

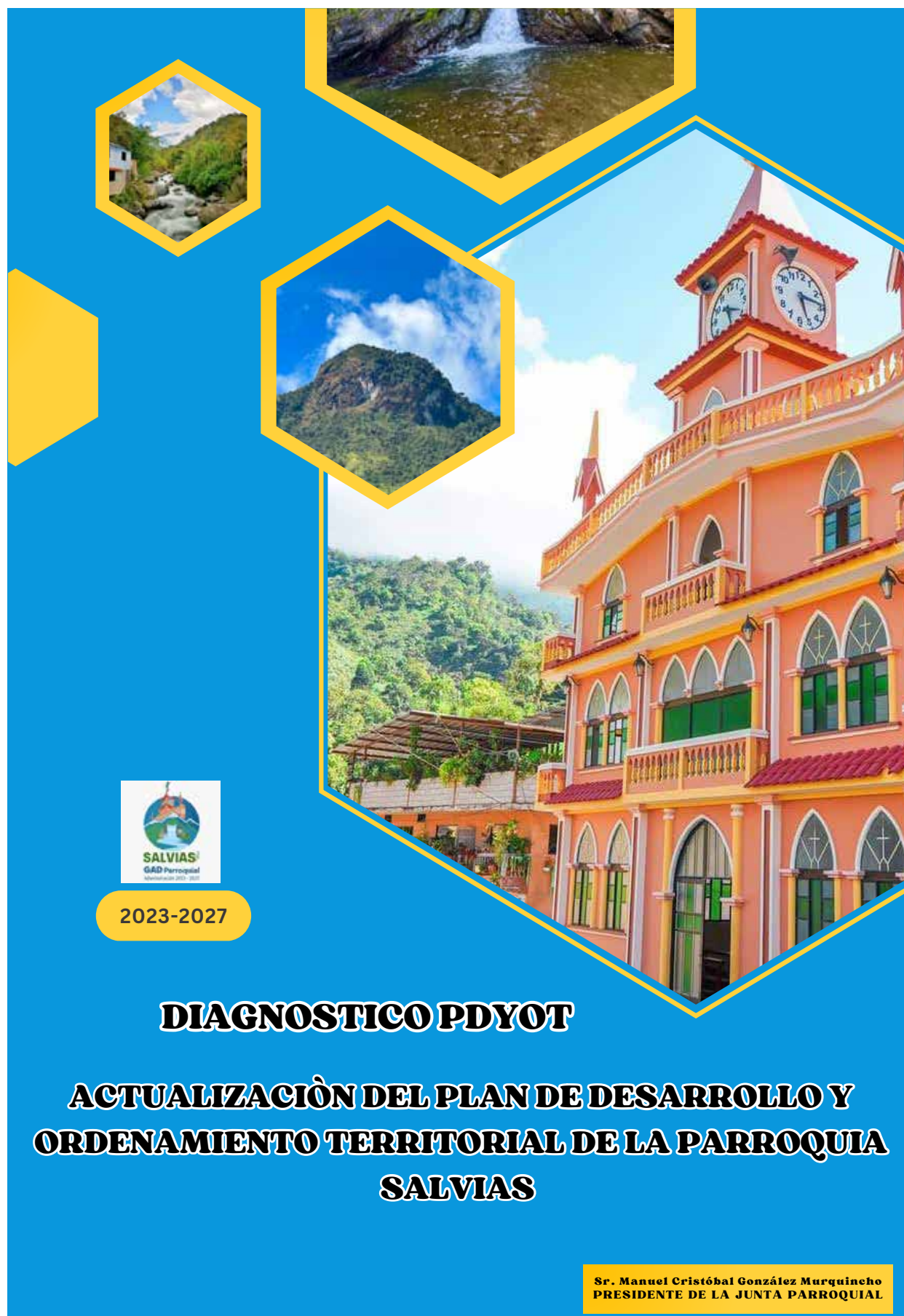
REGISTRO OFICIAL[®]

ÓRGANO DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR



**GOBIERNO AUTÓNOMO
DESCENTRALIZADO PARROQUIAL
RURAL SALVIAS**

**ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE
DESARROLLO Y ORDENAMIENTO
TERRITORIAL 2023 - 2027**



DIAGNOSTICO PDYOT

**ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y
ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA
SALVIAS**

**Sr. Manuel Cristóbal González Murquincho
PRESIDENTE DE LA JUNTA PARROQUIAL**

INTEGRANTES DEL GAD PARROQUIAL SALVIAS:

Sr. Manuel Cristóbal González Murquincho
 **PRESIDENTE DE LA JUNTA PARROQUIAL**

Sra. Viviana Natalia Gómez Ordoñez
 **VICEPRESIDENTA DE LA JUNTA PARROQUIAL**

Sr. Fausto Manuel Sarango Valarezo.
VOCAL

Sr. Carlos Armando Márquez Orellana.
VOCAL

Sr. Edgar Onofre Erreyes Sarango.
VOCAL

Ing. Alexy Francisco Zhune Sarango
 **SECRETARIO**

 **CONSEJO DE PLANIFICACIÓN:**

Sr. Cristóbal González M.
PRESIDENTE

Ing. Alexy Zhune Sarango
TÉCNICO AD-HONOREM

Sr. Fausto Sarango V.
VOCAL

Sr. Freddy Delgado
DELEGADO

Sr. Francisco Zhune
DELEGADO

Sr. José Torres
DELEGADO

Sr. Carlos Armando Márquez Orellana
 **ADMINISTRADOR**

ÍNDICE

1.	MEMORIA DESCRIPTIVA	
1.1.	PRESENTACIÓN.....	
1.2.	INTRODUCCIÓN	
1.3.	ANTECEDENTES.....	
1.4.	METODOLOGÍA GENERAL	
1.5.	ANÁLISIS METODOLÓGICO DEL PROCESO DE FORMULACIÓN DEL PLAN	
	FASE 1: PREPARATORIA.....	
	FASE 2: DIAGNÓSTICO.....	
	FASE 3: PROPUESTA.....	
	FASE 4: MODELO DE GESTIÓN.....	
2.	CARACTERÍSTICAS GENERALES DE LA PARROQUIA.....	
3.	FASE 1: PREPARATORIA	
3.1.	ANÁLISIS DEL PDOT VIGENTE 2019 - 2023	
3.2.	MAPEO DE ACTORES.....	
3.3.	CREACIÓN / CONSOLIDACIÓN DE INSTANCIAS DE PARTICIPACIÓN Y PLANIFICACIÓN.....	
3.4.	NOTIFICACIÓN DE INICIO DEL PROCESO DE FORMULACIÓN / ACTUALIZACIÓN A LOS GAD CUYA CIRCUNSCRIPCIÓN TERRITORIAL AFECTE AL PDOT.....	
4.	FASE 2: DIAGNÓSTICO.....	
4.1	ACTUALIZACIÓN DEL PDOT POR COMPONENTES.....	
1.	SISTEMA BIOFÍSICO.....	
1.1.	SITUACIÓN GENERAL DEL MEDIO NATURAL	
1.1.1.	Cobertura vegetal.....	
1.1.2.	Superficie de cobertura natural.....	
1.1.3.	Amenazas a la cobertura vegetal (actividad antrópica)	
1.1.4.	Vida silvestre	
1.1.4.1.	Riesgos para la flora y fauna	
1.1.4.2.	Acciones destinadas a preservar la vida silvestre	
1.2.	ECOSISTEMAS FRÁGILES	
1.2.1	Gestión sostenible de bosques (deforestación, forestación y reforestación a nivel local	46

1.2.2	Propuestas de financiamientos de iniciativas de gestión forestal sostenible.....
1.3.	AGUA.....
1.3.1	Unidades Hidrográficas
1.3.2	Cuencas y Sub-cuencas.....
1.3.3	Uso del agua
1.3.4	Contaminación de los recursos hídricos
1.3.5	Déficit Hídrico.....
1.3.6	Políticas de Protección y Restauración de ecosistemas y fuentes de agua
1.3.7	Cobertura y costos del servicio de agua.....
1.4.	CLIMA.....
1.4.1	Pisos climáticos
1.5.	Temperatura
1.5.1	Isotermas
1.5.2	Isoyetas
1.6.	CAMBIO CLIMÁTICO.....
1.6.1	Nivel De Amenaza Para Temperaturas Muy Altas.....
1.6.2	Amenazas climáticas y sus afectaciones.....
1.6.3	Mecanismos de Participación de Gestión en Relación al Cambio Climático.....
1.6.4	Capacidad de Adaptación de la población ante los cambios climático
1.6.4.1	Políticas frente al cambio climático.....
1.6.4.2	Campañas de sensibilización ante la problemática del cambio climático
1.7.	RELIEVE
1.8.	PENDIENTE
1.9.	GEOLOGÍA
1.10.	AMENAZAS, RIESGOS NATURALES Y ANTRÓPICOS
1.11.	MOVIMIENTOS DE MASA Y PRESENCIA DE FALLAS
1.12.	TEXTURA DE SUELOS
1.13.	CAPACIDAD DE USO DE LA TIERRA.....
1.14.	USO DE LA TIERRA.....
1.15.	APTITUD DE SUELOS
1.16.	CONFLICTOS DE SUELOS.....

1.6.5	SUBSUELO Y RECURSOS NATURALES NO RENOVABLES.....
1.6.6	TIPOS DE RECURSOS NATURALES NO RENOVABLES
1.6.7	GESTIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS.....
1.6.7.1	Estrategias de mitigación para el manejo de residuos sólidos (mancomunidad) ...
1.6.7.2	Gestión de aguas residuales.....
1.6.7.3	Estrategias de mitigación para el manejo de aguas residuales.....
1.6.7.4	Buenas prácticas ambientales
1.6.8	SÍNTESIS DEL SISTEMA BIOFÍSICO EN LA PARROQUIA DE SALVIAS
2	SISTEMA SOCIO – CULTURAL.....
2.1	POBLACIÓN.....
2.1.1	Análisis demográfico.....
2.1.2	Densidad poblacional
2.2	DISTRIBUCIÓN DEMOGRÁFICA SEGÚN LA EDAD Y EL SEXO.
2.3	ÍNDICE DE FEMINIDAD y MASCULINIDAD EN LA PARROQUIA.....
2.4	ADULTO MAYOR
2.5	SERVICIOS A LA POBLACIÓN.....
2.5.1	EDUCACIÓN.....
2.5.2	Nivel e instrucción.....
2.5.3	ANALFABETISMO
2.5.4	SALUD.....
2.5.4.1	Perfil epidemiológico y principales determinantes
2.5.4.2	Discapacidad en la población.....
2.5.4.3	Seguro social.....
2.6	ESPACIO PÚBLICO Y EQUIPAMIENTO EN LA PARROQUIA.....
2.7	SITIOS TURÍSTICOS.....
2.8	CULTURA Y PATRIMONIO
2.8.1	Características del tejido social.....
2.8.2	Organizaciones sociales.....
2.8.3	Identidad cultural.....
2.8.4	Grupos étnicos
2.9	CULTURA Y PATRIMONIO

2.9.1	Patrimonio material inmueble.....
2.9.2	Patrimonio material arqueológico.....
2.9.3	Patrimonio material mueble.....
2.9.4	Patrimonio inmaterial.....
2.10	SEGURIDAD.....
2.10.1	Flujos de población migrante.....
2.11	SÍNTESIS DEL COMPONENTE SOCIO CULTURAL.....
3	SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO.....
3.1	POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR (PET).....
3.2	PRINCIPALES ACTIVIDADES ECONÓMICAS Y SECTORES PRODUCTIVOS.....
3.2.1	Agricultura.....
3.3	SISTEMAS AGROALIMENTARIOS.....
3.3.1	Destinos de la producción.....
3.4	TIPOS DE SISTEMAS PRODUCTIVOS.....
3.4.1	Sistema productivo mercantil.....
3.4.2	Factores de producción.....
3.4.3	Cadenas de producción.....
3.5	PRINCIPALES LIMITACIONES DE LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS DEL SECTOR193
3.6	INDUSTRIA, INNOVACIÓN E INFRAESTRUCTURA.....
3.7	SÍNTESIS DEL COMPONENTE ECONÓMICO – PRODUCTIVO.....
4	SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD.....
4.1	CENTROS POBLADOS (BARRIOS).....
4.2	DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN EN EL TERRITORIO.....
4.3	ASENTAMIENTOS HUMANOS CONSOLIDADOS.....
4.4	RELACIÓN ENTRE ASENTAMIENTOS HUMANOS.....
4.5	JERARQUIZACIÓN DE ASENTAMIENTOS HUMANOS.....
4.6	ASENTAMIENTOS HUMANOS CONSOLIDADOS.....
4.7	ASENTAMIENTOS HUMANOS DISPERSOS.....
4.8	ASENTAMIENTOS HUMANOS IRREGULARES O EN ZONAS DE RIESGO.....

4.9	FLUJOS DE SERVICIOS, BIENES Y PERSONAS.....
4.9.1	Redes viales.....
4.9.2	Redes de transporte público.....
4.10	VIVIENDA.....
4.10.1	Vivienda (cobertura y déficit)
4.10.2	Condiciones generales de las viviendas
4.11	TELECOMUNICACIONES Y SERVICIO ELÉCTRICO
4.11.1	Telefonía celular
4.11.2	Servicio de energía eléctrica.....
4.11.3	Disponibilidad de televisión por cable.....
4.11.4	Disponibilidad de internet.....
4.12	SÍNTESIS DEL COMPONENTE ASENTAMIENTOS HUMANOS MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD.....
5.	SISTEMA POLÍTICO – INSTITUCIONAL.....
5.1	INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL VIGENTES O EXISTENTES EN EL GAD PARROQUIA SALVIAS.....
5.1.1	MARCO INSTITUCIONAL.....
5.2	MAPEO DE ACTORES PÚBLICOS, PRIVADOS Y SOCIEDAD CIVIL
5.3	ESTRUCTURA Y CAPACIDADES DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARA LA GESTIÓN DEL TERRITORIO, INCLUYE ANÁLISIS DEL TALENTO HUMANO
5.4	CARACTERÍSTICAS DE LA ESTRUCTURA ORGÁNICA DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL DE SALVIAS.....
5.5	ROL DEL GOBIERNO PARROQUIAL DE SALVIAS Y LAS COMPETENCIAS QUE ACTUALMENTE EJERCE
5.6	SÍNTESIS DEL SISTEMA POLÍTICO – INSTITUCIONAL.....
5.7	ANÁLISIS ESTRATÉGICO DE LA PARROQUIA SALVIAS.....
5.7.1	IDENTIFICACIÓN Y SISTEMATIZACIÓN DE POTENCIALIDADES Y PROBLEMAS DEL TERRITORIO.....
	PROBLEMAS
	POTENCIALIDADES.....
5.7.2	PRIORIZACIÓN DE POTENCIALIDADES Y PROBLEMAS.....

5.8	MODELO ACTUAL DEL TERRITORIO
6.	FASE 3 ELABORACION DE PROPUESTA DE LA PARROQUIA SALVIAS.....
6.1	INTRODUCCIÓN
6.2	VISIÓN DE DESARROLLO
6.3	OBJETIVOS DE DESARROLLO.....
6.4	ANALISIS FUNCIONAL DE UNIDADES TERRITORIALES.....
6.5	OBJETIVOS, POLÍTICAS, METAS, INDICADORES.
6.6	PLANES, PROGRAMAS, PROYECTOS Y PRESUPUESTO.....
6.7	MODELO TERRITORIAL DESEADO
6.8	CATEGORÍAS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL
7.	FASE 4 ELABORACION DE MODELO DE GESTIÓN
7.1	ESTRATEGIAS DE ARTICULACIÓN Y COORDINACIÓN PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL PDOT.
7.2	ESTRATEGIAS PARA GARANTIZAR LA REDUCCIÓN PROGRESIVA DE LOS FACTORES DE RIESGO O SU MITIGACIÓN Y ENFOQUES DE IGUALDAD DE GÉNERO.
8.	ESTRATEGIAS DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

1. MEMORIA DESCRIPTIVA

1.1. PRESENTACIÓN

Dentro del proceso de revisión y actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia Salvias, se llevaron a cabo diversas actividades para cumplir con la normativa vigente y los lineamientos de actualización. Estas actividades incluyeron la realización de talleres participativos, entrevistas con líderes comunitarios, estudios de diagnóstico sobre las condiciones presentes y potenciales del territorio, y la recopilación de datos estadísticos relevantes.

La participación activa de la comunidad de Salvias fue fundamental para el éxito de este proceso. A lo largo de varias instancias de socialización, se logró reunir a un significativo número de residentes locales, quienes expresaron sus inquietudes, necesidades y expectativas para el futuro de la parroquia. Estas contribuciones fueron cuidadosamente consideradas en la formulación del plan, asegurando así que reflejara de manera precisa las aspiraciones y preocupaciones de la población.

El respaldo institucional recibido por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Zaruma, el Consejo Cantonal, secretaria nacional de Planificación, ministerios relevantes y otros actores, fortaleció la legitimidad y la implementación efectiva del plan. Este respaldo se tradujo en recursos financieros, técnicos y logísticos que fueron esenciales para llevar a cabo las distintas fases del proceso.

En línea con las directrices nacionales, la gestión de los territorios en la parroquia Salvias se alinea con el Plan de desarrollo para el nuevo Ecuador, la Estrategia Territorial Nacional y los Objetivos de Desarrollo Sustentable. Además, se tiene en cuenta las competencias específicas que la Constitución asigna a los gobiernos parroquiales, asegurando una planificación y administración integral y coordinada de los recursos disponibles.

Este Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial no solo busca reducir riesgos de desorganización del territorio, desequilibrio ambiental, social y económico, sino que también proporciona un marco sólido para la toma de decisiones y la implementación de estrategias que impulsen un desarrollo equilibrado, sostenible y seguro para la comunidad de Salvias."

1.2. INTRODUCCIÓN

El Gobierno Central como autoridad máxima, tiene como objetivo primordial, articular todos los niveles de gobierno, a través del Plan Nuevo Ecuador que actualmente ha entregado el

gobierno nacional a través de la Secretaría de Planificación, los municipios tienen también que formar parte de la planificación nacional, sumando la participación activa de los ciudadanos, funcionarios públicos y distintas autoridades.

El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial parroquial debe enfocarse en los ejes de desarrollo que permitan la resiliencia de la población, definición de políticas, programas y proyectos de aplicación en el territorio, que contribuyan a una asignación equitativa y transparente de los recursos públicos. Estos ejes se tomarán del Plan de Desarrollo Nacional vigente: Social, Desarrollo económico, Infraestructura, Energía y Medio Ambiente e Institucional.

Ilustración 1 Vinculación programática de Ejes del Plan Nacional de Desarrollo y la Estrategia Territorial Nacional, actualmente vigente.

Ejes del Plan de Desarrollo para el Nuevo Ecuador y la Estrategia Territorial Nacional 2024-2025



Fuente y elaboración: Secretaría Nacional de Planificación.

Fuente: Plan de Desarrollo para el Nuevo Ecuador 2024 – 2025.

Bajo los lineamientos de los ejes y los objetivos se solicitó a los participantes que prioricen temas específicos para la actuación del Gobierno Nacional, e identifiquen las principales problemáticas de sus territorios, evaluando la gestión realizada por el Estado y sugiriendo líneas de acción para abordar los desafíos, incluyendo aspectos particulares como: zonas fronterizas, límites marítimos y territorio amazónico. (Secretaría Nacional de Planificación., 2024, pág. 19).

La Estrategia Territorial Nacional (ETN) permite delinear la acción pública de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento, de manera que, se parta de la identificación de las necesidades territoriales y problemática general, para desarrollar estrategias que modifiquen las condiciones dadas, con el objetivo de alcanzar el buen vivir de la población. Además, considera el desarrollo de la vialidad, energía, telecomunicaciones y la conectividad; el desarrollo endógeno; el respeto a los derechos de la naturaleza y la calidad del ambiente; el desarrollo urbano; y, la universalización de servicios básicos y públicos.

Para el desarrollo del presente documento se partirá del análisis de la información zonal y cantonal, datos históricos, participación activa de la comunidad, datos censales, seguimiento de los planes de desarrollo previos y demás herramientas que permitan llevar a cabo un correcto diagnóstico del estado y necesidades actuales de la parroquia Salvias todo esto con el objetivo de articular de manera coherente y real la planificación local con los distintos niveles de gobierno.

1.3. ANTECEDENTES

El ordenamiento territorial constituye un proceso que tiene la finalidad de concretar un modelo territorial futuro para el Ecuador y para los distintos niveles de gobierno territorial, tomando en cuenta para su consecución la diversidad natural y cultural. Por otro lado, busca potenciar la unidad y el trabajo conjunto de la población, sus asentamientos humanos, actividades y relaciones, su identidad y cultura, en función del medio físico que las abarca.

El enfoque metodológico que se ha establecido en el Plan Nacional vigente, para la elaboración y definición de la Estrategia Nacional; analiza el territorio en base a cuatro sistemas: Social, Desarrollo económico, Infraestructura, Energía y Medio ambiente e Institucional. Posteriormente, se obtiene una interpretación del modelo territorial actual en base a nueve objetivos territoriales que están estrechamente relacionadas con los ejes establecidos.

Dentro de la planificación que realicen los GADS, debe existir un pacto de tipo social que garantice el trabajo conjunto y la gobernanza multinivel y multiactor en beneficio del desarrollo de todos los territorios, cuyo argumento se traduce y requiere de acuerdos mínimos, que consideren principios como la participación de multiplicidad de actores públicos y privados, cooperación, asociatividad, apertura, transparencia, inclusión y coherencia. Paralelamente, se debe promover la producción y gestión de información, la transferencia metodológica y el fortalecimiento de capacidades para la planificación, incluyendo propuestas y acciones que fortalezcan los espacios de planificación participativa y alineamiento de la cooperación internacional con las prioridades nacionales” (Secretaría Nacional de Planificación, 2017, p. 39).

1.4. METODOLOGÍA GENERAL

La planificación territorial es un proceso político, técnico y administrativo, en donde su objetivo central es organizar, armonizar y administrar la ocupación y uso del territorio.

Para llevar a cabo un correcto diagnóstico, se toma en consideración el contexto físico del territorio, aspectos medioambientales, contexto socio- cultural y político, asentamientos

humanos y demás información que permita plantear propuestas y proyectos en beneficio de la población y que, a la vez, estos sean sustentables ecológica y económicamente, respondiendo a una igualdad social y armonizando todos los componentes analizados en cada territorio.

En base a las consideraciones anteriores, el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia Salvias se orientará a promover la armonía y la planificación coherente entre los distintos componentes analizados, todo ello de una forma clara y accesible con fundamentación técnica e histórica, permitiendo aportar al desarrollo y planificación nacional y garantizando que los proyectos resulten en actividades sustentables.

1.5. ANÁLISIS METODOLÓGICO DEL PROCESO DE FORMULACIÓN DEL PLAN

Cabe señalar la conformación de un equipo técnico capacitado para el manejo de las diferentes herramientas, procesos técnicos y lineamientos que permitan recoger y manejar la información de la parroquia en donde se llevará a cabo la actualización del PDOT, mediante organización interna, cronogramas planteados, actividades de socialización y toma de información, el equipo se encargará del diagnóstico integral, estratégico y coherente del Plan de Desarrollo, con el fin de fundamentar los futuros planteamientos, así como su ejecución y seguimiento.

Para el presente estudio se tomó en consideración como lineamiento rector la metodología para la elaboración de planes de ordenación territorial formulada por Secretaria Nacional de Planificación (Guía para formulación/actualización del plan de desarrollo y ordenamiento territorial parroquial), con la cual se establece que el análisis se centrará en determinados componentes y se dividirá en cuatro fases:

FASE 1: PREPARATORIA.

Esta fase implica analizar el grado de cumplimiento del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) vigente hasta el año 2020. Este análisis se realiza examinando los objetivos, metas, programas y proyectos establecidos en dicho plan. Es importante evaluar hasta qué punto se han alcanzado los objetivos planteados, si se han cumplido las metas establecidas y si los programas y proyectos diseñados han sido implementados de manera efectiva.

El análisis del cumplimiento del PDOT proporciona información valiosa sobre el progreso realizado en la implementación de políticas y acciones destinadas al desarrollo y ordenamiento territorial. Permite identificar los logros alcanzados, así como también las áreas en las que se pueden mejorar los esfuerzos y la asignación de recursos.

Este análisis puede incluir la revisión de indicadores cuantitativos y cualitativos para evaluar el impacto de las acciones llevadas a cabo en el marco del PDOT. Además, puede involucrar la consulta con diferentes actores y grupos de interés para obtener una perspectiva amplia y diversa sobre el desempeño del plan en relación con las necesidades y expectativas de la población.

En resumen, la fase de análisis del cumplimiento del PDOT es fundamental para realizar una evaluación integral y objetiva del progreso realizado en la implementación de políticas de desarrollo y ordenamiento territorial, lo que proporciona insumos importantes para la revisión y actualización de planes futuros.

FASE 2: DIAGNÓSTICO.

En la ejecución de este análisis del cumplimiento del PDOT, se adoptará un enfoque metodológico comprensivo. Esto implica estudiar todos los aspectos del sistema, independientemente de su relevancia aparente, con el objetivo de comprender a fondo su funcionamiento y sus interrelaciones. Se llevará a cabo un análisis y diagnóstico de cada componente que conforma el sistema, abordando aspectos biofísicos, socioculturales, económicos, de asentamientos humanos, movilidad, energía, conectividad y político institucionales, así como de participación ciudadana.

Este enfoque comprensivo permitirá obtener una visión holística y completa del sistema territorial, identificando tanto sus fortalezas como sus debilidades. Se analizarán las interacciones entre los diferentes componentes y se buscará entender cómo afectan al cumplimiento de los objetivos y metas del PDOT.

Una vez completado el análisis, se procederá a la elaboración de un diagnóstico síntesis o integrado. Este diagnóstico destacará especialmente las disfuncionalidades del sistema, así como los recursos disponibles que pueden ser aprovechados para mejorar su funcionamiento. Se buscará identificar los principales desafíos y oportunidades que enfrenta el territorio, con el fin de orientar la toma de decisiones y la planificación futura.

Además, en esta etapa se realizará la prognosis, que implica la definición de varios escenarios de futuro posibles para el territorio. Estos escenarios permitirán explorar diferentes alternativas y evaluar sus posibles consecuencias, lo que contribuirá a la formulación de estrategias y políticas más robustas y adaptativas.

En resumen, este enfoque metodológico comprensivo y sistemático permitirá realizar un análisis exhaustivo del cumplimiento del PDOT, proporcionando una base sólida para la toma de decisiones y la planificación del desarrollo territorial a largo plazo.

FASE 3: PROPUESTA.

La etapa de implementación del PDOT comprende varios componentes centrales que son fundamentales para lograr los objetivos y metas establecidos. Por un lado, se encuentra la formulación de un árbol compatibilizado de objetivos concretos, en paralelo al análisis de problemas que se realiza en el Diagnóstico Integrado. Este árbol de objetivos proporciona una estructura clara y coherente para orientar las acciones y políticas a implementar.

Por otro lado, esta etapa incluye el diseño de la Imagen Objetivo, que representa el modelo del sistema territorial al que se aspira a alcanzar a largo plazo. Esta imagen objetivo se basa en la prognosis realizada previamente y en los objetivos concretos formulados, sirviendo como guía inspiradora y orientadora para la planificación y toma de decisiones.

El último componente crucial es la instrumentación de la alternativa seleccionada, que implica poner en práctica las acciones y medidas necesarias para alcanzar los objetivos del PDOT. Atendiendo a criterios específicos, se han definido tres grandes componentes para esta instrumentación: Componente Normativo: Este componente constituye el instrumento de regulación y previsión necesaria para asegurar la coherencia y legalidad de las acciones implementadas. Esto puede incluir la articulación al Plan de Uso y Gestión del Suelo (PUGS) construido por el Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) Cantonal, garantizando así la armonización de las políticas a nivel local.

Componente de Inversión: Este componente abarca las propuestas de acción o intervención positiva, es decir, los programas y proyectos concretos que se llevarán a cabo para alcanzar los objetivos del PDOT. Estos programas y proyectos pueden incluir iniciativas relacionadas con infraestructura, desarrollo económico, servicios públicos, entre otros aspectos clave para el desarrollo territorial.

Componente de Participación de la Población: Este componente se enfoca en promover la participación activa de la comunidad en el proceso de planificación y ejecución del PDOT. Esto se logra a través de talleres para presupuestos participativos y socializaciones con el Consejo de Planificación Local, donde se abordan medidas específicas para involucrar a la comunidad

organizada en la toma de decisiones y en la implementación de acciones que impacten en su entorno.

En resumen, estos componentes constituyen pilares fundamentales para la implementación exitosa del PDOT, asegurando la coherencia, legalidad y participación de la comunidad en el proceso de desarrollo territorial.

FASE 4: MODELO DE GESTIÓN

El Plan de Gestión Territorial representa una parte integral y crucial del proceso de implementación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia Salvias. Este plan se encarga de definir las medidas administrativas, normativas y económico-financieras necesarias para llevar a cabo de manera efectiva la implantación, seguimiento, evaluación y revisión del PDOT.

En primer lugar, el Plan de Gestión Territorial establece las acciones administrativas requeridas para poner en práctica las políticas y programas delineados en el PDOT. Esto puede incluir la asignación de responsabilidades, la coordinación entre diferentes entidades gubernamentales y la gestión de recursos humanos y materiales necesarios para la ejecución de las actividades planificadas.

Además, el plan normativo define las regulaciones y disposiciones legales que deben ser adoptadas para garantizar la implementación adecuada del PDOT. Esto puede implicar la elaboración de ordenanzas municipales, reglamentos de uso de suelo, normativas ambientales, entre otros instrumentos legales necesarios para asegurar el cumplimiento de los objetivos del plan.

En cuanto al aspecto económico-financiero, el Plan de Gestión Territorial establece los recursos financieros necesarios para llevar a cabo las acciones planificadas en el PDOT. Esto puede implicar la identificación de fuentes de financiamiento, la elaboración de presupuestos detallados, la gestión de fondos públicos y privados, así como la búsqueda de alianzas y cooperación internacional para el desarrollo territorial.

Además, el plan incluye mecanismos de seguimiento y evaluación para monitorear el progreso en la implementación del PDOT y realizar ajustes necesarios en caso de desviaciones o cambios en el contexto. Esto puede implicar la definición de indicadores de desempeño, la realización de informes periódicos de avance y la participación de diferentes actores en procesos de evaluación y retroalimentación.

En resumen, el Plan de Gestión Territorial es un instrumento fundamental para garantizar el éxito y la sostenibilidad del PDOT, proporcionando una hoja de ruta clara y detallada para la gestión efectiva del desarrollo y ordenamiento del territorio en la parroquia Salvias.

2. CARACTERÍSTICAS GENERALES DE LA PARROQUIA



La pintoresca parroquia de Salvias se encuentra estratégicamente situada en la porción oriental del encantador cantón de Zaruma, abrazada por la serena belleza de su entorno natural. A tan solo 15 kilómetros de distancia a través de una bien conectada red de carreteras, Salvias se erige como un rincón acogedor que alberga a una comunidad vibrante y diversa.

Con una población que suma un total de 748 residentes, la parroquia se organiza en cinco barrios que dotan de vida y color a su paisaje humano. Tres de estos barrios destacan como pilares fundamentales, siendo Salvias el epicentro que irradia vitalidad y actividades como auténtico centro parroquial. Los otros dos barrios, aunque de menor relevancia, contribuyen de manera significativa al mosaico cultural y social que caracteriza a Salvias.

Además de sus barrios, la parroquia cuenta con la singularidad de cinco sitios adicionales que añaden variedad y riqueza a la experiencia de quienes llaman a Salvias su hogar. Estos sitios, imbuidos de historias locales y encanto natural, complementan la identidad única de la parroquia.

Así, Salvias se erige como un punto de encuentro entre la tradición y la modernidad, donde la comunidad florece en la interacción entre sus diversos barrios y sitios, tejidos juntos por los

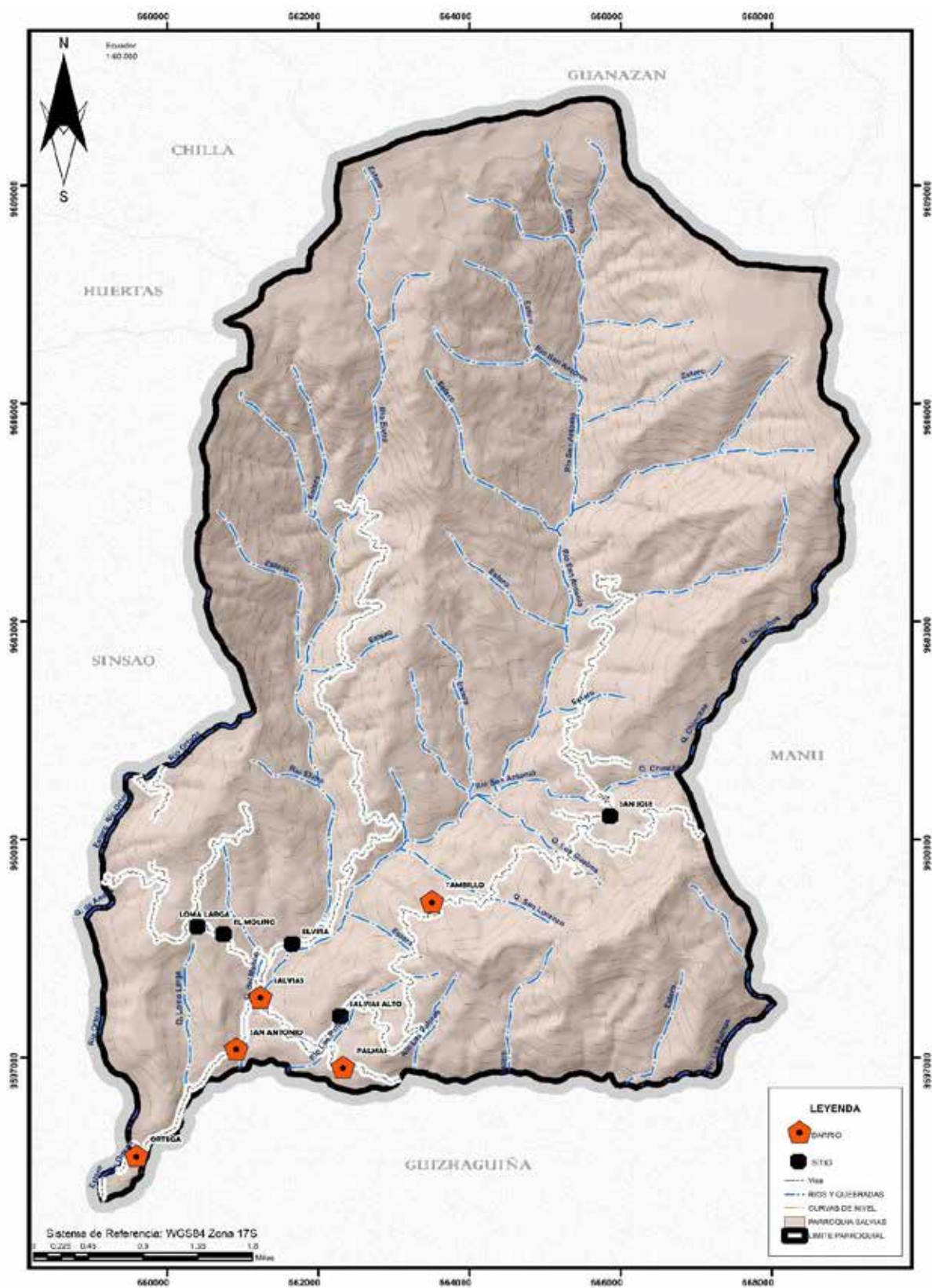
lazos de la convivencia. Con una ubicación estratégica y una población que refleja la diversidad de su entorno, la parroquia Salvias se presenta como un rincón lleno de vida y oportunidades en la encantadora geografía del cantón Zaruma.

Tabla 1 Generalidades de la parroquia Salvias

GENERALIDADES DE LA PARROQUIA		
Fecha de creación	5 de noviembre de 1993.	
Ubicación	Zona oriental de Zaruma, a 15 km por vía terrestre.	
Límites	Norte: Parroquia Guanazán.	
	Noroeste: Provincia de Loja.	
	Sureste: Parroquia Guizhagüña.	
	Oeste y noroeste: Parroquia de Zamora.	
Extensión	9.694,92 Ha.	
Población total	748 habitantes.	
Altitud	Presenta elevaciones que van desde los 1000 a 3000 msnm.	
Clima	Húmedo y subtropical con temperaturas que oscilan entre 15 y 31°C.	
División política	La parroquia está compuesta por 5 barrios y 5 sitios reconocidos.	
	BARRIOS	SITIOS
	• Salvias (cabecera parroquial).	• Salvias Alto.
	• Barrio Ortega.	• Elvira.
	• Barrio Palmas.	• San José.
	• Barrio San Antonio.	• El Molino.
	• Barrio Tambillo.	• Loma Larga.
Vialidad	Acceso a la cabecera parroquial:	
	Zaruma – Sinsao – Salvias (15 km). Zaruma – Salvias (20 min).	
ESPECIFICACIONES Y ACOMPAÑAMIENTO		
Articulación	Gobierno Provincial de El Oro – Gobierno Municipal del cantón Zaruma – Juntas Parroquiales – Ministerios Provinciales de El Oro y SENPLADES Regional 7, Asociación de Municipales del Ecuador AME Regional 7	
Estudios Previos	• PDOT del cantón Zaruma, 2019. • PDOT para la junta parroquial de Salvias, 2019.	

Fuente: GAD Parroquial Salvias, 2024
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Mapa 1 Mapa Base de la parroquia Salvias



Fuente: SNI, 2020

Elaboración: Equipo técnico consultor, 2024

3. FASE 1: PREPARATORIA

En la etapa inicial de la actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT), se lleva a cabo la asignación de roles y responsabilidades de los diversos actores involucrados en el proceso. Esto incluye la formación de un equipo técnico especializado que se encargará de la actualización del plan, cuya labor es crucial para asegurar la calidad y coherencia del resultado final. Además, se establece un consejo de planificación local, en línea con los principios del sistema de Participación Ciudadana, para garantizar la inclusión y representación de distintos sectores de la comunidad en la toma de decisiones.

Simultáneamente, el Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) realiza un análisis detallado de los instrumentos de planificación disponibles, con el fin de identificar sinergias y oportunidades de mejora que fortalezcan la actualización del PDOT. Este análisis es esencial para asegurar que el nuevo plan esté alineado con las políticas y estrategias locales y nacionales, garantizando una coherencia y articulación efectiva.

Finalmente, se emiten informes oficiales para informar a todas las partes interesadas sobre el inicio del proceso de actualización del PDOT. Estos informes, dirigidos a autoridades locales, instituciones gubernamentales, organizaciones comunitarias y la ciudadanía en general, buscan promover una comunicación transparente y proactiva. El objetivo es fomentar la participación activa y el compromiso de todos los involucrados, asegurando que el nuevo PDOT refleje de manera efectiva las necesidades y aspiraciones del territorio, en conformidad con las leyes y mandatos constitucionales vigentes.

3.1. ANÁLISIS DEL PDOT VIGENTE 2019 - 2023

En segunda instancia, se lleva a cabo un análisis de los instrumentos de planificación disponibles del GAD.

Para calcular el porcentaje de cumplimiento de la meta se aplicarán las siguientes fórmulas dependiendo de la tendencia del indicador:

Fórmula 3. Cálculo del porcentaje de cumplimiento de la meta

Indicadores crecientes ▲	Indicadores decrecientes ▼
$PCM = \frac{\text{Meta Alcanzada}}{\text{Meta Planificada}}$	$PCM = \frac{\text{LB-Meta Alcanzada}}{\text{LB-Meta Planificada}}$

Donde:

PCM: Porcentaje de Cumplimiento de la Meta

LB: Línea Base

Adicionalmente, se realiza la categorización del porcentaje de cumplimiento de la meta en función de los siguientes intervalos:



De acuerdo con lo anterior, cada estado de cumplimiento se define así:

- Cumplida ●: indicadores cuyos valores reales se encuentran en el mismo nivel o superan al valor esperado en la Anualización.
- Parcialmente Cumplida ●: indicadores que, a pesar de registrar avances, no fueron suficientes para cumplir la meta. Registraron alguna variación.
- Incumplida ● indicadores que registran cambios en la tendencia o cuyos valores reales se encuentran por debajo del valor esperado en la Anualización.
- Extemporánea ● indicadores de los cuales no se dispone de información actualizada.

Tabla 2 Análisis del PDOT vigente (2019)

COMPONENTE	OBJETIVO ESTRATÉGICO	META DEL OBJETIVO ESTRATÉGICO			INTERVENCIONES		EJECUTADO		PORCENTAJE DE CUMPLIMIENTO	OBSERVACIONES ¿POR QUÉ?	PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA	SEMAFORIZACION DE CUMPLIMIENTO
		INDICADOR	META	PROGRAMAS	PROYECTO	SI/NO						
BIOTICO	Obj.Est. 1. – Preservar la conservación del medio natural de la Parroquia Salinas, Fomentando las buenas prácticas y mitigación de Los cambios de uso de suelo	Porcentaje de población, que se dedica a la agro producción, concientizada.	Concientizar sobre los cambios de uso de suelo y efectos al 70% de la población que se dedica a la agro producción hasta 2023.	Protección del medio ambiente.	Campanías de concientización sobre los cambios de uso de suelo y sus efectos.	SI			100 %	Ejecutado	NO	CUMPLIDA
		Porcentaje de microcuencas protegidas.	Proteger el 70% de Las microcuencas Abastecedoras hasta 2023.		Proteger las microcuencas abastecedoras de agua.	SI			100 %	Ejecutado	NO	CUMPLIDA

COMPONENTE	OBJETIVO ESTRATÉGICO	META DEL OBJETIVO ESTRATÉGICO		INTERVENCIONES		EJECUTADO SI-NO	PORCENTAJE DE CUMPLIMIENTO	OBSERVACIONES ¿POR QUÉ?	PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA	SEMAFORIZACIÓN DE CUMPLIMIENTO
		INDICADOR	META	PROGRAMAS	PROYECTO					
SOCIO CULTURAL	Obj. Est. 2. – Impulsaría igualdad y equidad de accesibilidad a la salud, educación y espacios recreativos de la Parroquia.	Número de personas capacitadas en los talleres impartidos.	Capacitar a 200 personas mediante los programas sociales impulsados por el GAD Parroquial hasta 2023.		Capacitación en el desarrollo de destrezas y habilidades de los moradores de la parroquia (mujeres) cocina, pastelería y artesanías.	SI	100 %	Ejecutado	NO	CUMPLIDA
		Número de actividades realizadas anualmente, para promover la participación de los grupos vulnerables.	Realizar 8 actividades, 2 anuales, para la participación de grupos vulnerables hasta 2023.	Impulso de acciones que promuevan y patrocinen la inclusión ciudadana en actividades culturales, artísticas, deportivas y recreativas.	Promover la participación de los grupos vulnerables mediante la ejecución de actividades que realice el GAD Parroquial.	SI	100 %	Ejecutado	NO	CUMPLIDA
		Porcentaje de ejecución del proyecto.	Construir al 100% el túnel de desinfección frente a emergencia sanitaria en 2020.		Túnel de desinfección.	SI	100 %	Ejecutado	NO	CUMPLIDA
		Porcentaje De familias beneficiadas.	Entregar al 100% de las familias de la parroquia implementos de desinfección y kits alimenticios.		Kits alimenticios e implementos de desinfección frente a COVID - 19.	SI	100 %	Ejecutado	NO	CUMPLIDA
		Número actividades artesanales, culturales o Recreacionales realizadas anualmente.	Realizar 4 actividades artesanales, culturales o recreaciones, 1 anual, para los habitantes de la parroquia.		Ejecutar proyectos permanentes de actividades artesanales, culturales, recreacionales en la parroquia Salinas.	SI	100 %	Ejecutado	NO	CUMPLIDA
		Porcentaje de mantenimiento del patrimonio arqueológico.	Mantener al 100% el patrimonio arqueológico de la Parroquia.	Fortalecimiento de los bienes patrimoniales y Turísticos de la Parroquia.	Mantenimiento de los Petroglifos de la Parroquia y potenciar el turismo local	SI	100 %	Ejecutado	NO	CUMPLIDA

COMPONENTE	OBJETIVO ESTRATÉGICO	META DEL OBJETIVO ESTRATÉGICO				INTERVENCIONES		EJECUTADO		PORCENTAJE DE CUMPLIMIENTO	OBSERVACIONES ¿POR QUÉ?	PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA	SEMAFORIZACION DE CUMPLIMIENTO
		INDICADOR	META	PROGRAMAS	PROYECTO	SI/NO							
ECONÓMICO PRODUCTIVO	Obj. Est. 3. – Mejorar la economía de la Parroquia mediante la implementación de proyectos agro productivos.	Número propiedades con cambio de propietario.	Cambiar de propietario a una (1) propiedad de la parroquia hasta 2023.	Impulsar la economía en la Parroquia Salvias.	Cambio de propietario de una propiedad incautada hacia la Junta Parroquial para la implementación de proyectos agro productivos en la Parroquia.	SI			100 %	Ejecutado	NO	CUMPLIDA	

COMPONENTE	OBJETIVO ESTRATÉGICO	META DEL OBJETIVO ESTRATÉGICO		INTERVENCIONES		EJECUTADO		PORCENTAJE DE CUMPLIMIENTO	OBSERVACIONES ¿POR QUÉ?	PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA	SEMAFORIZACIÓN DE CUMPLIMIENTO
		INDICADOR	META	PROGRAMAS	PROYECTO	SI	NO				
ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD	Obj. Est. 4. – Mejorar la calidad de vida de las personas mediante la implementación de servicios básicos y equipamientos de los barrios de la Parroquia	Porcentaje de habitantes a los que se le ha mejorado la calidad de agua que llega a sus hogares.	Mejorar la calidad de agua que abastece al 70% de los habitantes de la Parroquia Salvas hasta 2023.		Agua tratada del centro poblado de la Parroquia Salvas.	SI		80 %	Ejecutado	NO	CUMPLIDA
		Porcentaje de mantenimiento de la Planta de agua.	Dar mantenimiento al 100% de la planta de agua de la Parroquia hasta 2023.		Agua segura para todos los barrios rurales de la Parroquia Salvas.	SI		70 %	Ejecutado	NO	CUMPLIDA
		Porcentaje de viviendas otorgadas por el MIDUVI construidas.	Construir al 100% las viviendas de interés social en la Parroquia hasta 2023.		Mantenimiento de la planta de agua.	SI		90 %	Ejecutado	NO	CUMPLIDA
		Número de centros poblados en los que se ha mejorado la cobertura móvil.	Mejorar la cobertura móvil de 5 centros poblados de la parroquia hasta 2023.		Viviendas de interés social.	SI		100 %	Ejecutado	NO	CUMPLIDA
		Número de obra menores realizadas.	Construir 5 obras menores en los centros poblados de la Parroquia hasta 2023.	Dotación De infraestructura y servicios básicos.	Ampliar la cobertura móvil en la Parroquia.	SI		100 %	Ejecutado	NO	CUMPLIDA
		Número de proyectos de mantenimiento ejecutados.	Ejecutar 3 proyectos de pequeñas obras para mantenimiento para mejorar los espacios públicos de la Parroquia hasta 2023.		Obras menores de infraestructura de alcantarillado y mejoramiento para los centros poblados de la Parroquia Salvas.	SI		100 %	Ejecutado	NO	CUMPLIDA
	Obj. Est. 5. – Coordinar los entes rectorales mejora del sistema vial y transporte Público en la Parroquia.	Número de predios legalizados en la Parroquia.	Legalizar 4 predios de la Parroquia Salvas hasta 2022.		Mantenimiento con pequeñas obras de los espacios públicos de la Parroquia.	SI		100 %	Ejecutado	NO	CUMPLIDA
		Número de mantenimientos anuales.	Dar mantenimiento anual de la maquinaria hasta 2023.		Legalización de 4 terrenos ubicados en el GAD Parroquial, barrios Palmas (casa comunal), San Antonio y el cementerio.	SI		100 %	Ejecutado	NO	CUMPLIDA
		Kilómetros en los que se ha realizado el mantenimiento y limpieza.	Mantener 15 Km en óptimas condiciones hasta 2023.		Mantenimiento de la maquinaria de la Parroquia.	SI		100 %	Ejecutado	NO	CUMPLIDA
				Validad, movilidad, mantenimiento y	Mantenimiento y limpieza del sistema vial rural.	SI		100 %	Ejecutado	NO	CUMPLIDA
					Puente "El Molino Elvira".	SI		100 %	Ejecutado	NO	CUMPLIDA

		Número de puentes construidos.	Construir un (1) puente en la Parroquia, hasta 2021.	apertura de vías.	Asfaltar el tramo Cabeceera Parroquial de Salvias - entrada al Molino.	SI	100 %	Ejecutado	NO	CUMPLIDA
		Kilómetros asfaltados.	Asfaltar 15 Km en la parroquia Saliyas hasta 2023.		Asfaltar la vía que va desde Salvias hasta el Puente de Palmas (Guizhaguña).	SI	100 %	Ejecutado	NO	CUMPLIDA
		Kilómetros ampliados.	Ampliar 30 Km en la Parroquia hasta 2023.		Ampliación de los tramos Tambillo - San José mediante la dotación de un tractor por parte de la Prefectura.	SI	100 %	Ejecutado	NO	CUMPLIDA
		Número de volquetas compradas.	Comprar una (1) volqueta hasta 2023.		Vialidad, movilidad, mantenimiento y apertura de vías.	Complementación de nueva maquinaria.	SI	100 %	Ejecutado	NO
		Obj. Est. 5. – Coordinar la mejora del sistema vial y transporte público en la Parroquia.								

COMPONENTE	OBJETIVO ESTRATÉGICO	META DEL OBJETIVO ESTRATÉGICO			INTERVENIONES		EJECUTADO		OBSERVACIONES ¿POR QUÉ?	PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA	SEMAFORIZACION DE CUMPLIMIENTO
		INDICADOR	META	PROGRAMAS	PROYECTO		SI-NO				
POLÍTICO INSTITUCIONAL	Fomentar el buen gobierno mediante un modelo de gestión eficiente en conjunto con la participación ciudadana en los procesos de desarrollo local.	Porcentaje de la ejecución de la actualización.	Actualizar al 100% el PDOT de la Parroquia hasta 2020.	Fortalecimiento Y desarrollo institucional.	Actualización del PDOT	SI	100 %	Ejecutado	NO	CUMPLIDA	

3.2. MAPEO DE ACTORES

Los actores involucrados en el proceso del PDOT incluyen una amplia gama de personas, instituciones y grupos de interés:

- Autoridades y funcionarios del GAD parroquial de Salvias.
- Representantes de instituciones públicas a nivel local
- Organizaciones comunitarias, grupos de interés y sociedad civil.
- Sector empresarial local y regional.
- Población residente en el área de influencia del GAD Parroquial de Zaruma.

Cada actor puede tener diferentes intereses, capacidades y roles dentro del proceso de planificación y toma de decisiones del PDOT. Su participación puede variar desde el apoyo activo hasta la oposición a ciertas iniciativas, dependiendo de sus intereses individuales o colectivos.

Demanda:

La demanda se refiere a las preocupaciones y necesidades específicas planteadas por cada grupo de actores en relación con la ejecución, aprobación o implementación de proyectos del PDOT. Esto puede incluir preocupaciones ambientales, sociales, económicas o de otro tipo que los actores consideren importantes en su contexto particular.

Intereses:

Los intereses representan las posiciones y perspectivas de cada actor en relación con los objetivos y acciones propuestas en el PDOT. Estos intereses pueden influir en la forma en que los actores participan en el proceso de planificación y en cómo apoyan o se oponen a ciertas iniciativas.

Impacto:

El impacto se refiere a cómo la implementación de proyectos del PDOT puede afectar a cada actor involucrado. Esto incluye tanto los efectos positivos como negativos que pueden surgir como resultado de las acciones propuestas en el plan. Es importante considerar cómo estos impactos pueden cambiar con el tiempo y cómo los actores pueden ajustar sus posturas en consecuencia.

Tabla 3 Matriz de Actores – Dignidades 2024

NOMBRE	CARGO
Ing. Franklin Danilo Palacios Márquez	Ministerio de Agricultura y Ganadería
Lic. Sade Rashel Fritsche Naranjo	Ambiente, Agua y Transición Ecológica
Mga. Efraín Ordoñez	Distrito de educación Zaruma-Portovelo-Atahualpa
Ing. Alexandra Carrión	Jefatura Política de Zaruma
Abg. Francisco Aguirre Sánchez	Comisaria Nacional de Policía de Zaruma
Sra. Sayda González	Tenencia política salvias
Luis Miguel Tapia Paladines.	Jefatura Cantonal del Registro Civil
Ab. Manuel Alberto García Suquilanda Ab. Maritza Velásquez Chalén	Notaria Primera y Segunda del cantón Zaruma
Fabián Parra.	Unidad judicial multicompetente zaruma-portovelo-atahualpa
Dr. Cristian Kerlin Ayala Piedra	Fiscalía del cantón Zaruma
Ing. Clemente Bravo Riofrío	GAD Provincial El Oro
Sr. Carlos Aguilar Peñaloza	GAD Cantonal Zaruma
Sr. Cristóbal González Murquincho	GAD Parroquial Salvias (Presidente)
Sr. Viviana Natali Gómez Ordoñez	GAD Parroquial Salvias (Vice-Presidenta)
Sr. Fausto Manuel Sarango Valarezo	GAD Parroquial Salvias (vocal)
Sr. Carlos Armando Márquez Orellana	GAD Parroquial Salvias (vocal)
Sr. Edgar Onofre Erreyes Sarango	GAD Parroquial Salvias (vocal)
Ing. Alexy Francisco Zhune Sarango	GAD parroquial salvias Secretario
Sra. Deysy Marieta Bersosa Maldonado	GAD Parroquial Güizhagüña
Sr. Edison Ibelio Armijos Ordoñez	GAD Parroquial Manú
Ing. Gustavo Wenceslao Armijos Aguilar	GAD Parroquial Sinsao
Ing. Victor Nagua	GAD Municipal de Chilla
Sr. Alejandro Blacio Castillo	GAD Parroquial de Huertas
Ing. Bolívar Villacrés	GAD Parroquial de Guanazán
Sr. Cristóbal González M.	Consejo De Planificación Parroquial Salvias
Ing. Alexy Zhune Sarango	
Sr. Fausto Sarango V.	
Sr. Freddy DelGADO	
Sr. Francisco Zhune	
Sr. Homero Morocho	Presidentes De Los Barrios De La Parroquia Salvias
Sr. Angel Salazar	
Sr. Francisco Zhune	
Sr. José Torres	
Sr. Norman Añazco	
Sra. Esthela Lavanda	

Sr. Orlando Labanda	
Sr. Patricio Zambrano	
Sra. Carmita Labanda	
Rvdo. Francisco Tupayachi	Párroco
Dr. Rodrigo Martínez	Médico General Del Subcentro De Salud Salvias
Mgs. Gina León	Rector Del Colegio De Salvias
Abg. Manuel Carrión	ASOPROCAMIR
Sra. Mayra Vasquez	Club Juvenil Salvias

Fuente: GAD Parroquial Salvias, 2024; Socializaciones Participación Ciudadana, 2024
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

3.3. CREACIÓN / CONSOLIDACIÓN DE INSTANCIAS DE PARTICIPACIÓN Y PLANIFICACIÓN

En la tercera instancia del proceso, se procederá a la selección de los representantes correspondientes que formarán parte tanto del Comité de Participación Ciudadana y Control Social como del Consejo de Planificación Local a nivel cantonal. Esta etapa es crucial para garantizar la adecuada representación de los diversos sectores de la sociedad en estos órganos de planificación y control.

El artículo 28 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPYFP) establece de manera precisa el procedimiento a seguir y la normativa que regirá la elección de los miembros del Consejo de Planificación Participativa. Este consejo desempeña un papel fundamental en el proceso de planificación a nivel local, asegurando la inclusión de la ciudadanía en la toma de decisiones y en la definición de políticas públicas que impacten en su entorno.

De acuerdo con lo dispuesto en dicho artículo, la conformación del Consejo de Planificación Participativa se llevará a cabo siguiendo criterios específicos que garanticen la representatividad y la diversidad de los distintos grupos de interés dentro de la comunidad. Es esencial que este proceso se realice de manera transparente y democrática, promoviendo la participación activa de la ciudadanía en la selección de sus representantes.

Asimismo, se deben establecer mecanismos claros para la rendición de cuentas y la supervisión de las actividades del Consejo de Planificación Participativa, con el fin de asegurar su eficacia y su compromiso con el bienestar común. La transparencia y la colaboración entre los distintos actores involucrados son fundamentales para el éxito de este órgano en su labor de impulsar el desarrollo sostenible y la mejora de la calidad de vida en el ámbito local.

En resumen, la conformación del Consejo de Planificación Participativa conforme al artículo 28 del COPYFP representa un paso importante hacia una gestión pública más participativa y

orientada hacia las necesidades reales de la comunidad, contribuyendo así al fortalecimiento de la democracia y al desarrollo integral de las regiones cantonales.

Tabla 4 Conformación del Consejo de Planificación local




DIGNIDAD	NOMINACIÓN
Presidente	Sr. Cristóbal González M
Representante de los vocales	Sr. Fausto Sarango V.
Técnico Ad - honorem profesional	Ing. Alexy Zhune Sarango
Representante de las Instancias de Planificación	Sr. Freddy Delgado
Representante de las Instancias de Planificación	Sr. Francisco Zhune
Representante de las Instancias de Planificación	Sr. José Torres

Fuente: GAD Parroquial Salvias, 2023
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

3.4. NOTIFICACIÓN DE INICIO DEL PROCESO DE FORMULACIÓN / ACTUALIZACIÓN A LOS GAD CUYA CIRCUNSCRIPCIÓN TERRITORIAL AFECTE AL PDOT

A fin de garantizar un proceso de actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) que esté plenamente alineado y coherente con los principios y directrices establecidos en la constitución, se ha procedido con la emisión de informes y comunicados pertinentes para informar del inicio de dicho proceso. Esta comunicación oportuna tiene como objetivo principal asegurar la participación activa de todos los actores relevantes y la consecución de un PDOT integral y eficaz.

Siguiendo las consideraciones previas y en concordancia con la guía para la formulación/actualización de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, se ha dado especial atención a la gestión de la articulación multinivel. En este sentido, se ha llevado a cabo la comunicación oficial del inicio del proceso de planificación a diversas entidades clave, entre las que destacan:

-  La Secretaría de Planificación (SECRETARIA NACIONAL DE PLANIFICACIÓN) Regional 7, cuya participación es esencial para coordinar acciones a nivel regional y garantizar la coherencia con las políticas y planes de desarrollo regionales.
-  El Gobierno Autónomo Descentralizado de la provincia de El Oro, entidad encargada de la gestión territorial en la provincia y cuya colaboración es crucial para alinear el PDOT con las necesidades y prioridades locales.
-  Los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales Circunvecinos, incluyendo Chilla, Guanazan, Manu, Zaruma, Guizhaguiña, Sinsao y Huertas, cuya participación es fundamental para asegurar la integración de las políticas y acciones a nivel municipal en el marco del PDOT.

Este enfoque en la articulación multinivel garantiza una visión integral y coordinada en la planificación territorial, permitiendo abordar los desafíos y oportunidades de manera conjunta y eficiente.

Finalmente, como parte del proceso de actualización, se procede con el análisis detallado del cumplimiento de metas, objetivos, programas y proyectos del PDOT vigente del año 2020. Este análisis servirá como punto de partida fundamental para identificar áreas de mejora, lecciones aprendidas y orientar el planteamiento de futuras propuestas dentro de la presente actualización. Es imperativo aprovechar la experiencia previa y evaluar el impacto de las acciones pasadas para garantizar que el nuevo PDOT responda de manera efectiva a las necesidades y aspiraciones de la comunidad.

4. FASE 2: DIAGNÓSTICO

En esta fase, se da inicio al proceso de actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT), centrándose principalmente en el análisis diagnóstico. Este crucial paso se lleva a cabo mediante una colaboración estrecha entre el equipo técnico designado y la comunidad de la parroquia Salvias. Además, se procederá a recopilar y organizar los datos disponibles en diversas plataformas informáticas, archivos históricos y en las entidades gubernamentales pertinentes, tales como el Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) parroquial de Salvias, el GAD Cantonal de Zaruma y la Secretaría Nacional de Planificación de Ecuador. El objetivo primordial es integrar, examinar y poner al día la información contenida en el PDOT actual.

Los resultados obtenidos en esta etapa de participación ciudadana serán compartidos y validados siguiendo la metodología preestablecida, tanto por el Servicio de Planificación del Cantón (SPC) como por otros niveles de gobierno cuyas áreas de influencia incidan en el plan propuesto. Además, se remitirán a la Secretaría Técnica de Planificación de Ecuador para su publicación en la página web correspondiente, permitiendo así que los ciudadanos puedan revisar el contenido y realizar observaciones específicas. Por último, se llevará a cabo un análisis exhaustivo de las observaciones y sugerencias recopiladas durante este proceso, con el objetivo de respaldar y corregir adecuadamente el producto final. Este análisis constituye una parte integral de la etapa 6, que se refiere al Análisis del PDYOT.

4.1 ACTUALIZACIÓN DEL PDOT POR COMPONENTES

En esta fase se inicia con el proceso de actualización del PDOT, particularmente el diagnóstico, llevado a cabo mediante el trabajo conjunto del equipo técnico y de la población de la Parroquia Salvias y de sus barrios.

Aquí se procederá a recolectar y tabular la información disponible en las distintas plataformas informáticas, archivos históricos, información disponible en el GAD Parroquias de Salvias, y Secretaría Nacional de Planificación, de manera que se pueda concatenar, analizar y actualizar la información del PDOT vigente.

Se contará con la participación ciudadana, con quienes se socializará y validará acorde a la metodología previamente propuesta, tanto por parte del Sistema de Participación Ciudadana (SPC), como por los otros niveles de gobierno cuya área de acción afecte al plan planteado; adicionalmente, se lo enviará a la Secretaría Técnica de la Secretaría Nacional de Planificación, de manera que pueda ser difundido en la página web respectiva para que los ciudadanos puedan revisarlo y emitir algún tipo de observación específica.

Finalmente se analizará las observaciones y sugerencias recogidas en el proceso anterior, de manera que el producto pueda ser debidamente fundamentado y corregido.

1. SISTEMA BIOFÍSICO

El sistema biofísico se erige como la columna vertebral del recurso natural, sirviendo como el cimiento sobre el cual la población desarrolla sus diversas actividades. En consecuencia, se revela como un elemento esencial y determinante en la configuración del modelo de ordenamiento territorial. Este sistema no solo actúa como un escenario físico, sino que también desempeña un papel crucial al proporcionar datos fundamentales para los diagnósticos a nivel provincial y parroquial.

Al centrarnos en la interacción dinámica entre los elementos biofísicos y las actividades humanas, podemos apreciar la complejidad de este sistema. La topografía, el clima, la hidrografía y la biodiversidad, entre otros aspectos, constituyen elementos clave que influyen directamente en las posibilidades y limitaciones del desarrollo humano en la región. Por lo tanto, comprender a fondo el sistema biofísico se vuelve imperativo para diseñar estrategias de ordenamiento territorial que sean sostenibles y respetuosas con el entorno.

Además de ser la plataforma sobre la cual se construyen las comunidades y se llevan a cabo las actividades diarias, el sistema biofísico también se convierte en una fuente invaluable de información para los diagnósticos a niveles más amplios. Los datos que proporciona no solo informan sobre la salud y la capacidad de carga del entorno, sino que también contribuyen a la planificación estratégica a nivel provincial y parroquial, orientando decisiones que impactan directamente en la calidad de vida de la población.

En resumen, el sistema biofísico no solo es el escenario en el que se desenvuelve la vida cotidiana, sino que también actúa como un socio fundamental en la toma de decisiones para un ordenamiento territorial que armonice las necesidades humanas con la preservación de los recursos naturales. Su comprensión y análisis exhaustivo son esenciales para construir un futuro sostenible y equilibrado.

1.1. SITUACIÓN GENERAL DEL MEDIO NATURAL

1.1.1. Cobertura vegetal

La cobertura vegetal, un componente vital de nuestro entorno terrestre, se define como la capa de vegetación natural que abraza la superficie del planeta. Esta capa abarca una diversidad asombrosa de biomas, cada uno con características fisonómicas y ambientales únicas. Tanto las biomasas naturales como las inducidas por la actividad humana contribuyen a esta rica variedad, que se extiende desde expansivos pastizales hasta extensas áreas cubiertas por frondosos bosques naturales.

La importancia de la cobertura vegetal se refleja en su papel esencial en el mantenimiento de la salud del ecosistema global. Los pastizales, por ejemplo, sirven como hábitats cruciales para diversas especies animales y contribuyen a la preservación de la biodiversidad. Mientras tanto, los bosques desempeñan un papel crucial en la regulación del ciclo del agua, la absorción de dióxido de carbono y la producción de oxígeno, siendo pilares fundamentales para la estabilidad climática y la calidad del aire que respiramos.

Es importante destacar que, a lo largo del tiempo, tanto las actividades naturales como las actividades humanas han influido en la evolución y configuración de la cobertura vegetal. La expansión de áreas urbanas, la agricultura intensiva y otros cambios en el uso del suelo han llevado a la transformación de algunos biomas, con consecuencias significativas para la biodiversidad y el equilibrio ecológico.

En este contexto, la gestión sostenible de la cobertura vegetal se convierte en un imperativo, ya que garantiza la conservación de la diversidad biológica, la protección de los recursos hídricos y la mitigación de los efectos adversos del cambio climático. La comprensión de los diferentes biomas y su interconexión proporciona una base crucial para desarrollar estrategias eficaces de conservación y restauración, asegurando la continuidad de los beneficios que la cobertura vegetal brinda a la salud de nuestro planeta y sus habitantes.

1.1.2. Superficie de cobertura natural

En el cantón Zaruma, la cobertura natural vegetal abarca aproximadamente el 52,04% de la totalidad de su extensión territorial. Entre las diversas formas de vegetación presentes, destaca la presencia significativa de vegetación arbustiva húmeda, que constituye la cobertura más extensa en la región. No obstante, cabe destacar que en la parroquia Salvias, según los datos proporcionados por el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), la cobertura vegetal predominante se identifica como pastizal. Este hallazgo resalta la diversidad de paisajes y ecosistemas presentes en el cantón, evidenciando la importancia de considerar las particularidades de cada área al abordar cuestiones relacionadas con la cobertura vegetal y la conservación del entorno natural

Tabla 5 Cobertura natural del terreno en la parroquia Salvias

COBERTURA NATURAL EN LA PARROQUIA SALVIAS			
COBERTURA VEGETAL	DESCRIPCIÓN	Área [Ha]	%
Bosque nativo	Desarrollada de manera orgánica a lo largo del tiempo mediante sucesiones naturales, esta formación se caracteriza por la presencia de árboles que forman diversos estratos y pertenecen a diversas especies. En su etapa adulta, estos árboles alcanzan alturas que superan los 6 metros, creando un ecosistema complejo y diverso. Este entorno natural se ha configurado a través de procesos naturales, promoviendo la coexistencia y la interdependencia entre las diferentes especies vegetales, enriqueciendo así la biodiversidad y la estabilidad del ecosistema.	2331,27	24.02
Mosaico agropecuario	La formación vegetal en cuestión ha sido meticulosamente creada mediante la intervención directa del ser humano, con la finalidad específica de cultivar especies alimenticias de ciclo corto o perenne. Este entorno agrícola se ha diseñado y gestionado para satisfacer las necesidades de consumo tanto a nivel familiar como para la comercialización de productos alimentarios. La intervención humana se refleja en la selección y plantación estratégica de especies vegetales, el manejo cuidadoso del suelo y el agua, así como en la aplicación de prácticas agrícolas destinadas a optimizar la producción y la calidad de los cultivos.	5741,53	59.15
Páramo	El ecosistema alto andino húmedo es un entorno natural fascinante que se distingue por el predominio de especies herbáceas o leñosas, cuya altura no supera los 1,5 metros. Esta particular formación se manifiesta de manera notable en el sur de Ecuador, específicamente a altitudes que superan los 2.900 metros sobre el nivel del mar. En estos elevados terrenos, se experimentan temperaturas que no suelen superar los 10°C, creando condiciones	1514,99	15.61

	climáticas únicas y desafiantes para la flora y fauna adaptadas a este entorno extremo.		
Vegetación arbustiva	Este conjunto de coberturas vegetales, enmarcado en la categoría de tipo natural, se origina como resultado de procesos sucesionales naturales, destacando por su hábito de crecimiento arbustivo y herbáceo. Estas formaciones vegetales se despliegan de manera diversa sobre diversos sustratos y en distintos pisos altitudinales, creando un tapiz de biodiversidad que refleja la riqueza y complejidad de los ecosistemas naturales.	91,47	0.94
Plantación forestal	Un área de vegetación que alberga árboles plantados con el propósito específico de obtener madera, o que está destinada a prácticas de manejo forestal, representa un ecosistema particularmente dedicado a la producción sostenible de recursos maderables. En este entorno, la plantación de árboles se lleva a cabo de manera estratégica para garantizar la gestión eficiente de los recursos forestales. Estas zonas forestales no solo cumplen una función económica al proporcionar materiales maderables, sino que también desempeñan un papel crucial en la conservación del medio ambiente al contribuir a la captura de carbono, la protección del suelo y la preservación de la biodiversidad.	26,98	0.28
TOTAL		9706,26	100

Fuente: MAATE, 2018; MAG, 2018.
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

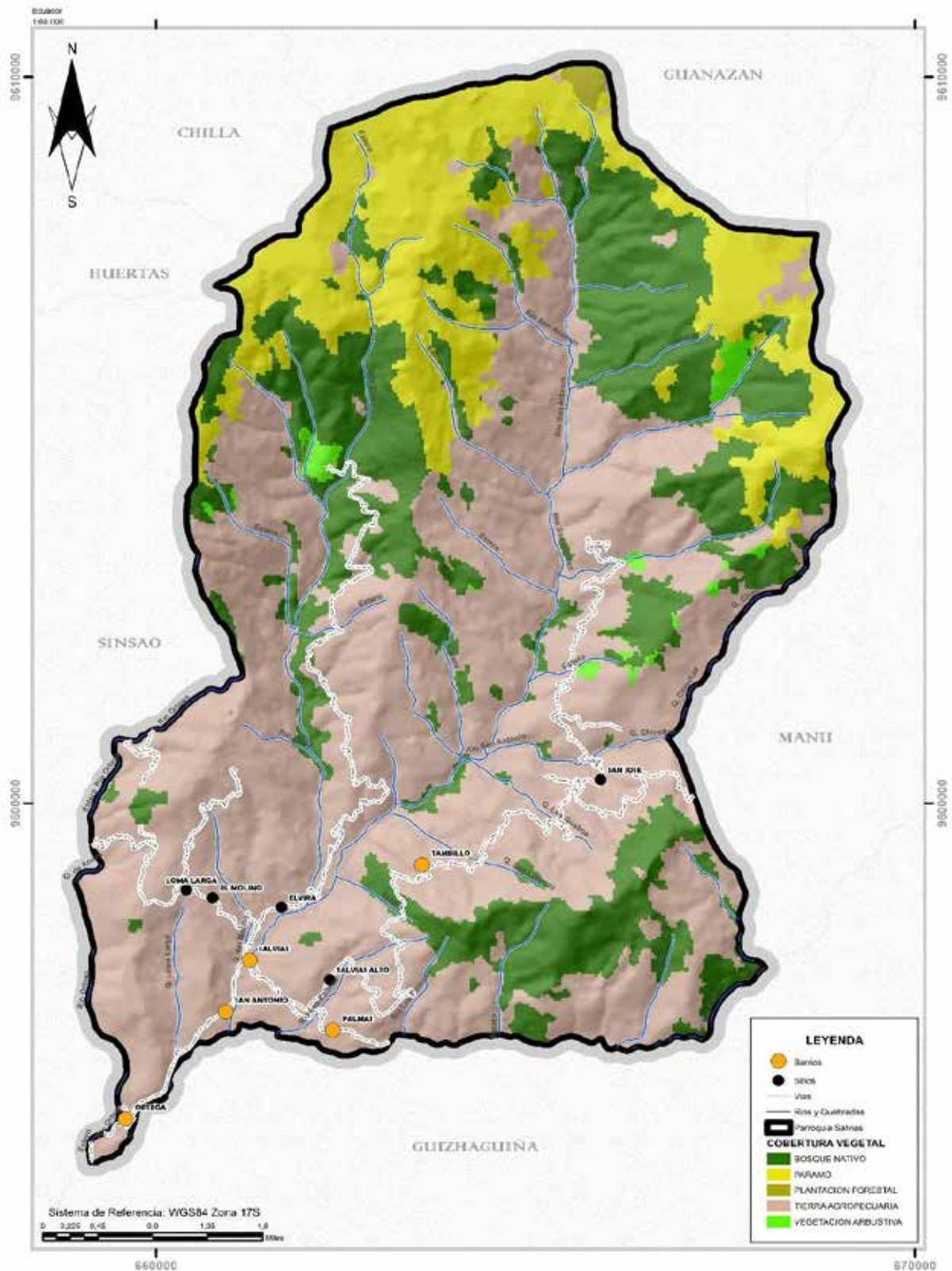
Los datos meticulosamente examinados revelan que el bosque nativo emerge como la segunda cobertura más extensa en la parroquia, abarcando un notable 24.02% del territorio. Sin embargo, un análisis más detenido pone de manifiesto una tendencia preocupante a lo largo del tiempo: una disminución gradual de esta área boscosa, la cual ha cedido terreno de manera progresiva a zonas dedicadas a la producción agrícola.

En el actual mosaico paisajístico, el sector agropecuario se erige como protagonista, ocupando una porción significativa que asciende al 53.15%. Este fenómeno refleja claramente un cambio en la dinámica de uso del suelo, indicando que la actividad agrícola ha ganado terreno de manera notable en detrimento del bosque nativo. Este desplazamiento territorial plantea cuestionamientos importantes sobre la sostenibilidad y la conservación de los ecosistemas locales.

Paralelamente, el páramo, con su singularidad y relevancia ecológica, representa el 15.61% de la cobertura total en la parroquia. Aunque sigue siendo una porción considerable, la disminución del bosque nativo y la expansión de la actividad agrícola sugieren una dinámica que podría afectar la salud y la funcionalidad de este ecosistema de alta montaña.

Este proceso de transformación en el uso del suelo no solo implica cambios visibles en la composición del paisaje, sino que también tiene implicaciones profundas para la biodiversidad, la calidad del suelo y la retención de servicios ecosistémicos. La comprensión detallada de estas dinámicas es esencial para orientar decisiones de manejo y planificación que busquen armonizar el desarrollo humano con la preservación de los recursos naturales, promoviendo así un equilibrio sostenible en la parroquia.

Mapa 2 Cobertura vegetal de la parroquia Salvias



Fuente: MAATE, 2018; MAG, 2018.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

1.1.3. Amenazas a la cobertura vegetal (actividad antrópica)

La preservación de la cobertura vegetal en un territorio no solo contribuye a mantener su estabilidad microclimática, sino que también desempeña un papel fundamental en la protección contra los cambios climáticos a nivel macro. La supresión de la vegetación expone al territorio a una mayor vulnerabilidad frente a las variaciones climáticas significativas. Además, la ausencia de vegetación aumenta la probabilidad de erosión del suelo, facilitando el escurrimiento del agua y, por ende, afectando negativamente la calidad y la salud del suelo.

La planificación de métodos efectivos de conservación se vuelve crucial en este contexto. Estos métodos deben incluir estrategias específicas para preservar los ecosistemas naturales, especialmente enfocándose en las zonas ecológicas que son frágiles y susceptibles a daños. La conservación de la biodiversidad y la promoción de prácticas sostenibles son esenciales para garantizar la integridad de los ecosistemas, manteniendo así el equilibrio ambiental y la resiliencia frente a posibles amenazas externas. En resumen, la preservación de la cobertura vegetal y la implementación de medidas de conservación son imperativos para salvaguardar la salud ambiental y la sostenibilidad a largo plazo de los territorios.

1.1.4. Vida silvestre

La ausencia de un inventario detallado de la flora y fauna en la parroquia no solo se presenta como una carencia local, sino que también se extiende a nivel del cantón, generando preocupaciones significativas para la conservación de la vida silvestre. La falta de datos precisos sobre las especies presentes dificulta la identificación y protección de aquellas que podrían estar en riesgo de extinción o que ya han desaparecido de su entorno natural.

Según la información proporcionada por el Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) parroquial, uno de los principales desafíos ambientales que enfrenta la región es la deforestación descontrolada, especialmente en la zona intermedia de la parroquia. Esta práctica ha resultado en daños irreparables para la vegetación nativa, provocando consecuencias adversas para la biodiversidad y el equilibrio ecológico.

La deforestación, al ser un fenómeno de alcance regional, afecta directamente a la vida silvestre al destruir hábitats cruciales y alterar los patrones naturales de migración y reproducción de las especies. La pérdida de la cobertura vegetal nativa también intensifica la vulnerabilidad de la fauna frente a cambios climáticos y otros factores ambientales.

Para abordar esta problemática, es imperativo implementar medidas de conservación, tales como la elaboración de un inventario exhaustivo de la biodiversidad local. Este recurso es esencial para desarrollar estrategias de protección y manejo sostenible de los recursos naturales. La colaboración entre el GAD parroquial, el GAD cantonal y otras entidades dedicadas a la conservación se presenta como un camino necesario para promover prácticas ambientales responsables y preservar la riqueza biológica de la parroquia y el cantón en su conjunto.

1.1.4.1. Riesgos para la flora y fauna

Tabla 6 Recursos naturales bajo presión o degradados

DESCRIPCIÓN DE RECURSOS NATURALES BAJO PRESIÓN O DEGRADADOS			
RECURSO	DESCRIPCIÓN DEL RECURSO BAJO PRESIÓN	CAUSA DE DEGRADACIÓN	NIVEL DE AFECTACIÓN
Flora	Bosque nativos.	La vegetación natural ha experimentado una transformación drástica, siendo talada y sustituida por cultivos y pastizales. Esta acción ha resultado en la pérdida significativa de la diversidad de la flora que originalmente caracterizaba esas áreas. La modificación del paisaje, marcada por la eliminación de la cobertura vegetal autóctona, no solo ha alterado el aspecto visual del entorno, sino que también ha tenido impactos negativos en la ecología local. La sustitución de la vegetación natural por cultivos y pastizales ha llevado a la reducción de hábitats silvestres, afectando la biodiversidad y generando desequilibrios en los ecosistemas.	Medio
Fauna	Migración y extinción de especies nativas.	La degradación de los ecosistemas constituye una preocupación ambiental de gran envergadura, manifestándose como un proceso que afecta negativamente la salud y la funcionalidad de los diversos entornos naturales. Este fenómeno abarca una amplia gama de impactos, desde la pérdida de biodiversidad hasta la alteración de los ciclos biogeoquímicos y la disminución de la calidad del suelo.	Medio
Agua	Cuenca, subcuenca, microcuenca.	A medida que las quebradas y ríos se convierten en receptáculos para la eliminación de aguas residuales generadas por asentamientos humanos, así como por actividades agrícolas y pecuarias en constante desarrollo, se produce un cambio sustancial en la estructura del agua. Este fenómeno se atribuye directamente a la contaminación, que altera la composición natural del recurso hídrico y desencadena consecuencias ambientales perjudiciales.	Alto

Fuente: GAD Parroquial Salvias, 2023
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

En virtud de las consideraciones previamente expuestas, se ratifica la deforestación como una de las principales amenazas que impacta negativamente la vida silvestre en la parroquia. Adicionalmente, se observa con preocupación la presencia de contaminantes en el aire y el agua, derivados tanto de la práctica de la quema de residuos sólidos como del vertido de aguas residuales en los cuerpos de agua locales, lo cual no solo contribuye a la degradación de las especies autóctonas, sino que también incide de manera significativa en el surgimiento y propagación de enfermedades respiratorias y gastrointestinales dentro de la población circundante.

Es fundamental destacar que la relación intrínseca entre la actividad humana y el entorno natural de la parroquia requiere una atención inmediata y medidas preventivas efectivas. La deforestación, en particular, no solo afecta el hábitat de la fauna local, sino que también compromete la biodiversidad y los servicios ecosistémicos esenciales para el equilibrio ambiental.

Por otro lado, la contaminación del aire y del agua, generada por prácticas poco sostenibles como la quema indiscriminada de residuos y el vertido irresponsable de aguas residuales, plantea una amenaza significativa tanto para la salud de los ecosistemas acuáticos como para la salud humana. Las enfermedades respiratorias y gastrointestinales que resultan de esta contaminación ponen de manifiesto la necesidad urgente de implementar estrategias de gestión ambiental y promover prácticas más responsables en la comunidad.

En conclusión, la interconexión entre la deforestación, la contaminación del aire y del agua, y los impactos negativos en la vida silvestre y la salud humana subraya la imperiosa necesidad de adoptar medidas holísticas y sostenibles que salvaguarden el equilibrio ecológico de la parroquia. La sensibilización comunitaria, la aplicación de políticas ambientales efectivas y la promoción de prácticas respetuosas con el medio ambiente son cruciales para mitigar estas amenazas y preservar la biodiversidad local a largo plazo.

Tabla 7 Flora de la parroquia Salvias

FLORA DE LA PARROQUIA SALVIAS	
NOMBRE COMÚN	NOMBRE CIENTÍFICO
Pomarroso	<i>Syzygium jambos</i>
Pacay blanco	<i>Inga fullei</i>
Bella maría	<i>Calophyllum brasiliense</i>
Maco maco (tupial)	<i>Myrsine coriacea</i>
Canelos	<i>Ocoteasp.</i>
Guabo	<i>Inga sp.</i>

Laurel	<i>Cordia alliodora</i>
Guayacán	<i>Tabebuia chrysantha</i>
Porotillo	<i>Erythrina</i> sp.
Higueron	<i>Ficus glabrata</i>
Amarillo	<i>Centrolobiumochroxylum</i> Rose
Nogal	<i>Juglans regia</i>
Roble	<i>Quercusrobur</i> L
Salvia	<i>Salvia officinalis</i>
Quinina (cascarilla)	Quassia amara
Chuquiragua	<i>Chuquiraga jussieui</i>
Guayusa	<i>Ilex guayusa</i>
Pachaco	<i>Schizolubium parahybum</i> *
Cedro	<i>Cedrela fissilis</i> *
Eucalipto	<i>Eucalyptus saligna</i> *
Guayaba	<i>Psidium guajava</i> .
Orquídea	<i>Orchidaceae</i>
Rosa Blanca	<i>Rosa alba</i>
Hierba Luisa	<i>Cymbopogon citratus</i> .
Claveles	<i>Dianthus caryophyllus</i>
Especies endémicas.	

Fuente: GAD Parroquial Salvias, 2023.
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

Tabla 8 Fauna de la parroquia Salvias

FAUNA DE LA PARROQUIA SALVIAS	
NOMBRE COMÚN	NOMBRE CIENTÍFICO
Chilalo	<i>Furnarius cinnamomeus</i>
Chiroca	<i>Sicaris flaveola</i>
Carpintero	<i>Compephilus magellanicus</i>
Gavilán	<i>Accipiternissus</i>
Loros	<i>Aratinga erythrogenys</i>
Mirlas	<i>Turdus merula</i>
Paloma	<i>Columba livia</i>
Pacharaco	<i>Ortalis garrula</i>
Tordo	<i>Rachelus</i>
Ardillas	<i>Sciurus granatensis</i>
Guatuzas	<i>Dasyprocta punctata</i>

Tigrillo	<i>Leopardus pardalis</i>
Zorro	<i>Vulpes vulpes</i>
Armadillos	<i>Dasypus novemcinctus</i>
Conejos	<i>Sylvilagus brasiliensis</i>
Serpientes	<i>Amphis mabaena fuliginosa</i>
Monos	<i>Alouatta palliata</i>
Guantas	<i>Agouti paca</i>
Chivos	<i>Capra aegagrus hircus.</i>
Cerdo del monte	<i>Pecari tajacu</i>
Lagartija	<i>Tropidurus occipitalis</i>
Cuchucho	<i>Nasua nasua</i>

Fuente: GAD Parroquial Salvas, 2023
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

1.1.4.2. Acciones destinadas a preservar la vida silvestre

Aunque no se cuenta con datos específicos sobre estrategias de mitigación para las amenazas a la vida silvestre en la parroquia, es relevante señalar que el Plan de Desarrollo Cantonal destaca la implementación de medidas destinadas a la protección y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales en el cantón en su conjunto. Este enfoque busca potenciar los recursos paisajísticos naturales locales con el objetivo principal de conservar y restaurar la flora y fauna endémica. La idea subyacente es que este esfuerzo no solo contribuirá a la preservación de la biodiversidad local, sino que también desempeñará un papel crucial en el mantenimiento de un equilibrio adecuado en el microclima del cantón en su totalidad. Este enfoque integral refleja la importancia de adoptar medidas que aborden no solo las amenazas específicas a la vida silvestre, sino que también promuevan la armonía y la sostenibilidad ambiental en el ámbito más amplio del cantón. La información detallada sobre las estrategias específicas de protección de la vida silvestre en la parroquia podría enriquecer aún más estas iniciativas y fortalecer la capacidad de la comunidad para preservar su entorno natural único.

1.2. ECOSISTEMAS FRÁGILES

Un ecosistema frágil se define como un área ambiental susceptible a sufrir alteraciones irreversibles debido a cualquier intervención humana. Este tipo de ecosistemas se caracteriza por su alta vulnerabilidad, lo que resalta la importancia de implementar estrategias efectivas de cuidado y conservación para garantizar su gestión y aprovechamiento sostenible.

Estos factores abarcan las dimensiones ambientales clave en diversos contextos geográficos. La consideración de estos elementos es fundamental para comprender la complejidad y diversidad de los ecosistemas, así como para desarrollar políticas y prácticas de manejo ambiental que promuevan la sostenibilidad y la preservación de estos delicados entornos.

En la parroquia Salvias se distinguen los siguientes ecosistemas:

Tabla 9 Ecosistemas frágiles en la parroquia Salvias

ECOSISTEMAS FRÁGILES E INICIATIVAS DE CONSERVACIÓN				
ECOSISTEMAS FRÁGILES	FACTORES DIAGNÓSTICOS	PRIORIDAD DE CONSERVACIÓN / FRAGILIDAD	ÁREA (HA)	%
Sin información.			5714,15	58,87
Bosque siempreverde montano bajo del Catamayo-Alamor. Código: BsBn05	Bosques siempreverdes multiestratificados con poblaciones de palmas, con dosel semicerrado de hasta 25 m, los individuos emergentes superan los 35 m de altura. En el sotobosque la vegetación herbácea es densa dominada por helechos y rubiáceas; la vegetación arbustiva y árboles juveniles son relativamente escasos; las epífitas que crecen sobre las ramas y troncos son poco frecuentes y corresponden principalmente a bromélias, ciclantáceas y aráceas. Las familias características son: Meliaceae, Moraceae.	MUY ALTA	1686,30	17,37
Bosque siempreverde estacional pie montano del Catamayo-Alamor. Código: BePn02	bosques multi-estratificados con un dosel que varía entre 20 y 25 m, con árboles emergentes hasta de 35 m. En estos confluyen elementos florísticos tanto de bosques siempreverdes como de bosques deciduos (pierden las hojas con facilidad) y semideciduos. Las familias más representativas son Arecaceae, Fabaceae y Moraceae; aunque también se pueden incluir familias como Lauraceae y Meliaceae.	MUY ALTA	1038,88	10,70

Bosque siempreverde montano del Catamayo-Alamor. Código: BsMn04	bosques siempreverdes multiestratificados donde el dosel alcanza los 20 m de alto, el sotobosque es denso y la vegetación herbácea está dominada principalmente por helechos, arbustos y árboles juveniles; sobre los fustes y ramas crecen abundantes briofitos y epífitas de bromélias, helechos y aráceas. Los remanentes de este ecosistema se encuentran en pendientes escarpadas y vertientes disectadas de inclinación fuerte y quebradas. En áreas con vegetación secundaria la dominancia de Nastus chusque (suro) y Chusquea spp. es notoria y forma estructuras impenetrables. Familias representativas de este ecosistema son: Melastomataceae, Asteraceae, Lauraceae, Clusiaceae, Primulaceae, Chloranthaceae, Piperaceae, Proteaceae. Géneros característicos son Clethra, Miconia, Clusia, Hedyosmum, Palicourea, Piper, Baccharis, Ilex, Nectandra, Weinmannia, Ageratina, Graffenrieda, Myrcianthes.	MUY ALTA	814,28	8,39
Bosque siempreverde montano alto del Catamayo-Alamor. Código: BsAn04	bosques siempreverdes con dosel cerrado que alcanza hasta 15 m. La vegetación es generalmente achaparrada con arbustos y arbolitos muy ramificados cubiertos por briofitas, líquenes y bromélias. Los árboles presentan de 10 a 20 cm de DAP. El sotobosque es denso, la vegetación herbácea se encuentra representada por helechos, rubiáceas, gesneriáceas, bromélias y briofitas, estas últimas junto con la hojarasca forman una densa capa que cubre el suelo y la base de los fustes. El bosque se encuentra en áreas con pendiente fuerte y sobre suelo pedregoso. La neblina en época lluviosa es persistente. Corresponden a la zona de transición entre el bosque montano y el páramo. Los deslizamientos son frecuentes y determinan un constante dinamismo que se evidencia al encontrar parches de vegetación en diferente estado de sucesión.	MUY ALTA	452,65	4,66
TOTAL			9706,26	100

Fuente: MAATE, 2020

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

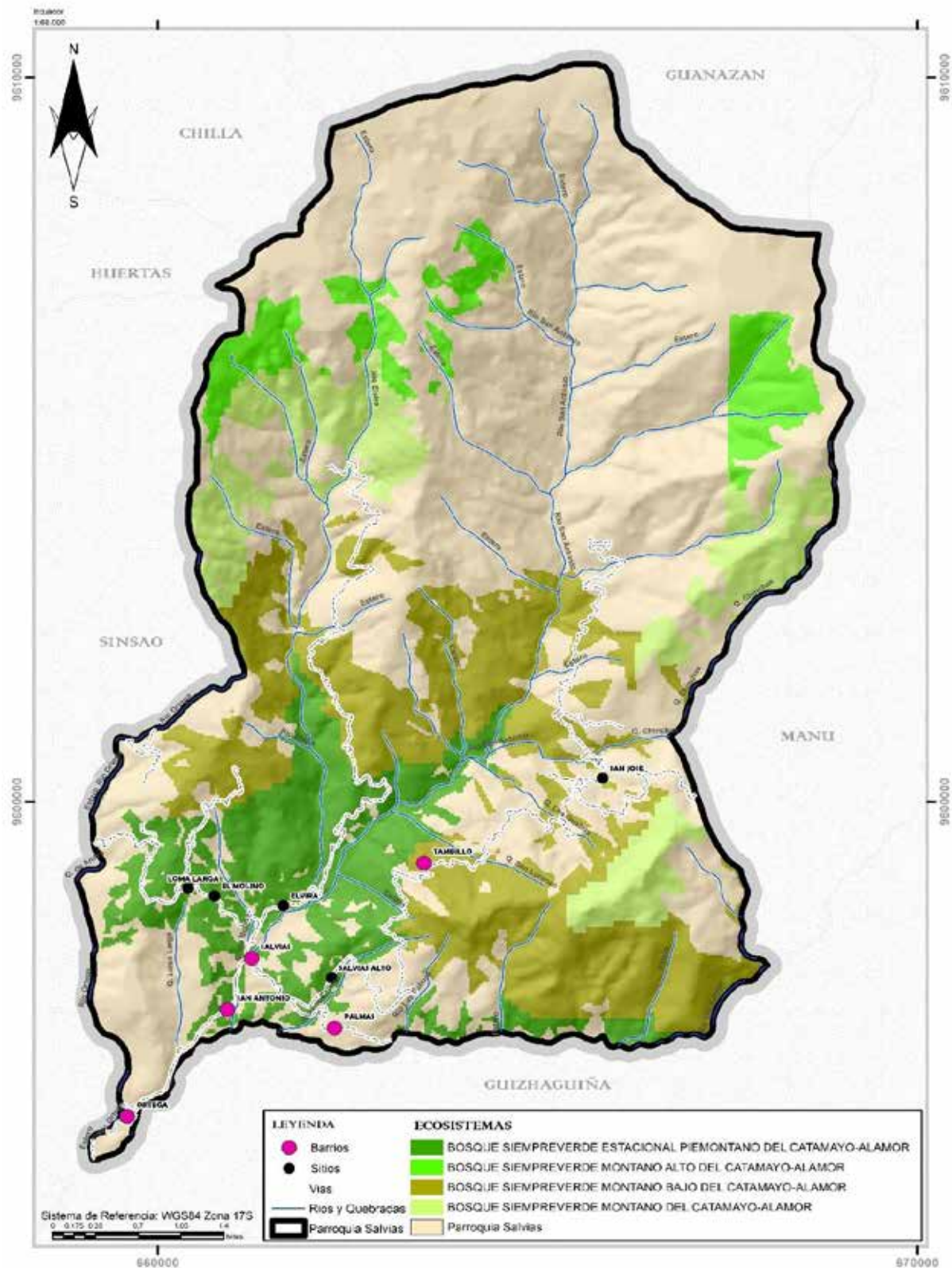
La información anterior revela un escenario importante en cuanto a la falta de datos sobre el 58,87 % del territorio de Salvas en lo que respecta a la prioridad de conservación o su fragilidad. Este vacío de información plantea un desafío significativo, ya que la falta de datos precisos puede obstaculizar la capacidad de implementar estrategias de conservación efectivas. Sin embargo, es crucial reconocer que, a pesar de la falta de información específica en esta parte del territorio, existen factores inherentes al entorno que sugieren la necesidad de considerar estas áreas como zonas de conservación prioritarias.

El tipo de suelo, las pendientes y la capacidad de uso de la tierra son elementos fundamentales que influyen en la fragilidad de un ecosistema. En este caso, la combinación de estos factores señala que la mayor parte del territorio de Salvas podría ser especialmente susceptible a amenazas tanto naturales como causadas por actividades humanas. Las pendientes pronunciadas, por ejemplo, pueden aumentar el riesgo de erosión del suelo, mientras que ciertos tipos de suelos pueden ser más vulnerables a la degradación. La capacidad de uso de la tierra también puede ser un indicador clave de la sostenibilidad y la resistencia de la región frente a presiones externas.

Es importante resaltar que, aunque la falta de datos puede plantear desafíos, la identificación de la susceptibilidad de estas áreas a amenazas subraya la importancia de considerarlas como zonas de conservación prioritarias. La conservación no solo implica proteger áreas ya identificadas como frágiles, sino también anticipar y abordar posibles riesgos en aquellas áreas donde la vulnerabilidad es probable debido a las características del terreno.

En consecuencia, esta situación destaca la necesidad urgente de llevar a cabo estudios detallados y recopilación de datos en las áreas carecientes de información. Esto permitirá una comprensión más completa de la fragilidad del territorio y respaldará iniciativas de conservación más efectivas y específicas, dirigidas a preservar la biodiversidad y los servicios ecosistémicos en las regiones de Salvas.

Mapa 3 Ecosistemas frágiles de la parroquia Salvias



Fuente: MAATE, 2020
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

1.2.1 Gestión sostenible de bosques (deforestación, forestación y reforestación a nivel local

Es crucial tener en cuenta que la deforestación a gran escala en una región tiene un impacto significativo en su microclima. Este fenómeno conlleva directamente al aumento general de la temperatura y expone la zona a vientos extremadamente fuertes, desplazamiento del agua y erosión del suelo. Todas estas consecuencias ejercen un efecto negativo directo en el ecosistema, afectando tanto a la flora como a la fauna del área. Es imperativo abordar esta problemática de manera urgente, ya que las repercusiones medioambientales pueden ser devastadoras a largo plazo. La preservación de los bosques y la adopción de prácticas sostenibles son cruciales para mitigar estos impactos negativos y salvaguardar la salud y el equilibrio de nuestros ecosistemas.

