

# **Ambientes laborales para el cuidado de servidoras públicas embarazadas, en periodo de lactancia y atención de niñas y niños menores de 5 años hijas e hijos de servidoras y servidores públicos**

## **Manual**

# **2023**

Consejo Nacional para la Igualdad de Género

Ministerio de Inclusión  
Económica y Social

Ministerio  
del Trabajo

**Ministerio de Salud Pública**

Dirección: Av. Quitumbe Ñan y Av. Amaru Ñan.  
Código postal: 170146 / Quito Ecuador  
Teléfono: 593-2-3814-400 - [www.salud.gob.ec](http://www.salud.gob.ec)



República  
del Ecuador

### **Autoridades Ministeriales**

Dr. José Ruales, Ministro de Salud Pública.

Arq. Patricio Donoso, Ministro del Trabajo.

Mgs. Esteban Bernal, Ministro de Inclusión Económica y Social.

Abg. Cristina Almeida Moscoso, Secretaria Técnica del Consejo Nacional para la Igualdad de Género.

Mgs. Maria Brown Pérez, Ministra de Educación

### **Equipo de redacción y autores**

Saavedra Barreno Sara, magister en nutrición humana, especialista, Dirección Nacional de Promoción de la Salud, Ministerio de Salud Pública, Quito.

Caiza Fauta Doris, magister en seguridad y riesgos del trabajo, especialista, Dirección Nacional de Ambiente y Salud, Ministerio de Salud Pública, Quito.

Mantilla Cifuentes Alexandra, médico especialista en seguridad y salud ocupacional, medico, Dirección de Seguridad, Salud en el Trabajo y Gestión Integral de Riesgos, Ministerio del Trabajo, Quito.

Torres Dávila Soledad, antropóloga, analista, Dirección Técnica, Consejo Nacional para la Igualdad de Género, Quito.

García Zambrano Carmen, abogada especialista en derechos humanos, analista, Dirección Técnica, Consejo Nacional para la Igualdad de Género, Quito.

Reinoso Jácome Gabriela, master en administración de en gerencia empresarial, analista, Dirección de Administración de Talento Humano, Ministerio de Inclusión Económica y Social, Quito.

Villamarín Castro Silvia, ingeniera en marketing y negociación comercial, analista, Dirección de Prevención y Vulnerabilidad de Derechos, Ministerio de Inclusión Económica y Social, Quito.

Nasca Caiza Silvana, magister en gerencia en salud para el desarrollo local, analista, Subsecretaría de Desarrollo Infantil, Ministerio de Inclusión Económica y Social, Quito.

Viver Izurieta Inés, magister en política social de la infancia y adolescencia, analista, Subsecretaria de Desarrollo Infantil Integral, Ministerio de Inclusión Económica y Social, Quito.

### **Equipo de construcción participativa**

Jiménez Jarrín Mercedes, licenciada, trabajadora social, Dirección Nacional de Talento Humano, Ministerio de Salud Pública, Quito.

Pozo Gutierrez Sofía, licenciada, especialista, Dirección Nacional de Normatización, Ministerio de Salud Pública, Quito.

## **Ministerio de Salud Pública**

Cristian Daniel Tello Baque, médico, analista, Dirección de seguridad y salud ocupacional, Ministerio de Salud Pública, Quito.

Jiménez Terreros Verónica, (profesión), analista, Dirección de atención a grupos prioritarios, Ministerio del Trabajo, Quito.

Castelo Chapalbay Sandra, (profesión), analista, Dirección de Administración de Talento Humano, Ministerio de Inclusión Económica y Social, Quito.

Cuadrado Parra Flor, magister en nutrición, miembro FUNDBASIC, miembro, Fundación para el Bienestar y Atención Básica Social, Quito.

Rojas Marco, asesor nacional de primera infancia, Plan International Ecuador, Quito.

Ojeda Torres Alexander, médico, Coordinador Nacional de Promoción y Prevención, Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, Quito.

Samaniego Amelia, médico, técnica nacional de promoción y prevención, Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, Quito.

Marizande Lozada María, nutricionista, coordinadora de carrera de nutrición y dietética, Universidad Técnica de Ambato, Ambato.

Guanga Lara Verónica, master en nutrición, docente, responsable de investigación, Universidad Técnica de Ambato, Ambato.

López Gabriela, médico, medicina ocupacional, Instituto de Seguridad Social de las Fuerzas Armadas, Quito.

Armas Guadalupe Jacqueline, médico, analista de prevención y promoción, Dirección Nacional de Atención Integral en Salud Policial, Instituto de Seguridad Social de la Policial Nacional, Quito.

### **Equipo de revisión y validación**

Torres Cumbicus Yuridia, master en administración mención calidad y productividad, directora, Dirección Nacional de Promoción de la Salud, Ministerio de Salud Pública, Quito.

Piedra González Juan, master en ciencias en seguridad y salud ocupacional internacional, director, Dirección Nacional de Ambiente y Salud, Ministerio de Salud Pública, Quito.

Atapuma Ramos Carolina, magister en gestión del talento humano, analista, Dirección Nacional de Cambio de Cultura Organizacional, Ministerio de Salud Pública, Quito.

Cuesta Castillo Alexandra, magister, directora, Dirección Nacional de Cambio de Cultura encargada.

## **Ministerio de Salud Pública**

Simbaña Chifla Verónica, licenciada en gestión local para el desarrollo sostenible y género, especialista, Dirección Nacional de Derechos Humanos, Género e Inclusión, Ministerio de Salud Pública, Quito.

Montes Rodríguez Wilfrido, master en salud ocupacional, médico, Dirección Nacional de Talento Humano, Ministerio de Salud Pública, Quito.

Peña Paz María, magíster en seguridad, salud y ambiente, directora, Dirección de Seguridad, Salud en el Trabajo y Gestión Integral de Riesgos, Ministerio del Trabajo, Quito.

Rodríguez Latorre Mishell, especialista en derecho constitucional, directora, Dirección de Control Técnico de la Gestión del Talento Humano, Ministerio del Trabajo, Quito.

Naranjo Riera Katherine, magister en derecho de familias, niñez y adolescencia, analista, Dirección de Asesoría Jurídica, Ministerio del Trabajo, Quito.

Guerrero Mafla Rosa, magister en planificación territorial, directora, Dirección de Investigación y Estudios del Trabajo, Ministerio del Trabajo, Quito.

Fernández Almeida Priscila, magister en economía del desarrollo, experto, Dirección de Investigación y Estudios del Trabajo, Ministerio del Trabajo, Quito.

Peralta Galarza María, especialista en derechos humanos, directora, Dirección de Atención a Grupos Prioritarios, Ministerio de Trabajo, Quito.

Ochoa Ochoa Lenin, abogado, director, Dirección de Asesoría Jurídica, Ministerio del Trabajo, Quito.

Sánchez Bastidas Claudia, magister, directora, Dirección Nacional de Educación Inicial y Básica, Ministerio de Educación, Quito.

Carrillo Chico Nancy, magister en administración educativa, analista nacional, Dirección Nacional de Educación Inicial y Básica, Ministerio de Educación, Quito.

Aguirre Vallejo Kalinka, abogada, especialista, Dirección Nacional de Educación para Personas con Escolaridad Inconclusa, Ministerio de Educación, Quito.

Tapia Silva Cynthia, psicóloga, analista, Dirección Nacional de Educación para la Democracia y el Buen Vivir, Ministerio de Educación, Quito.

## Ministerio de Salud Pública

Dirección: Av. Quitumbe Ñan y Av. Amaru Ñan.  
Código postal: 170146 / Quito Ecuador  
Teléfono: 593-2-3814-400 - [www.salud.gob.ec](http://www.salud.gob.ec)



## Contenido

1. Presentación.....	6
2. Introducción .....	7
3. Antecedentes y justificación.....	7
3.1 Antecedentes.....	7
3.2 Justificación.....	8
4. Objetivo .....	9
4.1 Objetivo general .....	9
4.2 Objetivos específicos.....	9
5. Alcance.....	9
6. Glosario de términos.....	10
7. Acciones.....	14
7.1 Responsabilidades de las autoridades gubernamentales .....	14
7.2 Obligaciones para las instituciones del sector público .....	15
7.2.1 Obligaciones generales.....	15
7.2.2 Obligaciones específicas .....	15
7.3 Medidas a implementar .....	16
8. Seguimiento y Monitoreo .....	22
9. Reporte en caso de incumplimiento.....	24
10. Referencias.....	25

## 1. Presentación

Las mujeres enfrentan grandes retos en el mundo laboral. Algunas mujeres como parte de su proyecto de vida desean disfrutar de un embarazo saludable, un parto respetado y tener una hija o hijo sano, así como contar con una situación económica estable, para lo cual, la protección de la maternidad en el trabajo es fundamental para respaldar dicha aspiración.

