

**DEFENSORÍA DEL PUEBLO DE ECUADOR.  
DIRECCIÓN NACIONAL DEL MECANISMO DE PROMOCIÓN Y PROTECCIÓN DE  
LOS DERECHOS DE LOS PUEBLOS Y NACIONALIDADES INDÍGENAS,  
AFROECUATORIANAS Y MONTUVIAS**

**SEXTO INFORME PARCIAL DE SEGUIMIENTO DE CUMPLIMIENTO DE  
SENTENCIA No.1325-15-EP/22- CORTE CONSTITUCIONAL DEL ECUADOR.**

**1. ANTECEDENTES:**

La Corte Constitucional del Ecuador el 14 de septiembre de 2022, emitió la Sentencia No.1325-15-EP/22.

*“Tema: En la presente acción extraordinaria de protección se analiza la sentencia de segunda instancia dictada dentro del proceso de acción de protección No. 17575-2015-00356. Tras Verificar la falta de motivación de la antedicha decisión y el cumplimiento de los presupuestos para la procedencia del control de mérito, la Corte resuelve declarar la vulneración del derecho colectivo a la consulta previa, libre e informada del pueblo indígena Shuar.”*

La Corte Constitucional del Ecuador, resuelve entre otros puntos, lo siguiente:

**5. Aceptar** la acción de protección presentada por los señores Luis Venancio Ayui Kajekai, Tomás Felipe Jimpikit Tseremp, Domingo Raúl Ankuash Chayuk y Marcelino Bermeo Arpi.

**6. Declarar** la vulneración del derecho constitucional a la consulta previa, libre e informada del Pueblo Shuar, consagrado en el artículo 57.7 de la Constitución.

**7. Como medidas de reparación integral se ordena:**

- a) Dejar sin efecto la Resolución N° 194 de 17 de marzo de 2011, emitida por el entonces Ministerio del Ambiente.*
- b) La realización del mecanismo de consulta previa, libre e informada por parte del Estado ecuatoriano, en un plazo de 6 meses contados a partir de la notificación de la presente sentencia, procedimiento del cual dependerá la autorización de los permisos administrativos que deban conferirse en torno al proyecto minero Panantza – San Carlos. Dicho procedimiento de consulta deberá ser instrumentado por las carteras del Estado competentes en materia ambiental y agua, de explotación de recursos naturales no renovables, protección de derechos humanos y gobiernos autónomos descentralizados en todos sus niveles.*
- d) Delegar a la Defensoría del Pueblo que, en el marco de sus atribuciones constitucionales y legales, realice el seguimiento a la implementación del procedimiento de consulta previa ordenado en esta sentencia.*
- e) Disponer que las entidades descritas en el presente decisorio, informen mensualmente a la Corte Constitucional sobre las acciones planificadas y emprendidas en el marco de la implementación de la consulta previa hasta su finalización, a partir de la fecha de notificación de la presente sentencia.*

## **2. ACCIONES REALIZADAS POR LA DEFENSORÍA DEL PUEBLO EN EL SEGUIMIENTO DE CUMPLIMIENTO DE LA SENTENCIA No.1325-15-EP/22. EMITIDA POR LA CORTE CONSTITUCIONAL DEL ECUADOR.**

La Defensoría del Pueblo da inicio al seguimiento de cumplimiento de sentencia mediante trámite defensorial Nro. CASO-DPE-1701-170121-308-2022-000007, con fundamento en el artículo 215 de la Constitución de la República que determina como funciones de la Defensoría del Pueblo la protección y tutela de los derechos de los habitantes del Ecuador y la defensa de los derechos de los ecuatorianos y ecuatorianas que estén fuera del país, concomitante con el fin de protección y tutela de los derechos humanos y de la naturaleza, en concordancia con el artículo 6 literal I de la Ley Orgánica de la Defensoría del Pueblo, que establece:

*“Hacer el seguimiento de las sentencias o acuerdos reparatorios que se emitan en las garantías jurisdiccionales únicamente en los casos en que los jueces constitucionales expresamente lo deleguen, debiendo informar periódicamente su cumplimiento”*

Así también la Resolución No. RESOLUCIÓN No. 047-DPE-CGAJ-2022, en el Artículo 36 establece:

*Del seguimiento del cumplimiento de sentencias y/o resoluciones, y acuerdos reparatorios. - Por delegación de la Corte Constitucional u otros jueces o juezas constitucionales, la Defensoría del Pueblo realizará el seguimiento de sentencias, resoluciones, o acuerdos reparatorios en materia constitucional, a partir de su notificación. Las unidades misionales responsables realizarán oportunamente todas las gestiones que fueren necesarias para cumplir la delegación.*

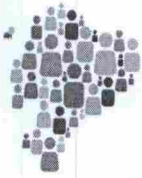
El Estatuto Orgánico por Procesos de la Defensoría del Pueblo, establece como una de las atribuciones y responsabilidades de la Dirección Nacional del Mecanismo de Promoción y Protección de los Derechos de los Pueblos y Nacionalidades Indígenas, Afroecuatorianas y Montuvias, realizar el seguimiento de las sentencias o acuerdos reparatorios que se emitan en las garantías jurisdiccionales, únicamente en los casos en que los jueces constitucionales expresamente lo deleguen.

### **Acciones realizadas:**

La Corte Constitucional del Ecuador, mediante Oficio No. CC-SG-2022-929 de 05 de octubre de 2022, remite a la Defensoría del Pueblo la sentencia No. 1325-15-EP/22, de 14 de septiembre de 2022.