Tabla 10 Nivel de deforestación por periodo de la Parroquia Salvias

PERIODO	ÁREA DEFORESTADA (HA)
2000 – 2008	553,13
2008 – 2014	326,50
2014 – 2016	154,95
2016 – 2018	49,47
2018 – 2020	62,68
2020 – 2022	8,73

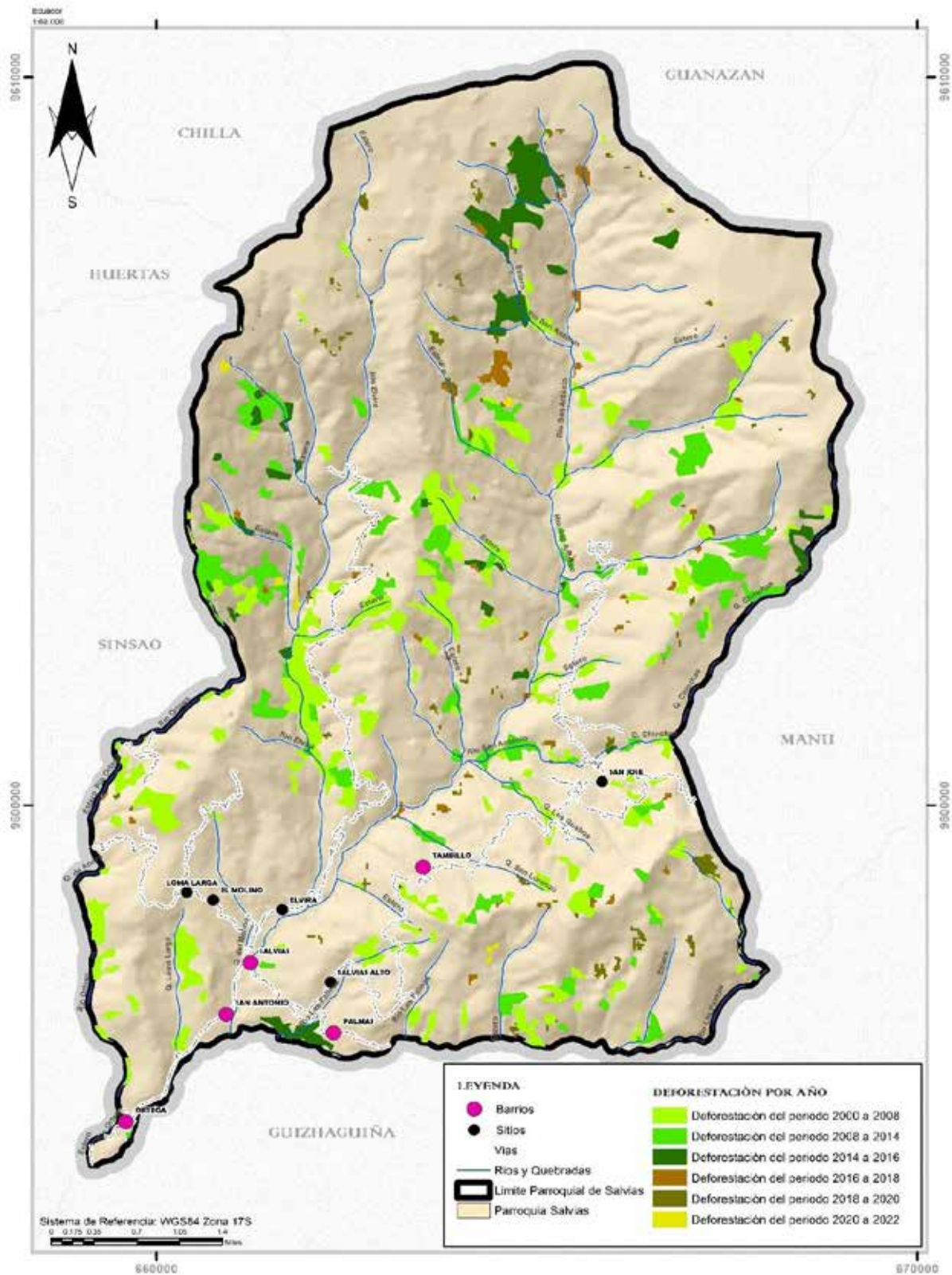
Fuente: MAATE, Deforestación por período 2000 - 2022

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

De acuerdo a la tabla anterior, se puede determinar y evidenciar que en el período 2000 – 2008, son los años donde la deforestación ha sido muy elevada, alcanzando las 553.13 hectáreas, aproximadamente, para la parroquia. Esta problemática se debió suscitar por suplir la necesidad de producción de estas coberturas para destinarlas a actividades antrópicas como la ganadería y la agricultura.

Por otro lado, si se observa detenidamente la representación gráfica, se tiene que, las zonas con mayor grado de deforestación son las que corresponden a coberturas nativas, arbustivas y herbáceas del cantón, que se ubican en las zonas de amortiguamiento de los diferentes sistemas de protección de la vegetación y vida silvestre. A partir de esta problemática es que el gobierno central se ve en la necesidad de proteger estos importantes sistemas de vegetación y humedales, con la finalidad de conservar y recuperar sustentablemente las áreas que han sido intervenidas.

Mapa 4 Deforestación en la parroquia Salvas



Fuente: MAATE, Deforestación por período 2000 - 2022
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

1.2.2 Propuestas de financiamientos de iniciativas de gestión forestal sostenible

El Ministerio del Ambiente, en colaboración con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la Corporación de Promoción de Exportaciones e Inversiones (CORPEI) y la empresa brasileña STCP, ha concebido el ambicioso Plan Nacional de Forestación y Reforestación. Este proyecto tiene como objetivo principal fomentar la expansión y recuperación de las áreas naturales del país, y surge a raíz del detallado estudio denominado "APOYO A PLANES NACIONALES DE REFORESTACIÓN AMBIENTALMENTE AMIGABLE", específicamente el caso de Ecuador, bajo el código PRM-5098-C.

Dicha iniciativa busca abordar de manera integral los desafíos ambientales que enfrenta el territorio, proponiendo estrategias sostenibles y amigables con el entorno. La colaboración entre las entidades gubernamentales, financieras y la participación activa de una empresa experimentada como STCP demuestran un enfoque multidisciplinario y comprometido para alcanzar los objetivos planteados.

El Plan Nacional de Forestación y Reforestación no solo se centra en la plantación de nuevos bosques, sino también en la rehabilitación de áreas degradadas, contribuyendo así a la conservación de la biodiversidad, la protección de los recursos naturales y la mitigación de los impactos negativos del cambio climático.

Este proyecto representa un hito significativo en la gestión ambiental del país, marcando un paso importante hacia la construcción de un futuro más sostenible y resiliente. La implementación de estas acciones estratégicas, respaldadas por el conocimiento técnico del BID, la experiencia internacional de STCP y la visión integral de CORPEI, promete generar beneficios duraderos para el medio ambiente y la sociedad ecuatoriana en su conjunto.

En este estudio se ha considerado realizar:

- Plantaciones de producción industrial y comercial.
- Forestería social y actividades agroforestales.
- Plantaciones para la recuperación, conservación y protección de recursos naturales.
- Programas de apoyo al Plan Nacional de Forestación y Reforestación, especialmente en los temas de financiamiento, capacitación e investigación forestal.

El Plan Nacional de Forestación y Reforestación se propone llevar a cabo extensas plantaciones forestales en una superficie total de un millón de hectáreas en el territorio ecuatoriano, excluyendo la región insular que ya cuenta con su propio régimen de manejo. Este plan se

desplegará a lo largo de un periodo de 20 años, marcando un compromiso a largo plazo para fortalecer y preservar el entorno natural del país.

Dentro de las actividades estratégicas delineadas en el plan, se destacan la forestación y reforestación, el establecimiento y manejo de sistemas agroforestales, la creación de cortinas rompevientos y linderos mediante la plantación de especies arbóreas específicas, así como la protección activa de cuencas hidrográficas. Además, se prioriza la producción de material vegetativo a través de procesos de mejoramiento genético o mediante el uso de semillas de fuente identificada, asegurando la diversidad y resiliencia de los ecosistemas.

Un componente clave de este enfoque integral es el Programa Socio-Bosque, un proyecto destinado a la protección de bosques que implementa un esquema de incentivos económicos para los habitantes locales o comunidades específicas. En este contexto, se establecen acuerdos en los cuales se otorgan incentivos a cambio del compromiso de cuidado y protección de los bosques, siempre sujeto al cumplimiento de las condiciones establecidas en el convenio y su respectivo seguimiento.

Este enfoque multidimensional del Plan Nacional de Forestación y Reforestación demuestra un compromiso profundo con la sostenibilidad ambiental y la participación activa de las comunidades locales en la conservación de sus recursos naturales. Este esfuerzo a largo plazo no solo busca mitigar los impactos negativos del cambio climático, sino también establecer bases sólidas para un futuro más resiliente y equilibrado en términos ambientales y socioeconómicos en Ecuador.

1.3. AGUA

1.3.1 Unidades Hidrográficas

En las disposiciones establecidas en el artículo 10 de la Ley Orgánica de Recursos Hídricos, Usos y Aprovechamiento del Agua, en conjunto con el artículo 54 del Reglamento que acompaña a dicha normativa, se definen con precisión los elementos que forman parte de la esfera del dominio hídrico público. Estos elementos, debidamente enumerados, son fundamentales para la gestión y regulación efectiva de los recursos hídricos en el marco legal correspondiente.

En concordancia con la mencionada legislación, se detallan a continuación los elementos que quedan comprendidos dentro del dominio hídrico público:

- Las aguas superficiales (ríos, lagos, lagunas, humedales, nevados, glaciares y caídas naturales).
- Las fuentes de agua (nacientes de ríos y sus afluentes manantiales o nacientes naturales).
- Cauces naturales.
- Los lechos y subsuelos de los ríos, lagos, lagunas y embalses superficiales en causas naturales.
- Las riberas.
- La conformación geomorfológica de las cuencas hidrográficas y de sus desembocaduras.

La delimitación clara de estos elementos dentro del dominio hídrico público establece las bases para la adecuada administración, conservación y uso sostenible de los recursos hídricos, garantizando su disponibilidad y preservación para las generaciones presentes y futuras.

Considerando las premisas mencionadas con anterioridad, se emprenderá un análisis exhaustivo de todos los cuerpos de agua presentes en la región de estudio. Este enfoque integral tiene como objetivo proporcionar una visión completa de la situación hídrica en el área de interés, permitiendo una comprensión más profunda de los recursos acuíferos disponibles y sus posibles interconexiones.

En este contexto, se dedicará especial atención a la parroquia Salvias, desglosando y examinando minuciosamente la red hídrica que la caracteriza. Este proceso implica identificar y cartografiar cada uno de los cursos de agua, tales como ríos, arroyos, y cuerpos de agua estacionarios, presentes en la parroquia. Además, se analizarán las características hidrológicas de cada uno, incluyendo su caudal, calidad del agua y posibles usos asociados.

La información recopilada no solo permitirá una comprensión detallada de la distribución y comportamiento de los recursos hídricos en la parroquia Salvias, sino que también sentará las

bases para estrategias de gestión sustentables. El análisis integral de la red hídrica facilitará la identificación de posibles desafíos en términos de calidad y disponibilidad de agua, así como la formulación de medidas correctivas y preventivas.

Asimismo, este enfoque holístico contribuirá al diseño de políticas y prácticas orientadas hacia la preservación y sostenibilidad de los recursos hídricos locales. La comprensión profunda de la red hídrica de la parroquia Salvias es esencial para garantizar una gestión eficiente y equitativa de este recurso vital, promoviendo al mismo tiempo la resiliencia frente a posibles amenazas ambientales y climáticas que puedan afectar la disponibilidad y calidad del agua en la región.

Estos cursos de agua se distribuyen y articulan en una intrincada red que se desplaza desde elevaciones superiores hacia zonas más bajas, dando forma a una compleja red de drenaje en la superficie terrestre. En la parroquia Salvias, ubicada en la cuenca del río Puyango, se pueden discernir una variedad de cursos de agua que serpentean a lo largo del paisaje, contribuyendo a la riqueza hidrográfica de la región.

Tabla 11 Cursos hídricos existentes en la parroquia Salvias

CURSOS HÍDRICOS EN LA PARROQUIA SALVIAS	
QUEBRADAS	RÍOS
<ul style="list-style-type: none">• Chinchas• Andro• De los aviones• Del molino• Loma larga• Los Guabos• San Lorenzo• La Leonera	<ul style="list-style-type: none">• Elvira• Los Palmas• San Antonio• Salvias• Ortega.

Fuente: GAD Parroquial Salvias, 2023
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

El Río Elvira se destaca como el principal entre los ríos mencionados. Su origen se encuentra en la pintoresca parroquia, donde serpentea a lo largo de su territorio, desempeñando un papel fundamental en la formación del Río Salvias. A medida que fluye con gracia a través de la parroquia, el Río Elvira contribuye de manera significativa a la creación y desarrollo del Río Salvias antes de fusionarse con el cauce del majestuoso Río Amarillo. Este proceso de unión no solo enriquece la geografía de la región, sino que también agrega un carácter único a la diversidad fluvial, creando un paisaje natural impresionante y vital para la vida silvestre local. El Río Elvira, con su curso sinuoso y sus contribuciones al entorno acuático, se erige como una joya que realza la belleza y la riqueza ambiental de la parroquia.

1.3.2 Cuencas y Sub-cuencas

Como se ha destacado anteriormente, la parroquia Salvias se enclava en la cuenca del río Puyango, que a su vez constituye una subcuenca dentro del extenso sistema fluvial del río Luis. En esta región geográfica específica, se pueden identificar varias microcuencas que contribuyen de manera significativa a la diversidad hidrográfica local. Entre estas microcuencas notables, se encuentran el río San Antonio, la Quebrada La Leonera.

Cada una de estas corrientes de agua desempeña un papel esencial en el equilibrio hidrológico de la zona, contribuyendo al flujo constante de recursos acuíferos y a la formación de un ecosistema acuático rico y variado. La presencia de estas microcuencas no solo enriquece la biodiversidad local, sino que también brinda un sustento vital para la flora y la fauna que dependen de estos recursos hídricos. Asimismo, estas características hidrográficas configuran un paisaje natural impresionante y fomentan la sostenibilidad ambiental en la parroquia Salvias.

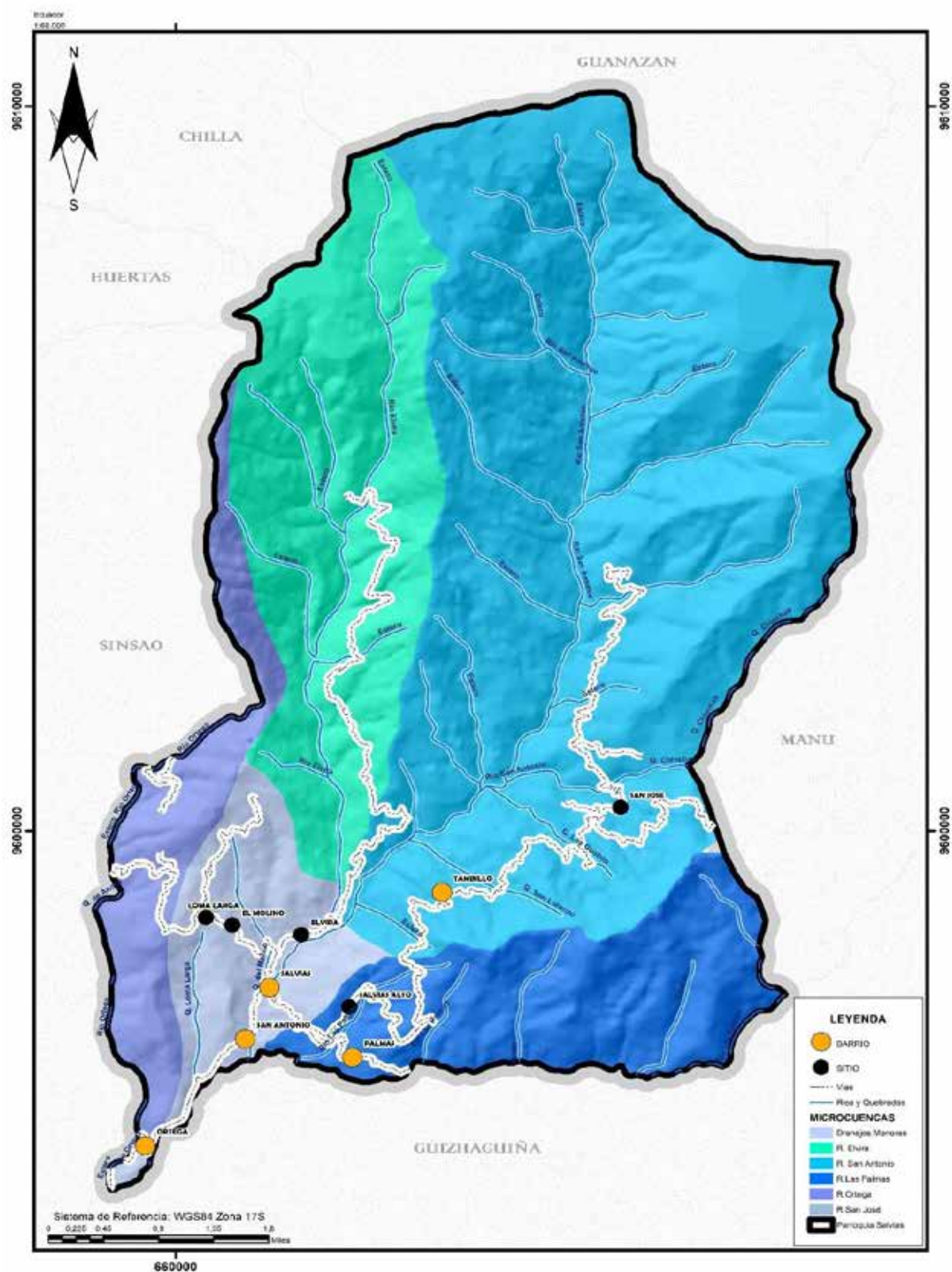
Tabla 12 Microcuencas de la parroquia Salvias

MICROCUENCAS DE LA PARROQUIA SALVIAS					
SISTEMA HIDROGRÁFICO	SUBCUENCA	CUENCA	MICROCUENCA	ÁREA	%
Puyango	Rio Luis	Rio Puyango	R. San Antonio	52781383,27	54
Puyango	Rio Luis	Rio Puyango	R. Elvira	19040556,12	20
Puyango	Rio Luis	Rio Puyango	R. Las Palmas	11336694,86	12
Puyango	Rio Luis	Rio Puyango	Drenajes menores	7193944,02	7
Puyango	Rio Luis	Rio Puyango	R. Ortega	6677596,85	7
TOTAL				97030175,1	100

Fuente: MAATE, 2019

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Mapa 6 Microcuencas de la parroquia Salvias



Fuente: MAATE, 2019

Elaboración: Equipo técnico consultor, 2024

1.3.3 Uso del agua

Los recursos hídricos primarios desempeñan un papel crucial al servir como fuentes fundamentales para el suministro de agua, abarcando tanto las necesidades domésticas como los requerimientos agrícolas. Estos cauces fluviales y cuerpos de agua se convierten en la fuente primordial que abastece a las comunidades locales con el agua esencial para sus actividades cotidianas. Desde el abastecimiento de hogares hasta la irrigación de cultivos de menor escala, estos recursos hídricos desempeñan un papel multifacético en la sustentabilidad y la prosperidad de la región.

Además de satisfacer las demandas básicas de agua para el consumo humano y las prácticas agrícolas, los recursos acuíferos desempeñan un papel crucial en la provisión de agua a bebederos que son vitales para la fauna local. Esta interconexión entre las necesidades humanas y las exigencias ambientales resalta la importancia fundamental de una gestión responsable de los recursos hídricos. Esto no solo garantiza la continuidad de las comunidades humanas al asegurar su acceso al agua, sino que también contribuye significativamente a la preservación de los ecosistemas naturales al mantener los hábitats acuáticos saludables.

En este contexto, la planificación sostenible del uso del agua emerge como una prioridad ineludible. Esta planificación implica no solo satisfacer las necesidades presentes, sino también considerar las demandas futuras, asegurando así la disponibilidad continua de agua para las generaciones venideras. Además, la planificación sostenible fomenta la coexistencia armoniosa entre las actividades humanas y la preservación del entorno acuático, reconociendo la importancia intrínseca de los ecosistemas acuáticos para la salud del planeta en su conjunto.

Al adoptar enfoques integrados y holísticos para la gestión del agua, se pueden minimizar los conflictos entre los diversos usuarios y sectores. Esto implica la implementación de medidas que promuevan la eficiencia en el uso del agua, la conservación de los recursos hídricos y la protección de la calidad del agua. Además, es fundamental involucrar a todas las partes interesadas, incluidas las comunidades locales, los gobiernos, las organizaciones no gubernamentales y el sector privado, en el proceso de toma de decisiones para garantizar que se aborden de manera equitativa las necesidades y preocupaciones de todos los involucrados.

En resumen, la gestión responsable y sostenible de los recursos hídricos es esencial para mantener un equilibrio adecuado entre las necesidades humanas y la conservación del

medio ambiente. Solo a través de una planificación cuidadosa y una acción concertada podemos asegurar la disponibilidad continua de agua limpia y saludable para las generaciones presentes y futuras, al tiempo que protegemos la rica biodiversidad de los ecosistemas acuáticos.

Tabla 13 Precedencia del agua de consumo en viviendas de la parroquia Salvias

PROCEDENCIA DEL AGUA PARA CONSUMO HUMANO		
PROCEDENCIA	CASOS	%
De red pública	61	26.52
De pozo	2	0.86
De río, vertiente, acequia o canal	167	72.70
TOTAL	230	100

Fuente: INEC, 2022
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Tabla 14 Tipo de conexión de agua en viviendas de la parroquia Salvias

TIPO DE CONEXIÓN DEL AGUA PARA CONSUMO HUMANO		
CONEXIÓN	CASOS	%
Por tubería dentro de la vivienda.	200	86.95
Por tubería fuera de la vivienda, pero dentro del edificio, lote o terreno.	17	7.39
Por tubería fuera del edificio, lote o terreno.	3	1.30
No recibe agua por tubería, sino por otros medios	10	4.34
TOTAL	230	100,00

Fuente: INEC, 2022
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Considerando las observaciones anteriores detalladamente analizadas, se llega a la conclusión de que la fuente predominante de suministro hídrico para los hogares se deriva mayormente de ríos, vertientes, acequias o canales. Este escenario plantea una preocupación significativa, ya que implica que el agua disponible no ha sido sometida a procesos de tratamiento adecuados y, por ende, no cumple con los estándares necesarios para el consumo humano.

En este contexto, es crucial resaltar que la conexión habitual de los hogares a estas fuentes de agua se realiza mediante redes de tuberías internas. Esta configuración brinda una oportunidad única para la implementación de un sistema externo de purificación del agua. La introducción de un sistema de tratamiento fuera de los confines de cada hogar se presenta como una estrategia viable, sin causar un impacto significativo en la integridad estructural de las viviendas.

Esta medida no solo contribuiría a salvaguardar la salud de los residentes, al garantizar el suministro de agua purificada y apta para el consumo, sino que también abordaría la

preocupante falta de tratamiento en las fuentes naturales utilizadas actualmente. Además, al optar por un enfoque externo de purificación, se podría implementar un control más efectivo y eficiente, asegurando la calidad del agua que llega a cada hogar de manera sistemática.

En conclusión, la problemática identificada en relación con el suministro de agua para los hogares subraya la necesidad inminente de implementar medidas correctivas. La propuesta de establecer sistemas externos de purificación emerge como una solución práctica y viable, ofreciendo beneficios tanto para la salud pública como para la preservación de los recursos hídricos. Este enfoque estratégico promete mejorar la calidad de vida de los habitantes, garantizando un acceso sostenible y seguro al recurso vital que es el agua.

1.3.4 Contaminación de los recursos hídricos

La contaminación del agua, un problema de alcance significativo, puede originarse a partir de diversas fuentes perjudiciales para nuestros cuerpos acuáticos. Entre las principales causas se encuentran los vertidos industriales, las descargas de aguas residuales sin tratamiento adecuado, la sobreutilización de productos químicos en la agricultura, la acumulación de desechos sólidos y otros contaminantes perniciosos. Estos elementos nocivos pueden generar un impacto sumamente negativo en la calidad del agua, dando lugar a consecuencias severas tanto para el medio ambiente como para la salud humana. Por lo tanto, es imperativo abordar de manera efectiva estas fuentes de contaminación y promover prácticas sostenibles para preservar la integridad de nuestros recursos hídricos y garantizar un futuro más saludable para nuestro planeta y sus habitantes.

Tabla 15 Tratamiento del agua para consumo humano en cada vivienda

TRATAMIENTO DEL AGUA PARA CONSUMO HUMANO EN CADA VIVIENDA			
TIPO DE CONEXIÓN	TRATAMIENTO DEL AGUA		
	La beben tal como llega al hogar	La hierven	La filtran
Por tubería dentro de la vivienda.	200	150	50
Por tubería fuera de la vivienda, pero dentro del edificio, lote o terreno.	17	15	5
Por tubería fuera del edificio, lote o terreno.	3	3	
No recibe agua por tubería, sino por otros medios	10	8	2
TOTAL	230	176	57

Fuente: INEC, 2022- Socializaciones 2024
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Según la información anteriormente expuesta, la mayoría de la población hace uso directo del agua en sus hogares. Resulta crucial destacar que en la parroquia de Salvias no existe una infraestructura destinada al tratamiento del agua. Esta realidad, combinada con la contaminación de los cuerpos de agua, especialmente en las quebradas, se manifiesta con mayor frecuencia en las fincas ganaderas. En este contexto, dichas fincas se ven significativamente afectadas por los residuos generados por la actividad ganadera, contribuyendo así a la problemática ambiental y a la calidad del recurso hídrico en la región.

Este escenario subraya la urgente necesidad de implementar medidas de gestión del agua y prácticas sostenibles en la parroquia de Salvias para salvaguardar tanto la salud de la población como la integridad de los ecosistemas acuáticos locales.

La problemática de la contaminación hídrica se agrava con la importante polución de los ríos, principalmente atribuida a la emisión de residuos. Es relevante resaltar que la situación se ve exacerbada por la falta de instalaciones sanitarias adecuadas en algunas viviendas, contribuyendo así a la carga contaminante en los recursos hídricos locales.

De acuerdo con el análisis llevado a cabo por el Centro de Salud de Salvias, se identificó que la localidad central de la parroquia cuenta con un sistema de tratamiento de aguas residuales. No obstante, su rendimiento se revela insuficiente, siendo la falta de mantenimiento la principal causa de esta deficiencia. Este problema se traduce en la liberación directa de desechos no tratados en arroyos y quebradas del área, exacerbando la contaminación y comprometiendo la calidad del agua disponible para la comunidad.

La combinación de la carencia de instalaciones sanitarias en algunas viviendas y el rendimiento inadecuado del sistema de tratamiento de aguas residuales subraya la urgencia de implementar acciones correctivas. Es imperativo establecer políticas y programas que promuevan el mantenimiento adecuado de las infraestructuras existentes, así como la expansión de instalaciones sanitarias apropiadas en aquellas viviendas que carecen de ellas. Además, la sensibilización de la comunidad sobre prácticas sostenibles y el uso responsable del agua desempeñan un papel crucial en la mitigación de esta problemática ambiental.

Ilustración 2 Río Salvias



Fuente: Equipo Técnico Consultor, 2024

La deforestación y las prácticas agrícolas intensivas representan amenazas sustanciales para los recursos hídricos, ejerciendo un impacto significativo en las comunidades que tienen una dependencia vital de estos recursos, especialmente aquellas ubicadas en áreas bajas. La pérdida de la cobertura forestal contribuye a la erosión del suelo y a la disminución de la capacidad de retención de agua, lo que, a su vez, puede dar lugar a la sedimentación de ríos y arroyos, afectando la calidad del agua y el hábitat acuático.

Para abordar de manera efectiva estos desafíos, resulta imperativo implementar prácticas de gestión sostenible del suelo que promuevan la conservación y restauración de bosques. La reforestación emerge como una estrategia esencial para restablecer la salud de los ecosistemas y fortalecer la capacidad de retención hídrica. Además, la adopción de técnicas agrícolas sostenibles, como la rotación de cultivos y la agroforestería, puede ayudar a reducir la presión sobre los recursos hídricos y mitigar los impactos adversos en el largo plazo.

Paralelamente, la implementación de medidas de control de la contaminación, tanto en términos de agroquímicos como de desechos industriales, es fundamental para preservar la calidad del agua. La concienciación y la participación activa de la comunidad desempeñan un papel crucial en este proceso. Fomentar la comprensión de la

interconexión entre la salud de los bosques, la gestión sostenible del suelo y la disponibilidad de agua contribuye a fortalecer el compromiso de la comunidad en la adopción de prácticas responsables.

En conclusión, un enfoque integral que involucre la reforestación, prácticas agrícolas sostenibles, medidas de control de la contaminación, y una participación comunitaria activa se presenta como la estrategia más efectiva para mitigar los impactos negativos en los recursos hídricos y proteger de manera sostenible a las comunidades que dependen de ellos.

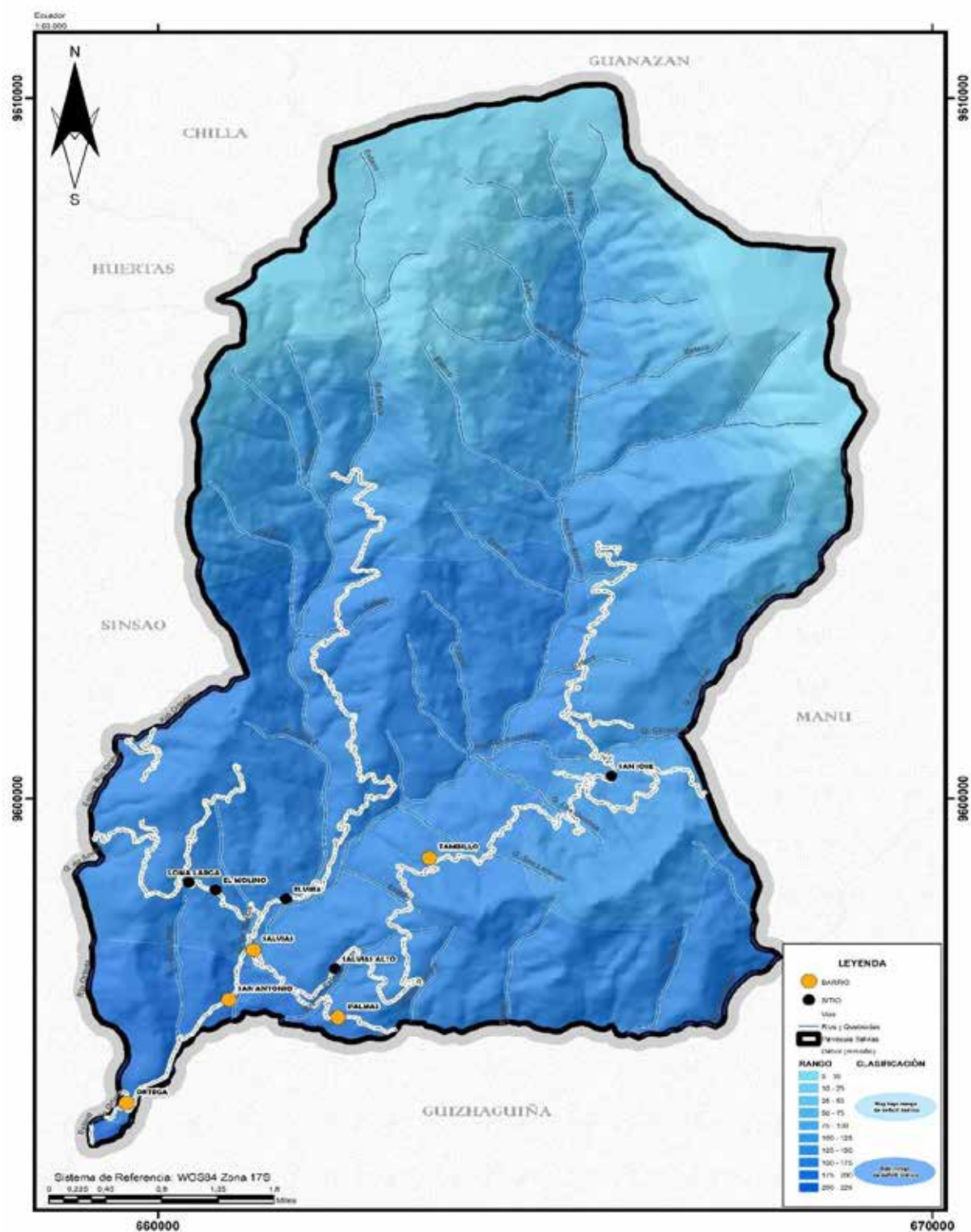
1.3.5 Déficit Hídrico

El déficit hídrico se manifiesta cuando la demanda de agua en una determinada área o sistema supera la oferta disponible en un periodo específico. En términos simples, implica una insuficiencia de agua para satisfacer las necesidades de la región o el ecosistema en cuestión. Este fenómeno puede ser provocado por diversos factores, como la falta de precipitaciones, elevadas tasas de evaporación, el agotamiento de los recursos hídricos o una combinación de estos elementos.

La magnitud del déficit hídrico reviste una importancia significativa, ya que puede acarrear consecuencias graves en ámbitos como la agricultura, la industria, el suministro de agua potable y los ecosistemas naturales. Entre las posibles ramificaciones se encuentran sequías, descensos en los niveles de agua en cuerpos acuáticos, desertificación y otros problemas medioambientales. Las regiones afectadas por déficit hídrico suelen emprender esfuerzos para gestionar de manera más eficiente el uso del agua, implementar medidas de conservación y desarrollar estrategias para mitigar los impactos negativos asociados.

En la parroquia de Salvias, los cursos de agua, ya sean ríos o arroyos, experimentan fenómenos como crecidas, deslizamientos de tierra y períodos de sequía que varían según las estaciones del año. Durante la temporada de lluvias, que generalmente abarca aproximadamente seis meses entre diciembre y mayo, se registra un exceso de agua. En contraste, los meses de junio a noviembre suelen caracterizarse por una época de sequía y escasez hídrica, lo cual acentúa la necesidad de implementar medidas de gestión del agua para enfrentar estos desafíos estacionales.

Mapa 7 Déficit hídrico de la parroquia Salvias



Fuente: MAATE, 2019

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

1.3.6 Políticas de Protección y Restauración de ecosistemas y fuentes de agua

En consideración de la actual situación de los territorios, se sugiere que la planificación hídrica a nivel nacional se oriente hacia la generación de información integral, la promoción activa de procesos de gestión eficientes y la construcción de consensos fundamentales. Estos elementos, delineados por la Subsecretaría Técnica de Recursos Hídricos en 2019, se presentan como pilares esenciales para abordar los desafíos actuales relacionados con el agua.

En primer lugar, la generación de información detallada emerge como un aspecto crítico. Esto implica la recopilación de datos precisos sobre la disponibilidad de recursos hídricos, la demanda actual y proyectada, así como la evaluación de los factores que contribuyen al déficit hídrico. La elaboración de informes actualizados y análisis detallados proporcionaría una base sólida para la toma de decisiones informada en materia de gestión del agua.

La promoción activa de procesos de gestión eficientes constituye el segundo componente crucial. Esto implica el fomento de prácticas sostenibles en el uso del agua, la implementación de tecnologías innovadoras para la conservación y la adopción de estrategias que optimicen la distribución equitativa del recurso. La participación activa de las comunidades locales, así como de actores gubernamentales y privados, es esencial para garantizar el éxito de estas iniciativas.

Finalmente, la construcción de consensos se presenta como un aspecto clave para el éxito de cualquier estrategia de planificación hídrica. Esto implica la creación de espacios de diálogo y colaboración entre diferentes partes interesadas, incluyendo gobiernos locales, comunidades, empresas y organizaciones ambientales. Al alcanzar acuerdos y consensos, se facilita la implementación efectiva de medidas y políticas que aborden los retos hídricos de manera integral y equitativa.

En resumen, la propuesta de la Subsecretaría Técnica de Recursos Hídricos en 2019 destaca la importancia de la generación de información, la promoción de procesos de gestión eficientes y la construcción de consensos como elementos esenciales para una planificación hídrica nacional efectiva y sostenible. Estos componentes, integrados de manera holística, pueden sentar las bases para abordar los desafíos hídricos actuales de manera integral y sostenible.

1.3.7 Cobertura y costos del servicio de agua

Acuerdo Ministerial N° 0010-SENAGUA-2017

En el año 2017 mediante el Acuerdo Ministerial N° 0010–SENAGUA–2017, se fijó un marco tarifario para el expendio de agua cruda, respecto a su uso y administración, así como el volumen utilizado, con el fin de lograr un “Nuevo Pliego para la Sostenibilidad del Agua”.

Los recursos recaudados mediante la aplicación de estas tarifas: “van a ser destinados en primer lugar, a la conservación y protección de fuentes de agua y zonas de recarga hídrica; en segundo lugar, al financiamiento de servicios conexos para la gestión integrada de los recursos hídricos y; en tercer lugar, para la operación y mantenimiento de infraestructura hidráulica” (Secretaría del Agua , 2017, p. 19).

Tabla 16 Tarifas por el uso del agua en la Parroquia Salvias

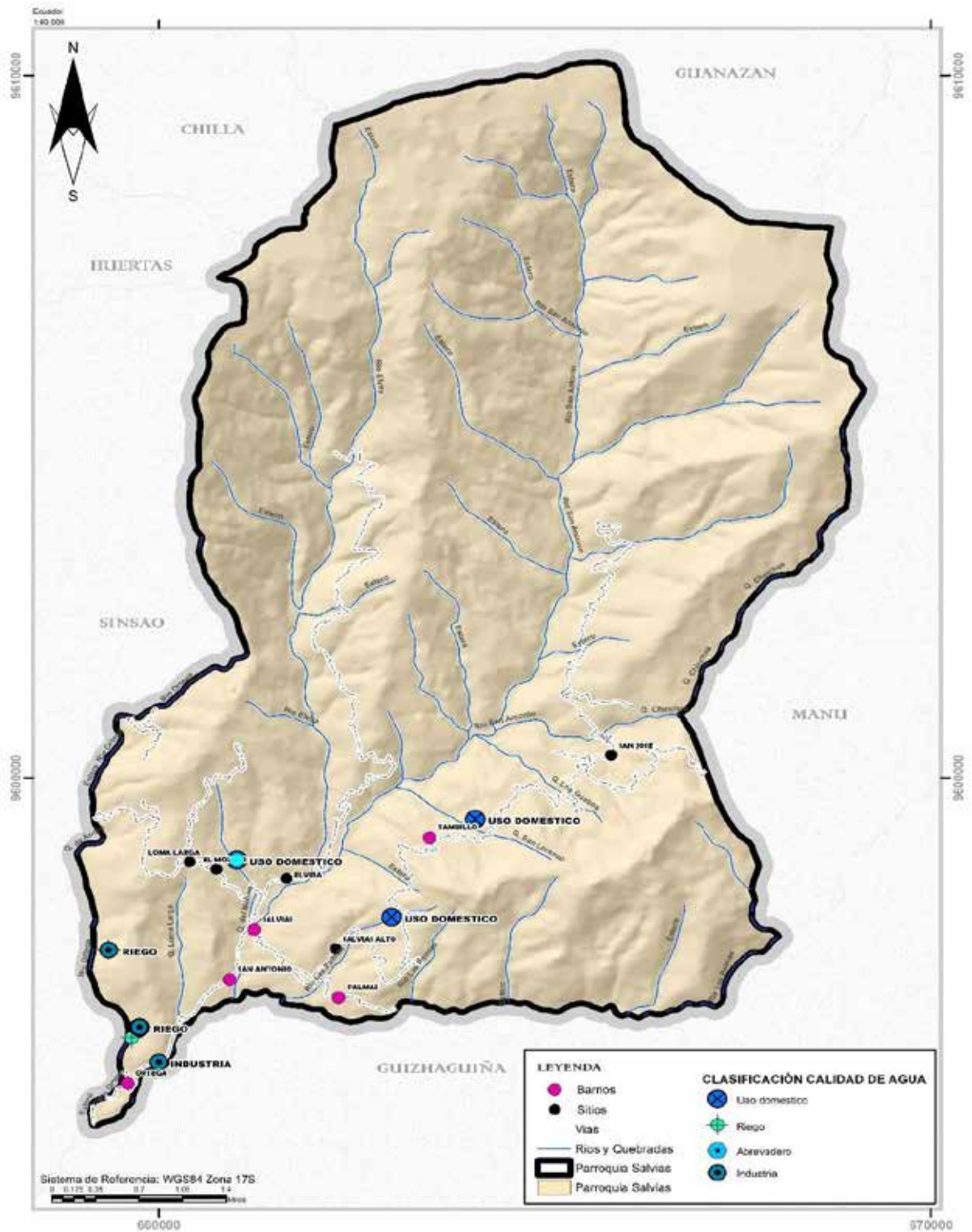
TARIFAS ESTABLECIDAS POR USO DEL AGUA	
TIPO / USO DE APROVECHAMIENTO	TARIFA ACTUAL [USD/m3]
Excedente de consumo humano	0.0039
Riego soberanía alimentaria > 5 l/s	0.00004
Riego soberanía alimentaria > 5 l/s	Excedente de pago por ley
Riego productivo < 5 l/s	0.00007
Riego productivo > 5 l/s y < 20 l/s	0.00008
Riego productivo > 20 l/s y < 50 l/s	0.00009
Riego productivo > 20 l/s	0.00011
Turismo	0.0163
Hidroelectricidad	0.0049
Industrial	0.0010
TARIFAS ESTABLECIDAS POR USO DEL AGUA	
TIPO / USO DE APROVECHAMIENTO	TARIFA ACTUAL [USD/m3]
Envasado de agua	0.4000
Otro	0.0007
Minería y petróleo	0.0039

Fuente: MAATE, 2019

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

El sistema tarifario propuesto en el Acuerdo Ministerial 2017–0010, garantiza el equilibrio financiero necesario para la sostenibilidad del sector hídrico a corto, mediano y largo plazo (Secretaría del Agua , 2017).

Mapa 8 Captaciones de agua y calidad del agua para consumo humano de la parroquia Salvias



Fuente: GAD Parroquial Salvias, 2024
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

1.4. CLIMA

El tipo de clima predominante en la parroquia Salvias se caracteriza por ser húmedo y subtropical, una condición climática que influye significativamente en diversos aspectos de la vida en esta región. Este clima se manifiesta con características particulares, como precipitaciones regulares y temperaturas moderadas, lo cual impacta directamente en la biodiversidad, la agricultura y el estilo de vida de la comunidad local.

La presencia de un clima húmedo implica que las precipitaciones son relativamente abundantes a lo largo del año. Esta condición climática favorece la existencia de una vegetación exuberante y contribuye a la preservación de recursos hídricos esenciales para la flora y fauna locales. Sin embargo, también puede dar lugar a desafíos como la erosión del suelo y la necesidad de implementar estrategias adecuadas de manejo del agua.

La clasificación como subtropical indica que la parroquia Salvias experimenta temperaturas moderadas en comparación con zonas de climas más extremos. Esta característica climática propicia un ambiente propicio para una diversidad de cultivos y actividades agrícolas, así como para el desarrollo de ecosistemas variados. Sin embargo, es importante señalar que, a pesar de las temperaturas moderadas, la elevada humedad puede influir en la percepción térmica y en la necesidad de adaptaciones específicas en diversas actividades diarias.

El conocimiento detallado del tipo de clima en la parroquia Salvias es esencial para la toma de decisiones en múltiples sectores, desde la agricultura hasta la planificación urbana. Los habitantes locales pueden adaptar sus prácticas agrícolas a las condiciones climáticas específicas, maximizando así la productividad y la sostenibilidad. Además, la planificación de infraestructuras y servicios debe considerar las características del clima para asegurar una gestión eficiente y resiliente frente a las variaciones climáticas.

En resumen, el clima húmedo y subtropical de la parroquia Salvias no solo define el paisaje y la biodiversidad, sino que también desempeña un papel integral en la vida cotidiana y las actividades económicas de la comunidad local. Un entendimiento preciso de estas condiciones climáticas contribuirá a un desarrollo sostenible y adaptativo en esta encantadora región.

1.4.1 Pisos climáticos

La comprensión de los pisos climáticos, conocidos también como pisos térmicos, es esencial para analizar la variación de las condiciones atmosféricas en relación con la altitud

de un terreno. Estos niveles de temperatura, determinados por la altitud, desempeñan un papel crucial en la modificación de las condiciones climáticas en una región. Factores como la altura, nivel de precipitaciones, humedad y otros elementos interactúan de manera compleja en la configuración del clima de un territorio.

Es fundamental destacar que el tipo de piso climático tiene un impacto directo en la posibilidad de cultivar ciertos tipos de plantas en una región específica. Esta relación estrecha entre los pisos climáticos y la vegetación es un aspecto clave para la planificación de la agricultura y la producción en una determinada área geográfica. La altitud y las características térmicas de cada piso climático influyen directamente en la diversidad de cultivos que pueden prosperar en ese entorno específico.

En el caso particular de la parroquia Salvias, el piso climático se define por un clima Ecuatorial de Alta Montaña y Ecuatorial Mesotérmico Semi Húmedo. Esta clasificación refleja las particularidades climáticas únicas de la región, marcadas por la combinación de la altitud y la proximidad al ecuador. Esta información proporciona una base sólida para la toma de decisiones en la planificación agrícola y el desarrollo sostenible.

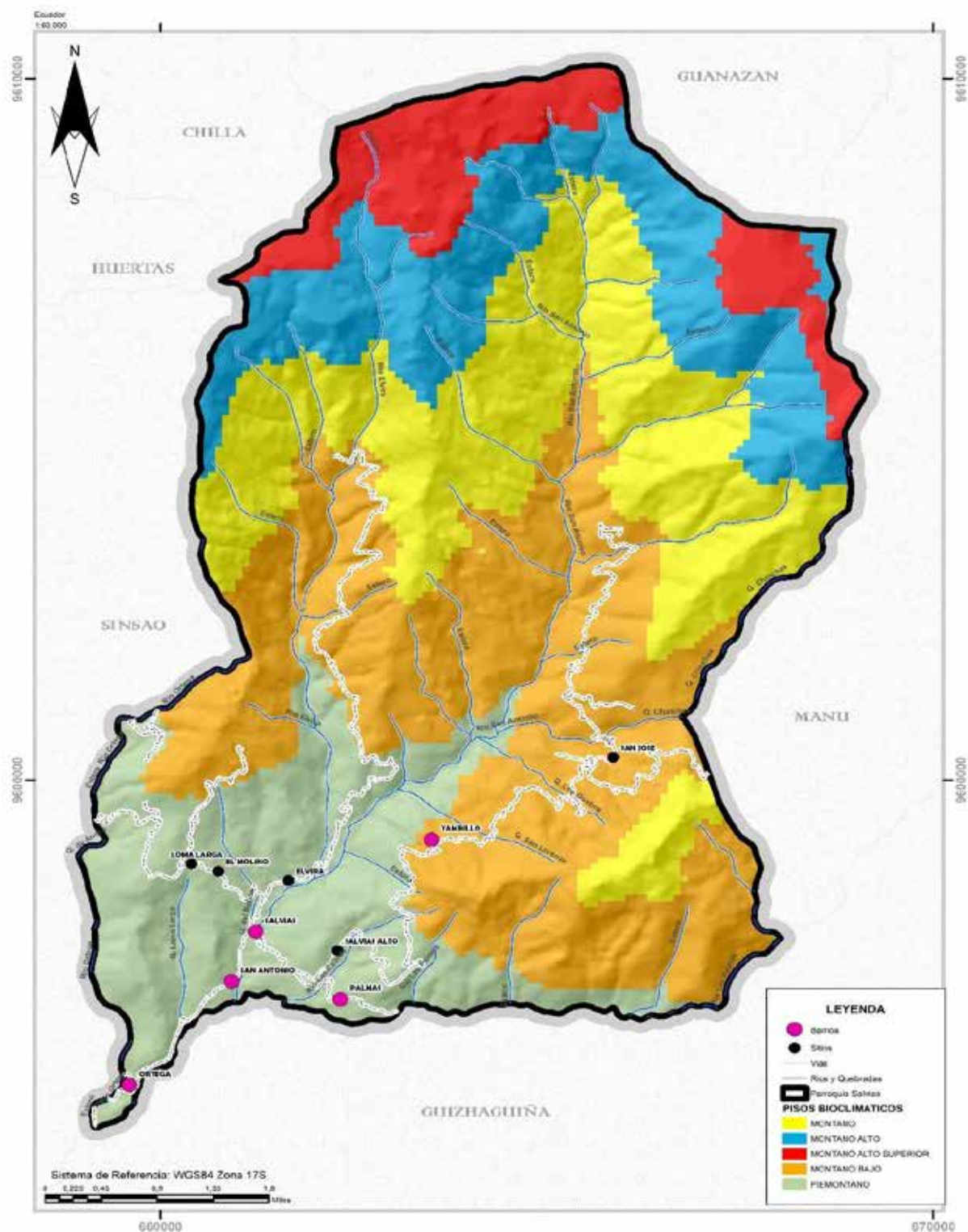
La adaptación de las prácticas agrícolas a las condiciones específicas del piso climático contribuirá a optimizar la producción, mitigar riesgos climáticos y preservar la biodiversidad local. Además, la comprensión detallada de estos pisos climáticos facilita el diseño de estrategias de manejo del suelo y del agua que sean respetuosas con el entorno, favoreciendo así un desarrollo agrícola sostenible en la parroquia Salvias.

Tabla 17 Tabla de pisos climáticos

PISOS CLIMÁTICOS EN LA PARROQUIA SALVIAS		
Descripción	Área [Ha]	%
MONTANO	2368,28	24,40
MONTANO ALTO	1405,4	14,48
MONTANO ALTO SUPERIOR	771,38	7,95
MONTANO BAJO	3247,95	33,46
PIEMONTANO	1913,25	19,71
TOTAL	9706,26	100

Fuente: MAATE, 2018
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Mapa 9 Pisos climáticos de la parroquia Salvias



Fuente: MAATE, 2018.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

1.5. Temperatura

1.5.1 Isotermas

De acuerdo a la siguiente tabla, la temperatura oscila entre los 12 y 18 °C; el 28,31% del territorio se encuentra entre 16– 18 °C de temperatura promedio; en el rango de 14– 16 °C se encuentra el 26,83 % del territorio y en 0,66 % varía entre 20 – 22 °C, Además, la temporada invernal, que abarca seis meses desde diciembre hasta mayo, demuestra una marcada influencia en las condiciones climáticas locales.

Tabla 18 Rangos de temperatura de la parroquia Salvias

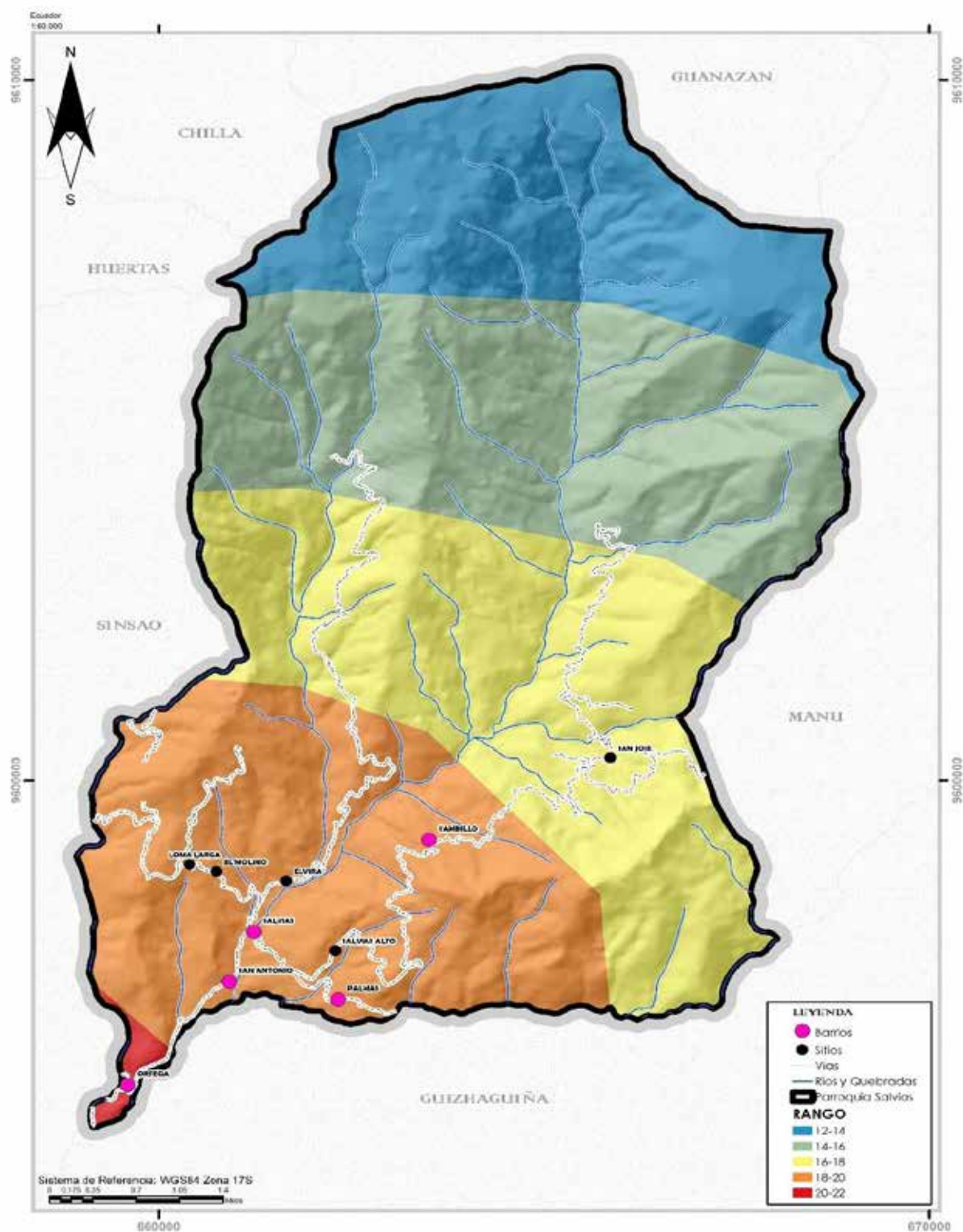
RANGOS DE TEMPERATURA EN LA PARROQUIA SALVIAS		
RANGOS DE TEMPERATURA [°C]	Área [Ha]	%
12-14	1741,82	17,95
14-16	2604,35	26,83
16-18	2748,08	28,31
18-20	2548,4	26,26
20-22	63,6	0,66
TOTAL	9706,26	100

Fuente: INAMHI, Isotermas 2019
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Es importante resaltar que, según datos proporcionados por el Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) parroquial, se ha observado una notoria variación en las estaciones en los últimos años. Esta variabilidad puede incluir cambios en la duración de las estaciones y en la intensidad de las condiciones climáticas asociadas. Este fenómeno subraya la importancia de la monitorización continua del clima y la adaptabilidad en la planificación de actividades agrícolas y otras prácticas que dependen de condiciones climáticas específicas.

El siguiente mapa permite analizar a más profundidad los rangos de temperatura en los diferentes sectores, una herramienta elemental, ya que la isoterma es una curva que une aquellos puntos que presentan las mismas temperaturas en una unidad de tiempo considerada.

Mapa 10 Isotermas de la Parroquia Salvias



Fuente: INAMHI, Isotermas 2019

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

1.5.2 Isoyetas

Los datos sobre los valores medios de precipitación en la parroquia Salvias revelan una distribución diversa de las lluvias en la región. Un notable 30.06% del territorio experimenta lluvias abundantes, con precipitaciones que oscilan entre 1800 y 1900 mm/año. Esta área se caracteriza por ser una importante fuente de recursos hídricos, vital para la biodiversidad local y para el sustento de actividades agrícolas.

Por otro lado, aproximadamente el 11.37% del área de la parroquia experimenta lluvias menos intensas, con valores entre 1500-1600 mm/año. Aunque estas precipitaciones pueden considerarse moderadas, aún desempeñan un papel significativo en el ciclo hidrológico local y en el mantenimiento de los ecosistemas terrestres.

Además, se observa que el 22.82% del cantón presenta niveles de precipitación media, situándose entre 1900-2000 mm/año. Esta zona actúa como un importante punto intermedio en términos de disponibilidad de agua, proporcionando un equilibrio entre las demandas de agua de la comunidad y las necesidades de conservación del medio ambiente.

Estas variaciones en la distribución de las precipitaciones resaltan la importancia de comprender la heterogeneidad climática dentro de una región y de adaptar las estrategias de gestión del agua en consecuencia. La recopilación y el análisis continuo de datos climáticos son esenciales para una planificación efectiva y sostenible de los recursos hídricos, permitiendo la implementación de medidas adecuadas para mitigar los impactos de eventos extremos como sequías o inundaciones, así como para garantizar un uso equitativo y responsable del agua en la parroquia Salvias y en todo el cantón.

Tabla 19 Rangos de precipitación de la parroquia Salvias

RANGOS DE PRECIPITACIÓN EN LA PARROQUIA SALVIAS		
RANGO DE PRECIPITACIÓN [mm]	Área [Ha]	%
1300-1400	9,79	0,10
1400-1500	595,61	6,14
1500-1600	1103,88	11,37
1600-1700	1310,71	13,50
1700-1800	1554,08	16,01
1800-1900	2917,36	30,06
1900-2000	2214,83	22,82
TOTAL	9.706,26	100

Fuente: INAMHI, Isoyetas 1981-2010.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

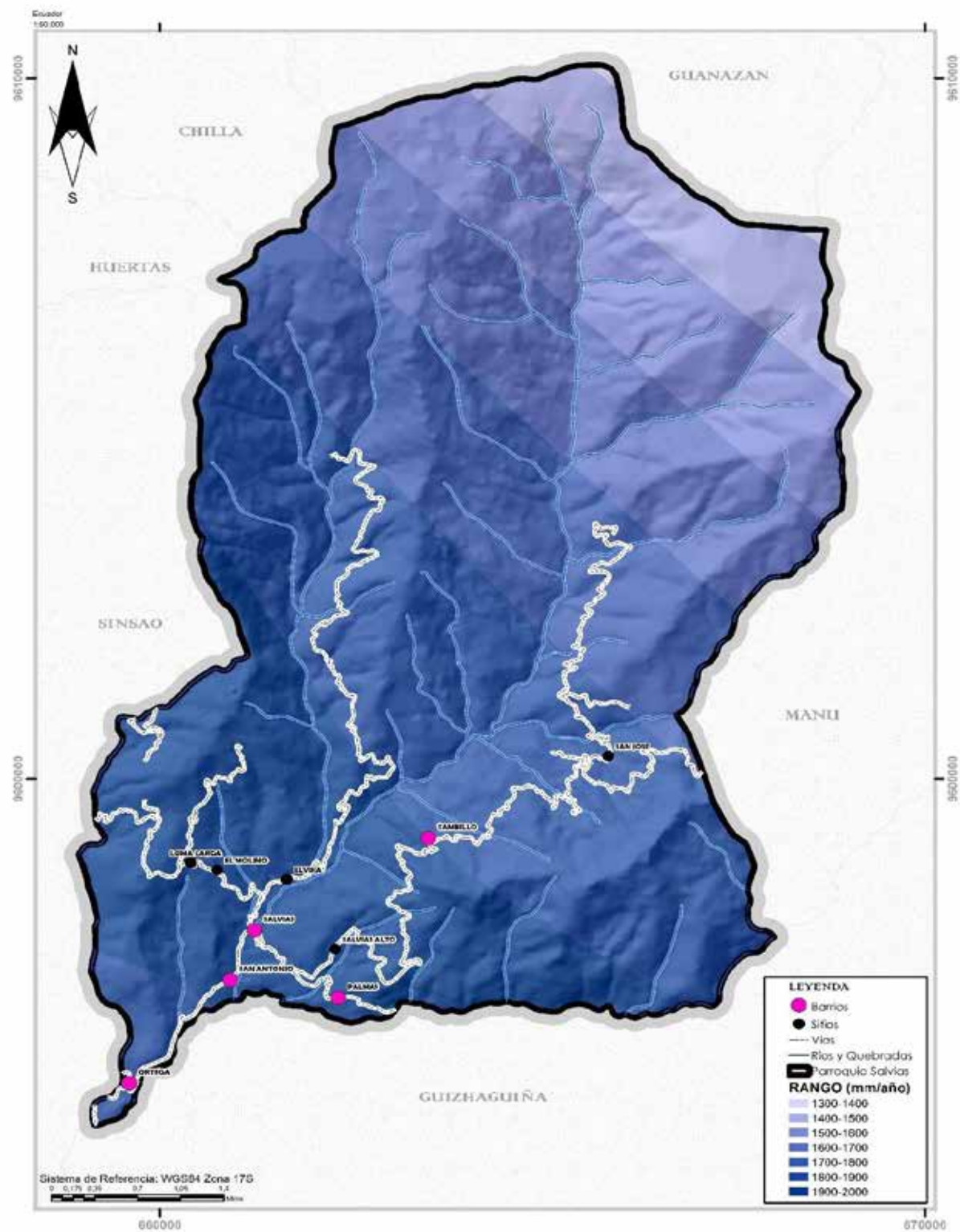
El mapa proporciona una herramienta invaluable para el análisis detallado de las precipitaciones en los diversos sectores de la región. A través de isolíneas, que conectan puntos con la misma cantidad de precipitación en un período de tiempo específico, se revela la distribución espacial de las lluvias de manera visual y comprensible.

Este enfoque cartográfico permite identificar patrones climáticos locales, destacando áreas con altos niveles de precipitación y aquellas con condiciones más secas. Las isolíneas sirven como indicadores visuales de la intensidad y la extensión geográfica de las precipitaciones, lo que facilita la interpretación de la información climática y la toma de decisiones relacionadas con la gestión de recursos hídricos, la agricultura, la planificación urbana y la conservación del medio ambiente.

Además, el análisis de las isolíneas a lo largo del tiempo puede proporcionar información valiosa sobre tendencias climáticas y cambios en los patrones de precipitación, lo que es fundamental para la planificación a largo plazo y la adaptación al cambio climático.

En resumen, el uso de isolíneas en este mapa permite una comprensión más profunda y completa de las precipitaciones en la región, facilitando la toma de decisiones informadas y la implementación de medidas efectivas para abordar los desafíos climáticos y promover la resiliencia en el futuro.

Mapa 11 Isoyetas de la parroquia Salvias



Fuente: INAMHI, Isoyetas 1981-2010.
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

1.6. CAMBIO CLIMÁTICO

1.6.1 Nivel De Amenaza Para Temperaturas Muy Altas

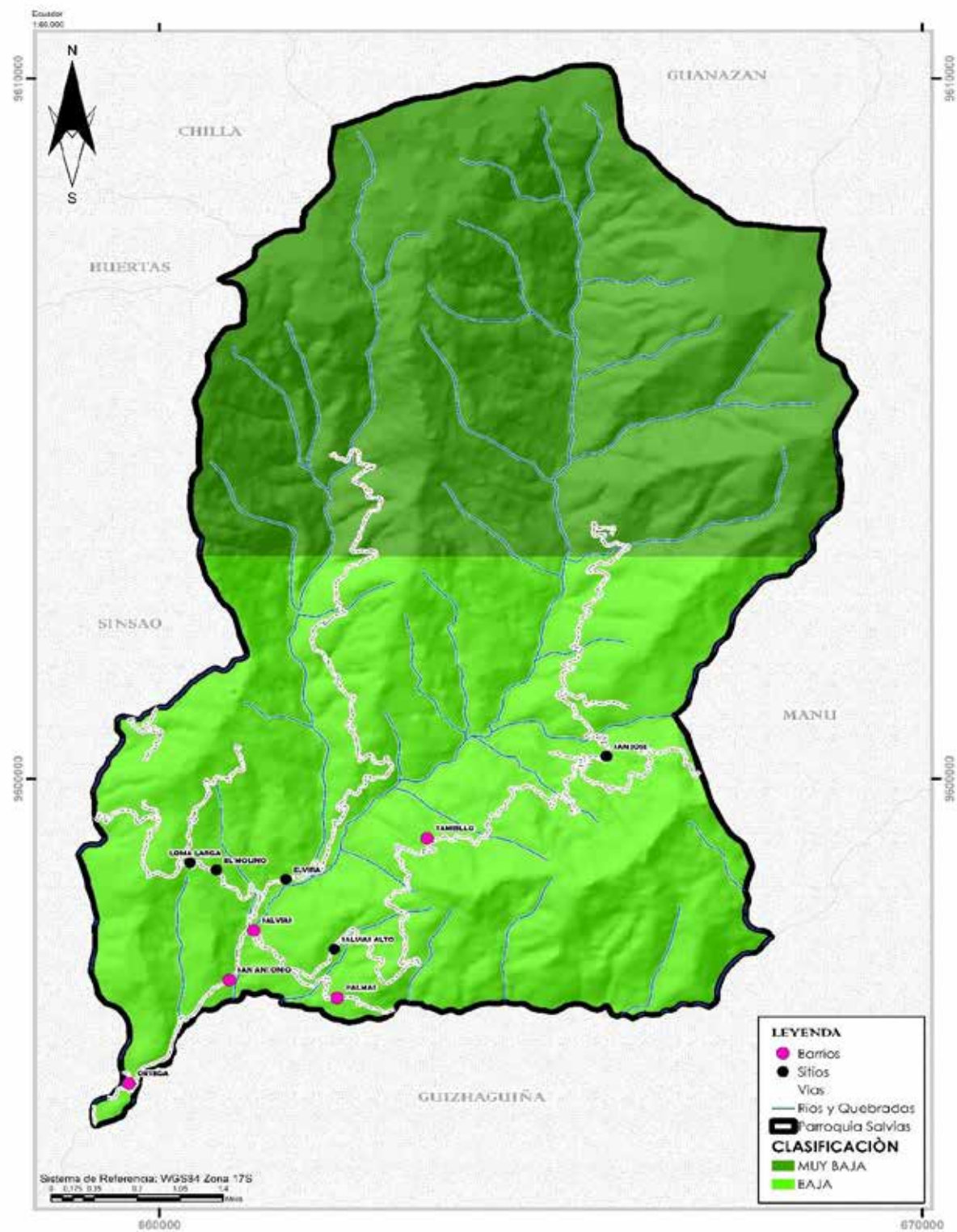
El nivel de amenaza asociado con temperaturas muy altas es una preocupación significativa, particularmente cuando se analiza la tendencia de aumento en el número de días al año con temperaturas máximas extremas. Según los datos climáticos históricos del período 1981-2015, se identifica un nivel de amenaza extremadamente alto, designado como RPC 8.5.

Este hallazgo es de suma importancia, ya que indica una tendencia preocupante hacia un clima más cálido y extremo en la región. Las temperaturas máximas extremas no solo representan riesgos para la salud humana, aumentando el riesgo de golpes de calor y otros problemas relacionados con el calor, sino que también tienen repercusiones en los ecosistemas, la agricultura y la infraestructura.

El reconocimiento de este nivel de amenaza destaca la urgencia de tomar medidas concretas para abordar el cambio climático y mitigar sus impactos. La reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero, la adaptación a las condiciones climáticas cambiantes y la promoción de prácticas sostenibles son esenciales para hacer frente a este desafío creciente.

Además, este análisis subraya la importancia de la acción coordinada a nivel local, nacional e internacional para enfrentar el cambio climático y proteger a las comunidades de los impactos negativos asociados con las temperaturas extremas. Es fundamental adoptar estrategias de mitigación y adaptación robustas para garantizar la resiliencia frente a un futuro climático incierto y cada vez más desafiante.

Mapa 12 Índice de Temperaturas Altas de la parroquia Salvías



Fuente: MAATE, 2018
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

1.6.2 Amenazas climáticas y sus afectaciones

Adicionalmente, como se ha mencionado previamente, los cauces de los ríos y quebradas están sujetos a fenómenos de crecientes, deslaves y sequías de acuerdo con las diferentes estaciones del año. Esto resulta en un exceso hídrico durante las temporadas invernales y, por el contrario, en temporadas de sequías y escasez, que generalmente se extienden entre los meses de junio y noviembre.

Erosión: Aunque la lluvia revitaliza la capa de vegetación de una zona, en grandes cantidades, especialmente durante las épocas invernales, se convierte en una de las principales causas de la erosión. Su acción suele provocar la pérdida de la capa natural de tierra o su recubrimiento. Por ende, es crucial utilizar adecuadamente la vegetación, como árboles, vegetación arbustiva o pastos, para controlar o mitigar en cierta medida estos problemas. Además, se debe considerar la posibilidad de recolectar y tratar el agua de lluvia para su reutilización en actividades como el riego de cultivos.

Como se mencionó anteriormente, la parroquia de Salvias cuenta en su mayoría con suelos de tipo IV, VII y VIII, representando el 47,27%, 13,56% y 31,63% respectivamente. Estos suelos son más aptos para la vida silvestre que para el cultivo, dado que sus pendientes y baja fertilidad aumentan su alta susceptibilidad a la erosión. La falta de tecnificación en la agricultura y la falta de información sobre medidas de conservación del suelo contribuyen a la erosión en terrenos con potencial agrícola, afectando en general el territorio y la vida silvestre de la parroquia.

Inundaciones: De acuerdo con la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos, el 187,48% del territorio de la parroquia Salvias es propenso a inundaciones. Según las socializaciones realizadas en la parroquia, se han observado las siguientes situaciones por barrio o sitio:

Tabla 20 Zonas susceptibles a inundaciones en la parroquia Salvias

BARRIOS O SITIOS EN SALVIAS SUSCEPTIBLES A INUNDACIONES	
BARRIO/ SITIO	OBSERVACIONES DE LA COMUNIDAD
Salvias (cabecera parroquial)	<ul style="list-style-type: none"> En el año 2015 la inundación que se produjo en el barrio casi destruyó el puente del mismo. Las viviendas que se encuentran al borde del río son las más vulnerables.
Barrio Ortega	<ul style="list-style-type: none"> La comunidad señala que no existen inundaciones en el barrio.
Barrio San Antonio	<ul style="list-style-type: none"> La comunidad señala que no existen inundaciones en el barrio.
Barrio Tambillo	<ul style="list-style-type: none"> La comunidad señala que no existen inundaciones en el barrio.
Salvias Alto	<ul style="list-style-type: none"> La comunidad señala que no existen inundaciones en el sitio.
Elvira	<ul style="list-style-type: none"> La comunidad señala que no existen inundaciones en el sitio.

San José	<ul style="list-style-type: none">• La comunidad señala que no existen inundaciones en el sitio.
El Molino	<ul style="list-style-type: none">• La comunidad señala que no existen inundaciones en el sitio.
Loma Larga	<ul style="list-style-type: none">• La comunidad señala que no existen inundaciones en el sitio.
Salvias Alto	<ul style="list-style-type: none">• La comunidad señala que no existen inundaciones en el sitio.

Fuente: Socializaciones, 2020.

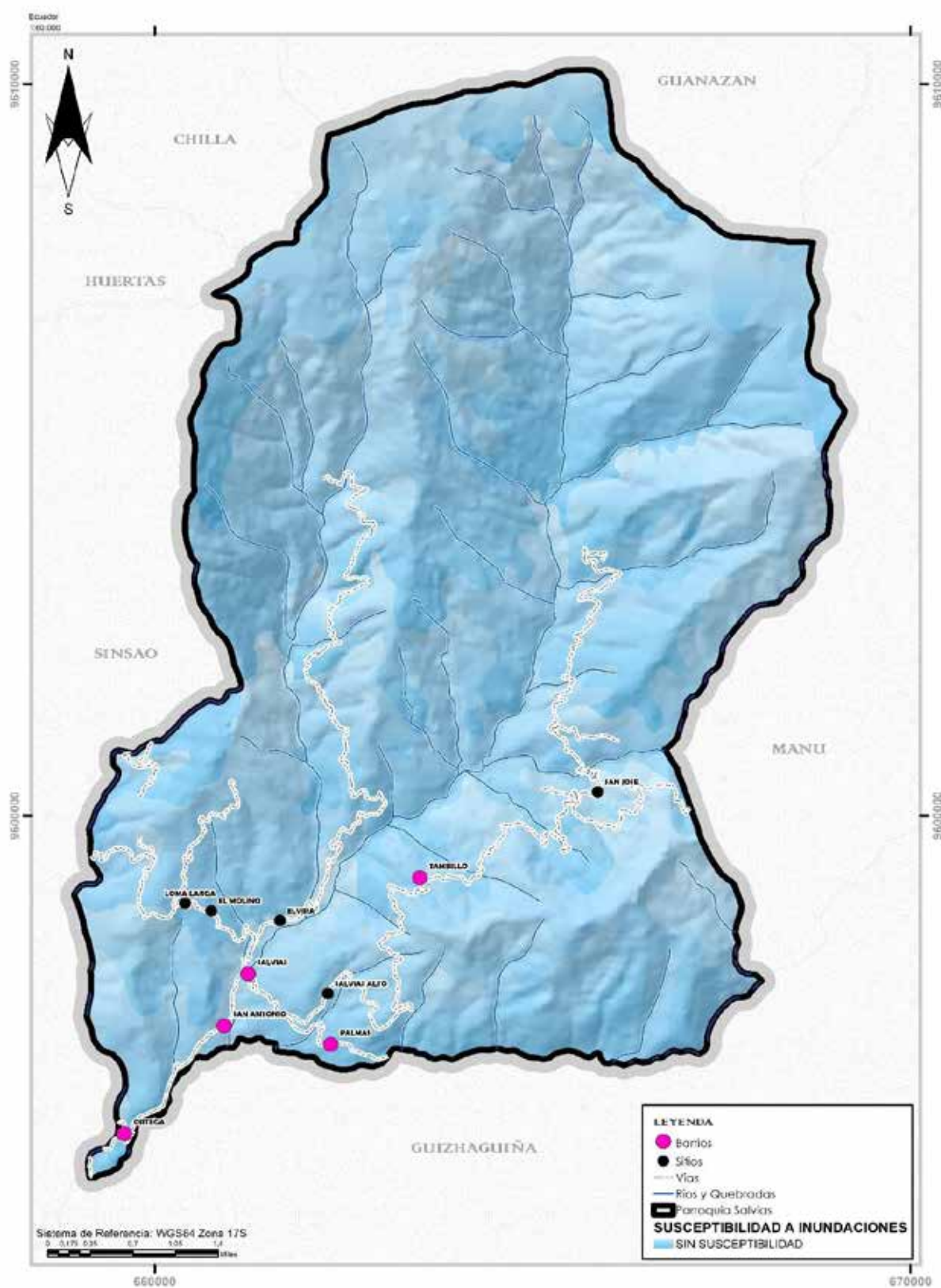
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

A pesar de las afirmaciones de la comunidad respecto a la ausencia de inundaciones en el barrio Ortega y San Antonio, así como en el Sitio Elvira, es crucial tener en cuenta que estos lugares están situados en la parte baja de la parroquia y son directamente influenciados por el curso del río Elvira. Además, es necesario considerar el crecimiento desordenado de la parroquia, caracterizado por el irrespeto de las franjas de protección de los ríos y quebradas. Este fenómeno se evidencia de manera particular en las viviendas ubicadas en la cabecera parroquial de Salvias.

La ubicación geográfica de los mencionados lugares en la parte baja de la parroquia aumenta su vulnerabilidad ante posibles inundaciones, especialmente durante las temporadas de crecientes. El hecho de estar directamente influenciados por el cauce del río Elvira implica un riesgo inherente que no puede pasarse por alto. El crecimiento desordenado de la parroquia, con la falta de planificación y respeto a las franjas de protección de los cuerpos de agua, agrega un componente adicional a la amenaza de inundaciones.

En este contexto, resulta imperativo abordar la planificación urbana y el uso del suelo de manera más sostenible, considerando las zonas de riesgo y aplicando medidas adecuadas para la protección contra inundaciones. La conciencia comunitaria y la colaboración en la implementación de prácticas y políticas de desarrollo sostenible son esenciales para mitigar los impactos negativos en estas áreas vulnerables.

Mapa 13 Riesgo de inundaciones de la parroquia Salvias



Fuente: SNGRE, 2020.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

- **Deslizamientos**

En lo que respecta a los deslizamientos, es crucial destacar que el 95% del territorio de Salvias está propenso a experimentar movimientos en masa. Este fenómeno geológico, caracterizado por la pérdida de estabilidad del suelo en pendientes pronunciadas, constituye una amenaza significativa para la parroquia. La magnitud de este riesgo requiere una atención cuidadosa y medidas preventivas efectivas.

A través de las socializaciones realizadas en la parroquia, se han recopilado observaciones valiosas por barrio o sitio. Estas observaciones proporcionan información esencial para comprender la naturaleza y la extensión de la susceptibilidad de cada área a los deslizamientos. Analizar estas observaciones de manera detallada permitirá identificar patrones específicos y áreas críticas que requieren intervenciones urgentes.

Es esencial destacar que los deslizamientos no solo representan una amenaza para la infraestructura, sino también para la seguridad de la comunidad. El conocimiento detallado de las condiciones del suelo, la topografía y otros factores geológicos es esencial para implementar estrategias de mitigación efectivas. Además, la participación activa de la comunidad en la adopción de prácticas seguras y la colaboración con las autoridades locales son elementos clave para reducir el riesgo de deslizamientos y garantizar la resiliencia ante eventos naturales adversos.

Tabla 21 Zonas susceptibles a deslizamientos en la parroquia Salvias

BARRIOS O SITIOS EN SALVIAS SUSCEPTIBLES A INUNDACIONES	
BARRIO/ SITIO	OBSERVACIONES DE LA COMUNIDAD
Salvias (cabecera parroquial)	<ul style="list-style-type: none">• No presenta.
Barrio Ortega	<ul style="list-style-type: none">• No presenta.
Barrio San Antonio	<ul style="list-style-type: none">• Presenta deslizamientos en las vías.
Barrio Tambillo	<ul style="list-style-type: none">• No presenta.
Salvias Alto	<ul style="list-style-type: none">• Deslizamientos en las vías en temporadas invernales.
Elvira	<ul style="list-style-type: none">• No presenta.
San José	<ul style="list-style-type: none">• Presenta deslizamientos en las vías.
El Molino	<ul style="list-style-type: none">• Presenta deslizamientos en las vías.
Loma Larga	<ul style="list-style-type: none">• Presenta deslizamientos en las vías.

Fuente: Socializaciones, 2020.
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

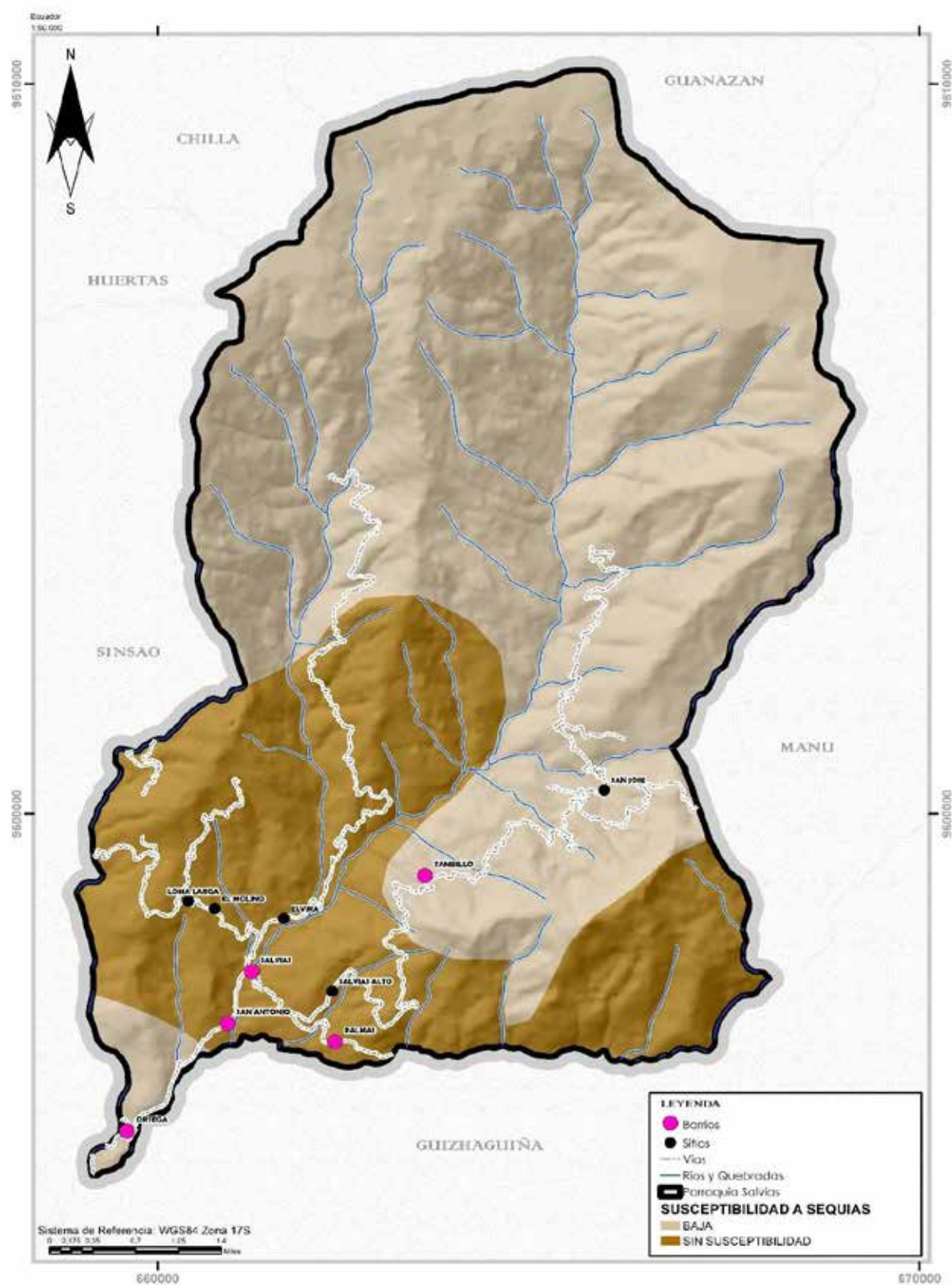
En relación a los deslizamientos, es importante señalar que estos fenómenos ocurren con mayor frecuencia en las vías de la parroquia. Sin embargo, no se puede pasar por alto la elevada vulnerabilidad de algunas viviendas ante este riesgo, debido a las pendientes pronunciadas del terreno y la naturaleza del suelo, que es propenso a resquebrajarse y susceptible a la erosión. Esta combinación de factores aumenta significativamente la

amenaza de deslizamientos y requiere medidas preventivas específicas para salvaguardar tanto la infraestructura como la seguridad de la comunidad local.

En lo que respecta a las sequías, se identifican zonas con déficit hídrico, especialmente durante las épocas de verano. El periodo de estiaje se manifiesta de manera más pronunciada en la parte central de la parroquia, según la información recopilada del Plan de Desarrollo Parroquial vigente. Esta situación se atribuye, en gran medida, a la deforestación en la zona, la cual impacta directamente en las actividades agrícolas de la parroquia.

La pérdida de cobertura forestal no solo reduce la capacidad de retención de agua en el suelo, sino que también contribuye al agotamiento de los recursos hídricos. En este contexto, resulta esencial implementar estrategias de reforestación y gestión sostenible de los recursos naturales para contrarrestar los efectos de la deforestación. Además, la diversificación de las fuentes de agua y la promoción de prácticas agrícolas más eficientes son medidas clave para mitigar los impactos de las sequías y fortalecer la resiliencia de la parroquia ante condiciones climáticas adversas.

Mapa 14 Riesgo de sequías de la Parroquia Salvias



Fuente: SNGRE, 2020.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Plagas y enfermedades de la vegetación

Uno de los desafíos significativos que impacta negativamente en la vegetación de la parroquia es la proliferación de epidemias y plagas en algunos cultivos. Esta problemática no solo afecta directamente la salud de las plantas, sino que también tiene repercusiones más amplias en la salud ambiental de la región. La utilización masiva de productos químicos por parte de más del 95% de los agricultores para mitigar estas plagas se convierte en un factor crítico que contribuye a la contaminación de ríos y quebradas.

La introducción de estos productos químicos al entorno acuático tiene consecuencias perjudiciales para la calidad del agua, afectando no solo a la fauna y flora acuáticas, sino también a la salud humana y al equilibrio ecológico en general. La presencia de contaminantes químicos en los cuerpos de agua puede generar impactos a largo plazo en la biodiversidad y la sostenibilidad del ecosistema local.

Además, la calidad de la producción agrícola se ve comprometida debido a la presencia de residuos químicos en los cultivos, lo que puede afectar la seguridad alimentaria y la salud de quienes consumen estos productos. Este escenario destaca la necesidad urgente de adoptar prácticas agrícolas más sostenibles y amigables con el medio ambiente, como el uso de métodos orgánicos y el fomento de la biodiversidad agrícola para combatir las plagas de manera natural.

La concientización y educación de los agricultores sobre prácticas agrícolas sostenibles, así como la implementación de políticas ambientales que regulen el uso de productos químicos, son pasos esenciales para abordar este problema y preservar la salud tanto de la vegetación como del entorno acuático en la parroquia.

1.6.3 Mecanismos de Participación de Gestión en Relación al Cambio Climático

El Ministerio del Ambiente ha instaurado el innovador Plan denominado "Estrategia Nacional de Cambio Climático del Ecuador (2014 – 2030)", con el firme propósito de destacar las acciones cruciales para mitigar la emisión de Gases de Efecto Invernadero (GEI). Este proyecto se propone no solo reducir las emisiones de contaminantes gaseosos, sino también fomentar alternativas y mecanismos a nivel nacional para combatir este desafío ambiental.

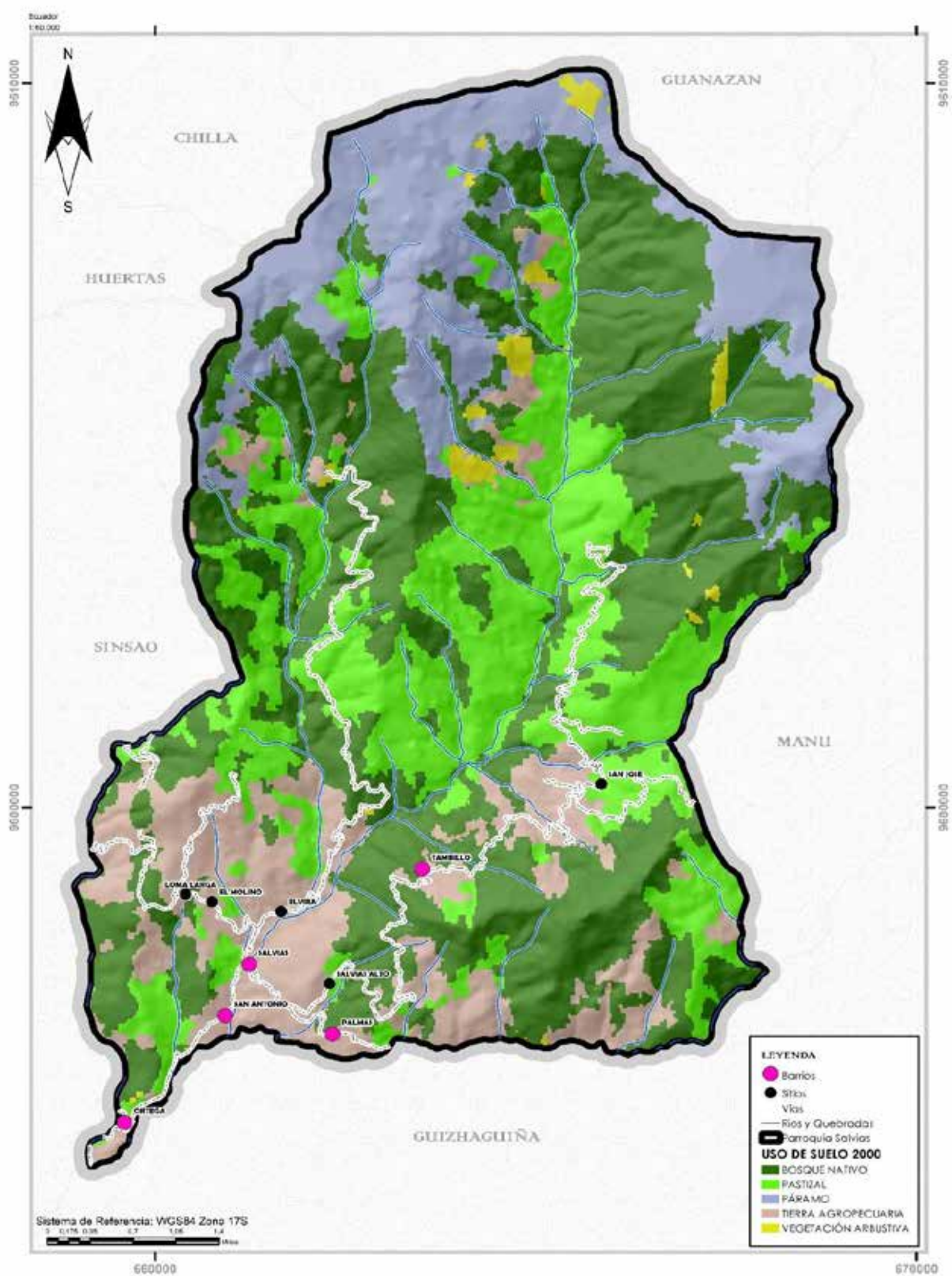
Entre las medidas fundamentales que se proponen en el plan, se encuentran:

- Aprovechar la basura biodegradable como abono para jardines o huertos.
- Desestimar el uso de vehículos para desplazamientos cortos.

- Cerrar las llaves de agua cuando no sea necesario su uso, por ejemplo, durante el cepillado dental o el enjabonado.
- Promover la organización de "mingas" con los vecinos para plantar árboles autóctonos. Se destaca que cinco árboles pueden absorber hasta 1 tonelada de dióxido de carbono (CO₂) a lo largo de su vida.
- Iniciar campañas de reciclaje a nivel comunitario.
- Incentivar el uso de bolsas de tela en lugar de bolsas plásticas al realizar compras.

La participación activa de la ciudadanía es esencial, sobre todo en los sectores productivos, que representan las principales fuentes de contaminación en el país, como la agricultura, el cambio de uso del suelo y la silvicultura, así como la energía. Es imperativo que aquellos involucrados en estos sectores se sumen a los esfuerzos colectivos para alcanzar los objetivos medioambientales propuestos por la Estrategia Nacional de Cambio Climático. Juntos, podemos marcar la diferencia y construir un futuro más sostenible.

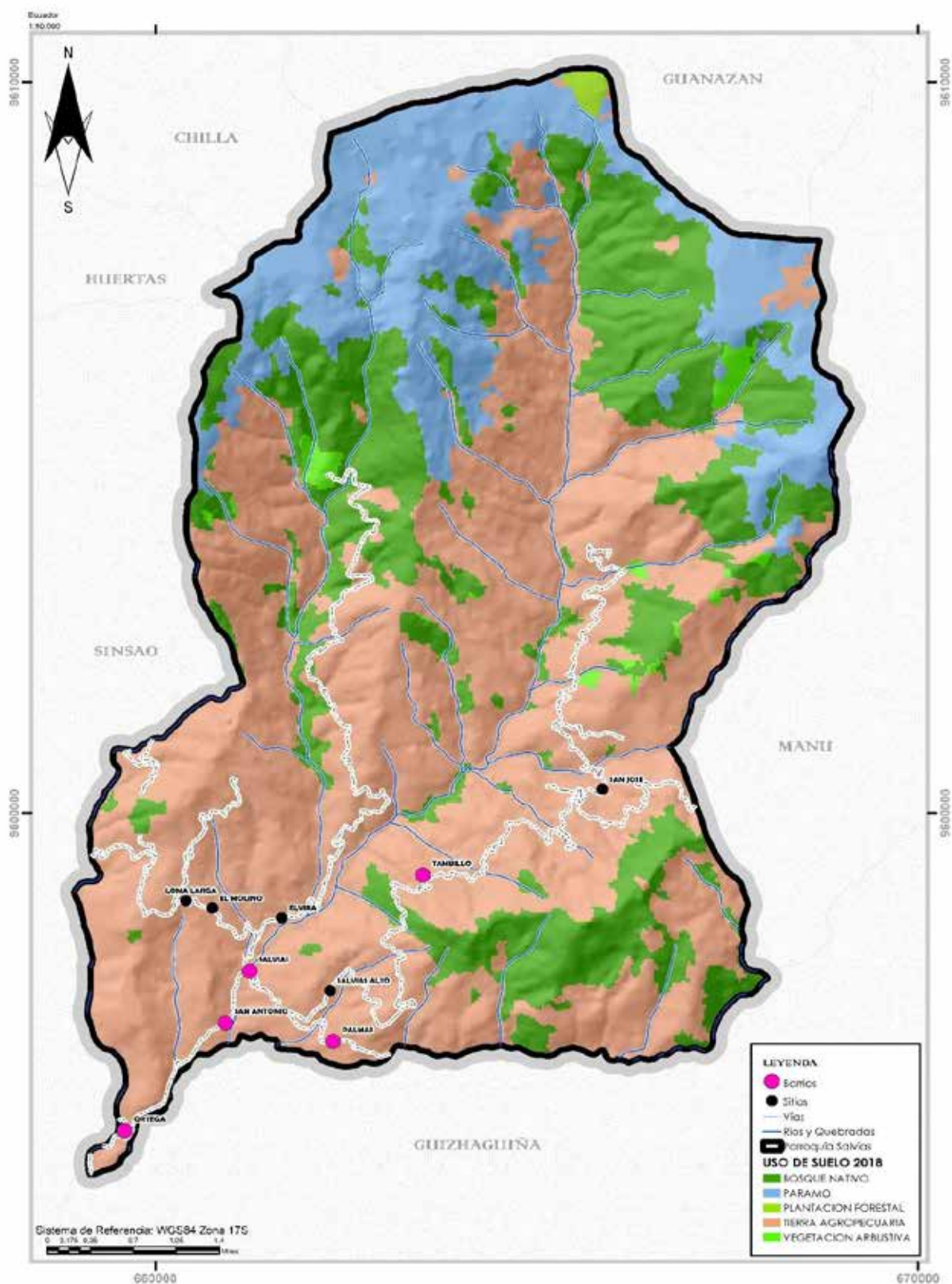
Mapa 15 Uso de suelo año 2000 en la parroquia Salvas



Fuente: MAATE, 2018.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

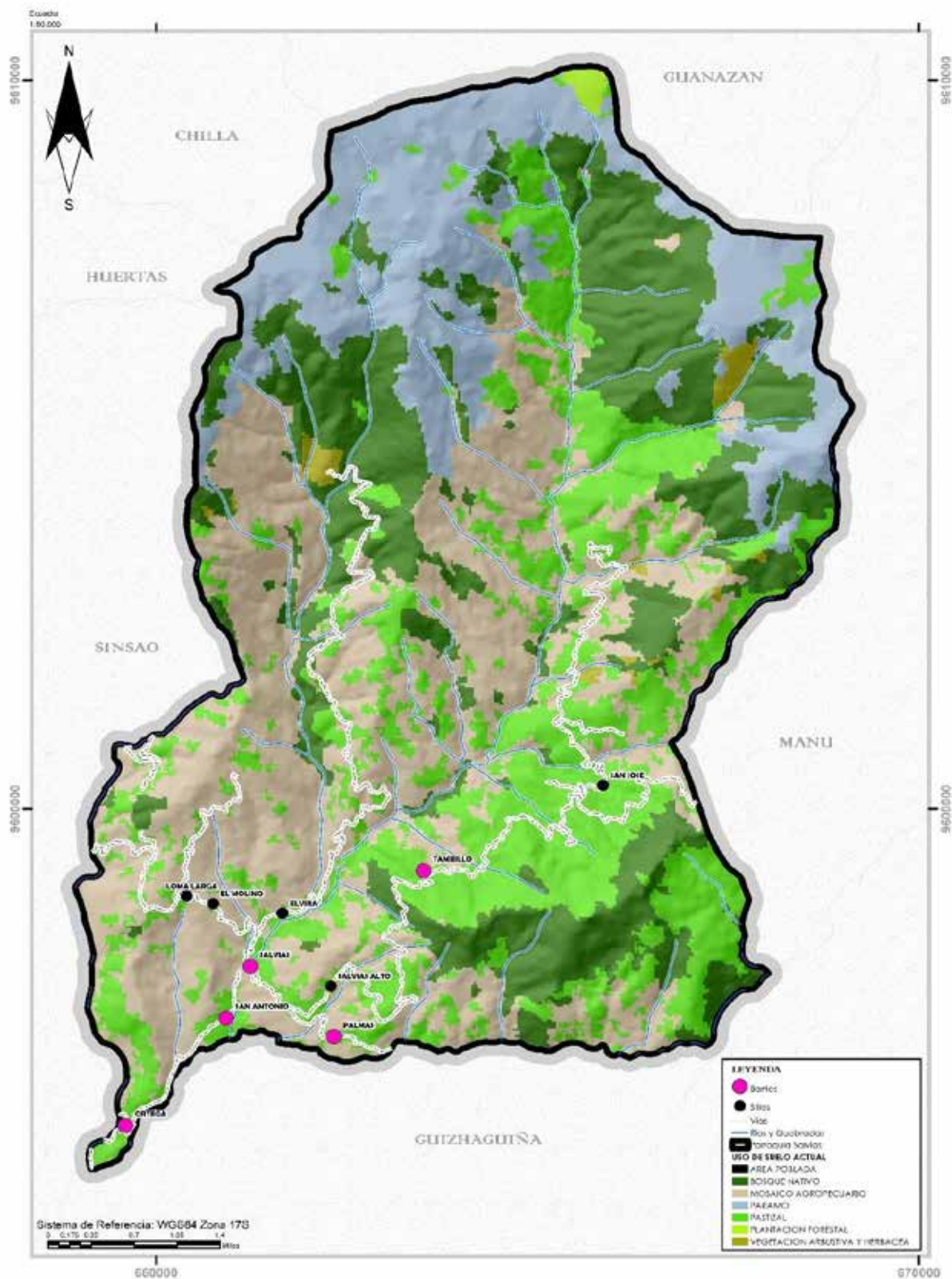
Mapa 16 Mapa uso de suelo año 2018 en la parroquia Salvias



Fuente: MAATE, 2018.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Mapa 17 Uso actual del Suelo de la parroquia Salvias



Fuente: MAATE, 2020

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

1.6.4 Capacidad de Adaptación de la población ante los cambios climático

1.6.4.1 Políticas frente al cambio climático

En el marco del Plan Toda Una Vida, se ha desarrollado una guía esclarecedora destinada a brindar respaldo a los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) de Ecuador en la formulación de propuestas orientadas a afrontar el desafío del Cambio Climático, dentro de las esferas de sus competencias, mediante la creación de un Plan de Cambio Climático (PCC).

Este Plan, concebido como un instrumento integral, consolida las directrices para la adaptación al cambio climático, con el objetivo primordial de reducir la vulnerabilidad del Ecuador ante las variaciones climáticas, enfocándose especialmente en el manejo eficiente de los recursos hídricos. En este contexto, se busca optimizar las estrategias y acciones para enfrentar los desafíos climáticos, fortaleciendo la resiliencia del país.

El documento subraya las oportunidades sustanciales para la adaptación y mitigación presentes en los programas y proyectos vinculados a los respectivos Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT). Esto implica una integración estratégica de las metas y acciones relacionadas con el cambio climático en la planificación territorial, asegurando así una respuesta coherente y efectiva a los retos ambientales.

