

**SALA DE ADMISIÓN DE LA CORTE CONSTITUCIONAL DEL ECUADOR.** - Quito D. M. 05 de agosto del 2021. **VISTOS.** - El Tribunal de la Sala de Admisión de la Corte Constitucional del Ecuador conformado por los jueces constitucionales Ramiro Avila Santamaría, Carmen Corral Ponce y Agustín Grijalva Jiménez; de conformidad con el sorteo realizado el 07 de julio de 2021, en sesión ordinaria del Pleno de la Corte Constitucional, **AVOCA** conocimiento de la causa N°. **1685-21-EP, acción extraordinaria de protección.**

### **I. Antecedentes procesales**

1. El 08 de diciembre de 2020, Orlando Wilfrido López Aguilar y otros<sup>1</sup> en su calidad de miembros del Cuerpo de Vigilancia Aduanera presentaron una demanda de **acción de protección** en contra de Galo Efrén Andrade, Director del Cuerpo de Vigilancia Aduanera, contra Andrea Colombo Cordero, en su calidad de Directora Nacional del Servicio Nacional de Aduana del Ecuador (en adelante "SENAE") y contra Lenin Moreno Garcés, a la fecha presidente de la República. La pretensión de la

<sup>1</sup> Los otros legitimados activos son Ernesto Albán Bastidas Aguilar, Wilman Germán Ortiz Rojano, Fausto Patricio Pazmiño Maldonado, Edwin Marcelo Lara Andrade, Jofre Alejandro Ruano Chulde, Pablo Aníbal Narváez Tulcanaza, Cristian Fabricio Almachi Suriaga, Dorian Ivan Ponce Avilés, Néstor Gavino Bravo Prado, Luis Adrián Vinueza Montenegro, Juan Carlos Espinosa Zurita, Marco Antonio Castro Llerena, Santiago Vinicio Jativa Carrasco, Carlos Andrés Muñoz Flores, José Octavio Rubén Ocles Morales, Carlos Iván Ushakov Casares Castro, José Vicente Vargas Logacho, Iván Ivanov Rosero Cartagena, Edgar René Yacelga Calderón, Marco Vinicio Suntaxi Suntaxi, Richard Armando Montenegro Rosero, Nelson Vicente Centeno Enríquez, Germán Euclides Chapaca Gavilanes, Luis Edmundo Vinueza, Oscar Mauricio Ramírez Ruiz, Carlos Andrés Morales Haro, Jorge Alejandro Fuentes Montalvo, Hugo Ramiro Garzón Guerra, Kevin Guillermo Zapata Males, Diego Eduardo Salgado Chacón, Carlos Patricio Martínez Morocho, Jairo Adonis Ruiz Rivera, Fabian Darío Posso Villegas, John Alex Chalacan Gaón, Paola Elizabeth De La Cruz Salazar, Jessica Elizabeth Reinoso López, Jorge Luis Mora García, Moisés Benigno Andrade Mina, Wilfrut Neumane Moreno Suarez, Jorge Hugo Macas Proaño, Elías Manuel Vásquez Demera, Saúl Polívio Herrera Cevallos, Oswaldo Yáñez Untuña, John Xavier Andrade Bolaños, Mario Gabriel Villafuerte Salazar, Pedro Javier Guerrero López, Omar Javier Pineda Carrillo, Jhon Alfredo Ortiz Pardo, Edwin Abdón Zapata Suárez, Francisco Gabriel Castañeda Rivadeneira, Luis Hernán Salazar Pillajo, José Andrés Echeverría Alvarado, Gerardo Florentino Macías Cabrera, José Isidro Quiroz Quinteros, Nelson Aníbal Revelo Narváez, Luis Abraham Paguay Yépez, Cesar Alejandro López Cárdenas, Lauro Marcelo Vega Sevilla, Hugo Marcelo Robalino Villalba, Jorge Fernando Rodríguez Quimba, Guillermo Euclides Cazco Balseca, Ángel Raúl Tuqueres Abalco, José Armando Trejo Nazate, Stalin Andrés Portilla Cabrera, Marco Antonio Carlosama Constante, Luis Antonio Aguilar Pavón, Aníbal Hernán Bonilla Amari, Miguel Ángel González Mena, Luis René Vélez Bolaños, Santiago Andrés Cárdenas Fuelantela, Geovany Vinicio Medina Calderón, Luis Marcelo Proaño Pazmiño, Edwin Alberto Macas Palacios, Cristian Daniel Robalino Sánchez, Marcelo Javier Aguirre Carranco, Jhonatan Saúl Campoverde Cervantes, Jonathan Fabricio Espinoza Zura, Segundo Marcelo Ipiales Aguirre, Lady Dayana Lucero Cuasquer, Harlinson Paul Narvaez Criban, Washington Patricio Proaño Encalada, Jeremy José Quiñatoya Cisneros, Walter Vicente Villavicencio Albarracín, Mario Rómulo Caicedo Núñez, Franklin Horfay Valencia Flores, Oswaldo Eulogio Troya Alarcón, Carlos Alberto Orellana Castañeda, Francisco Onofre Valencia Flores, Lisbeth Maritza Almeida Sánchez, Fausto Moisés Vergara Hurtado, Marcos Vinicio Criollo Córdova, Jonathan José Intriago Morales, Fernando Rodrigo Vásquez Velarde, Gonzalo Lema Flores, Marlon Bradley Santacruz España, Fausto Vinicio Aguas Trujillo, Jorge Alfonso Segovia Herrera, Diego Javier López Arroyo, Hugo Marcelo Ortiz Rojano, Elio Hernán Alvarado Largo, Héctor Nepáliz Montiel Coello, Eduardo Baldemar Mendez Minda, Diego Vinicio Jacobo Hidalgo Vallejo, Nelson Alonso López Proaño, Cristian Guevara Criollo, Carlos Alfonso Meza Fray, Julio Milton Rodríguez Vela, Edgar Manuel Santos Cely, José Amable Chamorro Romo, Héctor Edmundo Lozada Chagna, Miguel Emilio Aguirre Meneses, Ángel Vinicio Guzmán Endara, Ángel