VICEMINISTERIO DE GOBERNANZA Y VIGILANCIA DE LA SALUD
Subsecretaría Nacional de Promoción de la Salud e Igualdad

Ministerio de Salud Pública	Dirección Nacional de Promoción de la Salud Dirección Nacional de Derechos Humanos, Género e Inclusión	Fecha de elaboración:	14/01/2022
		Área/Proceso :	<ul style="list-style-type: none">• Promoción de la Salud Sexual y Salud Reproductiva• Institucionalización del Enfoque de Género, Derechos Humanos e Igualdad
INFORME TÉCNICO: DNDHGI – 2022 – 003		Página 1 de 5	

Asunto: Informe de cumplimiento de la Sentencia de Corte Constitucional del Ecuador No 904-12JP/19

I. ANTECEDENTES

El 13 de diciembre de 2019, la Corte Constitucional del Ecuador emitió la Sentencia No 904-12JP/19, en la que declaró la vulneración de los derechos a la atención prioritaria, a la salud y a la seguridad social de la señora JRNO y reconoció que fue víctima de violencia obstétrica (**Anexo 1**). Con el fin de reparar la vulneración de derechos, la Corte ordenó siete medidas de reparación integral; entre ellas el literal e) que señala (...) *como medida de no repetición, que en el plazo máximo de un año de notificada esta sentencia, el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social como obligado principal y el Ministerio de Salud Pública como cartera de Estado encargada de la gobernanza del Sistema Nacional de Salud, elaboren conjuntamente una guía integral de atención a las mujeres embarazadas y de prevención de la violencia obstétrica.*

II. AVANCES

Con Memorando Nro. MSP-SNGSP-2021-1920-M de 15 de julio de 2021 (**Anexo 2**), la Subsecretaría Nacional de Gobernanza informa a la Dra. Rita Bedoya, Subsecretaria Nacional de Promoción de la Salud e Igualdad de ese entonces, que según lo acordado en la reunión mantenida el 13 de julio con la Subsecretaria Nacional de Gobernanza de la Salud (SNGS), Dirección Nacional de Promoción de la Salud, Dirección Nacional de Derechos Humanos, Género e Inclusión (DNDHGI), Dirección Nacional de Calidad de los Servicios de Salud (DNCSS); y, la Agencia de Aseguramiento de la Calidad de los Servicios de Salud (ACCESS); en el marco del cumplimiento de la Sentencia de la Corte Constitucional del Ecuador (CCE) No 904-12JP/19, le corresponde a la DNDHGI “Definición, actualización y construcción de normativa de atención integral a mujeres embarazadas y prevención de violencia obstétrica. Propuesta hoja de ruta, coordinación participación IESS.” (**Anexo3**)

Se convocó al IESS e instancias del Ministerio de Salud Pública involucradas en el tema, para la conformación de una Mesa técnica que contribuya a la elaboración de esta normativa, bajo la coordinación de la Dirección Nacional de Derechos Humanos, Género e Inclusión del Ministerio de Salud Pública. Con Oficio Nro. IESS-DG-2021-0314-OF del 20 de mayo de 2021, el IESS remite los delegados para trabajar en el desarrollo de la Guía (**Anexo 4**).

El 03 de agosto de 2021 se realizó la primera reunión de la Mesa Técnica Interinstitucional en la que se decide realizar reuniones semanales hasta terminar el documento (**Anexo 5**).

Entre el 18 de agosto y el 08 de septiembre de 2021 (**Anexo 6, 7 y 8**), se realizan la segunda, tercera y cuarta reunión de la mesa interinstitucional, en las que se decide elaborar un Manual en lugar de Guía, bajo la denominación “Manual de prevención de la Violencia Gineco – Obstétrica en los establecimientos del sistema nacional de salud” con la siguiente estructura:

- Presentación, Introducción, Objetivos, Alcance, Glosario de términos.
- Violencia gineco - obstétrica una forma de violencia de género.
- Violencia gineco - obstétrica física.
- Violencia gineco - obstétrica psicológica.
- Conducta, omisiones y acciones que configuran la violencia gineco obstétrica.
- Prevención de conductas de violencia gineco - obstétrica; acciones específicas.
- Atención en casos de violencia gineco – obstétrica.