La guía, en su esencia, proporciona un marco que no solo orienta la formulación del Plan de Cambio Climático, sino que también fomenta la alineación de las acciones locales con los objetivos nacionales de sostenibilidad y resiliencia climática. La colaboración entre los GAD y la implementación diligente de estas propuestas se erigen como elementos cruciales para avanzar hacia un futuro más resiliente y sostenible en el contexto del Cambio Climático.

1.6.4.2 Campañas de sensibilización ante la problemática del cambio climático

En el afán de fortalecer la conciencia ambiental y fomentar prácticas sostenibles, tanto el Ministerio del Ambiente (MAATE) como la Secretaría de Gestión de Riesgos han desplegado iniciativas de sensibilización de gran envergadura. Estas campañas tienen como objetivo fundamental proporcionar a los habitantes las herramientas necesarias para comprender la magnitud de las repercusiones a largo plazo derivadas de la falta de conciencia ante la contaminación ambiental.

Estas iniciativas no solo buscan informar sobre los impactos inmediatos de la contaminación, sino que también se centran en educar a la población acerca de las

consecuencias a largo plazo que podrían afectar la salud humana, la biodiversidad y el equilibrio ecológico en general. Al promover una mayor conciencia ambiental, se aspira a motivar cambios significativos en los comportamientos cotidianos, fomentando prácticas más sostenibles y responsables.

Estas campañas de sensibilización se valen de diversos medios, desde campañas publicitarias en medios de comunicación hasta la organización de eventos comunitarios y la distribución de material educativo. La intención es llegar a un amplio espectro de la población, abarcando tanto áreas urbanas como rurales, con mensajes claros y accesibles que destaquen la importancia de la responsabilidad compartida en la preservación del entorno.

Además, estas iniciativas no solo se enfocan en destacar los problemas, sino que también ofrecen soluciones prácticas y alientan la participación activa de la comunidad. La idea es empoderar a los ciudadanos para que se conviertan en agentes de cambio, adoptando prácticas respetuosas con el medio ambiente y contribuyendo a la construcción de un futuro más sostenible y saludable para todos.

1.7. RELIEVE

El relieve, entendido como la configuración física de la superficie terrestre, desempeña un papel fundamental al condicionar, habilitar y, en algunos casos, plantear desafíos para las actividades humanas que se llevan a cabo en un determinado territorio. En el contexto específico de la parroquia Salvias, el relieve juega un papel destacado, ya que aproximadamente el 81,50% de su territorio se caracteriza por relieves montañosos.

La presencia significativa de relieves montañosos en Salvias tiene implicaciones profundas en el desarrollo de actividades cotidianas. En primer lugar, se revela que existen zonas con topografía muy escarpada y de difícil acceso, lo que plantea desafíos logísticos y de movilidad para los residentes y las actividades económicas. Estas características topográficas también limitan la posibilidad de llevar a cabo cultivos y actividades de producción en general, afectando directamente la capacidad de sustento de la comunidad.

La altitud y la pendiente pronunciada de las áreas montañosas pueden influir en la viabilidad de diversas prácticas agrícolas y en la accesibilidad a ciertas áreas del territorio. Además, la presencia de relieves montañosos puede aumentar la vulnerabilidad de la parroquia a eventos climáticos extremos, como deslizamientos de tierra o inundaciones en áreas bajas.

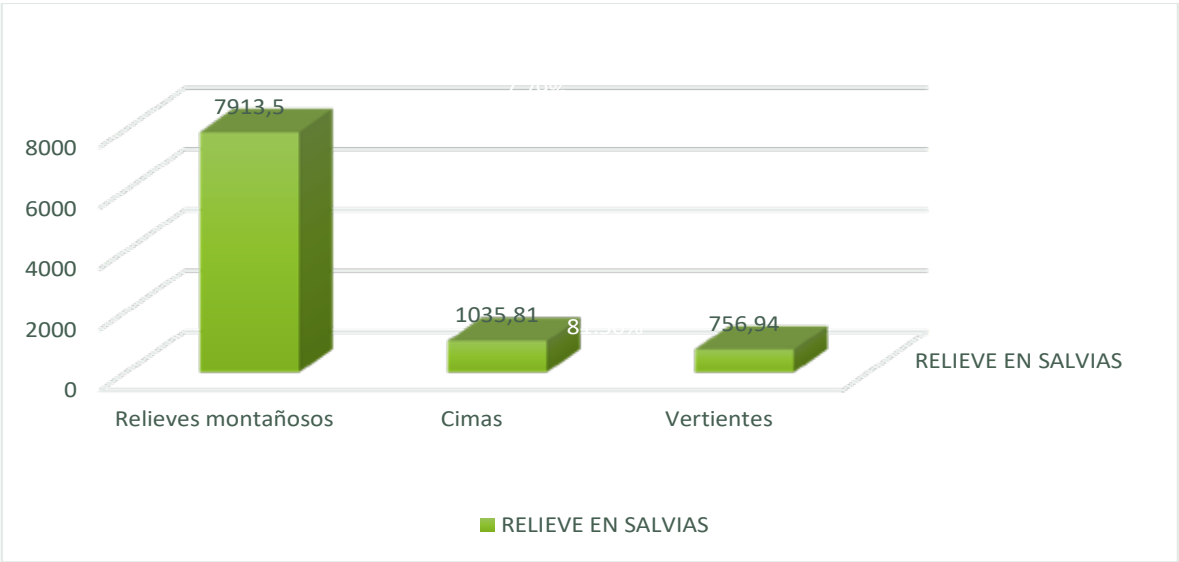
La comprensión detallada del relieve es esencial para planificar el desarrollo sostenible de la parroquia Salvias. Se requerirán estrategias específicas para abordar los desafíos asociados con estas características topográficas, al tiempo que se capitalizan las oportunidades que el relieve puede ofrecer, como la promoción del turismo de montaña o la conservación de ecosistemas únicos. En última instancia, el análisis detallado del relieve proporciona una base sólida para la toma de decisiones informadas y la implementación de medidas que mejoren la calidad de vida y la resiliencia de la comunidad frente a los desafíos inherentes a su entorno geográfico.

Tabla 22 Relieve de la parroquia Salvias

RELIEVE DE LA PARROQUIA SALVIAS			
RELIEVE	DESCRIPCIÓN	Área [Ha]	%
Montaña	Relieve montañoso	7913,50	81,53
	Cimas	1035,81	10,67
	Vertientes	756,94	7,80
TOTAL		9706,26	100

Fuente: MAATE 2020
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Ilustración 3 Relieve de la parroquia Salvias



Fuente: MAATE 2020
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

El relieve escarpado y las pendientes pronunciadas que caracterizan la topografía de la parroquia Salvias imponen desafíos significativos para el desarrollo de actividades agrícolas. Estas condiciones topográficas, combinadas con las actividades mineras en las

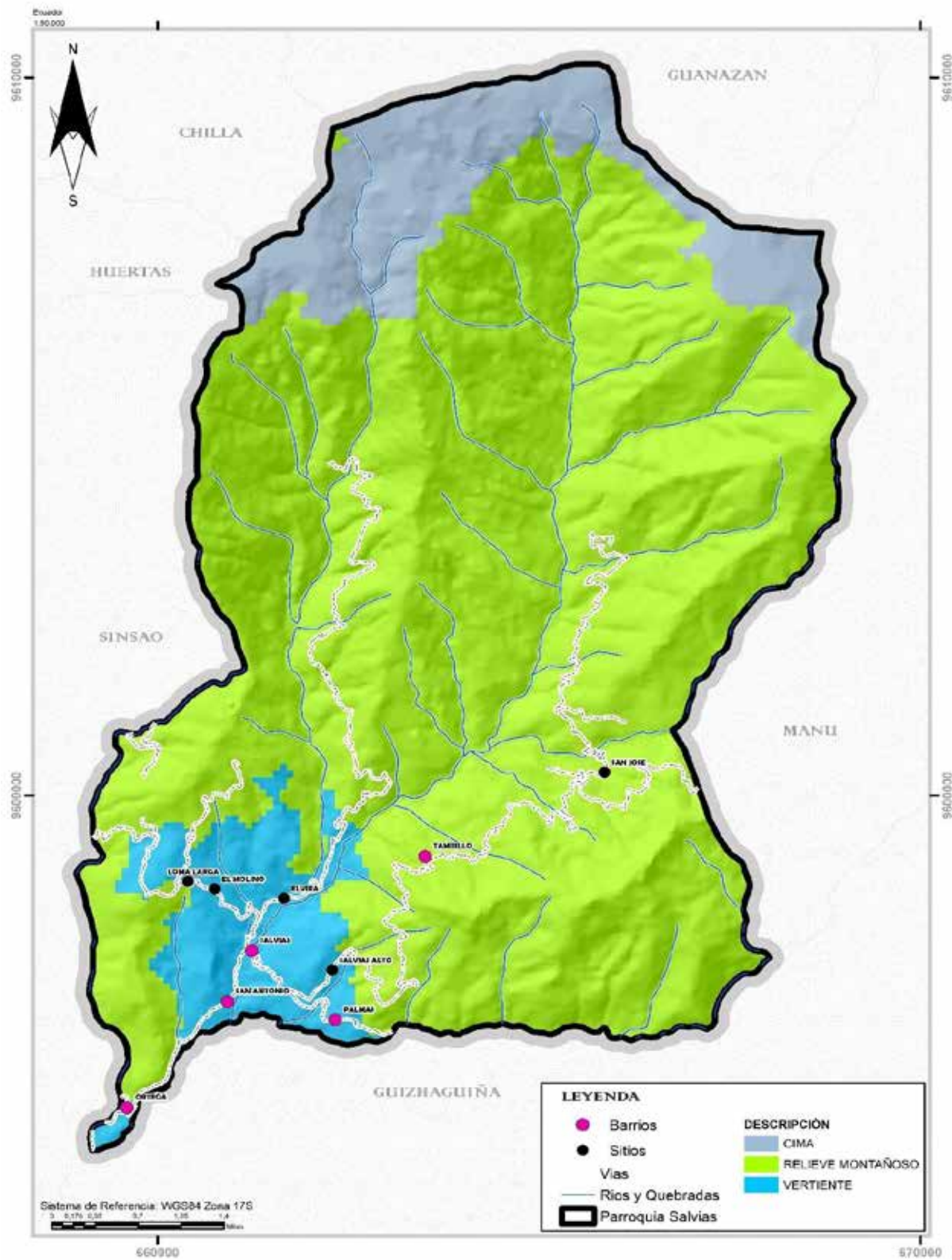
parroquias circundantes, contribuyen de manera conjunta a crear un entorno donde la rentabilidad del uso de la tierra para la agricultura se ve considerablemente afectada.

La presencia de terrenos con pendientes altas no solo dificulta el acceso a determinadas áreas, sino que también limita las opciones de cultivo y actividades agropecuarias. La falta de tecnificación en estas actividades agrícolas agrava aún más los retos, ya que la combinación de factores topográficos y la carencia de prácticas modernas pueden redundar en una baja productividad y rentabilidad del suelo.

La actividad minera en las parroquias colindantes puede tener impactos negativos adicionales en la calidad del suelo y los recursos hídricos locales, contribuyendo a la complejidad de los desafíos ambientales y económicos que enfrenta Salvias. Estos elementos, en conjunto, subrayan la necesidad de enfoques integrales que aborden no solo las limitaciones geográficas, sino también los impactos colaterales de las actividades extractivas en las regiones vecinas.

Para abordar estos desafíos, es crucial considerar estrategias que fomenten la sostenibilidad ambiental y la diversificación económica. La introducción de prácticas agrícolas más eficientes y tecnificadas, junto con la exploración de alternativas económicas como el turismo sostenible, pueden desempeñar un papel fundamental en la revitalización y el desarrollo equilibrado de la parroquia Salvias. La planificación cuidadosa y la colaboración entre las autoridades locales, la comunidad y otros actores relevantes serán esenciales para lograr un enfoque integral y sostenible para el manejo de los recursos y la mejora de las condiciones de vida en la región.

Mapa 18 Relieve de la parroquia Salvias



Fuente: MAATE 2020

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

1.8. PENDIENTE

La parroquia Salvias se caracteriza por una topografía notablemente accidentada y diversa, exhibiendo una superficie mayormente escarpada e irregular. Las pendientes en esta región varían significativamente, oscilando desde el 20% hasta superar el 50%, lo que confiere un carácter abrupto y desafiante al terreno. Esta complejidad topográfica se traduce en una serie de microclimas y ecosistemas que coexisten en esta área, contribuyendo a su rica diversidad geográfica.

En esta parroquia, se identifican claramente zonas montañosas, tanto altas como bajas, que contribuyen a la configuración única de su paisaje. Las elevaciones fluctúan de manera considerable, abarcando un rango que va desde los 1000 hasta los 3000 metros sobre el nivel del mar (msnm). Estas variaciones altitudinales no solo enriquecen la biodiversidad local, sino que también impactan en la disponibilidad de recursos hídricos y en las posibilidades de desarrollo de actividades económicas específicas en distintos estratos geográficos.

La presencia de elevaciones más altas no solo añade un componente estético y escénico a la parroquia, sino que también puede influir en las prácticas agrícolas y en la utilización de los recursos naturales. La diversidad altitudinal puede generar microclimas propicios para distintos cultivos, lo que podría ser aprovechado para promover la diversificación y la sostenibilidad en la agricultura local.

La comprensión detallada de esta topografía variada es esencial para la planificación del desarrollo sostenible en Salvias. Los retos asociados con las pendientes pronunciadas y las distintas altitudes requieren estrategias específicas que puedan adaptarse a las condiciones geográficas únicas de la región. La integración de enfoques innovadores y sostenibles, considerando la diversidad geográfica, será clave para potenciar el aprovechamiento responsable de los recursos y mejorar la calidad de vida de la comunidad en conjunto.

Tabla 23 Rangos de pendientes de la parroquia Salvias

RANGOS DE PENDIENTES EN LA PARROQUIA SALVIAS			
RANGO DE PENDIENTE [%]	TIPO	Área [Ha]	%
0 - 2	Plano	294,33	3,03
2 - 5	Suave	74,45	0,76
5 - 12	Moderadamente ondulado	186,18	1,92

12 - 25	Fuertemente ondulado	765,15	7,88
25 - 40	Fuertemente ondulado	1732,84	17,86
40 - 70	Montañoso	4376,33	45,09
70 -100	Escarpado	1932,48	19,92
100 - 175	Escarpado	343,54	3,54
TOTAL		9705,30	100

Fuente: MAG – MAATE, 2018
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

La preponderancia de pendientes abruptas o montañosas en aproximadamente el 94,29% del territorio de Salvias define claramente el carácter topográfico desafiante de esta parroquia. Esta condición se ve acentuada por la presencia significativa de pendientes muy fuertes y escarpadas, representando un 5,71% adicional del territorio. Este panorama topográfico, aunque pintoresco, plantea desafíos significativos para el desarrollo de actividades agrícolas en la región.

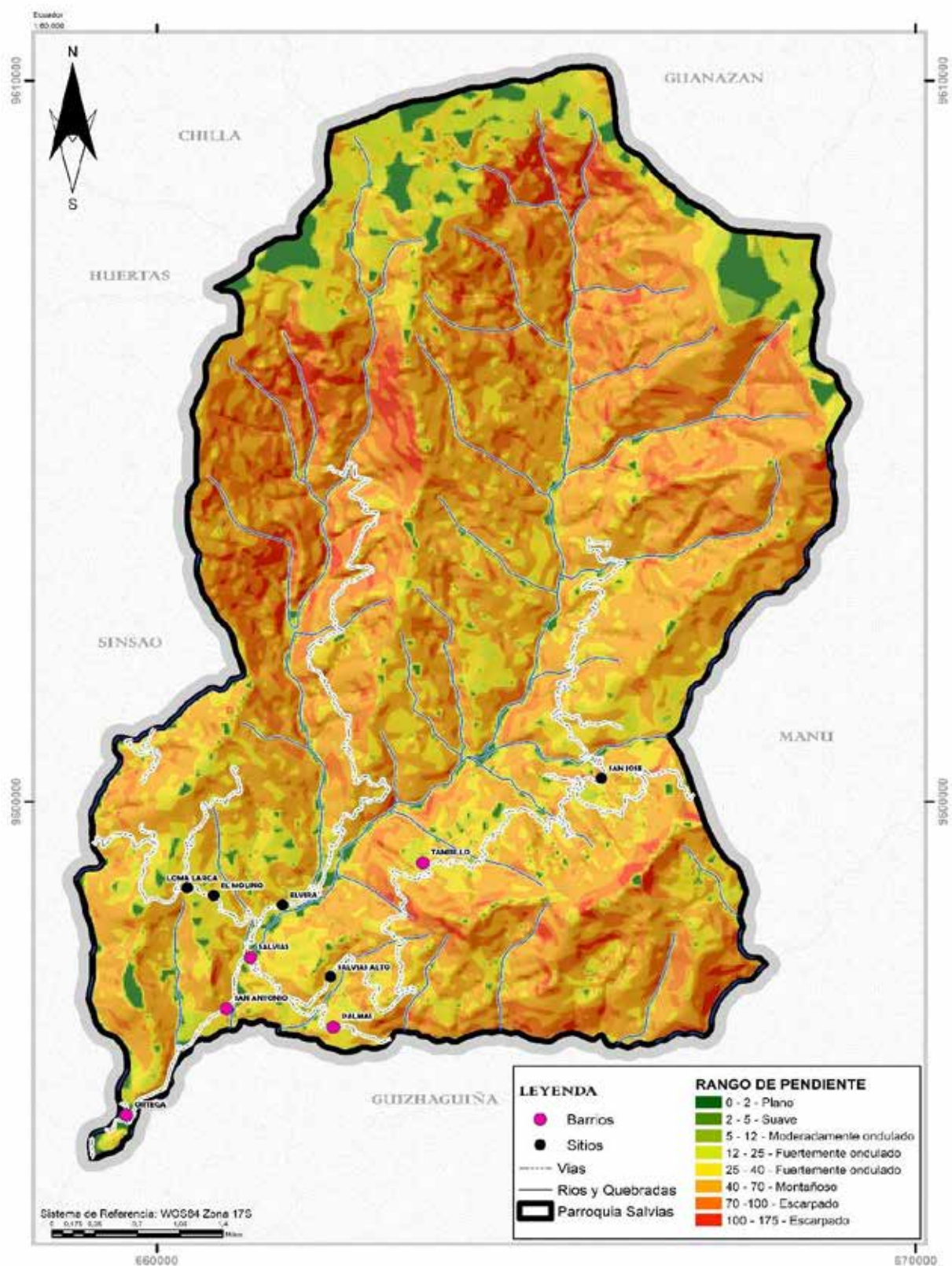
La dificultad inherente de estas pendientes pronunciadas limita las opciones de cultivo y las prácticas agrícolas convencionales, afectando directamente la viabilidad económica de la agricultura en Salvias. La topografía montañosa no solo impone restricciones logísticas para el acceso a ciertas áreas, sino que también influye en la disponibilidad de tierras planas adecuadas para la siembra y la ganadería.

Además de los desafíos agrícolas, la topografía accidentada de Salvias también aumenta su susceptibilidad a deslizamientos y movimientos en masa. Las pendientes pronunciadas, especialmente en periodos de lluvias intensas, pueden provocar una mayor incidencia de fenómenos geodinámicos que representan riesgos para la seguridad de la comunidad y sus infraestructuras.

En este contexto, resulta crucial implementar estrategias de ordenamiento territorial y manejo de riesgos que aborden de manera integral los desafíos asociados con la topografía característica de Salvias.

La adopción de medidas preventivas, como sistemas de retención de agua y técnicas de manejo de suelos, puede contribuir a mitigar la erosión y reducir la vulnerabilidad a eventos extremos. La planificación cuidadosa y la colaboración entre las autoridades locales y la comunidad serán esenciales para fomentar prácticas sostenibles y salvaguardar la seguridad y el bienestar de la población en este entorno geográfico desafiante.

Mapa 19 Pendientes de la parroquia Salvias



Fuente: MAG – MAATE, 2018

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

1.9. GEOLOGÍA

El área geográfica de Salvias, situada en la porción oriental del cantón Zaruma, se distingue por su composición geológica característica, que añade una dimensión significativa a su paisaje y condiciones ambientales. En su mayoría, el sustrato geológico de esta región se presenta como una secuencia de tipo volcánico–alcalino, destacando la presencia predominante de andesitas, las cuales conforman un 71,224% de la composición geológica. Esta secuencia volcánica se integra dentro de la formación Saraguro, la cual es representativa de la mayor parte del sustrato geológico que abarca el cantón Zaruma.

La formación Saraguro, que se extiende por el territorio de Salvias, tiene sus raíces en tobas dacíticas a riolíticas que se remontan a la época del Terciario Medio, específicamente al Oligoceno. Este período geológico ha dejado su impronta en la región, influenciando la composición de las rocas presentes en el área. Además, se identifica la presencia de intrusiones como stocks subvolcánicos de dioritas y cuerpos de granodiorita, con edades que se extienden desde el Oligoceno Tardío hasta el Mioceno Temprano.

La riqueza geológica de Salvias, enmarcada en la formación Saraguro, no solo influye en su configuración paisajística, sino que también puede tener repercusiones en la disponibilidad de recursos minerales y en la dinámica del suelo. La comprensión detallada de esta base geológica es esencial para la planificación del desarrollo sostenible, ya que influye en factores como la calidad del suelo, la distribución de la flora y fauna, y puede tener implicaciones en la explotación responsable de recursos naturales.

El conocimiento profundo de la geología local proporciona un marco sólido para abordar desafíos y oportunidades específicas en Salvias, facilitando la toma de decisiones informada para el manejo eficaz de los recursos y la preservación del entorno natural en esta región de gran importancia geológica.

Tabla 24 Geología de la parroquia Salvias

GEOLOGÍA DE LA PARROQUIA SALVIAS		
Geología	Área [Ha]	%
Deposito Coluvial	0,05	0,001
Deposito Aluvial de Rio	116,42	1,199
Intrusivo, Grano Diorita, Cuarzo Diorita	1292,22	13,313
Rocas Volcánica, Toba, Pórfido Cuarzifero, Toba, Andesita, Ignimbrita, Capa de Lutita Negra	1384,41	14,263

Andesita, Pordifo Andesitico, Toba Andesitica, Aglomeratica	6913,17	71,224
TOTAL	9706,26	100

Fuente: MAG, 2018

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

En base a las consideraciones anteriores, se describe a continuación los tipos de formación geológicas presentes en la parroquia Salvias.

- **DEPOSITO COLUVIAL:** La formación de depósitos coluviales generalmente ocurre en áreas montañosas o en terrenos con pendientes pronunciadas, donde la erosión y el transporte de material por gravedad son procesos activos. Estos depósitos pueden ser importantes tanto en términos de la geología de un área como en términos de riesgos naturales, ya que pueden ser susceptibles a movimientos adicionales de masa, como deslizamientos de tierra, especialmente durante eventos climáticos extremos o terremotos.
- **DEPOSITO ALUVIAL DE RIO:** Los depósitos aluviales de río son importantes porque pueden contener recursos naturales como depósitos de minerales, suelos fértiles para la agricultura y fuentes de agua subterránea. Además, estas áreas suelen ser propicias para el asentamiento humano y el desarrollo de comunidades, debido a la disponibilidad de recursos hídricos y tierras fértiles para la agricultura.
- **INTRUSIVO, GRANO DIORITA, CUARZO DIORITA:**
 - **Intrusivo:** En geología, se refiere a una roca ígnea que se ha formado a partir del enfriamiento y la solidificación de magma dentro de la corteza terrestre. Se llama "intrusivo" porque este tipo de roca se forma a partir de la intrusión del magma en la corteza terrestre, donde se enfría lentamente, permitiendo la formación de cristales grandes. Los ejemplos comunes de rocas ígneas intrusivas incluyen granito, diorita, gabro, entre otros.
 - **Grano diorita:** La diorita es una roca ígnea intrusiva que se compone principalmente de feldespato plagioclasa, hornblenda y biotita, con cantidades menores de minerales como cuarzo, augita y otros. Los granos de diorita son los componentes cristalinos visibles a simple vista en la roca. Estos granos suelen ser de tamaño medio a grueso debido al enfriamiento lento del magma dentro de la corteza terrestre, lo que permite que los cristales tengan tiempo de crecer.
 - **Cuarzo diorita:** Este término se refiere a una variedad específica de diorita que contiene una cantidad significativa de cuarzo en su composición mineral. El cuarzo es un mineral común en muchas rocas ígneas, pero en la diorita puede

estar presente en diferentes proporciones. La presencia de cuarzo en la diorita puede afectar sus propiedades físicas y químicas, como su resistencia a la erosión y su coloración.

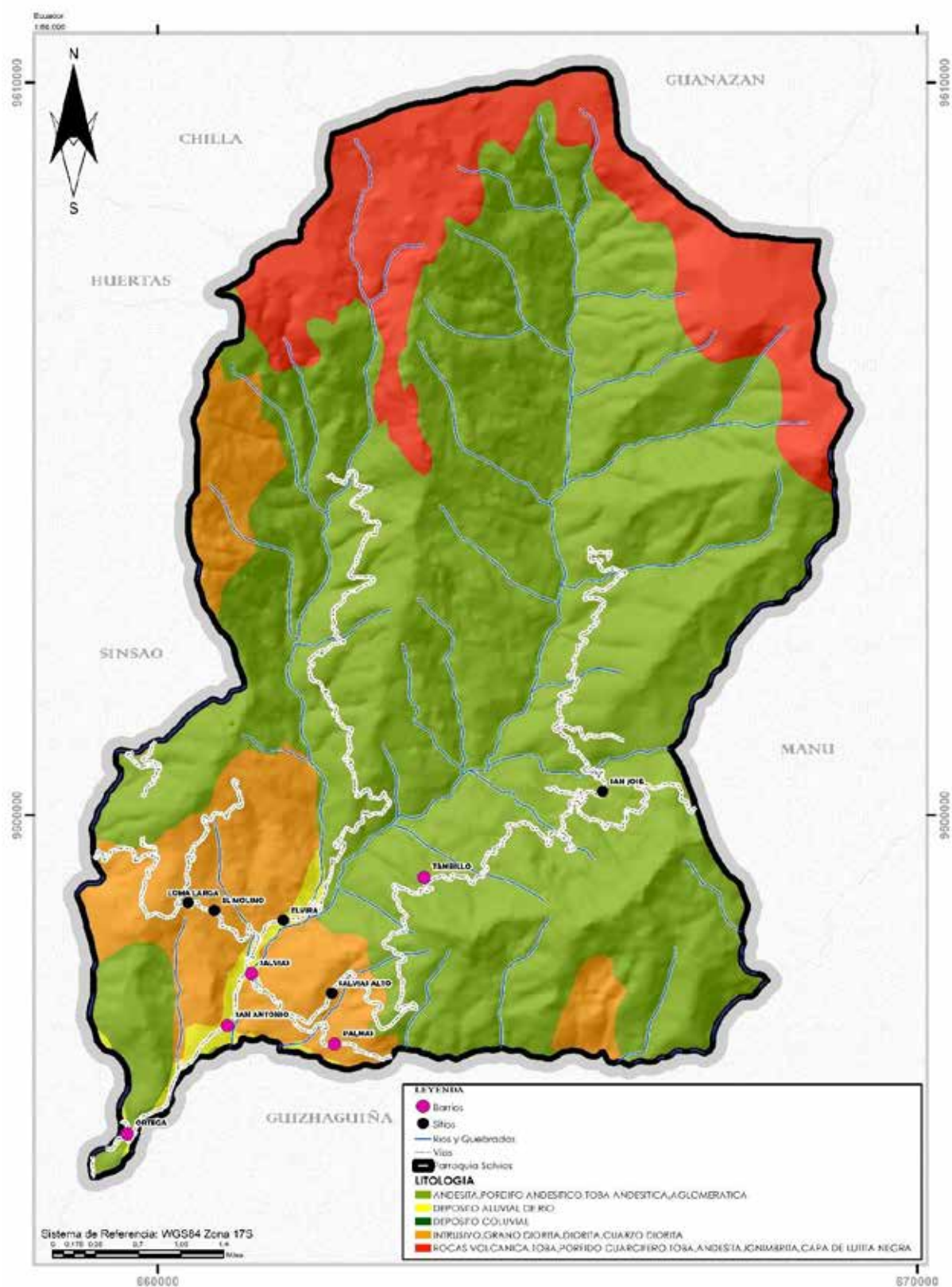
➤ **ROCAS VOLCÁNICA, TOBA, PÓRFIDO CUARCIFERO, TOBA, ANDESITA, IGNIMBRITA, CAPA DE LUTITA NEGRA:**

- **Rocas Volcánicas:** Son rocas que se forman a partir de la solidificación del magma expulsado por los volcanes. Pueden ser tanto ígneas extrusivas (se solidifican en la superficie) como ígneas intrusivas (se solidifican en el interior de la corteza terrestre). Ejemplos comunes incluyen la lava basáltica y la riolita.
- **Toba:** Es una roca ígnea volcánica de grano fino que se forma a partir de la consolidación de cenizas volcánicas. La toba se forma cuando una erupción volcánica expulsa grandes cantidades de ceniza, que luego se compacta y cementa para formar una roca porosa y relativamente suave.
- **Pórvido Cuarcífero:** El pórvido es una roca ígnea que contiene cristales de tamaño visible incrustados en una matriz fina o porfiroclástica. El término "cuarcífero" indica la presencia de cuarzo en la composición de la roca. Estas rocas se forman a partir de magmas que se enfrían lentamente en el interior de la corteza terrestre, permitiendo que los cristales se desarrollen antes de que la roca se solidifique por completo.
- **Andesita:** Es una roca ígnea extrusiva de composición intermedia, que se encuentra comúnmente en zonas de actividad volcánica asociada con los límites de placas tectónicas convergentes, como en los Andes. La andesita se forma a partir de magmas ricos en sílice y se caracteriza por su coloración gris a gris oscuro.
- **Ignimbrita:** Es una roca volcánica piroclástica compuesta principalmente por fragmentos de lava y ceniza consolidados. Se forma durante erupciones volcánicas explosivas cuando las corrientes piroclásticas, compuestas por cenizas calientes y fragmentos de lava, fluyen rápidamente por las laderas volcánicas y se enfrían rápidamente, solidificándose en capas de ignimbrita.
- **Capa de Lutita Negra:** Se refiere a una capa de lutita (roca sedimentaria detrítica compuesta principalmente por partículas de arcilla) que tiene un color oscuro, posiblemente debido a la presencia de materia orgánica en la roca. Las lutitas negras suelen contener materiales que son importantes para la industria petrolera, ya que pueden ser ricas en materiales orgánicos que, bajo condiciones adecuadas de presión y temperatura, pueden generar petróleo y gas natural.

➤ **ANDESITA, PORDIFO ANDESITICO, TOBA ANDESITICA, AGLOMERATICA:**

- **Andesita:** Es una roca ígnea extrusiva de composición intermedia que se encuentra comúnmente en zonas de actividad volcánica asociadas con los límites de placas tectónicas convergentes. La andesita es rica en sílice y suele tener un color gris a gris oscuro. Se forma a partir de magma que se enfría lentamente en la superficie terrestre.
- **Pórfido Andesítico:** Se trata de una variedad de andesita que contiene cristales de tamaño visible incrustados en una matriz fina. Estos cristales grandes se conocen como fenocristales y pueden ser de minerales como feldespato, hornblenda o biotita.
- **Toba Andesítica:** La toba andesítica es una roca volcánica piroclástica que se forma a partir de la consolidación de cenizas volcánicas expulsadas durante erupciones explosivas. Debido a su composición de andesita, esta toba contiene fragmentos de lava y ceniza de origen andesítico.
- **Aglomerática:** Esta roca volcánica se forma a partir de la consolidación de fragmentos piroclásticos más grandes, como bombas volcánicas y bloques, que son expulsados durante erupciones explosivas. Estos fragmentos se unen mediante cemento volcánico o materiales finos depositados entre ellos. La aglomerática puede estar compuesta por una variedad de materiales volcánicos, incluyendo andesita, basalto o riolita, dependiendo de la composición del magma y las condiciones de la erupción.

Mapa 20 Composición Geológica de la parroquia Salvias



Fuente: MAG, 2018

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

1.10. AMENAZAS, RIESGOS NATURALES Y ANTRÓPICOS

Según las directrices establecidas para la formulación de planes de desarrollo, resulta imperativo llevar a cabo un análisis exhaustivo de las amenazas geológicas que pueden incidir en la planificación y gestión del territorio. Entre estas amenazas se incluyen movimientos en masa, la existencia de fallas geológicas, y en caso de que estén presentes, datos relativos al vulcanismo, hundimientos y expansividad del suelo. Para este análisis, es esencial considerar las categorías de grados de amenaza geológica que se describen detalladamente a continuación:

Tabla 25 Categorías de grados de amenaza en movimientos en masa

CATEGORÍAS DE AMENAZA DE MOVIMIENTOS EN MASA		
VALOR	AMENAZA	DESCRIPCIÓN
2	Baja	Zonas identificadas con suelos, pendientes y geología estables, incluso ante fenómenos intensos y extensos como las precipitaciones. Aunque la estabilidad es predominante, existe la posibilidad de soliflucción de material, lo que requiere consideración en la planificación y gestión del territorio.
3	Media	Áreas con materiales poco o nada fracturados, caracterizadas por pendientes que oscilan entre 30 y 50%. Aunque el terreno muestra cierta estabilidad, puede volverse inestable tras actuaciones naturales intensas o extensas y como respuesta a la acción de la precipitación en la zona. Esta categoría destaca la importancia de evaluar la susceptibilidad del suelo a cambios y perturbaciones.
4	Alta	Regiones con pendientes de 50 a 100%, donde los suelos presentan poca cohesión y las rocas pueden estar meteorizadas o fracturadas. La inestabilidad en esta categoría se ve acelerada por la acción de las precipitaciones en la zona. Esta clasificación señala la necesidad de implementar medidas de mitigación y control en áreas propensas a deslizamientos y movimientos en masa.
5	Muy Alta	Áreas con pendientes que superan el 100%, suelos no consolidados y rocas altamente meteorizadas y fracturadas. La vulnerabilidad en esta categoría se intensifica debido a factores climáticos, sismo-tectónicos y actividades humanas. La consideración de riesgos antropogénicos es crucial para el diseño de estrategias de gestión de riesgos efectivas.

Fuente: PDOT Salvias, 2019-2023
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

1.11. MOVIMIENTOS DE MASA Y PRESENCIA DE FALLAS

La parroquia de Salvias, al hallarse ubicada en las estribaciones de la cordillera occidental de los Andes, abarca un territorio caracterizado por su relieve escarpado y montañoso. Esta topografía la hace propensa a movimientos en masa, agravados por las lluvias torrenciales que suelen acontecer durante la temporada invernal. Como resultado de estas condiciones, la parroquia se encuentra expuesta a riesgos significativos de deslizamientos, los cuales ya han causado daños tanto en las vías de la parroquia como en algunas viviendas.

En particular, los barrios y sitios de la parroquia Salvias identificados como susceptibles a deslizamientos o derrumbes, según las evaluaciones sociales, incluyen el Barrio San Antonio y los Sitios Loma Larga, El Molino, San José y Salvias Alto. Es relevante señalar que la parroquia Salvias está atravesada por varias fallas geológicas de incidencia limitada y, en este sentido, poco conocidas.

La presencia de movimientos de masa en la parroquia se clasifica en tres categorías, según la susceptibilidad del territorio. Aproximadamente el 95 % del área muestra una alta susceptibilidad a estos fenómenos, mientras que el 3 % presenta una susceptibilidad mediana. Un 2 % del territorio se encuentra en la categoría de baja a nula susceptibilidad, como se detalla en la siguiente tabla:

Tabla 26 Categorías por movimientos de masa de la parroquia Salvias

RIESGOS DE MOVIMIENTOS EN MASA EN SALVIAS		
CATEGORÍA	Área [Ha]	%
Alta susceptibilidad a movimientos en masa	9.219,13	94,98
Mediana susceptibilidad a movimientos en masa	297,30	3,06
Baja o nula susceptibilidad a movimientos en masa	189,83	1,96
TOTAL	9.706,26	100

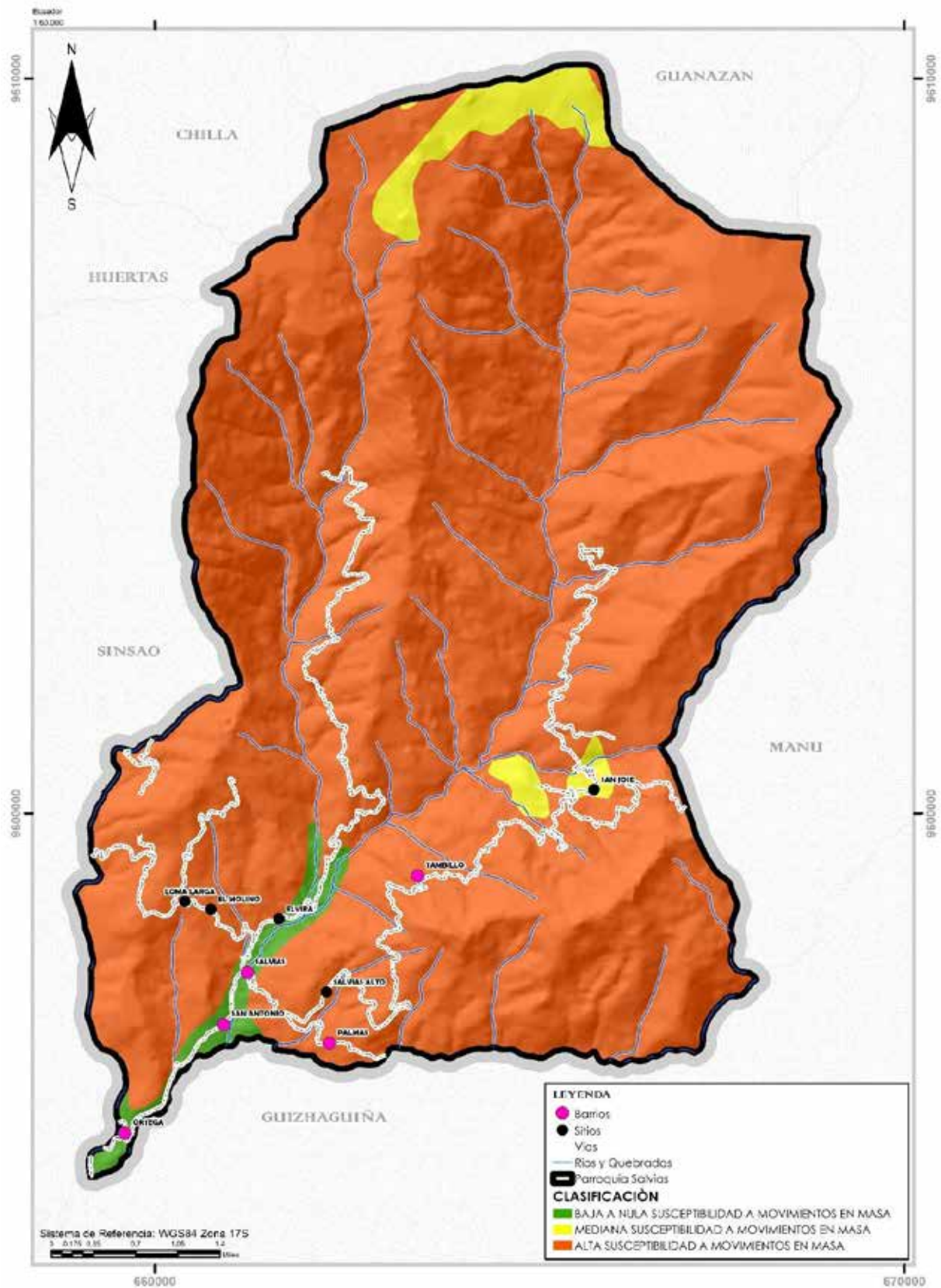
Fuente: IGM, 2020

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

La extensa porción de la superficie de la parroquia Salvias que presenta una alta susceptibilidad a los movimientos de masa se explica por su ubicación en zonas montañosas elevadas e irregulares, así como por la composición del suelo, que exhibe una baja cohesión. Estas características combinadas contribuyen a un mayor grado de riesgo frente a fenómenos como deslizamientos y derrumbes. Barrios significativos que caen dentro de esta categoría son Ortega y Tambillo, donde las condiciones topográficas y geológicas aumentan la vulnerabilidad a tales eventos.

Adicionalmente, la cabecera parroquial se sitúa en una zona de riesgo alto en lo que respecta a la susceptibilidad a desplazamientos por masa. Este hecho subraya la necesidad de tomar medidas preventivas y de gestión del riesgo en esta área central, donde la concentración de población y actividades humanas intensifica la importancia de abordar de manera proactiva los posibles escenarios de movimientos en masa. La comprensión detallada de estas condiciones específicas proporcionará una base sólida para el desarrollo de estrategias de mitigación y planificación territorial que contribuyan a la seguridad y bienestar de la comunidad.

Mapa 21 Movimientos en masa de la parroquia Salvias



Fuente: IGM, 2020

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

1.12. TEXTURA DE SUELOS

El suelo se define como el componente que recubre la superficie de un territorio y desempeña un papel fundamental como sustento para las actividades humanas y el desarrollo de la vida en general. Su composición abarca diversas partículas minerales, entre las que destacan la arena, el limo y la arcilla, ordenadas de mayor a menor tamaño. Esta variabilidad en la configuración de partículas minerales contribuye a la formación de lo que se conoce como la textura del suelo.



La textura del suelo, influenciada por la proporción relativa de arena, limo y arcilla, tiene un impacto significativo en sus propiedades físicas y químicas. La presencia y distribución de estas partículas determinan aspectos como la capacidad de retención de agua, la aireación del suelo y su susceptibilidad a la erosión. Por lo tanto, comprender la textura del suelo es esencial para evaluar su idoneidad para diversas actividades, desde la agricultura hasta la construcción.

La arena, caracterizada por partículas más grandes, proporciona una estructura más permeable y favorece un drenaje rápido, mientras que el limo, con partículas de tamaño intermedio, aporta una textura sedosa y contribuye a la retención de nutrientes. Por otro lado, la arcilla, compuesta por partículas más pequeñas, confiere al suelo una mayor capacidad de retención de agua, pero también puede generar problemas de compactación.

En consecuencia, el estudio detallado de la textura del suelo se convierte en un elemento crucial para la planificación y el manejo sostenible de la tierra, permitiendo adaptar prácticas agrícolas, forestales y de construcción de manera óptima, garantizando así un uso eficiente de los recursos naturales y promoviendo la salud y la productividad del suelo.

Tabla 27 Textura de suelos y cómo identificarlos

TEXTURA DE SUELOS			
TEXTURA DE SUELO	DESCRIPCIÓN / CARACTERÍSTICAS	¿CÓMO IDENTIFICARLOS?	IMAGEN
Textura fina, arcillosa, barrial o pesada	<p>Tienen un alto contenido de arcilla. Pueden tener un poco de arena, pero el porcentaje será muy bajo. Cuando están secos son duros.</p> <p>Son generalmente muy difíciles de trabajar - tanto saturados como secos - y tienen una capacidad muy alta para retener el agua y los nutrimentos.</p>	<p>Al tacto, podemos diferenciarlos cuando están mojados, ya que al amasarlos entre los dedos se sienten suaves, plásticos y pegajosos, más cuando estos se aprietan entre los dedos, después de haberlos amasado perfectamente hasta eliminar cualquier influencia de la estructura, forman una</p>	

		cinta larga, a modo de una pasta de dientes.	
Textura intermedia o francos	Estos suelos son una mezcla favorable de arena, limo y arcilla. Para trabajarlos no son ni muy pesados, ni muy livianos. Contienen regularmente un porcentaje considerable de arcilla y limo, pero pueden contener un porcentaje más alto de arena que de las dos primeras.	Al estrujarlos entre los dedos, se sienten suaves como harina, forman una cinta corta, como de un medio centímetro, que se rompe con facilidad. A veces es necesario acercar los dedos al oído, al frotarlos se puede oír el ruido de las arenas.	
Textura gruesa (arenosa o franco-arenosa)	Los suelos de textura gruesa o suelos livianos, son muy arenosos, contienen aproximadamente 60 % o más de arenas. Estos suelos son fáciles de trabajar. Absorben agua rápidamente y no se forman costras como en los de textura mediana y fina. Tienen la desventaja, sin embargo, de que su capacidad para retener el agua y nutrientes es muy baja (se pierden rápidamente por infiltración). Por lo tanto, tienden a ser poco fértiles y las plantas sufren mucho en las épocas de sequía.	Al frotarlos entre los dedos, se sienten ásperos y sus granos producen ruido, no se forma una cinta cuando se aprietan entre los dedos, ni son pegajosos cuando están mojados.	

Fuente: MAG, 2019

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

El entendimiento detallado del tipo de suelo reviste una importancia fundamental, ya que influye de manera significativa en la forma en que se puede aprovechar y utilizar la tierra. En el contexto específico de la parroquia Salvias, donde las características del suelo varían ampliamente, la identificación precisa del tipo de suelo se convierte en una herramienta esencial para la planificación y gestión efectiva de actividades como la producción agrícola.

En el ámbito agrícola, conocer las propiedades específicas del suelo, como su textura, capacidad de retención de agua y nutrientes, así como su permeabilidad, permite diseñar estrategias agronómicas más acertadas. La planificación de cultivos y cosechas se beneficia significativamente de esta información, ya que cada tipo de suelo tiene sus propias características y limitaciones. Por ejemplo, en suelos con alto contenido de arcilla, como los encontrados en la parroquia Salvias, la gestión del riego y la elección de cultivos resistentes a condiciones específicas se vuelven aspectos cruciales para el éxito agrícola.

Además, al conocer la naturaleza del suelo, se pueden implementar prácticas agrícolas sostenibles que maximicen la productividad y minimicen el impacto ambiental. La aplicación adecuada de fertilizantes, el control de la erosión y la gestión del drenaje se vuelven estrategias clave basadas en la comprensión del tipo de suelo presente.

En resumen, la información detallada sobre el tipo de suelo en la parroquia Salvias no solo es esencial para la seguridad y bienestar de la comunidad, sino que también se convierte en un factor determinante para el éxito y sostenibilidad de las actividades agrícolas, destacando la necesidad de estrategias adaptativas basadas en el conocimiento del suelo.

Tabla 28 Textura de suelos de la parroquia Salvias

TEXTURA DE SUELOS EN LA PARROQUIA SALVIAS		
TEXTURA DE SUELO	ÁREA [ha.]	%
Mediana	5.133,62	52,89
Fina	4.381,68	45,14
Moderadamente gruesa	190,97	1,97
TOTAL	9.706,26	100

Fuente: MAG, 2019
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

La textura del suelo emerge como un elemento central en la configuración de las características edáficas de la parroquia Salvias, siendo la textura mediana la predominante, abarcando aproximadamente el 53 % del territorio. Este dato revela una condición edáfica óptima para diversas actividades agrícolas, ya que los suelos de textura mediana tienen la capacidad de retener una cantidad moderada de agua y nutrientes. Esta propiedad específica los convierte en una plataforma fértil y equilibrada para el desarrollo de cultivos variados.

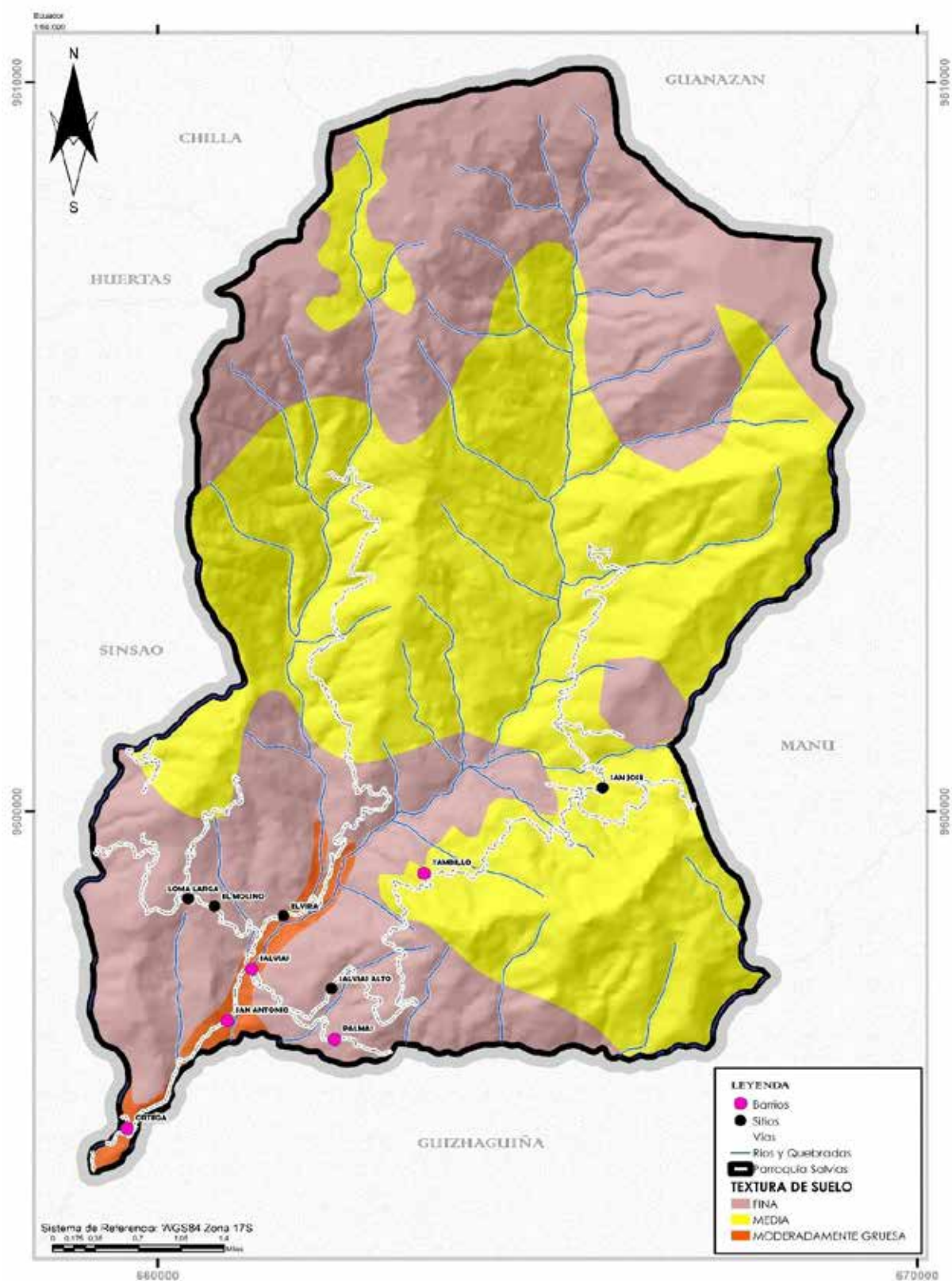
La textura mediana, al ofrecer una combinación equilibrada de partículas de arena, limo y arcilla, facilita tanto la infiltración del agua como la retención de nutrientes esenciales para el crecimiento de las plantas. Esta característica la hace especialmente adecuada para la mayoría de los

cultivos, proporcionando un sustrato favorable que contribuye al rendimiento y la calidad de las cosechas.

La identificación de esta textura del suelo como predominante no solo es esencial para la planificación agrícola, sino que también sugiere un potencial significativo para el desarrollo sostenible en el ámbito agrario de la parroquia Salvias. La comprensión precisa de las características del suelo permite implementar prácticas agrícolas más efectivas y sostenibles, optimizando el uso de recursos y maximizando la productividad agrícola de manera equitativa y ambientalmente consciente.

En conclusión, la prevalencia de la textura mediana en la parroquia Salvias abre oportunidades prometedoras para una producción agrícola exitosa y sostenible, subrayando la importancia de aprovechar estas condiciones edáficas propicias para el beneficio de la comunidad y el desarrollo económico local.

Mapa 22 Texturas de Suelo de la parroquia Salvas



Fuente: MAG, 2019

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

1.13. CAPACIDAD DE USO DE LA TIERRA

La importancia de comprender el tipo de suelo no puede ser subestimada, ya que este conocimiento desempeña un papel fundamental en la identificación del uso más idóneo de la tierra, así como en la planificación eficaz de las actividades que se llevarán a cabo en ella, considerando las posibles limitaciones. En el contexto específico de la parroquia Salvias, se evidencian diversas clases agrológicas de suelo, cada una con sus propias características distintivas que influyen en su capacidad para soportar distintas actividades. A continuación, se detallan algunas de estas clases agrológicas:

Tabla 29 Capacidad de uso de suelo

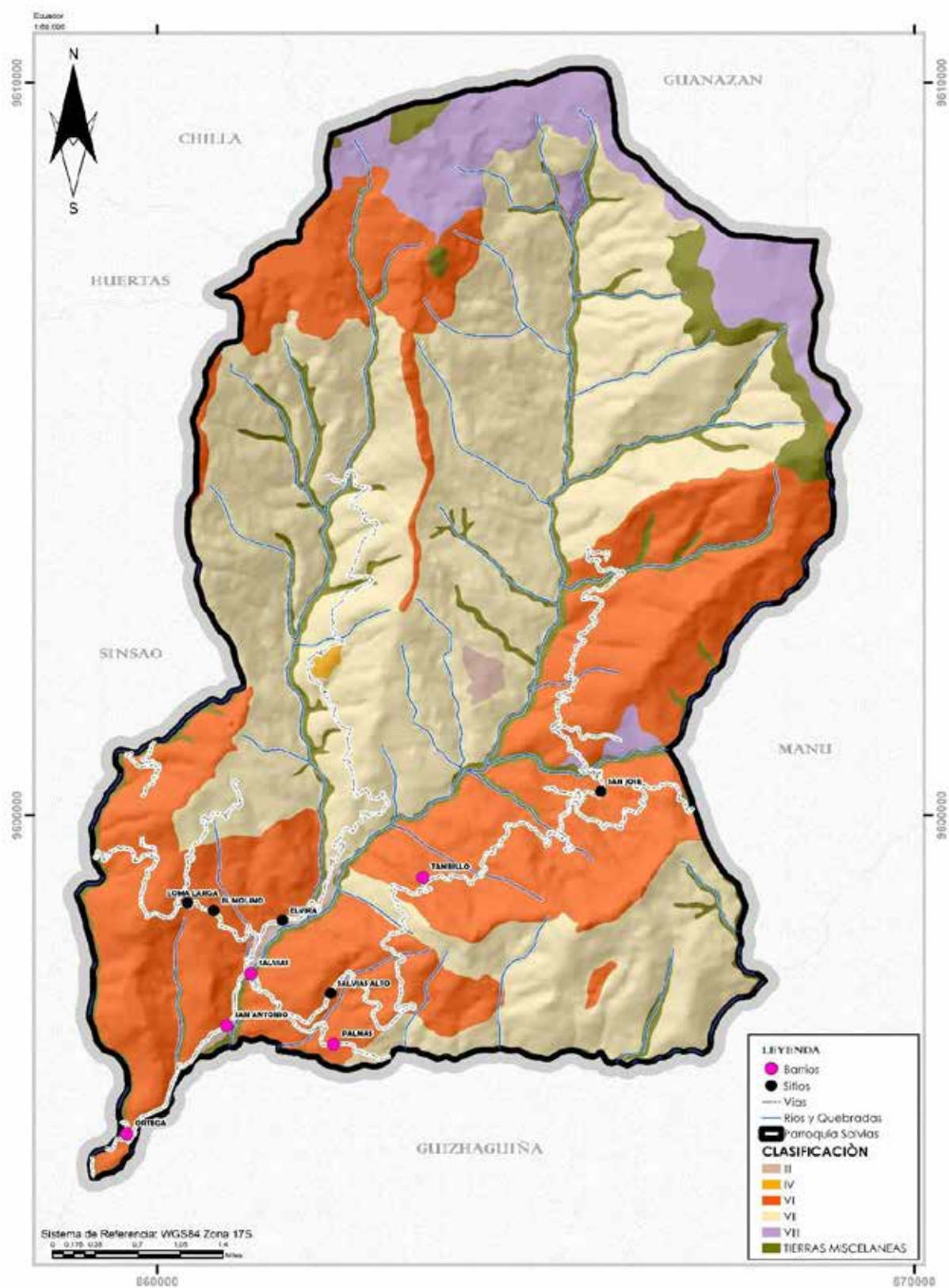
AGRICULTURA Y OTROS USOS – ARABLES				CLASE AGROLÓGICA	ETIQUETA	DESCRIPCIÓN
	Sin limitaciones a ligeras	CLASE I	I	Suelos en pendiente plana hasta el 2%, profundos y fácilmente trabajables, que presentan muy pocas o no tienen pedregosidad, es decir, no tienen limitaciones que interfieran las labores de maquinaria, son suelos con drenaje bueno, no salinos y de textura superficial del grupo textural G1 (francos, franco arcillo- arenosos, franco arenoso y franco limoso). Se presentan en régimen de humedad údico y en regimenes de temperatura isohipertérmico e isotérmico. Las tierras de esta clase pueden ser utilizadas para el desarrollo de actividades agrícolas, pecuarias o forestales adaptadas ecológicamente a la zona.		
	Sin limitaciones a ligeras	CLASE II	II	Suelos similares a la Clase I, y/o en pendientes muy suaves menores al 5%, moderadamente profundos a profundos, con poca pedregosidad que no limita o imposibilita las labores de maquinaria, son de textura superficial del grupo textural G1, G2 (francos arcillosos, franco arcillo-limosos y limosos) y G3 (arcillo-arenosos, arcillo limosos, areno francosos y arcillosos), tienen drenaje natural de bueno a moderado. Incluyen a suelos ligeramente salinos y no salinos. Requieren prácticas de manejo más cuidadosos que los suelos de la Clase I. Se presentan en regímenes de humedad údico y ústico, y en regimenes de temperatura isohipertérmico e isotérmico.		
	Con limitaciones ligeras a moderadas	CLASE III	III	Suelos en pendientes menores a 12%, de suaves a planas, son desde poco profundos a profundos, tienen poca pedregosidad que no limita o imposibilita las labores de maquinaria, son de textura del grupo textural G1, G2 y G3, pueden presentar drenaje excesivo, bueno y moderado. Incluyen a suelos salinos, ligeramente salinos y no salinos. Son tierras con régimen de humedad údico y ústico y en regimenes de temperatura isohipertérmico e isotérmico. Por las limitaciones que presentan estas tierras, el desarrollo de los cultivos se ve disminuido, siendo necesarias prácticas especiales de manejo y conservación en los recursos suelo y agua.		

		CLASE IV	IV	Son suelos que se encuentran en pendientes de medias a planas, es decir, menores a 25%, poco profundos a profundos, y tienen poca pedregosidad. Esta clase de tierras requiere un tratamiento especial en cuanto a las labores de maquinaria, pues permiten un laboreo "ocasional", son de textura variable, y de drenaje excesivo a moderado. Incluyen a suelos desde no salinos a muy salinos. Son tierras con régimen de humedad údico y ústico, y en regímenes de temperatura del suelo isohipertérmico e isotérmico.
POCO RIESGO DE EROSION	Con limitaciones fuertes a muy fuertes	CLASE V	V	Se ubican en pendientes entre planas y suaves, es decir menores a 12%, generalmente son suelos poco profundos, como también suelos profundos pero con severas limitaciones en cuanto a drenaje y pedregosidad. Estos requieren de un tratamiento "muy especial " en cuanto a las labores de maquinaria ya que presentan limitaciones imposibles de eliminar en la práctica; son de textura y drenaje variable. Incluyen a suelos desde no salinos a muy salinos. Se pueden encontrar en áreas propensas o con mayor riesgo a inundación. Son tierras con régimen de humedad údico, ústico, perúxico, ácuico, perácuico y arídico, y en los regímenes de temperatura isohipertérmicos e isotérmicos.
	Con limitaciones muy	CLASE VI	VI	Suelos similares en pendiente a la Clase IV, pudiéndose también encontrar en pendientes medias y fuertes, es decir entre 12 y 40%, son moderadamente profundos a profundos, y con poca pedregosidad. Las labores de maquinaria son "muy restringidas"; son tierras aptas para aprovechamiento forestal, ocasionalmente pueden incluir cultivos permanentes y pastos. Son de textura de variable, tienen drenaje de excesivo a mal drenado. Incluyen a suelos desde no salinos a muy salinos. Son tierras con régimen de humedad údico, ústico y perúxico, y en regímenes de temperatura isohipertérmicos, isotérmicos e isomésicos.
APROVECHAMIENTO FORESTAL O CON FINES DE CONSERVACIÓN	Con limitaciones muy fuertes	CLASE VII	VII	Suelos en pendientes de medias a fuertes (menores al 70%), son poco profundos a profundos, y tienen una pedregosidad menor al 50 %. Estas tierras tienen limitaciones muy fuertes para el laboreo debido a la pedregosidad y a la pendiente. En cuanto a la textura, drenaje y salinidad éstas pueden ser variables. Son tierras con régimen de humedad údico, ústico, perúxico y arídico, y en los regímenes de temperatura isohipertérmicos, isotérmicos e drenaje y salinidad éstas pueden ser variables. Son tierras con régimen de humedad údico, ústico, perúxico y arídico, y en los regímenes de temperatura isohipertérmicos, isotérmicos e isomésicos. Muestran condiciones para uso forestal con fines de conservación.
		CLASE VIII	VIII	Suelos en pendiente que varían desde plana (0 - 2%) a escarpada (mayor a 100%), son superficiales a profundos, son de textura y drenaje variables. Pueden ser suelos muy pedregosos o no; en cuanto a la salinidad ésta clase de tierras incluye a las de reacción muy salina. Son tierras con régimen de humedad údico, ústico, perúxico, ácuico, perácuico y arídico, y en los regímenes de temperatura isohipertérmicos, isotérmicos, isomésicos e isofríos. Son áreas que deben mantenerse con vegetación arbustiva y/o arbórea con fines de protección para evitar la erosión.
No aplicable		Para unidades no consideradas como unidades de tierra, que se las adquiere de la cartografía base, incluye principalmente centros poblados y cuerpos de agua.		

Fuente: MAATE, 2018; MAG, 2018.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

Mapa 23 Capacidad de uso de la tierra



Fuente: MAATE, 2018; MAG, 2018.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

De acuerdo a la capacidad de uso que tiene el suelo en la parroquia Salvias, se tiene:

Tabla 30 Áreas de uso de suelo

CLASE	AREAS	%
CLASE III	59,66	0,61
CLASE IV	13,01	0,13
CLASE VI	3507,09	36,14
CLASE VII	4560,88	46,99
CLASE VIII	664,25	6,84
TIERRAS MISCELANEAS	901,37	9,29
TOTAL	9706,26	100

Fuente: MAG, 2018

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

CLASE III:

- Representa el 0.61 % de la superficie total.
- Se encuentra distribuidos en pequeñas limitaciones moderadas para ciertos usos específicos.
- Requiere ciertas medidas de manejo o tratamiento para ser utilizados de manera efectiva en actividades agrícolas, de construcción, o en otros fines.

CLASE IV:

- Representa el 0.13 % de la superficie total.
- Se requiere una gestión intensiva o prácticas de manejo especiales para poder utilizarse de manera efectiva.
- Requieren sistemas de riego o drenaje mejorados, o pueden ser más adecuados para cultivos que requieren condiciones específicas de suelo.
- Presentan limitaciones significativas que deben considerarse cuidadosamente al planificar cualquier actividad que implique su uso.

CLASE VI:

- Representa el 36.17% de la superficie total.
- Son suelos que tienen limitaciones extremas para usos agrícolas o de construcción.
- Tiene características desfavorables que hacen que su uso sea muy difícil o incluso imposible sin medidas de manejo extremas y costosas.

- Requerir técnicas de manejo intensivo, como la aplicación de enmiendas del suelo, sistemas de drenaje complejos o técnicas avanzadas de conservación del suelo para ser utilizados de manera productiva.

CLASE VII:

- Representa una superficie del 46.99% en el cantón.
- Son suelos que están reservados para fines específicos, como áreas protegidas, parques nacionales, reservas naturales, zonas de conservación ambiental, o áreas con un alto valor ecológico o cultural.
- Suelos que tiene características que los hacen inapropiados para usos agrícolas o de construcción, pero que los hacen especialmente valiosos para la conservación de la biodiversidad, la protección del hábitat de especies en peligro, la preservación de recursos hídricos, o la recreación al aire libre.
- Suelos que se consideran de importancia especial para la conservación y la protección de los valores naturales o culturales.

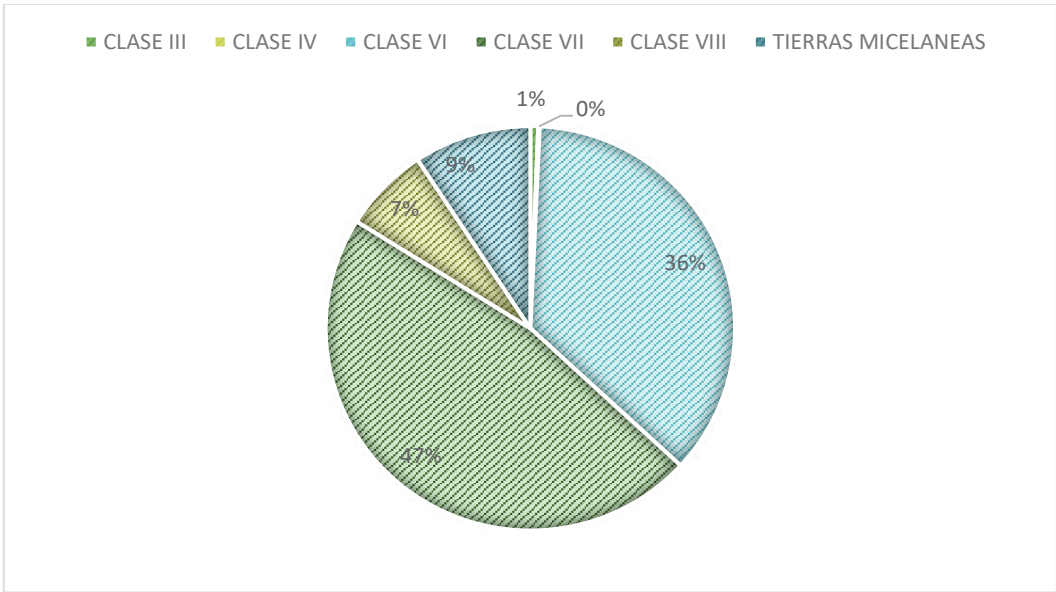
CLASE VIII:

- Representa una superficie del 6.84% en el cantón.
- Suelo que refleja limitaciones extremas y están reservados principalmente para usos no agrícolas.
- Tiene características que los hacen inadecuados para la producción agrícola debido a problemas como la escasez de suelo, la presencia de rocas, la baja fertilidad, la inundación frecuente, la salinidad extrema, la contaminación.
- Son suelos adecuados para usos no agrícolas como la silvicultura, la conservación de la biodiversidad, la recreación al aire libre, la preservación de hábitats naturales, o para la ubicación de infraestructuras no agrícolas como edificios, carreteras, o parques industriales.

TIERRAS MICELANEAS:

- Representa una superficie del 9.29% en el cantón.

Gráfico 1 Capacidad del suelo



Fuente: MAG, 2018

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

1.14. USO DE LA TIERRA

La clasificación del uso del suelo se establece mediante la identificación y definición de las diversas actividades a las que se destina un determinado territorio. Estas actividades abarcan una amplia gama de propósitos, entre los que se incluyen el uso agropecuario, forestal e industrial, siendo cada uno un componente esencial para comprender y gestionar el uso sostenible de la tierra.

El uso agropecuario del suelo implica la dedicación de áreas para la agricultura y la cría de animales, lo que puede abarcar desde cultivos alimentarios hasta pastizales destinados a la ganadería. Este uso contribuye a la producción de alimentos y materias primas, desempeñando un papel crucial en la seguridad alimentaria y el sustento económico de las comunidades.

Por otro lado, el uso forestal implica la destinación de áreas para la gestión y aprovechamiento sostenible de los recursos forestales. Esto abarca desde la plantación de bosques hasta la extracción controlada de madera, contribuyendo tanto a la conservación de la biodiversidad como al suministro de productos maderables y no maderables esenciales.

Además, el uso industrial del suelo se relaciona con la ubicación de instalaciones y actividades destinadas a la producción y transformación de bienes. Estas áreas pueden albergar desde complejos industriales hasta zonas comerciales, desempeñando un papel vital en el desarrollo económico y la generación de empleo.

La comprensión detallada de estas categorías de uso del suelo es fundamental para la planificación territorial y el manejo sostenible de los recursos naturales. La integración de enfoques equilibrados, que consideren las necesidades de la agricultura, la conservación forestal y el desarrollo industrial, permite maximizar los beneficios económicos y ambientales, promoviendo al mismo tiempo la resiliencia de los ecosistemas y la calidad de vida de las comunidades locales.

Tabla 31 Cobertura natural y su uso en la parroquia Salvias

COBERTURA NATURAL Y SU USO EN LA PARROQUIA SALVIAS			
COBERTURA VEGETAL	USO	Área [Ha]	%
Mosaico agropecuario	Agrícola	3268,65	33,68
Pastizal	Agropecuario mixto	2538,15	26,15
Bosque nativo	Conservación y protección	2263,64	23,32
Páramo	Conservación y protección	1523,53	15,70
Vegetación arbustiva	Conservación y producción	82,47	0,85
Plantación forestal	Conservación y protección	26,57	0,27
Área poblada	Asentamientos humanos	3,24	0,03
TOTAL		9706,25	100

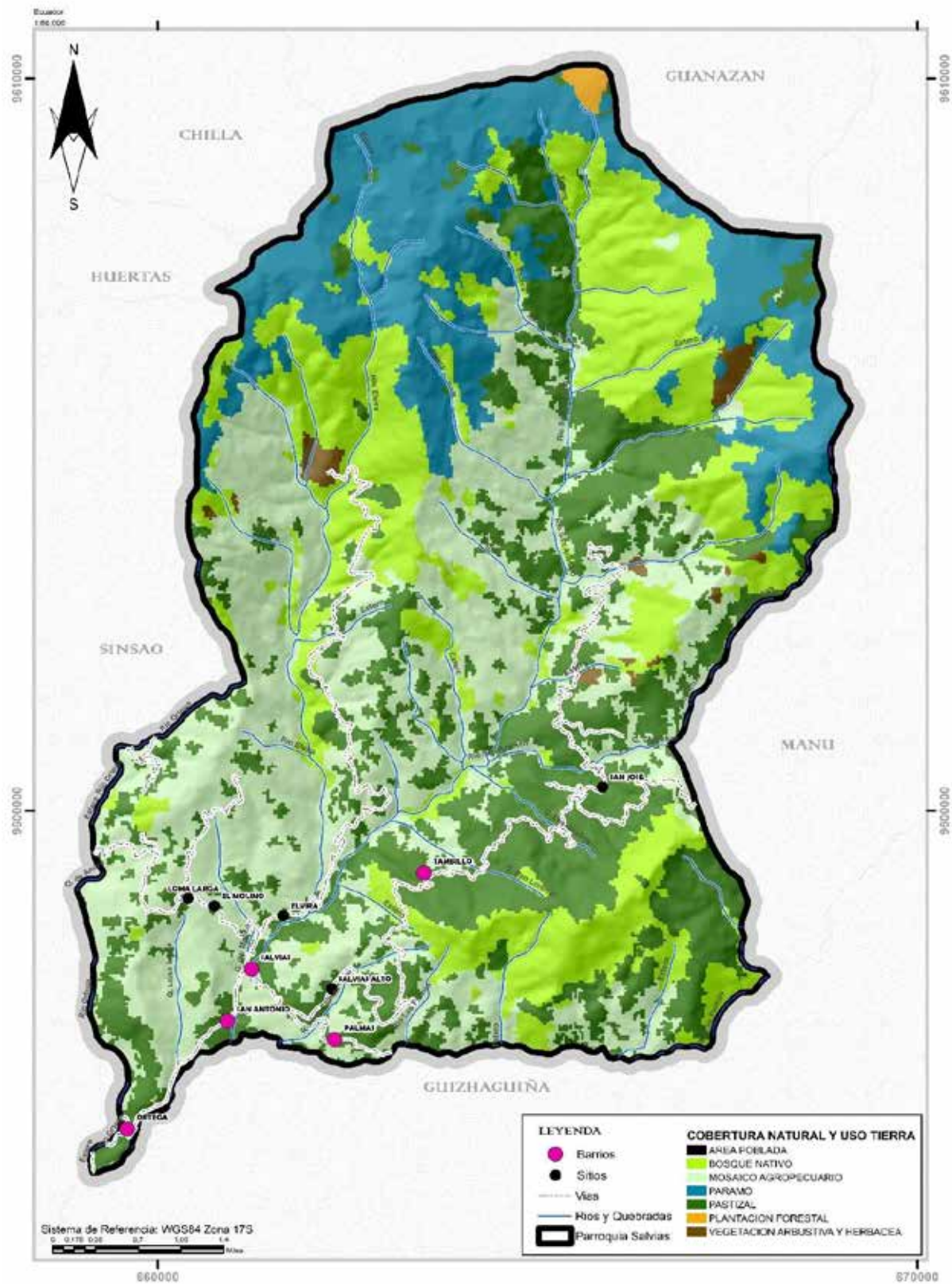
Fuente: MAATE, 2018; MAG, 2018.
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

Según la información proporcionada en la tabla, se observa que un considerable 33,68 % de la cobertura vegetal está asignada a la agricultura, específicamente destinada a la producción de alimentos tanto para seres humanos como para animales. Este porcentaje resalta la relevancia de la agricultura en la utilización de la superficie terrestre.

Adicionalmente, se destaca que el 26,15 % del territorio está ocupado por pastizales, los cuales tienen como principal propósito servir de alimento para la ganadería. Esta cifra subraya la importancia de los pastizales como recurso para la cría de animales destinados a la producción de carne y otros productos ganaderos.

Estos datos indican claramente la distribución significativa de la cobertura vegetal en actividades agrícolas y ganaderas, subrayando la importancia estratégica de estos sectores en el uso del espacio natural.

Mapa 24 Cobertura y uso de la tierra de la parroquia Salvias



Fuente: MAATE, 2018; MAG, 2018.
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

1.15. APTITUD DE SUELOS

Tabla 32 Aptitud de suelos de la parroquia Salvias

APTITUD DE SUELOS EN LA PARROQUIA SALVIAS		
APTITUD DE SUELO	ÁREA [ha]	%
Bosques	7.226,23	74,45
Cultivos	1.051,47	10,83
Pastos	768,98	7,92
Sin uso agropecuario	659,57	6,80
TOTAL	9706,26	100

Fuente: MAG, 2018.
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

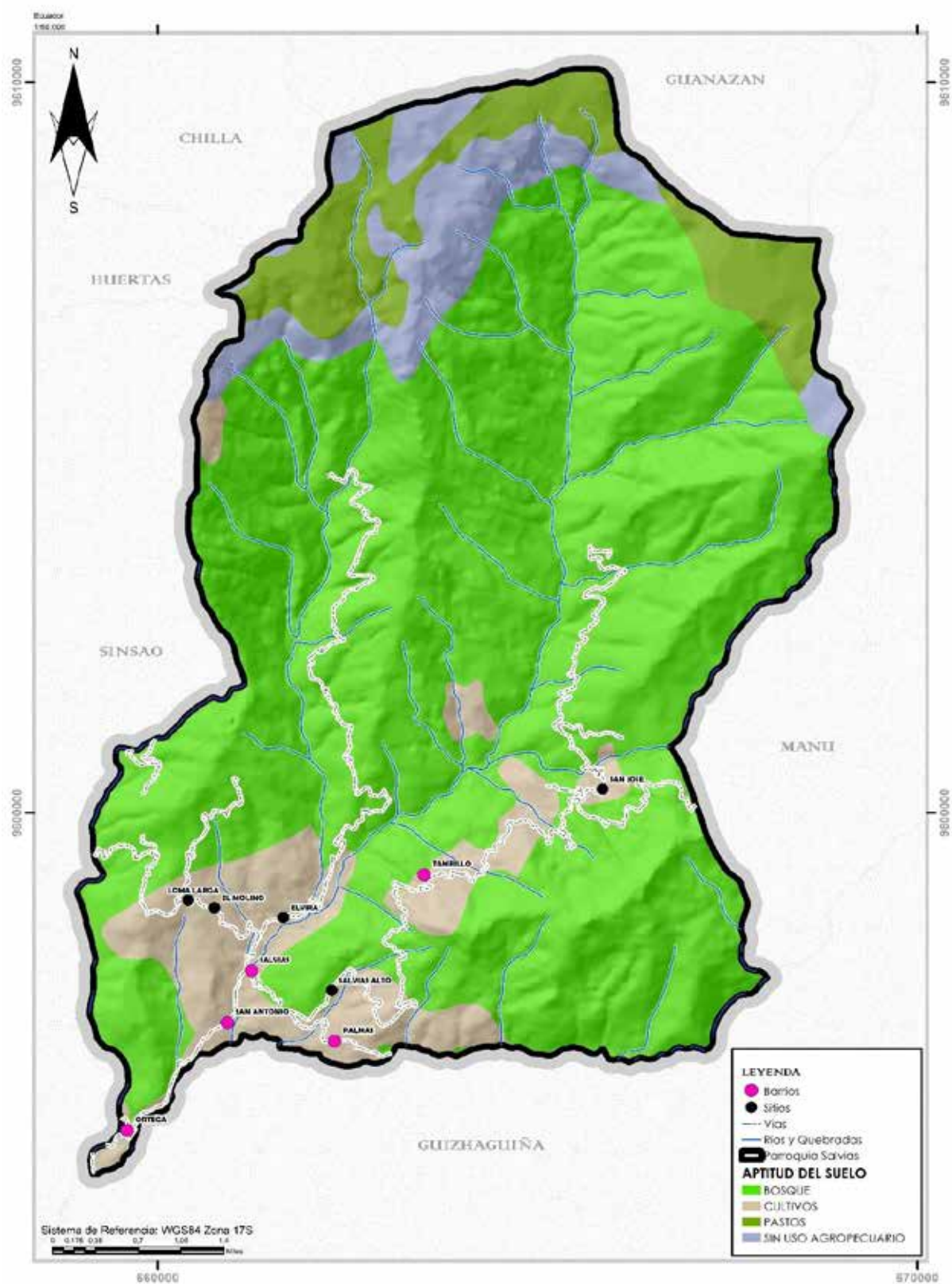
El intrincado relieve montañoso y escarpado que caracteriza a la parroquia Salvias emerge como un factor determinante en la configuración de la aptitud del suelo, destacando la prevalencia de bosques que ocupan un notable 74,45 % del territorio. Este dato subraya la importancia de considerar cuidadosamente las características naturales del entorno al planificar el uso de la tierra y resalta la necesidad de abordar estratégicamente las áreas destinadas a cultivos.

En las áreas que se proyectan para actividades agrícolas, resulta esencial llevar a cabo una planificación precisa y aplicar tratamientos específicos que garanticen tanto la rentabilidad como la preservación a largo plazo de la fertilidad del suelo. La topografía desafiante de la parroquia Salvias impone la necesidad de estrategias adaptativas que minimicen la erosión del suelo y eviten la degradación de la calidad del terreno.

El cultivo en áreas de relieve montañoso puede presentar desafíos únicos, y es imperativo abordar estos desafíos con prácticas agrícolas cuidadosamente diseñadas. Esto puede incluir la implementación de terrazas para reducir la escorrentía del agua y evitar la pérdida de suelo, así como la utilización de sistemas de riego eficientes que se adapten a las pendientes irregulares.

La rentabilidad de los cultivos no debe comprometerse a expensas de la salud a largo plazo del suelo. Estrategias como la rotación de cultivos y la incorporación de técnicas de agricultura sostenible pueden contribuir a mantener la fertilidad del suelo y reducir la presión sobre los recursos naturales. La consideración holística de estos factores es esencial para lograr un equilibrio armonioso entre la actividad agrícola y la preservación del entorno natural en la parroquia Salvias.

Mapa 25 APTITUDES AGRÍCOLAS DE LA PARROQUIA SALVIAS



Fuente: MAG, 2018.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

1.16. CONFLICTOS DE SUELOS

Los conflictos de suelos pueden tener importantes implicaciones sociales, económicas y ambientales, y pueden ser difíciles de resolver debido a la diversidad de intereses y perspectivas involucradas. La gestión efectiva de los conflictos de suelos requiere un enfoque integrado que tenga en cuenta las necesidades y preocupaciones de todas las partes interesadas, así como un marco legal y político sólido para resolver disputas de manera justa y equitativa.

Tabla 33 Tierras con intervención Antrópica

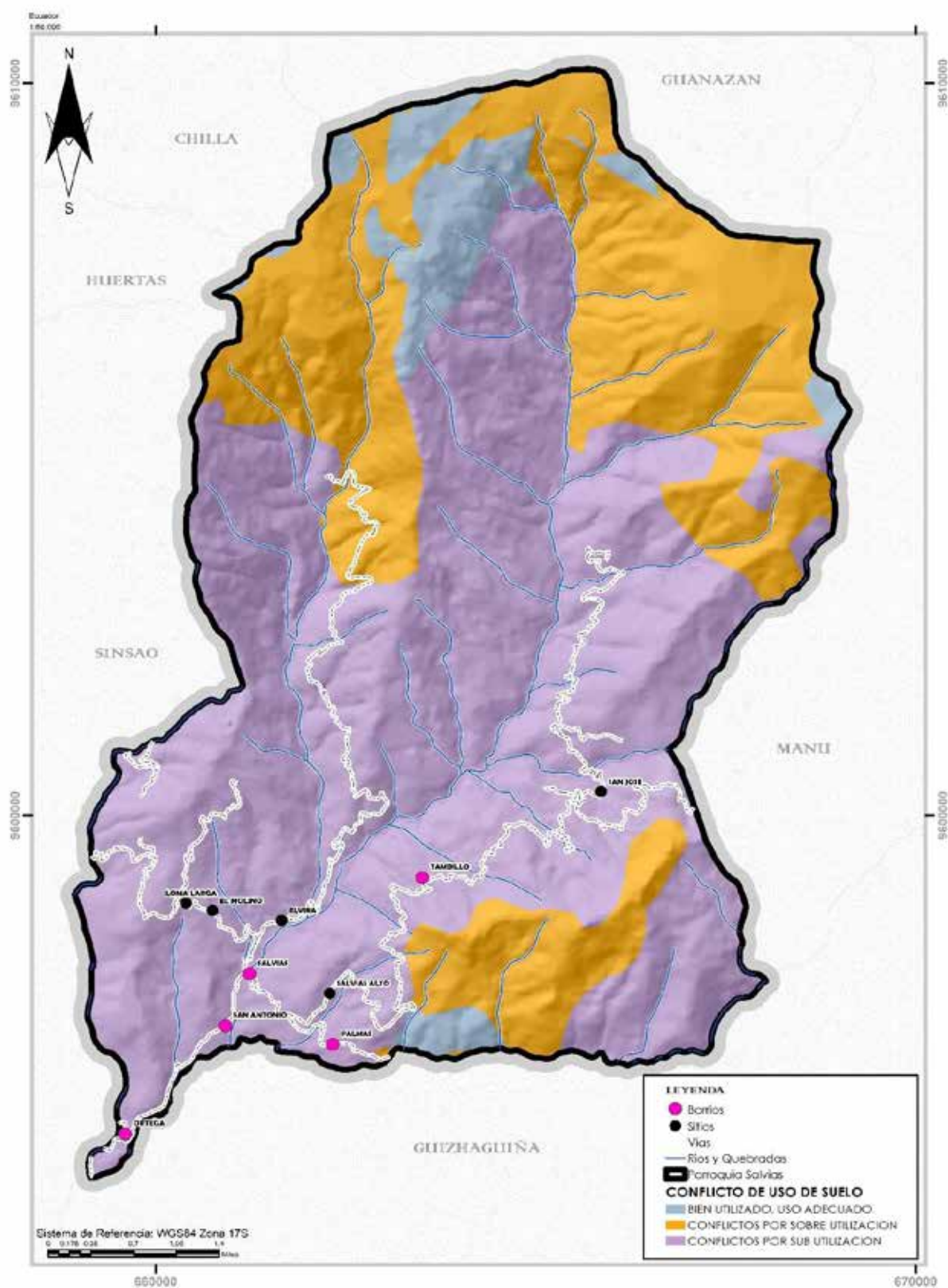
DESCRIPCIÓN	SUPERFICIE	
BIEN UTILIZADO, USO ADECUADO	549,37	5,66
CONFLICTOS POR SOBRE UTILIZACION	2911,20	29,99
CONFLICTOS POR SUB UTILIZACION	6245,68	64,35
TOTAL	9706,26	100%

Fuente: MAATE, 2018.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

En la tabla se observa que el tipo de suelos con mayor conflicto es el denominado conflicto por su utilización con el 64.35%, es decir, es toda el área donde la aptitud de la tierra es utilizada con menor intensidad de la que puede soportar el recurso, lo que determina un bajo aprovechamiento del recurso, que puede no causar el deterioro directo en el área. sin embargo, el 29,99 % del área tiene conflicto por sobre utilización donde la aptitud de la tierra está siendo aprovechada en forma más intensiva que la que puede soportar el recurso por sus características biofísicas, el uso es inadecuado y solo el 5,66% de área coincide con el uso actual y la aptitud de la tierra.

Mapa 26 CONFLICTO DE USO DEL SUELO



Fuente: MAATE, 2018.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

1.6.5 SUBSUELO Y RECURSOS NATURALES NO RENOVABLES

La gestión adecuada de los recursos naturales se vuelve crucial, especialmente cuando se trata de aquellos clasificados como no renovables. Este término se aplica a aquellos recursos que no pueden ser regenerados o reutilizados a una escala que pueda mantener su tasa de consumo. Muchos de estos recursos existen en cantidades fijas y se consumen a un ritmo que supera la capacidad de la naturaleza para recrearlos. En el caso específico del cantón Zaruma, se evidencia esta situación con 131 concesiones inscritas y en trámite, que abarcan un extenso territorio de 43,101.66 hectáreas. De este total, 5,849 hectáreas se localizan en la parroquia Salvias.

La mayoría de estas concesiones están vinculadas a la explotación de minerales metálicos como oro, plata y cobre, recursos de gran valor, pero considerados no renovables debido a la limitada capacidad de la naturaleza para regenerarlos. Además, se suma una concesión que aborda la extracción de arcillas y feldespatos, aportando a la diversidad de actividades extractivas en la región.

La explotación de estos recursos no renovables, aunque puede generar beneficios económicos, también plantea desafíos ambientales significativos. La extracción de minerales puede dar lugar a la alteración del paisaje, la degradación del suelo y la contaminación de las aguas, lo que resalta la necesidad de una gestión responsable y sostenible.

La parroquia Salvias, al albergar una parte importante de estas concesiones, se encuentra en una posición crucial para implementar medidas que equilibren la extracción de recursos con la conservación del entorno natural. Estrategias como la restauración ecológica, la adopción de tecnologías más limpias y la diversificación de la economía local pueden contribuir a mitigar los impactos negativos y fomentar prácticas más sostenibles en el aprovechamiento de estos recursos no renovables.

1.6.6 TIPOS DE RECURSOS NATURALES NO RENOVABLES

Tabla 34 Tipos de recursos no renovables existentes en la parroquia Salvias

NOMBRE DE CONCESIÓN	PARROQUIA	TIPO DE METAL EXPLOTADO	FASE	TIPO DE EXTRACCIÓN	ÁREA (HAS)	ÁREA (%)
Angelina 2	Paccha	Oro Plata Cobre	Exploración	Gran Minería	78,87	11,48
Hueco Oscuro	Salvias	Oro	Exploración	Pequeña Minería	289,31	42,10
Gladys 01	Zaruma	Oro			4,00	0,58
Jorge 01	Salvias	Oro			4,00	0,58
Franco 01	Salvias	Oro			4,00	0,58
Santa Carmen	Sinsao	Oro	Exploración	Régimen General	306,98	44,67
TOTAL					687,16	100,00

Fuente: ARCERNR, 2019

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

La parroquia Salvias se ve influida por la presencia de aproximadamente seis concesiones mineras, las cuales se encuentran mayormente en una fase de exploración. Esta actividad, que busca evaluar el potencial mineral del territorio, puede tener implicaciones significativas en términos de impacto ambiental y desarrollo económico local. La superficie total ocupada por estas concesiones asciende a 687.16 hectáreas, marcando una presencia significativa en el paisaje de la parroquia.

Destaca entre estas concesiones la notable extensión de la concesión de Santa Carmen, que abarca el 44.67% del área consolidada por todas las concesiones mineras. Esta cifra resalta la magnitud de la presencia de actividades mineras en esa zona específica de la parroquia Salvias.

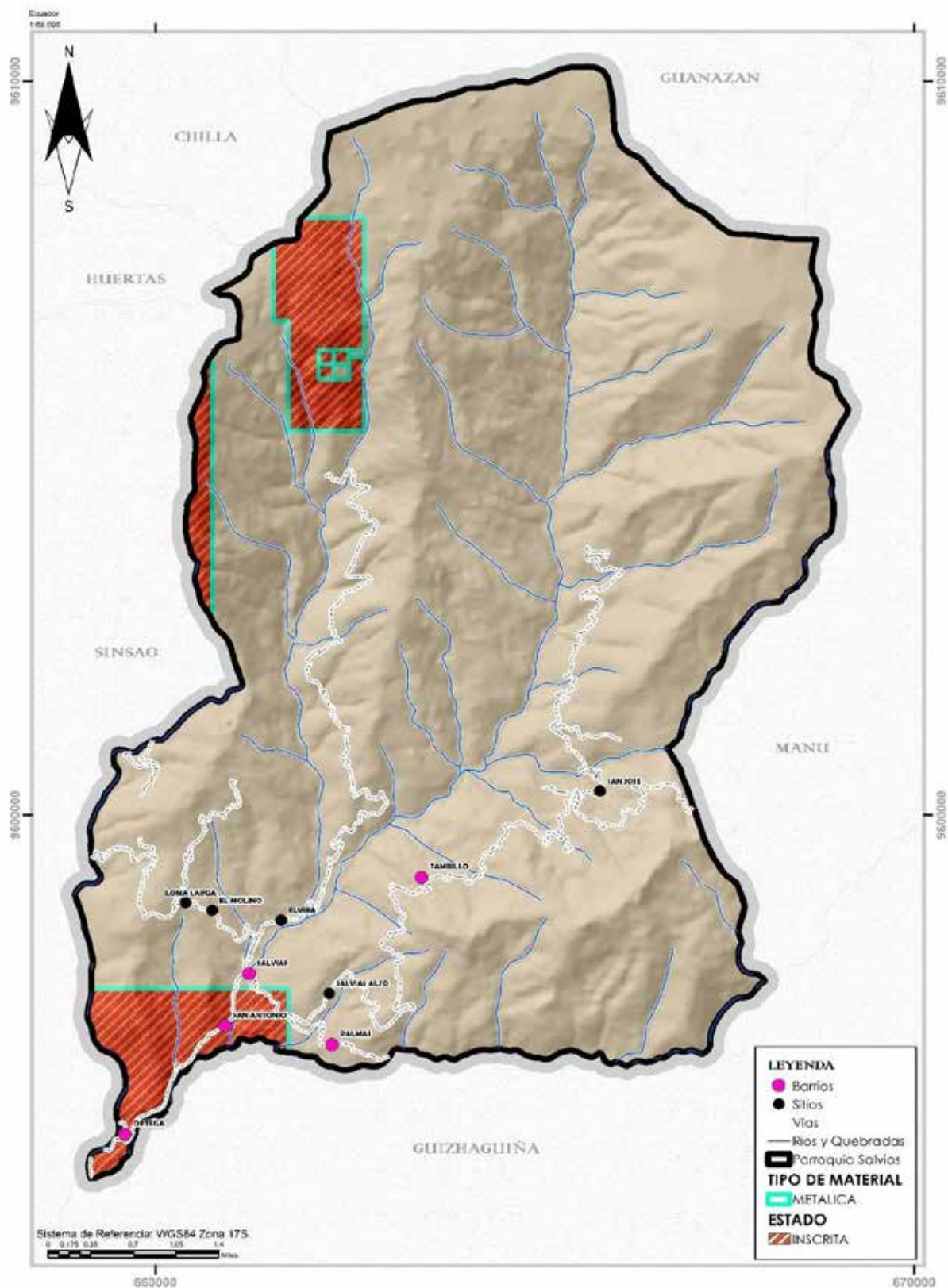
Es crucial reconocer que, aunque la actividad minera puede generar beneficios económicos, también plantea desafíos ambientales y sociales. La fase de exploración, si bien es esencial para determinar el potencial mineral del área, debe llevarse a cabo con un enfoque ambientalmente responsable. La conservación del entorno natural, la protección de la biodiversidad y la consideración de las comunidades locales son aspectos fundamentales durante esta etapa.

La concesión de Santa Carmen, por su extensión, podría tener impactos significativos, lo que destaca la importancia de implementar medidas de mitigación ambiental y de compromiso comunitario. Estrategias como la restauración ecológica de áreas afectadas y la adopción de

prácticas mineras sostenibles pueden contribuir a equilibrar los beneficios económicos con la conservación del entorno.

En este contexto, es crucial fomentar la transparencia y la participación ciudadana en el proceso, permitiendo que las comunidades locales tengan voz en las decisiones que afectan directamente a su entorno y su calidad de vida. Esto puede contribuir a un desarrollo más equitativo y sostenible en la parroquia Salvias, asegurando que la actividad minera sea gestionada de manera responsable y en armonía con la preservación del patrimonio natural y cultural de la región.

Mapa 27 Recursos No Renovables y su manejo



Fuente: ARCERNR, 2019

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

1.6.7 GESTIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS

La gestión de residuos sólidos en la parroquia Salvias se lleva a cabo siguiendo una programación detallada y una cuidadosa recurrencia para asegurar una recolección eficiente y responsable. Este proceso se desarrolla con el objetivo primordial de mantener la limpieza y salubridad en la comunidad, así como contribuir a la preservación del medio ambiente. La recurrencia establecida garantiza un manejo adecuado de los desechos sólidos, minimizando los impactos negativos en la salud pública y el entorno natural.

El cronograma de recolección se ajusta a las necesidades específicas de la parroquia Salvias, considerando la cantidad de residuos generados y la distribución geográfica de la población. Este enfoque personalizado permite una cobertura integral, abordando tanto zonas residenciales como áreas comerciales y comunitarias. La planificación cuidadosa de la recurrencia garantiza que ninguna parte de la parroquia quede desatendida, promoviendo así un ambiente limpio y ordenado.

Además, se implementan prácticas de separación en la fuente, promoviendo la clasificación de residuos para facilitar su posterior tratamiento y reciclaje. Esta estrategia no solo contribuye a la eficiencia del proceso de gestión de residuos, sino que también fomenta la cultura del reciclaje y la reducción de desechos.

La participación activa de la comunidad es esencial en este proceso, ya que se busca crear conciencia sobre la importancia de un manejo responsable de los residuos sólidos. Se realizan campañas educativas para informar a los residentes sobre las prácticas adecuadas de disposición de residuos y se promueve el uso responsable de los servicios de recolección.

En resumen, la recolección de residuos sólidos en la parroquia Salvias se lleva a cabo con una planificación cuidadosa y una recurrencia establecida, enmarcada en un enfoque integral que prioriza la sostenibilidad, la participación comunitaria y la preservación del entorno local.

Tabla 35 Frecuencia y horario del carro recolector de basura

FRECUENCIA Y HORARIO DEL CARRO RECOLECTOR DE BASURA			
BARRIOS/ SITIOS	FRECUENCIA	DÍA	HORARIO
Salvias (cabecera parroquial)	Semanal	Lunes y jueves	08h00 am
Barrio Ortega	Semanal	Lunes y jueves	08h00 am
Barrio San Antonio	Semanal	Lunes y jueves	08h00 am
Salvias Alto	Semanal	Lunes y jueves	08h00 – 08h30 am
Elvira, San José, Barrio Tambillo, Loma Larga	No cuenta con recolección.	-	-
El Molino	Cada 2 semanas.	Jueves	08h00 am

Fuente: GAD Parroquial Salvias, 2020.
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

La información obtenida mediante el relevamiento realizado por la comunidad pone de manifiesto una situación crítica en cuanto a la gestión de residuos en algunos sectores específicos, como el barrio Tambillo y los sitios Elvira, San José y Loma Larga. Se destaca la ausencia de un recorrido establecido para la recolección de desechos en estas áreas, lo cual representa un desafío significativo en términos de salubridad, orden y sostenibilidad ambiental.

La falta de una ruta de recolección establecida en estos lugares puede tener consecuencias perjudiciales para la calidad de vida de los residentes y el entorno natural circundante. La acumulación de desechos sin un manejo adecuado puede dar lugar a problemas de salud pública, proliferación de plagas, y deterioro del paisaje, afectando la calidad de vida de la comunidad en general.

Es imperativo abordar esta situación de manera urgente, trabajando en estrecha colaboración con las autoridades locales, organizaciones comunitarias y los propios habitantes de estas áreas. La implementación de un plan integral de gestión de residuos que incluya la creación de rutas de recolección específicas para estos sectores, así como campañas de concientización y educación, puede ser clave para resolver este desafío.

Además, es esencial involucrar activamente a la comunidad en la búsqueda de soluciones sostenibles. Esto podría incluir la promoción de prácticas de separación de residuos en la fuente, la identificación de áreas adecuadas para contenedores de basura comunitarios y la instauración de medidas que fomenten la reducción de residuos.

En resumen, la falta de una ruta establecida para la recolección de desechos en el barrio Tambillo y los sitios Elvira, San José y Loma Larga resalta la necesidad urgente de intervención. Abordar este desafío de manera integral, colaborativa y sostenible es fundamental para mejorar las condiciones de vida de la comunidad y promover la preservación ambiental en estos sectores específicos.