- Mediante oficio Nro.DPE-DNMPPDPNIAM-2022-0074-O, de 26 de octubre de 2022, La Defensoría del Pueblo, solicitó al Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica remita información sobre las acciones emprendidas para efectuar la consulta previa, libre e informada a las nacionalidades indígenas, cuyos derechos han sido afectados.
- Con fecha 27 de octubre de 2022, de conformidad a lo que establece el Reglamento de Trámites y Procedimientos de Casos de Competencia de la Defensoría del Pueblo, se da





inicio al trámite defensorial No. CASO-DPE-1701-170121-308-2022-000007-SEGUIMIENTO DE CUMPLIMIENTO DE SENTENCIA.

- El día 01 de noviembre de 2022, la Dirección Nacional del Mecanismo de Promoción y Protección de los Derechos de los Pueblos y Nacionalidades Indígenas, Afroecuatorianas y Montuvias, mantuvo una reunión con la doctora María Fernanda Manopanta Pilicita, Directora de Patrocinio Judicial del Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica, en la cual informo que con fecha 11 de octubre de 2022, se presentó a la Jueza Ponente Carmen Corral Ponce de la Corte Constitucional del Ecuador una solicitud de aclaración sobre la base de la resolución de la sentencia mediante la cual se declaró al Ministerio de Ambiente Agua y Transición Ecológica como la entidad que vulnero el derecho a la consulta previa libre e informada y dispone que el estado realice la consulta previa libre informada, por lo que solicita se aclare cuál es la entidad del Estado que deberá realizar la consulta, el proceso de realización de la consulta e intervención de las instituciones.

Adicionalmente informa que el MAATE, se encuentra a la espera de la respuesta de la Corte Constitucional sobre su solicitud de aclaración.

- Mediante Oficio Nro. DPE-DNMPPDPNIAM-2022-0076-O, de 1 de noviembre de 2022, se puso en conocimiento de la Corte Constitucional del Ecuador el primer informe de seguimiento de cumplimiento de sentencia, conforme lo dispone la Corte Constitucional en la decisión 7 literal e.

*Disponer que las entidades descritas en el presente decisorio, informen mensualmente a la Corte Constitucional sobre las acciones planificadas y emprendidas en el marco de la implementación de la consulta previa hasta su finalización, a partir de la fecha de notificación de la presente sentencia*

- Mediante Oficio Nro. MAATE-CGAJ-2022-0310-O, de 09 de noviembre de 2022, el Coordinador General de Asesoría Jurídica del Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica, da contestación al oficio Nro. DPE-DNMPPDPNIAM-2022-0074-O, de 26 de octubre de 2022, manifiesta:

*“Al respecto, me permito precisar que el 11 de octubre del 2022, a las 16h14, esta Cartera de Estado presentó ante la Corte Constitucional un recurso de aclaración en contra de la sentencia emitida dentro del caso No. 1325-15-EP, el 14 de septiembre del 2022, sobre este punto en particular en la parte pertinente, se solicitó lo siguiente:*

*“Es decir, que los Ministerios del Ramo al ser las que realizarán las actividades que pueden afectar a pueblos, comunas y comunidades indígenas, son los sujetos obligados a realizar la consulta previa libre e informada.*

*En este contexto, y por cuanto en su sentencia se declaró al entonces Ministerio del Ambiente, hoy Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica como la entidad que vulneró el derecho a la Consulta previa libre e informada, al haber realizado el proceso de participación ciudadana conforme los artículo 28 y 29 de la Ley de Gestión Ambiental, y además ordena que pidamos disculpas públicas y sin determinar una entidad, dispuso que el Estado realice la consulta previa,*

*libre e informada; sobre la base de lo previsto en el artículo 93 de la Ley Orgánica de Garantías Jurisdiccionales y Control Constitucional, solicito, respecto al literal b) de la parte dispositiva de su sentencia, al amparo de lo que prevé el inciso tercero del artículo 18 ibidem, aclare cuál es la entidad del Estado deberá realizar la Consulta, Previa Libre e Informada, en este caso.”*

*En la misma línea, se solicitó la siguiente aclaración:*

*“...en virtud de que, el Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica, no ejecuta ningún plan ni programa relacionado con recursos no renovables en las fases de prospección, explotación o comercialización, por el contrario, regula y controla la gestión ambiental, en este caso, de las actividades mineras, solicito se aclare en qué parte del proceso de consulta previa debe intervenir esta Cartera de Estado.”*

*Por lo expuesto, y en virtud de que la aclaración se interpuso precisamente para comprender de mejor manera lo señalado por los jueces y poder cumplir la sentencia a cabalidad, siendo que ataca la parte medular de las medidas de reparación integral, esta Cartera de Estado se encuentra a la espera de la resolución de los Jueces de la Corte Constitucional para iniciar su ejecución en lo que se refiere a este punto; para mayor detalle sírvase encontrar adjunto el texto íntegro del recurso de aclaración presentado por este Ministerio ante la Corte Constitucional...*

- Mediante Oficio Nro. DPE-DNMPPDPNIAM-2023-0001-O, de 05 de enero de 2023, la Dirección Nacional del Mecanismo de Promoción y Protección de los Derechos de los Pueblos y Nacionalidades Indígenas, Afroecuatorianas y Montuvias, solicito al Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica, solicita informar si la Corte Constitucional ha dado contestación a la solicitud de aclaración, realizada el 11 de octubre de 2022.
- Mediante Oficio Nro. MAATE-CGAJ-2023-0007-O, de 09 de enero de 2023, el Coordinador General de Asesoría Jurídica del Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica informa que *“hasta la presente Fecha la Corte Constitucional no ha resuelto el recurso de aclaración presentado por esta Cartera de Estado”*.
- Mediante Oficio Nro. DPE-DNMPPDPNIAM-2023-0003-O, de 12 de enero de 2023, se puso en conocimiento de la Corte Constitucional del Ecuador el segundo informe parcial de seguimiento de cumplimiento de sentencia No.1325-15-EP/22, conforme lo dispone la Corte Constitucional en la decisión 7 literal e.