Wilfrido Obregón Reinoso, Jimmy Miguel Ochoa Valarezo, José Efrén Escaleras Encalada, Patricio Oswaldo Rivadeneira, José Rafael Vargas Díaz, Paco De Paúl Morales Prado, Edgar Iván Guama Montalvo, Michael Alexander Miranda Cisneros, Julio Kenedy Rosero Andrade, Jorge Roberto Cáceres Albarracín, Alexis Álvaro Morales Titistar, Luis Agustín Arciniega Hidrobo, Aldryn Alibery Escobar Morillo, Gabriel David Gonzabaya Zaldumbide, Junior Alexander Valdiviezo Jumbo, Edder Arturo Narea Rumazo, Edwin Marcelo Villarreal Ortiz, Jaime Enrique Lozada López, Gualberto Manuel Enrique Sanchez Espinosa, Jorge Ramiro Luna Yucato, Segundo Angel Manrique Chuma, Manuel Ernesto Acosta Vaca, Gabriela Del Carmen Yépez Godoy, Jessica Elizabeth Figueroa Sozoranga, Antonio Rigoberto Burgos Villamar, Diego Oswaldo Arevalo Duarte, Cintya Elizabeth Cifuentes Rodríguez, Oscar Damián García Intriago, Michael Xavier Rivadeneira Rea, Francis Eduardo Márquez Pogo, Jonathan Javier Tulcanaza Enríquez, Vicente Ramiro Proaño Andrade, Jorge Luis Aguilera Urbina, Olmes Colbet Peñafiel Acosta, Wilson Alfonso Estrella Portilla, Luis Fernando Cisneros Alestua, Luis Alfonso Ríos Chiqui, Byron Andrés Ríos Pozo, Milton Alejandro Quinteros Cazar, José Alejandro Eras Rivera, Juan Eduardo Vaca Chiluiza, Esteban Raúl Jurado González, Wilmer Edison Jiménez Cueva, Raúl Joffre Pérez Gómez, Christian Wilfrido López Gallegos, Víctor Augusto Andino Cadena, Edison Gabriel Toro Jiménez, Modesto Bernabe Andagoya, Manuel Mesías Cualchi Ibadango, Luis Andrés Llumiquinga Morocho, Boris Anderson Espinoza Meneses, Jonathan Darío España Cuasquer, Jefferson Vicente Ramírez Coello, Héctor Alexander Guaña Pojota, José Hernán Cisneros Morales, Marco Ramiro Guerrero Carrera, Ronald Joel Rocha Yépez, Marco Antonio Ramírez Guerra, Edgar Alejandro Duque Chamorro, Alfredo Fernando Rodríguez Barahona, Rodrigo Fernando Jaramillo Benalcázar, Luis Eduardo Ontaneda Benítez, Mario Antonio Romero Aguirre, José Elías Jiménez Robalino, Segundo Tobías Vásquez Pantoja, Ana Gertrudis Saavedra Sáenz, Fabián Patricio Galarza Núñez, Juan Ignacio Melo Arévalo, José Darío Rosero Terán, Celso Segíñedo Chulde Chalculan, Carlos Julio Usiña Zubala, Rosa Josefina Shimbanía, Jorge Leonardo Vásconez Correa, Pablo Estalín Muñoz Reyes, Luis Patricio Vargas Tufiño, Luis Fabián Chancusi Quishpe, Mauro Marcelo Zhingre González, Gustavo Washington Cevallos Villafuerte, Luis Uclides Pardo Pinzón, Edwin Mauricio Tipanta Marcillo, Segundo Jorge Quimbaya Hernández, Patricio Nicolás Quiñonez Mena, Fredi Eusebio Neira Granda, Galo Ernesto Posso Salgado, Washington Manuel Lloacana Arroba, Hector Marcial Moya Ruiz, Génesis Katherine Acevedo Paredes, Luis Bolívar Andrango Alcocer, Jorge Oswaldo Haro Haro, Luis Elieses Sánchez Torres, Edwin Hernán Abata Velasteguí, Bequer Eugenio Martínez Mediavilla, Saúl Andrés Bolaños Ramírez, Guido Alejandro Jaramillo Sola, John Michael Ibarra Torres, Bolívar Gonzalo Brito Vásconez, Jorge Alfredo López Vaca, Efrén Franklin Díaz Guajala, Felipe Dionicio Valarezo Libero, Marco Patricio Domínguez Llano, Edwin Jacinto Rivadeneira Garrido, Patricia Rafael Fuentes Cunguan, Marcelo Javier Díaz Santacruz, Winston Alejandro Vargas Escobar, Juan Carlos Sánchez Rogel, Carlos Andrés Cerón Guerrero, Catalina Mishell Perugachi Díaz, Fausto Nelson Terán Carrillo, Kevin Alejandro Sánchez Ramírez, Robinson David Farinango Chancosa, John Humberto Salazar Jiménez, Katherine Rocío Morales Bucheli, Sara Jimena Flores Terán, Favio Patricio Arciniega Hidrobo, Jorge Eladio Espín Herrera, Diego Ronald Chica Luzuriaga, Pedro Nicolay Moran Jiménez, Montenegro Ayala Fernanda Nathaly, Pamela Bryiith Quistial Zuleta, Celio Mauricio Yépez Echeverría, Jorge René Aguirre Gordón, Onesimo Eloy García Arias, Félix Dayse Suárez Asencio, Hilaria Segundo Huacón Burgos, Carlos Arturo Naranjo Caizaluisa, Simón Bolívar Pazmiño Arroyo, Jacob Alejandro Mera Rodríguez, Andrés Armando Rivas Erazo, Wilman Marcelo López Enríquez, Pedro Joel León Salcedo, Bryan Alexander Reyes Vega, Kleber Roberto Chicaiza Villarreal, Coral Luna Rodrigo Aldemar, Deivys Alexander Rivas Castillo, Darlin Rafael Brava Rivas, Marco David Montenegro Aldas, Darwin Rodolfo Moreira Zambrano, Luis Humberto Guamán Guano, José Tarsicio Proaño Aguilera, Gonzalo Polívio Vásquez, Wilson Galo Urresta Cusin, Jonathan Andrés Dávila Cárdenas, José Navarrete García, Andrés Eduardo Robles Coronel, Bryan José Reinoso Chiluiza, Cristian Paul Pulupa Cabrera, Ángel Segundo Insuaste, Walter Leonardo Jiménez Gallardo.

