

REGISTRO OFICIAL[®]

ÓRGANO DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR



**GOBIERNO AUTÓNOMO
DESCENTRALIZADO PARROQUIAL
RURAL DE NONO**

**ACTUALIZACIÓN DEL
PLAN DE DESARROLLO Y
ORDENAMIENTO TERRITORIAL
2023 - 2027**



PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL GAD NONO 2023 -2027

GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DE LA PARROQUIA DE NONO

Prof. Pablo Vergara

Presidente del Gobierno Parroquial 2023-2027

Tnlga. Judith Collaguazo

Vice Presidenta del Gobierno Parroquial 2023-2027

Tnlgo. César Villarreal

Vocal Principal del Gobierno Parroquial 2023-2027

MSc. Bolívar Tonguillo

Vocal Principal del Gobierno Parroquial 2023-2027

Sra. Cecilia Chamorro

Vocal Principal del Gobierno Parroquial 2023-2027

Lcdo. Santiago Enríquez

Sr. Ismael Quishpe

Sr. Marco Patiño

Delegados al Consejo de Planificación del Gobierno Parroquial

Arq. Rosalino Filemón Ayala Guerrón

Consultor

Ing. José Antonio García Martínez

Gerente de Proyecto

Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia de NONO 2023-2027

© Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia de NONO (2025)

Este material puede ser utilizado siempre que se cite la fuente.

El presente Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia de NONO 2023-2027; fue aprobado por el Pleno del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia de NONO, mediante Resolución No.05-03-2025-GADPRN.

Marzo del 2025

TABLA DE CONTENIDO

TABLA DE CONTENIDO	
GRÁFICOS	
TABLAS	
PRESENTACIÓN	
CAPITULO I	
FASE PREPARATORIA	
1.1 Antecedentes	
1.2 Introducción	
1.3 Metodología.....	
1.4 Desarrollo.....	
1.4.1. Alcance.....	
1.4.2. Preparación	
1.4.3. Revisión	
1.5 Conclusión macro análisis de sistemas:	
1.6 Conclusión general:	
1.7 Etapa de la propuesta.....	
1.8 Reportes ejercicios fiscales 2019 al 2023	
1.8.1. Reporte ejercicio fiscal 2019 (SIGAD).....	
1.8.2. Reporte ejercicio fiscal 2020.....	
1.8.3. Reporte ejercicio fiscal 2021.....	
1.8.4. Reporte ejercicio fiscal 2022.....	
1.8.5. Reporte ejercicio fiscal 2023.....	
1.9 Etapa del modelo de gestión	
1.10. Conclusiones y recomendaciones	
1.11. Elaboración del plan de trabajo	
1.11.1. Descripción del Plan de trabajo	
1.11.2. Metodología para el proceso de actualización del PDOT	
1.12. Actores claves en el proceso de actualización del PDOT NONO 2023-2027	
CAPÍTULO II.....	
ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL GAD DE NONO 2023 – 2027	
2.1. GENERALIDADES DE LA PARROQUIA DE NONO	
2.1.1. Época Prehispánica y Colonial	
2.1.2. Siglo XIX y XX: Consolidación como Parroquia	

2.1.3.	NONO en el Siglo XXI: Entre la tradición y la modernidad
2.1.4.	Demografía.....
2.1.5.	Distributivo Cultura y Costumbres.....
2.2.	DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO
SISTEMA FÍSICO AMBIENTAL	
2.2.2.	Geología
2.2.3.	Suelos.....
2.2.4.	Factores climáticos
2.2.5.	Red Hidrográfica
2.2.6.	Cobertura y uso de la tierra.....
2.2.7.	Ecosistemas
2.2.8.	Amenazas y riesgos
Movimiento en masa.....	
Incendios forestales.....	
2.2.9.	Sistematización de problemas y potencialidades.....
SISTEMA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS.....	
2.3.1.	Población
Agua potable	
Alcantarillado y energía eléctrica:.....	
Energía eléctrica	
Recolección de basura:	
2.3.2.	Vivienda y Hogar:
2.3.3.	Espacios Públicos y Equipamiento
2.3.4.	Sistematización de problemas y potencialidades.....
SISTEMA SOCIO CULTURAL.....	
2.4.1.	Características de la población
2.4.2.	Educación
2.4.3.	Salud
2.4.4.	Cultura.....
2.4.5.	Seguridad
2.4.6.	Sistematización problemas y potencialidades.....
SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO.....	
2.5.1.	Trabajo y Empleo
2.5.2.	Tejido empresarial
2.5.3.	Estimación del volumen de ventas anuales

2.5.4.	Desigualdad Económica.....
2.5.5.	Sistematización problemas y potencialidades.....
SISTEMA POLITICO INSTITUCIONAL	
2.6.1.	Capacidades institucionales locales
2.6.2.	Marco legal e instrumentos de planificación y ordenamiento territorial
2.6.3.	Actores territoriales y organización social
2.6.4.	Participación ciudadana.....
2.6.5.	Sistematización Problemas Potencialidades
2.7.	Análisis Estratégico
2.7.1.	Interacciones e Incidencia entre Sistemas
2.7.2.	Lectura Crítica e Integral.....
2.7.3.	Priorización de Problemas y Potencialidades.....
2.7.4.	Modelo actual de territorio
PROPUESTA	
3.1.	Propuesta a largo plazo
VISIÓN 2030	
MISIÓN	
3.2.	Desafíos de la gestión.....
3.3.	Articulación Visión / Misión / Desafíos / Competencias / Objetivos
3.4.	Articulación sistema/competencias/objetivos
3.5.	Objetivos, políticas, metas, indicadores, programas y presupuestos
3.6.	Modelo territorial deseado
MODELO DE GESTIÓN.....	
Elaborado: Equipo consultor (2025).....	
5.1.	Formas de gestión
5.2.	Listado de actividades/programas o proyectos bajo la modalidad gestión solicitados en reuniones participativas.....
5.3.	Estrategias transversales
4.3.1.	Igualdad de derechos para todas las personas
4.3.2.	Protección frente a riesgos y desastres
4.3.3.	Adopción de medidas frente al cambio climático
4.3.4.	Adopción de medidas para la reducción de la desnutrición crónica infantil
4.4.	Seguimiento y evaluación.....
4.4.1.	Fase de seguimiento
4.4.2.	Fase de evaluación

4.4.3.	Equipo de seguimiento
4.4.4.	Plan de difusión
4.5.	Instructivo metodológico, difusión, socialización, discusión del PDOT con la población (Disposición general octava de la norma técnica).....
4.5.	Estrategia para garantizar la reducción progresiva de los factores de riesgo de desastres o su mitigación.....
SIGLAS	
BIBLIOGRAFIA	

GRÁFICOS

Gráfico 1. Línea de tiempo, Elaboración PDOT NONO 2023-2027 (Etapa Preparatoria)	16
Gráfico 2. Mapa de Problemas y Potencialidades – Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) NONO 2019-2023.....	
Gráfico 3. Fases del proceso de Elaboración/Actualización PDOT	
Gráfico 4. Mapa Límites de la Parroquia de NONO.....	
Gráfico 5. Hogares según número de miembros del hogar NONO	
Gráfico 6. Mapa relieve Parroquia de NONO	
Gráfico 7. Catastro Minero de la Parroquia de NONO	
Gráfico 8. Mapa uso del suelo de la Parroquia de NONO.....	
Gráfico 9. Temperaturas Parroquia de NONO.....	
Gráfico 10. Precipitaciones de la Parroquia de NONO.....	
Gráfico 11. Red Hidrográfica de la Parroquia de NONO.....	
Gráfico 12. Ecosistemas de la Parroquia de NONO.....	
Gráfico 13. Bosques protegidos de la Parroquia de NONO.....	
Gráfico 14. Principales indicadores sobre la evolución de la población	
Gráfico 15. Cobertura de servicios básicos.	
Gráfico 16. Datos sobre educación NONO.....	
Gráfico 17. Jerarquía marco jurídico de los GAD Parroquiales.	
Gráfico 18. Organigrama institucional GAD Parroquial de NONO	
Gráfico 19. Mapa base de la Parroquia de NONO (Modelo actual de territorio)	
Gráfico 20. Modelo territorial deseado de la Parroquia de NONO.....	
Gráfico 21. Fases del proceso de seguimiento del PDOT	
Gráfico 22. Semaforización cumplimiento PDOT	
Gráfico 23. Proceso de evaluación del cumplimiento de metas.....	
Gráfico 24. Fases de difusión y promoción	

TABLAS

Tabla 1. Análisis de las metas de cada objetivo estratégico desde el 2021 al 2024	
Tabla 2. Resumen reportes SIGAD ejercicio fiscal 2019	
Tabla 3. Resumen reportes SIGAD ejercicio fiscal 2020	
Tabla 4. Resumen reportes SIGAD ejercicio fiscal 2021	
Tabla 5. Resumen reportes SIGAD ejercicio fiscal 2021	
Tabla 6. Resumen reportes SIGAD ejercicio fiscal 2023	
Tabla 7. Resumen de hallazgos PDOT 2019-2023	
Tabla 8. Instrumentos de diagnóstico	
Tabla 9. Actores claves para la realización del PDOT de la Parroquia de NONO.....	
Tabla 10. INEC, Censo de población y vivienda 2022	
Tabla 11. Sistematización Problemas Oportunidades Sistema Físico Ambiental Parroquia NONO 2024.....	
Tabla 12. Sistema Asentamientos Humanos. Sistematización de problemas y potencialidades	
Tabla 13. Sistema Social Cultural. Sistematización de Problemas y Potencialidades....	
Tabla 14. Distribución por tamaño empresas NONO	
Tabla 15. Estimación producción láctea	
Tabla 16. Sistema Económico Productivo. Sistematización de Problemas y Potencialidades.....	
Tabla 17. Conformación del cuerpo ejecutivo, legislativo y de planificación del GAD Parroquial de NONO	
Tabla 18. Actores claves territoriales	
Tabla 19. Sistematización problemas, potencialidades Sistema Político Institucional.	
Tabla 20. Priorización de Problemas y Potencialidades.	
Tabla 21. Articulación sistema/competencias/objetivos.....	
Tabla 22. Matriz modelo de gestión del GAD Parroquia de NONO.....	
Tabla 23. Matriz articulación de gestión del GAD Parroquial de NONO	
Tabla 24. Equipo de seguimiento PDOT	
Tabla 25. Propuesta de mitigación efectiva de riesgos	

PRESENTACIÓN

La historia de la Parroquia Rural de NONO, en el Distrito Metropolitano de Quito; es un reflejo de la resiliencia y adaptación de sus habitantes frente a los cambios sociales, económicos y ambientales. Desde su origen como territorio Yumbo hasta su consolidación como parroquia rural y su reconocimiento como parte de la Reserva de la Biosfera del Choco Andino, NONO ha logrado mantener un equilibrio entre la tradición y la modernidad. Sin embargo, es fundamental que las políticas de desarrollo respeten su patrimonio cultural y natural, asegurando un futuro sostenible para las generaciones venideras.

Desde esta perspectiva, el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia de NONO, en cumplimiento del artículo 267 de la Constitución del Ecuador, numeral 1 establece que, dentro de las competencias exclusivas tiene *“Planificar el Desarrollo Parroquial y su correspondiente Ordenamiento Territorial, en coordinación con el Gobierno Cantonal y Provincial”*, elaborar *“El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia de NONO 2023-2027”* basado en los principios establecidos por la Constitución de la República del Ecuador, en particular los artículos 3,95,226 y 238, que consagran el desarrollo equitativo, la participación ciudadana y la autonomía de los gobiernos locales. Este documento se constituye como una herramienta esencial para promover el bienestar colectivo, garantizando el ejercicio de derechos y fortaleciendo la gestión pública eficiente y transparente.

La planificación pública es un pilar fundamental para el desarrollo sostenible y armónico de los territorios. A través del PDOT, se busca articular las necesidades y aspiraciones de la comunidad con las políticas públicas, promoviendo la equidad social, la protección ambiental y el fortalecimiento de la identidad cultural. Este proceso permite establecer objetivos claros, estrategias adecuadas y proyectos viables que respondan a las particularidades y potencialidades de la Parroquia de NONO.

El compromiso de las nuevas autoridades parroquiales es clave en este proceso, asegurando que la voz de la comunidad sea escuchada e incorporada en la toma de decisiones. Mediante mecanismos de participación ciudadana, como asambleas, talleres y consultas, se fomentará un diálogo abierto y constructivo, garantizando que el PDOT refleje las verdaderas necesidades y sueños de la población. De esta manera, se fortalecerá la gobernanza local y se promoverá una gestión territorial incluyente y democrática.

Prof. Pablo Vergara

Presidente del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia de NONO

CAPITULO I

FASE PREPARATORIA

1.1 Antecedentes

El Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia de NONO [GAD Parroquia de NONO], en el Distrito Metropolitano de Quito, de la Provincia de Pichincha, es un organismo público de carácter territorial que tiene la competencia de “Planificar el desarrollo parroquial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y cantonal. Estos instrumentos de planificación tienen como objetivo regular el desarrollo parroquial articulándolos con los planes de otros niveles de gobierno.

Los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) constituyen un instrumento de gestión utilizado por las autoridades locales para el desarrollo y ordenamiento del territorio, dentro del marco de sus competencias exclusivas y concurrentes. El PDOT permite:

- Orientar las acciones e intervenciones del sector público y privado a nivel local.
- Incluir la planificación nacional, tanto del Plan Nacional de Desarrollo (PND) como de la Estrategia Territorial Nacional (ETN).
- Estrategias para la resolución de problemas y fortalecimiento de las potencialidades del territorio.

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD's) son responsables de formular, actualizar o adecuar, aprobar e implementar el PDOT en los siguientes casos:

- Al inicio de la gestión de una nueva autoridad local.
- Ante un caso de fuerza mayor, como un desastre natural.
- En caso de intervención de un proyecto nacional de carácter estratégico , hidroeléctrico, refinería, entre otros).

La Constitución de la República del Ecuador, en su artículo 277, numeral 2, establece que es deber del Estado dirigir, planificar y regular los procesos de desarrollo. Asimismo, en el artículo 276, numeral 6, se dispone que el régimen de desarrollo tiene como objetivo promover un ordenamiento territorial equilibrado y equitativo, que integre y articule las actividades socioculturales, administrativas, económicas y de gestión, contribuyendo a la unidad del Estado.

La Constitución de la República del Ecuador, en su artículo 238, establece que los gobiernos autónomos descentralizados están conformados por las juntas parroquiales rurales, los consejos municipales, los consejos metropolitanos, los consejos provinciales y los consejos regionales.

El Código Orgánico de Planificación y Finanzas (Asamblea Nacional del Ecuador, 2010), establece en sus normativas la estructura y función de la planificación del desarrollo del Ecuador. Según el numeral 2 del artículo 4, las instituciones del gobierno central y los gobiernos autónomos descentralizados deben aplicar las normas de este Código en el contexto del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación, asegurando la coordinación de los procesos de planificación del desarrollo y de ordenamiento territorial en todos los niveles de gobiernos (Asamblea Nacional del Ecuador, 2010).

En el artículo 9 se enfatiza que “la planificación del desarrollo se orienta hacia el cumplimiento de los derechos constitucionales, el régimen de desarrollo y el régimen del buen vivir, y garantiza el ordenamiento territorial” (Asamblea Nacional del Ecuador, 2010). Este enfoque busca asegurar que las políticas de desarrollo no solo sean eficientes, sino que también respondan a los derechos de la ciudadanía.

Por otro lado, el artículo 12, del referido código señala que “la planificación del desarrollo y el ordenamiento territorial es competencia de los gobiernos autónomos descentralizados en sus territorios”, lo que implica que estos gobiernos deberán ejercer su autoridad a través de planes y herramientas específicas. Esto resalta la importancia de la autonomía local en el desarrollo regional y la relevancia de adaptar las estrategias a las realidades locales.

Finalmente, el artículo 16 del [COOTAD], establece que “en los procesos de formulación y ejecución de las políticas públicas, se establecerán mecanismo de coordinación que garanticen la coherencia y complementariedad entre las intervenciones de los distintos niveles de gobierno”. Este mecanismo de coordinación es crucial para evitar duplicidades y asegurar una intervención efectiva en los distintos ámbitos del desarrollo.

El referido marco jurídico detalla las funciones y responsabilidades de los gobiernos autónomos descentralizados en el proceso de planificación y desarrollo territorial. En el artículo 17, se establece que “los gobiernos autónomos descentralizados elaborarán los instructivos metodológicos necesarios para la formulación, monitorio y evaluación de sus Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, en concordancia con los lineamientos emitidos por el Consejo Nacional de Planificación”. Este artículo enfatiza la necesidad de que los gobiernos locales sigan directrices claras para garantizar un proceso de planificación efectivo.

El artículo 42 del COPFP define componentes esenciales para estos planes, especificando que deben incluir: a) diagnóstico, b) propuesta y c) modelo de gestión (Asamblea Nacional del Ecuador, 2010). Estos elementos son fundamentales para asegurar que los planes de desarrollo sean integrales y bien fundamentados.

Asimismo, el artículo 51 establece que “los gobiernos autónomos descentralizados reportarán anualmente a la Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo el cumplimiento de las metas propuestas en sus respectivos planes” (Asamblea Nacional del Ecuador, 2010). Esta obligación de rendición de cuentas es crucial para evaluar la efectividad de las políticas implementadas y su alineación con los objetivos nacionales.

Adicional, el artículo 22, de la mencionada norma expresa que “los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial son instrumentos de Planificación complementarios entre sí y serán construidos en un proceso participativo único, de acuerdo a la normativa técnica que emita la Secretaria Nacional de Planificación y

Desarrollo” . Este enfoque participativo subraya la importancia de involucrar a la ciudadanía en la elaboración de planes que afecten sus vidas y entornos.

Los artículos 31, 41 y 54 del Código de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (Asamblea Nacional del Ecuador, 2010); establecen que los gobiernos autónomos descentralizados a nivel regional, provincial y municipal tienen la responsabilidad de elaborar y ejecutar sus Planes de Desarrollo y de Ordenamiento Territorial. Estos planes son fundamentales para asegurar un desarrollo sostenible y ordenado en sus respectivas jurisdicciones.

El artículo 64, por su parte, especifica que el gobierno autónomo descentralizado parroquial rural debe elaborar su propio plan parroquial de desarrollo y ordenamiento territorial, así como las políticas públicas correspondientes. Además, este artículo destaca la importancia de ejecutar acciones a nivel parroquial que se alineen con la planificación cantonal y provincial, promoviendo así una coordinación efectiva.

Finalmente, los artículos 34, 47, 57 y 67, del referido cuerpo legal determina que los órganos legislativos de los gobiernos autónomos descentralizados en sus distintas categorías, regional, provincial, municipal y parroquial rural; tienen la atribución de aprobar los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial que sean formulados de manera participativa. Asimismo, se establece que estos órganos deben evaluar la ejecución de dichos planes, asegurando así la rendición de cuentas y la efectividad de las políticas implementadas.

1.2. Introducción

Los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial son instrumentos esenciales de planificación local que buscan ordenar, compatibilizar y armonizar las decisiones estratégicas de desarrollo relacionadas con los asentamientos humanos, las actividades económicas-productivas y la gestión de los recursos naturales, considerando las características específicas de cada territorio. Estos planes definen lineamientos para la materialización del modelo territorial deseado, establecido por el nivel de gobierno correspondiente (Secretaría Técnica Planifica Ecuador, 2019).

La implementación de estos planes se llevará a cabo mediante el ejercicio de las competencias asignadas por la Constitución de la República y las leyes vigentes, así como aquellas que se transfieran como resultado del proceso de descentralización. (Secretaría Técnica Planifica Ecuador, 2019).

De acuerdo con las disposiciones del Código Orgánico Territorial, Autonomía y Descentralización [COOTAD], los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados deberán incluir, como mínimo, los siguientes componentes:

- a) Diagnóstico,
- b) Propuesta,
- c) Modelo de Gestión.

Acorde a lo mencionado, el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia de NONO 2019 – 2023 fue elaborado conforme a los lineamientos establecidos por la Secretaría Técnica Planifica Ecuador en el documento *Guía para la Formulación / Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) Parroquial*, el cual fue aprobado en el 2020 por el Consejo de Planificación y el órgano legislativo del gobierno parroquial (Secretaría Técnica Planifica Ecuador, 2019).

Este documento se fundamenta en un análisis de los siguientes componentes: i) Biofísico, ii) Socio-Cultural, iii) Asentamientos Humanos, iv) Económico-Productivo y v) Político-Institucional.

Por otro lado, la Ley de Uso y Gestión del Suelo establece que los PDOT deberán actualizarse obligatoriamente en las siguientes circunstancias:

- Al inicio del periodo de gestión de las autoridades locales.
- Cuando un proyecto nacional de carácter estratégico se proponga en la jurisdicción territorial y se requiera adecuar el PDOT a los lineamientos derivados de la planificación especial correspondiente.

- Por fuerza mayor, como la ocurrencia de un desastre (Secretaría Técnica Planifica Ecuador, 2019).

1.3. Metodología

La Fase Preparatoria para la Elaboración del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial [PDOT NONO 2023-2027], consistirá en el proceso de analizar y evaluar el PDOT vigente.

Gráfico 1. Línea de tiempo, Elaboración PDOT NONO 2023-2027 (Etapa Preparatoria)



Elaborado: Equipo Consultor (2025)

Este proceso preparatorio se basa en los lineamientos establecidos en la Guía para la Formulación / Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial **Fuente especificada no válida.**, emitidos por la Secretaría Técnica Planifica Ecuador y aprobados mediante resolución del Consejo Técnico de Uso y Gestión del Suelo (Secretaría Técnica Planifica Ecuador, 2019).

1.4. Desarrollo

1.4.1. Alcance

El alcance en la fase de revisión de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, incluye la verificación de los siguientes hitos:

- 1.- Seguimiento al cumplimiento de las metas: Se analiza el grado de cumplimiento de las metas establecidas en la propuesta del PDOT 2020-2024, evaluando los resultados alcanzados y su alineación con las expectativas iniciales.
- 2.- Seguimiento al cumplimiento de los programas/proyectos: Evaluar la ejecución física y presupuestaria de los programas y proyectos implementados, asegurando su vinculación con los objetivos del PDOT. Esto implica revisar los presupuestos asignados, y la efectividad en la implementación de las iniciativas.
- 3.- Revisión de normativa: Evaluar la coherencia del plan con las políticas públicas, leyes y normativas vigentes, asegurando que el PDOT esté alineado con los lineamientos nacionales.
- 4.- Propuesta de mejora: Elaborar recomendaciones concretas para ajustar o reorientar el plan en función de los hallazgos obtenidos durante la revisión.

1.4.2. Preparación

Para el análisis correspondiente se considerarán los siguientes documentos como relevantes:

- 1.- Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia de NONO 2019-2023: Este documento permitirá disponer de un marco referencial para evaluar los objetivos, metas y estrategias propuestas.
- 2.- Reportes de errores en la información ingresada al SIGAD, emitidos por la Secretaria Nacional de Planificación desde el 2020 a 2023: Identificar las inconsistencias de los datos reportados en los anteriores ejercicios fiscales, determinando las causas y sus posibles medidas de mitigación.

- 3.- Reportes de ingreso de información al SIGAD desde 2020 a 2023: Estos documentos ofrecerán un panorama de cómo se ha gestionado la información dentro del sistema. Se prestará relevancia a la periodicidad de los reportes.
- 4.- Normativa vigente: Se evaluarán las leyes, políticas y normativas actuales que afectan al desarrollo territorial y la planificación parroquial.

1.4.3. Revisión

1.4.3.1. Etapa del diagnóstico

El diagnóstico debe facilitar la lectura crítica, estratégica y organizada de la situación actual del territorio, considerando sus fortalezas, deficiencias y brechas sociales en términos de sexo, género, edad, discapacidad, étnica y origen migratorio. Este análisis es el resultado del estudio de las interacciones en el territorio parroquial en línea con el Plan de Uso y Gestión del Suelo (PUGS) cantonal, considerando los componentes: biofísico, económico/productivo, sociocultural, asentamientos humanos (movilidad, energía y telecomunicaciones) y político-institucional. El objetivo del diagnóstico es establecer un marco general del territorio y los elementos clave que determinan la organización, identidad y estructura de la parroquia. El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2019-2023 de la Parroquia de NONO, se elaboró analizando los cinco sistemas, identificando sus problemas y potencialidades.

1.4.3.2. Análisis de la Situación Ambiental

Debilidades:

1. Gestión de residuos sólidos: La zona presenta una baja cobertura de recolección de desechos sólidos, este factor se agrava por la presencia de vertederos clandestinos que afectan las áreas agrícolas y fuentes hídricas.
2. Degradación de ecosistemas: Presión sobre bosque nativo debido al incremento de actividades agrícolas y ganaderas. Existe también una fragmentación de hábitats por expansión de huella antropogénica. Adicional existe una fuerte presencia de fauna urbana sin control.

3. Riesgos naturales: Vulnerabilidad frente a deslizamientos o erosión en áreas de pendiente pronunciada sumada a la falta de planes de mitigación de riesgos para fenómenos climáticos o naturales extremos.
4. Recursos hídricos: Contaminación de fuentes de agua por actividades agropecuarias y el uso ineficiente del agua en riego y consumo humano.
5. Educación ambiental: Escasa sensibilización comunitaria sobre la conservación y manejo sostenible de los recursos.

Potencialidades:

1. Biodiversidad y paisajes: La presencia de ecosistemas estratégicos como páramos y bosques andinos, sumada a la presencia de fuentes hídricas y vertientes de aguas minerales; fundamentales para la regulación hídrica y conservación de la biodiversidad sumada a la alta diversidad de flora y fauna, con potencial para el ecoturismo.
2. Ubicación estratégica: La cercanía al Distrito Metropolitano de Quito, lo que favorece el turismo rural y de naturaleza.
3. Comunidad organizada: Existencia de actores locales (como juntas de agua y organizaciones) interesadas en la conservación sostenible.
4. Agua y suelo: Disponibilidad de fuentes hídricas importantes para actividades agrícolas y consumo humano, aunque requieren gestión adecuada.
5. Reconocimiento de Áreas Protegidas: Proximidad a áreas protegidas como el Parque Nacional Pululahua y reservas ecológicas, lo que permite vincular programas de conservación.

Conclusiones:

1. La Parroquia de NONO tiene un alto valor ambiental debido a su biodiversidad y ecosistemas estratégicos; sin embargo, enfrenta desafíos relacionados con la gestión de residuos, la presión sobre recursos naturales y los riesgos climáticos.

2. Existe una desconexión entre las actividades productivas (principalmente agricultura y ganadería) y las prácticas sostenibles, lo que genera impactos negativos en los recursos naturales.
3. La vulnerabilidad frente a fenómenos climáticos extremos y la erosión del suelo representan amenazas importantes para el desarrollo sostenible del territorio.
4. Las potencialidades en biodiversidad y turismo sostenible no están siendo explotadas de manera integral, lo que podría ser una fuente clave de ingresos y conservación.

Recomendaciones:

1. Gestión de residuos sólidos:

- Implementar un sistema integral de recolección y manejo de residuos sólidos, con énfasis en reciclaje y compostaje.
- Establecer puntos de acopio comunitarios y campañas de sensibilización sobre reducción de residuos.

2. Conservación del ecosistema:

- Desarrollar proyectos de reforestación en áreas degradadas con especies nativas.
- Crear incentivos económicos para actividades agroforestales y silvopastoriles que reduzcan la presión sobre los ecosistemas.
- Delimitar y proteger corredores ecológicos para preservar la biodiversidad.

3. Gestión de riesgos:

- Realizar estudios detallados de riesgos naturales y elaborar mapas de amenaza, vulnerabilidad y riesgo.
- Implementar sistemas de alerta temprana para deslizamientos y fenómenos climáticos extremos.

4. Recursos hídricos:

- Diseñar e implementar un plan de manejo integrado de cuencas hidrográficas.
- Promover prácticas agrícolas sostenibles que minimicen la contaminación de fuentes de agua.
- Fortalecer las juntas de agua y sus capacidades para la gestión eficiente del recurso.

5. Fomento del turismo sostenible:

- Diseñar una estrategia de turismo rural y de naturaleza que vincule a la comunidad local y conserve el patrimonio natural.
- Promover capacitaciones para emprendimientos en ecoturismo y turismo cultural.

6. Educación ambiental:

- Incorporar programas de educación ambiental en las escuelas locales y talleres comunitarios sobre prácticas sostenibles.
- Promover actividades de sensibilización sobre la importancia de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos.

7. Promover política de incentivos:

- Diseñar programas para promover con las instituciones respectivas públicas, privadas y de desarrollo el otorgamiento de incentivos para que las familias y productores adopten prácticas sostenibles, acceso a créditos de financiamiento verde, incentivos simbólicos u otros.