***Disponer que las entidades descritas en el presente decisorio, informen mensualmente a la Corte Constitucional sobre las acciones planificadas y emprendidas en el marco de la implementación de la consulta previa hasta su finalización, a partir de la fecha de notificación de la presente sentencia***

- Mediante oficio No. CC-SG-2023-226, de 26 de enero de 2023, la Corte Constitucional, pone en conocimiento de la Dirección Nacional del Mecanismo de Promoción y Protección de los Derechos de los Pueblos y Nacionalidades Indígenas, Afroecuatorianas



y Montuvas, el AUTO DE ACLARACIÓN Y/O AMPLIACION de 18 de enero de 2023, emitida dentro de la Acción Extraordinaria de Protección Nro. 1325-15-EP, presentada por Luis Venancio Ayui Kajekay, integrante de la Asociación Shuar Arutam y otros, referente a la causa Nro. 17575-2017-00356.

La Corte Constitucional, mediante auto de aclaración y ampliación No. 1325-15-EP/22 de 18 de enero de 2023 resuelve:

1. *Negar los pedidos de ampliación interpuestos por la defensa técnica de los accionantes de conformidad a los párrafos 13,17,18 y 19 supra; y, subsidiariamente en función de la reconducción realizada en los párrafos 14, 15 y 16 supra, **aceptar parcialmente la aclaración del decisorio 7.b de la sentencia No. 1325-15-EP/22, al tenor de lo siguiente: “El plazo de 6 meses para la realización de la consulta previa, libre e informada, implica el tiempo en el cual en Estado y los titulares de este derecho colectivo deberá acordar e instrumentar el referido mecanismo de participación, sin que esto obste la posibilidad -que de común acuerdo y atendiendo las circunstancias específicas del procedimiento de consulta-, se pueda solicitar a este Organismo de forma motivada la prórroga de dicho plazo”***
  2. *Negar los pedidos de aclaración planteados por el MAATE.*
  3. *Disponer la activación de la fase de seguimiento de la sentencia No. 1325-15-EP/22*
- Mediante oficio No. DPE-DNMPPDPNIAM-2023-0025-O, de 27 de marzo de 2023, se solicitó al Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica, informe los avances de las acciones emprendidas por el MAATE, en relación al cumplimiento de la sentencia No.1325-15-EP/2
  - Mediante Oficio No. MAATE-CGAJ-2023-0166-O, de 24 de abril de 2023, el Ministerio de Ambiente Aguas y Transición Ecológica, da contestación al oficio No. DPE-DNMPPDPNIAM-2023-0025-O, e informa:

*Respecto a este punto es importante señalar que esta Cartera de Estado, en conjunto con el Ministerio del Ramo, esto es el Ministerio de Energía y Minas, ente competente para realizar la Consulta previa, libre e informada y la Secretaría de Derechos Humanos, mantuvieron reuniones con los miembros de las comunidades Shuar del área de influencia que constan en la sentencia y además de otras que quieren ser partícipes del ejercicio de este mecanismo de participación, específicamente con la Asociación Churuvia, Asociación Shimiak, Asociación Arutam, Asociación Tarimiat, Sindico Comunidad Wapis, Sindico Comunidad De Tsuintsumi, Síndico Comunidad Santa Rosa De Tintiuk, Socio Vomunidad San Pedro, Comunidad San Vicente, Katukus; así como con los Gobiernos Autónomos Descentralizados que intervendrían en el proceso, por lo que se invitó a los representantes del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Morona Santiago; del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Gualaquiza; del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón San Juan Bosco; del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Limón Indanza, del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial San Carlos de*

*Limón, del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Indanza; del Gobierno Autónomo Descentralizado Pan de Azúcar; del Gobierno Autónomo Descentralizados Parroquial San Miguel d Conchay.*

*En la primera reunión mantenida el 28 de marzo del 2023, desde las 10h00 a las 16h00, con las comunidades, tal como consta del informe antes señalado, en lo relacionado al proceso constructivo del mecanismo de participación, ordenado en la sentencia, las comunidades han señalado:*

*“... los representantes de las comunidades Shuar, manifestaron sus preocupaciones e inquietudes del proceso de la consulta previa, mencionaron la vulneración de sus derechos al haber otorgado concesiones minera a empresas privadas en su territorio sin haber sido consultados, indicaron la necesidad de empezar nuevamente todo el proceso de la consulta previa y se negaron a firmar el acta de acuerdos del dialogo mantenido, mencionando que se realice este proceso de información en territorio para explicar a las bases y que participen en la construcción del mecanismo de consulta previa, libre e informada, **aclarando que seis meses es un tiempo muy corto para comprender y entender el proceso de consulta previa.**”*

*No obstante, se negaron a firmar un acta formal de la reunión.*

*A pesar de aquello, se ha evidenciado la voluntad de los miembros de las comunidades Shuar del Área de Influencia, así como de otras comunidades de continuar con el proceso de construcción participativa del mecanismo de Consulta previa, libre e informada, incluso, manifestaron que lo primero que querían es que se explique que es la Consulta Previa, libre e informada y que se lo haga a sus bases, así el informe recoge lo siguiente:*

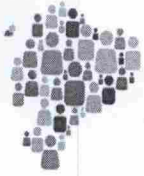
*“4. En la reunión mantenida en territorio el 28 de marzo de 2023 en el cantón Gualaquiza, los representantes de las comunidades determinadas en la Sentencia No. 1325-15-EP/22, expresaron sus opiniones y desacuerdos, realizaron sus peticiones, y formularon propuestas y sugerencias. Como parte del diálogo se presentaron controversias al explicar el proceso de la consulta previa e informada, ya que manifestaron que anteriormente sus derechos fueron vulnerados por lo que sugirieron que el Estado empiece nuevamente este proceso para lo cual debe:*

- a. Socializar con las bases de las comunidades que asistieron a la reunión y explicar que es el derecho a la consulta previa, libre e informada, respetando sus mecanismos de organización política, a través de las Asambleas Comunitarias.”*