demandó consistió en que se declare la vulneración del derecho al trabajo y la seguridad jurídica porque no se ha expedido el Reglamento al Código Orgánico de las Entidades de Seguridad Ciudadana y Orden Público. La causa fue signada con el número 10281-2020-02754.

2. El 18 de enero de 2021, la Unidad Judicial de Garantías Penales con sede en el cantón Ibarra, provincia de Imbabura dictó sentencia rechazando la demanda por improcedente y resolvió que la pretensión de solicitar el cumplimiento de una norma no es objeto de la acción de protección sino de la acción por incumplimiento. En audiencia, Orlando Wilfrido López Aguilar y otros interpusieron recurso de apelación y a través de auto de 21 de enero de 2021 el órgano jurisdiccional envió el expediente a la Corte Provincial de Justicia de Imbabura.

3. El 09 de febrero de 2021, la Sala Especializada de lo Penal, Penal Militar, Penal Policial y Tránsito de la Corte Provincial de Justicia de Imbabura declaró nulidad procesal de todo lo actuado hasta la calificación de la demanda debido a que la demanda contenía una acción por incumplimiento y no una acción de protección, en consecuencia no es competencia de los jueces constitucionales ordinarios conocer esta garantía jurisdiccional y devolvió el expediente al inferior para que inadmita la demanda.