1.4.3.3. Análisis de la Situación Económica Productiva:**Debilidades:****1. Dependencia económica de actividades primarias:**

- Alta dependencia de actividades agropecuarias tradicionales (agricultura y ganadería), con bajo nivel de diversificación productiva.
 - Uso extensivo de técnicas agrícolas tradicionales que no garantizan una producción sostenible ni de alto rendimiento.
- 2. Infraestructura limitada:**
- Infraestructura vial deficiente que dificulta el transporte de productos hacia mercados locales y urbanos.
- 3. Falta de valor agregado:**
- Escasa transformación de productos agropecuarios, lo que limita la competitividad en mercados locales y regionales.
- 4. Limitado acceso a financiamiento:**
- Poca disponibilidad de recursos financieros para pequeños y medianos productores que deseen implementar mejoras tecnológicas.
- 5. Pérdida de fuerza laboral:**
- Migración de jóvenes hacia Quito y otras áreas urbanas, dejando a la población productiva en edades avanzadas.

Potencialidades:

- 1. Ubicación Estratégica:**
- Proximidad a Quito, lo que permite aprovechar mercados urbanos para la comercialización de productos frescos y procesados.
- 2. Ecosistemas de alto valor productivo:**
- Disponibilidad de suelos fértiles y fuentes hídricas, que son adecuados para diversificar cultivos agrícolas.

3. Potencial turístico:

- Paisajes naturales, cultura local y biodiversidad de atractivos para el turismo rural y la naturaleza.
- Crecimiento del turismo ecológico, que puede vincularse a la oferta de productores locales y agroecológicos.

4. Organización comunitaria:

- Existencia de asociaciones productivas, con potencial para implementar proyectos colectivos.

5. Demanda de productos orgánicos:

- Incremento de la demanda en Quito de alimentos orgánicos y agroecológicos, lo que representa una oportunidad para diversificar la producción.

Conclusiones:

- La economía de la Parroquia de NONO sigue siendo predominantemente primaria, basada en la agricultura y ganadería tradicionales, con escaso desarrollo de cadenas de valor.
- Las limitaciones en infraestructura vial y en comercialización directa reducen la competitividad de los productores locales, afectando sus ingresos y capacidad de crecimiento.
- La migración juvenil representa un desafío para la sostenibilidad económica a mediano plazo dejando la producción en manos de una población envejecida.
- A pesar de las debilidades, la ubicación estratégica, la riqueza de recursos naturales y el creciente interés por el turismo rural y ecológico presentan oportunidades significativas para la diversificación y dinamización de la economía local.

- Las condiciones actuales demandan una transición hacia una economía más diversificada, con enfoque en el desarrollo sostenible y el fortalecimiento de capacidades locales.

Recomendaciones:**1. Diversificación productiva:**

- Promover cultivos alternativos de alto valor, como frutas, hortalizas y productos orgánicos, que respondan a la demanda de mercados urbanos.
- Impulsar la piscicultura y actividades relacionadas con la apicultura, que complementen la economía local y reduzcan la dependencia de actividades tradicionales.

2. Fortalecimiento del valor agregado:

- Fomentar la creación de microempresas dedicadas a la transformación de productos agrícolas, como la elaboración de quesos, mermeladas y productos deshidratados.
- Crear programas de capacitación en manejo agroindustrial y certificación de productos agroecológicos para aumentar su competitividad.

3. Infraestructura y comercialización:

- Mejorar la infraestructura vial para facilitar el transporte de productos hacia Quito y otras áreas urbanas.
- Establecer ferias locales permanentes y centros de acopio que permitan la venta directa de productos a consumidores y comerciantes.

4. Turismo rural y agroecológico:

- Diseñar rutas turísticas que combinen actividades de naturaleza con experiencias culturales y gastronómicas, integrando a los productores locales.
- Incentivar la creación de emprendimientos turísticos como hospedajes comunitarios y guías locales.

5. Acceso a financiamiento:

- Generar alianzas con entidades financieras para otorgar créditos a bajo interés destinados a la innovación tecnológica y mejora productiva.
- Establecer alianzas estratégicas con el fin de crear un fondo comunitario de apoyo para pequeños productores interesados en la transición hacia prácticas sostenibles.

6. Educación y capacitación:

- Impulsar programas de capacitación técnica en temas como manejo sostenible del suelo, técnicas de riego eficiente y agricultura orgánica.
- Establecer campañas de sensibilización para involucrar a los jóvenes en proyectos productivos locales reduciendo la migración.

7. Fortalecimiento organizativo:

- Apoyar la creación de nuevas asociaciones productivas y fortalecer las ya existentes para acceder a mercados más grandes y a proyectos de inversión.

1.4.3.4. Análisis de la Situación Sociocultural:**Debilidades:****1. Desintegración comunitaria:**

- Migración poblacional: Se observa un notable éxodo de jóvenes hacia Quito y otras ciudades en busca de oportunidades educativas y laborales, dejando una población predominantemente adulta mayor en la parroquia.
- Pérdida de identidad cultural: La migración y la influencia urbana han provocado una disminución en la práctica de tradiciones y costumbres locales.

2. Acceso limitado a servicios básicos:

- Falta de cobertura de servicios esenciales como agua potable, saneamiento adecuado y recolección de residuos sólidos, lo que afecta la calidad de vida de los habitantes, especialmente en las comunidades rurales.

- Infraestructura educativa y de salud insuficiente, con pocas instituciones que brinden servicios de calidad o especializados, lo que fuerza a los pobladores a trasladarse a la ciudad.

3. Falta de espacios comunitarios:

- Insuficiencia de espacios públicos destinados a actividades culturales, deportivas y recreativas, limitando las oportunidades para la cohesión social y el fortalecimiento de la comunidad.

4. Baja participación ciudadana:

- Limitada participación comunitaria en procesos de planificación y gestión local, lo que dificulta la implementación de proyectos de desarrollo y la generación de un sentido de pertinencia.

5. Educación limitada:

- Niveles bajos de acceso a educación superior y capacitación técnica, lo que restringe el desarrollo de habilidades en jóvenes y adultos para enfrentar los desafíos socioculturales y económicos.

Potencialidades:

1. Riqueza cultural y patrimonial:

- La parroquia cuenta con tradiciones vivas, gastronomía típica y fiestas locales, como festividades religiosas, que son un reflejo de su identidad cultural.
- La existencia de patrimonios arquitectónicos y culturales, como capillas históricas y casas antiguas, que tienen el potencial de convertirse en atractivos turísticos.

2. Comunidad organizada:

- Presencia de grupos y organizaciones comunitarias, como juntas de agua, asociaciones campesinas y comités barriales, que pueden ser fortalecidos para liderar proyectos de desarrollo.

3. Interés por el turismo comunitario:

- El entorno sociocultural y las costumbres de los habitantes pueden integrarse a una oferta de turismo comunitario, atrayendo visitantes interesados en experiencias culturales auténticas.

4. Conexión con Quito:

- La cercanía con Quito representa una oportunidad para promover actividades socioculturales y económicas, como mercados campesinos, ferias de productos locales y actividades culturales.

5. Potencial educativo y de capacitación:

- Las escuelas locales y las iniciativas educativas comunitarias pueden ser fortalecidas para brindar formación técnica y cultural que rescate la identidad local.

Conclusiones:

1. Crisis de identidad y cohesión comunitaria: La migración y la falta de espacios para actividades culturales y recreativas han debilitado la identidad cultural y la cohesión social en la parroquia.
2. Desafíos en servicios y oportunidades: Las limitaciones en infraestructura educativa, salud y servicios básicos afectan negativamente la calidad de vida y frenan el desarrollo sociocultural.
3. Potencial cultural y turístico: Las tradiciones locales y el patrimonio arquitectónico representan una fortaleza que puede ser aprovechada mediante el turismo cultural y comunitaria.
4. Necesidad de empoderamiento: Aunque existen organizaciones comunitarias, su limitado protagonismo en procesos de desarrollo local requiere estrategias para fortalecer la participación ciudadana.

Recomendaciones:**1. Fortalecimiento de la identidad cultural:**

- Impulsar programas culturales para rescatar y preservar las tradiciones locales, como talleres de danza, música y gastronomía.
- Establecer un calendario oficial de eventos culturales y festividades para visibilizar la riqueza sociocultural de la parroquia.

2. Mejora en infraestructura social:

- Construir y rehabilitar espacios comunitarios, como casas comunales, canchas deportivas y áreas recreativas, para fomentar la integración social.
- Implementar proyectos de mejora en infraestructura educativa y de salud, priorizando áreas rurales.

3. Fomento del turismo cultural:

- Diseñar rutas culturales y patrimoniales que incluyan actividades como visitas a capillas históricas, demostraciones de tradiciones locales y degustación de gastronomía típica.
- Promover el turismo comunitario con un enfoque sostenible, integrando a la comunidad en el diseño y ejecución de estas iniciativas.

4. Capacitación y educación:

- Crear programas de capacitación técnica para jóvenes y adultos en áreas como turismo, artesanías y agricultura sostenible, para diversificar sus habilidades.
- Implementar campañas educativas en escuelas locales sobre la importancia del patrimonio cultural y la identidad.

5. Participación ciudadana:

- Fomentar la creación de mesas de trabajo comunitarias para integrar a los habitantes en la planificación y ejecución de proyectos locales.

- Capacitar a líderes comunitarios para que lideren iniciativas socioculturales y promuevan el desarrollo local.

6. Alianzas estratégicas:

- Establecer convenios con instituciones públicas, privadas y ONG's para el financiamiento y ejecución de proyectos sociales y culturales.
- Promover la vinculación de la parroquia con programas municipales y nacionales de fortalecimiento cultural.

1.4.3.5. Análisis de la Situación de Asentamientos Humanos:

Debilidades:

1. Crecimiento disperso y desordenado de los asentamientos humanos:

- La expansión de asentamientos humanos ocurre de manera dispersa, lo que dificulta la dotación eficiente de servicios básicos e infraestructura.
- Falta de planificación en el uso del suelo y ausencia de normativas claras que regulen el desarrollo urbano y rural.

2. Deficiencias en servicios básicos:

- Cobertura limitada de agua potable, saneamiento y alcantarillado, especialmente en las comunidades rurales alejadas.
- Inexistencia de un sistema eficiente de gestión de residuos sólidos, lo que genera problemas ambientales y de salubridad.

3. Débil conectividad interna y externa:

- Infraestructura vial en mal estado o insuficiente, dificultando la conexión entre los asentamientos rurales y el centro parroquial, así como con Quito y otras áreas urbanas.

4. Vulnerabilidad ante riesgos naturales:

- Los asentamientos en áreas rurales están expuestos a riesgos naturales como deslizamientos de tierra e inundaciones, debido a la falta de estudios de gestión de riesgos.
- Escaso desarrollo de medidas de prevención y mitigación de riesgos en las áreas más vulnerables.

5. Falta de espacios públicos adecuados:

- Escasez de parques, áreas verdes y espacios recreativos que fomenten la integración comunitaria y mejoren la calidad de vida.

Potencialidades:**1. Territorio amplio y recursos naturales:**

- La parroquia cuenta con un territorio extenso que permite planificar un desarrollo equilibrado de asentamientos humanos, respetando las zonas de conversión natural.

2. Ubicación estratégica:

- Proximidad a Quito, lo que permite el acceso a mercados y servicios urbanos, al mismo tiempo que mantiene su carácter rural y natural.

3. Baja densidad poblacional:

- La baja densidad poblacional facilita la implementación de proyectos de planificación urbana que prioricen la sostenibilidad y calidad de vida.

4. Riqueza paisajística y cultural:

- La diversidad paisajística y el valor cultural del territorio son elementos que pueden ser aprovechados para planificar asentamientos integrado con el entorno natural.

5. Interés comunitario por el desarrollo:

- Existencia de organizaciones locales y comunidades dispuestas a participar en procesos de planificación territorial y mejorar sus condiciones de vida.

Conclusiones:

1. Los asentamientos humanos en la Parroquia de NONO enfrentan desafíos significativos en términos de planificación, servicios básicos y conectividad, lo que limita el desarrollo equitativo del territorio.
2. La dispersión de los asentamientos humanos y la falta de normativas claras generan dificultades para la dotación eficiente de servicios y la gestión de riesgos.
3. A pesar de estas debilidades, la parroquia cuenta con un territorio privilegiado, tanto por su ubicación estratégica como por su riqueza natural, lo que representa una oportunidad para desarrollar asentamientos sostenibles y bien planificados.
4. La participación activa de la comunidad y el aprovechamiento de los recursos naturales pueden ser claves para transformar la situación actual de los asentamientos humanos y mejorar la calidad de vida en la parroquia.

Recomendaciones:**1. Planificación territorial sostenible:**

- Influir en el diseño del Plan de Uso y Gestión del Suelo (PUGS) que regule el crecimiento de asentamientos y priorice áreas con acceso a servicios básicos, evitando la expansión hacia zonas de alto riesgo o conservación natural.
- Establecer normativas específicas para la construcción y uso de suelo en áreas rurales y urbanas.

2. Mejora de servicios básicos:

- Incentivar proyectos de ampliación y mejora de los sistemas de agua potable, alcantarillado y recolección de residuos sólidos, priorizando las comunidades rurales más vulnerables.
- Desarrollar campañas de educación ambiental para fomentar el manejo adecuado de residuos y la conservación de recursos hídricos.

3. Infraestructura vial y conectividad:

- Rehabilitar y mejorar la red vial interna, asegurando el acceso a todos los asentamientos de la parroquia.
- Establecer alianzas estratégicas con los otros niveles de gobierno de acuerdo a sus competencias; para mejorar las vías que conectan a la parroquia con la ciudad, facilitando el transporte de personas y productos.

4. Gestión de riesgos:

- Realizar estudios de gestión de riesgos que identifiquen las áreas vulnerables a deslizamientos e inundaciones y propongan medidas de mitigación.
- Implementar proyectos de reforestación en zonas de alto riesgo para prevenir desastres.

5. Espacios públicos y recreativos:

- Construir y rehabilitar espacios públicos, como parques áreas verdes y canchas deportivas que fomenten la integración comunitaria y mejoren el bienestar de los habitantes.
- Diseñar espacios que respeten el entorno natural y promuevan actividades recreativas al aire libre.

6. Participación comunitaria:

- Fomentar la creación de comités ciudadanos para integrar a las comunidades en los procesos de planificación y gestión de los asentamientos humanos.

- Realizar talleres de sensibilización sobre la importancia de la planificación territorial para garantizar el desarrollo sostenible.

7. Sostenibilidad ambiental:

- Promover proyectos de vivienda sostenible que utilicen materiales locales y tecnologías ecoeficientes.
- Priorizar la construcción de asentamientos integrados con el entorno natural, respetando las áreas de conservación y biodiversidad.

1.4.3.6. Análisis de la Situación de Movilidad, Energía y Conectividad:

Debilidades:

1. Red vial insuficiente y en mal estado:

- Las vías principales y secundarias presentan problemas de mantenimiento, lo que dificulta el acceso a ciertas comunidades rurales, especialmente durante la temporada de lluvias.
- Limitada pavimentación de carreteras, predominando los caminos de tierra y lastre que aumentan los costos y tiempos de transporte.

2. Transporte público deficiente:

- La oferta de transporte público es escasa, con pocos horarios y rutas que conecten las comunidades con el centro parroquial y la ciudad de Quito, generando problemas para la movilidad de los habitantes.

3. Conectividad digital limitada:

- Las comunidades rurales tienen acceso limitado a servicios de internet y telefonía móvil, lo que afecta negativamente el desarrollo educativo, económico y social.

4. Cobertura energética incompleta:

- Algunas comunidades alejadas no cuentan con acceso al servicio eléctrico de calidad o presentan interrupciones frecuentes debido a la infraestructura obsoleta.
- Escasa implementación de tecnologías limpias o energías renovables, lo que incrementa

1.4.3.7. Análisis de la Situación Político Institucional**Debilidades:**

1. Limitada capacidad administrativa del GAD Parroquial:
 - El Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) Parroquial enfrenta limitaciones en recursos humanos calificados y en herramientas tecnológicas que permitan una gestión eficiente.
 - Los procesos administrativos carecen de automatización, lo que genera demoras y falta de eficacia en la toma de decisiones.
2. Escasos recursos económicos:
 - El GAD depende principalmente de transferencias del gobierno central, lo que limita su autonomía financiera para ejecutar proyectos prioritarios.
 - No existen estrategias claras para diversificar los ingresos propios mediante la gestión de proyectos productivos o la promoción del turismo.
3. Débil participación ciudadana:
 - La participación comunitaria en la toma de decisiones es limitada, especialmente en comunidades alejadas donde la información y comunicación son escasas.
 - Existe un bajo nivel de empoderamiento ciudadano en temas de gestión parroquial y planificación territorial.

4. Falta de coordinación interinstitucional:

- Escasa articulación entre GAD Parroquial, el Municipal de Quito y otras instituciones públicas y privadas, lo que genera duplicación de esfuerzos y proyectos.

5. Ausencia de mecanismos de control social:

- Falta de instrumentos efectivos para el monitoreo y la fiscalización de las actividades del GAD, lo que puede dar lugar a ineficiencia o falta de transparencia en la gestión.

Potencialidades:**1. Marco normativo favorable:**

- El GAD cuenta con un marco legal definido por el Código Orgánico Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), que otorga competencias claras para la gestión parroquial.

2. Interés por fortalecer la participación ciudadana:

- La población muestra interés en participar en espacios comunitarios, como asambleas y talleres de capacitación, cuando estos son promovidos adecuadamente.

3. Alianzas estratégicas:

- Existen instituciones públicas y privadas interesadas en colaborar con la parroquia para el desarrollo de proyectos de turismo, educación y medio ambiente, lo que representa una oportunidad para fortalecer la capacidad institucional.

4. Reconocimiento de líderes locales:

- La parroquia cuenta con líderes comunitarios respetados que pueden ser agentes clave para promover procesos participativos y articular con las autoridades locales.

5. Apoyo técnico de la Prefectura de Pichincha y el Municipio de Quito:

- Como parte de su jurisdicción, la Prefectura de Pichincha y el Municipio de Quito pueden brindar asistencia técnica y recursos para fortalecer la gestión del GAD Parroquial.

Conclusiones:

1. El GAD Parroquial de NONO enfrenta debilidades importantes en capacidad administrativa, recursos financieros y mecanismos de participación ciudadana, lo que limita su efectividad en la gestión pública.
2. A pesar de estos desafíos, el marco normativo, el interés ciudadano y las posibilidades de alianzas estratégicas representan oportunidades significativas para fortalecer la institucionalidad de la parroquia.
3. La falta de articulación con otras instituciones y la limitada transparencia en la gestión son factores que deben abordarse para garantizar un desarrollo más inclusivo y eficiente.
4. Los líderes locales y el apoyo técnico interinstitucional son recursos valiosos que pueden ser aprovechados para mejorar la planificación y ejecución de proyectos en la parroquia.

Recomendaciones:**1. Fortalecimiento institucional:**

- Implementar un programa de capacitación técnica y administrativa para los funcionarios del GAD, con énfasis en gestión pública, planificación territorial y uso de herramientas tecnológicas.
- Automatizar procesos administrativos mediante la implementación de sistemas digitales de gestión, como software de planificación y monitoreo de proyectos.

2. Diversificación de recursos financiero:

- Diseñar estrategias para genera ingresos propios, como la promoción de proyectos turísticos y productivos que involucren a la comunidad.
- Gestionar fondos de cooperación nacional e internacional para financiar proyectos prioritarios en la parroquia.

3. Fomento de la participación ciudadana:

- Crear y fortalecer espacios de participación comunitaria, como asambleas parroquiales y mesas de diálogo, asegurando la representación de todos los sectores de la parroquia.
- Realizar campañas de sensibilización para fomentar el empoderamiento ciudadano y la corresponsabilidad en la gestión pública.

4. Articulación interinstitucional:

- Establecer acuerdos de cooperación con diferentes niveles de gobierno, así como empresa privada y organismos de desarrollo para coordinar acciones y optimizar recursos.
- Promover la creación de una mesa técnica interinstitucional para garantizar la alineación de objetivos y proyectos.

5. Fortalecimiento de la transparencia y control social:

- Implementar mecanismo de rendición de cuentas, como informes trimestrales y audiencias públicas, para garantizar la transparencia en la gestión del GAD.
- Formar comités de control social que supervisen la ejecución de proyectos y el manejo de recursos públicos.

6. Desarrollo de alianzas estratégicas:

- Trabajar con universidades, ONG's y organismos internacionales para recibir asistencia técnica en la planificación y ejecución de proyectos.

- Aprovechar las capacidades de líderes comunitarios como mediadores entre la población y las autoridades locales.

1.5. Conclusión macro análisis de sistemas:

El análisis integral de los ejes ambientales, económicos-productivos, socioculturales, asentamientos humanos, movilidad-conectividad-energía y político-institucional en la Parroquia de NONO de acuerdo al PDOT 2019-2023; revela una realidad compleja, marcada por desafíos estructurales, pero también por oportunidades significativas para su desarrollo:

Debilidades estructurales:

1. Fragmentación en la gestión y planificación:

- La limitada capacidad técnica, administrativa y financiera del GAD Parroquial impide ejecutar proyectos estratégicos de manera eficiente. Además, la escasa articulación con otras instituciones genera duplicidad de esfuerzos y la falta de coherencia en los proyectos.

2. Deficiencia en infraestructura básica y servicios:

- Las problemáticas recurrentes incluyen una red vial y de transporte público insuficientes, conectividad digital limitada, deficiencias en servicios básicos (como electricidad en zonas alejadas) y ausencia de infraestructura adecuada para la movilidad sostenible. Esto afecta tanto la calidad de vida como las oportunidades de desarrollo económico.

3. Desafíos sociales y participación ciudadana:

- Aunque la población muestra interés en participar en los procesos de planificación, persiste una baja participación comunitaria debido a la falta de información, empoderamiento y espacios de toma de decisiones inclusivos. Esto afectaría la cohesión social y el alineamiento de las acciones con las necesidades locales.

4. Limitaciones económicas:

- El modelo económico de la parroquia sigue siendo tradicional, basado principalmente en la agricultura de subsistencia y el turismo en pequeña escala, lo que reduce su capacidad de generar ingresos sostenibles. La dependencia de transferencias del estado limita la autonomía del GAD para financiar proyectos.

5. Presión ambiental y vulnerabilidad:

- La parroquia enfrenta presiones ambientales debido al manejo inadecuado de residuos, la pérdida de biodiversidad y la falta de medidas para mitigar los efectos del cambio climático. La expansión de actividades humanas sin planificación pone en riesgo sus ecosistemas frágiles.

Potencialidades claves:**1. Patrimonio natural y cultural único:**

- La Parroquia de NONO cuenta con una riqueza paisajística, biodiversidad y patrimonio cultural que representa oportunidades para potenciar un modelo de desarrollo sostenible enfocado en el turismo comunitario y la conservación ambiental.

2. Ubicación estratégica:

- Su cercanía con Quito y su conexión directa con mercados más grandes brindan ventajas competitivas para el desarrollo económico-productivo y la integración social.

3. Interés en la innovación y sostenibilidad:

- Existe una creciente apertura hacia el uso de tecnologías limpias (como energías renovables) y la digitalización de servicios, lo que podría transformar las debilidades estructurales en oportunidades de desarrollo.

4. Recursos humanos y liderazgo comunitario:

- La parroquia cuenta con líderes comunitarios y jóvenes interesados en procesos participativos, lo que puede facilitar la ejecución de proyectos si se fortalecen las capacidades locales y se promueve el empoderamiento.

5. Disponibilidad de alianzas estratégicas:

- La parroquia tiene acceso a instituciones públicas, privadas y organizaciones internacionales que puedan proporcionar asistencia técnica y financiera para proyectos innovadores.

1.6. Conclusión general:

La Parroquia de NONO enfrenta un escenario mixto de desafíos estructurales y oportunidades de transformación. Los problemas más críticos están relacionados con la falta de infraestructura básica, la limitada capacidad administrativa y financiera, y la escasa participación ciudadana. Sin embargo, las potencialidades vinculadas a su patrimonio natural, ubicación estratégica y recursos humanos ofrecen una base sólida para la implementación de un modelo de desarrollo sostenible, inclusivo y resiliente.

El éxito en la gestión de la parroquia dependerá de la capacidad del GAD Parroquial para:

- Mejorar la articulación interinstitucional.
- Promover la participación activa de la ciudadanía.
- Atraer inversión en infraestructura y servicios básicos.
- Desarrollar un modelo económico basado en el turismo sostenible y la diversificación productiva.

Una gestión estratégica que priorice la sostenibilidad ambiental, la cohesión social y el fortalecimiento institucional permitirá que la Parroquia de NONO superar sus limitaciones y consolidarse como un referente de desarrollo rural sostenible en el Distrito Metropolitano de Quito.

Recomendaciones Macro:**1. Fortalecer la institucionalidad local:**

- Invertir en capacitación técnica y administrativa para el GAD Parroquial.
- Implementar sistemas de planificación, monitoreo y rendición de cuentas que aseguren transparencia y eficiencia.

2. Promover un desarrollo económico sostenible:

- Incentivar el turismo comunitario y la producción agroindustrial sostenible como motores económicos.
- Fomentar el uso de energías renovables y tecnologías limpias para reducir costos y mitigar impactos ambientales.

3. Mejorar la infraestructura básica:

- Priorizar la pavimentación y mantenimiento de vías estratégicas.
- Ampliar la cobertura de servicios básicos, incluyendo energía eléctrica, agua potable y conectividad digital.

4. Fomentar la participación ciudadana y la cohesión social:

- Crear espacios inclusivos para la participación comunitaria en la planificación y ejecución de proyectos.
- Implementar programas educativos y culturales que fortalezcan la identidad local y el empoderamiento ciudadano.

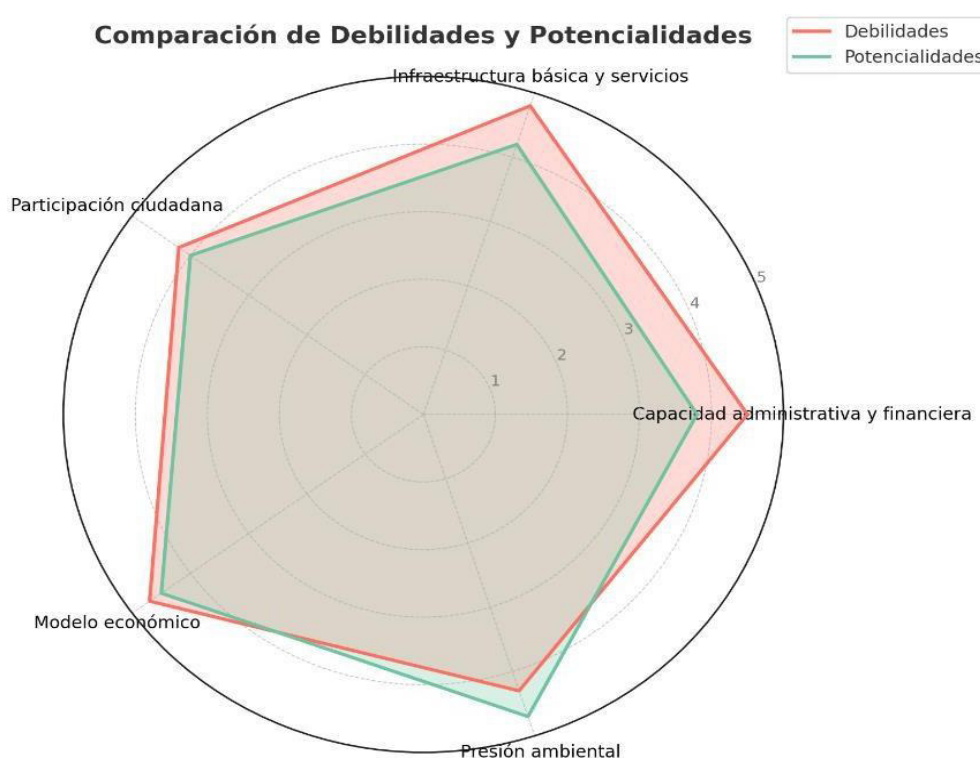
5. Proteger el patrimonio natural y cultural:

- Diseñar un plan de manejo ambiental que promueva la conservación de los ecosistemas y la biodiversidad de la parroquia.
- Integrar criterios de sostenibilidad en todos los proyectos de desarrollo, minimizando los impactos ambientales y sociales.

6. Fortalecer las alianzas estratégicas:

- Gestionar convenios con otros niveles de gobierno, sector privado y de desarrollo para finanzas y ejecutar proyectos prioritarios.

Gráfico 2. Mapa de Problemas y Potencialidades – Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) NONO 2019-2023



Elaborado: Equipo consultor (2025)

1.7. Etapa de la propuesta

Este capítulo hace referencia al conjunto de decisiones estratégicas que se deben implementar en el territorio con el fin de alcanzar la visión y objetivos de desarrollo. Estas decisiones deben ser articuladas y concertadas junto a los actores locales para asegurar la legitimidad y viabilidad de los objetivos, políticas, planes, programas y proyectos que se propongan.

Se determina que existen 6 objetivos estratégicos vinculados a 6 metas planteados en el PDOT 2020-2024, con cuatro líneas bases cuantitativas y dos cualitativas.

