

MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA	VICEMINISTERIO DE ATENCIÓN INTEGRAL EN SALUD		
	Subsecretaría Nacional de Provisión de Servicios de Salud	Fecha de elaboración:	12/05/2020
		Área/Proceso:	DNH
	Informe Técnico	DNH Nro. 94	
		Página 1 de 7	

ASUNTO:	Informe sobre pertinencia de extensión de la emergencia sanitaria
----------------	---

OBJETIVOS:

Elaborar informe técnico que sobre pertinencia de extender el período de emergencia sanitaria

ANTECEDENTES:

1. La Organización Mundial de la Salud (OMS), el día miércoles 11 de marzo de 2020, a través de su Director General ha declarado el brote de coronavirus como pandemia global, pidiendo a los países intensificar las acciones para mitigar su propagación, proteger a las personas y trabajadores de salud, y salvar vidas; considerando que no será únicamente una crisis de salud pública, es una crisis que afectará a todos los sectores, y por esa razón todos los sectores y todas las personas deben tomar parte en la lucha. (Organización Mundial de la Salud OMS, 2020).
2. Acuerdo Ministerial Nro. 00126-2020, 11 de marzo del 2020, suscrito por el Ministerio de Salud Pública, en el cual declara el Estado de Emergencia Sanitaria. que se menciona:

"() Que, el artículo 361 de la misma Constitución de la República, establece que el Estado debe ejercer la rectoría del Sistema Nacional de Salud a través de la Autoridad Sanitaria Nacional, que es la responsable de formular la política nacional de salud, normando, regulando, y controlando todas las actividades relacionadas con la salud, así como el funcionamiento de las entidades del sector; ()".

"Art. 1.- Declarar el Estado de Emergencia Sanitaria en Sistema Nacional de Salud, en los servicios de laboratorio, unidades de epidemiología control, ambulancias aéreas, servicios de médicos y consulta externa por la inminente posibilidad del efecto provocado por el coronavirus todos los establecimientos del o, unidades de epidemiología y paramédicos, hospitalización y COVID-19, y prevenir un posible contagio masivo en la población."

"Art.2.- Disponer que los establecimientos de salud pertenecientes a la Red Pública Integral de Salud, durante la vigencia de la presente declaratoria, procedan a priorizar los recursos económicos, de talento humano; y, demás medidas que se estimen necesarias para afrontar la presente declaratoria de emergencia".

3. Decreto Ejecutivo Nro. 1017, de 16 de marzo de 2020, el Presidente Constitucional de la República resolvió: "(...) **Artículo 1.- DECLÁRASE** el estado de excepción por calamidad pública en todo el territorio nacional, por los casos de coronavirus confirmados y la declaratoria de pandemia de COVID-19 por parte de la Organización Mundial de la Salud, que representan un alto riesgo de contagio para toda la ciudadanía y generan afectación a los derechos a la salud y convivencia pacífica del Estado, a fin de controlar la situación de emergencia sanitaria para garantizar los derechos de las personas ante la inminente presencia del virus COVID-19 en Ecuador".

DESARROLLO:

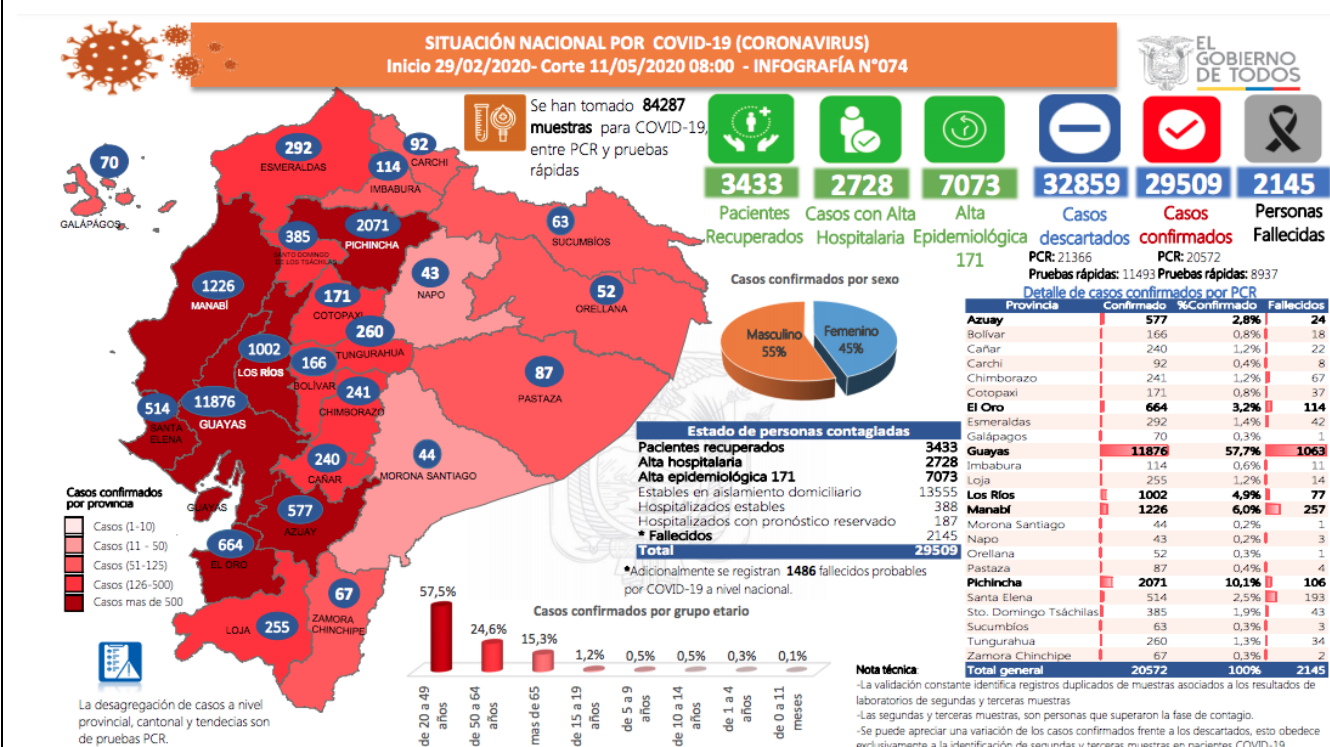
CORONAVIRUS COVID-19.

Con fecha 11 de mayo de 2020 el país registra 29509 casos confirmados, 2145 personas fallecidas, adicionalmente se registran 1486 fallecidos probables de COVID-19 a nivel nacional, 32859 casos descartados, 2728 casos con alta hospitalaria, datos obtenidos de la infografía No.74 del COE Nacional.

MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA	VICEMINISTERIO DE ATENCIÓN INTEGRAL EN SALUD		
	Subsecretaría Nacional de Provisión de Servicios de Salud	Fecha de elaboración:	12/05/2020
		Área/Proceso:	DNH
	Informe Técnico	DNH Nro. 94	
		Página 2 de 7	

Según la infografía número 74 del Comité de Operaciones de Emergencia (COE), el 57.7% de infectados se encuentra en Guayas, 10.1% Pichincha, 6.0% Manabí, 4.9% Los Ríos, 3.2% El Oro, 2.8% Azuay, seguido por el resto de provincias del país con menos casos.

Grafico 1. Situación Nacional por COVID-19 (Coronavirus) 24 abril 2020.



Fuente: <https://www.gestionderiesgos.gob.ec/wp-content/uploads/2020/05/INFOGRAFIA-NACIONALCOVI-19-COE-NACIONAL-11052020-08h00-v1.pdf>

Elaborado: Dirección Nacional de Hospitales, abril 2020

Considerando este panorama y el comportamiento dinámico del virus, así como el hecho de que las medidas se han vuelto menos restrictivas, se espera que la cifra de contagios aumente, lo cual ocasionará un aumento de la demanda de servicios a nivel de todos los hospitales del país, lo que podría generar un colapso de los servicios.

