EDICIÓN ESPECIAL

REGISTRO OFICIAL®
ÓRGANO DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR

GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN GUACHAPALA

ORDENANZA REFORMATORIA QUE APRUEBA LA ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL (PDOT) 2024 - 2027

Año I - Nº 296 - 499 páginas
Quito, miércoles 18 de junio de 2025

ORDENANZA REFORMATORIA QUE APRUEBA LA ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL (PDOT) DEL CANTÓN GUACHAPALA 2024-2027

EL CONCEJO MUNICIPAL DEL CANTÓN GUACHAPALA

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS:

La planificación territorial es una herramienta fundamental para el desarrollo sostenible y equilibrado de los territorios, y que, en ausencia de dicha planificación, se generan problemas como el crecimiento desordenado, la falta de acceso adecuado a servicios públicos y el deterioro ambiental. El rápido crecimiento urbano sin una adecuada regulación, ocasiona conflictos en el uso de suelo, afecta negativamente a la calidad de vida de la población y reduce las oportunidades de desarrollo económico y social del cantón.

El desarrollo sostenible de Guachapala depende en gran medida de la capacidad para ordenar y gestionar el territorio de manera que se preserven los recursos naturales, se garanticen las áreas para infraestructura, y se fomenten zonas de desarrollo económico, siempre considerando un adecuado equilibrio con las zonas residenciales, comerciales, industriales, y rurales.

La planificación territorial promueve una distribución equilibrada de la población y las actividades productivas, fomenta la creación de empleos y facilita el acceso de la ciudadanía a servicios de calidad, tales como: salud, educación, y transporte público.

CONSIDERANDO:

Que, el artículo 3, numerales **1, 5 ,7 y 8**, de la Constitución de la República del Ecuador establece que entre los deberes primordiales del Estado, se encuentra el de: "**1.** Garantizar sin discriminación alguna el efectivo goce de los derechos establecidos en la Constitución y en los instrumentos internacionales, en articular la educación, la salud, la alimentación, la seguridad social y el agua para sus habitantes. **5** "Planificar el desarrollo nacional, erradicar la pobreza, promover el desarrollo sustentable y la redistribución equitativa de los recursos y la riqueza, para acceder al buen vivir", **7.** "Proteger el patrimonio natural y cultural del país". **8.** "Garantizar a sus habitantes el derecho a una cultura de paz, a la seguridad integral y a vivir en una sociedad democrática y libre de corrupción";

Que, el artículo 11 numeral **1** de la Constitución de la República del Ecuador establece: "El ejercicio de los derechos se regirá por los siguientes principios: **1.** Los derechos se podrán ejercer, promover y exigir de forma individual o colectiva ante las autoridades competentes; estas autoridades garantizarán su cumplimiento";

Que, el artículo 12 de la Constitución de la República del Ecuador, dispone que: "El derecho humano al agua es fundamental e irrenunciable. El agua constituye patrimonio nacional estratégico de uso público, inalienable, imprescriptible, inembargable y esencial para la vida";

Que, el artículo 30 de la Constitución de la República del Ecuador, dispone que: "Las personas tienen derecho a un hábitat seguro y saludable, y a una vivienda adecuada y digna, con independencia de su situación social y económica";

Que, el artículo 57 y sus numerales de la Constitución de la República del Ecuador, dispone que: "Se reconoce y garantizará a las comunas, comunidades, pueblos y

nacionalidades indígenas, de conformidad con la Constitución y con los pactos, convenios, declaraciones y demás instrumentos internacionales de derechos humanos";

Que, el artículo 85 de la Constitución, dispone: "La formulación, ejecución, evaluación y control de las políticas públicas y servicios públicos que garanticen los derechos reconocidos por la Constitución (…) En la formulación, ejecución y control de las políticas públicas y servicios públicos se garantizará la participación de las personas, comunidades, pueblos y nacionalidades";

Que, el artículo 95 de la Constitución de la República del Ecuador, dispone que: "Las ciudadanas y ciudadanos, en forma individual y colectiva, participarán de manera protagónica en la toma de decisiones, planificación y gestión de los asuntos públicos, y en el control popular de las instituciones del Estado y la sociedad, y de sus representantes, en un proceso permanente de construcción del poder ciudadano. La participación se orientará por los principios de igualdad, autonomía, deliberación pública, respeto a la diferencia, control popular, solidaridad e interculturalidad. La participación de la ciudadanía en todos los asuntos de interés público es un derecho, que se ejercerá a través de los mecanismos de la democracia representativa, directa y comunitaria";

Que, el artículo 238 de la Carta Magna establece: "Los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiaridad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana (…) Constituyen gobiernos autónomos descentralizados las juntas parroquiales rurales, los concejos municipales, los concejos metropolitanos, los concejos provinciales y los concejos regionales";

Que, el artículo 240 de la Constitución de la República del Ecuador señala: "Los gobiernos autónomos descentralizados de las regiones, distritos metropolitanos, provincias y cantones tendrán facultades legislativas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales (...)";

Que, el artículo 260 de la Constitución de la República del Ecuador, dispone que: "El ejercicio de las competencias exclusivas no excluirá el ejercicio concurrente de la gestión en la prestación de servicios públicos y actividades de colaboración y complementariedad entre los distintos niveles de gobierno";

Que, la Constitución de la República del Ecuador, en su artículo 264, en su numeral **1** en cuanto al régimen de competencias de los gobiernos municipales establece: "Planificar el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural" y en el numeral 2 dicta: "Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón";

Que, la Constitución de la República del Ecuador, en su artículo 281 en sus numerales **3, 10,11** establece: "Fortalecer la diversificación y la introducción de tecnologías ecológicas y orgánicas en la producción agropecuaria. Fortalecer el desarrollo de organizaciones y redes de productores y de consumidores, así como las de comercialización y distribución de alimentos que promueva la equidad entre espacios rurales y urbanos. Generar sistemas justos y solidarios de distribución y comercialización de alimentos. Impedir prácticas monopólicas y cualquier tipo de especulación con productos alimenticios";

Que, la Constitución de la República del Ecuador, en su artículo 283, señala que: "El sistema económico es social y solidario; reconoce al ser humano como sujeto y fin;

propende a una relación dinámica y equilibrada entre sociedad, Estado y mercado, en armonía con la naturaleza; y tiene por objetivo garantizar la producción y reproducción de las condiciones materiales e inmateriales que posibiliten el buen vivir.";

Que, el artículo 389 de la Constitución de la República del Ecuador, determina que: "El Estado protegerá a las personas, las colectividades y la naturaleza frente a los efectos negativos de los desastres de origen natural o antrópico mediante la prevención ante el riesgo, la mitigación de desastres, la recuperación y mejoramiento de las condiciones sociales, económicas y ambientales, con el objetivo de minimizar la condición de vulnerabilidad. (…).";

Que, el artículo 390 de la Constitución de la República del Ecuador, prescribe que: "Los riesgos se gestionarán bajo el principio de descentralización subsidiaria, que implicará la responsabilidad directa de las instituciones dentro de su ámbito geográfico. Cuando sus capacidades para la gestión del riesgo sean insuficientes, las instancias de mayor ámbito territorial y mayor capacidad técnica y financiera brindarán el apoyo necesario con respeto a su autoridad en el territorio y sin relevarlos de su responsabilidad.";

Que, el artículo 404 de la Constitución de la República del Ecuador, establece que: "El patrimonio natural del Ecuador único e invaluable comprende, entre otras, las formaciones físicas, biológicas y geológicas cuyo valor desde el punto de vista ambiental, científico, cultural o paisajístico exige su protección, conservación, recuperación y promoción. Su gestión se sujetará a los principios y garantías consagrados en la Constitución y se llevarán a cabo de cuerdo al ordenamiento territorial y una zonificación ecológica, de acuerdo con la ley";

Que, el artículo 410 de la Constitución de la República del Ecuador, establece que: "El Estado brindará a los agricultores y a las comunidades rurales apoyo para la conservación y restauración de los suelos, así como para el desarrollo de prácticas agrícolas que los protejan y promuevan la soberanía alimentaria";

Que, el artículo 4, literal **g)** del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, establece que: "El desarrollo planificado participativamente para transformar la realidad y el impulso de la economía popular y solidaria con el propósito de erradicar la pobreza, distribuir equitativamente los recursos y la riqueza, y alcanzar el buen vivir";

Que, el artículo 7 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, establece que: "Para el pleno ejercicio de sus competencias y de las facultades que de manera concurrente podrán asumir, se reconoce a los consejos regionales y provinciales concejos metropolitanos y municipales, la capacidad para dictar normas de carácter general a través de ordenanzas, acuerdos y resoluciones, aplicables dentro de su circunscripción territorial. El ejercicio de esta facultad se circunscribirá al ámbito territorial y a las competencias de cada nivel de gobierno, y observará lo previsto en la Constitución y la Ley. Los gobiernos autónomos descentralizados del régimen especial de la provincia de Galápagos ejercerán la facultad normativa con las limitaciones que para el caso expida la ley correspondiente. Las circunscripciones territoriales indígenas, afroecuatorianas y montubias asumirán las capacidades normativas que correspondan al nivel de gobierno en las que se enmarquen sin perjuicio de aquellas que le otorga la Constitución y la ley";

Que, el artículo 53 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía descentralización, establece que: "Los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales son personas jurídicas de derecho público, con autonomía política, administrativa y

financiera. Estarán integrados por las funciones de participación ciudadana; legislación y fiscalización; y, ejecutivas previstas en ese código, para el ejercicio de las funciones y competencias que le corresponden (…)";

Que, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización en el literal **a)** del artículo 54 manifiesta: "Promover el desarrollo sustentable de su circunscripción territorial cantonal, para garantizar la realización del buen vivir a través de la implementación de políticas públicas cantonales, en el marco de sus competencias constitucionales y legales", señalando en su literal **c):** "Establecer el régimen de uso del suelo y urbanístico, para lo cual determinará las condiciones de urbanización, parcelación, lotización, división o cualquier otra forma de fraccionamiento de conformidad con la planificación cantonal, asegurando porcentajes para zonas verdes y áreas comunales;", en su literal **m):** "Regular y controlar el uso del espacio público cantonal y, de manera particular, el ejercicio de todo tipo de actividad que se desarrolle en él, la colocación de publicidad, redes o señalización;" y en su literal **o):** Regular y controlar las construcciones en la circunscripción cantonal, con especial atención a las normas de control y prevención de riesgos y desastres";

Que, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, determina en el artículo 55 literales **a) y b)** respectivamente: "Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad"; y "Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón";

Que, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, en su artículo 56 establece que: "El concejo municipal es el órgano de legislación y fiscalización del gobierno autónomo descentralizado municipal. Estará integrado por el alcalde o alcaldesa, que lo presidirá con voto dirimente, y por los concejales o concejalas elegidos por votación popular, de conformidad con lo previsto en la ley de la materia electoral. En la elección de los concejales o concejalas se observará la proporcionalidad de la población urbana y rural prevista en la Constitución y la ley";

Que, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, en su artículo 57, literales **a), e) y g)** respectivamente señala: "El ejercicio de la facultad normativa en las materias de competencia del gobierno autónomo descentralizado municipal, mediante la expedición de ordenanzas cantonales, acuerdos y resoluciones;", "Aprobar el plan cantonal de desarrollo y el de ordenamiento territorial formulados participativamente con la acción del consejo cantonal de planificación y las instancias de participación ciudadana, así como evaluar la ejecución de los mismos"; y "Aprobar u observar el presupuesto del gobierno autónomo descentralizado municipal, que deberá guardar concordancia con el plan cantonal de desarrollo y con el de ordenamiento territorial; así como garantizar una participación ciudadana en el marco de la Constitución y la ley. De igual forma, aprobará u observará la liquidación presupuestaria del año inmediato anterior, con las respectivas reformas";

Que, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, en su artículo 140, determina: "La gestión de riesgos que incluye las acciones de prevención, reacción, mitigación, reconstrucción y transferencia, para enfrentar todas las amenazas de origen natural o antrópico que afecten al territorio se gestionarán de manera concurrente y de forma articulada por todos los niveles de gobierno de acuerdo con las políticas y los

planes emitidos por el organismo nacional responsable, de acuerdo con la Constitución y la ley. Los gobiernos autónomos descentralizados municipales adoptarán obligatoriamente normas técnicas para la prevención y gestión de riesgos en sus territorios con el propósito de proteger las personas, colectividades y la naturaleza, en sus procesos de ordenamiento territorial (…)";

Que, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, en su artículo 215, señala: "El presupuesto de los gobiernos autónomos descentralizados se ajustará a los planes regionales, provinciales, cantonales y parroquiales respectivamente, en el marco del Plan Nacional de Desarrollo, sin menoscabo de sus competencias y autonomía (…)";

Que, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, en su artículo 249, expresa: "No se aprobará el presupuesto del gobierno autónomo descentralizado si en el mismo no se asigna, por lo menos, el diez por ciento (10%) de sus ingresos no tributarios para el financiamiento de la planificación y ejecución de programas sociales para la atención a grupos de atención prioritaria";

Que, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, en su artículo 322, señala: "Los consejos regionales y provinciales y los concejos metropolitanos y municipales aprobarán ordenanzas regionales, provinciales, metropolitanas y municipales, respectivamente, con el voto conforme de la mayoría de sus miembros. Los proyectos de ordenanzas, según corresponda a cada nivel de gobierno, deberán referirse a una sola materia y serán presentados con la exposición de motivos, el articulado que se proponga y la expresión clara de los artículos que se deroguen o reformen con la nueva ordenanza. Los proyectos que no reúnan estos requisitos no serán tramitados. El proyecto de Ordenanza será sometido a dos debates para su aprobación, realizados en días distintos (…)";

Que, el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, en cuanto a los lineamientos para el desarrollo establecidos en el artículo 2, numeral **4** determina: "Promover el equilibro territorial, en el marco de la unidad del Estado, que reconozca la función social y ambiental de la propiedad y que garantice un reparto equitativo de las cargas y beneficios de las intervenciones públicas y privadas";

Que, el numeral **2** del artículo 3 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, señala: "Articular y coordinar la planificación nacional con la planificación de los distintos niveles de gobierno y entre éstos (…)";

Que, el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, en cuanto a su ámbito de aplicación, en su artículo 4 manifiesta que: "Se someterán a este código todas las entidades, instituciones y organismos comprendidos en los artículos 225, 297 y 315 de la Constitución de la República (…)";

Que, el artículo 9 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas señala: "La planificación del desarrollo se orienta hacia el cumplimiento de los derechos constitucionales, el régimen de desarrollo y el régimen del buen vivir, y garantiza el ordenamiento territorial. El ejercicio de las potestades públicas debe enmarcarse en la planificación del desarrollo que incorporará los enfoques de equidad, plurinacionalidad e interculturalidad";

Que, el artículo 29 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas expresa: "Son funciones de los Consejos de Planificación de los gobiernos autónomos descentralizados: **1.** Participar en el proceso de formulación de sus planes y emitir resolución favorable sobre las prioridades estratégicas de desarrollo, como requisito indispensable para su aprobación

ante el órgano legislativo correspondiente; **2.** Velar por la coherencia del plan de desarrollo y de ordenamiento territorial con los planes de los demás niveles de gobierno y con el Plan Nacional de Desarrollo; **3.** Verificar la coherencia de la programación presupuestaria cuatrianual y de los planes de inversión con el respectivo plan de desarrollo y de ordenamiento territorial; **4.** Velar por la armonización de la gestión de cooperación internacional no reembolsable con los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial respectivos; **5.** Conocer los informes de seguimiento y evaluación del plan de desarrollo y de ordenamiento territorial de los respectivos niveles de gobierno; y, **6**. Delegar la representación técnica ante la Asamblea territorial".

Que, el artículo 41 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, prescribe que: **"**Los planes de desarrollo son las directrices principales de los gobiernos autónomos descentralizados respecto de las decisiones estratégicas de desarrollo en el territorio. Estos tendrán una visión de largo plazo, y serán implementados a través del ejercicio de sus competencias asignadas por la Constitución de la República y las Leyes, así como de aquellas que se les transfieran como resultado del proceso de descentralización.**"**;

Que, el artículo 5, numeral **7** de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo, señala que: **"**Todas las decisiones relativas a la planificación y gestión del suelo se adoptarán sobre la base del interés público, ponderando las necesidades de la población y garantizando el derecho de los ciudadanos a una vivienda adecuada y digna, a un hábitat seguro y saludable, a un espacio público de calidad y al disfrute del patrimonio natural y cultural**"**;

Que, el artículo 6 de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo, respectivamente establece que: **"**Del ejercicio de los derechos de las personas sobre el suelo.- **"**Las competencias y facultades públicas a las que se refiere esta Ley estarán orientadas a procurar la efectividad de los derechos constitucionales de la ciudadanía. En particular los siguientes:

1. El derecho a un hábitat seguro y saludable.
2. El derecho a una vivienda adecuada y digna.
3. El derecho a la ciudad.
4. El derecho a la participación ciudadana.
5. El derecho a la propiedad en todas sus formas**"**;

Que, el artículo 9 de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo, define que: "El ordenamiento territorial es el proceso y resultado de organizar espacial y funcionalmente las actividades y recursos en el territorio, para viabilizar la aplicación y concreción de políticas públicas democráticas y participativas y facilitar el logro de los objetivos de desarrollo. La planificación del ordenamiento territorial constará en el plan de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. La planificación para el ordenamiento territorial es obligatoria para todos los niveles de gobierno";

Que, el artículo 11 de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo, numeral **3** establece que: "Los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales y metropolitanos, de acuerdo con lo determinado en esta Ley, clasificarán todo el suelo cantonal o distrital, en urbano y rural y definirán el uso y la gestión del suelo. Además, identificarán los riesgos naturales y antrópicos de ámbito cantonal o distrital, fomentarán la calidad ambiental, la seguridad, la cohesión social y la accesibilidad del medio urbano y rural, y establecerán las debidas garantías para la movilidad y el acceso a los servicios básicos y a los espacios públicos de toda la población. Las decisiones de ordenamiento

territorial, de uso y ocupación del suelo de este nivel de gobierno racionalizarán las intervenciones en el territorio de los otros niveles de gobierno.";

Que, el artículo 12 de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo, numeral 3 establece que: Los instrumentos para el ordenamiento territorial de los niveles regional, provincial, cantonal, parroquial rural y regímenes especiales son los planes de desarrollo y ordenamiento territorial y los planes complementarios, aprobados por los respectivos Gobiernos Autónomos Descentralizados y los regímenes especiales en el ámbito de sus competencias. El Régimen Especial de Galápagos contará con un plan para el desarrollo sustentable y ordenamiento territorial, que se regulará en su ley específica.

Que, la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial Uso y Gestión de Suelo, en el artículo 14 manifiesta que: El proceso de formulación o actualización de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, se regulará por la norma técnica que expida el Consejo Técnico.

Que, la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial Uso y Gestión de Suelo, en el artículo 40 establece: "Los instrumentos de planeamiento del suelo son herramientas que orientan la generación y aplicación de la normativa urbanística (…)";

Que, artículo 44, de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo, señala que: "La gestión del suelo es la acción y efecto de administrarlo, en función de lo establecido en los planes de uso y gestión de suelo y sus instrumentos complementarios, con el fin de permitir el acceso y aprovechamiento de sus potencialidades de manera sostenible y sustentable, conforme con el principio de distribución equitativa de las cargas y los beneficios";

Que, artículo 6, del Reglamento a la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo, señala que: "Las decisiones incluidas en los planes de desarrollo y ordenamiento territorial formulados y aprobados por los gobiernos autónomos descentralizados y sus correspondientes Planes de Uso y Gestión del Suelo, en el caso de los municipios y distritos metropolitanos, y en los planes complementarios, deberán observar lo establecido en los instrumentos de planificación nacional según corresponda y de manera articulada al Plan Nacional de Desarrollo vigente y la Estrategia Territorial Nacional, así como los planes sectoriales y otros instrumentos del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa, según corresponda, en el marco de las competencias de cada nivel de gobierno.";

Que, en el Reglamento a la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo en el artículo 7 manifiesta que: El proceso de formulación o actualización de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados contempla los siguientes pasos:

1. Preparación o inicio, que incluye: **a)** La creación o consolidación de las instancias de participación ciudadana y el Consejo de Planificación de cada Gobierno Autónomo Descentralizado, que participarán en la formulación o actualización del plan. **b)** La notificación del inicio del procedimiento de formulación o actualización del plan de desarrollo y ordenamiento territorial a los gobiernos autónomos descentralizados a cuya circunscripción territorial afecte el plan respectivo.

2. Remisión de la propuesta del plan de desarrollo y ordenamiento territorial a los Gobiernos Autónomos Descentralizados a cuya circunscripción territorial afecte el plan respectivo, para que de considerarlo pertinente se emitan las observaciones respectivas. En el caso de los planes formulados por los Gobiernos Autónomos Descentralizados

parroquiales rurales, basta con su remisión al cantón o distrito metropolitano en cuya circunscripción se integren.

La propuesta del plan será enviada a la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo y difundida en la página electrónica del Gobierno Autónomo Descentralizado, para que cualquier ciudadano remita las observaciones respectivas.

3. Análisis y contestación de las observaciones emitidas por la ciudadanía y otras entidades públicas.

4. Conocimiento y análisis de los planes por parte del Consejo de Planificación del Gobierno Autónomo Descentralizado y emisión de la resolución favorable sobre las prioridades estratégicas de desarrollo.

5. Aprobación y puesta en vigencia del plan por parte del órgano legislativo regional, provincial, cantonal o parroquial, según corresponda.

Que, en el Reglamento a la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo en el artículo 8 expresa que: Los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) podrán ser actualizados cuando el Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) lo considere necesario y esté debidamente justificado, a partir de la evaluación del PDOT anterior para definir el alcance de la misma sin alterar su contenido estratégico y el componente estructurante que lo articula al Plan de Uso y Gestión del Suelo (PUGS), en el caso de los municipios o distritos metropolitanos. Sin embargo, en las siguientes circunstancias, la actualización es obligatoria:

a) Al inicio de gestión de las autoridades locales.

b) Cuando un Proyecto Nacional de Carácter Estratégico se implanta en la jurisdicción del GAD y debe adecuar su PDOT a los lineamientos derivados de la respectiva Planificación Especial.

c) Por fuerza mayor, como la ocurrencia de un desastre.

Que, artículo 9, del Reglamento a la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo, señala que: Sin perjuicio de lo definido en el artículo anterior, los GAD municipales o metropolitanos podrán considerar los siguientes aspectos en la actualización de sus PDOT:

a) Mejorar y corregir anomalías e irregularidades identificadas en el Plan vigente.

b) Introducir o ajustar normativa urbanística que permita la concreción del modelo territorial propuesto.

c) Actualizar los proyectos y programas previstos en el Plan vigente.

d) Corregir normativa e información cartográfica relacionada con áreas del cantón, que dificultan la acción de públicos y privados, y/o ponen en riesgo la vida de las personas.

e) Incluir y regular instrumentos de planificación y gestión complementaria, necesarios para proyectos y programas formulados en el Plan.

f) La articulación y armonización de los instrumentos de ordenamiento territorial municipal con los de los municipios circunvecinos y los ajustes que se hayan efectuado en el ordenamiento territorial provincial y nacional con el objeto de armonizar los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial y los Planes de Uso y Gestión del Suelo entre municipios circunvecinos.

g) Evaluar el cumplimiento del mismo, y la reprogramación de los proyectos no llevados a cabo, en concordancia con lo establecido en Plan de Desarrollo y el Plan de Gobierno de la nueva administración.

Que, al momento está vigente la **ORDENANZA QUE SANCIONA Y PONE EN VIGENCIA EL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL, REGULA Y REGLAMENTA EL PLAN DE USO Y GESTIÓN DEL SUELO DEL CANTÓN GUACHAPALA Y EL PLAN DE CHICTY Y PARIG**, que fue discutida y aprobada por el Concejo Cantonal de Guachapala, en la que se aprobó definitivamente su texto en sesión extraordinaria el viernes tres de septiembre de dos mil veintiuno y en la sesión extraordinaria el viernes diez de septiembre de dos mil veintiuno, en primero y segundo debate respectivamente.

Que, el veinte nueve de enero de dos mil veintidós y el treinta de enero de dos mil veintidós entra en vigencia la **REFORMA A LA ORDENANZA QUE SANCIONA Y PONE EN VIGENCIA EL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL, REGULA Y REGLAMENTA EL PLAN DE USO Y GESTIÓN DEL SUELO CANTÓN GUACHAPALA Y EL PLAN PARCIAL DE CHICTY Y PARIG**.

Que, el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Guachapala, a través de la Dirección de Planificación, ha cumplido con los procedimientos técnicos establecidos por la Secretaría Nacional de Planificación, para la elaboración de la Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Guachapala, conforme lo establecido en las guías metodológicas y normas técnicas vigentes.

Que, acorde a lo dispuesto en el artículo 300 del Código de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, el Consejo Cantonal de Planificación de Guachapala, el día miércoles treinta de octubre del dos mil veinticuatro, aprobó con mayoría absoluta tanto el Diagnóstico como la Propuesta del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Guachapala; y,

En ejercicio de las atribuciones conferidas en los artículos 7, 55, 56, 57 y 322 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, el Concejo Municipal del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Guachapala, expide la siguiente:

ORDENANZA REFORMATORIA QUE APRUEBA LA ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL (PDOT) DEL CANTÓN GUACHAPALA 2024-2027.

TÍTULO I

ASPECTOS GENERALES

CAPITULO I

REGLAS GENERALES

Artículo 1.- Objeto.- La presente Ordenanza tiene por objeto actualizar el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Guachapala.

Forman parte de esta Ordenanza las normas e instrumentos técnicos de planificación del desarrollo y ordenamiento territorial.

Artículo 2.- Ámbito de Aplicación.- La presente Ordenanza será de aplicación obligatoria en la circunscripción del cantón Guachapala.

Artículo 3.- Fin.- El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Guachapala, tiene como finalidad lograr una relación armónica entre la población y el territorio equilibrada, beneficiando la calidad de vida de la población, potenciando las aptitudes y actitudes de la población, aprovechando adecuadamente los recursos del territorio, planteando alianzas estratégicas y territoriales; estableciendo pautas, lineamientos y estrategias para alcanzar un desarrollo integral del territorio dentro del ámbito de sus competencias complementando la planificación económica, social y ambiental con dimensión territorial.

Artículo 4.- Principios Rectores.- Para la aplicación de la presente ordenanza, se contemplarán los principios de descentralización, simplificación, uniformidad, eficacia, eficiencia, inmediación y celeridad, dentro del marco constitucional relacionado al Buen Vivir, a la dignidad humana a los principios de planificación y finanzas públicas; los de ordenamiento territorial, establecidos en la ley de la materia y afines.

Artículo 5.- Articulación del PDOT.- Los objetivos, metas, programas y proyectos establecidos en el PDOT deberán guardar coherencia con el presupuesto del GAD Municipal, las inversiones presupuestarias del GAD se ajustarán a la propuesta de los Planes de Desarrollo de los Niveles de Gobierno conforme el artículo 215 del COOTAD.

Artículo 6.- Prioridad del Gasto Social.- El GAD Municipal del cantón Guachapala, a fin de impulsar el Buen Vivir en la jurisdicción cantonal, priorizará el gasto social, estableciendo un orden de ejecución de obras, adquisición de bienes y provisión de servicios; observando además la debida continuidad, en procura de los fines y objetivos previstos en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Guachapala, con base en las evaluaciones periódicas que se realicen.

El presupuesto del GAD Municipal deberá prever el 10% de sus ingresos no tributarios para el financiamiento y ejecución de programas sociales para atención de los grupos de atención prioritaria, conforme el artículo 249 del COOTAD. La inversión del GAD Municipal estará sustentada y justificada por la política social que el GAD Municipal y los actores sociales han priorizado intervenir a favor de los ciudadanos y ciudadanas del cantón.

Artículo 7.- Enfoques de Igualdad.- Para el ejercicio de la planificación y política pública se establecerán espacios de coordinación, con el fin de incorporar los enfoques de movilidad humana, discapacidad, género, intergeneracional y de derechos de los pueblos y nacionalidades indígenas. Así mismo, en la definición de las acciones públicas se incorporarán dichos enfoques para conseguir la reducción de brechas socio-económicas y la garantía de derechos.

TÍTULO II

PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO DEL TERRITORIO

CAPÍTULO I

INSTRUMENTOS PARA EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL

Artículo 8.- Del Ordenamiento Territorial.- El Ordenamiento Territorial se realizará alineados a los diferentes niveles de planificación como son: nacional, provincial y local, basado en las directrices establecidas en la Guía Metodológica para la Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Secretaría Nacional de Planificación.

CAPITULO II

CONTENIDOS DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL

Artículo 9.- Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.- Es el instrumento que establece las directrices principales respecto de las decisiones estratégicas de desarrollo en el territorio, tiene por objeto ordenar, compatibilizar y armonizar las políticas y regulaciones que sobre el suelo se producen, es elaborado con proyección a largo plazo al 2034 y a corto plazo al 2027.

El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) del cantón Guachapala y todos sus sistemas, es un instrumento de desarrollo que se encuentra detallado en el "Anexo 1. Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial", de la presente Ordenanza.

Artículo 10.- Contenidos.- Los contenidos de la actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, es según la guía para la actualización metodológica de la Secretaría Nacional de Planificación, para la actualización de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial y los lineamientos del Gobierno Autónomo Descentralizado.

FASE I: Preparatoria:

- Análisis del PDOT vigente
- Reportes en el SIGAD
- Revisión de instrumentos de planificación
- Sistemas de Información Local
- Insumos Normativos
- Mapeo de Actores

FASE II: Elaboración del Diagnóstico:

a) **Análisis por Sistemas.-** Cuenta con el análisis de los siguientes sistemas: Físico Ambiental, Socio Cultural, Económico Productivo, Asentamientos Humanos y Político Institucional.

b) **Análisis Estratégico:** Se identifican los problemas y potencialidades del territorio, por lo que se requiere establecer alternativas de gestión constituyéndose los desafíos por cada sistema. Es necesario hacer una valoración de cada problema/potencialidad de forma tal que se pueden priorizar acciones y establecer estrategias de intervención futuras, a través del ejercicio de priorización participativa y técnica.

c) **Modelo Territorial Actual:** Representación gráfica de la organización del territorio, que incluye potencialidades y problemas identificados en el análisis estratégico, lo que permite comprender el sistema territorial actual, para establecer los lineamientos, políticas, estrategias, programas y proyectos. El Modelo Territorial Actual considera los siguientes parámetros:

- El componente estructurante del Plan de Uso y Gestión del Suelo vigente.
- Problemas, potencialidades, vulnerabilidades y amenazas.
- Hidrografía.
- Cobertura y Uso del suelo.
- Jerarquización de los asentamientos humanos.
- Sistema Vial.
- Corredor de conectividad Sangay Podocarpus.
- Catastro Minero.

El Modelo Territorial Actual, se encuentra detallado en el "Anexo 2. Modelo Territorial Actual", de la presente Ordenanza.

FASE III: Propuesta: La propuesta es un conjunto de decisiones estratégicas que se implementarán en el territorio, para alcanzar la visión y objetivos de desarrollo, mismas que son articuladas con los actores territoriales, asegurando la viabilidad de los objetivos, políticas, planes, programas y proyectos que se proponen.

a) Propuesta de Largo Plazo.-

Visión de desarrollo: Guachapala para el 2034, es un cantón garante de derechos individuales y colectivos que implementa acciones concretas para conservar la zona de recarga hídrica, cuenta con acceso de servicios básicos, infraestructura vial y equipamientos, impulsa las cadenas productivas del sector agropecuario y turístico, promueve la revalorización del patrimonio tangible e intangible, en base a una articulación interinstitucional.

Desafíos y Objetivos de desarrollo por Sistemas: Los desafíos y objetivos de desarrollo a largo plazo se establece con una proyección a 10 años, determinados en cada sistema del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, en donde se alinean a las competencias establecidas en la normativa nacional y la corresponsabilidad con instrumentos de planificación (Plan Nacional de Desarrollo, Estrategia Territorial Nacional y Agendas Nacionales para la Igualdad).

SISTEMA FÍSICO AMBIENTAL

Desafíos de Largo Plazo.-

- Garantizar la gestión integral ambiental, contribuyendo a la preservación de los ecosistemas.

Objetivos de Desarrollo.-

- Contribuir al manejo integral de recursos hídricos, residuos sólidos y mitigación del cambio climático mediante la ejecución de campañas de prevención, para la protección y conservación de los recursos naturales.

SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS

Desafíos de Largo Plazo.-

- Mejorar la calidad de vida de la población, a través de una planificación integral y sostenible, que garantice la distribución equitativa de servicios básicos, fomente el acceso inclusivo a espacios públicos, vivienda social, movilidad y transporte eficiente.

Objetivos de Desarrollo.-

- Lograr una planificación integral y sostenible, mediante una infraestructura vial adecuada, equipamientos de calidad, seguros y accesibles; mejorando la calidad y cobertura de servicios básicos, para contribuir a la integración de los asentamientos, desarrollo socioeconómico del cantón.

SISTEMA SOCIO CULTURAL

Desafíos de Largo Plazo.-

- Alcanzar la igualdad de oportunidades, la inclusión plena y respeto de los derechos humanos de los grupos prioritarios y vulnerables, desarrollando iniciativas de respaldo social, cultural, educativo y deportivo.

Objetivos de Desarrollo.-

- Promover el desarrollo humano mediante la implementación de iniciativas sociales, educativas, culturales y deportivas que aseguren el pleno ejercicio de los derechos, tanto individuales como colectivos, y que se priorice el trato digno y respetuoso de los grupos prioritarios y vulnerables.

SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO

Desafíos de Largo Plazo.-

- Fortalecer la competitividad del sector agropecuario y turístico para mejorar la calidad de vida y el desarrollo económico sostenible.

Objetivos de Desarrollo.-

- Fortalecer la competitividad del sector agropecuario y turístico mediante la mejora de los encadenamientos productivos y la facilitación del acceso a mercados, con el fin de mejorar la calidad de vida de la población y promover un desarrollo económico sostenible.

SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL

Desafíos de Largo Plazo.-

- Fortalecer la gobernabilidad y gestión institucional del GAD para una gestión transparente.

Objetivos de Desarrollo.-

- Alcanzar el fortalecimiento institucional y de gobernanza, mediante una gestión administrativa eficiente, transparente y participativa para la modernización de los procesos internos, articulación interinstitucional efectiva y empoderamiento de la ciudadanía.

b) Propuesta de Gestión.- Se plantea objetivos de gestión, políticas, planes, programas y proyectos, indicadores y metas orientados a satisfacer las necesidades territoriales dentro del periodo de gestión.

Desafíos y Objetivos de Gestión a mediano plazo por sistemas: Aquellos que alcanzan para afianzar y viabilizar el desafío y objetivo de desarrollo de largo plazo, se definen situaciones deseadas que superen escenarios deficitarios, aprovechen potencialidades territoriales y puedan ser cumplidos en los cuatro años de gestión.

SISTEMA FÍSICO AMBIENTAL

Desafíos de Gestión.-

- Alcanzar la preservación y recuperación de los recursos naturales con la participación activa de las comunidades y autoridades, reduciendo al mínimo el impacto ambiental.

- Contribuir al manejo adecuado de saneamiento ambiental y recursos hídricos, para la disminución de la contaminación ambiental.

Objetivos de Gestión.-

- Preservar los ecosistemas mediante la gestión sostenible de los recursos naturales y la participación comunitaria, para garantizar el equilibrio ambiental y el bienestar de las futuras generaciones.

- Garantizar el saneamiento ambiental mediante la gestión eficiente de residuos y el control de fuentes de contaminación, para proteger la salud pública y conservar los ecosistemas.

SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS

Desafíos de Gestión.-

- Contribuir a una vida saludable y segura, mediante la provisión y calidad de los servicios públicos de agua y saneamiento con un enfoque integral.

- Garantizar el acceso a equipamientos adecuados para los diferentes grupos etarios, optimizando su uso y que sean inclusivos, seguros y accesibles, de forma equitativa en el territorio.

- Tener infraestructura vial y de movilidad en buen estado, que permita una mejor conectividad para un servicio eficiente a la ciudadanía.

- Proveer viviendas seguras, de calidad y accesibles para personas en condiciones de vulnerabilidad y bajos recursos, asegurando que cumplan con condiciones de habitabilidad y dignidad.

Objetivos de Gestión.-

- Incrementar la cobertura y mejoramiento de los sistemas de agua potable y saneamiento ambiental, con la implementación de un plan maestro, contribuyendo a una vida saludable de la población.

- Aumentar la accesibilidad y la equidad en la población de Guachapala, a través de la distribución de equipamientos necesarios para satisfacer las demandas básicas y apoyar el desarrollo social y económico local.

- Mejorar la infraestructura vial y de transporte, para un acceso seguro y eficiente al cantón, mediante el mejoramiento de la capa de rodadura y mantenimiento de vías.

- Contribuir a una vivienda digna a través de la dotación del suelo y con la infraestructura adecuada, para el mejoramiento de la calidad de vida del cantón.

SISTEMA SOCIO CULTURAL

Desafíos de Gestión.-

- Realizar actividades de apoyo a los grupos de los sectores desfavorecidos y vulnerables con la reducción de brechas de desigualdad promoviendo la inclusión y el respeto de sus derechos fundamentales.

- Garantizar el desarrollo de prácticas deportivas, recreativas, culturales y educativas, para el aprovechamiento del tiempo libre de niños, niñas y adolescentes.

- Recuperar la identidad cultural patrimonial, natural y cívica del cantón.

- Garantizar la protección, seguridad y el bienestar de los ciudadanos del cantón.

Objetivos de Gestión.-

- Alcanzar el bienestar de los grupos desfavorecidos y vulnerables a través de acciones sociales para el respeto y la protección de sus derechos humanos.

- Desarrollar actividades para el buen uso del tiempo libre de niños, niñas y adolescentes, a través de la implementación de prácticas deportivas, recreativas, culturales y educativas, para su desarrollo físico, cognitivo y social.

- Ejecutar acciones para el aporte de la recuperación de la identidad cultural, patrimonial, cultural y cívica a través de la concienciación, educación y promoción de sus valores.

- Crear espacios y entornos seguros, mediante la promoción de convivencia pacífica e implementación de medidas de prevención del delito y de seguridad, con una activa participación ciudadana para la protección de la vida, integridad y bienestar de los ciudadanos.

SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO

Desafíos de Gestión.-

- Optimizar la distribución de recursos y tecnología para incrementar la productividad, el valor agregado y la competitividad en los mercados.

- Desarrollar el sector turístico con un enfoque de sostenibilidad para dinamizar la economía del cantón.

Objetivos de Gestión.-

- Incrementar la producción y productividad del sector agropecuario, en base aún manejo integral del mismo, para mejorar los niveles de ingreso de los productores.

- Fortalecer el turismo sostenible en base a los recursos potenciales que tiene el cantón, lo que permitirá dinamizar la economía.

SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL

Desafíos de Gestión.-

- Fortalecer la participación ciudadana en la gestión del GAD, garantizando inclusión, transparencia y representatividad para atender las necesidades del cantón.

- Mejorar la capacidad institucional del GAD con una estructura moderna y procesos ágiles, garantizando un servicio eficiente y efectivo para la comunidad.

Objetivos de Gestión.-

- Promover la participación ciudadana mediante la implementación de espacios de diálogo y consulta comunitaria, para el involucramiento de los ciudadanos en la gestión pública.

- Incrementar la capacidad de gestión institucional del GAD mediante alianzas estratégicas, garantizando eficiencia y cumplimiento del marco regulatorio para impulsar el desarrollo armónico y social.

C) Modelo Territorial Deseado.- Representación gráfica e ideal del territorio en la que se visualizan las condiciones requeridas para fortalecer los vínculos espaciales entre los asentamientos humanos, las actividades económicas y el medio natural, de acuerdo a sus competencias, aprovechando sus potencialidades y reduciendo los riesgos existentes, que permita alcanzar sus objetivos hacia un desarrollo.

El Modelo Territorial Deseado, se encuentra detallado en el "Anexo 3. Modelo Territorial Deseado", de la presente Ordenanza.

FASE IV: Modelo de Gestión: El Modelo de Gestión del PDOT abarca todas las acciones y procedimientos necesarios para implementar su propuesta, estructurándose mediante un análisis e identificación de las intervenciones territoriales y la articulación multinivel e intersectorial para alcanzar los objetivos planteados. Este componente incluye:

a) Estrategias Territoriales.- Las estrategias territoriales incluyen:

- **Iniciativas:** Permite entender qué problemas existe en el territorio, a quienes impactan y qué potencialidades se puede aprovechar.

- **Objetivos de articulación:** Define el propósito de la participación del Gobierno Autónomo Descentralizado de Guachapala en cada iniciativa.

- **Mecanismos de articulación:** Se evalúa y define cómo el Gobierno Autónomo Descentralizado de Guachapala coordinará con los diferentes actores territoriales, la integración de cada iniciativa.

b) Estrategias Transversales.- El Modelo de Gestión del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial contempla las estrategias transversales (Igualdad de derechos para todas las personas, protección frente a riesgos y desastres, adopción de medidas para la reducción de la desnutrición crónica infantil y adopción de medidas frente al cambio climático).

c) **Evaluación y Seguimiento del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.-** El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Guachapala, a través de su Dirección de Planificación verificará y evaluará la implementación, avance y resultados de lo planteado en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, conforme a los lineamientos de planificación establecidos por el órgano competente a nivel nacional.

El seguimiento del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial se realizará con una periodicidad trimestral, semestral y anual, y contará con un análisis de la evaluación de las metas y avance en la ejecución de los programas y proyectos. De igual forma incluirá una identificación de las alertas y recomendaciones obtenidas del proceso de seguimiento.

d) **Control de la Ejecución.-** El control de la ejecución del PDOT del cantón Guachapala, corresponde al Ejecutivo Cantonal, al Consejo de Planificación Cantonal de Guachapala y a las instancias de participación establecidas en la Ordenanza del Sistema de Participación Cantonal, expedida por el GAD Municipal del cantón Guachapala.

Artículo 11.- Vigencia y publicidad del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.- El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) 2024-2027 del cantón Guachapala tendrá una vigencia hasta el año 2027, pudiendo ser modificado a criterio del GAD Municipal del cantón Guachapala, en el momento que considere necesario, deberá ser actualizado de manera obligatoria al inicio de cada nueva administración.

El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, será de carácter público, permitiendo a cualquier persona consultarlo y acceder a su contenido mediante los medios de difusión oficiales del GAD Municipal del cantón Guachapala en formato digital, y en formato físico en las dependencias municipales responsables de su implementación y difusión.

Artículo 12.- Aprobación Presupuestaria.- De conformidad con lo previsto en la ley de la materia, el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Guachapala tendrá la obligación de verificar que el presupuesto operativo anual guarde coherencia con los objetivos y metas del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Guachapala.

DISPOSICIÓN GENERAL

PRIMERA: Constituye como anexos a esta Ordenanza lo siguiente: Anexo 1. Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial; Anexo 2. Modelo Territorial Actual y Anexo 3. Modelo Territorial Deseado.

DISPOSICIÓN DEROGATORIA

Deróguese.- **"LA ORDENANZA QUE SANCIONA PONE EN VIGENCIA EL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL, REGULA Y REGLAMENTA EL PLAN DE USO Y GESTIÓN DEL SUELO DEL CANTÓN GUACHAPALA Y EL PLAN DE CHICTY Y PARIG Y LA REFORMA A LA ORDENANZA QUE SANCIONA Y PONE EN VIGENCIA EL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL, REGULA Y REGLAMENTA EL PLAN DE USO Y GESTIÓN DEL SUELO CANTÓN GUACHAPALA Y EL PLAN PARCIAL DE CHICTY Y PARIG"**; en lo referente al Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT), quedando sin efecto las normas que regulan su estructura, lineamientos, objetivos y demás disposiciones relacionadas con el mismo. Se mantienen vigentes todos los artículos que regulan el Plan de Uso y Gestión del Suelo

(PUGS) contenidos en la mencionada ordenanza, hasta tanto no sean modificadas mediante normativa expresa.

DISPOSICIÓN TRANSITORIA

PRIMERA: Una vez aprobada la presente Ordenanza en dos debates por el Concejo Cantonal de Guachapala, en un plazo no mayor a 5 días, se remitirá dicho documento, a la Super Intendencia de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo, con toda la documentación de soporte, para los trámites pertinentes.

DISPOSICIÓN FINAL

PRIMERA: La presente Ordenanza entrará en vigencia a partir de la aprobación en dos debates por el Concejo Cantonal de Guachapala, sin perjuicio de su publicación en el Registro Oficial; y, la página web institucional.

Dada y firmada en la sala de sesiones del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Guachapala, a los 19 días del mes de marzo del año dos mil veinte y cinco.

Firmado electrónicamente por:
PAULO CESAR CANTOS CANIZARES

Tnlgo. Paulo Cantos Cañizares
ALCALDE DEL CANTÓN GUACHAPALA

Firmado electrónicamente por:
RAQUEL ADRIANA AVILA PEREZ

Ab. Adriana Avila Pérez
SECRETARIA DE CONCEJO DEL GADMG

TRÁMITE DE DISCUSIÓN Y APROBACIÓN POR PARTE DEL CONCEJO MUNICIPAL

CERTIFICACIÓN.- Guachapala, 25 de marzo de 2025.- La infrascrita Secretaria del Concejo Municipal del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Guachapala. Certifica: Que, la **"ORDENANZA REFORMATORIA QUE APRUEBA LA ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL (PDOT) DEL CANTÓN GUACHAPALA 2024-2027".** Fue conocido, analizado y aprobado por el Concejo Municipal en primer debate en Sesión Extraordinaria de fecha jueves 31 de octubre del año 2024; y, en segundo debate en Sesión Ordinaria de fecha miércoles 19 de marzo del año 2025, de conformidad a lo dispuesto en el inciso tercero del artículo 322 del Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización y conforme consta en el libro de actas y resoluciones del Concejo del cantón Guachapala.

Firmado electrónicamente por:
RAQUEL ADRIANA AVILA PEREZ

Ab. Adriana Avila Pérez.
SECRETARIA DE CONCEJO DEL GADMG

PROCESO DE SANCIÓN

SECRETARÍA DEL CONCEJO DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN GUACHAPALA.- A los 25 días del mes de marzo del año 2025, a las 11H30.- De conformidad con la razón que antecede y en cumplimiento a lo dispuesto en el inciso cuarto del artículo 322 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, **REMITO** al señor Tnlgo. Paulo Cantos Cañizares Alcalde del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Guachapala, la "**ORDENANZA REFORMATORIA QUE APRUEBA LA ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL (PDOT) DEL CANTÓN GUACHAPALA 2024-2027",** para la sanción respectiva de conformidad con la ley.

Firmado electrónicamente por:
RAQUEL ADRIANA AVILA PEREZ

Ab. Adriana Avila Pérez.
SECRETARIA DE CONCEJO DEL GADMG

SANCIÓN

ALCALDÍA DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN GUACHAPALA.- A, los 25 días del mes de marzo de 2025, a las 12H15.- De conformidad con la disposición contenida en los artículos 322 y 324 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, habiéndose observado el trámite legal y estando de acuerdo con la Constitución de la República del Ecuador, **SANCIONO** la **"ORDENANZA REFORMATORIA QUE APRUEBA LA ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL (PDOT) DEL CANTÓN GUACHAPALA 2024-2027".**

Ejecútese y Publíquese.- hágase saber.

Firmado electrónicamente por:
PAULO CESAR CANTOS CANIZARES

Tnlgo. Paulo Cantos Cañizares
ALCALDE DEL CANTÓN GUACHAPALA

CERTIFICACIÓN.- Guachapala, 25 de marzo del año 2025. Proveyó y firmó el señor Tnlgo. Paulo Cantos Cañizares Alcalde del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Guachapala, la **"ORDENANZA REFORMATORIA QUE APRUEBA LA ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL (PDOT) DEL CANTÓN GUACHAPALA 2024-2027". LO CERTIFICO.-**

Firmado electrónicamente por:
RAQUEL ADRIANA AVILA PEREZ

Ab. Adriana Avila Pérez.
SECRETARIA DE CONCEJO DEL GADMG


Guachapala
ALCALDÍA
AME
GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZDO
MUNICIPAL DEL CANTÓN GUACHAPALA
PLAN DE DESARROLLO Y
ORDENAMIENTO TERRITORIAL
2024 -2027
ECQArq
CONSULTORÍA

PRESENTACIÓN



El 5 de febrero de 2023, en un acto de unidad y compromiso, el pueblo eligió a su Gobierno cantonal con la misión de cumplir el lema ***"Guachapala Gana".*** Este proyecto tiene como objetivo convertir al cantón en un modelo de cumplimiento de derechos, garantizando el acceso a servicios básicos como agua potable y alcantarillado. También prioriza la mejora de la infraestructura vial mediante la renovación de la capa de rodadura de las vías, el fortalecimiento de su vocación productiva, turística y la preservación de los recursos naturales.

Para alcanzar esta misión, se presenta el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT), como una hoja de ruta estratégica que guiará las acciones y decisiones durante este periodo administrativo. Este plan ubica al ser humano como el eje central de la gestión, destacando la importancia de la planificación como sinónimo de eficiencia. Así, esta administración se caracteriza por la transparencia y el compromiso con cada ciudadano.

El PDOT apuesta a unir esfuerzos para cumplir con la visión, objetivos, programas, proyectos y las metas, planteados en este documento. Este trabajo se llevará a cabo en coordinación con las instituciones de régimen dependiente, los GAD, empresa privada y por supuesto con los habitantes de mi querido cantón.

*¡**GUACHAPALA GANA!** Y COMO SIEMPRE HEMOS DICHO, NO HAY META QUE NO SE ALCANCE, SI TRABAJAMOS UNIDOS POR EL BIEN COMÚN.*

Tnlgo. Paulo Cantos Cañizares
Alcalde del GAD Municipal del Cantón Guachapala

Tnlgo. Paulo Cantos Cañizares

Alcalde del GAD Municipal del Cantón Guachapala

Ing. Carmen Verónica Pesantez Rivera

Vicealcaldesa del GAD Municipal del Cantón Guachapala



Abg. Fabiola Marianela Cárdenas Hoyos
Sra. Mónica Patricia Peralta Tapia
Ing. Servio Abdón Ordoñez López
Med. Vet. Edgar Mauricio Barba Cáceres

Concejales del GAD Municipal del Cantón

Tnlgo. Paulo Cantos Cañizares
Med. Vet. Edgar Mauricio Barba Cáceres
Sr. Carlos Gilberto Ochoa
Sra. Enma Noemi López Loja
Sr. Sebastián Agapito Loja Gutiérrez
Arq. Paúl Velecela Velesaca
Abg. Miguel López Shishingo
Econ. Ancelmo Allaico Pichisaca
Ing. Christian Jiménez Muñoz

Consejo de Planificación Cantonal

Arq. Paúl Velecela Velesaca

Administrador del Contrato

Asociación de Municipalidades Ecuatorianas-AME

Convenio

CRÉDITOS

Ing. Civil. Cristian Villavicencio. Ch
Contratista del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

Econ. Graciela Verdugo. O. Msc
Coordinación Técnica del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

Ing. Amb. María Cristina Romo. V. Msc
Dr. Wilson Pintado. B. Msc.
Abg. Samantha Verdugo. C.
Lcda. Hosp. Doménica Pérez. E. Msc
Arq. Edgar Ortega. O. Msc
Ing. Paúl Alvarado. C. Msc
Lcdo. Adm. Emp. Guillermo Ron. B
Equipo Técnico del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

Lcdo. David Alvarado – GADM Guachapala
Fotografías

Dr. Wilson Pintado. Bacuilima. Msc
Diseño y Diagramación

TABLA DE CONTENIDO

1 FASE PREPARATORIA

1.1 INSUMOS TÉCNICOS

1.1.1 METODOLOGÍA
1.1.2 ANÁLISIS DEL PDOT VIGENTE
1.1.3 REPORTE DE ALERTAS DE ERRORES IDENTIFICADOS EN LA INFORMACIÓN PROPORCIONADA EN EL SIGAD
1.1.4 REVISIÓN Y ANÁLISIS DE INFORMES ANUALES CONSOLIDADOS DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN AL PDOT
1.1.5 REVISIÓN Y ANÁLISIS DE INFORMES ANUALES CONSOLIDADOS DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN AL PDOT
1.1.6 REVISIÓN Y ANÁLISIS DE INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN
1.1.7 REVISIÓN DE INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN INSTITUCIONAL
1.1.8 SISTEMAS DE INFORMACIÓN LOCAL
1.1.9 PREPARACIÓN DE LA INFORMACIÓN

1.2 INSUMOS NORMATIVOS

1.2.1 REVISIÓN DE COMPETENCIAS Y FACULTADES
1.2.2 REVISIÓN DE NORMATIVA QUE REGULA LOS PROCESOS DE PLANIFICACIÓN LOCAL

1.3 REQUERIMIENTOS INSTITUCIONALES

1.3.1 NOTIFICACIÓN DEL INICIO DEL PROCESO DE FORMULACIÓN DEL PDOT
1.3.2 CONFORMACIÓN DEL EQUIPO DE TRABAJO
1.3.3 CONFORMACIÓN DEl CONSEJo DE PLANIFICACIón LOCAL
1.3.4 MAPEO DE ACTORES

2 FASE DE ELABORACIÓN DE DIAGNÓSTICO

2.1 CARACTERIZACIÓN GENERAL

2.2 ANÁLISIS DEL SISTEMA FÍSICO AMBIENTAL

2.2.1 RECURSOS NATURALES NO RENOVABLES
2.2.2 RECURSOS NATURALES RENOVABLES
2.2.3 ECOSISTEMAS
2.2.4 AMENAZAS NATURALES
2.2.5 AMENAZAS CLIMÁTICAS
2.2.6 CLIMA
2.2.7 CONFLICTOS AMBIENTALES
2.2.8 ZONAS DE PROTECCIÓN REGENERACIÓN Y RECUPERACIÓN AMBIENTAL
2.2.9 CALIDAD AMBIENTAL
2.2.10 CONTAMINACIÓN

2.3 ANÁLISIS DEL SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS

2.3.1 DISTRIBUCIÓN DEMOGRÁFICA
2.3.2 RELACIONES ENTRE ASENTAMIENTOS HUMANOS
2.3.3 FLUJOS DE SERVICIOS, BIENES Y PERSONAS
2.3.4 MOVILIDAD Y CONECTIVIDAD
2.3.5 EQUIPAMIENTOS
2.3.6 INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS BÁSICOS
2.3.7 HÁBITAT Y VIVIENDA

2.3.8 RIESGOS DE INFRAESTRUCTURA

2.4 ANÁLISIS DEL SISTEMA SOCIOCULTURAL
2.4.1 DEMOGRAFÍA Y POBLACIÓN
2.4.2 MOVILIDAD HUMANA DE LA POBLACIÓN
2.4.3 POBREZA Y DESIGUALDAD
2.4.4 SERVICIOS PÚBLICOS Y SOCIALES EN EL TERRITORIO
2.4.5 SALUD
2.4.6 EDUCACIÓN
2.4.7 SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA
2.4.8 ALIMENTACIÓN
2.4.9 ESTRUCTURA ORGANIZATIVA
2.4.10 USO DE ESPACIO PÚBLICO
2.4.11 PATRIMONIO Y DIVERSIDAD CULTURAL

2.5 ANÁLISIS DEL SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO
2.5.1 ACTIVIDADES ECONÓMICAS Y PRODUCTIVAS
2.5.2 EMPRENDIMIENTOS - BIONEGOCIOS
2.5.3 AGROECOLOGÍA
2.5.4 AGRICULTURA
2.5.5 RECURSOS TURÍSTICOS
2.5.6 MERCADOS LOCALES, NACIONALES Y GLOBALES
2.5.7 MEDIOS DE PRODUCCIÓN SOSTENIBLE
2.5.8 EMPLEO
2.5.9 SERVICIOS DE PRODUCCIÓN
2.5.10 FUNCIONALIDAD ECONÓMICA DEL TERRITORIO
2.5.11 ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA
2.5.12 MODELO DE CONSUMO
2.5.13 SOBERANÍA ALIMENTARIA
2.5.14 DESARROLLO DE TECNOLOGÍAS PRODUCTIVAS Y LIMPIAS
2.5.15 INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA

2.6 ANÁLISIS DEL SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL
2.6.1 ENFOQUE DEL SISTEMA
2.6.2 MARCO NORMATIVO ARTICULADO AL PDOT
2.6.3 CAPACIDADES INSTITUCIONALES Y LOCALES
2.6.4 ANÁLISIS DE LA TRANSVERSALIZACIÓN DE LOS ENFOQUES DE IGUALDAD EN LA PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA LOCAL
2.6.5 GOBERNANZA DE RIESGO
2.6.6 ARTICULACIÓN INSTITUCIONAL
2.6.7 ACTORES TERRITORIALES Y ORGANIZACIONES SOCIAL
2.6.8 PARTICIPACIÓN CIUDADANA
2.6.9 SISTEMA DE PROTECCIÓN DE DERECHOS
2.6.10 MARCO NORMATIVO LOCAL

2.7 ANÁLISIS ESTRATÉGICO
2.7.1 ESTRATEGIAS TERRITORIALES NACIONALES
2.7.2 IDENTIFICACIÓN Y SISTEMATIZACIÓN DE POTENCIALIDADES Y PROBLEMAS DEL TERRITORIO 343
2.7.3 MODELO TERRITORIAL ACTUAL

3 FASE ELABORACIÓN DE PROPUESTA .....

3.1 PROPUESTA DE LARGO PLAZO .....

3.2 PROPUESTA DE LARGO PLAZO .....

3.2.1 VISIÓN .....
3.2.2 OBJETIVOS DE DESARROLLO- FÍSICO AMBIENTAL .....
3.2.3 OBJETIVOS DE DESARROLLO- ASENTAMIENTOS HUMANOS .....
3.2.4 OBJETIVOS DE DESARROLLO- SOCIO CULTURAL .....
3.2.5 OBJETIVOS DE DESARROLLO-ECONÓMICO PRODUCTIVO .....
3.2.6 OBJETIVOS DE DESARROLLO-POLÍTICO INSTITUCIONAL .....

3.3 PROPUESTA DE GESTIÓN DE MEDIANO PLAZO .....

3.3.1 PROPUESTA DEL SISTEMA FÍSICO AMBIENTAL .....
3.3.2 PROPUESTA DEL SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS .....
3.3.3 ANÁLISIS FUNCIONAL DE UNIDADES TERRITORIALES .....
3.3.4 OBJETIVOS, POLÍTICAS, METAS E INDICADORES .....
3.3.5 PLANES, PROGRAMAS, PROYECTOS Y PRESUPUESTOS .....
3.3.6 PROPUESTA DEL SISTEMA SOCIO CULTURAL .....
3.3.7 PROPUESTA DEL SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO .....
3.3.8 PROPUESTA DEL SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL .....

3.4 MODELO TERRITORIAL DESEADO .....

4 FASE ELABORACIÓN DE MODELO DE GESTIÓN .....

4.1 INTRODUCCIÓN.....

4.2 EJES DEL MODELO DE GESTIÓN .....

4.3 INSERCIÓN ESTRATÉGICA TERRITORIAL .....

4.4 FORMAS DE GESTIÓN – ARTICULACIÓN PARA LA GESTIÓN .....

4.5 ESTRATEGIAS TRANSVERSALES.....

4.5.1 IGUALDAD DE DERECHOS PARA TODAS LAS PERSONAS .....

4.6 PROTECCIÓN FRENTE A RIESGOS Y DESASTRES.....

4.7 ADOPCIÓN DE MEDIDAS FRENTE AL CAMBIO CLIMÁTICO.....

4.8 ADOPCIÓN DE MEDIDAS PARA LA REDUCCIÓN DE LA DESNUTRICIÓN CRÓNICA INFANTIL. .....

4.8.1 CAUSAS DE LA DESNUTRICIÓN INFANTIL Y MEDIDAS ADOPTADAS .....

4.9 ESTRATEGIAS DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN .....

4.9.1 SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN .....
4.9.2 IDENTIFICACIÓN DEL ALCANCE DE LOS PROYECTOS Y PERIODICIDAD DEL SEGUIMIENTO ....
4.9.3 MÉTODO, RESPONSABLES Y PRODUCTOS DEL SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN.....

4.10 SEMAFORIZACIÓN PARA EL SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN.....

4.11 ESTRATEGIAS DE PROMOCIÓN Y DIFUSIÓN DEL PDOT .....

4.11.1 ESTRATEGIAS RELACIONADAS A LAS ACTIVIDADES QUE EMPRENDA EL EQUIPO RESPONSABLE DEL SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DEL PDOT .....

ÍNDICE DE MAPAS

Mapa 1 TIPOS DE MATERIALES MINEROS
Mapa 2 CUENCAS HIDROGRÁFICAS
Mapa 3 SUBCUENCAS HIDROGRÁFICAS
Mapa 4 MICROCUENCAS HIDROGRÁFICAS
Mapa 5 APROVECHAMIENTO DEL AGUA
Mapa 6 ZONAS DE DÉFICIT HÍDRICO
Mapa 7 LÍMITES DE LAS ÁREAS NATURALES
Mapa 8 UNIDAD GEOMORFOLÓGICA
Mapa 9 PENDIENTES
Mapa 10 CAPACIDAD DE USO DE LA TIERRA
Mapa 11 CAMBIOS EN LA COBERTURA Y USO DE LA TIERRA - 1990
Mapa 12 CAMBIOS EN LA COBERTURA Y USO DE LA TIERRA - 2000
Mapa 13 CAMBIOS EN LA COBERTURA Y USO DE LA TIERRA - 2022
Mapa 14 COBERTURA Y USO DE LA TIERRA
Mapa 15 TIPOS DE ECOSISTEMAS
Mapa 16 SUSCEPTIBILIDAD A MOVIMIENTOS EN MASA
Mapa 17 SUSCEPTIBILIDAD A INUNDACIONES
Mapa 18 SUSCEPTIBILIDAD A INCENDIOS FORESTALES
Mapa 19 SUSCEPTIBILIDAD A SEQUÍAS
Mapa 20 TIPOS DE CLIMA
Mapa 21 TEMPERATURA MEDIA ANUAL
Mapa 22 PRECIPITACIÓN MEDIA ANUAL
Mapa 23 PISOS BIOCLIMÁTICOS
Mapa 24 CONFLICTO DE USO DEL SUELO
Mapa 25 ÁREAS PRIORITARIAS DE RESTAURACIÓN
Mapa 26 ASENTAMIENTOS POBLACIONALES - COMUNIDADES
Mapa 27 DENSIDAD POBLACIONAL POR COMUNIDAD
Mapa 28 JERARQUÍA DE ASENTAMIENTOS
Mapa 29 ROLES DE LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS
Mapa 30 ROLES DE LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS
Mapa 31 CLASIFICACIÓN DEL SUELO, URBANO Y RURAL
Mapa 32 LÍMITE URBANO DEL CANTÓN GUACHAPALA
Mapa 33 SUBCLASIFICACIÓN DEL SUELO URBANO
Mapa 34 SUBCLASIFICACIÓN DEL SUELO RURAL
Mapa 35 POLÍGONOS DE INTERVENCIÓN TERRITORIAL RURALES.
Mapa 36 POLÍGONOS DE INTERVENCIÓN TERRITORIAL URBANOS
Mapa 37 JERARQUÍA VIAL A NIVEL CANTONAL
Mapa 38 MATERIAL DE LA CALZADA A NIVEL CANTONAL.
Mapa 39 MATERIAL DE LA CALZADA A NIVEL URBANO
Mapa 40 ESTADO DE LA RED VIAL A NIVEL CANTONAL
Mapa 41 ESTADO DE LA RED VIAL A NIVEL URBANO
Mapa 42 RED DE SERVICIO TELEFÓNICO
Mapa 43 RED DE SERVICIO ELÉCTRICO
Mapa 44 DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE LOS ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS
Mapa 45 DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE LOS ESTABLECIMIENTOS DE SALUD
Mapa 46 DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE LOS ESTABLECIMIENTOS DEPORTIVOS
Mapa 47 DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE LOS ESTABLECIMIENTOS DE BIENESTAR SOCIAL.

Mapa 48 DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE LOS ESTABLECIMIENTOS SOCIO CULTURALES
Mapa 49 DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE LOS ESTABLECIMIENTOS RELIGIOSOS.
Mapa 50 DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE LOS ESTABLECIMIENTOS FUNERARIOS.
Mapa 51. DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE LOS ESTABLECIMIENTOS DE SEGURIDAD
Mapa 52. DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE LOS EQUIPAMIENTOS DE INFRAESTRUCTURA
Mapa 53. DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE LOS EQUIPAMIENTOS DE APROVISIONAMIENTO
Mapa 54. ESPACIOS LIBRES Y ÁREAS VERDES
Mapa 55 RED DE AGUA POTABLE
Mapa 56 RUTA DE RECOLECCIÓN DE DESECHOS SÓLIDOS
Mapa 57 VIVIENDAS SUSCEPTIBLES A INUNDACIONES
Mapa 58 VIVIENDAS SUSCEPTIBLES A MOVIMIENTOS DE MASA
Mapa 59 RED VIAL SUSCEPTIBLE A MOVIMIENTOS DE MASA
Mapa 60 SISTEMAS DE PRODUCCIÓN
Mapa 61 APTITUD AGRÍCOLA
Mapa 62 PRINCIPALES ATRACTIVOS TURÍSTICOS
Mapa 63 PRINCIPAL PLANTA TURÍSTICA
Mapa 64 MODELO TERRITORIAL ACTUAL
Mapa 65 MODELO TERRITORIAL DESEADO

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1 ANÁLISIS FÍSICO DEL PDOT VIGENTE
Tabla 2 COMPARACIÓN HISTÓRICA DE LOS INGRESOS ENTRE LOS AÑOS 2020 AL 2023
Tabla 3 COMPARACIÓN HISTÓRICA DE LOS GASTOS ENTRE LOS AÑOS 2020 AL 2023
Tabla 4 TENDENCIA DE INGRESOS RECAUDADOS ENTRE LOS AÑOS 2020 AL 2023
Tabla 5 TENDENCIA DE GASTOS RECAUDADOS ENTRE LOS AÑOS 2020 AL 2023
Tabla 6 TASAS DE CRECIMIENTO DE INGRESOS
Tabla 7 INDICADORES DE GESTIÓN PRESUPUESTARIA INGRESOS ANUALES
Tabla 8 TASAS DE CRECIMIENTO DE GASTOS
Tabla 9 INDICADORES DE EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA GASTOS ANUAL
Tabla 10 INDICADORES FINANCIEROS
Tabla 11 CONFORMACIÓN DE POR SISTEMAS
Tabla 12 ACTORES IDENTIFICADOS EN EL CANTÓN GUACHAPALA
Tabla 13 CLASIFICACIÓN DE ACTORES
Tabla 14 UBICACIÓN DE LOS ACTORES DE PODER Y APOYO AL PDOT
Tabla 15 UBICACIÓN DE LOS ACTORES INTERMEDIOS Y APOYO AL PDOT
Tabla 16 UBICACIÓN DE LOS ACTORES U ORGANIZACIONES DE BASE Y APOYO AL PDOT
Tabla 17 RELACIÓN DE LOS ACTORES DE PODER
Tabla 18 RELACIÓN DE LOS ACTORES INTERMEDIOS
Tabla 19 RELACIÓN DE LOS ACTORES U ORGANIZACIONES DE BAS
Tabla 20 CATASTRO MINERO
Tabla 21 DIVISIÓN HIDROGRÁFICA
Tabla 22 APROVECHAMIENTO DEL AGUA
Tabla 23 ZONAS DE DÉFICIT HÍDRICO
Tabla 24 PATRIMONIO FORESTAL Y NATURAL
Tabla 25 SERVICIOS AMBIENTALES
Tabla 26 UNIDAD GEOMORFOLÓGICA
Tabla 27 PENDIENTES
Tabla 28 CAPACIDAD DE USO DE LA TIERRA

Tabla 29 ANÁLISIS MULTITEMPORAL DE COBERTURA Y USO DE LA TIERRA
Tabla 30 COBERTURA Y USO DEL SUELO
Tabla 31 TIPOS DE ECOSISTEMAS
Tabla 32 FAUNA
Tabla 33 FLORA
Tabla 34 SUSCEPTIBILIDAD A MOVIMIENTOS EN MASA
Tabla 35 SUSCEPTIBILIDAD A INUNDACIONES
Tabla 36 SUSCEPTIBILIDAD A INCENDIOS FORESTALES
Tabla 37 SUSCEPTIBILIDAD A SEQUÍAS
Tabla 38 TIPOS DE CLIMA
Tabla 39 TEMPERATURA MEDIA ANUAL
Tabla 40 PRECIPITACIÓN MEDIA ANUAL
Tabla 41 PISOS BIOCLIMÁTICOS
Tabla 42 CONFLICTO DE USO DEL SUELO
Tabla 43 ÁREAS PRIORITARIAS DE RESTAURACIÓN
Tabla 44 CENTROS POBLADOS O COMUNIDADES
Tabla 45 CENTROS POBLADOS O COMUNIDADES
Tabla 46 VALORACIÓN POR DISTANCIA
Tabla 47 CARACTERIZACIÓN DE LA POBLACIÓN URBANO – RURAL
Tabla 48 VALORACIÓN POR POBLACIÓN
Tabla 49 DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN URBANO – RURAL POR COMUNIDAD
Tabla 50 DENSIDAD POBLACIONAL
Tabla 51 DENSIDAD POBLACIONAL POR COMUNIDAD
Tabla 52 PONDERACIÓN PARA JERARQUIZACIÓN
Tabla 53 JERARQUÍA DE LAS COMUNIDADES
Tabla 54 CLASIFICACIÓN DEL SUELO, URBANO Y RURAL
Tabla 55 SUBCLASIFICACIÓN DEL SUELO URBANO.
Tabla 56 SUBCLASIFICACIÓN DEL SUELO RURAL
Tabla 57 POLÍGONOS DE INTERVENCIÓN TERRITORIAL RURAL
Tabla 58 POLÍGONOS DE INTERVENCIÓN TERRITORIAL URBANO.
Tabla 59 JERARQUÍA VIAL A NIVEL CANTONAL
Tabla 60. MATERIAL DE LA CALZADA A NIVEL CANTONAL.
Tabla 61 ESTADO DE LA RED VIAL A NIVEL CANTONAL
Tabla 62 FRECUENCIA DE SERVICIO DE LAS COOPERATIVAS DE TRANSPORTE
Tabla 63. ACCESO A INTERNET FIJO. URBANO Y RURAL.
Tabla 64. ACCESO A COMPUTADOR DE ESCRITORIO. URBANO Y RURAL
Tabla 65. TELEFONÍA CONVENCIONAL O FIJA. URBANO Y RURAL.
Tabla 66. TELEFONÍA CELULAR URBANO Y RURAL.
Tabla 67. TELEVISIÓN PAGADA. URBANO Y RURAL.
Tabla 68. SERVICIO DE ENERGÍA ELÉCTRICA. URBANO Y RURAL
Tabla 69. EQUIPAMIENTOS POR CENTRO POBLADO SEGÚN TIPO
Tabla 70 ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS A NIVEL CANTONAL.
Tabla 71 ESTADO DE LOS ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS
Tabla 72 ESTADO DE LOS ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS
Tabla 73 ESTADO Y LOCALIZACIÓN DE LOS ESTABLECIMIENTOS DEPORTIVOS
Tabla 74 ESTADO Y LOCALIZACIÓN DE LOS ESTABLECIMIENTOS DE BIENESTAR SOCIAL
Tabla 75 ESTADO Y LOCALIZACIÓN DE LOS ESTABLECIMIENTOS SOCIO CULTURALES
Tabla 76 ESTADO Y LOCALIZACIÓN DE LOS ESTABLECIMIENTOS FUNERARIOS
Tabla 77 ESTADO Y LOCALIZACIÓN DE EQUIPAMIENTOS COMPLEMENTARIOS

Tabla 78 INFRAESTRUCTURA DE AGUA POTABLE EN EL ÁREA URBANA .....
Tabla 79 Red de Agua Potable cabecera Cantonal (Área Urbana) .....
Tabla 80 CONCESIONES DE AGUA PARA CONSUMO EN EL ÁREA RURAL .....
Tabla 81 SUMINISTRO DE AGUA PARA LAS COMUNIDADES DE GUACHAPALA (ÁREA RURAL) .....
Tabla 82. FORMA DE ABASTECIMIENTO DE AGUA, URBANO Y RURAL .....
Tabla 83. SISTEMAS DE AGUA Y USUARIOS .....
Tabla 84. FORMA DE ELIMINACIÓN DE AGUAS RESIDUALES, URBANO Y RURAL .....
Tabla 85 RED DE RIEGO DE LA CABECERA CANTONAL .....
Tabla 86. FORMA DE ELIMINACIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS. URBANO Y RURAL .....
Tabla 87. OCUPACIÓN DE LA VIVIENDA A NIVEL URBANO, RURAL .....
Tabla 88. TIPO DE VIVIENDA A NIVEL URBANO, RURAL. .....
Tabla 89. TENENCIA DE LA VIVIENDA A NIVEL URBANO, RURAL .....
Tabla 90 POBLACIÓN TOTAL, SEGÚN SEXO .....
Tabla 91 POBLACIÓN TOTAL URBANA Y RURAL SEGÚN SEXO .....
Tabla 92 POBLACIÓN TOTAL SEGÚN GRUPOS DE EDAD .....
Tabla 93 EVOLUCIÓN POBLACIÓN SEGÚN LOS GRUPOS DE EDAD .....
Tabla 94 EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR GRUPOS POR ETAPAS DE EDAD Y AÑO CENSAL .....
Tabla 95 EVOLUCIÓN DE LA EDAD PROMEDIO .....
Tabla 96 CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN POR AÑO CENSAL, SEGÚN SEXO .....
Tabla 97 TASA DE CRECIMIENTO POR PERÍODOS CENSALES Y GRUPOS DE EDAD .....
Tabla 98 PROYECCIÓN FUTURA DE LA POBLACIÓN .....
Tabla 99 EMIGRACIÓN INTERNACIONAL, SEGÚN SEXO .....
Tabla 100 EMIGRANTES SEGÚN AÑO DE SALIDA .....
Tabla 101 EMIGRANTES SEGÚN ETAPA DE VIDA .....
Tabla 102 NÚMERO DE EMIGRANTES SEGÚN PAÍSES .....
Tabla 103 NÚMERO DE INMIGRANTES, SEGÚN SEXO .....
Tabla 104 TOTAL DE INMIGRANTES POR GRUPOS DE EDAD .....
Tabla 105 TOTAL DE INMIGRANTES POR ÁREAS .....
Tabla 106 TOTAL PERSONAS CON POBREZA POR NBI SEGÚN SUS COMPONENTES .....
Tabla 107 PORCENTAJE DE NBI POR TERRITORIO Y AÑO CENSAL .....
Tabla 108 NBI SEGÚN ETAPA DE VIDA .....
Tabla 109 BENEFICIARIOS DE LOS SERVICIOS DEL MIES .....
Tabla 110 NÚMERO DE CONSULTAS SEGÚN TIPO DE ATENCIÓN .....
Tabla 111 PRINCIPALES CAUSAS DE CONSULTAS POR MORBILIDAD .....
Tabla 112 PRINCIPALES CAUSAS DE CONSULTAS POR PREVENCIÓN .....
Tabla 113 NÚMERO DE PERSONAS CON DIFICULTAD FUNCIONAL PERMANENTE SEGÚN SEXO .....
Tabla 114 NÚMERO DE PERSONAS CON DIFICULTAD FUNCIONAL PERMANENTE POR ETAPAS DE VIDA .
Tabla 115 NÚMERO DE PERSONAS CON DIFICULTAD FUNCIONAL PERMANENTE EN LAS ÁREAS URBANA Y RURAL .....
Tabla 116 TOTAL DE PERSONAS QUE APORTAN A ALGÚN SEGURO, SEGÚN SEXO .....
Tabla 117 NÚMERO DE ESTUDIANTE POR ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS Y SEGÚN SEXO .....
Tabla 118 NÚMERO DE DOCENTES POR ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS Y SEGÚN SEXO .....
Tabla 119 TASA NETA DE ASISTENCIA .....
Tabla 120 POBLACIÓN TITULADA EN EDUCACIÓN SUPERIOR .....
Tabla 121 NIVEL DE INSTRUCCIÓN .....
Tabla 122 PORCENTAJE DE ANALFABETISMO EN EL TERRITORIO, POR AÑO CENSAL .....
Tabla 123 PORCENTAJE DE ANALFABETISMO SEGÚN SEXO Y POR AÑO CENSAL .....
Tabla 124 PORCENTAJES DE ANALFABETISMO URBANO Y RURAL POR AÑO CENSAL .....
Tabla 125 PORCENTAJE DE ANALFABETISMO DIGITAL, URBANA Y RURAL Y POR AÑO CENSAL .....

Tabla 126 PORCENTAJE DE ANALFABETISMO DIGITAL SEGÚN SEXO Y AÑO CENSAL .....
Tabla 127 PORCENTAJE DEL USO DE LA TIC EN LA POBLACIÓN DE 5 AÑOS Y MÁS, POR AÑO CENSAL ....
Tabla 128: VINCULACIÓN DE LAS COMPETENCIAS DEL GAD CANTONAL CON POLÍTICAS Y ACCIONES DE LAS AGENDAS NACIONALES PARA LA IGUALDAD - GÉNERO.....
Tabla 129 CASOS ATENDIDOS DE DERECHOS VULNERADOS DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES; MUJERES Y ADULTOS MAYORES .....
Tabla 130 ORGANIZACIONES DEL CANTÓN .....
Tabla 131 BIENES PATRIMONIALES INVENTARIADOS POR EL INPC .....
Tabla 132 PRINCIPALES FESTIVIDADES RELIGIOSAS, CÍVICAS Y CULTURALES DEL CANTÓN .....
Tabla 133 AUTOIDENTIFICACIÓN SEGÚN CULTURA Y COSTUMBRES Y SEXO .....
Tabla 134 PERTENENCIA A NACIONALIDADES O PUEBLOS INDÍGENAS, SEGÚN SEXO .....
Tabla 135 ACTIVIDADES ECONÓMICAS .....
Tabla 136 COBERTURA DEL SUELO AGROPECUARIO.....
Tabla 137 SISTEMAS DE PRODUCCIÓN .....
Tabla 138 APTITUD AGRÍCOLA .....
Tabla 139 ATRACTIVOS TURÍSTICOS.....
Tabla 140 JERARQUIZACIÓN .....
Tabla 141 PLANTA TURÍSTICA .....
Tabla 142 POTENCIALIDADES TURÍSTICAS.....
Tabla 143 INDICADORES DE OFERTA DE EMPLEO .....
Tabla 144 ASOCIACIONES DE PRODUCTORES .....
Tabla 145 Infraestructura de Riego .....
Tabla 146 SISTEMAS DE RIEGO.....
Tabla 147 NORMATIVA NACIONAL ALINEADA AL PDOT .....
Tabla 148 COMPETENCIAS Y FUNCIONES DEL GADM .....
Tabla 149 ASIGNACIONES PRESUPUESTARIAS-INGRESOS.....
Tabla 150 ASIGNACIONES PRESUPUESTARIAS-GASTOS .....
Tabla 151 NIVELES DE EJECUCIÓN-INGRESOS.....
Tabla 152 NIVELES DE EJECUCIÓN-GASTOS .....
Tabla 153 FUNCIÓN I GAD GUACHAPALA-DISTRIBUTIVO DEL PERSONAL .....
Tabla 154 FUNCIÓN II GAD GUACHAPALA-DISTRIBUTIVO DEL PERSONAL .....
Tabla 155 FUNCIÓN III GAD GUACHAPALA-DISTRIBUTIVO DEL PERSONAL .....
Tabla 156 DISTRIBUTIVO GAD GUACHAPALA-SEGÚN TIPO DE CONTRATACIÓN.....
Tabla 157 CLASIFICACIÓN DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS.....
Tabla 158 DISTRIBUCIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA DEL GAD MUNICIPAL .....
Tabla 159 LISTADO DE BIENES Y SU ESTADO .....
Tabla 160 SISTEMAS INFORMÁTICOS ACTIVOS DEL GAD-GUACHAPALA .....
Tabla 161 MAPEO DE ACTORES-GUACHAPALA 2024 .....
Tabla 162 MIEMBROS DEL CONSEJO DE PLANIFICACIÓN LOCAL .....
Tabla 163 NORMATIVA LOCAL-GAD GUACHAPALA .....
Tabla 164 PROCESO PARTICIPATIVO SISTEMA FÍSICO AMBIENTAL .....
Tabla 165 PROCESO PARTICIPATIVO SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS.....
Tabla 166 PROCESO PARTICIPATIVO SISTEMA SOCIO CULTURAL.....
Tabla 167 PROCESO PARTICIPATIVO SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO.....
Tabla 168 PROCESO PARTICIPATIVO SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL .....
Tabla 169 MATRIZ DE SISTEMATIZACIÓN DE POTENCIALIDADES-FÍSICO AMBIENTAL .....
Tabla 170 MATRIZ DE SISTEMATIZACIÓN DE PROBLEMAS-FÍSICO AMBIENTAL .....
Tabla 171 PRIORIZACIÓN DE POTENCIALIDADES- FÍSICO AMBIENTAL.....
Tabla 172 PRIORIZACIÓN DE PROBLEMAS- FÍSICO AMBIENTAL .....

Tabla 173 MATRIZ DE PROBLEMAS CON PRIORIDAD ALTA O MEDIA CON SUS DESAFÍOS DE GESTIÓN....
Tabla 174 POTENCIALIDADES- SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS .....
Tabla 175 PROBLEMAS- SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS.....
Tabla 176 PRIORIZACIÓN DE POTENCIALIDADES- SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS .....
Tabla 177 PRIORIZACIÓN DE PROBLEMAS- SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS .....
Tabla 178 MATRIZ DE PROBLEMAS CON PRIORIDAD ALTA O MEDIA CON SUS DESAFÍOS DE GESTIÓN-SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS .....
Tabla 179 PROBLEMAS- SISTEMA SOCIO CULTURAL.....
Tabla 180 PRIORIZACIÓN DE PROBLEMAS- SISTEMA SOCIO CULTURAL .....
Tabla 181 MATRIZ DE PROBLEMAS CON PRIORIDAD ALTA O MEDIA CON SUS DESAFÍOS DE GESTIÓN....
Tabla 182 POTENCIALIDADES-SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO .....
Tabla 183 PROBLEMAS- SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO.....
Tabla 184 PRIORIZACIÓN DE POTENCIALIDADES- SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO .....
Tabla 185 PRIORIZACIÓN DE PROBLEMAS- SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO .....
Tabla 186 MATRIZ DE PROBLEMAS CON PRIORIDAD ALTA O MEDIA CON SUS DESAFÍOS DE GESTIÓN....
Tabla 187 POTENCIALIDADES-SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL .....
Tabla 188 PROBLEMAS- SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL .....
Tabla 189 PRIORIZACIÓN DE POTENCIALIDADES- SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL.....
Tabla 190 PRIORIZACIÓN DE PROBLEMAS- SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL.....
Tabla 191 MATRIZ DE PROBLEMAS CON PRIORIDAD ALTA O MEDIA CON SUS DESAFÍOS DE GESTIÓN-SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL.....
Tabla 192 OBJETIVOS DE DESARROLLO - FÍSICO AMBIENTAL.....
Tabla 193. OBJETIVO DE DESARROLLO, ASENTAMIENTOS HUMANOS .....
Tabla 194 OBJETIVO DE DESARROLLO-SOCIO CULTURAL.....
Tabla 195 OBJETIVO DE DESARROLLO-SOCIO CULTURAL.....
Tabla 196 OBJETIVOS DE DESARROLLO .....
Tabla 197 ANÁLISIS FUNCIONAL DEL GAD CANTONAL- SISTEMA FÍSICO AMBIENTAL.....
Tabla 198 DEFINICIÓN DE OBJETIVOS, POLÍTICAS, METAS E INDICADORES.....
Tabla 199 DEFINICIÓN DE PLANES, PROGRAMAS Y PROYECTOS .....
Tabla 200 ALINEACIÓN, AGENDAS NACIONALES PARA LA IGUALDAD, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL DIFERENCIADA, AGENDAS DE COORDINACIÓN ZONAL.....
Tabla 201 DEFINICIÓN DE OBJETIVOS, POLÍTICAS, METAS E INDICADORES.....
Tabla 202. ANÁLISIS FUNCIONAL DE LAS UNIDADES TERRITORIALES- SISTEMA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS.....
Tabla 203. OBJETIVOS, POLÍTICAS, METAS E INDICADORES - SISTEMA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS
Tabla 204 PLANES, PROGRAMAS Y PROYECTOS- SISTEMA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS. .....
Tabla 205 ALINEACIÓN EN AGENDAS NACIONALES PARA LA IGUALDAD, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL DIFERENCIAS Y AGENDAS DE COORDINACIÓN ZONAL- SISTEMA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS .....
Tabla 206 DEFINICIÓN DE OBJETIVOS, POLÍTICAS, METAS E INDICADORES- SISTEMA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS.....
Tabla 207 ANÁLISIS FUNCIONAL DEL GAD-SOCIO CULTURAL.....
Tabla 208 DEFINICIÓN DE OBJETIVOS, POLÍTICAS, METAS E INDICADORES.....
Tabla 209 DEFINICIÓN DE PLANES, PROGRAMAS Y PROYECTOS .....
Tabla 210 ALINEACIÓN EN, AGENDAS NACIONALES PARA LA IGUALDAD, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL DIFERENCIADA Y AGENDAS DE COORDINACIÓN ZONAL.....
Tabla 211 DEFINICIÓN DE OBJETIVOS, POLÍTICAS, METAS E INDICADORES.....
Tabla 212 Tabla 2 ANÁLISIS FUNCIONAL DEL GAD CANTONAL-SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO.....
Tabla 213 DEFINICIÓN DE OBJETIVOS, POLÍTICAS, METAS E INDICADORES.....
Tabla 214 DEFINICIÓN DE PLANES, PROGRAMAS Y PROYECTOS .....

Tabla 215 ALINEACIÓN EN, AGENDAS NACIONALES PARA LA IGUALDAD, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL DIFERENCIADA Y AGENDAS DE COORDINACIÓN ZONAL
Tabla 216 DEFINICIÓN DE OBJETIVOS, POLÍTICAS, METAS E INDICADORES
Tabla 217 ANÁLISIS FUNCIONAL GAD CANTONAL
Tabla 218 DEFINICIÓN DE OBJETIVOS, POLÍTICAS, METAS E INDICADORES
Tabla 219 DEFINICIÓN DE PLANES, PROGRAMAS Y PROYECTOS
Tabla 220 ALINEACIÓN EN AGENDAS NACIONALES PARA LA IGUALDAD, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL DIFERENCIADA Y AGENDAS DE COORDINACIÓN ZONAL
Tabla 221 DEFINICIÓN DE OBJETIVOS, POLÍTICAS, METAS E INDICADORES
Tabla 222 INICIATIVA, OBJETIVO Y MECANISMOS DE ARTICULACIÓN QUE SE DESARROLLA EN EL TERRITORIO DE GUACHAPALA
Tabla 223 FORMAS DE GESTIÓN SISTEMA FÍSICO AMBIENTAL
Tabla 224 FORMAS DE GESTIÓN ASENTAMIENTOS HUMANOS
Tabla 225 FORMAS DE GESTIÓN SISTEMA SOCIO CULTURAL
Tabla 226 FORMAS DE GESTIÓN SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO
Tabla 227 FORMAS DE GESTIÓN SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL
Tabla 228 CAUSAS DE LA DESNUTRICIÓN INFANTIL Y MEDIDAS ADOPTADAS
Tabla 229 SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN
Tabla 230 SEGUIMIENTO SEMESTRAL
Tabla 231 EVALUACIÓN ANUAL
Tabla 232 SEMAFORIZACIÓN PARA EL SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN
Tabla 233 PRODUCTOS COMUNICACIONALES

ÍNDICE DE IMÁGENES

Imagen 1 AMANZANAMIENTO URBANO
Imagen 2 ASENTAMIENTOS EN SUELO RURAL
Imagen 3 CONEXIÓN DEL CANTÓN GUACHAPALA CON OTROS CANTONES
Imagen 4 LOCALIZACIÓN DEL PREDIO DE PROPIEDAD MUNICIPAL

ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico 1 DIFERENCIA DE HECTÁREAS DE COBERTURA Y USO DE SUELO, PERÍODOS 1990 – 2000 – 2022
Gráfico 2 COBERTURA Y USO DEL SUELO
Gráfico 3 MANEJO DE RESIDUOS
Gráfico 4. EVOLUCIÓN DE LA COBERTURA DE LOS SERVICIOS BÁSICOS 2001-2002-2022
Gráfico 5 POBLACIÓN Y PORCENTAJE DE HOMBRES Y MUJERES
Gráfico 6 POBLACIÓN TOTAL URBANA Y RURAL SEGÚN SEXO
Gráfico 7 PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN URBANA Y RURAL
Gráfico 8 PIRÁMIDE POBLACIONAL
Gráfico 9 EVOLUCIÓN DE POBLACIÓN POR GRUPOS POR ETAPAS DE EDAD Y AÑO CENSAL
Gráfico 10 EVOLUCIÓN DE LA EDAD PROMEDIO
Gráfico 11 CRECIMIENTO POBLACIONAL SEGÚN SEXO Y AÑO CENSAL
Gráfico 12 TASA DE CRECIMIENTO POR PERÍODOS CENSALES Y GRUPOS DE EDAD
Gráfico 13 PROYECCIÓN FUTURA DE LA POBLACIÓN
Gráfico 14 PORCENTAJE DE EMIGRANTES SEGÚN SEXO
Gráfico 15 EMIGRANTES SEGÚN AÑO DE SALIDA
Gráfico 16 PORCENTAJE DE EMIGRANTES SEGÚN PAÍSES

Gráfico 17 TOTAL DE INMIGRANTES POR GRUPOS DE EDAD .....
Gráfico 18 TOTAL PERSONAS CON POBREZA POR NBI SEGÚN SUS COMPONENTES .....
Gráfico 19 PORCENTAJE DE NBI POR TERRITORIO Y AÑO CENSAL .....
Gráfico 20 PORCENTAJE DE NBI SEGÚN SEXO Y AÑO CENSAL .....
Gráfico 21 PORCENTAJE DE NBI POR AÑO CENSAL ÁREA URBANA Y RURAL .....
Gráfico 22 PORCENTAJE DE NBI DE HOMBRES Y MUJERES DEL ÁREA URBANA Y RURAL .....
Gráfico 23 NBI SEGÚN ETAPA DE VIDA .....
Gráfico 24 PORCENTAJE DE BENEFICIARIOS DE LOS SERVICIOS DEL MIES .....
Gráfico 25 NÚMERO DE CONSULTAS SEGÚN TIPO DE ATENCIÓN .....
Gráfico 26 PORCENTAJE DE LAS DIEZ PRINCIPALES CAUSAS DE CONSULTAS POR MORBILIDAD .....
Gráfico 27 PORCENTAJE DE LAS 10 PRINCIPALES CAUSAS DE CONSULTAS POR PREVENCIÓN .....
Gráfico 28 PORCENTAJE DE PERSONAS CON DIFICULTAD FUNCIONAL PERMANENTE POR ETAPAS DE VIDA .....
Gráfico 29 PORCENTAJE DE PERSONAS CON DIFICULTAD FUNCIONAL PERMANENTE EN LAS ÁREAS URBANA Y RURAL .....
Gráfico 30 PORCENTAJE DE PERSONAS QUE APORTAN A ALGÚN SEGURO .....
Gráfico 31 TASA NETA DE ASISTENCIA .....
Gráfico 32 NIVEL DE INSTRUCCIÓN .....
Gráfico 33 PORCENTAJE DE ANALFABETISMO EN EL TERRITORIO, POR AÑO CENSAL .....
Gráfico 34 PORCENTAJE DE ANALFABETISMO SEGÚN SEXO Y POR AÑO CENSAL .....
Gráfico 35 PORCENTAJES DE ANALFABETISMO URBANO Y RURAL POR AÑO CENSAL .....
Gráfico 36 PORCENTAJE DE ANALFABETISMO DIGITAL, URBANA Y RURAL Y POR AÑO CENSAL .....
Gráfico 37 PORCENTAJE DE ANALFABETISMO DIGITAL SEGÚN SEXO Y AÑO CENSAL .....
Gráfico 38 PORCENTAJE DEL USO DE LA TIC EN LA POBLACIÓN DE 5 AÑOS Y MÁS, POR AÑO CENSAL ....
Gráfico 39 PORCENTAJE DE PERSONAS POR SU AUTOIDENTIFICACIÓN SEGÚN CULTURA Y COSTUMBRES .....
Gráfico 40 PORCENTAJE DE PERTENENCIA A NACIONALIDADES O PUEBLOS INDÍGENAS, SEGÚN SEXO..
Gráfico 41 VENTAS (MILLONES DE USD) .....
Gráfico 42 VARIACIÓN PORCENTUAL .....
Gráfico 43 LUGAR DE VENTA Y COMPRA .....
Gráfico 44 LUGAR DE VENTA Y COMPRA (A NIVEL CANTONAL) .....
Gráfico 45 INDICADORES BÁSICOS DE EMPLEO .....
Gráfico 46 POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA E INACTIVA SEGÚN SEXO .....
Gráfico 47 RAMAS DE ACTIVIDAD DE LA POBLACIÓN OCUPADA Y DESOCUPADA CON DIFICULTADES FUNCIONALES .....
Gráfico 48 SECTORES ECONÓMICOS .....
Gráfico 49 ACCESO A CRÉDITO .....
Gráfico 50 DISPOSICIÓN DE PARTICIPACIÓN EN CAPACITACIÓN .....
Gráfico 51 FRECUENCIA DE CAPACITACIONES .....
Gráfico 52 ASIGNACIONES PRESUPUESTARIAS-INGRESOS .....
Gráfico 53 ASIGNACIONES PRESUPUESTARIAS-GASTOS .....
Gráfico 54 NIVELES DE EJECUCIÓN-INGRESOS .....
Gráfico 55 NIVELES DE EJECUCIÓN-GASTOS .....
Gráfico 56 FUNCIÓN I GAD GUACHAPALA-DISTRIBUTIVO DEL PERSONAL .....
Gráfico 57 FUNCIÓN II GAD GUACHAPALA-DISTRIBUTIVO DEL PERSONAL .....
Gráfico 58 FUNCIÓN III GAD GUACHAPALA-DISTRIBUTIVO DEL PERSONAL .....
Gráfico 59 DISTRIBUTIVO GAD GUACHAPALA-SEGÚN TIPO DE CONTRATACIÓN .....
Gráfico 60 CLASIFICACIÓN DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS .....
Gráfico 61 ESTADO ACTUAL DE LOS BIENES DEL GADM GUACHAPALA .....

Gráfico 62 CAPACITACIÓN EN EL GAD DE GUACHAPALA
Gráfico 63 CONFIANZA Y APOYO JEFE Y COMPAÑEROS DE TRABAJO
Gráfico 64 HERRAMIENTAS EN EL GAD
Gráfico 65 ORIENTACIÓN ADECUADA EN EL GAD
Gráfico 66 ROL QUE DESEMPEÑA EL SERVIDOR
Gráfico 67 INSTALACIONES, HORARIOS, LIDERAZGO, AMBIENTE LABORAL Y REMUNERACIÓN EL GAD
Gráfico 68 CAPACITACIONES REGULARES
Gráfico 69 ACCESO A LA TECNOLOGÍA Y MATERIALES
Gráfico 70 ÁREA QUE EL SERVIDOR PÚBLICO QUE SE DESEMPEÑA
Gráfico 71 PREPARACIÓN ACADÉMICA
Gráfico 72 SUGERENCIAS DE LOS SERVIDORES DEL GAD

ÍNDICE DE ILUSTRACIONES

Ilustración 1 FASES DE ACTUALIZACIÓN DEL PDOT
Ilustración 2 METODOLOGÍA
Ilustración 3 SEMAFORIZACIÓN
Ilustración 4 DIRECTRICES
Ilustración 5 PREPARACIÓN DE LA INFORMACIÓN
Ilustración 6 NIVELES DE GOBIERNO
Ilustración 7 FACULTADES DE LOS GOBIERNOS AUTÓNOMOS DESCENTRALIZADOS
Ilustración 8 TIPOS DE COMPETENCIAS DE LOS GOBIERNOS AUTÓNOMOS DESCENTRALIZADOS
Ilustración 9 COMPETENCIAS EXCLUSIVAS DE LOS GOBIERNOS AUTÓNOMOS DESCENTRALIZADOS
Ilustración 10 NORMATIVA VIGENTE EN LOS PROCESOS DE PLANIFICACIÓN LOCAL
Ilustración 11 UBICACIÓN DE LOS ACTORES Y APOYO AL PDOT
Ilustración 12 RELACIÓN ENTRE ACTORES
Ilustración 13 NIVEL DE AMENAZAS PARA SEQUIAS
Ilustración 14 LLUVIAS INTENSAS
Ilustración 15 TEMPERATURAS MUY ALTAS
Ilustración 16 INFOGRAFÍA CENSO 2022
Ilustración 17 ELEMENTOS PARA MEJORAR LA PRODUCTIVIDAD
Ilustración 18 CADENA DE VALOR DE LÁCTEOS
Ilustración 19 CADENA DE VALOR DE HORTALIZAS
Ilustración 20 SISTEMA DE TURISMO
Ilustración 21 FIESTAS CULTURALES
Ilustración 22 FIESTAS RELIGIOSAS
Ilustración 23 MEDIOS DE PRODUCCIÓN SOSTENIBLE
Ilustración 24 INDICADORES DE ESPECIALIZACIÓN
Ilustración 25 PRINCIPALES PRODUCTOS AGROPECUARIOS
Ilustración 26 ORDENAMIENTO JURÍDICO ECUATORIANO
Ilustración 27 NIVELES DE GOBIERNO
Ilustración 28 FACULTADES DE LOS GOBIERNOS AUTÓNOMOS DESCENTRALIZADOS
Ilustración 29 TIPOS DE COMPETENCIAS DE LOS GOBIERNOS AUTÓNOMOS DESCENTRALIZADOS
Ilustración 30 ORGANIGRAMA DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE GUACHAPALA
Ilustración 31 RESUMEN DE LA ESTRUCTURA ORGANIZACIONAL POR PROCESOS DEL GAD DE GUACHAPALA
Ilustración 32 NORMA TÉCNICA PARA LA CREACIÓN, CONSOLIDACIÓN Y FORTALECIMIENTO DE LOS SIL
Ilustración 33 ENFOQUES DE IGUALDAD EN LA PLANIFICACIÓN

Ilustración 34 PARTICIPACIÓN CIUDADANA NIVEL LOCAL .....
Ilustración 35 ESTRATEGIAS TERRITORIALES .....
Ilustración 36 PROCESO PARTICIPATIVO .....
Ilustración 37 ÁRBOL DE PROBLEMAS SISTEMATIZADOS.....
Ilustración 38 PROPUESTA- FÍSICO AMBIENTAL.....
Ilustración 39. PROPUESTA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS. .....
Ilustración 40 PROPUESTA DEL SISTEMA SOCIO CULTURAL.....
Ilustración 41 PROYECTOS-ECONÓMICO PRODUCTIVO .....
Ilustración 42 PROYECTOS- POLÍTICO INSTITUCIONAL.....
Ilustración 43 EJES DEL MODELO DE GESTIÓN.....
Ilustración 44 ESTRATEGIAS TRANSVERSALES .....
Ilustración 45 ADOPCIÓN MEDIDAS AL CAMBIO CLIMÁTICO.....

INTRODUCCIÓN

El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, es el instrumento de planificación y gestión del territorio del Gobierno Autónomo Descentralizado de Guachapala, el mismo que orienta y determina acciones a implementar en el sector público y privado a nivel local. Este plan es parte del conocimiento y análisis de las características del territorio y de los intereses y necesidades de la población y se complementa con la propuesta realizada en el Plan de Gobierno del Alcalde.

La actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial se basó en las directrices de la Guía emitida por la Secretaria Nacional de Planificación, en la que se establecen distintas fases:

FASE PREPARATORIA: en donde se analiza los insumos técnicos y normativos del proceso de gestión vigente, que permita determinar las acciones realizadas en las siguientes fases, así como, la identificación de los actores territoriales estratégicos.

FASE DE ELABORACIÓN DEL DIAGNÓSTICO: aquí queremos saber ¿cómo estamos? en cada uno de los sistemas: Físico Ambiental, Asentamientos Humanos, Socio Cultural, Económico Productivo y Político Institucional; el desarrollo del Análisis Estratégico acorde a las Estrategias Territoriales Nacionales (ETN), con los problemas, potencialidades identificadas y priorizadas, así como el planteamiento de los desafíos y el modelo territorial actual.

FASE DE ELABORACIÓN DE LA PROPUESTA: ¿Qué pretendemos?, mediante un conjunto de decisiones estratégicas que se deben implementar en el territorio, para llegar a la visión de desarrollo, la misma que es construida con base a un proceso participativo, y así garantizar la viabilidad de los programas, proyectos y metas planteados.

FASE DE ELABORACIÓN DE MODELO DE GESTIÓN: ¿Cómo lo vamos a lograr?, en donde se establecen las estrategias de gestión que serán ejecutados por el GAD para efectivizar el PDOT y las alianzas estratégicas que se deben realizar para el cumplimiento con los objetivos planteados.

Ilustración 1 FASES DE ACTUALIZACIÓN DEL PDOT



Fuente: Secretaria Nacional de Planificación
Elaborado: Equipo Técnico 2024



01

Fase PREPARATORIA

1 FASE PREPARATORIA

1.1 INSUMOS TÉCNICOS

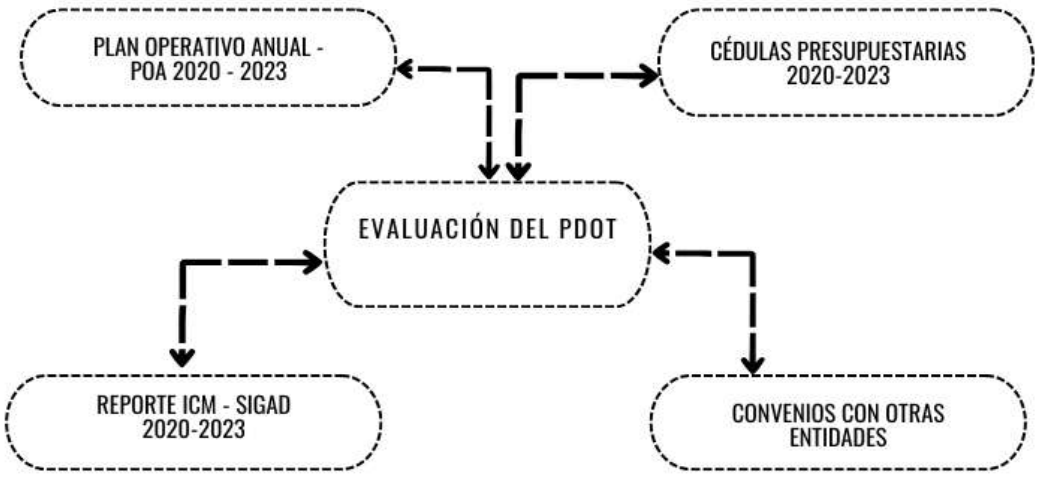
El análisis del cumplimiento del PDOT vigente (2020 – 2023) tiene como objetivo identificar ¿Qué se cumplió?, ¿Qué no? Y ¿Por qué?, a través de la identificación de los factores internos y externos qui incidieron o no para su cumplimiento, tomando en cuenta criterios administrativos, financieros, de gestión o, por el contrario, de falta de articulación y coordinación en el ejercicio de las competencias del GAD, con el fin de contar con elementos tendientes a mejorar el contenido estratégico de mediano y largo plazo.

El objetivo del análisis es identificar elementos que requieren ser reforzados, incluidos, eliminados o reformados.

1.1.1 METODOLOGÍA

Para determinar el grado de cumplimiento del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del GAD de Guachapala 2020- 2023 se ha empleado la siguiente información.

Ilustración 2 METODOLOGÍA



Fuente: Secretaria Nacional de Planificación
Elaborado: Equipo Técnico 2024

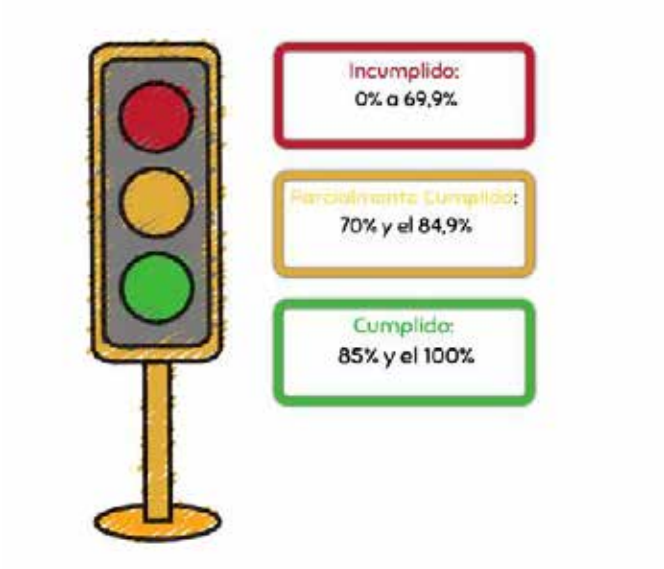
Considerando que los proyectos planteados en el PDOT 2020-2023 debían ejecutarse con la inversión directa del GAD y mediante gestión con las entidades competentes en cada temática, se ha visto conveniente un análisis de cumplimiento basado en las cédulas presupuestarias por proyecto y un análisis de cumplimiento físico, para lo cual se ha realizado lo siguiente:

- Análisis comparativo entre los montos que consta como presupuesto modificado (presupuesto inicial más las reformas realizadas) y el presupuesto devengado que responde a lo pagado.
- Análisis de proyectos ejecutados mediante la gestión del GAD con las entidades bajo la figura de convenios.
- Revisión de metas de resultados

- Semaforización de acuerdo al índice de cumplimiento presupuestario como identificación gráfica.
- Semaforización de acuerdo al índice de cumplimiento físico, que permita identificar gráficamente el alcance de la meta.

Para la categorización por semaforización se considera los siguientes parámetros:

Ilustración 3 SEMAFORIZACIÓN



Fuente: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo
Elaborado por: Equipo consultor

1.1.2 ANÁLISIS DEL PDOT VIGENTE

1.1.2.1 ANÁLISIS DEL AVANCE FÍSICO

De acuerdo con los reportes anuales realizados al Sistema de Gestión de la Administración Descentralizada (SIGAD), se ha logrado un cumplimiento notable en la ejecución de los diferentes proyectos planteados en cada periodo. Sin embargo, a pesar de estos avances, es fundamental reconocer que las necesidades de la población continúan evolucionando, y las demandas sociales siguen siendo una prioridad en la agenda del gobierno local.

Aunque se han realizado esfuerzos para abordar diversas problemáticas a través de proyectos concretos, es evidente que aún persisten carencias significativas en términos de necesidades básicas insatisfechas, agua potable, vivienda adecuada, por tanto, para alcanzar una cobertura plena de las necesidades de la población, es imperativo continuar con la implementación de estos proyectos, pero con un enfoque renovado y más estratégico.

La gestión pública debe adaptarse a los cambios sociales, económicos y demográficos que enfrenta la comunidad. Es necesario reorientar los proyectos existentes e incorporar nuevas estrategias que respondan de manera efectiva a los retos actuales, utilizando herramientas innovadoras y fomentando una mayor participación ciudadana en la identificación y priorización de proyectos. Además, se debe hacer un esfuerzo conjunto para mejorar la planificación, ejecución y evaluación

de los proyectos, con el fin de garantizar que los recursos se destinen de manera eficiente y transparente.

La sostenibilidad de estos proyectos también debe ser un factor clave, asegurando que los resultados obtenidos sean duraderos y no simplemente soluciones temporales. Para ello, es esencial seguir implementando políticas de gestión integral que promuevan el desarrollo local y reduzcan las brechas de desigualdad, buscando una mejora continua en la calidad de vida de los habitantes de la región.

Tabla 1 ANÁLISIS FÍSICO DEL PDOT VIGENTE

ANÁLISIS PDOT VIGENTE														
	CUMPLIMIENTO DE METAS 2021				CUMPLIMIENTO DE METAS 2022				CUMPLIMIENTO DE METAS 2023				CONTINUAR	
METAS					**LÍNEA BASE**	**META DEL AÑO**	**AVANCE DEL AÑO**	**5% AVANCE DE LA META**	**LÍNEA BASE**	**META DEL AÑO**	**AVANCE DEL AÑO**	**5% AVANCE DE LA META**	**SI**	**NO**
AL AÑO 2023 AUMENTAR LA COBERTURA DE SERVICIOS BÁSICOS, EQUIPAMIENTOS, ÁREA VERDE E INFRAESTRUCTURAS DE SOPORTE VITALES PARA EL DESARROLLO TERRITORIAL DEL CANTÓN.					0	10	10	100	0	10	2	20	X	
AL 2023, GUACHAPALA PROMUEVE LA CONSERVACIÓN, REFORESTACIÓN, RECUPERACIÓN DE ÁREAS FRÁGILES, MEJORANDO LA CALIDAD DE VIDA Y DEL ENTORNO, A SU VEZ SE ESTABLECE UN MANEJO SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS NATURALES QUE DISPONE EL CANTÓN PARA GARANTIZAR EL GOZO DE LOS MISMOS PARA FUTURAS GENERACIONES.	65	70	80		65	80	75	93,75	0	65	9,75	15	X	
AL AÑO 2023 AUMENTAR LA COBERTURA DE SERVICIOS BÁSICOS, EQUIPAMIENTOS, ÁREA VERDE E INFRAESTRUCTURAS DE SOPORTE VITALES PARA EL DESARROLLO TERRITORIAL DEL CANTÓN.	0	5	20		0	10	10	100	0	10	3	30	X	

ANÁLISIS PDOT VIGENTE														
	CUMPLIMIENTO DE METAS 2021				CUMPLIMIENTO DE METAS 2022				CUMPLIMIENTO DE METAS 2023				CONTINUAR	
METAS					**LÍNEA BASE**	**META DEL AÑO**	**AVANCE DEL AÑO**	**5% AVANCE DE LA META**	**LÍNEA BASE**	**META DEL AÑO**	**AVANCE DEL AÑO**	**5% AVANCE DE LA META**	**SI**	**NO**
AL 2023 GUACHAPALA PROMUEVE EL CRECIMIENTO Y DESARROLLO PERSONAL DE LOS NIÑOS /AS, JÓVENES, Y GRUPOS VULNERABLES, ALEJADO DE LOS VICIOS, MEDIANTE EL APOYO A LA CREACIÓN DE UN ENTORNO QUE BRINDE OPCIONES PARA EL DEPORTE, LA FORMACIÓN Y LA CAPACITACIÓN DE MUJERES.	100	100	100		100	100	100	100	100	100	10	10	X	
L 2023 EL CANTÓN GUACHAPALA CUENTA CON PROYECTOS SOSTENIBLES Y SUSTENTABLES TURÍSTICOS QUE DINAMIZAN LA ECONOMÍA LOCAL.	0	25	100		0	100	50	50	0	25	10	40	X	
AL 2021, 50% DE PARTICIPACIÓN DE LOS LIDERES COMUNITARIOS	100	150	150						0	100	50	50	X	

Fuente: SIGAD 2021-2022-2023
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

1.1.2.2 DIAGNÓSTICO FINANCIERO

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) dependen considerablemente tanto de la asignación del Presupuesto General del Estado, así como de los ingresos propios generados a través de contribuciones, bienes y servicios. Esta mezcla de fuentes financieras les confiere un nivel de autonomía administrativa, política y financiera, permitiéndoles gestionar sus recursos y tomar decisiones que impactan a sus comunidades.

Durante la pandemia de la COVID-19, los ingresos de los GAD se vieron reducidos debido a diversos factores, como la disminución de la actividad económica y la reducción de los impuestos locales. En este contexto, es fundamental realizar una evaluación detallada del presupuesto asignado y su ejecución, con el objetivo de asegurar un equilibrio financiero y una gestión eficiente de los recursos disponibles.

Esta evaluación debe involucrar a todas las partes interesadas y considerar los factores que pueden influir en los ingresos y gastos de los GAD. Es crucial identificar oportunidades para mejorar la gestión presupuestaria y mitigar cualquier efecto negativo en la prestación de servicios públicos y el bienestar de la comunidad. Además, la transparencia y la rendición de cuentas son esenciales en este proceso, ya que garantizan una gestión abierta de los recursos y aseguran que las decisiones tomadas beneficien a la comunidad de forma equitativa y eficiente.

1.1.2.2.1 COMPARACIÓN HISTÓRICA DE LOS INGRESOS ENTRE LOS AÑOS 2020 AL 2023

En la tabla siguiente se muestra una comparación histórica de los ingresos presupuestarios entre los años 2020 y 2023, distribuidos en tres categorías principales: **ingresos corrientes**, **ingresos de capital e ingresos de financiamiento**.

Ingresos Corrientes:

Los **ingresos corrientes** muestran fluctuaciones significativas a lo largo de los años. En 2020 representaron el 36.65% del total de ingresos con un valor de $863,951.54. En 2021, disminuyeron a $655,183.53 (34.07%), mientras que en 2022 se incrementaron nuevamente a $847,170.53 (36.61%). Para 2023, los ingresos corrientes alcanzaron los $667,525.26, representando un 37.20% del total.

Dentro de esta categoría se destacan los **impuestos** que aumentaron consistentemente de $76,102.02 en 2020 a $179,394.97 en 2022, pero disminuyeron ligeramente en 2023 a $115,568.91.

Las **tasas y contribuciones** también crecieron considerablemente, de $79,758.34 en 2020 a $252,675.80 en 2022, aunque en 2023 bajaron a $183,081.56.

Los **ingresos por ventas de bienes y servicios** experimentaron un pico en 2021 con $57,108.00, pero disminuyeron en los años siguientes, alcanzando solo $29,796.66 en 2023.

Las **rentas de inversiones y multas** también tuvieron una tendencia decreciente, pasando de $16,686.60 en 2020 a $14,861.04 en 2023.

Es notable la caída en **otros ingresos** que fueron significativamente altos en 2020 ($328,263.95) pero disminuyeron drásticamente en los años posteriores, llegando a solo $3,163.76 en 2023.

Ingresos de Capital:

Los **ingresos de capital** han sido una fuente importante de ingresos, representando más del 50% del total cada año. En 2020 alcanzaron $1,195,735.44 (50.73%), disminuyendo ligeramente a $1,081,854.31 en 2021, pero recuperándose en 2022 con $1,262,458.20 (54.56%) y $1,087,714.25 en 2023 (60.62%).

La **venta de activos no financieros** fue inexistente en 2020 y 2021, pero apareció en 2022 con $9,600.00 y en 2023 con $5,100.00.

Las **transferencias y donaciones de capital e inversión** representaron la mayor parte de los ingresos de capital cada año.

Ingreso de Financiamiento:

El **ingreso de financiamiento** mostró una tendencia decreciente significativa, comenzando con $297,491.45 (12.62%) en 2020, disminuyendo a $185,786.07 en 2021 y $204,355.91 en 2022. Para el 2023 cayó drásticamente a $38,971.95, representando solo el 2.17% del total de ingresos. El **financiamiento público** disminuyó notablemente, de $143,584.12 en 2020 a $0.00 en 2023. En cuanto a **cuentas pendientes por cobrar**, aunque se mantuvieron relativamente estables en los primeros años, se redujeron significativamente en 2023 a $38,971.95.

Total de Ingresos:

El **total de ingresos** mostró una tendencia descendente general desde 2020, cuando alcanzaron $2,357,178.43. En 2021, los ingresos totales fueron de $1,922,823.91, con un leve repunte en 2022 a $2,313,984.64. Sin embargo, en 2023 disminuyeron nuevamente a $1,794,211.46.

En resumen, se observa una volatilidad en los ingresos con ciertas fuentes experimentando caídas significativas, mientras otras, como las transferencias y donaciones de capital, se mantienen estables. El total de ingresos muestra una tendencia decreciente a lo largo de los años, lo que podría ser indicativo de cambios en las políticas económicas o en la recaudación de fondos.

Tabla 2 COMPARACIÓN HISTÓRICA DE LOS INGRESOS ENTRE LOS AÑOS 2020 AL 2023

DESCRIPCIÓN	Presupuesto 2020	Presupuesto 2021		Presupuesto 2022		Presupuesto 2023	
	Valor	**Valor**	**%**	**Valor**	**%**	**Valor**	**%**
Corrientes	863,951.54	655,183.53	34.07%	847,170.53	36.61%	667,525.26	37.20%
IMPUESTOS	76,102.02	112,886.96	5.87%	179,394.97	7.75%	115,568.91	6.44%
TASAS Y CONTRIBUCIONES	79,758.34	139,351.73	7.25%	252,675.80	10.92%	183,081.56	10.20%
RENTAS DE INVERSIONES Y MULTAS	38,619.37	57,108.00	2.97%	55,213.56	2.39%	29,796.66	1.66%
TRANSFERENCIAS Y DONACIONES CORRIENTES	16,686.60	35,447.59	1.84%	28,647.04	1.24%	14,861.04	0.83%
OTROS INGRESOS	324,521.26	302,005.44	15.71%	324,850.12	14.04%	321,053.33	17.89%
Ingresos de capital	1,195,735.44	1,081,854.31	56.26%	1,262,458.20	54.56%	1,087,714.25	60.62%
VENTA DE ACTIVOS NO FINANCIEROS	0.00	0.00	0.00%	9,600.00	0.41%	5,100.00	0.28%
TRANSFERENCIAS Y DONACIONES DE CAPITAL E INVERSIÓN	1,195,735.44	1,081,854.31	56.26%	1,252,858.20	54.14%	1,082,614.25	60.34%
Ingreso de financiamiento	297,491.45	185,786.07	9.66%	204,355.91	8.83%	38,971.95	2.17%
FINANCIAMIENTO PÚBLICO	143,584.12	30,396.20	1.58%	34,358.81	1.48%	0.00	0.00%
CUENTAS PENDIENTES POR COBRAR	153,907.33	155,389.87	8.08%	169,997.10	7.35%	38,971.95	2.17%
Total de ingresos	2,357,178.43	1,922,823.91	100.00%	2,313,984.64	100.00%	1,794,211.46	100.00%

Fuente: Cédulas presupuestarias
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

1.1.2.2.2 COMPARACIÓN HISTÓRICA DE LOS GASTOS ENTRE LOS AÑOS 2020 AL 2023

Entre 2020 y 2023 el análisis de los gastos muestra varias tendencias notables. Primero, el gasto total del presupuesto creció de 2020 a 2021, alcanzando su pico en este último año, pero luego mostró una leve disminución en 2022 y una reducción más considerable en 2023. Esta tendencia refleja posibles ajustes fiscales o cambios en las prioridades de gasto.

En cuanto a los **gastos corrientes**, hubo un aumento sustancial en 2022, cuando pasaron de representar aproximadamente el 24% del presupuesto en 2021 a casi el 43% en 2022, y se mantuvieron elevados en 2023. Este incremento sugiere un mayor enfoque en cubrir necesidades operativas o gastos rutinarios, posiblemente debido a desafíos económicos o cambios en las políticas públicas.

Los **gastos de inversión**, que inicialmente constituían la mayor parte del presupuesto en 2020 y 2021 (con más del 60% del total), disminuyeron significativamente en 2022, cayendo por debajo del 43%, y se estabilizaron en 2023 en torno al 45%. Esto podría indicar una reducción en la capacidad o voluntad de financiar nuevos proyectos de inversión o un redireccionamiento de recursos hacia otros ámbitos.

Los **gastos de financiamiento** aumentaron en 2021 y 2022, alcanzando un máximo del 14.78% del presupuesto en 2021, pero cayeron drásticamente en 2023, representando solo el 6.39%. Esta caída puede deberse a la reducción de pagos de deuda o a una reestructuración financiera que alivió las presiones presupuestarias en este rubro.

Por último, los **gastos de capital** comenzaron con un valor muy bajo en 2020, pero aumentaron significativamente hacia 2023, donde alcanzaron el 3.99% del presupuesto total. Este incremento puede reflejar nuevas inversiones en bienes de larga duración, posiblemente como parte de una estrategia para mejorar la infraestructura o adquirir activos duraderos.

En resumen, el período analizado muestra una transición de un enfoque fuerte en la inversión a un aumento de los gastos corrientes, acompañado por esfuerzos para reducir la carga financiera y un renovado interés en la inversión en bienes de capital.

Tabla 3 COMPARACIÓN HISTÓRICA DE LOS GASTOS ENTRE LOS AÑOS 2020 AL 2023

DESCRIPCIÓN	Presupuesto 2020		Presupuesto 2021		Presupuesto 2022		Presupuesto 2023	
	Valor	**%**	**Valor**	**%**	**Valor**	**%**	**Valor**	**%**
Gastos Corrientes	481.354,74	24,87%	469,539.84	23.88%	842,546.80	42.87%	793,990.42	44.22%
GASTOS EN PERSONAL	383.056,86	19,79%	380,954.97	19.38%	685,608.61	34.88%	626,562.44	34.90%
BIENES Y SERVICIOS DE CONSUMO	38.633,81	2,00%	20,186.77	1.03%	87,116.17	4.43%	98,478.76	5.48%
GASTOS FINANCIEROS	39.839,16	2,06%	44,798.01	2.28%	44,262.50	2.25%	43,499.11	2.42%
OTROS GASTOS CORRIENTES	4.853,92	0,25%	3,100.84	0.16%	11,731.34	0.60%	12,656.09	0.70%
TRANSFERENCIAS Y DONACIONES CORRIENTES	14.970,99	0,77%	13,066.73	0.66%	13,828.18	0.70%	12,794.02	0.71%
Gastos de inversión	1.231.816,57	63,64%	1,205,536.01	61.32%	843,551.11	42.92%	815,130.21	45.40%
GASTOS EN PERSONAL PARA INVERSIÓN	594.812,43	30,73%	627,555.24	31.92%	329,702.56	16.78%	292,858.31	16.31%
BIENES Y SERVICIOS PARA INVERSIÓN	341.331,45	17,64%	280,169.42	14.25%	348,393.47	17.73%	401,330.33	22.35%
OBRAS PUBLICAS	238.992,39	12,35%	211,127.13	10.74%	96,257.48	4.90%	80,962.37	4.51%
OTROS EGRESOS DE INVERSIÓN	17.217,36	0,89%	15,381.30	0.78%	0.00	0.00%	0.00	0.00%
TRANSFERENCIAS Y DONACIONES PARA	39.462,94	2,04%	13,066.73	0.66%	69,197.60	3.52%	39,979.20	2.23%
Gastos de capital	12.199,80	0,63%	151.20	0.01%	21,499.17	1.09%	71,671.94	3.99%
BIENES DE LARGA DURACIÓN	12.199,80	0,63%	151.20	0.01%	21,499.17	1.09%	71,671.94	3.99%
Gastos de financiamiento	210.093,21	10,85%	290,609.92	14.78%	257,826.45	13.12%	114,726.05	6.39%
AMORTIZACIÓN DE LA DEUDA PÚBLICA	74.381,20	3,84%	47,584.03	2.42%	49,997.17	2.54%	53,068.70	2.96%
PASIVO CIRCULANTE	135.712,01	7,01%	243,025.89	12.36%	207,829.28	10.57%	61,657.35	3.43%
Total de Gastos	1.935.464,32	100,00%	1,965,836.97	100.00%	1,965,423.53	100.00%	1,795,518.62	100.00%

Fuente: Cédulas presupuestarias
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

1.1.2.3 TENDENCIA HISTÓRICA DE LOS INGRESOS RECAUDADOS Y LOS GASTOS EJECUTADOS EN LOS AÑOS 2020 AL 2023

1.1.2.3.1 TENDENCIA DE INGRESOS RECAUDADOS ENTRE LOS AÑOS 2020 AL 2023

El análisis de la tendencia de ingresos recaudados entre los años 2020 y 2023 revela fluctuaciones notables en las diversas categorías de ingresos. En términos generales, los ingresos corrientes muestran una disminución del 22.74% durante este período, aunque con variaciones significativas año tras año. Los impuestos, por ejemplo, crecieron un 51.86% en el periodo total, pero con fluctuaciones que incluyen un fuerte aumento entre 2020 y 2022 seguido de una significativa caída en 2023. Las tasas y contribuciones, por otro lado, experimentaron un incremento notable del 129.55% entre 2020 y 2023, aunque también mostraron una reducción en el último año. Sin embargo, categorías como las ventas de bienes y servicios y las rentas de inversiones mostraron disminuciones en el periodo completo, reflejando la volatilidad en estos ingresos.

En cuanto a los ingresos de capital, se observa una tendencia a la baja, con una disminución del 9.03% en los últimos cuatro años. Este declive se debe principalmente a la caída en las transferencias y donaciones de capital, que tuvieron una reducción significativa en 2023 tras un leve aumento en 2022. La venta de activos no financieros, aunque incipiente, también muestra una tendencia negativa.

La categoría de ingresos de financiamiento presenta una caída drástica del 86.90% de 2020 a 2023. Esta reducción es particularmente notable en el financiamiento público, que cayó a cero en 2023, lo que sugiere una menor dependencia de esta fuente de ingresos. Las cuentas pendientes por cobrar también disminuyeron considerablemente, lo que contribuyó a la disminución general en esta categoría.

Finalmente, el total de ingresos recaudados disminuyó un 23.88% entre 2020 y 2023, reflejando las caídas en varias de las categorías mencionadas. Aunque hubo una recuperación en 2022, con un aumento del 20.34%, esta fue seguida por una disminución del 22.46% en 2023, lo que indica una tendencia general de descenso en los ingresos a lo largo de los últimos años. Esto resalta la volatilidad y los desafíos en la recaudación de ingresos en este período.

Tabla 4 TENDENCIA DE INGRESOS RECAUDADOS ENTRE LOS AÑOS 2020 AL 2023

DESCRIPCIÓN	PRESUPUESTO 2020	PRESUPUESTO 2021	PRESUPUESTO 2022	PRESUPUESTO 2023	VARIACIÓN ANUAL			
	Valor	**Valor**	**Valor**	**Valor**	**20-21**	**21-22**	**22-23**	**20-23**
Corrientes	863,951.54	655,183.53	847,170.53	667,525.26	-24.16%	29.30%	-21.21%	-22.74%
IMPUESTOS	76,102.02	112,886.96	179,394.97	115,568.91	48.34%	58.92%	-35.58%	51.86%
TASAS Y CONTRIBUCIONES	79,758.34	139,351.73	252,675.80	183,081.56	74.72%	81.32%	-27.54%	129.55%
VENTAS DE BIENES Y SERVICIOS DE ENTIDADES E INGRESOS OPERATIVOS DE EMPRESAS PÚBLICAS	38,619.37	57,108.00	55,213.56	29,796.66	47.87%	-3.32%	-46.03%	-22.85%
RENTAS DE INVERSIONES Y MULTAS	16,686.60	35,447.59	28,647.04	14,861.04	112.43%	-19.18%	-48.12%	-10.94%
TRANSFERENCIAS Y DONACIONES CORRIENTES	324,521.26	302,005.44	324,850.12	321,053.33	-6.94%	7.56%	-1.17%	-1.07%
OTROS INGRESOS	328,263.95	8,383.81	6,389.04	3,163.76	-97.45%	-23.79%	-50.48%	-99.04%
Ingresos de capital	1,195,735.44	1,081,854.31	1,262,458.20	1,087,714.25	-9.52%	16.69%	-13.84%	-9.03%
VENTA DE ACTIVOS NO FINANCIEROS	0.00	0.00	9,600.00	5,100.00	#¡DIV/0!	#¡DIV/0!	-46.88%	#¡DIV/0!
TRANSFERENCIAS Y DONACIONES DE CAPITAL E INVERSIÓN	1,195,735.44	1,081,854.31	1,252,858.20	1,082,614.25	-9.52%	15.81%	-13.59%	-9.46%
Ingreso de financiamiento	297,491.45	185,786.07	204,355.91	38,971.95	-37.55%	10.00%	-80.93%	-86.90%
SALDOS DISPONIBLES	143,584.12	30,396.20	34,358.81	0.00	0.00%	0.00%	0.00%	0.00%
CUENTAS PENDIENTES POR COBRAR	153,907.33	155,389.87	169,997.10	38,971.95	0.96%	9.40%	-77.07%	-74.68%
Total de ingresos	2,357,178.43	1,922,823.91	2,313,984.64	1,794,211.46	-18.43%	20.34%	-22.46%	-23.88%

Fuente: Cédulas presupuestarias
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

1.1.2.3.2 TENDENCIA DE GASTOS ENTRE LOS AÑOS 2020 AL 2023

El análisis de la tendencia de gastos entre los años 2020 y 2023 muestra variaciones significativas en las diferentes categorías. Los **gastos corrientes** aumentaron un 64.95% en el periodo total, con un aumento significativo del 79.44% entre 2021 y 2022. Sin embargo, estos gastos disminuyeron un 5.76% en 2023, lo que sugiere una moderación después del gran incremento observado en el año anterior. Dentro de esta categoría, los gastos en personal también siguieron una tendencia similar, aumentando un 63.57% en total, con una reducción del 8.61% en 2023.

Los gastos en bienes y servicios de consumo, aunque comenzaron con una caída del 47.75% entre 2020 y 2021, tuvieron un aumento espectacular del 331.55% entre 2021 y 2022, seguido por un incremento más moderado en 2023. Los gastos financieros se mantuvieron estables, mientras que otros gastos corrientes y las transferencias y donaciones corrientes experimentaron un aumento, aunque con fluctuaciones notables.

En cuanto a los **gastos de inversión**, hubo una disminución del 33.83% entre 2020 y 2023, destacando una caída del 30.03% entre 2021 y 2022. Esto refleja un enfoque más conservador en la inversión, particularmente en áreas como obras públicas, que experimentaron una disminución del 66.12% en el periodo total. Sin embargo, los gastos en bienes y servicios para inversión mostraron un ligero aumento del 17.58% en el mismo periodo, lo que indica un reequilibrio dentro de esta categoría. Es notable también la desaparición de otros egresos de inversión, que cayó a cero en 2022 y 2023.

Los **gastos de capital** presentan una tendencia de crecimiento considerable, aumentando un 487.48% de 2020 a 2023. Este aumento se debe principalmente al incremento en bienes de larga duración, que también crecieron en la misma proporción.

Por último, los **gastos de financiamiento** disminuyeron un 45.39% en el periodo total, con una reducción especialmente significativa en 2023, del 55.50%. Dentro de esta categoría, la amortización de la deuda pública disminuyó un 28.65% en el periodo, mientras que el pasivo circulante experimentó una caída aún mayor, del 54.57%.

En resumen, mientras que los gastos corrientes y de capital mostraron incrementos significativos en ciertos años, los gastos de inversión y financiamiento siguieron una tendencia decreciente, lo que indica una reestructuración en la asignación del presupuesto durante estos años. El total de gastos disminuyó un 2.27% de 2020 a 2023, con una caída notable en el último año, lo que sugiere un ajuste fiscal tras años de incrementos.

Tabla 5 TENDENCIA DE GASTOS RECAUDADOS ENTRE LOS AÑOS 2020 AL 2023

Fuente: Cédulas presupuestarias

DESCRIPCIÓN	Presupuesto 2020	Presupuesto 2021	Presupuesto 2022	Presupuesto 2023	Variación Anual			
	Valor	Valor	Valor	Valor	20-21	21-22	22-23	20-23
Gastos Corrientes	481,354.74	469,539.84	842,546.80	793,990.42	-2.45%	79.44%	-5.76%	64.95%
GASTOS EN PERSONAL	383,056.86	380,954.97	685,608.61	626,562.44	-0.55%	79.97%	-8.61%	63.57%
BIENES Y SERVICIOS DE CONSUMO	38,633.81	20,186.77	87,116.17	98,478.76	-47.75%	331.55%	13.04%	154.90%
GASTOS FINANCIEROS	39,839.16	44,798.01	44,262.50	43,499.11	0.00%	100.00%	200.00%	0.00%
OTROS GASTOS CORRIENTES	4,853.92	3,100.84	11,731.34	12,656.09	-36.12%	278.33%	7.88%	160.74%
TRANSFERENCIAS Y DONACIONES CORRIENTES	14,970.99	13,066.73	13,828.18	12,794.02	-12.72%	5.83%	-7.48%	-14.54%
Gastos de inversión	1,231,816.57	1,205,536.01	843,551.11	815,130.21	-2.13%	-30.03%	-3.37%	-33.83%
GASTOS EN PERSONAL PARA INVERSIÓN	594,812.43	627,555.24	329,702.56	292,858.31	5.50%	-47.46%	-11.17%	-50.76%
BIENES Y SERVICIOS PARA INVERSIÓN	341,331.45	280,169.42	348,393.47	401,330.33	-17.92%	24.35%	15.19%	17.58%
OBRAS PUBLICAS	238,992.39	211,127.13	96,257.48	80,962.37	-11.66%	-54.41%	-15.89%	-66.12%
OTROS EGRESOS DE INVERSIÓN	17,217.36	15,381.30	0.00	0.00	-10.66%	-100.00%	-100.00%	-100.00%
TRANSFERENCIAS Y DONACIONES PARA	39,462.94	13,066.73	69,197.60	39,979.20	-66.89%	429.57%	0.00%	1.31%
Gastos de capital	12,199.80	151.20	21,499.17	71,671.94	-98.76%	14119.03%	233.37%	487.48%
BIENES DE LARGA DURACIÓN	12,199.80	151.20	21,499.17	71,671.94	-98.76%	14119.03%	233.37%	487.48%
Gastos de financiamiento	210,093.21	290,609.92	257,826.45	114,726.05	38.32%	-11.28%	-55.50%	-45.39%
AMORTIZACIÓN DE LA DEUDA PÚBLICA	74,381.20	47,584.03	49,997.17	53,068.70	-36.03%	5.07%	6.14%	-28.65%
PASIVO CIRCULANTE	135,712.01	243,025.89	207,829.28	61,657.35	79.07%	-14.48%	-70.33%	-54.57%
Total de Gastos	1,837,166.44	1,965,836.97	1,965,423.53	1,795,518.62	7.00%	-0.02%	-8.64%	-2.27%

Elaborado: Equipo Consultor – 2024

1.1.2.4 COMPARATIVA DE INGRESOS Y GASTOS AÑOS 2020 A 2023

El análisis comparativo entre los ingresos y gastos para los años 2020 a 2023 revela varias tendencias importantes en la gestión financiera.

Año 2020: En 2020, los ingresos totales fueron de $2,357,178.43, mientras que los gastos totales ascendieron a $1,837,166.44. Esto resultó en un superávit de $520,011.99 lo que indica una gestión fiscal positiva con ingresos superiores a los gastos. Esto pudo haber permitido al gobierno ahorrar, invertir en proyectos adicionales, o reducir deuda.

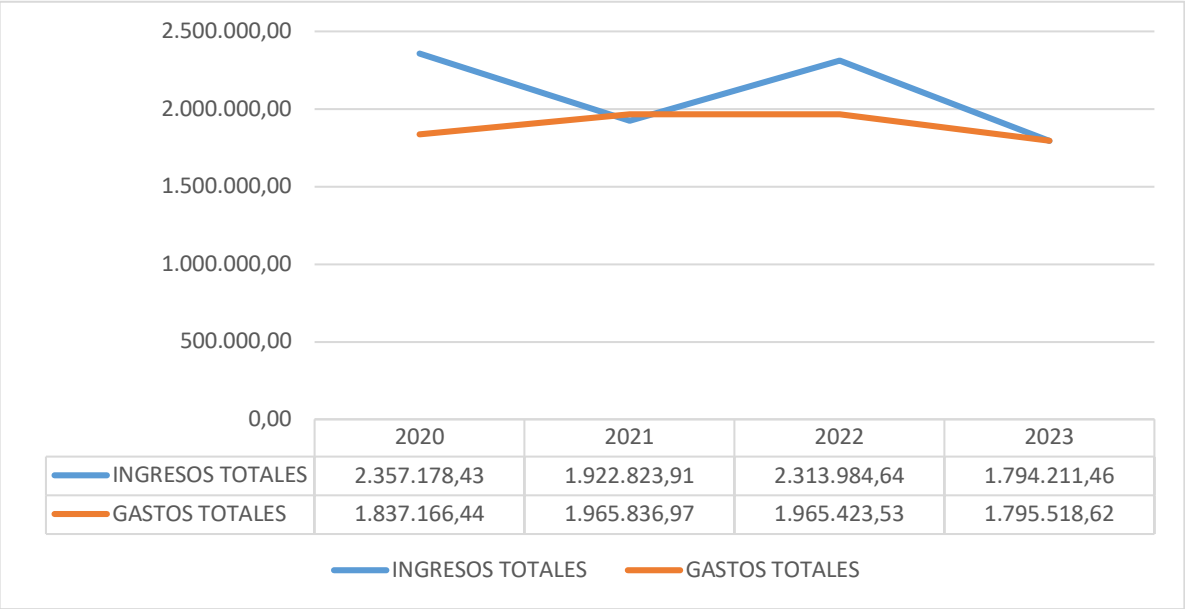
Año 2021: En 2021, se observó una disminución significativa en los ingresos totales, que cayeron a 1,922,823.91, una reducción de aproximadamente 18.4% en comparación con 2020. Sin embargo, los gastos totales aumentaron ligeramente a $1,965,836.97. Este desajuste resultó en un déficit de $43,013.06, lo que significa que los gastos superaron los ingresos, posiblemente obligando al gobierno a financiarse mediante endeudamiento o utilizando reservas.

Año 2022: En 2022, los ingresos volvieron a aumentar significativamente a $2,313,984.64, un crecimiento del 20.4% respecto a 2021, recuperando la posición fiscal. Los gastos, por otro lado, se mantuvieron estables en $1,965,423.53, casi sin cambios en comparación con 2021. Esta combinación permitió nuevamente un superávit, esta vez de $348,561.11. Esto reflejó una mejora en la salud fiscal, con ingresos recuperados y gastos bajo control.

Año 2023: En 2023, tanto los ingresos como los gastos disminuyeron significativamente. Los ingresos cayeron a $1,794,211.46, una disminución del 22.5% respecto al año anterior, mientras que los gastos bajaron marginalmente a $1,795,518.62. Esto resultó en un déficit mínimo de $1,307.16, lo que sugiere un equilibrio casi perfecto entre ingresos y gastos. Sin embargo, la significativa reducción de ingresos plantea preocupaciones sobre la sostenibilidad fiscal a largo plazo.

Análisis global: A lo largo de estos cuatro años se observó una tendencia a la baja en ingresos, y una tendencia relativamente estable dentro de los gastos; con dos años (2020 y 2022) de superávit fiscal y dos años (2021 y 2023) con déficit. El año 2020 fue el más favorable en términos de diferencia positiva entre ingresos y gastos, mientras que 2021 representó el peor escenario con un déficit notable. A pesar de la recuperación en 2022, la caída tanto de ingresos como de gastos en 2023 sugiere desafíos significativos en la gestión fiscal, probablemente impulsados por factores económicos externos o decisiones de política económica que afectaron los ingresos. La tendencia descendente en ingresos totales y la casi paridad entre ingresos y gastos en 2023 podrían indicar la necesidad de una revisión de las políticas fiscales para asegurar la sostenibilidad financiera a futuro.

Gráfico 1 TABLA COMPARATIVA DE INGRESOS Y GASTOS



Fuente: Cédulas presupuestarias
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

1.1.2.5 ANÁLISIS TENDENCIAL DE LOS INGRESOS

El análisis de tendencias de ingresos es una herramienta esencial para los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) para entender y prever la evolución de sus ingresos a lo largo del tiempo. Este análisis consiste en examinar los datos históricos de los ingresos del GAD durante un periodo específico y utilizar esta información para identificar patrones, tendencias y posibles factores que puedan influir en los ingresos futuros.

Para realizar un análisis de tendencias de ingresos, se llevaron a cabo los siguientes pasos:

- **Recopilación de datos históricos**: Se reunieron datos detallados sobre los ingresos del GAD durante el periodo de 2020 a 2023.

- **Organización y análisis de datos**: Los datos recopilados se organizaron en series temporales y se realizaron análisis estadísticos para identificar tendencias, como aumentos o disminuciones sistemáticas en los ingresos a lo largo del tiempo.

En resumen, el análisis de tendencias de ingresos proporciona información valiosa que permite a los GAD tomar decisiones informadas sobre la gestión de sus recursos financieros y planificar eficazmente para el futuro.

1.1.2.5.1 TASA DE CRECIMIENTO

El análisis de la tasa de crecimiento de los ingresos entre 2021 y 2023, junto con la tasa de crecimiento promedio, muestra fluctuaciones significativas en diferentes rubros de ingresos.

Ingresos Corrientes: La tasa de crecimiento de los ingresos corrientes ha mostrado una considerable volatilidad. En 2021, hubo una disminución significativa del 32%, seguida de un crecimiento del 23% en 2022. Sin embargo, en 2023, estos ingresos volvieron a decrecer un 27%. La tasa de crecimiento promedio para este periodo es de -12%, lo que sugiere una tendencia general de contracción en los ingresos corrientes durante estos tres años. Esta fluctuación podría estar relacionada con cambios en la actividad económica general o con políticas fiscales que afectaron la recaudación de ingresos regulares.

Ingresos de Capital: también presentan variaciones, aunque menos pronunciadas que los ingresos corrientes. La caída del 11% en 2021 fue seguida por un crecimiento del 14% en 2022, pero nuevamente se observó una contracción del 16% en 2023. La tasa de crecimiento promedio de -4% indica que, a pesar de algunos periodos de crecimiento, la tendencia general es hacia una ligera disminución en los ingresos de capital. Esto podría reflejar una menor inversión o ventas de activos durante estos años.

Ingresos de Financiamiento: muestran la mayor volatilidad y una tendencia claramente negativa. En 2021, hubo una reducción drástica del 60%, seguida por un modesto crecimiento del 9% en 2022. Sin embargo, en 2023, los ingresos por financiamiento se desplomaron en un 424%, lo que sugiere una reducción significativa en la obtención de financiamiento externo o interno. La tasa de crecimiento promedio de -158% indica una fuerte contracción en este tipo de ingresos, lo cual podría reflejar una disminución en la capacidad o disposición del gobierno para recurrir al financiamiento, posiblemente debido a restricciones en el mercado de deuda o a políticas más restrictivas sobre el endeudamiento.

En conclusión, las tasas de crecimiento promedio de los tres tipos de ingresos son negativas, con los ingresos de financiamiento mostrando la mayor volatilidad y la peor tendencia. Esto sugiere que la estabilidad de los ingresos gubernamentales se ha visto comprometida en los últimos años, especialmente en cuanto a la capacidad de generar ingresos corrientes de manera sostenida y la obtención de financiamiento. Estas tendencias indican la necesidad de revisar las políticas fiscales y financieras para mejorar la estabilidad y sostenibilidad de los ingresos a largo plazo.

Tabla 6 TASAS DE CRECIMIENTO DE INGRESOS

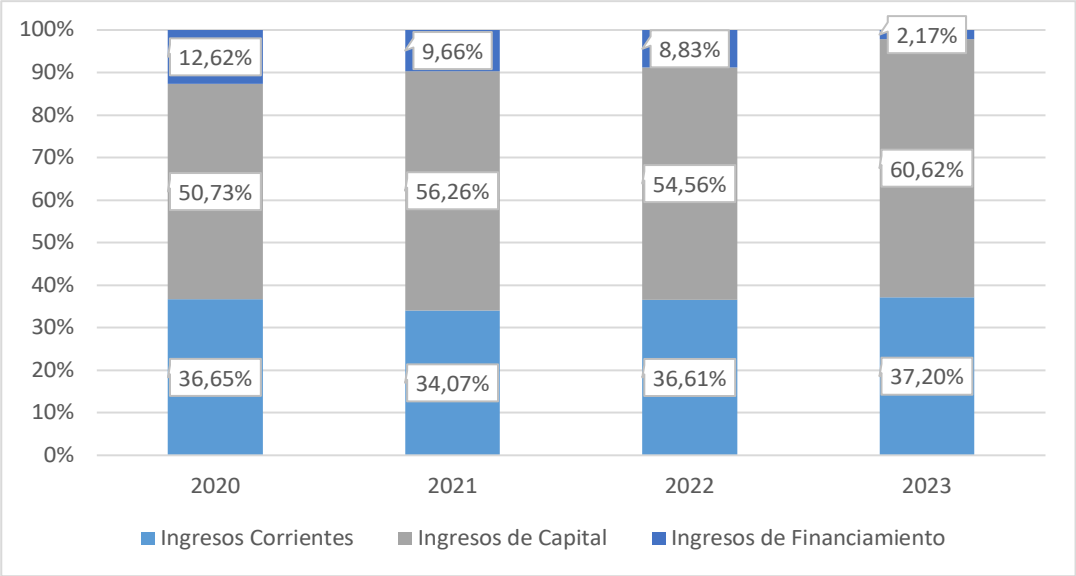
DENOMINACIÓN	TASA DE CRECIMIENTO ANUAL 2021	TASA DE CRECIMIENTO ANUAL 2022	TASA DE CRECIMIENTO ANUAL 2023	TASA DE CRECIMIENTO PROMEDIO
Ingresos Corrientes	-32%	23%	-27%	-12%
Ingresos de Capital	-11%	14%	-16%	-4%
Ingresos de Financiamiento	-60%	9%	-424%	-158%

Fuente: Cédulas presupuestarias
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

1.1.2.5.2 PROMEDIO LA ESTRUCTURA DE LOS INGRESOS

Respecto a la composición de los ingresos promedio se tiene que el 55.54% corresponde a ingresos de capital, le sigue los ingresos corrientes con el 36.14% y con el 8.32% es de financiamiento.

Gráfico 2 PROMEDIO LA ESTRUCTURA DE LOS INGRESOS



Fuente: Cédulas presupuestarias
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

1.1.2.5.3 INDICADORES DE EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA DE LOS INGRESOS

Se estudiarán diversos indicadores para evaluar el impacto socioeconómico, como los ingresos corrientes y de capital, así como los gastos corrientes, de inversión y de capital, junto con los ingresos por financiamiento.

En términos de ejecución presupuestaria, en promedio se observa que el 86.56% del total de ingresos ha sido ejecutado. Esta cifra refleja una ejecución realmente baja en los ingresos financieros, mientras que los indicadores restantes, como los ingresos corrientes y de capital, muestran una ejecución alta. Esta discrepancia podría tener implicaciones significativas para la planificación financiera y el impacto socioeconómico esperado, destacando la necesidad de revisar y ajustar estrategias presupuestarias para mejorar la ejecución global del presupuesto.

Tabla 7 INDICADORES DE GESTIÓN PRESUPUESTARIA INGRESOS ANUALES

	ÍTEM	2020	2021	2022	2023
INGRESOS CORRIENTES	CODIFICADO	753757.79	619495.85	828555.7	771,374.91
	DEVENGADO	863,951.54	655183.53	847,170.53	667,525.26
	% EJECUCIÓN	115%	106%	102%	87%
INGRESOS CAPITAL	CODIFICADO	1203529.14	1065199.76	1190522.93	1398693.55
	DEVENGADO	1,195,735.44	1081854.31	1262458.2	1087714.25
	% EJECUCIÓN	99%	102%	106%	78%

	ÍTEM	2020	2021	2022	2023
INGRESOS FINANCIAMIENTO	CODIFICADO	450520.88	635293.16	357204.71	464,713.46
	DEVENGADO	297,491.45	185786.07	204,355.91	38,971.95
	% EJECUCIÓN	66%	29%	57%	8%
TOTAL, INGRESOS	CODIFICADO	2407807.81	2319988.77	2376283.34	2,634,781.92
	DEVENGADO	2,357,178.43	1,922,823.91	2,313,984.64	1,794,211.46
	% EJECUCIÓN	98%	83%	97%	68%

Fuente: Cédulas presupuestarias
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

1.1.2.6 ANÁLISIS TENDENCIAL DE LOS GASTOS

En resumen, el análisis tendencial de los gastos proporciona información valiosa que permite a los GAD tomar decisiones informadas sobre la asignación de recursos y planificar eficazmente para el futuro, asegurando una gestión financiera sólida y transparente.

1.1.2.6.1 TASAS DE CRECIMIENTO DE LOS GASTOS

Los **Gastos Corrientes** han mostrado una tendencia de crecimiento positivo, con un aumento notable en 2022 seguido de una caída en 2023. La tasa de crecimiento promedio de 19% indica un incremento general en estos gastos a lo largo del tiempo analizado.

Por otro lado, los **Gastos de Producción** han permanecido estables durante los tres años, sin variaciones en su crecimiento. Esto sugiere que no ha habido cambios significativos en esta categoría.

En cuanto a los **Gastos de Inversión**, se observa una disminución considerable, especialmente en 2022, con una caída acumulada del 16% en promedio. Esto refleja una reducción significativa en los gastos destinados a inversiones.

Los **Gastos de Capital** presentan una variabilidad extrema, con una caída drástica en 2021 seguida de un aumento en 2022 y 2023. La tasa de crecimiento promedio de -2600% está influenciada principalmente por el descenso masivo en 2021, a pesar de los incrementos posteriores.

La **Aplicación del Financiamiento** muestra un crecimiento inicial en 2021, pero una disminución importante en los dos años siguientes, con una tasa promedio negativa del 37%. Esto indica una reducción en la aplicación del financiamiento a lo largo del tiempo.

Finalmente, los **Gastos Totales** tienen una ligera tendencia a la baja, con un crecimiento moderado en 2021, estancamiento en 2022 y una caída en 2023. La tasa promedio de -1% sugiere una ligera reducción general en los gastos totales.

En resumen, los datos reflejan una tendencia de crecimiento positivo en los gastos corrientes, pero una reducción significativa en otros tipos de gastos como inversión y aplicación del financiamiento, con una alta volatilidad en los gastos de capital.

Tabla 8 TASAS DE CRECIMIENTO DE GASTOS

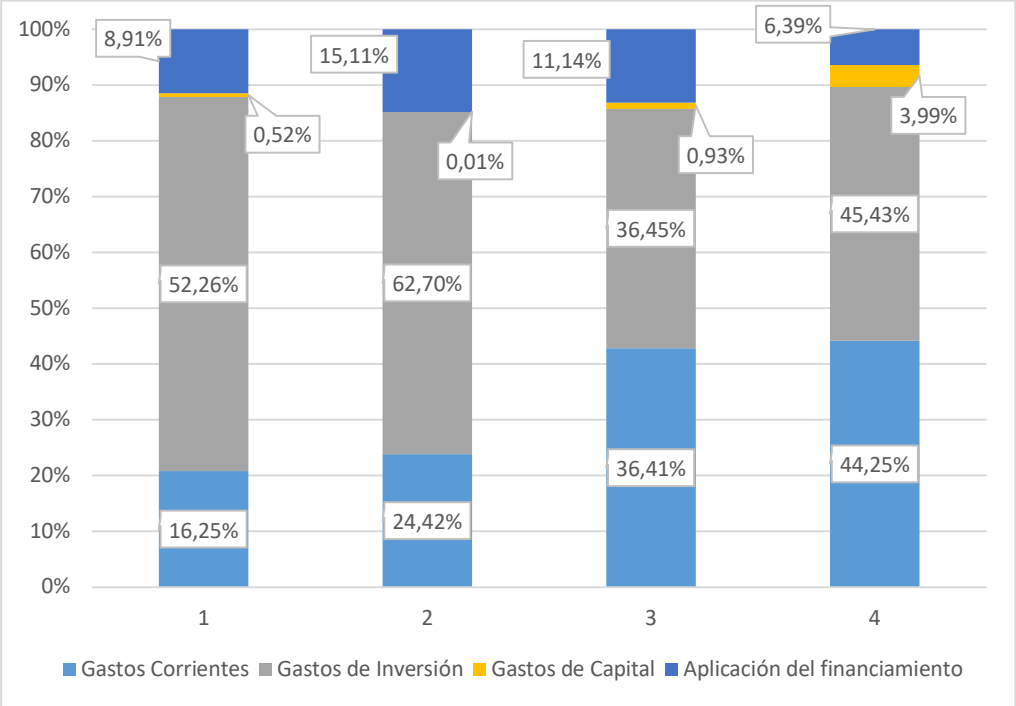
DENOMINACIÓN	TASA DE CRECIMIENTO ANUAL 2021	TASA DE CRECIMIENTO ANUAL 2022	TASA DE CRECIMIENTO ANUAL 2023	TASA DE CRECIMIENTO PROMEDIO
Gastos Corrientes	18%	44%	-6%	19%
Gastos de Inversión	0%	0%	0%	0%
Gastos de Capital	-2%	-43%	-3%	-16%
Aplicación del financiamiento	-7969%	99%	70%	-2600%
GASTOS TOTALES	**7%**	**0%**	**-9%**	**-1%**

Fuente: Cédulas presupuestarias
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

1.1.2.6.2 PROMEDIO LA ESTRUCTURA DE LOS GASTOS

Respecto a la estructura de los gastos se tiene que el 49.21% está dedicado para inversión, le sigue gastos corrientes con el 30.33% y el gasto de capital es el más bajo con el 1.36%, y finalmente el gasto de financiero promedia en 10.39%, como se puede observar en la tabla siguiente.

Gráfico 3 ESTRUCTURA DE GASTOS ANUAL



Fuente: Cédulas presupuestarias
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

1.1.2.6.3 INDICADORES DE EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA DE LOS GASTOS

Respecto a la ejecución de los gastos podemos observar en promedio del periodo de análisis tiene un 79.69% este porcentaje de ejecución es aceptable, pero en los lugares en donde se encuentran falencias es en el promedio de ejecución de capital, el cual necesita atención por parte de las autoridades competentes.

Tabla 9 INDICADORES DE EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA GASTOS ANUAL

	ÍTEM	2020	2021	2022	2023
GASTOS CORRIENTES	CODIFICADO	497467.56	496774.34	893075.77	853,637.39
	DEVENGADO	383,056.86	469539.84	842,546.80	793,990.42
	% EJECUCIÓN	77%	95%	94%	93%
GASTOS DE INVERSIÓN	CODIFICADO	1415045.24	1531228	1185246.41	1404509.81
	DEVENGADO	1,231,816.57	1205536.01	843551.11	815130.21
	% EJECUCIÓN	87%	79%	71%	58%
GASTOS DE CAPITAL	CODIFICADO	13594.03	151.2	39365.23	363503.66
	DEVENGADO	12,199.80	151.2	21499.17	71671.94
	% EJECUCIÓN	90%	100%	55%	20%
GASTOS APLICACIÓN FINANCIAMIENTO	CODIFICADO	210093.83	291793.21	258465.93	128,465.93
	DEVENGADO	210,093.21	290609.92	257,826.45	114,726.05
	% EJECUCIÓN	100%	100%	100%	89%
TOTAL, DE GASTOS	CODIFICADO	2136200.66	2319946.75	2376153.34	2,750,116.79
	DEVENGADO	1,837,166.44	1,965,836.97	1,965,423.53	1,795,518.62
	% EJECUCIÓN	86%	85%	83%	65%

Fuente: Cédulas presupuestarias
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

1.1.2.7 RESULTADOS DEL ANÁLISIS PRESUPUESTARIO A TRAVÉS DE ÍNDICES FINANCIEROS Y DE GESTIÓN

Al igual que se planteó para el GAD de Guachapala con el afán de definir la acción operativa y financiera, se han calculado 14 indicadores, agrupados en: indicadores de autosuficiencia, eficiencia y endeudamiento, cuyos resultados reflejan básicamente la relación de variables características de las áreas de administración, finanzas y gestión de inversiones.

Cada grupo de indicadores mide tres aspectos básicos en las actividades de Etapa: su nivel de autosuficiencia financiera y la dependencia de las asignaciones del GAD; la eficiencia en la ejecución de los gastos y su influencia en la estructura financiera; y, el nivel de endeudamiento actual y su capacidad para cubrir obligaciones futuras.

A continuación, se presentan la tabla que resume estos indicadores para el periodo 2020-2023.

Tabla 10 INDICADORES FINANCIEROS

	INDICADORES FINANCIEROS INDICADOR	Efectivo 2020	Efectivo 2021	Efectivo 2022	Efectivo 2023
	GRUPO 1: INDICADORES DE AUTO-SUFICIENCIA				
1	Auto-Suficiencia Financiera = (Ingresos Propios / Gasto Corriente)	1.07	0.89	0.27	1.07
2	Auto-Suficiencia Financiera = (Ingresos Propios / Gasto Corriente + Gasto de Producción)	1.07	0.89	0.27	1.07
3	Autonomía = (Ingresos Propios / Ingresos Totales)	0.24	0.19	0.09	0.35
4	Dependencia Financiera = (Transferencias Totales / Ingresos Totales)	0.27	0.00	0.00	0.16
5	Resultado Operativo = (Ingreso corriente / Gasto Corriente)	1.07	0.89	0.27	1.07
	GRUPO 2: INDICADORES DE EFICIENCIA				
6	Eficiencia en la Ejecución de Obras = (Gasto de Inversión / Ingreso de Capital)	1.19	0.45	1.45	1.42
7	Eficiencia en la Ejecución del Gasto = (Gasto de Inversión / Gastos Totales)	0.66	0.56	0.79	0.66
8	Efecto de las Remuneraciones = (Remuneraciones / Gasto Corriente)	0.80	0.81	0.84	0.83
9	Efecto de las Remuneraciones = (Remuneraciones / Ingreso Corriente)	0.94	0.91	3.15	0.78
10	Efecto Total de las Remuneraciones = (Remuneraciones / Gasto Total)	0.25	0.31	0.18	0.26
	GRUPO 3: INDICADORES DE ENDEUDAMIENTO				
11	**Capacidad de Pago = (Servicio de la Deuda / Ahorro Neto*)**	**0.07**	**0.07**	**-0.01**	**-0.11**
12	Servicio de la Deuda sobre Ingresos Totales	0.01	0.03	0.01	0.00
13	Servicio de la Deuda sobre Ingresos Propios	0.03	0.17	0.06	0.01
14	* Ahorro Neto = Ingreso Total - Gasto total sin deuda	40,589	190,899	-168,25	-12,072

Fuente: Cédulas presupuestarias
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

1.1.2.7.1 INDICADORES DE AUTOSUFICIENCIA FINANCIERA

1. *Indicador de Autosuficiencia Financiera:* Este indicador muestra la capacidad de financiar el gasto corriente con ingresos propios. La relación disminuye significativamente de 1.07 en 2020 a 0.27 en 2022, pero vuelve a subir a 1.07 en 2023. Esto sugiere una variabilidad en la capacidad de autofinanciar el gasto corriente, con una mejora notable en 2023.

   Auto-Suficiencia Financiera (Gasto Corriente + Gasto de Producción): Este indicador sigue un patrón similar al anterior, disminuyendo de 1.07 en 2020 a 0.27 en 2022 y recuperándose a 1.07 en 2023. La tendencia refleja una capacidad fluctuante para cubrir los gastos totales (corrientes y de producción) con ingresos propios.

2. *Autonomía:* La autonomía financiera muestra una ligera disminución de 0.24 en 2020 a 0.09 en 2022, con una mejora a 0.35 en 2023. Esto indica una mayor dependencia de fuentes externas en 2022, con una recuperación en 2023.

3. *Dependencia Financiera:* disminuye de 0.27 en 2020 a 0.00 en 2021 y 2022, y luego aumenta a 0.16 en 2023. La falta de transferencias en 2021 y 2022 sugiere una menor dependencia de fondos externos, con un aumento parcial en 2023.

4. *Resultado Operativo:* Similar a los indicadores de autosuficiencia, el resultado operativo disminuye de 1.07 en 2020 a 0.27 en 2022 y se recupera a 1.07 en 2023, reflejando una fluctuación en la capacidad de cubrir el gasto corriente con ingresos corrientes.

1.1.2.7.2 INDICADORES DE EFICIENCIA

1. *Eficiencia en la Ejecución de Obras:* Este indicador muestra una eficiencia variable en la ejecución de obras, con un aumento en la eficiencia en 2022 (1.45) y una ligera disminución en 2023 (1.42), indicando que la relación entre gasto de inversión e ingreso de capital ha sido inconsistente.

2. *Eficiencia en la Ejecución del Gasto:* La eficiencia en la ejecución del gasto muestra una disminución en 2021 (0.56) y luego un aumento en 2022 (0.79), con una ligera disminución en 2023 (0.66). Esto sugiere una variabilidad en la proporción de gasto de inversión respecto al total de gastos.

3. *Efecto de las Remuneraciones:* El efecto total de las remuneraciones muestra una ligera disminución de 0.25 en 2020 a 0.18 en 2022, con un incremento a 0.26 en 2023, sugiriendo una proporción variable de remuneraciones dentro del gasto total.

1.1.2.7.3 INDICADORES DE ENDEUDAMIENTO

1. *Capacidad de pago:* Este indicador muestra una disminución constante, pasando de 0.07 en 2020 a -0.11 en 2023, indicando que el ahorro neto se ha vuelto negativo, lo que puede reflejar dificultades para cubrir el servicio de la deuda.

2. *Servicio de la Deuda sobre Ingresos Totales:* La proporción del servicio de la deuda sobre los ingresos totales se mantiene baja, aumentando de 0.01 en 2020 a 0.03 en 2021 y disminuyendo a 0.00 en 2023, sugiriendo una ligera carga de deuda sobre los ingresos totales.

3. *Servicio de la Deuda sobre Ingresos Propios*: Este indicador muestra un aumento de 0.03 en 2020 a 0.17 en 2021, con una reducción a 0.06 en 2022 y una caída a 0.01 en 2023, reflejando fluctuaciones en la proporción del servicio de deuda en relación con los ingresos propios.

4. *Ahorro Neto:* El ahorro neto muestra una variabilidad extrema, con valores positivos de 40,589 en 2020 a 190,899 en 2021, seguido de una caída significativa a -168,250 en 2022 y -12,072 en 2023, reflejando una capacidad reducida para generar ahorro después de cubrir los gastos y deudas.

1.1.3 REPORTE DE ALERTAS DE ERRORES IDENTIFICADOS EN LA INFORMACIÓN PROPORCIONADA EN EL SIGAD

De la revisión del reporte de identificación de errores del año 2020 y 2023 a la información ingresada al SIGAD se ha podido establecer que la mayor problemática y registro de errores se da en torno a la formulación de los indicadores y metas.

Conforme al documento de Lineamientos y directrices para el Seguimiento y Evaluación de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) del 2019 se definen los siguientes conceptos:

Conforme al documento de Lineamientos y directrices para el Seguimiento y Evaluación de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) del 2019 se definen los siguientes conceptos:

“Art 6. Indicador: Es una expresión matemática que sintetiza la información esencial relacionada con un fenómeno que ocurre en cierto momento y en un determinado espacio, permiten medir el cumplimiento de los objetivos y de las metas descritas en los Planes de Desarrollo.”

“Art. 7. Elementos de un indicador. Para la descripción de un indicador se considerarán los siguientes elementos: 1) unidad de medida y 2) complemento, entendiéndose como el fenómeno que se va a medir
“Art. 10. Tipos de indicadores: Conforme se establece en la tipología por niveles de intervención, en la cadena de valor público se identifican tres tipos de indicadores en función de su alcance y temporalidad:

- Indicadores de impacto: miden las transformaciones estructurales de mediano y largo plazo en las condiciones, características o entorno de un grupo objetivo.
- Indicadores de resultado: miden los “efectos intermedios”, en las condiciones y características del grupo objetivo, sobre los cuales la acción pública ha incidido.
- Indicadores de gestión: responden a una lógica de eficiencia y permiten determinar la cantidad de recursos empleados tras cada logro descrito. Están integrados por indicadores de insumo e indicadores de producto: los primeros monitorean los recursos humanos, tecnológicos, financieros y físicos utilizados en una intervención, con los que cuenta la institución para llevar a cabo la producción de bienes y servicios; mientras que los otros cuantifican los bienes y servicios producidos o entregados por la institución, bajo los criterios de unidad de tiempo y calidad requerida.” … (Lineamientos y directrices para el Seguimiento y Evaluación de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT)-2019

Referente a las recomendaciones las que tiene el GAD se refieren que se mejoren las alineaciones y la construcción de las metas deban responder cantidad, calidad y tiempo.

Existen algunas actividades planteadas como proyectos los cuales deben ser tomado en cuenta en la actualización del PDOT.

En los reportes trimestrales se viene realizando observaciones en el cumplimiento de las planificaciones realizadas, las cuales en ciertos proyectos no se cumple acorde a lo planificado, como podemos observar en los reportes SIGAD realizados en el año 2022, 2023.

1.1.4 REVISIÓN Y ANÁLISIS DE INFORMES ANUALES CONSOLIDADOS DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN AL PDOT

De la revisión del reporte de identificación de errores del año 2020 y 2023 a la información ingresada al SIGAD se ha podido establecer que la mayor problemática y registro de errores se da en torno a la formulación de los indicadores y metas.

Conforme al documento de Lineamientos y directrices para el Seguimiento y Evaluación de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) del 2019 se definen los siguientes conceptos:

Conforme al documento de Lineamientos y directrices para el Seguimiento y Evaluación de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) del 2019 se definen los siguientes conceptos:
“Art 6. Indicador: Es una expresión matemática que sintetiza la información esencial relacionada con un fenómeno que ocurre en cierto momento y en un determinado espacio, permiten medir el cumplimiento de los objetivos y de las metas descritas en los Planes de Desarrollo.”
“Art. 7. Elementos de un indicador. Para la descripción de un indicador se considerarán los siguientes elementos: 1) unidad de medida y 2) complemento, entendiéndose como el fenómeno que se va a medir

“Art. 10. Tipos de indicadores: Conforme se establece en la tipología por niveles de intervención, en la cadena de valor público se identifican tres tipos de indicadores en función de su alcance y temporalidad:

- Indicadores de impacto: miden las transformaciones estructurales de mediano y largo plazo en las condiciones, características o entorno de un grupo objetivo.
- Indicadores de resultado: miden los “efectos intermedios”, en las condiciones y características del grupo objetivo, sobre los cuales la acción pública ha incidido.
- Indicadores de gestión: responden a una lógica de eficiencia y permiten determinar la cantidad de recursos empleados tras cada logro descrito. Están integrados por indicadores de insumo e indicadores de producto: los primeros monitorean los recursos humanos, tecnológicos, financieros y físicos utilizados en una intervención, con los que cuenta la institución para llevar a cabo la producción de bienes y servicios; mientras que los otros cuantifican los bienes y servicios producidos o entregados por la institución, bajo los criterios de unidad de tiempo y calidad requerida.” … (Lineamientos y directrices para el Seguimiento y Evaluación de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT)-2019.

Referente a las recomendaciones las que tiene el GAD se refieren que se mejoren las alineaciones y la construcción de las metas deban responder cantidad, calidad y tiempo

Existen algunas actividades planteadas como proyectos los cuales deben ser tomado en cuenta en la actualización del PDOT.

En los reportes trimestrales se viene realizando observaciones en el cumplimiento de las planificaciones realizadas, las cuales en ciertos proyectos no se cumple acorde a lo planificado.

1.1.5 REVISIÓN Y ANÁLISIS DE INFORMES ANUALES CONSOLIDADOS DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN AL PDOT

El análisis de la evaluación y seguimiento del PDOT se ha venido realizado con la ayuda de los reportes realizados por el técnico encargado de la planificación, con los informes del SIGAD, y con los informes del Consejo de planificación.

En general, el GAD de Guachapala ha realizado de manera periódica y anual el seguimiento y evaluación del PDOT.

Se sugiere la implementación de un programa para la gestión del seguimiento y evaluación de la planificación que además de mantener actualizada la información de avances de metas, permita la creación y alimentación de una línea base conforme se implementen los proyectos en el territorio, de tal forma que se institucionalice el proceso de seguimiento y evaluación del PDOT y se mantenga una línea base actualizada.
Cabe mencionar que la Secretaría Nacional de Planificación cuenta con el documento de Lineamientos y directrices para el Seguimiento y Evaluación de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT). Este seguimiento se puede aplicar de forma directa o ser contratada por medio de consultoría para garantizar el cumplimiento de la planificación.

Conforme a dicho documento se define lo siguiente: “Art. 19. De las herramientas.- La información estadística y geográfica registrada en su Sistema de Información Local; la información estadística disponible de otras fuentes (nacionales o locales); y la información programática reportada al Sistema de Información para los Gobiernos Autónomos Descentralizados (SIGAD) – Módulo de Cumplimiento de Metas, utilizada para el cálculo del Índice de Cumplimiento de Metas (ICM), deberán ser utilizadas como insumo para el proceso de seguimiento y evaluación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.”

En función a lo expuesto se sugiere que en el actual PDOT se contemple el Fortalecimiento institucional con la gestión y organización de insumos para la futura implementación de un Sistema de información local (SIL) que será de gran ayuda para futuras planificaciones del territorio, así como para el seguimiento y evaluación de la planificación. El GAD de Guachapala no realiza evaluaciones anuales del PDOT.

1.1.6 REVISIÓN Y ANÁLISIS DE INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN

El Plan Nacional de Desarrollo 2024 – 2025

Para el actual periodo de Gobierno, el Plan de Desarrollo para el Nuevo Ecuador 2024-2025 se estructura en: 4 ejes, 9 objetivos, 70 políticas y 105 metas ancladas a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la Agenda 2030.



La Estrategia Territorial

La ETN, comprende criterios, directrices y guías de actuación sobre el ordenamiento del territorio, considerando recursos naturales, infraestructura, asentamientos humanos, actividades económicas, grandes equipamientos y protección del patrimonio natural y cultural, sobre la base de los objetivos y políticas nacionales contenidas en el Plan Nacional de Desarrollo (PND). Para el periodo 2024-2025, la ETN tendrá cuatro directrices para el territorio, que están articuladas con los

cuatro ejes del Plan Nacional de Desarrollo: 1. Reducir inequidades sociales y territoriales. 2. Impulsar productividad y competitividad sistémica a partir del potenciamiento de roles y funcionalidades del territorio 3. Propiciar la mejora de la infraestructura y uso eficiente de energía en el territorio, garantizando la sustentabilidad ambiental. 4. Articular la gestión territorial y la gobernanza multinivel.

Ilustración 4 DIRECTRICES



Fuente: Secretaria Nacional de Planificación
Elaborado: Equipo Técnico 2024

1.1.6.1 PDOT PROVINCIAL

Considerando la planificación a nivel de Gobierno Provincial, se procede a detallar a continuación:

Visión

“Azuay en 2030 es una provincia sostenible, fundamentada en el desarrollo de una sociedad justa y equitativa, caracterizada por una integración regional que promueve la dignidad, la solidaridad y el impulso de la producción local, donde el Buen Vivir y el bienestar integral de la población son el eje central del desarrollo. Su gobierno moderno, eficiente y al servicio de la gente, se fortalece a través de una gestión desconcentrada, transparente y cercana, que responde a las necesidades cotidianas, fortalece el tejido social y fomenta la corresponsabilidad ciudadana asegurando los derechos de las personas y de la naturaleza”.

Objetivos de Desarrollo del PDOT Provincial

"Promover un habitad seguro, garantizando la preservación del patrimonio natural, la gestión integral de recursos hídricos y la biodiversidad, mediante la restauración de ecosistemas estratégicas, la planificación territorial sostenible y la participación de la ciudadanía, para alcanzar el Buen Vivir y la sostenibilidad ambiental"

1.1.7 REVISIÓN DE INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN INSTITUCIONAL

Presupuestos Participativos

El Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) de Guachapala, mediante una ordenanza aprobada el 15 de julio de 2011, estableció el marco normativo de la participación ciudadana con el objetivo de regular y organizar los procesos participativos en la toma de decisiones que afectan a la comunidad.

Sin embargo, a pesar de la existencia de esta normativa, no se ha desarrollado un análisis formal ni detallado sobre el presupuesto participativo dentro de las normativas locales, lo cual limita la efectividad de dicho proceso.

El presupuesto participativo es una herramienta clave para garantizar la transparencia, la equidad y la inclusión en la gestión pública. A través de este mecanismo, la ciudadanía tiene la oportunidad de influir en la asignación de recursos públicos, priorizando las necesidades y demandas más urgentes de la comunidad. No obstante, para que este proceso sea realmente efectivo, es necesario que se cuente con una normativa local clara que defina las etapas, los procedimientos y los criterios para la asignación de los fondos públicos destinados a proyectos participativos.

Es fundamental que el GAD de Guachapala considere la creación de un análisis exhaustivo sobre el presupuesto participativo, estableciendo pautas claras para su implementación, seguimiento y evaluación. Esto permitirá no solo una mayor involucración de la ciudadanía en la planificación y ejecución de proyectos, sino también una mayor rendición de cuentas y eficiencia en el uso de los recursos públicos.

1.1.8 SISTEMAS DE INFORMACIÓN LOCAL

Actualmente el GAD de Guachapala no cuenta con un Sistema de Información Local, dispone de una página web institucional y las comunicaciones e información se trabaja a nivel de redes sociales, por lo que es un tema que se pretende trabajar para el fortalecimiento institucional. Se sugiere aplicar la Guía Práctica de Implementación del Sistema de Información Local (SIL) y el Curso virtual SIL, con el objetivo de que el GAD inicie con la implementación de su sistema de información local y garantice el control social y la transparencia de la información.