Los derechos de las mujeres y su acceso a la protección de la salud, la igualdad y no discriminación son obligaciones fundamentales expresadas en la Constitución de la República del Ecuador y en los instrumentos y convenios internacionales de derechos humanos. Es importante mencionar que todos los derechos son indivisibles e interdependientes; sin embargo, se debe hacer hincapié en los derechos específicos de las mujeres en el contexto laboral a fin de ir desarrollando progresivamente precedentes que garanticen una mejor protección.

El Estado ecuatoriano debe asegurar que las instituciones públicas posean un ambiente laboral seguro y saludable, libre de todo tipo de violencia y discriminación, que garantice el derecho a la salud de las mujeres durante el periodo de embarazo, parto, posparto y lactancia; además de asegurar y garantizar el derecho al cuidado de las niñas y niños, hijas e hijos de servidores públicos, impulsando el ejercicio de la corresponsabilidad parental a fin de contribuir a una mejor calidad de vida, trabajo y salud de la población actual y futura.

La protección de los derechos de las mujeres y del recién nacido o la recién nacida en las instituciones públicas debe ir encaminada a preservar la salud de la servidora y de su hijo o hija menor de 5 años, así como la conservación de su empleo durante el periodo de embarazo, maternidad y lactancia.

El presente manual tiene como objeto contribuir al fortalecimiento del ambiente laboral para las mujeres durante el periodo de embarazo y lactancia en las instituciones públicas, e impulsar el cuidado de una maternidad segura y saludable en el trabajo, garantizando la protección de las niñas y niños en sus primeros años de vida, además de informar a las autoridades institucionales sobre el marco legal establecido para el efecto.

Dr. José  
Ruales

Arq. Patricio  
Donoso

Mgs. Esteban  
Bernal

Abg. Paula  
Cristina Almeida  
Moscoso

Mgs. Maria  
Brown Pérez

**Ministr1 de  
Salud Pública**

**Ministro del  
Trabajo**

**Ministro de  
Inclusión  
Económica y  
Social**

**Secretaria del  
Consejo  
Nacional para la  
Igualdad de  
Género**

**Ministra de  
Educación**

### Ministerio de Salud Pública

Dirección: Av. Quitumbe Ñan y Av. Amaru Ñan.  
Código postal: 170146 / Quito Ecuador  
Teléfono: 593-2-3814-400 - [www.salud.gob.ec](http://www.salud.gob.ec)



## 2. Introducción

La Corte Constitucional en la Sentencia No. 3-19-JP/20 y acumulados, expedida el 05 de agosto de 2020, dentro de la revisión de garantías de derechos de las mujeres embarazadas y en periodo de lactancia en el ámbito laboral público (Régimen LOSEP), considera pertinente desarrollar procesos específicos con la participación de las carteras de Estado, Ministerio del Trabajo (MDT), Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES), Ministerio de Salud Pública (MSP) y Consejo Nacional para la Igualdad de Género (CNIG), por lo que dispone en la Decisión de la Sentencia número 7: *“Los entes rectores de las políticas de trabajo, salud, inclusión e igualdad elaborarán e implementarán, de forma participativa, en el que se escuche a organizaciones de mujeres, sindicatos, academia y personas más expertas en el tema, un Modelo de Ambientes Laborales para el Cuidado, que incluya indicadores de medición que reflejen el cumplimiento progresivo del derecho al cuidado, en el plazo de un año contado a partir de la emisión de esta sentencia. En el plazo de 6 meses se informará a esta Corte el plan para la ejecución de esta medida”*.

Este manual busca que las instituciones públicas brinden un ambiente laboral para que la mujer en periodo de embarazo y lactancia goce de una buena salud incluida la salud física y mental; con base en los derechos irrenunciables de las servidoras y servidores públicos, reconocidos en la ley, respecto al cuidado de sus hijos, hijas o representados hasta los 5 años, a fin de que cumplan de manera equilibrada con las responsabilidades familiares y laborales.

Las acciones contenidas en el presente documento, son el resultado de la aplicación de la normativa vigente, principios constitucionales, instrumentos internacionales, investigaciones realizadas en este campo, y de los criterios utilizados por organismos en materia de seguridad y salud en el trabajo tanto a nivel nacional como internacional.

De acuerdo con lo expuesto, las instituciones públicas están en la responsabilidad de promover e implementar ambientes adecuados de trabajo que garanticen la salud (en todos sus ámbitos) a las mujeres en periodo de embarazo, lactancia y el cuidado de las niñas y niños menores de cinco años.

Asimismo, las instituciones o empresas del sector privado, que deseen acogerse a las directrices del presente manual, podrán hacerlo en el marco de la normativa vigente.

## 3. Antecedentes y justificación

### 3.1 Antecedentes

El número 5 del artículo 326 de la Constitución de la República del Ecuador determina que *“Toda persona tendrá derecho a desarrollar sus labores en un ambiente adecuado y propicio, que garantice su salud, integridad, seguridad, higiene y bienestar”*. Dentro del derecho es necesario garantizar la protección de la maternidad en el trabajo, la cual tiene como objetivos conservar la salud de la madre y su recién nacido, y proporcionar una medida de seguridad económica a las trabajadoras y a sus familias.<sup>(1)(2)</sup>

La protección de la maternidad en el trabajo tiene como medidas: la licencia de maternidad y paternidad, prestaciones pecuniarias y médicas, protección de la salud en el lugar de trabajo, protección y no discriminación en el empleo y dispositivos para la lactancia en el empleo. A esto se suman las políticas de cuidado de los hijos de padres que trabajan.(2)

La Corte Constitucional del Ecuador en la Sentencia No. 3-19-JP/20 y acumulados, analizó casos de violaciones a los derechos de mujeres que trabajaban bajo distintas modalidades laborales en el sector público y se encontraban embarazadas, en licencia de maternidad o en periodo de lactancia. Además, identifica que los derechos de las mujeres embarazadas y en periodo de lactancia, se encuentran reconocidos en la Constitución y en instrumentos internacionales de derechos humanos.(3)

Para garantizar la protección de la maternidad en el sector público, la Corte Constitucional del Ecuador determina que se deben crear ambientes propicios para la compatibilización de la lactancia y el cuidado con el trabajo. Por lo que es necesario desarrollar medidas como permisos, licencias, incluida de paternidad, salas de apoyo a la lactancia y centros de desarrollo infantil.(3)

Adicionalmente, la Corte Constitucional del Ecuador en la Disposición 7 de la Sentencia No. 3-19-JP/20 y acumulados determina que el Ministerio del Trabajo (MDT), Ministerio de Salud Pública (MSP), Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES) y el Consejo Nacional para la Igualdad de Género (CNIG) deberán elaborar e implementar un Modelo de Ambientes Laborales para el Cuidado.(3)

### **3.2 Justificación**

La Sentencia No. 3-19-JP/20 y acumulados emitida por la Corte Constitucional del Ecuador está enfocada en la problemática de mujeres embarazadas, en licencia de maternidad, o en periodo de lactancia en el ámbito laboral público, con especial énfasis en el derecho a cuidar y ser cuidada, y que la vía adecuada y eficaz para corregir la vulneración de estos derechos es la acción de protección; y, establece que las instituciones públicas responsables de su cumplimiento son el Ministerio del Trabajo (MDT), Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES), Ministerio de Salud Pública (MSP) y Consejo Nacional para la Igualdad de Género (CNIG).(3)

Como marco de referencia, que visibiliza la situación actual laboral de las mujeres en el Ecuador se presenta las cifras de la Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo, a noviembre de 2021, las cuales señalan que existen 3,59 millones de mujeres en la PEA (42,33% del total nacional), la tasa de empleo adecuado de mujeres es 26,45% y la tasa de subempleo de mujeres es 22,14%. La diferencia entre la tasa de empleo adecuado de mujeres y hombres es de 12,57 puntos porcentuales; y, en promedio, una mujer gana 17,9% menos que un hombre.(4)

La Encuesta Nacional Multipropósito de Hogares de 2019 en el Ecuador señala que 6,03 millones de mujeres realizaban trabajo no remunerado del hogar. Al mismo tiempo, 73,7 horas de cada 100 horas anuales de trabajo no remunerado son realizadas por mujeres, mientras que los hombres realizan 26,3 horas de cada 100

horas anuales de trabajo no remunerado. Lo hombres realizan 10,8 horas semanales de trabajo no remunerado; mientras que las mujeres dedican 20,9 horas semanales.(5)(6)

En este contexto, es necesario desarrollar políticas públicas con el objetivo de permitir que todas las personas trabajadoras con responsabilidades familiares, sean hombres o mujeres, puedan ejercer su empleo sin ser objetos de discriminación y sin conflicto entre sus responsabilidades profesionales y familiares. En este sentido, el Ministerio de Salud Pública, Ministerio del Trabajo, Ministerio de Inclusión Económica y Social, Consejo Nacional para la Igualdad de Género y el Ministerio de Educación, están impulsando la implementación de un modelo de ambiente laboral para el cuidado en las instituciones públicas, y han elaborado como instrumento de gestión institucional el presente Manual de Ambientes laborales, enfocado a promover el cuidado de mujeres embarazadas, en periodo de lactancia, niñas y niños menores de 5 años.