*Y luego de concluir con esta primera fase: “... trabajar en forma articulada, coordinada y constante con los miembros de las comunidades del área de influencia conforme lo determinado en la Sentencia, para que conscientes de sus derechos, conjuntamente, con las instituciones del Estado, **construir el mecanismo de dicha consulta**”.*

*Así también manifestaron que, una vez construido el mecanismo, se lo debería socializar con las comunidades, previo a que se ejecute la Consulta previa libre e informada, sobre la base de dicho instrumento.*





*De esta manera el informe dice:*

*“4. En la reunión mantenida en territorio el 28 de marzo de 2023 en el cantón Gualaquiza, los representantes de las comunidades determinadas en la Sentencia No. 1325-15-EP/22, expresaron sus opiniones y desacuerdos, realizaron sus peticiones, y formularon propuestas y sugerencias. Como parte del diálogo se presentaron controversias al explicar el proceso de la consulta previa e informada, ya que manifestaron que anteriormente sus derechos fueron vulnerados por lo que sugirieron que el Estado empiece nuevamente este proceso para lo cual debe:*

- a. Socializar con las bases de las comunidades que asistieron a la reunión y explicar que es el derecho a la consulta previa, libre e informada, respetando sus mecanismos de organización política, a través de las Asambleas Comunitarias.*
- b. Una vez terminado el proceso de socialización explicativo respecto a lo que es la consulta previa, libre e informada, trabajar de forma articulada, coordinada y constante con los miembros de las comunidades del área de influencia conforme lo determinado en la Sentencia, para que conscientes de su derecho, conjuntamente con las instituciones del Estado, construir el mecanismo de dicha consulta.*
- c. Socializar con los miembros de las comunidades del área de influencia, conforme determinado en la sentencia, el mecanismo construido de la consulta previa, libre e informada, con la participación de las comunidades y el Estado.*
- d. Ejecutar por parte del Estado la consulta previa, libre e informada, de acuerdo al mecanismo construido entre las comunidades de área de influencia”*

*Por otro lado los Gobiernos Autónomos descentralizados, también manifestaron su interés de participar en la construcción del mecanismo de consulta previa, libre e informada, para lo cual coinciden en que se debe solicitar una prórroga para el cumplimiento de la sentencia No. 1325-15-EP/22 emitida por la Corte Constitucional...*

- Mediante oficio Nro. DPE-DNMPPDPNIAM-2023-0051-O, de 03 de mayo de 2023, se pone en conocimiento de la Corte Constitucional el tercer informe parcial de seguimiento de cumplimiento de la sentencia Nro. 1325-15-EP/22.
- Mediante oficio Nro. DPE-DNMPPDPNIAM-2023-0057-O, de 05 de junio de 2023, se solicitó al Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica, que en base a la reunión mantenida el 5 de junio de 2023, remira información sobre el estado actual de las acciones que ha realizado el MAATE, conjuntamente con el Ministerio de Energía y Minas, a fin de coordinar acciones interinstitucionales para dar cumplimiento a las disposiciones de la Corte Constitucional.
- Mediante Oficio Nro. MAATE-CGAJ-2023-0284-O, de 29 de junio de 2023, el Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica, informa que: *“Esta Coordinación General de Asesoría Jurídica, mediante memorandos Nros. MAATE-CGAJ-2023-1046-*

*M, y MAATE-CGAJ-2023-1050-M, solicito a la Subsecretaria de Calidad Ambiental y Al Viceministro de Agua, informes actualizados respecto al cumplimiento de las sentencias dictadas por la Corte Constitucional Nros. 1325-15-EP/22, de 14 de septiembre de 2022 y sentencia No.69-16-IN/2, de 20 de octubre de 2021.*

*Sobre la base de lo expuesto, pongo en su conocimiento el contenido de los memorandos Nros. MAATE-SCA-2023-0911-M, de 27 de junio de 2023, y anexos, emitidos por la BQF Berenice Alexandra Quiroz Yáñez, Subsecretaria de Calidad Ambiental, Encargada y, Nro. MAATE-VAG-2023-0204-M, de 29 de junio de 2023 y anexos, suscrito por el Ing. Oscar Leonardo Rojas Bustamante, Viceministro del Agua, mediante los cuales se informa a esta Coordinación, respecto el avance del cumplimiento de las sentencias de la Corte Constitucional Nros. 1325-15-EP/22, y SENTENCIA No.69-16-IN/2.*

- Mediante Memorando Nro. MAATE-SCA-2023-0911-M, de 27 de junio de 2023, suscrito por la BQF, Berenice Alexandra Quiroz Yáñez, Subsecretaria de Calidad Ambiental, Encargada, informa que: *“Al respecto, con el objeto de cumplir con lo dispuesto en la sentencia No. 1325-15-EP/22, y auto aclaratorio del 18 de enero de 2023, remito el Informe Técnico Nro.0207-2023-URA-DRA-SCA-MAATE, de 27 de junio de 2023, que contiene el detalle de las acciones realizadas por el Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica, en el marco del cumplimiento del literal b) de la Sentencia No. 1325-156-EP/22, con respecto a las concesiones que conforman el proyecto minero “San Carlos Panantza”*
- El Informe Técnico **Nro.0207-2023-URA-DRA-SCA-MAATE**, de 27 de junio de 2023, tiene como objetivo:

*Informar sobre las acciones planificadas y emprendidas por esta Cartera de Estado en el marco de la implementación de la consulta previa hasta su finalización, en cumplimiento del literal b) de la Sentencia Nro. 1325-15-EP/22 por parte de la Corte Constitucional del Ecuador.*

Como antecedente informa las gestiones realizadas:



