

REGISTRO OFICIAL[®]

ÓRGANO DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR



10 DE OCTUBRE 1986

**GOBIERNO AUTÓNOMO
DESCENTRALIZADO
PARROQUIAL RURAL DE
CASACAY - CANTÓN PASAJE -
PROVINCIA DE EL ORO**

**PLAN DE DESARROLLO Y
ORDENAMIENTO TERRITORIAL
2019 - 2023**

Parroquia Casacay



*PLAN DE
DESARROLLO Y
ORDENAMIENTO
TERRITORIAL
2019-2023*

Índice

<i>Presentación.....</i>	.....
<i>ELENCO DE ACTORES DEL PROCESO DE ACTUALIZACIÓN DEL PDyOT.....</i>	.....
GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL DE CASACAY ADMINISTRACIÓN 2019 – 2023.....	.....
CONCEJO DE PLANIFICACIÓN PARTICIPATIVA – CPP.....	.....
COMITÉ DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y CONTROL SOCIAL.....	.....
COMITÉ MIXTO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y RENDICIÓN DE CUENTAS.....	.....
EQUIPO TÉCNICO, ADMINISTRATIVO Y DE SERVICIOS DEL GAD PARROQUIAL DE CASACAY.....	.....
EQUIPO CONSULTOR.....	.....
1. CARACTERIZACIÓN GENERAL DE LA PARROQUIA.....	.....
CASACAY.....	.....
2. ANÁLISIS DEL PDyOT PARROQUIAL 2015 – 2019.....	.....
3. MAPEO DE ACTORES.....	.....
4. DIAGNÓSTICO POR COMPONENTES.....	.....
4.1 Componente Biofísico.....	.....
4.2 Componente Sociocultural.....	.....
2.3 Componente Económico Productivo.....	.....
2.3.2 Economía popular y solidaria.....	.....
2.3.4 Principales productos de la parroquia.....	.....
Síntesis de Problemas y Potencialidades.....	.....
2.4 Componente de asentamientos humanos.....	.....
2.4.1 Tenencia de la vivienda.....	.....
2.4.2 Tipos de vivienda.....	.....
2.4.3 Condición de ocupación de la vivienda.....	.....
2.4.4 Material del techo o cubierta.....	.....
2.4.5 Procedencia principal del agua recibida en las viviendas.....	.....
2.4.6 Conexión del agua por tubería.....	.....
2.4.7 Tratamiento al agua para tomar.....	.....
2.4.8 Eliminación de la basura de las viviendas.....	.....
2.4.9 Disponibilidad de servicio higiénico o escusado en el hogar.....	.....
2.4.10 Sistema de alcantarillado: conexión del servicio higiénico o escusado.....	.....
2.4.11 Principal combustible utilizado para cocinar.....	.....
2.4.12 Síntesis de potencialidades y problemas del componente.....	.....
2.5 Componente de Movilidad, Energía y Conectividad.....	.....

2.5.1	Acceso al servicio de telecomunicaciones
2.5.2	Potencia instalada y tipo de generación de energía
2.5.3	Redes viales y de transporte.....
2.5.4	Red de riego.....
2.5.5	Síntesis del componente, problemas y potencialidades
2.6	Componente Político y Participación ciudadana
2.6.1	Instrumentos de planificación y ordenamiento territorial vigentes o existentes en el gobierno autónomo descentralizado, así como el marco legal vigente
2.6.2	Mecanismos de articulación y participación ciudadana
2.6.3	Estructura y capacidades del gobierno autónomo descentralizado para la gestión del territorio.
2.6.5	Capacidades de los miembros del GAD parroquial.....
2.6.6	Gestión Financiera del GAD Parroquial
2.6.7	Síntesis del componente: potencialidades y problemas
2.7	Sistematización de problemas y potencialidades del diagnóstico
2.8.1	El cambio climático en los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.....
2.8.2	Diagnóstico situacional del cambio climático en el Cantón Pasaje y su incidencia en la parroquia Casacay (Tomada de PDyOT Pasaje 2020).....
2.9	Situación en emergencia sanitaria
2.9.1	Caracterización de emergencia sanitaria.....
2.9.2	Acciones desplegadas por el GAD Parroquial frente a la emergencia sanitaria
2.10	Análisis estratégico territorial
2.10.1	Modelo territorial actual.....
3.1	Construcción de la propuesta
3.2	Relacionamiento de acciones con competencias y actores
3.3	Visión
3.4	Objetivos estratégicos
3.5	Alineación de Objetivos Estratégicos
3.6	Programas y Proyectos
3.8	Modelo Territorial Deseado
3.8.1	Clasificación y sub-clasificación del Suelo
1.	MODELO DE GESTIÓN
4.1	Estrategia de articulación y coordinación para la implementación del PDOT.
4.1.1	Estrategias de Articulación. Componente Biofísico
4.1.2	Estrategias de articulación. Componente Socio – Cultural
4.1.3	Estrategia de Articulación Componente Económico – Productivo.....
4.1.4	Estrategia de Articulación – Componente Asentamientos Humanos - Movilidad.....

4.1.5 Estrategias de Articulación. Componente Participación Social

4.2 Estrategia para la reducción progresiva de los factores de riesgo o su mitigación

Las estrategias para este componente tienen su fundamento legal basados en los procesos de planificación territorial, así se detallan a continuación:.....

4.2.1 Objetivo

4.3 Estrategia de seguimiento y evaluación del PDOT

4.3 Estrategia de promoción y difusión del PDOT.....

4.5 Estrategia de resiliencia a emergencias sanitarias

Proceso de implementación de la estrategia de resiliencia. – Esta estrategia se centra en dos ejes de trabajo:.....

Presentación



La parroquia Casacay, se encuentra ubicada al norte de la provincia de El Oro, pertenece al Cantón Pasaje y ocupa el nor-este del territorio cantonal, con una superficie de 6 114,36 hectáreas, donde se desarrollan importantes actividades productivas dentro del sector agrícola, pecuario y turístico que la han convertido en importante centro de desarrollo del cantón Pasaje y provincia de El Oro.

A partir de los cambios y transformaciones de los últimos años, tanto a nivel local, regional y nacional, constituye un reto para los ciudadanos de Casacay trazarse y trabajar por una visión de desarrollo concertada que permita potenciar sosteniblemente las oportunidades para el progreso económico, social, ambiental y político, que conlleven a alcanzar la sostenibilidad, para esto la herramienta fundamental debe ser la planificación del desarrollo y el ordenamiento territorial.

A pesar de los grandes pasos que se han dado en Casacay y del crecimiento productivo que hemos tenido en la última década, es necesario reconocer que no se ha realizado bajo conceptos básicos de Ordenamiento y Planificación, poniendo en riesgo en algunos casos los recursos naturales y la misma salud de la población.

Es por esto, que en el contexto de mejorar hacia un territorio de oportunidades y desarrollo en un entorno social y ambientalmente amigable, el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Casacay, presenta la Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, considerado como la carta de navegación para el periodo administrativo 2019 – 2023, que permita posicionar a Casacay en el ámbito cantonal y nacional como un referente de la innovación, la cultura y el desarrollo económico sostenible local.

**PRESIDENTE DEL GOBIERNO AUTÓNOMO
DESCENTRALIZADO PARROQUIAL DE CASACAY**

ELENCO DE ACTORES DEL PROCESO DE ACTUALIZACIÓN DEL PDyOT
GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL DE CASACAY ADMINISTRACIÓN
2019 – 2023



NOMBRE	DIGNIDAD
Sr. Freddy Tenesaca Quezada	Presidente
Sr. Manuel Gonzalo Heras Heras	Vice-Presidente
Tnlg. Ronald Xavier Maldonado Torres	Vocal
Sr. Daniel Alberto Pesantez Pesantez	Vocal
Abg. Susy Solano Rubio	Vocal

CONCEJO DE PLANIFICACIÓN PARTICIPATIVA – CPP

NOMBRE	DIGNIDAD
Sr. Freddy Tenesaca Quezada	Presidente del GAD Parroquial
Abg. Susy Solano Rubio	Vocal del GAD Parroquial
Sr. Juan Cedeño	Técnico ad-honoren
Dr. Harold Suarez	Miembro del SPCCS
Sra. Jessica Loja	Miembro del SPCCS
Sr. José Velepucha	Miembro del SPCCS

COMITÉ DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y CONTROL SOCIAL

NOMBRE	DIGNIDAD
Sr. Francisco Cuzco	Miembro del Comité
Sra. Jessica Loja	Miembro del Comité
Sr. José Velepucha	Miembro del Comité
Lic. Andrea Franco	Miembro del Comité
Dr. Harold Suárez	Miembro del Comité
Sra. Carmen Mendieta	Miembro del Comité

COMITÉ MIXTO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y RENDICIÓN DE CUENTAS

NOMBRE	DIGNIDAD
Sr. Francisco Cuzco	Presidente de Comité Mixto
Abg. Susy Solano Rubio	Secretaria – Comité Mixto
Sr. José Velepucha	Vocal Comité Mixto
Dr. Harold Suárez	Vocal Comité Mixto
Sr. Freddy Tenesaca Quezada	Vocal Comité Mixto

EQUIPO TÉCNICO, ADMINISTRATIVO Y DE SERVICIOS DEL GAD PARROQUIAL DE CASACAY

NOMBRE	DIGNIDAD
Lic. Cleopatra Miriam Ordóñez Tituana	Secretaria – Tesorera
Ing. Marjorie Jeannine Cajamarca Saldaña	Coordinadora Proyecto Adulto Mayor
Lic. Jenny Aidee Benavides Brito	Promotora Proyecto Adulto Mayor

EQUIPO CONSULTOR

NOMBRE	DIGNIDAD
Ing. Luis Aníbal Chalán Briceño	Consultor Principal
Ing. José Romero Motoche	Componente Económico – Productivo y Sistematización
Ing. Ángel Jaramillo	Componente Biofísico y Político Institucional
Soc. Ruth Buele	Componente Socio Cultural y Asentamientos Humanos
Ing. Luis Chalán	Sistemas de Información Geográfica

SÍMBOLOS PATRIOS DE LA PARROQUIA CASACAY

ESCUDO



BANDERA



RESEÑA HISTÓRICA DE LA PARROQUIA CASACAY

Los primitivos moradores de Casacay fueron descendientes de los mayas denominados máchalas, y por razones de intercambio comercial y cercanía con los cañarís y desde tiempo de los incas fue paso obligado para unir la costa y sierra. Así lo muestran las bases del puente de bejuco que se encuentran en el sitio Pitahuiña ubicado sobre el río TAMAL-AYCHE (Río Jubones) en lengua cañarí "El devorador de Hombres". Y como era un paso de herradura tenían que pasar comerciantes del Azuay entre ellos el Sr. Agustín Montero Carrión, quien compró una propiedad al margen derecho y la familia Ugarte al lado izquierdo y forman la hacienda que se denomina Rosario de Casacay; el Sr. Modesto Quizhpe es designado guardián de la compuerta que abastecía de agua a la planta Hidroeléctrica ubicada en Huizho, Don Quizhpe botó la montaña y sembró cacao y café. En la década del 50 durante el auge bananero Casacay fue un centro de acopio de pequeños productores de banano; en 1955 el Sr. Quizhpe se vio obligado a vender su terreno en lotes a personas que habían llegado, se construyó un local escolar grande y se nombró director al profesor Rigoberto Granda así como también el asentamiento del destacamento militar contribuyó para que Casacay comience a progresar.

El Origen del nombre de la Parroquia, se deriva del vocablo quechua "CASAUCAY PAMBA" que quiere decir lugar para divisar o espiar hacia abajo, con el pasar de los tiempos y llegada de los españoles se castellanizó este vocablo por el de Casacay¹.

¹ Tomado de: <http://www.casacay.gob.ec/index.php/ct-menu-item-13/ct-menu-item-15>

2. ANÁLISIS DEL PDyOT PARROQUIAL 2015 – 2019.

El análisis del cumplimiento de Objetivos, Metas y Programas/Proyectos planificados en el PDyOT Parroquial periodo 2015 – 2019 se realizó en reunión del GAD Parroquial y con la presencia del Presidente y Vocales del mismo, utilizando para esto los formatos establecidos por la Secretaría Planifica Ecuador, los resultados son los siguientes:

Tabla 1. Análisis de cumplimiento de los Objetivos planteados en el PDOT 2015 – 2019

	Elementos del PDOT vigente	Estado de cumplimiento	Observaciones ¿Por qué?	% de avance	Priorizar en la nueva propuesta
Objetivos del PDOT	Aprovechar y usar de manera sustentable los recursos naturales con responsabilidad y sostenibilidad ambiental.	No	No hubo mayores apoyos por parte del estado y sus ministerios competentes, de igual manera con los GADs provincial y Municipal	0	Se ve necesario gestionar e implementar programas ambientales que ayuden a recuperar las fuentes de agua y a educar a la población y así evitar las contaminaciones y degradación ambiental
	Implementar una diversificación económica que lleve al desarrollo agropecuario parroquial.	Parcialmente	Los programas nacionales que se venían ejecutando en todo el territorio por la recesión económica se paralizaron, esto hizo que se pierda todo el apoyo al agro de la parroquia	10	Se va a tratar de gestionar el apoyo del GAD Municipal y el Provincial para poder tener acceso a los programas de apoyo al desarrollo agropecuario. Desde la competencia parroquial se incidirá en medida del alcance del presupuesto y competencia
	Revertir la tendencia de las necesidades básicas insatisfechas a través de mayores oportunidades educativas y laborales potenciando el turismo	Parcialmente	El presupuesto del GAD parroquial permitió realizar obras en el tema turismo que permitió abrir nuevas oportunidades de trabajo para los habitantes	50	Indudablemente se debe seguir trabajando en gestión con otras dependencias del estado y priorizando parte del presupuesto para destinarlo a generar mayores oportunidades laborales y facilidades para acceder a los servicios de educación
	Impulsar la cohesión territorial a través de infraestructura de primer orden	Parcialmente	Se aportó al mejoramiento de algunas casas comunales, aperturas de vías y acceso a colegio y sub-centro. Se completaron varios estudios que podrían servir para nuevas obras	40	Se continuará gestionando obras de asfaltado, bacheo, lastrado y apertura de calles que permitan mejorar la comunicación y tránsito dentro de la parroquia y que es vital para el desarrollo.
PROMEDIO PONDERADO DE CUMPLIMIENTO				25	

Realizando una evaluación en base a los porcentajes cumplidos de cada objetivo y luego obteniendo una media general, se obtuvo que se cumplió en el 25 % de lo planificado, la consideración fundamental es que para los GADs parroquiales la mayor parte depende de la gestión realizada y si esta no tiene el apoyo suficiente los resultados disminuyen considerablemente.

Tabla 2.- Análisis del cumplimiento de Metas establecidas en PDOT 2015 – 2019

Metas del PDOT vigente	Estado de cumplimiento	Observaciones ¿Por qué?	% de avance	Priorizar en la nueva propuesta
Al 2019, el GAD parroquial construirá el asfalto de la vía entre el cuartel de Casacay y la incubadora INCUBASUR, vía antigua pasaje - Girón.	No	El GAD Provincial incumplió su compromiso	0	Se va a gestionar esta obra en la presente administración
Al 2019 el GAD Parroquial construirá la adecuación del malecón del Balneario LA COCHA	Parcialmente	A pesar de haberse realizado, aún no se hace la entrega recepción de la obra, debido a que aún se debe al contratista. El crédito de esta obra es a largo plazo	90	A pesar de haberse concluido la obra, va a constar en la matriz de proyectos ya que se debe hacer la entrega recepción de la misma y el pago del crédito respectivo.
Para el 2019, el GAD parroquial construirá las aceras y bordillos de las calles de la cabecera parroquial.	No se cumplió	Se realizó el estudio para la construcción de aceras y bordillos de una parte de la cabecera parroquial	10	Se va a gestionar el estudio para la construcción de aceras y bordillos para toda la cabecera parroquial, a través de los GADs provincial y municipal. Se gestionará la construcción de aceras y bordillos para toda la cabecera parroquial mediante convenio bipartito entre el GAD Municipal y Parroquial
Para el 2019, el GAD parroquial construirá el sistema de agua potable de los sectores Quera, Santo Thomas, Pitahuiña y Piedra negra.	Parcialmente	Se construyó el sistema de agua potable para Quera, en convenio con FORECSA. Se realizaron los estudios para el sistema de agua de Pitahuiña, con apoyo de AGUAPAS. El GAD de Casacay en convenio con FORECSA instalaron 2 Km de tuberías desde la captación hasta el centro poblado de Pitahuiña. Para Santo Tomás y Piedra Negra aún no hay nada	50	Se tiene previsto realizar varias gestiones para la construcción y potenciación de varios sistemas de agua de la parroquia.
Para el 2019, el GAD parroquial construirá el sistema de alcantarillado de los sectores Quera, Santo Thomas y Pitahuiña.	Parcialmente	Se realizaron los estudios para los sistemas de alcantarillado de: Quera, Santo Tomás y Pitahuiña	20	Se priorizará la Gestión de las obras para la construcción del alcantarillado para Quera, Santo Tomás Pitahuiña ante el GAD Municipal.
Para el 2019, el GAD parroquial construirá canchas múltiples para los sectores La esperanza, Huizho, San Antonio y Quera.	Parcialmente	En Huizho se realizó en conjunto con el GAD Municipal y la comunidad las 2 primeras etapas de construcción. En San Antonio se realizó el encementado de la cancha e iluminación	40	Se priorizará tercera etapa de Construcción del techado del escenario del Coliseo de Huizho. Se gestionará ante GAD Municipal la construcción de otros escenarios deportivos.
Para el 2017 el GAD parroquial aumentará en un 25% la eficiencia presupuestaria para el desarrollo agropecuario	No	No se realizaron obras para el desarrollo agropecuario por falta de apoyo del Ministerio de Agricultura y Ganadería	0	Se enfocarán nuevos criterios de proyectos que permitan un mayor apoyo al agro.

Para el 2019 el GAD parroquial de Casacay aumentará en un 20% la eficiencia presupuestaria en gestión social	Parcialmente	Se mantuvo el proyecto "Adultos Mayores" mediante apoyo económico a la ASONUA	60	Se programarán diversos proyectos en beneficio de un mayor rango de la población vulnerable de la parroquia.
Al 2019, el GAD parroquial construirá el asfaltado de las calles de la cabecera parroquial.	No	No se dieron los proyectos gestionados ante el GAD Municipal	0	Se va a gestionar nuevo proyecto para el asfaltado de calles, aprovechando la concesión para el aprovechamiento de pétreos que tiene el GAD Parroquial
Al 2019, el GAD parroquial construirá el nuevo edificio para la Junta parroquial de Casacay.	No	No se concretó ni planos ni presupuestos.	0	Se planificará un proyecto de ampliación de las instalaciones del GAD Parroquial
Al 2019, el GAD parroquial construirá el asfalto de la vía al cementerio desde la cabecera parroquial hasta la entrada a Rájaro, a la altura de la vía Cuenca – Pasaje.	No		0	La planificación es gestionar el asfaltado integro de la cabecera parroquial.
Para el 2019, el GAD parroquial repotenciará la planta de agua potable de Casacay.	No		0	Se planificará los estudios para la repotenciación del agua potable para Casacay
Para el 2019, el GAD parroquial construirá el sistema de alcantarillado de la barriada Agustín Montero	No		0	El Proyecto a gestionar abarcará a todas las ciudadelas y barriadas del centro parroquial
Para el 2019 el GAD parroquial aumentará en un 25% la eficiencia presupuestaria para el desarrollo agropecuario	No		0	
Para el 2019, el GAD parroquial Repotenciará el sistema de alcantarillado de la cabecera parroquial.	No		0	El Proyecto a gestionar abarcará a todas las ciudadelas y barriadas del centro parroquial
Para el 2019, el GAD parroquial, construirá el cerramiento del cementerio parroquial	No		0	Se planificará un estudio para el diseño y distribución de nichos y bloques/manzanas para construcción de bóvedas en el cementerio general parroquial
Para el 2019, el GAD parroquial, construirá las adecuaciones del estadio de la parroquia.	Parcialmente	Se realizó el estudio para la construcción y adecuación del estadio	10	Se ampliará el estudio para la construcción de graderíos en el estadio parroquial
Para el 2017 el GAD parroquial aumentará en un 20% la eficiencia presupuestaria para construcción del vivero comunal de Casacay.	No		0	
Para el 2017 el GAD parroquial aumentará en un 10% la eficiencia presupuestaria Emprendimiento social a pequeños comerciantes	Parcialmente	En la adecuación del balneario Laguna Azul se construyeron cabañas para el expendio de alimentos para los turistas, esta obra está beneficiando a la Asociación ASOTURNE	80	Los proyectos sociales seguirán manteniéndose y fortaleciendo

Para el 2017 el GAD parroquial aumentará en un 10% la eficiencia presupuestaria para Emprendimiento de ferias ciudadanas para productos locales.	No		0	Se planificará el Proyecto de ferias libres que permitan la comercialización de productos de primera necesidad en la cabecera parroquial
Para el 2017 el GAD parroquial aumentará en un 20% la eficiencia presupuestaria para Reforestación de la subcuenca hidrográfica del río Casacay.	No		0	Se gestionará con diferentes organismos programas de reforestación en las microcuencas abastecedoras de agua de la parroquia
Para el 2019, el GAD parroquial, Organizará y legalizará las asociaciones (Clubes, barriadas, sitios, liga deportiva parroquial).	No		0	Se gestionará el apoyo a las instituciones del estado correspondiente para la legalización de clubes deportivos de la parroquia
Para el 2019 el GAD parroquial aumentará en un 20% la eficiencia presupuestaria para el estudio de las áreas turísticas de la parroquia	No		0	Al ser el turismo una alternativa de generación de ingresos y fuente de trabajo para los moradores de la parroquia, se priorizarán proyectos que potencien el turismo e incrementen los ingresos por este rubro.
Para el 2019, el GAD parroquial Construirá y adecuara las casas comunales de la parroquia.	Parcialmente	Se adecuó paredes y cambio de techo de la casa comunal El Panecillo. Se adecuó parte de la casa comunal La Esperanza	30	Se priorizarán los proyectos para la culminación de la construcción de la casa comunal de las ciudadelas: El Panecillo y La Esperanza
Para el 2019, el GAD parroquial adecuara un espacio cubierto en el barrio Miraflores	Si	Se concluyó la adecuación del salón de eventos del barrio Miraflores	100	
Al 2019, el GAD parroquial construirá el acceso peatonal paralela a la vía principal en el tramo del colegio Francisco Ochoa Ortiz y Sub-centro de salud de Casacay.	Parcialmente	Se realizó la apertura y lastrado del acceso peatonal entre el colegio Francisco Ochoa y la Calle Ing. Ponce.	30	Se planificará la gestión del proyecto para la culminación del acceso peatonal de ambos lados de la vía principal en el sector del colegio y el sub centro de salud, en convenio con el Ministerio de Obras Públicas.
PROMEDIO PONDERADO DE CUMPLIMIENTO			20,00	

En el PDOT 2015 – 2019 se plantearon 26 metas, en este análisis se evaluaron por igual a cada una de ellas y se sacó el promedio en porcentaje para determinar el porcentaje de cumplimiento, siendo este del 20 %, al igual que la anterior tabla se analiza que el bajo cumplimiento se debe a que la mayor cantidad de metas dependen de la gestión y de otros actores, al no tener éxitos con el apoyo se termina disminuyendo el cumplimiento.

Tabla 3. Análisis de cumplimiento de Programas/Proyectos planificados en el PDOT 2015 - 2019

Elementos del PDOT vigente	Estado de cumplimiento	Observaciones ¿Por qué?	% de avance	Priorizar en la nueva propuesta
Programas/Proyectos	No	Asfalto de la vía entre el cuartel de Casacay y la incubadora INCUBASUR, vía antigua pasaje - Girón (1300 m)	0	Priorizar la gestión de esta obra, en convenio tripartito entre el GAD Provincial, el GAD Parroquial y GAD Municipal.
	Parcialmente	Adecuación del malecón del Balneario LA COCHA	90	Priorizarla dentro de matriz esta obra que se hizo mediante crédito del BEDE y se debe seguir pagando
	No	Estudio y construcción de aceras y bordillos de las calles de la cabecera parroquial.	10	Priorizar La gestión del estudio para construcción de aceras y bordillos a toda la cabecera parroquial, a través del GAD Provincial y GAD Municipal. Gestionar la construcción de aceras y bordillos en la cabecera parroquial mediante convenio bipartito entre GAD Municipal y GAD Parroquial
	No	Estudio y construcción del sistema de agua potable de los sectores Quera, Santo Thomas y Pitahuiña, Piedra Negra.	50	Se van a gestionar nuevos proyectos de agua basados en la realidad actual
	No	Estudio y construcción del sistema de alcantarillado de los sectores Quera, Santo Thomas y Pitahuiña.	20	Gestionar la construcción de alcantarillado para Quera, Santo Tomás y Pitahuiña ante el GAD Municipal.
	parcialmente	Construcción de canchas múltiples para los sectores La esperanza, Huizho, San Antonio y Quera.	40	Se gestionará la conclusión de las obras iniciadas y nuevas obras de importancia para la parroquia
	No	Implementación de sistemas de riego para desarrollo agrícola del cultivo de cacao como	0	Gestionar ante el GAD Provincial y el Ministerio de Agricultura y ganadería, la repotenciación del canal de riego Quera - Casacay y la optimización del riego mediante aspersión.

medida de adaptación al cambio climático				
Emprendimiento agropecuario	No		0	
Programa de asistencia social a sectores prioritarios	Si	Proyecto adulto mayores Apoyo económico a la Asociación ASONUA	60	Incrementar los programas de apoyo a los sectores prioritarios de la parroquia
Asfaltado de las calles de la cabecera parroquial.	No	No se pudieron concretar los apoyos	0	Se debe seguir gestionando el apoyo para el mejoramiento de las calles de la cabecera parroquial
Construcción del nuevo edificio para la Junta parroquial de Casacay.	No	No existen planos, ni presupuesto	0	Ampliación de las instalaciones del GAD Parroquial, sería el nuevo proyecto
Asfalto de la vía al cementerio desde la cabecera parroquial hasta la entrada a Rájar, a la altura de la vía Cuenca – Pasaje.	No		0	Se debe seguir gestionando el apoyo para el mejoramiento de las calles de la cabecera parroquial
Repotenciación de la planta de agua potable	No	El hecho que el sistema de agua de la cabecera parroquial es administrado por una Junta de Agua, no es posible conseguir mayores apoyos del GAD Municipal	0	Se debe gestionar apoyo para repotenciar el sistema de agua de la cabecera parroquial
Estudio y construcción del sistema del alcantarillado de la Barriada Agustín Montero	No		0	Se gestionará el proyecto de alcantarillado de toda la cabecera parroquial que abarcará esta barriada.
proyecto de riego la garganta Casacay	No		0	
Repotenciación del sistema de alcantarillado de la cabecera parroquial	No		0	Formará parte del proyecto de toda la cabecera parroquial
Cerramiento del Cementerio Parroquial	No		0	Se debe gestionar un proyecto que permita mejorar las condiciones actuales de falta de planificación y ordenamiento interno del cementerio y destinar áreas para nichos y bóvedas
Adecuaciones del estadio de la parroquia.	parcial mente	Se hizo un estudio para la construcción y adecuación del estadio	10	Ampliar el estudio para que se contemplé la construcción de graderíos en el estadio
Creación del vivero comunal de Casacay.	No		0	
Emprendimiento social a pequeños comerciantes	parcial mente	Se adecuó el balneario Laguna Azul y se construyeron cabañas para el expendio de alimentos para los turistas. Aquí se benefició a la Asociación: ASOTURNE	80	

Emprendimiento de ferias ciudadanas para productos locales	No		0	Se priorizará el establecimiento de ferias libres que ayuden a economizar a los consumidores y a mejorar los ingresos a los productores de la parroquia
Reforestación de la subcuenca hidrográfica del río Casacay.	No		0	Se debe gestionar el apoyo de diversas instituciones para conseguir restaurar las fuentes de agua y reforestar las microcuencas importantes
Organización y legalización de asociaciones (Clubes, barriadas, sitios, liga deportiva parroquial).	No		0	Gestionar el apoyo para la legalización de clubes deportivos, barriales o liga deportiva parroquial de Casacay.
Estudio de las áreas turísticas de la parroquia	No		0	Gestionar el estudio del potencial turístico de la parroquia Casacay.
Construcción y adecuación de casas comunales de la parroquia.	parcialmente	Se adecuó paredes y cambio de techo de casa comunal El Panecillo. Y parte de la casa comunal La Esperanza	30	Se priorizará el Proyecto para la culminación de la construcción de la casa comunal El Panecillo y La Esperanza.
Adecuación de un espacio cubierto en el barrio Miraflores	Si	Se concluyó la adecuación del salón de eventos del barrio Miraflores	100	
Construcción de acceso peatonal paralela a la vía principal en el tramo del colegio Francisco Ochoa Ortiz y Subcentro de salud de Casacay.	parcialmente	Se realizó la apertura y lastrado del acceso peatonal entre el colegio Francisco Ochoa y la calle Ing. Ponce	30	Se deberá planificar la culminación del acceso peatonal de la vía principal en el sector del Colegio y Subcentro de salud de la parroquia para disminuir riesgos de accidentes con este sector vulnerable de la población
PROMEDIO PONDERADO DE CUMPLIMIENTO			19,26	

Como se puede apreciar en el análisis de Programas/Proyectos planificados en el PDOT 2015 – 2019, se tuvo un cumplimiento general del 19,26%, en total fueron 27 proyectos planteados. Varios proyectos dependían de otras instancias del gobierno y no se concretaron, así mismo en varios proyectos se ejecutaron solo los estudios quedando el financiamiento y ejecución para un futuro.

3. MAPEO DE ACTORES.

Tabla 4. Mapeo de actores con incidencia en el territorio parroquial

Sector	Actor	Actividades que realiza a nivel parroquial	Relación del actor con el GAD (Alta, media, baja, nula)
Gobierno Central	Ministerio de Inclusión Económica y Social	Programa atención al adulto mayor. Atención a personas con discapacidad Entrega de Bono Solidario y de discapacidad	Alta
	MAG	Apoyo a la producción	Baja
GAD	GAD Provincial de El Oro	Mantenimiento vial rural Apoyo al deporte de la juventud de la parroquia	Alta
	GAD Municipal de Pasaje	Mantenimiento calles cabecera parroquial Potenciación y mantenimiento de sistemas de agua Apoyo en la construcción de sistemas de alcantarillado sanitario Apoyo al fortalecimiento turístico de la parroquia Apoyo a programas sociales niños y adultos mayores	Alta
Sociedad Civil	Empresas mineras	Apoyo económico para financiar obras pequeñas en la parroquia	Media

4. DIAGNÓSTICO POR COMPONENTES



4.1 Componente Biofísico

a) *Relieve*

El relieve de la parroquia Casacay es de tipo “de montaña”, presente en el 95,17 % del territorio, este relieve a su vez presenta el macrorelieve Piedemonte y de este se subdivide en 2 mesorelieve denominados vertiente con el 94,85 % del territorio y relieve montañoso en donde se encuadra el 0,92% del área parroquial. En la parte baja se encuentra el relieve “costa” que tiene un macro relieve “llanura” y un mesorelieve “llanura litoral”, presente en un 4,22% del territorio.

Tabla 5.- Descripción de Unidades Geomorfológicas en la Parroquia Casacay

Relieve	Macrorelieve	Mesorelieve	Área/ha	%
Costa	Llanura	Llanura litoral	258,28	4,22
De Montaña	Piedemonte	Vertiente	5 799,74	94,85
		Relieve montañoso	56,34	0,92
Total			6 114,36	100,00

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT

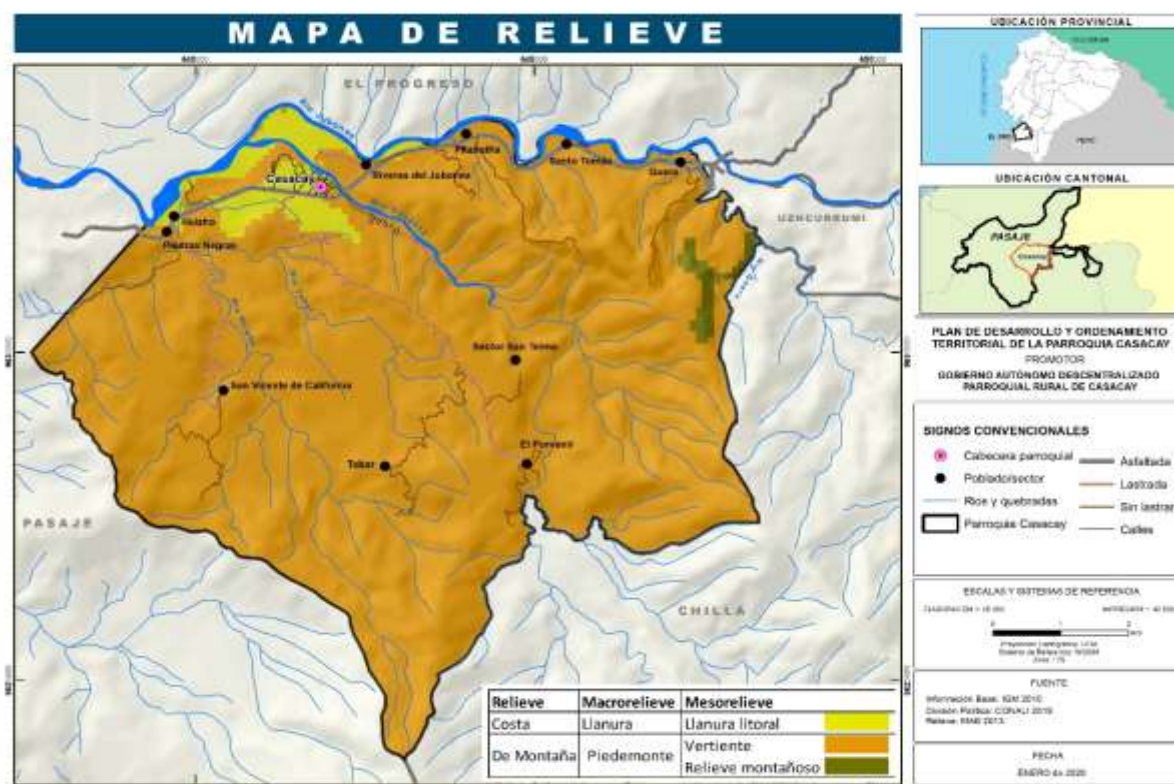


Figura 2.- Mapa de relieve de la parroquia Casacay.

Elaboración: Equipo consultor PDyOT

b) *Geología*

El territorio parroquial tiene una formación geológica que corresponde al Grupo Tahuin y que se presenta en el 88,08% del área. Existe otro tipo de formación denominadas Depósitos

aluviales que están presentes en el 9% del territorio bajo de la parroquia, junto al río Jubones y donde se asienta la cabecera parroquial. Las dos formaciones restantes que se ubican a las riberas de los ríos Huizho y Casacay pertenecen a la formación Depósitos coluvio – aluviales y depósitos de ladera y representan menos del 3% entre los dos.

Tabla 6.- Descripción de formaciones geológicas de la parroquia Casacay

Formación	Litología	Área/ha	%
Depósitos Aluviales	Arenas, limos, arcillas y conglomerados	550,19	9,00
Depósitos Coluvio Aluviales	Limos, arcillas, arenas, gravas y bloques	170,74	2,79
Depósitos de Ladera (Coluvial)	Mezcla heterogénea de materiales finos y fragmentos angulares rocosos, con ausencia de estratificación y estructuras de ordenamiento interno	7,96	0,13
Grupo Tahuin	Areniscas grises, intercaladas con limolitas y lutitas gris oscuras, ligeramente metamorfizadas en algunos sectores	5 385,48	88,08
Total		6 114,36	100,00

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT

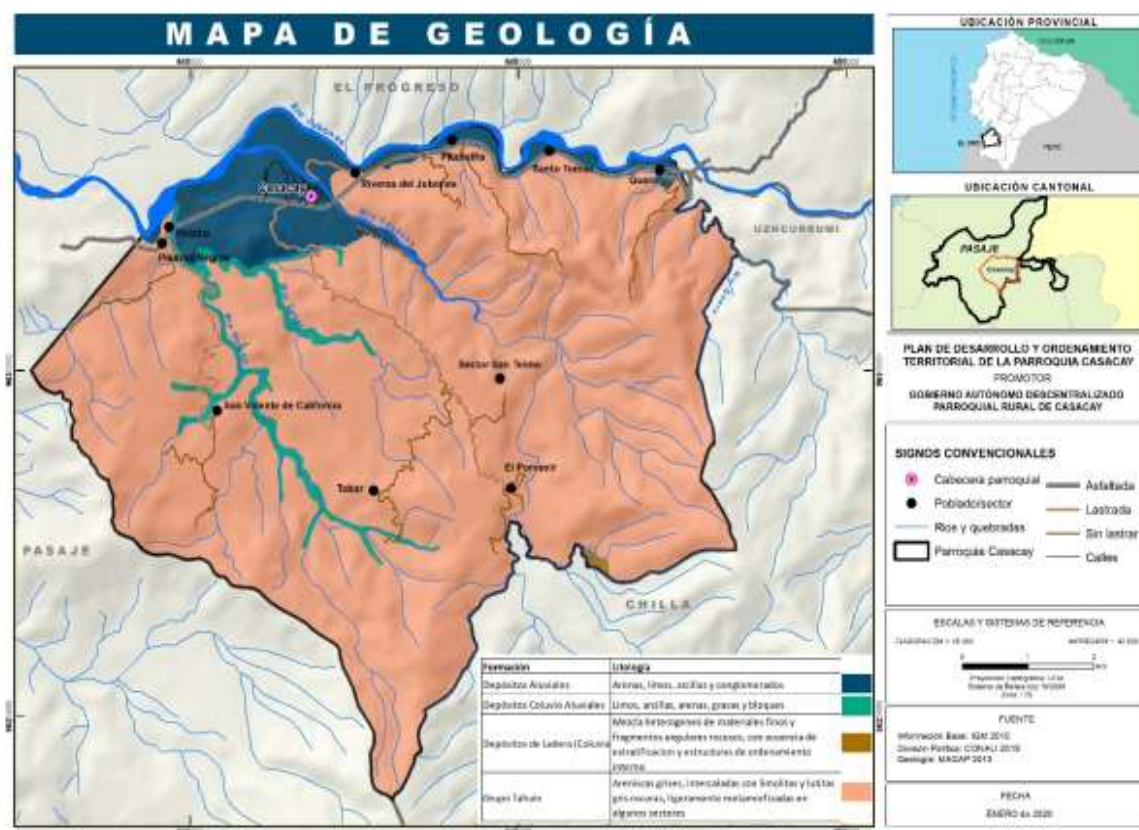


Figura 3.- Mapa de Geología de la parroquia Casacay.

Elaboración: Equipo consultor PDyOT

c) Suelos.

• Taxonomía de los Suelos.

Taxonómicamente los suelos de la parroquia pertenecen a 3 órdenes, de los cuáles el 86,77% del área está dentro de los inceptisoles, que se caracterizan por ser aptos para cultivos y bosques. El otro orden importante existente son los Entisoles presentes en el 13,15% del área parroquial y que comprenden las riberas de los ríos Jubones y Casacay, caracterizados por ser suelos ricos en sedimentos arrasados por los ríos desde las zonas montañosas, fértiles y aptos para cultivos.

Tabla 7. Descripción de suelos de la parroquia Casacay

ORDEN	SUBORDEN	GRANGRUPO	Área/ha	%
ENTISOL	FLUVENT	TROPOFLUVENT	323,75	5,29
		USTIFLUVENT	464,95	7,60
	USTALF+UDALF	HAPLUSTALF+TROPUDALF	16,08	0,26
INCEPTISOL	TROPEPT	DYSTROPEPT (HAPLORTHOX)	5 305,72	86,77
INCEPTISOL+ENTISOL	TROPEPT+ORTHENT	DYSTROPEPT+TROPORTHENT	3,86	0,06
Total			6 114,36	100,00

Elaboración: Equipo consultor PDyOT

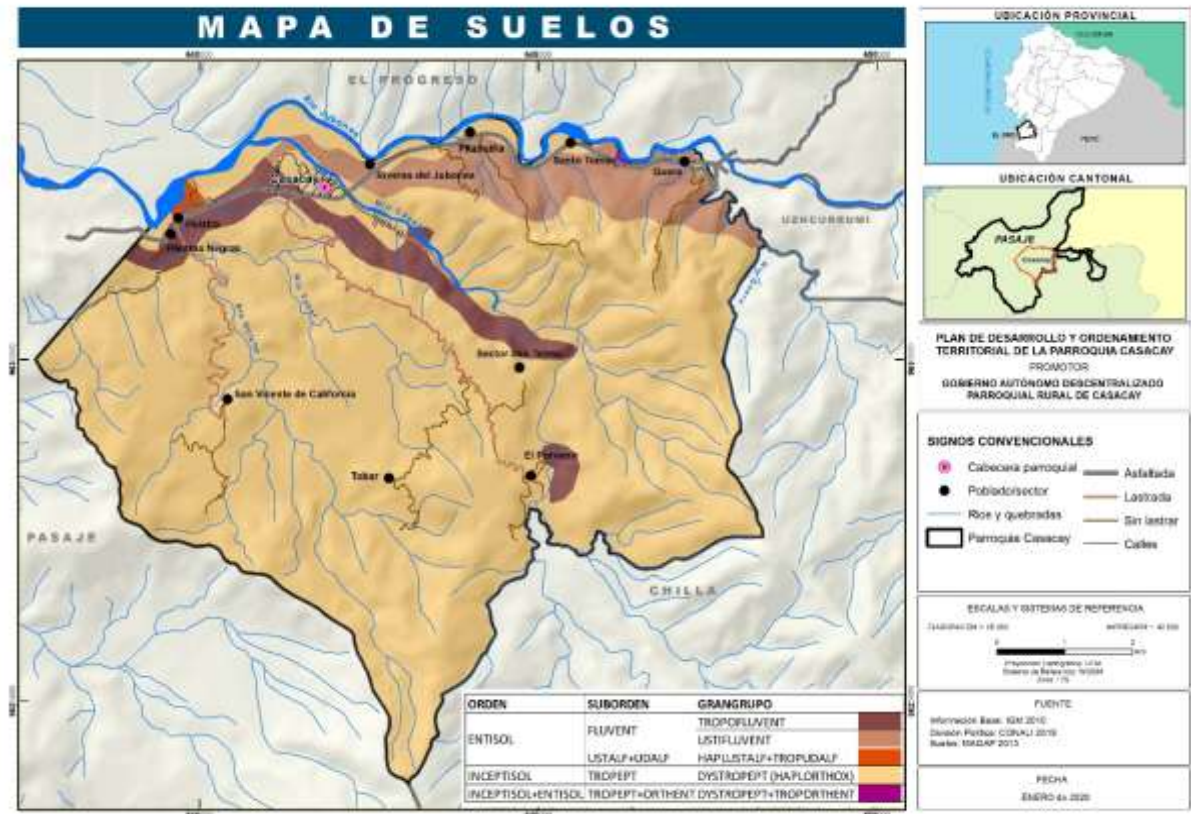


Figura 4.- Mapa de suelos de la parroquia Casacay

Elaboración: Equipo consultor PDyOT

- **Capacidad de uso del Suelo.**

La capacidad de uso del suelo nos señala para que es apto éste, de acuerdo a las características que poseen, en la parroquia vemos que la capacidad es inminentemente productiva, así vemos que el 32,66% tiene capacidad para desarrollar cultivos de todo tipo; así mismo otro 32,19% del área parroquial puede sostener sistemas agroforestales, es decir cultivos bajo sombra o mezclados con especies arbóreas. Un 18,43% tiene capacidad para pastos y un 10,30% para sistemas silvopastoriles que son pastos mezclados con especies forestales. Un 6,43% del territorio tiene capacidad únicamente para protección y conservación, es decir que deben ser áreas intangibles.

Tabla 8.- Capacidad de los suelos de la parroquia Casacay

Capacidad de uso del suelo	Área/ha	%
Cultivos	1 997,02	32,66
Sistemas agroforestales	1 968,01	32,19
Pastos	1 126,84	18,43
Sistemas silvopastoriles	629,49	10,30
Protección y conservación	393,00	6,43
Total	6 114,36	100,00

Elaboración: Equipo consultor PDyOT

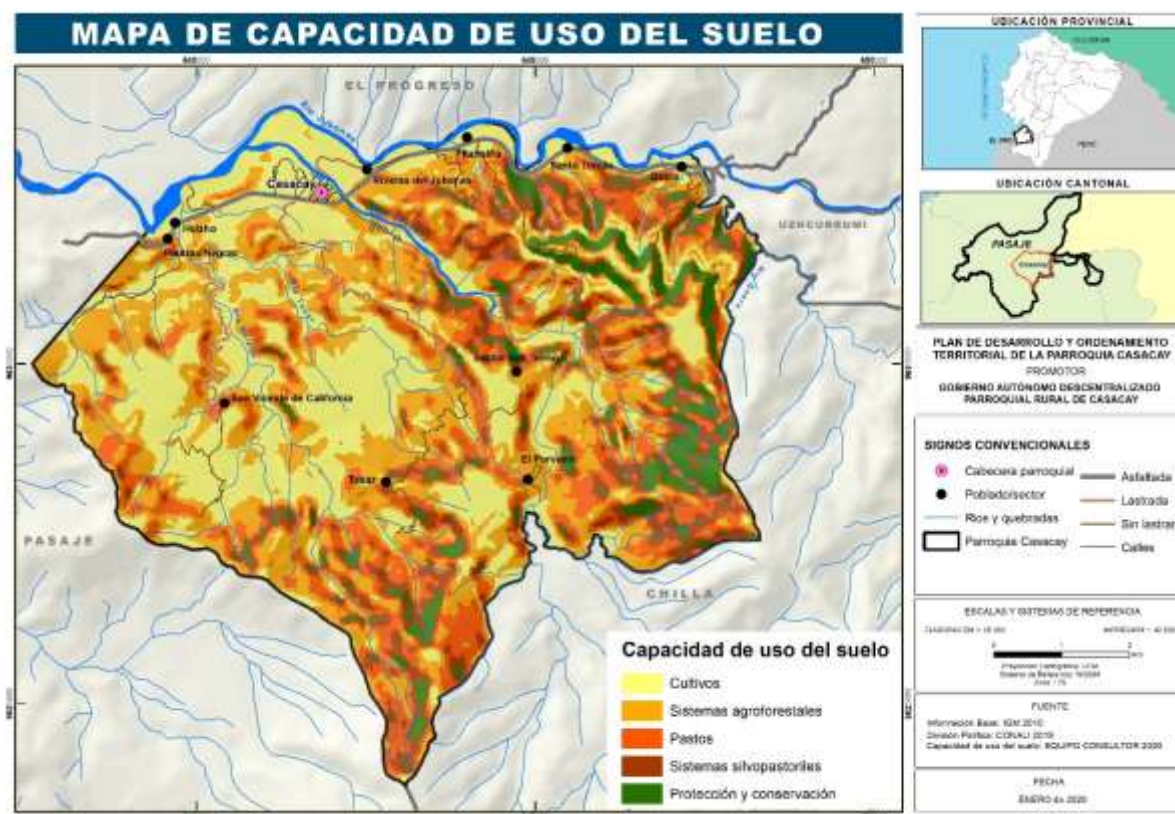


Figura 5.- Mapa de capacidad de uso de la tierra en Casacay.