Actualmente, el porcentaje de ocupación de camas de hospitalización general y UCI (No Covid y Covid) en los 134 establecimientos de salud de segundo y tercer nivel, por cantones, se detalla a continuación:

MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA	VICEMINISTERIO DE ATENCIÓN INTEGRAL EN SALUD		
	Subsecretaría Nacional de Provisión de Servicios de Salud	Fecha de elaboración:	12/05/2020
		Área/Proceso:	DNH
	Informe Técnico	DNH Nro. 94	
		Página 3 de 7	

Provincia	Cantón	Promedio de Porcentaje de ocupación de camas de hospitalización	Promedio de PORCENTAJE CAMAS DE HOSPITALIZACIÓN COVID OCUPADAS	Promedio de Porcentaje de ocupación de camas UCI	Promedio de PORCENTAJE DE CAMAS DE UCI ADULTOS COVID
Azuay	Cuenca	79,71%	35,85%	100,00%	57,14%
	Girón	21,74%	0,00%	NA	NA
	Gualaceo	24,00%	0,00%	NA	NA
	Paute	53,85%	0,00%	NA	NA
	Santa Isabel	40,91%	25,00%	NA	NA
	Sigsig	88,89%	0,00%	NA	NA
	Total	51,52%	10,14%	100,00%	57,14%
Bolívar	Chillanes	33,33%	0,00%	NA	NA
	Guaranda	40,00%	14,52%	NA	25,00%
	San Miguel	93,33%	NA	NA	NA
	Total	55,56%	7,26%	NA	25,00%
Cañar	Azogues	40,48%	90,91%	NA	100,00%
	Cañar	26,00%	0,00%	NA	NA
	La Troncal	0,00%	NA	NA	NA
	Total	22,16%	45,45%	NA	100,00%
Carchi	Espejo	40,00%	NA	NA	NA
	Montúfar	40,00%	100,00%	NA	NA
	Tulcán	61,11%	0,00%	NA	100,00%
	Total	47,04%	50,00%	NA	100,00%
Chimborazo	Alausí	9,76%	60,00%	NA	NA
	Chunchi	26,67%	0,00%	NA	NA
	Colta	8,00%	0,00%	NA	NA
	Guamote	40,00%	0,00%	NA	NA
	Riobamba	27,85%	31,25%	NA	71,43%
	Total	23,99%	20,42%	NA	71,43%
Cotopaxi	Latacunga	19,91%	51,52%	25,00%	100,00%
	Pangua	33,33%	100,00%	NA	NA
	Pujilí	46,67%	NA	NA	NA
	Salcedo	40,00%	0,00%	NA	NA
	Sigchos	0,00%	0,00%	NA	NA
	Total	27,98%	37,88%	25,00%	100,00%
El Oro	Arenillas	18,75%	50,00%	NA	NA
	EL Guabo	47,83%	70,00%	NA	NA
	Huaquillas	12,50%	75,00%	NA	NA
	Machala	0,00%	85,71%	NA	58,33%
	Pasaje	77,42%	80,00%	NA	NA
	Piñas	35,29%	0,00%	NA	NA
	Santa Rosa	58,98%	93,75%	0,00%	NA
	Zaruma	60,00%	NA	NA	NA

MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA	VICEMINISTERIO DE ATENCIÓN INTEGRAL EN SALUD		
	Subsecretaría Nacional de Provisión de Servicios de Salud	Fecha de elaboración:	12/05/2020
		Área/Proceso:	DNH
	Informe Técnico	DNH Nro. 94	
		Página 4 de 7	