1.6.7.1 Estrategias de mitigación para el manejo de residuos sólidos (mancomunidad)

En la actualidad, se encuentra en proceso de gestión la formación de una mancomunidad destinada a la Gestión Integral de Desechos, la cual está integrada por los gobiernos autónomos descentralizados municipales de los cantones Zaruma, Piñas, Portovelo y Atahualpa. Esta iniciativa surge como respuesta a la necesidad imperante de abordar de manera coordinada y eficiente los desafíos relacionados con la gestión de desechos sólidos y el saneamiento ambiental en estos territorios, como lo indica el Consejo Nacional de Competencias en su informe del año 2018.

La mancomunidad propuesta busca gestionar de forma integral los desechos sólidos en la región, implementando estrategias y acciones conjuntas que contribuyan a minimizar los impactos negativos asociados con la acumulación y disposición inadecuada de residuos. Asimismo, se pretende abordar el saneamiento ambiental de manera integral, promoviendo prácticas que garanticen la preservación de los recursos naturales y la mejora de la calidad de vida de los habitantes.

Entre las competencias que asume esta mancomunidad se encuentran:

Desechos sólidos: Esta competencia implica la implementación de sistemas eficientes de recolección, transporte, tratamiento y disposición final de los desechos sólidos, con un enfoque en la minimización de residuos y la promoción del reciclaje.

Saneamiento ambiental: Incluye la adopción de medidas para asegurar un ambiente limpio y saludable, abordando aspectos como el acceso a servicios básicos de agua potable, el tratamiento de aguas residuales y la prevención de la contaminación ambiental.

Fortalecimiento Institucional: Esta competencia se enfoca en consolidar y fortalecer las capacidades institucionales de la mancomunidad, asegurando una gestión eficiente y sostenible de las actividades relacionadas con la gestión de desechos y saneamiento ambiental.

La creación de esta mancomunidad refleja un compromiso conjunto de los gobiernos autónomos descentralizados municipales para afrontar de manera unificada los retos medioambientales, optimizando recursos y esfuerzos para lograr resultados más efectivos y sostenibles en la región.

1.6.7.2 Gestión de aguas residuales

En el marco de las socializaciones realizadas en la parroquia, se han recopilado datos esenciales referentes a la eliminación de aguas residuales, arrojando luz sobre aspectos fundamentales para comprender y abordar de manera integral la gestión de este recurso crucial. Estos datos no solo proporcionan una visión detallada de la situación actual, sino que también sirven como base para implementar estrategias efectivas que promuevan la sostenibilidad y la preservación ambiental.

Entre la información recopilada se destacan aspectos clave relacionados con la eliminación de aguas residuales, tales como:

Infraestructura existente: Se ha identificado la infraestructura actual destinada al manejo de aguas residuales en la parroquia. Este análisis permite evaluar la capacidad de tratamiento y la eficacia de las instalaciones existentes.

Cobertura y accesibilidad: Se han evaluado las áreas de la parroquia que cuentan con sistemas de eliminación de aguas residuales y aquellas que podrían carecer de cobertura. Este conocimiento es crucial para desarrollar planes de mejora y extensión de servicios.

Calidad del agua: Se ha analizado la calidad del agua residual eliminada, considerando parámetros como la contaminación y la presencia de sustancias nocivas. Esta evaluación es esencial para comprender los impactos ambientales y de salud asociados.

Normativas y regulaciones: Se han revisado las normativas y regulaciones vigentes en materia de eliminación de aguas residuales, asegurando el cumplimiento de estándares ambientales y sanitarios.

Participación comunitaria: Se ha fomentado la participación activa de la comunidad en las discusiones sobre la eliminación de aguas residuales, buscando integrar sus perspectivas y necesidades en la planificación de estrategias y soluciones.

Estos datos actúan como el fundamento para el diseño de planes de acción que aborden de manera específica los desafíos identificados. Además, sirven como herramienta para concientizar a la comunidad sobre la importancia de un manejo adecuado de las aguas residuales y fomentar prácticas sostenibles en el uso y tratamiento de este recurso vital. El enfoque integral de esta recopilación de datos sienta las bases para una gestión efectiva y sostenible de las aguas residuales en la parroquia, promoviendo la salud pública y la conservación del entorno natural.

Tabla 36 Evacuación de aguas servidas en la parroquia Salvias

MÉTODO DE EVACUACIÓN DE AGUAS SERVIDAS		
BARRIOS/ SITIOS	ALCANTARILLADO O SISTEMA ALTERNATIVO	OBSERVACIONES
Salvias (cabecera parroquial)	Tratamiento de aguas servidas.	
Barrio Ortega	Pozo séptico en mal estado, colapsado.	Poseen un sistema de tratamiento sin embargo no está habilitado.
Barrio Palmas		
Barrio San Antonio	No existe.	Arrojan las aguas al medio natural.
Barrio Tambillo	No existe.	Arrojan las aguas al medio natural.
Salvias Alto	Pozo séptico.	En algunas viviendas evacúan las aguas al medio natural.
Elvira	No existe.	Arrojan las aguas al medio natural.

San José	No existe.	Arrojan las aguas al medio natural.
El Molino	Pozo séptico.	En algunas viviendas evacúan las aguas en potreros y quebradas.
Loma Larga	No existe.	Arrojan las aguas al medio natural.

Fuente: Socializaciones, 2024.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

Los datos recolectados por la comunidad han revelado una situación alarmante en la parroquia, donde aproximadamente el 50% de los barrios y sitios carecen de un sistema de evacuación adecuado para las aguas servidas. Esta carencia no solo impacta negativamente en la calidad de vida de los residentes, sino que también genera consecuencias ambientales perjudiciales, especialmente en términos de contaminación de ríos, quebradas y otros elementos del entorno natural.

La ausencia de un sistema eficiente de evacuación de aguas servidas constituye un riesgo significativo para la salud pública y la integridad del medio ambiente. El vertido directo de aguas residuales sin tratamiento adecuado contribuye a la contaminación de fuentes de agua, afectando tanto a la fauna acuática como a los ecosistemas circundantes. Este escenario se traduce no solo en daños medioambientales, sino también en un aumento alarmante de los problemas gastrointestinales en la comunidad, evidenciando la conexión directa entre la falta de saneamiento adecuado y la salud pública.

Para abordar esta problemática de manera efectiva, es crucial implementar medidas correctivas que incluyan:

Desarrollo de Infraestructura: Priorizar la construcción y mejora de sistemas de evacuación de aguas servidas en los barrios y sitios afectados, garantizando su eficiencia y cumplimiento de normativas ambientales.

Educación y Concientización: Llevar a cabo campañas educativas para sensibilizar a la comunidad sobre la importancia de un adecuado manejo de las aguas servidas, resaltando los impactos negativos de la contaminación en la salud y el entorno.

Participación Comunitaria: Involucrar activamente a los residentes en la búsqueda de soluciones, fomentando la participación ciudadana en la planificación y ejecución de proyectos para mejorar la gestión de aguas residuales.

Monitoreo Ambiental: Establecer programas de monitoreo ambiental para evaluar continuamente la calidad del agua en ríos y quebradas, identificando áreas críticas y ajustando las estrategias de mitigación según sea necesario.

Abordar este desafío de manera integral y colaborativa es esencial para restablecer un equilibrio saludable entre el bienestar de la comunidad y la conservación del medio ambiente. La implementación de soluciones sostenibles no solo mejorará las condiciones de vida de los residentes, sino que también contribuirá a la preservación a largo plazo de los recursos naturales en la parroquia.

1.6.7.3 Estrategias de mitigación para el manejo de aguas residuales

Varios vecindarios están expresando un interés creciente en administrar de manera efectiva los pozos sépticos dentro de su área. Este impulso no solo implica la gestión práctica de estos sistemas, sino también la iniciativa de concienciar a la comunidad acerca de los beneficios asociados con su utilización.

1.6.7.4 Buenas prácticas ambientales

A pesar de que la mayoría de los residentes de la parroquia Salvias han adoptado métodos de reciclaje para gestionar sus desechos, persiste un problema ambiental relacionado con la incineración de la basura inorgánica en el área local. Este método de eliminación de residuos, aunque común, está generando contaminantes que afectan negativamente al entorno. Como se mencionó anteriormente, esta práctica contribuye de manera significativa a la propagación de enfermedades respiratorias, afectando tanto a adultos como a niños.

La incineración de desechos inorgánicos libera sustancias tóxicas y partículas nocivas en el aire, comprometiendo así la calidad del mismo. Estos contaminantes pueden incluir compuestos orgánicos volátiles, gases de efecto invernadero y partículas finas que, al ser inhaladas, pueden tener consecuencias adversas para la salud respiratoria de la comunidad.

Es esencial abordar esta problemática mediante la implementación de alternativas más sostenibles para el manejo de la basura inorgánica. Podría considerarse la promoción de programas de reciclaje más eficientes, la adopción de métodos de eliminación de residuos menos perjudiciales, como la compostación o el aprovechamiento de tecnologías avanzadas de gestión de residuos.

Además, es crucial concientizar a la comunidad sobre los riesgos asociados con la incineración y fomentar prácticas más responsables en la disposición de los desechos. La educación

ambiental y la promoción de la participación ciudadana son herramientas fundamentales para lograr un cambio positivo en la cultura del manejo de residuos.

En resumen, aunque la adopción de métodos de reciclaje es un paso positivo, es imperativo abordar las consecuencias negativas de la incineración de basura inorgánica para salvaguardar la salud de la población y preservar la calidad ambiental de la parroquia Salvias.

1.6.8 SÍNTESIS DEL SISTEMA BIOFÍSICO EN LA PARROQUIA DE SALVIAS

Tabla 37 Síntesis de problemas del Sistema BIOFÍSICO en la parroquia Salvias

PROBLEMA	¿CUÁL ES LA POBLACIÓN QUE SE AFECTA POR ESTA SITUACIÓN? (Hab)	¿DÓNDE SE LOCALIZA LA SITUACIÓN IDENTIFICADA?	ACCIONES
Contaminación por actividad ganadera y la descarga directa de desechos sólidos están contribuyendo a la contaminación de las fuentes hídricas.	768	Toda la parroquia	Implementar medidas efectivas para mitigar esta contaminación, como regulaciones más estrictas, tecnologías de tratamiento de desechos y prácticas agrícolas sostenibles.
Los habitantes utilizan agua directamente del grifo sin someterla a un proceso de hervido es preocupante, ya que indica que no tienen el hábito de purificarla.	768	Toda la parroquia	Es crucial promover la conciencia sobre la importancia de purificar el agua antes de consumirla, ya sea mediante la ebullición, el uso de filtros adecuados o sistemas de purificación.
La temporada de sequías y escasez, que generalmente abarca los meses de junio a noviembre, representa un desafío significativo para las comunidades y las regiones afectadas	768	Toda la Parroquia	Es fundamental implementar estrategias de gestión del agua para mitigar los impactos negativos en la agricultura, el suministro de agua potable y el ecosistema en general
Inundaciones en los vecindarios de Ortega, San Antonio y Sitio Elvira son motivo de preocupación para los residentes y las autoridades locales. Estos eventos pueden causar daños materiales, poner en peligro la seguridad de las personas y afectar negativamente la infraestructura y el medio ambiente.		San Antonio, Sitio Elvira, Ortega	Implementar medidas de prevención y gestión de riesgos, como la mejora de sistemas de drenaje, la regulación del uso del suelo y la educación pública sobre cómo actuar durante las inundaciones.
La incineración de residuos en ciertos sectores de la parroquia es una práctica preocupante que contribuye a la contaminación ambiental. Este método de eliminación de desechos puede generar emisiones tóxicas y contaminantes que afectan la calidad del aire y el entorno local.	678	Barrios de la parroquia	Es fundamental promover alternativas más sostenibles para la gestión de residuos, como el reciclaje, el compostaje y el tratamiento adecuado de los desechos.
La escasa cobertura del servicio de recolección de basura hacia todos los barrios y sitios de la Parroquia es un	678	Barrios de la parroquia	Es esencial mejorar la infraestructura y la logística del servicio de recolección de basura

problema que afecta la limpieza y la salubridad del entorno.			para garantizar una cobertura adecuada en todos los sectores de la Parroquia.
Ausencia de un adecuado sistema de evacuación de aguas servidas en la mayoría de los barrios y sitios de la parroquia representa un serio problema para la salud pública y el medio ambiente.	678	Barrios de la parroquia	Implementar medidas para mejorar la infraestructura de saneamiento, incluyendo la construcción de redes de alcantarillado y sistemas de tratamiento de aguas residuales.
Durante la temporada de lluvias, se observa una mayor incidencia de deslizamientos, especialmente en las vías de los barrios. Esta situación representa un riesgo significativo para la seguridad de los residentes y la infraestructura local.	678	Barrios de la parroquia	Es esencial tomar medidas preventivas, como la evaluación y el refuerzo de la estabilidad del suelo, la construcción de sistemas de drenaje adecuados y la implementación de técnicas de mitigación de deslizamientos.
En los últimos años, hemos observado una notable variación en las estaciones climáticas. Este fenómeno ha generado cambios significativos en los patrones meteorológicos tradicionales, afectando tanto a las condiciones de temperatura como a la distribución de las precipitaciones.	678	Toda la parroquia	Es crucial monitorear y comprender estos cambios para adaptarnos de manera efectiva a las nuevas condiciones climáticas y mitigar los posibles impactos en la agricultura, la biodiversidad y la seguridad de las comunidades.
La presencia de suelo resquebrajable es una característica común en ciertas áreas de la parroquia, lo cual puede presentar desafíos significativos para la construcción de infraestructura y el desarrollo urbano.	678	Toda la parroquia	Es importante considerar estos factores al planificar y construir nuevas estructuras, así como al realizar mantenimiento en las zonas afectadas.
La presencia de zonas muy escarpadas y de difícil acceso en la parroquia plantea desafíos significativos en términos de movilidad, desarrollo urbano y gestión del territorio.	400	Barrios de la parroquia	Es importante adoptar enfoques de planificación y desarrollo que consideren la topografía única de la región, como la construcción de vías de acceso alternativas, la implementación de sistemas de transporte público eficientes y la promoción de soluciones innovadoras para la provisión de servicios básicos en áreas remotas.
La falta de organizaciones consolidadas entre los habitantes para el aprovechamiento de los recursos naturales no renovables y agrícolas representa una oportunidad perdida para el desarrollo sostenible y la gestión responsable de los recursos en la parroquia.	678	Toda la parroquia	Es crucial fomentar la participación activa de la comunidad y apoyar el establecimiento y fortalecimiento de estas organizaciones para maximizar el potencial de los recursos naturales y agrícolas de la parroquia en beneficio de todos sus habitantes.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Tabla 38 Síntesis de potencialidades del componente BIOFÍSICO en la parroquia Salvias

POTENCIALIDADES	¿CUÁL ES LA POBLACIÓN QUE SE AFECTA POR ESTA SITUACIÓN? (Hab)	¿DÓNDE SE LOCALIZA LA SITUACIÓN IDENTIFICADA?	ACCIONES
La mayor parte del territorio de la parroquia se ubica en zonas altas por lo que no se encuentran en riesgo de inundaciones.	678	Toda la parroquia	Aprovechar esta ventaja geográfica para desarrollar estrategias de mitigación y preparación para otros riesgos naturales o ambientales a los que sí podría estar expuesta.
Los barrios cuentan con sistemas de distribución de agua mediante tuberías.	400	Barrios de la parroquia.	Garantizar la eficiencia y la calidad de estos sistemas, así como promover prácticas sostenibles de uso del agua
El 31,93 % del territorio está compuesto por áreas de pastizales que pueden aprovecharse con propósitos productivos.	678	Toda la parroquia	Desarrollar estrategias para gestionar y utilizar de manera sostenible estos recursos
El 39,5% del territorio está destinado a la conservación y protección de la cobertura vegetal.	678	Toda la parroquia	Desarrollar programas de restauración de ecosistemas para recuperar áreas degradadas y promover la regeneración natural de la cobertura vegetal. Esto podría incluir la siembra de especies nativas, la eliminación de especies invasoras y la restauración de hábitats clave.
El 27,73% del territorio está dedicado a la conservación y protección como bosques nativos.	678	Toda la parroquia	Desarrollar planes de manejo forestal sostenible que promuevan la conservación de los bosques nativos, incluyendo prácticas de cosecha selectiva, control de incendios forestales y protección contra plagas y enfermedades.

Climas adecuados para el cultivo de diversas especies económicamente rentables.	678	Toda la parroquia	Fomentar la diversificación de cultivos en las zonas con climas adecuados, promoviendo la producción de una amplia variedad de especies que sean económicamente rentables y resistentes a las condiciones climáticas locales.
La parroquia posee una extensa área de tierras adecuadas para la preservación de la vida silvestre.	678	Toda la parroquia	Establecer áreas protegidas o reservas naturales en las tierras designadas para la conservación de la vida silvestre, con regulaciones específicas para la gestión y preservación de la biodiversidad local.
El nivel de actividad humana es bajo, representando el 19,53% del total.	678	Toda la parroquia	Promover programas de educación ambiental para concienciar a la población sobre la importancia de conservar los ecosistemas naturales y reducir su impacto sobre el medio ambiente.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024



2 SISTEMA SOCIO – CULTURAL

Este componente se enfoca en llevar a cabo un examen detallado de la población en la parroquia Salvias, abarcando aspectos cruciales como su estructura demográfica, composición sociodemográfica y dinámica poblacional. Se busca complementar este análisis con una evaluación exhaustiva de la cobertura de los diversos servicios sociales presentes en los sectores de educación, salud, inclusión económica y seguridad.

La medición del índice de necesidades básicas insatisfechas (NBI) se constituye como un elemento fundamental en este análisis, proporcionando una visión integral de las condiciones de vida de la población. Este indicador se considera esencial para identificar áreas de carencia y orientar acciones y políticas públicas pertinentes.

Asimismo, se incorpora un análisis profundo de la cultura e identidad de la población de la parroquia Salvias. Este componente abarcará aspectos culturales significativos, tradiciones, valores y cualquier otro elemento que contribuya a la identidad colectiva de la comunidad. La comprensión de estos aspectos culturales permitirá diseñar estrategias que respeten y fortalezcan la diversidad cultural presente en la parroquia.

El componente también aborda la dinámica del tejido social, examinando factores como la cohesión comunitaria, la participación ciudadana y los flujos de migración. La evaluación de estos elementos contribuirá a entender la vitalidad y la resiliencia de la comunidad, así como a identificar posibles desafíos que requieran intervención.

En adición, se presta especial atención a los factores de tipo patrimonial que puedan tener impacto en la población. Esto incluye el análisis de elementos históricos, arquitectónicos, y cualquier otro componente que sea considerado parte del patrimonio local. Este enfoque integral permite tener una visión holística de la realidad de la parroquia Salvias, proporcionando una base sólida para la formulación de políticas y programas que aborden las necesidades específicas de la población.

2.1 POBLACIÓN

La noción de población se refiere al conjunto de individuos que coexisten en un espacio geográfico determinado. De acuerdo con los datos recopilados en el Censo de Población del año 2022, se establece que en la parroquia Salvias reside una población total de 768 habitantes. Este dato cuantitativo proporciona una instantánea demográfica, sirviendo como punto de partida para un análisis más profundo y específico de la composición y dinámica de esta comunidad.

Es importante destacar que la cifra poblacional no solo representa un número, sino que también constituye la base para explorar aspectos clave como la distribución por edades, género, estructura familiar y otros elementos demográficos esenciales. Estos desgloses permitirán una comprensión más completa de la diversidad dentro de la población de la parroquia Salvias, brindando información valiosa para la planificación y ejecución de iniciativas que atiendan a las necesidades particulares de distintos grupos demográficos.

2.1.1 Análisis demográfico

Según los datos recopilados en el censo de población y vivienda del año 2022, se estima que la parroquia Salvias alberga a una población de 768 habitantes. Esta cifra constituye aproximadamente el 3,15% de la población total del cantón Zaruma. Es importante tener en cuenta estas estadísticas para comprender la distribución demográfica dentro de la región y planificar políticas y servicios acordes a las necesidades de la comunidad.

Tabla 39 Población de las parroquias del cantón Zaruma

DATOS POBLACIONALES DEL CANTÓN ZARUMA		
PARROQUIAS	POBLACIÓN	PORCENTAJE [%]
Zaruma (cabecera cantonal)	11.592	47,55
Huertas	2.311	9,48
Guanazán	2.195	9,00
Guizhaguiña	1.832	7,51
Sinsao	1.594	6,53
Abañín	1.333	5,46
Arcapamba	970	3,97
Malvas	963	3,95
Muluncay grande	817	3,35
Salvias	768	3,15
TOTAL	24.375	100,00

Fuente: INEC, 2022

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

La parroquia Salvias destaca por tener la menor cantidad de habitantes en comparación con las demás parroquias del cantón. Su población representa únicamente un 3,15% del total, evidenciando una proporción significativamente menor en relación con el conjunto poblacional de la región. Este fenómeno demográfico resalta la diversidad y distribución dispar de habitantes dentro del cantón, con Salvias ocupando una posición distintiva en términos de densidad poblacional.

Tabla 40 Datos poblacionales por censo de las parroquias del cantón Zaruma

DATOS POBLACIONALES POR CENSO DEL CANTÓN ZARUMA			
PARROQUIAS	CENSO 2010	CENSO 2022	PORCENTAJE DE AUMENTO / DIMINUCIÓN
Zaruma (cabecera cantonal)	10.559	11.592	9,78%
Guanazán	3.045	2.311	-24,10%
Huertas	1.996	2.195	9,98%
Güizhagüña	1.704	1.832	7,51%
Abañín	1.684	1.594	-5,34%
Sinsao	1.336	1.333	-0,22%
Malvas	1.185	970	-18,14%
Arcapamba	995	963	-3,22%
Muluncay Grande	845	817	-3,31%
Salvias	748	768	2,67%
TOTAL	24.097	24.375	1,15%

Fuente: INEC, 2022
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

La parroquia de Salvias presenta un fenómeno demográfico notable, según los datos recopilados por el INEC en 2022. En comparación con los censos de 2010, se observa Aumentó un 2,67%, indicando un ligero crecimiento.

La comprensión de estos datos facilita la formulación de estrategias y políticas locales que puedan abordar las necesidades específicas de la parroquia, contribuyendo así a la planificación y el desarrollo sostenible de la comunidad. Además, estos hallazgos resaltan la importancia de realizar análisis demográficos periódicos para adaptar las políticas públicas a las dinámicas cambiantes de la población.

$$P_t = P_0 (1+r)^t$$

Donde:

- P_t = Población actual (2032)
- P_0 = Población inicial (2022)
- t = tiempo en años.
- r = razón de crecimiento

P_t = 748 hab.
 P_0 = 806 hab.
 t = 9 años.
 r = -0.0082553

Con lo cual se establece la siguiente proyección al año 2015.

Tabla 41 Proyección poblacional en la parroquia Salvias 2010 – 2030

PROYECCIÓN POBLACIONAL DE SALVIAS AL 2030			
2001	2010	2022	2030
802	748	768	732

Fuente: Equipo Técnico Consultor, 2024.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

Dada la preocupante disminución de la población y la tasa negativa de crecimiento observada en la parroquia de Salvias, es esencial implementar medidas efectivas que aborden los diversos factores subyacentes. Se hace urgente la aplicación de políticas y programas enfocados en el desarrollo de Salvias, no solo para revertir la tendencia demográfica negativa, sino también para impulsar el progreso general del cantón de Zaruma.

Entre las posibles acciones a considerar se encuentran programas de desarrollo económico que impulsen la generación de empleo local, incentivos para la inversión en infraestructura y la mejora de los servicios básicos. Además, es crucial abordar las causas de la migración de la población, ya sea mediante la creación de oportunidades locales, mejoras en la calidad de vida o la implementación de políticas que atiendan específicamente las necesidades de la comunidad.

La participación activa de la comunidad, así como la colaboración entre el gobierno local, las organizaciones no gubernamentales y el sector privado, son elementos clave para el éxito de estas iniciativas. Un enfoque integral que considere no solo los aspectos demográficos, sino también los socioeconómicos y culturales, permitirá diseñar estrategias que promuevan un desarrollo sostenible y mejoren la calidad de vida de los habitantes de Salvias y del cantón en su conjunto. En última instancia, esta implementación estratégica de medidas puede sentar las bases para un crecimiento positivo y sostenible a largo plazo.

2.1.2 Densidad poblacional

La densidad poblacional, un indicador fundamental en el análisis demográfico, se define como la relación existente entre la cantidad de personas que habitan en un territorio específico y la extensión de ese territorio expresada en kilómetros cuadrados (km²). Este concepto es esencial para comprender la distribución y concentración de la población en una determinada área geográfica.

El cálculo de la densidad poblacional proporciona información valiosa sobre la intensidad con la que las personas ocupan y comparten el espacio en una región particular. Una alta densidad poblacional puede indicar una mayor concentración de personas en una zona específica, lo que puede tener implicaciones importantes para la planificación urbana, la provisión de servicios

básicos y la gestión de recursos. Por otro lado, una baja densidad poblacional puede señalar una dispersión de habitantes en un área extensa, con posibles implicaciones para la accesibilidad a servicios y la conectividad comunitaria.

Este indicador, al considerar tanto la cantidad de personas como la superficie del territorio, permite a los planificadores urbanos y a las autoridades locales tomar decisiones informadas sobre el desarrollo sostenible y la asignación de recursos. Además, la comprensión de la densidad poblacional es crucial para evaluar la capacidad de un área para sostener y satisfacer las necesidades de sus residentes, así como para anticipar posibles desafíos relacionados con el crecimiento demográfico. En resumen, la densidad poblacional es una herramienta clave para entender la dinámica y la estructura de las comunidades, proporcionando una base sólida para el diseño de políticas y estrategias que promuevan un desarrollo equitativo y sostenible.

Tabla 42 Densidad poblacional de la parroquia Salvias

DENSIDAD POBLACIONAL EN LA PARROQUIA SALVIAS			
Censo	Habitantes	Extensión del territorio	Densidad poblacional
2001	806	9706,26 HAS	0.08
2010	748		0.07
2023	768		0.07

Fuente: INEC, 2001 – 2022.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

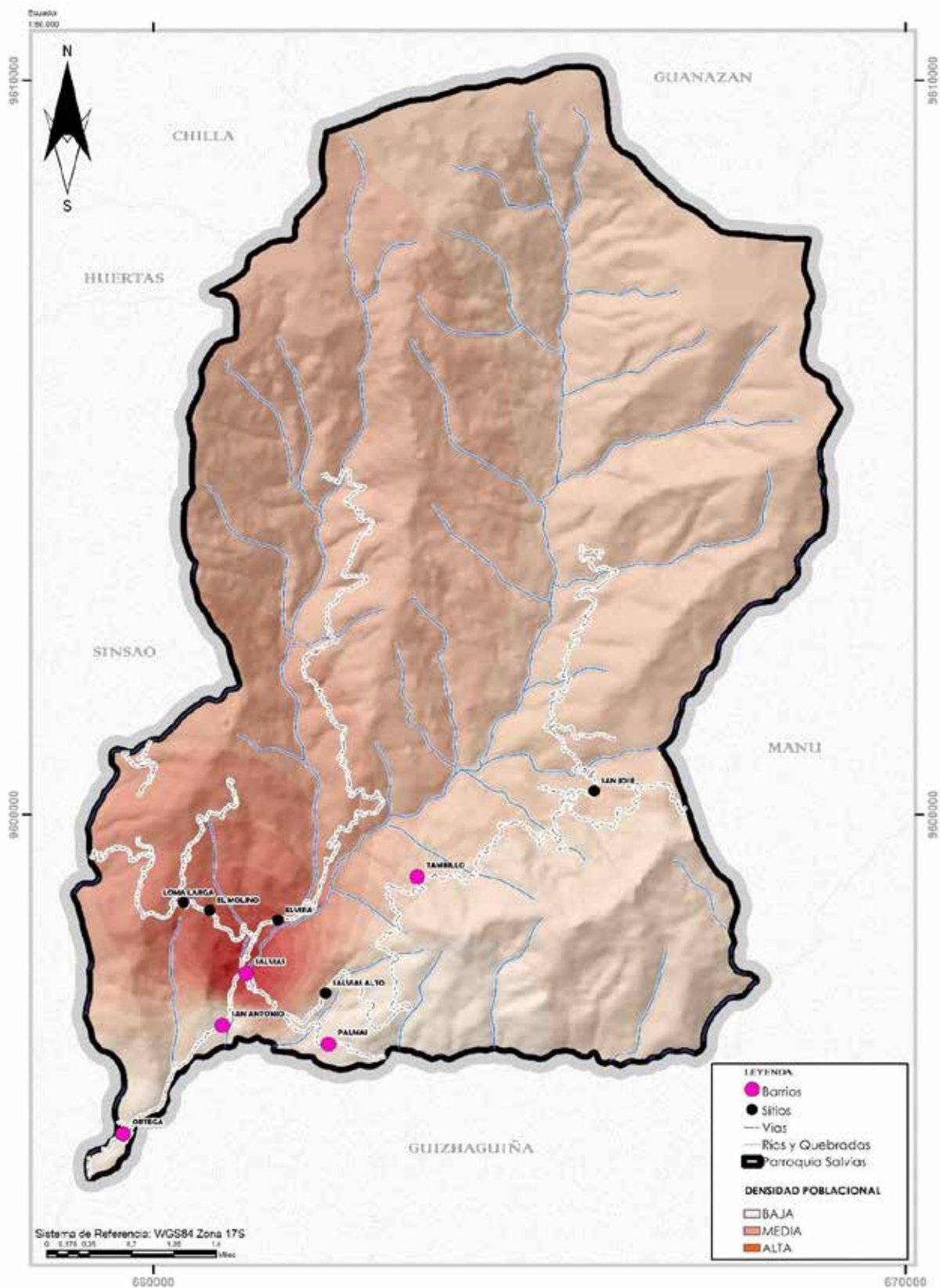
En el contexto específico de la parroquia Salvias, la densidad poblacional ha experimentado una disminución evidente, según los datos extraídos de los censos poblacionales. Este fenómeno se atribuye en gran medida a la migración de residentes hacia otros centros poblados, siendo la minería una de las actividades económicas que ha influido significativamente en este patrón demográfico.

La migración hacia otros lugares, impulsada por oportunidades económicas en el sector minero, ha generado un impacto directo en la cantidad de habitantes que permanecen en Salvias. La atracción de empleo y recursos en regiones mineras puede haber motivado a parte de la población a buscar nuevas perspectivas en estas áreas, dejando un vacío demográfico en la parroquia.

Este cambio en la densidad poblacional no solo tiene implicaciones para Salvias, sino que también afecta la dinámica de desarrollo local. La pérdida de residentes puede influir en la prestación de servicios básicos, la actividad económica y la vitalidad comunitaria. Además, la concentración de la población en áreas específicas, como centros mineros, plantea desafíos y oportunidades para la gestión urbana y la planificación del crecimiento.

En este contexto, es fundamental comprender las motivaciones detrás de la migración y sus impactos en la parroquia. La información detallada sobre la relación entre la densidad poblacional y la actividad minera permitirá a las autoridades locales y planificadores desarrollar estrategias que aborden las necesidades cambiantes de la comunidad y fomenten un desarrollo equilibrado y sostenible en Salvas.

Mapa 29 Densidad Poblacional de la parroquia Salvias



Fuente: INEC, 2001 – 2010.
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

2.2 DISTRIBUCIÓN DEMOGRÁFICA SEGÚN LA EDAD Y EL SEXO.

Tabla 43 Datos poblacionales por sexo y grupos de edad en la parroquia Salvias

DATOS POBLACIONALES POR SEXO Y GRUPOS DE EDAD				
GRUPOS DE EDAD	SEXO			
	Hombre	Mujer	Total	%
de 0 a 14 años	77	103	180	23.43
de 15 a 39 años	154	140	294	38.28
de 40 a 64 años	104	101	205	26.69
de 65 años y +	39	50	89	11.58
Total	374	394	768	100

Fuente: INEC, 2022
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Los datos demográficos revelan una interesante composición en la parroquia Salvias. En primer lugar, destaca que la mayoría de la población pertenece al grupo etario considerado como población económicamente activa, alcanzando un significativo 38.28%. Este hecho sugiere un potencial considerable para el desarrollo económico local, ya que una población en edad laboral puede contribuir de manera significativa al crecimiento económico y a la dinámica laboral de la parroquia.

Además, es notable observar la diferencia en la distribución de género dentro de Salvias. Los datos indican que la parroquia cuenta con una mayor proporción de habitantes femeninos, representando el 51.30%, en comparación con la población masculina que constituye el 48.69%.

Esta información no solo es crucial para la planificación demográfica, sino que también proporciona una base sólida para la implementación de políticas y programas que se adapten a las necesidades específicas de la población local. La comprensión detallada de la estructura demográfica y la distribución por género permite a las autoridades locales y las organizaciones pertinentes diseñar estrategias inclusivas que promuevan la equidad de género y maximicen el potencial productivo de la población económicamente activa. En resumen, estos hallazgos demográficos ofrecen una perspectiva valiosa para orientar medidas y acciones que impulsen el desarrollo sostenible y la mejora continua de la calidad de vida en la parroquia Salvias.

2.3 ÍNDICE DE FEMINIDAD y MASCULINIDAD EN LA PARROQUIA

La composición por sexo en una jurisdicción específica se interpreta mediante el análisis de dos indicadores clave: la masculinidad y la feminidad. Estos indicadores representan la relación entre el número de varones y mujeres en la población, expresados como la cantidad de hombres por cada cien mujeres o la cantidad de mujeres por cada 100 hombres, respectivamente.

La masculinidad se refiere al número de varones por cada cien mujeres, proporcionando información sobre la proporción relativa de hombres en comparación con las mujeres en una determinada área geográfica. Por otro lado, la feminidad indica la cantidad de mujeres por cada 100 hombres, ofreciendo una visión inversa de la distribución de género.

Esta información es esencial para comprender la dinámica demográfica y social de una jurisdicción. Una masculinidad superior a 100 indica una mayor proporción de hombres, mientras que una feminidad superior a 100 señala una mayor proporción de mujeres. Este análisis revela patrones demográficos significativos y puede tener implicaciones en diversos aspectos, como la planificación de servicios de salud, la educación y la implementación de políticas de igualdad de género.

Además, la variación en la composición por sexo puede influir en la estructura de la población en términos de edades y grupos etarios. Comprender estos indicadores es fundamental para diseñar políticas y programas que se ajusten a las necesidades específicas de cada género y promuevan la equidad y la inclusión en la jurisdicción. En última instancia, la interpretación de la composición por sexo proporciona una base valiosa para abordar las disparidades de género y mejorar la calidad de vida en la comunidad.

Tabla 44 Índice de feminidad e índice de masculinidad de la parroquia Salvas

ÍNDICE DE FEMINIDAD Y MASCULINIDAD EN LA PARROQUIA SALVAS		
CENSO	% MASCULINIDAD	% FEMINIDAD
2010	52,87	47,18
2022	48,69	51,30

Fuente: INEC, 2010 – 2022

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

Los datos revelan cambios significativos en la composición por sexo en la jurisdicción, manifestados a través de variaciones en los índices de feminidad y masculinidad. En particular, se destaca una disminución del 4,18% en el índice de masculinidad, lo que indica una reducción relativa en el número de hombres por cada 100 mujeres. Simultáneamente, se observa un aumento del 4.12 % en el índice de feminidad, sugiriendo un incremento proporcional en el número de mujeres por cada 100 hombres.

Estas transformaciones en la composición por sexo tienen implicaciones no solo en términos demográficos, sino también en el tejido social y económico de la parroquia. La comprensión de estos cambios proporciona una base para abordar posibles desafíos relacionados con la equidad de género, la participación laboral y el bienestar de la comunidad en su conjunto.

Para abordar esta situación de manera integral, se podría considerar la implementación de políticas que fomenten la diversificación de las oportunidades laborales y promuevan la

participación equitativa de hombres y mujeres en diferentes sectores económicos. Esto no solo contribuiría a mitigar las disparidades de género, sino que también podría fortalecer la resiliencia económica y social de la parroquia a largo plazo.

2.4 ADULTO MAYOR

Este índice específico proporciona una perspectiva esencial sobre la estructura demográfica de la parroquia Salvias al examinar la relación entre dos grupos de edad clave: los habitantes mayores de 65 años y aquellos menores a 15 años. Este indicador se calcula determinando la proporción de adultos mayores por cada 100 habitantes menores de 15 años, ofreciendo así una visión detallada de la distribución de edad en la comunidad.

El análisis de este índice proporciona información valiosa sobre la estructura de la población y las posibles implicaciones para el sistema de salud, los servicios sociales y la planificación comunitaria. Un índice más alto sugiere una proporción relativamente mayor de adultos mayores en comparación con la población infantil, lo que puede tener consecuencias en términos de atención médica, servicios de cuidado a largo plazo y programas específicos para la tercera edad.

Esta relación entre los grupos de edad también puede tener ramificaciones en el ámbito económico y social, ya que la proporción de adultos mayores puede afectar la fuerza laboral activa y la dinámica familiar. Además, un índice elevado podría indicar la necesidad de implementar políticas y servicios que aborden las necesidades específicas de la población de la tercera edad, promoviendo así un envejecimiento activo y saludable.

En resumen, la interpretación de este índice ofrece una comprensión más completa de la distribución de edad en la parroquia Salvias, permitiendo a las autoridades locales y a las organizaciones pertinentes tomar decisiones informadas para satisfacer las necesidades cambiantes de la comunidad en términos de atención médica, servicios sociales y desarrollo comunitario.

Tabla 45 Índice de envejecimiento de la parroquia Salvias

ÍNDICE DE ENVEJECIMIENTO EN LA PARROQUIA SALVIAS			
CENSO	HOMBRES	MUJERES	POBLACIÓN GENERAL
2010	28,00	30,36	29,11
2022	39,00	50,00	89,00

Fuente: INEC, 2010 – 2022.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

El análisis demográfico revela un cambio significativo en el índice de envejecimiento de la población en la parroquia Salvias durante el periodo de doce años entre censos sucesivos. Este

fenómeno se manifiesta de manera más pronunciada en la población femenina, destacando una tendencia hacia un envejecimiento demográfico más marcado en este grupo específico.

Este aumento sistemático en el índice de envejecimiento tiene importantes implicaciones para la planificación y asignación de recursos en el ámbito de la salud y la seguridad social. El hecho de que la proporción de personas adultas mayores haya experimentado un crecimiento significativo sugiere la necesidad urgente de una mayor inversión en servicios y programas destinados a atender las demandas específicas de este segmento de la población.

En particular, el sector de la salud podría enfrentar desafíos relacionados con la atención médica a largo plazo, enfermedades crónicas y otros aspectos asociados al envejecimiento. Asimismo, la seguridad social se convierte en un componente clave para garantizar el bienestar y la calidad de vida de las personas mayores, asegurando el acceso a beneficios y servicios que respalden su salud y bienestar.

Este cambio en la estructura demográfica subraya la importancia de adoptar un enfoque integral en la planificación gubernamental y comunitaria. La adaptación de políticas y programas que aborden las necesidades específicas de la población adulta mayor se vuelve esencial para garantizar una transición demográfica armoniosa y para construir una sociedad que sea inclusiva y respetuosa con todas las etapas de la vida. En resumen, el aumento en el índice de envejecimiento destaca la necesidad de estrategias proactivas y sensibles a las necesidades de las personas mayores en la parroquia Salvias.

2.5 SERVICIOS A LA POBLACIÓN

2.5.1 EDUCACIÓN

La parroquia de Salvias dispone de dos instituciones educativas que desempeñan un papel fundamental en la formación y desarrollo de la comunidad local. Estos establecimientos son esenciales para el acceso a la educación de los residentes, brindando oportunidades de aprendizaje desde niveles iniciales hasta niveles más avanzados.

Estos centros educativos no solo se limitan a impartir conocimientos académicos, sino que también desempeñan un papel vital en la transmisión de valores, la promoción de la cultura local y la construcción de una base sólida para el crecimiento personal y profesional de los estudiantes.

Además, la presencia de dos instituciones educativas en Salvias destaca la importancia atribuida a la educación en la parroquia, proporcionando a los habitantes acceso a una variedad de recursos y oportunidades educativas. La calidad y disponibilidad de la educación son aspectos clave para el desarrollo integral de la comunidad, contribuyendo al fortalecimiento de las

habilidades y capacidades de las personas, así como al progreso económico y social de la parroquia en su conjunto.

Tabla 46 Listado de centros educativos de la parroquia Salvias

ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS EN LA PARROQUIA SALVIAS			
CENTRO EDUCATIVO	ALUMNOS	NIVEL EDUCATIVO	UBICACIÓN
Unidad Educativa Dr. Ernesto A. Castro	268	Inicial – primaria – secundaria – 2do. De bachillerato General Unificado	Centro parroquial Salvias

Fuente: Distrito de Educación, 2024
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

2.5.2 Nivel e instrucción

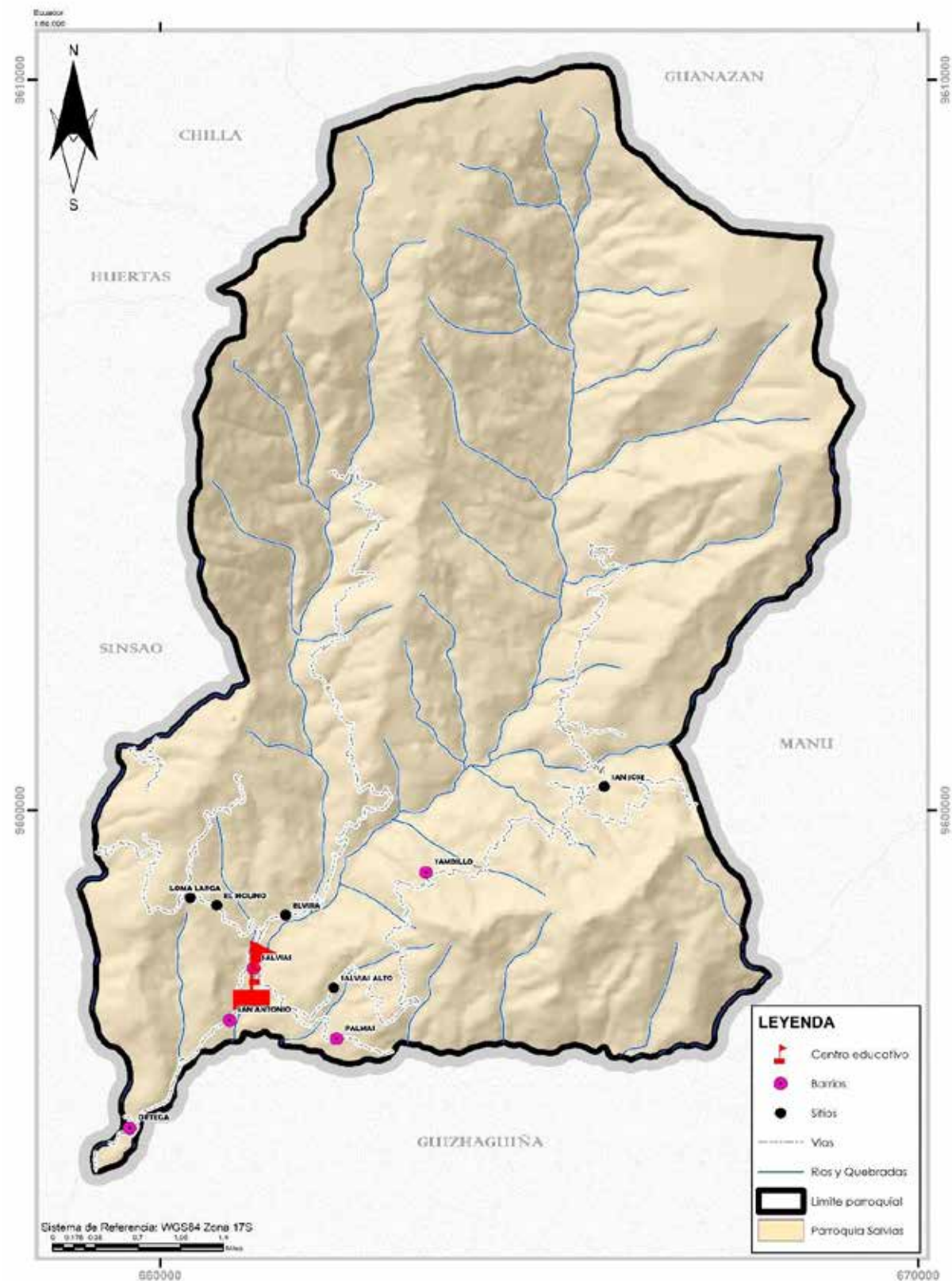
Tabla 47 Nivel de instrucción

IVEL DE INSTRUCCIÓN	
NINGUNO	4.8%
ALFABETIZACION	1.5%
BASICA	60.8%
BACHILLERATO	24.7%
POSBACHILLERATO	0.4%
SUPERIOR	7.2%
POSTGRADO	0.4%

Fuente: Distrito de Educación, 2024
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

El nivel de instrucción en las parroquias Salvias presenta una realidad significativa y heterogénea. Con un 60.8% de la población alcanzando la educación básica, seguido por un 24.7% que logra completar el bachillerato, y un modesto 7.2% que accede a la educación superior, se vislumbra una estructura educativa que refleja diferentes niveles de acceso y oportunidades. Sin embargo, es preocupante el bajo porcentaje de alfabetización, que apenas llega al 1.5%. Esta situación evidencia la necesidad imperiosa de implementar políticas y programas educativos inclusivos y equitativos en las parroquias Salvias. Es fundamental promover el acceso a una educación de calidad en todos los niveles, así como desarrollar iniciativas dirigidas a mejorar las tasas de alfabetización, garantizando así que cada individuo tenga la oportunidad de desarrollar sus capacidades y contribuir al crecimiento y desarrollo de la comunidad en su conjunto.

Mapa 30 Cobertura del equipamiento de Educación de la parroquia Salvias



Fuente: Ministerio de Educación , 2024
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

2.5.3 ANALFABETISMO

La importancia de la alfabetización en el progreso y desarrollo de una parroquia es innegable. Según datos censales, se revela que un preocupante 7,68% de la población carece de habilidades básicas de lectura y escritura. Esta situación, más allá de ser una estadística, representa un desafío significativo que impacta directamente en el desarrollo integral de la comunidad.

La incapacidad de leer y escribir limita el acceso a la información, la participación en procesos educativos y la búsqueda de oportunidades laborales. Esta brecha en las habilidades fundamentales no solo influye en la vida cotidiana de los individuos, sino que también tiene consecuencias directas en el crecimiento económico y social de la parroquia en su conjunto.

Atender esta problemática implica no solo implementar programas de alfabetización efectivos, sino también abordar las posibles barreras que han llevado a esta situación. Factores como la accesibilidad a la educación, la disponibilidad de recursos didácticos y la concienciación sobre la importancia de la alfabetización son áreas cruciales para intervenir.

La lucha contra el analfabetismo no solo es un imperativo educativo, sino también una estrategia clave para promover la equidad, la inclusión y el desarrollo sostenible en la parroquia. Implementar iniciativas que mejoren las habilidades de lectura y escritura entre la población no solo ampliará las oportunidades individuales, sino que también contribuirá al fortalecimiento global de la comunidad.

Tabla 48 Tasa de analfabetismo en el cantón Zaruma

TASA DE ANALFABETISMO EN EL CANTÓN ZARUMA				
CANTÓN: Zaruma	TASA DE ANALFABETISMO			
	2010		2022	
PARROQUIAS	hombres	mujeres	hombres	mujeres
Muluncay Grande	2,53	3,10	0,9	2,0
Zaruma, Cabecera Cantonal	1,85	2,16	1,6	1,6
Huertas	2,87	3,72	2,1	1,4
Guanazán	15,47	31,60	10,2	17,1
Sinsao	6,68	9,39	5,5	5,1
Salvias	4,83	9,50	3,0	3,8
Guizhaguiña	8,24	8,63	5,6	5,2
Arcapamba	5,53	5,79	3,4	4,6
Abañín	13,05	20,78	9,3	15,0
Malvas	4,18	3,26	0,7	1,9

Fuente: INEC, 2022

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

La interpretación de los datos presentados en el cuadro sugiere que, aunque Salvias no ostenta las tasas más elevadas de analfabetismo en el cantón Zaruma, aún enfrenta desafíos significativos en este aspecto en comparación con otras parroquias. Este hallazgo resalta la necesidad de una planificación estratégica por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) parroquial, destinada a promover la reducción gradual de estas tasas y mejorar el nivel de alfabetización en la comunidad.

La planificación estratégica puede abordar diversos aspectos relacionados con la educación, incluyendo la identificación de grupos demográficos específicos que enfrentan mayores desafíos, la evaluación de los recursos educativos disponibles, y la implementación de programas de alfabetización adaptados a las necesidades locales. También puede implicar colaboraciones con instituciones educativas, organizaciones comunitarias y otros actores relevantes para maximizar el impacto de las iniciativas de alfabetización.

En este contexto, el GAD parroquial puede desempeñar un papel crucial al liderar esfuerzos coordinados que involucren a la comunidad en su conjunto. Fomentar la concienciación sobre la importancia de la educación, mejorar la accesibilidad a recursos educativos y desarrollar estrategias innovadoras para la enseñanza son elementos clave en la búsqueda de soluciones efectivas.

En última instancia, una planificación estratégica orientada a reducir las tasas de analfabetismo en Salvias contribuirá no solo al desarrollo individual de los habitantes, sino también al fortalecimiento general de la parroquia en términos económicos, sociales y culturales.

2.5.4 SALUD

En virtud del artículo 32 de la Constitución del Ecuador, se establece que la salud es un derecho fundamental respaldado por el Estado, cuya materialización está intrínsecamente conectada con el ejercicio de diversos derechos. Entre estos derechos se incluyen el acceso al agua, la alimentación adecuada, la educación, la cultura física, el empleo, la seguridad social, así como la preservación de entornos saludables, entre otros elementos que sustentan el concepto integral del "buen vivir".

Este artículo consagra la importancia de un enfoque holístico para garantizar el bienestar de la población, reconociendo que la salud no es un concepto aislado, sino que está interrelacionado con otros aspectos fundamentales de la vida. De este modo, el Estado asume la responsabilidad de asegurar no solo la atención médica, sino también las condiciones sociales, económicas y ambientales que favorecen un estilo de vida saludable.

Asimismo, se destaca la interdependencia entre la salud y otros derechos fundamentales, subrayando la necesidad de abordar estos aspectos de manera integral para lograr un desarrollo pleno y equitativo de la sociedad. Este enfoque multidimensional refleja el compromiso del Estado ecuatoriano con la promoción de un ambiente propicio para el florecimiento humano en todas sus dimensiones. En consecuencia, el artículo 32 consolida el derecho a la salud como un pilar fundamental para el logro de un "buen vivir" integral y sostenible.

Tabla 49 Establecimientos de Salud en el cantón Zaruma

ESTABLECIMIENTOS DE SALUD EN EL CANTÓN ZARUMA				
PARROQUIAS	TIPO DE ESTABLECIMIENTO			CIRCUITO
	Centro de Salud	Hospital básico	Puesto de Salud	
Muluncay Grande			1	Arcapamba-Malvas-Muluncay Grande-Huertas
Zaruma, Cabecera Cantonal	1	1		Zaruma
Huertas	1			Arcapamba-Malvas-Muluncay Grande-Huertas
Guanazán	1		1	Abañín-Guanazán
Sinsao			1	Güizhagüiña-Salvias-Sinsao
Salvias	1			Güizhagüiña-Salvias-Sinsao
Guizhagüiña	1			Güizhagüiña-Salvias-Sinsao
Arcapamba			1	Arcapamba-Malvas-Muluncay Grande-Huertas
Abañín			2	Abañín-Guanazán
Malvas	1			Arcapamba-Malvas-Muluncay Grande-Huertas
TOTAL	6	1	6	
TOTAL, ESTABLEC.	13			

Fuente: Centro de salud 2024
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

El informe proporcionado por el Centro de salud de la parroquial de Salvias revela importantes detalles sobre la situación de los servicios de salud en las parroquias rurales del cantón Zaruma. Según esta información, los puestos de salud en estas áreas cuentan con un equipo médico compuesto por un médico, un odontólogo y una auxiliar de enfermería. Es relevante destacar que tanto el médico como el odontólogo realizan rotaciones semanales entre las distintas parroquias, llevando a cabo visitas domiciliarias y campañas de vacunación, especialmente dirigidas a la población infantil.

En el caso específico de la parroquia Salvias, se destaca la presencia de un establecimiento de salud de tipo A, donde se brinda atención permanente a la comunidad. Este subcentro cuenta

con un equipo de profesionales de la salud que incluye a un médico, un odontólogo, una enfermera y un auxiliar de enfermería. Sin embargo, el informe subraya serias preocupaciones relacionadas con la infraestructura y los recursos disponibles en dicho establecimiento.

La ubicación inadecuada del centro de salud, un estado físico de la infraestructura en deterioro, y la carencia de insumos, personal, materiales y equipos son señalados como obstáculos significativos que afectan la capacidad de proporcionar una atención óptima a la población. Estos desafíos pueden tener un impacto directo en la calidad y accesibilidad de los servicios de salud para los residentes de la parroquia Salvias.

La situación descrita destaca la necesidad de intervenciones urgentes y mejoras sustanciales en la infraestructura y el suministro de recursos para garantizar que el establecimiento de salud pueda cumplir eficazmente con su función de brindar atención médica a la comunidad local. Además, es importante considerar medidas para abordar las carencias de personal y equipos, así como para evaluar y mejorar la ubicación del centro de salud con el objetivo de maximizar su accesibilidad y utilidad para la población atendida.

Figura 1 Subcentro de Salud de la Parroquia Salvias



Fuente: Equipo Técnico Consultor, 2024

2.5.4.1 Perfil epidemiológico y principales determinantes

Los datos obtenidos del Centro de Salud de Salvias resaltan diversas incidencias significativas de enfermedades y afecciones entre los habitantes de la parroquia. Estos hallazgos ofrecen una perspectiva completa de la situación de salud en la zona, lo que facilita la identificación de áreas que requieren atención prioritaria. A continuación, se describen en detalle las incidencias

encontradas y se analizan los factores comunes que contribuyen a la prevalencia de estas condiciones de salud.

Tabla 50 Prevalencia de enfermedades crónicas no transmisibles más comunes, salvias

PATOLOGÍAS	TOTAL	PORCENTAJE
HIPERTENSION	85	71.5%
DIABETES MELLITUS	10	8.4
HTA + DM	10	8.4
EPILEPSIA	11	9.2
HIPOTIROIDISMO	3	2.5
TOTAL	119	100%

Fuente: Centro de salud 2024
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

En la parroquia de Salvias, se identifican cinco enfermedades crónicas no transmisibles que afectan a la población local. La más prevalente en la comunidad es la Hipertensión Arterial, con un 71.5% de los casos, seguida de la Diabetes Mellitus tipo 2, con un 8% de los casos. En tercer lugar, se encuentra la epilepsia, afectando al 9% de la población. Además, la combinación de las enfermedades crónicas no transmisibles hipertensión arterial y diabetes mellitus tipo 2 se presenta en el 8% de los casos, mientras que el hipotiroidismo afecta únicamente al 2% de la población. Estos datos destacan la importancia de abordar de manera integral y prioritaria estas enfermedades para mejorar la salud y el bienestar de la comunidad de Salvias.

Tabla 51 Enfermedades de impacto.

PATOLOGÍAS	TOTAL	PORCENTAJE
PARASITOSIS INTESTINAL	47	13.98%
INFECCION DE LA VIAS URINARIAS	31	9.2%
INFECCIONES RESPIRATORIAS AGUDAS	158	47.02%
INFECCIONES VAGINALES	40	11.90%
ENFERMEDAD DIARREICA AGUDA	60	17.85%
TOTAL	336	100%

Fuente: Centro de salud 2024
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Durante el año 2023, en los meses de enero a julio, la población de la Parroquia Salvias fue atendida en la Unidad de Salud debido a diversas patologías transmisibles. Destacando en primer lugar, las infecciones respiratorias agudas con un 47.02%, atribuido principalmente a factores climáticos y alérgicos. En segundo lugar, se encuentran las parasitosis intestinales, con un 13.98%, cuya incidencia se relaciona con la falta de manejo adecuado de alimentos y el consumo

de agua no segura. Posteriormente, la enfermedad diarreica aguda representa el 17.85% de los casos atendidos, seguida de las infecciones vaginales con un 11.90%. Finalmente, la infección de vías urinarias ocupa el último lugar con un 9.2% de incidencia. Estos datos subrayan la importancia de implementar medidas preventivas y educativas para abordar estas patologías y mejorar la salud pública en la comunidad de Salvias.

Tabla 52 Morbilidad general en la parroquia salvias

MORBILIDAD	FRECUENCIA
RINOFARINGITIS AGUDA [RESFRIADO COMUN]	71
CEFALEA	33
PARASITOSIS INTESTINAL, SIN OTRA ESPECIFICACION	25
NAUSEA Y VOMITO	25
MALESTAR Y FATIGA	23
TOS	22
OBESIDAD, NO ESPECIFICADA	22
OBESIDAD DEBIDA A EXCESO DE CALORIAS	21
DIARREA Y GASTROENTERITIS DE PRESUNTO ORIGEN INFECCIOSO	19
AMIGDALITIS AGUDA, NO ESPECIFICADA	19

Fuente: Centro de salud- Base de datos PRAS 2024
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

De acuerdo con los datos presentados en la tabla y el gráfico anteriores, se observa que la morbilidad más prevalente es la rinofaringitis aguda, que representa el 25.5% de los casos atendidos. Le sigue la cefalea, con un 11.78% de incidencia, mientras que la parasitosis intestinal y las náuseas y vómitos comparten un porcentaje del 8.9% cada una. Estos hallazgos resaltan la importancia de abordar adecuadamente estas condiciones de salud para mejorar el bienestar de la población y reducir su impacto en la comunidad.

Tabla 53 Morbilidad hombres en la parroquia salvias

MORBILIDAD	FRECUENCIA
RINOFARINGITIS AGUDA [RESFRIADO COMUN]	29
AMIGDALITIS AGUDA, NO ESPECIFICADA	10
DIARREA Y GASTROENTERITIS DE PRESUNTO ORIGEN INFECCIOSO	10
TOS	10
PARASITOSIS INTESTINAL, SIN OTRA ESPECIFICACION	10
CEFALEA	10
NAUSEA Y VOMITO	9

MALESTAR Y FATIGA	9
DOLOR ABDOMINAL LOCALIZADO EN PARTE SUPERIOR	8
LUMBAGO NO ESPECIFICADO	7

Fuente: Centro de salud- Base de datos PRAS 2024

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Según los resultados presentados en la tabla y el gráfico anteriores, se destaca que la morbilidad más prevalente en los hombres es la rinofaringitis aguda, con un 25.89% de los casos. Le sigue la amigdalitis aguda, con una incidencia del 8.90%. Además, la diarrea y gastroenteritis, la tos, la parasitosis intestinal y la cefalea comparten un porcentaje del 8.90% cada una. Por último, se encuentra el lumbago, afectando al 6.25% de la población masculina atendida en la unidad de salud. Estos datos son fundamentales para comprender las necesidades de atención médica específicas de los hombres en la comunidad y orientar eficazmente los recursos para mejorar su salud y bienestar.

Tabla 54 Morbilidad mujeres en la parroquia salvias

MORBILIDAD	FRECUENCIA
RINOFARINGITIS AGUDA [RESFRIADO COMUN]	42
CEFALEA	23
OBESIDAD, NO ESPECIFICADA	16
NAUSEA Y VOMITO	16
INFECCION DE VIAS URINARIAS, SITIO NO ESPECIFICADO	15
PARASITOSIS INTESTINAL, SIN OTRA ESPECIFICACION	15
OBESIDAD DEBIDA A EXCESO DE CALORIAS	14
MALESTAR Y FATIGA	14
VAGINITIS AGUDA	13

Fuente: Centro de salud- Base de datos PRAS 2024

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Según los resultados presentados en la tabla y el gráfico anteriores, se evidencia que la morbilidad más prevalente entre las mujeres es la rinofaringitis aguda, afectando al 25% de los casos atendidos. Le sigue la cefalea, con una incidencia del 14%. Posteriormente, se observa que la obesidad y las náuseas y vómitos comparten un porcentaje del 10% cada una. En cuanto a las afecciones del aparato urinario, la infección de vías urinarias ocupa un 9% de los casos. Estos datos son cruciales para comprender las necesidades de atención médica específicas de las mujeres en la comunidad y para dirigir los esfuerzos hacia la prevención y el tratamiento de estas condiciones de salud.

Tabla 55 Morbilidad general infantil en la parroquia salvias

MORBILIDAD	FRECUENCIA
RINOFARINGITIS AGUDA [RESFRIADO COMUN]	140
PARASITOSIS INTESTINAL, SIN OTRA ESPECIFICACION	40
TOS	39
DIARREA Y GASTROENTERITIS DE PRESUNTO ORIGEN INFECCIOSO	39
AMIGDALITIS AGUDA, NO ESPECIFICADA	39
DOLOR ABDOMINAL LOCALIZADO EN PARTE SUPERIOR	38
MALESTAR Y FATIGA	26
NAUSEA Y VOMITO	23
ANEMIA POR DEFICIENCIA DE HIERRO SIN OTRA ESPECIFICACION	21
DOLOR DE GARGANTA	15

Fuente: Centro de salud- Base de datos PRAS 2024

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Según los resultados presentados en la tabla y el gráfico anteriores, se destaca que la morbilidad más prevalente es la rinofaringitis aguda, afectando al 33.3% de los casos atendidos. Le sigue la parasitosis intestinal, con una incidencia del 9%. Posteriormente, se observa que tanto la tos como la diarrea y gastroenteritis presentan un porcentaje del 9% cada una en los procesos infecciosos registrados. Estos datos son fundamentales para comprender la carga de enfermedad en la comunidad y orientar eficazmente las estrategias de prevención y tratamiento para mejorar la salud pública.

Tabla 56 Morbilidad materna

MORBILIDAD MATERNA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
INFECCIÓN NO ESPECIFICADA DE LAS VIAS URINARIAS EN EL EMBARAZO	3	18.75%
INFECCIÓN GENITAL EN EL EMBARAZO	9	56.25%
ANEMIA QUE COMPLICA EL EMBARAZO	3	18.75%
AUMENTO EXCESIVO DE PESO EN EL EMBARAZO	1	6.25%
Total	16	100%

Fuente: Centro de salud- Base de datos PRAS 2024

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Se han identificado a 16 gestantes en la parroquia, de las cuales 9 fueron diagnosticadas con infecciones genitales, lo que representa un preocupante 56% del total. Además, se registraron 3

casos de infecciones de las vías urinarias, correspondientes al 18%, y 3 casos de anemia que complican el embarazo, representando un 18.75% del total de gestantes. Estos hallazgos son alarmantes ya que indican un riesgo significativo de complicaciones durante el embarazo y en el término del mismo para estas mujeres. Es fundamental implementar medidas preventivas y brindar un seguimiento adecuado para garantizar la salud y el bienestar tanto de las gestantes como de sus futuros hijos.

2.5.4.2 Discapacidad en la población

Tabla 57 Población con discapacidad en la parroquia Salvias

DISCAPACIDADES PRESENTES EN LA POBLACIÓN DE SALVIAS		
TIPO DE DISCAPACIDAD	FRECUENCIA	%
DISCAPACIDAD FISICA	10	47.61
DISCAPACIDAD INTELECTUAL	6	28.87
DISCAPACIDAD VISUAL	2	9.52
DISCAPACIDAD PSICOSOCIAL	2	9.52
DISCAPACIDAD AUDITIVA	1	4.76

Fuente: Centro de salud- Base de datos PRAS 2024
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

En la parroquia Salvias, hasta mayo de 2023, se han georreferenciado un total de 10 pacientes con discapacidad física, 6 pacientes con discapacidad intelectual, 2 pacientes con discapacidad visual y psicosocial, y 1 paciente con discapacidad auditiva. Estos datos proporcionan una visión importante de la diversidad de necesidades de atención médica y de apoyo que existen en la comunidad. Es esencial que se implementen programas y servicios específicos para abordar las necesidades de estas personas con discapacidad y garantizar su plena inclusión y acceso a la atención médica y social adecuada.

2.5.4.3 Seguro social

Tabla 58 Cobertura de seguro social

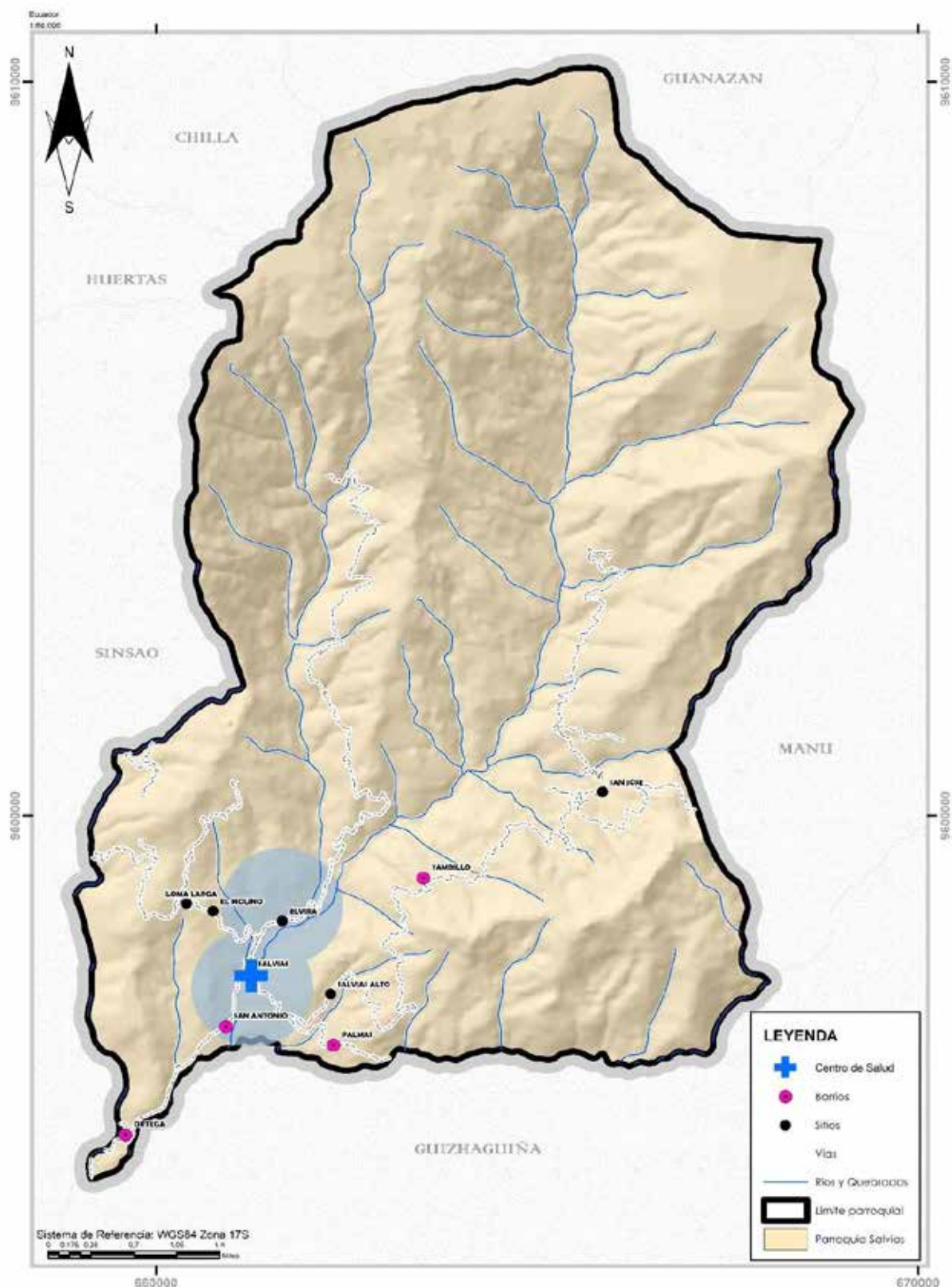
ATENCIONES POR TIPO DE BENEFICIARIOS CENTRO DE SALUD SALVIAS		
TIPOS DE SEGUROS	CANTIDAD	%
AFILIADO VOLUNTARIO	21	0,42%
SEGURO GENERAL	153	3,07%
SEGURO CAMPESINO	783	15,72%

JUBILADO GENERAL	205	4,12%
JUBILADO CAMPESINO	783	15,72%
DEPENDIENTE MENOR DE 18 AÑOS	286	5,74%
NO APORTA	2750	55,21%
TOTAL	4981	100%

Fuente: Centro de salud- Base de datos PRAS 2024
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

En la tabla se observa que la mayoría de la población de Salvias (55.21%) carece de cobertura de algún tipo de seguro, lo que significa que dependen principalmente del Ministerio de Salud Pública (MSP) para satisfacer sus necesidades de salud. En contraste, el 44.70% de la población cuenta con cobertura del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS). Este desequilibrio en la cobertura de seguros de salud subraya la importancia de políticas públicas que garanticen un acceso equitativo y universal a la atención médica para todos los habitantes de la parroquia.

Mapa 31 Cobertura del equipamiento de Salud de la parroquia Salvias



Fuente: SNI, 2020

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

2.6 ESPACIO PÚBLICO Y EQUIPAMIENTO EN LA PARROQUIA

La vitalidad de los espacios públicos en la parroquia Salvias se refleja en la diversidad de eventos que albergan, desde competencias deportivas hasta festividades locales y encuentros comunitarios. Sin embargo, según el Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) Parroquial, estos espacios, vitales para fortalecer las relaciones sociales, enfrentan desafíos significativos.

La falta de mantenimiento se presenta como un obstáculo fundamental que afecta tanto la funcionalidad como la estética de estos equipamientos comunitarios. La información recabada sugiere que la carencia de inversiones en mantenimiento ha conducido al deterioro de las instalaciones, comprometiendo su capacidad para contribuir adecuadamente al bienestar y la cohesión social. Esto subraya la importancia de asignar recursos y esfuerzos para la conservación y mejora de estos espacios esenciales.

Otro aspecto crítico es la situación legal de algunos lugares emblemáticos. La falta de escrituras para espacios clave, como el Coliseo y la Casa Comunal en la cabecera parroquial Salvias, la casa comunal y la cancha en el barrio Tambillo, o la cancha en el barrio San Antonio, plantea desafíos adicionales. La carencia de documentación legal puede limitar la capacidad de gestionar y mantener adecuadamente estos espacios, afectando su sostenibilidad a largo plazo y generando incertidumbre sobre su uso futuro.

Estos desafíos resaltan la necesidad de una acción coordinada y comprometida por parte de las autoridades locales, la comunidad y otras partes interesadas para abordar tanto las cuestiones de mantenimiento como las relacionadas con la legalidad de estos espacios. Al hacerlo, se puede preservar y mejorar estos lugares fundamentales, no solo como infraestructuras físicas, sino como elementos centrales para la cohesión social y el bienestar general de la comunidad.

Tabla 59 Espacios públicos en la parroquia Salvias

ESPACIOS PÚBLICOS Y EQUIPAMIENTOS POR BARRIOS EN LA PARROQUIA SALVIAS							
BARRIOS	ESPACIO PUBLICO/ EQUIPAMIENTO						REQUERIMIENTOS DE LA COMUNIDAD
	Parques	Canchas	Coliseo	Iglesia/ Capilla	Casa comunal	Cementerio	
Salvias (cabecera parroquial)	x	x	x	x	x	x	<ul style="list-style-type: none">Parque infantil.

Barrio Ortega		x		x	x		<ul style="list-style-type: none">• No disponen de áreas verdes.• Mejorar infraestructura del Seguro Campesino.• Reconstrucción del Dispensario de Salud.
Barrio Palmas		x			x		
Barrio San Antonio		x			x		
Barrio Tambillo		x		x	x		

Fuente: GAD Parroquial Salvias, 2024
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

2.7 SITIOS TURÍSTICOS

El potencial turístico de la parroquia Salvias es verdaderamente impresionante, y se manifiesta en la diversidad y belleza de sus atractivos naturales y culturales. Desde las majestuosas montañas que se alzan en el horizonte hasta los serpenteantes ríos que atraviesan sus tierras, pasando por las exuberantes áreas verdes que invitan a la contemplación, cada rincón de Salvias es un tesoro por descubrir. Pero no solo se trata de la naturaleza; la parroquia también alberga una riqueza cultural palpable, desde sus festividades tradicionales hasta su valioso patrimonio arquitectónico y sus vibrantes manifestaciones artísticas.

Este conjunto de recursos representa una oportunidad única para el desarrollo económico local. Con una adecuada planificación y apoyo, podrían convertirse en una fuente significativa de ingresos y empleo para la comunidad. La promoción de estos recursos turísticos no solo traería beneficios económicos, sino que también ayudaría a preservar y resaltar la identidad única de Salvias. Es por ello que la adopción de estrategias de turismo sostenible, enfocadas en conservar tanto el entorno natural como el cultural, es fundamental para garantizar que el desarrollo turístico sea compatible con la preservación a largo plazo de estos valiosos activos.

La creación de servicios turísticos complementarios, como guías locales, hospedajes con encanto, restaurantes que ofrezcan la gastronomía típica de la región y una variedad de actividades recreativas, no solo enriquecería la experiencia de los visitantes, sino que también generaría oportunidades de empleo directas e indirectas para los habitantes locales. Y lo más importante, la participación activa de la comunidad en la gestión y promoción del turismo no solo fortalecería los lazos comunitarios, sino que también fomentaría un profundo sentido de pertenencia hacia estos recursos compartidos.

Por tanto, es esencial fomentar la colaboración entre el Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) Parroquial, las autoridades locales y las iniciativas comunitarias para diseñar e implementar estrategias que aprovechen de manera sostenible el potencial turístico de Salvias. La diversificación de la economía a través del turismo no solo puede ser una herramienta poderosa para impulsar el desarrollo local, sino que también puede contribuir a mejorar la calidad de vida de los residentes y a preservar los recursos naturales y culturales para las generaciones futuras. En definitiva, Salvias tiene todo lo necesario para convertirse en un destino turístico excepcional, y es responsabilidad de todos trabajar juntos para hacerlo realidad.

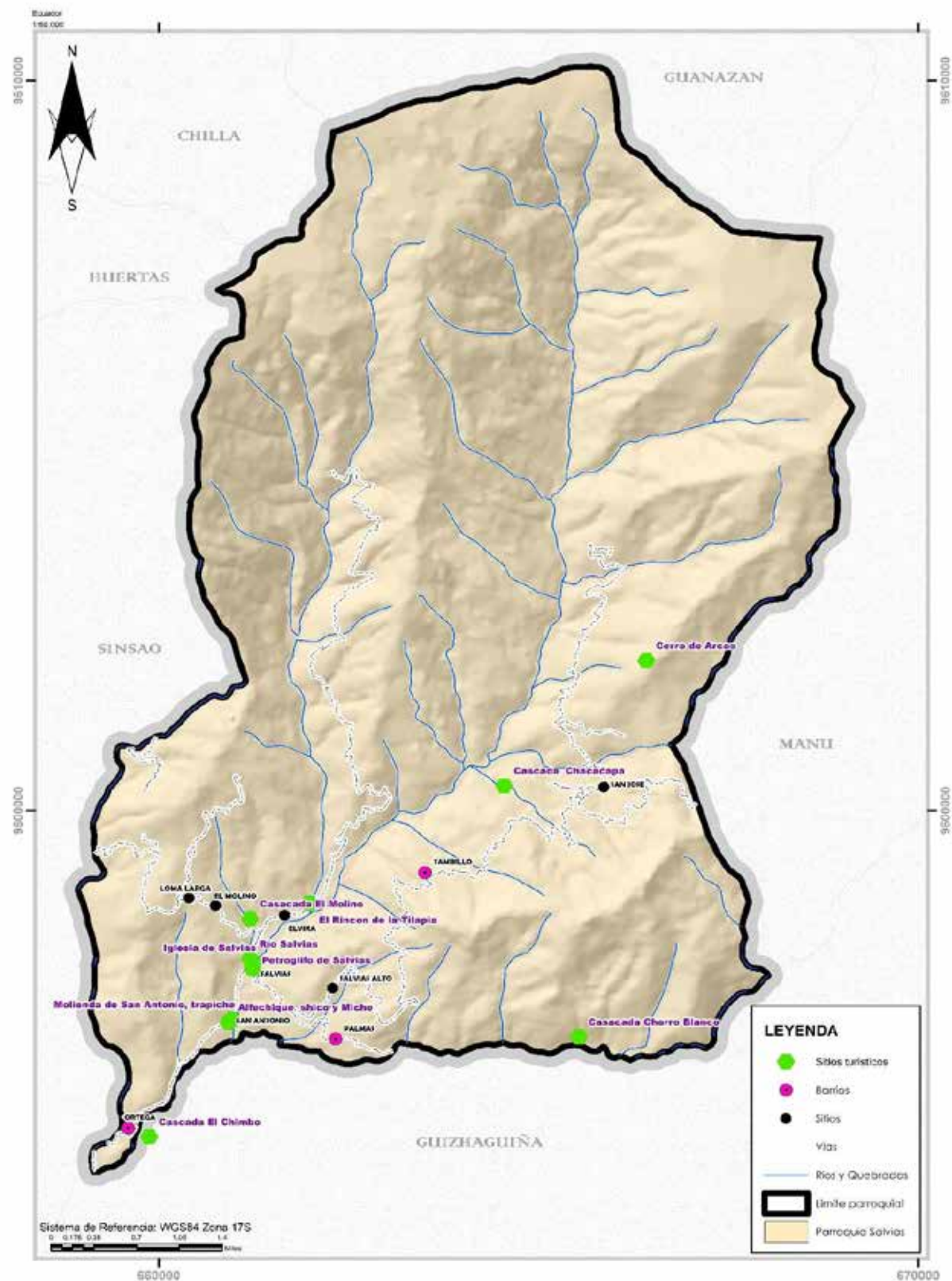
Tabla 60 Sitios turísticos en la parroquia Salvias

ATRATIVOS TURÍSTICOS EN LA PARROQUIA SALVIAS	
ATRATIVO TURÍSTICO	CATEGORÍA
Cascada de Chaca Cápac	Sitio natural
Cascada El Chimbo	Sitio natural
Cascada El Molino	Sitio natural
Cerro Chivaturco	Sitio natural
Cerro de Arcos	Sitio natural
Río Salvias	Sitio natural
Cascada Chorro Blanco	Sitio natural
Cascada San José	Sitio natural
Laguna en el Río Elvira	Sitio natural
Petroglifo de Salvias	Manifestación cultural
Iglesia de Salvias	Manifestación cultural
Molienda de San Antonio, trapiche	Manifestación cultural

Fuente: GAD Parroquial Salvias/ Socializaciones, 2024

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Mapa 32 Sitios Turísticos de la parroquia Salvias



Fuente: INPC, 2020
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

2.8 CULTURA Y PATRIMONIO

2.8.1 Características del tejido social

La parroquia Salvias florece con una riqueza cultural palpable, especialmente durante sus diversas festividades que son pilares fundamentales en la construcción de su identidad única. Destacándose entre ellas se encuentran las fiestas cívicas conmemorativas de la fundación de la parroquia, celebradas con gran entusiasmo cada 5 de noviembre. Estos eventos no solo sirven como un tributo a los orígenes de la parroquia, sino que también proporcionan una plataforma esencial para la expresión y conservación de sus tradiciones culturales.

Durante estas festividades, la comunidad se sumerge en una amplia gama de eventos sociales, culturales y deportivos. Desde desfiles coloridos hasta cautivadoras presentaciones artísticas, pasando por actividades recreativas y competencias deportivas, cada actividad fortalece el sentido de pertenencia y participación entre los residentes. Además, las delicias culinarias locales son protagonistas destacadas, ofreciendo una muestra exquisita de la diversidad gastronómica de Salvias.

Estas celebraciones no solo fortalecen los lazos comunitarios, sino que también fomentan el intercambio cultural y la preservación de las costumbres locales a lo largo del tiempo. La participación activa en estos eventos nutre el orgullo cívico y cultural, arraigando aún más la comunidad en su historia y tradiciones.

Estos elementos culturales no solo enriquecen la vida de los habitantes de Salvias, sino que también ofrecen oportunidades para el turismo cultural, permitiendo a los visitantes de otras regiones sumergirse en la singularidad de esta comunidad. Así, la promoción y preservación de estas festividades desempeñan un papel esencial en el desarrollo sostenible y la proyección positiva de Salvias, tanto a nivel local como más allá de sus fronteras.

Entre las festividades celebradas en Salvias, se destacan también [mencionar otras festividades locales y sus características distintivas]. Cada una de estas celebraciones añade una capa adicional a la riqueza cultural de la parroquia y fortalece su posición como un destino turístico vibrante y lleno de vida.

Tabla 61 Festividades en la parroquia Salvias

FESTIVIDADES EN LA PARROQUIA SALVIAS	
FESTIVIDAD	FECHA DE CELEBRACIÓN
Fiesta en honor a María Auxiliadora.	30 de mayo / 10 de agosto
Elección de la reina de la parroquia.	10 de agosto

Fiesta en honor a Cristo Crucificado y la Virgen del Cisne.	2da. semana de septiembre
Fiestas del Club Los Dinámicos.	26 de septiembre
Fiestas del Club Juvenil Salvias.	28 de octubre
Fiestas en honor a San Antonio y al Divino Niño.	12 de octubre
Fiesta en honor a la Virgen del Carmen.	2da. semana de octubre

Fuente: GAD Parroquial Salvias / Socializaciones, 2024

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

2.8.2 Organizaciones sociales

En la parroquia Salvias se constituye como un fiel reflejo de las interacciones entre sus habitantes. Estas relaciones no solo fundamentan la convivencia cotidiana, sino que también forjan vínculos sólidos tanto dentro de los núcleos familiares como entre distintos grupos y asociaciones comunitarias. Esta red social se manifiesta a través de diversas instancias, entre las que destacan las juntas barriales y otras organizaciones locales de carácter religioso y deportivo.

Las juntas barriales, como representantes de vecindarios específicos, desempeñan un papel crucial en la cohesión social al proporcionar un espacio para la participación comunitaria. Facilitan la colaboración entre residentes con el propósito de abordar asuntos locales, fomentar el bienestar y coordinar iniciativas en beneficio de la comunidad en su conjunto. Así, se erigen como pilares fundamentales para la construcción y mantenimiento de relaciones sólidas en Salvias.

Además de las juntas barriales, la presencia de organizaciones locales de índole religiosa y deportiva añade otra dimensión al tejido social de la parroquia. Las instituciones religiosas, al ofrecer servicios espirituales, organizar eventos y promover la solidaridad entre los fieles, juegan un papel importante en la vida comunitaria. De manera similar, las organizaciones deportivas no solo fomentan la actividad física y la salud, sino que también brindan oportunidades para la interacción social y el desarrollo de habilidades en un entorno recreativo.

En conjunto, estas diversas formas de interacción social contribuyen a la creación de un entorno comunitario vibrante y dinámico en Salvias. La existencia de estas estructuras sociales fortalece los lazos entre sus habitantes, generando un sentido de pertenencia e identidad compartida que enriquece la calidad de vida y promueve un desarrollo integral y sostenible en la comunidad.

Tabla 62 Organizaciones sociales en la parroquia Salvias

ORGANIZACIONES SOCIALES DE LA PARROQUIA SALVIAS		
ORGANIZACIÓN	ACTORES IDENTIFICADOS	UBICACIÓN
GAD Parroquial	Gobierno Parroquial de Salvias.	Toda la parroquia
Presidente barrial	Autoridades barriales y comunitarios.	Toda la parroquia
Comités de mejoras	Comité del Cementerio.	Parroquial
	Comité de Sub- Centro de Salud.	Parroquial
ORGANIZACIÓN	ACTORES IDENTIFICADOS	UBICACIÓN
Juntas de agua Religiosas	Juntan de Agua de Salvias.	Parroquial
	Comité de la Casa de Dios.	Barrio central
	Aso Devotos de María Auxiliadora.	Barrio central
	Grupo de Apoyo social Virgen del Cisne.	Barrio central
Clubs deportivos	Club Juvenil Salvias.	Parroquial
	Club Deportivo Juvenil Palmeiras.	Palmas
	Grupo juvenil Palmas	Palmas
	Club Deportivo los Dinámicos	Parroquial

Fuente: GAD Parroquial Salvias, 2024.
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

2.8.3Identidad cultural

La identidad cultural es como un tejido complejo, donde se entrelazan valores arraigados, tradiciones ancestrales, símbolos emblemáticos y creencias compartidas que dan forma y distinción a una sociedad. Este conjunto de elementos culturales no solo fortalece el sentido de pertenencia entre los individuos, sino que también juega un papel crucial en la preservación y transmisión de la herencia cultural de una comunidad. En la parroquia Salvias, esta identidad cultural se manifiesta de manera multifacética, abarcando una riqueza de tradiciones y modos de vida que caracterizan a esta comunidad específica.

La esencia de la identidad cultural de Salvias se encuentra arraigada en las prácticas cotidianas de sus habitantes, en la forma en que celebran sus festividades, en la manera en que preservan sus historias y en cómo honran sus raíces. Desde las festividades cívicas hasta las ceremonias religiosas, desde las artesanías locales hasta las danzas tradicionales, cada aspecto de la vida en Salvias está impregnado de su singularidad cultural.

Además, la identidad cultural de Salvias se ve enriquecida por su diversidad, que abarca desde las costumbres heredadas de generación en generación hasta las influencias contemporáneas

que moldean su evolución. Esta interacción entre lo tradicional y lo moderno crea un tapiz cultural vibrante y dinámico que refleja la historia y la evolución de la comunidad a lo largo del tiempo.

En resumen, la identidad cultural de Salvias es un tesoro invaluable que merece ser celebrado y preservado. Es la columna vertebral que une a la comunidad, proporcionando un sentido de arraigo y pertenencia, y es la fuerza impulsora que impulsa la preservación y transmisión de su rica herencia cultural para las generaciones venideras.

2.8.4 Grupos étnicos

Tabla 63 Grupos étnicos en la parroquia Salvias

IDENTIFICACION SEGÚN CULTURA Y COSTUMBRE	PORCENTAJE
Afroecuatoriano	96.4
Blanco/a	2.2
Indígena	0.9
Mestizo/a	--
Montubio/a	0.6
Mulato/a	--
Otro/a	--
TOLTAL	100

Fuente: INEC, 2022.
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

El análisis de los datos censales de 2022 arroja luz sobre la autoidentificación étnica en la parroquia Salvias, revelando una marcada prevalencia del grupo mestizo/a, que representa aproximadamente el 96.4% de la población total. Este dato resalta la influencia y predominancia de la herencia mestiza en la composición étnica de la comunidad, consolidando una identidad cultural compartida que ha evolucionado a lo largo del tiempo.

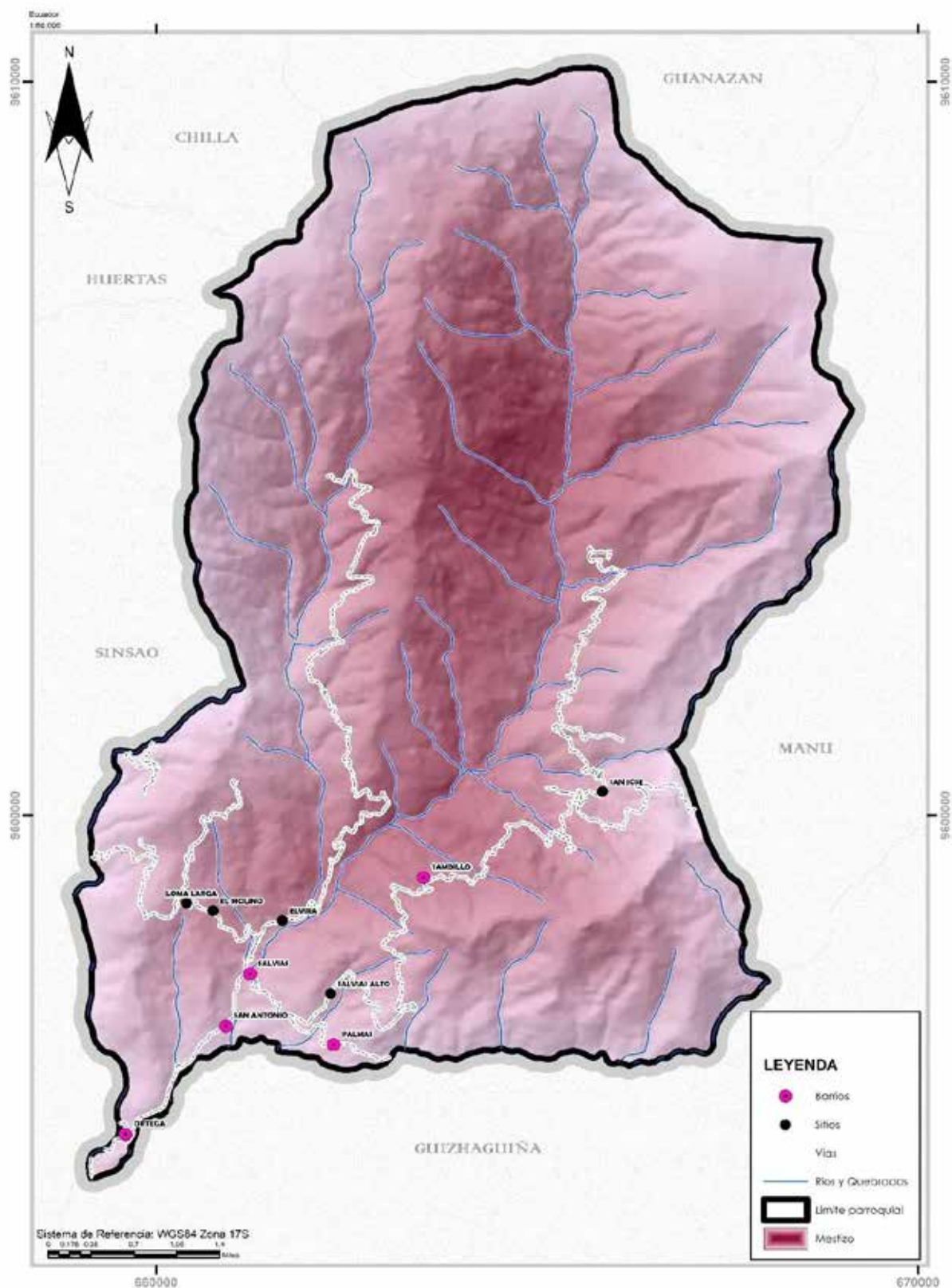
La mayoría de la población identificándose como mestiza pone de relieve la fusión de distintas raíces étnicas y culturas, mostrando una combinación de herencias indígenas y europeas que caracteriza a muchos grupos mestizos en América Latina. Esta diversidad en la ascendencia cultural contribuye a la riqueza y complejidad de la identidad mestiza, que se manifiesta en tradiciones, costumbres y valores compartidos.

Además, la presencia de grupos étnicos blanco/a y montubio/a, aunque en menor proporción, sugiere la coexistencia de diversas identidades culturales en la parroquia Salvias. Esta diversidad étnica dentro de la comunidad ofrece una oportunidad para la interculturalidad, el respeto mutuo y la valoración de las diferentes perspectivas y experiencias presentes en la sociedad.

Es fundamental tener en cuenta que estas estadísticas étnicas no solo son datos demográficos, sino que también tienen implicaciones socioculturales significativas. Pueden influir en áreas como la educación, la representación política, la planificación comunitaria y el desarrollo de políticas inclusivas que respeten y promuevan la diversidad étnica en la parroquia Salvias.

En conclusión, la autoidentificación mayoritaria como mestizo/a destaca la influencia de una herencia cultural diversa en la parroquia Salvias, resaltando la importancia de reconocer y celebrar la riqueza de la identidad mestiza y la coexistencia de diferentes grupos étnicos en la comunidad.

Mapa 33 Etnias de la parroquia Salvías



Fuente: IGM, 2020

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

2.9 CULTURA Y PATRIMONIO

2.9.1 Patrimonio material inmueble

Los bienes culturales inmuebles, también denominados patrimonio inmobiliario cultural, constituyen elementos de gran importancia cultural que no pueden ser trasladados debido a su arraigo en el entorno geográfico y cultural. Estos bienes poseen un valor histórico, arqueológico y social significativo, contribuyendo a la preservación y comprensión de la herencia cultural de una sociedad. Ejemplos destacados de bienes culturales inmuebles incluyen construcciones históricas, como aquellas erigidas durante los períodos colonial y republicano, así como diversos sitios arqueológicos como huacas, cementerios, cuevas, andenes y templos.

La preservación de estos bienes es crucial para mantener viva la memoria histórica y cultural de una comunidad. Las construcciones coloniales y republicanas, por ejemplo, pueden representar hitos arquitectónicos que testimonian la evolución de una sociedad a lo largo del tiempo. Los sitios arqueológicos, por otro lado, encapsulan las huellas de civilizaciones antiguas, revelando información valiosa sobre sus formas de vida, creencias y prácticas culturales.

La importancia de estos bienes no se limita solo a su valor histórico y arqueológico, sino que también desempeñan un papel fundamental en la identidad y conexión de una comunidad con su pasado. La conservación de estos lugares contribuye a promover el turismo cultural, la educación histórica y el fortalecimiento del sentido de pertenencia de la población local.

La responsabilidad de preservar estos bienes culturales recae en las autoridades locales, organismos de preservación del patrimonio cultural y la propia comunidad. La implementación de medidas de conservación, restauración y educación es esencial para garantizar que estas joyas culturales perduren para las generaciones futuras, sirviendo como testigos tangibles de la riqueza y diversidad del patrimonio cultural de una región.

Tabla 64 Bienes inmuebles de la parroquia Salvias

BIENES INMUEBLES DE LA PARROQUIA SALVIAS	
CÓDIGO DEL BIEN	DENOMINACIÓN
BI-07-13-59-000-000003	Vivienda
BI-07-13-59-000-08-000004	Iglesia de Salvias
BI-07-13-59-000-08-00001B	Recreativo
BI-07-13-59-000-00001A	Vivienda Dositeo Alberto Veintimilla Valdiviezo
BI-07-13-59-000-000002	Productivo

Fuente: INPC, 2023.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

2.9.2 Patrimonio material arqueológico

La existencia de los Petro Grabados Salvias en la parroquia es un testimonio vivo de la riqueza histórica y cultural de la región. Estos petroglifos, tallados en piedra, ofrecen una ventana única hacia las antiguas culturas que poblaron el área, revelando sus creencias, rituales y formas de vida.

Sin embargo, la alarmante noticia de que los Petro Grabados Salvias están sufriendo graves daños resalta la urgente necesidad de abordar su conservación y preservación. La degradación de sitios arqueológicos puede atribuirse a diversos factores, como el paso del tiempo, la falta de conciencia sobre su importancia, actos vandálicos o actividades humanas no reguladas.

Para revertir esta situación, es esencial que las autoridades locales, la comunidad y los organismos de conservación del patrimonio cultural colaboren estrechamente en la implementación de medidas de restauración y conservación. Esto podría implicar la realización de estudios arqueológicos para evaluar el alcance de los daños, el establecimiento de regulaciones para proteger el sitio y la sensibilización de la comunidad sobre la importancia de preservar su herencia cultural.

Además, el desarrollo de estrategias para el turismo cultural y sostenible puede contribuir a aumentar la conciencia y los recursos para la conservación de estos sitios arqueológicos. Fomentar la educación y el respeto hacia el patrimonio cultural local también desempeña un papel fundamental en la protección a largo plazo de estos valiosos recursos.

La situación de los Petro Grabados Salvias subraya la necesidad de tomar medidas inmediatas para proteger este patrimonio cultural invaluable. La colaboración entre la comunidad, las autoridades y los expertos en conservación es esencial para garantizar que estas expresiones culturales perduren y sigan siendo fuentes vitales de conocimiento sobre el pasado de la parroquia Salvias.

Tabla 65 Bienes arqueológicos de la parroquia Salvias

BIENES ARQUEOLÓGICOS DE LA PARROQUIA SALVIAS					
CÓDIGO DEL BIEN	NOMBRE	TIPO DE CAMINO	SITUACIÓN DEL YACIMIENTO	REGIÓN ECOLÓGICA	CALIDAD
AY-07-13-59-000-13-000684	Petro grabados Salvias	Cápac Ñan	Altamente destruido	Bosque seco tropical	Asentamiento superficial (a cielo abierto)

Fuente: INPC, 2023

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

2.9.3 Patrimonio material mueble

La parroquia Salvias resguarda una valiosa colección de bienes muebles que encapsulan su rica herencia cultural y están estrechamente liGADos a sus creencias religiosas. Este conjunto invaluable de patrimonio material abarca una amplia gama de expresiones artísticas y objetos que han resistido el paso del tiempo. Entre ellos, destacan pinturas que narran momentos significativos de la historia religiosa local, cerámicas meticulosamente elaboradas, libros antiguos que conservan relatos sagrados, documentos históricos que dan cuenta de la evolución de la comunidad, monedas que rememoran épocas pasadas, textiles que reflejan habilidades artesanales y orfebrería que deslumbra por su detallada elaboración y su significado simbólico.

Estos bienes no solo son testigos tangibles del devenir de Salvias, sino que también sirven como vínculos con las generaciones precedentes. Cada objeto lleva consigo una historia única, transmitiendo valores, tradiciones y la devoción arraiGADa en la identidad colectiva. La preservación y valoración de estos bienes son fundamentales para asegurar que la riqueza cultural de Salvias continúe siendo una fuente inagotable de inspiración y entendimiento para las generaciones venideras.