Elaboración: Equipo consultor PDyOT

d) Cobertura y uso actual del suelo

La cobertura y uso actual del suelo nos muestra en qué estado se encuentran los recursos naturales y productivos de la parroquia, el mapa y tabla que siguen a continuación nos muestran que los cultivos asociados son los que ocupan la mayor parte del territorio, están presentes en el 40,2%. Posteriormente le siguen las zonas con vegetación arbustiva con un 21,86% estas son áreas que bien se están restaurando luego de haber sido deforestadas o bien están en proceso de deforestación para convertirse en campos de cultivos. Los bosques que aún quedan en buen estado vienen ocupando el 18,87% del área, realmente pocos si se quiere conservar los recursos naturales como el agua a futuro. Los pastizales ocupan un 12,79% del territorio, los cultivos el 3,99%, entre los más importantes.

Tabla 9.- Cobertura vegetal y usos de suelo en la parroquia Casacay

Cobertura vegetal y uso	Área/ha	%
Bosque	1 153,95	18,87
Vegetación arbustiva	1 336,84	21,86
Cultivos	244,18	3,99
Cultivos asociados	2 458,20	40,20
Pasto	782,15	12,79
Cuerpos de agua	64,91	1,06
Área urbana	60,51	0,99
Vías	13,62	0,22
Total	6 114,36	100,00

Elaboración: Equipo consultor PDyOT

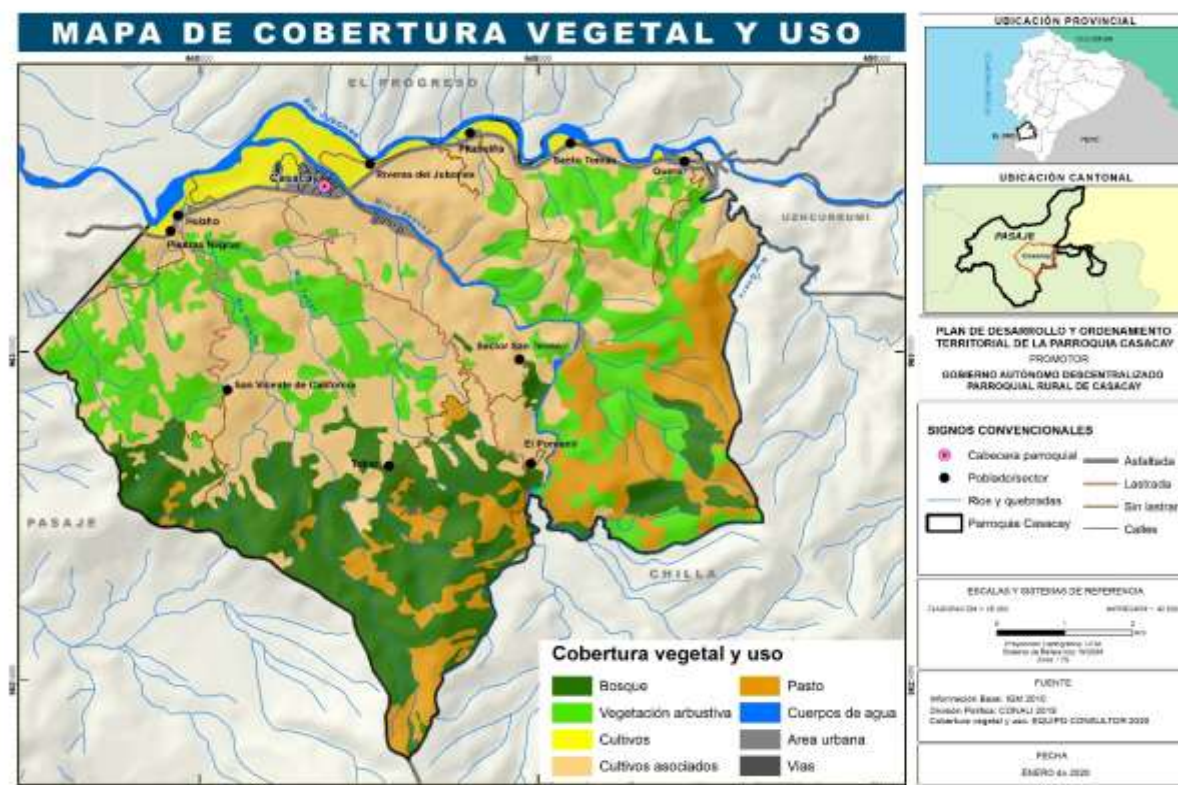


Figura 6.- Mapa de cobertura vegetal y uso de suelo de la parroquia Casacay.

Elaboración: Equipo consultor PDyOT



Figura 7. Cultivo de cacao en la parroquia Casacay



Figura 8. Remanentes de bosques en la parroquia



Figura 9. Cultivo en sistemas agroforestales



Figura 10. Pastizales



Figura 11. Sistema silvopastoril presente en la parroquia



Figura 12. Remanentes arbustivos en la parroquia

Haciendo un análisis de la ocupación del suelo por rubro vemos que el tema agrícola es el mayormente representado y que ocupa el 44,2% del territorio; le sigue la parte forestal que aún cuenta con el 40,74%. Posteriormente se ubican el uso pecuario con el 12,79% de ocupación y temas más pequeños como el agua (1,06 %) y antrópico (1,21%).

Tabla 10.- Usos de suelo de la parroquia Casacay (2020)

Uso del suelo	Área/ha	%
Agrícola	2 702,38	44,20
Pecuario	782,15	12,79
Forestal	2 490,79	40,74
Agua	64,91	1,06
Antrópico	74,13	1,21
Total	6 114,36	100,00

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT

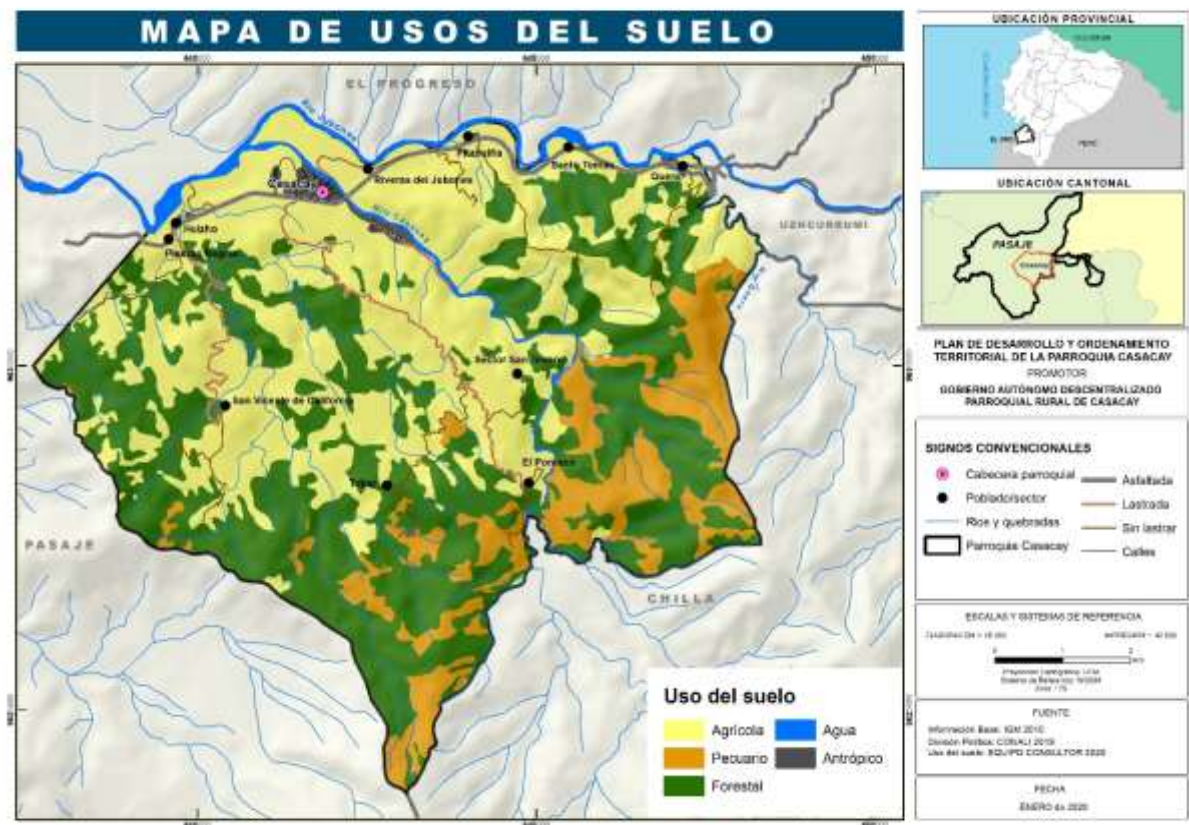


Figura 13.- Mapa de usos de suelo en la parroquia Casacay.
Elaboración: Equipo consultor PDyOT

e) Análisis comparativo de la cobertura vegetal año 2014 frente al 2018.

Para determinar los cambios que se han producido en el territorio parroquial se realizó un análisis de los años 2014 a 2018. Los cambios importantes que se han dado son en relación a deforestación de áreas para convertirlas en zonas productivas, entre 2014 a 2016 se deforestaron 168,32 has, principalmente ubicadas en la parte alta y alrededores de Piedras Negras, Huizho y Quera; entre el 2016 al 2018 se pierden aún más áreas por la deforestación 209,11 ha, ubicadas en los alrededores y parte alta de Riberas del Jubones, de Pitahuiña y los dos flancos de la parte alta del río Casacay que a pesar de ser Bosque Protector, sigue deforestándose.

Tabla 11.- Análisis comparativo de la cobertura vegetal 2014 – 2018.		
Periodo	Cambio de uso	Área/ha
2014 - 2016	Bosque a tierras agropecuarias	168,32
2016 - 2018	Bosque a tierras agropecuarias	209,11
Total		377,43

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT

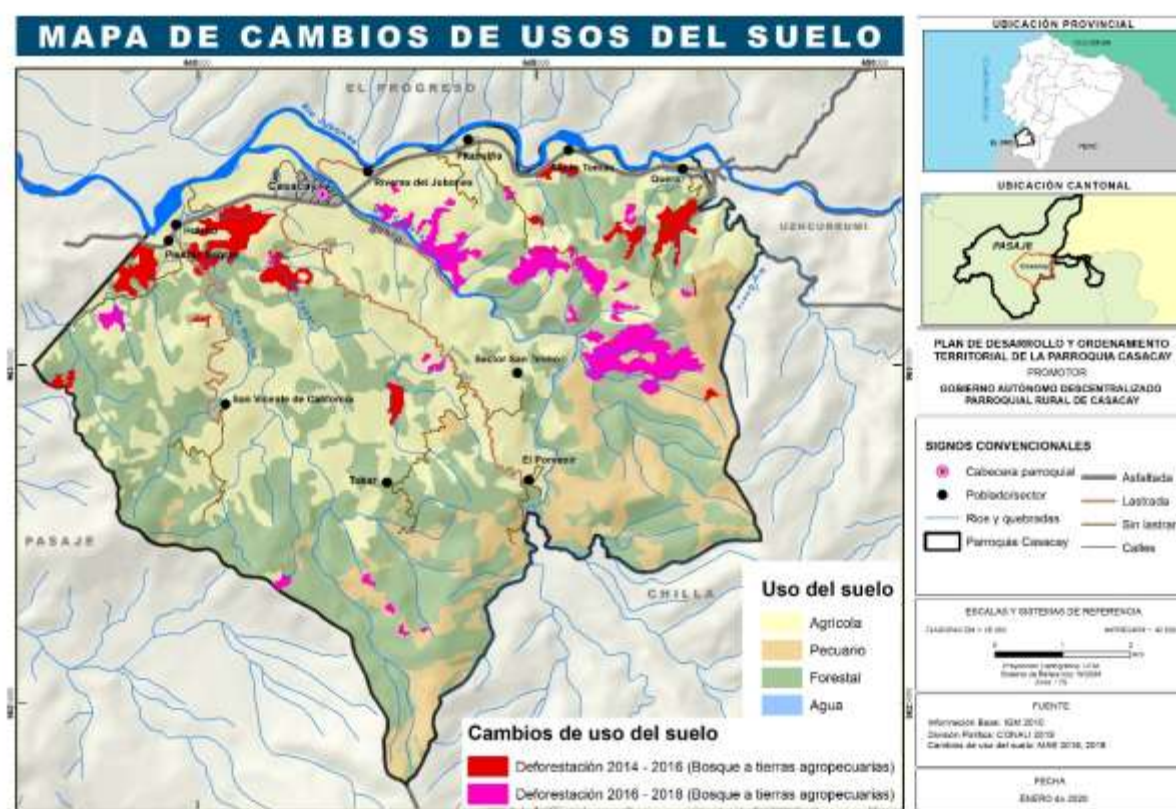


Figura 14.- Mapa de cambios de uso de suelo 2014 – 2018.

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT.



Figura 15. Procesos de deforestación presentes en la parroquia

Fuente: Equipo consultor

f) Factores climáticos

La precipitación en el territorio parroquial es alta, por la misma ubicación cercana al mar y a las estribaciones andinas, se observan rangos que van desde los 1 100 a 1 500 mm de lluvia/año y que se intensifica conforme va hacia la parte alta.

Tabla 12.- Descripción de Variables climáticas: Precipitación

Rango de precipitación (mm)	Área/ha	%
1 100-1 200	715,85	11,71
1 200-1 300	2 075,61	33,95
1 300-1 400	1 739,20	28,44
1 400-1 500	1 583,70	25,90
Total	6 114,36	100,00

Fuente: Equipo Consultor PDyOT

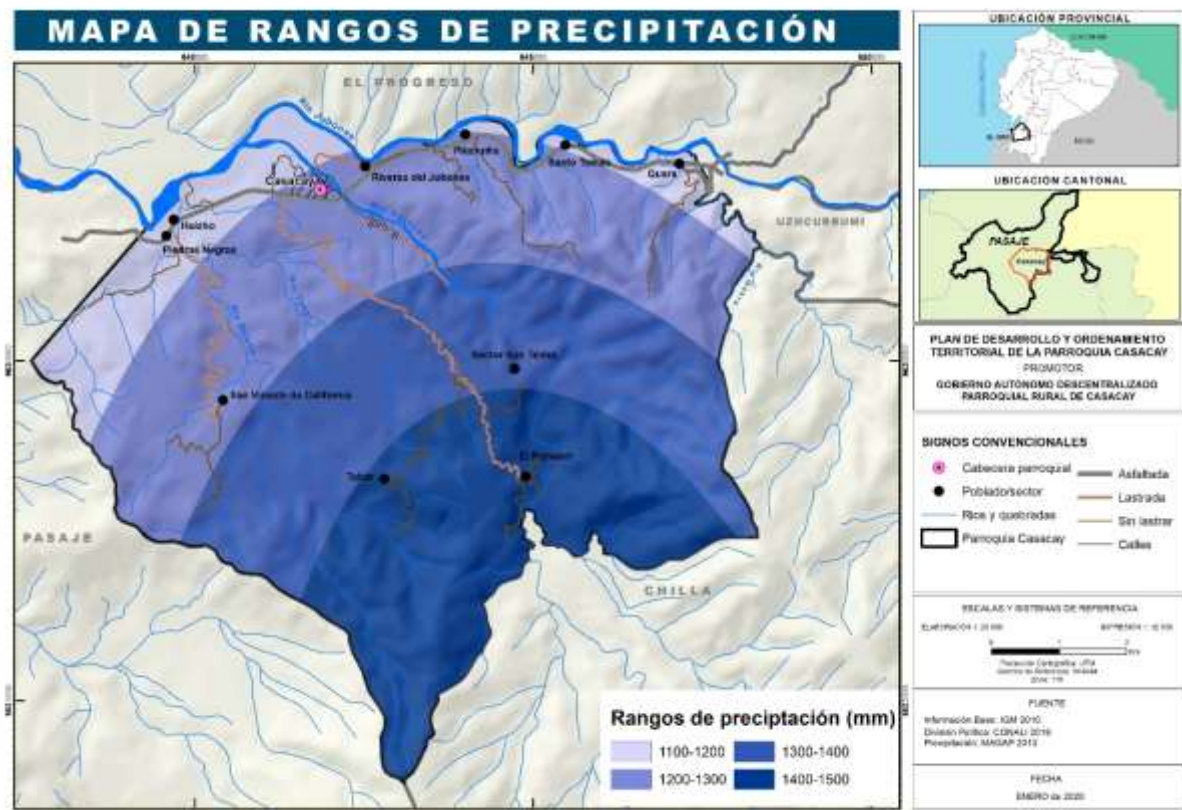


Figura 16.- Mapa de precipitación de la parroquia Casacay.

Fuente: Equipo Consultor PDyOT

La temperatura tiene un factor inverso a la precipitación, es decir conforme es el territorio más bajo ésta es mayor. En la parroquia se presentan rangos de temperatura que van desde los 20 °C en la parte más alta hasta llegar a los 26 °C en la zona baja. La mayor cantidad de sitios poblados de la parroquia están ubicados en la parte baja, por tanto tienen las temperaturas más cálidas del territorio.

Tabla 13. Descripción de Variables Climáticas: Temperatura

Rangos de temperatura °C	Área/ha	%
20-21	8,33	0,14
21-22	105,00	1,72
22-23	438,31	7,17
23-24	2 142,68	35,04
24-25	3 155,95	51,62
25-26	264,10	4,32
Total	6 114,36	100,00

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT

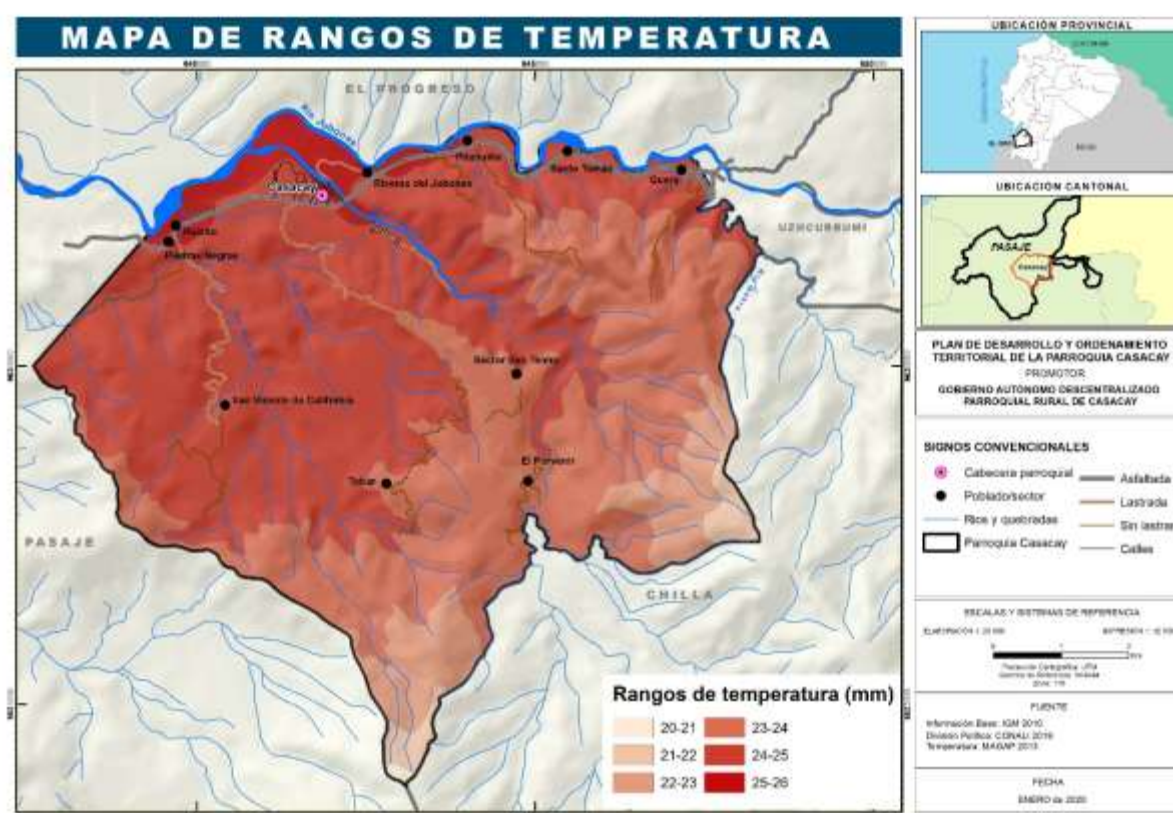


Figura 17.- Mapa de temperatura de la parroquia Casacay

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT

g) **Agua.**

Una de las características más interesantes de la parroquia es ser generadora de abundante agua, el territorio es atravesado por los ríos Casacay y Huizho como sus principales, además del Jubones que es el límite natural con la parroquia El Progreso y que es el más importante de la provincia de El Oro. En el río Casacay existen 5 captaciones de agua, una de ellas es para el sistema que abastece a las ciudades de Machala, Pasaje y El Guabo, es decir es la fuente de agua que beneficia al mayor número de población de toda la Región 7 o sur del Ecuador.



Figura 18. Río Casacay (izq) y Río Jubones (der)

Fuente: Equipo Consultor PDyOT



Figura 19. Captación de agua del sistema para Machala, Pasaje y El Guabo (izq) y de Panecillo - Casacay (der)

Fuente: Equipo Consultor PDyOT



Figura 20. Captación de agua Casacay - Centro (izq) y Pasaje antigua (der)

Fuente: Equipo Consultor PDyOT

h) Ecosistemas frágiles, servicios ambientales y territorio bajo conservación o manejo ambiental

A pesar de poseer ecosistemas muy importantes en la parroquia la mayor parte (59,26%) ya han sido intervenidos por las labores productivas propias de la zona. El de mayor superficie presente es el Bosque siempreverde estacional piemontano del Catamayo – Alamor que

abarca un 23,67% del área, posteriormente le sigue el ecosistema Bosque semideciduo de tierras bajas del Jama – Zapotillo que comprende el 13,81% del territorio.

Tabla 14.- Ecosistemas de la parroquia Casacay

Ecosistema	Área/ha	%
Bosque semideciduo de tierras bajas del Jama-Zapotillo	844,43	13,81
Bosque siempreverde estacional de tierras bajas del Jama-Zapotillo	199,21	3,26
Bosque siempreverde estacional piemontano del Catamayo-Alamor	1 447,16	23,67
Intervención	3 623,56	59,26
Total	6 114,36	100,00

Elaboración: Equipo consultor

Tabla 15.- Servicios ambientales que proporcionan los ecosistemas

Servicios de Soporte	Servicio de provisión	Servicios de regulación del ecosistema	Servicios culturales
Biodiversidad	Alimento	Regulación de emisiones	Belleza escénica
Ciclo de nutrientes	Materias Primas	Regulación del clima	Recreación
Formación de suelo	Recursos Genéticos	Prevención de disturbios	Información cultural y artística
Producción primaria	Recursos Medicinales	Regulación de agua	Información espiritual e histórica
Polinización	Recursos Ornamentales	Provisión de agua	Ciencia y educación
Control Biológico		Tratamiento de desechos	

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT

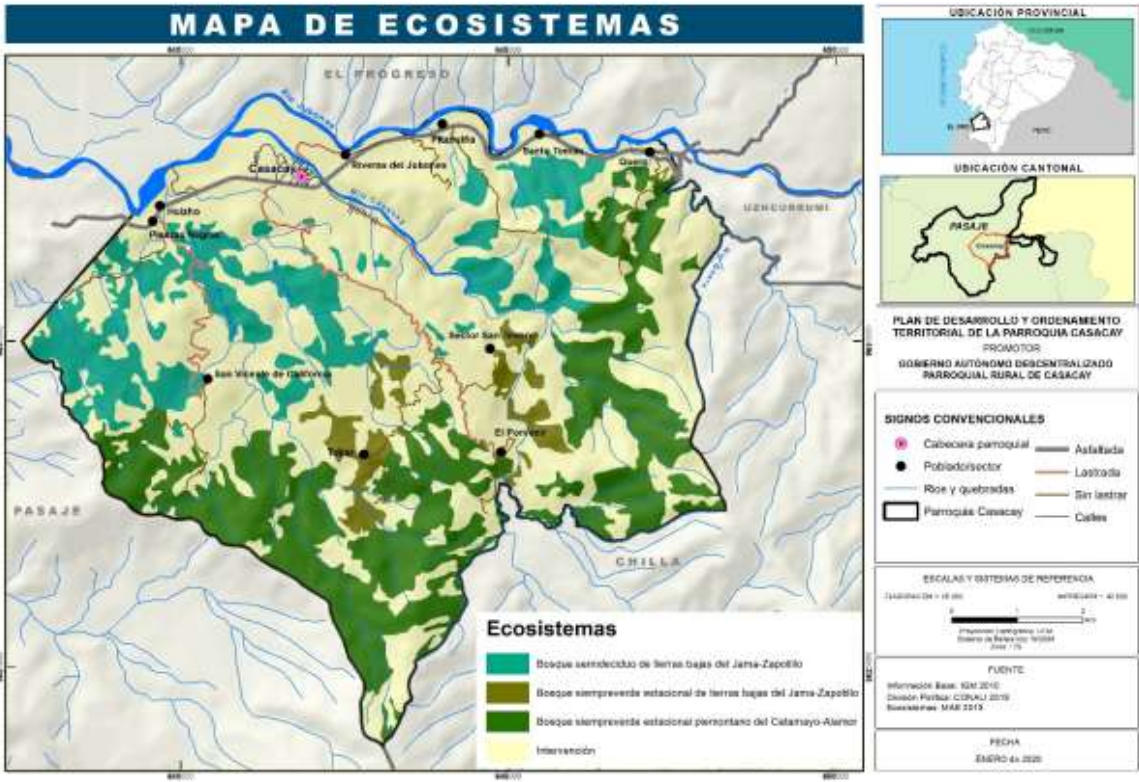


Figura 21.- Mapa de ecosistemas de la parroquia Casacay.
Fuente: Equipo consultor PDyOT

i) Recursos naturales no renovables existentes de valor económico, energético y/o ambiental.

Más del 50% de la parroquia está concesionado a través de 29 trámites, algunos en estado de trámite (9) e inscritas (20). Las concesiones 12 son de tipo metálico y 17 son para aprovechamiento de materiales de construcción.

Tabla 16.- Descripción de recursos no renovables existentes de valor económico, energético y/o ambiental

No	Código	Nombre	Estado	Tipo de minería	Tipo de mineral	Área/ha
1	30000426	MONTE AZUL	INSCRITA	CONCESION MINERA	METALICO	1,10
2	30000698	DIVINO NIÑO	TRAMITE	CONCESION MINERA	METALICO	4,63
3	30000465	SILPAL	INSCRITA	CONCESION MINERA	MATERIAL DE CONSTRUCCION	10,53
4	300224	SAN JORGE 1	INSCRITA	CONCESION MINERA	METALICO	144,00
5	30000718	LA ENVIDIA 2	TRAMITE	LIBRE APROVECHAMIENTO	MATERIAL DE CONSTRUCCION	31,17
6	30000719	EL ARBOLITO	INSCRITA	LIBRE APROVECHAMIENTO	MATERIAL DE CONSTRUCCION	7,82
7	391163	RAJARO	INSCRITA	CONCESION MINERA	MATERIAL DE CONSTRUCCION	0,45
8	391216	AMELIA II	TRAMITE	MINERIA ARTESANAL	MATERIAL DE CONSTRUCCION	6,00
9	391292	SOSORANGA	INSCRITA	CONCESION MINERA	MATERIAL DE CONSTRUCCION	3,66
10	30000585	MEDINA I	TRAMITE	CONCESION MINERA	METALICO	224,96
11	391375	RAJARO I	TRAMITE	MINERIA ARTESANAL	MATERIAL DE CONSTRUCCION	2,32
12	390994	KETTY	INSCRITA	MINERIA ARTESANAL	MATERIAL DE CONSTRUCCION	4,64
13	391035	MOSQUERA II	INSCRITA	MINERIA ARTESANAL	MATERIAL DE CONSTRUCCION	3,23
14	391193	VIRGEN DEL CISNE	INSCRITA	CONCESION MINERA	MATERIAL DE CONSTRUCCION	4,36
15	391033	QUITO	INSCRITA	MINERIA ARTESANAL	METALICO	5,93
16	391201	OMAR	TRAMITE	MINERIA ARTESANAL	MATERIAL DE CONSTRUCCION	2,51
17	390995	JERSON	INSCRITA	MINERIA ARTESANAL	METALICO	2,52
18	30000517	BUSTAMANTE 1	INSCRITA	CONCESION MINERA	MATERIAL DE CONSTRUCCION	1,12
19	390565	MENDEZ "1"	INSCRITA	MINERIA ARTESANAL	MATERIAL DE CONSTRUCCION	4,92
20	391206	AMELIA I	TRAMITE	MINERIA ARTESANAL	MATERIAL DE CONSTRUCCION	6,00
21	391205	AMELIA III	TRAMITE	MINERIA ARTESANAL	MATERIAL DE CONSTRUCCION	6,00
22	391202	AMPARITO	TRAMITE	MINERIA ARTESANAL	MATERIAL DE CONSTRUCCION	3,60
23	391311	FLORENCIA 1	INSCRITA	MINERIA ARTESANAL	METALICO	3,43
24	391004	YOLANDA	INSCRITA	MINERIA ARTESANAL	MATERIAL DE CONSTRUCCION	4,92
25	391186	DIVINO NIÑO	INSCRITA	MINERIA ARTESANAL	METALICO	4,63
26	300223	KRISTIAN DAVID	INSCRITA	CONCESION MINERA	METALICO	53,15
27	300780	SACACHISPAS	INSCRITA	CONCESION MINERA	METALICO	121,80
28	301157	ORION	INSCRITA	CONCESION MINERA	METALICO	1 384,78

29	300142	SAN JUAN	INSCRITA	CONCESION MINERA	METALICO	1 420,72
Total						3 474,90

Fuente: ARCOM – 2020

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT – 2020

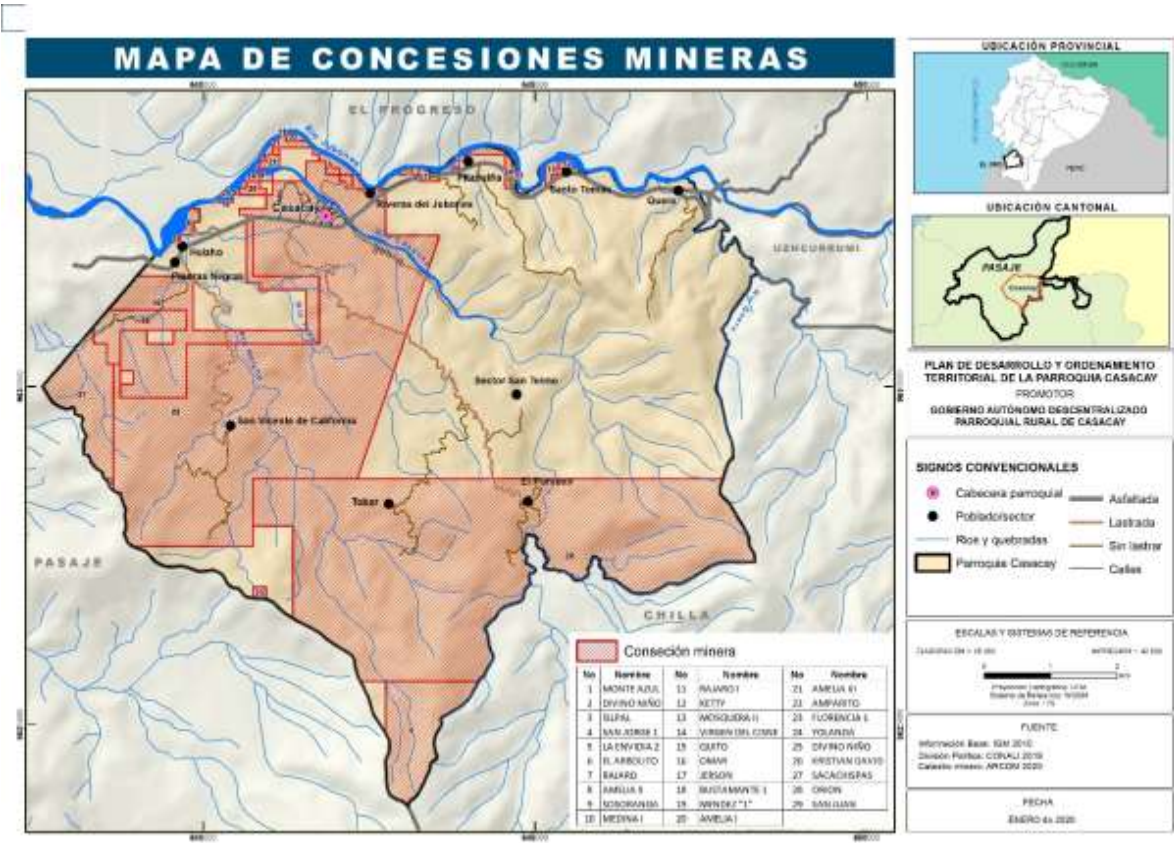


Figura 22. Mapa del catastro minero en la parroquia Casacay
Fuente: Equipo consultor PDyOT

j) Recursos naturales degradados o en proceso de degradación y sus causas.

De los recursos naturales el que más degradación presenta en la parroquia es el bosque, el cual viene siendo deforestado en un nivel alto y con esto se ponen en riesgo elementos que dependen del buen estado de los bosques: fauna, flora, agua y aire.

Tabla 17.- Descripción de recursos naturales bajo presión o degradados existentes

Recurso	Descripción del recurso bajo presión	Causa de degradación	Nivel de afectación
Flora	Bosque	Deforestación	Alto
Fauna	Venado, gualilla, guanta, monos	Cacería indiscriminada	Bajo
Agua	Cuenca, subcuenca, microcuenca	Deforestación, cambio de uso de suelo, minería	Alto
Aire	Olores producción porcina y avícola	Granjas porcinas, aguas servidas	Alto

Fuente: Equipo consultor PDyOT

k) Amenazas, vulnerabilidad y riesgos.

Hay varias amenazas que pueden poner en riesgo la integridad de los habitantes de Casacay y a la sostenibilidad de los servicios que la naturaleza provee. Las amenazas a inundaciones y a deslizamientos en masa se ubican con probabilidades muy altas, las inundaciones son lógicamente en los sitios cercanos a los ríos, sobretudo el Casacay y Jubones que son los más grandes. Dentro de las amenazas antrópicas destacan la gran cantidad de concesiones mineras que existen y que abarcan prácticamente la mitad de la parroquia y la deforestación de los ya pocos bosques que quedan, estas amenazas sin duda ponen en riesgo los servicios ambientales como el agua.

Tabla 18.- Descripción de amenazas naturales y antrópicas

Amenazas Naturales	Ubicación	Ocurrencia
Sequía	Toda la parroquia	Baja
Amenazas antrópicas	Toda la parroquia	Alta
Tala	Parte media y alta de la parroquia	Alta
Erosión	Parte media y alta de la parroquia	Alta
Contaminación	Toda la parroquia	Media
Derrumbes	Parte media y alta de la parroquia	Alta

Elaboración: Equipo consultor PDyOT

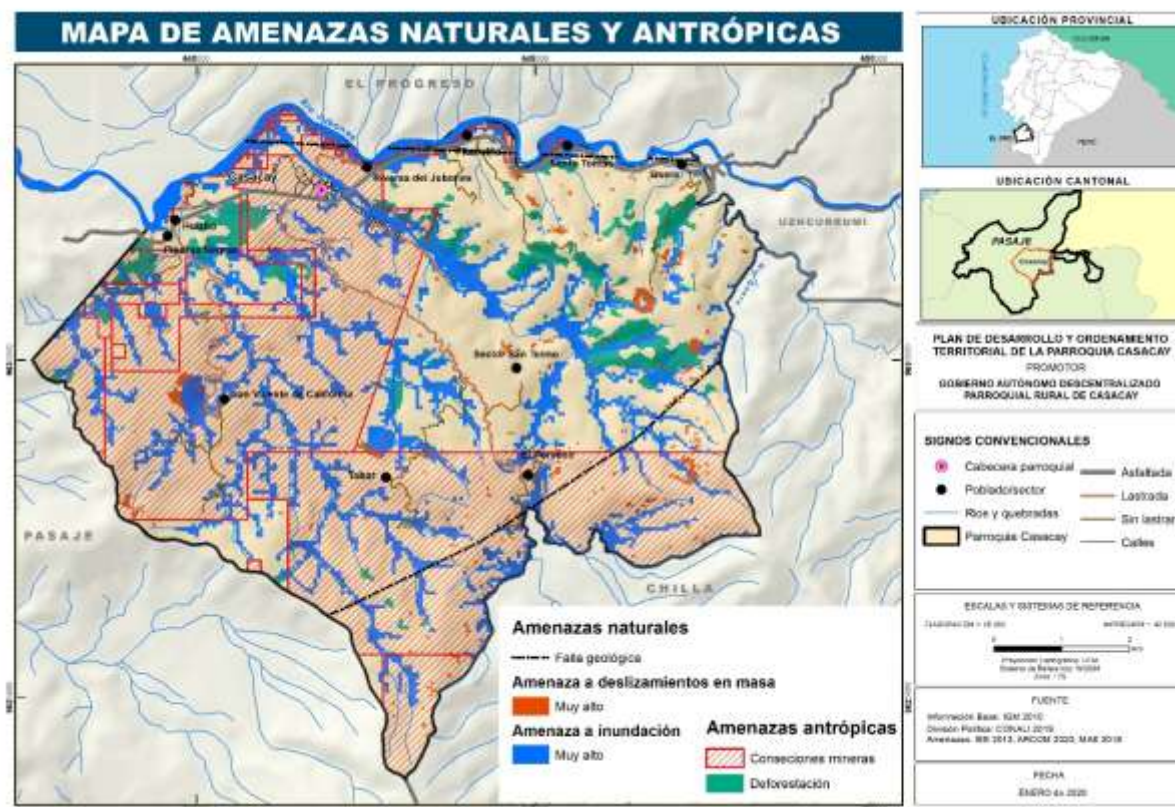


Figura 23.- Mapa de amenazas naturales y antrópicas.

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT

I) Síntesis del componente, problemas y potencialidades

Tabla 19.- Priorización de potencialidades y problemas de la Parroquia Casacay.

Variables	Potencialidades	Problemas
Relieve	Diversidad paisajística en el entorno	Deforestación, minería
Geología	No se ha profundizado en estudios	Presencia de falla geológica en 2 sectores de la parroquia
Suelos	Suelos fértiles para el desarrollo de cultivos y especies forestales	Deslaves en las zonas altas por la deforestación
Cobertura del suelo	Quedan aún remanentes de bosques para proteger y conservar	Graves problemas antrópicos, que ha cambiado el uso del suelo en la mayor parte de la parroquia. Parroquia eminentemente agrícola que ha provocado mayor deforestación
Clima	Condiciones de clima ideal para producción agrícola, pecuaria y forestal	Las quebradas y ríos comienzan a disminuir paulatinamente su caudal
Agua	Gran producción de agua, en la parroquia esta la captación para el sistema de agua más importante de la provincia, abastece a Machala, Pasaje y El Guabo	No reciben apoyo por parte de estos GADs beneficiaros del agua. No hay sistemas de tratamiento del agua para consumo humano en los sistemas barriales.



4.2 Componente Sociocultural

a) Análisis demográfico

• Población actual

Los datos oficiales del último Censo Poblacional mencionan que la parroquia Casacay tenía una población de 2 457 habitantes, este dato corresponde al año 2010. Los datos que proyecta el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) para el año 2020 son de: 2 960 habitantes.

Tabla 20.- Datos de población total censo 2010 de la parroquia Casacay

Población por sexo			
Hombre	Mujer	Total	Proyección 2020
1 260	1 197	2 457	2 960
1 260	1 197	2 457	2 960

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010 – INEC.

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT



Figura 24.- Distribución de la población de la parroquia Casacay

• Tasa de crecimiento total.

La población de la parroquia Casacay tiene un crecimiento positivo desde el año de 1990 – 2001, la cual fue de 1,10 %. En el periodo 2001 – 2010 es aún mayor la tasa de crecimiento lo que significa que la población irá creciendo en los siguientes años, está es 1,67 %.

Tabla 21.- Datos de población de la parroquia Casacay.

Años	Hombre	Mujer	Total
2010	1 260	1 197	2 457
2001	1 111	1 003	2 114
1990	991	882	1 873
2001 - 2010	1,40%	1,96%	1,67%
1990 - 2001	1,04%	1,17%	1,10%

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010 – INEC.

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT

- **Distribución de la Población en el Área de Estudio**

La población de la parroquia Casacay está distribuida en 10 sitios y sectores que son: Casacay (cabecera parroquial), Huizho, Quera, Pitahuiña, Santo Tomás, Las Riberas del Jubones, El Porvenir, Tobar, San Vicente de California y Piedras Negras. La mayoría de la población está concentrada en la cabecera parroquial.

- **Población por rangos de edad**

Tabla 22.- Distribución de la población de Casacay por grupos de edad.

Grupos quinquenales de edad	Sexo		
	Hombre	Mujer	Total
Menor de 1 año	11	29	40
De 1 a 4 años	86	101	187
De 5 a 9 años	156	126	282
De 10 a 14 años	111	122	233
De 15 a 19 años	152	119	271
De 20 a 24 años	112	103	215
De 25 a 29 años	99	106	205
De 30 a 34 años	111	91	202
De 35 a 39 años	65	61	126
De 40 a 44 años	56	58	114
De 45 a 49 años	49	54	103
De 50 a 54 años	50	55	105
De 55 a 59 años	57	38	95
De 60 a 64 años	34	32	66
De 65 a 69 años	37	30	67
De 70 a 74 años	30	28	58
De 75 a 79 años	24	18	42
De 80 a 84 años	10	15	25
De 85 a 89 años	7	8	15
De 90 a 94 años	1	1	2
De 95 a 99 años	2	2	4
Total	1 260	1 197	2 457

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010 – INEC.

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT

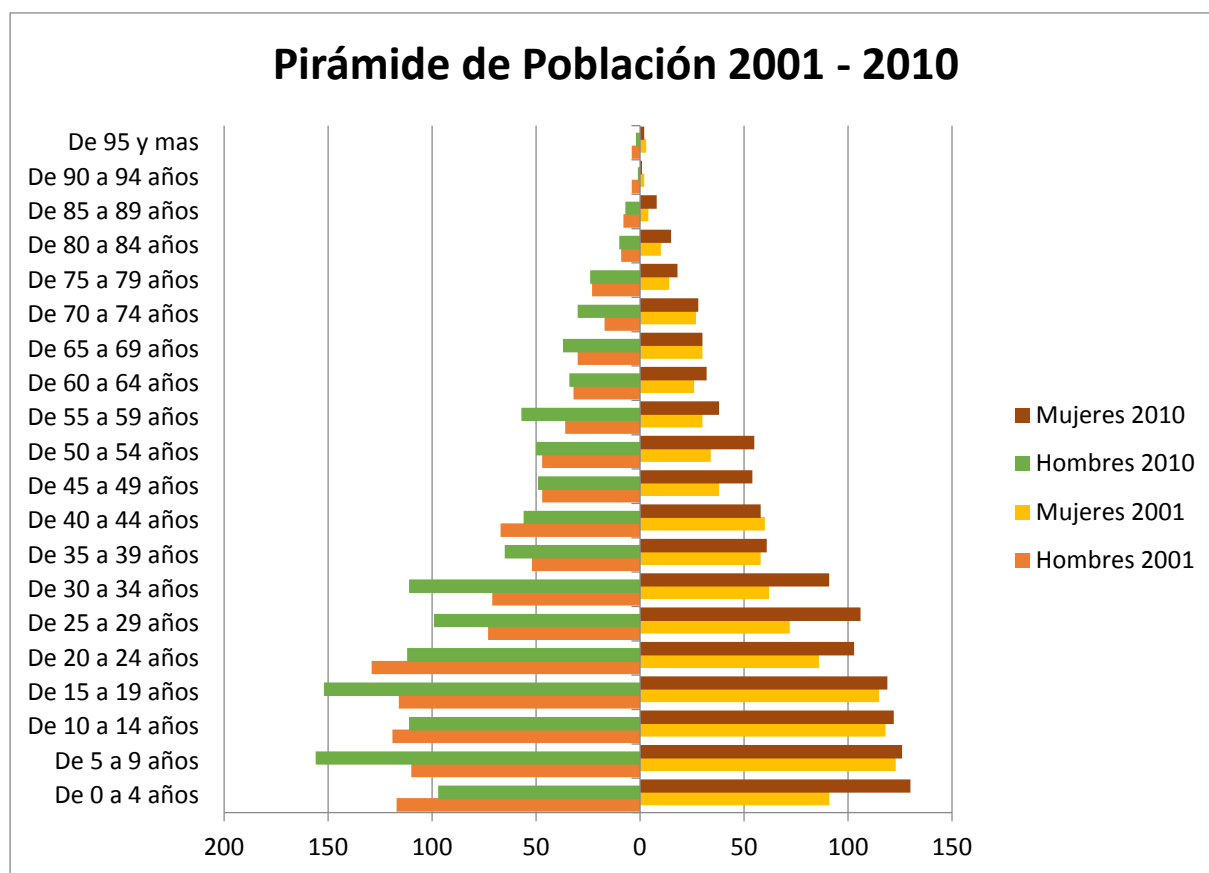


Figura 25.- Pirámide de la población de Casacay por periodo etario.

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2001 y 2010 – INEC.

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT

La población de la parroquia se concentra principalmente en la sección juvenil hasta los 24 años al año 2010, esa población ahora está entre 20 a 35 años (2020), lo que significa que las necesidades pasan por el tema deportivo, cultural, recreativo. Esta misma población en la próxima década necesitará otros servicios como de salud, vivienda, etc. A este panorama se tiene que dirigir la planificación territorial a largo plazo.

Tabla 23.- Distribución y porcentaje de la población de Casacay por periodo etario.

Grandes grupos de edad	Sexo		Total
	Hombre	Mujer	
De 0 a 14 años	364	378	742
De 15 a 64 años	785	717	1 502
De 65 años y más	111	102	213
Total	1 260	1 197	2 457

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010 – INEC.