Tabla 1. Análisis de las metas de cada objetivo estratégico desde el 2021 al 2024

OBJETIVO	METAS	DISTRIBUCIÓN DE METAS POR AÑOS			
		2021	2022	2023	2024
1	Fomentar la remediación y conciencia ambiental para crear un desarrollo armónico entre los recursos naturales y el avance económico productivo.	En el 2021 se dará comienzo a los proyectos y procesos relacionados al manejo sustentable de recursos naturales, zonas de protección, conciencia ambiental y el plan prevención de riesgos y desastres.	Los proyectos del manejo sustentable de recursos, las acciones de remediación ambiental y la concientización han logrado mejorar el cuidado del recurso en un 30%, se ha potencializado el tratamiento de la fauna urbana en un 30% de acuerdo a lo planificado. El plan de prevención de desastre tiene un avance del 30%.	Los proyectos del manejo sustentable de recursos, las acciones de remediación ambiental y la concientización han logrado mejorar el cuidado del recurso en un 60%, se ha potencializado el tratamiento de la fauna urbana en un 60% de acuerdo a lo planificado. El plan de prevención de desastre tiene un avance del 60%.	Los proyectos del manejo sustentable de recursos, las acciones de remediación ambiental y la concientización han logrado mejorar el cuidado del recurso en un 100%, se ha potencializado el tratamiento de la fauna urbana en un 100% de acuerdo a lo planificado. El plan de prevención de desastre tiene un avance del 100%.
2	Mejorar la calidad de vida de la población con especial atención a los grupos prioritarios a través de ampliar la cobertura de los servicios sociales y de desarrollo humano integral	Incremento en un 40% los servicios de atención a los grupos vulnerables	En el 2021 se iniciarán con los procesos de mejora en la atención a grupos vulnerables	Se ha cumplido con un 10% de la meta propuesta	Se ha cumplido con un 40% de la meta propuesta
3	Incrementar las plazas de empleo mediante la implementación de programas y proyectos enfocados a la innovación, la productividad, la inversión y el emprendimiento.	Reducción de la pobreza en un 50%	En el 2021 se iniciarán con los procesos de articulación y gestión de programas de fortalecimiento productivo	Se ha cumplido con un 10% de la meta propuesta	Se ha cumplido con un 40% de la meta propuesta

Fuente: PDOT 2019-2023 NONO

Se debe considerar también, que mediante Resolución Nro. 004-2015-CNP, del 13 de julio del 2015, el Consejo Nacional de Planificación dispuso a la Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo (Consejo Nacional de Planificación, 2019), actualizar la Metodología para el Cálculo del Índice de Cumplimiento de Metas, incorporando en la fórmula de cálculo, la información del cumplimiento de metas del Plan Nacional de Desarrollo y los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los gobiernos autónomos descentralizados.

Asimismo, mediante Resolución Nro. 002-CNC-2017 de 15 de mayo de 2017, el Consejo Nacional de Competencias (CNC), aprobó una nueva metodología para el cálculo del Índice de Cumplimiento de Metas – ICM, séptimo criterio constitucional del Modelo de Equidad Territorial para la asignación de recursos a los Gobiernos Autónomos Descentralizados que entrará en vigencia a partir del ejercicio fiscal 2017.

En cumplimiento a la normativa vigente, los gobiernos locales deben reportar en el Sistema de Información para los Gobiernos Autónomos Descentralizados – SIGAD la siguiente información:

- a. Todos los objetivos y metas del PDOT aprobado y vigente.

- b. Todos los programas / proyectos contemplados en el Plan Operativo Anual del Ejercicio Fiscal de reporte.
- c. Los avances físicos y presupuestarios de los programas / proyectos.
- d. El valor real de las metas de resultados del PDOT alcanzados en el ejercicio fiscal de reporte.

1.8. Reportes ejercicios fiscales 2019 al 2023.

Los objetivos estratégicos y metas constan en el PDOT 2019 – 2023; por lo que se da por cumplido lo establecido en la Resolución 002-CNC-2017, que ordena que el documento habilitante para el reporte sea el PDOT aprobado y vigente.

1.8.1. Reporte ejercicio fiscal 2019 (SIGAD)

El índice de cumplimiento de metas [ICM], para el ejercicio fiscal 2019 alcanza un promedio de **0.93 puntos (CUMPLIDO)**

Tabla 2. Resumen reportes SIGAD ejercicio fiscal 2019

INDICE DE CUMPLIMIENTO DE METAS		
EJE	Proyecto/Programa	ICM
Derechos para todos	Implementación de convenios con la EPMAPS	0.93
Economía al servicio de la sociedad	Asistencia y capacitación agropecuaria	0.93
Economía al servicio de la sociedad	Infraestructura y equipos	0.93
Derechos para todos durante la vida	Construir y mantener los espacios públicos	0.93
Derechos para todos durante toda la vida	Recuperación de los alores culturales y ancestrales	0.93
Derechos para todos durante toda la vida	Mantenimiento de equipos informáticos	0.93
Derechos para todos durante toda la vida	Adulto Mayor – MIES	0.93

Derechos de todos durante toda la vida	Mantenimiento de vías secundarias	0.93
Más sociedad, mejor estado	Capacitación en desarrollo de proyectos, recursos humanos y otros relacionados con la gestión del GAD	0.93

Fuente: SIGAD; GAD Parroquial de NONO

Elaboro: Equipo consultor (2025)

1.8.2. Reporte ejercicio fiscal 2020

El índice de cumplimiento de metas [ICM], para el ejercicio fiscal 2020 alcanza un promedio de **1.00 puntos (CUMPLIDO)**

Tabla 3. Resumen reportes SIGAD ejercicio fiscal 2020

INDICE DE CUMPLIMIENTO DE METAS		
EJE	Proyecto/Programa	ICM
Economía al servicio de la sociedad	Fomentar la organización productiva e implementación de emprendimientos agrícolas	1.00
Derechos para todos durante toda la vida	Promover la conservación del ecosistema de manera sostenible, protegiendo la biodiversidad y los derechos hídricos.	1.00
Más sociedad, mejor estado	Fortalecer la capacidad de gestión institucional del GAD Parroquial de Nono, mediante la planificación y la coordinación.	1.00
Derechos para todos durante toda la vida	Mejorar la calidad de vida de la población de los grupos prioritarios a través de los servicios sociales del gobierno central	1.00
Derechos para todos durante toda la vida	Fomentar el rescate de valores culturales y ancestrales de la Parroquia de NONO	1.00
Derechos para todos durante toda la vida	Mantener la viabilidad rural en buenas condiciones para la población de NONO	1.00
Derechos para todos durante toda la vida	Implementar y mantener la infraestructura física y espacios públicos de la Parroquia de NONO.	1.00

Fuente: SIGAD; GAD Parroquial de NONO

Elaboro: Equipo consultor (2025)

1.8.3. Reporte ejercicio fiscal 2021

El índice de cumplimiento de metas [ICM], para el ejercicio fiscal 2021 alcanza un promedio de **0.98 puntos (CUMPLIDO)**

Tabla 4. Resumen reportes SIGAD ejercicio fiscal 2021

INDICE DE CUMPLIMIENTO DE METAS		
EJE	Proyecto/Programa	ICM
Transición ecológica	Capacitar y concientización ambiental para la comunidad general	0.98
Social	Mejorar la calidad de vida de los adultos mayores a través de los servicios sociales del gobierno central	0.98
Social	Levantamiento e investigación de la memoria histórica, el patrimonio material e inmaterial, saberes y prácticas ancestrales, sabores y patrimonio gastronómico.	0.98
Económico	Fomentar el desarrollo de un producto turístico rural (Agroindustria) basado en las iniciativas de las asociaciones	0.98
Social	Implementar y mantener la infraestructura física y áreas verdes en buen estado de la Parroquia de NONO	0.98
Social	Implementar un plan vial para mantener la vialidad rural en buenas condiciones de la Población de la Parroquia de NONO	0.98

Fuente: SIGAD; GAD Parroquial de NONO

Elaboro: Equipo consultor (2025)

1.8.4. Reporte ejercicio fiscal 2022

El índice de cumplimiento de metas [ICM], para el ejercicio fiscal 2021 alcanza un promedio de **1.00 puntos (CUMPLIDO)**

Tabla 5. Resumen reportes SIGAD ejercicio fiscal 2021

INDICE DE CUMPLIMIENTO DE METAS		
EJE	Proyecto/Programa	ICM
Económico	Mejorar la productividad agrícola de la Parroquia de NONO	1.00
Transición Ecológica	Mejorar la conservación y remediación ambiental en la Parroquia de NONO	1.00
Social	Mantenimiento vial de la vía Alambi de la Parroquia de NONO	1.00
Social	Mejorar la calidad de vida de adultos mayores a través de los servicios sociales en la Parroquia de NONO	1.00

Social	Programar y fortalecer organizadamente y políticamente institucional	1.00
--------	--	------

Fuente: SIGAD; GAD Parroquial de NONO

Elaboro: Equipo consultor (2025)

1.8.5. Reporte ejercicio fiscal 2023

El índice de cumplimiento de metas [ICM], para el ejercicio fiscal 2023 alcanza un promedio de **0.83 puntos (CUMPLIDO)**

Tabla 6. Resumen reportes SIGAD ejercicio fiscal 2023

INDICE DE CUMPLIMIENTO DE METAS		
EJE	Proyecto/Programa	ICM
Social	Mejorar la calidad de vida de la población con especial atención a los grupos vulnerables de la Parroquia de NONO	0.83
Económico	Desarrollo cultural y el fortalecimiento de la identidad de la Parroquia de NONO	0.83
Económico	Mejoramiento de la productividad agrícola de la Parroquia de NONO	0.83
Social	Mejora de la infraestructura de la Parroquia de NONO	0.83
Social	Fortalecimiento organizacional y político institucional	0.83

Fuente: SIGAD; GAD Parroquial de NONO

Elaboro: Equipo consultor (2025)

CONCLUSIONES A LOS REPORTES SIGAD EJERCICIO FISCAL 2020 – 2024

De acuerdo a la información obtenida por los reportes del portal SIGAD del GAD Parroquial de NONO, ejercicios fiscales 2019 al 2023, se puede determinar que se ha cumplido con lo establecido en la Resolución 002-CNC-2027.

1.8.6. Índice de Cumplimiento de Metas:

La normativa vigente, establece que los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD's) recibirán el 21% de los ingresos permanentes y el 10% de los ingresos no permanentes del Presupuesto General del Estado (PGE). En función de las competencias, el monto total a transferir se distribuirá entre los GAD's de la siguiente manera: 27% para los consejos provinciales, 67% para los municipios y distritos metropolitanos, y el 6% para las juntas parroquiales. Para la asignación y distribución de

estos recursos, se aplicará el Modelo de Equidad Territorial, cuyo objetivo es asegurar una provisión equitativa de bienes y servicios públicos. Las transferencias se realizarán en dos tramos: (Asamblea Nacional del Ecuador, 2010). Art. 193.

- a. Monto A: Monto que por ley les haya correspondido a los GAD's en el año 2010 (año base).
- b. Monto B: Excedente entre el total del 21% de ingresos permanentes y el 10% de ingresos no permanentes del PGE, restando los valores correspondientes a las transferencias entregadas en 2010.

El total de los recursos del monto B, se distribuirán conforme al Modelo de Equidad Territorial, según: (1) tamaño de la población; (2) densidad de la población; (3) necesidades básicas insatisfechas; (4) logros en el mejoramiento de los niveles de vida; (5) esfuerzo fiscal; (6) esfuerzo administrativo; y, (7) cumplimiento de metas. El peso de cada criterio constitucional.

Para el cálculo del Índice de Cumplimiento de Metas, se aplicará los siguientes criterios:

- i) Ejecución Presupuestaria: evalúa el grado de ejecución del presupuesto destinado a los programas y/o proyectos vinculados a las metas de resultado del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del gobierno autónomo descentralizado.
- ii) Ejecución Física: mide el progreso físico o la cobertura alcanzada en los programas y/o proyectos relacionados con las metas de resultado del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del gobierno autónomo descentralizado.
- iii) Cumplimiento de Metas: analiza el avance en el cumplimiento efectivo de las metas de resultado establecidas en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del gobierno autónomo descentralizado.

1.9. Etapa del modelo de gestión:

El modelo de gestión es el componente del PDOT que contiene un conjunto de estrategias y procesos de gestión que ejecuta el GAD para la administración de su territorio, a fin de solventar los problemas y desafíos identificados en el componente de

Diagnóstico y alcanzar los objetivos, estrategias, políticas, planes, programas, proyectos planteados en el componente de propuesta.

El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial vigente, definió las siguientes estrategias:

Estrategia de articulación y coordinación para la implementación del PDOT

- Grupo 1: *Proyectos relacionados con las competencias exclusivas del GAD y que cuentan con presupuesto para ejecución.*
- Grupo 2: *Estrategias de articulación y coordinación con proyectos que requieren presupuesto o acciones de otros para su ejecución.*
- Grupo 3: *Estrategias de Articulación y coordinación con proyectos que no están relacionados con las competencias y que requieren presupuesto o acciones de Estrategias otros para su ejecución.*

En este sentido, el modelo de gestión es el componente del PDOT se establecen las estrategias de articulación y control con los diferentes actores territoriales para la consecución de los objetivos y metas plateadas en el diagnóstico.

Este acápite del PDOT deberá ser actualizado en función de los siguientes documentos:

- Agendas de Igualdad
- Ley Orgánica para la Gestión Integral del Riesgo de Desastres
- Estrategia de cambio climático
- Estrategia Nacional “Ecuador crece sin desnutrición”
- Lineamientos de Seguimiento y Evaluación “Resolución 001-CNP-2016”

Tabla 7. Resumen de hallazgos PDOT 2019-2023

COMPONENTES	CONTENIDO (GUÍAS DE ACTUALIZACIÓN Y/O FORMULACION DE LOS PDOT 2023-2027)	INCLUYE PDOT VIGENTE		OBSERVACIONES
		SI	NO	
DIAGNÓSTICO	Caracterización general (Información básica sobre el territorio (superficie, número de habitantes, población, etc.).	x		Debe actualizarse con el último CENSO INEC
	Análisis por sistemas (Asentamientos Humano, Físico Ambiental, Socio Cultural, Económico Productivo, Político Institucional)	x		
	Análisis estratégico: Lectura crítica del territorio a través de la información de cada sistema territorial. El análisis se organiza por las tres directrices de la ETN.	x		
	Sistematización de problemas: Identificación de las principales problemáticas del territorio. Se formulan desde una perspectiva integral y multidimensional	x		
	Priorización de problemas: Identifica los problemas más importantes del territorio, a través de criterios definidos con anterioridad.	x		
	Modelo territorial actual: Se construye a partir de los problemas priorizados en cada territorio y de unidades territoriales definidas	x		
PROPUESTA	Definición de estrategias de desarrollo			
	Propuesta a largo plazo			
	Visión de desarrollo: Se construye a partir del modelo territorial	x		Actualizar

	actual, potencialidades y desafíos priorizadas en el diagnóstico.			
	Objetivos de desarrollo: Grandes líneas de desarrollo que guían las intervenciones territoriales	x		
Propuesta de Gestión				
	Análisis funcional de unidades territoriales: Identificación y ubicación de desafíos por unidad territorial.	x		Actualizar
	Objetivos, políticas, metas, indicadores: Definidos a partir de los desafíos de gestión identificados durante el diagnóstico, así como del análisis de las competencias de cada nivel de gobierno.	x		
	Planes, programas, proyectos y presupuestos: Definidas en el marco de las competencias de cada nivel de gobierno Alineación: ODS y planificación nacional	x		
	Modelo territorial deseado: Identificación del territorio que se espera alcanzar en el futuro mediante la representación gráfica y descrita, principalmente, de los proyectos.	x		
MODELO DE GESTIÓN	Inserción estratégica territorial: Se identifica la participación y las intervenciones del GAD en relación a iniciativas que se desarrollan en el territorio por parte de otros actores (asociaciones, academia, ONG, OSC, otros).	x		Actualizar
	Formas de gestión (articulación para la gestión): Definición de mecanismos de articulación para la ejecución de programas, planes y proyectos.	x		

	Estrategias transversales: Propuesta de estrategias de enfoques de igualdad, riesgos, cambio climático, combate a desnutrición crónica infantil.	x		
	Seguimiento y evaluación: Definición de estrategias de seguimiento y evaluación vinculadas a la planificación nacional.	x		
REVISIÓN DE INCLUSIÓN DE LOS DOCUMENTOS DE LA CAJA DE HERRAMIENTAS				
Alineación del PDOT con el Plan Nacional de Desarrollo 2021 -2025 y la Estrategia Territorial Nacional	Objetivos estratégicos, metas, indicadores e intervenciones están alineados a los objetivos del PND	x		
Agenda 2030 /ODS	Indicar si el documento muestra la alineación a los ODS a partir de los Lineamientos definidos	x		Actualizar
Políticas Riesgos	Indicar si se han incluido lineamientos/acciones en términos de riesgos	x		
Políticas Cambio climático	Indicar si se han incluido lineamientos/acciones respecto al cambio climático	x		
Políticas Enfoques de igualdad	Indicar si se han incluido lineamientos/acciones que atiendan a la población objetivo de los enfoques	x		

Elaborado: Equipo consultor (2025)

1.10. Conclusiones y recomendaciones:

- Los contenidos mínimos de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial no han sido modificados en el Código de Planificación y Finanzas Públicas hasta la fecha, por lo cual se ha cumplido con este lineamiento en el PDOT 2020-2024 del GAD Parroquial de NONO. Es importante recalcar la actualización de los

datos de acuerdo al Censo proporcionados por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) y de acuerdo a la información recolectada a través de talleres participativos junto la comunidad.

- La participación ciudadana es prioritaria para la adecuada planificación territorial, ya que es el pilar de la cohesión social que permitan la mejora en la calidad de vida mediante la toma de decisiones colectivas y consensuadas, sin dejar de lado el estricto rigor técnico como apoyo para la adecuada toma de decisiones.

1.11. Elaboración del plan de trabajo:

1.11.1. Descripción del Plan de trabajo:

Se entiende que las actividades adecuadas para la elaboración y/o actualización del PDOT, están enmarcadas en los Términos de Referencia de la contratación y estas están articuladas con las guías técnicas respectivas emitidas por la secretaria de Planificación; en todo caso la elaboración del presente PDOT estará en concordancia con lo definido por la Resolución Nro. 0014-CTUGS-2023, el cual propone la entrega de los siguientes productos en las diferentes fases.

Gráfico 3. Fases del proceso de Elaboración/Actualización PDOT



Extraído: Guía de Formulación/Elaboración PDOT Secretaría Nacional de Planificación (2024)

Producto 1. Fase preparatoria corresponde al análisis del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia de NONO 2019 – 2023, se considerará de reportes de alertas en el reporte de información al SIGAD de 2019 a 2023 remitidos por la Secretaría Nacional de Planificación, además del análisis de los diferentes instrumentos de planificación nacional y territorial.

Para el levantamiento de la fase preparatoria se realizará las siguientes actividades:

1. Se realizará el análisis del PDOT vigente, respecto al cumplimiento de las metas e información programática reportada en el Sistema de Información para los Gobiernos Autónomos Descentralizados SIGAD desde 2020 a 2023, así como, los reportes de errores emitidos por la Secretaría Nacional de Planificación.
2. Se realizará el análisis de la normativa vigente.
3. Se realizará el análisis de las prioridades nacionales definidas en el Plan Nacional de Desarrollo 2024 – 2025 y su Estrategia Territorial Nacional.
4. Se revisará y sistematizará la información existente en el GAD. En el caso de que el GAD disponga de un sistema de información local, este será su principal fuente de información para el desarrollo de este proceso.

Producto 2. Diagnóstico estratégico corresponde al análisis de la situación territorial actual, que parte de la información generada localmente y la complementariedad con la información secundaria disponible. La información local se generará a través de la aplicación de encuestas, mapeo actores y conversatorios con la participación de los diferentes barrios de la parroquia. Posteriormente se realizará la caracterización territorial e identificación de los problemas y potencialidades levantados de manera participativa.

Para el levantamiento del diagnóstico estratégico se realizará las siguientes actividades:

1. Se realizará reuniones con los dirigentes barriales que conforman la Parroquia de NONO, con el objetivo de levantar la encuesta, misma que contiene preguntas de las variables consideradas de relevancia por cada uno de los componentes definidos en el Acuerdo Nro. SNP-SNP-2023-0049-A.
2. Se sistematizará los resultados obtenidos de la implementación de la encuesta a los representantes barriales y de las organizaciones sociales, a fin de obtener información cualitativa que retroalimenten la elaboración del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.

3. Se analizará y consolidará las bases de datos de información disponible desagregada a nivel parroquial de las entidades de la función ejecutiva, de acuerdo a las variables que contiene cada componente.
4. Reunión con las autoridades del GAD (Vocales y Consejo de Planificación) para la presentación del diagnóstico estratégico y su respectiva revisión.

Producto 3. Propuesta del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial que consiste en la identificación y formulación de la planificación a largo y mediano plazo que contiene: i) Visión a largo plazo, ii) Objetivos de desarrollo, iii) Objetivos de gestión, iv) metas e indicadores, v) programas / proyectos, vi) estrategias y políticas, conforme a lo definido en el Acuerdo Nro. SNP-SNP-2023-0049-A.

Para elaborar la fase de la propuesta se realizará las siguientes actividades:

1. Se realizará talleres con las autoridades del gobierno local para definir los elementos de la planificación a mediano y largo plazo, en el marco del ordenamiento territorial parroquial.
2. Reunión con las autoridades del GAD (Vocales y Consejo de Planificación) para la presentación de la propuesta.

Producto 4. Modelo de gestión que consiste en la identificación y formulación de estrategias respecto a la inserción estratégica territorial, mecanismos de articulación; y, mecanismos de participación conforme a lo definido en el Acuerdo Nro. SNP-SNP-2023-0049-A.

Para elaborar la fase del modelo de gestión se realizará las siguientes actividades:

1. Se realizará talleres con las autoridades del GAD para definir el modelo de gestión, misma que contiene el conjunto de estrategias y procesos de articulación con las diferentes entidades de la función ejecutiva, otros niveles de gobierno y demás actores territoriales.
2. Reunión con las autoridades del GAD (Vocales y Consejo de Planificación) para la presentación de la propuesta.

1.11.2. Metodología para el proceso de actualización del PDOT

Se requiere para el levantamiento de la información, así como para el correcto cumplimiento del contrato; la colaboración del GAD Parroquia de NONO para la aplicación adecuada de las herramientas de investigación, como son las encuestas y para la realización de los talleres participativos en los barrios. De acuerdo a estos requisitos, se sugiere el siguiente cronograma de trabajo para el efecto.

Tabla 8. Instrumentos de diagnóstico

ITEM	DESCRIPCIÓN	FECHA
1	Aplicación de encuestas (Herramientas de investigación)	Por definir
2	Diagnósticos Participativos en los barrios	Por definir

Elaborado: Equipo consultor (2025)

1.12. Actores claves en el proceso de actualización del PDOT NONO 2023-2027.

Para la presente sección se ha considerado a los miembros del Pleno de Parroquial y del Consejo de Planificación, ya que son estos cuerpos colegiados los que mediante un proceso de debate validen el plan. También y no por ello menos importantes es la comunidad que ha participado de la manera colaborativa en los diagnósticos participativos en territorio.

Tabla 9. Actores claves para la realización del PDOT de la Parroquia de NONO.

Nombres y Apellidos	Relación GAD NONO
Prof. Pablo Vergara	Presidente GAD Parroquial de NONO
Tnlga. Judith Collaguazo	Vicepresidente GAD Parroquial de NONO
Tnlgo. César Villarreal	Vocal Principal GAD Parroquial de NONO
MSc. Bolívar Tonguillo	Vocal Principal GAD Parroquial de NONO
Sra. Cecilia Chamorro	Vocal Principal GAD Parroquial de NONO
Lcdo. Santiago Enríquez	Consejo Planificación GAD NONO
Sr. Ismael Quishpe	Consejo Planificación GAD NONO
Sr. Marco Patiño	Consejo Planificación GAD NONO

Elaborado: Equipo consultor (2025)

CAPÍTULO II



“La historia es nuestra y la hacen los pueblos”

-Salvador Allende-

ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL GAD DE NONO 2023 – 2027

2.1. GENERALIDADES DE LA PARROQUIA DE NONO

La Parroquia de NONO, ubicada en el noroccidente del Distrito Metropolitano de Quito, es un territorio rico en historia, cultura y biodiversidad. De acuerdo (Jaramillo, 2005), su nombre, de origen quichua, significa “nariz” o “promontorio”, haciendo referencia a su geografía montañosa y su ubicación estratégica en las faldas del volcán Pichincha. NONO ha sido testigo de procesos históricos que van desde la época prehispánica hasta la actualidad, consolidándose como un espacio de encuentro entre la naturaleza y la cultura.

2.1.1. Época Prehispánica y Colonial

NONO fue habitada originalmente por comunidades indígenas pertenecientes a la cultura **Yumbo**, conocidos por sus habilidades en la agricultura, el comercio y la construcción de caminos. Los Yumbos establecieron una red de senderos que conectaban la Sierra con la Costa, convirtiendo a NONO en un punto clave para el

intercambio de productos como cacao, sal y obsidiana (Acosta, 2018). Durante la colonización española, NONO fue parte de las encomiendas y reducciones indígenas, donde se impusieron nuevas estructuras sociales y económicas. La evangelización y la explotación de recursos marcaron esta época, aunque la resistencia cultural de los pueblos originarios persistió.

2.1.2. Siglo XIX y XX: Consolidación como Parroquia

En el siglo XIX, NONO comenzó a consolidarse como una parroquia rural dentro del Cantón Quito. Su economía se basaba en la agricultura y la ganadería, actividades que aún hoy son parte de su identidad. Durante este período, NONO fue escenario de luchas por la tierra y el agua, conflictos que reflejaban las tensiones entre comunidades indígenas y los terratenientes (Salomon, 1980). A mediados del siglo XX, la construcción de carreteras y la expansión de Quito permitieron una mayor conexión de NONO con la capital, aunque también generaron presiones sobre el entorno natural.

2.1.3. NONO en el Siglo XXI: Entre la tradición y la modernidad

En las últimas décadas, NONO ha experimentado transformaciones significativas. Por un lado, ha sido reconocido por su riqueza natural, formando parte de la **Reserva de la Biosfera del Chocó Andino**, declarada por la UNESCO en 2018 (UNESCO, 2018). Este reconocimiento ha impulsado esfuerzo para conservar su biodiversidad y promover el turismo sostenible. Por otro lado, la parroquia enfrenta desafíos como la expansión urbana, la deforestación y la pérdida de tradiciones culturales.

El paisaje de la parroquia es uno de sus mayores distintivos. Ubicada en una región de transición entre el ecosistema andino y el bosque nublado, esta parroquia alberga una biodiversidad única, convirtiéndola en un atractivo tanto para el turismo ecológico como para la conservación ambiental. En este sentido, la historia de NONO está marcada por un respeto al medio ambiente y un amor profundo a la naturaleza.

Se encuentra ubicada al Noroccidente de la zona urbana del Cantón Quito, en las faldas del Rucu Pichincha, a una altitud entre los 1650 a 4500 ms.n.m. y con una temperatura que oscila entre los 16 °C.

Gráfico 4. Mapa Límites de la Parroquia de NONO



Elaborado: Equipo consultor (2025)

La Parroquia de NONO, colinda al Norte con las parroquias rurales de Calacalí y Nanegal; al Sur con las parroquias rurales de Lloa y Mindo; al Este con las parroquias urbana de Cotocollao y al Oeste con las parroquias rurales de Nanegalito y Mindo.

2.1.4. Demografía

Con respecto a demografía, de acuerdo al Censo (2022); se puede determinar una población de 2938 habitantes, notándose un incremento con respecto a los datos obtenidos en el PDOT de alrededor del 36%.

Tabla 10. INEC, Censo de población y vivienda 2022

Parroquia	Población Total	Población Urbana	Población Rural	%
NONO	2938	0	2938	100%

Elaborado: Equipo consultor (2025)

2.1.4.1. Distribución General de Género

El distributivo de género de la Parroquia de NONO, según el Censo de Población y Vivienda (INEC, 2022), muestra una distribución casi equitativa entre hombres y mujeres, con ligeras variaciones en ciertos grupos de edad.

- **Hombres:** 1498 (51,0%)
- **Mujeres:** 1440 (49,0%)

La parroquia tiene una distribución de género casi equilibrada, con un ligero predominio de hombres (51% sobre mujeres (49%). Esto indica que no hay brecha significativa en términos de población total por género.

2.1.4.2. Relación de Dependencia

La relación de dependencia es de 54, lo que significa que, por cada 100 personas en edad de trabajar, hay 54 personas (niños y adultos mayores). Este dato es relevante para la planificación de políticas sociales, económicas y de servicios básicos, ya que refleja la carga demográfica sobre la población económicamente activa.

Gráfico 5. Hogares según número de miembros del hogar NONO.