## **4. Objetivo**

### **4.1 Objetivo general**

Promover el bienestar integral en el cuidado a las servidoras públicas embarazadas, en periodo de lactancia y la protección de la niña o niño entre 0 a 5 años, hijas e hijos de servidores públicos para generar un ambiente de trabajo seguro, saludable y el derecho al cuidado en el marco de la corresponsabilidad parental.

### **4.2 Objetivos específicos**

- Fomentar la aplicación de medidas preventivas que cuiden la salud física y mental de las mujeres embarazadas y en periodo de lactancia, servidoras públicas.
- Promover la lactancia materna en los centros de trabajo del sector público.
- Promover el cuidado de las niñas y niños, hijas e hijos de servidores públicos entre 0 a 5 años para alcanzar el desarrollo infantil integral.

## **5. Alcance**

El presente manual es de aplicación obligatoria para todas las instituciones e instancias públicas de todas las funciones del Estado y niveles de gobierno y los Gobiernos Autónomos Descentralizados, que cuenten con personal en período de gestación, lactancia o que estén a cargo del cuidado de una niña o niño menor de cinco años.

En el caso de empleadores de trabajadoras del sector público que estén bajo Código de Trabajo o instituciones o empresas del sector privado deseen acogerse al presente manual, pueden aplicar las directrices emitidas en el mismo, enmarcándose en su normativa vigente.

## 6. Glosario de términos

- **Ambiente laboral o entorno de trabajo saludable:** se define como el lugar donde todos/as trabajan unidos/as para alcanzar una visión conjunta de salud y bienestar para los trabajadores/as y la comunidad. Esto proporciona a todos los miembros de la fuerza de trabajo, condiciones físicas, psicológicas, sociales y organizacionales que protegen y promueven la salud y la seguridad. Lo cual permite a los jefes y trabajadores tener cada vez mayor control sobre su propia salud, mejorarla y ser más energéticos, positivos y felices.(7)
- **Centros de Desarrollo Infantil:** son instituciones públicas o privadas dirigidas a atender y promover el desarrollo integral a través de la educación inicial, con la participación de profesionales idóneos en temas relacionados con los diferentes componentes de la atención integral, responsables de gestionar las condiciones materiales que hacen efectivos todos los derechos de las niñas y niños en primera infancia, así como de generar oportunidades de expresión y comunicación con pares y adultos y diversidad de experiencias que permiten a las niñas y los niños construir y comprender el mundo (8)
- **Centro de trabajo:** son todos los sitios en los cuales los trabajadores o servidores deben permanecer o a los que tienen que acudir en razón de su trabajo y que se hallan bajo el control directo o indirecto del empleador, pudiendo ser personas naturales o jurídicas, empresas, instituciones, sociedades públicas, privadas y entidades de seguridad ciudadana y orden público (9)
- **Corresponsabilidad parental:** responsabilidad para proveer soporte emocional y garantizar los derechos a los miembros del núcleo familiar, especialmente a los niños, niñas y adolescentes; es decir, cumplir las funciones de protección, crianza y cuidado, así como la formación ética, independientemente de si la decisión paterna o materna se ejerce a través de la adopción o de forma biológica.(10)
- **Cuidado:** actividad específica que incluye todo lo que se realiza para mantener, continuar y reparar nuestro mundo, de manera que podamos vivir en él tan bien como sea posible. Ese mundo incluye nuestros cuerpos, nuestro ser y nuestro ambiente, todo lo que buscamos para entretejer una compleja red del sostenimiento de la vida.(11)
- **Derecho a no injerencia arbitraria:** la abstención de injerencias en la vida privada, la familia, domicilio, ni de ataques ilegales a la honra y reputación.(12)
- **Derecho a la lactancia materna:** las mujeres tienen derecho a dar de lactar a su hijo o hija en condiciones dignas en su trabajo; así como el decidir si optan por la lactancia o a interrumpirla, sin que esto interfiera en el tiempo que tienen para alimentar de otra forma a su hijo o hija. El deber que tienen los progenitores, representantes legales, personas responsables del cuidado de niños y niñas de alimentar al niño o niña debe ser compartido de forma

### Ministerio de Salud Pública

Dirección: Av. Quitumbe Ñan y Av. Amaru Ñan.  
Código postal: 170146 / Quito Ecuador  
Teléfono: 593-2-3814-400 - [www.salud.gob.ec](http://www.salud.gob.ec)



equitativa. El espacio laboral debe crear ambientes propicios para la compatibilización de la lactancia y el cuidado con el trabajo.(3)

- **Derecho a la protección especial:** es que las mujeres durante su embarazo, parto, postparto y periodo de lactancia deben ser atendidas en función de sus necesidades específicas, sin que esto signifique la pérdida de su autonomía. Esta protección se da frente a la desventaja en la que esta condición las pone frente a los hombres dentro de un sistema patriarcal.(14)
- **Derecho al cuidado en el embarazo, posparto:** aglutina todas las obligaciones que se derivan del derecho a tomar decisiones sobre la salud y vida reproductiva, a la intimidad, al trabajo sin discriminación, a la protección especial y a la lactancia materna.(3)
- **Derecho al trabajo sin discriminación:** en el caso de las mujeres en el trabajo tienen derecho al acceso y a la permanencia sin que se deba considerar la situación de embarazo o lactancia; al mismo tiempo, las mujeres tienen derecho a que se considere su situación de embarazo o lactancia y tener, mediante la protección especial, un trato diferenciado al resto de trabajadores.(3)
- **Derecho de las mujeres:** las mujeres y las niñas tienen derecho al disfrute pleno y en condiciones de igualdad de todos sus derechos humanos y a vivir libres de todas las formas de discriminación: esto es fundamental para el logro de los derechos humanos, la paz y la seguridad, y el desarrollo sostenible.(13)
- **Derecho de las mujeres a la intimidad:** es la reserva sobre los planes de vida, situación de embarazo, salud, y cualquier condición. Si bien la notificación del embarazo permite que las personas obligadas cumplan su responsabilidad, las mujeres pueden decir el momento que crean conveniente para notificar.(3)
- **Desarrollo infantil integral:** se define como la plena expresión del desarrollo armónico de las potencialidades y capacidades de las niñas y niños mediante atenciones que garanticen su libre expresión en contextos diversos, una buena salud y nutrición, experiencias de juego y aprendizaje y entornos protectores libres de violencia.(15)
- **Empleador o empleadora:** la persona o entidad, de cualquier clase que fuere, por cuenta u orden de la cual se ejecuta la obra o a quien se presta el servicio, se denomina empresario empresaria o empleador empleadora.(9)
- **Embarazo o estado de gestación:** el embarazo comienza cuando termina la implantación, que es el proceso que comienza cuando se adhiere el blastocito a la pared del útero (unos 5 o 6 días después de la fecundación, entonces este, atraviesa el endometrio e invade el estroma). Durante los nueve meses en los cuales el feto se desarrolla en el útero de la mujer, tanto la mujer como su futuro hijo o hija se enfrentan a diversos riesgos sanitarios. Por este motivo, es importante que el seguimiento del embarazo sea realizado por profesionales de la salud cualificados.(14)

## Ministerio de Salud Pública

- **Embrión:** producto de la división del cigoto hasta el fin del estadio embrionario (0 a 8 semanas después de la fecundación (16)
- **Enfermedad relacionada con el trabajo:** una enfermedad en la cual el trabajo o las condiciones de trabajo constituyen el principal factor causal, o una enfermedad en la que el factor trabajo puede ser uno de varios agentes causales, o una enfermedad en la que el factor trabajo puede desencadenar o empeorar una enfermedad ya existente, o una enfermedad en la que el riesgo puede ser mayor por el trabajo o determinado estilo de trabajo.(17)
- **Entornos protectores:** son los espacios físicos, sociales y culturales donde se establecen relaciones positivas y se asegura la protección integral, el cuidado y crecimiento de las niñas y niños en la primera infancia de acuerdo a la diversidad cultural y social.(18)
- **Evaluación de riesgos:** la evaluación de riesgos es el proceso de cuantificación de la frecuencia o probabilidad de un efecto nocivo para los individuos o poblaciones (por ejemplo, relacionados con la exposición o con actividades en el trabajo) y es uno de los primeros pasos en la gestión de riesgos.(17)
- **Feto:** producto de la fecundación desde el fin del desarrollo embrionario, a las 8 semanas después de la fecundación, hasta el aborto o el nacimiento.(16)
- **Instituciones del sector público:** comprende los organismos y dependencias de las funciones ejecutivas, legislativas, judiciales, electorales y de transparencia y control social. Los organismos y entidades creadas por la constitución y la ley. Así como los regímenes autónomos descentralizados.(1)
- **Lactancia materna:** es la forma óptima de alimentar a los bebés, ofreciéndoles los nutrientes que necesitan para mantener un ~~en~~ equilibrio adecuado, así como ~~ofreciendo~~ la protección contra las enfermedades.(19)
- **Licencia por maternidad:** ~~se concederá licencia o permiso para ausentarse o dejar de concurrir ocasionalmente a su lugar de trabajo;~~ toda servidora pública tiene derecho a una licencia con remuneración de doce (12) semanas por el nacimiento de su hija o hijo; en caso de nacimiento múltiple el plazo se extenderá por diez días adicionales.(20)
- **Licencia para el cuidado del menor:** Las servidoras públicas tendrán permiso para el cuidado del recién nacido por dos horas diarias, durante doce meses contados a partir de que haya concluido su licencia de maternidad.(20)
- **Licencia para paternidad:**
- **Máxima Autoridad:** quien ejerce la representación legal y jurídica de la institución pública u organismo contratante.(21)