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT

- **Población proyectada al 2020**

Tabla 24.- Proyección del crecimiento poblacional de Casacay

PARROQUIA	PROYECCIONES 2010 – 2020										
AÑOS	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Casacay	2 555	2 597	2 639	2 681	2 723	2 763	2 804	2 844	2 883	2 922	2 960

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2016 – INEC.
Elaboración: Equipo Consultor PDyOT

**Figura 26.- Proyección de la población de la parroquia Casacay.**

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2016 – INEC

- **Auto identificación étnica.**

Tabla 25.- Cuadro de Auto identificación étnica en la parroquia Casacay

Autoidentificación según su cultura y costumbres	Sexo		Total
	Hombre	Mujer	
Indígena	1	2	3
Afroecuatoriano/a Afrodescendiente	14	11	25
Negro/a	6	3	9
Mulato/a	17	7	24
Montubio/a	42	29	71
Mestizo/a	1 130	1 100	2 230
Blanco/a	49	45	94
Otro/a	1	-	1
Total	1 260	1 197	2 457

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010 – INEC.
Elaboración: Equipo Consultor PDyOT

- **Población presente en el padrón electoral 2017 y Población potencialmente apta para votar.**

Tabla 26.- Padrón Electoral 2017 - Casacay

INFORMACIÓN	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
NÚMERO DE ELECTORES	1 429	712	717
NÚMERO DE JRV	6	3	3
VOTOS VÁLIDOS	1 250	633	617
VOTOS BLANCOS	4	1	3
VOTOS NULOS	73	27	46
NÚMERO DE AUSENTES	102	51	51

Fuente: Consejo Nacional Electoral 2020. Resultados Proceso Electoral 2017

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT

Tabla 27.- Padrón electoral Proceso 2019, Casacay.

INFORMACIÓN	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
NÚMERO DE ELECTORES	1 642	834	808
NÚMERO DE JRV	6	3	3

Fuente: Consejo Nacional Electoral 2020. Resultados Proceso Electoral 2019

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT

- **Población Económicamente Activa (PEA).**

Tabla 28. Población Económicamente Activa de Casacay

Nombre de la Parroquia	Índice de Estructura de la Población Activa
CASACAY	47,4

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010 – INEC.

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT

- **Índices de feminidad, masculinidad.**

Tabla 29. Índices de feminidad y masculinidad en la parroquia

Nombre de la Parroquia	Índice de Masculinidad	Índice de Feminidad
Casacay	105,3	95

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010 – INEC.

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT

- **Índices de envejecimiento y porcentaje de adultos mayores de la población**

Tabla 30.- Índice de envejecimiento y % de adultos mayores de la población

Nombre de la Parroquia	Porcentaje de Adultos Mayores	Índice de Envejecimiento
CASACAY	8,67	28,71

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010 – INEC.

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT

Los datos señalan que prácticamente el 9% de la población son adultos mayores, lo preocupante es que de cada 100 habitantes 28 están en proceso de envejecimiento, esto tendrá a la parroquia en futuros años con una tercera parte de la población envejecida.

• Educación

Tabla 31.- Tasa de asistencia por nivel de educación

Nivel de instrucción más alto al que asiste o asistió	Grandes grupos de edad			Total
	De 0 a 14 años	De 15 a 64 años	De 65 años y más	
Ninguno	4	50	50	104
Centro de Alfabetización/(EBA)	-	14	20	34
Preescolar	18	4	3	25
Primario	254	572	122	948
Secundario	66	405	7	478
Educación Básica	172	49	3	224
Bachillerato - Educación Media	-	189	2	191
Ciclo Postbachillerato	-	21	-	21
Superior	-	134	-	134
Postgrado	-	5	-	5
Se ignora	1	59	6	66
Total	515	1 502	213	2 230

NSA :

227

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010 – INEC.

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT

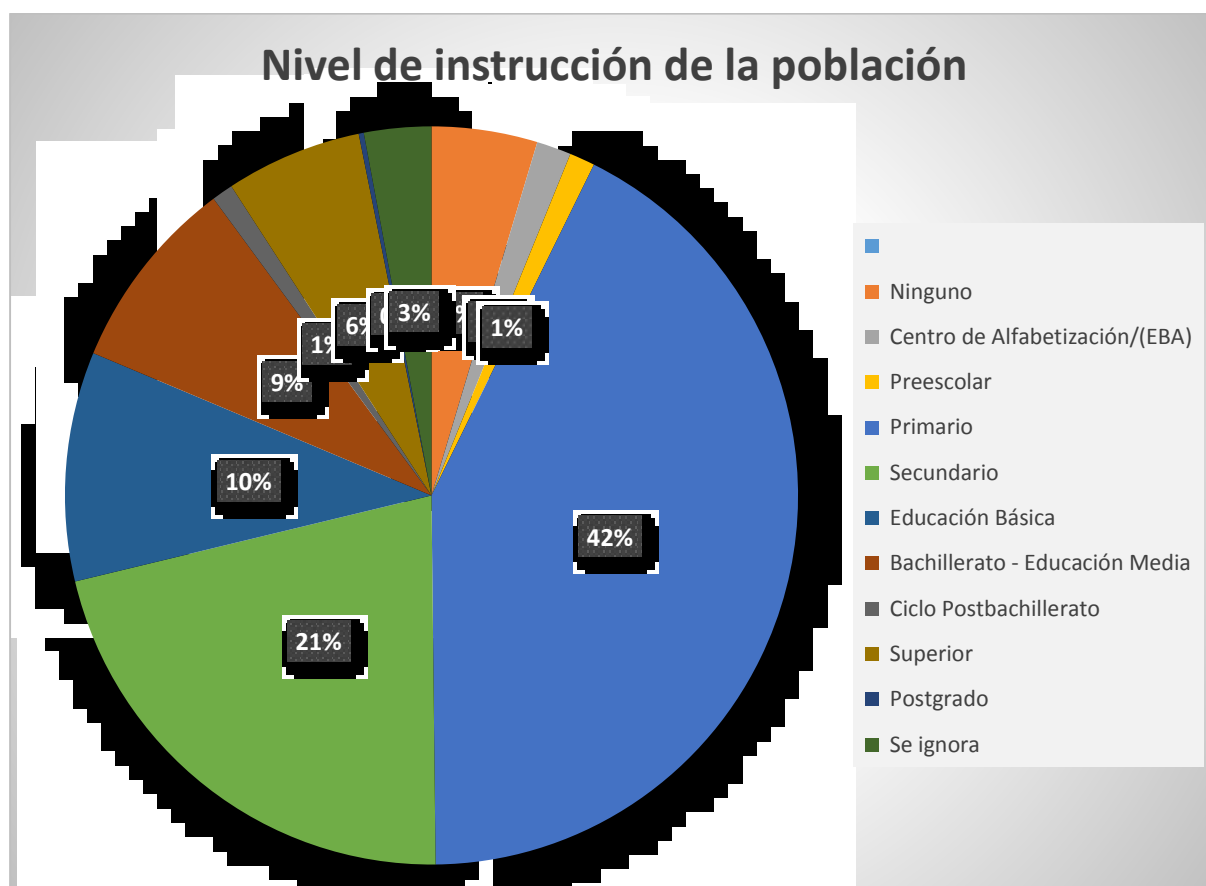


Figura 27.- Nivel de instrucción de la población de Casacay

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010 – INEC.

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT

- **Escolaridad de la población**

Tabla 32.- Escolaridad de la población de Casacay

Sabe leer y escribir	Grandes grupos de edad			Total
	De 0 a 14 años	De 15 a 64 años	De 65 años y más	
Si	462	1 450	162	2 074
No	53	52	51	156
Total	515	1 502	213	2 230

NSA: 227

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010 – INEC.

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT

- **Analfabetismo**

Tabla 33.- Tasa de alfabetismo y analfabetismo

Nombre de la Parroquia	Tasa de Analfabetismo >= 10 años	Tasa de Analfabetismo >= 15 años
CASACAY	5,34	6,01

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010 – INEC.

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT

- **Centros Educativos en la parroquia y estado de la infraestructura escolar**

Tabla 34.- Centros educativos presentes en la parroquia Casacay.

Nombre del Centro Educativo	Distrito	Código Circuito	Sostenimiento	Modalidad	Nivel	Nro. Estudiantes	Nro. Docentes	Estado
Unidad Educativa Dr. Leonidas García Ortiz Bloque 2	Pasaje, Chilla y El Guabo	070955	Fiscal	Presencial	Educación Básica	643	33	Activa
Unidad Educativa Dr. Leonidas García Ortiz Bloque 1	Pasaje, Chilla y El Guabo	070955	Fiscal	Presencial	Educación Básica			
Escuela de Huizho	Pasaje, Chilla y El Guabo		Fiscal	Presencial	Educación Básica	0	0	Cerrada
Escuela sin funcionamiento Pitahuiña	Pasaje, Chilla y El Guabo	070955	Fiscal	Presencial	Inicial y Educación Básica	0	0	Cerrada
Escuela Luis Larrea Alba - Quera	Pasaje, Chilla y El Guabo	070955	Fiscal	Presencial	Educación Básica	0	0	Cerrada
Escuela Néstor Alejandro Cayminagua – El Porvenir	Pasaje, Chilla y El Guabo	070955	Fiscal	Presencial	Educación Básica	0	0	Cerrada

Fuente: Archivo Maestro de Instituciones Educativas - AMIE, actualizado al período 2018-2019

Elaboración: Equipo Técnico PDyOT

- **Salud**

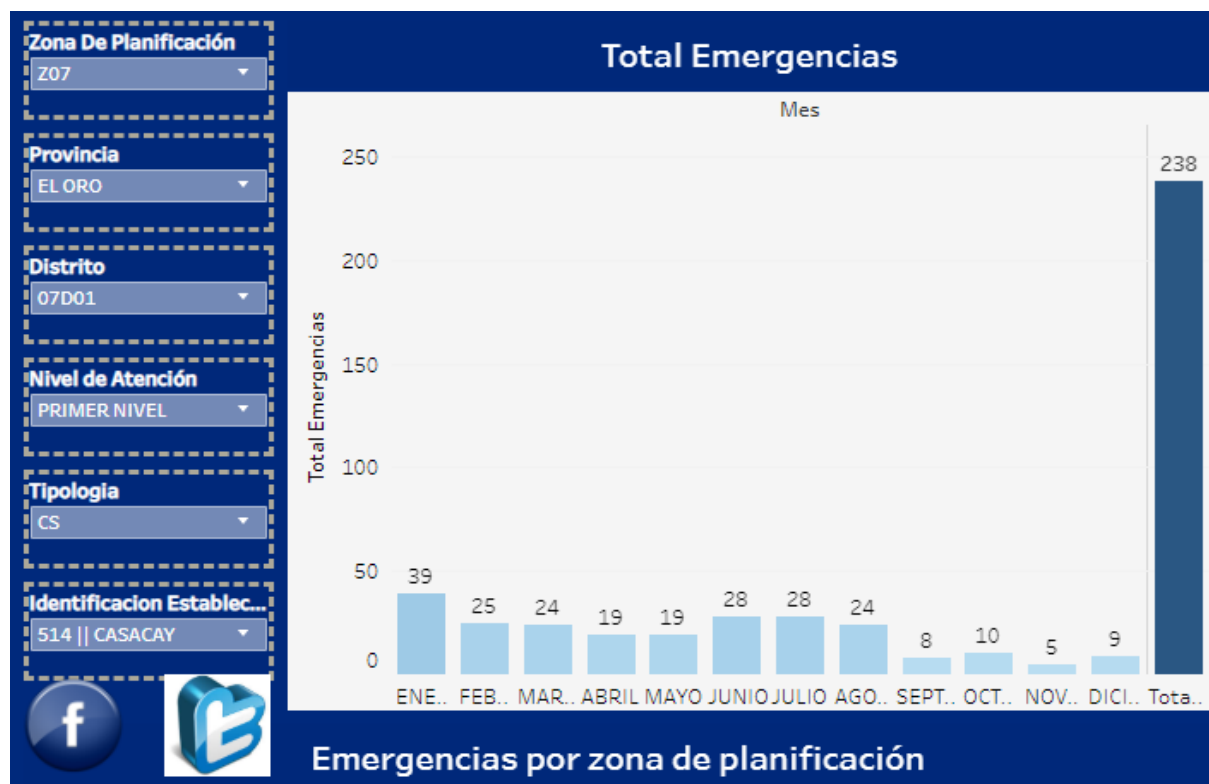


Figura 28. Número de emergencias atendidos en el Centro de Salud Casacay

Fuente: Ministerio de Salud Pública 2017

- **Distribución de infraestructura de salud**

En la parroquia Casacay existe un sub-centro de salud, ubicado en la cabecera parroquial que da servicio de lunes a viernes de 08H00 a 16H00.

Adicionalmente existe un puesto de salud del Seguro Campesino que ofrece servicio a parte de la parroquia, está ubicado en el sitio Sarayunga provincia del Azuay a 10 minutos de la cabecera parroquial.

A 15 minutos de Casacay se ubica el hospital central de Pasaje que es el que ofrece mayores prestaciones a la población y donde acude la mayoría de la población.

Tabla 35.- Establecimientos de salud, con cobertura a la parroquia Casacay

Unidades operativas	Recinto o comunidad	Tiempo de instalación	Personal	Año de creación
Seguro campesino,		20 años,	1 enfermera, médicos rurales	1990
Centro de Salud	Casacay	35 años	Médicos, enfermeras	1975

Fuente: diagnóstico participativo en el territorio.

Elaboración: Equipo Técnico PDyOT

- **Tasa global de fecundidad**

Tabla 36.- Tasa global de fecundidad

Nombre de la Parroquia	Porcentaje de Mujeres en Edad Fértil
Casacay	49.46

Fuente: censo PV. 2010 - INEC.
Elaboración: Equipo Técnico PDyOT

- **Pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI)**

Tabla 37.- Pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI) en el Cantón Pasaje.

PARROQUIAS	2001	2010	2001-2010
	Tasa pobreza NBI %	Tasa pobreza NBI %	Aumento/Disminución %
Pasaje	61,1	51,2	-9,9
Buenavista	85,8	79,2	-6,6
Casacay	87,5	78,6	-8,9
La Peaña	89,8	76,6	-13,2
Progreso	93,2	82,8	-10,4
Uzhcurrumi	96,6	90,0	-6,6
Caña Quemada	92,5	84,6	-7,9

Fuente: censo PV. 2010 - INEC.
Elaboración: Equipo Técnico PDyOT

- **Hogares en extrema pobreza por NBI**

Tabla 38.- Hogares en extrema pobreza por NBI

	2001	2010	2001-2010
	Tasa extrema pobreza NBI %	Tasa extrema pobreza NBI %	Aumento/Disminución %
Pasaje	26,3	17,7	-8,6
Buenavista	44,8	34,7	-10,1
Casacay	48,8	33,6	-15,2
La peaña	48,4	31,5	-16,9
Progreso	54,6	39,5	-15,1
Uzhcurrumi	62,1	42,8	-19,3
Caña Quemada	47,3	36,6	-10,7

Fuente: censo PV. 2010 - INEC.
Elaboración: Equipo Técnico PDyOT

- **Cohesión social y pertenencia de la población con el territorio**

En la parroquia Casacay no existen conflictos sociales, los habitantes de los diferentes sitios mantienen buenas relaciones sociales, están dispuestos a trabajar en unidad, existe solidaridad, amabilidad y unidad para apoyarse mutuamente en trabajos comunitarios, es decir hay una buena cohesión social.

La seguridad ciudadana está afectada por la drogadicción tanto de la población joven local, como gente de afuera que al ser zona de paso de la vía panamericana y al haber espacios turísticos que por la noche no cuentan con alumbramiento público son propensos a que sean utilizados para actividades ilícitas y la drogadicción. Existen sectores como el panecillo en la cabecera parroquial donde la población no puede caminar libremente por las noches.

Tabla 39. Cohesión social, seguridad y pertenencia de la población con su territorio

VARIABLE	RESULTADO
Cohesión Social	No existen conflictos internos entre los pobladores de los diferentes sitios de la parroquia y existe buena predisposición para trabajar en unidad. Buena cohesión social
Seguridad y convivencia ciudadana	La seguridad ciudadana viene complicándose en los últimos años, existen problemas de drogadicción en la población joven en diferentes sectores y delictivas también en varios sectores de la parroquia.
Pertenencia de la población con su territorio	Un 98% de la población de Casacay se siente conforme con pertenecer al Cantón Pasaje, sobre todo por la corta distancia con la cabecera cantonal que facilita realizar todos sus trámites.

Fuente y Elaboración: Equipo Consultor PDOT

- **Tradiciones y fiestas religiosas**

Tabla 40.- Tradiciones y fiestas religiosas en Casacay

Lugar	Tipos de fiestas	Fecha de celebración	Tiempo de celebración
Cabecera Parroquial	Religiosa en honor a la Virgen de Chilla	25 de septiembre	2 días
Cabecera Parroquial	Parroquialización	10 de octubre	2 días.
Cabecera Parroquial	Festividades por el día de las cruces	3 de mayo	2 días.

Fuente: Trabajo de campo, Equipo Consultor

- **Gastronomía y Cultura**

Tabla 41.- Gastronomía y Cultura en la parroquia Casacay

Lugar	Costumbre/cultura	Explicación (en que consiste)
Cabecera Parroquial	Seco de carne, sudado mixto, sango de verde, bolón de verde	Es una costumbre tradicional para la comunidad.

	Comparsas, Gymkhana, desfiles	Los desfiles son con autoridades de la parroquia y de la Provincia de el Oro, además de las instituciones civiles y militares.
Huizho	Seco de carne, sudado mixto, sango de verde, bolón de verde	Alimentos que se consume diariamente.
Quera	Seco de carne, sudado mixto, sango de verde, bolón de verde	Los habitantes tienen por costumbre consumir estos platos diariamente.

Fuente y Elaboración: Equipo consultor

- Acceso y uso de espacios públicos y culturales**

Tabla 42.- Espacios de uso público presentes en la parroquia

Sitios	Infraestructura y espacios de uso público
Casacay	Capilla, Escuela, Colegio, estadio de fútbol, Casa parroquial, Junta parroquial, Parque, Coliseo, Cementerio general, balneario La Cocha, parque lineal, Laguna Azul, plazoleta El Panecillo
Huizho	Coliseo, Escuela, Capilla, Balneario Huizho, Hostería San Luis
Quera	Capilla, Escuela, cancha de fútbol, cancha, río Jubones
Pitahuiña	Cancha cubierta, cancha de fútbol, Voly, escuela (cerrada)
Riberas del Jubones	Cancha cubierta, cancha de fútbol, voly, balneario río Jubones
Vía Casacay - Tobar	Cascadas naturales, lagunas naturales (los Pailones)
Santo Tomás	Puente Incaico, río Jubones
Porvenir	Cancha, capilla, sitio arqueológico

Fuente: Trabajo de campo, Equipo Consultor PDyOT

Los espacios públicos están mayormente centralizados en el centro parroquial



Figura 29.- Mapa de acceso a los espacios públicos en la parroquia Casacay

• Organización Social

Tabla 43.- Organizaciones sociales presentes en la parroquia.

Lugar	Tipo de organizaciones	Líder o Representante	Fines y objetivos que persigue
Cabecera parroquial	Dirigencia Barrial Lotización San Antonio	Dr. Harold Suárez	Desarrollo de la parroquia
	Comité Pro-mejoras Barrio Miraflores	Sr. Franklin Nagua	Desarrollo parroquial y barrial
	Comité Pro-mejoras Barrio Panecillo	Sr. Fabián Ajila	Desarrollo parroquial y barrial
	Comité Pro-mejoras Barrio Central	Sra. Gladis Noblecilla	Desarrollo parroquial y barrial
	Dirigencia Barrial Lotización Nueva Esperanza	Sr. Simón Bolívar Apolo León	Desarrollo parroquial y barrial
	Asociación ASONUA	Sr. Aníbal Heras	
	Club Sport Juvenil	Sr. Luis Murillo	Motivar el deporte, la cultura y el sano esparcimiento
	Corporación Agrícola San Luis de Casacay	Sr. José Velepucha	Mejoras las condiciones de vida de las familias rurales
	Asociación ASOTUNE	Sra. María Silva	Mejorar las condiciones de los comerciantes
Barriadas	Asociación de Comerciantes de La Cocha	Sr. Luis Erreyes Macas	Mejoras condiciones de vida de los pobladores de Casacay
	Comité Pro-mejoras “Piedras Negras”	Sr. Ángel Ajila	Adelantos y desarrollo del sitio

Comité Pro-mejoras de "Huizho"	Sr. Elías Argudo	Adelantos y desarrollo del sitio
Comité Pro-mejoras de "Riveras del Jubones"	Sr. Lucio Arias	Adelantos y desarrollo del sitio
Comité Pro-mejoras de "Pitahuiña"	Sr. Darwin Farez	Adelantos y desarrollo del sitio
Comité Pro-mejoras de "Santo Tomás"	Sr. Luis Morocho	
Comité Pro-mejoras de "Quera"	Sr. Roberto Ávila	

Fuente: Equipo consultor 2020.

• Patrimonio Cultural tangible e intangible y conocimiento ancestral

Casacay es una parroquia relativamente joven, se denotan por las construcciones nuevas en su mayoría; aunque existen varias casas de construcción mixta de mediados del siglo pasado que se podrían catalogar como de carácter tradicional.

El conocimiento ancestral de las personas está muy ligada al uso medicinal de las plantas que vienen acarreándose desde sus sitios de origen y que se han ido pasando a las nuevas generaciones y creciendo con la experiencia del convivir diario con las especies vegetales locales.

Existen vestigios de asentamientos humanos pre-coloniales manifestados con la presencia de restos cerámicos que se observan a simple vista en algunos sectores. Las versiones locales manifiestan que Casacay fue un lugar donde se realizaban ceremonias o concentraciones rituales. En el sitio El Porvenir existen piedras labradas, posiblemente por culturas ancestrales.



Figura 30. Rocas labradas en el Sitio El Porvenir

Fuente: Equipo consultor 2020.

• Igualdad

Dentro del territorio parroquial existe una sección de la población que se beneficia de los programas sociales del estado, sobre todo el sector de atención prioritaria en lo referente a Adultos mayores y Personas con discapacidad.

Tabla 44.- Beneficiarios de los programas sociales del Estado en la parroquia Casacay.

BENEFICIO	AÑOS	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Bono de Desarrollo Humano	Total	287	240	238	252	192	42	44	43
	Hombre	8	8	10	11	9	3	3	4
	Mujer	279	232	228	241	183	39	41	39
Pensión Asistencial para adultos mayores	Total	108	164	176	189	183	169	170	165
	Hombre	53	77	85	90	87	79	84	81
	Mujer	55	87	91	99	96	90	86	84
Pensión Asistencial para personas con discapacidad	Total	12	36	38	34	41	43	36	37

Fuente: Sistema Nacional de Información– 2020

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT

- Población con discapacidad**

La información existente al 2020, por parte del Consejo Nacional para la igualdad de discapacidades, mantiene los datos a nivel de Cantón, en el mismo se menciona que en el Cantón Pasaje existen 1 087 casos de discapacidad física, 645 intelectual, 278 auditiva, 288 visual y 65 psico-social, para un total de 2 363 casos.

El GAD Municipal con el Proyecto Discapacidad viene atendiendo a 15 personas de la parroquia Casacay, de los cuáles 9 son hombres y 6 mujeres. (Tomado de PDOT, Pasaje 2020).

- Movimientos migratorios y vectores de movilidad humana**

En referencia a la información censal del año 2010, la población residente fuera del país perteneciente a la parroquia Casacay es de 36 personas. Este grupo de personas mantiene su residencia habitual en otros países del mundo y representan el 1,5% de la población total de la parroquia.

El destino principal de la población emigrante es España, aquí han ido el 47% de los expatriados, motivados por razones laborales en 17 casos. Luego le sigue Estados Unidos como destino de preferencia para los emigrantes con 10 casos que significan el 28%. El tercer país de destino es Italia con 5 casos que es el 14%. Y sin especificar 4 casos más (11%).

Tabla 45.- Principal motivo de viaje de personas de Casacay que migraron

País	Principal motivo de viaje				Total
	Trabajo	Estudios	Unión familiar	Otro	
Estados Unidos	10	-	-	-	10
España	17	-	-	-	17
Italia	5	-	-	-	5
Sin Especificar	4				4
Total	36				36

Fuente: censo PV. 2010 - INEC.

Elaboración: Equipo consultor

Actual país de residencia

Tabla 46.- Actual país de residencia de los migrantes

Actual país de residencia	Casos	%
Estados Unidos	10	28%
España	17	47%
Italia	5	14%
Sin Especificar	4	11%
Total	36	100%

Fuente: censo PV. 2010 - INEC.
Elaboración: Equipo consultor PDOT



Figura 31.- Actual País de residencia de los migrantes

Fuente: censo PV. 2010 - INEC.
Elaboración: Equipo consultor PDOT

Lugar donde vivía hace 5 años

La gran mayoría de la población ya es autóctona de la parroquia, el 82% ya estaban aquí hace 5 años, el 9% estuvieron en otro lugar del país y el 0,2% en otro país.

Tabla 47.- Lugar dónde vivían los pobladores hace 5 años

Lugar donde vivía hace 5 años (Noviembre 2005)	Casos	%
En esta ciudad o parroquia rural	2 007	82%
En otro lugar del país	218	9%
En otro país	5	0,2%
No había nacido	227	9%
Total	2 457	100%

Fuente: censo PV. 2010 - INEC.
Elaboración: Equipo consultor PDOT



Figura 32.- Lugar de residencia de los pobladores hace 5 años

Fuente: censo PV. 2010 - INEC.

Elaboración: Equipo consultor PDOT

- **Grupos de atención prioritaria**

- *Niñez y adolescencia (Niños, niñas y adolescentes – NNA)*

En la parroquia Casacay, los niños, niñas y adolescentes (NNA), comprenden el 36% del total de la población, es decir es más de la tercera parte y por tanto es una sección muy importante dentro de la planificación estratégica. Sobre todo, porque al 2020 forman parte de la población económicamente activa o fuerza laboral que ayuda al desarrollo de la parroquia. Y además del grupo que necesitará de espacios verdes y deportivos para desarrollar sus actividades cotidianas.

Tabla 48.- Población de NNA por grupos de edad y sexo.

Edad	Sexo		Total
	Hombre	Mujer	
Menores de 1 año	11	29	40
1 a 4 años	86	101	187
5 - 9 años	156	126	282
10 - 14 años	111	122	233
15 - 17 años	74	76	150
Total	438	454	892

Ignorado: 1565

Fuente: Sistema nacional de información SNI&INEC 2010

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT

- *Auto identificación según su cultura y costumbres por grupos de edad*

La mayor parte de la población juvenil de la parroquia se autoidentifica como mestizos, luego existen pocos casos que se identifican como Montubios y afro-ecuatorianos.

Tabla 49.- Autoidentificación de los NNA según su cultura y costumbres

Edad	Autoidentificación según su cultura y costumbres								Total
	Indígena	Afroecuatoriano/a Afrodescendiente	Negro/a	Mulato/a	Montubio/a	Mestizo/a	Blanco/a	Otro/a	
Menos de 1 Año	-	-	-	-	-	39	1	-	40
1 a 4 Años	-	3	-	-	3	176	5	-	187
5 a 9 Años	-	5	1	1	8	254	13	-	282
10 a 14 Años	-	1	-	3	8	213	8	-	233
15 a 17 Años	1	1	-	1	7	136	4	-	150
Total									892

Fuente: Sistema nacional de información SNI&INEC 2010

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT

○ *Niños (as) que asisten a programas de educación*

Hay un total del 149 niños y niñas infantes menores a 5 años que asisten a los diferentes programas de apoyo que brinda el estado e instituciones públicas en la parroquia.

Tabla 50. Niños (as) que participan en programas de educación

Niño (a) Participa en:	Casos
Programa del INFA	129
Programa del Ministerio de Educación	7
Programa de Centro infantil privado	3
Programa de Centro infantil público	9
Otro programas	1
Total	149

NSA: 2308

○ *Menores de 5 años que son cuidados por familiares*

Tabla 51.- Menores de 5 años que son cuidados por padres y familiares.

Categorías	Casos	%
No cuidado por padres y familiares sin pago	88	63,77
Cuidado por padres y familiares sin pago	50	36,23
Total	138	100,00

Ignorado: 1093

Fuente: Sistema nacional de información SNI&INEC 2010

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT

○ *Adolescentes que son o fueron madres*

En la parroquia existen 4 casos de adolescentes que han sido madres, a pesar de ser un número bajo en relación a otros sectores del país, se debe seguir luchando por proteger los derechos de los NNA y mantener los programas de apoyo.

Tabla 52.- Adolescentes que son o fueron madres.

Categorías	Casos	%
Ningún hijo	73	94,81
Al menos un hijo	4	5,19
Total	77	100,00

Ignorado: 70

Fuente: Sistema nacional de información SNI&INEC 2010

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT

○ *NNA con cédula de ciudadanía ecuatoriana por grupos de edad*

Tabla 53.- Población de NNA que tienen o no cédula de ciudadanía.

GRUPOS DE EDAD	Tiene cédula de ciudadanía ecuatoriana		Total	% que si tiene
	Si	No		
Menores de 1 año	6	16	22	27,3
1 - 4 años	66	50	116	56,9
5 - 11 años	158	40	198	79,8
12 - 14 años	65	19	84	77,4
15 - 17 años	51	12	63	81,0
Total	346	137	483	71,6

Fuente: Sistema nacional de información SNI&INEC 2010

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT

○ *NNA en edad escolar*

En la parroquia Casacay de acuerdo al Censo de Población y Vivienda 2010, existen 486 niños, niñas y adolescentes en edad escolar, esto representa el 19,78% del total de la población.

○ *NNA que sabe leer y escribir (grupo de entre 5 – 17 años)*

En la parroquia Casacay la reducción del acceso a la educación ha sido notoria, hasta llegar a los 17 años, únicamente 2 jóvenes no saben leer, esto indica que los programas de educación del estado dan resultado.

Tabla 54.- NNA de entre 5 – 17 años que saben leer y escribir

Sabe leer y escribir	Edades Escolares	
	De 5 a 14 años	De 15 a 17 años
Si	462	148
No	53	2
Total	515	150

Fuente: Sistema nacional de información SNI&INEC 2010

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT

○ *NNA que asiste o no a un establecimiento de enseñanza regular*

Esta información ratifica lo mencionado anteriormente, la población juvenil está asistiendo en su gran mayoría a la escuela o colegio, sin embargo, hay que estudiar los casos de los que no asisten para poder apoyar con los programas sociales y lograr que este sector desprotegido pueda asistir y formarse mejor.

Tabla 55.- NNA de entre 5 – 17 años que asiste o no a un establecimiento de enseñanza

Asiste actualmente a un establecimiento de enseñanza regular	Edades Escolares	
	De 5 a 14 años	De 15 a 17 años
Si	496	117
No	19	33
Total	515	150

Fuente: Sistema nacional de información SNI&INEC 2010

○ *NNA, tipo de establecimiento al que asiste*

La mayor cantidad de jóvenes que asisten a las instituciones educativas lo hacen a las fiscales, el problema que se viene agudizando es que, por la misma cercanía con la cabecera cantonal, muchos padres envían a sus hijos a estudiar allá; esto viene provocando que las escuelas de la parroquia se queden sin alumnos y que se hayan o estén próximas a cerrar. Esto va a perjudicar a los más pequeños que no pueden viajar hacia la ciudad de Pasaje.

Tabla 56.- Tipo de establecimiento educativo al que asisten los NNA

Categorías	Casos	%
Fiscal (Estado)	299	96,45
Particular (Privado)	9	2,90
Fiscomisional	2	0,65
Total	310	100,00

NSA: 35

Fuente: Sistema nacional de información SNI&INEC 2010

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT

○ *Tasa neta de asistencia a la educación general básica y bachillerato de los NNA*

Del total de NNA en la parroquia 565, no están asistiendo a ningún centro educativo 7 jóvenes, se ignora si están estudiando 3 personas.

Tabla 57-. Tasa de asistencia a Educación general básica y bachillerato

Nivel de instrucción más alto al que asiste o asistió	Edades Escolares	
	De 5 a 14 años	De 15 a 17 años
Ninguno	4	3
Centro de Alfabetización/(EBA)	-	-
Preescolar	18	-
Primario	254	13
Secundario	66	62
Educación Básica	172	10
Bachillerato - Educación Media	-	59
Ciclo Postbachillerato	-	-
Superior	-	1
Se ignora	1	2
Total	515	150

Fuente: Sistema nacional de información SNI&INEC 2010

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT

○ Trabajo infantil

A pesar de que la Constitución de la República en el Artículo 46 prohíbe el trabajo de menores de 15 años, y los protege contra cualquier tipo de explotación laboral o económica; en el cantón de acuerdo a la información analizada anteriormente se puede apreciar que existe una alta incidencia de trabajo infantil.

Nova (2008) afirma que el trabajo infantil está prohibido por todas las legislaciones, a pesar de ello son millones de niños los que trabajan en el mundo. Si las condiciones de trabajo de los adultos son en muchos casos nocivas desde el punto de vista de la seguridad y la salud, los niños las sufren doblemente; por realizar trabajos rechazados por los adultos y por su fragilidad física. El hecho de desarrollar un trabajo impide que muchos de ellos estén escolarizados, así sus condiciones de trabajo no tienen posibilidad de mejorar y se perpetúa el círculo de la pobreza.

Tabla 58.- NNA que están trabajando en el cantón Pasaje

Parroquias	Niños (as) que trabajan y estudian	Niños, niñas y adolescentes de extrema pobreza que estudian y no trabajan	Total
Pasaje	22	78	100
Buenavista	0	75	75
Casacay	8	17	25
La Peaña	0	25	25
Progreso	0	25	25
Uzhcurrumi	2	23	25

<i>Caña Quemada</i>	3	22	25
<i>Total</i>	35	265	300
<i>Porcentaje</i>	12%	88%	100%

Fuente: GAD Pasaje, Departamento de Acción Social (2020).

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT

El GAD del Cantón Pasaje vela por los derechos de los niños, niñas y adolescentes es por esto que ha puesto en marcha el “Proyecto Mi Educación Soy Yo” que tiene cobertura a nivel de todo el cantón con un total de 300 beneficiarios, de los cuales 157 son hombres y 143 mujeres. De este total de beneficiarios 100 se encuentran en la cabecera cantonal, 75 en la parroquia Buenavista, 25 en la parroquia Casacay, 25 en la parroquia La Peaña, 25 en la parroquia Progreso, 25 en la parroquia Uzhcurrumi y 25 en la parroquia Caña Quemada².

○ *NNA con discapacidad que asisten a educación regular*

En la parroquia Casacay existen 19 casos de NNA con discapacidad de más de un año, de éstos 17 asisten normalmente a un centro de educación.

Tabla 59.- NNA con discapacidad que asisten a educación regular

Edad	Sí	No
De 5 a 9 años	10	2
De 10 a 14 años	7	-

Fuente: Sistema nacional de información SNI&INEC 2010

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT

○ *NNA que utilizaron computadora e internet en los últimos seis meses*

Los datos al 2010 nos muestran que los NNA en la parroquia entre la edad de 5 – 9 años en su mayoría no ha utilizado ni computador ni internet, seguramente esto debe haber cambiado en los años actuales, ya que las innovaciones de las tele-comunicaciones han alcanzado avances importantes.

Tabla 60.- NNA que utilizaron computadora e internet en los últimos 6 meses

EDAD	En los últimos seis meses ha utilizado Computadora			En los últimos seis meses ha utilizado Internet		
	Sí	No	Se ignora	Sí	No	Se ignora
De 5 a 9 años	80	154	48	12	215	55
De 10 a 14 años	115	91	27	61	140	32

Fuente: Sistema nacional de información SNI&INEC 2010

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT

² Tomado del PDOT del GAD Municipal de Pasaje, 2020

○ *Situación actual de los NNA en Ecuador*

La desnutrición crónica es uno de los mayores problemas a los que se enfrentan las autoridades en la actualidad, pues esta sigue siendo alarmantemente alta (50% en los niños indígenas). Sobre todo, en el área rural, donde más del 50% de los niños y adolescentes viven en hogares pobres, sin acceso a agua potable.

El 22 % de las adolescentes se casan antes de los 18 años, en los últimos años hay un incremento en los partos de madres entre 15 y 19 años; por otro lado, existe un alto porcentaje de niñas entre 10 y 14 años embarazadas.

En el tema de hostigamiento y violencia en las aulas, casi un tercio de los niños y adolescentes sufren de un trato violento o castigos como forma de disciplina, esto representa un incremento de 10 puntos respecto al indicador en el año 2000. Este porcentaje aumenta alarmantemente en el grupo de niños mestizos e indígenas donde cerca del 42% sufren de este tipo de violencia.

Ecuador alcanza un 40.7% de niñez y adolescencia en situación de pobreza, y un 15.1% en extrema pobreza multidimensional, lo cual ubica al país entre los más altos promedios de diferencias multiétnicas de la región. (Tomado de Humanium.org 2018)

○ *Emigración de NNA*

En la parroquia no se han producido emigraciones de NNA, de acuerdo a los datos oficiales del INEC – 2010, éstas han sido de personas de mayor edad a 15 años.

○ *NNA con discapacidad permanente por más de un año por grupos de edad*

De acuerdo al Censo de Población y vivienda 2010, en Casacay existen 21 casos de niños, niñas y adolescentes con discapacidad. La mayoría están entre 5 y 9 años.

Tabla 61.- NNA con discapacidad permanente por más de un año.

EDAD	Discapacidad permanente por más de un año		
	Si	No	No responde
Menor de 1 año	-	38	2
De 1 a 4 años	2	167	18
De 5 a 9 años	12	248	22
De 10 a 14 años	7	196	30

Fuente: Sistema nacional de información SNI&INEC 2010
Elaboración: Equipo Consultor PDyOT

- **Discapacidad**

El número de personas con discapacidad permanente por más de un año, asciende a 181 personas que significa el 7,4% de la población parroquial. Este grupo es de atención prioritaria por lo que deben ser atendidos y dedicados los recursos que por ley les corresponde. La mayor parte de casos están entre la edad de 15 a 64 años.

Tabla 62.- Personas con discapacidad permanente por más de un año

Grandes grupos de edad	Discapacidad permanente por más de un año			Total
	Si	No	No responde	
De 0 a 14 años	21	649	72	742
De 15 a 64 años	96	1200	206	1502
De 65 años y más	64	112	37	213
Total	181	1961	315	2457

Fuente: Sistema nacional de información SNI&INEC 2010

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT



Figura 33.- Personas con discapacidad por más de un año en Casacay

- **Tipos de discapacidad**

El tipo de discapacidad más frecuente en la parroquia es la visual que contabiliza 71 casos, posteriormente le sigue la física – motora con 52 casos. Esto da idea del tipo de proyecto que es más necesario para atender a estos grupos muy importantes en Casacay.

Tabla 63.- Tipos de discapacidad en la parroquia Casacay

Grandes grupos de edad	Discapacidad Intelectual (Retardo mental)	Discapacidad Físico-Motora (Parálisis y amputaciones)	Discapacidad Visual (Ceguera)	Discapacidad Auditiva (Sordera)	Discapacidad Mental (enfermedades psiquiátricas, locura)
De 0 a 14 años	6	5	6	4	3
De 15 a 64 años	12	30	34	10	3
De 65 años y más	2	17	31	21	1
Total	20	52	71	35	7

Fuente: Sistema nacional de información SNI&INEC 2010

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT

- **Síntesis del componente, problemas y potencialidades**

Tabla 64.- Síntesis de potencialidades y problemas del componente Sociocultural

Sociocultural		
Variables	Potencialidades	Problemas
Demografía	La población tiene un crecimiento positivo moderado	Falta de mano de obra, los jóvenes salen a la ciudad
Educación	En el centro parroquial se cuenta con educación general básica y bachillerato que da cobertura a todas las barriadas y sectores	Los niños y jóvenes cada vez deciden asistir a la cabecera cantonal o parroquial y esto ha causado que se cierren escuelas rurales. No existen centros especializados para personas con discapacidades
Salud	Cercanía a la cabecera cantonal que permite tener una mejor atención. Varios programas de estado para la atención al adulto mayor y a los discapacitados Se cuenta con Sub-centro de salud en la cabecera parroquial	Falta de equipamiento en el sub centro de salud, medicinas y médicos para atender a la población. Faltan áreas verdes en la ciudad que facilite la realización de ejercicios a los pobladores
Acceso y uso de espacio público	Existen espacios públicos como el balneario en los ríos Casacay y Huizho que son muy visitados por turistas y de fácil acceso para la población	Solo la cabecera parroquial cuenta con infraestructura mínima para la recreación y cultura. Faltan sitios para el esparcimiento y desarrollo cultural de la población, al igual que dar mantenimiento a los existentes. El cementerio general no ha sido mantenido, faltan nichos o bóvedas
Necesidades Básicas	Entre el 2001 al 2010 se disminuyó la tasa de extrema pobreza en un 15,2%	El 33,6% se encuentra en extrema pobreza por NBI
Organización Social	Existen grupos conformados de organización deportiva y cultural	Faltan incentivos para motivar al deporte y a la unión social para conseguir obras y mejoramiento de los sitios.

Grupos Étnicos	La mayor cantidad de población se considera mestiza	
Seguridad y convivencia ciudadana	Las personas de la cabecera parroquial y las barriadas tienen una buena relación de amistad y convivencia	Consumo de alcohol y drogas en adolescentes y población. Poca vigilancia en el sector Falta de oportunidades para la formación intelectual y cultural de los jóvenes
Patrimonio cultural	Hay vestigios de culturas ancestrales en la parroquia	No hay estudios de patrimonio cultural
Igualdad	Falta promoción de los derechos e identidad cultural de la población	
Movilidad Humana	Hay comunicación a todos las barriadas y sitios de la parroquia y a otras parroquias y cantones vecinos	Desplazamientos de ciudadanos en busca de fuentes de trabajo



2.3 Componente Económico Productivo

a) Trabajo y empleo

La población de Casacay (datos INEC-2010), tiene su fuerza laboral definida en el grupo de edad comprendida entre los 15 a 64 años, prácticamente el 90% están en esta sección de la población. La ocupación de la población se da tanto en hombres como en mujeres mayormente fuera del hogar.

Tabla 65.- Sitio de ocupación de la población total de la parroquia Casacay

Trabajo dentro o fuera del hogar	Sexo	Grandes grupos de edad			Total
		De 0 a 14 años	De 15 a 64 años	De 65 años y más	
Dentro del hogar	Hombre	2	27	8	37
	Mujer	2	48	5	55
	Total	4	75	13	92
Fuera del hogar	Hombre	2	580	56	638
	Mujer	-	125	7	132
	Total	2	705	63	770
Se ignora	Hombre	1	36	4	41
	Mujer	1	21	6	28
	Total	2	57	10	69
Total	Hombre	5	643	68	716
	Mujer	3	194	18	215
	Total	8	837	86	931

NSA: 1526

Fuente: Censo de Población y vivienda 2010 – INEC

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT.

b) Población ocupada y desocupada

De igual manera, existe un importante grupo dentro de la población que no ha podido trabajar por diferentes razones, la principal es con los jóvenes que por el estudio no han podido trabajar, luego le sigue las personas que por los quehaceres del hogar tampoco lo han podido hacer. Es importante destacar que hay un 5,5% de los casos en que no han podido desarrollar actividades laborales porque le impide su discapacidad.

Tabla 66.- Población ocupada o desocupada

Si NO ha trabajado	Casos	%
Buscó trabajo por primera vez y está disponible para trabajar	33	2,5%
Es rentista	2	0,2%
Es jubilado o pensionista	6	0,5%
Es estudiante	684	52,7%
Realiza quehaceres del hogar	474	36,5%
Le impide su discapacidad	71	5,5%
Otro	29	2,2%
Total	1 299	100%

NSA: 1158

Fuente: Censo de Población y vivienda 2010 – INEC

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT.

c) *Categoría de ocupación*

Al ser Casacay inminentemente productora de alimentos y carne, es decir una parroquia agropecuaria, la mayor sección de la población se dedica a estos fines, prácticamente el 60% o es jornalero/a, empleado u obrero/a privado o trabaja por cuenta propia. Un 10% de la población económicamente activa (PEA), se desenvuelve alrededor de empleos en instituciones públicas.

Tabla 67.- Categoría de ocupación de la PEA total de la parroquia Casacay

Categoría de ocupación	Casos	%
Empleado/a u obrero/a del Estado, Gobierno, Municipio, Consejo Provincial, Juntas Parroquiales	93	9,6%
Empleado/a u obrero/a privado	101	10,5%
Jornalero/a o peón	370	38,4%
Patrono/a	18	1,9%
Cuenta propia	206	21,4%
Trabajador/a no remunerado	14	1,5%
Empleado/a doméstico/a	48	5,0%
No declarado	81	8,4%
Trabajador nuevo	33	3,4%
Total	964	100,0%

NSA: 1493

Fuente: Censo de Población y vivienda 2010 – INEC

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT.

2.3.1 Afiliación a la seguridad social

Lastimosamente, el hecho de dedicarse a la agricultura y ganadería hace que la población deba generar sus propios ingresos, esto influye directamente en la seguridad social de las personas, en Casacay el 82,6% de la PEA no está afiliada a ningún tipo de seguridad sanitaria y laboral. Únicamente el 11,5% mantienen un tipo de los seguros que tiene el país.

Tabla 68.- Aporte o afiliación a la seguridad social

Aporte o afiliación a la Seguridad Social	Casos	%
Seguro ISSFA	23	1,2%
Seguro ISSPOL	6	0,3%
IESS Seguro general	72	3,9%
IESS Seguro voluntario	13	0,7%
IESS Seguro campesino	100	5,4%
Es jubilado del IESS/ISSFA/ISSPOL	11	0,6%
No aporta	1527	82,6%
Se ignora	96	5,2%
Total	1848	100,0%

NSA: 609

Fuente: Censo de Población y vivienda 2010 – INEC

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT

2.3.2 Economía popular y solidaria.

Dentro de las ramas de ocupación de la población, como se viene analizando en los ítems anteriores se ratifica que la principal actividad en la parroquia es la Agricultura y ganadería, esta ocupa el 48,1% dentro de las ocupaciones productivas.

Tabla 69.- Ramas de actividad a las que se dedica la población

Rama de actividad (Primer nivel)	Sexo		Total	%
	Hombre	Mujer		
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	421	43	464	48,1%
Explotación de minas y canteras	13	-	13	1,3%
Industrias manufactureras	4	3	7	0,7%
Distribución de agua, alcantarillado y gestión de desechos	4	-	4	0,4%
Construcción	44	-	44	4,6%
Comercio al por mayor y menor	38	29	67	7,0%
Transporte y almacenamiento	27	-	27	2,8%
Actividades de alojamiento y servicio de comidas	5	14	19	2,0%
Información y comunicación	-	1	1	0,1%
Actividades financieras y de seguros	1	-	1	0,1%
Actividades profesionales, científicas y técnicas	3	3	6	0,6%
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	11	1	12	1,2%
Administración pública y defensa	62	2	64	6,6%
Enseñanza	5	10	15	1,6%
Actividades de la atención de la salud humana	1	4	5	0,5%
Artes, entretenimiento y recreación	-	1	1	0,1%
Otras actividades de servicios	-	6	6	0,6%
Actividades de los hogares como empleadores	3	38	41	4,3%
No declarado	74	60	134	13,9%
Trabajador nuevo	23	10	33	3,4%
Total	739	225	964	100,0%

NSA: 1493

Fuente: Censo de Población y vivienda 2010 – INEC

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT

2.3.3 Empresas o establecimientos económicos

En la parroquia no se registra ninguna cooperativa o entidad de carácter financiero que tenga allí su sede, inclusive a nivel de Cantón Pasaje no existe domiciliada una. En la provincia de El Oro existen varias cooperativas sobretodo de ahorro y crédito legalmente establecidas y algunas de ellas con sucursales en la cabecera cantonal y que brindan servicio a la población de Casacay.