Extraído: INEC (2022)

2.1.4.3. Distribución por Grupos de Edad

La pirámide poblacional de la Parroquia de NONO muestra una distribución por grupos de edad que refleja tendencias demográficas específicas:

- **Población Joven (0-19 años):**
Este grupo representa una proporción significativa de la población, lo que indica una base demográfica joven. Esto sugiere la necesidad de fortalecer servicios educativos, de salud y programas de empleo juvenil.
- **Población en Edad de Trabajar (20-64 años):**
Este grupo es el más numeroso y representa la fuerza laboral de la parroquia. Es fundamental para impulsar el desarrollo económico y productivo de NONO.
- **Población Adulta Mayor (65 años o más):**

Aunque este grupo es menos numeroso, su presencia requiere atención en términos de servicios de salud, cuidado y programas sociales dirigidos a adultos mayores.

2.1.4.4. Análisis por Género en Grupos de Edad

- **Hombres:**

- Predominan ligeramente en la mayoría de los grupos de edad, especialmente en los rangos de 20-24 años y 35-39 años.
- Esto podría indicar una mayor presencia de hombres en edad productiva, lo que puede influir en la dinámica laboral y económica de la parroquia.

- **Mujeres:**

- Aunque en menor proporción, las mujeres tienen una presencia significativa en todos los grupos de edad.
- En grupos como 15-19 años y 45-49 año, la diferencia con los hombres es mínima, lo que sugiere una participación activa de las mujeres en la vida social y económica de NONO.

- **Implicaciones para la Planificación y Desarrollo**

- **Equidad de Género:**

La distribución casi equitativa entre hombres y mujeres sugiere que las políticas y programas deben ser inclusivos y garantizar la participación activa de ambos géneros en el desarrollo local.

- **Atención a la Población Joven:**

La presencia de una población joven requiere un fortalecimiento en los sistemas de educación, empleo juvenil y programas de emprendimiento para aprovechar esta característica demográfica.

- **Cuidado de la Población Adulta Mayor:**

Aunque menor en número, la población adulta mayor necesita servicios de salud y programas sociales que mejoren su calidad de vida.

- **Relación de Dependencia:**

Una relación de dependencia de 54 indica la necesidad de políticas que apoyen a las familias con niños y adultos mayores, como programas de cuidado infantil, pensiones y servicios de salud accesibles.

Recomendaciones:

1. **Fortalecer la Educación y Empleo Juvenil:**

Implementar programas de capacitación y emprendimiento para jóvenes, especialmente en sectores como agroindustria y el turismo.

2. **Promover la Equidad de Género:**

Fomentar la participación de las mujeres en la toma de decisiones y en actividades económicas sociales y culturales.

3. **Mejorar los Servicios de Salud:**

Ampliar la cobertura de servicios de salud, con enfoque en la población joven y adulta mayor.

4. **Desarrollar Programas Sociales:**

Crea programas de apoyo a familias con niños adultos mayores, como subsidios, pensiones y cuidado comunitario.

5. **Fomentar la Participación Comunitaria:**

Involucrar a la población en la planificación y ejecución de proyectos, asegurando que las necesidades de todos los grupos de edad y género sean consideradas.

2.1.5. Distributivo Cultura y Costumbres

El distributivo de cultura y costumbres de la Parroquia de NONO, según (INEC, 2022), refleja una composición étnica y cultural diversa, con predominancia clara de la identidad mestiza. A continuación, se presenta un análisis detallado:

1. **Composición Étnica y Cultural**

- **Mestiza/a:** 91.3%
- **Indígena;** 5.3%
- **Afroecuatoriano/a:** 2.1%
- **Blanca/o** 0.6%

- **Montuvia/a:** 0.6%
- **Otro:** 0.0%

Figura 1. INEC, Censo de Población y Vivienda 2022 (Identificación según cultura y costumbres)



EXTRAÍDO: INEC (2022)

La población de NONO se identifica mayoritariamente como **mestiza** (91,3%), este grupo es predominante en la mayoría de zonas rural y urbanas del Ecuador.

2.1.5.1. Presencia de Grupos Étnicos Minoritarios

- **Indígena (5.3%):**

Aunque minoritariamente, este grupo representa una parte importante de la diversidad cultural de NONO, Su presencia sugiere la necesidad de establecer políticas públicas que respeten y promuevan sus tradiciones, idiomas y formas de vida.

- **Afroecuatoriana/o (2.1%):**

Este grupo, aunque pequeño, contribuye a enriquecer la identidad cultural de la parroquia. Es importante garantizar su inclusión social y económica, así como reconocer su aporte cultural.

- **Blanca/o (0.6%) y Montubia/o (0.6%):**

Estos grupos tienen una presencia mínima en NONO, pero su existencia refleja la diversidad étnica de la parroquia.

2.1.5.2. Implicaciones para la Planificación y Desarrollo

- **Preservación de la Identidad Mestiza:**

Dado que la mayoría de la población se identifica como mestiza, es importante promover actividades culturales que refuercen esta identidad, como festivales, ferias y eventos culturales.

- **Inclusión de Grupos Étnicos Minoritarios:**

Los grupos indígenas y afroecuatorianos requieren atención específica para garantizar su inclusión social y económica. Esto incluye el respeto a sus tradiciones, el acceso a servicios básicos y la participación en la toma de decisiones.

2.1.5.3. Fomento de la Diversidad Cultural:

NONO tiene potencial de convertirse en un referente de diversidad cultural, promoviendo el turismo comunitario y las expresiones artísticas de todos los grupos étnicos.

2.1.5.4. Educación Intercultural:

Es fundamental implementar programas educativos que promuevan el respeto y a valoración de todas las culturas en la parroquia.

Recomendaciones:

- 1. Promover la Cultura Mestiza:**

Organizar eventos culturales que celebren las tradiciones mestizas, como fiestas patronales, ferias gastronómicas y actividades artísticas.

- 2. Fortalecer la Identidad Indígena y Afroecuatoriana:**

Desarrollar programas que rescaten y promuevan las lenguas, tradiciones y prácticas culturales de estos grupos.

3. Participación Comunitaria:

Garantizar que todos los grupos étnicos participen activamente en la planificación y ejecución de proyectos comunitarios.

2.2. DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO



“El medio ambiente no es un lujo, es la base de nuestro desarrollo y supervivencia”

Gro Harlem Brundtland

(Noruega, promotora del desarrollo sostenible)

SISTEMA FÍSICO AMBIENTAL

El **Sistema Físico Ambiental** se refiere a las estructuras que conforman los elementos físicos y ambientales de un territorio específico. Analizar estos componentes es esencial para entender los procesos naturales y cómo se ven afectados por las actividades humanas. A continuación, se detallan aspectos clave como el relieve, la geología, los suelos, el clima, los recursos hídricos, la cobertura y uso del suelo, los ecosistemas, las áreas protegidas, los recursos no renovables, las amenazas naturales y los impactos del cambio climático.

En el caso de la Parroquia de NONO, en términos generales podemos decir que se caracteriza por su biodiversidad y riqueza natural, ubicado en la Reserva de la Biosfera del Chocó Andino. Según (UNESCO, 2018), esta zona es clave para la conservación de ecosistemas únicos. NONO enfrenta desafíos como la deforestación y el cambio climático, requiriendo políticas sostenibles para su preservación.

2.2.1. Relieve

Características del Relieve:

- **Ubicación y Formación:** La Parroquia de NONO está conformada por las laderas del volcán Pichincha y sus formaciones montañosas, como el Rucu Pichincha, Guagua Pichincha, Padre Encantado, Cerro Azul, Lillagua, y las formaciones montañosas de Alambí y Alaspungo. La cabecera parroquial se encuentra en el Valle de la Cordillera Occidental, a unos 2800 metros de altura.
- **Pendientes:** El relieve de la parroquia está determinado por la pendiente, que varía desde pendientes suaves (5-12%) hasta pendientes muy fuertes (70-100%) y escarpadas (100-150%). La mayoría del territorio presenta pendientes fuertes y escarpadas, lo que indica una topografía irregular y accidentada.

Tipos de Relieve:

- **Relieve Volcánico Montañoso:** Este tipo de relieve presenta pendientes escarpadas (>100 - >150%) y se encuentra en las estribaciones occidentales del Volcán Pichincha.
- **Relieve Montañoso:** Con pendientes muy fuertes (>70 – 100%), este relieve es común en las áreas montañosas de la parroquia.
- **Relieve Volcánico Colinado:** Este tipo de relieve presenta pendientes fuertes (>40 – 70%) y se encuentra en áreas colinadas de la parroquia.
- **Relieve de Valle en U:** Con pendientes suaves (5 – 12%), este relieve se encuentra en los valles de la parroquia.

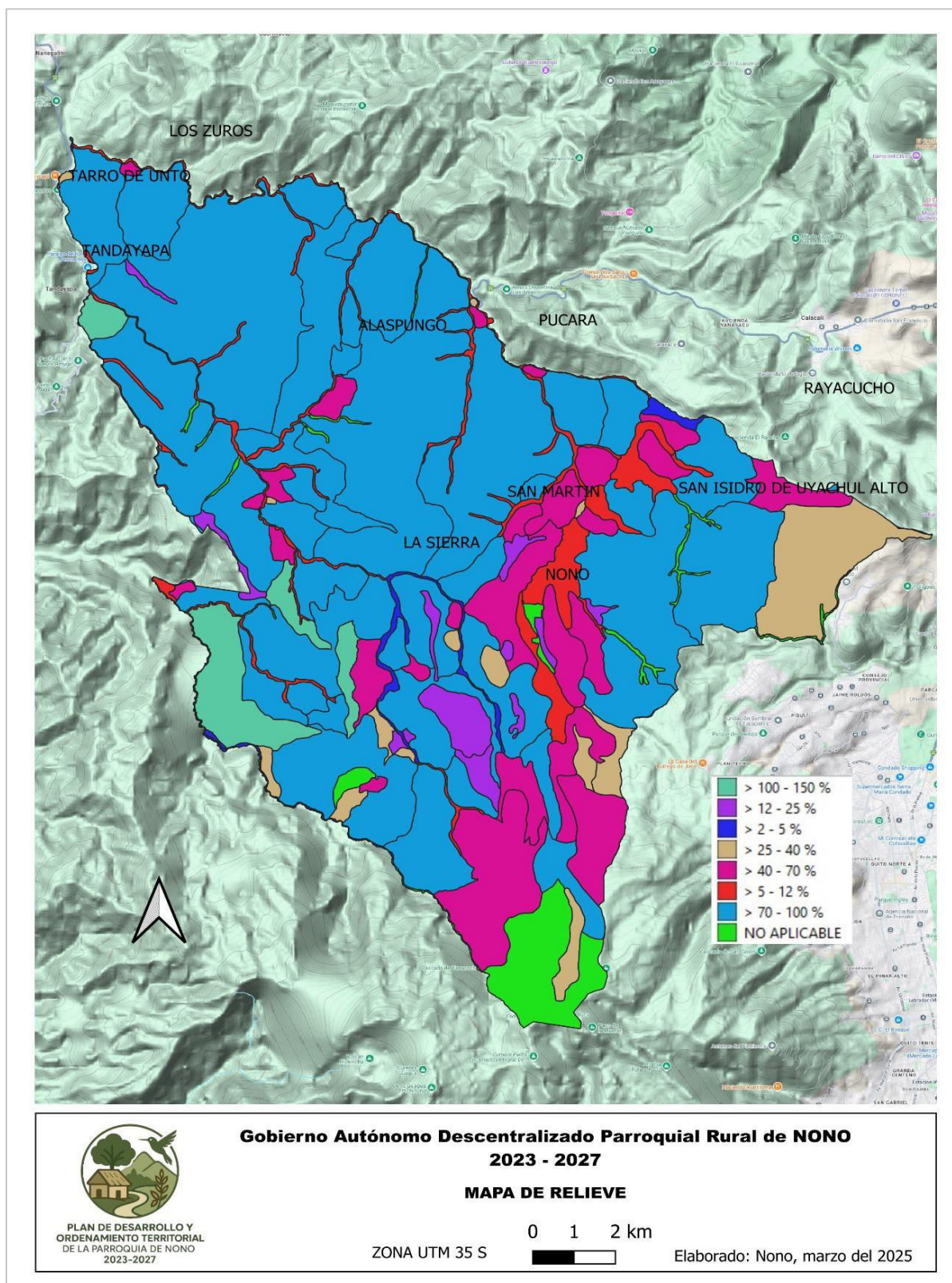
Unidades Geomorfológicas Relevantes:

- **Relieve de Pendiente Pronunciada:** Este tipo de relieve se encuentra en las estribaciones occidental del país, con una inclinación que supera los 45° y un rango altitudinal que va desde los 800 hasta los 4500 msnm. Este relieve es característico de la zona de NONO, donde las pendientes pronunciadas son comunes debido a la actividad volcánica del Guagua Pichincha.

Implicaciones del Relieve:

- **Riesgos Naturales:** El relieve escarpado y las pendientes pronunciadas aumentan la vulnerabilidad a deslizamientos de tierra y erosión, especialmente durante periodos de lluvias intensas.
- **Uso del Suelo:** Las pendientes pronunciadas limitan el uso agrícola y urbano del suelo, ya que son más propensas a la erosión y requieren prácticas de manejo especiales para su conservación.
- **Conservación:** La topografía irregular y las pendientes fuertes hacen que gran parte del territorio de NONO sea apto para la conservación y protección de la vegetación natural, especialmente en áreas con pendientes superiores al 70%.

Gráfico 6. Mapa relieve Parroquia de NONO



Elaboro: Equipo consultor (2025)

2.2.2. Geología

Se describe la geología de la parroquia como diversa y caracterizada por formaciones volcánicas y depósitos aluviales y coluviales. A continuación, se presenta un análisis detallado de la información geológica relevante:

Formaciones Geológicas Principales

- **Depósitos Aluviales (Da):** Estos depósitos cubren aproximadamente el 1% del territorio de la parroquia. Se forman por la acumulación de sedimentos transportados por ríos y quebradas. Son comunes en las zonas bajas y valles de la parroquia.
- **Depósitos Coluviales (Dc):** Estos depósitos cubren alrededor del 3% del territorio. Se forman por la acumulación de materiales erosionados y transportados por gravedad desde las laderas de las montañas. Son típicos en las zonas de pendiente pronunciada.
- **Arenisca y Limolita Volcánica (K7):** Esta formación cubre aproximadamente el 22% del territorio. Está compuesta por rocas sedimentarias de origen volcánico, que indican una historia de actividad volcánica en la región.
- **Lava con Amigdaloides (KM):** Esta formación cubre alrededor del 9% del territorio. Las lavas amigdaloides son rocas ígneas que contienen cavidades (amígdalas) rellenas de minerales secundarios, lo que sugiere una actividad volcánica pasada con flujos de lava.
- **Conglomerado Volcánico (Ks):** Esta formación cubre aproximadamente el 22% del territorio. Los conglomerados volcánicos son rocas sedimentarias compuestas por fragmentos de rocas volcánicas cementadas, indicando una historia de actividad volcánica y erosión.
- **Volcánicos indiferenciados (Pv):** Esta formación cubre alrededor del 1% del territorio. Incluye una variedad de rocas volcánicas que no han sido clasificadas en detalle.
- **Aglomerado y Lava Indiferenciada (QP):** Esta formación cubre aproximadamente el 32% del territorio. Los Aglomerados son rocas volcánicas compuestas por fragmentos grandes de lava y otros materiales volcánicos, lo que indica una actividad volcánica intensa.
- **Ceniza y Lapilli de Pómez (Qc):** Esta formación cubre alrededor del 1% del territorio. Las cenizas y lapilli son materiales piroclásticos que indican erupciones explosivas.

- **Depósito Glacial (dg):** Esta formación cubre alrededor del 1% del territorio. Los depósitos glaciares son restos de la actividad glacial pasada, lo que sugiere que la zona estuvo cubierta por glaciares en algún momento.
- **Lava con Amigdaloides (lv):** Esta formación cubre alrededor del 1% del territorio. Similar a la formación KM, indica actividad volcánica con flujos de lava.

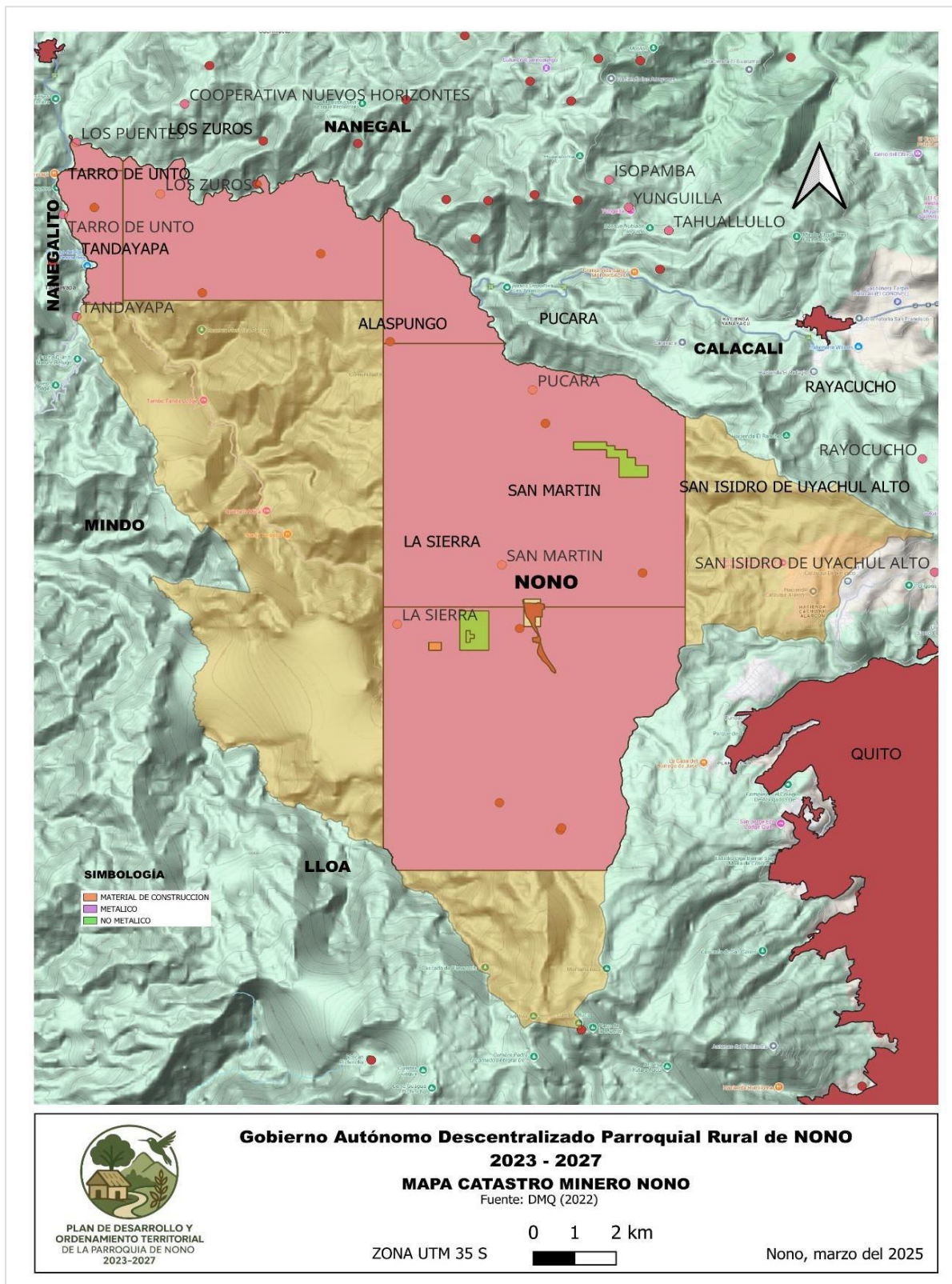
Geología predominante:

- **Depósitos Aluviales y Coluviales:** Estos depósitos son comunes en las zonas bajas y valles de la parroquia, donde los ríos y quebradas han transportado y depositado sedimentos.
- **Formaciones Volcánicas:** La mayor parte del territorio de NONO está compuesta por formaciones volcánicas, incluyendo lavas, conglomerados volcánicos, y materiales piroclásticos como cenizas y lapilli. Estas formaciones son el resultado de la actividad del volcán Guagua Pichincha y otros volcanes de la región.
- **Depósitos Glaciares:** Aunque cubren una pequeña porción del territorio, los depósitos glaciares indican que la zona estuvo cubierta por glaciares en el pasado, lo que ha contribuido a la formación del relieve actual.

Implicaciones de la Geología:

- **Riesgos Geológicos:** La presencia de formaciones volcánicas y depósitos glaciares aumentan el riesgo de deslizamientos de tierra, especialmente en áreas con pendientes pronunciadas. Además, la actividad volcánica del Guagua Pichincha representa un riesgo potencial para la parroquia.
- **Uso del Suelo:** Las formaciones volcánicas y los depósitos aluviales y coluviales influyen en el uso del suelo. Las áreas con depósitos aluviales son más aptas para la agricultura, mientras que las áreas con formaciones volcánicas y pendientes pronunciadas son más adecuadas para la conservación y la protección.
- **Recursos Naturales:** La geología de la parroquia ofrece recursos naturales como materiales de construcción (piedra, arena) y suelos fértiles en las zonas bajas. Sin embargo, la explotación de estos recursos debe ser manejada de manera sostenible para evitar impactos negativos en el medio ambiente.

Gráfico 7. Catastro Minero de la Parroquia de NONO



Elaborado: Equipo consultor (2025)

2.2.3. Suelos

Se describe la composición y características de los suelos de la parroquia, destacando su diversidad y su relación con la actividad volcánica y las condiciones climáticas de la región. A continuación, se presenta un análisis detallado de la información sobre los suelos.

Tipos de suelos:

- **Inceptisoles:** Estos son los suelos predominantes en la Parroquia de NONO. Los Inceptisoles son suelos jóvenes, poco desarrollados, con un perfil incipiente. Son comunes en áreas con actividad volcánica reciente y se caracterizan por ser fértiles, pero con limitaciones debido a su juventud y susceptibilidad a la erosión.
- **Entisoles:** Estos suelos también están presentes en la parroquia. Los Entisoles son suelos muy jóvenes, con poca o ninguna diferenciación de horizontes. Son típicos en áreas con procesos de deposición reciente, como laderas y zonas de acumulación de sedimentos.
- **Suelos Misceláneos:** Estos suelos incluyen una mezcla de tipos, como suelos francos, franco-arenosos y franco-arcillosos. Su profundidad varía, y su textura puede ser desde arenosa hasta arcillosa, dependiendo de la ubicación y el material parental.

Características de los Suelos

- **Textura:** Los suelos de NONO presentan texturas variadas, desde francos (mezcla equilibrada de arena, limo y arcilla) hasta franco-arenosos (con mayor proporción de arena) y franco-arcillosos (con mayor proporción de arcilla). Estas texturas influyen en la retención de humedad y la fertilidad del suelo.
- **Profundidad:** La profundidad de los suelos varía significativamente. En algunas áreas, los suelos son superficiales debido a la presencia de afloramientos rocosos, mientras que, en otras zonas, como los valles, los suelos son más profundos y aptos para la agricultura.
- **pH:** Los suelos de NONO tienen un pH neutro, lo que los hace adecuados para una amplia variedad de cultivos.

- **Retención de Humedad:** La capacidad de retención de humedad de los suelos varía entre el 20% y el 50%, dependiendo de la textura y la profundidad. Los suelos francos y franco-arcillosos tienen una mayor capacidad de retención de agua, lo que es beneficioso para la agricultura.

Capacidad de Uso del Suelo

La clasificación de la capacidad de uso del suelo en NONO se basa en la metodología de Capacidad de Uso de la Tierra (CUT), que determina la aptitud del suelo para diferentes usos (agrícola, forestal, conservación, etc.). La parroquia presenta las siguientes clases de suelo:

- **Clase II:** Suelos con ligeras limitaciones para el uso agrícola, pecuario y forestal. Se encuentran en pendientes del 2% al 5% y son moderadamente profundos a profundos. Estos suelos son aptos para la agricultura intensiva con prácticas de manejo adecuadas.
- **Clase IV:** Suelos con limitaciones moderadas para la agricultura, ubicados en pendientes de hasta el 25%. Son poco profundos a profundos y requieren prácticas especiales de manejo, como terrazas o cultivos en curvas de nivel.
- **Clase V:** Suelos con limitaciones fuertes para la agricultura, ubicados en pendientes menores al 12%. Presentan problemas de drenaje y pedregosidad, lo que dificulta su mecanización. Son más adecuados para pastizales o bosques.
- **Clase VIII:** Suelos con limitaciones muy fuertes para la agricultura, ubicados en pendientes de hasta el 150%. Estas tierras son aptas únicamente para la conservación y protección de la vegetación natural.
- **Bosque de Vegetación Protectora (BVP):** Aproximadamente el 70% del territorio de NONO está clasificado como BVP, lo que indica que estos suelos son aptos principalmente para la conservación y protección de los ecosistemas naturales.

Cobertura del Suelo

La cobertura del suelo en NONO está dominada por la vegetación natural y las áreas de conservación. A continuación, se detallan los principales tipos de cobertura:

- **Bosque Nativo:** Cubre aproximadamente el 48% del territorio. Estos bosques son ricos en biodiversidad y cumplen funciones ecológicas clave, como la protección de cuencas hidrográficas y la conservación de especies endémicas.
- **Pastizales:** Cubren alrededor del 23% del territorio. Estos pastizales son utilizados principalmente para la ganadería, aunque en algunas áreas presentan problemas de erosión debido al sobrepastoreo.
- **Vegetación Arbustiva:** Cubre aproximadamente el 17% del territorio. Esta vegetación incluye arbustos nativos y áreas en transición hacia una cobertura forestal más densa.
- **Páramo:** Cubre alrededor del 6.5% del territorio. Los páramos son ecosistemas altoandinos que cumplen funciones importantes en la regulación hídrica y la conservación de la biodiversidad.
- **Áreas Agrícolas:** Cubren aproximadamente el 0.4% del territorio. Estas áreas son utilizadas para cultivos anuales, semipermanentes y permanentes, aunque en su mayoría carecen de sistemas de riego.

Problemas y Amenazas para los Suelos

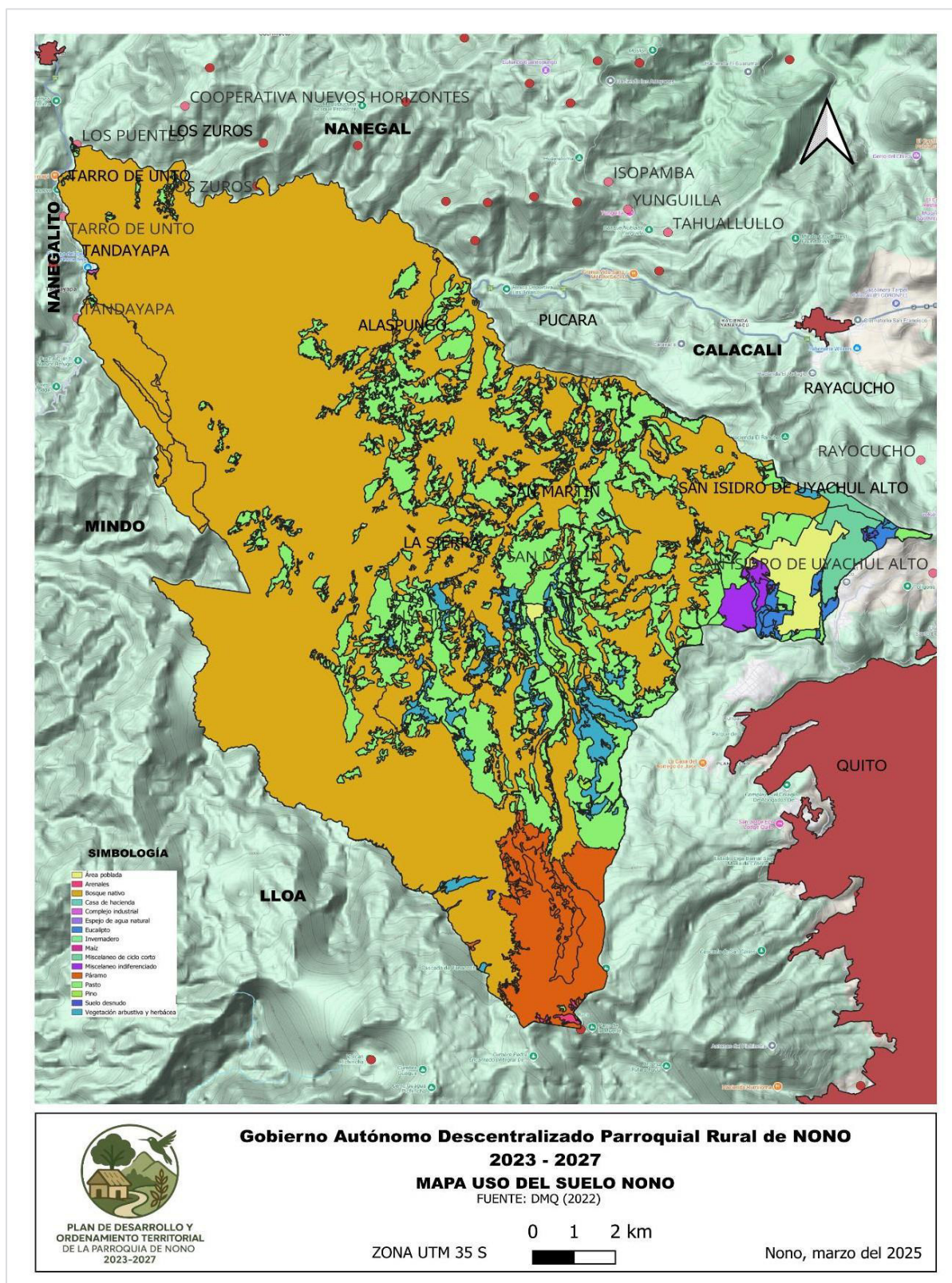
- **Erosión:** La erosión hídrica es un problema significativo en la parroquia, especialmente en áreas con pendientes pronunciadas y suelos poco profundos. La expansión de la frontera agrícola y ganadera ha exacerbado este problema.
- **Contaminación:** El uso de agroquímicos, la quema de vegetación y el depósito de basura en el suelo han contribuido a la degradación de los suelos en algunas áreas.
- **Sobreutilización:** La ganadería extensiva y el uso inadecuado de prácticas agrícolas han llevado a la pérdida de fertilidad del suelo en algunas zonas.