## Ministerio de Salud Pública

Dirección: Av. Quitumbe Ñan y Av. Amaru Ñan.  
Código postal: 170146 / Quito Ecuador  
Teléfono: 593-2-3814-400 - www.salud.gob.ec



- **Periodo de lactancia:** se consideran los doce (12) meses posteriores al parto, en los cuales la jornada de trabajo de la madre lactante durará seis (6) horas, de conformidad con la necesidad de la beneficiaria.(9)
- **Primera Infancia:** Es una etapa fundamental de la vida de los seres humanos, por la intensidad de su desarrollo y aprendizaje, que comprende a niñas y niños menores de seis años, para lo que se requiere de entornos, contextos e interacciones familiares y sociales, las cuales deben ser cariñosas, saludables, respetuosas, estimulantes, seguras y protectoras, para alcanzar su desarrollo integral.(8)
- **Puerperio:** se le denomina al período de tiempo que va desde el alumbramiento hasta los 42 días posparto. Este período corresponde a una etapa en que la mujer enfrenta una serie de desafíos relacionados con cambios anatómicos, fisiológicos y mentales intensos, asociados a las demandas de la crianza, hechos que dada su dimensión la exponen a diversos riesgos.(16)
- **Responsables de niñas y niños:** los responsables de los niños y niñas de conformidad a las disposiciones del código civil y el artículo 105 del código de la niñez y adolescencia son los padres que ejercen la patria potestad o la persona que acredite mediante providencia o sentencia judicial ser el tutor o curador de los menores.(22)
- **Riesgo laboral:** la probabilidad de un efecto nocivo, como un accidente o una enfermedad ocupacional, dentro de un período determinado o en circunstancias específicas, tales como..... durante o después de una exposición determinada. Puede ser expresado ya sea como frecuencia (el número de efectos nocivos en un cierto período de tiempo) o como una probabilidad (la probabilidad de un efecto nocivo durante o después de la exposición).(17)
- **Salud sexual y reproductiva:** la salud sexual es un estado de bienestar físico, emocional, mental y social en relación con la sexualidad; mientras que la salud reproductiva se refiere a la capacidad de reproducirse y la libertad de adoptar decisiones informadas, libres y responsables sobre su comportamiento reproductivo.(16)
- **Teratógeno:** un agente que daña al feto, causando defectos de nacimiento (17)
- **UATH:** es la Unidad de Administración del Talento Humano o quien hiciera sus veces en las instituciones del sector público.(20)

## **7. Acciones**

### **7.1 Responsabilidades de las autoridades gubernamentales**

#### **7.1.1. Ministerio de Salud Pública**

- a) Asesorar, dar seguimiento y monitoreo de la implementación y funcionamiento de las salas de apoyo a la lactancia de las instituciones públicas.(23)

#### **7.1.2. Ministerio del Trabajo**

- a) Verificar el cumplimiento de los derechos laborales reconocidos en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa nacional e internacional ratificada por el país, sobre los derechos de las mujeres embarazadas y en periodo de lactancia.(1)(16)(24)(25)(26)
- b) Verificar el cumplimiento de los derechos laborales de los servidores públicos para el ejercicio de la paternidad responsable.(20)
- c) Verificar el cumplimiento de la implementación y funcionamiento de salas de apoyo a la lactancia materna(25)
- d) Vigilar el cumplimiento del derecho al cuidado del menor, licencias a los padres, entrega de prestaciones monetarias (cuando no se cuente con el servicio de CDI), así como la implementación de Centros de Desarrollo Infantil para niños y niñas de hasta 5 años de edad.(20)
- e) Otorgar licencias para el cuidado específico del niño/niña por causa de enfermedad.

#### **7.1.3 Ministerio de Inclusión Económica Social**

- a) Asesorar en los procesos de implementación y funcionamiento de los Centros de Desarrollo Infantil (CDI) para niñas y niños de hasta 3 años de edad y 5 años en coordinación con el Ministerio de Educación, según competencias Institucionales. (18)
- b) Fortalecer el conocimiento y respeto al derecho del cuidado de la niña y del niño; hija/hijo de los servidores y trabajadores públicos, a través de los Centros de Desarrollo Infantil - CDI.(1)
- c) Realizar los trámites respectivos para el proceso de otorgamiento de los Permisos de Funcionamiento para los CDI ???, conforme las competencias institucionales y normativas vigentes (MIES – MINEDUC).
- d) Coordinación interinstitucional de competencias en salud, educación, registro civil y otras para el cumplimiento del derecho al cuidado infantil con enfoque a la protección integral.

#### **7.1.4. Consejo Nacional para la Igualdad de Género**

- a) Coordinar con la Autoridad Rectora de Derechos Humanos para el fortalecimiento en el conocimiento y respeto de derechos de la mujer embarazada, y en periodo de lactancia en los centros de trabajo.(1)
- b) Generar acciones con la Autoridad Rectora de Derechos Humanos que fortalezcan el conocimiento y respeto de derechos de las personas que ejercen el cuidado de la niña y el niño.

### **Ministerio de Salud Pública**

- c) Observar y dar seguimiento a la transversalización del enfoque de género en salas de apoyo a la lactancia y centros de desarrollo infantil.
- d) Iniciar casos de Observancia, por solicitud personal o iniciativa del CNIG, en situaciones de presunta vulneración de derechos de mujeres servidoras públicas en embarazo o en periodo de lactancia.

## **7.2 Obligaciones para las instituciones del sector público**

Le corresponde a las instituciones e instancias públicas de todas las funciones del Estado y niveles de gobierno la obligación de generar el ambiente de cuidado y velar por la salud integral de las mujeres en periodo de embarazo o lactancia cuando lo requieran, en contextos laborales. Así como, cuando las mujeres y los hombres tengan que ejercer la corresponsabilidad del cuidado; y garantizar el cuidado de niñas y niños lactantes y en período de crecimiento.

### **7.2.1 Obligaciones generales**

- a) Adoptar medidas que permitan desarrollar las labores en un entorno adecuado y propicio, que garantice la salud, integridad, seguridad, higiene y bienestar de las mujeres en periodo de embarazo y lactancia.
- b) Establecer medidas para prevenir e investigar cualquier tipo de estigmatización, acoso o discriminación por el estado de embarazo o periodo de lactancia, garantizando la no revictimización de las mujeres.
- c) Garantizar el ejercicio del derecho a la lactancia y cuidado de la mujer en el embarazo en los centros de trabajo.
- d) Evitar cualquier tipo de injerencia en las decisiones de mujeres y hombres relacionadas a su salud sexual y reproductiva.
- e) Garantizar el derecho al cuidado de la niña o niño y ofrecer condiciones necesarias para el ejercicio del mismo, como prestaciones monetarias, centros de desarrollo infantil, licencias y políticas de tiempo.
- f) Generar acciones de sensibilización al personal de la institución sobre el respeto y derechos de las mujeres embarazadas y en período de lactancia.

Las obligaciones generales indicadas en este acápite se basan en la Constitución de la República del Ecuador, artículos 43, 44, 45, 46, 331, 332 y 333; Declaración Universal de los Derechos Humanos artículo 25 numeral 2; Convención sobre los Derechos del Niño, artículo 18 numeral 3; inciso primero del artículo 240 del Reglamento General a la LOSEP, LOSEP artículo 23 letra p), Acuerdo Ministerial 082: Normativa de erradicación de la discriminación en el ámbito laboral y Acuerdo Ministerial 244: Protocolo de Prevención y Atención de casos de Discriminación, Acoso Laboral y/o toda forma de Violencia contra la Mujer en los espacios de Trabajo; Acuerdo Interministerial 003 y 0003 Norma técnica e Instructivo para la implementación de salas de apoyo a la lactancia materna sector privado.(1)(23)(25)

### **7.2.2 Obligaciones específicas**

- a) La máxima autoridad o su delegado de la institución pública deberá disponer lugares específicos y acondicionados para la lactancia, extracción y conservación de la leche materna, que se denominan “Salas de apoyo a la

## **Ministerio de Salud Pública**

- lactancia*", cuyo seguimiento estará a cargo de la Unidad de Administración de Talento Humano – UATH o quien hiciera sus veces.(23)
- b) La máxima autoridad o su delegado de la institución pública deberá disponer la creación o contratación de lugares específicos y acondicionados para el cuidado de las niñas y niños hasta los 5 años, que se denominan "*Centros de desarrollo infantil - CDI*", o a su vez la entrega de prestaciones monetarias para garantizar el derecho al cuidado de la niña y el niño, cuyo seguimiento estará a cargo de Unidad de Administración de Talento Humano (UATH) o quien hiciera sus veces.(26)
- c) La máxima autoridad o su delegado de las instituciones públicas serán las responsables de reportar trimestralmente al Ministerio del Trabajo la correcta prestación de estos beneficios relacionados con maternidad, lactancia y cuidado de la niña y niño en los centros de trabajo.