	Total	41,08%	64,92%	0,00%	58,33%
Esmeraldas	Atacames	57,89%	NA	NA	NA
	Eloy Alfaro	26,39%	50,00%	NA	NA
	Esmeraldas	70,80%	71,88%	0,00%	90,00%
	Muisne	30,00%	150,00%	NA	NA
	Quinindé	59,09%	NA	NA	NA
	San Lorenzo	13,46%	12,50%	NA	NA
	Total	40,58%	71,09%	0,00%	90,00%
Galápagos	San Cristóbal	33,33%	0,00%	0,00%	0,00%
	Santa Cruz	53,33%	14,29%	NA	NA
	Total	43,33%	7,14%	0,00%	0,00%
Guayas	Balzar	30,00%	33,33%	NA	NA
	Dauke	9,52%	36,67%	NA	NA
	El Empalme	68,42%	80,00%	NA	NA
	El Triunfo	62,50%	47,06%	NA	NA
	Guayaquil	65,70%	64,41%	77,78%	80,16%
	Milagro	23,33%	21,05%	NA	25,00%
	Naranjal	33,33%	100,00%	NA	NA
	Naranjito	20,00%	40,00%	NA	NA
	Playas	76,92%	44,12%	NA	NA
	Salitre (UrbinaJado)	45,45%	66,67%	NA	NA
	San Jacinto de Yaguachi	0,00%	0,00%	NA	NA
	Total	49,73%	51,90%	77,78%	69,13%
Imbabura	Antonio Ante	40,00%	NA	NA	NA
	Cotacachi	26,09%	NA	NA	NA
	Ibarra	42,20%	27,78%	0,00%	100,00%
	Otavalo	19,28%	0,00%	NA	NA
	Total	31,89%	13,89%	0,00%	100,00%
Loja	Calvas	33,33%	0,00%	NA	NA
	Espíndola	30,77%	0,00%	NA	NA
	Loja	35,58%	17,57%	NA	54,55%
	Macará	75,00%	0,00%	NA	NA
	Paltas	15,38%	0,00%	NA	NA
	Puyango	69,23%	0,00%	NA	NA
	Saraguro	15,38%	0,00%	NA	NA
	Total	38,78%	4,39%	NA	54,55%
Los Ríos	Baba	40,00%	62,50%	NA	NA
	Babahoyo	8,14%	53,33%	NA	0,00%
	Quevedo	40,85%	88,24%	NA	100,00%
	Urdaneta	64,00%	75,00%	NA	NA
	Ventanas	43,75%	50,00%	NA	NA
	Vinces	20,00%	43,75%	NA	NA
	Total	36,12%	62,14%	NA	50,00%
Manabí	Bolívar	59,09%	10,53%	NA	NA

MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA	VICEMINISTERIO DE ATENCIÓN INTEGRAL EN SALUD		
	Subsecretaría Nacional de Provisión de Servicios de Salud	Fecha de elaboración:	12/05/2020
		Área/Proceso:	DNH
	Informe Técnico	DNH Nro. 94	
		Página 5 de 7	

	Chone	48,57%	68,75%	80,00%	NA
	El Carmen	100,00%	40,00%	NA	NA
	Falvio Alfaro	12,50%	0,00%	NA	NA
	Jipijapa	10,00%	80,00%	NA	NA
	Manta	60,74%	100,00%	NA	100,00%
	Paján	66,67%	40,00%	NA	NA
	Pichincha	8,33%	0,00%	NA	NA
	Portoviejo	60,74%	92,22%	100,00%	100,00%
	Rocafuerte	6,67%	25,00%	NA	NA
	Sucre	26,58%	0,00%	NA	50,00%
	Total	41,81%	45,73%	90,00%	87,50%
Morona Santiago	Gualaquiza	27,66%	0,00%	NA	NA
	Limón Indanza	37,50%	0,00%	NA	NA
	Macas	29,82%	0,00%	50,00%	33,33%
	Santiago de Méndez	78,95%	NA	NA	NA
	Sucúa	44,00%	0,00%	NA	NA
	Taisha	57,14%	0,00%	NA	NA
	Total	45,85%	0,00%	50,00%	33,33%
Napo	Quijos	12,90%	0,00%	NA	NA
	Tena	39,06%	34,48%	50,00%	50,00%
	Total	25,98%	17,24%	50,00%	50,00%
Orellana	Aguarico	14,29%	NA	NA	NA
	Orellana	50,00%	0,00%	NA	NA
	Total	32,14%	0,00%	NA	NA
Pastaza	Puyo	53,49%	90,00%	0,00%	0,00%
	Total	53,49%	90,00%	0,00%	0,00%
Pichincha	Cayambe	60,00%	11,11%	NA	NA
	Mejía	60,00%	80,00%	NA	NA
	Quito	59,33%	48,54%	52,78%	57,14%
	Rumiñahui	45,00%	100,00%	NA	NA
	Total	58,40%	52,68%	52,78%	57,14%
Santa Elena	La Libertad	100,00%	0,00%	NA	NA
	Salinas	100,00%	NA	NA	NA
	Santa Elena	73,33%	34,07%	NA	60,00%
	Total	91,11%	22,72%	NA	60,00%
Santo Domingo de los Tsáchilas	Santo Domingo	77,84%	23,81%	50,00%	83,33%
	Total	77,84%	23,81%	50,00%	83,33%
Sucumbíos	Lago Agrio	58,23%	31,82%	100,00%	33,33%
	Shushufindi	62,50%	NA	NA	NA
	Total	60,36%	31,82%	100,00%	33,33%
Tungurahua	Ambato	47,46%	88,57%	NA	89,47%
	Baños de Agua Santa	28,57%	NA	NA	NA
	San Pedro de	21,05%	NA	NA	NA

MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA	VICEMINISTERIO DE ATENCIÓN INTEGRAL EN SALUD		
	Subsecretaría Nacional de Provisión de Servicios de Salud	Fecha de elaboración:	12/05/2020
		Área/Proceso:	DNH
	Informe Técnico	DNH Nro. 94	
		Página 6 de 7	

Zamora Chinchipe	Pelileo				
	Santiaho de Píllaro	35,00%	NA	NA	NA
	Total	33,02%	88,57%	NA	89,47%
	Chinchipe	46,15%	0,00%	NA	NA
	Yantzaza	46,15%	0,00%	NA	NA
	Zamora	37,74%	0,00%	NA	NA
	Total	43,35%	0,00%	NA	NA
	Total	44,39%	36,86%	48,27%	63,93%

Fuente: Matriz de conversión de camas nacional

Elaborado por: Dirección Nacional de Hospitales

En la tabla precedente, aunque el porcentaje de ocupación de camas de hospitalización general a nivel nacional, no supera el 50 %, este análisis debe ser realizado por cantones, considerando que los establecimientos de salud funcionan en red y solventan los problemas de salud de varios cantones o zonas, según la necesidad. A su vez, el porcentaje de ocupación de camas UCI Covid, a nivel nacional llega al 63, 93 %, se debe considerar que existen cantones que ya reportan este servicio saturado y otros cantones que no cuentan con asignación de este tipo de camas. Lo que invita a un análisis por cantones, provincias y red.

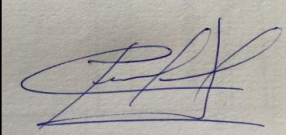
La disminución de las medidas de restricción de movilidad, generará un aumento en la posibilidad de contagios, lo que es directamente proporcional a la demanda de servicios de salud: emergencia, hospitalización general o UCI.

Conclusiones:

- La dinámica de la pandemia es imprecisa y esto demanda acciones inmediatas relacionadas a la gestión de servicios de salud, como por ejemplo, la conversión de camas hospitalarias para solventar la demanda de atención según el comportamiento local de la epidemia.

Recomendaciones:

- Se recomienda ampliar el período de emergencia, considerando la activación de la movilidad por sectores y la nueva metodología de semaforización por cantones, cuyo análisis ha sido delegado a los COE Cantonales.
- El porcentaje de ocupación de camas debe ser analizado desde el concepto de red y capacidad resolutive de los establecimientos de salud de segundo y tercer nivel de atención.

	NOMBRE	CARGO	FIRMA
Aprobado:	Dr. Carlos Jaramillo	Subsecretario Nacional de Provisión de Servicios de Salud	
Elaborado	Denisse Calle Celi	Analista de la Dirección Nacional de Hospitales	

MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA	VICEMINISTERIO DE ATENCIÓN INTEGRAL EN SALUD		
	Subsecretaría Nacional de Provisión de Servicios de Salud	Fecha de elaboración:	12/05/2020
		Área/Proceso:	DNH
	Informe Técnico	DNH Nro. 94	
		Página 7 de 7	