Potencialidades de los Suelos

- **Conservación:** La gran extensión de suelos clasificados como Bosque de Vegetación Protectora (BVP) ofrece oportunidades para la conservación de la biodiversidad y la protección de los recursos hídricos.

- **Agricultura Sostenible:** Los suelos de las clases II y IV, con prácticas de manejo adecuadas, pueden ser utilizados para la agricultura sostenible, especialmente en los valles y áreas con pendientes suaves.
- **Reforestación:** Las áreas degradadas pueden ser restauradas mediante proyectos de reforestación con especies nativas, lo que ayudaría a reducir la erosión y mejorar la calidad del suelo.

Gráfico 8. Mapa uso del suelo de la Parroquia de NONO



Elaborado: Equipo consultor (2025)

2.2.4. Factores climáticos

Los factores climáticos que influyen en la dinámica ambiental y socio-económica de la parroquia, son:

Precipitación

- **Patrón de Lluvias:** La Parroquia de NONO tiene un clima caracterizado por dos temporadas principales:
 - **Temporada de Lluvias:** Se extiende de **diciembre a mayo**, con un pico de precipitación en el mes de abril, donde se han registrado hasta **152 mm de lluvia en 24 horas**.
 - **Temporada Seca:** Ocurre de **junio a noviembre**, con una disminución significativa de las precipitaciones.
- **Precipitación Promedio Anual:** La precipitación promedio anual en NONO es de 604 mm, lo que la clasifica como una zona con un clima de estepa local.
- **Distribución Espacial:** La precipitación varía según la altitud y la exposición a los vientos. Las zonas más altas, como las estribaciones del volcán Pichincha, reciben mayores cantidades de lluvia debido al efecto orográfico.

Temperatura

- **Temperatura Promedio Anual:** La temperatura promedio anual en NONO es de **16.4 °C**.
- **Variación Mensual:** La temperatura varía a lo largo del año, con los meses más cálidos siendo agosto y septiembre, donde se registran temperaturas máximas de hasta **19 °C**. En contraste, los meses más fríos son **junio y julio**, con temperaturas mínimas que pueden descender hasta **8 °C**.
- **Amplitud Térmica:** La amplitud térmica diaria es moderada, lo que significa que las diferencias entre las temperaturas diurnas y nocturnas no son extremas.

Heliofanía (Horas de Sol)

- **Distribución:** La cantidad de horas de sol varía según la altitud:

- **Entre 500 y 1500 msnm:** Las horas de sol varían entre **600 y 1400 horas anuales**.
- **Entre 1500 y 3000 msnm:** Las horas de sol aumentan a **1000-4000 horas anuales**, con valores más altos en las zonas más elevadas.
- **Implicaciones:** La heliofanía influye en la productividad agrícola y en la disponibilidad de energía solar para actividades como la generación de energía fotovoltaica.

Humedad Relativa

- **Niveles de Humedad:** La humedad relativa en NONO es generalmente alta, especialmente durante la temporada de lluvias. Esto se debe a la influencia de las masas de aire húmedo provenientes de la región del Chocó y la cercanía a los bosques nublados.
- **Efectos:** La alta humedad relativa favorece el crecimiento de la vegetación, pero también puede contribuir a la proliferación de enfermedades en los cultivos y a la sensación de frío en las noches.

Vientos

- **Dirección y Velocidad:** Los vientos en NONO son generalmente suaves a moderados, con direcciones predominantes que varían según la época del año. Durante la temporada seca, los vientos pueden ser más intensos, especialmente en las zonas altas.
- **Efectos:** Los vientos influyen en la dispersión de semillas, la polinización y la erosión del suelo, especialmente en áreas con pendientes pronunciadas.

Microclimas

- **Variabilidad:** Debido a la topografía irregular y la altitud variable, NONO presenta una diversidad de microclimas. Por ejemplo:
 - **Zonas Bajas:** Tienen un clima más cálido y seco, con menor precipitación.

- **Zonas Altas:** Tienen un clima más frío y húmedo, con mayor precipitación y presencia de neblina.
- **Implicaciones:** Esta variabilidad climática permite una diversidad de ecosistemas y actividades productivas, como la agricultura, la ganadería y el turismo.

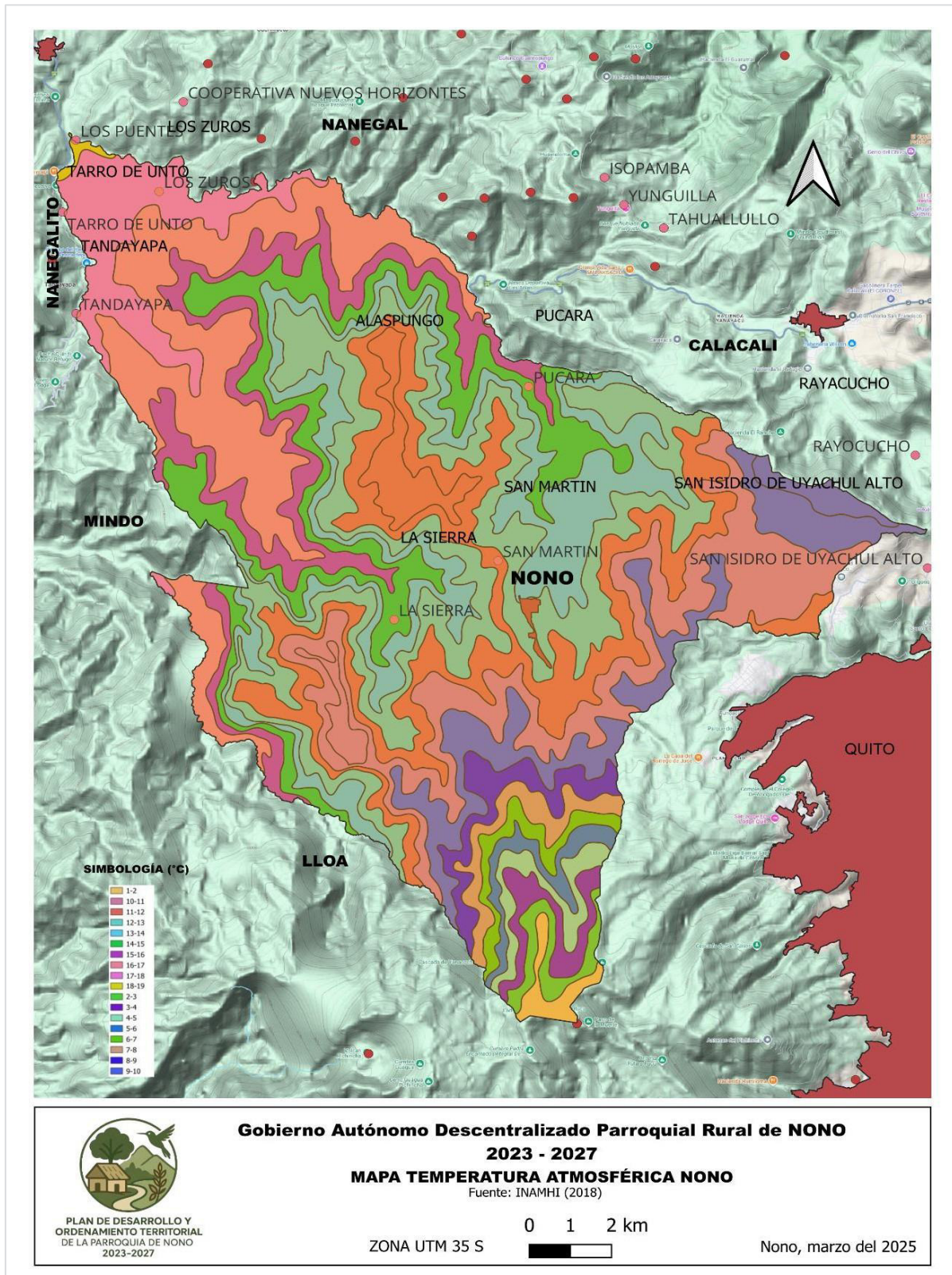
Impacto del Cambio Climático

- **Tendencias Observadas:** Se ha observado un aumento en la variabilidad climática, con episodios de sequías más intensas y lluvias más torrenciales. Esto ha afectado la disponibilidad de agua y la productividad agrícola.
- **Riesgos:** El cambio climático aumenta el riesgo de eventos extremos, como inundaciones, deslizamientos de tierra y heladas, que pueden afectar a la población y a los ecosistemas.

Implicaciones Socioeconómicas

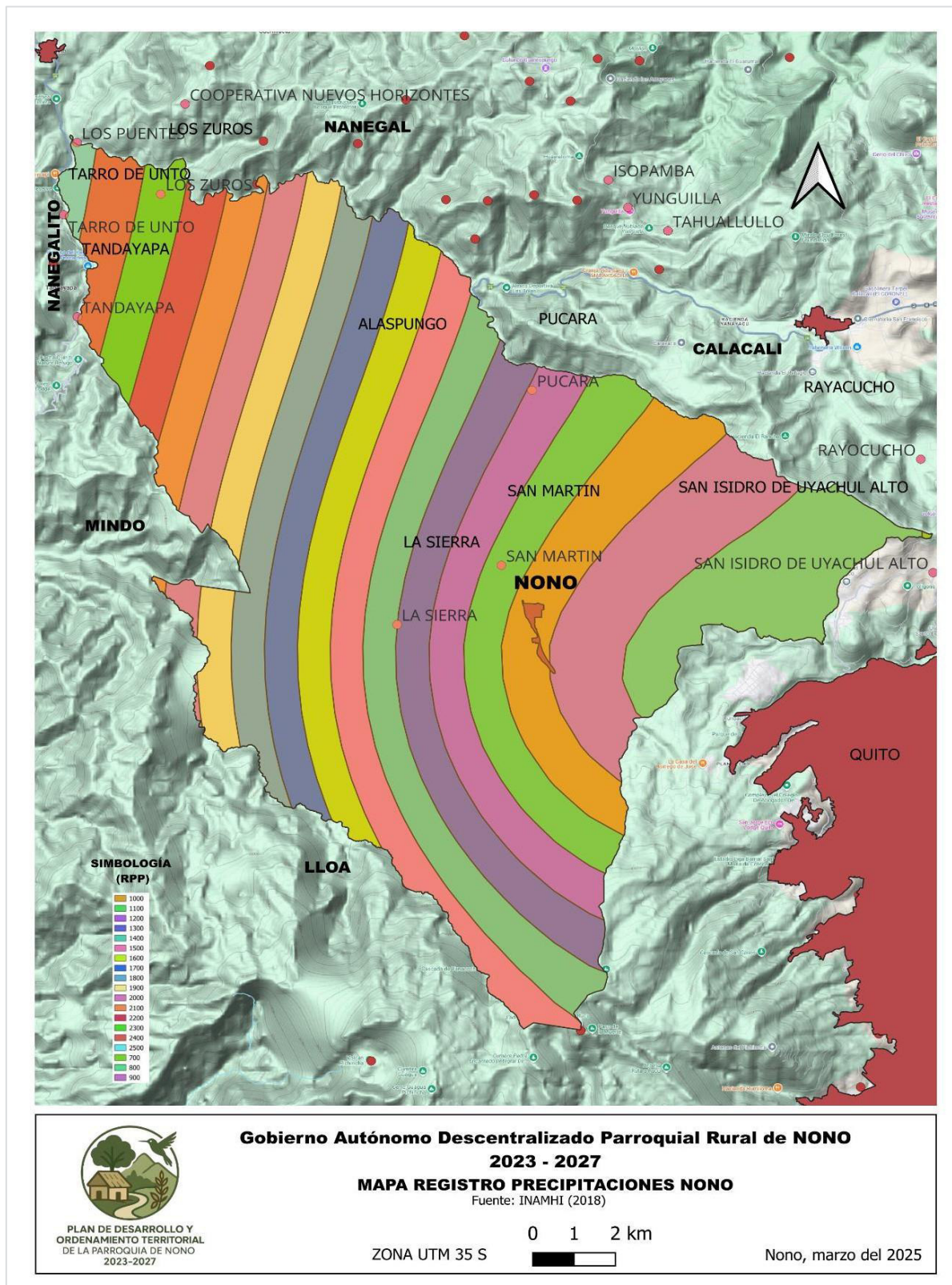
- **Agricultura:** El clima de NONO es favorable para cultivos como maíz, fréjol, papas y hortalizas, especialmente en las zonas bajas y valles. Sin embargo, la variabilidad climática y los eventos extremos pueden afectar la producción.
- **Ganadería:** La ganadería se beneficia de los pastizales naturales, pero el sobrepastoreo y la erosión del suelo son problemas que deben ser manejados.
- **Turismo:** El clima templado y la belleza escénica de NONO atraen a turistas, especialmente durante la temporada seca. Sin embargo, los eventos climáticos extremos pueden afectar la infraestructura turística.

Gráfico 9. Temperaturas Parroquia de NONO



Elaborado: Equipo consultor (2025)

Gráfico 10. Precipitaciones de la Parroquia de NONO



Elaborado: Equipo consultor (2025)

2.2.5. Red Hidrográfica

Se describe la red hidrográfica de la parroquia como un sistema fundamental para el abastecimiento de agua, la conservación de los ecosistemas y el desarrollo socioeconómico.

Cuencas y Subcuencas

La Parroquia de NONO está ubicada dentro de dos subcuencas principales, que forman parte de la cuenca del **Río Guayllabamba** y la cuenca del **Río Blanco** (afluente del Río Esmeraldas). Estas subcuencas se dividen en varias microcuencas, que son las siguientes:

- **Subcuenca del Río Blanco:**
 - **Río Cinto:** Cubre un área de **155.58 hectáreas**.
 - **Río Mindo:** Cubre un área de **2,729.35 hectáreas**.
- **Subcuenca del Río Guayllabamba:**
 - **Río Pichán:** Cubre un área de **10,052.85 hectáreas** (la más extensa en la parroquia).
 - **Quebrada Monjas:** Cubre un área de **877.10 hectáreas**.
 - **Río Alambí:** Cubre un área de **7,645.83 hectáreas**.

Estas microcuencas son vitales para el abastecimiento de agua, la regulación del clima y la conservación de la biodiversidad.

Ríos y Quebradas Principales

La Parroquia de NONO cuenta con una red hidrográfica compuesta por varios ríos y quebradas, que se distribuyen a lo largo del territorio. Algunos de los más importantes son:

- **Río Pichán:** Es el río más importante de la parroquia, con una longitud de **24,411.09 metros**. Este río es fundamental para el abastecimiento de agua y la agricultura en la zona.

- **Río Alambí:** Con una longitud de **21,114.38 metros**, este río es crucial para la piscicultura y el turismo en la parroquia.
- **Río Mindo:** Con una longitud de **6,196.82 metros**, este río es compartido con las parroquias de Mindo y Lloa.
- **Quebradas:** Existen numerosas quebradas, como la **Quebrada Bermejil, Quebrada Calaveras, Quebrada Chiquilpe, y Quebrada Garrochal**, entre otras. Estas quebradas son importantes para la recarga de acuíferos y la conservación de los ecosistemas.

Características de la Red Hidrográfica

- **Origen:** La red hidrográfica de NONO se origina en las estribaciones occidentales del volcán Pichincha, donde las lluvias y los deshielos alimentan los ríos y quebradas.
- **Flujo:** Los ríos y quebradas tienen un flujo permanente, aunque su caudal varía según la temporada. Durante la temporada de lluvias (diciembre a mayo), los caudales aumentan significativamente, mientras que en la temporada seca (junio a noviembre), disminuyen.
- **Calidad del Agua:** La calidad del agua en los ríos y quebradas es generalmente buena, aunque existen problemas de contaminación en algunas áreas debido a descargas de aguas residuales y desechos sólidos.

Importancia de la Red Hidrográfica

- **Abastecimiento de Agua:** Los ríos y quebradas de NONO son la principal fuente de agua para el consumo humano, la agricultura y la ganadería. Además, el Río Pichán abastece de agua a la zona norte de Quito.
- **Biodiversidad:** La red hidrográfica sostiene una gran diversidad de flora y fauna, incluyendo especies endémicas y en peligro de extinción, como el colibrí Zamarrito Pechinegro.

- **Turismo:** Los ríos y quebradas son un atractivo turístico importante, especialmente para actividades como el ecoturismo, la observación de aves y el senderismo.
- **Regulación Climática:** Los cuerpos de agua ayudan a regular el clima local, manteniendo la humedad y moderando las temperaturas.

Problemas y Amenazas

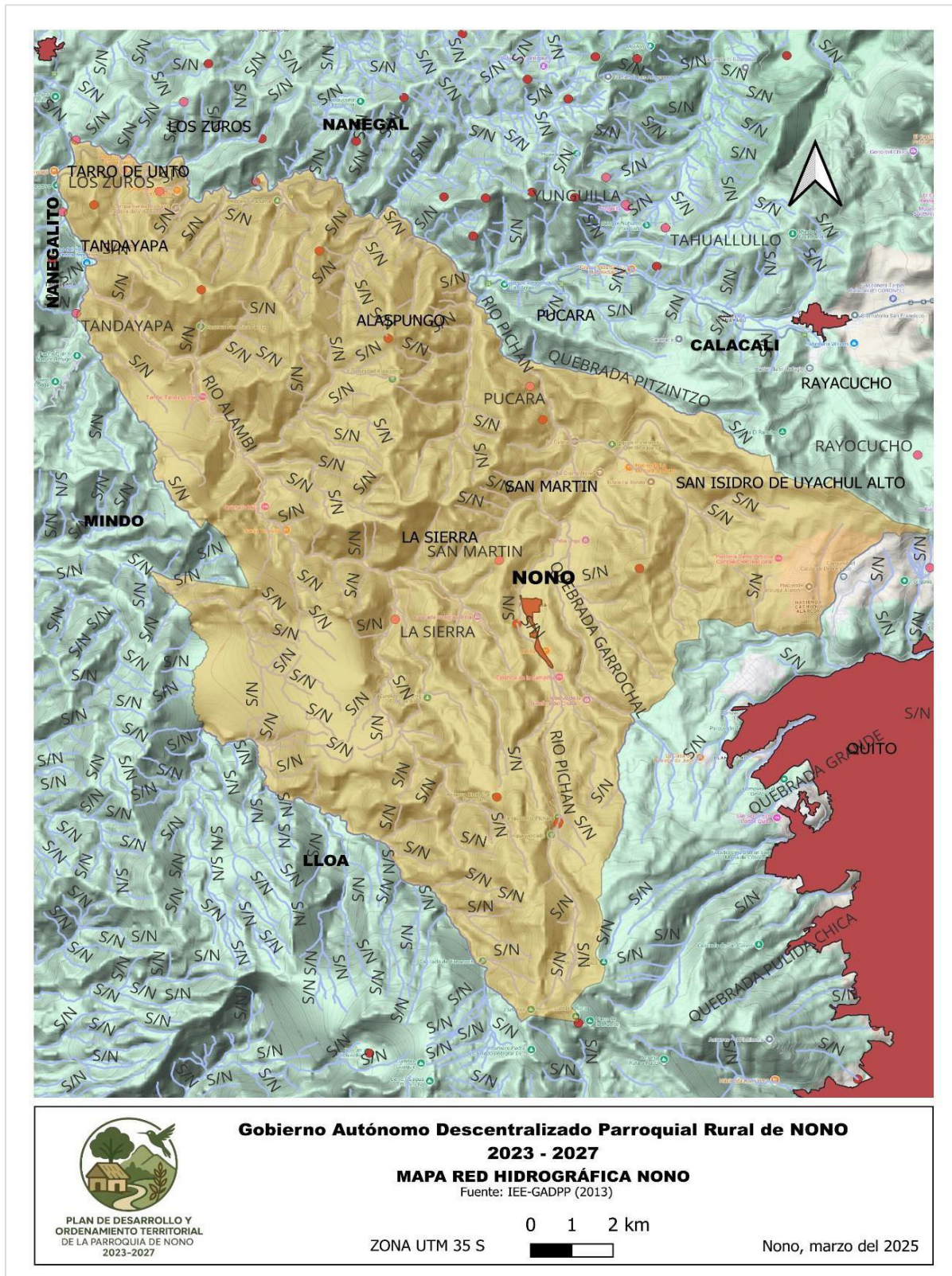
- **Contaminación:** La contaminación de los ríos y quebradas es un problema importante, causado por:
 - Descargas de aguas residuales domésticas y agrícolas.
 - Depósito de basura y escombros en las quebradas.
 - Uso de agroquímicos en las actividades agrícolas y ganaderas.
- **Erosión y Sedimentación:** La deforestación y el mal manejo del suelo han aumentado la erosión y la sedimentación en los ríos, lo que afecta la calidad del agua y la vida acuática.
- **Cambio Climático:** La variabilidad climática y los eventos extremos, como sequías e inundaciones, están afectando la disponibilidad y calidad del agua en la red hidrográfica.

Gestión y Conservación

- **Protección de Cuencas:** Es fundamental proteger las cuencas hidrográficas mediante la reforestación, la conservación de los bosques nativos y la implementación de prácticas agrícolas sostenibles.
- **Tratamiento de Aguas Residuales:** Se requiere la implementación de sistemas de tratamiento de aguas residuales para reducir la contaminación de los ríos y quebradas.

- **Educación Ambiental:** Es importante promover la educación ambiental entre la población local para fomentar prácticas responsables en el uso y conservación del agua.
- **Planificación Territorial:** La planificación del uso del suelo debe considerar la protección de las zonas de recarga hídrica y la restricción de actividades que puedan afectar la calidad del agua.

Gráfico 11. Red Hidrográfica de la Parroquia de NONO



Elaborado: Equipo consultor (2025)

2.2.6. Cobertura y uso de la tierra

En el presente capítulo se describe la cobertura y uso de la tierra como un elemento clave para entender la dinámica ambiental, productiva y social de la parroquia. A continuación, se presenta un análisis detallado de la cobertura y uso de la tierra en NONO.

Cobertura de la Tierra

La cobertura de la tierra en NONO está dominada por áreas naturales y bosques, con una menor proporción de tierras dedicadas a actividades agrícolas y urbanas. A continuación, se detallan los principales tipos de cobertura:

- **Bosque Nativo:** Cubre aproximadamente el **48%** del territorio. Estos bosques son ricos en biodiversidad y cumplen funciones ecológicas clave, como la protección de cuencas hidrográficas y la conservación de especies endémicas.
- **Pastizales:** Cubren alrededor del **23%** del territorio. Estos pastizales son utilizados principalmente para la ganadería, aunque en algunas áreas presentan problemas de erosión debido al sobrepastoreo.
- **Vegetación Arbustiva:** Cubre aproximadamente el **17%** del territorio. Esta vegetación incluye arbustos nativos y áreas en transición hacia una cobertura forestal más densa.
- **Páramo:** Cubre alrededor del **6.5%** del territorio. Los páramos son ecosistemas altoandinos que cumplen funciones importantes en la regulación hídrica y la conservación de la biodiversidad.
- **Áreas Agrícolas:** Cubren aproximadamente el **0.4%** del territorio. Estas áreas son utilizadas para cultivos anuales, semipermanentes y permanentes, aunque en su mayoría carecen de sistemas de riego.
- **Áreas Pobladas:** Cubren alrededor del **0.3%** del territorio. Estas áreas incluyen la cabecera parroquial y los barrios dispersos.

- **Infraestructura Antrópica:** Cubre aproximadamente el **0.07%** del territorio. Incluye carreteras, edificaciones y otras estructuras construidas por el ser humano.

Uso de la Tierra

El uso de la tierra en NONO está influenciado por las características físicas del territorio, como la topografía y el clima, así como por las actividades económicas y sociales de la población. A continuación, se detallan los principales usos:

- **Conservación y Protección:** La mayor parte del territorio de NONO (aproximadamente el **70%**) está clasificado como **Bosque de Vegetación Protectora (BVP)**, lo que indica que estas tierras son aptas principalmente para la conservación y protección de los ecosistemas naturales.
- **Agricultura:** Las áreas agrícolas se concentran en las zonas bajas y valles, donde los suelos son más fértiles y las pendientes son suaves. Los cultivos principales incluyen maíz, fréjol, papas y hortalizas.
- **Ganadería:** La ganadería es una actividad importante en la parroquia, especialmente en las áreas de pastizales. Sin embargo, el sobrepastoreo y la expansión de la frontera ganadera han llevado a la degradación del suelo en algunas zonas.
- **Turismo:** Las áreas naturales, como los bosques nublados y los ríos, son un atractivo turístico importante. El turismo ecológico y de aventura es una actividad en crecimiento en la parroquia.
- **Asentamientos Humanos:** Las áreas pobladas son pequeñas y dispersas, con una baja densidad de población. La cabecera parroquial es el principal centro urbano.

Capacidad de Uso de la Tierra

La capacidad de uso de la tierra en NONO se clasifica según la metodología de **Capacidad de Uso de la Tierra (CUT)**, que determina la aptitud del suelo para diferentes usos (agrícola, forestal, conservación, etc.). Las principales clases de capacidad de uso son:

- **Clase II:** Suelos con **ligeras limitaciones** para el uso agrícola, pecuario y forestal. Se encuentran en pendientes del 2% al 5% y son moderadamente profundos a profundos. Estos suelos son aptos para la agricultura intensiva con prácticas de manejo adecuadas.
- **Clase IV:** Suelos con **limitaciones moderadas** para la agricultura, ubicados en pendientes de hasta el 25%. Son poco profundos a profundos y requieren prácticas especiales de manejo, como terrazas o cultivos en curvas de nivel.
- **Clase V:** Suelos con **limitaciones fuertes** para la agricultura, ubicados en pendientes menores al 12%. Presentan problemas de drenaje y pedregosidad, lo que dificulta su mecanización. Son más adecuados para pastizales o bosques.

Clase VIII: Suelos con **limitaciones muy fuertes** para la agricultura, ubicados en pendientes de hasta el 150%. Estas tierras son aptas únicamente para la conservación y protección de la vegetación.

Problemas y Amenazas

- **Deforestación:** Aunque la mayor parte del territorio está cubierto por bosques, existe una presión constante sobre estos ecosistemas debido a la expansión de la frontera agrícola y ganadera.
- **Erosión del Suelo:** La erosión hídrica es un problema significativo en áreas con pendientes pronunciadas y suelos poco profundos. El sobrepastoreo y la deforestación han exacerbado este problema.
- **Contaminación:** El uso de agroquímicos y el depósito de basura en las quebradas y ríos han afectado la calidad del suelo y el agua.
- **Cambio Climático:** La variabilidad climática y los eventos extremos, como sequías e inundaciones, están afectando la productividad agrícola y la disponibilidad de agua.

Potencialidades

- **Conservación:** La gran extensión de áreas naturales y bosques ofrece oportunidades para la conservación de la biodiversidad y la protección de los recursos hídricos.
- **Agricultura Sostenible:** Las áreas con suelos de clases II y IV, con prácticas de manejo adecuadas, pueden ser utilizadas para la agricultura sostenible, especialmente en los valles y áreas con pendientes suaves.
- **Turismo Ecológico:** Las áreas naturales, como los bosques nublados y los ríos, son un atractivo turístico importante. El desarrollo del turismo ecológico puede generar ingresos para la población local y fomentar la conservación de los recursos naturales.

2.2.7. Ecosistemas

En la Parroquia de NONO, se describe la riqueza y diversidad de los ecosistemas presentes en la parroquia; forma parte de la Reserva de la Biosfera Chocó Andino, declarada por la UNESCO en 2018. Esta reserva abarca una extensión de aproximadamente 286,000 hectáreas y es reconocida por su biodiversidad y su importancia ecológica.