### **7.3 Medidas a implementar**

#### **7.3.1 Protección de la mujer embarazada y en periodo de lactancia**

**a) Prevención en materia de seguridad y salud en el trabajo para mujeres embarazadas y en periodo de lactancia**

- Realizar la identificación y evaluación de los riesgos laborales en los puestos de trabajo de las mujeres embarazadas o en período de lactancia; y cuando las actividades resulten peligrosas para el embrión, feto o servidoras públicas, las instituciones públicas deberán adoptar las medidas necesarias para evitar la exposición a tales riesgos.
- Generar intervenciones específicas para evitar la exposición a riesgos de tipo físico, químico, biológico, factores mecánicos, ergonómicos y psicosociales, así como los riesgos derivados de actividades que resulten peligrosas para las mujeres en período de embarazo o lactancia. Se privilegiará el control colectivo del individual.
- Asegurar que las condiciones de trabajo y las actividades laborales de la mujer embarazada o en periodo de lactancia se desarrollen en un entorno de trabajo saludable y seguro y, de no ser el caso, realizar el cambio de puesto de trabajo temporal a un puesto de trabajo distinto y compatible con su condición, siempre con igual o mejor remuneración que la percibida hasta tanto su estado de salud permita su reincorporación al puesto de trabajo correspondiente.
- Sensibilizar a las mujeres en periodo de gestación y lactancia sobre los riesgos de accidentes de trabajo y enfermedades a las cuales se encuentran expuestas, así como las medidas de prevención primaria a ser adoptadas, priorizando aquellas que protejan al embrión, feto, mujer en periodo de embarazo y lactancia.

Las medidas a implementar indicadas en este acápite se basan en la Ley Orgánica de Servicio Público, artículo 33 y en el Instrumento Andino de Seguridad y Salud en el Trabajo, artículo 27.(20)(27)

**a) Adaptación o cambio de puesto de trabajo o actividad laboral en el centro de trabajo**

Jael Denise Lafebre Zurita MIES: Añadir tema de teletrabajo. Acuerdo Ministerial Nro. MDT-2022-035

- Se deberá realizar la evaluación del riesgo para la seguridad y la salud de la mujer, a fin de que su actividad laboral sea compatible con el estado de embarazo o lactancia tomando en consideración los siguientes aspectos:
  - ✓ Exposición a riesgos físicos, químicos, biológicos, ergonómicos y psicosociales del puesto de trabajo o actividad laboral.
  - ✓ Distribución del tiempo de trabajo.
  - ✓ Horarios de trabajo.
  - ✓ Carga laboral.
- En caso de que la evaluación revele un riesgo para la seguridad y la salud de la mujer, se deberán implementar medidas correctivas para adaptar el puesto de trabajo o actividad laboral al estado de la mujer en periodo de embarazo o lactancia, en caso de no ser posible, realizar el cambio de puesto de trabajo o actividad laboral a fin de que no exista afectación a la salud.
- Realizar el cambio de puesto de trabajo o actividad laboral, cuando las condiciones de trabajo, o de salud representen un riesgo para el embrión y/o feto, la mujer en período de embarazo o lactancia. El nuevo puesto de trabajo o actividad laboral debe:
  - ✓ Ser compatible con el estado gestacional o de lactancia.
  - ✓ Respetar la formación académica o profesional.
  - ✓ Garantizar los derechos inherentes al contrato de trabajo, respetando su remuneración.
  - ✓ Tener un carácter temporal.

Las medidas a implementar indicadas en este acápite se basan en lo dispuesto en la Constitución de la República del Ecuador, en los artículos 332 y 333; Instrumento Andino de Seguridad y Salud en el Trabajo, artículo 27; Convenio No. 190 OIT sobre la violencia y el acoso, una vez que entre en vigor se aplicará el artículo 4.(1) (3) (24) (27)

**b) La vigilancia de la salud**

- Analizar la exposición a los contaminantes y factores de riesgo que estén relacionados con las condiciones de trabajo y salud, que pudiesen ocasionar daños a la salud del embrión, feto, mujer en periodo de embarazo o lactancia.

**Ministerio de Salud Pública**

Dirección: Av. Quitumbe Ñan y Av. Amaru Ñan.  
Código postal: 170146 / Quito Ecuador  
Teléfono: 593-2-3814-400 - [www.salud.gob.ec](http://www.salud.gob.ec)



- Vigilar periódicamente el estado de salud y actualizar la historia clínica ocupacional (con énfasis en la sección gineco-obstétrica) de la mujer, esto incluye la comunicación de su estado de embarazo o periodo de lactancia.
- Asegurar que las condiciones de trabajo y la actividad laboral de la embarazada, o mujer en periodo de lactancia, se desarrolle en un entorno de trabajo saludable y seguro, de no ser el caso registrar y notificar el cambio de puesto de trabajo al área correspondiente.
- Educar sobre medidas de protección para la mujer en periodo de embarazo o lactancia, sobre el cuidado de la salud y la prevención de accidentes y enfermedades relacionadas con el trabajo ~~en relación a~~ y las actividades que ejecuta.
- Implementar mecanismos de protección como denuncias, campañas de sensibilización, entre otros, frente a casos de acoso laboral durante el periodo de embarazo y lactancia, conocido como mobbing maternal.

Las medidas a implementar indicadas en este acápite se basan en lo dispuesto en la Constitución de la República del Ecuador en los artículos 332 y 333, y el artículo 11 del acuerdo ministerial 1404 del Reglamento de los servicios médicos de las empresas.(1)(28)

### **7.3.2 Promoción de la lactancia materna en el trabajo**

- Contar con una sala de apoyo a la lactancia materna ~~institucional~~, adecuada de acuerdo con los requisitos mínimos de infraestructura y equipamiento institucional.
- Autorizar a las madres en período de lactancia, la extracción durante la jornada reducida de trabajo, mínimo 1 hora durante la jornada laboral, la cual se puede distribuir en 3 descansos de 20 minutos cada 2 horas, 2 descansos de 30 minutos cada uno, o como se acuerde con el jefe inmediato, empleador o su delegado (sin contar con el tiempo de traslado a la Sala de Apoyo a la Lactancia) y/o de acuerdo a la necesidad fisiológica de la mujer, previa información al jefe inmediato superior.
- El tiempo destinado para la extracción de leche materna durante la jornada de trabajo debe ser de uso exclusivo para el ejercicio de dicho derecho.
- Realizar actividades de promoción de la lactancia materna en sus instalaciones y no promocionar el uso de fórmulas infantiles ni biberones en ninguna circunstancia.

Las medidas a implementar indicadas en este acápite se basan en lo dispuesto en la Constitución de la República del Ecuador en el artículo 43, numeral 5 del artículo 326; Ley Orgánica de Salud, artículos 17 y 120; acuerdo interministerial No.0015-14, acuerdo interministerial No.0001-16; acuerdo interministerial MSP-MDT 003 y acuerdo ministerial No. MSP-0266-2018.(1)(25)(26)(23)

## **Ministerio de Salud Pública**

Dirección: Av. Quitumbe Ñan y Av. Amaru Ñan.  
Código postal: 170146 / Quito Ecuador  
Teléfono: 593-2-3814-400 - [www.salud.gob.ec](http://www.salud.gob.ec)



### 7.3.3 Cumplimiento del Derecho al Cuidado infantil

#### a) Protección de las niñas - niños, hijas e hijos de las/los servidoras y servidores públicos.

- Conceder a las hijas e hijos de los/las servidoras/es y trabajadoras/es públicos, que se encuentren legalmente bajo su cuidado o patria potestad el servicio de cuidado diario infantil, hasta el día que cumplan los 5 años de edad.
- Realizar la identificación de la población de niñas y niños de uno a cinco años de edad, hijas/os de los/las servidoras/es y trabajadoras/es, por parte de las UATH, que requieran del servicio que garantice el derecho al cuidado diario.
- Sensibilizar a los/las servidoras/es y trabajadoras/es sobre la importancia del desarrollo infantil integral durante los primeros años de vida, el cual se sustenta en evidencias científicas, que indican que, durante los 1.000 primeros días de vida, las experiencias que viven las niñas y niños tienen un impacto directo en el desarrollo y plasticidad del cerebro.
- Definir la/s alternativa/s de intervención que garanticen el derecho al cuidado infantil de las hijas e hijos de los/las servidoras/es y trabajadoras/es, conforme la ley vigente.
- Garantizar que las guarderías hoy denominados Centros de Desarrollo Infantil – CDI públicos o privados, que proporcionen entre otros el servicio de cuidado infantil diario, cumplan con todas las disposiciones del organismo que regula este tipo de establecimientos. La UATH o quien hiciera sus veces será la responsable de organizar y controlar permanentemente la correcta prestación de este beneficio.
- El derecho al cuidado infantil se garantizará a través del servicio de Centros de Desarrollo Infantil – CDI, conforme caracterización de la población objetivo, como es:

**Centros de Desarrollo Infantil CDI privados y fiscomisionales:** son unidades de atención que se sustentan en la protección integral de niñas y niños de 60 días a 5 años de edad, a través de la atención y cuidado diario, con actividades de juego y aprendizaje, acciones de salud y nutrición, entrega de alimentación (opcional) articulación intersectorial, siendo inclusivos e interculturales.