*Con fecha 26 de abril de 2023, se llevó a cabo la reunión en las oficinas del Ministerio de Energía y Minas, con los delegados de las diferentes instituciones (Ministerio de Energía y Minas, Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica, Ministerio de la Mujer y Derechos Humanos, Ministerio de Gobierno) en cumplimiento de la Sentencia No. 1325-15-EP/22, siendo uno de los compromisos acordados el siguiente:*

*"(...) Continuar con las reuniones mantenidas con el objeto de avanzar con la estrategia para elaborar el mecanismo de la Consulta Previa, Libre e Informada en cumplimiento de la Sentencia No. 1325-15-ep/22 del 14 de septiembre de 2022."*

*Mediante oficio Nro. MAATE-SCA-2023-2733-O de 25 de mayo de 2023, la Subsecretaría de Calidad Ambiental de esta Cartera de Estado, solicitó a la Subsecretaría de Territorio y Seguimiento Ambiental, a la Dirección de Patrocinio Legal y a la Dirección de Diálogo y Gestión de Conflictos del Ministerio de Energía y Minas, "(...) se informe las acciones a seguir en cumplimiento de dicha Sentencia", mismas que hasta la presente fecha no han dado respuesta a dicha solicitud.*

*Mediante oficio Nro. MAATE-SCA-2023-3052-O de 20 de junio de 2023, la Subsecretaría de Calidad Ambiental de esta Cartera de Estado, solicitó a la Subsecretaría de Territorio y Seguimiento Ambiental, a la Dirección de Patrocinio Legal y a la Dirección de Diálogo y Gestión de Conflictos del Ministerio de Energía y Minas, "(...) se informe las acciones a seguir en cumplimiento de dicha Sentencia", mismas que hasta la presente fecha no han dado respuesta a dicha solicitud.*

*Al respecto Informa que: La Subsecretaría de Territorio y Seguimiento Ambiental, la Dirección de Patrocinio Legal y la Dirección de Diálogo y Gestión de Conflictos del Ministerio de Energía y Minas hasta la presente fecha no han dado respuesta a la solicitud realizada por la Subsecretaría de Calidad Ambiental del Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica mediante oficio Nro. MAATE-SCA-2023-2733-O de 25 de mayo de 2023, y oficio Nro. MAATE-SCA-2023-3052-O de 20 de junio de 2023.*

*Como Conclusiones manifiesta:*

*El Estado ecuatoriano (Ministerio de Energía y Minas, Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica, Ministerio de la Mujer y Derechos Humanos y Ministerio de Gobierno), se encuentra realizando las diferentes actividades para el cumplimiento del literal b) de la Sentencia Nro. 1325-15-EP/22, para continuar con el proceso constructivo del mecanismo de consulta previa, libre e informada. ...*

- *Mediante Oficio Nro. DPE-DNMPPDPNIAM-2023-0088-O, de 10 de julio de 2023, la Dirección Nacional del Mecanismo de Promoción y Protección de los Derechos de los Pueblos y Nacionalidades Indígenas, Afroecuatorianas y Montuvias, solicito al ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica, se agende una reunión para el día miércoles 12 de julio de 2023 a las 15h00, en las dependencias del MAATE, a fin de tratar las acciones ejecutadas en relación a la Sentencia Nro. 1325-15-EP/22.*
- *El día 12 de julio de 2023, a las 15h00, se realizó la reunión en el Ministerio del Ambiente, Agua Transición Ecológica, en la cual se informó que el Ministerio de Energía y Minas, como entidad rectora de la política pública del sector minero en el país, con el fin de promover espacios de dialogo con los actores sociales y políticos en el territorio y las comunidades, convoca a los delegados institucionales para coordinar la realización del*



mecanismo de consulta previa, libre e informada por parte del Estado en la provincia de Morona Santiago estableciendo una agenda de actividades a desarrollarse desde el 17 al 21 de julio de 2023.

- Mediante correo electrónico, el 12 de julio de 2023, la servidora María Cristina Pérez Valle, de la Dirección de Regularización Ambiental del MAATE, pone en conocimiento del Mecanismo de Promoción y Protección de los Derechos de los Pueblos y Nacionalidades Indígenas, Afroecuatorianas y Montuvias, el cronograma de actividades a llevarse a cabo en territorio en la provincia de Morona Santiago en la semana del 17 al 21 de julio de 2023, remitido por la Dirección de Dialogo y Gestión de Conflictos del Ministerio de Energía y Minas, en cumplimiento de la sentencia Nro. 1325-15-EP/22 del proyecto minero San Carlos Panantza.
- Mediante Oficio Nro. DPE-DNMPPDPNIAM-2023-0099-O, de 02 de agosto de 2023, el Mecanismo de Promoción y Protección de los Derechos de los Pueblos y Nacionalidades Indígenas, Afroecuatorianas y Montuvias, solicita al Ministerio de Energía y Minas un informe de las acciones que han ejecutado el MAATE, el MEM, el Ministerio de la Mujer y Derechos Humanos y demás instituciones, en relación a la convocatoria a los delegados institucionales para coordinar la realización del mecanismo de consulta, previa, libre e informada en la provincia de Morona Santiago, los días 17,18,19,20 y 21 de julio de 2023, en cumplimiento de la sentencia Nro. 1325-15-EP/22
- Mediante Oficio Nro. MEM-MEM-2023-0721-OF, de 10 de agosto de 2023, el Ministerio de Energía y Minas, hace relación a los resultados de las actividades realizadas en la provincia de Morona Santiago de 17 al 21 de julio de 2023, e informa que se establecieron tres puntos claves:
  - ✓ La creación de una mesa de trabajo permanente con las instituciones y comunidades identificadas en la sentencia de la Corte Constitucional- Instancia de deliberación del dialogo.
  - ✓ La Planificación de una agenda territorial para la identificación conjunta y categorizada de los representantes y líderes de las comunidades: Asociación Shuar Churuwia, Centro Shuar Kutukus, Centro Shuar San Pedro de Upunkios, Centro Shuar Nayap, Centro Shuar Sasapas, Centro Shuar Wapis, Centro Shuar Sharup, Centro Shuar Santa Marianita y Centro Shuar San Pablo de Kalagias.
  - ✓ La coordinación de la agenda con las comunidades para cumplir con el compromiso descrito, *“Las instituciones responsables, incluidos los Gobiernos Autónomos Descentralizados (Provincial, cantonal y de las Juntas Parroquiales Rurales), deben socializar con todas las comunidades el derecho a la consulta previa, libre e informada, tal como lo establece la Sentencia Nro. 1325-15-EP/22, respetando sus formas de organización Política y representativa”*.