Ilustración 5 PREPARACIÓN DE LA INFORMACIÓN



Fuente: Secretaria Nacional de Planificación
Elaborado: Equipo Técnico 2024

1.1.9 PREPARACIÓN DE LA INFORMACIÓN

La Información con la que se trabajará en el PDOT es por una parte información secundaria oficial proporcionada por las entidades competentes, y por otra parte mediante levantamiento de información primaria en campo a través de recorridos de campo, talleres con actores claves, población, consejo de planificación, técnicos del GAD, taller con vocales, talleres con el equipo técnico de trabajado, encuestas, entrevistas, entre otras según la metodología establecida para cada fase. Los datos estadísticos de población y vivienda se basarán en el Censo de población y Vivienda 2022.

1.1.9.1 MATRIZ DE INVENTARIO DE INFORMACIÓN

Código	Temática	Tipo de información (cartográfica, documentos, imágenes, fotos, otros)	Nombre del archivo	Descripción del archivo	Formato de información (.doc., xls, shp.)	Unidad del GAD responsable de la información	Presentación análoga (impreso) o digita;	Escala de información	Metadato (S/N)	Memoria técnica (S/N)	Fuente de información: Quién genera la información, año)	Disponibilidad al público (S/N)	Ubicación en repositorio (Ruta y nombre del archivo con la nueva codificación conforme a sistemas)
CB	**Cartografía Base**	Cartografía	Lotes Urbanos, Redes, Límites, División Política Administrativa	Cartografía general del cantón	Shp y Pdf	Avalúos y Catastros	Digital	1:25000 1:50000	No	No	GAD Municipal de Guachapala, 2024	No	No
AH	**Asentamientos Humano**	Cartografía Documentos	Catastro, Plan Movilidad, Inventario de Parques, Proyectos.	Cartografía general del cantón	Shp y Pdf	Avalúos y Catastros Obras Públicas Planificación	Digital	1:25000 1:50000	No	No	GAD Municipal de Guachapala, 2024	No	No
BA	**Biofísico - Ambiental**	Documentos y Fotos	Cobertura de Recolección de basura Riesgos y Amenazas	Documentos referentes a la gestión de desechos sólidos	Doc., Pdf y xls	Gestión Ambiental Riesgos	Digital	n/a	No	No	GAD Municipal de Guachapala, 2024	No	No
SC	**Sociocultural**	Documentos y Fotos	Proyectos del Municipio, Proyectos del CCPD, Registro de Denuncias del JCPD y Actores Sociales	Información referente a los proyectos sociales, salud y de seguridad ciudadana que ejecuta el GAD	Doc. y Xls	Gestión de Desarrollo Social Junta Cantonal de Derechos Consejo Cantonal de Derechos	Digital	n/a	No	No	GAD Municipal de Guachapala, 2024	No	No
EP	**Económico Productivo**	Documentos	Catastro de los mercados	Información de los giros de los mercados	Xls	Planificación	Digital	n/a	No	No	GAD Municipal de Guachapala, 2024	No	No
PI	**Político Institucional.**	Documentos y Fotos	Distributivo del personal, Orgánico por procesos, POA, Ordenanzas, Inventario de Sistemas y Redes Sociales.	Información institucional	Doc., Xls, Pdf	Talento Humano Financiero Comunicación Social TICS Administración Secretaría de Consejo Procuraduría Síndica	Digital	n/a	No	No	GAD Municipal de Guachapala, 2024	No	No

Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

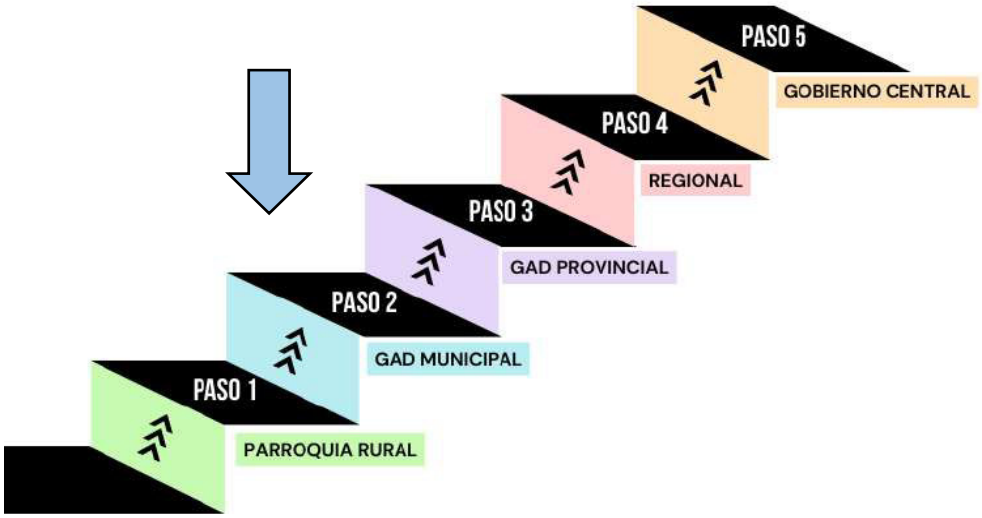
1.2 INSUMOS NORMATIVOS

1.2.1 REVISIÓN DE COMPETENCIAS Y FACULTADES

El modelo de descentralización en Ecuador ha ido evolucionando a lo largo del tiempo, los Municipio tenían un rol administrativo limitado y sus competencias estaban orientadas a la administración de servicios básicos, no obstante, gracias a nuestra actual Constitución de la República del 2008, la creación del COOTAD y el Consejo Nacional de Competencias, las competencias y facultades otorgadas a los distintos niveles de gobierno, han podido asumir a partir de la asignación progresiva, por tanto se debe tomar en cuenta que dichas asignaciones son analizadas por el nivel de gobierno, modelo gestión de cada sector y las leyes sectoriales.

Nuestro Estado Ecuatoriano se organiza territorialmente en regiones, mismo que está organizado territorialmente y políticamente a través de cinco niveles de gobierno: El gobierno central, y cuatro niveles de Gobiernos Autónomos Descentralizados: los gobiernos regionales autónomos, los gobiernos provinciales, los gobiernos municipales y los gobiernos de las parroquias rurales. Los Gobiernos Autónomos Descentralizados gozan de autonomía, cuentan con su propio ente de gobierno y eligen sus autoridades en sus circunscripciones y en función de eso pueden expedir ordenanzas.

Ilustración 6 NIVELES DE GOBIERNO

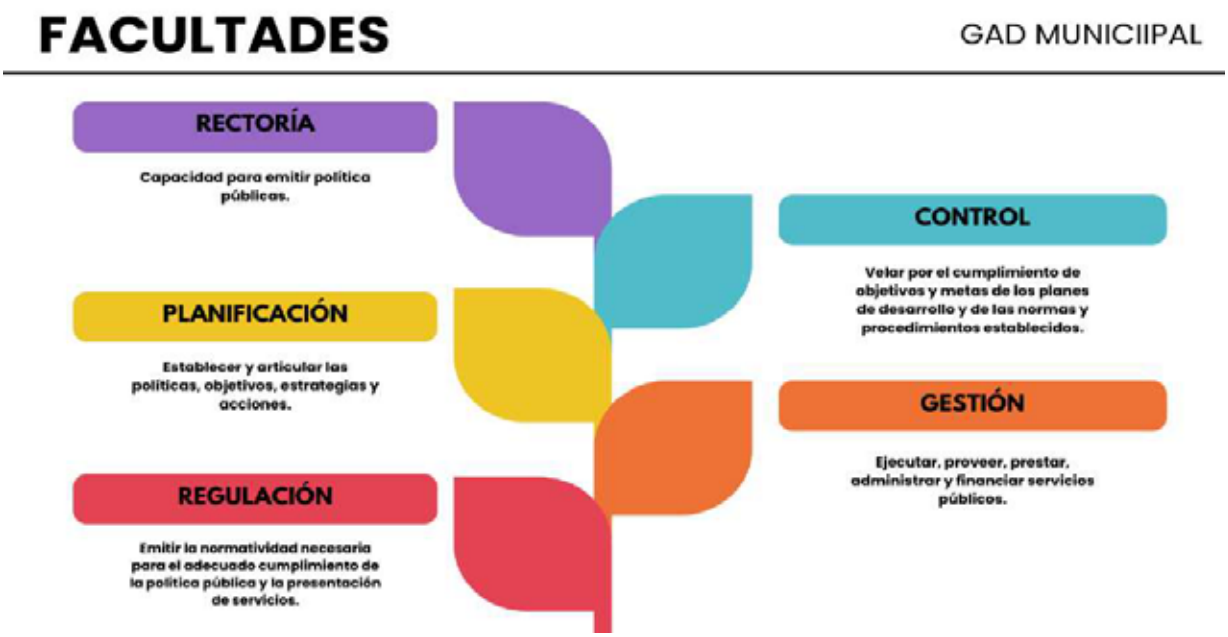


Fuente: COOTAD, 2010
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

Con la transferencia de competencias se traduce en el tema de descentralización, ya que abarca cuestiones de recursos financieros, materiales, talentos humanos y tecnológicos, desde el gobierno central hacia los gobiernos autónomos descentralizados, una vez transferido, los gobiernos ejercen bajo los principios de autonomía, coordinación, complementariedad y subsidiaridad, a fin de alcanzar los objetivos relacionados con la construcción de un país democrático, solidario e incluyente.

De acuerdo al Art. 116 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, las capacidades de acción de un nivel de gobierno en un sector respecto a las competencias son establecidas por nuestra normativa jurídica y se ejercen a través de facultades.

Ilustración 7 FACULTADES DE LOS GOBIERNOS AUTÓNOMOS DESCENTRALIZADOS



Fuente: COOTAD, 2010
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

Las competencias son aquellas capacidades de acción de un nivel de gobierno en un sector, estas competencias son establecidas por la Constitución, la ley y las asignadas por el Consejo Nacional de Competencias. Se elaboran diferentes tipos de competencia a fin de establecer una interpretación clara de los alcances de cada uno de estos tipos de competencias, con la finalidad de articular el ejercicio de las mismas.

Ilustración 8 TIPOS DE COMPETENCIAS DE LOS GOBIERNOS AUTÓNOMOS DESCENTRALIZADOS



Fuente: COOTAD, 2010
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

Por otro lado, es necesario especificar los conceptos entre funciones y competencias que están expresas en el COOTAD, pues por una parte las funciones son el conjunto de actividades o sistemas

de acciones que realizan los GAD encaminadas al logro de sus fines y constituyen la parte que les corresponde ejecutar a cada uno de los GAD dentro de sus respectivas circunscripciones territoriales.

En la organización del poder del Estado consagrado en la Constitución de la República, se procede asignar competencias con el carácter de exclusivas, tanto al Estado Central, como también a los GAD. Esta forma de organizar el territorio e institucionalizar los GAD y regímenes especiales nos lleva a sostener que el dueño de las competencias es el Estado, que vía de Norma suprema viabiliza y posibilita un gobierno descentralizado en lo administrativo.

Según el Art. 55 del COOTAD, los GAD Municipales, tienen competencias exclusivas en:

Ilustración 9 COMPETENCIAS EXCLUSIVAS DE LOS GOBIERNOS AUTÓNOMOS DESCENTRALIZADOS



Fuente: COOTAD, 2010
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

1.2.2 REVISIÓN DE NORMATIVA QUE REGULA LOS PROCESOS DE PLANIFICACIÓN LOCAL

Los procesos de **planificación local en los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) Municipales** están regulados por varias normativas que establecen lineamientos y procedimientos para garantizar un desarrollo territorial sostenible y equitativo.

Se detalla a continuación las principales normativas vigentes que rigen la planificación en los GAD Municipales:

Ilustración 10 NORMATIVA VIGENTE EN LOS PROCESOS DE PLANIFICACIÓN LOCAL



Fuente: COOTAD, 2010
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

Los GAD Municipales en Ecuador deben planificar su desarrollo territorial de manera ordenada y sostenible, siguiendo un marco normativo que incluye la Constitución, el COOTAD, la LOOTUGS y otras leyes y resoluciones. La correcta aplicación de esta normativa es clave para garantizar un crecimiento urbano planificado, el uso adecuado del suelo y la participación ciudadana en la toma de decisiones.

1.3 REQUERIMIENTOS INSTITUCIONALES

Para esta actividad se coordinó con el GAD Municipal de Guachapala como autoridad o entidad pertinente, quien realizó la entrega de las respectivas notificaciones, y dio inicio a la formulación de la Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento territorial del GAD cantonal.

1.3.1 NOTIFICACIÓN DEL INICIO DEL PROCESO DE FORMULACIÓN DEL PDOT

Para el desarrollo de la actualización del PDOT se conformó un multidisciplinario integrado por los consultores y representantes del GAD cantonal, cuyo objeto es la participación directa y coordinada, así como, el empoderamiento del proceso. El desglose del conformado se presenta en la siguiente tabla

1.3.2 CONFORMACIÓN DEL EQUIPO DE TRABAJO

Para el desarrollo de la actualización del PDOT se conformó un multidisciplinario integrado por los consultores y representantes del GAD cantonal, cuyo objeto es la participación directa y coordinada, así como, el empoderamiento del proceso. El desglose del conformado se presenta en la siguiente tabla.

Tabla 11 CONFORMACIÓN DE POR SISTEMAS

SISTEMAS	TÉCNICOS	CARGO / RESPONSABLE
FÍSICO AMBIENTAL	TÉCNICOS GAD	Dirección de Obras Públicas
	CONSULTORES	Ing. Amb. Cristina Romo. Msc.
ECONÓMICO PRODUCTIVO	TÉCNICOS GAD	Dirección de Planificación
	CONSULTORES	Econ. Graciela Verdugo. Msc.
		Lcda. Hosp. Doménica Pérez. Msc.
ASENTAMIENTOS HUMANOS	TÉCNICOS GAD	Dirección de Obras Públicas
		Dirección de Planificación
	CONSULTOR	Arq. Edgar Ortega. Msc.
		Ing. Paúl Alvarado. Msc.
SOCIO CULTURAL	TÉCNICOS GAD	Dirección de Planificación
		Junta Cantonal de Protección de Derechos
	CONSULTORES	Dr. Wilson Pintado. Msc.
POLÍTICO INSTITUCIONAL	TÉCNICOS GAD	Dirección de Compras Públicas y Coordinación General
		Dirección Financiera
		Dirección Asesoría Jurídica
		Secretaria de Concejo Cantonal
	CONSULTOR	Abgda. Samantha Verdugo

Fuente: GAD Municipal de Guachapala – Consultor - 2023
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

1.3.3 CONFORMACIÓN DEL CONSEJO DE PLANIFICACIÓN LOCAL

El Consejo de Planificación es un órgano esencial en la estructura de participación ciudadana, ya que permite que las decisiones relacionadas con el desarrollo local o nacional sean tomadas con la colaboración activa de la comunidad, facilitando que los ciudadanos no solo elijan a sus representantes, más bien que se involucren en la planificación y toma de decisiones; asegurando que las necesidades y prioridades de los ciudadanos sean considerados en los diseños de programas. A continuación, se presenta los miembros del Consejo de Planificación Local de Guachapala.

- Tnlgo. Paulo Cantos Cañizares
- Sr. Carlos Gilberto Ochoa
- Sr. Sebastián Agapito Loja Gutiérrez
- Abg. Miguel López Shishingo
- Ing. Christian Jiménez Muñoz
- Med. Vet. Edgar Mauricio Barba Cáceres
- Sra. Enma Noemi López Loja
- Arq. Paúl Velecela Velesaca
- Econ. Ancelmo Allaico Pichisaca

1.3.4 MAPEO DE ACTORES

Un ***Actor Social*** es todo individuo, grupo, organización o comunidad que tiene un interés o puede verse afectado por las acciones, decisiones, políticas u objetivos de una organización o proyecto. Estos actores pueden incluir comunidades locales, gobiernos seccionales y cualquier otra parte

interesada o afectada. Su papel es crucial en la planificación y desarrollo de su localidad, ya que sus intereses y opiniones pueden influir significativamente en el éxito o fracaso de un proyecto o entidad.

El Mapeo de Actores se realiza con la finalidad de identificar a los actores claves del cantón Guachapala con quienes se cuenta, determinar su importancia, influencia e intereses en relación al Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial y a futuro definir estrategias específicas que ayuden a garantizar un mayor apoyo para la formulación y ejecución del PDOT.

Para el cumplimiento de esta actividad se basa en las Metodologías Participativas-CIMAS, desarrolladas por el Dr. Tomás R. Villasante en 2010 de la Universidad Complutense de España. Esta metodología facilita la creación de escenas visuales que permiten la identificación, clasificación, ubicación y relación entre los diferentes actores.

1.3.4.1 IDENTIFICACIÓN DE ACTORES

La identificación de los actores se inicia con la recopilación de información secundaria (listado de actores) proporcionada por el GAD Municipal para posteriormente realizar una clasificación, selección y agrupación previa de acuerdo a su aporte y desarrollo de actividades que realizan en el cantón, es así que, se han identificado un total de 101 actores, de acuerdo a la descripción presentada a continuación:

Tabla 12 ACTORES IDENTIFICADOS EN EL CANTÓN GUACHAPALA

ENTIDADES E INSTITUCIONES	ACTORES IDENTIFICADOS
GOBIERNOS AUTÓNOMOS DESCENTRALIZADOS	GAD Municipal de Guachapala / Concejales
	GAD Provincial del Azuay
INSTITUCIONES MUNICIPALES O ADSCRITAS	Registro de la Propiedad
	Consejo Cantonal de Protección de Derechos
	Junta Cantonal de Protección de Derechos
	Cuerpo de Bomberos del Cantón Guachapala
INSTITUCIONES ESTATALES - RÉGIMEN SECCIONAL	Notaria
	Unidad de Policía Comunitaria "UPC Policía Nacional"
	Comisario Nacional
	Subcentro de Salud
	Seguro Social Campesino Guablid
	Ministerio de Agricultura y Ganadería-MAG
	Ministerio de Inclusión Económica y Social - MIES
	Empresa Eléctrica Regional Centro Sur
SOCIEDAD CIVIL	Cholita Guachapalense 2024-2025
	Iglesia Católica "La Inmaculada"
	Consejo Pastoral de la Iglesia Católica
	Liga Deportiva Cantonal
ENTIDADES BANCARIAS	Cooperativa Mushuc Runa
	Cooperativa Jardín Azuayo
MEDIOS DE COMUNICACIÓN	Radio la Voz de Guachapala
	Junta de Agua Potable de Chaullayacu

ENTIDADES E INSTITUCIONES	ACTORES IDENTIFICADOS
JUNTAS ADMINISTRADORAS DE AGUA POTABLE Y SISTEMAS DE RIEGO	Junta de Agua Potable de Don Julo
	Junta de Agua Potable de Chicty
	Junta de Agua Potable de Shaushim-Shimshim-San Pedro
	Junta de Agua Potable de Sacre
	Junta de Agua Potable de Agllian-Andacocha-Guasag
	Junta de Agua Potable de Guallabuzho
	Junta de Agua Potable de Parig
	Junta de Agua Potable de Guasag
	Junta de Agua Potable de El Tablón Bellavista
	Junta de Agua Potable de Chicty Alto
	Junta de Agua Potable de Ventanas
	Canal de Riego Guablid
	Sifón de Don Julo
	Canal de Riego Shushcurrum
	Canal de Riego San Pedro
	Canal de Riego Guallabuzho
	Canal de Riego Los Palacios
	Canal de Riego Tambillo
	Canal de Riego de Ventanas
BARRIOS Y COMUNIDADES	Comunidad de Don Julo
	Comunidad de Parig
	Comunidad de Sacre
	Comunidad de Andacocha
	Comunidad de Guallabuzho
	Comunidad de Chicty
	Comunidad de Guablid
	Comunidad de Las Juntas
	Barrio Shaushim
	Barrio Shimshim
	Comunidad de Guasag
	Sector 3 de Mayo
	Comunidad de Chaullayacu
	Sector Monjas
	Sector Ventanas
	Barrio San Marcos
	Barrio Rumipungo
	Barrio Central
	Barrio Francisco Azmal
	Barrio Ciudadela La Gruta
	Barrio El Calvario
	Barrio Ciudadela El Chofer
	Sector Agllian
	Sector San Pedro Chitapamba
ASOCIACIONES Y ORGANIZACIONES	Asociación de Servicios de Alimentación y Limpieza “ASOCERMAC"
	Asociación de Pequeños Productores Agrícolas y Ganaderos de Chaullayacu

ENTIDADES E INSTITUCIONES	ACTORES IDENTIFICADOS
	Asociación de Pequeños Productores Agropecuarios de Agllian
	Asociación Pequeños Productores de La Comunidad de Guasag
	Asociación Emprendedores Azmal
	Asociación de Productores “Santa Teresita de La Comunidad de Don Julo
	Asociación Apag
	Asociación de Pequeños Productores de Azmal
	Asociación de Pequeños Productores de Gullancay
	Asociación de Desarrollo Comunitario Parig
	Asociación de Pequeños Productores La Inmaculada
	Grupo de Danza Sisa Pakari
	Movimiento Guachapala Gana
	Patios de Comida de Andacocha
	Patios de Comida "San Marcial" del Centro Cantonal
MERCADOS Y COMERCIANTES	Feria de Productores de Guachapala
TRANSPORTISTAS	Compañía de Transportes Mixto Señor de Guachapala
	Compañía de Taxis “Francisco Azmal”
UNIDADES EDUCATIVAS	Escuela Ciudad de Guachapala
	Unidad Educativa Guachapala
	Escuela "Luis Vargas Torres" Don Julo
	Unidad Educativa a Distancia Monseñor Leonidas Proaño
ACADEMIA	Universidad de Cuenca
	Universidad Politécnica Salesiana
	Universidad del Azuay
	Instituto Superior Tecnológico España ISTE
OPERADORES Y SERVICIOS TURÍSTICOS	Mirador Turístico Guachaventura
	Parque de diversiones "Yubar Park"
	Atractivo turístico "El Arado más Largo del Mundo"
	Jardín Botánico "Huertos la Macarena"
	Parque Acuático Guachapala
	Operadora de Turismo Terraza Andina Optutean S.A.
	Cafetería "El Tocte"
	Santuario del Señor de Andacocha
	Iglesia de Sacre
EMPRESA PRIVADA - EMPRENDIMIENTOS	Lácteos Ismaelito
TOTAL	**101**

Fuente: GAD Municipal de Guachapala – 2024
Elaboración: Equipo Consultor – 2024

1.3.4.2 CLASIFICACIÓN DE ACTORES

Para la clasificación de actores se emplean tarjetas de colores con diferentes formas geométricas, según el grupo al que pertenecen, así, para los ***ACTORES DE PODER*** (triángulo amarillo), ***ACTORES INTERMEDIOS*** (rectángulo rosado) y ***ACTORES U ORGANIZACIONES DE BASE*** (círculo azul).

ACTORES DE PODER: actores o instituciones que tienen el poder innato, o que se les ha otorgado mediante elección popular.



ACTORES INTERMEDIOS. - No tienen el poder innato, pero manejan relaciones, mantienen el desarrollo o son organizaciones que aglutinan a grupos.



ACTORES U ORGANIZACIONES DE BASE. - aquellas que están en el contexto comunitario y a veces invisibilizados.

En el cantón se identificaron ***2 ACTORES DE PODER***, ***91 ACTORES INTERMEDIOS*** y ***8 ACTORES U ORGANIZACIONES DE BASE***, esto se puede ver y de forma desglosada a continuación:

Tabla 13 CLASIFICACIÓN DE ACTORES

ACTORES DE PODER	SIMBOLOGÍA
1. GAD Municipal de Guachapala	
2. GAD Provincial del Azuay	
TOTAL PODER	2

ACTORES INTERMEDIOS	SIMBOLOGÍA
1. Registro de la Propiedad	
2. Consejo Cantonal de Protección de Derechos	
3. Junta Cantonal de Protección de Derechos	
4. Cuerpo de Bomberos del Cantón Guachapala	
5. Notaria	
6. Unidad de Policía Comunitaria "UPC Policía Nacional"	
7. Comisario Nacional	
8. Subcentro de Salud	
9. Seguro Social Campesino Guablid	
10. Ministerio de Agricultura y Ganadería-MAG	
11. Ministerio de Inclusión Económica y Social - MIES	
12. Empresa Eléctrica Regional Centro Sur	
13. Cholita Guachapalense 2024-2025	
14. Iglesia Católica "La Inmaculada"	
15. Consejo Pastoral de la Iglesia Católica	
16. Liga Deportiva Cantonal	
17. Cooperativa Mushuc Runa	
18. Cooperativa Jardín Azuayo	
19. Radio la Voz de Guachapala	
20. Junta de Agua Potable de Chaullayacu	
21. Junta de Agua Potable de Don Julo	
22. Junta de Agua Potable de Chicty	
23. Junta de Agua Potable de Shaushim-Shimshim-San Pedro	
24. Junta de Agua Potable de Sacre	
25. Junta de Agua Potable de Agllian Andacocha-Guasag	
26. Junta de Agua Potable de Guallabuzho	

ACTORES INTERMEDIOS	SIMBOLOGÍA
27. Junta de Agua Potable de Parig	
28. Junta de Agua Potable de Guasag	
29. Junta de Agua Potable de El Tablón Bellavista	
30. Junta de Agua Potable de Chicty Alto	
31. Junta de Agua Potable de Ventanas	
32. Canal de Riego Guablid	
33. Sifón de Don Julo	
34. Canal de Riego Shushcurrum	
35. Canal de Riego San Pedro	
36. Canal de Riego Guallabuzho	
37. Canal de Riego Los Palacios	
38. Canal de Riego Tambillo	
39. Canal de Riego de Ventanas	
40. Comunidad de Don Julo	
41. Comunidad de Parig	
42. Comunidad de Sacre	
43. Comunidad de Andacocha	
44. Comunidad de Guallabuzho	
45. Comunidad de Chicty	
46. Comunidad de Guablid	
47. Comunidad de Las Juntas	
48. Barrio Shaushim	
49. Barrio Shimshim	
50. Comunidad de Guasag	
51. Sector 3 de Mayo	
52. Comunidad de Chaullayacu	
53. Sector Monjas	
54. Sector Ventanas	
55. Barrio San Marcos	
56. Barrio Rumipungo	
57. Barrio Central	
58. Barrio Francisco Azmal	
59. Barrio Ciudadela La Gruta	
60. Barrio El Calvario	
61. Barrio Ciudadela El Chofer	
62. Sector Agllian	
63. Sector San Pedro Chitapamba	
64. Asociación de Servicios de Alimentación y Limpieza “ASOCERMAC"	
65. Asociación de Pequeños Productores Agrícolas y Ganaderos de Chaullayacu	
66. Asociación de Pequeños Productores Agropecuarios de Agllian	
67. Asociación Pequeños Productores de La Comunidad de Guasag	
68. Asociación Emprendedores Azmal	
69. Asociación de Productores “Santa Teresita de La Comunidad de Don Julo	
70. Asociación Apag	
71. Asociación de Pequeños Productores de Azmal	
72. Asociación de Pequeños Productores de Gullancay	
73. Asociación de Desarrollo Comunitario Parir	
74. Asociación de Pequeños Productores La Inmaculada	
75. Grupo de Danza Sisa Pakari	
76. Movimiento Guachapala Gana	
77. Patios de Comida "San Marcial" del Centro Cantonal	
78. Patios de Comida de Andacocha	
79. Feria de Productores de Guachapala	

ACTORES INTERMEDIOS	SIMBOLOGÍA
80. Compañía de Transportes Mixto Señor de Guachapala	
81. Compañía de Taxis "Francisco Azmal"	
82. Escuela Ciudad de Guachapala	
83. Unidad Educativa Guachapala	
84. Escuela "Luis Vargas Torres" Don Julo	
85. Unidad Educativa a Distancia Monseñor Leonidas Proaño	
86. Santuario del Señor de Andacocha	
87. Iglesia de Sacre	
88. Universidad de Cuenca	
89. Universidad Politécnica Salesiana	
90. Universidad del Azuay	
91. Instituto Superior Tecnológico España ISTE	
SUB TOTAL INTERMEDIOS	91

ACTORES U ORGANIZACIONES DE BASE	SIMBOLOGÍA
1. Mirador Turístico Guachaventura	
2. Parque de diversiones "Yubar Park"	
3. Atractivo turístico "El Arado más Largo del Mundo"	
4. Jardín botánico "Huertos la Macarena"	
5. Parque Acuático Guachapala	
6. Operadora de Turismo Terraza Andina Optutean S.A.	
7. Cafetería "El Tocte"	
8. Lácteos Ismaelito	
SUBTOTAL TOTAL BASE	8
TOTAL	101

Fuente: GAD Municipal de Guachapala – 2024
Elaboración: Equipo Consultor – 2024

1.3.4.3 UBICACIÓN DE ACTORES Y SU APOYO AL PDOT

Es necesario anotar que la elaboración del Mapeo de Actores Claves, se lo realizó bajo el análisis de dos variables: el **PODER** y el **PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL**.

Para la ubicación de los actores en los niveles ***ALTO, MEDIO y BAJO*** de la variable PODER, se determinaron algunos criterios tales como: quienes ejercen el control, el mando, la toma de decisiones, el servicio, la influencia, su importancia en el territorio, la dirección y el liderazgo.

Mientras que para la ubicación de los actores en el plano del PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL, se tiene como: ***AFÍN, DIFERENTE, AJENO Y OPUESTO*** de acuerdo a los criterios tales como: el interés, grado de involucramiento, empoderamiento, colaboración, proporción de información y ayuda.

Referente a la ubicación de los ***Actores de Poder*** con respecto al apoyo al PDOT, se tiene que en el cantón Guachapala los 2 se encuentran en una ubicación ***Alta y Afín*** al PDOT, lo que esta posición de estos actores es muy buena para el normal desarrollo del del PDOT, tal como se demuestra en la tabla siguiente:

Tabla 14 UBICACIÓN DE LOS ACTORES DE PODER Y APOYO AL PDOT

ACTORES DE PODER	UBICACIÓN DE ACTORES REFERENTE AL PODER - PDOT			APOYO AL PDOT			
	ALTO	MEDIO	BAJO	AFÍN	DIFERENTE	AJENO	OPUESTO
1. GAD Municipal de Guachapala	X			X			
2. GAD Provincial del Azuay	X			X			
TOTAL	**2**	**0**	**0**	**2**	**0**	**0**	**0**

Fuente: GAD Municipal de Guachapala – 2024
Elaboración: Equipo Consultor – 2024

En cuanto a la ubicación de los ***Actores Intermedios*** en referencia al apoyo al PDOT, se tiene que en el cantón Guachapala, 2 se encuentran en una ubicación ***Alto y Afín*** al PDOT; 76 en ***Medio y Afín***, 7 en ***Medio y Diferente***; 1 ***Medio y Ajeno;*** 2 en ***Bajo y Afín***; y 3 en ***Bajo y Diferente,*** es importante recalcar que no se han identificados actores que se encuentren opuestos al PDOT, esto se puede observar detalladamente en la tabla siguiente:

Tabla 15 UBICACIÓN DE LOS ACTORES INTERMEDIOS Y APOYO AL PDOT

ACTORES INTERMEDIOS	UBICACIÓN DE ACTORES REFERENTE AL PODER - PDOT			APOYO AL PDOT			
	ALTO	MEDIO	BAJO	AFÍN	DIFERENTE	AJENO	OPUESTO
14. Iglesia Católica "La Inmaculada"	X			X			
15. Consejo Pastoral de la Iglesia Católica	X			X			
SUBTOTAL	**2**	**0**	**0**	**2**	**0**	**0**	**0**
1. Registro de la Propiedad		X		X			
2. Consejo Cantonal de Protección de Derechos		X		X			
3. Junta Cantonal de Protección de Derechos		X		X			
5. Notaria		X		X			
6. Unidad de Policía Comunitaria "UPC Policía Nacional"		X		X			
8. Subcentro de Salud		X		X			
9. Seguro Social Campesino Guablid		X		X			
11. Ministerio de Inclusión Económica y Social - MIES		X		X			
16. Liga Deportiva Cantonal		X		X			
18. Cooperativa Jardín Azuayo		X		X			
20. Junta de Agua Potable de Chaullayacu		X		X			
21. Junta de Agua Potable de Don Julo		X		X			
22. Junta de Agua Potable de Chicty		X		X			

ACTORES INTERMEDIOS	UBICACIÓN DE ACTORES REFERENTE AL PODER - PDOT			APOYO AL PDOT			
	ALTO	MEDIO	BAJO	AFÍN	DIFERENTE	AJENO	OPUESTO
23. Junta de Agua Potable de Shaushim-Shimshim-San Pedro		X		X			
24. Junta de Agua Potable de Sacre		X		X			
25. Junta de Agua Potable de Agllian-Andacocha-Guasag		X		X			
26. Junta de Agua Potable de Guallabuzho		X		X			
27. Junta de Agua Potable de Parig		X		X			
28. Junta de Agua Potable de Guasag		X		X			
29. Junta de Agua Potable de El Tablón Bellavista		X		X			
30. Junta de Agua Potable de Chicty Alto		X		X			
31. Junta de Agua Potable de Ventanas		X		X			
32. Canal de Riego Guablid		X		X			
33. Sifón de Don Julo		X		X			
34. Canal de Riego Shushcurrum		X		X			
35. Canal de Riego San Pedro		X		X			
36. Canal de Riego Guallabuzho		X		X			
37. Canal de Riego Los Palacios		X		X			
38. Canal de Riego Tambillo		X		X			
39. Canal de Riego de Ventanas		X		X			
40. Comunidad de Don Julo		X		X			
41. Comunidad de Parig		X		X			
42. Comunidad de Sacre		X		X			
43. Comunidad de Andacocha		X		X			
44. Comunidad de Guallabuzho		X		X			
45. Comunidad de Chicty		X		X			
46. Comunidad de Guablid		X		X			
47. Comunidad de Las Juntas		X		X			
48. Barrio Shaushim		X		X			
49. Barrio Shimshim		X		X			
50. Comunidad de Guasag		X		X			
51. Sector 3 de Mayo		X		X			
52. Comunidad de Chaullayacu		X		X			
53. Sector Monjas		X		X			
54. Sector Ventanas		X		X			

ACTORES INTERMEDIOS	UBICACIÓN DE ACTORES REFERENTE AL PODER - PDOT			APOYO AL PDOT			
	ALTO	MEDIO	BAJO	AFÍN	DIFERENTE	AJENO	OPUESTO
55. Barrio San Marcos		X		X			
56. Barrio Rumipungo		X		X			
57. Barrio Central		X		X			
58. Barrio Francisco Azmal		X		X			
59. Barrio Ciudadela La Gruta		X		X			
60. Barrio El Calvario		X		X			
61. Barrio Ciudadela El Chofer		X		X			
62. Sector Agllian		X		X			
63. Sector San Pedro Chitapamba		X		X			
64. Asociación de Servicios de Alimentación y Limpieza “ASOCERMAC"		X		X			
65. Asociación de Pequeños Productores Agrícolas y Ganaderos de Chaullayacu		X		X			
66. Asociación de Pequeños Productores Agropecuarios de Agllian		X		X			
67. Asociación Pequeños Productores de La Comunidad de Guasag		X		X			
68. Asociación Emprendedores Azmal		X		X			
69. Asociación de Productores “Santa Teresita de La Comunidad de Don Julo		X		X			
70. Asociación Apag		X		X			
71. Asociación de Pequeños Productores de Azmal		X		X			
72. Asociación de Pequeños Productores de Gullancay		X		X			
73. Asociación de Desarrollo Comunitario Parir		X		X			
74. Asociación de Pequeños Productores La Inmaculada		X		X			
75. Grupo de Danza Sisa Pakari		X		X			
76. Movimiento Guachapala Gana		X		X			
79. Feria de Productores de Guachapala		X		X			
80. Compañía de Transportes Mixto Señor de Guachapala		X		X			
81. Compañía de Taxis “Francisco Azmal”		X		X			

ACTORES INTERMEDIOS	UBICACIÓN DE ACTORES REFERENTE AL PODER - PDOT			APOYO AL PDOT			
	ALTO	MEDIO	BAJO	AFÍN	DIFERENTE	AJENO	OPUESTO
86. Santuario del Señor de Andacocha		X		X			
87. Iglesia de Sacre		X		X			
88. Universidad de Cuenca		X		X			
89. Universidad Politécnica Salesiana		X		X			
90. Universidad del Azuay		X		X			
91. Instituto Superior Tecnológico España ISTE		X		X			
SUBTOTAL	**0**	**76**	**0**	**76**	**0**	**0**	**0**
4. Cuerpo de Bomberos del Cantón Guachapala		X			X		
77. Patios de Comida "San Marcial" del Centro Cantonal		X			X		
78. Patios de Comida de Andacocha		X			X		
82. Escuela Ciudad de Guachapala		X			X		
83. Unidad Educativa Guachapala		X			X		
84. Escuela "Luis Vargas Torres" Don Julo		X			X		
85. Unidad Educativa a Distancia Monseñor Leonidas Proaño		X			X		
SUBTOTAL	**0**	**7**	**0**	**0**	**7**	**0**	**0**
17. Cooperativa Mushuc Runa		X				X	
SUBTOTAL	**0**	**1**	**0**	**0**	**0**	**1**	**0**
13. Cholita Guachapalense 2024-2025			X	X			
19. Radio la Voz de Guachapala			X	X			
SUBTOTAL	**0**	**0**	**2**	**2**	**0**	**0**	**0**
7. Comisario Nacional			X		X		
10. Ministerio de Agricultura y Ganadería-MAG			X		X		
12. Empresa Eléctrica Regional Centro Sur			X		X		
SUBTOTAL	**0**	**0**	**3**	**0**	**3**	**0**	**0**
TOTAL INTERMEDIOS	**2**	**84**	**5**	**80**	**10**	**1**	**0**

Fuente: GAD Municipal de Guachapala – 2024
Elaboración: Equipo Consultor – 2024

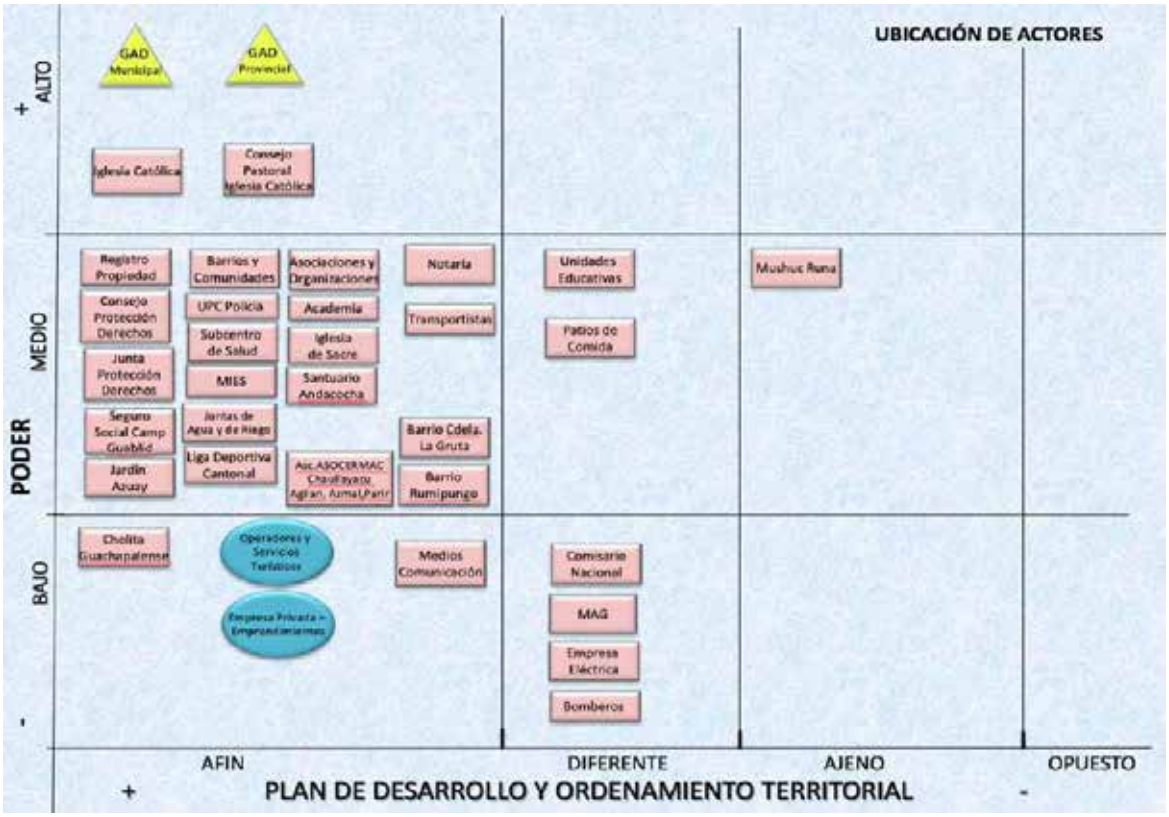
Referente a los ***Actores u Organizaciones de Base,*** se tiene que 8 se ubican en una posición ***Baja y Afín*** al PDOT, es importante recalcar que todos estos actores son afines al desarrollo del PDOT, esto se puede observar detalladamente en la tabla siguiente:

Tabla 16 UBICACIÓN DE LOS ACTORES U ORGANIZACIONES DE BASE Y APOYO AL PDOT

ACTORES U ORGANIZACIONES DE BASE	UBICACIÓN DE ACTORES REFERENTE AL PODER - PDOT			APOYO AL PDOT			
	ALTO	MEDIO	BAJO	AFÍN	DIFERENTE	AJENO	OPUESTO
1. Mirador Turístico Guachaventura			X	X			
2. Parque de diversiones "Yubar Park"			X	X			
3. Atractivo turístico "El Arado más Largo del Mundo"			X	X			
4. Jardín botánico "Huertos la Macarena"			X	X			
5. Parque Acuático Guachapala			X	X			
6. Operadora de Turismo Terraza Andina Optutean S.A.			X	X			
7. Cafetería "El Tocte"			X	X			
8. Lácteos Ismaelito			X	X			
TOTAL	**0**	**0**	**8**	**8**	**0**	**0**	**0**

Fuente: GAD Municipal de Guachapala – 2024
Elaboración: Equipo Consultor – 2024

Ilustración 11 UBICACIÓN DE LOS ACTORES Y APOYO AL PDOT



Fuente: GAD Municipal de Guachapala – 2024
Elaboración: Equipo Consultor – 2024

1.3.4.4 RELACIÓN ENTRE ACTORES DEL TERRITORIO CANTONAL

Para determinar gráficamente el tipo de relaciones entre el GAD Municipal y los diferentes actores del cantón Guachapala, se emplea una simbología: ***FUERTE*** con la línea azul continua; ***DÉBIL*** con la línea roja continua, PUNTUAL con la línea ***PUNTEADA*** y la relación ***CONFLICTIVA*** con una línea verde discontinua, tal como se puede observar en la ilustración siguiente:

SIMBOLOGÍA DE LA RELACIÓN DE ACTORES:



En el cantón se tiene una relación ***Fuerte*** con los 2 **Actores de Poder**, esto se puede observar en la tabla siguiente:

Tabla 17 RELACIÓN DE LOS ACTORES DE PODER

ACTORES DE PODER	RELACIÓN ENTRE ACTORES - GAD			
	FUERTE	DÉBIL	PUNTUAL	CONFLICTIVA
1. GAD Municipal de Guachapala	X			
2. GAD Provincial del Azuay	X			
TOTAL RELACIÓN FUERTE	**2**	**0**	**0**	**0**

Fuente: GAD Municipal de Guachapala – 2024
Elaboración: Equipo Consultor – 2024

En cuanto a la relación con **Actores Intermedios**, se tiene que existe una Relación ***Fuerte*** con 75 actores, ***Débil*** con 9 actores, ***Puntual*** con 5 actores, y ***Conflictiva*** con 2 actores, esto se puede observar en la tabla siguiente:

Tabla 18 RELACIÓN DE LOS ACTORES INTERMEDIOS

ACTORES INTERMEDIOS	RELACIÓN ENTRE ACTORES - GAD			
	FUERTE	DÉBIL	PUNTUAL	CONFLICTIVA
1. Registro de la Propiedad	X			
2. Consejo Cantonal de Protección de Derechos	X			
3. Junta Cantonal de Protección de Derechos	X			
4. Cuerpo de Bomberos del Cantón Guachapala	X			
6. Unidad de Policía Comunitaria "UPC Policía Nacional"	X			
8. Subcentro de Salud	X			
9. Seguro Social Campesino Guablid	X			
11. Ministerio de Inclusión Económica y Social - MIES	X			

ACTORES INTERMEDIOS	RELACIÓN ENTRE ACTORES - GAD			
	FUERTE	DÉBIL	PUNTUAL	CONFLICTIVA
12. Empresa Eléctrica Regional Centro Sur	X			
13. Cholita Guachapalense 2024-2025	X			
14. Iglesia Católica "La Inmaculada"	X			
15. Consejo Pastoral de la Iglesia Católica	X			
16. Liga Deportiva Cantonal	X			
18. Cooperativa Jardín Azuayo	X			
20. Junta de Agua Potable de Chaullayacu	X			
21. Junta de Agua Potable de Don Julo	X			
22. Junta de Agua Potable de Chicty	X			
23. Junta de Agua Potable de Shaushim-Shimshim-San Pedro	X			
24. Junta de Agua Potable de Sacre	X			
25. Junta de Agua Potable de Agllian-Andacocha-Guasag	X			
26. Junta de Agua Potable de Guallabuzho	X			
27. Junta de Agua Potable de Parig	X			
28. Junta de Agua Potable de Guasag	X			
29. Junta de Agua Potable de El Tablón Bellavista	X			
30. Junta de Agua Potable de Chicty Alto	X			
31. Junta de Agua Potable de Ventanas	X			
32. Canal de Riego Guablid	X			
33. Sifón de Don Julo	X			
34. Canal de Riego Shushcurrum	X			
35. Canal de Riego San Pedro	X			
36. Canal de Riego Guallabuzho	X			
37. Canal de Riego Los Palacios	X			
38. Canal de Riego Tambillo	X			
39. Canal de Riego de Ventanas	X			
40. Comunidad de Don Julo	X			
41. Comunidad de Parig	X			
42. Comunidad de Sacre	X			
43. Comunidad de Andacocha	X			
44. Comunidad de Guallabuzho	X			
45. Comunidad de Chicty	X			
46. Comunidad de Guablid	X			
47. Comunidad de Las Juntas	X			
48. Barrio Shaushim	X			
49. Barrio Shimshim	X			
50. Comunidad de Guasag	X			
51. Sector 3 de Mayo	X			
52. Comunidad de Chaullayacu	X			
53. Sector Monjas	X			
54. Sector Ventanas	X			
55. Barrio San Marcos	X			
57. Barrio Central	X			
58. Barrio Francisco Azmal	X			
60. Barrio El Calvario	X			
61. Barrio Ciudadela El Chofer	X			
62. Sector Agllian	X			

ACTORES INTERMEDIOS	RELACIÓN ENTRE ACTORES - GAD			
	FUERTE	DÉBIL	PUNTUAL	CONFLICTIVA
63. Sector San Pedro Chitapamba	X			
67. Asociación Pequeños Productores de La Comunidad de Guasag	X			
68. Asociación Emprendedores Azmal	X			
69. Asociación de Productores "Santa Teresita de La Comunidad de Don Julo	X			
70. Asociación Apag	X			
72. Asociación de Pequeños Productores de Gullancay	X			
74. Asociación de Pequeños Productores La Inmaculada	X			
75. Grupo de Danza Sisa Pakari	X			
76. Movimiento Guachapala Gana	X			
79. Feria de Productores de Guachapala	X			
82. Escuela Ciudad de Guachapala	X			
83. Unidad Educativa Guachapala	X			
84. Escuela "Luis Vargas Torres" Don Julo	X			
85. Unidad Educativa a Distancia Monseñor Leonidas Proaño	X			
86. Santuario del Señor de Andacocha	X			
87. Iglesia de Sacre	X			
88. Universidad de Cuenca	X			
89. Universidad Politécnica Salesiana	X			
90. Universidad del Azuay	X			
91. Instituto Superior Tecnológico España ISTE	X			
SUBTOTAL RELACIÓN FUERTE	75	0	0	0
10. Ministerio de Agricultura y Ganadería-MAG		X		
17. Cooperativa Mushuc Runa		X		
56. Barrio Rumipungo		X		
59. Barrio Ciudadela La Gruta		X		
64. Asociación de Servicios de Alimentación y Limpieza "ASOCERMAC"		X		
65. Asociación de Pequeños Productores Agrícolas y Ganaderos de Chaullayacu		X		
66. Asociación de Pequeños Productores Agropecuarios de Agllian		X		
71. Asociación de Pequeños Productores de Azmal		X		
73. Asociación de Desarrollo Comunitario Parir		X		
SUBTOTAL RELACIÓN DÉBIL	0	9	0	0
5. Notaria			X	
7. Comisario Nacional			X	
19. Radio la Voz de Guachapala			X	
80. Compañía de Transportes Mixto Señor de Guachapala			X	
81. Compañía de Taxis "Francisco Azmal"			X	
SUBTOTAL RELACIÓN PUNTUAL	0	0	5	0
77. Patios de Comida "San Marcial" del Centro Cantonal				X
78. Patios de Comida de Andacocha				X

ACTORES INTERMEDIOS	RELACIÓN ENTRE ACTORES - GAD			
	FUERTE	DÉBIL	PUNTUAL	CONFLICTIVA
SUBTOTAL RELACIÓN CONFLICTIVA	0	0	0	2
TOTAL INTERMEDIOS	75	9	5	2

Fuente: GAD Municipal de Guachapala – 2024
Elaboración: Equipo Consultor – 2024

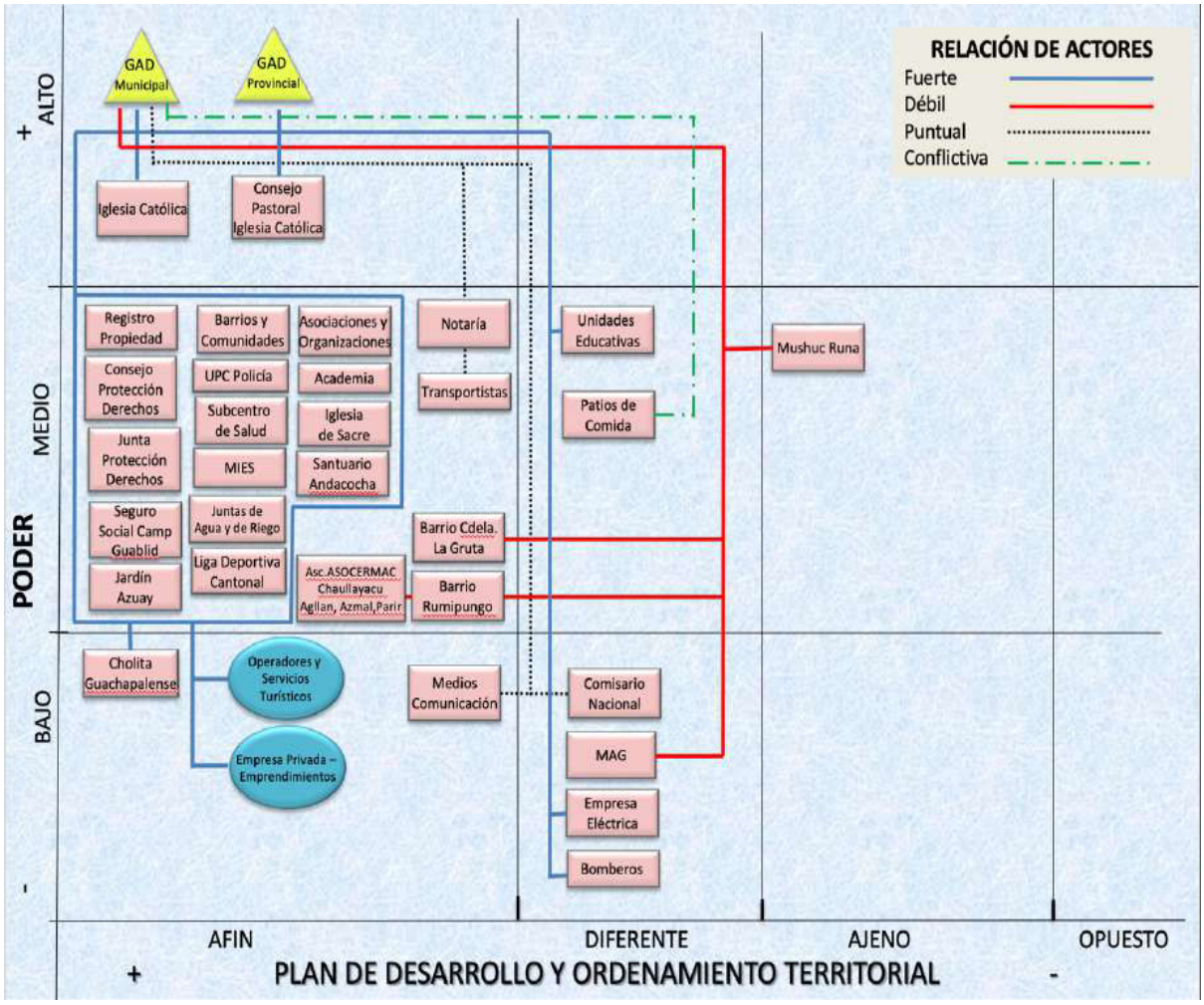
La relación con **Actores u Organizaciones de Base**, se tiene que hay una Relación ***Fuerte*** con 5 actores, ***Débil*** con 2 actores, ***Puntual*** con 1 actor y no hay relación Conflictiva con estos actores, esto se puede observar en la tabla siguiente:

Tabla 19 RELACIÓN DE LOS ACTORES U ORGANIZACIONES DE BAS

ACTORES U ORGANIZACIONES DE BASE	RELACIÓN ENTRE ACTORES - GAD			
	FUERTE	DÉBIL	PUNTUAL	CONFLICTIVA
1. Mirador Turístico Guachaventura	X			
2. Parque de diversiones "Yubar Park"	X			
5. Parque Acuático Guachapala	X			
6. Operadora de Turismo Terraza Andina Optutean S.A.	X			
7. Cafetería "El Tocte"	X			
SUBTOTAL RELACIÓN FUERTE	5	0	0	0
4. Jardín botánico "Huertos la Macarena"		X		
8. Lácteos Ismaelito		X		
SUBTOTAL RELACIÓN DÉBIL	0	2	0	0
3. Atractivo turístico "El Arado más Largo del Mundo"			X	
SUBTOTAL RELACIÓN PUNTUAL	0	0	1	0
TOTAL BASE	5	2	1	0
TOTAL GENERAL	82	11	6	2

Fuente: GAD Municipal de Guachapala – 2024
Elaboración: Equipo Consultor – 2024

Ilustración 12 RELACIÓN ENTRE ACTORES



Fuente: GAD Municipal de Guachapala – 2024

Elaboración: Equipo Consultor – 2024



02

Fase de elaboración de DIAGNÓSTICO

2 FASE DE ELABORACIÓN DE DIAGNÓSTICO

2.1 CARACTERIZACIÓN GENERAL

Provincia:
Azuay

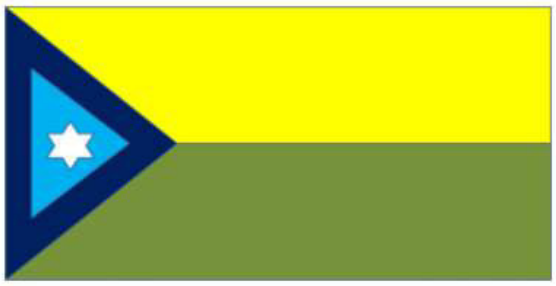
Cantón:
Guachapala

Fecha de Cantonización:
31 de enero de 1995



ESCUDO

El escudo de Guachapala destaca su riqueza cultural, natural y artística, incluye elementos como la iglesia de Andacocha, una antorcha por la libertad, símbolos de cultura, arte, teatro y música, junto con un sombrero de paja toquilla y un cuerno de la abundancia, en su cima el sol representa a los ancestros, acompañado de ramas de laurel y olivo como símbolos de victoria y paz, rodeado por las banderas cantonal y nacional, lleva al pie el lema "Cantón Guachapala".



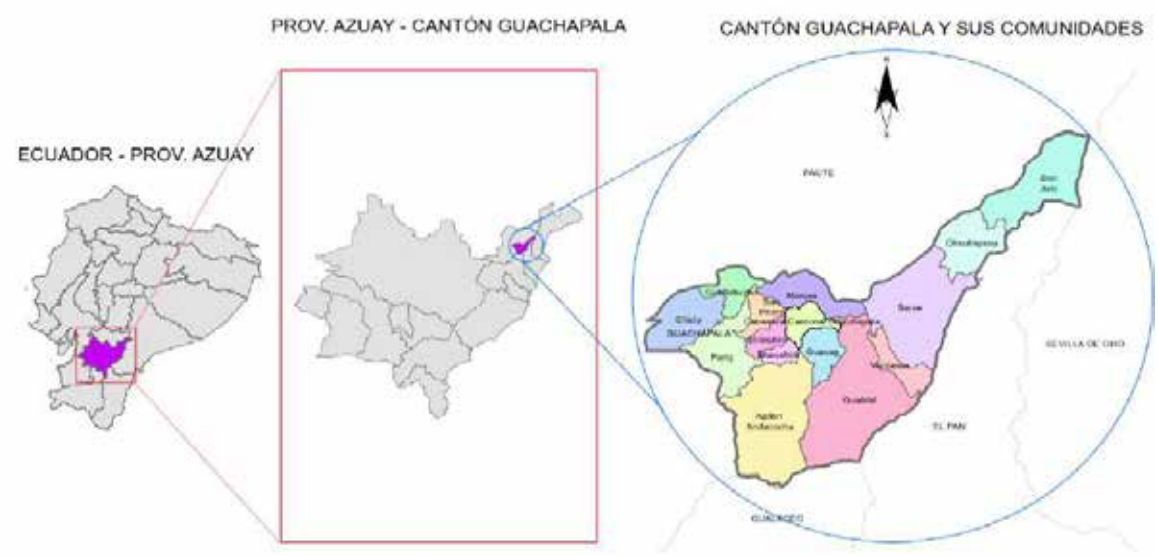
BANDERA

La bandera de Guachapala, de 1 m por 1.5 m, se divide en dos franjas: amarillo claro por la abundancia agrícola y verde alfalfa por la vegetación. Un triángulo azul con un centro celeste simboliza el cielo, decorado con una estrella blanca de seis puntas que representa la unión de Dios con la humanidad.

Ubicación del cantón:
Guachapala es un cantón ubicado en la provincia de Azuay, en el sur del Ecuador. Se encuentra aproximadamente a 72 kilómetros al suroeste de la ciudad de Cuenca la capital provincial, fue creado en la presidencia del Arq. Sixto Durán Ballén de acuerdo al Registro Oficial No. 623 del 31 de enero de 1995.

Población:
De acuerdo a los datos oficiales obtenidos del Censo de Población y Vivienda - INEC 2022, la población total del cantón Guachapala, cuenta con 3586 habitantes, de los cuales 1714 (47,8%) son hombres y 1872 (52,2%) mujeres.

División política:
El cantón Guachapala tiene 15 comunidades: Cabecera cantonal, Don Julo, Sacre, Guablid, Guasag, Agllian – Andacocha, Parig, Chaullayacu, Chicty, San Pedro, Monjas, Guallabuzho, Ventanas, Shimshim y Shaushim.



Límites del Cantón:
NORTE: con el cantón Paute
SUR: con el cantón Gualaceo
ESTE: con los cantones El Pan y Sevilla de Oro
OESTE: con el cantón Paute

Superficie:
Guachapala cuenta con una superficie de 40,51 km^2, que representa el 0,5% del total de la provincia del Azuay.

Datos Históricos:
El nombre "Guachapala" proviene de varias interpretaciones, en la lengua Aymara significaría "lugar de descanso" o "sitio de atar". Otra teoría propone que es una derivación fonética de "guachapelí", un árbol local cuya madera se usaba para tallar imágenes religiosas.

Guachapala, ubicado en la provincia de Azuay, Ecuador, tiene una historia que se remonta al siglo XVI, cuando era una hacienda llamada "Hazmal", perteneciente al terrateniente Francisco Hazmal, quien también era alcalde de Paute. Durante esta época, la comunidad estaba organizada en torno a una capilla y funcionaba como un ayllu (comunidad) bajo la administración de la iglesia de Paute. Esta estructura de asentamiento reflejaba la importancia religiosa y social del sitio, donde la iglesia

se convirtió en el centro de vida comunitaria, rodeada de los primeros hogares que formaron Guachapala.

En 1786, como parte de una reorganización territorial de la Real Audiencia de Quito, Hazmal fue elevada en importancia y vinculada a la diócesis de Cuenca. Esta modificación administrativa marcó un paso relevante para Guachapala, que fue reconocida oficialmente como parroquia en 1852, bajo la jurisdicción de Gualaceo. Más tarde, en 1860, tras la elevación de Paute a la categoría de cantón, Guachapala decidió desvincularse del Gobierno Civil de Gualaceo y unirse al recién creado cantón Paute. Sin embargo, la comunidad de Guachapala seguía aspirando a un mayor grado de independencia y desarrollo.

El proyecto para convertir a Guachapala en cantón se planteó por primera vez en la década de 1970. Fue entonces cuando los miembros de la Junta Parroquial, en colaboración con directores de las escuelas locales sostuvieron las primeras reuniones con la meta de analizar los requisitos necesarios para avanzar en este objetivo. Sin embargo, no fue hasta la década de 1990 que el proyecto ganó impulso, en especial al ver que las parroquias vecinas de El Pan y Sevilla de Oro avanzaban en sus propias iniciativas de cantonización. En este contexto, Gilberto Castillo, miembro de la Junta Parroquial buscó el apoyo de su hijo Bosco Abdón Castillo Orellana, quien se encargó de gestionar el proyecto ante la Comisión de Límites Internos de la República (CELIR), obteniendo la documentación necesaria para iniciar el proceso.

Con los documentos base en mano, la Junta Parroquial convocó a una asamblea general el 30 de diciembre de 1991. En esta reunión, la comunidad decidió oficialmente comenzar el trámite de cantonización y se formó el Comité “Pro-Cantonización” presidido por el Dr. Jaime Jerves Jerves, con Bosco Castillo como Coordinador General y Vicepresidente, este comité tuvo la responsabilidad de preparar la documentación requerida, incluyendo una monografía de Guachapala, un presupuesto preliminar que demostraba la capacidad de autogestión de la comunidad, un censo de los habitantes y un levantamiento topográfico. La documentación fue enviada al Honorable Concejo Provincial del Azuay, el cual emitió un dictamen favorable el 1 de junio de 1992.

Con esta aprobación provincial, el proyecto fue remitido a la CELIR y luego al Congreso Nacional el 12 de junio de 1992. Tras años de intensas gestiones y trabajo por parte de la comunidad y sus autoridades, el esfuerzo finalmente dio frutos cuando el Congreso Nacional promulgó la ley de creación del cantón Guachapala el 31 de enero de 1995. La ley fue publicada en el Suplemento del Registro Oficial No. 623, bajo la presidencia de Sixto Durán Ballén, consolidando así la aspiración histórica de los habitantes de Guachapala de tener autonomía administrativa.

Desde entonces, el 31 de enero se celebra cada año el aniversario de la cantonización de Guachapala, esta fecha es un recordatorio del esfuerzo y la unidad de la comunidad para alcanzar su independencia administrativa y fortalecer su identidad. Los festejos incluyen desfiles cívicos, sesiones solemnes y actividades populares, reflejando el orgullo local por su historia y el compromiso de continuar con el desarrollo de Guachapala.

2.2 ANÁLISIS DEL SISTEMA FÍSICO AMBIENTAL

2.2.1 RECURSOS NATURALES NO RENOVABLES

2.2.1.1 RECURSOS MINEROS

De la información obtenida del catastro minero del ARCOM 2020-2021, se tiene que existen 12 concesiones mineras que ocupan un área de 94,0 hectáreas, de las cuales solo una concesión está en trámite, distribuidas en (materiales de construcción y metálica) y otra está en fase de explotación que es la concesión minera Esmeralda.

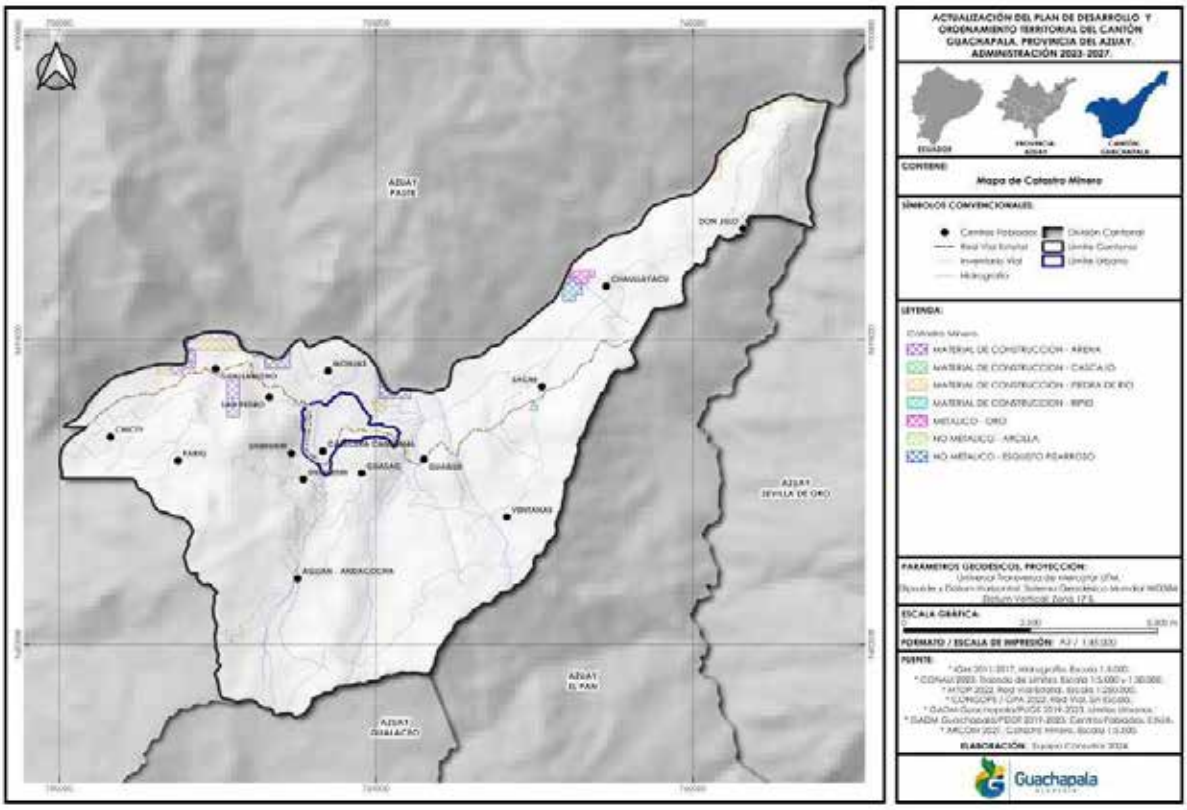
Tabla 20 CATASTRO MINERO

Código Minero	Nombre de Concesión	Mineral	Régimen	Área (ha)	Estado de Trámite	Fase de operación
101761	Hormigones y asfaltos	Material de construcción	Concesión minera	17,0	Inscrita	Inactiva
10000535	Priscila	No metálico	Concesión minera	9,0	Inscrita	Inactiva
190357	San Carlos-GAD Guachapala	Material de construcción	Libre aprovechamiento	4,0	Inscrita	Explotación
191418	Katherine	Metálico	Minería artesanal	6,0	Inscrita	Inactiva
191584	Pablo	Material de construcción	Minería artesanal	6,0	Trámite	Inactiva
191402	María de Lourdes	Material de construcción	Minería artesanal	6,0	Inscrita	Inactiva
191341	Esmeralda I	Material de construcción	Minería artesanal	6,0	Inscrita	Explotación
191340	Esmeralda	Material de construcción	Minería artesanal	6,0	Inscrita	Explotación
191339	Esmeralda II	Material de construcción	Minería artesanal	6,0	Inscrita	Explotación
190359	Bugdel Sacre	Material de construcción	Libre aprovechamiento	1,0	Inscrita	Inactiva
191401	María Elisa	Material de construcción	Minería artesanal	6,0	Inscrita	Inactiva
101786	San Julio	Material de construcción	Concesión minera	21,0	Inscrita	Inactiva
TOTAL				94,0		

Fuente: ARCOM 2021

Elaborado: Equipo Consultor – 2024

Mapa 1 TIPOS DE MATERIALES MINEROS



Fuente: ARCOM 2021
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

2.2.2 RECURSOS NATURALES RENOVABLES

2.2.2.1 PATRIMONIO HÍDRICO

El cantón pertenece a la cuenca del Río Santiago, misma que está conformado por drenajes menores, que representan en 54,75% (2217,77 ha) del área cantonal y a la Quebrada Shushcurrum con el 23,97 % (970,87) entre los más representativos.

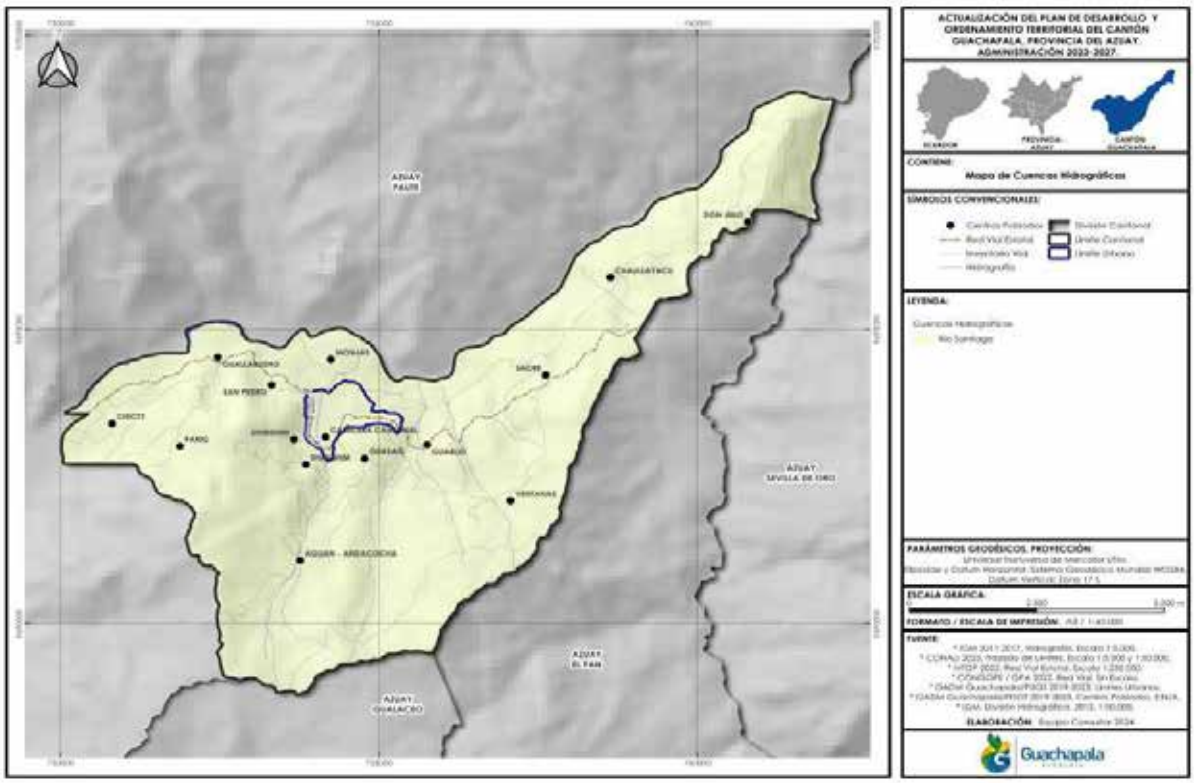
En el tema de las quebradas mediante recorridos se ha podido evidenciar que están llenas de maleza y en algunos sectores la población desecha la basura hacia este cuerpo hídrico.

Tabla 21 DIVISIÓN HIDROGRÁFICA

CUENCA	SUBCUENCA	MICROCUENCA	Área Ha	Porcentaje
RIO SANTIAGO	RIO UPANO	DRENAJES MENORES	2217,77	54,75
		MICROCUENCA S/N	727,85	17,97
		QUEBRADA COPSAL	2,34	0,06
		QUEBRADA SAN JOSÉ	2,30	0,06
		QUEBRADA SHUSHCURRUM	970,87	23,97
		RIO COLLAY	129,90	3,21
TOTAL			4051,03	100,00

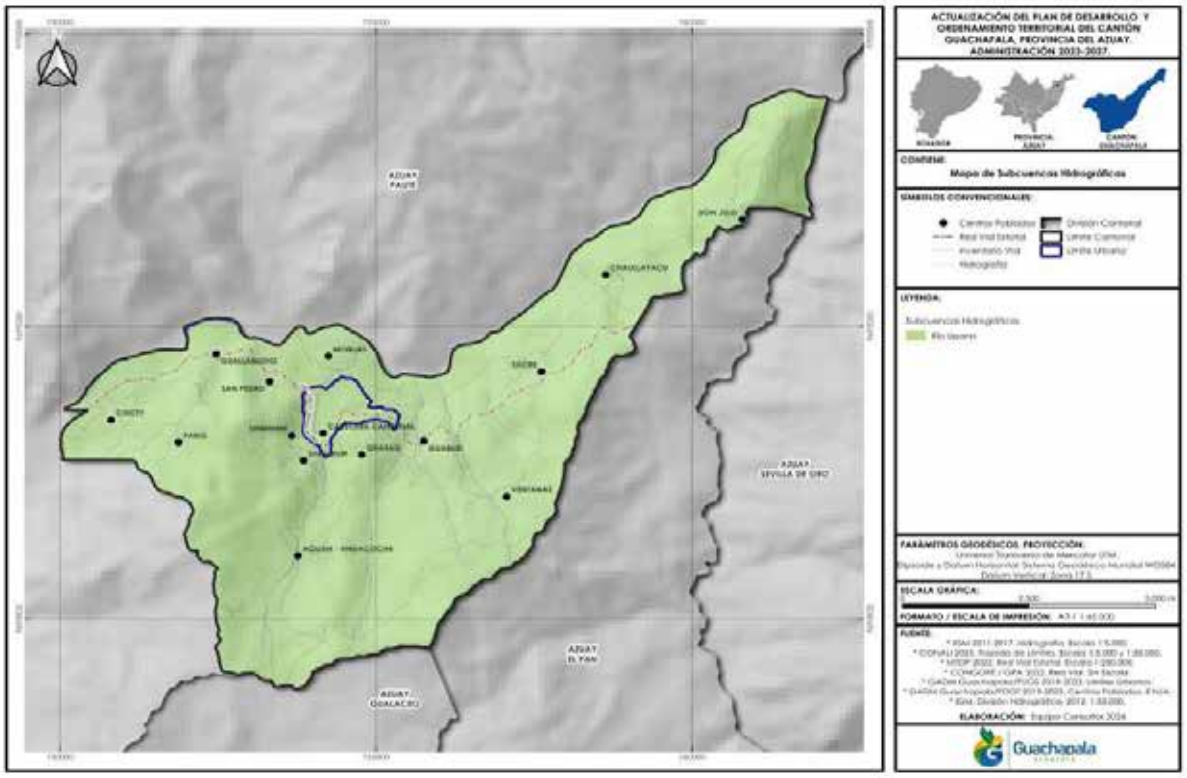
Fuente: IGM. División Hidrográfica-2012
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

Mapa 2 CUENCAS HIDROGRÁFICAS



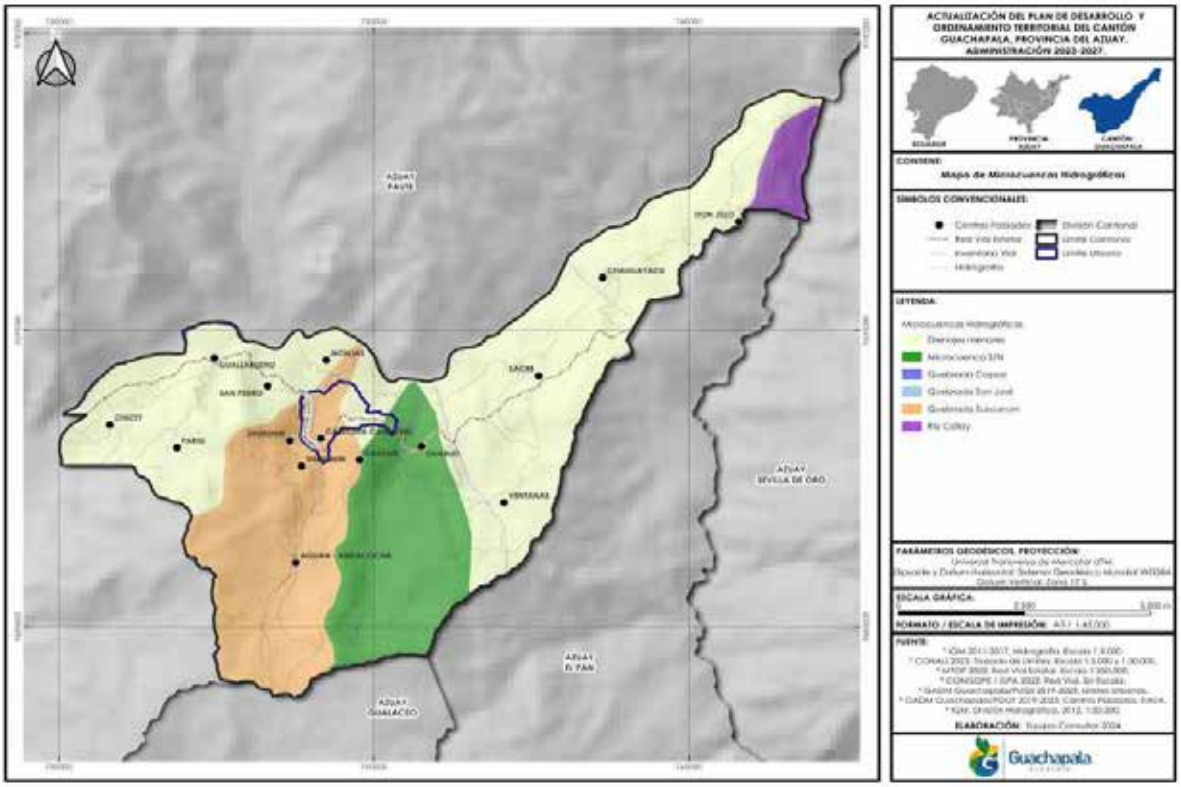
Fuente: IGM. División Hidrográfica-2012
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

Mapa 3 SUBCUENCAS HIDROGRÁFICAS



Fuente: IGM. División Hidrográfica-2012
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

Mapa 4 MICROCUENCAS HIDROGRÁFICAS



Fuente: IGM. División Hidrográfica-2012
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

2.2.2.1.1 APROVECHAMIENTO DEL AGUA

Según se estable en la Ley Orgánica de Recurso Hídricos, Usos y Aprovechamiento del Agua en su artículo 88, se entiende por uso del agua "Su utilización en actividades básicas indispensables para la vida como: el consumo humano, el riego, la acuicultura, abrevaderos de animales, para garantizar la soberanía alimentaria, en los términos establecidos en la Ley".

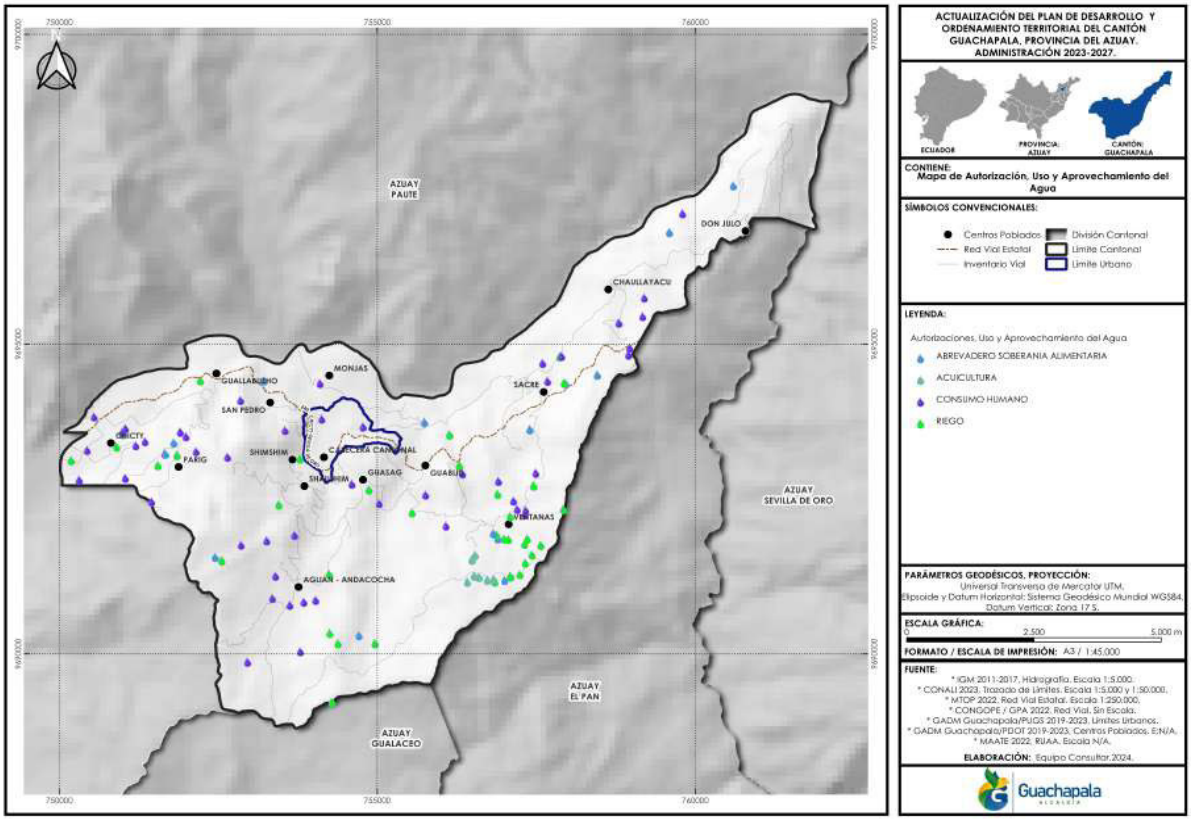
Bajo esta conceptualización y de acuerdo a la información del Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica - 2022, en el cantón se registran 115 concesiones de fuentes de agua autorizadas para el uso de abrevadero, consumo humano y riego, de las cuales 22 son para consumo humano que utilizan un caudal de 3.54 l/s; para los usos de abrevadero y riego tienen un caudal adjudicado de 0,66 l/s y 67,21 l/s respectivamente.

Tabla 22 APROVECHAMIENTO DEL AGUA

CUENCA	SUBCUENCA	USO DEL RECURSO	NÚMERO DE USUARIOS	CAUDAL AUTORIZADO L/S
Río Santiago	Río Paute	ABREVADERO SOBERANÍA ALIMENTARIA	22	0,66
		CONSUMO HUMANO	7	3,54
		RIEGO	51	67,21
		ACUICULTURA	35	7,57
		TOTAL	115	78,98

Fuente: MAATE 2022
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

Mapa 5 APROVECHAMIENTO DEL AGUA



Fuente: MAATE 2022
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

2.2.2.1.2 ZONAS DE DÉFICIT HÍDRICO

La parte más crítica es en la comunidad de Chaullayacu, ya que solo se registra el 11,64 mm anuales, sin embargo, en las comunidades: Sacre, Ventanas y Guablid el rango de déficit hídrico es de 20 – 30 mm, que representan el 41,12% del área total del cantón.

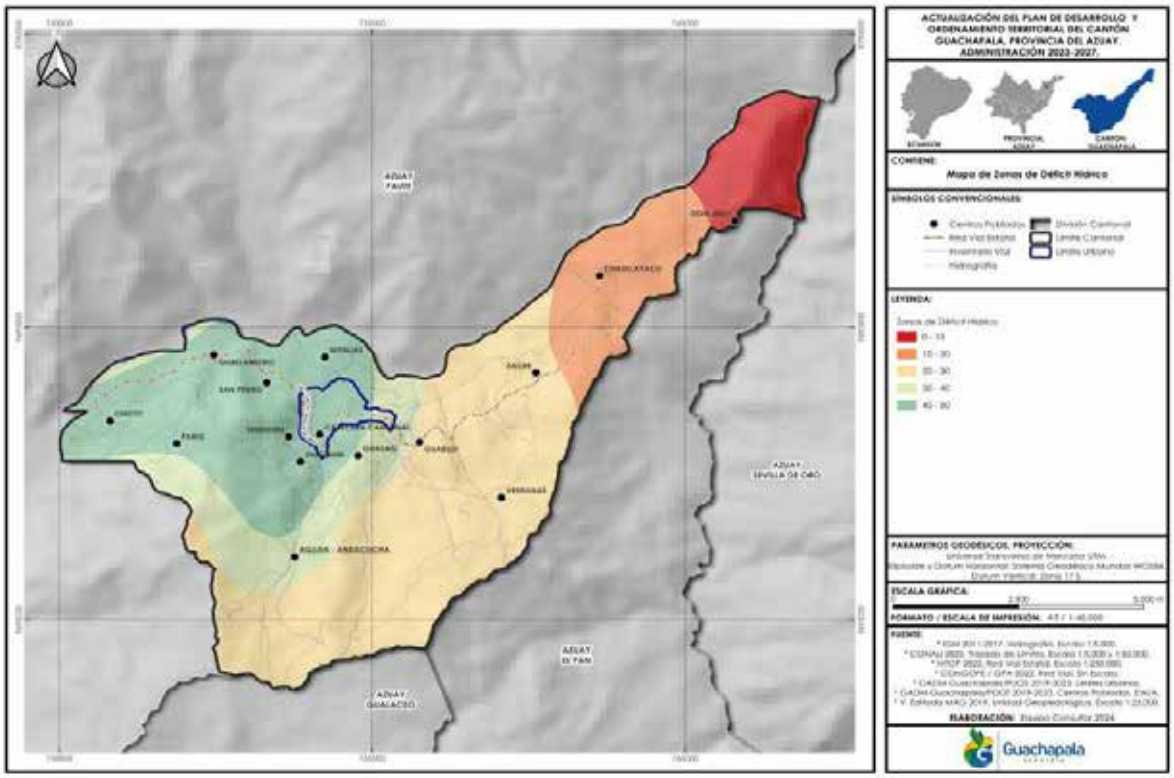
Este análisis del déficit hídrico sugiere que las zonas norte y noreste del cantón requieren una mayor intervención para mitigar los efectos de la sequía o escasez de agua, mientras que las áreas del suroeste, con menor déficit hídrico, podrían ser menos prioritarias en cuanto a soluciones inmediatas.

Tabla 23 ZONAS DE DÉFICIT HÍDRICO

Rango mm	Área Ha	Porcentaje
0 - 10	299,88	7,40
10 - 20	471,56	11,64
20 - 30	1665,96	41,12
30 - 40	517,04	12,76
40 - 50	1096,59	27,07
TOTAL	4051,03	100,00

Fuente: MAG 2019
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

Mapa 6 ZONAS DE DÉFICIT HÍDRICO



Fuente: MAG 2019
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

2.2.2.2 PATRIMONIO FORESTAL Y NATURAL

Dentro del código orgánico del ambiente en su artículo 105, menciona sobre las categorías de ordenación que deben constar en los planes de ordenamiento territorial, es así que, bajo esta legislación el cantón Guachapala tiene un área de bosque y vegetación protectora que es de ordenación que cubre una superficie de 1110,63 ha (MAATE-2018), esta área de bosque está dentro del Biocorredor Sangay – Podocarpus, que pertenece a una categoría de representación directa y ocupa una superficie de 1877,78 ha y que es reconocida como área especial para la conservación de la biodiversidad.

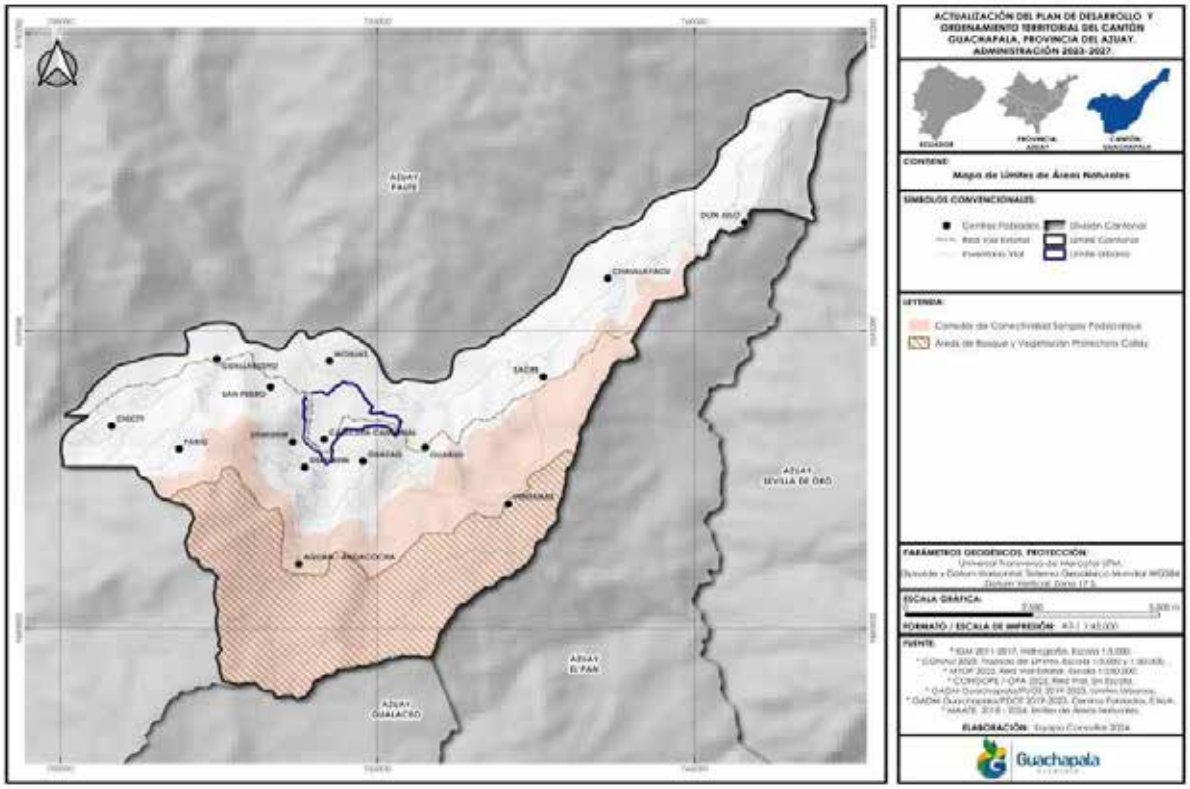
Este Biocorredor está bajo el Acuerdo Ministerial 021 de fecha 11 de mayo de 2021, en cual establecen que el cantón Guachapala forma parte de este Biocorredor que permiten la conexión entre áreas protegidas, facilitando el movimiento de especies y el mantenimiento de la biodiversidad. Sirve como una vía para el intercambio genético de fauna y flora, vital para la resiliencia de los ecosistemas, esta zona abarca zonas boscosas y áreas de vegetación protegida, que es clave para la conservación de la biodiversidad y el manejo de ecosistemas frágiles, evitando la fragmentación del hábitat natural.

Tabla 24 PATRIMONIO FORESTAL Y NATURAL

Nombre	Área Ha
ÁREAS DEL INTERIOR DE LA CUENCA DEL RIO PAUTE	1110,63
BIOCORREDOR SANGAY PODOCARPUS	1877,78

Fuente: MAATE 2018
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

Mapa 7 LÍMITES DE LAS ÁREAS NATURALES



Fuente: MAATE 2018
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

2.2.2.3 SERVICIOS AMBIENTALES

Los servicios ambientales son funciones que los ecosistemas desempeñan y que generan beneficios adicionales para las personas y comunidades. Las áreas protegidas, además de conservar y resguardar los recursos naturales, ofrecen importantes servicios ambientales que benefician a la población, permitiéndoles disfrutar de ambientes saludables, acceso a alimentos y recursos económicos en equilibrio con el entorno.

El Bosque Protector y el área de influencia del Biocorredor Sangay Podocarpus, prestan servicios ambientales que requieren consideraciones especiales para su manejo, uso y conservación, por lo que es necesario conservar en estado natural los bosques nublados, páramos y otros ecosistemas frágiles y recuperar la funcionalidad ecosistémica en las zonas alteradas, y por su importancia para la provisión de los recursos hídricos.

Tabla 25 SERVICIOS AMBIENTALES

SERVICIO AMBIENTAL	TIPO	DEMANDA ACTUAL Y POTENCIAL	DESCRIPCIÓN
Recurso hídrico	Servicios de provisión, regulación	El Recurso hídrico que utiliza la población para las diferentes actividades antrópicas, que se	Nacen quebradas y riachuelos que alimentan importantes cuencas hidrográficas en las partes bajas, permitiendo la regulación del flujo hídrico y calidad del agua. Este tipo de bosques es un generador y reservorio de agua, que asegura su disponibilidad tanto

SERVICIO AMBIENTAL	TIPO	DEMANDA ACTUAL Y POTENCIAL	DESCRIPCIÓN
		desarrollan en el cantón.	para el mantenimiento del bosque como para la provisión del recurso para las actividades agropecuarias que se desarrollan en sus zonas aledañas.

2.2.2.4 ANÁLISIS DE SUELOS

2.2.2.4.1 UNIDAD GEOMORFOLÓGICA

Con el análisis de las unidades geomorfológicas, clasifica el territorio según sus características que influyen en el uso del suelo y la planificación territorial, la unidad que predomina en el cantón son las vertientes inferiores y relieves de las cuencas interandinas de la sierra sur que ocupan gran parte del territorio en la parte central y oriental del cantón, son áreas de laderas bajas con pendientes moderadas, formadas por procesos de erosión y sedimentación. Estas regiones pueden ser más propensas a la erosión, dependiendo de la cubierta vegetal y la intervención humana, esta unidad representa el 71,25% del área cantonal.

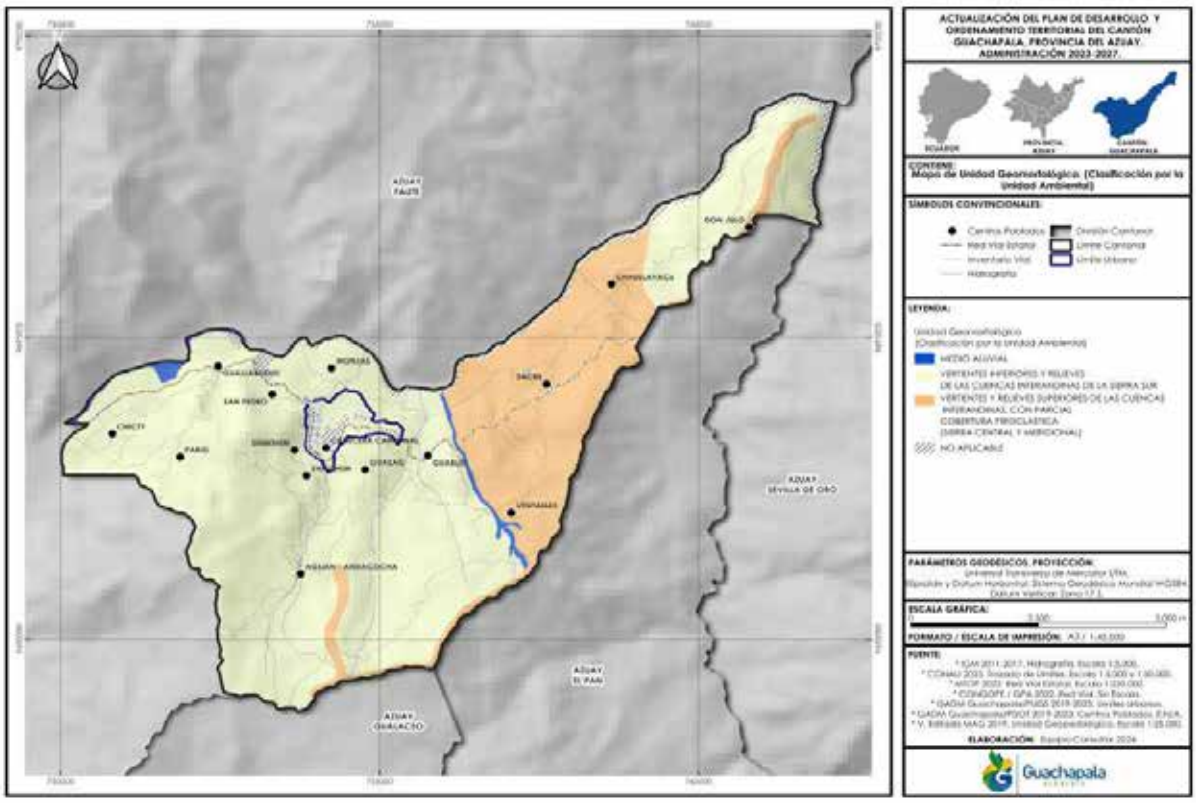
Tabla 26 UNIDAD GEOMORFOLÓGICA

UNIDAD	Área Ha	Porcentaje
MEDIO ALUVIAL	38,97	0,96%
NO APLICABLE	168,01	4,15%
VERTIENTES INFERIORES Y RELIEVES DE LAS CUENCAS INTERANDINAS DE LA SIERRA SUR	2886,53	71,25%
VERTIENTES Y RELIEVES SUPERIORES DE LAS CUENCAS INTERANDINAS, CON PARCIAL COBERTURA PIROCLÁSTICA (SIERRA CENTRAL Y MERIDIONAL)	957,52	23,64%
TOTAL	4051,03	100,00%

Fuente: MAG 2019

Elaborado: Equipo Consultor – 2024

Mapa 8 UNIDAD GEOMORFOLÓGICA



Fuente: MAG 2019
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

2.2.2.4.2 PENDIENTES

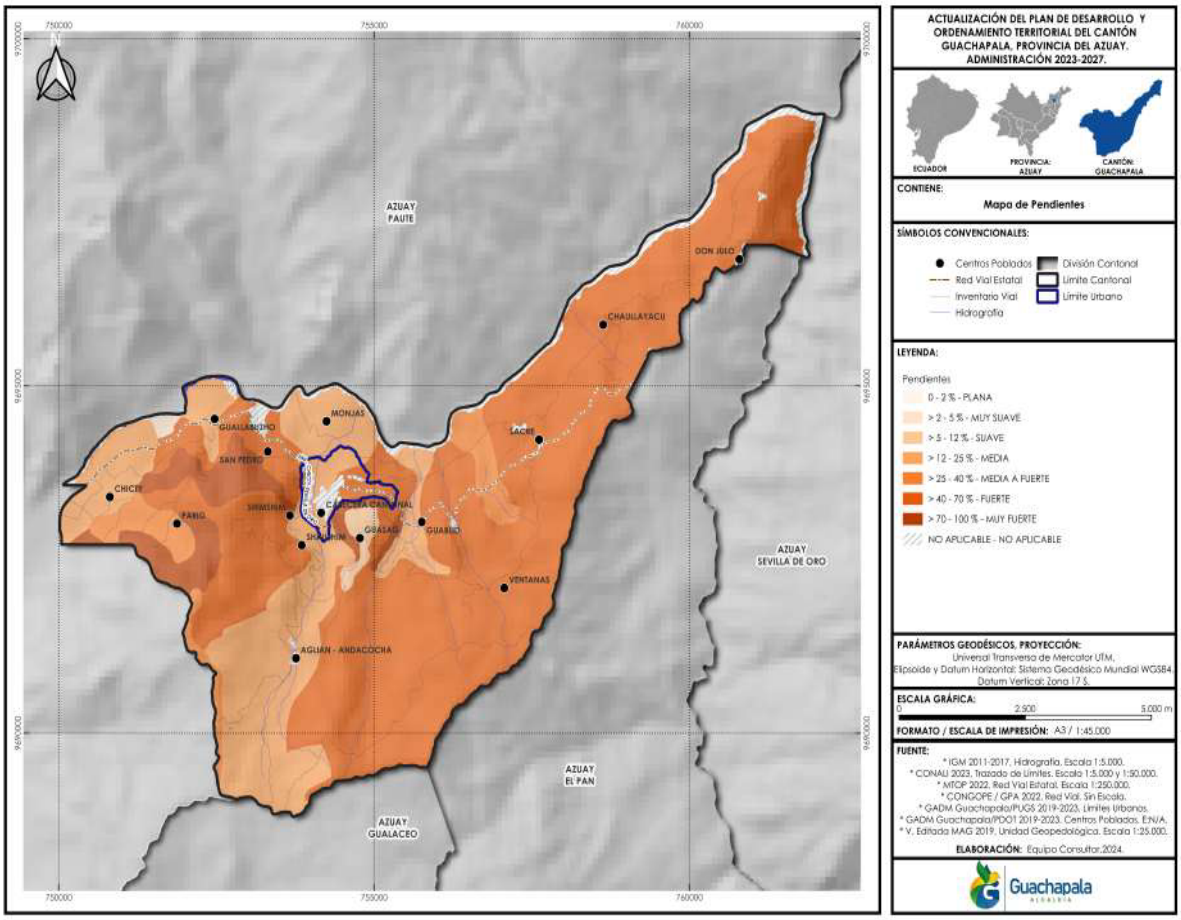
La pendiente se refiere al grado de inclinación de los terrenos con relación a la horizontalidad, a mayor inclinación mayor valor de la pendiente. Como se observa en la tabla siguiente, el rango de pendientes dominante es de >40 - 70% que representa el 61,48% (2490,75 ha) del territorio cantonal, en donde las actividades productivas tienen limitaciones en temas de riego y cultivo mecanizado; le siguen las pendientes del rango 12 - 25% con el 22,41% de la superficie cantonal en este territorio la mecanización agrícola es posible.

Tabla 27 PENDIENTES

PENDIENTE	RANGOS	Área Ha	Porcentaje
PLANA	0 - 2 %	3,77	0,09
MUY SUAVE	> 2 - 5 %	10,64	0,26
SUAVE	> 5 - 12 %	34,87	0,86
MEDIA	> 12 - 25 %	907,66	22,41
MEDIA A FUERTE	> 25 - 40 %	186,99	4,62
FUERTE	> 40 - 70 %	2490,75	61,48
MUY FUERTE	> 70 - 100 %	248,33	6,13
NO APLICABLE	NO APLICABLE	168,02	4,15
TOTAL		4051,03	100,00

Fuente: MAG 2019
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

Mapa 9 PENDIENTES



Fuente: MAG 2019
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

2.2.2.4.3 CAPACIDAD DE USO DE LA TIERRA

La aptitud agrícola o de capacidad de uso de la tierra se la define como: "…el aprovechamiento bajo una categoría o tipo de utilización, desde el punto de la producción agropecuaria y/o forestal, en condiciones naturales".

Para la generación de esta cartografía (aptitud agrícola), el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG - 2021), utiliza las siguientes variables: pendientes, profundidad efectiva del suelo, textura, porcentaje de pedregosidad superficial, salinidad del suelo, toxicidad del suelo, fertilidad natural, drenaje del suelo, duración de inundación, erosión, clima (temperatura, precipitación, déficit hídrico, entre otros), regímenes de temperatura y humedad del suelo, bajo el análisis y cruces de estas variables se determinó las diferentes clases agrológicas y sus subclases, para determinar la capacidad de uso, las cuales se detallan a continuación:

Tabla 28 CAPACIDAD DE USO DE LA TIERRA

CLASES	Área Ha	Porcentaje
Clase II: Limitaciones muy ligeras	10,64	0,26
Clase III: Limitaciones ligeras	34,87	0,86
Clase IV: Limitaciones moderadas	668,08	16,49
Clase VI: Limitaciones muy fuertes - Tierras aptas para aprovechamiento forestal	280,07	6,91
Clase VII: Limitaciones muy fuertes - Tierras de protección	2612,38	64,49
Clase VIII: Limitaciones severas - Tierras de conservación	248,64	6,14
NA: No aplicable	196,35	4,85
TOTAL	4051,03	100,00

Fuente: MAG - 2021
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

Clase VII: Limitaciones muy fuertes - Tierras de protección: Estas tierras presentan limitaciones muy fuertes para el laboreo debido a la pedregosidad y a la pendiente. Muestran condiciones para uso forestal con fines de conservación. Esta es la clase dominante dentro del cantón Guachapala con el 64,49% (2616,38 ha) del territorio.

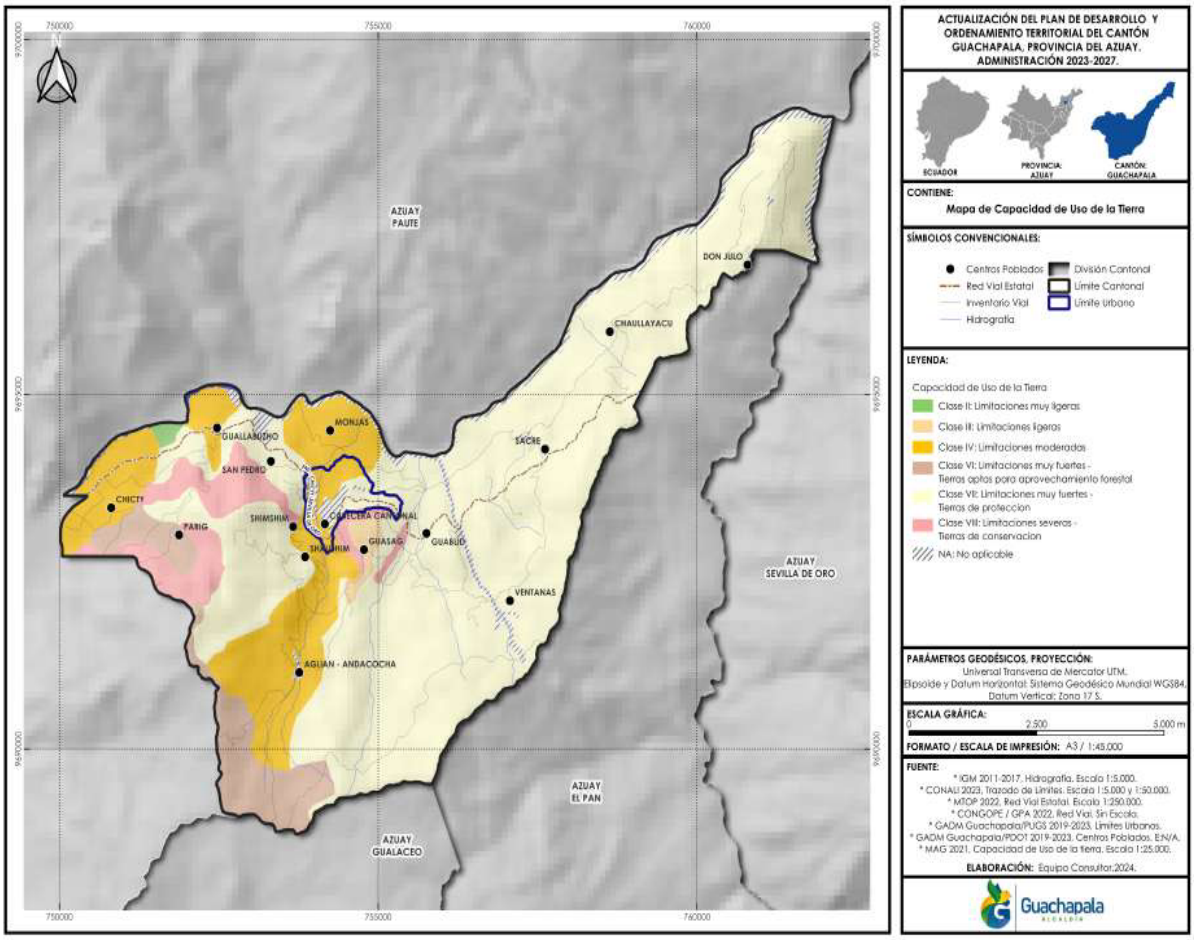
Esta clase indica la existencia de suelos con las mayores limitaciones, en los que el aprovechamiento agrícola se ve fuertemente impedido y su uso más adecuado, sería por tanto el uso forestal, o siendo preferible mantener en todo momento la vegetación nativa con fines de protección, esta clase agrológica se encuentra en las comunidades: Don Julo, Chaullayacu, Sacre, Ventanas, Guablid, Guachapala y la parte alta de Andacocha.

Clase IV: Limitaciones moderadas: En estas tierras se presentan medianos, cortos o muy cortos períodos de inundación. Esta clase de tierras requiere un tratamiento especial en cuanto a las labores de maquinaria, pues permiten un laboreo "ocasional". El 16,49% (668,08 ha) del territorio cantonal pertenece a esta clase.

Un pequeño porcentaje de las tierras que tienen clases agrológicas II, III, VI, VIII son aptas para cultivos con ligeras, altas y severas limitaciones, que requieren manejos apropiados del suelo dependiendo de la clase. Sin embargo, hay que tener presente las características climáticas, el riesgo a heladas ha marcado o dirigido el uso de la tierra que viene realizando la población, que es la pecuaria y en una menor magnitud el cultivo de ciclo corto.

La información de capacidad de uso de tierra contrastada con el uso actual permite distinguir los conflictos de uso, análisis que se realiza en la sección correspondiente a conflictos de uso.

Mapa 10 CAPACIDAD DE USO DE LA TIERRA



Fuente: MAG 2021
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

2.2.2.4.4 ANÁLISIS MULTITEMPORAL DE LA COBERTURA Y USO DE LA TIERRA

Mediante este análisis del cambio de la cobertura del suelo en el cantón Guachapala, entre los años 1990, 2000 y 2022, se ha presentado diversos cambios en sus distintas coberturas, como: **bosques**, **cuerpos de agua**, **tierra agropecuaria**, **vegetación arbustiva y herbácea**, y **zonas antrópicas.**

Así, en el año 2022, el mapa de cobertura y uso de la tierra cantonal señala que un 90,37% pertenecen a tierras agropecuarias y un 5,31 % para zonas de bosque y vegetación arbustiva y herbácea, es decir que las zonas antes mencionadas han sufrido cambios considerables en cuanto a su uso.

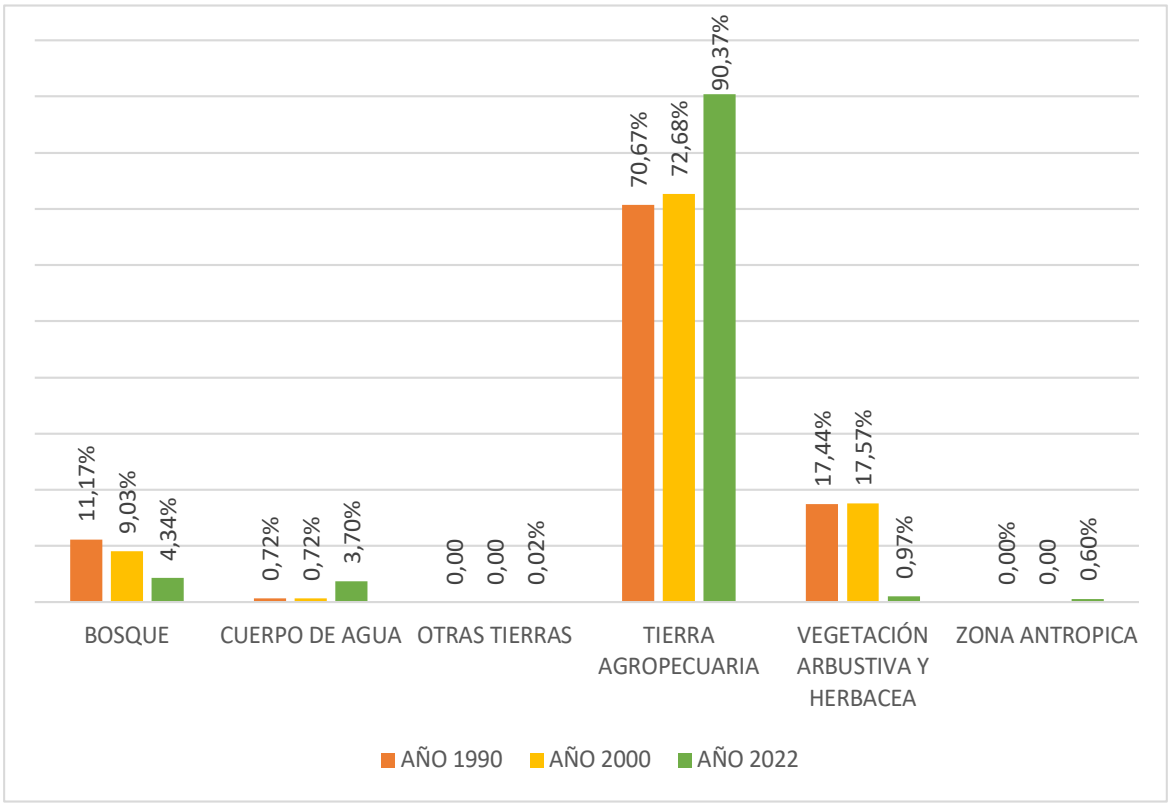
Tabla 29 ANÁLISIS MULTITEMPORAL DE COBERTURA Y USO DE LA TIERRA

COBERTURA	AÑO 1990		AÑO 2000		AÑO 2022	
	Área Ha	Porcentaje	Área Ha	Porcentaje	Área Ha	Porcentaje
BOSQUE	452,45	11,17	365,85	9,03	175,86	4,34
CUERPO DE AGUA	29,18	0,72	29,18	0,72	150,05	3,70
OTRAS TIERRAS	0,00	0,00	0,00	0,00	0,80	0,02
TIERRA AGROPECUARIA	2862,72	70,67	2944,21	72,68	3660,81	90,37
VEGETACIÓN ARBUSTIVA Y HERBÁCEA	706,68	17,44	711,79	17,57	39,21	0,97
ZONA ANTRÓPICA	0,00	0,00	0,00	0,00	24,30	0,60
TOTAL	4051,03	100,00	4051,03	100,00	4051,03	100,00

Fuente: MAG 1990 – 2020 - 2022
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

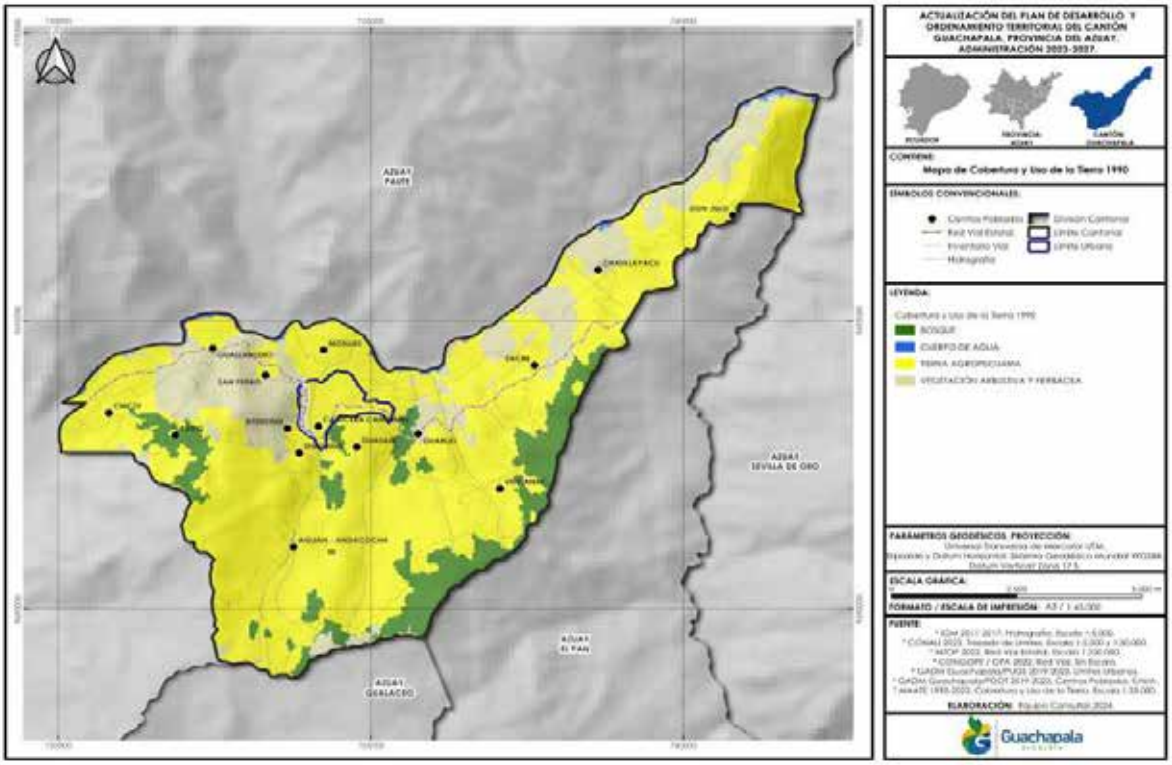
Según la información de la tabla anterior, se observa que ha existido cambios importantes de cobertura, como es el caso de la deforestación o transformación de áreas boscosas hacia usos más intensivos como la agricultura, particularmente en áreas donde predominaba la vegetación natural y bosques nativos.

Gráfico 1 DIFERENCIA DE HECTÁREAS DE COBERTURA Y USO DE SUELO, PERÍODOS 1990 – 2000 – 2022



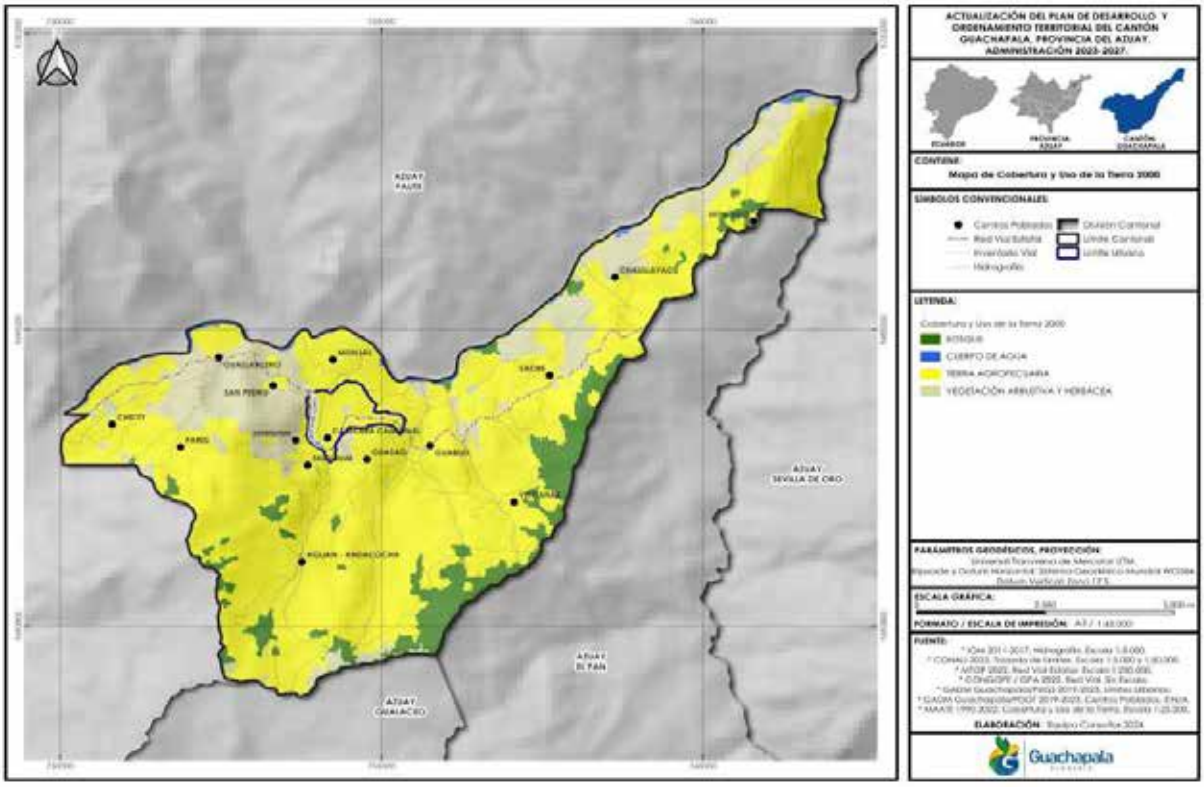
Fuente: Fuente: MAG 1990 – 2000 - 2022
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

Mapa 11 CAMBIOS EN LA COBERTURA Y USO DE LA TIERRA - 1990



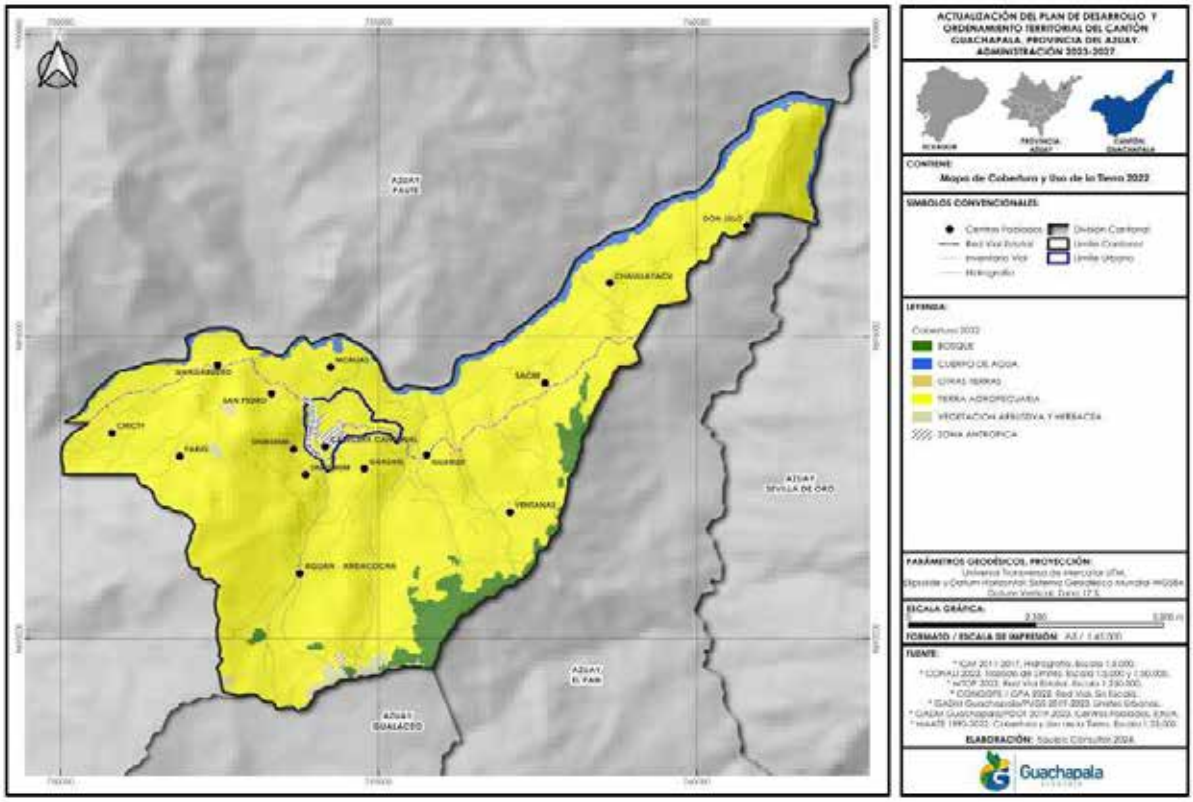
Fuente: Fuente: MAG 1990
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

Mapa 12 CAMBIOS EN LA COBERTURA Y USO DE LA TIERRA - 2000



Fuente: Fuente: MAG -2020
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

Mapa 13 CAMBIOS EN LA COBERTURA Y USO DE LA TIERRA - 2022



Fuente: Fuente: MAG - 2022
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

2.2.2.4.5 COBERTURA Y USO DE LA TIERRA

El concepto de "cobertura de suelo" hace referencia al material físico presente en la superficie terrestre, en contraste con el término "uso de suelo", que se refiere a las funciones asignadas al territorio por las actividades humanas. No obstante, ambos términos guardan una relación cercana.

La categoría ambiental, está conformado por cuerpos de agua y vegetación arbustiva y herbácea que representa el 21,17% de la estas zonas, por su naturaleza más transitoria, pueden estar sujetas a transformaciones. El 73,21% indica que gran parte del cantón está dedicada a la agricultura y la ganadería, lo cual es esencial para el desarrollo económico de Guachapala, sin embargo, existe afectaciones por avance de la frontera agrícola.

Tabla 30 COBERTURA Y USO DEL SUELO

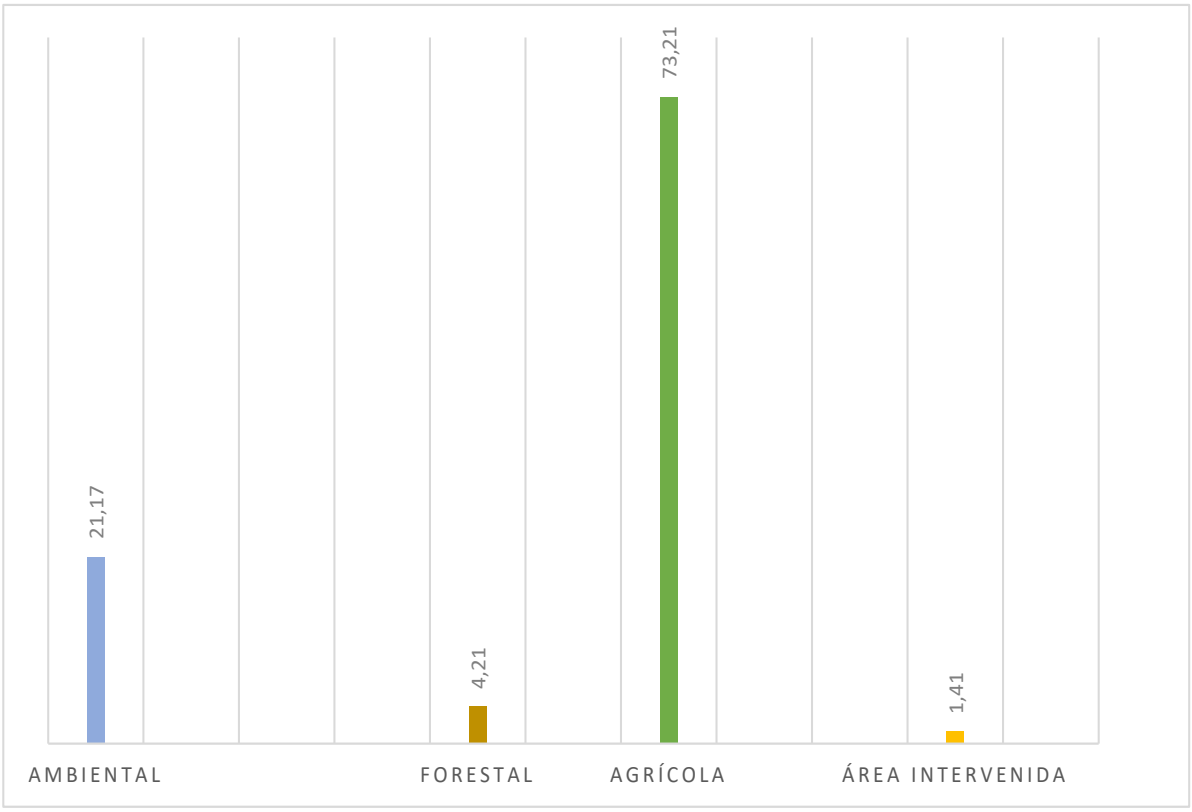
USO	NIVEL 1	NIVEL 2	ÁREA HA	%	% PARCIAL
Ambiental	CUERPO DE AGUA	CUERPO DE AGUA ARTIFICIAL	113,49	2,80	21,17
		CUERPO DE AGUA NATURAL	6,67	0,16	
	TIERRA ARBUSTIVA Y HERBÁCEA	VEGETACIÓN ARBUSTIVA	473,53	11,69	
		VEGETACIÓN HERBÁCEA	263,91	6,51	

USO	NIVEL 1	NIVEL 2	ÁREA HA	%	% PARCIAL
Forestal	TIERRA FORESTAL	BOSQUE NATIVO	55,78	1,38	4,21
		PLANTACIÓN FORESTAL	114,74	2,83	
Agrícola	TIERRA AGROPECUARIA	CULTIVO	96,71	2,39	73,21
		MOSAICO AGROPECUARIO	1237,80	30,56	
		PASTIZAL	1631,28	40,27	
Área Intervenida	ZONA ANTRÓPICA	ÁREA POBLADA	36,63	0,90	1,41
		INFRAESTRUCTURA	20,49	0,51	
	TOTAL		4051,03	100,00	100,00

Fuente: MAG 2020
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

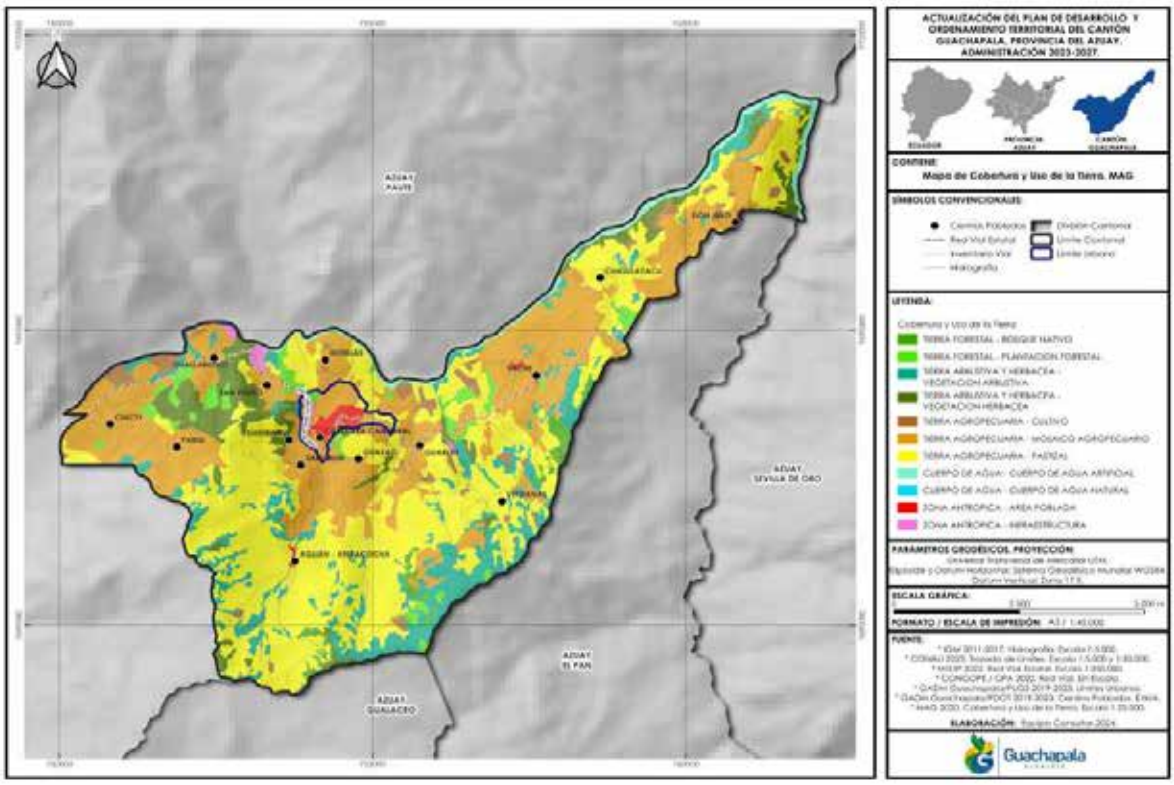
Es por ello que la conservación de áreas forestales y la gestión del suelo en las zonas agropecuarias representan desafíos clave. Un equilibrio entre la expansión agrícola y la conservación de los ecosistemas debe ser considerado como prioridad, al igual que el uso del agua y la protección de los cuerpos hídricos son aspectos que se debe priorizar para garantizar la sostenibilidad a largo plazo de la agricultura y otros usos económicos del suelo.

Gráfico 2 COBERTURA Y USO DEL SUELO



Fuente: MAG 2020
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

Mapa 14 COBERTURA Y USO DE LA TIERRA



Fuente: MAG 2020
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

2.2.3 ECOSISTEMAS

2.2.3.1 CONTINENTALES

Para el análisis de los tipos de ecosistemas, se toma como referencia el mapa de Ecosistemas del Ecuador que está desarrollado con información geográfica actualizada al 2013 que principalmente contribuye a la formulación de políticas, estrategias y proyectos ambientales coherentes con los procesos de planificación y ordenamiento territorial, en el marco del mantenimiento de áreas prioritarias para conservación y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales.

Bajo este contexto en el cantón Guachapala se han identificado dos tipos de ecosistemas, que si bien, no representan grandes extensiones de territorio, pero que se encuentran presentes en diferentes áreas del cantón, que representa el 5,63% de la extensión total del territorio.

Tabla 31 TIPOS DE ECOSISTEMAS

ECOSISTEMA	Área Ha	Porcentaje
Agua	87,02	2,15
Bosque siempreverde montano del Sur de la Cordillera Oriental de los Andes	228,23	5,63
Herbazal del Páramo	21,51	0,53
TIERRA AGROPECUARIA	3714,27	91,69
TOTAL	4051,03	100,00

Fuente: MAATE 2013
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

En la tabla siguiente se presentan las características biofísicas de este tipo de ecosistema:

Bosque siempreverde montano del Sur de la Cordillera Oriental de los Andes BsBn03	
Clasificación	Formación vegetal/ Ecosistema
Valencia et *al. 1999*	Bosque de neblina montano, sector sur de la cordillera oriental, subregión sur
Josse et *al.* 2003	CES409.110 Bosques montanos pluviales de los Andes del Norte
Factores diagnósticos:	
Fisonomía:	Bosque
Bioclima:	Pluvial, Ombrotipo *(lo):* húmedo, hiperhúmedo
Biogeografía	Región: Andes, Provincia: Andes del Norte, Sector: Sur de la Cordillera Oriental de los Andes
Fenología:	Siempre Verde
Piso Bioclimático:	Montano (2200 – 3000 m.s.n.m), termotipo *(IT):* mesotropical
Geoforma	Relieve general: de montaña, macrorelieve: cordillera, serranía, mesorelieve: relieves montañosos, edificios volcánicos, colinas
Inundabilidad general	Régimen de Inundación: no inundable


Fotografía


Ubicación


Imagen: Landsat combinación: 4-5-3



Diagrama de temperatura vs precipitación

Fuente: Sistema Nacional de Clasificación de Ecosistemas del Ecuador 2013
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

Este tipo de ecosistema se encuentra distribuido en las comunidades: Ventanas, Sacre Guablid, Andacocha, principalmente en las partes altas, El ecosistema se extiende desde los 2200 a 3000 m.s.n.m., en algunas localidades puede encontrarse fuera de este rango, sus suelos son inceptisoles de textura franco, franco-limoso, franco-arcilloso, limoso. Los suelos presentan un drenaje que va

de moderado a bueno, este suelo está cubierto por hierbas, arbustos, trepadoras y gramíneas epifitas enraizadas en el suelo.

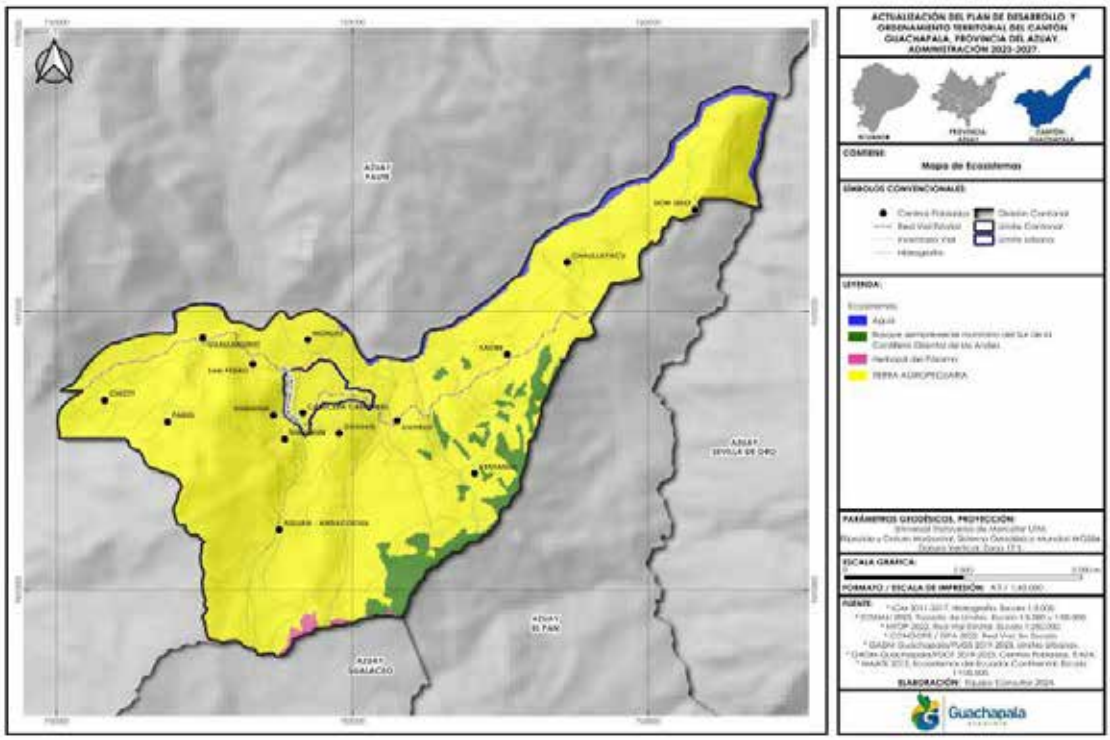
Los bosques montanos siempreverdes actúan como sumideros de carbono, almacenando grandes cantidades de dióxido de carbono en sus suelos y biomasa. Además, son esenciales para la regulación hídrica de la región, captando y liberando agua de manera sostenida, lo que alimenta ríos y acuíferos que benefician a las comunidades aguas abajo.

Este tipo de ecosistema, a pesar de su importancia ecológica y su gran biodiversidad, parece estar representado por una menor extensión comparado con otros usos de la tierra. Esto podría indicar que, aunque vital para el equilibrio ecológico y la regulación hídrica, ha sido reducido o fragmentado debido a la expansión de otras actividades humanas, como la agricultura y la ganadería.

Las tierras agropecuarias: representan el 91,69% de la extensión territorial, lo que resalta el fuerte impacto de la actividad humana en esta región. Esto puede ser indicativo de la conversión de tierras naturales para la agricultura y la ganadería, una tendencia común en muchas áreas montañosas debido a la presión por el uso del suelo para producción alimentaria.

Esta diferencia significativa en la extensión de las áreas agropecuarias frente a los ecosistemas naturales (como el bosque siempreverde y el herbazal del páramo) sugiere un desequilibrio natural que puede afectar la biodiversidad, el ciclo del agua, y los servicios ecosistémicos vitales, como la captura de carbono y la regulación climática.

Mapa 15 TIPOS DE ECOSISTEMAS



Fuente: MAATE 2013
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

2.2.3.2 FAUNA Y FLORA

En cuanto al estado de conservación de los ecosistemas que albergan flora y fauna, en el cantón el incremento de la actividad agrícola y ganadera ha generado una significativa fragmentación. Esto significa que los ecosistemas que antes se mantenían intactos, debido a los cambios en el uso del suelo se han dividido en pequeños fragmentos, lo que ha interrumpido las cadenas ecológicas y provocado la disminución de especies tanto de flora como de fauna.

En la tabla siguiente se puede observar un listado de especies más representativas que han podido ser identificadas en el PDOT 2019:

Tabla 32 FAUNA

Nombre Común	Nombre Científico
Avifauna	
Búho	*Asio flameus*
Carpintero	*Melanerpes pucherani*
Chirote	*Sturnella bellicosa*
Chugo	*Pheucticus chrysogater*
Garza	*Ardea alba*
Gavilán	*Accípiter ventralis*
Golondrina	*Progne modesta*
Gorrión	*Passer domesticus*
Jilguero	*Carduelis notata*
Mirlo	*Turdus fuscater*
Patillo	*Anas sp*
Perdiz	*Notoprocta curvirostris*
Quilico	*Falco sparHerius*
Quinde	*Aglaeactis cuprípensis*
Torcaza	*Columba fasciata*
Tórtola	*Zenaida auriculata*
Tuga	Sp.
Mastofauna	
Chucurillo	*Mustela frenata*
Conejos	*Sylvilagus brasiliensis*
Cuy de monte	*Cuniculus faczanowskii*
Lobo	*Duscycyon culpaeus*
Raposo	*Metachirus nudicaudatus*
Ratón	*Phyllotis sp*
Venado	*Odocoileus virginianus*
Zorrillo	*Conepatus chinga*
Zorro	*Caluromys dervianus*

Fuente: PDOT 2019

Elaborado: Equipo Consultor – 2024

Con relación a su flora, el cantón Guachapala presenta una gran diversidad de especies, entre las más comunes se encuentran:

Tabla 33 FLORA

Nombre Común	Nombre Científico
Capulí	Prunus serotina subsp
Nogal	Juglans regia
Caimitillo	Chysophyllum aurantum
Cedrillo	Guaxea ruagea
Cedro	Cedrella montana
Zarar blanca	Miconia capitellata
Zarar colorada	Miconia crocea
Galuay	Embothrium grandiflorum
Eucalipto	Eucalyptus camaldulensis Dehn
Guabo	Inga reteroptera
Higuerón	Ficus sp
Ishpingo	Amburana caerensis
Pino	Pinus sylvestris L
Laurel	Cordia alliodora
Molle	Schinus molle
Pumamaqui	Oreopanax ecuadorense
Lucmo	Pouteria obovata
Guayaba	Psidium guajava
Durazno	Prunus persica
Sauce	Salix alba
Aguacate	Persea americana mill

Fuente: PDOT 2019
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

2.2.4 AMENAZAS NATURALES

2.2.4.1 MOVIMIENTOS EN MASA

Los movimientos en masa ocurren cuando la resistencia al esfuerzo cortante del terreno es superada por las fuerzas actuantes, es decir, cuando la fuerza que mantiene unidas las partes del terreno y ayudan a resistir fuerzas externas se ven superadas, es por ello que se toma como referencia la información para exponer la susceptibilidad a movimiento en masa en el cantón Guachapala; se ha tomado como referencia al modelo propuesto por la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgo del año 2011 y publicado a una escala 1:50000, el análisis define zonas con probabilidad de ocurrencia de estos fenómenos de susceptibilidad en masa (niveles de amenaza).

La información de la susceptibilidad a movimientos en masa se presenta a continuación en una tabla y mapa, con los valores de áreas y porcentajes respecto al cantón:

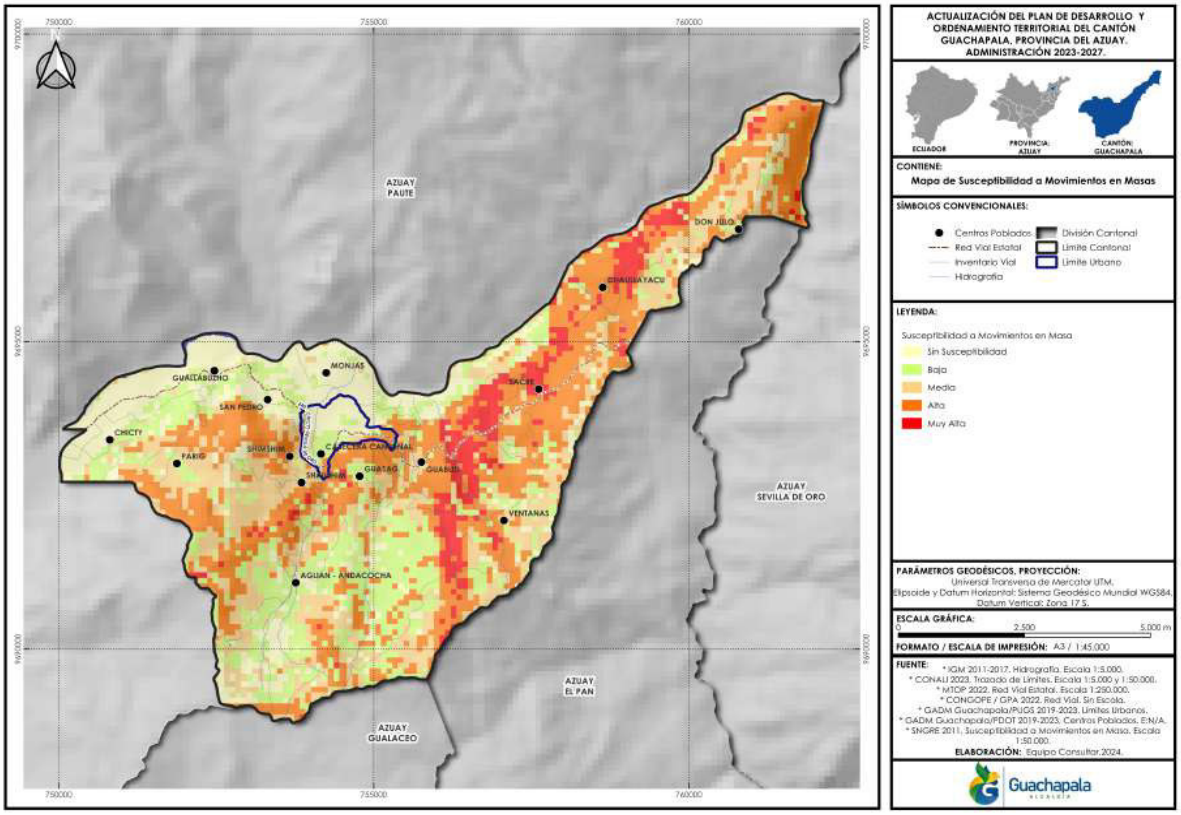
Tabla 34 SUSCEPTIBILIDAD A MOVIMIENTOS EN MASA

Clase	Área Ha	Porcentaje
Muy Alta	303,00	7,48
Alta	1291,20	31,87
Media	903,30	22,30
Baja	860,77	21,25
Sin Susceptibilidad	692,76	17,10
TOTAL	4051,03	100,00

Fuente: SNGR 2011
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

Susceptibilidad alta: Corresponde a zonas en donde las condiciones del terreno se caracterizan por la presencia de rocas meteorizadas, fracturadas, en donde existe escasa cobertura vegetal, estas superficies presentan suelos poco cohesivos, poco compactos. La zona está marcada por procesos erosivos causados especialmente por acción hídrica y representan el 31,87% (1291,20 ha).

Mapa 16 SUSCEPTIBILIDAD A MOVIMIENTOS EN MASA



Fuente: SNGR 2011
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

2.2.4.2 INUNDACIONES

El riesgo de inundaciones en el territorio cantonal es susceptiblemente alto en el 6,49% (262,84 ha), bajo en el 5,37% (217,46 ha), y sin susceptibilidad a inundaciones en el 88,14% (3570,73 ha), sin embargo, en esta área sin susceptibilidad y que corresponde a las áreas bajas y las cercanas a

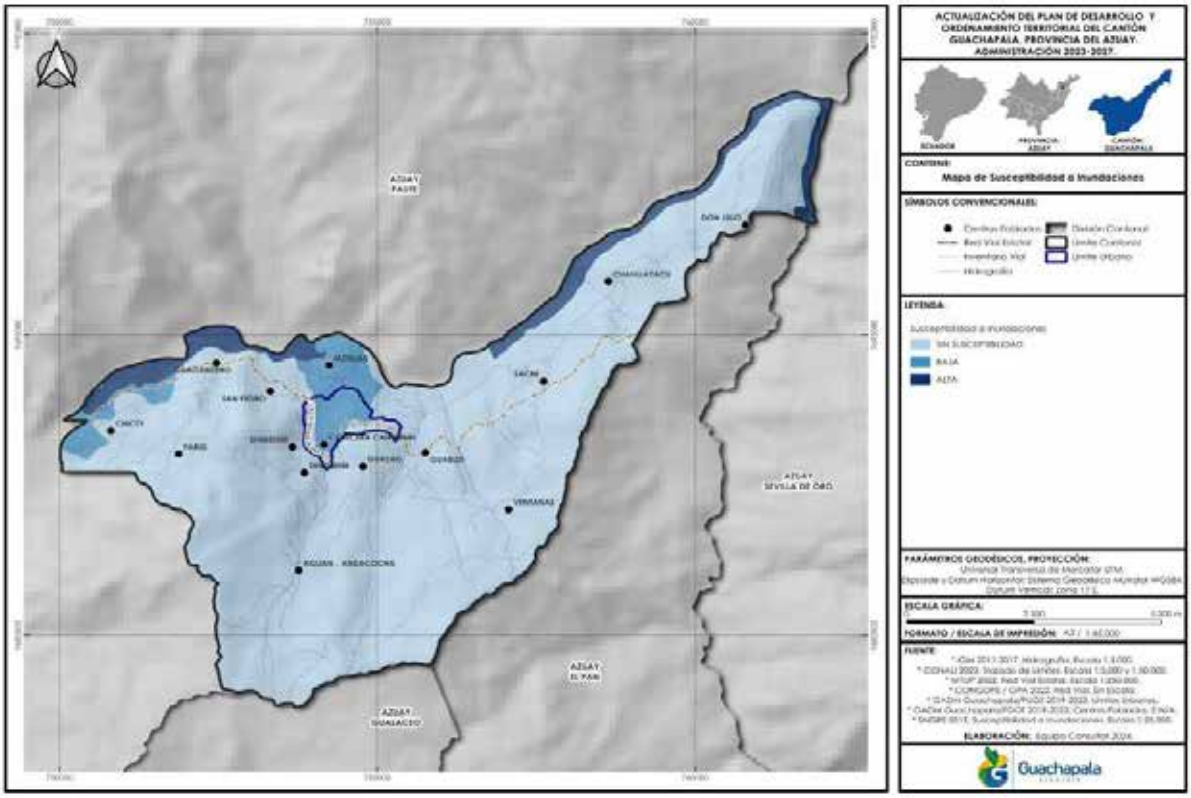
los ríos, es importante realizar un manejo adecuado, para evitar posibles eventualidades de inundación.

Tabla 35 SUSCEPTIBILIDAD A INUNDACIONES

Rango	Área Ha	Porcentaje
ALTA	262,84	6,49
BAJA	217,46	5,37
SIN SUSCEPTIBILIDAD	3570,73	88,14
TOTAL	4051,03	100,00

Fuente: SNGR 2015
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

Mapa 17 SUSCEPTIBILIDAD A INUNDACIONES



Fuente: SNGR 2015
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

2.2.4.3 INCENDIOS FORESTALES

De acuerdo con el estudio de susceptibilidad a incendios forestales realizado por la Subsecretaría de Gestión de la Información y Análisis de Riesgo, se identifican zonas vulnerables a la ocurrencia de incendios forestales. Los factores que influyen en el inicio y expansión de estos incendios incluyen aspectos topográficos, atmosféricos, bióticos y acciones humanas, como: la pendiente, orientación, relieve, altitud, cobertura vegetal (cantidad, tamaño, forma, humedad y distribución del material combustible), humedad relativa (temperatura ambiental), viento (velocidad, dirección e intensidad), cuya interacción determina la probabilidad de incendios forestales en un área específica.

Las zonas más propensas a incendios forestales (alta y muy alta), están distribuidas en gran parte del territorio cantonal, especialmente alrededor de Guachapala, Guablid y en la zona hacia el sureste. Son áreas con un riesgo considerable de incendios, (es por ello implementar medidas de mitigación como la educación comunitaria y la gestión forestal responsable), y representan el 44,27% del territorio cantonal.

La susceptibilidad media, aunque el riesgo es menor, estas áreas aún deben ser consideradas para la prevención, evitando prácticas agrícolas inadecuadas, como la quema de rastrojos o pastizales sin control, representan el 47,75% del área.

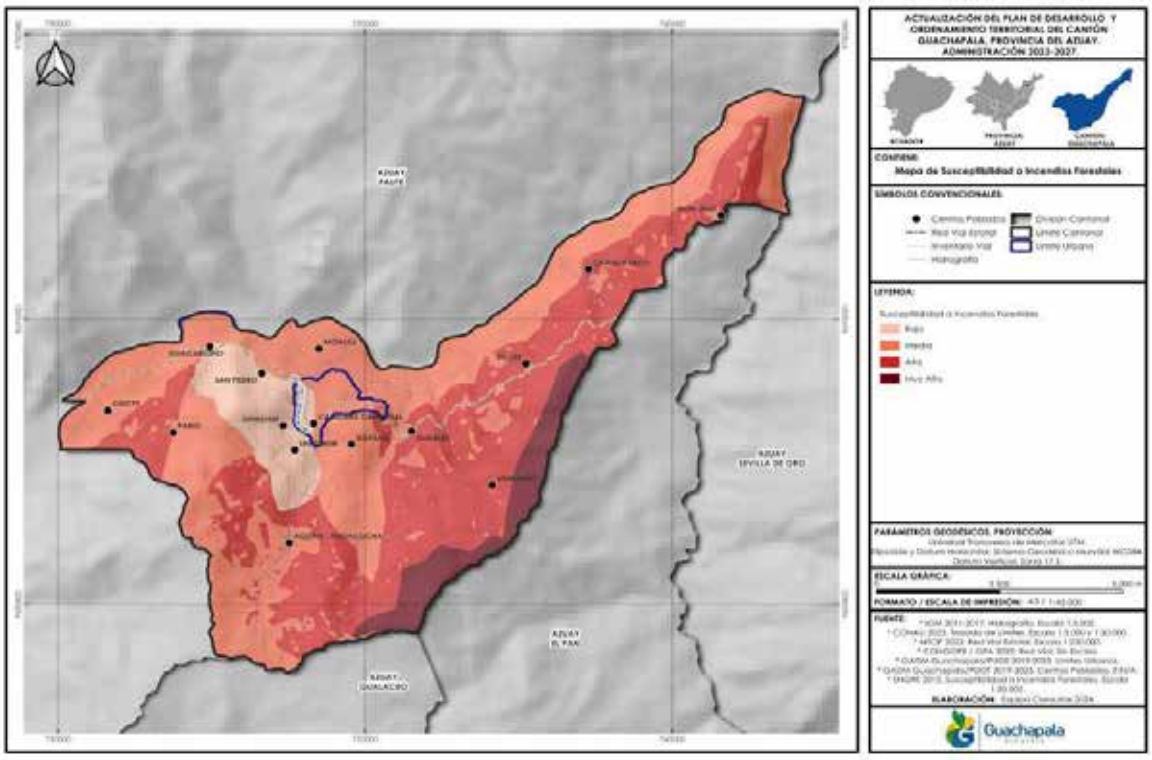
Tabla 36 SUSCEPTIBILIDAD A INCENDIOS FORESTALES

Rango	Área Ha	Porcentaje
Alta	1529,05	37,74
Baja	322,96	7,97
Media	1934,50	47,75
Muy Alta	264,52	6,53
TOTAL	4051,03	100,00

Fuente: SNGR 2015
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

La distribución del riesgo, principalmente en el sur y este del cantón, sugiere la necesidad de acciones preventivas, capacitación comunitaria, y gestión de los recursos naturales para reducir la incidencia y el impacto de los incendios forestales en el territorio.

Mapa 18 SUSCEPTIBILIDAD A INCENDIOS FORESTALES



Fuente: SNGR 2015
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

2.2.5 AMENAZAS CLIMÁTICAS

2.2.5.1 SUSCEPTIBILIDAD A SEQUÍAS

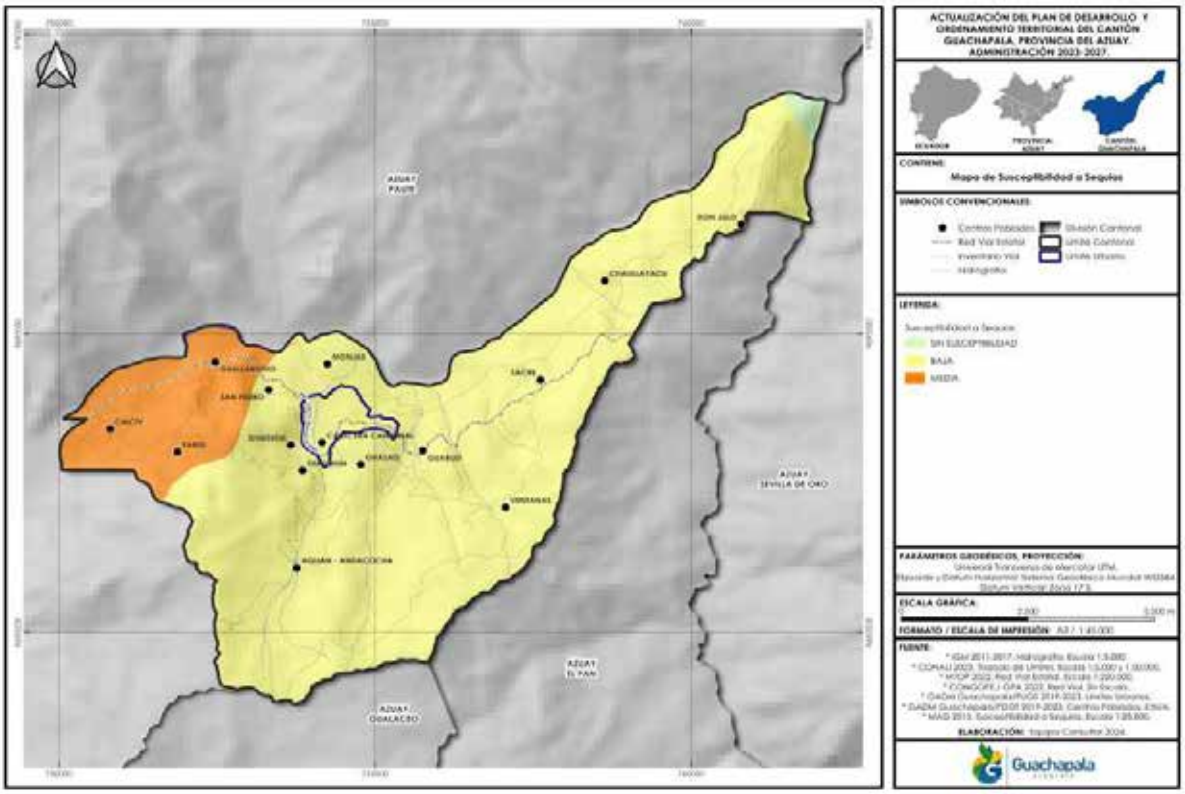
El área con susceptibilidad a sequías con el rango media ocupa un área de 555,34 ha (13,71%) principalmente en las comunidades de Chicty y Parig, donde existe mayor riesgo de sequía, sin embargo, el resto del territorio del cantón 3464,49 ha (85,82%), presenta una baja susceptibilidad a sequías, lo que indica un riesgo moderado de afectaciones por escasez de agua. Esta diferencia puede estar relacionada con factores como la disponibilidad de fuentes hídricas, las condiciones climáticas o el uso del suelo en estas áreas.

Tabla 37 SUSCEPTIBILIDAD A SEQUÍAS

RANGO	ÁREA HA	PORCENTAJE
BAJA	3464,49	85,52%
MEDIA	555,34	13,71%
SIN SUSCEPTIBILIDAD	31,20	0,77%
TOTAL	4051,03	100,00%

Fuente: MAG 2015 2015
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

Mapa 19 SUSCEPTIBILIDAD A SEQUÍAS



Fuente: MAG 2015 2015
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

2.2.5.2 CAMBIO CLIMÁTICO

En Ecuador los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD), que representan los niveles de gestión regional, provincial, cantonal y parroquial, tienen competencias, deberes y niveles de

participación delimitadas que cumplir para organizar su gestión, determinadas en gran medida en el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), de octubre de 2010 (Asamblea Nacional, 2010 b). En este sentido, es necesario enfatizar el rol protagónico que deben jugar los GAD en la implementación de las políticas, medidas y acciones sobre cambio climático en el país.

El Ministerio del Ambiente, como ente rector de la política ambiental de cambio climático a nivel nacional, consolida en la denominada Herramienta para la integración de criterios de cambio climático en los PDOT, una serie de directrices encaminadas a incluir al cambio climático dentro del PDOT, como son mapas de amenazas climáticas, que dan cuenta de las condiciones del clima futuro (período 2020 – 2040) en relación a lluvias intensas, incremento de la temperatura, sequías y heladas.

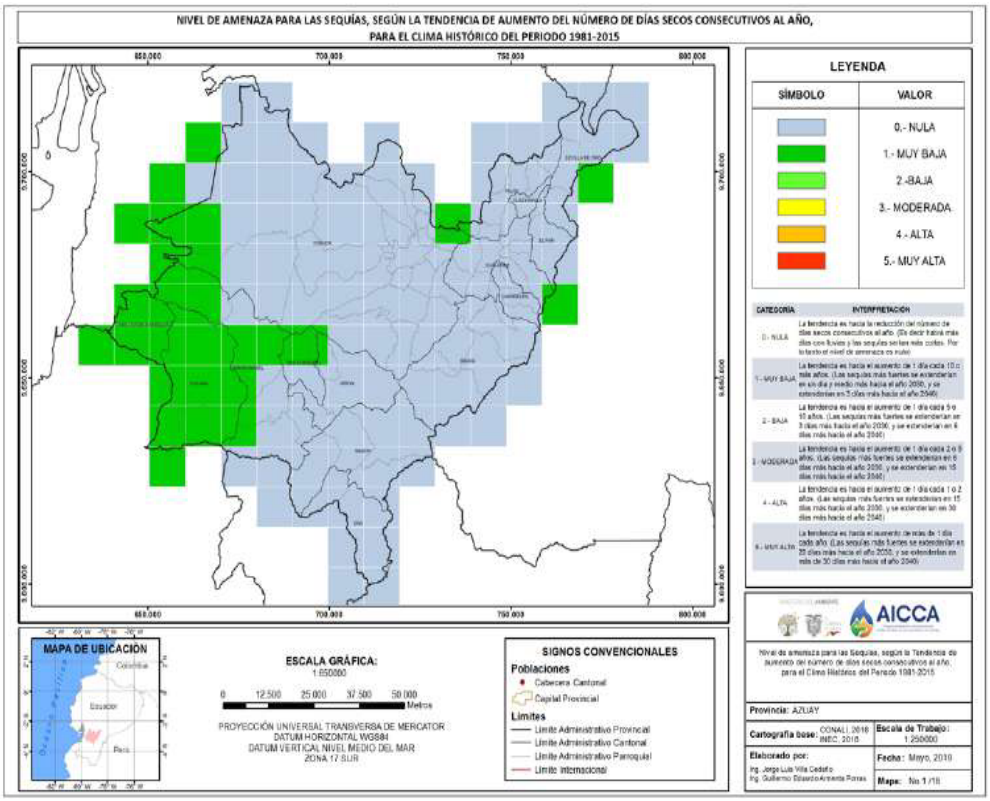
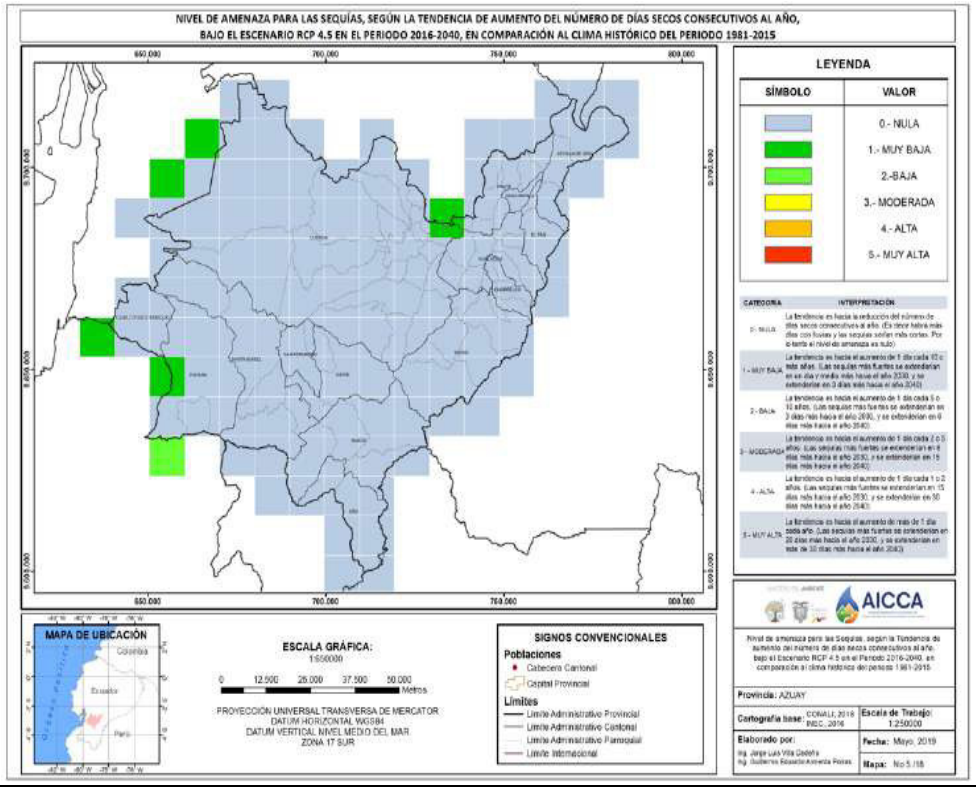
Además de los efectos en la agricultura, el cambio climático en Guachapala podría estar relacionado con la degradación del suelo y la disminución de la disponibilidad de recursos hídricos, para el análisis de vulnerabilidad de las amenazas del cantón se utilizó información del SPRACC (Sistema de Información, Proyecciones, Riesgo Climático y Adaptación al Cambio Climático), de la Subsecretaría de Cambio Climático (SCC) y del Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica (MAATE).

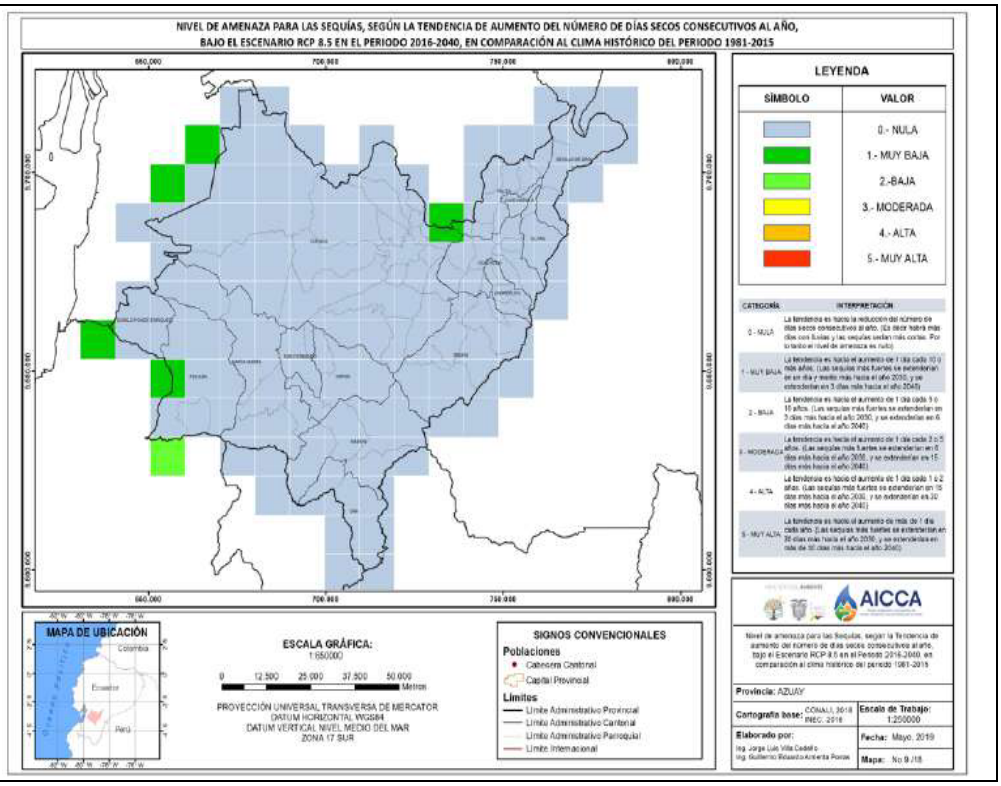
2.2.5.3 NIVEL DE AMENAZAS PARA SEQUÍAS

El nivel de amenaza por sequías en la provincia de Azuay ha sido evaluado con base en la tendencia de aumento de días secos consecutivos, utilizando los escenarios de cambio climático RCP 4.5 y RCP 8.5 para el período 2016-2040, en comparación con el clima histórico del período 1981-2015.

Históricamente, la provincia de Azuay ha mostrado una tendencia hacia la reducción en los días secos consecutivos, especialmente en la zona sur, donde la amenaza de sequías ha sido baja, Sin embargo, bajo los escenarios proyectados de cambio climático, se espera que esta tendencia se mantenga en gran parte del territorio, excepto en la parte norte, donde se prevé un aumento en los días secos, lo que incrementaría el riesgo de sequías en esa región.