Tabla 70.- Establecimientos económicos domiciliados en la provincia de El Oro

NOMBRE	ACTIVIDAD	CREACIÓN	RESOLUCIÓN	ESTADO	PROVINCIA	CANTÓN
COOPERATIVA DE AHORRO Y CREDITO ONCE DE JUNIO LTDA	COOPERATIVA DE AHORRO Y CREDITO	10/31/66	SEPS-ROEPS-2013-000462	ACTIVA	EL ORO	MACHALA
COOPERATIVA DE AHORRO Y CREDITO SANTA ROSA LTDA	COOPERATIVA DE AHORRO Y CREDITO	10/28/85	SEPS-ROEPS-2013-000079	ACTIVA	EL ORO	SANTA ROSA
COOPERATIVA DE AHORRO Y CREDITO LUZ DE EL ORO LTDA	COOPERATIVA DE AHORRO Y CREDITO	12/20/84	SEPS-ROEPS-2013-001577	ACTIVA	EL ORO	MACHALA
COOPERATIVA DE AHORRO Y CREDITO 16 DE JUNIO	COOPERATIVA DE AHORRO Y CREDITO	11/19/80	SEPS-ROEPS-2013-002039	ACTIVA	EL ORO	MACHALA
COOPERATIVA DE AHORRO Y CREDITO DE EMPLEADOS Y TRABAJADORES MUNICIPALES DE MACHALA	COOPERATIVA DE AHORRO Y CREDITO	5/4/67	SEPS-ROEPS-2013-001077	ACTIVA	EL ORO	MACHALA
COOPERATIVA DE AHORRO Y CREDITO MARCABELI LTDA	COOPERATIVA DE AHORRO Y CREDITO	5/14/99	SEPS-ROEPS-2013-000423	ACTIVA	EL ORO	MARCABELI
COOPERATIVA DE AHORRO Y CREDITO SERVIDORES DE LA UNIVERSIDAD TECNICA DE MACHALA	COOPERATIVA DE AHORRO Y CREDITO	5/23/01	SEPS-ROEPS-2013-000952	ACTIVA	EL ORO	MACHALA
COOPERATIVA DE AHORRO Y CREDITO FAMILIA SOLIDARIA	COOPERATIVA DE AHORRO Y CREDITO	2/14/08	SEPS-ROEPS-2013-000353	ACTIVA	EL ORO	SANTA ROSA
COOPERATIVA DE AHORRO Y CREDITO HUAQUILLAS LTDA	COOPERATIVA DE AHORRO Y CREDITO	7/6/10	SEPS-ROEPS-2013-001862	ACTIVA	EL ORO	HUAQUILLAS
COOPERATIVA DE AHORRO Y CREDITO SOCIO AMIGO COOPSA	COOPERATIVA DE AHORRO Y CREDITO	12/28/10	SEPS-ROEPS-2013-000935	ACTIVA	EL ORO	MARCABELI

Fuente: SEPS – 2020

Elaboración: Equipo Consultor - 2020

A nivel local, dentro de la parroquia existen algunos comercios de carácter minorista, muchos de ellos no formales o de baja cuantía. Lo más notorio es la presencia de asociaciones de carácter económico en los temas de producción y turístico que han logrado establecer algunas fuentes de trabajo y beneficiar a varias familias, todas son creadas en esta década (10 – 20), una de las cuáles está actualmente inactiva.

Tabla 71.- Listado de asociaciones y cooperativas de productores de la parroquia Casacay, 2020.

RAZÓN SOCIAL	RESOLUCIÓN	CREACIÓN	TIPO	CARÁCTER	RAMA	ESTADO
ASOCIACION DE PRODUCCION AGRICOLA MOLLOPONGO EL TOVAR ASOAGRIMOLE	SEPS-ROEPS-2018-906260	3/23/18	ASOCIACION	PRODUCCION	AGRICOLA	ACTIVA
ASOCIACION DE TRABAJADORES AGROPECUARIOS 27 DE SEPTIEMBRE	SEPS-ROEPS-2013-003169	6/25/13	ASOCIACION	PRODUCCION	AGROPECUARIA	INACTIVIDAD
ASOCIACION DE TRABAJADORES AGROPECUARIOS DOCE DE OCTUBRE DE CASACAY	SEPS-ROEPS-2013-004734	9/19/13	ASOCIACION	PRODUCCION	AGROPECUARIA	ACTIVA
ASOCIACION DE PRODUCTORES DE CACAO UNION DE CASACAY	SEPS-ROEPS-2013-003180	6/25/13	ASOCIACION	PRODUCCION	AGROPECUARIA	ACTIVA
ASOCIACION DE TRABAJADORES AUTONOMOS CORDILLERA DE JUBONES	SEPS-ROEPS-2013-003440	7/17/13	ASOCIACION	PRODUCCION	AGROPECUARIA	ACTIVA
ASOCIACION DE SERVICIOS TURISTICOS NUEVA ESPERANZA ASOTURNE	SEPS-ROEPS-2018-906254	3/22/18	ASOCIACION	SERVICIOS	TURISTICOS	ACTIVA

Fuente: SEPS – 2020

Elaboración: Equipo Consultor - 2020

2.3.4 Principales productos de la parroquia.

El cantón Pasaje es el mayor productor de cacao de la provincia de El Oro, en el 2014 se comercializaron 30 900 quintales, de los cuales 18 300 correspondieron a la variedad CCN-51 y 12 600 quintales correspondieron a cacao nacional. (Jimbo, Rodrigo. Tesis de grado 2014)

Tabla 72.- Cálculo de la producción e ingresos por la venta de cacao en la parroquia Casacay.

Producción de cacao cantón Pasaje/mes	Producción cacao Casacay/mes	Precio por libra de cacao	Ingreso por ventas (\$)
860 – 2 080 qq		1,15	
		1,45	

Fuente: PDyOT Cantón Pasaje.

- **Infraestructura para el fomento productivo**

En la parroquia existen dos Asociación de cacaoteros las cuales mantienen importante infraestructura productiva, compuesta principalmente por centros de acopio y secado para el producto.

- **Conflictos de uso agrario**

Tabla 73.- Conflictos de uso de suelo en Casacay

CONFLICTOS DE USO DE SUELO PARROQUIA CASACAY		
DESCRIPCIÓN	Ha	%
Áreas pobladas	39,62	3
Sobre-utilizado	1 021,02	76
Uso adecuado	284,75	21

Fuente: Equipo Consultor PDyOT

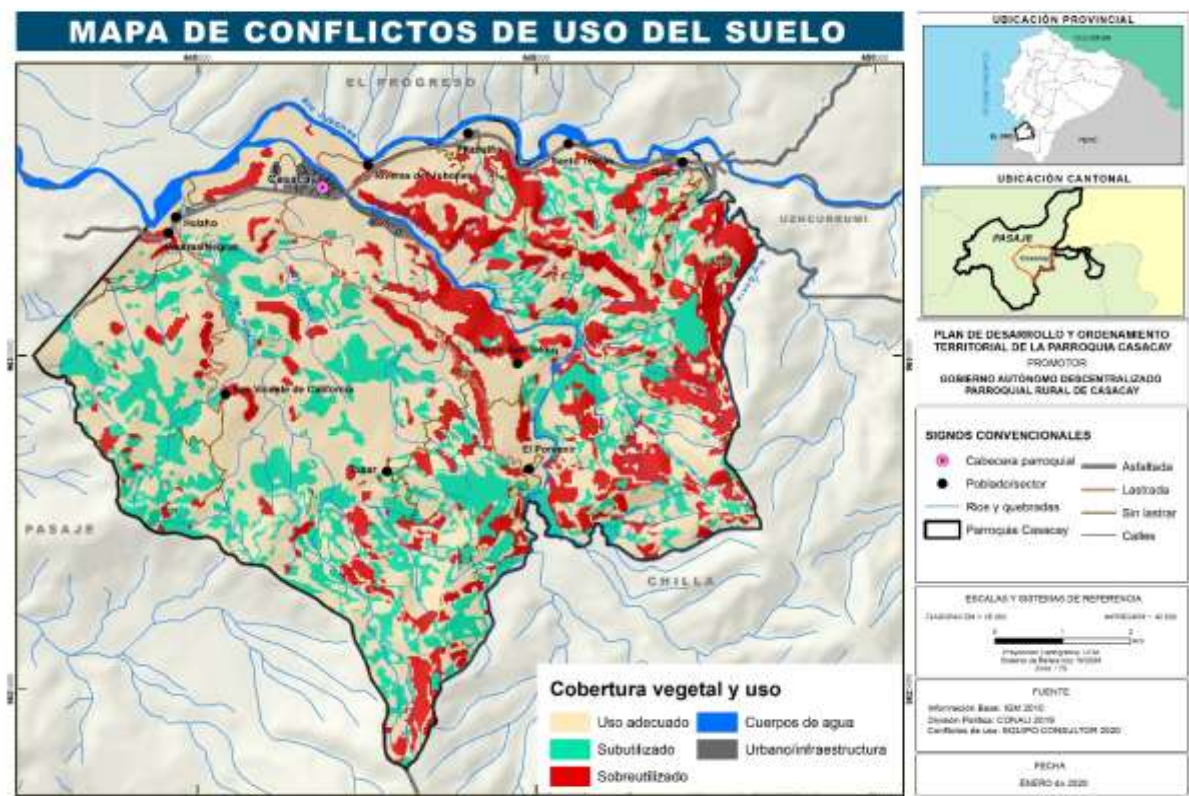


Figura 34.- Mapa de conflictos de uso de suelos de la parroquia Casacay.
Fuente: Equipo consultor PDyOT

Síntesis de Problemas y Potencialidades

Económico		
Variables	Potencialidades	Problemas
Empleo y Talento Humano	Existencia de fuentes de trabajo para actividades agropecuarias Experiencia en la producción a gran escala de cacao	Limitada afiliación al seguro social La comercialización asociativa es escasa, eso hace que el productor este en desventaja
Principales Productos del Territorio	Alta producción de cacao Terrenos productivos Clima propicio para producir	Falta potencializar la producción y Tecnificar la producción. No se conocen los nuevos paquetes tecnológicos ni el uso de fertilizantes
Seguridad y Soberanía Alimentaria		Limitado cultivo en métodos orgánicos sin la utilización de fertilizantes químicos. No se han fomentado los huertos familiares para diversificar la dieta alimentaria. Falta fomentar la diversificación a través de la entrega de semillas y eventos de

		intercambios – comercialización entre agricultores
Proyectos Estratégicos Nacionales	No existen	
Financiamiento		La pandemia a causa del COVID-19 ha disminuido de manera drástica los accesos al crédito
Infraestructura para el fomento productivo		Las Asociaciones existentes en la parroquia no están fortalecidas
Amenazas a la infraestructura		2 fallas geológicas en la parroquia



2.4 Componente de asentamientos humanos

2.4.1 Tenencia de la vivienda

En Casacay el 54,2 % de las familias cuentan con casa propia, totalmente pagada y un 13,9 % que la está pagando o la ha heredado o está en posesión. El 13,9 % de familias arrienda su vivienda.

Tabla 75.- Tenencia de la vivienda en la Parroquia Casacay

Tenencia o propiedad de la vivienda	Casos	%
Propia y totalmente pagada	179	54,2
Propia y la está pagando	8	2,4
Propia (regalada, donada, heredada o por posesión)	38	11,5
Prestada o cedida (no pagada)	44	13,3
Por servicios	15	4,5
Arrendada	46	13,9
Total	330	100,0

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010 – INEC.
Elaboración: Equipo Consultor PDyOT.

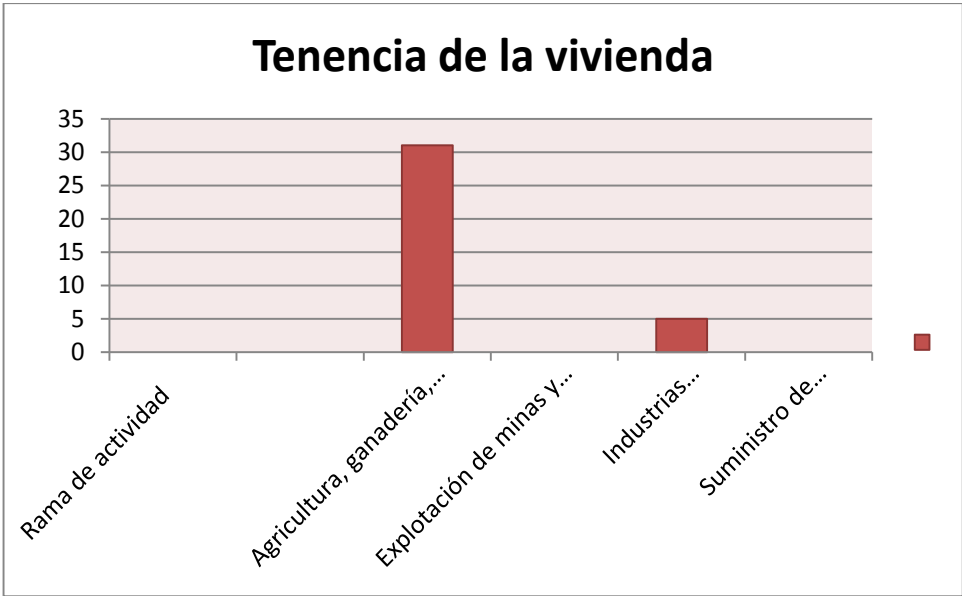


Figura 35.- Tenencia de la vivienda en la parroquia Casacay.

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010 – INEC.
Elaboración: Equipo Consultor PDyOT.

2.4.2 Tipos de vivienda

En la mayor parte de la parroquia el tipo de vivienda es la clásica villa de 1 piso a 2, presente en el 81 % de las familias. Las restantes se dividen en otras denominaciones como departamentos, cuartos o mediagua.

Tabla 76.- Tipo de viviendas en Casacay

Tipo de la vivienda	Casos	%
Casa/Villa	340	81,3
Departamento en casa o edificio	20	4,8
Cuarto(s) en casa de inquilinato	5	1,2
Mediagua	22	5,3
Rancho	19	4,5
Covacha	9	2,2
Choza	3	0,7
Total	418	100,0

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010 – INEC.

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT.

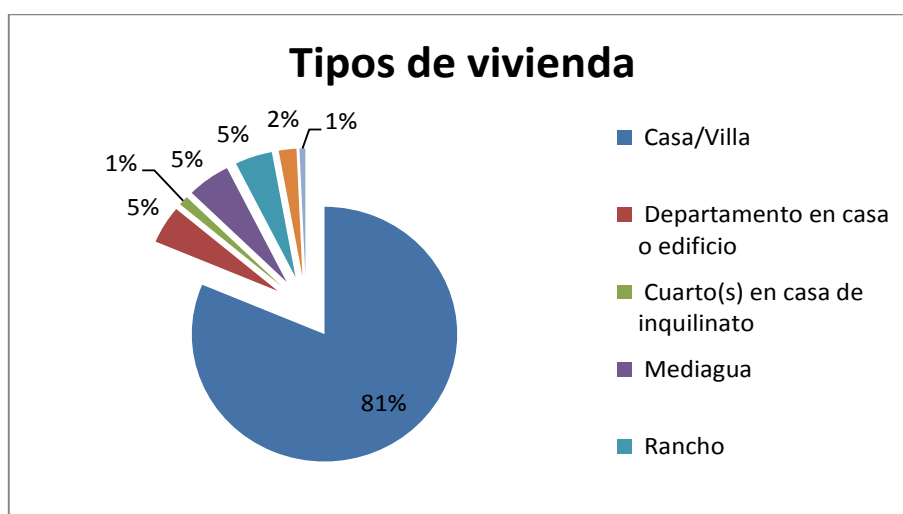


Figura 36.- Tipo de vivienda en Casacay

2.4.3 Condición de ocupación de la vivienda

Tabla 77.- Condición de ocupación de la vivienda en Casacay.

Condición de ocupación de la vivienda	Casos	%
Ocupada con personas presentes	323	77,3
Ocupada con personas ausentes	26	6,2
Desocupada	45	10,8
En construcción	24	5,7
Total	418	100,00

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010 – INEC.

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT.

La mayoría de las viviendas son ocupadas por las familias que habitan a diario en la parroquia, un 10,8% de las viviendas están desocupadas, probablemente porque las familias emigraron a otra ciudad.

2.4.4 Material del techo o cubierta

Tabla 78.- Tipo de material del techo o cubierta

Material del techo o cubierta	Casos	%
Hormigón (losa, cemento)	32	9,9
Asbesto (eternit, eurolit)	35	10,8
Zinc	197	61,0
Teja	59	18,3
Total	323	100,00

NSA : 95

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010 – INEC.

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT.

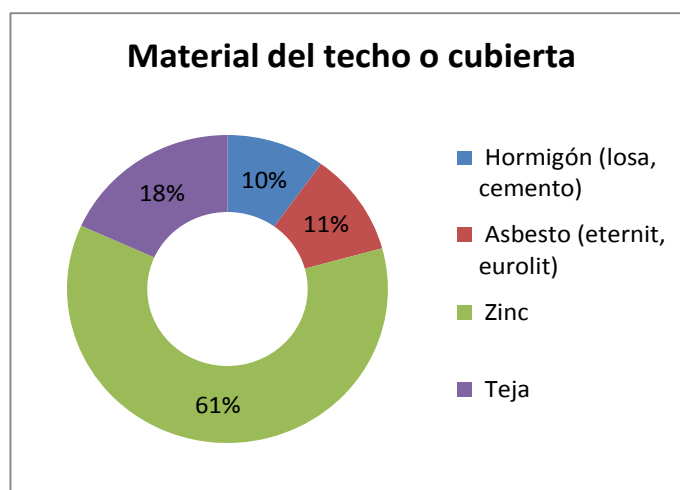


Figura 37.- Material del techo o cubierta de las viviendas

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010 – INEC.

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT.

2.4.5 Procedencia principal del agua recibida en las viviendas

Tabla 79.- Procedencia del agua recibida en las viviendas

Procedencia principal del agua recibida	Casos	%
De red pública	195	60,4
De pozo	1	0,3
De río, vertiente, acequia o canal	124	38,4
Otro (Agua lluvia/albarrada)	3	0,9
Total	323	100

NSA : 95

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010 – INEC.

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT.

La mayor parte de la población (60,4%) se abastece de agua mediante red pública, en la parroquia existen Juntas Administradoras de Agua Potable, la más grande es la que abastece a la cabecera parroquial, que además también da servicio al sitio Huizho. Para los sitios de la parte alta: Porvenir, California, Tobar las familias (fincas) tienen sus propias instalaciones para abastecerse del servicio de agua.

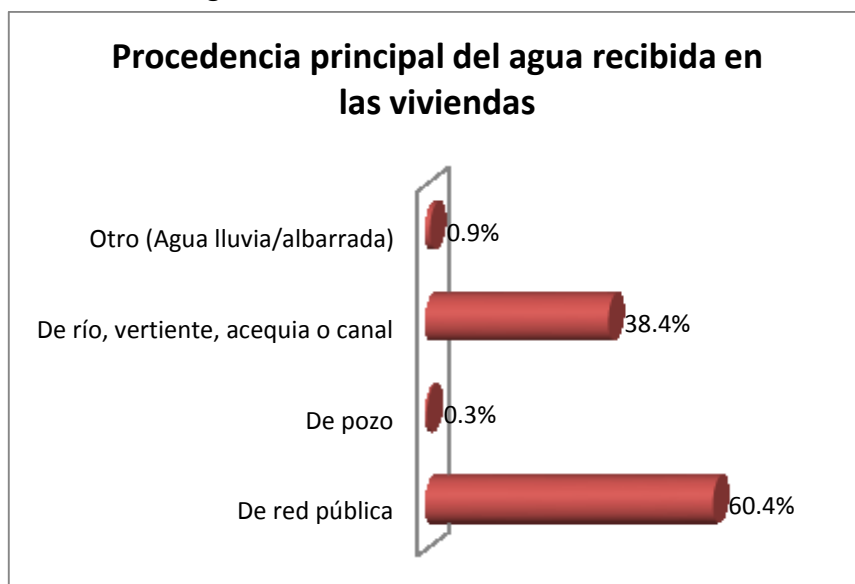


Figura 38.- Procedencia principal del agua recibida en las viviendas

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010 – INEC.

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT.

2.4.6 Conexión del agua por tubería

Tabla 80.- Conexión del agua por tubería

Conexión del agua por tubería	Casos	%
Por tubería dentro de la vivienda	209	64,7
Por tubería fuera de la vivienda pero dentro del edificio, lote o terreno	95	29,4
Por tubería fuera del edificio, lote o terreno	11	3,4
No recibe agua por tubería sino por otros medios	8	2,5
Total	323	100

NSA : 95

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010 – INEC.

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT.

La mayoría de viviendas en la parroquia ya cuentan con instalaciones al interior de las mismas para abastecerse de agua, el 64,7% tienen esta condición, esto da una mayor comodidad a las familias.

2.4.7 Tratamiento al agua para tomar

Tabla 81.- Tratamiento al agua para tomar

Procedencia agua para tomar	Casos	%
La beben tal como llega al hogar	253	76,7
La hierven	62	18,8
Le ponen cloro	6	1,8
La filtran	4	1,2
Compran agua purificada	5	1,5
Total	330	100,00

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010 – INEC.

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT.

En cuanto a cómo se ingiere el agua por parte de las familias, el mayor porcentaje de la población 76,7 % beben el agua tal como llega al hogar. Por esto es fundamental que los sistemas de tratamiento estén funcionando siempre ya que de no darse esta condición la población estaría expuesta a contraer enfermedades gastro-intestinales.

2.4.8 Eliminación de la basura de las viviendas

Tabla 82.- Eliminación de la basura de las viviendas

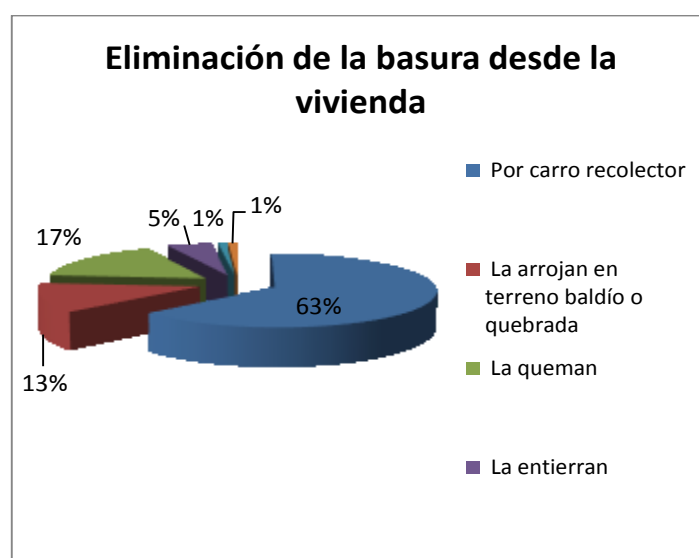
Eliminación de la basura	Casos	%
Por carro recolector	205	63,5
La arrojan en terreno baldío o quebrada	42	13,0
La queman	54	16,7
La entierran	16	5,0
La arrojan al río, acequia o canal	3	0,9
De otra forma	3	0,9
Total	323	100

NSA : 95

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010 – INEC.

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT.

En materia de tratamiento de los desechos sólidos se ha logrado avanzar en forma favorable, el 63,5% ya utiliza el carro recolector para eliminar la basura del hogar.

**Figura 39.- Eliminación de la basura desde la vivienda.**

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010 – INEC.

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT.

2.4.9 Disponibilidad de servicio higiénico o escusado en el hogar.**Tabla 83.- Disponibilidad de servicio higiénico o escusado en el hogar**

Servicio higiénico o escusado del hogar	Casos	%
De uso exclusivo	264	80,0
Compartido con varios hogares	35	10,6
No tiene	31	9,4
Total	330	100

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010 – INEC.

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT.

La disponibilidad de servicio higiénico también ha mejorado, el 80% de las familias cuentan con el de manera exclusiva, existe un 9,4% que aún no tiene y es ahí donde se debe enfocar esfuerzos para dotar de este servicio fundamental para la salud de la población.

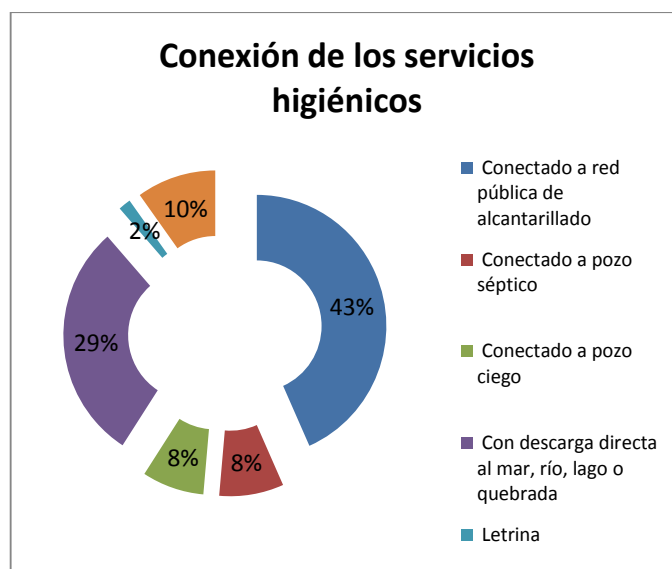
2.4.10 Sistema de alcantarillado: conexión del servicio higiénico o escusado**Tabla 84.- Conexión del servicio higiénico o escusado**

Tipo de servicio higiénico o escusado	Casos	%
Conectado a red pública de alcantarillado	140	43,3
Conectado a pozo séptico	26	8,0
Conectado a pozo ciego	25	7,7
Con descarga directa al mar, río, lago o quebrada	95	29,4
Letrina	5	1,5
No tiene	32	9,9
Total	323	100

NSA : 95

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010 – INEC.

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT.

**Figura 40.- Conexión de los servicios higiénicos de los hogares**

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010 – INEC.

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT.

2.4.11 Principal combustible utilizado para cocinar.**Tabla 85.- Principal combustible utilizado para cocinar**

Principal combustible o energía para cocinar	Casos	%
Gas (tanque o cilindro)	307	93,0
Leña, carbón	19	5,8
No cocina	4	1,2
Total	330	100

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010 – INEC.

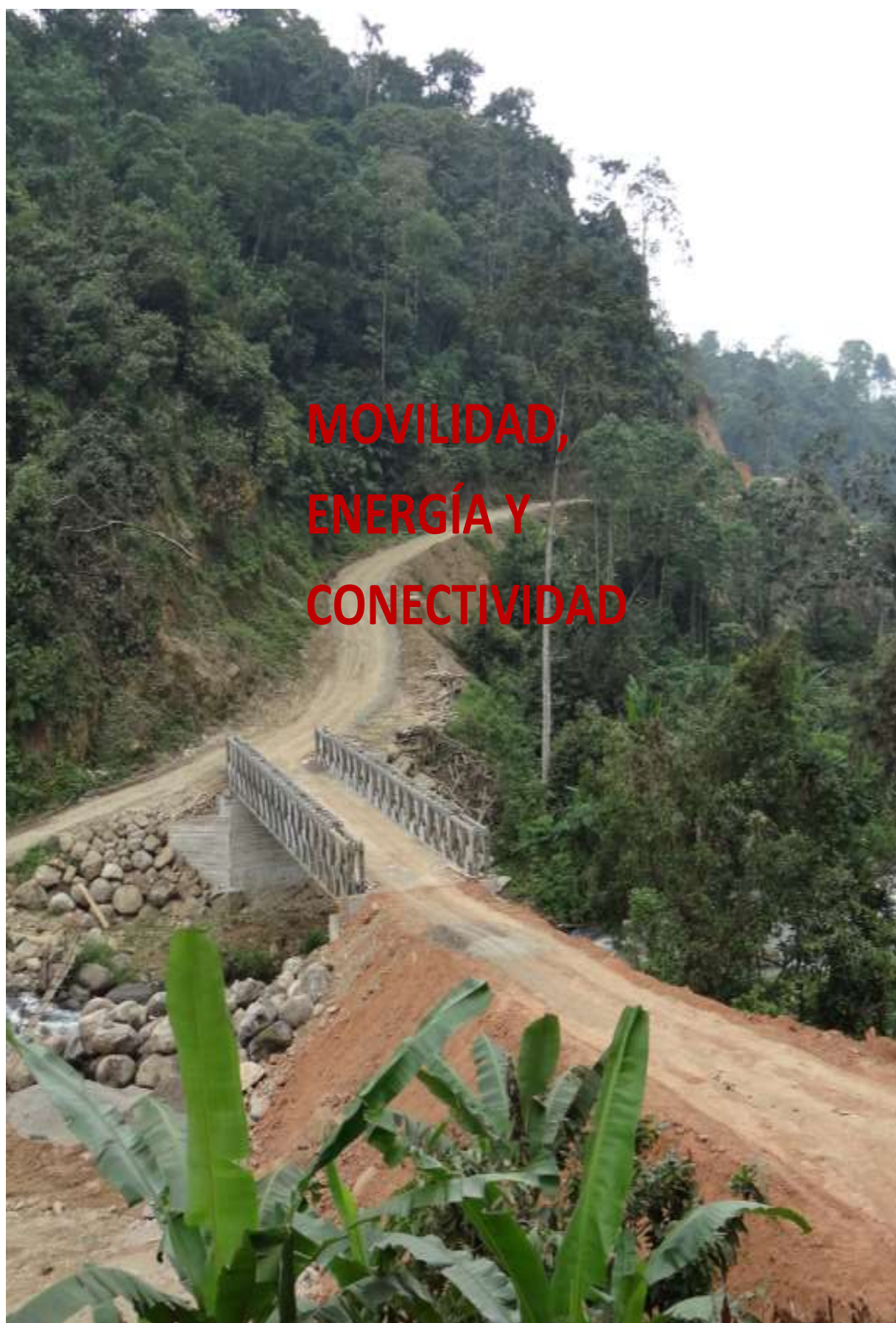
Elaboración: Equipo Consultor PDyOT.

Las familias en su gran mayoría tienen al gas de uso doméstico (93%) como combustible principal para la preparación de los alimentos.

2.4.12 Síntesis de potencialidades y problemas del componente.**Tabla 86.- Síntesis de potencialidades y problemas de asentamientos humanos**

Asentamientos Humanos		
Variables	Potencialidades	Problemas
Red de asentamientos humanos parroquiales	Una gran parte de la población cuenta con vivienda propia	Falta ampliar la cobertura de servicios como el alcantarillado a los hogares, aún se descargan efluentes directamente a ríos y quebradas
Servicios Básicos	El 60 % de la población tiene acceso al agua por la red pública y a la eliminación de los desechos sólidos por el carro recolector	- La población toma directamente el agua de la llave. Lo que podría estar causando enfermedades parasitoides - No hay cultura de clasificación y disposición final de la basura en los hogares

		No hay servicio de alcantarillado para algunos sitios de la parroquia.
Acceso de la población a vivienda y catastro	Varios programas del estado que apoyan a la legalización de predios y construcción de viviendas	- Falta aperturar calles en la cabecera parroquial y en el sector rural para llegar a varios hogares. - El catastro rural y urbano aún no ha sido actualizado
Combustible para cocinar	Hay acceso y facilidad para comprar gas para la mayoría de hogares, el 93% utiliza gas.	No se ha capacitado a la población para reaccionar en caso de fugas o explosiones a causa del uso del gas doméstico.



2.5 Componente de Movilidad, Energía y Conectividad

2.5.1 Acceso al servicio de telecomunicaciones

Las comunicaciones han avanzado considerablemente en el País, sin embargo, la telefonía fija casi es inexistente por el avance de la telefonía celular que al año actual presenta cobertura en más del 90% del territorio parroquial.

Tabla 87.- Disponibilidad de telefonía fija.

Nombre de la Parroquia	Disponibilidad de teléfono convencional	
	Si	No
CASACAY	9	623

NSA: 5

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010 – INEC.

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT.

Tabla 88.- Disponibilidad de telefonía móvil

Nombre de la Parroquia	Disponibilidad de teléfono celular	
	Si	No
CASACAY	435	198

NSA: 5

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010 – INEC.

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT.

Tabla 89.- Disponibilidad de internet

Nombre de la Parroquia	Disponibilidad de internet	
	Si	No
CASACAY	9	624

NSA: 5

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010 – INEC.

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT.

Tabla 90.- Disponibilidad de televisión por cable

Nombre de la Parroquia	Dispone de televisión por cable	
	Si	No
CASACAY	75	558

NSA: 5

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010 – INEC.

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT.

Al tener cobertura celular, esto también mejoró el acceso al internet. La telefonía fija es la más rezagada y con el territorio ganado por las compañías celulares va a terminar perdiéndose. Las empresas de internet también han ganado espacio, siendo un servicio accesible a la mayor parte de las familias.

2.5.2 Potencia instalada y tipo de generación de energía

La cobertura del servicio de energía eléctrica está presente en la mayor parte de la parroquia, el 96.61% de los hogares cuentan con el servicio básico.

Tabla 91.- Procedencia y cobertura del servicio de luz eléctrica

Procedencia de luz eléctrica	Casos	%
Red de empresa eléctrica de servicio público	599	96,61
Otro	1	0,16
No tiene	20	3,23
Total	620	100

NSA: 257

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010 – INEC.

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT.

Tabla 92.- Tenencia del medidor de luz

Tenencia de medidor de energía eléctrica	Casos	%
De uso exclusivo	476	79,47
De uso común a varias viviendas	60	10,02
No tiene medidor	63	10,52
Total	599	100

NSA: 278

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010 – INEC.

Elaboración: Equipo Consultor PDyOT.

2.5.3 Redes viales y de transporte

La mayor parte de las vías en la parroquia son lastradas o sin lastrar, sobre todo las de comunicación interna que conectan la cabecera parroquial con las barriadas o sectores. La vía asfaltada corresponde a la Panamericana que atraviesa la parroquia y que comunica a la provincia de El Oro con la de Azuay.

La falta de vías adecuadas que permitan sacar los diferentes productos producidos por la gente, es una de las causantes del retraso en el desarrollo económico de las familias, en temporada invernal se pierden muchos productos porque las vías se cierran y el acceso a los sitios y fincas es complicado.

Tabla 93.- Tipos de vías presentes en la parroquia

Tipo de firme	Longitud/km
Asfaltada	10,00
Lastrada	16,42
Sin lastrar	23,77
Calles en área urbana	6,64
TOTAL	56,83

Fuente: Equipo Consultor PDyOT.

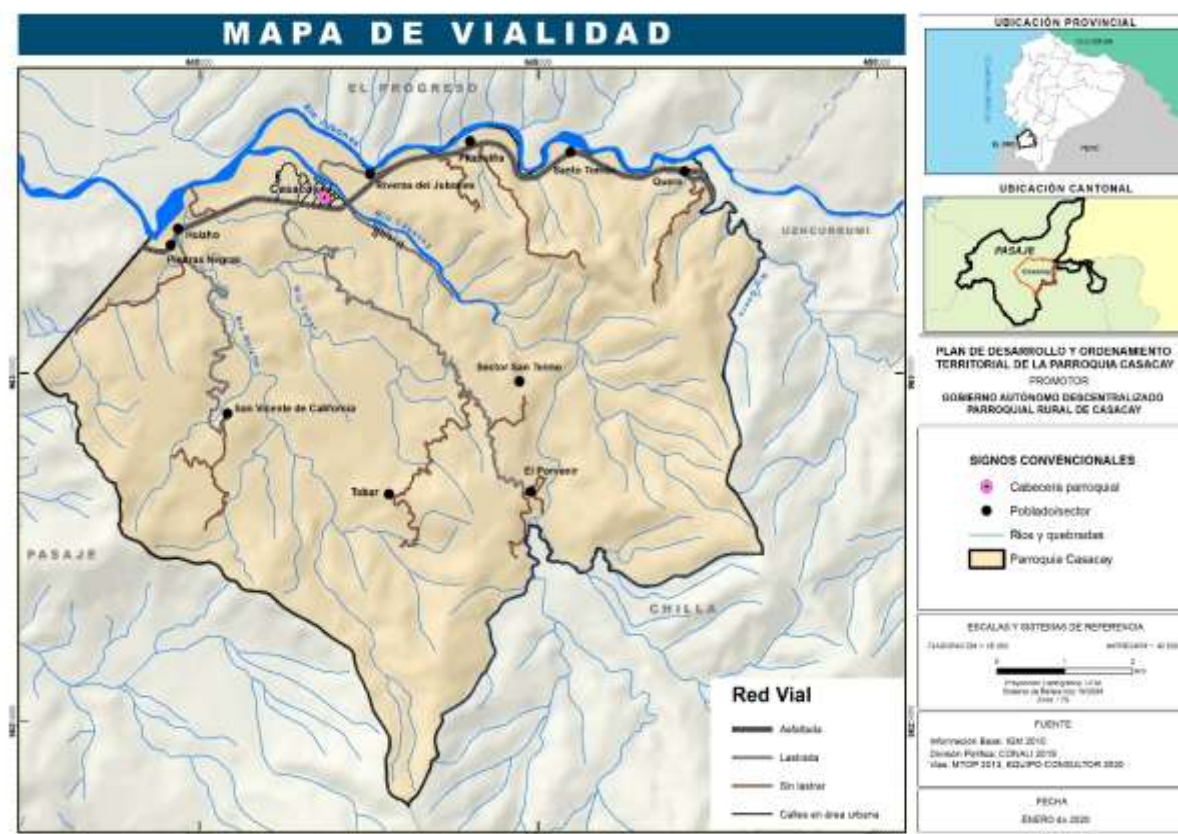


Figura 41.- Mapa vial de Casacay

Fuente: Equipo Consultor PDyOT

2.5.4 Red de riego

En los talleres efectuados a nivel de barriadas y sitios se manifestó que el riego es una de las limitantes que no ha permitido desarrollar eficientemente los procesos productivos, además, por la geografía accidentada en la parroquia se necesita que el riego sea eficiente y tecnificado (aspersión o goteo), otro tipo de riego erosiona el suelo.

Existe una acequia de tierra con la que se irrigan varias fincas y huertos en la parte alta de Santo Tomás y que viene desde Quera.

2.5.5 Síntesis del componente, problemas y potencialidades

Tabla 94.- Síntesis de potencialidades y problemas del componente movilidad, energía y conectividad

Variables	Potencialidades	Problemas
Telecomunicaciones	La telefonía móvil es la que mayor cobertura ofrece a la parroquia.	El internet no está al alcance económico de las familias Para la educación de niños y jóvenes es ahora necesario el internet, para las familias que no pueden contratar representa inconvenientes
Potencia instalada y generación eléctrica	La cobertura del servicio de energía eléctrica está prácticamente en todo el territorio	Falta iluminación pública en la cabecera parroquial y sitios
Red vial y de transporte	Las vías a los sitios rurales se han aperturado y en el verano permiten la comunicación	Las vías intraparroquiales no están en buen estado, requieren mantenimiento anual. Se necesita un programa anual de mantenimiento y mejoramiento vial
Red de riego	Existen varias fuentes de agua que podrían potenciar la producción	No hay infraestructura de riego, este podría potenciar de buena manera la producción
Amenazas	Hay una precipitación anual considerable (mayor a 1000 mm) que apoya los procesos productivos	La destrucción en alta escala de los bosques nativos atenta con los servicios ambientales como el agua



2.6 Componente Político y Participación ciudadana

2.6.1 Instrumentos de planificación y ordenamiento territorial vigentes o existentes en el gobierno autónomo descentralizado, así como el marco legal vigente

Tabla 95.- Instrumentos de planificación del GAD Parroquial, Marco Legal Vigente.

No	Descripción	Fecha de Aprobación
1	Plan de desarrollo del 2015-2019	El plan fue realizado en la administración anterior, para la actualización del presente, se tomó información relevante como la matriz de proyectos
2	Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del 2019 - 2023	Se encuentra en proceso de actualización
3	Plan de Desarrollo y Ordenamiento territorial cantonal del 2019 - 2023	Se encuentra en proceso de actualización y servirá para alinearse y concurrir en varias acciones conjuntas.

Fuente: GAD Parroquial de Casacay.
Elaboración: Equipo Consultor PDyOT.

2.6.2 Mecanismos de articulación y participación ciudadana

Tabla 96.- Descripción de los mecanismos de articulación y participación ciudadana

Mecanismo de articulación	Descripción	Actores
Concejo de Planificación	El Concejo de Planificación tiene como objetivo principal vigilar el cumplimiento del Plan Operativo Anual, así como lo estipulado en el PDyOT Parroquial	✓ Miembros del GAD Parroquial y Delegados de la ciudadanía de Casacay
Comité de participación ciudadana y control social	Este comité participa como veedor, para fiscalizar y vigilar el buen cumplimiento de los planes propuestos (POA, PDyOT), lo conforman delegados de los diferentes sectores de la parroquia	✓ Miembros del GAD Parroquial y Delegados de la ciudadanía de Casacay
Silla Vacía	En el cabildo del GAD parroquial, existe el instrumento de participación de la silla vacía, tal como lo determina la ley.	✓ Delegado de la ciudadanía de Casacay
Rendición de cuentas	Las autoridades locales ofrecen la rendición de cuentas de su gestión de un periodo de tiempo	✓ Se realizan en forma anual, a nivel del GAD parroquial interviene el Presidente y los vocales.

Fuente: GAD Parroquial de Casacay.
Elaboración: Equipo Consultor PDyOT.

2.6.3 Estructura y capacidades del gobierno autónomo descentralizado para la gestión del territorio.

Tabla 97.- Capacidades instaladas en el GAD parroquial de Casacay

Rubro	Descripción	Observaciones
Talento Humano.	Personal Administrativo: 1 Hombre y 3 Mujeres	El GAD parroquial tiene 3 trabajadores fijos y 1 eventual, 3 mujeres y 1 hombre, es importante el aporte de las mujeres en el ámbito laboral en el GAD Parroquial
Competencias exclusivas cumplidas en el año fiscal	Mantenimiento de espacios públicos parroquiales; gestión de obras para la parroquia. Atención a los grupos prioritarios con programas de ayuda social	Se mantienen los espacios públicos parroquiales y se les ha dado continuidad y creado nuevos programas de apoyo a los grupos de atención prioritaria
Competencias concurrentes	Se está cofinanciando o aportando con contraparte para varias obras de interés social y colectivo. Uno de ellos fue el mejoramiento de la infraestructura parroquial	El GAD parroquial, ha trabajado mancomunadamente con varias instituciones: MIES, GAD Municipal y Provincial y la CONAGOPARE
Infraestructura Instalada en el GAD Parroquial.	Casa de 2 Plantas: cuenta con 2 oficinas, 1 sala de eventos, 1 baño en la parte alta. 2 baño de carácter público en la parte baja, 1 local para el info-centro parroquial, 1 Bodega,	El GAD cuenta con una casa Parroquial con poco espacio para la parte administrativa, de ahí el planteamiento de mejorar la infraestructura. Sin embargo, esto no ha sido causa y el GAD sigue realizando su trabajo de forma normal.
Distribución de espacios	El GAD parroquial cuenta con: 2 computadoras de escritorio, 1 impresoras, 1 proyector, 1 parlante de	
Equipamiento	amplificación, 1 teléfono que cuenta con internet; 3 escritorios, 2 mesas, 60 sillas de plástico y 2 sillas de escritorio.	

Fuente: GAD Parroquial de Casacay.

2.6.5 Capacidades de los miembros del GAD parroquial

Tabla 98.- Perfil de los miembros del GAD Parroquial de Casacay.

Nombre y apellidos	Fecha de nacimiento	Instrucción (último año escolar)	Comisión que esta cargo & GAD	Reelecto & electo y partido
Freddy Tenesaca Quezada		Secundaria	Presidente Comisión de Presupuesto	
Manuel Gonzalo Heras		Secundaria	Desarrollo Institucional, alumbrado público y seguridad ciudadana	
Ronald Xavier Maldonado		Superior	Cultura y deporte	
Daniel Alberto Pesantez		Secundaria	Medio Ambiente, turismo y cementerio	
Susy Solano Rubio		Superior	Vial y Obras públicas	

Fuente: GAD Parroquial de Casacay.

2.6.6 Gestión Financiera del GAD Parroquial

Tabla 99.- Gestión Financiera del GAD Parroquial del año 2018 – 2019 - GASTOS

Grupo	Descripción	Año 2019	Año 2018
51	Gastos en personal	63.487.39	43.409.23
53	Bienes y servicios de consumo	2.820.82	7.737.01
56	Gastos financieros	10.806.38	5.248.92
57	Otros gastos corrientes	391,22	482,32
71	Gastos en personal para inversión	21.395.22	8.243.09
73	Bienes y servicios para inversión	16.514,92	18.172.20
75	Obras públicas	243.608.21	175.269.76
77	Otros gastos de inversión		
78	Transferencias y donaciones para inversión		
84	Bienes de larga duración	600,01	747,00
96	Amortización de la deuda pública	27.805.41	10.071.04
98	Pasivo circulante		
Total Gastos		387.429.58	269.416,57

Fuente: GAD Parroquial de Casacay. 2020

Tabla 100.- Gestión Financiera del GAD Parroquial del año 2018 – 2019 - INGRESOS

Grupo	Descripción	Año 2019	Año 2018
11	Impuestos		
13	Tasas y contribuciones		
14	Venta de bienes y servicios		
17	Renta de inversiones y multas		
18	Transferencias y donaciones corrientes	79.071,69	65.620,00
19	Otros ingresos	2.981.21	584,80
24	venta de activos no financieros		
27	Recuperación de inversiones		
28	Transferencias y donaciones	119.258.31	145.110.36
36	Financiamiento público		199.800,00
37	Saldo disponibles	14.179.21	512,23
38	Cuentas pendientes por cobrar	42.571.69	89.015,20
Total Gastos		272.320.42	500.642.59

Fuente: GAD Parroquial de Casacay. 2020

2.6.7 Síntesis del componente: potencialidades y problemas

Tabla 101.- Priorización de problemas y potencialidades.