VICEMINISTERIO DE GOBERNANZA Y VIGILANCIA DE LA SALUD Subsecretaría Nacional de Promoción de la Salud e Igualdad			
Ministerio de Salud Pública	Dirección Nacional de Promoción de la Salud Dirección Nacional de Derechos Humanos, Género e Inclusión	Fecha de elaboración:	14/01/2022
		Área/Proceso :	<ul style="list-style-type: none"> • Promoción de la Salud Sexual y Salud Reproductiva • Institucionalización del Enfoque de Género, Derechos Humanos e Igualdad
	INFORME TÉCNICO: DNDHGI – 2022 – 003		Página 2 de 5

Mediante Memorando Nro. MSP-DNDHGI-2021-0315-M de 25 de agosto de 2021 (**Anexo 9**), se solicita a la Dirección Nacional de Inteligencia de la Salud, una Guía bibliográfica sobre violencia gineco – obstétrica. La bibliografía remitida por la DNIS (**Anexo 10**) y otra que se investiga desde la DNDHGI, se envía a la Mesa técnica como insumos para iniciar el trabajo de redacción.

En la quinta reunión de la Mesa interinstitucional, realizada el 15 de septiembre de 2021 (**Anexo 11**), se decide organizar mesas temáticas que se encarguen de la redacción de cada una de las partes del documento, conformadas por personal del IESS y del MSP.

La Dirección Nacional de Derechos Humanos, Género e Inclusión (Patricia Alvarado y Manual León), de la Dirección Nacional de Salud Intercultural (Ana Inga) y la Dirección Nacional de Promoción de la Salud – Gestión Interna de Salud Sexual y Salud Reproductiva (Javier Tatés), se encargaron de elaborar la presentación, introducción, objetivos, alcance, glosario de términos y desarrollar el tema violencia gineco-obstétrica: una forma de violencia de género.

La distribución de las mesas quedó de la siguiente forma:

Mesa 1: Violencia gineco obstétrica física.

Dirección Nacional de Hospitales – MSP: Diana Barreno y Alex Alvear

Dirección Nacional de Articulación – MSP: Diana Molina

Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social – IESS: Daniela Sánchez del IESS

Mesa 2: Violencia gineco obstétrica psicológica.

Proyecto de Inversión de Salud Mental del MSP: Diana Cárdenas y Diana Cabrera

Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social – IESS: Roberto Tapia y Rita Caiza

Mesa 3: Conducta, omisiones y acciones que configuran la violencia gineco obstétrica.

Dirección Nacional de Calidad: Raquel Beltrán

Dirección Nacional Jurídica: María Alexandra Benavídez

Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social – IESS: Vanessa Calahorrano

Mesa 4: Prevención de conductas de violencia gineco – obstétrica; acciones específicas.

Dirección Nacional de Primer Nivel: Wilma Calle

Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social – IESS: Luis Ramón Rivera y María Verónica Pérez

Mesa 5: Atención en Casos de Violencia Gineco – Obstétrica

Hospital Enrique Garcés: Fernanda Zapata

Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social – IESS: Darwin Logroño y Marco Antonio Bonifaz

Con Memorando Nro. MSP-DNDHGI-2021-0355-M de 24 de septiembre de 2021 (**Anexo 12**), se remite de manera oficial la conformación de las mesas y los líderes de cada una de ellas en el MSP y se insiste al IESS para remitir sus delegados. Con Oficio IESS-DSGSIF-2021-0375-OF, el IESS confirma los delegados y se conforman las Mesas temáticas para iniciar el desarrollo de los contenidos. Cada mesa tiene un coordinador o coordinadora que se encarga de convocar a los miembros y definir la metodología de trabajo para la elaboración y redacción de su tema (**Anexo 12a, 12b**).

A diciembre de 2021, se cuenta con un primer documento consolidado, que contiene los aportes trabajados por las Mesas temáticas en las que participaron delegados del IESS y el MSP (**Anexo 13**). Queda pendiente el

VICEMINISTERIO DE GOBERNANZA Y VIGILANCIA DE LA SALUD
Subsecretaría Nacional de Promoción de la Salud e Igualdad

Ministerio de Salud Pública	Dirección Nacional de Promoción de la Salud Dirección Nacional de Derechos Humanos, Género e Inclusión	Fecha de elaboración:	14/01/2022
		Área/Proceso :	<ul style="list-style-type: none"> • Promoción de la Salud Sexual y Salud Reproductiva • Institucionalización del Enfoque de Género, Derechos Humanos e Igualdad
INFORME TÉCNICO: DNDHGI – 2022 – 003		Página 3 de 5	

desarrollo del tema “Violencia gineco obstétrica física”, coordinado por la Dirección Nacional de Hospitales y “Atención en casos de violencia gineco obstétrica”, coordinado por la Dra. Fernanda Zapata de la Sala de Primera Acogida del Hospital Enrique Garcés, quien no ha recibido aportes de los miembros de la Mesa.