Tipos de Ecosistemas

La Parroquia de NONO cuenta con una variedad de ecosistemas, que van desde bosques nublados hasta páramos y áreas intervenidas. Estos ecosistemas se distribuyen según la altitud y las condiciones climáticas. Los principales tipos de ecosistemas son:

- **Bosque Siempreverde Montano:** Este ecosistema cubre aproximadamente el **48%** del territorio de NONO. Se caracteriza por una alta diversidad de especies vegetales y animales, y es fundamental para la captación y regulación del agua.
- **Bosque Siempreverde Montano Alto:** Cubre alrededor del **19.6%** del territorio. Este ecosistema se encuentra en altitudes más elevadas y alberga especies endémicas y en peligro de extinción.

- **Bosque Siempreverde Montano Bajo:** Cubre aproximadamente el **13.1%** del territorio. Este ecosistema es importante para la conectividad ecológica entre las zonas bajas y altas.
- **Páramo:** Cubre alrededor del **6.5%** del territorio. Los páramos son ecosistemas altoandinos que cumplen funciones clave en la regulación hídrica y la conservación de la biodiversidad.
- **Vegetación Arbustiva:** Cubre aproximadamente el **17%** del territorio. Este ecosistema incluye arbustos nativos y áreas en transición hacia una cobertura forestal más densa.
- **Áreas Intervenidas:** Cubren alrededor del **8.2%** del territorio. Estas áreas incluyen pastizales, cultivos y asentamientos humanos.

Biodiversidad

Los ecosistemas de NONO albergan una gran diversidad de flora y fauna, incluyendo especies endémicas y en peligro de extinción. Algunas de las especies más destacadas son:

- **Flora:** Los bosques nublados de NONO son ricos en especies de árboles, arbustos, orquídeas y bromelias. Algunas especies emblemáticas incluyen el **árbol de papel (Polylepis)** y varias especies de orquídeas.
- **Fauna:** La fauna de NONO incluye una gran variedad de aves, mamíferos, reptiles y anfibios. Entre las especies más destacadas se encuentran el **Zamarrito Pechinegro (Eriocnemis nigrivestis)**, un colibrí endémico en peligro crítico de extinción, y el **Oso de Antejos (Tremarctos ornatus)**.

Servicios Ecosistémicos

Los ecosistemas de NONO proporcionan una serie de servicios ecosistémicos que son fundamentales para el bienestar de la población y la sostenibilidad del territorio. Estos servicios incluyen:

- **Servicios de Soporte:** Incluyen la formación de suelo, la producción primaria y la polinización. Estos servicios son esenciales para el mantenimiento de los ecosistemas y la biodiversidad.
- **Servicios de Provisión:** Incluyen la provisión de alimentos, agua, madera y otros recursos naturales. Los bosques y páramos de NONO son importantes para el abastecimiento de agua y la producción agrícola.
- **Servicios de Regulación:** Incluyen la regulación del clima, la purificación del agua, la prevención de inundaciones y la captura de carbono. Los bosques nublados y páramos de NONO juegan un papel clave en la regulación del clima local y global.
- **Servicios Culturales:** Incluyen el turismo, la recreación y los valores espirituales y estéticos. Los ecosistemas de NONO son un atractivo turístico importante, especialmente para el ecoturismo y la observación de aves.

Problemas y Amenazas

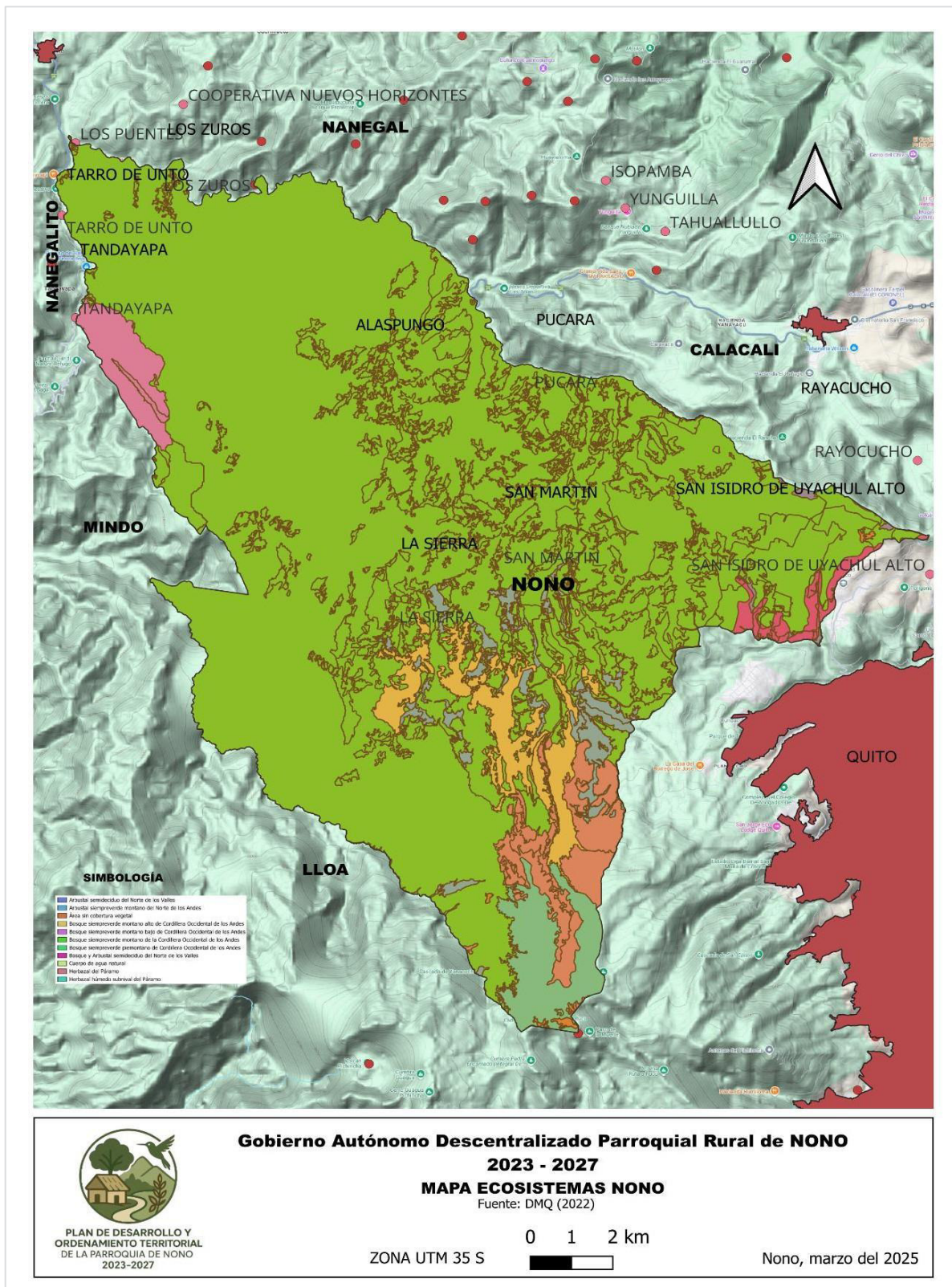
- **Deforestación:** La expansión de la frontera agrícola y ganadera ha llevado a la pérdida de cobertura forestal en algunas áreas.
- **Contaminación:** El uso de agroquímicos y el depósito de basura en las quebradas y ríos han afectado la calidad del agua y la salud de los ecosistemas.
- **Cambio Climático:** La variabilidad climática y los eventos extremos, como sequías e inundaciones, están afectando la estabilidad de los ecosistemas.
- **Especies Invasoras:** La introducción de especies exóticas invasoras puede alterar los ecosistemas naturales y competir con las especies nativas.

Conservación y Manejo

- **Áreas Protegidas:** Parte del territorio de NONO está incluido en áreas protegidas, como el **Bosque Protector Mindo Nambillo** y la **Reserva Yanacocha**. Estas áreas son fundamentales para la conservación de la biodiversidad y la protección de los recursos hídricos.

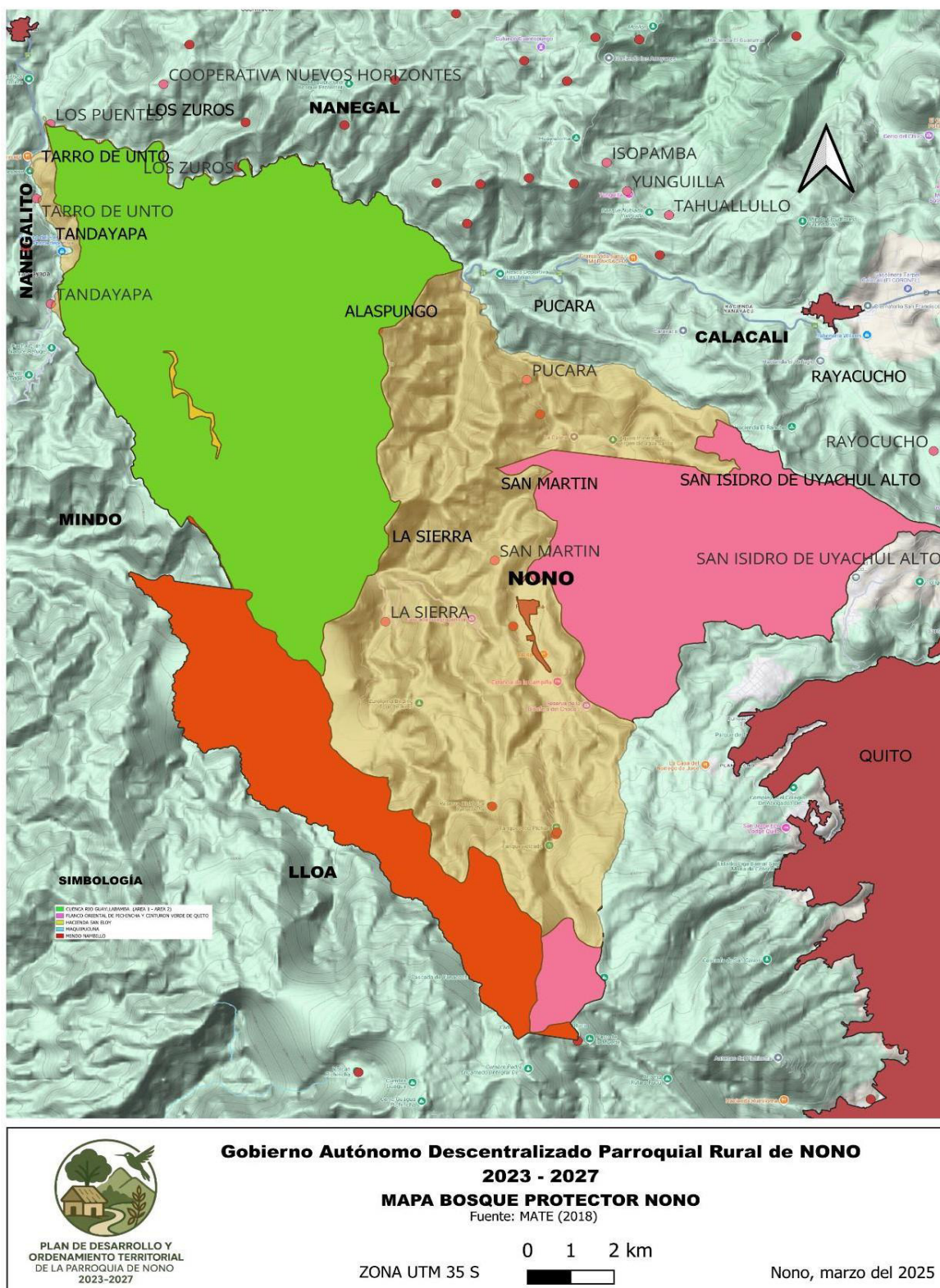
- **Reforestación:** Se han implementado proyectos de reforestación con especies nativas para restaurar áreas degradadas y mejorar la conectividad ecológica.
- **Educación Ambiental:** Es importante promover la educación ambiental entre la población local para fomentar prácticas responsables en el uso y conservación de los recursos naturales.
- **Planificación Territorial:** La planificación del uso del suelo debe considerar la protección de los ecosistemas frágiles y la restricción de actividades que puedan afectar la biodiversidad.

Gráfico 12. Ecosistemas de la Parroquia de NONO.



Elaborado: Equipo consultor (2025)

Gráfico 13. Bosques protegidos de la Parroquia de NONO



Elaborado: Equipo consultor (2025)

2.2.8. Amenazas y riesgos

Movimiento en masa

Los movimientos en masa son proceso que implica el desplazamiento de rocas, suelo y otros materiales hacia abajo debido a la gravedad. Entre los fenómenos que influyen para que se produzcan estos movimientos tenemos: inclinación del terreno, tipo de suelos, la extensión de las vertientes, las formaciones geológicas, las precipitaciones, presencia de fallas, sismo y también ciertas acciones por la presión antrópica (Secretaría de Gestión de Riesgos, 2018).

La Parroquia de NONO se encuentra en una zona de características irregulares por su topografía, presencia de quebradas y suelos con alta susceptibilidad a movimiento de tierra, especialmente durante la temporada de lluvia.

Movimientos de tierra en la Parroquia de NONO según el PDOT

El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) de la Parroquia de NONO identifica los movimientos de tierra como uno de los principales riesgos naturales en la zona. Estos fenómenos están asociados a factores como:

- Inestabilidad de suelos: La composición geológica de la zona, con presencia de materiales volcánicos y sedimentarios, favorece la erosión y los deslizamientos.
- Pendientes pronunciadas: Las laderas empinadas aumentan el riesgo de deslizamientos, especialmente en áreas con intervención humana.
- Actividad antrópica: La expansión urbana y la deforestación han incrementado la vulnerabilidad del territorio.

Información adicional sobre movimientos de tierra

Factores detonantes

Los movimientos de tierra en NONO suelen ser detonados por:

- Precipitaciones intensas: Las lluvias fuertes saturan los suelos, reduciendo su cohesión y aumentando el riesgo de deslizamientos (Instituto Geofísico de la Escuela Politécnica Nacional, 2019).

- Actividad sísmica: Ecuador se encuentra en una zona de alta actividad tectónica, lo que puede desestabilizar laderas y precipitar movimientos de tierra (Instituto Nacional de Meteorología e Hidrología, 2021).

Impactos

Los movimientos de tierra en NONO han causado:

- Daños a la infraestructura: Carreteras, viviendas y sistemas de agua potable se han visto afectados.
- Pérdida de suelos agrícolas: La erosión ha reducido la capacidad productiva de la tierra.
- Riesgo para la población: Las comunidades asentadas en laderas están expuestas a deslizamientos.

Normativa aplicable

La gestión de riesgos y el ordenamiento territorial en Ecuador se rigen por:

- Ley de Gestión de Riesgos: Establece la planificación y ejecución de medidas para reducir la vulnerabilidad ante desastres naturales (Asamblea Nacional del Ecuador, 2014)
- Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD): Define las competencias de los gobiernos parroquiales en la gestión territorial (Asamblea Nacional del Ecuador, 2010)
- Normas de Construcción Sismorresistente: Incluyen lineamientos para construcciones en zonas de riesgo (Ministerio de Desarrollo Urbano Y Vivienda, 2015)

Conclusiones:

Los movimientos de tierra en la Parroquia de NONO representan un desafío significativo para el desarrollo sostenible de la zona. El PDOT vigente proporciona un

marco para la gestión de riesgos, pero es necesario complementar estas acciones con:

- **Monitoreo continuo:** Implementar sistemas de alerta temprana para movimientos de tierra.
- **Educación comunitaria:** Capacitar a la población sobre medidas de prevención y respuesta.
- **Reforestación y conservación:** Recuperar áreas degradadas para reducir la erosión.

Incendios forestales

Los incendios forestales son una amenaza latente en NONO, especialmente en áreas con vegetación seca y temporadas de baja precipitación. Los factores que contribuyen a este riesgo incluyen:

- **Actividad humana:** Quemadas agrícolas no controladas, fogatas mal apagadas y descuido en el manejo de residuos inflamables.
- **Condiciones climáticas:** Sequías prolongadas y altas temperaturas durante la temporada seca.
- **Vegetación:** Presencia de pastizales y matorrales secos que actúan como combustible.

Áreas críticas

El PDOT identifica zonas específicas de la parroquia con mayor susceptibilidad a incendios forestales, como:

- **Laderas y quebradas:** Áreas con pendientes pronunciadas y vegetación densa.
- **Límites de áreas protegidas:** Zonas de transición entre bosques y áreas agrícolas.

Estrategias propuestas en el PDOT

El PDOT de NONO establece una serie de estrategias para prevenir y mitigar los incendios forestales, alineadas con los objetivos de desarrollo sostenible y conservación ambiental. Estas estrategias incluyen:

Prevención

- **Educación ambiental:** Campañas de concienciación dirigidas a la población local y visitantes sobre los riesgos de los incendios forestales.
- **Manejo de combustibles:** Limpieza y control de vegetación seca en áreas de alto riesgo.
- **Regulación de quemas agrícolas:** Establecimiento de permisos y supervisión para quemas controladas.

Control y respuesta

- **Fortalecimiento de capacidades:** Capacitación y equipamiento de brigadas comunitarias y cuerpos de bomberos.
- **Sistemas de alerta temprana:** Implementación de mecanismos para detectar y reportar incendios de manera oportuna.
- **Coordinación interinstitucional:** Trabajo conjunto entre el GAD Parroquial de NONO, el Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica (MAATE) y otras entidades.

Recuperación

- **Reforestación:** Restauración de áreas afectadas por incendios con especies nativas.
- **Monitoreo ambiental:** Evaluación continua del impacto de los incendios y la efectividad de las medidas de recuperación.

Normativa y marco legal

El PDOT de NONO se alinea con la normativa nacional e internacional en materia de gestión de riesgos y conservación ambiental, incluyendo:

- **Ley Forestal y de Conservación de Áreas Naturales y Vida Silvestre:** Establece medidas para la prevención y control de incendios forestales (Asamblea Nacional del Ecuador, 2004)
- **Código Orgánico del Ambiente (COA):** Define las responsabilidades de las instituciones y la ciudadanía en la protección del ambiente (Asamblea Nacional del Ecuador, 2017).
- **Reglamento para la Prevención y Control de Incendios Forestales:** Proporciona lineamientos técnicos para la gestión de incendios (MAATE, 2016).

Conclusiones:

Los incendios forestales representan una amenaza significativa para la Parroquia de NONO, debido a sus condiciones naturales y a la actividad humana. Para mitigar este riesgo, es fundamental implementar estrategias integrales que incluyan:

- **Prevención:** Educación, vigilancia y manejo de combustibles.
- **Preparación:** Capacitación y equipamiento de los equipos de respuesta.
- **Coordinación:** Trabajo conjunto entre autoridades, comunidades y organizaciones ambientales.

2.2.9. Sistematización de problemas y potencialidades

Tabla 11. Sistematización Problemas Oportunidades Sistema Físico Ambiental Parroquia NONO 2024

Componente	Problemas	Potencialidades
Relieve	- Pendientes pronunciadas que aumentan el riesgo de erosión y deslizamientos.	- Topografía diversa que favorece actividades turísticas y paisajísticas.

	- Dificultad para la construcción de infraestructura en zonas escarpadas.	- Presencia de miradores naturales con valor turístico.
Geología	- Suelos inestables debido a la presencia de materiales volcánicos y sedimentos.	- Riqueza geológica con potencial para estudios científicos y geoturismo.
	- Susceptibilidad a movimientos de tierra y deslizamientos.	- Presencia de recursos minerales no explotados (con evaluación ambiental previa).
Suelos	- Degradación de suelos por erosión y malas prácticas agrícolas.	- Suelos fértiles en zonas planas, aptos para agricultura sostenible.
	- Contaminación por uso de agroquímicos.	- Potencial para la implementación de sistemas agroforestales.
Red Hidrográfica	- Contaminación de ríos y quebradas por actividades humanas.	- Abundancia de recursos hídricos para uso agrícola, turístico y doméstico.
	- Reducción del caudal en épocas secas.	- Presencia de fuentes de agua para generación hidroeléctrica a pequeña escala.
Factores Climáticos	- Temporadas secas que aumentan el riesgo de incendios forestales.	- Clima favorable para el cultivo de productos andinos (maíz, papas, etc.).
	- Lluvias intensas que provocan inundaciones y deslizamientos.	- Condiciones climáticas ideales para el turismo ecológico y de aventura.
Cobertura y Uso de la Tierra	- Deforestación y pérdida de cobertura vegetal.	- Áreas disponibles para reforestación y conservación.
	- Expansión urbana no planificada en zonas de alto riesgo.	- Potencial para el desarrollo de corredores ecológicos.
Ecosistemas	- Pérdida de biodiversidad debido a la fragmentación de hábitats.	- Presencia de ecosistemas únicos como bosques nublados y páramos.

	- Amenazas a especies endémicas y en peligro de extinción.	- Oportunidades para la investigación científica y el ecoturismo.
Amenazas y Riesgos	- Incendios forestales durante la temporada seca.	- Capacidad para implementar sistemas de alerta temprana y prevención.
	- Deslizamientos e inundaciones en épocas de lluvias intensas.	- Comunidades organizadas para la gestión de riesgos.

Elaborado: Equipo consultor (2025)

SISTEMA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS

“El problema no es la urbanización, sino la urbanización sin planificación”

Enrique Peñalosa,

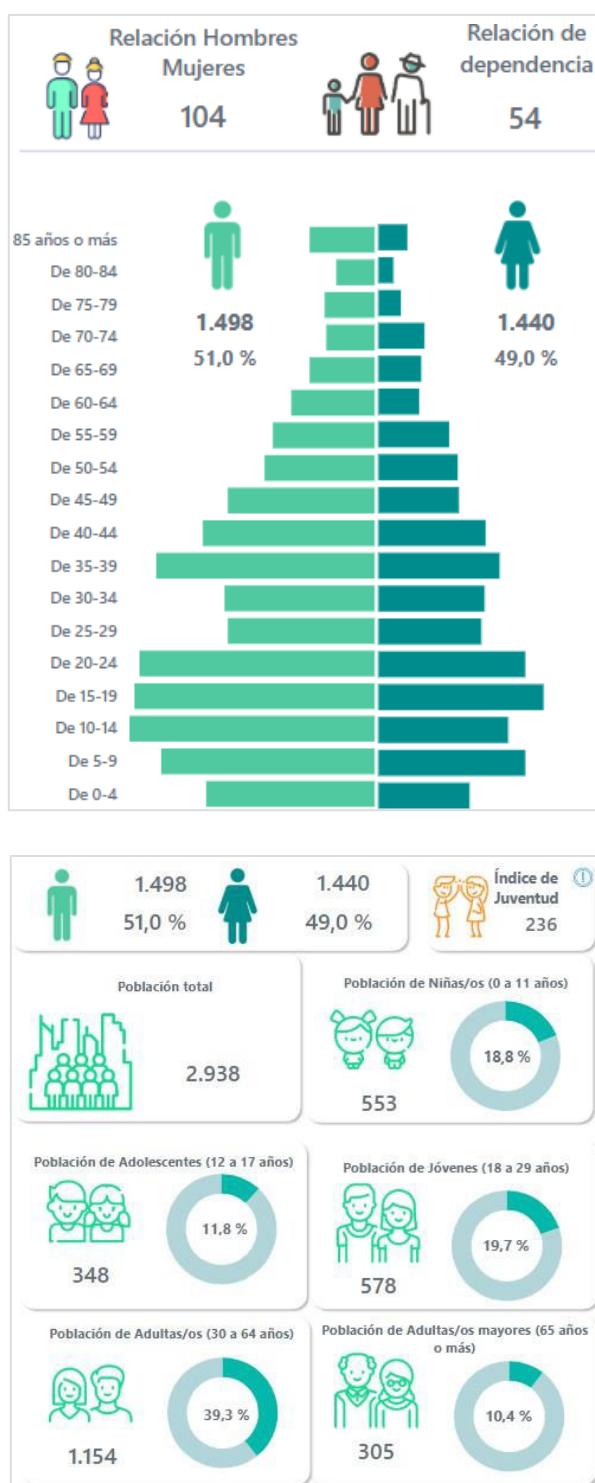
Experto en urbanismo sostenible.

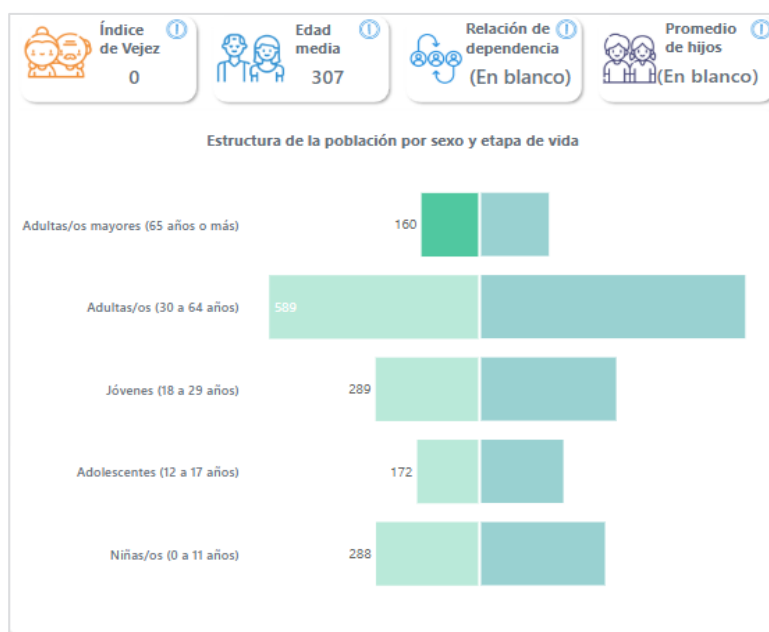
El sistema de Asentamientos Humanos presenta la organización y distribución de los seres humanos en el territorio respectivo; también detalla aspectos y componentes que permiten describir su desarrollo, crecimiento y funcionamiento.

2.3.1. Población

La Parroquia rural de NONO forma parte de las 33 parroquias rurales del Distrito Metropolitano de Quito. De acuerdo al Censo de Población y Vivienda -CPV 2022, NONO tiene 2938 habitantes. La densidad poblacional es baja, con una distribución dispersa de territorio, donde predomina la población joven y adulta, con una tasa de crecimiento moderada.

Figura 2. Datos demografía NONO





Extraído: INEC (2022)

La distribución por grupos de edad muestra una pirámide poblacional con ciertas características:

Grupos más jóvenes (0-19 años): Representan una proporción significativa de la población, lo que sugiere una base relativamente amplia.

Grupos adultos (20-59 años): La población disminuye gradualmente, lo que indica un envejecimiento progresivo.

Grupos mayores (60 años y más): La población disminuye notablemente, lo que es típico en pirámides poblacionales ascendentes.

Población joven (0-19 años): 1.017 personas (34.6% del total). Indica una proporción significativa de niños y adolescentes, lo que sugiere una tasa de natalidad moderada.

Población en edad laboral (20-59 años): 1.616 personas (55.0% del total). Este grupo es el más numeroso, lo que es positivo para la economía y la productividad de la parroquia.

Población mayor (60 años y más): 305 personas (10.4% del total). Representa una proporción relativamente baja, lo que sugiere un envejecimiento moderado de la población.

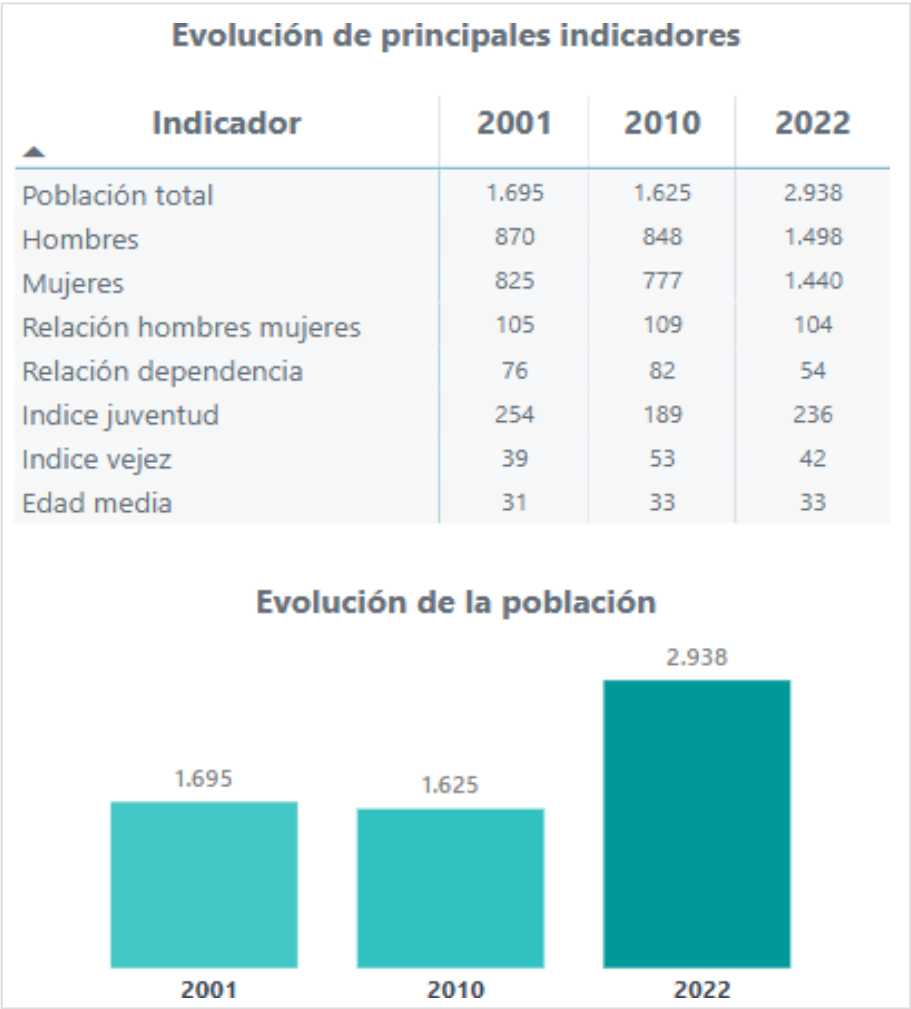
Tendencia:

Base amplia en grupos jóvenes: Los grupos de 0-19 años representan más de un tercio de la población, lo que indica una estructura poblacional relativamente joven.