Así también solicita:

*Basado en la información proporcionada y con el fin de abordar los detalles sobre el cumplimiento de las disposiciones constitucionales, solicito un espacio en su agenda para llevar a cabo una reunión de trabajo. En esta reunión, deseamos compartir con usted toda la información relevante acerca del proceso en desarrollo, así como presentar un informe detallado de las actividades realizadas por la comisión interinstitucional.*





- En este contexto, mediante Oficio Nro. DPE-DNMPPDPNIAM-2023-0106-O, de 31 de agosto de 2023, el Mecanismo de Promoción y Protección de los Derechos de los Pueblos y Nacionalidades Indígenas, Afroecuatorianas y Montuvias, solicitó al Ministerio de Energía y Minas se sirva agendar una reunión para el día viernes 1 de septiembre de 2023, a la 14h45, en las dependencias del Ministerio de Energía y Minas
- El día 30 de agosto de 2023, a las 14h45, en la Subsecretaría de Minería Industrial del Ministerio de Energía y Minas, se realizó la reunión entre el Subsecretario de Minería Industrial, El Director de Dialogo y Gestión de Conflictos encargado y la Directora de Minería Industrial en etapa de exploración del Ministerio; y, los especialistas de la Dirección Nacional del Mecanismo de Promoción y Protección de los Derechos de los Pueblos y Nacionalidades Indígenas, Afroecuatorianas y Montuvias de la Defensoría del Pueblo, en la cual se trataron los siguientes puntos:
  - ✓ El Ministerio de Energía y Minas informa que se encuentra elaborando el informe de las gestiones realizadas en relación a la convocatoria a los delegados institucionales para coordinar la realización del mecanismo de consulta, previa, libre e informada en la provincia de Morona Santiago, los días 17,18,19,20 y 21 de julio de 2023, en cumplimiento de la sentencia Nro. 1325-15-EP/22, mismo que será puesto en conocimiento de la Defensoría del Pueblo.
  - ✓ Se acordó que una vez que el Ministerio de Energía y Minas finalice la elaboración del informe indicado, se programara una nueva reunión a fin de informar las acciones a realizarse para el cumplimiento de la sentencia Nro. 1325-15-EP/22,
- Mediante oficio Nro. DPE-DNMPPDPNIAM-2023-0112-O, de 05 de septiembre de 2023, se remitió a la Corte Constitucional el QUINTO INFORME PARCIAL DE SEGUIMIENTO DE CUMPLIMIENTO DE LA SENTENCIA 1325-15-EP/22.
- El día 29 de septiembre de 2023, a las 15h00, en el Ministerio de Energía y Minas, se realizó la reunión entre el Director de Dialogo y Gestión de Conflictos encargado, los analistas de territorio del MEM y los especialistas de la Dirección Nacional del Mecanismo de Promoción y Protección de los Derechos de los Pueblos y Nacionalidades Indígenas, Afroecuatorianas y Montuvias de la Defensoría del Pueblo, en la cual se trataron los siguientes puntos:
  - Estado del proceso de implementación de la consulta previa, libre e informada. Se explicaron los siguientes temas:
    - ✓ Hoja de ruta
    - ✓ Estrategia de gestión social
    - ✓ Seguimiento y evaluación.
    - ✓ Agenda de desarrollo comunitario
    - ✓ Plan de desarrollo comunitario
    - ✓ Acuerdo 001 (MAG-AMBIENTE-Desarrollo sostenible)
    - ✓ Impacto social, ambiental y cultural
    - ✓ Presupuesto para el desarrollo de la implementación de la consulta previa, libre e informada.

El Ministerio de Energía y Minas, informo que se realizó una solicitud al Ministerio de Finanzas, a fin de que se asigne el presupuesto de 800.000 dólares para la realización del proceso de implementación de la consulta previa, libre e informada a las comunidades, por tal razón manifestaron que se encuentran a la espera de que se atienda esta solicitud.

- Mediante Oficio Nro. DPE-DNMPPDPNIAM-2024-0003-O, de 05 de enero de 2024, se solicitó al Ministerio de Energía y Minas, remitir un informe sobre las acciones y situación actualizada del proceso de realización de consulta previa, libre e informada en relación a la sentencia 1325-15-EP/22.
- Mediante Oficio Nro. DPE-DNMPPDPNIAM-2024-0036-O, de 13 de marzo de 2024, se solicitó al Ministerio de Energía y Minas, agendar una reunión para el día 18 de marzo de 2024, a las 15h00.
- El día 18 de marzo de 2024, se realizó la reunión entre el Ministerio de Energía y Minas y la Defensoría del Pueblo, en la cual se trataron los siguientes puntos:

El Ministerio de Energía y Minas, informo que se encuentra realizado las gestiones y procedimientos para garantizar el proceso que corresponden a la fase preparatoria, procedimientos administrativos que corresponden al financiamiento de la instrumentación del proceso de Consulta Previa, Libre e Informada.

En este sentido se ha levantado un presupuesto para el financiamiento del proceso de ejecución de la consulta previa libre e informada y se realizan las gestiones y acercamientos a fin de que sea aprobado y asignado por el Ministerio de Finanzas, presupuesto que será distribuido para el tema de logística, participación de expertos, difusión e información, movilización y participación activa de las comunidades.