4. El 24 de marzo de 2021, un nuevo juez de la Unidad Judicial de Garantías Penales con sede en el cantón Ibarra, provincia de Imbabura emitió auto inadmitiendo a trámite la demanda porque “*la presente demanda de acción de protección presentada por Orlando Wilfrido López Aguilar y otros, en contra del Señor Presidente Constitucional de la República del Ecuador, Lic. Lenin Moreno Garcés, así como de la Directora Nacional de la SENAE, Ing. Andrea Colombo Cordero, y, del Director del Cuerpo de Vigilancia Aduanera, Lic. Galo Efrén Andrade; por cuanto dicha demanda es contentiva de una acción por incumplimiento, garantía jurisdiccional que es de competencia exclusiva de las y los señores jueces de la Corte Constitucional*”.

5. El 26 de marzo de 2021, Orlando Wilfrido López Aguilar y otros interpusieron recurso de apelación en contra del auto de 24 de marzo de 2021, el mismo que fue concedido el 30 de marzo de 2021 y se envió el expediente a la Corte Provincial de Justicia de Imbabura.

6. El 29 de abril de 2021, la Sala Especializada de lo Penal, Penal Militar, Penal Policial y Tránsito de la Corte Provincial de Justicia de Imbabura emitió auto concediendo el recurso de apelación, revocó el auto de 24 de marzo de 2021 y ordenó que un nuevo juez de la Unidad Judicial de Garantías Penales con sede en el cantón Ibarra, provincia de Imbabura proceda a sustanciar la presente causa conforme a derecho.

7. Finalmente, el 18 de mayo de 2021, SENAE (en adelante “la entidad accionante”) presentó acción extraordinaria de protección en contra del auto de 29 de abril de 2021 emitido por la Sala Especializada de lo Penal, Penal Militar, Penal Policial y Tránsito de la Corte Provincial de Justicia de Imbabura.

## II. Requisito de Objeto

8. La Ley Orgánica de Garantías Jurisdiccionales y Control Constitucional, en su artículo 58, establece que: “*la acción extraordinaria de protección tiene por objeto la protección de los derechos constitucionales y debido proceso en sentencias, autos definitivos, resoluciones con fuerza de sentencia, en los que se hayan violado por acción u omisión derechos reconocidos en la Constitución*”.

9. En la sentencia No. 1534-14-EP/19, la Corte Constitucional puntualizó los requisitos que debe contener un auto para ser considerado definitivo, a saber: (...) *estamos ante un auto definitivo si este (1) pone fin al proceso, o si no lo hace, si este (2) causa un gravamen irreparable*. A su vez un auto

*pone fin a un proceso siempre que se verifique uno de estos dos supuestos: o bien, (1.1) el auto resuelve sobre el fondo de las pretensiones con autoridad de cosa juzgada material, o bien, (1.2) el auto no resuelve sobre el fondo de las pretensiones, pero impide, tanto la continuación del juicio, como el inicio de uno nuevo ligado a tales pretensiones.* (Énfasis pertenece al original).

**10.** En el caso bajo análisis, se observa que el auto impugnado no puso fin al proceso (**requisito 1.**), ni tampoco resolvió sobre el fondo de las pretensiones. (**requisito 1.1**). El auto impugnado no impidió la continuación del juicio debido a que el mismo resolvió dejar sin efecto el auto de 24 de marzo de 2021 y ordenó que un nuevo juez continúe sustanciando la causa.

**11.** Por último, *prima facie*, no se evidencia que el auto impugnado pueda causar un gravamen irreparable, debido a que la entidad accionante en el momento procesal oportuno tendrá la posibilidad de ejercer sus derechos constitucionales y presentar los alegatos jurídicos que correspondan conforme a derecho (**requisito 2**).

### III. Decisión

**12.** De los antecedentes y consideraciones que preceden, esta Sala de Admisión de la Corte Constitucional resuelve **INADMITIR** a trámite la demanda de acción extraordinaria de protección presentada dentro del caso N.º **1685-21-EP**.

**13.** Esta decisión, de conformidad a lo dispuesto en el antepenúltimo inciso del artículo 62 de la LOGJCC y el artículo 23 de la Codificación del Reglamento de Sustanciación de Procesos de Competencia de la Corte Constitucional, no es susceptible de recurso alguno y causa ejecutoria.

**14.** En consecuencia, se dispone a notificar este auto, archivar la causa y devolver el proceso al juzgado de origen.

Ramiro Avila Santamaría  
**JUEZ CONSTITUCIONAL**

Carmen Corral Ponce  
**JUEZA CONSTITUCIONAL**

Agustín Grijalva Jiménez  
**JUEZ CONSTITUCIONAL**

**RAZÓN.** - Siento por tal que el auto que antecede fue aprobado por unanimidad, en sesión del Tercer Tribunal de Sala de Admisión, de 05 de agosto de 2021.- **LO CERTIFICO.** -

Aida García Berni  
**SECRETARIA SALA DE ADMISIÓN**