Reducción progresiva en grupos mayores: A medida que aumenta la edad, la población disminuye, lo que es típico en pirámides poblacionales expansivas y con esperanza de vida moderada.

Pico en el grupo 15-19 años: Este grupo es el más numeroso, lo que podría indicar un aumento en la natalidad hace 15-19 años o una migración reciente de familias con hijos adolescentes.

Gráfico 14. Principales indicadores sobre la evolución de la población.



Extraído: INEC (2025)

2.3.1.1. Servicios Básicos:

Los servicios básicos se refieren a todos los servicios que garantizan bienestar a la comunidad. Se consideran indispensables para la vida en la sociedad moderna, ya que sustentan la cohesión social, promueven la economía y sustentan las bases culturales de la comunidad, asegurando el llamado “buen vivir”.

Gráfico 15. Cobertura de servicios básicos.



Extraído: INEC (2025)

Agua potable:

Los resultados del CPV 2022, muestran un alcance del 85% de los hogares con acceso al agua potable; pero eso no refleja necesariamente la calidad del agua que llega a los hogares debido a los sistemas de tratamiento sobre todo en comunidades alejadas del centro parroquial. Como una potencialidad con respecto al tema de acceso al agua potable; NONO dispone de abundantes fuentes de aguas hídricas, pero se requiere mejorar el sistema de filtración y distribución.

Alcantarillado y energía eléctrica:

Alcantarillado: De acuerdo a los resultados del CPV 2022, se puede determinar que existe tan solo un 60% de habitantes con acceso al alcantarillado; esto ocasiona contaminación de ríos y quebradas por falta de sistemas de tratamiento. Por las

características rurales de NONO se observa una potencialidad para el uso de sistemas alternativos de saneamiento ecológicos.

Energía eléctrica:

Los datos del CPV 2022, muestran una alta cobertura del sistema de energía eléctrica con un 95% de hogares cubiertos. Pero por las condiciones climáticas de NONO se observa que existen cortes sobre todo en épocas de lluvias intensas. Se observa una potencialidad en el uso de energías alternativas como (solar, hidroeléctrica, y eólica a pequeña escala).

Recolección de basura:

De acuerdo al Censo 2022, se puede determinar que existe una cobertura del 70% de hogares. No existen programas de reciclaje y manejo de residuos sólidos y se observa una potencialidad para implementar programas de educación ambiental y reciclaje comunitario al ser una parroquia con potencial turístico rural.

2.3.2. Vivienda y Hogar:

2.3.2.1. Vivienda

Los datos del CPV 2022, determinan que predominan las viviendas unifamiliares con un 80% de casas, 20% de departamentos o viviendas compartidas, los materiales construcción son tradicionales como bloque y madera. Con respecto a los problemas de viviendas en zonas de alto riesgo con potenciales problemas de deslizamientos e inundaciones.

2.3.2.2. Hogar

El 15% de hogares presenta hacinamiento, y se determina el uso de métodos constructivos no adecuados para zonas rurales como pisos de tierra y techos precarios.

2.3.3. Espacios Públicos y Equipamiento

2.3.3.1. Movilidad y conectividad

Existe limitada cantidad de parques y áreas recreativas y limitado mantenimiento y subutilización de espacios públicos existentes. Existe una gran potencialidad en el desarrollo de infraestructura pública para promover el turismo y la recreación.

2.3.3.2. Red vial y de transporte

Las carreteras secundarias requieren mantenimiento permanente al volverse difícil su desplazamiento en temporadas de lluvias intensas al ser en su mayoría sin capa de rodadura eficiente.

2.3.3.3. Uso del suelo

El uso del suelo está determinado por el Distrito Metropolitano de Quito y esta predominantemente destinado a la agricultura, ganadería y conservación de áreas naturales. Existe conflicto de uso del suelo en zonas de expansión urbana no planificada y que corresponden a áreas de conservación. Existe deforestación y fragmentación de hábitats.

2.3.4. Sistematización de problemas y potencialidades

Tabla 12. Sistema Asentamientos Humanos. Sistematización de problemas y potencialidades

Capítulo	Problemas	Potencialidades
Población	<ul style="list-style-type: none"> - Migración de jóvenes a zonas urbanas. - Envejecimiento poblacional. 	<ul style="list-style-type: none"> - Comunidades organizadas. - Riqueza cultural para el turismo comunitario.
Servicios Básicos	<ul style="list-style-type: none"> - Calidad del agua no garantizada. - Cobertura limitada de alcantarillado. 	<ul style="list-style-type: none"> - Abundancia de fuentes hídricas. - Potencial para energías renovables.
Agua potable	<ul style="list-style-type: none"> - Falta de sistemas de tratamiento. - Contaminación de fuentes hídricas. 	<ul style="list-style-type: none"> - Mejora de infraestructura de distribución. - Uso sostenible del agua.
Alcantarillado	<ul style="list-style-type: none"> - Contaminación de ríos y quebradas. - Falta de sistemas de tratamiento. 	<ul style="list-style-type: none"> - Implementación de sistemas de saneamiento ecológicos.
Energía eléctrica	<ul style="list-style-type: none"> - Cortes frecuentes en épocas de lluvias. - Infraestructura envejecida. 	<ul style="list-style-type: none"> - Potencial para energías renovables (solar, hidroeléctrica).

Capítulo	Problemas	Potencialidades
Recolección de basura	- Falta de programas de reciclaje. - Acumulación de basura en áreas rurales.	- Programas de educación ambiental y reciclaje comunitario.
Vivienda y Hogar	- Viviendas en zonas de alto riesgo. - Hacinamiento en algunos hogares.	- Programas de mejoramiento de viviendas rurales. - Viviendas sociales.
Vivienda	- Materiales precarios en áreas rurales. - Falta de infraestructura básica.	- Mejora de condiciones de vida mediante proyectos de vivienda.
Hogar	- Hacinamiento en el 15% de los hogares. - Falta de servicios básicos.	- Programas de apoyo a hogares vulnerables.
Espacios Públicos y Equipamiento	- Limitada cantidad de parques y áreas recreativas. - Falta de mantenimiento.	- Desarrollo de infraestructura turística y recreativa.
Movilidad y conectividad	- Servicio de transporte público irregular. - Falta de señalización vial.	- Mejora de infraestructura vial. - Sistemas de transporte comunitario.
Red vial y de transporte	- Vías rurales en mal estado. - Acceso limitado a transporte público.	- Proyectos de mejoramiento de carreteras rurales.
Uso del Suelo	- Expansión urbana no planificada. - Deforestación y fragmentación de hábitats.	- Planificación territorial sostenible. - Agricultura sostenible.

Elaborado: Equipo consultor (2025)

SISTEMA SOCIO CULTURAL

“La cultura es el alma de los pueblos, y sin alma no hay desarrollo posible”

-Amador-Mahtar M’Bow,

Ex director general de la UNESCO.

2.4.1. Características de la población

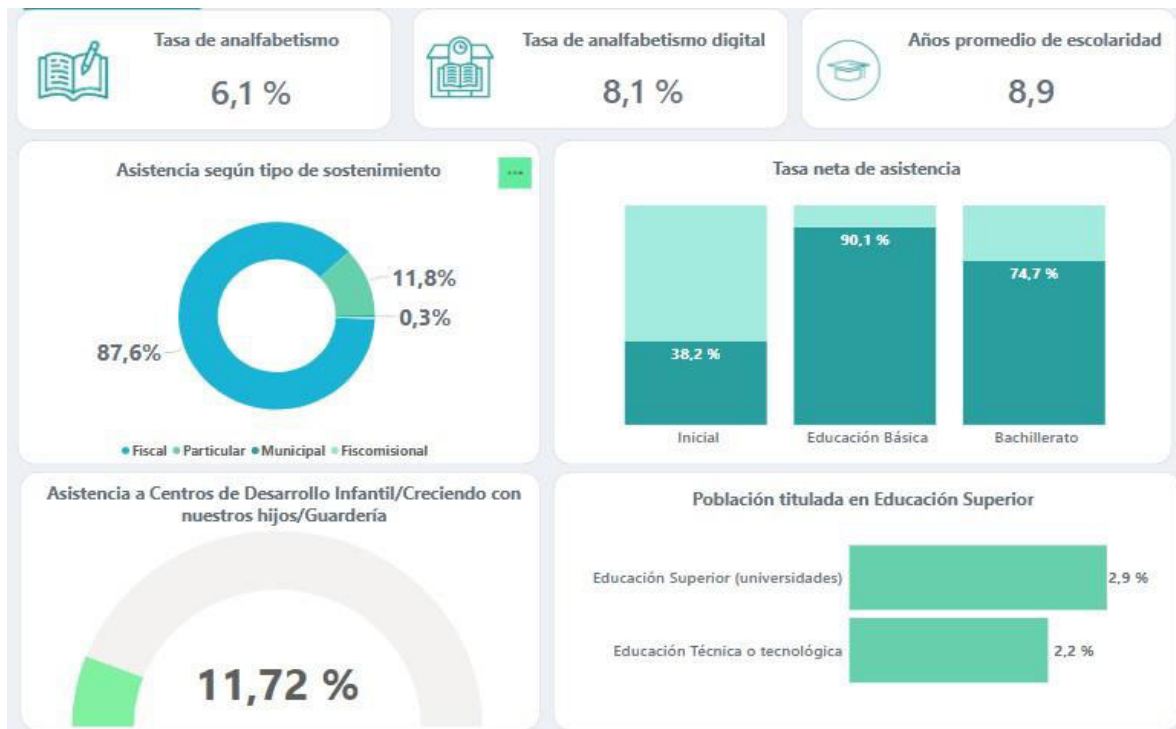
Predominio de población mestiza, y de la lengua española; de religión en su mayoría católica, con presencia de otras denominaciones religiosas, existe una disminución de prácticas culturales tradicionales sobre todo en los jóvenes; pero existen potencialidades, tales como: Riqueza cultural que puede ser aprovechada para el turismo comunitario.

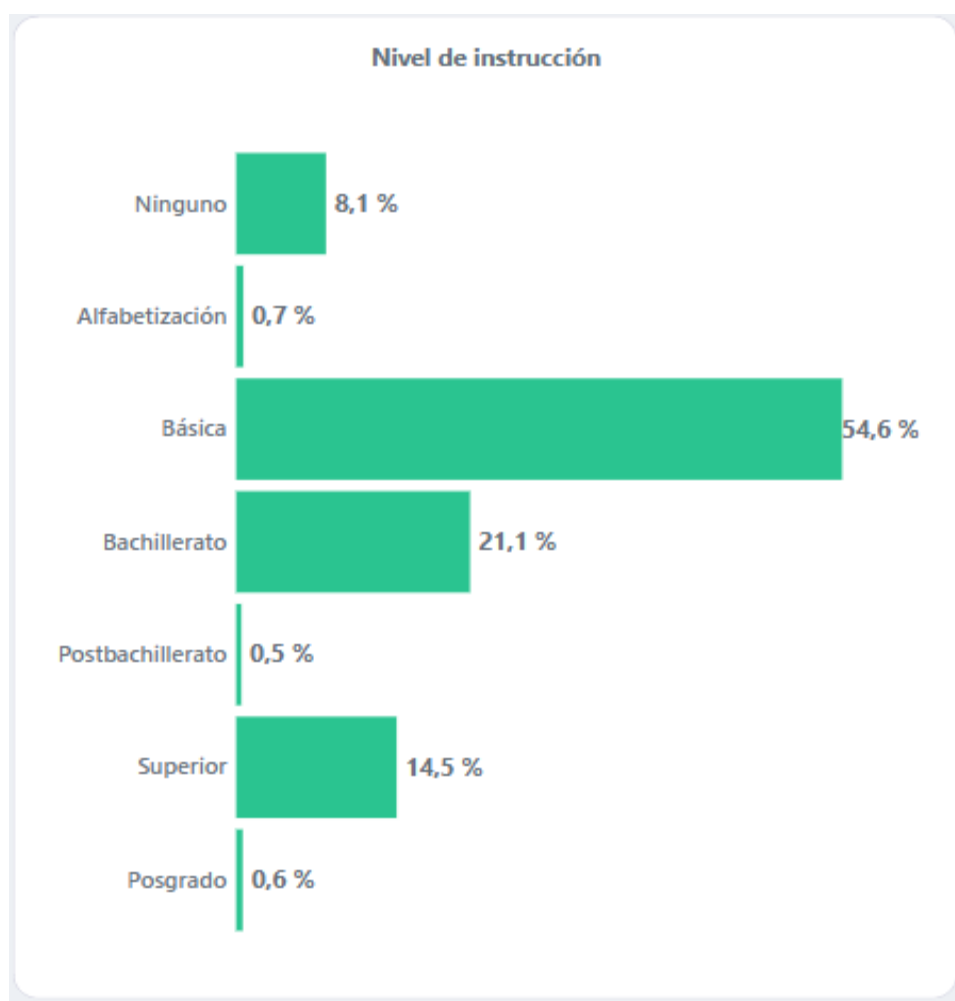
2.4.2. Educación

El 95% de la población mayor de 15 años está alfabetizada y un 80% de los niños y jóvenes en edad escolar asisten a instituciones educativas, mayoritariamente en el centro parroquial donde se encuentran concentrada la mayor capacidad de servicios públicos, así como de población. (INEC, 2022)

A pesar de que existe deserción escolar (GAD Parroquial Nono, 2020), se identifican potencialidades en los aspectos del promocionar programas de educación técnica vocacional y la educación bilingüe y multicultural para enfrentarse a los desafíos de convertirse en una parroquia turística.

Gráfico 16. Datos sobre educación NONO





Extraído: INEC (2022)

La **Tasa de alfabetización**, bordea el 95% de la población mayor de 15 años, el 80% de los niños y jóvenes en edad escolar asisten a instituciones educativas, los niveles educativos corresponden a:

Educación inicial: Cobertura del 70% en niños de 3 a 5 año

Educación básica: Cobertura del 85% en niños de 6 a 14 años.

Educación media: Cobertura del 60% en jóvenes de 15 a 18 años.

Educación superior: Solo el 10% de la población joven accede a estudios universitarios o técnicos.

Existen barreras de acceso sobre todo en áreas alejadas del centro parroquial por la distancia y el acceso al transporte, se identifica que existe deserción escolar en

edad temprana, especialmente en educación media, por factores económicos o por desinterés.

Con respecto a **La calidad de la Educación**, se puede determinar que existe una presencia limitada, así como reducido equipamiento y mantenimiento de las escuelas y colegios en el centro parroquial (MINEDUC, 2021).

Existe una falta de **Docentes capacitados**, lo cual no permite la inclusión de metodologías innovadoras para mejorar la calidad de la enseñanza. Se suma a este problema la poca inversión en infraestructura tecnológica en las instituciones educativas. Existe la necesidad de incluir en los programas educativos programas acordes a la vocación territorial.

En lo que respecta al **Desempeño académico**, existe un bajo rendimiento en pruebas estandarizadas a nivel nacional. (INEVAL, 2021)

El acceso a la educación superior es limitado, con un 10% de jóvenes que acceden a estudios universitarios y técnicos (INEC, 2022), el acceso a estos niveles de educación es limitado ya que no existen en la parroquia instituciones de este nivel y estén con carreras acordes a la vocación territorial como son (Turismo, agricultura, agroindustria). Se sugiere el establecimiento de alianzas con instituciones de educación superior para fortalecer programas a distancia.

2.4.3. Salud

El acceso a la salud básica es del 70% de la población total (INEC, 2022), existe presencia de servicios de salud en el centro parroquial con limitaciones en la atención especializada y acceso a medicamentos. Se requiere programas de prevención y de promoción de la salud. Existe incidencia en problemas respiratorios y gastrointestinales.

Existen barreras de acceso en las zonas alejadas causadas por la distancia y falta de transporte interno (GAD Parroquial Nono, 2020), la población de grupos vulnerables es la que tiene mayor desigualdad de acceso a los servicios de salud por la dificultad que conlleva el desplazamiento; también el acceso a medicamentos y tratamientos

especiales por los costos de atención dificultan cubrir la demanda de salud local (MSP, 2021). Se sugiere implementar programas de salud móvil y brigadas itinerantes de salud.

En lo que respecta a la infraestructura hospitalaria instalada, tiene deficiencias por falta de mantenimiento, equipamiento y acceso a servicios básicos (INEC, 2022), se requiere la construcción o rehabilitación del centro de salud existe y la mejora de su infraestructura y equipos instalados.

En lo que respecta a calidad de la atención, de acuerdo al CPV 2022, existe falta de médicos especializados y largas esperas en acceder a turnos y medicamentos (INEC, 2022). Es necesario promover programas de salud preventiva en el territorio.

Con respecto a incidencia de enfermedades, podemos observar que existe una alta incidencia en enfermedades respiratorias, probablemente ocasionado por las condiciones climáticas y en enfermedades gastrointestinales relacionadas con el consumo del agua no potable y falta de saneamiento básico. (INEC, 2022).

El acceso a la afiliación al seguro social, el CPV 2022 menciona que existe una cobertura del 50% de población afiliada y el restante accede a la cobertura de salud pública.

2.4.4. Cultura

En lo que respecta al ámbito cultural, existe presencia de sitios históricos y arquitectura tradicional en el centro parroquial, así como tradiciones orales y festividades que pueden ser potenciadas para atraer el turismo.

Existe la necesidad de proteger y promover el patrimonio cultural para potenciar la identidad local (GAD Parroquial Nono, 2020) y construir rutas turísticas que incluyan sitios históricos, culturales y atractivos ambientales.

La disminución de prácticas culturales tradicionales entre los jóvenes es un problema latente (INPC, 2020) e involucrar a la comunidad en la organización y promoción de eventos culturales para afianzar la confianza y promover la identidad local.

Las limitaciones para el fortalecimiento de la cultura parten desde el aspecto presupuestario, pero se requieren acciones creativas que permitan incorporar a otros actores como son Ministerio de Cultura, Gobierno de la Provincia de Pichincha, Distrito Metropolitano de Quito, academia entre otros actores.

Se debe promover e implementar programas educativos que fomenten la valoración de las tradiciones culturales en coordinación con las instituciones educativas de la localidad. Promoviendo talleres de artesanías, música y danza con ingredientes propios de la parroquia.

Existe limitada infraestructura para la promoción de actividades culturales en la parroquia (INPC, 2020), por lo tanto, se sugiere la implementación de programas culturales itinerantes a lo largo de la parroquia.

La Cultura debe convertirse en un motor que impulse el desarrollo económico y permita ser captador de turismo en la parroquia, así generando fuentes de empleo para la comunidad.

2.4.5. Seguridad

Existe baja incidencia de delitos, aunque se reportan casos de robos y vandalismo ocasionales en áreas aisladas y poco pobladas. Los accesos principales de la parroquia permiten potenciar la creación de redes de seguridad comunitaria efectiva, así como programas de prevención del delito y educación ciudadana.

2.4.6. Sistematización problemas y potencialidades

Tabla 13. Sistema Social Cultural. Sistematización de Problemas y Potencialidades

Capítulo	Descripción	Problemas	Potencialidades
Características de la Población	Datos demográficos y estructura poblacional.	- Migración de jóvenes a zonas urbanas.	- Comunidades organizadas.
		- Envejecimiento poblacional.	- Riqueza cultural para el turismo comunitario.
Educación	Acceso, calidad e infraestructura educativa.	- Deserción escolar.	- Programas de capacitación docente.

		- Falta de infraestructura y recursos pedagógicos.	- Innovación educativa y conectividad.
Salud	Acceso a servicios de salud, infraestructura y calidad de la atención.	- Falta de cobertura en áreas rurales.	- Ampliación de cobertura y telemedicina.
		- Desabastecimiento de medicamentos.	- Programas de salud preventiva.
Cultura	Patrimonio cultural, tradiciones, actividades culturales e identidad local.	- Pérdida de tradiciones.	- Turismo comunitario.
		- Falta de infraestructura cultural.	- Educación intercultural y creación de espacios.
Seguridad	Percepción de seguridad, delincuencia y prevención del delito.	- Falta de recursos policiales.	- Vigilancia comunitaria.
		- Vulnerabilidad en áreas aisladas.	- Programas de prevención y educación ciudadana.

Elaborado: Equipo Consultor (2025)

SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO



“El desarrollo territorial requiere economías locales fuertes, basadas en la producción sostenible y el valor agregado”

José Graziano da Silva

Ex director de la FAO.

El **sistema económico productivo** de la Parroquia Rural de NONO constituye un eje fundamental para su desarrollo sostenible, articulando actividades primarias, turísticas y artesanales que dinamizan la economía local en el contexto del Distrito Metropolitano de Quito. Este análisis busca caracterizar las cadenas de valor predominantes, identificar oportunidades de crecimiento inclusivo y proponer estrategias que fortalezcan la productividad, siempre en armonía con el entorno natural y cultural que define a NONO.

NONO se distingue por su **vocación agropecuaria y turística**, donde pequeños productores agrícolas, ganaderos y emprendedores comunitarios generan ingresos mediante prácticas tradicionales y sostenibles. Sin embargo, persisten desafíos como la **falta de acceso a mercados formales**, la **escasa tecnificación** y la **presión del turismo no regulado**, que exigen políticas públicas diferenciadas. (GAD Parroquial Nono, 2020)

2.5.1. Trabajo y Empleo

2.5.1.1. Introducción

La Parroquia de NONO, ubicada en el noroccidente del Distrito Metropolitano de Quito, presenta una estructura laboral influenciada por su carácter rural, su

biodiversidad y su creciente vinculación con actividades turísticas. Este análisis examina los datos más recientes sobre empleo, desempleo, informalidad y sectores económicos clave, con el fin de orientar políticas públicas en el **Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) 2023-2027**.

2.5.1.2. Caracterización Demográfica y Fuerza Laboral

Población Económicamente Activa (PEA)

- Según el **Censo 2022**, NONO tiene **2,456 habitantes**, de los cuales **1,288 (52.4%)** están en edad de trabajar (15-64 años).
- **PEA: 68%** (876 personas), con una ligera predominancia masculina (**55% hombres vs. 45% mujeres**).

Tasas de Empleo y Desempleo

- **Empleo pleno: 42%** (INEC, 2023), por debajo del promedio nacional (49%).
- **Subempleo: 33%** (trabajos ocasionales o ingresos inferiores al salario básico).
- **Desempleo: 5.2%**, menor que el promedio urbano (8%), pero con alta **estacionalidad** (dependencia del turismo).

2.5.1.3. Estructura del Empleo por Sectores

A. Sector Primario (Agropecuario)

- **Principal fuente de empleo: 48%** de la PEA (INEC, 2022).
- **Actividades:**
 - Agricultura familiar (maíz, frutillas, papas).
 - Ganadería extensiva (producción lechera para queso).
- **Problemáticas:**
 - **Baja tecnificación:** Solo **12%** usa riego tecnificado (GAD Parroquial Nono, 2020).
 - **Envejecimiento poblacional:** 60% de productores tiene más de 50 años.

B. Sector Terciario (Turismo y Servicios)

- **Empleo directo e indirecto: 35%** (hostelería, guías turísticos, transporte).
- **Estacionalidad:** 70% del empleo turístico se concentra en fines de semana y festivos (INEC, 2023)
- **Brecha de género:** Mujeres representan el **60%** en empleos turísticos, pero con mayor informalidad (sin seguridad social).

C. Sector Secundario (Artesanías y Transformación)

- **Limitado:** Solo **7%** (talleres de madera, textiles y lácteos artesanales).
- **Potencial no explotado:** Falta de acceso a mercados formales y marcas colectivas.

2.5.1.4. Informalidad Laboral

- **Alta prevalencia: 72%** de los trabajadores sin contrato o seguridad social (INEC, 2023)
- **Causas:**
 - Predominio de microemprendimientos familiares.
 - Falta de incentivos para la formalización.
- **Consecuencias:** Vulnerabilidad económica y falta de acceso a créditos.

2.5.1.5. Brechas Críticas

- **Género:** Mujeres ganan **30% menos** que hombres en iguales roles (ej. turismo).
- **Juventud:** **40%** de jóvenes (18-29 años) migran a Quito por falta de oportunidades.
- **Acceso a capacitación:** Solo **5%** de la PEA ha recibido formación técnica (SENECYT, 2022).

2.5.1.6. Recomendaciones para el PDOT 2023-2027

1. **Diversificación productiva:**

- Impulsar **agroturismo** y denominaciones de origen (ej. "Queso de NONO").
- 2. **Formalización laboral:**
 - Campañas de registro en el **SRI y IESS** para trabajadores independientes.
- 3. **Capacitación:**
 - Cursos técnicos en **agricultura sostenible y gestión turística** (alianza con INIAP y universidades).
- 4. **Infraestructura:**
 - Centro de acopio para productos agrícolas y taller de artesanías.

2.5.2. **Tejido empresarial**

2.5.2.1. **Total de Empresas Registradas**

- **Según INEC (2019):** 84 empresas formales en NONO.
- **Actualización GAD NONO (2023):** 112 negocios identificados (incluye informales).

2.5.2.2. **Distribución por Tamaño (empleados)**

Tabla 14. Distribución por tamaño empresas NONO.

Tamaño	N°. Empresas (INEC)	% Total
Micro (1-9)	78	92.8%
Pequeñas (10-49)	6	7.2%
Medianas/Grandes (50+)	0	0%

Elaborado: Equipo consultor (2025)

Nota: El 100% son **MiPYMEs**, típico de zonas rurales.

A. Sector Agropecuario

- **Empresas formales:** 12 (14.3% del total).
 - Queserías artesanales (5).
 - Procesadoras de frutas (3).
 - Centros de acopio (4).
- **Problemática:** Solo 2 tienen registro sanitario (ARCSA, 2023).

B. Turismo y Hospedaje

- **Empresas registradas:** 32 (38%).
 - Hostales/rural lodging (18).
 - Restaurantes (10).
 - Tour operadores (4).
- **Estacionalidad:** 70% opera solo fines de semana (GAD Parroquial Nono, 2020).

C. Comercio y Servicios

- **Empresas:** 40 (47.6%).
 - Tiendas de abarrotes (22).
 - Talleres mecánicos (6).
 - Servicios profesionales (contadores, transporte, etc.) (12).

2.5.2.3. Informalidad Empresarial

- **Estimación GAD NONO:** 60% de negocios no están registrados en el SRI.
- **Causas:**
 - Trámites burocráticos complejos.
 - Alta rotación de emprendimientos familiares.
- **Consecuencias:**
 - Exclusión de créditos (Corporación Financiera Nacional reporta solo 3 créditos aprobados en NONO, 2022).

2.5.2.4. Brechas Identificadas

1. **Baja tecnificación:** 85% de empresas no usan sistemas digitales (facturación electrónica, e-commerce).
2. **Envejecimiento empresarial:** 60% de dueños tienen más de 50 años (sin relevo generacional).
3. **Acceso a mercados:** Falta de marcas colectivas (ej. "Productos de NONO").

2.5.2.5. **Recomendaciones para el PDOT**

- 1. **Programa de formalización:**
 - Asesoría gratuita para registro en **SRI y Municipio**.
 - Ventanilla única parroquial.
- 2. **Fomento a asociatividad:**
 - Creación de una **ruta turística integrada** (queserías + artesanías + hostales).
- 3. **Capacitación:**
 - Cursos en **gestión empresarial** (alianza con Cámara de Comercio de Quito).

2.5.3. **Estimación del volumen de ventas anuales**

2.5.3.1. **Sector Turismo**

El 70% de las ventas se concentran en fines de semana en el sector de turismo. Con un promedio anual de 35.000 dólares anuales por establecimiento en hoteles y cabañas y 62.400 anuales en restaurantes (Cifras estimadas).