Ilustración 13 NIVEL DE AMENAZAS PARA SEQUIAS

Amenaza para sequias período 1981 -2015	
Amenaza para sequias RCP 4.5 período 2016 -2040 escenario referencial	

Amenaza para sequias RCP 8.5 período 2016 -2040 Escenario pesimista	

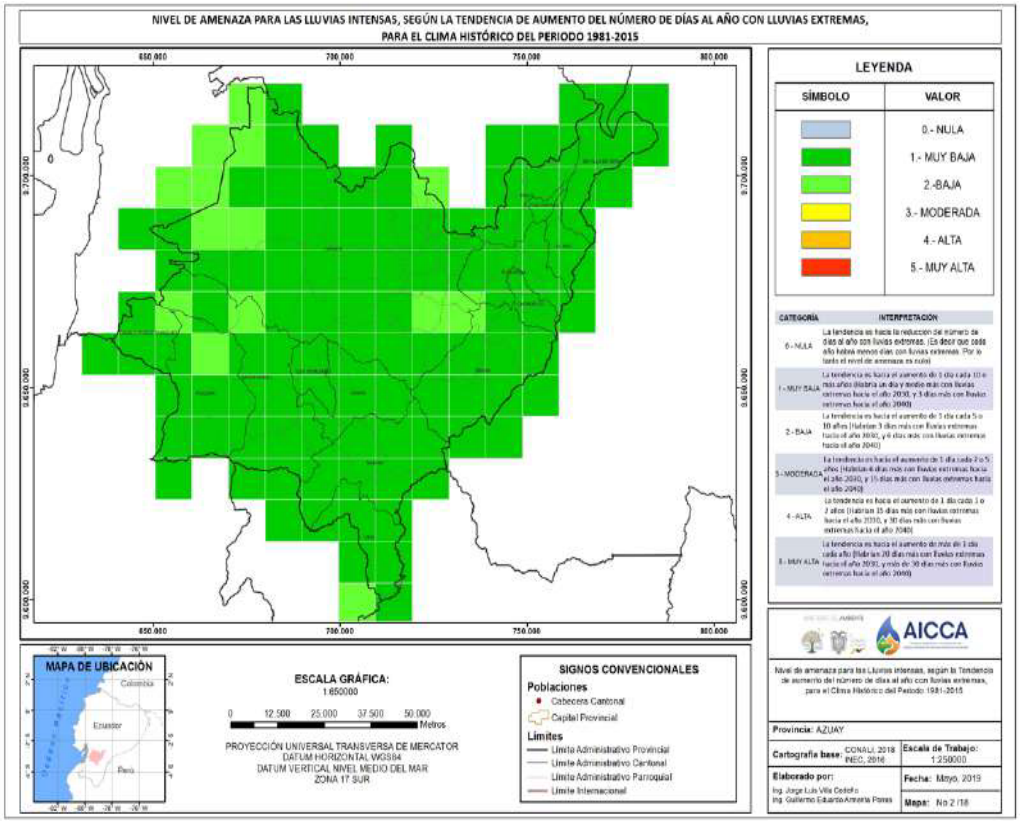
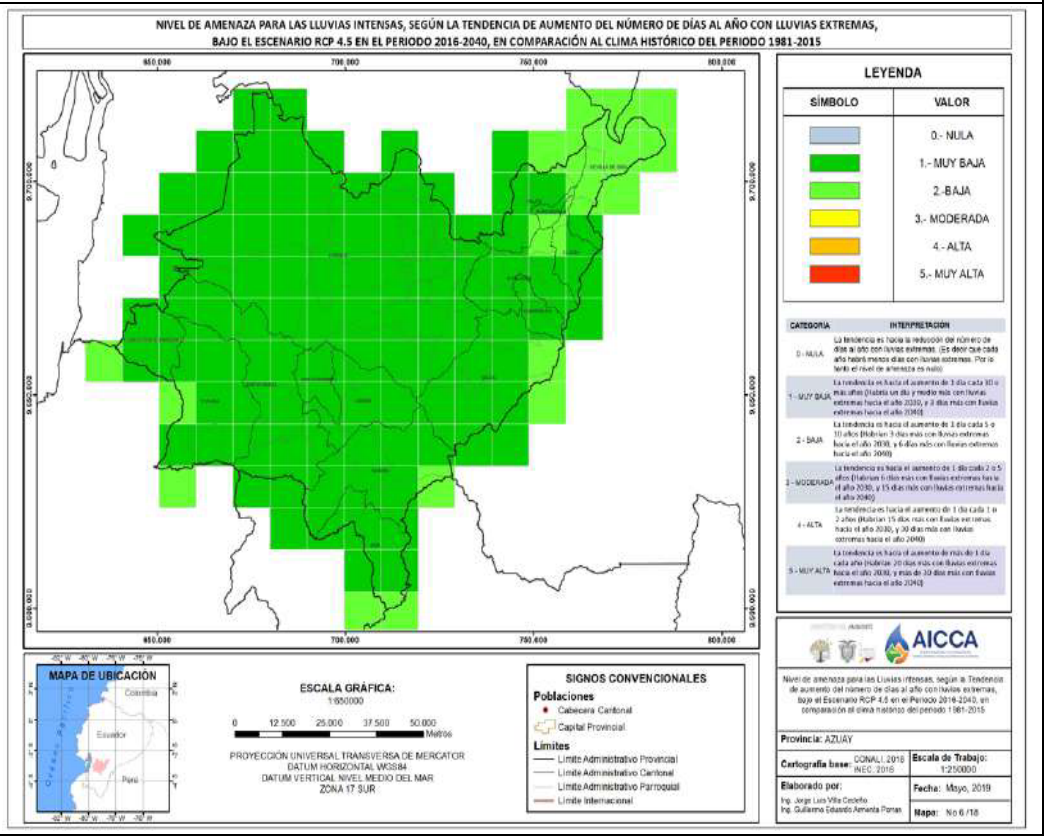
Fuente: CONALI 2018, INEC 2016
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

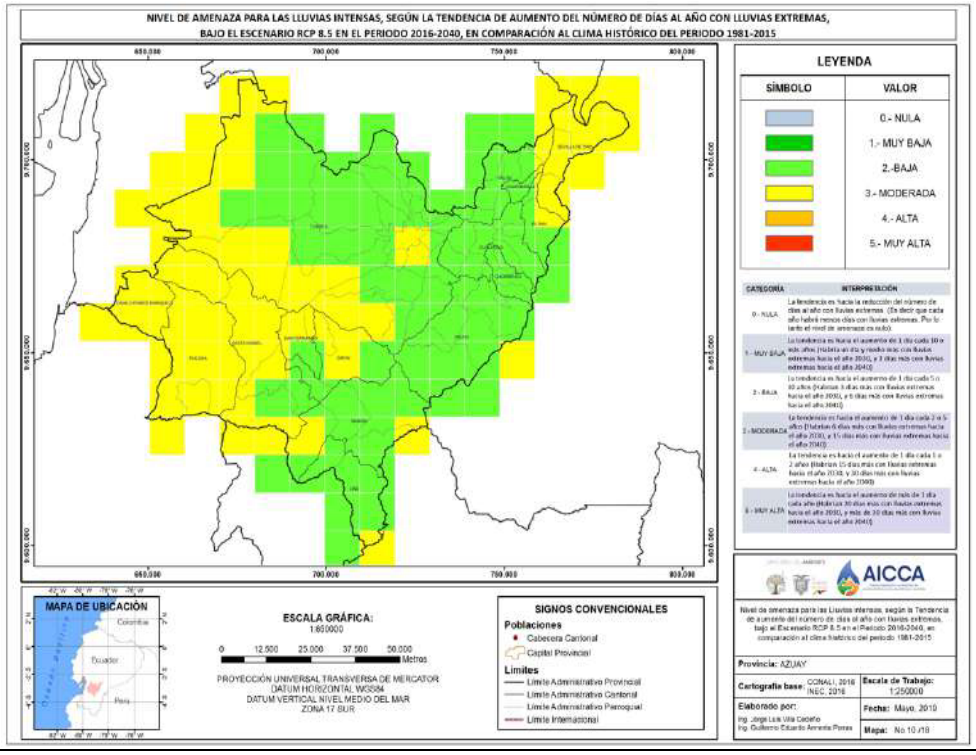
2.2.5.4 NIVEL DE AMENAZAS PARA LLUVIAS INTENSAS

El nivel de amenaza para lluvias extremas en el mapa histórico ha mostrado una tendencia muy baja de aumento de los días al año con temperaturas muy altas, según la tendencia de aumento del número de días secos consecutivos al año, bajo los diferentes escenarios de cambio climático RCP 4.5 y RCP 8.5 en el período 2016 – 2040, en comparación al clima histórico del período 1981 – 2015.

En los escenarios de cambio climático bajo el RCP 4.5, esta tendencia de aumento de los días con lluvias extremas se mantendría similar en la mayor parte del cantón, solamente en las partes altas esta tendencia se incrementaría, con relación al clima histórico 1981-2015. Bajo el RCP 8.5, la tendencia aumentaría a nivel provincial.

Ilustración 14 LLUVIAS INTENSAS

Amenaza para lluvias extremas período 1981 - 2015	
Amenaza para lluvias extremas RCP 4.5 período 2016 - 2040 escenario referencial	

Amenaza para lluvias extremas RCP 8.5 período 2016 - 2040 Escenario pesimista	

Fuente: CONALI 2018, INEC 2016
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

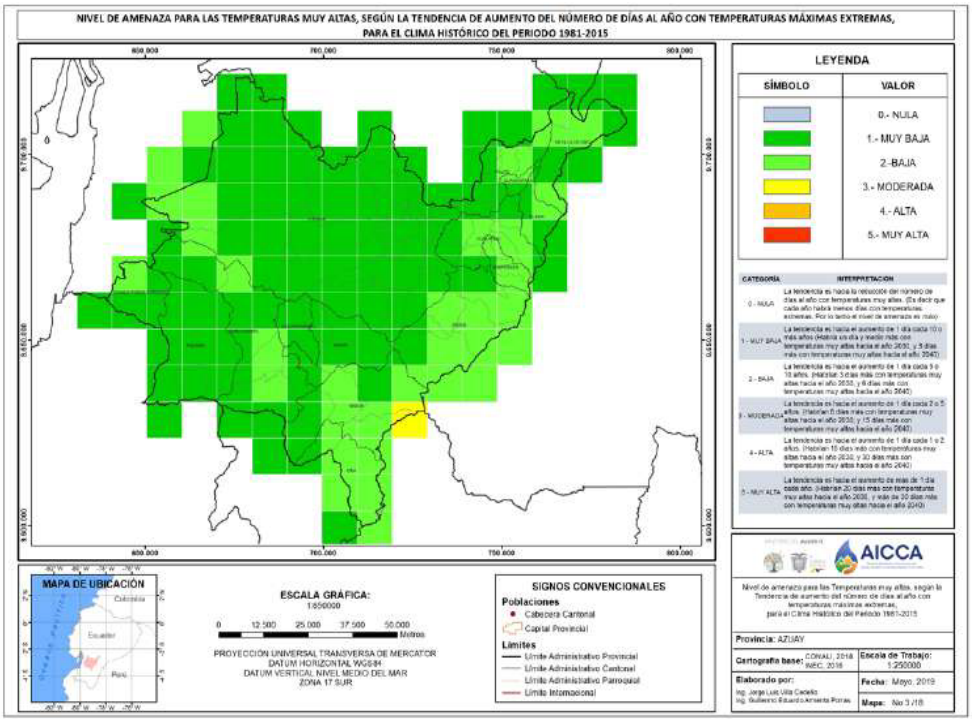
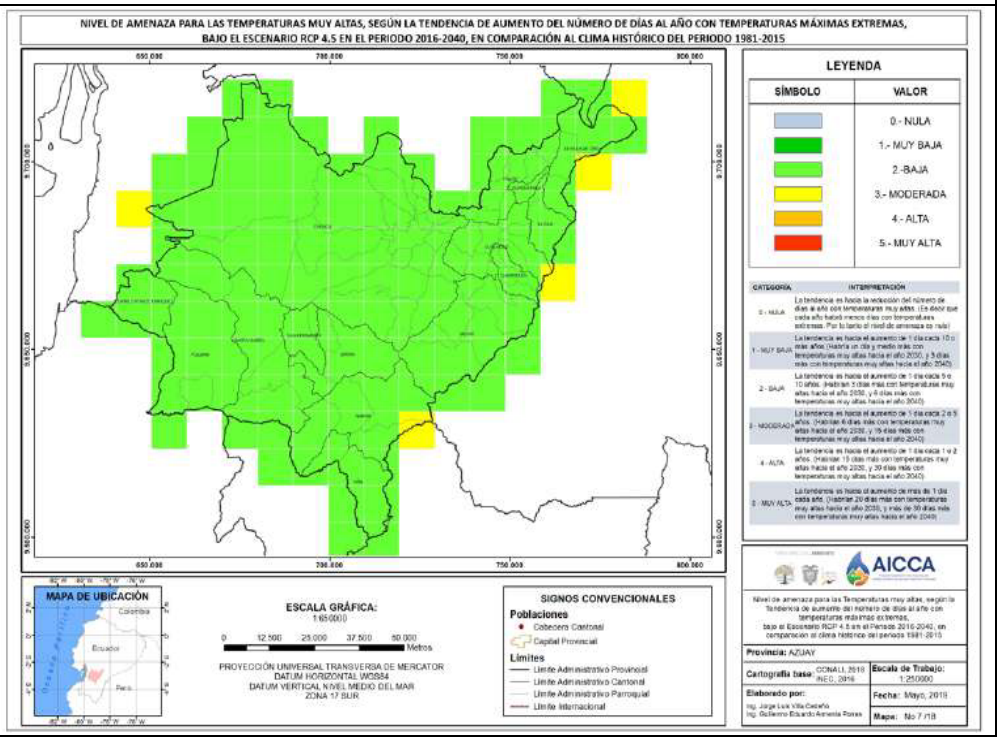
2.2.5.5 NIVEL DE AMENAZA PARA TEMPERATURA MUY ALTAS

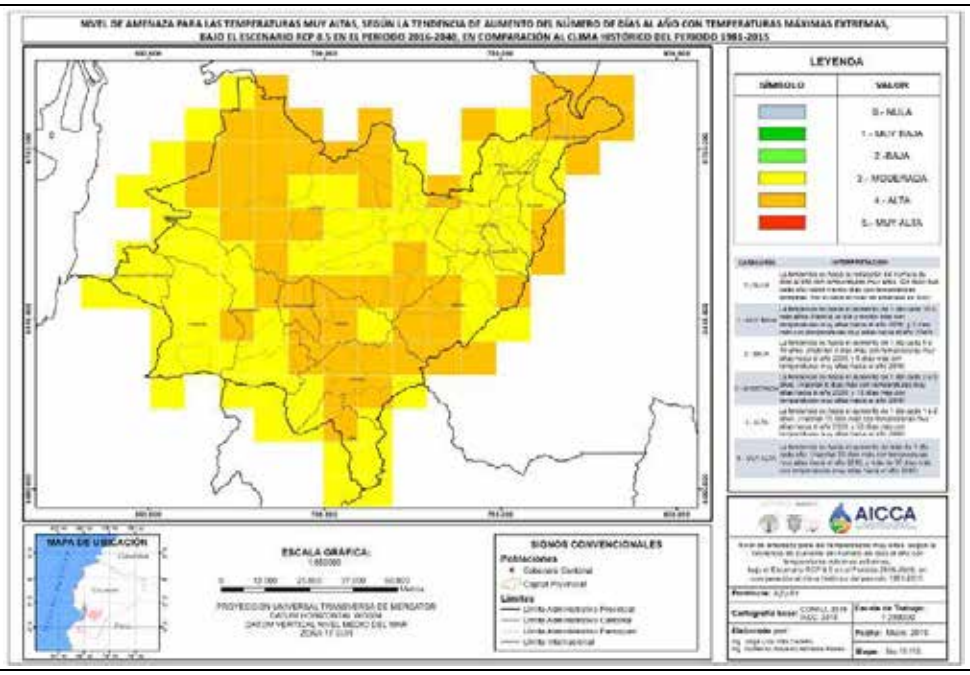
En el mapa base se puede observar que el cantón experimentaba pocos días con temperaturas máximas extremas, con una tendencia de aumento en días cálidos de entre 1 a 3 días al año hacia el 2030 y de 3 a 10 días al año hacia el 2040.

En el escenario RCP 4.5 se espera un aumento en el número de días con temperaturas máximas muy altas, con un incremento proyectado de entre 5 a 10 días al año hacia el 2030 y de 10 a 30 días hacia el 2040; en el escenario RCP 8.5 este escenario pronostica que la tendencia de aumento en días con temperaturas altas en Guachapala es más marcada, con entre 10 y 30 días al año hacia el 2040. Esta proyección indica que la frecuencia de días extremadamente calurosos se incrementará más rápidamente.

La comparación entre estos tres mapas sugiere que el cantón Guachapala enfrenta un aumento significativo en el número de días con temperaturas extremadamente altas en el futuro, particularmente bajo escenarios de cambio climático moderado y severo (RCP 4.5 y RCP 8.5). Este aumento podría tener efectos importantes en la agricultura, la disponibilidad de agua y la salud de la población local, enfatizando la necesidad de implementar estrategias de adaptación y mitigación en la región para reducir los riesgos asociados al cambio climático.

Ilustración 15 TEMPERATURAS MUY ALTAS

Amenaza para temperaturas muy altas período 1981 -2015	
Amenaza para temperaturas muy altas RCP 4.5 período 2016 -2040 escenario referencial	

Amenaza temperaturas muy altas RCP 8.5 período 2016 -2040 Escenario pesimista	

Fuente: CONALI 2018, INEC 2016
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

Una de las estrategias clave para mitigar los efectos del cambio climático se basa en la preservación de los bosques naturales, la protección de los páramos y la gestión sostenible de sistemas agroecológicos, agrosilvopastoriles y agroforestales. Su principal objetivo es disminuir la emisión de gases contaminantes a la atmósfera, destacándose entre las medidas adoptadas el aprovechamiento del suelo como sumidero de carbono.

2.2.6 CLIMA

2.2.6.1 TIPOS DE CLIMA

El cantón Guachapala muestra una diversidad climática que abarca desde climas húmedos y subhúmedos hasta climas secos, lo que refleja la heterogeneidad geográfica del área. La presencia de climas templados y fríos también sugiere que hay variación en la altitud, lo que puede influir en la distribución de actividades como la agricultura, ganadería y la conservación de ecosistemas específicos en el territorio.

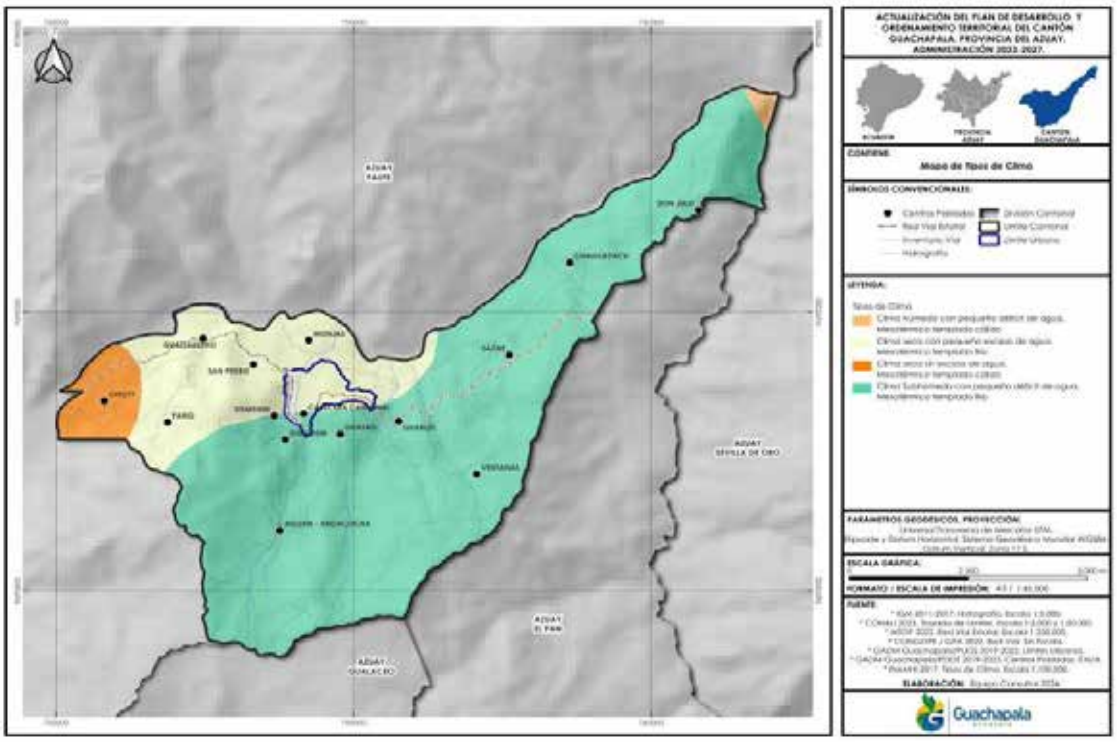
Tabla 38 TIPOS DE CLIMA

Tipo_Clima	Área Ha	Porcentaje
Clima húmedo con pequeño déficit de agua, Mesotérmico templado cálido	23,08	0,57
Clima seco con pequeño exceso de agua, Mesotérmico templado frío	830,12	20,49
Clima seco sin exceso de agua, Mesotérmico templado cálido	179,50	4,43
Clima Subhúmedo con pequeño déficit de agua, Mesotérmico templado frío	3018,33	74,51
TOTAL	4051,03	100,00

Fuente: INAMHI 2017
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

El clima que mayor predomina es el **Clima Subhúmedo con pequeño déficit de agua, Mesotérmico templado frío,** este tipo de clima presenta una cantidad moderada de lluvia, su temperatura no presenta rangos extremos de calor, por lo que su vegetación suele presentarse dentro de bosques montanos o áreas agrícolas con necesidad de riego adicional en momentos de déficit, representa el 74,51% del territorio cantonal.

Mapa 20 TIPOS DE CLIMA



Fuente: INAMHI 2017
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

2.2.6.2 TEMPERATURA MEDIA ANUAL

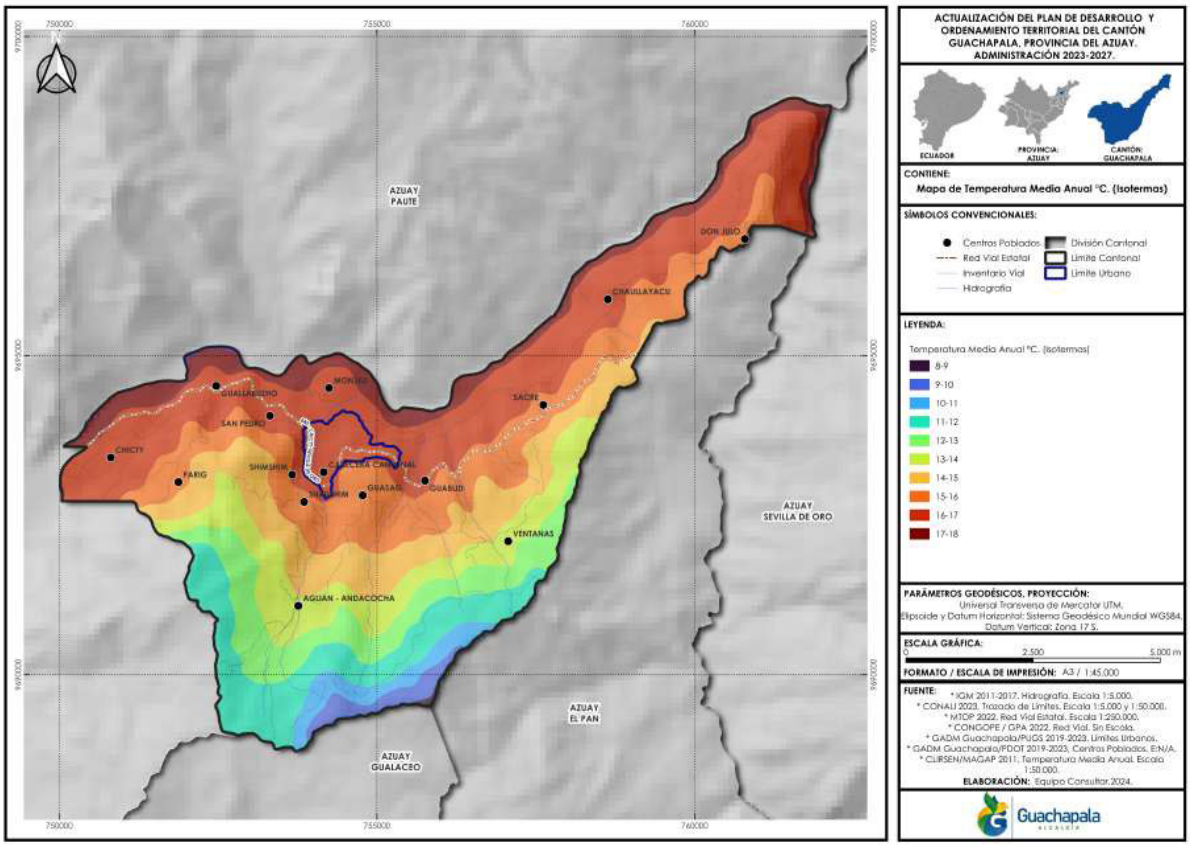
El cantón Guachapala, se ubica en una zona que presenta una temperatura media anual de oscila entre los 14 a 17°C y su temperatura mínima va de los 9 a 10°C.

Tabla 39 TEMPERATURA MEDIA ANUAL

TEMP_C	ÁREA HA	PORCENTAJE
8-9	4,69	0,12
9-10	66,63	1,64
10-11	104,60	2,58
11-12	396,81	9,80
12-13	351,82	8,68
13-14	396,67	9,79
14-15	503,01	12,42
15-16	719,04	17,75
16-17	1187,21	29,31
17-18	320,55	7,91
TOTAL	4051,03	100,00

Fuente: CLIRSEN/MAGAP 2011
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

Mapa 21 TEMPERATURA MEDIA ANUAL



Fuente: CLIRSEN/MAGAP 2011
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

2.2.6.3 PRECIPITACIÓN MEDIA ANUAL

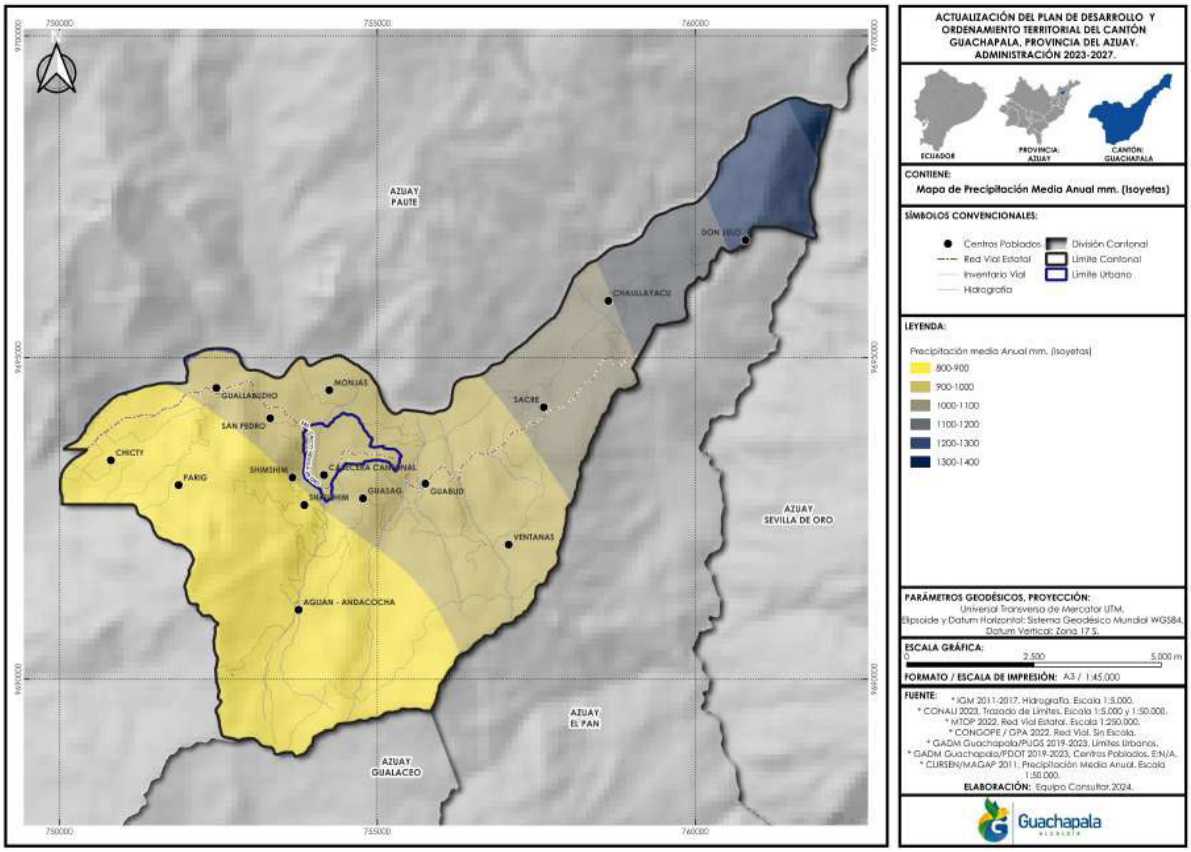
El cantón Guachapala tiene un promedio de precipitación media anual de 800 – 900 mm al año lo que influye en las temperaturas medias anuales, lo que refleja la diversidad en la topografía del área. Las zonas más frías en el sur están asociadas con altitudes elevadas, mientras que las áreas más cálidas al noreste se encuentran en terrenos más bajos. Esta variación de temperatura influye directamente en las actividades agrícolas y los ecosistemas presentes en cada zona del cantón.

Tabla 40 PRECIPITACIÓN MEDIA ANUAL

Precipitación_mm	Área Ha	Porcentaje
800-900	1703,72	42,06
900-1000	1373,83	33,91
1000-1100	423,43	10,45
1100-1200	258,04	6,37
1200-1300	260,82	6,44
1300-1400	31,19	0,77
TOTAL	4051,03	100,00

Fuente: CLIRSEN/MAGAP 2011
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

Mapa 22 PRECIPITACIÓN MEDIA ANUAL



Fuente: CLIRSEN/MAGAP 2011
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

2.2.6.4 PISOS BIOCLIMÁTICOS

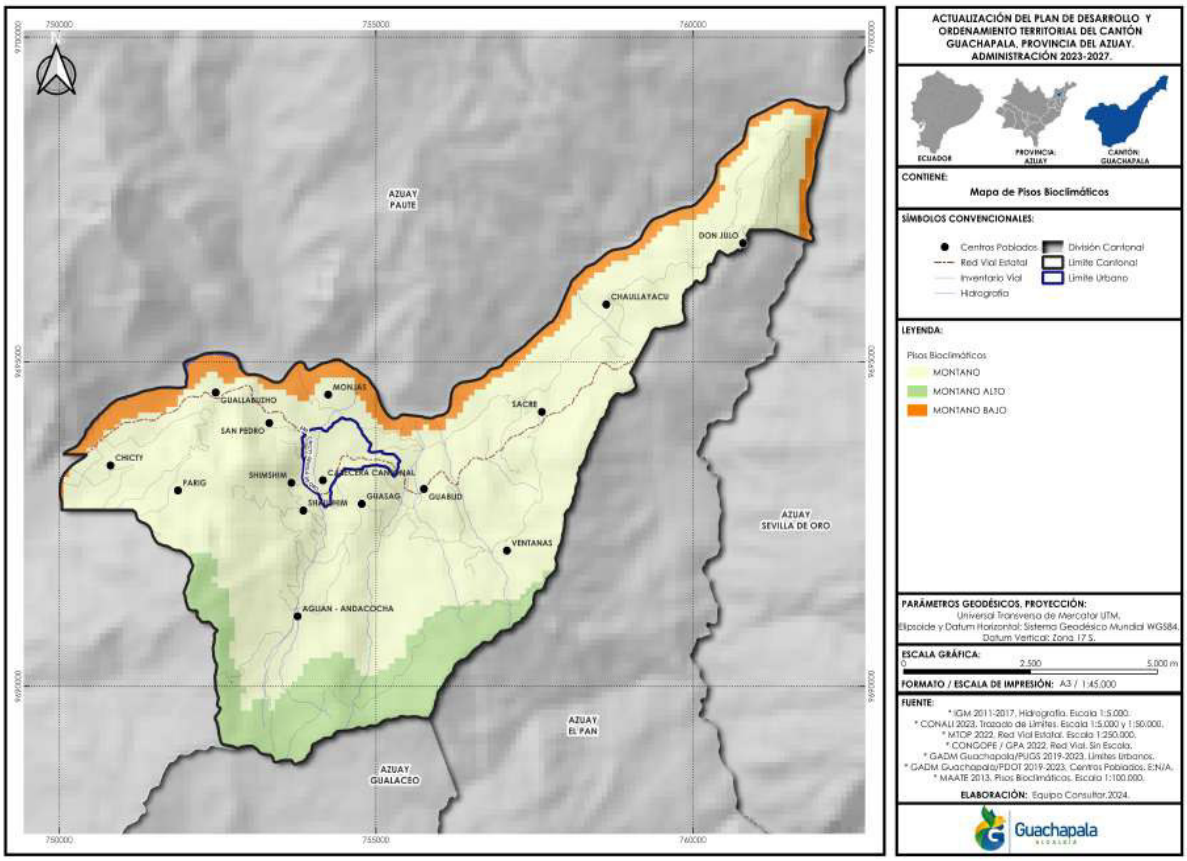
De acuerdo a la información obtenida en el territorio cantonal, identifican 3 tipos de pisos bioclimáticos, pero el más predominante es el montano que ocupa una extensión de 3148,56 ha que representa el 77,72% del área cantonal, está caracterizado por un clima templado con variaciones según la altitud generalmente se encuentra entre los se encuentra en altitudes entre 400 y 1700 m.s.n.m y la exposición estas variaciones bioclimáticas influyen en conservación ambiental, desarrollo agro productivo.

Tabla 41 PISOS BIOCLIMÁTICOS

Pisos Bioclimáticos	Área Ha	Porcentaje
MONTANO	3148,56	77,72
MONTANO ALTO	556,29	13,73
MONTANO BAJO	346,18	8,55
TOTAL	4051,03	100,00

Fuente: MAATE 2013
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

Mapa 23 PISOS BIOCLIMÁTICOS



Fuente: MAATE 2013
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

2.2.7 CONFLICTOS AMBIENTALES

2.2.7.1 CONFLICTOS DE USO DEL SUELO

La actividad agropecuaria es predominante, la cual está directamente vinculada con el avance de la frontera agrícola hacia áreas con bosques y zonas de ecosistemas que son susceptibles, esta situación incluye el uso de fertilizantes y abonos cerca de cuerpos de agua, alterando la aptitud natural del territorio, estos conflictos de uso del suelo por sobre utilización de ligera intensidad ocupan una extensión de 38,44 % del territorio cantonal.

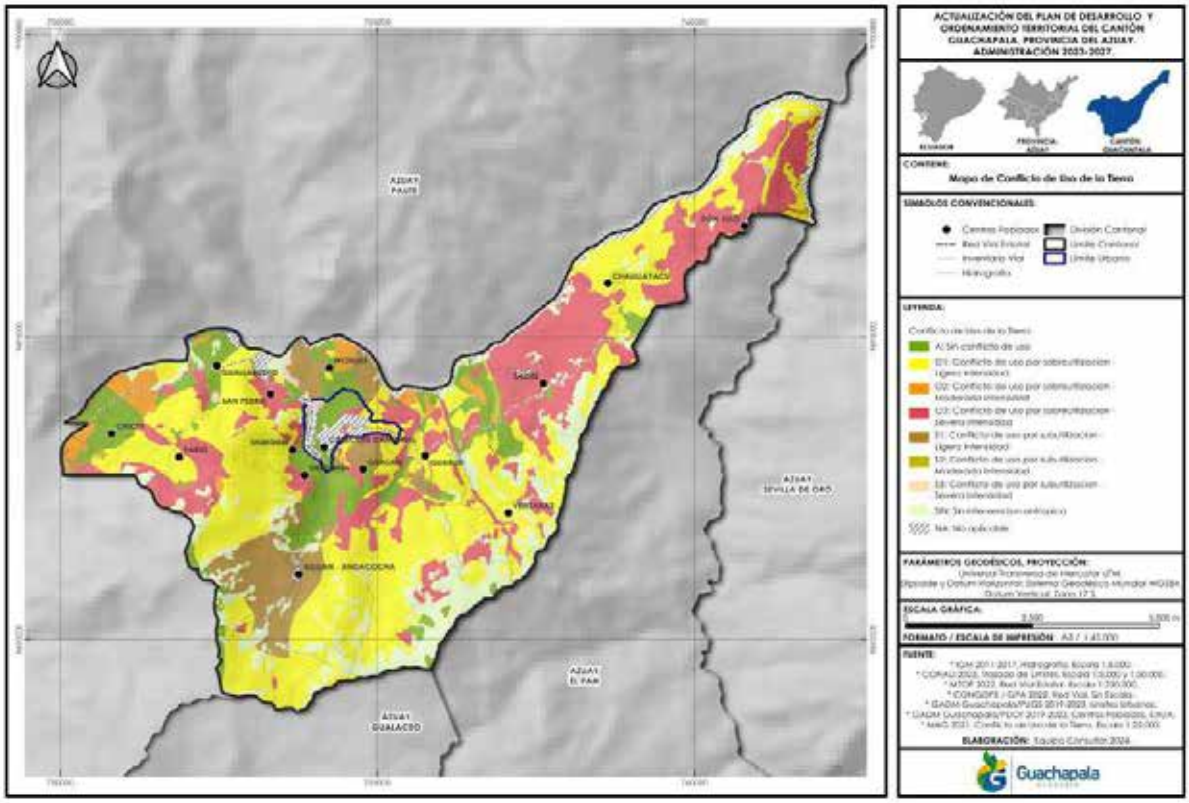
Es fundamental implementar acciones sostenibles que promuevan una coexistencia equilibrada entre la sociedad y el medio ambiente, permitiendo que la población actual satisfaga sus necesidades y mejore su calidad de vida mediante el uso responsable de los recursos naturales, esto debe hacerse sin afectar el bienestar de las generaciones futuras y con especial énfasis en la preservación del recurso hídrico.

Tabla 42 CONFLICTO DE USO DEL SUELO

Tipo de Conflicto	Área Ha	Porcentaje
A: Sin conflicto de uso	451,20	11,14
NA: No aplicable	177,28	4,38
O1: Conflicto de uso por sobreutilización - Ligera intensidad	1557,34	38,44
O2: Conflicto de uso por sobreutilización - Moderada intensidad	94,58	2,33
O3: Conflicto de uso por sobreutilización - Severa intensidad	932,99	23,03
S1: Conflicto de uso por subutilización - Ligera intensidad	284,18	7,02
S2: Conflicto de uso por subutilización - Moderada intensidad	7,16	0,18
S3: Conflicto de uso por subutilización - Severa intensidad	14,32	0,35
SIN: Sin intervención antrópica	531,98	13,13
TOTAL	4051,03	100,00

Fuente: MAG 2021
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

Mapa 24 CONFLICTO DE USO DEL SUELO



Fuente: MAG 2021
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

2.2.8 ZONAS DE PROTECCIÓN REGENERACIÓN Y RECUPERACIÓN AMBIENTAL

2.2.8.1 ÁREAS PRIORITARIAS DE RESTAURACIÓN

Las áreas prioritarias para la restauración son aquellas zonas que han experimentado distintos niveles de intervención humana y se han seleccionado específicamente para recibir esfuerzos de restauración ecológica.

Para identificar estas áreas de prioridad, se ha utilizado el estudio realizado por el Ministerio del Ambiente (MAE, ahora MAATE), que examina tres variables principales para determinar los sitios que deben ser sometidos a restauración ecológica:

- Fragmentación ecológica
- Ecosistemas afectados
- Deterioro del suelo

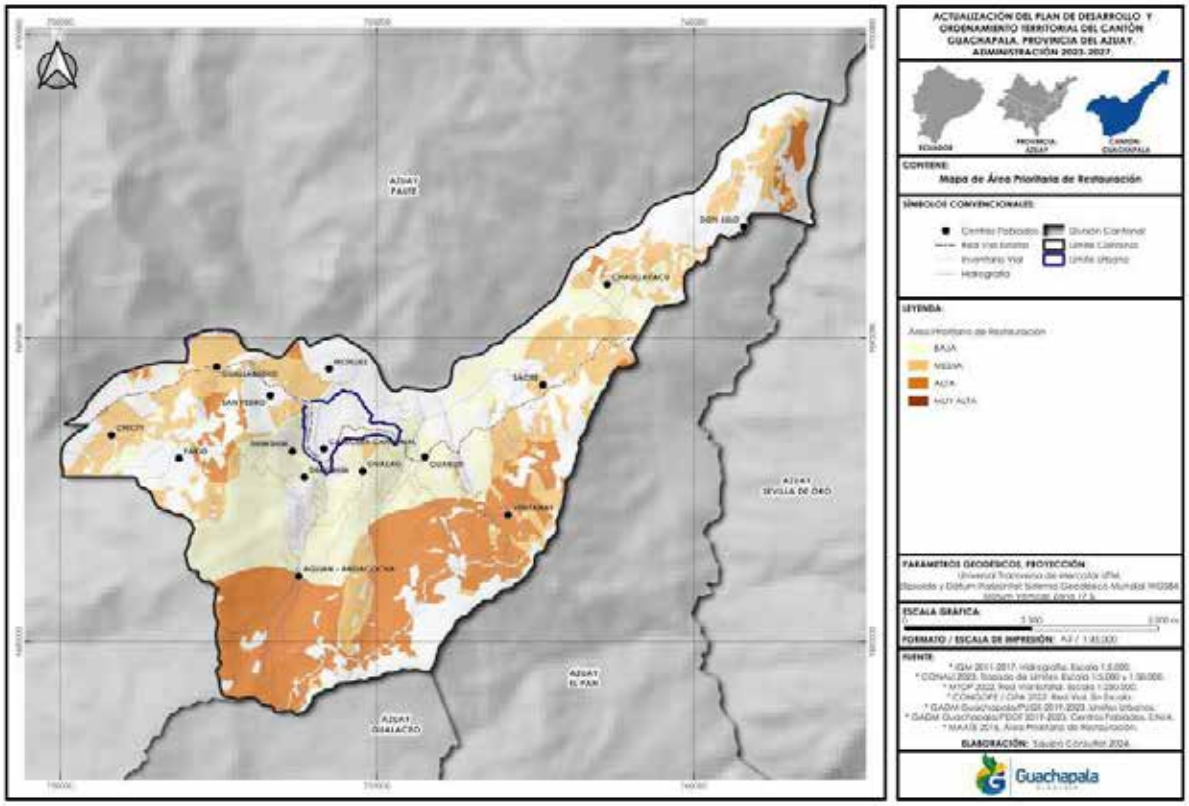
Este análisis permite establecer una jerarquía en las áreas de restauración ecológica del suelo correspondiente a 2471,90 ha. En el cantón se han identificado 876,84 hectáreas (35,47% del total de áreas prioritarias de restauración) con prioridad alta de restauración; es por ello, la necesidad de destinar áreas específicas para revalorizar sistemas productivos y de subsistencia, detener el avance de la frontera agrícola.

Tabla 43 ÁREAS PRIORITARIAS DE RESTAURACIÓN

Prioridad	Área Ha	Porcentaje
ALTA	876,84	35,47
BAJA	807,71	32,68
MEDIA	785,70	31,79
MUY ALTA	1,65	0,07
TOTAL	2471,90	100,00

Fuente: MAATE 2016
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

Mapa 25 ÁREAS PRIORITARIAS DE RESTAURACIÓN



Fuente: MAATE 2016
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

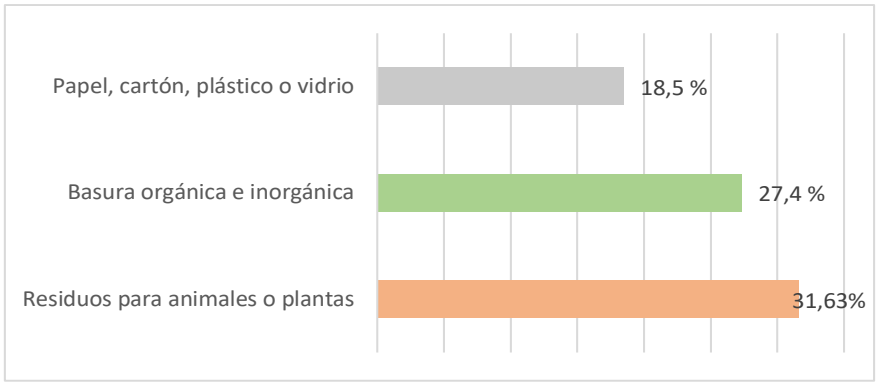
2.2.9 CALIDAD AMBIENTAL

2.2.9.1 MANEJO DE DESECHOS SÓLIDOS

Dentro del Código Orgánico del Ambiente en el Capítulo II – Gestión Integral de Residuos y Desechos Sólidos no Peligrosos, determina las facultades de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Metropolitanos y Municipales en materia ambiental, en su numeral 6 establece elaborar planes, programas y proyectos para los sistemas de recolección, transporte, tratamiento y disposición final de residuos o desechos sólidos; y numeral 7 generar normas y procedimientos para la gestión integral de los residuos y desechos para prevenirlos, aprovecharlos o eliminarlos.

Bajo esta normativa y según el Censo de Población y Vivienda 2022, en el cantón Guachapala la eliminación de basura de las 1.939 viviendas particulares ocupadas, el 84.2% utilizan el servicio de carro recolector para deshacerse de su basura, el 33,7 % de la población realizan una práctica de separación de residuos. Sin embargo, existen personas que realizan alguna práctica de reciclaje, pero la mayoría de las viviendas dependen de los servicios municipales a través de carros recolectores o contenedores. Un porcentaje significativo de la población recurre a métodos alternativos como utilizar los desechos para las plantas o para alimentación de los animales.

Gráfico 3 MANEJO DE RESIDUOS



Fuente: Censo de Población y Vivienda, INEC, 2022
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

La disposición final de los desechos sólidos generados en el cantón, se realiza en el relleno sanitario de Pichacay ubicado en la parroquia Santa Ana del cantón Cuenca, gracias a un convenio suscrito entre la Empresa Pública Municipal de Aseo EMAC-EP de Cuenca y el GAD Municipal de Guachapala. La cantidad promedio de desechos sólidos recolectados al mes es de aproximadamente 26,26 toneladas.

2.2.10 CONTAMINACIÓN

2.2.10.1 CONTAMINACIÓN DEL AIRE

En el cantón Guachapala, de acuerdo con la percepción de la población, la contaminación de aire es principalmente por el tránsito vehicular y en algunos sitios por incendios forestales, vinculada con la expansión de la frontera agropecuaria.

2.2.10.2 CONTAMINACIÓN DEL SUELO Y AGUA

En el cantón, las principales fuentes de contaminación del suelo y del agua son las el uso de abonos y fertilizantes relacionados principalmente con la actividad ganadera, lo que provoca contaminación de las fuentes hídricas.

Otra causa de contaminación es la gestión inadecuada de la disposición final de los desechos sólidos. En algunos casos, ciertas personas sacan la basura después de que ha pasado el camión recolector, lo que genera contaminación tanto de agua, suelo y contaminación visual

Según moradores que frecuentan la cola del embalse, mencionaron que aproximadamente se extrae de dos a tres toneladas de plástico, los cuales se recogen mensualmente del río Paute, estos desperdicios son arrastrados por la corriente y se acumulan en la cola del embalse de la presa Mazar.

2.3 ANÁLISIS DEL SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS

El análisis del Sistema de Asentamientos Humanos se realiza con el fin de conocer cómo la población se ha distribuido en el territorio, cuáles son las formas de aglomeración poblacional y cuáles son los vínculos que guardan entre sí. En este componente se analiza, entre otros, la situación del cantón respecto a la dotación de servicios básicos como agua para consumo humano, saneamiento, recolección de desechos sólidos, etc., infraestructuras necesarias para la vida saludable de la población.

Se contempla además, el análisis de la vivienda respecto al tipo, condiciones de ocupación y tenencia; y el análisis de los equipamientos existentes los cuales son edificaciones y espacios predominantemente de uso público, en los que se realizan actividades complementarias a las de habitación y trabajo, o bien, en las que se proporcionan a la población servicios de bienestar social y de apoyo a las actividades económicas, para luego complementar el análisis con un enfoque integral del cantón, considerando las redes viales, infraestructura de transporte y accesibilidad universal de telecomunicaciones y de energía que enlazan los asentamientos y los flujos que en estas redes se generan.

2.3.1 DISTRIBUCIÓN DEMOGRÁFICA

2.3.1.1 CENTROS POBLADOS

Los centros poblados son aquellos lugares del territorio nacional rural o urbano, identificado mediante un nombre y habitado con ánimo de permanencia. Sus habitantes se encuentran vinculados por intereses comunes de carácter económico, social, cultural e histórico.

Guachapala es un cantón perteneciente a la provincia del Azuay, Ecuador, conforme al Censo de Población y Vivienda 2022 realizado por el INEC, cuenta con una población total de 3586 habitantes. La superficie total del cantón es de 4051,03 ha.

En el cantón Guachapala no existe división parroquial, por lo que los asentamientos humanos son reconocidos como comunidades. Según el PDOT 2014 se distinguía la cabecera cantonal urbana y 8 asentamientos rurales; para el año 2020 se reconocían la cabecera cantonal urbana y 14 asentamientos rurales, mismos que se han mantenido hasta la fecha (2024).

La cabecera cantonal es el centro administrativo y el que concentra la mayor cantidad de equipamientos, razón por la cual los mayores flujos por bienes y servicios se dan desde las comunidades hacia este centro urbano cantonal.

Según la superficie, destacan: Guablid, Andacocha y Sacre por tener mayor superficie; mientras que Shaushim, Shimshim y San Pedro son las comunidades con menor área.

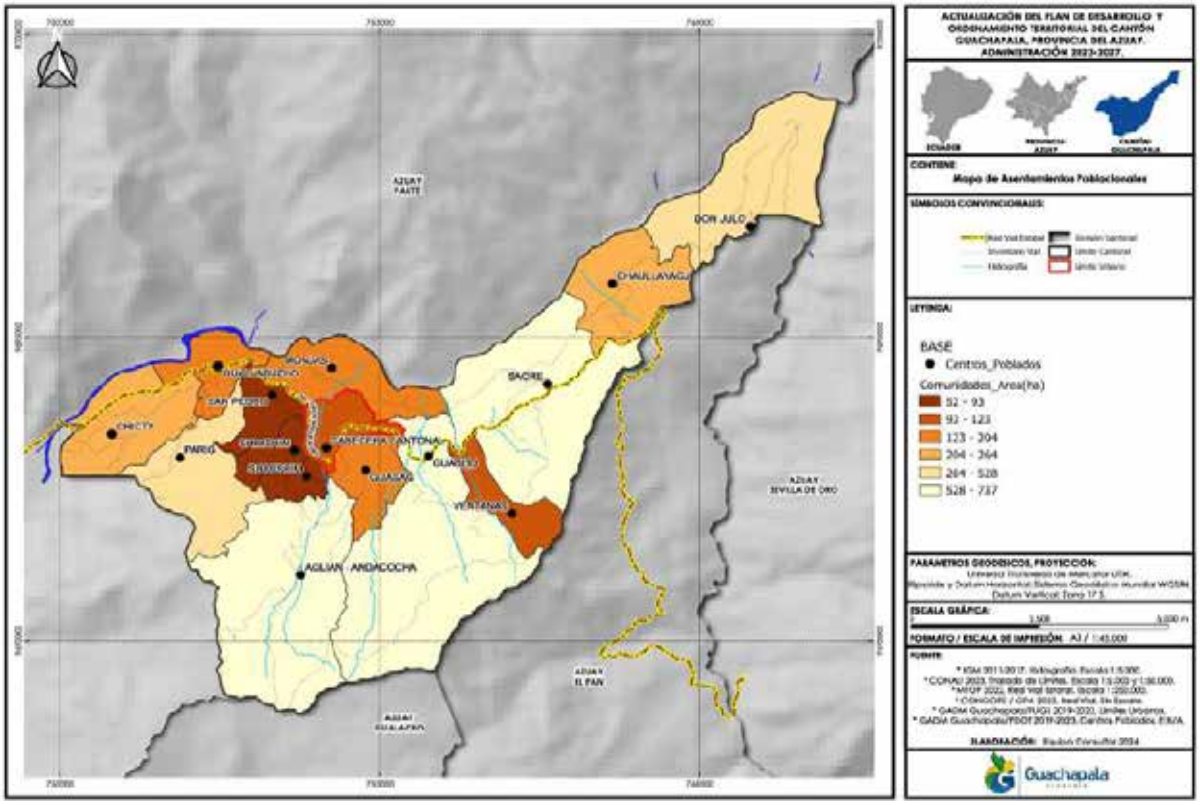
A continuación, se presenta el listado con el nombre de las comunidades y su área.

Tabla 44 CENTROS POBLADOS O COMUNIDADES

COMUNIDADES PDOT_2014		COMUNIDADES 2020 – PDOT 2024			
		Nombre	Clasificación	Área (ha)	%
Cabecera cantonal de Guachapala	Urbano	Cabecera cantonal de Guachapala	Urbano	98,58	2,4
Don Julo	Rural	Don Julo	Rural	405,85	10,0
Sacre	Rural	Sacre	Rural	588,73	14,5
Guablid	Rural	Guablid	Rural	737,12	18,2
Guasag	Rural	Guasag	Rural	130,68	3,2
Andacocha	Rural	Andacocha	Rural	640,28	15,8
Parig	Rural	Parig	Rural	273,05	6,7
Chaullayacu	Rural	Chaullayacu	Rural	249,10	6,1
Chicty	Rural	Chicty	Rural	259,00	6,4
		San Pedro	Rural	90,62	2,2
		Monjas	Rural	204,14	5,0
		Guallabuzho	Rural	123,45	3,0
		Ventanas	Rural	122,20	3,0
		Shimshim	Rural	76,27	1,9
		Shaushim	Rural	51,96	1,3

Fuente: PDOT 2019-2023 GADM Guachapala – Equipo consultor 2024
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

Mapa 26 ASENTAMIENTOS POBLACIONALES - COMUNIDADES



Fuente: GAD Municipal del cantón Guachapala 2024. Recorridos de campo.
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

Ubicación de los centros poblados

De acuerdo a su ubicación geográfica, el centro poblado de las diferentes comunidades se encuentra en la siguiente localización:

Tabla 45 CENTROS POBLADOS O COMUNIDADES

UBICACIÓN Y DISTANCIA AL CENTRO URBANO				
NOMBRE	X	Y	DISTANCIA AL CENTRO URBANO CANTONAL (KM)	VALORACIÓN
Cabecera cantonal de Guachapala	754162.26	9693173.75	-	
Don Julo	760793.51	9696826.61	9.68	1
Sacre	757618.08	9694227.32	4.75	3
Guablid	755757.25	9693040.84	2.06	4
Guasag	754775.62	9692810.37	4.00	4
Andacocha	753762.64	9691079.29	4.23	3
Parig	751875.82	9693017.44	10.80	1
Chaullayacu	758633.85	9695883.29	7.98	2
Chicty	750810.48	9693402.50	5.94	3
San Pedro	753315.99	9694056.61	1.71	5
Monjas	754246.40	9694491.94	2.04	4
Guallabuzho	752470.93	9694526.08	3.40	4

UBICACIÓN Y DISTANCIA AL CENTRO URBANO				
NOMBRE	X	Y	DISTANCIA AL CENTRO URBANO CANTONAL (KM)	VALORACIÓN
Ventanas	757066.48	9692090.90	3.62	4
Shimshim	753665.96	9693134.73	0.75	5
Shaushim	753853.75	9692707.94	1.62	5

Fuente: PDOT 2019-2023 GADM Guachapala – Equipo consultor 2024
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

En cuanto a la distancia desde cada una de las comunidades hasta el Centro Urbano Cantonal, las más distantes son Don Julo, Parig y Chaullayacu con una distancia entre 8 y 10 km aproximadamente, y las más cercanas son Shaushim, Shimshim y San Pedro, situadas a una distancia menor a 2 km; mismas que colindan con el centro urbano cantonal.

Con el fin de dar una valoración a las comunidades por la distancia al Centro Urbano cantonal que es el centro proveedor de bienes y servicios, como insumo para jerarquizar los asentamientos, se plantea 5 rangos de valor de la siguiente forma:

Tabla 46 VALORACIÓN POR DISTANCIA

RANGO DISTANCIA	VALORACIÓN
Menor 2 km	5
2-4 km	4
4-6 km	3
6-8 km	2
Mayor 8 km	1

Fuente: Equipo consultor 2024
Elaboración: Equipo Consultor 2024

2.3.1.2 DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN

La distribución de la población hace referencia a la manera en la que los individuos se dispersan en determinadas áreas, sabiendo que la población no está repartida de forma uniforme sobre la superficie. Hay factores que influyen en la distribución de la población como los factores físicos, sociales y económicos.

Distribución de la Población Urbano - Rural

De acuerdo a los datos del INEC 2022, de los 3586 habitantes del cantón, 1210 (33,7%) personas se asientan en el área urbana y 2376 (66,3%) personas se ubican en el área rural.

Tabla 47 CARACTERIZACIÓN DE LA POBLACIÓN URBANO – RURAL

CARACTERIZACIÓN DE LA POBLACIÓN URBANO Y RURAL POR GÉNERO						
	PDOT 2014		2020		PDOT 2024	
ASENTAMIENTO	Nro. Hab	%	Nro. Hab	%	Nro. Hab	%
Urbano	1500	44.0%	1227	33.0%	1210	33.7%
Rural	1909	56.0%	2491	67.0%	2376	66.3%
TOTAL	**3409**	**100%**	**3718**	**100%**	**3586**	**100%**

Fuente: PDOT 2019-2023 GADM Guachapala – INEC 2022
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

Distribución de la Población Urbano – Rural por comunidad

A nivel de cantón, la cabecera urbano cantonal de Guachapala es la que concentra la mayor cantidad de población, pues recepta a 1210 personas que representa el 33,7% de la población cantonal. Respecto a la población asentada en las diferentes comunidades, destaca Chicty, Sacre, y Guasag, en las cuales se emplaza el 27,4% de la población rural del cantón. La comunidad con menor cantidad de personas es Ventanas.

Con el fin de dar una valoración a las comunidades por el número de habitantes, como insumo para jerarquizar los asentamientos, se plantea 5 rangos de valor de la siguiente forma:

Tabla 48 VALORACIÓN POR POBLACIÓN

RANGO POBLACIÓN	VALORACIÓN
menor 100	1
100-175	2
175-250	3
250-325	4
Mayor 325	5

Fuente: Equipo consultor 2024
Elaboración: Equipo Consultor 2024

En la siguiente tabla se presenta la distribución de la población por comunidad, porcentaje y valoración asignada.

Tabla 49 DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN URBANO – RURAL POR COMUNIDAD

PDOT 2014		AÑO 2020		PDOT 2024			
Comunidades	**Nro. Habitantes**	**Comunidades**	**Nro. Habitantes**	**Comunidades**	**Nro. Habitantes**	**%**	**Valoración**
Cabecera cantonal de Guachapala	1500	Cabecera cantonal de Guachapala	1227	Cabecera cantonal de Guachapala	1210	33,7	
Don Julo	349	Don Julo	154	Don Julo	184	5,1	3
Sacre	75	Sacre	408	Sacre	329	9,2	5
Guablid	319	Guablid	266	Guablid	176	4,9	3
Guasag	359	Guasag	247	Guasag	310	8,6	4
Andacocha	60	Andacocha	215	Andacocha	226	6,3	3
Parig	149	Parig	237	Parig	135	3,8	2
Chaullayacu	299	Chaullayacu	164	Chaullayacu	153	4,3	2
Chicty	299	Chicty	403	Chicty	344	9,6	5
		San Pedro	46	San Pedro	74	2,1	1
		Monjas	131	Monjas	174	4,9	2
		Guallabuzho	72	Guallabuzho	104	2,9	2
		Ventanas	18	Ventanas	21	0,6	1
		Shimshim	77	Shimshim	71	2,0	1
		Shaushim	53	Shaushim	75	2,1	1
Total	**3409**		**3718**		**3586**	**100%**	

Fuente: PDOT 2019-2023 GADM Guachapala - INEC 2022 - Equipo consultor 2024
Elaboración: Equipo Consultor 2024

2.3.1.3 DENSIDAD POBLACIONAL

La densidad de población sirve para comprender como se distribuye la población de un lugar o territorio y se refiere al número promedio de habitantes en relación a una unidad de superficie. En función al emplazamiento de la población existen zonas concentradas y dispersas.

Tabla 50 DENSIDAD POBLACIONAL

CLASIFICACIÓN DEL SUELO	Nro. Hab	ÁREA (ha)	ÁREA (km2)	DENSIDAD	
				Hab/ha	Hab/km2
Urbano	1210	98,58	0,9858	12,27 hab/ha	1227,43 hab/km2
Rural	2376	3952,45	39,5245	0,60 hab/ha	60,11 hab/km2
TOTAL	3586	4051,03	40,5103	0,89 hab/ha	88,52 hab/km2

Fuente: GAD Guachapala - INEC 2022 - Equipo consultor 2024
Elaboración: Equipo Consultor 2024

Como se puede observar en la tabla, la densidad poblacional del cantón Guachapala es de 88,52 hab/km2. La mayor densidad se presenta en el centro urbano cantonal donde se concentra la población con 1227,43 hab/km2, en tanto que en área rural es de 60,11 hab/km2 pues se trata generalmente de asentamientos dispersos.

Densidad Poblacional por Comunidad.

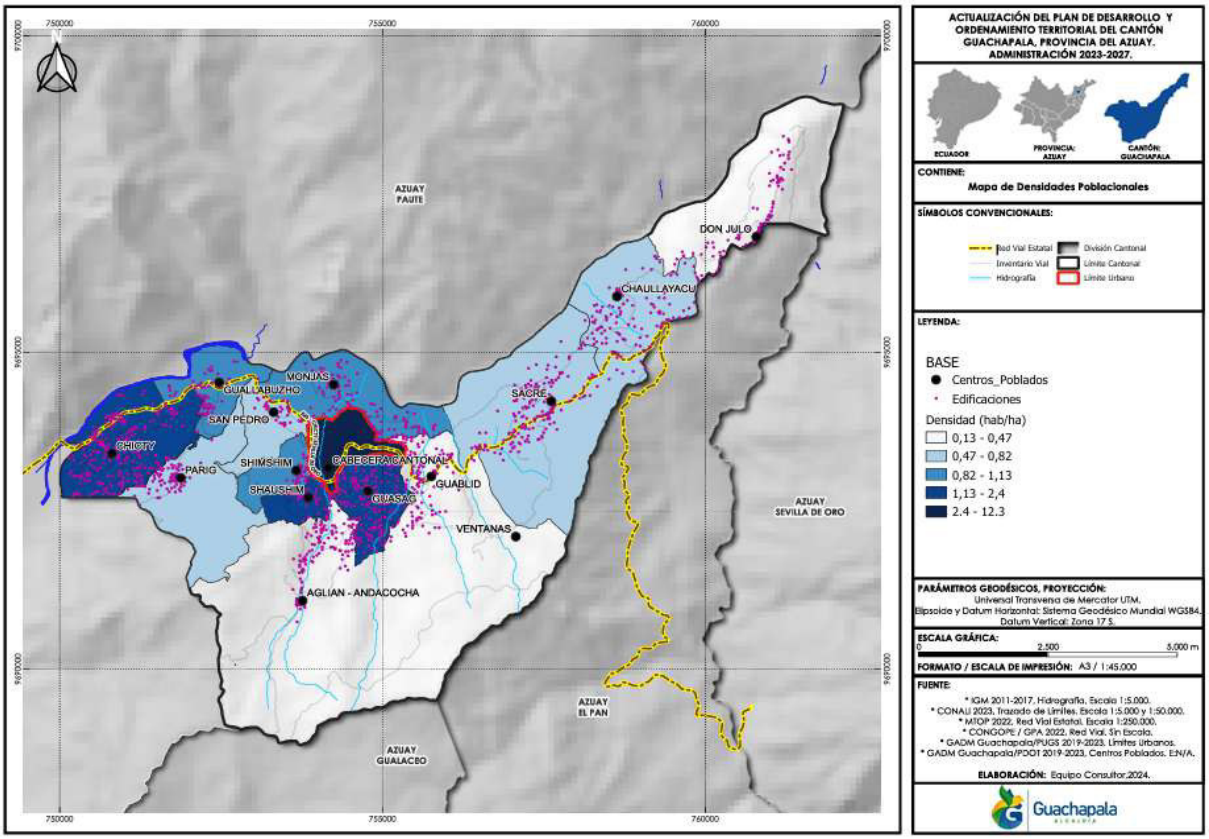
Calculando la densidad poblacional por comunidad, se ha obtenido como resultado que las comunidades con mayor densidad son: Guasag, Shaushim y Chicty.

Tabla 51 DENSIDAD POBLACIONAL POR COMUNIDAD

CLASIFICACIÓN	NOMBRE	ÁREA (ha)	Nro. HABITANTES	DENSIDAD (hab/ha)
ÁREA URBANA	Cabecera cantonal de Guachapala	98,58	1210	12,3
ÁREA RURAL	Don Julo	405,85	184	0,5
	Sacre	588,73	329	0,6
	Guablid	737,12	176	0,2
	Guasag	130,68	310	2,4
	Andacocha	640,28	226	0,4
	Parig	273,05	135	0,5
	Chaullayacu	249,1	153	0,6
	Chicty	259	344	1,3
	San Pedro	90,62	74	0,8
	Monjas	204,14	174	0,9
	Guallabuzho	123,45	104	0,8
	Ventanas	122,2	21	0,2
	Shimshim	76,27	71	0,9
	Shaushim	51,96	75	1,4
	TOTAL	**4051,03**	**3586**	**0,9**

Fuente: GAD Guachapala - INEC 2022 - Equipo consultor 2024
Elaboración: Equipo Consultor 2024

Mapa 27 DENSIDAD POBLACIONAL POR COMUNIDAD



Fuente: GAD Municipal del cantón Guachapala 2024. INEC 2022. Equipo Consultor 2024
Elaboración: Equipo Consultor – 2024

2.3.1.4 JERARQUÍA DE LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS

En este punto se analiza la jerarquía de los diferentes asentamientos humanos del cantón considerando varios parámetros entre los que figuran la cantidad de población, la distancia al centro urbano cantonal, la dotación de equipamientos y su potencial productivo o turístico.

En cada una de las variables se establece una valoración por rangos y se asigna la puntuación de acuerdo a la situación que presenta cada comunidad.

De la valoración por cantidad de población, las comunidades con mayor puntaje son: Sacre, Chicty y Guasag.

Respecto a la valoración por dotación de equipamientos resulta que las comunidades mejor servidas son: Don Julo, Sacre y Guablid.

Si consideramos la distancia al Centro urbano cantonal, las comunidades con mayor puntuación por su cercanía al contabilizar distancia por carretera son: San Pedro, Shaushim y Shimshim.

Finalmente, en la valoración por el potencial productivo o turístico, destacan: Andacocha, Parig, Chicty, Sacre y Monjas.

En función al análisis de las diferentes variables y a la suma de las puntuaciones asignadas, se establece la jerarquización de las comunidades en Categoría 1, 2 y 3.

El centro urbano cantonal es la centralidad de mayor influencia y se caracteriza como principal debido a que es:

- Centro con mayor población y densidad más alta.
- Centro político administrativo.
- Asentamiento de mayor diversidad y complejidad de roles y funciones.
- Centro de mayor de intercambio y servicios.
- Centro mejor servido con equipamientos de alcance cantonal, entre otros.

Tabla 52 PONDERACIÓN PARA JERARQUIZACIÓN

RANGO DE PONDERACIÓN	JERARQUIZACIÓN
14 a 17	**1**
10 a 13	**2**
1 a 9	**3**

Fuente: Equipo consultor 2024
Elaboración: Equipo Consultor 2024

Como se puede observar en la tabla expuesta a continuación, las comunidades de Jerarquía 1 son Sacre, Guablid, Andacocha y Chicty.

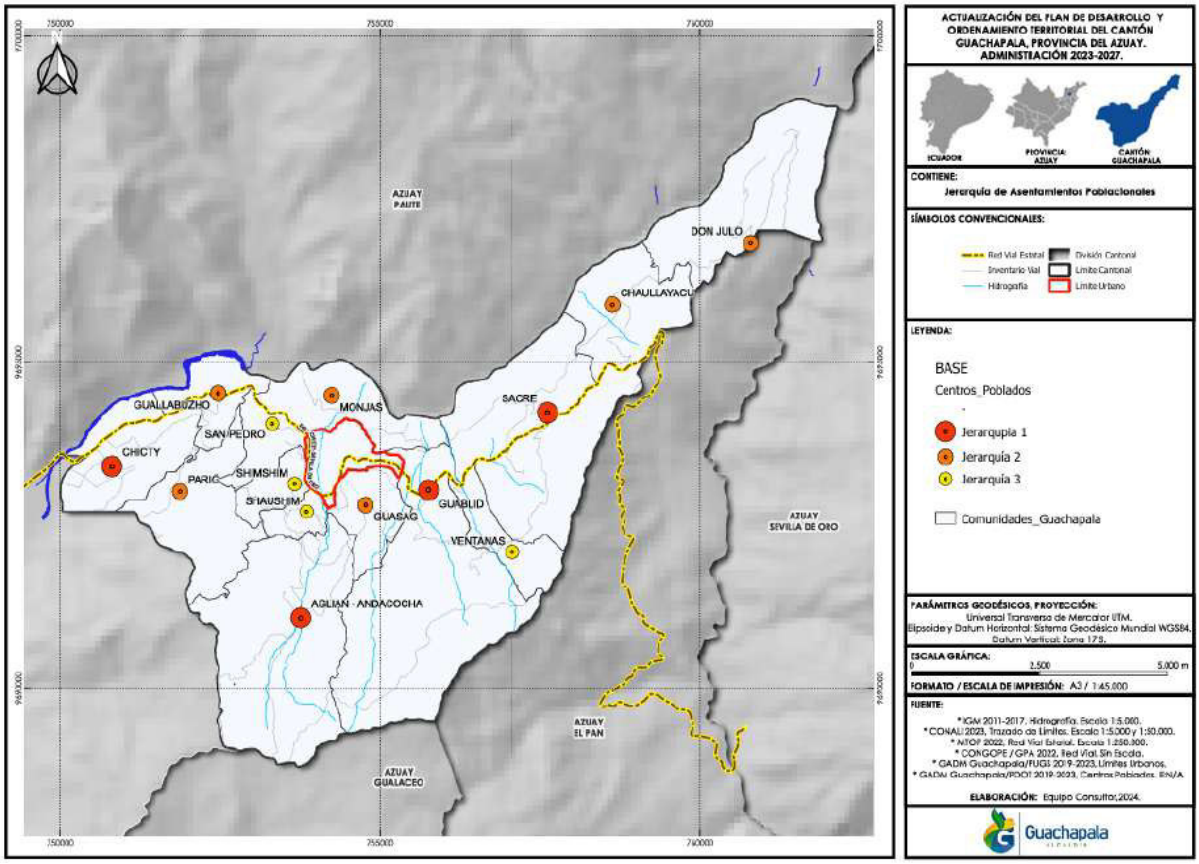
En la jerarquía 2 se ubican Guasag, Don Julo, Monjas, Guallabuzho, Parig, Chaullayacu, Finalmente quedan en jerarquía 3 las comunidades San Pedro, Shaushim, Shimshim y Ventanas.

Tabla 53 JERARQUÍA DE LAS COMUNIDADES

Centro poblado	Valoración por Servicios Sociales - Equipamientos	Valoración por población	Valoración por Distancia al centro urbano	Valoración por potencial productivo o turístico	Valoración Total	JERARQUÍA DE LOS ASENTAMIENTOS
Cabecera cantonal						
Don Julo	4	3	1	3	11	**2**
Sacre	4	5	3	5	17	**1**
Guablid	4	3	4	3	14	**1**
Guasag	2	4	4	3	13	**2**
Andacocha	3	3	3	5	14	**1**
Parig	2	2	1	5	10	**2**
Chaullayacu	3	2	2	3	10	**2**
Chicty	1	5	3	5	14	**1**
San Pedro	2	1	5	1	9	**3**
Monjas	0	2	4	5	11	**2**
Guallabuzho	2	2	4	3	11	**2**
Ventanas	1	1	4	1	7	**3**
Shimshim	1	1	5	1	8	**3**
Shaushim	2	1	5	1	9	**3**

Fuente: Equipo consultor 2024
Elaboración: Equipo Consultor 2024

Mapa 28 JERARQUÍA DE ASENTAMIENTOS



Fuente: GAD Municipal del cantón Guachapala 2024. INEC 2022. Equipo Consultor 2024
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

2.3.1.4.1 ASENTAMIENTO URBANO – CABECERA CANTONAL

La cabecera urbana del cantón Guachapala es la centralidad principal, y por tanto de mayor jerarquía. Se caracteriza por ser el centro político administrativo y un núcleo prestador de servicios a nivel cantonal, aquí se ubican los principales servicios que solventan las necesidades no solo de la población local, sino también de comunidades cercanas.

El área urbana se configura de manera irregular, adaptándose a la topografía predominante del lugar. En dicho territorio se han contabilizado 872 predios, de los cuales el 23,62% son vacantes.

La siguiente imagen nos muestra la configuración aleatoria y dispersa de la cabecera cantonal; es un suelo que se encuentra en proceso de consolidación, muestra de ello es la importante presencia de lotes vacantes.

Imagen 1 AMANZANAMIENTO URBANO



Fuente: https://n9.cl/dkqtjr

El centro cantonal de Guachapala se encuentra ubicado en las coordenadas (754162.26; 9693173.75); cuenta con una superficie de 98,58 ha, una población de 1210 personas (33,7% de la población cantonal) y una densidad de 12,3 hab/ha.

2.3.1.4.2 ASENTAMIENTOS RURALES – JERARQUÍA 1

En las áreas rurales se puede ver una conformación muy irregular, las edificaciones se van ubicando en torno a la red vial rural, conformando asentamientos de tipo lineal disperso e irregulares. Esta condición está dada por la adaptabilidad tanto de las vías como de las edificaciones a la topografía que tiene el territorio, es decir, que se han ido adaptando a las condiciones geográficas de la zona.

Las comunidades de Jerarquía 1 que tienen mayor incidencia en el territorio cantonal son: Sacre, Guablid, Andacocha y Chicty.

La comunidad Sacre, destaca por la cantidad de población que recepta, el potencial productivo y la presencia de equipamientos en beneficio de la comunidad; aunque se encuentra alejado del centro urbano cantonal dispone de un fácil acceso a través de la vía principal.

En el caso de Guablid figuran los equipamientos de apoyo al desarrollo comunitario entre los que destaca la presencia del Dispensario del Seguro Social Campesino. Tiene una relación directa con el centro cantonal por su cercanía y su conexión por medio de la vía principal.

Andacocha se presenta como un asentamiento importante debido a su papel en la actividad turística – religiosa. La configuración del asentamiento es de tipo concentrado.

Finalmente, la comunidad Chicty destaca por la cantidad de población y la densidad poblacional, pues por sus ventajas climáticas está enfocada principalmente a receptar viviendas vacacionales, aunque no se encuentra bien servida por equipamientos.

Imagen 2 ASENTAMIENTOS EN SUELO RURAL



Sacre



Guablid



Andacocha



Chicty

Fuente: Google Earth 2024

2.3.1.4.3 ASENTAMIENTOS RURALES – JERARQUÍA 2 y 3

Los asentamientos poblacionales de jerarquía 2 son: Guasag, Don Julo, Monjas, Guallabuzho, Parig, y Chaullayacu. Se trata en general de asentamientos dispersos. De este grupo destaca la comunidad Guasag por la cantidad de población, densidad y cercanía a la cabecera cantonal.

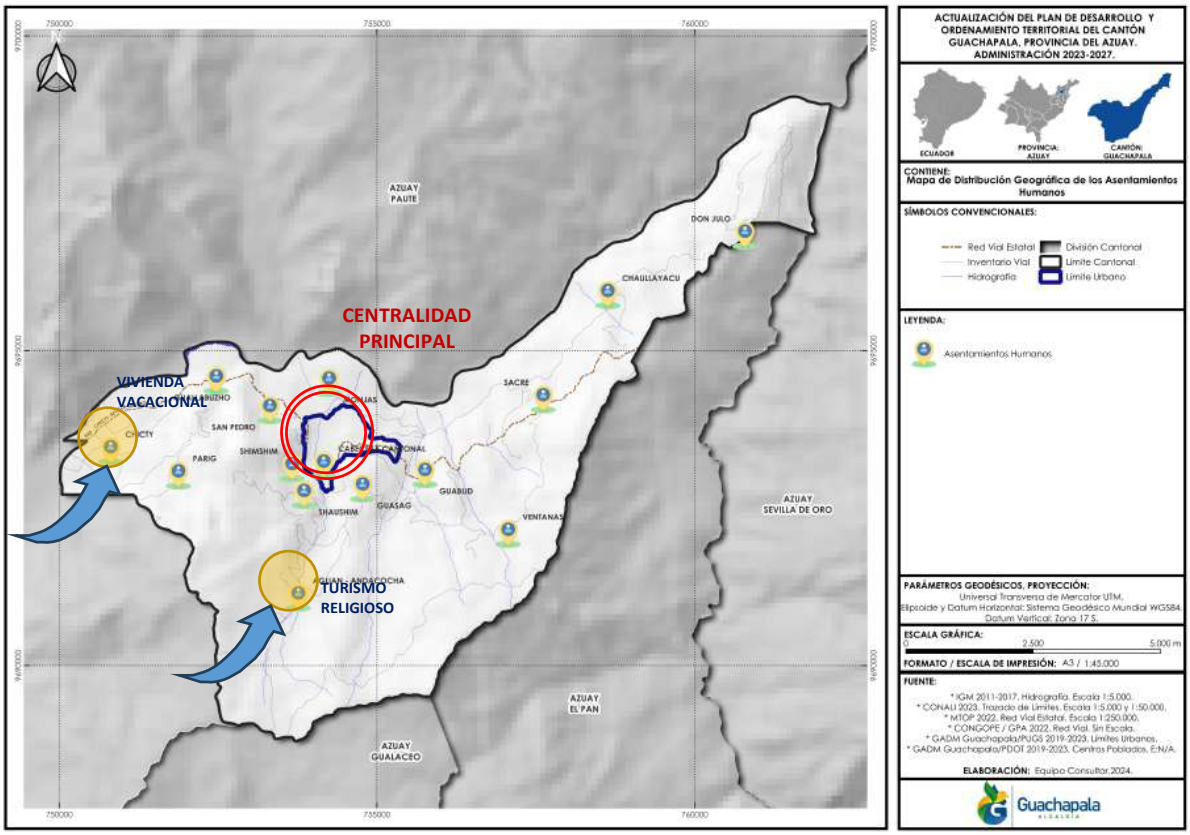
Finalmente quedan en jerarquía 3 las comunidades: San Pedro, Shaushim, Shimshim y Ventanas, comunidades que se encuentran relativamente cerca del centro urbano cantonal y que en ningún caso sobrepasan los 75 habitantes; desprovistas de equipamientos y con un bajo potencial productivo a excepción de Ventanas que se caracteriza por su sistema productivo enfocado en la minería.

2.3.2 RELACIONES ENTRE ASENTAMIENTOS HUMANOS

2.3.2.1 ROLES DE LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS

Los asentamientos humanos desempeñan varios roles importantes en la sociedad y el medio ambiente. En el cantón Guachapala, debido a su rol como centros atractores, destacan 3 centros poblados: Cabecera Cantonal, Andacocha y Chicty.

Mapa 29 ROLES DE LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS



Fuente: GAD Municipal del cantón Guachapala 2024. Recorridos de campo.
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

- **Cabecera Cantonal**: Constituye la centralidad principal. El rol de este asentamiento es el de prestador de servicios sociales a nivel cantonal, pues propicia la concentración de la población de las diferentes comunidades por actividades políticas, religiosas, deportivas, culturales, comerciales, educativas y laborales; aquí se encuentran emplazados los principales equipamientos de alcance cantonal como el GAD Municipal, Mercado, Centro de Salud, Polideportivo, Cementerio general, Bomberos, entre otros.

- **Agllian – Andacocha**: Esta comunidad destaca por su rol como atractor de turismo religioso, pues a este sector acuden miles de fieles católicos a nivel nacional e incluso internacional para venerar al Señor de Los Milagros. Se encuentra localizada a 5 km aproximadamente del centro de Guachapala. La fiesta se celebra los días 13, 14 y 15 de septiembre de cada año.

Foto 1 COMUNIDAD ANDACOCHA – TURISMO RELIGIOSO



Fuente: GAD Municipal del cantón Guachapala PDOT

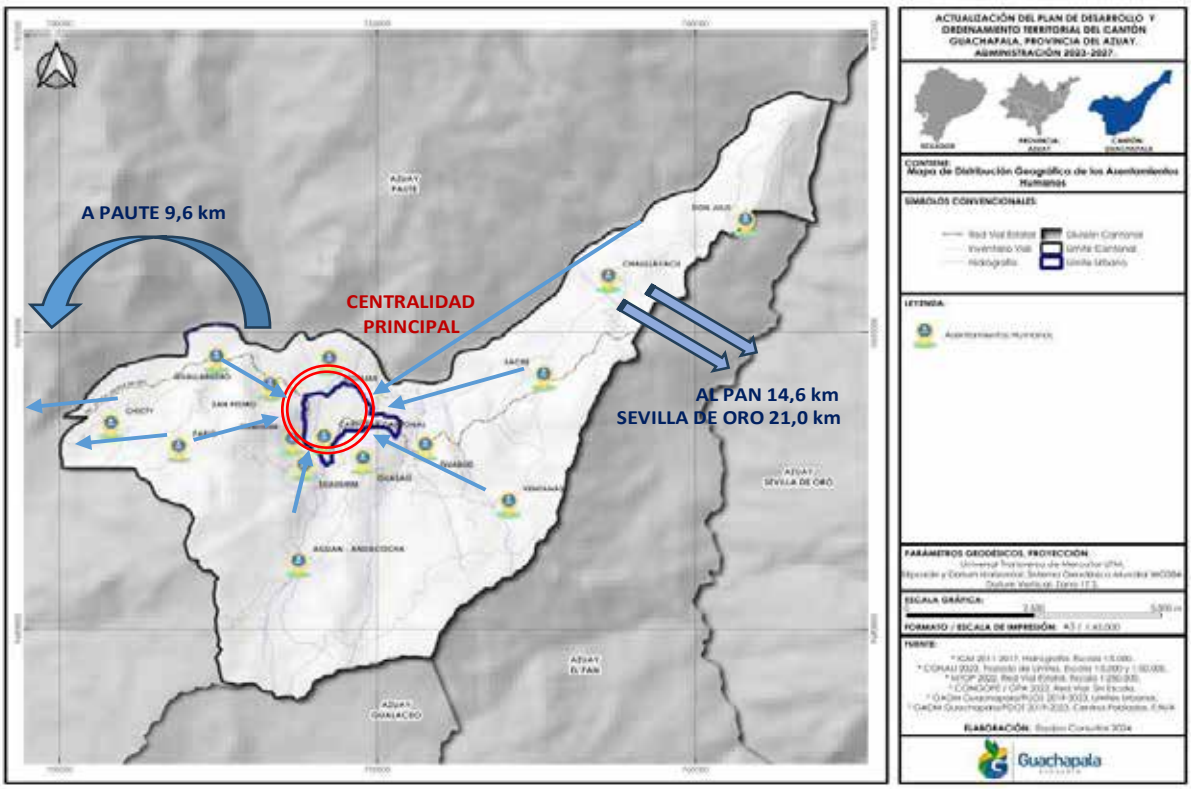
- **Chicty**: Esta comunidad destaca por su atractivo para el emplazamiento de fincas vacacionales, debido a su clima y facilidad de acceso al ubicarse junto a la vía principal.

2.3.3 FLUJOS DE SERVICIOS, BIENES Y PERSONAS

A nivel interno, el centro cantonal es aquel que por su rol propicia el desplazamiento diario de la población de las diferentes comunidades hacia este.

Respecto a la relación con Asentamientos Humanos externos, se puede destacar la dependencia con el centro urbano cantonal de Paute, ubicado hacia el oeste a 9,6 km, hacia donde la gente se moviliza por temas de trabajo, educación y comercio principalmente; y el vínculo con los cantones El Pan y Sevilla de Oro con los cuales se relacionan especialmente por su cercanía y conexión a través de la Red Vial Estatal.

Mapa 30 ROLES DE LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS



Fuente: GAD Municipal del cantón Guachapala 2024. Recorridos de campo.
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

En el caso de Chicty principalmente, por ser un asentamiento que recepta en su mayor proporción viviendas vacacionales, existe una fuerte relación con áreas externas como Paute más que con la cabecera cantonal para la provisión de bienes.

2.3.3.1 PLANES DE USO Y GESTIÓN DEL SUELO

El Plan de Uso y Gestión de Suelo es un documento normativo a través del cual los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales (GADM), establecen e instrumentalizan las políticas de actuaciones que propenden a varias acciones territoriales, como: la recuperación de los espacios para uso colectivo, equipamiento público, salvaguardar el patrimonio, integración funcional y armónica de los usos de suelo, generación de vivienda de interés social, entre otros.

La Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial Uso y Gestión del Suelo, respecto a la clasificación del suelo determina:

El artículo 17 de la LOOTUGS establece que *"En los planes de uso y gestión de suelo, todo el suelo se clasificará en urbano y rural en consideración a sus características actuales. (…)"*

El artículo 18 de la LOOTUGS establece que *"el suelo urbano es el ocupado por asentamientos humanos concentrados que están dotados total o parcialmente de infraestructura básica y servicios públicos, y que constituye un sistema continuo e interrelacionado de espacios públicos y privados. Estos asentamientos humanos pueden ser de diferentes escalas e incluyen núcleos urbanos en suelo rural".*

El artículo 19 de la LOOTUGS establece que *"el suelo rural es el destinado principalmente a actividades agro productivas, extractivas o forestales, o el que por sus especiales características biofísicas o geográficas debe ser protegido o reservado para futuros usos urbanos".*

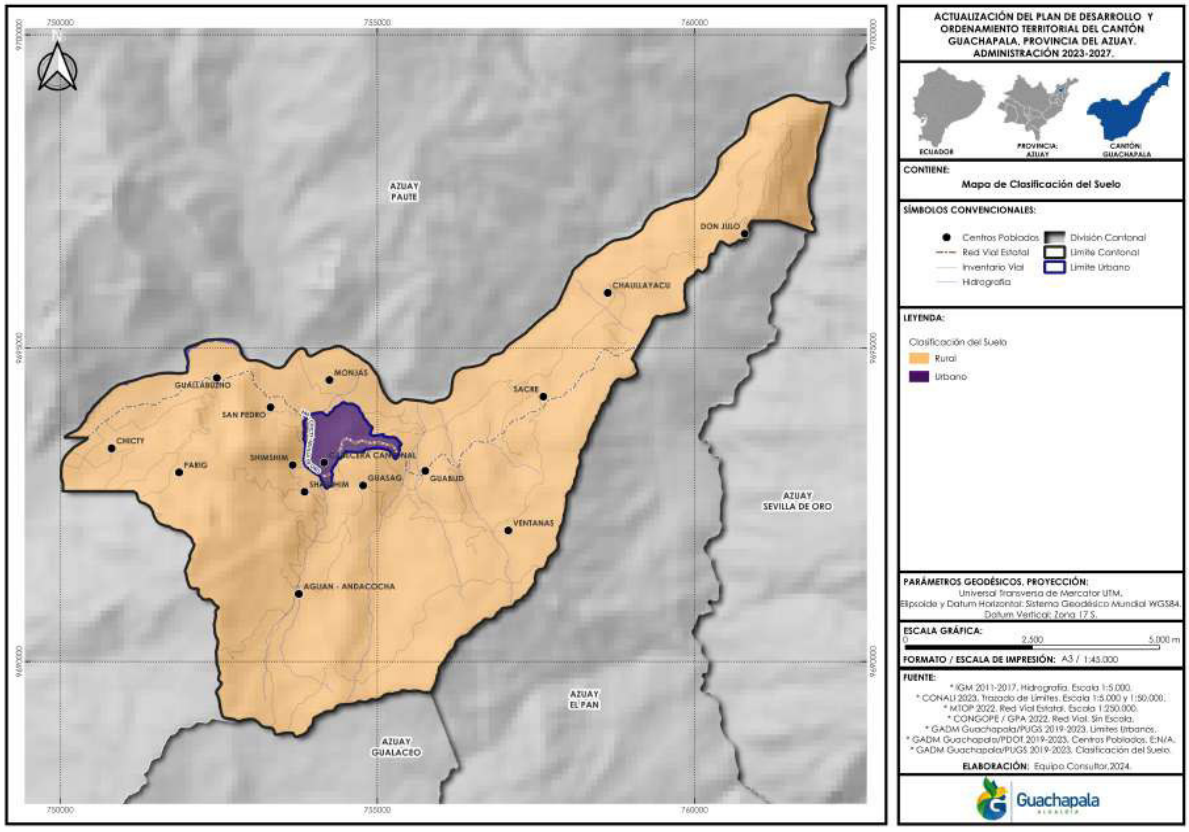
El polígono delimitado como urbano corresponde a la cabecera cantonal, con una superficie de 98,58 ha, que representa el 2,44 % de toda la superficie del cantón, mientras que el suelo rural posee una superficie aproximada de 3.944,25 ha; esto representa el 97,56 % de todo el suelo cantonal, como se puede apreciar en la tabla y mapa referentes a la clasificación del suelo.

Tabla 54 CLASIFICACIÓN DEL SUELO, URBANO Y RURAL

CLASE DE SUELO	SUPERFICIE (HA)	PORCENTAJE (%)
Suelo urbano	98,58	2,44
Suelo rural	3.944,25	97,56
Total	4.042,83	100,00

Fuente: GAD Municipal del cantón Guachapala PDOT - PUGS. 2019-2023.
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

Mapa 31 CLASIFICACIÓN DEL SUELO, URBANO Y RURAL



Fuente: GAD Municipal del cantón Guachapala PDOT - PUGS. 2019-2023
Elaboración: Equipo Consultor – 2024

2.3.3.2 LÍMITE ÁREA URBANA

El área urbana del cantón Guachapala se encuentra limitada, conforme se establece en el artículo 25 de la "Ordenanza que sanciona el Plan de Uso y Gestión del Suelo Urbano de la Cabecera Cantonal del Cantón Guachapala y el Plan Parcial de Chicty y Parig".

"AL NORTE:

Del punto Nro. 1.- Inicia en la intercepción del camino a Monjas y el vértice del predio con clave catastral 011450010370001 continúa siguiendo la dirección oeste-este del camino a Monjas hasta el hito 2.

Del punto Nro. 2.- Se encuentra ubicado en las coordenadas X: 754228.56; Y: 9693926.89 al noroeste, en la intersección del camino a Monjas y la el Camino Publico "D", definiendo el hito 2, luego continuamos por el Camino Publico "D" hasta el hito 3 que se forma en la intersección con la calle José Víctor Izquierdo.

Del punto Nro. 3.- Se encuentra ubicado en las coordenadas X: 754483.61; Y: 9694135.22 al norte, en la intersección del Camino Publico "D", y la calle José Víctor Izquierdo, lo que define el mismo, luego continuamos por la calle José Víctor Izquierdo hacia el sureste, hasta el hito 4 que se forma en la intersección con la Av. Sixto Duran Ballén.

Del punto Nro. 4.- se encuentra ubicado en las coordenadas X: 754724.43; Y: 9693987.10 al noreste, en la intersección de la calle José Víctor Izquierdo y la Av. Sixto Duran Ballen, lo que define el mismo, luego continuamos por la calle José Víctor Izquierdo hacia el sureste, hasta el hito 5 que se forma en el vértice declive al sur de dicha Avenida.

AL ESTE:

Del punto Nro. 5.- Se encuentra ubicado en las coordenadas X: 754922.87; Y: 9693731.20 al este, en el declive de la Av. Sixto Durán Ballen, lo que define el mismo, luego continuamos por la misma calle hasta el hito 6 que se forma en la intersección con la calle Alejandro Larriva.

Del punto Nro. 6.- se encuentra ubicado en las coordenadas X: 754880.33; Y: 9693608.17 al este, en la intersección de la calle José Víctor Izquierdo y la calle Alejandro Larriva, lo que define el mismo, luego continuamos por la calle Alejandro Larriva hacia el este, hasta el hito 7 que se forma en la intersección con una línea recta hacia el sur.

Del punto Nro. 7.- Se encuentra ubicado en las coordenadas X: 755098.25; Y: 9693631.16 al este, en la intersección de la calle Alejandro Larriva y una línea recta hacia el sur, lo que define el mismo, luego continuamos por esta línea recta hacia el sur hasta el hito 8 que se forma en la intersección con el camino a Guablid.

Del punto 8.- Se encuentra ubicado en las coordenadas X: 755098.78; Y: 9693592.01 al este, en la intersección del Camino a Guablid y una línea recta hacia el sur, lo que define el mismo, luego continuamos por el camino a Guablid hacia el este hasta el hito 9 que se forma en la intersección con la quebrada de Shucos.

Del punto Nro. 9.- Se encuentra ubicado en las coordenadas X: 755384.45; Y: 9693464.50 al este, en la intersección del Camino a Guablid y la quebrada de Shucos, lo que define el mismo, luego

continuamos por la quebrada de Shucos hacia el sur hasta el hito 10 que se forma en la intersección con el canal de agua de Shushcurrum.

Del punto 10.- se encuentra ubicado en las coordenadas X: 755286.32; Y: 9693225.95 al este, en la intersección de la quebrada de Shucos y el canal de agua de Shushcurrum, lo que define el mismo, luego continuamos por el canal de agua de Shushcurrum hacia el oeste hasta el hito 11 que se forma en la intersección con la quebrada de Tinajeras.

AL SUR:

Del punto Nro. 11.- Se encuentra ubicado en las coordenadas X: 754790.80; Y: 9693377.31 al sur, en la intersección del canal de agua de Shushcurrum y la quebrada de Tinajeras, lo que define el mismo, luego continuamos por la quebrada de Tinajeras hacia el sur hasta el hito 12 que se forma en la intersección con el camino viejo al Pan.

Del punto Nro. 12.- Se encuentra ubicado en las coordenadas X: 754789.24; Y: 9693326.94 al sur, en la intersección de la quebrada de Tinajeras y el camino viejo al Pan, lo que define el mismo, luego continuamos por el camino viejo al Pan hacia el oeste hasta el hito 13 que se forma en la intersección con la calle Harry Álvarez.

Del punto Nro. 13.- Se encuentra ubicado en las coordenadas X: 754511.48; Y: 9693362.65 al sur, en la intersección del camino viejo al Pan y la calle Harry Álvarez, lo que define el mismo, luego continuamos por la calle Harry Álvarez hacia el suroeste donde termina el mismo hasta el hito 14 que se forma en la intersección con la línea de proyección del lote con clave catastral 011450010162014.

Del punto Nro. 14.- Se encuentra ubicado en las coordenadas X: 754413.37 Y: 9693229.49 al sur, en la intersección entre la calle Harry Álvarez y la línea de proyección del lote con clave catastral 011450010162014, lo que define el mismo, luego continuamos hacia el oeste por el lindero del lote con clave catastral 011450010162014 hasta el hito 15, que se forma en la intersección de la línea de proyección de dicho lindero y el eje de la vía Perimetral Alta.

Del punto Nro. 15.- Se encuentra ubicado en las coordenadas X: 754386.91; Y: 9693248.54 al sur, en la intersección de la línea de proyección del lindero sur del lote con clave catastral 011450010162014 y el eje de la vía Perimetral Alta, lo que define el mismo, luego continuamos hacia el sur hasta el hito 16, que se forma por la intersección del eje de la vía Perimetral Alta y la proyección del lindero este del predio con clave catastral 011450010160001.

Del punto Nro. 16.- Se encuentra ubicado en las coordenadas X: 754273.67; Y: 9693021.00 al sur, en la intersección del eje de la vía Perimetral Alta y la proyección del lindero este del predio con clave catastral 011450010160001, lo que define el mismo, luego continuamos hacia el sur por el lindero del lote expuesto anteriormente y el lote a continuación con clave catastral 011450010160002 hasta el hito 17, que se forma por la intersección del lindero del predio con clave catastral 011450010160001 y el canal de riego de Shushcurrum.

Del punto Nro. 17.- Se encuentra ubicado en las coordenadas X: 754298.01; Y: 9692805.10 al sur, en la intersección del lindero del predio con clave catastral 011450010160001 y el canal de riego de Shushcurrum, lo que define el mismo, luego continuamos hacia el oeste hasta el hito 18, que se forma por la intersección entre el canal de Shushcurrum y la quebrada de Shushcurrum.

Del punto de Nro. 18.- Se encuentra ubicado en las coordenadas X: 754201.70; Y: 9692757.47 al sur, en la intersección entre el canal de Shushcurrum y la quebrada de Shushcurrum, lo que define el mismo, luego continuamos hacia el noroeste hasta el hito 19, que se forma por la intersección entre la quebrada de Shushcurrum y el eje de la vía Perimetral Alta.

Del punto Nro. 19.- se encuentra ubicado en las coordenadas X: 754102.22; Y: 9692955.38 al sur, en la intersección entre la quebrada de Shushcurrum y el eje de la vía Perimetral Alta, lo que define el mismo, luego continuamos hacia el noroeste por todo el eje de la vía Perimetral Alta hasta el hito 20, que se forma por la intersección entre el eje de la vía Perimetral Alta y el eje del camino vecinal "X".

AL OESTE:

Del punto Nro. 20.- Se encuentra ubicado en las coordenadas X: 753870.44; Y: 9693469.73 al oeste, en la intersección entre el eje de la vía Perimetral Alta y el eje del camino vecinal "X", lo que define el mismo, luego continuamos hacia el norte por el eje del camino vecinal "X" hasta el hito 21, que se forma por la intersección entre el eje del camino vecinal "X" y el canal de Guallabuzho.

Del punto Nro. 21.- Se encuentra ubicado en las coordenadas X: 753840.79; Y: 9693536.96 al noroeste, en la intersección entre el eje del camino vecinal "X" y el canal de Guallabuzho, lo que define el mismo, luego continuamos hacia el norte por el canal del Guallabuzho hasta el hito 22, que se forma por la intersección entre el canal de Guallabuzho y el lindero del predio con clave catastral 0114500101001034.

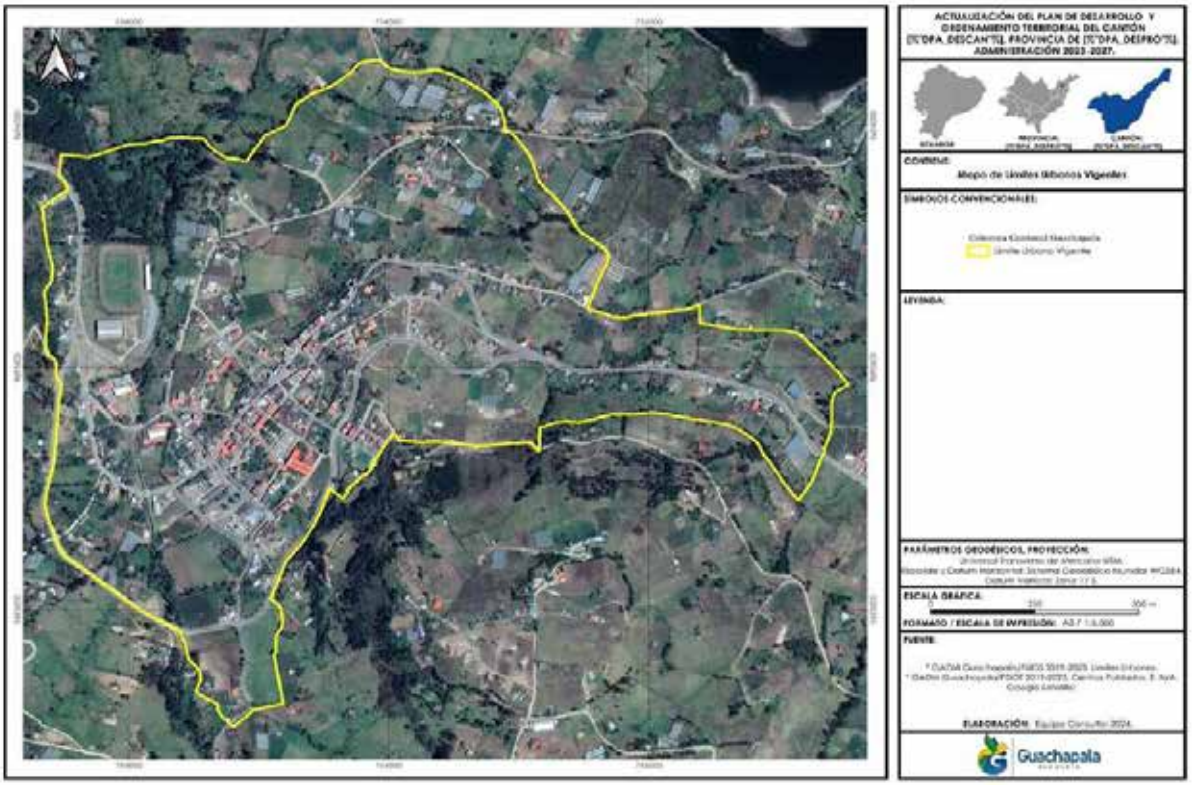
Del punto Nro. 22.- Se encuentra ubicado en las coordenadas X: 753833.40; Y: 9693829.57 al noroeste , en la intersección entre el canal de Guallabuzho y el lindero del predio con clave catastral 0114500101001034, lo que define el mismo, luego continuamos hacia el noreste por el lindero sur del predio con clave catastral 0114500101001034 hasta el hito 23, que se forma por la intersección entre la línea de eje de la vía Perimetral Alta y la línea de proyección del lindero del predio con clave catastral 0114500101001034.

Del punto Nro. 23.- Se encuentra ubicado en las coordenadas X: 753887.38; Y: 9693870.84 al noroeste, en la intersección entre la línea de eje de la vía Perimetral Alta y la línea de proyección del lindero del predio con clave catastral 0114500101001034, lo que define el mismo, luego continuamos hacia el norte por el eje de la vía Perimetral Alta hasta la intersección con la línea de proyección del lindero oeste del predio con clave catastral 011450010370001.

Del punto Nro. 24.- se encuentra ubicado en las coordenadas X: 753867.27; Y: 9693893.07 al noroeste, en la intersección entre la línea de eje de la vía Perimetral Alta y la línea de proyección del lindero oeste del predio con clave catastral 011450010370001, lo que define el mismo, luego

continuamos hacia el norte por el lindero oeste de dicho predio hasta el hito 1 con lo que se cierra el polígono del límite urbano propuesto".

Mapa 32 LÍMITE URBANO DEL CANTÓN GUACHAPALA



Fuente: GAD Municipal del cantón Guachapala PDOT - PUGS. 2019-2023.
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

2.3.3.3 SUBCLASIFICACIÓN DEL SUELO URBANO Y RURAL

Respecto a la subclasificación del suelo urbano y rural, la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial Uso y Gestión del Suelo determina lo siguiente:

El artículo 18 de la LOOTUGS establece que: *"El suelo urbano es el ocupado por asentamientos humanos concentrados que están dotados total o parcialmente de infraestructura básica y servicios públicos, y que constituye un sistema continuo e interrelacionado de espacios públicos y privados. Estos asentamientos humanos pueden ser de diferentes escalas e incluyen núcleos urbanos en suelo rural. Para el suelo urbano se establece la siguiente subclasificación:*

- Suelo urbano consolidado. Es el suelo urbano que posee la totalidad de los servicios, equipamientos e infraestructuras necesarios, y que mayoritariamente se encuentra ocupado por la edificación.
- Suelo urbano no consolidado. Es el suelo urbano que no posee la totalidad de los servicios, infraestructuras y equipamientos necesarios, y que requiere de un proceso para completar o mejorar su edificación o urbanización.
- Suelo urbano de protección. Es el suelo urbano que, por sus especiales características biofísicas, culturales, sociales o paisajísticas, o por presentar factores de riesgo para los

asentamientos humanos, debe ser protegido, y en el cual se restringirá la ocupación según la legislación nacional y local correspondiente. Para la declaratoria de suelo urbano de protección, los planes de desarrollo y ordenamiento territorial municipales o metropolitanos acogerán lo previsto en la legislación nacional ambiental, patrimonial y de riesgos. (…)".

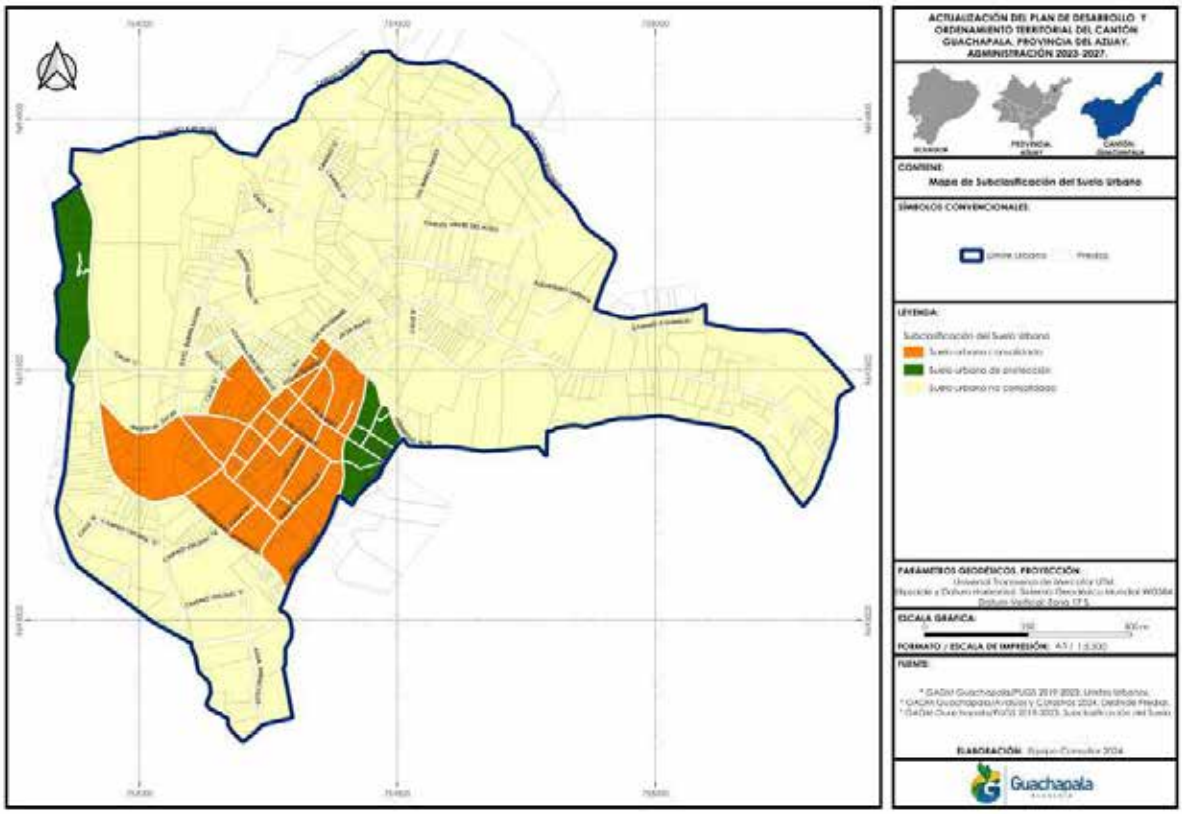
Tabla 55 SUBCLASIFICACIÓN DEL SUELO URBANO.

SUBCLASIFICACIÓN DEL SUELO URBANO	SUPERFICIE (HA)	PORCENTAJE (%)
Consolidado	12,80	13,00
No consolidado	82,11	83,00
Protección	3,67	4,00
Total	98,58	100,00

Fuente: GAD Municipal del cantón Guachapala PDOT - PUGS. 2019-2023.
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

El suelo urbano del cantón Guachapala abarca una superficie de 98,58 ha, donde el suelo no consolidado es el predominante con 82,12 ha, que representa el 83,00 %, del total; luego está el suelo consolidado con 12,80 ha, que representa el 13,00 % del total; por último está el suelo de protección con 3,67 ha, que representa el 4,00 % del total delimitado como urbano.

Mapa 33 SUBCLASIFICACIÓN DEL SUELO URBANO



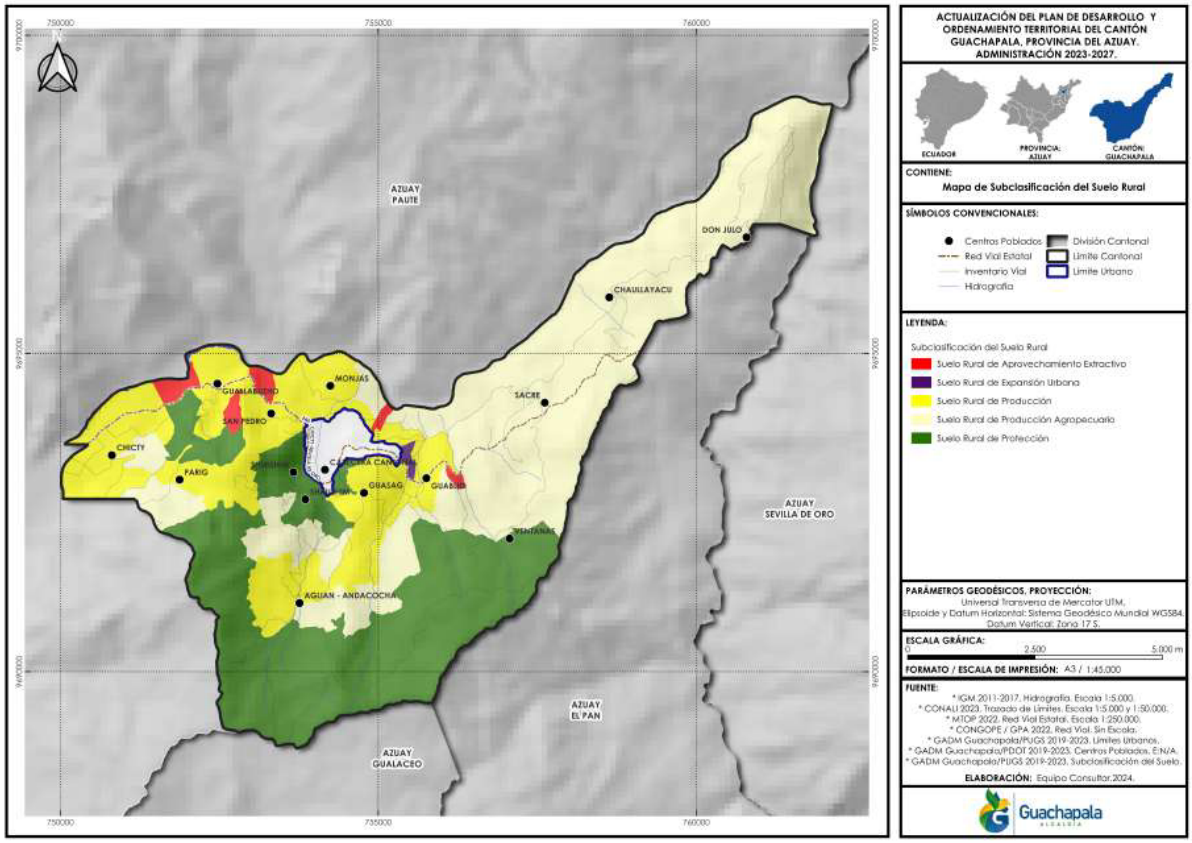
Fuente: GAD Municipal del cantón Guachapala PDOT - PUGS. 2019-2023.
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

El artículo 19 de la LOOTUGS establece que: *"El suelo rural es el destinado principalmente a actividades agroproductivas, extractivas o forestales, o el que por sus especiales características*

biofísicas o geográficas debe ser protegido o reservado para futuros usos urbanos. Para el suelo rural se establece la siguiente subclasificación:

- Suelo rural de producción. Es el suelo rural destinado a actividades agro productivas, acuícolas, ganaderas, forestales y de aprovechamiento turístico respetuosas del ambiente. Consecuentemente, se encuentra restringida la construcción y el fraccionamiento.
- Suelo rural para aprovechamiento extractivo. Es el suelo rural destinado por la autoridad competente, de conformidad con la legislación vigente, para actividades extractivas de recursos naturales no renovables, garantizando los derechos de naturaleza.
- Suelo rural de expansión urbana. Es el suelo rural que podrá ser habilitado para su uso urbano de conformidad con el plan de uso y gestión de suelo. El suelo rural de expansión urbana será siempre colindante con el suelo urbano del cantón o distrito metropolitano, a excepción de los casos especiales que se definan en la normativa secundaria. (…).
- Suelo rural de protección. Es el suelo rural que, por sus especiales características biofísicas, ambientales, paisajísticas, socioculturales, o por presentar factores de riesgo, merece medidas específicas de protección. No es un suelo apto para recibir actividades de ningún tipo que modifiquen su condición de suelo de protección, por lo que se encuentra restringida la construcción y el fraccionamiento. Para la declaratoria de suelo rural de protección se observará la legislación nacional que sea aplicable".

Mapa 34 SUBCLASIFICACIÓN DEL SUELO RURAL



Fuente: GAD Municipal del cantón Guachapala PDOT - PUGS. 2019-2023.
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

Tabla 56 SUBCLASIFICACIÓN DEL SUELO RURAL

SUBCLASIFICACIÓN DEL SUELO RURAL	SUPERFICIE (HA)	PORCENTAJE (%)
Protección	1.248,76	31,66
Producción	2.623,90	66,52
Aprovechamiento extractivo	62,44	1,58
Expansión urbana	9,15	0,23
Total	3.944,25	100,00

Fuente: GAD Municipal del cantón Guachapala PDOT - PUGS. 2019-2023.
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

El suelo rural del cantón Guachapala mayoritariamente está destinado a las actividades productivas, siendo las predominante la agricultura; también existen importantes superficies de suelo que, por sus características naturales, ambientales y paisajísticas deben ser protegidas. En este sentido, el Plan de Uso y Gestión del Suelo del Cantón Guachapala (vigente); subclasifica el suelo rural en: i) Suelo rural de producción con una superficie de 2.623,90 ha, que representa el 66,52 % del total rural; ii) Suelo rural de protección con 1.248,76 ha, que representa el 31,66 % del total rural; iii) Suelo rural de aprovechamiento extractivo con 62,44 ha, que representa el 1,58 %; y, iv) Suelo rural de expansión urbana con 9,15 ha, que representa el 0,23 %.

2.3.3.4 POLÍGONOS DE INTERVENCIÓN TERRITORIAL RURAL

Las unidades de uso y ocupación y aprovechamiento del suelo, hace referencia a los Polígonos de Intervención Territorial (PIT) y la asignación de su aprovechamiento urbanístico. En este sentido es pertinente indicar lo que establece la Ley de Orgánica de Ordenamiento Territorial Uso y Gestión del Suelo en su Artículo 41.- Polígonos de Intervención Territorial, establece: *"Los polígonos de intervención territorial son las áreas urbanas o rurales definidas por los planes de uso y gestión de suelo, a partir de la identificación de características homogéneas de tipo geomorfológico, ambiental, paisajístico, urbanístico, socio-económico e histórico-cultural, así como de la capacidad de soporte del territorio, o de grandes obras de infraestructura con alto impacto sobre el territorio, sobre las cuales se deben aplicar los tratamientos correspondientes".*

El Plan de Uso y Gestión del Suelo del cantón Guachapala determina para el suelo rural diez (10) polígonos de intervención territorial, que se distribuyen de la siguiente manera:

- Mitigación – Promoción Productiva: i) PITR-01, con una superficie de 393,43 ha, que representa el 9,95 % del suelo rural; ii) PITR-02, con una superficie de 542,48 ha, que representa el 13,73 % del suelo rural;
- Promoción Productiva: i) PITR-03, con una superficie de 342,14 ha, que representa el 8,66 % del suelo rural; ii) PITR-04 con una superficie de 487,89 ha, que representa el 12,34 % del suelo rural; iii) PITR-06, con una superficie de 590,02 ha, que representa el 14,93 % del suelo rural
- Conservación: i) PITR-05, con una superficie de 936,38 ha, que representa el 23,69 % del suelo rural;
- Protección: i) PITR-07, con una superficie de 106,10 ha, que representa el 2,68 % del suelo rural;

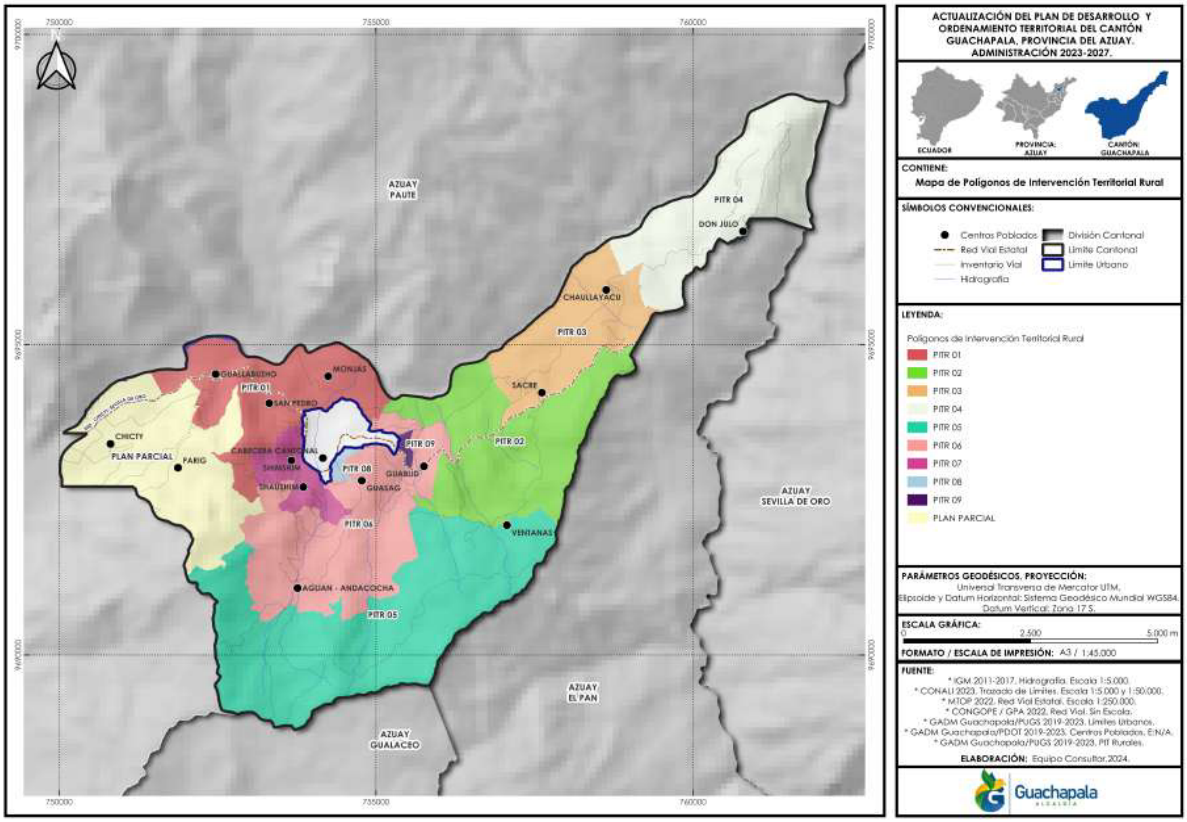
- Protección y Conservación i) PITR-08, con una superficie de 13,27 ha, que representa el 0,34 % del suelo rural.
- Desarrollo: i) PITR-09, con una superficie de 9,21 ha, que representa el 0,23 % del suelo rural.
- Plan parcial, con una superficie de 531,53 ha, que representa el 13,45 % del suelo rural.

Tabla 57 POLÍGONOS DE INTERVENCIÓN TERRITORIAL RURAL

TRATAMIENTO	PIT RURALES	SUPERFICIE (HA)	PORCENTAJE (%)
Mitigación – Promoción Productiva	PITR-01	393.43	9.95
Mitigación – Promoción Productiva	PITR-02	542.48	13.73
Promoción Productiva	PITR-03	342.14	8.66
Promoción Productiva	PITR-04	487.89	12.34
Conservación	PITR-05	936.38	23.69
Promoción Productiva	PITR-06	590.02	14.93
Protección	PITR-07	106.10	2.68
Protección - Conservación	PITR-08	13.27	0.34
Desarrollo	PITR-09	9.21	0.23
	Plan Parcial	531.53	13.45
	Total	3952.45	100.00

Fuente: GAD Municipal del cantón Guachapala PDOT - PUGS. 2019-2023.
Elaboración: Equipo Consultor – 2024

Mapa 35 POLÍGONOS DE INTERVENCIÓN TERRITORIAL RURALES.



Fuente: GAD Municipal del cantón Guachapala PDOT - PUGS. 2019-2023.
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

2.3.3.5 POLÍGONOS DE INTERVENCIÓN TERRITORIAL URBANO

El Plan de Uso y Gestión del Suelo del cantón Guachapala determina para el suelo urbano cinco (5) polígonos de intervención territorial, que se distribuyen de la siguiente manera según el tratamiento previsto:

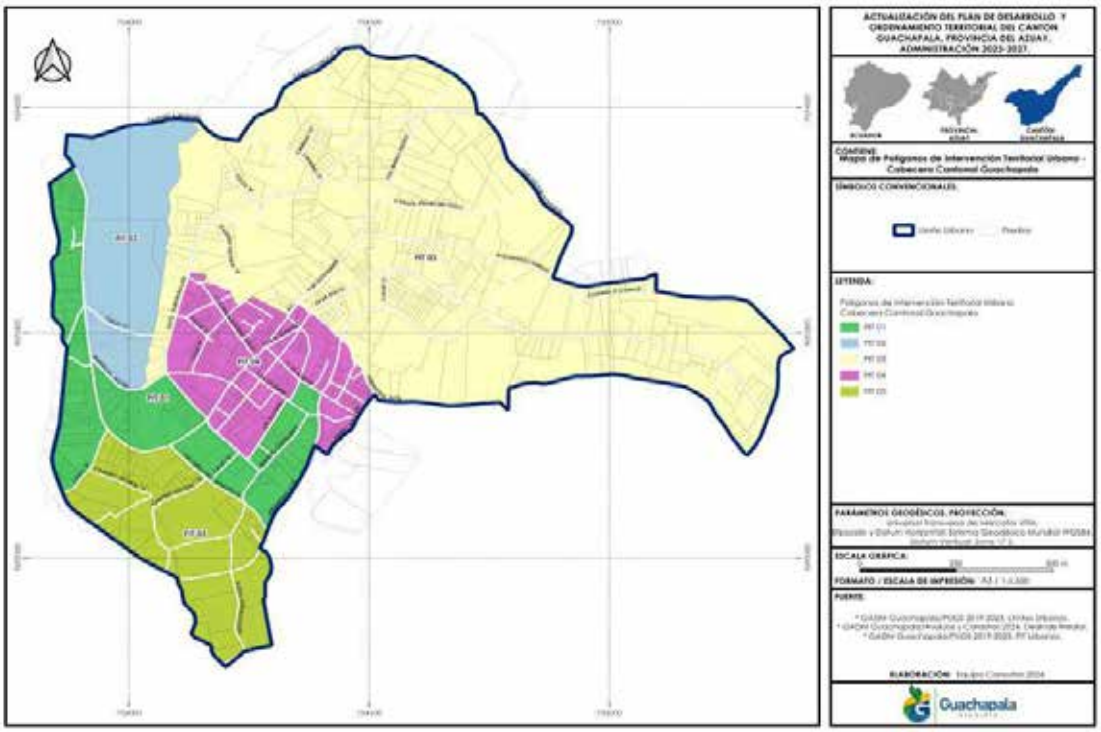
- Protección, Desarrollo, Consolidación: i) PIT-01, con una superficie de 11,51 ha, que representa el 11,68 % del suelo urbano.
- Desarrollo: i) PIT-02, con una superficie de 9,75 ha, que representa el 9,89 % del suelo urbano; ii) PIT-05, con un área de 11,00 ha, que representa el 11,16 % del suelo urbano.
- Mejoramiento Integral - Desarrollo - Consolidación: i) PIT-03, con una superficie de 56,11 ha, que representa el 56,92 % del suelo urbano.
- Protección, Consolidación: i) PIT-04, con una superficie de 10,21 ha, que representa el 10,36 % del suelo urbano.

Tabla 58 POLÍGONOS DE INTERVENCIÓN TERRITORIAL URBANO.

TRATAMIENTO	PIT RURALES	SUPERFICIE (HA)	PORCENTAJE (%)
Protección - Desarrollo -Consolidación	PIT-01	11.51	11.68
Desarrollo	PIT-02	9.75	9.89
Mejoramiento Integral - Desarrollo - Consolidación	PIT-03	56.11	56.92
Protección - Consolidación	PIT-04	10.21	10.36
Desarrollo	PIT-05	11.00	11.16
	Total	**98.58**	**100.00**

Fuente: GAD Municipal del cantón Guachapala PDOT - PUGS. 2019-2023.
Elaboración: Equipo Consultor – 2024

Mapa 36 POLÍGONOS DE INTERVENCIÓN TERRITORIAL URBANOS



Fuente: GAD Municipal del cantón Guachapala PDOT - PUGS. 2019-2023.
Elaboración: Equipo Consultor – 2024

2.3.3.6 REGULACIÓN URBANÍSTICA

La regulación urbanística es el conjunto de normas, leyes, y políticas que rigen el desarrollo, uso, y organización del suelo en áreas urbanas y rurales. Su objetivo principal es que el GAD Municipal del cantón Guachapala cuente con una herramienta de planificación y regulación para la gestión ordenada y socialmente justa del territorio que permita ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo urbano y rural, mejorando la calidad de vida de los habitantes que residen en el cantón.

Las normas establecidas en el Plan de Uso y Gestión de Suelo rigen para todo el territorio del cantón Guachapala, y son de aplicación obligatoria en todo ejercicio de planificación del desarrollo, ordenamiento territorial, planeamiento y actuación urbanística, obras, instalaciones y actividades que ocupen el territorio o incidan significativamente sobre él, realizadas por el Gobierno Central, los Gobiernos Autónomos Descentralizados y otras personas jurídicas públicas o mixtas en el marco de sus competencias, así como por personas naturales o jurídicas privadas.

La Ordenanza que sanciona el Plan de Uso y Gestión del Suelo del cantón Guachapala está estructurada de la siguiente manera:

- Título I. Principios y reglas generales.
- Título II. Límite urbano.
- Título III. Características de uso y ocupación del suelo.
- Título IV. Disposiciones varias.
- Anexo Nº 1. Determinaciones para el uso y ocupación del suelo urbano.
- Anexo Nº 2. Características de ocupación del suelo urbano para los polígonos de intervención del cantón Guachapala.
- Anexo Nº 3. Determinaciones para el uso y la ocupación del suelo: Estándares arquitectónicos y urbanos.

2.3.4 MOVILIDAD Y CONECTIVIDAD

2.3.4.1 RED DE VÍAS

Conforme se establece en el Reglamento a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Infraestructura Vial del Transporte Terrestre 2018, artículo 4 se establece que las vías son las estructuras de diferentes tipos construidas para la movilidad terrestre de los vehículos, ciclistas, peatones y semovientes, y constituyen un esencial medio de comunicación que une regiones, provincias, cantones y parroquias de la República del Ecuador, cuya forma constitutiva contiene la plataforma de circulación que comprende todas las facilidades necesarias para garantizar la adecuada circulación, incluyendo aquella definida como derecho de vía.

Así también, se establece su clasificación: i) por su diseño, ii) por su funcionalidad, iii) por su dominio, iv) por su uso, v) por su jurisdicción y competencia, y vi) por su tráfico promedio diario anual (TPDA). Para efectos del presente estudio consideraremos la clasificación por su jurisdicción y competencia.

Red vial nacional: Se entiende por red vial nacional al conjunto total de las carreteras y caminos existentes en el territorio ecuatoriano.

Red vial estatal: Se considera como red vial estatal al conjunto de vías que forman parte de las troncales nacionales, que a su vez están integradas por todas las vías declaradas por el ministerio rector como vías primarias o corredores arteriales y vías secundarias o vías colectoras.

- Se definen como corredores arteriales a aquellas vías de integración nacional, que entrelazan capitales de provincias, puertos marítimos, aeropuertos, pasos de frontera y centros de carácter estratégico para el desarrollo económico y social del país.
- Se consideran vías colectoras a aquellas vías que tienen como función colectar el tráfico de las zonas locales para conectarlos con los corredores arteriales, bajo el principio de predominio de la accesibilidad sobre la movilidad.

Red vial regional: Se define como red vial regional, cuya competencia está a cargo de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Regionales, al conjunto de vías que unen al menos dos capitales de provincia dentro de una región y que sean descentralizadas de la red vial estatal.

Red vial provincial: Se define como red vial provincial al conjunto de vías que, dentro de la circunscripción territorial de la provincia, cumplen con alguna de las siguientes características:

- Comunican las cabeceras cantonales entre sí.
- Comunican las cabeceras parroquiales rurales entre sí.
- Comunican las cabeceras parroquiales rurales con los diferentes asentamientos humanos, sean estos, comunidades o recintos vecinales.
- Comunican asentamientos humanos entre sí.
- Comunican cabeceras cantonales, parroquiales rurales, asentamientos humanos con la red vial estatal.

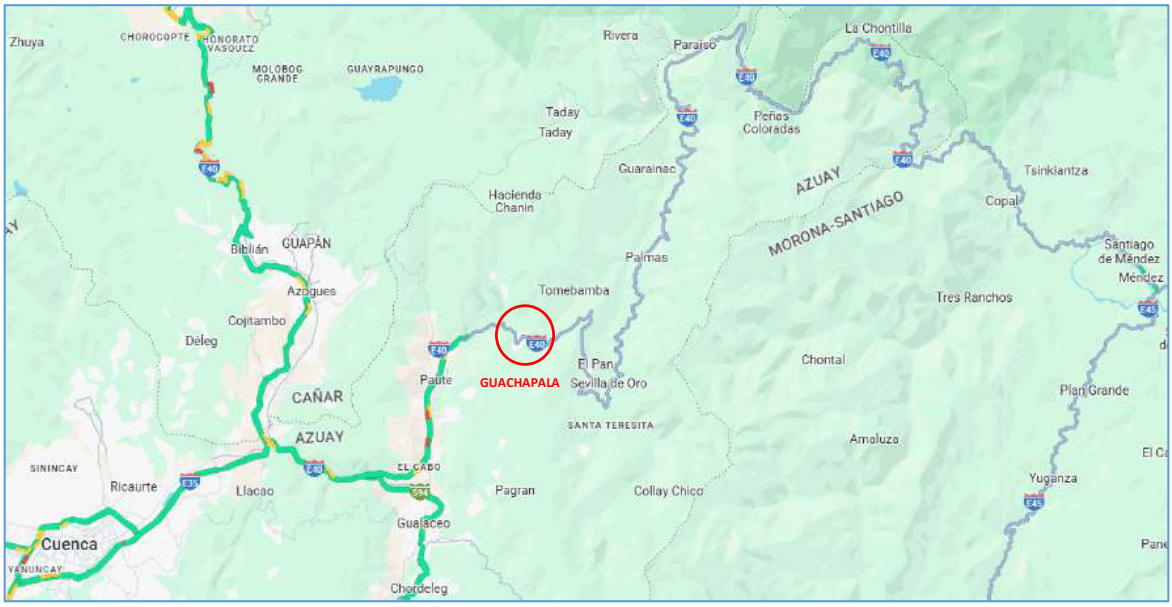
Para ser consideradas dentro de la red vial provincial, las vías descritas anteriormente no deben incluir zonas urbanas ni tampoco formar parte del inventario de la red vial estatal y regional.

Red vial cantonal urbana: Se entiende por red vial cantonal urbana cuya competencia está a cargo de los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales o metropolitanos, al conjunto de vías que conforman la zona urbana del cantón, la cabecera parroquial rural y aquellas vías que, de conformidad con cada planificación municipal, estén ubicadas en zonas de expansión urbana.

2.3.4.1.1 JERARQUÍA SEGÚN COMPETENCIA

En cuanto a la red vial del cantón Guachapala, destaca la presencia de la Vía Transversal Austral (E40), la cual es parte de los corredores arteriales y constituye el principal eje para el desarrollo de actividades comerciales, productivas, extractivas y de transporte tanto de personas como de mercancías. Esta vía es la más relevante del cantón, ya que conecta el centro cantonal con Cuenca, la capital de la provincia del Azuay, así como con Santiago de Méndez en la provincia de Morona Santiago (zona oriental del Ecuador), además de otros centros poblados importantes como: Gualaceo, Paute y Sevilla de Oro.

Imagen 3 CONEXIÓN DEL CANTÓN GUACHAPALA CON OTROS CANTONES



Fuente: Google Maps

La E40 ingresa a Guachapala desde el cantón Paute a través del puente Chicty, atraviesa la cabecera cantonal y continúa hacia el cantón El Pan en el sector de Ñuñurco. Desde esta arteria principal se ramifican vías terciarias que, a su vez, se conectan con caminos vecinales que enlazan las distintas comunidades.

Es importante destacar que la Vía Transversal Austral (E40) es prácticamente la única ruta de conexión entre los cantones, concentrando la mayor parte del tráfico de pasajeros y carga. El puente Chicty, por su parte es la única infraestructura que une los cantones Paute y Guachapala, separados por el río Paute. La dinámica de la red vial cantonal cuenta con vías de tercer orden que conectan el centro cantonal con Andacocha, Sacre y desde la vía Transversal austral con Don Julo.

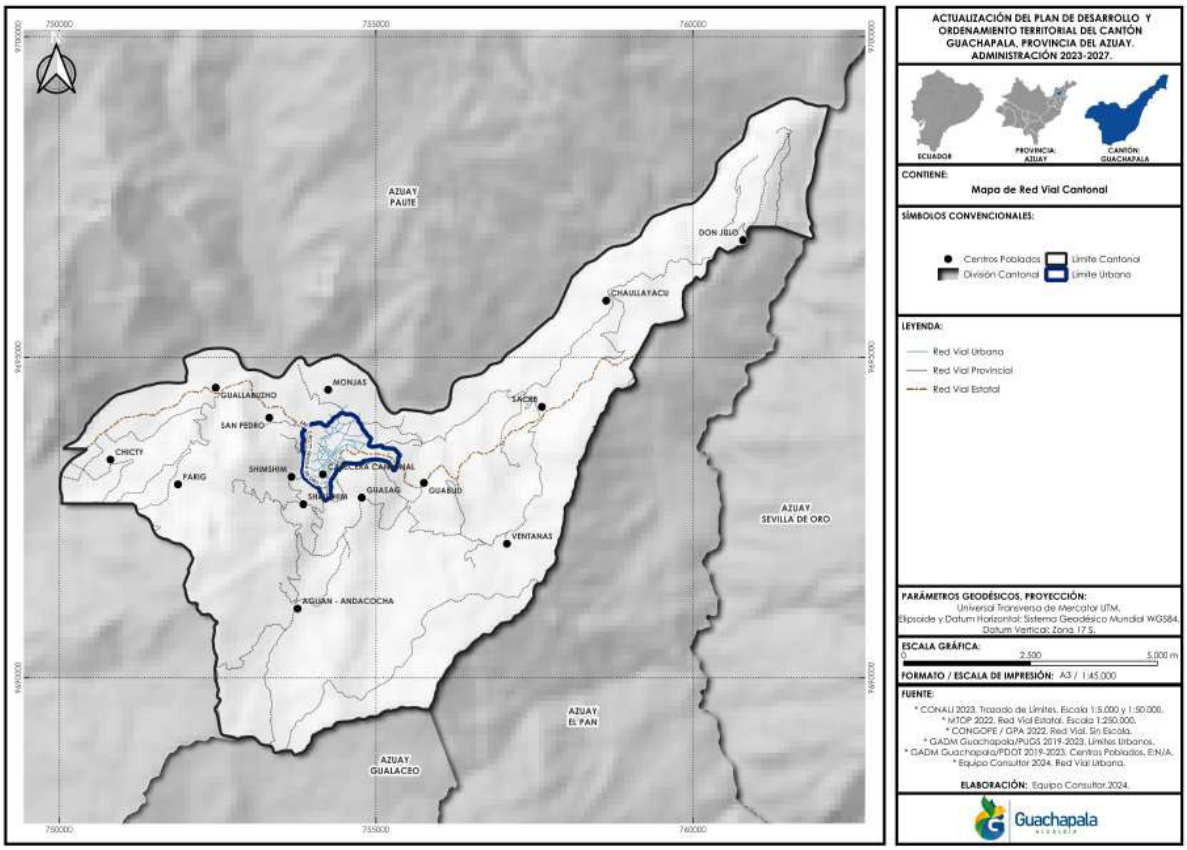
Actualmente la red vial cantonal alcanza los 100,28 kilómetros de longitud, de los cuales 73,05 km, es decir el 72,85 % de la red vial corresponde a la red vial provincial (red vial rural); luego está la red vial urbana con 14,66 km, que representa el 14,62 % de la red vial cantonal; y por último, está la red vial estatal con 12,57 km, esto representa el 12,53 % de la totalidad de vías a nivel cantonal.

Tabla 59 JERARQUÍA VIAL A NIVEL CANTONAL

TIPO DE VÍA-JERARQUÍA	TOTAL CANTONAL	
	Long. (km)	%
Red vial estatal	12,57	12,53
Red vial provincial	73,05	72,85
Red vial urbana	14,66	14,62
Total	100,28	100,00

Fuente: GAD Municipal del cantón Guachapala PDOT - PUGS. 2019-2023.
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

Mapa 37 JERARQUÍA VIAL A NIVEL CANTONAL



Fuente: GAD Municipal del cantón Guachapala PDOT - PUGS. 2019-2023.
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

2.3.4.1.2 MATERIAL DE LA CALZADA

En cuanto a la composición del material de la calzada en el cantón, se observa una variabilidad notable entre las diferentes categorías de caminos. En las vías urbanas, la mayor parte de la calzada está construida con asfalto, con un total de 6,28 km, lo que representa el 36,64% de la longitud total de estas vías. El adoquín sigue con 0,58 km (3,38%), mientras que el asfaltado/adoquinado alcanza los 0,13 km (0,76%). También se encuentran 0,63 km (3,68%) de vías asfaltadas/lastre, y 0,51 km (2,98%) de DTSB (doble tratamiento superficial bituminoso). El lastre constituye una proporción significativa de las vías urbanas, con 4,23 km (24,68%). Además, 3,57 km (20,83%) de las vías urbanas son de calzada peatonal.

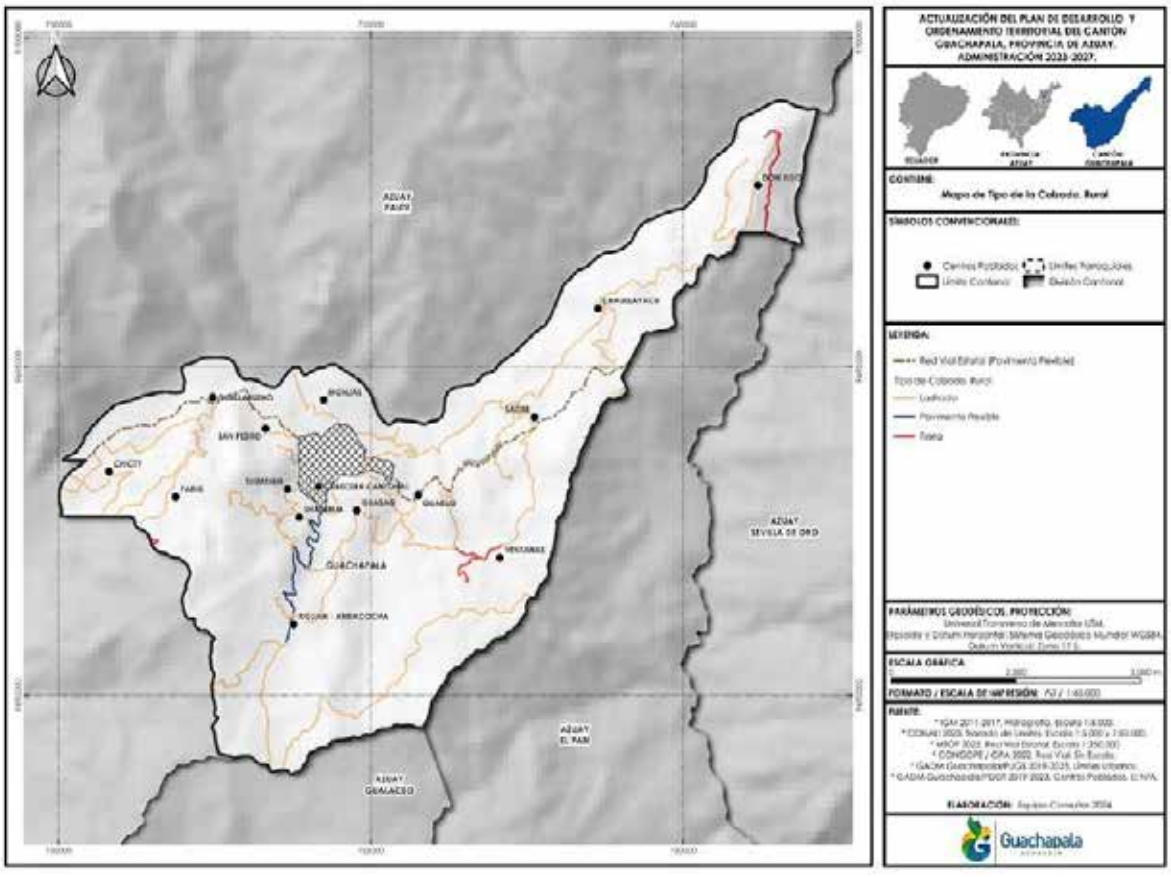
En las vías provinciales, el 78,05% de la infraestructura está conformada por lastre, lo que equivale a 63,51 km. Las demás categorías de materiales son menores, como el pavimento flexible con 13,36 km (16,42%) y el material tierra con 5,53 km (4,5%). En cuanto al total cantonal, que suma 98,51 km de vías, el lastre sigue siendo el material predominante, con 67,74 km (68,76%), seguido por el pavimento flexible con 13,36 km (13,56%), y una presencia significativa de calzadas de tierra con 4,57 km (4,5%). En resumen, el material de la calzada en el cantón se caracteriza principalmente por el uso del lastre, seguido por otras opciones como el asfalto y adoquines, con una baja presencia de pavimentos flexibles y materiales de tierra.

Tabla 60. MATERIAL DE LA CALZADA A NIVEL CANTONAL.

MATERIAL DE LA CALZADA	URBANO		PROVINCIAL		TOTAL CANTONAL	
	Long. (km)	%	Long. (km)	%	Long. (km)	%
Asfalto	6,28	36,64			6,28	6,37
Adoquín	0,58	3,38			0,58	0,59
Asfalto/Adoquinada	0,13	0,76			0,13	0,13
Asfaltado/Lastre	0,63	3,68			0,63	0,64
DTSB	0,51	2,98			0,51	0,52
Lastre	4,23	24,68	63,51	78,05	67,74	68,76
Peatonal	3,57	20,83			3,57	3,62
Pavimento Flexible		0	13,36	16,42	13,36	13,56
Tierra		0	4,5	5,53	4,5	4,57
Total	17,14	100	81,37	100	98,51	100,00

Fuente: GAD Municipal del cantón Guachapala PDOT - PUGS. 2019-2023.
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

Mapa 38 MATERIAL DE LA CALZADA A NIVEL CANTONAL.



Fuente: GAD Municipal del cantón Guachapala PDOT - PUGS. 2019-2023.
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

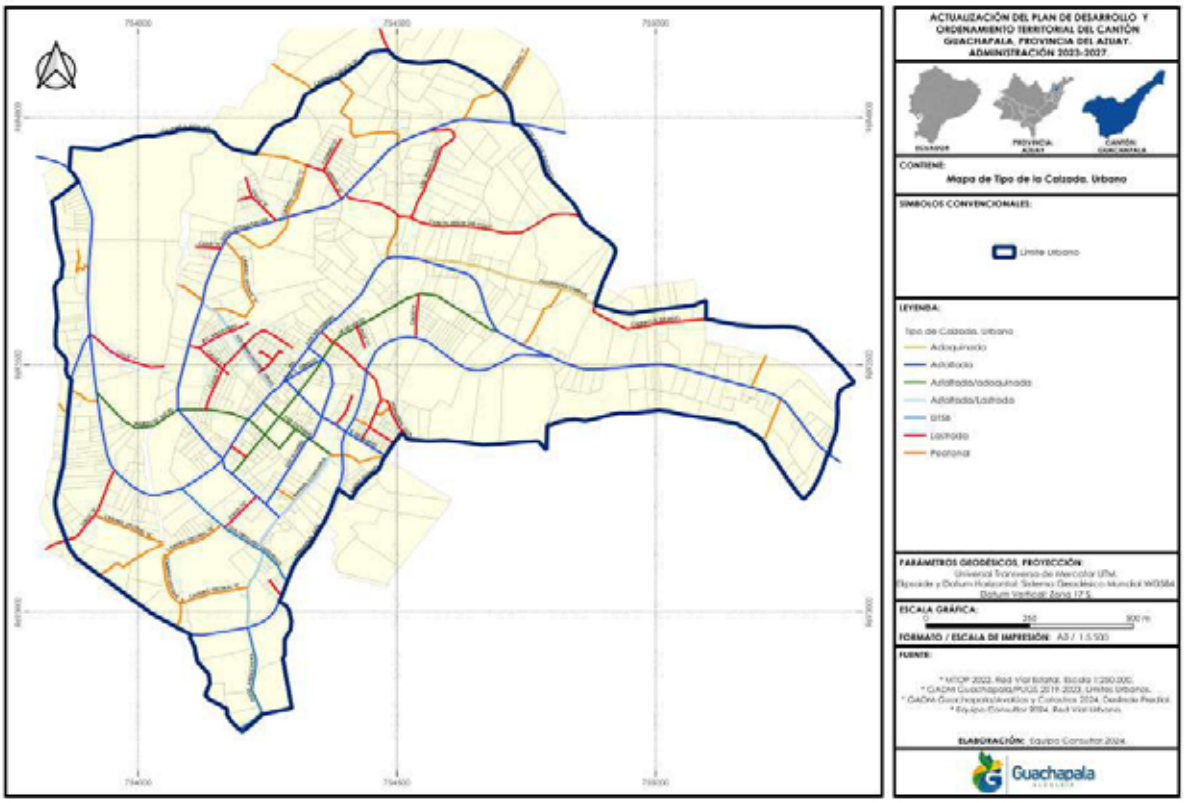
Foto 2 RED VIAL RURAL





Fuente: Equipo Consultor - 2024

Mapa 39 MATERIAL DE LA CALZADA A NIVEL URBANO



Fuente: GAD Municipal del cantón Guachapala PDOT - PUGS. 2019-2023.
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

2.3.4.1.3 ESTADO DE LA RED VIAL

En cuanto al estado de la red vial en el cantón, se observa una distribución variada en las condiciones de las vías. En las áreas urbanas, el 21,06% de la longitud de la red vial se encuentra en buen estado, lo que equivale a 3,61 km, sin embargo, la mayor parte de las vías urbanas (49,65%) se encuentra en estado regular, con una longitud de 8,51 km, y 8,46% (1,45 km) de las vías urbanas están en mal estado. Además, un total de 3,57 km (20,83%) de las vías urbanas están destinadas a calzadas peatonales.

En las vías provinciales, la situación es menos favorable. Solo el 8,59% de las vías provinciales, lo que corresponde a 6,99 km, se encuentra en buen estado. Un porcentaje considerable de las vías

provinciales (85,40%) está en estado regular, sumando 69,49 km, mientras que 6,01% (4,89 km) se encuentra en malas condiciones.

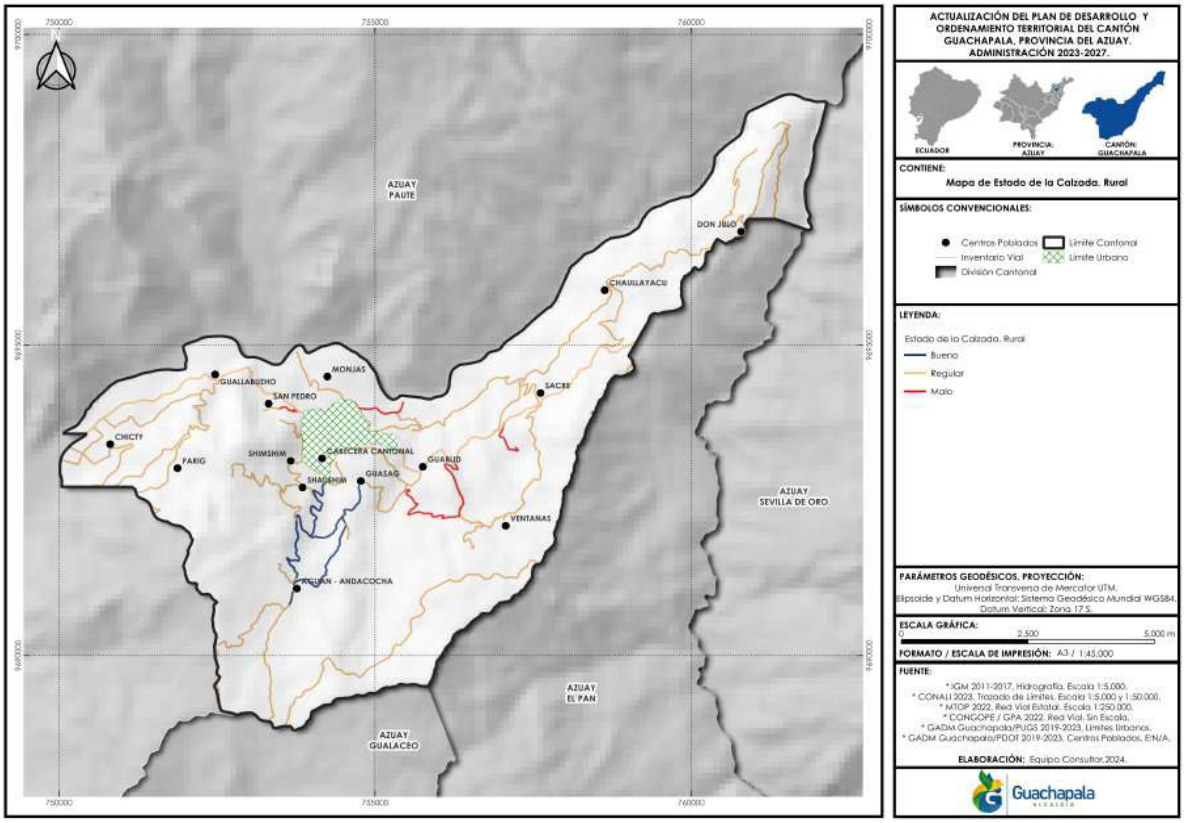
A nivel cantonal, el 10,6% (10,6 km) de la red vial total está en buen estado, mientras que el 14,99% (78 km) está en estado regular. Sin embargo, un 35,4% (6,34 km) de la red vial cantonal se encuentra en mal estado, lo que indica la necesidad urgente de intervención en la infraestructura vial para mejorar la seguridad y la conectividad dentro del cantón. La presencia de calzadas peatonales representa un 20,83% (3,57 km) del total de las vías urbanas, lo que destaca la importancia de las rutas para los peatones en las zonas urbanas.

Tabla 61 ESTADO DE LA RED VIAL A NIVEL CANTONAL

ESTADO DE LA RED VIAL	URBANO		PROVINCIAL		TOTAL CANTONAL	
	Long. (km)	%	Long. (km)	%	Long. (km)	%
Bueno	3,61	21,06	6,99	8,59	10,6	10,6
Regular	8,51	49,65	69,49	85,40	78	14,99
Malo	1,45	8,46	4,89	6,01	6,34	35,4
Peatonal	3,57	20,83			3,57	
	17,14		81,37	100	98,51	43,49

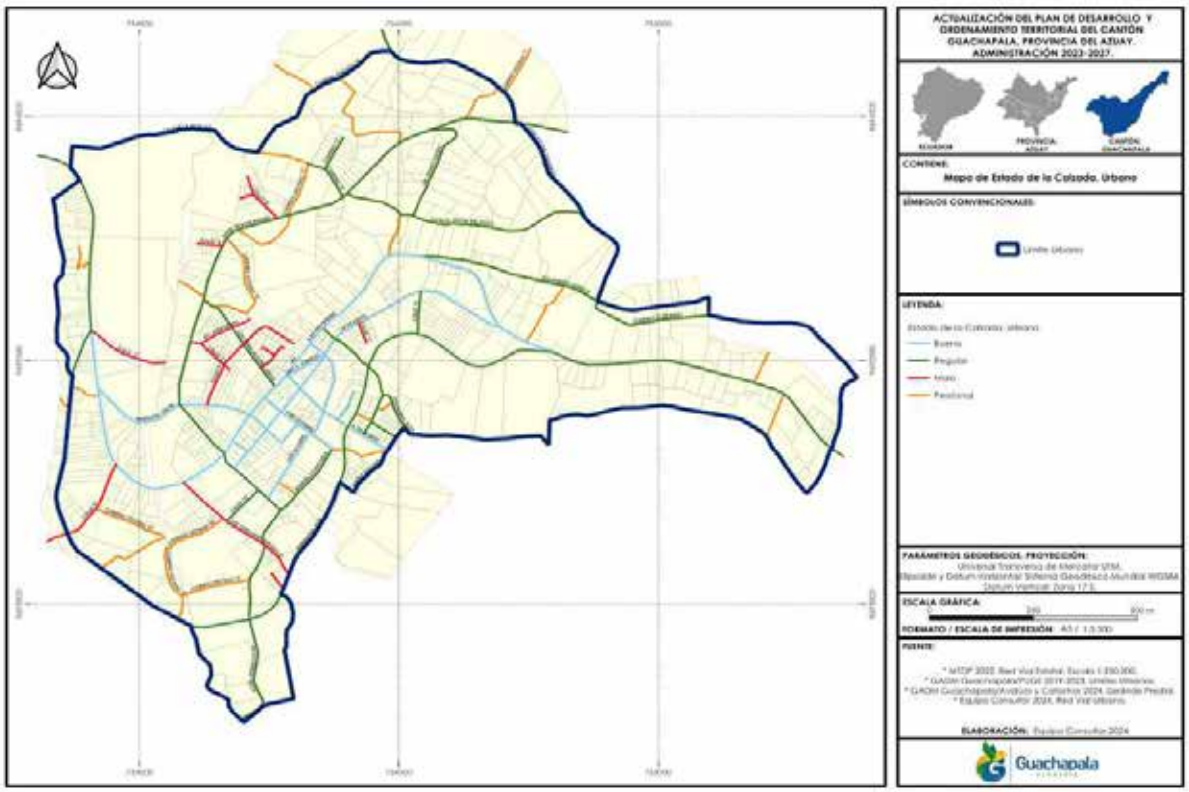
Fuente: GAD Municipal del cantón Guachapala PDOT - PUGS. 2019-2023.
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

Mapa 40 ESTADO DE LA RED VIAL A NIVEL CANTONAL



Fuente: GAD Municipal del cantón Guachapala PDOT - PUGS. 2019-2023.
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

Mapa 41 ESTADO DE LA RED VIAL A NIVEL URBANO



Fuente: GAD Municipal del cantón Guachapala PDOT - PUGS. 2019-2023
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

La conectividad en el cantón Guachapala enfrenta limitaciones significativas debido al mal estado de las vías rurales, presentan falta de mantenimiento y de sistemas de drenaje adecuados, tanto transversales (alcantarillas) como longitudinales (cunetas). Estas deficiencias se agravan durante la temporada de lluvias, en el acceso a las comunidades rurales dispersas y sectores productivos, el turismo también se ve seriamente afectado e incluso impedido en ciertos casos.

Es fundamental mejorar el trazado, las calzadas y los sistemas de drenaje de la red vial existente. Además, es prioritario atender las necesidades de los productores locales, quienes dependen de un acceso eficiente a sus áreas de producción y de una conexión óptima con los mercados cercanos. Para ello, se requiere contar con vías en buen estado y seguras que garanticen un transporte adecuado, dado que la población se dedica mayoritariamente a actividades agrícolas y ganaderas.

2.3.4.2 TRANSPORTE TERRESTRE

El cantón no cuenta con unidades de transporte público, el servicio para la movilización de las personas y mercancías lo ofertan las cooperativas de taxis que cuentan con seis socios y las camionetas de transporte mixto que tienen treinta y seis socios.

El desplazamiento de pasajeros se realiza en buses, en las unidades de las Cooperativas Alpes Orientales que van a Guarumales, en Turismo Oriental que van a Macas y la cooperativa Sucúa que van a la ciudad de Sucúa. Todas las unidades salen de Cuenca y el costo por pasajero es de 1.25 USD hasta Guachapala (cabecera cantonal).

La Cooperativa CITCA brinda el servicio desde la ciudad de Azogues con un solo turno los domingos con la ruta Azogues-Bulán-Paute-Guachapala y viceversa.

La Cooperativa de transporte Cutilcay y Río Paute, tiene frecuencias hacia el cantón, bajo los siguientes horarios:

Tabla 62 FRECUENCIA DE SERVICIO DE LAS COOPERATIVAS DE TRANSPORTE

Cooperativa de Transporte RÍO PAUTE		Cooperativa de Transporte CUTILCAY	
Cuenca a Guachapala	**Guachapala a Cuenca**	**Cuenca a Guachapala**	**Guachapala a Cuenca**
6:40 a. m.	5:30 a. m.	6:30 a. m.	5:20 a. m.
10:45 a. m.	6:40 a. m.	2:30 p. m.	
4:45 p. m.	7:30 a. m.	4:30 p. m.	
	9:30 a. m.	6:20 p. m.	
	12:30 a. m.		
	1:30 p. m.		
	3:30 p. m.		
	5:30 p. m.		

Fuente: Equipo Consultor - 2024.
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

2.3.4.3 TRÁNSITO Y SEGURIDAD VIAL

El transporte de pasajeros en la zona no es constante, lo que obliga a muchas personas a esperar largos periodos en las paradas hasta que una unidad de transporte las recoja, ya sea en dirección a Guarumales o hacia Cuenca. Además, los vehículos no siempre cumplen con los horarios programados, lo que genera retrasos y dificultades en la realización de trámites personales, bancarios, de salud, y educativos, afectando a la población en general.

La comunicación vial se organiza de manera lineal, concentrándose principalmente en el corredor arterial o vía principal que conecta las cabeceras cantonales de la región. Esto complica el desplazamiento de los habitantes de comunidades remotas, especialmente para aquellos que no cuentan con vehículo propio, quienes deben recurrir frecuentemente al uso de camionetas como medio de transporte.

2.3.4.3.1 SEÑALES DE TRÁNSITO

Las señales de tránsito se utilizan para facilitar el movimiento seguro y ordenado de vehículos y peatones, proporcionan instrucciones que deben ser acatadas por los usuarios de las vías, advierten sobre peligros que pueden no ser evidentes y ofrecen información sobre rutas, direcciones, destinos y puntos de interés. Estas señales deben ser fácilmente reconocibles, y transmitir su mensaje mediante la combinación de una leyenda, forma y colores distintivos. El mensaje consiste en texto, símbolos o una combinación de ambos. En el cantón Guachapala se han identificado tres tipos de señales de tránsito:

- Señales restrictivas: Son de color blanco con un aro de color rojo y tienen por objeto indicar la existencia de limitaciones físicas o prohibiciones reglamentarias que regulan el tránsito.

- Señales preventivas: Estas señales advierten a los usuarios sobre posibles peligros en o cerca de la vía, alertan sobre situaciones que requieren precaución por parte del conductor y pueden sugerir la reducción de velocidad para garantizar la seguridad tanto de los conductores como de los peatones.
- Señales informativas: Su propósito es orientar y guiar a los usuarios del sistema vial, proporcionando la información necesaria para que lleguen a sus destinos de manera segura, sencilla y directa.

Foto 3 SEÑALES DE TRÁNSITO EN EL CANTÓN GUACHAPALA



Fuente: Equipo Consultor - 2024

2.3.4.4 PUERTOS Y AEROPUERTOS

2.3.4.4.1 PUERTOS

El cantón Guachapala, ubicado en la provincia de Azuay - Ecuador, se encuentra en una zona montañosa y alejada de la costa, por lo que no tiene acceso directo a puertos marítimos. Sin embargo, los puertos cercanos a Guachapala que desempeñan un papel importante en el comercio y transporte internacional, están situados en la costa del país. Los puertos más relevantes en este contexto son:

Puerto de Guayaquil:

- Ubicación: En la ciudad de Guayaquil, a unos 250 km de Guachapala.
- Descripción: Es el puerto marítimo más importante de Ecuador, tiene un papel clave en el comercio exterior del país, manejando gran parte de las exportaciones e importaciones, especialmente de productos agrícolas y manufacturados.
- Relación con Guachapala: Aunque Guachapala es una zona predominantemente agrícola y montañosa, los productos que se cultivan en la región (como frutas y otros productos agrícolas) pueden transportarse hasta Guayaquil para ser exportados, contribuyendo así a la economía local.

Puerto de Manta:

- Ubicación: En la ciudad de Manta, en la provincia de Manabí, a unos 400 km de Guachapala.

- Descripción: Es otro puerto importante, utilizado principalmente para la exportación de productos pesqueros y agrícolas, y está en pleno desarrollo para atraer más inversiones y manejar más carga internacional.
- Relación con Guachapala: Aunque más distante que Guayaquil, el puerto de Manta también podría ser un punto de exportación para productos agrícolas que se generan en la región de Guachapala, especialmente aquellos que se dirigen hacia mercados del Pacífico.

Puerto Bolívar (Machala):

- Ubicación: En la ciudad de Machala, provincia de El Oro, a unos 250 km de Guachapala.
- Descripción: Este puerto es conocido por ser un importante centro para la exportación de banano, que es uno de los productos principales de la región sur del Ecuador.
- Relación con Guachapala: Aunque la agricultura de Guachapala no se enfoca en el banano, el Puerto Bolívar podría ser un punto estratégico para otras exportaciones agrícolas, aprovechando su infraestructura y cercanía relativa.

2.3.4.4.2 AEROPUERTOS

El cantón Guachapala ubicado en la provincia de Azuay - Ecuador, no cuenta con un aeropuerto dentro de sus límites debido a su tamaño y ubicación en una región montañosa, sin embargo, tiene acceso a varios aeropuertos cercanos que son importantes tanto para el transporte de pasajeros como para la carga. A continuación, se describen los aeropuertos más relevantes:

Aeropuerto Mariscal La Mar (Cuenca):

- Ubicación: Se encuentra en la ciudad de Cuenca, a aproximadamente 40-50 km de Guachapala.
- Descripción: Este aeropuerto sirve principalmente a la ciudad de Cuenca y sus alrededores, ofreciendo vuelos nacionales, principalmente a Quito y Guayaquil. Cuenta con una pista corta, lo que limita su capacidad para vuelos internacionales de larga distancia.
- Relación con Guachapala: Es el aeropuerto más cercano a Guachapala y sirve como el principal punto de conexión aérea para los habitantes del cantón. Los viajeros que salen de Guachapala suelen utilizar este aeropuerto para desplazarse a otras partes del país. Aunque no maneja mucha carga, puede ser útil para el transporte de productos locales de alta demanda.

Aeropuerto Internacional José Joaquín de Olmedo (Guayaquil):

- Ubicación: En la ciudad de Guayaquil, a unos 200-250 km de Guachapala.
- Descripción: Es uno de los aeropuertos más grandes e importantes de Ecuador. Opera vuelos nacionales e internacionales a múltiples destinos en América y Europa, y maneja tanto pasajeros como carga.
- Relación con Guachapala: Debido a su mayor capacidad y variedad de destinos, muchos habitantes de Guachapala podrían optar por viajar hasta Guayaquil para tomar vuelos internacionales. Además, este aeropuerto es un punto de exportación importante para productos que se originan en la región de Azuay, incluyendo productos agrícolas y manufacturados.

Aeropuerto Internacional Cotopaxi (Latacunga):

- Ubicación: En la ciudad de Latacunga, a unos 300-350 km de Guachapala.
- Descripción: Es un aeropuerto especializado en carga, utilizado para el transporte de mercancías, especialmente productos de exportación como flores y productos agrícolas. También ofrece algunos vuelos domésticos limitados.
- Relación con Guachapala: Aunque está más alejado, este aeropuerto puede ser relevante para el transporte de productos agrícolas de la región, especialmente si están destinados a mercados internacionales. La capacidad de carga del aeropuerto de Cotopaxi lo convierte en una opción viable para el comercio.

2.3.4.5 TELECOMUNICACIONES

2.3.4.5.1 COBERTURA INTERNET FIJO

El cantón Guachapala (según el Censo 2022) tiene un total de 1.152 hogares, de los cuales el 22,92% (264 hogares) tienen acceso al servicio de internet; mientras que el 77,08 % (888 hogares) no disponen de este servicio.

A nivel urbano se tiene un total de 383 hogares, de los cuales el 34,46 % (132 hogares) tienen acceso al servicio de internet; mientras que el 65,54 % (251 hogares) no disponen de este servicio.

A nivel rural se contabiliza un total de 769 hogares, de los cuales el 17,17 % (132 hogares) tienen acceso al servicio de internet; mientras que el 82,83 % (637 viviendas) no disponen de este servicio.

Tabla 63. ACCESO A INTERNET FIJO. URBANO Y RURAL.

SERVICIO DE INTERNET FIJO	URBANO		RURAL		TOTAL	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%
Tiene	132	34.46	132	17.17	264	22.92
No tiene	251	65.54	637	82.83	888	77.08
Total	**383**	**100.00**	**769**	**100.00**	**1152**	**100.00**

Fuente: INEC. 2022. Censo de Población y Vivienda.
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

Los datos expuestos nos permiten establecer las siguientes conclusiones:

El acceso al servicio de internet en el cantón Guachapala es limitado, ya que solo el 22,92 % de los hogares tienen conexión a este servicio, mientras que la gran mayoría, el 77,08 %, no cuenta con acceso a internet. La disparidad entre las zonas urbanas y rurales es notable: en las áreas urbanas, el 34,46 % de los hogares tienen internet, mientras que, en las zonas rurales, el acceso se reduce considerablemente al 17,17 %. Esto refleja una brecha digital significativa entre las zonas urbanas y rurales, lo que puede limitar las oportunidades de educación, empleo y acceso a información para los hogares rurales.

DISPONIBILIDAD DE COMPUTADOR DE ESCRITORIO

El cantón Guachapala (según el Censo 2022) se tiene un total de 1.152 hogares, de los cuales el 32,81 % (378 hogares) no tienen un computador o laptop; mientras que el 67,19 % (774 hogares) disponen de una computadora.

A nivel urbano (cabecera cantonal) se tiene un total de 383 hogares, de los cuales el 28,20 % (108 hogares) no tienen un computador o laptop; mientras que el 71,80 % (275 hogares) disponen de una computadora.

A nivel rural se contabiliza un total de 769 hogares, de los cuales el 35,11 % (270 hogares) no tienen un computador o laptop; mientras que el 64,89 % (166 viviendas) disponen de una computadora.

Tabla 64. ACCESO A COMPUTADOR DE ESCRITORIO. URBANO Y RURAL.

COMPUTADOR DE ESCRITORIO O LAPTOP	URBANO		RURAL		TOTAL	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%
Tiene	275	71.80	499	64.89	774	67.19
No tiene	108	28.20	270	35.11	378	32.81
Total	**383**	**100.00**	**769**	**100**	**1,152**	**100.00**

Fuente: INEC. 2022. Censo de Población y Vivienda.
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

Los datos expuestos nos permiten establecer las siguientes conclusiones:

En el cantón Guachapala, según el Censo 2022, la mayoría de los hogares (67,19 %) disponen de una computadora o laptop, lo que indica un nivel relativamente alto de acceso a esta tecnología. Sin embargo, un 32,81 % de los hogares aún no cuentan con estos dispositivos, lo que podría limitar el acceso a oportunidades educativas, laborales y de información.

Existen diferencias notables entre las zonas urbanas y rurales; en las áreas urbanas el 71,80 % de los hogares disponen de una computadora, mientras que en las zonas rurales este porcentaje es menor, alcanzando el 64,89 %; esto refleja una brecha digital más amplia en las áreas rurales.

2.3.4.5.2 COBERTURA DE TELEFONÍA CONVENCIONAL

El cantón Guachapala (según el Censo 2022) se tiene un total de 1.152 hogares, de los cuales el 77,081 % (888 hogares) no tienen el servicio de telefonía convencional; mientras que apenas el 22,92 % (264 hogares) si tienen este servicio.

A nivel urbano se tiene un total de 383 hogares, de los cuales el 65,54 % (251 hogares) no tienen el servicio de telefonía convencional; mientras que el 34,46 % (132 hogares) si disponen de este servicio.

A nivel rural se contabiliza un total de 769 hogares, de los cuales el 82,83 % (637 hogares) no tienen el servicio de telefonía convencional; mientras que apenas el 17,17 % (132 hogares) si disponen de este servicio.

Tabla 65. TELEFONÍA CONVENCIONAL O FIJA. URBANO Y RURAL.

SERVICIO DE TELEFONÍA CONVENCIONAL	URBANO		RURAL		TOTAL	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%
Tiene	132	34.46	132	17.17	264	22.92
No tiene	251	65.54	637	82.83	888	77.08
Total	**383**	**100.00**	**769**	**100.00**	**1152**	**100.00**

Fuente: INEC. 2022. Censo de Población y Vivienda.
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

Los datos expuestos nos permiten establecer las siguientes conclusiones:

Apenas el 22,92 % de los hogares disponen de telefonía fija o convencional; la disminución de su uso es el resultado de una combinación de factores tecnológicos, económicos y sociales. En las áreas rurales, la disminución del uso de la telefonía convencional ha sido impulsada por la expansión de la telefonía móvil, la mejora de la conectividad a internet, los desafíos de infraestructura, y los cambios en las preferencias de comunicación.

2.3.4.5.3 COBERTURA DE TELEFONÍA CELULAR

El cantón Guachapala (según el Censo 2022) se tiene un total de 1.152 hogares, el 87,41 % (1.007 hogares) tienen el servicio de telefonía celular; mientras que el 12,59 % (145 hogares) no disponen de este servicio.

A nivel urbano se tiene un total de 383 hogares, de estos el 84,86 % (325 hogares) tienen el servicio de telefonía celular; mientras que el 15,14 % (58 hogares) no disponen de este servicio.

A nivel rural se contabiliza un total de 769 hogares, el 88,69 % (682 hogares) tienen el servicio de telefonía celular; mientras que el 11,31 % (87 viviendas) no disponen de este servicio.

Tabla 66. TELEFONÍA CELULAR URBANO Y RURAL.

SERVICIO DE TELEFONÍA CELULAR	URBANO		RURAL		TOTAL	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%
Tiene	325	84.86	682	88.69	1,007	87.41
No tiene	58	15.14	87	11.31	145	12.59
Total	**383**	**100.00**	**769**	**100.00**	**1,152**	**100.00**

Fuente: INEC. 2022. Censo de Población y Vivienda.
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

Los datos expuestos nos permiten establecer las siguientes conclusiones:

En el cantón Guachapala la mayoría de los hogares (87,41 %) cuentan con el servicio de telefonía celular, lo que indica una alta penetración de esta tecnología, tanto en áreas urbanas como rurales. Sin embargo, existe una ligera disparidad entre las zonas urbanas y rurales: en las áreas rurales, el 88,69 % de los hogares tienen acceso a telefonía celular, mientras que en las áreas urbanas el porcentaje es ligeramente menor con un 84,86%. A pesar de la alta cobertura general, el 12,59 % de los hogares especialmente en zonas urbanas, aún no disponen de este servicio, lo que podría limitar el acceso a la comunicación y otros servicios digitales en una minoría de la población.

2.3.4.5.4 COBERTURA TELEVISIÓN PAGADA

El cantón Guachapala (según el Censo 2022) se tiene un total de 1.152 hogares, el 75% (864 hogares) no tienen acceso al servicio de televisión pagada; mientras que el 25% (288 hogares) si disponen de este servicio.

A nivel urbano se tiene un total de 383 hogares, el 64,23 % (246 hogares) no tienen acceso al servicio de televisión pagada; mientras que el 35,77% (137 hogares) si disponen de este servicio.

A nivel rural se contabiliza un total de 769 hogares, el 80,36 % (618 hogares) no tienen acceso al servicio de televisión pagada; mientras que el 19,64 % (151 hogares) si disponen de este servicio.

Tabla 67. TELEVISIÓN PAGADA. URBANO Y RURAL.

TELEVISIÓN PAGADA	URBANO		RURAL		TOTAL	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%
Tiene	137	35.77	151	19.64	288	25.00
No tiene	246	64.23	618	80.36	864	75.00
Total	**383**	**100.00**	**769**	**100.00**	**1,152**	**100.00**

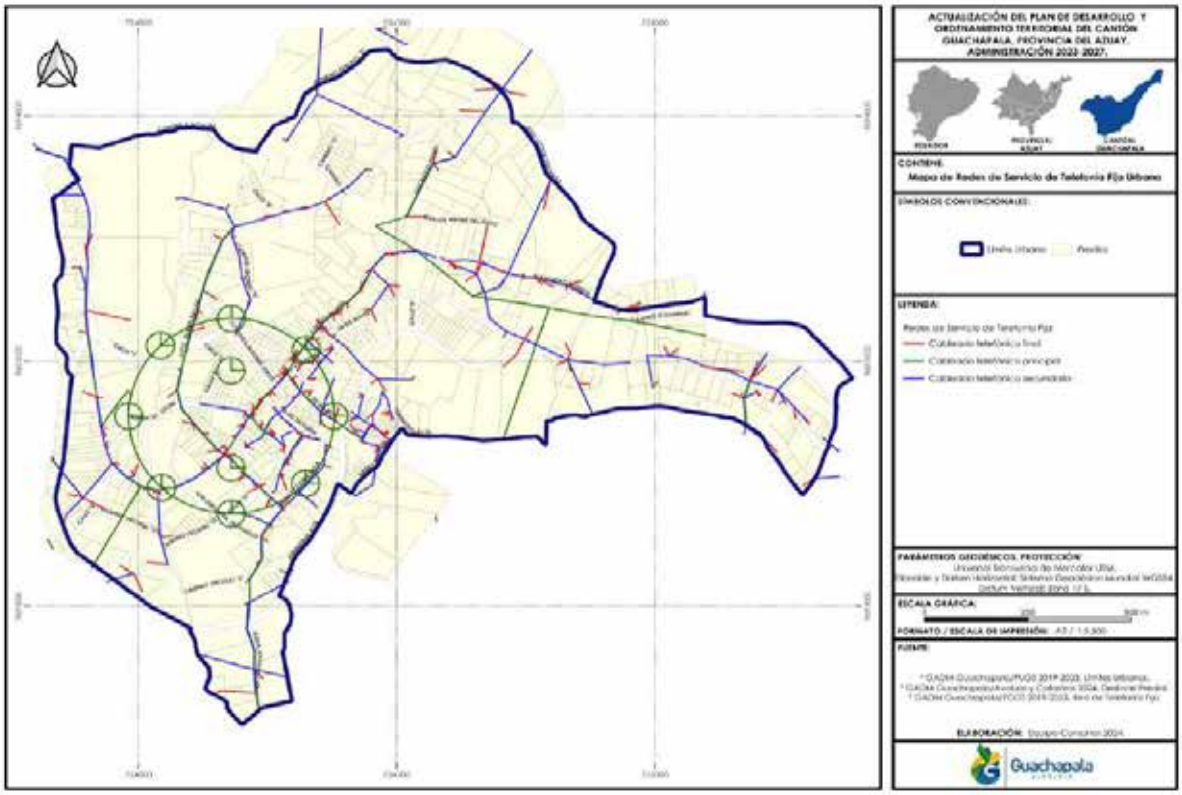
Fuente: INEC. 2022. Censo de Población y Vivienda.
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

Los datos expuestos nos permiten establecer las siguientes conclusiones:

En el cantón el 75% de los hogares no cuentan con acceso a televisión pagada, lo que indica una baja penetración de este servicio en la mayoría de los hogares, tanto en áreas urbanas como rurales. Sin embargo, se observa una diferencia entre ambas zonas, en las áreas urbanas el 35,77% de los hogares tienen acceso a televisión pagada, mientras que en las áreas rurales solo el 19,64 % disponen de este servicio. Esto sugiere una mayor adopción del servicio en las áreas urbanas, aunque sigue siendo una opción minoritaria en comparación con la población total.