- Vigilar que la atención y el cuidado diario dirigida a niñas, niños menores de 5 años, sea de lunes a viernes, cumplan con las actividades educativas, de juego y aprendizaje mediante el juego libre en espacios internos y externos, juego intencionado, juego de lenguaje

## Ministerio de Salud Pública

organizado en la jornada diaria para el desarrollo de destrezas a través de la planificación micro curricular basada en el Currículo Nacional de Educación Inicial 2014.

Estas jornadas diarias, estarán complementadas con tiempos de alimentación, descanso, seguimiento al control de salud, estado nutricional, articulando acciones intersectoriales con instituciones del Estado, fundaciones, organizaciones de la sociedad civil y otras conforme los servicios ofertados.

- Asegurar que las condiciones de la infraestructura cumplan con las normas de diseño universal que garantice la seguridad e integridad de las niñas y niños según su edad. De igual manera el mobiliario y la ambientación de la unidad de atención cuidado debe cumplir con criterios de seguridad, funcionalidad, señalética y calidad, garantizando espacios amplios que permitan libertad de movimiento sin riesgos.

#### **b) Promoción de los servicios de desarrollo infantil**

La institución que, de acuerdo a su disponibilidad presupuestaria, considere implementar el servicio de Centros de Desarrollo Infantil para dar atención directa a las hijas e hijos de los/las servidoras/es y trabajadoras/es de su institución, debe tomar en cuenta la Norma Técnica vigente, que rige las gestiones y/o estándares.

- Realizar el proceso para el otorgamiento del permiso de funcionamiento del CDI (Otroga MIES otorga atención hasta los 3 años de edad y MINEDUC atención hasta los 5 años de edad, según Acuerdo Interministerial Nro. 15 – 14 de fecha 30 de julio de 2014 – Registro Oficial 389 de fecha 4 diciembre 2014 – Suplemento No.697), (requisitos MIES: [www.inclusion.gob.ec](http://www.inclusion.gob.ec)).

#### **c) Otras alternativas para el cumplimiento del Derecho al Cuidado Infantil,**

- Contratar el servicio de Centros de Desarrollo Infantil privados, los cuales estén acondicionados para el número identificado de niñas y niños menores de 5 años, hijas e hijos de los/las servidoras/es y trabajadoras/es públicos; Gestión que estará a cargo de la Unidad de Administración de Talento Humano (UATH).
- Entregar en prestaciones monetarias para garantizar el Derecho al Cuidado de las hijas e hijos de los/las servidoras/es y trabajadoras/es públicos, conforme los montos establecidos por el Ministerio de Trabajo y previo el respectivo dictamen favorable del Ministerio de Finanzas. Gestión que estará a cargo de la Unidad de Administración de Talento Humano (UATH)

Las medidas a implementar indicadas en este acápite se basan en los artículos contenidos en la LOSEP, artículo 23 letra p), artículo 27 letras c) y e) y artículo 28 letra f); Reglamento General a la LOSEP, artículo 35 inciso tercero y artículo 240 inciso primero.(20) (29)(30)

### **Ministerio de Salud Pública**

Dirección: Av. Quitumbe Ñan y Av. Amaru Ñan.  
Código postal: 170146 / Quito Ecuador  
Teléfono: 593-2-3814-400 - [www.salud.gob.ec](http://www.salud.gob.ec)



#### **7.3.4 Permisos y prestaciones**

- Facilitar los permisos para atención médica y exámenes prenatales por el tiempo que sea necesario a las servidoras y servidores públicos durante los nueve (9) meses de embarazo.
- Cumplir con la licencia por maternidad para el cuidado del recién nacido o nacida para la servidora pública por doce (12) semanas, pudiendo hacer uso de este derecho desde dos semanas anteriores al parto.
- Cumplir con la licencia por paternidad para el cuidado del recién nacido o nacida para el servidor público por diez (10) días contados desde el nacimiento de su hija o hijo cuando el parto es normal; en los casos de nacimiento múltiple o por cesárea se ampliará por cinco (5) días más.
- Garantizar el cumplimiento de la licencia por maternidad y paternidad a funcionarios madre y padre adoptivos, con remuneración por quince (15) días, los mismos que correrán a partir de la fecha en que la hija o hijo le fuere legalmente entregado.
- Garantizar el cumplimiento de la licencia con remuneración por veinte y cinco (25) días para atender los casos de hija(s) o hijo(s) hospitalizados o con patologías degenerativas, licencia que podrá ser tomada en forma conjunta, continua o alternada.
- Cumplir con el permiso para la servidora pública por (2) dos horas diarias para el cuidado del niño/a, durante doce (12) meses contados a partir de que haya concluido su licencia de maternidad.
- Asegurar el derecho de las servidoras y los servidores públicos a mantener a sus hijas e hijos en un centro de desarrollo infantil o quien haga sus veces. El empleador garantizará el acceso gratuito a dicho servicio.
- Se prohíbe el despido o supresión de puestos que ocupen las mujeres embarazadas, con licencia de maternidad o período de lactancia.
- Autorizar el teletrabajo cuando la naturaleza del empleo así lo permita, en el caso de que, por emergencias sanitarias, se suspenda la atención presencial de los centros de desarrollo infantiles para el cuidado de la niña o niño.
- Se recomienda garantizar la estabilidad laboral en el centro de trabajo a los progenitores, representantes legales, personas responsables del cuidado, de la niña y niño hasta la finalización del periodo de lactancia.

Las medidas a implementar indicadas en este acápite se basan en Constitución de la República del Ecuador en los artículos 44 y 332; Ley Orgánica de Servicio Público artículo 27 letra c, d, e, g, h) y artículo 33; Reglamento General a la LOSEP artículo 35.(1)(20)

### **Ministerio de Salud Pública**

Dirección: Av. Quitumbe Ñan y Av. Amaru Ñan.  
Código postal: 170146 / Quito Ecuador  
Teléfono: 593-2-3814-400 - [www.salud.gob.ec](http://www.salud.gob.ec)



### **7.3.5 Educación y capacitación**

- Sensibilizar a las mujeres sobre la importancia del aviso del estado de gestación o lactancia para prevenir posibles afectaciones a su seguridad y salud por la ejecución de su actividad laboral.
- Educar al personal y autoridades del centro de trabajo sobre el cuidado de la salud de la mujer durante el embarazo y lactancia que incluya aspectos como: nutrición, alimentación, actividad física, descanso, planificación familiar, corresponsabilidad parental, entre otros.
- Educar a todo el personal y autoridades del centro de trabajo sobre la no discriminación de la mujer por su estado de gestación o lactancia y la corresponsabilidad parental en el cuidado de niñas y niños.
- Sensibilizar a todo el personal y autoridades del centro de trabajo sobre el cuidado de la niña y niño en el lugar de trabajo contando con la corresponsabilidad paternal, dando a conocer los servicios de centros de desarrollo infantil accesible, asequible y de calidad.
- Capacitar a todo el personal y autoridades sobre el derecho a las prestaciones por lactancia, maternidad, paternidad y cuidado a la niña y niño.

## **8. Seguimiento y Monitoreo**

Con el objeto de verificar el cumplimiento de derechos y los lineamientos dispuestos en el presente Manual, a continuación, se detalla las responsabilidades de las Unidades Administrativas de Talento Humano (UATH) o quien hiciera sus veces, para el registro y reporte de información, así como también los mecanismos de ejecución.

### **A.- MINISTERIO DEL TRABAJO**

- Las UATH institucionales o las que hicieren sus veces serán las responsables de organizar y controlar permanentemente la correcta prestación de las salas de apoyo a la lactancia materna y centros de desarrollo infantil; para el efecto deberán reportar anualmente al Ministerio del Trabajo a través de la Dirección de Control Técnico a la Gestión del Talento Humano, el estado o situación de este beneficio.
- Las UATH institucionales o la que hiciera sus veces, socializarán el Manual de ambientes laborales y su respectivo acuerdo ministerial a los servidores de las instituciones, para lo cual se deberá reportar una vez al año al Ministerio del Trabajo a través de la Dirección de Control Técnico a la Gestión del Talento Humano, el estado o situación de este beneficio.