Variables	Potencialidades	Problemas
Instrumentos de planificación y marco legal	GAD parroquial con competencias claras, establecidos por el COOTAD y Constitución Política del Ecuador El Presupuesto otorgado por el estado ha permitido entregar obras prioritarias a la comunidad	Falta aún ampliar la articulación con algunos niveles de Gobierno, sobre todo el provincial y municipal, que existe, pero puede ser mejor. La falta de capacitación para elaborar propuestas y proyectos, dificulta la gestión de proyectos.
Actores del territorio	Varias empresas de producción avícola, porcina y ganadera en la parroquia Comité constituido de Participación ciudadana en la parroquia	Aún se mantienen pugnas con el GAD Municipal por la ubicación de nuevas infraestructuras como el Hospital Falta de capacitación a la población para participación en decisiones del GAD parroquial
Capacidad del GAD para la gestión del territorio	Plan de trabajo claro y acorde a la realidad local	Falta de personal técnico para el apoyo en la construcción de proyectos prioritarios de apoyo social, económico y productivo

2.7 Sistematización de problemas y potencialidades del diagnóstico

Tabla 102.- Síntesis de problemas y potencialidades de todos los componentes

Síntesis de problemas o potencialidades identificadas	¿Cuál es la población que se afecta o beneficia por esta situación?	¿Dónde se localiza la situación identificada?	Acciones
COMPONENTE BIOFÍSICO			
Gran producción de agua, aquí está la captación de agua que beneficia a las ciudades: Pasaje, Machala y El Guabo	Toda la parroquia, ciudades: Machala, Pasaje y El Guabo	Río Casacay	Gestionar el apoyo para emprender un programa de conservación, recuperación y manejo de las zonas altas de la parroquia, como medida de mitigación al cambio climático, así como para aprovechar de manera sostenible los recursos no renovables existentes
Potencialidad para explotar materiales pétreos en las riberas del Río Jubones	Parte baja de la parroquia	Toda la parroquia	
Deforestación en las zonas altas de la parroquia que afectan la provisión de agua, causan contaminación, deslaves y pérdida de la biodiversidad	Partes altas de Quera, Pitahuiña, El Porvenir, Piedras Negras y Huizho	Zona alta de la parroquia	
COMPONENTE SOCIO - CULTURAL			
Existen espacios públicos como los balnearios de Casacay y Huizho que reciben gran afluencia de turistas	Centro parroquial Casacay, Huizho	Centro parroquial Casacay, Huizho	Potenciar el turismo en la parroquia a través del mejoramiento de la infraestructura física de los balnearios y sitios con potencial turístico
Falta de equipamiento en el centro de salud local, así como nuevas áreas verdes en la parroquia y dar	Toda la parroquia	centro parroquial Casacay,	Gestionar el apoyo y financiamiento de obras para mejorar las condiciones de atención en salud, así como

mantenimiento a las existentes		barriadas y sectores	para la atención óptima de los grupos prioritarios y el sano esparcimiento de la población en general
Alta tasa de consumo de alcohol y drogas en la población juvenil	Casacay y Huizho	Casacay y Huizho	
Falta de un centro especializado para la atención de personas con discapacidades	Centro parroquial	Toda la parroquia	
La cercanía a la ciudad de Pasaje permite el acceso de la población a mayores servicios como salud.	Toda la parroquia	Toda la parroquia	
COMPONENTE ECONÓMICO - PRODUCTIVO			
Gran experiencia en la producción de cacao	parte baja y media de la parroquia	parte baja y media de la parroquia	
Varios sitios de la parroquia con gran potencial turístico, se tiene importante afluencia de visitantes	Cabecera parroquial, Tobar y Huizho	Toda la parroquia	
La comercialización de los productos en el mercado no es adecuada, los productores con presa fácil de los intermediarios	toda la parroquia	Toda la parroquia	Gestionar apoyo inter-institucional para la consecución de obras que potencien el turismo, mejoren la producción agropecuaria para que generen ingresos y ayuden a mejorar la economía de las familias de la parroquia
La producción de especies y cultivos que ayudan a mantener la seguridad y soberanía alimentaria de la población se va perdiendo de forma acelerada	toda la parroquia	Toda la parroquia	
COMPONENTE ASENTAMIENTOS HUMANOS			
La mayor parte de la población tiene acceso al agua para uso doméstico	Toda la parroquia	Toda la parroquia	
Hay varias barriadas y sitios que no tienen alcantarillado, causando contaminación de los lechos de agua	Huizho, una parte de cabecera parroquial, Santo Tomás, Quera	Toda la parroquia	Gestionar proyectos concurrentes o de ejecución directa que ayuden a mejorar la dotación de los servicios básicos de la parroquia, así como mantener los espacios públicos parroquiales
A pesar de tener varios espacios públicos parroquiales estos requieren adecuarse, mejorarse o construir nuevos sitios	Toda la parroquia	Toda la parroquia	
COMPONENTE DE MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD			
Los servicios de cobertura de energía, comunicación celular e internet tiene cobertura en toda la parroquia	Toda la parroquia	Toda la parroquia	Gestionar el apoyo de las entidades del estado, GADs Municipal, provincial y empresa privada para el

A pesar de contar con vías que comunican a toda la parroquia, es necesario contar con programas anuales de mantenimiento y mejoramiento de las mismas, incluyendo las calles urbanas

mantenimiento y mejoramiento de vías de comunicación, además la dotación del servicio de internet en varios sitios de la parroquia

Los costos de instalación y pago del servicio del internet aún son elevados y no está al alcance de una buena parte de las familias. Con la Pandemia COVID19, es fundamental contar con el servicio para el estudio de los niños y jóvenes

Toda la parroquia

Toda la parroquia

COMPONENTE POLÍTICO Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Recursos escasos para la consecución de obras que la población local requiere, eso hace que no se pueda satisfacer todas las necesidades insatisfechas

Toda la parroquia

Toda la parroquia

Impulsar procesos de participación social que articule a los diferentes sectores de la parroquia y gestionar ayuda a organismos del estado y privadas para contar con personal técnico de apoyo para elaboración de proyectos

Falta de personal técnico en el GAD Parroquial o de apoyo externo para la construcción de proyectos y poderlos gestionar

Toda la parroquia

Toda la parroquia

Poca participación ciudadana para la toma de decisiones parroquiales

Toda la parroquia

Toda la parroquia

2.8 Cambio Climático

El comportamiento de la temperatura en el Ecuador, analizando los datos registrados por el MODELO PRECIS ECHAM INPE 2010 (Instituto Nacional de Pesquisas Espaciais www.inpe.br/), desde 1966 hasta 2009, muestran una leve tendencia creciente de la “temperatura media” a nivel nacional, la misma que ha experimentado una variación promedio equivalente a 1,23°C en 46 años registrados. Por otra parte, el modelo prevé, según los escenarios de emisiones, que, si se mantiene la tendencia y las condiciones planetarias actuales, podría significar un incremento de hasta 4,43°C a finales de siglo en el País. (Impacto del cambio climático en la agricultura de subsistencia en el Ecuador, Fundación Carolina – CTT/USFQ. 2011).



Figura 42. Comportamiento de la temperatura media en el Ecuador (periodo 1961 - 2100)

Fuente: PreciS-ECHAM-INPE

La región costa, registraría variaciones máximas a finales de siglo de 3,3 °C, siendo la región que menor incremento de temperatura alcanzaría, para este escenario. De acuerdo a este modelo de predicciones la provincia de El Oro registraría incrementos en la temperatura de 2,99 °C a final de siglo.

En cuanto a la precipitación en el Ecuador continental, se registran 5,47 mm/día dentro del periodo 1961 – 2008, realizando las proyecciones según el modelo PRECIS ESCENARIO A2, se tendría incrementos a promedios de 5,56 y 5,51 mm/día para las décadas 2010 y 2020, respectivamente. Manteniendo esta tendencia para décadas posteriores, los niveles de pluviosidad experimentarían significativos incrementos de hasta 14,5 % en el 2050. (Tomado de: Informe final de Proyecto Impacto del cambio climático en la agricultura de subsistencia en el Ecuador, 2011)

Tabla 103. Variación porcentual de la precipitación en la provincia de El Oro, respecto año base

ESCENARIO A2			VARIACIÓN PORCENTUAL							
Provincia	Área Km2	Año base mm/día	2020	2030	2040	2050	2060	2070	2080	2090
EL ORO	5.796	3,36	11,01	8,93	6,55	9,82	19,64	21,43	28,27	45,54

Fuente: PreciS-ECHAM-INPE

Para la provincia de El Oro, el escenario presenta un incremento porcentual alto por cada década proyectada, llegando a tener precipitaciones promedio al 2090 incrementadas en un 45,54%. Sin lugar a dudas de darse esta predicción representaría un peligro para los procesos productivos y para las poblaciones que habitan junto a ríos o quebradas.

2.8.1 El cambio climático en los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

El Gobierno de la República de Ecuador reconoce que el cambio climático es un desafío que puede afectar negativamente la seguridad, el desarrollo y el bienestar de la población. En consideración con este desafío, el Gobierno está realizando esfuerzos para reducir la vulnerabilidad de sus sistemas sociales, económicos y ambientales, y al mismo tiempo identificar los sectores de la economía en los cuales se pueda tomar las medidas condecientes a reducir las emisiones de GEI a nivel nacional. En este contexto, surge la Estrategia Nacional de Cambio Climático (ENCC) la cual se perfila como un “elemento integrador de los distintos sectores, que oriente la acción concertada, ordenada, planificada y concurrente, y que promueva la internalización del tema en instancias públicas y privadas en todo el país, considerando el marco político, normativo e institucional existente” (MAE, 2012). La ENCC promueve el involucramiento de los actores de los niveles subnacionales y reconoce el rol protagónico de los Gobiernos Autónomos Descentralizados en la implementación de acciones para la gestión local del cambio climático. La ENCC determina como horizonte temporal el año 2025 y estructura sus planteamientos en dos líneas estratégicas: adaptación y mitigación, en miras a la reducción de la vulnerabilidad y de las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI), respectivamente.

La ENCC identifica tres mecanismos de implementación, que consisten en los Planes Nacionales de (1) Creación y Fortalecimiento de Condiciones; (2) Adaptación; y (3) Mitigación. Para el caso de los planes de adaptación y mitigación, la Estrategia distingue a los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) como actores directamente involucrados en su consecución.

Respecto a la implementación de políticas, medidas y acciones sobre cambio climático, se reconoce que, si bien pueden ser ejecutadas a nivel de entidades del Estado de competencia nacional, como los Ministerios y las Secretarías de Estado, esa implementación es también posible y relevante para las entidades que cuentan con competencias a nivel de la gestión local. En Ecuador los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD), que representan los niveles de gestión regional, provincial, cantonal y parroquial, tienen competencias, deberes y niveles de participación delimitadas que cumplir para organizar su gestión, determinadas en gran medida en el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD). En este sentido, es necesario enfatizar el rol protagónico que deben jugar los GAD en la implementación de las políticas, medidas y acciones sobre cambio climático en el país (MAE, 2012).

La gestión de cambio climático se encuentra incluida de manera implícita dentro de varias competencias de los GAD. La ENCC establece once sectores prioritarios para la mitigación y la adaptación, cada uno de ellos con vínculos en uno o más de los componentes de la planificación territorial. La incorporación de criterios sobre cambio climático en el PDOT permite vincular y sumar esfuerzos entre diferentes niveles de gobierno para gestionar objetivos comunes, así se puede considerar como una estrategia de articulación entre las competencias de los GAD para mejorar la planificación del territorio. A continuación, se muestran los sectores priorizados por la ENCC:

Tabla 104. Sectores prioritarios para la adaptación y mitigación al cambio climático en el Ecuador

Adaptación	Mitigación
Soberanía alimentaria, agricultura, ganadería, acuicultura y pesca	Agricultura
Sectores productivos y estratégicos	Uso del suelo, cambio de uso del suelo y silvicultura (USCUSS)
Salud de la población humana	Procesos industriales
Patrimonio hídrico	Energía
Patrimonio natural	Manejo de desechos sólidos y líquidos (residuos)
Grupos de atención prioritaria	
Asentamientos humanos	
Gestión de Riesgos	

Fuente: MAE (2012)

Elaboración: Equipo Consultor

2.8.2 Diagnóstico situacional del cambio climático en el Cantón Pasaje y su incidencia en la parroquia Casacay (Tomada de PDyOT Pasaje 2020)

Para realizar el análisis del cambio climático en el cantón Pasaje y la incidencia en la parroquia Casacay, se tomó información generada en la Tercera Comunicación Nacional de Cambio Climático del Ecuador³ (interpretación y uso de los escenarios de cambio climático).

En este análisis se presenta el comportamiento de la precipitación y la temperatura media y los cambios que podrían darse en ella bajo dos escenarios de cambio climático (RCP 4.5 –escenario referencial para el Ecuador– y RCP 8.5 –escenario pesimista–). También se presentan los niveles de amenaza actual y futura ante las principales amenazas climáticas (sequías, lluvias intensas, altas temperaturas y heladas). Todos los análisis se realizaron para el periodo histórico 1981-2015 y para el periodo futuro 2016-2040.

Tabla 105. Descripción de las principales amenazas climáticas

Amenaza	Índice asociado	Descripción
Sequía	CDD	Nivel de amenaza para las sequías, según la tendencia de aumento del número de días secos consecutivos al año
Lluvias intensas	R95p	Nivel de amenaza para las lluvias intensas, según la tendencia de aumento del número de días al año con lluvias extremas
Alta temperatura	TX95p	Nivel de amenaza para alta temperatura, según la tendencia de aumento del número de días al año con temperaturas máximas extremas

³ MAE & PNUD (2016). Proyecciones Climáticas de Precipitación y Temperatura para Ecuador, Bajo Distintos Escenarios de Cambio Climático. En P. d.-P. Ministerio del Ambiente del Ecuador - MAE, Tercera Comunicación Nacional de Cambio Climático del Ecuador. Quito.

Heladas	FD3	Nivel de amenaza para las heladas, según la tendencia de aumento del número de días al año con temperaturas mínimas por debajo de 3°C
---------	-----	---

Fuente: MAE (2019)

Elaboración: Equipo Consultor

Con estos índices, el nivel de amenaza se establece a partir de la tendencia de aumento del número de días al año, cuántos días más con el evento (por ejemplo, más días con lluvias intensas o con temperaturas muy altas) habría hacia el final del periodo futuro analizado (en este caso 2016-2040: 25 años), en comparación con la tendencia que se ha presentado en el periodo histórico 1981-2015. Este proceso se conoce como normalización, y consiste en otorgar una categoría de amenaza que va desde Nula (cuando la tendencia es a que haya menos días con el evento), hasta 5 categorías (desde Muy baja a Muy alta).

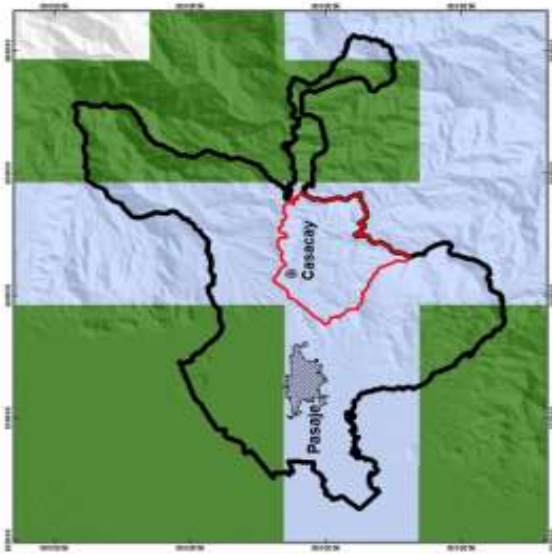
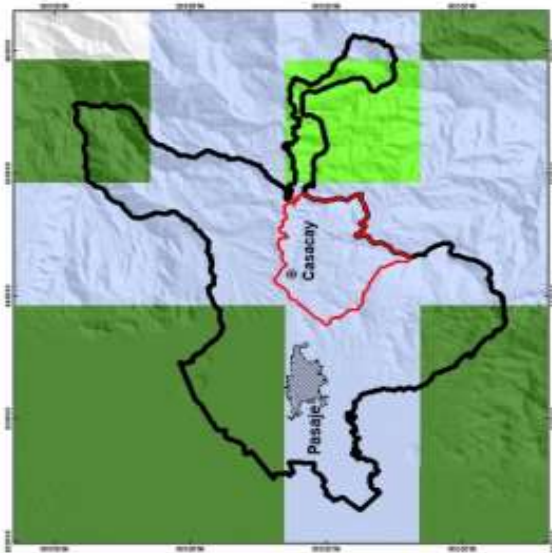
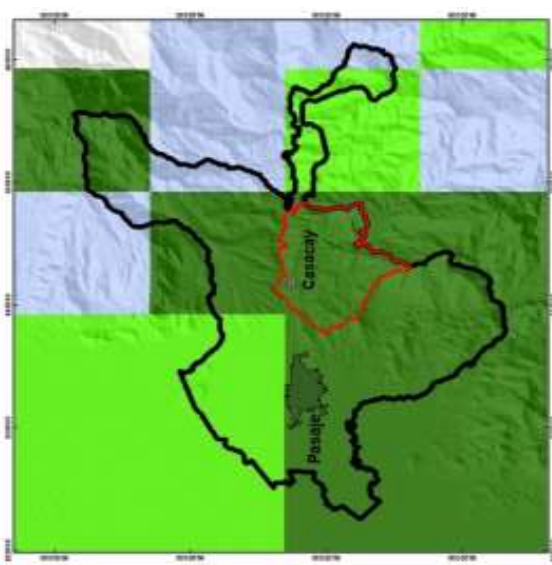
A partir de la información disponible, se analiza el comportamiento de las amenazas climáticas dentro del territorio cantonal, para describir su situación actual y proyectar una referencia o una aproximación sobre la magnitud y localización de las mismas, así como las posibles afectaciones que se pudieran presentar.

A continuación, se presentan las tendencias para cada uno de los índices climáticos utilizados y las principales amenazas, así como su interpretación:

Tendencia de la precipitación anual																
En el cantón Pasaje, los mayores valores de precipitación se dan en la parte sur, con precipitaciones entre 600 y 1.200 mm al año. Bajo los escenarios de cambio climático para 2016-2040, en ambos escenarios se darían incrementos de precipitación, siendo del orden del 3% bajo el RCP 4.5, y del 4% bajo el RCP 8.5, con una zona del sur de la misma con incrementos mayores (del 7%). Para Casacay los incrementos serían entre el 3 al 4% en el año.																
Precipitación anual observada en el periodo histórico 1981-2015		PRECIPITACIÓN (MM) <table><tr><td>Menor a 600</td></tr><tr><td>600,1 - 900</td></tr><tr><td>900,1 - 1.200</td></tr><tr><td>1.200,1 - 1.500</td></tr><tr><td>1.500,1 - 1.800</td></tr><tr><td>1.800,1 - 2.100</td></tr><tr><td>2.100,1 - 2.400</td></tr><tr><td>2.400,1 - 2.700</td></tr><tr><td>2.700,1 - 3.000</td></tr><tr><td>3.000,1 - 3.300</td></tr><tr><td>3.300,1 - 3.600</td></tr><tr><td>3.600,1 - 3.900</td></tr><tr><td>3.900,1 - 4.200</td></tr><tr><td>4.200,1 - 4.500</td></tr></table>	Menor a 600	600,1 - 900	900,1 - 1.200	1.200,1 - 1.500	1.500,1 - 1.800	1.800,1 - 2.100	2.100,1 - 2.400	2.400,1 - 2.700	2.700,1 - 3.000	3.000,1 - 3.300	3.300,1 - 3.600	3.600,1 - 3.900	3.900,1 - 4.200	4.200,1 - 4.500
	Menor a 600															
600,1 - 900																
900,1 - 1.200																
1.200,1 - 1.500																
1.500,1 - 1.800																
1.800,1 - 2.100																
2.100,1 - 2.400																
2.400,1 - 2.700																
2.700,1 - 3.000																
3.000,1 - 3.300																
3.300,1 - 3.600																
3.600,1 - 3.900																
3.900,1 - 4.200																
4.200,1 - 4.500																
Cambio porcentual de la precipitación, proyectado para el periodo 2016-2040	RCP 4.5 (escenario referencial)															
	RCP 8.5 (escenario pesimista)															

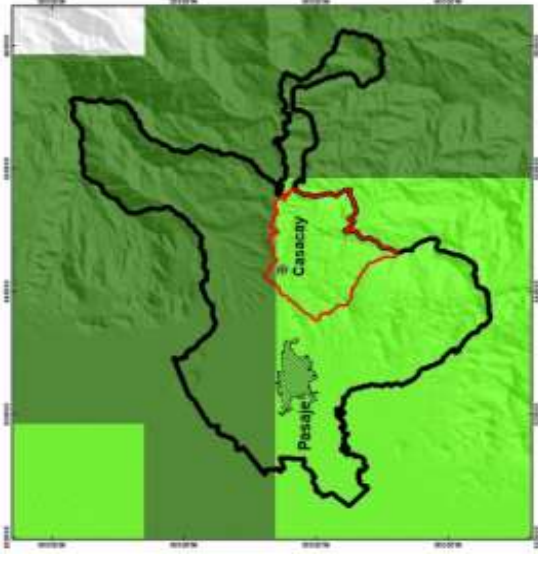
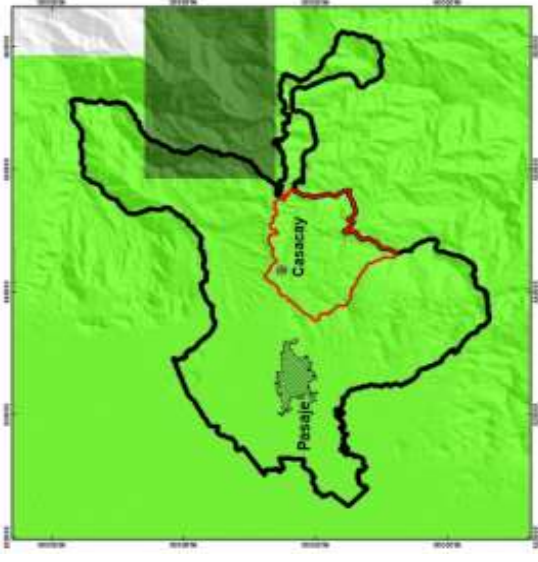
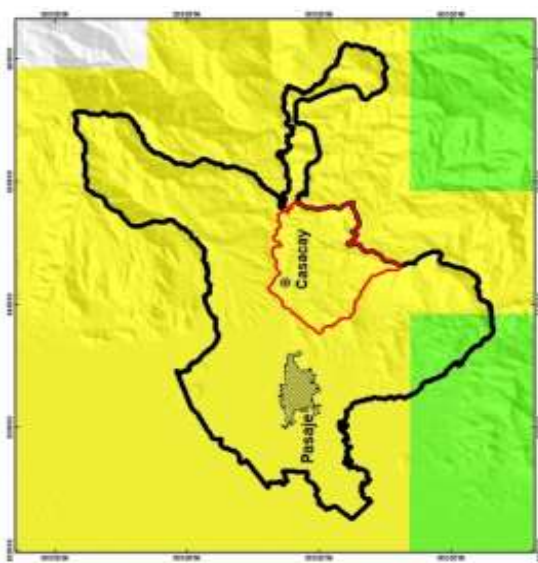
Tendencia de la temperatura media																																				
En el cantón Pasaje se presentan valores de temperatura entre los 12° y los 26°C. Bajo los escenarios de cambio climático para 2016-2040, tanto en el RCP 4.5 como en el RCP 8.5 habría un incremento de la temperatura, del orden de 0,6 a 0,9°C en todo el cantón, y en el RCP 8.5 habría un aumento de 1,2°C en el sur del mismo. Casacay está en el orden de 0,6 a 0,9 °C.																																				
Temperatura media anual observada en el periodo histórico 1981-2015		<table><tr><th colspan="2">TEMPERATURA (°C)</th></tr><tr><td>menor a 4</td><td></td></tr><tr><td>4,1 - 6</td><td></td></tr><tr><td>6,1 - 8</td><td></td></tr><tr><td>8,1 - 10</td><td></td></tr><tr><td>10,1 - 12</td><td></td></tr><tr><td>12,1 - 14</td><td></td></tr><tr><td>14,1 - 16</td><td></td></tr><tr><td>16,1 - 18</td><td></td></tr><tr><td>18,1 - 20</td><td></td></tr><tr><td>20,1 - 22</td><td></td></tr><tr><td>22,1 - 24</td><td></td></tr><tr><td>24,1 - 26</td><td></td></tr><tr><td>26,1 - 28</td><td></td></tr><tr><td>28,1 - 30</td><td></td></tr><tr><td>30,1 - 32</td><td></td></tr><tr><td>32,1 - 34</td><td></td></tr></table>	TEMPERATURA (°C)		menor a 4		4,1 - 6		6,1 - 8		8,1 - 10		10,1 - 12		12,1 - 14		14,1 - 16		16,1 - 18		18,1 - 20		20,1 - 22		22,1 - 24		24,1 - 26		26,1 - 28		28,1 - 30		30,1 - 32		32,1 - 34	
	TEMPERATURA (°C)																																			
menor a 4																																				
4,1 - 6																																				
6,1 - 8																																				
8,1 - 10																																				
10,1 - 12																																				
12,1 - 14																																				
14,1 - 16																																				
16,1 - 18																																				
18,1 - 20																																				
20,1 - 22																																				
22,1 - 24																																				
24,1 - 26																																				
26,1 - 28																																				
28,1 - 30																																				
30,1 - 32																																				
32,1 - 34																																				
Cambio de la temperatura media, proyectado para el periodo 2016-2040	RCP 4.5 (escenario referencial)																																			
	RCP 8.5 (ESCENARIO PESIMISTA)																																			

NIVEL DE AMENAZA PARA LAS SEQUÍAS, según la tendencia de aumento del número de días secos consecutivos al año, bajo los escenarios de cambio climático RCP 4.5 y RCP 8.5 en el periodo 2016-2040, en comparación al clima histórico del periodo 1981-2015

								
PERIODO HISTÓRICO 1981-2015			RCP 4.5 2016-2040 (ESCENARIO REFERENCIAL)			RCP 8.5 2016-2040 (ESCENARIO PESIMISTA)		
Categoría	Interpretación					En el cantón Pasaje, el clima histórico ha mostrado una tendencia variada a las sequías, con reducciones de la mayor cantidad de días secos consecutivos al año en partes del sur y centro del cantón, y con incrementos de 3 días secos más hacia el año 2015 con respecto al año 1981 en el resto de ella. Bajo el escenario de cambio climático RCP 4.5, la parte que corresponde a Casacay se mantendrían las mismas tendencias del clima histórico. Bajo el RCP 8.5, las tendencias serían mayores, teniendo 6 días secos más hacia el año 2040, en comparación con el periodo 1981-2015.		
0 - nula	La tendencia es hacia la reducción del número de días secos consecutivos al año. (Es decir habrá más días con lluvias y las sequías serían más cortas. Por lo tanto, el nivel de amenaza es nulo)							
1 - muy baja	La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 10 o más años. (Las sequías más fuertes se extenderían en un día y medio más hacia el año 2030 y se extenderían en 3 días más hacia el año 2040)							
2 - baja	La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 5 o 10 años. (Las sequías más fuertes se extenderían en 3 días más hacia el año 2030 y se extenderían en 6 días más hacia el año 2040)							
3 - moderada	La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 2 o 5 años. (Las sequías más fuertes se extenderían en 6 días más hacia el año 2030 y se extenderían en 15 días más hacia el año 2040)							

4 - alta	La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 1 o 2 años. (Las sequías más fuertes se extenderían en 15 días más hacia el año 2030 y se extenderían en 30 días más hacia el año 2040)	
5 - muy alta	La tendencia es hacia el aumento de más de 1 día cada año. (Las sequías más fuertes se extenderían en 20 días más hacia el año 2030 y se extenderían en más de 30 días más hacia el año 2040)	
Posibles afectaciones en la parroquia Casacay.		
Si se presentara el escenario pesimista (RCP 8.5), en la parroquia podría producirse:		
- Se podría incrementar la fragilidad de los ecosistemas, sobre todo por la deforestación que se ha producido en los últimos años en las zonas altas. - Existiría una reducción del aporte en la producción de agua, debido a los problemas de deforestación no hay mayor retención de agua en los suelos, esto incrementará la incidencia de incendios, riesgo de ampliación de la frontera agrícola e incremento de la deforestación por la sequía de la parte baja. - Se registraría una menor capacidad de los ecosistemas para la oferta de servicios ecosistémicos, principalmente de regulación hídrica y del clima, polinización, alimento para el ganado, provisión de materias primas (fibras, plantas, etc.), captura de carbono, etc. - Podría derivar además en una menor belleza escénica y reducción de las actividades turísticas punto vital para el desarrollo de la parroquia. - El incremento del déficit hídrico y la disminución de caudales, pondría en riesgo la oferta hídrica para riego, consumo humano, de la parroquia se capta el agua para el sistema principal de abasto de Pasaje, Machala y El Guabo - También se registraría la pérdida de cultivos, con el consecuente abandono de los campos y afectación a la economía de la población. En la parroquia no existe en la actualidad sistemas de riego que apoyen a los agricultores - Se pondría en riesgo la seguridad y soberanía alimentaria.		

NIVEL DE AMENAZA PARA LAS LLUVIAS INTENSAS, según la tendencia de aumento del número de días lluviosos consecutivos al año, bajo los escenarios de cambio climático RCP 4.5 y RCP 8.5 en el periodo 2016-2040, en comparación al clima histórico del periodo 1981-2015

PERIODO HISTÓRICO 1981-2015			RCP 4.5 2016-2040 (ESCENARIO REFERENCIAL)			RCP 8.5 2016-2040 (ESCENARIO PESIMISTA)		
								
Categoría	Interpretación					En el cantón Pasaje, el clima histórico ha mostrado una tendencia baja de aumento de los días al año con lluvias extremas, con 3 días más hacia el año 2015, con relación al año 1981 en el occidente y nororiente del cantón, y con una tendencia de incremento mayor en el resto de ella (con 6 días más hacia el año 2015, con respecto al año 1981). Para los escenarios de cambio climático, bajo el RCP 4.5 esta tendencia de aumento de los días con lluvias extremas se mantendría similar (entre 3 y 6 días más con lluvias extremas hacia el año 2040, con relación al clima histórico 1981-2015). Bajo el RCP 8.5, la tendencia aumentaría en el cantón, con 15 días más con lluvias extremas hacia el año 2040, con relación al clima histórico 1981-2015.		
0 - Nula	La tendencia es hacia la reducción del número de días al año con lluvias extremas (Es decir que cada año habrá menos días con lluvias extremas. Por lo tanto, el nivel de amenaza es nulo)							
1 - Muy Baja	La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 10 o más años. (Habría un día y medio más con lluvias extremas hacia el año 2030 y 3 días más con lluvias extremas hacia el año 2040)							
2 - Baja	La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 5 o 10 años. (Habría 3 días más con lluvias extremas hacia el año 2030, y 6 días más con lluvias extremas hacia el año 2040)							
3 - Moderada	La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 2 o 5 años. (Habría 6 días más con lluvias extremas hacia el año 2030 y 15 días más con lluvias extremas hacia el año 2040)							
4 - Alta	La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 1 o 2 años. (Habría 15 días más con lluvias extremas hacia el año 2030 y 30 días más con lluvias extremas hacia el año 2040)							

5 - Muy Alta	La tendencia es hacia el aumento de más de 1 día cada año. (Habría 20 días más con lluvias extremas hacia el año 2030 y más de 30 días más con lluvias extremas hacia el año 2040)
Posibles afectaciones en Casacay.	
Con los dos escenarios planteados habría incrementos de días al año con lluvias extremas en toda la parroquia en los próximos 20 años, este aumento sería de entre 3 a 15 días al año con lluvias extremas hacia el 2040.	
- El potencial impacto de las lluvias extremas en los cultivos puede ocasionar pérdidas de productos, incidencia de plagas y enfermedades, deterioro de la infraestructura de riego y deslaves. - La tasa de deforestación actual aumenta la susceptibilidad de las zonas altas a retener las crecidas, produciéndose fuertes erosiones y pérdidas de suelo. - El impacto en la población tiene connotaciones económicas por reducción de ingresos, abandono del campo, pérdida de acceso y control de factores de producción (principalmente tierra), así como sociales por incremento de la carga de trabajo (con mayores efectos negativos para las mujeres, que tienen más carga de trabajo), afectaciones a la seguridad y soberanía alimentaria. - Pueden presentarse afectaciones en cuanto a la movilidad, tales como: presencia de deslaves y el colapso de las vías, con el consecuente aislamiento de los sectores de la parte alta. Tomando en cuenta que las actividades agrícolas (cacao principalmente), es una de las principales fuentes de ingreso para los pobladores, se podría alterar el libre acceso hacia el mercado. - Podrían presentarse dificultades para la movilidad de los estudiantes hacia las instituciones educativas. - La presencia de lluvias extremas en las zonas amanzanadas podría causar serias afectaciones en las estructuras de viviendas, espacios públicos e instituciones de servicio, colapso de sistemas de alcantarillado pluvial y sanitario e inundaciones. - Podría limitar el desarrollo de las actividades turísticas, causando impacto económico a la población. - La posible presencia de precipitaciones más intensas, darían lugar a una mayor frecuencia de inundaciones. De esta manera, en las áreas afectadas por inundaciones se incrementaría el riesgo de contaminación del agua de consumo humano y consecuentemente de enfermedades y epidemias relacionadas.	

NIVEL DE AMENAZA PARA ALTA TEMPERATURA, según la tendencia de aumento del número de días al año con temperaturas máximas extremas, bajo los escenarios de cambio climático RCP 4.5 y RCP 8.5 en el periodo 2016-2040, en comparación al clima histórico del periodo 1981-2015

PERIODO HISTÓRICO 1981-2015		
RCP 8.5 2016-2040 (ESCENARIO PESIMISTA)		
RCP 4.5 2016-2040 (ESCENARIO REFERENCIAL)		
En el cantón Pasaje, el clima histórico ha mostrado una tendencia muy baja de aumento de los días al año con temperaturas muy altas (con 3 días más hacia el año 2015, con relación al año 1981) esto se da en la mayor parte del territorio cantonal. Para los escenarios de cambio climático, bajo el RCP 4.5 esta tendencia de aumento de los días con temperaturas muy altas se incrementaría, con 6 días más hacia el año 2040, con relación al clima histórico 1981-2015, en la parte que corresponde a Casacay. Bajo el RCP 8.5, la tendencia aumentaría significativamente en la parroquia, pasando a tener 15 días más con temperaturas muy altas hacia el año 2040 con respecto al clima histórico 1981-2015.		
Categoría	Interpretación	
0 - Nula	La tendencia es hacia la reducción del número de días al año con temperaturas muy altas. (Es decir que cada año habrá menos días con temperaturas extremas. Por lo tanto, el nivel de amenaza es nulo)	
1 - Muy Baja	La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 10 o más años. (Habría un día y medio más con temperaturas muy altas hacia el año 2030 y 3 días más con temperaturas muy altas hacia el año 2040)	
2 - Baja	La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 5 o 10 años. (Habría 3 días más con temperaturas muy altas hacia el año 2030 y 6 días más con temperaturas muy altas hacia el año 2040)	
3 - Moderada	La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 2 o 5 años. (Habría 6 días más con temperaturas muy altas hacia el año 2030 y 15 días más con temperaturas muy altas hacia el año 2040)	

4 - Alta	La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 1 o 2 años. (Habría 15 días más con temperaturas muy altas hacia el año 2030 y 30 días más con temperaturas muy altas hacia el año 2040)	
5 - Muy Alta	La tendencia es hacia el aumento de más de 1 día cada año. (Habría 20 días más con temperaturas muy altas hacia el año 2030 y más de 30 días más con temperaturas muy altas hacia el año 2040)	
Posibles afectaciones en Casacay.		
En la parroquia, bajo los dos escenarios planteados se producirían incrementos de días con altas temperaturas, esto podría generar:		
- La presencia de olas de calor podría provocar deshidratación o muerte de personas (grupos vulnerables) y fauna urbana, presentando mayor complejidad en zonas donde se evidencia un alto hacinamiento. - Los cambios en la temperatura promedio del aire y suelo, sumados a los cambios en la disponibilidad de agua, ya sea a través de la lluvia o de agua de riego, pueden tener un efecto en el incremento de plagas y la pérdida de tierras cultivables y cosechas, lo que a su vez repercute negativamente en la producción de alimentos para consumo local y de exportación. En este contexto, se pondría en riesgo la seguridad y soberanía alimentaria. - El incremento de la temperatura en el aire y suelo crearía las condiciones necesarias para ampliar la distribución de transmisores de enfermedades como los mosquitos, garrapatas y roedores, lo cual podría generar una propagación de enfermedades originadas en vectores, como por ejemplo dengue; y, dar lugar a epidemias.		

Tabla 106. Resumen de amenazas, impactos y acciones de adaptación y mitigación en la parroquia Casacay

TIPO DE AMENAZA	IMPACTOS	NIVEL DE AMENAZA	POBLACIÓN AFECTADA	ACCIONES DE ADAPTACIÓN Y MITIGACIÓN A CONSIDERAR
Sequía	Disminución de caudales que peligra la dotación de agua para consumo humano y la seguridad alimentaria.	Alto	Casacay, ciudades de Pasaje, Machala y El Guabo. Canales de riego parte baja de la parroquia	Establecimiento de un programa de conservación, restauración y reforestación de las zonas altas. Apoyo con proyectos productivos a los agricultores que están en la zona alta, involucramiento de los cantones que se benefician con el agua
Lluvias Intensas	Deslaves en la zona alta, erosión y pérdida de suelo, inundaciones en los centros poblados, desastres naturales, pérdidas económicas productivas, vías, calles, etc.	Alto	Toda la parroquia	Gestión para una mejor protección jurídica de la zona alta. Acciones de recuperación de áreas degradadas. Mejoramiento de los sistemas de alcantarillado y salubridad
Altas Temperaturas	Pérdidas de cultivos, exposición a incendios forestales, epidemias, daños a la salud en general	Alto	Toda la parroquia	Mejoramiento de los sistemas de salud, construcción de espacios verdes, incremento de programas de atención a los sectores vulnerables. Mejoramiento de la infraestructura productiva (sistemas de riego)

Fuente: Equipo Consultor

2.9 Situación en emergencia sanitaria

2.9.1 Caracterización de emergencia sanitaria.

Los coronavirus son una amplia familia de virus, algunos tienen la capacidad de transmitirse de los animales a las personas. Producen cuadros clínicos que van desde el resfriado común hasta enfermedades más graves, como ocurre con el coronavirus que causó el síndrome respiratorio agudo grave (SARS-CoV) y el coronavirus causante del síndrome respiratorio de Oriente Medio (MERS-CoV).

En el país, el 29 de febrero de 2020, se informó sobre el primer caso de COVID-19, y ante la inminente presencia del SARS-CoV-2 y sus posibles efectos en la población ecuatoriana, el 11 de marzo de 2020 se declaró la Emergencia Sanitaria en todo el Sistema Nacional de Salud (Acuerdo Ministerial No. 00126-2020) que se ha extendido hasta el 12 de junio del presente año. Así mismo, mediante Decreto Ejecutivo No. 1017 de 16 de marzo de 2020, suscrito por el presidente de la República del Ecuador en el artículo “Declárese el estado de excepción por calamidad en todo el territorio nacional, por lo casos de coronavirus confirmados y la declaratoria de pandemia de COVID-19 por parte de la Organización Mundial de la Salud, que representa un alto riesgo de contagio para toda la ciudadanía y generan afectación a los derechos a la salud y convivencia pacífica del estado, a fin de controlar la situación de emergencia sanitaria para garantizar los derechos de las personas ante la inminente presencia del virus COVID-19 en Ecuador”, en todo el territorio nacional, dado el crecimiento exponencial de los casos y la clasificación de alto riesgo de diseminación en todo el país, en el “artículo 1”.

El cantón Pasaje, el pasado 17 de marzo de 2020, se realizó la primera toma de muestra con hisopado nasofaríngeo que resultó ser negativa o descartada; apareciendo el primer caso positivo 10 días después, el 27 de marzo. Al 30 abril se registraron 25 casos confirmados y con corte al 31 de mayo se contaban 63 casos confirmados, al 10 de junio se llegó a 72 casos confirmados, al 29 de junio de 2020 se registran 100 casos confirmados, al 14 de julio un total de 114 casos conformados, de contagio COVID-19 (MSP; COE Cantonal Pasaje, 2020).

El informe situacional COVID-19 del COE cantonal de Pasaje, con fecha de corte al 29 de junio de 2020, hace mención al comportamiento de la curva color roja que representa los casos positivos, la misma que refleja una tendencia sucesiva aritmética muy leve durante abril y hasta la segunda semana de mayo. Sin embargo, a partir del día 23 de mayo se registran un importante crecimiento de los casos que sin duda son los efectos del inicio de movilidad de personas a partir de la semaforización en rojo desde el 1 de mayo del 2020. Y, a partir del 01 junio, fecha en la cual se estableció mediante resolución del COE cantonal Pasaje aplicar semaforización amarilla; hasta el día 15 los contagios confirmados de acuerdo al día de síntomas, se ubican en 80 casos. En este tramo, del 01 al 15 de junio, la curva refleja un crecimiento del 27%. Y al 29 de junio se registran 100 casos, un incremento del 52% desde el 01 de junio del presente año.

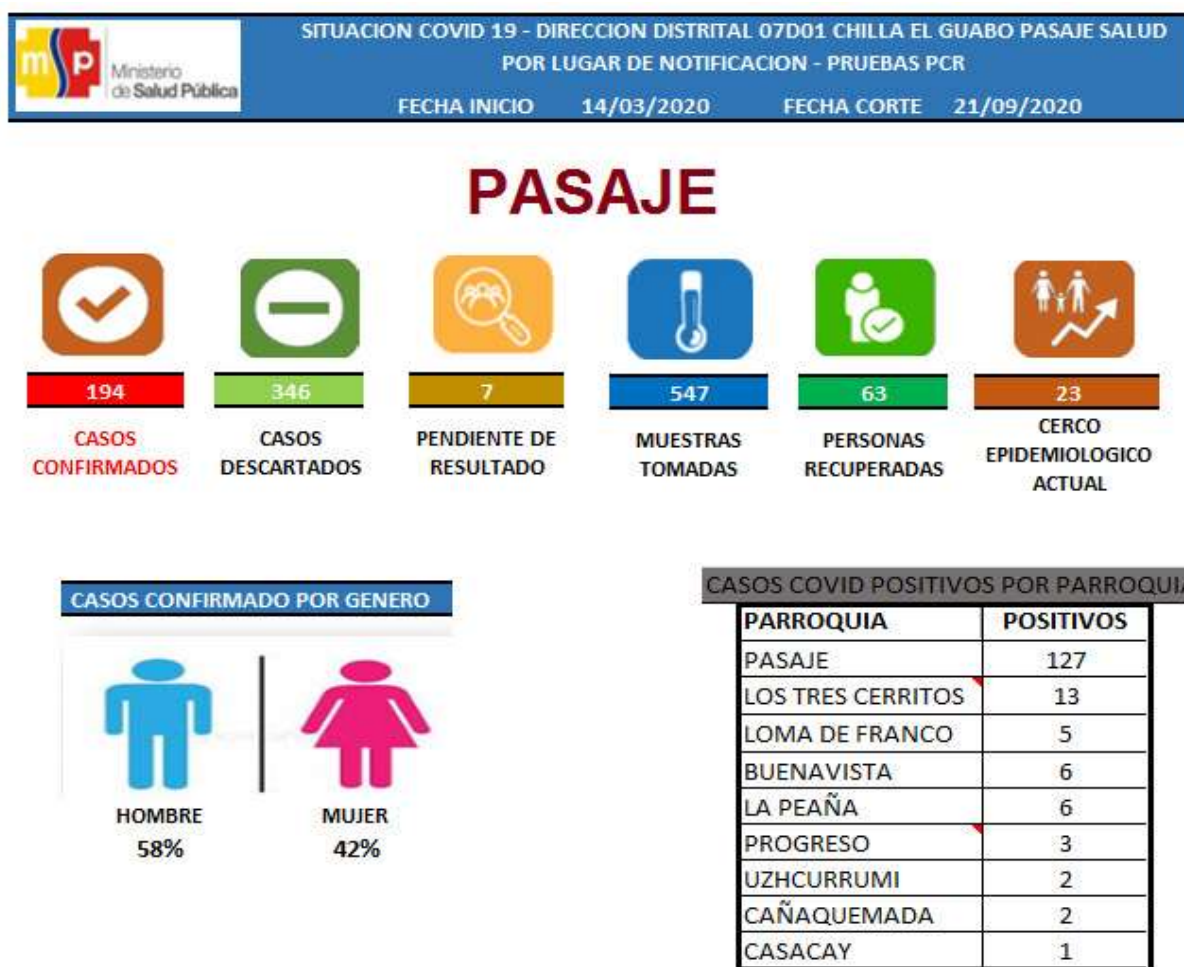


Figura 43. Casos positivos en El Cantón Pasaje - parroquia Casacay
Fuente: Ministerio de Salud Pública – Pasaje



Figura 44. Situación COVID-19 Cantón Pasaje – Casacay
Fuente: Ministerio de Salud Pública - Pasaje

2.9.2 Acciones desplegadas por el GAD Parroquial frente a la emergencia sanitaria

El GAD Parroquial de Casacay desplegó varias acciones para afrontar la emergencia sanitaria, varias de ellas por autogestión debido al presupuesto limitado con el que se cuenta. Sin embargo, se coordinó acciones con el GAD Municipal de Pasaje, con el GAD Provincial de El Oro, Ministerio de Inclusión, Empresas privadas, tenencia política y ciudadanos que aportaron de una u otra manera, para llegar con ayuda humanitaria para la población, el enfoque siempre fue hacia el sector más vulnerable de la parroquia.

La entrega básicamente fue de kits alimenticios, insumos para desinfección, bioseguridad que fueron otorgados a la población con fines de contrarrestar el contagio del virus.

Al final se entregaron 160 kits de alimentos se instaló un arco de desinfección y se compró insumos de desinfección y prendas de protección, esto representó una inversión aproximada de USD 10 101,49.

2.10 Análisis estratégico territorial

2.10.1 Modelo territorial actual

En la actualidad la parroquia Casacay concentra su población en la cabecera parroquial, aquí está más del 80% de la misma, por tanto, es ahí donde se concentra la mayor gestión del GAD para suplir las necesidades de la población, así como también donde se desarrolla la mayor cantidad de movimiento comercial.

El sistema vial en la actualidad está caracterizado por la vía panamericana (primer orden) que atraviesa la parroquia y que es la que comunica las provincias de El Oro con Azuay, esta vía integra al centro parroquial y a las barriadas Piedras Negras, Huizho, Santo Tomás, Pitahuiña y Quera. Dentro de las vías intra-parroquiales que comunican el centro parroquial con las barriadas y sectores más alejados, estas son de tercer orden, con algunos tramos lastrados y que requieren constante mantenimiento, sobre todo en la etapa invernal.

En cuanto a los espacios de uso público, la mayoría están en la cabecera parroquial, pero existen importantes obras en las barriadas, algunas terminadas y otras en construcción o adecuación, en los sectores más alejados los servicios son mínimos y con poca infraestructura, algunos en malas condiciones.