Tabla 66 Bienes muebles en la parroquia Salvias

BIENES MUEBLES DE LA PARROQUIA SALVIAS	
CÓDIGO DEL BIEN	DENOMINACIÓN
BM-07-13-59-001-12-000006	CAMPANAS
BM-07-13-59-001-12-000001	VIRGEN MARÍA AUXILIADORA
BM-07-13-59-001-12-000002	CRUCIFIJO
BM-07-13-59-002-12-000001	VIRGEN DEL CARMEN
BM-07-13-59-002-12-000002	SAN PEDRO APÓSTOL
BM-07-13-59-002-12-000003	CRUCIFIJO

Fuente: INPC, 2023

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

2.9.4 Patrimonio inmaterial

El patrimonio inmaterial de un lugar es como un tejido vivo de tradiciones y expresiones que fluyen a lo largo del tiempo, enriqueciendo la identidad cultural de las comunidades. Este valioso leGADo comprende una amplia variedad de elementos, desde rituales ancestrales y festividades arraiGADas hasta prácticas culinarias tradicionales, pasando por ceremonias significativas y costumbres transmitidas de generación en generación. Es esta riqueza de conocimientos y prácticas lo que otorga a las comunidades un sentido de pertenencia, conectándolas con sus antepasados y proporcionando una base sólida para su identidad cultural.

La parroquia Salvias tiene una relación especial con su patrimonio inmaterial. Fundada mediante un acuerdo del Ministerio de Gobierno el 5 de noviembre de 1993, el nombre de la parroquia se inspira en la abundancia de la planta medicinal conocida como Salvia en la región. Este detalle histórico revela una conexión profunda con las prácticas de la época colonial, cuando la Salvia era comúnmente utilizada con propósitos medicinales por aquellos que buscaban remedios en las boticas de la época. Este hecho ilustra cómo el patrimonio inmaterial no solo es un legado del pasado, sino también una fuerza dinámica que se entrelaza con la realidad cotidiana y las costumbres contemporáneas de la comunidad, manteniendo viva su cultura a lo largo del tiempo.

Tabla 67 Patrimonio inmaterial de la parroquia Salvias

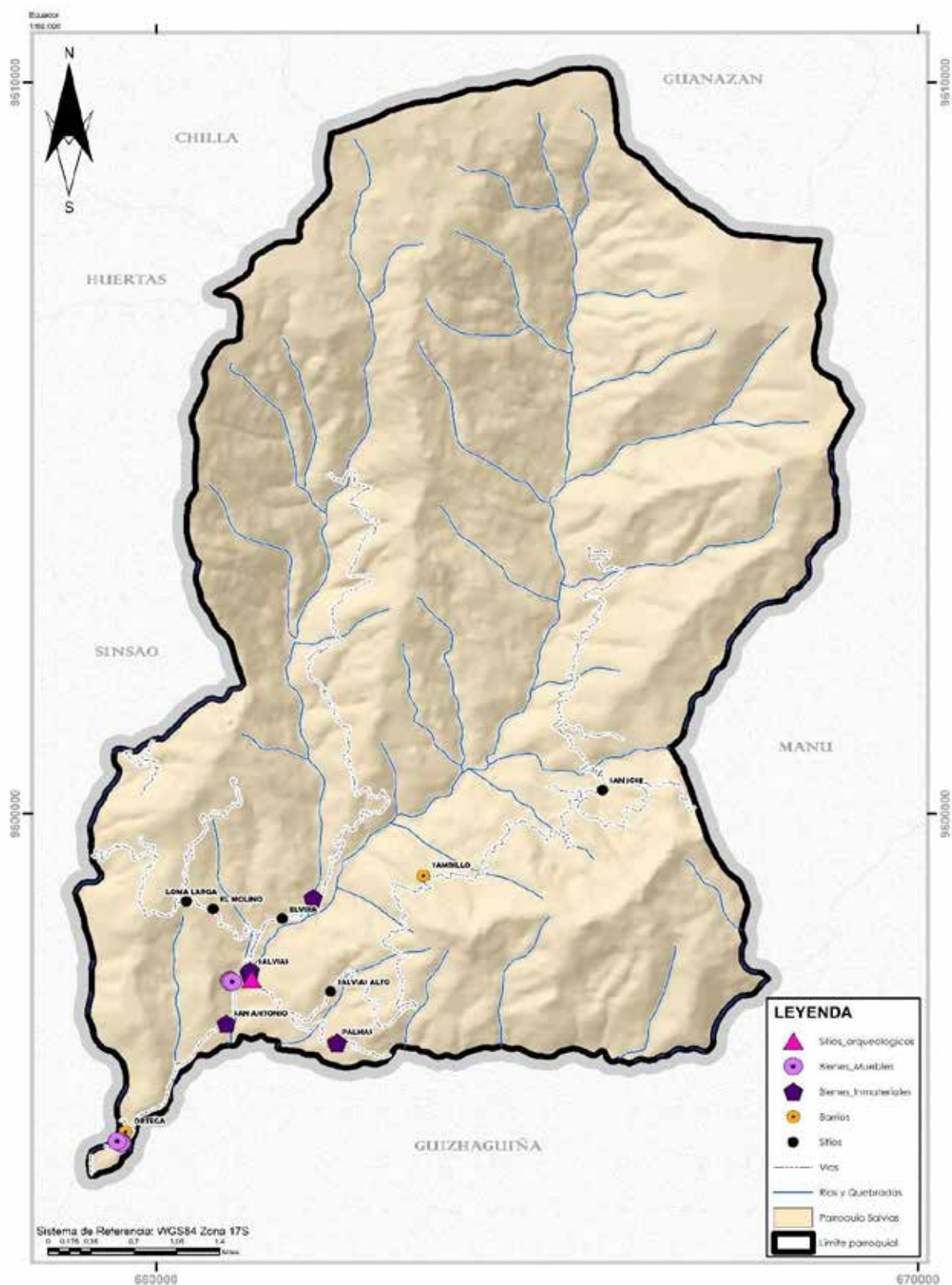
PATRIMONIO CULTURAL INMATERIAL DE LA PARROQUIA SALVIAS	
CÓDIGO DEL BIEN	DENOMINACIÓN
IM-07-13-59-000-12-007571	Elaboración de dulces en Salvias.
IM-07-13-59-000-12-007572	Platos tradicionales.
IM-07-13-59-000-12-007557	Fiestas religiosas.
IM-07-13-59-000-12-007564	Curandera en la parroquia de Salvias.
CÓDIGO DEL BIEN	DENOMINACIÓN
IM-07-13-59-000-12-007565	Sobador en el barrio San Antonio.
IM-07-13-59-000-12-007559	Elaboración de la panela.
IM-07-13-59-000-12-007558	Labrado de madera y construcción de viviendas.
IM-07-13-59-000-12-007568	Crianza de animales y relación de la luna.
IM-07-13-59-000-12-007560	Elaboración de ollas de barro.
IM-07-13-59-000-12-007561	Pirotecnia.
IM-07-13-59-000-12-007563	Tejidos con lana de borrego y otros.
IM-07-13-59-000-12-007562	Rasgos históricos de la parroquia.
IM-07-13-59-000-12-007556	Juegos tradicionales.
IM-07-13-59-000-12-007566	Prácticas agrícolas y la relación con la luna.
IM-07-13-59-000-12-007484	Oraciones a la virgen María Auxiliadora.
IM-07-13-59-000-12-007491	Adivinanzas.
IM-07-13-59-000-12-007490	Coplas y amorfinos en el barrio Palmas.
IM-07-13-59-000-12-007489	Coplas y amorfinos en la parroquia.
IM-07-13-59-000-12-007495	Octavas
IM-07-13-59-000-12-007494	Leyendas de fantasmas en la parroquia.
IM-07-13-59-000-12-007487	Dichos.
IM-07-13-59-000-12-007493	Leyendas de apariciones y espantos en la parroquia.
IM-07-13-59-000-12-007486	Cuentos varios.
IM-07-13-59-000-12-007492	Humoradas.
IM-07-13-59-000-12-007485	Cuentos: Los tres hermanos, Mariquita y Joselito
IM-07-13-59-000-12-007488	Alabados y rezos.

IM-07-13-59-000-09-000131	Piedra Sagrada.
IM-07-13-59-000-09-000211	Maldición de la Campana.
IM-07-13-59-000-09-000127	Nombre de Salvias.
IM-07-13-59-000-09-000212	Uso medicinal de la goma arábica.
IM-07-13-59-000-09-000212	Fiesta de la virgen María Auxiliadora.
IM-07-13-59-000-09-000213	Celebración de Semana Santa.
IM-07-13-59-000-09-000128	Horchata.
IM-07-13-59-000-09-000129	Patarashca.

Fuente: INPC, 2023.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

Mapa 34 Patrimonio cultural de la parroquia Salvias



Fuente: INPC, 2023

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

2.10 SEGURIDAD

La seguridad ciudadana en la parroquia Salvias de Zaruma se ha convertido en un tema de suma importancia en el marco del Plan de Desarrollo Cantonal. A pesar de que el cantón cuenta con cinco Unidades de Policía Comunitaria (UPC), ninguna de ellas se encuentra ubicada directamente en la parroquia Salvias. Esta situación ha llevado a que la responsabilidad sobre la seguridad en la parroquia recaiga en la Oficina de Tenencia Política, la cual está situada en la cabecera parroquial.

La falta de una UPC local presenta desafíos particulares en términos de seguridad, como lo demuestran incidentes como el robo de ganado, que constituye una preocupación creciente para la comunidad. La dispersión geográfica de la población agrava aún más la situación, ya que las distancias pueden afectar los tiempos de respuesta de las UPC de parroquias vecinas. Esta demora en la atención contribuye al surgimiento de un sentimiento colectivo de inseguridad ciudadana.

En este contexto, resulta fundamental explorar estrategias que permitan mejorar la cobertura y eficacia de los servicios de seguridad en la parroquia Salvias. Esto podría implicar considerar la posibilidad de establecer una UPC en la zona, además de implementar medidas preventivas y colaborativas para abordar específicamente los desafíos de seguridad locales, como el robo de ganado. Un análisis detallado de estas cuestiones ayudaría a desarrollar soluciones más adaptadas a las necesidades específicas de la comunidad, promoviendo así un entorno más seguro y tranquilo para sus habitantes.

Tabla 68 Unidades de Policía Comunitaria en el cantón Zaruma

UPC EN EL CANTÓN ZARUMA	
PARROQUIA	UPC
Zaruma	1
Abañín	1
Muluncay Grande	1

Fuente: Ministerio del Interior, 2022.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

2.10.1 Flujos de población migrante

Tabla 69 Flujo migratorio en la parroquia Salvias

FLUJO MIGRATORIO DE LA PARROQUIA SALVIAS		
Grupos de edad	Motivo de viaje	
	Trabajo	%
de 0 a 4 años	0	0
de 15 a 64 años	3	100
de 64 años y +	0	0
TOTAL	3	100

Fuente: INEC, 2022

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Los datos proporcionados por el INEC revelan una interesante dinámica demográfica en el cantón Salvias, donde la tasa de migración de la población se mantiene generalmente baja. Este fenómeno sugiere una relativa estabilidad en la residencia de la población local, aunque es esencial profundizar en las razones detrás de este patrón y su impacto en la comunidad.

Contrastando esta información, el GAD parroquial de Salvias destaca una realidad económica significativa: las principales fuentes de ingreso, especialmente vinculadas a la minería, están ubicadas en parroquias cercanas. Esta disparidad económica podría explicar el notable índice de migración interna en el cantón Zaruma, ya que los habitantes de Salvias podrían desplazarse hacia áreas vecinas en busca de oportunidades laborales y mejores condiciones económicas.

Esta migración interna podría tener diversas implicaciones para la comunidad de Salvias, desde la pérdida de talento y mano de obra local hasta posibles cambios en la dinámica social y cultural de la parroquia. Además, podría generar desafíos en términos de servicios públicos y desarrollo local, ya que una parte considerable de la población contribuye al crecimiento económico de otras áreas.

En este contexto, sería valioso realizar un análisis exhaustivo de los factores que influyen en la decisión de migrar internamente, comprendiendo las motivaciones, las oportunidades y los desafíos asociados. Este enfoque permitiría a las autoridades locales y regionales diseñar estrategias que impulsen el desarrollo sostenible en Salvias, abordando las necesidades específicas de la comunidad y fomentando un equilibrio más armónico en la distribución de recursos y oportunidades en el cantón Zaruma.

2.11 SÍNTESIS DEL COMPONENTE SOCIO CULTURAL

Tabla 70 Síntesis de problemas del Sistema Socio Cultural en la parroquia Salvas

PROBLEMA	¿CUÁL ES LA POBLACIÓN QUE SE AFECTA POR ESTA SITUACIÓN? (Hab)	¿DÓNDE SE LOCALIZA LA SITUACIÓN IDENTIFICADA?	ACCIONES
La parroquia Salvas, aunque es la más pequeña del cantón, tiene una población que está muy dispersa.	768	Toda la parroquia	Implementar un programa de mejora en la infraestructura de transporte y comunicación para conectar mejor a las comunidades dispersas dentro de la parroquia Salvas
Los pobladores migran internamente a otras parroquias en busca de trabajos relacionados con la minería.	768	Toda la parroquia	Fomentar la diversificación de la economía local para reducir la dependencia de la minería y crear alternativas de empleo en otros sectores como la agricultura sostenible, el turismo, y la manufactura.
Solo un 6,88 % de la población cuenta con afiliación a las diferentes modalidades de seguro social.	678	Barrios de la parroquia	Implementar incentivos para que más empleadores inscriban a sus empleados en el seguro social.
Existe elevada incidencia de pacientes con malnutrición, malos hábitos higiénicos y enfermedades respiratorias.	678	Barrios de la parroquia	Establecer programas de distribución de alimentos nutritivos a las comunidades más afectadas por la malnutrición.
Malas condiciones higiénicas dietéticas y consumo de alimentos inseguros favorecen la transmisión de los parásitos.	678	Barrios de la parroquia	Implementar campañas educativas sobre la importancia de lavarse las manos con agua y jabón, especialmente antes de preparar alimentos y después de usar el baño.
Algunas viviendas arrojan desechos directamente al medio natural.	678	Barrios de la parroquia	Establecer o mejorar servicios regulares de recolección de basura en todas las áreas residenciales, incluyendo las zonas rurales y de bajos ingresos.
En la parroquia, la tasa de analfabetismo es del 4,83% entre los hombres y del 9,50% entre las mujeres.	678	Toda la parroquia	Crear y promover programas de alfabetización específicamente dirigidos a adultos, con un enfoque particular en las mujeres, para reducir la tasa de analfabetismo.
Se nota un porcentaje reducido de habitantes con educación superior, lo que indica un elevado índice de abandono escolar.	400	Barrios de la parroquia	Implementar programas para mejorar la calidad de la educación en todos los niveles, asegurando que los estudiantes reciban una formación sólida que los prepare para la educación superior.

Varios espacios públicos están deteriorados debido a la carencia de mantenimiento.	678	Toda la parroquia	Establecer programas de mantenimiento periódico para reparar y conservar los espacios públicos, como parques, plazas y calles, asegurando su uso seguro y disfrute por parte de la comunidad.
Hay un elevado nivel de contaminación ambiental.	678	Toda la parroquia	Mejorar la gestión de residuos sólidos mediante programas de reciclaje, compostaje y reducción de desechos, así como la construcción y mantenimiento adecuado de vertederos y plantas de tratamiento de residuos.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

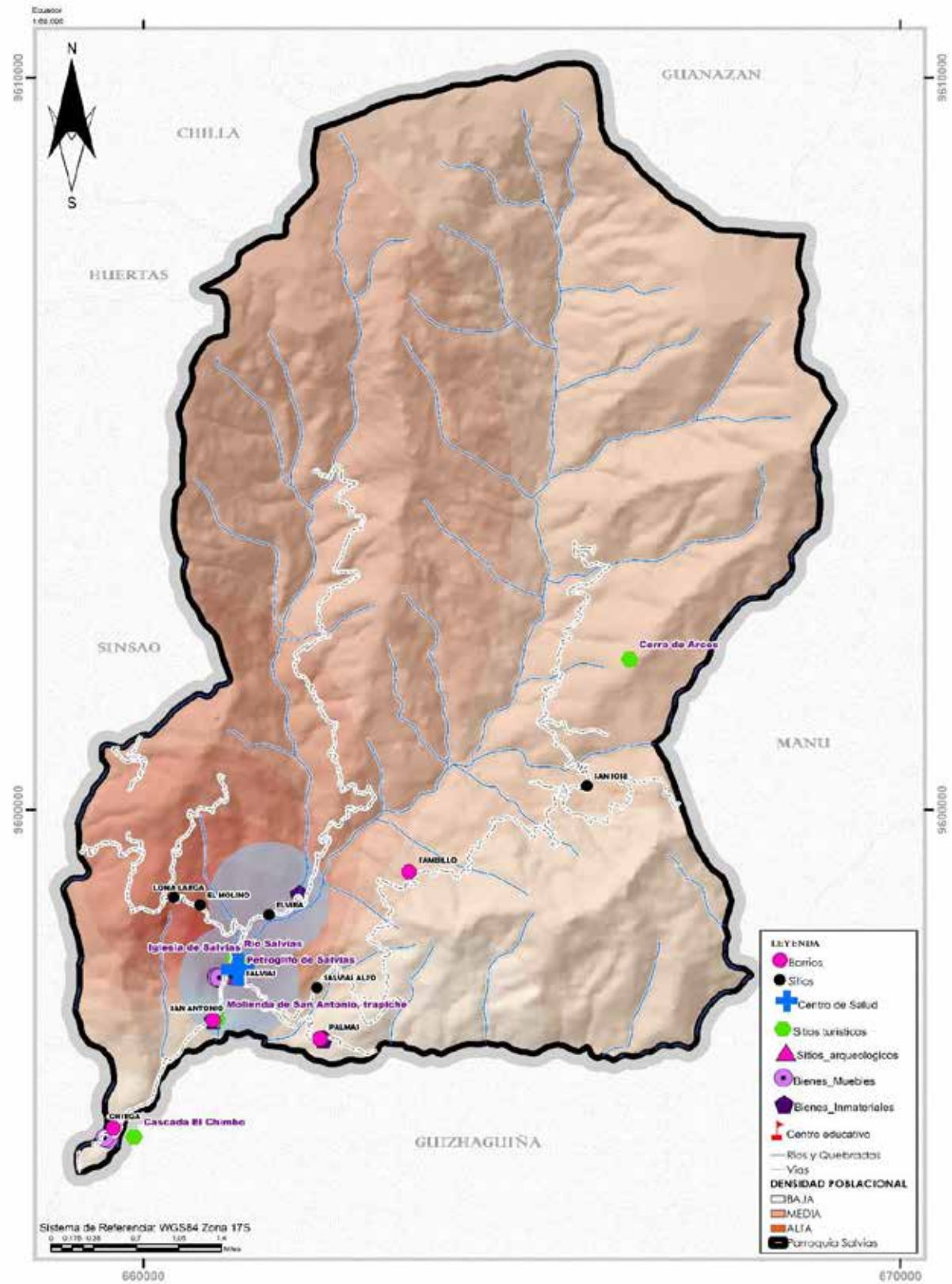
Tabla 71 Síntesis de potencialidades del Sistema Socio Cultural en la parroquia Salvias

POTENCIALIDADES	¿CUÁL ES LA POBLACIÓN QUE SE AFECTA POR ESTA SITUACIÓN? (HAB)	¿DÓNDE SE LOCALIZA LA SITUACIÓN IDENTIFICADA?	ACCIONES
Los índices de pobreza en Salvias han experimentado una reducción notable en los últimos años.	768	Toda la parroquia	Implementar políticas que fomenten la creación de empleo, especialmente en sectores con potencial de crecimiento, como la agricultura sostenible, el turismo comunitario o la industria manufacturera local.
La distribución de la población por sexo en Salvias es bastante equilibrada.	768	Toda la parroquia	Implementar programas educativos que promuevan la igualdad de género desde una edad temprana, sensibilizando a la comunidad sobre la importancia de tratar a hombres y mujeres de manera equitativa.
Dentro de las iniciativas de salud y prevención de enfermedades, el Centro de Salud de Salvias ofrece una variedad de conferencias, programas y orientación.	768	Barrios de la parroquia	Desarrollar y ofrecer una mayor variedad de conferencias, talleres y programas educativos sobre temas de salud y prevención de enfermedades, abordando áreas como la nutrición, el ejercicio físico, la salud mental y la prevención de enfermedades crónicas.
El Centro de Salud de Salvias ha desarrollado un Plan de Salud Local con el objetivo de disminuir los principales problemas y riesgos que enfrenta la población.	768	Barrios de la parroquia	Desarrollar campañas de educación y sensibilización dirigidas a la comunidad sobre temas de salud prioritarios, utilizando diversos medios de comunicación y materiales educativos adaptados a las necesidades locales.
Los servicios de salud del cantón llevan a cabo visitas domiciliarias de manera semanal, además de organizar campañas de vacunación dirigidas principalmente a los niños.	768	Barrios de la parroquia	Se organizan eventos y actividades específicas para vacunar a la población infantil contra diversas enfermedades prevenibles por vacunación.
Existen alrededor de 268 estudiantes en los distintos niveles educativos de los establecimientos de la parroquia.	768	Toda la parroquia	Ayudar a identificar necesidades específicas, como programas de apoyo, actividades extracurriculares, servicios de alimentación y transporte, y otras iniciativas que mejoren la calidad de la educación y el bienestar de los estudiantes.

En lo que respecta al potencial turístico, Salvias cuenta con varios puntos de interés tanto naturales como culturales que podrían atraer a visitantes.	768	Toda la parroquia	Desarrollar campañas de promoción para dar a conocer estos puntos de interés a potenciales visitantes, utilizando medios de comunicación tradicionales y digitales, folletos, guías turísticas y presencia en ferias de turismo.
Se puede realizar una planificación adecuada para crear espacios recreativos en los barrios y áreas que actualmente carecen de ellos.	768	Toda la parroquia	Realizar estudios y consultas con la comunidad para identificar las áreas que carecen de espacios recreativos y comprender las necesidades y preferencias de los residentes.
La parroquia Salvias cuenta con diversos espacios públicos y recreativos, aunque no en todos sus barrios y sitios	768	Toda la parroquia	Identificar y asegurar los recursos necesarios, incluyendo financiamiento, personal, y materiales, para la creación y mantenimiento de los nuevos espacios recreativos.
La parroquia Salvias alberga una amplia variedad de bienes culturales, tanto muebles como inmuebles.	768	Toda la parroquia	Llevar a cabo proyectos de restauración en aquellos bienes culturales que necesiten reparación o rehabilitación para recuperar su valor histórico y estético.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Mapa 35 Síntesis del Componente Socio - Cultural



Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

3 SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO

La actividad económica productiva abarca todas las actividades y procesos que generan bienes y servicios, impulsando de esta manera el crecimiento y desarrollo de una economía. Esta producción puede incluir bienes tangibles, como alimentos, ropa y automóviles, así como servicios esenciales tales como transporte, educación y salud. Un sector económico productivo es aquel que añade valor a los recursos, promueve la innovación y la competitividad, y crea empleo y riqueza para la sociedad. La capacidad de un sector para integrar tecnología avanzada, mejorar la eficiencia y adaptarse a las demandas cambiantes del mercado es crucial para su contribución al desarrollo económico sostenible. Además, un sector productivo fomenta el bienestar social al ofrecer oportunidades laborales y mejorar la calidad de vida de la población.

3.1 POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR (PET)

La población en edad de trabajar se refiere al grupo de individuos que han alcanzado una edad mínima legal para comenzar a trabajar, definida de acuerdo a las normativas de cada país. En Ecuador, esta edad mínima es de 15 años, y el rango de edad laboral se extiende hasta los 65 años.

En la parroquia Salvias, los datos del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) obtenidos del Censo Poblacional de 2010 permiten un análisis detallado de la composición de la población en edad de trabajar. A continuación, se presenta una tabla que desglosa esta población según los distintos grupos de edad:

Tabla 72 Población en edad de trabajar en la parroquia de Salvias

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA POR GRUPOS DE EDAD		
RANGOS DE EDAD	Número [hab]	Porcentaje [%]
< 15 años	55	9,35
15 a 64 años	499	84,86
> 64 años	34	5,78
TOTAL	588	100,00

Fuente: INEC, 2022
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

De esta tabla se desprende que la mayoría de la población de Salvias (84,86%) se encuentra en el rango de edad considerado apto para trabajar (15 a 64 años). Un 9,35% de la población es menor de 15 años y, por lo tanto, se encuentra fuera del rango de edad laboral según la legislación vigente. Además, el 5,78% de la población tiene más de 64 años.

Esta información es fundamental para la planificación de políticas públicas y programas de empleo en la parroquia, destacando la necesidad de enfocarse en la generación de empleo y en la capacitación laboral para los 499 habitantes que se encuentran en edad de trabajar. También subraya la importancia de políticas dirigidas a la protección y educación de los menores de 15 años y al cuidado y bienestar de los mayores de 64 años.

3.2 PRINCIPALES ACTIVIDADES ECONÓMICAS Y SECTORES PRODUCTIVOS

Tabla 73 Actividades económicas de la parroquia Salvias

Rama de actividad (Primer nivel)
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca
Explotación de minas y canteras
Industrias manufactureras
Construcción
Comercio al por mayor y menor
Transporte y almacenamiento
Actividades profesionales, científicas y técnicas
Actividades de servicios administrativos y de apoyo
Administración pública y defensa
Enseñanza
Actividades de la atención de la salud humana
Otras actividades de servicios
Actividades de los hogares como empleadores
no declarado
Total

Fuente: GAD Parroquial Salvias
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

El análisis revela que no existe una actividad económica predominante dentro de la parroquia Salvias. Esto sugiere que la parroquia carece de una matriz productiva establecida, y muchos de los habitantes se desplazan hacia otros poblados cercanos, como Zaruma y Portovelo, para trabajar.

Sin embargo, la ganadería ha experimentado un repunte significativo en los últimos años, gracias en gran parte al apoyo del Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG). Este organismo ha incentivado a los ganaderos de la asociación ASOPROCAMIR a aumentar su producción, con el fin de elaborar productos derivados de la leche en una fábrica equipada con la tecnología necesaria para su procesamiento.

Esta colaboración ha permitido a los ganaderos mejorar sus técnicas de producción y diversificar sus productos, lo que podría contribuir a la estabilización y el fortalecimiento de la economía local en Salvias a largo plazo.

3.2.1 Agricultura

La actividad agrícola en la parroquia Salvias está en proceso de crecimiento. La producción se destina principalmente al consumo local, con el cultivo de productos de ciclo corto como papa china, caña de azúcar, café, y banano, entre otros. En cuanto a los árboles frutales, su plantación es opcional o natural, y la cosecha se realiza según la temporada de cada tipo de fruta.

La mayoría de los productos agrícolas se producen para el autoconsumo, mientras que otros se venden dentro de la parroquia. Actualmente, no existe un mercado formal interno para la comercialización de estos productos; en cambio, el intercambio se realiza de manera personalizada entre los habitantes. El excedente de la producción se comercializa en la cabecera cantonal de Zaruma.

El GAD Parroquial de Salvias ha identificado esta situación y está considerando iniciativas para mejorar la comercialización de los productos agrícolas. Entre las posibles estrategias se encuentran la creación de mercados locales, la organización de ferias agrícolas y el establecimiento de cooperativas que puedan facilitar la venta de productos a mayor escala. Además, se está evaluando la implementación de programas de capacitación para los agricultores, con el objetivo de optimizar las técnicas de cultivo y aumentar la productividad. Estas acciones no solo buscan fortalecer la economía local, sino también mejorar la calidad de vida de los habitantes de Salvias al proporcionarles mayores oportunidades de ingresos y desarrollo sostenible.

3.3 SISTEMAS AGROALIMENTARIOS

La formación vegetal en la parroquia Salvias, originada por intervención humana, tiene como propósito la producción de especies alimenticias de ciclo corto o perenne, destinadas tanto al consumo familiar como a la comercialización. Entre las plantaciones más comunes se encuentran cítricos, frutales, café, caña de azúcar, banano, plátano, avena y papas.

Estas plantaciones no siguen un esquema determinado; en cambio, los cultivos suelen ser intercalados entre diferentes productos. Los terrenos donde se encuentran estas plantaciones son generalmente aledaños a las casas de los productores. La mayor parte de la producción se destina al autoconsumo, pero cuando hay excedentes, estos se venden a los habitantes de la zona o en parroquias cercanas.

El GAD Parroquial de Salvias ha observado que esta modalidad de cultivo, aunque eficiente para el autoconsumo, podría beneficiarse de una mejor organización y planificación. Con este fin, se están considerando varias iniciativas para optimizar la producción y comercialización. Entre ellas, la introducción de técnicas agrícolas más avanzadas, la implementación de esquemas de cultivo más estructurados y la promoción de asociaciones de productores que faciliten el acceso a mercados más grandes.

Además, se están explorando programas de capacitación para agricultores, con el objetivo de mejorar sus habilidades y conocimientos en áreas como la gestión de cultivos, el uso sostenible del suelo y la comercialización de productos agrícolas. Estas iniciativas no solo buscan incrementar la productividad y los ingresos de los productores locales, sino también fomentar la sostenibilidad y el desarrollo económico de la parroquia Salvias.

En resumen, la actividad agrícola en Salvias, aunque principalmente orientada al autoconsumo, tiene un gran potencial de crecimiento y desarrollo. Con el apoyo adecuado y la implementación de estrategias efectivas, esta parroquia puede mejorar significativamente su producción agrícola y su economía local.

3.3.1 Destinos de la producción

Tabla 74 Destinos de la producción

DESTINOS Y PRODUCCIÓN DE LA PARROQUIA SALVIAS			
BARRIOS	ACTIVIDAD ECONÓMICA	PRODUCCIÓN	DESTINO
Salvias (cabecera parroquial).	Fábrica de lácteos (ASOPROCAMIR)	Productos Lácteos	Zaruma, Portovelo, Salvias, Loja
Barrio Ortega.	Ganadería y Minería	Porcinos	Salvias, Zaruma
Barrio San Antonio.	Ganadería y Agricultura	Cultivos de consumo personal, Ganado (Vacuno, Porcino, Avícola)	Salvias, Zaruma, Loja, Autoconsumo
Barrio Tambillo.	Ganadería	Porcina, Vacuna, avícola	Salvias, Zaruma, Loja, Autoconsumo
Salvias Alto	Ganadería, Piscicultura, Agricultura	Vacuna, Porcina, Tilapia, Caña de azúcar, Panela, lácteos	Zaruma, Portovelo, Salvias, Loja
San José	Ganadería	Porcina, Vacuna, avícola	Loja y Zaruma
Loma Larga	Ganadería y Agricultura	Cítricos, frutales, café, caña de azúcar, plátano, papas, Ganado (Vacuno, Porcino, Avícola)	Salvias, Zaruma, Loja, Autoconsumo
El Molino	Ganadería, Piscicultura, Agricultura (Consumo Personal)	Porcina, Aves de corral, Tilapia	Zaruma, Sinsao, parroquias dentro del cantón
Elvira	Ganadería	Porcina, Vacuno	Zaruma, Salvias

Fuente: GAD Parroquial Salvias, 2023
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

La producción agrícola en la parroquia Salvias se destina al autoconsumo. Los cultivos de cítricos, frutales y hortalizas están en un proceso de crecimiento, ya que la mayoría de estos productos se destinan al consumo de los propios productores. Los excedentes se comercializan dentro de la misma parroquia y, en algunos casos, llegan hasta la cabecera cantonal de Zaruma.

En cuanto a la producción ganadera, los productos porcinos, incluyendo carne, animales en pie y embutidos, se comercializan en localidades como Loja y Zaruma. Por otro lado, los productos avícolas se venden tanto dentro de la parroquia como en la cabecera cantonal de Zaruma.

El GAD Parroquial de Salvias está trabajando para apoyar este crecimiento mediante diversas iniciativas. Entre ellas, se están promoviendo programas de capacitación para agricultores y ganaderos, con el objetivo de mejorar las técnicas de producción y aumentar la eficiencia. Además, se están considerando estrategias para ampliar los mercados de comercialización, facilitando el acceso a nuevos clientes tanto dentro como fuera de la parroquia.

Se están explorando también proyectos para mejorar la infraestructura de transporte y almacenamiento, lo que permitiría a los productores conservar mejor sus productos y llevarlos a mercados más distantes en condiciones óptimas. La creación de cooperativas y asociaciones de productores es otra medida que se está promoviendo, ya que puede facilitar la negociación de precios y la venta de productos en mayores volúmenes.

Estas acciones buscan no solo aumentar la productividad y los ingresos de los agricultores y ganaderos locales, sino también fomentar un desarrollo económico más sostenible y robusto en la parroquia Salvias. Con el apoyo adecuado y la implementación de estas estrategias, la comunidad puede aprovechar mejor sus recursos naturales y humanos, fortaleciendo su economía local y mejorando la calidad de vida de sus habitantes.

Fuente: MAG, 2018
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024



3.4 TIPOS DE SISTEMAS PRODUCTIVOS

Tabla 75 Sistemas Productivos de la parroquia Salvias

Sistema productivo	Cobertura	Área [has]	%
Desconocido	Pino	95,23	0,98
Marginal	Pasto cultivado	693,79	7,16
Marginal	Maíz	1,83	0,02
Marginal	Yuca	2,14	0,02
Marginal	Café	1,63	0,02
Marginal	Caña de azúcar artesanal	8,01	0,08
Marginal	Plátano	15,11	0,16
Marginal	Misceláneo de ciclo corto	1,68	0,02
Marginal	Pasto cultivado con presencia de arboles	29,56	0,31
Marginal	Misceláneo de frutales	9,71	0,10
Mercantil	Pasto cultivado	3152,74	32,53
No aplicable	Paramo arbustivo medianamente alterado	241,32	2,49
No aplicable	Matorral húmedo medianamente alterado	2,43	0,03
No aplicable	Paramo herbáceo poco alterado	1034,45	10,67
No aplicable	Matorral húmedo medianamente alterado	1811,95	18,69
Sistema productivo	Cobertura	Área [has]	%
No aplicable	Matorral húmedo poco alterado	1617,07	16,68
No aplicable	Vegetación herbácea húmeda poco alterada	759,11	7,83
No aplicable	Bosque húmedo muy alterado	193,16	1,99
No aplicable	Afloramiento rocoso	15,18	0,16
No aplicable	Centro poblado	7,20	0,07
Total		9693,29	100,00

Fuente: MAG, 2020

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

El sistema productivo más predominante en el territorio de la parroquia Salvias es de tipo mercantil, abarcando un área de 3152,74 hectáreas, lo que representa el 32,53% del total del territorio. Esta área se caracteriza por su cobertura vegetal de pasto cultivado.

El pasto cultivado se destina principalmente a aumentar la producción ganadera, lo cual incluye tanto la cría de animales como la producción de derivados lácteos. Este enfoque en la ganadería y la producción láctea ha permitido a los productores locales mejorar su rendimiento y contribuir significativamente a la economía de la parroquia.

Para potenciar aún más este sector, se están implementando diversas iniciativas y programas de apoyo. Entre ellos, se destacan la capacitación de los ganaderos en técnicas avanzadas de manejo de pastizales y el uso sostenible de los recursos naturales. Además, se está promoviendo la creación de infraestructuras adecuadas para la producción y procesamiento de productos lácteos, con el fin de añadir valor a la producción local y mejorar la competitividad en el mercado.

Estas medidas buscan no solo fortalecer el sistema productivo mercantil en Salvias, sino también fomentar un desarrollo económico sostenible que beneficie a toda la comunidad. Con un enfoque estratégico y el apoyo adecuado, la parroquia puede continuar creciendo y diversificando su economía, aprovechando al máximo sus recursos naturales y humanos.

3.4.1 Sistema productivo mercantil

El sistema productivo mercantil en la parroquia Salvias está compuesto principalmente por pequeños y medianos productores. Estos agricultores y ganaderos se dedican a la realización de cultivos y cosechas en escalas considerables, con el objetivo de incrementar su producción ganadera y, consecutivamente, la producción de leche destinada a su industrialización.

El pasto cultivado en las 3152,74 hectáreas, que representa el 32,53% del total del territorio, es fundamental para sostener esta actividad productiva. La producción de leche no solo satisface las necesidades locales, sino que también se procesa en derivados lácteos, contribuyendo significativamente a la economía de la parroquia.

Para apoyar a estos productores, se están implementando programas de capacitación en técnicas avanzadas de manejo de pastizales, producción sostenible y optimización de recursos. Además, se están desarrollando infraestructuras adecuadas para la producción y procesamiento de productos lácteos, lo que permitirá agregar valor a la producción local y mejorar la competitividad en el mercado.

Estas iniciativas buscan fortalecer el sistema mercantil en Salvias, promoviendo un desarrollo económico sostenible que beneficie a toda la comunidad. Con el apoyo adecuado y la implementación de estas estrategias, la parroquia tiene el potencial de continuar creciendo y diversificando su economía, aprovechando al máximo sus recursos naturales y humanos.

3.4.2 Factores de producción

Los recursos que una empresa o una persona utiliza para crear y producir bienes y servicios son esenciales para cualquier actividad económica.

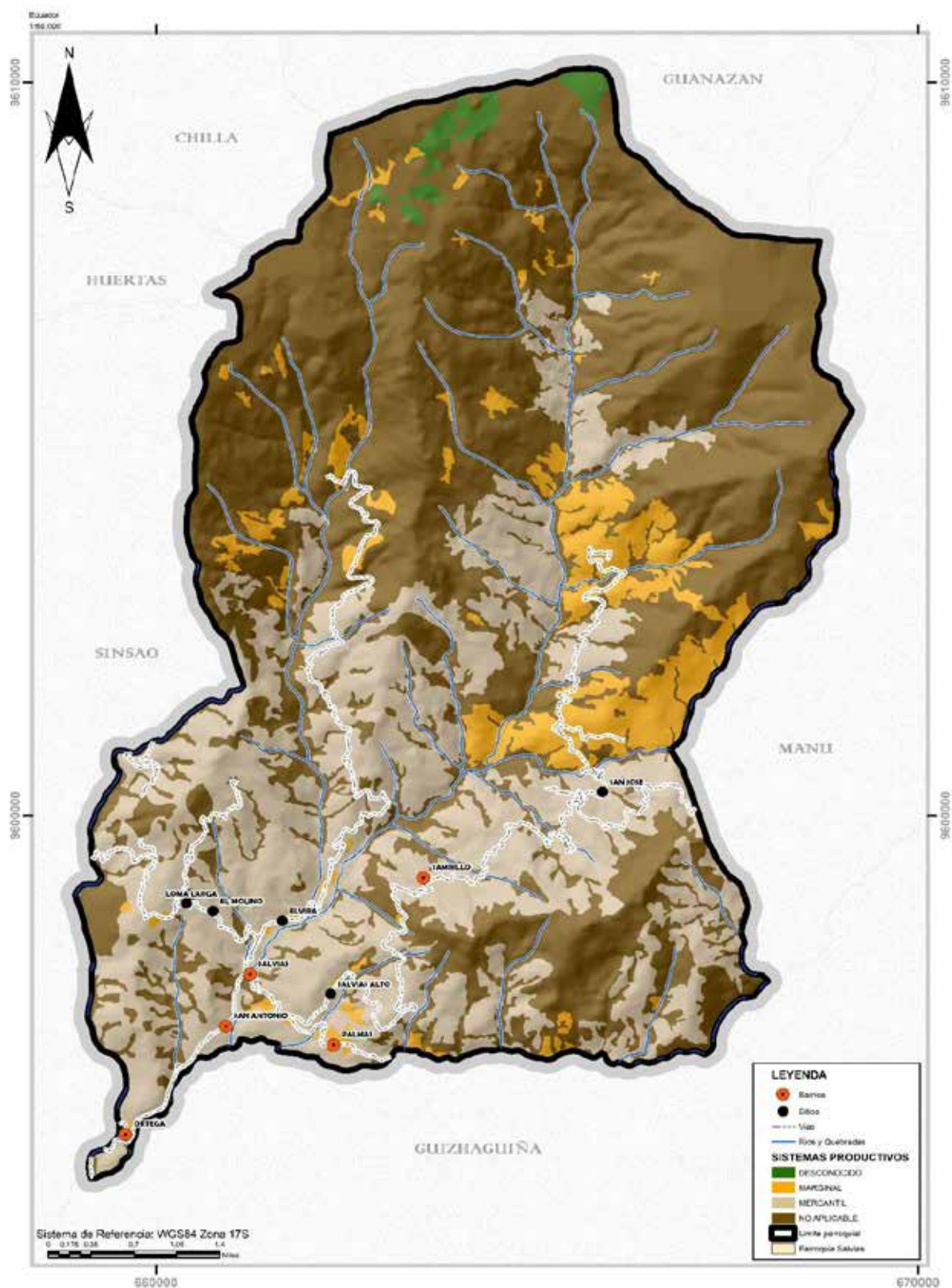
3.4.3 Cadenas de producción

En las cadenas de producción se ha identificado que el proceso comprende las etapas de producción, procesamiento, comercialización y, finalmente, el destino hacia los consumidores.

La primera fase es la de producción, donde los pequeños y medianos productores se dedican a la cosecha de sus productos. En el caso de la parroquia Salvias, se ha identificado que los productos que más destacan en el proceso de producción e industrialización son los derivados de la leche, tales como queso, yogurt, manjares, entre otros.

El objetivo de este proceso es eliminar a los intermediarios y asegurar que el costo de la leche se mantenga en su valor oficial. Esto no solo beneficia a los productores al aumentar sus márgenes de ganancia, sino que también puede ofrecer precios más justos y estables para los consumidores.

Mapa 37 Sistemas Productivos de la parroquia Salvias



Fuente: MAG, 2018

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

3.5 PRINCIPALES LIMITACIONES DE LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS DEL SECTOR

Las principales limitaciones en el territorio de la parroquia Salvias incluyen, en primer lugar, el mal estado de las vías, lo que dificulta el traslado de insumos necesarios para el mantenimiento y cuidado de la producción ganadera y agrícola.

Otro factor crucial es la falta de sistemas de riego adecuados para el cuidado y mantenimiento de los sembríos. La ausencia de un riego eficiente hace que los cultivos sean altamente dependientes de las lluvias, afectando su productividad.

El cambio climático también representa un problema significativo para la agricultura local. Durante las épocas de sequía, los cultivos sufren debido a la falta de agua. En las temporadas invernales, la excesiva correntía de agua no solo afecta los cultivos, sino que también empeora el estado de las vías, agravando aún más los problemas de transporte y acceso.

Estas limitaciones requieren atención urgente y estrategias efectivas para mejorar la infraestructura vial, implementar sistemas de riego y adoptar medidas de adaptación al cambio climático, con el fin de garantizar una producción agrícola y ganadera sostenible y eficiente.

3.6 INDUSTRIA, INNOVACIÓN E INFRAESTRUCTURA

Los ganaderos de la Asociación de Producción y Comercialización Agropecuaria Mir (ASOPROCAMIR) de la parroquia Salvias, en el cantón Zaruma, han comenzado a elaborar derivados lácteos gracias al apoyo recibido de diversas entidades públicas, incluido el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG).

Estos productores han diversificado su oferta con productos como queso fresco, queso crema, bebidas lácteas, mantequilla, queso cheddar, manjar y yogurt. Para lograrlo, trabajan junto a técnicos del MAG en capacitaciones específicas sobre la elaboración de derivados de leche. Además, han recibido equipamiento esencial, como un tanque de acopio de leche y un generador de luz. Según el MAG, próximamente contarán también con un laboratorio para el análisis de la calidad de la leche, lo que permitirá asegurar la excelencia de sus productos.

El Ministerio de Agricultura y Ganadería otorga este tipo de apoyos a productores que están debidamente asociados. Estos incentivos no solo les permiten continuar con la producción en el campo, sino que también les brindan la oportunidad de agregar valor a su materia prima, lo cual es crucial para mejorar sus ingresos y la sostenibilidad de sus actividades.

El MAG ha sido fundamental en la creación de la fábrica de derivados lácteos, proporcionando no solo los recursos necesarios, sino también la capacitación para que los productores puedan

optimizar sus procesos y productos. Estas acciones contribuyen significativamente a fortalecer la economía local y a mejorar la calidad de vida de los ganaderos de Salvias, al permitirles competir en mercados más amplios con productos de mayor valor agregado.

Además, esta colaboración ha fomentado un enfoque más sostenible y eficiente en la producción ganadera y láctea, asegurando que los beneficios de estos avances se reflejen en toda la comunidad. Con el continuo apoyo y las iniciativas del MAG, los productores de ASOPROCAMIR están bien posicionados para consolidar y expandir su presencia en el mercado, aprovechando al máximo los recursos y el conocimiento adquiridos.

La Asociación de Producción y Comercialización Agropecuaria Mir (ASOPROCAMIR) de la parroquia Salvias comercializa sus productos tanto en el sitio como en ferias y otros espacios destinados a establecer conexiones directas con los consumidores. Esta estrategia no solo amplía su mercado, sino que también fortalece la relación entre productores y consumidores, creando una mayor confianza en la calidad de los productos ofrecidos.

Los centros de acopio y la planta de lácteos, que han sido fundamentales en este proceso, permiten a los productores obtener productos de alta calidad que cumplen con las normas sanitarias establecidas. Estos centros de acopio no solo sirven como puntos de recolección, sino que también proporcionan instalaciones adecuadas para el almacenamiento y procesamiento inicial de la leche, garantizando que los productos mantengan su frescura y calidad.

El principal objetivo de este proyecto es asegurar que la leche producida por los ganaderos se comercialice al precio oficial, lo cual es esencial para garantizar un ingreso justo y estable para los productores. Posteriormente, en los centros de acopio, los productores pueden agregar valor a la leche mediante la elaboración de diversos derivados como queso, yogurt, manjar y otros productos lácteos. Este proceso de agregación de valor no solo incrementa los ingresos de los productores, sino que también diversifica la oferta de productos disponibles para los consumidores.

Además de los beneficios económicos, este proyecto tiene un impacto positivo en la sostenibilidad y la capacidad de innovación de la producción local. El apoyo del Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) ha sido crucial, no solo en términos de equipamiento y formación, sino también en la creación de una infraestructura que permite a los productores cumplir con los estándares de calidad y sanidad necesarios para competir en mercados más amplios.

El MAG, a través de este tipo de iniciativas, fomenta la resiliencia y la autosuficiencia de las comunidades rurales. Al proporcionar a los ganaderos y agricultores las herramientas y el

conocimiento necesarios para procesar y comercializar sus productos de manera más eficiente y rentable, se promueve un desarrollo económico local sostenible.

En resumen, el proyecto de ASOPROCAMIR no solo busca mejorar los ingresos de los productores locales mediante la comercialización de leche y sus derivados a precios justos, sino que también aspira a crear un sistema de producción más integrado y sostenible. Con la continua colaboración y apoyo del MAG, los productores de Salvias están en una posición favorable para ampliar su impacto económico y mejorar su calidad de vida, al tiempo que ofrecen productos de alta calidad a los consumidores.

3.7 SÍNTESIS DEL COMPONENTE ECONÓMICO – PRODUCTIVO

Tabla 76 Síntesis de problemas del Sistema Económico productivo en la parroquia Salvas

PROBLEMA	¿CUÁL ES LA POBLACIÓN QUE SE AFECTA POR ESTA SITUACIÓN? (Hab)	¿DÓNDE SE LOCALIZA LA SITUACIÓN IDENTIFICADA?	ACCIONES
El 84.36% de los Individuos Laboralmente Activos en la parroquia Salvas cuentan con educación primaria.	768	Toda la parroquia	Capacitaciones.
La actividad de cultivo en la parroquia está en proceso de crecimiento, su producción es para el consumo local con la siembra de productos de ciclo corto como la papa china, caña de azúcar, café, banano, etc.	678	Barrios de la parroquia	Implementación de capacitaciones dentro del sector agropecuario. Convenios y gestiones interinstitucionales. Diversificar la matriz productiva en servicios ambientales y turismo.
La producción de cultivos como cítricos, frutales y hortalizas es limitada debido a que se dirige principalmente al consumo de los propios productores.	678	Barrios de la parroquia	Implementación de capacitaciones dentro del sector agropecuario. Convenios y gestiones interinstitucionales. Diversificar la matriz productiva en servicios ambientales y turismo.
La principal limitación en el territorio es el estado de las vías, lo cual dificulta el transporte de insumos necesarios para el mantenimiento y cuidado de la producción ganadera y agrícola.	678	Toda la parroquia	Implementación de capacitaciones dentro del sector agropecuario. Convenios y gestiones interinstitucionales. Diversificar la matriz productiva en servicios ambientales y turismo.
La carencia de una adecuada organización y gestión por parte de las Asociaciones Productivas obstaculiza la elaboración de proyectos de emprendimiento.	678	Toda la parroquia	Implementación de capacitaciones dentro del sector agropecuario. Convenios y gestiones interinstitucionales. Diversificar la matriz productiva en servicios ambientales y turismo.
Existen proyectos y emprendimientos como la piscicultura y cultivo de tilapias que aún no han sido promovidos.	678	Toda la parroquia	Implementación de capacitaciones dentro del sector agropecuario. Convenios y gestiones interinstitucionales. Diversificar la matriz productiva en servicios ambientales y turismo.

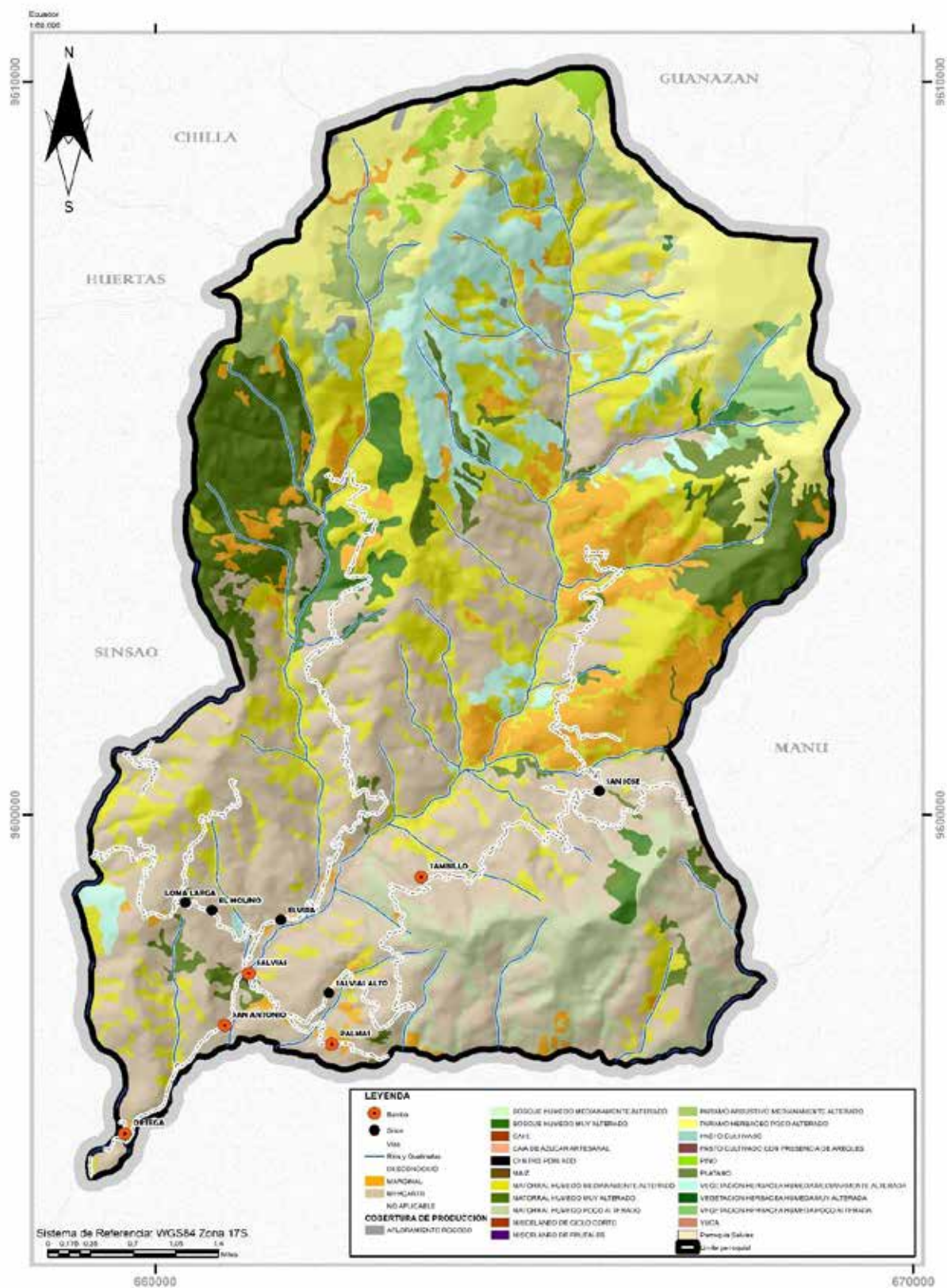
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Tabla 77 Síntesis de potencialidades del Sistema Económico productivo en la parroquia Salvas

POTENCIALIDADES	¿CUÁL ES LA POBLACIÓN QUE SE AFECTA POR ESTA SITUACIÓN? (HAB)	¿DÓNDE SE LOCALIZA LA SITUACIÓN IDENTIFICADA?	ACCIONES
Los habitantes de la parroquia Salvas se involucran principalmente en actividades agrícolas, contando con una considerable experiencia en este campo laboral.	768	Toda la parroquia	Capacitación de productores para la industrialización de sus derivados.
La vegetación cultivada por intervención humana tiene como objetivo principal la producción de especies alimenticias de ciclo corto o perenne, que pueden ser destinadas tanto para el consumo familiar como para su comercialización.	678	Barrios de la parroquia	Implementación de capacitaciones dentro del sector agropecuario. Convenios y gestiones interinstitucionales.
Los ganaderos pertenecientes a la Asociación de Producción y Comercialización Agropecuaria Mir (ASOPROCAMIR) han iniciado la producción de derivados lácteos, gracias al respaldo proporcionado por instituciones gubernamentales, entre las que se incluye el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG).	678	Toda la parroquia	Implementación de capacitaciones dentro del sector agropecuario. Convenios y gestiones interinstitucionales.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

Mapa 38 Síntesis del componente Económico – Productivo de la parroquia Salvias



Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

4 SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD

Un asentamiento humano trasciende la mera ubicación en un mapa; es un espacio donde individuos forjan sus hogares, vidas y comunidades. Estos enclaves tienden a emerger en áreas estratégicas, frecuentemente cercanas a recursos vitales como fuentes de agua dulce, fundamentales para la subsistencia humana y el desarrollo social.

Al contemplar la parroquia Salvias como ejemplo, se evidencia que estos asentamientos rurales se distinguen por una baja densidad poblacional, lo que conduce a una conexión más estrecha con la naturaleza y a un estilo de vida más pausado, arraigado en las tradiciones locales. Aquí, la agricultura y la ganadería se erigen como cimientos económicos, proporcionando alimentos y recursos para los habitantes, así como para las áreas circundantes.

Sin embargo, la vida en estos enclaves va más allá de la agricultura y la ganadería. Las actividades mineras, la pesca y la explotación forestal también desempeñan un papel crucial en la sustentabilidad y el bienestar de la comunidad. Estas labores no solo aseguran medios de subsistencia, sino que también impulsan el progreso económico y fortalecen el tejido social regional.

Así, se vislumbra que estos asentamientos rurales no solo representan sitios de residencia, sino también núcleos de actividad económica y cultural, donde los individuos construyen sus existencias en armonía con el entorno natural circundante.

4.1 CENTROS POBLADOS (BARRIOS)

La creación de la parroquia Salvias, como se ha mencionado previamente, fue el resultado de un acuerdo emitido por el Ministerio de Gobierno el 5 de noviembre de 1993. El nombre de esta parroquia tiene su origen en la abundancia de la planta medicinal conocida como Salvia en la región, la cual era ampliamente utilizada durante la época colonial por aquellos que buscaban suministros medicinales en las boticas de la época.

Esta parroquia está compuesta por 5 barrios y 5 sitios, los cuales se detallan a continuación:

Tabla 78 Barrios y sitios de la parroquia Salvias

BARRIOS Y SITIOS DE LA PARROQUIA SALVIAS	
BARRIOS	SITIOS
Salvias (cabecera parroquial).	Salvias Alto.
Barrio Ortega.	Elvira.
Barrio Palmas.	San José.

Barrio San Antonio.	El Molino.
Barrio Tambillo.	Loma Larga.

Fuente: GAD Parroquial Salvias, 2023.
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

4.2 DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN EN EL TERRITORIO

La parroquia Salvias, fundada el 5 de noviembre de 1993, se encuentra estratégicamente ubicada en la región oriental del cantón Zaruma, a unos 15 km de distancia. Sus límites geográficos se extienden hasta la parroquia Guanazán al norte, la provincia de Loja al noroeste, la parroquia Güizhagüña al sureste, y las parroquias Zamora al oeste y noroeste. Esta ubicación central la convierte en un punto de conexión crucial entre diversas zonas y comunidades, potenciando su relevancia como epicentro de actividades económicas y sociales en la región.

Con una extensión territorial de 9694,92 hectáreas, Salvias abarca una geografía diversa que incluye tanto áreas urbanas como rurales. Este vasto territorio ofrece oportunidades para el desarrollo agrícola, ganadero y forestal, sirviendo como fuente de recursos esenciales para la sustentabilidad de la población local.

A pesar de sus ricos recursos y potencialidades, la parroquia enfrenta un desafío significativo debido a la dispersión de su población. Con apenas 768 habitantes registrados según datos del INEC de 2022, la distribución irregular de la población dificulta la prestación efectiva y oportuna de servicios básicos como salud, educación y transporte. Esta dispersión poblacional plantea la necesidad apremiante de implementar estrategias específicas para garantizar un acceso equitativo a los servicios y mejorar la calidad de vida de todos los habitantes de Salvias.

Tabla 79 Población y extensión por barrios y sitios de la parroquia Salvias

POBLACIÓN DE BARRIOS Y SITIOS DE SALVIAS				
BARRIOS/ SITIOS	FECHA DE CREACIÓN	HECTÁREAS	POBLACIÓN	VIVIENDAS
Salvias (cabecera parroquial).	1915 (109 años)	215,30	124	60
Barrio Ortega.	1958 (66 años)	295,16	150	35
Barrio San Antonio.	1995 (29 años)	77,60	87	30
Barrio Tambillo.	1880 (144 años)	1.557,13	30	10
Elvira.	-	84,37	90	10
San José.	85-105 años	6.761,15	21	8

El Molino.	-	347,13	36	18
Loma Larga.	1915 (109 años)	72,75	50	10
TOTAL		9.694,92	768	185

Fuentes: GAD Parroquial Salvias, Socializaciones, 2020.
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

4.3 ASENTAMIENTOS HUMANOS CONSOLIDADOS

Los asentamientos humanos consolidados en la parroquia Salvias se caracterizan por su arraigo en la región y su estabilidad a lo largo del tiempo. Estos núcleos poblacionales han experimentado un proceso de desarrollo y crecimiento que les ha permitido establecerse de manera sólida en el territorio.

Tabla 80 Densidad de habitantes por hectárea

NÚMERO DE HABITANTES		
BARRIOS	HABITANTES	DENSIDAD
Salvias (cabecera parroquial)	195	44,54
Barrio Ortega	165	0,14
Barrio Palmas	125	0,04
Barrio San Antonio	156	0,14
Barrio Tambillo	140	0,04
TOTAL	781	

Fuentes: GAD Parroquial Salvias; Socializaciones, 2023.
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

4.4 RELACIÓN ENTRE ASENTAMIENTOS HUMANOS

Según los límites proporcionados, podemos visualizar la distribución de los barrios y sitios dentro de la parroquia:

Tabla 81 Asentamientos humanos y sus límites

ASENTAMIENTOS HUMANOS Y SUS LÍMITES				
BARRIOS/ SITIOS	LÍMITES			
	NORTE	SUR	ESTE	OESTE
Salvias (cabecera parroquial).	San Antonio	Tambillo	Parroquia Guizhagüña	El Molino
Barrio Ortega.	Roble	San Pablo	Los Guabos	San Antonio
Barrio Palmas.	Tambillo	Daule	Daule	Salvias
Barrio Tambillo.	Provincia de Loja	Salvias	San José	Palenque
San José.	Provincia de Loja	Elvira	Tambillo	Elvira
Loma Larga.	Corredores	Salvias	El Molino	Río Andro

Fuentes: GAD Parroquial Salvias, Socializaciones, 2024.
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

Estos límites proporcionan una comprensión clara de la distribución geográfica de los diferentes barrios y sitios dentro de la parroquia de Salvia. Cada área tiene sus propias

características y límites definidos, lo que ayuda a organizar y gestionar eficazmente el desarrollo y los servicios dentro de la comunidad.

4.5 JERARQUIZACIÓN DE ASENTAMIENTOS HUMANOS

La organización de los asentamientos humanos puede variar dependiendo de una serie de factores clave que definen su importancia y función dentro de una región. Estos atributos incluyen aspectos como el tamaño de la población, la orientación económica, la disponibilidad de servicios y la infraestructura.

El primer factor a considerar es el peso demográfico, que se refiere a la cantidad de personas que residen en un área determinada. Los asentamientos con una población más grande tienden a tener una mayor influencia política, social y económica en la región circundante.

La especialidad económica es otro aspecto crucial. Algunos asentamientos pueden destacarse por sus actividades económicas específicas, como la agricultura, la industria, el comercio o el turismo. Estas especializaciones económicas pueden influir en la estructura y el desarrollo del asentamiento, así como en su interacción con otras áreas.

La presencia de equipamientos, infraestructuras y servicios también desempeña un papel importante en la jerarquía de los asentamientos humanos. Los lugares con una amplia gama de servicios públicos, como educación, salud, transporte y recreación, tienden a atraer a más residentes y a tener una mayor importancia dentro de la región.

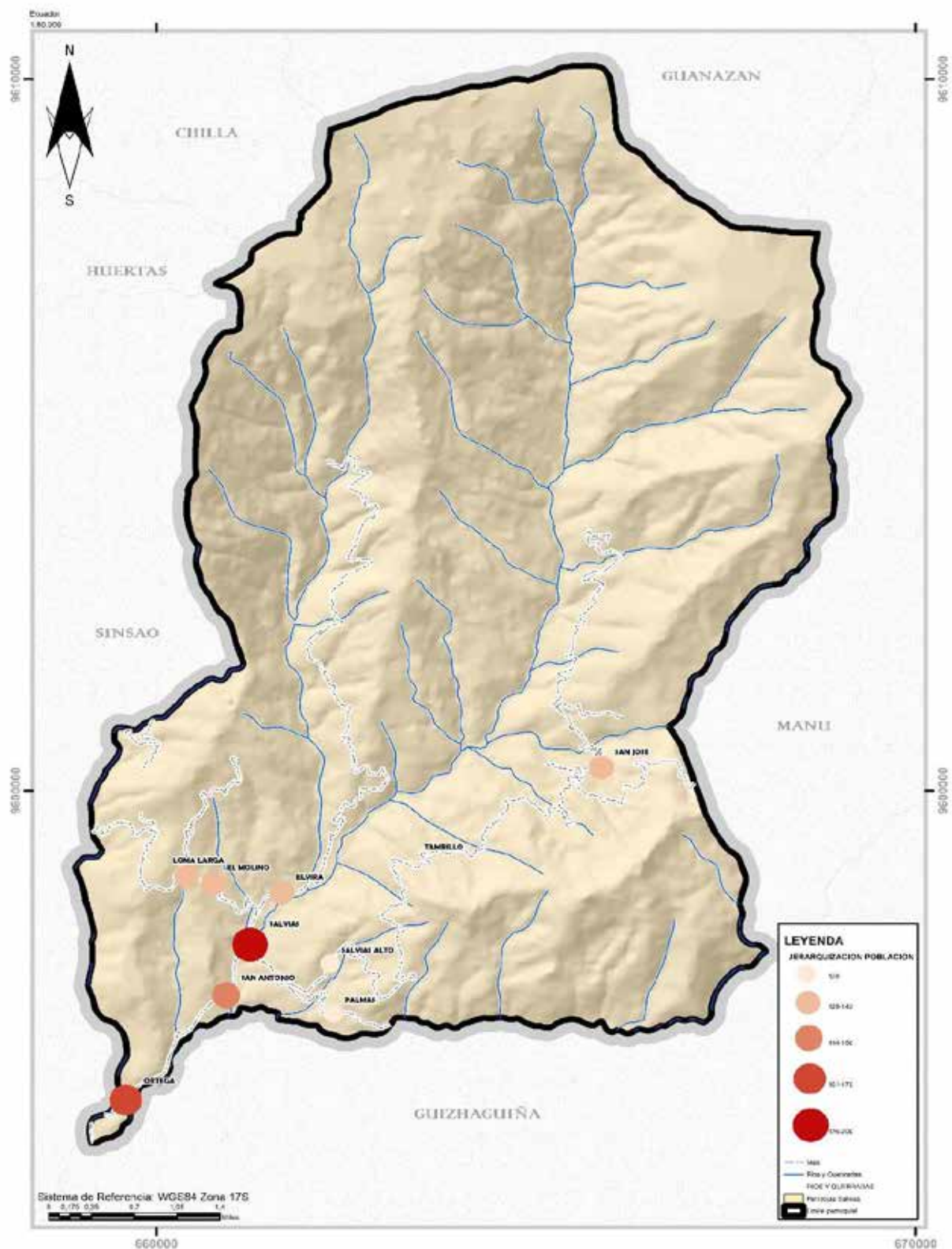
En resumen, la jerarquía de los asentamientos humanos se establece en función de una combinación de estos factores, que determinan su influencia, función y capacidad para satisfacer las necesidades de sus residentes y de la región en su conjunto.

Tabla 82 Jerarquía de asentamientos humanos por población

JERARQUÍA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS POR POBLACIÓN EN SALVIAS		
BARRIOS/ SITIOS	POBLACIÓN	JERARQUÍA
Salvias (cabecera parroquial).	124	MAYOR
Barrio Ortega.	150	
Barrio San Antonio.	87	MENOR
Barrio Tambillo.	30	
Elvira.	90	
Loma Larga.	50	
San José.	21	
El Molino.	36	

Fuentes: PDOT Salvias, 2015.
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

Mapa 39 Jerarquización de asentamientos humanos de la parroquia Salvias



Fuentes: SNI, 2020

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

4.6 ASENTAMIENTOS HUMANOS CONSOLIDADOS

Tabla 83 Tipos de asentamientos humanos

BARRIOS DE LA PARROQUIA SALVIAS		
BARRIOS	HABITANTES	TIPO DE ASENTAMIENTO
Salvias (cabecera parroquial)	195	CONSOLIDADO
Barrio Ortega	165	DISPERSO
Barrio Palmas	125	DISPERSO
Barrio San Antonio	156	DISPERSO
Barrio Tambillo	140	DISPERSO

Fuentes: GAD Parroquial Salvias, 2023.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

El núcleo urbano de Salvias se distingue como el único asentamiento humano completamente consolidado dentro de la parroquia. Esta consolidación se evidencia en su trazado urbano bien delineado, con calles definidas y la presencia de aceras y bordillos que estructuran su entorno de manera organizada y funcional.

Con una población estimada de alrededor de 195 habitantes, la cabecera parroquial de Salvias se erige como un centro vital dentro de la región. Además de su infraestructura física desarrollada, este núcleo alberga una variedad de equipamientos y servicios diseñados para atender las necesidades de su población y fomentar la diversificación de actividades.

La presencia de tales recursos no solo contribuye al bienestar de los residentes, sino que también promueve un entorno dinámico y activo, enriqueciendo la vida comunitaria y fortaleciendo el tejido social de la parroquia. De este modo, el centro parroquial de Salvias emerge como un ejemplo de desarrollo urbano sostenible y planificado en la región.

4.7 ASENTAMIENTOS HUMANOS DISPERSOS

Los asentamientos humanos dispersos se caracterizan por su falta de un trazado urbano definido, lo que resulta en un crecimiento y emplazamiento que se rige principalmente por factores como la topografía del terreno, la conectividad vial y la proximidad a zonas productivas o de interés económico.

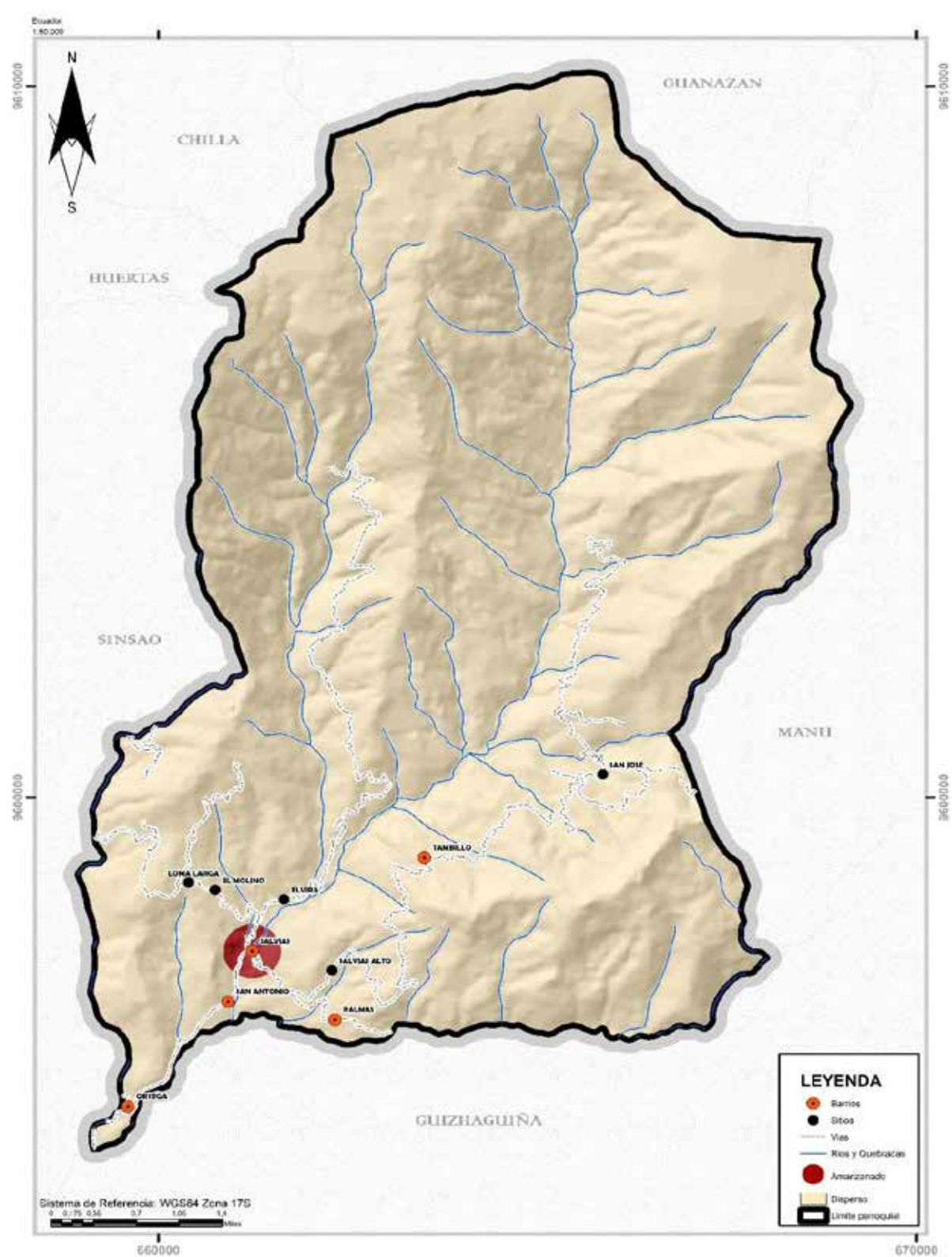
En la parroquia de Salvias, varios barrios y sectores se ajustan a esta descripción, incluyendo Ortega, Palmas, San Antonio y Tambillo, así como los sectores de Salvias Alto, El Molino, Elvira, San José y Loma Larga. Estos asentamientos dispersos presentan una distribución más difusa de la población, con viviendas ubicadas de manera irregular y una

infraestructura urbana menos desarrollada en comparación con el núcleo consolidado de Salvas.

Esta dispersión de barrios y poblados puede acarrear desafíos significativos, especialmente en términos de la provisión de servicios básicos y el acceso al transporte público. La falta de concentración urbana puede aumentar los costos asociados con la expansión de infraestructuras como agua potable, alcantarillado, electricidad y comunicaciones. Además, la dispersión puede dificultar la eficiencia del transporte público, ya que las rutas deben abarcar áreas más extensas para atender a la población dispersa.

En resumen, aunque los asentamientos dispersos pueden ofrecer ciertas ventajas en términos de espacios abiertos y menor densidad poblacional, también plantean desafíos significativos en términos de planificación urbana, provisión de servicios y movilidad, lo que puede afectar la calidad de vida de sus residentes.

Mapa 40 Concentración y dispersión de los asentamientos humanos de la parroquia Salvias



Fuente: SNI, 2020
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

4.8 ASENTAMIENTOS HUMANOS IRREGULARES O EN ZONAS DE RIESGO

Se puede identificar la presencia de tres barrios y tres sitios ubicados en áreas de riesgo con susceptibilidad a movimientos en masa. Este hallazgo revela que el 78% de los barrios y el 78% de los sitios dentro de la región están expuestos a este tipo de peligros naturales.

Al analizar el indicador de población total, se observa que un total de 478 habitantes se encuentran en áreas de riesgo, lo que representa aproximadamente el 60.05% de la población total. Esta cifra destaca la magnitud del desafío que enfrenta la comunidad en términos de seguridad y protección contra desastres naturales.

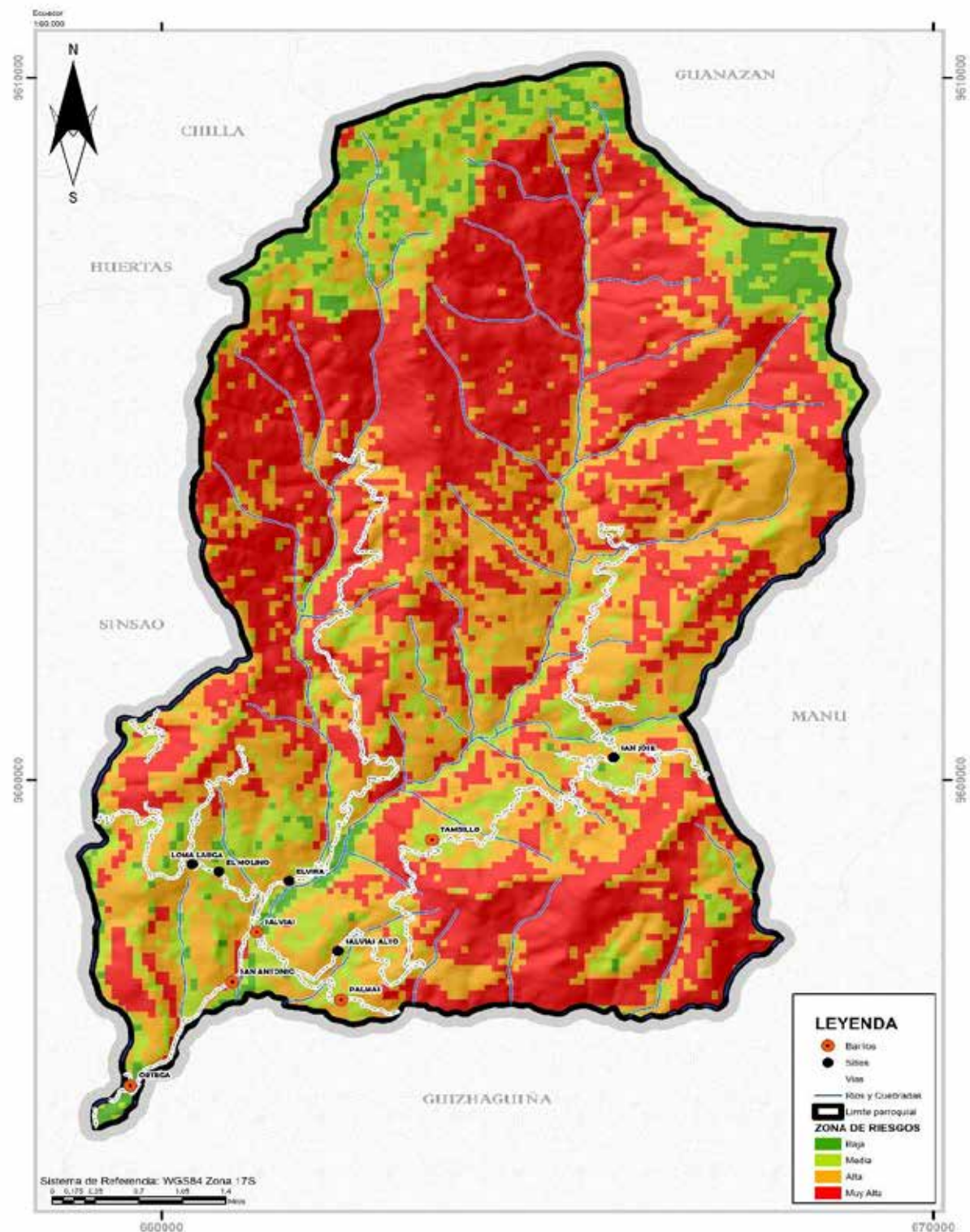
Los riesgos asociados con estas áreas incluyen la posibilidad de deslizamientos sobre las vías y el potencial colapso de las estructuras de viviendas en estos barrios. Esta situación plantea una seria preocupación en términos de seguridad y bienestar para los residentes, así como desafíos adicionales para las autoridades locales en términos de planificación urbana y gestión del riesgo de desastres. Es fundamental implementar medidas preventivas y de mitigación adecuadas para reducir el impacto de estos riesgos y proteger a la población vulnerable.

Figura 2 Puente de Ortega



Fuente: Equipo Técnico Consultor, 2024.

Mapa 41 Asentamientos irregulares en zonas de riesgo de la parroquia Salvias



Fuente: SNI, 2020
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

4.9 FLUJOS DE SERVICIOS, BIENES Y PERSONAS

4.9.1 Redes viales

Tabla 84 Redes viales de la parroquia Salvias

Tipo	Origen	Material de superficie	Estado de superficie	Ancho de vía	Carriles	Longitud (Km)
8. Vías estatales a asentamiento humano	Huertas	Lastre	Regular	3	1 carril bidireccional	1,21
3. Parroquia rural a parroquia rural	Ortega - salvias	Lastre	Regular	4	1 carril bidireccional	14,54
4. Cabecera parroquia rural a asentamiento humano	Salvias	Lastre	Regular	4	1 carril bidireccional	6,43
8. Vías estatales a asentamiento humano	Huertas	Lastre	Regular	3	1 carril bidireccional	2,68
3. Parroquia rural a parroquia rural	Ortega - salvias	Pavimento flexible	Regular	4	2 carril bidireccional	3,31
5. Asentamiento humano a asentamiento humano	Amarillo (polo-polo)	Lastre	Regular	3	1 carril bidireccional	0,70
3. Parroquia rural a parroquia rural	Y de Ortega	Lastre	Regular	5	1 carril bidireccional	0,29
5. Asentamiento humano a asentamiento humano		Tierra	Malo	3	1 carril bidireccional	1,37
5. Asentamiento humano a asentamiento humano	Vía Zarumatambillo	Lastre	Regular	4	1 carril bidireccional	0,63
5. Asentamiento humano a asentamiento humano	El molino	Lastre	Regular	4	1 carril bidireccional	5,23
9. Otras	Int. Vía a salvias - tambillo	Lastre	Bueno	4	1 carril bidireccional	2,21
5. Asentamiento humano a asentamiento humano	Hacienda la Elvira	Lastre	Regular	4	1 carril bidireccional	1,16
5. Asentamiento humano a asentamiento humano		Tierra	Malo	3	1 carril bidireccional	0,30
5. Asentamiento humano a asentamiento humano		Tierra	Malo	3	1 carril bidireccional	0,10

Fuente: MTOP, 2023

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Dentro de la parroquia Salvias, existe una vía principal de acceso hacia el centro parroquial, la cual está pavimentada con asfalto y cuenta con dos carriles bidireccionales que permiten la circulación vehicular en ambas direcciones. Este tramo de carretera tiene una longitud

de 3.31 kilómetros y sirve como una arteria vital que conecta la parroquia Salvias con el barrio Ortega, así como con los centros poblados de Sinsao y, posteriormente, con el cantón Zaruma.

Sin embargo, las vías que conducen hacia los distintos barrios dentro de la parroquia presentan un estado variable, oscilando entre regular y malo. Estas vías están compuestas principalmente por lastre y tierra, lo que puede dificultar la circulación vehicular, especialmente durante períodos de lluvia o condiciones climáticas adversas. Esta situación puede tener un impacto significativo en la movilidad de los residentes locales, así como en el acceso a servicios básicos y la conectividad con otras áreas cercanas.

Dada la importancia de un sistema de transporte funcional para el desarrollo y bienestar de la comunidad, es fundamental que se realicen esfuerzos para mejorar y mantener estas vías, garantizando así una mejor accesibilidad y seguridad para todos los habitantes de la parroquia Salvias.

Tabla 85 Materialidad de vías

SUPERFICIE	LONGITUD (Km)
Lastre	35,07
Pavimento flexible	3,31
Tierra	1,76
TOTAL	40,14

Fuente: MTOP, 2023

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Dentro de la parroquia Salvias, se extiende una red de vías de lastre que totaliza una longitud considerable de 35.07 kilómetros. Estas vías de lastre constituyen la columna vertebral del sistema de transporte local, ya que la mayoría de ellas enlazan el centro de Salvias con sus barrios periféricos, facilitando así la movilidad de los residentes dentro de la comunidad.

Sin embargo, un tramo particular de 3.31 kilómetros se distingue por estar pavimentado con asfalto. Esta carretera, que se extiende desde el barrio Ortega hasta el corazón de Salvias, reviste una importancia estratégica significativa. Funciona como una arteria vital que conecta la parroquia con la cabecera cantonal de Zaruma. Esta conexión vial es esencial para los habitantes de la región, especialmente para aquellos que se dedican a actividades mineras, ganaderas y, en menor medida, agrícolas.

El flujo constante de pobladores y vehículos a lo largo de este tramo resalta su papel crucial en el desarrollo económico y social de la zona. Además de facilitar el acceso a servicios y mercados en el área circundante, esta vía pavimentada contribuye a fortalecer los lazos

comerciales y culturales entre la parroquia Salvias y otras localidades cercanas. En consecuencia, su mantenimiento y mejora continua son fundamentales para garantizar una conectividad efectiva y segura para todos los usuarios.

4.9.2 Redes de transporte público

Tabla 86 Transporte público en Salvias

BARRIOS Y SITIOS DE SALVIAS			
BARRIOS	DISPOSICIÓN DE TRANSPORTE PÚBLICO	TIPO	HORARIO
Salvias (cabecera parroquial).	SI	Ranchera (Coop Paccha) Bus (Coop Guanazán)	05h00-17h00
Barrio Ortega.	SI	Ranchera (Coop Paccha) Bus (Coop Guanazán)	05h00-17h00
Barrio Palmas.	SI	Ranchera (Coop Paccha) Bus (Coop Guanazán)	05h00-17h00
Barrio San Antonio.	SI	Ranchera (Coop Paccha) Bus (Coop Guanazán)	05h00-17h00
Salvias Alto.	SI	Ranchera (Coop Paccha) Bus (Coop Guanazán)	05h00-17h00
El Molino.	SI	Ranchera (Coop. Paccha)	06H00-17H00

Fuente: GAD Parroquial Salvias, 2023

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

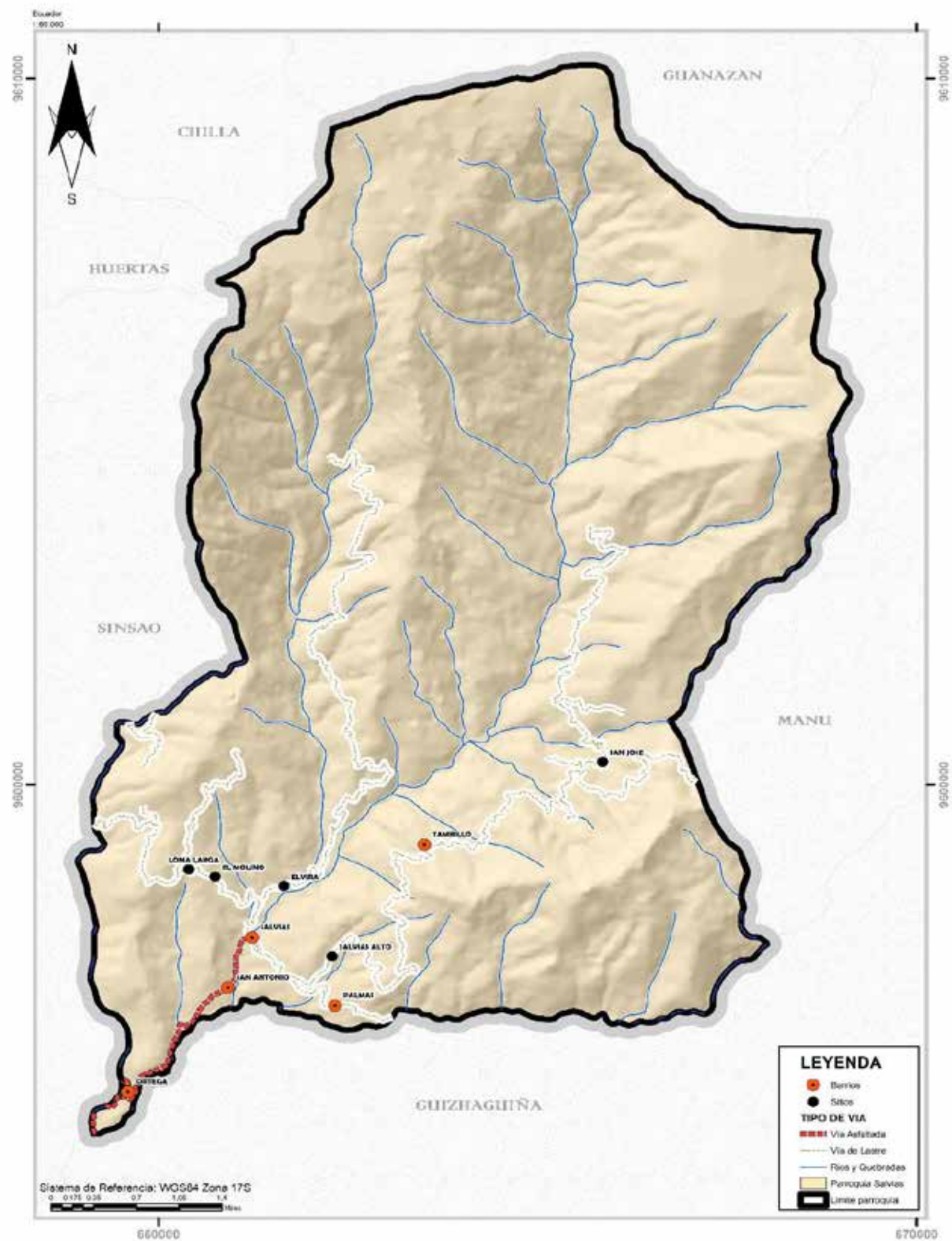
En la parroquia Salvias, el 60% de los centros poblados cuenta con acceso al servicio de transporte público, lo que facilita la movilidad de los residentes dentro y fuera de la comunidad. Este servicio se ofrece a través de diversas modalidades, que incluyen rancheras y buses interparroquiales. Además, existe un sistema de transporte mixto que opera en la región, aunque principalmente mediante carreras particulares.

Dos cooperativas de transporte, la Cooperativa Paccha y la Cooperativa Guanazán, son responsables de proporcionar estos servicios a la población. Estas cooperativas operan en horarios establecidos, comenzando sus actividades a las 05:00 a.m. y finalizando a las 17:00 horas, lo que garantiza una cobertura adecuada durante la mayor parte del día.

Sin embargo, algunos barrios y sitios dentro de la parroquia aún no disponen del servicio de transporte público. Estos incluyen Tambillo, Elvira, San José y Loma Larga, lo que puede dificultar la movilidad de los residentes de estas áreas y limitar su acceso a servicios y oportunidades fuera de sus comunidades locales.

Es importante reconocer la importancia del transporte público en la mejora de la accesibilidad y la calidad de vida de los habitantes de la parroquia Salvias, así como trabajar en la expansión y mejora continua de este servicio para garantizar una cobertura equitativa en toda la región.

Mapa 42 Conectividad Vial de la parroquia Salvias



Fuente: SNI, 2020
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

4.10 VIVIENDA

4.10.1 Vivienda (cobertura y déficit)

El déficit habitacional se puede clasificar en dos categorías principales: cuantitativo y cualitativo, cada una reflejando diferentes aspectos de las necesidades de vivienda insatisfechas en una comunidad.

- **Déficit cuantitativo:** se refiere a la falta de viviendas suficientes para satisfacer la demanda de los hogares o familias en una determinada área. Esto incluye hogares que comparten una vivienda debido a la falta de opciones habitacionales disponibles, así como aquellos que viven en condiciones de hacinamiento que no pueden mitigarse fácilmente. En esencia, el déficit cuantitativo refleja una brecha entre la cantidad de viviendas necesarias y la cantidad disponible en el mercado.
- **Déficit cualitativo** se centra en la calidad de las viviendas disponibles. Esto abarca hogares que residen en viviendas inadecuadas, construidas con materiales precarios o inestables, así como aquellos que experimentan hacinamiento que podría ser mitiGADo, pero aún no lo ha sido. Además, también incluye hogares que viven en viviendas con servicios inadecuados o que no satisfacen las necesidades básicas de los residentes.

Ambos tipos de déficit habitacional representan desafíos significativos en términos de bienestar y calidad de vida para las comunidades afectadas. Abordar estos déficits requiere un enfoque integral que considere tanto la cantidad como la calidad de las viviendas disponibles, con el objetivo de garantizar que todas las personas tengan acceso a viviendas seguras, adecuadas y asequibles.

4.10.2 Condiciones generales de las viviendas

Tabla 87 Características de las viviendas de la parroquia Salvias

Material de Paredes exteriores	Número total de viviendas particulares ocupadas	Tipo de Vivienda							
		Casa o villa	Departamento en casa o edificio	Cuarto/s en casa de inquilinato	Mediagua	Rancho	Covacha	Chocha	Otra vivienda particular
Total Salvias	230	154	61	2	7	3	1		2
Hormigón (losa, cemento)	23	7	16						
Fibrocemento, asbesto (eternit, eurolit)	19	10	9						
Zinc, aluminio (lámina o plancha metálica)	170	126	32	2	6	3	1		
Teja	16	11	4		1				
Otro material	2								2
TOTAL	460	308	122	4	14	6	2		4

Fuente: INEC, 2022

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Las características más comunes de las viviendas de Salvias es que son construcciones realizadas en su mayoría en ladrillo y adobe. Existen cerca de 170 viviendas de ladrillo. La mayoría de estas viviendas son de tipo casa o villa. Existen 126 viviendas de esta tipología.

Esta tipología es bastante común ya que dentro de estos predios los habitantes de las viviendas dan una especial importancia a los huertos y zonas de cultivos de hortalizas, cítricos, entre otros. Estos cultivos sirven para su autoconsumo.

Tabla 88 Estado de las paredes de las viviendas

Estado de las paredes	Tipo de vivienda	%
	Total	
Bueno	67	29,13
Regular	121	52,61
Malo	42	18,26
Total	230	100

Fuente: INEC, 2022

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

El estado de las viviendas en Salvias revela preocupaciones significativas en cuanto a las condiciones de las paredes. En primer lugar, se observa que el 52,61% de las viviendas se encuentran en un estado regular, lo que significa que requieren mantenimiento para mejorar sus condiciones de habitabilidad. Este estado regular indica que, aunque las paredes aún cumplen con su función básica, presentan signos de deterioro que, de no ser atendidos, podrían llevar a un empeoramiento de las condiciones estructurales y de habitabilidad.

Además, un 12,26% de las viviendas tienen sus paredes en mal estado, lo que representa un problema aún más grave. Las paredes en mal estado suelen presentar daños significativos, como grietas, humedad, desprendimientos de material o incluso fallas estructurales que ponen en riesgo la seguridad de los habitantes. Este alto porcentaje subraya la urgencia de intervenir de manera prioritaria en estas viviendas para evitar que las condiciones de vida de los residentes se deterioren aún más.

En conjunto, estos indicadores demuestran que existe una deficiencia considerable en las viviendas de Salvias en cuanto a sus condiciones de habitabilidad, específicamente en lo que respecta a sus paredes. El hecho de que el 70,87% de las viviendas necesiten algún tipo de intervención en sus paredes de cerramiento evidencia una necesidad apremiante de políticas de mejora y mantenimiento habitacional. Estas intervenciones son esenciales no solo para mejorar la calidad de vida de los residentes, sino también para garantizar la seguridad y la durabilidad de las estructuras habitacionales a largo plazo.

Tabla 89 Estado de piso de las viviendas

Estado del piso	Tipo de vivienda	%
	Total	
Bueno	58	25,22
Regular	113	49,13
Malo	59	25,65
Total	230	100

Fuente: INEC, 2022
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

El estado de los pisos en las viviendas de Salvias presenta indicadores poco favorables, especialmente durante las temporadas invernales, cuando el mal estado de los pisos causa numerosos daños y estragos a los bienes inmuebles de los residentes. Este problema es una preocupación significativa para la comunidad, ya que afecta directamente la habitabilidad y la seguridad de las viviendas.

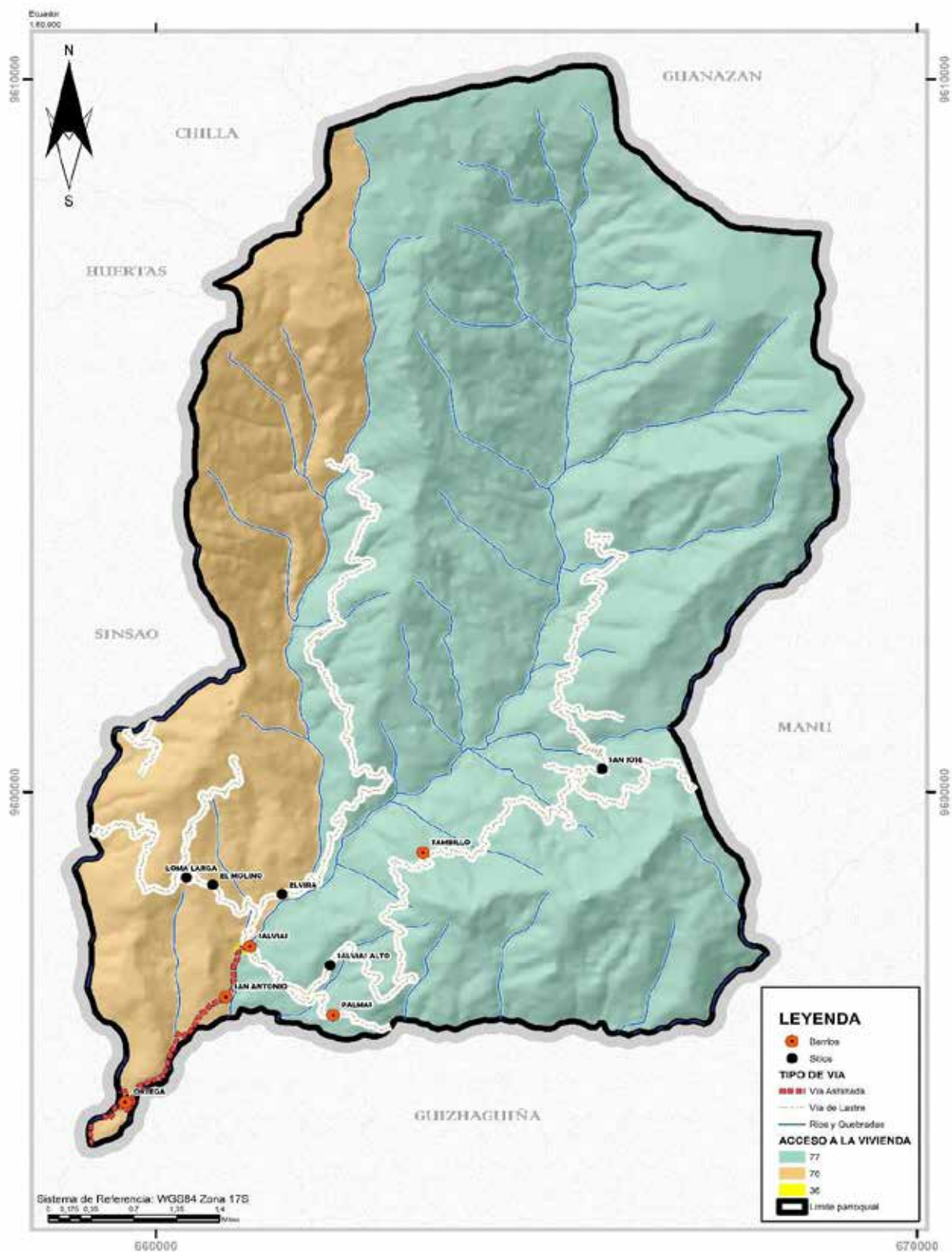
Específicamente, se ha observado que el 49,13% de las viviendas tienen pisos en condiciones regulares. Esto significa que, aunque los pisos no están en el peor estado

posible, presentan deficiencias que requieren mantenimiento para evitar un deterioro mayor. Los pisos en condiciones regulares pueden incluir superficies desgastadas, pequeñas grietas, y áreas con un desgaste considerable que, de no ser atendidas, podrían empeorar con el tiempo y bajo condiciones climáticas adversas.

Por otro lado, un preocupante 25,65% de las viviendas tiene pisos en mal estado. Este estado indica problemas más serios que van desde grietas significativas, levantamiento de materiales, humedad persistente, hasta la presencia de áreas intransitables. Los pisos en mal estado requieren soluciones reconstructivas urgentes para prevenir accidentes y mejorar la calidad de vida de los habitantes.