- Las UATH institucionales o quien hiciera sus veces, conservarán un registro de información que permita establecer el control de las servidoras que se encuentran en estado de gestación, maternidad, y en período de lactancia; esta información deberá ser remitida de manera anual a la Dirección de Control Técnico a la Gestión del Talento Humano del Ministerio del Trabajo.
- Las UATH institucionales o quien hiciera sus veces, se encargarán de la adecuación, implementación y control de las salas de apoyo a la lactancia materna, para lo cual llevarán un registro de uso, a fin de garantizar el cumplimiento del derecho. La información de registro y uso de salas de apoyo a la lactancia materna deberá ser ingresada periódicamente en el medio informático que para el efecto designe el Ministerio del Trabajo, la información anual será consolidada y registrada hasta el último día laborable del mes de diciembre o cierre del año fiscal.
- Las UATH institucionales o quien hiciera sus veces se encargarán del registro y control sobre el derecho de las mujeres embarazadas y cuidado del niño y la niña, en relación a los permisos para atención médica y exámenes prenatales; así como licencias de maternidad, licencia por paternidad, licencia por maternidad y paternidad a funcionarios madre y padre adoptivos, licencia con remuneración por veinte y cinco (25) días para atender los casos de hija(s) o hijo(s) hospitalizados o con patologías degenerativas, permisos de lactancia, y cualquier derecho derivado del derecho a la lactancia y cuidado del niño y niña. Dicha información deberá ser remitida a la Dirección de Control Técnico a la Gestión del Talento Humano del Ministerio del Trabajo de forma anual.
- Las UATH institucionales o quien hiciera sus veces, de ser el caso tendrán la obligación de remitir información adicional que solicite el Ministerio del Trabajo, para efecto de verificar la aplicación de las disposiciones normativas relacionadas con el cumplimiento de los derechos de las mujeres en estado de gestación, maternidad y período de lactancia, así como lo relacionado al cuidado de niños y niñas menores de 5 años de edad.
- Como herramienta para el reporte de la información periódica, las UATH institucionales o quien hiciera sus veces deberán utilizar únicamente la matriz que para el efecto disponga el Ministerio del Trabajo.

## **B. MINISTERIO DE INCLUSIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL**

- El MIES y/o MINEDUC de manera coordinada, ejecutarán un proceso de evaluación de calidad de los servicios CDI registrados en los sistemas institucionales para verificar el cumplimiento de las normas técnicas vigentes, siendo el personal técnico quien realizará las visitas in situ conforme lineamientos
- El MIES y/o MINEDUC de manera coordinada, sin perjuicio del proceso de evaluación de calidad, podrá realizar visitas de seguimiento a las unidades de atención CDI tanto públicas como privadas, que cuenten con el Permiso de

### **Ministerio de Salud Pública**

Dirección: Av. Quitumbe Ñan y Av. Amaru Ñan.  
Código postal: 170146 / Quito Ecuador  
Teléfono: 593-2-3814-400 - [www.salud.gob.ec](http://www.salud.gob.ec)



Funcionamiento, de acuerdo a los requerimientos y necesidades Institucionales.

- De manera anual, se publicará en la página Institucional, sobre los resultados de la evaluación de calidad de los CDI donde asistan las hijas/ hijos de los/las servidoras/es y trabajadoras/es.
- Se remitirá al Ministerio del Trabajo el reporte del número de CDI implementados en las instituciones públicas con permisos de funcionamiento, para la atención de las niñas y niños hasta los 5 años de edad, de los/las servidoras/es y trabajadoras/es, conforme el Acuerdo Interministerial 15 – 14 vigente.

### **C. MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA**

- Realizar acompañamiento y apoyo técnico para la implementación y/o adecuación de Salas de Apoyo a la Lactancia Materna en espacios laborales de públicos y privados.
- Realizar monitoreo y seguimiento conjuntamente con el MDT a las Salas de Apoyo a la Lactancia Materna registradas.
- Realizar actividades de sensibilización en temas de lactancia materna, salud y alimentación complementaria.

### **D.- CONSEJO NACIONAL PARA LA IGUALDAD DE GÉNERO**

- Iniciar procedimientos administrativos de observancia, por solicitud personal o iniciativa del CNIG, en situaciones de presunta vulneración de derechos de mujeres servidoras públicas en embarazo o en período de lactancia.
- Evaluar el cumplimiento de la debida garantía y protección de los derechos de las servidoras públicas embarazadas o en periodo de lactancia.

## **9. Reporte en caso de incumplimiento**

### **1.- MINISTERIO DEL TRABAJO**

- a) Las personas que consideren que los centros de trabajo no han dado cumplimiento a ~~los lineamientos~~ las directrices emitidas para el cuidado de las mujeres embarazadas, en período de maternidad, lactancia materna y/o el derecho al cuidado de la niña o niño, pueden realizar una denuncia ante el Ministerio del Trabajo a través de la página web: [sut.trabajo.gob.ec](http://sut.trabajo.gob.ec) o, de manera presencial ante la Dirección Regional del Trabajo y Servicio Público de la jurisdicción correspondiente.
- b) El Ministerio de Trabajo, en el ámbito de sus competencias y de acuerdo a la normativa vigente, realizará inspecciones especializadas en seguridad y salud en el trabajo en las instituciones, a fin de verificar el cumplimiento de lo emitido

### **Ministerio de Salud Pública**

en el presente documento y respectivo acuerdo ministerial, así como de las denuncias registradas y reportadas en el sistema que dicho Portafolio determine para el efecto.

- c) En caso de existir denuncias relacionadas con el incumplimiento de lo establecido en el presente Manual, el Ministerio del Trabajo coordinará con la entidad rectora correspondiente, la ejecución del análisis de la misma y la aplicación del procedimiento que corresponda.

## **2.- MINISTERIO DE INCLUSIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL**

- a) En caso de existir denuncias relacionadas con el incumplimiento de lo establecido en el presente Manual en coordinación con el Ministerio del Trabajo se procederá con la ejecución del análisis de la misma y la aplicación del procedimiento que corresponda.
- b) Las unidades de atención que estén funcionando sin el permiso de funcionamiento, en los términos que establece el instructivo de Permisos de Funcionamiento del MIES y MINEDUC, serán notificadas de manera inmediata por la instancia que corresponda, para que en el término de 7 días inicien el proceso de regularización. Una vez iniciado el proceso de obtención de permiso de funcionamiento, contarán con hasta 90 días para obtener el permiso de funcionamiento.

## **3.- MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA**

- a) En caso de existir denuncias relacionadas con el incumplimiento de lo establecido en el presente Manual y en coordinación con el Ministerio del Trabajo, se procederá con la ejecución del análisis de la misma y la aplicación del procedimiento que corresponda

## **4.- CONSEJO NACIONAL PARA LA IGUALDAD DE GÉNERO**

- a) Emitir informes de observancia, recopilando las acciones institucionales efectuadas al inicio de la observancia, y que permita concluir situaciones que ameritan recomendaciones precisas respecto del restablecimiento o restitución del derecho.
- b) Poner en conocimiento de las instituciones competentes, en caso de amenaza o violación de derechos de servidoras públicas embarazadas o en periodo de lactancia.

## **10. Referencias**

1. Constitución de la Republica del Ecuador. Constitución de la República del Ecuador 2008. Incluye Reformas [Internet]. 2008;1–136. Available from: <https://n9.cl/hd0q>
2. OIT Organización Internacional del Trabajo. Kit de Recursos sobre la Protección de la Maternidad - Del anhelo a la realidad para todos. [Internet]. Vol. 1, Servicio