Dentro del tema ambiental, la parroquia se caracteriza por ser gran proveedora de agua, en el río Casacay se encuentran 6 captaciones de agua, de aquí se toma la principal fuente de agua para las ciudades de Machala, Pasaje y El Guabo, a pesar de esto el apoyo de estas

“grandes ciudades” no se ha dado de manera efectiva y de forma constante como debería de ser. La falta de apoyo principalmente, ha llevado a los propietarios de la cuenca alta a efectuar peligrosos procesos de deforestación que ponen en riesgo el normal suministro de agua para el futuro. Gracias a la cantidad de agua que se produce, es que se cuenta con varios balnearios y centros turísticos que representan importantes ingresos para un buen sector de la población.

En el tema productivo, la parroquia se caracteriza por la gran cantidad de superficie dedicada al cultivo de cacao, resultando en el principal rubro agrícola, lastimosamente no existe una organización fortalecida que pueda apoyar al sector cacaotero y los agricultores tienen que vender de forma individual su producto y con esto perder rentabilidad.

Los servicios básicos están cubiertos en gran parte en la cabecera parroquial, pero conforme los sectores o barriadas se distancian de la cabecera es más notoria la falta de éstos servicios. Una de las facilidades que cuenta la parroquia es su cercanía con la ciudad de Pasaje que representa que la población tenga acceso a mayores servicios por esta razón.

La pandemia por el COVID-19, como en todo el territorio nacional, representó grandes pérdidas en el sector productivo al no poder sacar sus cultivos al mercado, igual al sector turístico ya que al haberse producido el aislamiento no se pudo contar con visitantes en la temporada de mayor afluencia a los balnearios. Dichas pérdidas a pesar de no haber sido cuantificadas son bastante grandes.

Tabla 107.- Análisis del modelo territorial actual por tres componentes

Categoría	Causas	Efectos
Calidad ambiental		
Contaminación del agua	Alta tasa de deforestación hasta los límites de los causes y en la zona alta que es la productora de agua, falta de alcantarillado en las barriadas, incremento de la frontera agrícola y pecuaria	Parasitosis por ingesta de agua sin tratamiento, deslaves en la zona alta, causas de las quebradas sin protección, susceptibilidad a daños en temporada de lluvias
Cambio de uso de suelo	Tala de bosques, ampliación de pastizales, cultivos agrícolas, se perdieron en los últimos 4 años 377,43 ha de bosque nativo	Se avizoran problemas de estiajes en los sistemas de agua, derrumbes, erosión del suelo, resequedad del suelo. Susceptibilidad para enfrentar fenómenos como el “Niño”
Movimientos en masa	Deforestación, falta de cobertura vegetal, vías mal planificadas, construcciones sin autorización, lluvias torrenciales repentinas	Interrupción de la movilización de la población, daños a las áreas de cultivo y a las vías. Dificultad para sacar los productos al mercado
Erosión del suelo	Sobre utilización del suelo con pastizales, tala de bosques, riego no adecuado, lluvias torrenciales	Suelos áridos donde no crece nada, cultivos producen menos, pérdida de áreas fértiles, derrumbes, daños a las vías, menos ingresos
Condiciones de vida		
Saneamiento	Varias barriadas y sectores no cuentan con sistemas de saneamiento ambiental, ni sistema de agua tratada	Migración a la ciudad, contaminación de las quebradas, malos olores, enfermedades parasitarias, pobreza
Acceso a la comunicación y movilidad	Las vías que comunican a la cabecera parroquial con sus barriadas y sectores más alejados son de tierra y un poco de lastre	No hay transporte permanente, dificultad para sacar los productos al mercado y para atraer al turismo de aventura
Educación	tres escuelas fueron cerradas, lo que dificulta el acceso de la niñez al centro de educación en la cabecera parroquial o a la ciudad de Pasaje.	Incremento de la deserción escolar, desmotivación de niños, migración. Desatención a grupos de atención prioritaria

	Falta un centro de atención para personas con discapacidad	
Salud	El sub centro de salud en la parroquia no cuenta con atención en todas las áreas	Enfermedades se tratan en casa, sin medicamentos, problemas en labores de parto y mortalidad infantil, aumento de parasitosis.
Acceso a espacios públicos y recreativos	Aún faltan espacios de esparcimiento para la población y eventos que motiven la participación de la familia.	Altos niveles de alcoholismo de la población, problemas crecientes de drogadicción y embarazos en adolescentes.
Ingresos económicos		
Fuentes de empleo	No hay trabajos formales y que den todos los beneficios a los trabajadores, la mayoría de emprendimientos son pequeños y de tipo familiar	Migración, pobreza, alcoholismo, drogadicción
Procesos agropecuarios	Falta de tecnificación en la agricultura, riego, fertilización, cultivos orgánicos	Productos a bajo precio, bajos rendimientos, erosión del suelo por el riego no adecuado, contaminación de las quebradas, enfermedades en la población por mal uso de agroquímicos
Financiamiento	No se conocen los programas de apoyo del estado, los créditos no responden a las fases de los cultivos, mala inversión, bajas rentabilidades que no permiten obtener ganancias	Falta de nuevos emprendimientos, no se tecnifica la agricultura, falta de fuentes de trabajo

Fuente: Equipo Consultor PDyOT

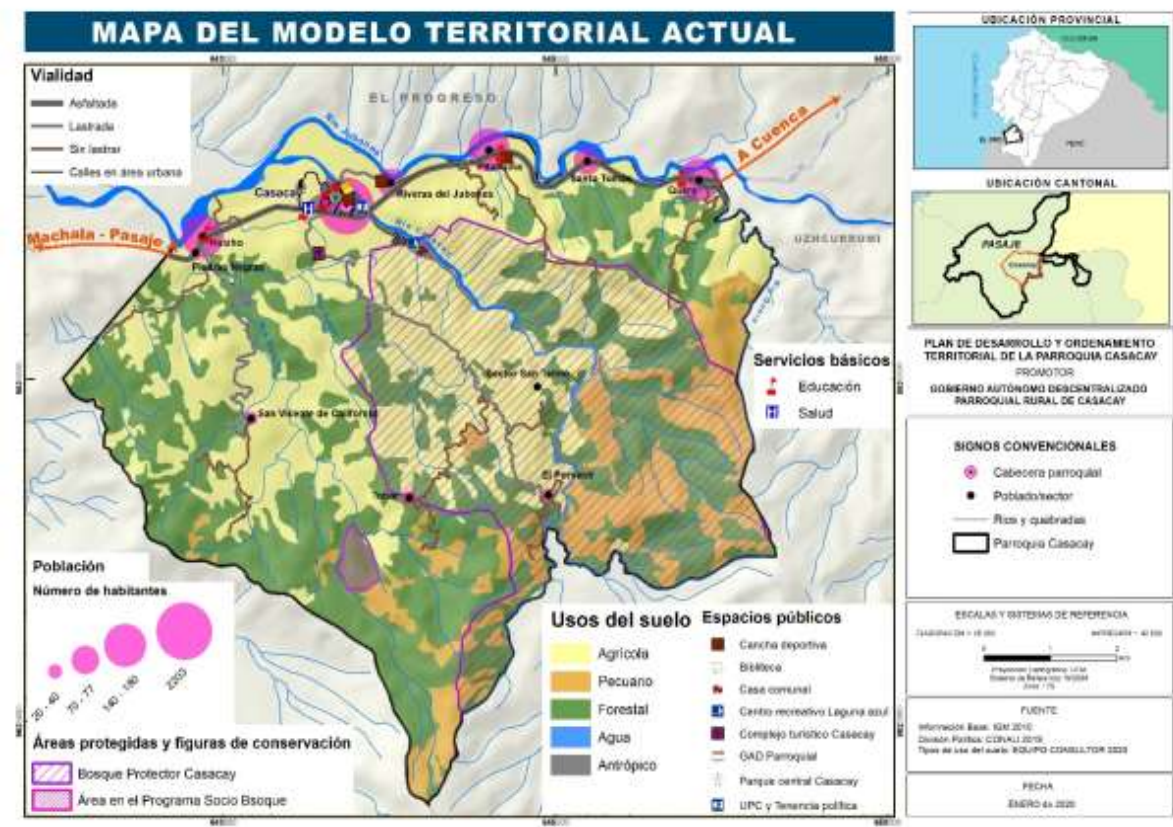


Figura 45.- Mapa del escenario actual.
Fuente Equipo Consultor PDyOT



FASE II PROPUESTA

3.1 Construcción de la propuesta

Para construir la Propuesta del presente Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial parroquial, primeramente, se consideró los planteamientos, clasificación y sub-clasificación del suelo determinados en el PDyOT cantonal, siguiendo el proceso de articulación territorial y para mantener una correcta sincronización y armonía cantonal.

La propuesta parroquial comprende:

- Visión de la parroquia
- Objetivos estratégicos
- Metas e indicadores
- Políticas Públicas
- Modelo Territorial Propuesto

Para la construcción de la propuesta, en lo que respecta a la visión y a los objetivos estratégicos, se ha tomado en cuenta los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo (PND) y Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

Adicional se ha tomado en consideración el Procedimiento de actualización de Planes de Ordenamiento y Desarrollo Territorial Post-pandemia determinado por la Secretaria Técnica Planifica Ecuador - SEMPLADES en junio de 2020 y el análisis del cambio climático determinado para la parroquia.

3.2 Relacionamiento de acciones con competencias y actores

Tabla 108.- Relacionamiento de acciones con competencias y actores.

Acciones propuestas en diagnóstico estratégico	Relacionamiento			
	Plan de trabajo autoridades	PDOT vigente (Etapa "propuesta")	Competencias exclusivas del GAD	Con otros actores (GAD, Ejecutivo desconcentrado)
Gestionar el apoyo para emprender un programa de conservación, recuperación y manejo de las zonas altas de la parroquia, como medida de mitigación al cambio climático, así como para aprovechar de manera sostenible los recursos no renovables existentes	Si	No	Si (concurrente)	Ministerio del Ambiente y Agua, Ministerio de Energía y Recursos No Renovables, GAD Provincial de El Oro, GADs Municipales beneficiarios del agua Río Casacay
Potenciar el turismo en la parroquia a través del mejoramiento de la infraestructura física de los	Si	Si	Si (concurrente)	GAD Municipal de Pasaje, GAD Provincial de El Oro

balnearios y sitios con potencial turístico				
Gestionar el apoyo y financiamiento de obras para mejorar las condiciones de atención en salud, así como para la atención óptima de los grupos prioritarios y el sano esparcimiento de la población en general	Si	Si	Si (concurrente)	Ministerio de Inclusión Económica y Social, Ministerio de Salud, GAD Municipal, GAD Provincial
Gestionar apoyo inter-institucional para la consecución de obras que potencien el turismo, mejoren la producción agropecuaria para que generen ingresos y ayuden a mejorar la economía de las familias de la parroquia	Si	Parcial	Si (concurrente)	Ministerio de Agricultura y Ganadería, GAD Provincial de El Oro, GAD Municipal de Pasaje, empresa privada
Gestionar proyectos concurrentes o de ejecución directa que ayuden a mejorar la dotación de los servicios básicos de la parroquia, así como mantener los espacios públicos parroquiales	Si	Parcial	No	GAD Municipal de Pasaje, GAD Provincial de El Oro
Gestionar el apoyo de las entidades del estado, GADs Municipal, provincial y empresa privada para el mantenimiento y mejoramiento de vías de comunicación, además la dotación del servicio de internet en varios sitios de la parroquia	Parcial	Parcial	Parcial	Ejecución Directa, Empresa privada, GAD Municipal
Impulsar procesos de participación social que articule a los diferentes sectores de la parroquia y gestionar ayuda a organismos del estado y privados para contar con personal técnico de apoyo para elaboración de proyectos	Si	No	Si	GAD Municipal de Pasaje, GAD Provincial de El Oro

Fuente: Equipo Consultor PDyOT

3.3 Visión

Para plantear la visión para la presente actualización del PDYOT de la parroquia Casacay, se parte del análisis de la visión del Plan vigente y posterior a su análisis se estructurará la nueva, apegada a la realidad actual.

“La parroquia Casacay, se proyecta como un territorio agrícola y productivo, contará con el mejoramiento de los servicios básicos, tendrá un servicio vial y transporte que dará mayor acceso a una movilidad y conectividad interna y externa, lo que impulsará el desarrollo integral entre la cabecera parroquial y las comunidades rurales de Casacay, estará integrado al sistema vial y de transporte público a nivel regional y nacional; lo que permitirá fortalecer el desarrollo turístico de la parroquia, constituyéndose en un centro de desarrollo e intercambio cultural con un manejo sustentable de sus recursos naturales. Así mismo fortalecerá la participación ciudadana para que todos y todas participen activamente en los procesos de toma de decisiones junto con el Gobierno local, buscando el desarrollo equilibrado para el cumplimiento de las metas del buen vivir”.

Tabla 109. Análisis de visión en PDOT vigente

Planteamiento	Análisis	Prioridad actualización del PDOT
Desarrollo económico y productivo	Se trabajó en la ejecución de varios proyectos de mejoramiento de la infraestructura para el turismo, se creó Asociación de turismo	Con el escenario actual por el COVID-19, se ve necesario potenciar la producción a nivel familiar y asociativa para el aseguramiento de la soberanía alimentaria y el mejoramiento de la economía. Se debe seguir potenciando el turismo
Dotación de Servicios Básicos	Se gestionaron proyectos de potenciación de sistemas de agua y alcantarillado sanitario para ciertos sectores de la parroquia	Se prioriza los proyectos de agua potable segura y de saneamiento ambiental para que la población tenga acceso a los mismos, como medida de mitigación al cambio climático
Protección del Patrimonio Natural	No se logró gestionar el apoyo necesario, las partes altas siguen sufriendo altas tasas de deforestación, los caudales de los ríos siguen bajando de manera preocupante.	Los escenarios planteados a futuro contemplan posibles grandes cambios climáticos con sequías prolongadas y lluvias torrenciales, ante esto se considera prioritariamente medidas de prevención y recuperación ambiental de las zonas altas y fuentes de agua.
Movilidad y conectividad	Las vías hacia los sectores rurales se han mantenido, pero siguen siendo de segundo y tercer orden que en la etapa invernal sufren interrupciones	Se prioriza la gestión de un plan de mantenimiento vial para asegurar la conectividad entre los sectores rurales, la cabecera parroquial y el cantón
Participación ciudadana	Se ha venido llevando un proceso de participación ciudadana con la formación de los consejos respectivos.	Se mantendrá y mejorará la participación ciudadana.

Fuente: Reuniones de trabajo con autoridades

Elaboración: Equipo Técnico Consultor

A pesar de los avances logrados en la anterior administración, la visión planteada es muy general sin tiempo definido para lograrlos cambios, por esta razón se debe replantear y estructurarla de acuerdo a la realidad actual del territorio.

Adicionalmente, previo a la formulación de la visión también se realiza un análisis de los postulados de los Objetivos de Desarrollo Sostenible ((ODS), del Plan Nacional de Desarrollo 2017 – 2021 (PND), así como la Estrategia Territorial Nacional 2017 – 2021 (ETN), Agenda Zonal de Planificación, específicamente los siguientes lineamientos:

Tabla 110. Objetivos de Desarrollo Sostenible 2017 - 2021, inherentes a la parroquia

Objetivo	Metas	Objetivo	Metas
1. Fin de la pobreza	1.1 Para 2030, erradicar la pobreza extrema para todas las personas en el mundo, actualmente medida por un ingreso por persona inferior a 1,25 dólares al día.	2. Hambre Cero	2.3. Para 2030, duplicar la productividad agrícola y los ingresos de los productores de alimentos en pequeña escala, en particular las mujeres, los pueblos indígenas, los agricultores familiares, los pastores y los pescadores,
	1.2 Para 2030, reducir al menos a la mitad la proporción de hombres, mujeres y niños y niñas de todas las edades que viven en la pobreza en todas sus dimensiones con arreglo a las definiciones nacionales.		2.4 Para 2030, asegurar la sostenibilidad de los sistemas de producción de alimentos y aplicar prácticas agrícolas resilientes que aumenten la productividad y la producción, contribuyan al mantenimiento de los ecosistemas,
3. Salud y Bienestar	3.5 Fortalecer la prevención y el tratamiento del abuso de sustancias adictivas, incluido el uso indebido de estupefacientes y el consumo nocivo de alcohol	5. Igualdad de Género	5.1 Poner fin a todas las formas de discriminación contra todas las mujeres y las niñas en todo el mundo
	3.7 Para 2030, garantizar el acceso universal a los servicios de salud sexual y reproductiva, incluidos los de planificación de la familia, información y educación		5.5 Asegurar la participación plena y efectiva de las mujeres y la igualdad de oportunidades de liderazgo a todos los niveles decisorios en la vida política, económica y pública
6. Agua limpia y saneamiento	6.1 De aquí a 2030, lograr el acceso universal y equitativo al agua potable a un precio asequible para todos	8. Trabajo decente y crecimiento económico	8.3 Promover políticas orientadas al desarrollo que apoyen las actividades productivas, la creación de puestos de trabajo decentes, el emprendimiento, la creatividad y la innovación
	6.2 De aquí a 2030, lograr el acceso a servicios de saneamiento e higiene adecuados y equitativos para todos y poner fin a la defecación al aire libre,		8.7 Adoptar medidas inmediatas y eficaces para erradicar el trabajo forzoso, poner fin a las formas contemporáneas de esclavitud y la trata de personas
11. Ciudades sostenibles	11.1 De aquí a 2030, asegurar el acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles y mejorar los barrios marginales	13. Acción por el clima	13.1 Fortalecer la resiliencia y la capacidad de adaptación a los riesgos relacionados con el clima y los desastres naturales en todos los países

11.4 Redoblar los esfuerzos para proteger y salvaguardar el patrimonio cultural y natural	13.2 Incorporar medidas relativas al cambio climático en las políticas, estrategias y planes nacionales
---	---

Fuente: ODS⁴

Elaboración: Equipo Técnico Consultor

Tabla 111. Principales planteamientos del Plan Nacional de Desarrollo y Agenda Zonal de Planificación

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO		AGENDA ZONAL DE PLANIFICACIÓN	
EJES	OBJETIVOS	CONSEJOS	POLÍTICAS
Derechos para Todos Durante Toda la Vida	Objetivo 1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas	Social	Disminuir el índice de trabajo infantil para garantizar el desarrollo integral de niños, niñas y adolescentes, con especial atención en zona fronteriza.
	Objetivo 2: Afirmar la interculturalidad y plurinacionalidad, revalorizando las identidades diversas		Garantizar condiciones de vida digna e igualdad de oportunidades a grupos de atención prioritaria.
	Objetivo 3: Garantizar los derechos de la naturaleza para las actuales y futuras generaciones		Revalorizar la cultura y los conocimientos ancestrales:
Economía al Servicio de la Sociedad	Objetivo 4: Consolidar la sostenibilidad del sistema económico social y solidario, y afianzar la dolarización	Económico productivo	Fortalecer la actividad turística.
	Objetivo 5: Impulsar la productividad y competitividad para el crecimiento económico sostenible de manera redistributiva y solidaria		Fomentar el desarrollo productivo e industrial a través del mejoramiento de las cadenas productivas.
Más sociedad, mejor Estado	Objetivo 7: Incentivar una sociedad participativa, con un Estado cercano al servicio de la ciudadanía	Infraestructura	Ampliar la cobertura y calidad en la dotación de servicios de recolección, tratamiento y disposición final de desechos.
			Incrementar la cobertura y calidad de agua potable y alcantarillado en la zona.

Fuente: PND⁵

Elaboración: Equipo Técnico Consultor

Con el análisis de la visión del PDOT vigente, con las priorizaciones y acciones determinadas en el Diagnóstico; y, considerando los objetivos de desarrollo sostenible (ODS), el plan nacional de desarrollo y la agenda zonal de planificación, se estructura la siguiente visión:

⁴ Recuperado de: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/climate-change-2/>

⁵ Recuperado de: https://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2017/10/PNBV-26-OCT-FINAL_OK.compressed1.pdf

“Al 2023, la parroquia Casacay es un territorio organizado que está recuperando las zonas altas y que protege las fuentes de agua, dónde las actividades agrícolas, pecuarias, turísticas y de desarrollo urbanístico tienen su espacio, para realizarse de manera sostenible y con respeto al ambiente, generando fuentes de empleo e ingresos dignos a las familias; además ofreciendo servicios básicos, sociales y espacios públicos de calidad que propicien bienestar e inclusión de niños, jóvenes, adultos, ancianos y sobre todo a la población con capacidades especiales”.

3.4 Objetivos estratégicos

Constituyen los planteamientos realizados por parte del GAD Parroquial de Casacay con el fin de realizar las diferentes gestiones u obras para dar solución a los problemas detectados y el aprovechamiento de las potencialidades identificadas en el territorio.

- **Componente Biofísico**

1. Apoyar la conservación y recuperación ambiental de los recursos naturales de la parroquia y los servicios ambientales (agua) que estos proveen, a través del involucramiento y corresponsabilidad de actores públicos, sociales y privados.

Descripción.

La situación actual da cuenta que se ha perdido una buena cantidad de bosques en las zonas altas de la parroquia, justifica que se deban tomar medidas de conservación y restauración para dar sostenibilidad a los servicios ambientales como el agua que son vitales para la población local, del cantón Pasaje y los cantones aledaños, concretamente las ciudades de Pasaje, Machala y El Guabo. Es evidente que el caudal del río Casacay se viene perdiendo aceleradamente, mientras que de las ciudades mencionadas solicitan más litros/segundo de agua, a esto se suma que el turismo en la parroquia se debe principalmente a los balnearios que se tienen gracias al mismo río del cual se quiere llevar más agua. Es evidente que se deben tomar medidas correctivas donde todos ganen, consumidores, habitantes de la parroquia y la naturaleza.

Las gestiones del GAD parroquial por tanto se realizarán en busca del apoyo de los actores involucrados para generar programas de concientización a la ciudadanía en el buen uso del agua, la importancia de los bosques y sobre todo en el financiamiento a largo plazo de proyectos productivos que mejoren las condiciones de vida de los propietarios asentados en las zonas altas que proveen el agua.

Los escenarios planteados por el Ministerio del Ambiente y Agua de acuerdo a las proyecciones del clima en las próximas décadas nos muestran problemas serios que van a complicar la dotación de agua, por esta razón se tiene el tiempo en contra y las medidas correctivas se deben concretar a la brevedad posible, así se evitarán grandes problemas.

Políticas.

- Asegurar la promoción, la vigencia y la plena exigibilidad de los derechos de la naturaleza.
- Fomentar valores en la población de responsabilidad social y ambiental que garantice los derechos de la naturaleza y el uso del suelo
- Aprovechar racional y sosteniblemente los recursos naturales renovables y no renovables
- Restaurar, reforestar y recuperar las zonas altas y fuentes de agua de la parroquia
- Desarrollar capacidades locales para la gestión de riesgos

Estrategias.

- Identificar y articular el manejo integral de las microcuencas abastecedoras de agua y zonas de interés para la conservación de los recursos naturales.
- Establecer programas de restauración y recuperación de áreas degradadas.
- Coordinar con las entidades beneficiarias del agua del río Casacay el financiamiento de programas a largo plazo de restauración, conservación y mejoramiento de la productividad local, para disminuir la presión a los bosques.
- Involucrar a la población en el manejo y uso sostenible de las áreas de conservación.
- Fortalecer la organización social para el uso sostenible y protección del recurso hídrico.
- Gestionar la regulación de las zonas de explotación de áridos y pétreos.
- Incorporar medidas de mitigación que permitan equilibrar los efectos del cambio climático.
- Planificar el territorio parroquial, gestionar la intervención inmediata de los actores territoriales en tema de emergencia.
- Gestionar ante el GAD Municipal para que la zona alta de la parroquia sea declarada como Área de Conservación Municipal y se dediquen recursos para su manejo.

Tabla 112. Resumen de Objetivo, metas e indicadores, Componente Biofísico

OBJETIVO	META	INDICADOR
Apoyar la conservación y recuperación ambiental de los recursos naturales de la parroquia y los servicios ambientales (agua) que estos proveen, a través del involucramiento y corresponsabilidad de actores públicos, sociales y privados.	Hasta el 2022 se ha implementado un programa de educación ambiental para la población de la parroquia	Número de programas de educación ambiental implementados
	Hasta el 2022 se ha logrado que el GAD Municipal reconozca como ACMUS a la zona alta de la parroquia	Número de ACMUS ubicados en la parroquia Casacay reconocidos por el GAD Municipal
	Hasta el 2023 se ha gestionado el financiamiento de un programa de restauración, conservación de bosques y el mejoramiento de la productividad local	Número de programas financiados e implementados. Número de propietarios beneficiados
	Hasta el 2023 el GAD parroquial incorpora un plan de medidas de mitigación que permitan equilibrar los efectos del cambio climático	Número de planes de medidas de mitigación incorporados a la gestión del GAD Parroquial

Fuente: Reuniones de trabajo

Elaboración: Equipo técnico consultor

- **Componente Económico – Productivo**

2. Fortalecer el desarrollo productivo y el potencial turístico parroquial articulando los sectores: público – privado, manteniendo los principios de sostenibilidad ambiental y social.

Descripción.

La parroquia es eminentemente agrícola con una gran producción de cacao y otras especies, así como la ganadería y el turismo recreacional. Lastimosamente, existen problemas que no han sido solucionados y que involucra la falta de organización social que no ha permitido mejorar la comercialización de los productos y que convierte en presa fácil a los productores ante los intermediarios. Adicionalmente la falta de infraestructura de riego tampoco ha permitido el mejoramiento en la producción agrícola, al igual que la infraestructura física para potenciar el turismo que es un rubro importante que se debe potenciar.

Por otro lado, la pandemia por el COVID19, evidenció la necesidad de volver a diversificar la producción a nivel familiar para el autoconsumo.

Políticas.

- Fortalecer la producción y productividad en la agricultura y ganadería de manera sostenible y amigable con el ambiente
- Crear alianzas productor – consumidor a nivel local que permita optimizar los recursos económicos
- Fomentar obras civiles que incentiven el turismo y generen fuentes de ingresos para los pobladores
- Incentivar la asociatividad de los productores para que puedan competir de mejor forma en los mercados
- Motivar la diversificación de cultivos a nivel familiar para el aseguramiento alimentario de la población

Estrategias.

- Desarrollar tecnologías productivas amigables con el ambiente para la producción agrícola y ganadera
- Implementar mecanismos de asociatividad para los principales productos que tiene la parroquia
- Gestionar y articular acciones que garanticen el desarrollo sostenible del territorio
- Dinamizar la economía mediante la implementación de ferias locales que acerquen al productor con el consumidor
- Consolidar obras que fomenten el turismo hacia la parroquia y generen fuentes de empleo e ingresos dignos a los pobladores.

Tabla 113. Resumen de Objetivo, metas e indicadores Componente Económico – Productivo

OBJETIVO	META	INDICADOR
Fortalecer el desarrollo productivo y el potencial turístico parroquial articulando los sectores: público – privado, manteniendo los principios de sostenibilidad ambiental y social	Una concesión de libre aprovechamiento de materiales pétreos ha sido adjudicada a nombre del GAD parroquial al 2020.	Número de concesiones otorgadas a favor del GAD parroquial
	Hasta el 2021 se ha establecido una feria libre semanal para la comercialización de productos	Número de ferias libres desarrolladas
	Hasta el 2020 se ha concretado el proyecto de adecuación del malecón del balneario La Cocha al 100%	Porcentaje de ejecución del proyecto de adecuación del malecón
	Hasta el 2021 se ha construido el sendero ecológico Balneario La Cocha – Laguna Azul	Número de senderos construidos

Hasta el 2023 se ha gestionado la repotenciación del canal de riego Quera - Casacay	Número de canales de riego repotenciados
---	--

Fuente: Reuniones de trabajo

Elaboración: Equipo técnico consultor

• Componente Socio – Cultural

3. Establecer un programa de apoyo familiar, de construcción de espacios deportivos y culturales, dotación de servicios sociales y garantía del ejercicio de sus derechos conjuntamente con las autoridades competentes para bajar los índices de alcoholismo y drogadicción en la parroquia que garantice la seguridad y calidad de vida de la población.

Descripción.

En la parroquia Casacay la población es mayormente joven con un alto grado de armonía social entre sus habitantes, se constituye en el actor fundamental al cual hay que dotarle de espacios de unión, desarrollo social, cultural y deportivo que son actividades vitales de la salud, educación y el bienestar del hombre.

Los grupos de atención prioritaria necesitan de programas de atención social que ayuden a mejorar su modo de vida y reivindiquen sus derechos en la sociedad.

También fue evidente en el diagnóstico, los crecientes niveles de alcoholismo y drogadicción en la juventud la cual debe controlarse a través de programas de ayuda social.

En el periodo de aislamiento por la pandemia Covid-19, fue necesario ayudar a los grupos vulnerables mediante las entregas de kits alimenticios y materiales e insumos de desinfección, ya que fueron a los que más golpeó la epidemia.

Políticas.

- Apoyar a los servicios de salud pública en la prevención y promoción de salud, para mejorar condiciones y hábitos de vida saludables.
- Promocionar la práctica de vida saludable a través del deporte y la recreación.
- Articular con el Distrito de Educación, para mejorar la cobertura del servicio de internet para la población estudiantil de la parroquia.
- Fomentar programas de prevención de alcoholismo y drogas
- Garantizar la prevención, protección, atención, servicios y restitución integral de derechos a los niños y niñas, adolescentes, jóvenes y adultas/os mayores que se encuentran en contextos o condiciones de vulnerabilidad a través de la corresponsabilidad entre el Estado, la sociedad, la comunidad y la familia.

- Promover el mejoramiento de la calidad en la prestación de servicios de atención que componen el sistema nacional de inclusión y equidad social.
- Fortalecimiento de la preservación, costumbres, tradiciones; mantenimiento y protección integral del patrimonio cultural y natural frente a riesgos de origen natural y antrópicos; y su difusión.
- Institucionalizar procesos de promoción cultural y social.

Estrategias.

- Establecer programas de desarrollo equitativo e inclusivo para toda la población
- Motivar y fomentar la participación activa de los ciudadanos que pertenecen a grupos vulnerables en los procesos de interés general.
- Fortalecer la cooperación interinstitucional para garantizar la prestación de servicios de atención social a grupos de atención prioritaria.
- Mejorar e implementar programas integrales de capacitación, difusión y prevención de problemas sociales, de género, salud sexual y reproductiva.
- Garantizar la seguridad ciudadana y la convivencia social.
- Promover la preservación del patrimonio tangible e intangible.

Tabla 114. Resumen de Objetivos, metas e indicadores - Componente Socio Cultural

OBJETIVO	META	INDICADOR
Establecer un programa de apoyo familiar, de construcción de espacios deportivos y culturales, dotación de servicios sociales y garantía del ejercicio de sus derechos conjuntamente con las autoridades competentes para bajar los índices de alcoholismo y drogadicción en la parroquia que garantice la seguridad y calidad de vida de la población	Desde el 2020 se motiva la participación de 500 personas entre niños, jóvenes y adultos en eventos deportivos y de recreación	Número de personas que participan en deportes y programas de recreación
	Capacitar a 500 personas para el manejo y aplicación de protocolos de bioseguridad al 2023	Número de personas capacitadas
	Atender a 80 familias en temas de emergencia al 2022	Número de familias atendidas en situación de emergencia
	Apoyar el desarrollo de 1 campaña de concientización a 200 personas en manejo de drogodependencia y violencia al 2023	Número de personas participantes de campaña de concientización en manejo de drogodependencia y violencia
	Atender al 2023, 200 personas pertenecientes a los grupos vulnerables en diferentes temáticas de apoyo	Número de personas pertenecientes a los grupos vulnerables atendidas

Fuente: Reuniones de trabajo

Elaboración: Equipo técnico consultor

- **Componentes Asentamientos humanos, movilidad, energía y conectividad**

4. Ofrecer a la colectividad una movilización segura y servicios básicos de calidad a través de la gestión de programas anuales de ampliación de la cobertura rural de servicios básicos, mejoramiento, rectificación y mantenimiento vial.

Descripción

Existen varias barriadas y sectores que no cuentan con sistemas de alcantarillado y tratamiento de aguas residuales, esto viene causando contaminación de ríos y otros afluentes de agua que aguas abajo son captados para la irrigación y el consumo humano.

A pesar que la parroquia tiene vías que conectan la cabecera con los diferentes sectores y barriadas, muchos tramos de vías que son de tercer orden, en la temporada de lluvias sufren daños que no permiten el libre flujo de la población y su producción.

En las zonas urbanas es necesario mejorar calles, dotar de asfaltado, lastrado, aceras, etc. Para mejorar el libre transitar de la población e incentivar el turismo hacia los balnearios de la parroquia.

Es preciso mantener programas permanentes que permitan mejorar las condiciones de las vías, darles mantenimiento y construir nuevas en sitios donde es estrictamente necesario.

Políticas

- Fomentar infraestructura de vialidad en los cascos urbanos que permitan una movilidad eficiente
- Mejorar el acceso a tecnologías de información y comunicación, con énfasis en la población estudiantil.
- Gestionar la provisión óptima de servicios básicos como agua, alcantarillado sanitario y disposición de desechos sólidos
- Fortalecer los procesos de coordinación y articulación con los otros niveles de gobierno para mejorar el acceso a los servicios básicos de calidad de la población

Estrategias

- Planificar el uso y gestión del suelo
- Garantizar el acceso a los servicios básicos a los sectores rurales
- Fortalecer la conectividad y movilidad en coordinación con los diferentes niveles de gobierno.

Tabla 115. Resumen de metas e indicadores - asentamientos humanos, movilidad y conectividad

OBJETIVO	META	INDICADOR
Ofrecer a la colectividad una movilización segura y servicios básicos de calidad a través de la gestión de programas anuales de ampliación de la cobertura rural de servicios básicos, mejoramiento, rectificación y mantenimiento vial	Mejorar la infraestructura de 2 casas comunales de la parroquia para el servicio de la comunidad al 2023	Número de casas comunales mejoradas estructuralmente
	Mejorar las condiciones físicas del coliseo del sitio Huizho al 2021	Número de coliseos mejorados
	Ampliar las instalaciones del GAD Parroquial al 2023	Superficie ampliada en las instalaciones del GAD Parroquial
	Mejorar la capacidad del cementerio parroquial a través de la construcción de nuevos bloques/manzanas de nichos o bóvedas al 2022	Número de bóvedas o nichos incrementados en el cementerio
	Mejorar, construir y adecuar 5 Km de vías urbanas y rurales, mediante proyectos concurrentes con los GADs Municipal y provincial al 2023	Kilómetros de vías mejoradas, construidas o adecuadas.
	Gestionar la construcción y repotenciación de sistemas de alcantarillado en 4 barriadas y cabecera parroquial al 2023	Número de sistemas de alcantarillado construidos
	Gestionar la repotenciación del sistema de agua para la cabecera parroquial y 3 sitios más hasta el 2023	Número de sistemas de agua repotenciados y dando servicio

Fuente: Reuniones de trabajo

Elaboración: Equipo técnico consultor

- **Componente Político, institucional y Participación**

5. Desarrollar un sistema de gestión pública eficiente, eficaz y participativa que permita una correcta gobernanza del territorio articulando programas y proyectos con otros niveles de gobierno en beneficio de la población.

Descripción.

Luego de identificadas las debilidades y fortalezas; y, considerando la falta de capacitación y experiencia para la elaboración de propuestas para la gestión de obras y adelantos para la parroquia, es necesario trabajar en el fortalecimiento de las capacidades técnicas de los miembros que conforman el GAD parroquial y en mejorar los niveles de participación social.

Según la Constitución Política del Ecuador (2008) establece que en todos los niveles de gobierno se conforme instancias de participación.

En este sentido y para dar cumplimiento al ejercicio de esta participación se organizarán: audiencias, veedurías, asambleas, cabildos populares, etc., para lo cual la actual administración organiza las barriadas y sectores en instancias de co-participación, con las cuales se planifica acciones concretas en territorio, a través de la unidad de participación ciudadana.

Políticas.

- Consolidar un modelo de gestión institucional que genere desarrollo sostenible.
- Fortalecer la planificación participativa, con enfoque de derechos ciudadanos
- Incentivar la participación social, la igualdad de género en los proyectos desarrollados y ejecutados por el GAD parroquial.

Estrategias.

- Fortalecer las organizaciones de base que active una verdadera representatividad y participación en todo el proceso de gobernanza local.
- Instaurar una cultura institucional que responda a las demandas de la ciudadanía, de forma oportuna, inclusiva, transparente, eficiente, eficaz y de excelencia.
- Propiciar las condiciones necesarias para una adecuada participación ciudadana, con base en los diferentes mecanismos de representatividad territorial establecidos en la ley.

Tabla 116. Resumen de metas e indicadores - componente político institucional

OBJETIVO	METAS	INDICADORES
Desarrollar un sistema de gestión pública eficiente, eficaz y participativa que permita una correcta gobernanza del territorio articulando programas y proyectos con otros niveles de gobierno en beneficio de la población	Organizar al 70% de barriadas, sectores y ciudadelas en espacios de participación ciudadana y control social al 2023	Porcentaje de barriadas, sectores y ciudadelas organizadas en espacios de participación
	Realizar 5 espacios de socialización, planificación territorial, institucional y rendición de cuentas con las instancias de participación ciudadana al 2023	Número de espacios de socialización con las instancias de participación ciudadana
	Capacitar al 90 % de los miembros del GAD parroquial en temáticas de formulación de proyectos, atención ciudadana y rendición de cuentas al 2023	Número de miembros del GAD parroquial capacitados

Fuente: Reuniones de trabajo

Elaboración: Equipo técnico consultor

3.5 Alineación de Objetivos Estratégicos

Con los objetivos estratégicos planteados como medio para dar solución a las problemáticas encontradas y potenciar las oportunidades, se enlistan para determinar su contribución a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y al Plan Nacional de Desarrollo 2017 – 2021, adicionalmente se comparan con las competencias exclusivas y concurrentes que tiene el GAD Parroquial de Casacay.

Tabla 117. Alineación de los Objetivos Estratégicos parroquiales

Componente	Objetivo estratégico	Alineación al objetivo del PND	Objetivos de desarrollo sostenible ODS	Competencia del GAD
BIOFÍSICO	Apoyar la conservación y recuperación ambiental de los recursos naturales de la parroquia y los servicios ambientales (agua) que estos proveen, a través del involucramiento y corresponsabilidad de actores públicos, sociales y privados	OBJETIVO 3. Garantizar los derechos de la naturaleza para las actuales y futuras generaciones.	ODS 15: Promover la gestión sostenible de todos los tipos de bosques, poner fin a la deforestación, recuperar los Bosques degradados e incrementar la forestación y la reforestación. ODS 06: Garantizar el acceso universal al agua potable segura y asequible, realizar inversiones adecuadas en infraestructura, proporcionar instalaciones sanitarias y fomentar prácticas de higiene en todos los niveles	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente
ECONOMICO PRODUCTIVO	Fortalecer el desarrollo productivo y el potencial turístico parroquial articulando los sectores: público – privado, manteniendo los principios de sostenibilidad ambiental y social	OBJETIVO 5: Impulsar la productividad y competitividad para el crecimiento económico sostenible de manera redistributiva y solidaria. OBJETIVO 6: Desarrollar las Capacidades Productivas y del Entorno para Lograr la Soberanía Alimentaria y el Desarrollo Rural Integral	ODS 2: Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible ODS 8: Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos ODS 9: Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente
SOCIO-CULTURAL	Establecer un programa de apoyo familiar, de construcción de espacios deportivos y culturales,	OBJETIVO 1: Garantizar una vida digna con iguales	ODS 3: Salud y Educación de Calidad ODS 4: Igualdad de género ODS 5:	Gestionar, coordinar los servicios públicos que le

	dotación de servicios sociales y garantía del ejercicio de sus derechos conjuntamente con las autoridades competentes para bajar los índices de alcoholismo y drogadicción en la parroquia que garantice la seguridad y calidad de vida de la población	oportunidades para todas las personas OBJETIVO 3: Garantizar los derechos de la naturaleza para las actuales y futuras generaciones	ODS 8: Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos ODS 10: Reducir la desigualdad en los países y entre ellos ODS 11: Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles ODS 16: Promover sociedades, justas, pacíficas e inclusivas	sean delegados por otros niveles de gobierno. Vigilar la ejecución de obras y la calidad de los servicios públicos	o
ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD ENERGIA Y CONECTIVIDAD	Ofrecer a la colectividad una movilidad segura y servicios básicos de calidad a través de la gestión de programas anuales de ampliación de la cobertura rural de servicios básicos, mejoramiento, rectificación y mantenimiento vial	OBJETIVO 1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas	ODS 11: Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles ODS 6: Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos ODS 9: Desarrollar infraestructuras fiables, sostenibles, resilientes y de calidad, incluidas infraestructuras regionales y transfronterizas, para apoyar el desarrollo económico y el bienestar humano, haciendo especial hincapié en el acceso asequible y equitativo para todos	Mantener y planificar, en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural. Gestionar, coordinar y administrar los servicios públicos que sean delegados por otros niveles de gobierno. Vigilar la ejecución de obras y la calidad de los servicios públicos	

POLITICO	Desarrollar un sistema de gestión pública eficiente, eficaz y participativa que permita una correcta gobernanza del territorio articulando programas y proyectos con otros niveles de gobierno en beneficio de la población	OBJETIVO 7: Incentivar una Sociedad Participativa, con un Estado Cercano al Servicio de la Ciudadanía	ODS 17: Fortalecer los medios de implementación y revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible	Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales, con el carácter de organizaciones territoriales de base
-----------------	---	--	---	--

Elaboración: Equipo técnico

3.6 Programas y Proyectos

Los proyectos se han elaborado como mecanismo para dar cumplimiento con los objetivos estratégicos planteados y mediante los cuales se estará aportando con las soluciones a las problemáticas definidas, así como a plasmar las potencialidades para que generen progreso y desarrollo a la parroquia. Se detalla a continuación dos matrices de Programas y Proyectos de carácter exclusivos y de gestión ante los otros niveles de GADs y el estado central a través de los diferentes ministerios:

Tabla 118.- Propuesta de Proyectos de competencias exclusivas y concurrentes del GAD de Casacay.