Estos indicadores reflejan una situación alarmante en cuanto a la infraestructura de las viviendas en Salvas. La combinación de pisos en estado regular y mal estado suma un total del 74,78% de las viviendas que necesitan algún tipo de intervención en sus pisos. Esta situación resalta la necesidad de implementar programas de mantenimiento y reconstrucción de pisos de manera prioritaria. Las intervenciones no solo mejorarán las condiciones de habitabilidad y seguridad de las viviendas, sino que también contribuirán a preservar el valor de los bienes inmuebles y a mejorar la calidad de vida de los residentes de Salvas.

Mapa 43 Acceso a la vivienda de la parroquia Salvias



Fuente: SNI, 2020

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

4.11 TELECOMUNICACIONES Y SERVICIO ELÉCTRICO

4.11.1 Telefonía celular

Tabla 90 Disponibilidad de telefonía celular en la parroquia Salvias

DISPONIBILIDAD DE TELÉFONO CELULAR	TIPO DE VIVIENDA
	TOTAL
Si	209
No	28
Total	237

Fuente: INEC, 2022

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

En la parroquia de Salvias, el acceso al servicio de telefonía celular presenta una notable disparidad. Actualmente, solo 209 viviendas cuentan con este servicio, mientras que un alarmante total de 28 viviendas aún no disponen de telefonía celular. Esta falta de acceso subraya una deficiencia crítica en las infraestructuras de telecomunicaciones en la región.

El servicio de telefonía celular en la parroquia es sumamente deficiente. En la cabecera parroquial, por ejemplo, no existe señal de telefonía celular, lo que obliga a los habitantes a depender exclusivamente del servicio de internet para comunicarse. Las plataformas de redes sociales, como Facebook y WhatsApp, se han convertido en las principales herramientas de comunicación para los residentes debido a esta carencia. Esta situación es particularmente problemática en casos de emergencia, donde la falta de una señal confiable puede significar la diferencia entre recibir ayuda o no.

La problemática no se limita a la cabecera parroquial. En los demás barrios de Salvias, el servicio de señal de telefonía celular también es pésimo. Los residentes enfrentan constantes interrupciones y baja calidad de la señal, lo que dificulta la comunicación diaria y limita el acceso a servicios que dependen de una conexión telefónica estable. Esta deficiencia en la infraestructura de telecomunicaciones afecta negativamente la calidad de vida de los habitantes y representa un obstáculo significativo para el desarrollo social y económico de la región.

La situación actual resalta la urgente necesidad de mejorar y expandir la infraestructura de telecomunicaciones en Salvias. Es imperativo que se implementen medidas para proporcionar un servicio de telefonía celular adecuado en toda la parroquia. Esto no solo mejorará las capacidades de comunicación y la seguridad de los residentes, sino que también fomentará un ambiente más propicio para el desarrollo económico y social. La conectividad es esencial en el mundo moderno, y garantizar que todos los habitantes de

Salvias tengan acceso a un servicio de telefonía celular confiable debe ser una prioridad para las autoridades y los proveedores de servicios de telecomunicaciones.

4.11.2 Servicio de energía eléctrica.

Tabla 91 Procedencia de la energía eléctrica de la parroquia Salvias

Procedencia de la energía eléctrica	Tipo de vivienda
	Total
Red de empresa eléctrica de servicio público	225
No tiene	5
Total	230

Fuentes: INEC, 2022
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

La energía eléctrica en la parroquia de Salvias presenta una cobertura eficiente en la mayoría de las viviendas. Actualmente, 225 viviendas cuentan con este servicio, y solo 5 viviendas carecen de energía eléctrica, lo que indica un alto nivel de acceso en general. Sin embargo, a pesar de esta buena cobertura, el servicio de energía eléctrica enfrenta desafíos que afectan su fiabilidad y eficiencia.

Durante las socializaciones con la comunidad, se pudo conocer que la cobertura de energía eléctrica a menudo sufre interrupciones. En las temporadas invernales, los fuertes vientos y los movimientos en masa, como deslizamientos de tierra, provocan cortes en el suministro eléctrico. Estas interrupciones no solo afectan la vida diaria de los residentes, sino que también pueden causar problemas adicionales, como daños a los electrodomésticos y dificultades en la comunicación y el acceso a la información.

Además de los problemas con el suministro de energía eléctrica, el alumbrado público en algunos barrios de Salvias es deficiente. No todas las viviendas de estos barrios están cubiertas por el alumbrado público, lo que resulta en áreas oscuras durante la noche. Esta falta de iluminación representa un riesgo significativo para los peatones, quienes pueden sufrir accidentes que afecten su integridad física debido a la poca visibilidad. La inseguridad nocturna también puede incrementar el riesgo de actividades delictivas, afectando la tranquilidad de la comunidad.

Para abordar estos problemas, es esencial que las autoridades locales y las empresas proveedoras de servicios eléctricos trabajen en conjunto para mejorar la infraestructura y la resiliencia del suministro eléctrico en Salvias. Esto puede incluir el fortalecimiento de las líneas eléctricas para resistir mejor los fuertes vientos y las condiciones invernales, así como la implementación de sistemas de respaldo para reducir la duración de los cortes de energía.

Asimismo, es crucial mejorar el alumbrado público en los barrios afectados. La instalación de más luminarias y la extensión de la red de alumbrado público garantizarán que todas las áreas residenciales estén adecuadamente iluminadas. Esto no solo mejorará la seguridad de los peatones durante la noche, sino que también contribuirá a una mayor sensación de seguridad en la comunidad.

En resumen, aunque la cobertura de energía eléctrica en Salvias es en su mayoría eficiente, los cortes de suministro durante las temporadas invernales y la deficiencia del alumbrado público en algunos barrios representan desafíos significativos. Abordar estos problemas a través de mejoras en la infraestructura eléctrica y la expansión del alumbrado público es esencial para garantizar una mayor calidad de vida y seguridad para los residentes de Salvias.

4.11.3 Disponibilidad de televisión por cable

Tabla 92 Disponibilidad de televisión por cable en la parroquia Salvias

Dispone de televisión por cable	Tipo de vivienda
	Total
Si	31
No	206
Total	237

Fuentes: INEC, 2022

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Según los datos del INEC, la cobertura de televisión por cable en la parroquia de Salvias es extremadamente limitada. Solamente 31 viviendas cuentan con este servicio de televisión paGADa, lo que representa una fracción muy pequeña del total de hogares en la parroquia. Por otro lado, 206 viviendas no disponen de televisión por cable, a pesar de que la señal de televisión pública en la región es bastante deficiente. Esta situación lleva a que muchas familias tengan dificultades para acceder a contenido televisivo de calidad.

La deficiencia en la señal de televisión pública ha generado una creciente preferencia por la televisión por cable entre los residentes de Salvias. Las empresas que ofrecen televisión por cable en la región están comenzando a captar la atención de los pobladores al proporcionar paquetes de servicios que incluyen no solo televisión, sino también otros servicios como internet de alta velocidad. Esta integración de servicios es particularmente atractiva para los habitantes, ya que les permite satisfacer múltiples necesidades de comunicación y entretenimiento a través de un solo proveedor.

La baja cobertura de televisión por cable y la mala calidad de la señal pública resaltan una brecha significativa en el acceso a servicios de entretenimiento e información. La situación

actual sugiere una necesidad urgente de mejorar la infraestructura de telecomunicaciones y televisión en Salvias para garantizar que más hogares puedan acceder a contenido televisivo de calidad. Además, una mayor disponibilidad de televisión por cable podría no solo mejorar el acceso a información y entretenimiento, sino también proporcionar beneficios educativos y culturales a la comunidad.

La creciente demanda de televisión por cable también refleja un cambio en las expectativas de los consumidores en Salvias. Los residentes no solo buscan mejor calidad en la recepción de la señal televisiva, sino también un acceso más amplio a una variedad de canales y contenidos que solo los servicios de televisión por cable pueden ofrecer. Las empresas de telecomunicaciones tienen una oportunidad significativa para expandir su base de clientes en la parroquia, siempre y cuando puedan superar los desafíos de infraestructura y ofrecer servicios de alta calidad que respondan a las necesidades de la población.

En resumen, la cobertura limitada de televisión por cable en Salvias, combinada con la deficiencia de la señal pública, ha creado una situación en la que muchos hogares carecen de acceso adecuado a servicios televisivos. La creciente preferencia por la televisión por cable, impulsada por la oferta de paquetes integrados de servicios, destaca la necesidad de inversiones en infraestructura para satisfacer las demandas de los residentes y mejorar su calidad de vida.

4.11.4 Disponibilidad de internet

Tabla 93 Disponibilidad de internet en la parroquia Salvias

Disponibilidad de internet	Tipo de vivienda
	Total
Si	129
No	108
Total	237

Fuentes: INEC, 2022
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

En el año 2022, según los datos del INEC, se constató que 105 viviendas en la parroquia de Salvias no disponen del servicio de internet. Esta carencia es particularmente problemática en un contexto donde la mala calidad de la señal de telefonía celular afecta a toda la parroquia. La deficiente cobertura y la baja calidad de la señal móvil han llevado a los residentes a buscar alternativas para mantenerse conectados, siendo el servicio de internet una de las soluciones más demandadas.

En la cabecera parroquial de Salvias, la situación es especialmente notable. La falta de señal de telefonía celular ha impulsado a un número creciente de habitantes a adquirir servicios de internet. Este incremento en la demanda de internet se debe a la necesidad de mantener la comunicación y acceder a la información de manera fiable, algo que no pueden lograr con la telefonía celular actual. Las redes sociales y otras plataformas en línea, como Facebook y WhatsApp, se han vuelto indispensables para los residentes, y contar con un servicio de internet adecuado es crucial para su uso efectivo.

La creciente dependencia del internet subraya la importancia de mejorar las infraestructuras de telecomunicaciones en Salvias. No solo se trata de brindar acceso a la red, sino de asegurar que el servicio sea de alta calidad y esté disponible para todas las viviendas. La conexión a internet de buena calidad puede proporcionar a los residentes acceso a recursos educativos, oportunidades de empleo, servicios gubernamentales, y medios de comunicación esenciales para la vida diaria y el desarrollo económico.

Además, la expansión del servicio de internet en Salvias puede contribuir significativamente a cerrar la brecha digital que afecta a la comunidad. En una era donde la conectividad es esencial para casi todas las actividades diarias, garantizar que todos los hogares tengan acceso a internet es una prioridad que puede mejorar notablemente la calidad de vida de los habitantes. Las autoridades locales y los proveedores de servicios deben trabajar juntos para desarrollar soluciones efectivas que extiendan la cobertura y mejoren la calidad del servicio de internet en toda la parroquia.

En resumen, la falta de servicio de internet en 105 viviendas de Salvias, combinada con la deficiente señal de telefonía celular, ha llevado a una mayor adopción de servicios de internet, especialmente en la cabecera parroquial. Esta tendencia destaca la necesidad urgente de mejorar las infraestructuras de telecomunicaciones para garantizar que todos los residentes puedan disfrutar de una conectividad adecuada, esencial para su bienestar y desarrollo.

4.12 SÍNTESIS DEL COMPONENTE ASENTAMIENTOS HUMANOS MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD.

Tabla 94 SÍNTESIS DE PROBLEMAS DEL SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD.

PROBLEMA	¿CUÁL ES LA POBLACIÓN QUE SE AFECTA POR ESTA SITUACIÓN? (Hab)	¿DÓNDE SE LOCALIZA LA SITUACIÓN IDENTIFICADA?	ACCIONES
Salvias cuenta con 768 habitantes, y su población está altamente dispersa, lo que dificulta la disponibilidad y el pleno abastecimiento de servicios básicos.	768	Toda la parroquia	Implementar programas de desarrollo económico y social que aborden las necesidades específicas de las comunidades dispersas, promoviendo la generación de empleo, el acceso a la educación y la mejora de la calidad de vida.
Esto significa que el 60% de los barrios están en riesgo, al igual que el 60% de los sitios.	768	Toda la parroquia	Realizar evaluaciones detalladas de riesgos en los barrios y sitios identificados como en riesgo para comprender mejor las amenazas específicas y las vulnerabilidades asociadas.
Hay 3 barrios y 3 sitios ubicados en zonas de riesgo con susceptibilidad a movimientos en masa.	768	Toda la parroquia	Llevar a cabo campañas de educación y concientización dirigidas a la población local sobre los riesgos de movimientos en masa y las medidas de seguridad que pueden tomar para protegerse a sí mismos y a sus propiedades.
Los barrios y sitios que carecen del servicio de transporte son: Tambillo, Elvira, San José y Loma Larga.	768	Toda la parroquia	Realizar un estudio de viabilidad para determinar la demanda y la factibilidad de implementar servicios de transporte en los barrios y sitios mencionados.
El 70.87% de las viviendas de Salvias requieren intervención en sus paredes debido a su mal estado.	768	Toda la parroquia	Implementar programas de reparación y mantenimiento para abordar los problemas estructurales y superficiales de las paredes, como grietas, humedad, desprendimiento de revestimientos y deterioro del material.
El 49,13% de las viviendas tienen pisos en condiciones regulares, mientras que el 25.65% presentan un estado deficiente que requiere soluciones reconstructivas urgentes.	768	Toda la parroquia	Realizar evaluaciones detalladas de los pisos de las viviendas afectadas para determinar la naturaleza y el alcance de los daños, identificando las causas subyacentes del deterioro.

En el año 2022, según datos del INEC, se registra que 108 viviendas carecen del servicio de internet.	768	Toda la parroquia	Fomentar la creación de puntos de acceso comunitarios a internet en áreas sin cobertura, como centros comunitarios, escuelas o bibliotecas, para proporcionar acceso gratuito o a bajo costo a internet a los residentes.
En la cabecera parroquial, la señal de telefonía celular no está disponible, lo que hace que la única opción de comunicación sea a través del servicio de internet utilizando redes sociales como Facebook y WhatsApp.	768	Toda la parroquia	Investigar y promover soluciones de internet alternativas, como internet satelital o servicios de internet de banda ancha inalámbrica, que puedan proporcionar acceso a internet en áreas donde la cobertura celular es limitada o inexistente.
Actualmente, solo 209 viviendas cuentan con este servicio, mientras que un alarmante total de 28 viviendas aún no disponen de telefonía celular.	768	Toda la parroquia	Involucrar a la comunidad en la identificación de áreas con falta de cobertura y en la búsqueda de soluciones, promoviendo la colaboración entre residentes, autoridades locales y empresas de telecomunicaciones.
El alumbrado público en ciertos barrios es insuficiente, dejando áreas sin iluminación y exponiendo a los peatones a riesgos de accidentes durante la noche. Además, la cobertura de energía eléctrica experimenta cortes en temporadas invernales debido a fuertes vientos y movimientos en masa, lo que afecta su eficiencia y puede ocasionar fallos en el servicio.	768	Toda la parroquia	Establecer programas regulares de mantenimiento preventivo para inspeccionar y reparar la infraestructura de alumbrado público, identificando y solucionando problemas antes de que se conviertan en emergencias.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

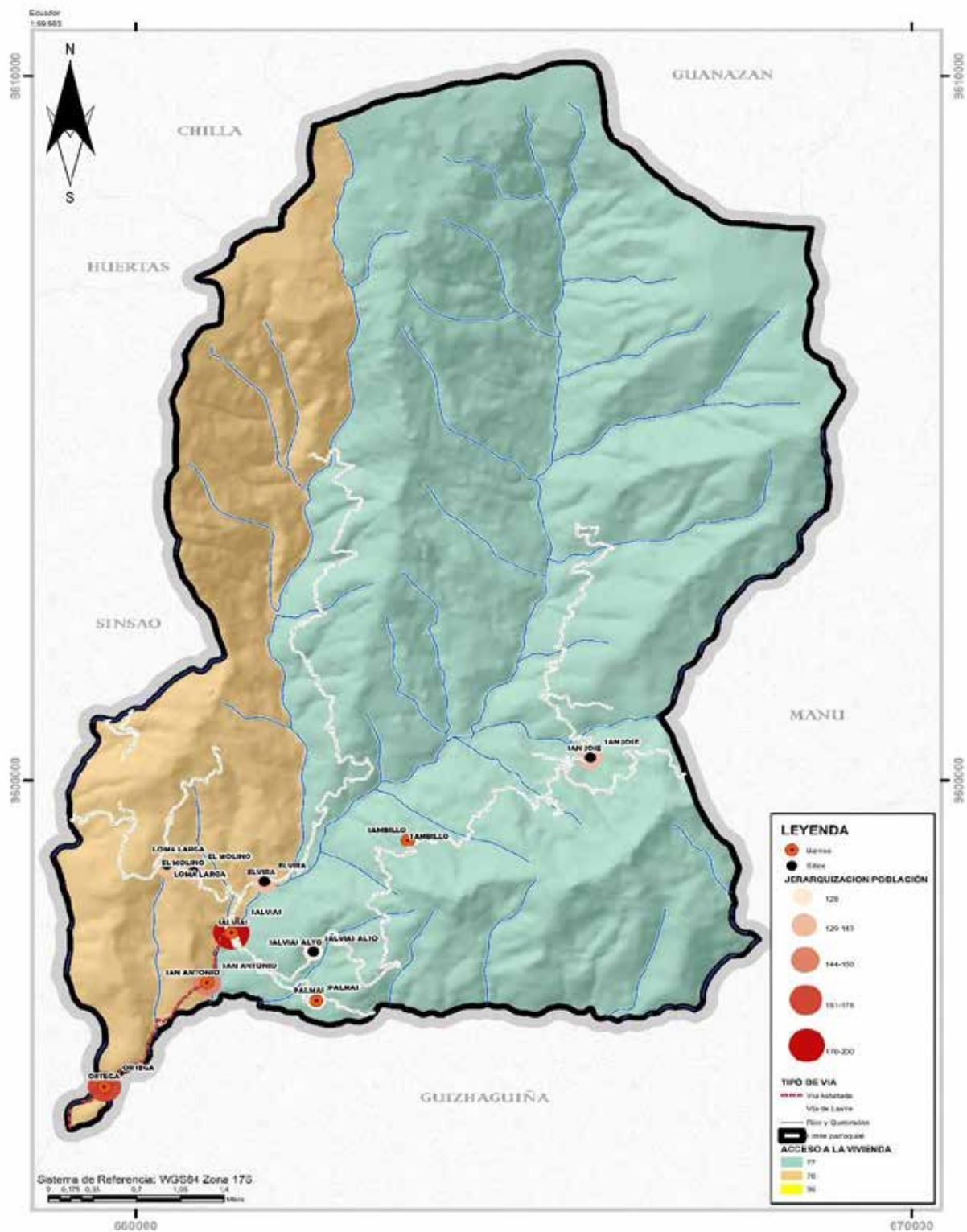
Tabla 95 SÍNTESIS DE POTENCIALIDADES DEL SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD.

POTENCIALIDADES	¿CUÁL ES LA POBLACIÓN QUE SE AFECTA POR ESTA SITUACIÓN? (Hab)	¿DÓNDE SE LOCALIZA LA SITUACIÓN IDENTIFICADA?	ACCIONES
Salvias está compuesta por cinco barrios y cinco sitios.	768	Toda la parroquia	Actividades para fortalecer los lazos entre los residentes de los barrios y sitios, como eventos sociales, reuniones vecinales, y programas de voluntariado.
La cabecera parroquial está dotada de diversos equipamientos que satisfacen las necesidades de la población y enriquecen las actividades desarrolladas en la comunidad.	768	Toda la parroquia	Garantizar el acceso a servicios básicos como agua potable, electricidad, saneamiento, y vías de comunicación adecuadas para mejorar la calidad de vida de los residentes.
El centro parroquial de Salvias es el único núcleo urbano consolidado, caracterizado por su trazado definido de calles, así como la presencia de algunas aceras y bordillos.	768	Toda la parroquia	Implementación de proyectos para mejorar las calles existentes, reparar o construir nuevas aceras y bordillos, y garantizar un tráfico seguro y eficiente dentro del centro parroquial.
El 60% de los centros poblados de Salvias tienen acceso al servicio de transporte público. Entre las modalidades de transporte disponibles se incluyen rancheras y autobuses interparroquial.	768	Toda la parroquia	Identificar las áreas que aún carecen de acceso al transporte público y trabajar en la expansión de rutas y horarios para cubrir esas necesidades.
Las características más comunes de las viviendas de Salvias es que son construcciones realizadas en su mayoría en ladrillo y adobe.	768	Toda la parroquia	Ofrecer capacitación técnica y asistencia técnica a los propietarios de viviendas sobre técnicas de construcción seguras y sostenibles, así como sobre el mantenimiento adecuado de las viviendas de ladrillo y adobe.
Debido a la deficiente calidad de la señal del servicio de telefonía celular en toda la parroquia, la población está optando por adquirir este servicio, con una mayor incidencia en la cabecera parroquial de Salvias.	768	Toda la parroquia	Desarrollar proyectos para expandir la red de fibra óptica en la parroquia, lo que puede mejorar la capacidad y la calidad de la conexión de telefonía celular, así como proporcionar acceso a internet de alta velocidad.

Hay 209 viviendas que cuentan con el servicio de telefonía celular, mientras que 28 viviendas aún no tienen acceso a este servicio.	768	Toda la parroquia	Trabajar con los proveedores de servicios de telefonía celular para identificar las áreas específicas donde las 28 viviendas carecen de cobertura y desarrollar planes para extender la cobertura a esas zonas mediante la instalación de nuevas antenas o la mejora de la infraestructura existente.
La electricidad tiene una cobertura eficiente en las viviendas, ya que 225 de ellas cuentan con este servicio, mientras que solamente 5 viviendas carecen de él.	768	Toda la parroquia	Trabajar en colaboración con las autoridades locales, empresas eléctricas, organizaciones no gubernamentales y otros actores relevantes para coordinar y ejecutar las acciones necesarias para llevar electricidad a las viviendas sin servicio.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

Mapa 44 Síntesis del componente de asentamientos humanos, movilidad, energía y conectividad.



Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

5. SISTEMA POLÍTICO – INSTITUCIONAL

El proceso de elaboración del Plan de Ordenamiento Territorial (POT) se inicia a partir de la directriz establecida por la administración anterior con la implementación de su Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT). Este proceso es fundamental para asegurar una gestión territorial coherente y efectiva, que responda a las necesidades actuales y futuras del cantón.

El primer paso en la elaboración del POT es realizar un diagnóstico exhaustivo de la realidad territorial. Este diagnóstico incluye un análisis detallado de las características físicas, económicas, sociales y ambientales del territorio. Se evalúan aspectos como la topografía, el clima, la disponibilidad de recursos naturales, la infraestructura existente, y el estado de los servicios básicos. Esta información es crucial para identificar las fortalezas y debilidades del territorio, así como las oportunidades y amenazas que puedan influir en su desarrollo.

Paralelamente, se lleva a cabo un proceso de participación ciudadana para involucrar a la comunidad en la toma de decisiones. La participación de los ciudadanos es esencial para asegurar que las políticas y proyectos que se desarrollen en el POT respondan a las necesidades y aspiraciones de los habitantes del cantón. Se organizan talleres, consultas y foros de discusión para recoger las opiniones y propuestas de la ciudadanía, fomentando un sentido de pertenencia y compromiso con el desarrollo territorial.

Una vez recopilada y analizada la información del diagnóstico y las contribuciones de la ciudadanía, se procede a la formulación de los objetivos y estrategias del POT. Estos objetivos deben estar alineados con las directrices del COOTAD y los principios del desarrollo sostenible. Se establecen metas específicas y se diseñan acciones concretas para alcanzar estas metas, considerando la realidad y potencialidades del territorio.

En la etapa de implementación, se desarrollan los instrumentos de planificación necesarios, como los planes parciales, programas y proyectos específicos. Estos instrumentos deben ser claros y viables, permitiendo una ejecución efectiva y una evaluación continua de los resultados. La coordinación interinstitucional es clave en esta fase, facilitando la colaboración entre diferentes niveles de gobierno y sectores privados para optimizar la utilización de recursos y maximizar el impacto positivo en la comunidad.

Finalmente, se establece un sistema de monitoreo y evaluación para revisar el progreso del POT y realizar los ajustes necesarios. Este sistema permite una gestión adaptativa, capaz de responder a los cambios y desafíos que puedan surgir durante la implementación del plan.

En resumen, la elaboración del Plan de Ordenamiento Territorial es un proceso integral y participativo, que busca promover un desarrollo territorial equilibrado y sostenible, mejorando la calidad de vida de los habitantes del cantón y asegurando el bienestar común conforme a las directrices del COOTAD.

5.1 INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL VIGENTES O EXISTENTES EN EL GAD PARROQUIA SALVIAS

5.1.1 MARCO INSTITUCIONAL

En cuanto al desarrollo del Marco Institucional de la parroquia Salvias del cantón Zaruma, se contemplará la participación activa de todas las entidades, tanto públicas como privadas, que inciden en las actividades del Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) Parroquial. Este enfoque busca obtener una visión comprehensiva de la dinámica de cooperación interinstitucional, abarcando las relaciones con las dependencias del Estado Central y los diversos niveles de gobierno descentralizado.

Para recopilar información relevante, se llevaron a cabo entrevistas con los funcionarios de la Junta Parroquial de Salvias, complementadas con datos obtenidos en el terreno. Este proceso tiene como propósito realizar un exhaustivo análisis y diagnóstico institucional que servirá como base para la formulación de propuestas futuras.

Posteriormente, se efectúa un análisis situacional para comprender el contexto externo en el que opera la Junta Parroquial. Este análisis considera aspectos como la situación económico-financiera, la gobernabilidad y los niveles de participación. Asimismo, se elaborará una matriz de involucrados que representará gráficamente a las personas, grupos o entidades legalmente reconocidas que ejercen influencia en el cantón.

Se procederá a evaluar las capacidades legales y de participación de cada institución, entidad u organismo vinculado a la función ejecutiva, autónoma o privada, con el fin de determinar su alcance de intervención en relación con la institución parroquial.

Finalmente, se expondrán las conclusiones derivadas del trabajo realizado, consolidando así los hallazgos y recomendaciones obtenidos a lo largo del proceso de análisis y consulta.

5.2 MAPEO DE ACTORES PÚBLICOS, PRIVADOS Y SOCIEDAD CIVIL

El proceso de elaboración del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) se fundamenta en una amplia recopilación de información que incluye datos históricos, información de la base cantonal y parroquial. Esta información inicial se enriquece significativamente mediante la realización de "diagnósticos participativos" llevados a cabo

en colaboración con las comunidades barriales y sus representantes. Estos diagnósticos permiten identificar y comprender la estructura de la problemática que enfrenta el territorio de Salvias.

A partir de esta base, se procede a analizar la estrategia global de desarrollo, la cual se alinea con los objetivos delineados en el Plan Nacional Toda una Vida. Para iniciar este proceso, se convoca a reuniones de socialización con los residentes de los barrios y sus respectivos representantes. Estas reuniones son previamente coordinadas con los líderes de las asambleas barriales, la Junta Parroquial y el equipo consultor.

Durante estas reuniones, se proporciona una explicación detallada sobre la importancia del PDOT y su vinculación con el marco legal establecido en la Constitución del Ecuador, así como con las competencias específicas del Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) Parroquial. Se exponen los objetivos que persigue este proyecto, se destacan las potencialidades de la planificación territorial y, sobre todo, se promueve un diálogo abierto acerca de los problemas y deficiencias que se están experimentando en cada poblado.

Figura 3 Socializaciones en barrios de la parroquia Salvias



Fuente: Equipo Técnico Consultor, 2024

Tabla 96 Análisis y sistematización de experiencias sobre planificación y ordenamiento territorial en el gobierno autónomo descentralizado

COMPONENTES BÁSICOS DE UN SISTEMA DE INFORMACIÓN LOCAL	VERIFICACIÓN SI/ NO
Subsistema de ordenamiento territorial	SI
Subsistema de trámites ciudadanos	SI
Subsistema de obra publicas parroquiales	SI
Subsistema de planificación	SI

Fuente: GAD Parroquial Salvias, 2023
Elaboración: Equipo Técnico Salvias, 2024.

5.3 ESTRUCTURA Y CAPACIDADES DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARA LA GESTIÓN DEL TERRITORIO, INCLUYE ANÁLISIS DEL TALENTO HUMANO

Este instrumento se concibe como una herramienta fundamental para abordar los desafíos de gestión que comúnmente surgen en el Gobierno Parroquial de Salvias. Por un lado, se examina la tarea compleja de administrar eficientemente la entidad, evaluando su desempeño y destacando sus aspectos positivos para potenciarlos y mejorar su desarrollo.

En este contexto, se establecerá un sistema integral para recopilar y procesar información precisa y relevante sobre la entidad en cuestión. Esta información será luego analizada mediante una metodología adecuada, lo que facilitará la toma de decisiones informadas y la generación de propuestas que contribuyan a una gestión territorial y de recursos más efectiva en la parroquia Salvias.

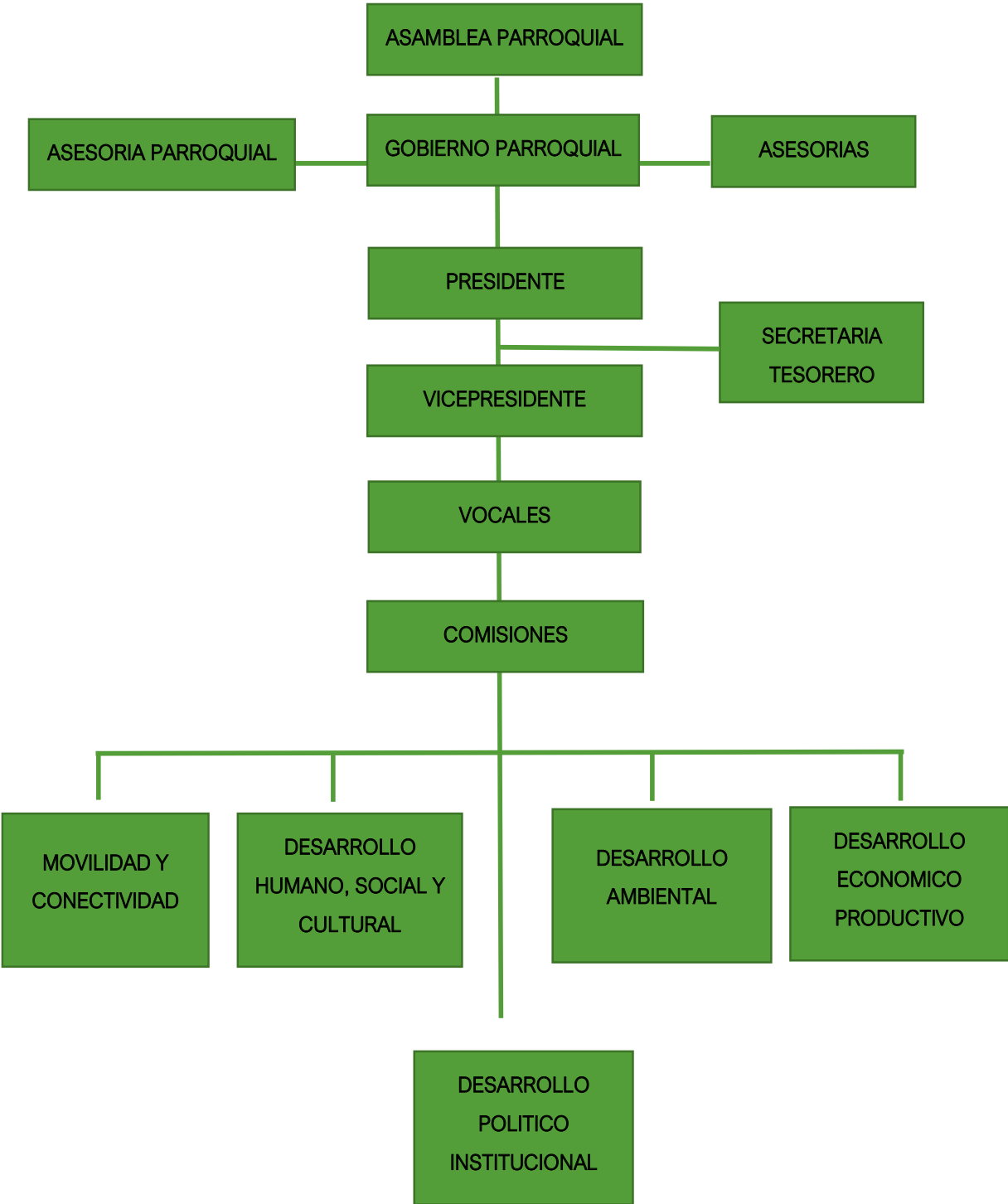
El análisis de la Junta Parroquial como institución tiene como propósito principal obtener una comprensión más profunda y realista de sus necesidades y potencialidades. Este análisis se fundamenta en un estudio detallado de la evolución histórica de la entidad y el rol que desempeña en la actualidad. A través de la descripción y el diagnóstico exhaustivo, se busca obtener una visión clara y completa que permita una intervención precisa y efectiva en la institución.

5.4 CARACTERÍSTICAS DE LA ESTRUCTURA ORGÁNICA DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL DE SALVIAS

La estructura orgánica funcional del GAD de la parroquia Salvias está diseñada para asegurar una gestión eficiente y transparente, con una clara división de responsabilidades y funciones. Cada nivel técnico-administrativo desempeña un papel crucial en la consecución de los objetivos de desarrollo territorial y en la mejora de los servicios básicos y la calidad de vida de la comunidad.

Se encuentra conformada por los siguientes niveles técnico-administrativos:

Figura 4 Estructura orgánica-funcional del GAD Parroquial de Salvias



Fuente: GAD Parroquial Salvias, 2023

Tabla 97 Autoridades de la Junta Parroquial de Salvias

Nombres	Apellidos	CARGO
Sr. Manuel Cristóbal	González Murquincho	PRESIDENTE
Sra. Saida del Carmen	Sarango Ordoñez	VICEPRESIDENTE
Sr. Fausto Manuel	Sarango Valarezo	VOCAL
Sr. Carlos Armando	Márquez Orellana	VOCAL
Sra. Viviana Natalia	Gómez Ordoñez	VOCAL
Ing. Alexy Francisco	Zhune Sarango	SECRETARIO-TESORERO

Fuente: GAD Parroquial Salvias, 2023.

Elaboración: Equipo Técnico Salvias, 2020.

5.5 ROL DEL GOBIERNO PARROQUIAL DE SALVIAS Y LAS COMPETENCIAS QUE ACTUALMENTE EJERCE

El gobierno parroquial de Salvias tiene la responsabilidad de planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con los gobiernos cantonal y provincial. En la actualidad, su papel se centra en las competencias exclusivas otorgadas por el artículo 267 de la Constitución de la República del Ecuador y el artículo 55 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD). A pesar de ser un ámbito nuevo, el gobierno parroquial está asumiendo las siguientes competencias:

- Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial.
- Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo incluidos en los presupuestos participativos anuales.
- Planificar y mantener, en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural.
- Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente.
- Gestionar, coordinar y administrar los servicios públicos que le sean delegados o descentralizados por otros niveles de gobierno.
- Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales, con el carácter de organizaciones territoriales de base.
- Gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias.

h) Vigilar la ejecución de obras y la calidad de los servicios públicos.

Dado que el COOTAD es una normativa de reciente aprobación, la Junta Parroquial ha comenzado a construir su Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. De este modo, se puede apreciar que la planificación territorial se está aplicando de manera sistemática, legal y metodológica, con el objetivo de regular y asegurar la correcta utilización y ocupación del suelo, tanto urbano como rural, orientado a conseguir el desarrollo cantonal con la correspondiente participación ciudadana.

Tabla 98 Matriz FODA del GAD parroquial de Salvias

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
Estructura Orgánica	Comisiones de gestión para cada autoridad en distintos componentes	Inexistencia de manuales de procesos	Inestabilidad Legal
Presupuesto Participativo	Asesoramiento Interinstitucional	Falta de capacitaciones para empleados y trabajadores	Inestabilidad Económica
Catastro Urbano	Convenios con los GAD Cantonal y Provincial	Poca Gestión para cooperación internacional	
Participación Ciudadana	Participación de la comunidad en la realización de proyectos	Insuficiente Presupuesto	

Fuente: GAD Parroquial Salvias, 2023.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

5.6 SÍNTESIS DEL SISTEMA POLÍTICO – INSTITUCIONAL

Tabla 99 SÍNTESIS DE PROBLEMAS DEL SISTEMA POLÍTICO-INSTITUCIONAL

PROBLEMA	¿CUÁL ES LA POBLACIÓN QUE SE AFECTA POR ESTA SITUACIÓN? (Hab)	¿DÓNDE SE LOCALIZA LA SITUACIÓN IDENTIFICADA?	ACCIONES
El GAD Parroquial dispone de un presupuesto limitado para realizar obras en la parroquia Salvas.	768	Toda la parroquia	Gestionar. obtener financiamiento adicional a través de programas de cooperación, subvenciones, donaciones o préstamos de instituciones financieras, tanto a nivel nacional como internacional.
No se han establecido proyectos de cooperación internacional con los principales actores para llevar a cabo iniciativas de desarrollo en beneficio de la parroquia.	768	Toda la parroquia	Mejorar la capacidad técnica y administrativa del GAD Parroquial para gestionar proyectos de cooperación internacional de manera efectiva.
Hay una escasez de técnicos disponibles para realizar el ordenamiento territorial en la parroquia.	768	Toda la parroquia	Implementar programas de capacitación
En las áreas técnicas del GAD parroquial de Salvas, hay una deficiencia en la capacitación del personal encargado de estas tareas.	768	Toda la parroquia	Desarrollar programas de capacitación adaptados a las necesidades específicas del personal técnico en áreas como ordenamiento territorial, gestión ambiental, planificación urbana

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Tabla 100 SÍNTESIS DE POTENCIALIDADES DEL SISTEMA POLÍTICO-INSTITUCIONAL

POTENCIALIDADES	¿CUÁL ES LA POBLACIÓN QUE SE AFECTA POR ESTA SITUACIÓN? (Hab)	¿DÓNDE SE LOCALIZA LA SITUACIÓN IDENTIFICADA?	ACCIONES
Planificación realizada según los parámetros establecidos por la Secretaría Nacional de Planificación.	768	Toda la parroquia	Establecer mecanismos de monitoreo y evaluación para asegurar que la planificación se esté llevando a cabo de acuerdo con los parámetros establecidos.
El PDOT está vigente hasta la fecha.	768	Toda la parroquia	Actualización del PDOT
Las socializaciones realizadas para la actualización del PDOT han tenido una gran acogida.	768	Toda la parroquia	Incentivar la participación activa de la comunidad mediante el reconocimiento y la valoración de sus contribuciones al proceso de actualización del PDOT.
La cooperación activa de las autoridades del GAD Parroquial ha sido fundamental en la elaboración del Plan de Ordenamiento Territorial.	768	Toda la parroquia	Mantener canales de comunicación abiertos y regulares entre las autoridades del GAD Parroquial y el equipo encargado de la elaboración del POT.
La población ha participado de manera activa en el proceso de ordenamiento territorial.	768	Toda la parroquia	Organizar reuniones periódicas, talleres comunitarios, foros abiertos y otros eventos participativos donde la población pueda expresar sus opiniones, preocupaciones y sugerencias sobre el ordenamiento territorial.
Cada autoridad del GAD cuenta con una organización específica para un componente de planificación.	768	Toda la parroquia	Garantizar que cada autoridad del GAD cuente con el personal y los recursos materiales necesarios para llevar a cabo sus funciones de planificación de manera efectiva

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

5.7 ANÁLISIS ESTRATÉGICO DE LA PARROQUIA SALVIAS

El análisis detallado de los diferentes componentes del territorio, como lo son los aspectos socio-culturales, demográficos, ambientales, económico-productivos, de asentamientos humanos, movilidad, conectividad y energía, así como los político-institucionales, desempeña un papel crucial en el proceso de planificación y desarrollo comunitario. Estos análisis permiten una comprensión integral de la realidad local y son fundamentales para identificar tanto las oportunidades como las limitaciones que enfrenta una determinada región.

Por lo tanto, es imperativo promover acciones de conservación y manejo sostenible de esta área, involucrando a las autoridades locales, la sociedad civil y la comunidad científica en su protección y preservación a largo plazo. La gestión responsable de este recurso natural garantizará su continuidad para las generaciones futuras y contribuirá a la construcción de un futuro más sustentable y equitativo para todos.

Las actividades humanas han tenido un impacto significativo en la cobertura vegetal, especialmente a través de la deforestación, que ha sido impulsada principalmente por la expansión no planificada de los asentamientos humanos y la conversión de tierras para la agricultura y la ganadería. Este fenómeno ha provocado la pérdida de hábitats naturales, la degradación del suelo y la disminución de la biodiversidad, lo que a su vez aumenta la vulnerabilidad del ecosistema a eventos climáticos extremos y la erosión de los recursos naturales.

Además, es esencial establecer políticas y estrategias integrales de ordenamiento territorial que regulen el uso de la tierra y promuevan la conservación activa de la cobertura vegetal, incorporando la participación de diversos actores sociales y económicos en la toma de decisiones. Solo mediante un enfoque colaborativo y multidisciplinario se podrá abordar de manera efectiva el desafío de proteger y restaurar los recursos naturales del cantón para las generaciones presentes y futuras.

5.7.1 IDENTIFICACIÓN Y SISTEMATIZACIÓN DE POTENCIALIDADES Y PROBLEMAS DEL TERRITORIO.

Una vez finalizados los componentes del diagnóstico individual, es crucial proceder con la formulación de los problemas y potencialidades identificados en cada uno de estos componentes. Este proceso permite tener una visión integral de la situación del territorio y

establecer las bases para la elaboración de estrategias y acciones de desarrollo adecuadas.

PROBLEMAS

Exactamente, un problema se puede entender como una relación conflictiva entre dos o más factores que generan un estado negativo en la realidad actual de un territorio. Estos problemas pueden manifestarse de diversas formas y afectar diferentes aspectos de la vida de la población, desde la economía hasta el medio ambiente y la calidad de vida en general.

Es importante destacar que los problemas no solo representan obstáculos u obstáculos en el camino hacia el desarrollo, sino que también generan insatisfacción y limitan el acceso al bienestar social de un importante sector de la población. Pueden surgir de diversas causas, como la falta de recursos, la inequidad, la falta de planificación adecuada o la ausencia de políticas efectivas.

Identificar y comprender estos problemas es fundamental para poder abordarlos de manera efectiva y encontrar soluciones adecuadas. Al analizar la naturaleza y las causas subyacentes de los problemas, se pueden desarrollar estrategias y políticas que aborden las necesidades prioritarias de la población y promuevan un desarrollo sostenible y equitativo en el territorio

Tabla 101 Matriz síntesis de problemas del componente BIO – FÍSICO

PROBLEMA	DESAFÍO LARGO PLAZO	DESAFÍO DE GESTIÓN	COMPETENCIA
Contaminación por actividad ganadera y la descarga directa de desechos sólidos están contribuyendo a la contaminación de las fuentes hídricas.	Para el año 2030 implementar programas de capacitación a los ganaderos sobre prácticas sostenibles, manejo adecuado de residuos y reducción del uso de químicos.	Desarrollar programas de formación para los ganaderos sobre prácticas sostenibles, manejo adecuado de residuos y reducción de la carga contaminante. Promover el uso de tecnologías limpias y prácticas como la rotación de pastos y el manejo integrado de nutrientes.	a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;; j) Delimitar, regular, autorizar y controlar el uso de las playas de mar, riberas y lechos de ríos, lagos y lagunas, sin perjuicio de las limitaciones que establezca la ley.
Los habitantes utilicen agua directamente del grifo sin someterla a un proceso de hervido es preocupante, ya que indica que no tienen el hábito de purificarla.	Para el año 2030, Realizar mantenimientos regulares de la infraestructura de distribución de agua para prevenir fugas y la entrada de contaminantes.	Llevar a cabo campañas educativas y de sensibilización sobre la importancia de purificar el agua antes de consumirla, destacando los riesgos para la salud asociados con el agua no tratada y promoviendo prácticas seguras de purificación del agua.	
La temporada de sequías y escasez, que generalmente abarca los meses de junio a noviembre, representa un desafío significativo para las comunidades y las regiones afectadas	Para el año 2030, Desarrollar y mantener infraestructuras para la captación y almacenamiento de agua durante la temporada de lluvias, que puedan ser utilizadas durante los periodos de sequía.	Implementar una gestión integrada del agua que considere todas las fuentes de abastecimiento, incluyendo fuentes superficiales, subterráneas y alternativas como la reutilización de aguas grises y la captación de agua de lluvia.	
Inundaciones en los vecindarios de Ortega, San Antonio y Sitio Elvira son motivo de preocupación para los residentes y las autoridades locales. Estos eventos pueden causar daños materiales, poner en peligro la seguridad de las personas y afectar negativamente la infraestructura y el medio ambiente.	Para el año 2030, Implementar soluciones basadas en la naturaleza, como zanjas de infiltración, jardines de lluvia y humedales artificiales, para mejorar la absorción del agua y reducir la escorrentía superficial.	Realizar una evaluación detallada de los riesgos de inundación en los vecindarios identificados, incluyendo el análisis de la topografía, el drenaje pluvial, el uso del suelo y la exposición a eventos climáticos extremos.	

<p>La incineración de residuos en ciertos sectores de la parroquia es una práctica preocupante que contribuye a la contaminación ambiental. Este método de eliminación de desechos puede generar emisiones tóxicas y contaminantes que afectan la calidad del aire y el entorno local.</p>	<p>Para el año 2030, Desarrollar campañas educativas para informar a los residentes sobre la importancia del reciclaje y el compostaje, y cómo pueden contribuir individualmente a estos esfuerzos.</p>	<p>Establecer normativas estrictas para regular la incineración de residuos y garantizar el cumplimiento de las leyes ambientales y de salud pública. Esto podría incluir la prohibición de la incineración a cielo abierto y la imposición de sanciones para quienes violen las regulaciones.</p>
<p>La escasa cobertura del servicio de recolección de basura hacia todos los barrios y sitios de la Parroquia es un problema que afecta la limpieza y la salubridad del entorno.</p>	<p>Para el año 2030, Desarrollar un plan detallado de expansión del servicio de recolección que priorice las áreas más afectadas y defina un cronograma de implementación.</p>	<p>Realizar una evaluación exhaustiva de las necesidades de recolección de basura en todos los barrios y sitios de la Parroquia para identificar las áreas con una cobertura deficiente y las principales preocupaciones de la comunidad.</p>
<p>Ausencia de un adecuado sistema de evacuación de aguas servidas en la mayoría de los barrios y sitios de la parroquia representa un serio problema para la salud pública y el medio ambiente.</p>	<p>Para el año 2030, Realizar un diagnóstico exhaustivo de la situación actual de los sistemas de alcantarillado y tratamiento de aguas residuales en la parroquia.</p>	<p>Realizar una evaluación exhaustiva de la infraestructura de saneamiento en todos los barrios y sitios de la Parroquia para identificar las áreas con deficiencias en el sistema de evacuación de aguas servidas.</p>
<p>Durante la temporada de lluvias, se observa una mayor incidencia en los deslizamientos, especialmente en las vías de los barrios. Esta situación representa un riesgo significativo para la seguridad de los residentes y la infraestructura local.</p>	<p>Para el año 2030, Realizar una evaluación exhaustiva de los riesgos de deslizamientos en los barrios afectados. Esto incluiría el análisis de la topografía, la calidad del suelo, la vegetación y la infraestructura existente.</p>	<p>Implementar medidas de mejora y reforzamiento de la infraestructura vial en áreas propensas a deslizamientos, incluyendo la construcción de muros de contención, sistemas de drenaje adecuados y la estabilización de taludes para reducir el riesgo de colapso.</p>
<p>En los últimos años, hemos observado una notable variación en las estaciones climáticas. Este fenómeno ha generado cambios significativos en los patrones meteorológicos tradicionales,</p>	<p>Para el año 2030, Llevar a cabo campañas de educación y concienciación pública sobre el cambio climático y sus impactos, así como sobre las medidas que los individuos, las comunidades y las</p>	<p>Desarrollar planes de acción climática y estrategias de adaptación que integren consideraciones de variabilidad climática en la planificación del desarrollo</p>

afectando tanto a las condiciones de temperatura como a la distribución de las precipitaciones.	empresas pueden tomar para reducir su vulnerabilidad y adaptarse a los cambios climáticos.	
La presencia de suelo resquebrajable es una característica común en ciertas áreas de la parroquia, lo cual puede presentar desafíos significativos para la construcción de infraestructura y el desarrollo urbano.	Para el año 2030, implementar capacitación y concienciación a los profesionales de la construcción, urbanistas y residentes sobre los riesgos asociados al suelo resquebrajable y las medidas de mitigación disponibles para reducir estos riesgos.	Sensibilizar a la comunidad sobre los riesgos asociados con el suelo resquebrajable y promover prácticas de manejo del suelo que minimicen su degradación, como la conservación de la vegetación natural y la implementación de prácticas agrícolas sostenibles.
La presencia de zonas muy escarpadas y de difícil acceso en la parroquia plantea desafíos significativos en términos de movilidad, desarrollo urbano y gestión del territorio.	Para el año 2030, Realizar una evaluación detallada de las zonas escarpadas y de difícil acceso para comprender mejor su topografía, geología y potenciales riesgos naturales, como deslizamientos de tierra y erosión	Involucrar a la comunidad en la identificación de necesidades y soluciones para mejorar la accesibilidad
La falta de organizaciones consolidadas entre los habitantes para el aprovechamiento de los recursos naturales no renovables y agrícolas representa una oportunidad perdida para el desarrollo sostenible y la gestión responsable de los recursos en la parroquia.	Para el año 2030, Apoyar la diversificación económica de la parroquia mediante el fomento de actividades económicas sostenibles y respetuosas con el medio ambiente, como la agricultura orgánica, el ecoturismo, la artesanía local y la explotación responsable de recursos naturales no renovables.	Promover la creación y fortalecimiento de organizaciones comunitarias, como cooperativas agrícolas, asociaciones de productores y comités de gestión de recursos naturales, para facilitar la colaboración entre los habitantes en el aprovechamiento y manejo sostenible de los recursos.

Tabla 102 Matriz síntesis de problemas del componente SOCIO - CULTURAL

PROBLEMA	DESAFÍO LARGO PLAZO	DESAFÍO DE GESTIÓN	COMPETENCIA
Los pobladores migran internamente a otras parroquias en busca de trabajos relacionados con la minería.	Para el año 2030, proporcionar programas de formación y capacitación para que los residentes locales adquieran las habilidades necesarias para empleos en sectores económicos alternativos.	Capacitación y educación técnica en áreas relevantes a las necesidades económicas emergentes puede ayudar a los pobladores	a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad.
Solo un 6,88 % de la población cuenta con afiliación a las diferentes modalidades de seguro social.	Para el año 2030, campañas de educación y concienciación para informar a la población sobre los diferentes programas de seguro social disponibles, cómo acceder a ellos y cuáles son sus derechos y responsabilidades como afiliados.	implementar estrategias para promover la afiliación al seguro social entre la población	
Existe elevada incidencia de pacientes con malnutrición, malos hábitos higiénicos y enfermedades respiratorias.	Para el año 2030, promover la educación y la concienciación sobre la importancia de una alimentación saludable, buenos hábitos higiénicos y la prevención de enfermedades respiratorias.	Implementar programas que promuevan la producción local de alimentos frescos y saludables, así como el acceso a programas de alimentación complementaria para personas en situación de vulnerabilidad económica, como niños y ancianos.	
Malas condiciones higiénicas dietéticas y consumo de alimentos inseguros favorecen la transmisión de los parásitos.	Para el año 2030, implementar medidas para garantizar la seguridad de los alimentos desde su producción hasta su consumo.		
Algunas viviendas arrojan desechos directamente al medio natural.	Para el año 2030, implementar sistemas de gestión de residuos efectivos que incluyan la recolección, el tratamiento y la disposición adecuada de los desechos sólidos y líquidos.	Implementar programas de alfabetización específicamente dirigidos a mujeres y niñas que no han tenido acceso a la educación formal.	
En la parroquia, la tasa de analfabetismo es del 4,83% entre los hombres y del 9,50% entre las mujeres. Se nota un porcentaje reducido de habitantes con educación superior, lo que indica un elevado índice de abandono escolar.	Para el año 2030, programas de alfabetización específicos dirigidos a mujeres y niñas que no han tenido acceso a la educación formal.		

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Tabla 103 Matriz síntesis de problemas del componente ECONOMICO-PRODUCTIVO

PROBLEMA	DESAFÍO LARGO PLAZO	DESAFÍO DE GESTIÓN	COMPETENCIA
El 84.36% de los Individuos Laboralmente Activos en la parroquia Salvas cuentan con educación primaria.			
La actividad de cultivo en la parroquia está en proceso de crecimiento, su producción es para el consumo local con la siembra de productos de ciclo corto como la papa china, caña de azúcar, café, banano, etc.			
La producción de cultivos como cítricos, frutales y hortalizas es limitada debido a que se dirige principalmente al consumo de los propios productores.	Establecer al año 2030, programas de capacitación vocacional en áreas de demanda laboral, como la agricultura, la construcción, la tecnología y el turismo, que brinden a los jóvenes habilidades prácticas y certificaciones reconocidas en el mercado laboral.	Implementar programas de educación continua y formación profesional que permitan a los trabajadores adquirir habilidades adicionales más allá de la educación primaria.	c) Planificar y construir la infraestructura adecuada, en coordinación con los gobiernos autónomos descentralizados provinciales, municipales y parroquiales rurales, para fomentar la producción, conservación, intercambio, acceso, comercialización, control y consumo de alimentos, preferentemente provenientes de la pequeña, la micro, y la mediana producción campesina, y de la pesca artesanal; respetando y protegiendo la agrobiodiversidad, los conocimientos y formas de producción tradicionales y ancestrales.
La principal limitación en el territorio es el estado de las vías, lo cual dificulta el transporte de insumos necesarios para el mantenimiento y cuidado de la producción ganadera y agrícola.			Complementariamente, la planificación y construcción de las redes de mercados y centros de transferencia de las jurisdicciones cantonales serán realizados por los gobiernos autónomos descentralizados.
La carencia de una adecuada organización y gestión por parte de las Asociaciones Productivas obstaculiza la elaboración de proyectos de emprendimiento.			
Existen proyectos y emprendimientos como la piscicultura y cultivo de tilapias que aún no han sido promovidos.			

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Tabla 104 Matriz síntesis de problemas del componente ASENTAMIENTOS HUMANOS MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD.

PROBLEMA	DESAFÍO LARGO PLAZO	DESAFÍO DE GESTIÓN	COMPETENCIA
Esto significa que el 60% de los barrios están en riesgo, al igual que el 60% de los sitios.	Para el año 2030, Desarrollar e implementar medidas de mitigación específicas para reducir los riesgos identificados.	implementar medidas de mitigación para reducir los riesgos	d) Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley. g) Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. c) Planificar, construir y mantener la vialidad urbana; . f) Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su circunscripción cantonal;
Hay 3 barrios y 3 sitios ubicados en zonas de riesgo con susceptibilidad a movimientos en masa.			
Los barrios y sitios que carecen del servicio de transporte son: Tambillo, Elvira, San José y Loma Larga.	Para el año 2030, Establecer servicios de transporte público que conecten los barrios y sitios sin servicio de transporte con otras áreas urbanas y centros de servicios.	Gestionar para el mantenimiento vial	
El 70.87% de las viviendas de Salvias requieren intervención en sus paredes debido a su mal estado.			
El 49.13% de las viviendas tienen pisos en condiciones regulares, mientras que el 25.65% presentan un estado deficiente que requiere soluciones reconstructivas urgentes.	Implementar programas de mejoramiento de viviendas para rehabilitar condiciones deficientes y mejorar la calidad de las viviendas afectadas hasta el 2027	Gestionar programas de mejoramiento Gestionar programas de telecomunicación	
En el año 2022, según datos del INEC, se registra que 108 viviendas carecen del servicio de internet.			
En la cabecera parroquial, la señal de telefonía celular no está disponible, lo que hace que la única opción de comunicación sea a través del servicio de internet utilizando redes			

sociales como Facebook y WhatsApp.			
Actualmente, solo 209 viviendas cuentan con este servicio, mientras que un alarmante total de 28 viviendas aún no disponen de telefonía celular.			
El alumbrado público en ciertos barrios es insuficiente, dejando áreas sin iluminación y exponiendo a los peatones a riesgos de accidentes durante la noche. Además, la cobertura de energía eléctrica experimenta cortes en temporadas invernales debido a fuertes vientos y movimientos en masa, lo que afecta su eficiencia y puede ocasionar fallos en el servicio.			

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Tabla 105 Matriz síntesis de problemas del componente POLÍTICO – INSTITUCIONAL

PROBLEMA	DESAFÍO LARGO PLAZO	DESAFÍO DE GESTIÓN	COMPETENCIA
El GAD Parroquial dispone de un presupuesto limitado para realizar obras en la parroquia Salvias.	Desarrollar un plan estratégico de desarrollo que identifique las necesidades prioritarias de la comunidad y establezca objetivos claros y alcanzables hasta el 2027	Gestionar. obtener financiamiento adicional a través de programas de cooperación, subvenciones, donaciones o préstamos de instituciones financieras, tanto a nivel nacional como internacional.	a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad. i) Elaborar y administrar los catastros inmobiliarios urbanos y rurales;
No se han establecido proyectos de cooperación internacional con los principales actores para llevar a cabo iniciativas de desarrollo en beneficio de la parroquia.			
Hay una escasez de técnicos disponibles para realizar el ordenamiento territorial en la parroquia.			
En las áreas técnicas del GAD parroquial de Salvias, hay una deficiencia en la capacitación del personal encargado de estas tareas.			

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

POTENCIALIDADES

Se refiere a aquello que tiene la posibilidad de ser o existir en el futuro. Representa una capacidad latente o una oportunidad que puede ser desarrollada o aprovechada para generar beneficios, mejoras o avances en un determinado contexto.

Las potencialidades pueden estar relacionadas con diversos aspectos, como los recursos naturales, el capital humano, las infraestructuras, las ventajas competitivas, entre otros. Por ejemplo, un territorio puede tener potencialidades en términos de recursos naturales abundantes, una población joven y capacitada, o una ubicación estratégica que lo hace atractivo para la inversión y el desarrollo económico.

Identificar y aprovechar estas potencialidades es fundamental para promover el crecimiento y el progreso en un territorio. Al reconocer y desarrollar las fortalezas y ventajas competitivas de una región, se pueden generar oportunidades de empleo, mejorar la calidad de vida de la población y promover un desarrollo sostenible y equitativo en el largo plazo. Por lo tanto, comprender las potencialidades de un territorio y trabajar en su aprovechamiento es clave para impulsar su desarrollo y maximizar sus oportunidades de éxito en el futuro.

Tabla 106 Matriz síntesis de potencialidades del componente BIO – FÍSICO

POTENCIALIDADES	DESAFÍO LARGO PLAZO	DESAFÍO DE GESTIÓN	COMPETENCIA
La mayor parte del territorio de la parroquia se ubica en zonas altas por lo que no se encuentran en riesgo de inundaciones.	Para el año 2030, Promover la educación ambiental y proporcionar capacitación técnica y empresarial a los habitantes locales para que puedan participar activamente en actividades económicas sostenibles y en la conservación del medio ambiente.	Implementar programas de reforestación y conservación para proteger los ecosistemas locales y garantizar un suministro sostenible de agua para las comunidades.	a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;; j) Delimitar, regular, autorizar y controlar el uso de las playas de mar, riberas y lechos de ríos, lagos y lagunas, sin perjuicio de las limitaciones que establezca la ley.
Los barrios cuentan con sistemas de distribución de agua mediante tuberías.	Para el año 2030, Garantizar que todos los habitantes de la parroquia tengan acceso equitativo al agua potable y asequible.	programas de inspección y mantenimiento periódicos, así como la pronta reparación de cualquier daño identificado.	
El 31,93 % del territorio está compuesto por áreas de pastizales que pueden aprovecharse con propósitos productivos.	Para el año 2030, Ofrecer programas de educación y capacitación agrícola para los habitantes locales, incluyendo técnicas modernas de producción, manejo de recursos naturales y emprendimiento rural.	promover la adopción de prácticas agrícolas y ganaderas innovadoras que aumenten la productividad y la rentabilidad de estas actividades.	
El 39,5% del territorio está destinado a la conservación y protección de la cobertura vegetal.	Para el año 2030, Implementar planes de manejo integral para las áreas destinadas a la conservación, asegurando la protección efectiva de la biodiversidad y los ecosistemas.	desarrollar estrategias de manejo adecuadas para proteger y conservar la cobertura vegetal existente.	
El 27,73% del territorio está dedicado a la conservación y protección como bosques nativos.	Para el año 2030, Implementar planes de manejo forestal sostenible que permitan la conservación de los bosques nativos mientras se garantiza un uso adecuado de los recursos forestales.	priorizar la preservación de la biodiversidad mediante la protección de hábitats naturales y la implementación de medidas para combatir las amenazas, como la deforestación y la caza furtiva.	

Climas adecuados para el cultivo de diversas especies económicamente rentables.	Para el año 2030, Desarrollar estrategias de adaptación al cambio climático y gestión de riesgos para proteger la producción agrícola frente a eventos climáticos	Proporcionar formación y capacitación a los agricultores sobre las mejores prácticas agrícolas, el manejo de cultivos específicos y el uso de tecnología agrícola puede mejorar la productividad y la rentabilidad de sus operaciones.
La parroquia posee una extensa área de tierras adecuadas para la preservación de la vida silvestre.	Para el año 2030, Establecer áreas protegidas o reservas naturales para conservar y proteger los hábitats clave y las especies de vida silvestre.	implementar medidas para prevenir la deforestación, la fragmentación del hábitat y otras amenazas que puedan afectar la biodiversidad local.
El nivel de actividad humana es bajo, representando el 19,53% del total.	Para el año 2030, Desarrollar activamente a las comunidades locales en la toma de decisiones sobre el uso y la gestión de los recursos naturales.	implementar medidas para mejorar la infraestructura y los servicios públicos, garantizando que todas las comunidades tengan acceso a recursos y oportunidades equitativas.
La mayor parte del territorio de la parroquia se ubica en zonas altas por lo que no se encuentran en riesgo de inundaciones.	Para el año 2030, Proteger y conservar los ecosistemas naturales de las zonas altas, que pueden albergar una rica biodiversidad de flora y fauna.	
Los barrios cuentan con sistemas de distribución de agua mediante tuberías.	Para el año 2030, Promover el uso sostenible de los recursos hídricos mediante la implementación de medidas de conservación, reciclaje y reutilización del agua.	implementar medidas de monitoreo y tratamiento del agua para asegurar que cumpla con los estándares de salud y seguridad establecidos.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Tabla 107 Matriz síntesis de potencialidades del componente SOCIO - CULTURAL

POTENCIALIDADES	DESAFÍO LARGO PLAZO	DESAFÍO DE GESTIÓN	COMPETENCIA
Los índices de pobreza en Salvas han experimentado una reducción notable en los últimos años.	Para el año 2030, reducción de la pobreza y fortalecer las políticas y programas que han contribuido a este logro.	programas que promuevan la inclusión social y la equidad, abordando las disparidades en acceso a educación, salud, empleo y servicios básicos.	a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad.
Dentro de las iniciativas de salud y prevención de enfermedades, el Centro de Salud de Salvas ofrece una variedad de conferencias, programas y orientación.			
El Centro de Salud de Salvas ha desarrollado un Plan de Salud Local con el objetivo de disminuir los principales problemas y riesgos que enfrenta la población.	Para el año 2030, realizar un seguimiento y evaluación periódicos de las conferencias, programas y orientación ofrecidos por el Centro de Salud para medir su impacto y efectividad.	programas y orientación ofrecidos por el Centro de Salud lleguen a toda la comunidad, incluyendo a grupos vulnerables y marginados.	
Los servicios de salud del cantón llevan a cabo visitas domiciliarias de manera semanal, además de organizar campañas de vacunación dirigidas principalmente a los niños.			
Existen alrededor de 268 estudiantes en los distintos niveles educativos de los establecimientos de la parroquia.	Para el año 2030, programas de alfabetización específicos dirigidos a mujeres y niñas que no han tenido acceso a la educación formal.	implementar programas de alfabetización específicamente dirigidos a mujeres y niñas que no han tenido acceso a la educación formal.	
En lo que respecta al potencial turístico, Salvas cuenta con varios puntos de interés tanto naturales como culturales que podrían atraer a visitantes.	Para el año 2030, mejora de la infraestructura turística, incluyendo carreteras, transporte público, alojamiento, restaurantes, centros de visitantes y servicios básicos como agua potable y saneamiento.	Implementar el mejoramiento de la infraestructura turística, como carreteras, transporte público, alojamiento, restaurantes y servicios básicos como agua potable y saneamiento. Una infraestructura bien desarrollada facilitará el acceso de los visitantes a los puntos de interés turístico de Salvas y mejorará su experiencia.	
Se puede realizar una planificación adecuada para crear espacios			

recreativos en los barrios y áreas que actualmente carecen de ellos.			
La parroquia Salvias cuenta con diversos espacios públicos y recreativos, aunque no en todos sus barrios y sitios			
La parroquia Salvias alberga una amplia variedad de bienes culturales, tanto muebles como inmuebles.			

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Tabla 108 Matriz síntesis de potencialidades del componente ECONOMICO-PRODUCTIVO

POTENCIALIDADES	DESAFÍO LARGO PLAZO	DESAFÍO DE GESTIÓN	COMPETENCIA
Los habitantes de la parroquia Salvias se involucran principalmente en actividades agrícolas, contando con una considerable experiencia en este campo laboral.	Establecer al año 2030, actividades complementarias a la agricultura, como el turismo rural, la artesanía local, la agroindustria y los servicios relacionados con la agricultura, como la consultoría agrícola o la gestión de recursos naturales.	Implementar capacitación técnica en áreas más allá de la agricultura, como tecnologías de la información, habilidades empresariales, turismo rural, gestión ambiental y desarrollo de productos.	c) Planificar y construir la infraestructura adecuada, en coordinación con los gobiernos autónomos descentralizados provinciales, municipales y parroquiales rurales, para fomentar la producción, conservación, intercambio, acceso, comercialización, control y consumo de alimentos, preferentemente provenientes de la pequeña, la micro, y la mediana producción campesina, y de la pesca artesanal; respetando y protegiendo la agrobiodiversidad, los conocimientos y formas de producción tradicionales y ancestrales. Complementariamente, la planificación y construcción de las redes de mercados y centros de transferencia de las jurisdicciones cantonales serán realizados por los gobiernos autónomos descentralizados.
La vegetación cultivada por intervención humana tiene como objetivo principal la producción de especies alimenticias de ciclo corto o perenne, que pueden ser destinadas tanto para el consumo familiar como para su comercialización.			
Los ganaderos pertenecientes a la Asociación de Producción y Comercialización Agropecuaria Mir (ASOPROCAMIR) han iniciado la producción de derivados lácteos, gracias al respaldo proporcionado por instituciones gubernamentales, entre las que se incluye el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG).			

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Tabla 109 Matriz síntesis de potencialidades del componente ASENTAMIENTOS HUMANOS MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD.

POTENCIALIDADES	DESAFÍO LARGO PLAZO	DESAFÍO DE GESTIÓN	COMPETENCIA
La cabecera parroquial está dotada de diversos equipamientos que satisfacen las necesidades de la población y enriquecen las actividades desarrolladas en la comunidad.	Implementar programas de mantenimiento preventivo y correctivo para garantizar que los equipamientos existentes estén en buen estado de funcionamiento hasta el 2027	Implementar estrategias para promover el uso adecuado y eficiente de los equipamientos por parte de la población.	d) Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley.
El centro parroquial de Salvias es el único núcleo urbano consolidado, caracterizado por su trazado definido de calles, así como la presencia de algunas aceras y bordillos.			
El 60% de los centros poblados de Salvias tienen acceso al servicio de transporte público. Entre las modalidades de transporte disponibles se incluyen rancheras y autobuses interparroquial.	Dar mantenimiento al 30% de la vialidad rural, hasta 2027.	Gestionar para el mantenimiento vial la parroquia	g) Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley.
Hay 209 viviendas que cuentan con el servicio de telefonía celular, mientras que 28 viviendas aún no tienen acceso a este servicio.			c) Planificar, construir y mantener la vialidad urbana; . f) Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su circunscripción cantonal;
La electricidad tiene una cobertura eficiente en las viviendas, ya que 225 de ellas cuentan con este servicio, mientras que solamente 5 viviendas carecen de él.	Incrementar al 5% la red y alumbrado público, hasta 2027.	Gestión para la ampliación de la red y Alumbrado Público	

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Tabla 110 Matriz síntesis de potencialidades del componente POLÍTICO – INSTITUCIONAL

POTENCIALIDADES	DESAFÍO LARGO PLAZO	DESAFÍO DE GESTIÓN	COMPETENCIA
Planificación realizada según los parámetros establecidos por la Secretaría Nacional de Planificación.	Definir objetivos claros y alcanzables para el desarrollo de la parroquia, alineados con las prioridades nacionales y regionales establecidas por la Secretaría Nacional de Planificación.	Establecer mecanismos de monitoreo y evaluación para asegurar que la planificación se esté llevando a cabo de acuerdo con los parámetros establecidos.	a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad. i) Elaborar y administrar los catastros inmobiliarios urbanos y rurales;
El PDOT está vigente hasta la fecha.	Actualizar el PDOT y realizar el PUGS del cantón hasta 2024.	Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) y Plan de Uso y Gestión del Suelo (PUGS)	
La cooperación activa de las autoridades del GAD Parroquial ha sido fundamental en la elaboración del Plan de Ordenamiento Territorial.	Establecer mecanismos de seguimiento y evaluación para monitorear el progreso en la implementación del Plan de Ordenamiento Territorial y evaluar su impacto en el desarrollo de la parroquia.	fortalecer compromiso y motivación para seguir colaborando en futuras iniciativas de planificación y desarrollo.	
La población ha participado de manera activa en el proceso de ordenamiento territorial.			
Cada autoridad del GAD cuenta con una organización específica para un componente de planificación.			

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

5.7.2 PRIORIZACIÓN DE POTENCIALIDADES Y PROBLEMAS

Sintetizado los problemas y potencialidades identificados que enfrenta la parroquia de Salvias y descritos anteriormente, se procede a realizar una valoración de cada problema y potencialidad, con la finalidad de priorizar acciones, así como las estrategias de intervención futuras.

Luego de la recopilación y socialización con los actores sociales se realizó una priorización participativa con el apoyo del GAD parroquial y el equipo consultor, para ello se consideró los siguientes criterios:

1. Apoyo de sectores involucrados

Se refiere al nivel de apoyo de los sectores o actores participantes frente a la potencialidad o problema.

2. Urgencia

Se refiere a cuán inmediata debe ser la intervención o resolución de este problema o aprovechamiento de esta potencialidad para el territorio.

3. Ámbito Territorial

Se refiere al nivel de impacto de la potencialidad o problema, porcentaje de población beneficiada o afectada por la potencialidad o problema.

4. Capacidad Institucional

Se refiere al desempeño del GAD, en función de sus competencias y habilidades, para articularse con otros actores, frente a la potencialidad o problemática planteada, equipos técnicos especializados, presupuesto, acuerdos y convenios.

Para la calificación de estas ponderaciones, se ha establecido los siguientes rangos de valoración:

Tabla 111 Rangos de valoración

VARIABLE	BAJO	MEDIO	ALTO
	0-1	1-2	2-3
Apoyo de Sectores Involucrados:	Existe poco o ningún respaldo por parte de los sectores involucrados. No hay un interés evidente en abordar la potencialidad o problema.	Hay un nivel moderado de apoyo por parte de algunos sectores involucrados, pero no es suficiente para garantizar una resolución efectiva.	Existe un sólido respaldo de la mayoría de los sectores involucrados, lo que indica un fuerte compromiso para abordar la potencialidad o problema.
Urgencia	El problema no requiere una intervención inmediata y puede ser abordado en un futuro cercano sin mayores consecuencias negativas.	Existe cierta urgencia en abordar el problema, pero no es imprescindible intervenir de inmediato. Se puede planificar una respuesta en un plazo razonable.	El problema requiere una intervención inmediata para evitar consecuencias negativas significativas. La demora en su abordaje podría empeorar la situación.
Ámbito Territorial:	La potencialidad o problema afecta o beneficia a una pequeña parte de la población en el territorio, teniendo un impacto limitado.	La potencialidad o problema tiene un impacto moderado en una parte considerable de la población del territorio, lo que sugiere la necesidad de abordarlo de manera prioritaria.	La potencialidad o problema afecta o beneficia a la mayoría o a toda la población del territorio, teniendo un impacto significativo en el bienestar general.
Capacidad Institucional:	El GAD tiene capacidades institucionales limitadas y no cuenta con los recursos necesarios para abordar eficazmente la potencialidad o problema.	Aunque el GAD cuenta con algunas capacidades institucionales, aún existen limitaciones en términos de recursos y habilidades para abordar la potencialidad o problema de manera efectiva.	El GAD cuenta con capacidades institucionales sólidas y tiene la capacidad de articularse con otros actores y movilizar recursos para abordar eficazmente la potencialidad o problema.

Una vez calificados los problemas, el resultado será una media de los 3 grupos mencionados, en donde, aquellos que tengan mayor proximidad al 3 serán los que requieran mayor grado de actuación.

Tabla 112 Matriz de jerarquización de potencialidades del componente BIO – FÍSICO

POTENCIALIDADES	CRITERIOS DE PRIORIZACIÓN				Valoración total
	Apoyo de Sectores Involucrados	Urgencia	Ámbito Territorial:	Capacidad Institucional:	
La mayor parte del territorio de la parroquia se ubica en zonas altas por lo que no se encuentran en riesgo de inundaciones.	2,0	3,0	2,5	3,0	2,6
Los barrios cuentan con sistemas de distribución de agua mediante tuberías.	3,0	2,0	3,0	3,0	2,8
El 31,93 % del territorio está compuesto por áreas de pastizales que pueden aprovecharse con propósitos productivos.	2,5	2,5	2,0	2,5	2,4
El 39,5% del territorio está destinado a la conservación y protección de la cobertura vegetal.	2,5	2,5	3,0	3,0	2,8
El 27,73% del territorio está dedicado a la conservación y protección como bosques nativos.	3,0	2,0	3,0	3,0	2,8
Climas adecuados para el cultivo de diversas especies económicamente rentables.	2,0	3,0	2,5	3,0	2,6
La parroquia posee una extensa área de tierras adecuadas para la preservación de la vida silvestre.	2,5	2,5	3,0	3,0	2,8
El nivel de actividad humana es bajo, representando el 19,53% del total.	2,5	2,5	2,0	2,5	2,4

Fuente: Diagnóstico PDOT Salvas 2023-2027

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Tabla 113 Matriz de jerarquización de potencialidades del componente SOCIO – CULTURAL

POTENCIALIDADES	CRITERIOS DE PRIORIZACIÓN				
	APOYO DE SECTORES INVOLUCRADOS	URGENCIA	ÁMBITO TERRITORIAL:	CAPACIDAD INSTITUCIONAL:	VALORACION TOTAL
Los índices de pobreza en Salvias han experimentado una reducción notable en los últimos años.	1,5	2,5	3	2	2,3
Dentro de las iniciativas de salud y prevención de enfermedades, el Centro de Salud de Salvias ofrece una variedad de conferencias, programas y orientación.	3	2,7	2,5	3	2,8
El Centro de Salud de Salvias ha desarrollado un Plan de Salud Local con el objetivo de disminuir los principales problemas y riesgos que enfrenta la población.	3	2,7	2,5	3	2,8
Los servicios de salud del cantón llevan a cabo visitas domiciliarias de manera semanal, además de organizar campañas de vacunación dirigidas principalmente a los niños.	3	2,7	2,5	3	2,8
Existen alrededor de 268 estudiantes en los distintos niveles educativos de los establecimientos de la parroquia.	2,7	2,5	2,5	2,5	2,6
En lo que respecta al potencial turístico, Salvias cuenta con varios puntos de interés tanto naturales como culturales que podrían atraer a visitantes.	3	2,7	2,5	3	2,8
Se puede realizar una planificación adecuada para crear espacios recreativos en los barrios y áreas que actualmente carecen de ellos.	3	2,7	2,5	3	2,8
La parroquia Salvias cuenta con diversos espacios públicos y recreativos, aunque no en todos sus barrios y sitios	2,7	2,8	2,5	3	2,8
La parroquia Salvias alberga una amplia variedad de bienes culturales, tanto muebles como inmuebles.	2,5	2,2	2,5	2	2,3

Fuente: Diagnóstico PDOT Salvias 2023-2027
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Tabla 114 Matriz de jerarquización de potencialidades del componente ECONÓMICO – PRODUCTIVO

POTENCIALIDADES	CRITERIOS DE PRIORIZACIÓN				
	APOYO DE SECTORES INVOLUCRADOS	URGENCIA	ÁMBITO TERRITORIAL:	CAPACIDAD INSTITUCIONAL:	VALORACIÓN TOTAL
Los habitantes de la parroquia Salvias se involucran principalmente en actividades agrícolas, contando con una considerable experiencia en este campo laboral.	2,5	2,5	2,5	1,5	2,3
La vegetación cultivada por intervención humana tiene como objetivo principal la producción de especies alimenticias de ciclo corto o perenne, que pueden ser destinadas tanto para el consumo familiar como para su comercialización.	3	2,7	2,6	3	2,8
Los ganaderos pertenecientes a la Asociación de Producción y Comercialización Agropecuaria Mir (ASOPROCAMIR) han iniciado la producción de derivados lácteos, gracias al respaldo proporcionado por instituciones gubernamentales, entre las que se incluye el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG).	3	3	2,5	3	2,9

Fuente: Diagnóstico PDOT Salvias 2023-2027

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Tabla 115 Matriz de jerarquización de potencialidades del componente ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD

POTENCIALIDADES	CRITERIOS DE PRIORIZACIÓN				
	APOYO DE SECTORES INVOLUCRADOS	URGENCIA	ÁMBITO TERRITORIAL:	CAPACIDAD INSTITUCIONAL:	VALORACION TOTAL
La cabecera parroquial está dotada de diversos equipamientos que satisfacen las necesidades de la población y enriquecen las actividades desarrolladas en la comunidad.	3,0	2,7	2,5	3,0	2,8
El centro parroquial de Salvias es el único núcleo urbano consolidado, caracterizado por su trazado definido de calles, así como la presencia de algunas aceras y bordillos.	2,5	2,5	2,3	2,0	2,3
El 60% de los centros poblados de Salvias tienen acceso al servicio de transporte público. Entre las modalidades de transporte disponibles se incluyen rancheras y autobuses interparroquial.	3,0	2,7	2,5	3,0	2,8
Hay 209 viviendas que cuentan con el servicio de telefonía celular, mientras que 28 viviendas aún no tienen acceso a este servicio.	2,5	2,0	2,5	1,5	2,1
La electricidad tiene una cobertura eficiente en las viviendas, ya que 225 de ellas cuentan con este servicio, mientras que solamente 5 viviendas carecen de él.	3,0	2,7	2,5	3,0	2,8

Fuente: Diagnóstico PDOT Salvias 2023-2027

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Tabla 116 Matriz de jerarquización de potencialidades del componente POLÍTICO – INSTITUCIONAL

POTENCIALIDADES	CRITERIOS DE PRIORIZACIÓN				
	Apoyo de Sectores Involucrados	Urgencia	Ámbito Territorial:	Capacidad Institucional:	Valoración total
Planificación realizada según los parámetros establecidos por la Secretaría Nacional de Planificación.	3	2,7	2,6	3	2,8
El PDOT está vigente hasta la fecha.	2,8	2,5	2,7	3	2,8
La cooperación activa de las autoridades del GAD Parroquial ha sido fundamental en la elaboración del Plan de Ordenamiento Territorial.	3	2,5	2,8	2,5	2,7
La población ha participado de manera activa en el proceso de ordenamiento territorial.	3	2,5	2,8	2,5	2,7
Cada autoridad del GAD cuenta con una organización específica para un componente de planificación.	2,5	2	2	2	2,1

Fuente: Diagnóstico PDOT Salvias 2023-2027
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Tabla 117 Matriz de jerarquización de problemas del componente BIO – FÍSICO

PROBLEMAS	CRITERIOS DE PRIORIZACIÓN				Valoración total
	Apoyo de Sectores Involucrados	Urgencia	Ámbito Territorial:	Capacidad Institucional:	
Contaminación por actividad ganadera y la descarga directa de desechos sólidos están contribuyendo a la contaminación de las fuentes hídricas.	2,5	3,0	2,5	3,0	2,8
Los habitantes utilicen agua directamente del grifo sin someterla a un proceso de hervido es preocupante, ya que indica que no tienen el hábito de purificarla.	3,0	2,0	3,0	3,0	2,8
La temporada de sequías y escasez, que generalmente abarca los meses de junio a noviembre, representa un desafío significativo para las comunidades y las regiones afectadas	2,5	2,5	3,0	3,0	2,8
Inundaciones en los vecindarios de Ortega, San Antonio y Sitio Elvira son motivo de preocupación para los residentes y las autoridades locales. Estos eventos pueden causar daños materiales, poner en peligro la seguridad de las personas y afectar negativamente la infraestructura y el medio ambiente.	2,5	2,5	3,0	3,0	2,8
La incineración de residuos en ciertos sectores de la parroquia es una práctica preocupante que contribuye a la contaminación ambiental. Este método de eliminación de desechos puede generar emisiones tóxicas y contaminantes que afectan la calidad del aire y el entorno local.	2,5	2,5	3,0	2,0	2,5
La escasa cobertura del servicio de recolección de basura hacia todos los barrios y sitios de la Parroquia es un problema que afecta la limpieza y la salubridad del entorno.	2,0	3,0	2,5	3,0	2,6
Ausencia de un adecuado sistema de evacuación de aguas servidas en la mayoría de los barrios y sitios de la parroquia representa un serio problema para la salud pública y el medio ambiente.	2,5	2,5	2,0	2,5	2,4

Durante la temporada de lluvias, se observa una mayor incidencia de deslizamientos, especialmente en las vías de los barrios. Esta situación representa un riesgo significativo para la seguridad de los residentes y la infraestructura local.	3,0	3,0	2,5	3,0	2,9
En los últimos años, hemos observado una notable variación en las estaciones climáticas. Este fenómeno ha generado cambios significativos en los patrones meteorológicos tradicionales, afectando tanto a las condiciones de temperatura como a la distribución de las precipitaciones.	2,5	2,5	2,0	2,6	2,4
La presencia de suelo resquebrajable es una característica común en ciertas áreas de la parroquia, lo cual puede presentar desafíos significativos para la construcción de infraestructura y el desarrollo urbano.	2,0	2,5	2,0	2,8	2,3
La presencia de zonas muy escarpadas y de difícil acceso en la parroquia plantea desafíos significativos en términos de movilidad, desarrollo urbano y gestión del territorio.	2,5	3,0	2,5	3,0	2,8

Fuente: Diagnóstico PDOT Salvas 2023-2027
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Tabla 118 Matriz de jerarquización de potencialidades del componente SOCIO - CULTURAL

POTENCIALIDADES	CRITERIOS DE PRIORIZACIÓN				Valoración total
	Apoyo de Sectores Involucrados	Urgencia	Ámbito Territorial:	Capacidad Institucional:	
Los pobladores migran internamente a otras parroquias en busca de trabajos relacionados con la minería.	1,5	1,5	3	2	2,0
Solo un 6,88 % de la población cuenta con afiliación a las diferentes modalidades de seguro social.	2,5	2	2,4	2	2,2
Existe elevada incidencia de pacientes con malnutrición, malos hábitos higiénicos y enfermedades respiratorias.	2,7	3	2,5	3	2,8
Malas condiciones higiénicas dietéticas y consumo de alimentos inseguros favorecen la transmisión de los parásitos.	3	2,7	2,5	3	2,8
Algunas viviendas arrojan desechos directamente al medio natural.	2,7	3	2,5	3	2,8
En la parroquia, la tasa de analfabetismo es del 4,83% entre los hombres y del 9,50% entre las mujeres.	2,5	2,2	2,5	2	2,3
Se nota un porcentaje reducido de habitantes con educación superior, lo que indica un elevado índice de abandono escolar.	3	2,8	2,5	3	2,8

Fuente: Diagnóstico PDOT Salvas 2023-2027

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Tabla 119 Matriz de jerarquización de problema del componente ECONOMICO - PRODUCTIVO

PROBLEMA	CRITERIOS DE PRIORIZACIÓN				Valoración total
	Apoyo de Sectores Involucrados	Urgencia	Ámbito Territorial:	Capacidad Institucional:	
El 84,36% de los Individuos Laboralmente Activos en la parroquia Salvias cuentan con educación primaria.	2,5	2,5	2,5	1,5	2,3
La actividad de cultivo en la parroquia está en proceso de crecimiento, su producción es para el consumo local con la siembra de productos de ciclo corto como la papa china, caña de azúcar, café, banano, etc.	2,5	3	2,5	3	2,8
La producción de cultivos como cítricos, frutales y hortalizas es limitada debido a que se dirige principalmente al consumo de los propios productores.	3	3	2,5	3	2,9
La principal limitación en el territorio es el estado de las vías, lo cual dificulta el transporte de insumos necesarios para el mantenimiento y cuidado de la producción ganadera y agrícola.	2,5	3	2,4	3	2,7
La carencia de una adecuada organización y gestión por parte de las Asociaciones Productivas obstaculiza la elaboración de proyectos de emprendimiento.	3	2,5	2,5	3	2,8
Existen proyectos y emprendimientos como la piscicultura y cultivo de tilapias que aun no han sido promovidos.	2,5	3	2,5	3	2,8

Fuente: Diagnóstico PDOT Salvias 2023-2027

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Tabla 120 Matriz de jerarquización de problema del componente ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD

PROBLEMA	CRITERIOS DE PRIORIZACIÓN				
	Apoyo de Sectores Involucrados	Urgencia	Ámbito Territorial:	Capacidad Institucional:	Valoración total
Esto significa que el 60% de los barrios están en riesgo, al igual que el 60% de los sitios.	2,5	2,0	2,5	2,0	2,3
Hay 3 barrios y 3 sitios ubicados en zonas de riesgo con susceptibilidad a movimientos en masa.	2,5	2,8	2,3	3,0	2,7
Los barrios y sitios que carecen del servicio de transporte son: Tambillo, Elvira, San José y Loma Larga.	3,0	2,7	2,5	3,0	2,8
El 70.87% de las viviendas de Salvias requieren intervención en sus paredes debido a su mal estado.	2,5	2,0	2,5	2,0	2,3
El 49.13% de las viviendas tienen pisos en condiciones regulares, mientras que el 25.65% presentan un estado deficiente que requiere soluciones reconstructivas urgentes.	2,5	2,5	2,5	2,0	2,4
En el año 2022, según datos del INEC, se registra que 108 viviendas carecen del servicio de internet.	3,0	2,6	2,7	3,0	2,8

En la cabecera parroquial, la señal de telefonía celular no está disponible, lo que hace que la única opción de comunicación sea a través del servicio de internet utilizando redes sociales como Facebook y WhatsApp.	3,0	2,7	2,8	2,5	2,8
Actualmente, solo 209 viviendas cuentan con este servicio, mientras que un alarmante total de 28 viviendas aún no disponen de telefonía celular.	2,5	2,5	2,5	2,0	2,4
El alumbrado público en ciertos barrios es insuficiente, dejando áreas sin iluminación y exponiendo a los peatones a riesgos de accidentes durante la noche. Además, la cobertura de energía eléctrica experimenta cortes en temporadas invernales debido a fuertes vientos y movimientos en masa, lo que afecta su eficiencia y puede ocasionar fallos en el servicio.	3	2,5	3	3	2,9

Fuente: Diagnóstico PDOT Salvas 2023-2027

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Tabla 121 Matriz de jerarquización de Problema del componente POLÍTICO – INSTITUCIONAL

PROBLEMA	CRITERIOS DE PRIORIZACIÓN				
	Apoyo de Sectores Involucrados	Urgencia	Ámbito Territorial:	Capacidad Institucional:	Valoración total
El GAD Parroquial dispone de un presupuesto limitado para realizar obras en la parroquia Salvías.	2,8	3	2,6	3	2,9
No se han establecido proyectos de cooperación internacional con los principales actores para llevar a cabo iniciativas de desarrollo en beneficio de la parroquia.	2,8	2,5	2,7	3	2,8
Hay una escasez de técnicos disponibles para realizar el ordenamiento territorial en la parroquia.	3	2	2,5	2	2,4
En las áreas técnicas del GAD parroquial de Salvías, hay una deficiencia en la capacitación del personal encargado de estas tareas.	2,8	3	2,6	3	2,9

Fuente: Diagnóstico PDOT Salvías 2023-2027

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Una vez que se identifican los problemas y oportunidades más relevantes, aquellos que reciben las puntuaciones más altas se clasifican como de alta prioridad, mientras que los que obtienen puntuaciones medias se consideran de prioridad media. Estos problemas y oportunidades, evaluados en función de su importancia y urgencia, se organizan cuidadosamente en matrices subsiguientes. Este proceso sigue rigurosamente las directrices establecidas en la guía para la formulación o actualización de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial, proporcionada por la Secretaría Nacional de Planificación. Dichas matrices permiten estructurar de manera clara y ordenada las acciones necesarias para abordar las prioridades identificadas, facilitando una planificación integral y estratégica que responda a las necesidades y potencialidades del territorio en cuestión.

Tabla 122 Matriz priorización de problemas del sistema BIO – FÍSICO

PROBLEMA	PRIORIDAD(ALTAMEDIA)	DESAFÍO LARGO PLAZO	DESAFÍO DE GESTIÓN
Contaminación por actividad ganadera y la descarga directa de desechos sólidos están contribuyendo a la contaminación de las fuentes hídricas.	Medio	Para el año 2030 implementar programas de capacitación a los ganaderos sobre prácticas sostenibles, manejo adecuado de residuos y reducción del uso de químicos.	Desarrollar programas de formación para los ganaderos sobre prácticas sostenibles, manejo adecuado de residuos y reducción de la carga contaminante. Promover el uso de tecnologías limpias y prácticas como la rotación de pastos y el manejo integrado de nutrientes.
Los habitantes utilicen agua directamente del grifo sin someterla a un proceso de hervido es preocupante, ya que indica que no tienen el hábito de purificarla.	Alto	Para el año 2030, Realizar mantenimientos regulares de la infraestructura de distribución de agua para prevenir fugas y la entrada de contaminantes.	Llevar a cabo campañas educativas y de sensibilización sobre la importancia de purificar el agua antes de consumirla, destacando los riesgos para la salud asociados con el agua no tratada y promoviendo prácticas seguras de purificación del agua.
La temporada de sequías y escasez, que generalmente abarca los meses de junio a noviembre, representa un desafío significativo para las comunidades y las regiones afectadas	Medio	Para el año 2030, Desarrollar y mantener infraestructuras para la captación y almacenamiento de agua durante la temporada de lluvias, que puedan ser utilizadas durante los periodos de sequía.	Implementar una gestión integrada del agua que considere todas las fuentes de abastecimiento, incluyendo fuentes superficiales, subterráneas y alternativas como la reutilización de aguas grises y la captación de agua de lluvia.
Inundaciones en los vecindarios de Ortega, San Antonio y Sitio Elvira son motivo de preocupación para los residentes y las autoridades locales. Estos eventos pueden causar daños materiales, poner en peligro la seguridad de las personas y afectar negativamente la infraestructura y el medio ambiente.	Alto	Para el año 2030, Implementar soluciones basadas en la naturaleza, como zanjas de infiltración, jardines de lluvia y humedales artificiales, para mejorar la absorción del agua y reducir la escorrentía superficial.	Realizar una evaluación detallada de los riesgos de inundación en los vecindarios identificados, incluyendo el análisis de la topografía, el drenaje pluvial, el uso del suelo y la exposición a eventos climáticos extremos.

La incineración de residuos en ciertos sectores de la parroquia es una práctica preocupante que contribuye a la contaminación ambiental. Este método de eliminación de desechos puede generar emisiones tóxicas y contaminantes que afectan la calidad del aire y el entorno local.	Alto	Para el año 2030, Desarrollar campañas educativas para informar a los residentes sobre la importancia del reciclaje y el compostaje, y cómo pueden contribuir individualmente a estos esfuerzos.	Establecer normativas estrictas para regular la incineración de residuos y garantizar el cumplimiento de las leyes ambientales y de salud pública. Esto podría incluir la prohibición de la incineración a cielo abierto y la imposición de sanciones para quienes violen las regulaciones.
La escasa cobertura del servicio de recolección de basura hacia todos los barrios y sitios de la Parroquia es un problema que afecta la limpieza y la salubridad del entorno.	Medio	Para el año 2030, Desarrollar un plan detallado de expansión del servicio de recolección que priorice las áreas más afectadas y defina un cronograma de implementación.	Realizar una evaluación exhaustiva de las necesidades de recolección de basura en todos los barrios y sitios de la Parroquia para identificar las áreas con una cobertura deficiente y las principales preocupaciones de la comunidad.
Ausencia de un adecuado sistema de evacuación de aguas servidas en la mayoría de los barrios y sitios de la parroquia representa un serio problema para la salud pública y el medio ambiente.	Alto	Para el año 2030, Realizar un diagnóstico exhaustivo de la situación actual de los sistemas de alcantarillado y tratamiento de aguas residuales en la parroquia.	Realizar una evaluación exhaustiva de la infraestructura de saneamiento en todos los barrios y sitios de la Parroquia para identificar las áreas con deficiencias en el sistema de evacuación de aguas servidas.
Durante la temporada de lluvias, se observa una mayor incidencia de deslizamientos, especialmente en las vías de los barrios. Esta situación representa un riesgo significativo para la seguridad de los residentes y la infraestructura local.	Bajo	Para el año 2030, Realizar una evaluación exhaustiva de los riesgos de deslizamientos en los barrios afectados. Esto incluiría el análisis de la topografía, la calidad del suelo, la vegetación y la infraestructura existente.	implementar medidas de mejora y reforzamiento de la infraestructura vial en áreas propensas a deslizamientos, incluyendo la construcción de muros de contención, sistemas de drenaje adecuados y la estabilización de taludes para reducir el riesgo de colapso.
En los últimos años, hemos observado una notable variación en las estaciones climáticas. Este fenómeno ha generado cambios significativos en los patrones meteorológicos tradicionales,	Bajo	Para el año 2030, Llevar a cabo campañas de educación y concienciación pública sobre el cambio climático y sus impactos, así como sobre las medidas que los individuos, las comunidades y las empresas pueden	Desarrollar planes de acción climática y estrategias de adaptación que integren consideraciones de variabilidad climática en la planificación del desarrollo

afectando tanto a las condiciones de temperatura como a la distribución de las precipitaciones.		tomar para reducir su vulnerabilidad y adaptarse a los cambios climáticos.	
La presencia de suelo resquebrajable es una característica común en ciertas áreas de la parroquia, lo cual puede presentar desafíos significativos para la construcción de infraestructura y el desarrollo urbano.	Alto	Para el año 2030, implementar capacitación y concienciación a los profesionales de la construcción, urbanistas y residentes sobre los riesgos asociados al suelo resquebrajable y las medidas de mitigación disponibles para reducir estos riesgos.	Sensibilizar a la comunidad sobre los riesgos asociados con el suelo resquebrajable y promover prácticas de manejo del suelo que minimicen su degradación, como la conservación de la vegetación natural y la implementación de prácticas agrícolas sostenibles.
La presencia de zonas muy escarpadas y de difícil acceso en la parroquia plantea desafíos significativos en términos de movilidad, desarrollo urbano y gestión del territorio.	Bajo	Para el año 2030, Realizar una evaluación detallada de las zonas escarpadas y de difícil acceso para comprender mejor su topografía, geología y potenciales riesgos naturales, como deslizamientos de tierra y erosión	Involucrar a la comunidad en la identificación de necesidades y soluciones para mejorar la accesibilidad
La falta de organizaciones consolidadas entre los habitantes para el aprovechamiento de los recursos naturales no renovables y agrícolas representa una oportunidad perdida para el desarrollo sostenible y la gestión responsable de los recursos en la parroquia.	Alto	Para el año 2030, Apoyar la diversificación económica de la parroquia mediante el fomento de actividades económicas sostenibles y respetuosas con el medio ambiente, como la agricultura orgánica, el ecoturismo, la artesanía local y la explotación responsable de recursos naturales no renovables.	Promover la creación y fortalecimiento de organizaciones comunitarias, como cooperativas agrícolas, asociaciones de productores y comités de gestión de recursos naturales, para facilitar la colaboración entre los habitantes en el aprovechamiento y manejo sostenible de los recursos.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Tabla 123 Matriz priorización de problemas del sistema SOCIO - CULTURAL

PROBLEMA	PRIORIDAD(ALTAMEDIA)	DESAFÍO LARGO PLAZO	DESAFÍO DE GESTIÓN
Los pobladores migran internamente a otras parroquias en busca de trabajos relacionados con la minería.	Medio	Para el año 2030, proporcionar programas de formación y capacitación para que los residentes locales adquieran las habilidades necesarias para empleos en sectores económicos alternativos.	capacitación y educación técnica en áreas relevantes a las necesidades económicas emergentes puede ayudar a los pobladores
Solo un 6,88 % de la población cuenta con afiliación a las diferentes modalidades de seguro social.	Alto	Para el año 2030, campañas de educación y concienciación para informar a la población sobre los diferentes programas de seguro social disponibles, cómo acceder a ellos y cuáles son sus derechos y responsabilidades como afiliados.	implementar estrategias para promover la afiliación al seguro social entre la población
Existe elevada incidencia de pacientes con malnutrición, malos hábitos higiénicos y enfermedades respiratorias.	Alto	Para el año 2030, promover la educación y la concienciación sobre la importancia de una alimentación saludable, buenos hábitos higiénicos y la prevención de enfermedades respiratorias.	implementar programas que promuevan la producción local de alimentos frescos y saludables, así como el acceso a programas de alimentación complementaria para personas en situación de vulnerabilidad económica, como niños y ancianos.
Malas condiciones higiénicas dietéticas y consumo de alimentos inseguros favorecen la transmisión de los parásitos.	Alto	Para el año 2030, implementar medidas para garantizar la seguridad de los alimentos desde su producción hasta su consumo.	
Algunas viviendas arrojan desechos directamente al medio natural.	Medio	Para el año 2030, implementar sistemas de gestión de residuos efectivos que incluyan la recolección, el tratamiento y la disposición adecuada de los desechos sólidos y líquidos.	
En la parroquia, la tasa de analfabetismo es del 4,83% entre los hombres y del 9,50% entre las mujeres.	Alto		implementar programas de alfabetización específicamente dirigidos a mujeres y niñas que no han tenido acceso a la educación formal.
Se nota un porcentaje reducido de habitantes con educación superior, lo que indica un elevado índice de abandono escolar.	Alto	Para el año 2030, programas de alfabetización específicos dirigidos a mujeres y niñas que no han tenido acceso a la educación formal.	