- sobre las condiciones de trabajo y del empleo (TRAVAIL). Ginebra: Servicio sobre las condiciones de trabajo y del empleo (TRAVAIL); 2012 [cited 2022 Jan 26]. 1–76 p. Available from: [https://mprp.itcilo.org/allegati/master/Master\\_SP.pdf](https://mprp.itcilo.org/allegati/master/Master_SP.pdf)
3. Corte Suprema de Justicia. Ficha de Relatoría No. 3-19-JP/20 | Portal de Servicios Constitucionales – Corte Constitucional del Ecuador [Internet]. Portal de Servicios Constitucionales Ficha de Relatoría No. 3-19-JP/20. 2020 [cited 2021 Jun 22]. Available from: <https://portal.corteconstitucional.gob.ec/FichaRelatoria.aspx?numdocumento=3-19-JP/20>
  4. Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU), Trimestre julio - septiembre 2021. Inst Nac Estad y Censos [Internet]. 2021 [cited 2022 Jan 26];1:1–13. Available from: [https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/EMPLEO/2021/Trimestre-julio-septiembre-2021/2021\\_III\\_trimestre\\_Boletin\\_empleo.pdf](https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/EMPLEO/2021/Trimestre-julio-septiembre-2021/2021_III_trimestre_Boletin_empleo.pdf)
  5. Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. Encuesta Nacional Multipropósito de Hogares, 2020 [Internet]. Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. 2021 [cited 2022 Jan 14]. p. 1–31. Available from: [https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/Multiproposito/2020/202012\\_Resultados\\_Multiproposito.pdf](https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/Multiproposito/2020/202012_Resultados_Multiproposito.pdf)
  6. OIT Organización Internacional del Trabajo. Conciliación del trabajo y la vida familiar. OIT Organización Int del Trab [Internet]. 2011 [cited 2022 Jan 26]; Available from: [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms\\_163643.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_163643.pdf)
  7. Organización Mundial de la Salud. Entornos Laborales Saludables: Fundamentos y Modelo de la OMS. Contextualización, Prácticas y Literatura de Soporte [Internet]. 2010 [cited 2021 Jun 22]. Available from: [https://www.who.int/occupational\\_health/evelyn\\_hwp\\_spanish.pdf](https://www.who.int/occupational_health/evelyn_hwp_spanish.pdf)
  8. Ministerio de Educación MINEDUC. Modalidades de la Educación Inicial - Primera Infancia [Internet]. MINEDUC. 2013 [cited 2021 Aug 13]. Available from: <https://www.mineduccion.gov.co/primerainfancia/1739/w3-article-228881.html>
  9. Congreso Nacional del Ecuador. Código del trabajo, Dirección del Trabajo. Regist Of Supl [Internet]. 2016;167(193):1–99. Available from: [https://www.ecuadorencifras.gob.ec/LOTAIP/2016/DIJU/noviembre/LA2\\_JUL\\_DIJU\\_CODIGOTRABAJO.pdf](https://www.ecuadorencifras.gob.ec/LOTAIP/2016/DIJU/noviembre/LA2_JUL_DIJU_CODIGOTRABAJO.pdf)
  10. Pantoja Bohórquez C, Grisales KM, Jaramillo JJ, Restrepo Pineda J. De la invisibilidad al continuum de homofobia: Barreras socioculturales para las familias LGBTI en Colombia From invisibility to homophobia continuum: Socio-cultural barriers for LGBTI families in Colombia. [cited 2021 Jul 8]; Available from: <http://dx.doi.org/10.5027/psicoperspectivas-vol19-issue1->
  11. CEPAL NU. El cuidado en acción: entre el derecho y el trabajo [Internet]. [cited 2021 Jul 8]. Available from: [https://issuu.com/publicacionescepal/docs/cue-94\\_cuidadoenaccion](https://issuu.com/publicacionescepal/docs/cue-94_cuidadoenaccion)
  12. ONU. Derecho a la intimidad (Art. 17) HRC Observación general N° 16 (General Comment). ONU [Internet]. 1988 [cited 2021 Jul 16]; Available from: <https://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/BDL/2005/3584.pdf>
  13. ONU Mujeres. En la mira: Los derechos humanos de las mujeres [Internet]. 2020 [cited 2021 Jul 8]. Available from: <https://beijing20.unwomen.org/es/in-focus/human-rights>

## Ministerio de Salud Pública

Dirección: Av. Quitumbe Ñan y Av. Amaru Ñan.  
Código postal: 170146 / Quito Ecuador  
Teléfono: 593-2-3814-400 - [www.salud.gob.ec](http://www.salud.gob.ec)



14. World Health Organization. Recomendaciones de la OMS sobre atención prenatal para una experiencia positiva del embarazo [Internet]. 2016 [cited 2021 Jun 22]. Available from: <http://www.clap.ops-oms.org/publicaciones/9789275320334esp.pdf>
15. Ministerio de Inclusión Económica y Social. Norma Técnica Modalidad centros de desarrollo infantil CDI Acuerdo Ministerial 072. Minist Inclusión Económica y Soc [Internet]. 2019 [cited 2021 Nov 23]; Available from: [https://www.inclusion.gob.ec/wp-content/uploads/2020/01/Norma-Técnica-MT-CDI\\_compressed.pdf](https://www.inclusion.gob.ec/wp-content/uploads/2020/01/Norma-Técnica-MT-CDI_compressed.pdf)
16. F. Zegers-Hochschild, a G. D. Adamson, b J. de Mouzon, c O. Ishihara, d R. Mansour, e K. Nygren f E, Sullivan, g and S. Vanderpoel h for I and W. Glosario de terminología en Técnicas de Reproducción Asistida. 2010;1–11. Available from: [https://www.who.int/reproductivehealth/publications/infertility/art\\_terminology\\_es.pdf](https://www.who.int/reproductivehealth/publications/infertility/art_terminology_es.pdf)
17. Master and Diploma International Occupational Safety and Health. Glosario - En Modo Mantenimiento [Internet]. [cited 2021 Jul 23]. Available from: <https://www.osh.moodle.elearning.lmu.de/mod/glossary/view.php?g=1>
18. Ministerio de Incusión Economica y Social M. Modalidad Centros de Desarrollo Infantil - CDI Misión Ternura [Internet]. [cited 2021 Jul 22]. Available from: <https://www.inclusion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2013/11/Libro-de-Políticas-Públicas.pdf>
19. OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud. Lactancia materna y alimentación complementaria - [Internet]. OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud. 2022 [cited 2022 Jan 14]. Available from: <https://www.paho.org/es/temas/lactancia-materna-alimentacion-complementaria>
20. Registro Oficial. Ley Organica de Servicio Público, LOSEP. Regist Of Supl 294 06-oct-2010 [Internet]. 2016; Available from: [https://www.oas.org/juridico/pdfs/mesicic5\\_ecu\\_ane\\_mdt\\_4.3\\_ley\\_org\\_ser\\_púb.pdf](https://www.oas.org/juridico/pdfs/mesicic5_ecu_ane_mdt_4.3_ley_org_ser_púb.pdf)
21. Registro Oficial. Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública. Regist Of Supl 395 04-ago-2008 [Internet]. 2021 [cited 2022 Jan 14]; Available from: [www.lexis.com.ec](http://www.lexis.com.ec)
22. Congreso Nacional del Ecuador. Código Civil. Regist Of Supl 46 24-jun-2005 [Internet]. 2016 [cited 2021 Nov 23]; Available from: <https://www.hgdc.gob.ec/images/BaseLegal/Cdigo Civil.pdf>
23. Ministerio de Salud Pública del Ecuador. Instructivo de Adecuación y uso de las salas de apoyo a la lactancia materna en las empresas del sector privado [Internet]. 2019 [cited 2021 Jun 22]. Available from: [https://www.salud.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2019/08/instructivo\\_adequacion\\_salas\\_lmaterna\\_sp\\_rivado.pdf](https://www.salud.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2019/08/instructivo_adequacion_salas_lmaterna_sp_rivado.pdf)
24. Trabajo O internacional del. Convenio 190 sobre la violencia y el acoso: Ecuador comprometido a eliminar la violencia y el acoso en mundo del trabajo [Internet]. Organizacion Internacional del Trabajo. 2021 [cited 2021 Nov 23]. Available from: [https://www.ilo.org/global/standards/subjects-covered-by-international-labour-standards/equality-of-opportunity-and-treatment/WCMS\\_794108/lang--es/index.htm](https://www.ilo.org/global/standards/subjects-covered-by-international-labour-standards/equality-of-opportunity-and-treatment/WCMS_794108/lang--es/index.htm)
25. Pública M de S. Normativa legal – Lactancia Materna [Internet]. [cited 2021 Nov

## Ministerio de Salud Pública

Dirección: Av. Quitumbe Ñan y Av. Amaru Ñan.  
Código postal: 170146 / Quito Ecuador  
Teléfono: 593-2-3814-400 - [www.salud.gob.ec](http://www.salud.gob.ec)



- 23]. Available from: [https://www.salud.gob.ec/normativa-legal-lactancia\\_materna/](https://www.salud.gob.ec/normativa-legal-lactancia_materna/)
26. Tribunal Constitucional del Ecuador. Ley Orgánica de Salud [Internet]. Registro Oficial. 2006. Available from: <https://www.salud.gob.ec/wp-content/uploads/2017/03/LEY-ORGÁNICA-DE-SALUD4.pdf>
27. Exteriores CA de M de R. Instrumento Andino de Seguridad y Salud en el Trabajo. Cons Andin Minist Relac Exteriores [Internet]. 2004 [cited 2021 Dec 10]; Available from: <https://www.trabajo.gob.ec/wp-content/uploads/2012/10/DECISIÓN-584.-INSTRUMENTO-ANDINO-DE-SEGURIDAD-Y-SALUD-EN-EL-TRABAJO.pdf?x42051>
28. Social M de T y B. Reglamento de los servicios medicos de las empresas. Acuerdo Ministerial 1404. Minist del Trab [Internet]. [cited 2021 Nov 23]; Available from: [www.lexis.com.ec](http://www.lexis.com.ec)
29. Ministerio de Inclusión Económica y social M, Ministerio de Educación M. ACUERDO-INTERMINISTERIAL-Nro.-0001-16.pdf.
30. MIES, MINEDUC. Acuerdo-interministerial-No-0015-14. 2014. p. 1–12.

	Nombre	Área	Cargo	Sumilla
<b>Aprobado</b>			Subsecretario	
<b>Revisado</b>			Director	
			Director	
			Coordinadora	
<b>Elaborado</b>			Especialista	
			Analista	