La dotación del servicio telefónico se realiza a través de la red principal, final y secundaria, como podemos observar en el siguiente mapa.

Mapa 42 RED DE SERVICIO TELEFÓNICO



Fuente: GADM Guachapala/2019.
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

2.3.4.6 COBERTURA ENERGÍA ELÉCTRICA

El cantón Guachapala (según el Censo 2022) tiene un total de 1.132 viviendas particulares ocupadas, de las cuales el 97,70% (1.106 viviendas) tienen acceso al servicio de energía eléctrica; mientras que el 2,30 % (26 viviendas) no cuentan con el servicio.

A nivel urbano se tiene un total de 373 viviendas particulares ocupadas, de las cuales el 98,93 % de las viviendas tienen acceso al servicio, de energía eléctrica; mientras que el 1,07 % (4 viviendas) no cuentan con el servicio.

A nivel rural se tiene un total de 759 viviendas particulares ocupadas, el 97,10 % (737 viviendas) tienen acceso al servicio de energía eléctrica; mientras que el 2,90 % (22 viviendas) no cuentan con el servicio.

Tabla 68. SERVICIO DE ENERGÍA ELÉCTRICA. URBANO Y RURAL

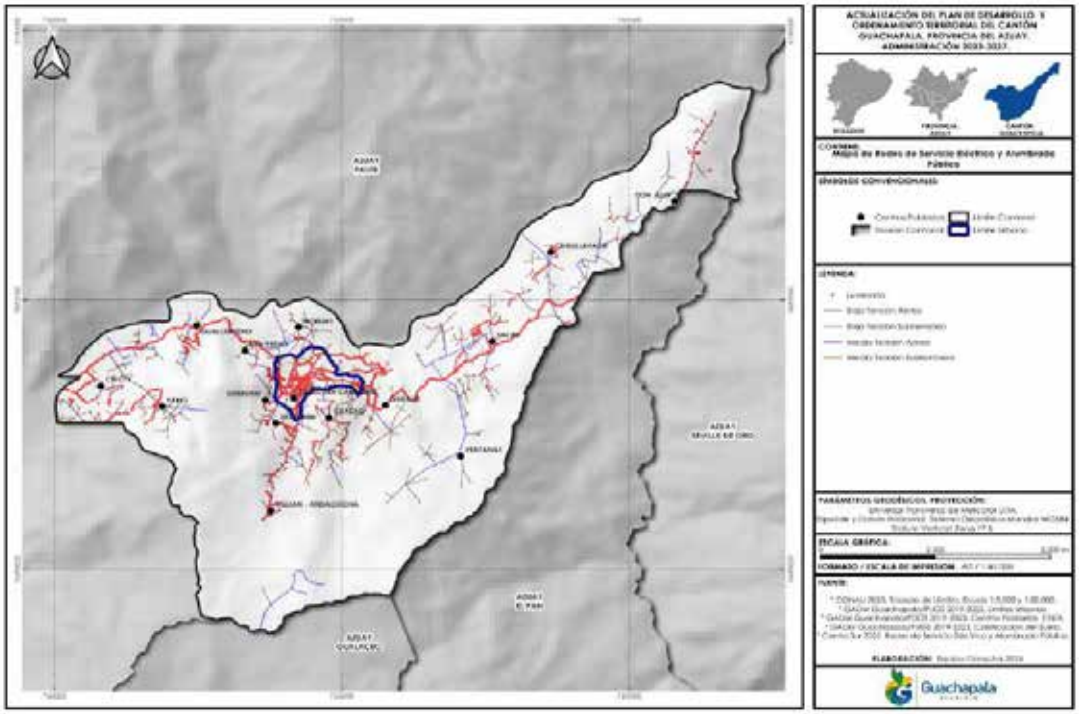
SERVICIO DE ENERGÍA ELÉCTRICA	URBANO		RURAL		TOTAL	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%
Tiene	369	98.93	737	97.10	1,106	97.70
No tiene	4	1.07	22	2.90	26	2.30
Total	**373**	**100.00**	**759**	**100.00**	**1,132**	**100.00**

Fuente: INEC. 2022. Censo de Población y Vivienda.
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

Los datos expuestos nos permiten establecer las siguientes conclusiones:

En el cantón la gran mayoría de las viviendas particulares ocupadas (97,70 %) tienen acceso al servicio de energía eléctrica, lo que refleja una cobertura eléctrica casi total tanto en las zonas urbanas como rurales.

Mapa 43 RED DE SERVICIO ELÉCTRICO



Fuente: Centro Sur 2025
Elaboración: Equipo Consultor – 2024

2.3.5 EQUIPAMIENTOS

El sistema de equipamientos es un elemento central en la planificación urbana, ya que asegura la calidad de vida de las comunidades y favorece la organización colectiva. Se refiere a las infraestructuras y servicios, tanto públicos como privados, que ofrecen acceso a funciones esenciales tales como educación, salud, recreación, culto, y áreas verdes. Estos espacios no solo mejoran la calidad de vida al proporcionar servicios vitales, sino que también contribuyen al desarrollo equitativo y sostenible de las ciudades al facilitar la interacción y cohesión social.

Conforme a su localización y tipo, se han identificado los siguientes equipamientos:

Tabla 69. EQUIPAMIENTOS POR CENTRO POBLADO SEGÚN TIPO

Centro Poblado	Educación			Salud		Recreación y Deporte				Espacios libres y áreas verdes				Administración y Gestión			Bienestar Social		Socio Cultural		Religioso	Servicios Funerarios	Seguridad		Aprovisionamiento	Complementarios	Total	Valoración
	Unidad Educativa	Esc. Educ. Básica	Escuela abandonada	Centro de Salud	Seguro Campesino	Parque Acuático	Cancha	Estadio	Polideportivo	Parque	Plazoleta	Mirador	Mini Malecón	GAD	Centro de Revisión vehicular	Junta de Agua	CIBV	Geriátrico	Casa Comunal	Infocentro	Iglesias y Capillas	Cementerio	UPC	Bomberos	Mercados	Baterías Sanitarias		
Cabecera Cantonal	1	1		1		1		1	1	1	1	1	1	1	1		1	1		1	1	1	1	1	1	1	21	
Don Julo		1					2									1			1		1	1				1	8	4
Sacre			1				2									1			1		1	1				1	8	4
Guablid					1		2									1			2		1					1	8	4
Guasag							1												1		1					1	4	2
Agllian Andacocha							2												1		1				1	1	6	3
Parig			1																1		1					1	4	2
Chaullayacu							1												1		1	1				1	5	3
Chicty							1																				1	1
San Pedro							1												1		1					1	4	2
Monjas																											0	0
Guallabuzho							1												1		1					1	4	2
Ventanas							1												1								2	1
Shimshim							1												1								2	1
Shaushim							1												1		1						3	2
Total	**5**			**2**		**19**				**4**				**5**			**2**		**14**		**11**	**4**	**2**		**2**	**10**	**80**	

Fuente: Equipo Consultor - 2024
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

Como se puede observar en la tabla anterior, existe alrededor de 80 equipamientos en el cantón, con un predominio de equipamientos ubicados en el Centro Cantonal, lo que ratifica el rol de centralidad prestadora de servicios sociales, que es correspondiente también con la densidad

poblacional. En el área rural, las comunidades que disponen de un mayor número de equipamientos son: Don Julo, Sacre y Guablid.

Para el establecimiento de la problemática con respecto a los distintos equipamientos a nivel cantonal y ante la falta de una normativa que oriente la evaluación de estas dotaciones en asentamientos dispersos, se procedió a hacer un análisis cualitativo en base a las principales deficiencias detectadas en los recorridos de campo e información contenida en procesos de planificación anteriores.

2.3.5.1 EQUIPAMIENTOS DE EDUCACIÓN

Los equipamientos educativos son el conjunto de instalaciones en el que se imparten actividades de enseñanza y aprendizaje, contribuyendo a la formación intelectual del individuo dentro de una sociedad.

La Ley Orgánica de Educación Intercultural (LOEI, 2011, Art. 37) establece que el Sistema Nacional de Educación *[…] comprende los tipos, niveles y modalidades educativas, además de las instituciones, programas, políticas, recursos y actores del proceso educativo, así como acciones en los niveles de educación inicial, básica y bachillerato, y estará articulado con el Sistema de Educación Superior. El Sistema Nacional de Educación ofrece dos tipos de educación escolarizada y no escolarizada con pertinencia cultural y lingüística. […].* (LOEI, 2011, Art. 38). *La educación escolarizada tiene tres niveles: nivel de educación inicial, nivel de educación básico y nivel de educación bachillerato.* (LOEI, 2011, Art. 39).

Distribución espacial de los establecimientos educativos

Conforme el Archivo Maestro de Instituciones Educativas (AMIE); en el cantón Guachapala existen tres (3) establecimientos educativos, distribuidos de la siguiente manera: i) Cabecera Cantonal: Escuela de Educación Básica Ciudad de Guachapala y Unidad Educativa Guachapala; ii) Comunidad Don Julo: Escuela de Educación Básica Luis Vargas Torres.

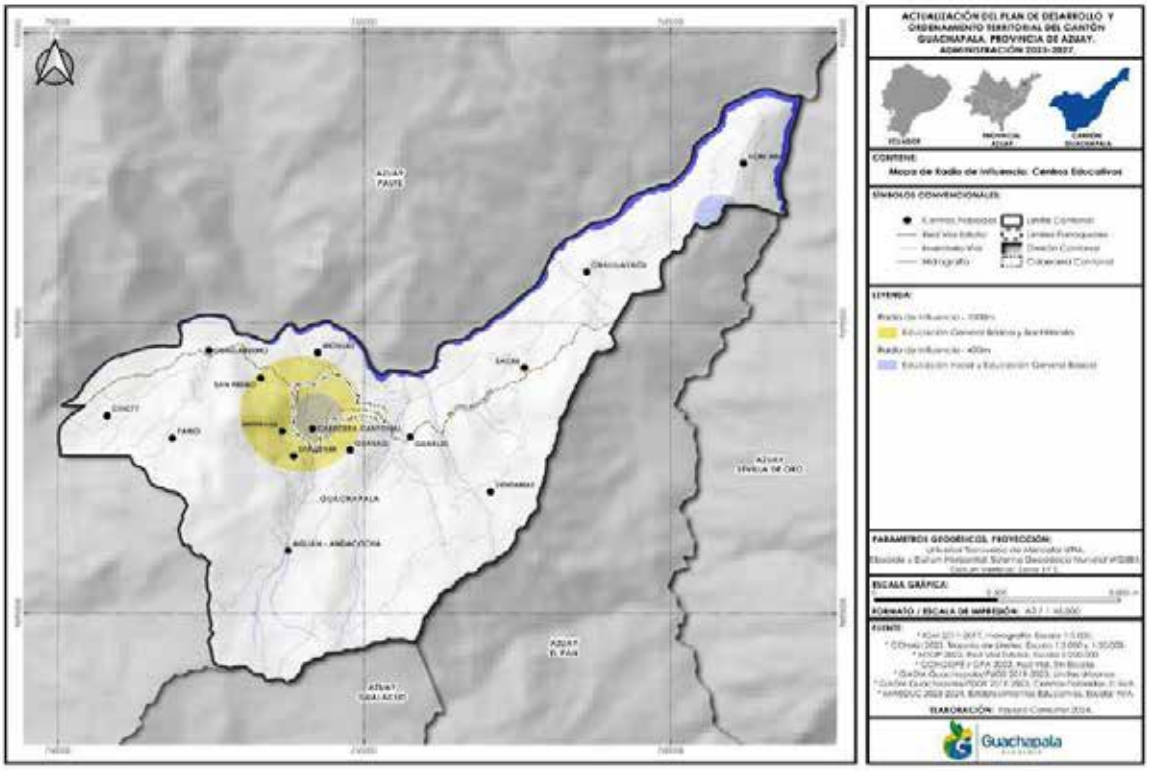
Cabe anotar que se ha identificado además, la infraestructura de 2 escuelas que actualmente se encuentran sin uso, una en la comunidad Sacre y otra en Parig.

Tabla 70 ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS A NIVEL CANTONAL.

UBICACIÓN/ COMUNIDAD	ESTABLECIMIENTO	NIVEL	Nº DE DOCENTES	Nº DE ESTUDIANTES
Cabecera Cantonal	Escuela de Educación Básica Ciudad de Guachapala	Educación Inicial y Educación General Básica	18	276
Don Julo	Escuela de Educación Básica Luis Vargas Torres	Educación Inicial y Educación General Básica	2	29
Cabecera Cantonal	Unidad Educativa Guachapala	Educación General Básica y Bachillerato	19	237
		Total	39	542

Fuente: Archivo Maestro de Instituciones Educativas (AMIE). 2023-2024.
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

Mapa 44 DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE LOS ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS



Fuente: Archivo Maestro de Instituciones Educativas (AMIE). 2023-2024.
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

Características generales:

A nivel general, los establecimientos educativos se encuentran en buen estado.

Tabla 71 ESTADO DE LOS ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS

COMUNIDAD	EQUIPAMIENTO	ESTADO		
		BUENO	REGULAR	MALO
DON JULO	Escuela De Educación Básica Luis Vargas Torres	X		
CENTRO CANTONAL	Escuela Ciudad De Guachapala	X		
	Unidad Educativa Guachapala	X		

Fuente: Equipo Consultor - 2024
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

La Escuela de Educación Básica Ciudad de Guachapala, se ubica conforme es siguiente detalle: Bloque principal, Av. Sixto Duran Ballen s/n y Avenida Tres De Noviembre, bloque de iniciales en las calles 4 de Marzo y 24 de Mayo, y Bloque B en la 24 de mayo entre 9 de Octubre y Mariscal Sucre. Las actividades pedagógicas se desarrollan de lunes a viernes de 07h30 a 12h30; cuenta con los servicios de agua potable, alcantarillado, recolección de residuos sólidos y alumbrado público. Los predios alcanzan una superficie total de 10.181,82 m^2, con un área de construcción total de 1.115,08 m^2.

La Unidad Educativa Guachapala, se encuentra ubicada en la Av. Tres de Noviembre y Mariscal Sucre. Las actividades pedagógicas se desarrollan de lunes a viernes de 07h30 a 12h30; cuenta con

los servicios de agua potable, alcantarillado, recolección de residuos sólidos y alumbrado público. El predio alcanza una superficie total de 9.270,89 m^2, con un área de construcción total de 1.405,53 m^2.

La Escuela de Educación Básica Luis Vargas Torres, se encuentra ubicada en la comunidad Don Julo. Las actividades pedagógicas se desarrollan de lunes a viernes de 07h30 a 12h30; cuenta con los servicios de agua potable, alcantarillado, recolección de residuos sólidos y alumbrado público.

A nivel cantonal para el periodo 2023-2024 se matricularon un total de 542 estudiantes, para los cuales se asignaron 39 docentes; siendo la Escuela de Educación Básica Ciudad de Guachapala la que concentra el mayor número de estudiantes; luego está la Unidad Educativa Guachapala con 237 estudiantes y por último la Escuela de Educación Básica Luis Vargas Torres con 29 estudiantes.

Foto 4 ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS



Fuente: Equipo Consultor - 2024

2.3.5.2 EQUIPAMIENTOS DE SALUD

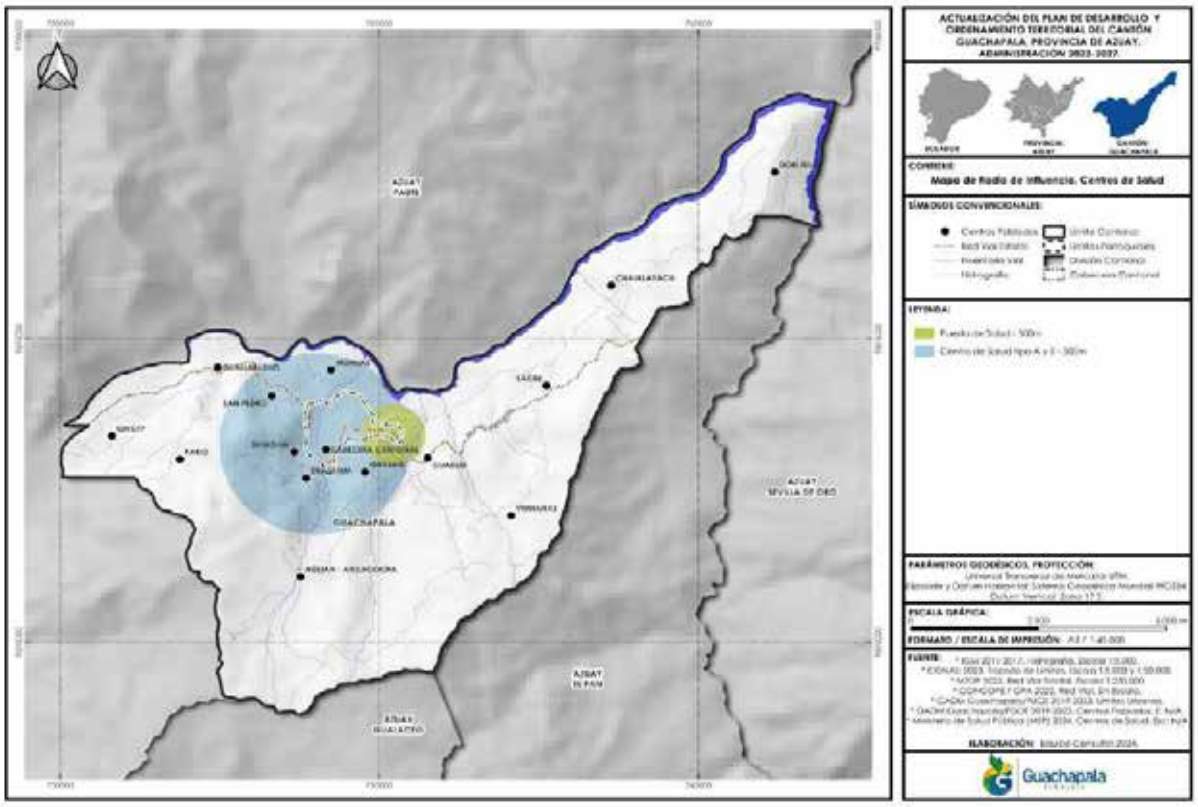
Los establecimientos de salud son instituciones dedicadas a la prestación de servicios médicos y atención sanitaria a la población. Su función principal es ofrecer diagnósticos, tratamientos, cuidados preventivos, rehabilitación y otros servicios relacionados con la salud y el bienestar de las personas.

Conforme se establece en el Acuerdo Ministerial 5212 *"TIPOLOGÍA SUSTITUTIVA PARA HOMOLOGAR LOS ESTABLECIMIENTOS DE SALUD POR NIVELES DE ATENCIÓN Y SERVICIOS DE APOYO DEL SISTEMA NACIONAL DE SALUD";* los establecimientos del Sistema Nacional de Salud se clasifican por Niveles de Atención y según su Capacidad Resolutiva, conforme se detalla a continuación: Primer nivel de atención, Segundo nivel de atención, Tercer nivel de atención, Cuarto nivel de atención y Servicios de Apoyo, transversales a los Niveles de Atención.

Distribución espacial de los establecimientos de salud

En el cantón Guachapala existen dos (2) establecimientos de salud que forman parte del Primer Nivel de Atención y se encuentran distribuidos de la siguiente manera: i) Cabecera Cantonal: Centro de Salud) y Dispensario del Seguro Social Campesino (Guablid).

Mapa 45 DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE LOS ESTABLECIMIENTOS DE SALUD



Fuente: GAD Municipal del cantón Guachapala. 2024. Recorridos de campo.
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

Características generales:

Tabla 72 ESTADO DE LOS ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS

COMUNIDAD	TIPO DE EQUIPAMIENTO	ESTADO		
		BUENO	REGULAR	MALO
GUABLID	Seguro Social Campesino Guablid	X		
CENTRO CANTONAL	Centro de Salud de Guachapala	x		

Fuente: Equipo Consultor - 2024
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

El Dispensario (Guablid) del Seguro Social Campesino, se encuentra ubicado en la Av. Tres de Noviembre y Camino vecinal privado "L"; brinda atención de lunes a viernes de 07h30 a 16h00; cuenta con los servicios de medicina general, odontología, farmacia y enfermería. Cuenta con los servicios de agua potable, alcantarillado, recolección de residuos sólidos y alumbrado público. El predio tiene una superficie de 688,99 m^2, con un área de construcción total de 125 m^2.

El Centro de Salud del Ministerio de Salud, se encuentra ubicado en la Av. Tres de Noviembre y Mini Malecón de la quebrada de Shushcurrum; brinda atención de lunes a viernes de 08h00 a 16h30: cuenta con los servicios de medicina general, medicina familiar, odontología, enfermería, vacunación, preparación, estadística, farmacia y psicología. Cuenta con los servicios de agua

potable, alcantarillado, recolección de residuos sólidos y alumbrado público. El predio tiene una superficie de 780,04 m^2, con un área de construcción total de 330 m^2.

En términos generales, los establecimientos de salud presentan un estado de conservación que varía entre regular y bueno. Sin embargo, es evidente el deterioro y desgaste en algunos elementos de las edificaciones, como: las paredes, el desprendimiento de pintura y el desgaste de revestimientos, lo cual es atribuible al uso continuo de las instalaciones.

Foto 5 ESTABLECIMIENTOS DE SALUD



Fuente: Equipo Consultor - 2024

2.3.5.3 EQUIPAMIENTOS DE DEPORTE

2

Los establecimientos deportivos incluyen una amplia variedad de espacios diseñados específicamente para actividades físicas, recreación, esparcimiento y la realización de espectáculos deportivos.

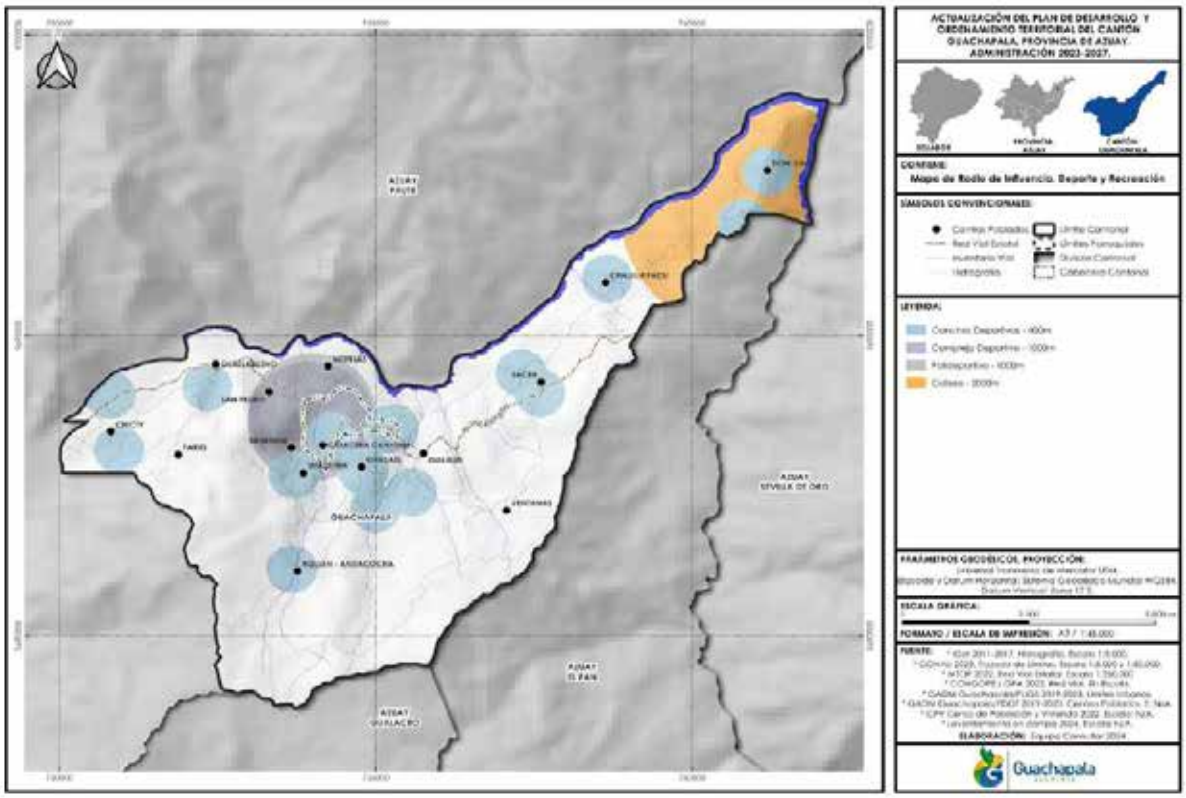
Estos espacios abarcan desde infraestructuras para competencias de alto rendimiento hasta instalaciones para la práctica recreativa, entre ellos se encuentran estadios, utilizados para grandes eventos y deportes de equipo; coliseos destinados a deportes de salón o espectáculos bajo techo; canchas deportivas al aire libre, que pueden ser especializadas o de uso múltiple; y polideportivos, que integran diversas áreas para la práctica de múltiples disciplinas deportivas en un mismo recinto.

Los equipamientos de recreación y deporte son fundamentales no solo para el desarrollo de actividades deportivas, sino también como lugares de encuentro comunitario y promoción de la salud física y mental.

Distribución espacial de los establecimientos deportivos y estado de conservación

En el cantón existen diecinueve (19) establecimientos deportivos, de los cuales 3 se encuentran en la Cabecera urbano cantonal, los cuales son Parque acuático, Polideportivo, Cancha de uso múltiple.

Mapa 46 DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE LOS ESTABLECIMIENTOS DEPORTIVOS



Fuente: GAD Municipal del cantón Guachapala. 2024. Recorridos de campo.
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

Características generales:

Los equipamientos deportivos localizados en la cabecera urbano cantonal cuentan con las siguientes características:

- El polideportivo se encuentra ubicado entre la Av. 3 de Noviembre y la calle “J”; su uso es diario pero recibe más afluencia de usuarios los fines de semana. Cuenta con los servicios de agua potable, alcantarillado, recolección de residuos sólidos y alumbrado público. El predio tiene una superficie de 33.291 m^2, se encuentra en buen estado de conservación.

- El Parque acuático, se encuentra ubicado entre las calles Luis Orellana Jaramillo, Manuel Cortejuela y calle “O”; este espacio es utilizado los fines de semana y feriados. Cuenta con los servicios de agua potable, alcantarillado, recolección de residuos sólidos y alumbrado público. El predio tiene una superficie de 3.051,79 m^2, con un área de construcción total de 1.110 m^2. Se encuentra en buen estado de conservación.

Las canchas de uso múltiple son espacios de uso público, acogen actividades deportivas como: indoor, básquet, vóley y otras actividades de recreación, en unos casos cuentan con instalaciones complementarias como: graderíos, cerramientos, escenario, baterías sanitarias y cubierta. Hay también establecimientos que no cuentan con las dimensiones reglamentarias que permitan desarrollar las actividades deportivas de manera adecuada; o simplemente se encuentran subutilizados.

Tabla 73 ESTADO Y LOCALIZACIÓN DE LOS ESTABLECIMIENTOS DEPORTIVOS

COMUNIDAD	TIPO DE EQUIPAMIENTO	ESTADO		
		BUENO	REGULAR	MALO
CENTRO URBANO CANTONAL	Estadio - Cancha De Uso Múltiple			
	Parque Acuático	X		
	Polideportivo	X		
DON JULO	Cancha De Vóley	X		
	Cancha Cubierta Multiuso	X		
CHAULLAYACU	Cancha		X	
SACRE	Cancha	X		
	Cancha	X		
GUABLID	Cancha (Guablid Alto)			X
	Cancha (Guablid Bajo)	X		
VENTANAS	Cancha			X
GUASAG	Cancha Cubierta De Uso Múltiple	X		
ANDACOCHA	Cancha	X		
	Cancha (En Construcción)	X		
SHAUSHIM	Cancha	X		
GUALLABUZHO	Cancha	X		
SHIMSHIM	Cancha	X		
CHICTY	Cancha			
SAN PEDRO	Cancha			

Fuente: Equipo Consultor - 2024
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

Como se puede observar en la tabla, las canchas en su mayoría, presentan un buen estado de conservación, sin embargo, la falencia radica en que no cuentan con una buena delimitación de las zonas de juego (señalización), no cuentan con mobiliario apropiado, carecen de basureros, bancas y en algunos casos la iluminación es deficiente; razón por la cual necesitan constante mantenimiento e intervenciones puntuales para evitar el deterioro de la superficie destinada a la práctica deportiva y dotarles de complementos necesarios para brindar un buen servicio.

Foto 6 ESTABLECIMIENTOS DEPORTIVOS



Fuente: Equipo Consultor – 2024

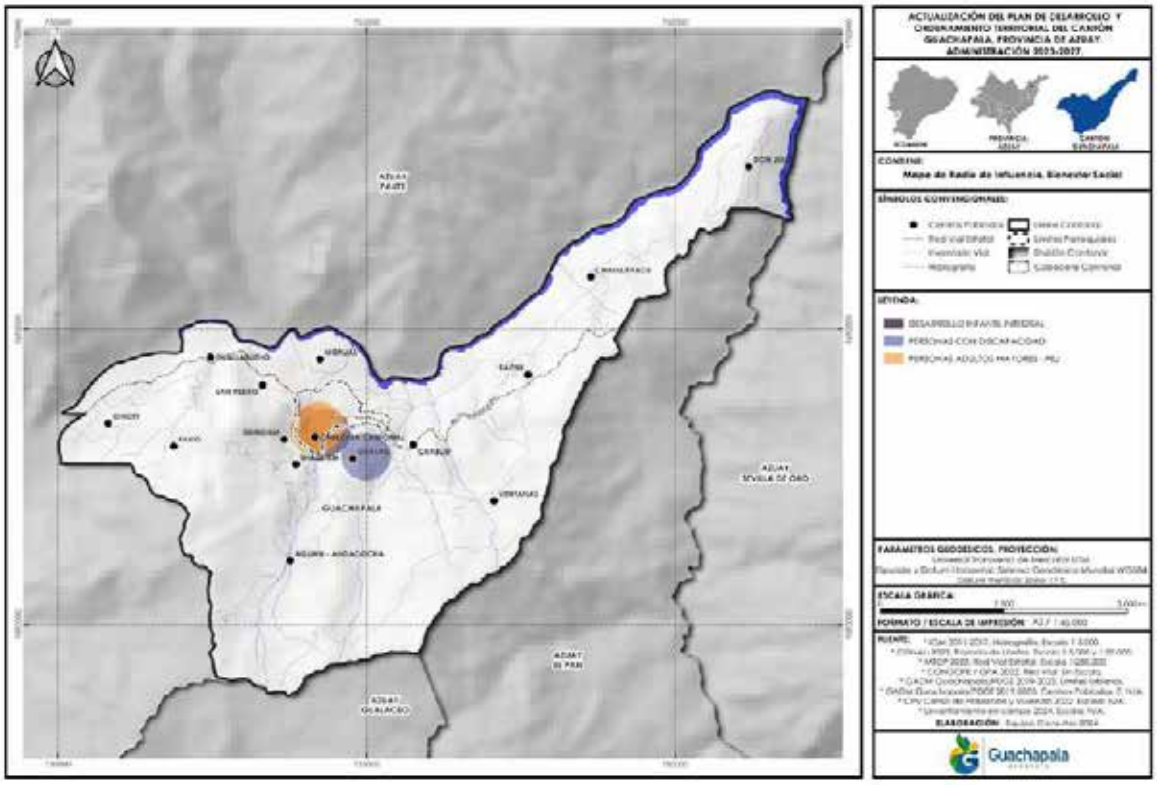
2.3.5.4 EQUIPAMIENTOS DE BIENESTAR SOCIAL

Se entiende como equipamientos de bienestar social o socio asistenciales a toda edificación o instalaciones diseñados para atender las necesidades básicas y mejorar la calidad de vida de la población, especialmente de aquellos grupos más vulnerables. Se enfocan en proporcionar asistencia, apoyo y recursos que promuevan la inclusión social, el bienestar físico y emocional, y la equidad en la comunidad. Pudiendo ser: Centros de desarrollo infantil, albergues, centros geriátricos, centros de rehabilitación, centros de atención a personas con discapacidad, etc.

Distribución espacial de los establecimientos de bienestar social

En el cantón Guachapala existen dos (2) establecimientos de bienestar social y se encuentran emplazados en la Cabecera cantonal: Centro Infantil del Buen Vivir y el Centro Geriátrico “Florcita Galarza”.

Mapa 47 DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE LOS ESTABLECIMIENTOS DE BIENESTAR SOCIAL.



Fuente: GAD Municipal del cantón Guachapala. 2024. Recorridos de campo.
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

Características generales:

Tabla 74 ESTADO Y LOCALIZACIÓN DE LOS ESTABLECIMIENTOS DE BIENESTAR SOCIAL

COMUNIDAD	TIPO DE EQUIPAMIENTO	ESTADO		
		BUENO	REGULAR	MALO
CENTRO URBANO CANTONAL	Centro Geriátrico Florecita Galarza	X		
	Centro Infantil Del Buen Vivir CIBV	X		

Fuente: Equipo Consultor - 2024

El Centro Infantil del Buen Vivir, se encuentra ubicado en la Calle Manuel Cortejuela; brinda atención de lunes a viernes de 08h00 a 17h00; la población servida oscila entre las edades de 1 a 3 años. Cuenta con los servicios de agua potable, alcantarillado, recolección de residuos sólidos y alumbrado público. El predio tiene una superficie de 1.321 m^2.

El Centro Geriátrico "Florcita Galarza", se encuentra ubicado en la Av. 24 de Mayo; brinda el servicio a los adultos mayores que se trasladan de diferentes sectores del cantón; el horario de atención es de lunes a viernes de 08h00 a 17h00. Cuenta con los servicios de agua potable, alcantarillado, recolección de residuos sólidos y alumbrado público. El predio tiene una superficie de 400 m^2, con un área de construcción total de 160,00 m^2. Este establecimiento se encuentra en buen estado.

Foto 7 ESTABLECIMIENTOS DE BIENESTAR SOCIAL



Fuente: Equipo Consultor – 2024

2.3.5.5 EQUIPAMIENTOS SOCIO CULTURALES

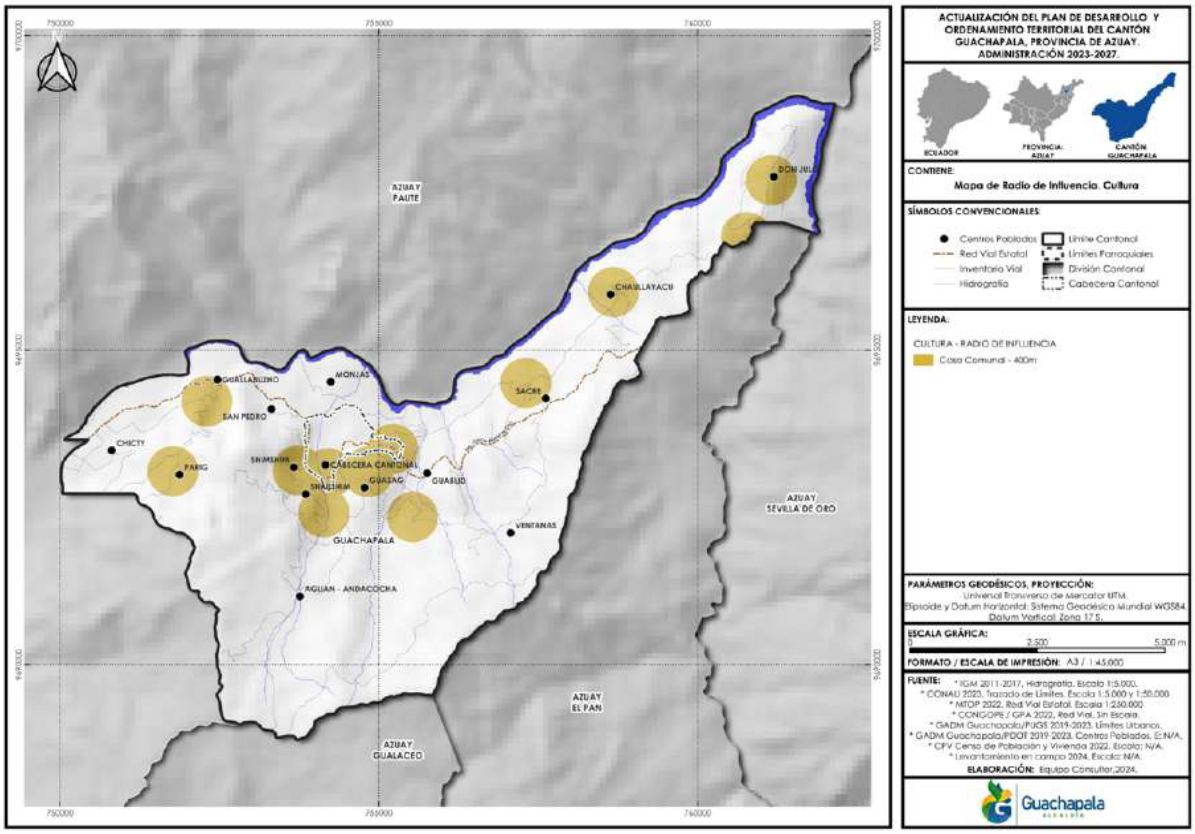
Se entiende como equipamiento cultural a toda edificación o instalación que permite la socialización e interrelación de la sociedad, por medio de actividades socio culturales dentro de entornos representados por: biblioteca, Infocentro, casa comunal, etc.

Distribución espacial de los establecimientos socio culturales

En el cantón existen doce (14) establecimientos socio culturales y se encuentran distribuidos de la siguiente manera:

- Infocentro: Cabecera Cantonal;
- Casas comunales: Don Julo, Sacre, Guablid, Guasag, Andacocha, Parig, Chaullayacu, San Pedro, Shimshim, Guallabuzho, Shaushim, Ventanas. Las únicas comunidades que no disponen de una casa comunal son Chicty y Monjas.

Mapa 48 DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE LOS ESTABLECIMIENTOS SOCIO CULTURALES



Fuente: GAD Municipal del cantón Guachapala. 2024. Recorridos de campo.
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

Características generales:

Tabla 75 ESTADO Y LOCALIZACIÓN DE LOS ESTABLECIMIENTOS SOCIO CULTURALES

COMUNIDAD	TIPO DE EQUIPAMIENTO	ESTADO		
		BUENO	REGULAR	MALO
CENTRO URBANO CANTONAL	Infocentro	X		
DON JULO	Casa Comunal	X		
CHAULLAYACU	Casa Comunal		X	
SACRE	Casa Comunal	X		
GUABLID	CASA COMUNAL (Guablid Alto)			X
	EX Centro Artesanal (Casa Comunal - Guablid Bajo)	X		
VENTANAS	Casa Comunal	X		
GUASAG	Casa Comunal	X		
ANDACOCHA	Casa Comunal	X		
SHAUSHIM	Casa Comunal	EN CONSTRUCCIÓN		
PARIG	Casa Comunal	X		
GUALLABUZHO	Casa Comunal	X		
SHIMSHIM	Casa Comunal	X		
SAN PEDRO	Casa Comunal			

Fuente: Equipo Consultor - 2024
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

El Infocentro, se encuentra ubicado en la calle “Q” y la Av. 24 de Mayo; se enfoca en un servicio de prestación de equipos informáticos para encuentro de información y ejecución de trabajos de investigación. El horario de atención es de lunes a viernes en doble jornada de 08h00 a 13h00 y de 14h00 a 17h30. Cuenta con los servicios de agua potable, alcantarillado, recolección de residuos sólidos y alumbrado público. El local funciona en una superficie de 90 m^2. Este establecimiento se encuentra en buen estado.

Las casas comunales son utilizadas como lugares de reunión por parte de los representantes de las comunidades, allí se debate y conversa sobre diferentes temas encaminados a mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

Las casas comunales requieren de mantenimiento permanente y casi la totalidad de edificaciones se encuentran subutilizadas, ya que su uso es eventual.

Foto 8 ESTABLECIMIENTOS SOCIO CULTURALES



Fuente: Equipo Consultor - 2024

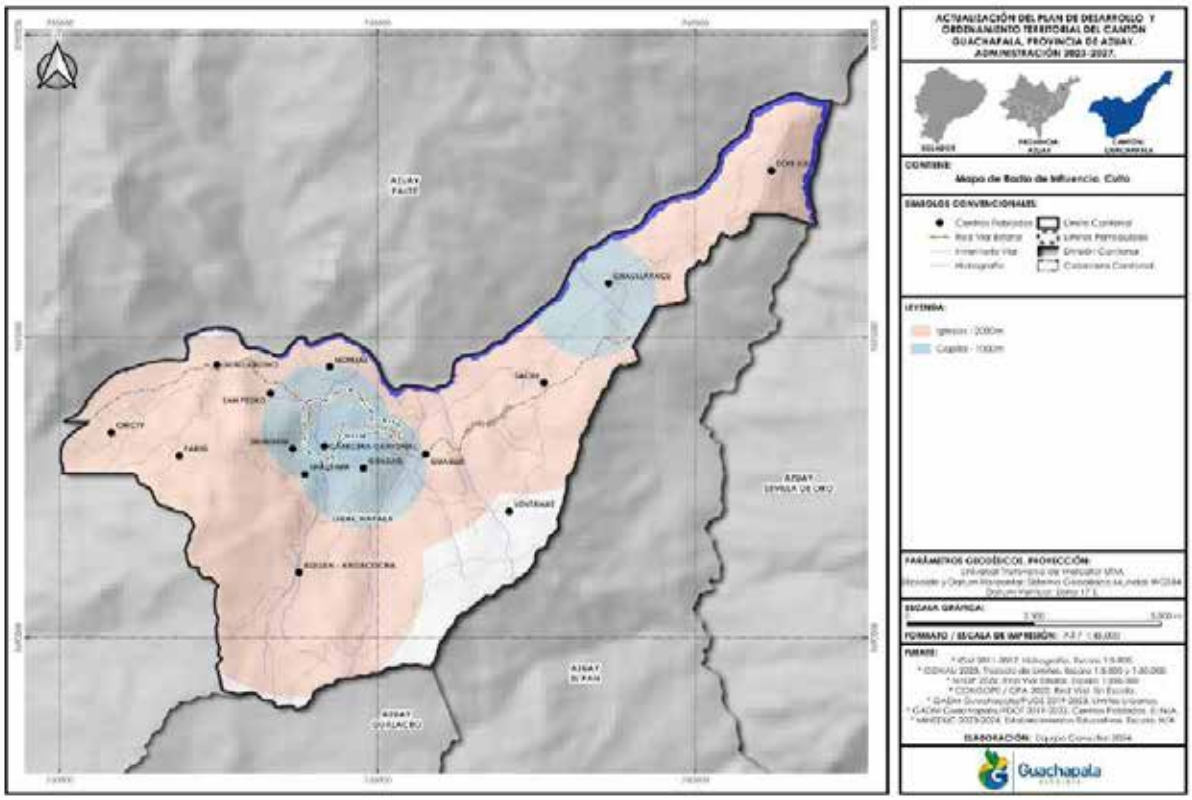
2.3.5.6 EQUIPAMIENTOS RELIGIOSOS

Pertenecen a esta categoría las iglesias y capillas, estas edificaciones son importantes para la población considerando su vínculo con el catolicismo; constituyen además puntos de encuentro y en la mayoría de los casos núcleos a partir de los cuales se han ido conformando los asentamientos poblacionales.

Distribución espacial de los establecimientos religiosos

En el cantón existen once (11) establecimientos religiosos (Iglesia y capillas) y se encuentran distribuidos 1 en la Cabecera Cantonal y 10 en las siguientes comunidades: Don Julo, Sacre, Guablid, Guasag, Andacocha, Parig, Chaullayacu, San Pedro, Guallabuzho y Shaushim.

Mapa 49 DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE LOS ESTABLECIMIENTOS RELIGIOSOS.



Fuente: GAD Municipal del cantón Guachapala. 2024. Recorridos de campo.
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

Características generales:

Las capillas se encuentran en regular y buen estado, muchas de ellas no son usadas con frecuencia lo que está generando su deterioro. Es importante puntualizar que el mantenimiento de este tipo de edificaciones no es responsabilidad del GAD Municipal.

Foto 9 ESTABLECIMIENTOS RELIGIOSOS





Fuente: Equipo Consultor – 2024

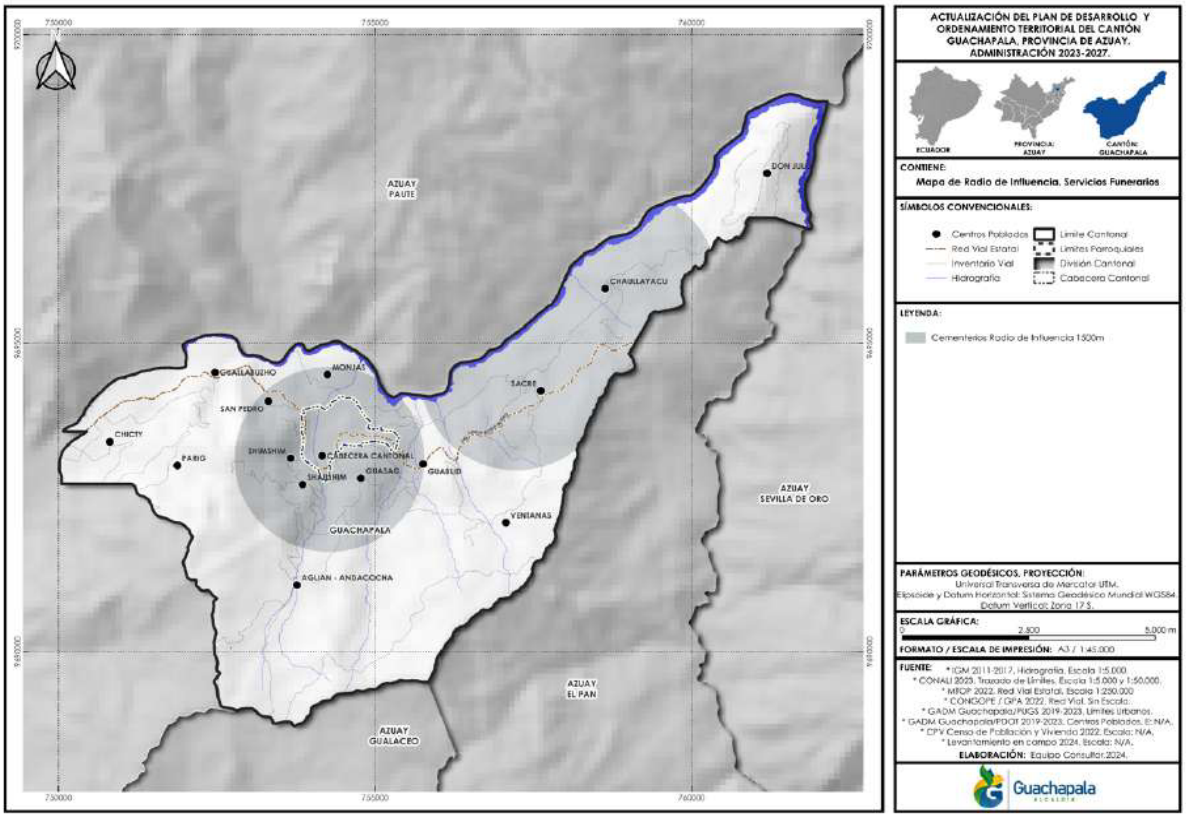
2.3.5.7 EQUIPAMIENTOS FUNERARIOS

Pertenecen a esta categoría los cementerios, que son espacios ligados y asociados al duelo y la tristeza, sin embargo, como equipamiento más allá de ser el lugar destinado para el reposo de los muertos, es el espacio físico en donde los vivos crean un vínculo con la memoria de sus seres queridos.

Distribución espacial de los establecimientos funerarios

En el cantón existen cuatro (4) establecimientos funerarios (cementerios) y se encuentran distribuidos de la siguiente manera: 1 en la Cabecera cantonal; y 3 en las comunidades rurales Don Julo, Sacre y Chaullayacu.

Mapa 50 DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE LOS ESTABLECIMIENTOS FUNERARIOS.



Fuente: GAD Municipal del cantón Guachapala. 2024. Recorridos de campo.
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

Características generales:

En general el único cementerio que presenta un estado de conservación aceptable es aquel situado en el Centro urbano cantonal, sin embargo es importante el mantenimiento constante.

En los cementerios que se encuentran en las comunidades se observa presencia de vegetación arbustiva en caminerías y espacios entre bóvedas que dificulta la movilización de personas, fisuras, desprendimiento de pintura y enlucidos, presencia de escombros, no tienen cerramiento, etc.; en

este sentido, es necesario que se realice el mantenimiento preventivo y correctivo con el fin de brindar un mejor servicio.

Tabla 76 ESTADO Y LOCALIZACIÓN DE LOS ESTABLECIMIENTOS FUNERARIOS

COMUNIDAD	TIPO DE EQUIPAMIENTO	ESTADO		
		BUENO	REGULAR	MALO
CENTRO URBANO CANTONAL	Cementerio	X		
DON JULO	Cementerio		X	
CHAULLAYACU	Cementerio		X	
SACRE	Cementerio		X	

Fuente: Equipo Consultor - 2024
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

El Cementerio Cantonal, se encuentra ubicado entre las calles Manuel Cortejuela y Luis Orellana Jaramillo; el horario de atención es de 08h00 a 12h00 y 13h00 a 17h00. Cuenta con los servicios de agua potable, alcantarillado, recolección de residuos sólidos y alumbrado público. El predio tiene una superficie de 3.878,15 m^2.

Foto 10 ESTABLECIMIENTOS FUNERARIOS



Fuente: Equipo Consultor - 2024

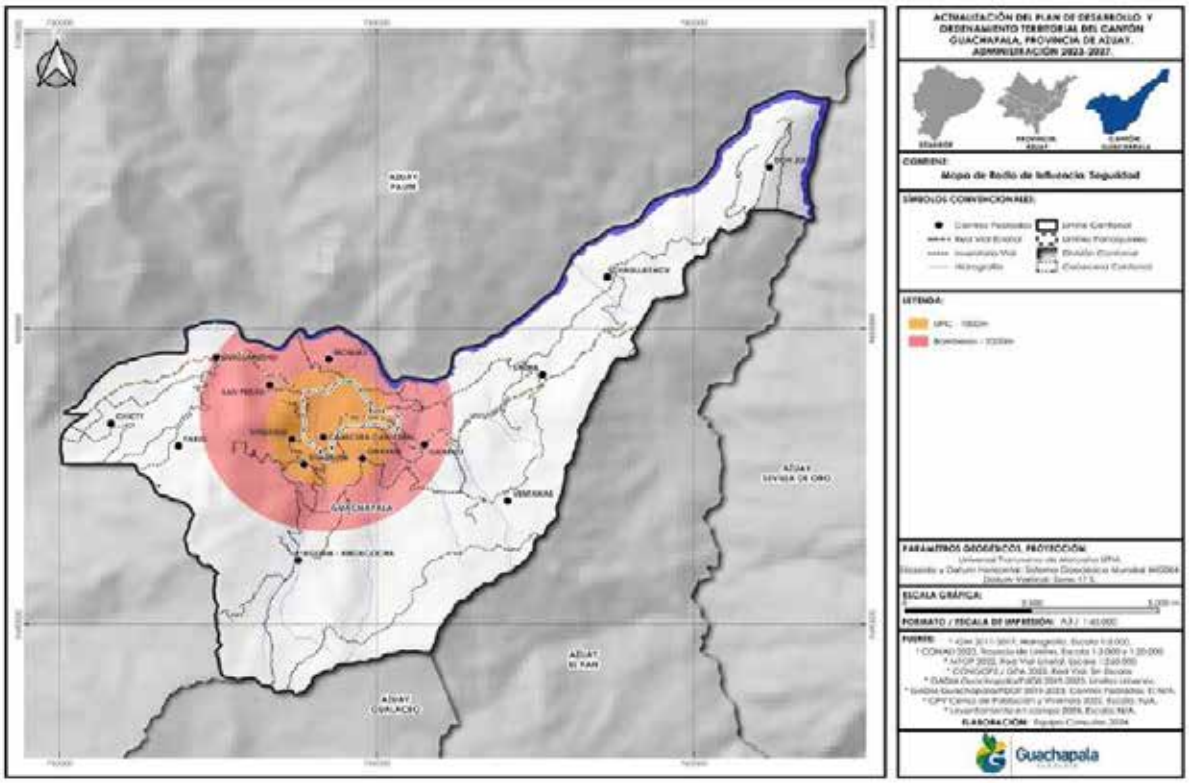
2.3.5.8 EQUIPAMIENTOS DE SEGURIDAD

Los equipamientos de seguridad son instalaciones y estructuras diseñadas para garantizar la seguridad pública, la prevención del delito, y la protección de la población; como parte de esta tipología tenemos: las Unidades de Policía Comunitaria (UPC), cuarteles de policía y militares, estaciones de bomberos, cárceles, etc.

Distribución espacial de los establecimientos de seguridad

En el cantón Guachapala existen dos (2) establecimientos de seguridad y se encuentran distribuidos de la siguiente manera: 2 en la Cabecera cantonal: Unidad de Policía Comunitaria y Cuerpo de Bomberos.

Mapa 51. DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE LOS ESTABLECIMIENTOS DE SEGURIDAD



Fuente: GAD Municipal del cantón Guachapala. 2024. Recorridos de campo.
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

Características generales:

La Unidad de Policía Comunitaria, se encuentra ubicado en la calle Mariscal Sucre, al frente del parque central; el horario de atención es permanente las 24 horas. Cuenta con los servicios de agua potable, alcantarillado, recolección de residuos sólidos y alumbrado público. El predio tiene una superficie de 151 m^2, con un área de construcción total de 90,5 m^2.

La Estación de Bomberos se encuentra ubicada en la intersección de las calles Los Embajadores y Av. Amazonas. Cuenta con los servicios de agua potable, alcantarillado, recolección de residuos sólidos y alumbrado público. El predio tiene una superficie de 580,18 m^2, con un área de construcción total de 300,4 m^2.

Foto 11 ESTABLECIMIENTOS DE SEGURIDAD



Fuente: Equipo Consultor – 2024

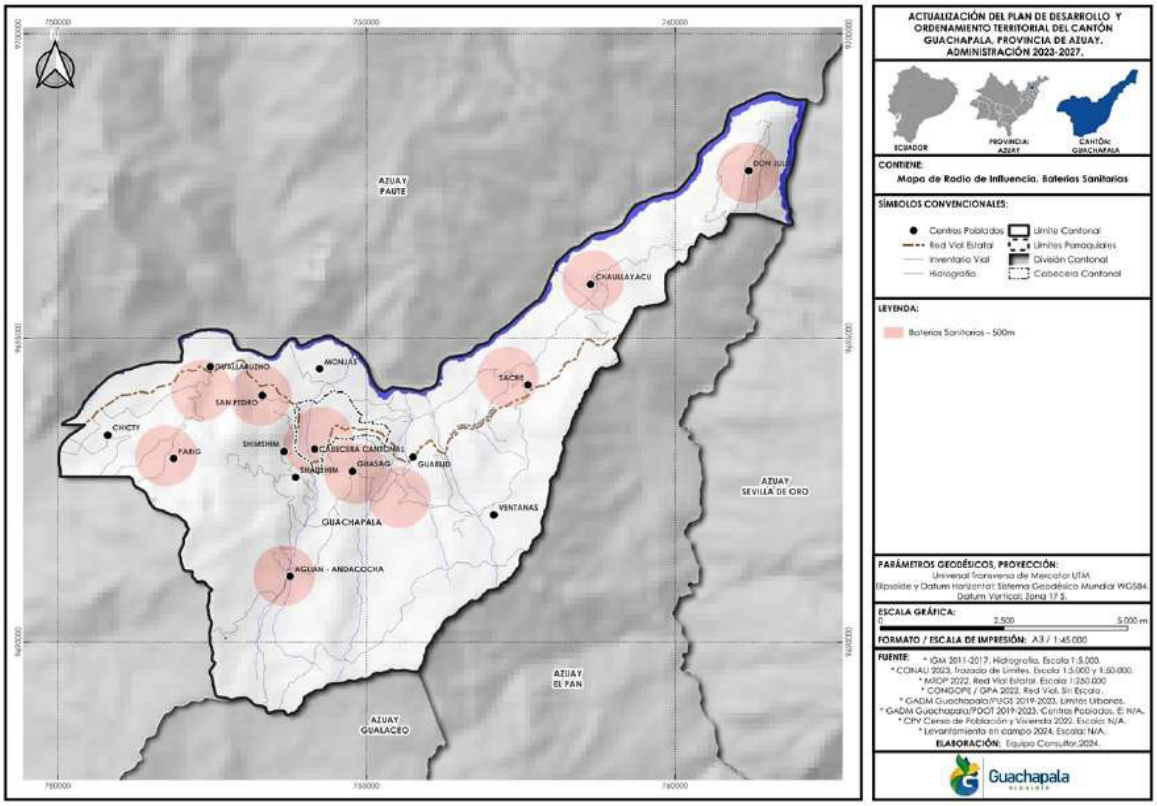
2.3.5.9 EQUIPAMIENTOS COMPLEMENTARIOS

Los equipamientos complementarios son fundamentales para la gestión adecuada de los recursos y residuos en comunidades de todo tipo. Estos equipamientos son esenciales para mantener la salubridad, proteger el medio ambiente y asegurar el bienestar de la población. Pertenecen a esta categoría las baterías sanitarias, las plantas de tratamiento, los rellenos sanitarios, etc.

Distribución espacial de los establecimientos complementarios – Baterías Sanitarias

En el cantón Guachapala existen once (11) establecimientos correspondientes a baterías sanitarias y se encuentran distribuidos de la siguiente manera: Cabecera Cantonal: Baterías sanitarias (parque central) y baterías sanitarias (junto al municipio); y las baterías sanitarias en la zona rural se distribuyen de la siguiente manera, comunidades: Don Julo, Sacre, Guablid, Guasag, Andacocha, Parig, Chaullayacu, San Pedro y Guallabuzho.

Mapa 52. DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE LOS EQUIPAMIENTOS DE INFRAESTRUCTURA



Fuente: GAD Municipal del cantón Guachapala. 2024. Recorridos de campo.
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

Características generales:

En las baterías sanitarias se observa el desgaste, decoloración y desprendimiento de la pintura debido a la exposición constante a la humedad, desprendimiento de la cerámica y presencia de moho debido a una mala adhesión y humedad, en este sentido, es necesario que se realice el mantenimiento regular con el fin de brindar un mejor servicio.

Tabla 77 ESTADO Y LOCALIZACIÓN DE EQUIPAMIENTOS COMPLEMENTARIOS

COMUNIDAD	TIPO DE EQUIPAMIENTO	ESTADO		
		BUENO	REGULAR	MALO
CENTRO URBANO CANTONAL		x		
DON JULO	Baterías Sanitarias	X		
CHAULLAYACU	Baterías Sanitarias		X	
SACRE	Baterías Sanitarias	X		
GUABLID	Baterías Sanitarias	X		
GUASAG	Baterías Sanitarias	x		
ANDACOCHA	Baterías Sanitarias	x		
PARIG	Baterías Sanitarias	x		
GUALLABUZHO	Baterías Sanitarias	X		
SAN PEDRO	Baterías Sanitarias	x		

Fuente: Equipo Consultor - 2024
Elaboración: Equipo Consultor – 2024

Foto 12 ESTABLECIMIENTOS DE INFRAESTRUCTURA. BATERÍAS SANITARIAS




Fuente: Equipo Consultor - 2024

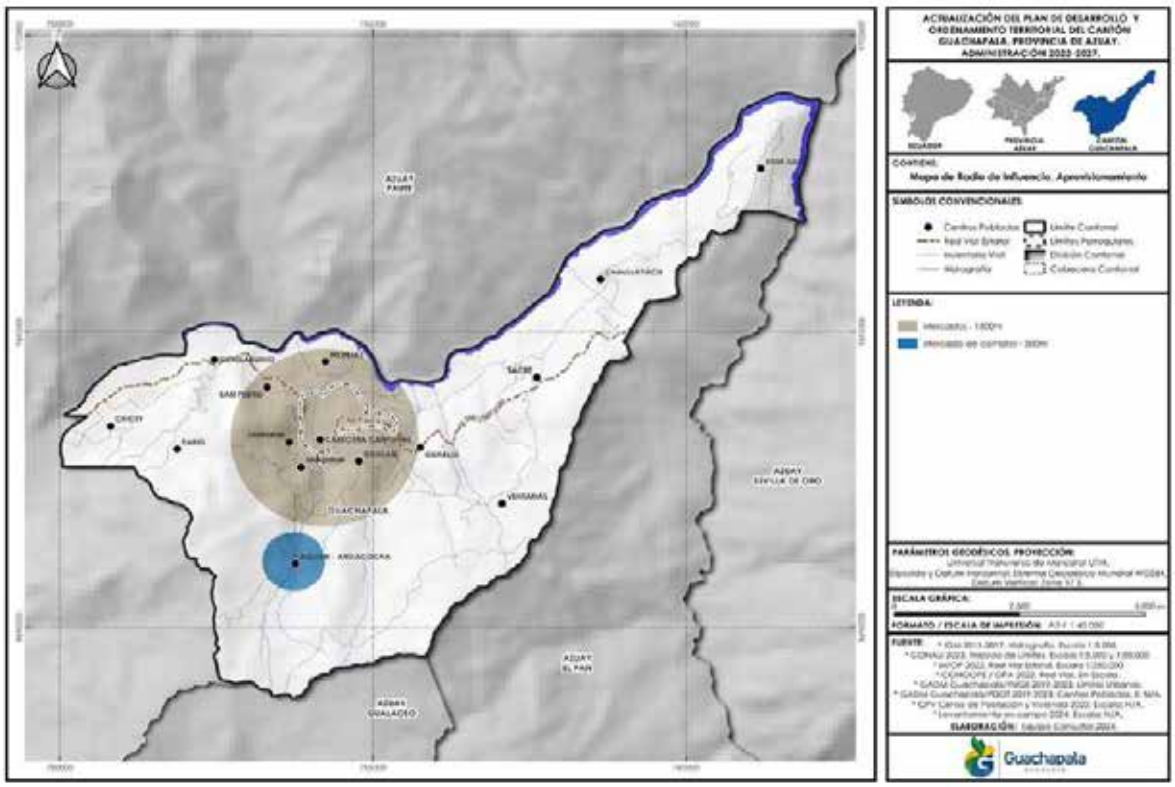
2.3.5.10 EQUIPAMIENTOS DE APROVISIONAMIENTO

Son establecimiento que permite el abastecimiento y distribución de alimentos, esta dinámica es una combinación compleja de actividades, funciones y relaciones (producción, manipulación, almacenamiento, transporte, procesamiento, embalaje, ventas al por mayor y menor, etc.) que permiten a las poblaciones de las ciudades satisfacer sus exigencias de alimentos.

Distribución espacial de los establecimientos de aprovisionamiento

En el cantón Guachapala existen dos (2) establecimientos de aprovisionamiento y se encuentran distribuidos de la siguiente manera: 1 en la Cabecera Cantonal: Mercado de alimentos “San Marcial”; y 1 en la Comunidad Andacocha: Mercado, venta de comida.

Mapa 53. DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE LOS EQUIPAMIENTOS DE APROVISIONAMIENTO



Fuente: GAD Municipal del cantón Guachapala. 2024. Recorridos de campo.
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

Características generales:

El Mercado de Alimentos “San Marcial”, se encuentra entre las calles “O” y Av. Sixto Durán Ballen; este espacio es utilizado todos los días del año, especialmente los fines de semana y feriados para actividades de comercio alimentario. Cuenta con los servicios de agua potable, alcantarillado, recolección de residuos sólidos y alumbrado público. El predio tiene una superficie de 675,47 m^2.

El Mercado de Andacocha, se encuentra entre la comunidad de Andacocha; este espacio es utilizado especialmente los fines de semana y feriados para actividades de comercio alimentario, venta de comida preparada. Cuenta con los servicios de agua potable, alcantarillado, recolección de residuos sólidos y alumbrado público. Este establecimiento se encuentra en buen estado.

Foto 13 ESTABLECIMIENTOS DE APROVISIONAMIENTO





Fuente: Equipo Consultor – 2024

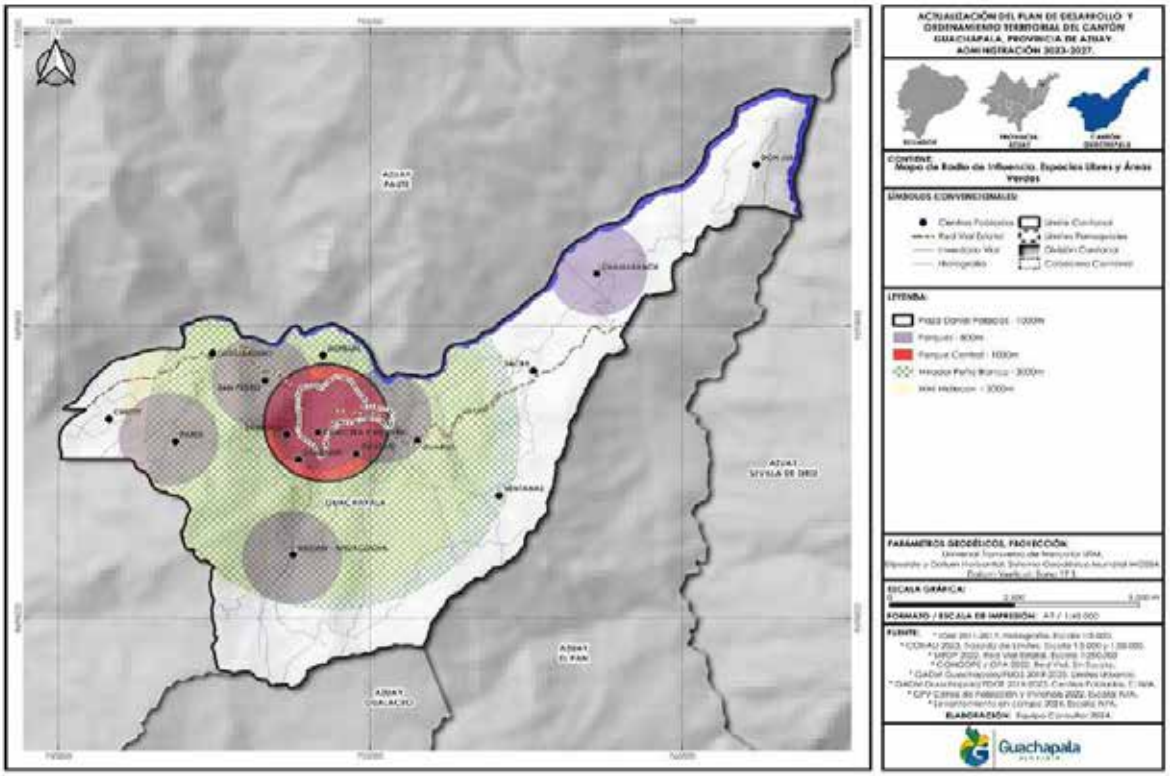
2.3.5.11 ESPACIO PÚBLICO - ESPACIOS LIBRES Y ÁREAS VERDES

Son consideradas áreas verdes todos aquellos espacios abiertos destinados al ornato, la preservación ambiental y todas las actividades vinculadas a la naturaleza, dentro de esta categoría podemos encontrar: parques infantiles, parques barriales, parques urbanos, plazas, áreas de protección, etc.

Distribución espacial de los espacios libres y áreas verdes

En el cantón Guachapala existen algunos establecimientos del tipo espacios libres y áreas verdes y se encuentran distribuidos de la siguiente manera: i) Cabecera cantonal: Parque Central, Plaza Daniel Palacios, Mirador Peña Blanca, Parque San Marcial, Mini Malecón Quebrada Shushcurrum; y, ii) A nivel rural los parques se ubican en las comunidades: Guablid, Andacocha, Parig, Chaullayacu y San Pedro.

Mapa 54. ESPACIOS LIBRES Y ÁREAS VERDES



Fuente: Equipo Consultor - 2024

Características generales:

El Parque Central tiene una superficie de 1.399,30 m^2; está ubicado en las calles 24 de Mayo y 9 de Octubre; cuenta con los servicios de agua potable, alcantarillado, recolección de residuos sólidos y alumbrado público. Este espacio se encuentra en buen estado de conservación.

La Plaza Daniel Palacios tiene una superficie de 1.491,48 m^2; se encuentra ubicado entre las calles P. Tarquino Muñoz, la calle 9 de Octubre y la calle Luis Álvarez; cuenta con los servicios de agua

potable, alcantarillado, recolección de residuos sólidos y alumbrado público. Este espacio se encuentra en buen estado de conservación.

El Mirador Peña Blanca tiene una superficie de 1.437,50 m^2; se encuentra en la zona alta de la Cabecera Cantonal y se accede por un camino peatonal; cuenta con los servicios de agua potable, alcantarillado, recolección de residuos sólidos y alumbrado público. Este espacio se encuentra en regular estado de conservación.

El Parque San Marcial tiene una superficie de 287,94 m^2, se ubica en la calle 24 de Mayo; cuenta con los servicios de agua potable, alcantarillado, recolección de residuos sólidos y alumbrado público. Este espacio se encuentra en buen estado de conservación.

Mini Malecón tiene una superficie de 1.014,26 m^2; se encuentra a orillas de la quebrada de Shushcurrum entre la Av. 3 de Noviembre y la calle Mariscal Sucre; cuenta con los servicios de agua potable, alcantarillado, recolección de residuos sólidos y alumbrado público. Este espacio se encuentra en buen estado de conservación.

De los recorridos realizados se desprenden las siguientes conclusiones: i) En general los espacios destinados a la recreación como son los parques, se encuentran en regular y buen estado de conservación, sin embargo, es pertinente que se realice el mantenimiento preventivo de estos espacios para así alargar la vida útil de estas dotaciones; ii) Un aspecto a resaltar es la Plaza Daniel Palacios, que es un espacio multiusos, acogiendo actividades recreativas y deportivas; iii) En síntesis, a nivel cantonal es notoria la carencia de áreas verdes como los parques en las condiciones para desarrollar apropiadamente actividades de recreación y descanso.

Foto 14 ESPACIOS LIBRES Y ÁREAS VERDES



Fuente: Equipo Consultor – 2024

2.3.6 INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS BÁSICOS

2.3.6.1 INFRAESTRUCTURA DE AGUA

El sistema de abastecimiento de agua presentado muestra varios componentes de infraestructura destinados a suministrar agua en diferentes regiones, con distintos caudales y características de construcción. Los sistemas Allsal y Tres Cruces, construidos en 2001, tienen caudales similares de 0,6 y 0,35 litros por segundo, respectivamente, y ambos poseen una longitud de tuberías de aproximadamente 4,8 km, con distancias a la cabecera cantonal de alrededor de 4,85 km y 4,8 km. La cota en ambos sistemas varía entre 3068 y 3161 msnm, lo que denota que se encuentran a altitudes elevadas; En contraste, el sistema Ishpingo, que utiliza vertientes subterráneas, tiene una mayor capacidad de caudal, de 2,8 litros por segundo, pero su infraestructura tiene una longitud de tuberías más corta, de 3 km, y se encuentra a una altitud de 2901 msnm, construida en 1990.

Por otro lado, el sistema Arañahuayco también tiene un caudal similar al de Tres Cruces, pero no se especifican muchos detalles en la tabla. En resumen, los sistemas Allsal y Tres Cruces parecen estar diseñados para abastecer áreas en altitudes altas, mientras que el sistema Ishpingo destaca por su mayor capacidad de caudal. Todos estos sistemas tienen como característica común su infraestructura de agua en zonas de montaña, donde la altitud y el caudal son factores determinantes en la eficiencia del abastecimiento.

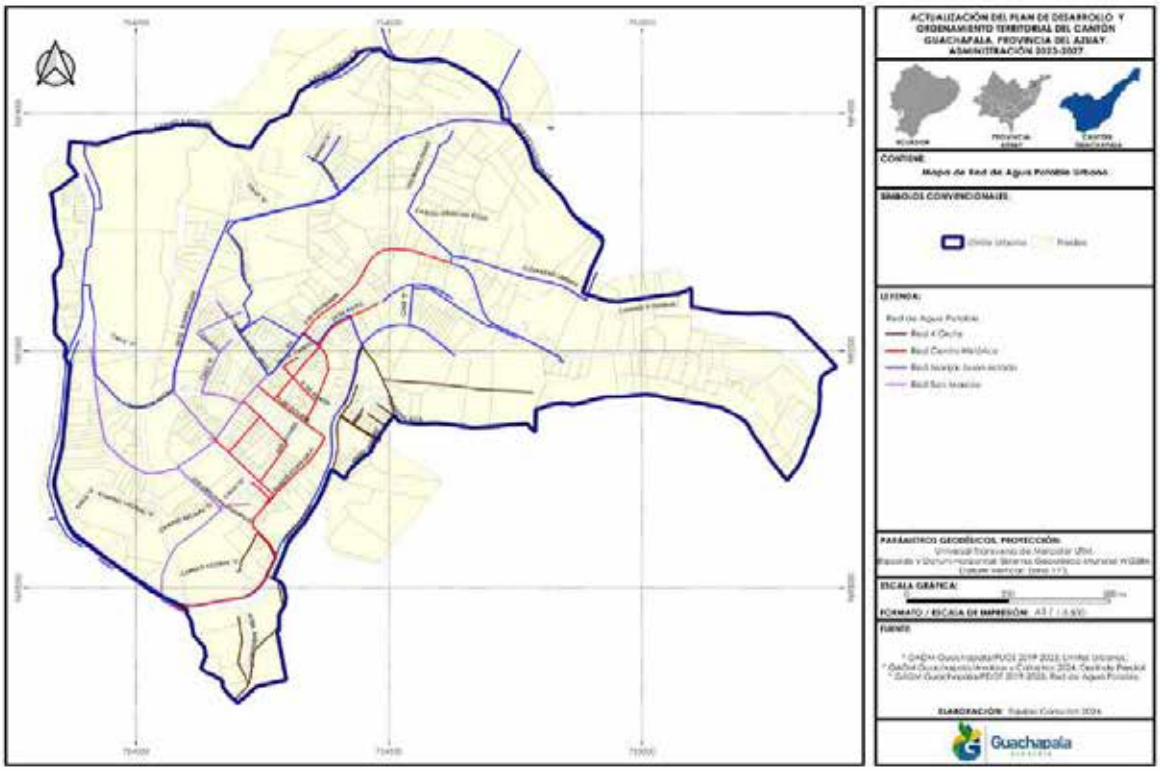
Tabla 78 INFRAESTRUCTURA DE AGUA POTABLE EN EL ÁREA URBANA

Sistema	Abastecimiento Sistema	Caudal (Lts/seg)	Longitud (m)	Distancia Cabecera Cantonal	Cota (msnm)	Año de Construcción
Allsal	2 tanques de reserva	0,6 lts/seg	2,8 lts/seg	4,85 km	3161 m.s.n.m.	2001
Tres Cruces		0,35 lts/seg	2,8 lts/seg	4,8 km	3068 m.s.n.m.	2001
Ishpingo	2 Vertientes Subterráneas de Sector Ventanas	2,8 lts/seg	2,8 lts/seg	3km	2901 m.s.n.m.	1990
Arañahuayco		0,76 lts/seg	2,8 lts/seg			
Total						

Fuente: Catastro del GAD Municipal del cantón Guachapala. 2024.
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

Los cuatro sistemas de abastecimiento de agua mencionados anteriormente son fundamentales para garantizar el suministro en la red de servicio del área urbana. Estos sistemas abastecen a diferentes zonas de la Cabecera Cantonal, cada uno con características particulares en cuanto a caudal, distancia y altitud. La dotación de infraestructura, los sistemas permiten cubrir las necesidades de consumo tanto en las zonas más altas como en las más bajas del área, proporcionando agua a una población diversa y con distintos requerimientos. De esta manera, contribuyen al funcionamiento eficiente del servicio en toda la Cabecera Cantonal.

Mapa 55 RED DE AGUA POTABLE



Fuente: Catastro del GAD Municipal del cantón Guachapala. 2024.
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

En el cantón Guachapala se tiene 4 redes de agua potable, las longitudes de las diferentes redes en relación al total de 19,108.15 metros, se observa que la Red Monjas Buen Estado es la más extensa, representando el 52.87% del total con 10,102.73 metros. Le sigue la Red San Marcos con 3,159.97 metros, que constituye el 16.54% del total. La Red 4 Gruta tiene una longitud de 2,986.49 metros, lo que equivale al 15.63%. Finalmente, la Red Centro Histórico, con 2,858.96 metros, representa el 14.96% del total. De esta manera, la mayoría de la longitud de las redes está concentrada en la Red Monjas Buen Estado, mientras que las otras redes tienen proporciones más pequeñas en comparación, variando entre el 14.96% y el 16.54%.

Tabla 79 Red de Agua Potable cabecera Cantonal (Área Urbana)

Nombre	Longitud m
Red 4 Gruta	2986,49
Red San Marcos	3159,97
Red Monjas Buen Estado	10102,73
Red Centro Histórico	2858,96
Total	19108,15

Fuente: Catastro del GAD Municipal del cantón Guachapala. 2024.
Elaboración: Equipo Consultor – 2024

La planta de tratamiento está ubicada al suroeste de la ciudad, a una distancia de 1.05 km del centro urbano, a una altitud de 2491 msnm. Según los aforos realizados, el caudal que ingresa a la planta es de 0.00372 m^3/seg. Esta planta cuenta con varias unidades clave, entre ellas una caseta de cloración y un tanque de reserva circular de ferrocemento con una capacidad de 60 m^3, ubicado en

el sector de Guasag. Además, existe otro tanque en el sector sur de la ciudad, con un volumen útil de 50 m³, construido en 1980. Sin embargo, este tanque se encuentra en mal estado debido a las fisuras que presenta.

En referencia a la red de consumo para las comunidades en el área rural, de acuerdo a la información del GAD de Guachapala, se tiene que las comunidades son abastecidas por la microcuenca del Collay, Paute y Ancay.

- En la subcuenca Collay, la microcuenca Collay tiene 29 concesiones, lo que representa el 15.34% del total, con un caudal de 11.66 l/s, equivalente al 28.93% del caudal total.
- En la subcuenca Paute, la microcuenca Paute destaca con 116 concesiones, que abarcan el 61.38% de las concesiones totales, y un caudal de 18.05 l/s, que representa el 44.78% del caudal total. Finalmente, la microcuenca Ancay.
- también en la subcuenca Paute, tiene 44 concesiones, lo que corresponde al 23.28% del total, con un caudal de 10.6 l/s, que equivale al 26.30% del caudal total.

Tabla 80 CONCESIONES DE AGUA PARA CONSUMO EN EL ÁREA RURAL

SUB. Cuenca	Microcuenca	Nro de Concesiones	%	Caudal (l/s)	%
Collay	Collay	29	15,34	11,66	28,93
Paute	Paute	116	61,38	18,05	44,78
Paute	Ancay	44	23,28	10,6	26,30

Fuente: Catastro del GAD Municipal del cantón Guachapala. 2024.
Elaboración: Equipo Consultor – 2024

Referente al suministro de agua paras las comunidades se tiene un total de 133 fuentes, la mayoría proviene de vertientes, manantiales y acuíferos, con un total de 113 fuentes, de las cuales 47 se destinan para uso doméstico; en segundo lugar, se encuentran las quebradas, con 12 fuentes, de las cuales 3 se utilizan para el consumo doméstico, por último, los remanentes contribuyen con 8 fuentes, de las cuales solo 1 se destina al uso doméstico.

En resumen, la mayor parte de las fuentes están asociadas a manantiales, vertientes y acuíferos, mientras que las quebradas y los remanentes tienen una participación menor, tanto en número de fuentes como en el uso destinado para consumo doméstico.

Tabla 81 SUMINISTRO DE AGUA PARA LAS COMUNIDADES DE GUACHAPALA (ÁREA RURAL)

CÓDIGO	Fuentes	Nro. Fuentes	Uso Doméstico
1	Quebradas	12	3
2	Remanentes	8	1
3	Vertientes, Manantiales, Acuíferos	113	47
	Total	133	49

Fuente: MATE 2024.
Elaboración: Equipo Consultor – 2024

2.3.6.2 COBERTURA DE AGUA PARA CONSUMO HUMANO

A nivel cantonal (según el Censo 2022) se registran un total de 1.132 viviendas particulares ocupadas. De estas, el 35,95 % (407 viviendas) tienen acceso o se abastecen a través de una red pública de agua, mientras que el 59,01 % (668 viviendas) lo hacen mediante las juntas de agua. Esto resulta en una cobertura total del 94,96 %, lo que equivale a 1.075 viviendas con acceso al servicio de agua. Por otro lado, el 5,04 % restante (57 viviendas) no tienen acceso a este servicio y deben recurrir a otras fuentes, como vertientes o pozos.

A nivel urbano se han contabilizado 373 viviendas particulares ocupadas, de las cuales el 87,67% (327 viviendas) tienen acceso o se abastecen de una red pública de agua; mientras el 10,99 % (41 viviendas) lo hacen a través de las juntas de agua. Esto resulta en una cobertura total del 98,66%, lo que equivale a 368 viviendas con acceso al servicio de agua. Por otro lado, el 1,34 % restante no tienen acceso a este servicio y deben recurrir a otras fuentes, como vertientes o pozos.

A nivel rural se han contabilizado 759 viviendas particulares ocupadas de las cuales el 10,54 % (80 viviendas) tienen acceso o se abastecen de una red pública de agua; mientras el 82,61 % (627 viviendas) lo hacen a través de las juntas de agua; esto nos da una cobertura total a nivel rural del 93,15 %, es decir que, 707 viviendas tienen acceso al servicio de agua; mientras que el 6,85 % no tiene acceso a este servicio y se abastecen de otras fuentes como ríos, vertientes, pozos, canales, etc.

Tabla 82. FORMA DE ABASTECIMIENTO DE AGUA, URBANO Y RURAL

Fuente de abastecimiento de agua	Urbano		Rural		Total	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%
Empresa pública/Municipio	327	87.67	80	10.54	407	35.95
Juntas de agua/Organizaciones etc.	41	10.99	627	82.61	668	59.01
Pozo	0	0.00	5	0.66	5	0.44
Carro o tanquero repartidor	0	0.00	0	0.00	0	0.00
Otras fuentes (río, vertiente, acequia, etc.)	5	1.34	47	6.19	52	4.59
Total	**373**	**100.00**	**759**	**100.00**	**1132**	**100.00**

Fuente: INEC. 2022. Censo de Población y Vivienda.
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

Los datos expuestos nos permiten establecer las siguientes conclusiones:

Si bien la cobertura alcanza el 94,96 %, las viviendas que carecen de acceso a agua potable están concentradas principalmente en las zonas rurales, donde un porcentaje significativo de la población debe recurrir a fuentes menos seguras como ríos o pozos. La diferencia en la proporción de viviendas con acceso a la red pública entre zonas urbanas y rurales es un indicativo de las desigualdades en la infraestructura y servicios entre ambos sectores.

En cuanto al tipo de abastecimiento, en el área urbana predomina el acceso a través de la red pública con un 87,67 % de las viviendas conectadas a este servicio, mientras que solo el 10,99% dependen de las juntas de agua. En contraste, en el área rural la mayoría de las viviendas (82,61%) se abastecen a través de las juntas de agua, y solo el 10,54 % están conectadas a una red pública.

Esto evidencia la importancia de las juntas de agua en las zonas rurales, donde la infraestructura de redes públicas es limitada.

Tabla 83. SISTEMAS DE AGUA Y USUARIOS

JUNTA -ORGANIZACIÓN	USUARIOS	TRATAMIENTO	OBSERVACIONES
JAAP CHAULLAYACU	56	POTABLE	Por los asentamientos de los terrenos se tiene problemas con la tubería rupturas, principalmente cuando llueve.
JAAP DON JULO	190	AGUA ENTUBADA (ESTÁN TRABAJANDO PARA CAMBIAR A SISTEMA AGUA POTABLE)	Se está trabajando en el nuevo sistema - cambia de agua entubada a potable
JAAP CHICTY	144	POTABLE	No tienen ningún problema
JAAP SHAUSHIM-SHIMSHIM-SAN PEDRO	69	POTABLE	El sistema tiene más de 30 años, lo cual ocasiona daños en la tubería
JAAP SACRE	240	POTABLE	El estado de la infraestructura es regular, cuando hay problemas dan mantenimiento la propia junta
JAAP AGLLIAN-ANDACOCHA-GUASAG	181	POTABLE	La infraestructura siempre presenta daños, hay contaminación cerca de las vertientes por el ganado, no están cercadas las fuentes.
JAAP GUALLABUZHO		S/I	
JAAP PARIG	75	POTABLE	Los flotadores no funcionan, existe problemas en el manejo del sistema, es necesario que se capacite a los operadores, el sistema tiene más de 40 años y presenta problemas, es necesario reforestar las márgenes de las quebradas
JAAP GUASAG	121	POTABLE	El sistema tiene 10 años y presenta daños en las tuberías, las captaciones están protegidas, pero siempre el ganado está cerca esto contamina el agua
JAAP EL TABLÓN BELLAVISTA		S/I	
JAAP CHICTY ALTO	53	POTABLE	Problemas porque la infraestructura de las captaciones no fueron diseñadas técnicamente y además tiene más de 30 años (Paric Izhpingo), falta cambiar la tubería en un kilómetro y medio
JAAP VENTANAS	50	POTABLE	Ningún problema el sistema es nuevo.
	1179		

Fuente: Equipo Consultor - 2024
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

Según la información primaria levantada, en el cantón Guachapala existen 12 Juntas de Agua.

2.3.6.3 COBERTURA DE SANEAMIENTO

A nivel cantonal (según el Censo 2022) se tiene un total de 1.132 viviendas particulares ocupadas, de las cuales únicamente el 36,93 % (418 viviendas) están conectadas a una red pública de alcantarillado; mientras que el 56,19 % (636 viviendas) eliminan las aguas residuales a través de pozos sépticos, pozos ciegos y letrinas; a continuación están las viviendas que no tienen ningún tipo de conexión con el 4,59% (52 viviendas); luego están las viviendas que realizan las descargas directamente a los ríos y quebradas con el 1,06 %; y apenas con el 1,24 % están las viviendas que hacen uso de biodigestores.

A nivel urbano (cabecera cantonal) se tiene un total de 373 viviendas particulares ocupadas, el 83,91% (313 viviendas) están conectadas a una red pública de alcantarillado; mientras que el 12,87% (48 viviendas) eliminan las aguas residuales a través de pozos sépticos; luego están las viviendas que no tienen ningún tipo de conexión con el 1,88%. Le siguen las viviendas que realizan las descargas directamente a los ríos y quebradas con el 0,80%; y apenas con el 0,54% están las viviendas que hacen uso de biodigestores.

A nivel rural se tiene un total de 759 viviendas particulares ocupadas, de las cuales apenas el 13,83% (105 viviendas) están conectadas a una red pública de alcantarillado; mientras que el 77,48% (588 viviendas) eliminan las aguas residuales a través de pozos sépticos, pozos ciegos y letrinas; a continuación, están las viviendas que no tienen ningún tipo de conexión con el 5,93% (45 viviendas); luego están las viviendas que hacen uso de biodigestores con el 1,58%, finalmente están las viviendas que realizan las descargas directamente a los ríos y quebradas con el 1,19 %.

Tabla 84. FORMA DE ELIMINACIÓN DE AGUAS RESIDUALES, URBANO Y RURAL

ELIMINACIÓN AGUAS RESIDUALES	URBANO		RURAL		TOTAL	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%
Conectado a red pública de alcantarillado	313	83.91	105	13.83	418	36.93
Conectado a pozo séptico	47	12.60	570	75.10	617	54.51
Conectado a biodigestor	2	0.54	12	1.58	14	1.24
Conectado a pozo ciego	1	0.27	15	1.98	16	1.41
Descarga directa al mar, río, lago, quebrada	3	0.80	9	1.19	12	1.06
Letrina	0	0.00	3	0.40	3	0.27
No tiene	7	1.88	45	5.93	52	4.59
Total	373	100.00	759	100.00	1,132	100.00

Fuente: INEC. 2022. Censo de Población y Vivienda.
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

Los datos expuestos nos permiten establecer las siguientes conclusiones:

A nivel cantonal, solo el 36,93 % de las viviendas particulares están conectadas a una red pública de alcantarillado, lo que indica que más de la mitad de las viviendas (63,07 %) aún no tienen acceso a este servicio esencial. La mayoría de las viviendas eliminan sus aguas residuales a través de pozos sépticos, pozos ciegos y letrinas (56,19%), lo que puede representar un riesgo potencial para la salud y el medio ambiente si no se manejan adecuadamente.

La mayor parte de las viviendas rurales (77,48 %) dependen de sistemas alternativos como pozos sépticos, pozos ciegos y letrinas para eliminar las aguas residuales. Aunque estos métodos pueden ser efectivos en ciertos contextos, su uso generalizado en zonas rurales sin una adecuada supervisión o mantenimiento puede generar problemas de contaminación, especialmente de fuentes de agua cercanas.

2.3.6.4 RED DE RIEGO

El agua utilizada para riego, así como los sistemas y redes que la distribuyen, son elementos clave en la producción agrícola y ganadera del cantón de Guachapala, Este análisis de las redes de riego

se llevará a cabo desde dos enfoques: Red de Riego para la Cabecera Cantonal (Área Urbana) y Red de Riego para las Comunidades de Guachapala (Área Rural).

En cuanto a la Red de Riego para la Cabecera Cantonal (Área Urbana), esta se compone principalmente de acequias utilizadas por los pobladores como sistema de riego. Entre los canales más importantes se encuentran el canal de Guallabuzho, que marca el límite oeste del área urbana con una longitud de 1,050 m, y el canal de Shushcurrum, con una longitud de 1,300 m. Además, existen pequeños ramales entre las manzanas de la zona baja de la ciudad, que suman un total de 3,535 m de canales principales de riego en el área urbana de Guachapala. El agua que circula por estos canales se destina exclusivamente a la producción agrícola y pecuaria, con énfasis en cultivos como el maíz, el tomate de árbol y el cultivo de pastos.

Tabla 85 RED DE RIEGO DE LA CABECERA CANTONAL

NOMBRE	LONGITUD	METROS
Canal de Riego Sector 3	362	M
Canal de Riego Sector 2	823	M
Canal de Riego Guallabuzho	1050	M
Canal de Riego Shushcurrum	1300	M
Total	3535	M

Fuente: GAD de Guachapala 2024
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

2.3.6.5 COBERTURA DE DESECHOS SÓLIDOS

A nivel cantonal (Censo 2022) se tiene un total de 1.132 viviendas particulares ocupadas, de las cuales el 79,86% (904 viviendas) tienen acceso al servicio a través de un carro recolector; el 4,33% (49 viviendas) elimina los desechos a través de contenedores municipales; esto nos da una cobertura total del 84,19 %, es decir que, 953 viviendas acceden a este servicio; mientras que el 15,81% de las viviendas eliminan los residuos sólidos por otros medios (la queman, entierran o arrojan a las quebradas).

A nivel urbano se tiene un total de 373 viviendas particulares ocupadas, de las cuales el 92,76% (346 viviendas) tienen acceso al servicio, a través de un carro recolector; el 2,95% (11 viviendas) elimina los desechos a través de contenedores municipales; esto nos da una cobertura a nivel urbano del 95,71 %, es decir que, 357 viviendas acceden a este servicio; mientras que el 4,29% de las viviendas eliminan los residuos sólidos por otros medios (la queman, entierran o arrojan a las quebradas).

A nivel rural se tiene un total de 759 viviendas particulares ocupadas, el 73,52% (558 viviendas) tienen acceso al servicio a través de un carro recolector; el 5,01% (38 viviendas) elimina los desechos a través de contenedores municipales; esto nos da una cobertura total a nivel rural del 78,53 %, es decir, que 596 viviendas acceden a este servicio; mientras que el 21,47 % de las viviendas no tiene acceso al servicio y eliminan los residuos sólidos por otros medios (la queman, entierran o arrojan a las quebradas); siendo la quema de residuos la más impactante pues alcanza el 13,43 % (152 viviendas).

Tabla 86. FORMA DE ELIMINACIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS. URBANO Y RURAL.

ELIMINACIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS	URBANO		RURAL		TOTAL	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%
Por carro recolector	346	92.76	558	73.52	904	79.86
Por contenedor municipal	11	2.95	38	5.01	49	4.33
La arroja en terreno baldío	0	0.00	12	1.58	12	1.06
La quema	12	3.22	140	18.45	152	13.43
La entierra	2	0.54	5	0.66	7	0.62
La arroja al río, acequia, canal o quebrada	1	0.27	1	0.13	2	0.18
De otra forma	1	0.27	5	0.66	6	0.53
Total	**373**	**100.00**	**759**	**100**	**1,132**	**100.00**

Fuente: INEC. 2022. Censo de Población y Vivienda.
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

Los datos expuestos nos permiten establecer las siguientes conclusiones:

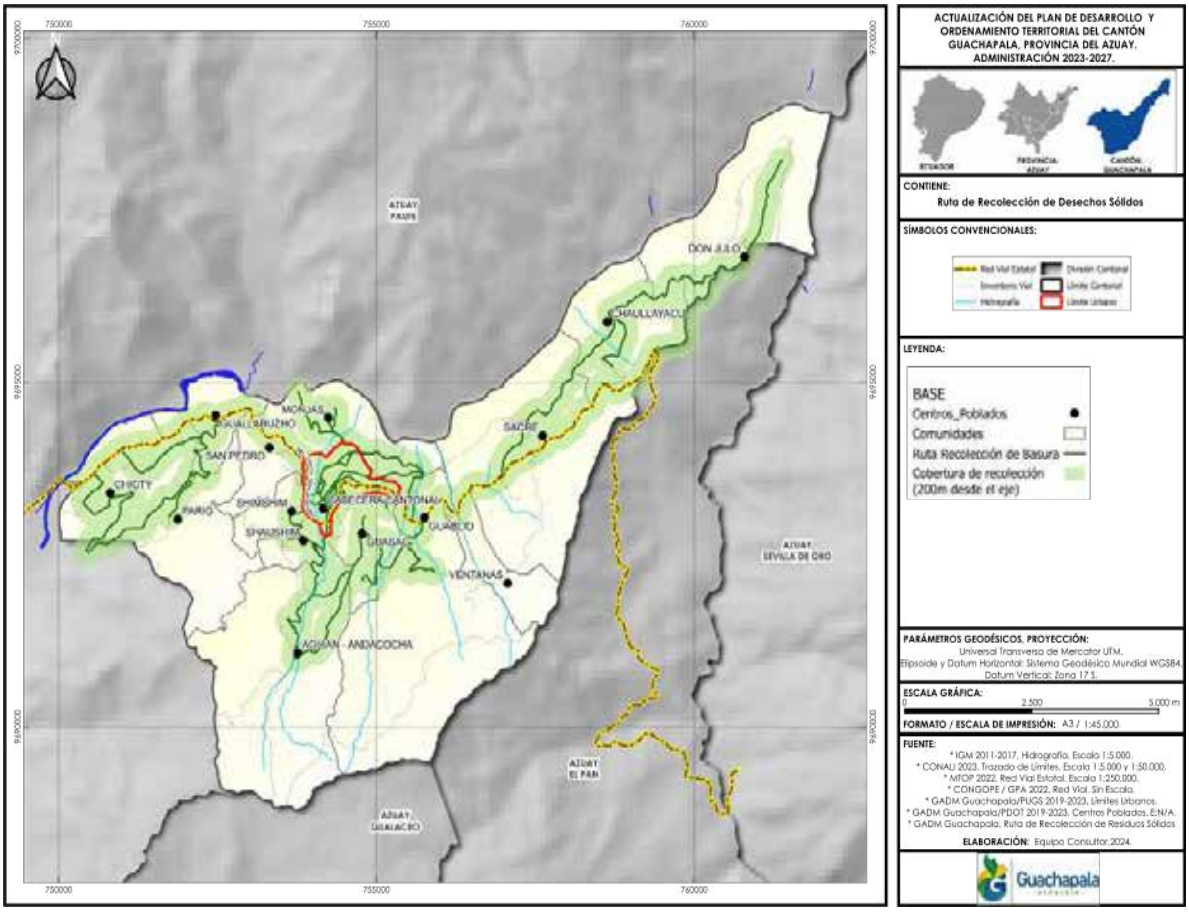
La cobertura del servicio de recolección de residuos es significativamente mayor en las zonas urbanas, donde alcanza el 95,71 %, lo que refleja una atención casi completa en la cabecera cantonal. En las áreas rurales, la cobertura es del 78,53 %, lo que indica que más de una quinta parte de las viviendas rurales (21,47 %) aún carece de acceso a este servicio.

Esta diferencia resalta la necesidad de mejorar la infraestructura y ampliar los servicios en las zonas rurales.

En las zonas rurales, un 21,47 % de las viviendas eliminan sus residuos sólidos por medios alternativos, la quema de residuos destaca como el método más utilizado, afectando al 13,43 % de las viviendas (152), lo que constituye un riesgo considerable para la calidad del aire y el medio ambiente. Estos métodos alternativos, comunes en áreas rurales, reflejan la falta de acceso y una posible deficiencia en la educación o sensibilización sobre la gestión adecuada de residuos.

En el mapa que se expone a continuación se puede observar la ruta de recolección de basura, tanto rural como Urbano.

Mapa 56 RUTA DE RECOLECCIÓN DE DESECHOS SÓLIDOS



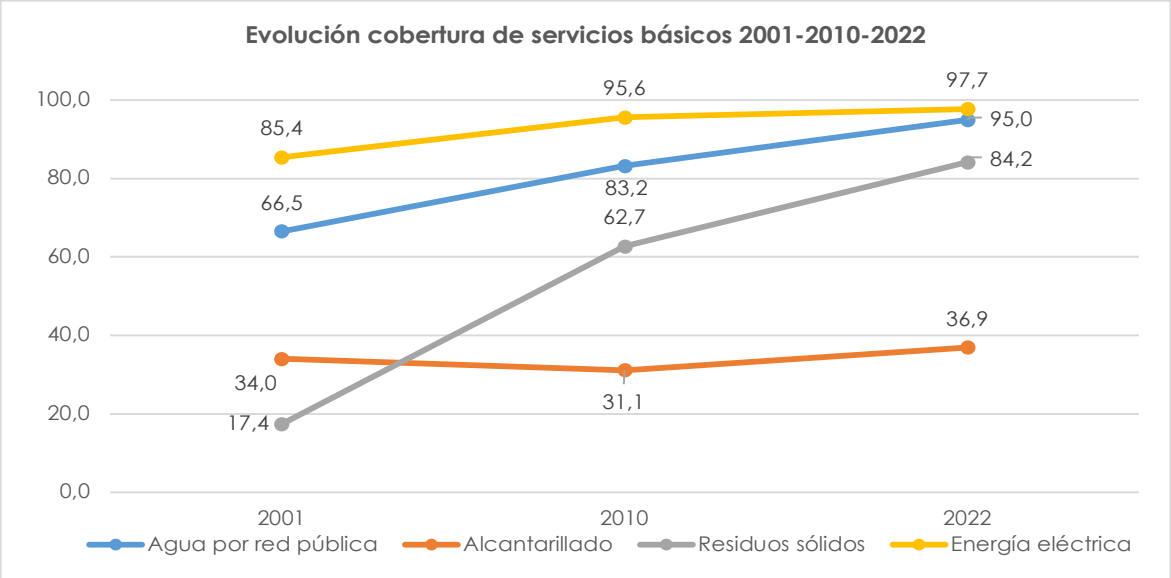
Fuente: GADM de Guachapala/Avalúos y Catastros 2024 – Equipo Consultor 2024
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

2.3.6.6 EVOLUCIÓN DE LA COBERTURA DE SERVICIOS BÁSICOS

Haciendo una comparación entre las estadísticas de los censos del 2001, 2010 y 2022, respecto a la cobertura y acceso a los servicios básicos podemos exponer lo siguiente:

- El acceso al servicio de recolección de residuos sólidos es el que ha tenido el mayor incremento, pues pasa del 17,4 % en el año 2001 al 84,19 % en el año 2022; teniendo un crecimiento sostenido durante estos dos periodos censales.
- El acceso al servicio de agua por una red pública se ha incrementado significativamente pasando del 66,5 % en el año 2001 al 94,96 % en el año 2022; no obstante, es necesario trabajar en la ejecución de proyectos encaminados a la ampliación y mejoramiento de este servicio.
- El acceso al alcantarillado es el más deficiente y preocupante, pues la cobertura ha tenido un mínimo crecimiento, pasando del 34,0 % en el año 2001 al 36,93 % en el año 2022; concentrándose el servicio en el área urbana del cantón.

Gráfico 4. EVOLUCIÓN DE LA COBERTURA DE LOS SERVICIOS BÁSICOS 2001-2002-2022



Fuente: INEC. 2022. Censo de Población y Vivienda.
Elaboración: Equipo Consultor – 2024

2.3.7 HÁBITAT Y VIVIENDA

En los procesos de Planificación Territorial, la vivienda se reconoce como un pilar fundamental del núcleo familiar y un eje esencial de la sociedad; además, es un componente central en la problemática urbana. La vivienda se considera un elemento crucial en el desarrollo y la formulación de los procesos de planificación territorial, de hecho, cualquier intento de ordenamiento espacial carece de sentido si no incluye, entre sus objetivos principales, el mejoramiento de las condiciones generales de la vivienda, como la disponibilidad y el acceso a servicios básicos e infraestructuras, condiciones y características de habitabilidad adecuadas, relaciones óptimas con otros usos del suelo y la segregación de aquellos usos incompatibles con la vivienda, así como las posibilidades de acceso a equipamientos comunitarios y la protección del medio ambiente.

2.3.7.1 OCUPACIÓN DE LA VIVIENDA

En el cantón Guachapala (según el Censo 2022) se han contabilizado 1.935 viviendas particulares, el 57,16 % (1.106 viviendas) estuvieron ocupadas con personas presentes; el 26,72% son las viviendas de temporada o vacacionales; el 11,89 % están las viviendas desocupadas; el 2,89 % las viviendas en construcción, esta condición es temporal lo que implica que es factible el uso y ocupación de estos espacios en el corto plazo; por último están las viviendas ocupadas con personas ausentes con el 1,34 %.

A nivel urbano se tiene un total de 550 viviendas particulares, el 64,55 % (355 viviendas) estuvieron ocupadas con personas presentes; luego están las viviendas de temporada vacacional con el 17,64%; las viviendas desocupadas con el 11,45 %; y luego están las viviendas en construcción con el 3,09 %; y por último las viviendas ocupadas con personas ausentes con el 3,27 %.

A nivel rural se tiene un total de 1.385 viviendas particulares, el 54,22% (751 viviendas) estuvieron ocupadas con personas presentes; luego están las viviendas de temporada o vacacional con el 30,32

%; las viviendas desocupadas con el 12,06 %; las viviendas en construcción con el 2,85 %; y por último están las viviendas ocupadas con personas ausentes con el 0,58 %.

Tabla 87. OCUPACIÓN DE LA VIVIENDA A NIVEL URBANO, RURAL

CONDICIONES DE OCUPACIÓN	URBANO		RURAL		TOTAL	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%
Ocupada con personas presentes	355	64.55	751	54.22	1,106	57.16
Ocupada con personas ausentes	18	3.27	8	0.58	26	1.34
De temporada o vacacional	97	17.64	420	30.32	517	26.72
Desocupada	63	11.45	167	12.06	230	11.89
En construcción	17	3.09	39	2.82	56	2.89
Total	**550**	**100.00**	**1,385**	**100.00**	**1,935**	**100.00**

Fuente: INEC 2022. Censo de Población y Vivienda.
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

Los datos expuestos nos permiten establecer las siguientes conclusiones:

Un porcentaje considerable de viviendas en el cantón, el 26,72 % se destinan por temporada o vacacionales, lo que representa más de una cuarta parte del total. Este fenómeno es más acentuado en las áreas rurales, donde el 30,32 % de las viviendas son de este tipo, en comparación con el 17,64 % en zonas urbanas. Esto podría estar relacionado con el atractivo turístico o la presencia de segundas residencias en áreas rurales.

El 11,89 % de las viviendas en el cantón están desocupadas, lo que equivale a 230 viviendas que no están siendo utilizadas, lo que podría indicar problemas económicos, migración, edificaciones en mal estado, etc.

2.3.7.2 TIPO DE VIVIENDA

A. nivel cantonal (según el Censo 2022) se han contabilizado 1.132 viviendas ocupadas, de las cuales el 94,43 % (1.069 viviendas) corresponde a viviendas tipo casa o villa; le sigue la tipología departamento en casa o edificio con el 2,30 %; la mediagua con el 2,21 %; el 0,27 % está la tipología covacha, cuarto en casa de inquilinato y rancho con el 0,18 % y 0,09 % las tipologías choza y otra vivienda particular respectivamente.

A nivel urbano se tiene un total de 373 viviendas ocupadas, el 90,62 % (338 unidades) corresponde a viviendas tipo casa o villa; departamento en casa o edificio con el 6,97 %; el 0,80% están las tipologías cuarto en casa de inquilinato, y mediagua; por último, están las tipologías covacha y otra vivienda particular con el 0,54 % y el 0,27 %.

A nivel rural se tiene un total de 759 viviendas ocupadas, el 96,31 % (731 unidades) corresponde a viviendas tipo casa o villa; mediagua con el 2,90 %; luego con el 0,40 % está la tipología rancho; con el 0,13 % la covacha, choza y otra vivienda particular.

Tabla 88. TIPO DE VIVIENDA A NIVEL URBANO, RURAL.

TIPO DE VIVIENDA	URBANO		RURAL		TOTAL	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%
Casa o villa	338	90.62	731	96.31	1,069	94.43
Departamento en casa o edificio	26	6.97		0.00	26	2.30
Cuarto/s en casa de inquilinato	3	0.80		0.00	3	0.27
Mediagua	3	0.80	22	2.90	25	2.21
Rancho		0.00	3	0.40	3	0.27
Covacha	2	0.54	1	0.13	3	0.27
Choza		0.00	1	0.13	1	0.09
Otra vivienda particular	1	0.27	1	0.13	2	0.18
Total	**373**	**100.00**	**759**	**100.00**	**1,132**	**100.00**

Fuente: INEC. 2022. Censo de Población y Vivienda.
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

Los datos expuestos nos permiten establecer las siguientes conclusiones:

A nivel cantonal, el 94,43 % de las viviendas ocupadas corresponden a casas o villas, siendo la tipología predominante, aunque en el área rural es aún más frecuente alcanzando el 96,31 %, en comparación con el 90,62 % en la zona urbana.

En las áreas urbanas, existe una mayor diversidad en los tipos de vivienda. La segunda tipología más común en estas áreas es el departamento en casa o edificio (6,97 %), lo que sugiere una mayor densificación en el área urbana en comparación con las zonas rurales.

2.3.7.3 TENENCIA DE LA VIVIENDA

En el cantón (según el Censo 2022) se han contabilizado 1.152 hogares, el 48,44 % (558 hogares) cuentan con una vivienda propia y totalmente pagada; con el 21,18 % están las viviendas prestadas o cedidas; con el 11,02 % las viviendas propias que han sido regaladas, donadas o heredadas; con el 10,50 % están las viviendas propias y que las están pagando; finalmente están las viviendas arrendadas con el 8,42 %.

A nivel urbano se han contabilizado 383 hogares, el 43,86 % (168 hogares) cuentan con una vivienda propia y totalmente pagada; el 15,93 % están las viviendas prestadas o cedidas; el 15,14% las arrendadas; el 14,10 % están las viviendas propias que han sido regaladas, donadas o heredadas; finalmente están las viviendas propias y que las están pagando con el 10,97 %.

A nivel rural se han contabilizado 769 hogares, el 50,72% (558 hogares) cuentan con una vivienda propia y totalmente pagada; el 23,80 % están las viviendas prestadas o cedidas; el 10,27 % las viviendas propias y que las están pagando; el 9,49 % están las viviendas propias que han sido regaladas, donadas o heredadas; finalmente están las viviendas arrendadas con el 5,07 %.

Tabla 89. TENENCIA DE LA VIVIENDA A NIVEL URBANO, RURAL

TENENCIA DE LA VIVIENDA	URBANO		RURAL		TOTAL	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%
Propia y totalmente pagada	168	43.86	390	50.72	558	48.44
Propia y la están pagando	42	10.97	79	10.27	121	10.50
Propia (regalada, donada, heredada etc.)	54	14.10	73	9.49	127	11.02
Arrendada/anticresis	58	15.14	39	5.07	97	8.42
Prestada o cedida (no paga)	61	15.93	183	23.80	244	21.18
Por servicios	0	0.00	5	0.65	5	0.43
Total	**383**	**100.00**	**769**	**100.00**	**1,152**	**100.00**

Fuente: INEC. 2022. Censo de Población y Vivienda.
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

Los datos expuestos nos permiten establecer las siguientes conclusiones:

A nivel cantonal, solo el 8,42 % de las viviendas están arrendadas, este porcentaje es más alto en las zonas urbanas (15,14 %) que en las rurales (5,07 %), lo que refleja la tendencia general de las áreas urbanas a tener un mercado de alquiler más activo. Este comportamiento es común en zonas urbanas debido a la mayor movilidad de la población y la presencia de personas que prefieren alquilar por razones laborales o económicas.

A nivel cantonal el 59,46% de los hogares tiene acceso a una vivienda propia, esto es, totalmente pagada, regalada, donada o heredada. Sin embargo, aún existe un 40,54% de hogares que no cuentan con una vivienda propia, lo que refleja una problemática considerable en las comunidades. De este porcentaje, un 10,5% se encuentra en proceso de obtención de la vivienda pues todavía la están pagando, lo que indica que aún hay un camino por recorrer para garantizar que más familias puedan disfrutar de la estabilidad y seguridad que brinda un hogar.

Cabe mencionar también que, conforme a los datos en línea del Censo del INEC 2022, el cantón Guachapala presenta un déficit habitacional cualitativo de vivienda del 49,3%. El déficit cualitativo implica la necesidad de mejorar las condiciones habitacionales de las mismas. Para considerar que una vivienda tiene déficit habitacional cualitativo, se define las deficiencias cualitativas en tres dimensiones: materialidad, espacio y servicios. Si al menos una de ellas tiene condiciones de deficiencia se catalogará a la vivienda con déficit habitacional cualitativo.

Ilustración 16 INFOGRAFÍA CENSO 2022

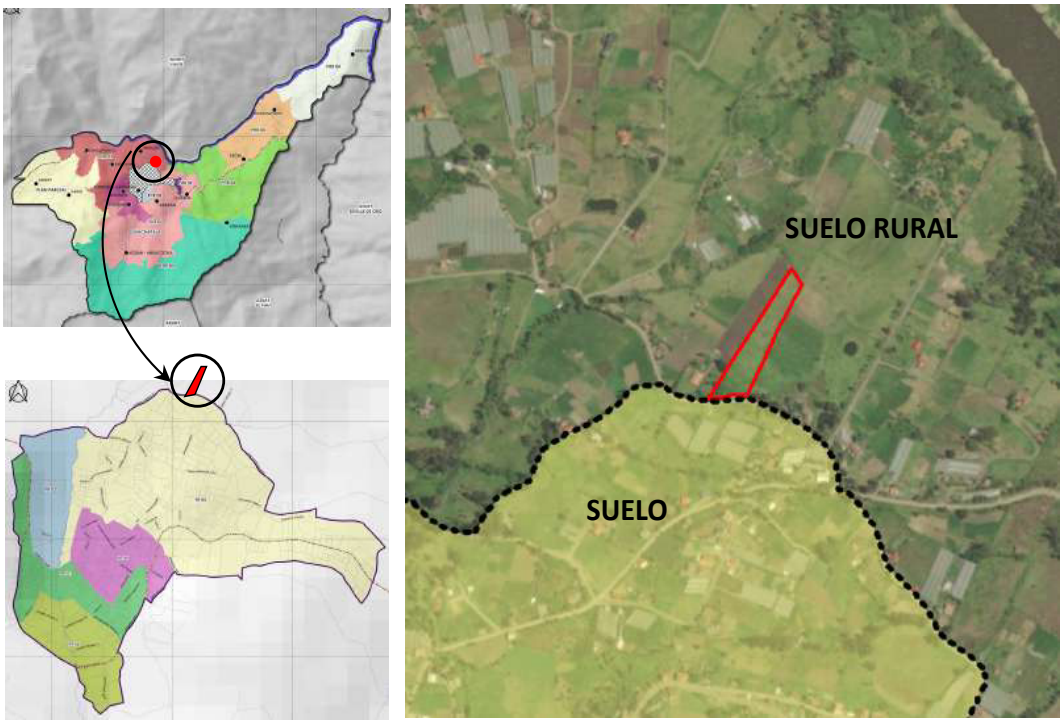


Fuente: Censo 2022
Elaboración: Equipo Consultor - 2024

En este contexto y considerando la problemática, sobre todo de los hogares más desfavorecidos, el GAD Municipal de Guachapala ha previsto realizar gestiones para tramitar un proyecto de vivienda de interés social en un terreno de propiedad municipal, sin embargo aunque anteriormente dicho

predio figuraba parcialmente dentro del área urbana, actualmente con la nueva delimitación de suelo urbano y rural establecido por el PUGS del cantón Guachapala, el predio está emplazado en su totalidad en área rural colindante con el área urbana.

Imagen 4 LOCALIZACIÓN DEL PREDIO DE PROPIEDAD MUNICIPAL



Fuente: GAD Municipal de Guachapala
Elaboración: Equipo Consultor – 2024

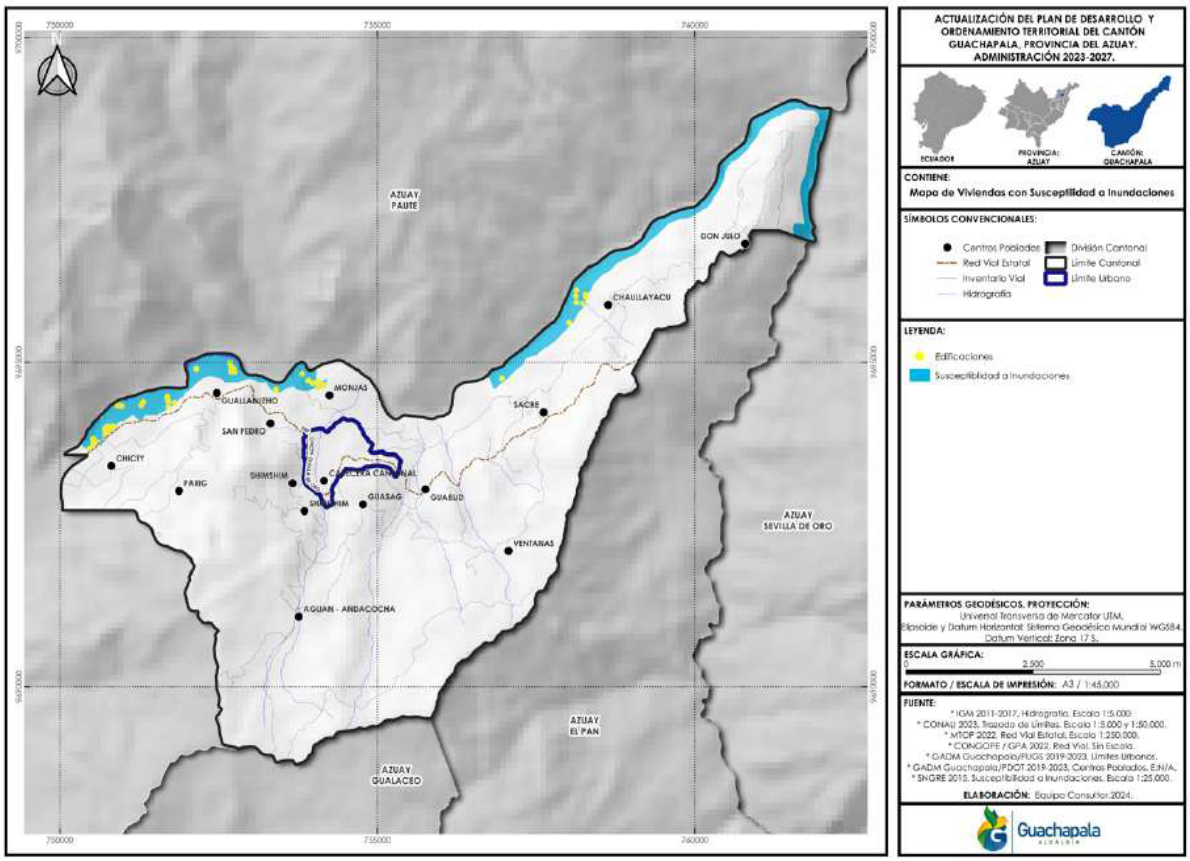
2.3.8 RIESGOS DE INFRAESTRUCTURA

2.3.8.1 VIVIENDAS SUSCEPTIBLES A INUNDACIONES

Las viviendas susceptibles a inundaciones representan el 4,32% del total de viviendas en el cantón, lo que equivale a un total de 1.132 viviendas. Estas propiedades se encuentran ubicadas en áreas cercanas al embalse de Mazar, lo que las hace particularmente vulnerables a los riesgos de inundación, especialmente durante la temporada de lluvias intensas o posibles desbordamientos del embalse. La proximidad al embalse implica que cualquier alteración en su capacidad o en las condiciones climáticas podría desencadenar situaciones de riesgo para estas viviendas, afectando no solo a la infraestructura, sino también a las personas que residen en la zona.

La identificación de estas áreas vulnerables es crucial para la implementación de medidas preventivas y de seguridad, así como para la planificación de posibles soluciones que mitiguen el impacto de las inundaciones en el futuro.

Mapa 57 VIVIENDAS SUSCEPTIBLES A INUNDACIONES



Fuente: SNGR 2015
Elaboración: Equipo Consultor – 2024

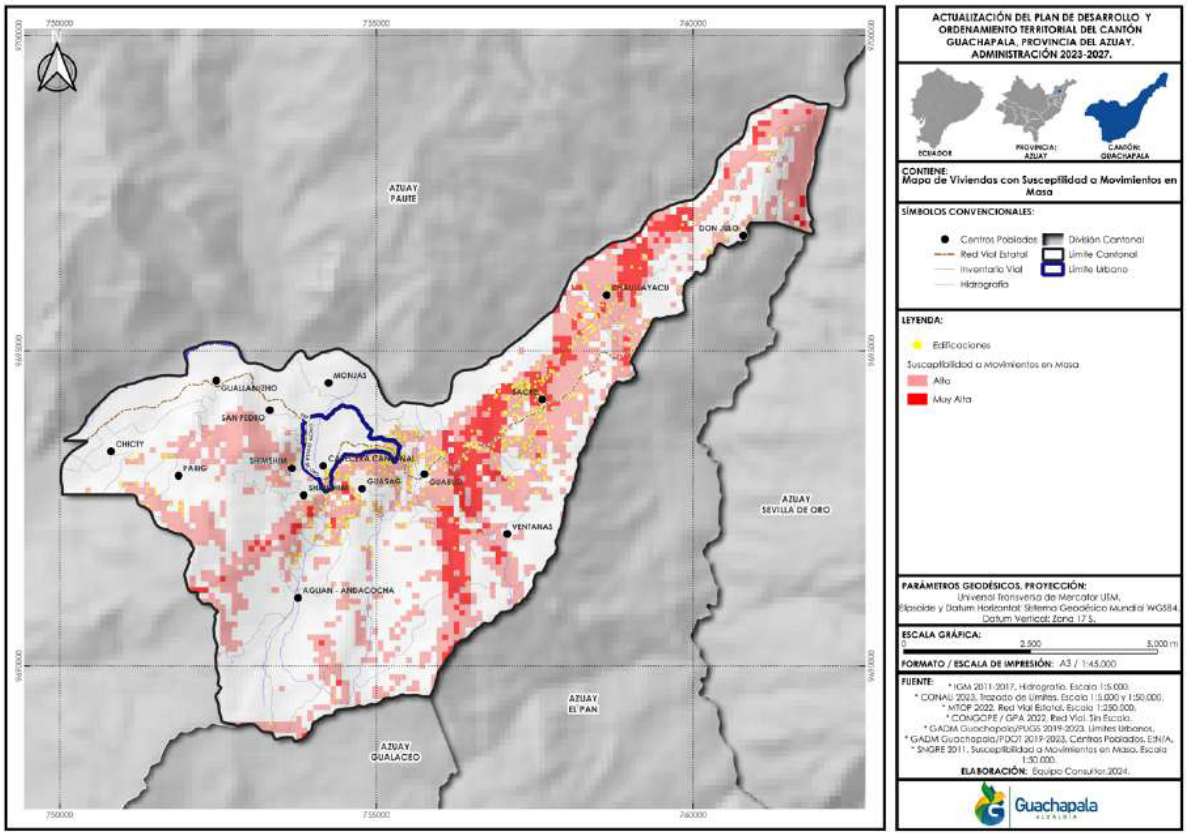
2.3.8.2 VIVIENDAS SUSCEPTIBLES A MOVIMIENTOS DE MASA

Del total de 1.132 viviendas en el cantón, un 7,24% se encuentran en una zona con susceptibilidad *muy alta* a movimientos de masa, lo que significa que estas propiedades están situadas en áreas de alto riesgo, donde los deslizamientos de tierra o derrumbes pueden ocurrir con mayor frecuencia y en condiciones más extremas, especialmente en épocas de lluvias intensas o sismos. Por otro lado, el 53,88% de las viviendas está en una zona de *alta* susceptibilidad a movimientos de masa, lo que también representa un riesgo considerable, aunque no tan extremo como el de las viviendas con susceptibilidad muy alta.

Este porcentaje refleja una gran cantidad de viviendas ubicadas en terrenos inestables o con pendientes pronunciadas, donde la ocurrencia de deslizamientos, especialmente en condiciones climáticas adversas, es una amenaza constante.

La identificación de estos riesgos en las zonas más vulnerables permite priorizar intervenciones de mitigación, como la estabilización del terreno, el reforzamiento de infraestructuras y la implementación de sistemas de alerta temprana para proteger tanto a los residentes como a sus propiedades.

Mapa 58 VIVIENDAS SUSCEPTIBLES A MOVIMIENTOS DE MASA



Fuente: SNGR 2011
Elaboración: Equipo Consultor – 2024

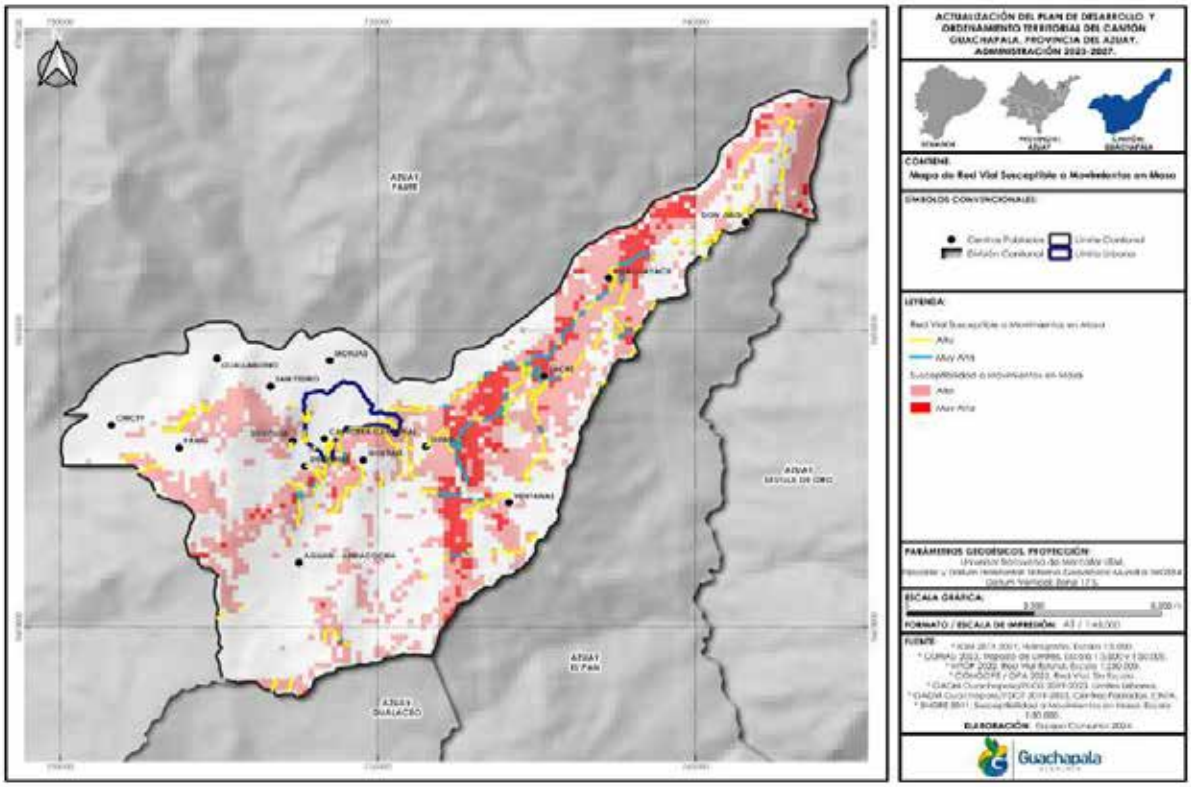
2.3.8.3 VÍAS SUSCEPTIBLES A MOVIMIENTOS DE MASA

Del total de kilómetros de las vías en el cantón, tanto urbanas, rurales como estatales, se ha identificado que un 28,92% (equivalente a 28,49 km) se encuentra en áreas con *susceptibilidad alta* a diversos riesgos, como deslizamientos de tierra, erosión o inundaciones, lo que implica que estas zonas son especialmente vulnerables a fenómenos naturales que podrían comprometer la estabilidad y seguridad de las infraestructuras viales. Esto representa un porcentaje significativo de la red de caminos que podría verse afectada en condiciones climáticas extremas o eventos sísmicos, afectando tanto la conectividad de las comunidades como el transporte de bienes y servicios.

Además, un 7,23% de la infraestructura vial, equivalente a 7,13 km, se encuentra en una zona de *susceptibilidad muy alta*, lo que indica que estas rutas están ubicadas en áreas de mayor riesgo, donde los eventos naturales podrían causar daños más severos.

Las condiciones de los suelos, las pendientes pronunciadas o la proximidad a cuerpos de agua incrementan la probabilidad de que ocurran deslizamientos o inundaciones que afecten estas vías, interrumpiendo el flujo normal de tránsito y afectando la seguridad de quienes las transitan. La presencia de estas áreas de alta y muy alta susceptibilidad subraya la necesidad urgente de implementar medidas de prevención y refuerzo de infraestructuras, así como de desarrollar planes de contingencia para reducir los impactos en caso de eventos adversos.

Mapa 59 RED VIAL SUSCEPTIBLE A MOVIMIENTOS DE MASA



Fuente: SNGR 2011
Elaboración: Equipo Consultor – 2024

2.4 ANÁLISIS DEL SISTEMA SOCIOCULTURAL

Es importante señalar que los aspectos socio culturales afectan en la planificación, pues la misma población genera cambios en su territorio. La población es el elemento activo de una estrategia de desarrollo, por lo que es indispensable entender sus actividades y relaciones sociales. Es así que, nos lleva a la planificación del desarrollo y del ordenamiento territorial que en pocas palabras significa el desarrollo equilibrado de las regiones y la organización física del espacio, siendo la expresión de la política económica, social, cultural y ecológica de toda la sociedad, en donde se pretende mejorar de la calidad de vida de los ciudadanos del cantón Guachapala, la gestión responsable de los recursos naturales y la protección del medio ambiente de dicha zona.

Todo Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial parte de un diagnóstico de todos los medios que componen un cantón, el eventual cambio del cantón estará en manos de la capacidad de identificar y priorizar los problemas que aquejan al territorio, considerando sus potencialidades de los recursos territoriales, institucionales y humanos.

Para una planificación correcta en el sistema socio cultural, se debe tomar en cuenta algunas líneas de acción como: construcción de políticas sociales y culturales que garanticen el ejercicio de los derechos individuales y colectivos, la equidad territorial, intergeneracional y de género, la participación en la vida cultural, la interculturalidad y la gestión del patrimonio cultural. Es por esto que se considera también: su origen, ritmo de crecimiento demográfico, condición social, salud, educación, pobreza, vivienda, identidad, edad, ubicación, su cultura, establecer niveles de

consolidación de valores patrimoniales tangibles e intangibles y, sobre todo se debe apuntar a la identificación, de las desigualdades de los diferentes grupos poblacionales asentados en los territorios, respecto del ejercicio de sus derechos sociales, políticos y culturales, mostrando problemas específicos para hacer visibles patrones de discriminación y exclusión.

2.4.1 DEMOGRAFÍA Y POBLACIÓN

2.4.1.1 CARACTERÍSTICAS DEMOGRÁFICAS

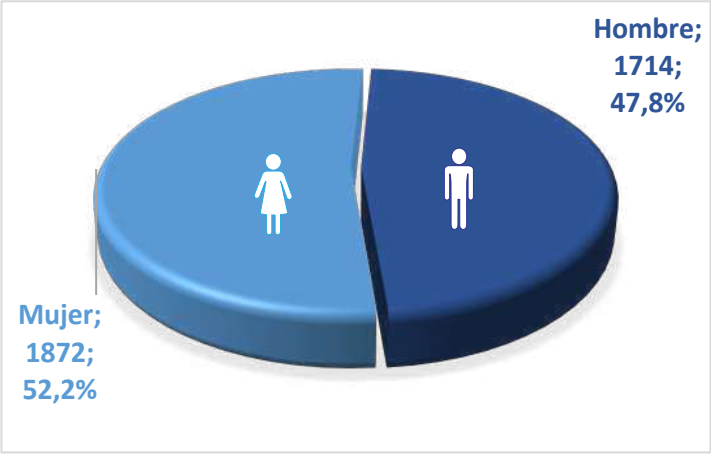
De acuerdo a los datos oficiales obtenidos del Censo de Población y Vivienda efectuado por el Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censos - INEC año 2022, la población total del cantón Guachapala, cuenta con 3586 habitantes, de los cuales 1714 (47,8%) son hombres y 1872 (52,2%) mujeres.

Tabla 90 POBLACIÓN TOTAL, SEGÚN SEXO

SEXO	POBLACIÓN	PORCENTAJE
Hombre	1714	47,8
Mujer	1872	52,2
Total	3586	100

Fuente: Censo de Población y Vivienda, INEC - 2022
Elaboración: Equipo Consultor, 2024

Gráfico 5 POBLACIÓN Y PORCENTAJE DE HOMBRES Y MUJERES



Fuente: Censo de Población y Vivienda, INEC - 2022
Elaboración: Equipo Consultor, 2024

2.4.1.2 POBLACIÓN URBANA Y RURAL

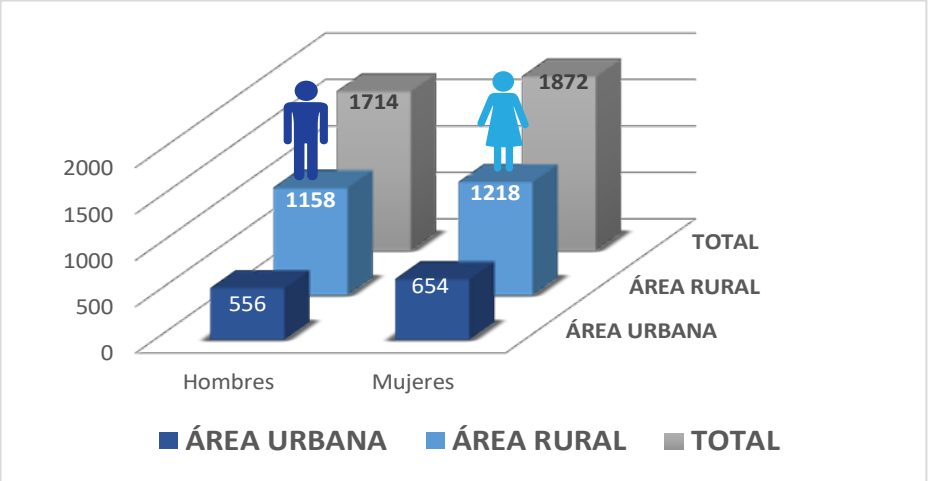
La población urbana corresponde a 1210 habitantes, lo que representa el 33,74% de la población total, de los cuales 556 son hombres y 654 mujeres; mientras que, la población rural es de 2376 habitantes que representa el 66,26%, de los cuales 1158 son hombres y 1218 mujeres.

Tabla 91 POBLACIÓN TOTAL URBANA Y RURAL SEGÚN SEXO

SEXO	ÁREA URBANA	ÁREA RURAL	TOTAL	PORCENTAJE
Hombres	556	1158	1714	47.8%
Mujeres	654	1218	1872	52.2%
TOTAL	1210	2376	3586	100%
PORCENTAJE	33,74	66,26		

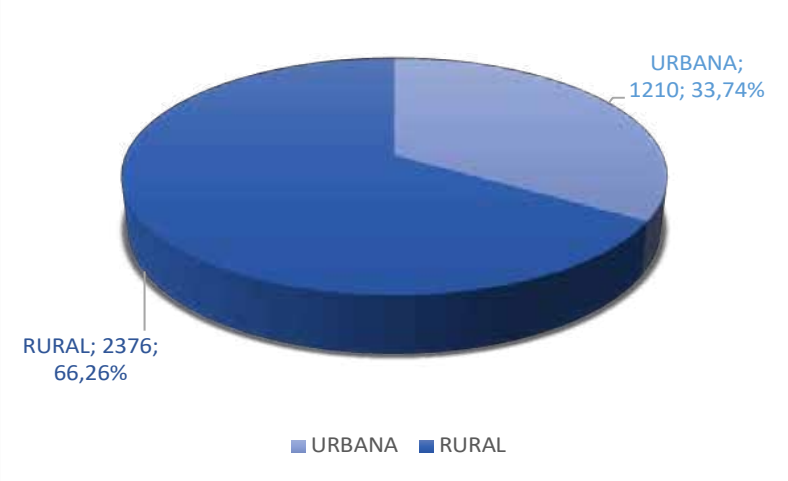
Fuente: Censo de Población y Vivienda, INEC - 2022
Elaboración: Equipo Consultor, 2024

Gráfico 6 POBLACIÓN TOTAL URBANA Y RURAL SEGÚN SEXO



Fuente: Censo de Población y Vivienda, INEC - 2022
Elaboración: Equipo Consultor, 2024

Gráfico 7 PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN URBANA Y RURAL



Fuente: Censo de Población y Vivienda, INEC - 2022
Elaboración: Equipo Consultor, 2024

2.4.1.3 ESTRUCTURA POBLACIONAL POR EDAD Y SEXO

La estructura de los grupos quinquenales refleja distintas dinámicas y comportamientos en términos de salud, fecundidad y mortalidad. Es un indicador muy útil para detectar si la población de una unidad administrativa está en expansión, es estacionaria o bien se encuentra en proceso

regresivo, es decir, es importante saber si hay más o menos personas en edad infantil o por encima de los 60 años, o si presenta igual número o proporción de contingentes por grupos de edad, pues ello incide en el comportamiento de la demanda de servicios educativos y asistenciales.

Una pirámide de población representa en forma gráfica la composición de la población por edad y sexo, al mostrar el número de hombres y mujeres en cada grupo de edad, o su proporción con respecto a la población total; ello permite distinguir con claridad las características de la población y deducir sus necesidades en cuanto a servicios educativos, asistenciales y de salud, vivienda, oportunidades de empleo o posibles problemas al respecto en el futuro. Las pirámides siempre reflejan la dinámica demográfica como un efecto de la fecundidad, la mortalidad y la migración.

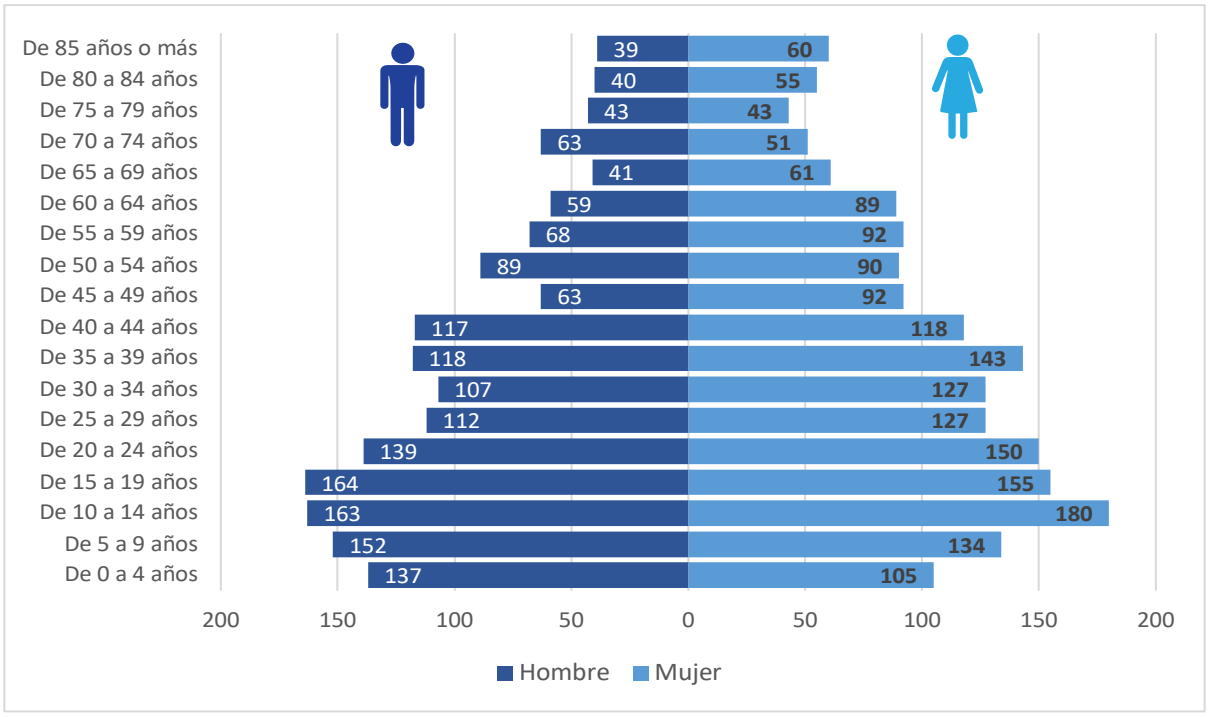
En términos generales el comportamiento demográfico del cantón Guachapala presenta una pirámide estructurada, con una población que abarca a un gran porcentaje de niños y jóvenes (33,18%), lo cual favorece la dinámica económica y productiva del cantón.

Tabla 92 POBLACIÓN TOTAL SEGÚN GRUPOS DE EDAD

GRUPOS DE EDAD	SEXO			
EDAD	HOMBRE	MUJER	TOTAL	PORCENTAJE
De 0 a 4 años	137	105	242	6,75
De 5 a 9 años	152	134	286	7,98
De 10 a 14 años	163	180	343	9,56
De 15 a 19 años	164	155	319	8,90
De 20 a 24 años	139	150	289	8,06
De 25 a 29 años	112	127	239	6,66
De 30 a 34 años	107	127	234	6,53
De 35 a 39 años	118	143	261	7,28
De 40 a 44 años	117	118	235	6,55
De 45 a 49 años	63	92	155	4,32
De 50 a 54 años	89	90	179	4,99
De 55 a 59 años	68	92	160	4,46
De 60 a 64 años	59	89	148	4,13
De 65 a 69 años	41	61	102	2,84
De 70 a 74 años	63	51	114	3,18
De 75 a 79 años	43	43	86	2,40
De 80 a 84 años	40	55	95	2,65
De 85 años o más	39	60	99	2,76
Total	1714	1872	3586	100

Fuente: Censo de Población y Vivienda, INEC - 2022
Elaboración: Equipo Consultor, 2024

Gráfico 8 PIRÁMIDE POBLACIONAL



Fuente: Censo de Población y Vivienda, INEC - 2022
Elaboración: Equipo Consultor, 2024

2.4.1.4 EVOLUCIÓN DE LA POBLACIONAL POR EDAD Y SEXO

En cuanto a la evolución según los grandes grupos de edad, se observa que, el grupo de 0-14 años en el año 2001 representaban al 31,96%, para el año 2010 se observa una disminución al 30,15% y para el año 2022 hay también un decrecimiento al 24,92%. Por otro lado, en el grupo de edad de 15 a 64 años en el año 2001 formaban parte del 52,33% de la población, existiendo un crecimiento en el año 2010 al 55,74% y para el último censo del año 2022 hay un crecimiento con el 61,88%. En el grupo de 65 años o más, en el año 2001 representaban el 15,71%, para el año 2010 existe una disminución al 14,11% y actualmente para el año 2022 se tiene también un decrecimiento al 13,83%. En términos generales la dinámica demográfica del cantón presenta una población mayoritaria que abarca de los 15 – 64 años, lo cual favorece a la dinámica económica y productiva del cantón.

Tabla 93 EVOLUCIÓN POBLACIÓN SEGÚN LOS GRUPOS DE EDAD

GRUPOS DE EDAD	2001	PORCENTAJE	2010	PORCENTAJE	2022	PORCENTAJE
De 0 a 14 años	1003	31,96	1011	30,15	871	24,29
De 15 a 64 años	1642	52,33	1869	55,74	2219	61,88
De 65 años o más	493	15,71	473	14,11	496	13,83
TOTAL	**3138**	**100**	**3353**	**100**	**3586**	**100**

Fuente: Censo de Población y Vivienda, INEC - 2022
Elaboración: Equipo Consultor, 2024

De acuerdo a las diferentes etapas de vida de la población, se puede notar que el grupo concerniente a niños/as de 0 a 11 años decrece, ya que en el Censo del 2010 se tenía 820 niños y en el 2022 se tiene 659, en grupo adolescente de 12 a 17 años el número crece de 390 a 405, en el grupo de 18 a 29 años el número decrece de 666 a 654 jóvenes, en el grupo de 30 a 64 años crece

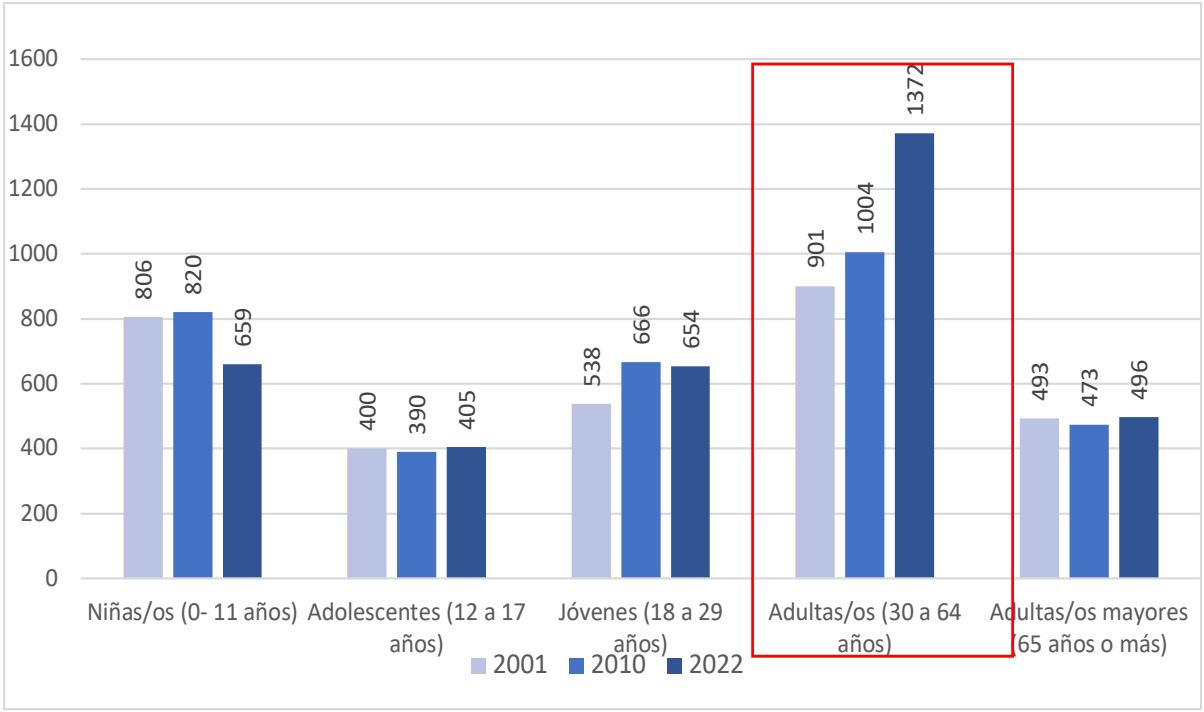
representativamente de 1004 a 1372 adultos siendo este grupo el que más crece y finalmente los adultos mayores crecen de 473 a 496 personas, en los mismos periodos censales.

Tabla 94 EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR GRUPOS POR ETAPAS DE EDAD Y AÑO CENSAL

GRUPOS POR ETAPAS DE EDAD	2001	PORCENTAJE 2001	2010	PORCENTAJE 2010	2022	PORCENTAJE 2022
Niñas/os (0- 11 años)	806	25,69	820	24,46	659	18,38
Adolescentes (12 a 17 años)	400	12,75	390	11,63	405	11,29
Jóvenes (18 a 29 años)	538	17,14	666	19,86	654	18,24
Adultas/os (30 a 64 años)	901	28,71	1004	29,94	1372	38,26
Adultas/os mayores (65 años o más)	493	15,71	473	14,11	496	13,83
TOTAL	**3138**	**100**	**3353**	**100**	**3586**	**100**

Fuente: Censo de Población y Vivienda, INEC - 2022
Elaboración: Equipo Consultor, 2024

Gráfico 9 EVOLUCIÓN DE POBLACIÓN POR GRUPOS POR ETAPAS DE EDAD Y AÑO CENSAL



Fuente: Censo de Población y Vivienda, INEC - 2022
Elaboración: Equipo Consultor, 2024

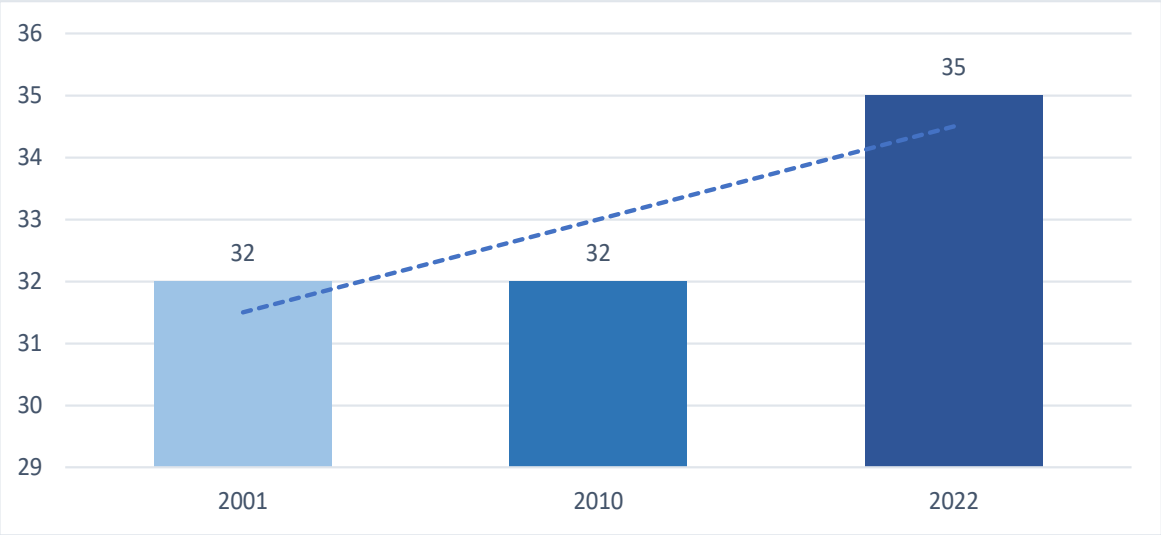
La evolución de la edad promedio de la población en el transcurso de tiempo entre el periodo 2001-2022, se observa que el 2001 y 2010 el promedio de edad era de 32 años y en último censo crece la edad promedio a 35 años.

Tabla 95 EVOLUCIÓN DE LA EDAD PROMEDIO

AÑOS	TOTAL
2001	32
2010	32
2022	35

Fuente: Censo de Población y Vivienda, INEC - 2022
Elaboración: Equipo Consultor, 2024

Gráfico 10 EVOLUCIÓN DE LA EDAD PROMEDIO



Fuente: Censo de Población y Vivienda, INEC - 2022
Elaboración: Equipo Consultor, 2024

2.4.1.5 CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN

El crecimiento de la poblacional en el cantón Guachapala posee una estructura de crecimiento ascendente, según los datos por año censal se tiene que en el 2001 había un total de 3138 personas, en el Censo del 2010 existían 3353 y en el último Censo del 2022 un total de 3586 habitantes.

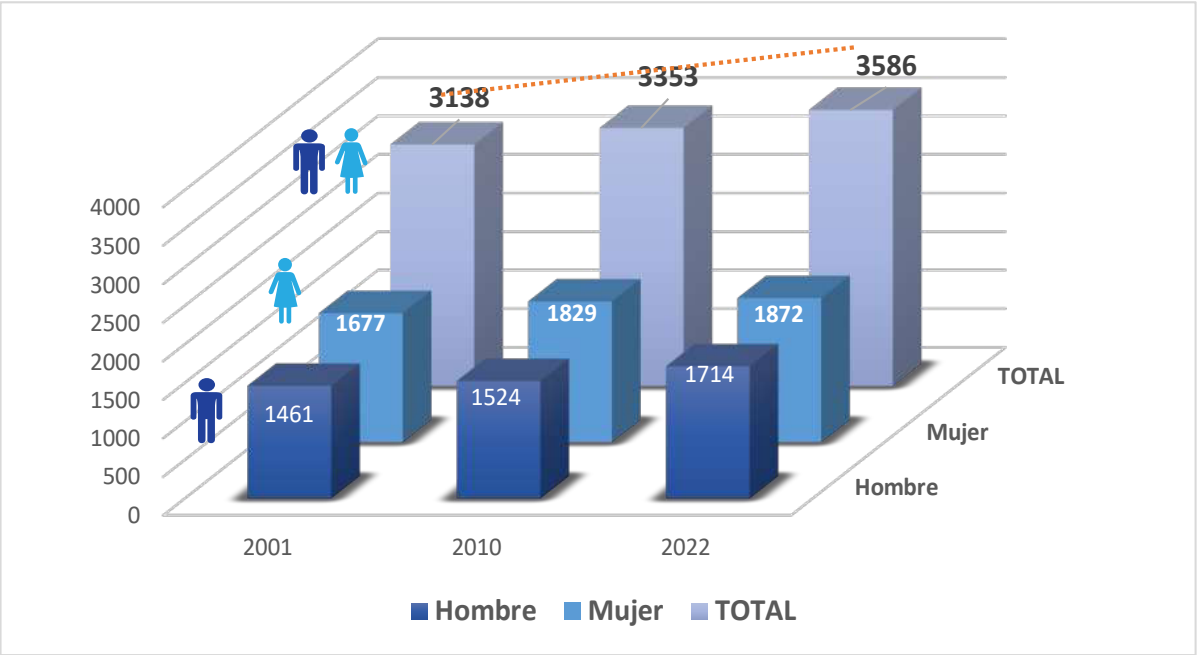
El crecimiento poblacional del cantón tiene la misma estructura de crecimiento tanto de hombres como de las mujeres, en números absolutos es mayor número es el de las mujeres (1872) con referencia a los hombres (1714).

Tabla 96 CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN POR AÑO CENSAL, SEGÚN SEXO

AÑO	HOMBRE	MUJER	TOTAL
2001	1461	1677	3138
2010	1524	1829	3353
2022	1714	1872	3586

Fuente: Censo de Población y Vivienda, INEC - 2022
Elaboración: Equipo Consultor, 2024

Gráfico 11 CRECIMIENTO POBLACIONAL SEGÚN SEXO Y AÑO CENSAL



Fuente: Censo de Población y Vivienda, INEC - 2022
Elaboración: Equipo Consultor, 2024

2.4.1.5.1 TASA DE CRECIMIENTO SEGÚN GRUPOS DE EDAD

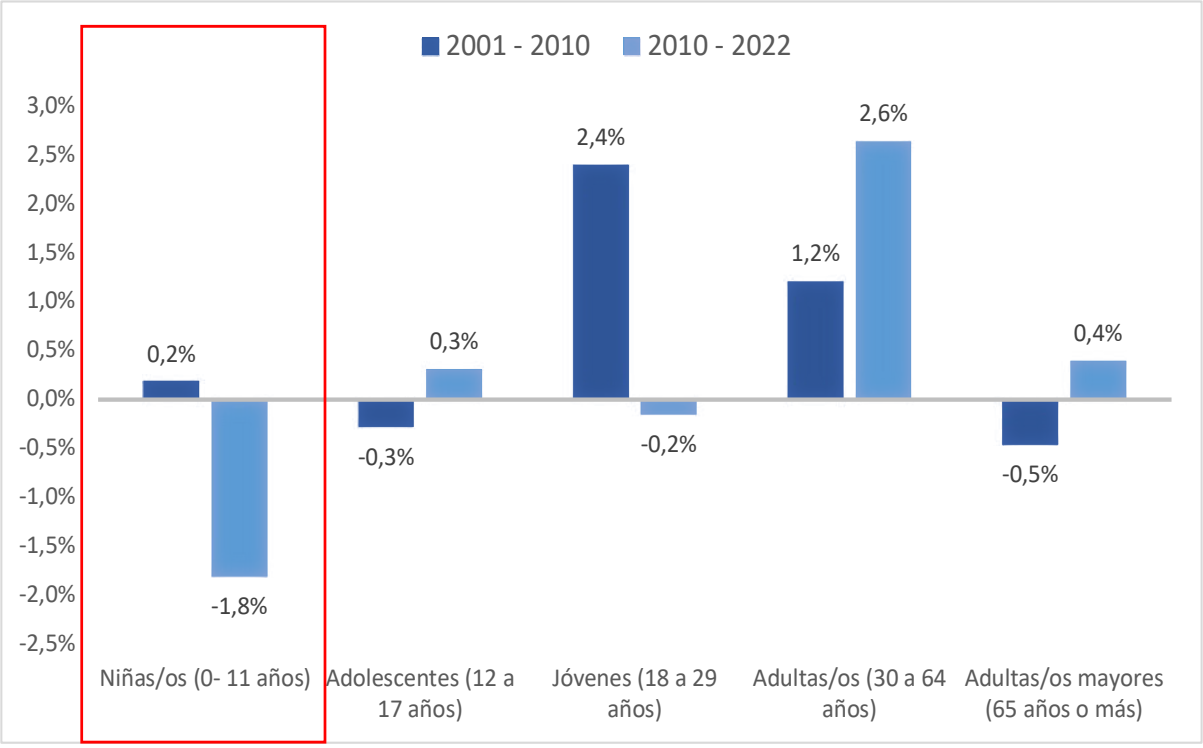
En cuanto a la tasa de crecimiento según grupos de edad y de acuerdo a los diferentes periodos intercensales se puede observar a continuación que, los niños de 0-11 años en el periodo 2001-2010 tienen una tasa positiva de crecimiento del 0,2% en referencia al periodo 2010-2022 que es negativa con el -1,8%; los adolescentes en el período intercensal 2001-2010 tienen una tasa negativa del -0,3% y positiva de 0,3% en el período 2010-2022; los jóvenes una tasa positiva de crecimiento de 2,4% y -negativa 0,2%; los adultos de 1,2% y 2,6%; y finalmente de los adultos mayores negativa de -0,5 2,8% y 0,4% respectivamente en los dos rangos intercensales, tal como se puede observar en la tabla y gráfico siguientes, con la consideración de que las tasas negativas de crecimiento más relevante se presentan en los grupos de 0-11 años y en el de 18-29 años, en el período censal del 2010 – 2022.

Tabla 97 TASA DE CRECIMIENTO POR PERÍODOS CENSALES Y GRUPOS DE EDAD

TASA DE CRECIMIENTO	2001 - 2010	2010 - 2022
Niñas/os (0- 11 años)	0,2%	-1,8%
Adolescentes (12 a 17 años)	-0,3%	0,3%
Jóvenes (18 a 29 años)	2,4%	-0,2%
Adultas/os (30 a 64 años)	1,2%	2,6%
Adultas/os mayores (65 años o más)	-0,5%	0,4%

Fuente: Censo de Población y Vivienda, INEC - 2022
Elaboración: Equipo Consultor, 2024

Gráfico 12 TASA DE CRECIMIENTO POR PERÍODOS CENSALES Y GRUPOS DE EDAD



Fuente: Censo de Población y Vivienda, INEC - 2022
Elaboración: Equipo Consultor, 2024

2.4.1.6 PROYECCIÓN FUTURA DE LA POBLACIÓN

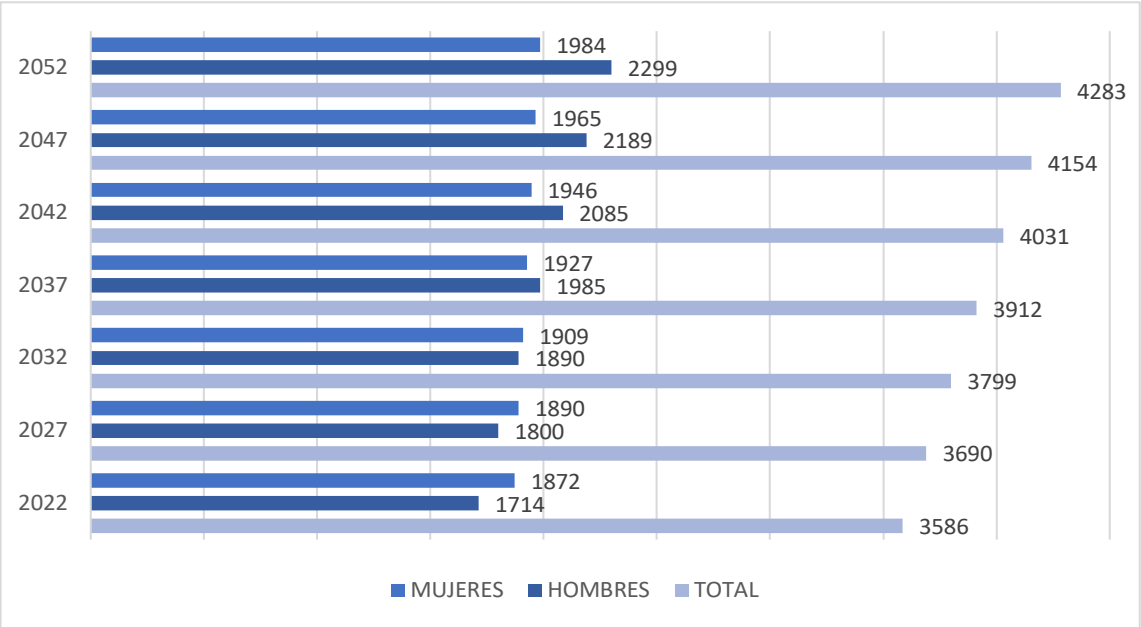
Tomando como base los datos del INEC Censo-2022 donde se tiene una población de 3586 habitantes, se realizó la proyección de la población con el Método Geométrico, así, para año 2052 se tendría una población de 4283 habitantes; cabe destacar que dicha proyección a 30 años, ratifica el crecimiento poblacional ascendente presentado durante los 3 últimos Censos.

Tabla 98 PROYECCIÓN FUTURA DE LA POBLACIÓN

PROYECCIÓN POBLACIONAL (MÉTODO GEOMÉTRICO)			
2022	1714	1872	3586
2027	1800	1890	3690
2032	1890	1909	3799
2037	1985	1927	3912
2042	2085	1946	4031
2047	2189	1965	4154
2052	2299	1984	4283

Fuente: Censo de Población y Vivienda, INEC - 2022
Elaboración: Equipo Consultor, 2024

Gráfico 13 PROYECCIÓN FUTURA DE LA POBLACIÓN



Fuente: Censo de Población y Vivienda, INEC - 2022
Elaboración: Equipo Consultor, 2024

2.4.2 MOVILIDAD HUMANA DE LA POBLACIÓN

Es importante comenzar definiendo que es la movilidad humana, término que se conceptualiza como todos los movimientos migratorios que una persona, grupo humano o familia hace para transitar o establecerse por un tiempo o para siempre en un lugar en el que no ha nacido. La definición incluye emigrar, inmigrar, retornar, ser desplazado dentro o fuera de tu propio país.

Según el Plan de Movilidad Humana Nacional, la movilidad humana está presente desde los orígenes de la humanidad, siendo una característica inherente a los seres humanos, quienes se movilizan de un lugar a otro, para buscar mejores condiciones de vida y de dignidad, con carácter voluntario o forzado. En la actualidad, la movilidad humana comprende la migración internacional y la migración interna.

Cabe señalar que existen diversos fenómenos multicausales de orden voluntario o forzado, donde convergen una serie de factores de expulsión (pobreza, desigualdad, violencia, discriminación, cambio climático, desastres naturales o antrópicos) y otros de atracción (mayor y mejor acceso a derechos, seguridad, reunificación familiar, mayor estabilidad política, entre otros).

2.4.2.1 MIGRACIÓN DE LA POBLACIÓN

La migración representa dos opciones o alternativas que se aplica a los movimientos de personas de un lugar a otro y estos desplazamientos conllevan un cambio de residencia bien sea temporal o definitivo. Las dos opciones de los movimientos migratorios son: emigración, que es la salida de personas de un país, región o lugar determinados para dirigirse a otro distinto e inmigración, que es la entrada en un país, región o lugar determinados procedentes de otras partes.

2.4.2.2 EMIGRACIÓN

La emigración consiste básicamente en un proceso de desplazamiento, ya sea a través de una frontera internacional o dentro de un mismo país, que comprende cualquier tipo de movimiento de las personas independientemente de las causas.

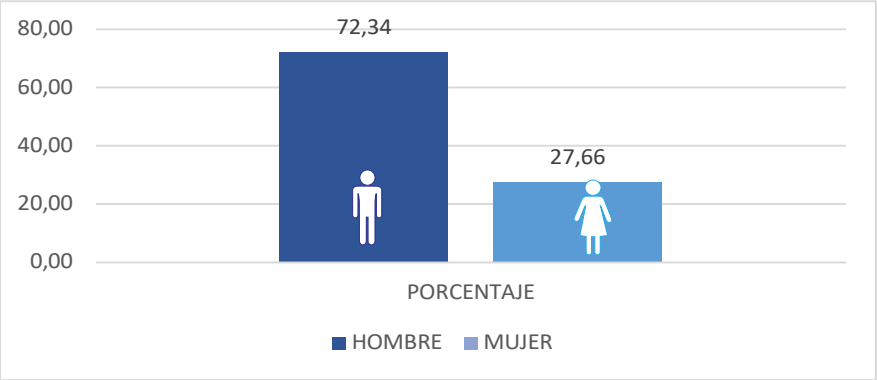
Tomando los datos del Censo 2022, en el cantón se registran 94 personas que han salido hacia distintos países durante el período noviembre de 2010 y marzo de 2023, siendo mayoritariamente los hombres con un 72,34% (68 personas), a diferencia de las mujeres que han salido 26 lo que corresponde al 27,66%.

Tabla 99 EMIGRACIÓN INTERNACIONAL, SEGÚN SEXO

EMIGRANTES SEGÚN SEXO	NÚMERO	PORCENTAJE
HOMBRE	68	72,34
MUJER	26	27,66
TOTAL	94	100

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC, 2022
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

Gráfico 14 PORCENTAJE DE EMIGRANTES SEGÚN SEXO



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC, 2022
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

De acuerdo al año y según datos del INEC, se registra la salida de 94 personas en el período noviembre de 2010 y marzo de 2023, en el año 2021 con el mayor número con 29 personas lo que corresponde al 30,85%, del total de emigrantes, en el año 2020 emigran 19 personas lo que corresponde al 20,21% y en los años 2019 y 2022 salieron 11 personas (11,70%) en cada año, entre los más representativos, y que se pueden observar en la tabla y grafico siguientes:

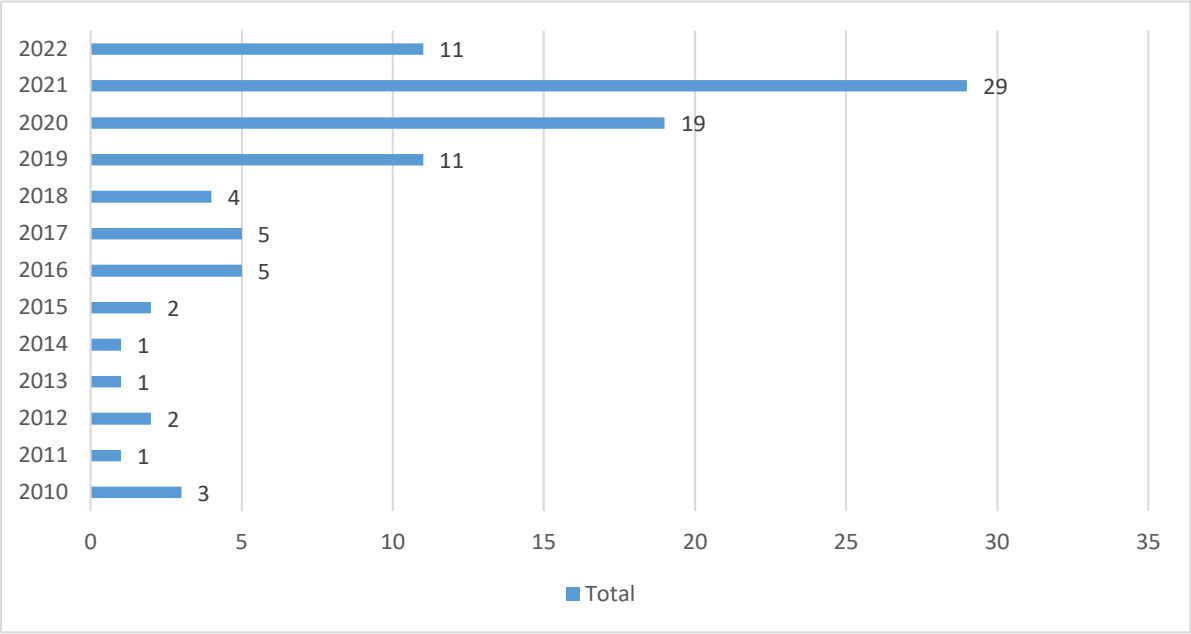
Tabla 100 EMIGRANTES SEGÚN AÑO DE SALIDA

AÑO DE SALIDA DEL PAÍS	TOTAL	PORCENTAJE
2010	**3**	**3,19**
2011	**1**	**1,06**
2012	**2**	**2,13**
2013	**1**	**1,06**
2014	**1**	**1,06**
2015	**2**	**2,13**

AÑO DE SALIDA DEL PAÍS	TOTAL	PORCENTAJE
2016	5	5,32
2017	5	5,32
2018	4	4,26
2019	11	11,70
2020	19	20,21
2021	29	30,85
2022	11	11,70
Total	94	100

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC, 2022
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

Gráfico 15 EMIGRANTES SEGÚN AÑO DE SALIDA



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC, 2022
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

Según la etapa de vida de los emigrantes del cantón, se observa que en su mayoría han sido jóvenes con un total de 96 lo que corresponde al 71,11% de los emigrantes y adultos 31 (22,96%), entre los más representativos. Cabe señalar que no coincide la información, ya que en el registro de personas según sexo han salido del país 94 y por grupos de edad salen un total de 89 personas.

Tabla 101 EMIGRANTES SEGÚN ETAPA DE VIDA

GRUPOS DE EDAD DE LOS MIGRANTES	TOTAL	PORCENTAJE
Niñas/os	4	4,49
Adolescentes	0	0,00
Jóvenes	51	57,30
Adultas/os	34	38,20
Adultas/os Mayores	4	4,49
TOTAL	89	100

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC, 2022
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

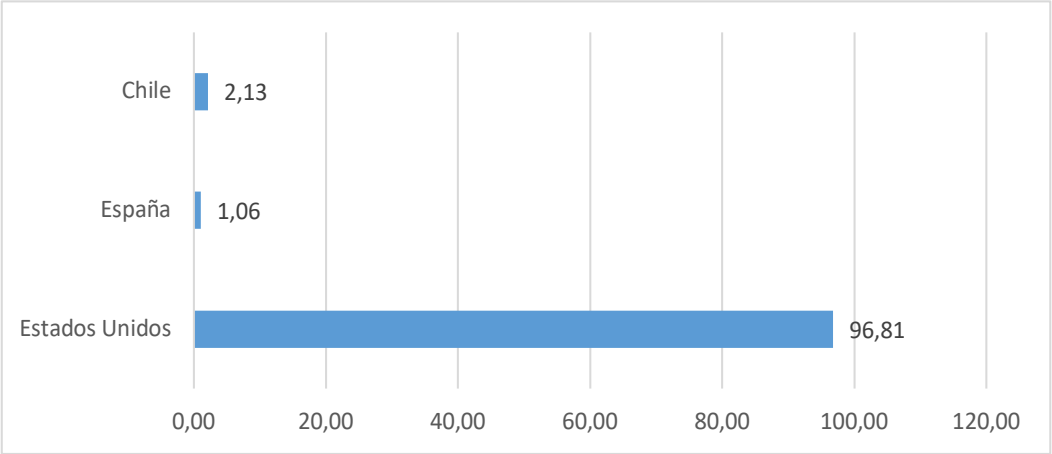
Los datos señalan que en su mayoría emigraron a Estados Unidos con un total de 91 personas (96,81%), entre el más relevante.

Tabla 102 NÚMERO DE EMIGRANTES SEGÚN PAÍSES

ACTUAL PAÍS DE RESIDENCIA	TOTAL	PORCENTAJE
Estados Unidos	91	96,81
España	1	1,06
Chile	2	2,13
TOTAL	**94**	**100**

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC, 2022
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

Gráfico 16 PORCENTAJE DE EMIGRANTES SEGÚN PAÍSES



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC, 2022
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

2.4.2.3 INMIGRACIÓN

La inmigración es la entrada a un país o región de personas que nacieron o proceden de otro país o región. Según datos del Censo 2022, al cantón han ingresado 25 hombres (65,79%) y 13 mujeres (34,21%), dando un total de 38 personas inmigrantes.

Tabla 103 NÚMERO DE INMIGRANTES, SEGÚN SEXO

INMIGRANTES SEGÚN SEXO	NÚMERO	PORCENTAJE
HOMBRE	25	65,79
MUJER	13	34,21
TOTAL	38	100

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC, 2022
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

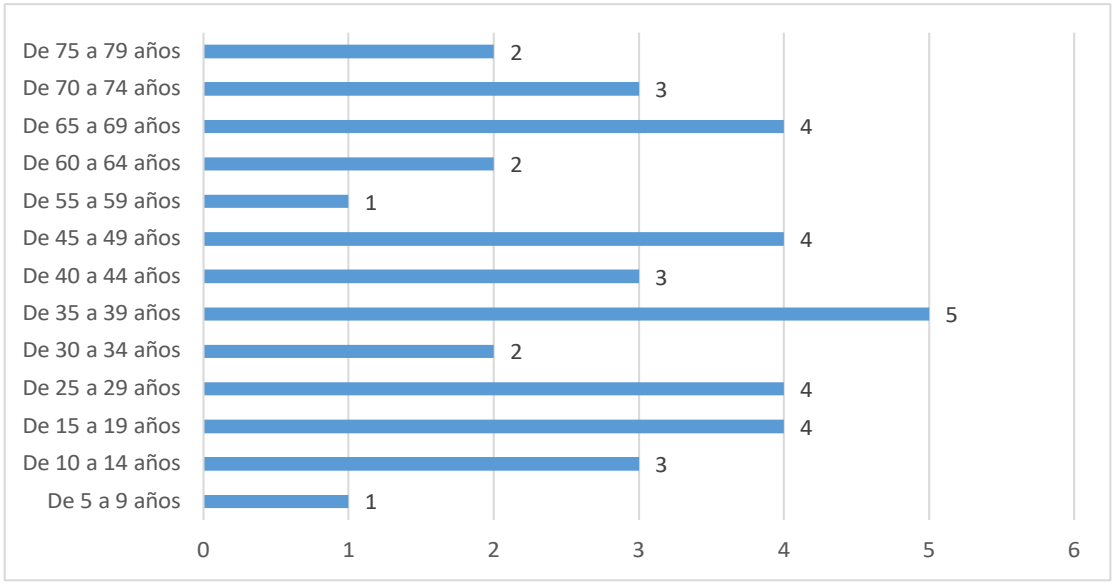
En cuanto al grupo de edad que han inmigrado al cantón se puede observar están entre los 35 a 39 con un total de 5 entre el grupo más importante, cuyo de talle se observa en la tabla y grafico siguientes:

Tabla 104 TOTAL DE INMIGRANTES POR GRUPOS DE EDAD

GRUPOS DE EDAD	HOMBRE	MUJER	TOTAL
De 5 a 9 años		1	1
De 10 a 14 años	3	0	3
De 15 a 19 años	3	1	4
De 25 a 29 años	2	2	4
De 30 a 34 años	2		2
De 35 a 39 años	4	1	5
De 40 a 44 años	2	1	3
De 45 a 49 años	2	2	4
De 55 a 59 años	1		1
De 60 a 64 años		2	2
De 65 a 69 años	3	1	4
De 70 a 74 años	2	1	3
De 75 a 79 años	1	1	2
Total	25	13	38

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC, 2022
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

Gráfico 17 TOTAL DE INMIGRANTES POR GRUPOS DE EDAD



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC, 2022
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

En cuanto al número de inmigrantes por áreas se tiene que a la rural han ingresado 32 personas (84,21%) y a la urbana 6 (15,79%).