El Ministerio de Finanzas ha solicitado el detalle pormenorizado del presupuesto que se va a gastar, el cual asume aproximadamente a 800.000 dólares, en este sentido el MEM ha emitido los informes técnico económico, técnico jurídico y técnico administrativo para que sea aprobado el presupuesto para el cumplimiento de la sentencia.

El MEM, ha estado en continuo contacto con las comunidades, mismas que están interesadas en continuar con el proceso de consulta dispuesto por la Corte Constitucional

Por otra parte, también manifiestan que se ha analizado el pronunciamiento de la OIT en relación al tema ZARINZA que también afecta al proyecto Panantza San Carlos y se están activando las mesas de conciliación con la OIT, el Ministerio de Trabajo y los titulares del derecho para llevar a cabo el proceso de consulta previa, libre e informada.

Finalmente indican que, una vez aprobado el presupuesto solicitado, se convocara a la Defensoría del Pueblo, otras instituciones involucradas y las comunidades señaladas en la sentencia.

La Defensoría del Pueblo, solicita que el MEM mantenga informado de las acciones que se realicen y se convoque a las reuniones de trabajo a realizarse con las comunidades, instituciones involucradas en el proceso de consulta previa, libre e informada.



- Mediante oficio Nro. MEM-STSA-2024-0038-OF, de 20 de marzo de 2024, el Ministerio de Energía y Minas, da contestación al requerimiento de información realizado mediante oficio Nro. DPE-DNMPPDPNIAM-2024-0003-O, de 05 de enero de 2024, en los siguientes términos:

*Actualmente, nos encontramos inmersos en un conjunto integral de procedimientos para garantizar el éxito y la legitimidad de este proceso que corresponden a la fase preparatoria, procedimientos administrativos que corresponden al financiamiento de la instrumentación del proceso de Consulta Previa, Libre e Informada.*

*En primer lugar, debo comentarle que al interno del Ministerio de Energía y Minas se ha mantenido reuniones de trabajo con las autoridades inmersas en el proceso y los roles que desempeñan para el cumplimiento de lo que, dispuesto de la Corte Constitucional, en tal sentido, esto ha incurrido construir la metodología del proyecto a nivel institucional, las unidades administrativas e instituciones inmersas en la sentencia. Este paso es fundamental para establecer las bases sólidas que guiarán todo el desarrollo de la consulta.*

*Se están considerando en detalle de los métodos de participación institucional, la recopilación de datos en relación al proyecto minero y la formulación de la identificación de las principales inquietudes que se han generado en los espacios de diálogo inicial (acercamientos previos iniciales con las comunidades) que se han desarrollado, que permitirán una comprensión profunda de las perspectivas y necesidades de las comunidades involucradas y de las respuestas que las instituciones y sus unidades administrativas deberán solventar.*

*Así mismo, se ha levantado el presupuesto referencial del financiamiento del proyecto para su aprobación de las autoridades competentes de las finanzas públicas del Estado Central, asegurando contar con los recursos necesarios y estos estén asignados de manera eficiente y transparente. Esto implica la identificación de costos asociados con la logística, la participación de expertos, la difusión de información y otros aspectos esenciales para la ejecución efectiva de la consulta, así como de la participación activa de los representantes y miembros de cada una de las comunidades descritos en la sentencia.*

*Por otro lado, el levantamiento de información de base es otro componente crucial en este proceso. Se ha llevado a cabo la identificación de las condiciones territoriales sobre todo identificando las facilidades logísticas del territorio.*

*Además, se ha definido los Términos de Referencia para la contratación de los requerimientos técnicos y logísticos. Este paso implica especificar claramente las competencias necesarias para el equipo de profesionales que se serán parte del equipo de instrumentación de la Consulta.*

*Finalmente, Señor Director, como es de conocimiento público, el Ecuador se encuentra en Estado de Excepción por las condiciones de seguridad interna que afronta no solo la ciudadanía sino también el Estado ecuatoriano, es por ello, que exhortamos a su autoridad y conocedor de la importancia del proceso que se está llevando a cabo, debo manifestarle que, en las próximas semanas, una vez que la situación de seguridad y orden público se haya restaurado, planeamos retomar las actividades en las agendas territoriales, y continuar fortaleciendo el proceso de participación con las comunidades del área de influencia.*



*En ese sentido, una vez que se defina el cronograma tentativo para este proceso, se invitará a su autoridad y al equipo técnico de la Defensoría del Pueblo y otras instituciones relevantes para asegurar una participación inclusiva y fortalecer la transparencia del proceso y asegurar la participación amplia.*

- Mediante Oficio Nro. DPE-DNMPPDPNIAM-2024-0063-O, de 14 de mayo de 2024, se solicitó al Ministerio de Energía y Minas, remitir un informe sobre las acciones y situación actualizada del proceso de realización de consulta previa, libre e informada en relación a la sentencia 1325-15-EP/22.