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Tabla 124 Matriz priorización de problemas del sistema ECONOMICO-PRODUCTIVO

PROBLEMA		PRIORIDAD(ALTAMEDIA)	DESAFÍO LARGO PLAZO	DESAFÍO DE GESTIÓN
<p>El 84.36% de los Individuos Laboralmente Activos en la parroquia Salvias cuentan con educación primaria.</p> <p>La actividad de cultivo en la parroquia está en proceso de crecimiento, su producción es para el consumo local con la siembra de productos de ciclo corto como la papa china, caña de azúcar, café, banano, etc.</p> <p>La producción de cultivos como cítricos, frutales y hortalizas es limitada debido a que se dirige principalmente al consumo de los propios productores.</p> <p>La principal limitación en el territorio es el estado de las vías, lo cual dificulta el transporte de insumos necesarios para el mantenimiento y cuidado de la producción ganadera y agrícola.</p> <p>La carencia de una adecuada organización y gestión por parte de las Asociaciones Productivas obstaculiza la elaboración de proyectos de emprendimiento.</p> <p>Existen proyectos y emprendimientos como la piscicultura y cultivo de tilapias que aún no han sido promovidos.</p>		Medio	<p>Establecer al año 2030, programas de capacitación vocacional en áreas de demanda laboral, como la agricultura, la construcción, la tecnología y el turismo, que brinden a los jóvenes habilidades prácticas y certificaciones reconocidas en el mercado laboral.</p>	<p>Implementar programas de educación continua y formación profesional que permitan a los trabajadores adquirir habilidades adicionales más allá de la educación primaria.</p>
		Alto		
		Alto		
		Alto		
		Alto		
		Alto		

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Tabla 125 Matriz priorización de problemas del sistema ASENTAMIENTOS HUMANOS MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD.

PROBLEMA		PRIORIDAD(ALTAMEDIA)	DESAFÍO LARGO PLAZO	DESAFÍO DE GESTIÓN
Esto significa que el 60% de los barrios están en riesgo, al igual que el 60% de los sitios.	Medio	Alto	Para el año 2030, Desarrollar e implementar medidas de mitigación específicas para reducir los riesgos identificados.	implementar medidas de mitigación para reducir los riesgos
Hay 3 barrios y 3 sitios ubicados en zonas de riesgo con susceptibilidad a movimientos en masa.				
Los barrios y sitios que carecen del servicio de transporte son: Tambillo, Elvira, San José y Loma Larga.	Alto		Para el año 2030, Establecer servicios de transporte público que conecten los barrios y sitios sin servicio de transporte con otras áreas urbanas y centros de servicios.	Gestionar para el mantenimiento vial
El 70.87% de las viviendas de Salvias requieren intervención en sus paredes debido a su mal estado.	Medio			Gestionar programas de mejoramiento de programas de telecomunicación
El 49.13% de las viviendas tienen pisos en condiciones regulares, mientras que el 25.65% presentan un estado deficiente que requiere soluciones reconstructivas urgentes.	Medio		Implementar programas de mejoramiento de viviendas para rehabilitar condiciones deficientes y mejorar la calidad de las viviendas afectadas hasta el 2027	
En el año 2022, según datos del INEC, se registra que 108 viviendas carecen del servicio de internet.	Alto			
En la cabecera parroquial, la señal de telefonía celular no está disponible, lo que hace que la única opción de comunicación sea a	Alto			

través del servicio de internet utilizando redes sociales como Facebook y WhatsApp. Actualmente, solo 209 viviendas cuentan con este servicio, mientras que un alarmante total de 28 viviendas aun no disponen de telefonía celular.			
	Medio		
	Alto		

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Tabla 126 Matriz priorización de problemas del sistema POLÍTICO – INSTITUCIONAL

PROBLEMA	PRIORIDAD(ALTAMEDIA)	DESAFÍO LARGO PLAZO	DESAFÍO DE GESTIÓN
El GAD Parroquial dispone de un presupuesto limitado para realizar obras en la parroquia Salvias.	Alto	Desarrollar un plan estratégico de desarrollo que identifique las necesidades prioritarias de la comunidad y establezca objetivos claros y alcanzables hasta el 2027	Gestionar. obtener financiamiento adicional a través de programas de cooperación, subvenciones, donaciones o préstamos de instituciones financieras, tanto a nivel nacional como internacional.
No se han establecido proyectos de cooperación internacional con los principales actores para llevar a cabo iniciativas de desarrollo en beneficio de la parroquia.	Alto		
Hay una escasez de técnicos disponibles para realizar el ordenamiento territorial en la parroquia.	Medio		
En las áreas técnicas del GAD parroquial de Salvias, hay una deficiencia en la capacitación del personal encargado de estas tareas.	Alto		

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Tabla 127 Matriz priorización de problemas del sistema BIO – FÍSICO

POTENCIALIDADES	PRIORIDAD(ALTA/MEDIA)	DESAFÍO LARGO PLAZO	DESAFÍO DE GESTIÓN
La mayor parte del territorio de la parroquia se ubica en zonas altas por lo que no se encuentran en riesgo de inundaciones.	Alto	Para el año 2030, Promover la educación ambiental y proporcionar capacitación técnica y empresarial a los habitantes locales para que puedan participar activamente en actividades económicas sostenibles y en la conservación del medio ambiente.	Implementar programas de reforestación y conservación para proteger los ecosistemas locales y garantizar un suministro sostenible de agua para las comunidades.
Los barrios cuentan con sistemas de distribución de agua mediante tuberías.	Alto	Para el año 2030, Garantizar que todos los habitantes de la parroquia tengan acceso equitativo al agua potable y asequible.	programas de inspección y mantenimiento periódicos, así como la pronta reparación de cualquier daño identificado.
El 31,93 % del territorio está compuesto por áreas de pastizales que pueden aprovecharse con propósitos productivos.	Alto	Para el año 2030, Ofrecer programas de educación y capacitación agrícola para los habitantes locales, incluyendo técnicas modernas de producción, manejo de recursos naturales y emprendimiento rural.	promover la adopción de prácticas agrícolas y ganaderas innovadoras que aumenten la productividad y la rentabilidad de estas actividades.
El 39,5% del territorio está destinado a la conservación y protección de la cobertura vegetal.	Alto	Para el año 2030, Implementar planes de manejo integral para las áreas destinadas a la conservación, asegurando la protección efectiva de la biodiversidad y los ecosistemas.	desarrollar estrategias de manejo adecuadas para proteger y conservar la cobertura vegetal existente.
El 27,73% del territorio está dedicado a la conservación y protección como bosques nativos.	Medio	Para el año 2030, Implementar planes de manejo forestal sostenible que permitan la conservación de los bosques nativos mientras se garantiza un uso adecuado de los recursos forestales.	priorizar la preservación de la biodiversidad mediante la protección de hábitats naturales y la implementación de medidas para combatir las amenazas, como la deforestación y la caza furtiva.

Climas adecuados para el cultivo de diversas especies económicamente rentables.	Medio	Para el año 2030, Desarrollar estrategias de adaptación al cambio climático y gestión de riesgos para proteger la producción agrícola frente a eventos climáticos	Proporcionar formación y capacitación a los agricultores sobre las mejores prácticas agrícolas, el manejo de cultivos específicos y el uso de tecnología agrícola puede mejorar la productividad y la rentabilidad de sus operaciones.
La parroquia posee una extensa área de tierras adecuadas para la preservación de la vida silvestre.	Medio	Para el año 2030, Establecer áreas protegidas o reservas naturales para conservar y proteger los hábitats clave y las especies de vida silvestre.	implementar medidas para prevenir la deforestación, la fragmentación del hábitat y otras amenazas que puedan afectar la biodiversidad local.
El nivel de actividad humana es bajo, representando el 19,53% del total.	Alto	Para el año 2030, Desarrollar activamente a las comunidades locales en la toma de decisiones sobre el uso y la gestión de los recursos naturales.	implementar medidas para mejorar la infraestructura y los servicios públicos, garantizando que todas las comunidades tengan acceso a recursos y oportunidades equitativas.
La mayor parte del territorio de la parroquia se ubica en zonas altas por lo que no se encuentran en riesgo de inundaciones.	Medio	Para el año 2030, Proteger y conservar los ecosistemas naturales de las zonas altas, que pueden albergar una rica biodiversidad de flora y fauna.	
Los barrios cuentan con sistemas de distribución de agua mediante tuberías.	Bajo	Para el año 2030, Promover el uso sostenible de los recursos hídricos mediante la implementación de medidas de conservación, reciclaje y reutilización del agua.	implementar medidas de monitoreo y tratamiento del agua para asegurar que cumpla con los estándares de salud y seguridad establecidos.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Tabla 128 Matriz priorización de problemas del sistema SOCIO - CULTURAL

POTENCIALIDADES	PRIORIDAD(ALTAMEDIA)	DESAFÍO LARGO PLAZO	DESAFÍO DE GESTIÓN
Los índices de pobreza en Salvas han experimentado una reducción notable en los últimos años.	Bajo	Para el año 2030, reducción de la pobreza y fortalecer las políticas y programas que han contribuido a este logro.	programas que promuevan la inclusión social y la equidad, abordando las disparidades en acceso a educación, salud, empleo y servicios básicos.
Dentro de las iniciativas de salud y prevención de enfermedades, el Centro de Salud de Salvas ofrece una variedad de conferencias, programas y orientación.	Alto		
El Centro de Salud de Salvas ha desarrollado un Plan de Salud Local con el objetivo de disminuir los principales problemas y riesgos que enfrenta la población.	Alto	Para el año 2030, realizar un seguimiento y evaluación periódicos de las conferencias, programas y orientación ofrecidos por el Centro de Salud para medir su impacto y efectividad.	programas y orientación ofrecidos por el Centro de Salud lleguen a toda la comunidad, incluyendo a grupos vulnerables y marginados.
Los servicios de salud del cantón llevan a cabo visitas domiciliarias de manera semanal, además de organizar campañas de vacunación dirigidas principalmente a los niños.	Alto		
Existen alrededor de 268 estudiantes en los distintos niveles educativos de los establecimientos de la parroquia.	Medio	Para el año 2030, programas de alfabetización específicos dirigidos a mujeres y niñas que no han tenido acceso a la educación formal.	implementar programas de alfabetización específicamente dirigidos a mujeres y niñas que no han tenido acceso a la educación formal.
En lo que respecta al potencial turístico, Salvas cuenta con varios puntos de interés tanto naturales como culturales que podrían atraer a visitantes.	Alto	Para el año 2030, mejora de la infraestructura turística, incluyendo carreteras, transporte público, alojamiento, restaurantes, centros de visitantes y servicios básicos como agua potable y saneamiento.	Implementar el mejoramiento de la infraestructura turística, como carreteras, transporte público, alojamiento, restaurantes y servicios básicos como agua potable y saneamiento. Una infraestructura bien desarrollada facilitará el acceso de los visitantes a los puntos de
Se puede realizar una planificación adecuada para crear espacios	Alto		

recreativos en los barrios y áreas que actualmente carecen de ellos.			interés turístico de Salvas y mejorará su experiencia.
La parroquia Salvas cuenta con diversos espacios públicos y recreativos, aunque no en todos sus barrios y sitios	Alto		
La parroquia Salvas alberga una amplia variedad de bienes culturales, tanto muebles como inmuebles.	Bajo		

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Tabla 129 Matriz priorización de problemas del sistema ECONOMICO-PRODUCTIVO

POTENCIALIDADES	PRIORIDAD(ALTA/MEDIA)	DESAFÍO LARGO PLAZO	DESAFÍO DE GESTIÓN
Los habitantes de la parroquia Salvias se involucran principalmente en actividades agrícolas, contando con una considerable experiencia en este campo laboral.	Medio		
La vegetación cultivada por intervención humana tiene como objetivo principal la producción de especies alimenticias de ciclo corto o perenne, que pueden ser destinadas tanto para el consumo familiar como para su comercialización.	Alto	Establecer al año 2030, actividades complementarias a la agricultura, como el turismo rural, la artesanía local, la agroindustria y los servicios relacionados con la agricultura, como la consultoría agrícola o la gestión de recursos naturales.	
Los ganaderos pertenecientes a la Asociación de Producción y Comercialización Agropecuaria Mir (ASOPROCAMIR) han iniciado la producción de derivados lácteos, gracias al respaldo proporcionado por instituciones gubernamentales, entre las que se incluye el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG).	Alto		Implementar capacitación técnica en áreas más allá de la agricultura, como tecnologías de la información, habilidades empresariales, turismo rural, gestión ambiental y desarrollo de productos.

Tabla 130 Matriz síntesis de potencialidades del componente ASENTAMIENTOS HUMANOS MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD.

POTENCIALIDADES		PRIORIDAD(ALTAMEDIA)	DESAFÍO LARGO PLAZO	DESAFÍO DE GESTIÓN
La cabecera parroquial está dotada de diversos equipamientos que satisfacen las necesidades de la población y enriquecen las actividades desarrolladas en la comunidad.	Alto	Medio	Implementar programas de mantenimiento preventivo y correctivo para garantizar que los equipamientos existentes estén en buen estado de funcionamiento hasta el 2027	Implementar estrategias para promover el uso adecuado y eficiente de los equipamientos por parte de la población.
El centro parroquial de Salvias es el único núcleo urbano consolidado, caracterizado por su trazado definido de calles, así como la presencia de algunas aceras y bordillos.				
El 60% de los centros poblados de Salvias tienen acceso al servicio de transporte público. Entre las modalidades de transporte disponibles se incluyen rancheras y autobuses interparroquial.	Alto		Dar mantenimiento al 30% de la vialidad rural, hasta 2027.	Gestionar para el mantenimiento vial la parroquia
Hay 209 viviendas que cuentan con el servicio de telefonía celular, mientras que 28 viviendas aún no tienen acceso a este servicio.	Bajo		Incrementar al 5% la red y alumbrado público, hasta 2027.	Gestión para la ampliación de la red y Alumbrado Público
La electricidad tiene una cobertura eficiente en las viviendas, ya que 225 de ellas cuentan con este servicio, mientras que solamente 5 viviendas carecen de él.	Alto			

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Tabla 131 Matriz síntesis de potencialidades del componente POLÍTICO – INSTITUCIONAL

POTENCIALIDADES	PRIORIDAD(ALTA/MEDIA)	DESAFÍO LARGO PLAZO	DESAFÍO DE GESTIÓN
Planificación realizada según los parámetros establecidos por la Secretaría Nacional de Planificación.	Alto	Definir objetivos claros y alcanzables para el desarrollo de la parroquia, alineados con las prioridades nacionales y regionales establecidas por la Secretaría Nacional de Planificación.	Establecer mecanismos de monitoreo y evaluación para asegurar que la planificación se esté llevando a cabo de acuerdo con los parámetros establecidos.
El PDOT está vigente hasta la fecha.	Alto	Actualizar el PDOT y realizar el PUGS del cantón hasta 2024.	Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) y Plan de Uso y Gestión del Suelo (PUGS)
La cooperación activa de las autoridades del GAD Parroquial ha sido fundamental en la elaboración del Plan de Ordenamiento Territorial.	Alto	Establecer mecanismos de seguimiento y evaluación para monitorear el progreso en la implementación del Plan de Ordenamiento Territorial y evaluar su impacto en el desarrollo de la parroquia.	fortalecer compromiso y motivación para seguir colaborando en futuras iniciativas de planificación y desarrollo.
La población ha participado de manera activa en el proceso de ordenamiento territorial.	Alto		
Cada autoridad del GAD cuenta con una organización específica para un componente de planificación.	Medio		

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

5.8 MODELO ACTUAL DEL TERRITORIO

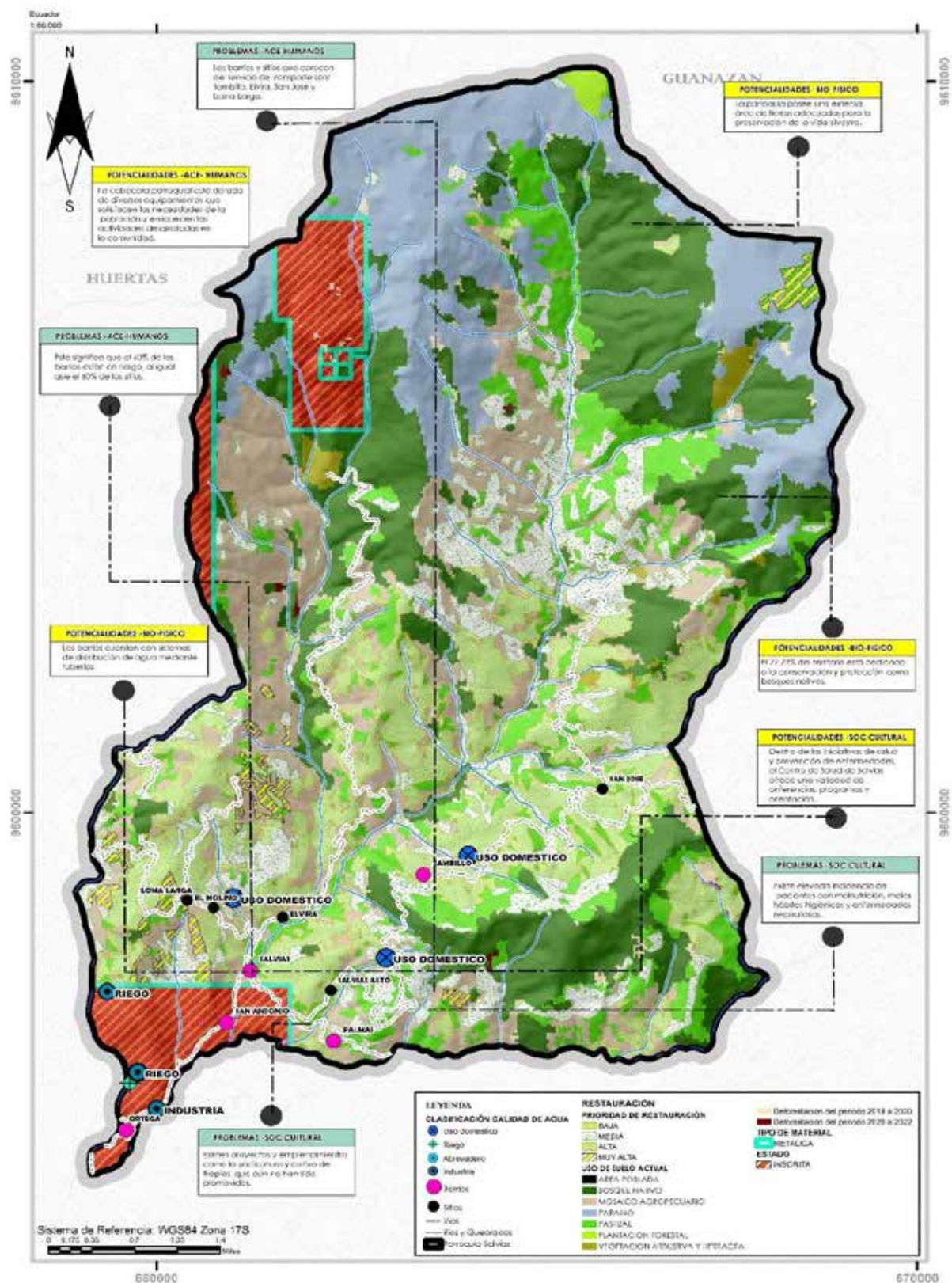
Este apartado proporciona una visión general de la realidad actual en la parroquia Salvias, utilizando representaciones gráficas y mapas temáticos para destacar sus potencialidades, debilidades y problemas existentes. Estos instrumentos son fundamentales para la definición del Modelo Territorial Deseado, con el objetivo final de desarrollar herramientas que mejoren la calidad de vida de los habitantes de la parroquia.

El mapa que se presenta a continuación sintetiza los componentes biofísicos, económico-productivos, asentamientos humanos y socio-culturales actuales. Se observa que la mayoría de las fuentes de agua muestran niveles de contaminación, especialmente debido a la actividad ganadera.

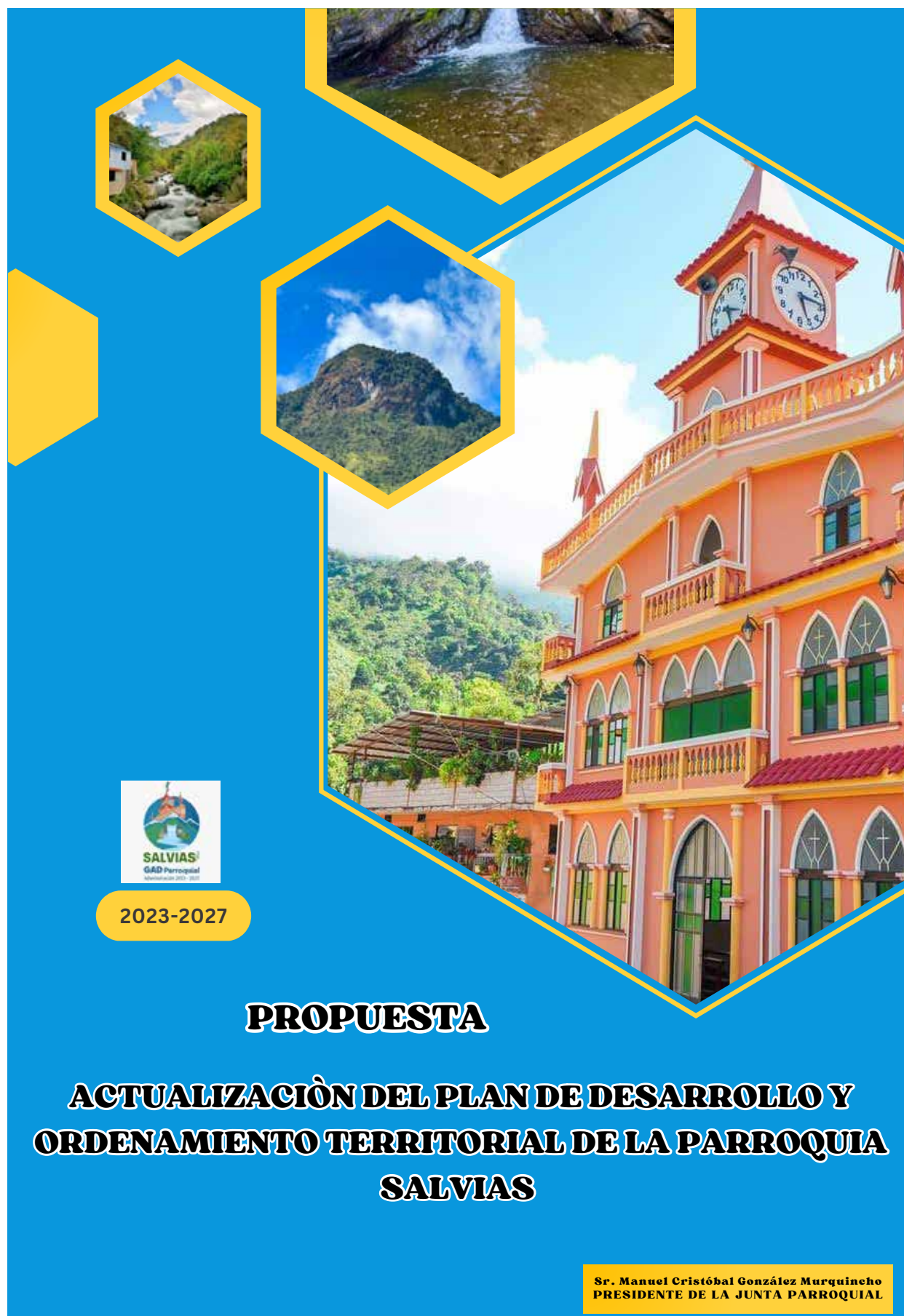
Una de las potencialidades destacadas de la Parroquia es la presencia de petroglifos, los cuales requieren mantenimiento para potenciar el turismo en la zona.

Sin embargo, uno de los principales problemas que afecta a todos los habitantes de la parroquia es la dispersión de los asentamientos humanos. Esta dispersión dificulta la provisión de servicios básicos y limita la conectividad, además de afectar negativamente las condiciones de las vías de acceso a estos centros poblados.

Mapa 45 Modelo Territorial Actual de la parroquia Salvias



Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.



PROPUESTA

**ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y
ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA
SALVIAS**

**Sr. Manuel Cristóbal González Murquincho
PRESIDENTE DE LA JUNTA PARROQUIAL**

2023-2027

6. FASE 3 ELABORACION DE PROPUESTA DE LA PARROQUIA SALVIAS

6.1 INTRODUCCIÓN

El análisis del contexto económico, social, cultural, demográfico, ambiental y político es fundamental para identificar tanto las oportunidades como las limitaciones del desarrollo en una comunidad. Este análisis permite diseñar programas de desarrollo que impulsen las actividades económicas de los distintos grupos humanos, mejoren las relaciones sociales y fortalezcan el medio ambiente, además de garantizar una conectividad segura entre los diferentes centros poblados.

Una de las principales problemáticas que enfrenta la parroquia Salvias es el crecimiento desordenado que ha experimentado. Además, el estado deficiente de las vías dificulta la movilización y la conectividad con otros asentamientos.

La infraestructura de los equipamientos existentes es inadecuada, y las edificaciones de valor histórico se encuentran en mal estado debido a la falta de mantenimiento. La realidad de la parroquia es difícil, tanto en términos de infraestructura como de producción, e incluso en el ámbito habitacional, donde las viviendas carecen de los materiales necesarios para garantizar una habitabilidad básica.

La deforestación es otro problema importante que enfrenta la parroquia, ya que la falta de políticas de conservación ha provocado la intervención en áreas ecológicas. Aunque este proceso ha ido acelerándose en los últimos años, aún no ha alcanzado un punto crítico del cual no se pueda volver atrás.

Por lo tanto, el Propósito de Desarrollo del Ordenamiento Territorial (PDOT) tiene como objetivo sentar las bases para el manejo adecuado y efectivo de los fondos públicos, los cuales se destinarán a abordar y gestionar las necesidades prioritarias de la parroquia.

6.2 VISIÓN DE DESARROLLO

La "visión de desarrollo" se refiere a la perspectiva o el enfoque estratégico que se tiene sobre el crecimiento y el progreso de una sociedad, comunidad o región. Esta visión abarca aspectos económicos, sociales, culturales, ambientales y políticos, y tiene como objetivo mejorar la calidad de vida de los individuos y colectivos.

Visión:

"Para el año 2027 la parroquia Salvias se desarrolla territorialmente en forma planificada con servicios básicos, equipamientos y vías de calidad; protegiendo y recuperando su

ecosistema e identidad cultural; beneficiada de su potencial turístico y producción agrícola que le permite la creación de nuevas fuentes de empleo para el Buen Vivir de sus habitantes”

Para alcanzar esta visión, es esencial que el personal del GAD Salvias reciba capacitación en la implementación de proyectos, comprendan las competencias y metas establecidas, y se apropien de los objetivos y estrategias. Esto les permitirá colaborar de manera coordinada con los beneficiarios y usuarios de los servicios. También es crucial considerar la posibilidad de firmar convenios entre los distintos niveles de gobierno, dado que las parroquias se enfocan en el desarrollo productivo, el turismo y la gestión de servicios básicos, lo cual está en sintonía con la visión. Por su parte, el GAD Cantonal y Provincial se centra en competencias como la producción, el riego, el drenaje, la vialidad rural etc.

6.3 OBJETIVOS DE DESARROLLO

Los objetivos estratégicos de desarrollo son la piedra angular de la gestión del GAD Parroquial de Salvias, ya que representan los resultados esperados en la solución de problemas y la maximización de potencialidades identificadas durante la fase de diagnóstico. Estos objetivos, que se limitan a un máximo de dos por componente, han sido cuidadosamente redactados para abordar de manera efectiva los desafíos y oportunidades identificados.

En consonancia con las Prioridades del Plan de Desarrollo para el Nuevo Ecuador , se ha establecido una estrecha relación entre los objetivos estratégicos y los pilares fundamentales del desarrollo nacional. En particular, se ha vinculado cada objetivo con la erradicación de la pobreza, el cambio de la matriz productiva para la generación de pleno empleo y trabajo digno, así como la promoción de la sustentabilidad ambiental.

Estos objetivos estratégicos no solo sirven como guía para orientar las acciones y decisiones del GAD Parroquial, sino que también garantizan una coherencia y alineación con las políticas y metas de desarrollo a nivel nacional. De esta manera, se busca maximizar el impacto de las intervenciones y asegurar un progreso integral y equitativo para todos los habitantes de la parroquia Salvias.

Tabla 132 Objetivos estratégicos por componente

COMPONENTE	OBJETIVOS ESTRATÉGICOS
BIOFÍSICO	Obj. 1. – Preservar la conservación del medio natural de la Parroquia Salvias, fomentando las buenas prácticas y mitigación de los cambios de uso de suelo.
SOCIO – CULTURAL	Obj. 2. – Impulsar la igualdad y equidad de accesibilidad a la salud, educación y espacios recreativos de la Parroquia.
ECONÓMICO – PRODUCTIVO	Obj. 3. – Mejorar la economía de la Parroquia mediante la implementación de proyectos agroproductivas.
ASENTAMIENTOS HUMANOS,	Obj. . 4. – Mejorar la calidad de vida de las personas mediante la implementación de servicios básicos y equipamientos de los barrios de la Parroquia.
MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD	Obj. 5. – Coordinar la mejora del sistema vial y transporte público en la Parroquia.
POLÍTICOS - INSTITUCIONAL	Obj. 6. – Fomentar el buen gobierno mediante un modelo de gestión eficiente en conjunto con la participación ciudadana en los procesos de desarrollo local.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

Los objetivos de desarrollo propuestos, abordan aspectos fundamentales para el progreso integral de la parroquia Salvias.

Obj. Est. 1. – Preservar la conservación del medio natural de la Parroquia Salvias, fomentando las buenas prácticas y mitigación de los cambios de uso de suelo.

Este objetivo se centra en la protección del medio ambiente y la promoción de prácticas sostenibles, lo cual es fundamental para el desarrollo a largo plazo.

Obj. Est. 2. – Impulsar la igualdad y equidad de accesibilidad a la salud, educación y espacios recreativos de la Parroquia.

Este objetivo busca abordar las inequidades sociales y mejorar las condiciones de vida de los grupos más vulnerables del cantón, lo cual es esencial para lograr un desarrollo inclusivo y equitativo.

Obj. Est. 3. – Mejorar la economía de la Parroquia mediante la implementación de proyectos agro productivos.

Este objetivo apunta a impulsar el crecimiento económico mediante el fortalecimiento de sectores clave, como la agricultura, el turismo y el comercio local, lo cual es crucial para generar empleo y oportunidades de ingresos.

Obj. Est. 4. – Mejorar la calidad de vida de las personas mediante la implementación de servicios básicos y equipamientos de los barrios de la Parroquia.

Este objetivo se enfoca en mejorar la infraestructura y los servicios básicos, lo cual es fundamental para el bienestar de la población y para atraer inversiones y turistas al cantón.

Obj. Est. 5. – Coordinar la mejora del sistema vial y transporte público en la Parroquia.

Este objetivo busca mejorar la accesibilidad y la conectividad del cantón, lo cual es esencial para facilitar el comercio, el turismo y el acceso a servicios básicos, contribuyendo así al desarrollo económico y social.

Obj. Est. 6. – Fomentar el buen gobierno mediante un modelo de gestión eficiente en conjunto con la participación ciudadana en los procesos de desarrollo local.

Este objetivo se centra en mejorar la capacidad del GAD parroquial para administrar eficazmente los asuntos públicos y promover la transparencia en sus acciones.

Esto incluye el desarrollo de capacidades en áreas como la planificación estratégica, la gestión financiera, la rendición de cuentas y la participación ciudadana.

Tabla 133 Desafío de largo plazo (alto-medio) de problemas del sistema BIO – FÍSICO

DESAFÍO LARGO PLAZO	OBJETIVO DE DESARROLLO	COMPETENCIA
<p>Para el año 2030 implementar programas de capacitación a los ganaderos sobre prácticas sostenibles, manejo adecuado de residuos y reducción del uso de químicos.</p> <p>Para el año 2030, Realizar mantenimientos regulares de la infraestructura de distribución de agua para prevenir fugas y la entrada de contaminantes.</p> <p>Para el año 2030, Desarrollar y mantener infraestructuras para la captación y almacenamiento de agua durante la temporada de lluvias, que puedan ser utilizadas durante los periodos de sequía.</p> <p>Para el año 2030, Implementar soluciones basadas en la naturaleza, como zanjas de infiltración, jardines de lluvia y humedales artificiales, para mejorar la absorción del agua y reducir la escorrentía superficial.</p> <p>Para el año 2030, Desarrollar campañas educativas para informar a los residentes sobre la importancia del reciclaje y el compostaje, y cómo pueden contribuir individualmente a estos esfuerzos.</p> <p>Para el año 2030, Desarrollar un plan detallado de expansión del servicio de recolección que priorice las áreas más afectadas y defina un cronograma de implementación.</p> <p>Para el año 2030, Realizar un diagnóstico exhaustivo de la situación actual de los sistemas de alcantarillado y tratamiento de aguas residuales en la parroquia.</p> <p>Para el año 2030, Realizar una evaluación exhaustiva de los riesgos de deslizamientos en los barrios afectados. Esto incluiría el análisis de la topografía, la calidad del suelo, la vegetación y la infraestructura existente.</p> <p>Para el año 2030, Llevar a cabo campañas de educación y concienciación pública sobre el cambio climático y sus impactos, así como sobre las medidas que los individuos, las comunidades y las empresas pueden tomar para reducir su vulnerabilidad y adaptarse a los cambios climáticos.</p>	<p>Obj. Est. 1. – Preservar la conservación del medio natural de la Parroquia Salvas, fomentando las buenas prácticas y mitigación de los cambios de uso de suelo.</p>	<p>a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;; j) Delimitar, regular, autorizar y controlar el uso de las playas de mar, riberas y lechos de ríos, lagos y lagunas, sin perjuicio de las limitaciones que establezca la ley.</p>

Para el año 2030, implementar capacitación y concienciación a los profesionales de la construcción, urbanistas y residentes sobre los riesgos asociados al suelo resquebrajable y las medidas de mitigación disponibles para reducir estos riesgos.	
Para el año 2030, Realizar una evaluación detallada de las zonas escarpadas y de difícil acceso para comprender mejor su topografía, geología y potenciales riesgos naturales, como deslizamientos de tierra y erosión	
Para el año 2030, Apoyar la diversificación económica de la parroquia mediante el fomento de actividades económicas sostenibles y respetuosas con el medio ambiente, como la agricultura orgánica, el ecoturismo, la artesanía local y la explotación responsable de recursos naturales no renovables.	
Para el año 2030, Promover la educación ambiental y proporcionar capacitación técnica y empresarial a los habitantes locales para que puedan participar activamente en actividades económicas sostenibles y en la conservación del medio ambiente.	
Para el año 2030, Garantizar que todos los habitantes de la parroquia tengan acceso equitativo al agua potable y asequible.	
Para el año 2030, Ofrecer programas de educación y capacitación agrícola para los habitantes locales, incluyendo técnicas modernas de producción, manejo de recursos naturales y emprendimiento rural.	
Para el año 2030, Implementar planes de manejo integral para las áreas destinadas a la conservación, asegurando la protección efectiva de la biodiversidad y los ecosistemas.	
Para el año 2030, Implementar planes de manejo forestal sostenible que permitan la conservación de los bosques nativos mientras se garantiza un uso adecuado de los recursos forestales.	
Para el año 2030, Desarrollar estrategias de adaptación al cambio climático y gestión de riesgos para proteger la producción agrícola frente a eventos climáticos	

Para el año 2030, Establecer áreas protegidas o reservas naturales para conservar y proteger los hábitats clave y las especies de vida silvestre.	
Para el año 2030, Desarrollar activamente a las comunidades locales en la toma de decisiones sobre el uso y la gestión de los recursos naturales.	
Para el año 2030, Proteger y conservar los ecosistemas naturales de las zonas altas, que pueden albergar una rica biodiversidad de flora y fauna.	
Para el año 2030, Promover el uso sostenible de los recursos hídricos mediante la implementación de medidas de conservación, reciclaje y reutilización del agua.	

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

Tabla 134 Desafío de largo plazo (alto-medio) de problemas del sistema SOCIO - CULTURAL

DESAFÍO LARGO PLAZO	OBJETIVO DE DESARROLLO	COMPETENCIA
Para el año 2030, proporcionar programas de formación y capacitación para que los residentes locales adquirieran las habilidades necesarias para empleos en sectores económicos alternativos.	Obj. Est. 2. – Impulsar la igualdad y equidad de accesibilidad a la salud, educación y espacios recreativos de la Parroquia.	a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad.
Para el año 2030, campañas de educación y concienciación para informar a la población sobre los diferentes programas de seguro social disponibles, cómo acceder a ellos y cuáles son sus derechos y responsabilidades como afiliados.		
Para el año 2030, promover la educación y la concienciación sobre la importancia de una alimentación saludable, buenos hábitos higiénicos y la prevención de enfermedades respiratorias.		
Para el año 2030, implementar medidas para garantizar la seguridad de los alimentos desde su producción hasta su consumo.		
Para el año 2030, implementar sistemas de gestión de residuos efectivos que incluyan la recolección, el tratamiento y la disposición adecuada de los desechos sólidos y líquidos.		
Para el año 2030, programas de alfabetización específicos dirigidos a mujeres y niñas que no han tenido acceso a la educación formal.		
Para el año 2030, reducción de la pobreza y fortalecer las políticas y programas que han contribuido a este logro.		

Para el año 2030, realizar un seguimiento y evaluación periódicos de las conferencias, programas y orientación ofrecidos por el Centro de Salud para medir su impacto y efectividad.		
Para el año 2030, programas de alfabetización específicos dirigidos a mujeres y niñas que no han tenido acceso a la educación formal.		
Para el año 2030, mejora de la infraestructura turística, incluyendo carreteras, transporte público, alojamiento, restaurantes, centros de visitantes y servicios básicos como agua potable y saneamiento.		

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

Tabla 135 Desafío de largo plazo (alto-medio) del sistema ECONOMICO-PRODUCTIVO

DESAFÍO LARGO PLAZO	OBJETIVO DE DESARROLLO	COMPETENCIA
<p>Establecer al año 2030, programas de capacitación vocacional en áreas de demanda laboral, como la agricultura, la construcción, la tecnología y el turismo, que brinden a los jóvenes habilidades prácticas y certificaciones reconocidas en el mercado laboral.</p>	<p>Obj. Est. 3. – Mejorar la economía de la Parroquia mediante la implementación de proyectos agro productivos.</p>	<p>c) Planificar y construir la infraestructura adecuada, en coordinación con los gobiernos autónomos descentralizados provinciales, municipales y parroquiales rurales, para fomentar la producción, conservación, intercambio, acceso, comercialización, control y consumo de alimentos, preferentemente provenientes de la pequeña, la micro, y la mediana producción campesina, y de la pesca artesanal; respetando y protegiendo la agrobiodiversidad, los conocimientos y formas de producción tradicionales y ancestrales. Complementariamente, la planificación y construcción de las redes de mercados y centros de transferencia de las jurisdicciones cantonales serán realizados por los gobiernos autónomos descentralizados.</p>
<p>Establecer al año 2030, actividades complementarias a la agricultura, como el turismo rural, la artesanía local, la agroindustria y los servicios relacionados con la agricultura, como la consultoría agrícola o la gestión de recursos naturales.</p>		

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

Tabla 136 Desafío de largo plazo (alto-medio) de ASENTAMIENTOS HUMANOS MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD.

DESAFÍO LARGO PLAZO	OBJETIVO DE DESARROLLO	COMPETENCIA
Para el año 2030, Desarrollar e implementar medidas de mitigación específicas para reducir los riesgos identificados.	Obj. Est. 4. – Mejorar la calidad de vida de las personas mediante la implementación de servicios básicos y equipamientos de los barrios de la Parroquia.	d) Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley. g) Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. c) Planificar, construir y mantener la vialidad urbana; . f) Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su circunscripción cantonal;
Para el año 2030, Establecer servicios de transporte público que conecten los barrios y sitios sin servicio de transporte con otras áreas urbanas y centros de servicios.		
Implementar programas de mejoramiento de viviendas para rehabilitar condiciones deficientes y mejorar la calidad de las viviendas afectadas hasta el 2027		
Implementar programas de mantenimiento preventivo y correctivo para garantizar que los equipamientos existentes estén en buen estado de funcionamiento hasta el 2027		
Dar mantenimiento al 30% de la vialidad rural, hasta 2027.		
Incrementar al 5% la red y alumbrado público, hasta 2027.		

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

Tabla 137 Desafío de largo plazo (alto-medio) de problemas POLÍTICO – INSTITUCIONAL

DESAFÍO LARGO PLAZO	OBJETIVO DE DESARROLLO	COMPETENCIA
<p>Desarrollar un plan estratégico de desarrollo que identifique las necesidades prioritarias de la comunidad y establezca objetivos claros y alcanzables hasta el 2027</p> <p>Definir objetivos claros y alcanzables para el desarrollo de la parroquia, alineados con las prioridades nacionales y regionales establecidas por la Secretaría Nacional de Planificación.</p> <p>Actualizar el PDOT y realizar el PUGS del cantón hasta 2024.</p> <p>Establecer mecanismos de seguimiento y evaluación para monitorear el progreso en la implementación del Plan de Ordenamiento Territorial y evaluar su impacto en el desarrollo de la parroquia.</p>	<p>Obj. Est. 6. – Fomentar el buen gobierno mediante un modelo de gestión eficiente en conjunto con la participación ciudadana en los procesos de desarrollo local.</p>	<p>a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad. i) Elaborar y administrar los catastros inmobiliarios urbanos y rurales;</p>

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

6.4 ANALISIS FUNCIONAL DE UNIDADES TERRITORIALES

A partir de los objetivos de desarrollo que establecen la dirección de las intervenciones territoriales a largo plazo, se elaboran objetivos de gestión concretos, políticas claras, planes detallados, programas específicos y proyectos estratégicos. Estos elementos, acompañados de indicadores de desempeño y metas cuantificables, están diseñados para abordar las necesidades y desafíos del territorio en el período de gestión. Este enfoque integral permite una planificación efectiva y una ejecución eficiente de las acciones gubernamentales, asegurando así el progreso continuo y el bienestar de la comunidad local.

UNIDAD DE INTERVENCION						
DESAFÍO LARGO PLAZO	COMPETENCIA	TODI EL TERRITORIO				ARTICULACION
		DUELO RURAL			MAATE, FORAGUA, GAD PROVINCIAL DE EL ORO	
		SUELO URBANO				
		PROTECCION	PROTECCION	PROTECCION		
		NO CONSOLIDADO	NO CONSOLIDADO	NO CONSOLIDADO		
		CONSOLIDADO	CONSOLIDADO	CONSOLIDADO		
		CONSOLIDADO	CONSOLIDADO	CONSOLIDADO		
Para el año 2030, Promover la educación ambiental y proporcionar capacitación técnica y empresarial a los habitantes locales para que puedan participar activamente en actividades económicas sostenibles y en la conservación del medio ambiente.	a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el					
Para el año 2030, Garantizar que todos los habitantes de la parroquia tengan acceso equitativo al agua potable y asequible.						
Para el año 2030, Ofrecer programas de educación y capacitación agrícola para los habitantes locales, incluyendo técnicas modernas de producción, manejo de recursos naturales y emprendimiento rural.						

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

Tabla 139 Análisis funcional componente SOCIO – CULTURAL

DESAFÍO LARGO PLAZO	COMPETENCIA	UNIDAD DE INTERVENCIÓN							ARTICULACION	
		SUELO URBANO		DUELO RURAL			TODI EL TERRITORIO			
		CONSOLIDADO	NO CONSOLIDADO	PROTECCION	EXTRACTIVO PRODUCCION	APROVECHAMIENTO		EXPANSION URBANA		PROTECICON
Para el año 2030, reducción de la pobreza y fortalecer las políticas y programas que han contribuido a este logro.	a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad.							X	MINISTERIO DE EDUCACION. MINISTERIO DE INCLUSION ECONOMICA Y SOCIAL, MINISTERIO DE SALUD PUBLICA	
Para el año 2030, realizar un seguimiento y evaluación periódicos de las conferencias, programas y orientación ofrecidos por el Centro de Salud para medir su impacto y efectividad.								X		
Para el año 2030, programas de alfabetización específicos dirigidos a mujeres y niñas que no han tenido acceso a la educación formal.								X		

Para el año 2030, mejora de la infraestructura turística, incluyendo carreteras, transporte público, alojamiento, restaurantes, centros de visitantes y servicios básicos como agua potable y saneamiento.	
	X

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

Tabla 140: Análisis funcional componente ECONOMICO - PRODUCTIVO

DESAFÍO LARGO PLAZO	UNIDAD DE INTERVENCIÓN							COMPETENCIA	MIPRO, MAGAP, GAD PROVINCIAL.
	ARTICULACION								
	TODI EL TERRITORIO								
	DUELO RURAL								
	PROTECCION								
	NO CONSOLIDADO								
	CONSOLIDADO								
	PRODUCCION								
	APROVECHAMIENTO EXTRACTIVO								
	EXPANSION URBANA								
PROTECICON									

la pesca artesanal; respetando y protegiendo la agrobiodiversidad, los conocimientos y formas de producción tradicionales y ancestrales.	
Complementariamente, la planificación y construcción de las redes de mercados y centros de transferencia de las jurisdicciones cantonales serán realizados por los gobiernos autónomos descentralizados	

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

Tabla 141: Análisis funcional componente ASENTAMIENTOS HUMANOS MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD

UNIDAD DE INTERVENCIÓN									
DESAFÍO LARGO PLAZO	COMPETENCIA	SUELO URBANO				DUELO RURAL			
		PROTECCION				PROTECCION			
		NO CONSOLIDADO				EXPANSION URBANA			
		CONSOLIDADO				APROVECHAMIENTO EXTRACTIVO			
						PRODUCCION			
TODI EL TERRITORIO		X						X	
ARTICULACION		MAATE, MIDUVI, BEDE							

	como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley.
	c) Planificar, construir y mantener la vialidad urbana; . f) Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su circunscripción cantonal;

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

Tabla 142: Análisis funcional componente POLÍTICO – INSTITUCIONAL

DESAFÍO LARGO PLAZO	COMPETENCIA	UNIDAD DE INTERVENCIÓN							ARTICULACION
		SUELO URBANO			DUELO RURAL				
					TODI EL TERRITORIO				
Definir objetivos claros y alcanzables para el desarrollo de la parroquia, alineados con las prioridades nacionales y regionales establecidas por la Secretaría Nacional de Planificación.	a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano							X	GAD MUNICIPAL AME MIDUVI-BEDE
Actualizar el PDOT y realizar el PUGS del cantón hasta 2024.								X	
Establecer mecanismos de seguimiento y evaluación para monitorear el progreso en la implementación del Plan								X	

[illegible]

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

6.5 OBJETIVOS, POLÍTICAS, METAS, INDICADORES.

Objetivos

Los objetivos son declaraciones amplias que reflejan lo que se busca lograr a través del PDOT. Deben ser claros, concisos y orientados a resultados.

Políticas

Las políticas son directrices o enfoques que guiarán la implementación de los objetivos del PDOT. Se deben alinear con los objetivos y responder a las necesidades identificadas en el diagnóstico del territorio.

Metas

Las metas son objetivos específicos, medibles y alcanzables que se espera alcanzar en un plazo determinado. Deben ser concretas y brindar claridad sobre lo que se necesita lograr.

Indicadores

Los indicadores son herramientas que permiten medir el progreso hacia el logro de las metas establecidas. Deben ser específicos, medibles, alcanzables, relevantes y temporales.

Línea Base

La línea base es el punto de partida o situación actual en la que se encuentra el territorio al inicio del PDOT. Es fundamental para establecer comparaciones y evaluar el impacto de las acciones implementadas. La línea base debe incluir datos cuantitativos y cualitativos sobre diversos aspectos del territorio.

Tabla 143 Resumen de objetivos y metas sistema biofísico

Desafío de gestión	Competencia	Objetivo de la gestión	Políticas	Indicador	Meta	Línea Base	Año LB	ANUALIZACION DE METAS			
								2024	2025	2026	2027
Desarrollar programas de formación para los ganaderos sobre prácticas sostenibles, manejo adecuado de residuos y reducción de la carga contaminante.	a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la	Contribuir a la restauración, conservación y mejora del medio ambiente parroquia Salvas a través de acciones de reforestación sostenible y la implementación de prácticas de gestión ambiental adecuadas.	Promover el uso sostenible de los recursos naturales, deteniendo la degradación de las tierras y la pérdida de la biodiversidad; mediante gestiones, acuerdos y convenios interinstitucionales.	Número de ganaderos capacitados en prácticas sostenibles.	Capacitar al 100% de los ganaderos en prácticas sostenibles.	30% de los ganaderos han recibido alguna formación.	2023	50%	70%	90%	100%
Promover el uso de tecnologías limpias y prácticas como la rotación de pastos y el manejo integrado de nutrientes.				Áreas de suelo rural reguladas y controladas.	100% de las áreas ganaderas controladas bajo regulaciones ambientales.	40% del suelo ganadero regulado.	2023	60%	80%	90%	100%
Llevar a cabo campañas educativas y de sensibilización sobre la importancia de purificar el agua antes de consumirla, destacando los riesgos para la salud asociados con el agua no tratada y promoviendo prácticas				Número de hectáreas reforestadas.	Reforestar 40 hectáreas en la parroquia Salvas.	30 hectáreas reforestadas.	2023	40has	50has	60has	70has

seguros de purificación del agua.	interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;; j) Delimitar, regular, autorizar y controlar el uso de las playas de mar, riberas y lechos de ríos, lagos y lagunas, sin perjuicio de las limitaciones que establezca la ley.
Implementar una gestión integrada del agua que considere todas las fuentes de abastecimiento, incluyendo fuentes superficiales, subterráneas y alternativas como la reutilización de aguas grises y la captación de agua de lluvia.	
Realizar una evaluación detallada de los riesgos de inundación en los vecindarios identificados, incluyendo el análisis de la topografía, el drenaje pluvial, el uso del suelo y la exposición a eventos climáticos extremos.	

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Tabla 144 Resumen de objetivos y metas SOCIO – CULTURAL

DESAFÍO DE GESTIÓN	Competencia	Objetivo de la gestión	Políticas	Indicador	Meta	Línea Base	Año LB	ANUALIZACIÓN DE METAS			
								2024	2025	2026	2027
programas que promuevan la inclusión social y la equidad, abordando las disparidades en acceso a educación, salud, empleo y servicios básicos.	a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del	El objetivo de la gestión es fomentar el desarrollo cultural y artístico de los niños y jóvenes, identificar y potenciar talentos locales, y promover las expresiones culturales	Mantener la colaboración interinstitucional para el desarrollo educativo, priorizando la mejora de infraestructura escolar. La política asociada sería la de colaboración interinstitucional, en armonía con la diversidad	Número de planes formulados	100% de los planes de ordenamiento territorial formulados para las áreas urbanas y rurales	50% de planes actuales	2023	60%	75%	90%	100%
programas y orientación ofrecidos por el Centro de Salud lleguen a toda la comunidad, incluyendo a grupos vulnerables y marginados.				Cobertura del centro de salud	100% de cobertura de los grupos vulnerables	80% de cobertura	2023	85%	90%	95%	100%
implementar programas de alfabetización específicamente dirigidos a mujeres y niñas que no han tenido acceso a la educación formal.				Número de mujeres y niñas alfabetizadas	100 mujeres y niñas alfabetizadas	20 personas alfabetizadas	2023	40	60	80	100

Implementar el mejoramiento de la infraestructura turística, como carreteras, transporte público, alojamiento, restaurantes y servicios básicos como agua potable y saneamiento. Una infraestructura bien desarrollada facilitará el acceso de los visitantes a los puntos de interés turístico de Salvas y mejorará su experiencia.	suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad.	cultural y étnica de la parroquia	Nivel de satisfacción de los visitantes	90% de satisfacción de los visitantes	60% de satisfacción	2023	70%	75%	85%	90%

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Tabla 145 Resumen de objetivos y metas ECONOMICO-PRODUCTIVO

DESAFÍO DE GESTIÓN	Competencia	Objetivo de la gestión	Políticas	Indicador	Meta	Línea Base	Año LB	ANUALIZACIÓN DE METAS			
								2024	2025	2026	2027
Implementar capacitación técnica en áreas más allá de la agricultura, como tecnologías de la información, habilidades empresariales, turismo rural, gestión ambiental y desarrollo de productos.	c) Planificar y construir la infraestructura adecuada, en coordinación con los gobiernos autónomos descentralizados provinciales, municipales y parroquiales rurales, para fomentar la producción, conservación, intercambio, acceso, comercialización, control y consumo de alimentos, preferentemente provenientes de la pequeña, la micro, y la mediana producción campesina, y de la pesca artesanal; respetando y protegiendo la agrobiodiversidad, los conocimientos y formas de producción y ancestrales. Complementariamente,	Convenio entre instituciones públicas, organizaciones comunitarias y actores privados para promover la producción agrícola urbana y rural como medio de producción de empleo	Integrar la Producción técnica y diversificada en la planificación territorial Procción de la feria agrícola mediante medios digitales, radios, volantes a nivel parroquial, cantonal y provincial para la promoción de productos agrícolas Buscar la capacitación de personas del sector, la elaboración de mapas detallados, campañas de	Número de personas capacitadas en áreas técnicas	100 personas capacitadas en total	100 personas capacitadas	2023	125	150	175	200
Establecer e implementar un plan estratégico de desarrollo económico que contemple la ejecución de programas de capacitación en gestión empresarial, la promoción activa de buenas prácticas organizativas y económicas				Número de programas de capacitación empresarial ejecutados	2 programas de capacitación ejecutados	1programas existentes	2023	1,5	2	2,5	3

la planificación y construcción de las redes de mercados y centros de transferencia de las jurisdicciones cantonales serán realizados por los gobiernos autónomos descentralizados	promoción física y programas de mantenimiento de rutas, con el objetivo de brindar una experiencia turística satisfactoria y segura para los visitantes								
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Tabla 146 Matriz síntesis de potencialidades del componente ASENTAMIENTOS HUMANOS MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD.

DESAFÍO DE GESTIÓN	Competencia	Objetivo de la gestión	Políticas	Indicador	Meta	Línea Base	Año LB	ANUALIZACIÓN DE METAS			
								2024	2025	2026	2027
Servicios públicos y saneamiento	d) Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley.	Promover acciones que generen cambios en las condiciones de vida de la población del cantón en las áreas urbanas y rurales impulsando proyectos de infraestructura, vivienda social, regeneración de espacios públicos y servicios básicos. Promover acciones que generen cambios en las condiciones de vida de la población de la Parroquia en las áreas urbanas y	Establecer la cooperación entre entidades gubernamentales, organizaciones no gubernamentales y sector privado para fomentar la eficacia de la movilidad Invertir en infraestructura de tratamiento de agua que mejoren la calidad y la disponibilidad de agua potable para todas las comunidades del cantón, priorizando	Número de comunidades con acceso a agua potable mejorada	100% de comunidades con acceso a agua potable	70% de cobertura actual	2023	80%	85%	90%	100%
	Implementar estrategias para promover el uso adecuado y eficiente de los equipamientos por parte de la población.	g) Planificar, construir y mantener la infraestructura		Número de equipamientos mantenidos y mejorados	100% de los equipamientos públicos mantenidos anualmente	50% de los equipamientos en condiciones adecuadas	2023	60%	70%	85%	100%

Gestionar para el mantenimiento vial parroquia	física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley.	rurales impulsando proyectos de accesibilidad, conectividad, vialidad, transporte y telecomunicaciones.	aquellas que presenten mayores necesidades y vulnerabilidades. Establecer una política de gestión de infraestructuras que incluya la elaboración de un plan integral de mantenimiento y mejora de equipamientos en la Parroquia	que presenten mayores necesidades y vulnerabilidades. Establecer una política de gestión de infraestructuras que incluya la elaboración de un plan integral de mantenimiento y mejora de equipamientos en la Parroquia	Kilómetros de vialidad mantenidos	40 km de vialidad mantenidos	50 km mantenidos o existentes	2023	60km	70km	80km	90km
Gestión para la ampliación de la red y Alumbrado Público	c) Planificar, construir y mantener la vialidad urbana; . f) Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su circunscripción cantonal;		Planificar, construir y mantener vialidad;		Número de luminarias instaladas	40 nuevas luminarias	50 luminarias instaladas	2023	60	70	80	90

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Tabla 147 Matriz síntesis de potencialidades del componente POLÍTICO – INSTITUCIONAL

DESAFÍO DE GESTIÓN		Competencia	Objetivo de la gestión	Políticas	Indicador	Meta	Linea Base	Año LB	ANUALIZACIÓN DE METAS			
									2024	2025	2026	2027
Establecer mecanismos de monitoreo y evaluación para asegurar que la planificación se esté llevando a cabo de acuerdo con los parámetros establecidos.	a)	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la	Fortalecer la capacidad institucional del GAD Parroquial Salvias, Orientada a la correcta planificación para el desarrollo y el ordenamiento territorial de la Parroquia	Garantizar una atención eficiente y accesible para los ciudadanos, y contribuyendo a la modernización y la transparencia en la gestión administrativa	Número de evaluaciones anuales realizadas.	4 evaluaciones anuales.	1 evaluación realizada.	2023	2	3	4	5
		Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT)		Promover una cultura organizacional basada en la colaboración, la transparencia y la eficiencia en la toma de decisiones para alcanzar los objetivos institucionales.	Número de planes actualizados y evaluaciones realizadas.	Actualización y monitoreo del PDOT y PUGS en 100% de la parroquia.	PDOT desactualizados.	2023	1			
fortalecer compromiso y motivación para seguir colaborando en futuras iniciativas					Número de procesos automatizados en la gestión administrativa.	00% de procesos digitalizados y transparentes.	40% de los procesos automatizados.	2023	60%	75%	90%	100%

de planificación y desarrollo.	i) Elaborar y administrar catastros inmobiliarios urbanos y rurales;	

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

6.6 PLANES, PROGRAMAS, PROYECTOS Y PRESUPUESTO.

a) Metas

Las metas son los resultados específicos que se espera alcanzar en términos de cantidad, calidad y tiempo dentro de un período determinado. Deben ser claras, precisas, realistas y cuantificables, y deben estar alineadas con las competencias exclusivas. En el contexto del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT), los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) deben establecer metas de resultado que midan el cumplimiento de los objetivos estratégicos del plan, y estas metas deben estar vinculadas a los programas/proyectos del mismo. Es esencial que todas las metas de resultado del PDOT estén anualizadas, lo que implica definir el valor de la meta para cada año planificado, considerando la línea base y los avances obtenidos hasta la fecha. Las fuentes de información para calcular las metas deben incluir datos estadísticos, geográficos y registros administrativos disponibles a través de Sistemas de Información Local (SIL), ya que reflejan la dinámica histórica y actual del accionar del GAD. Además, se pueden considerar otras fuentes de información relevantes según la necesidad del GAD.

b) Indicadores

Los indicadores son expresiones matemáticas que permiten medir el grado de cumplimiento de los objetivos y metas establecidos, así como analizar y valorar los resultados obtenidos de la ejecución de programas/proyectos. Su diseño y aplicación son fundamentales para sistematizar lecciones aprendidas y facilitar la toma de decisiones informadas. Los indicadores deben estar expresados en la misma unidad de medida que las metas y pueden ser provistos por los SIL, así como por otras fuentes de información propias del GAD y de instituciones externas. Es importante que los indicadores sean pertinentes, fiables y útiles para evaluar el progreso hacia el logro de los objetivos y metas establecidos en el PDOT.

c) Programas / proyectos

Los programas y proyectos se diseñan como respuesta a las desigualdades existentes en el cantón y se enfocan en función de las competencias y recursos económicos disponibles. Se pueden establecer dos matrices: una para la ejecución directa mediante el presupuesto asignado y otra para la ejecución a través de la gestión y articulación con otras entidades gubernamentales y no gubernamentales. Estos programas y proyectos deben estar

alineados con los objetivos estratégicos del PDOT y contribuir al desarrollo sostenible y equitativo del cantón.

326

PLANES, PROGRAMAS, PROYECTOS Y PRESUPUESTO DEL SISTEMA SOCIOCULTURAL																						
OBJETIVO DE DESARROLLO PDOT	OBJETIVO DE GESTION PDOT	POLITICA PDOT	COMPETENCIAS (COOTAD. Art. 58)	PROGRAMA	PROYECTO	ACTIVIDADES	META DEL PROYECTO	INDICADOR DEL PROYECTO	UNIDAD DE INTERVENCIÓN	PRESUPUESTO REFERENCIAL	FUENTES DE FINANCIAMIENTO		PERIODO DE EJECUCIÓN DEL PROGRAMA O PROYECTO				PLAN DE DESARROLLO AL NUEVO EDUCADOR		ESTRATEGIA TERRITORIAL NACIONAL	ODS		
											FISCAL	GESTIÓN	2024	2025	2026	2027	OBJETIVO	META				
Obj. Est. 2. – Impulsar la igualdad y equidad de accesibilidad a la salud, educación y espacios recreativos de la Parroquia.	El objetivo de la gestión es fomentar el desarrollo cultural y artístico de los niños y jóvenes, identificar y potenciar talentos locales, y promover las expresiones culturales	La política asociada sería la de colaboración y fortalecimiento institucional, en armonía con la diversidad cultural y el respeto a la diversidad.	a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los planes correspondientes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad.	Promoción de la interculturalidad de la parroquia.	Ejecutar proyectos permanentes de actividades artesanales, culturales, recreacionales en la parroquia Salinas.	Organización de ferias artesanales. - Fomento de actividades culturales y recreativas anuales. - Coordinación con artistas locales y promotores culturales.	Mantener un calendario anual de actividades culturales y recreacionales en la parroquia Salinas.	Número de proyectos culturales y recreativos realizados al año y nivel de participación comunitaria.	GAD PARROQUIAL, GAD Provincial	\$ 10.000,00 \$ 7.000,00 \$ 3.000,00	x	x	x	x	x	x	Objetivo 1. Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social. Objetivo 2.- Impulsar las capacidades de la ciudadanía con educación equitativa e inclusiva de calidad y promoviendo espacios de intercambio cultural	Reducir la tasa de pobreza por necesidades básicas insatisfechas del 30,84% en el año 2023 al 30,11% al 2025.	Incrementar la tasa neta de matrícula de Educación General Básica (EGB) de 93,63% en el año 2022 a 97,54% al 2025.	Reducir inequidades sociales y territoriales.	1. FIN DE LA POBREZA	4. EDUCACIÓN DE CALIDAD
											\$ 70.000,00	\$ 67.000,00	\$ 3.000,00									

[illegible]

PLANES, PROGRAMAS, PROYECTOS Y PRESUPUESTO DEL SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																						
OBJETIVO DE DESARROLLO	OBJETIVO DE GESTION	POLITICA PDOT	COMPETENCIAS (COOTAD. ART. 85)	PROGRAMA	PROYECTO	ACTIVIDADES	META DEL PROYECTO	INDICADOR	UNIDAD DE INTERVENCIÓN	PRESUPUESTO REFERENCIAL	FUENTES DE FINANCIAMIENTO		PERIODO DE EJECUCIÓN DEL PROGRAMA O PROYECTO				PLAN DE DESARROLLO AL NUEVO ECUADOR		ESTRATEGIA TERRITORIAL NACIONAL	ODS																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																		
											FISCAL	GESTIÓN	2024	2025	2026	2027	OBJETIVO	META			DIRECTRIZ	OBJETIVO																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																
1. FIN DE LA POBREZA	Promover acciones que generen cambios en las condiciones de vida de las personas mediante la implementación de servicios básicos y equipamientos de los barrios de la Parroquia.	Establecer una política de gestión de infraestructuras que mejoren la calidad y la seguridad del agua potable para todas las comunidades del cantón, priorizando la cooperación entre las entidades gubernamentales, el sector privado para fomentar la eficacia de la movilidad	g) Planificar, construir y mantener la infraestructura de saneamiento, salud y educación, así como los espacios públicos destinados al deporte, social, cultural y recreativo, de acuerdo con la ley.	Mejoras de las áreas verdes y escenarios deportivos del cantón.	Obras menores de infraestructura de alcantarillado y mejoramiento para los centros poblados de la Parroquia Salvas	Identificación de áreas críticas. - Ejecución de obras menores de ampliación y reparación de la red de alcantarillado.	Mejorar el sistema de alcantarillado en al menos el 70% de los centros poblados de la parroquia Salvas.	Kilómetros de red de alcantarillado reparado o ampliado.	GAD Parroquial, Gad Municipal.	\$ 16.000,00	\$ 1.000,00	\$ 15.000,00	x	x	x	x	1. Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social.	Reducir la tasa de pobreza por necesidades básicas insatisfechas del 30,84% en el año 2023 al 30,11% al 2025.	Impulsar productividad y competitividad sistémica a partir del fortalecimiento de roles y funcionalidad del territorio	6. AGUA LIMPIA Y SANEAMIENTO																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																		

330

PLANES, PROGRAMAS, PROYECTOS Y PRESUPUESTO DEL SISTEMA CONECTIVIDAD VIALIDAD Y ENERGIA																				
OBJETIVO DE DESARROLLO PDOT	OBJETIVO DE GESTION PDOT	COMPETENCIAS (COOTAD. Art. 55)	PROGRAMA	PROYECTO	ACTIVIDADES	META	INDICADOR	UNIDAD DE INTERVENCIÓN	PRESUPUESTO REFERENCIAL	FUENTES DE FINANCIAMIENTO		PERIODO DE EJECUCIÓN DEL PROGRAMA O PROYECTO				PLAN DE DESARROLLO AL NUEVO ECUADOR		ESTRATEGIA TERRITORIAL NACIONAL	ODS	
										FISCAL	GESTIÓN	2024	2025	2026	2027	OBJETIVO	META			
Obj. Est. 5. – Coordinar la mejora del sistema vial y transporte público en la Parroquia.	Promover acciones que generen cambios en las condiciones de vida de la población de la Parroquia en las áreas urbanas y rurales impulsando proyectos de accesibilidad, conectividad, seguridad, transporte y telecomunicaciones.	Planificar, construir y mantener la vialidad.	Movilidad, conectividad y vialidad urbana y rural.	Mantenimiento y limpieza del sistema vial rural.	Mantenimiento	Asegurar que todas las vías rurales estén en buenas condiciones óptimas para el tránsito y la seguridad.	Porcentaje de vías en buen estado respecto al total de vías evaluadas.	GAD PARROQUIAL GAD PROVINCIAL	\$ 35.000,00	\$ 30.000,00	\$ 5.000,00	X	X	X	X		Objetivo 8. - Impulsar la conectividad como fuente de desarrollo y crecimiento económico y sostenible	Reducir la tasa de mortalidad por accidentes de tránsito en situ, de 13,37 en el 2023 a 12,66 para el 2025 por cada 100.000 habitantes.	Propiciar la mejora de infraestructura y uso eficiente de energía en el territorio, garantizando sustentabilidad ambiental.	
				Asfaltar la vía que va desde Salinas hasta el Puente de Palmas (Guzhaguña).	Asfaltar la vía que va desde Salinas hasta el Puente de Palmas (Guzhaguña).	Completar el asfaltado de esta vía en un plazo definido.	Porcentaje de vías asfaltadas respecto al total planificado.	GAD PARROQUIAL GAD PROVINCIAL	\$ 1.500,00	\$ 500,00	\$ 1.000,00									
				Asfaltar el tramo Cabeceira de Salinas entrada al Molino.	Asfaltar el tramo Cabeceira de Salinas entrada al Molino.	Finalizar el asfaltado de este tramo en el periodo establecido.	Porcentaje de vías asfaltadas respecto al total planificado.	GAD PARROQUIAL GAD PROVINCIAL	\$ 500,00	\$ 500,00		X	X	X						
				Mantenimiento de la maquinaria de la Parroquia.	Mantenimiento de la maquinaria de la Parroquia.	Mantener la maquinaria en condiciones óptimas para su uso.	Número de intervenciones de mantenimiento realizadas.	GAD PARROQUIAL	\$ 50.000,00	\$ 50.000,00		X	X	X	X					
				GESTION DE CAMARAS DE VIGILANCIA Y UPC	Implementar un sistema de cámaras de vigilancia en la Parroquia.	Aumentar la seguridad en las áreas urbanas de la parroquia.	Número de cámaras instaladas y operativas.	GAD PARROQUIAL GAD PROVINCIAL	\$ 10.500,00	\$ 500,00	\$ 10.000,00	X	X	X	X					
				Gestión para la ampliación y mantenimiento de la red de alumbrado público de las áreas urbanas del PARROQUIA.	Gestionar la ampliación y mantenimiento de la red de alumbrado público.	Mejorar la iluminación en áreas urbanas.	Porcentaje de áreas alumbradas con alumbrado público mejorado.	GAD PARROQUIAL GAD PROVINCIAL	\$ 30.500,00	\$ 500,00	\$ 30.000,00		X	X	X					
										\$ 128.000,00	\$ 82.000,00	\$ 46.000,00								

PLANES, PROGRAMAS, PROYECTOS Y PRESUPUESTO DEL SISTEMA POLITICO INSTITUCIONAL																						
OBJETIVO DE DESARROLLO PDOT	OBJETIVO DE GESTION PDOT	POLITICA PDOT	COMPETENCIAS (COOTAD, Art. 55)	PROGRAMA	PROYECTO	ACTIVIDADES	META	INDICADOR	UNIDAD DE INTERVENCION	PRESUPUESTO REFERENCIAL	FUENTES DE FINANCIAMIENTO		PERIODO DE EJECUCION DEL PROGRAMA O PROYECTO				PLAN DE DESARROLLO AL NUEVO ECUADOR		ESTRATEGIA TERRITORIAL NACIONAL	ODS		
											FISCAL	GESTION	2024	2025	2026	2027	OBJETIVO	META				
Obj. Est. 6 – Fomentar el buen gobierno mediante un modelo de gestión eficiente en conjunto con la participación ciudadana en los procesos de desarrollo local.	Fortalecer la capacidad institucional del GAD Parroquial Salvias. Orientada a la correcta planificación para el desarrollo y el ordenamiento territorial de la Parroquia	Promover una cultura organizacional basada en la colaboración, la transparencia y la eficiencia en la toma de decisiones para alcanzar los objetivos institucionales.	a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y privado, el desarrollo cantonal y formular los planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial, parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la planificación plurinacional y el respeto a la diversidad. Elaborar y administrar los catastros inmobiliarios urbanos y rurales;	Mejoramiento de la eficiencia administrativa municipal	Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) de la parroquia Salvias.	• Contratación. • Aprobación.	Actualizar el PDOT de la Parroquia Salvia hasta 2024.	Porcentaje de ejecución del proyecto.	GAD Parroquial	\$ 20.000,00	\$ 20.000,00		x					Objetivo 9. Promover la construcción de un Estado eficiente, transparente orientado al bienestar social.	Aumentar el índice de percepción de la calidad de los servicios públicos en general de 6,05 en el año 2022 a 6,20 al 2025.	Articular la gestión territorial y la gobernanza multinivel.	16. PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS	
																						Mantener el índice de capacidad operativa promedio de los Gobiernos Autónomos Descentralizados al menos en 17,28 puntos al 2025.

A. ALINEACION, AGENDAS NACIONALES PARA LA IGUALDAD PLANIFICAICON TERRITORIAL DIFERENCIASA, AGENDAS DE COORDINANCION ZONAL.

La alineación de políticas y acciones con las agendas nacionales para la igualdad es fundamental para promover un desarrollo inclusivo y equitativo a nivel territorial. Esto implica la adopción de estrategias de planificación territorial diferenciada que consideren las necesidades y particularidades de diversos grupos sociales, especialmente aquellos históricamente marginados o discriminados. Además, es importante coordinar estas iniciativas a nivel regional mediante agendas de coordinación zonal, que permitan una gestión integrada y eficiente de recursos y esfuerzos para alcanzar objetivos comunes de desarrollo y equidad en todo el país.

SISTEMA BIOFÍSICO.								
OBJETIVO DE DESARROLLO PDOT	OBJETIVO DE GESTION PDOT	COMPETENCIAS (COOTAD. Art. 55)	AGENDAS NACIONALES PARA LA IGUALDAD		PLANIFICACION TERRITORIAL DIFERENCIADA		AGENDA DE COORDINACION ZONAL	
			AGENDAS DE LA IGUALDAD	OBJETIVO	INSTRUMENTO	LINEAMIENTO	ACZ #	PRIORIDAD TERRITORIAL
Objetivo Estratégico 1: Garantizar los derechos de la naturaleza y promoción de la conservación de ecosistemas naturales, con énfasis en la protección bosques y a favor del recurso hídrico en pro de la conservación del ambiente y del bienestar de la población.	Gestionar programas y proyectos basados en políticas públicas nacionales enmarcados en el Plan Nacional de Desarrollo, que busquen mejorar garantizar los derechos de la naturaleza y la sostenibilidad ambiental.	incentivar el desarrollo de las actividades productivas comunitarias la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente.	AGENDA NACIONAL PARA LA IGUALDAD DE GENERO 2021-2025.	Generar y mejorar la producción de información estratégica de género y cambio climático	No existe	No existe	Mesa técnica entre los actores involucrados de la prioridad territorial.	Cuencas hidrográficas.

SISTEMA SOCIO CULTURAL								
OBJETIVO DE DESARROLLO PDOT	OBJETIVO DE GESTION PDOT	COMPETENCIAS (COOTAD. Art. 55)	AGENDAS NACIONALES PARA LA IGUALDAD		PLANIFICACION TERRITORIAL DIFERENCIADA		AGENDA DE COORDINACION ZONAL	
			AGENDAS DE LA IGUALDAD	OBJETIVO	INSTRUMENTO	LINEAMIENTO	ACZ #	PRIORIDAD TERRITORIAL
Objetivo Estratégico 2.- Mejorar las condiciones de vida de los habitantes de la parroquia Salvias, respetando los derechos humanos, promoviendo la interculturalidad y dando énfasis en los grupos de atención prioritaria de la parroquia.	Gestionar programas y proyectos basados en políticas públicas nacionales enmarcados en el Plan Nacional de Desarrollo, que busquen mejorar las capacidades y potencialidades de la parroquia.	Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales con el carácter de organizaciones territoriales de base.	AGENDA NACIONAL PARA LA IGUALDAD DE GENERO 2021-2025.	Garantizar servicios de atención en salud para niñas, adolescentes y mujeres víctimas de violencia de género.	No existe	No existe	Mesa técnica entre los actores involucrados de la prioridad territorial.	Desnutrición crónica infantil.
			AGENCIA NACIONAL PARA LA IGUALDAD DE DISCAPACIDADES 2021-2015.	Fortalecer e innovar la cartera de programas y servicios de protección social vinculados a la inclusión de Personas con Discapacidad y sus familias, orientadas a contribuir con la erradicación de la extrema pobreza y vulnerabilidad. Articular				

	acciones enfocadas en el acceso a la seguridad social de las Personas con Discapacidad y personas responsables del cuidado. Generar acciones de coordinación vinculadas a la autonomía, vida independiente para el ejercicio de derechos de las personas con discapacidad.
AGENDA NACIONAL PARA LA IGUALDAD INTERGENERACIONAL 2021 - 2025	Promover el acceso a los servicios de desarrollo infantil integral y de educación inicial
AGENDA PARA LA IGUALDAD DE DERECHOS DE LAS	Construir mecanismos para la aplicación de

NACIONALIDADES Y PUEBLOS INDÍGENAS, PUEBLO AFROECUATORIANO Y PUEBLO MONTUBIO 2019 - 202	la exigibilidad y cumplimiento de los derechos colectivos territoriales garantizados por la Constitución de la República 2008.
--------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

SISTEMA ECONOMICO								
OBJETIVO DE DESARROLLO PDOT	OBJETIVO DE GESTION PDOT	COMPETENCIAS (COOTAD. Art. 55)	AGENDAS NACIONALES PARA LA IGUALDAD		PLANIFICACION TERRITORIAL DIFERENCIADA		AGENDA DE COORDINACION ZONAL	
			AGENDAS DE LA IGUALDAD	OBJETIVO	INSTRUMENTO	LINEAMIENTO	ACZ7	PRIORIDAD TERRITORIAL
Objetivo Estratégico 3. - Impulsar el desarrollo económico de la parroquia a través del fortalecimiento de la producción agropecuaria, producción artesanal, actividades de comercio, turismo y pequeña empresa.	Impulsar actividades productivas endógenas de la parroquia que dinamicen el sistema económico popular solidario como el ecoturismo solidario, la pesca artesanal, la agricultura comunal, y el fomento del sector financiero popular solidario como su eje dinamizador.	incentivar el desarrollo de las actividades productivas comunitarias la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente.	AGENCIA NACIONAL PARA LA IGUALDAD DE DISCAPACIDADES 2021-2015.	Impulsar el desarrollo y la creación de nuevos espacios de turismo accesible en el país Desarrollar productos que permitan dar a conocer los espacios accesibles en materia turística.	No existe	No existe	Mesa técnica entre los actores involucrados de la prioridad territorial.	Productividad y valor agregado.

SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS								
OBJETIVO DE DESARROLLO PDOT	OBJETIVO DE GESTION PDOT	COMPETENCIAS (COOTAD. Art. 55)	AGENDAS NACIONALES PARA LA IGUALDAD		PLANIFICACION TERRITORIAL DIFERENCIADA		AGENDA DE COORDINACION ZONAL	
			AGENDAS DE LA IGUALDAD	OBJETIVO	INSTRUMENTO	LINEAMIENTO	ACZ #	PRIORIDAD TERRITORIAL
Objetivo Estratégico 4. - Garantizar de manera progresiva el derecho a los servicios básicos, equipamientos e infraestructura física de calidad, como base para fortalecer el turismo en la parroquia.	Promover acciones que generen cambios en las condiciones de vida de la población de la parroquia en las áreas urbanas y rurales impulsando proyectos de infraestructura, vivienda social, regeneración de espacios públicos y servicios básicos.	Planificar y construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales.	AGENCIA NACIONAL PARA LA IGUALDAD DE DISCAPACIDADES 2021-2015.	Accesibilidad Movilidad y Vivienda	No existe	No existe	Mesa técnica entre los actores involucrados de la prioridad territorial.	Servicios básicos.

SISTEMA CONECTIVIDAD VIALIDAD Y ENERGIA								
OBJETIVO DE DESARROLLO PDOT	OBJETIVO DE GESTION PDOT	COMPETENCIAS (COOTAD. Art. 55)	AGENDAS NACIONALES PARA LA IGUALDAD		PLANIFICACION TERRITORIAL DIFERENCIADA		AGENDA DE COORDINACION ZONAL	
			AGENDAS DE LA IGUALDAD	OBJETIVO	INSTRUMENTO	LINEAMIENTO	ACZ #	PRIORIDAD TERRITORIAL
Objetivo Estratégico 5. - Garantizar la accesibilidad a la parroquia, contribuyendo a una movilidad, seguridad, conectividad y ampliación eléctrica segura y eficiente.	Promover acciones que generen cambios en las condiciones de vida de la población de la parroquia en las áreas urbanas y rurales impulsando proyectos de accesibilidad, conectividad, vialidad, transporte y telecomunicaciones.	Planificar y mantener en coordinación con los gobiernos provinciales la vialidad parroquial rural	AGENCIA NACIONAL PARA LA IGUALDAD DE DISCAPACIDADES 2021-2015.	Accesibilidad Movilidad y Vivienda	No existe	No existe	Mesa técnica entre los actores involucrados de la prioridad territorial.	Infraestructura vial y transporte.

SISTEMA POLITICO INSTITUCIONAL									
OBJETIVO DE DESARROLLO PDOT	OBJETIVO DE GESTION PDOT	COMPETENCIAS (COOTAD. Art. 55)	AGENDAS NACIONALES PARA LA IGUALDAD		PLANIFICACION TERRITORIAL DIFERENCIADA		AGENDA DE COORDINACION ZONAL		
			AGENDAS DE LA IGUALDAD	OBJETIVO	INSTRUMENTO	LINEAMIENTO	ACZ #	PRIORIDAD TERRITORIAL	
Objetivo Estratégico 6. - Garantizar el servicio a la parroquia, considerando los recursos y las competencias del Gobierno Autónomo Descentralizado.	Fortalecer la capacidad institucional del GAD de Salvas, orientada a la correcta planificación para el desarrollo y el ordenamiento territorial de la parroquia.	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo parroquial y su correspondiente plan de ordenamiento territorial en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad.	AGENCIA NACIONAL PARA LA IGUALDAD DE DISCAPACIDADES 2021-2015.	Fortalecer las estrategias que faciliten el acceso de las personas con discapacidad a las Tecnologías de la Información y comunicación a nivel nacional.	No existe	No existe	No existe	No existe	

A. DEFINICIÓN DE OBJETIVOS, POLÍTICAS, METAS E INDICADORES

Objetivos - Los objetivos de gestión se establece para dirigir los esfuerzo, acciones y recursos hacia el logro de su misión y visión. Definen situaciones deseadas, aprovechando potencialidades territoriales y que se puedan cumplir en el periodo de gestión para superar situaciones deficitarias.

Políticas: “Son las líneas de acción que se deben desarrollar para lograr los objetivos propuestos. Constituyen el marco dentro del cual deberán desplegarse los esfuerzos y acciones para alcanzar los objetivos de gestión “.

Indicador: Se define como la expresión concreta y cuantificable de lo que se busca alcanzar en un periodo definido, en cierto momento y en un determinado espacio. Permite medir el cumplimiento de los objetivos y las metas descritas en el PDOT.

Meta: Es la estimación cuantitativa de lo que se busca alcanzar en un periodo definido, sean estos impactos, efectos o productos. Se definen en términos de cantidad, calidad y tiempo. Se establecen o plantean a partir de los indicadores seleccionados y en concordancia con las competencias exclusivas de cada nivel de gobierno.

Tabla 148 Definición de objetivos, políticas, metas e indicadores sistema BIO-FÍSICO.

OBJETIVO DE DESARROLLO O PDOT	OBJETIVO DE GESTIÓN	POLÍTICA PDOT	COMPETENCIAS (COOTAD. Art. 55)	PROGRAMA	PROYECTO	META DEL PROYECTO	INDICADOR DEL PROYECTO	PRESUPUESTO REFERENCIAL	FUENTES DE FINANCIAMIENTO		PLAN DE DESARROLLO AL NUEVO ECUADOR	ODS
									FISCAL	GESTIÓN		
Obj. Est. 1. – Preservar la conservación del medio natural de la Parroquia Salvas, fomentando las buenas prácticas y mitigación de los cambios de uso de suelo.	Contribuir a la restauración, conservación y mejora del medio ambiente la parroquia Salvas a través de acciones de reforestación sostenible y la implementación de prácticas de gestión ambiental adecuadas.	Promover el uso sostenible de los recursos naturales, acuerdos y convenios interinstitucionales.	a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y los correspondientes planes ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y respeto a la diversidad;; j) Delimitar, regular, autorizar y controlar el uso de las playas de mar, riberas y lechos de ríos, lagos y lagunas, sin perjuicio de las limitaciones que establezca la ley.	Conservación, manejo y control de los ecosistemas frágiles de la parroquia.	Campañas de concientización sobre los cambios de uso de suelo y sus efectos.	Concienciar al 80% de la población sobre los impactos negativos del cambio de uso de suelo.	Porcentaje de la población que ha participado en las campañas de sensibilización.	\$2.500,00	\$500,00	20000	Objetivo 7: Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible.	Objetivo 1. Garantizar el desarrollo humano, el mejoramiento de la calidad de vida de la población; el respeto a los derechos de la naturaleza; la conservación de sus ecosistemas; su desarrollo sostenible; la biodiversidad; su patrimonio cultural y la memoria social.
					Control de contaminación por chancheras	Reducir la contaminación por desechos de chancheras en un 50%.	Número de inspecciones realizadas y reducción de la contaminación medida en las áreas afectadas.	\$1.500,00	\$500,00	1000		
					Proteger las microcuencas abastecedoras de agua.	Asegurar la protección de un 70% de las microcuencas abastecedoras de agua en la parroquia.	Hectáreas de microcuencas protegidas y mejoradas.	\$1.500,00	\$500,00	1000		

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Tabla 149 Definición de objetivos, políticas, metas e indicadores sistema SOCIO CULTURAL

OBJETIVO DE DESARROLLO PDOT	OBJETIVO DE GESTION PDOT	POLITICA PDOT	COMPETENCIAS (COOTAD. Art. 55)	PROGRAMA	PROYECTO	META DEL PROYECTO	INDICADOR DEL PROYECTO	PRESUPUESTO REFERENCIAL	FUENTES DE FINANCIAMIENTO		PLAN DE DESARROLLO AL NUEVO ECUADOR		ODS
									FISCAL	GESTIÓN	OBJETIVO	OBJETIVO	
Obj. Est. 2. – Impulsar la igualdad y equidad de accesibilidad a la salud, educación y espacios recreativos de la Parroquia.	El objetivo de la gestión es fomentar el desarrollo cultural y artístico de los niños y jóvenes, identificar y potenciar talentos locales, y promover las expresiones culturales	La política de infraestructura escolar. Mejora de infraestructura escolar.	a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad.	Desarrollo integral de la población con énfasis en grupos de atención prioritaria	Capacitación en el desarrollo de destrezas y habilidades de los moradores de la parroquia (mujeres) cocina, pastelería y artesanías. SALUD Y DEPORTES	Capacitar al 70% de las mujeres interesadas en la parroquia en las áreas mencionadas para mejorar su capacidad productiva.	Número de talleres realizados y porcentaje de mujeres capacitadas en las actividades programadas.	\$30.000,00	\$30.000,00		Objetivo 2.- Impulsar las capacidades de la ciudadanía con educación equitativa e inclusiva de calidad y promoviendo espacios de intercambio cultural	OBJETIVO	4. EDUCACIÓN DE CALIDAD
					Promover la participación de los grupos vulnerables mediante la ejecución de actividades que realice el GAD Parroquia	Involucrar al 60% de los grupos vulnerables en las actividades del GAD Parroquia.	Cantidad de actividades inclusivas realizadas y porcentaje de grupos vulnerables involucrados.	\$30.000,00	\$7.000,00	\$3.000,00			

actividades artesanales, culturales,	de actividades culturales y recreacionales en la parroquia Salvas.	culturales y recreativos realizados al año y nivel de participación comunitaria.
recreacionales en la parroquia Salvas.		

Tabla 150 Definición de objetivos, políticas, metas e indicadores sistema ECONÓMICO PRODUCTIVO

OBJETIVO DE DESARROLLO PDOT	OBJETIVO DE GESTION PDOT	POLITICA PDOT	COMPETENCIAS (COOTAD. Art. 55)	PROGRAMA	PROYECTO	META DEL PROYECTO	INDICADOR DEL PROYECTO	PRESUPUESTO REFERENCIAL	FUENTES DE FINANCIAMIENTO		PLAN DE DESARROLLO AL NUEVO ECUADOR	ODS
									FISCAL	GESTIÓN		
Obj. Est. 3. – Mejorar la economía de la Parroquia mediante la implementación de proyectos agro productivos.	Convenio entre instituciones públicas, organizaciones comunitarias y actores privados para promover la producción agrícola urbana y rural como medio de producción de empleo	Procción de la feria agrícola mediante medios digitales, radios, volantes a nivel parroquial, cantonal y provincial para la promoción de productos agrícolas Buscar la capacitación de personas del sector, la elaboración de mapas detallados, campañas de promoción física y programas de mantenimiento de rutas, con el objetivo de brindar una experiencia turística satisfactoria y segura para los visitantes	c) Planificar y construir la infraestructura adecuada, en coordinación con los gobiernos autónomos descentralizados provinciales, municipales y parroquiales rurales, para fomentar la producción, conservación, intercambio, acceso, comercialización, control y consumo de alimentos, preferentemente provenientes de la pequeña, la micro, y la mediana producción campesina, y de la pesca artesanal; respetando y protegiendo la biodiversidad, los conocimientos y formas de producción tradicionales y ancestrales. Complementariamente, la planificación y construcción de las redes de mercados y centros de transferencia de las jurisdicciones cantonales serán realizados por los gobiernos autónomos descentralizados municipales.	Impulso a la Economía Solidaria y comercialización digna	Entrega de café por parte de la prefectura	Entregar plantones de café a al menos el 80% de los agricultores interesados de la parroquia, promoviendo la producción local de café.	Cantidad de plantones entregados y número de agricultores beneficiados.	\$1.500,00	\$500,00	\$1.000,00	Objetivo 5. – Fomentar de manera sustentable la producción mejorando los niveles de productividad. Objetivo 6. – Incentivar la generación de empleo digno	2. HAMBRE CERO
					Entrega de kit agropecuario	Proveer kits agropecuarios al 70% de los productores de la parroquia para mejorar las prácticas agrícolas y aumentar la producción.	Número de kits entregados y porcentaje de agricultores que han recibido capacitación para su uso.	\$1.500,00	\$500,00	\$1.000,00		

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Tabla 151 Definición de objetivos, políticas, metas e indicadores sistema ASENTAMIENTOS HUMANOS

OBJETIVO DE DESARROLLO PDOT	OBJETIVO DE GESTION PDOT	POLITICA PDOT	COMPETENCIAS (COOTAD. Art. 55)	PROGRAMA	PROYECTO	META DEL PROYECTO	INDICADOR	PRESUPUESTO REFERENCIAL	PLAN DE DESARROLLO AL NUEVO ECUADOR		ODS
									FUENTES DE FINANCIAMIENTO	GESTIÓN	
									FISCAL		OBJETIVO

347

[illegible]

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Tabla 152 Definición de objetivos, políticas, metas e indicadores sistema Conectividad y Movilidad.

OBJETIVO DE DESARROLLO PDOT	OBJETIVO DE GESTION PDOT	POLITICA PDOT	COMPETENCIAS (COOTAD. Art. 55)	PROGRAMA	PROYECTO	META	UNIDAD DE INTERVENCION	PRESUPUESTO REFERENCIAL	FUENTES DE FINANCIAMIENTO		PLAN DE DESARROLLO AL NUEVO ECUADOR		ODS
									FISCAL	GESTIÓN	OBJETIVO	OBJETIVO	
Obj. Est. 5. – Coordinar la mejora del sistema vial y transporte público en la Parroquia.	Promover acciones que generen cambios en las condiciones de vida de la población de la Parroquia en las áreas urbanas y rurales impulsando proyectos de accesibilidad, conectividad, vialidad, transporte y telecomunicaciones.	Planificar, construir y mantener la vialidad;	c) Planificar, construir y mantener la vialidad urbana; f) Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su circunscripción cantonal;	Movilidad, conectividad y vialidad urbana y rural.	Mantenimiento y limpieza del sistema vial rural.	Asegurar que todas las vías rurales estén en condiciones óptimas para el tránsito y la seguridad.	GAD PARROQUIAL GAD PROVINCIAL	\$35.000,00	\$30.000,00	\$5.000,00	Objetivo 8. - Impulsar la conectividad como fuente de desarrollo y crecimiento económico y sostenible		3. SALUD Y BIENESTAR
					Asfaltar la vía que va desde Salvias hasta el Puente de Palmas (Guizhaguña).	Completar el asfaltado de esta vía en un plazo definido.	GAD PARROQUIAL GAD PROVINCIAL	\$1.500,00	\$500,00	\$1.000,00			
					Asfaltar el tramo Cabeceera Parroquial de Salvias - entrada al Molino.	Finalizar el asfaltado de este tramo en el periodo establecido.	GAD PARROQUIAL GAD PROVINCIAL	\$500,00	\$500,00	\$500,00			
					Mantenimiento de la maquinaria de la Parroquia.	Mantener la maquinaria en condiciones óptimas para su uso.	GAD PARROQUIAL	\$50.000,00	\$50.000,00				

[illegible]

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

Tabla 153 Definición de objetivos, políticas, metas e indicadores sistema POLITICO INSTITUCIONAL.

OBJETIVO DE DESARROLLO PDOT	OBJETIVO DE GESTION PDOT	POLITICA PDOT	COMPETENCIAS (COOTAD. Art. 55)	PROGRAMA	PROYECTO	META	INDICADOR	PRESUPUESTO REFERENCIAL	FUENTES DE FINANCIAMIENTO		PLAN DE DESARROLLO AL NUEVO ECUADOR	ODS
									FISCAL	GESTIÓN		
Obj. Est. 6. – Fomentar el buen gobierno mediante un modelo de gestión eficiente en conjunto con la participación ciudadana en los procesos de desarrollo local.	Fortalecer la capacidad institucional del GAD Parroquial Salvias. Orientada a la correcta planificación para el desarrollo y el ordenamiento territorial de la Parroquia	Promover una cultura organizacional basada en la colaboración, la accesible para los ciudadanos, y la transparencia en la toma de decisiones para alcanzar los objetivos institucionales.	a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad. Elaborar y administrar los catastros inmobiliarios urbanos y rurales;	Mejoramiento de la eficiencia administrativa municipal	Actualización Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) de la parroquia Salvias.	Actualizar el PDOT de la Parroquia hasta 2024.	Porcentaje de ejecución del proyecto.	\$20.000,00	\$20.000,00		Objetivo 9. Promover la construcción de un Estado eficiente, transparente orientado al bienestar social.	11. CIUDADES SOSTENIBLES
												16. PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

6.7 MODELO TERRITORIAL DESEADO

Consiste en la construcción de escenarios territoriales que se desean alcanzar en un periodo de tiempo determinado, en función de sus potencialidades y atendiendo a sus características biofísicas, ambientales, socioeconómicas, culturales y políticas en la búsqueda de igualdad de oportunidades para la población. Estos escenarios son representados en mapas a una escala determinada. El modelo territorial deseado tendrá concordancia con la visión y los objetivos estratégicos planteados, lo cual implica la concertación entre las propuestas establecidas por los actores sociales y económicos en los procesos de participación ciudadana, y las decisiones políticas de las autoridades de los GAD.

Bajo estos preámbulos, y considerando la singularidad de que los asentamientos humanos están dispersos (emplazamiento netamente rural), el Modelo Territorial Deseado de la parroquia Salvias se ha enfocado en tres ejes principales: social, dotación de servicios básicos e infraestructura vial. Además, existen ejes enfocados a la conservación del medio ambiente y el desarrollo institucional, entre otros. Sin embargo, se ha decidido priorizar los tres ejes mencionados para solventar las necesidades de mayor prioridad de la población.

Eje social:

El objetivo principal es la capacitación de los habitantes para el desarrollo de destrezas y habilidades, así como la promoción de la participación de los grupos vulnerables mediante la gestión entre instituciones para la implementación de actividades.

Dotación de servicios básicos:

El GAD Parroquial de Salvias, consciente de que el acceso a agua segura y potable es fundamental para garantizar la salud y reducir las enfermedades por parasitosis, realizará gestiones ante el ente rector para la dotación y mejoramiento del suministro de agua.

Infraestructura vial:

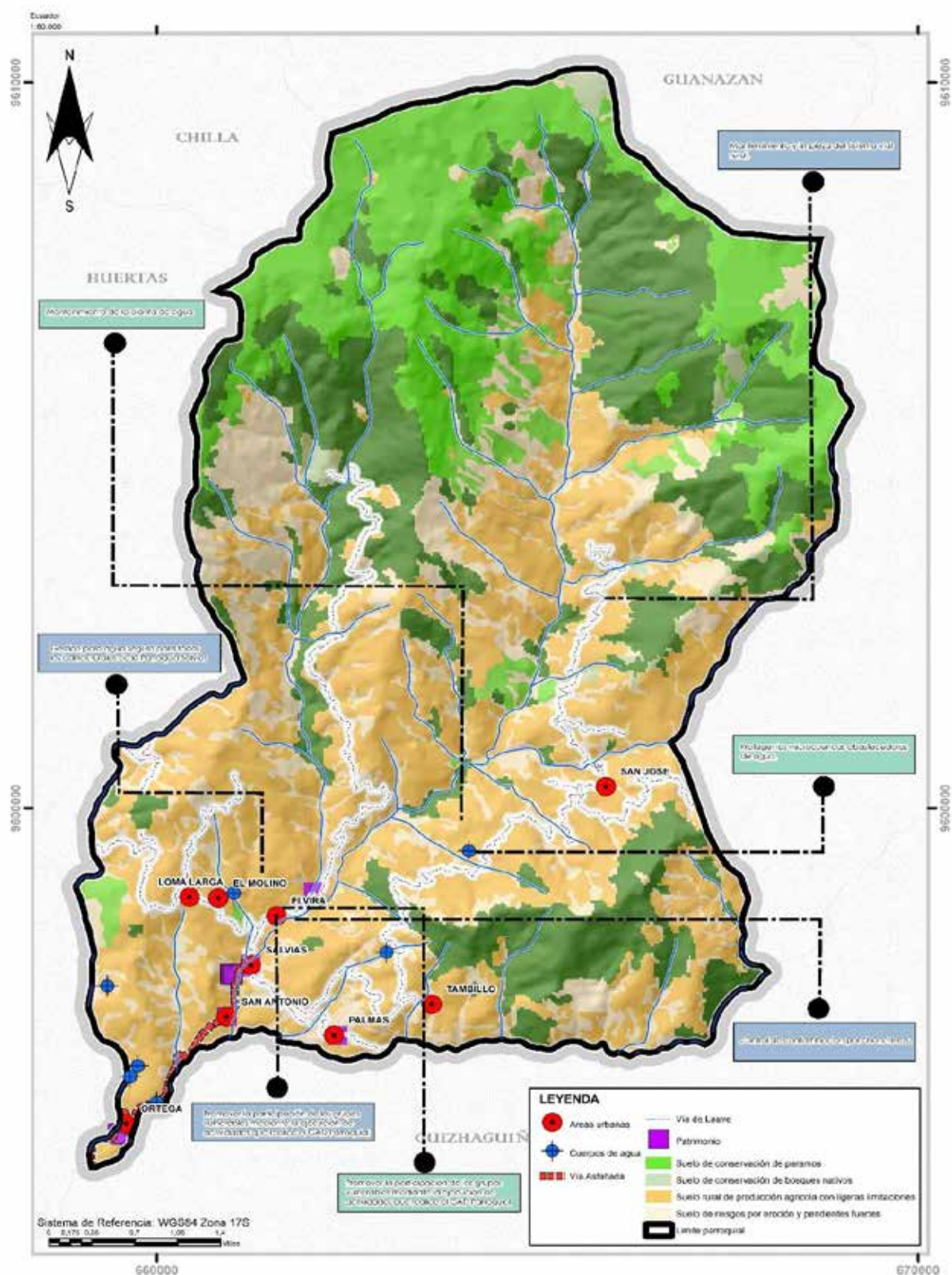
El GAD Parroquial se compromete a mantener en óptimas condiciones la infraestructura vial, ya que es esencial para la realización de la mayoría de las actividades económicas y sociales. La mejora de las vías facilitará la movilidad y conectividad de los habitantes, mejorando así su calidad de vida.