Tabla 105 TOTAL DE INMIGRANTES POR ÁREAS

ÁREAS	NÚMERO	PORCENTAJE
URBANO	6	15,79
RURAL	32	84,21
TOTAL	38	100

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC, 2022
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

2.4.3 POBREZA Y DESIGUALDAD

2.4.3.1 POBREZA POR NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS-NBI

La Estrategia Nacional para la Igualdad y la Erradicación de la Pobreza en el Ecuador reconoce que la pobreza se reproduce por la fuerza de las acciones injustas del poder político y económico, más no por falta de recursos; señala que erradicar la pobreza consiste en atacar las causas del empobrecimiento como la exclusión, la violencia y la discriminación. Frente a esto, se ubica la búsqueda de la justicia económica, la equidad social y la distribución de los bienes comunes, logrando el ejercicio pleno de los derechos.

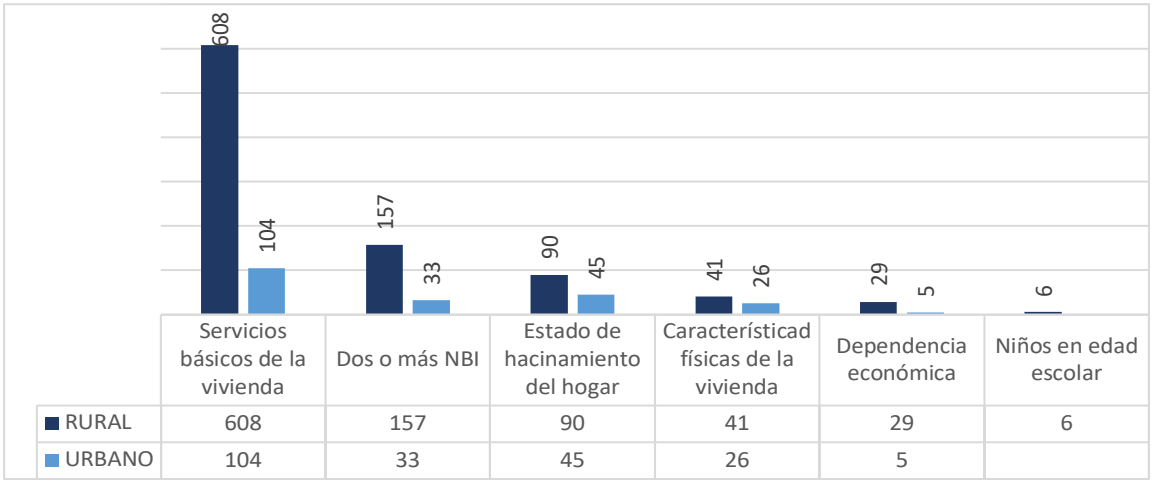
La pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas NBI de una población es medida por diferentes indicadores como la capacidad económica, acceso a la educación, acceso al a vivienda, acceso a los servicios básicos y el hacinamiento. En el caso del cantón Guachapala y según datos del Censo de 2022 existe una población de 1144 personas en condiciones de pobreza por NBI, de los cuales 931 son del sector rural y 213 del urbano, donde se destaca que en el componente de servicios básicos de la vivienda hay un total de 712 personas, seguida del componente de dos o más NBI con 190 personas y en estado de hacinamiento 135 personas, entre los más representativos.

Tabla 106 TOTAL PERSONAS CON POBREZA POR NBI SEGÚN SUS COMPONENTES

COMPONENTES	RURAL	URBANO	TOTAL
Servicios básicos de la vivienda	608	104	712
Dos o más NBI	157	33	190
Estado de hacinamiento del hogar	90	45	135
Características físicas de la vivienda	41	26	67
Dependencia económica	29	5	34
Niños en edad escolar	6		6
TOTAL	**931**	**213**	1144

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC, 2022
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

Gráfico 18 TOTAL PERSONAS CON POBREZA POR NBI SEGÚN SUS COMPONENTES



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC, 2022
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

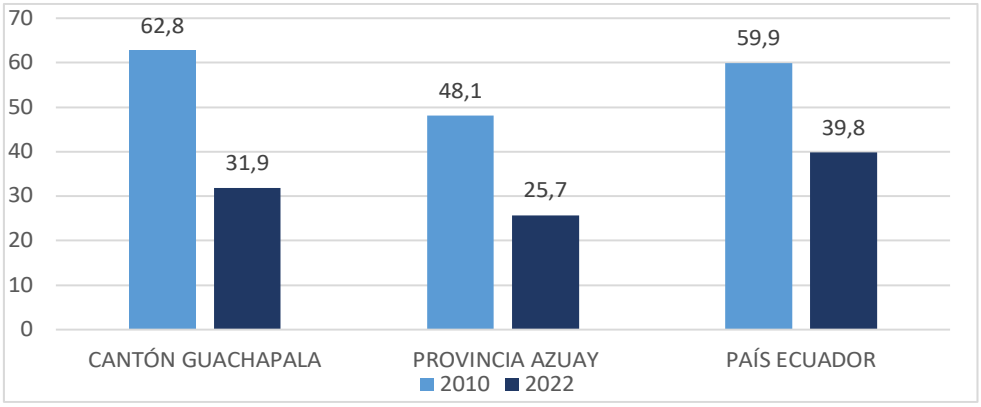
En el cantón Guachapala en el año 2010 el NBI era del 62,8%, el mismo que ha disminuido drásticamente si comparamos al NBI del Censo 2022 que es del 31,9%, este porcentaje es mayor al provincial (25,7%) y menor a nacional (39,8%).

Tabla 107 PORCENTAJE DE NBI POR TERRITORIO Y AÑO CENSAL

TERRITORIO	SEXO	2010	2022
CANTÓN GUACHAPALA		**62,8**	**31,9**
	Hombre	**69,2**	**30,6**
	Mujer	**66,2**	**33,2**
PROVINCIA AZUAY		**48,1**	**25,7**
PAÍS ECUADOR		**59,9**	**39,8**

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC, 2022
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

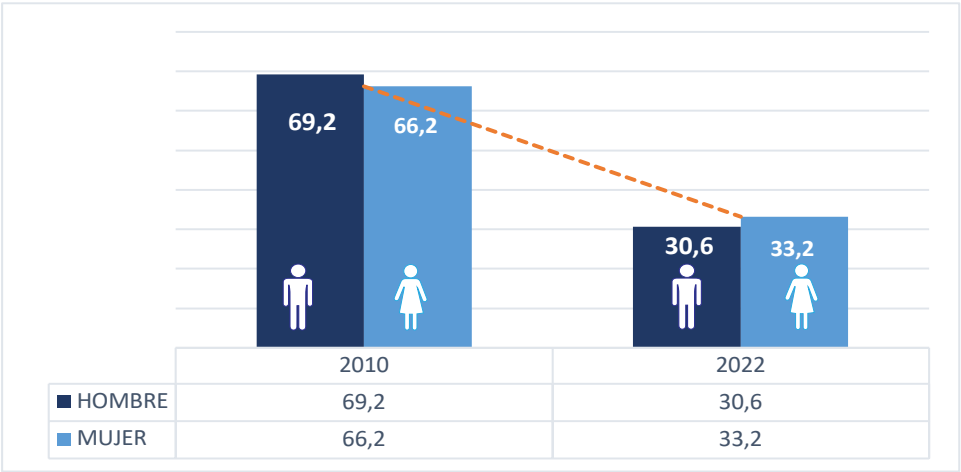
Gráfico 19 PORCENTAJE DE NBI POR TERRITORIO Y AÑO CENSAL



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC, 2022
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

De igual manera en el cantón se tiene una disminución del NBI entre los períodos censales y según sexo, ya que en el Censo del 2010 se tenía en hombres el 69,2% y en mujeres el 66,2% en comparación al año 2022 que se tiene en hombres el 30,6% y en mujeres el 33,2%.

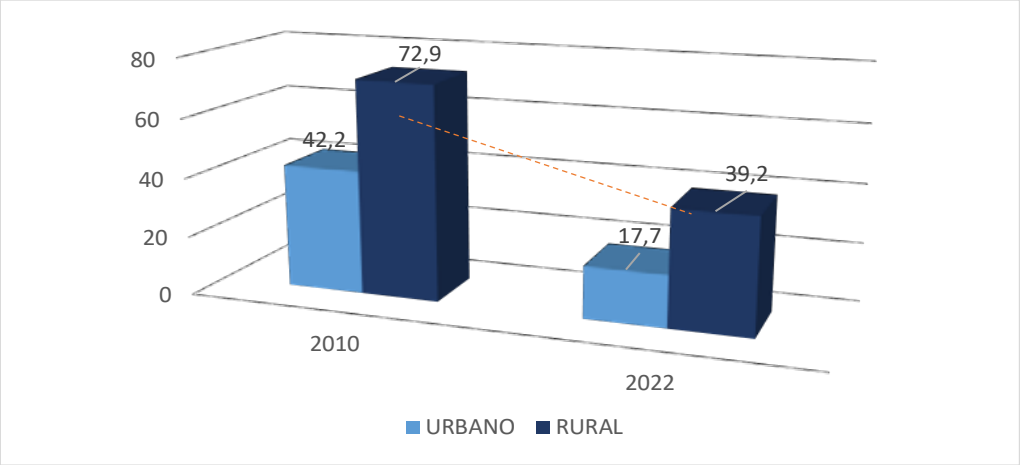
Gráfico 20 PORCENTAJE DE NBI SEGÚN SEXO Y AÑO CENSAL



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC, 2022
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

En Guachapala en el Censo 2022 se tiene que el NBI en el área urbana es del 17,7% y en la rural 39,2%, notándose todavía esta desigualdad entre áreas, pero que sin embargo estos porcentajes han disminuido en comparación a los datos del Censo 2010, donde se tenían porcentajes del 42,2% en la urbana y 72,9% en la rural.

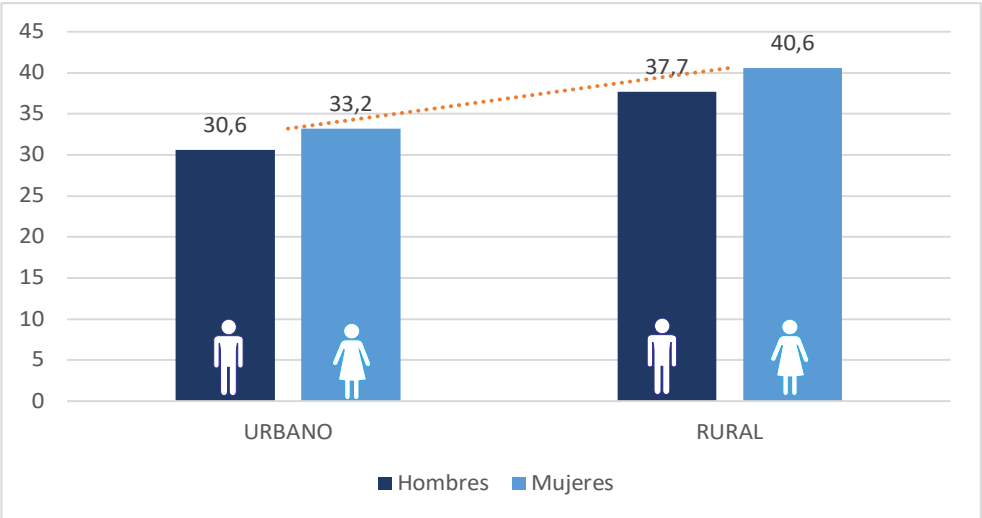
Gráfico 21 PORCENTAJE DE NBI POR AÑO CENSAL ÁREA URBANA Y RURAL



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC, 2022
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

En el cantón existen una población de 1144 personas en condiciones de pobreza por NBI. El porcentaje de NBI en hombres es del 30,6% y en mujeres el 33,2% del área urbana y en el área rural es del 37,7 en hombres y del 40,6% en mujeres.

Gráfico 22 PORCENTAJE DE NBI DE HOMBRES Y MUJERES DEL ÁREA URBANA Y RURAL



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC, 2022
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

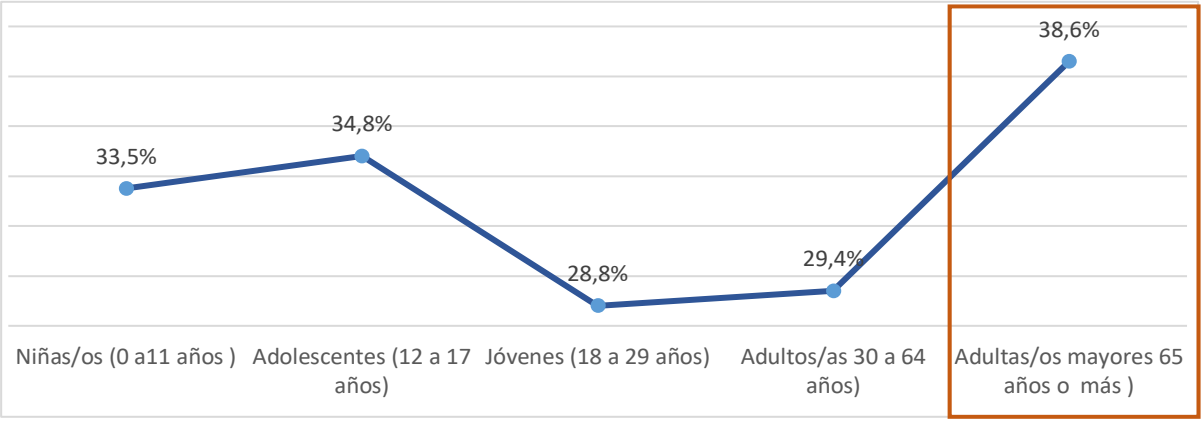
Según la etapa de vida de la población, se destaca que el mayor porcentaje del NBI corresponde a los adultos/as mayores (65 años o más) con el 38,6%; seguido de los adolescentes (12 a 17 años) con el 34,8%, las niñas/os (0 a 11 años) con el 33,5%, los adultos con el 29,4% y finalmente los jóvenes (18 a 29 años) con el 28,8%.

Tabla 108 NBI SEGÚN ETAPA DE VIDA

ETAPA DE VIDA	PORCENTAJE
Niñas/os (0 a 11 años)	33,5%
Adolescentes (12 a 17 años)	34,8%
Jóvenes (18 a 29 años)	28,8%
Adultos/as 30 a 64 años)	29,4%
Adultas/os mayores 65 años o más)	38,6%

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC, 2022
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

Gráfico 23 NBI SEGÚN ETAPA DE VIDA



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC, 2022
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

2.4.4 SERVICIOS PÚBLICOS Y SOCIALES EN EL TERRITORIO

La prestación de servicios sociales en los territorios cantonales se ve afectada por la dispersión geográfica existente y el difícil acceso a las comunidades rurales. Los modelos de prestación de servicios intentan considerar las características concretas de cada comunidad, pero las necesidades sociales de la población son tan extensas y dependen de problemas estructurales como la pobreza, que desencadenan en múltiples problemas más que dificultan una adecuada provisión de servicios. El sistema público de servicios sociales no ha logrado aún evitar la desarticulación territorial manifestada en la dificultad de acceso a los diferentes servicios por parte de la población.

2.4.4.1 APOYO BRINDADO POR EL GAD MUNICIPAL

El GAD Municipal está ejecutando mediante convenios interinstitucionales algunos proyectos sociales, tales como:

2.4.4.1.1 PROYECTO COMUNIDADES DE EQUIDAD

En convenio entre el GAD Municipal de Guachapala y el GAD Provincial de Azuay se desarrolla el proyecto “Comunidades de Equidad” que funciona en 2 comunidades: Guasag y Parig, donde se imparten talleres sobre: Derechos de los Niños/as y Adolescentes, Violencia de Género, Derechos de los adultos mayores, así como también se da apoyo pedagógico en cuanto a las tareas escolares

y a las mujeres se las apoya en actividades productivas como es la elaboración de pan, manualidades, recetas de cocina y sobre emprendimientos. El número de beneficiarios es de 100 personas.

El convenio se firma para un período de 5 meses (renovable) y el monto total del convenio es de $6.575,00, del cual el aporte en efectivo del GAD Provincial es de $4.575,00 que se destina básicamente al pago de la facilitadora y para materiales didácticos y productivos; mientras que el aporte del GAD Municipal de Guachapala es de $2.000, que se emplea para la adecuación del espacio físico, pago se servicios básicos, mantenimiento del local y transporte de la facilitadora.

2.4.4.1.2 CONVENIO PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE SERVICIOS DE PERSONAS MAYORES – PEJ MODALIDAD DE ATENCIÓN DOMICILIARIA PARA PERSONAS ADULTAS MAYORES CON DISCAPACIDAD

En convenio entre el GAD Municipal de Guachapala y el Ministerio de Inclusión Económica y Social-MIES, se ejecuta este proyecto que beneficia a 20 adultos mayores, mediante visitas domiciliarias se da atención integral y cognitiva, el apoyo que se brinda también está dirigido a los familiares de los adultos mayores mediante las redes sociales, a facilitar los trámites interinstitucionales como es el caso de realizar citas médicas, trámites de bonos, apertura de cuentas para cobrar el bono, facilitarles las medicinas, etc. El monto total del convenio renovable para 8 meses de ejecución es de $11.359,04, del cual el aporte del MIES es de $10.428,00 destinado para el pago del Promotor Social y $931,04 es el aporte del GAD Municipal que se destina para el pago de los costos de conectividad, kits de promotores, costos de transporte, prendas de protección, insumos médicos e insumos de bioseguridad.

2.4.4.1.3 CONVENIO PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE SERVICIOS PARA PERSONAS CON DISCAPACIDAD MODALIDAD ATENCIÓN EN EL HOGAR Y LA COMUNIDAD

Este proyecto se suscribe en convenio firmado para 8 meses (renovable), entre el GAD Municipal de Guachapala y el MIES para el apoyo de 30 personas en condiciones de discapacidad de todo el cantón, mediante visitas domiciliarias; también se realizan reuniones mensuales que generalmente es en el local del Infocentro de Guachapala; son encuentros de carácter social donde se realizan actividades recreativas, motivacionales y motrices. El monto total del convenio es de $12.518,00, cuyo aporte del MIES es de $7.923,10 y la contraparte del GAD Municipal de Guachapala es de $ 4.594,94. Del aporte realizado por el MIES se destina para el pago de la Facilitadora/ Técnico de Discapacidad y para materiales de espacios de respiro, mientras que del aporte del GAD Municipal es para el pago del coordinador, compra de materiales de oficina, material fungible, movilización, talleres, prendas de protección y plan de internet.

2.4.4.1.4 CONVENIO PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE SERVICIOS DE PERSONAS ADULTAS MAYORES - PEJ EN LA MODALIDAD ESPACIOS DE SOCIALIZACIÓN Y ENCUENTRO CON ALIMENTACIÓN

El MIES y el GAD Municipal de Guachapala suscriben el convenio para la *IMPLEMENTACIÓN DE SERVICIOS DE PERSONAS ADULTAS MAYORES - PEJ EN LA MODALIDAD ESPACIOS DE SOCIALIZACIÓN*

Y ENCUENTRO CON ALIMENTACIÓN, con el cual se benefician 75 adultos mayores (jubilados, los que reciben el bono). La modalidad de funcionamiento es trabajar en tres grupos, cada grupo debe asistir 3 días a la semana por 3 horas diarias, donde se les proporciona la alimentación y el transporte. El lugar donde se reúnen los adultos mayores es en Centro Gerontológico del centro cantonal los días lunes, miércoles y jueves y en la comunidad Don Julo se reúnen en el convento los días martes y viernes.

El monto total del convenio para 8 meses (renovable) es de $32.484.12, del cual el aporte del MIES es de $22.301.20 y la contraparte del GAD de Guachapala es de $10.182.92. Del aporte realizado por el MIES se destina para el pago del facilitados para la atención del adulto mayor y el servicio de alimentación, mientras que del aporte del GAD Municipal es para compra de material didáctico, costos de conectividad, insumos de bioseguridad, insumos médicos, eventos sociales y culturales (días especiales, y mantenimiento del Centro Geriátrico).

2.4.4.1.5 PROYECTO DE MASIFICACIÓN DEPORTIVA E INICIATIVAS JUVENILES DE LA ESCUELA DE FÚTBOL Y NATACIÓN DE LA LIGA DEPORTIVA CANTONAL DE GUACHAPALA PERIODO 2024

Mediante la firma del convenio entre el GAD Municipal de Guachapala y la Liga Deportiva Cantonal se ejecuta este proyecto, con la finalidad de fomentar inmediata y permanentemente el deporte cantonal, involucrando a todos los sectores poblacionales: urbana y rural jóvenes, niños, niñas y población adulta, hombre y mujeres, sin discriminación alguna, en sujeción a la "Ley del Deporte", su Reglamento y disposiciones del órgano rector. Se beneficia a 50 niño/as y adolescentes (25 en la escuela de fútbol y 25 en la de natación). La disciplina de fútbol se la imparte en distintas comunidades como; Don Julo y Guasag, así como, en el polideportivo del centro cantonal y la natación se desarrolla en el parque acuático.

El convenio tiene que se realiza por primera vez tiene una duración de 6 meses (julio- diciembre - 2024), pudiendo ser renovado; el monto del convenio es de $5000 que sirve para el pago de 2 instructores de las disciplinas de natación y fútbol, colaboración para el mantenimiento y limpieza de las instalaciones deportivas.

2.4.4.1.6 PROYECTO PARA LA ADQUISICIÓN DE KITS ALIMENTICIOS PARA PERSONAS EN CONDICIONES DE POBREZA Y EXTREMA POBREZA.

El GAD cantonal ha invertido en la compra de 690 kits alimenticios (230 cada mes), para la atención de 230 familias en condiciones de pobreza y extrema pobreza del cantón. La adquisición de estos kits se realizó durante los meses de abril, mayo y junio de 2024, el mismo que será retomado por el gran beneficio brindado a sus beneficiarios. El monto total del proyecto es de $5.789.10 ($ 1929.70 cada mes).

2.4.4.1.7 REALIZACIÓN DE COLONIAS VACACIONALES

Anualmente se realizan las colonias vacacionales con la participación de aproximadamente 600 personas (niños/as, adolescentes, jóvenes, adultos y adultos mayores), durante 11 días, de estos, 10 se desarrollan en diferentes comunidades y el día 11 la clausura se realiza en el parque acuático.

Durante la colonia vacacional se desarrollan actividades lúdicas, recreativas, deportivas, manualidades. También se coordina con el Consejo Cantonal de Derechos quienes imparten temas sobre Derechos y realizan juegos y dinámicas con temas sobre Derechos humanos.

El monto asignado para la realización de las colonias vacacionales es de $5.300.

2.4.4.2 BONOS Y PENSIONES BRINDADOS POR EL MINISTERIO DE INCLUSIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL - MIES

De acuerdo a la información obtenida del Ministerio de Inclusión Económica y Social-MIES y en su reporte correspondiente al agosto de 2023, se tiene que esta institución presenta apoyo directo a los beneficiarios más pobres y grupos vulnerables del cantón, mediante la entrega de bonos y pensiones y cuyo detalle es el siguiente:

2.4.4.2.1 BONO DE LOS 1000 DÍAS

El Bono 1000 Días es un programa integral del Gobierno Nacional que garantiza la protección de niñas y niños, desde el embarazo hasta los dos años de vida, a través de incentivos económicos, servicios de salud y atención en desarrollo infantil. Las beneficiarias pueden realizar el cobro a través de ventanilla únicamente los cuatro primeros meses y a partir del quinto se acredita el valor del bono en una cuenta bancaria de forma directa y segura. El total de beneficiarias de este bono es de 14 personas.

2.4.4.2.2 BONO DE DESARROLLO HUMANO

Tiene la finalidad, de brindar una transferencia monetaria mensual, condicionada al cumplimiento de corresponsabilidades por parte de las familias en salud, educación, vivienda, erradicación del trabajo infantil, y acompañamiento familiar, beneficia a 157 personas.

2.4.4.2.3 BONO DE DESARROLLO HUMANO CON COMPONENTE VARIABLE

La creación del Bono de Desarrollo Humano con Componente Variable, fue con el objetivo de mejorar el nivel de vida de los núcleos familiares con hijos menores de edad y detener la transmisión intergeneracional de la pobreza, se estableció un componente variable en función del número de hijos menores de edad de aquellos núcleos familiares que reciben el Bono de Desarrollo Humano, que se encuentren en condiciones de extrema pobreza. Benefician a un total de 40 personas.

2.4.4.2.4 BONO JOAQUÍN GALLEGOS LARA

Es una transferencia monetaria condicionada de carácter mensual, comprende la entrega de un monto mensual de USD 240,00 dirigida a mejorar las condiciones de vida, atención y cuidado de personas con discapacidad física, intelectual y psicosocial grave, muy grave y completa, con enfermedades catastróficas-raras y huérfanos; niños, niñas y adolescentes menores de 18 años

viviendo con VIH-SIDA. El bono se entrega a la persona responsable del cuidado de la persona o persona capaz de representarse por sí misma, el total de beneficiarios es de 23 personas.

2.4.4.2.5 PENSIÓN MIS MEJORES AÑOS

Se trata de una transferencia mensual de USD 100,00, que tiene como fin cubrir carencias económicas y gastos que demandan las vulnerabilidades que se acentúan por la edad, que está dirigida a los adultos mayores de 65 años, siendo un total de 113 beneficiarios.

2.4.4.2.6 PENSIÓN TODO UNA VIDA

Consiste en una transferencia monetaria mensual de USD 100,00 dirigida a las personas con discapacidad, que no acceden a cobertura de la seguridad social contributiva, con el fin de cubrir carencias económicas y gastos que demandan las vulnerabilidades que se acentúan por la edad, el total de beneficiarios de esta pensión son en un total de 19 personas.

2.4.4.2.7 PENSIÓN PARA ADULTOS MAYORES

Consiste en una transferencia monetaria mensual de USD 50,00 dirigida a las personas de 65 años en adelante y que no acceden a cobertura de la seguridad social contributiva, con el fin de cubrir carencias económicas y gastos que demandan las vulnerabilidades que se acentúan por la edad, el total de beneficiarios de esta pensión es de 1 adulto mayor.

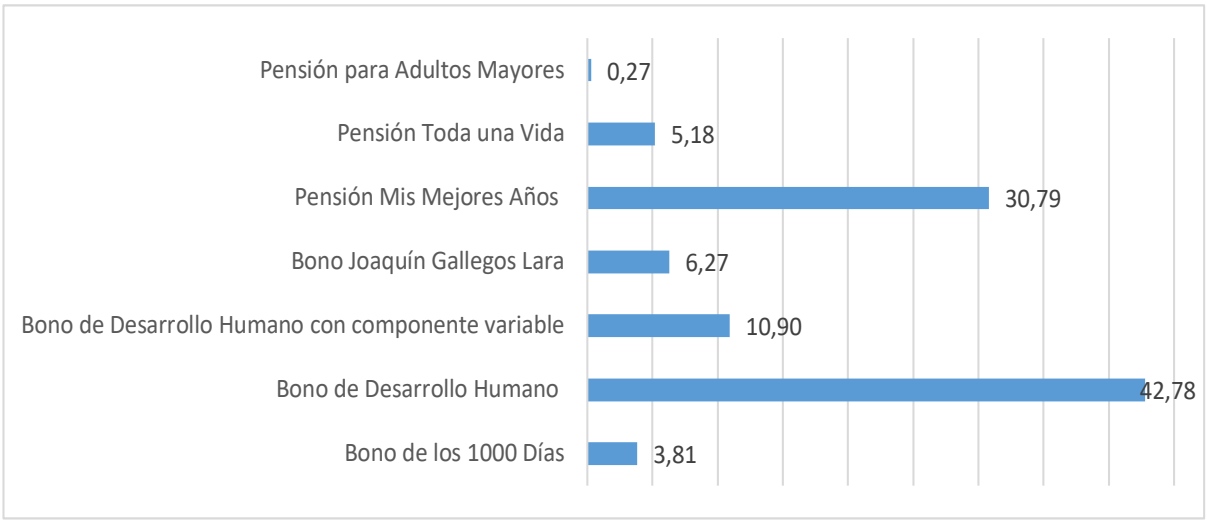
En resumen el total de beneficiarios de los Bonos y Pensiones brindados por el MIES son 367 personas, de los cuales el 42,78% (157 beneficiarios) del total reciben el Bono de Desarrollo Humano, luego están los que reciben la Pensión Mis Mejores Años con el 30,79% (113) y los que reciben el Bono de Desarrollo Humano con componente variable con el 10,90% (40), entre los más representativos y cuyo desglose se presenta a continuación:

Tabla 109 BENEFICIARIOS DE LOS SERVICIOS DEL MIES

TIPO DE BONO O-PENSIÓN	BENEFICIARIOS	PORCENTAJE
Bono de los 1000 Días	14	3,81
Bono de Desarrollo Humano	157	42,78
Bono de Desarrollo Humano con componente variable	40	10,90
Bono Joaquín Gallegos Lara	23	6,27
Pensión Mis Mejores Años	113	30,79
Pensión Toda una Vida	19	5,18
Pensión para Adultos Mayores	1	0,27
TOTAL	**367**	**100,00**

Fuente: Ministerio de Inclusión Económica y Social, 2023
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

Gráfico 24 PORCENTAJE DE BENEFICIARIOS DE LOS SERVICIOS DEL MIES



Fuente: Ministerio de Inclusión Económica y Social, 2023
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

2.4.5 SALUD

2.4.5.1 COBERTURA Y ACCESO AL SERVICIO DE SALUD

El derecho a la salud obliga a todo Gobierno a garantizar a los ciudadanos la posibilidad de poder disfrutar del mejor estado de salud. Esto significa que la salud dependerá del Estado, el mismo que deberá asegurar el acceso a la atención médica al conjunto de su población.

En el cantón Guachapala no es la excepción, pues dando cumplimiento a los preceptos normativos existen 1 establecimientos de salud que es el Centro de Salud Tipo A del Ministerio de Salud Pública ubicado en el centro cantonal y un Dispensario de Salud del Seguro Social Campesino en la comunidad de Guablid.

Cabe anotar también, que los habitantes de Guachapala asisten a Establecimientos de Salud Privados o Públicos de la ciudad de Paute y Cuenca, principalmente por las especialidades médicas brindados por de estos establecimientos.

2.4.5.2 ATENCIÓN EN CONSULTAS EXTERNAS

Referente a las Consultas Externas, el Ministerio de Salud Pública señala en su base de datos que estas se dan por dos circunstancias: por Morbilidad y por Prevención. En el periodo de años del 2020 – 2024 (datos hasta el mes de julio), se da un total de 70870 consultas, de las cuales 31912 son por Morbilidad y 38958 por Prevención. En el año 2023 se tiene el pico más alto con 23858 de consultas.

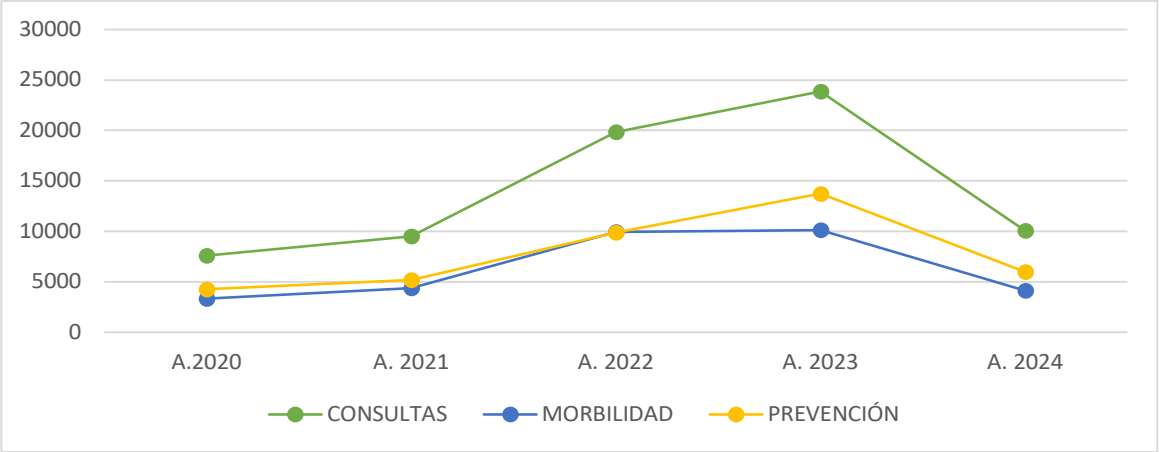
Tabla 110 NÚMERO DE CONSULTAS SEGÚN TIPO DE ATENCIÓN

AÑO	CONSULTAS	MORBILIDAD	PREVENCIÓN
A. 2020	7591	3327	4264
A. 2021	9527	4373	5154
A. 2022	19813	9962	9851
A. 2023	23858	10119	13739
A. 2024*	10081	4131	5950
TOTAL	70870	31912	38958

Fuente: Ministerio de Salud Pública, 2024
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

* Datos obtenidos hasta el mes de julio del 2024

Gráfico 25 NÚMERO DE CONSULTAS SEGÚN TIPO DE ATENCIÓN



Fuente: Ministerio de Salud Pública, 2024
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

De las 3 principales causas de consulta por Morbilidad la mayor es por Hipertensión esencial (Primaria) con 565 casos (23,90%), de los cuales 191 son a hombres y 374 a mujeres, luego consulta por Caries de la dentina con 200 casos (8,46%) de los cuales 79 son a hombres y 121 a mujeres y Diabetes Mellitus Tipo 2, sin mención de complicación con 195 casos (8,25%) siendo 62 hombres y 133 mujeres, entre las principales, tal como se detalla en la tabla siguiente:

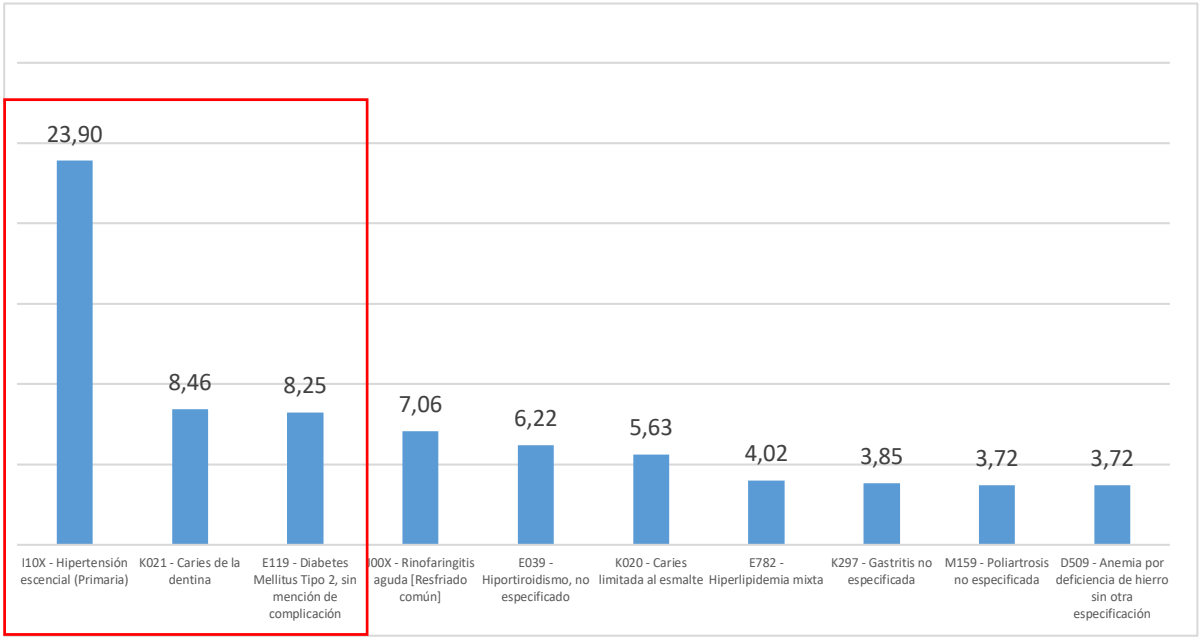
Tabla 111 PRINCIPALES CAUSAS DE CONSULTAS POR MORBILIDAD

DESCRIPCIÓN	HOMBRE	MUJER	TOTAL	PORCENTAJE
I10X - Hipertensión esencial (Primaria)	191	374	**565**	23,90
K021 - Caries de la dentina	79	121	**200**	8,46
E119 - Diabetes Mellitus Tipo 2, sin mención de complicación	62	133	**195**	8,25
J00X - Rinofaringitis aguda [Resfriado común]	80	87	**167**	7,06
E039 - Hipertiroidismo, no especificado	45	102	**147**	6,22
K020 - Caries limitada al esmalte	43	90	**133**	5,63
E782 - Hiperlipidemia mixta	19	76	**95**	4,02
K297 - Gastritis no especificada	25	66	**91**	3,85
M159 - Poliartrosis no especificada	24	64	**88**	3,72

DESCRIPCIÓN	HOMBRE	MUJER	TOTAL	PORCENTAJE
D509 - Anemia por deficiencia de hierro sin otra especificación	50	38	**88**	3,72
M150 - (Osteo) Artrosis primaria generalizada	14	63	**77**	3,26
J039 - Amigdalitis aguda no especificada	35	41	**76**	3,21
G409 - Epilepsia, tipo no especificado	42	31	**73**	3,09
N40X - Hiperplasia de la próstata	70		**70**	2,96
E790 - Hiperuricemia sin signos de artritis inflamatoria y enfermedad tofácea	24	34	**58**	2,45
J449 - Enfermedad pulmonar obstructiva	28	26	**54**	2,28
A09X - Diarrea y Gastroenteritis de. presunto origen infeccioso	24	24	**48**	2,03
F412 - Trastorno mixto de Ansiedad y depresión	11	36	**47**	1,99
N390 - Infección de vías urinarias, sitio no especificado	7	40	**47**	1,99
JO29 - Faringitis Aguda, no especificada	24	21	**45**	1,90
TOTAL	**897**	**1467**	**2364**	**100**

Fuente: Ministerio de Salud Pública, 2024
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

Gráfico 26 PORCENTAJE DE LAS DIEZ PRINCIPALES CAUSAS DE CONSULTAS POR MORBILIDAD



Fuente: Ministerio de Salud Pública, 2024
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

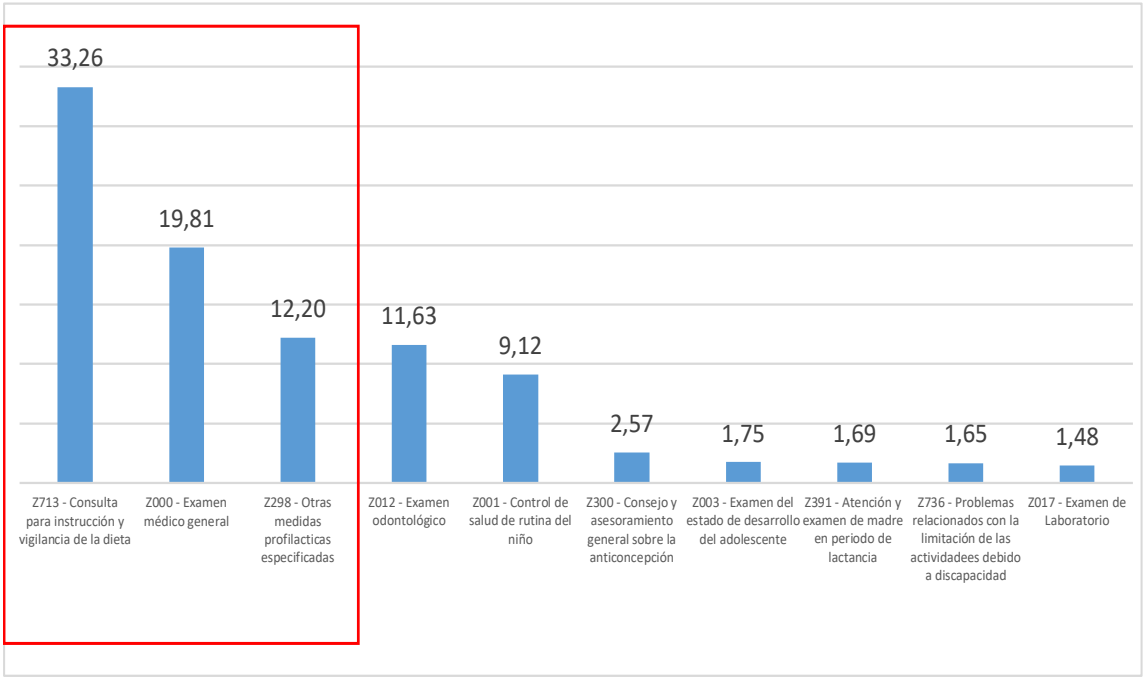
Por otro lado, dentro de las 3 principales causas de consulta por prevención la mayor consulta es por: Consulta para instrucción y vigilancia de la dieta con 1954 casos (33,26%), de los cuales 835 son a hombres y 1119 a mujeres, luego el Examen médico general con 1164 casos (19,81%) de los cuales 439 son a hombres y 725 a mujeres y Exámenes odontológicos con 683 casos (11,63%) siendo 292 hombres y 391 mujeres, entre las principales y que se detallan a continuación.

Tabla 112 PRINCIPALES CAUSAS DE CONSULTAS POR PREVENCIÓN

DESCRIPCIÓN	HOMBRE	MUJER	TOTAL	PORCENTAJE
Z713 - Consulta para instrucción y vigilancia de la dieta	**835**	**1119**	**1954**	33,26
Z000 - Examen médico general	**439**	**725**	**1164**	19,81
Z298 - Otras medidas profilácticas especificadas	**313**	**404**	**717**	12,20
Z012 - Examen odontológico	**292**	**391**	**683**	11,63
Z001 - Control de salud de rutina del niño	**312**	**224**	**536**	9,12
Z300 - Consejo y asesoramiento general sobre la anticoncepción	**45**	**106**	**151**	2,57
Z003 - Examen del estado de desarrollo del adolescente	**57**	**46**	**103**	1,75
Z391 - Atención y examen de madre en periodo de lactancia		**99**	**99**	1,69
Z736 - Problemas relacionados con la limitación de las actividades debido a discapacidad	**46**	**51**	**97**	1,65
Z017 - Examen de Laboratorio	33	54	**87**	1,48
Z358 - Supervisión de otros embarazos de alto riesgo		78	**78**	1,33
Z002 - Examen durante el periodo de crecimiento rápido en la infancia	18	18	**36**	0,61
Z027 - Extensión de certificado médico	13	16	**29**	0,49
Z392 - Seguimiento postparto de rutina		27	**27**	0,46
Z351 - Supervisión de embarazo con historia de aborto		25	**25**	0,43
Z010 - Examen de los ojos y de la visión	11	13	**24**	0,41
Z123 - Examen de pesquisa especial para tumor de la mama		17	**17**	0,29
Z124 - Examen de pesquisa especial para tumor del cuello uterino		16	**16**	0,27
Z279 - Necesidad de inmunización contra combinaciones no especificadas de enfermedades infecciosas	7	14	**21**	0,36
Z348 - Supervisión de otros embarazos normales		11	**11**	0,19
	2421	**3454**	**5875**	**100,00**

Fuente: Ministerio de Salud Pública, 2024
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

Gráfico 27 PORCENTAJE DE LAS 10 PRINCIPALES CAUSAS DE CONSULTAS POR PREVENCIÓN



Fuente: Ministerio de Salud Pública, 2024
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

2.4.5.3 POBLACIÓN CON DISCAPACIDAD

Según los datos del Censo del 2022, se tiene que en el cantón hay un total de 491 casos con dificultad funcional permanente por más de un año que representan el 13,69% del total de la población cantonal, de los cuales 272 son mujeres y 219 hombres.

Tabla 113 NÚMERO DE PERSONAS CON DIFICULTAD FUNCIONAL PERMANENTE SEGÚN SEXO

PERSONAS CON DIFICULTAD FUNCIONAL PERMANENTE	PERSONAS SEGÚN SEXO			
	HOMBRE	MUJER	TOTAL	PORCENTAJE
Con dificultad funcional	219	272	491	13,69
Sin dificultad funcional	1 479	1 581	3 060	85,33
Se ignora	16	19	35	0,98
Total	1 714	1 872	3 586	100

Fuente: Censo de Población y Vivienda, INEC - 2022
Elaboración: Equipo Consultor, 2024

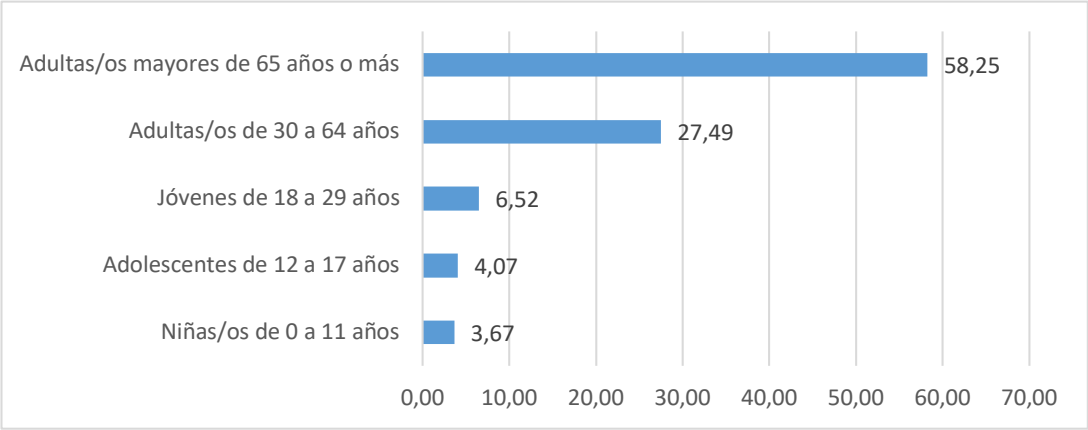
Si se analiza la presencia de casos de dificultad funcional permanentes por grupos de edad, se tiene que con el mayor número se presenta en el grupo de 65 años y más con 286 casos (58,25% del total de personas con dificultad permanente), luego los de 30 a 64 años con 135 (27,49%) y el grupo de edad de 18 a 29 años con 32 casos (6,52%), entre los más relevantes.

Tabla 114 NÚMERO DE PERSONAS CON DIFICULTAD FUNCIONAL PERMANENTE POR ETAPAS DE VIDA

GRUPOS DE EDAD POR ETAPAS DE VIDA	PERSONAS CON DIFICULTAD FUNCIONAL PERMANENTE				
	NRO. CON DIFICULTAD FUNCIONAL	PORCENTAJE % DE PERSONAS CON DIFICULTAD FUNCIONAL	SIN DIFICULTAD FUNCIONAL	SE IGNORA	**TOTAL**
Niñas/os de 0 a 11 años	18	3,67	634	7	659
Adolescentes de 12 a 17 años	20	4,07	379	6	405
Jóvenes de 18 a 29 años	32	6,52	613	9	654
Adultas/os de 30 a 64 años	135	27,49	1 227	10	1 372
Adultas/os mayores de 65 años o más	286	58,25	207	3	496
Total	491	100	3 060	35	3 586

Fuente: Censo de Población y Vivienda, INEC - 2022
Elaboración: Equipo Consultor, 2024

Gráfico 28 PORCENTAJE DE PERSONAS CON DIFICULTAD FUNCIONAL PERMANENTE POR ETAPAS DE VIDA



Fuente: Censo de Población y Vivienda, INEC - 2022
Elaboración: Equipo Consultor, 2024

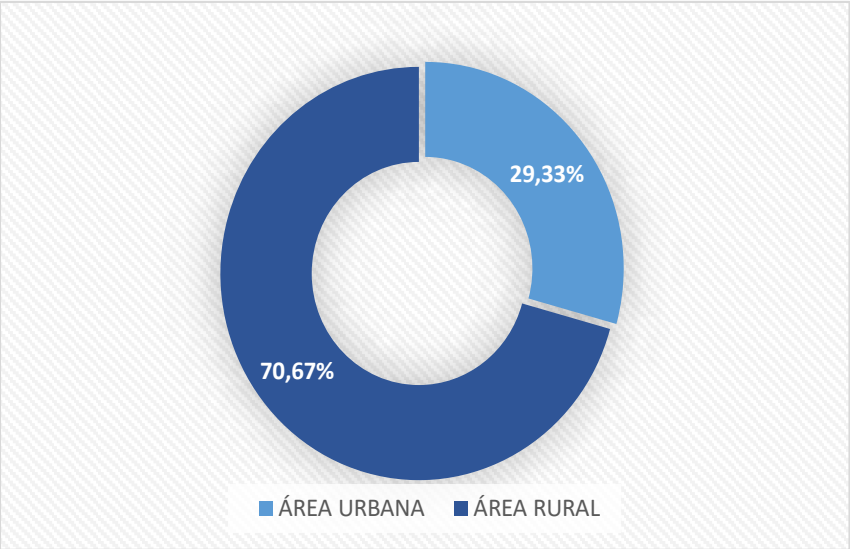
En cuanto a la presencia de casos de personas con dificultad funcional permanente por área se tiene que en la urbana existe un total de 144 casos (29,33%) y en la rural existen 347 casos (70,67%).

Tabla 115 NÚMERO DE PERSONAS CON DIFICULTAD FUNCIONAL PERMANENTE EN LAS ÁREAS URBANA Y RURAL

PERSONAS CON DIFICULTAD FUNCIONAL PERMANENTE	PERSONAS POR ÁREA URBANA O RURAL			
	ÁREA URBANA	**ÁREA RURAL**	**TOTAL**	**PORCENTAJE**
Con dificultad funcional	144	347	491	13,69
Sin dificultad funcional	1 043	2 017	3 060	85,33
Se ignora	23	12	35	0,98
Total	1 210	2 376	3 586	100

Fuente: Censo de Población y Vivienda, INEC - 2022
Elaboración: Equipo Consultor, 2024

Gráfico 29 PORCENTAJE DE PERSONAS CON DIFICULTAD FUNCIONAL PERMANENTE EN LAS ÁREAS URBANA Y RURAL



Fuente: Censo de Población y Vivienda, INEC - 2022
Elaboración: Equipo Consultor, 2024

2.4.5.4 APORTE A SEGURIDAD SOCIAL

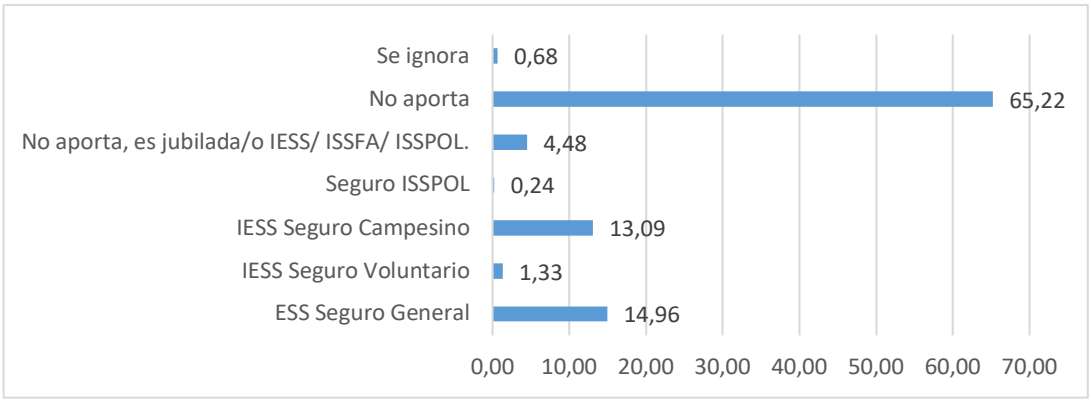
De los datos obtenidos del Censo del 2022 en el tema referente a los aportes que realiza la población de Guachapala a algún tipo de Seguro Social, se tiene 438 personas que representan el 14,96% del total aportan al Seguro General del IESS de los cuales 285 son hombres y 153 mujeres, luego están 383 personas (13,09%) que aportan al Seguro Social Campesino de los cuales 248 son mujeres y 134 hombres, entre los más importantes. Es importante recalcar que la gran mayoría de la población, 1909 personas (65,22%) no aportan a ningún tipo de seguro, el detalle se puede observar a continuación:

Tabla 116 TOTAL DE PERSONAS QUE APORTAN A ALGÚN SEGURO, SEGÚN SEXO

PERSONAS QUE APORTA ACTUALMENTE	PERSONAS SEGÚN SEXO			
	HOMBRE	MUJER	TOTAL	PORCENTAJE
IESS Seguro General	285	153	438	14,96
IESS Seguro Voluntario	15	24	39	1,33
IESS Seguro Campesino	135	248	383	13,09
Seguro ISSPOL	6	1	7	0,24
No aporta, es jubilada/o IESS/ ISSFA/ ISSPOL.	77	54	131	4,48
No aporta	827	1 082	1 909	65,22
Se ignora	12	8	20	0,68
TOTAL	**1 357**	**1 570**	**2 927**	**100**

Fuente: Censo de Población y Vivienda, INEC - 2022
Elaboración: Equipo Consultor, 2024

Gráfico 30 PORCENTAJE DE PERSONAS QUE APORTAN A ALGÚN SEGURO



Fuente: Censo de Población y Vivienda, INEC - 2022
Elaboración: Equipo Consultor, 2024

2.4.5.5 BUEN USO DE TIEMPO LIBRE

El buen uso del tiempo libre es fundamental para el bienestar físico, mental y emocional, en el caso del cantón Guachapala no existe datos específicos actualizados, sin embargo, en el Plan Nacional de Desarrollo del Nuevo Ecuador, se realizó un análisis a nivel nacional en donde se abordó las problemáticas de salud mental y adicciones, se evidencia la importancia de promover estilos de vida saludables que permitan la prevención de enfermedades y mejoren la calidad de vida de la población. El sedentarismo es un modo de vida en el cual la actividad física que se realiza es mínima o prácticamente nula, causando complicaciones a nivel de salud. La situación actual en el Ecuador en el área de la actividad física se puede resumir en una inadecuada utilización del tiempo libre, lo que genera un comportamiento de ocio negativo (alcoholismo, tabaquismo, drogadicción, violencia); sedentarismo (sobrepeso, obesidad, enfermedades cardiovasculares, diabetes, hipertensión, entre otros); y baja participación en actividades sanas y estrés.

En el 2022, los indicadores referentes a inactividad física registraron un incremento con respecto al 2021, a nivel nacional. Según el módulo de Actividad Física de la ENEMDU, la prevalencia de inactividad física aumentó de 76% a 88% en niños y jóvenes (5 - 17 años) y de 17,8% a 21,7% en adultos (18 - 69 años), lo que evidencia la urgencia de políticas efectivas para promover hábitos de vida saludables como mecanismo para prevenir enfermedades y mejorar la calidad de vida de la población.

2.4.6 EDUCACIÓN

La educación es un proceso a través del cual las personas desarrollan capacidades físicas e intelectuales, habilidades, destrezas, técnicas de estudio y formas de comportamiento ordenadas con un fin social.

La educación en el Ecuador, es reglamentada por el Ministerio de Educación y se encuentra dividida en educación pública, fiscal, fiscomisional, municipal, particular, laica o religiosa, hispana o bilingüe intercultural, cuyo modelo de gestión se distribuye en zonas, distritos y circuitos.

La Zona 6 que incluye a la provincia de Azuay, se encarga de la planificación, coordinación, gestión y control; el Distrito tiene como competencias la coordinación, micro planificación, gestión en territorio y control en territorio. Por su parte, los circuitos realizan la gestión del servicio y el control.

2.4.6.1 COBERTURA Y ACCESO A LA EDUCACIÓN

De acuerdo a los datos del Ministerio de Educación en el periodo escolar 2023-2024, en el cantón existen 3 establecimientos educativos cuyo sostenimiento son fiscales; en cuanto al Nivel de educación 2 son de Educación Inicial y Educación General Básica y 1 Educación General Básica y Bachillerato; todas son de jornada Matutina, con un total de 542 estudiantes. Del total de estudiantes, el 54,06% (2293) son hombres y el 45,94% (249) son mujeres, de acuerdo al detalle de la tabla siguiente:

Tabla 117 NÚMERO DE ESTUDIANTE POR ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS Y SEGÚN SEXO

NOMBRE DEL ESTABLECIMIENTO	SOSTENIMIENTO	NIVEL DE EDUCACIÓN	JORNADA	SEXO		
				HOMBRE	MUJER	TOTAL
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA CIUDAD DE GUACHAPALA	Fiscal	Educación Inicial y Educación General Básica	Matutina	153	123	276
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA LUIS VARGAS TORRES	Fiscal	Educación Inicial y Educación General Básica	Matutina	10	19	29
UNIDAD EDUCATIVA GUACHAPALA	Fiscal	Educación General Básica y Bachillerato	Matutina	130	107	237
			Total	**293**	**249**	**542**
			Porcentaje	**54,06**	**45,94**	

Fuente: Ministerio de Educación, 2023-2024
Elaboración: Equipo Consultor, 2024

En cuanto a los docentes de los establecimientos educativos se tiene un total de 39, de los cuales 23 son mujeres (58,97%) y 16 hombres (14,03%).

Tabla 118 NÚMERO DE DOCENTES POR ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS Y SEGÚN SEXO

NOMBRE DEL ESTABLECIMIENTO	SOSTENIMIENTO	SEXO		
		HOMBRE	MUJER	TOTAL
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA CIUDAD DE GUACHAPALA	Fiscal	6	12	18
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA LUIS VARGAS TORRES	Fiscal	1	1	2
UNIDAD EDUCATIVA GUACHAPALA	Fiscal	9	10	19
	Total	**16**	**23**	**39**
	Porcentaje	**41,03**	**58,97**	

Fuente: Ministerio de Educación, 2023-2024
Elaboración: Equipo Consultor, 2024

2.4.6.2 TASA NETA DE ASISTENCIA

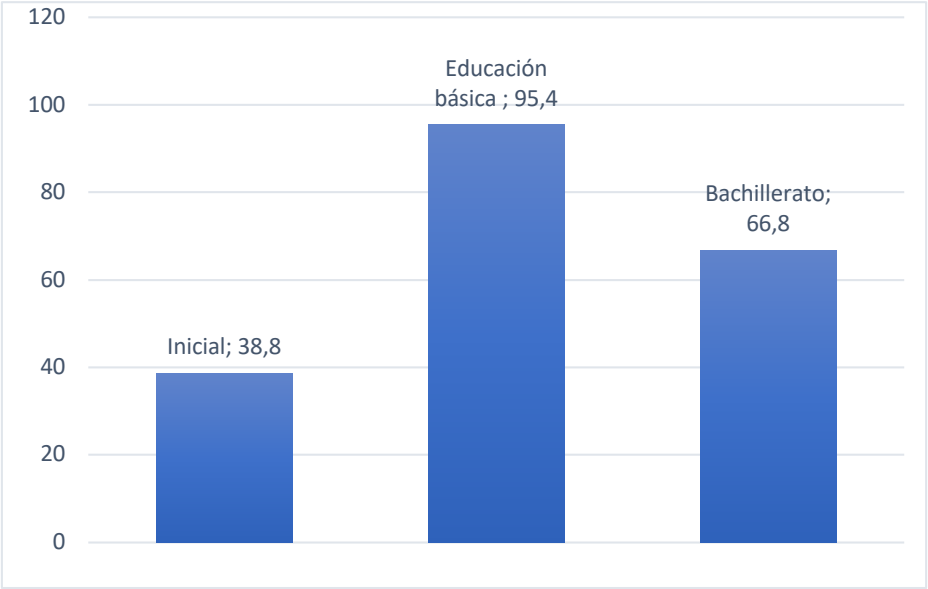
Referente a la tasa neta de asistencia, en el cantón se tiene con el mayor porcentaje a la Educación Básica con el 95,4%, Bachillerato con el 66,8% y en inicial con el 38,8%.

Tabla 119 TASA NETA DE ASISTENCIA

TASA NETA DE ASISTENCIA	PORCENTAJE %
Inicial	38,8
Educación básica	95,4
Bachillerato	66,8

Fuente: Ministerio de Educación, 2023-2024
Elaboración: Equipo Consultor, 2024

Gráfico 31 TASA NETA DE ASISTENCIA



Fuente: Ministerio de Educación, 2023-2024
Elaboración: Equipo Consultor, 2024

2.4.6.3 POBLACIÓN TITULADA EN EDUCACIÓN SUPERIOR

La educación superior permite a los individuos expandir sus conocimientos y habilidades, expresar de forma clara sus pensamientos tanto de forma oral como de escrita, entender y dominar conceptos, por lo que en el cantón, en la Educación Superior hay una población titulada del 7,6% y en la Educación Técnica o Tecnológica del 0,7%.

Tabla 120 POBLACIÓN TITULADA EN EDUCACIÓN SUPERIOR

POBLACIÓN TITULADA EN EDUCACIÓN SUPERIOR	PORCENTAJE %
Educación Superior (universidades)	7,6%
Educación Técnica o tecnológica	0,7%

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC, 2022
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

2.4.6.4 NIVEL DE INSTRUCCIÓN

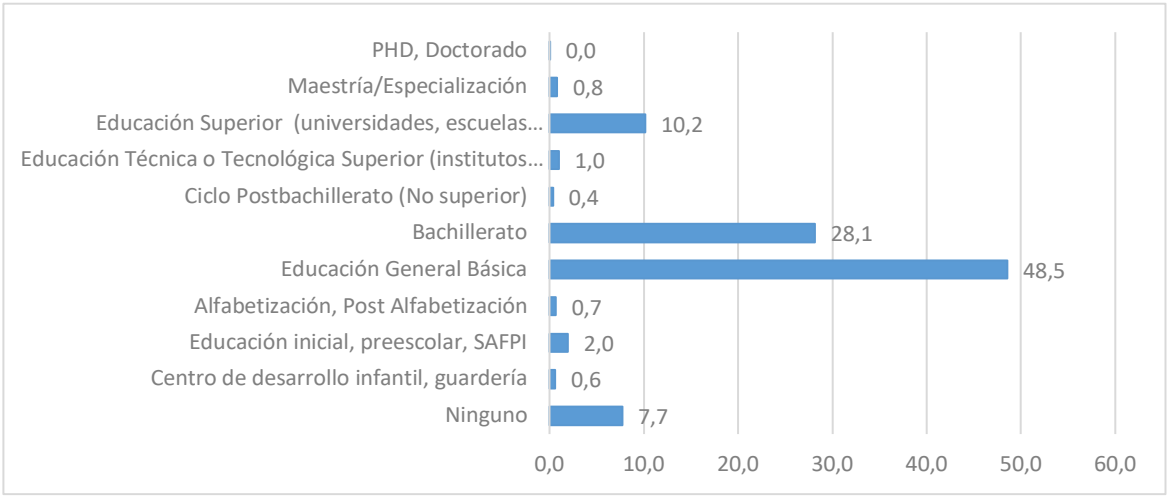
El nivel de instrucción de los habitantes del cantón Guachapala según datos del Censo de 2022, el mayor porcentaje corresponde al de Educación Básica con el 48,5%, con el 28,1%, el Bachillerato y con Educación Superior (universidades, escuelas politécnicas) con el 10,2%, entre los principales, y que se puede observar en la tabla y gráfico a continuación:

Tabla 121 NIVEL DE INSTRUCCIÓN

NIVEL DE INSTRUCCIÓN	SEXO			
	HOMBRE	MUJER	TOTAL	PORCENTAJE
Ninguno	134	143	277	7,7
Centro de desarrollo infantil, guardería	10	12	22	0,6
Educación inicial, preescolar, SAFPI	37	33	70	2,0
Alfabetización, Post Alfabetización	7	17	24	0,7
Educación General Básica	824	917	1 741	48,5
Bachillerato	511	498	1 009	28,1
Ciclo Postbachillerato (No superior)	1	12	13	0,4
Educación Técnica o Tecnológica Superior (institutos superiores técnicos y tecnológicos)	21	15	36	1,0
Educación Superior (universidades, escuelas politécnicas)	158	206	364	10,2
Maestría/Especialización	10	19	29	0,8
PHD, Doctorado	1	-	1	0,0
Total	1 714	1 872	3 586	100

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC, 2022
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

Gráfico 32 NIVEL DE INSTRUCCIÓN



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC, 2022
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

2.4.6.5 ANALFABETISMO EN EL TERRITORIO

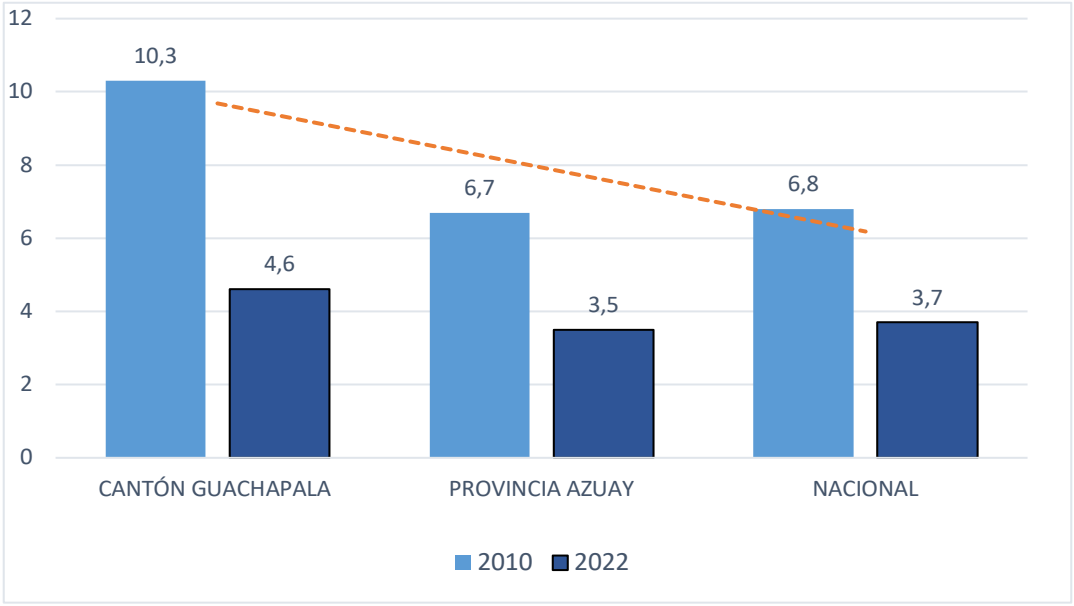
El porcentaje de analfabetismo según el Censo - 2022, en el cantón Guachapala es del 4,6% en el año 2022, a diferencia del 2010 que era del 10,3%, por lo tanto se puede ver una disminución considerable, así como también existe una disminución a nivel provincial del 6,7% al 3,5% y el Nacional del 6,8 al 3,7%, es decir que en todas las áreas territoriales hay disminución del porcentaje de analfabetismo, en relación a los años censales respectivos.

Tabla 122 PORCENTAJE DE ANALFABETISMO EN EL TERRITORIO, POR AÑO CENSAL

ANALFABETISMO EN EL TERRITORIO	2010	2022
CANTÓN GUACHAPALA	10,3	4,6
PROVINCIA AZUAY	6,7	3,5
NACIONAL	6,8	3,7

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC, 2022
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

Gráfico 33 PORCENTAJE DE ANALFABETISMO EN EL TERRITORIO, POR AÑO CENSAL



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC, 2022
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

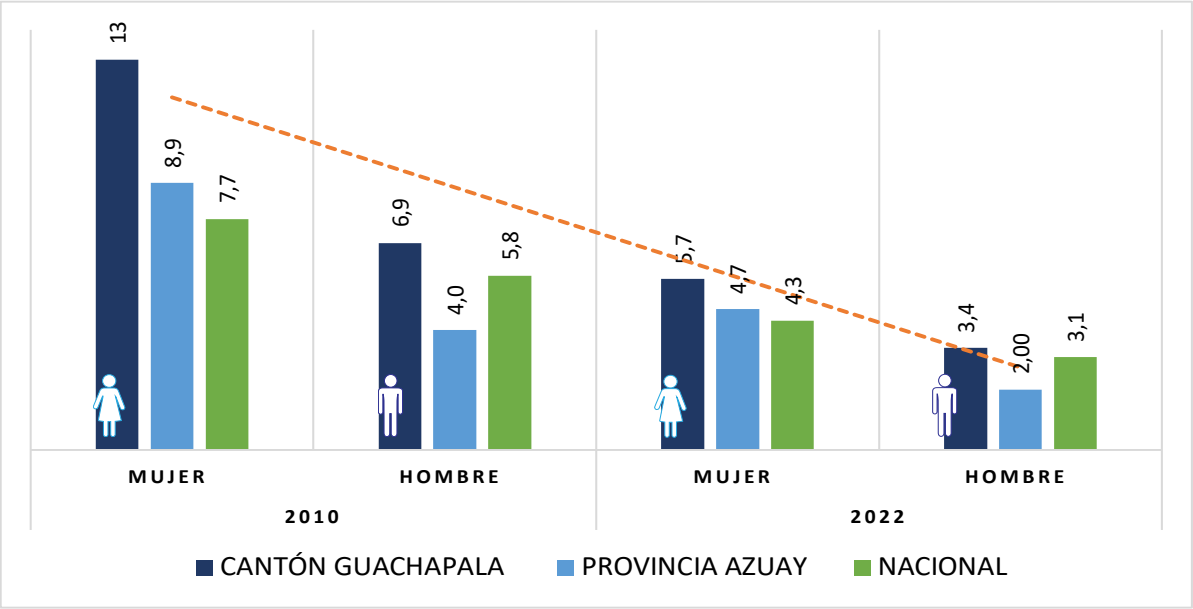
Referente a la tasa de analfabetismo según sexo y el año censal, existe una evidente disminución de este problema social, lo que significa que existe mayor población que acude a centros y unidades educativas con el fin de aprender y superarse. En el cantón Guachapala según el INEC en el año 2022, las mujeres tienen una tasa de analfabetismo del 5,7%, mientras que el hombre es de 3,4%; a nivel provincial la mujer tiene el 4,7% y el hombre 2,0%; a nivel nacional la mujer le corresponde el 4,3% y el hombre el 3.1%. Es importante destacar que a pesar que el porcentaje ha disminuido en todos los ámbitos territoriales, pero aún existe desigualdad en temas de acceso a la educación de las mujeres sus porcentajes de alfabetismo son mayores a diferencia de los hombres, lo que se refleja en la tabla y grafico siguientes:

Tabla 123 PORCENTAJE DE ANALFABETISMO SEGÚN SEXO Y POR AÑO CENSAL

ANALFABETISMO EN EL TERRITORIO	2010		2022	
	MUJER	HOMBRE	MUJER	HOMBRE
CANTÓN GUACHAPALA	13	6,9	5,7	3,4
PROVINCIA AZUAY	8,9	4,0	4,7	2,00
NACIONAL	7,7	5,8	4,3	3,1

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC, 2022
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

Gráfico 34 PORCENTAJE DE ANALFABETISMO SEGÚN SEXO Y POR AÑO CENSAL



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC, 2022
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

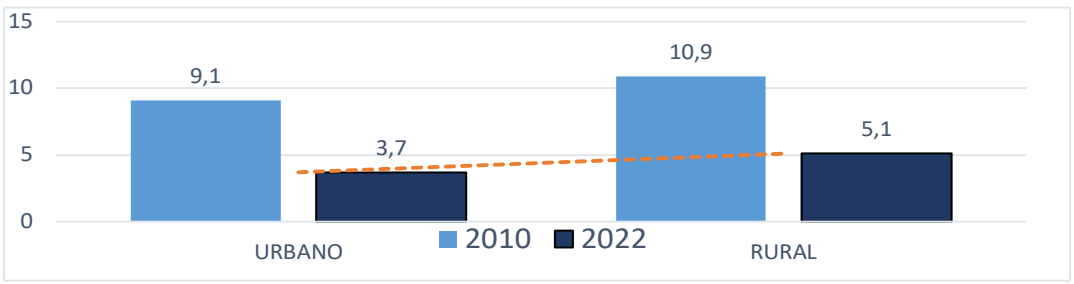
En cuanto al analfabetismo por áreas, se tiene que en el año 2022 en la urbana es del 3,7% y en la rural del 5,1%.

Tabla 124 PORCENTAJES DE ANALFABETISMO URBANO Y RURAL POR AÑO CENSAL

ANALFABETISMO POR ÁREAS	2010	2022
URBANO	9,1	3,7
RURAL	10,9	5,1

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC, 2022
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

Gráfico 35 PORCENTAJES DE ANALFABETISMO URBANO Y RURAL POR AÑO CENSAL



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC, 2022
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

2.4.6.5.1 ANALFABETISMO DIGITAL

El analfabetismo digital se refiere al nivel de desconocimiento de las nuevas tecnologías, que impide que las personas puedan acceder a las posibilidades de interactuar con estas. Hace referencia a la imposibilidad de navegar en internet, acceder a contenidos multimedia, socializar mediante las redes sociales, crear documentación o discriminar información relevante.

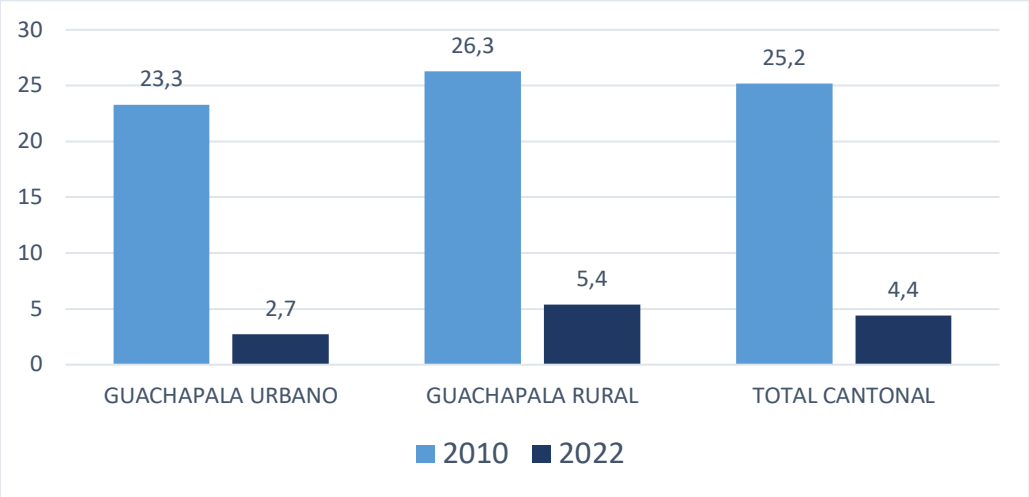
El porcentaje de analfabetismo digital en el cantón Guachapala en año 2010 era del 25,2% el mismo que ha disminuido drásticamente en el Censo del 2022 que es del 4,4%, y por áreas se tiene en la urbana ha disminuido del 23,3% al 2,7% y en área rural del 26,3% al 4,4% en los mismos periodos censales.

Tabla 125 PORCENTAJE DE ANALFABETISMO DIGITAL, URBANA Y RURAL Y POR AÑO CENSAL

ANALFABETISMO DIGITAL	2010	2022
GUACHAPALA URBANO	23,3	2,7
GUACHAPALA RURAL	26,3	5,4
TOTAL CANTONAL	25,2	4,4

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC, 2022
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

Gráfico 36 PORCENTAJE DE ANALFABETISMO DIGITAL, URBANA Y RURAL Y POR AÑO CENSAL



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC, 2022
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

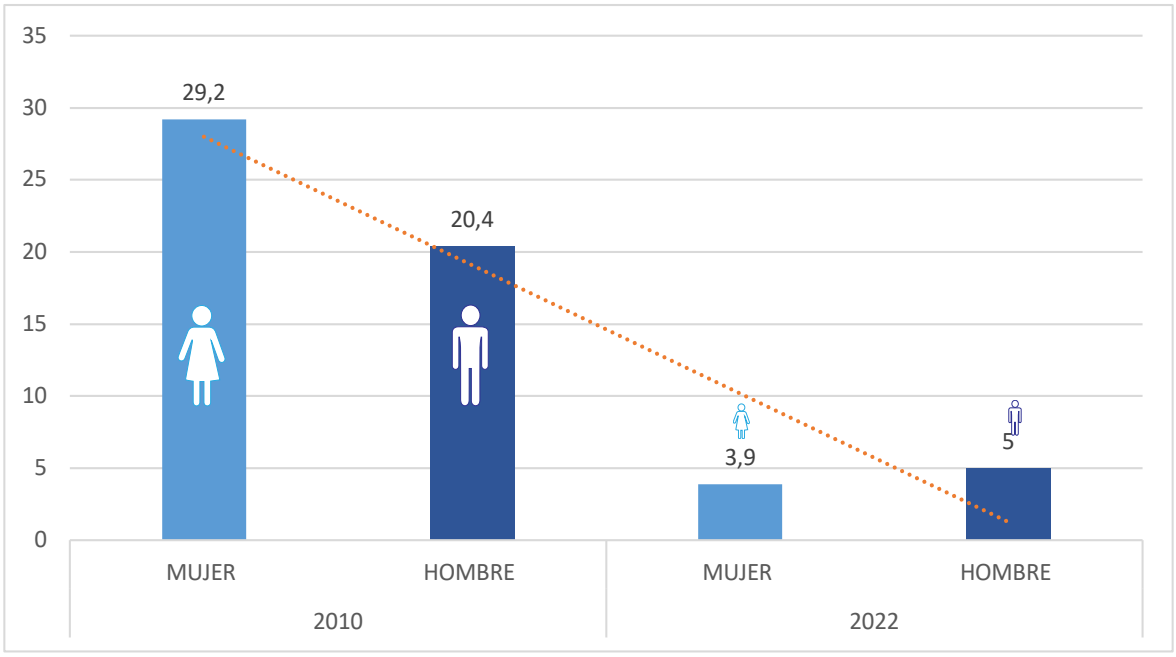
En el analfabetismo digital según sexo se observa que este ha disminuido significativamente, ya que en el año 2010 las mujeres tenían el 29,2% y en el año 2022 se tienen el 3,9% a igual que en los hombres en los mismos periodos censales ha disminuido del 20,4% al 5%.

Tabla 126 PORCENTAJE DE ANALFABETISMO DIGITAL SEGÚN SEXO Y AÑO CENSAL

ANALFABETISMO DIGITAL	2010		2022	
	MUJER	HOMBRE	MUJER	HOMBRE
CANTÓN GUACHAPALA	29,2	20,4	3,9	5

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC, 2022
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

Gráfico 37 PORCENTAJE DE ANALFABETISMO DIGITAL SEGÚN SEXO Y AÑO CENSAL



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC, 2022
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

2.4.6.6 USO DE LA TECNOLOGÍA DE LA INFORMACIÓN Y LA COMUNICACIÓN - TIC

Las Tecnologías de la Información y la Comunicación son los recursos y herramientas que se utilizan para el proceso, administración y distribución de la información a través de elementos tecnológicos, como: ordenadores, teléfonos, televisores, etc. A través del paso del tiempo la utilización de este tipo de recursos se ha incrementado y actualmente prestan servicios de utilidad como: el correo electrónico, la búsqueda y el filtro de la información, descarga de materiales, comercio en línea, entre otras.

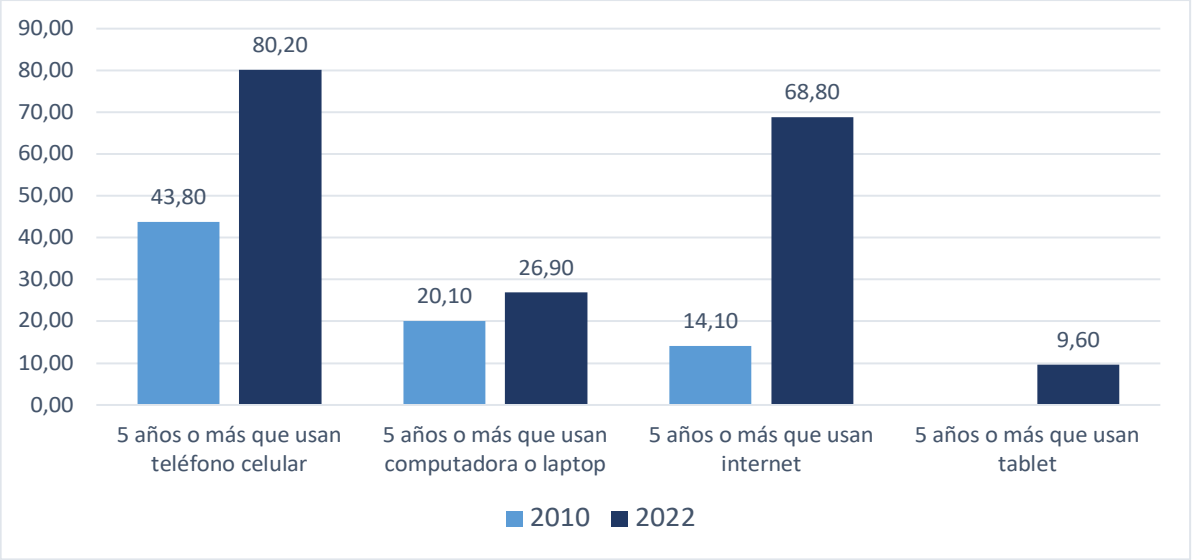
En el cantón el uso de la tecnología según datos del Censo del año 2022, es mayoritaria con el uso del celular de personas de 5 años o más con el 80,20%, el mismo que se ha incrementado si comparamos con el 2010 que era del 43,80%, luego está el grupo que usa el internet con el 68,80% incremento significativo si se compara con el año 2010 que era del 14,10%., entre los más representativos.

Tabla 127 PORCENTAJE DEL USO DE LA TIC EN LA POBLACIÓN DE 5 AÑOS Y MÁS, POR AÑO CENSAL

POBLACIÓN CON USO DE TIC	2010	2022
5 años o más que usan teléfono celular	**43,80**	**80,20**
5 años o más que usan computadora o laptop	**20,10**	**26,90**
5 años o más que usan internet	**14,10**	**68,80**
5 años o más que usan tablet		**9,60**

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC, 2022
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

Gráfico 38 PORCENTAJE DEL USO DE LA TIC EN LA POBLACIÓN DE 5 AÑOS Y MÁS, POR AÑO CENSAL



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC, 2022
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

2.4.7 SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA

2.4.7.1 IGUALDAD DE GÉNERO

A nivel cantonal y de manera común en todos los territorios rurales, no se han institucionalizado prácticas y protocolos de denuncia de violencia que permitan generar desde los cabildos comunitarios redes que enlacen con el nivel cantonal y provincial. Si bien es cierto, a nivel cantonal existen los Concejos Cantonales de Protección de Derechos, estos hacen todos los esfuerzos para poner fin a todas las formas de discriminación y de violencia contra las mujeres y niñas.

Las desigualdades se ponen de manifiesto al analizar las diferencias entre las áreas urbanas y rurales del territorio cantonal y provincial; éstas tienen diferentes caracterizaciones y afectan principalmente a la población rural. Desigualdades geográficas y de etnias son algunas caracterizaciones destacables. A nivel de país, un ejemplo de desigualdad son los niños, niñas y adolescentes en hogares en situación de pobreza por ingresos.

2.4.7.2 ENFOQUES DE IGUALDAD EN LA PLANIFICACIÓN LOCAL

La igualdad es un derecho humano que se encuentra en permanente construcción. La igualdad no significa homogeneidad, más bien implica una valoración positiva de las diferencias existentes entre las personas. En este ámbito de sus competencias y territorialidad, los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) se constituyen en actores centrales para garantizar los derechos humanos y particularmente, el derecho a la igualdad y a la no discriminación. Mediante la formulación e implementación de sus Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) pueden orientar de manera integral el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes, con base en el reconocimiento y valoración de la diversidad cultural y la proyección espacial de las políticas sociales, económicas y ambientales.

El principio de igualdad y no discriminación busca implementar una vida libre de violencia; el reconocimiento, reparación y resarcimiento a las personas afectadas por la discriminación; la distribución equitativa y solidaria del presupuesto; el acceso en igualdad de condiciones a los recursos materiales; la adopción de acciones afirmativas o las que sean necesarias para eliminar las brechas de desigualdad históricas y/o emergentes.

Los enfoques de la igualdad están relacionados con: **Género, Intergeneracional, Interculturalidad y Plurinacionalidad, Discapacidades, Movilidad Humana**; y a fin de facilitar la incorporación de estos enfoques de igualdad en la planificación e implementación de políticas públicas locales y acciones de las Agendas Nacionales para la Igualdad, se debe considerar de manera especial las competencias exclusivas y funciones de los GAD, que tienen directa relación con el principio de igualdad y no discriminación, para de esta manera plantear las diferentes acciones en beneficio directo de su población, (Secretaría Nacional de Planificación, 2019) .

Si consideramos la vinculación de las competencias del GAD cantonales con políticas y acciones de las Agendas Nacionales para la Igualdad en el enfoque específico de género tenemos:

Tabla 128: VINCULACIÓN DE LAS COMPETENCIAS DEL GAD CANTONAL CON POLÍTICAS Y ACCIONES DE LAS AGENDAS NACIONALES PARA LA IGUALDAD - GÉNERO

COMPETENCIA	ENFOQUE	POLÍTICAS	ACCIONES
Gestión de la cooperación internacional	Género	Alcanzar el desarrollo sostenible con igualdad y autonomía de las mujeres, implementando acciones y estrategias para transformar sus vidas.	Gestionar líneas de financiamiento directo para la ejecución de planes, programas y proyectos de género.
Planificar el desarrollo cantonal y su correspondiente ordenamiento territorial	Género	Garantizar la igualdad de acceso y la plena participación de mujeres y personas LGBTI en las estructuras de poder y en los procesos de toma de decisiones, promoviendo el libre ejercicio de sus derechos políticos	Fomentar la representatividad de las organizaciones de mujeres y personas LGBTI en los proceso y mecanismos de participación ciudadana y planificación participativa.
Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias y preservación del ambiente	Género	Alcanzar el desarrollo sostenible con igualdad y autonomía de las mujeres, implementando acciones y estrategias para transformar sus vidas	Fortalecer la articulación de productoras para el desarrollo de cultivos agrícolas que garanticen la soberanía alimentaria de la población.
Promover la organización ciudadana de las comunas y recintos con el carácter de organizaciones territoriales de base	Género	Garantizar la igualdad de acceso y la plena participación de mujeres y personas LGBTI en las estructuras de poder y en	Fomentar la representatividad de las organizaciones de mujeres y personas LGBTI en los procesos y mecanismos de

COMPETENCIA	ENFOQUE	POLÍTICAS	ACCIONES
		los procesos de toma de decisiones, promoviendo el libre ejercicio de sus derechos políticos.	participación ciudadana, para potenciar su participación en calidad de veedoras sociales en todas las instancias y en la toma de decisiones.
Infraestructura física, equipamientos y espacios públicos	Género	Impulsar espacios de recreación y encuentro común que promuevan el reconocimiento, valorización y desarrollo de las identidades diversas, la creatividad, libertad estética y expresiones individuales colectivas, con pertinencia de género, étnico-cultural, discapacidad e intergeneracional.	Promover acciones de adaptación de espacios públicos para la recreación y deporte, con acceso a seguridad adecuada, para mujeres, niñas y adolescentes
Sistemas de protección integral a grupos de atención prioritaria (Función)	Género	Prevenir y erradicar toda forma de discriminación y violencia de género y personas LGTBIQ+ organizando la respuesta del Estado en la prevención, atención, sanción y restitución del derecho a una vida sin violencia	Desarrollar mecanismos comunitarios de prevención de la violencia contra las mujeres, en conjunto con la Policía Nacional y demás instituciones involucradas. Promover iniciativas locales entre organismos públicos y organizaciones de la sociedad civil vinculadas a la temática. Garantizar el estricto control de todo espectáculo público a fin de prohibir, suspender o clausurar aquellos en los que se promuevan la violencia o discriminación, o la reproducción de estereotipos que reproducen la desigualdad.
Patrocinar actividades deportivas y recreativas (Función)	Género	Impulsar espacios de recreación y encuentro común que promuevan el reconocimiento, valorización y desarrollo de las identidades diversas, la creatividad,	Promover compromisos y acciones con los distintos niveles de gobierno y de gestión pública para la realización de eventos o encuentros recreacionales

COMPETENCIA	ENFOQUE	POLÍTICAS	ACCIONES
		libertad estética y expresiones individuales colectivas, con pertinencia de género, étnico-cultural, discapacidad e intergeneracional.	y deportivos, que fomenten el rescate y prácticas de juegos ancestrales o tradicionales

Fuente: Secretaría Nacional de Planificación – Enfoques de Igualdad - 2019

Con esta finalidad de articular las competencias del GAD de Guachapala con las distintas Agendas Nacionales de Igualdad, se vienen ejecutando en el cantón y sus sectores una serie de proyectos en favor de los grupos vulnerables, sea con recursos propios o mediante convenios con entidades del estado como el MIES, el GAD Provincial del Azuay y la Liga Deportiva Cantonal, y que y han sido descritos previamente.

2.4.7.3 EL ROL DE LOS MUJERES EN LA ACTIVIDAD AGROPECUARIA

La participación de las mujeres en las actividades del campo es perentoria en todas las fases de la producción de bienes agrícolas o ganaderos. Las mujeres son el núcleo central del trabajo agrario, la migración masculina hacia la ciudad y otros países, ha generado en el contexto rural una "feminización del campo".

Las labores femeninas se extienden al ámbito doméstico e involucran una variedad de actividades económicas en su rutina diaria. Se identifican dos modalidades económicas en el quehacer de las mujeres en áreas rurales: la primera es una economía de subsistencia que implica la producción y consumo de alimentos propios, así como la venta de una parte de los productos generados; la segunda es una economía reproductiva basada en las labores domésticas para mantener la estabilidad familiar y la fuerza laboral.

En el cantón es común ver a las mujeres dedicadas desde temprano al trabajo en sus parcelas, empiezan el día con las labores domésticas con la preparación de alimentos y la atención a los niños para el envío a los centros educativos, más tarde alimentan a los animales menores (cuyes y gallinas), cortan pasto para los cuyes y las que tienen ganado mayor (vacas) se encargan del ordeño y la venta de la leche o su procesamiento en forma de quesillos para el autoconsumo, así como también llenan los abrevaderos y trasladan el ganado a otros lugares. En un mismo entorno, las mujeres trabajan en pequeñas parcelas o huertos familiares adyacentes donde obtienen legumbres y hortalizas que casi en su totalidad lo destinan para el autoconsumo, para posteriormente realizar actividades del hogar y atención de sus familias.

2.4.7.4 PROTECCIÓN INTEGRAL DE DERECHOS

La Constitución de la República del Ecuador del 2008 y el Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización (COOTAD) plantean que los Gobiernos Autónomos Descentralizados deben *construir y promover el Sistema de Protección de Derechos a los Grupos de Atención Prioritaria*, permitiéndoles realizar diversas acciones y programas en beneficio de los grupos de atención prioritaria y personas en situación de vulnerabilidad de las zonas urbanas y rurales.

En este marco los Gobiernos Autónomos poco a poco han ido sumando nuevos actores que, desde las capacidades y responsabilidad que tienen en este tema, están trabajando para que todo tipo de violencia contra niños, niñas, adolescentes, personas adultas mayores y mujeres se convierta en un asunto del pasado.

En este sentido la Institución encargada de llevar las estadísticas y atención inherentes a los casos de vulneración de los Derechos contra las mujeres, niñas, niños y adolescentes, personas adultas mayores, personas con discapacidad y contra toda persona en situación de desventaja o vulnerabilidad, es la Junta Cantonal de Protección Integral de Derechos del Cantón Guachapala, y con base a la información proporcionada por esta institución desde el año 2001 al 2024 se tienen los siguientes datos:

2.4.7.4.1 REGISTRO DE DENUNCIAS EN LA JUNTA CANTONAL DE DERECHOS DE GUACHAPALA

De acuerdo a los datos proporcionados por la Junta Cantonal de Derechos de Guachapala, se han atendido 62 casos de ***Vulneraciones a Niños, Niñas y Adolescentes*** en el período 2021- 2024 (datos hasta el mes de agosto) (teniendo el mayor número (21 casos) en el año 2021. Los Derechos vulnerados son: Integridad Personal, Convivencia Familiar, Derechos a la Educación, Derecho a la Salud, Derecho a una Vida Digna, Derecho Libertad Personal, Derecho de los Progenitores, Corresponsabilidad Parental, Derecho a la vida e Interés Superior del Niño.

En el mismo período se han atendido 76 casos de ***Mujeres Víctimas de Violencia***, con el mayor número en el año 2022 con 27 casos, siendo los derechos vulnerados por: Violencia Física, Psicológica, Sexual y Patrimonial.

Se tiene también 30 casos atendidos de vulneración de derechos a ***Adultos Mayores***, con el mayor número presentado en el año 2022 con 9 casos, el desglose de estos casos se presenta a continuación:

Tabla 129 CASOS ATENDIDOS DE DERECHOS VULNERADOS DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES; MUJERES Y ADULTOS MAYORES

AÑO	CASOS ATENDIDOS			ACCIONES REALIZADAS	SEGUIMIENTOS REALIZADOS	MEDIDAS ADMINISTRATIVAS DICTADAS	DERECHOS VULNERADOS
	NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES - N.N.A	MUJERES VICTIMAS DE VIOLENCIA - M.V.V	ADULTOS MAYORES - A.M				
2021	21	16	8	SI	SI	SI	**N.N.A** * Derecho a la Educación * Derecho a la Integridad Personal * Derecho a la convivencia Familiar * Derecho a la Salud * Derecho a la Vida Digna **M.V.V** * Violencia Física * Violencia Psicológica * Violencia Sexual

AÑO	CASOS ATENDIDOS			ACCIONES REALIZADAS	SEGUIMIENTOS REALIZADOS	MEDIDAS ADMINISTRATIVAS DICTADAS	DERECHOS VULNERADOS
	NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES - N.N.A	MUJERES VICTIMAS DE VIOLENCIA - M.V.V	ADULTOS MAYORES - A.M				
2022	17	27	9	SI	SI	SI	**N.N.A** *Integridad Personal *Convivencia Familiar *Derechos a la Educación *Derecho a la salud *Derecho a una vida digna *Derecho Libertad Personal *Derecho de los Progenitores. *Corresponsabilidad Parental *Derecho a la vida *Interés Superior del Niño **M.V.V** * Violencia Física * Violencia Psicológica * Violencia Sexual * Violencia Patrimonial
2023	17	20	7	SI	SI	SI	**N.N.A** *Integridad personal *Convivencia Familiar *Derecho de los hijos privados de la libertad *Derechos a la Educación *Derecho a la Salud *Derecho a una Vida Digna *Derecho Libertad Personal, Dignidad, Reputación, Honor, Imagen *Derecho de los Progenitores. *Corresponsabilidad Parental *Derecho a la vida *Interés Superior del Niño **M.V.V** * Violencia Física * Violencia Psicológica * Violencia Sexual * Violencia Patrimonial

AÑO	CASOS ATENDIDOS			ACCIONES REALIZADAS	SEGUIMIENTOS REALIZADOS	MEDIDAS ADMINISTRATIVAS DICTADAS	DERECHOS VULNERADOS
	NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES - N.N.A	MUJERES VICTIMAS DE VIOLENCIA - M.V.V	ADULTOS MAYORES - A.M				
2024 *	7	13	6	SI	SI	SI	**N.N.A** * Derecho a la Educación * Derecho a la Integridad Personal * Derecho a la convivencia Familiar * Derecho a la Salud * Derecho a la Vida Digna **M.V.V** * Violencia Física * Violencia Psicológica * Violencia Sexual * Violencia Patrimonial
TOTAL	**62**	**76**	**30**				

Fuente: Junta Cantonal para la Protección de Derechos del Cantón Guachapala - 2024
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

***** Datos obtenidos hasta el mes de agosto del 2024

Como información adicional de la Junta Cantonal de Derechos de Guachapala, se menciona que en relación a los datos que anteceden y de acuerdo a la vulneración de los derechos de Niñas, Niños y Adolescentes; Mujeres Víctimas de Violencia y de Adultos Mayores, se han dictado las medidas administrativas de protección, en precautela del interés superior de estos grupos vulnerables. En tal virtud se lleva un registro de los casos a los cuales se les ha dictado medidas administrativas de protección y se ha realizado el seguimiento respectivo.

De la igual manera se ha realizado la coordinación respectiva con diferentes instituciones como: Centro de Apoyo Las Marías, Distrito de Educación 01D06, UPC - Guachapala, MSP, MIES, JCPD-Cuenca, JCPD-Paute y CDI para realizar actividades direccionadas a restituir los derechos vulnerados de los grupos de atención prioritaria, también se coordina con la Junta Cantonal de Protección de Derechos- Cuenca para el Encuentro Provincial de los Organismos del sistema de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes en el Ámbito educativo Azuay-Cañar.

2.4.8 ALIMENTACIÓN

La población del cantón posee una alimentación variada a base de productos propios de la zona y entre los más representativos tenemos: el maíz, fréjol, papas, habas, zanahorias, arvejas, frutas, cereales, verduras, leche, quesillos, carne de bovinos, pollos criollos, cuyes y cerdos, combinados con productos como: arroz, azúcar, enlatados, embutidos, fideos, harinas, cebada, que adquieren o se abastecen en el cetro cantonal y en la ciudad de Paute. La mayor cantidad de productos agrícolas y pecuarios se los destinan al autoconsumo, solamente algo de los excedentes lo destinan a la comercialización en Guachapala y en Paute.

2.4.9 ESTRUCTURA ORGANIZATIVA

El cantón Guachapala tiene una estructura que está compuesta por comunidades, barrios o sectores y cada una tiene una célula organizativa elemental llamada por lo general Comité Pro - mejoras o directiva comunitaria, en la que participan como dirigentes en la mayoría los varones. Las reuniones se las efectúa para tratar tema de interés general, la convocatoria la hace el presidente o líder comunitario. Las reuniones se las realiza mensualmente o cuando existe una actividad relevante a desarrollar; la renovación de la directiva es anual y los procedimientos no son muy rigurosos, estas representaciones comunitarias son totalmente voluntarias.

El nivel organizativo del cantón está muy debilitado, debido a la poca motivación a la participación y la disminución de líderes. Los comités de agua y de riego son organizaciones que poseen alta incidencia en las comunidades por la rectoría que asumen sobre la necesidad básica del agua; son a su vez muy representativas, ya que abarcan generalmente a casi la totalidad de las comunidades y sectores, son interlocutores válidos con las instituciones y las autoridades cantonales.

Tabla 130 ORGANIZACIONES DEL CANTÓN

ORGANIZACIÓN	ENTIDAD / NOMBRE
JUNTAS ADMINISTRADORAS DE AGUA POTABLE Y SISTEMAS DE RIEGO	Junta de Agua Potable de Chaullayacu
	Junta de Agua Potable de Don Julo
	Junta de Agua Potable de Chicty
	Junta de Agua Potable de Shaushim-Shimshim-San Pedro
	Junta de Agua Potable de Sacre
	Junta de Agua Potable de Agllian-Andacocha-Guasag
	Junta de Agua Potable de Guallabuzho
	Junta de Agua Potable de Parig
	Junta de Agua Potable de Guasag
	Junta de Agua Potable de El Tablón Bellavista
	Junta de Agua Potable de Chicty Alto
	Junta de Agua Potable de Ventanas
	Canal de Riego Guablid
	Sifón de Don Julo
	Canal de Riego Shushcurrum
	Canal de Riego San Pedro
	Canal de Riego Guallabuzho
	Canal de Riego Los Palacios
	Canal de Riego Tambillo
	Canal de Riego de Ventanas
COMUNIDADES, BARRIOS Y SECTORES	Comunidad de Don Julo
	Comunidad de Parig
	Comunidad de Sacre
	Comunidad de Andacocha
	Comunidad de Guallabuzho
	Comunidad de Chicty
	Comunidad de Guablid
	Comunidad de Las Juntas
	Barrio Shaushim

ORGANIZACIÓN	ENTIDAD / NOMBRE
	Barrio Shimshim
	Comunitario de Guasag
	Sector 3 de Mayo
	Comunidad de Chaullayacu
	Sector Monjas
	Sector Ventanas
	Barrio San Marcos
	Barrio Rumipungo
	Barrio Central
	Barrio Francisco Azmal
	Barrio Ciudadela La Gruta
	Barrio El Calvario
	Barrio Ciudadela El Chofer
	Sector Agllian
	Sector San Pedro Chitapamba
ASOCIACIONES, ORGANIZACIONES Y GRUPOS	Asociación de Servicios de Alimentación y Limpieza "ASOCERMAC"
	Asociación de Pequeños Productores Agrícolas y Ganaderos de Chaullayacu
	Asociación de Pequeños Productores Agropecuarios de Agllian
	Asociación Pequeños Productores de La Comunidad de Guasag
	Asociación Emprendedores Azmal
	Asociación de Productores "Santa Teresita de La Comunidad de Don Julo
	Asociación Apag
	Asociación de Pequeños Productores de Azmal
	Asociación de Pequeños Productores de Gullancay
	Asociación de Desarrollo Comunitario Parig
	Asociación de Pequeños Productores La Inmaculada
	Grupo de Danza Sisa Pakari
	Movimiento Guachapala Gana
	Patio de Comidas de Andacocha
	Patio de Comidas "San Marcial" del Centro Cantonal

Fuente: GAD de Guachapala, 2024
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

2.4.10 USO DE ESPACIO PÚBLICO

En el cantón Guachapala los espacios públicos son de encuentro y recreación, donde se dan cita por varios motivos o momentos importantes que comparte la población, entre estos están la infraestructura social, centros religiosos, cementerios, equipamientos de cultura, administrativos, recreativos, casas comunales. Algunas de las comunidades poseen una cancha, una casa comunal, utilizados para el encuentro comunitario y para el desarrollo de actividades religiosas y deportivas; reuniones, asambleas, agasajos, conmemoraciones vinculadas a fechas cívicas, etc.

2.4.11 PATRIMONIO Y DIVERSIDAD CULTURAL

2.4.11.1 BIENES PATRIMONIALES

"El Patrimonio Cultural de un pueblo comprende las obras de sus artistas, arquitectos, músicos, escritores y sabios, así como las creaciones anónimas, surgidas del alma popular, y el conjunto de valores que dan sentido a la vida; es decir, las obras materiales y no materiales que expresan la creatividad de ese pueblo; la lengua, los ritos, las creencias, los lugares y monumentos históricos, la literatura, las obras de arte, los archivos y bibliotecas" (Definición elaborada por la Conferencia Mundial de la UNESCO sobre el Patrimonio Cultural, celebrada en México en el año 1982)".

Los ámbitos del Patrimonio Cultural abarcan el Patrimonio Material e Inmaterial. En Guachapala se mantiene Bienes Inmuebles como son principalmente las casas antiguas que están distribuidas en el cantón y entre los bienes Inmateriales se encuentran las fiestas, leyendas, gastronomía, medicina ancestral, entre las más relevantes.

De acuerdo a los datos del Instituto Nacional de Patrimonio Cultural-INPC, el cantón Guachapala, posee 151 Bienes Patrimoniales inventariados, de los cuales: 2 son Bienes Muebles, 100 están en el ámbito de Bienes Inmuebles, 21 son Bienes Documentales, 20 Arqueológicos y 8 Bienes Inmateriales, tal como se detalla en la tabla siguiente:

Tabla 131 BIENES PATRIMONIALES INVENTARIADOS POR EL INPC

BIENES PATRIMONIALES	ÁMBITO	SUBÁMBITO	NÚMERO DE BIENES	NOMBRES
MUEBLES	GENERAL DE INVENTARIO	PINTURA	1	Virgen de la Merced con el Niño Jesús
		ESCULTURA	1	Cristo Crucificado Difunto
INMUEBLES	BIENES INMUEBLES	VIVIENDAS	98	
		IGLESIAS	2	
DOCUMENTAL	ARCHIVO	ARCHIVO	7	Archivo Notaría 1ra Escuela José Antonio Días Colegio Nacional Guachapala Registraduría de la Propiedad Escuela Andrés Machado I. Municipalidad Iglesia de Guachapala
	BIBLIOTECA	BIBLIOTECA	2	Biblioteca Municipal
	IMPRESO	LIBRO	1	Missale Romanum
	MANUSCRITO	LIBRO	11	Libro de Bautismo Tomo del I - X

BIENES PATRIMONIALES	ÁMBITO	SUBÁMBITO	NÚMERO DE BIENES	NOMBRES
ARQUEOLÓGICO	SITIOS ARQUEOLÓGICOS	SITIOS ARQUEOLÓGICOS TERRESTRES	20	Batir, Peña Blanca, Guasag, Agllian, Chontaurcu, Cuypamba, Alisal, Chicty, Parig 1,2 y 3, Rubarrión, Umaurco, Ñuñurco 1 y 2, Sacre, Paraguas, Ventanas, Tocteloma, Bugdel
INMATERIAL	ARTES DEL ESPECTÁCULO	TEATRO	1	Escenificación del Viacrucis
	CONOCIMIENTOS Y USOS RELACIONADOS CON LA NATURALEZA Y EL UNIVERSO	ESPACIOS SIMBÓLICOS	1	Camino al Peregrino
		GASTRONOMÍA	2	Champús, Faena de un Cerdo
		MEDICINA TRADICIONAL	1	Zhilbi
		TOPONIMIAS	1	Toponimias
	TRADICIONES Y EXPRESIONES ORALES	MEMORIA LOCAL VINCULADA A ACONTECIMIENTOS	1	Historia al Culto del Señor de Andacocha
	USOS SOCIALES, RITUALES Y ACTOS FESTIVOS	FIESTAS	1	Pase del Niño
TOTAL			**151**	

Fuente: INPC - Sistema de Información del Patrimonio Cultural Ecuatoriano (SIPCE)
Elaboración: Equipo Consultor, 2024

Uso de vestimenta tradicional vs vestimenta occidentalizada. - La vestimenta es también un elemento característico y constitutivo de la identidad cultural principalmente de la mujer campesina con el uso de su típica pollera, blusa bordada y sombrero, que actualmente se encuentra de manera aislada en la población femenina del cantón, por lo que se podría decir que está desapareciendo este tipo de vestimenta, sobre todo en la población joven quienes utilizan ropa de tipo occidental, como jeans u ropa deportiva.

Cultura y tradiciones en el cantón. - Muchas manifestaciones culturales tanto de la cultura indígena como mestiza han quedado en la memoria de los ancianos, quienes recuerdan con nostalgia las expresiones culturales y religiosas que se celebraban en casi todos los meses.

Fiestas y Tradiciones practicadas en el cantón. - En el cantón aún se conservan tradiciones festivas tanto religiosas, cívicas y culturales, las mismas que se detallan a continuación:

Tabla 132 PRINCIPALES FESTIVIDADES RELIGIOSAS, CÍVICAS Y CULTURALES DEL CANTÓN

FECHAS	FESTIVIDAD	LUGAR /SECTOR
01 de enero	Fiestas de la Virgen de la Nube	Guablid
31 de enero:	Fiestas de Cantonización	
Febrero – marzo	Carnaval	
Marzo - abril	Viernes Santo: Realización del tradicional Vía Crucis	
5 de abril	Fiestas de San Vicente	Chaullayacu y Sacre
25 de abril	Fiestas en honor a San Marcos	
3 de mayo	Fiesta de la Cruz	Chaullayacu, Barrio el Calvario, Shaushim
24 de mayo	Fiestas de la Virgen María Auxiliadora	Sacre
29 de junio	San Pedro y San Pablo	Las Juntas
29 de junio	Sagrado Corazón de Jesús	sector San Pedro
15 de agosto	Fiestas de la Virgen del Cisne	sector San Marcos
14 de septiembre	Fiestas del Señor de los Milagros	Andacocha
24 de septiembre	Fiestas de la Virgen de la Merced	Parig
5 de octubre	Fiestas Santa Teresita del niño Jesús	Don Julo
Tercer domingo de noviembre	Fiestas en honor al Señor de **Guachapala**	
8 de diciembre	Fiestas en Honor a la Virgen la Inmaculada **Guachapala**	
Tercer domingo de diciembre	Fiesta de María Auxiliadora	Sacre
24 de diciembre	Pase del Niño	
31 de diciembre	Fiesta fin de año	

Fuente: GAD de Guachapala, 2024
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

2.4.11.2 AUTO IDENTIFICACIÓN DE LA POBLACIÓN

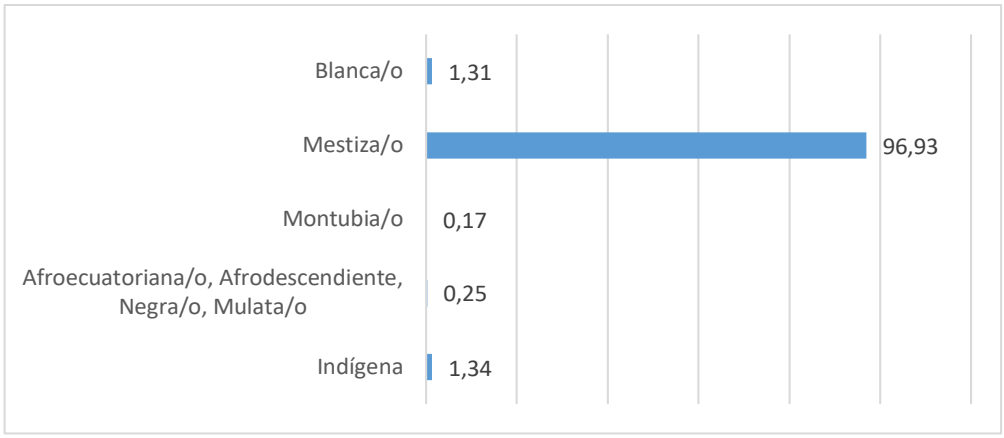
La auto identificación en el cantón Guachapala y según datos del Censo 2022, se presenta con un contundente predominio Mestizo con el 96,93% (3476 personas), seguido por la Indígena con el 1,34% (48) y la Blanca con el 1,31% (47 personas), entre las principales.

Tabla 133 AUTOIDENTIFICACIÓN SEGÚN CULTURA Y COSTUMBRES Y SEXO

AUTOIDENTIFICACIÓN SEGÚN CULTURA Y COSTUMBRES	SEXO			
	HOMBRE	MUJER	TOTAL	PORCENTAJE
Indígena	22	26	48	1,34
Afroecuatoriana/o, Afrodescendiente, Negra/o, Mulata/o	4	5	9	0,25
Montubia/o	2	4	6	0,17
Mestiza/o	1 664	1 812	3476	96,93
Blanca/o	22	25	47	1,31
Total	1 714	1 872	3 586	100

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC, 2022
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

Gráfico 39 PORCENTAJE DE PERSONAS POR SU AUTOIDENTIFICACIÓN SEGÚN CULTURA Y COSTUMBRES



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC, 2022
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

2.4.11.3 PERTENENCIA A UNA NACIONALIDAD O PUEBLO INDÍGENA

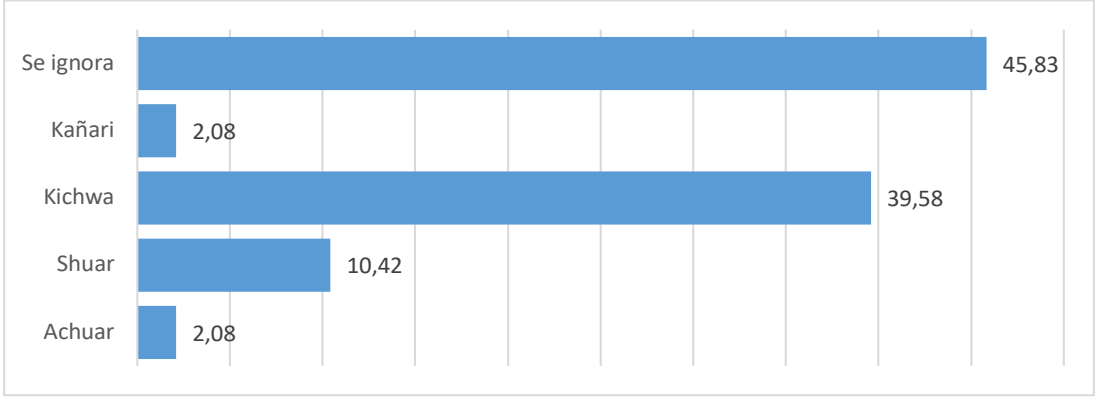
En el cantón Guachapala dentro de las nacionalidades a las que pertenecen y según los datos del INEC 2022, se tiene que el 39,58% (19 personas) pertenecen a la nacionalidad Kichwa y a la Shuar el 10,42% (5) entre las más representativas.

Tabla 134 PERTENENCIA A NACIONALIDADES O PUEBLOS INDÍGENAS, SEGÚN SEXO

NACIONALIDAD O PUEBLO INDÍGENA AL QUE PERTENECE	SEXO			
	HOMBRE	MUJER	TOTAL	PORCENTAJE
Achuar	**-**	**1**	**1**	**2,08**
Shuar	**2**	**3**	**5**	**10,42**
Kichwa	**10**	**9**	**19**	**39,58**
Kañari	**1**	**-**	**1**	**2,08**
Se ignora	**9**	**13**	**22**	**45,83**
Total	**22**	**26**	**48**	**100**

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC, 2022
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

Gráfico 40 PORCENTAJE DE PERTENENCIA A NACIONALIDADES O PUEBLOS INDÍGENAS, SEGÚN SEXO



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC, 2022
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

2.5 ANÁLISIS DEL SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO

Este sistema examina las principales actividades económicas productivas del cantón, así como las interacciones entre los factores de producción que impulsan el desarrollo local. Su objetivo central es evaluar el grado de especialización, las habilidades y destrezas de la población económicamente activa (PEA), con el fin de comprender mejor los modelos de producción y consumo en el cantón. Asimismo, busca identificar cómo los diversos sectores productivos se complementan para contribuir al desarrollo económico.

La metodología empleada en este análisis sigue los lineamientos establecidos por la Secretaría Nacional de Planificación, para ello se realiza una revisión exhaustiva de fuentes de información secundaria y diversas actividades como: talleres, visitas de campo, entrevistas con actores claves, grupos focales, reuniones con los concejales y funcionarios pertinentes del GAD Municipal. El enfoque del análisis abarca los sectores de producción y empleo, con especial atención a su impacto en la economía local, este enfoque permite identificar patrones productivos y su influencia en la vida económica del cantón, además de reconocer cómo los sectores interactúan para impulsar o limitar el crecimiento económico cantonal.

También se realizó un proceso de investigación con la aplicación de 150 encuestas distribuidas en todo el territorio utilizando la plataforma KOBOtoolbox, cuyo objetivo principal fue identificar y analizar las variables que definen la situación actual de la soberanía alimentaria y la agricultura familiar en el cantón. Esta información no solo permitió obtener un panorama claro de las realidades enfrentadas por los productores locales, sino que también contribuyó a las bases para el diseño de propuestas estratégicas dentro del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT).

En este sentido, la investigación buscó entender cómo estas prácticas se desarrollan actualmente en el territorio, los desafíos que enfrentan los productores y cómo se pueden generar condiciones para fortalecer estos sistemas agroalimentarios.

De esta manera, se busca no solo un entendimiento integral del panorama productivo, sino también determinar si las actividades económicas predominantes generan una estructura competitiva o complementaria entre los sectores, contribuyendo a la sostenibilidad y el progreso económico del cantón.

2.5.1 ACTIVIDADES ECONÓMICAS Y PRODUCTIVAS

El Valor Agregado Bruto (VAB) a valores corrientes del cantón ha experimentado una tendencia decreciente en los últimos años, al 2018, el VAB se situó en 7.908 mil USD, con un PIB per cápita de 2.166 USD, el 2019, estos valores disminuyeron a 7.593 mil USD y 2.064 USD, respectivamente, reflejando una tasa de variación de -4,7%. La caída continuó en 2020, con un VAB de 6.948 mil USD y un PIB per cápita de 1.888 USD, lo que representó una contracción del -8,5%, con respecto a l 2021, la reducción fue más moderada, con un VAB de 6.862 mil USD y un PIB per cápita de 1.873 USD, registrando una variación de -0,8%. Sin embargo, en 2022, la disminución se acentuó

nuevamente con un VAB de 6.532 mil USD y un PIB per cápita de 1.790 USD, equivalente a una variación de -4,5%. La proyección para 2023 muestra una caída aún más pronunciada, con un VAB estimado de 5.116 mil USD y un PIB per cápita de 1.403 USD, lo que implica una variación del -21,6%.

Estos datos reflejan una continua contracción económica en el cantón, lo que puede estar asociado a diversos factores estructurales y coyunturales.

Tabla 135 ACTIVIDADES ECONÓMICAS

CANTÓN	VAB VALORES CORRIENTES (Miles de USD)	PIB PER CÁPITA	TASA DE VARIACIÓN
2018	7.908	2.166	
2019	7.593	2.064	-4,7
2020	6.948	1.888	-8,5
2021	6.862	1.873	-0,8
2022	6.532	1.790	-4,5
2023 (p)	5.116	1.403	-21,6

Fuente: Banco Central del Ecuador - 2018-2022
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

2.5.2 EMPRENDIMIENTOS - BIONEGOCIOS

En el cantón Guachapala se puede destacar que existe un emprendimiento que se calificaría dentro del área de Bionegocios, utilizando la caña de azúcar que era típico de esa zona y ahora sólo existe remanentes y que es utilizado para elaborar un tipo de licor denominado “La Abuela”, con variedad de sabores, este es elaborado en la comunidad Chicty, y comercializado principalmente en Guachapala y en Paute.

La sostenibilidad ambiental es un pilar fundamental en este contexto, este emprendimiento tiene prácticas agrícolas responsables, como el cultivo orgánico y técnicas agroecológicas y que contribuye a la conservación del ecosistema local y mejorar la calidad del producto.

También dentro de Guachapala existe la planta para la elaboración de productos lácteos, denominado Lácteos Ismaelito, este es un emprendimiento familiar.

Foto 15 BIOEMPRENDIMIENTOS



Fuente: Consultoría - 2024
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

2.5.3 AGROECOLOGÍA

En el cantón de Guachapa especialmente en el cultivo de hortalizas representa una práctica esencial, que resalta la sostenibilidad y la preservación de la biodiversidad local. La elección de método agroecológicos beneficia a los productores al generar productos certificados; en el cantón existen alrededor de 6 productores individuales que son certificados como productores agroecológicos con el seguimiento permanente del MAG.

Con la finalidad de obtener información referente a las diferentes variables de la Agricultura Familiar, se procedió a levantar 150 encuestas a los diferentes productores de la zona, en donde se identificó que el 9,6% de los productores agropecuarios encuestados, realizan bajo un enfoque de agricultura orgánica principalmente en lo referente a las hortalizas.

2.5.4 AGRICULTURA

La tarea agrícola es la más importante actividad dinamizadora económica y social del cantón, se podría decir que es el motor de la economía del sector, que provee los productos para el funcionamiento del mercado de Paute; además, el agro es la pieza clave en las estrategias de seguridad alimentaria y cuidado del medioambiente, se encuentra íntimamente ligado con las tradiciones culturales que dotan de identidad y sentido a los pueblos.

La superficie del cantón Guachapala es de 4051,03 hectáreas, de los cuales el 73,21 % (2965,79 ha) corresponde a tierras agropecuarias, lo mencionado nos lleva a plantear que el cantón tiene una vocación productiva. Del total de las tierras agropecuarias, el 3,26 % corresponde a tierras agrícolas cuya producción es dedicada para el autoconsumo y para el mercado local, el 41,73 % son mosaicos agropecuarios en donde existe una variedad de productos, lo que podríamos mencionar que este tipo de clasificación corresponde a una agricultura familiar, en donde se produce para el consumo familiar y lo que le resta lo dedica para la venta y el 55,03 % de su cobertura lo clasifican como pastizales, pero gran parte de un pasto natural con baja producción y productividad.

Tabla 136 COBERTURA DEL SUELO AGROPECUARIO

USO	NIVEL 1	NIVEL 2	ÁREA HA	%
Agrícola	TIERRA AGROPECUARIA	CULTIVO	96,71	3,261
		MOSAICO AGROPECUARIO	1237,8	41,736
		PASTIZAL	1631,28	55,003
TOTAL			2965,79	100,000

Fuente: SIG TIERRAS -2020
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

Al realizar un análisis prospectivo de los años 1990, 2000 y 2020, se observa un crecimiento constante en este sector. El aumento significativo de la tasa de crecimiento del 24,34 % al comparar el periodo 2020 con el año 2000, existe una evolución dinámica de la producción agropecuaria, esto nos lleva a plantear que Guachapala tiene una vocación agrícola. Es crucial sin embargo que esta potencialidad este acompañado de estrategias sostenibles que aseguren el bienestar de la población y la preservación de los recursos naturales.

De acuerdo a las encuestas realizadas, el 56,4 % mencionan que la productividad de los cultivos en varias zonas de Guachapala en los últimos 5 años ha sido baja, el 15,4 % mención que es media y tan solo el 1,3 % mencionó que es muy alta.

El 90,4% mencionaron que sus cultivos no han mejorado nada en los últimos 5 años, en contraste, el 5,1% creen que ha mejorado poco y el 4,5 % en algo.

Se evidencia una fuerte percepción de que las condiciones climáticas adversas han tenido un impacto negativo significativo en la productividad agrícola. La mayoría de los encuestados consideran que el impacto ha sido "muy alto", también afirman que la productividad de sus cultivos no ha mejorado en los últimos 5 años. Este resultado expone que los factores climáticos se perciben como un obstáculo clave para el desarrollo productivo, lo que podría indicar la necesidad de implementar estrategias más resilientes y sostenibles para mitigar los efectos del cambio climático en la agricultura.

La población encuestada considera importante que para mejorar la productividad de sus propiedades, se debe realizar o intervenir en los siguientes elementos:

Ilustración 17 ELEMENTOS PARA MEJORAR LA PRODUCTIVIDAD



Fuente: Encuestas - 2024
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

En esta ilustración anterior, los productores identifican los elementos claves para mejorar su productividad, donde el abono orgánico corresponde al 69.43 % y la asistencia técnica el 44.59 % como las prioridades más altas. También destacan la mejora del riego (43.95 %) y el cuidado del suelo (34.39 %). Este análisis refleja que la sostenibilidad y el uso eficiente de los recursos son fundamentales para la productividad agrícola local. Existe también una preocupación por la comercialización (1.91%) y el control de plagas (1.91 %), lo que sugiere que el acceso a mercados y la mitigación de problemas de producción son áreas a mejorar.

2.5.4.1 SISTEMAS DE PRODUCCIÓN

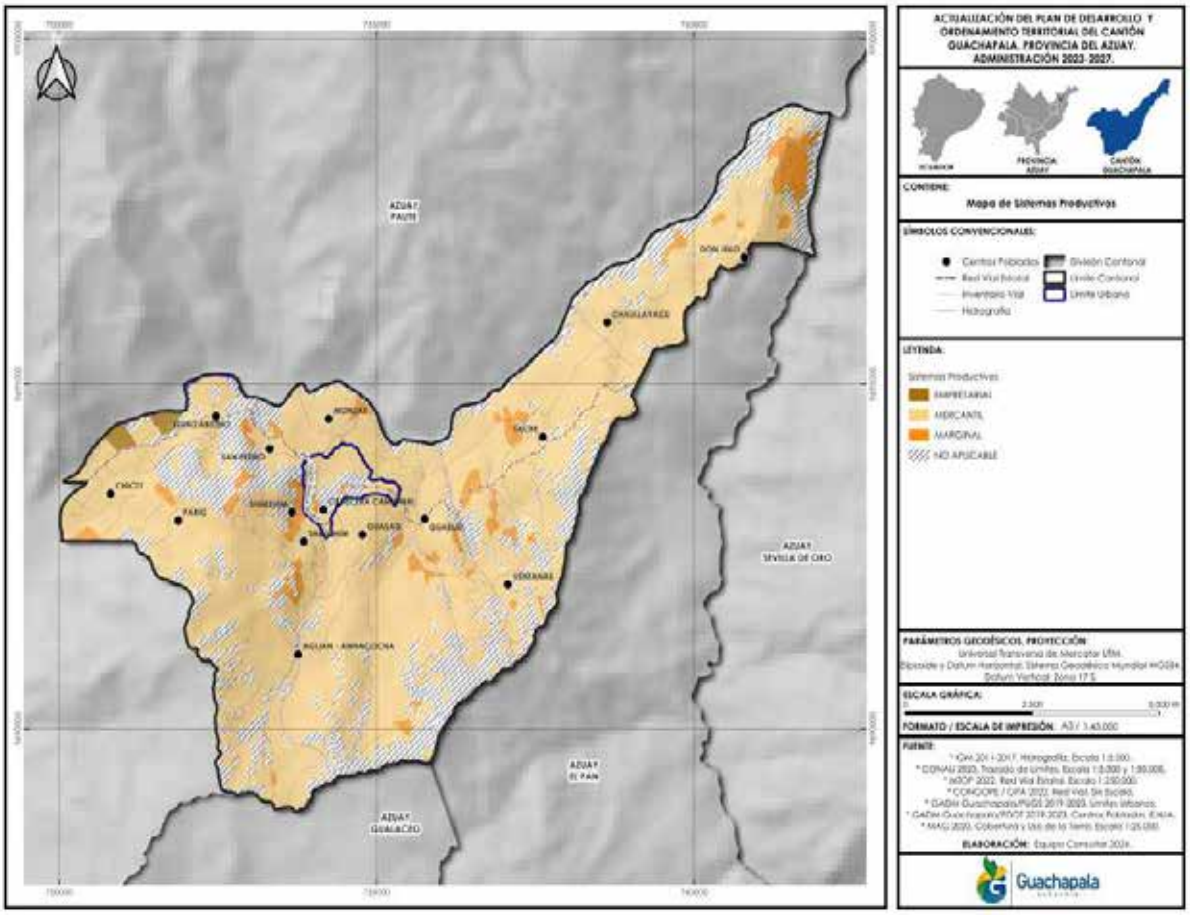
El sistema con mayor relevancia a nivel cantonal es el mercantil con el 70,61 %, el marginal con el 4,88% y el empresarial con el 0,56 %

Tabla 137 SISTEMAS DE PRODUCCIÓN

SISTEMA	HA.	PORCENTAJE
EMPRESARIAL	22,57	0,56%
MARGINAL	197,74	4,88%
MERCANTIL	2860,23	70,61%
NO APLICABLE	970,49	23,96%
TOTAL	4051,03	100,00%

Fuente: MAG 2020
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

Mapa 60 SISTEMAS DE PRODUCCIÓN



Fuente: MAG 2020
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

2.5.4.2 APTITUD AGRÍCOLA

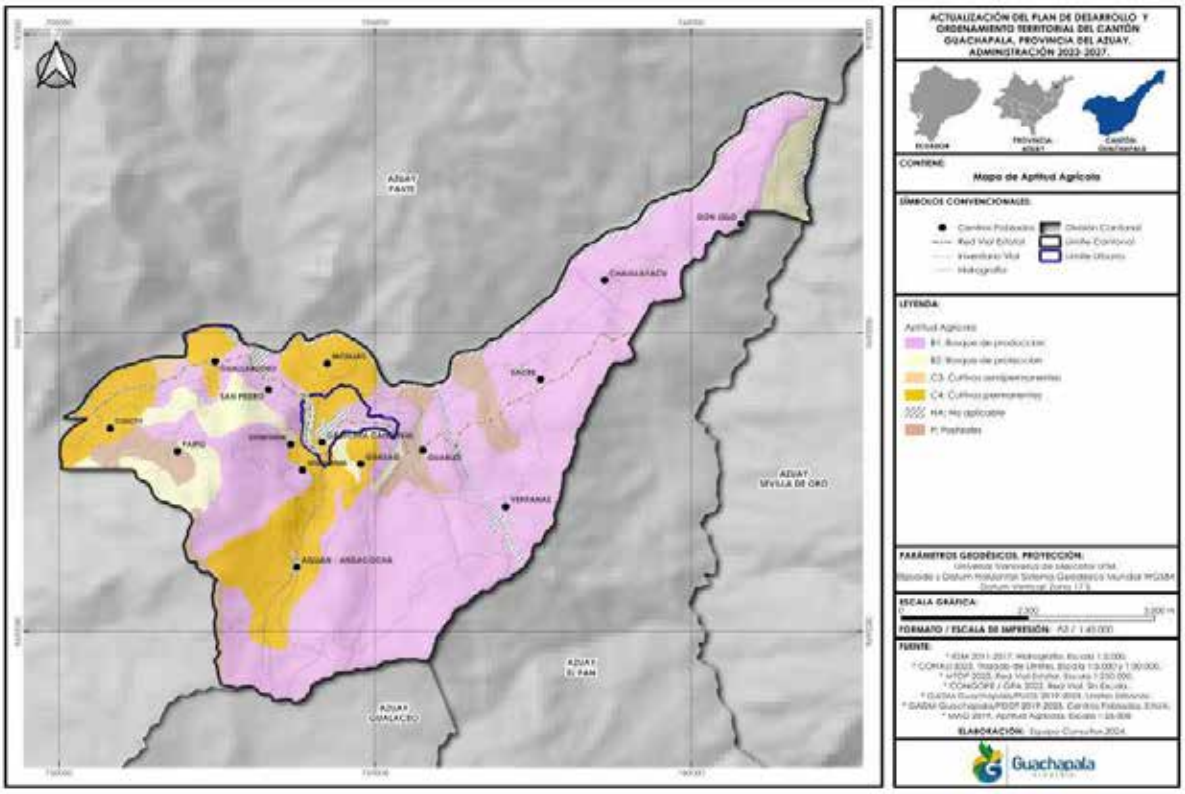
Según los datos presentados en la tabla siguiente, se observa la distribución porcentual del suelo en función de su aptitud para diferentes tipos de uso agropecuario. Del total de suelo disponible, el 61,55 % se clasifica con aptitud media, el 30,83 % aptitud baja y 6,79 % con aptitud alta.

Tabla 138 APTITUD AGRÍCOLA

APTITUD	HA.	PORCENTAJE
APTITUD ALTA	124,07	6,79%
APTITUD BAJA	563,31	30,83%
APTITUD MEDIA	1124,64	61,55%
FALTA DATOS	15,03	0,82%
TOTAL	1827,05	100,00%

Fuente: MAG 2019
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

Mapa 61 APTITUD AGRÍCOLA



Fuente: MAG 2019
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

2.5.4.3 AGRICULTURA FAMILIAR Y CAMPESINA

La agricultura familiar y la soberanía alimentaria son conceptos fundamentales en la vida rural del cantón Guachapala, una zona predominantemente agrícola en la provincia de Azuay, Ecuador. La agricultura familiar se refiere a un modelo de producción agrícola donde las familias rurales, a

menudo en pequeñas parcelas, cultivan alimentos para su consumo y venta local. Este tipo de agricultura es clave en Guachapala, donde las familias dependen del trabajo colectivo para sostenerse y mantener las tradiciones agrícolas que han pasado de generación en generación.

Por otro lado, la soberanía alimentaria hace referencia al derecho de los pueblos a definir sus propios sistemas alimentarios, priorizando la producción local y sostenible, y reduciendo la dependencia de mercados internacionales o grandes corporaciones. En el contexto de Guachapala, la soberanía alimentaria no solo garantiza que las familias tengan acceso a alimentos nutritivos y culturalmente adecuados, sino que también promueve la protección de la biodiversidad local y las prácticas agrícolas tradicionales.

Las principales características de la agricultura familiar presentes en Guachapala son:

- Transmisión de conocimientos. - La agricultura familiar y soberanía alimentaria está fuertemente ligada a la transmisión intergeneracional de conocimientos. Estos saberes tradicionales abarcan técnicas de cultivo, manejo del suelo, conservación de agua, uso de herramientas, y selección de semillas. El valor cultural de esta transmisión es alto, y la continuidad de las prácticas garantiza la sostenibilidad a largo plazo.
- El 33.33% de los encuestados indica que ha transmitido "medianamente" sus conocimientos ancestrales, mientras que el 42.94% afirma haberlo hecho "bastante". Lo que implica que menos de la mitad de las personas encuestadas continúan con la transmisión generacional, a pesar que aún queda margen para una mayor integración de estos saberes.
- Prácticas que son de tradición familiar en la actividad agrícola. - se tiene que el 8.33 % no ha transmitido ningún tipo de conocimiento, lo que resalta que, en general, existe una tendencia positiva hacia la preservación y transmisión de saberes tradicionales.
- El trabajo de la finca se realiza con utilización de la mano de obra familiar. - El 37.8 % de los encuestados indicó que el trabajo de la finca es realizado medianamente por familiares, el 20.5 % señala que sus familiares participan totalmente en el trabajo.
- En lo referente al promedio de familias que trabajan con mano de obra, el 36,5 % de las personas encuestadas mencionó que en promedio 3 miembros de la familia participan en la actividad agrícola de manera permanente, mientras que solo el 5,8% no lo realizan.
- La mayoría de los encuestados (41.7 %) reporta tener parcelas de 1 hectárea, mientras que el 28.2% tiene parcelas de 2 hectáreas. El tamaño de las tierras utilizadas varía, con una mayoría de parcelas de entre 0.5 y 2 hectáreas, lo que sugiere que la actividad agrícola familiar se realiza en pequeñas explotaciones.
- El 30,1 % de las personas encuestadas usan bastante las semillas mejoradas, seguido por el 26,9 % que las usan a veces, solamente el 8,3% no usa semillas mejoradas para la agricultura familiar.

Foto 16 PRODUCCIÓN DE LA AGRICULTURA FAMILIAR

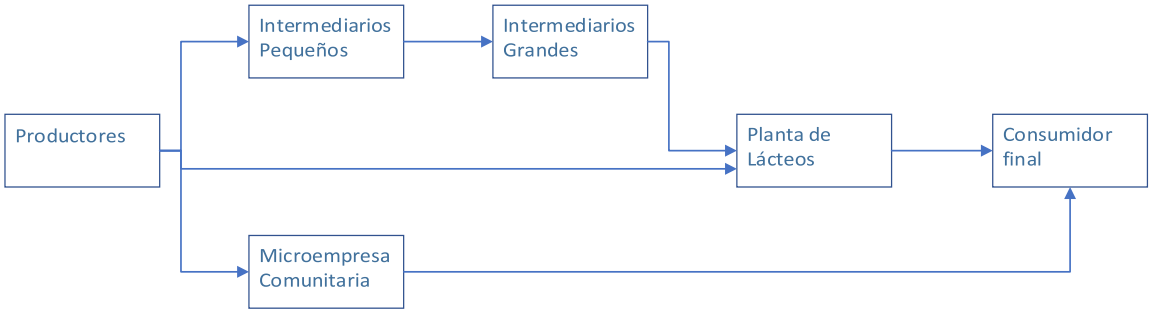


Fuente: Equipo Consultor – 2024

2.5.4.4 CADENA DE VALOR

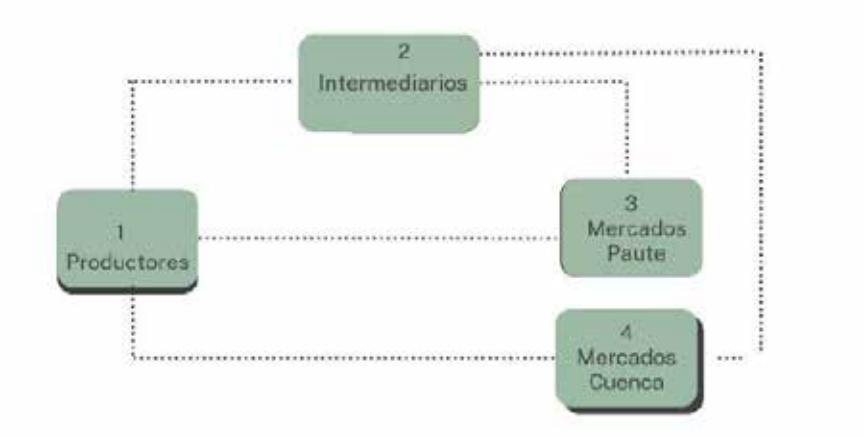
Para el caso de Guachapala se determina la cadena de valor de los principales productos de la actividad ganadera y las hortalizas principalmente como podemos observar en las imágenes siguiente.

Ilustración 18 CADENA DE VALOR DE LÁCTEOS



Fuente: Investigación de campo
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

Ilustración 19 CADENA DE VALOR DE HORTALIZAS

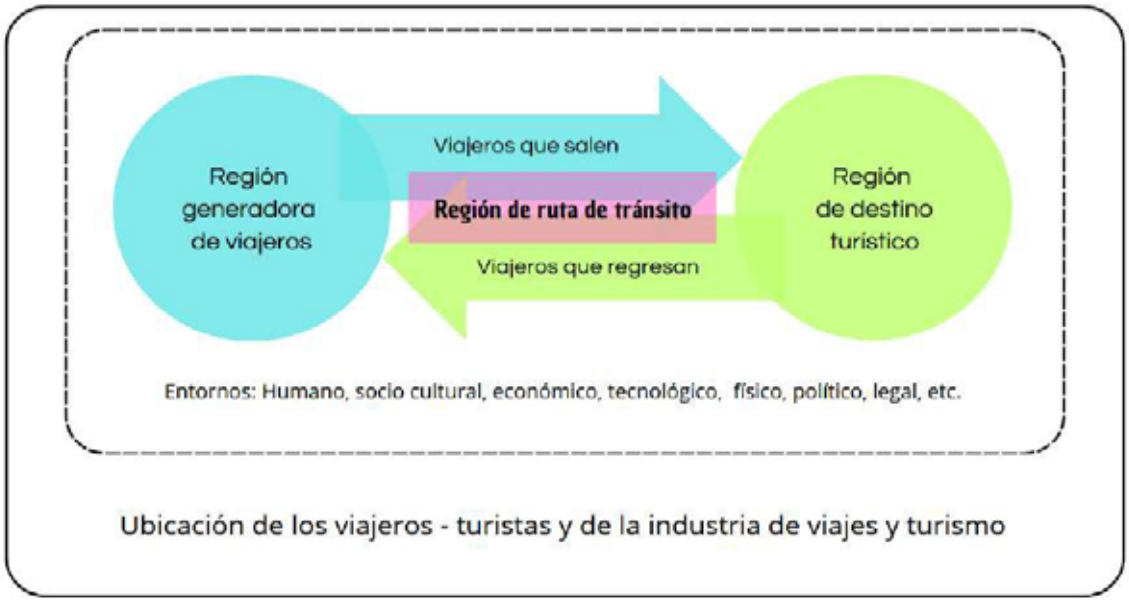


Fuente: Investigación de campo
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

2.5.5 RECURSOS TURÍSTICOS

El turismo engloba un conjunto de actividades, servicios e industrias que crean una experiencia de viaje, incluyendo el transporte, el alojamiento, la gastronomía, el comercio, el entretenimiento, las instalaciones recreativas y otros servicios de hospitalidad para quienes se trasladan fuera de su lugar de residencia. Abarca a todos los proveedores que atienden a los visitantes y cubre toda la industria global vinculada a viajes, hoteles, transporte y otros elementos, como la promoción, que satisfacen las necesidades y deseos de los viajeros. En última instancia, el turismo representa la totalidad de los gastos realizados por los turistas en un país, una región política o una zona económica interconectada por el transporte entre estados o naciones cercanas. Este concepto económico también incluye el efecto multiplicador de ingresos que estos gastos generan.

Ilustración 20 SISTEMA DE TURISMO



Fuente: Neil Leiper
Elaborado: Equipo Consultor - 2024

La ilustración anterior muestra el flujo típico de turistas dentro de la industria de viajes, destacando tres regiones clave: la "Región generadora de viajeros", la "Región de ruta de tránsito" y la "Región de destino turístico". Los turistas comienzan su viaje desde la región generadora, pasan por la región de tránsito (que puede incluir escalas o paradas intermedias) y finalmente llegan a su destino turístico. Después de su estancia, regresan a su región de origen a través de la misma ruta o una similar.

Este ciclo es influenciado por diversos entornos: humano, sociocultural, económico, tecnológico, físico, político y legal, que determinan la experiencia y las decisiones de los viajeros en cada etapa, tal como en el PDOT se identifica como los 5 sistemas que componen los entornos.

La región generadora puede ser un país o ciudad de origen, la región de tránsito puede incluir aeropuertos, estaciones, o incluso otros destinos turísticos intermedios, y la región de destino es donde los turistas pasan la mayor parte de su tiempo disfrutando de actividades recreativas,

culturales o naturales. Este esquema ayuda a entender cómo interactúan las diferentes partes del sistema turístico, subrayando la importancia de cada región y cómo influyen los entornos en el movimiento y comportamiento de los viajeros. Por lo que en Guachapala se debe aclarar qué región es, ya que, se quiere posicionar como "Región de destino turístico".

2.5.5.1 VENTAS EN MILLONES POR TURISMO

Según información encontrada en la página del Ministerio de Turismo, a nivel cantonal de Guachapala se describe lo siguiente:

- En 2016 y 2018, las ventas en estos años fueron constantes, con un valor de 0.2 millones de USD.
- En 2020 hay una caída significativa en las ventas, que alcanzan los 0.1 millones de USD y luego bajan a 0.0 millones de USD.
- En 2022 las ventas mejoran ligeramente a 0.1 millones de USD, pero no regresan a los niveles de 2016 y 2018.

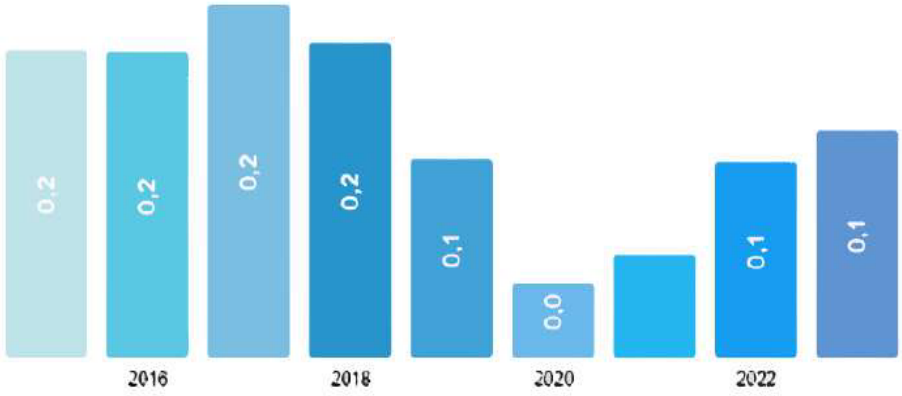
Tendencias:

- Estabilidad inicial: Las ventas se mantienen estables entre 2016 y 2018.
- Descenso: A partir de 2020, se observa una caída considerable en las ventas, con un valor extremadamente bajo, especialmente en 2020.
- Recuperación parcial: Para 2022, las ventas muestran una leve recuperación, aunque siguen siendo bajas en comparación con los años 2016 y 2018.

Análisis:

- Impacto de 2020: El año 2020 parece ser un punto crítico, donde las ventas caen drásticamente. Esto podría estar relacionado con factores externos como la pandemia de la COVID-19 que afectó gravemente a muchas industrias, incluida la del turismo.
- Recuperación en 2022: Aunque hay una recuperación en 2022, el nivel de ventas sigue siendo bajo en comparación con los años previos a 2020. Esto sugiere que la industria aún no se ha recuperado completamente de los impactos sufridos en 2020.
- Respecto a las ventas relacionadas al ingreso de visitantes al cantón por turismo, según el informe de rendición de cuentas 2023 de Guachapala, en promedio anualmente son 3000 turistas.

Gráfico 41 VENTAS (MILLONES DE USD)



Fuente: INFOGRAFÍA DE TURISMO EN CIFRAS DE MINTUR - 2024

Tendencia General:

- Años de caída (2016-2020): Durante la primera parte del período (2016-2020), se muestra una tendencia mayoritariamente negativa, con varias caídas sucesivas. Esta tendencia culmina en 2020, con una gran disminución del -62,9%, probablemente debido a la pandemia de la COVID-19 y sus efectos sobre el turismo y otras actividades económicas.

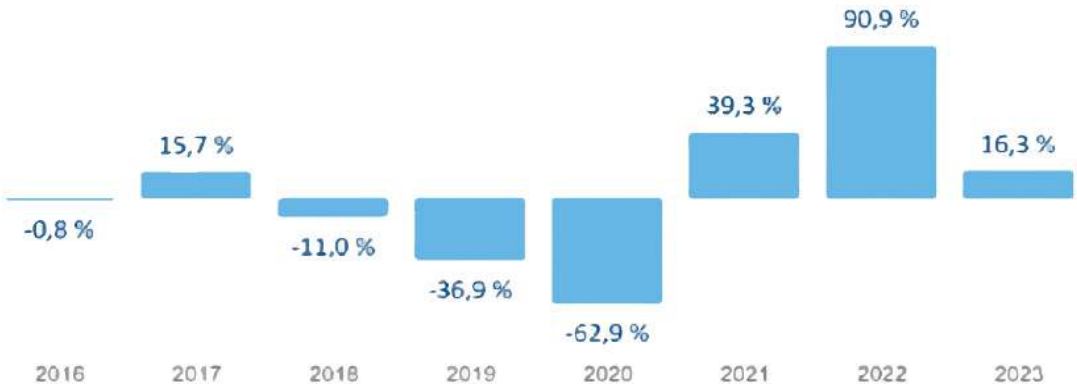
- Recuperación (2021-2023): A partir de 2021, se observa una recuperación considerable, con un fuerte repunte del 39,3% en 2021 y un crecimiento aún más robusto del 90,9% en 2022. Sin embargo, en 2023, aunque el crecimiento sigue siendo positivo, la tasa se modera significativamente a 16,3%.

- Impacto de la Pandemia: La caída más pronunciada en 2020 coincide con el inicio y propagación de la pandemia de la COVID-19, lo que sugiere un impacto directo y severo en Guachapala.

- Fase de Recuperación: Los incrementos significativos en 2021 y 2022 indican un fuerte esfuerzo de recuperación, posiblemente impulsado por medidas de reactivación económica, y la normalización de actividades turísticas y económicas.

- Ajuste en 2023: Con la desaceleración en 2023, se estabilizó después de la rápida recuperación de los años anteriores, o bien una adaptación a una "nueva normalidad" en el sector.

Gráfico 42 VARIACIÓN PORCENTUAL



Fuente: INFOGRAFÍA DE TURISMO EN CIFRAS DE MINTUR - 2024

2.5.5.2 PRINCIPALES ATRACTIVOS TURÍSTICOS

Un atractivo turístico es un recurso que se ha convertido en un punto de interés destacado y que motiva a los turistas a viajar a un destino específico. Mientras que un recurso turístico tiene el potencial de atraer turistas, un atractivo turístico es ese recurso en su forma más atractiva y desarrollada, ya sea por su belleza natural, su relevancia cultural o su infraestructura desarrollada para recibir visitantes.

En la tabla siguiente se organiza diversos atractivos culturales del cantón Guachapala, destacando principalmente la arquitectura y el acervo cultural y popular. Entre los ítems se incluyen iglesias, parques temáticos, santuarios ecológicos, museos, miradores y parques acuáticos, así como festividades religiosas y la gastronomía local. La mayoría de los atractivos están ligados a la cultura y tradiciones locales, como la arquitectura vernácula y las festividades, mientras que otros, como los parques recreativos, reflejan un enfoque en la infraestructura turística moderna. En conjunto, expone una visión comprensiva de los elementos culturales y recreativos que atraen a los turistas al cantón de Guachapala, subrayando la importancia de preservar y promover el patrimonio cultural.

Tabla 139 ATRACTIVOS TURÍSTICOS

ÍTEM	CATEGORÍA	TIPO	SUBTIPO	DESCRIPCIÓN
Iglesias y capillas	Atractivos culturales	Arquitectura	Histórica / Vernácula	Corresponden todas las obras arquitectónicas de carácter histórico y/o vernáculo tales como: Iglesias, monasterios y conventos, edificaciones, estación ferroviaria. (civil, religiosa, militar)
Yubar Park Parque extremo	Atractivos culturales	Arquitectura	Infraestructura recreativa	Parques recreativos temáticos.
Santuario ecológico señor de Andacocha.	Atractivos culturales	Arquitectura	Espacio público	Se refiere a campos o complejos de producción agrícola, ganadera o piscícola con características notables que generan visitación.

ÍTEM	CATEGORÍA	TIPO	SUBTIPO	DESCRIPCIÓN
Arado más largo del mundo	Atractivos culturales	Arquitectura	Infraestructura Cultural	Museos, casas de música, centros culturales, teatros, cines, etc. (fuera de centros comerciales).
Mirador Turístico Guachaventura	Atractivos culturales	Arquitectura	Infraestructura recreativa	Parques recreativos temáticos.
Parque acuático	Atractivos culturales	Arquitectura	Infraestructura recreativa	Parques recreativos temáticos.
Fincas agroecológicas	Atractivos culturales	Realizaciones técnicas y científicas	Centros Agropecuarios y pesqueros	Se refiere a campos o complejos de producción agrícola, ganadera o piscícola con características notables que generan visitación.
Festividades religiosas	Atractivos culturales	Acervo cultural y popular	Fiestas religiosas, tradiciones y creencias	Hace referencia a las festividades de carácter religioso además de creencias, leyendas y mitos que forman parte de las características sociales de un asentamiento y que por tradición generalmente verbal subsisten en el país.
Gastronomía	Atractivos culturales	Acervo cultural y popular	Gastronomía	Alimentos propios de cada región preparados con fórmulas originales tradicionales utilizando ingredientes del lugar. Pueden o no tener eventos para su presentación.

Fuente: GAD Cantonal de Guachapala / MINTUR - 2024
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

JERARQUIZACIÓN

La jerarquización de los atractivos turísticos permite optimizar la asignación de recursos, planificar de manera estratégica la infraestructura, implementar políticas de conservación efectivas y promover un desarrollo económico local equitativo. Además, al priorizar los sitios con mayor potencial, se mejora la experiencia turística y se atrae inversión, todo ello contribuyendo a un desarrollo turístico sostenible que maximiza los beneficios económicos y protege el patrimonio natural y cultural del cantón. En este documento del PDOT, se realiza un análisis general respecto a la jerarquización de atractivos, lo cual debe profundizarse en un estudio – Plan de turismo.

A continuación, se detallan los elementos para la jerarquización de los atractivos y recursos:

- Recurso: Es un elemento natural o cultural que pueden motivar el desplazamiento, pero no se encuentran todavía incorporados en la dinámica turística, ni cuenta con ningún tupo de infraestructura de apoyo.

- Jerarquía I: Atractivo que presenta condiciones mínimas para generar productos, como elementos que complementen a otros de mayor jerarquía.

- Jerarquía II: Atractivo con algún rasgo llamativo que presente condiciones básicas para la generación de productos turísticos capaz de interesar a visitantes que hubiesen llegado a la zona por otras motivaciones turísticas o de motivar corrientes turísticas nacionales.

- Jerarquía III: Atractivo con rasgos excepcionales capaz de motivar por sí solo o en conjunto con otros atractivos contiguos una corriente actual o potencial de visitantes nacionales o extranjeros y presenta las condiciones adecuadas para el desarrollo de productos turísticos enfocados al mercado nacional e internacional.

- Jerarquía IV: Atractivo excepcional y de alta significación para el mercado turístico internacional capaz por sí solo de motivar una importante corriente de visitantes (actual o potencial) y presenta las condiciones óptimas para el desarrollo de productos turísticos relevantes enfocados al mercado nacional e internacional.

Tabla 140 JERARQUIZACIÓN

RECURSO - ATRACTIVO	JERARQUÍA
Iglesias y capillas	III
Yubar Park Parque extremo	III
Santuario ecológico señor de Andacocha	III
Arado más largo del mundo	II
Mirador Turístico Guachaventura	II
Parque acuático	III
Fincas agroecológicas	III
Festividades religiosas	II
Gastronomía	II

Fuente: GAD Cantonal de Guachapala / MINTUR - 2024
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

Jerarquía II

Arado más largo del mundo: Este atractivo se destaca por su tamaño y simbolismo cultural. Aunque es un monumento notable, puede ser que no motive por sí solo la visita de turistas, pero complementa bien otros atractivos de la región.

Mirador Turístico Guachaventura: Ofrece vistas panorámicas que pueden ser atractivas, pero probablemente no motiva por sí solo un desplazamiento considerable de turistas. Funciona como un complemento atractivo para quienes ya están en la región.

Gastronomía: La gastronomía local es importante, pero a menudo es parte de la experiencia turística más amplia, no el principal motivo de la visita. Sin embargo, tiene el potencial de enriquecer la estancia de los turistas.

Fiestas Religiosas: Tienen un fuerte poder de convocatoria, especialmente en regiones donde la religión juega un papel importante en la cultura. Estas festividades pueden atraer tanto a turistas locales como extranjeros.

Jerarquía III:

Iglesias y capillas: Estos son importantes por su valor histórico y cultural, especialmente en contextos donde la religión tiene un papel central. Pueden atraer tanto a visitantes nacionales como internacionales interesados en la arquitectura, la historia y la cultura.

Yubar Park Parque extremo: Como un parque de aventura, tiene el potencial de atraer a turistas que buscan experiencias al aire libre y actividades extremas, un nicho que puede incluir tanto a locales como a visitantes extranjeros.

Santuario ecológico Señor de Andacocha: Este lugar tiene un valor tanto religioso como ecológico, lo que le da un atractivo dual. Puede atraer a peregrinos y turistas ecológicos.

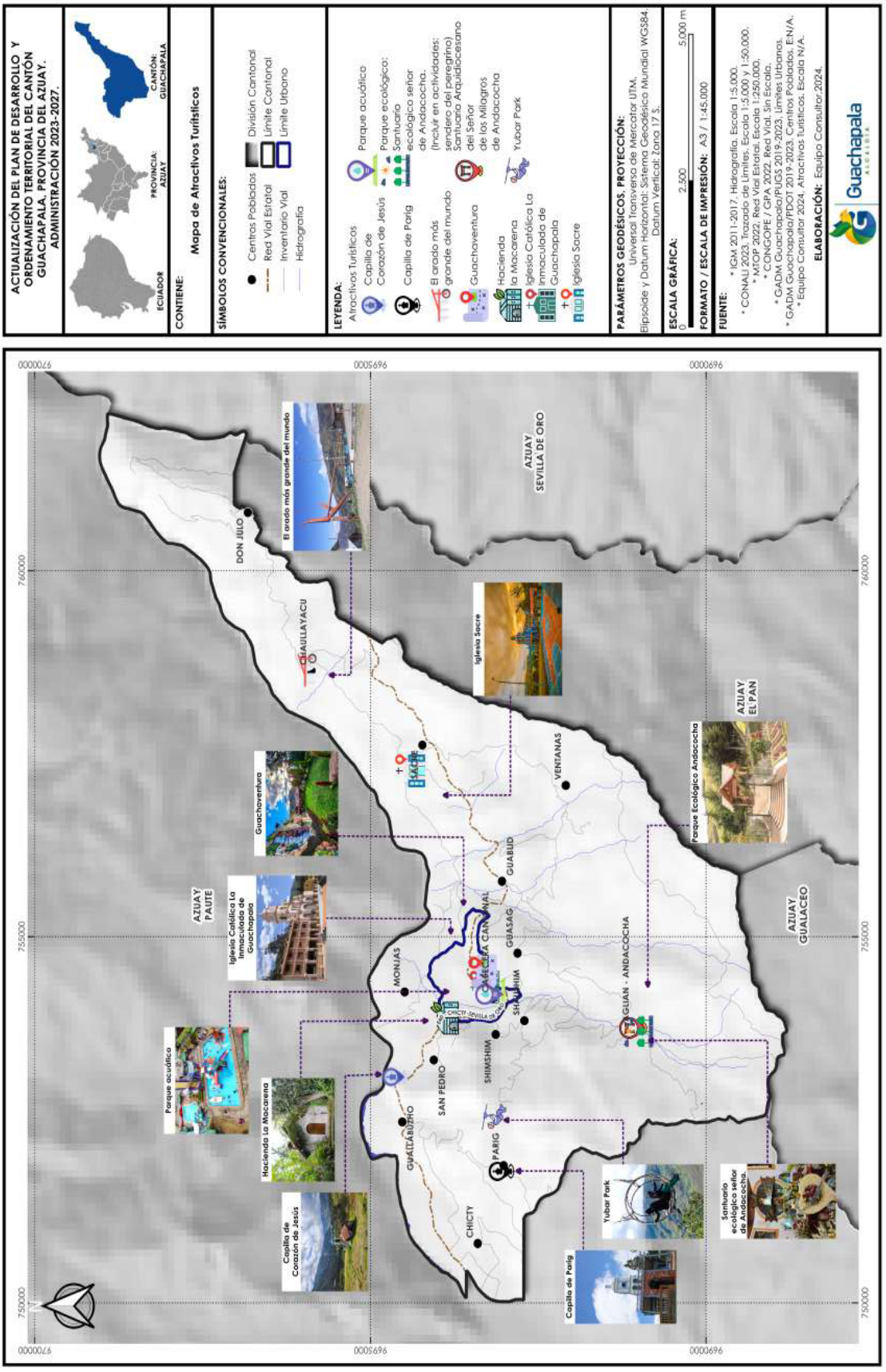
Parque acuático: Es un atractivo para el turismo familiar y su inclusión en jerarquía III sugiere que está bien desarrollado y es capaz de atraer a un buen número de visitantes.

Fincas agroecológicas: Estas fincas ofrecen experiencias relacionadas con la agricultura sostenible y son atractivas para un nicho turístico interesado en el ecoturismo y la sostenibilidad. Debido a su capacidad para ofrecer una experiencia turística enriquecedora, auténtica y sostenible que atrae tanto a turistas nacionales como internacionales. Su enfoque en la educación, la sostenibilidad y la cultura local las convierte en destinos de interés considerable dentro del turismo especializado.

Guachapala tiene una variedad de recursos turísticos que están en diferentes etapas de desarrollo. La mayoría de los atractivos están en jerarquía III, lo que indica que tienen potencial para atraer a turistas nacionales y extranjeros, pero generalmente necesitan ser complementados con otros elementos para maximizar su atractivo. Los recursos en jerarquía II son importantes a nivel local y regional, pero podrían necesitar más desarrollo o promoción para alcanzar un público más amplio.

No se identificaron atractivos en la jerarquía IV, lo que indica que, según esta evaluación, la región aún no cuenta con un recurso de clase mundial que, por sí solo, atraiga a un gran número de visitantes internacionales. Esto puede sugerir un área de oportunidad para el desarrollo y la promoción turística en la región.

Mapa 62 PRINCIPALES ATRACTIVOS TURÍSTICOS



Fuente: GAD Cantonal de Guachapala – Equipo consultor - 2024
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

2.5.5.3 PLANTA TURÍSTICA

La planta turística se refiere a la infraestructura y los servicios que se desarrollan en un destino para satisfacer las necesidades de los turistas. Esto incluye alojamientos, restaurantes, medios de transporte, atracciones turísticas, centros de información, y otros servicios complementarios como tiendas y hospitales. Su principal función es ofrecer a los visitantes una experiencia satisfactoria y segura, facilitando su estancia y disfrute del destino turístico.

La siguiente tabla detalla una variedad de establecimientos turísticos, clasificándolos según su actividad principal (alojamiento o alimentos y bebidas) y su categoría específica, como hostales, campamentos turísticos, haciendas, restaurantes, y cafeterías. Los nombres y clasificaciones presentan un enfoque en el turismo rural y natural, destacando experiencias relacionadas con la naturaleza y la cultura local, lo cual es atractivo para turistas que buscan tanto alojamiento como experiencias gastronómicas auténticas en entornos fuera del entorno urbano.

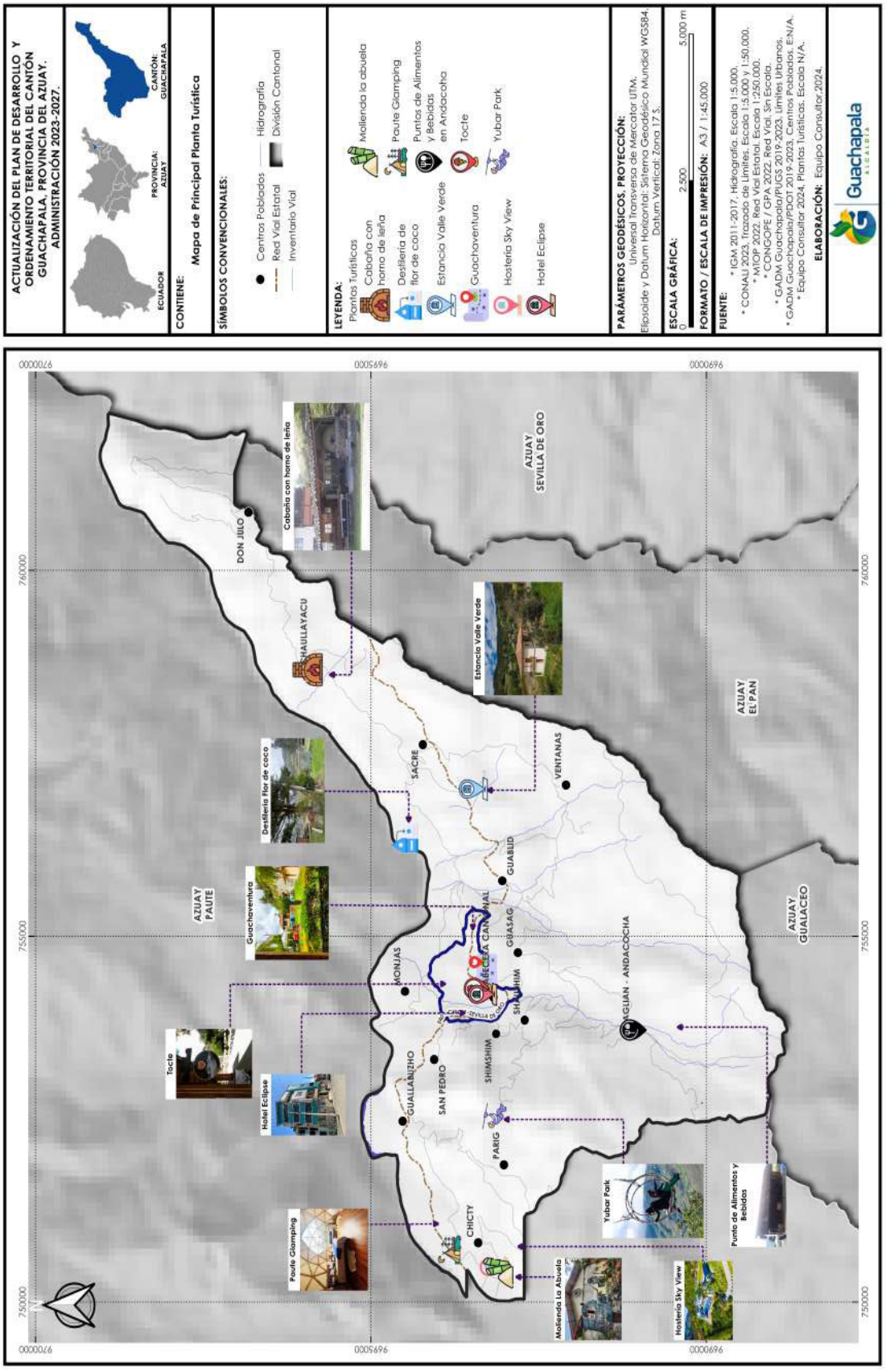
En este marco, se presenta a continuación las dos principales plantas del cantón Guachapala: alojamiento y alimentos y bebidas.

Tabla 141 PLANTA TURÍSTICA

NOMBRE COMERCIAL	ACTIVIDAD / MODALIDAD	CLASIFICACIÓN
Eclipse	Alojamiento	Hostal
Sky View	Alojamiento	Hostería
Guachaventura	Alojamiento – Alimentos y Bebidas	Campamento turístico
Paute Glamping	Alojamiento	Campamento turístico
Estancia Rosario	Alimentos y bebidas	Hacienda turística
Hacienda la Macarena	Alimentos y bebidas	Hacienda turística
Molienda la abuela	Alimentos y bebidas	Bar - hacienda turística
Destilería Flor de coco	Alimentos y bebidas	Bar - hacienda turística
Delicia La	Alimentos y bebidas	Restaurante
Don Enrique	Alimentos y bebidas	Restaurante
Tocte	Alimentos y bebidas	Cafetería
Cabaña de leña de hacer pan en Chaullayacu	Alimentos y bebidas	Cafetería

Fuente: GAD Cantonal de Guachapala / MINTUR - 2024
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

Mapa 63 PRINCIPAL PLANTA TURÍSTICA



Fuente: GAD Cantonal de Guachapala – Equipo consultor - 2024
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

2.5.5.4 ATRACTIVOS Y PLANTA TURÍSTICA DE GUACHAPALA

Comunidad Chicty

- **Hostería Sky View**

Ubicada a 5 minutos de la Cabecera Cantonal de Guachapala, en la vía a Parig, esta hostería ofrece una variedad de servicios, incluyendo alojamiento, alimentación, organización de eventos, piscina, turco, sauna, mesa de billar y clases de natación. Los días de mayor ocupación son los sábados y domingos, atrayendo visitantes de diferentes lugares como Loja, Cuenca, Guayaquil, Paute, Gualaceo y Chordeleg. El costo del hospedaje es de 30 dólares por noche.

En cuanto al servicio de alimentos y bebidas, la hostería ofrece una selección que incluye comida rápida, platos con pollo y otras delicias. Además, es posible alquilar la hostería completa para una familia durante el fin de semana, brindando una experiencia exclusiva y cómoda.

Foto 17 HOSTERÍA SKY VIEW



Fuente: GAD Cantonal de Guachapala- 2024

- **Molienda la abuela**

Molienda la Abuela es un establecimiento ubicado en Chicty que se destaca por sus espacios naturales y su producción de una amplia variedad de licores artesanales, todos con los permisos correspondientes. Entre los licores que ofrece se incluyen opciones como maracuyá, manzana, mora, limón, crema de café, cannabis, hierbas silvestres, caña, vodka, tequila, aguardiente y brandy. Además, el lugar cuenta con servicios de alimentación bajo pedido, visitas a cultivos, y escenarios ideales para la fotografía.

Molienda la Abuela ha recibido la visita de clubes de jubilados, familias de Cuenca y Azogues, así como turistas de la región costera, incluyendo Machala, especialmente durante los feriados. Aquí, los visitantes pueden disfrutar de una experiencia única al degustar alimentos y bebidas en un entorno natural y acogedor.

Foto 18 MOLIENDA LA ABUELA



Fuente: GAD Cantonal de Guachapala- 2024

Foto 19 LICORES MOLIENDA LA ABUELA



Fuente: GAD Cantonal de Guachapala- 2024

- **Paute Glamping**

El glamping es una forma de acampar que combina la experiencia al aire libre con el lujo y las comodidades de un hotel. Ofrece alojamiento en estructuras como tiendas de campaña, cabañas o yurtas equipadas con camas cómodas, baños privados y, a menudo, servicios adicionales como electricidad, calefacción y Wi-Fi, proporcionando una experiencia de naturaleza sin renunciar al confort. Guachapala ofrece este servicio con "Paute Glamping", el cual se reconoce como una alternativa de hospedaje sustentable que permitirá a los huéspedes estar cerca de la naturaleza. Sus principales servicios se basan en decoración, hospedaje con paquetes turísticos:

- Paquete Noche Glamping: Noche glamping, botella de vino, zona de fogata con leña, zona de parrilla, chocolate de bienvenida, juego de mesa, dos botellas de agua.
- Paquete Piscina: Noche glamping, botella de vino, zona de fogata con leña, zona de parrilla, chocolate de bienvenida, juego de mesa, dos botellas de agua, ida al parque acuático.
- Paquete 2: Pintura: Noche glamping, botella de vino, zona de fogata con leña, zona de parrillada, chocolate de bienvenida, juego de mesa, dos botellas de agua, materiales de pintura (lienzo, pintura, pincel), porción frutos secos.
- Paquete 3: Cascadas: Noche glamping, botella de vino, zona de fogata con leña, zona de parrilla, chocolate de bienvenida, juego de mesa, dos botellas de agua, recorrido 10 grandes cascadas, agua pura para beber o lanzarte, ruta con guía.

Foto 20 PAUTE GLAMPING




Fuente: GAD Cantonal de Guachapala – Paute Glamping - 2024

Foto 21 EJEMPLO PAQUETE PAUTE GLAMPING



Fuente: Paute Glamping - 2024

- **Iglesia Perteneciente a Paute**

Esta iglesia es conocida por los habitantes de Chicty, sin embargo, esta se encuentra en territorio del cantón Paute.

Foto 22 IGLESIA PERTENECIENTE A PAUTE



Fuente: GAD Cantonal de Guachapala - 2024

Comunidad Parig

- **Yubar Park**

Es un parque ubicado en la comunidad de Parig, Yubar Park es un parque turístico conocido por sus increíbles vistas panorámicas y actividades al aire libre. Uno de sus principales atractivos es su mirador natural, que ofrece vistas espectaculares de los atardeceres, lo que lo convierte en un lugar perfecto para los amantes de la naturaleza y la fotografía.

Además, Yubar Park combina aventura y diversión, con actividades como el Tarzán Swing, una emocionante atracción que genera adrenalina entre los visitantes. El parque está a solo 10 minutos del centro de Guachapala y a 15 minutos de Paute, lo que lo convierte en un destino accesible para locales y turistas.

Foto 23 YUBAR PARK



Fuente: Yubar Park - 2024

Foto 24 GASTRONOMÍA YUBAR PARK



Fuente: Yubar Park - 2024

- **Capilla de Parig**

-

Su festividad está dedicada a la Virgen del Perpetuo Socorro. En la plaza de la capilla se llevan a cabo diversas actividades culturales, como escaramuzas, juegos tradicionales, danzas folklóricas, y una comida comunitaria conocida como "Chamca". Además, se celebra una fiesta en honor a la Virgen. Las festividades tienen lugar el 18 de octubre o el segundo domingo de octubre.

Foto 25 CAPILLA DE PARIG



Fuente: GAD Cantonal de Guachapala - 2024

Comunidad San Pedro

- **Capilla de Corazón de Jesús**

Es un sitio de gran importancia religiosa y cultural para la comunidad local. Se trata de un lugar de devoción dedicado al Sagrado Corazón de Jesús, que atrae tanto a fieles como a visitantes de la región.

Cada año, se celebran festividades en honor al Corazón de Jesús, que suelen incluir misas, procesiones, y actividades comunitarias como danzas tradicionales, música y eventos sociales. Estas celebraciones fortalecen el sentido de comunidad y devoción en Guachapala, siendo un referente de la vida espiritual de sus habitantes.

Foto 26 CAPILLA CORAZÓN DE JESÚS



Fuente: GAD Cantonal de Guachapala - 2024

Comunidad Agllian Andacocha

- **Santuario Arquidiocesano del Señor de los Milagros de Andacocha**

Todo comenzó en 1952, cuando el Señor Manuel Jesús Corte Juela en sus labores de campo descubrió la representación Cristo Crucificado del Señor de los Milagros. En 1970, bajo la dirección del padre Miguel Serrano Macías, se encargó al Sr. César Guillermo Román Orellana la construcción de la capilla, y en 1992 se completaron los servicios de luz y agua potable.

El santuario se encuentra en un entorno natural de gran belleza y tranquilidad, rodeado de montañas y vegetación, lo que le confiere un ambiente de serenidad y espiritualidad. Tradicionalmente se llegaba al santuario a través del sendero del peregrino, pero hoy en día también es accesible por una carretera habilitada.

Entre las actividades que se llevan a cabo en el santuario destacan las misas y las peregrinaciones o romerías. En los alrededores de la capilla, los visitantes pueden adquirir artículos religiosos, artesanías, disfrutar de la gastronomía local, y acceder a servicios de fotografía.

El 14 de septiembre se celebran las festividades en honor al Señor de Andacocha, ocasión en la que muchos peregrinos recorren el sendero del peregrino como parte de la romería. Este santuario es uno de los principales atractivos y el más antiguo del cantón Guachapala, siendo visitado principalmente los fines de semana y, sobre todo, durante el mes de septiembre.