El documento consolidado bajo la coordinación de la Dirección Nacional de Derechos Humanos Género e Inclusión, requiere una revisión técnica exhaustiva mediante la cual se realice una verificación y ajuste de contenidos. Según consta en el Estatuto Orgánico por Procesos del MSP, los temas que se abordan en el Manual, estarán a cargo de la Dirección Nacional de Promoción de la Salud, a través de la Gestión Interna de Salud Sexual y Salud Reproductiva, por lo que con Memorando Nro. MSP-DNDHGI-2022-0006-M del 10 de enero de 2022 (**Anexo 14**), mediante Informe técnico (**Anexo 15**), se realiza la transferencia de este tema a la DNPS.

En la reunión de transferencia mantenida el 10 de enero de 2022 con la Directora Nacional de Promoción de la Salud, la Directora Nacional de Derechos Humanos, Género e Inclusión y la Coordinadora de la Gestión Interna de Promoción de la Salud Sexual y Salud Reproductiva, se decide, a fin cumplir con los requerimientos de la Corte Constitucional que plantea en lo concerniente a la normativa: *“(…) contenga disposiciones claras sobre: el derecho de las mujeres embarazadas y de las niñas y niños a recibir atención prioritaria, el contenido del derecho a la salud y del derecho a la seguridad social; la atención de pacientes en estado de emergencia como resultado de complicaciones en el parto y alumbramiento, la obligación de prestar la atención de salud y la protección a mujeres embarazadas y atención a la maternidad y su prohibición de condicionamiento por mora patronal; la explicación respecto al concepto y las conductas que configuran violencia obstétrica y un protocolo de atención antes, durante y luego del parto que cumpla con la normativa y estándares internacionales, la normativa nacional y con lo señalado en esta sentencia. La elaboración de esta guía deberá ser coordinada y contar con la colaboración de instituciones como: la Agencia de Aseguramiento de la Calidad de los Servicios de Salud y Medicina Prepagada, la Defensoría del Pueblo del Ecuador, el Consejo Nacional para la Igualdad de Género, así como también con colegios profesionales y organizaciones de la sociedad civil con conocimiento en la temática. El Ministerio de Salud Pública deberá velar por el conocimiento y cumplimiento de esta guía en el sector público y privado (…)”*

Se acuerda trabajar con el apoyo de la cooperación internacional, el documento consolidado entregado por la DNDHGI, a fin de homogenizar, depurar y complementar contenidos con base en experiencias internacionales.

Una vez concluido el documento preliminar, se revisará y validará con los miembros de la Mesa técnica interinstitucional conformada para el efecto en el 2021 y se incorporará en el proceso a las instituciones sugeridas por la Corte en la Sentencia.

Finalizado este proceso, se elaborará la versión final, publicación y socialización de la normativa, de conformidad con los lineamientos emitidos por la Dirección Nacional de Normatización, para lo cual se plantea la siguiente hoja de ruta:

Acciones	Fechas				
	Enero 2022	Febrero 2022	Marzo 2022	Abril 2022	Mayo 2022
Revisión y ajustes al primer documento consolidado.	X	X			
Revisión y validación interna y externa del documento por parte de las mesas técnicas conformadas en el 2021, otros actores sugeridos por la corte y los que considere pertinentes al proceso.			X		
Revisión y aprobación de la Dirección Nacional de Normatización.				X	
Elaboración de Acuerdo Ministerial y publicación del Normativa.					X
Socialización de la Normativa.					X

VICEMINISTERIO DE GOBERNANZA Y VIGILANCIA DE LA SALUD Subsecretaría Nacional de Promoción de la Salud e Igualdad			
Ministerio de Salud Pública	Dirección Nacional de Promoción de la Salud Dirección Nacional de Derechos Humanos, Género e Inclusión	Fecha de elaboración:	14/01/2022
		Área/Proceso :	<ul style="list-style-type: none"> • Promoción de la Salud Sexual y Salud Reproductiva • Institucionalización del Enfoque de Género, Derechos Humanos e Igualdad
	INFORME TÉCNICO: DNDHGI – 2022 – 003		Página 4 de 5

Cabe señalar que el Ministerio de Salud, dispone actualmente de normativa de obligatorio cumplimiento en el Sistema Nacional de Salud que contribuye en la prevención de la violencia obstétrica, como la “Norma Técnica de Certificación como Establecimientos de Salud Amigos de la Madres y el Niño - ESAMYN” (**Anexo 16**) que tiene los siguientes objetivos:

Objetivo general

Proporcionar al personal de salud, directrices que le permitan brindar una adecuada, oportuna y segura atención a las mujeres y los recién nacidos, durante el embarazo, parto y posparto en los establecimientos de salud que atienden partos, como una estrategia para contribuir a la disminución de la morbilidad materna y neonatal.