Acciones	Programas	Proyecto	Presupuesto referencial	Tipo de financiamiento (valores referenciales)	
				Recursos Propios del GAD	Recursos Externos
Gestionar el apoyo para emprender un programa de conservación, recuperación y manejo de las zonas altas de la parroquia, así como para aprovechar de manera sostenible los recursos no renovables existentes	Gestión Ambiental	Implementar un programa de educación ambiental y concientización social que evite que se sigan talando y deforestando las fuentes de agua de la parroquia. En concurrencia con el GAD Provincial y el Ministerio de Ambiente y Agua	10000	1000	9000
		Estudio de un plan de medidas de mitigación para hacer frente al cambio climático	20000	20000	
		Obtener la concesión para el libre aprovechamiento de materiales pétreos en la ribera del Río Jubones, dentro de parroquia Casacay	1000	1000	
Gestionar apoyo institucional para la consecución de obras que potencien el turismo, mejoren la producción agropecuaria para que generen ingresos y ayuden a mejorar la economía de las familias de la parroquia	Fomento Productivo	Planificación de la feria libre para la comercialización de productos de primera necesidad en la cabecera parroquial, a fin de acercar al productor directamente con el consumidor.	5000	5000	
Gestionar el apoyo y financiamiento de obras para mejorar las condiciones de atención en salud, así como para la atención óptima de los grupos prioritarios y el sano esparcimiento de la población en general	Fomento Turístico	Terminación del Proyecto de Adecuación del malecón del Balneario LA COCHA	50000	20000	30000
		Construcción de sendero ecológico - turístico tramo Balneario La Cocha - Laguna Azul, conjuntamente con el GAD Municipal	20000	5000	15000
Gestionar el apoyo y financiamiento de obras para mejorar las condiciones de atención en salud, así como para la atención óptima de los grupos prioritarios y el sano esparcimiento de la población en general	Promoción cultural y Deportiva	Fomento de la cohesión social parroquial, mediante la realización del campeonato deportivo Casacay 2020	4000	4000	

Gestionar concurrentes o de ejecución directa que ayuden a mejorar la dotación de los servicios básicos de la parroquia, así como mantener los espacios públicos parroquiales	Espacios Públicos Parroquiales	Culminación de la construcción de la casas comunales de El Panecillo y La Esperanza.	50000	50000
		Construcción del techado del escenario del coliseo del sitio Huizho mediante ejecución directa	15000	15000
		Ampliación de las instalaciones del GAD Parroquial mediante la ejecución directa	50000	50000
		Estudio para el diseño y distribución de nichos y bloques/manzanas para la construcción de bóvedas en el cementerio general	2000	2000
Gestionar el apoyo y financiamiento de obras para mejorar las condiciones de atención en salud, así como para la atención óptima de los grupos prioritarios y el sano esparcimiento de la población en general		Elaboración del estudio y diseño para la construcción del estadio con graderíos en la cabecera parroquial Casacay.	5000	5000
	Grupos Prioritarios	Fortalecimiento del ejercicio de los derechos y recreación deportiva de los niños, niñas y adolescentes, personas con capacidades diferentes (Escuela de deportes), mediante convenio de concurrencia con el GAD Municipal.	20000	20000
			212000	153000
				59000

Fuente: Equipo Consultor PDyOT

Tabla 119. Propuesta de Proyectos que no tienen relación con la competencia

Acciones	Proyecto Propuesto	Entidad competente de ejecución del proyecto	Financiamiento (Incluir valores referenciales)
Gestionar proyectos concurrentes o de ejecución directa que ayuden a mejorar la dotación de los servicios básicos de la parroquia, así como mantener los espacios públicos parroquiales	Gestionar el comodato de la cancha del sitio Quera ante el distrito de educación, como medio de incentivo al deporte de la juventud y población local	Ministerio de Educación	No valorada
Gestionar apoyo inter-institucional para la consecución de obras que potencien el turismo, mejoren la producción agropecuaria para que generen ingresos y ayuden a mejorar la economía de las familias de la parroquia	Gestionar ante el GAD Provincial y los Ministerios de Agricultura y ganadería; y, Ambiente y agua, la repotenciación del canal de riego Quera - Casacay y la optimización del riego mediante aspersión.	Ministerio de Agricultura, GAD Provincial y Ministerio de Ambiente y Agua	100000
Gestionar el apoyo de las entidades del estado, GADs Municipal, provincial y empresa privada para el mantenimiento y mejoramiento de vías de comunicación, además la dotación del servicio de internet en varios sitios de la parroquia	Lastrado integral de la vía el cuartel - Incubasur, 1300 metros. Mediante convenio de concurrencia con el GAD Provincial	GAD Provincial	15000
Gestionar el apoyo de las entidades del estado, GADs Municipal, provincial y empresa privada para el mantenimiento y mejoramiento de vías de comunicación, además la dotación del servicio de internet en varios sitios de la parroquia	Gestionar el estudio para la construcción de aceras y bordillos a toda la cabecera parroquial, a través del GAD Provincial y GAD Municipal.	GAD Provincial y Municipal	30000
Gestionar proyectos concurrentes o de ejecución directa que ayuden a mejorar la dotación de los servicios básicos de la parroquia, así como mantener los espacios públicos parroquiales	Gestionar el proyecto para la construcción de aceras y bordillos en la cabecera parroquial mediante convenio bipartito entre GAD Municipal y GAD Parroquial	GAD Provincial y Municipal	250000

Acciones	Proyecto Propuesto	Entidad competente de ejecución del proyecto	Financiamiento (Incluir valores referenciales)
Gestionar proyectos concurrentes o de ejecución directa que ayuden a mejorar la dotación de los servicios básicos de la parroquia, así como mantener los espacios públicos parroquiales	Gestionar la construcción de alcantarillado sanitario para los sitios: Quera, Santo Tomás y Pitahuña mediante convenio bipartito con el GAD Municipal.	GAD Municipal	500000
Gestionar proyectos concurrentes o de ejecución directa que ayuden a mejorar la dotación de los servicios básicos de la parroquia, así como mantener los espacios públicos parroquiales	Gestionar el proyecto de alcantarillado sanitario de toda la cabecera parroquial, en concurrencia con el GAD Municipal	GAD Municipal	500000
Gestionar el apoyo y financiamiento de obras para mejorar las condiciones de atención en salud, así como para la atención óptima de los grupos prioritarios y el sano esparcimiento de la población en general	Gestionar ante el GAD Municipal la construcción del complejo deportivo en la ciudadela La Esperanza, mediante convenio concurrente con el GAD Parroquial	GAD Municipal	120000
Gestionar el apoyo de las entidades del estado, GADs Municipal, provincial y empresa privada para el mantenimiento y mejoramiento de vías de comunicación, además la dotación del servicio de internet en varios sitios de la parroquia	Bacheo y adecuación de la calle principal de acceso al balneario La Cocha, en convenio de concurrencia con el GAD Provincial.	GAD Provincial	20000
Gestionar el apoyo de las entidades del estado, GADs Municipal, provincial y empresa privada para el mantenimiento y mejoramiento de vías de comunicación, además la dotación del servicio de internet en varios sitios de la parroquia	Gestionar el proyecto para el reasfaltado de las calles del centro parroquial, mediante convenio concurrente con los GADs Cantonal y Provincial.	GAD Provincial y Municipal	100000

Acciones	Proyecto Propuesto	Entidad competente de ejecución del proyecto	Finandamiento (valores referenciales)
Gestionar el apoyo de las entidades del estado, GADs Municipal, provincial y empresa privada para el mantenimiento y mejoramiento de vías de comunicación, además la dotación del servicio de internet en varios sitios de la parroquia	Gestionar la apertura de vía de descongestionamiento vehicular, del centro parroquial en concurrencia con el GAD Municipal	GAD Municipal	200000
Gestionar proyectos concurrentes o de ejecución directa que ayuden a mejorar la dotación de los servicios básicos de la parroquia, así como mantener los espacios públicos parroquiales	Gestionar el Proyecto de repotenciación del sistema de agua potable de la cabecera parroquial y que beneficie a las barriadas que quedan en el trayecto de conducción, en concurrencia con el GAD Parroquial	GAD Municipal	50000
Gestionar el apoyo para emprender un programa de conservación, recuperación y manejo de las zonas altas de la parroquia, así como para aprovechar de manera sostenible los recursos no renovables existentes	Gestionar proyecto de Reforestación y restauración forestal en las zonas de influencia de los ríos Casacay, Huizho y toda la zona alta de la parroquia, como alternativa de recuperar y salvaguardar los recursos hídricos de la parroquia	Ministerio de Ambiente y Agua. GAD Provincial	300000
Gestionar el apoyo de las entidades del estado, GADs Municipal, provincial y empresa privada para el mantenimiento y mejoramiento de vías de comunicación, además la dotación del servicio de internet en varios sitios de la parroquia	Gestionar el proyecto para la culminación del acceso peatonal de ambos lados de la vía panamericana que va desde el Colegio a la calle Ing. Ponce, en convenio con el Ministerio de Obras Públicas (MOP)	Ministerio de Obras Públicas	50000
			2235000

Fuente: Equipo Consultor PDyOT

Tabla 120. Matriz referencial de programas y proyectos

Objetivo del PND*	Objetivo estratégico del PDOT	Meta resultado PDOT	Indicador de la meta	Competencia	Programa	proyecto	Objetivo del Programa/proyecto	Área de influencia / localización	Articulación con otros actores	Presupuesto referencial	Fuente de financiamiento		Período de ejecución programa/			
											Propios	Otros	2020	2021	2022	2023
Garantizar los derechos de la naturaleza para las actuales y futuras generaciones	Apoyar la conservación y recuperación ambiental de los recursos naturales de la parroquia y los servicios ambientales (agua) que estos proveen, a través del involucramiento o y corresponsabilidad de actores públicos, sociales y privados.	Hasta el 2022 se ha implementado un programa de educación ambiental para la población de la parroquia	Número de programas de educación ambiental implementados	Concurrence	Gestión Ambiental	Implementar un programa de educación ambiental y concientización social que evite que se sigan talando y deforestando las fuentes de agua de la parroquia. En concurrencia con el GAD Provincial y el Ministerio de Ambiente y Agua	Sensibilizar a la población en el cuidado ambiental	Toda la parroquia	GAD Provincial y Ministerio del Ambiente y Agua	10000	1000	9000			x	
		Hasta el 2022 se ha logrado que el GAD Municipal reconozca como ACUMUS a la zona alta de la parroquia	Número de ACUMUS ubicados en la parroquia Casacay reconocidos por el GAD Municipal	Concurrence		Gestionar ante el GAD Municipal el establecimiento como Área de Conservación Municipal a las zonas altas de la parroquia, como medida de protección de éstas áreas a los procesos de deforestación	Proteger y conservar las zonas altas de la parroquia las cuales proveen de agua	Parte alta de la parroquia	GAD Municipal	1000	1000			x	x	
		Hasta el 2023 se ha gestionado el financiamiento de un programa de restauración, conservación y de bosques	Número de programas financiados e implementados.	Concurrence		Gestionar proyecto de Reforestación y restauración forestal en las zonas de influencia de los ríos Casacay, Huizho y toda la zona alta de la parroquia, como	Recuperar los recursos hídricos que se generan en las zonas	Parte alta de la parroquia	GAD Provincial y Municipal, MAAE	300000		300000		x	x	x

[illegible]

solidaria. OBJETIVO 6: Desarrollar las Capacidades Productivas y del Entorno para Lograr la Soberanía Alimentaria y el Desarrollo Rural Integral	ambiental y social	Hasta el 2021 se ha establecido una feria libre semanal para la comercialización de productos	Número de ferias libres desarrolladas	exclusiva		Planificación de la feria libre para la comercialización de productos de primera necesidad en la cabecera parroquial, a fin de acercar al productor directamente con el consumidor.	Buscar espacios que generen ahorro a la población consumidora y mayores ingresos a los productores locales	Toda la parroquia	GAD Municipal	5000	5000	5000		x	x	x
		Hasta el 2020 se ha concretado el proyecto de adecuación del malecón del balneario La Cocha al 100%	Porcentaje de ejecución del proyecto de adecuación del malecón	Concurrente	Terminación del Proyecto de Adecuación del malecón del Balneario LA COCHA	Mejorar la infraestructura turística que atraiga más visitantes a la parroquia	Cabece ra parroquial	GAD Municipal	50000	20000	30000	x				
		Hasta el 2021 se ha construido el sendero ecológico Balneario La Cocha – Laguna Azul	Número de senderos construidos	Concurrente	Construcción de sendero ecológico - turístico tramo Balneario La Cocha - Laguna Azul, conjuntamente con el GAD Municipal		Cabece ra parroquial barriada Las Orquídeas	GAD Municipal	0	0	0					

		Hasta el 2023 se ha gestionado la repotenciación del canal de riego Quera - Casacay	Número de canales de riego repotenciados	Concurrente	Promoción cultural y Deportiva	Fomento de la cohesión social parroquial , mediante la realización del campeonato deportivo Casacay 2020	Mejorar la economía de los productores locales	Barrias: Quera, Santo Tomás, Cabeceira Parroquial	GAD Provincial, Ministerios de Agricultura y Ganadería; Y, Ambiente y Agua	100000	100000	4000	4000			x	x		
OBJETIVO 1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas	Establecer un programa de apoyo familiar, de construcción de espacios deportivos y culturales, dotación de servicios sociales y garantía del ejercicio de sus derechos conjuntamente con las autoridades competentes para bajar los índices de alcoholismo y drogadicción en la parroquia que garantice la seguridad y calidad de vida de la población	Desde el 2020 se motiva la participación de 500 personas entre niños, jóvenes y adultos en eventos deportivos y de recreación	Número de personas que participan en deportes y programas de recreación	Exclusiva			Incentivar el deporte y la integración social	Toda la parroquia	GAD Parroquial	4000	4000	20000	20000	x	x	x	x		
OBJETIVO 3: Garantizar los derechos de la naturaleza para las actuales y futuras generaciones		Integrar a 500 personas de la comunidad (niños, niñas, adolescentes, personas con capacidades diferentes) a través del deporte	Número de personas que participan en deportes y programas de recreación	Concurrente	Grupos Prioritarios	Fortalecimiento del ejercicio de los derechos y recreación deportiva de los niños, niñas y adolescentes, personas con capacidades diferentes (Escuela de deportes), mediante convenio de concurrencia con el GAD Municipal.	Motivar la integración y cohesión social	Toda la parroquia	GAD Municipal	20000	20000	20000	20000	x	x	x	x		

[illegible]

139

[illegible]

Mejorar el sistema vial parroquial para una libre circulación Cabece ra parroqu uial GAD Municipa l y Parroqui al 250000 250000	Mejorar el sistema vial parroquial para una libre circulación Cabece ra parroqu uial GAD Provincial y Parroqui al 20000 20000	Mejorar el sistema vial parroquial para una libre circulación Cabece ra parroqu uial GAD Provincial , Municipa l 100000 100000	Mejorar el sistema vial parroquial para una libre circulación Cabece ra parroqu uial GAD Municipa l y Parroqui al 200000 200000	Mejorar el sistema vial parroquial para una libre circulación Cabece ra parroqu uial Ministeri o de Obras Públicas 50000 50000	250000 20000 100000 200000 50000	x x x x x	x x x x x
Gestionar el proyecto para la construcción de aceras y bordillos en la cabecera parroquial mediante convenio bipartito entre GAD Municipal y GAD Parroquial	Bacheo y adecuación de la calle principal de acceso al balneario La Cocha, en convenio de concurrencia con el GAD Provincial.	Gestionar el proyecto para el reasfaltado de las calles del centro parroquial, mediante convenio concurrente con los GADs Cantonal y Provincial.	Gestionar la apertura de vía de descongestionamiento vehicular, del centro parroquial en concurrencia con el GAD Municipal	Gestionar el proyecto para la culminación del acceso peatonal de ambos lados de la vía panamericana que va desde el Colegio a la calle Ing. Ponce, en convenio con el Ministerio de Obras Públicas (MOP)			

[illegible]

beneficio de la población	Realizar 5 espacios de socialización, planificación territorial, institucional y rendición de cuentas con las instancias de participación ciudadana al 2023	Número de espacios de socialización con las instancias de participación ciudadana	exclusiva		Realización de eventos de participación social, rendición de cuentas y elaboración de planificación participativa de manera permanente	Mejorar la participación ciudadana y el acercamiento del pueblo al Gobierno local	Toda la parroquia	GAD Parroquial	5000	5000			x	
	Capacitar al 90 % de los miembros del GAD parroquial en temáticas de formulación de proyectos, atención ciudadana y rendición de cuentas al 2023	Número de miembros del GAD parroquial capacitados	exclusiva		Capacitación al personal técnico y miembros del GAD Parroquial en diferentes temáticas de gestión y elaboración de proyectos	Mejorar la capacidad de gestión del GAD Parroquial para conseguir mayores recursos	Toda la parroquia	GAD Parroquial	5000	5000			x	
													x	
													x	
													x	
													x	
													x	
													x	
													x	

3.8 Modelo Territorial Deseado

Con la finalidad de garantizar el ordenamiento, uso y ocupación adecuada del suelo en la parroquia, organizar el territorio de acuerdo a su uso actual, capacidad de la tierra, problemas y potencialidades, y potenciar el uso del suelo, en relación a lo estipulado en la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del suelo, se plantea el Ordenamiento del Suelo, para el sector urbano y rural. En el ordenamiento territorial del suelo, se definen los diferentes niveles de uso del territorio, así como la forma en que pueden desarrollarse en ellas las diferentes actividades humanas, como referencia y guía se tomó los siguientes articulados de la Ley

En el Título I de Principios y Reglas Generales. Capítulo I. Artículo 1. Esta Ley tiene por objeto fijar los principios y reglas generales que rigen el ejercicio de las competencias de ordenamiento territorial, uso y gestión del suelo urbano y rural, y su relación con otras que incidan significativamente sobre el territorio o lo ocupen, para que se articulen eficazmente, promuevan el desarrollo equitativo y equilibrado del territorio y propicien el ejercicio del derecho a la ciudad, al hábitat seguro y saludable, y a la vivienda adecuada y digna, en cumplimiento de la función social y ambiental de la propiedad e impulsando un desarrollo urbano inclusivo e integrador para el Buen Vivir de las personas, en concordancia con las competencias de los diferentes niveles de gobierno.

En el Capítulo II. Artículo 5. Literal 3. La autonomía. Los Gobiernos Autónomos Descentralizados ejercerán sus competencias de ordenamiento territorial, uso y gestión del suelo dentro del marco constitucional, legal vigente y de las regulaciones nacionales que se emitan para el efecto, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales, que serán determinadas por los organismos competentes reconocidos en la Constitución.

En el Título II Ordenamiento Territorial. Capítulo I, Artículo 11. Alcance del componente de ordenamiento territorial. Además de lo previsto en el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas y otras disposiciones legales, la planificación del ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados observarán, en el marco de sus competencias, los siguientes criterios:

1. Los Gobiernos Autónomos Descentralizados regionales delimitarán los ecosistemas de escala regional; las cuencas hidrográficas y localizarán las infraestructuras hidrológicas, de conformidad con las directrices de la Autoridad Única del Agua; la infraestructura de transporte y tránsito, así como el sistema vial de ámbito regional.
2. Los Gobiernos Autónomos Descentralizados provinciales integrarán el componente de ordenamiento territorial de los cantones que forman parte de su territorio en función del modelo económico productivo, de infraestructura y de conectividad de la provincia.
3. Los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales y metropolitanos, de acuerdo con lo determinado en esta Ley, clasificarán todo el suelo cantonal o distrital, en urbano y rural y definirán el uso y la gestión del suelo. Además, identificarán los riesgos naturales y antrópicos de ámbito cantonal o distrital,

fomentarán la calidad ambiental, la seguridad, la cohesión social y la accesibilidad del medio urbano y rural, y establecerán las debidas garantías para la movilidad y el acceso a los servicios básicos y a los espacios públicos de toda la población.

4. Las decisiones de ordenamiento territorial, de uso y ocupación del suelo de este nivel de gobierno racionalizarán las intervenciones en el territorio de los otros niveles de gobierno.
5. Los Gobiernos Autónomos Descentralizados parroquiales rurales acogerán el diagnóstico y modelo territorial del nivel cantonal y provincial, y podrán, en el ámbito de su territorio, especificar el detalle de dicha información. Además, localizarán sus obras o intervenciones en su territorio.
6. Para efectos de la aplicación de esta Ley, se utilizará el PLANEAMIENTO DEL USO Y DE LA GESTIÓN DEL SUELO del cantón Pasaje.

3.8.1 Clasificación y sub-clasificación del Suelo

La clasificación del suelo se divide en urbano y rural, ambos dentro de la competencia constitucional de los GAD municipales, con las especificaciones a nivel parroquial, dicha clasificación tiene como objeto establecer los límites de expansión urbana y el régimen urbanístico específico de ambos tipos de suelo, en especial los usos que serán permitidos y las condiciones para los mismos, el nivel de fraccionamiento del suelo que puede ser autorizado por el municipio o la intensidad de ocupación. También es la base para la planificación de la dotación de servicios públicos, movilidad y transporte, vialidad, etc.

En la siguiente tabla se presenta la clase, sub clase y zonas de suelos específicos para la parroquia Casacay.

Tabla 121. Zonas de Ordenamiento en la parroquia Casacay

No.	Clase de suelo	Subclase de suelo	Zonas	Área/ha	%
1	Suelo urbano	Suelo urbano consolidado	Zonas urbanas - cabecera parroquial	49,70	0,81
2	Suelo rural	Suelo rural consolidado	Zonas pobladas - barrios rurales	10,51	0,17
3		Suelo rural de producción	Zonas agrícolas	1849,25	30,24
4			Zonas agrícolas agroforestales	644,08	10,53
5			Zonas pecuarias	296,26	4,85
6			Zonas pecuarias silvopastoriles	449,07	7,34
7		Suelo rural de protección	Zonas naturales de conservación	1152,75	18,85
8			Zonas naturales de conservación y para recuperación	1336,40	21,86
9			Zona de protección de riveras o cauces	175,81	2,88

10		Suelo rural para aprovechamiento extractivo	Zonas de extracción minera (material pétreo)	91,36	1,49
Otras	Otras	Otras	Cuerpos de agua	45,55	0,74
			Vías	13,62	0,22
Total				6114,36	100,00

Fuente: Equipo Consultor PDyOT

- Suelo Urbano

Esta clase agrupa a la zona ocupada por asentamientos humanos concentrados que están dotados total o parcialmente de infraestructura básica y servicios públicos y que constituyen un sistema continuo e interrelacionado de espacios públicos y privados.

Dentro de la parroquia Casacay en la clase de suelo urbano, sub clase suelo urbano consolidado, se encuentra ubicado la cabecera parroquial Casacay, toda vez que posee la totalidad de los servicios, equipamiento e infraestructuras necesarias.

Esta zona se denomina: Zona Urbana – cabecera parroquial, comprende 49,7 ha que significa el 0,81% del territorio parroquial. Esta zona estará regida por el plan regulador de la parroquia.

- Suelo Rural

El suelo rural es el destinado principalmente a actividades agro productivas, extractivo forestales o el que por sus características especiales biofísicas o geográficas debe ser protegido o reservado para el futuro. En la parroquia Casacay el suelo rural ocupa la mayor parte del territorio y se ha dividido en las siguientes zonas:

Zonas pobladas - barrios rurales. - Son los barrios consolidados, que presentan condiciones de mayor densidad poblacional y con vocación de crecimiento por la acumulación de viviendas, en la parroquia Casacay se ubican dentro de esta categoría: Piedras Negras, Huizho, Riveras del Jubones, Pitahuiña, Santo Tomás y Quera. Ocupan 10,71 ha que significa el 0,17% del territorio.

Zonas agrícolas. – Comprenden las zonas aptas para la agricultura, en las cuales se sostiene la producción y la economía de la mayoría de las familias de la parroquia, en estas partes del territorio se puede seguir manteniendo las actividades agrícolas y de explotación de cultivos perennes o ciclo corto sin riesgo de degradación del suelo. Comprende 1849,25 ha que significa el 30,24 % del territorio, distribuido en la zona media y baja de la parroquia.

Zonas agrícolas agroforestales. – Son las áreas aptas para labores agrícolas pero que ya deben considerar sistemas agroforestales, es decir necesitan adicionar especies forestales o arbóreas dentro de las agrícolas para evitar daños de degradación del suelo. Estas zonas comprenden 644,08 ha que implica el 10,53% del territorio parroquial, se ubican en la parte baja, media y alta de la parroquia sobre todo en los sectores donde la pendiente es mayor y puede representar peligro de degradar el suelo.

Zonas pecuarias. – son las zonas aptas para la ganadería y que presenta limitaciones muy fuertes para efectuar actividades de producción agrícola, estas zonas presentan pendientes menores al 40% con suelos de profundidad mayor de 50 cm, aptas de manera general para pastizales. Dichas áreas están distribuidas en la parte alta de Quera y los sectores El Porvenir y Tobar. Comprenden 296,26 ha que significan el 4,85 % del territorio parroquial.

Zonas pecuarias silvopastoriles. – Estas áreas son de mayor pendiente que la zona anterior, de hasta el 70%, su mejor capacidad es para la producción pecuaria, pero con trabajos de manejo de conservación de suelos y sistemas de silvicultura tecnificada, debido al mayor riesgo de erosión y degradación del suelo. En la parroquia estas zonas están ubicadas en las partes altas de Quera y los sectores El Porvenir y Tobar, con una extensión de 449,07, que representa el 7,34% del territorio parroquial.

Zonas naturales de conservación. – Son los espacios poco alterados integrados por vegetación arbustiva y arbórea propia de la parroquia, que están protegiendo la vida silvestre y fuentes de agua que son una de las potencialidades de Casacay. En esta zona se debe reducir al mínimo las actividades antrópicas con el fin de protegerlas y conservarlas para mantener la biodiversidad. Al ser áreas con pendientes mayores al 70% presenta condiciones muy desfavorables para actividades agroproductivas y pecuarias. Estas zonas representan 1152,75 ha que significan el 18,85% de la parroquia.

Zonas naturales de conservación y para recuperación. - Son las áreas que se encuentran dentro de “Zona natural de protección” que actualmente se encuentran intervenidas con uso pecuario, agroproductivos, antrópicos; estos espacios alterados deben recuperarse, regenerarse o restaurarse con la finalidad que vuelvan a brindar los servicios ecosistémicos que ofrecen, especialmente el agua. Estas zonas se ubican en áreas adjuntas a los afluentes de agua, alrededor de Pidras Negras, Huizho, Santo Tomás, Quera, Pitahuiña y especialmente la parte alta del río Casacay, estas áreas a recuperar abarcan 1336,40 ha, que significan el 21,86% del territorio.

Zona de protección de riveras o cauces. - Se localizan alrededor de los cursos de agua, cuyo margen de protección se establece de 15 m para quebradas y 50 m para ríos o afluentes mayores contando desde el borde actual. Dentro del margen establecido se preservará un margen de protección de especies vegetales o bosques nativos. Esta zona

de protección se ubica en los márgenes de los ríos Jubones y Casacay y las demás quebradas que atraviesan la parroquia. Engloba 175,81, que significan 2,88%

Zonas de extracción minera (material pétreo). - Son áreas definidas como aptas para el aprovechamiento extractivo, en función de la situación actual de la parroquia. Alrededor de estas zonas de aprovechamiento extractivo se deja un margen de protección, donde se prohíbe todo tipo de actividad minera, y actividades relacionadas con los asentamientos humanos. Esta zona se ubica en el margen izquierdo aguas abajo del Río Jubones, desde Santo Tomás hasta la altura de Huizho, comprende un área de 91,36 ha que es el 1,49 % del total del territorio parroquial.

Las restantes áreas de menor tamaño lo conforman los cuerpos de agua y las vías parroquiales.

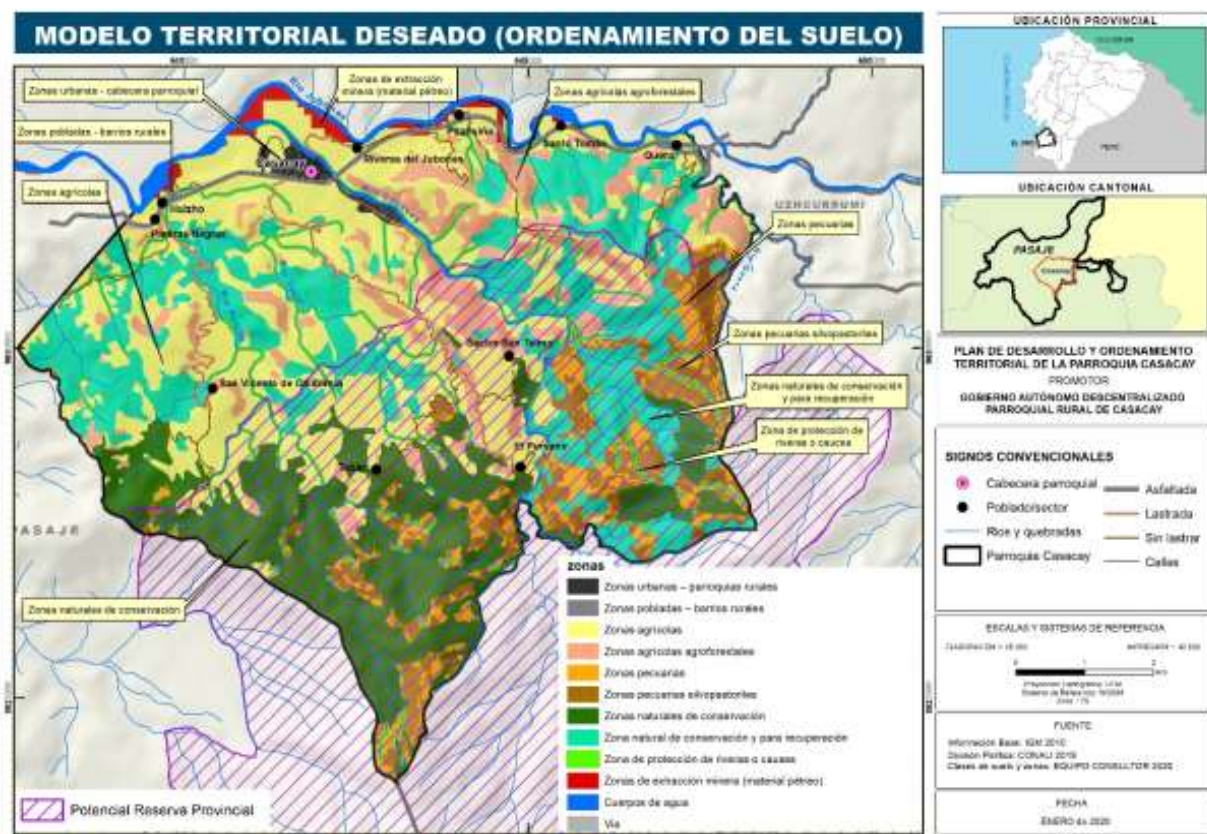


Figura 46. Mapa del modelo territorial deseado (Ordenamiento del Suelo)

Fuente: Equipo Consultor - 2020

FASE III

MODELO DE GESTIÓN

4. MODELO DE GESTIÓN

El modelo de gestión se fundamenta en un conjunto de acciones que permiten poner en marcha las intervenciones detalladas en la propuesta, que permitirán alcanzar los objetivos estratégicos planteados, pero sobre todo modificar de forma positiva el diagnóstico estratégico. Los espacios de articulación con los actores del territorio son fundamentales para dar respuesta a las demandas de la población, priorizando las intervenciones. Las estrategias de reducción o mitigación de riesgos buscan fortalecer aspectos de resiliencia en la ciudadanía afectada.

En la actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de Casacay se implementan 4 estrategias

- Articulación y coordinación para la implementación del PDOT
- Reducción progresiva de los factores de riesgo su mitigación
- Seguimiento y evaluación del PDOT
- Promoción y difusión del PDOT

Dentro del marco de los lineamientos post pandemia, es necesario implementar una estrategia adicional, la cual se describe como:

- Resiliencia a emergencias sanitarias.

4.1 Estrategia de articulación y coordinación para la implementación del PDOT.

La estrategia de articulación está respaldada por varios cuerpos legales justamente enfocados en los procesos de planificación territorial, estos son:

Tabla 122. Base legal que respalda y delimita los procesos de articulación

Cuerpo legal	Normativa
Constitución de la República del Ecuador	Art. 264. “Planificar el desarrollo cantonal y formular los correspondientes PDOT, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial,”
Ley Orgánica de Participación Ciudadana y Control. Social	Art. 66. Los consejos locales de planificación. - Son espacios encargados de la formulación de los PDOT, así como de las políticas locales y sectoriales que se elaborarán a partir de las prioridades, objetivos estratégicos del territorio, ejes y líneas de acción, definidos en las instancias de participación; estarán articulados al Sistema Nacional de Planificación. Art. 67.- Del presupuesto participativo. - Es el proceso mediante el cual, las ciudadanas y los ciudadanos, de forma individual o por medio de organizaciones sociales, contribuyen voluntariamente a la toma de decisiones respecto de los presupuestos estatales, en reuniones con las autoridades electas y designadas.
Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas.	Art. 16.- Articulación y complementariedad de las políticas públicas. - En los procesos de formulación y ejecución de las políticas públicas, se establecerán mecanismos de coordinación que garanticen la coherencia y complementariedad entre las intervenciones de los distintos niveles de gobierno. Art. 29.- Funciones. - Son funciones de los Consejos de Planificación de los gobiernos autónomos descentralizados: 1. Participar en el proceso de formulación de sus planes y emitir resolución favorable sobre las prioridades estratégicas de desarrollo. 2. Velar por la coherencia del PDOT con los planes de los demás niveles de gobierno y con el Plan Nacional de Desarrollo;
Reglamento al Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas.	Art. 5.- De los instrumentos de planificación. - La Secretaría Nacional de Planificación, en su calidad de ente rector de la planificación nacional y el ordenamiento territorial, emitirá directrices y normas para la formulación, articulación, coordinación y coherencia de los instrumentos de planificación y de ordenamiento territorial. Art. 21.- De los PDOT. - Los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial son los instrumentos de Planificación que permiten la gestión concertada y articulada del territorio de los gobiernos autónomos descentralizados.
Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo	Disposición reformativa 13. Sustitúyase el artículo 42 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas por el siguiente: Art. 42. Contenidos mínimos de los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial. c. Modelo de gestión. - Para la elaboración del modelo de gestión, los Gobiernos Autónomos Descentralizados precisarán, por lo menos, lo siguiente: 1. Estrategias de articulación y coordinación para la implementación del plan;

Reglamento a la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo	Las decisiones de ordenamiento territorial, de uso y ocupación del suelo de este nivel de gobierno racionalizarán las intervenciones en el territorio de los otros niveles de gobierno. Los Gobiernos Autónomos Descentralizados parroquiales rurales acogerán el diagnóstico y modelo territorial del nivel cantonal y provincial, y podrán, en el ámbito de su territorio, especificar el detalle de dicha información. Además, localizarán sus obras o intervenciones en su territorio.
---	--

Fuente: Documento de Leyes: Constitución, COOTAD, COPyFP, LOOTUGS.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor 2020

La articulación procura establecer sinergias y/o complementariedades entre las distintas instituciones y niveles de gobierno, GAD, y otros organismos con competencias e intervenciones en el área parroquial, para incrementar el impacto de los proyectos y fortalecer la cooperación interinstitucional en pro del desarrollo de Casacay. Con esto se espera reducir la duplicidad de esfuerzos, contribuyendo a un uso más eficiente y focalizado de los ahora escasos recursos disponibles.

4.1.1 Estrategias de Articulación. Componente Biofísico

Los bosques nativos y secundarios en la parroquia, ha experimentado una disminución drástica, así mismo se evidencia un crecimiento de la frontera agrícola y pecuaria, lo que nos puede llevar a perder esta fuente de riqueza. Con todo esto la estrategia a aplicarse es rescatar las fuentes de recursos medicinales, turísticos, climáticos y sobre todo de las reservas de agua de las microcuencas de la zona. En este contexto se recomienda.

- Establecer una mesa de concertación entre todos los actores involucrados para definir programas de remediación ambiental.
- Gestionar la declaratoria de las microcuencas abastecedoras de agua como área de protección hídrica (APH) para tener un mayor respaldo estatal en la conservación del área.

Instancias de articulación.

Se propone algunos mecanismos de articulación; en este sentido, se procede a definir cada uno de ellos y establecer a el(los) encargado(s) de su manejo desde el GAD Parroquial.

Tabla 123. Instancias de articulación – Biofísico.

Instancia	Caracterización	Integrantes	Responsable GAD
Mesa Ambiental	Instancia externa del GAD que acuerda acciones de gestión, control ambiental, cambio climático y de riesgos, con el apoyo de entidades externas. Con reuniones trimestrales, de seguimiento, evaluación y planteamiento de planes de acción	Interno: Comisión medio ambiente Externo GAD de asesoría: Delegado MAAE, Delegado GAD provincial. Delegado Mancomunidad La Esperanza Delegado Junta de Agua	Comisión medio ambiente
Comités Barriales	Espacios de organización en el sistema de participación a nivel de representantes para relación con el GAD. Se capacitan en resiliencia a riesgos	Ciudadanos de barrios. Delegado del GAD.	Presidente Comisión de participación ciudadana del GAD.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor

Las estrategias para el Componente Biofísico se detallan a continuación:

Tabla 124. Estrategias de articulación - Componente Biofísico

Objetivo estratégico del PDOT	Programa	proyecto	Competencia	Relacionamiento		Articulación
				Actor Involucrado	Interés	
Apoyar la conservación y recuperación ambiental de los recursos naturales de la parroquia y los servicios ambientales (agua) que estos proveen, a través del involucramiento y corresponsabilidad de actores públicos, sociales y privados.	Gestión Ambiental	Implementar un programa de educación ambiental y concientización social que evite que se sigan talando y deforestando las fuentes de agua de la parroquia. En concurrencia con el GAD Provincial y el Ministerio de Ambiente y Agua	Exclusiva: Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial.	GAD Provincial GAD Municipal Mancomunidad La Esperanza Ministerio del Ambiente y Agua	Fomentar la cultura ciudadana para el cuidado ambiental	Comisión Ambiental Mesa ambiental municipal
		Estudio de un plan de medidas de mitigación para hacer frente al cambio climático		GAD Provincial, MAAE Municipal, MAAE	Conocer las medidas óptimas para hacer frente al cambio climático	Comisión Ambiental Mesa ambiental municipal
		Gestionar proyecto de Reforestación y restauración forestal en las zonas de influencia de los ríos Casacay, Huizho y toda la zona alta de la parroquia, como alternativa de recuperar y salvaguardar los recursos hídricos de la parroquia	Exclusiva: Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente	GAD Provincial, MAAE Municipal, MAAE	Recuperar las áreas degradadas que son vitales para mantener el agua y biodiversidad de la parroquia	Comisión Ambiental Mesa ambiental municipal
		Gestionar ante el GAD Municipal el establecimiento como Área de Conservación Municipal a las zonas altas de la parroquia, como medida de protección de éstas áreas a los procesos de deforestación	Exclusiva: Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial.	GAD Municipal	Proteger las microcuencas abastecedoras de agua	Presidente del GAD Parroquial

Gestionar apoyo para la implementación de un plan de medidas de mitigación para hacer frente al cambio climático		Concurrente. La gestión ambiental provincial Exclusiva: Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial.	GAD Parroquial	Tomar medidas de mitigación para proteger la población ante fenómenos naturales	Presidente del GAD Parroquial
--	--	--	----------------	---	-------------------------------

Fuente y Elaboración: Equipo Consultor 2020

4.1.2 Estrategias de articulación. Componente Socio – Cultural

Se propone algunos mecanismos de articulación, los cuales inician a partir de la comisión respectiva que tiene el GAD parroquial de Casacay, pero sumada al apoyo de las entidades de apoyo externo, esto se menciona a continuación:

Objetivo estratégico del PDOT	Programa	proyecto	Competencia	Relacionamiento		Articulación
				Actor Involucrado	Interés	
Establecer un programa de apoyo familiar, de construcción de espacios deportivos y culturales, dotación de servicios sociales y	Grupos Prioritarios	Fortalecimiento del ejercicio de los derechos y recreación deportiva de los niños, niñas y adolescentes, personas con capacidades diferentes (Escuela de deportes), mediante convenio de concurrencia con el GAD Municipal.	Concurrente GAD Municipal: COOTAD Art. 54: Funciones. q) Promover y patrocinar las culturas, las artes, actividades deportivas y recreativas en beneficio de la colectividad del cantón	GAD Provincial, Municipal y Parroquial	Fomentar el deporte de la población siendo inclusiva con los grupos prioritarios	Comisión de deportes del GAD

garantía del ejercicio de sus derechos conjuntamente con las autoridades competentes para bajar los índices de alcoholismo y drogadicción en la parroquia que garantice la seguridad y calidad de vida de la población	Capacitación a la población y en especial al sector vulnerable en el manejo y aplicación de los protocolos de bioseguridad	Concurrente con GAD Municipal COOTAD Art. 54: Funciones: n) Crear y coordinar los consejos de seguridad ciudadana municipal,, los cuales formularán y ejecutarán políticas locales, planes y evaluación de resultados sobre prevención, protección, seguridad y convivencia ciudadana;	GAD Provincial, Municipal y Parroquial	Proteger a la población ante la emergencia sanitaria	Presidente del GAD Parroquial
	Atención de 80 familias a través de la entrega de kits de ayuda social en la emergencia sanitaria				
	Campaña de concientización a la población en el manejo de drogodependencia y violencia familiar		GAD Municipal y Parroquial	Apoyar a las familias de los peligros de drogas y violencia	GAD Parroquial
	Proyecto adulto mayor	Concurrente GAD Municipal, Provincial: COOTAD Art. 54: Funciones: j) Implementar los sistemas de protección integral que aseguren el ejercicio garantía y exigibilidad de los derechos consagrados en la Constitución y en los instrumentos internacionales de derechos de los grupos de atención prioritaria.	GAD Municipal y Parroquial	Ayudar al sector vulnerable a una mejor integración con la sociedad	GAD Parroquial
Promoción cultural y Deportiva	Fomento de la cohesión social parroquial, mediante la realización del campeonato deportivo Casacay 2020	Concurrente GAD Municipal: COOTAD Art. 54: Funciones. q) Promover y patrocinar las culturas, las artes, actividades deportivas y recreativas en beneficio de la colectividad del cantón	GAD Municipal y Parroquial	Fomentar el deporte de la población siendo inclusiva con los grupos prioritarios	Comisión de deportes del GAD

Fuente y Elaboración: Equipo Consultor 2020

4.1.3 Estrategia de Articulación Componente Económico – Productivo

Para este componente que es de vital importancia para los habitantes de la parroquia Casacay, es fundamental establecer una buena articulación, ya que de esto dependerá el desarrollo productivo en los futuros años. En este contexto se propone:

Tabla 125. Estrategias de articulación Componente Económico – Productivo

Objetivo estratégico del PDOT	Programa	proyecto	Competencia	Relacionamiento			Articulación
				Actor Involucrado	Interés		
Fortalecer el desarrollo productivo y el potencial turístico parroquial articulando los sectores: público – privado, manteniendo los principios de sostenibilidad ambiental y social	Fomento Productivo	Obtener la concesión para el libre aprovechamiento de materiales pétreos en la ribera del Río Jubones, dentro de parroquia Casacay	Concurrente - GAD Municipal. Regular, autorizar y controlar la explotación de materiales áridos y pétreos, que se encuentran en los lechos de los ríos, lagos, playas de mar y canteras.	GAD Municipal, ARCOM, GAD Parroquial	Satisfacer la demanda local de materiales pétreos de buena calidad generando recursos para el GAD		GAD Parroquial
		Planificación de la feria libre para la comercialización de productos de primera necesidad en la cabecera parroquial, a fin de acercar al productor directamente con el consumidor.	Exclusiva: Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente.	GAD Municipal, GAD Parroquial	Fomentar eventos de intercambio de productos que beneficie tanto al productor como al consumidor		GAD Parroquial
		Terminación del Proyecto de Adecuación del malecón del Balneario LA COCHA	Concurrente - GAD Municipal. COOTAD Art. 54: Funciones: g) Regular, controlar y promover el desarrollo de la actividad turística cantonal en coordinación con los demás gobiernos autónomos descentralizados, promoviendo especialmente la creación y funcionamiento de organizaciones asociativas y empresas comunitarias de turismo;	Mintur, GAD Municipal, GAD Parroquial	Incentivar el turismo local, cantonal, provincial y nacional, mediante la ejecución de obras de embellecimiento de los balnearios		GAD Parroquial

Gestionar ante el GAD Provincial y los Ministerios de Agricultura y ganadería; y, Ambiente y agua, la repotenciación del canal de riego Quera - Casacay y la optimización del riego mediante aspersión.	Concurrente - GAD Provincial. Planificar, construir, operar y mantener sistemas de riego	MAAE, GAD Provincial, MAG, GAD Parroquial	Mejorar la productividad de los cultivos, mediante el riego y como medida de apoyo a los agricultores	GAD Parroquial
---	---	---	---	----------------

Fuente y Elaboración: Equipo Consultor 2020

4.1.4 Estrategia de Articulación – Componente Asentamientos Humanos - Movilidad

La dotación de servicios básicos y movilidad segura a la comunidad es un tema vital, por esto la articulación con los GADs competentes debe ser adecuada, aquí se consideran los espacios físicos, vialidad, sistemas de agua, alcantarillado, etc., su entrega eficiente permitirá el desarrollo de la sociedad de manera planificada y organizada. Los proyectos planificados van en función de esto y se pretende articular así:

Tabla 126. Estrategias de articulación, Componentes Asentamientos Humanos y Movilidad

Objetivo estratégico del PDOT	Programa	proyecto	Competencia	Relacionamiento		
				Actor Involucrado	Interés	Articulación
Ofrecer a la colectividad una movilización segura y servicios básicos de calidad a través de la gestión de programas anuales de ampliación de la cobertura rural	Espacios Públicos Parroquiales	Culminación de la construcción de la casas comunales de El Panecillo y La Esperanza.	Exclusiva GAD Parroquial. Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales	GAD Municipal, GAD Parroquial	Incentivar la cohesión social y el buen vivir de las familias	GAD Parroquial, Comités barriales
		Construcción del techado del escenario del coliseo del sitio Huizho mediante ejecución directa				

de servicios básicos, mejoramiento, rectificación y mantenimiento vial	Ampliación de las instalaciones del GAD Parroquial mediante la ejecución directa	GAD Municipal, GAD Parroquial	Mejorar las condiciones físicas de las instalaciones del GAD Parroquial para brindar mejor atención	GAD Parroquial, Consejo de Planificación
	Estudio para el diseño y distribución de nichos y bloques/manzanas para la construcción de bóvedas en el cementerio general	GAD Municipal, GAD Parroquial	Mejorar la capacidad y distribución de nichos en el cementerio general	GAD Parroquial, Consejo de Planificación
	Elaboración del estudio y diseño para la construcción del estadio con graderíos en la cabecera parroquial Casacay.	GAD Provincial, GAD Parroquial		
	Gestionar ante el GAD Municipal la construcción del complejo deportivo en la ciudadela La Esperanza, mediante convenio concurrente con el GAD Parroquial	GAD Municipal, GAD Parroquial	Incentivar la cohesión social y el buen vivir de las familias	GAD Parroquial, Comités barriales
	Gestionar el comodato de la cancha del sitio Quera ante el distrito de educación, como medio de incentivo al deporte de la juventud y población local	Min. Educación GAD Parroquial		
Mantenimiento vial	Lastrado integral de la vía el cuartel - Incubasur, 1300 metros. Mediante convenio de concurrencia con el GAD Provincial	Exclusivos GAD Parroquial. Mantener y planificar, en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural Gestionar, coordinar y administrar	Dotar de infraestructura vial de calidad que preste facilidades para la movilización, para	GAD Parroquial, Comités barriales

	Gestionar el estudio para la construcción de aceras y bordillos a toda la cabecera parroquial, a través del GAD Provincial y GAD Municipal.	los servicios públicos que le sean delegados o descentralizados por otros niveles de gobierno. Concurrentes GAD Provincial - Planificar, construir y mantener el sistema vial de ámbito provincial, que no incluya las zonas urbanas Concurrentes - GAD Municipal. - Planificar, construir y mantener la vialidad urbana. - Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley	GAD Provincial, Municipal y Parroquial	sacar los productos al mercado y para mejorar el acceso a los sitios turísticos de la parroquia	GAD Parroquial, GAD Municipal
	Gestionar el proyecto para la construcción de aceras y bordillos en la cabecera parroquial mediante convenio bipartito entre GAD Municipal y GAD Parroquial		GAD Municipal, GAD Parroquial		
	Bacheo y adecuación de la calle principal de acceso al balneario La Cocha, en convenio de concurrencia con el GAD Provincial.		GAD Provincial, Municipal y Parroquial		GAD Parroquial, GAD Provincial
	Gestionar el proyecto para el reasfaltado de las calles del centro parroquial, mediante convenio concurrente con los GADs Cantonal y Provincial.		GAD Municipal, GAD Parroquial		GAD Parroquial, GAD Provincial
	Gestionar la apertura de vía de descongestionamiento vehicular, del centro parroquial en concurrencia con el GAD Municipal		Min. Obras Públicas GAD Parroquial		GAD Parroquial, Min. Obras Públicas
	Gestionar el proyecto para la culminación del acceso peatonal de ambos lados de la vía panamericana que va desde el Colegio a la calle Ing. Ponce, en convenio con el Ministerio de Obras Públicas (MOP)				

Servicios básicos	Gestionar la construcción de alcantarillado sanitario para los sitios: Quera, Santo Tomás y Pitahuiña mediante convenio bipartito con el GAD Municipal.	Exclusivos GAD Parroquial. Mantener y planificar, en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural Gestionar, coordinar y administrar los servicios públicos que le sean delegados o descentralizados por otros niveles de gobierno. Concurrentes - GAD Municipal.	GAD Municipal, GAD Parroquial
	Gestionar el proyecto de alcantarillado sanitario de toda la cabecera parroquial, en concurrencia con el GAD Municipal	- Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley	GAD Municipal, GAD Parroquial
	Gestionar el Proyecto de repotenciación del sistema de agua potable de la cabecera parroquial y que beneficie a las barriadas que quedan en el trayecto de conducción, en concurrencia con el GAD Parroquial		Gestionar y ayudar a brindar servicios básicos de calidad a la población de la parroquia GAD Parroquial, GAD Municipal

Fuente y Elaboración: Equipo Consultor 2020

4.1.5 Estrategias de Articulación. Componente Participación Social

Uno de los puntos clave dentro de la planificación de actividades de la presente administración es desarrollar una sociedad participativa, promoviendo la transparencia y articulando a la población con todas sus formas organizadas: comités pro mejoras, clubs sociales, deportivos, líderes barriales, Asociaciones, etc., además es necesario fortalecer las articulaciones entre las planificaciones provincial, cantonal y parroquial a fin de coordinar y priorizar las mejores decisiones y obras en favor de la comunidad.