Foto 27 SANTUARIO ARQUIDIOCESANO DEL SEÑOR DE LOS MILAGROS DE ANDACOCHA




Fuente: GAD Cantonal de Guachapala - 2024

Foto 28 PUNTOS DE VENTA DE ARTÍCULOS RELIGIOSOS




Fuente: GAD Cantonal de Guachapala - 2024

Foto 29 SENDERO DEL PEREGRINO




Fuente: GAD Cantonal de Guachapala - 2024

- **Parque ecológico: Santuario ecológico señor de Andacocha**

Se encuentra ubicado muy cerca del Santuario Arquidiocesano del Señor de los Milagros de Andacocha. Se pueden realizar actividades como senderismo, observación de aves, ciclismo y picnics, aprovechando la naturaleza y la tranquilidad del entorno. Además, es un lugar ideal para la fotografía de paisajes, así como para la educación ambiental a través de visitas guiadas y talleres. Permitiendo a los visitantes disfrutar del contacto directo con la naturaleza y aprender sobre su conservación.

Foto 30 SANTUARIO ECOLÓGICO SEÑOR DE ANDACOCHA



Fuente: GAD Cantonal de Guachapala – Equipo consultor - 2024

Comunidad Sacre

- **Iglesia Sacre**

Es una iglesia patrimonial, con más de 120 años de historia, fue restaurada hace pocos años. En su interior destacan las imágenes del Corazón de Jesús, San José, Cristo, la Virgen del Auxilio, cuatro ángeles y la Virgen de la Inmaculada Concepción, esta iglesia rinde devoción a la Virgen María Auxiliadora.

La estructura del templo está hecha de tapial, con un techo de teja y choba. La construcción original fue destruida por un incendio, y la actual fue levantada en 1920. Esta iglesia forma parte del Patrimonio Cultural Nacional.

Foto 31 IGLESIA SACRE



Fuente: GAD Cantonal de Guachapala - 2024

Foto 32 IGLESIA SACRE



Fuente: GAD Cantonal de Guachapala – Equipo consultor - 2024

- **Destilería de Flor de coco**

La destilería ofrece un servicio de alimentos y bebidas, destacándose especialmente las bebidas alcohólicas artesanales que se producen directamente en sus instalaciones. Además, el lugar cuenta con acceso a las orillas del Río Paute, lo que lo convierte en un sitio ideal para disfrutar de la naturaleza. Hasta hace poco, también ofrecían paseos en bote por el río, pero este servicio ha sido suspendido temporalmente debido a la falta de permisos de la CELEC. A pesar de esta limitación, el entorno natural y la calidad de los productos siguen siendo un gran atractivo para los visitantes.

Foto 33 PASEO EN BOTE



Fuente: GAD Cantonal de Guachapala - 2024

- **Estancia Valle Verde**

Este establecimiento se destaca por contar con una piscina de truchas, ofreciendo a sus visitantes la experiencia de participar en la pesca deportiva. Los comensales tienen la oportunidad de pescar su propia trucha, la cual es preparada de forma tradicional, generalmente frita y servida con una deliciosa guarnición que incluye papas fritas, arroz y ensalada fresca. Además de la trucha, el menú ofrece otras opciones típicas de la región, como el cuy asado, una especialidad muy apreciada por los locales y turistas. Es importante mencionar que todos los servicios se brindan exclusivamente bajo reservación previa, garantizando así una atención personalizada y un ambiente tranquilo para disfrutar de la gastronomía local en su máximo esplendor.

Foto 34 ESTANCIA VALLE VERDE



Fuente: GAD Cantonal de Guachapala - 2024

Comunidad Chaullayacu

- **El arado más largo del mundo**

Tiene 40 metros de largo, 11,50 metros de altura y pesa 1,5 toneladas. Se usó madera de ciprés para la cabeza del arado, madera de eucalipto para el timón, y acero para la reja.

Se encuentran en búsqueda del reconocimiento del Récord Guinness. Representa a las familias y el trabajo duro en la agricultura, el cuidado del ganado, el espacio para educar a las familias en el arado. El monumento también tiene un significado profundo para los habitantes de Guachapala, ya que representa su identidad agrícola y la dedicación al trabajo campesino que ha sostenido a las comunidades rurales por generaciones. Desde este sitio se puede apreciar la cola de la represa Mazar.

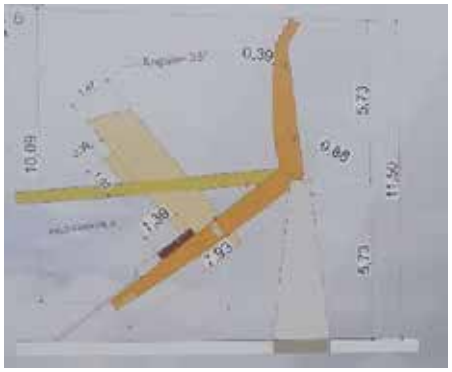
Foto 35 EL ARADO MÁS LARGO DEL MUNDO





Fuente: Equipo consultor - 2024

Foto 36 Estructura del "Arado más largo del mundo"



Fuente: Equipo consultor - 2024

Junto al arado más largo del mundo, se puede encontrar una pequeña infraestructura con horno de leña en el que elaboran pan de leña, pizza, hornado, etc. especialmente los fines de semana y

feriados. Además, se puede encontrar una casa cerca que funcionaba de museo, sin embargo, este no se encuentra en funcionamiento.

Estos tres atractivos forman parte de un servicio comunitario que brinda Chaullayacu. Se puede encontrar una capilla dedicada a San de Ferrer.

Foto 37 PAN DE LEÑA Y MUSEO



Fuente: GAD Cantonal de Guachapala - 2024

Cabecera Cantonal

- **Iglesia Católica La Inmaculada de Guachapala**

La iglesia, con su distintiva arquitectura vernácula, es uno de los principales atractivos del centro histórico del cantón. Esta edificación refleja la tradición y el arraigo cultural de la zona, al estar construida con materiales locales como el adobe, la madera y la teja artesanal, lo que le otorga un carácter rústico y auténtico. Inaugurada en 1970, la iglesia exhibe detalles arquitectónicos notables, entre los que destacan los canecillos, los balcones de madera trabajada y las elegantes cornisas de cemento que decoran su estructura. Estos elementos no solo embellecen el edificio, sino que también son testimonio de las técnicas constructivas tradicionales que se emplearon en su edificación, preservando el legado histórico y cultural del lugar.

Foto 38 IGLESIA CATÓLICA LA INMACULADA DE GUACHAPALA



Fuente: GAD Cantonal de Guachapala - 2024

- **Jardín Botánico Huertos la Macarena**

Según la información proporcionada por la Dra. Luisa Meneses, el lugar dispone de una información detallada, incluyendo un inventario forestal que presenta el nombre común y científico de cada planta, la especie a la que pertenece, su uso por parte del ser humano y su

origen. Esta información es útil para su clasificación sistemática, permitiendo a los estudiantes identificar especies comerciales, maderables, frutales, medicinales, ornamentales, alimenticias y otras que están en peligro de extinción.

Sus objetivos son:

- Exhibir ante la comunidad un Jardín Botánico natural con programa de información científica con fines socio-educativos y ponerlos a disposición de la sociedad en general, y en particular de los docentes y educandos.

- Promover la introducción y el estudio de plantas que tengan importancia económica, como los maderables finos. Este lugar es un centro de introducción, aclimatación, mejoramiento y estudio de plantas útiles y amenazadas, así como plantas exóticas y en peligro de extinción.

- Constituir un centro de capacitación en Botánica, para conseguir crear valores ambientales en los seres humanos y así impulsar el desarrollo de presentaciones estéticas de plantas vivas y demostrar la importancia que tienen en todos los aspectos de la vida de las personas.

- Sembrar en el espíritu del niño y del joven el amor al árbol, símbolo del Reino Vegetal.

Huertos la Macarena permite que el visitante realice un recorrido de interpretación ambiental con la participación de un guía ecológico, en el que podrá observar:

- Más de 500 especies de árboles, arbustos, orquídeas y plantas inferiores en crecimiento, de las tres regiones del Ecuador: Costa, Interandina y Amazónica, así como de otros países de nuestro planeta.
- Diferentes conjuntos ecológicos y formaciones vegetales propias del huerto, que dan un gran colorido con sus diferentes texturas.
- Control Fito lógico en la producción agrícola de las plantas.
- Abonos: orgánico, vegetal y lumbricultura.
- Valores culturales ecológicos, y costumbres de nuestros ancestros que convivían con el medio natural.

El recorrido y clase vivencial tiene una duración de 90 minutos. Se ofrece un refrigerio que tiene una duración de 15 minutos, posterior a ello se realiza una evaluación escrita a los estudiantes que visitan los huertos, es decir, la duración de la visita es de 2 horas.

El costo de la visita para estudiantes es de 8 dólares, que incluye: Transporte Cuenca-Guachapala, Guachapala-Cuenca. Desde otros cantones se coordina el transporte, además, se incluye el derecho de ingreso, clase dirigida, refrigerio-evaluación.

En cuanto a los particulares, la tarifa es de 10 dólares (sin transporte) que incluye: el derecho de ingreso, recorrido con guía, refrigerio.

Para extranjeros: $10.00 (sin transporte) que incluye: el derecho de ingreso, recorrido con guía, refrigerio-esparcimiento.

Foto 39 JARDÍN BOTÁNICO HUERTOS LA MACARENA



Fuente: GAD Cantonal de Guachapala - 2024

- **Mirador Peña Blanca**

El mirador está ubicado a pocos minutos del parque central de Guachapala, con acceso a través de graderíos que permiten a los visitantes disfrutar de una vista panorámica y capturar momentos fotográficos memorables, dejando una experiencia imborrable para quienes visitan el cantón.

Foto 40 MIRADOR PEÑA BLANCA



Fuente: GAD Cantonal de Guachapala - 2024

- **Guachaventura**

Este centro turístico se distingue por su completa infraestructura de recreación y su enfoque en el turismo de naturaleza, destacando su oferta de glamping. Ubicado a tan solo 3 minutos del centro cantonal, ofrece una experiencia única que combina comodidad y aventura en un entorno natural incomparable. Entre los servicios que brinda, se encuentran diversas

actividades de juegos extremos, como el emocionante columpio conocido como "Vuelo de Quillillico", el desafiante Puente Tibetano, el Salto de Tarzán, la Escalera a la Luna y opciones de escalada, ideales para los amantes de la adrenalina.

Además, el lugar cuenta con senderos para caminar y conectar con la naturaleza, miradores con impresionantes vistas, y un restaurante que ofrece una experiencia gastronómica auténtica. En cuanto al alojamiento, los visitantes pueden optar por una estadía en un acogedor domo o en una cómoda cabaña, permitiendo disfrutar de la experiencia de glamping en un entorno natural sin sacrificar las comodidades modernas. Todo ello convierte al centro en un destino perfecto para aquellos que buscan aventura, tranquilidad y contacto directo con la naturaleza.

Foto 41 GUACHAVENTURA



Fuente: GAD Cantonal de Guachapala - 2024

Foto 42 HOSPEDAJE EN GUACHAVENTURA



Fuente: Facebook – Guachaventura - 2024

- **Parque acuático**

Se encuentra junto al GAD Municipal de Guachapala, es un destino turístico muy popular, ideal para disfrutar en familia. Inaugurado en 2015, el Parque Acuático de Guachapala se ha convertido en un atractivo clave para el turismo familiar. El parque cuenta con piscinas de diferentes tamaños y profundidades, piscina de olas y toboganes para todas las edades. Además de las instalaciones acuáticas, el lugar se encuentra cerca de establecimientos que ofrecen servicio de alimentos y bebidas, lo que brinda una experiencia recreativa. Es una opción perfecta para quienes buscan diversión y descanso en un entorno acuático y accesible. El parque abre los fines de semana, con una afluencia de 400 a 500 personas provenientes de diversas provincias.

Foto 43 PARQUE ACUÁTICO



Fuente: GAD Cantonal de Guachapala - 2024

- **Don Enrique**

Este establecimiento de alimentos y bebidas conocido como Don Enrique ofrece productos derivados del cerdo como sancocho, cascaritas, morcillas, acompañados de mote, tostado, papas cocinadas y ají casero. El valor de un plato de sancocho como de la siguiente foto es de 3 dólares.

En cuanto a hospitalidad, Don Enrique recibe a sus comensales con un vasito de chuchuguaza, un licor proveniente de la región amazónica del Ecuador.

Foto 44 SANCOCHO CON MORCILLA



Fuente: Equipo consultor - 2024

- **El Tocte**

El Tocte es una heladería artesanal que se distingue por ofrecer una amplia variedad de sabores únicos como: tocte, pepa de sambo, arándano, ají (heladucho), maracuyá, choco-almendras, tomate, mora, polen, uvilla, frutilla-albahaca, fresa mágica, higo – nuez, café-ron. Además de helados, cuenta con una selección de conservas, mermeladas, manjares y licor de tocte. Los fines de semana el local amplía su oferta con un servicio de cafetería, donde se pueden disfrutar

postres libres de azúcar refinada, endulzados con panela o miel de abeja. Entre las opciones destacan tortas, pies de tocte, galletas y tres leches de lúcuma sin gluten.

Las delicias dulces en las que el tocte es el ingrediente estrella, se elaboran sin conservantes y utilizando productos locales y frutas de temporada. También se puede saborear el tradicional tocte con mote y sal.

Además de su oferta gastronómica, El Tocte alberga el Centro Cultural El Tocte, que exhibe una colección de objetos históricos como: herramientas antiguas, ropa tradicional, pertenencias de antepasados y documentos históricos. Este espacio también sirve como sede para eventos culturales y ha acogido ferias de emprendedores.

El Tocte atrae tanto a turistas nacionales, principalmente de Cuenca, Azogues, Chordeleg y Gualaceo, así como a visitantes internacionales, especialmente durante los feriados.

Foto 45 TOCTE



Fuente: GAD Cantonal de Guachapala – Equipo consultor - 2024

Foto 46 PRODUCTOS El TOCTE





Fuente: GAD Cantonal de Guachapala – Equipo consultor – 2024

Foto 47 ÁREA DE CAFETERÍA



Fuente: GAD Cantonal de Guachapala – Equipo consultor - 2024

Foto 48 OBJETOS DEL CENTRO CULTURAL EL TOCTE



Fuente: Equipo consultor - 2024

Un aspecto curioso de El Tocte es su arte creado con elementos reciclados, como muñecas y cabezas de muñecas encontradas en la cola del embalse. Estos objetos son restaurados, pintados y transformados en obras conocidas como los "Niños del Embalse".

Foto 49 NIÑOS DEL EMBALSE



Fuente: Equipo consultor - 2024

- **Hotel Eclipse**

  Es un hotel ubicado a pocos metros del GAD Municipal de Guachapala, brinda el servicio de hospedaje.

Foto 50 HOTEL ECLIPSE



Fuente: Equipo consultor - 2024

Ilustración 21 FIESTAS CULTURALES



Fuente: GAD Cantonal de Guachapala - 2024
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

A nivel de cantón y comunidades

- **Fiestas religiosas y culturales**

Ilustración 22 FIESTAS RELIGIOSAS



Fuente: GAD Cantonal de Guachapala - 2024
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

2.5.5.5 POTENCIALIDADES

Las potencialidades presentadas a continuación, son recursos únicos que algunos representantes del cantón mencionaron en el taller realizado durante la fase de diagnóstico. Estas capacidades pueden enfocarse hacia actividades turísticas, culturales, ecológicas o económicas, dependiendo del tipo de atractivo que ofrezcan.

1. Caminos Ancestrales (Chicty, Guallabuzho, San Pedro, Shaushim, Chaullayacu): Estas comunidades tienen como potencialidad los caminos ancestrales, que podrían ser rutas históricas. Los caminos ancestrales son de gran valor histórico y cultural, dado que en muchos casos forman parte del patrimonio tangible e intangible de las comunidades indígenas.

   Potencial de desarrollo

   Turismo de senderismo y trekking: Estas rutas pueden ser aprovechadas para el turismo ecológico o de aventura, donde los visitantes caminan por los senderos históricos mientras disfrutan del paisaje natural.

   Conservación cultural: Estas rutas pueden ser restauradas y preservadas como parte del patrimonio local, fortaleciendo la identidad cultural de las comunidades.

2. Productos del Pulcre (Parig): Parig tiene una potencialidad relacionada con los productos del pulcre, que es el zumo o jugo obtenido de un penco maduro y es una bebida típica.

   Potencial de desarrollo:

   Gastronomía y turismo cultural: El pulcre puede convertirse en un atractivo gastronómico local que forme parte de tours culinarios o degustaciones turísticas.

   Comercio y exportación: Si la demanda crece, podría comercializarse en mercados locales, regionales o internacionales, impulsando la economía local.

   Festivales y eventos gastronómicos: Se podrían organizar festivales temáticos donde los productos del pulcre sean los protagonistas, atrayendo tanto a turistas como a productores locales.

3. Fauna - venados (Shimshim): Esta comunidad destaca por su fauna, particularmente la presencia de venados. Esto indica un ecosistema natural saludable que puede ser protegido y aprovechado.

   Potencial de desarrollo

   Conservación ambiental: La comunidad puede crear áreas protegidas para la preservación de la fauna local y promover prácticas de conservación.

Educación ambiental: Este recurso natural puede servir para programas de educación ambiental, tanto para las comunidades locales como para los visitantes.

4. Fiesta de Viacrucis (Agllian Andacocha): La comunidad de Agllian Andacocha celebra la Fiesta de Viacrucis, un evento religioso tradicional vinculado a la Semana Santa. Estas festividades suelen ser muy importantes culturalmente y atraen a visitantes por su valor espiritual.

Potencial de desarrollo: Turismo religioso: Atraer peregrinos y turistas que participen en las festividades. Esto puede incluir no solo el viacrucis, sino otras actividades religiosas complementarias.

Promoción cultural: La fiesta puede ser un espacio de difusión de las tradiciones locales, donde los participantes también conozcan la cultura y gastronomía del lugar.

Infraestructura turística: El evento puede incentivar la creación o mejora de infraestructura turística como alojamientos, restaurantes y transportes.

5. Vestigios arqueológicos (Monjas): Monjas cuenta con vestigios arqueológicos, lo que sugiere la existencia de ruinas o estructuras de antiguas civilizaciones. Este recurso puede ser de gran valor para el turismo cultural.

Potencial de desarrollo

Arqueo turismo: Los vestigios pueden ser objeto de visitas guiadas, donde los turistas aprendan sobre las culturas antiguas que habitaron la región.

Investigación y conservación: Se puede incentivar la investigación arqueológica y la preservación de los restos, colaborando con universidades o instituciones científicas.

Museos o centros de interpretación: Crear un museo o centro donde se exhiban artefactos y se explique el contexto histórico de los vestigios arqueológicos.

6. Campamento (Guasag): Guasag tiene potencial como destino de campamento, lo que sugiere la existencia de áreas naturales adecuadas para esta actividad al aire libre.

Potencial de desarrollo

Turismo de aventura: Se pueden desarrollar zonas de camping con instalaciones básicas para los visitantes que busquen experiencias al aire libre.

Educación en naturaleza: Ofrecer programas para enseñar a los visitantes sobre la flora, fauna y ecología del lugar, además de promover el respeto por la naturaleza.

Eventos recreativos: Organizar eventos como retiros, festivales o competencias al aire libre, que atraigan a los amantes de la aventura.

7. Sendero del Peregrino (Guablid): Guablid cuenta con un sendero del peregrino, lo que sugiere una ruta utilizada por fieles en eventos religiosos.

Potencial de desarrollo

Turismo espiritual y religioso: Esta ruta puede atraer a peregrinos y turistas que busquen una experiencia espiritual o de reflexión.

Infraestructura turística: La comunidad puede desarrollar infraestructura para apoyar a los peregrinos, como albergues, restaurantes o tiendas de productos locales.

8. Embalse (Ventanas): Ventanas tiene un embalse, un cuerpo de agua que puede tener usos recreativos y económicos.

Potencial de desarrollo

Turismo acuático: Desarrollar actividades recreativas como paseos en bote, kayak, entre otros.

Conservación ambiental: Proteger el embalse y su ecosistema circundante como una reserva natural.

9. Turismo agroecológico (Sacre): Sacre tiene el potencial de desarrollar el turismo agroecológico, que combina el turismo con la agricultura sostenible.

Potencial de desarrollo

Experiencias educativas: Los turistas pueden aprender sobre técnicas agrícolas ecológicas, interactuar con agricultores locales y participar en actividades agrícolas.

Sostenibilidad: Promover el consumo de productos locales y ecológicos, desarrollando una economía sostenible basada en la agricultura.

Alojamientos rurales: Desarrollar opciones de hospedaje en fincas o áreas rurales, ofreciendo una experiencia inmersiva en la vida agrícola.

10. Mirador (Don Julo): Don Julo cuenta con un mirador, lo que sugiere que es un lugar con vistas panorámicas impresionantes.

Potencial de desarrollo

Turismo panorámico: Crear una ruta hacia el mirador que permita a los turistas disfrutar de las vistas y el paisaje.

Fotografía y naturaleza: El mirador puede atraer a fotógrafos y turistas interesados en la naturaleza.

Restaurantes o cafés: Establecer lugares de comida o bebida en las cercanías para que los turistas puedan disfrutar del paisaje en un ambiente cómodo.

11. Pista de Down Hill (Juntas): Juntas cuenta con una pista de Down Hill, un deporte extremo que consiste en descender por colinas o montañas en bicicleta.

Potencial de desarrollo

Turismo deportivo: Organizar competencias y eventos deportivos que atraigan a ciclistas de distintas zonas.

Turismo de aventura: Además de las competencias, se pueden ofrecer servicios de alquiler de bicicletas y guías para principiantes.

12. Gastronomía típica (Cabecera Cantonal): La cabecera cantonal tiene como potencialidad su gastronomía típica, lo cual representa un fuerte atractivo turístico.

Potencial de desarrollo

Rutas gastronómicas: Ofrecer rutas gastronómicas donde los turistas puedan degustar platos locales y conocer la cultura culinaria de la región.

Ferias y festivales: Organizar eventos gastronómicos que promuevan la comida tradicional, atrayendo tanto a locales como a turistas.

Clases de cocina: Ofrecer experiencias donde los turistas puedan aprender a preparar platos típicos.

En conjunto, las potencialidades de estas comunidades muestran una amplia variedad de oportunidades que abarcan turismo cultural, de aventura, ecológico, espiritual y gastronómico, todas ellas con el potencial de beneficiar la economía local y preservar las tradiciones y recursos naturales.

Tabla 142 POTENCIALIDADES TURÍSTICAS

COMUNIDAD	POTENCIALIDADES
CHICTY	Caminos ancestrales
PARIG	Productos del pulcre
GUALLABUZHO	Caminos ancestrales
SAN PEDRO	Camino ancestral

COMUNIDAD	POTENCIALIDADES
SHIMSHIM	Fauna
SHAUSHIM	Camino ancestral
AGLLIAN ANDACOCHA	Fiesta de Viacrucis
MONJAS	Vestigios arqueológicos
GUASAG	Campamento
GUABLID - ANDACOCHA	Sendero del peregrino
VENTANAS	Embalse
SACRE	Turismo agroecológico
CHAULLAYACU	Camino Ancestral
DON JULO	Mirador
JUNTAS	Pista de Down Hill
CABECERA CANTONAL	Gastronomía típica

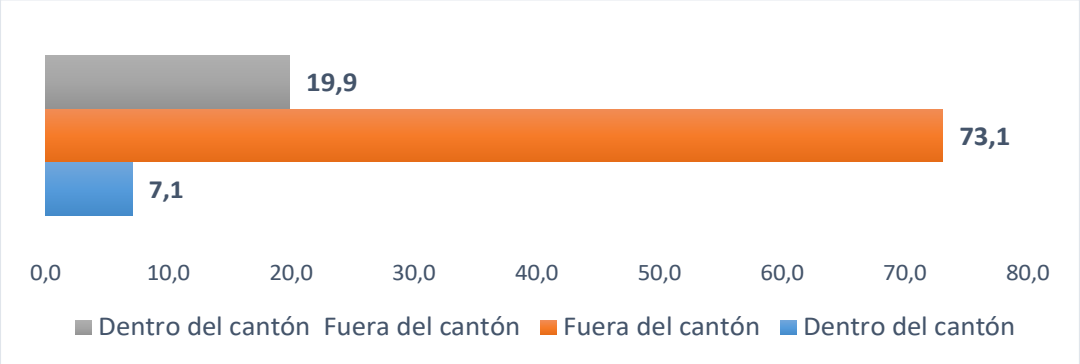
Fuente: GAD Cantonal de Guachapala - 2024
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

2.5.6 MERCADOS LOCALES, NACIONALES Y GLOBALES

En el cantón Guachapala existe una feria en donde acuden los productores para la venta, pero la mayoría tienen la siguiente característica de comercialización:

La comercialización de productos agrícolas de la agricultura familiar está condicionada por la lejanía de los mercados y la falta de infraestructura de transporte y almacenamiento. Las familias a menudo dependen de intermediarios lo que reduce su capacidad de obtener precios justos por sus productos. Además, la falta de acceso a mercados más competitivos u organización en cooperativas limita el crecimiento económico de estas familias.

Gráfico 43 LUGAR DE VENTA Y COMPRA



Fuente: Encuestas - 2024
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

Más del 70% de los encuestados realizan la compra y venta de sus productos fuera de Guachapala, tan solo el 7,1% lo hace en su cantón, y el 19,9% en Guachapala y en otros lugares.

De las personas que realizan compra y venta fuera del cantón, 92,3% destina a Paute como el principal mercado, mientras que menos del 1% se dirigen a otros cantones como: Gualaceo y Girón.

Gráfico 44 LUGAR DE VENTA Y COMPRA (A NIVEL CANTONAL)

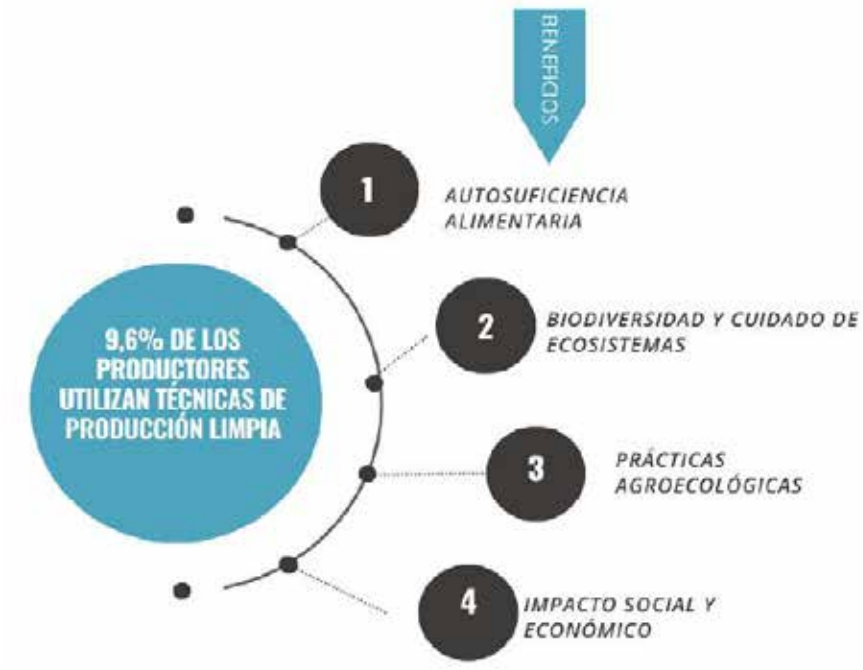


Fuente: Encuestas
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

2.5.7 MEDIOS DE PRODUCCIÓN SOSTENIBLE

En el cantón el 9,6% de los productores agropecuarios realiza prácticas de agricultura familiar que es clave para la producción sostenible, permite a las familias cultivar sus propios alimentos, reduciendo la dependencia de productos externos y promoviendo la auto suficiencia, este modelo fomenta la biodiversidad al diversificar los productos, los cultivos y mantener prácticas tradicionales que respeten el ecosistema. Además, al utilizar técnicas agroecológicas se minimiza el uso de pesticidas y fertilizantes químicos, lo que beneficia la salud del agua y suelo, y este tipo de sistemas de producción permite fortalecer la cohesión social al involucrar a todos los miembros de la familia en el proceso productivo y contribuye a la economía comunitaria.

Ilustración 23 MEDIOS DE PRODUCCIÓN SOSTENIBLE



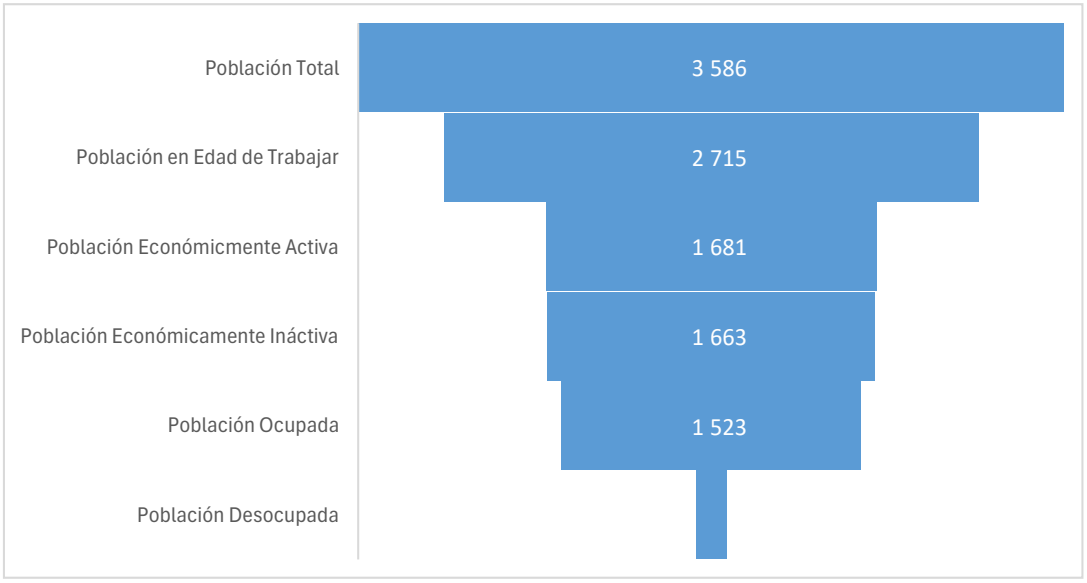
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

2.5.8 EMPLEO

2.5.8.1 INDICADORES BÁSICOS DE EMPLEO

En Guachapala de una población total de 3586 habitantes, el 75.71% (2715) está en edad de trabajar, el 61.92% (1681) forma parte de la Población Económicamente Activa (PEA), mientras que el 61.25% (1663) se considera Población Económicamente Inactiva (PEI). Esto indica que una gran parte de la población en edad laboral no participa en el mercado laboral, lo que se refleja en una tasa de desocupación del 9.40% dentro de la PEA. La proporción significativa de personas inactivas sugiere la necesidad de fomentar oportunidades de empleo y capacitación, para mejorar la inserción laboral y enfrentar los retos económicos de la comunidad.

Gráfico 45 INDICADORES BÁSICOS DE EMPLEO

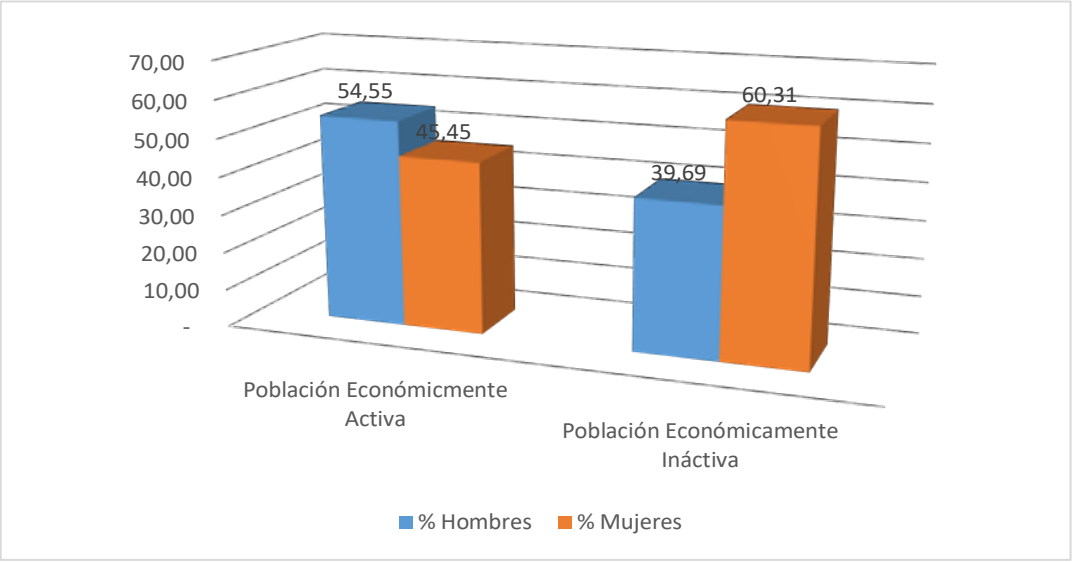


Fuente: Censo de Población y Vivienda 2022 - INEC
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

2.5.8.1.1 POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA E INACTIVA SEGÚN SEXO

La Población Económicamente Activa (PEA) de Guachapala que asciende a 1681 personas, se observa una distribución de género, donde el 45.45% son mujeres y el 54.55% son hombres, lo que indica una ligera predominancia masculina en el mercado laboral. En contraste, la Población Económicamente Inactiva que suma 1663 personas, el 39.69% son hombres y el 60.31% mujeres, la mayor proporción de mujeres no participa en actividades económicas, lo que nos demuestra la inequidad de género y con ello la necesidad de abordar las barreras que enfrentan las mujeres para acceder al empleo y promover políticas que fomenten su integración en el mercado laboral.

Gráfico 46 POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA E INACTIVA SEGÚN SEXO



Fuente: Censo de Población y Vivienda 2022 - INEC
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

En el análisis de la Población Económicamente Activa en Guachapala, se destaca que el 98.5% de las personas ocupadas con dificultades funcionales tiene empleo, mientras que solo el 4.2% se encuentra desocupado, lo que indica un alto nivel de ocupación entre los que buscan trabajo. Sin embargo, es importante considerar que dentro de este contexto, un porcentaje significativo de las personas con dificultades funcionales participa en la economía, con un 47.59% laborando en el sector agrícola, lo que refleja la relevancia de la agricultura como fuente de empleo. Además, el 16.32% de estas personas se dedica al comercio al por mayor y menor, y un 9.18% se involucra en actividades del hogar. Estas cifras sugieren la necesidad de crear un entorno laboral más inclusivo que facilite la participación de personas con dificultades funcionales en otros sectores, así como fortalecer las oportunidades en aquellos donde ya están activos.

Gráfico 47 RAMAS DE ACTIVIDAD DE LA POBLACIÓN OCUPADA Y DESOCUPADA CON DIFICULTADES FUNCIONALES



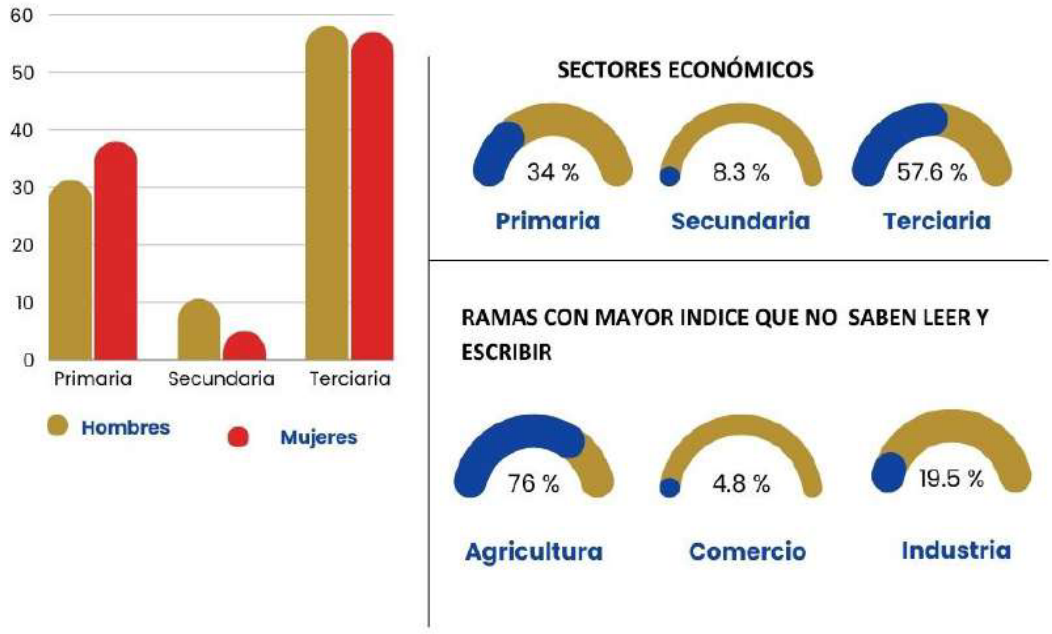
Fuente: Censo de Población y Vivienda 2022 - INEC
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

2.5.8.2 SECTORES ECONÓMICOS

En la Población Económicamente Activa de Guachapala que comprende 1322 personas, se observa una clara predominancia de la actividad terciaria, donde el 57.64% se dedica al comercio y servicios, lo que sugiere un entorno económico centrado en estos sectores. La actividad primaria que incluye la agricultura, ganadería y minería representa el 33.04%, mientras que la industria y manufactura constituyen el 8.32%, lo que indica una menor diversificación en el ámbito principalmente micro empresarial y artesanal. Al analizar la distribución según sexo, se evidencia que el 31.29% de los hombres se dedican a la actividad primaria, en comparación con el 38.03% de las mujeres, lo que resalta un mayor involucramiento femenino en este sector. Sin embargo, los hombres muestran una mayor participación en la industria y manufactura (10.60%) frente al 5.01% de las mujeres. En cuanto a la actividad terciaria, ambos géneros tienen una buena participación con el 58.11% de los hombres y el 56.96% de las mujeres involucrándose, lo que sugiere que, a pesar de las diferencias en la distribución por sectores, el comercio y servicios son áreas de trabajo inclusivas para ambos sexos.

Respecto a la población que no sabe leer ni escribir, se concentra principalmente en el sector de Agricultura y Ganadería, donde se encuentra el 76% de las personas que no saben leer ni escribir, el Comercio representa un 4.8% de esta población, mientras que el 19.5% se localiza en Industria y Manufactura, entre los principales, estos datos indican que la falta de educación está fuertemente vinculada a las actividades económicas más tradicionales, sobresaliendo la necesidad de enfoques educativos específicos para mejorar las habilidades de lectura y escritura en estos sectores.

Gráfico 48 SECTORES ECONÓMICOS



Fuente: Censo de Población y Vivienda 2022 - INEC
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

2.5.8.3 MERCADO LABORAL

Los principales indicadores del mercado laboral en el cantón Guachapala se detallan a continuación:

- La tasa de desempleo es del 9,40%, lo que indica que este porcentaje de la población económicamente activa (PEA) se encuentra sin empleo pero en búsqueda activa. Por otro lado,
- La tasa de ocupación alcanza el 90,60%, lo que muestra que la mayoría de las personas en edad de trabajar están empleadas.
- La tasa de participación laboral se sitúa en 61,92%, lo que representa la proporción de la población en edad de trabajar que está activa en el mercado laboral, ya sea trabajando o buscando empleo. Estos datos permiten evaluar la dinámica del empleo y la participación de la población en la economía.

Tabla 143 INDICADORES DE OFERTA DE EMPLEO

INDICADOR	DESCRIPCIÓN	VALOR
Tasa de Desempleo	Es la proporción de personas en la PEA que están desempleados y buscan activamente empleo	9,40%
Tasa de Ocupación	Proporción de personas en edad de trabajar que están empleadas	90,60%
Tasa de Participación Laboral	Proporción de la población en edad de trabajar que está activa en el mercado laboral	61,92%

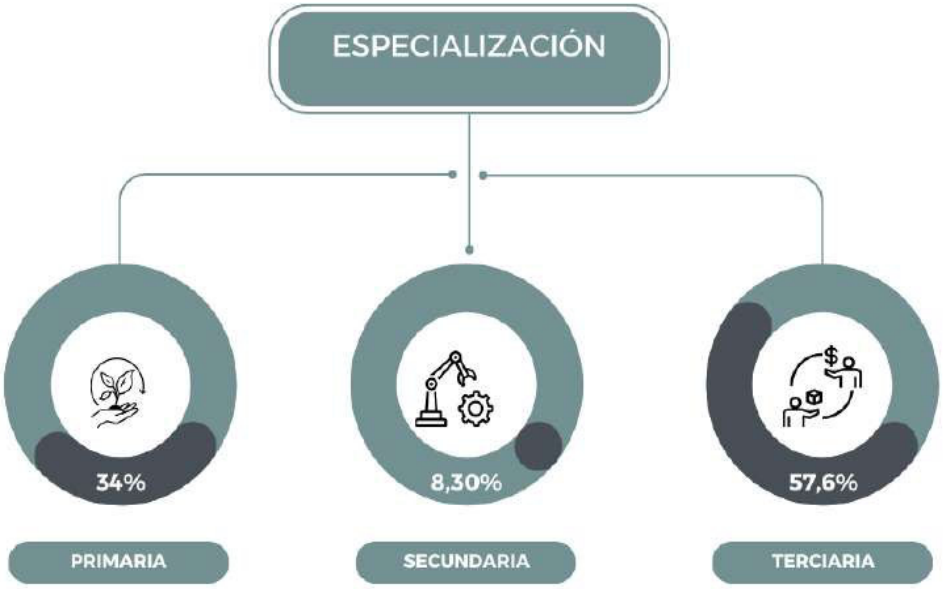
Fuente: Censo de Población y Vivienda 2022 - INEC
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

2.5.8.4 ESPECIALIZACIÓN ECONÓMICA DE LA POBLACIÓN

El Índice de Especialización Económica, calculado en base a los sectores económicos, publicado por el Instituto Nacional de Censo Población y Vivienda, revela que Guachapala presenta una baja especialización económica en los tres sectores analizados. La imagen representa la especialización económica dividida en tres sectores: Primario, Secundario y Terciario, con sus respectivos porcentajes.

- El Sector Primario representa el 34%, e incluye actividades relacionadas con la explotación de recursos naturales, como la agricultura, pesca y minería.
- El Sector Secundario, que abarca la industria y la manufactura, tiene una participación del 8,30%, reflejando un menor desarrollo en la transformación de materias primas.
- El Sector Terciario, que engloba los servicios como comercio, educación, salud y finanzas, tiene la mayor participación con un 57,6%, lo que indica una economía basada en la prestación de servicios más que en la producción de bienes. Esta distribución sugiere una fuerte orientación hacia el sector terciario, con una presencia considerable del sector primario y una menor incidencia de la actividad secundaria

Ilustración 24 INDICADORES DE ESPECIALIZACIÓN



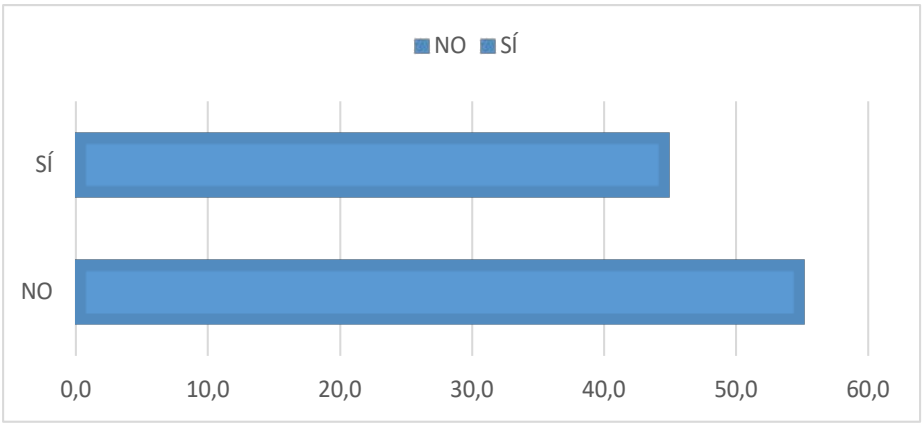
Fuente: Censo de Población y Vivienda 2022 - INEC
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

2.5.9 SERVICIOS DE PRODUCCIÓN

2.5.9.1 ACCESO A CRÉDITO, BANCA Y COOPERATIVAS

De acuerdo a las encuestas realizadas se tiene que, el 51,1% no tiene acceso a crédito, lo que muestra una marcada exclusión social del sistema financiero, siendo una limitante para el fomento de la producción y de los emprendimientos, limita el desarrollo económico, del 44, 9% que si recibe el acceso a crédito tiene mayores ventajas para mejorar su producción.

Gráfico 49 ACCESO A CRÉDITO



Fuente: Encuestas
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

2.5.9.2 SERVICIOS DE DESARROLLO PRODUCTIVO, I+D+I

La certificación de algunos productores es una importante innovación que contribuye a transformar la agricultura, este proceso no sólo mejora la calidad del producto sino abre nuevas oportunidades, ya que la población busca cada vez productos más saludables.

Cinco productores de la asociación Gullancay recibieron la certificación por Agrocalidad, como libres de moscas.

2.5.10 FUNCIONALIDAD ECONÓMICA DEL TERRITORIO

2.5.10.1 SUELOS RURALES DE PRODUCCIÓN

Los suelos rurales de producción son fundamentales para la agricultura y el desarrollo económico de las zonas rurales, esos suelos que sostienen agricultura y ganadería, a continuación se detallan algunos de ellos.

1) La vulnerabilidad a erosión del suelo principalmente por el avance de la frontera agrícola que trae como efecto la deforestación y el sobrepastoreo, lo que ocasiona la compactación del suelo, la pérdida de la capa superficial del suelo, reduce su fertilidad y afecta la capacidad de retención del agua.
2) Contaminación por el uso de abonos químicos, los mismos que pueden acumularse en los suelos afectando la microbiota y contaminación de aguas subterráneas, que pueden afectar a la salud pública y los ecosistemas, otro riesgo asociado afecta la salud de los cultivos, reduciendo la calidad y el rendimiento de los productos agrícolas.

Se puede concluir que la gestión adecuada de los suelos es crucial para mantener la fertilidad y sostenibilidad a largo plazo, mediante prácticas de manejo sostenibles dentro de la actividad ganadera, como el sistema silvopastoril.

2.5.11 ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA

2.5.11.1 ASOCIACIONES PRODUCTIVAS URBANAS Y RURALES

En el cantón Guachapala existe algunas iniciativas locales que reflejan la vitalidad y el dinamismo del sector agropecuario, contribuyendo significativamente tanto a la economía local como a la oferta de productos frescos en la local:

Tabla 144 ASOCIACIONES DE PRODUCTORES

ASOCIACIONES
Asociación de Pequeños Productores Agrícolas y Ganaderos de Chaullayacu
Asociación Pequeños Productores de La Comunidad de Guasag
Asociación de Productores “Santa Teresita de La Comunidad de Don Julo
Asociación de Pequeños Productores de Azmal
Asociación de Pequeños Productores Agropecuarios de Agllian

ASOCIACIONES
Asociación Emprendedores Azmal
Asociación Apag
Asociación de Pequeños Productores de Gullancay

Fuente: Encuestas
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

Foto 51 PRODUCTORAS DE LA ASOCIACIÓN DE PRODUCTORES AGROPECUARIOS



Fuente: GAD de Guachapala
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

2.5.12 MODELO DE CONSUMO

Un modelo de consumo es la forma de utilizar productos, bienes o servicios para satisfacer necesidades primarias y secundarias. En este sentido la huella ecológica juega un papel importante, pues permite cuantificar el impacto de la actividad humana sobre el entorno. Funciona mediante un cálculo que se hace a partir de los hábitos cotidianos de las personas en relación a la capacidad de la naturaleza para renovar sus recursos. La huella ecológica se mide en hectáreas globales (hag) por habitante al año. En el cantón Guachapala no existe el mencionado estudio, por lo que es importante realizar esta investigación.

2.5.12.1 RELACIÓN CAMPO-CIUDAD

La relación entre el campo y la ciudad en el cantón Guachapala está predominantemente centrada en la comercialización, los residentes del área rural venden sus productos agrícolas y, a su vez, compran bienes que no se producen localmente en la ciudad, esta dependencia económica impulsa una dinámica de intercambio constante entre las zonas rurales y urbanas. La necesidad de adquirir productos no disponibles en el campo fomenta el desarrollo de redes comerciales y relaciones económicas con las ciudades cercanas.

Referente a la relación campo-ciudad, se puede mencionar que existe una relación directa desde los productores del área rural al dotar de su producción no sólo a la población de Guachapala, sino también al cantón Paute, se puede mencionar que hay una interdependencia entre el campo y la

ciudad. Guachapala, es un productor agrícola clave que aporta significativamente al mercado de Paute denominado regional, proveyendo alimentos y recursos que son esenciales para la población urbana. Esta producción no solo sustenta la dieta de los habitantes de Paute, sino que también impulsa la economía local al generar ingresos para los agricultores.

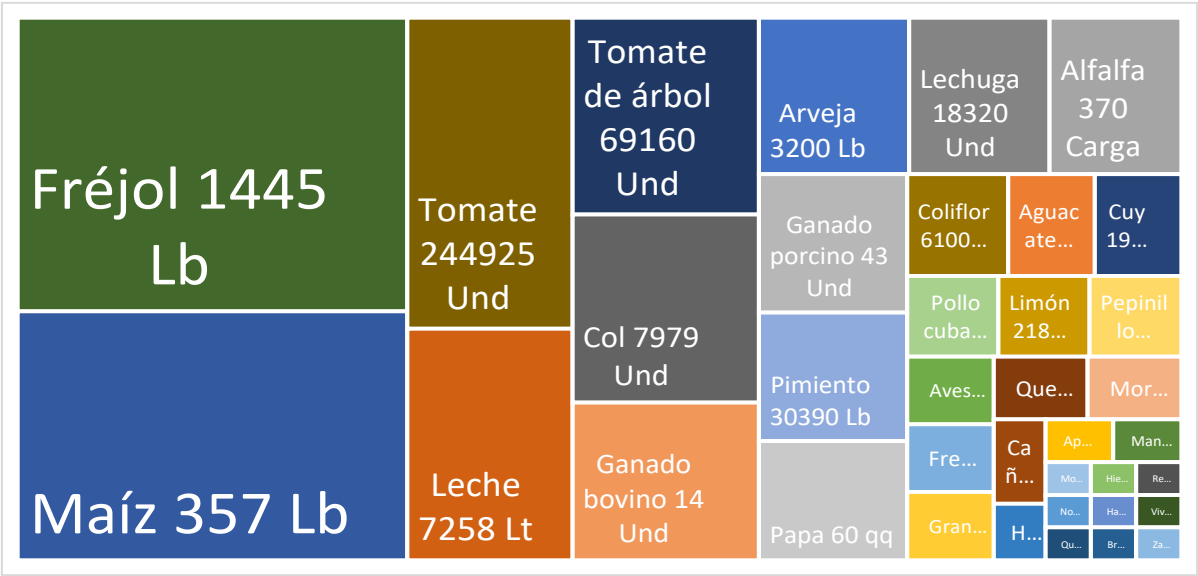
A su vez, la población de Guachapala depende del acceso a mercados urbanos para comercializar sus productos, lo que les permite obtener mejores precios y mejorar su calidad de vida. Esta conexión facilita un intercambio de recursos donde los productos agrícolas de Guachapala se convierten en parte integral de la oferta en Paute.

2.5.13 SOBERANÍA ALIMENTARIA

2.5.13.1 ALIMENTOS SEGUROS, NUTRITIVOS Y EN CANTIDAD SUFICIENTE PARA SATISFACER SUS REQUERIMIENTOS

La soberanía alimentaria se caracteriza por la diversificación en la producción, lo que genera una variedad de los mismos destinados tanto al autoconsumo como al mercado local. La diversificación actúa como una estrategia para mitigar riesgos relacionados con variaciones climáticas o fluctuaciones del mercado, permitiendo que las familias aseguren al menos parte de su sustento, en el caso de Guachapala existen los siguientes productos:

Ilustración 25 PRINCIPALES PRODUCTOS AGROPECUARIOS



Fuente: Encuestas 2024
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

La ilustración refleja la diversidad de productos que se cultivan y crían en Guachapala, con porcentajes que indican la proporción de personas involucradas en la producción de cada producto y las cantidades aproximadas promedios anuales producidas por persona. Los productos más importantes en términos de participación de la población y volumen de producción, son el fréjol, producido por el 49.68% de los agricultores con un promedio de 1444 libras al año, seguido por el tomate de mesa, con una producción significativa de 244925 unidades anuales y un 22.29% de

agricultores involucrados. Estos dos productos destacan como fundamentales para la economía agrícola local.

Otros productos importantes incluyen la leche y el maíz. La leche es producida por un 16.56% de la población, con un promedio de 7258 litros al año, lo que la convierte en uno de los productos clave del sector ganadero. El maíz, con un 42.04% de los agricultores produciendo 357 libras anuales, también es esencial para la producción agrícola de Guachapala, lo que evidencia un fuerte enfoque en la agricultura tradicional y en cultivos de consumo interno.

La col y el tomate de árbol también tienen una presencia notable, con un 15.29% y un 15.92% de la población produciendo estos cultivos, respectivamente. En términos de volumen, la producción de pepinillos destaca por la cantidad con un promedio de 59000 libras anuales, aunque solo el 3.18% de los agricultores participa en su cultivo.

Por otro lado, productos como la granadilla y el pimiento, aunque producidos por un pequeño porcentaje de la población (2.55% y 8.28%, respectivamente), tienen un alto volumen de producción, lo que sugiere una especialización en ciertos cultivos por parte de un grupo reducido de agricultores.

La ganadería, aunque de menor importancia en términos de participación, sigue siendo relevante. El ganado bovino y el ganado porcino son criados por el 12.74% y el 8.92% de los agricultores, respectivamente, lo que indica que la ganadería juega un papel secundario pero significativo en la economía local.

En resumen, el análisis revela que Guachapala tiene una economía agrícola diversa, donde destacan cultivos clave como: fréjol, tomate, leche y el maíz. Algunos cultivos y productos ganaderos tienen menor participación pero representan una alta producción anual, lo que sugiere especialización en ciertos productos. La diversidad de producción contribuye a la estabilidad económica de la región, pero también subraya la necesidad de fortalecer la infraestructura y el acceso a mercados para maximizar los beneficios de esta producción diversificada.

Foto 52 PRODUCTOS DE LA ZONA



Fuente: Encuestas -Principales productos - 2024
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

2.5.14 DESARROLLO DE TECNOLOGÍAS PRODUCTIVAS Y LIMPIAS

En el cantón Guachapala dentro del área productiva, la agricultura familiar cumple el uso de desarrollo de tecnologías con producción limpia, por la implementación de prácticas sostenibles que utilizan tecnologías apropiadas, técnicas de conservación de suelo y el uso de biofertilizantes.

Además, la agricultura familiar promueve la biodiversidad mediante la diversificación de cultivos, lo que contribuye a la resiliencia de los ecosistemas al priorizar métodos agroecológicos, se minimiza el uso de fertilizantes como se mencionó anteriormente, con lo cual se reduce el impacto ambiental.

Así mismo la agricultura familiar fomenta el uso de conocimientos tradicionales y la innovación local, adaptando las tecnologías a las necesidades de la comunidad.

2.5.15 INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA

2.5.15.1 INFRAESTRUCTURA DE RIEGO

De acuerdo a la información de la SENAGUA, en el cantón se registran 86 usuarios con acceso a al riego y acuicultura, con un caudal de 59,30 l/s y 40,70 l/s respectivamente.

Tabla 145 Infraestructura de Riego

USO DEL RECURSO	NÚMERO DE USUARIOS	CAUDAL AUTORIZADO L/S
RIEGO	51	59,30
ACUICULTURA	35	40,70
TOTAL	86	100

Fuente: Talleres 2024
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

La falta de infraestructura para un riego eficiente puede limitar el rendimiento, especialmente en áreas más áridas, y el uso de fertilizantes químicos puede estar restringido por los altos costos o la falta de conocimiento técnico.

Tabla 146 SISTEMAS DE RIEGO

SISTEMAS DE RIEGO	USUARIOS	HECTÁREAS DE RIEGO
Sistema de Agua Palacios tiene 27 km se encuentra el canal en tierra	45	200
Sistema de agua Zhuazhucurum tiene 5 km, de los cuales 4% del canal es en tierra	200	85
Sistema de San Pedro 5 km el canal es por tierra	10	15
Sistema de San Pedro 5 km	10	15
Sistema de Guablid 10 km	106	200
Tambillo 5 km 40% del canal es por tubería y el 60% en tierra	50	48

SISTEMAS DE RIEGO	USUARIOS	HECTÁREAS DE RIEGO
Sistema Guaza	Sin datos	
Sistema la Trocha (estudios)	12	22

Fuente: Talleres -2024
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

2.5.15.2 MERCADOS PARA LA COMERCIALIZACIÓN DE LOS PRODUCTOS

En el cantón Guachapala se desarrolla una feria en el centro cantonal día a la semana con diversidad de productos, y otra en Andacocha.

2.5.15.3 PROYECTOS ESTRATÉGICOS

Dentro de los proyectos estratégicos, el cantón Guachapala se encuentra como área de influencia de la Hidro eléctrica Paute – Mazar.

2.5.15.4 RIESGOS AL SECTOR PRODUCTIVO POR EL CAMBIO CLIMÁTICO

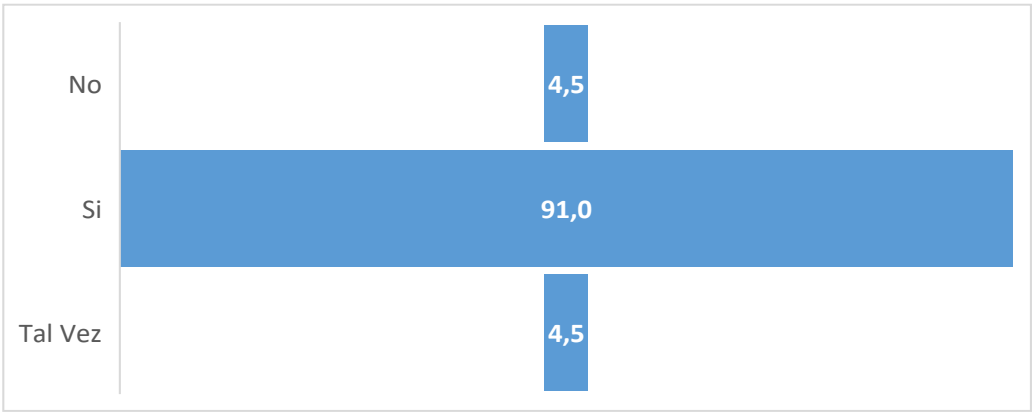
El cambio climático afecta gravemente la agricultura familiar, alterando los patrones de lluvia, aumentando la frecuencia de fenómenos extremos (sequías, inundaciones) y afectando la productividad de los cultivos. Las familias agricultoras suelen estar más expuestas a estos riesgos debido a su dependencia de ciclos estacionales y la falta de infraestructura adecuada. Enfrentan problemas como la erosión del suelo, desertificación y cambios en la fenología de las plantas, lo que afecta el rendimiento de la producción. Las prácticas de agricultura climáticamente inteligente son necesarias, pero muchas veces no hay recursos para implementarlas.

Más del 80% de la muestra encuestada califica que el impacto ambiental es muy alto, mientras que, solo el 0,6% mencionaron que el impacto es regular. Por otro lado, los que consideran muy bajo, son el 8,3%.

2.5.15.5 REQUERIMIENTOS DE CAPACITACIÓN

La capacitación técnica es crucial para que los agricultores familiares adopten nuevas tecnologías y prácticas agrícolas más eficientes. Sin embargo, el acceso a programas de formación y asistencia técnica suele ser limitado. Los gobiernos municipales juegan un rol importante en la gestión de recursos y la implementación de políticas que favorezcan a los agricultores familiares.

Gráfico 50 DISPOSICIÓN DE PARTICIPACIÓN EN CAPACITACIÓN



Fuente: Encuestas
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

El 90% menciona que le gustaría recibir capacitación, hay una predisposición a participar en jornadas de capacitación sobre temas agropecuarios. Mientras el 9% se divide en que tal vez lo harían y otros no, también han mencionado que ellos podrían participar una vez al mes.

Gráfico 51 FRECUENCIA DE CAPACITACIONES



Fuente: Encuestas 2024
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

2.6 ANÁLISIS DEL SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL

2.6.1 ENFOQUE DEL SISTEMA

En el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT), el análisis del Sistema Político Institucional desempeña un papel fundamental para garantizar que el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Guachapala opere de manera efectiva. Este análisis abarca una evaluación exhaustiva de los diversos actores locales, incluyendo regímenes dependientes, organizaciones sociales y gobiernos locales, y examina su interacción con el GAD Municipal. La influencia de estos actores es considerable en el desarrollo y en la toma de decisiones clave para el territorio, y su adecuada integración es esencial para lograr los objetivos deseados. Por tanto, es imperativo realizar un análisis técnico detallado para formular propuestas específicas que aborden las problemáticas del cantón.

La Constitución de 2008 del Ecuador introdujo el concepto de Gobiernos Autónomos Descentralizados, estructurados en regímenes seccionales con competencias, alcances, facultades

y atribuciones claramente definidas. Este marco legal refuerza la autonomía local y mejora la gestión pública a través de una clara distribución de responsabilidades y capacidades.

El Sistema Político Institucional actúa como un mecanismo crucial para la implementación y gestión de este marco normativo, en esta área es indispensable para lograr una organización eficiente, un compromiso sólido y una visión clara, lo que permitirá abordar de manera efectiva los problemas sociales y comunitarios.

Es fundamental que la planificación dentro del Sistema Político Institucional incluya procesos de participación ciudadana, control social y rendición de cuentas. Estos procesos fomentan la inclusión democrática de todos los sectores de la sociedad y promueven la transparencia en la gestión de las autoridades locales electas. La participación activa de los ciudadanos es clave para asegurar una administración pública transparente y eficiente, garantizando que los recursos y decisiones respondan adecuadamente a las necesidades de la comunidad. En este sentido, es crucial observar la gestión del sistema de comunicación dentro del Gobierno Autónomo Descentralizado, que facilita la transparencia al asegurar que la información sobre decisiones y actividades sea clara y accesible para los ciudadanos. Esto fomenta la participación ciudadana al ofrecer canales para expresar opiniones y recoger retroalimentación.

Este sistema organiza y centraliza la información, apoyando una toma de decisiones informada y eficiente, también ayuda a prevenir y gestionar conflictos y fortalece la imagen institucional al construir confianza y destacar logros. Finalmente, es vital para manejar los cambios organizacionales y las políticas, asegurando que todos los involucrados estén alineados con los nuevos objetivos.

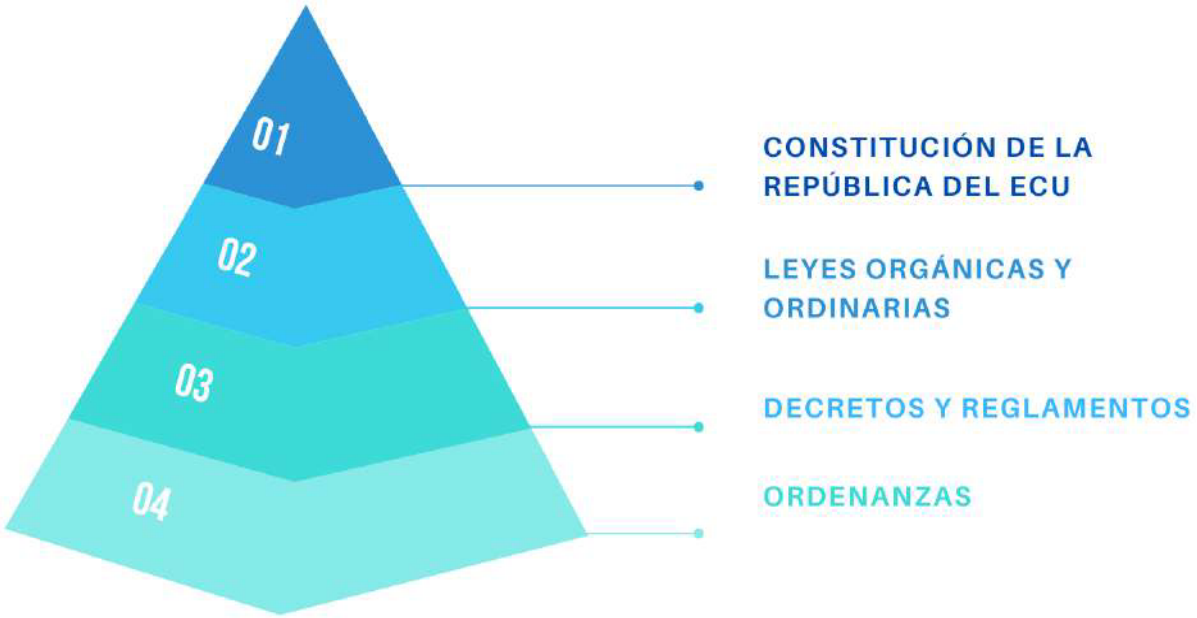
2.6.2 MARCO NORMATIVO ARTICULADO AL PDOT

El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Guachapala, se rige dentro de un marco legal y normativo tanto nacional como cantonal, en donde se establecen sus diversas atribuciones y responsabilidades en la gestión del cantón.
En la labor del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal (GADM), es el de promover el progreso de su gente, se debe establecer las normas y comprender su alcance en cuanto a las acciones y gestiones administrativas, por lo que el GADM de Guachapala opera bajo las leyes nacionales y ordenanzas locales, delimitando sus competencias en áreas como: planificación urbana, desarrollo comunitario, servicios básicos, cultura, educación, salud y medio ambiente, entre otros aspectos relevantes para el bienestar de la población.

En la ciencia del Derecho, la jerarquía normativa es un principio jurídico por lo cual las normas de un ordenamiento jurídico se establecen mediante un sistema de prioridad, según el cual unas normas tienen preferencia sobre otras. Es así que, en base de dicho principio, se crea los siguientes instrumentos jurídicos, que regulan y garantiza, el tema de planificación territorial, proporcionando directrices claras para el ordenamiento territorial y la formación del consejo de planificación, estableciendo un marco normativo integral para la gestión y planificación del desarrollo local.

El orden jerárquico de aplicación de las normas está señalado en el Art. 425 de la Constitución de la República del Ecuador, como se visualiza en la siguiente ilustración:

Ilustración 26 ORDENAMIENTO JURÍDICO ECUATORIANO



Fuente: Ordenamiento Jurídico Ecuatoriano, 2024
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

Tabla 147 NORMATIVA NACIONAL ALINEADA AL PDOT

NORMATIVA NACIONAL			
NORMA	**ARTÍCULOS**	**CONTENIDO**	**RELACIÓN/ VINCULO CON EL PDOT**
Constitución de la República del Ecuador (CRE)	Art. 3	Deberes primordiales del Estado	La Constitución de la República del Ecuador vigente, establece los principios y reglas en las que obligatoriamente debe enmarcarse el ordenamiento territorial. Con la Constitución del 2008 adquiere una nueva organización y estructura territorial del Estado que se configura como un estado Descentralizado, con autonomía política, administrativa y financiera de las regiones, provincias, cantones y parroquias rurales e introduce una nueva figura en el proceso de descentralización política la de Regiones. Cada uno de estos territorios cuenta con un Gobierno Autónomo Descentralizado, que deberán realizar procesos de planificación para garantizar el ordenamiento territorial. Los GAD se regirán por el sistema nacional de competencias fijándose competencias exclusivas del estado de planificación de desarrollo y ordenamiento territorial, a su vez estos planes deben estar en concordancia con los planes nacionales. Es necesario que los GAD que elaboren los planes de desarrollo y ordenamiento
	Art. 85	Disposiciones para la formulación, ejecución, evaluación y control de las políticas públicas	
	Art. 95	Participación de la ciudadanía en asuntos de interés público	
	Art. 100	Razón de las instancias de participación	
	Art. 101	Silla vacía en sesiones de gobiernos autónomos descentralizados	
	Art. 238	Autonomía política, administrativa, financiera y constitución de un GAD	
	Art. 240	Disposición de facultades reglamentarias y ejecutivas	
	Art. 241	La planificación y el ordenamiento territorial	
	Art. 260	Inclusión de actividades de colaboración y complementariedad entre los distintos niveles de gobierno.	
	Art. 271	Porcentaje de ingresos y asignaciones anuales	

NORMATIVA NACIONAL			
NORMA	**ARTÍCULOS**	**CONTENIDO**	**RELACIÓN/ VINCULO CON EL PDOT**
	Art. 272	Criterios de control para la distribución de recursos	territorial, ya que ellos son la base para la realización del presupuesto y asignación de recursos por parte del gobierno Nacional. La configuración e institucionalización del poder ciudadano como cuarto poder efectivo y real del Estado, es la participación de los ciudadanos se reconoce como un proceso permanente de construcción del poder ciudadano y se articula mediante la organización de la sociedad en diversas formas (elaboración de planes y políticas como en la elaboración de los presupuestos participativos).
	Art. 273	Delegación de competencias en función de la transferencia de recursos	
	Art. 279	Consejos de planificación del GAD y su estructura	
Código Orgánico de Ordenamiento Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD)	Art. 4	Fines de los gobiernos autónomos descentralizados	El Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización – COOTAD, establecen los niveles de organización territorial, que comprenden las regiones, provincias, cantones y parroquias rurales. En el marco de esta organización territorial, por razones de conservación ambiental, étnico culturales o de población, podrán constituirse regímenes especiales de gobierno. En el COOTAD establece las funciones y competencias de cada Gobierno Autónomo Descentralizado, entre los que, se encuentran la de planificar el desarrollo de su ámbito territorial y en concreto los planes de ordenamiento territorial de manera articulada con la planificación de otros ámbitos territoriales. Todos los GAD, deberán preparar cada año su plan operativo anual y el presupuesto correspondiente para el siguiente año, cada plan operativo deberá contener una descripción de la magnitud e importancia de la necesidad pública que satisface.
	Art. 53	Naturaleza jurídica de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipal	
	Art. 54	Funciones	
	Art. 55	Competencias exclusivas del GAD Municipal	
	Art. 56	Concejo Municipal	
	Art. 57	Atribuciones del Concejo Municipal	
	Art. 59	Alcalde o Alcaldesa	
	Art. 60	Atribuciones del Alcalde o Alcaldesa	
	Art. 61	Vicealcalde o Vicealcaldesa	
	Art. 300	Regulación de los consejos de planificación	
	Art. 301	Sesiones de los consejos de planificación	
	Art. 304	Sistema de participación ciudadana	
	Art. 323	Aprobación de otros actos normativos	
Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPLAFIP)	Art. 12	Planificación de los Gobiernos Autónomos Descentralizados	El objetivo de esta Ley, es articular y coordinar la planificación nacional con los distintos niveles de gobierno, desarrolla las definiciones de la planificación nacional y territorial vinculadas a las finanzas públicas. Al gobierno central le corresponde la planificación a escala nacional, respecto de la incidencia territorial de sus competencias
	Art. 28	Conformación de los Consejos de Planificación de los GAD	
	Art. 29	Funciones del Consejo de Planificación	
	Art. 41	Planes de Desarrollo	
	Art. 42	Contenidos mínimos de los planes de desarrollo	

NORMATIVA NACIONAL			
NORMA	**ARTÍCULOS**	**CONTENIDO**	**RELACIÓN/ VINCULO CON EL PDOT**
	Art. 43	Planes de Ordenamiento Territorial	exclusivas, de los sectores estratégicos, del hábitat y la vivienda, del Sistema Nacional de Áreas Patrimoniales, de las zonas de desarrollo económico especial y otras que se definan por Ley. Para el efecto se establece que debe desarrollar dentro del Plan Nacional de Desarrollo una Estrategia Territorial Nacional, así como mecanismos de coordinación con los GAD. Los GAD, realizarán la planificación del desarrollo y ordenamiento territorial, a través de sus propios planes y demás instrumentos, en articulación y coordinación con los otros niveles de gobierno, para lo cual elaborará su propio instructivo metodológico para la formulación, monitoreo, evaluación. El Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa, lo conforman el gobierno central los Gobiernos Autónomos Descentralizados y los constantes, el Consejo de Planificación se constituirá y organizaran mediante acto normativo del GAD, y su función son velar por la coherencia del plan de desarrollo y ordenamiento territorial, dar seguimiento entre otros. Los Planes Nacionales de Desarrollo deberán contener, el contexto histórico y una visión de largo plazo. Los planes de desarrollo son las directrices principales para la toma de decisiones estratégicas del desarrollo en el territorio, deben contener por lo menos Diagnóstico, Propuesta, y Modelo de Gestión. Regulan el uso y ocupación del suelo; y, se regirán en base a las estipulaciones constantes en la Ley, y normativa de los Gobiernos Autónomos Descentralizados y del COOTAD, y se coordinarán con los modelos territoriales provinciales, cantonal y/o distritales. Los planes de desarrollo y ordenamiento territorial entran en vigencia a partir de su expedición mediante acto normativo, es obligación de cada gobierno autónomo Descentralizado publicar y difundir los mismo, se convierten en referencias obligatorias para la elaboración de planes
	Art. 44	Disposiciones generales sobre los planes de ordenamiento territorial de los GAD	
	Art. 46	Formulación participativa	
	Art. 47	Aprobación de los planes de desarrollo	
	Art. 48	Vigencia de los planes de desarrollo	
	Art. 49	Sujeción a los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial	
	Art. 50	Seguimiento y Evaluación de los Planes de Desarrollo y de Ordenamiento Territorial	
	Art. 51	Información sobre el cumplimiento de metas	

NORMATIVA NACIONAL			
NORMA	**ARTÍCULOS**	**CONTENIDO**	**RELACIÓN/ VINCULO CON EL PDOT**
			de inversión, presupuesto y de más instrumentos de gestión. Los Gobiernos Autónomos Descentralizados deben realizar un monitoreo periódico de las metas propuestas, y evaluarán su cumplimiento, formulan los lineamientos de carácter general para el cumplimiento de estas disposiciones, conjuntamente con la Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo, que será aprobados con el Consejo Nacional de Planificación.
Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo (LOOTUGS)	Art. 9	Definición del ordenamiento territorial	La LOOTUGS entra en vigencia en el año 2016 y su Reglamento entra en vigencia en el 2019. Mismos que, tienen como objetivo, fijar los principios y reglas generales que rigen el ejercicio de las competencias de ordenamiento territorial, uso y gestión del suelo urbano y rural, y su relación con otras que incidan significativamente sobre el territorio o lo ocupen, para que se articulen eficazmente, promuevan el desarrollo equitativo y equilibrado del territorio y propicien el ejercicio del derecho a la ciudad, al hábitat seguro y saludable, y a la vivienda adecuada y digna, en cumplimiento de la función social y ambiental de la propiedad e impulsando un desarrollo urbano inclusivo e integrador para el Buen Vivir de las personas, en concordancia con las competencias de los diferentes niveles de gobierno. Los instrumentos para el ordenamiento territorial de los niveles regional, provincial, cantonal, parroquial rural y regímenes especiales, son los planes de desarrollo y ordenamiento territorial y los planes complementarios, aprobados por los respectivos Gobiernos Autónomos Descentralizados y los regímenes especiales en el ámbito de sus competencias.
	Art. 11	Alcance del componente de ordenamiento territorial	
	Art. 12	Instrumentos para el ordenamiento territorial	
Reglamento Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo	Art. 4	Rectoría del ordenamiento territorial	
	Art. 7	Del proceso general de formulación o actualización de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial	
	Art. 8	Actualización de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial	
	Art. 10	Planes de Uso y Gestión del Suelo, PUGS	
Ley Orgánica de Participación ciudadana (LOPC)	Art. 57	Composición de las asambleas locales	La Ley Orgánica de Participación, tiene como objetivo el propiciar, fomentar y garantizar el ejercicio de los derechos de participación de las ciudadanas y los ciudadanos, colectivos, comunas, comunidades, ya que dentro de la planificación la ciudadanía juega un papel importante, pues a través diálogo constructivo y argumentos entre la ciudadanía y las instituciones, se tiene la
	Art. 58	Funcionamiento de las asambleas locales	
	Art. 64	La participación local	
	Art. 66	Los consejos locales de planificación	
	Art. 77	De la silla vacía en las sesiones de los gobiernos autónomos descentralizados	

NORMATIVA NACIONAL			
NORMA	**ARTÍCULOS**	**CONTENIDO**	**RELACIÓN/ VINCULO CON EL PDOT**
	Art. 92	Del nivel político y su rendición de cuentas	oportunidad de llevar a término un seguimiento del trabajo y la acción de los Gobiernos y de los asuntos públicos, y la posibilidad de colaborar en la construcción de una sociedad mejor.
	Art. 96	Libre acceso a la información pública	

Fuente: Ordenamiento Jurídico Ecuatoriano, 2024
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

2.6.3 CAPACIDADES INSTITUCIONALES Y LOCALES

2.6.3.1 ANÁLISIS NORMATIVO PARA LA GESTIÓN DE COMPETENCIAS CLAVE

En los últimos años, Ecuador ha avanzado hacia un modelo de descentralización, otorgando mayores competencias y autonomía a los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD). Este proceso busca fortalecer la democracia local y promover el desarrollo regional.

Es esencial hacer un repaso de las competencias y facultades atribuidas a los diferentes niveles de gobierno según nuestra Constitución del 2008 y la normativa establecida por el Consejo Nacional de Competencias. Esta asignación gradual de responsabilidades ha modelado el panorama político y administrativo del Ecuador.

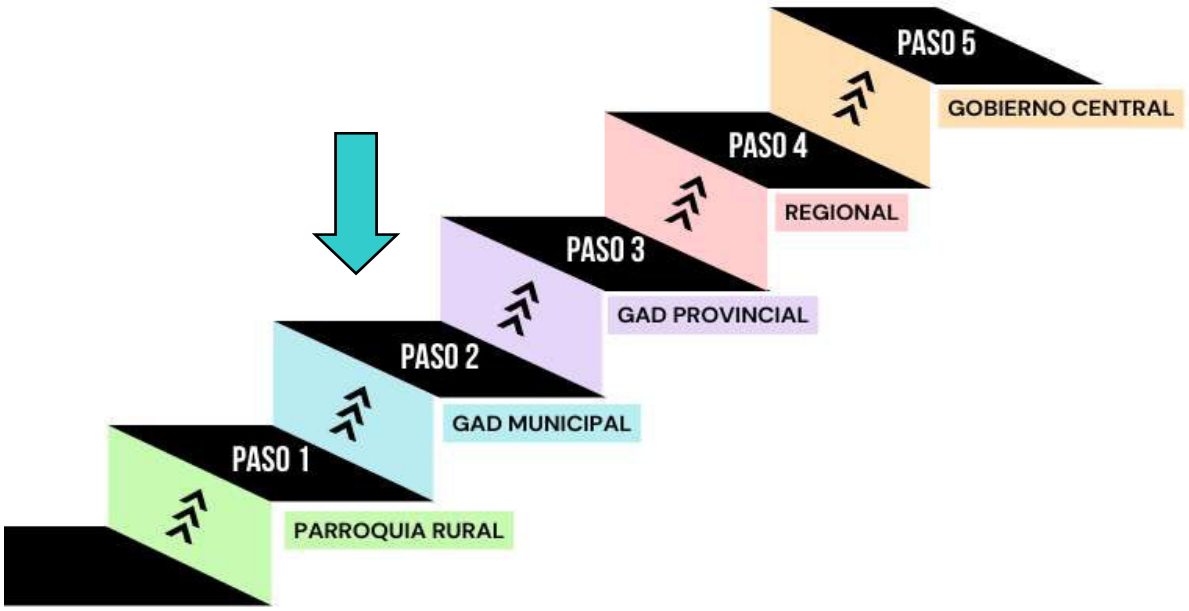
En Ecuador, el Estado se organiza territorialmente en cinco niveles de gobierno:

GOBIERNO CENTRAL: Es el nivel de gobierno más alto y abarca toda la nación. Ejerce autoridad sobre asuntos de competencia nacional y tiene la responsabilidad de administrar el país en su conjunto.

GOBIERNOS REGIONALES AUTÓNOMOS: Estos son niveles de gobierno que tienen jurisdicción sobre regiones específicas del país. Tienen cierta autonomía para tomar decisiones y gestionar asuntos dentro de sus respectivas regiones.

GOBIERNOS PROVINCIALES: Abarcan una provincia.
GOBIERNOS MUNICIPALES: Comprenden el cantón.
GOBIERNOS PARROQUIALES: Implican parroquias rurales.

Ilustración 27 NIVELES DE GOBIERNO



Fuente: COOTAD, 2010
Elaborado: Equipo Consultor – 2024

2.6.3.2 ANÁLISIS DE FUNCIONES Y COMPETENCIAS DEL GAD DE GUACHAPALA

La transferencia de competencias es un aspecto clave de la descentralización, ya que implica la transferencia de recursos financieros, materiales, humanos y tecnológicos desde el Gobierno Central a los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD). Una vez que estos recursos son transferidos, los GAD deben operar bajo los principios de autonomía, coordinación, complementariedad y subsidiariedad. Estos principios buscan lograr los objetivos de construir un país democrático, solidario e inclusivo.

La capacidad de actuación de cada nivel de gobierno en un sector específico se define por la normativa jurídica vigente y se ejerce a través de las facultades otorgadas por nuestra normativa.

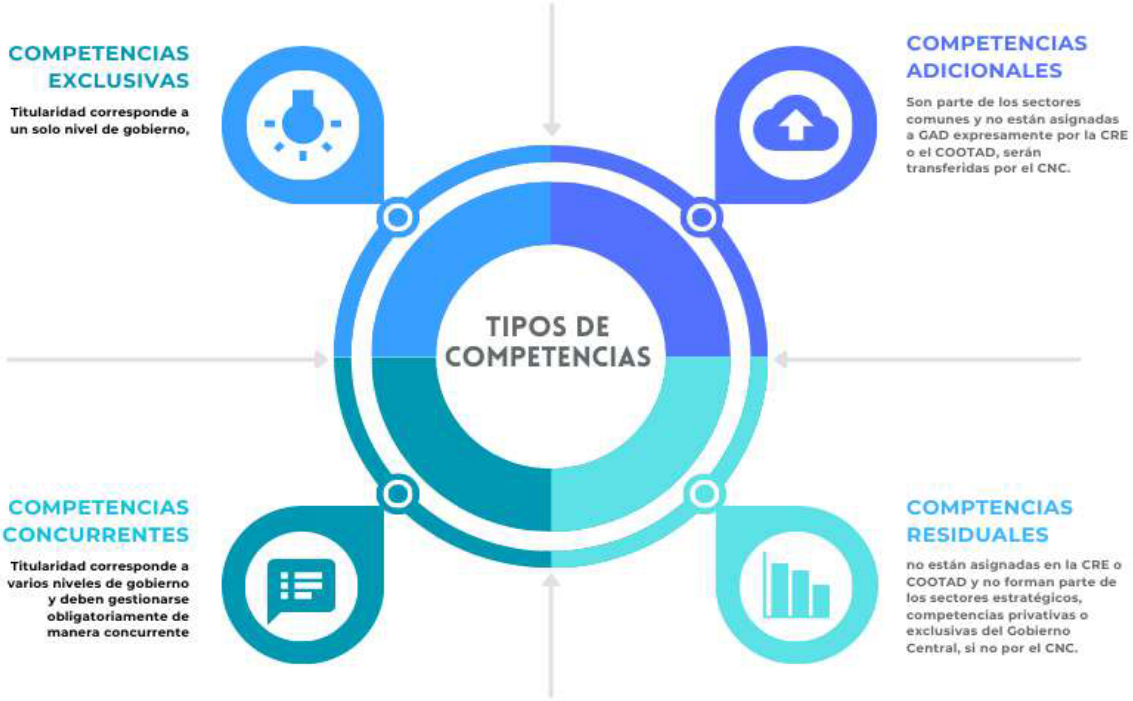
Ilustración 28 FACULTADES DE LOS GOBIERNOS AUTÓNOMOS DESCENTRALIZADOS



Fuente: COOTAD, 2010
Elaborado por: Equipo Consultor – 2024

Las competencias se refieren a las capacidades específicas que tiene un nivel de gobierno para actuar en un determinado territorio, y estas están definidas por la Constitución, la Ley y las asignaciones del Consejo Nacional de Competencias. Se desarrollan diversos tipos de competencias para ofrecer una interpretación precisa de su alcance, con el objetivo de coordinar de manera efectiva su ejercicio.

Ilustración 29 TIPOS DE COMPETENCIAS DE LOS GOBIERNOS AUTÓNOMOS DESCENTRALIZADOS



Fuente: COOTAD, 2010
Elaborado por: Equipo Consultor – 2024

El Código Orgánico de Ordenamiento Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) define las funciones como el conjunto de actividades o sistemas de acciones realizadas por los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales (GADM) para alcanzar sus objetivos. Estas funciones corresponden a lo que cada GADM debe ejecutar dentro de sus respectivas áreas territoriales.

Según el Artículo 113 del COOTAD, las competencias son: "*Capacidades de acción de un nivel de gobierno en un sector, se ejercen a través de facultades. Las competencias son establecidas por la Constitución, la ley y las asignadas por el Consejo Nacional de Competencias*".

En el marco del poder del Estado, definido por la Constitución de la República, se asignan competencias exclusivas tanto al Estado Central como a los GADM. Esta estructura territorial e institucional sugiere que el Estado es el titular de las competencias y que, a través de la Norma Suprema, facilita un gobierno descentralizado a nivel administrativo.

El Artículo 114 del COOTAD define las competencias exclusivas como "*Aquellas cuya titularidad corresponde a un solo nivel de gobierno"* y, en el Art, 115 establece que las competencias concurrentes son: *"Aquellas cuya titularidad corresponde a varios niveles de gobierno*".

Las funciones por su parte se refieren a hechos concretos, actividades o fines que conllevan la ejecución de las competencias y sobre estas es que se desprenden luego las atribuciones de las autoridades locales y los distintos niveles de organización del GADM. El Código Orgánico de Ordenamiento Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), dentro de su Art. 29, establecen que los GADM deben cumplir su gestión mediante tres funciones integradas: *De legislación, normatividad y fiscalización; de ejecución y administración; y, de participación ciudadana y control social*.

Haciendo una interpretación las 3 funciones que establece el COOTAD, se refiere a los tres niveles de gestión; la primera, corresponde al Concejo Cantonal: la segunda, función exclusiva del Alcalde o Alcaldesa del cantón y finalmente la tercera, que ejerce las instancias de participación ciudadana designadas por la Ley y Ordenanzas.

Tabla 148 COMPETENCIAS Y FUNCIONES DEL GADM

COMPETENCIA CONCURRENTE	COMPETENCIA EXCLUSIVA	FUNCIONES
Gestión Ambiental	Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental.	Crear las condiciones materiales para la aplicación de políticas integrales y participativas en torno a la regulación del manejo responsable de la fauna urbana promoviendo el bienestar animal.
	Delimitar, regular, autorizar y controlar el uso de las playas de mar, riberas y lechos de ríos, lagos y lagunas.	-
	Preservar y garantizar el acceso efectivo de las personas al uso de las playas de mar, riberas de ríos, lagos y lagunas	-
	Regular, autorizar y controlar la explotación de materiales áridos y pétreos, que se encuentren en los lechos de los ríos, lagos, playas de mar y canteras.	-
Gestión Integral del Manejo Ambiental	-	Regular, prevenir y controlar la contaminación ambiental en el territorio cantonal.
	-	Prestar servicios que satisfagan necesidades colectivas respecto de los que no exista una explícita reserva legal.
	-	Elaboración, manejo y expendio de víveres; servicios de faenamiento, plazas de mercado y cementerios.
Turismo	-	Regular, controlar y promover el desarrollo de la actividad turística cantonal.
Gestión de Riesgos	Gestionar los servicios de prevención, protección,	-

COMPETENCIA CONCURRENTE	COMPETENCIA EXCLUSIVA	FUNCIONES
	socorro y extinción de incendios.	
Competencia del Registro de la Propiedad	-	-
Preservar, mantener y difundir el patrimonio cultural.	Fomentar actividades orientadas a cuidar, proteger y conservar el patrimonio cultural y memoria social en el campo de la interculturalidad y diversidad del cantón.	-
	-	Promover y patrocinar las culturas, las artes, actividades deportivas y recreativas en beneficio de la colectividad del cantón.
Competencia de fomento de la seguridad alimentaria: la producción sustentable de alimentos, en especial los provenientes de la agricultura; Planificar y construir la infraestructura para fomentar la producción, conservación, intercambio, acceso, comercialización, control y consumo de alimentos, preferentemente provenientes de la pequeña, la micro, y la mediana producción campesina.	-	-
Ejercicio de la competencia de infraestructura física, equipamientos y espacios públicos de la parroquia rural.	Planificar (…), el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.	Elaborar y ejecutar el plan cantonal de desarrollo, el de ordenamiento territorial y las políticas públicas en el ámbito de sus competencias y en su circunscripción territorial (…), y realizar en forma permanente, el seguimiento y rendición de cuentas sobre el cumplimiento de las metas establecidas.
	-	Establecer el régimen de uso del suelo y urbanístico, para lo cual determinará las condiciones de urbanización, parcelación, lotización, división o cualquier otra forma de fraccionamiento de conformidad con la planificación cantonal, asegurando porcentajes para zonas verdes y áreas comunales.

Fuente: COOTAD, 2010
Elaborado por: Equipo Consultor – 2024

2.6.3.3 ASIGNACIONES PRESUPUESTARIAS

2.6.3.3.1 ASIGNACIONES PRESUPUESTARIAS-INGRESOS

Analizando los datos de ingresos del GAD de Guachapala, durante los años 2020 a 2023, se puede observar diferentes comportamientos según los tipos de ingresos (corrientes, de capital y de financiamiento), es así que los resultados son los siguientes:

INGRESOS CORRIENTES

- En 2021, los ingresos corrientes disminuyeron significativamente en comparación con 2020 (-17.8%), lo cual podría indicar una reducción en la capacidad de generar ingresos propios o en actividades operativas normales.
- En el año 2022, los ingresos corrientes aumentaron considerablemente (+33.7%) respecto a 2021, alcanzando su nivel más alto en estos cuatro años.
- En 2023, hay una leve disminución (-6.9%) en comparación con 2022, pero siguen siendo superiores a 2020 y 2021.

INGRESOS DE CAPITAL

- Los ingresos de capital muestran una caída en 2021 (-11.5%) respecto a 2020, posiblemente por una reducción en inversiones o ventas de activos.
- En 2022, estos ingresos se recuperaron (+11.8%) en comparación con 2021, casi alcanzando los niveles de 2020.
- Para 2023, se observa un aumento significativo (+17.5%) respecto a 2022, alcanzando su valor máximo en estos cuatro años. Esto podría indicar un aumento en la inversión o ingresos extraordinarios.

INGRESOS DE FINANCIAMIENTO

- En 2021, los ingresos de financiamiento aumentaron considerablemente (+41%) en comparación con 2020, lo que sugiere una mayor necesidad de financiamiento (posiblemente préstamos o emisiones de deuda) durante ese año.
- Para el año 2022, los ingresos de financiamiento cayeron drásticamente (-43.8%), lo que podría indicar una menor necesidad de endeudamiento o financiamiento externo.
- En 2023, se observó una recuperación del 30% con respecto al año anterior, pero los niveles se mantienen más bajos que en 2020 y 2021.

Conclusiones Generales:

En términos generales el 2021 fue el año más débil en términos de ingresos totales debido a la disminución tanto de los ingresos corrientes como de los de capital, aunque los ingresos de

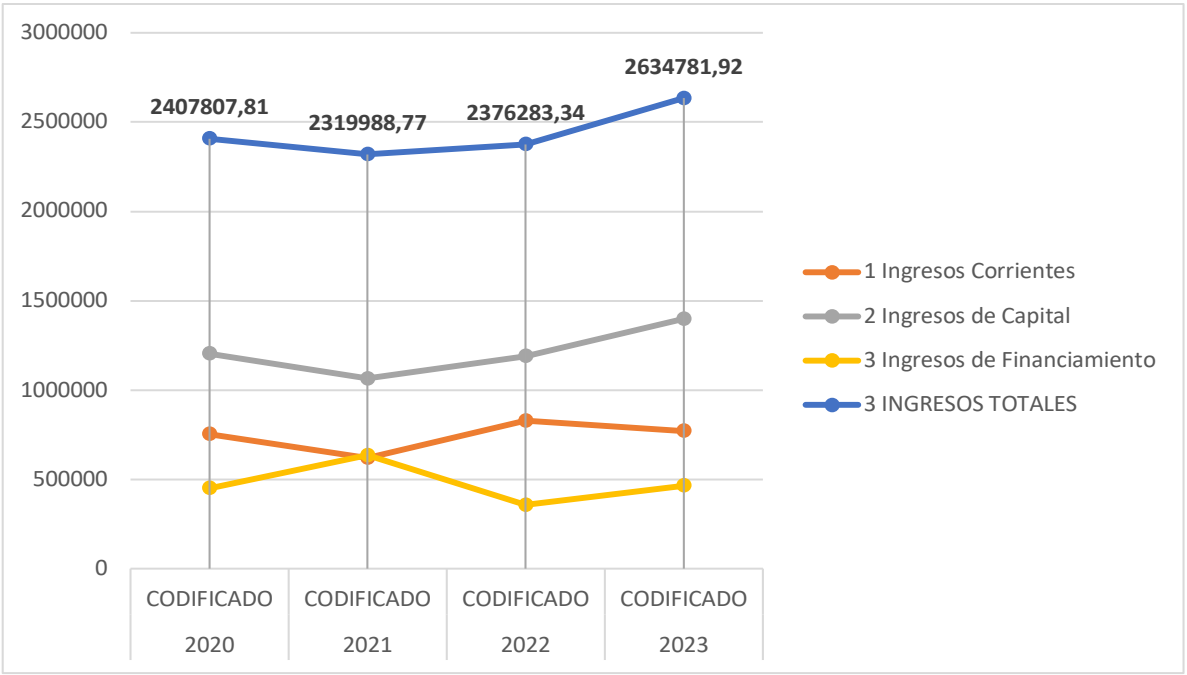
financiamiento aumentaron ese año, para el 2022 se mostró una ligera recuperación, pero con menos financiamiento y más dependencia de ingresos corrientes y de capital y, finalmente para el 2023 es el año más sólido, con un aumento notable en los ingresos totales, impulsado por un crecimiento significativo en los ingresos de capital y una leve recuperación en los ingresos de financiamiento, a pesar de una pequeña disminución en los ingresos corrientes. Este análisis refleja un patrón de variabilidad en las fuentes de ingresos, con una dependencia fluctuante entre ingresos de capital y financiamiento para mantener un crecimiento constante en los ingresos totales.

Tabla 149 ASIGNACIONES PRESUPUESTARIAS-INGRESOS

DENOMINACIÓN	CODIFICADO 2020	CODIFICADO 2021	CODIFICADO 2022	CODIFICADO 2023
Ingresos Corrientes	753757.79	619495.85	828555.7	771,374.91
Ingresos de Capital	1203529.14	1065199.76	1190522.93	1,398,693.55
Ingresos de Financiamiento	450520.88	635293.16	357204.71	464,713.46
INGRESOS TOTALES	2407807.81	2319988.77	2376283.34	2634781.92

Fuente: Cédulas Presupuestaria GADM, 2024
Elaborado por: Equipo Consultor- 2024

Gráfico 52 ASIGNACIONES PRESUPUESTARIAS-INGRESOS



Fuente: Cédulas Presupuestaria GADM, 2024
Elaborado por: Equipo Consultor- 2024

2.6.3.3.2 ASIGNACIONES PRESUPUESTARIAS-GASTOS

De acuerdo a los datos proporcionados por el GAD de Guachapala, se puede observar una tendencia al alza, particularmente en los gastos de inversión y los gastos de capital en 2023, lo que sugiere un fuerte enfoque en proyectos de desarrollo e infraestructura. Los gastos corrientes también aumentaron significativamente en 2022, pero se moderaron en 2023. La aplicación de financiamiento ha disminuido en los últimos años, lo que podría reflejar un esfuerzo por reducir la dependencia de deuda externa o ajustar el presupuesto a los recursos disponibles. El GAD ha ido

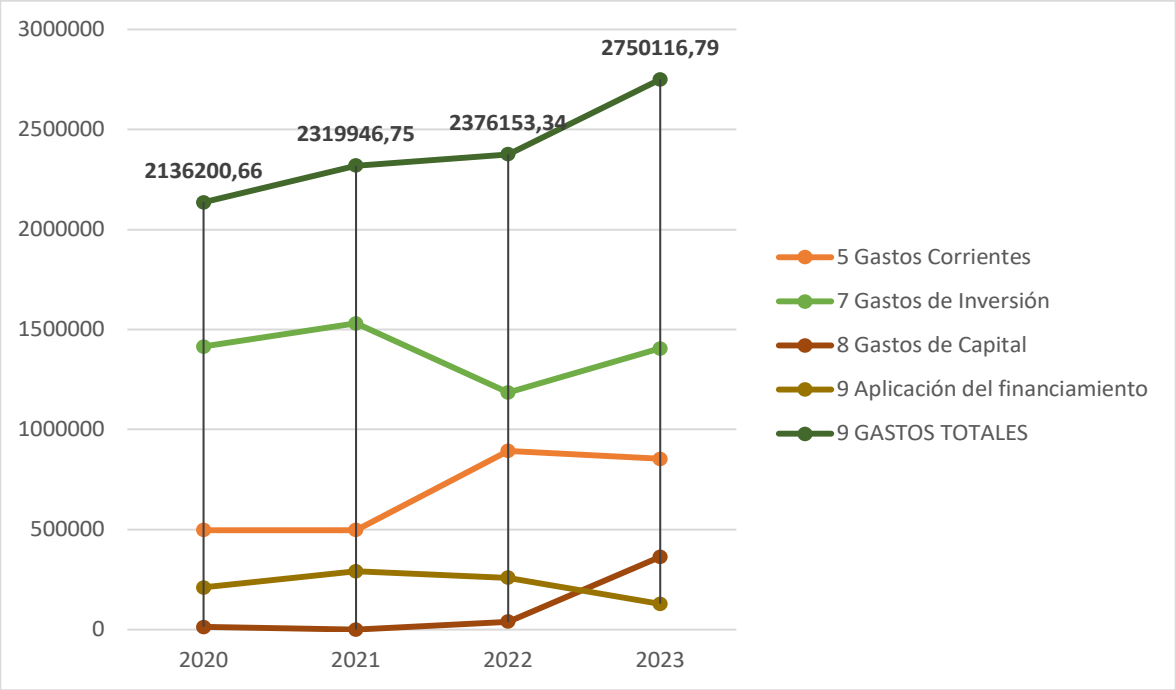
priorizando la inversión en activos a largo plazo en 2023, a la vez que busca optimizar sus gastos corrientes y controlar el endeudamiento.

Tabla 150 ASIGNACIONES PRESUPUESTARIAS-GASTOS

DENOMINACIÓN	CODIFICADO 2020	CODIFICADO 2021	CODIFICADO 2022	CODIFICADO 2023
Gastos Corrientes	497467.56	496774.34	893075.77	853,637.39
Gastos de Inversión	1415045.24	1531228	1185246.41	1,404,509.81
Gastos de Capital	13594.03	151.2	39365.23	363,503.66
Aplicación de Financiamiento	210093.83	291793.21	258465.93	128,465.93
GASTOS TOTALES	2136200.66	2319946.75	2376153.34	2750116.79

Fuente: Cédulas Presupuestaria GADM, 2024
Elaborado por: Equipo Consultor- 2024

Gráfico 53 ASIGNACIONES PRESUPUESTARIAS-GASTOS



Fuente: Cédulas Presupuestaria GADM, 2024
Elaborado por: Equipo Consultor- 2024

2.6.3.4 CALIDAD DEL GASTO

Los indicadores proporcionan una visión clara sobre la asignación y el uso de los recursos financieros del municipio, especialmente en lo relacionado con las inversiones y las remuneraciones. Estos indicadores permiten evaluar la eficiencia en la gestión de los recursos a lo largo de los años.

- **Eficiencia en la Ejecución de Obras**: La eficiencia en la ejecución de obras ha ido cambiando, con un aumento en 2022 (1.45) y una leve caída en 2023 (1.42). Esto refleja una variabilidad en la relación entre los gastos de inversión y los ingresos de capital, lo que indica una gestión inconsistente en este aspecto.

- **Eficiencia en la Ejecución del Gasto**: Este indicador también muestra una tendencia de cambios. En 2021, la eficiencia bajó (0.56), luego subió considerablemente en 2022 (0.79) antes de volver a descender ligeramente en 2023 (0.66). Esto sugiere que la proporción del gasto de inversión frente al gasto total ha sido variable, lo que refleja cierta inestabilidad en la ejecución del presupuesto.

- **Efecto de las Remuneraciones**: En cuanto a las remuneraciones, su impacto sobre el gasto total ha variado. Se redujo de 0.25 en 2020 a 0.18 en 2022, pero volvió a subir a 0.26 en 2023. Esto apunta que la proporción destinada a remuneraciones ha mostrado variaciones en la prioridad o la distribución del gasto en relación con el personal.

En términos generales, la ejecución en obras, aunque hubo una mejora en la eficiencia en 2022, la ligera caída en 2023 sugiere que la gestión de las obras no ha sido completamente consistente, es importante estabilizar esta relación para mejorar la previsibilidad y la efectividad de los proyectos de inversión.

Referente a la ejecución del gasto existe una variabilidad en la eficiencia de ejecución del gasto refleja cambios en la capacidad de gestionar los recursos de inversión en relación con el total de gastos, lo que sugiere a una inconsistencia podría deberse a factores externos o a ajustes internos en la planificación presupuestaria.

Finalmente, en temas de remuneraciones, sobre el gasto total ha mostrado diversificaciones, lo que indica que los salarios y compensaciones no han tenido un peso estable dentro del presupuesto. El aumento en 2023 podría sugerir un mayor enfoque en recursos humanos, pero es importante que esta proporción sea gestionada cuidadosamente.

2.6.3.5 NIVELES DE EJECUCIÓN

Es importante señalar, a qué hace referencia los niveles de ejecución y se refieren al grado en que un gobierno local, logra cumplir con los objetivos financieros y presupuestarios establecidos para un periodo específico, en el contexto de un presupuesto, los niveles de ejecución comparan el monto codificado (el presupuesto aprobado o planificado) con el monto devengado (lo que realmente se ha gastado o ingresado) para evaluar la eficiencia y el uso de los recursos.

2.6.3.6 NIVELES DE EJECUCIÓN-INGRESOS

INGRESOS CORRIENTES:

En general, han superado las expectativas entre 2020 y 2022, pero en 2023 se evidenció una reducción en la recaudación respecto a lo presupuestado, lo que puede sugerir dificultades en la obtención de ingresos operativos.

INGRESOS DE CAPITAL:

Hasta 2022, la ejecución fue excelente, con ingresos que incluso superaron las proyecciones, pero en 2023 hubo una disminución importante en la ejecución, reflejando una baja recaudación de ingresos de capital en relación con el presupuesto.

INGRESOS DE FINANCIAMIENTO:

Estos han sido los ingresos con la ejecución más baja en todos los años analizados, con una tendencia decreciente en la captación real respecto a lo presupuestado. En 2023, hubo una drástica caída, lo que sugiere problemas para obtener financiamiento externo o reestructuraciones en la planificación financiera.

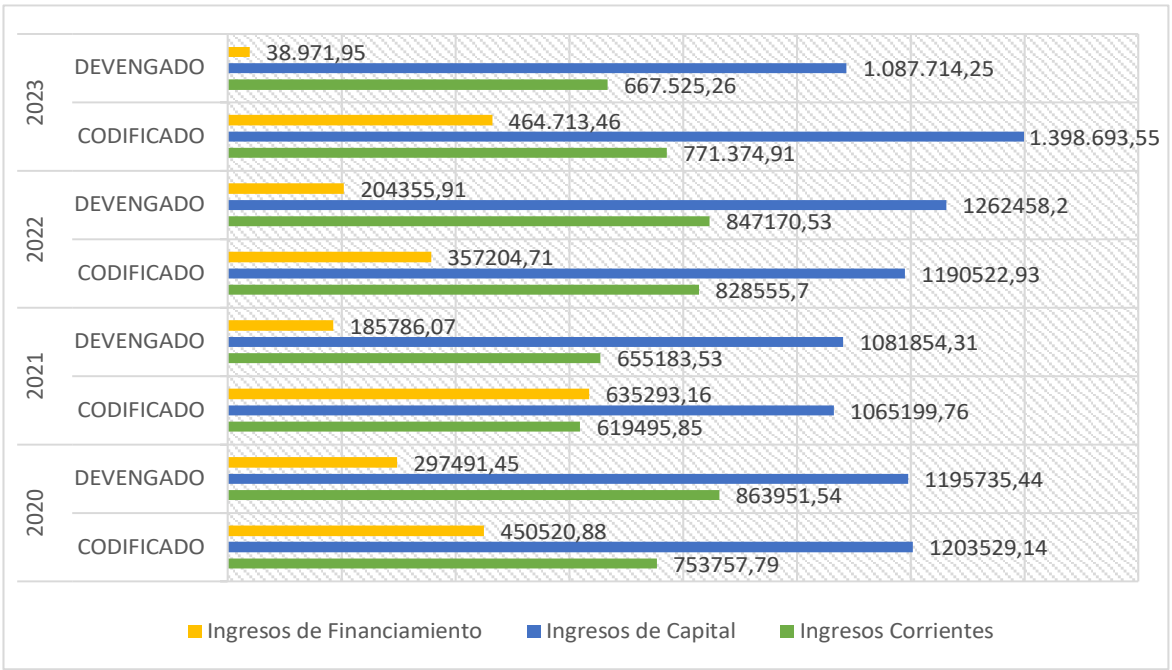
En conclusión, aunque los ingresos corrientes y los ingresos de capital han tenido un buen desempeño en varios años, el financiamiento ha sido consistentemente bajo en relación con lo planificado, lo que podría impactar los proyectos que dependen de estos recursos.

Tabla 151 NIVELES DE EJECUCIÓN-INGRESOS

DENOMINACIÓN	2020		2021		2022		2023	
	Codificado	Devengado	Codificado	Devengado	Codificado	Devengado	Codificado	Devengado
Ingresos Corrientes	753757.79	863951.54	619495.85	655183.53	828555.7	847170.53	771,374.91	667,525.26
Ingresos de Capital	1203529.14	1195735.44	1065199.76	1081854.31	1190522.93	1262458.2	1,398,693.55	1,087,714.25
Ingresos de Financiamiento	450520.88	297491.45	635293.16	185786.07	357204.71	204355.91	464,713.46	38,971.95

Fuente: Cédulas Presupuestaria GADM, 2024
Elaborado por: Equipo Consultor- 2024

Gráfico 54 NIVELES DE EJECUCIÓN-INGRESOS



Fuente: Cédulas Presupuestaria GADM, 2024
Elaborado por: Equipo Consultor- 2024

2.6.3.7 NIVELES DE EJECUCIÓN-GASTOS

GASTOS CORRIENTES:

La ejecución ha sido eficiente, con más del 90% de lo presupuestado ejecutado en la mayoría de los años, lo que sugiere una buena gestión de los gastos operativos.

GASTOS DE INVERSIÓN:

Si bien es cierto el presupuesto ha sido considerable, la ejecución ha sido baja y ha empeorado en 2023, lo que refleja dificultades para implementar proyectos de inversión.

GASTOS DE CAPITAL:

A pesar del incremento en el presupuesto en 2023, la ejecución fue extremadamente baja, lo que sugiere problemas en la adquisición de activos o infraestructura.

APLICACIÓN DEL FINANCIAMIENTO:

La ejecución del financiamiento ha sido muy eficiente, con prácticamente todo el financiamiento codificado siendo utilizado cada año.

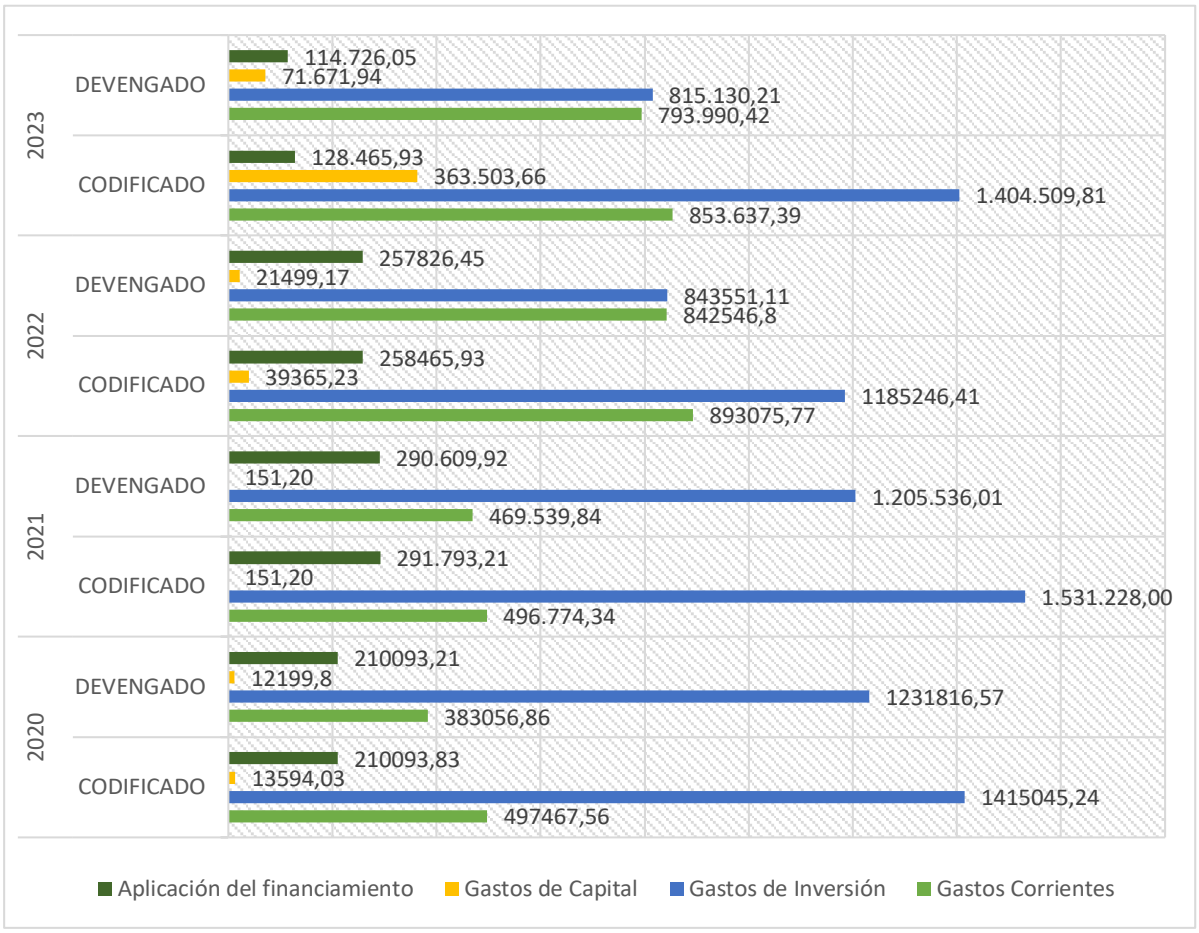
A partir de todo lo señalado anteriormente, se puede observar que la gestión de los gastos corrientes y la aplicación del financiamiento ha sido eficiente, existen desafíos significativos en la ejecución de gastos de inversión y capital, lo que podría afectar el desarrollo de proyectos importantes en el municipio.

Tabla 152 NIVELES DE EJECUCIÓN-GASTOS

DENOMINACIÓN	2020		2021		2022		2023	
	Codificado	Devengado	Codificado	Devengado	Codificado	Devengado	Codificado	Devengado
Gastos Corrientes	497467.56	383056.86	496,774.34	469,539.84	893075.77	842546.8	853,637.39	793,990.42
Gastos de Inversión	1415045.24	1231816.57	1,531,228.00	1,205,536.01	1185246.41	843551.11	1,404,509.81	815,130.21
Gastos de Capital	13594.03	12199.8	151.20	151.20	39365.23	21499.17	363,503.66	71,671.94
Aplicación del financiamiento	210093.83	210093.21	291,793.21	290,609.92	258465.93	257826.45	128,465.93	114,726.05

Fuente: Cédulas Presupuestaria GADM, 2024
Elaborado por: Equipo Consultor- 2024

Gráfico 55 NIVELES DE EJECUCIÓN-GASTOS



Fuente: Cédulas Presupuestaria GADM, 2024
Elaborado por: Equipo Consultor- 2024

2.6.3.8 ESTRUCTURA INSTITUCIONAL

TALENTO HUMANO

El talento humano es la conformación de un grupo de personas en donde engloba conocimientos, información, habilidades y destrezas que poseen los individuos; el talento humano es una pieza importante para que GAD Municipal pueda tener el éxito en sus funciones.

ESTRUCTURA ORGÁNICA DE LA INSTITUCIÓN

De conformidad con el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), en sus distintos artículos que establecen los parámetros de los funcionamientos de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, mismos que señalan que, se requiere de una estructura administrativa para el cumplimiento de fines y el ejercicio de sus competencias, es así que se debe responder de manera eficiente.

En base al fundamento anterior, se pone en vigencia la Resolución Administrativa No. 062 AGADG-2020, se expide la tercera reforma del estatuto orgánico de gestión organizacional por procesos del

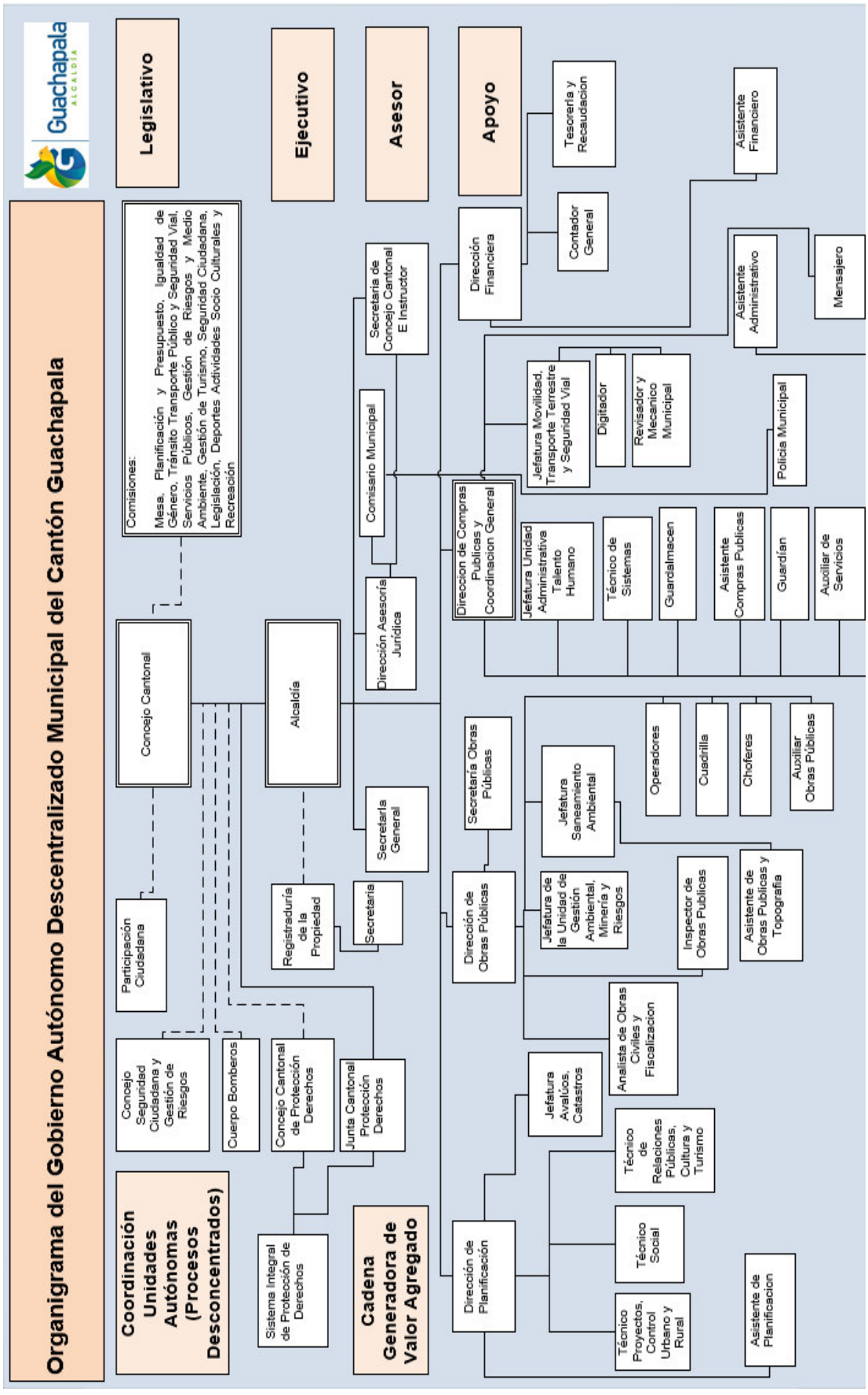
GADM de Guachapala mismo que establece el marco legal, estructural y operativo del municipio para cumplir sus funciones de gestión territorial, administrativa, social y de prestación de servicios.

En el caso del GAD de Guachapala, actualmente se maneja bajo el sistema de procesos, en donde se enfoca en una misión y a los servicios y productos generados al aplicar los procesos internos, los procesos se definen como puestos de trabajo que están vinculados en los distintos niveles de ejecución, cabe señalar que, existe la posibilidad de incorporar tareas adicionales y cambios de acuerdo a las demandas del Usuario, que se vayan ajustando a otras actividades y acorde a las propias necesidades del GAD; que incluyan los siguientes aspectos:

- Recursos
- Costos
- Talento Humano
- Tecnología
- Alianzas Estratégicas
- Simplificación de trámites

De acuerdo a la Estructura Organizacional del GAD de Guachapala, la organización es compatible con la demanda y la satisfacción de los Usuarios internos y externos. Es así que, el Municipio está estructurado de acuerdo al siguiente organigrama:

Ilustración 30 ORGANIGRAMA DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE GUACHAPALA



Fuente: GAD Guachapala-Unidad de Talento Humano, 2024
Elaborado por: Equipo Consultor – 2024

El estatuto se fundamenta en el marco normativo nacional que refuerza la autonomía política, administrativa y financiera del GAD, en donde se garantiza el cumplimiento de los principios de solidaridad, equidad interterritorial y participación ciudadana; cabe señalar, que en la práctica la aplicación de estas disposiciones puede enfrentarse a desafíos locales, como la falta de recursos humanos capacitados o deficiencias en la gestión del talento humano.

En dicho documento se establece la misión y visión del municipio, promueve la participación ciudadana, define valores corporativos, y organiza el trabajo, incluye políticas orientadas a la eficiencia administrativa, equidad social, y transparencia.

Uno de los pilares del estatuto es la participación ciudadana, que busca involucrar a la comunidad en la toma de decisiones mediante mecanismos participativos. Esta es una estrategia clave para promover la transparencia y asegurar que las políticas públicas reflejen las necesidades locales. La capacidad del GAD para mantener una participación ciudadana efectiva dependerá de su habilidad para generar confianza, lo que requiere una comunicación abierta y constante, y procesos inclusivos que sean accesibles para todos los ciudadanos.

Cabe señalar, que la estructura organizacional basada en la gestión por procesos es un enfoque positivo, pues permite mayor claridad y eficiencia en la asignación de responsabilidades y tareas; sin embargo, la implementación de este tipo de gestión requiere no solo un diseño teórico adecuado, sino también una capacitación constante del personal en métodos de trabajo eficientes y tecnología moderna para seguimiento de procesos.

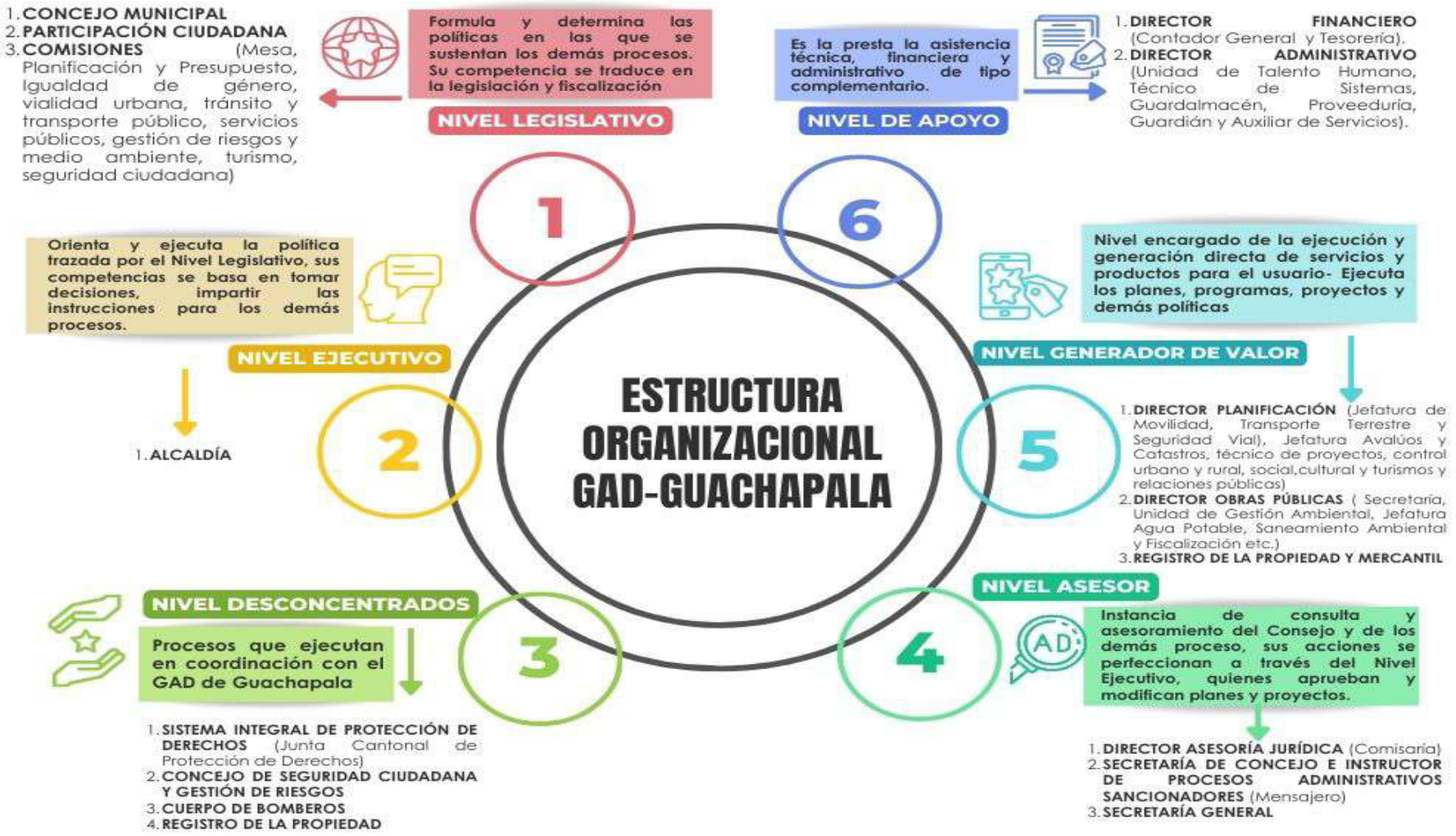
Actualmente, el GAD del cantón Guachapala está en un proceso de reestructuración del estatuto orgánico de gestión organizacional por procesos a través de una consultoría, debido a que se ha visto en la necesidad de su actualización, pues el presente estatuto no cumple con las funciones y cargos de cada uno de los servidores que deberían cumplir.

Con la actualización del estatuto permitirá reorganizar y optimizar la estructura organizativa del municipio, esto facilita la implementación de procesos más eficientes, elimina redundancias y mejora la asignación de recursos. Una estructura actualizada es esencial para responder ágilmente a las necesidades de la comunidad y ofrecer servicios públicos de calidad.

Un estatuto actualizado define con mayor precisión las funciones, responsabilidades y competencias de cada nivel y departamento dentro del gobierno municipal. Esto reduce la posibilidad de conflictos internos y mejora la coordinación entre áreas.

Se han identificado y definido los procesos y subprocesos a nivel del GADM de Guachapala en la organización y administración de trabajo, visualizándose en la siguiente ilustración:

Ilustración 31 RESUMEN DE LA ESTRUCTURA ORGANIZACIONAL POR PROCESOS DEL GAD DE GUACHAPALA



Fuente: GAD Guachapala-Unidad de Talento Humano, 2024
Elaborado por: Equipo Consultor – 2024

DISTRIBUTIVO DEL GAD DE GUACHAPALA

Los datos que se detallan a continuación indican el total de personas que laboran en el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Guachapala; el distributivo del personal proporciona una visión general de la estructura laboral de la institución en las diferentes modalidades de contratación.

La siguiente información ofrece una visión general de la estructura laboral de la institución, en donde actualmente se maneja bajo 3 tipos de funciones, misma que es clasificada a su vez por programas.

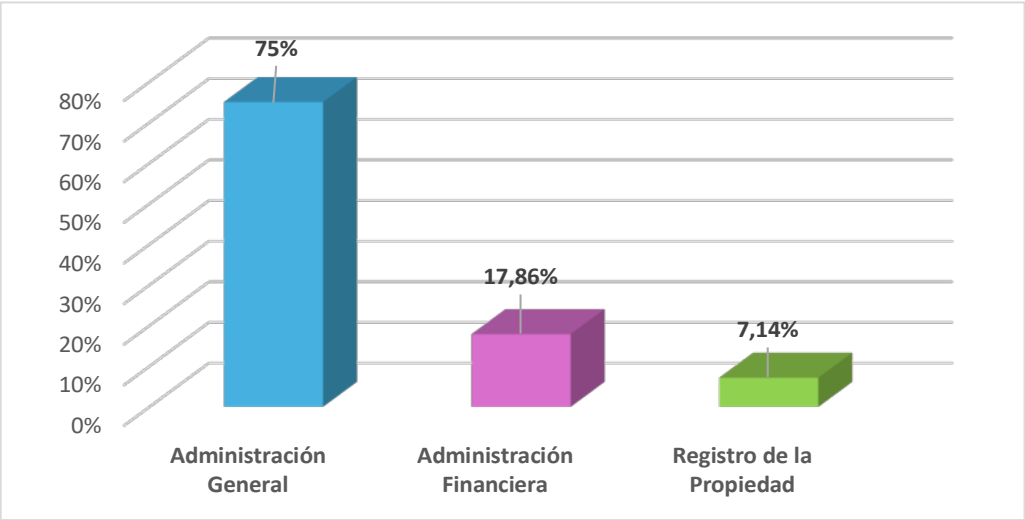
De la función I "Servicios Generales", se clasifica en; programa 1 "Administración General" ocupa el 75%, referente al programa 2 "Administración Financiera", corresponden el 17,86% del personal y el programa 3 "Registro de la propiedad", pertenecen el 7,14% de los servidores.

Tabla 153 FUNCIÓN I GAD GUACHAPALA-DISTRIBUTIVO DEL PERSONAL

FUNCIÓN	PROGRAMA	TOTAL	PORCENTAJE
I SERVICIOS GENERALES	**P1. Administración General**		
	Alcaldía	1	3,57
	Concejalía	5	17,86
	Secretaría General	2	7,14
	Procuraduría Síndica	2	7,14
	Dirección Administrativa	2	7,14
	Unidad Administradora de Talento Humano	1	3,57
	Unidad de Seguridad e Higiene Laboral	1	3,57
	Unidad de Bodega	1	3,57
	Unidad de Proveeduría	1	3,57
	Unidad de Sistemas Informáticos	1	3,57
	Salud Pública	1	3,57
	Jornalero, Mensajero y Guardian	3	10,71
	SUBTOTAL	**21**	**75%**
	P. 2 Administración Financiera		
	Dirección Financiera	1	3,57
	Contabilidad	1	3,57
	Tesorería	2	7,14
	Contable y Rentas	1	3,57
	SUBTOTAL	**5**	**17,86%**
	P.3 Registro de la Propiedad		
	Registraduría de la Propiedad	2	7,14
	SUBTOTAL	**2**	**7,14%**
	TOTAL	**28**	**100,00**

Fuente: GAD Guachapala-Unidad de Talento Humano, 2024
Elaborado por: Equipo Consultor – 2024

Gráfico 56 FUNCIÓN I GAD GUACHAPALA-DISTRIBUTIVO DEL PERSONAL



Fuente: GAD Guachapala-Unidad de Talento Humano, 2024
Elaborado por: Equipo Consultor – 2024

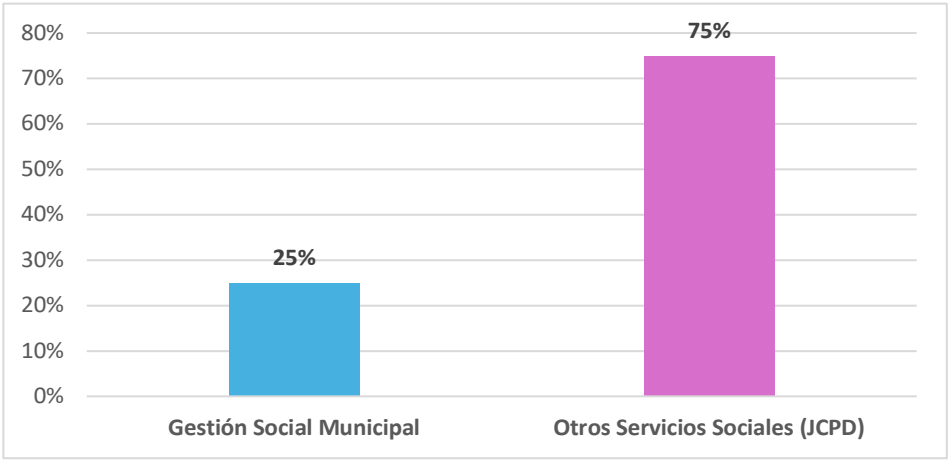
De la función II "Servicios Sociales", se clasifica en; programa 1 "Gestión Social Municipal" ocupa el 25% y referente al programa 2 "Otros Servicios Sociales", corresponden el 75% del personal de la Junta Cantonal de Protección de Derechos.

Tabla 154 FUNCIÓN II GAD GUACHAPALA-DISTRIBUTIVO DEL PERSONAL

FUNCIÓN	PROGRAMA	TOTAL	PORCENTAJE
II SERVICIOS SOCIALES	**P1. Gestión Social Municipal**		
	Unidad Social	1	25
	SUBTOTAL	**1**	25%
	P2. Otros Servicios Sociales (JCPD)		
	Junta Cantonal de Protección de Derechos	3	75
	SUBTOTAL	3	75%
TOTAL		**4**	100

Fuente: GAD Guachapala-Unidad de Talento Humano, 2024
Elaborado por: Equipo Consultor – 2024

Gráfico 57 FUNCIÓN II GAD GUACHAPALA-DISTRIBUTIVO DEL PERSONAL



Fuente: GAD Guachapala-Unidad de Talento Humano, 2024
Elaborado por: Equipo Consultor – 2024

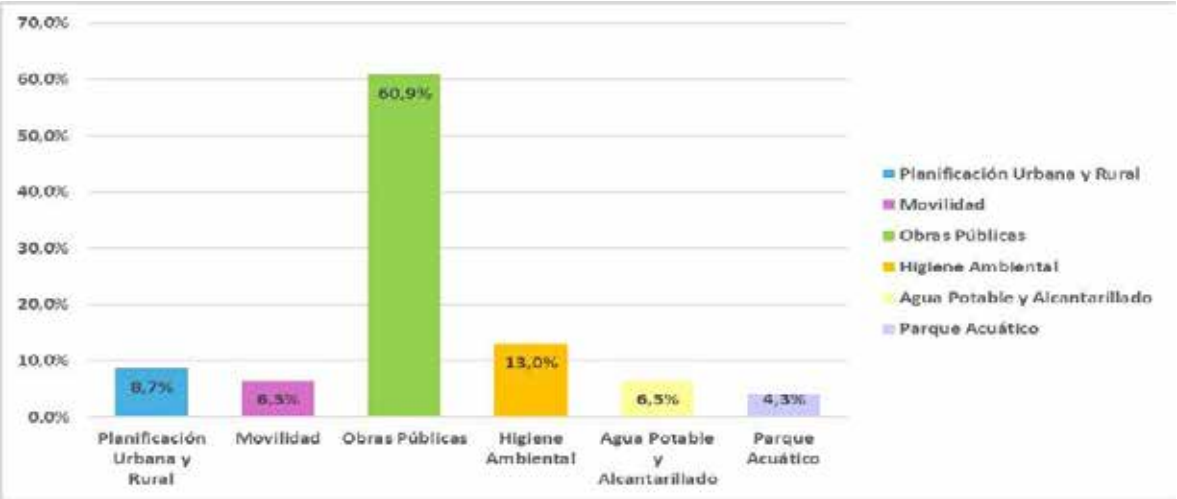
De la función III “Servicios Comunales”, se clasifica en; programa 1 “Planificación Urbana y Rural” ocupa el 8,7%, referente al programa 2 “Movilidad”, corresponden el 6,5%, en cuanto “Obras Públicas” es 60,9% entre los más relevantes.

Tabla 155 FUNCIÓN III GAD GUACHAPALA-DISTRIBUTIVO DEL PERSONAL

FUNCIÓN	PROGRAMA	TOTAL	PORCENTAJE
III SERVICIOS COMUNALES	**P1. Planificación Urbana y Rural**		
	Dirección de Planificación	1	2,2
	Unidad de Avalúos y Catastros	1	2,2
	Unidad Técnica de Control Urbano y Rural	1	2,2
	Unidad de Turismo	1	2,2
	SUBTOTAL	**4**	8,7%
	P2. Movilidad		
	Jefe de MTTSV, Digitador/a y Mecánico-Revisor	3	6,5
	SUBTOTAL	**3**	6,5%
	P.3 Obras Públicas		
	Dirección de Obras Públicas	8	17,4
	Chofer, Jornalero y Operador	20	43,5
	SUBTOTAL	**28**	60,9%
	P.4 Higiene Ambiental		
	Jefe de Gestión Ambiental	1	2,2
	Jornalero	5	10,9
	SUBTOTAL	**6**	13,0%
	P.5 Agua Potable y Alcantarillado		
	Jefe de Saneamiento Ambiental, Agua Potable y Alcantarillado	1	2,2
	Ayudante y Operador	2	4,3
	SUBTOTAL	**3**	6,5%
	P.6 Parque Acuático		
	Jornalero Parque Acuático	2	4,3
	SUBTOTAL	2	4,3%
TOTAL		**46**	100%

Fuente: GAD Guachapala-Unidad de Talento Humano, 2024
Elaborado por: Equipo Consultor – 2024

Gráfico 58 FUNCIÓN III GAD GUACHAPALA-DISTRIBUTIVO DEL PERSONAL



Fuente: GAD Guachapala-Unidad de Talento Humano, 2024
Elaborado por: Equipo Consultor – 2024

En este año 2024, el GAD de Guachapala cuenta con 78 servidores y servidoras. Del personal que labora en la institución bajo las diversas modalidades de contratación, se tiene lo siguiente:

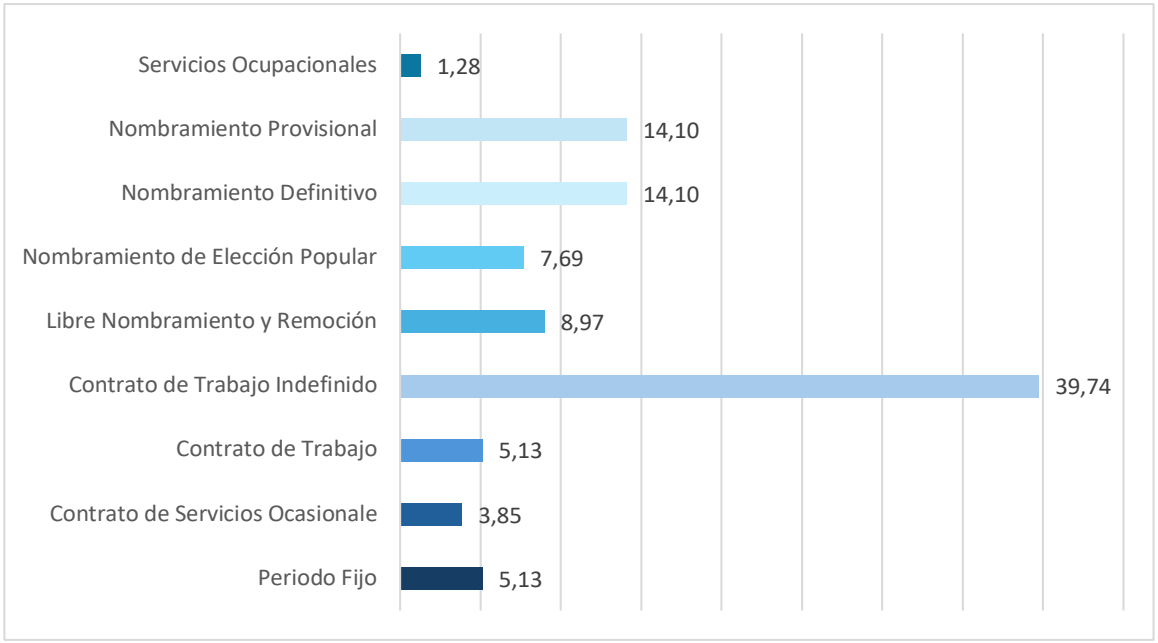
De elección popular para el periodo 2023-2027 hay un total de 6 servidores; en la modalidad de contrato de trabajo indefinido 31 personas, bajo nombramiento definitivo y provisional 11 servidores respectivamente, entre los más relevantes.

Tabla 156 DISTRIBUTIVO GAD GUACHAPALA-SEGÚN TIPO DE CONTRATACIÓN

TIPO DE CONTRATOS	TOTAL	PORCENTAJE
Periodo Fijo	4	5,13%
Contrato de Servicios Ocasionales	3	3,85%
Contrato de Trabajo	4	5,13%
Contrato de Trabajo Indefinido	31	39,74%
Libre Nombramiento y Remoción	7	8,97%
Nombramiento de Elección Popular	6	7,69%
Nombramiento Definitivo	11	14,10%
Nombramiento Provisional	11	14,10%
Servicios Ocupacionales	1	1,28%
TOTAL	**78**	**100%**

Fuente: GAD Guachapala-Unidad de Talento Humano, 2024
Elaborado por: Equipo Consultor – 2024

Gráfico 59 DISTRIBUTIVO GAD GUACHAPALA-SEGÚN TIPO DE CONTRATACIÓN



Fuente: GAD Guachapala-Unidad de Talento Humano, 2024
Elaborado por: Equipo Consultor – 2024

SERVIDORES PÚBLICOS DEL GAD PERTENECIENTES A LOS GRUPOS DE ATENCIÓN PRIORITARIA

En temas de inclusión social, el GAD de Guachapala reporta que existe 4 personas pertenecientes a los grupos de atención prioritaria, de los cuales 2 (2,53%) de los servidores pertenecen a pueblos y nacionalidades indígenas y afrodescendientes y, las otras 2 (2.53%) personas tienen discapacidad,

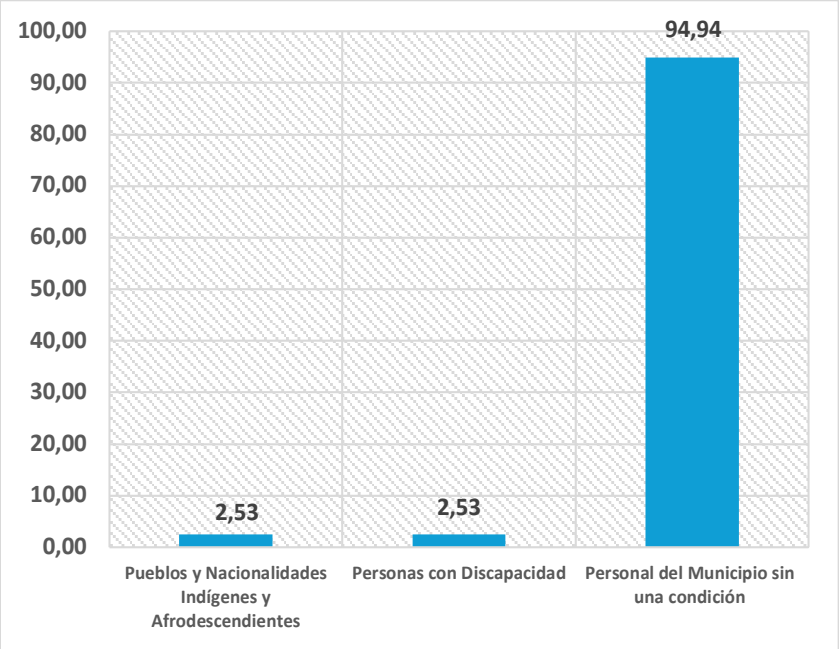
de total de servidores que laboran en el Municipio; lo que significa que como GAD garantiza los derechos de igualdad de oportunidad e inclusión sin discriminación.

Tabla 157 CLASIFICACIÓN DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS

CLASIFICACIÓN DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS	TOTAL	PORCENTAJE
Pueblos y Nacionalidades Indígenas y Afrodescendientes	2	2,53%
Personas con Discapacidad	2	2,53%
Personal del Municipio sin una condición	75	94,94%
TOTAL	**79**	**100%**

Fuente: GAD Guachapala-Unidad de Talento Humano, 2024
Elaborado por: Equipo Consultor – 2024

Gráfico 60 CLASIFICACIÓN DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS



Fuente: GAD Guachapala-Unidad de Talento Humano, 2024
Elaborado por: Equipo Consultor – 2024

2.6.3.9 INFRAESTRUCTURA

El término infraestructura es un establecimiento que se refiere a la organización física y técnica que permite el funcionamiento óptimo del lugar. Esta incluye diferentes componentes que varían según el tipo de establecimiento, en este caso el manejo del Municipio.

El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Guachapala, está ubicado en la Av. Sixto Durán Ballen en la siguiente foto se observa el edificio principal en donde se maneja toda la administración del Municipio:

Foto 53 GAD MUNICIPAL DE GUACHAPALA



Fuente: GAD Guachapala-Unidad Administrativa, 2024

La distribución del edificio principal y secundario se encuentra de la siguiente manera:

Tabla 158 DISTRIBUCIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA DEL GAD MUNICIPAL

DISTRIBUCIÓN	FOTOGRAFÍA	OBSERVACIONES
Estructura Física	**Foto 54 OFICINAS-TESORERÍA**  **Foto 55 SALA DE ESPERA** 	El edificio principal, está distribuido en salones, oficinas y áreas comunes. Espacios dedicados a la gestión y dirección del establecimiento.

DISTRIBUCIÓN	FOTOGRAFÍA	OBSERVACIONES
	Foto 56 OFICINAS-MULTIDISCIPLINARIAS 	
	Foto 57 SALÓN DE EVENTOS 	Existe una infraestructura secundaria, en donde está ubicado el salón de eventos sociales.
	Foto 58 SALA DE CONCEJO MUNICIPAL 	En la misma infraestructura secundaria, se dan las sesiones del concejo municipal.

Fuente: GAD Guachapala-Unidad Administrativa, 2024
Elaborado por: Equipo Consultor – 2024

SERVICIOS BÁSICOS:

El Municipio de Guachapala, cuenta con sistemas eléctricos que alimenten luces, máquinas y equipos, cableado para internet, telefonía y otros sistemas de comunicación, así como también acceso a agua potable, entre otros.

ÁREAS DE APOYO:

Dentro del área de apoyo, cuenta:

- Estacionamiento: Áreas designadas para vehículos.
- Áreas verdes: Jardines.
- Almacenamiento: Espacios para guardar productos, suministros o herramientas.

EQUIPAMIENTO Y MOBILIARIO:

- Mobiliario: Mesas, sillas, estanterías, escritorios, y otros elementos de uso cotidiano.
- Equipamiento especializado: Maquinaría y herramientas.

2.6.3.10 INVENTARIO DE BIENES MUEBLES Y INMUEBLES

Los bienes muebles, son aquellos bienes que pueden ser trasladados de un lugar a otro sin que se destruyan o pierdan su utilidad, se caracterizan por su movilidad y los bienes inmuebles no se pueden trasladar sin causarles daño o sin alterar su naturaleza. Generalmente están fijos en un lugar determinado.

En el caso del GAD, existe un inventario que se realizó en el 2024, cabe señalar que según entrevistas con funcionarios del Municipio existen bienes que ya cumplieron su vida útil pero que aún siguen constando en el inventario.

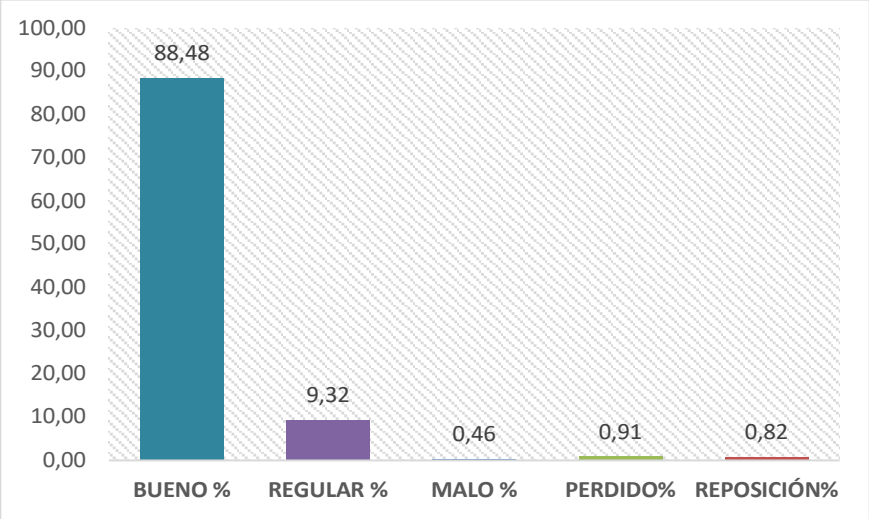
Para el análisis del inventario se procedió hacer una clasificación de los bienes y su estado actual:

Tabla 159 LISTADO DE BIENES Y SU ESTADO

TIPO DE BIEN	CRITERIOS				
	BUENO %	REGULAR %	MALO %	PERDIDO%	REPOSICIÓN%
Mobiliarios	59,30	43,14	40,00	40,00	66,67
Maquinarias y equipos	15,08	26,47	40,00	50,00	22,22
Partes y repuestos	1,96	1,96	0,00	0,00	0,00
Terrenos	3,31	0,00	0,00	0,00	0,00
Vehículos	0,52	5,88	0,00	0,00	0,00
Herramientas	1,65	7,84	0,00	0,00	0,00
Edificio, locales y residencia	0,10	6,86	0,00	0,00	0,00
Equipos, sistemas y paquetes informáticos	18,08	7,84	20,00	10,00	11,11
% TOTAL	**88,48**	**9,32**	**0,46**	**0,91**	**0,82**

Fuente: GAD Guachapala-Unidad Administrativa, 2024
Elaborado por: Equipo Consultor – 2024

Gráfico 61 ESTADO ACTUAL DE LOS BIENES DEL GADM GUACHAPALA



Fuente: GAD Guachapala-Unidad Administrativa, 2024
Elaborado por: Equipo Consultor – 2024

La condición general de los bienes en resumen son los siguientes entre los más relevantes:

- **Bienes en buen estado:** la mayor parte del mobiliario, sillas, estanterías, estaciones de trabajo y equipos de almacenamiento están en buen estado, esto sugiere una adecuada gestión del mantenimiento, permitiendo un uso prolongado sin necesidad de reemplazos masivos, lo que representa el 88,48% de los bienes en general.
- **Bienes en estado regular**: Algunos bienes, especialmente sillas, estaciones de trabajo y repisas, presentan un 9,32% en estado regular debido al desgaste por uso frecuente, estos bienes no necesitan un reemplazo inmediato, pero requieren seguimiento y reparaciones para prolongar su utilidad.
- **Bienes en mal estado**: Los casos en estado malo son mínimos con el 0,46%, principalmente estanterías metálicas que deben ser reemplazadas para evitar riesgos.

A partir de aquello, se establece ciertas recomendaciones las cuales incluye: Mantenimiento preventivo y reparaciones menores en donde se implementar un plan de mantenimiento regular para prolongar la vida útil de los bienes que están en buen estado y evitar que los que están en estado regular se deterioren más rápidamente. Por otro lado, los reemplazos selectivos: Los bienes en mal estado, deben ser reemplazados inmediatamente para garantizar la seguridad y funcionalidad y priorizar bienes en estado regular, ayudarán a evitar futuros gastos mayores, como la sustitución de equipos completos. Con este análisis, permitirá tomar decisiones informadas sobre el mantenimiento y renovación del mobiliario y equipos, maximizando la eficiencia y minimizando costos a largo plazo.

2.6.3.11 CAPACIDADES PARA LA GESTIÓN DE LA INFORMACIÓN

2.6.3.12 SISTEMAS INFORMÁTICOS

El análisis de la gestión de la información implica evaluar cómo se recopila, almacena, procesa y comparte la información dentro de una organización. Esto incluye examinar los sistemas, las herramientas y los procesos utilizados para gestionar la información de manera eficiente y efectiva.

La gestión de la información también puede identificar áreas de mejora y oportunidades para optimizar los sistemas y procesos existentes, así como, para implementar nuevas tecnologías y prácticas que permitan una gestión más eficiente y efectiva de la información en la institución y es fundamental para garantizar que los datos se conviertan en un activo estratégico que impulse el logro de los objetivos institucionales.

Actualmente el GAD Municipal del cantón Guachapala no cuenta con un sistema automatizado para la gestión de los servicios como: mejoras, patentes, arriendos, cementerios, rodaje, alcabalas, plusvalías, especies valoradas; por lo que se pretende adquirir un sistema informático que permita la automatización de estos servicios que hoy en día se llevan en hojas de cálculo, e integrar en el mismo los sistemas existentes, así brindar un mejor servicio a la ciudadanía en general.

A continuación, se presenta una tabla con los sistemas y/o herramientas para la gestión de la información que utilizan en el GADM de Guachapala:

Tabla 160 SISTEMAS INFORMÁTICOS ACTIVOS DEL GAD-GUACHAPALA

NOMBRE	DESCRIPCIÓN	ESTADO
SIC-AME	Sistema integral de catastros, gestiona el catastro urbano y rural del cantón y la recaudación de sus impuestos	Activo
SIG-AME	Sistema de gestión financiera, gestiona las áreas de: bodega, financiero, presupuesto, contabilidad y talento humano	Activo
CGS-AME	Sistema de servicios de agua potable, gestiona el servicio de agua potable y la recaudación de este servicio	Activo
E-DOC	Sistema de gestión documental	Activo
WEB MAIL	Sistema de correo institucional	Activo
SONICWALL	Sistema de seguridad perimetral, permite administrar la seguridad de la red informática municipal y protege a la red de posibles ataques cibernéticos	Activo

Fuente: GAD Guachapala-TICS, 2024
Elaborado por: Equipo Consultor – 2024

2.6.3.13 SISTEMAS DE COMUNICACIÓN SOCIAL INSTITUCIONAL

2.6.3.13.1 PÁGINA WEB INSTITUCIONAL

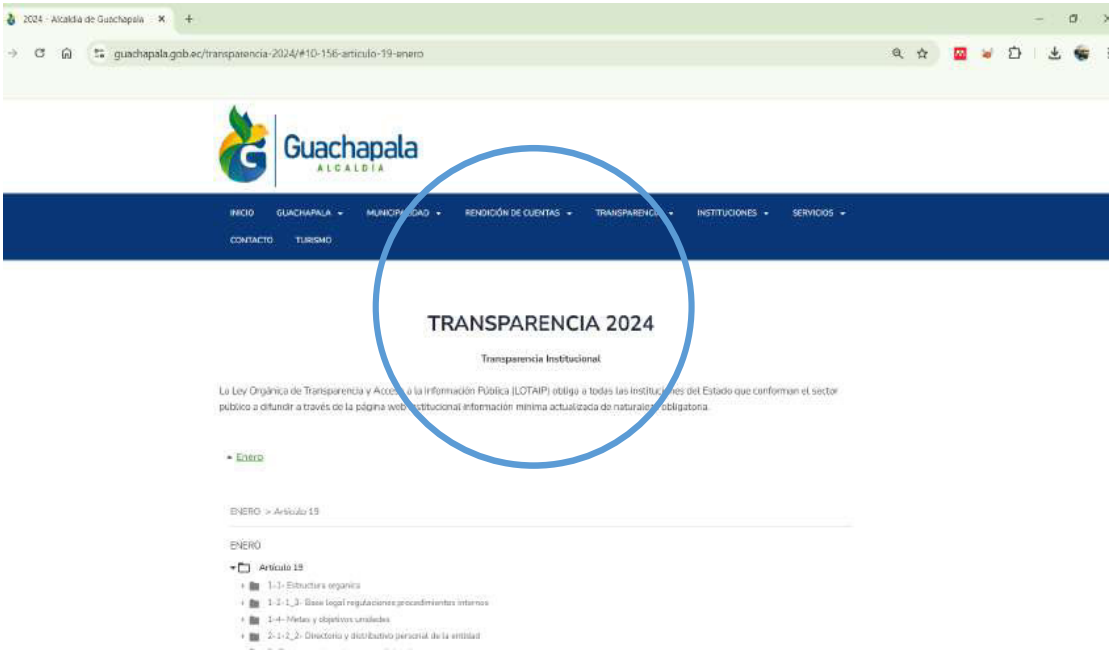
Al buscar la página web oficial del GAD Municipal de Guachapala, (https://guachapala.gob.ec/), se observa que si está cumplimiento con lo que dispone la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública- LOTAIP, se visualiza los formularios correspondientes a la rendición de cuentas.

Captura 1 PÁGINA WEB-GAD GUACHAPALA



Fuente: GAD Guachapala, 2024.

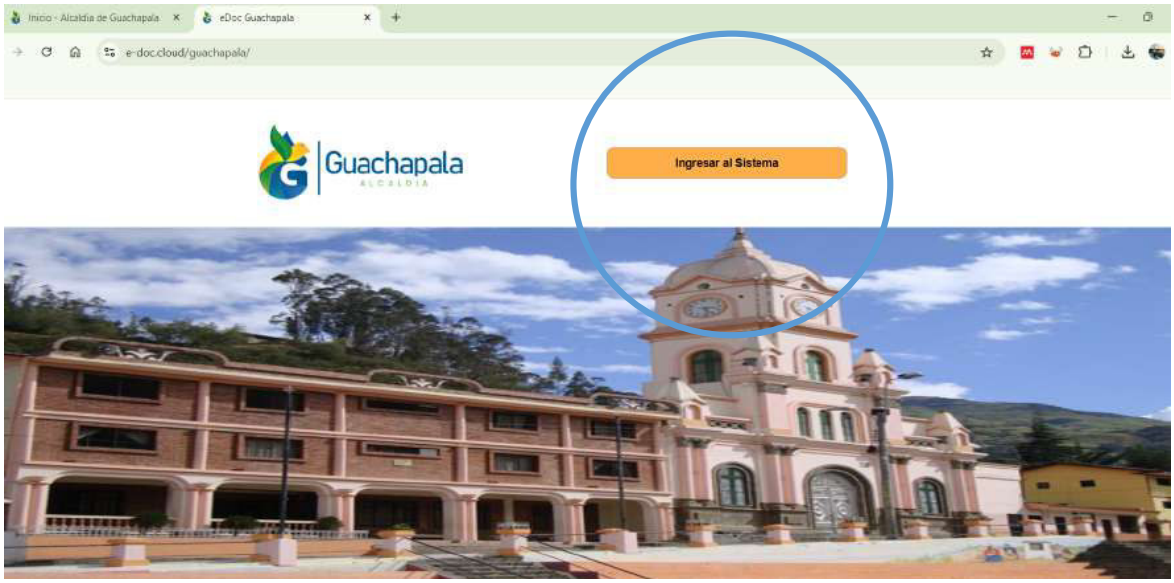
Captura 2 PÁGINA WEB-GAD GUACHAPALA, RENDICIÓN DE CUENTAS



Fuente: GAD Guachapala, 2024.

Es importante destacar que, dentro de la página web de Guachapala, cuenta con servicios en línea permitiendo que los ciudadanos accedan a información y realicen trámites desde cualquier lugar y en cualquier momento (Sistema de Gestión Documental y Facturación Electrónica), eliminando la necesidad de desplazarse físicamente a las oficinas del GADM, con el sistema de gestión documental, incluye herramientas y procesos para gestionar la documentación de manera eficiente y accesible.

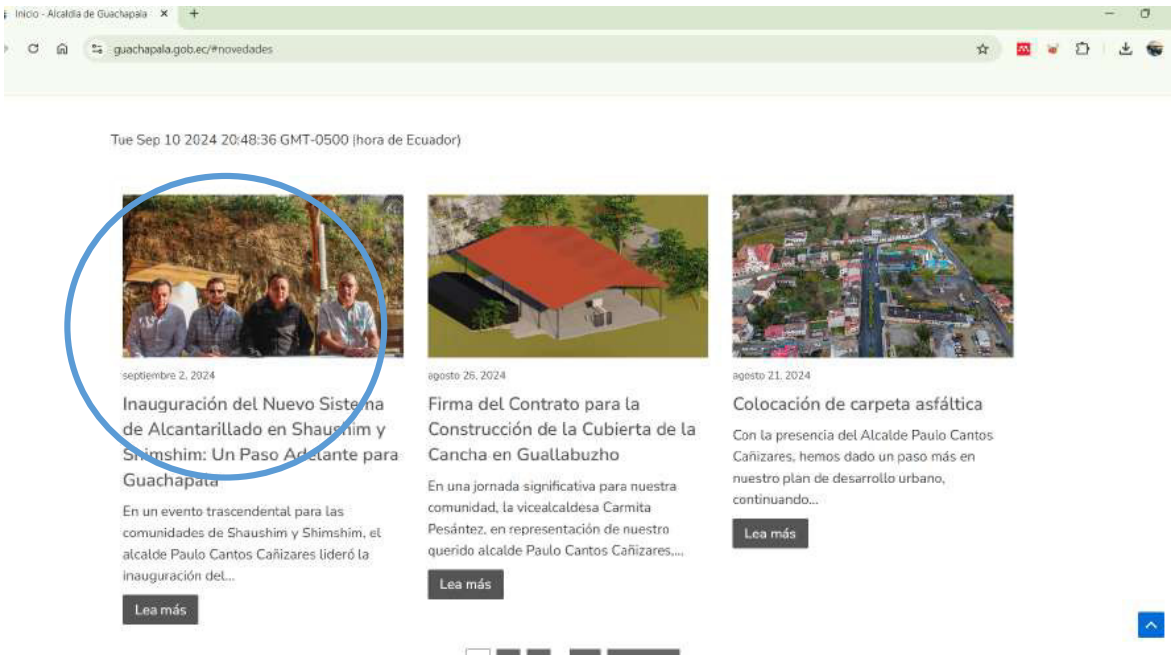
Captura 3 PÁGINA WEB-GAD GUACHAPALA, SISTEMA DE GESTIÓN DOCUMENTAL



Fuente: GAD Guachapala, 2024.

Es trascendental que las noticias relevantes se vayan subiendo constantemente, para que la ciudadanía tenga conocimiento debido a que, según se observa existen varias visitas a la página web, esto ayudará a que exista mayor interacción con la ciudadanía, tomando en cuenta que la última publicación fue en el año 2024 en el mes de septiembre.

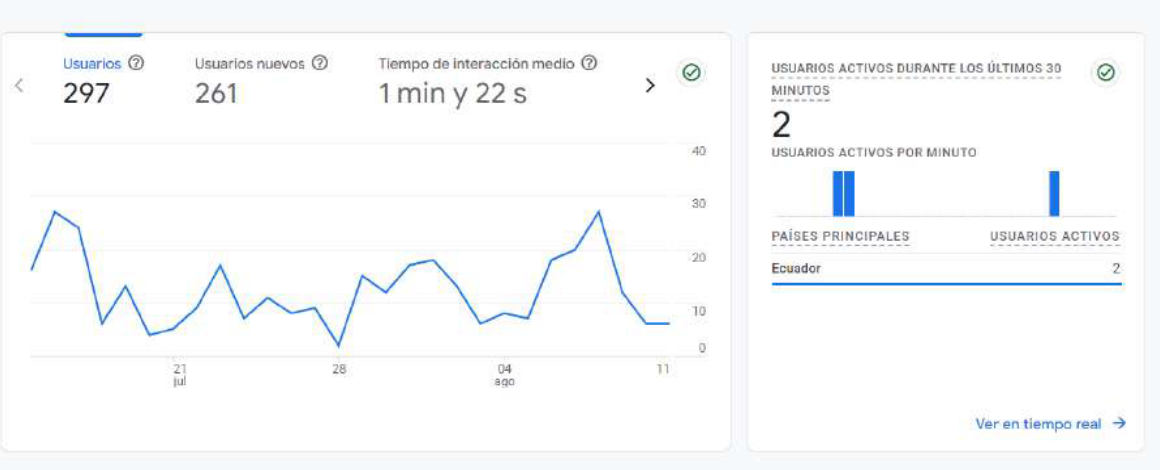
Captura 4 PÁGINA WEB-GAD GUACHAPALA, NOTICIAS Y CONVOCATORIAS



Fuente: GAD Guachapala, 2024.

Con un total 297 usuarios, recibe la página web institucional de Guachapala siendo un número considerable de usuarios y el tiempo de interacciones de 1 minuto aproximadamente, por lo que se ve en la necesidad del fortalecimiento de la página web en general.

Captura 5 NÚMERO DE INTERACCIONES PÁGINA WEB INSTITUCIONAL



Fuente: GAD Guachapala-Unidad Administrativa, 2024

En términos generales se da cumplimiento con los aspectos básicos que deberían incluir una página web oficial dentro de un GAD, en cuanto al cumplimiento, con lo que dispone la LOTAIP, se visualiza los formularios correspondientes a la rendición de cuentas y, todos los componentes que deben ser subidos para el acceso a la información pública, que todo ciudadano tiene derecho, y que todo GAD debe cumplir. Sin embargo, está página web, debería disponer de formularios ya establecidos para mejorar el servicio a los usuarios, así como incluir otra categoría donde se pueda ingresar, peticiones, quejas y requerimientos, a través de un sistema de atención ciudadana en línea.

2.6.3.13.2 SISTEMA DE INFORMACIÓN LOCAL (SIL LOCAL)

En 2015, la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES) actualmente la Secretaría Nacional de Planificación, emitió el Acuerdo No. SPND-056-2015, que estableció la "Norma Técnica para la Creación, Consolidación y Fortalecimiento de los Sistemas de Información Local" (SIL). Según esta norma, los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) provinciales, metropolitanos y municipales tienen la obligación de implementar sus respectivos SIL. La norma específica que la información generada por los GAD y almacenada en los SIL debe ser utilizada para el seguimiento, actualización y evaluación de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT). Además, señala que la información cartográfica contenida en los SIL debe estar alineada con el Marco Geodésico Nacional de Referencia SIRGAS-ECUADOR vigente.

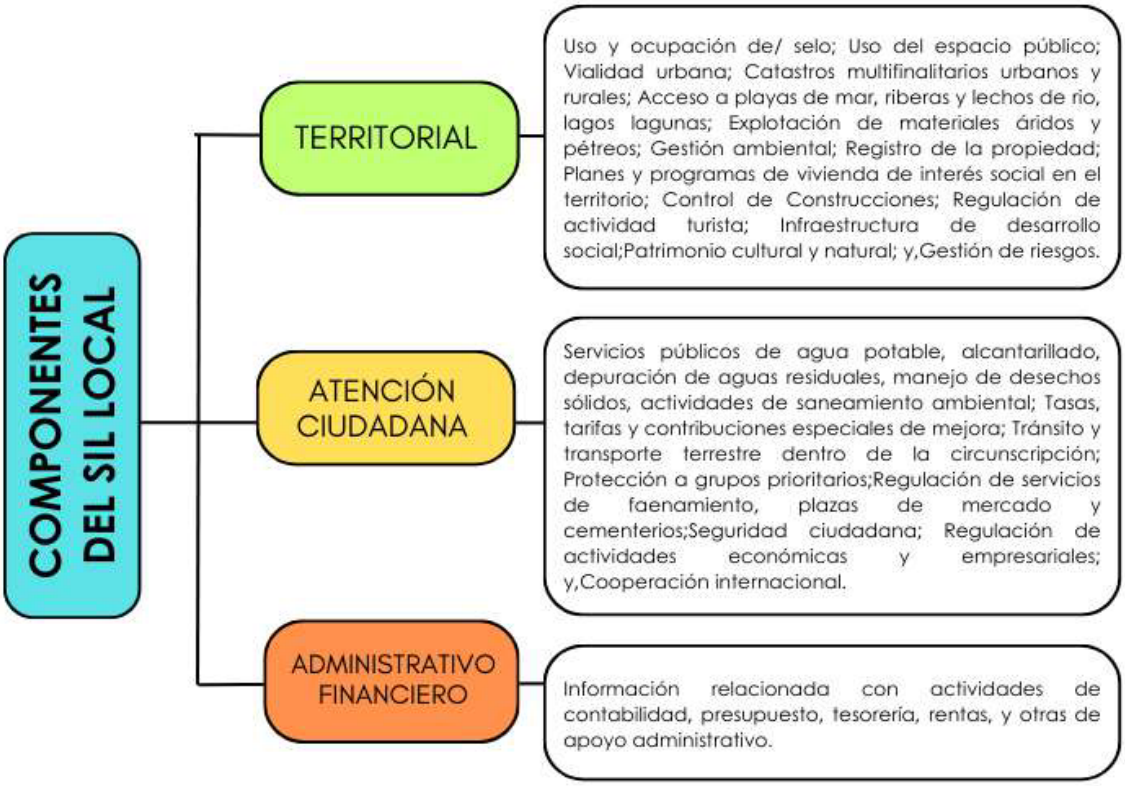
En enero de 2018, SENPLADES publicó el Acuerdo No. SNPD-006-2018, que reformó algunos aspectos de la normativa anterior. Esta nueva normativa redefine los SIL como:

"*Conjunto organizado y sistemático de elementos, -dependencias técnicas y administrativas; talento humano; medios técnicos; procedimientos en general; productos informativos- que permiten la interacción de los Gobiernos Autónomos Descentralizados con la ciudadanía en el territorio, en el marco de la rendición de cuentas y control social; para acceder, recoger, almacenar, transformar y difundir datos en información relevante para la planificación, el desarrollo y la gestión pública, local y nacional*"

El objetivo del sistema de información local es promover una cultura organizacional que fortalezca el uso y la producción de datos geográficos y estadísticos, así como democratizar el acceso a la información para los ciudadanos.

El Acuerdo No. SNPD-006-2018 también detalla las características específicas de los SIL, desglosándolos en tres componentes fundamentales: Territorial, Atención Ciudadana y Administrativo Financiero, como se ilustra a continuación.

Ilustración 32 NORMA TÉCNICA PARA LA CREACIÓN, CONSOLIDACIÓN Y FORTALECIMIENTO DE LOS SIL



Fuente: SNP 2018
Elaborado por: Equipo Consultor – 2024

2.6.3.13.2.1 CONTEXTUALIZACIÓN LEGAL DE LOS SIL

LEY ORGÁNICA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL, USO Y GESTIÓN DEL SUELO

Normativa más representativa en el Ecuador, que rige la planificación del territorio, en dicha ley, se menciona indirectamente a los SIL, como parte de los fines de ésta; es así que en el Artículo 3, señala: "*Homologar a nivel nacional los conceptos e instrumentos relativos a ordenamiento territorial…*", y también en el párrafo 11 del mismo articulado cita "*Establecer un sistema institucional que permita la generación y el acceso a la información, la regulación, el control y la sanción en los procesos de ordenamiento territorial, urbanístico y de gestión del suelo, garantizando el cumplimiento de la ley y la correcta articulación de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los diferentes niveles de gobierno*".

REGLAMENTO A LA LEY ORGÁNICA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL, USO Y GESTIÓN DEL SUELO

Por su parte, en el Reglamento de la LOOTUGS, en su Artículo 48 menciona que, el catastro integrado georreferenciado levantado por los GAD municipales, formará parte del componente territorial de los SIL cantonales.

RESOLUCIÓN NO. 003-CTUGS-2019

En cuanto al Concejo Técnico de Uso y Gestión del Suelo (CTUGS), en la Resolución No. 003-CTUGS-2019, emitió la Norma Técnica para el proceso de formulación o actualización de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, en que se postula como parte de la institucionalización del proceso de planificación y ordenamiento territorial el: consolidar y fortalecer los SIL en línea con el SNI (Sistema Nacional de Información); y mantener un sistema de información geográfica catastral local dentro del SIL cantonal.

Dentro del modelo de gestión de los PDOT, la resolución dicta que los GAD (provincial y cantonal) deben contar con un registro actualizado de las ordenanzas locales, siendo un elemento dentro de sus SIL. De igual manera, expresa que la información estadística y geográfica incorporada en los SIL será usada en la actualización, seguimiento y evaluación de los PDOT.

Cabe destacar que el GAD de Guachapala no cumple con los parámetros establecidos para el SIL local según lo dispuesto en la resolución de la Secretaría Nacional de Planificación (SNP), lo que limita su capacidad de integrar y gestionar información de manera eficiente, afectando directamente los procesos de planificación y toma de decisiones en el territorio.

Es importante mejorar la organización del Sistema de Información Local (SIL), en donde consten los componentes como que ya nos señalan dentro de la Norma Técnica de la antigua SENPLADES: Territorial, Administrativo Financiero y de Atención Ciudadana, ya que al incluirlos tiene la finalidad de facilitar la integración y difusión de información, fortaleciendo los procesos de planificación local. Cabe señalar que, en el componente territorial debería incluirse un sistema Geoportal, mismo que es un Geovisor municipal en donde se presenta información de carácter territorial.

2.6.3.13.3 REDES SOCIALES DEL GAD

Las redes sociales juegan un papel fundamental dentro del GAD de Guachapala, ya que facilitan la comunicación, la participación ciudadana y el acceso a la información, lo que genera la mejora de la gobernanza y fortalece la relación entre la administración local y los ciudadanos.

El buen manejo de redes sociales es una herramienta directa y rápida para comunicarse con la ciudadanía, esto permite que el GAD difunde información relevante, noticias, eventos y actualizaciones de manera instantánea, con una amplia cobertura. Incluso tomando en cuenta que existe retroalimentación y monitoreo, recopilando comentarios, sugerencias y quejas en tiempo real.

En el caso de Guachapala, se maneja bajo la coordinación exclusiva de una sola persona encargada en el manejo de las diversas redes sociales institucionales (Facebook, Instagram, Tik Tok y X). Claramente la meta es crecer en los demás espacios y llegar a más interacciones, por lo que es necesario un Plan de Comunicación Institucional, que actualmente no tiene el GAD.

FACEBOOK

El alcance que se maneja dentro de Facebook es considerable, pues dentro de las interacciones de en las publicaciones es de 21.305, así mismo han subido 92 seguidores y con un alcance dentro de las publicaciones de 17.564.

Captura 6 NÚMERO DE INTERACCIONES FACEBOOK



Fuente: GAD Guachapala-Unidad Administrativa, 2024

INSTAGRAM

Instagram es una de las redes sociales más populares entre los jóvenes, y su importancia radica en varios aspectos clave que influyen tanto en la vida social, como en la identidad y el comportamiento de esta generación, por lo que es importante el fortalecimiento dentro de esta red social con un

enfoque para los jóvenes, pues en total existe 385 seguidores en el perfil del Municipio, con un alcance de 189.

Captura 7 NÚMERO DE INTERACCIONES INSTAGRAM



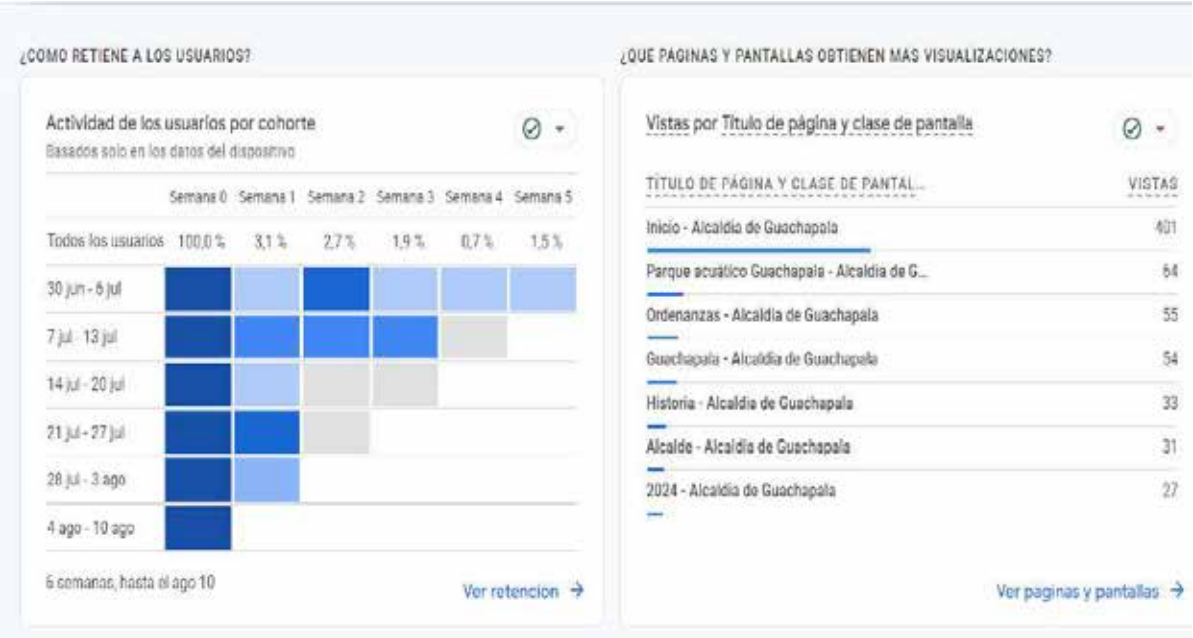
Fuente: GAD Guachapala-Unidad Administrativa, 2024

TIK TOK

La red social Tik Tok, ha tenido un impacto significativo a nivel global, por lo que ha transformado el panorama de las redes sociales, el subir contenido constantemente en Tik Tok es esencial para mantener la relevancia y aumentar la visibilidad.