Objetivos específicos

- Mejorar la calidad e integralidad de la atención prenatal.
- Promover el parto en libre posición y la adecuada atención del recién nacido.
- Mejorar la calidad de la atención de las emergencias obstétricas y neonatales.
- Eliminar la transmisión materno-infantil del virus de inmunodeficiencia humana (VIH), sífilis, hepatitis B y enfermedad de Chagas.
- Fomentar, apoyar y proteger la lactancia materna.

Esta Norma se basa en las disposiciones que constan en las distintas normativas de salud materna y neonatal generadas por el Ministerio de Salud Pública y la certificación está a cargo de la Agencia de Aseguramiento de la Calidad de los Servicios de Salud y Medicina Prepagada (ACCESS).

En este contexto, se realizarán a partir del lunes 17 de enero de 2022, las gestiones necesarias para el cumplimiento obligatorio de la Norma ESAMYN en los establecimientos de salud del IESS, como medida complementaria que contribuirá al cumplimiento de la Sentencia.

Conforme consta en párrafos anteriores, a la fecha, el MSP dispone de normativa que contribuye a la prevención de la violencia obstétrica, conforme se dispone en la Sentencia, sin embargo, a fin de garantizar una protección integral a los derechos de la salud sexual y salud reproductiva de las mujeres en general, se aborda dentro del documento normativo que se elabora conjuntamente con el IESS, la violencia gineco – obstétrica.

Los anexos que se mencionan en este informe están disponibles en: <https://almacenamiento.msp.gob.ec/index.php/s/Aej8c1o1Zp3TYi0>

III. CONCLUSIONES

- Como consta en el Informe, a partir de la asignación del tema a la Dirección Nacional de Derechos Humanos, Género e Inclusión, la medida de reparación que concierne al Ministerio de Salud Pública y al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, sobre la elaboración o actualización del instrumento normativo definido en la Sentencia, está en curso con la participación de las dos instituciones.
- La transferencia del tema a la Dirección Nacional de Promoción de la Salud, le dará la solidez y consistencia técnica que se requiere en sus contenidos, previa a la publicación y socialización oficial de la normativa.
- Es importante incorporar a la cooperación internacional para asegurar que las recomendaciones, protocolos y procedimientos que se incluyan en la normativa, respondan a estándares internacionales y proporcionen insumos técnicos que contribuyan a mejorar la calidad del documento.
- En función del rol que ejerce el Ministerio de Salud Pública, como ente rector de este tema, previo a la incorporación de actores externos en los procesos de construcción de normativas, se debe desarrollar una

VICEMINISTERIO DE GOBERNANZA Y VIGILANCIA DE LA SALUD
Subsecretaría Nacional de Promoción de la Salud e Igualdad

Ministerio de Salud Pública	Dirección Nacional de Promoción de la Salud Dirección Nacional de Derechos Humanos, Género e Inclusión	Fecha de elaboración:	14/01/2022
		Área/Proceso :	<ul style="list-style-type: none"> • Promoción de la Salud Sexual y Salud Reproductiva • Institucionalización del Enfoque de Género, Derechos Humanos e Igualdad
INFORME TÉCNICO: DNDHGI – 2022 – 003		Página 5 de 5	

propuesta bajo los criterios técnicos y normativos del MSP, por lo que estos serán consultados en los procesos de revisión y validación final del documento.

Firmas de responsabilidad

	Nombre y cargo	Firma
Aprobado por:	Dr. Francisco Vallejo, Subsecretario Nacional de Promoción de la Salud e Igualdad	
Revisado por:	Mgs. Yuridia Torres, Directora Nacional de Promoción de la Salud	
	Mgs. Desirée Viteri, Directora Nacional de Derechos Humanos, Género e Inclusión	
Elaborado por:	Mgs. Marivel Illapa, Coordinadora de la Gestión Interna de Salud Sexual y Salud Reproductiva	
	Abg. Patricia Alvarado, Especialista para la Institucionalización del Enfoque de Género, Derechos Humanos e Igualdad	