- Mediante oficio Nro. MEM-MEM-2024-0710-OF, de 28 de mayo de 2024, el Ministerio de Energía y Minas, da contestación al requerimiento de información realizado mediante oficio Nro. DPE-DNMPPDPNIAM-2024-0063-O, de 14 de mayo de 2024, en los siguientes términos:

*Con el equipo técnico de la Subsecretaría de Territorio y Seguimiento Ambiental- STSA- de esta cartera de Estado, nos encontramos desarrollando una agenda programática para garantizar el éxito y la legitimidad de este proceso. Para ello, nos encontramos llevando a cabo la fase preparatoria, lo que conlleva el desarrollo de procedimientos administrativos que buscan en primera instancia, asegurar el financiamiento para la instrumentación del proceso de Consulta Previa, Libre e Informada.*

*Como parte de esta primera fase, se ha levantado un presupuesto referencial con un detalle en el cual se ha identificado los costos asociados con la logística, la participación de expertos, la difusión de información y otros aspectos esenciales para la ejecución efectiva de la consulta, así como, de la participación activa de los representantes y miembros de las comunidades descritas en la sentencia del juez.*

*Adicional a ello, a fin de lograr el presupuesto necesario, se ha remitido la solicitud respectiva al Ministerio de Economía y Finanzas, mediante oficio No. MEM-MEM-2024-0540-OF del 10 de abril del presente año, para la aprobación del incremento del techo presupuestario, documento que hasta la actualidad no se ha dado respuesta.*

*Paralelamente, el equipo de la Subsecretaría de Territorio y Seguimiento Ambiental viene trabajando en la elaboración de los lineamientos para la instrumentación del proceso de Consulta Previa, Libre e Informada de acuerdo a la normativa vigente, lo establecido por el convenio 169 de la OIT, así mismo, las mismas sentencias emitidas en la materia.*

*Finalmente, con el propósito de coordinar y facilitar el seguimiento de las actividades considero una reunión de trabajo para compartir información detallada sobre las medidas que se han planificado hasta el momento y coordinar acciones puntuales que permitan viabilizar el proceso de consulta.*

- El día 07 de junio de 2024, se realizó la reunión entre el Ministerio de Energía y Minas y la Defensoría del Pueblo, en la cual se trataron los siguientes

La relación al proceso de implementación de consulta previa, libre e informada, el Ministerio de Energía y Minas, informo que se ha elaborado una metodología, planificación y cronograma de actividades que se van a desarrollar, mismo que se



encuentra elaborado y en conocimiento del Ministro de Energía y Minas para su aprobación y abarca a tres proyectos mineros, entre ellos Panantza San Carlos.

Las acciones están previstas iniciar con la aprobación del cronograma y continuar con las reuniones internas del equipo a partir del 11 de junio de 2024, para definir el alcance del cronograma.

El proyecto como tal, se aplicaría en 179 días, es decir 5 meses 25 días tentativamente, tiempo que debe ser valorado con las comunidades y el titular del derecho, al respecto se tomara en cuenta como instrumento importante el Convenio Nro. 169 OIT. sobre pueblos indígenas y tribales en relación al tema de consulta previa.

Se han encontrado alternativas en relación al tema del financiamiento, las primeras fases se realizarán con el presupuesto que mantiene la institución y el personal técnico de comunicación, en materia minera, materia ambiental y social del Ministerio de Energía y Minas, y se espera la aprobación del presupuesto solicitado al Ministerio de Finanzas.

Una vez que se tenga aprobado el cronograma del actividades, se convocara a las instituciones involucradas para la socialización del cronograma y las actividades a realizarse, de acuerdo a las atribuciones de las instituciones y disposiciones de la Corte Constitucional.

Las instituciones que serán convocadas a la consecución de este programa son: como entidad ejecutante el Ministerio de Energía y Minas, Ministerio del Ambiente y Transición Ecológica, Ministerio de la Mujer y Derechos Humanos, Ministerio de Gobierno, Secretaria de Desarrollo de Pueblos y Nacionalidades, los GADs y sus delegados y la Defensoría del Pueblo, encargada de dar el seguimiento al cumplimiento de la sentencia, y posteriormente se incorporaran otras instituciones que sean necesarias, de acuerdo a sus competencias.

### 3. CONCLUSIONES

- La Dirección Nacional del Mecanismo de Promoción y Protección de los Derechos de los Pueblos y Nacionalidades Indígenas, Afroecuatorianas y Montuvias, en base a la información remitida y las reuniones mantenidas con el Ministerio de Energía y Minas, ha remitido a la Corte Constitucional seis informes de seguimiento de cumplimiento de la sentencia No.1325-15-EP/22, a fin de dar cumplimiento a las disposiciones establecidas en la sentencia.
- El Ministerio de Energía y Minas, a fin de dar cumplimiento a las disposiciones de la Corte Constitucional ha elaborado la metodología, planificación y cronograma de actividades que se van a desarrollar para la realización de la consulta previa, libre e informada, mismo que se encuentra pendiente de aprobación por Ministro de Energía y Minas.



# Defensoría del Pueblo

- Una vez aprobado el cronograma se iniciará las actividades con las reuniones internas con las instituciones involucradas, Ministerio de Energía y Minas, Ministerio del Ambiente y Transición Ecológica, Ministerio de la Mujer y Derechos Humanos, Ministerio de Gobierno, Secretaria de Desarrollo de Pueblos y Nacionalidades, los GADs y sus delegados, la Defensoría del Pueblo y demás instituciones que serán convocadas de acuerdo a sus competencias.
- El Ministerio de Energía y Minas, tiene previsto iniciar las reuniones internas del equipo a partir del 11 de junio de 2024 para definir el alcance del cronograma, se aplicaría en 179 días, es decir 5 meses 25 días tentativamente, tiempo que debe ser valorado con las comunidades y el titular del derecho

Para notificaciones, señalamos los correos electrónicos: [segundo.chimbo@dpe.gob.ec](mailto:segundo.chimbo@dpe.gob.ec) / [wilson.carvajal@dpe.gob.ec](mailto:wilson.carvajal@dpe.gob.ec) / [juan.ocles@dpe.gob.ec](mailto:juan.ocles@dpe.gob.ec)

<b>Fecha de elaboración:</b>	10 de junio de 2024	
<b>Elaborado por:</b>	<b>Wilson Carvajal.</b> Especialista	
<b>Revisado por</b>	<b>Juan Ocles A.</b> Especialista	
<b>Aprobado por:</b>	<b>Reimundo Chimbo Chimbo.</b> Director Nacional del Mecanismo de Promoción y Protección de los Derechos de los Pueblos y Nacionalidades Indígenas, Afroecuatorianas y Montuvas.	