La frecuencia no solo favorece el algoritmo, sino que también ayuda a mejorar la relación con los seguidores, la calidad del contenido y las oportunidades de viralización, a partir de esta premisa se puede visualizar que en el perfil “Alcaldía de Guachapala”, hay 401 visitas siendo considerable el crecimiento que se tiene dentro de esta red social.

Captura 8 NÚMERO DE INTERACCIONES TIK TOK



Fuente: GAD Guachapala-Unidad Administrativa, 2024

2.6.3.14 CLIMA LABORAL DEL GAD

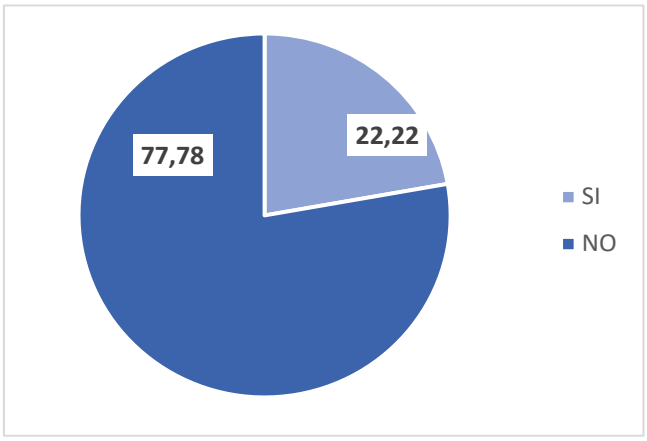
ANÁLISIS DE LAS ENCUESTAS AL GAD

A través de un mensaje al correo institucional del GAD de Guachapala se envió un link de la plataforma de Google Forms, para que realicen la encuesta los todos los servidores públicos del Municipio de Guachapala, en donde se tuvo un alcance total de 18 participantes que contestaron la encuesta, en donde se determinó el clima laboral dentro del GAD.

Del cuestionario de preguntas, se tiene como resultado los siguientes datos:

De la pregunta 1 **¿Cuándo ingresó al Municipio recibió capacitación?**, el 78.78% respondió que NO y el 22.22% respondieron que SI.

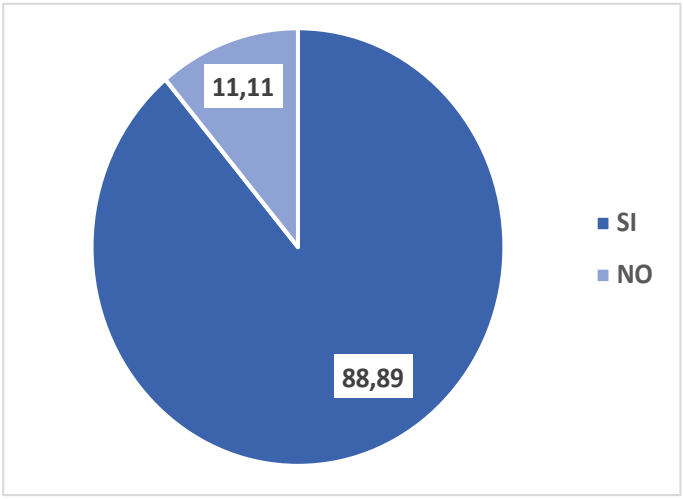
Gráfico 62 CAPACITACIÓN EN EL GAD DE GUACHAPALA



Fuente: Encuestas Clima Laboral GADM Guachapala, 2024.
Elaborado por: Equipo Consultor – 2024

De la pregunta 2 **¿Considera usted que recibe la confianza y el apoyo de su jefe y compañeros de trabajo?**, el 88.89% respondió que SI y el 11.11% respondió que NO.

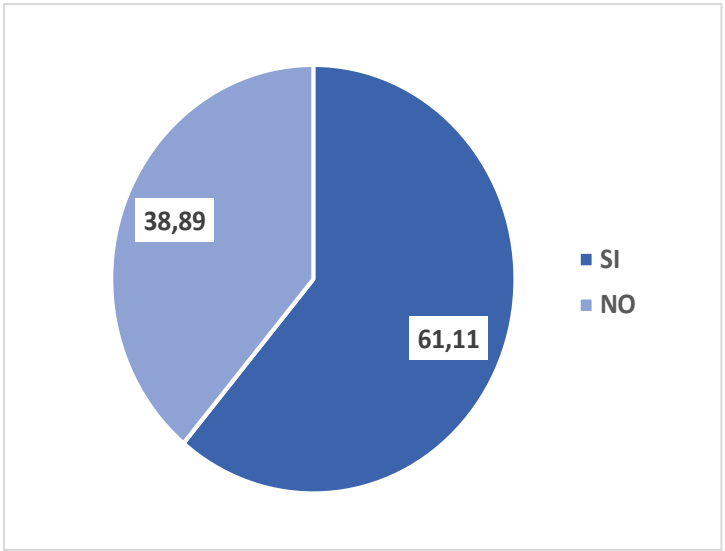
Gráfico 63 CONFIANZA Y APOYO JEFE Y COMPAÑEROS DE TRABAJO



Fuente: Encuestas Clima Laboral GADM Guachapala, 2024.
Elaborado por: Equipo Consultor – 2024

De la pregunta 3 **¿El Municipio brinda las herramientas necesarias que ayuden a mejorar su trabajo?** el 38.89% respondió que SI y el 61.11% respondió que NO.

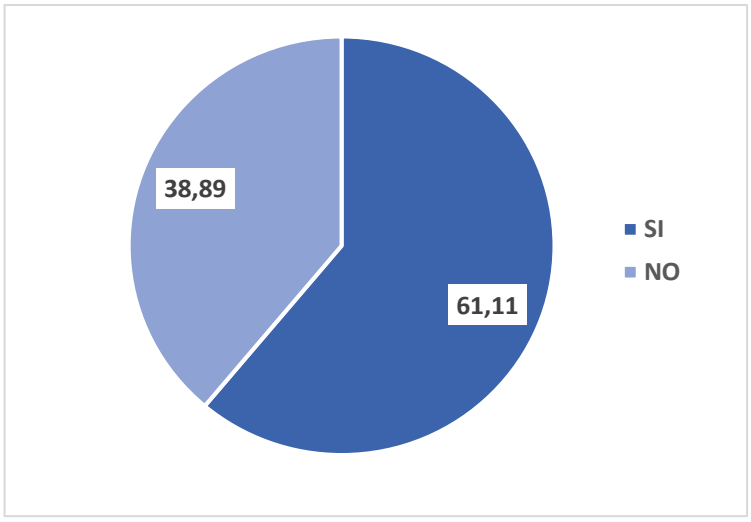
Gráfico 64 HERRAMIENTAS EN EL GAD



Fuente: Encuestas Clima Laboral GADM Guachapala, 2024.
Elaborado por: Equipo Consultor – 2024

De la pregunta 4 **¿Cuándo comete un error recibe orientación de forma adecuada?** el 61.11% respondió que SI y el 38.89% respondió que NO.

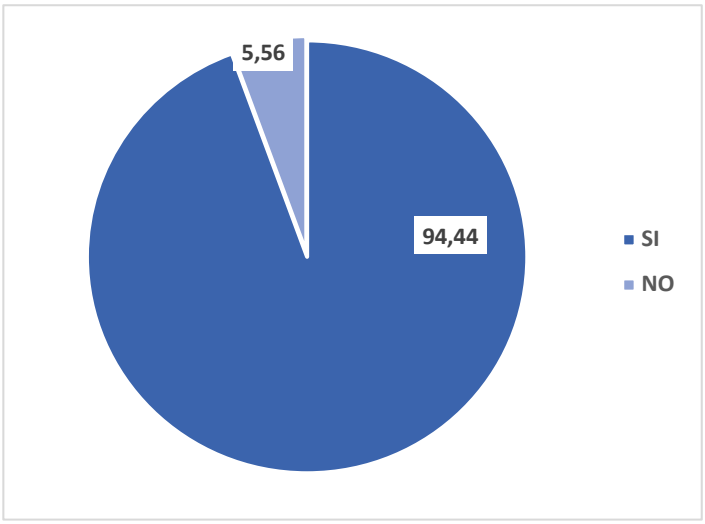
Gráfico 65 ORIENTACIÓN ADECUADA EN EL GAD



Fuente: Encuestas Clima Laboral GADM Guachapala, 2024.
Elaborado por: Equipo Consultor – 2024

De la pregunta 5 **¿Está usted satisfecho en el rol que desempaña en el Municipio?** el 94.44% respondió que SI y el 5.56% respondió que NO.

Gráfico 66 ROL QUE DESEMPEÑA EL SERVIDOR

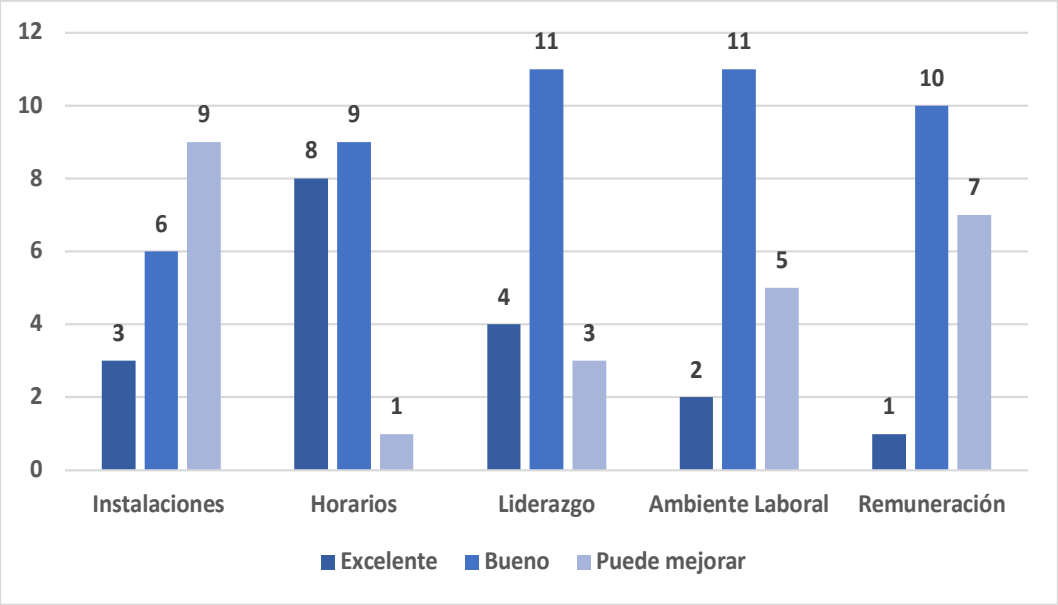


Fuente: Encuestas Clima Laboral GADM Guachapala, 2024.
Elaborado por: Equipo Consultor – 2024

De la pregunta 6 Responda según su punto de vista los siguientes tópicos relacionados al Municipio, donde se destacan lo siguiente:

- Instalaciones: 9 personas consideran que puede mejorar.
- Horarios: 9 personas señalan que están bien.
- Liderazgo: 11 personas expresan estar bien.
- Ambiente Laboral: 11 personas manifiestan estar bien.
- Remuneración: 10 consideran que está bien.

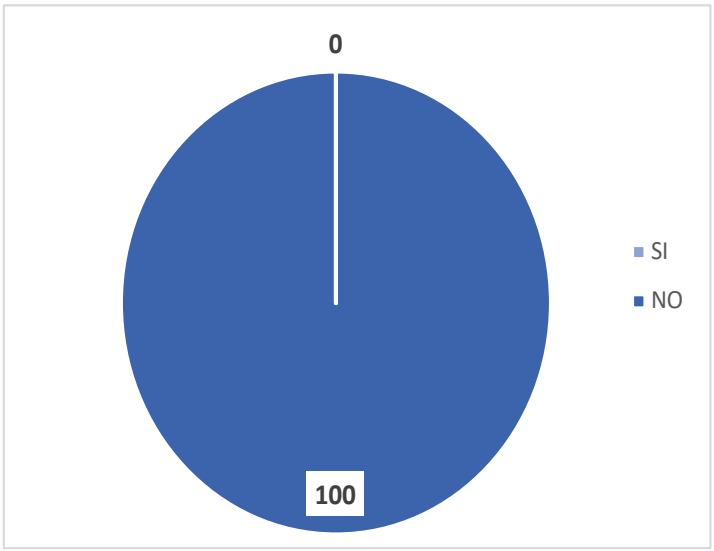
Gráfico 67 INSTALACIONES, HORARIOS, LIDERAZGO, AMBIENTE LABORAL Y REMUNERACIÓN EL GAD



Fuente: Encuestas Clima Laboral GADM Guachapala, 2024.
Elaborado por: Equipo Consultor – 2024

De la pregunta 7 **¿El Municipio realiza capacitaciones regulares para el mejoramiento de habilidades de sus funcionarios?** En el caso de ser la respuesta SI. Nombre algunos talleres a lo que usted asistió; donde se destacan lo siguiente: El 100% de los funcionarios consideran que no tienen capacitaciones.

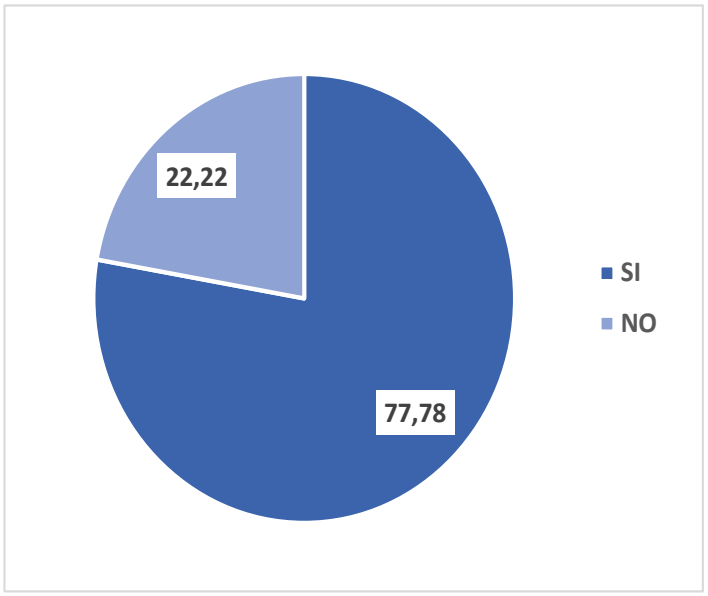
Gráfico 68 CAPACITACIONES REGULARES



Fuente: Encuestas Clima Laboral GADM Guachapala, 2024.
Elaborado por: Equipo Consultor – 2024

De la pregunta 8 **¿Tiene la facilidad de acceder a tecnología o materiales para realizar su trabajo?** el 77.78% respondió que SI y el 22.22% respondió que NO.

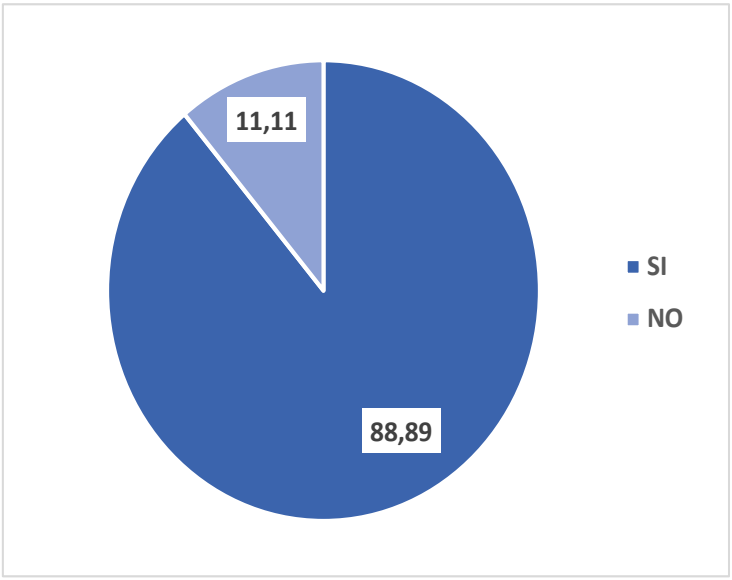
Gráfico 69 ACCESO A LA TECNOLOGÍA Y MATERIALES



Fuente: Encuestas Clima Laboral GADM Guachapala, 2024.
Elaborado por: Equipo Consultor – 2024

De la pregunta 9 **¿Está satisfecho en el área que se desempeña?** El 11.11% considera que NO y el 88.89% expresa que SI.

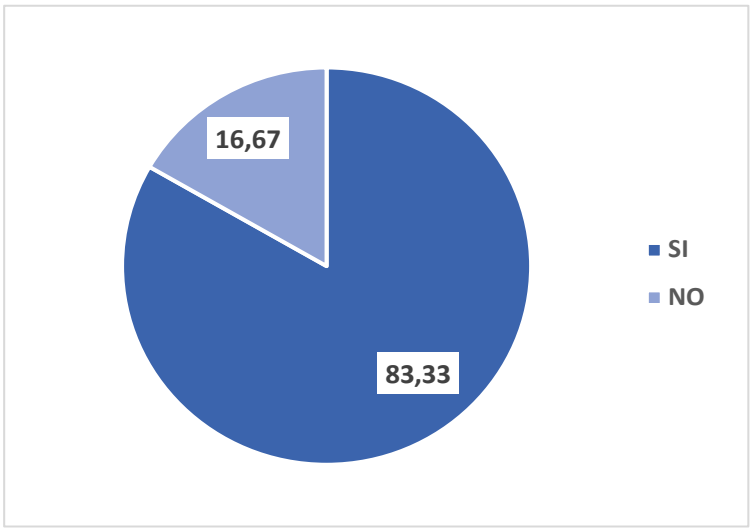
Gráfico 70 ÁREA QUE EL SERVIDOR PÚBLICO QUE SE DESEMPEÑA



Fuente: Encuestas Clima Laboral GADM Guachapala, 2024.
Elaborado por: Equipo Consultor – 2024

De la pregunta 10 **¿Usted continua en su preparación académica como aporte de conocimientos al Municipio?** el 83.33% respondió que SI y el 16.67% respondió que NO.

Gráfico 71 PREPARACIÓN ACADÉMICA

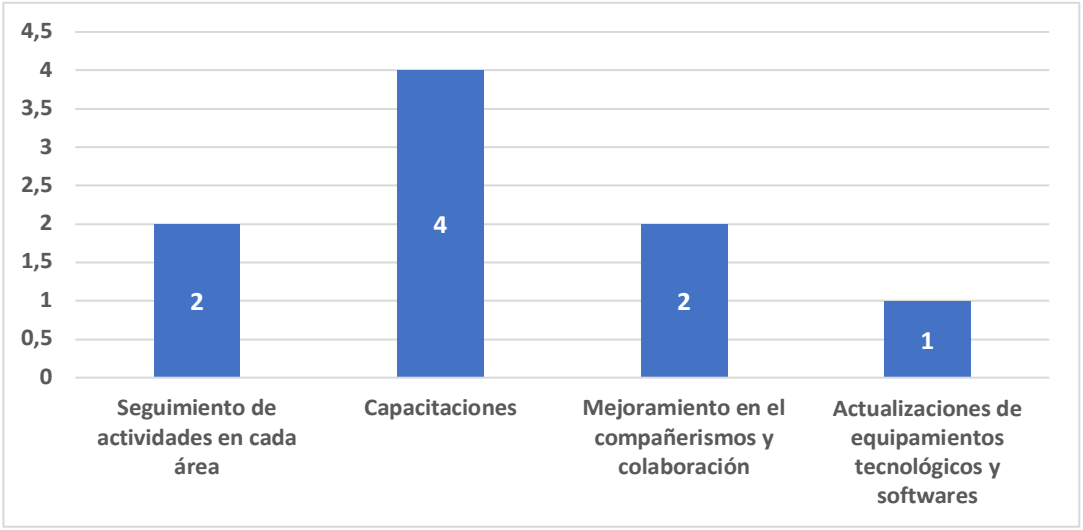


Fuente: Encuestas Clima Laboral GADM Guachapala, 2024.
Elaborado por: Equipo Consultor – 2024

De la pregunta 11 **Sugerencias para crecer como Municipio**:

- 2 personas consideran que deberían dar seguimiento a cada actividad.
- 4 personas sugieren invertir en capacitaciones.
- 2 en mejoramiento de compañerismo y colaboración.
- 1 en actualización de softwares y equipamiento tecnológicos.

Gráfico 72 SUGERENCIAS DE LOS SERVIDORES DEL GAD



Fuente: Encuestas Clima Laboral GADM Guachapala, 2024.
Elaborado por: Equipo Consultor – 2024

CONCLUSIONES DE LAS ENCUESTAS-CLIMA LABORAL

De acuerdo a las encuestas realizadas en el GAD de Guachapala, se analiza y concluye en 4 elementos principales:

FORTALEZAS DEL CLIMA LABORAL

Según las encuestas realizadas a los servidores del GAD de Guachapala referente al clima laboral, señalan que dentro de sus fortaleces existe: Constante preparación académica para como apoyo al crecimiento del GAD, motivación de los líderes del Municipio y satisfacción de los roles y áreas que se desempeñan los servidores, lo que significa que existen fortalezas en el GAD, lo que demuestra que existe un buen clima laboral, en donde evidentemente se podría ir mejorando para seguir fortaleciendo las cualidades positivas que generan todos los servidores del GAD.

DEBILIDADES DEL CLIMA LABORAL

Por otro lado, de acuerdo a las encuestas dirigidas al GAD se expresan ciertas debilidades que podrían influir en un correcto y manejo del clima laboral, pues por un lado manifiestan los servidores que no existe una remuneración justa que podría mejorar, la dotación de herramientas y tecnología, infraestructura del GAD, sistemas de seguimientos de las actividades de los funcionarios y el débil compañerismo y colaboración, lo que se debería tomar en cuenta para poder desarrollarse mejor en el ámbito laboral.

CAPACITACIONES DEL PERSONAL

La capacitación es una herramienta invaluable que no solo proporciona beneficios tangibles, sino que también sirve como un poderoso motivador para los empleados dentro de cualquier organización. Es crucial reconocer que la capacitación del personal es fundamental para garantizar que puedan cumplir eficazmente con las responsabilidades que se les han asignado y contribuir al éxito general de la entidad. Los servidores están conscientes que se debería gestionar mayor número de capacitaciones internas, para cumplir con las expectativas y metas del Municipio.

2.6.4 ANÁLISIS DE LA TRANSVERSALIZACIÓN DE LOS ENFOQUES DE IGUALDAD EN LA PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA LOCAL

La igualdad es un derecho humano en constante evolución que no implica uniformidad, sino una valoración positiva de las diferencias entre las personas. En el marco de sus competencias y ámbito territorial, los GAD juegan un papel crucial en la garantía de los derechos humanos, especialmente el derecho a la igualdad y la no discriminación. A través de la formulación e implementación de sus Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT), los GAD pueden guiar de manera integral la mejora de la calidad de vida de los habitantes, reconociendo y valorando la diversidad cultural y proyectando políticas sociales, económicas y ambientales de forma adecuada.

El principio de igualdad y no discriminación busca asegurar una vida libre de violencia, el reconocimiento, reparación y compensación a las personas afectadas por la discriminación, la distribución equitativa del presupuesto, el acceso igualitario a recursos materiales, y la adopción de medidas afirmativas para eliminar las brechas de desigualdad, tanto históricas como emergentes.

Los enfoques de igualdad incluyen: Género, Intergeneracionalidad, Interculturalidad y Plurinacionalidad, Discapacidades y Movilidad Humana. Para integrar estos enfoques en la planificación y ejecución de políticas públicas locales y en las Agendas Nacionales para la Igualdad, es fundamental considerar las competencias exclusivas y funciones de los GAD, que están directamente relacionadas con el principio de igualdad y no discriminación. Esto permitirá diseñar acciones que beneficien directamente a la población.

Un ejemplo, de las gestiones que realiza el GAD referente a los enfoques de igualdad, se encuentra la Ordenanza que regula la administración y el uso de la "Unidad Básica de Rehabilitación Municipal del Guachapala", tiene como objetivo el regular la administración y la prestación de los servicios básico de fisioterapia y rehabilitación de manera prioritaria a personas de baja condición socio-económica, con fines de mejorar la calidad de vida de su población discapacitada temporal o permanente.

A continuación, se presenta una ilustración que muestra cómo los enfoques de igualdad se aplican en la planificación del GAD Municipal de Guachapala:

Ilustración 33 ENFOQUES DE IGUALDAD EN LA PLANIFICACIÓN



Fuente: GADM Guachapala, 2024
Elaborado por: Equipo Consultor- 2024

2.6.5 GOBERNANZA DE RIESGO

2.6.5.1 CAPACIDADES DE LOS SERVICIOS DE GESTIÓN Y RESPUESTA A RIESGOS

En el año 2024 entra en vigencia la Ley Orgánica para la Gestión Integral del Riesgo de Desastres, que tiene una influencia significativa en los Gobiernos Autónomos Descentralizados de Ecuador, ya que, establece un marco normativo que define claramente sus competencias, responsabilidades y atribuciones en la gestión de riesgos y desastres en sus territorios. A continuación, se especifica los principales aspectos de influencia en los GAD:

DESCENTRALIZACIÓN SUBSIDIARIA: La ley promueve el principio de descentralización subsidiaria, asignando a los GAD la responsabilidad directa de la gestión de riesgos en sus territorios, en caso de insuficiencia técnica o financiera, las entidades de mayor nivel territorial deben brindar apoyo, pero sin relevar a los GAD de sus responsabilidades.

GESTIÓN LOCAL DEL RIESGO DE DESASTRES: Se otorga a los GAD la capacidad de regular, coordinar y gestionar riesgos en sus respectivas jurisdicciones, incluyendo la creación de comités locales para articular acciones de prevención, mitigación, preparación y respuesta.

OBLIGACIONES ESPECÍFICAS: Los GAD municipales y metropolitanos deben:

- Identificar y mapear zonas de riesgos y amenazas.
- Incorporar análisis de riesgos en planes de ordenamiento territorial y planificación de desarrollo.
- Implementar normas técnicas, códigos de construcción y sistemas de alerta temprana para prevenir desastres

PARTICIPACIÓN EN EL SISTEMA NACIONAL DESCENTRALIZADO DE GESTIÓN INTEGRAL DEL RIESGO DE DESASTRES: Los GAD son actores clave dentro del sistema, junto con entidades del gobierno central, el sector privado y organizaciones civiles, tienen que garantizar la coordinación con estos actores para una respuesta eficiente a desastres.

RECURSOS Y PLANIFICACIÓN: Los GAD deben asignar recursos económicos, técnicos y humanos específicos para la gestión de riesgos en sus territorios, también están obligados a planificar estrategias para la recuperación post-desastres y a coordinar con la entidad rectora para la evaluación de necesidades y planificación de reconstrucción.

EDUCACIÓN Y CONCIENCIACIÓN PÚBLICA: Fomentar una cultura de prevención y preparar a la población a través de programas educativos, simulacros y campañas públicas de sensibilización es una responsabilidad directa de los GAD.

Esta normativa fortalece el rol de los GAD como actores esenciales en la prevención y gestión de riesgos, promoviendo una planificación y ejecución territorialmente pertinente. Sin embargo, plantea retos importantes en términos de financiamiento, capacidad técnica y coordinación interinstitucional.

En el Cantón Guachapala, está vigente la Ordenanza de Implementación del Sistema Descentralizado de Gestión de Riesgos - Creación de la Jefatura de Gestión de Riesgos del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Guachapala, está diseñada para enfrentar desafíos relacionados con riesgos tanto naturales como antropogénicos.

La Ordenanza se fundamenta en un marco normativo sólido, que incluye la Constitución de Ecuador, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) y la Ley de Seguridad Pública y del Estado. Esta Normativa garantiza que el GAD tenga autoridad plena para implementar un sistema de gestión de riesgos que sea compatible con las políticas nacionales, respetando principios de descentralización y subsidiariedad.

OBJETIVO GENERAL

El objetivo principal de la Ordenanza es contribuir al desarrollo sostenible del cantón Guachapala a través de acciones de gestión de riesgos que reduzcan la vulnerabilidad del territorio y su población ante amenazas. El sistema se centra en la prevención, respuesta y recuperación, asegurando que cualquier evento adverso pueda ser manejado de manera eficiente.

Si bien el enfoque en el desarrollo integral es positivo, un desafío potencial es garantizar que las acciones preventivas y de planificación se implementen adecuadamente a nivel local, sobre todo en territorios con capacidades técnicas y financieras limitadas.

ESTRUCTURA INSTITUCIONAL

La ordenanza establece una estructura clara con dos órganos clave:

- Jefatura de Gestión de Riesgos (JGR): Responsable de la articulación técnica y de la implementación de políticas de gestión de riesgos a nivel cantonal.
- Comité de Gestión de Riesgos (CGR/COE): Encargado de la coordinación entre las diferentes entidades y de la toma de decisiones durante situaciones de emergencia o desastre.

La estructura organizativa está bien definida, permitiendo una división clara de responsabilidades y la coordinación entre los diferentes niveles de gobierno y actores involucrados. La efectividad del sistema depende de la asignación de recursos adecuados y de la capacitación continua del personal de la JGR y el CGR/COE.

MESAS TÉCNICAS DE TRABAJO

Una de las innovaciones de la ordenanza es la creación de mesas técnicas de trabajo que abordan áreas específicas de riesgo, tales como el acceso y distribución del agua, salud e higiene, infraestructura pública, seguridad integral, y educación en riesgos. Cada mesa tiene un coordinador que actúa como enlace entre el gobierno local y las necesidades del sector correspondiente.

FUNCIONES DE LA JGR

La Jefatura de Gestión de Riesgos tiene un papel central en la implementación de las políticas de gestión de riesgos. Sus funciones incluyen:

- Coordinar: las intervenciones en casos de emergencia.
- Promover: la investigación y la educación sobre gestión de riesgos.
- Desarrollar: planes de contingencia y mapas de riesgos actualizados.
- Evaluar y categorizar: las necesidades de la población en cuanto a gestión de riesgos.

Este enfoque proactivo garantiza que las respuestas no solo se centren en la emergencia, sino también en la prevención y planificación a largo plazo. La ordenanza promueve un enfoque integral, desde la prevención hasta la recuperación, lo que es clave para un sistema efectivo de gestión de riesgos. La dependencia de las acciones de la JGR para coordinar con otros actores y mantener actualizados los planes de contingencia y mapas de riesgos puede verse afectada por problemas burocráticos o la falta de una adecuada supervisión.

OPERATIVIDAD EN SITUACIONES DE EMERGENCIA

La Ordenanza también detalla los procedimientos a seguir en caso de una emergencia declarada, exigiendo la participación obligatoria de todos los departamentos municipales para apoyar a la JGR. Además, establece que todos los funcionarios y empleados deben estar disponibles independientemente de si es un día laborable o no.

La ordenanza constituye un esfuerzo integral para fortalecer la capacidad de respuesta y prevención del Cantón Guachapala frente a riesgos naturales y antropogénicos. Al establecer una estructura clara y bien organizada, con roles definidos y mesas técnicas especializadas, proporciona una base sólida para enfrentar desastres; sin embargo, su éxito a largo plazo depende de una asignación adecuada de recursos financieros, la capacitación constante del personal y la coordinación eficiente entre los actores involucrados. El principal desafío será garantizar que todas las disposiciones se implementen de manera eficaz, con un enfoque particular en la sostenibilidad financiera y operativa del sistema.

2.6.6 ARTICULACIÓN INSTITUCIONAL

2.6.6.1 ESPACIOS DE ARTICULACIÓN INTERSECTORIAL: ALIANZAS

Las alianzas que realizan los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) son cruciales para el desarrollo eficiente y efectivo de las comunidades, en el caso del Municipio de Guachapala cuenta con las alianzas vigentes con diversos organismos, como los siguientes convenios:

CONVENIOS CON EL BANCO DE DESARROLLO DEL ECUADOR:

CONVENIO DE ASIGNACIÓN DE RECURSOS NO REEMBOLSABLES", que tiene como objeto el otorgar recursos económicos del Banco de Desarrollo del Ecuador hacia el Gobierno Autónomo Descentralizado de Guachapala, con el fin de cubrir componentes: de fiscalización, incremento de costos y contingencias, proyecto total que asciende a USD 119.485,56.

CONVENIOS CON EL MINISTERIO DE INCLUSIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL (MIES)

Existe cooperación interinstitucional con el MIES y el GAD de Guachapala, en temas referentes de: fortalecimiento de desarrollo infantil (CDI), servicios para personas con discapacidad y adultas mayores.

CONVENIOS CON LA PREFECTURA DEL AZUAY

Los Convenios con la prefectura con el GAD de Guachapala, tienen diversos temáticas cooperación, mismas que incluyen aspectos como: Servicios de atención social, estudios del sistema de riego, fortalecimiento en espacios productivos, apoyo en eventos culturales y estudios del sistema vial.

CONVENIOS CON LA CORPORACIÓN ELÉCTRICA DEL ECUADOR-CELEC EP

Convenios basados en el mejoramiento de sistema de recolección de desechos sólidos con el financiamiento para la adquisición de un camión recolector.

CONVENIOS CON ASOCIACIONES

Convenios que en términos generales tienen como el fin de fortalecimiento a actividades de pequeños productores y emprendedores y manejo de productos.

CONVENIOS CON LA LIGA DEPORTIVA CANTONAL DE GUACHAPALA

Convenios que tiene como objetivo el promover proyectos de masificación deportiva e iniciativas juveniles como fomento al deporte local.

CONVENIO CON LA EMPRESA PÚBLICA MUNICIPAL DE ASEO DE CUENCA-EMAC EP

En este convenio, su objetivo principal es el otorgamiento espacio para la disposición final de los desechos sólidos en el relleno sanitario de Pichacay.

CONVENIOS CON LA ACADEMIA (UNIVERSIDAD DE CUENCA)

Convenio con la Universidad de Cuenca, que tiene como objetivo el formular y desarrollar proyectos conjuntos, a través de la investigación científica, capacitaciones y transferencia de ciencias, saberes y tecnología.

2.6.7 ACTORES TERRITORIALES Y ORGANIZACIONES SOCIAL

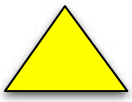
En este diagnóstico, se identificaron a los principales actores sociales vinculados directamente con el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Guachapala, debido a su implicación en diversos procesos dentro del cantón. Además, se determinaron los actores clave presentes en el Municipio, evaluando su importancia, influencia e intereses en relación con el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT).

Se llevó a cabo un mapeo de los actores más relevantes, un proceso crucial para conocer a los socios disponibles y definir estrategias específicas que aseguren un mayor respaldo en la formulación y ejecución del PDOT. Este análisis incluyó una evaluación de la situación actual de los habitantes del cantón, considerando sus fortalezas, oportunidades de mejora, debilidades y amenazas.

Siguiendo las directrices de la Secretaría Nacional de Planificación y basándose en la información proporcionada por los funcionarios de GAD de Guachapala, se recopilaron datos que permiten realizar el análisis pertinente. La tabla siguiente detallan los actores identificados en el cantón, clasificados por sectores y según los indicadores desde la perspectiva del GADM. Los actores se clasificaron en función de su poder de intervención: alto, representado por un triángulo amarillo; intermedio, representado por un rectángulo rosa; y bajo, representado por un círculo azul.

Se han identificado 101 actores territoriales con una presencia significativa en el cantón. De acuerdo con la información proporcionada, se destaca que en promedio existe una buena relación con estos actores, lo que facilitará la coordinación de actividades durante los próximos cuatro años.

Tabla 161 MAPEO DE ACTORES-GUACHAPALA 2024

ACTORES	SÍMBOLO	UBICACIÓN	RELACIÓN GADM CON LOS ACTORES
ACTORES DE PODER			
1. GAD Municipal de Guachapala		NIVEL ALTO	Relación Fuerte
2. GAD Provincial del Azuay			Relación Fuerte
ACTORES INTERMEDIOS			
1. Registro de la Propiedad		NIVEL MEDIO	Relación Fuerte
2. Consejo Cantonal de Protección de Derechos			Relación Fuerte
3. Junta Cantonal de Protección de Derechos			Relación Fuerte
4. Cuerpo de Bomberos del Cantón Guachapala			Relación Fuerte
5. Notaria			Relación Puntual
6. Unidad de Policía Comunitaria "UPC Policía Nacional"			Relación Fuerte
7. Comisario Nacional			Relación Puntual
8. Subcentro de Salud			Relación Fuerte
9. Seguro Social Campesino Guablid			Relación Fuerte
10. Ministerio de Agricultura y Ganadería-MAG			Relación Débil
11. Ministerio de Inclusión Económica y Social - MIES			Relación Fuerte
12. Empresa Eléctrica Regional Centro Sur			Relación Fuerte
13. Cholita Guachapalense 2024-2025			Relación Fuerte
14. Iglesia Católica "La Inmaculada"			Relación Fuerte
15. Consejo Pastoral de la Iglesia Católica			Relación Fuerte
16. Liga Deportiva Cantonal			Relación Fuerte
17. Cooperativa Mushuc Runa			Relación Débil
18. Cooperativa Jardín Azuayo			Relación Fuerte
19. Radio la Voz de Guachapala			Relación Puntual
20. Junta de Agua Potable de Chaullayacu			Relación Fuerte
21. Junta de Agua Potable de Don Julo			Relación Fuerte
22. Junta de Agua Potable de Chicty			Relación Fuerte
23. Junta de Agua Potable de Shaushim-Shimshim-San Pedro			Relación Fuerte
24. Junta de Agua Potable de Sacre			Relación Fuerte
25. Junta de Agua Potable de Agllian-Andacocha-Guasag			Relación Fuerte

ACTORES	SÍMBOLO	UBICACIÓN	RELACIÓN GADM CON LOS ACTORES
26. Junta de Agua Potable de Guallabuzho			Relación Fuerte
27. Junta de Agua Potable de Parig			Relación Fuerte
28. Junta de Agua Potable de Guasag			Relación Fuerte
29. Junta de Agua Potable de El Tablón Bellavista			Relación Fuerte
30. Junta de Agua Potable de Chicty Alto			Relación Fuerte
31. Junta de Agua Potable de Ventanas			Relación Fuerte
32. Canal de Riego Guablid			Relación Fuerte
33. Sifón de Don Julo			Relación Fuerte
34. Canal de Riego Shushcurrum			Relación Fuerte
35. Canal de Riego San Pedro			Relación Fuerte
36. Canal de Riego Guallabuzho			Relación Fuerte
37. Canal de Riego Los Palacios			Relación Fuerte
38. Canal de Riego Tambillo			Relación Fuerte
39. Canal de Riego de Ventanas			Relación Fuerte
40. Comunidad de Don Julo			Relación Fuerte
41. Comunidad de Parig			Relación Fuerte
42. Comunidad de Sacre			Relación Fuerte
43. Comunidad de Andacocha			Relación Fuerte
44. Comunidad de Guallabuzho			Relación Fuerte
45. Comunidad de Chicty			Relación Fuerte
46. Comunidad de Guablid			Relación Fuerte
47. Comunidad de Las Juntas			Relación Fuerte
48. Barrio Shaushim			Relación Fuerte
49. Barrio Shimshim			Relación Fuerte
50. Comunidad de Guasag			Relación Fuerte
51. Sector 3 de Mayo			Relación Fuerte
52. Comunidad de Chaullayacu			Relación Fuerte
53. Sector Monjas			Relación Fuerte
54. Sector Ventanas			Relación Fuerte
55. Barrio San Marcos			Relación Fuerte
56. Barrio Rumipungo			Relación Débil
57. Barrio Central			Relación Fuerte
58. Barrio Francisco Azmal			Relación Fuerte
59. Barrio Ciudadela La Gruta			Relación Débil
60. Barrio El Calvario			Relación Fuerte
61. Barrio Ciudadela El Chofer			Relación Fuerte
62. Sector Agllian			Relación Fuerte
63. Sector San Pedro Chitapamba			Relación Fuerte
64. Asociación de Servicios de Alimentación y Limpieza “ASOCERMAC"			Relación Débil
65. Asociación de Pequeños Productores Agrícolas y Ganaderos de Chaullayacu			Relación Débil
66. Asociación de Pequeños Productores Agropecuarios de Agllian			Relación Débil
67. Asociación Pequeños Productores de La Comunidad de Guasag			Relación Fuerte
68. Asociación Emprendedores Azmal			Relación Fuerte
69. Asociación de Productores “Santa Teresita de La Comunidad de Don Julo			Relación Fuerte
70. Asociación Apag			Relación Fuerte
71. Asociación de Pequeños Productores de Azmal			Relación Débil

ACTORES	SÍMBOLO	UBICACIÓN	RELACIÓN GADM CON LOS ACTORES
72. Asociación de Pequeños Productores de Gullancay			Relación Fuerte
73. Asociación de Desarrollo Comunitario Parir			Relación Débil
74. Asociación de Pequeños Productores La Inmaculada			Relación Fuerte
75. Grupo de Danza Sisa Pakari			Relación Fuerte
76. Movimiento Guachapala Gana			Relación Fuerte
77. Patios de Comida "San Marcial" del Centro Cantonal			Relación Conflictiva
78. Patios de Comida de Andacocha			Relación Conflictiva
79. Feria de Productores de Guachapala			Relación Fuerte
80. Compañía de Transportes Mixto Señor de Guachapala			Relación Puntual
81. Compañía de Taxis “Francisco Azmal”			Relación Puntual
82. Escuela Ciudad de Guachapala			Relación Fuerte
83. Unidad Educativa Guachapala			Relación Fuerte
84. Escuela "Luis Vargas Torres" Don Julo			Relación Fuerte
85. Unidad Educativa a Distancia Monseñor Leonidas Proaño			Relación Fuerte
86. Santuario del Señor de Andacocha			Relación Fuerte
87. Iglesia de Sacre			Relación Fuerte
88. Universidad de Cuenca			Relación Fuerte
89. Universidad Politécnica Salesiana			Relación Fuerte
90. Universidad del Azuay			Relación Fuerte
91. Instituto Superior Tecnológico España ISTE			Relación Fuerte
ACTORES DE BASE			
1. Mirador Turístico Guachaventura		NIVEL BAJO	Relación Fuerte
2. Parque de diversiones "Yubar Park"			Relación Fuerte
3. Atractivo turístico "El Arado más Largo del Mundo"			Relación Fuerte
4. Jardín botánico "Huertos la Macarena"			Relación Fuerte
5. Parque Acuático Guachapala			Relación Fuerte
6. Operadora de Turismo Terraza Andina Optutean S.A.			Relación Fuerte
7. Cafetería "El Tocte"			Relación Fuerte
8. Lácteos Ismaelito			Relación Fuerte
TOTAL	**101 ACTORES**		

Fuente: GAD Municipal de Guachapala, 2024
Elaboración: Equipo Consultor – 2024

2.6.8 PARTICIPACIÓN CIUDADANA

El actual marco constitucional y legal en Ecuador garantiza la participación ciudadana en todos los procesos de planificación estatal, así como la rendición de cuentas de las entidades públicas que gestionan fondos públicos. Esto significa que la ciudadanía tiene derecho a involucrarse en la toma de decisiones y a recibir informes periódicos sobre el uso de los recursos públicos. Sin embargo, la efectividad de estos principios depende de su aplicación práctica y del compromiso tanto de las autoridades como de la sociedad civil en su cumplimiento. Es esencial promover una cultura de transparencia y participación activa para fortalecer la democracia y la gestión pública en el país.

Según la definición del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la participación ciudadana es: “Principalmente un derecho de las ciudadanos y ciudadanas, en forma individual y colectiva de participar de manera protagónica en la toma de decisiones, planificación y gestión de los asuntos públicos, y en el control popular de las instituciones del Estado y la sociedad, y de sus representantes, en un proceso permanente de construcción del poder ciudadano”.

De acuerdo a la Secretaría Nacional de Planificación, la Participación Ciudadana está conectada a todo el ciclo de las políticas públicas. En la fase de planeación crea condiciones de colaboración y deliberación para la formulación consensuada de la agenda pública; en la fase del presupuesto asegura que los mandatos ciudadanos se reflejen en el presupuesto nacional; en la fase de ejecución de políticas, programas y proyectos ejerce el seguimiento participativo; y en la fase de evaluación de resultados promueve la rendición de cuentas de las metas e inversiones públicas.

La Secretaría Nacional de Planificación, señala que existe niveles de planificación y son: Nacional, Intermedio y Local, el último nivel de planificación es el que está sometido a análisis para el presente diagnóstico, por lo que se resume el proceso en la siguiente ilustración:

Ilustración 34 PARTICIPACIÓN CIUDADANA NIVEL LOCAL



Fuente: Secretaría Nacional de Planificación, 2023
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

Según lo manifiesta la Ley Orgánica de Participación Ciudadana en su Art. 4.- "La participación de la ciudadanía en todos los asuntos de interés público es un derecho que se ejercerá a través de los mecanismos de la democracia representativa, directa y comunitaria".

Lo que significa que todos los ciudadanos pueden participar según los mecanismos establecidos por la Ley, es así que, es necesario el contar con sistemas de participación ciudadana para temas de organización y así se garantizará el ejercicio de los derechos de acuerdo a la Constitución. Los sistemas de participación ciudadana, es un conjunto de instancias, relaciones, herramientas y mecanismos de participación que interactúan de manera articulada para garantizar el control social, rendición de cuentas transparencia y lucha contra la corrupción.

El GAD de Guachapala cuenta con una Ordenanza que regula los mecanismos de participación ciudadana en su jurisdicción desde el año 2011, permitiendo que la ciudadanía intervenir de manera directa, consultiva y fiscalizadora en los asuntos públicos, promoviendo la transparencia y el control social sobre las decisiones municipales.

La Ordenanza es fundamental para consolidar la democracia participativa en Guachapala, pues permite que los ciudadanos no solo elijan a sus representantes, sino que también participen activamente en la toma de decisiones. La creación de mecanismos como la iniciativa popular normativa, la consulta popular y la revocatoria del mandato proporciona canales efectivos para que la ciudadanía ejerza un control directo sobre las autoridades y las políticas públicas. Esto refuerza el principio de soberanía popular, haciendo que la gestión del gobierno local esté más alineada con los intereses y demandas de la población.

Uno de los pilares de la ordenanza es la posibilidad de que los ciudadanos realicen un seguimiento constante de la gestión pública a través de mecanismos como las veedurías ciudadanas y la rendición de cuentas. Estos mecanismos no solo permiten fiscalizar el uso de los recursos públicos, sino también mejorar la transparencia y prevenir actos de corrupción. Al obligar a las autoridades a rendir cuentas, se aumenta la responsabilidad y se mejora la eficiencia administrativa.

En dicha Normativa se garantiza el derecho al libre acceso a la información pública, lo cual es vital para que la ciudadanía se mantenga informada sobre las decisiones, el uso de recursos y las políticas que implementa el gobierno local.

Mediante dichos mecanismos se fomenta el debate público y el consenso social en la toma de decisiones. Estos espacios brindan una plataforma para que los ciudadanos y organizaciones sociales discutan temas de interés público y presenten propuestas para el desarrollo local. Este tipo de participación no solo fortalece la gestión pública, sino que también promueve el empoderamiento de los ciudadanos, dándoles un rol activo en la mejora de su comunidad.

Los presupuestos participativos permiten a la ciudadanía intervenir directamente en la planificación y asignación de recursos para proyectos de inversión pública. Esto asegura que las decisiones sobre el gasto público se alineen con las necesidades reales de la población, mejorando la eficiencia y pertinencia de las inversiones municipales.

Dentro de los principales mecanismos que garantiza la señalada Ordenanza son los siguientes:

- Mecanismos de Democracia Directa

INICIATIVA POPULAR NORMATIVA: Permite a los ciudadanos presentar propuestas de ordenanzas que no involucren gastos públicos o cambios en la organización administrativa del cantón. Para ser válidas, requieren el apoyo de al menos el 0.25% del electorado. Estas iniciativas deben ser revisadas y tratadas por el Concejo Cantonal dentro de un plazo determinado.

CONSULTA POPULAR: Se puede solicitar para temas de interés general, siempre que cuente con el respaldo de al menos el 10% de los electores del cantón.

REVOCATORIA DEL MANDATO: Los ciudadanos pueden revocar el mandato de las autoridades electas, siguiendo el procedimiento legal establecido.

- Formas de Organización Ciudadana

Se reconoce la importancia de todas las formas de organización social para la participación en decisiones públicas y políticas del cantón. Estas organizaciones pueden ser registradas en el GAD y participar en presupuestos participativos y en la toma de decisiones locales.

ASAMBLEAS LOCALES: El GAD establecerá asambleas locales, mismos que estarán integradas por la máxima autoridad municipal y los representantes legalmente registrados quienes tiene derecho a voto y sus decisiones son vinculantes.

CONSEJO CANTONAL DE PLANIFICACIÓN:

Espacio encargado de la formación de los planes de desarrollo, así como de las políticas locales y sectoriales que se elaboran a partir de las prioridades del territorio, ejes y líneas de acción definidas en las instancias de participación del Sistema Nacional de Planificación.

La participación ciudadana en un Plan de Ordenamiento Territorial se refiere al proceso mediante el cual los ciudadanos, organizaciones de la sociedad civil y otros actores relevantes tienen la oportunidad de involucrarse activamente en la formulación, implementación y seguimiento de dicho plan. Es un componente clave de la planificación urbana, rural y territorial, que busca garantizar que las decisiones tomadas reflejen las necesidades, intereses y aspiraciones de la comunidad.

El Consejo Cantonal de Planificación en un PDOT no solo implica informar a la comunidad sobre las decisiones tomadas, sino también involucrar activamente a los ciudadanos en todas las etapas del proceso, desde la identificación de problemas y oportunidades hasta la implementación y evaluación de políticas y acciones. Esto contribuye a fortalecer la legitimidad, transparencia y sostenibilidad del plan, así como a promover un desarrollo urbano más inclusivo, equitativo y sostenible.

Se encuentra en vigencia la Ordenanza de participación ciudadana, en donde el GAD regula, el funcionamiento del Consejo de Planificación Cantonal del GAD de Guachapala, siendo el Consejo Cantonal de Planificación un espacio encargado de la formación de los planes de desarrollo, así como de las políticas locales y sectoriales. El Consejo de Planificación se conforma de la siguiente manera:

Tabla 162 MIEMBROS DEL CONSEJO DE PLANIFICACIÓN LOCAL

MIEMBRO	CARGO
Tnlgo. Paulo Cantos Cañizares	Alcalde del cantón/ Presidente de la Comisión de Planificación y Presupuesto.
Med. Vet. Edgar Mauricio Barba Cáceres	Representante del Legislativo Local
Arq. Paúl Velecela Velesaca	Director de Planificación
Econ. Ancelmo Allaico Pichisaca	Director Financiero
Ing. Christian Jiménez Muñoz	Director de Obras Públicas
Abg. Miguel López Shishingo	Asesor Jurídico

MIEMBRO	CARGO
Sra. Enma Noemi López Loja	Representante delegado por las instancias de participación
Sr. Sebastián Agapito Loja Gutiérrez	Representante delegado por las instancias de participación
Sr. Carlos Gilberto Ochoa	Representante delegado por las instancias de participación

Fuente: Ordenanza de Participación Ciudadana de Guachapala, 2011
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

CONSEJO DE PROTECCIÓN DE DERECHOS: Tiene como atribuciones la formulación, transversalización, observancia, seguimiento y evaluación de políticas públicas municipales de protección de derechos articulados a las políticas del Consejo Nacional para la Igualdad

- Mecanismos de Participación

AUDIENCIAS PÚBLICAS: Mecanismos donde los ciudadanos pueden expresar directamente sus demandas, quejas o sugerencias a las autoridades locales. Estas audiencias pueden ser solicitadas tanto por individuos como por colectivos y deben ser atendidas en un plazo específico.

CABILDOS POPULARES: Instancia de convocatoria abierta donde la ciudadanía puede debatir sobre temas específicos de la gestión municipal. Estos cabildos tienen carácter consultivo y pueden ser convocados por la autoridad municipal o por petición de un porcentaje del electorado o de organizaciones sociales registradas.

SILLA VACÍA: Un mecanismo que permite a representantes de la ciudadanía participar con voz y voto en las sesiones del Concejo Municipal sobre temas puntuales. Requiere un proceso de solicitud y análisis previo por parte de la Comisión de Mesa del Concejo.

VEEDURÍAS CIUDADANAS: Estas son herramientas para el seguimiento, vigilancia y fiscalización de la gestión pública. Permiten a los ciudadanos monitorear y evaluar acciones como contrataciones, adquisición de bienes y obras públicas, así como otros actos administrativos importantes.

OBSERVADORES: Grupos de personas u organizaciones ciudadana que no tengan conflicto de intereses con el objeto observado. Tendrán como objetivo elaborar diagnósticos, informes y reportes con independencia y criterios técnicos, con el objeto de impulsar, evaluar, monitorear y vigilar el cumplimiento de las políticas públicas.

- Presupuestos Participativos

Proceso en el cual los ciudadanos y organizaciones sociales participan en la elaboración y distribución del presupuesto municipal, priorizando proyectos que respondan a las necesidades locales y promoviendo la justicia redistributiva en la asignación de recursos.

- Rendición de Cuentas

Obligación de las autoridades municipales de informar a la ciudadanía sobre su gestión y el uso de los recursos públicos. Esto se realiza mediante informes anuales y durante eventos específicos, como celebraciones locales.

2.6.9 SISTEMA DE PROTECCIÓN DE DERECHOS

La protección de derechos juega un papel central en la creación de un marco legal y regulatorio que asegure el respeto y promoción de los derechos humanos, esto requiere el fortalecimiento de instituciones y mecanismos de gobernanza que protejan los derechos fundamentales de los ciudadanos, incluida la igualdad ante la Ley, libertad de expresión, el acceso a la justicia y la participación política.

También es necesario asegurar la implementación efectiva de políticas y programas que prevengan la discriminación, el abuso de poder y la violación de derechos, promoviendo así una sociedad inclusiva y democrática donde todos los individuos puedan desarrollar su máximo potencial.

En el caso de Guachapala, se manejan los organismos correspondientes, en el tema más central de protección de derechos, es decir; ante el Consejo Cantonal de Protección Integral de Derechos del cantón Guachapala y la Junta Cantonal de Protección de Derechos de Guachapala.

2.6.9.1 JUNTA CANTONAL DE PROTECCIÓN DE DERECHOS DE GUACHAPALA

La Junta Cantonal de Protección de Derechos de Guachapala, tiene como función pública la resolución en vía administrativa de las situaciones de amenaza o vulneración de los derechos individuales y colectivos de los niños, niñas, adolescentes, mujeres y adultos mayores del cantón.

Básicamente la JPC-G conoce de oficio o a petición de parte los casos de amenaza o violación de los derechos individuales de personas adultas mayores, niñas, niños y adolescentes, mujeres embarazadas, personas con discapacidad, personas privadas de libertad y quienes adolezcan de enfermedades catastróficas o de alta complejidad, dentro de la jurisdicción del cantón Guachapala; y, dispone las medidas administrativas de protección que sean necesarias para proteger el derecho amenazado o restituir el derecho violado. Por otra parte, vigila la ejecución de sus medidas e interpone las acciones necesarias ante los órganos judiciales competentes en los casos de incumplimiento de sus decisiones.

En el caso del funcionamiento de la Junta Cantonal de Protección de Derechos de Guachapala, se puede visualizar a través de los registros de datos de denuncias y de acciones por parte del organismo, que asumen una constante intervención en la protección de derechos de los grupos vulnerables, tanto para protegerlos antes de una vulneración como la busca de reparación de los mismos. Aspecto, que se observa a detalle en el Sistema Socio Cultural.

2.6.10 MARCO NORMATIVO LOCAL

2.6.10.1 ORDENANZAS

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados, tanto en su ámbito constitucional como infra constitucional, ejercen su competencia mediante la creación de Ordenanzas. La palabra "Ordenanza" deriva de "orden", lo que indica un mandato o norma emitida por la autoridad competente para exigir su cumplimiento.

La Ordenanza Municipal, específicamente, constituye una disposición o mandato legal que está subordinado a la ley. Es emitida por la máxima autoridad municipal y se utiliza para establecer regulaciones específicas dentro de los cantones. Las gacetas son publicaciones oficiales utilizadas para registrar y difundir las ordenanzas y otras decisiones administrativas del Cabildo.

En Ecuador, una Ordenanza Municipal se refiere a cualquier normativa creada y emitida por el Concejo Municipal de un Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal, relacionada con temas de interés general para la población del cantón. Su aplicación y cumplimiento son obligatorios para los ciudadanos.

La utilidad de estas Ordenanzas radica en la regulación de temas como la construcción, el urbanismo, la arquitectura, los espacios públicos, la tenencia de tierras urbanas y rurales, el transporte, los servicios públicos, el desarrollo social y la imposición de tributos para apoyar el progreso cantonal. Son de obligatorio cumplimiento, emitidas por la máxima autoridad legislativa local, regulan asuntos de interés común, organizan actividades en el municipio o distrito metropolitano, y promueven el orden y el control.

El proceso de aprobación de una ordenanza implica debates en sesiones del Concejo Municipal, seguidas de una Asamblea para que la comunidad pueda expresar sus opiniones, reclamos o sugerencias. Finalmente, se lleva a cabo una aprobación definitiva, tras la cual la Ordenanza entra en vigencia después de su publicación en el registro oficial.

En el caso del cantón Guachapala, a lo largo de los años y bajo diferentes administraciones, se han creado Normas Locales que regulan el cantón, con un total de 92 Ordenanzas, subidas en la página web oficial. En donde se han identificado lo siguiente:

Tabla 163 NORMATIVA LOCAL-GAD GUACHAPALA

AÑO	TOTAL DE ORDENANZAS	OBSERVACIONES
2011	14	Actualizar la Normativa Local, que no está vigente actualmente.
2012	7	
2013	2	
2014	5	Al tener Normativas del año 2011, es preciso tomar en cuenta el principio de retroactividad de la Ley, debido a Normas que tienen mayor jerarquía.
2015	17	
2016	6	
2017	5	
2018	5	Ciertas Ordenanzas no están subidas, completas en la página web.
2019	8	

AÑO	TOTAL DE ORDENANZAS	OBSERVACIONES
2020	5	Analizar la importancia de las necesidades que se tiene como cantón pero que aún no existe Normativa regulada.
2021	5	
2022	4	
2023	5	
2024	4	
TOTAL	**92**	

Fuente: Página Web Institucional, 2024
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

2.7 ANÁLISIS ESTRATÉGICO

El Análisis Estratégico del Sistema Territorial, es una metodología utilizada para interpretar y entender el sistema territorial a través de una síntesis del diagnóstico de sistemas, revelando las interconexiones entre los diversos subsistemas, este análisis permite identificar y evaluar problemas y potencialidades del territorio para implementar políticas, programas y proyectos destinados al desarrollo territorial. Para dicho análisis se consideró las estrategias territoriales nacionales y la percepción de la ciudadanía, a través de un proceso participativo.

2.7.1 ESTRATEGIAS TERRITORIALES NACIONALES

De acuerdo a lo planteado en el GUÍA PARA LA ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL el Análisis Estratégico se realiza una lectura crítica e integral de la realidad del territorio, respecto a temas: sociales, económicos, ambientales, asentamientos humanos, movilidad y conectividad e institucional y su grado de sostenibilidad, la situación actual en este acápite se analiza desde las estrategias territoriales planteadas.

Ilustración 35 ESTRATEGIAS TERRITORIALES



Fuente: Secretaría Nacional de Planificación, 2023
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

ET. - REDUCIR LAS INEQUIDADES SOCIALES Y TERRITORIALES. - La reducción de inequidades sociales y territoriales se analiza la situación actual desde el enfoque de derechos plantados en la Constitución del Ecuador:

- ***Derechos de Libertad (Art. 66):***

En el cantón Guachapala revela una preocupante vulnerabilidad de los derechos de los niños, niñas y adolescentes, basada en el análisis de tres indicadores que han sido evaluados en función de los casos de violencia reportados. La falta de datos estadísticos detallados impide una visión más clara y precisa de la magnitud de la violencia, sin embargo, la información disponible permite visualizar la problemática latente en el territorio.

De acuerdo a las denuncias realizadas en el periodo 2021 – 2023, el 5,19% de niños, niñas y adolescentes han sufrido maltrato, 6% de las mujeres y el 19% de los adultos mayores, la presencia de estos porcentajes demuestra la urgencia de un esfuerzo coordinado y sostenido entre las autoridades, las organizaciones de la sociedad civil y la ciudadanía para implementar estrategias que permitan erradicar la violencia en todas sus formas. La violencia, sin importar el grupo afectado, es inaceptable, es por ello que es imperativo que se refuercen los mecanismos de protección y prevención para garantizar el bienestar y la dignidad de los niños, niñas, adolescentes y adultos mayores en Guachapala.

Por otra parte, desde la percepción ciudadanía el abigeato y los robos lo consideran alto, los mencionados delitos llevan analizar estrategias para mejorar la situación actual, en temas de seguridad, en donde se proteja la integridad personal como material de la ciudadanía.

- ***Derecho a una educación de calidad (Art. 26):***

Se consideran 5 indicadores principales relacionados con la calidad educativa, los mismos que se describe a continuación: el 95,4% de las personas saben leer y escribir, de los cuales las mujeres saben leer y escribir el 94,3% y los hombres el 96,60%. Respecto al uso de las tecnologías de la información y comunicación el 95,60% de personas tienen acceso, la ratio de número de estudiantes de educación primaria/ número de docentes de educación primaria.

En general, los resultados reflejan una tasa de alfabetismo aceptable, destacando que tanto el alfabetismo general como el alfabetismo digital se encuentran en niveles aceptables. Sin embargo, es importante señalar que persiste una pequeña brecha de género, ya que el porcentaje de alfabetismo femenino es ligeramente menor al masculino, evidenciando la necesidad de continuar trabajando en la equidad educativa. Por otro lado, las ratios de estudiantes por docente son adecuados y se mantienen dentro de los límites aceptables, lo cual contribuye a un entorno educativo más favorable para el aprendizaje.

El análisis muestra una cobertura buena en la población de 12 a 15 años, con un 95.4%, lo que indica una inscripción alta, aunque no alcanza el rango óptimo máximo, el indicador de la población de 16 a 18 años registrada en la escuela es del 66.8%, esta situación resalta la necesidad de implementar políticas que fomenten la permanencia educativa y aborden las barreras que enfrentan los jóvenes para continuar su formación académica en esta etapa crucial, asegurando un mayor acceso equitativo a la educación.

En el cantón es del 10.2% que acceden a una educación de nivel superior, está lejos del nivel óptimo (>19% indicador BID), lo que refleja la necesidad de fortalecer el acceso y la motivación para la educación superior y alinear estrategias que impulsen una mayor participación universitaria.

Existen diferencias notables entre las zonas urbanas y rurales, el 71,80 % de los hogares disponen de una computadora, mientras que en las zonas rurales este porcentaje es menor, alcanzando el 64,89 %; esto refleja una brecha digital más amplia en las áreas rurales.

- ***Protección especial a personas que pertenecen a los grupos de atención prioritaria (Art. 47)***

Personas con discapacidad: Las personas con discapacidad que son atendidas es del 33%, ubicado en el rango medio con respecto a la media provincial, lo cual sugiere una cobertura moderada pero insuficiente para alcanzar niveles óptimos. Es fundamental implementar estrategias para mejorar la atención y el acceso a servicios para personas con discapacidad, elevando la cobertura.

Las personas con dificultades funcionales participan en la economía, con un 47.59% laborando en el sector agrícola, lo que refleja la relevancia de la agricultura como fuente de empleo. Además, el

16.32% de estas personas se dedica al comercio al por mayor y menor, y un 9.18% se involucra en actividades del hogar, estas cifras sugieren la necesidad de crear un entorno laboral más inclusivo que facilite la participación de personas con dificultades funcionales en otros sectores, así como fortalecer las oportunidades en aquellos donde ya están activos.

Adultos mayores: El porcentaje de calidad de vida de los adultos mayores es del 57.7%, ubicándose en el rango medio respecto al provincial, este indicador requiere un fortalecimiento con políticas y programas que garanticen un mejor bienestar y calidad de vida para este grupo poblacional, enfocándose en sus necesidades específicas y principalmente en el 6.9% de este grupo etario que viven solos.

Buen uso del tiempo libre: Se evidencia el deterioro de la superficie destinada a la práctica deportiva, no cuentan con una buena delimitación de las zonas de juego (señalización), presencia de vegetación, etc.) principalmente en el área rural. Además, no cuentan con mobiliario apropiado, los arcos y aros de básquet se encuentran en mal estado, carecen de basureros, bancas y en algunos casos la iluminación es deficiente, existe un déficit de cobertura de actividades deportivas.

- ***Derechos al Buen Vivir***

Derecho a una movilidad, conectividad e infraestructura de calidad: El cantón Guachapala se contabilizan 100,28 km de vías, de los cuales el 79,48 % se encuentra en regular estado, el 10,57 % en buen estado y el 9,95 % en mal estado, lo cual demuestra las limitaciones que enfrenta debido al mal estado de las vías rurales principalmente, por la falta de mantenimiento y drenaje adecuados, las cuales se agravan principalmente en épocas de lluvias.

Derecho a un sistema de Saneamiento Ambiental y Agua Potable de calidad: A nivel cantonal, solo el 36,93 % de las viviendas particulares están conectadas a una red pública de alcantarillado, lo que indica que más de la mitad de las viviendas (63,07 %) aún no tienen acceso a este servicio esencial. La mayor parte de las viviendas rurales (77,48 %) dependen de sistemas alternativos como pozos sépticos, pozos ciegos y letrinas para eliminar las aguas residuales. Aunque estos métodos pueden ser efectivos en ciertos contextos, su uso generalizado en zonas rurales sin una adecuada supervisión o mantenimiento puede generar problemas de contaminación, especialmente de fuentes de agua cercanas.

La cobertura del servicio de recolección de residuos es significativamente mayor en las zonas urbanas, donde alcanza el 95,71 %, lo que refleja una atención casi completa en la cabecera cantonal. En las áreas rurales, la cobertura es del 78,53 %, lo que indica que más de una quinta parte de las viviendas rurales (21,47 %) aún carece de acceso a este servicio.

Acceso a un sistema de agua eficiente y de calidad: Entre los principales problemas que tienen los sistemas de agua son daños por los asentamientos del suelo, cumplieron su vida útil en el caso de los sistemas de agua manejado por las comunidades.

Derecho a vivienda: Los datos del Censo del INEC 2022, el cantón Guachapala presenta un déficit habitacional cualitativo de vivienda del 49,3%, el mismo implica la necesidad de mejorar las

condiciones habitacionales de las mismas. Para considerar que una vivienda tiene déficit habitacional cualitativo, se define las deficiencias cualitativas en tres dimensiones: materialidad, espacio y servicios, si al menos una de ellas tiene condiciones de deficiencia se catalogará a la vivienda con déficit habitacional cualitativo.

Derecho a Infraestructura de equipamientos adecuada: Las casas comunales se encuentran en deterioro por la falta de mantenimiento y casi la totalidad de edificaciones se encuentran subutilizadas, ya que su uso es eventual

En los cementerios que se encuentran en las comunidades se observa presencia de vegetación arbustiva en caminerías y espacios entre bóvedas que dificulta la movilización de personas, fisuras en algunas tumbas, desprendimiento de pintura, enlucidos, presencia de escombros, no tienen cerramiento, etc.; en este sentido, es necesario que se realice el mantenimiento preventivo y correctivo con el fin de brindar un mejor servicio.

En las baterías sanitarias se observa el desgaste, decoloración y desprendimiento de la pintura debido a la exposición constante a la humedad, desprendimiento de la cerámica y presencia de moho debido a una mala adhesión y humedad, en este sentido, es necesario que se realice el mantenimiento regular con el fin de brindar un mejor servicio.

ET 2.- IMPULSAR LA PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD SISTEMÁTICA A PARTIR DEL POTENCIAMIENTO DE ROLES Y FUNCIONALIDADES DEL TERRITORIO

Vocación productiva: La superficie del cantón Guachapala es de 4051,03 hectáreas, de los cuales el 73,21% (2965,79 ha) corresponde a tierras agropecuarias, lo mencionado nos lleva a plantear que el cantón tiene una vocación productiva, de acuerdo a la información de SIG TIERRAS el 61,55% tiene una aptitud media, 30,83% baja y el 6,79% alta, es importante mencionar que el 9,6% de productores lo realizan bajo un enfoque de agroecológico.

Del total de las tierras agropecuarias, el 3,26% corresponde a tierras agrícolas cuya producción es dedicada para el autoconsumo y para el mercado local, el 41,73% son mosaicos agropecuarios en donde existe una variedad de productos, este tipo de clasificación corresponde a una agricultura familiar, en donde se produce para el consumo familiar y lo que le resta lo dedica para la venta, el 36,5% de la mano de obra es familiar en promedio de 3 miembros. Respecto a la actividad ganadera existe el 55,03% de cobertura destinada a pastizales, pero gran parte pasto natural con baja producción y productividad.

Soberanía alimentaria: El cantón Guachapala, su producción es clave para contribuir a la soberanía alimentaria en vista que no sólo produce para su cantón sino también para el cantón Paute, en donde se distribuye más del 70% de la producción en el denominado mercado regional del cantón Paute.

Recursos Turísticos: El cantón presenta una amplia variedad de recursos turísticos calificados como culturales, históricos, ecológico, gastronómico, naturales, los cuales a través de estrategias

efectivas podrían convertirse en una herramienta esencial para el desarrollo de la economía del cantón.

ET3. PROPICIAR LA MEJORA DE LA INFRAESTRUCTURA Y EL USO EFICIENTE DE ENERGÍA EN EL TERRITORIO GARANTIZANDO LA SUSTENTABILIDAD AMBIENTAL

Referente a las **amenazas naturales** se analiza indicadores, los mismos que pueden afectan negativamente la sustentabilidad ambiental del territorio, por lo que se tendrá que plantear estrategias para la restauración de la cobertura vegetal, la implementación de prácticas agrícolas sostenibles, manejo adecuado del suelo y el agua, a continuación, se detalla cada uno de ellos.

1. El territorio presenta susceptibilidades a **movimientos de masa** del 31,87% caracterizado como alto, en donde existe escasa cobertura vegetal, siendo susceptible a erosión, y pérdida de fertilidad del suelo, lo que afecta la capacidad del ecosistema para sostener actividades económicas y conservar la biodiversidad.

2. El territorio presenta **susceptibilidad alta a incendios** en un porcentaje del 37,74% del territorio de acuerdo al análisis, lo que puede ocasionar pérdida de la cobertura vegetal y biodiversidad, degradación del suelo, deja expuesto a eliminación de materia orgánica y reduciendo su fertilidad, esto hace más susceptible a la erosión hídrica y eólica.

3. Del análisis geomorfológico, se tiene que el 71,25% del territorio son **propensas a erosión,** dependiendo de la cubierta vegetal y la intervención humana, reduce la calidad del suelo, su capacidad de retención hídrica y su productividad agrícola, puede incrementar los sedimentos en los ríos y lagunas.

4. Estas tierras presentan limitaciones muy fuertes para el laboreo debido a la **pedregosidad y a la pendiente** con el 64,49% del territorio, es una limitante para implementar prácticas agrícolas sostenibles y eficaces, la intervención si en forma inadecuada puede provocar intensificar la degradación del suelo, el avance de la erosión y la pérdida de la biodiversidad.

Pérdida del área forestal del 4,69% por el cambio de uso del suelo: En base al análisis realizado el territorio presenta incompatibilidad del uso del suelo, por el avance de la frontera agrícola, esto refleja un cambio en el avance de actividades humanas como agricultura intensiva sobre áreas forestales, la deforestación reduce la capacidad del ecosistema para regular clima, retener carbono y proteger la biodiversidad,

Recursos Naturales: La intervención de los márgenes y quebradas las mismas que están relacionadas con la intervención de actividades humanas como es el avance del sector agropecuario principalmente, provocando la remoción de la cobertura vegetal incrementando la pérdida de suelo fértil, la contaminación del agua a través de los desechos sólidos vertidos.

También se presenta el déficit hídrico de menos 30 mm en el 60,63% del territorio, lo mencionado afecta a la actividad agropecuaria, impacto en los ecosistemas que enfrentan estrés hídrico, problemas de abastecimiento de agua para la población, lo mencionado se está dando principalmente por el cambio climático, deforestación.

Áreas de vegetación protectora: El cantón Guachapala tiene 1110,63 ha de áreas del interior de la cuenca del rio Paute y 1877,78 ha del Biocorredor Sangay y Podocarpus que representa el 27,42% de la superficie total, el fortalecer estas áreas es clave para preservar su riqueza natural y general beneficios socioeconómicos a través del fomento del turismo en etas zonas.

Referente a la temática de la contaminación ambiental se observa:

1. **Desechos sólidos:** El cantón Guachapala cumple parcialmente la Ley Orgánica de Economía Circular, no se está realizando la separación de los residuos sólidos, esta carencia limita la reutilización y reciclaje de materiales, incrementando la acumulación de desechos en rellenos sanitarios y su impacto ambiental.

2. **Embalse:** La contaminación que presenta el embalse aproximadamente se extrae dos a tres toneladas de plástico se recoge mensualmente del rio Paute a la altura de Guachapala, estos desperdicios son arrastrados por la corriente y se acumulan en la cola del embalse de la presa Mazar, por lo cual es importante que exista mayor apoyo de la CELEC.

ET4.- ARTICULAR LA GESTIÓN TERRITORIAL Y LA GOBERNANZA MULTINIVEL

Proceso de desconcentración y descentralización. – El GAD de Guachapala, cumple con los principios de desconcentración y descentralización, en donde se visualiza la transferencia de competencias, funciones y recursos para la ejecución de la obras, de acuerdo a lo establecido en la Constitución de la República del Ecuador y Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, por otro lado en el Orgánico Funcional se observa la desconcentración de funciones a organismos como: el Consejo Cantonal de Protección de Derechos, la Junta Cantonal de Protección de Derechos, Cuerpo de Bomberos y Registraduría de la Propiedad.

Cooperación Internacional. - Se identificó como una debilidad el tema de cooperación internacional, pues no se observa en el Orgánico Funcional un departamento o dirección exclusiva que cumpla las funciones de gestión estratégica para el desarrollo local, con la ayuda de financiamientos externos.

ET. 5.- FORTALECER LA GESTIÓN DE RIESGOS DE DESASTRE EN LA PLANIFICACIÓN TERRITORIAL

Cambio climático: Se evidencia una fuerte percepción de que las condiciones climáticas adversas han tenido un impacto negativo significativo en la productividad agrícola de acuerdo a una encuestada realizada, la mayoría de los encuestados consideran que el impacto ha sido "muy alto", también el 90,4% afirman que la productividad de sus cultivos no ha mejorado en los últimos 5 años. Este resultado expone que los factores climáticos se perciben como un obstáculo clave para el desarrollo productivo, lo que podría indicar la necesidad de implementar estrategias más sostenibles para mitigar los efectos del cambio climático en la agricultura.

PROCESO PARTICIPATIVO EN LA CONSTRUCCIÓN DEL PDOT

El proceso participativo es fundamental en la construcción del instrumento de planificación cantonal, por lo que en el caso de Guachapala posibilitó que su elaboración contará con la más diversa mirada de actores colectivos involucrados en el desarrollo del cantón.

En este sentido, la construcción del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial se realizó una estrategia participativa a partir de dos grandes momentos, el primero de ellos hace referencia a lo **presencial** y el segundo, se refiere al **levantamiento de información primaria** en base a la encuesta realizada.

Lo presencial, significó realizar una serie de encuentros con los actores públicos, organizaciones comunitarias y visitas de campo, para el desarrollo de los diferentes encuentros se trabajó bajo la técnica de cartografía social en donde los actores plasman la problemática las líneas de acción, ya que "nadie sabe mejor de su territorio que sus habitantes".

Ilustración 36 PROCESO PARTICIPATIVO



Fuente: Participación Ciudadana/Guachapala
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

Se levantó 150 encuestas dirigidas a los productores agropecuarios, para tener los elementos necesarios sobre la Agricultura Familiar y su contribución a la Soberanía alimentaria, las cuales fueron georreferenciadas.

Los principales acuerdos ciudadanos realizados en cada uno de los encuentros territoriales realizados del cantón, en donde las personas tuvieren la oportunidad de manifestar sus sentires en los encuentros realizados. A continuación, se presenta las ideas sistematizadas de la ciudadanía.

Es importante destacar que, se anexa una memoria técnica exclusivamente del proceso participativo llevado a cabo en el cantón Guachapala, en donde se han receptado las necesidades principales del territorio.

Tabla 164 PROCESO PARTICIPATIVO SISTEMA FÍSICO AMBIENTAL

SISTEMA FÍSICO AMBIENTAL	Deslizamientos que afecta a los sistemas de Agua Palacios y de Guablid.	Deforestación en el área de influencia de los sistemas de agua de Shushucurrum, Guablid y Tambillo.	Quemas.	Fomentar agricultura orgánica sostenible.	Talleres de cuidado del medio ambiente.	Crear una fundación para el cuidado de los animales.	Reforestar los lugares donde están las fuentes hídricas.

Fuente: Proceso Participativo
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

Tabla 165 PROCESO PARTICIPATIVO SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS

SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS	Tramos de las vías que se debe intervenir: Sixto Durán, Rosario – San Carlos.	Monjas Mazar.	Rumipungo a Sacre.	Guabil – Andacocha – Don Julo.	Chicty – Paric-Chanchin – Andacocha.	Guablid – Ventanas.	Reconstruir el puente San Marcos.	Mejorar del barrio la gruta.	Mejorar los centros turísticos que hay en el cantón.	Mejorar la infraestructura de las unidades educativas.	Implementar áreas verdes.	Mantener las vías que están alejadas del cantón.

Fuente: Proceso Participativo
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

Tabla 166 PROCESO PARTICIPATIVO SISTEMA SOCIO CULTURAL

SISTEMA SOCIO CULTURAL	Talleres sobre historias y tradiciones locales.	Realizar charlas sobre los derechos humanos.	Realizar visitas pedagógicas a centros culturales.	Queremos que no pisen a los animales.	Que mejoren el parque infantil y los saltarines sea más baratos.	Que este limpia las piscinas y atiendan todo el tiempo.	Queremos no pongan letras en las paredes de la iglesia.	Las letras que dice Guachapala arreglen.	Mejoren los juegos del parque.	Mejorar la vía del cementerio.	Albergue de animales.

Fuente: Proceso Participativo
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

Tabla 167 PROCESO PARTICIPATIVO SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO

SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO	Tecnificación y Asesoramiento del sistema productivo.	Falta de Riego.	Juntas de Riego Débiles.	Existe competencia desleal en los precios.	Débil sistema organizativo de los productores.	Débil planificación productiva.	Fortalecer la producción de acuerdo a las características de los suelos.	Establecer una marca ciudad.	Impulsar los negocios impulsando ferias artesanales.	Crear programas para los pequeños productores.	Asesoría a los agricultores y ganaderos.	Apoyar al turismo del Cantón.	Realizar caminatas organizadas desde el Municipio con los Jóvenes a Andacocha.

Fuente: Proceso Participativo

Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

Tabla 168 PROCESO PARTICIPATIVO SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL

SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL	Fomentar la participación ciudadana en los jóvenes.	Que haya mesas de diálogo con las autoridades.	Mejor servicio de cedulaciones.	Gestionar para que funcione un banco en el cantón.	Impulsar diálogo con los jóvenes.	Crear una página dirigida a los jóvenes para poder expresar su opinión a la comunidad.

Fuente: Proceso Participativo

Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

Foto 59 PROCESO PARTICIPATIVO-GUACHAPALA



Fuente: GAD Guachapala, Equipo Consultor.
Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

2.7.2 IDENTIFICACIÓN Y SISTEMATIZACIÓN DE POTENCIALIDADES Y PROBLEMAS DEL TERRITORIO

A partir de las temáticas estratégicas descritas en las directrices de la Estrategias Territoriales Nacionales-ETN analizados anteriormente, de los talleres, entrevistas dirigidas, se realiza la identificación de problemas y potencialidades, para ello se aplicado el árbol de problemas, los mismos que se enlazan bajo los siguientes conceptos para una mejor claridad.

Potencialidades. - Se refiere a los elementos del territorio que pueden aportar positivamente a la implementación de políticas, programas o proyectos que estén encaminados al desarrollo territorial. Se formulan a partir del análisis por sistemas y estratégico que permite contar con una visión integral de la realidad.

Problema. - Se refiere a los obstáculos, limitaciones o aspectos negativos que se presentan en el territorio, los cuales requieren de atención. Se formulan a partir del análisis por sistemas y estratégico que permiten contar con una visión integral de la realidad.

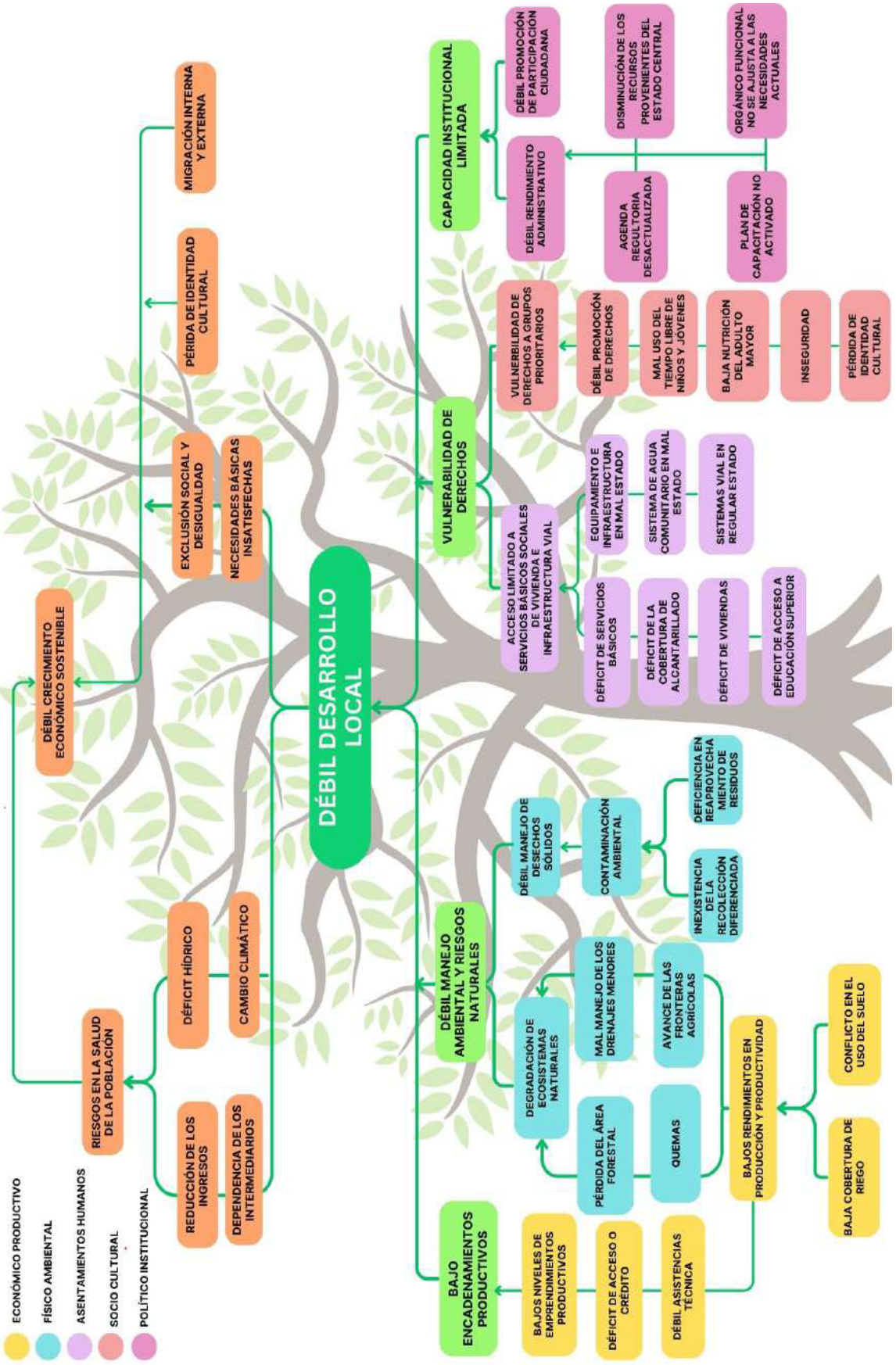
Una vez identificadas las potencialidades y problemas se procede a realizar las alternativas de gestión, estas alternativas constituirán, bajo el siguiente concepto.

Desafío. - Corresponde a los retos en los cuales se deben tanto los esfuerzos futuros (desafíos a largo plazo), como los alcanzables a realizar en la gestión de gobiernos (desafíos de gestión) para resolver la problemática identificada o para el desarrollo de las potencialidades. Se deberá considerar las competencias por nivel de gobierno. Los grupos de atención prioritaria y disponibilidad presupuestaria para su cumplimiento.

Árbol de problemas. - Con el fin de comprender mejor la problemática del cantón Guachapala y mejorar su análisis se optado por la construcción del árbol de problemas, que es una técnica que se emplea para identificar una situación o el problema central, la cual se intenta solucionar mediante la intervención de proyectos utilizando una relación de tipo causa – efecto.

En las raíces se encuentra las causas del problema, el tronco representa el problema principal, en las hojas y ramas están efectos o consecuencias. El árbol de problemas nos permite determinar los nudos críticos, que están afectando al territorio, se procede a detallar a presentar a continuación y a realizar la priorización respectiva.

Ilustración 37 ÁRBOL DE PROBLEMAS SISTEMATIZADOS



Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

2.7.2.1 IDENTIFICACIÓN DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES- SISTEMA FÍSICO AMBIENTAL

Tabla 169 MATRIZ DE SISTEMATIZACIÓN DE POTENCIALIDADES-FÍSICO AMBIENTAL

Potencialidad	Desafío		Competencia Gad
	Desafío de Largo Plazo	Desafío de Gestión	
1. POT. FA. Presencia de ecosistemas de alto valor ecológico - Biocorredor Sangay Podocarpus y áreas prioritarias de interés hídrico.	1. DL. FA. Garantizar la gestión integral ambiental, contribuyendo a la preservación de los ecosistemas.	1. DG. FA. Alcanzar la preservación y recuperación de los recursos naturales con la participación activa de las comunidades y autoridades, reduciendo al mínimo el impacto ambiental	Gestión Ambiental

Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

Tabla 170 MATRIZ DE SISTEMATIZACIÓN DE PROBLEMAS-FÍSICO AMBIENTAL

Problema	Desafío		Competencia Gad
	Desafío de Largo Plazo	Desafío de Gestión	
1. PRO. FA. Degradación de ecosistemas naturales (avance de la frontera agrícola).	1. DL. FA. Garantizar la gestión integral ambiental, contribuyendo a la preservación de los ecosistemas.	2. DG. FA. Contribuir al manejo adecuado de saneamiento ambiental y recursos hídricos, para la disminución de la contaminación ambiental.	Gestión Ambiental
2. PRO. FA. Mal manejo de drenajes menores (quebradas).			
3. PRO. FA. Débil educación ambiental.			Prestación de servicios públicos: Saneamiento Ambiental
4. PRO. FA. Alta susceptibilidad a amenazas naturales	1. DL. FA. Garantizar la gestión integral ambiental, contribuyendo a la preservación de los ecosistemas.	3. DG. FA. Organizar la respuesta de los diferentes cuerpos y entidades dentro de la institución ante accidentes, desastres y emergencias, utilizando los recursos disponibles para asegurar una atención rápida a la población, y poner en marcha el plan diseñado para prevenir múltiples tipos de amenazas.	Gestión de Riesgos

Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

2.7.2.2 PRIORIZACIÓN DE POTENCIALIDADES Y PROBLEMAS- SISTEMA FÍSICO AMBIENTAL

Tabla 171 PRIORIZACIÓN DE POTENCIALIDADES- FÍSICO AMBIENTAL

Potencialidad	Criterios de Priorización				
	Apoyo de Sectores Involucrados	Urgencia	Ámbito Territorial	Capacidad Institucional	Valoración Total
1. POT. FA. Presencia de ecosistemas de alto valor ecológico - Biocorredor Sangay Podocarpus y áreas prioritarias de interés hídrico.	17	17	18	17	ALTA

Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

Tabla 172 PRIORIZACIÓN DE PROBLEMAS- FÍSICO AMBIENTAL

Problema	Criterios de Priorización				
	Apoyo de Sectores Involucrados	Urgencia	Ámbito Territorial	Capacidad Institucional	Valoración Total
1. PRO. FA. Degradación de ecosistemas naturales (avance de la frontera agrícola)	15	15	14	14	MEDIA
2. PRO. FA. Mal manejo de drenajes menores (quebradas)	14	15	15	15	
3. PRO. FA. Débil educación ambiental	18	16	16	16	
4. PRO. FA. Alta susceptibilidad a amenazas naturales.	20	25	25	15	ALTA

Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

Tabla 173 MATRIZ DE PROBLEMAS CON PRIORIDAD ALTA O MEDIA CON SUS DESAFÍOS DE GESTIÓN - SISTEMA FÍSICO AMBIENTAL

Potencialidad/Problema	Prioridad Alta/Media	Desafío de Gestión	Desafío de Largo Plazo
1. POT. FA. Presencia de ecosistemas de alto valor ecológico - Biocorredor Sangay Podocarpus y áreas prioritarias de interés hídrico	ALTA	1. DG. FA. Alcanzar la preservación y recuperación de los recursos naturales con la participación activa de las comunidades y autoridades, reduciendo al mínimo el impacto ambiental	1. DL. FA. Garantizar la gestión integral ambiental, contribuyendo a la preservación de los ecosistemas.
1. PRO. FA. Degradación de ecosistemas naturales (avance de la frontera agrícola)	MEDIA	2. DG. FA. Contribuir al manejo adecuado de saneamiento ambiental y recursos hídricos, para la disminución de la contaminación ambiental.	
2. PRO. FA. Mal manejo de drenajes menores (quebradas)	MEDIA		
3. PRO. FA. Débil educación ambiental	MEDIA		
4. PRO. FA. Alta susceptibilidad a amenazas naturales.	ALTA	1. DL. FA. Garantizar la gestión integral ambiental, contribuyendo a la preservación de los ecosistemas.	3. DG. FA. Organizar la respuesta de los diferentes cuerpos y entidades dentro de la institución ante accidentes, desastres y emergencias, utilizando los recursos disponibles para asegurar una atención rápida a la población, y poner en marcha el plan diseñado para prevenir múltiples tipos de amenazas.

Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

2.7.2.3 IDENTIFICACIÓN DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES- SISTEMA ASENTAMIENTO HUMANOS

Tabla 174 POTENCIALIDADES- SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS

Potencialidad	Desafío		Competencia Gad
	Desafío de Largo Plazo	Desafío de Gestión	
1. POT. AH. El 94,96% de las viviendas particulares ocupadas tienen acceso al	1. DL.AH. Mejorar la calidad de vida de la población, a través de una planificación integral y sostenible, que garantice la distribución equitativa de	1.DG.AH. Contribuir a una vida saludable y segura, mediante la provisión y calidad de los servicios	Prestación de servicios públicos: Agua Potable

Potencialidad	Desafío		Competencia Gad
	Desafío de Largo Plazo	Desafío de Gestión	
servicio de agua, siendo las juntas de agua quienes tienen mayor cobertura	servicios básicos, fomente el acceso inclusivo a espacios públicos, vivienda social, movilidad y transporte eficiente.	públicos de agua y saneamiento con un enfoque integral.	

Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

Tabla 175 PROBLEMAS- SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS

Problema	Desafío		Competencia Gad
	Desafío de Largo Plazo	Desafío de Gestión	
1.PRO.AH. Infraestructura de los sistemas de agua en mal estado, cumplieron su vida útil o están afectadas por movimientos de masa	1. DL.AH. Mejorar la calidad de vida de la población, a través de una planificación integral y sostenible, que garantice la distribución equitativa de servicios básicos, fomente el acceso inclusivo a espacios públicos, vivienda social, movilidad y transporte eficiente.	1.DG.AH. Contribuir a una vida saludable y segura, mediante la provisión y calidad de los servicios públicos de agua y saneamiento con un enfoque integral.	Prestación de servicios públicos: Agua Potable
2.PRO. AH. El 36,96% de las viviendas están conectadas a una red pública de alcantarillado, siendo las áreas rurales quienes presentan mayor déficit.			Prestación de servicios públicos: Alcantarillado
3.PRO.AH. El 84,19% de las viviendas particulares ocupadas cuentan con el servicio de recolección de residuos, concentrándose este déficit en las zonas rurales, en donde mayormente se queman los desechos.			Prestación de servicios públicos: Desechos Sólidos
4. PRO. AH. Deterioro de los equipamientos de culto		2.DG.AH. Garantizar el acceso a equipamientos adecuados para los diferentes grupos etarios, optimizando su uso y que sean inclusivos, seguros y accesibles, de forma equitativa en el territorio.	Planificar, construir y mantener la Infraestructura y equipamientos físicos de salud y educación
5. PRO. AH. Deterioro y déficit de áreas verdes			
6. PRO. AH. Deterioro de los equipamientos educativos y comunitarios			
7. PRO. AH Deterioro continuo de vías secundarias, terciarias y vías vecinales		3.DG.AH. Tener infraestructura vial y de movilidad en buen estado, que permita una mejor conectividad para un servicio eficiente a la ciudadanía.	Vialidad
8. PRO. AH La ausencia de pavimento asfáltico en 8,7 km de la vía de segundo orden, limita la capacidad para la comercialización de los productos y movilidad de la población			
9. Inexistencia de un centro de revisión vehicular y déficit de parada de buses, afecta a tener vehículos en mal estado e inseguridad del usuario.			Tránsito, Transporte Terrestre y Seguridad Vial
10. Déficit de vivienda social		4.DG.AH. Proveer viviendas seguras, de calidad y accesibles para personas en	Hábitat y vivienda

Problema	Desafío		Competencia Gad
	Desafío de Largo Plazo	Desafío de Gestión	
		condiciones de vulnerabilidad y bajos recursos, asegurando que cumplan con condiciones de habitabilidad y dignidad.	

Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

2.7.2.4 PRIORIZACIÓN DE POTENCIALIDADES Y PROBLEMAS- SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS

Tabla 176 PRIORIZACIÓN DE POTENCIALIDADES- SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS

Potencialidad	Criterios de Priorización				
	Apoyo de Sectores Involucrados	Urgencia	Ámbito Territorial	Capacidad Institucional	Valoración Total
1. POT. AH. El 94,96% de las viviendas particulares ocupadas tienen acceso al servicio de agua, siendo las juntas de agua quienes tienen mayor cobertura	19	18	25	20	82

Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

Tabla 177 PRIORIZACIÓN DE PROBLEMAS- SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS

Problema	Criterios de Priorización				
	Apoyo de Sectores Involucrados	Urgencia	Ámbito Territorial	Capacidad Institucional	Valoración Total
1.PRO.AH. Infraestructura de los sistemas de agua en mal estado, cumplieron su vida útil o están afectadas por movimientos de masa	18	18	15	20	71
2.PRO. AH. El 36,96% de las viviendas están conectadas a una red pública de alcantarillado, siendo las áreas rurales quienes presentan mayor déficit.	20	15	20	10	65
3.PRO.AH. El 84,19% de las viviendas particulares ocupadas cuentan con el servicio de recolección de residuos, concentrándose este déficit en las zonas rurales, en donde mayormente se queman los desechos.	20	20	20	40	100
4. PRO. AH. Deterioro de los equipamientos de culto	20	25	20	25	90
5. PRO. AH. Deterioro y déficit de áreas verdes	15	20	10	15	60
6. PRO. AH. Deterioro de los equipamientos educativos y comunitarios	15	20	17	15	67

Problema	Criterios de Priorización				
	Apoyo de Sectores Involucrados	Urgencia	Ámbito Territorial	Capacidad Institucional	Valoración Total
7. PRO. AH Deterioro continuo de vías secundarias, terciarias y vías vecinales	20	20	20	20	80
8. PRO. AH La ausencia de pavimento asfáltico en 8,7 km de la vía de segundo orden, limita la capacidad para la comercialización de los productos y movilidad de la población	20	20	20	20	80
9. Inexistencia de un centro de revisión vehicular y déficit de parada de buses, afecta a tener vehículos en mal estado e inseguridad del usuario.	20	20	20	20	80
10. Déficit de vivienda social	20	15	20	15	70

Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

Tabla 178 MATRIZ DE PROBLEMAS CON PRIORIDAD ALTA O MEDIA CON SUS DESAFÍOS DE GESTIÓN- SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS

Potencialidad/Problema	Prioridad Alta/Media	Desafío de Gestión	Desafío de Largo Plazo
1. POT. AH. El 94,96% de las viviendas particulares ocupadas tienen acceso al servicio de agua, siendo las juntas de agua quienes tienen mayor cobertura	ALTA	1.DG.AH. Contribuir a una vida saludable y segura, mediante la provisión y calidad de los servicios públicos de agua y saneamiento con un enfoque integral.	1. DL.AH. Mejorar la calidad de vida de la población, a través de una planificación integral y sostenible, que garantice la distribución equitativa de servicios básicos, fomente el acceso inclusivo a espacios públicos, vivienda social, movilidad y transporte eficiente.
1.PRO.AH. Infraestructura de los sistemas de agua en mal estado, cumplieron su vida útil o están afectadas por movimientos de masa	ALTA		
2.PRO. AH. El 36,96% de las viviendas están conectadas a una red pública de alcantarillado, siendo las áreas rurales quienes presentan mayor déficit.	MEDIA		
3.PRO.AH. El 84,19% de las viviendas particulares ocupadas cuentan con el servicio de recolección de residuos, concentrándose este déficit en las zonas rurales, en donde mayormente se queman los desechos.	ALTA		
4. PRO. AH. Deterioro de los equipamientos de culto	ALTA	2.DG.AH. Garantizar el acceso a equipamientos adecuados para los diferentes grupos etarios, optimizando su uso y que sean inclusivos, seguros y accesibles, de forma equitativa en el territorio.	
5. PRO. AH. Deterioro y déficit de áreas verdes	MEDIA		
6. PRO. AH. Deterioro de los equipamientos educativos y comunitarios	ALTA		
7. PRO. AH Deterioro continuo de vías secundarias, terciarias y vías vecinales	ALTA	3.DG.AH. Tener infraestructura vial y de movilidad en buen estado, que permita una mejor	
8. PRO. AH La ausencia de pavimento asfáltico en 8,7 km de la vía de segundo orden, limita la capacidad para la	ALTA		

Potencialidad/Problema	Prioridad Alta/Media	Desafío de Gestión	Desafío de Largo Plazo
comercialización de los productos y movilidad de la población		conectividad para un servicio eficiente a la ciudadanía.	
9. Inexistencia de un centro de revisión vehicular y déficit de parada de buses, afecta a tener vehículos en mal estado e inseguridad del usuario.	ALTA		
10. Déficit de vivienda social	ALTA	4.DG.AH. Proveer viviendas seguras, de calidad y accesibles para personas en condiciones de vulnerabilidad y bajos recursos, asegurando que cumplan con condiciones de habitabilidad y dignidad.	

Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

2.7.2.5 IDENTIFICACIÓN DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES- SISTEMA SOCIO CULTURAL

Tabla 179 PROBLEMAS- SISTEMA SOCIO CULTURAL

Problema	Desafío		Competencia Gad
	Desafío de Largo Plazo	Desafío de Gestión	
1.PRO.SC. Grupos de atención prioritaria en estado de vulnerabilidad.	1. DL. SC. Alcanzar la igualdad de oportunidades, la inclusión plena y respeto de los derechos humanos de los grupos prioritarios y vulnerables, desarrollando iniciativas de respaldo social, cultural, educativo y deportivo.	1. DG. SC. Realizar actividades de apoyo a los grupos de los sectores desfavorecidos y vulnerables con la reducción de brechas de desigualdad promoviendo la inclusión y el respeto de sus derechos fundamentales.	Protección Integral de Derechos
3. PRO.SC. Adultos mayores enfrentan la falta de actividades recreativas, sociales y físicas adecuadas.			
4. PRO.SC. Personas en pobreza y extrema pobreza			
5. PRO. SC. Mal uso del tiempo libre de niños, niñas y adolescentes.			
6. PRO. SC. Pérdida de identidad cultural.		2 DG. SC. Garantizar el desarrollo de prácticas deportivas, recreativas, culturales y educativas, para el aprovechamiento del tiempo libre de niños, niñas y adolescentes.	Protección integral a la niñez y adolescencia
7. PRO. SC. Presencia de abigeato y robo a domicilios.		3. DG. SC. Recuperar la identidad cultural patrimonial, natural y cívica del cantón.	Preservar, mantener y difundir el patrimonio cultural
8.PRO.SC. Adultos mayores con discapacidad en condición de riesgo		4. DG. SC. Garantizar la protección, seguridad y el bienestar de los ciudadanos del cantón.	Protección Integral de Derechos

Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

2.7.2.5.1 PRIORIZACIÓN DE POTENCIALIDADES Y PROBLEMAS- SISTEMA SOCIO CULTURAL

Tabla 180 PRIORIZACIÓN DE PROBLEMAS- SISTEMA SOCIO CULTURAL

Problema	Criterios de Priorización				
	Apoyo de Sectores Involucrados	Urgencia	Ámbito Territorial	Capacidad Institucional	Valoración Total
1.PRO.SC. Grupos de atención prioritaria en estado de vulnerabilidad.	20	20	20	15	75
2.PRO.SC. Personas en condición de discapacidad en estado de riesgo.	15	15	15	20	65
3. PRO.SC. Adultos mayores enfrentan la falta de actividades recreativas, sociales y físicas adecuadas.	19	20	15	15	69
4. PRO.SC. Personas en pobreza y extrema pobreza	20	20	20	20	80
5. PRO. SC. Mal uso del tiempo libre de niños, niñas y adolescentes.	20	20	15	20	75
6. PRO. SC. Pérdida de identidad cultural.	20	19	20	20	79
7. PRO. SC. Presencia de abigeato y robo a domicilios.	20	20	20	20	80
8.PRO.SC. Adultos mayores con discapacidad en condición de riesgo	20	20	20	15	75

Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

Tabla 181 MATRIZ DE PROBLEMAS CON PRIORIDAD ALTA O MEDIA CON SUS DESAFÍOS DE GESTIÓN SISTEMA SOCIO CULTURAL

Potencialidad/Problema	Prioridad Alta/Media	Desafío de Gestión	Desafío de Largo Plazo
1.PRO.SC. Grupos de atención prioritaria en estado de vulnerabilidad.	ALTA	1. DG. SC. Realizar actividades de apoyo a los grupos de los sectores desfavorecidos y vulnerables con la reducción de brechas de desigualdad promoviendo la inclusión y el respeto de sus derechos fundamentales.	1. DL. SC. Alcanzar la igualdad de oportunidades, la inclusión plena y respeto de los derechos humanos de los grupos prioritarios y vulnerables, desarrollando iniciativas de respaldo social, cultural, educativo y deportivo.
2.PRO.SC. Personas en condición de discapacidad en estado de riesgo.	MEDIA		
3. PRO.SC. Adultos mayores enfrentan la falta de actividades recreativas, sociales y físicas adecuadas.	ALTA		
4. PRO.SC. Personas en pobreza y extrema pobreza	ALTA		
5. PRO. SC. Mal uso del tiempo libre de niños, niñas y adolescentes.	ALTA	2 DG. SC. Garantizar el desarrollo de prácticas deportivas, recreativas, culturales y educativas, para el aprovechamiento del tiempo libre de niños, niñas y adolescentes.	
6. PRO. SC. Pérdida de identidad cultural.	ALTA	3. DG. SC. Recuperar la identidad cultural patrimonial, natural y cívica del cantón.	

Potencialidad/Problema	Prioridad Alta/Media	Desafío de Gestión	Desafío de Largo Plazo
7. PRO. SC. Presencia de abigeato y robo a domicilios.	ALTA	4. DG. SC. Garantizar la protección, seguridad y el bienestar de los ciudadanos del cantón.	
8.PRO.SC. Adultos mayores con discapacidad en condición de riesgo	ALTA	1. DG. SC. Realizar actividades de apoyo a los grupos de los sectores desfavorecidos y vulnerables con la reducción de brechas de desigualdad promoviendo la inclusión y el respeto de sus derechos fundamentales.	

Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

2.7.2.6 IDENTIFICACIÓN DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES- SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO

Tabla 182 POTENCIALIDADES-SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO

Potencialidad	Desafío		Competencia Gad
	Desafío de Largo Plazo	Desafío de Gestión	
1. PO. EP. Recursos turísticos con potencial a ser desarrollados	1. DL. EP. Fortalecer la competitividad del sector agropecuario y turístico para mejorar la calidad de vida y el desarrollo económico sostenible.	1. DG. Optimizar la distribución de recursos y tecnología para incrementar la productividad, el valor agregado y la competitividad en los mercados.	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)

Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

Tabla 183 PROBLEMAS- SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO

Problema	Desafío		Competencia Gad
	Desafío de Largo Plazo	Desafío de Gestión	
1. PRO. EP. Débil de acceso a recursos y tecnología adecuados para mejorar la calidad y productividad del sector agropecuario	1. DL. EP. Fortalecer la competitividad del sector agropecuario y turístico para mejorar la calidad de vida y el desarrollo económico sostenible.	1. DG. Optimizar la distribución de recursos y tecnología para incrementar la productividad, el valor agregado y la competitividad en los mercados.	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)
2. PRO. EP. Débil encadenamiento productivo para la generación de valor agregado			
3. PRO. EP. Débil acceso a los mercados			Prestación de servicios que satisfagan necesidades colectivas: plazas de mercado

Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

2.7.2.7 PRIORIZACIÓN DE POTENCIALIDADES Y PROBLEMAS- SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO

Tabla 184 PRIORIZACIÓN DE POTENCIALIDADES- SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO

Potencialidad	Criterios de Priorización				
	Apoyo de Sectores Involucrados	Urgencia	Ámbito Territorial	Capacidad Institucional	Valoración Total
1. PO. EP. Recursos turísticos con potencial a ser desarrollados	20	20	20	15	75

Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

Tabla 185 PRIORIZACIÓN DE PROBLEMAS- SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO

Problema	Criterios de Priorización				
	Apoyo de Sectores Involucrados	Urgencia	Ámbito Territorial	Capacidad Institucional	Valoración Total
1. PRO. EP. Débil de acceso a recursos y tecnología adecuados para mejorar la calidad y productividad del sector agropecuario	19	20	15	15	69
2. PRO. EP. Débil encadenamiento productivo para la generación de valor agregado	20	20	20	20	80
3. PRO. EP. Débil acceso a los mercados	15	15	20	15	65

Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

Tabla 186 MATRIZ DE PROBLEMAS CON PRIORIDAD ALTA O MEDIA CON SUS DESAFÍOS DE GESTIÓN - SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO

Potencialidad/Problema	Prioridad Alta/Media	Desafío de Gestión	Desafío de Largo Plazo
1. PRO. EP. Débil de acceso a recursos y tecnología adecuados para mejorar la calidad y productividad del sector agropecuario	ALTA	1. DG. Optimizar la distribución de recursos y tecnología para incrementar la productividad, el valor agregado y la competitividad en los mercados.	1. DL. EP. Fortalecer la competitividad del sector agropecuario y turístico para mejorar la calidad de vida y el desarrollo económico sostenible.
2. PRO. EP. Débil encadenamiento productivo para la generación de valor agregado	ALTA		
3. PRO. EP. Débil acceso a los mercados	MEDIA		
1. PO. EP. Recursos turísticos con potencial a ser desarrollados	ALTA	2. DG. Desarrollar el sector turístico con un enfoque de sostenibilidad para dinamizar la economía del cantón.	

Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

2.7.2.8 IDENTIFICACIÓN DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES- SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL

Tabla 187 POTENCIALIDADES-SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL

Potencialidad	Desafío		Competencia Gad
	Desafío de Largo Plazo	Desafío de Gestión	
1. POT. PI. Alta interacción en redes sociales institucionales	1. DL. PI. Fortalecer la gobernabilidad y gestión institucional del GAD para una gestión transparente.	1. DG. PI. Fortalecer la participación ciudadana en la gestión del GAD, garantizando inclusión, transparencia y representatividad para atender las necesidades del cantón.	Participación ciudadana

Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

Tabla 188 PROBLEMAS- SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL

Problema	Desafío		Competencia Gad
	Desafío de Largo Plazo	Desafío de Gestión	
1. PRO. PI. Débil implementación de los componentes del SIL (Sistema de Información Local) en la página web del GAD.	1. DL. PI. Fortalecer la gobernabilidad y gestión institucional del GAD para una gestión transparente.	1. DG. PI. Fortalecer la participación ciudadana en la gestión del GAD, garantizando inclusión, transparencia y representatividad para atender las necesidades del cantón.	Participación ciudadana
2. PRO. PI. Disminución de los recursos provenientes del Estado Central		2. DG. PI. Mejorar la capacidad institucional del GAD con una estructura moderna y procesos ágiles, garantizando un servicio eficiente y efectivo para la comunidad.	Cooperación Internacional
3. PRO. PI. Agenda Regulatoria Desactualizada			Crear, modificar, exonerar o suprimir mediante ordenanzas, tasas y contribuciones especiales de mejoras
4. PRO. PI. Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por procesos del GADM no se ajusta a las necesidades actuales			Planificar el desarrollo territorial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial
5. PRO. PI. Plan de Capacitación Institucional no ejecutado			
6. PRO. PI. Planificación Territorial Desactualizada			

Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

2.7.2.9 PRIORIZACIÓN DE POTENCIALIDADES Y PROBLEMAS- SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL

Tabla 189 PRIORIZACIÓN DE POTENCIALIDADES- SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL

Potencialidad	Criterios de Priorización				
	Apoyo de Sectores Involucrados	Urgencia	Ámbito Territorial	Capacidad Institucional	Valoración Total
1. POT. PI. Alta interacción en redes sociales institucionales	Potencialidad	20	18	20	76

Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

Tabla 190 PRIORIZACIÓN DE PROBLEMAS- SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL

Problema	Criterios de Priorización				
	Apoyo de Sectores Involucrados	Urgencia	Ámbito Territorial	Capacidad Institucional	Valoración Total
1. PRO. PI. Débil implementación de los componentes del SIL (Sistema de Información Local) en la página web del GAD.	18	18	20	20	76
2. PRO. PI. Disminución de los recursos provenientes del Estado Central	15	20	18	20	73
3. PRO. PI. Agenda Regulatoria Desactualizada	10	20	20	19	69
4. PRO. PI. Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por procesos del GADM no se ajusta a las necesidades actuales	18	24	24	20	86
5. PRO. PI. Plan de Capacitación Institucional no ejecutado	15	20	18	20	73
6. PRO. PI. Planificación Territorial Desactualizada	15	18	15	20	68

Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

Tabla 191 MATRIZ DE PROBLEMAS CON PRIORIDAD ALTA O MEDIA CON SUS DESAFÍOS DE GESTIÓN- SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL

Potencialidad/Problema	Prioridad Alta/Media	Desafío de Gestión	Desafío de Largo Plazo
1. POT. PI. Alta interacción en redes sociales institucionales	ALTA	1. DG. PI. Fortalecer la participación ciudadana en la gestión del GAD, garantizando inclusión, transparencia y representatividad para atender las necesidades del cantón.	1. DL. PI. Fortalecer la gobernabilidad y gestión institucional del GAD para una gestión transparente.
1. PRO. PI. Débil implementación de los componentes del SIL (Sistema de Información Local) en la página web del GAD.	ALTA		
2. PRO. PI. Disminución de los recursos provenientes del Estado Central	ALTA	2. DG. PI. Mejorar la capacidad institucional del GAD con una estructura moderna y procesos ágiles, garantizando un servicio eficiente y efectivo para la comunidad.	
3. PRO. PI. Agenda Regulatoria Desactualizada	ALTA		
4. PRO. PI. Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por procesos del GADM no se ajusta a las necesidades actuales	ALTA		
5. PRO. PI. Plan de Capacitación Institucional no ejecutado	ALTA		
6. PRO. PI. Planificación Territorial Desactualizada	ALTA		

Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

2.7.3 MODELO TERRITORIAL ACTUAL

El modelo territorial actual de Guachapala es la representación gráfica y descriptiva que corresponde a su proceso de actualización y se expresa desde las actuales clasificaciones y subclasificaciones del suelo como componentes estructurantes (PUGS) de vigencia de 12 años. En la subclasificación del suelo se procede a ubicar los problemas y potencialidades, priorizados, identificados en el análisis estratégico para comprender como está el cantón Guachapala.

El Modelo Territorial actual evidencia su condición de territorio, los mismos que se procede a describir a continuación:

El territorio con una **vocación agropecuaria**, lo que significa que existe una variedad de productos, con lo cual está aportando a la soberanía alimentaria no solo de su población sino del cantón Paute.

Presencia de ecosistemas de alto valor ecológico. - Biocorredor Sangay Podocarpus y áreas prioritarias de interés hídrico. - Es un área importante por la biodiversidad, su ecosistema, interés hídrico, para garantizar la salud y el bienestar de la población

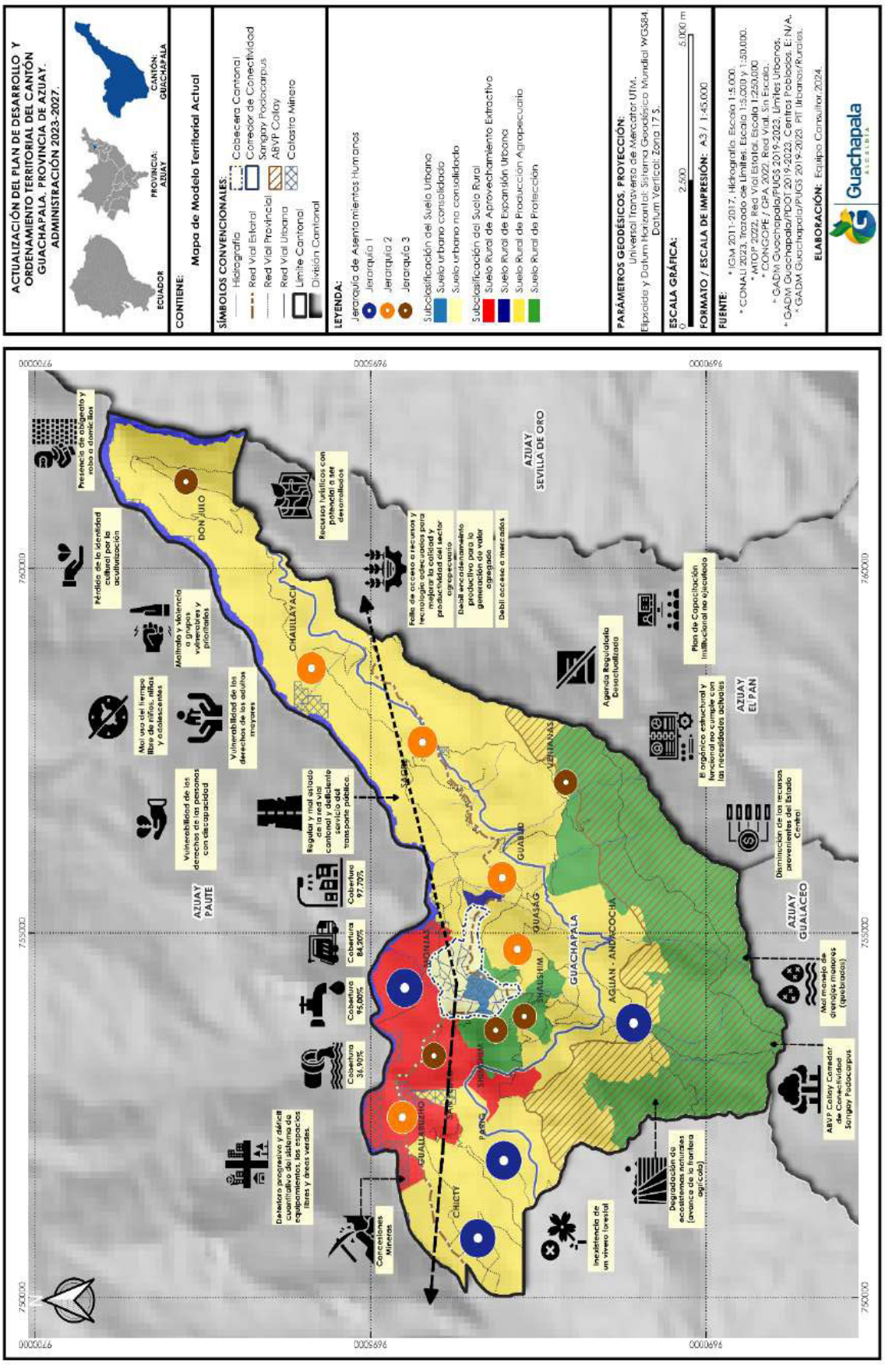
Alta interacción en redes sociales institucionales. - Esta potencialidad es una herramienta efectiva que permite difundir la rendición de cuentas, informar a la ciudadanía, promover atractivos turísticos, agropecuarios y ambientales, es una herramienta con estrategias efectivas contribuye a consolidar al cantón y atraer el interés externo, posicionar un modelo de gestión participativa y transparente.

Recursos Turísticos con potencial a ser desarrollados. - La riqueza turística que posee Guachapala que incluye recursos naturales, gastronómicos, culturales, paisajísticos, religiosos, etc. tienen el potencial de ser fortalecidos con una intervención integral lo cual contribuye a posicionar al cantón como un destino sostenible.

El **Modelo presenta las Inequidades Sociales y Territoriales**.- En el territorio la vulnerabilidad de derechos de niños, niñas, adolescentes y adultos mayores, baja participación de la población joven a cursar los niveles de educación superior, bajo acceso de la población principalmente rural a una computadora, la calidad del adulto mayor esta considera como medio el cual debe fortalecerse, el 76,48% de las vías del cantón se encuentra en regular estado, el déficit en cobertura de los servicios básicos, déficit de vivienda y equipamientos que necesitan mantenimiento, a pesar de lo mencionado el cantón no tiene un plan de contingencia.

El territorio presenta **susceptibilidades a movimientos de masa** caracterizados en el 31,8% como alto, la susceptibilidad a incendios el 37,7% alto, el 71,25% del territorio propenso a erosión, limitaciones fuertes al laboreo debido a las pendientes, pérdida del área forestal, percepción alta de los efectos del cambio climático en el área agropecuaria.

El cantón presenta **intervención en márgenes y quebradas, déficit hídrico,** contaminación ambiental por falta de un manejo integral de los desechos sólidos, la contaminación del embalse aguas arriba.



Mapa 64 MODELO TERRITORIAL ACTUAL

Elaborado por: Equipo Consultor, 2024



03

Fase de elaboración de PROPUESTA

3 FASE ELABORACIÓN DE PROPUESTA

3.1 PROPUESTA DE LARGO PLAZO

La propuesta implica examinar y afinar la visión futura del territorio, los objetivos estratégicos de su desarrollo, las políticas y estrategias necesarias, así como establecer metas e indicadores específicos. Todo esto se realiza en relación con un modelo territorial deseado con el objetivo de aprovechar al máximo las fortalezas y abordar las dificultades identificadas en el análisis estratégico. Este proceso se lleva a cabo considerando tanto las necesidades inmediatas como las tendencias a largo plazo, con la intención de promover un desarrollo sostenible y equilibrado.

La formulación de la propuesta con sus contenidos, está enmarcada en la Constitución del 2008 (Art. 279 – 280) en el COOTAD (Art. 295), en el COPFP (Art 42- literal b) y también cumple con los contenidos mínimos establecidos en la “Guía para formulación/actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial –PDOT, emitida por la Secretaría Nacional de Planificación”

3.2 PROPUESTA DE LARGO PLAZO

3.2.1 VISIÓN



3.2.2 OBJETIVOS DE DESARROLLO- FÍSICO AMBIENTAL

El objetivo de Desarrollo va para un período de 10 años, con un enfoque prioritario en fortalecer las habilidades necesarias para recuperar y preservar el medio ambiente. Entre los desafíos centrales se destaca la reducción de la contaminación ambiental mediante la gestión responsable de los recursos hídricos, residuos sólidos y la ejecución de buenas prácticas ambientales y el establecimiento de mecanismos de respuesta ante eventos naturales. En este contexto, se plantea el siguiente objetivo de desarrollo.



OBJETIVO DE DESARROLLO FÍSICO AMBIENTAL

Contribuir al manejo integral de recursos hídricos, residuos sólidos y mitigación del cambio climático mediante la ejecución de campañas de prevención y mejoramiento de la capacidad de respuesta ante riesgos naturales y humanos, para la protección y conservación de los recursos naturales, hasta el 2034.

Tabla 192 OBJETIVOS DE DESARROLLO - FÍSICO AMBIENTAL

Desafío de largo plazo (alto y medio)	Objetivo de desarrollo	Competencia
1. DL. FA. Garantizar la gestión integral ambiental, contribuyendo a la preservación de los ecosistemas.	1. OD. FA. Contribuir al manejo integral de recursos hídricos, residuos sólidos y mitigación del cambio climático mediante la ejecución de campañas de prevención y mejoramiento de la capacidad de respuesta ante riesgos naturales y humanos, para la protección y conservación de los recursos naturales, hasta el 2034.	Gestión Ambiental
		Prestación de servicios públicos: Saneamiento Ambiental
		Gestión de Riesgos

Elaborado por: Equipo Consultor- 2024

3.2.3 OBJETIVOS DE DESARROLLO- ASENTAMIENTOS HUMANOS

Con este objetivo se busca alcanzar un entorno urbano y rural que responda eficazmente a las necesidades de la población, promoviendo el bienestar y la inclusión social de todos sus habitantes. La provisión eficiente y equitativa de servicios básicos —como agua potable, alcantarillado y tratamiento de residuos sólidos— apunta a que cada persona, independientemente de su ubicación o situación económica, tenga acceso a condiciones de vida dignas y saludables. Asimismo, el desarrollo y la mejora de equipamientos y espacios públicos de calidad permitirán que la comunidad disponga de lugares seguros y adecuados para la recreación, el encuentro y la actividad cultural, favoreciendo así la cohesión social y el sentido de pertenencia.

El objetivo de una movilidad segura, accesible y sostenible busca transformar el sistema de transporte para que sea inclusivo, adaptable y respetuoso con el medio ambiente, promoviendo alternativas de transporte que minimicen el impacto ambiental y que estén disponibles para todas las personas, incluidas aquellas con movilidad reducida. Con esto se pretende reducir las barreras de acceso a servicios y oportunidades, permitiendo que cada habitante pueda moverse de manera segura y eficiente por su entorno.



OBJETIVO DE DESARROLLO ASENTAMIENTOS HUMANOS

Lograr una planificación integral y sostenible, mediante una infraestructura vial adecuada, equipamientos de calidad, seguros y accesibles; mejorando la calidad y cobertura de servicios básicos, para contribuir a la integración de los asentamientos, desarrollo socioeconómico del cantón, hasta el 2034.

Tabla 193. OBJETIVO DE DESARROLLO, ASENTAMIENTOS HUMANOS

Desafío de largo plazo (alto y medio)	Objetivo de desarrollo	Competencia
1. DL.AH. Mejorar la calidad de vida de la población, a través de una planificación integral y sostenible, que garantice la distribución equitativa de servicios básicos, fomente el acceso inclusivo a espacios públicos, vivienda social, movilidad y transporte eficiente.	1.OD.AH. Lograr una planificación integral y sostenible, mediante una infraestructura vial adecuada, equipamientos de calidad, seguros y accesibles; mejorando la calidad y cobertura de servicios básicos, para contribuir a la integración de los asentamientos, desarrollo socioeconómico del cantón, hasta el 2034.	Prestación de servicios públicos: Agua Potable
		Prestación de servicios públicos: Alcantarillado
		Prestación de servicios públicos: Desechos Sólidos
		Planificar, construir y mantener la Infraestructura y equipamientos físicos de salud y educación
		Vialidad
		Tránsito, Transporte Terrestre y Seguridad Vial
		Hábitat y vivienda

Elaboración: Equipo Consultor 2024.

3.2.4 OBJETIVOS DE DESARROLLO- SOCIO CULTURAL

El objetivo de alcanzar la igualdad de oportunidades, inclusión plena y respeto a los derechos humanos para los grupos prioritarios y vulnerables es fundamental para el desarrollo social y humano de una comunidad. Los Gobiernos Autónomos Descentralizados, tienen la competencia de promover el desarrollo local, con especial énfasis en los derechos humanos y la equidad social, convirtiéndose en actores clave en la creación de una sociedad inclusiva y respetuosa de los derechos.

La importancia de este objetivo radica en la capacidad de mitigar y eventualmente erradicar las brechas de desigualdad que afectan a sectores vulnerables de la población, los grupos prioritarios, que incluyen a niños, niñas, adolescentes, mujeres, personas con discapacidad, adultos mayores, requieren un enfoque diferenciado que garantice sus derechos y les permita desarrollar su potencial en igualdad de condiciones. La implementación de iniciativas sociales, culturales, educativas y deportivas, permite no solo el acceso a servicios, sino también la creación de espacios de inclusión y participación activa en la comunidad, promoviendo la cohesión social y el sentido de pertenencia.



OBJETIVO DE DESARROLLO SOCIO CULTURAL

Promover el desarrollo humano mediante la implementación de iniciativas sociales, educativas, culturales y deportivas que aseguren el pleno ejercicio de los derechos, tanto individuales como colectivos, y que se priorice el trato digno y respetuoso de los grupos prioritarios y vulnerables, hasta el 2034.

Tabla 194 OBJETIVO DE DESARROLLO-SOCIO CULTURAL

Desafío de largo plazo (alto y medio)	Objetivo de desarrollo	Competencia
1. DL. SC. Alcanzar la igualdad de oportunidades, la inclusión plena y respeto de los derechos humanos de los grupos prioritarios y vulnerables, desarrollando iniciativas de respaldo social, cultural, educativo y deportivo.	1. OD. SC. Promover el desarrollo humano mediante la implementación de iniciativas sociales, educativas, culturales y deportivas que aseguren el pleno ejercicio de los derechos, tanto individuales como colectivos, y que se priorice el trato digno y respetuoso de los grupos prioritarios y vulnerables, hasta el 2034.	Protección Integral de Derechos
		Protección integral a la niñez y adolescencia
		Preservar, mantener y difundir el patrimonio cultural

Elaborado por: Equipo Consultor- 2024

3.2.5 OBJETIVOS DE DESARROLLO-ECONÓMICO PRODUCTIVO

Este objetivo de desarrollo busca incrementar la competitividad del cantón al fortalecer el sector agropecuario mediante prácticas que incrementen su productividad y resiliencia, se pretende añadir valor agregado a los productos locales, mejorando sus características y procesos para hacerlos más atractivos y diferenciarse en mercados competitivos. Incluso, se plantea un enfoque en el turismo sostenible que potencie los recursos naturales y culturales de la región sin comprometer el medio ambiente, promoviendo así un crecimiento equilibrado y sustentable que se traduzca en bienestar económico y social, siendo un objetivo que se va ir desarrollando a largo plazo.



OBJETIVO DE DESARROLLO ECONÓMICO PRODUCTIVO

Fortalecer la competitividad del sector agropecuario y turístico mediante la mejora de los encadenamientos productivos y la facilitación del acceso a mercados, con el fin de mejorar la calidad de vida de la población y promover un desarrollo económico sostenible hasta el 2034

Tabla 195 OBJETIVO DE DESARROLLO-SOCIO CULTURAL

Desafío de largo plazo (alto y medio)	Objetivo de desarrollo	Competencia
1. DL. EP. Fortalecer la competitividad del sector agropecuario y turístico para mejorar la calidad de	1. OD. EP. Fortalecer la competitividad del sector agropecuario y turístico mediante la mejora de los	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)

Desafío de largo plazo (alto y medio)	Objetivo de desarrollo	Competencia
vida y el desarrollo económico sostenible.	encadenamientos productivos y la facilitación del acceso a mercados, con el fin de mejorar la calidad de vida de la población y promover un desarrollo económico sostenible hasta el 2034.	Prestación de servicios que satisfagan necesidades colectivas: plazas de mercado
		Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)

Elaborado por: Equipo Consultor- 2024

3.2.6 OBJETIVOS DE DESARROLLO-POLÍTICO INSTITUCIONAL

Los Objetivos de Desarrollo en un PDOT son esenciales para fortalecer la capacidad institucional y generar valor público en un GAD. En cuanto a la capacidad institucional, el enfoque es fortalecer la gestión, mejorar la transparencia, y asegurar una ejecución eficiente de proyectos, lo cual es clave para responder a las necesidades del territorio. Un GAD con una sólida capacidad técnica y administrativa garantiza una implementación coherente y eficaz de los objetivos de desarrollo.

Por otro lado, el valor público en un PDOT se eleva cuando el GAD responde a las necesidades de la ciudadanía y mejora la calidad de vida, promoviendo infraestructura, servicios y equidad en los recursos. La inclusión y la participación de la comunidad en la planificación aseguran que el desarrollo sea legítimo y genere un sentido de pertenencia, además de fomentar la justicia social y el acceso equitativo a servicios básicos. La implementación de proyectos orientados a mejorar la calidad de vida, junto con una gestión institucional sólida, asegura un desarrollo equilibrado que impacte positivamente en toda la comunidad.



OBJETIVO DE DESARROLLO POLÍTICO INSTITUCIONAL

Alcanzar el fortalecimiento institucional y de gobernanza, mediante una gestión administrativa eficiente, transparente y participativa para la modernización de los procesos internos, articulación interinstitucional efectiva y empoderamiento de la ciudadanía, hasta el año 2034.

Tabla 196 OBJETIVOS DE DESARROLLO

Desafío de largo plazo (alto y medio)	Objetivo de desarrollo	Competencia
1. DL. PI. Fortalecer la gobernabilidad y gestión institucional del GAD para una gestión transparente.	1. OD. PI. Alcanzar el fortalecimiento institucional y de gobernanza, mediante una gestión administrativa eficiente, transparente y participativa para la modernización de los procesos internos, articulación interinstitucional efectiva y empoderamiento de la ciudadanía, hasta el año 2034.	Participación ciudadana
		Cooperación Internacional
		Crear, modificar, exonerar o suprimir mediante ordenanzas, tasas y contribuciones especiales de mejoras
		Planificar el desarrollo territorial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial

Elaborado por: Equipo Consultor- 2024

3.3 PROPUESTA DE GESTIÓN DE MEDIANO PLAZO

3.3.1 PROPUESTA DEL SISTEMA FÍSICO AMBIENTAL

La propuesta del sistema físico ambiental está apegado al Art. 86 de la Constitución del Ecuador: "El Estado protegerá el derecho de la población a vivir en un medio ambiente sano y ecológicamente equilibrado, que garantice un desarrollo sustentable. Velará para que este derecho no sea afectado y garantizará la preservación de la naturaleza".

Dentro de ello se proponen programas y proyectos orientados a mejorar la situación actual del cantón Guachapala, bajo directrices que favorecen su desarrollo sostenible, gestión ecosistémica y acciones adaptativas frente al cambio climático. Las iniciativas también abarcan la prevención, control y mitigación de la contaminación ambiental.

Este enfoque promueve la implementación de prácticas ambientalmente responsables y sostenibles, además de educar a la ciudadanía y a las comunidades sobre los impactos de las actividades humanas en el medio ambiente y los efectos de las amenazas naturales recurrentes sobre las comunidades y las infraestructuras de desarrollo.

Ilustración 38 PROPUESTA- FÍSICO AMBIENTAL



Elaborado por: Equipo Consultor- 2024

3.3.1.1 ANÁLISIS FUNCIONAL DE UNIDADES TERRITORIALES

A continuación, se presenta un análisis orientado a organizar las actividades y recursos físico-ambientales del cantón, en relación con la implementación de políticas públicas que abordan los desafíos de gestión.

Tabla 197 ANÁLISIS FUNCIONAL DEL GAD CANTONAL- SISTEMA FÍSICO AMBIENTAL

	Competencia	Unidad de Intervención*	Articulación

Desafío de gestión (alto y medio)		Suelo Urbano			Suelo Rural				Todo el territorio	
		Consolidado	No consolidado	Protección	Producción	Aprovechamiento extractivo	Expansión	Protección		
1. DG. FA. Alcanzar la preservación y recuperación de los recursos naturales con la participación activa de las comunidades y autoridades, reduciendo al mínimo el impacto ambiental	Gestión Ambiental			P.I.T, 01,04	P.I.T.R.04, 05, 07,08					GAD PROVINCIAL MAATE NCI
2. DG. FA. Contribuir al manejo adecuado de saneamiento ambiental y recursos hídricos, para la disminución de la contaminación ambiental.				P.I.T, 01,04	P.I.T.R.04, 05, 07,08					GAD PROVINCIAL
				P.I.T, 01,04	P.I.T.R.04, 05, 07,08					
	Prestación de servicios públicos: Saneamiento Ambiental			P.I.T, 01,04	P.I.T.R.04, 05, 07,08					
3. DG. FA. Organizar la respuesta de los diferentes cuerpos y entidades dentro de la institución ante accidentes, desastres y emergencias, utilizando los recursos disponibles para asegurar una atención rápida a la población, y poner en marcha el plan diseñado para prevenir múltiples tipos de amenazas.	Gestión de Riesgos								Todo el territorio	SNGRE GAD Provincial MAATE CELEC COE CANTONAL

Elaborado por: Equipo Consultor- 2024

3.3.1.2 OBJETIVOS, POLÍTICAS, METAS E INDICADORES

La siguiente tabla presenta una descripción detallada de los objetivos definidos para cada proyecto, con el objetivo principal de alcanzar su cumplimiento antes de 2027. Estos objetivos están alineados con la política del GADM, orientada a promover una gestión sostenible de los recursos naturales y la diversidad biológica. Además, se busca fortalecer la calidad ambiental, preservar y restaurar los recursos naturales, garantizar los derechos ambientales y atender las necesidades de las generaciones futuras.

Tabla 198 DEFINICIÓN DE OBJETIVOS, POLÍTICAS, METAS E INDICADORES

Desafío de Gestión	Competencia	Objetivo de Gestión	Política	Indicador	Meta	Línea de Base	Año LB	Anualización de metas			
								Año 1	Año 2	Año 3	Año 4
1. DG. FA. Alcanzar la preservación y recuperación de los recursos naturales con la participación activa de las comunidades y autoridades, reduciendo al mínimo el impacto ambiental	Gestión Ambiental	1. OG. FA. Preservar los ecosistemas mediante la gestión sostenible de los recursos naturales y la participación comunitaria, para garantizar el equilibrio ambiental y el bienestar de las futuras generaciones, hasta el 2027.	Promover la gestión sostenible de los recursos naturales	Porcentaje de áreas establecidas de protección hídrica	Establecer el 100% de áreas de protección hídrica, hasta el 2026.	0	2023	0%	50%	100%	0%
2. DG. FA. Contribuir al manejo adecuado de saneamiento ambiental y recursos hídricos, para la disminución de la contaminación ambiental.	Gestión Ambiental	2. OG. FA. Garantizar el saneamiento ambiental mediante la gestión eficiente de residuos y el control de fuentes de contaminación, para proteger la salud pública y conservar los ecosistemas, hasta el 2027.		Número de hectáreas forestadas y reforestadas	Forestar y reforestar 37,5 hectáreas, hasta el 2027.	0	2023	0%	12,5 ha	25 ha	37,5 ha
	Gestión Ambiental			Número de márgenes de quebradas recuperadas	Recuperar el margen de 2 quebradas, hasta el 2027	0	2023	0%	0	1	2
	Prestación de servicios públicos: Saneamiento Ambiental			Porcentaje de familias formadas en educación ambiental.	Formar al 100% de las familias en educación ambiental, hasta el 2027.	0	2023	0%	50%	80%	100%
3. DG. FA. Organizar la respuesta de los diferentes cuerpos y entidades dentro de la institución ante accidentes, desastres y emergencias, utilizando los recursos disponibles para asegurar una atención rápida a la población, y poner en marcha el plan diseñado para prevenir múltiples tipos de amenazas.	Gestión de Riesgos	3. OG. FA. Proteger vidas humanas y reducir pérdidas materiales, a través de un plan de acción contra desastres para minimizar los riesgos, garantizando una respuesta rápida y efectiva ante emergencias, hasta el 2027,	Promover la gestión sostenible de los recursos naturales	Número de planes de prevención y contingencias adversos realizados.	Realizar un plan de prevención y contingencias ante eventos adversos, hasta el 2027.	0	2023	0	0	1	0

Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

3.3.1.3 PLANES, PROGRAMAS, PROYECTOS Y PRESUPUESTOS

PROGRAMA 1. PROTECCIÓN DE LAS FUENTES, CURSOS DE AGUA Y ZONAS DE RECARGA HÍDRICA EN EL MARCO DE ADAPTACIÓN Y MITIGACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO

Descripción: Con este programa se busca preservar y mejorar la calidad, disponibilidad y sostenibilidad de los recursos hídricos, en donde se pueda incluir actividades de conservación, manejo adecuado de drenajes menores y la implementación de prácticas sostenibles para garantizar el acceso al agua en el largo plazo.

PROYECTO 1: ***Conservación y recuperación de ecosistemas de interés hídrico***

Este proyecto va enfocado en establecer una propuesta de ordenanza que defina principalmente: la información de todas las captaciones de agua que abastecen al cantón para ser tomadas en cuenta en la propuesta de áreas potenciales de conservación, dicha propuesta deberá ser cantonal y planteará áreas para conservar de acuerdo a la realidad del cantón, entre las áreas deberán resaltar: áreas para conservación de la biodiversidad, los servicios ambientales, paisaje, fuentes de agua, turismo, recreación, entre otras, en donde queden establecidos claramente los límites y superficie de las áreas de conservación municipal y uso sostenible.

MACRO ACTIVIDADES

- Establecer las zonas de recarga hídrica

PROGRAMA 2. BUENAS PRÁCTICAS AMBIENTALES, REDUCCIÓN DE LA CONTAMINACIÓN Y CAMBIO CLIMÁTICO

Descripción: Se buscan promover la protección del medio ambiente a través de acciones concretas y medibles, que incluye una serie de actividades interrelacionadas que abordan diferentes aspectos de la gestión ambiental.

PROYECTO 1: ***Proyecto de Forestación y Reforestación***

La implementación de un proyecto de forestación y reforestación a nivel cantonal es una estrategia fundamental para restaurar ecosistemas degradados, conservar la biodiversidad principalmente las zonas de recarga hídrica. Este proyecto tiene como objetivo prioritario la recuperación de áreas afectadas por la deforestación y el uso inadecuado del suelo, mediante la plantación de especies nativas que promuevan la regeneración natural y el equilibrio ecológico.

MACRO ACTIVIDADES

- Reforestar las áreas afectadas por deforestación, principalmente las zonas de recarga hídrica
- Construcción de un Vivero Forestal

PROYECTO 2: ***Recuperación de márgenes de quebradas***

La restauración de las márgenes de las quebradas es esencial para recuperar los ecosistemas degradados, previniendo la degradación ambiental y mitigando los riesgos de erosión en el cantón Guachapala. El principal objetivo de este proyecto a nivel cantonal es proteger y rehabilitar las áreas contiguas a las quebradas, fomentando la estabilización del suelo y la recuperación de la cobertura vegetal, con ello mejorar calidad ambiental, conservar los recursos hídricos y proteger las fuentes de agua, promoviendo la participación comunitaria a través de jornadas de restauración.

MACRO ACTIVIDADES

- Realiza limpieza de márgenes de quebradas, a través de mingas con la comunidad.

PROYECTO 3: ***Educación ambiental***

Es un proyecto que se presenta como una herramienta para divulgar, sensibilizar y educar a la población, contribuyendo así al fortalecimiento del concepto de desarrollo sostenible a largo plazo, se promueve un cambio de paradigma desde la simple explotación de los recursos naturales hacia su gestión responsable, teniendo en cuenta las necesidades de las generaciones venideras, además de ello estaría enfocado en realizar campañas a la ciudadanía del manejo integral de desechos sólidos para el cantón Guachapala, con ello se busca sensibilizar a la comunidad y promover prácticas responsables y sostenibles, promoviendo la participación activa de la población.

MACRO ACTIVIDADES

- Reciclaje en la zona urbana
- Implementar estrategias para que la comunidad inicie el proceso de separación de desechos a nivel domiciliario (orgánico / inorgánico).
- Capacitaciones sobre cambio climático, manejo de desechos sólidos, reciclaje y elaboración de compostaje

PROGRAMA 3. PROGRAMA INTEGRAL DE GESTIÓN DE RIESGOS

Descripción: Este programa, ayuda a establecer un conjunto de estrategias y acciones diseñadas para identificar, prevenir, mitigar y responder a riesgos en organizaciones, comunidades o instituciones. Su objetivo es reducir vulnerabilidades y garantizar la continuidad operativa ante emergencias mediante análisis de riesgos, planes de emergencia, capacitación, monitoreo y comunicación.

PROYECTO 1: ***Plan de prevención y contingencias ante eventos adversos***

El Plan de Prevención y Contingencias ante Eventos Adversos es un documento estratégico que establece medidas para minimizar riesgos y garantizar una respuesta eficaz ante situaciones de emergencia, como desastres naturales, fallas tecnológicas o crisis sanitarias. Su objetivo es proteger la integridad de las personas, los bienes y la continuidad operativa mediante acciones preventivas, protocolos de actuación y estrategias de recuperación.

MACRO ACTIVIDADES

- Evaluación de riesgos: Identificación de amenazas y vulnerabilidades.
- Diseño de protocolos de emergencia: Definición de acciones ante distintos escenarios.
- Capacitación y simulacros: Entrenamiento del personal para una respuesta efectiva.
- Sistemas de alerta temprana: Implementación de mecanismos de detección y aviso.
- Coordinación con autoridades y entidades externas: Establecimiento de redes de apoyo.
- Estrategias de recuperación: Medidas para restablecer operaciones tras una emergencia.

Tabla 199 DEFINICIÓN DE PLANES, PROGRAMAS Y PROYECTOS

Objetivo de Desarrollo	Objetivo de Gestión	Política	Competencia	Meta	Plan/Programa	Proyecto	Presupuesto Referencia	Unidad de Intervención	PND		ETN		ODS
									Objetivo	Meta	Directriz	Lineamiento	Objetivo
1. OD. FA. Contribuir al manejo integral de recursos hídricos, residuos sólidos y mitigación del cambio climático mediante la ejecución de campañas de prevención, para la protección y conservación de los recursos naturales, hasta el 2034.	1. OG. FA. Preservar los ecosistemas mediante la gestión sostenible de los recursos naturales y la participación comunitaria, para garantizar el equilibrio ambiental y el bienestar de las futuras generaciones, hasta el 2027.	Promover la gestión sostenible de los recursos naturales	Gestión Ambiental	Establecer el 100% de áreas de protección hídrica, hasta el 2026.	1. PRO. FA. PROTECCIÓN DE LAS FUENTES, CURSOS DE AGUA Y ZONAS DE RECARGA HÍDRICA EN EL MARCO DE ADAPTACIÓN Y MITIGACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO	Conservación y recuperación de ecosistemas de interés hídrico	$ 8.250,00	P.I.T. 01, 04 P.I.T.R. 04, 05, 07, 08	7. Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible	Mantener la proporción de territorio nacional bajo conservación o manejo ambiental de 22,16% al 2025.	3: Propiciar la mejora de la infraestructura y el uso eficiente de energía en el territorio garantizando la sustentabilidad ambiental	3.3. Incorporar nuevas áreas prioritarias para la conservación y/o manejo sostenible, sean terrestres, acuáticas o marinas, como consta en la Estrategia Nacional de Biodiversidad 2015-2030.	Objetivo 15 Vida de ecosistemas terrestres
	2. OG. FA. Garantizar el saneamiento ambiental mediante la gestión eficiente de residuos y el control de fuentes de contaminación, para proteger la salud pública y conservar los ecosistemas, hasta el 2027.		Gestión Ambiental	Forestar y reforestar 37,5 hectáreas, hasta el 2027.	2. PRO. FA. BUENAS PRÁCTICAS AMBIENTALES, REDUCCIÓN DE LA CONTAMINACIÓN Y CAMBIO CLIMÁTICO	Proyecto de Forestación y Reforestación	$ 39.000,00			Reducir la vulnerabilidad al cambio climático en función de la capacidad adaptativa de 82,98% en el año 2023 a 82,81% al 2025.		3.7. Implementar acciones para detener los procesos de degradación de los recursos naturales en las áreas rurales y fomentar prácticas agroecológicas que favorezcan la recuperación de estos ecosistemas.	
			Gestión Ambiental	Recuperar el margen de 2 quebradas, hasta el 2027		Recuperación de márgenes de quebradas	$ 3.500,00			Mantener la proporción de territorio nacional bajo conservación o manejo ambiental de 22,16% al 2025.			
			Prestación de servicios públicos: Saneamiento Ambiental	Formar al 100% de las familias en educación ambiental, hasta el 2027.		Educación Ambiental	$ 5.500,00			Incrementar los residuos y/o desechos recuperados en el marco de la aplicación de la política de responsabilidad extendida del			Objetivo 6 Agua Limpia y Saneamiento

Objetivo de Desarrollo	Objetivo de Gestión	Política	Competencia	Meta	Plan/Programa	Proyecto	Presupuesto Referencia	Unidad de Intervención	PND		ETN		ODS
									Objetivo	Meta	Directriz	Lineamiento	Objetivo
										productor de 44,06% en el año 2022 a 56,06% al 2025.			
	3. OG. FA. Proteger vidas humanas y reducir pérdidas materiales, a través de un plan de acción contra desastres para minimizar los riesgos, garantizando una respuesta rápida y efectiva ante emergencias, hasta el 2027,		Gestión de Riesgos	Realizar un plan de prevención y contingencias ante eventos adversos, hasta el 2027.	3. PRO. FA. PROGRAMA INTEGRAL DE GESTIÓN DE RIESGOS	Plan de prevención y contingencias ante eventos adversos	$ -	Todo el territorio	10. Promover la resiliencia de ciudades y comunidades para enfrentar los riesgos de origen natural y antrópico	Mantener la capacidad de protección financiera para la reducción de riesgos de los Gobiernos Autónomos Descentralizados cantonales de 27,73 al 2025.	5. Fortalecer la Gestión de Riesgos de Desastre en la Planificación Territorial	5.3. Implementar programas que promuevan una cultura de gestión de riesgos que incorpore la prevención, preparación y respuesta ante emergencias y desastres.	Objetivo 11 Comunidades y Ciudades Sostenibles

Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

Tabla 200 ALINEACIÓN, AGENDAS NACIONALES PARA LA IGUALDAD, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL DIFERENCIADA, AGENDAS DE COORDINACIÓN ZONAL

Objetivo de Desarrollo	Objetivo de Gestión	Competencia	Agendas Nacionales para la igualdad		Planificación Territorial diferenciada		Agenda de coordinación zonal	
			Agenda de Igualdad	Objetivo	Instrumento	Lineamiento	ACZ#	Prioridad territorial
1. OD. FA. Contribuir al manejo integral de recursos hídricos, residuos sólidos y mitigación del cambio climático mediante la ejecución de campañas de prevención, para la protección y conservación de los recursos naturales, hasta el 2034.	1. OG. FA. Preservar los ecosistemas mediante la gestión sostenible de los recursos naturales y la participación comunitaria, para garantizar el equilibrio ambiental y el bienestar de las futuras generaciones, hasta el 2027.	Gestión Ambiental	PUEBLOS Y NACIONALIDADES	Promover la corresponsabilidad de comunidades, pueblos y nacionalidades con las entidades corporativas para la conservación, control, uso y manejo de recursos naturales.	n/a	n/a	Zona 6	P. 5. Ambiente
	2. OG. FA. Garantizar el saneamiento ambiental mediante la gestión eficiente de residuos y el control de fuentes de contaminación, para proteger la salud pública y conservar los ecosistemas, hasta el 2027.		MOVILIDAD HUMANA	Promover la inversión y el intercambio de experiencias para el desarrollo de tecnologías verdes y saneamiento ambiental respetando y garantizando los derechos de la naturaleza.	n/a	n/a	Zona 6	P. 5. Ambiente
			PUEBLOS_Y_NACIONALIDADES	Promover la corresponsabilidad de comunidades, pueblos y nacionalidades con las entidades corporativas para la conservación, control, uso y manejo de recursos naturales.	n/a	n/a	Zona 6	P. 5. Ambiente
		Prestación de servicios públicos: Saneamiento Ambiental	MOVILIDAD HUMANA	Promover la inversión y el intercambio de experiencias para el desarrollo de tecnologías verdes y saneamiento ambiental respetando y garantizando los derechos de la naturaleza.	n/a	n/a	Zona 6	P. 5. Ambiente
1. OD. FA. Contribuir al manejo integral de recursos hídricos, residuos sólidos y mitigación del cambio climático mediante la ejecución de campañas de prevención y mejoramiento de la capacidad de respuesta ante riesgos naturales y humanos, para la protección y conservación de los recursos naturales, hasta el 2034.	3. OG. FA. Proteger vidas humanas y reducir pérdidas materiales, a través de un plan de acción contra desastres para minimizar los riesgos, garantizando una respuesta rápida y efectiva ante emergencias, hasta el 2027,	Gestión de Riesgos	INTERGENERACIONAL	1 y 3. Promover el retorno a clases presenciales con medidas de bioseguridad, con espacios adecuados, seguridad y gestión de riesgos.	n/a	n/a	Zona 6	P. 5. Ambiente

Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

Tabla 201 DEFINICIÓN DE OBJETIVOS, POLÍTICAS, METAS E INDICADORES

PND	ODS	Objetivo de Desarrollo	Objetivo de Gestión	Competencia	Política	Indicador	Línea Base	Meta	Plan/programa/Proyecto	Presupuesto referencial
Objetivo	Objetivo									
7. Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible	Objetivo 15 Vida de ecosistemas terrestres	1. OD. FA. Contribuir al manejo integral de recursos hídricos, residuos sólidos y mitigación del cambio climático mediante la ejecución de campañas de prevención, para la protección y conservación de los recursos naturales, hasta el 2034.	1. OG. FA. Preservar los ecosistemas mediante la gestión sostenible de los recursos naturales y la participación comunitaria, para garantizar el equilibrio ambiental y el bienestar de las futuras generaciones, hasta el 2027.	Gestión Ambiental	Promover la gestión sostenible de los recursos naturales	Porcentaje de áreas establecidas de protección hídrica	0	Establecer el 100% de áreas de protección hídrica, hasta el 2026.	PLAN/PROGRAMA: 1. PRO. FA. PROTECCIÓN DE LAS FUENTES, CURSOS DE AGUA Y ZONAS DE RECARGA HÍDRICA EN EL MARCO DE ADAPTACIÓN Y MITIGACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO PROYECTO: Conservación y recuperación de ecosistemas de interés hídrico	$ 8.250,00
			2. OG. FA. Garantizar el saneamiento ambiental mediante la gestión eficiente de residuos y el control de fuentes de contaminación, para proteger la salud pública y conservar los ecosistemas, hasta el 2027.			Número de hectáreas forestadas y reforestadas	0	Forestar y reforestar 37,5 hectáreas, hasta el 2027.	PLAN/PROGRAMA: 2. PRO. FA. BUENAS PRÁCTICAS AMBIENTALES, REDUCCIÓN DE LA CONTAMINACIÓN Y CAMBIO CLIMÁTICO PROYECTO: Proyecto de Forestación y Reforestación	$ 39.000,00
						Número de márgenes de quebradas recuperadas	0	Recuperar el margen de 2 quebradas, hasta el 2027	PLAN/PROGRAMA: 2. PRO. FA. BUENAS PRÁCTICAS AMBIENTALES, REDUCCIÓN DE LA CONTAMINACIÓN Y CAMBIO CLIMÁTICO PROYECTO: Recuperación de márgenes de quebradas	$ 3.500,00
	Objetivo 6 Agua Limpia y Saneamiento			Prestación de servicios públicos: Saneamiento Ambiental		Porcentaje de familias formadas en educación ambiental.	0	Formar al 100% de las familias en educación ambiental, hasta el 2027.	PLAN/PROGRAMA: 2. PRO. FA. BUENAS PRÁCTICAS AMBIENTALES, REDUCCIÓN DE LA CONTAMINACIÓN Y CAMBIO CLIMÁTICO	$ 5.500,00

PND	ODS	Objetivo de Desarrollo	Objetivo de Gestión	Competencia	Política	Indicador	Línea Base	Meta	Plan/programa/Proyecto	Presupuesto referencial
Objetivo	Objetivo									
									PROYECTO: Educación Ambiental	
10. Promover la resiliencia de ciudades y comunidades para enfrentar los riesgos de origen natural y antrópico	Objetivo 11 Comunidades y Ciudades Sostenibles		3. OG. FA. Proteger vidas humanas y reducir pérdidas materiales, a través de un plan de acción contra desastres para minimizar los riesgos, garantizando una respuesta rápida y efectiva ante emergencias, hasta el 2027	Gestión de Riesgos		Número de planes de prevención y contingencias adversos realizados.	0	Realizar un plan de prevención y contingencias ante eventos adversos, hasta el 2027.	PLAN/PROGRAMA: 3. PRO. FA. PROGRAMA INTEGRAL DE GESTIÓN DE RIESGOS PROYECTO: Plan de prevención y contingencias ante eventos adversos	$ -

Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

3.3.2 PROPUESTA DEL SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS

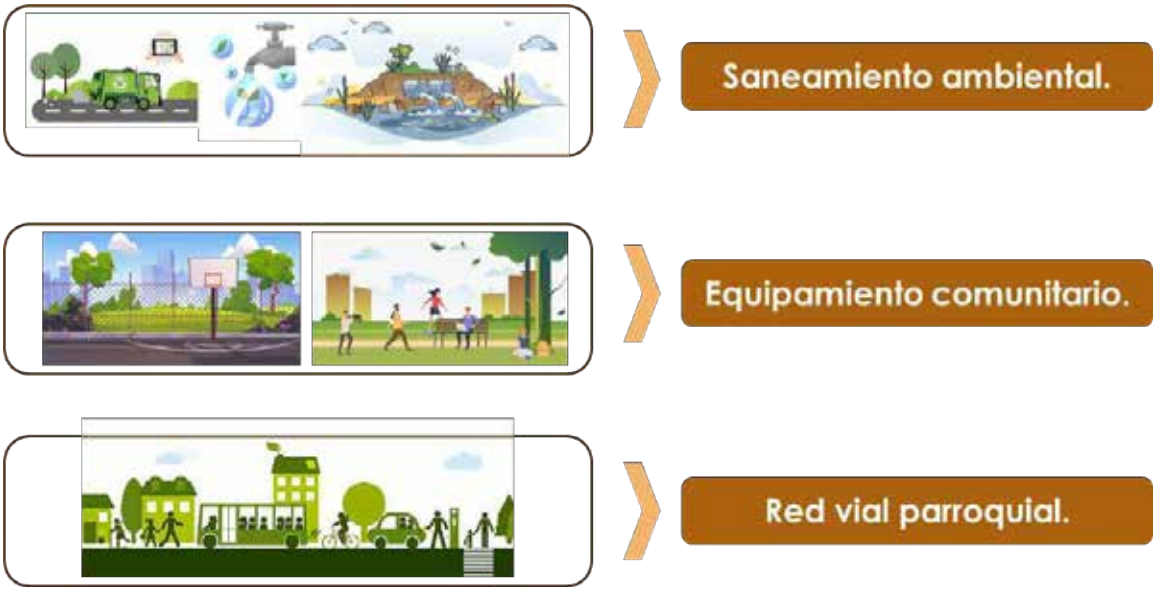
La propuesta en el corto plazo, hasta el año 2027, se enfoca en tres áreas prioritarias para mejorar la infraestructura y servicios del cantón:

Saneamiento ambiental: Se priorizará la ejecución de proyectos orientados a ampliar y optimizar la cobertura de los servicios de saneamiento, incluyendo la recolección, tratamiento y disposición adecuada de residuos sólidos, el acceso seguro y continuo a agua potable, y el tratamiento y manejo de aguas residuales. Estas intervenciones estarán especialmente dirigidas a las áreas más vulnerables y con mayores carencias en infraestructura de saneamiento, con el fin de mitigar riesgos ambientales, prevenir problemas de salud pública y mejorar la calidad de vida de sus habitantes. La mejora en estos servicios contribuirá, además, a preservar los recursos hídricos y minimizar la contaminación ambiental, alineándose con un enfoque de desarrollo sostenible.

Equipamientos para servicios sociales y públicos: La propuesta contempla el desarrollo y mejoramiento de infraestructura en espacios comunitarios y equipamientos sociales, tales como centros recreativos, culturales y de convivencia social. Estos proyectos buscan no solo optimizar las condiciones físicas de los espacios, sino también dotarlos de los recursos necesarios para su uso efectivo y seguro, permitiendo el desarrollo de actividades recreativas, culturales y educativas para toda la población. Al fortalecer estos equipamientos, se impulsa la cohesión social, el acceso a espacios de integración comunitaria y la participación activa de los ciudadanos en la vida social de su comunidad, promoviendo una mayor calidad de vida y un tejido social fortalecido.

Red vial cantonal: Se dará prioridad a la ejecución de proyectos de mejora y ampliación de la infraestructura vial en el cantón, orientados a optimizar las condiciones físicas de carreteras, caminos, y accesos en las zonas urbanas y rurales. Estos esfuerzos buscarán mejorar la conectividad dentro del cantón, facilitando el transporte seguro y eficiente de personas y bienes, lo cual resulta esencial para el desarrollo económico local. La optimización de la red vial favorecerá el acceso equitativo a servicios básicos, impulsará la movilidad comercial y contribuirá al desarrollo social y económico, fomentando una mejor calidad de vida para los habitantes y el desarrollo integral del cantón.

Ilustración 39. PROPUESTA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS.



Elaboración: Equipo Consultor 2024.

3.3.3 ANÁLISIS FUNCIONAL DE UNIDADES TERRITORIALES

El análisis funcional implica un ejercicio de ordenamiento territorial que busca organizar de manera espacial y funcional las actividades y recursos en el territorio, con el fin de facilitar la implementación efectiva de las políticas públicas, tomando como base los desafíos de gestión previamente identificados. Este análisis integra la clasificación y subclasificación del suelo establecidas en el Plan de Uso y Gestión del Suelo vigente, garantizando una planificación alineada con los objetivos de desarrollo territorial.

Tabla 202. ANÁLISIS FUNCIONAL DE LAS UNIDADES TERRITORIALES- SISTEMA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS.

Desafío de gestión (alto y medio)	Competencia	Unidad de Intervención*								Articulación
		Suelo Urbano			Suelo Rural				Todo el territorio	
		Consolidado	No consolidado	Protección	Producción	Aprovechamiento extractivo	Expansión urbana	Protección		
1.DG.AH. Contribuir a una vida saludable y segura, mediante la provisión y calidad de los servicios públicos de agua y saneamiento con un enfoque integral.	Prestación de servicios públicos: Agua Potable	P.I.T 03								BIDE
									X	Juntas de Agua Potable
	Prestación de servicios públicos: Alcantarillado						P.I.T.R 09			Comunidades BIDE
	Prestación de servicios públicos: Desechos Sólidos						P.I.T.R 09			Comunidades EMAC
2.DG.AH. Garantizar el acceso a equipamientos adecuados para los diferentes grupos etarios, optimizando su uso y que sean inclusivos, seguros y	Planificar, construir y mantener la Infraestructura y equipamientos físicos de salud y educación						P.I.T.R 09			Comunidades
		P.I.T 03								Comunidades
									X	Ministerio de Educación

Desafío de gestión (alto y medio)	Competencia	Unidad de Intervención*								Articulación
		Suelo Urbano			Suelo Rural				Todo el territorio	
		Consolidado	No consolidado	Protección	Producción	Aprovechamiento extractivo	Expansión urbana	Protección		
accesibles, de forma equitativa en el territorio.										
3.DG.AH. Tener infraestructura vial y de movilidad en buen estado, que permita una mejor conectividad para un servicio eficiente a la ciudadanía.	Vialidad	P.I.T 03								Comunidades Gad Provincial
		P.I.T 03								Comunidades Gad Provincial
	Tránsito, Transporte Terrestre y Seguridad Vial	P.I.T 03								Empresa Privada
4.DG.AH. Proveer viviendas seguras, de calidad y accesibles para personas en condiciones de vulnerabilidad y bajos recursos, asegurando que cumplan con condiciones de habitabilidad y dignidad.	Hábitat y vivienda						P.I.T.R 09			Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda

Elaboración: Equipo Consultor 2024.

3.3.4 OBJETIVOS, POLÍTICAS, METAS E INDICADORES

La siguiente tabla presenta las metas establecidas para cada uno de los proyectos propuestos, con la mayoría de ellas fijadas para el año 2027. La política del Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) se enfoca en fortalecer sus competencias, con el objetivo de promover la transparencia, mejorar la eficiencia y garantizar la calidad en la prestación de servicios.

Tabla 203. OBJETIVOS, POLÍTICAS, METAS E INDICADORES - SISTEMA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS

Desafío de Gestión	Competencia	Objetivo de Gestión	Política	Indicador	Meta	Línea de Base	Año LB	Anualización de metas			
								Año 1	Año 2	Año 3	Año 4
1.DG.AH. Contribuir a una vida saludable y segura, mediante la provisión y calidad de los servicios públicos de agua y saneamiento con un enfoque integral.	Prestación de servicios públicos: Agua Potable	1.OG.AH. Incrementar la cobertura y mejoramiento de los sistemas de agua potable y saneamiento ambiental, con la implementación de un plan maestro, contribuyendo a una vida saludable de la población, hasta 2027.	Implementar y mantener de los sistemas de agua potable, saneamiento, gestión de residuos sólidos	Porcentaje de un Plan Maestro de Agua Potable y Alcantarillado implementado	Implementar el 100% de un Plan Maestro de Agua Potable y Alcantarillado, hasta el 2027	0	2023	0%	0%	50%	100%
	Prestación de servicios públicos: Agua Potable			Número de usuarios mejorados con un sistema de agua potable de calidad	Mejorar a 626 usuarios de un sistema de agua potable de calidad, hasta el 2026	0	2023	0	300	626	0
	Prestación de servicios públicos: Alcantarillado			Número de usuarios con acceso al sistema de alcantarillado incrementados	Incrementar de 418 a 561 usuarios con acceso al sistema de alcantarillado, hasta finales del 2026	418	2023	481	541	561	0
	Prestación de servicios públicos: Desechos Sólidos			Porcentaje de cobertura incrementado de recolección de residuos sólidos, sobre la línea base.	Incrementar la cobertura de residuos sólidos en el 1%, sobre la línea base hasta finales del 2026	79,86%	2023	0%	0%	80,86%	0%
2.DG.AH. Garantizar el acceso a equipamientos adecuados para los diferentes grupos etarios, optimizando su uso y que sean inclusivos, seguros y accesibles, de forma equitativa en el territorio.	Planificar, construir y mantener la Infraestructura y equipamientos físicos de salud y educación	2.OG.AH. Aumentar la accesibilidad y la equidad en la población de Guachapala, a través de la distribución de equipamientos necesarios para satisfacer las demandas básicas y apoyar el desarrollo social y económico local, hasta el 2027.	Desarrollar y ejecutar estudios y proyectos para la mejora, readecuación e implementación de equipamientos	Porcentaje de equipamientos de culto implementados	Mejorar e implementar al 100% los equipamientos de culto, hasta finales del 2027	0	2023	0%	30%	50%	100%
	Planificar, construir y mantener la Infraestructura y equipamientos			Número de áreas verdes lineales incorporado	Incorporar 300 metros lineales de áreas verdes, hasta el 2027	0	2023	0	250	300	0

Desafío de Gestión	Competencia	Objetivo de Gestión	Política	Indicador	Meta	Línea de Base	Año LB	Anualización de metas			
								Año 1	Año 2	Año 3	Año 4
	físicos de salud y educación										
	Planificar, construir y mantener la Infraestructura y equipamientos físicos de salud y educación			Porcentaje de equipamientos educativos y comunitarios mejorados.	Mejorar el 100% de los equipamientos educativos y comunitarios, hasta finales del 2026	0	2023	0%	50%	50%	0%
3.DG.AH. Tener infraestructura vial y de movilidad en buen estado, que permita una mejor conectividad para un servicio eficiente a la ciudadanía.	Vialidad	3.DG.AH. Mejorar la infraestructura vial y de transporte, para un acceso seguro y eficiente al cantón, mediante el mejoramiento de la capa de rodadura y mantenimiento de vías, hasta el 2027	Implementar de acciones de mejoramiento vial y transporte	Porcentaje del sistema vial en óptimas condiciones mantenidos.	Mantener anualmente el 60% del sistema vial en óptimas condiciones, hasta el 2027	1	2023	60%	60%	60%	60%
	Vialidad			Número de km de asfalto reemplazados	Reemplazar la capa de rodadura de lastre a asfalto en 5 km, hasta finales del 2026	67,74	2023	0	65,24	62,74	0
	Tránsito, Transporte Terrestre y Seguridad Vial			Número de hogares con acceso a un sistema de transporte eficiente anualmente	Beneficiar a 1152 hogares con acceso a un sistema de transporte eficiente anualmente, hasta el 2027	0	2023	1152	1152	1152	1152
4.DG.AH. Proveer viviendas seguras, de calidad y accesibles para personas en condiciones de vulnerabilidad y bajos recursos, asegurando que cumplan con condiciones de habitabilidad y dignidad.	Hábitat y vivienda	4.OG.AH. Contribuir a una vivienda digna a través de la dotación del suelo y con la infraestructura adecuada, para el mejoramiento de la calidad de vida del cantón, hasta el 2027	Implementar un programa de vivienda social	Porcentaje de suelo para vivienda social con los servicios necesarios, dotado	Dotar del 100% de suelo para vivienda social requerido con los servicios necesarios, hasta el 2027	0	2023	0%	0%	50%	50%

Elaboración: Equipo Consultor 2024.

3.3.5 PLANES, PROGRAMAS, PROYECTOS Y PRESUPUESTOS

3.3.5.1 SISTEMA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS

PROGRAMA 1. AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO

Descripción: La implementación del Programa de Mejoramiento de los Sistemas de Saneamiento Ambiental es crucial para garantizar el bienestar de la población y la sostenibilidad del entorno natural. Este programa tiene como objetivo mejorar la gestión del agua potable, el tratamiento de aguas residuales y la recolección de residuos sólidos, lo que impacta directamente en la calidad de vida, la salud pública a través en la prevención de enfermedades y la conservación ambiental a través de una gestión adecuada de los residuos sólidos

Proyecto 1. Plan Maestro de Agua Potable. **-** Proyecto estratégico para garantiza el desarrollo sostenible y el bienestar de la población, su importancia radica en: el acceso universal al agua potable, gestión eficiente de los recursos hídricos, saneamiento ambiental, reducción de inequidades y por ende la salud pública.

MACRO ACTIVIDADES

- Elaboración de los Términos de Referencia
- Buscar el financiamiento Externo
- Contratación del estudio
- Implementación por fases.

Proyecto 2. Construcción y mejoramiento de los sistemas de agua potable en varias comunidades del cantón. **-** Este proyecto tiene como objetivo asegurar que todas las comunidades del cantón, especialmente aquellas en áreas rurales con acceso limitado, cuenten con un suministro seguro y de alta calidad de agua potable. Mediante la construcción de nuevos sistemas de distribución y la mejora de las infraestructuras existentes, se busca establecer un abastecimiento de agua confiable y continuo. Este esfuerzo no solo ayudará a reducir riesgos de salud pública relacionados con el consumo de agua no tratada, sino que también mejorará de manera significativa la calidad de vida de la población al proporcionar un recurso esencial para el desarrollo y bienestar de la comunidad

MACRO ACTIVIDADES

- Estudios para el mejoramiento de los sistemas de agua potable de las comunidades de Parig, Chicty, Shaushim -Shimshim - San Pedro, Arañahuayco.
- Ampliación y mejoramiento del sistema de agua potable para las comunidades de Don Julo y Las Juntas.

Proyecto 2. Ampliación de los sistemas de alcantarillado en centro poblados concentrados. **-** *S*e enfoca en la implementación y mejora de los sistemas de alcantarillado en los centros poblados más densos del cantón. La construcción de nuevas redes de alcantarillado, junto con la modernización de las infraestructuras actuales, permitirá gestionar las aguas residuales de manera

eficiente, reduciendo la contaminación ambiental y mitigando los riesgos de enfermedades asociadas con condiciones de saneamiento inadecuadas. Mejorar este servicio básico es esencial para ofrecer a los habitantes condiciones de vida más saludables y garantizar un entorno más limpio y seguro.

Proyecto 3. Ampliación y mejoramiento del sistema de recolección de residuos sólidos. - Busca expandir la cobertura del servicio de recolección de residuos sólidos a nivel cantonal mejorando la infraestructura y optimizando los procesos de gestión de desechos.

MACRO ACTIVIDADES

- Revisión de las rutas para optimizar los tiempos
- Diagnóstico del sistema de rutas y la cobertura exacta que se tiene
- Propuesta para la ampliación en las zonas donde se priorice.

PROGRAMA 2. AMPLIACIÓN Y MEJORAMIENTO DEL SISTEMA DE EQUIPAMIENTOS DE SERVICIOS SOCIALES Y SERVICIOS PÚBLICOS.

Descripción: La implementación del Programa de Ampliación y Mejoramiento del Sistema de Equipamientos de Servicios Sociales y Servicios Públicos es esencial para fortalecer el tejido social, mejorar la calidad de vida de los habitantes y promover el desarrollo integral de la población. Este programa se enfoca en optimizar la infraestructura física de espacios públicos como centros recreativos, de culto y educativos, asegurando que estén accesibles, funcionales y alineados con las necesidades de la población.

Proyecto 1. Implementación de Parques y Jardines. - La implementación de los parques y jardines incrementa la cobertura vegetal, mejora la calidad del aire al capturar CO2, contribuye a mejorar la salud física y mental y fomenta la cohesión social entre otros beneficios, por lo cual se plantea algunos proyectos.

MACRO ACTIVIDADES

- Implementación del parque el Chofer
- Implementación del parque San Marcos
- Implementación del parque en las Juntas
- Rediseño de la plaza central
- Otros que se priorice en los Planes Operativos

Proyecto 2. Construcción y mejoramiento de los equipamientos Educativos y Comunitarios. - El fin es mejorar y ampliar la infraestructura destinada a servicios sociales y públicos a nivel cantonal. Incluye la construcción y modernización de espacios como escuelas, y otras instalaciones comunitarias que faciliten el acceso a servicios básicos esenciales para la población. El enfoque está en garantizar que estos equipamientos sean accesibles, funcionales y que respondan a las necesidades de la comunidad, mejorando la calidad de vida de los habitantes y promoviendo el bienestar social.

MACRO ACTIVIDADES

- Mantenimiento de la escuela de Sacre
- Mantenimiento de la cancha en Andacocha
- Regeneración del sector de Andacocha
- Mantenimiento de equipamientos comunitarias

PROGRAMA 3. PROGRAMA DE MOVILIDAD Y TRANSPORTE

Descripción: La implementación del Programa de Mejoramiento de la Red Vial cantonal es de gran importancia para impulsar el desarrollo socioeconómico del cantón, mejorar la conectividad y la movilidad de la población. La red vial es una pieza fundamental de la infraestructura local, y su modernización y mantenimiento contribuyen a la movilidad eficiente de personas, bienes y servicios, lo que impacta directamente en la calidad de vida y el desarrollo integral de la comunidad.

Proyecto 1. Mejoramiento de la las vías urbanas y rurales. - Este proyecto está enfocado en mejorar la infraestructura vial en las áreas rurales del cantón. El objetivo es rehabilitar y optimizar los caminos y vías rurales, facilitando una conectividad más eficiente y segura entre las comunidades y los principales centros urbanos. Mejorar la red vial rural es fundamental para garantizar el acceso a servicios básicos, facilitar el transporte de productos agrícolas y fomentar el desarrollo económico y social de las áreas más alejadas.