En la tabla siguiente se presentan las estrategias para este componente:

Tabla 127. Estrategias de Articulación. Componente Político Institucional y Participación Social

Objetivo estratégico del PDOT	Programa	proyecto	Competencia	Relacionamiento		
				Actor Involucrado	Interés	Articulación
Desarrollar un sistema de gestión pública eficiente, eficaz y participativa que permita una correcta gobernanza del territorio articulando programas y proyectos con otros niveles de gobierno en beneficio de la población	Participación ciudadana	Impulso a la organización de directivas y comités de barriadas, sectores y ciudadelas en toda la parroquia con el fin de lograr una mejor participación social	Exclusivas GAD Parroquial. Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales, con el carácter de organizaciones territoriales de base	GAD Parroquial	Propiciar una mayor participación social que ayude al involucramiento de la sociedad en la toma de decisiones	GAD Parroquial, Comités barriales
		Realización de eventos de participación social, rendición de cuentas y elaboración de planificación participativa de manera permanente				
		Capacitación al personal técnico y miembros del GAD Parroquial en diferentes temáticas de gestión y elaboración de proyectos	Exclusivas GAD Parroquial. Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial			
		Realización del pago de impuestos y declaraciones de ley que permitan estar al día al GAD parroquial				
		Creación y mantenimiento de página web institucional como medio de información y promoción parroquial			Mejorar la comunicación entre el GAD y la Comunidad y mantener actualizados los deberes en cuanto a impuestos del GAD	GAD Parroquial, Comités barriales

Fuente y Elaboración: Equipo Consultor 2020

4.2 Estrategia para la reducción progresiva de los factores de riesgo o su mitigación

Las estrategias para este componente tienen su fundamento legal basados en los procesos de planificación territorial, así se detallan a continuación:

Tabla 128. Cuerpos legales de respaldo a la estrategia de factores de riesgo

Cuerpo legal	Normativa
Constitución de la República del Ecuador.	Artículo 389 "El Estado protegerá a las personas, las colectividades y la naturaleza frente a los efectos negativos de los desastres de origen natural o antrópico mediante la prevención ante el riesgo, la mitigación de desastres, la recuperación y mejoramiento de las condiciones sociales, económicas y ambientales, con el objetivo de minimizar la condición de vulnerabilidad"
Reglamento a la Ley de Seguridad Pública y del Estado	Art. 3.- Del órgano ejecutor de Gestión de Riesgos. - La Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos es el órgano rector y ejecutor del Sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgos. Dentro del ámbito de su competencia le corresponde: a) Identificar los riesgos de orden natural o antrópico, para reducir la vulnerabilidad que afecten o puedan afectar al territorio ecuatoriano; Art. 24.- De los Comités de Operaciones de Emergencia (COE). - son instancias interinstitucionales responsables en su territorio de coordinar las acciones tendientes a la reducción de riesgos, y a la respuesta y recuperación en situaciones de emergencia y desastre. Los Comités de Operaciones de Emergencia (COE), operarán bajo el principio de descentralización subsidiaria, que implica la responsabilidad directa de las instituciones dentro de su ámbito geográfico,
Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas.	Art. 140.- Ejercicio de la competencia de gestión de riesgos. - La gestión de riesgos que incluye las acciones de prevención, reacción, mitigación, reconstrucción y transferencia, para enfrentar todas las amenazas de origen natural o antrópico que afecten al territorio se gestionarán de manera concurrente y de forma articulada por todos los niveles de gobierno de acuerdo con las políticas y los planes emitidos por el organismo nacional responsable, de acuerdo con la Constitución y la ley. Art. 466.- Atribuciones en el ordenamiento territorial. -..... El plan de ordenamiento territorial deberá contemplar estudios parciales para la conservación y ordenamiento de ciudades o zonas de ciudad de gran valor artístico e histórico, protección del paisaje urbano, de protección ambiental y agrícola, económica, ejes viales y estudio y evaluación de riesgos de desastres.
Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas.	Art. 64.- Preeminencia de la producción nacional e incorporación de enfoques ambientales y de gestión de riesgo. - En el diseño e implementación de los programas y proyectos de inversión pública, se promoverá la incorporación de acciones favorables al ecosistema, mitigación, adaptación al cambio climático y a la gestión de vulnerabilidades y riesgos antrópicos y naturales
Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo.	Art. 42. Contenidos mínimos de los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial. c. Modelo de gestión. Para la elaboración del modelo de gestión, los Gobiernos Autónomos Descentralizados precisarán, por lo menos, lo siguiente: 3. Estrategias para garantizar la reducción progresiva de los factores de riesgo o su mitigación.

Fuente: Documento de Leyes: Constitución, COOTAD, COPyFP, LOOTUGS.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor 2020

El proceso de gestión de riesgos naturales y antrópicos debe integrarse o transversalizarse en la planificación y ordenamiento territorial, que permita un desarrollo en los diferentes ámbitos, buscando implementar políticas públicas articuladas con el Gobierno Central, los gobiernos autónomos descentralizados (provincial, municipal y parroquial), el consejo de participación ciudadana, que permitan mitigar y reducir el impacto de los eventos de riesgos, con la formación del afectado, fomentado su resiliencia al evento.

Es por esto, que la política se centra en construir un territorio seguro y resiliente, que se convierte no solo en política pública, sino también en la estructura de trabajo con la población, para esto es fundamental partir de una identificación de los eventos y su incidencia en el territorio parroquial, sobre todo fundamentado con datos, posteriormente es relevante incorporar la gestión del riesgo en los instrumentos de planificación territorial, para garantizar que las propuestas sean financiadas.

Una actividad importante es la relación con la ciudadanía, para lo cual la matriz de identificación de riesgos se convierte en eje de trabajo, para pasar a conformar los comités de riesgos locales, de acuerdo al nivel de incidencia, que permita una formación permanente, pero sobre todo la activación de protocolos ante los eventos.

4.2.1 Objetivo

- Crear mecanismos *in situ* para la reducción del riesgo en la aplicación del Plan de desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia Casacay en el periodo 2019 – 2023.

Para la implementación de la estrategia de gestión de riesgos se inició con la identificación de los mismos mediante el mapa de gestión de riesgos, posteriormente a partir de este se planifican acciones concretas a implementar de acuerdo a la zona o sitios que se muestran como vulnerables dentro de la parroquia. Se detalla las acciones por tipo de riesgo identificado en el territorio.

Tabla 129. Estrategias de Mitigación al cambio climático
Elaboración: Equipo Técnico Consultor 2020

RIESGO	CATEGORÍA			SECTORES DE INCIDENCIA	ESTRATEGIA DE MITIGACIÓN	EJECUCIÓN	SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN
	Alta	Media	Baja				
Movimientos en masa.	X	X		Alto y Medio: Partes altas de los sectores California, Tobar, Santo Tomás, Quera y El Porvenir	- Caracterización y jerarquización del nivel de daño para la implementación de medidas de estabilización de las zonas de incidencia como: estabilidad de taludes, barreras naturales, drenajes, construcción de barreras de gaviones. - Educación a la población para evitar que se sigan realizando actividades que dañan el suelo	GAD Parroquial - GAD Municipal	Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos.
Inundaciones	X			Alta: Riveras del Jubones, Santo Tomás, Pitahuíña y Quera (Río Jubones). Casacay, parte alta del río Casacay, Porvenir (Río Casacay) Huizho, California, Tobar (Río Tobar)	- Caracterización y jerarquización del nivel de daño para la implementación de medidas preventivas de contención como: drenajes, desvío de cauces, canales de desahogo, barreras naturales. - Disminución de la deforestación en las partes altas de las microcuencas	GAD Parroquial - GAD Municipal	Gestión de Riesgos del GAD y Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos.
Fallas geológicas	X			Alta: Santo Tomás, Pitahuíña y Quera Parte alta sectores Tobar y El Porvenir	Capacitar a la ciudadanía de la parte baja que están junto al Río Jubones para evitar construcciones cercanas al Río. En la parte alta no hay poblados que estén sobre la falla geológica detectada	GAD Parroquial - GAD Municipal	Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos.
Concesiones Mineras	X	X		Parroquial	Se debe gestionar el diálogo con los diferentes sectores involucrados para organizar y priorizar las áreas donde se puede realizar actividades mineras y donde no es conveniente por la afectación a las fuentes de agua	GAD Parroquial - GAD Municipal, ARCOM	GAD Parroquial, GAD Municipal y ARCOM
Consumo de sustancias psicotrópicas	X	X		Alta: Huizho, Casacay	- Implementación de programas de capacitación e inclusión a ciudadanos. - Gestión de convenios interinstitucionales para la atención de esta problemática en centros especializados.	GAD Parroquial - GAD Municipal	Junta Cantonal y Parroquial de Derechos de la niñez y adolescencia.

Deforestación	X	Alta: Partes altas de las barriadas Piedras Negras, Huizho, Casacay, Santo Tomás, Pitahuíña y Quera	. Gestionar programas de educación ambiental a la ciudadanía para detener la tala en las zonas altas . Gestionar proyectos productivos que disminuyan la presión sobre las áreas de bosques . Implementar programas de reforestación y restauración de áreas degradadas	GAD Provincial GAD Municipal GAD Parroquial Mancomunidad La Esperanza MAAE	GAD Parroquial, GAD Municipal, GAD Mancomunidad Esperanza, MAAE	GAD Provincial, GAD La
---------------	---	---	---	--	---	------------------------

4.3 Estrategia de seguimiento y evaluación del PDOT

El proceso de seguimiento y evaluación del desarrollo y ejecución del PDOT parroquial, forma parte de un proceso de planificación dinámica que involucra un trabajo conjunto entre los diferentes actores parroquiales con la ciudadanía. Es importante un trabajo conjunto de las comisiones internas del GAD y su relación con la información que se debe entregar a los ciudadanos, acciones realizadas por los programas o proyectos y el cumplimiento de las metas definidas en el PDOT para el periodo 2019 – 2023.

Tabla 130. Cuerpos legales de referencia

Cuerpo legal	Normativa
Constitución de la república del Ecuador.	Artículo 207. Determina que el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, promoverá e incentivará el ejercicio de los derechos relativos a la participación ciudadana, impulsará y establecerá mecanismos de control social en los asuntos de interés público y designará a las autoridades que le corresponda de acuerdo con la Constitución y la ley.
Código Orgánico de Ordenamiento Territorial, Autonomía y Descentralización.	Art. 54.- Funciones. - Son funciones del gobierno autónomo descentralizado parroquial las siguientes: e) Elaborar y ejecutar el plan parroquial de desarrollo, el de ordenamiento territorial y las políticas públicas en el ámbito de sus competencias y en su circunscripción territorial, de manera coordinada con la planificación nacional, regional, provincial y cantonal y realizar en forma permanente, el seguimiento y rendición de cuentas sobre el cumplimiento de las metas establecidas; Art. 298.- Directrices de planificación. - Las directrices e instrumentos de planificación complementarios que orienten la formulación de estos planes, así como el seguimiento y la evaluación de su cumplimiento por cada uno de los gobiernos autónomos descentralizados, serán dictados a través de normas de sus respectivos órganos legislativos, y se ajustarán a las normas contempladas en la ley que regule el sistema nacional descentralizado de planificación participativa y este Código. Art. 300.- Regulación de los consejos de planificación. - Los consejos de planificación participativa de los gobiernos autónomos descentralizados participarán en el proceso de formulación, seguimiento y evaluación de sus planes y emitirán resolución favorable sobre las prioridades estratégicas de desarrollo como requisito indispensable para su aprobación ante el órgano legislativo correspondiente. Art. 304.- Sistema de participación ciudadana. - b) Participar en la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial; y, en general, en la definición de propuestas de inversión pública; Art. 467.- Ejecución de los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial.- Con el objeto de evaluar los logros y avances del Plan Nacional de Desarrollo y optimizar las intervenciones públicas en el territorio, los gobiernos autónomos descentralizados informarán semestralmente, a la Secretaría Técnica del Sistema Nacional el avance o logro de las metas establecidas.
Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas.	Art. 6.- Responsabilidades conjuntas. - 4. Seguimiento y evaluación de la planificación y las finanzas públicas. - El seguimiento y evaluación de la planificación y las finanzas públicas consiste en compilar, sistematizar y analizar la información sobre lo actuado en dichas

	materias para proporcionar elementos objetivos que permitan adoptar medidas correctivas y emprender nuevas acciones públicas. Art. 29.- Funciones. - Son funciones de los Consejos de Planificación de los gobiernos autónomos descentralizados: 5. Conocer los informes de seguimiento y evaluación del plan de desarrollo y de ordenamiento territorial de los respectivos niveles de gobierno.
Reglamento al Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas.	Art. 23.- Contenidos mínimos de los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial. – c. Modelo de gestión. - Para la elaboración del modelo de gestión, los gobiernos autónomos descentralizados deberán precisar, por lo menos, lo siguiente: 2.- Estrategias y metodología de seguimiento y evaluación de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial y de la inversión pública.
Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo.	Disposición reformativa 13. Sustitúyase el artículo 42 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas por el siguiente: Art. 42. Contenidos mínimos de los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial. c. Modelo de gestión. Para la elaboración del modelo de gestión, los Gobiernos Autónomos Descentralizados precisarán, por lo menos, lo siguiente: 2. Estrategias y metodología de seguimiento y evaluación de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial y de la inversión pública.
Reglamento a la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo	Art. 8.- Actualización de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. - Los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) podrán ser actualizados cuando el Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) lo considere necesario y esté debidamente justificado, a partir de la evaluación del PDOT anterior para definir el alcance de la misma sin alterar su contenido estratégico y el componente estructurante que lo articula al Plan de Uso y Gestión del Suelo (PUGS).

Elaboración: Equipo Técnico Consultor 2020

El seguimiento será un proceso continuo; en cambio que la evaluación a las metas, ejecución técnica y presupuestaria de programas y proyectos definidos en cada año se realizará de forma trimestral, con esto se busca proporcionar alertas tempranas que permitan identificar causas y efectos del cumplimiento, retraso o incumplimiento de las metas, programas y proyectos, tomar medidas correctivas de forma oportuna para cumplir lo establecido en el PDOT, retroalimentar – ajustar las políticas definidas por el GAD y reportar la información al SIGAD.

El seguimiento y evaluación no consistirá únicamente en una acción de reporte de resultados, sino que incluirá un análisis de la calidad de los avances, identificará las causas y consecuencias del incumplimiento de las metas y recomendaciones para mejorar el cumplimiento. La entidad responsable de realizar el seguimiento y evaluación del PDOT de la parroquia, será el Consejo de Planificación.

Tabla 131. Instancias de seguimiento y evaluación

Instancia	Eje	Conformación
Consejo de Planificación Parroquial	Componente Biofísico	Interno GAD: Comisión Ambiental Externo GAD de asesoría: Delegado MAE, ARCOM, MAG Delegado GAD provincial.
Comisión Productiva	Componente Económico - Productivo	Interno GAD: Comisión de lo Productivo Externo GAD de asesoría: Delegado MAG. Delegado GAD provincial. Delegado GAD Municipal.
Comité de Riesgos.	Componente Asentamientos Humanos	Interno GAD: Consejo de participación social. GAD completo Externo GAD de asesoría: Delegado MAE, SNGRE. Delegado GAD provincial. Delegado GAD Municipal.
Comité social, cultural, patrimonial	Componente social y Cultural	Interno GAD: Comité de Planificación Comité social, cultural y patrimonial Externo GAD de asesoría: Delegado MIES, MSP. Delegado Asociación de personas con discapacidad, adultos mayores
Mesa de ordenamiento territorial	Componente movilidad y conectividad	Interno GAD: GAD completo Externo GAD de asesoría: Delegado GAD Provincial. Delegado GAD Municipal.
Consejo de Planificación Local	Todos los ejes	GAD Parroquial: Presidente/a de la parroquia. Secretaria/o. Vocal de Comisión de Planificación. Tres ciudadanos elegidos de asamblea ciudadana parroquial

Elaboración: Equipo Técnico Consultor 2020

Producto del seguimiento y evaluación se emitirá trimestralmente reportes de cumplimiento de metas e intervenciones; y con periodicidad anual se emitirá un informe de seguimiento al cumplimiento a las metas, programas y proyectos programados y definidos para el año en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia. Para este seguimiento y Evaluación del PDOT se deberá definir los siguientes lineamientos:

Tabla 132. Descripción de procesos de estrategia

Procesos	Descripción	Responsable GAD
Conformación de instancias	Conformación del Consejo de Participación Local.	GAD Parroquial
Sistematización de insumos	Se recopilará información de avance de programas y proyectos, en torno avances y población beneficiaria. Se reunirá verificables de avances.	CPL. Consejo de Planificación
Delegación de responsabilidades	A través de reglamento se delega la responsabilidad al presidente del GAD	CPL. Consejo de Planificación
Evaluación trimestral	Las Comisiones expondrán al CPL los avances trimestrales, por proyecto y meta. El informe se basará en la guía de lineamientos del SyE de PDOT de la STPE.	CPL. Consejo de planificación
Planes de Acción	Las comisiones y el Consejo de Planificación en caso de ser necesario planteará un plan de acción con ajuste de metas, programas y proyectos	CPL. Consejo de Planificación
Reporte ICM y difusión de resultados	Se reportará los avances al ICM de la STPE. En caso de ser necesario se solicitará a la STPE ajustes en la planificación. Se ajustará PDOT. Se difundirá una vez al año en el proceso de rendición de cuentas los resultados anuales	GAD Parroquial CPL. Consejo de Participación Ciudadana.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor 2020

4.3 Estrategia de promoción y difusión del PDOT

Con esta estrategia, se proponen las actividades internas y externas con las cuales el GAD implementará metodologías para poder transmitir a la población los objetivos y resultados del proceso de actualización y ejecución del PDOT.

En este sentido es importante la participación del equipo responsable de la actualización del PDOT y de los departamentos que conforman el GAD, para así incorporar a los actores del territorio, de manera que se garantice una adecuada participación ciudadana con representatividad territorial, generacional e incorpore a grupos de atención prioritaria. De ahí que es necesario el establecimiento de un canal de comunicación entre líderes comunitarios, organizaciones de base, instituciones públicas, privadas y autoridades.

La estrategia contempla diferentes procesos de promoción y difusión, que comprenden: comunicación interna, comunicación externa y difusión.

a) Comunicación Interna

Es la comunicación que debe existir entre los miembros del GAD, incluyendo la difusión de los informes de evaluación, avances y ejecución del PDOT.

La estrategia de comunicación interna tiene como objetivo la sistematización y estructuración de la información de forma que garantice una gestión eficaz y transparente de la ejecución del PDOT, así como asegurar una fluida y eficiente comunicación entre los actores directamente involucrados. Esto se pretende alcanzar mediante las siguientes herramientas:

- Elaborar conjuntamente y compartir los informes de actividades
- Página web habilitada con las siguientes herramientas de gestión y de intercambio de información:
 - Acceso habilitado y seguro para cada miembro del GAD.
 - Archivo compartido de documentos – posible subida y descarga de documentos.
 - Acceso a documentos actualizados de planificación y gestión.
- Reuniones mensuales para:
 - Revisión de avances.
 - Elaboración de informes de seguimiento.
 - Identificación de aspectos en los que se presentan inconvenientes o dificultades para avanzar.
 - Plantear propuestas de mejora.
 - Planificar las actividades de comunicación externa
- Herramientas de comunicación (teléfono, correo electrónico, fax, videoconferencia, mensajería)
- Implementar un sistema de gestión documental

b) Imagen, comunicación externa y difusión

Debe buscarse el trabajo con los actores directos y los potenciales beneficiarios de los proyectos del PDOT.

La estrategia que se dirige a los beneficiarios directos y a otros actores abarca las siguientes líneas de actuación y herramientas de difusión:

- Web y Tecnologías de la Información
 - Página web, que incluya una sección propia del PDOT, la misma que facilite la retroalimentación permanente por parte de los ciudadanos. Además, el GAD por medio del encargado de tecnología debe garantizar que se dé respuesta a las inquietudes o aportes que los ciudadanos realicen.
 - Participación en redes sociales. De esta forma se consigue una difusión amplia de las diferentes actividades que realiza el GAD, pero al mismo tiempo se logra vincular esas actividades a los objetivos del PDOT o a los programas y proyectos planteados en él.
- Material Promocional:
 - Folletos con información general del PDOT que contengan información sobre actividades y publicaciones específicas.
 - Papelería y material promocional para seminarios, ruedas de prensa, reuniones, talleres, mesas y conferencia.
 - Cartas de presentación e invitaciones a autoridades y visitantes

- En los diferentes eventos que organice el GAD, se deberán distribuir publicaciones referentes a la ejecución del PDOT, las mismas que deberán ser elaboradas acorde al público objetivo que asiste a uno u otro evento (jóvenes, adultos mayores, comerciantes, agricultores, ganaderos, personas con discapacidad, mujeres, entre otros)
- Trabajo con Medios de comunicación:
 - Notas de prensa
 - Artículos
 - Introducción de noticias en la página web del GAD que enlacen a la sección del PDOT
- Actos y eventos:
 - Talleres de socialización de resultados
- Publicaciones y Material de Referencia.
- Sistematizar experiencias en planificación. Elaboración de un informe anual que se puede colocar en la web.
- Anclar a los procesos de rendición de cuentas.

c) Responsable de Comunicación

En el GAD parroquial deberá haber un responsable de la promoción y difusión del PDOT, este puede ser un miembro o vocal del GAD o uno de los trabajadores de planta, esta persona debe asumir la responsabilidad de articularse entre el cabildo del GAD Parroquial y todos los actores sociales a nivel de territorio.

La promoción y difusión se iniciará una vez aprobado el PDOT, dicho documento será socializado y entregado a las instituciones que tienen jurisdicción en la parroquia y al GAD Cantonal.

El proceso para difundir la visión, objetivos, metas, políticas, plan de ordenamiento territorial, del PDOT y su cumplimiento hacia la ciudadanía, debe incluir la posibilidad de recibir sugerencias y/o aportes de los mismos, lo que conllevará a fortalecer la apropiación por parte de la población y contribuirá a mejorar la evaluación del nivel de cumplimiento por parte de la entidad.

4.5 Estrategia de resiliencia a emergencias sanitarias

Existe una base legal estipulados en torno a los procesos de gestión de riesgos, estos son:

Tabla 133. Cuerpos legales de referencia

Cuerpo legal	Normativa
Constitución de la República del Ecuador.	Artículo 389 "El Estado protegerá a las personas, las colectividades y la naturaleza frente a los efectos negativos de los desastres de origen natural o antrópico mediante la prevención ante el riesgo, la mitigación de desastres, la recuperación y mejoramiento de las condiciones sociales, económicas y ambientales, con el objetivo de minimizar la condición de vulnerabilidad"
Reglamento a la Ley de Seguridad Pública y del Estado	Art. 24.- De los Comités de Operaciones de Emergencia (COE). - son instancias interinstitucionales responsables en su territorio de coordinar las acciones tendientes a la reducción de riesgos, y a la respuesta y recuperación en situaciones de emergencia y desastre. Los Comités de Operaciones de Emergencia (COE), operarán bajo el principio de descentralización subsidiaria, que implica la responsabilidad directa de las instituciones dentro de su ámbito geográfico,
Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas.	Art. 140.- Ejercicio de la competencia de gestión de riesgos. - La gestión de riesgos que incluye las acciones de prevención, reacción, mitigación, reconstrucción y transferencia, para enfrentar todas las amenazas de origen natural o antrópico que afecten al territorio se gestionarán de manera concurrente y de forma articulada por todos los niveles de gobierno de acuerdo con las políticas y los planes emitidos por el organismo nacional responsable, de acuerdo con la Constitución y la ley. Los gobiernos autónomos descentralizados parroquiales adoptarán obligatoriamente normas técnicas para la prevención y gestión de riesgos en sus territorios con el propósito de proteger las personas, colectividades y la naturaleza, en sus procesos de ordenamiento territorial.

Fuente: Documento de Leyes: Constitución, COOTAD, COPyFP, LOOTUGS.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor 2020

Proceso de implementación de la estrategia de resiliencia. – Esta estrategia se centra en dos ejes de trabajo:

- Educación y protocolos, entendida como formación de ciudadanos, hasta mecanismos de organización, protocolos.
- Bioseguridad, entrega de insumos en brigadas y a la población vulnerable.
- Adicionalmente se acogerá los procesos creados por el GAD Municipal y Provincial para este tipo de eventos.

Índice de tablas

Tabla 1. Análisis de cumplimiento de los Objetivos planteados en el PDOT 2015 – 2019	.....
Tabla 2.- Análisis del cumplimiento de Metas establecidas en PDOT 2015 – 2019	.....
Tabla 3. Análisis de cumplimiento de Programas/Proyectos planificados en el PDOT 2015 - 2019	.....
Tabla 4. Mapeo de actores con incidencia en el territorio parroquial	.....
Tabla 5.- Descripción de Unidades Geomorfológicas en la Parroquia Casacay	.....
Tabla 6.- Descripción de formaciones geológicas de la parroquia Casacay	.....
Tabla 7. Descripción de suelos de la parroquia Casacay	.....
Tabla 8.- Capacidad de los suelos de la parroquia Casacay	.....
Tabla 9.- Cobertura vegetal y usos de suelo en la parroquia Casacay	.....
Tabla 10.- Usos de suelo de la parroquia Casacay (2020)	.....
Tabla 11.- Análisis comparativo de la cobertura vegetal 2014 – 2018.	.....
Tabla 12.- Descripción de Variables climáticas: Precipitación	.....
Tabla 13. Descripción de Variables Climáticas: Temperatura	.....
Tabla 14.- Ecosistemas de la parroquia Casacay	.....
Tabla 15.- Servicios ambientales que proporcionan los ecosistemas	.....
Tabla 16.- Descripción de recursos no renovables existentes de valor económico, energético y/o ambiental	.....
Tabla 17.- Descripción de recursos naturales bajo presión o degradados existentes	.....
Tabla 18.- Descripción de amenazas naturales y antrópicas	.....
Tabla 19.- Priorización de potencialidades y problemas de la Parroquia Casacay.	.....
Tabla 20.- Datos de población total censo 2010 de la parroquia Casacay	.....
Tabla 21.- Datos de población de la parroquia Casacay.	.....
Tabla 22.- Distribución de la población de Casacay por grupos de edad.	.....
Tabla 23.- Distribución y porcentaje de la población de Casacay por periodo etario.	.....
Tabla 24.- Proyección del crecimiento poblacional de Casacay	.....
Tabla 25.- Cuadro de Auto identificación étnica en la parroquia Casacay	.....
Tabla 26.- Padrón Electoral 2017 - Casacay	.....
Tabla 27.- Padrón electoral Proceso 2019, Casacay.	.....
Tabla 28. Población Económicamente Activa de Casacay	.....
Tabla 29. Índices de feminidad y masculinidad en la parroquia	.....
Tabla 30.- Índice de envejecimiento y % de adultos mayores de la población	.....
Tabla 31.- Tasa de asistencia por nivel de educación	.....
Tabla 32.- Escolaridad de la población de Casacay	.....
Tabla 33.- Tasa de alfabetismo y analfabetismo	.....
Tabla 34.- Centros educativos presentes en la parroquia Casacay.	.....
Tabla 35.- Establecimientos de salud, con cobertura a la parroquia Casacay	.....
Tabla 36.- Tasa global de fecundidad	.....
Tabla 37.- Pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI) en el Cantón Pasaje.	.....
Tabla 38.- Hogares en extrema pobreza por NBI	.....
Tabla 39. Cohesión social, seguridad y pertenencia de la población con su territorio	.....
Tabla 40.- Tradiciones y fiestas religiosas en Casacay	.....
Tabla 41.- Gastronomía y Cultura en la parroquia Casacay	.....
Tabla 42.- Espacios de uso público presentes en la parroquia	.....
Tabla 43.- Organizaciones sociales presentes en la parroquia.	.....
Tabla 44.- Beneficiarios de los programas sociales del Estado en la parroquia Casacay	.....

Tabla 45.- Principal motivo de viaje de personas de Casacay que migraron	
Tabla 46.- Actual país de residencia de los migrantes	
Tabla 47.- Lugar dónde vivían los pobladores hace 5 años.....	
Tabla 48.- Población de NNA por grupos de edad y sexo.....	
Tabla 49.- Autoidentificación de los NNA según su cultura y costumbres	
Tabla 50.- Niños (as) que participan en programas de educación	
Tabla 51.- Menores de 5 años que son cuidados por padres y familiares.....	
Tabla 52.- Adolescentes que son o fueron madres.....	
Tabla 53.- Población de NNA que tienen o no cédula de ciudadanía.....	
Tabla 54.- NNA de entre 5 – 17 años que saben leer y escribir	
Tabla 55.- NNA de entre 5 – 17 años que asiste o no a un establecimiento de enseñanza	
Tabla 56.- Tipo de establecimiento educativo al que asisten los NNA.....	
Tabla 57.- Tasa de asistencia a Educación general básica y bachillerato	
Tabla 58.- NNA que están trabajando en el cantón Pasaje.....	
Tabla 59.- NNA con discapacidad que asisten a educación regular	
Tabla 60.- NNA que utilizaron computadora e internet en los últimos 6 meses	
Tabla 61.- NNA con discapacidad permanente por más de un año.8	
Tabla 62.- Personas con discapacidad permanente por más de un año	
Tabla 63.- Tipos de discapacidad en la parroquia Casacay.....	
Tabla 64.- Síntesis de potencialidades y problemas del componente Sociocultural	
Tabla 65.- Sitio de ocupación de la población total de la parroquia Casacay	
Tabla 66.- Población ocupada o desocupada.....	
Tabla 67.- Categoría de ocupación de la PEA total de la parroquia Casacay.....	
Tabla 68.- Aporte o afiliación a la seguridad social	
Tabla 69.- Ramas de actividad a las que se dedica la población.....	
Tabla 70.- Establecimientos económicos domiciliados en la provincia de El Oro	
Tabla 71.- Listado de asociaciones y cooperativas de productores de la parroquia Casacay, 2020.	
Tabla 72.- Cálculo de la producción e ingresos por la venta de cacao en la parroquia Casacay.	
Tabla 73.- Conflictos de uso de suelo en Casacay	
Tabla 74.- Síntesis de componente económico problemas y potencialidades de la parroquia Casacay	
Tabla 75.- Tenencia de la vivienda en la Parroquia Casacay.....	
Tabla 76.- Tipo de viviendas en Casacay.....	
Tabla 77.- Condición de ocupación de la vivienda en Casacay.....	
Tabla 78.- Tipo de material del techo o cubierta	
Tabla 79.- Procedencia del agua recibida en las viviendas	
Tabla 80.- Conexión del agua por tubería	
Tabla 81.- Tratamiento al agua para tomar	
Tabla 82.- Eliminación de la basura de las viviendas	
Tabla 83.- Disponibilidad de servicio higiénico o escusado en el hogar.....	
Tabla 84.- Conexión del servicio higiénico o escusado.....	
Tabla 85.- Principal combustible utilizado para cocinar	
Tabla 86.- Síntesis de potencialidades y problemas de asentamientos humanos	
Tabla 87.- Disponibilidad de telefonía fija.....	
Tabla 88.- Disponibilidad de telefonía móvil.....	
Tabla 89.- Disponibilidad de internet	
Tabla 90.- Disponibilidad de televisión por cable.....	
Tabla 91.- Procedencia y cobertura del servicio de luz eléctrica	

Tabla 92.- Tenencia del medidor de luz.....	.....
Tabla 93.- Tipos de vías presentes en la parroquia .....	.....
Tabla 94.- Síntesis de potencialidades y problemas del componente movilidad, energía y conectividad .....	.....
Tabla 95.- Instrumentos de planificación del GAD Parroquial, Marco Legal Vigente. ....	.....
Tabla 96.- Descripción de los mecanismos de articulación y participación ciudadana .....	.....
Tabla 97.- Capacidades instaladas en el GAD parroquial de Casacay .....	.....
Tabla 98.- Perfil de los miembros del GAD Parroquial de Casacay. ....	.....
Tabla 99.- Gestión Financiera del GAD Parroquial del año 2018 – 2019 - GASTOS.....	.....
Tabla 100.- Gestión Financiera del GAD Parroquial del año 2018 – 2019 - INGRESOS .....	.....
Tabla 101.- Priorización de problemas y potencialidades. ....	.....
Tabla 102.- Síntesis de problemas y potencialidades de todos los componentes .....	.....
Tabla 103. Variación porcentual de la precipitación en la provincia de El Oro, respecto año base .....	.....
Tabla 104. Sectores prioritarios para la adaptación y mitigación al cambio climático en el Ecuador .....	.....
Tabla 105. Descripción de las principales amenazas climáticas .....	.....
Tabla 106. Resumen de amenazas, impactos y acciones de adaptación y mitigación en la parroquia Casacay .....	.....
Tabla 107.- Análisis del modelo territorial actual por tres componentes .....	.....
Tabla 108.- Relacionamiento de acciones con competencias y actores. ....	.....
Tabla 109. Análisis de visión en PDOT vigente .....	.....
Tabla 110. Objetivos de Desarrollo Sostenible 2017 - 2021, inherentes a la parroquia .....	.....
Tabla 111. Principales planteamientos del Plan Nacional de Desarrollo y Agenda Zonal de Planificación ...	.....
Tabla 112. Resumen de Objetivo, metas e indicadores, Componente Biofísico .....	.....
Tabla 113. Resumen de Objetivo, metas e indicadores Componente Económico – Productivo.....	.....
Tabla 114. Resumen de Objetivos, metas e indicadores - Componente Socio Cultural .....	.....
Tabla 115. Resumen de metas e indicadores - asentamientos humanos, movilidad y conectividad .....	.....
Tabla 116. Resumen de metas e indicadores - componente político institucional.....	.....
Tabla 117. Alineación de los Objetivos Estratégicos parroquiales .....	.....
Tabla 118.- Propuesta de Proyectos de competencias exclusivas y concurrentes del GAD de Casacay.....	.....
Tabla 119. Propuesta de Proyectos que no tienen relación con la competencia .....	.....
Tabla 120. Matriz referencial de programas y proyectos .....	.....
Tabla 121. Zonas de Ordenamiento en la parroquia Casacay .....	.....
Tabla 122. Base legal que respalda y delimita los procesos de articulación .....	.....
Tabla 123. Instancias de articulación – Biofísico. ....	.....
Tabla 124. Estrategias de articulación - Componente Biofísico.....	.....
Tabla 125. Estrategias de articulación Componente Económico – Productivo.....	.....
Tabla 126. Estrategias de articulación, Componentes Asentamientos Humanos y Movilidad .....	.....
Tabla 127. Estrategias de Articulación. Componente Político Institucional y Participación Social .....	.....
Tabla 128. Cuerpos legales de respaldo a la estrategia de factores de riesgo.....	.....
Tabla 129. Estrategias de Mitigación al cambio climático .....	.....
Tabla 130. Cuerpos legales de referencia .....	.....
Tabla 131. Instancias de seguimiento y evaluación .....	.....
Tabla 132. Descripción de procesos de estrategia .....	.....
Tabla 133. Cuerpos legales de referencia .....	.....

Índice de figuras

- Figura 1.- Mapa Base de la parroquia Casacay. _____
- Figura 2.- Mapa de relieve de la parroquia Casacay. _____
- Figura 3.- Mapa de Geología de la parroquia Casacay. _____
- Figura 4.- Mapa de suelos de la parroquia Casacay. _____
- Figura 5.- Mapa de capacidad de uso de la tierra en Casacay. _____
- Figura 6.- Mapa de cobertura vegetal y uso de suelo de la parroquia Casacay. _____
- Figura 7. Cultivo de cacao en la parroquia Casacay** **Figura 8. Remanentes de bosques en la parroquia** _____
- Figura 9. Cultivo en sistemas agroforestales** **Figura 10. Pastizales** _____
- Figura 11. Sistema silvopastoril presente en la parroquia** **Figura 12. Remanentes arbustivos en la parroquia** _____
- Figura 13.- Mapa de usos de suelo en la parroquia Casacay. _____
- Figura 14.- Mapa de cambios de uso de suelo 2014 – 2018. _____
- Figura 15. Procesos de deforestación presentes en la parroquia** _____
- Figura 16.- Mapa de precipitación de la parroquia Casacay. _____
- Figura 17.- Mapa de temperatura de la parroquia Casacay _____
- Figura 18. Río Casacay (izq) y Río Jubones (der)** _____
- Figura 19. Captación de agua del sistema para Machala, Pasaje y El Guabo (izq) y de Panecillo - Casacay (der)** _____
- _____
- Figura 20. Captación de agua Casacay - Centro (izq) y Pasaje antigua (der)** _____
- Figura 21.- Mapa de ecosistemas de la parroquia Casacay. _____
- Figura 22. Mapa del catastro minero en la parroquia Casacay** _____
- Figura 23.- Mapa de amenazas naturales y antrópicas. _____
- Figura 24.- Distribución de la población de la parroquia Casacay _____
- Figura 25.- Pirámide de la población de Casacay por periodo etario. _____
- Figura 26.- Proyección de la población de la parroquia Casacay. _____
- Figura 27.- Nivel de instrucción de la población de Casacay _____
- Figura 28. Número de emergencias atendidos en el Centro de Salud Casacay** _____
- Figura 29.- Mapa de acceso a los espacios públicos en la parroquia Casacay _____
- Figura 30. Rocas labradas en el Sitio El Porvenir** _____
- Figura 31.- Actual País de residencia de los migrantes _____
- Figura 32.- Lugar de residencia de los pobladores hace 5 años _____
- Figura 33.- Personas con discapacidad por más de un año en Casacay _____
- Figura 34.- Mapa de conflictos de uso de suelos de la parroquia Casacay. _____
- Figura 35.- Tenencia de la vivienda en la parroquia Casacay. _____
- Figura 36.- Tipo de vivienda en Casacay _____
- Figura 37.- Material del techo o cubierta de las viviendas _____
- Figura 38.- Procedencia principal del agua recibida en las viviendas _____
- Figura 39.- Eliminación de la basura desde la vivienda. _____
- Figura 40.- Conexión de los servicios higiénicos de los hogares _____
- Figura 41.- Mapa vial de Casacay _____
- Figura 42. Comportamiento de la temperatura media en el Ecuador (periodo 1961 - 2100)** _____
- Figura 43. Casos positivos en El Cantón Pasaje - parroquia Casacay** _____
- Figura 44. Situación COVID-19 Cantón Pasaje – Casacay** _____
- Figura 45.- Mapa del escenario actual.** _____
- Figura 46. Mapa del modelo territorial deseado (Ordenamiento del Suelo)** _____

EL CONSEJO DE PLANIFICACIÓN DEL GOBIERNO PARROQUIAL RURAL DE CASACAY**CONSIDERANDO:**

Que, los artículos 61, 95 y 102 de la Constitución de la República consagran el derecho a la participación en los asuntos de interés público, para lo cual las ciudadanas y ciudadanos, incluidos aquellos domiciliados en el exterior, en forma individual y colectiva, participarán de manera protagónica en la toma de decisiones, planificación y gestión de los asuntos públicos, en el control popular de las instituciones del Estado, la sociedad, y de sus representantes, en un proceso permanente de construcción del poder ciudadano.

Que, el Art. 64 de la Ley de Participación Ciudadana y Control Social, establece que en todos los niveles de gobierno existirán instancias de participación con la finalidad de: elaborar planes y políticas locales y sectoriales entre los gobiernos y la ciudadanía, mejorar la calidad de la inversión pública y definir agendas de desarrollo, elaborar presupuestos participativos de los gobiernos autónomos descentralizados, fortalecer la democracia con mecanismos permanentes de transparencia, rendición de cuentas y control social y promover la formación ciudadana e impulsar procesos de comunicación.

Que, la Constitución de la República en su Art. 279 inciso segundo, determina que los consejos de planificación en los gobiernos autónomos descentralizados estarán presididos por sus máximos representantes e integrados de acuerdo con la ley.

Que el Art. 28, del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, establece que en el caso de los Gobiernos Parroquiales Rurales el Consejo de Planificación estará integrado por: El Presidente del Gobierno Parroquial, un representante de los vocales, un técnico Ad honorem o servidor designado por el Presidente; y, tres representantes de las instancias de participación.

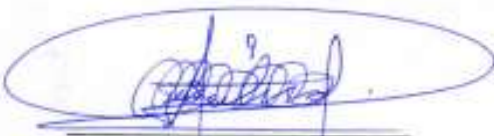
Que, el Art. 29 numeral 1, del mismo cuerpo legal, instituye entre las funciones del Consejo de Planificación la de participar en el proceso de formulación de sus planes y emitir resolución favorable sobre las prioridades estratégicas de desarrollo, como requisito indispensable para su aprobación ante el órgano legislativo correspondiente, esto en concordancia con lo establecido en el Art. 300 del Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización.

Que, con fecha 20 de abril del 2021 se reúne este consejo, con la asistencia de todos sus miembros y en consideración a las normas legales previamente anunciadas:

RESUELVE:

PRIMERO: Avalar favorablemente el documento final del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Casacay, realizado por el Consultor Ing. Luis Chalan Briseño, y remitido a este consejo con fecha 19 de febrero del 2021, una vez que se han realizado en este los cambios previstos en el Acta del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, de fecha 8 de abril del año 2021

Es dada en la sala de sesiones del Gobierno Parroquial de Casacay el día Jueves 15 de abril del 2021, y suscrita en aceptación por todos los miembros Consejo de Planificación parroquial de Casacay.

 Presidente GAD parroquial de Casacay Sr. Freddy Tenesaca Ouezada	 Representante Vocales GAD Abg. Susy Solano Rubio
 Técnico Ad Honorem parroquial Sr. Juan Cedeño	 1er Representante SPCCS Dr. Harold Suarez
 2do Representante SPCCS Sra. Jessica Loja	 3er Representante SPCCS Sr. José Velepucha

ACTA DE RESOLUCION FAVORABLE**EVALUACION SEGUIMIENTO Y PUESTA EN VIGENCIA DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA RURAL DE CASACAY DEL CANTON PASAJE- PROVINCIA DE EL ORO.**

En la Parroquia Casacay a los quince días del mes de abril del dos mil veinte y uno, siendo las catorce horas, en la sala de sesiones del Gobierno Parroquial Rural de Casacay, se instala la sesión Ordinaria del Concejo de la Parroquia de Casacay convocada por el señor presidente con el fin de asumir una resolución favorable con respecto a la Evaluación, seguimiento y puesta en vigencia del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2019-2023 de la Parroquia Rural de Casacay- Cantón Pasaje- Provincia de El Oro.

DESARROLLO DE LA SESIÓN ORDINARIA.

1.- Constatación del Quorum.- *En este punto se verifica que cuenta con el quorum reglamentario integrado por el Sr. Freddy Tenesaca Quezada Presidente. Sr. Gonzalo Heras Heras, Tnlg. Ronald Maldonado, Abg. Susy Solano, Sr. Daniel Pesantez .*

2.- Análisis de la Evaluación Seguimiento y puesta en vigencia del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Rural de Casacay - cantón Pasaje. Provincia de El Oro. *En el marco de las "Directrices para la alineación de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados el Nuevo Plan Nacional de Desarrollo 2019-2023", emitidas, mediante Acuerdo Ministerial fecha septiembre del 2018, por la Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo- Senplades, El Ing. Luis Chalan Briseño realiza la presentación del proceso metodológico seguido para el ajuste del PDyOT. Y alineación al Plan Nacional de Desarrollo 2019-2023.*

A continuación, se presenta el informe de la evaluación y Seguimiento del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2019-2023 de la Parroquia Rural en lo referente al cumplimiento de Objetivos, indicadores, línea base, metas, programas, proyectos, presupuesto de cumplimiento de objetivos y metas del PDyOT.

Luego de la exposición intervienen:

El Tnlg. Ronald Maldonado Administrador del Contrato, quien manifiesta estar de acuerdo con el sr. Daniel Pesantez, sr. Gonzalo Heras y Abg. Susy Solano quienes manifiestan estar también de acuerdo con la Evaluación y Seguimiento del PDyOT.

3.- Resolución Favorable de la Evaluación Seguimiento y puesta en vigencia del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Rural de Casacay- Cantón Pasaje, Provincia de El Oro.

Posterior al análisis de la Evaluación y Seguimiento del PDyOT vigente, interviene el sr. Freddy Tenesaca Presidente del Consejo de Planificación del Gad Parroquial de Casacay, para someter a consideración la propuesta de Evaluación Seguimiento y puesta en vigencia del Plan de Ordenamiento Territorial 2019-2023

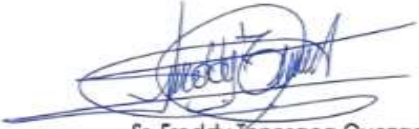
de la Parroquia Rural de Casacay referente al cumplimiento de: Objetivos, indicadores, línea Base, metas, proyectos, Presupuesto de cumplimiento de objetivos y metas.

Acto seguido, se emite por unanimidad de los miembros del Consejo del Gad Parroquial resuelve emitir la RESOLUCION FAVORABLE de la evaluación seguimiento y puesta en vigencia del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Casacay del Cantón Pasaje Provincia de el Oro.

Además señala que el Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía Descentralización-COOTAD, indica en el artículo 67 que son atribuciones de las Juntas parroquiales, aprobar los planes de desarrollo y ordenamiento territorial con participación de las instancias correspondientes como de su evaluación, en concordancia con las funciones, artículo 64, literal e), Art 323 del COOTAD, y la Constitución Art 240.

Siendo las 15:30 del jueves 15 de abril del 2021, se da por terminada la presente sesión,

para constancia firman en unanimidad del acto.


Sr. Freddy Ténésaca Quezada
PRESIDENTE DEL GAD PARROQUIAL RURAL DE CASACAY


sr. Gonzalo Heras Heras
VICEPRESIDENTE DEL GADP CASACAY


Sr. Ronald Maldonado
VOCAL PRINCIPAL DEL GAP CASACAY




Abg. Susy Solano Rubio
VOCAL PRINCIPAL DEL GAP CASACAY


Sr. Daniel Pesantez Pesantez
VOCAL PRINCIPAL DEL GAP CASACAY


Ing. Susana Reyes Gómez
SECRETARIA –TESORERA

CERTIFICACION

Ing. SUSANA LUCIA REYES GOMEZ con cédula de ciudadanía 0702527243 como SECRETARIA-TESORERA del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Casacay con número de RUC 0760029830001 certifica que:

Con fecha 15 de abril del 2021 en sesión ordinarias se realizó la aprobación de la Resolución Favorable de la Evaluación , Seguimiento y puesta en vigencia del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Rural de Casacay- Cantón Pasaje, Provincia de El Oro. En primera y segunda instancia. Certificación que la concedo en honor a la verdad, pudiendo la persona interesada hacer uso del presente documento en lo que estime conveniente.

Casacay, 12 de abril del 2023.

Atentamente,



ING. SUSANA REYES GOMEZ

SECRETARIA-TESORERA

C.C. 0702527243

Celular : 0998649235

e-mail: gadprcasacay@gmail.com

susanaluciar@hotmail.com



Ing. Hugo Del Pozo Barrezueta
DIRECTOR

Quito:
Calle Mañosca 201 y Av. 10 de Agosto
Telf.: 3941-800
Exts.: 3131 - 3134

www.registroficial.gob.ec

IM/AM

El Pleno de la Corte Constitucional mediante Resolución Administrativa No. 010-AD-CC-2019, resolvió la gratuidad de la publicación virtual del Registro Oficial y sus productos, así como la eliminación de su publicación en sustrato papel, como un derecho de acceso gratuito de la información a la ciudadanía ecuatoriana.

"Al servicio del país desde el 1º de julio de 1895"

El Registro Oficial no se responsabiliza por los errores ortográficos, gramaticales, de fondo y/o de forma que contengan los documentos publicados, dichos documentos remitidos por las diferentes instituciones para su publicación, son transcritos fielmente a sus originales, los mismos que se encuentran archivados y son nuestro respaldo.