Además de estos ejes prioritarios, el modelo territorial deseado también incluye acciones para la conservación del medio ambiente y el desarrollo institucional. La conservación del

medio ambiente se enfocará en implementar políticas de conservación y restauración ecológica, mientras que el desarrollo institucional se centrará en fortalecer las capacidades y competencias del GAD Parroquial para gestionar de manera eficiente los recursos y servicios públicos.

En resumen, el Modelo Territorial Deseado de la parroquia Salvias busca promover un desarrollo integral y sostenible, garantizando igualdad de oportunidades para todos sus habitantes y mejorando su calidad de vida mediante la implementación de estrategias específicas en los ejes social, de servicios básicos e infraestructura vial.

Mapa 46 Modelo Territorial Deseado de la parroquia Salvias



6.8 CATEGORÍAS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL

El escenario óptimo correlaciona las potencialidades, limitaciones, restricciones y conflictos de uso del suelo, permitiendo alcanzar un desarrollo sustentable y armónico con el entorno. Este escenario orienta el uso adecuado de los recursos de la parroquia y facilita la especialización de las acciones necesarias, siempre en consonancia con las condiciones físicas, ambientales y sociales del territorio.

La determinación de este escenario se basa en la integración del potencial ambiental y la valoración del territorio desde el punto de vista económico-productivo. Considera, además, las formas y medios de producción, estableciendo así las categorías de ordenamiento territorial. A partir de la agregación de estas categorías, se definen las correspondientes categorías específicas de Ordenamiento Territorial, las cuales se articulan con las Categorías de Ordenamiento Territorial del Cantón Zaruma.

De las unidades integrales obtenidas y en función de los criterios anteriormente expuestos, la reclasificación de las mismas determina las siguientes categorías de Ordenamiento Territorial de la parroquia. Estas categorías se presentan en la siguiente tabla, detallando el enfoque de uso del suelo y las estrategias para su manejo y desarrollo.

Este modelo territorial deseado no solo facilita la planificación y gestión del territorio, sino que también garantiza que las acciones a emprender sean congruentes con las capacidades y limitaciones del entorno, promoviendo un desarrollo que beneficie a todos los habitantes de la parroquia Salvias.

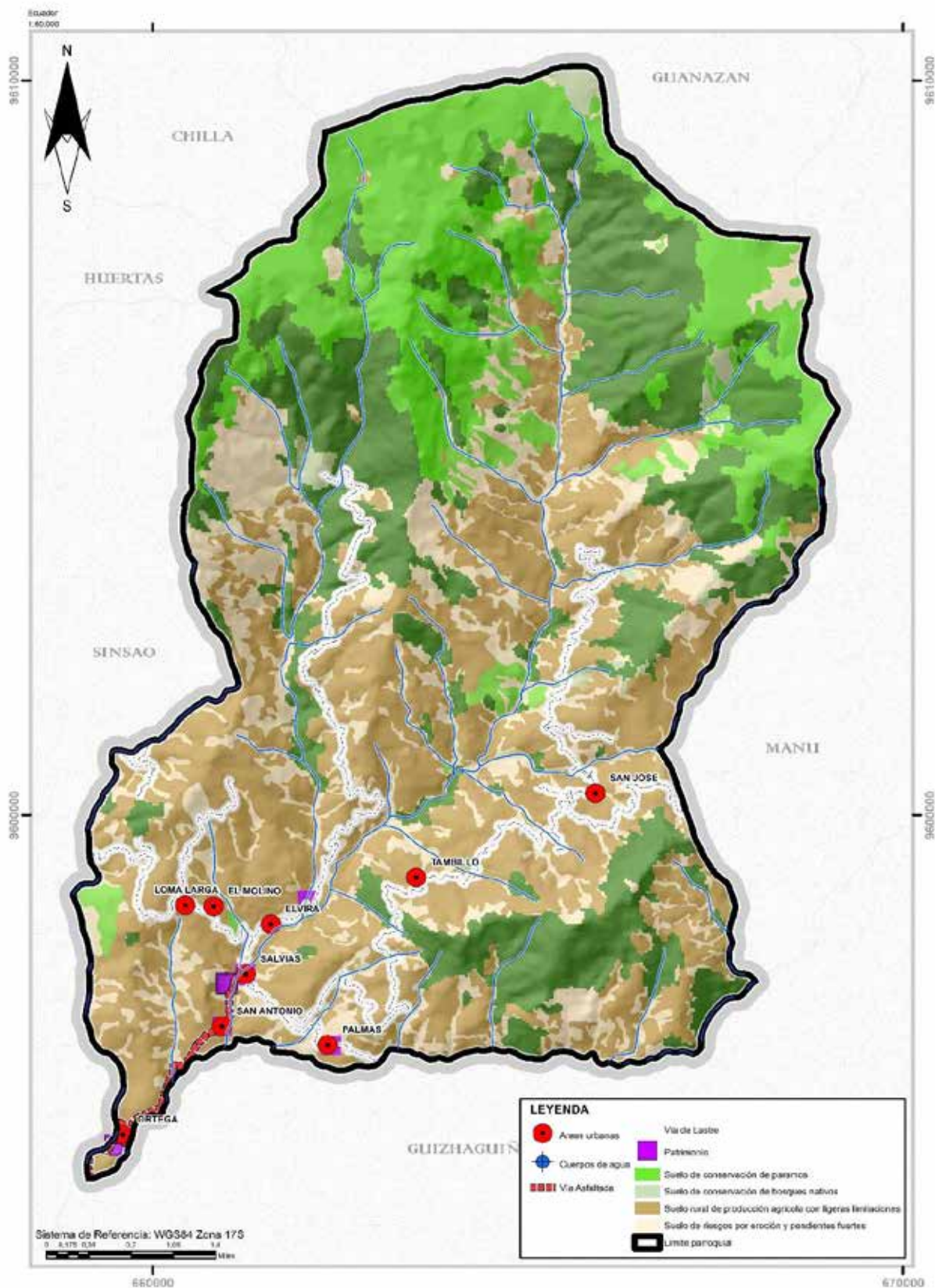
Al considerar tanto el potencial ambiental como las capacidades económicas del territorio, se aseguran estrategias de desarrollo que no solo son sostenibles, sino que también están alineadas con los objetivos de conservación y desarrollo del Cantón Zaruma. Esto, a su vez, refuerza la integración regional y la cohesión territorial, asegurando que los recursos se utilicen de manera eficiente y equitativa.

Tabla 154 Categorías de Ordenamiento Territorial de la Parroquia Salvias

Categorías de Ordenamiento Territorial (COT)	Área-has	%	Descripción
Cuerpos de Agua	3.04	0.03	Conservación
Suelo de extracción de recursos no renovables	687.16	7.08	Extracción
Suelo de conservación de páramos	1514.99	15.61	Conservación
Suelo de conservación de bosques nativos	2449.73	25.24	Conservación
Suelos de riesgos por erosión y pendientes fuertes	1945.31	20.04	
Suelo de producción agrícola con ligeras limitaciones	3106.02	32.00	Producción
TOTAL	9706.25	100	

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

Mapa 47 Categorías de Ordenamiento Territorial de la parroquia Salvias



Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

7. FASE 4 ELABORACION DE MODELO DE GESTIÓN

Finalmente, se procede a la aprobación del Plan de Desarrollo propuesto por parte del GAD Parroquial de Salvias. Este paso es crucial, ya que asegura que el plan esté alineado con las políticas locales y cuente con el respaldo institucional necesario para su implementación. La aprobación implica que el plan es reconocido oficialmente y se le otorga un marco legal y administrativo para su ejecución.

Una vez aprobado, el plan será puesto en vigencia y sujeto a los mecanismos de control social respectivos. Esto significa que se establecerán procedimientos y estructuras para asegurar la participación activa de la comunidad en el monitoreo y evaluación del plan. La participación ciudadana es esencial para garantizar que las acciones emprendidas respondan a las necesidades reales de la población y se ajusten a las expectativas de los diversos actores involucrados.

7.1 ESTRATEGIAS DE ARTICULACIÓN Y COORDINACIÓN PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL PDOT.

Una vez realizado el diagnóstico, se procede a la formulación del plan de ordenamiento territorial, donde se definen los objetivos, estrategias y acciones concretas a implementar. Esta fase incluye la elaboración de propuestas para el uso y ocupación del suelo, la planificación de infraestructura y servicios básicos, y la conservación de áreas naturales. Además, se establecen mecanismos de gestión y financiamiento, así como indicadores de seguimiento y evaluación para asegurar el cumplimiento de los objetivos del plan. La participación activa de la comunidad y la colaboración entre las autoridades locales y otros actores relevantes son fundamentales para garantizar la viabilidad y sostenibilidad del plan a largo plazo.

Los miembros del GAD parroquial se encargan de diversas comisiones de trabajo para liderar y mantener una agenda con los actores involucrados en la prestación de servicios o la gestión de recursos, según las competencias de cada entidad. Un punto clave es la priorización de proyectos, que se realizará en coordinación con la ciudadanía. La articulación de estos proyectos se llevará a cabo conforme al marco legal establecido, coordinando con la entidad competente para cada sistema. Se organizarán reuniones para firmar acuerdos y compromisos, cuyo cumplimiento será evaluado trimestralmente antes de subir la información al SIGAD por parte de la unidad de Planificación, con el objetivo de generar los respaldos necesarios para los reportes correspondientes.

Tabla 155 Cuerpos legales de referencia

CUERPO LEGAL	NORMATIVA
Constitución de la República del Ecuador	Art. 264. "Planificar el desarrollo cantonal y formular los correspondientes PDOT, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial,
Ley Orgánica de Participación Ciudadana y Control Social	Art. 66. Los consejos locales de planificación. - Son espacios encargados de la formulación de los PDOT, así como de las políticas locales y sectoriales que se elaborarán a partir de las prioridades, objetivos estratégicos del territorio, ejes y líneas de acción, definidos en las instancias de participación; estarán articulados al Sistema Nacional de Planificación. Art. 67.- Del presupuesto participativo. - Es el proceso mediante el cual, las ciudadanas y los ciudadanos, de forma individual o por medio de organizaciones sociales, contribuyen voluntariamente a la toma de decisiones respecto de los presupuestos estatales, en reuniones con las autoridades electas y designadas.
Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas.	Art. 16.- Articulación y complementariedad de las políticas públicas. - En los procesos de formulación y ejecución de las políticas públicas, se establecerán mecanismos de coordinación que garanticen la coherencia y complementariedad entre las intervenciones de los distintos niveles de gobierno. Art. 29.- Funciones. - Son funciones de los Consejos de Planificación de los gobiernos autónomos descentralizados: 1. Participar en el proceso de formulación de sus planes y emitir resolución favorable sobre las prioridades estratégicas de desarrollo. 2. Velar por la coherencia del PDOT con los planes de los demás niveles de gobierno y con el Plan Nacional de Desarrollo;
Reglamento al Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas.	Art. 5.- De los instrumentos de planificación. - La Secretaría Nacional de Planificación, en su calidad de ente rector de la planificación nacional y el ordenamiento territorial, emitirá directrices y normas para la formulación, articulación, coordinación y coherencia de los instrumentos de planificación y de ordenamiento territorial. Art. 21.- De los PDOT. - Los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial son los instrumentos de Planificación que permiten la gestión concertada y articulada del territorio de los gobiernos autónomos descentralizados.
Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo	Disposición reformativa 13. Sustitúyase el artículo 42 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas por el siguiente: Art. 42. Contenidos mínimos de los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial. c. Modelo de gestión. -Para la elaboración del modelo de gestión, los gobiernos autónomos descentralizados deberán precisar, por lo menos, los datos específicos de los programas y proyectos, cronogramas estimados y presupuestos, instancias responsables de la ejecución, sistema de monitoreo, evaluación y retroalimentación que faciliten la rendición de cuentas y el control social.
Reglamento a la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo	Art. 9.- Actualización de los PDOT Municipal y Metropolitano. - Sin perjuicio de lo definido en el artículo anterior, podrán considerar los siguientes aspectos en la actualización de sus PDOT: f) La articulación y armonización de los instrumentos de ordenamiento territorial municipal con los de los municipios circunvecinos y los ajustes que se hayan efectuado en el ordenamiento territorial provincial y nacional con el objeto de armonizar los PDOT y los PUGS entre municipios circunvecinos.

Fuente: Constitución, COOTAD; COPyFP, LOOTUGS.

Elaboración: Equipo consultor 2024.

Para facilitar la articulación, se propone que cada unidad responsable de los proyectos elabore propuestas preliminares antes de las reuniones destinadas a la firma de convenios o acuerdos. Estas propuestas se socializarán entre todos los involucrados para alcanzar un consenso que favorezca la ejecución efectiva de cada proyecto. Las instancias de articulación sugeridas se presentan en la siguiente tabla.

Tabla 156 Instancias de Articulación.

INSTANCIA		CARACTERIZACIÓN	INTEGRANTES		RESPONSABLE GAD
AMBIENTAL	Mesa Ambiental y de riesgos	Instancia interna del GAD que supervisa acciones de control ambiental, cambio climático y resiliencia al riesgo, con el apoyo de entidades externas. Con reuniones trimestrales, de seguimiento, evaluación y planteamiento de planes de acción.	GAD:		Presidente y vocales GAD Parroquial
			Dirección de Gestión Ambiental.		
			Un representante Planificación del consejo		
			Un representante del consejo.		
			Externo GAD de asesoría:		
			Delegado MAE, ARCOM, MAG, Mineduc, MAE; SNGE		
			Delegado GAD provincial. Delegado por las parroquias.		
			Delegado FORAGUA		
			Representante de cuerpo de bomberos.		
	Comité ciudadano de Riesgo	Comités ciudadanos que se conforman en zonas de riesgo, su rol es fortalecer acciones de mitigación, mantener organizada la población con acciones por ciudadano, desde brigadistas, el GAD se compromete a capacitar, equipar y fortalecer su acción en territorio. Se reúne trimestralmente y en caso de emergencia	Representante del GAD cantonal.	Presidente del barrio.	Presidente y vocales GAD Parroquial
Comités Barriales	Espacios de organización en el sistema de participación a nivel de representantes para relación con el GAD. Se capacitan en resiliencia a riesgos.	Ciudadanos de barrios.	Jefe de Cuerpo de Bomberos. Brigadistas ciudadanos.	Presidente y vocales GAD Parroquial	

ECONOMICO PRODUCTIVO	Mesa Productiva	Instancia interna del GAD que supervisa acciones en temas productivos, emprendimientos y turismo, con el apoyo de entidades externas. Con reuniones trimestrales, de seguimiento, evaluación y planteamiento de planes de acción.	GAD:			Presidente y vocales GAD Parroquial
			Dirección de Gestión Ambiental.			
			Turismo			
			Un representante del consejo.			
			Externo GAD de asesoría:			
			Delegado MAG.			
			Delegado GAD provincial. Delegado por las parroquias.			
	Asociaciones y emprendedores.	Espacio de emprendedores que se asocian en busca de mecanismos de fomento a sus ideas.	Delegado FORAGUA			Presidente y vocales GAD Parroquial
			Representante del GAD cantonal.			
			Representantes de asociaciones.			
Comité desoberanía alimentaria.	Comité de productores, su rol es fortalecer acciones de incentivo de producción, se reúnen trimestralmente para evidenciar acciones.	Emprendedores			Presidente y vocales GAD Parroquial	
		Ciudadanos de barrios.				
Mesa social, cultural, patrimonial	Instancia interna del GAD que supervisa acciones de temas sociales, culturales y patrimoniales, con el apoyo de entidades externas. Con reuniones mensuales, de seguimiento,	Técnico de participación ciudadana del GAD.			Presidente y vocales GAD Parroquial	
		Interno GAD: Turismo. Unidad de acción social. Consejo cantonal de protección de derechos				

ASENTAMIENTOS HUMANOS Y VALIDAD		ComitésBarriales	evaluación y planteamiento de planes de acción	Espacios de organización en el sistema de participación a nivel de representantes para relación con el GAD. Se capacitan en protección y difusión de patrimonio	Participación ciudadana	Presidente y vocales GAD Parroquial
	Mesa de ordenamiento territorial		Instancia interna del GAD que supervisa acciones en temas de ordenamiento territorial del cantón, con el apoyo de entidades externas. Con reuniones Trimestrales, de seguimiento, evaluación y planteamiento de planes de acción	Interno GAD: Dirección de planificación territorial, avalúos y catastros. Dirección de servicios públicos. Dirección de obras públicas. Dirección de Fortalecimiento Institucional. Externo GAD de asesoría: Delegado Policía Nacional. Delegado MIN Gobierno. Delegado MIDUVI.	Presidente y vocales GAD Parroquial	
	Mesa de Movilidad		Instancia interna del GAD que supervisa acciones en temas de tránsito, transporte, movilidad terrestre, con el apoyo de entidades externas. Con reuniones trimestrales de seguimiento, evaluación y planteamiento de planes de acción	Interno GAD: Dirección de Tránsito, Transporte Terrestre y seguridad vial Dirección de Fortalecimiento Institucional. Externo GAD de asesoría:	Presidente y vocales GAD Parroquial	

Mesa de Seguridad	Instancia interna del GAD que supervisa acciones en temas de seguridad ciudadana	Delegado Policía Nacional delegado ANT.	Presidente y vocales GAD Parroquial
		Delegado por las parroquias.	
		Interno GAD:	
		Dirección de Justicia, Policía y Vigilancia	
		Técnico de Fortalecimiento Institucional.	
		Representante de Participación Ciudadana	
		Externo GAD de asesoría:	
		Delegado Policía Nacional	
		Delegado ANT.	
		Delegado por las parroquias.	
Comités Barriales	Espacios de organización en el sistema de participación a nivel de representantes para relación con el GAD. Se capacitan en provisión de servicios básicos, movilidad	Ciudadanos de barrios.	Presidente y vocales GAD Parroquial
		Técnico de participación	
INSTANCIA	CARACTERIZACIÓN	INTEGRANTES	Presidente y vocales GAD Parroquial

POLÍTICO INSTITUCIONAL	Consejo de Planificación	Ley de Participación ciudadana Art. 66: Son espacios encargados de la formulación de los planes de desarrollo, así como de las políticas locales y sectoriales que se elaborarán a partir de las prioridades, objetivos estratégicos del territorio, ejes y líneas de acción, definidos en las instancias de participación; estarán articulados al Sistema Nacional de Planificación.	GAD Cantonal: Alcalde, Director de Planificación, Director Financiero, Jefe de Participación Ciudadana, Concejal de Comisión de Planificación, Un delegado de las parroquias rurales, Tres ciudadanos elegidos de asamblea ciudadana cantonal GAD Parroquial: Presidente/a de la parroquia, Secretario/a, Vocal de Comisión de Planificación, Tres ciudadanos elegidos de asamblea ciudadana parroquial.	Presidente y vocales GAD Parroquial
	Local			
	Comités			
	Barriales	Espacios de organización en el sistema de participación a nivel de representantes para relación con el GAD. Se capacitan en participación ciudadana.	Ciudadanos de barrios.	Presidente y vocales GAD Parroquial
			Técnico de participación	

Fuente: Trabajo participativo, Equipo GAD Salvas, 2024

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024

A continuación, presentamos las estrategias de articulación

Tabla 157 Definición de iniciativas, objetivos y mecanismos de articulación.

Iniciativa Objetivo de la articulación Mecanismo de articulación		
"Proyecto de Reforestación, Restauración y Conservación ambiental "	Fomentar la protección de fuentes de agua	Mesa Ambiental y de riesgos, comité ciudadano de riesgos, comités barriales FORAGUA veedurías ciudadanas
Mantenimiento de áreas verdes, parques, jardines, parterres.	Mejorar el estado de las áreas verdes y promover la belleza del entorno	Mesa con Comités Barriales.
Sistema integral de Saneamiento en el rural no consolidado.	Mejorar las condiciones de saneamiento básico en áreas rurales	Mesa con Comités Barriales.
Relleno sanitario	Mejorar la disposición de desechos sólidos para disminuir afectaciones al ambiente	Mesa Ambiental y de riesgos comité Barrial, Ciudadana
Proyecto Integral de Gestión de Riesgos	Mitigar los riesgos naturales o antrópicos y mejorar la resiliencia de la población a eventos de riesgo	convenio con SNGRE Mesa Social, cultural y patrimoniales Convenios con el MSP, Convenios con el MIESS
Desarrollo cultural y artístico de los niños y jóvenes	Garantizar la atención a grupo prioritarios Mejorar la convivencia ciudadana a través de prevención.	
Proyecto de promoción deportiva y recreativa		
Proyecto de interculturalidad		
Proyecto de cuidado y desarrollo infantil		
Vivienda social para grupos prioritarios		
Proyecto de fomento productivo		
Proyecto de experiencias entre productores		
Fomento de la feria Agrícola	Mejorar la productividad, a través de espacios de comercialización y generar emprendimientos locales.	Mesa Productiva emprendimientos comité de soberanía Alimentaria MINTUR, convenios para difusión turística
Promoción y desarrollo turístico (Catastro Turístico)		
Construcción de Facilidades Turísticas		
Determinación y mantenimiento de rutas turísticas.		
Mantenimiento y mejoramiento de los sistemas de agua de las comunidades	Mejorar la calidad y disponibilidad del agua en comunidades rurales	Mesa de ordenamiento Territorial
Mantenimiento y ampliación de la red de Alcantarillado Sanitario en la parte consolidada de la parroquia	Mejorar el acceso a agua potable	
	Asegurar el suministro de agua potable	
	Mejorar la infraestructura de agua	
	Mejorar el sistema de alcantarillado	

Mantenimiento y mejora de los drenajes de aguas pluviales	Reducir riesgos de inundaciones y mejorar la gestión de aguas pluviales	Mesas de movilidad y seguridad /Comité Barriales
	Garantizar la funcionalidad de infraestructuras clave	
	Mejorar espacios públicos para recreación y convivencia	
	Mejorar la infraestructura para el desarrollo integral de la comunidad	
	Mejorar el estado de las calles y carreteras	
	Mejorar la calidad de la superficie de las carreteras	
	Garantizar la iluminación adecuada	
	Mejorar la iluminación en áreas rurales	
	Mejorar la seguridad vial y la orientación de conductores	
	Mejorar la movilidad la gestión del tráfico	
Plan Integral de movilidad, incluye regulación de tráfico y Estacionamiento para transporte pesado.	Mejorar la seguridad peatonal y la accesibilidad	Comités Barriales Consejo de Planificación
	Mejorar la estructura y funcionamiento interno.	
	Actualizar y mantener registros de la propiedad rural	
	Modernizar procesos administrativos y promover la participación ciudadana	
	Mejorar la planificación y gestión del desarrollo territorial	
	Promover la participación ciudadana en la toma de decisiones	
Fortalecimiento Institucional que incluya la Implementación del Orgánico Funcional y Empoderamiento a través del Trabajo en Equipo		
Catastro Rural		
Actualización del PDOT, Implementación, seguimiento y evaluación.		
Asambleas Generales		

Fuente: Trabajo participativo, equipo consultor y equipo GAD Salvas

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

A continuación, se describe la consecución de las aspiraciones de GAD, orientadas al cumplimiento del PDOT y del Plan Nacional de Desarrollo; implica esfuerzos mancomunados con diversos actores en el territorio, cuyos resultados se reflejarán en las estrategias de articulación, logradas mediante alianzas, convenios u otras modalidades de gestión.

Tabla 158 Formas de gestión nivel provincial y cantonal.

PLAN, PROGRAMA, PROYECTO	RELACIONAMIENTO		FORMA DE GESTIÓN	UNIDAD RESPONSABLE/RESPONSABLE
	ACTOR INVOLUCRADO	¿INTERÉS POR QUE, PARA QUÉ?		
Campañas de concientización sobre los cambios de uso de suelo y sus efectos.	MAATE, FORAGUA	Proteger áreas de conservación hídrica y zonas sensibles a deslizamientos.	Firma de convenio con Foragua, para la firma de compromisos con dueños de las fincas	Gestión Ambiental
Proteger las microcuencas abastecedoras de agua.	GADS PARROQUIAL, BEDE.	Gestionar adecuadamente los desechos sólidos para reducir la contaminación ambiental.	Aportar con Recurso	Gestión Ambiental
Control de contaminación por chancheras	GADS PARROQUIAL	Garantizar el acceso a servicios básicos de saneamiento en zonas rurales, mejorando la salud pública.	Coordinación	Gestión Ambiental
Capacitación en el desarrollo de destrezas y habilidades de los moradores de la parroquia (mujeres) cocina, pastelería y artesanías. SALUD Y DEPORTES	MINISTERIO DE INCLUSION ECONOMICA Y SOCIAL, MINISTERIO DE SALUD PUBLICA	Capacitar a las mujeres interesadas en la parroquia en las áreas mencionadas para mejorar su capacidad productiva.	Firma de convenio para capacitaciones.	GAD PARROQUIAL
Promover la participación de los grupos vulnerables mediante la ejecución de actividades que realice el GAD Parroquia	MINISTERIO DE INCLUSION ECONOMICA Y SOCIAL, MINISTERIO DE SALUD PUBLICA	Involucrar los grupos vulnerables en las actividades del GAD Parroquia.	Firma de convenio para actividades	GAD PARROQUIAL
Ejecutar proyectos permanentes de actividades artesanales, culturales, recreacionales en la parroquia Salvías.	GAD PARROQUIAL, GAD Provincial	Mantener un calendario anual de actividades culturales y recreacionales en la parroquia Salvías.	Firma de proyectos culturales y recreativos realizados al año y nivel de participación comunitaria.	GAD PARROQUIAL
Entrega de café por parte de la prefectura	GAD Parroquial, GAD Provincial	Entregar plantones de café a los agricultores interesados de la parroquia, promoviendo la producción local de café.	Firma de convenios	GAD PARROQUIAL

Entrega de kit agropecuario	GAD Parroquial, GAD Provincial	Proveer kits agropecuarios a los productores de la parroquia para mejorar las prácticas agrícolas y aumentar la producción.	Firma de convenios	GAD PARROQUIAL
Agua POTABLE del centro poblado de la Parroquia Salvas	GAD Parroquial GAD Municipal	Proveer acceso a agua potable a la población del centro poblado de la parroquia Salvas.	Gestión y firma de convenio	GAD PARROQUIAL
Agua segura para todos los barrios rurales de la Parroquia Salvas GESTION	GAD Parroquial, GAD Municipal.	Garantizar agua segura los barrios rurales de la parroquia Salvas.	Gestión y firma de convenio	GAD PARROQUIAL
Mantenimiento de la planta de agua	GAD Parroquial, GAD Municipal.	Mantener la planta de agua en condiciones óptimas de funcionamiento.	Gestión y firma de convenio	GAD PARROQUIAL
Obras menores de infraestructura de alcantarillado y mejoramiento para los centros poblados de la Parroquia Salvas	GAD Parroquial, GAD Municipal.	Mejorar el sistema de alcantarillado de los centros poblados de la parroquia Salvas.	Gestión y firma de convenio	GAD PARROQUIAL
Mantenimiento con pequeñas obras de los espacios públicos de la Parroquia.	GAD Parroquial, GAD Municipal.	Mantener los espacios públicos en condiciones óptimas para su uso por la comunidad.	Gestión y firma de convenio	GAD PARROQUIAL
Legalización de 4 terrenos ubicados en el GAD Parroquial, barrios Palmas (casa comunal), San Antonio y el cementerio.	GAD Parroquial, GAD Municipal.	Legalizar los terrenos antes	Gestión y firma de convenio	GAD PARROQUIAL
Casa comunal tipo mirado tipo glorieta palmas	GAD Parroquial, GAD Municipal.	Construir una casa comunal con un mirador tipo glorieta en el barrio Palmas	Gestión y firma de convenio	GAD PARROQUIAL
Viviendas de interés social.	GAD Parroquial, GAD Municipal.	Construir viviendas de interés social para familias de la parroquia Salvas.	Gestión y firma de convenio	GAD PARROQUIAL
Construcción del parque central	GAD Parroquial, GAD Municipal.	Construir un parque central que sea un espacio de encuentro comunitario y recreación para todos los habitantes.	Gestión y firma de convenio	GAD PARROQUIAL
Estudio diseño y construcción de las letras corpóreas para la entrada de la parroquia Salvas.	GAD Parroquial,	Instalar letras corpóreas que identifiquen a la parroquia Salvas y sirvan como punto de referencia turístico.	Aportar con Recurso y gestión	GAD PARROQUIAL
Mantenimiento y limpieza del sistema vial rural.	GAD PARROQUIAL GAD PROVINCIAL	Asegurar que todas las vías rurales estén en condiciones óptimas para el tránsito y la seguridad.	Aportar con Recurso y gestión	GAD PARROQUIAL

Asfaltar la vía que va desde Salvias hasta el Puente de Palmas (Guizhaguña).	GAD PARROQUIAL GAD PROVINCIAL	Completar el asfaltado de esta vía en un plazo definido.	Aportar con Recurso y gestión	GAD PARROQUIAL
Asfaltar el tramo Cabecera Parroquial de Salvias - entrada al Molino.	GAD PARROQUIAL GAD PROVINCIAL	Finalizar el asfaltado de este tramo en el periodo establecido.	Aportar con Recurso y gestión	GAD PARROQUIAL
Mantenimiento de la maquinaria de la Parroquia.	GAD PARROQUIAL	Mantener la maquinaria en condiciones óptimas para su uso.	Aportar con Recurso	GAD PARROQUIAL
Gestión de cámaras de vigilancia y upc	GAD PARROQUIAL GAD PROVINCIAL	Aumentar la seguridad en las áreas urbanas de la parroquia.	Aportar con Recurso y gestión	GAD PARROQUIAL
Gestión para la ampliación y mantenimiento de la red y alumbrado público de las áreas urbanas de la Parroquia.	GAD PARROQUIAL - GAD PROVINCIAL	Mejorar la iluminación en áreas urbanas.	Aportar con Recurso y gestión	GAD PARROQUIAL
Actualización Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) de la parroquia Salvias.	GAD PARROQUIAL	Identificar las necesidades y prioridades de la parroquia en función de la información recolectada.	Aportar con Recurso	GAD PARROQUIAL

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

7.2 ESTRATEGIAS PARA GARANTIZAR LA REDUCCIÓN PROGRESIVA DE LOS FACTORES DE RIESGO O SU MITIGACIÓN Y ENFOQUES DE IGUALDAD DE GÉNERO.

Para garantizar la reducción progresiva de los factores de riesgo o su mitigación, es esencial implementar estrategias integrales que aborden tanto las causas subyacentes como los efectos visibles de estos riesgos. Una de las principales estrategias es la identificación y evaluación continua de los riesgos a través de estudios y diagnósticos detallados que permitan conocer las áreas y comunidades más vulnerables. A partir de estos estudios, se pueden desarrollar planes de acción específicos que incluyan la implementación de infraestructuras resilientes, sistemas de alerta temprana y programas de educación y capacitación comunitaria en gestión de riesgos.

Además, la colaboración interinstitucional es fundamental para la eficacia de estas estrategias. Esto implica la coordinación entre diferentes niveles de gobierno, organizaciones no gubernamentales, el sector privado y la comunidad. La creación de comités locales de gestión de riesgos y la promoción de alianzas público-privadas pueden mejorar la respuesta y la capacidad de adaptación ante posibles desastres. La planificación y el ordenamiento territorial deben incluir medidas de prevención y mitigación, como la zonificación adecuada y la construcción de infraestructuras seguras que resistan eventos adversos.

En cuanto a los enfoques de igualdad de género, es crucial integrar la perspectiva de género en todas las fases de planificación y ejecución de las estrategias de reducción de riesgos. Esto implica asegurar la participación activa y equitativa de mujeres y hombres en la toma de decisiones, así como en la implementación de programas y proyectos. Se deben desarrollar políticas específicas que aborden las necesidades y vulnerabilidades diferenciadas por género, garantizando que las mujeres tengan acceso a recursos, capacitación y oportunidades para fortalecer su resiliencia. La educación y sensibilización sobre igualdad de género y derechos humanos son esenciales para cambiar actitudes y comportamientos que perpetúan la desigualdad, promoviendo así una sociedad más inclusiva y justa.

Tabla 159 Cuerpo legal de referencia

CUERPO LEGAL NORMATIVA	
<i>Constitución de la República del Ecuador.</i>	Artículo 389 "El Estado protegerá a las personas, las colectividades y la naturaleza frente a los efectos negativos de los desastres de origen natural o antrópico mediante la prevención ante el riesgo, la mitigación de desastres, la recuperación y mejoramiento de las condiciones sociales, económicas y ambientales, con el objetivo de minimizar la condición de vulnerabilidad"
<i>Reglamento a la Ley de Seguridad Pública y del Estado</i>	Art. 3.- Del órgano ejecutor de Gestión de Riesgos. - La Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos es el órgano rector y ejecutor del Sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgos. Dentro del ámbito de su competencia le corresponde: a) Identificar los riesgos de orden natural o antrópico, para reducir la vulnerabilidad que afecten o puedan afectar al territorio ecuatoriano;
	Art. 24.- De los Comités de Operaciones de Emergencia (COE). - son instancias interinstitucionales responsables en su territorio de coordinar las acciones tendientes a la reducción de riesgos, y a la respuesta y recuperación en situaciones de emergencia y desastre. Los Comités de Operaciones de Emergencia (COE), operarán bajo el principio de descentralización subsidiaria, que implica la responsabilidad directa de las instituciones dentro de su ámbito geográfico,
<i>Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas.</i>	Art. 54.- Funciones. - Son funciones del gobierno autónomo descentralizado municipal las siguientes: o) Regular y controlar las construcciones en la circunscripción cantonal, con especial atención a las normas de control y prevención de riesgos y desastres;
	Art. 140.- Ejercicio de la competencia de gestión de riesgos. - La gestión de riesgos que incluye las acciones de prevención, reacción, mitigación, reconstrucción y transferencia, para enfrentar todas las amenazas de origen natural o antrópico que afecten al territorio se gestionarán de manera concurrente y de forma articulada por todos los niveles de gobierno de acuerdo con las políticas y los planes emitidos por el organismo nacional responsable, de acuerdo con la Constitución y la ley. Los gobiernos autónomos descentralizados municipales adoptarán obligatoriamente normas técnicas para la prevención y gestión de riesgos en sus territorios con el propósito de proteger las personas, colectividades y la naturaleza, en sus procesos de ordenamiento territorial.
	Art. 466.- Atribuciones en el ordenamiento territorial. El plan de ordenamiento territorial deberá contemplar estudios parciales para la conservación y ordenamiento de ciudades o zonas de ciudad de gran valor artístico e histórico, protección del paisaje urbano, de protección ambiental y agrícola, económica, ejes viales y estudio y evaluación de riesgos de desastres.
<i>Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas.</i>	Art. 64.- Preeminencia de la producción nacional e incorporación de enfoques ambientales y de gestión de riesgo.- En el diseño e implementación de los programas y proyectos de inversión pública, se promoverá la incorporación de acciones favorables al ecosistema, mitigación, adaptación al cambio

	climático y a la gestión de vulnerabilidades y riesgos antrópicos y naturales.
CUERPO LEGAL	NORMATIVA
Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo.	Art. 11.- Alcance del componente de ordenamiento territorial. - 1. Los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales y metropolitanos, de acuerdo con lo determinado en esta Ley, clasificarán todo el suelo cantonal o distrital, en urbano y rural y definirán el uso y la gestión del suelo. Además, identificarán los riesgos naturales y antrópicos de ámbito cantonal o distrital, fomentarán la calidad ambiental, la seguridad, la cohesión social y la accesibilidad del medio urbano y rural, y establecerán las debidas garantías para la movilidad y el acceso a los servicios básicos y a los espacios públicos de toda la población.
	Disposición reformativa 13.
	Sustitúyase el artículo 42 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas por el siguiente:
	Art. 42. Contenidos mínimos de los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial.
	c. Modelo de gestión. - Para la elaboración del modelo de gestión, los Gobiernos Autónomos Descentralizados precisarán, por lo menos, lo siguiente:
	3. Estrategias para garantizar la reducción progresiva de los factores de riesgo o su mitigación.
	Art. 91.- Atribuciones y Obligaciones de los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales y metropolitanos para el uso y la gestión del suelo. -
	4. Emitir mediante acto normativo las regulaciones técnicas locales para el ordenamiento territorial, el uso, la gestión y el control del suelo, y la dotación y prestación de servicios básicos, las que guardarán concordancia con la normativa vigente e incluirán los estándares mínimos de prevención y mitigación de riesgo elaborados por el ente rector nacional. Estas regulaciones podrán ser más exigentes, pero, en ningún caso, disminuirán el nivel mínimo de exigibilidad de la normativa nacional.
Reglamento a la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo	Art. 9.- Actualización de los PDOT Municipal y Metropolitano. - Sin perjuicio de lo definido en el artículo anterior, podrán considerar los siguientes aspectos en la actualización de sus PDOT:
	f) La articulación y armonización de los instrumentos de ordenamiento territorial municipal con los de los municipios circunvecinos y los ajustes que se hayan efectuado en el ordenamiento territorial provincial y nacional con el objeto de armonizar los PDOT y los PUGS entre municipios circunvecinos.

Fuente: Constitución, COOTAD, COPyFP, LOOTUGS.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor - Equipo contraparte de GAD.

Tabla 160 Descripción de procesos - Estrategia de riesgos

Procesos	Descripción	Responsable GAD	Asesoría Externa
Caracterización riesgos	Plantear la Agenda Territorial de Mitigación a Riesgos.	Gestión ambiental.	SNGRE.
		Participación Ciudadana	MAE.
			MIN Gobierno.
Organización institucional	Dentro de la unidad municipal determinar procesos, metas, sistemas de evaluación de riesgos.	Técnico de Fortalecimiento Interinstitucional.	Ministerio de
			Trabajo
			SNGRE
Regulación municipal	Determinar ordenanzas, tasas, incentivos de acción a riesgos e incidencias de cambio climático	Consejo Cantonal. Procuraduría Sindica.	Ministerio de
		Gestión Ambiental.	Trabajo
			SNGRE
Conformación de instancias de articulación	Se conforman en territorio dependiendo del nivel de riesgo y son parte vital de la aplicación e intervenciones en territorio	Gestión Ambiental.	SNGRE.
		Jefatura de Participación Ciudadana	MAE.
			MIN Gobierno.
Sensibilización educación	A través de programas permanentes con Universidad se formarán técnicos ciudadanos de riesgos, que se acreditarán para acciones en territorio.	Dirección de gestión de riesgos, control ambiental y fauna urbana.	Universidades. SNGRE.
		Jefatura de Participación Ciudadana.	MAE.
		Universidades	STPE
Seguimiento acciones y territorios	El Comité de Riesgos, Gestión Ambiental, Comités Ciudadanos de Riesgos, realizarán un monitoreo permanente y reuniones para verificar impacto de acciones, con el afán de manejar planes de acción	Dirección de gestión de riesgos, control ambiental y fauna urbana.	SNGRE. MAE.
		Jefatura de Participación Ciudadana.	

Fuente: Trabajo participativo, equipo consultor y equipo GAD, 2024
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

A. ADOPCIÓN DE MEDIDAS ANTE CAMBIO CLIMÁTICO DE LA PARROQUIA SALVIAS.

La adopción de medidas frente al cambio climático en la parroquia Salvias es esencial para reducir sus efectos y aumentar la resiliencia de la comunidad. A continuación, se sugieren algunas acciones importantes:

Evaluación de la vulnerabilidad climática: Realizar un análisis detallado de los riesgos que enfrenta el cantón debido al cambio climático, como el aumento de temperaturas, variaciones en los patrones de precipitación y la mayor frecuencia de fenómenos climáticos extremos.

Planificación urbana adaptada al clima: Incorporar el cambio climático en la planificación urbana y el ordenamiento territorial, promoviendo la construcción de infraestructuras y edificaciones resistentes, la protección de espacios verdes y la conservación de ecosistemas, además de la implementación de medidas de adaptación en áreas más vulnerables.

Gestión hídrica: Desarrollar estrategias para hacer frente a la escasez de agua y a inundaciones cada vez más intensas. Esto incluye la captación y almacenamiento de agua de lluvia, la optimización del uso de los recursos hídricos y la restauración de cuencas hidrográficas.

Fomento de energías renovables: Impulsar el uso de energías renovables como la solar y la eólica para disminuir las emisiones de gases de efecto invernadero y reducir la dependencia de combustibles fósiles.

Agricultura sostenible: Promover prácticas agrícolas sostenibles que sean resistentes al cambio climático, como la agricultura orgánica, la diversificación de cultivos, el manejo adecuado del suelo y el agua, y la conservación de la biodiversidad agrícola.

Educación y concienciación: Fomentar la educación sobre el cambio climático y sus impactos entre los habitantes locales para incentivar comportamientos más sostenibles y la participación en iniciativas de mitigación y adaptación.

Cooperación interinstitucional: Establecer alianzas entre el gobierno local, instituciones académicas, ONG y el sector privado para coordinar acciones frente al cambio climático, aprovechando los recursos y conocimientos de manera conjunta.

Estas medidas, implementadas de forma colaborativa y con la participación activa de la comunidad, pueden contribuir significativamente a aumentar la capacidad de Salvias para enfrentar los retos del cambio climático y proteger el bienestar de sus habitantes.

B. ADOPCIÓN DE MEDIDAS FRENTE A LA DESNUTRICIÓN CRÓNICA INFANTIL EN LA PARROQUIA SALVIAS.

La adopción de medidas para combatir la desnutrición crónica infantil en la Parroquia Salvias es crucial para asegurar el bienestar y el desarrollo saludable de los niños y niñas. A continuación, se proponen algunas acciones clave para abordar este problema:

Monitoreo y evaluación: Implementar sistemas que permitan identificar la magnitud y las causas de la desnutrición infantil en Salvias, lo que facilitará el diseño de intervenciones más específicas y efectivas.

Fomento de la lactancia materna: Desarrollar programas que promuevan y apoyen la lactancia materna exclusiva durante los primeros seis meses de vida, y su continuidad hasta los dos años o más, como recomienda la Organización Mundial de la Salud (OMS).

Alimentación complementaria nutritiva: Brindar orientación a madres y cuidadores sobre la correcta introducción de alimentos complementarios ricos en nutrientes, asegurando una alimentación adecuada y equilibrada para bebés y niños pequeños.

Acceso a alimentos saludables: Aumentar el acceso de las familias de bajos ingresos a alimentos nutritivos mediante programas de apoyo alimentario, fomento de la agricultura familiar y fortalecimiento de los mercados locales.

Atención integral de salud: Mejorar los servicios de salud materno-infantil, con especial énfasis en el seguimiento del crecimiento y desarrollo infantil, la detección precoz de la desnutrición y el acceso a atención médica y nutricional de calidad.

Educación nutricional: Desarrollar programas educativos dirigidos a padres, cuidadores y la comunidad sobre la importancia de una alimentación adecuada y hábitos alimentarios saludables.

Agua potable y saneamiento: Garantizar el acceso a agua potable y saneamiento adecuado, factores esenciales para prevenir enfermedades que puedan agravar la desnutrición.

Enfoque multisectorial y colaborativo: Fomentar la cooperación entre sectores como salud, educación, agricultura y desarrollo social para abordar la desnutrición de manera integral y sostenible.

Estas medidas, coordinadas y aplicadas de manera continua, pueden contribuir significativamente a reducir la desnutrición crónica infantil en Salvas y mejorar la calidad de vida de sus niños.

C. Lineamientos post- COVID 19

Después de la pandemia de COVID-19, muchos gobiernos y municipios han desarrollado lineamientos para la recuperación y la resiliencia. Estos lineamientos generalmente se centran en la salud pública, la reactivación económica, la educación y la infraestructura. A continuación, se presentan lineamientos se han aplicado en la Parroquia Salvas:

1.Salud Pública

Convenios para el fortalecimiento del Sistema de Salud y apoyo a personas vulnerables: Incrementar la capacidad del sistema de salud y apoyo a personas vulnerables mediante la firma de convenios con el ministerio de inclusión económica y social,

Prevención: apoyar a campañas de vacunación contra el COVID-19 y otras enfermedades. Promover medidas de prevención como la higiene de manos y el uso de mascarillas en espacios concurridos.

2. Reactivación Económica

Apoyo a Pequeñas y Medianas Empresas (PYMEs): Implementar programas de apoyo financiero y técnico para ayudar a las PYMEs a recuperarse y adaptarse a la nueva normalidad.

Promoción del Turismo: Desarrollar estrategias para revitalizar el turismo local, destacando las atracciones naturales y culturales del cantón de Paquisha.

Diversificación Económica: Fomentar la diversificación de la economía local para reducir la dependencia de sectores vulnerables a futuras crisis.

1. Educación

Cursos vacacionales, talleres y reconocimiento a mejores estudiantes: Fortalecer las actividades de educación.

Mejora de Infraestructura Escolar: Invertir en la mejora de la infraestructura escolar para garantizar espacios seguros y adecuados para el aprendizaje.

Programas de Recuperación Educativa: Implementar programas de recuperación para los estudiantes que hayan experimentado interrupciones significativas en su educación durante la pandemia.

4. Infraestructura

Acceso a Servicios Básicos: Mejorar el acceso a servicios básicos como agua potable, saneamiento y electricidad, especialmente en áreas rurales.

Infraestructura Digital: Expandir la infraestructura de telecomunicaciones para garantizar un acceso amplio a internet, facilitando el teletrabajo y la educación a distancia.

Infraestructura Resiliente: Desarrollar infraestructuras que sean resilientes a desastres naturales y futuras pandemias.

5. Desarrollo Comunitario

Participación Ciudadana: Involucrar a la comunidad en la toma de decisiones para asegurar que las políticas y programas reflejen las necesidades y prioridades locales.

Programas de Apoyo Psicosocial: Implementar programas de apoyo psicosocial para ayudar a los residentes a enfrentar el estrés y los desafíos post-pandemia.

Fortalecimiento de la Seguridad Alimentaria: Promover la agricultura local y programas de seguridad alimentaria para garantizar el acceso a alimentos nutritivos.

6. Medio Ambiente

Sostenibilidad Ambiental: Fomentar prácticas sostenibles y la protección del medio ambiente, incluyendo la reforestación y la conservación de recursos naturales.

Gestión de Residuos: Mejorar los sistemas de gestión de residuos para reducir la contaminación y promover el reciclaje.

La colaboración entre el gobierno local, la comunidad y otras partes interesadas será clave para una recuperación efectiva y sostenible.

8. ESTRATEGIAS DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

Para evaluar el cumplimiento de las metas, es crucial considerar la línea base y la tendencia del indicador en cuestión. Esto implica comparar la meta establecida con el valor real

alcanzado en un año específico, y analizar las posibles causas y consecuencias de las brechas identificadas. A continuación, se detallan los pasos necesarios para llevar a cabo esta evaluación:

Anualización de metas:

Es fundamental transformar las metas establecidas en el plan en objetivos anuales. Esto implica desglosar las metas a largo plazo en metas más manejables y alcanzables para cada año.

Cálculo del porcentaje de cumplimiento de las metas:

Se calcula el porcentaje de cumplimiento comparando el valor real alcanzado con la meta establecida. Esta comparación proporciona una medida clara del grado en que se han alcanzado las metas propuestas.

Para determinar el cumplimiento de las metas, se utiliza la siguiente figura como referencia, la cual establece intervalos de cumplimiento basados en porcentajes:

Cumplimiento Total (100%): Cuando el valor real alcanzado es igual o superior a la meta establecida.

Cumplimiento Parcial (80% - 99%): Cuando el valor real está dentro de un rango del 80% al 99% de la meta establecida.

Cumplimiento Insuficiente (50% - 79%): Cuando el valor real está dentro de un rango del 50% al 79% de la meta establecida.

Incumplimiento (0% - 49%): Cuando el valor real está por debajo del 50% de la meta establecida.

Es importante tener en cuenta que estos intervalos proporcionan una guía para interpretar el grado de cumplimiento de las metas, pero también se debe analizar las razones detrás de los resultados obtenidos para identificar áreas de mejora y tomar medidas correctivas apropiadas.

Figura 5: Intervalo de cumplimientos de metas



Fuente: Secretaria Nacional de Planificación, 2019.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

- **Seguimiento a la implementación de los programas y proyectos**

En el seguimiento de programas y proyectos, es fundamental considerar tanto la ejecución presupuestaria como el avance físico de cada proyecto. Si el valor obtenido es menor al 100%, es necesario realizar un análisis detallado de las posibles causas y efectos. A continuación, se detallan los aspectos a seguir para llevar a cabo este análisis:

- **📊 Análisis del avance físico o de cobertura de los programas y/o proyectos implementados:**

Se debe evaluar el progreso en términos de la realización de actividades y la consecución de los resultados esperados en cada programa o proyecto. Esto implica revisar si se están cumpliendo los hitos y las metas establecidas en términos de cobertura, alcance y calidad de los servicios o productos entregados.

- **📊 Análisis del avance presupuestario de los programas y/o proyectos implementados:**

Se realiza una evaluación del gasto efectuado en relación con el presupuesto asignado para cada programa o proyecto. Es necesario determinar si los recursos financieros se están utilizando de manera eficiente y eficaz, identificando posibles desviaciones o sobrecostos que puedan estar afectando el avance de las actividades planificadas.

Es importante destacar que estos análisis deben realizarse de manera integral, considerando tanto los aspectos físicos como los financieros, y buscando identificar posibles sinergias o discrepancias entre ambos. Además, se deben identificar las causas subyacentes de cualquier desviación detectada y tomar medidas correctivas adecuadas para garantizar el cumplimiento de los objetivos y la optimización de los recursos disponibles. El seguimiento constante y el análisis detallado de la ejecución de programas

y proyectos son clave para asegurar el éxito en la implementación de las políticas y acciones planificadas.

Figura 6: Intervalo de cumplimiento de programas y proyectos



Fuente: Secretaria Nacional de Planificación, 2019.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2024.

- **Análisis de la variación del indicador**

En este punto, es crucial identificar las causas y factores que han ocasionado las variaciones en el indicador evaluado. Se requiere un análisis exhaustivo de las principales intervenciones y problemas surgidos durante el periodo bajo estudio. Además, se debe verificar el comportamiento de las variables que pueden influir en la variación del indicador, utilizando el concepto de causa y efecto.

El análisis de causa y efecto implica identificar las relaciones entre diversas variables y determinar cómo estas interactúan para influir en el resultado final. Esto implica considerar tanto las causas directas como las causas subyacentes que pueden estar contribuyendo a las variaciones observadas en el indicador.

Algunas etapas clave en este proceso incluyen:

Identificación de variables clave: Se deben identificar las variables más relevantes que pueden influir en el indicador en cuestión.

Análisis de relaciones causales: Se examinan las posibles relaciones de causa y efecto entre las variables identificadas. Esto puede realizarse mediante técnicas como el diagrama de Ishikawa (también conocido como diagrama de espina de pescado) o el diagrama de causa y efecto.

Determinación de las principales causas: Se identifican las principales causas que pueden estar contribuyendo a las variaciones observadas en el indicador. Es importante distinguir entre causas directas y causas subyacentes.

Evaluación de repercusiones: Se analizan las posibles repercusiones que estas causas pueden tener dentro del territorio, tanto en términos de impacto directo en el indicador evaluado como en términos de efectos secundarios o colaterales.

Formulación de recomendaciones: Se elaboran recomendaciones específicas para abordar las principales causas identificadas y mitigar sus efectos en el territorio. Estas recomendaciones pueden incluir acciones correctivas, medidas preventivas o ajustes en las políticas y programas existentes.

- **Conclusiones y recomendaciones**

Las conclusiones deben basarse en los resultados encontrados durante el análisis de causas y efectos. Estas conclusiones deben proporcionar una síntesis clara y concisa de las principales causas identificadas y sus posibles repercusiones en el territorio evaluado. Además, es importante que las conclusiones conduzcan a recomendaciones específicas para abordar los problemas y acontecimientos identificados de manera efectiva.

Algunos aspectos a considerar al elaborar las conclusiones son:

Identificación de causas principales: Se deben resaltar las principales causas que han contribuido a las variaciones observadas en el indicador evaluado. Esto puede incluir causas directas, como acciones específicas o eventos, así como causas subyacentes, como factores sistémicos o estructurales.

Evaluación de impacto: Se debe evaluar el impacto de estas causas en el territorio, tanto en términos de sus efectos directos en el indicador evaluado como en términos de efectos secundarios o colaterales en otros aspectos del desarrollo local.

Relación con objetivos y metas: Es importante analizar cómo las causas identificadas están relacionadas con los objetivos y metas establecidos en los planes y programas del Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD).

Formulación de recomendaciones: Las conclusiones deben proporcionar una base sólida para formular recomendaciones específicas para abordar los problemas y acontecimientos identificados. Estas recomendaciones deben ser prácticas, factibles y orientadas a resultados, con el objetivo de mejorar el desempeño y promover el desarrollo sostenible en el territorio.

Al fusionar los problemas y acontecimientos identificados en las conclusiones, se logra una visión integral de la situación y se establece un punto de partida sólido para la formulación

de estrategias y acciones concretas. Esto permite al Gobierno Autónomo Descentralizado tomar decisiones informadas y efectivas para abordar los desafíos y avanzar hacia el logro de sus objetivos de desarrollo.

- **Plan de acción**

Para mejorar el cumplimiento de las metas en la ejecución de proyectos, es crucial implementar acciones y correctivos a corto plazo. A continuación, se detallan algunas medidas específicas que pueden ayudar a abordar los problemas identificados:

Reevaluación de Recursos: Realizar una revisión exhaustiva de los recursos asignados a cada proyecto, incluyendo personal, tiempo y presupuesto. Identificar deficiencias y redistribuir recursos según las necesidades actuales.

Comunicación Mejorada: Fortalecer los canales de comunicación entre los miembros del equipo del proyecto y los interesados relevantes. Esto puede implicar reuniones regulares, informes de progreso más frecuentes y el uso de herramientas de colaboración en línea.

Capacitación y Desarrollo del Personal: Identificar las áreas de debilidad del equipo y proporcionar capacitación específica para mejorar las habilidades necesarias para cumplir con las metas del proyecto.

Priorización de Tareas: Revisar y priorizar las tareas pendientes en cada proyecto para enfocar los esfuerzos en las actividades que tienen el mayor impacto en el logro de los objetivos.

Identificación y Resolución de Problemas: Establecer un proceso formal para identificar y abordar rápidamente cualquier problema que surja durante la ejecución del proyecto. Esto puede incluir la designación de un responsable para resolver problemas específicos y la implementación de medidas preventivas.

Monitoreo Continuo: Implementar un sistema de monitoreo continuo para rastrear el progreso del proyecto y detectar cualquier desviación o riesgo potencial. Esto puede incluir la definición de indicadores clave de rendimiento (KPI) y la revisión regular de los mismos.

Flexibilidad y Adaptación: Estar preparado para ajustar los planes y estrategias del proyecto según sea necesario en respuesta a cambios en el entorno o circunstancias imprevistas.

Involucramiento de los Interesados: Asegurar la participación activa de todos los interesados relevantes, incluidos los clientes, patrocinadores y usuarios finales, para garantizar que las expectativas sean claras y alineadas con los objetivos del proyecto.

Al implementar estas acciones y correctivos a corto plazo, se puede mejorar significativamente la capacidad de los equipos de proyecto para cumplir con las metas establecidas y garantizar el éxito en la ejecución de los proyectos.

La difusión y promoción de los Planes de Desarrollo y de Ordenamiento Territorial

La difusión y promoción de los Planes de Desarrollo y de Ordenamiento Territorial (PDOT) por parte de los gobiernos autónomos descentralizados es un aspecto fundamental para garantizar la transparencia, la participación ciudadana y el éxito en la implementación de políticas y proyectos a nivel local. A continuación, se detallan algunas actividades clave que pueden incluirse en un plan de promoción y difusión efectivo:

Sesiones Informativas y Talleres Participativos: Organizar sesiones informativas y talleres participativos donde se presente el contenido del PDOT de manera accesible y comprensible para la comunidad. Estas sesiones pueden ser presenciales o virtuales, y deben permitir la interacción directa entre los ciudadanos y las autoridades locales.

Material Impreso y Multimedia: Elaborar material impreso y multimedia (como folletos, videos explicativos, infografías, etc.) que resuman los aspectos más relevantes del PDOT y que puedan ser distribuidos en lugares públicos, centros comunitarios, sitios web y redes sociales.

Campañas de Sensibilización: Lanzar campañas de sensibilización sobre la importancia del PDOT y su impacto en el desarrollo local. Estas campañas pueden incluir mensajes en medios de comunicación locales, vallas publicitarias, y actividades de divulgación en eventos comunitarios.

Consultas Públicas y Audiencias Ciudadanas: Realizar consultas públicas y audiencias ciudadanas para recoger opiniones, sugerencias y críticas de la comunidad respecto al PDOT. Es importante garantizar un espacio abierto y democrático donde todos los ciudadanos puedan expresar sus puntos de vista.

Plataformas de Participación Online: Habilitar plataformas digitales donde los ciudadanos puedan acceder al contenido del PDOT, dejar comentarios, realizar consultas y participar en encuestas o foros de discusión. Esto permite ampliar la participación más allá de las barreras geográficas y facilita la interacción continua entre la comunidad y las autoridades.

Eventos Comunitarios y Ferias Temáticas: Participar en eventos comunitarios y ferias temáticas para promover el PDOT y proporcionar información detallada sobre proyectos específicos incluidos en el plan. Estos eventos pueden ser oportunidades para establecer conexiones directas con los ciudadanos y generar un mayor interés en la planificación local.

Alianzas con Organizaciones y Actores Locales: Establecer alianzas con organizaciones de la sociedad civil, instituciones educativas, empresas locales y otros actores relevantes para amplificar el alcance de las actividades de promoción y difusión del PDOT.

Al implementar estas actividades de promoción y difusión, se puede lograr una mayor conciencia y participación de la ciudadanía en la planificación y ejecución de proyectos a nivel local, fortaleciendo así la gobernanza democrática y el desarrollo sostenible de las comunidades.

INDICE DE MAPAS

Mapa 1 Mapa Base de la parroquia Salvias.....	
Mapa 2 Cobertura vegetal de la parroquia Salvias	
Mapa 3 Ecosistemas frágiles de la parroquia Salvias	
Mapa 4 Deforestación en la parroquia Salvias.....	
Mapa 5 Prioridad de restauración de la Parroquia Salvias	
Mapa 6 Microcuencas de la parroquia Salvias	
Mapa 7 Déficit hídrico de la parroquia Salvias	
Mapa 8 Captaciones de agua y calidad del agua para consumo humano de la parroquia Salvias.	
Mapa 9 Pisos climáticos de la parroquia Salvias.....	
Mapa 10 Isotermas de la Parroquia Salvias.....	
Mapa 11 Isoyetas de la parroquia Salvias	
Mapa 12 Índice de Temperaturas Altas de la parroquia Salvias	
Mapa 13 Riesgo de inundaciones de la parroquia Salvias.....	
Mapa 14 Riesgo de sequías de la Parroquia Salvias	
Mapa 15 Uso de suelo año 2000 en la parroquia Salvias.....	
Mapa 16 Mapa uso de suelo año 2018 en la parroquia Salvias.....	
Mapa 17 Uso actual del Suelo de la parroquia Salvias.....	
Mapa 18 Relieve de la parroquia Salvias	
Mapa 19 Pendientes de la parroquia Salvias	
Mapa 20 Composición Geológica de la parroquia Salvias.....	
Mapa 21 Movimientos en masa de la parroquia Salvias.....	
Mapa 22 Texturas de Suelo de la parroquia Salvias	
Mapa 23 Capacidad de uso de la tierra.....	
Mapa 24 Cobertura y uso de la tierra de la parroquia Salvias	
Mapa 25 APTITUDES AGRÍCOLAS DE LA PARROQUIA SALVIAS	
Mapa 26 CONFLICTO DE USO DEL SUELO	
Mapa 27 Recursos No Renovables y su manejo	
Mapa 28 Síntesis de componente Biofísico de la parroquia Salvias.....	
Mapa 29 Densidad Poblacional de la parroquia Salvias	
Mapa 30 Cobertura del equipamiento de Educación de la parroquia Salvias.....	
Mapa 31 Cobertura del equipamiento de Salud de la parroquia Salvias	

Mapa 32 Sitios Turísticos de la parroquia Salvias	
Mapa 33 Etnias de la parroquia Salvias.....	
Mapa 34 Patrimonio cultural de la parroquia Salvias.....	
Mapa 35 Síntesis del Componente Socio - Cultural	
Mapa 36 Producción de la parroquia Salvias.....	
Mapa 37 Sistemas Productivos de la parroquia Salvias	
Mapa 38 Síntesis del componente Económico – Productivo de la parroquia Salvias.....	
Mapa 39 Jerarquización de asentamientos humanos de la parroquia Salvias.....	
Mapa 40 Concentración y dispersión de los asentamientos humanos de la parroquia Salvias	
Mapa 41 Asentamientos irregulares en zonas de riesgo de la parroquia Salvias	
Mapa 42 Conectividad Vial de la parroquia Salvias	
Mapa 43 Acceso a la vivienda de la parroquia Salvias.....	
Mapa 44 Síntesis del componente de asentamientos humanos, movilidad, energía y conectividad.	
Mapa 45 Modelo Territorial Actual de la parroquia Salvias.....	
Mapa 46 Modelo Territorial Deseado de la parroquia Salvias.....	
Mapa 47 Categorías de Ordenamiento Territorial de la parroquia Salvias	
INDICE DE TABLAS	
Tabla 1 Generalidades de la parroquia Salvias	
Tabla 2 Análisis del PDOT vigente (2019)	
Tabla 3 Matriz de Actores – Dignidades 2024	
Tabla 4 Conformación del Consejo de Planificación local	
Tabla 5 Cobertura natural del terreno en la parroquia Salvias.....	
Tabla 6 Recursos naturales bajo presión o degradados.....	
Tabla 7 Flora de la parroquia Salvias.....	
Tabla 8 Fauna de la parroquia Salvias.....	
Tabla 9 Ecosistemas frágiles en la parroquia Salvias	
Tabla 10 Nivel de deforestación por periodo de la Parroquia Salvias.....	
Tabla 11 Cursos hídricos existentes en la parroquia Salvias	
Tabla 12 Microcuencas de la parroquia Salvias.....	
Tabla 13 Precedencia del agua de consumo en viviendas de la parroquia Salvias	
Tabla 14 Tipo de conexión de agua en viviendas de la parroquia Salvias	

Tabla 15 Tratamiento del agua para consumo humano en cada vivienda.....	
Tabla 16 Tarifas por el uso del agua en la Parroquia Salvias.....	
Tabla 17 Tabla de pisos climáticos.....	
Tabla 18 Rangos de temperatura de la parroquia Salvias	
Tabla 19 Rangos de precipitación de la parroquia Salvias	
Tabla 20 Zonas susceptibles a inundaciones en la parroquia Salvias	
Tabla 21 Zonas susceptibles a deslizamientos en la parroquia Salvias.....	
Tabla 22 Relieve de la parroquia Salvias	
Tabla 23 Rangos de pendientes de la parroquia Salvias	
Tabla 24 Geología de la parroquia Salvias.....	
Tabla 25 Categorías de grados de amenaza en movimientos en masa	
Tabla 26 Categorías por movimientos de masa de la parroquia Salvias	
Tabla 27 Textura de suelos y cómo identificarlos.....	
Tabla 28 Textura de suelos de la parroquia Salvias	
Tabla 29 Capacidad de uso de suelo	
Tabla 30 Áreas de uso de suelo	
Tabla 31 Cobertura natural y su uso en la parroquia Salvias.....	
Tabla 32 Aptitud de suelos de la parroquia Salvias	
Tabla 33 Tierras con intervención Antrópica	
Tabla 34 Tipos de recursos no renovables existentes en la parroquia Salvias	
Tabla 35 Frecuencia y horario del carro recolector de basura	
Tabla 36 Evacuación de aguas servidas en la parroquia Salvias	
Tabla 37 Síntesis de problemas del Sistema BIOFÍSICO en la parroquia Salvias	
Tabla 38 Síntesis de potencialidades del componente BIOFÍSICO en la parroquia Salvias	
Tabla 39 Población de las parroquias del cantón Zaruma	
Tabla 40 Datos poblacionales por censo de las parroquias del cantón Zaruma.....	
Tabla 41 Proyección poblacional en la parroquia Salvias 2010 – 2030	
Tabla 42 Densidad poblacional de la parroquia Salvias	
Tabla 43 Datos poblacionales por sexo y grupos de edad en la parroquia Salvias.....	
Tabla 44 índice de feminidad e índice de masculinidad de la parroquia Salvias	
Tabla 45 Índice de envejecimiento de la parroquia Salvias	
Tabla 46 Listado de centros educativos de la parroquia Salvias	

Tabla 47 Nivel de instrucción	
Tabla 48 Tasa de analfabetismo en el cantón Zaruma	
Tabla 49 Establecimientos de Salud en el cantón Zaruma	
Tabla 50 Prevalencia de enfermedades crónicas no transmisibles más comunes, salvias	
Tabla 51 Enfermedades de impacto	
Tabla 52 Morbilidad general en la parroquia salvias	
Tabla 53 Morbilidad hombres en la parroquia salvias	
Tabla 54 Morbilidad mujeres en la parroquia salvias	
Tabla 55 Morbilidad general infantil en la parroquia salvias	
Tabla 56 Morbilidad materna	
Tabla 57 Población con discapacidad en la parroquia Salvias	
Tabla 58 Cobertura de seguro social	
Tabla 59 Espacios públicos en la parroquia Salvias	
Tabla 60 Sitios turísticos en la parroquia Salvias	
Tabla 61 Festividades en la parroquia Salvias	
Tabla 62 Organizaciones sociales en la parroquia Salvias	
Tabla 63 Grupos étnicos en la parroquia Salvias	
Tabla 64 Bienes inmuebles de la parroquia Salvias	
Tabla 65 Bienes arqueológicos de la parroquia Salvias	
Tabla 66 Bienes muebles en la parroquia Salvias	
Tabla 67 Patrimonio inmaterial de la parroquia Salvias	
Tabla 68 Unidades de Policía Comunitaria en el cantón Zaruma	
Tabla 69 Flujo migratorio en la parroquia Salvias	
Tabla 70 Síntesis de problemas del Sistema Socio Cultural en la parroquia Salvias	
Tabla 71 Síntesis de potencialidades del Sistema Socio Cultural en la parroquia Salvias	
Tabla 72 Población en edad de trabajar en la parroquia de Salvias	
Tabla 73 Actividades económicas de la parroquia Salvias	
Tabla 74 Destinos de la producción	
Tabla 75 Sistemas Productivos de la parroquia Salvias	
Tabla 76 Síntesis de problemas del Sistema Económico productivo en la parroquia Salvias	
Tabla 77 Síntesis de potencialidades del Sistema Económico productivo en la parroquia Salvias	
Tabla 78 Barrios y sitios de la parroquia Salvias	

Tabla 79 Población y extensión por barrios y sitios de la parroquia Salvias
Tabla 80 Densidad de habitantes por hectárea
Tabla 81 Asentamientos humanos y sus límites
Tabla 82 Jerarquía de asentamientos humanos por población.....
Tabla 83 Tipos de asentamientos humanos.....
Tabla 84 Redes viales de la parroquia Salvias
Tabla 85 Materialidad de vías
Tabla 86 Transporte público en Salvias.....
Tabla 87 Características de las viviendas de la parroquia Salvias
Tabla 88 Estado de las paredes de las viviendas
Tabla 89 Estado de piso de las viviendas
Tabla 90 Disponibilidad de telefonía celular en la parroquia Salvias
Tabla 91 Procedencia de la energía eléctrica de la parroquia Salvias
Tabla 92 Disponibilidad de televisión por cable en la parroquia Salvias
Tabla 93 Disponibilidad de internet en la parroquia Salvias.....
Tabla 94 SÍNTESIS DE PROBLEMAS DEL SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD.....
Tabla 95 SÍNTESIS DE POTENCIALIDADES DEL SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD.
Tabla 96 Análisis y sistematización de experiencias sobre planificación y ordenamiento territorial en el gobierno autónomo descentralizado.....
Tabla 97 Autoridades de la Junta Parroquial de Salvias.....
Tabla 98 Matriz FODA del GAD parroquial de Salvias
Tabla 99 SÍNTESIS DE PROBLEMAS DEL SISTEMA POLÍTICO-INSTITUCIONAL
Tabla 100 SÍNTESIS DE POTENCIALIDADES DEL SISTEMA POLÍTICO-INSTITUCIONAL.....
Tabla 101 Matriz síntesis de problemas del componente BIO – FÍSICO
Tabla 102 Matriz síntesis de problemas del componente SOCIO - CULTURAL.....
Tabla 103 Matriz síntesis de problemas del componente ECONOMICO-PRODUCTIVO
Tabla 104 Matriz síntesis de problemas del componente ASENTAMIENTOS HUMANOS MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD.
Tabla 105 Matriz síntesis de problemas del componente POLÍTICO – INSTITUCIONAL.....
Tabla 106 Matriz síntesis de potencialidades del componente BIO – FÍSICO
Tabla 107 Matriz síntesis de potencialidades del componente SOCIO - CULTURAL

Tabla 108 Matriz síntesis de potencialidades del componente ECONOMICO-PRODUCTIVO.....	
Tabla 109 Matriz síntesis de potencialidades del componente ASENTAMIENTOS HUMANOS MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD.	
Tabla 110 Matriz síntesis de potencialidades del componente POLÍTICO – INSTITUCIONAL.....	
Tabla 111 Rangos de valoración.....	
Tabla 112 Matriz de jerarquización de potencialidades del componente BIO – FÍSICO	
Tabla 113 Matriz de jerarquización de potencialidades del componente SOCIO – CULTURAL ...	
Tabla 114 Matriz de jerarquización de potencialidades del componente ECONÓMICO – PRODUCTIVO.....	
Tabla 115 Matriz de jerarquización de potencialidades del componente ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD.....	
Tabla 116 Matriz de jerarquización de potencialidades del componente POLÍTICO – INSTITUCIONAL	
Tabla 117 Matriz de jerarquización de problemas del componente BIO – FÍSICO	
Tabla 118 Matriz de jerarquización de potencialidades del componente SOCIO - CULTURAL	
Tabla 119 Matriz de jerarquización de problema del componente ECONOMICO - PRODUCTIVO	
Tabla 120 Matriz de jerarquización de problema del componente ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD	
Tabla 121 Matriz de jerarquización de Problema del componente POLÍTICO – INSTITUCIONAL	
Tabla 122 Matriz priorización de problemas del sistema BIO – FÍSICO	
Tabla 123 Matriz priorización de problemas del sistema SOCIO - CULTURAL	
Tabla 124 Matriz priorización de problemas del sistema ECONOMICO-PRODUCTIVO.....	
Tabla 125 Matriz priorización de problemas del sistema ASENTAMIENTOS HUMANOS MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD.....	
Tabla 126 Matriz priorización de problemas del sistema POLÍTICO – INSTITUCIONAL.....	
Tabla 127 Matriz priorización de problemas del sistema BIO – FÍSICO	
Tabla 128 Matriz priorización de problemas del sistema SOCIO - CULTURAL	
Tabla 129 Matriz priorización de problemas del sistema ECONOMICO-PRODUCTIVO.....	
Tabla 130 Matriz síntesis de potencialidades del componente ASENTAMIENTOS HUMANOS MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD.	
Tabla 131 Matriz síntesis de potencialidades del componente POLÍTICO – INSTITUCIONAL.....	
Tabla 132 Objetivos estratégicos por componente.....	
Tabla 133 Desafío de largo plazo (alto-medio) de problemas del sistema BIO – FÍSICO	
Tabla 134 Desafío de largo plazo (alto-medio) de problemas del sistema SOCIO - CULTURAL...	

Tabla 135	Desafío de largo plazo (alto-medio) del sistema ECONOMICO-PRODUCTIVO
Tabla 136	Desafío de largo plazo (alto-medio) de ASENTAMIENTOS HUMANOS MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD.....
Tabla 137	Desafío de largo plazo (alto-medio) de problemas POLÍTICO – INSTITUCIONAL.....
Tabla 138	Análisis funcional componente FISICO AMBIENTAL.
Tabla 139	Análisis funcional componente SOCIO – CULTURAL
Tabla 140:	Análisis funcional componente ECONOMICO - PRODUCTIVO
Tabla 141:	Análisis funcional componente ASENTAMIENTOS HUMANOS MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD.....
Tabla 142:	Análisis funcional componente POLÍTICO – INSTITUCIONAL.....
Tabla 143	Resumen de objetivos y metas sistema biofísico
Tabla 144	Resumen de objetivos y metas SOCIO – CULTURAL.....
Tabla 145	Resumen de objetivos y metas ECONOMICO-PRODUCTIVO
Tabla 146	Matriz síntesis de potencialidades del componente ASENTAMIENTOS HUMANOS MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD.
Tabla 147	Matriz síntesis de potencialidades del componente POLÍTICO – INSTITUCIONAL.....
Tabla 148	Definición de objetivos, políticas, metas e indicadores sistema BIO-FÍSICO.....
Tabla 149	Definición de objetivos, políticas, metas e indicadores sistema SOCIO CULTURAL ...
Tabla 150	Definición de objetivos, políticas, metas e indicadores sistema ECONÓMICO PRODUCTIVO.....
Tabla 151	Definición de objetivos, políticas, metas e indicadores sistema ASENTAMIENTOS HUMANOS.....
Tabla 152	Definición de objetivos, políticas, metas e indicadores sistema Conectividad y Movilidad.
Tabla 153	Definición de objetivos, políticas, metas e indicadores sistema POLITICO INSTITUCIONAL.....
Tabla 154	Categorías de Ordenamiento Territorial de la Parroquia Salvias
Tabla 155	Cuerpos legales de referencia
Tabla 156	Instancias de Articulación.....
Tabla 157	Definición de iniciativas, objetivos y mecanismos de articulación.
Tabla 158	Formas de gestión nivel provincial y cantonal.....
Tabla 159	Cuerpo legal de referencia
Tabla 160	Descripción de procesos - Estrategia de riesgos.....

PARROQUIA SALVIAS

CANTÓN ZARUMA

PROVINCIA DE EL ORO



Sr. Manuel Cristobal González Murquincho
PRESIDENTE DEL GADPR DE SALVIAS
Administración 2023 – 2027

**APROBACIÓN DE LA ACTUALIZACIÓN DEL PLAN
DE PDYOT DE LA PARROQUIA SALVIAS
ADMINISTRACIÓN PARROQUIAL
2023 – 2027**

- ✓ **Resolución favorable del consejo de planificación.**
- ✓ **Resolución de la junta parroquial en sesión ordinaria.**

**EL CONSEJO DE PLANIFICACIÓN DEL GOBIERNO AUTÓNOMO
DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL DE SALVIAS**

CONSIDERANDO:

Que, los artículos 61, 95 y 102 de la Constitución de la República consagran el derecho a la participación en los asuntos de interés público, para lo cual las ciudadanas y ciudadanos, incluidos aquellos domiciliados en el exterior, en forma individual y colectiva, participarán de manera protagónica en la toma de decisiones, planificación y gestión de los asuntos públicos, en el control popular de las instituciones del Estado, la sociedad, y de sus representantes, en un proceso permanente de construcción del poder ciudadano.

Que, el Art. 64 de la Ley de Participación Ciudadana y Control Social, establece que en todos los niveles de gobierno existirán instancias de participación con la finalidad de: elaborar planes y políticas locales y sectoriales entre los gobiernos y la ciudadanía, mejorar la calidad de la inversión pública y definir agendas de desarrollo, elaborar presupuestos participativos de los gobiernos autónomos descentralizados, fortalecer la democracia con mecanismos permanentes de transparencia, rendición de cuentas y control social y promover la formación ciudadana e impulsar procesos de comunicación.

Que, la Constitución de la República en su Art. 279 inciso segundo, determina que los consejos de planificación en los gobiernos autónomos descentralizados estarán presididos por sus máximos representantes e integrados de acuerdo con la ley.

Que, el Art. 28, del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, establece que en el caso de los Gobiernos Parroquiales Rurales el Consejo de Planificación estará integrado por: El Presidente del Gobierno Parroquial, un representante de los vocales, un técnico Ad honorem o servidor designado por el Presidente; y, tres representantes de las instancias de participación.

Que, el Art. 29 numeral 1, del mismo cuerpo legal, instituye entre las funciones del Consejo de Planificación la de participar en el proceso de formulación de sus planes y emitir resolución favorable sobre las prioridades estratégicas de desarrollo, como requisito indispensable para su aprobación ante el órgano legislativo correspondiente, esto en concordancia con lo establecido en el Art. 300 del Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización.

Que, con fecha 05 de abril del presente, se reúne este consejo, con la asistencia de todos sus miembros y en consideración a las normas legales previamente anunciadas:

RESUELVE:

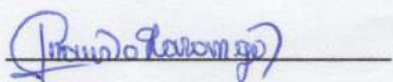
PRIMERO: Avalar favorablemente la actualización del PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL 2023 – 2027 de la Parroquia Salvias, Cantón Zaruma, Provincia de El Oro.

SEGUNDO: Comuníquese la presente resolución a los miembros del Gobierno Parroquial de Salvias.

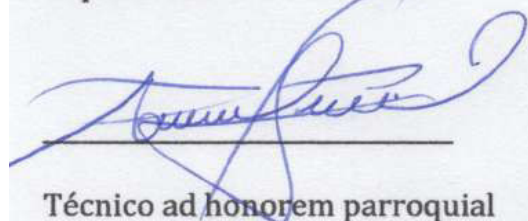
Es dada en el salón de actos de la casa comunal del Gobierno Parroquial de Salvias, día 05 de abril del 2024, y suscrita en aceptación por todos los miembros Consejo de Planificación parroquial de Salvias.



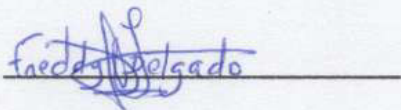
Sr. Manuel Cristóbal González Murquincho
Presidente G.A.D. Parroquial Rural de Salvias



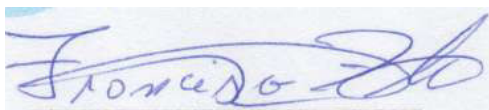
Sr. Fausto Sarango Valarezo
Representante Vocales GAD



Técnico ad honorem parroquial
Ing. Alexy Zhune Sarango



Sr. Freddy Delgado
1er Representante participación ciudadana

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Francisco Zhune Pineda', written over a horizontal line.

Sr. Francisco Zhune Pineda
2do Representante participación ciudadana

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'José Torres', written over a horizontal line.

Sr. José Torres
3er Representante participación ciudadana

RESOLUCIÓN GADPRM-010-2024
ACTA No. 035**EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL DE**
SALVIAS**CONSIDERANDO**

Que, el número 5 del artículo 3 de la Constitución de la República del Ecuador establece como uno de los deberes primordiales del Estado, Planificar el desarrollo nacional, erradicar la pobreza, promover el desarrollo sustentable y la redistribución equitativa de los recursos y la riqueza, para acceder al buen vivir;

Que, el artículo 279 de la Constitución de la República del Ecuador establece que el sistema nacional descentralizado de planificación participativa organizará la planificación para el desarrollo;

Que, el artículo 280 de la Constitución de la República del Ecuador plantea que el Plan Nacional de Desarrollo es el instrumento al que se sujetarán las políticas, programas y proyectos públicos; la programación y ejecución del presupuesto del Estado; y la inversión y la asignación de los recursos públicos; y coordinar las competencias exclusivas entre el Estado central y los gobiernos autónomos descentralizados. Su observancia será de carácter obligatorio para el sector público e indicativo para los demás sectores;

Que, el artículo 297 ibídem, dispone que: "Todo programa financiado con recursos públicos tendrá objetivos, metas y un plazo predeterminado para ser evaluado, en el marco de lo establecido en el Plan Nacional de Desarrollo. Las instituciones y entidades que reciban o transfieran bienes o recursos públicos se someterán a las normas que las regulan y a los principios y procedimientos de transparencia, rendición de cuentas y control público";

Que, el Consejo Nacional de Planificación, mediante Resolución Nro. 002-CNP-2021 de 20 de septiembre de 2021, aprobó el Plan Nacional de Desarrollo "Creación de Oportunidades" 2021-2025, el cual contempla una vinculación directa de los objetivos, políticas y metas del PND a los lineamientos territoriales contenidos en la Estrategia Territorial Nacional;

Que, el artículo 12 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, COPLAFIP, determina: "Planificación de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. - La planificación del desarrollo y el ordenamiento territorial es competencia de los gobiernos autónomos descentralizados en sus territorios. Se ejercerá a través de sus planes propios y demás instrumentos, en articulación y coordinación con los diferentes niveles de gobierno, en el ámbito del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa";

Que, el artículo 26 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, en adelante COPLAFIP, determina: "La Secretaría Técnica del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa será ejercida por el ente rector de la planificación";

Que, el artículo 41 del COPLAFIP, dispone: "Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. - Los planes de desarrollo y ordenamiento territorial son los instrumentos de planificación que contienen las directrices principales de los Gobiernos Autónomos Descentralizados respecto de las decisiones estratégicas de desarrollo y que permiten la gestión concertada y articulada del territorio. Tienen por objeto ordenar, compatibilizar y armonizar las decisiones estratégicas de desarrollo respecto de los asentamientos humanos, las actividades económico-productivas y el manejo de los recursos naturales en función de las cualidades territoriales, a través de la definición de lineamientos para la materialización del modelo territorial deseado, establecidos por el nivel de gobierno respectivo";

Que, el artículo 42 ibídem, establece los contenidos mínimos de los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial;

Que, el artículo 46 ibídem, determina: "Formulación participativa. - Los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial de los gobiernos autónomos descentralizados se formularán y actualizarán con participación ciudadana, para lo cual se aplicarán los mecanismos participativos establecidos en la Constitución de la República, la Ley y la normativa expedida por los gobiernos autónomos descentralizados";

Que, el artículo 48 del COPLAFIP, dispone: "Vigencia de los planes. - Los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial entrarán en vigencia a partir de su expedición mediante el acto normativo correspondiente. Es obligación de cada gobierno autónomo descentralizado publicar y difundir sus respectivos planes de desarrollo y de ordenamiento territorial, así como actualizarlos al inicio de cada gestión";

Que, el artículo 49 ibídem, establece que: "Los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial serán referentes obligatorios para la elaboración de planes de inversión, presupuestos y demás instrumentos de gestión de cada gobierno autónomo descentralizado";

Que, el artículo 21 del Reglamento General del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas determina que: "Los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial son los instrumentos de planificación que permiten la gestión concertada y articulada del territorio de los gobiernos autónomos descentralizados. Todos los niveles de gobierno deberán considerar obligatoriamente las directrices y orientaciones definidas en los instrumentos de carácter nacional para el ordenamiento territorial. Las propuestas que incidan en el territorio de un gobierno autónomo descentralizado deberán acordarse entre los actores públicos y privados involucrados y con el gobierno autónomo descentralizado respectivo, e incorporarse en los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de conformidad con lo previsto en este reglamento y demás normativa

aplicable. Todo acto administrativo o normativo, decisión o acción que un gobierno autónomo descentralizado adopte para la planificación del desarrollo y ordenamiento territorial, se realizará obligatoriamente en coherencia y concordancia con lo establecido en los respectivos planes de desarrollo y ordenamiento territorial. La Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo expedirá la norma técnica correspondiente para su formulación, articulación y coordinación”;

Que, el artículo 22 ibídem, prescribe que: “Los planes de desarrollo y ordenamiento territorial son instrumentos de planificación complementarios entre sí y serán construidos en un proceso participativo único, de acuerdo a la normativa técnica que emita la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo”;

Que, el artículo 9 de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial Uso y Gestión del Suelo, LOOTUGS, establece: “Ordenamiento territorial. - El ordenamiento territorial es el proceso y resultado de organizar espacial y funcionalmente las actividades y recursos en el territorio, para viabilizar la aplicación y concreción de políticas públicas democráticas y participativas y facilitar el logro de los objetivos de desarrollo. La planificación del ordenamiento territorial constará en el plan de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. La planificación para el ordenamiento territorial es obligatoria para todos los niveles de gobierno. La rectoría nacional del ordenamiento territorial será ejercida por el ente rector de la planificación nacional en su calidad de entidad estratégica”;

Que, el artículo 14 ibídem, dispone que: “El proceso de formulación o actualización de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, se regulará por la norma técnica que expida el Consejo Técnico”;

Que, el artículo 8 del Reglamento a la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo, establece que: “Los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) podrán ser actualizados cuando el Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) lo considere necesario y esté debidamente justificado, a partir de la evaluación del PDOT anterior para definir el alcance de la misma sin alterar su contenido estratégico y el componente estructurante que lo articula al Plan de Uso y Gestión del Suelo (PUGS), en el caso de los municipios o distritos metropolitanos. Sin embargo, en las siguientes circunstancias, la actualización es obligatoria: a) Al inicio de gestión de las autoridades locales. b) Cuando un Proyecto Nacional de Carácter Estratégico se implanta en la jurisdicción del GAD y debe adecuar su PDOT a los lineamientos derivados de la respectiva Planificación Especial, c) Por fuerza mayor, como la ocurrencia de un desastre”;

Que, en la Resolución Nro. 003-CTUGS-2019, publicada en el Registro Oficial Nro. 86 de 25 de noviembre de 2019, el Consejo Técnico de Uso y gestión del Suelo expidió la Norma Técnica para el proceso de formulación o actualización de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los gobiernos autónomos descentralizados, en cuya Disposición General Séptima dispone a los GAD: “(...) tomar en consideración la Guía para la formulación/actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial,

emitida por el ente rector de ordenamiento territorial, así como los documentos de apoyo complementarios elaborados para el efecto”;

Que, con Decreto Ejecutivo No. 28 de 24 de mayo de 2021, se designa como Secretario Nacional de Planificación al Econ. Jairon Merchán Haz;

Que, mediante Decreto Ejecutivo Nro. 84 de 16 de junio de 2021, se reforma el artículo 2 del Decreto Ejecutivo Nro. 3 de 24 de mayo de 2021 en los siguientes términos: “Cámbiese el nombre a la “Secretaría Técnica de Planificación Planifica Ecuador” por el de “Secretaría Nacional de Planificación”, como entidad de derecho público, con personalidad jurídica, dotada de autonomía administrativa y financiera, adscrita a la Presidencia de la República, a cargo de la planificación nacional de forma integral y de todos los componentes del sistema nacional de planificación. La Secretaría Nacional de Planificación estará dirigida por un Secretario Nacional con rango de ministro de Estado, quien ejercerá la representación legal, judicial y extrajudicial y será de libre nombramiento y remoción por el Presidente de la República”;

Que, con Informe técnico de motivación para emisión de Guía para la formulación/actualización de Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial – PDOT, la Subsecretaría de Planificación Nacional menciona que: “Con la aprobación del nuevo Plan Nacional de Desarrollo 2021-2025, y ante el inicio del nuevo periodo de gestión de las autoridades locales, los representantes de los GAD y sus equipos técnicos deben actualizar sus planes de desarrollo y ordenamiento territorial, por lo que se ha visto la necesidad de actualizar las Guías para la formulación/actualización de los PDOT, de acuerdo a las prioridades de este periodo de Gobierno, que establece ejes transversales a ser considerados en el proceso de actualización de los PDOT”;

Que, la nueva guía metodológica permite vincular la planificación nacional con la local, asegurando, además, la alineación a la Agenda 2020 de Desarrollo Sostenible y la inclusión de los enfoques prioritarios para la gestión del desarrollo en el marco de lo establecido en el PND, y; de acuerdo a las directrices del Gobierno nacional;

Que, la letra r) del acápite 1.1.1.1. del artículo 10 del Estatuto Orgánico de la Secretaría Nacional de Planificación señala entre las atribuciones y responsabilidades del Secretario Nacional de Planificación, la siguiente: “r) Suscribir y aprobar todo acto administrativo, normativo y metodológico relacionado con la Secretaría Nacional de Planificación”; y, En ejercicio de las atribuciones y facultades que le confieren el numeral 4 del artículo 26 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, el Decreto Ejecutivo Nro. 28 de 24 de mayo de 2021, el artículo 9 de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo; y, el artículo 22 del Reglamento General del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas;

Que, el artículo 100 de la constitución de la República del Ecuador, establece que en los diferentes niveles de gobierno se conformaran instancias de participación ciudadana, cuyo objetivo, entre otros, es la elaboración de planes y políticas nacionales locales y sectoriales;

Que, los artículos 61, 95 y 102 de la Constitución de la República consagran el derecho a la participación en los asuntos de interés público, para lo cual las ciudadanas y ciudadanos, incluidos aquellos domiciliados en el exterior, en forma individual y colectiva, participarán de manera protagónica en la toma de decisiones, planificación y gestión de los asuntos públicos, en el control popular de las instituciones del Estado, la sociedad, y de sus representantes, en un proceso permanente de construcción del poder ciudadano;

Que, el artículo 241 de la constitución prescribe, que "la planificación garantizará el ordenamiento territorial y será obligatoria en todos los Gobiernos Autónomos Descentralizados";

Que, el Art. 64 de la Ley de Participación Ciudadana y Control Social, establece que en todos los niveles de gobierno existirán instancias de participación con la finalidad de: elaborar planes y políticas locales y sectoriales entre los gobiernos y la ciudadanía, mejorar la calidad de la inversión pública y definir agendas de desarrollo, elaborar presupuestos participativos de los gobiernos autónomos descentralizados, fortalecer la democracia con mecanismos permanentes de transparencia, rendición de cuentas y control social y promover la formación ciudadana e impulsar procesos de comunicación;

Que, el Artículo 63 del COOOTAD establece que " Naturaleza jurídica. - Los gobiernos autónomos descentralizados parroquiales rurales son personas jurídicas de derecho público, con autonomía política, administrativa y financiera. Estarán integrados por los órganos previstos en este Código para el ejercicio de las competencias que les corresponden;

Que, el Artículo 64, literal d) señala "Funciones. - Son funciones del gobierno autónomo descentralizado parroquial rural: Promover el desarrollo sustentable de su circunscripción territorial parroquial para garantizar la realización del buen vivir a través de la implementación de políticas públicas parroquiales, en el marco de sus competencias constitucionales y legales;"

Que, el Artículo 65 literal a) del COOTAD dice que son: "Competencias exclusivas del gobierno autónomo descentralizado parroquial rural.- Los gobiernos autónomos descentralizados parroquiales rurales ejercerán las siguientes competencias exclusivas, sin perjuicio de otras que se determinen: a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;

Que, el Artículo 67, literal b) del COOTAD establece las: "Atribuciones de la junta parroquial rural. - A la junta parroquial rural le corresponde: b) Aprobar el plan parroquial de desarrollo y el de ordenamiento territorial formulados participativamente con la acción del consejo parroquial de planificación y las instancias de participación, así como evaluar la ejecución";

Que, según en el Artículo 323 del COOTAD, se establece la: "Aprobación de otros actos normativos.- El órgano normativo del respectivo gobierno autónomo descentralizado podrá expedir además, acuerdos y resoluciones sobre temas que tengan carácter especial o específico, los que serán aprobados por el órgano legislativo del gobierno autónomo, por simple mayoría, en un solo debate y serán notificados a los interesados, sin perjuicio de disponer su publicación en cualquiera de los medios determinados en el artículo precedente, de existir mérito para ello;

En las juntas parroquiales rurales se requerirá de dos sesiones en días distintos para el debate y aprobación de acuerdos y resoluciones en los siguientes casos:

- a) Aprobación del Plan de Desarrollo Parroquial y de Ordenamiento Territorial;
- b) Aprobación del plan operativo anual y su presupuesto, previo criterio favorable del Consejo de Planificación;

Que, con fecha 14 de octubre del 2024, el Consejo Parroquial de Planificación Avaló Favorablemente el documento final del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2023 - 2027.

Que, con fecha 15 de octubre del 2024, mediante sesión ordinaria se analizó y aprobó en primera instancia el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2023 – 2027, de la Parroquia Salvias.

Que, en el art. 67 Sección Segunda, del COOTAD habla que los Gobiernos Autónomos Descentralizados, dentro de sus atribuciones están la de expedir resoluciones y normativas reglamentarias.

En la actualización de PDOT, se ejecutó el diagnóstico territorial por componentes y de forma estratégica con participación ciudadana que permita precisar la situación que atraviesa del territorio, así como sus potencialidades y problemas desde un enfoque integral y multidimensional, permitiendo la definición de un modelo de gestión a corto mediano y largo plazo; se establecieron decisiones estratégicas y territoriales participativas y concertadas que permitan alcanzar la visión de desarrollo a nivel parroquial, coordinadas y articuladas con los actores territoriales en los tres niveles de gobierno, asegurando la formulación y cumplimiento de los objetivos, políticas, planes, programas y proyectos con participación ciudadana; se establecieron un conjunto de estrategias y procesos en la fase de formulación del modelo de gestión a implementar por el GAD Parroquial, consolidando una estrategia territorial de desarrollo de manera articulada y coordinada, fortaleciendo la gestión en cuanto a la planificación e información, participación ciudadana, protección de derechos, factores que garanticen la reducción de riesgos o su mitigación; seguimiento y evaluación de la planificación.

En lo relacionado al contenido del PDOT parroquial actualizado, el documento entregado está en concordancia con lo establecido en los Art. 7, 8 y 9 de la Norma Técnica para el proceso de Formulación o Actualización de los Planes de Desarrollo y

ordenamiento Territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, emitido mediante resolución Nro. 003-CTUGS- 2019 y reformado mediante resolución 015-CTUGS- 2023, del Consejo Técnico de Uso y Gestión del Suelo del 06 de noviembre del 2023, y de conformidad con lo establecido en la Guía para la Formulación/Actualización de Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial-PDOT, PROCESO 2023-2027.

En uso de sus atribuciones,


RESUELVE

PRIMERO: Aprobar en segunda instancia el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2023 - 2027 de la Parroquia Rural de Salvias, realizado por el Consultor Richar Augusto Ordoñez Malla.

SEGUNDO: Encárguese al Secretario - Tesorero del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Salvias, la publicación del presente Acuerdo en el Registro Oficial.

La presente Resolución entrará en vigencia a partir de suscripción sin perjuicio de su publicación en el Registro Oficial.

Es dado y firmado en la sala de sesiones del GAD Parroquial Rural de Salvias, el día 08 de abril del 2024.

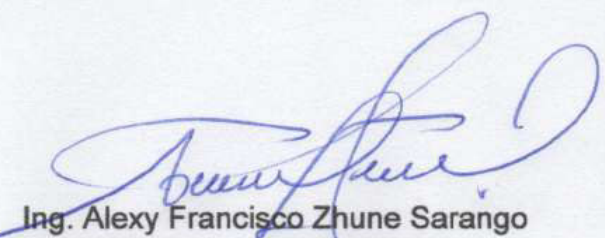

Sr. Manuel Cristóbal González Murquincho
**PRESIDENTE GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO
PARROQUIAL RURAL DE SALVIAS**



En Calidad de Secretario – Tesorero del GAD Parroquial

CERTIFICO

- 1) Que la presente resolución fue conocida y discutida por el Pleno del GADPR de Salvias, en sesión ordinaria del día martes 15 de marzo del 2024, primer debate, y; en sesión ordinaria de fecha lunes 08 de abril del 2024, en el quinto punto del orden del día Conocimiento y aprobación de "Aprobar en segunda y definitiva instancia la actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2023-2027 de la parroquia Salvias", de conformidad con los archivos correspondientes, a los cuales me remito.



Ing. Alexy Francisco Zhune Sarango
SECRETARIO - TESORERO
DEL GAD PARROQUIAL RURAL DE SALVIAS



Abg. Jaqueline Vargas Camacho
DIRECTORA (E)

Quito:
Calle Mañosca 201 y Av. 10 de Agosto
Atención ciudadana
Telf.: 3941-800
Exts.: 3133 - 3134

www.registroficial.gob.ec

IM/FA

El Pleno de la Corte Constitucional mediante Resolución Administrativa No. 010-AD-CC-2019, resolvió la gratuidad de la publicación virtual del Registro Oficial y sus productos, así como la eliminación de su publicación en sustrato papel, como un derecho de acceso gratuito de la información a la ciudadanía ecuatoriana.

"Al servicio del país desde el 1º de julio de 1895"

El Registro Oficial no se responsabiliza por los errores ortográficos, gramaticales, de fondo y/o de forma que contengan los documentos publicados, dichos documentos remitidos por las diferentes instituciones para su publicación, son transcritos fielmente a sus originales, los mismos que se encuentran archivados y son nuestro respaldo.