MACRO ACTIVIDADES

- Establecer un plan de mantenimiento de las vías
- Priorización de las vías de tierra y lastre a mantener
- Coordinación con las comunidades para trabajar en la limpieza de las cunetas

Proyecto 2. Mejoramiento de la red vial con cambio de la capa de rodadura. - Este proyecto está enfocado en mejorar la infraestructura vial del cantón. El objetivo es tener una conectividad más eficiente y segura entre las comunidades y los principales centros urbanos. Mejorar la red vial rural es fundamental para garantizar el acceso a servicios básicos, facilitar el transporte de productos agrícolas y fomentar el desarrollo económico y social.

MACRO ACTIVIDADES

- Intervención en la vía Ñuñurco – Don Julo
- Vía Guablid – Guasag
- Comunidades de Shaushim y Shimshim
- Comunidad de Parig

PROGRAMA 4. DE MOVILIDAD Y TRANSPORTE

Descripción: Este programa busca mejorar la seguridad vial mediante la reducción de accidentes, promoviendo un transporte seguro y responsable. Contribuye al desarrollo sostenible al impulsar la movilidad eficiente, reduciendo el impacto ambiental y fomentando el uso de alternativas sostenibles. Además, favorece la integración territorial, conectando comunidades urbanas y rurales, y mejorando el acceso a servicios y oportunidades. Estas acciones no solo optimizan la infraestructura vial, sino que también elevan la calidad de vida de la población al garantizar un transporte más seguro, inclusivo y accesible.

Proyecto 1.- Implementación del Centro Técnico Vehicular y Equipamiento de Transporte. - Se garantiza que los vehículos en circulación cumplan con los estándares mecánicos y de emisiones adecuados, reduciendo el riesgo de accidentes causados por fallas técnicas y la implementación de paradas de buses adecuados para la seguridad para los usuarios, capacitación sobre respeto al peatón, permite reducción de accidentes, fomentar una cultura vial responsable, protección a los grupos vulnerables.

MACRO ACTIVIDADES:

- Implementar el Centro de Revisión Técnica Vehicular
- Implementar parada de Buses
- Capacitación sobre el respeto al peatón

PROGRAMA 5. VIVIENDA SOCIAL

Descripción: El Programa de Mejoramiento del Hábitat y Vivienda en el cantón es crucial para promover condiciones de vida dignas, reducir el déficit habitacional y mejorar la calidad de vida de sus habitantes. Reducir el déficit habitacional el programa contribuye directamente a disminuir la carencia de viviendas adecuadas en el cantón.

Proyecto 1. Dotación de suelo para vivienda social y sus servicios necesarios. - Este proyecto está enfocado a proporcionar soluciones habitacionales dignas y asequibles a familias de bajos ingresos en el cantón. A través de este proyecto, se busca reducir el déficit habitacional mediante la construcción de viviendas adecuadas que cumplan con estándares de seguridad, salubridad y sostenibilidad. Estas viviendas estarán ubicadas en áreas estratégicas (suelo urbano o suelo rural acorde a lo que establezca la ordenanza de aprobación del PUGS) que faciliten el acceso a servicios básicos.

Tabla 204 PLANES, PROGRAMAS Y PROYECTOS- SISTEMA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS.

Objetivo de Desarrollo	Objetivo de Gestión	Política	Competencia	Meta	Plan/Programa	Proyecto	Presupuesto Referencia	Unidad de Intervención	PND		ETN		ODS
									Objetivo	Meta	Directriz	Lineamiento	Objetivo
1.OD.AH. Lograr una planificación integral y sostenible, mediante una infraestructura vial adecuada, equipamientos de calidad, seguros y accesibles; mejorando la calidad y cobertura de servicios básicos, para contribuir a la integración de los asentamientos, desarrollo socioeconómico del cantón, hasta el 2034.	1.OG.AH. Incrementar la cobertura y mejoramiento de los sistemas de agua potable y saneamiento ambiental, con la implementación de un plan maestro, contribuyendo a una vida saludable de la población, hasta 2027.	Implementar de acciones de mejoramiento vial y transporte	Prestación de servicios públicos: Agua Potable	Implementar el 100% de un Plan Maestro de Agua Potable y Alcantarillado, hasta el 2027	1. PRO. AH PROGRAMA DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO	Plan Maestro de Agua Potable	$ 200.000,00	P.I.T. 03	1. Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social.	Reducir la tasa de pobreza por necesidades básicas insatisfechas del 30,84% en el año 2023 al 30,11% al 2025.	1: Reducir las inequidades sociales y territoriales	1.7. Fortalecer los sistemas de agua segura, potable y saneamiento como elementos fundamentales para garantizar la salud de la población.	3 Salud y bienestar 6 Agua limpia y saneamiento 11 Ciudades y comunidades sostenibles 12 Producción y consumo responsables 15 Vida de ecosistemas terrestres
		Implementar y mantener de los sistemas de agua potable, saneamiento, gestión de residuos sólidos		Mejorar a 626 usuarios de un sistema de agua potable de calidad, hasta el 2026	1. PRO. AH PROGRAMA DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO	Mejoramiento y Ampliación de los sistemas de agua potable	$ 17.200,00	Todo el territorio	1. Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social.	Reducir la tasa de pobreza por necesidades básicas insatisfechas del 30,84% en el año 2023 al 30,11% al 2025.	1: Reducir las inequidades sociales y territoriales	1.7. Fortalecer los sistemas de agua segura, potable y saneamiento como elementos fundamentales para garantizar la salud de la población.	3 Salud y bienestar 6 Agua limpia y saneamiento 11 Ciudades y comunidades sostenibles 12 Producción y consumo responsables 15 Vida de ecosistemas terrestres
			Prestación de servicios públicos: Alcantarillado	Incrementar de 418 a 561 usuarios con acceso al sistema de alcantarill	1. PRO. AH PROGRAMA DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO	Ampliación de los sistemas de alcantarillado	$ 200.000,00		1. Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral,	Reducir la tasa de pobreza por necesidades básicas insatisfechas del	1: Reducir las inequidades sociales y territoriales	1.7. Fortalecer los sistemas de agua segura, potable y saneamiento como elementos	3 Salud y bienestar 6 Agua limpia y saneamiento 11 Ciudades y comunidade

Objetivo de Desarrollo	Objetivo de Gestión	Política	Competencia	Meta	Plan/Programa	Proyecto	Presupuesto Referencia	Unidad de Intervención	PND		ETN		ODS	
									Objetivo	Meta	Directriz	Lineamiento	Objetivo	
				ado, hasta finales del 2026				P.I.T.R. 09	promovien do el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social.	30,84% en el año 2023 al 30,11% al 2025.		fundamental es para garantizar la salud de la población.	s sostenibles 14 Vida submarina	
			Prestación de servicios públicos: Desechos Sólidos	Increment ar la cobertura de residuos sólidos en el 1%, sobre la línea base hasta finales del 2026	1. PRO. AH PROGRAMA DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO	Ampliació n del sistema de recolecció n de residuos sólidos	$ 80.000,00		1. Mejorar las condicione s de vida de la población de forma integral, promovien do el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social.	Reducir la tasa de pobreza por necesidad es básicas insatisfech as del 30,84% en el año 2023 al 30,11% al 2025.	1: Reducir las inequidad es sociales y territorial es	1.7. Fortalecer los sistemas de agua segura, potable y saneamiento como elementos fundamental es para garantizar la salud de la población.	3 Salud y bienestar 6 Agua limpia y saneamiento 11 Ciudades y comunidade s sostenibles 12 Producción y consumo responsable s 14 Vida submarina	
	2.OG.AH. Aumentar la accesibilidad y la equidad en la población de Guachapala, a través de la distribución de equipamientos necesarios para satisfacer las demandas básicas y apoyar el desarrollo social y económico local, hasta el 2027.	Desarrollar y ejecutar estudios y proyectos para la mejora, readecuació n e implementa ción de equipamient os	Planificar, construir y mantener la Infraestructura y equipamientos físicos de salud y educación	Mejorar e implement ar al 100% los equipamie ntos de culto, hasta finales del 2027	1. PRO. AH PROGRAMA DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO	Mejorami ento y dotación de equipamie ntos de culto	$ 350.000,00		1. Mejorar las condicione s de vida de la población de forma integral, promovien do el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social.	Reducir la tasa de pobreza por necesidad es básicas insatisfech as del 30,84% en el año 2023 al 30,11% al 2025.	1: Reducir las inequidad es sociales y territorial es	3.11. Impulsar la movilidad inclusiva, alternativa y sostenible, priorizando los sistemas de transporte público masivo de calidad y eficiente, así como los medios de movilidad no motorizada.	4 Educación de calidad 9 Industria, innovación e infraestructu ra	
				Incorporar 300 metros	2..PRO. AH PROGRAMA DE IMPLEMENTACIÓ	Implemen tación de	$ 80.000,00	P.I.T. 03	1. Mejorar las condicione	Reducir la tasa de pobreza	1: Reducir las inequidad	3.9. Promover la generación	4 Educación de calidad 9 Industria,	

Objetivo de Desarrollo	Objetivo de Gestión	Política	Competencia	Meta	Plan/Programa	Proyecto	Presupuesto Referencia	Unidad de Intervención	PND		ETN		ODS
									Objetivo	Meta	Directriz	Lineamiento	Objetivo
				lineales de áreas verdes, hasta el 2027	N Y MEJORAMIENTO DE EQUIPAMIENTOS	parques y jardines			s de vida de la población de forma integral, promovien do el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social.	por necesidad es básicas insatisfech as del 30,84% en el año 2023 al 30,11% al 2025.	es sociales y territorial es	sostenible, así como el consumo eficiente y responsable de energía; propiciar la transición hacia un modelo responsable con menor consumo de combustibles fósiles.	innovación e infraestructu ra
				Mejorar el 100% de los equipamie ntos educativos y comunitari os, hasta finales del 2026	2..PRO. AH PROGRAMA DE IMPLEMENTACIÓ N Y MEJORAMIENTO DE EQUIPAMIENTOS	Mejorami ento de equipamie ntos educativos y comunitari os	$ 225.600,00	Todo el territorio	1. Mejorar las condicione s de vida de la población de forma integral, promovien do el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social.	Reducir la tasa de pobreza por necesidad es básicas insatisfech as del 30,84% en el año 2023 al 30,11% al 2025.	1: Reducir las inequidad es sociales y territorial es	1.11. Desarrollar e implementar instrumentos de desarrollo urbano que aborden la vivienda, la infraestructu ra, los servicios públicos, el desarrollo económico de manera coordinada y mecanismos de financiamien to que garanticen su sostenibilida d.	4 Educación de calidad 9 Industria, innovación e infraestructu ra
	3.OG.AH. Mejorar la infraestructura vial y de transporte, para un acceso	Implementar de acciones de mejoramient o vial y transporte	Vialidad	Mantener anualment e el 60% del sistema vial en	3. PRO. AH. PROGRAMA DE MOVILIDAD Y TRANSPORTE	Mejorami ento de las vías urbanas y rurales	$ 200.000,00		8. Impulsar la conectivida d como fuente de desarrollo y	Increment ar el porcentaje de kilómetros en Buen	1: Reducir las inequidad es sociales y	1.11. Desarrollar e implementar instrumentos de desarrollo urbano que	9 Industria, innovación e infraestructu ra 11 Ciudades y

Objetivo de Desarrollo	Objetivo de Gestión	Política	Competencia	Meta	Plan/Programa	Proyecto	Presupuesto Referencia	Unidad de Intervención	PND		ETN		ODS
									Objetivo	Meta	Directriz	Lineamiento	Objetivo
	seguro y eficiente al cantón, mediante el mejoramiento de la capa de rodadura y mantenimiento de vías, hasta el 2027			óptimas condiciones, hasta el 2027				P.I.T. 03	crecimiento económico.	Estado de la Red Vial Estatal de 42,29% en el año 2023 a 44,30% al 2025.	territoriales	aborden la vivienda, la infraestructura, los servicios públicos, el desarrollo económico de manera coordinada y mecanismos de financiamiento que garanticen su sostenibilidad.	comunidades sostenibles
				Reemplazar la capa de rodadura de lastre a asfalto en 5 km, hasta finales del 2026	3. PRO. AH. PROGRAMA DE MOVILIDAD Y TRANSPORTE	Mejoramiento de la red vial	$ -		8. Impulsar la conectividad como fuente de desarrollo y crecimiento económico.	Incrementar el porcentaje de kilómetros en Buen Estado de la Red Vial Estatal de 42,29% en el año 2023 a 44,30% al 2025.	1: Reducir las inequidades sociales y territoriales	1.11. Desarrollar e implementar instrumentos de desarrollo urbano que aborden la vivienda, la infraestructura, los servicios públicos, el desarrollo económico de manera coordinada y mecanismos de financiamiento que garanticen su sostenibilidad.	9 Industria, innovación e infraestructura 11 Ciudades y comunidades sostenibles
			Tránsito, Transporte Terrestre y Seguridad Vial	Beneficiar a 1152 hogares con acceso	3. PRO. AH. PROGRAMA DE MOVILIDAD Y TRANSPORTE	Implementación del Centro Técnico	$ 150.000,00		8. Impulsar la conectividad como	Incrementar el porcentaje de	1: Reducir las inequidades sociales	1.11. Desarrollar e implementar instrumentos	3 Salud y bienestar 7 Energía asequible y

Objetivo de Desarrollo	Objetivo de Gestión	Política	Competencia	Meta	Plan/Programa	Proyecto	Presupuesto Referencia	Unidad de Intervención	PND		ETN		ODS
									Objetivo	Meta	Directriz	Lineamiento	Objetivo
				a un sistema de transporte eficiente anualmente, hasta el 2027		Vehicular y Equipamientos de Transporte			fuente de desarrollo y crecimiento económico.	kilómetros en Buen Estado de la Red Vial Estatal de 42,29% en el año 2023 a 44,30% al 2025.	y territoriales	de desarrollo urbano que aborden la vivienda, la infraestructura, los servicios públicos, el desarrollo económico de manera coordinada y mecanismos de financiamiento que garanticen su sostenibilidad.	no contaminante 11 Ciudades y comunidades sostenibles
	4.OG.AH. Contribuir a una vivienda digna a través de la dotación del suelo y con la infraestructura adecuada, para el mejoramiento de la calidad de vida del cantón, hasta el 2027	Implementar un programa de vivienda social	Hábitat y vivienda	Dotar del 100% de suelo para vivienda social requerido con los servicios necesarios, hasta el 2027	4, PRO. AH. PROGRAMA DE VIVIENDA SOCIAL	Dotación del suelo para vivienda social y sus servicios necesarios	$ 100.000,00	P.I.T.R. 09	1. Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social.	Reducir la tasa de pobreza por necesidades básicas insatisfechas del 30,84% en el año 2023 al 30,11% al 2025.	1: Reducir las inequidades sociales y territoriales	1.4. Garantizar el acceso a educación, salud, vivienda, servicios básicos, deportes y grupos de atención prioritaria para reducir las desigualdades sociales con énfasis en la Circunscripción Territorial Especial Amazónica, zonas de frontera y Galápagos.	11 Ciudades y comunidades sostenibles

Elaborado por: Equipo Consultor- 2024

Tabla 205 ALINEACIÓN EN AGENDAS NACIONALES PARA LA IGUALDAD, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL DIFERENCIAS Y AGENDAS DE COORDINACIÓN ZONAL- SISTEMA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS

Objetivo de Desarrollo	Objetivo de Gestión	Competencia	Agendas Nacionales para la igualdad		Planificación Territorial diferenciada		Agenda de coordinación zonal	
			Agenda de Igualdad	Política/Acción	Instrumento	Lineamiento	ACZ#	Prioridad territorial
1.OD.AH. Lograr una planificación integral y sostenible, mediante una infraestructura vial adecuada, equipamientos de calidad, seguros y accesibles; mejorando la calidad y cobertura de servicios básicos, para contribuir a la integración de los asentamientos, desarrollo socioeconómico del cantón, hasta el 2034.	1.OG.AH. Incrementar la cobertura y mejoramiento de los sistemas de agua potable y saneamiento ambiental, con la implementación de un plan maestro, contribuyendo a una vida saludable de la población, hasta 2027.	Prestación de servicios públicos: Agua Potable	INTERGENERACIONAL	1. Prevenir y erradicar la desnutrición y malnutrición promoviendo hábitos de vida saludables.	N/A	N/A	Zona 6	Condiciones de vida, pobreza y problemas sociales.
		Prestación de servicios públicos: Alcantarillado						N/A
		Prestación de servicios públicos: Desechos Sólidos						
	2.OG.AH. Aumentar la accesibilidad y la equidad en la población de Guachapala, a través de la distribución de equipamientos necesarios para satisfacer las demandas básicas y apoyar el desarrollo social y económico local, hasta el 2027.	Planificar, construir y mantener la Infraestructura y equipamientos físicos de salud y educación		Dotar y mejorar la infraestructura y equipamiento para la calidad de enseñanza y aprendizaje.				
	3.0G.AH. Mejorar la infraestructura vial y de transporte, para un acceso seguro y eficiente al cantón, mediante el mejoramiento de la capa de rodadura y mantenimiento de vías, hasta el 2027	Vialidad		N/A				
		Tránsito, Transporte Terrestre y Seguridad Vial						
	4.OG.AH. Contribuir a una vivienda digna a través de la dotación del suelo y con la infraestructura adecuada, para el mejoramiento de la calidad de vida del cantón, hasta el 2027	Hábitat y vivienda						Condiciones de vida, pobreza y problemas sociales.

Elaborado por: Equipo Consultor- 2024

Tabla 206 DEFINICIÓN DE OBJETIVOS, POLÍTICAS, METAS E INDICADORES- SISTEMA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS.

PND Objetivo	ODS Objetivo	Objetivo de Desarrollo	Objetivo de Gestión	Competencia	Política	Indicador	Línea Base	Meta	Plan/programa/Proyecto	Presupuesto referencial
1. Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social.	3 Salud y bienestar 6 Agua limpia y saneamiento 11 Ciudades y comunidades sostenibles 12 Producción y consumo responsables 15 Vida de ecosistemas terrestres	1.OD.AH. Lograr una planificación integral y sostenible, mediante una infraestructura vial adecuada, equipamientos de calidad, seguros y accesibles; mejorando la calidad y cobertura de servicios básicos, para contribuir a la integración de los asentamientos, desarrollo socioeconómico del cantón, hasta el 2034.	1.OG.AH. Incrementar la cobertura y mejoramiento de los sistemas de agua potable y saneamiento ambiental, con la implementación de un plan maestro, contribuyendo a una vida saludable de la población, hasta 2027.	Prestación de servicios públicos: Agua Potable	Implementar de acciones de mejoramiento vial y transporte	Porcentaje de un Plan Maestro de Agua Potable y Alcantarillado implementado	0	Implementar el 100% de un Plan Maestro de Agua Potable y Alcantarillado, hasta el 2027	PLAN/PROGRAMA: 1. PRO. AH PROGRAMA DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO PROYECTO: Plan Maestro de Agua Potable	$ 200.000,00
	3 Salud y bienestar 6 Agua limpia y saneamiento 11 Ciudades y comunidades sostenibles 12 Producción y consumo responsables 15 Vida de ecosistemas terrestres				Implementar y mantener de los sistemas de agua potable, saneamiento, gestión de residuos sólidos	Número de usuarios mejorados con un sistema de agua potable de calidad	0	Mejorar a 626 usuarios de un sistema de agua potable de calidad, hasta el 2026	PLAN/PROGRAMA: 1. PRO. AH PROGRAMA DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO PROYECTO: Mejoramiento y Ampliación de los sistemas de agua potable	$ 17.200,00
	3 Salud y bienestar 6 Agua limpia y saneamiento 11 Ciudades y comunidades sostenibles 14 Vida submarina			Prestación de servicios públicos: Alcantarillado		Número de usuarios con acceso al sistema de alcantarillado incrementados	418	Incrementar de 418 a 561 usuarios con acceso al sistema de alcantarillado, hasta finales del 2026	PLAN/PROGRAMA: 1. PRO. AH PROGRAMA DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO PROYECTO: Ampliación de los sistemas de alcantarillado	$ 200.000,00
	3 Salud y bienestar 6 Agua limpia y saneamiento 11 Ciudades y comunidades sostenibles			Prestación de servicios públicos: Desechos Sólidos		Porcentaje de cobertura incrementado de recolección de residuos sólidos, sobre la línea base.	0,7986	Incrementar la cobertura de residuos sólidos en el 1%, sobre la línea base	PLAN/PROGRAMA: 1. PRO. AH PROGRAMA DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO PROYECTO: Ampliación del sistema de	$ 80.000,00

PND	ODS	Objetivo de Desarrollo	Objetivo de Gestión	Competencia	Política	Indicador	Línea Base	Meta	Plan/programa/Proyecto	Presupuesto referencial
Objetivo	Objetivo									
	12 Producción y consumo responsables 14 Vida submarina							hasta finales del 2026	recolección de residuos sólidos	
	4 Educación de calidad 9 Industria, innovación e infraestructura		2.OG.AH. Aumentar la accesibilidad y la equidad en la población de Guachapala, a través de la distribución de equipamientos necesarios para satisfacer las demandas básicas y apoyar el desarrollo social y económico local, hasta el 2027.	Planificar, construir y mantener la Infraestructura y equipamientos físicos de salud y educación	Desarrollar y ejecutar estudios y proyectos para la mejora, readecuación e implementación de equipamientos	Porcentaje de equipamientos de culto implementados	0	Mejorar e implementar al 100% los equipamientos de culto, hasta finales del 2027	PLAN/PROGRAMA: 1. PRO. AH PROGRAMA DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO PROYECTO: Mejoramiento y dotación de equipamientos de culto	$ 350.000,00
	4 Educación de calidad 9 Industria, innovación e infraestructura					Número de áreas verdes lineales incorporado	0	Incorporar 300 metros lineales de áreas verdes, hasta el 2027	PLAN/PROGRAMA: 2.PRO. AH PROGRAMA DE IMPLEMENTACIÓN Y MEJORAMIENTO DE EQUIPAMIENTOS PROYECTO: Implementación de parques y jardines	$ 80.000,00
	4 Educación de calidad 9 Industria, innovación e infraestructura					Porcentaje de equipamientos educativos y comunitarios mejorados.	0	Mejorar el 100% de los equipamientos educativos y comunitarios, hasta finales del 2026	PLAN/PROGRAMA: 2.PRO. AH PROGRAMA DE IMPLEMENTACIÓN Y MEJORAMIENTO DE EQUIPAMIENTOS PROYECTO: Mejoramiento de equipamientos educativos y comunitarios	$ 225.600,00
8. Impulsar la conectividad como fuente de desarrollo y crecimiento económico.	9 Industria, innovación e infraestructura 11 Ciudades y comunidades sostenibles		3.DG.AH. Mejorar la infraestructura vial y de transporte, para un acceso seguro y eficiente al cantón, mediante el mejoramiento de la capa de rodadura y mantenimiento de vías, hasta el 2027	Vialidad	Implementar de acciones de mejoramiento vial y transporte	Porcentaje del sistema vial en óptimas condiciones mantenidos.	1	Mantener anualmente el 60% del sistema vial en óptimas condiciones, hasta el 2027	PLAN/PROGRAMA: 3. PRO. AH. PROGRAMA DE MOVILIDAD Y TRANSPORTE PROYECTO: Mejoramiento de las vías urbanas y rurales	$ 200.000,00
	9 Industria, innovación e infraestructura					Número de km de asfalto reemplazados	67,74	Reemplazar la capa de rodadura de	PLAN/PROGRAMA: 3. PRO. AH. PROGRAMA DE MOVILIDAD Y	$ -

PND	ODS	Objetivo de Desarrollo	Objetivo de Gestión	Competencia	Política	Indicador	Línea Base	Meta	Plan/programa/Proyecto	Presupuesto referencial
Objetivo	Objetivo									
	11 Ciudades y comunidades sostenibles							lastre a asfalto en 5 km, hasta finales del 2026	TRANSPORTE PROYECTO: Mejoramiento de la red vial	
	3 Salud y bienestar 7 Energía asequible y no contaminante 11 Ciudades y comunidades sostenibles			Tránsito, Transporte Terrestre y Seguridad Vial		Número de hogares con acceso a un sistema de transporte eficiente anualmente	0	Beneficiar a 1152 hogares con acceso a un sistema de transporte eficiente anualmente, hasta el 2027	PLAN/PROGRAMA: 3. PRO. AH. PROGRAMA DE MOVILIDAD Y TRANSPORTE PROYECTO: Implementación del Centro Técnico Vehicular y Equipamientos de Transporte	$ 150.000,00
1. Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social.	11 Ciudades y comunidades sostenibles		4.OG.AH. Contribuir a una vivienda digna a través de la dotación del suelo y con la infraestructura adecuada, para el mejoramiento de la calidad de vida del cantón, hasta el 2027	Hábitat y vivienda	Implementar un programa de vivienda social	Porcentaje de suelo para vivienda social con los servicios necesarios, dotado	0	Dotar del 100% de suelo para vivienda social requerido con los servicios necesarios, hasta el 2027	PLAN/PROGRAMA: 4, PRO. AH. PROGRAMA DE VIVIENDA SOCIAL PROYECTO: Dotación del suelo para vivienda social y sus servicios necesarios	$ 100.000,00

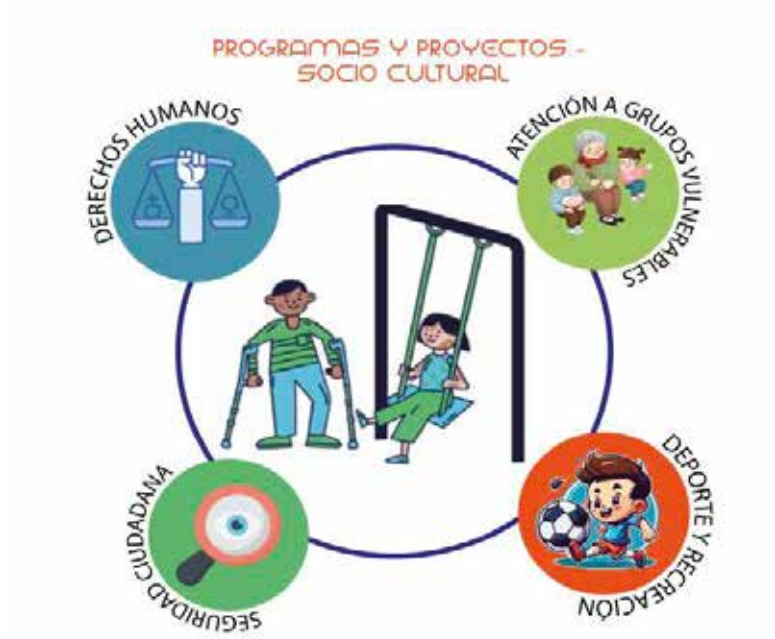
Elaborado por: Equipo Consultor- 2024

3.3.6 PROPUESTA DEL SISTEMA SOCIO CULTURAL

El Sistema Socio-Cultural dentro del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial se destaca en varios artículos de la Constitución, incluyendo los numerales 43, 47, 48, 49, 50, 51 y 52, donde se establece la responsabilidad del Estado de promover el desarrollo, la protección integral y la observancia de los derechos, principios y garantías de la población. Para el cumplimiento de estos mandatos, se configura un Sistema de Protección Integral y se exige a los Gobiernos Autónomos Descentralizados que formulen políticas y asignen recursos prioritarios a servicios y programas dirigidos a grupos vulnerables y desfavorecidos. La promoción de una vida digna es fundamental en el contexto de un estado social de derecho, lo cual requiere una institucionalidad que trabaje de manera colaborativa con la familia y la sociedad.

El objetivo es garantizar las condiciones básicas para el pleno desarrollo económico, ambiental, social, cultural y político de los hombres y mujeres del cantón, mediante el desarrollo e implementación de programas, proyectos y estrategias que promuevan y protejan el goce pleno de derechos en condiciones de igualdad, equidad e inclusión sobre todo de los grupos vulnerables y prioritarios. Estas acciones están orientadas al apoyo integral a niños, niñas, adolescentes, personas con discapacidad, mujeres y adultos mayores, con el fin de generar capacidades y oportunidades que contribuyan al cierre de brechas y a la reducción de las desigualdades, estableciendo alianzas estratégicas con instituciones especializadas en el área social.

Ilustración 40 PROPUESTA DEL SISTEMA SOCIO CULTURAL



Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

3.3.6.1 ANÁLISIS FUNCIONAL DE UNIDADES TERRITORIALES

Desde un análisis funcional y de uso del suelo, las actividades de apoyo a sectores desfavorecidos en toda en el cantón se integran estratégicamente para asegurar que las zonas urbanas y rurales

cumplan roles específicos en la reducción de desigualdades. En áreas consolidadas, la infraestructura facilita el acceso a servicios esenciales para grupos vulnerables, mientras que en zonas de expansión, la planificación permite anticipar y cubrir necesidades de inclusión. Las zonas de producción y aprovechamiento extractivo deben gestionarse bajo normas de protección ambiental y social, promoviendo actividades sostenibles y evitando impactos negativos en el entorno de los grupos desfavorecidos. Esta articulación fortalece la intervención coordinada del GAD Provincial, MIES, INPC y el Consejo de Protección de Derechos.

Tabla 207 ANÁLISIS FUNCIONAL DEL GAD-SOCIO CULTURAL

Desafío de gestión (alto y medio)	Competencia	Unidad de Intervención*								Articulación
		Suelo Urbano			Suelo Rural				Todo el territorio	
		Consolidado	No consolidado	Protección	Producción	Aprovechamiento extractivo	Expansión urbana	Protección		
1. DG. SC. Realizar actividades de apoyo a los grupos de los sectores desfavorecidos y vulnerables con la reducción de brechas de desigualdad promoviendo la inclusión y el respeto de sus derechos fundamentales.	Protección Integral de Derechos								Todo el territorio	GAD Municipal GAD Provincial
										MIES GAD MUNICIPAL
										MIES GAD MUNICIPAL
										GAD MUNICIPAL ONGS
2 DG. SC. Garantizar el desarrollo de prácticas deportivas, recreativas, culturales y educativas, para el aprovechamiento del tiempo libre de niños, niñas y adolescentes.	Protección integral a la niñez y adolescencia									Consejo Cantonal de Protección de Derechos Liga Deportiva Cantonal
3. DG. SC. Recuperar la identidad cultural patrimonial, natural y cívica del cantón.	Preservar, mantener y difundir el patrimonio cultural									INPC Ministerio de Cultura y Patrimonio
4. DG. SC. Garantizar la protección, seguridad y el bienestar de los ciudadanos del cantón.	Protección Integral de Derechos									UPC
1. DG. SC. Realizar actividades de apoyo a los grupos de los sectores desfavorecidos y vulnerables con la reducción de brechas de desigualdad promoviendo la inclusión y el respeto de sus derechos fundamentales.	Protección Integral de Derechos									MIES GAD MUNICIPAL

Elaborado por: Equipo Consultor- 2024

3.3.6.2 OBJETIVOS, POLÍTICAS, METAS E INDICADORES

Tabla 208 DEFINICIÓN DE OBJETIVOS, POLÍTICAS, METAS E INDICADORES

Desafío de Gestión	Competencia	Objetivo de Gestión	Política	Indicador	Meta	Línea de Base	Año LB	Anualización de metas			
								Año 1	Año 2	Año 3	Año 4
1. DG. SC. Realizar actividades de apoyo a los grupos de los sectores desfavorecidos y vulnerables con la reducción de brechas de desigualdad promoviendo la inclusión y el respeto de sus derechos fundamentales.	Protección Integral de Derechos	1. OG. SC. Alcanzar el bienestar de los grupos desfavorecidos y vulnerables a través de acciones sociales para el respeto y la protección de sus derechos humanos, hasta el 2027.	1. POL. SC. Promover la inclusión social	Número de denuncias sobre violencia y maltrato ejecutadas hasta el 2027	Incrementar de 168 denuncias a 300 denuncias de violencia y maltrato contra NNA, Jóvenes, Mujeres y adultos mayores, hasta el 2027	168	2023	168	190	250	300
				Número de personas con discapacidad atendidos y en condiciones de vulnerabilidad	Atender anualmente a 30 personas con discapacidad en condiciones de vulnerabilidad, hasta el 2027	30	2023	30	30	30	30
				Número de adultos mayores dotados con el servicio PEJ	Dotar a 75 adultos mayores con el servicio PEJ	75	2023	75	75	75	75
				Número de familias en condiciones de pobreza y extrema y pobreza reciben kits alimenticios todo el año	Dotar a 100 familias en condiciones de pobreza y extrema pobreza de kits alimenticios todo el año, hasta el 2027	230	2023	100	100	100	100

Desafío de Gestión	Competencia	Objetivo de Gestión	Política	Indicador	Meta	Línea de Base	Año LB	Anualización de metas			
								Año 1	Año 2	Año 3	Año 4
2 DG. SC. Garantizar el desarrollo de prácticas deportivas, recreativas, culturales y educativas, para el aprovechamiento del tiempo libre de niños, niñas y adolescentes.	Protección integral a la niñez y adolescencia	2. OG. SC. Desarrollar actividades para el buen uso del tiempo libre de niños, niñas y adolescentes, a través de la implementación de prácticas deportivas, recreativas, culturales y educativas, para su desarrollo físico, cognitivo y social, hasta el 2027.		Número de NNA y jóvenes que participan en actividades deportivas, culturales y artísticas	Mantener 1250 niños, niñas y jóvenes como participantes anualmente en formación deportiva, artística o cultural anualmente hasta el 2027	1250	2023	1250	1250	1250	1250
3. DG. SC. Recuperar la identidad cultural patrimonial, natural y cívica del cantón.	Preservar, mantener y difundir el patrimonio cultural	3. OG. SC. Ejecutar acciones para el aporte de la recuperación de la identidad cultural, patrimonial, cultural y cívica a través de la concienciación, educación y promoción de sus valores, hasta el 2027.	2. POL. SC. Impulsar acciones en favor del patrimonio	Número de expresiones culturales visibilizadas	Mantener 5 expresiones culturales visibilizadas anualmente, hasta el 2027	5	2023	5	5	5	5
4. DG. SC. Garantizar la protección, seguridad y el bienestar de los ciudadanos del cantón.	Protección Integral de Derechos	4.OG. SC. Crear espacios y entornos seguros, mediante la promoción de convivencia pacífica e implementación de medidas de prevención del delito y de seguridad, con una activa participación ciudadana para la protección de la vida, integridad y bienestar de los ciudadanos, hasta el 2027.	3. POL. SC. Impulsar acciones por la seguridad	Porcentaje de comunidades organizadas en contra abigeato	El 100% de las comunidades se encuentran organizadas en contra de la inseguridad, hasta el 2027	0	2023	0	20%	50%	100%
1. DG. SC. Realizar actividades de apoyo a los grupos de los sectores desfavorecidos y vulnerables con la reducción de brechas de desigualdad promoviendo la inclusión y el respeto de sus derechos fundamentales.		1. OG. SC. Alcanzar el bienestar de los grupos desfavorecidos y vulnerables a través de acciones sociales para el respeto y la protección de sus derechos humanos, hasta el 2027.	1. POL. SC. Promover la inclusión social	Número de adultos mayores con discapacidad atendidos	Atender anualmente a 20 adultos mayores con discapacidad, hasta el 2027	20	2023	20	20	20	20

Elaborado por: Equipo Consultor- 2024

3.3.6.3 PLANES, PROGRAMAS, PROYECTOS Y PRESUPUESTOS

PROGRAMA 1. ATENCIÓN INTEGRAL A GRUPOS VULNERABLES Y DE ATENCIÓN PRIORITARIA

Descripción: El programa de atención Integral a grupos vulnerables y de atención prioritaria, se enfoca en mejorar la calidad de vida de las poblaciones en situaciones de vulnerabilidad, pobreza y exclusión social. A través de servicios integrales, este programa ofrece apoyo en salud, educación, alimentación y vivienda, asegurando el acceso a recursos esenciales y promoviendo la inclusión social. Su objetivo es no solo satisfacer necesidades inmediatas, sino también trabajar en la restitución de derechos fundamentales, permitiendo a las personas desarrollar su potencial en un entorno seguro y respetuoso.

PROYECTO 1: *Comunidades de equidad*

Este proyecto está enfocado en eliminar el maltrato a grupos vulnerables y prioritarios es crucial para construir una sociedad más justa y equitativa, los derechos de los adultos mayores, así como la protección de niños, adolescentes y mujeres, son fundamentales para garantizar su dignidad y bienestar. Al abordar el maltrato, se promueve un entorno donde todos puedan vivir sin miedo, lo que contribuye a su salud física y emocional.

Estas acciones crean redes de apoyo comunitario, esenciales para combatir la violencia, trabajar en estas iniciativas no solo previene la violencia y el maltrato, sino que también promueve el respeto y la solidaridad. Cada paso hacia la erradicación de la violencia en estos grupos genera un impacto positivo en la comunidad en su conjunto, transformando vidas y construyendo un futuro más esperanzador.

MACRO ACTIVIDADES

- Intervenciones realizadas para la recuperación del espacio público que cumpla la normativa de accesibilidad y de seguridad.
- Elaborar políticas de protección a NNA, Jóvenes y Adultos Mayores sobre protección de derechos
- Campañas realizadas para la protección, recuperación y apropiación del espacio público.
- Talleres de emprendimientos como estrategia para en comunidad reflexionar sobre los derechos que se tiene los grupos vulnerables.

PROYECTO 2: *Proyecto de discapacidad*

Se busca generar mecanismos que permitan la atención e inclusión de las personas con discapacidad, familiares, mediante estrategias de acompañamiento, fortalecimiento de capacidades, desarrollo de competencias y suministros de herramientas necesarias para mejorar sus condiciones de vida, con procesos de identificación de casos.

MACRO ACTIVIDADES

- Visitas domiciliarias

- Brindar atención integral y cognitiva
- Facilitar el acceso a trámites interinstitucionales
- Apoyo integral

PROYECTO 3: *Implementación de Servicios de Personas Adultas Mayores-PEJ*

Este proyecto está dirigido a los adultos mayores en condición de pobreza, es esencial para garantizar sus derechos humanos y promover su inclusión social, lo que contribuye a mejorar su calidad de vida y a prevenir la vulnerabilidad. Este enfoque no solo favorece el desarrollo económico al activar la participación de este grupo en la comunidad, sino que también fortalece las políticas públicas sostenibles, este proyecto garantiza el acceso a una nutrición adecuada, fundamental para su salud y bienestar, se asegura una alimentación suficiente, se fortalece el tejido social y se fomenta la dignidad de este grupo vulnerable, contribuyendo así al desarrollo sostenible de la comunidad.

MACRO ACTIVIDADES

- Dotación de kits alimenticios que posibilite mejorar su dieta alimentaria.

PROYECTO 4: *Proyecto de Erradicación de la mendicidad*

El Proyecto de Erradicación de la Mendicidad busca reducir y eliminar la mendicidad en personas en situación de pobreza y extrema pobreza mediante estrategias de asistencia, capacitación y reinserción social. Se enfoca en brindar albergue, alimentación y atención médica inmediata, además de programas de formación laboral y apoyo psicosocial para fomentar la autosuficiencia. A través de alianzas con empresas y organizaciones, se promueve la integración al mercado laboral y la creación de microemprendimientos, garantizando un impacto sostenible. El proyecto también sensibiliza a la sociedad sobre esta problemática y fomenta la solidaridad comunitaria, contribuyendo a una sociedad más inclusiva y equitativa.

MACRO ACTIVIDADES

- Atención Inmediata y Asistencia Social
- Sensibilización y Participación Comunitaria

PROYECTO 5: *Deporte, recreación, actividad física y mental y, el aprovechamiento del tiempo libre*

Se busca contribuir al mejoramiento de la salud física y mental, la promoción de estilos de vida saludable, la cultura ciudadana y el aprovechamiento del tiempo libre mediante diferentes estrategias recreativas, deportivas y de actividad física, que garanticen la participación e inclusión de los diferentes grupos poblacionales del cantón, generando así, oportunidades que permitan potenciar sus proyectos de vida, y la disminución de factores de riesgo en salud asociados a enfermedades crónicas no transmisibles originadas en su mayoría por el sedentarismo.

MACRO ACTIVIDADES

- Participantes en la escuela de fútbol y natación.
- Participantes en eventos deportivos cantonales.
- Participantes en actividades recreativas (colonias vacacionales).

PROYECTO 6: ***Rescate de la identidad cultural***

Proyecto enfocado en el rescate de cultura local a través de actividades como ferias, talleres de artesanía, danzas y festivales gastronómicos fomenta el orgullo comunitario y el sentido de pertenencia. Estas iniciativas no solo revitalizan las tradiciones, sino que también promueven la participación activa de los habitantes, fortaleciendo la cohesión social, al involucrar a jóvenes y adultos, se garantiza la transmisión de saberes ancestrales a las nuevas generaciones.

La cultura, al ser un motor de desarrollo, puede atraer el turismo y generar oportunidades económicas. Así, el rescate cultural se convierte en una herramienta para el crecimiento sostenible del cantón, enriqueciendo la vida de sus habitantes y potenciando su legado para el futuro. En suma, estos proyectos son fundamentales para mantener viva la historia y la diversidad cultural de Guachapala.

MACRO ACTIVIDADES

- Desarrollo de Ferias
- Encuentros Musicales
- Presentaciones de Danzas
- Talleres de artesanías, Danzas
- Festivales gastronómicos

PROYECTO 5: ***Gestión integral de la seguridad y convivencia ciudadana***

Se pretende diseñar e implementar en conjunto con los organismos de seguridad y justicia de tal forma que se pueda brindar respuestas oportunas y efectivas con relación a las causas y fenómenos que viene afectando la seguridad del cantón a través de acciones orientadas a la prevención y atención de los delitos de abigeato, robos a domicilios.

MACRO ACTIVIDADES

- Instalación de cámaras en lugares estratégicos
- Redes de confianza institucional creadas

PROYECTO 8: ***Dignificación, cuidado y autonomía en la vejez***

Este proyecto pretende fortalecer las capacidades para la dignificación, cuidado, autonomía, independencia y promoción de los derechos humanos durante el envejecimiento y la vejez, generando condiciones para su disfrute y garantía de las personas mayores, con especial atención para aquellas que se encuentran en condiciones de riesgo y vulnerabilidad social. Para ello, se

desarrollará estrategias orientadas a mejorar la calidad de vida y su ejercicio ciudadano como personas mayores, a través de la atención, la integración social, la promoción y adopción de estilos de vida armónicos, y el fortalecimiento de sus vínculos familiares y sociales como principales redes de apoyo ciudadano.

MACRO ACTIVIDADES

- Personas mayores y adultos mayores en situación de vulnerabilidad social atendidos integralmente con modelos gerontológicos de atención domiciliaria.
- Dotación de kits alimenticios que posibilite mejorar su dieta alimentaria.
- Giras de observación para mejorar su autoestima, en el compartimiento con otros beneficiarios.

Tabla 209 DEFINICIÓN DE PLANES, PROGRAMAS Y PROYECTOS

Objetivo de Desarrollo	Objetivo de Gestión	Política	Competencia	Meta	Plan/Programa	Proyecto	Presupuesto Referencial	Unidad de Intervención	PND		ETN		ODS
									Objetivo	Meta	Directriz	Lineamientos	Objetivo
1. OD. SC. Promover el desarrollo humano mediante la implementación de iniciativas sociales, educativas, culturales y deportivas que aseguren el pleno ejercicio de los derechos, tanto individuales como colectivos, y que se priorice el trato digno y respetuoso de los grupos prioritarios y vulnerables, hasta el 2034.	1. OG. SC. Alcanzar el bienestar de los grupos desfavorecidos y vulnerables a través de acciones sociales para el respeto y la protección de sus derechos humanos, hasta el 2027.	1. POL. SC. Promover la inclusión social	Protección Integral de Derechos	Incrementar de 168 denuncias a 300 denuncias de violencia y maltrato contra NNA, Jóvenes, Mujeres y adultos mayores, hasta el 2027	1. PRO. SC. PROGRAMA DE ATENCIÓN INTEGRAL A GRUPOS VULNERABLES Y DE ATENCIÓN PRIORITARIA	Comunidades de Equidad	$ 7.000,00	Todo el territorio	1. Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social.	Reducir la tasa de pobreza extrema por ingresos del 9,81% en el año 2023 a 9,12% al 2025.	1: Reducir las inequidades sociales y territoriales	1.1. Implementar sistemas de protección integral de los derechos, con énfasis en personas en situación de vulnerabilidad y en movilidad humana.	3. Salud y bienestar
				Atender anualmente a 30 personas con discapacidad en condiciones de vulnerabilidad, hasta el 2027		Proyecto de Discapacidad	$ 13.000,00						
				Dotar a 75 adultos mayores con el servicio PEJ		Implementación de Servicios de Personas Adultas Mayores-PEJ	$ 12.000,00						
				Dotar a 100 familias en condiciones de pobreza y extrema pobreza de kits		Proyecto de Erradicación de la mendicidad	$ 6.000,00						

Objetivo de Desarrollo	Objetivo de Gestión	Política	Competencia	Meta	Plan/Programa	Proyecto	Presupuesto Referencial	Unidad de Intervención	PND		ETN		ODS
									Objetivo	Meta	Directriz	Lineamientos	Objetivo
	2. OG. SC. Desarrollar actividades para el buen uso del tiempo libre de niños, niñas y adolescentes, a través de la implementación de prácticas deportivas, recreativas, culturales y educativas, para su desarrollo físico, cognitivo y social, hasta el 2027.		Protección integral a la niñez y adolescencia	Mantener 1250 niños, niñas y jóvenes como participantes anualmente en formación deportiva, artística o cultural anualmente hasta el 2027	2. PRO. SC. FOMENTO DE DESARROLLO DE PRÁCTICAS DEPORTIVAS, RECREACIONAL ES, CULTURALES Y EDUCATIVAS DE NIÑOS, NIÑAS Y JÓVENES	Deporte, recreación, actividad física, mental y aprovechamiento del tiempo libre	$ 12.000,00		2. Impulsar las capacidades de la ciudadanía con educación equitativa e inclusiva de calidad y promoviendo	Incrementar el número de obras, proyectos y producciones artísticas y culturales con presen	1: Reducir las inequidades sociales y territoriales	1.1. Implementar sistemas de protección integral de los derechos, con énfasis en personas en situación de vulnerabilidad y en movilidad humana.	8. Trabajo decente y crecimiento económico
	3. OG. SC. Ejecutar acciones para el aporte de la recuperación de la identidad cultural, patrimonial, cultural y cívica a través de la concienciación, educación y alimenticios todo el año, hasta el 2027	2. POL. SC. Impulsar acciones en favor del patrimonio	Preservar, mantener y difundir el patrimonio cultural	Mantener 5 expresiones culturales visibilizadas anualmente, hasta el 2027	3. PRO. SC. PUESTA EN VALOR DEL PATRIMONIO CULTURAL Y NATURAL CANTONAL	Rescate de la Identidad Cultural	$ 50.000,00						

Objetivo de Desarrollo	Objetivo de Gestión	Política	Competencia	Meta	Plan/Programa	Proyecto	Presupuesto Referencial	Unidad de Intervención	PND		ETN		ODS
									Objetivo	Meta	Directriz	Lineamientos	Objetivo
	promoción de sus valores, hasta el 2027.								espacios de intercambio cultural.	cia en espacios internacionales, financiados con fondos de fomento no reembolsable de la convocatoria de movilidad internacional de 109 en el año 2023 a 132 al 2025			
	4.OG. SC. Crear espacios y entornos seguros, mediante la promoción de convivencia pacífica e implementación de medidas de prevención del delito y de	3. POL. SC. Impulsar acciones por la seguridad	Protección Integral de Derechos	El 100% de las comunidades se encuentran organizadas en contra de la inseguridad, hasta el 2027	4. PRO. SC. PROGRAMA INTEGRAL DE SEGURIDAD CIUDADANA	Gestión Integral de la Seguridad y Convivencia Ciudadana	$ 7.000,00		3. Garantizar la seguridad integral, la paz ciudadana y transformar el sistema de justicia respetando los	Incrementar el índice de identificación del riesgo cantonal de 41,98 en el año 2022 a 59,22	1: Reducir las inequidades sociales y territoriales	1.1. Implementar sistemas de protección integral de los derechos, con énfasis en personas en situación de vulnerabilidad y en movilidad humana.	16. Paz, justicia e instituciones solida

Objetivo de Desarrollo	Objetivo de Gestión	Política	Competencia	Meta	Plan/Programa	Proyecto	Presupuesto Referencial	Unidad de Intervención	PND		ETN		ODS
									Objetivo	Meta	Directriz	Lineamientos	Objetivo
	seguridad, con una activa participación ciudadana para la protección de la vida, integridad y bienestar de los ciudadanos, hasta el 2027.								derechos humanos.	al 2025.			
	1. OG. SC. Alcanzar el bienestar de los grupos desfavorecidos y vulnerables a través de acciones sociales para el respeto y la protección de sus derechos humanos, hasta el 2027.	1. POL. SC. Promover la inclusión social	Protección Integral de Derechos	Atender anualmente a 20 adultos mayores con discapacidad, hasta el 2027	1. PRO. SC. PROGRAMA DE ATENCIÓN INTEGRAL A GRUPOS VULNERABLES Y DE ATENCIÓN PRIORITARIA	Dignificación, cuidado y autonomía en la vejez.	$ 33.000,00		1. Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social.	Reducir la tasa de pobreza extrema por ingresos del 9,81% en el año 2023 a 9,12% al 2025.	1: Reducir las inequidades sociales y territoriales	1.1. Implementar sistemas de protección integral de los derechos, con énfasis en personas en situación de vulnerabilidad y en movilidad humana.	3. Salud y bienestar

Elaborado por: Equipo Consultor- 2024

Tabla 210 ALINEACIÓN EN, AGENDAS NACIONALES PARA LA IGUALDAD, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL DIFERENCIADA Y AGENDAS DE COORDINACIÓN ZONAL

Objetivo de Desarrollo	Objetivo de Gestión	Competencia	Agendas Nacionales para la igualdad		Planificación Territorial diferenciada		Agenda de coordinación zonal	
			Agenda de Igualdad	Políticas / Acciones	Instrumento	Lineamiento	ACZ#	Prioridad territorial
1. OD. SC. Promover el desarrollo humano mediante la implementación de iniciativas sociales, educativas, culturales y deportivas que aseguren el pleno ejercicio de los derechos, tanto individuales como colectivos, y que se priorice el trato digno y respetuoso de los grupos prioritarios y vulnerables, hasta el 2034.	1. OG. SC. Alcanzar el bienestar de los grupos desfavorecidos y vulnerables a través de acciones sociales para el respeto y la protección de sus derechos humanos, hasta el 2027.	Protección Integral de Derechos	INTERGENERACIONAL	Prevenir y erradicar la violencia asegurando mecanismos integrales de restitución de derechos.	N/A	N/A	Zonal 6	Pt4 Trabajo
	2. OG. SC. Desarrollar actividades para el buen uso del tiempo libre de niños, niñas y adolescentes, a través de la implementación de prácticas deportivas, recreativas, culturales y educativas, para su desarrollo físico, cognitivo y social, hasta el 2027.	Protección integral a la niñez y adolescencia						PT3 Condiciones de vida, pobreza y problemas sociales
	3. OG. SC. Ejecutar acciones para el aporte de la recuperación de la identidad cultural, patrimonial, cultural y cívica a través de la concienciación, educación y promoción de sus valores, hasta el 2027.	Preservar, mantener y difundir el patrimonio cultural						
	4.OG. SC. Crear espacios y entornos seguros, mediante la promoción de convivencia pacífica e implementación de medidas de prevención del delito y de seguridad, con una activa participación ciudadana para la protección de la vida, integridad y bienestar de los ciudadanos, hasta el 2027.	Protección Integral de Derechos	GÉNERO	Garantizar el derecho al deporte y la recreación a través de políticas inclusivas y la implementación de infraestructura adecuada, con enfoque de género				

Elaborado por: Equipo Consultor- 2024

Tabla 211 DEFINICIÓN DE OBJETIVOS, POLÍTICAS, METAS E INDICADORES

PND Objetivo	ODS Objetivo	Objetivo de Desarrollo	Objetivo de Gestión	Competencia	Política	Indicador	Línea Base	Meta	Plan/programa/Proyecto	Presupuesto referencial
1. Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social.	3. Salud y bienestar	1. OD. SC. Promover el desarrollo humano mediante la implementación de iniciativas sociales, educativas, culturales y deportivas que aseguren el pleno ejercicio de los derechos, tanto individuales como colectivos, y que se priorice el trato digno y respetuoso de los grupos prioritarios y vulnerables, hasta el 2034.	1. OG. SC. Alcanzar el bienestar de los grupos desfavorecidos y vulnerables a través de acciones sociales para el respeto y la protección de sus derechos humanos, hasta el 2027.	Protección Integral de Derechos	1. POL. SC. Promover la inclusión social	Número de denuncias sobre violencia y maltrato ejecutadas hasta el 2027	168	Incrementar de 168 denuncias a 300 denuncias de violencia y maltrato contra NNA, Jóvenes, Mujeres y adultos mayores, hasta el 2027	PLAN/PROGRAMA: 1. PRO. SC. PROGRAMA DE ATENCIÓN INTEGRAL A GRUPOS VULNERABLES Y DE ATENCIÓN PRIORITARIA PROYECTO: Comunidades de Equidad	$ 7.000,00
						Número de personas con discapacidad atendidos y en condiciones de vulnerabilidad	30	Atender anualmente a 30 personas con discapacidad en condiciones de vulnerabilidad, hasta el 2027	PLAN/PROGRAMA: 1. PRO. SC. PROGRAMA DE ATENCIÓN INTEGRAL A GRUPOS VULNERABLES Y DE ATENCIÓN PRIORITARIA PROYECTO: Proyecto de Discapacidad	$ 13.000,00
						Número de adultos mayores dotados con el servicio PEJ	75	Dotar a 75 adultos mayores con el servicio PEJ	PLAN/PROGRAMA: 1. PRO. SC. PROGRAMA DE ATENCIÓN INTEGRAL A GRUPOS VULNERABLES Y DE ATENCIÓN PRIORITARIA PROYECTO: Implementación de Servicios de Personas Adultas Mayores-PEJ	$ 12.000,00
						Número de familias en condiciones de pobreza y extrema y pobreza reciben kits alimenticios todo el año	230	Dotar a 100 familias en condiciones de pobreza y extrema pobreza de kits alimenticios todo el año, hasta el 2027	PLAN/PROGRAMA: 1. PRO. SC. PROGRAMA DE ATENCIÓN INTEGRAL A GRUPOS VULNERABLES Y DE ATENCIÓN PRIORITARIA PROYECTO: Proyecto de Erradicación de la mendicidad	$ 6.000,00
			2. OG. SC. Desarrollar actividades para el buen uso del tiempo libre de niños, niñas y adolescentes, a	Protección integral a la niñez y adolescencia		Número de NNA y jóvenes que participan en actividades deportivas, culturales y artísticas	1250	Mantener 1250 niños, niñas y jóvenes como participantes anualmente en formación deportiva,	PLAN/PROGRAMA: 2. PRO. SC. FOMENTO DE DESARROLLO DE PRÁCTICAS DEPORTIVAS, RECREACIONALES, CULTURALES Y EDUCATIVAS DE NIÑOS,	$ 12.000,00

PND	ODS	Objetivo de Desarrollo	Objetivo de Gestión	Competencia	Política	Indicador	Línea Base	Meta	Plan/programa/Proyecto	Presupuesto referencial
Objetivo	Objetivo									
			través de la implementación de prácticas deportivas, recreativas, culturales y educativas, para su desarrollo físico, cognitivo y social, hasta el 2027.					artística o cultural anualmente hasta el 2027	NIÑAS Y JÓVENES PROYECTO: Deporte, recreación, actividad física, mental y aprovechamiento del tiempo libre	
2. Impulsar las capacidades de la ciudadanía con educación equitativa e inclusiva de calidad y promoviendo espacios de intercambio cultural.	8. Trabajo decente y crecimiento económico		3. OG. SC. Ejecutar acciones para el aporte de la recuperación de la identidad cultural, patrimonial, cultural y cívica a través de la concienciación, educación y promoción de sus valores, hasta el 2027.	Preservar, mantener y difundir el patrimonio cultural	2. POL. SC. Impulsar acciones en favor del patrimonio	Número de expresiones culturales visibilizadas	5	Mantener 5 expresiones culturales visibilizadas anualmente, hasta el 2027	PLAN/PROGRAMA: 3. PRO. SC. PUESTA EN VALOR DEL PATRIMONIO CULTURAL Y NATURAL CANTONAL PROYECTO: Rescate de la Identidad Cultural	$ 50.000,00
3. Garantizar la seguridad integral, la paz ciudadana y transformar el sistema de justicia respetando los derechos humanos.	16. Paz, justicia e instituciones solida		4.OG. SC. Crear espacios y entornos seguros, mediante la promoción de convivencia pacífica e implementación de medidas de prevención del delito y de seguridad, con una activa participación ciudadana para la protección de la vida, integridad y bienestar de los ciudadanos, hasta el 2027.	Protección Integral de Derechos	3. POL. SC. Impulsar acciones por la seguridad	Porcentaje de comunidades organizadas en contra abigeato	0	El 100% de las comunidades se encuentran organizadas en contra de la inseguridad, hasta el 2027	PLAN/PROGRAMA: 4. PRO. SC. PROGRAMA INTEGRAL DE SEGURIDAD CIUDADANA PROYECTO: Gestión Integral de la Seguridad y Convivencia Ciudadana	$ 7.000,00
1. Mejorar las condiciones	3. Salud y bienestar		1. OG. SC. Alcanzar el bienestar de los grupos		1. POL. SC. Promover	Número de adultos mayores con	20	Atender anualmente a 20 adultos	PLAN/PROGRAMA: 1. PRO. SC. PROGRAMA DE ATENCIÓN INTEGRAL A	$ 33.000,00

PND	ODS	Objetivo de Desarrollo	Objetivo de Gestión	Competencia	Política	Indicador	Línea Base	Meta	Plan/programa/Proyecto	Presupuesto referencial
Objetivo	Objetivo									
de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social.			desfavorecidos y vulnerables a través de acciones sociales para el respeto y la protección de sus derechos humanos, hasta el 2027.		la inclusión social	discapacidad atendidos		mayores con discapacidad, hasta el 2027	GRUPOS VULNERABLES Y DE ATENCIÓN PRIORITARIA PROYECTO: Dignificación, cuidado y autonomía en la vejez.	

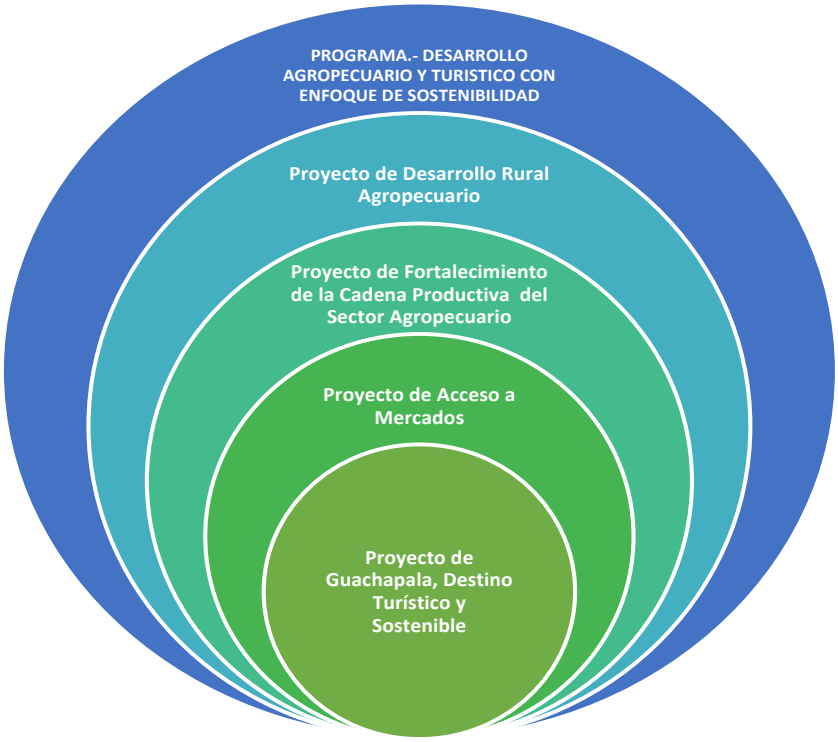
Elaborado por: Equipo Consultor- 2024

3.3.7 PROPUESTA DEL SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO

El sistema económico productivo se presenta como un enfoque integral que busca optimizar la producción y comercialización a través de cuatro proyectos interrelacionados, estos proyectos están diseñados para mejorar la eficiencia y productividad de los actores involucrados, promoviendo prácticas sostenibles y la innovación.

La búsqueda de nuevos mercados es fundamental, ya que permite diversificar las oportunidades de venta y expandir la presencia de productos locales, el fomento del turismo el cual dinamizará la economía local. Este enfoque holístico no solo busca el crecimiento económico, sino también el desarrollo social y ambiental, creando un ecosistema productivo que beneficie a todos los actores involucrados.

Ilustración 41 PROYECTOS-ECONÓMICO PRODUCTIVO



Elaborado por: Equipo Consultor- 2024

3.3.7.1 ANÁLISIS FUNCIONAL DE UNIDADES TERRITORIALES

La gestión del suelo en las unidades territoriales debe considerar las dinámicas socioeconómicas y ambientales que influyen en su uso, bajo este criterio los proyectos se enmarcan en el suelo rural de producción y el turismo en todo el territorio. La articulación entre el sector agrícola y turístico puede generar sinergias que potencien la economía local, mediante la transferencia de tecnología y capacitación. Es importante, mantener un equilibrio entre producción y protección de los recursos

naturales, asegurando que las actividades económicas no comprometan la sostenibilidad del entorno.

Tabla 212 Tabla 2 ANÁLISIS FUNCIONAL DEL GAD CANTONAL-SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO

Desafío de gestión (alto y medio)	Competencia	Unidad de Intervención*								Articulación
		Suelo Urbano			Suelo Rural				Todo el territorio	
		Consolidado	No consolidado	Protección	Producción	Aprovechamiento extractivo	Expansión urbana	Protección		
1. DG. Optimizar la distribución de recursos y tecnología para incrementar la productividad, el valor agregado y la competitividad en los mercados.	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)				PITR.01,02,03,04					GAD Provincial, MAG
					PITR.01,02,03,04					GAD Provincial, EDEC, MAG
	Prestación de servicios que satisfagan necesidades colectivas: plazas de mercado				PITR.01,02,03,04					ACADEMIA, SECAP, EDEC
2. DG. Desarrollar el sector turístico con un enfoque de sostenibilidad para dinamizar la economía del cantón.	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)				PITR.01,02,03,04. 05.06.07,08					MINTUR, GAD PROVINCIAL

Elaborado por: Equipo Consultor- 2024

3.3.7.2 OBJETIVOS, POLÍTICAS, METAS E INDICADORES

Tabla 213 DEFINICIÓN DE OBJETIVOS, POLÍTICAS, METAS E INDICADORES

Desafío de Gestión	Competencia	Objetivo de Gestión	Política	Indicador	Meta	Línea de Base	Año LB	Anualización de metas			
								Año 1	Año 2	Año 3	Año 4
1. DG. Optimizar la distribución de recursos y tecnología para incrementar la productividad, el valor agregado y la competitividad en los mercados.	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)	1. OG.EP Incrementar la producción y productividad del sector agropecuario, en base aún manejo integral del mismo, para mejorar los niveles de ingreso de los productores, hasta el 2027	Adoptar técnicas innovadoras adaptadas a la zona	Número de productores fortalecidos con asistencia técnica	Fortalecer a 100 productores agropecuarios por año con asistencia técnica integral, hasta el 2027.	0	2023	100	100	100	100
			Impulsar acciones para generar valor agregado mediante procesos de transformación y comercialización	Número de microempresas agropecuarias incrementadas que generan valor agregado.	Incrementar de 2 a 4 microempresas agropecuarias que generan valora agregado, hasta el 2027.	2	2023	0	0	3	4
	Prestación de servicios que satisfagan necesidades colectivas: plazas de mercado		Impulsar el desarrollo sostenible y competitivo de la cadena productiva de los dos principales productos, mediante la búsqueda de nuevos nichos de mercado	Número de cadenas productivas fortalecidas	Fortalecer dos cadenas productivas de los principales productos, hasta el 2027.	0	2023	0	1	0	2
2. DG. Desarrollar el sector turístico con un enfoque de sostenibilidad para dinamizar la economía del cantón.	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)	2. OG.EP Fortalecer el turismo sostenible en base a los recursos potenciales que tiene el cantón, lo que permitirá dinamizar la economía, hasta el 2027	Impulsar proyectos para fomentar el turismo	Número de turistas incrementados	Incrementar de 3000 a 5000 turistas hasta el 2027.	3000	2023	3500	4000	4500	5000

Elaborado por: Equipo Consultor- 2024

3.3.7.3 PLANES, PROGRAMAS, PROYECTOS Y PRESUPUESTOS

PROGRAMA 1. PROGRAMA DE DESARROLLO AGROPECUARIO Y TURISMO SOSTENIBLE

Descripción: El Programa de Desarrollo Agropecuario y Turismo Sostenible busca impulsar el crecimiento económico y social de comunidades rurales mediante prácticas agropecuarias sostenibles y el fortalecimiento del turismo ecológico y cultural. A través de la mejora en la producción, la diversificación económica, la capacitación y la aplicación de tecnologías innovadoras, el programa fomenta la conservación ambiental y la generación de empleo, promoviendo un desarrollo equilibrado que beneficie tanto a la población local como al ecosistema.

PROYECTO 1.- ***Desarrollo Rural Agropecuario***

Dicho proyecto, busca aportar el desarrollo rural del sector agropecuario, cuya actividad económica está circunscrita a los ámbitos agrícola, pecuario y forestal, así como la adecuación y la transformación de productos primarios, de los diferentes comunidades, en términos económicos, sociales y ambientales, mediante el fortalecimiento de las capacidades y habilidades de los productores agropecuarias, productos y servicios de apoyo, con el fin de hacer competitiva y sostenible su producción al tiempo que contribuye a la mejora de la calidad de vida familiar. El programa abordada aspectos de planificación de la producción, mejora de la producción y productividad del sector agropecuario, desarrollo de la infraestructura para la producción, fortalecimiento asociativo y comunitario, y la implementación de circuitos cortos de comercialización.

MACRO ACTIVIDADES:

- Los productores con servicio de extensión agropecuario o transferencia de conocimiento son atendidos.
- Los productores agropecuarios acompañados para su fortalecimiento productivo.

PROYECTO 2.- ***Fortalecimiento de la cadena productiva del sector agropecuario***

El proyecto de fortalecimiento de la cadena productiva del sector agropecuario pretende mejorar la eficiencia y sostenibilidad de la producción agrícola y ganadera. Al optimizar cada eslabón, desde la siembra hasta la comercialización, se busca aumentar la calidad de los productos y, por ende, su competitividad en el mercado. Esto no solo beneficia a los productores, sino que también contribuye a la seguridad alimentaria y al desarrollo económico de las comunidades; promueve prácticas agroecológicas que protegen el medio ambiente. La capacitación y el acceso a tecnología son esenciales para empoderar a los agricultores y mejorar sus condiciones de vida.

MACRO ACTIVIDADES:

- Talleres de Fortalecimiento Organizativo.
- Nodos de cadena productivas agropecuarias intervenidas.
- Acompañamiento en los diferentes procesos para adquisición de los trámites de funcionamiento.

- Capacitación en el manejo administrativo y financiero.

PROYECTO 3.- ***Fortalecimiento de microempresas asociativas***

Se busca con el mencionado proyecto, el promover espacios de comercialización para los emprendedores con la finalidad de que puedan acceder a mercados locales, provinciales, generar mayores contactos e incrementar sus ventas.

Es decir, impulsar la comercialización de productos y servicios de emprendedores y empresarios vinculados a los diferentes programas, mediante estrategias de comunicación capacitación, promoción, mercadeo y apoyo logístico, con el fin de que su participación en diferentes espacios les permita desarrollar sus negocios, ofrecer sus productos y/o servicios y tener acceso a mercados más competitivos.

MACRO ACTIVIDADES:

- Ferias y eventos realizados que generen negocios para la ciudad.
- Productores formados y cualificados para el acceso a mercados.
- Ferias y eventos propios en coordinación con la Prefectura y con otras provincias.

PROYECTO 4.- Fomento al sector turístico

El proyecto tiene como objetivo promover el desarrollo económico y turístico del cantón, respetando y potenciando sus recursos naturales y culturales. Mediante un enfoque participativo, se colaborará con los actores relevantes para diseñar estrategias que fomenten un turismo responsable, asegurando que el crecimiento del sector beneficie tanto a la economía local como a la preservación del entorno. Es preciso, establecer orientaciones para impulsar la competitividad, sostenibilidad y responsabilidad del turismo, fortaleciendo la planeación y gobernanza turística, incrementando las estrategias que garanticen la protección y seguridad turística., convocando la institucionalidad en torno a las actividades.

MACRO ACTIVIDADES:

- Desarrollo de rutas turísticas.
- Promoción y marketing.
- Desarrollo de productos turístico.
- Establecer datos estadísticos de las personas ocupadas en la ciudad en actividades relacionadas con el turismo
- Establecer la Marca Ciudad.

Tabla 214 DEFINICIÓN DE PLANES, PROGRAMAS Y PROYECTOS

Objetivo de Desarrollo	Objetivo de Gestión	Política	Competencia	Meta	Plan/Programa	Proyecto	Presupuesto Referencia	Unidad de Intervención	PND		ETN		ODS
									Objetivo	Meta	Directriz	Lineamientos	Objetivo
1. OD. EP. Fortalecer la competitividad del sector agropecuario y turístico mediante la mejora de los encadenamientos productivos y la facilitación del acceso a mercados, con el fin de mejorar la calidad de vida de la población y promover un desarrollo económico sostenible hasta el 2034.	1. OG.EP Incrementar la producción y productividad del sector agropecuario, en base aún manejo integral del mismo, para mejorar los niveles de ingreso de los productores, hasta el 2027	Adoptar técnicas innovadoras adaptadas a la zona	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnología s)	Fortalecer a 100 productores agropecuarios por año con asistencia técnica integral, hasta el 2027.	DESARROLLO PRODUCTIVO Y TURISMO SOSTENIBLE	Proyecto de Desarrollo Rural Productivo	$100.000,00	P.I.T.R. 01, 02, 03, 04	5. Fomentar de manera sustentable la producción mejorando los niveles de productividad.	Incrementar el rendimiento de la productividad agrícola nacional de 129,97 en el año 2022 a 131,04 al 2025	2: Impulsar la productividad y competitividad sistémica a partir del potenciamiento de roles y funcionalidades del territorio	2.4. Impulsar las iniciativas productivas alternativas que sostengan la base y la soberanía alimentaria, generando empleo y circuitos económicos inclusivos; garantizando o promoviendo la conservación de la agrobiodiversidad existente en el país; y fomentando la investigación e innovación.	8. Trabajo decente y crecimiento económico
		Impulsar acciones para generar valor agregado mediante procesos de transformación y comercialización		Incrementar de 2 a 4 microempresas agropecuarias que generan valora agregado, hasta el 2027.		Fortalecimiento de Microempresas Asociativas	$60.000,00					2.3. Promover la diversificación, fortaleciendo las cadenas productivas a fin de impulsar la producción, empleo y fomentando	

Objetivo de Desarrollo	Objetivo de Gestión	Política	Competencia	Meta	Plan/Programa	Proyecto	Presupuesto Referencia	Unidad de Intervención	PND		ETN		ODS
									Objetivo	Meta	Directriz	Lineamientos	Objetivo
		Impulsar el desarrollo sostenible y competitivo de la cadena productiva de los dos principales productos, mediante la búsqueda de nuevos nichos de mercado	Prestación de servicios que satisfagan necesidades colectivas: plazas de mercado	Fortalecer dos cadenas productivas de los principales productos, hasta el 2027.		Fortalecimiento de la Cadena Productiva del Sector Agropecuario	$10.000,00			Incrementar el porcentaje de productores asociados, registrados como Agricultura Familiar Campesina que se vinculan a sistemas de comercialización de 33,7% en el año 2023 a 45,7% al 2025.		el comercio de venta directa (circuitos cortos).	
	2. OG.EP Fortalecer el turismo sostenible en base a los recursos potenciales que tiene el cantón, lo que permitirá dinamizar la economía, hasta el 2027	Impulsar proyectos para fomentar el turismo	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnología s)	Incrementar de 3000 a 5000 turistas hasta el 2027.		Fomento al Sector Turístico	$120.000,00	P.I.T.R. 01, 02, 03, 04, 05, 06, 07, 08		Incrementar la población con empleo en las principales actividades turísticas de 533.289 en el año 2022 a 550.000 al 2025		2.6. Fomentar el emprendimiento local y el turismo comunitario para el aprovechamiento sostenible de la biodiversidad.	

Elaborado por: Equipo Consultor- 2024

Tabla 215 ALINEACIÓN EN, AGENDAS NACIONALES PARA LA IGUALDAD, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL DIFERENCIADA Y AGENDAS DE COORDINACIÓN ZONAL

Objetivo de Desarrollo	Objetivo de Gestión	Competencia	Agendas Nacionales para la igualdad		Planificación Territorial diferenciada		Agenda de coordinación zonal	
			Agenda de Igualdad	Políticas / Acciones	Instrumento	Lineamiento	ACZ#	Prioridad territorial
1. OD. EP. Fortalecer la competitividad del sector agropecuario y turístico mediante la mejora de los encadenamientos productivos y la facilitación del acceso a mercados, con el fin de mejorar la calidad de vida de la población y promover un desarrollo económico sostenible hasta el 2034.	1. OG.EP Incrementar la producción y productividad del sector agropecuario, en base aún manejo integral del mismo, para mejorar los niveles de ingreso de los productores, hasta el 2027	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)	INTERGENERACIONAL	Fortalecer los mecanismos de inserción laboral y promover adecuado entorno económico para la creación de nuevos emprendimientos	n/a	n/a	Zona 6	P. 4 Trabajo
				Prevenir y erradicar la desnutrición y malnutrición promoviendo hábitos de vida saludable				
		Prestación de servicios que satisfagan necesidades colectivas: plazas de mercado		Impulsar la inclusión económica a través de procesos productivos enfocados a personas en movilidad humana, considerando las necesidades de la sociedad de acogida con un enfoque sostenible.				P. 3 Condiciones de vida, pobreza y problemas sociales
	2. OG.EP Fortalecer el turismo sostenible en base a los recursos potenciales que tiene el cantón, lo que permitirá dinamizar la economía, hasta el 2027	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)		Fortalecer los mecanismos de inserción laboral y promover adecuado entorno económico para la creación de nuevos emprendimientos				P. 4 Trabajo

Elaborado por: Equipo Consultor- 2024

Tabla 216 DEFINICIÓN DE OBJETIVOS, POLÍTICAS, METAS E INDICADORES

PND Objetivo	ODS Objetivo	Objetivo de Desarrollo	Objetivo de Gestión	Competencia	Política	Indicador	Línea Base	Meta	Plan/programa/Proyecto	Presupuesto referencial
5. Fomentar de manera sustentable la producción mejorando los niveles de productividad.	8. Trabajo decente y crecimiento económico	1. OD. EP. Fortalecer la competitividad del sector agropecuario y turístico mediante la mejora de los encadenamientos productivos y la facilitación del acceso a mercados, con el fin de mejorar la calidad de vida de la población y promover un desarrollo económico sostenible hasta el 2034.	1. OG.EP Incrementar la producción y productividad del sector agropecuario, en base aún manejo integral del mismo, para mejorar los niveles de ingreso de los productores, hasta el 2027	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)	Adoptar técnicas innovadoras adaptadas a la zona	Número de productores fortalecidos con asistencia técnica	0	Fortalecer a 100 productores agropecuarios por año con asistencia técnica integral, hasta el 2027.	PLAN/PROGRAMA: DESARROLLO PRODUCTIVO Y TURISMO SOSTENIBLE PROYECTO: Proyecto de Desarrollo Rural Productivo	$ 100.000,00
					Impulsar acciones para generar valor agregado mediante procesos de transformación y comercialización	Número de microempresas agropecuarias incrementadas que generan valor agregado.	2	Incrementar de 2 a 4 microempresas agropecuarias que generan valora agregado, hasta el 2027.	PLAN/PROGRAMA: DESARROLLO PRODUCTIVO Y TURISMO SOSTENIBLE PROYECTO: Fortalecimiento de la Cadena Productiva del Sector Agropecuario	$ 10.000,00
				Prestación de servicios que satisfagan necesidades colectivas: plazas de mercado	Impulsar el desarrollo sostenible y competitivo de la cadena productiva de los dos principales productos, mediante la búsqueda de nuevos nichos de mercado	Número de cadenas productivas fortalecidas	0	Fortalecer dos cadenas productivas de los principales productos, hasta el 2027.	PLAN/PROGRAMA: DESARROLLO PRODUCTIVO Y TURISMO SOSTENIBLE PROYECTO: Fomento al Sector Turístico	$ 10.000,00
			2. OG.EP Fortalecer el turismo sostenible en base a los recursos potenciales que tiene el cantón, lo que permitirá dinamizar la economía, hasta el 2027	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias (incluye los temas de investigación, innovación y transferencia de conocimiento y tecnologías)	Impulsar proyectos para fomentar el turismo	Número de turistas incrementados	3000	Incrementar de 3000 a 5000 turistas hasta el 2027.	PLAN/PROGRAMA: DESARROLLO PRODUCTIVO Y TURISMO SOSTENIBLE PROYECTO: Fomento al Sector Turístico	$ 120.000,00

Elaborado por: Equipo Consultor- 2024

3.3.8 PROPUESTA DEL SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL

El análisis del Sistema Político Institucional es un pilar fundamental en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT), ya que a través de este se evalúa la normativa nacional y el desempeño administrativo, con el propósito de robustecer la gestión actual. Este sistema está estrechamente ligado a las capacidades institucionales, que incluyen las competencias, conocimientos, recursos y procesos que una entidad pública necesita para cumplir su mandato y afrontar los desafíos del entorno.

Dentro de estas capacidades se encuentran aspectos esenciales como el liderazgo estratégico, la gestión eficaz de recursos humanos y financieros, la mejora continua de la calidad en los servicios, la colaboración interinstitucional y la participación ciudadana. Todos estos elementos son fundamentales para asegurar la transparencia y la rendición de cuentas a la comunidad. El Gobierno Local asume la responsabilidad de ejecutar estas iniciativas, reafirmando su compromiso con una gestión eficiente y orientada al servicio público, lo cual se refleja en tiempos de respuesta más ágiles y en una atención al ciudadano optimizada.

En este marco, el PDOT plantea una serie de acciones para abordar los problemas y potencialidades detectados en la fase inicial del análisis. Como parte de esto, se ha diseñado un programa integral de fortalecimiento institucional enfocado en la creación de valor público, el cual consta de siete proyectos dirigidos a promover alianzas estratégicas e incorporar nuevas tecnologías. Esto permitirá mejorar la atención ciudadana y optimizar los tiempos de respuesta en el GAD de Guachapala.

Ilustración 42 PROYECTOS- POLÍTICO INSTITUCIONAL



Elaborado por: Equipo Consultor- 2024

3.3.8.1 ANÁLISIS FUNCIONAL DE UNIDADES TERRITORIALES

El análisis funcional de unidades territoriales, está enfocado en organizar las actividades y recursos relacionados con la capacidad institucional del GAD, los cuales están estrechamente vinculados a la implementación de políticas públicas orientadas a enfrentar los desafíos de gestión. Este análisis incluye el estudio del Plan de Uso y Gestión del Suelo (PUGS), sin embargo, al ser un sistema de carácter exclusivamente institucional, se enfoca en garantizar que todos los proyectos y acciones se implementen de manera integral en todo el territorio.

Tabla 217 ANÁLISIS FUNCIONAL GAD CANTONAL

Desafío de gestión (alto y medio)	Competencia	Unidad de Intervención*								Articulación
		Suelo Urbano			Suelo Rural					
		Consolidado	No consolidado	Protección	Producción	Aprovechamiento extractivo	Expansión urbana	Protección	Todo el territorio	
1. DG. PI. Fortalecer la participación ciudadana en la gestión del GAD, garantizando inclusión, transparencia y representatividad para atender las necesidades del cantón.	Participación ciudadana								X	GAD Municipal Medios de Comunicación locales-Aliados
									X	GAD Municipal INEC SNP Academia Organismos de Cooperación Internacional
2. DG. PI. Mejorar la capacidad institucional del GAD con una estructura moderna y procesos ágiles, garantizando un servicio eficiente y efectivo para la comunidad.	Cooperación Internacional								X	GAD Municipal Organismos de Cooperación Internacional
	Crear, modificar, exonerar o suprimir mediante ordenanzas, tasas y contribuciones especiales de mejoras								X	GAD Municipal
	Planificar el desarrollo territorial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial								X	GAD Municipal
									X	GAD Municipal Ministerio de Trabajo
									X	GAD Municipal Entidades de Régimen Independiente Empresas Privadas

Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

3.3.8.2 OBJETIVOS, POLÍTICAS, METAS E INDICADORES

A continuación, la tabla siguiente se detalla las metas establecidas para cada programa y proyecto propuesto, para el cumplimiento a lo largo de la administración 2023-2027, por lo que se permite evaluar el avance y el éxito del proyecto a lo largo del tiempo con cada meta establecida, esto facilita el seguimiento de logros, identificando áreas que requieren ajustes y asegurando que el proyecto se mantenga dentro de los plazos establecidos.

Tabla 218 DEFINICIÓN DE OBJETIVOS, POLÍTICAS, METAS E INDICADORES

Desafío de Gestión	Competencia	Objetivo de Gestión	Política	Indicador	Meta	Línea de Base	Año LB	Anualización de metas			
								Año 1	Año 2	Año 3	Año 4
1. DG. PI. Fortalecer la participación ciudadana en la gestión del GAD, garantizando inclusión, transparencia y representatividad para atender las necesidades del cantón.	Participación ciudadana	1. OG. PI. Promover la participación ciudadana mediante la implementación de espacios de diálogo y consulta comunitaria, para el involucramiento de los ciudadanos en la gestión pública., hasta el año 2027.	1. POL. PI. Asegurar la transparencia, eficacia, calidad y excelencia en la prestación de los servicios públicos incluyendo la participación ciudadana en todos los ámbitos de decisión pública.	Porcentaje de un plan de comunicación y marketing digital implementado en el GAD	Implementar en un 100% un plan de comunicación y marketing digital en el GAD, hasta el 2027.	0	2023	0%	50%	75%	100%
		1. OG. PI. Promover la participación ciudadana mediante la implementación de espacios de diálogo y consulta comunitaria, para el involucramiento de los ciudadanos en la gestión pública., hasta el año 2027.		Porcentaje de datos clave del territorio integrados en el Sistema de Información Local (SIL)	Alcanzar el 80% de los datos clave del territorio estén integrados en el Sistema de Información Local (SIL)	1	2023	20%	40%	60%	80%
2. DG. PI. Mejorar la capacidad institucional del GAD con una estructura moderna y procesos ágiles, garantizando un servicio eficiente y efectivo para la comunidad.	Cooperación Internacional			Porcentaje de financiamiento del banco de proyectos planteados	Captar el financiamiento en un 5% del banco de proyectos planteados, hasta el 2027.	0	2023	0%	0%	3%	5%
	Crear, modificar, exonerar o suprimir mediante ordenanzas, tasas y contribuciones especiales de mejoras	2. OG. PI. Incrementar la capacidad de gestión institucional del GAD mediante alianzas estratégicas, garantizando eficiencia y cumplimiento del marco regulatorio para impulsar el desarrollo		Porcentaje de Ordenanzas actualizadas de la agenda regulatoria.	Actualizar el 100% de Ordenanzas de la Agenda Regulatoria, hasta el 2027.	0	2023	25%	50%	75%	100%

Desafío de Gestión	Competencia	Objetivo de Gestión	Política	Indicador	Meta	Línea de Base	Año LB	Anualización de metas			
								Año 1	Año 2	Año 3	Año 4
	Planificar el desarrollo territorial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial	armónico y social, hasta el año 2027.		Porcentaje del manual de funciones a través del orgánico estructural y funcional actualizado	Actualizar el 100% del manual de funciones a través del orgánico estructural y funcional, hasta el 2025.	1	2023	50%	50%	0%	0%
				Porcentaje de un plan de capacitación a los servidores públicos del GAD ejecutado	Ejecutar el 100% de un plan de capacitación a los servidores públicos del GAD, hasta el 2027.	1	2023	25%	25%	25%	25%
				Porcentaje de población con una planificación actualizada de su territorio.	Brindar al 100% de la población una planificación actualizada de su territorio, hasta el 2027.	0	2023	0%	0%	0%	100%

Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

3.3.8.3 PLANES, PROGRAMAS, PROYECTOS Y PRESUPUESTOS

PROGRAMA 1. PROMOCIÓN DE SISTEMAS DE COMUNICACIÓN INSTITUCIONAL

DESCRIPCIÓN: El programa 1, busca mejorar la transparencia, agilidad y eficacia en la transmisión de información entre el gobierno local y la ciudadanía. Esto incluye implementar canales modernos y accesibles, como plataformas digitales y redes sociales, que faciliten la participación ciudadana, creando canales accesibles y transparentes que permitan a la comunidad involucrarse activamente en la toma de decisiones, a través de plataformas digitales, redes sociales y espacios de diálogo, se busca facilitar el acceso a la información, recoger opiniones y fomentar la corresponsabilidad en la gestión pública.

PROYECTO 1: ***Plan de Comunicación Institucional y Marketing Digital***

La implementación de un Plan de Comunicación Institucional y Marketing Digital es crucial en un GAD, ya que permite establecer una comunicación efectiva, transparente y directa con la ciudadanía. Este proyecto ayuda a fortalecer la imagen institucional y a informar a la comunidad sobre proyectos, servicios y oportunidades de participación. Además, mediante estrategias de marketing digital, el GAD puede incrementar el alcance de sus mensajes, captar mejor las necesidades ciudadanas y fomentar una relación de confianza que facilita la participación activa en la gestión local. Esto contribuye a una gestión más participativa y alineada con las expectativas de la sociedad.

MACRO ACTIVIDADES

- Incrementar los seguidores de las redes sociales oficiales que maneja el GAD Municipal
- Campañas de sensibilización en redes sociales y página web institucional sobre temas de interés público.
- Encuestas y consultas ciudadanas.
- Redes sociales más interactiva para ampliar la cobertura de los seguidores.
- Crear boletines electrónicos, infografías, videos informativos y publicaciones multimedia para explicar proyectos, avances y servicios del GAD de forma visual y accesible.
- Brindar talleres virtuales para la ciudadanía sobre temas de interés, como procesos municipales o formación en liderazgo comunitario, fomentando el involucramiento directo de los ciudadanos.

PROGRAMA 2. FORTALECIMIENTO DE CAPACIDAD INSTITUCIONAL CON ENFOQUE EN EL VALOR PÚBLICO

DESCRIPCIÓN: El programa 2 es importante para el GAD, ya que impulsa una gestión más eficiente, transparente y orientada a responder a las necesidades de la comunidad. Este programa permite mejorar competencias, recursos y procesos internos, asegurando que el personal y las operaciones del GAD estén alineados con el objetivo de generar un impacto positivo en la vida de los ciudadanos. Además, se pretende priorizar la transparencia, y la rendición de cuentas, se promueve una relación de confianza y colaboración entre el GAD y la ciudadanía, lo cual es esencial para una gobernanza inclusiva y responsable.

PROYECTO 1: ***Consolidación de Datos en el Sistema de Información Local***

Según, el Acuerdo No. SPND-056-2015, que estableció la "Norma Técnica para la Creación, Consolidación y Fortalecimiento de los Sistemas de Información Local" (SIL), es importante el fortalecimiento de la página web institucional es un fundamental, ya que facilita el acceso a la información y la transparencia, elementos clave para construir confianza y fomentar la participación ciudadana. Al integrar un análisis exhaustivo de todos los componentes del Sistema de Información Local (SIL) en Ecuador, la página web se convierte en una plataforma estratégica para la gestión pública.

Esto permite a la ciudadanía consultar datos relevantes sobre territorio, servicios, y proyectos en tiempo real, así como acceder a estadísticas, informes y trámites en línea. Además, un sitio web actualizado y bien estructurado optimiza la comunicación entre el GAD y otros actores institucionales, facilita la toma de decisiones basada en datos, y contribuye al fortalecimiento de la gobernanza local.

MACRO ACTIVIDADES

- Reestructuración de la página web en donde incluyan los 3 componentes de la Resolución de la Secretaría Nacional de Planificación (Territorial, Atención Ciudadana y Administrativo Financiero).
- Incluir un sistema Geoportal.

PROYECTO 2: ***Elaboración de un banco de proyectos para la captación de recursos externos***

La elaboración de un banco de proyectos para la captación de recursos externos es esencial para potenciar el desarrollo de un GAD, ya que permite estructurar y priorizar iniciativas que buscan financiamiento y apoyo de entidades externas. Este banco de proyectos facilita una presentación organizada y estratégica de las necesidades y objetivos del GAD de Guachapala, aumentando las posibilidades de captar recursos de organismos nacionales, internacionales y de la cooperación pública y privada.

Dado que el GAD mantiene una sólida red de alianzas público-privadas, este banco de proyectos permite aprovechar esas relaciones, enfocando los esfuerzos de inversión conjunta en áreas clave para el territorio. La existencia de proyectos claramente definidos y alineados con los objetivos de desarrollo local incentiva la colaboración con socios estratégicos y refuerza la confianza de los financiadores, promoviendo un impacto sostenible y de largo plazo en la comunidad.

MACRO ACTIVIDADES

- Mapeo de potenciales financiadores y aliados, identificando instituciones, empresas y organizaciones tanto nacional como internacionales, que puedan tener en financiar en proyectos específicos.
- Elaboración de propuestas de financiamiento, bien estructuradas, adaptadas a los requerimientos de cada posible financiador, incluyendo planes de acción, cronogramas, y proyecciones de impacto.

- Gestión de reuniones y mesas de trabajo con aliados, para exponer los proyectos y negociar términos de cooperación con los socios público-privados interesados.

PROYECTO 3: ***Revisión y corrección de la normativa regulatoria local***

La revisión y corrección de la normativa regulatoria local en el GAD Municipal de Guachapala es fundamental para garantizar que las leyes, reglamentos y ordenanzas estén actualizados, sean claros y se alineen con las necesidades y realidades del territorio. Este proyecto es crucial para mejorar la eficacia de la gestión pública, asegurar el cumplimiento de las normativas, y fomentar la transparencia y el orden en las actividades municipales. Una normativa actualizada facilita la ejecución de políticas públicas y garantiza un marco regulatorio que promueva el desarrollo sostenible y la participación ciudadana.

MACRO ACTIVIDADES

- Diagnóstico de la normativa vigente, en donde se identifique vacíos legales, desactualizaciones o inconsistencias.
- Consulta con actores clave, en donde se realice mesas de trabajo y consulta con sectores relevantes incluyendo la ciudadanía para recoger opiniones y necesidades.
- Elaborar propuestas de reforma o creación de normativas.

PROYECTO 4: ***Fortaleciendo la Administración pública y rendimiento al servicio del ciudadano***

El fortalecimiento de la administración pública y la mejora del servicio al ciudadano en el GAD de Guachapala mediante la implementación de un nuevo orgánico institucional es clave para optimizar la eficiencia y capacidad de respuesta del gobierno local. Este proyecto busca adaptar la estructura organizativa del GAD a las necesidades actuales, promoviendo una gestión más ordenada, accesible y orientada a resultados.

MACRO ACTIVIDADES

- Análisis de la estructura actual.
- Rediseño de funciones y proceso.
- Creación de manuales de funciones y procedimientos.
- Socialización y Capacitación a las personas en las nuevas funciones, normas y proceso definidos en el orgánico institucional.
- Mejora del servicio al ciudadano.

PROYECTO 5: ***Implementación de un Plan de Capacitación Integral***

Actualmente, en el GAD de Guachapala no se ha ido implementando el Plan de Capacitación Integral al personal, por lo que es importe su activación inmediata ya que permite, el desarrollo local y la mejora de la gestión pública.

MACRO ACTIVIDADES

- Talleres de Capacitación.

- Seminarios de Actualización en área relevantes para el GAD.
- Implementar sistemas de evaluación continua para medir el impacto de las capacitaciones y realizar ajustes a los problemas identificados.

PROYECTO 6: *Planificación Integral del territorio*

La planificación integral del territorio en el GAD de Guachapala es esencial para garantizar un desarrollo sostenible y equilibrado que responda a las necesidades de la comunidad. Este proyecto facilita una gestión eficiente de los recursos naturales y urbanos, promoviendo un uso responsable del suelo, la protección del medio ambiente y la mejora de la infraestructura local. Al integrar las dimensiones sociales, económicas y ambientales, se fomenta la participación ciudadana y se generan políticas públicas que elevan la calidad de vida de los habitantes. Además, una planificación adecuada no solo impulsa el desarrollo económico local, sino que también fortalece la resiliencia ante futuros desafíos, consolidando la autonomía y el bienestar de la población.

MACRO ACTIVIDADES

- Elaboración del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.
- Planes Complementarios.

Tabla 219 DEFINICIÓN DE PLANES, PROGRAMAS Y PROYECTOS

Objetivo de Desarrollo	Objetivo de Gestión	Política	Competencia	Meta	Plan/Programa	Proyecto	Presupuesto Referencial	Unidad de Intervención	PND		ETN		ODS
									Objetivo	Meta	Directriz	Lineamiento	Objetivo
1. OD. PI. Alcanzar el fortalecimiento institucional y de gobernanza, mediante una gestión administrativa eficiente, transparente y participativa para la modernización de los procesos internos, articulación interinstitucional efectiva y empoderamiento de la ciudadanía, hasta el año 2034.	1. OG. PI. Promover la participación ciudadana mediante la implementación de espacios de diálogo y consulta comunitaria, para el involucramiento de los ciudadanos en la gestión pública., hasta el año 2027.	1. POL. PI. Asegurar la transparencia, eficacia, calidad y excelencia en la prestación de los servicios públicos incluyendo la participación ciudadana en todos los ámbitos de decisión pública.	Participación ciudadana	Implementar en un 100% un plan de comunicación y marketing digital en el GAD, hasta el 2027.	1. PRO.PI PROMOCIÓN DE SISTEMAS DE COMUNICACIÓN INSTITUCIONAL ACTIVA	Plan de Comunicación Institucional y Marketing Digital	$ 3.000,00	Todo el territorio	9. Propender la construcción de un Estado eficiente, transparente orientado al bienestar social.	Aumentar el índice de percepción de la calidad de los servicios públicos en general de 6,05 en el año 2022 a 6,20 al 2025.	4: Articular la gestión territorial y la gobernanza multinivel	4.5. Elaborar y actualizar, de manera integral, los modelos de prestación de servicios públicos respecto a estándares, tipologías y modalidades para garantizar la calidad, accesibilidad, intersectorialidad, pertinencia cultural y territorial, con especial atención en el área rural.	Objetivo 11 Comunidades y Ciudades Sostenibles
	1. OG. PI. Promover la participación ciudadana mediante la implementación de espacios de diálogo y consulta comunitaria, para el involucramiento de los ciudadanos en la gestión pública., hasta el año 2027.			Alcanzar el 80% de los datos clave del territorio estén integrados en el Sistema de Información Local (SIL)	2. PRO.PI FORTALECIMIENTO DE CAPACIDAD INSTITUCIONAL CON UN ENFOQUE EN EL VALOR PÚBLICO	Consolidación de Datos en el Sistema de Información Local	$ 4.000,00						
			Cooperación Internacional	Captar el financiamiento en un 5% del banco de proyectos planteados, hasta el 2027.		Elaboración de un banco de proyectos para la captación de recursos externos	$ -		4. Estimular el sistema económico y de finanzas públicas para dinamizar la inversión y las relaciones comerciales.	Incrementar el grado de implementación de planes de acción y políticas de compras públicas sostenibles de 14,00 puntos en el año 2023 a 26,00			Objetivo 17 Alianzas para lograr los objetivos

Objetivo de Desarrollo	Objetivo de Gestión	Política	Competencia	Meta	Plan/Programa	Proyecto	Presupuesto Referencial	Unidad de Intervención	PND		ETN		ODS
									Objetivo	Meta	Directriz	Lineamiento	Objetivo
										puntos al 2025.			
	2. OG. PI. Incrementar la capacidad de gestión institucional del GAD mediante alianzas estratégicas, garantizando eficiencia y cumplimiento del marco regulatorio para impulsar el desarrollo armónico y social, hasta el año 2027.		Crear, modificar, exonerar o suprimir mediante ordenanzas, tasas y contribuciones especiales de mejoras	Actualizar el 100% de Ordenanzas de la Agenda Regulatoria, hasta el 2027.		Revisión y corrección de la normativa regulatoria local	$ -		9. Propender la construcción de un Estado eficiente, transparente orientado al bienestar social.	Aumentar el índice de percepción de la calidad de los servicios públicos en general de 6,05 en el año 2022 a 6,20 al 2025.			Objetivo 11 Comunidades y Ciudades Sostenibles
			Planificar el desarrollo territorial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial	Actualizar el 100% del manual de funciones a través del orgánico estructural y funcional, hasta el 2025.		Fortaleciendo la Administración Pública y rendimiento al servicio del ciudadano	$ 4.000,00						
				Ejecutar el 100% de un plan de capacitación a los servidores públicos del GAD, hasta el 2027.		Implementación de un Plan de Capacitación Integral	$ -						
				Brindar al 100% de la población una planificación actualizada de su territorio, hasta el 2027.		Planificación Integral del territorio	$ 45.000,00						

Elaborado por: Equipo Consultor, 2024

Tabla 220 ALINEACIÓN EN AGENDAS NACIONALES PARA LA IGUALDAD, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL DIFERENCIADA Y AGENDAS DE COORDINACIÓN ZONAL

Objetivo de Desarrollo	Objetivo de Gestión	Competencia	Agendas Nacionales para la igualdad		Planificación Territorial diferenciada		Agenda de coordinación zonal	
			Agenda de Igualdad	Políticas/Acciones	Instrumento	Lineamiento	ACZ#	Prioridad territorial
1. OD. PI. Alcanzar el fortalecimiento institucional y de gobernanza, mediante una gestión administrativa eficiente, transparente y participativa para la modernización de los procesos internos, articulación interinstitucional efectiva y empoderamiento de la ciudadanía, hasta el año 2034.	1. OG. PI. Promover la participación ciudadana mediante la implementación de espacios de diálogo y consulta comunitaria, para el involucramiento de los ciudadanos en la gestión pública., hasta el año 2027.	Participación ciudadana	INTERGENERACIONAL	N/A	N/A	N/A	ZONA 6	N/A
	2. OG. PI. Incrementar la capacidad de gestión institucional del GAD mediante alianzas estratégicas, garantizando eficiencia y cumplimiento del marco regulatorio para impulsar el desarrollo armónico y social, hasta el año 2027.	Cooperación Internacional						
		Crear, modificar, exonerar o suprimir mediante ordenanzas, tasas y contribuciones especiales de mejoras						
		Planificar el desarrollo territorial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial						

Elaborado por: Equipo Consultor- 2024

Tabla 221 DEFINICIÓN DE OBJETIVOS, POLÍTICAS, METAS E INDICADORES

PND	ODS	Objetivo de Desarrollo	Objetivo de Gestión	Competencia	Política	Indicador	Línea Base	Meta	Plan/programa/Proyecto	Presupuesto referencial
Objetivo	Objetivo									
9. Propender la construcción de un Estado eficiente, transparente orientado al bienestar social.	Objetivo 11 Comunidades y Ciudades Sostenibles	1. OD. PI. Alcanzar el fortalecimiento institucional y de gobernanza, mediante una gestión administrativa eficiente, transparente y participativa para la modernización de los procesos internos, articulación interinstitucional efectiva y empoderamiento de la ciudadanía, hasta el año 2034.	1. OG. PI. Promover la participación ciudadana mediante la implementación de espacios de diálogo y consulta comunitaria, para el involucramiento de los ciudadanos en la gestión pública., hasta el año 2027.	Participación ciudadana	1. POL. PI. Asegurar la transparencia, eficacia, calidad y excelencia en la prestación de los servicios públicos incluyendo la participación ciudadana en todos los ámbitos de decisión pública.	Porcentaje de un plan de comunicación y marketing digital implementado en el GAD	0	Implementar en un 100% un plan de comunicación y marketing digital en el GAD, hasta el 2027.	1. PRO.PI PROMOCIÓN DE SISTEMAS DE COMUNICACIÓN INSTITUCIONAL ACTIVA	$ 3.000,00
						Porcentaje de datos clave del territorio integrados en el Sistema de Información Local (SIL)	1	Alcanzar el 80% de los datos clave del territorio estén integrados en el Sistema de Información Local (SIL)	2. PRO.PI FORTALECIMIENTO DE CAPACIDAD INSTITUCIONAL CON UN ENFOQUE EN EL VALOR PÚBLICO	$ 4.000,00
				Cooperación Internacional		Porcentaje de financiamiento del banco de proyectos planteados	0	Captar el financiamiento en un 5% del banco de proyectos planteados, hasta el 2027.	2. PRO.PI PROGRAMA PARA EL FORTALECIMIENTO DE CAPACIDAD INSTITUCIONAL CON UN ENFOQUE EN EL VALOR PÚBLICO	$ -
4. Estimular el sistema económico y de finanzas públicas para dinamizar la inversión y las relaciones comerciales.	Objetivo 17 Alianzas para lograr los objetivos		2. OG. PI. Incrementar la capacidad de gestión institucional del GAD mediante alianzas estratégicas, garantizando eficiencia y cumplimiento del marco regulatorio para impulsar el desarrollo armónico y social, hasta el año 2027.	Crear, modificar, exonerar o suprimir mediante ordenanzas, tasas y contribuciones especiales de mejoras		Porcentaje de Ordenanzas actualizadas de la agenda regulatoria.	0	Actualizar el 100% de Ordenanzas de la Agenda Regulatoria, hasta el 2027.	2. PRO.PI PROGRAMA PARA EL FORTALECIMIENTO DE CAPACIDAD INSTITUCIONAL CON UN ENFOQUE EN EL VALOR PÚBLICO	$ -
9. Propender la construcción de un Estado eficiente, transparente orientado al bienestar social.	Objetivo 11 Comunidades y Ciudades Sostenibles			Planificar el desarrollo territorial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial		Porcentaje del manual de funciones a través del orgánico estructural y funcional actualizado	1	Actualizar el 100% del manual de funciones a través del orgánico estructural y funcional, hasta el 2025.	2. PRO.PI PROGRAMA PARA EL FORTALECIMIENTO DE CAPACIDAD INSTITUCIONAL CON UN ENFOQUE EN EL VALOR PÚBLICO	$ 4.000,00
						Porcentaje de un plan de capacitación a los servidores	1	Ejecutar el 100% de un plan de capacitación a los servidores	2. PRO.PI PROGRAMA PARA EL FORTALECIMIENTO DE CAPACIDAD	$ -

PND	ODS	Objetivo de Desarrollo	Objetivo de Gestión	Competencia	Política	Indicador	Línea Base	Meta	Plan/programa/Proyecto	Presupuesto referencial
Objetivo	Objetivo									
						públicos del GAD ejecutado		públicos del GAD, hasta el 2027.	INSTITUCIONAL CON UN ENFOQUE EN EL VALOR PÚBLICO	
						Porcentaje de población con una planificación actualizada de su territorio.	0	Brindar al 100% de la población una planificación actualizada de su territorio, hasta el 2027.	2. PRO.PI PROGRAMA PARA EL FORTALECIMIENTO DE CAPACIDAD INSTITUCIONAL CON UN ENFOQUE EN EL VALOR PÚBLICO	$ 45.000,00

Elaborado por: Equipo Consultor- 2024

3.4 MODELO TERRITORIAL DESEADO

El Modelo Territorial Deseado de Guachapala establece una visión integral para el cantón, abordando de manera estratégica las problemáticas detectadas y aprovechando las oportunidades para su desarrollo. Enfocándose en la reducción de inequidades sociales, la protección de grupos vulnerables y la mejora en áreas clave como seguridad, educación, infraestructura y sostenibilidad, el modelo se alinea con los marcos legales nacionales, especialmente la Constitución de 2008.

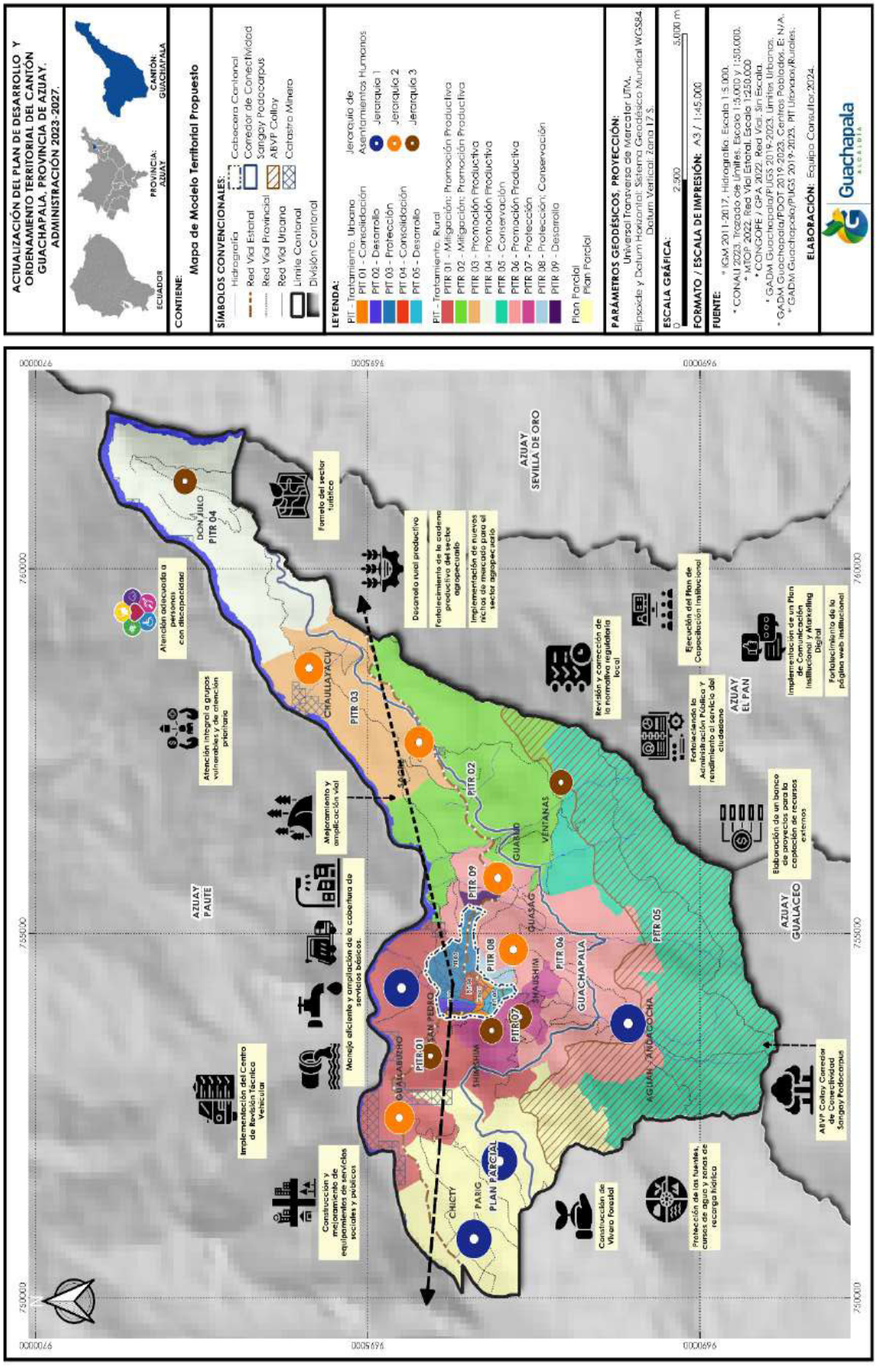
En el ámbito físico-ambiental, el modelo busca la protección de los derechos de la naturaleza, promoviendo prácticas sostenibles y fomentando la colaboración público-privada para la conservación de los recursos naturales. Proyectos de gran relevancia como la protección de fuentes de agua, forestación, recuperación de quebradas y la gestión de desechos sólidos; se plantean como prioridades, con énfasis en la educación y participación comunitaria para mitigar los impactos ambientales, reflejando un enfoque a largo plazo hacia 2034.

El modelo también reconoce la necesidad urgente de mejorar la infraestructura del cantón. En términos de asentamientos humanos, se propone mejorar la infraestructura vial, los servicios básicos y los equipamientos sociales, con proyectos clave que incluyen el saneamiento ambiental, el acceso al agua potable, y la optimización de la recolección de residuos sólidos. Además, se enfatiza la importancia de reducir el déficit habitacional a través de soluciones de vivienda social y de mejorar los espacios comunitarios y educativos.

El desarrollo socio-cultural es otro pilar fundamental, donde se prioriza la inclusión y el ejercicio pleno de derechos para los grupos vulnerables, con proyectos orientados a mejorar la calidad de vida de niños, adultos mayores, personas con discapacidad y mujeres. El fomento de la identidad cultural, la promoción de la autonomía y la dignificación de la vejez son esenciales para fortalecer la cohesión social y reducir las desigualdades, creando un entorno más justo y equitativo.

En el plano económico - productivo, se busca potenciar los sectores agropecuario y turístico, mejorando la competitividad y el acceso a mercados más competitivos, y generando valor agregado a los productos locales. El fortalecimiento de la cadena productiva agropecuaria mediante prácticas agroecológicas y la capacitación a los productores garantizará una producción más sostenible y de mayor calidad. El desarrollo del turismo sostenible será una fuente clave para la dinamización de la economía local, respetando y protegiendo el entorno natural del cantón.

El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2024 - 2027 (PDOT) está diseñado para mejorar la gobernanza local, con la implementación de sistemas de comunicación digital que favorezcan la transparencia y la participación ciudadana. A través de la creación de un banco de proyectos para la captación de recursos externos y la mejora de la normativa local, se fortalecerá la capacidad de gestión pública. Este enfoque integral busca garantizar un desarrollo sostenible y equilibrado, que impulse la competitividad económica y la mejora de la calidad de vida de los habitantes de Guachapala.



Mapa 65 MODELO TERRITORIAL DESEADO

Elaborado por: Equipo Consultor- 2024



04

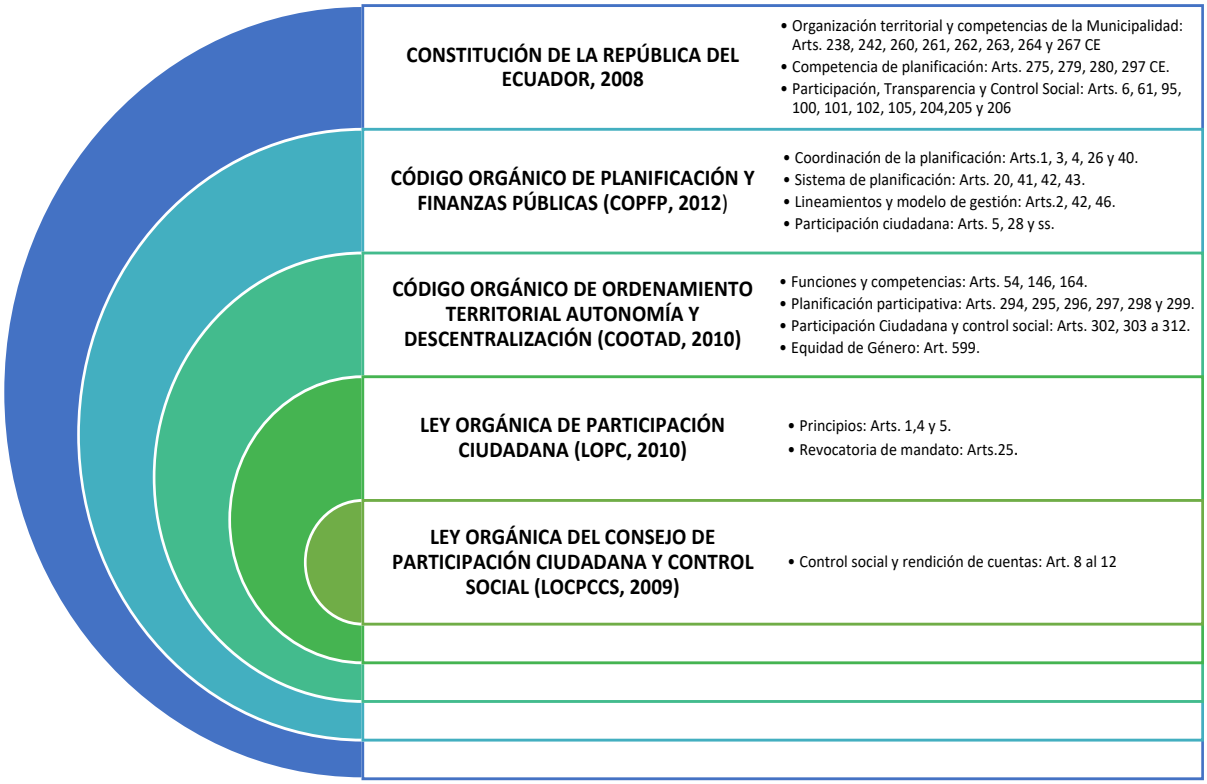
Fase de elaboración de MODELO DE GESTIÓN

4 FASE ELABORACIÓN DE MODELO DE GESTIÓN

4.1 INTRODUCCIÓN

El Modelo de Gestión del PDOT abarca todas las acciones y procedimientos necesarios para implementar su propuesta, estructurándose mediante un análisis e identificación de las intervenciones territoriales y la articulación multinivel e intersectorial para alcanzar los objetivos planteados. Este componente incluye también el análisis de ejes transversales, como las agendas de igualdad y la gestión de riesgos.

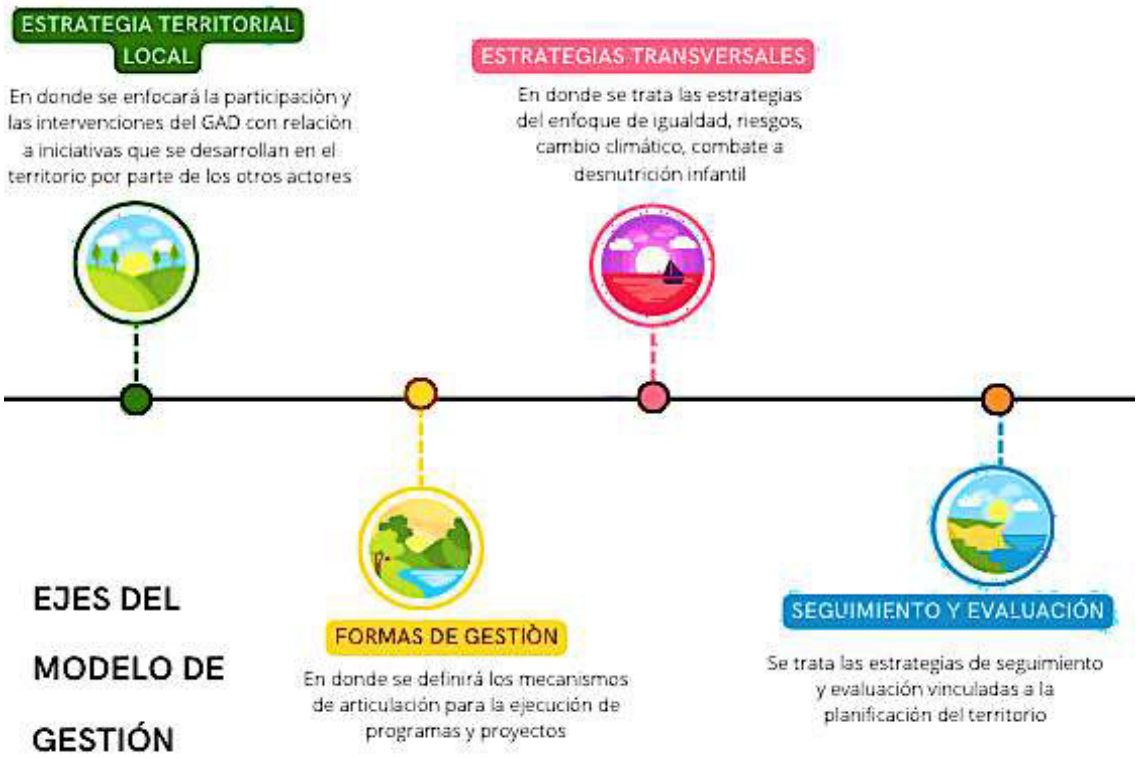
El Modelo de Gestión se basa en el siguiente Ordenamiento Jurídico, que se detalla a continuación:



4.2 EJES DEL MODELO DE GESTIÓN

Los Ejes del Modelo de Gestión que lo determina la Secretaria Nacional de Planificación Proceso 2023 – 2027, los mismos que se plasman en la siguiente ilustración:

Ilustración 43 EJES DEL MODELO DE GESTIÓN



Elaborado por: Equipo Consultor-2024

4.3 INSERCIÓN ESTRATÉGICA TERRITORIAL

Para analizar adecuadamente las iniciativas del PDOT, se requiere un enfoque estructurado en el que cada variable contribuya a la identificación de sinergias y oportunidades de articulación en el territorio. Las variables a analizar son las siguientes:

INICIATIVA: En este punto, es fundamental identificar y clasificar cada iniciativa de acuerdo con su naturaleza (pública, privada, o comunitaria) y su propósito en el contexto territorial. Analizar las iniciativas permite entender qué problemas locales buscan resolver, a quiénes impactan y qué potencialidades aprovechan. El mapeo de actores ofrece una base para este análisis, facilitando la identificación de los recursos y capacidades disponibles para cada intervención.

OBJETIVO DE LA ARTICULACIÓN: El análisis del objetivo de la articulación permite definir el propósito de la participación del Gobierno Autónomo Descentralizado en cada iniciativa. Esto implica comprender el valor agregado de la colaboración en términos de eficiencia, alcance e impacto. Se identifica, si el objetivo de la articulación responde a metas de desarrollo específicas del PDOT o si cubre necesidades urgentes del territorio.

MECANISMOS DE ARTICULACIÓN: Este aspecto implica evaluar y definir cómo el GAD se integrará en cada iniciativa, sea a través de convenios, mesas de trabajo, financiamiento compartido o coordinación interinstitucional. Se debe analizar la efectividad y viabilidad de estos mecanismos en

función del contexto local y de las capacidades del GAD, asegurando que la colaboración realmente impulse los objetivos de la iniciativa.

Es decir, a través de este análisis, se pueden identificar posibles duplicidades y áreas de convergencia entre las iniciativas, optimizando los recursos y potenciando el impacto en el territorio. Además, permite detectar necesidades de ajuste en los mecanismos de articulación para asegurar una colaboración efectiva y alineada con los objetivos del PDOT. Este enfoque garantiza que las intervenciones no solo cumplan con sus objetivos particulares, sino que contribuyan al desarrollo integral del territorio.

Tabla 222 INICIATIVA, OBJETIVO Y MECANISMOS DE ARTICULACIÓN QUE SE DESARROLLA EN EL TERRITORIO DE GUACHAPALA

INICIATIVA	OBJETIVO DE LA ARTICULACIÓN	MECANISMO DE ARTICULACIÓN
Convenios con entidades públicas	Establecer alianzas estratégicas que fortalezcan la gestión ambiental, optimizando recursos, capacidades técnicas y operativas para la ejecución eficiente de proyectos sostenibles	Convenios
El Ministerio de Inclusión Social trabaja con los grupos prioritarios	Contribuir a una mejora calidad de vida con los grupos prioritarios a través de asistencia, acompañamiento y kits alimentarios	Convenio
El Consejo de Protección de Derechos encargados de establecer políticas públicas	Establecer políticas públicas para la protección de los derechos de los diferentes grupos vulnerables	Convenio
Junta Cantonal de Protección de Derechos	Establece las medidas administrativas para proteger sus derechos	Convenio
El Gobierno Provincial apoya con la implementación de los sistemas de riego	Dotar de sistema de riego a través de convenio para mejorar la producción y productividad del sector agropecuario	Convenio
El Ministerio de Turismo tiene la competencia de regular el turismo	Fortalecer el sector turístico, a través de su regulación para la promoción del turismo	Convenio
La Academia tiene el programa de vinculación con la población	Fortalecer el sector productivo y turístico para impulsar el desarrollo local	Convenio
El GAD Provincial mantiene su competencia de Turismo enfocado en el desarrollo integral del turismo provincial	Implementar infraestructura turística en el cantón Guachapala para promocionar y difundir lugares turísticos naturales del cantón.	Convenio Nacional e Internacional
El MAG tiene la competencia en el apoyo al sector agropecuario, asistencia técnica	Fortalecer el sector agropecuario para mejorar el nivel de ingresos de la población con asistencia técnica	Convenio
Convenios con organismos público-privados	Obtener recursos y asistencia técnica a través de convenios para el fortalecimiento de la capacidad institucional del GAD Cantonal	Convenios
Convenios con organismos de régimen dependiente y ONGs	Gestionar los recursos necesarios para viabilizar el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial mediante convenios con organismos de régimen y ONGs.	Convenios
Convenio con la EMAC-EP para la recepción de los residuos sólidos	Recepción de los residuos sólidos, a través del convenio.	Convenio
Convenio con el Ministerio de Educación para el mantenimiento de las unidades educativas	Mantener las unidades educativas en buen estado, a través del convenio de concurrencia con el Ministerio de Educación.	Convenio
Convenio con el Gobierno Provincial para el mejoramiento vial	Mantener vías en buen estado, por medio de un convenio con el Gobierno Provincial para el financiamiento y asistencia técnica.	Convenio

Elaborado por: Equipo Consultor-2024

4.4 FORMAS DE GESTIÓN – ARTICULACIÓN PARA LA GESTIÓN

Esta sección detalla los esfuerzos del GAD para alcanzar sus metas, enmarcadas en el cumplimiento del PDOT y del Plan Nacional de Desarrollo. Este proceso requiere la colaboración activa con distintos actores del territorio, cuyo impacto se verá reflejado en estrategias de articulación impulsadas mediante alianzas, convenios y otras modalidades de gestión, como las mancomunidades, consorcios y convenios de delegación. A partir del diagnóstico de problemas y potencialidades del territorio, se establecen los mecanismos de coordinación necesarios para implementar programas y proyectos que son competencia exclusiva de los GAD (Secretaría Nacional de Planificación, Proceso 2023-2027).

Tabla 223 FORMAS DE GESTIÓN SISTEMA FÍSICO AMBIENTAL

Plan, programa, proyecto	Relacionamiento		Forma de gestión	Unidad responsable
	Actor involucrado	Interés ¿Por qué, para qué?		
PLAN/PROGRAMA: 1. PRO. FA. PROTECCIÓN DE LAS FUENTES, CURSOS DE AGUA Y ZONAS DE RECARGA HÍDRICA EN EL MARCO DE ADAPTACIÓN Y MITIGACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO PROYECTO: Conservación y recuperación de ecosistemas de interés hídrico	GADP MAATE INC	Capacitación, asistencia técnica, financiamiento	Recursos Propios y Gestión	Unidad de Gestión Ambiental
PLAN/PROGRAMA: 2. PRO. FA. BUENAS PRÁCTICAS AMBIENTALES, REDUCCIÓN DE LA CONTAMINACIÓN Y CAMBIO CLIMÁTICO PROYECTO: Proyecto de Forestación y Reforestación	GADP	Capacitación, asistencia técnica, financiamiento	Recursos Propios y Gestión	Unidad de Gestión Ambiental
PLAN/PROGRAMA: 2. PRO. FA. BUENAS PRÁCTICAS AMBIENTALES, REDUCCIÓN DE LA CONTAMINACIÓN Y CAMBIO CLIMÁTICO PROYECTO: Recuperación de márgenes de quebradas	GADP	Capacitación, asistencia técnica, financiamiento	Recursos Propios y Gestión	Unidad de Gestión Ambiental
PLAN/PROGRAMA: 2. PRO. FA. BUENAS PRÁCTICAS AMBIENTALES, REDUCCIÓN DE LA CONTAMINACIÓN Y CAMBIO CLIMÁTICO PROYECTO: Educación Ambiental	GADP	Capacitación, asistencia técnica	Recursos Propios	Unidad de Gestión Ambiental
PLAN/PROGRAMA: 3. PRO. FA. PROGRAMA INTEGRAL DE GESTIÓN DE RIESGOS PROYECTO: Plan de prevención y contingencias ante eventos adversos	SNGRE GAD Provincial MAATE CELEC COE CANTONAL	Capacitación, asistencia técnica	Recursos Propios	Unidad de Gestión Ambiental

Elaborado por: Equipo Consultor-2024

Tabla 224 FORMAS DE GESTIÓN ASENTAMIENTOS HUMANOS

Plan, programa, proyecto	Relacionamiento		Forma de gestión	Unidad responsable
	Actor involucrado	Interés ¿Por qué, para qué?		
PLAN/PROGRAMA: 1. PRO. AH PROGRAMA DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO PROYECTO: Plan Maestro de Agua Potable	BIDE	Asistencia técnica, financiamiento	Convenio	Obras Públicas

Plan, programa, proyecto	Relacionamiento		Forma de gestión	Unidad responsable
	Actor involucrado	Interés ¿Por qué, para qué?		
PLAN/PROGRAMA: 1. PRO. AH PROGRAMA DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO PROYECTO: Mejoramiento y Ampliación de los sistemas de agua potable	Juntas de Agua Potable	Asistencia técnica, financiamiento	Convenio	Obras Públicas
PLAN/PROGRAMA: 1. PRO. AH PROGRAMA DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO PROYECTO: Ampliación de los sistemas de alcantarillado	Comunidades BIDE	Asistencia técnica, financiamiento	Convenio	Obras Públicas
PLAN/PROGRAMA: 1. PRO. AH PROGRAMA DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO PROYECTO: Ampliación del sistema de recolección de residuos sólidos	Comunidades EMAC	Asistencia técnica, Capacitación	Convenio	Gestión Ambiental
PLAN/PROGRAMA: 1. PRO. AH PROGRAMA DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO PROYECTO: Mejoramiento y dotación de equipamientos de culto	Comunidades	Político	Acuerdos	Obras Públicas
PLAN/PROGRAMA: 2. PRO. AH PROGRAMA DE IMPLEMENTACIÓN Y MEJORAMIENTO DE EQUIPAMIENTOS PROYECTO: Implementación de parques y jardines	Comunidades	Político	Acuerdos	Obras Públicas
PLAN/PROGRAMA: 2.PRO. AH PROGRAMA DE IMPLEMENTACIÓN Y MEJORAMIENTO DE EQUIPAMIENTOS PROYECTO: Mejoramiento de equipamientos educativos y comunitarios	Ministerio de Educación	Político	Acuerdos	Obras Públicas
PLAN/PROGRAMA: 3. PRO. AH. PROGRAMA DE MOVILIDAD Y TRANSPORTE PROYECTO: Mejoramiento de las vías urbanas y rurales	Comunidades Gad Provincial	Político	Acuerdos	Obras Públicas
PLAN/PROGRAMA: 3. PRO. AH. PROGRAMA DE MOVILIDAD Y TRANSPORTE PROYECTO: Mejoramiento de la red vial	Comunidades Gad Provincial	Financiamiento,	Convenio	Obras Públicas
PLAN/PROGRAMA: 3. PRO. AH. PROGRAMA DE MOVILIDAD Y TRANSPORTE PROYECTO: Implementación del Centro Técnico Vehicular y Equipamientos de Transporte	Empresa Privada	Financiamiento,	Convenio	Unidad de matriculación vehicular
PLAN/PROGRAMA: 4, PRO. AH. PROGRAMA DE VIVIENDA SOCIAL	Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda	Financiamiento,	Convenio	Obras Públicas

Plan, programa, proyecto	Relacionamiento		Forma de gestión	Unidad responsable
	Actor involucrado	Interés ¿Por qué, para qué?		
PROYECTO: Dotación del suelo para vivienda social y sus servicios necesarios				

Elaborado por: Equipo Consultor-2024

Tabla 225 FORMAS DE GESTIÓN SISTEMA SOCIO CULTURAL

Plan, programa, proyecto	Relacionamiento		Forma de gestión	Unidad responsable
	Actor involucrado	Interés ¿Por qué, para qué?		
PLAN/PROGRAMA: 1. PRO. SC. PROGRAMA DE ATENCIÓN INTEGRAL A GRUPOS VULNERABLES Y DE ATENCIÓN PRIORITARIA PROYECTO: Comunidades de Equidad	GAD Municipal GAD Provincial	Financiamiento y Capacitación	Gestión y Recursos Propios	Unidad Social, CCPD y JCPD
PLAN/PROGRAMA: 1. PRO. SC. PROGRAMA DE ATENCIÓN INTEGRAL A GRUPOS VULNERABLES Y DE ATENCIÓN PRIORITARIA PROYECTO: Proyecto de Discapacidad	MIES GAD MUNICIPAL	Financiamiento y Capacitación	Gestión y Recursos Propios	Unidad Social, CCPD y JCPD
PLAN/PROGRAMA: 1. PRO. SC. PROGRAMA DE ATENCIÓN INTEGRAL A GRUPOS VULNERABLES Y DE ATENCIÓN PRIORITARIA PROYECTO: Implementación de Servicios de Personas Adultas Mayores-PEJ	MIES GAD MUNICIPAL	Financiamiento y Capacitación	Gestión y Recursos Propios	Unidad Social, CCPD y JCPD
PLAN/PROGRAMA: 1. PRO. SC. PROGRAMA DE ATENCIÓN INTEGRAL A GRUPOS VULNERABLES Y DE ATENCIÓN PRIORITARIA PROYECTO: Proyecto de Erradicación de la mendicidad	GAD MUNICIPAL ONGS	Financiamiento y Capacitación	Gestión y Recursos Propios	Unidad Social, CCPD y JCPD
PLAN/PROGRAMA: 2. PRO. SC. FOMENTO DE DESARROLLO DE PRÁCTICAS DEPORTIVAS, RECREACIONALES, CULTURALES Y EDUCATIVAS DE NIÑOS, NIÑAS Y JÓVENES PROYECTO: Deporte, recreación, actividad física, mental y aprovechamiento del tiempo libre	Consejo Cantonal de Protección de Derechos Liga Deportiva Cantonal	Financiamiento y Capacitación	Gestión y Recursos Propios	Unidad Social, CCPD y JCPD
PLAN/PROGRAMA: 3. PRO. SC. PUESTA EN VALOR DEL PATRIMONIO CULTURAL Y NATURAL CANTONAL PROYECTO: Rescate de la Identidad Cultural	INPC Ministerio de Cultura y Patrimonio	Financiamiento y Capacitación	Gestión y Recursos Propios	Unidad Social, CCPD y JCPD
PLAN/PROGRAMA: 4. PRO. SC. PROGRAMA INTEGRAL DE SEGURIDAD CIUDADANA PROYECTO: Gestión Integral de la Seguridad y Convivencia Ciudadana	UPC	Financiamiento y Capacitación	Gestión y Recursos Propios	Unidad Social, CCPD y JCPD
PLAN/PROGRAMA: 1. PRO. SC. PROGRAMA DE ATENCIÓN INTEGRAL A GRUPOS VULNERABLES Y DE ATENCIÓN PRIORITARIA PROYECTO: Dignificación, cuidado y autonomía en la vejez	MIES GAD Municipal	Financiamiento y Capacitación	Gestión y Recursos Propios	Unidad Social, MIES

Elaborado por: Equipo Consultor-2024

Tabla 226 FORMAS DE GESTIÓN SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO

Plan, programa, proyecto	Relacionamiento		Forma de gestión	Unidad responsable
	Actor involucrado	Interés ¿Por qué, para qué?		
PLAN/PROGRAMA: DESARROLLO PRODUCTIVO Y TURISMO SOSTENIBLE PROYECTO: Proyecto de Desarrollo Rural Productivo	MAG, GAD PROVINCIAL	Capacitación, asistencia técnica, financiamiento	Convenio	Técnico del área productiva
PLAN/PROGRAMA: DESARROLLO PRODUCTIVO Y TURISMO SOSTENIBLE PROYECTO: Fortalecimiento de la Cadena Productiva del Sector Agropecuario	GAD PROVINCIAL, MAG	Capacitación, asistencia técnica, financiamiento	Convenio	Técnico del área productiva
PLAN/PROGRAMA: DESARROLLO PRODUCTIVO Y TURISMO SOSTENIBLE PROYECTO: Fomento al Sector Turístico	SECAP, ACADEMIA	Capacitación.	Convenio	Técnico del área productiva
PLAN/PROGRAMA: DESARROLLO PRODUCTIVO Y TURISMO SOSTENIBLE PROYECTO: Fomento al Sector Turístico	MINTUR, GAD MUNICIPAL, GAD PROVINCIAL	Capacitación, asistencia técnica, financiamiento	Convenio	Técnico del área productiva

Elaborado por: Equipo Consultor-2024

Tabla 227 FORMAS DE GESTIÓN SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL

Plan, programa, proyecto	Relacionamiento		Forma de gestión	Unidad responsable
	Actor involucrado	Interés ¿Por qué, para qué?		
PLAN/PROGRAMA: 1. PRO.PI PROMOCIÓN DE SISTEMAS DE COMUNICACIÓN INSTITUCIONAL ACTIVA PROYECTO: Plan de Comunicación Institucional y Marketing Digital	GAD Municipal Medios de Comunicación locales-Aliados	Capacitación, asistencia técnica, financiamiento	Recursos Propios	Área de Comunicación Social
PLAN/PROGRAMA: 2. PRO.PI FORTALECIMIENTO DE CAPACIDAD INSTITUCIONAL CON UN ENFOQUE EN EL VALOR PÚBLICO PROYECTO: Consolidación de Datos en el Sistema de Información Local	GAD Municipal INEC SNP Academia Organismos de Cooperación Internacional	Capacitación, asistencia técnica, financiamiento	Recursos Propios	Área de Comunicación Social TICS Dirección de Planificación
PLAN/PROGRAMA: 2. PRO.PI PROGRAMA PARA EL FORTALECIMIENTO DE CAPACIDAD INSTITUCIONAL CON UN ENFOQUE EN EL VALOR PÚBLICO PROYECTO: Elaboración de un banco de proyectos para la captación de recursos externos	GAD Municipal Organismos de Cooperación Internacional	Desarrollo del proyecto	Gestión	Departamento Financiero Relaciones Públicas
PLAN/PROGRAMA: 2. PRO.PI PROGRAMA PARA EL FORTALECIMIENTO DE CAPACIDAD INSTITUCIONAL CON UN ENFOQUE EN EL VALOR PÚBLICO	GAD Municipal	Capacitación, asistencia técnica, financiamiento	Recursos Propios	Secretaría de Concejo y Procurador Síndico

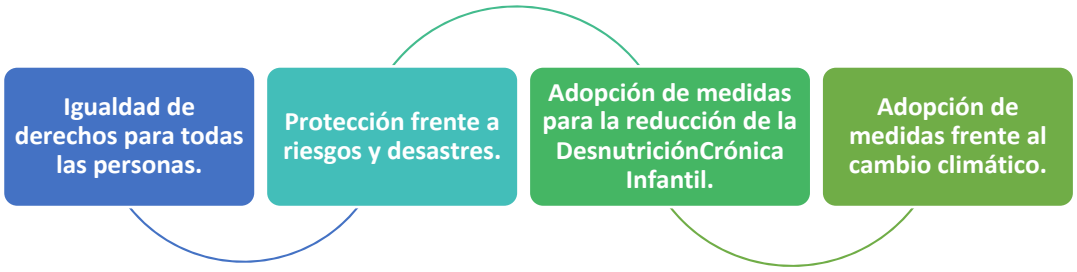
Plan, programa, proyecto	Relacionamiento		Forma de gestión	Unidad responsable
	Actor involucrado	Interés ¿Por qué, para qué?		
PROYECTO: Revisión y corrección de la normativa regulatoria local				
PLAN/PROGRAMA: 2. PRO.PI PROGRAMA PARA EL FORTALECIMIENTO DE CAPACIDAD INSTITUCIONAL CON UN ENFOQUE EN EL VALOR PÚBLICO PROYECTO: Fortaleciendo la Administración Pública y rendimiento al servicio del ciudadano	GAD Municipal	Capacitación, asistencia técnica, financiamiento	Recursos Propios	Unidad de Talento Humano
PLAN/PROGRAMA: 2. PRO.PI PROGRAMA PARA EL FORTALECIMIENTO DE CAPACIDAD INSTITUCIONAL CON UN ENFOQUE EN EL VALOR PÚBLICO PROYECTO: Implementación de un Plan de Capacitación Integral	GAD Municipal Ministerio de Trabajo	Capacitación, asistencia técnica, financiamiento	Recursos Propios	Unidad de Talento Humano
PLAN/PROGRAMA: 2. PRO.PI PROGRAMA PARA EL FORTALECIMIENTO DE CAPACIDAD INSTITUCIONAL CON UN ENFOQUE EN EL VALOR PÚBLICO PROYECTO: Planificación Integral del territorio	GAD Municipal Ministerio de Trabajo	Capacitación, asistencia técnica, financiamiento	Recursos Propios	Dirección de Planificación

Elaborado por: Equipo Consultor-2024

4.5 ESTRATEGIAS TRANSVERSALES

De acuerdo a la Secretaria Nacional de Planificación, el Modelo de Gestión del PDOT considera la incorporación de cuatro temas o ejes transversales.

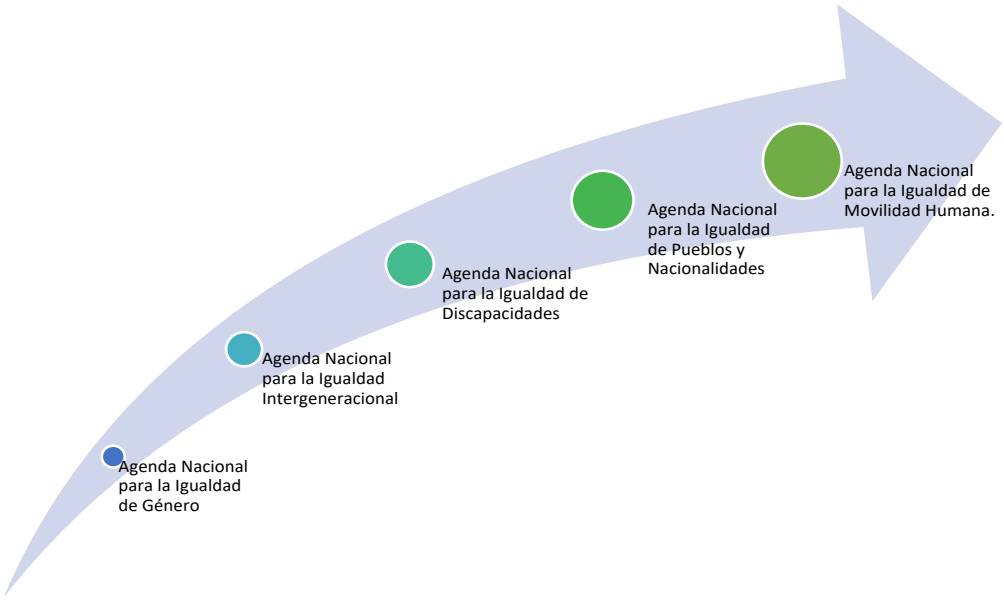
Ilustración 44 ESTRATEGIAS TRANSVERSALES



Elaborado por: Equipo Consultor-2024

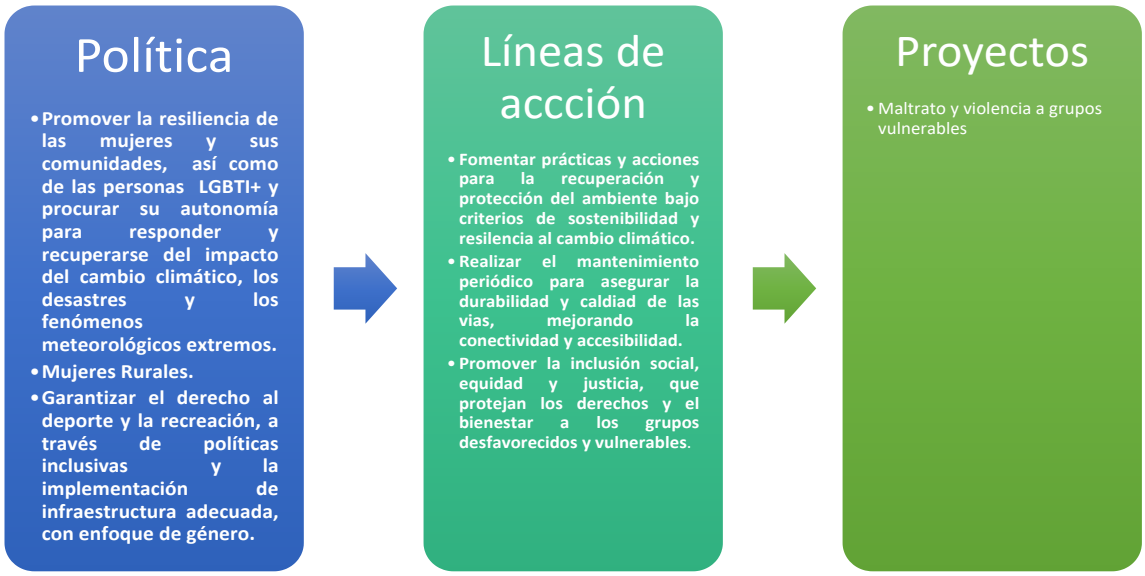
4.5.1 IGUALDAD DE DERECHOS PARA TODAS LAS PERSONAS

Las agendas de igualdad son instrumentos que se articulan con las políticas públicas y se basan en los principios rectores de igualdad y participación expresados en la Constitución y Plan Nacional, mismas que permiten trazar y fortalecer el camino hacia la exigibilidad de derechos y hacia una sociedad más igualitaria.



4.5.1.1 AGENDA DE GÉNERO

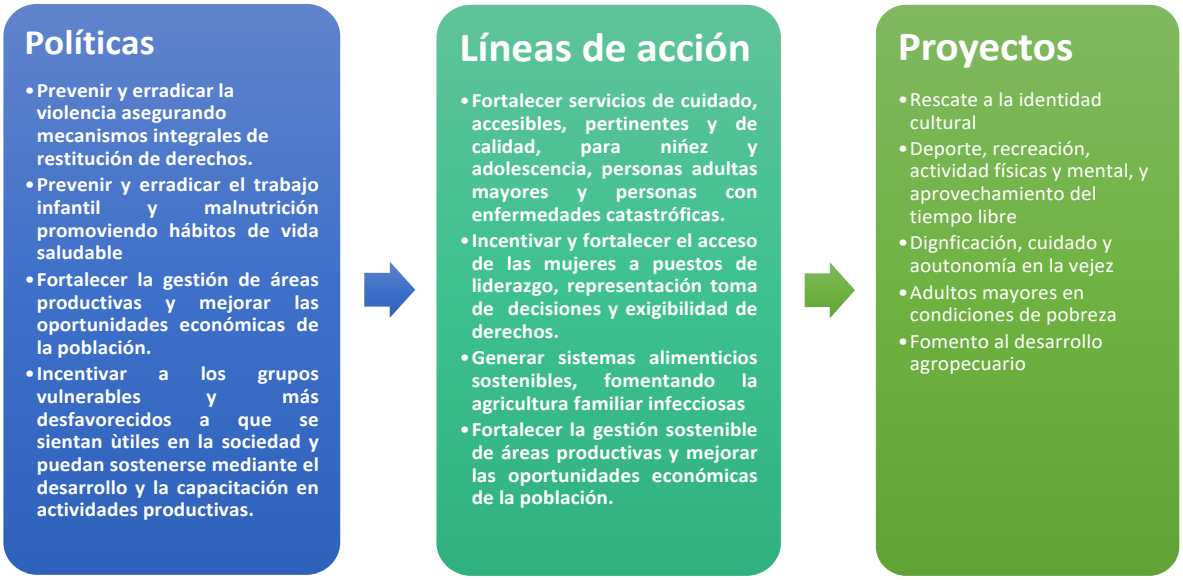
La Agenda de Género se enfoca a efectivizar el cumplimiento de los derechos de las mujeres y personas LGBTI+ establecidos en la Constitución y los instrumentos internacionales de derechos humanos. En el PDOT, las estrategias respecto a esta agenda se transversalizan y se visibilizan en torno a los siguientes proyectos:



4.5.1.2 AGENDA INTERGENERACIONAL

La Agenda Intergeneracional apunta a reconocer la protección integral por parte del Estado, de los derechos humanos de todas las personas a lo largo de su vida y el reconocimiento y protección a los derechos específicos que son propios de las diferentes edades, para asegurar la protección

integral y el ejercicio pleno de sus derechos. Las políticas planteadas en la agenda Intergeneracional se trabajan transversalmente en el PDOT reflejándose de la siguiente manera:



4.5.1.3 PUEBLOS Y NACIONALIDADES

La Agenda de Pueblos y Nacionalidades busca orientar de manera integral el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes, con base en el reconocimiento y la valoración de la diversidad cultural y la proyección espacial de las políticas sociales, económicas y ambientales.



4.5.1.4 DISCAPACIDAD

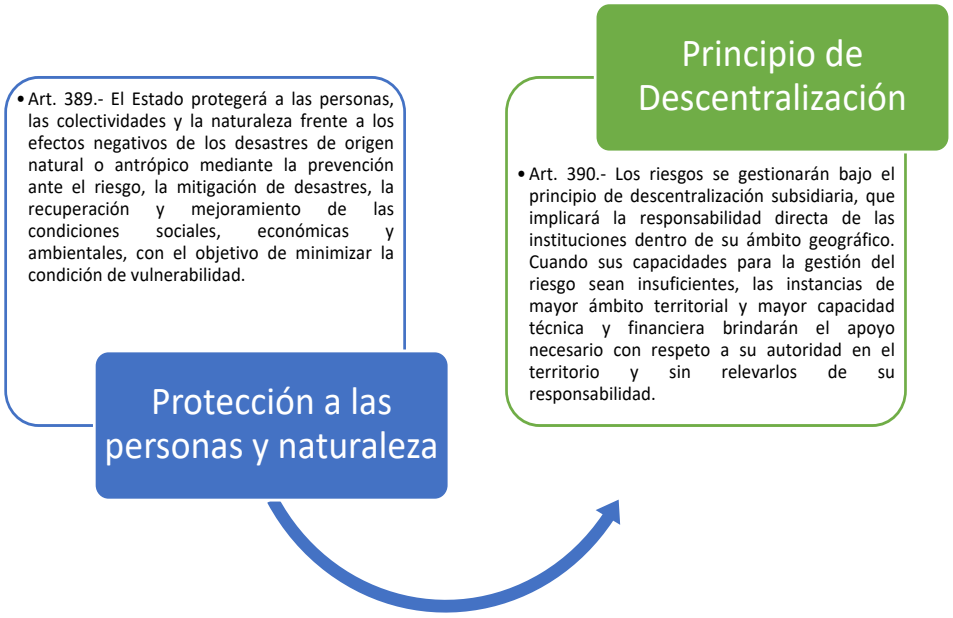
Este instrumento de planificación fue creado para establecer políticas orientadas a la prevención, atención oportuna y equiparación de oportunidades para las personas con discapacidad, y guiará

el accionar de las instituciones rectoras y ejecutoras de la política pública. En el PDOT, la inclusión de este enfoque se ve reflejada en los siguientes proyectos:



4.6 PROTECCIÓN FRENTE A RIESGOS Y DESASTRES

Para el análisis de riesgos y desastres la Constitución en los siguientes artículos que se procede a describir a continuación establece parámetros que deben ser observados:



En el cantón Guachapala se han identificado los siguientes riesgos, tanto de orden natural como antrópico:

Amenazas

- Pérdidas por servicios Ambientales
- Deforestación
- Avande de la Frontera Agropecuaria
- Cambio Climático.
- Heladas

Estrategias

- Reforestación en áreas degradadas
- Educación a la población en talleres
- Capacitación en actividad ganadera sostenibles
- Implementación del sistema silvopastoril
- Implementación de medidas adaptativas al cambio climático como es las cercas vivas

Proyectos

- Delimitar áreas prioritarias de conservación hírdrica
- Proyecto de Forestación y Reforestación
- Plan de prevención y contigencia ante eventos adversos.

4.7 ADOPCIÓN DE MEDIDAS FRENTE AL CAMBIO CLIMÁTICO

Ilustración 45 ADOPCIÓN MEDIDAS AL CAMBIO CLIMÁTICO



Elaborado por: Equipo Consultor-2024

4.8 ADOPCIÓN DE MEDIDAS PARA LA REDUCCIÓN DE LA DESNUTRICIÓN CRÓNICA INFANTIL.

4.8.1 CAUSAS DE LA DESNUTRICIÓN INFANTIL Y MEDIDAS ADOPTADAS

Tabla 228 CAUSAS DE LA DESNUTRICIÓN INFANTIL Y MEDIDAS ADOPTADAS

CAUSAS	MEDIDAS	PROYECTO
Insuficiente ingesta de nutrientes	Impulsar el consumo de alimentos sostenibles, en base al consumo de productos diversos, de buena calidad y orgánicos	Fomento a la agricultura Agua Potable y Alcantarillado
Condiciones socioeconómicas	Impulsar proyectos que apunten a mejorar sus niveles de ingreso	Fomento al turismo
Problemas de educación y conocimiento	Impulsar proyectos de educación de cómo debe nutrirse la población con los diferentes productos que tiene en su chacra.	Fomento a la agricultura

Elaborado por: Equipo Consultor-2024

4.9 ESTRATEGIAS DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

Una buena planificación es fundamental para enfocarnos en los resultados que realmente importan en los programas y proyectos de desarrollo. Además, el seguimiento y la evaluación eficaces nos permiten aprender de nuestras experiencias pasadas, tanto de los éxitos como de los desafíos, y tomar decisiones informadas para mejorar nuestras iniciativas actuales y futuras.

El seguimiento implica obtener información periódica sobre el progreso realizado hacia las metas y objetivos establecidos. Es un proceso continuo que permite a las partes interesadas tener una retroalimentación regular y actualizada sobre cómo se están desarrollando las actividades y si se están logrando los resultados esperados.

Por otro lado, la evaluación es una evaluación más exhaustiva y rigurosa de las actividades que ya se han completado o que están en curso. Se realiza de manera independiente para determinar en qué medida se están alcanzando los objetivos establecidos y cómo están contribuyendo a la toma de decisiones. La evaluación nos brinda una visión más completa y objetiva de los logros y desafíos, lo que nos permite aprender de ellos y mejorar nuestras acciones futuras.

La planificación, el seguimiento y la evaluación se desarrollan mediante una estrategia general de gestión cuyo objetivo es lograr un mejor desempeño y resultados demostrables, es un proceso continuo. Esto significa que hay una retroalimentación, aprendizaje y mejoras constantes.
El seguimiento es también un proceso continuo. Las lecciones extraídas del seguimiento son debatidas periódicamente y usadas para reforzar las acciones y las decisiones. Se deberían hacer

las evaluaciones para obtener mejoras programáticas mientras el programa está todavía en curso y para apoyar la planificación de nuevos programas.

Cabe indicar que la Resolución No. 001-2016-CNP, de la actual Secretaría Nacional de Planificación establece los lineamientos y directrices de carácter estratégico y táctico para los procesos de seguimiento y evaluación a los resultados de la implementación de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) de los gobiernos autónomos descentralizados (GAD) en concordancia con el Plan Nacional de Desarrollo y sus instrumentos complementarios y articulados con los actores del territorio.

4.9.1 SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

El seguimiento implica la recopilación periódica de información sobre los avances en relación con las metas y objetivos trazados. Este proceso continuo permite a las partes involucradas recibir retroalimentación actualizada sobre el desarrollo de las actividades, lo que facilita el ajuste y orientación en tiempo real hacia los resultados esperados.

En contraste, la evaluación es un análisis más exhaustivo de las actividades completadas o en curso, realizado de manera independiente. Su propósito es medir con mayor profundidad el nivel de cumplimiento de los objetivos y evaluar su aporte a la toma de decisiones. A través de este proceso, se obtiene una visión objetiva y detallada de los logros y desafíos, lo que facilita el aprendizaje y la optimización de acciones futuras.

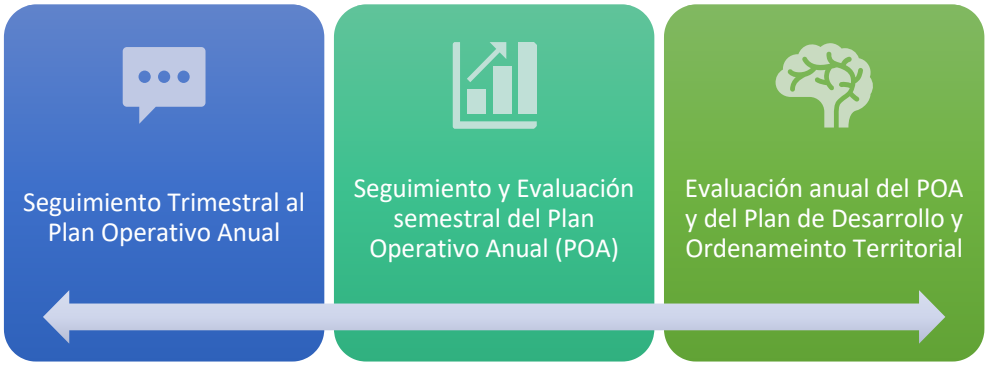
4.9.1.1 GESTIÓN INTEGRADA PARA LA MEJORA CONTINUA

La planificación, el seguimiento y la evaluación forman parte de una estrategia de gestión integral cuyo objetivo es lograr un desempeño efectivo y resultados comprobables. Esta estrategia se caracteriza por su enfoque en la retroalimentación, el aprendizaje continuo y las mejoras constantes, adaptando las acciones con base en los resultados del seguimiento.

Las evaluaciones deben realizarse durante el curso de los programas para aplicar mejoras oportunas y apoyar la planificación de nuevas iniciativas. Así, estos procesos contribuyen a elevar la calidad de vida de la población y expandir sus oportunidades, maximizando el impacto positivo de las intervenciones en el territorio.

4.9.2 IDENTIFICACIÓN DEL ALCANCE DE LOS PROYECTOS Y PERIODICIDAD DEL SEGUIMIENTO

El seguimiento del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial se realizará de manera trimestral, semestral y anual, y se basará en un análisis detallado de la evaluación de las metas y del progreso en la ejecución de programas y proyectos, este proceso incluirá la identificación de alertas y la formulación de recomendaciones derivadas del monitoreo.



4.9.3 MÉTODO, RESPONSABLES Y PRODUCTOS DEL SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

SEGUIMIENTO TRIMESTRAL DEL POA OBJETIVO: Analizar los avances y limitaciones desde el punto de vista físico y financiero y contar con insumos para el reporte al SIGAD de forma oportuna.

Tabla 229 SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

RESPONSABLE	MÉTODO	PARTICIPANTES
Encargado del seguimiento del Sistema de planificación	Reunión Trimestral	Técnico Responsable de seguimiento e informe al SIGAD

Elaborado por: Equipo Consultor-2024

En el programa de fortalecimiento institucional se deberá plantear una herramienta de seguimiento y evaluación que será manejada por el encargado del seguimiento del Sistema de planificación, a través de matrices que permitan incluir los programas, proyectos, metas, indicadores, tiempos, etc. y organizar los reportes como base para implementar acciones oportunas que garanticen el cumplimiento de plazos y concreción de lo planificado

SEGUIMIENTO SEMESTRAL DEL POA OBJETIVO: Analizar los avances y limitaciones para la toma de decisiones correctivas a tiempo desde el punto de vista físico y financiero.

Tabla 230 SEGUIMIENTO SEMESTRAL

RESPONSABLE	MÉTODO	PARTICIPANTES
Encargado del seguimiento del Sistema de planificación	Reunión Semestral	Técnico Responsable de seguimiento y Evaluación informe al SIGAD

Elaborado por: Equipo Consultor-2024

El encargado del seguimiento del sistema de planificación, en conjunto con los técnicos encargados de cada proyecto, realizarán semestralmente el monitoreo y evaluación del POA y avance de metas. Si derivado del monitoreo de la planificación se detectará alguna desviación en algún indicador, que pudiere poner en riesgo la consecución de la meta, se realizaran las reformas pertinentes, definiendo las acciones oportunas para el redireccionamiento del indicador.

EVALUACIÓN ANUAL DEL PDOT OBJETIVOS: Conocer del avance de objetivos y metas del PDOT y reportar los avances de los objetivos y metas del PDOT al Consejo de Participación Ciudadana, para la Rendición de cuentas a la ciudadanía.

Tabla 231 EVALUACIÓN ANUAL

RESPONSABLE	MÉTODO	PARTICIPANTES
Encargado del seguimiento del Sistema de planificación	Asamblea general como máxima instancia de participación	Consejo cantonal de planificación Técnico Responsable de Seguimiento y Evaluación y de subir la información al SIGAD

Elaboración: Equipo Consultor-2024

Se realizará una evaluación anual, del impacto y efecto de la planificación, dicha revisión se plasmará en un "Informe anual de evaluación de la planificación estratégica del GAD Municipal"

Además, se convocará la Asamblea General como un medio para el control social y participación ciudadana acorde a lo que establece el marco normativo vigente.

4.10 SEMAFORIZACIÓN PARA EL SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

La semaforización utiliza colores para brindar una representación visual clara y rápida del estado de cada meta, facilitando una comprensión inmediata del avance en relación con el plan general, esta herramienta permite a los responsables del proyecto identificar de forma ágil el progreso y determinar qué acciones y ajustes son necesarios para alinear los esfuerzos con los objetivos propuestos.

Con una visión precisa del estado de cada meta, los equipos pueden tomar decisiones informadas sobre la asignación de recursos y la priorización de actividades, asegurando una mejor gestión del proyecto. Además, la semaforización resulta una herramienta eficaz para comunicar el avance del proyecto a todas las partes interesadas, ya que los colores trascienden las barreras idiomáticas y facilitan la participación de diversos equipos y actores involucrados.

La semaforización aporta claridad y transparencia, lo que contribuye a una supervisión continua y permite realizar ajustes en tiempo real. Al comunicar el progreso de una forma visual, se reduce la necesidad de interpretar datos complejos y se agiliza la toma de decisiones. Esta representación también fomenta un sentido compartido de responsabilidad, al hacer evidente tanto los logros como las áreas que requieren mayor atención. En resumen, la semaforización es una herramienta que facilita el control y la comunicación efectiva del estado de las metas en proyectos de desarrollo.

Tabla 232 SEMAFORIZACIÓN PARA EL SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

CONDICIONADOR DEL INDICADOR	CATEGORÍA DEL INDICADOR	RANGO DEL PORCENTAJE DE AVANCE FÍSICO Y/O COBERTURA	CATEGORÍA	SEMAFORIZACIÓN
Si el dato real del indicador para el año de análisis es igual o superior a la meta anualizada	Indicador cumplido	Del 85% al 100%	Avance óptimo	
Si el dato real del indicador para el año de análisis es inferior a la meta anualizada, pero conserva la tendencia esperada para el indicador	Indicador con avance menor de lo esperado	Del 70% al 84.9%	Avance medio	
Si el dato real del indicador para el año de análisis registra una tendencia opuesta al comportamiento esperado.	Indicador con problemas	Del 0% al 69.99%	Avance con problema	
Sin información disponible	Información no actualizada	Sin información disponible		

Elaboración: Equipo Consultor-2024

4.11 ESTRATEGIAS DE PROMOCIÓN Y DIFUSIÓN DEL PDOT

Según la metodología de la Secretaría Nacional de Planificación, es fundamental establecer estrategias de difusión del PDOT, como actividades, responsabilidades y recursos que permitan comunicar a la población los objetivos y resultados del proceso, fomentando su participación y sentido de pertenencia.

Para lograrlo, se deben considerar los siguientes aspectos:

- Mantener actualizado y activar regularmente el Concejo de Planificación Cantonal.
- Asegurar una comunicación interna fluida en el GAD respecto al avance y la ejecución de las actividades por el equipo.
- Establecer acuerdos con otras instituciones y organismos que fortalezcan la ejecución de las actividades previstas en el PDOT.
- Informar a los diferentes públicos de acuerdo con sus necesidades, incluyendo tanto la información disponible como la que se está recopilando para una mayor comprensión de los problemas y sus posibles soluciones.

Los productos de comunicación para la promoción y difusión del PDOT incluyen:

Tabla 233 PRODUCTOS COMUNICACIONALES

CONTENIDO	PRODUCTO COMUNICACIONAL	CANAL COMUNICACIONAL
• **Resumen del PDOT que contenga el modelo actual, modelo propuesto, y líneas de acción en función a la visión.** • **PDOT completo en PDF**	Sección PDOT del GAD	Página web del GAD Municipal
• **Promoción de obras emblemáticas**	Video en Facebook y X, Instagram y Tik tok	Redes sociales
• **Informe anual de avances y seguimiento del PDOT**	Sección PDOT del GAD	Página web del GAD Municipal-SIGAD

Elaboración: Equipo Consultor-2024

4.11.1 ESTRATEGIAS RELACIONADAS A LAS ACTIVIDADES QUE EMPRENDA EL EQUIPO RESPONSABLE DEL SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DEL PDOT

MECANISMOS DE UN GOBIERNO ABIERTO

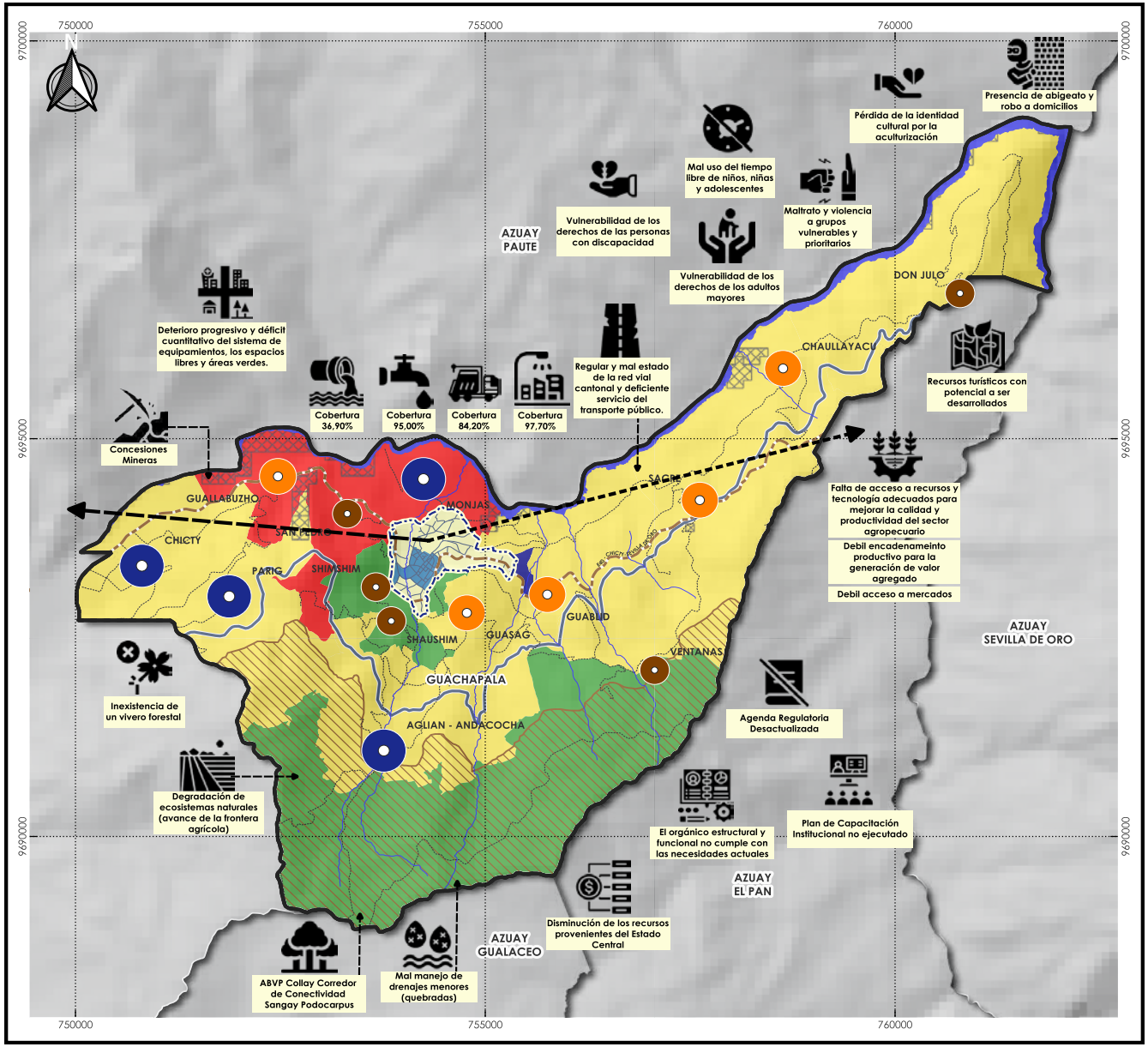
a) Fortalecer la transparencia y el acceso a la información mediante la apertura de datos públicos, lo cual permite un control social sobre los gobiernos y facilita la rendición de cuentas. Asimismo, promover la reutilización de la información del sector público para incentivar la innovación y el desarrollo económico.

b) Facilitar la participación ciudadana en el diseño y ejecución de políticas públicas, permitiendo que la ciudadanía influya en la toma de decisiones.

c) Crear espacios de colaboración e innovación entre diversos actores, incluyendo administraciones públicas, sociedad civil y sector privado, para diseñar o crear valor público, social y cívico.

La propuesta de gobierno abierto se basa en el enfoque de "pensar a mediano y largo plazo, pero actuar a corto plazo". Esto implica:

- Asegurar la transparencia, acceso a la información y apertura de datos mediante el acceso a portales de datos abiertos para el monitoreo y evaluación del PDOT.
- Publicar en la web del GAD Municipal, el PDOT junto con informes semestrales de progreso y evaluación en formato de infografías digitales, proporcionando información accesible para la ciudadanía.



ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL CANTÓN GUACHAPALA, PROVINCIA DE AZUAY. ADMINISTRACIÓN 2023-2027.



CONTIENE:

Mapa de Modelo Territorial Actual

SÍMBOLOS CONVENCIONALES:

- Hidrografía
- Red Vial Estatal
- Red Vial Provincial
- Red Vial Urbana
- Límite Cantonal
- División Cantonal
- Cabecera Cantonal
- Corredor de Conectividad Sangay Podocarpus
- ABVP Collay
- Catastro Minero

LEYENDA:

Jerarquía de Asentamientos Humanos
- Jerarquía 1
- Jerarquía 2
- Jerarquía 3

Subclasificación del Suelo Urbano
- Suelo urbano consolidado
- Suelo urbano no consolidado

Subclasificación del Suelo Rural
- Suelo Rural de Aprovechamiento Extractivo
- Suelo Rural de Expansión Urbana
- Suelo Rural de Producción Agropecuario
- Suelo Rural de Protección

PARÁMETROS GEODÉSICOS, PROYECCIÓN:

Universal Transversa de Mercator UTM.
Elipsoide y Datum Horizontal: Sistema Geodésico Mundial WGS84.
Datum Vertical: Zona 17 S.

ESCALA GRÁFICA:

0 — 2.500 — 5.000 m

FORMATO / ESCALA DE IMPRESIÓN: A3 / 1:45.000

FUENTE:

* IGM 2011-2017, Hidrografía. Escala 1:5.000.
* CONALI 2023, Trazado de Límites. Escala 1:5.000 y 1:50.000.
* MTOP 2022, Red Vial Estatal. Escala 1:250.000
* CONGOPE / GPA 2022, Red Vial. Sin Escala.
* GADM Guachapala/PUGS 2019-2023, Límites Urbanos.
* GADM Guachapala/PDOT 2019-2023, Centros Poblados. E: N/A.
* GADM Guachapala/PUGS 2019-2023. PIT Urbanos/Rurales.

ELABORACIÓN: Equipo Consultor,2024.

Guachapala ALCALDÍA

ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL CANTÓN GUACHAPALA, PROVINCIA DE AZUAY. ADMINISTRACIÓN 2023-2027.
ECUADOR
PROVINCIA: AZUAY
CANTÓN: GUACHAPALA
CONTIENE:
Mapa de Modelo Territorial Propuesto
SÍMBOLOS CONVENCIONALES:
Hidrografía
Red Vial Estatal
Red Vial Provincial
Red Vial Urbana
Límite Cantonal
División Cantonal
Cabecera Cantonal
Corredor de Conectividad Sangay Podocarpus
ABVP Collay
Catastro Minero
LEYENDA:
PIT - Tratamiento. Urbano
PIT 01 - Consolidación
PIT 02 - Desarrollo
PIT 03 - Protección
PIT 04 - Consolidación
PIT 05 - Desarrollo
Jerarquía de Asentamientos Humanos
Jerarquía 1
Jerarquía 2
Jerarquía 3
PIT - Tratamiento. Rural
PITR 01 - Mitigación; Promoción Productiva
PITR 02 - Mitigación; Promoción Productiva
PITR 03 - Promoción Productiva
PITR 04 - Promoción Productiva
PITR 05 - Conservación
PITR 06 - Promoción Productiva
PITR 07 - Protección
PITR 08 - Protección; Conservación
PITR 09 - Desarrollo
Plan Parcial
Plan Parcial
PARÁMETROS GEODÉSICOS, PROYECCIÓN:
Universal Transversa de Mercator UTM.
Elipsoide y Datum Horizontal: Sistema Geodésico Mundial WGS84.
Datum Vertical: Zona 17 S.
ESCALA GRÁFICA:
0
2.500
5.000 m
FORMATO / ESCALA DE IMPRESIÓN: A3 / 1:45.000
FUENTE:
* IGM 2011-2017. Hidrografía. Escala 1:5.000.
* CONALI 2023. Trazado de Límites. Escala 1:5.000 y 1:50.000.
* MTOP 2022. Red Vial Estatal. Escala 1:250.000
* CONGOPE / GPA 2022. Red Vial. Sin Escala.
* GADM Guachapala/PUGS 2019-2023. Límites Urbanos.
* GADM Guachapala/PDOT 2019-2023. Centros Poblados. E: N/A.
* GADM Guachapala/PUGS 2019-2023. PIT Urbanos/Rurales.
ELABORACIÓN: Equipo Consultor 2024.
Guachapala
760000
755000
750000
9700000
9695000
9690000
PITR 04
DON JULO
CHAULLAYACU
PITR 03
SAGM
PITR 02
PITR 09
GUABLID
VENTANAS
PITR 08
SHAUSHIM
PITR 06
GUACHAPALA
PITR 05
PITR 01
SAN PEDRO
GUALLABUZHO
PITR 07
SHIMSHIM
CHICTY
PARIG
PLAN PARCIAL
AGLIAN - ANDACOCHA
AZUAY PAUTE
AZUAY SEVILLA DE ORO
AZUAY GUALACEO
AZUAY EL PAN
Fomento del sector turístico
Desarrollo rural productivo
Fortalecimiento de la cadena productiva del sector agropecuario
Implementación de nuevos nichos de mercado para el sector agropecuario
Atención adecuada a personas con discapacidad
Atención integral a grupos vulnerables y de atención prioritaria
Mejoramiento y ampliación vial
Manejo eficiente y ampliación de la cobertura de servicios básicos.
Implementación del Centro de Revisión Técnica Vehicular
Construcción y mejoramiento de equipamientos de servicios sociales y públicos
Revisión y corrección de la normativa regulatoria local
Ejecución del Plan de Capacitación Institucional
Fortaleciendo la Administración Pública y rendimiento al servicio del ciudadano
Implementación de un Plan de Comunicación Institucional y Marketing Digital
Fortalecimiento de la página web institucional
Elaboración de un banco de proyectos para la captación de recursos externos
ABVP Collay Corredor de Conectividad Sangay Podocarpus
Construcción de Vivero Forestal
Protección de las fuentes, cursos de agua y zonas de recarga hídrica



Mgs. Jaqueline Vargas Camacho
DIRECTORA (E)

Quito:
Calle Mañosca 201 y Av. 10 de Agosto
Atención ciudadana
Telf.: 3941-800
Ext.: 3134

www.registroficial.gob.ec

MG/FA

El Pleno de la Corte Constitucional mediante Resolución Administrativa No. 010-AD-CC-2019, resolvió la gratuidad de la publicación virtual del Registro Oficial y sus productos, así como la eliminación de su publicación en sustrato papel, como un derecho de acceso gratuito de la información a la ciudadanía ecuatoriana.

"Al servicio del país desde el 1º de julio de 1895"

El Registro Oficial no se responsabiliza por los errores ortográficos, gramaticales, de fondo y/o de forma que contengan los documentos publicados, dichos documentos remitidos por las diferentes instituciones para su publicación, son transcritos fielmente a sus originales, los mismos que se encuentran archivados y son nuestro respaldo.