2.5.3.2. **Sector agropecuario**

Según estimaciones el 78% del área de la parroquia es cultivable, distribuida en 65% pastos, 25% cultivos anuales y 10% bosques entre productivos (MAG, 2023).

Producción Láctea (Principal actividad)

Tabla 15. Estimación producción láctea

Indicador	Valor
No. Productores	68
Producción diaria	4.200 litros
Precio promedio por litro	USD 0.35
Valor anual estimado	USD 535.000
Principales derivados	Queso fresco (80%), Yogurt (15%), otros (5%)

Fuente: Estimaciones elaboradas por el equipo consultor (2025)

Problemática:

- 85% de la producción se vende a intermediarios.

- Solo 3 queserías tienen registro en el ARCSA.
- Pérdidas del 15% por falta de cadena de frío.

Otros productos agropecuarios:

La Parroquia de NONO dispone de tierras fértiles, donde se cultivan productos tales como: cebada, fréjol, zanahoria blanca, zanahoria amarilla, papas, habas, mellocos, ocas, arvejas, zapallos, sambos; y entre las frutas se encuentran guagramora (moras grandes), motilón, mortño, taxo de monte, chigualcan, uvilla, mora.

Datos del Directorio de empresas (INEC, 2019), muestran los siguientes resultados en el aspecto de la situación empresarial:

Número de empresas registradas: 150 empresas, en su mayoría microempresas .

Sectores empresariales:

- **Agricultura y ganadería:** Representa el 50% de las empresas.
- **Turismo y hospedaje:** Representa el 30% de las empresas.
- **Comercio y servicios:** Representa el 20% de las empresas.

Existe una alta informalidad en la contratación en el sector mayoritariamente de la agricultura y turismo. Sumada a la dificultad de acceder a créditos y programas de apoyo empresarial local, lo que se refleja en una baja productividad por las limitaciones tecnológicas y capacitación de la mano de obra, así como la limitada incorporación de tecnologías y prácticas innovadoras en los procesos de producción. (INEC, 2022).

Se debe fortalecer la asociatividad empresarial, promoviendo, impulsando y fortaleciendo el cooperativismo y la asociatividad dentro de los sistemas de economía popular y solidaria.

Existe un potencial en el sector de turismo para el desarrollo de proyectos en este sector que integren a las comunidades locales.

2.5.3.3. Ventas Generadas por las Empresas

De acuerdo al Directorio de Empresas (INEC, 2019); el volumen de ventas genera un aproximado de 5 millones de dólares, principalmente en los sectores agrícola como en el de turismo.

- **Agricultura y ganadería:** Representa el 60% de las ventas.
- **Turismo y hospedaje:** Representa el 30% de las ventas.
- **Comercio y servicios:** Representa el 10% de las ventas.

El escaso acceso a mercados nacionales e internacionales se presenta como un desafío para este sector; así como la integración de las empresas locales a cadenas productivas más extensas. Existe una baja competitividad por la escasa diferenciación de productos fabricados en la zona (INEC, 2022) y la excesiva dependencia de intermediarios, lo que repercute en la rentabilidad de los productores por la dependencia de intermediarios en la cadena de comercialización (INEC, 2019). Se presentan oportunidades para expandir los mercados a través de plataformas digitales y la inclusión de valor agregado diferenciador en los fabricados de la zona. Se debe dar un impulso a la agroindustria con responsabilidad social y ambiental por las características del territorio.

2.5.4. Desigualdad Económica

En lo que respecta a la distribución del ingreso el 20% de la población concentra el 60% de los ingresos, mientras que el 40% más pobre solo accede al 10% de los ingresos. (INEC, 2022).

La pobreza y la desigualdad bordean el 30% de la población que vive en condiciones de pobreza, con limitaciones en acceso a servicios básicos y oportunidades económicas que le permitan un desarrollo integral, creando brechas económicas por la desigualdad en el acceso a recursos productivos y oportunidades económicas entre el campo y la ciudad. Los grupos de mujeres, indígenas y adultos mayores enfrentan los mayores problemas y dificultades para acceder a empleo y recursos. (GAD Parroquial Nono, 2020).

Existen limitados programas de inclusión social, sobre todo en apoyo a los grupos vulnerables de acuerdo al CPV (INEC, 2022), así como dificultad de acceder a la propiedad de la tierra, créditos y capacitación efectiva.

Se debe poner especial énfasis desde todos los niveles de gobierno en el fortalecimiento del sistema de economía popular y solidaria, así como los sistemas de comercio justo para proyectar a la parroquia al futuro con una visión sostenible y sustentable.

2.5.5. Sistematización problemas y potencialidades

Tabla 16. Sistema Económico Productivo. Sistematización de Problemas y Potencialidades.

Contenido	Descripción	Problemas	Potencialidades
Trabajo y Empleo	Análisis de la población económicamente activa, sectores de empleo y desempleo.	- Alta informalidad laboral.	- Turismo sostenible.
		- Bajos ingresos y migración laboral.	- Programas de capacitación laboral.
Situación Empresarial	Número de empresas, sectores económicos y formalización empresarial.	- Baja productividad e innovación.	- Asociatividad empresarial.
		- Falta de acceso a financiamiento.	- Turismo comunitario.
Ventas Generadas por las Empresas	Volumen de ventas y distribución por sectores económicos.	- Dependencia de intermediarios.	- Comercio electrónico.
		- Mercados limitados.	- Desarrollo de agroindustria.
Desigualdad Económica	Distribución del ingreso, pobreza y acceso a recursos productivos.	- Brechas económicas y exclusión social.	- Programas de inclusión económica.
		- Acceso limitado a recursos.	- Economía solidaria y comercio justo.

Elaborado: Equipo consultor (2025)

SISTEMA POLITICO INSTITUCIONAL

“La buena gobernanza es quizás el factor más importante para erradicar la pobreza y promover el desarrollo”

Kofi Annan.

Ex Secretario General de la ONU.

La institucionalidad de los gobiernos seccionales en Ecuador es un pilar fundamental para el desarrollo local y la consolidación de un Estado democrático y descentralizado. Estos gobiernos, que incluyen a los municipios, prefecturas y juntas parroquiales, tienen un rol clave en la gestión de políticas públicas cercanas a la ciudadanía, garantizando la prestación de servicios básicos, la planificación territorial y la promoción del desarrollo económico y social. Su importancia se sustenta en la Constitución del Ecuador (Asamblea Nacional del Ecuador, 2009), y el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (Asamblea Nacional del Ecuador, 2010), que establecen el marco legal y operativo de su funcionamiento.

La Constitución del 2008 reconoce al Ecuador como un Estado unitario y descentralizado, otorgando a los gobiernos seccionales autonomía política, administrativa y financiera (Art. 238). Este marco constitucional permite que los gobiernos locales tomen decisiones adaptadas a las necesidades específicas de sus territorios, promoviendo la participación ciudadana y la inclusión social. Además, la Constitución enfatiza la importancia de la planificación participativa y el desarrollo integral, principios que se materializan en instrumentos como los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) (Art. 263).

Por su parte, el COOTAD regula la organización y competencias de los gobiernos seccionales, estableciendo mecanismos para la gestión transparente y eficiente de los recursos públicos. Este cuerpo legal promueve la coordinación entre los diferentes niveles de gobierno y fomenta la participación ciudadana en la toma de decisiones (Art. 5), el COOTAD establece que los gobiernos locales deben garantizar servicios básicos como agua potable, saneamiento, transporte y gestión de residuos, lo que los convierte en actores clave para mejorar la calidad de vida de la población (Art. 55).

Sin embargo, a pesar de este marco normativo, los gobiernos seccionales enfrentan retos significativos. Uno de los principales es la limitada capacidad financiera, ya que dependen en gran medida de las transferencias del gobierno central, lo que restringe su autonomía y capacidad de inversión (GAD Parroquial Nono, 2020). Además, la falta de capacitación técnica y recursos humanos calificados dificulta la implementación efectiva de políticas públicas (INEC, 2022). Estos problemas se agravan en zonas rurales, donde la falta de infraestructura y acceso a servicios básicos es más evidente.

A pesar de los desafíos, los gobiernos seccionales tienen un gran potencial para impulsar el desarrollo local. Su cercanía con la ciudadanía les permite identificar y priorizar las necesidades de cada territorio, promoviendo soluciones innovadoras y participativas. Por ejemplo, en la Parroquia de NONO, el gobierno local podría implementar programas de apoyo al turismo local y agricultura sostenible, generando empleo y dinamizando la economía local. Estas iniciativas sumadas a una gestión eficiente y transparente de los gobiernos seccionales pueden convertirse en motores de desarrollo.

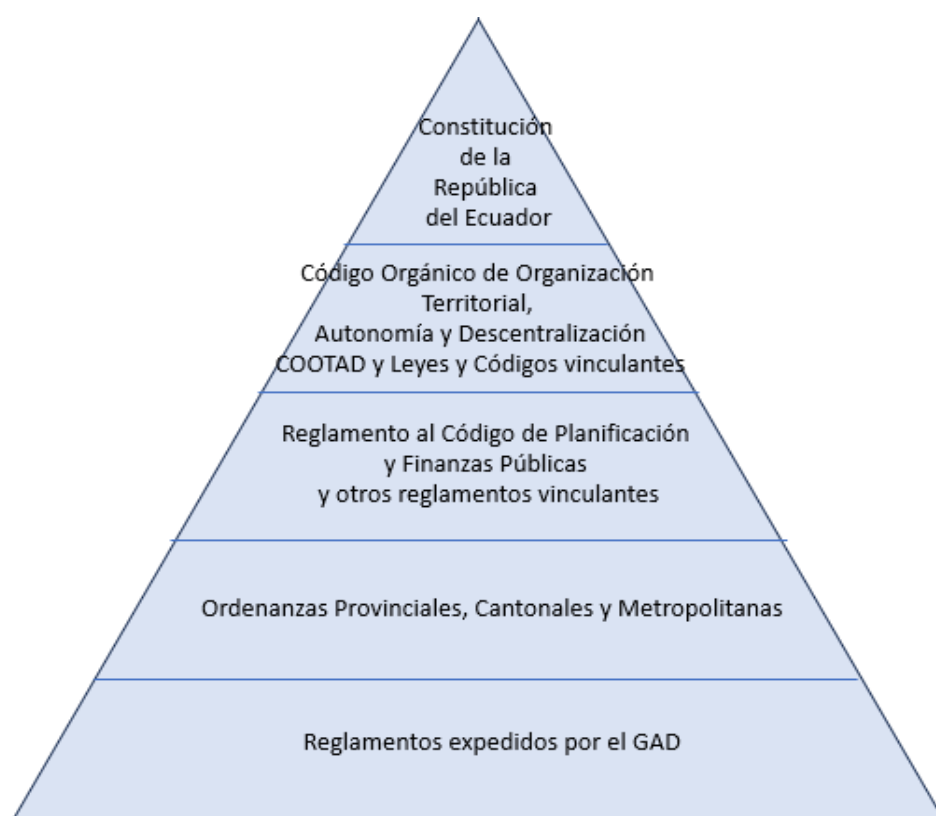
En conclusión, la institucionalidad de los gobiernos seccionales en Ecuador es esencial para garantizar un desarrollo territorial equilibrado y sostenible. Aunque enfrentan desafíos como la limitada capacidad financiera y la falta de recursos humanos, su potencial para impulsar el desarrollo local es inmenso. Fortalecer su autonomía, mejorar su capacidad de gestión y fomentar la participación ciudadana son claves para aprovechar al máximo su rol en la construcción de un Estado más justo y equitativo.

2.6.1. Capacidades institucionales locales

2.6.1.1. Marco normativo vigente

El marco legal que rigen a los gobiernos autónomos descentralizados tiene la siguiente estructura jerárquica.

Gráfico 17. Jerarquía marco jurídico de los GAD Parroquiales.



Elaborado: Equipo Consultor 2025

En concordancia con el artículo 267 de la Constitución de la República del Ecuador (Asamblea Nacional del Ecuador, 2009), los Gobiernos Parroquiales Rurales tienen asignadas competencias exclusivas, las cuales son fundamentales para el desarrollo local y la gestión territorial. Estas competencias, además de las que puedan ser determinadas por la ley, le incluyen las siguientes:

1. **Planificación del desarrollo parroquia y ordenamiento territorial:** Los Gobiernos Parroquiales Rurales están encargados de planificar el desarrollo de su jurisdicción

territorial, en coordinación con los gobiernos cantonales y provinciales. Esto permite una gestión articulada y coherente con el territorio.

2. **Infraestructura física y espacios públicos:** Les corresponde planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia. Estas acciones deben estar alineadas con los planes de desarrollo y los presupuestos participativos anuales.
3. **Vialidad parroquial rural:** Deben planificar y mantener la vialidad rural en coordinación con los gobiernos provinciales, lo que contribuye a la conectividad y el desarrollo socioeconómico de las zonas rurales.
4. **Desarrollo productivo y ambiental:** Tienen la responsabilidad de incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, así como la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente, promoviendo así un desarrollo sostenible.
5. **Gestión de servicios públicos:** Pueden gestionar, coordinar y administrar los servicios públicos que les sean delegados o descentralizados por otros niveles de gobierno, lo que fortalece la autonomía y la capacidad de gestión local.
6. **Promoción de la organización ciudadana:** Deben promover la organización de los ciudadanos en comunas, recintos y otros asentamientos rurales, fomentando su participación como organizaciones territoriales de base.
7. **Cooperación internacional:** Les corresponde gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias, lo que permite acceder a recursos y apoyo técnico para el desarrollo local.
8. **Vigilancia de obras y servicios públicos:** Tienen la facultad de vigilar la ejecución de obras y la calidad de los servicios públicos, asegurando que estos cumplan con los estándares requeridos.

Estas competencias reflejan el rol fundamental que tienen los Gobiernos Parroquiales Rurales en el desarrollo local, la gestión territorial descentralizada y la participación ciudadana, en el marco de un Estado descentralizado y autónomo.

2.6.1.2. Funciones

Con respecto a las funciones de los Gobiernos Parroquiales, el artículo 64 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (Asamblea Nacional del Ecuador, 2010), establece las funciones específicas de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales Rurales (GADPR), las cuales están orientadas a promover el desarrollo sustentable, la participación ciudadana y la gestión eficiente de los recursos y servicios públicos en su jurisdicción. Estas funciones son las siguientes:

- a. **Promoción del desarrollo sustentable:** Los GADPR deben impulsar el desarrollo sustentable de su circunscripción territorial, implementando políticas públicas parroquiales que garanticen el buen vivir, en el marco de sus competencias constitucionales.
- b. **Construcción de equidad e inclusión:** Les corresponde diseñar y promover políticas que fomenten la equidad e inclusión en su territorio, siempre dentro de sus competencias constitucionales y legales.
- c. **Participación ciudadana:** Deben implementarse un sistema de participación ciudadana que permita el ejercicio de derechos y fortalezca la gestión democrática de las acciones parroquiales.
- d. **Planificación y rendición de cuentas:** Los GADPR están obligados a elaborar el plan parroquial rural de desarrollo y el de ordenamiento territorial, ejecutar acciones en coordinación con los gobiernos cantonales y provinciales, y realizar seguimiento y rendición de cuentas sobre cumplimiento de las metas establecidas.
- e. **Ejecución de competencias:** Deben ejecutar las competencias exclusivas reconocidas por la Constitución y la ley, asegurando el cumplimiento de sus responsabilidades.
- f. **Vigilancia de obras y servicios públicos:** Les corresponde vigilar la ejecución de obras y calidad de los servicios públicos, así como fomentar la organización ciudadana en la parroquia.
- g. **Fomento de la inversión y desarrollo económico:** Deben impulsar la inversión y el desarrollo económico, especialmente en sectores como la agricultura,

ganadería, artesanía y turismo, en coordinación con otros gobiernos autónomos descentralizados.

- h. Articulación de la economía popular y solidaria:** Les corresponde articular a los actores de la economía popular y solidaria en la provisión de bienes y servicios públicos.
- i. Promoción cultural y deportiva:** Deben promover y patrocinar las culturas, las artes, las actividades deportivas y recreativas en beneficio de la colectividad.
- j. Prestación de servicios públicos:** Les corresponde prestar los servicios públicos que les sean delegados o descentralizados, garantizando calidad, eficacia, eficiencia, universalidad, accesibilidad, regularidad y continuidad.
- k. Protección de grupos de atención prioritaria:** Deben promover sistemas de protección integral para garantizar los derechos de los grupos de atención prioritaria, en el marco de sus competencias.
- l. Colaboración comunitaria:** Les corresponde promover y coordinar la colaboración de los moradores en mingas u otras formas de participación social para la realización de obras de interés comunitario.
- m. Coordinación en seguridad ciudadana:** Deben coordinar con la Policía Nacional, la sociedad y otros organismos lo relacionado con la seguridad ciudadana, dentro de sus competencias.
- n. Otras funciones determinadas por la ley:** Los GADPR deben cumplir con cualquier otra función que sea establecida por la ley.

2.6.1.3. Competencias exclusivas

El artículo 65 del *Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD, 2010)* establece las competencias exclusivas de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales Rurales (GADPR), las cuales están orientadas a fortalecer la gestión local, el desarrollo territorial y la participación

ciudadana. Estas competencias, además de otras que puedan ser determinadas por ley, incluyen las siguientes:

- a. **Planificación del desarrollo parroquial y ordenamiento territorial:** Los GADPR deben planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial en coordinación con instituciones del sector público, actores de la sociedad, y los gobiernos cantonales y provinciales. Este proceso debe realizarse en el marco de la interculturalidad, la plurinacionalidad y el respeto a la diversidad.
- b. **Infraestructura física y espacios públicos:** Les corresponde planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, en concordancia con los planes de desarrollo y los presupuestos participativos anuales.
- c. **Vialidad parroquial rural:** Deben planificar y mantener la vialidad rural en coordinación con los gobiernos provinciales, lo que contribuye a mejorar la conectividad y el desarrollo socioeconómico de las zonas rurales.
- d. **Desarrollo productivo y ambiental:** Tienen la responsabilidad de incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, así como la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente, promoviendo un desarrollo sostenible.
- e. **Gestión de servicios públicos:** Pueden gestionar, coordinar y administrar los servicios públicos que les sean delegados o descentralizados por otros niveles de gobierno, lo que fortalece su capacidad de gestión local.
- f. **Promoción de la organización ciudadana:** Deben promover la organización de los ciudadanos en comunas, recintos y otros asentamientos rurales, fomentando su participación como organizaciones territoriales de base.
- g. **Cooperación internacional:** Les corresponde gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias, lo que permite acceder a recursos y apoyo técnico para el desarrollo local.

- h. Vigilancia de obras y servicios públicos:** Tienen la facultad de vigilar la ejecución de obras y la calidad de los servicios públicos, asegurando que estos cumplan con los estándares requeridos.

2.6.1.4. Atribuciones

El artículo 66 del *Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD, 2010)* define a la Junta Parroquial Rural como el órgano de gobierno de la parroquia rural, integrado por vocales elegidos mediante votación popular. El vocal más votado asume la presidencia con voto dirimente, mientras que el segundo vocal más votado desempeña el rol de vicepresidente. Este artículo también establece las atribuciones de la Junta Parroquial Rural, las cuales se detallan a continuación:

1. **Expedición de normativa:** La Junta tiene la facultad de expedir acuerdos, resoluciones y normativa reglamentaria en las materias de competencia del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural, en concordancia con el COOTAD.
2. **Aprobación de planes de desarrollo y ordenamiento territorial:** Debe aprobar el plan parroquial de desarrollo y el de ordenamiento territorial, formulados de manera participativa con el consejo parroquial de planificación y las instancias de participación, así como evaluar su ejecución.
3. **Aprobación del presupuesto:** Le corresponde aprobar u observar el presupuesto del Gobierno Parroquial Rural, asegurando que esté alineado con los planes de desarrollo y ordenamiento territorial. También debe garantizar la participación ciudadana en este proceso y aprobar la liquidación presupuestaria del año anterior.
4. **Trasposos y reducciones presupuestarias:** A solicitud del presidente de la Junta, puede aprobar trasposos de partidas presupuestarias y reducciones de crédito cuando las circunstancias lo justifiquen.
5. **Autorización de empréstitos:** Puede autorizar la contratación de empréstitos para financiar programas y proyectos incluidos en los planes de desarrollo y

- ordenamiento territorial, siempre que se respeten las disposiciones constitucionales y legales.
6. **Propuesta de proyectos de ordenanzas:** Tiene la facultad de proponer al concejo municipal proyectos de ordenanzas que beneficien a la población.
 7. **Autorización de contratos y convenios:** Puede autorizar la suscripción de contratos, convenios e instrumentos que comprometan al gobierno parroquial rural.
 8. **Participación en empresas públicas o mixtas:** Resuelve su participación en la conformación del capital de empresas públicas o mixtas creadas por otros niveles de gobierno, en el marco de la Constitución y la ley.
 9. **Solicitud de creación de empresas públicas:** Puede solicitar a los gobiernos autónomos descentralizados metropolitanos, municipales y provinciales la creación de empresas públicas del gobierno parroquial rural o de una mancomunidad.
 10. **Delegación de competencias:** Puede delegar a la economía social y solidaria la gestión de sus competencias exclusivas, conforme a lo establecido en la Constitución, la ley y el Consejo Nacional de Competencias.
 11. **Fiscalización de la gestión:** Tiene la atribución de fiscalizar la gestión del presidente o presidenta del gobierno parroquial rural, de acuerdo con lo previsto en el COOTAD.
 12. **Destitución de autoridades:** Puede destituir al presidente, presidenta o vocales del Gobierno Parroquial Rural que incurran en las causales previstas en la ley, con el voto conforme de cuatro de cinco miembros, garantizando el debido proceso. En estos casos, la sesión será convocada y presidida por el vicepresidente.
 13. **Participación en mancomunidades o consorcios:** Decide la participación en mancomunidades o consorcios.
 14. **Conformación de comisiones:** Conformar comisiones permanentes y especiales con participación ciudadana, y aprueba la creación de comisiones ocasionales sugeridas por el presidente o presidenta.

15. **Concesión de licencias:** Concede licencias a los miembros del gobierno parroquial rural, que no excedan los sesenta días acumulados, con posibilidad de prórroga en casos de enfermedades catastróficas o calamidad doméstica debidamente justificada.
16. **Resolución de asuntos:** Conoce y resuelve los asuntos que le sean sometidos por el presidente o presidenta de la Junta.
17. **Promoción de centros de mediación:** Promueve la implementación de centros de mediación y solución alternativa de conflictos, de acuerdo con la ley.
18. **Fomento de organizaciones comunitarias:** Impulsa la conformación de organizaciones para promover la producción, la seguridad ciudadana, el mejoramiento del nivel de vida, la cultura y el deporte.
19. **Coordinación de mingas y participación social:** Promueve y coordina la colaboración de los moradores en mingas u otras formas de participación social para la realización de obras de interés comunitario.
20. **Designación de delegados:** Designa delegados en entidades, empresas u organismos colegiados cuando corresponda.
21. **Emisión de políticas culturales:** Emite políticas que contribuyan al desarrollo de las culturas de la población de su circunscripción territorial, en concordancia con las leyes correspondientes.
22. **Otras atribuciones:** Ejerce las demás atribuciones previstas en la ley.

Estas atribuciones reflejan el papel central de la Junta Parroquial Rural en la gestión local, la planificación participativa y la promoción del desarrollo integral de las parroquias rurales, en el marco de un Estado descentralizado y autónomo.

2.6.1.5. Atribuciones de los vocales de la Junta Parroquial Rural

El artículo 68 del *Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD, 2010)* establece las atribuciones específicas de los vocales que integran la Junta Parroquial Rural. Estas atribuciones están orientadas a garantizar su participación activa en la toma de decisiones, la fiscalización de la gestión y el cumplimiento de las funciones encomendadas. A continuación, se detallan las atribuciones de los vocales:

1. **Participación en sesiones y deliberaciones:** Los vocales tienen derecho a intervenir con voz y voto en las sesiones y deliberaciones de la Junta Parroquial Rural, lo que les permite contribuir directamente en la toma de decisiones y en la definición de políticas y acciones para la parroquia.
2. **Presentación de proyectos:** Pueden presentar proyectos de acuerdos y resoluciones en el ámbito de competencia del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural, lo que les faculta para proponer iniciativas que beneficien a la comunidad.
3. **Intervención en instancias de participación:** Los vocales tienen la facultad de intervenir en la asamblea parroquial, así como en las comisiones, delegaciones y representaciones designadas por la Junta Parroquial Rural. Además, pueden participar en todas las instancias de participación ciudadana, fomentando la inclusión y la democracia participativa.
4. **Fiscalización del ejecutivo parroquial:** Les corresponde fiscalizar las acciones del ejecutivo parroquial, asegurando que se cumplan las disposiciones establecidas en el COOTAD y la ley. Esta atribución es fundamental para garantizar la transparencia y la rendición de cuentas en la gestión pública.
5. **Cumplimiento de funciones encomendadas:** Los vocales deben cumplir con las funciones que les sean expresamente encomendadas por la Junta Parroquial Rural, lo que incluye tareas específicas o roles asignados en el marco de sus competencias.

Estas atribuciones reflejan el papel activo y protagónico de los vocales en la Junta Parroquial Rural, asegurando que su participación contribuya al desarrollo local, la gestión transparente y la promoción de los intereses de la comunidad. Su labor es esencial para fortalecer la gobernanza local y garantizar el cumplimiento de los objetivos del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural.

2.6.1.6. Atribuciones del Presidente de la Junta Parroquial Rural

El artículo 70 del *Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD, 2010)* define las atribuciones del presidente o presidenta de

la Junta Parroquial Rural, quien es la primera autoridad del ejecutivo del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural. Estas atribuciones están orientadas a garantizar una gestión eficiente, transparente y participativa en beneficio de la comunidad. A continuación, se detallan las atribuciones del presidente o presidenta:

1. **Representación legal y judicial:** El presidente o presidenta ejerce la representación legal y judicial del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural, actuando como su representante ante instancias legales y judiciales.
2. **Facultad ejecutiva:** Tiene la responsabilidad de ejercer la facultad ejecutiva del Gobierno Parroquial Rural, liderando la implementación de políticas, programas y proyectos.
3. **Convocatoria y presidencia de sesiones:** Convocar y presidir las sesiones de la Junta Parroquial Rural, proponiendo el orden del día de manera previa. En caso de empate en las votaciones, tiene voto dirimente.
4. **Presentación de proyectos:** Presentar a la Junta Parroquial proyectos de acuerdos, resoluciones y normativa reglamentaria en el ámbito de las competencias del Gobierno Parroquial Rural.
5. **Elaboración de planes de desarrollo y ordenamiento territorial:** Dirigir la elaboración del plan parroquial de desarrollo y el de ordenamiento territorial, en coordinación con los planes cantonales y provinciales, promoviendo la participación ciudadana y respetando la plurinacionalidad, interculturalidad y diversidad.
6. **Plan operativo anual y presupuesto:** Elaborar participativamente el plan operativo anual y la proforma presupuestaria institucional, alineados con el plan de desarrollo y ordenamiento territorial, y someterlos a la aprobación de la Junta Parroquial.
7. **Modelo de gestión administrativa:** Decidir el modelo de gestión administrativa para la ejecución del plan de desarrollo y ordenamiento territorial.

8. **Expedición del orgánico funcional:** Expedir el orgánico funcional del Gobierno Parroquial Rural, definiendo su estructura organizativa.
9. **Distribución de asuntos y conformación de comisiones:** Distribuir los asuntos a las comisiones y sugerir la conformación de comisiones ocasionales para el funcionamiento del Gobierno Parroquial.
10. **Designación de representantes:** Designar representantes institucionales en entidades, empresas u organismos colegiados, y delegar atribuciones al vicepresidente, vocales y funcionarios.
11. **Suscribir contratos y convenios:** Suscribir contratos, convenios e instrumentos que comprometan al Gobierno Parroquial, requiriendo autorización de la Junta para convenios de crédito o aquellos que comprometan el patrimonio institucional.
12. **Coordinación en emergencias:** En caso de emergencia, solicitar la cooperación de la Policía Nacional, Fuerzas Armadas y servicios de auxilio, siguiendo los canales legales.
13. **Plan de seguridad ciudadana:** Coordinar un plan de seguridad ciudadana en armonía con los planes cantonales y nacionales, articulando acciones con el gobierno central, la ciudadanía y la Policía Nacional.
14. **Designación y remoción de funcionarios:** Designar a los funcionarios del Gobierno Parroquial mediante procesos de méritos y oposición, y removerlos siguiendo el debido proceso. Para secretario y tesorero, la designación no requiere concurso.
15. **Medidas transitorias en emergencias:** Dictar y ejecutar medidas transitorias en casos de fuerza mayor, informando a la Junta Parroquial.
16. **Delegación de funciones:** Delegar funciones y representaciones a los vocales de la Junta Parroquial.
17. **Traspasos presupuestarios:** Aprobar traspasos de partidas presupuestarias, suplementos y reducciones de crédito en casos especiales, informando a la Junta Parroquial.

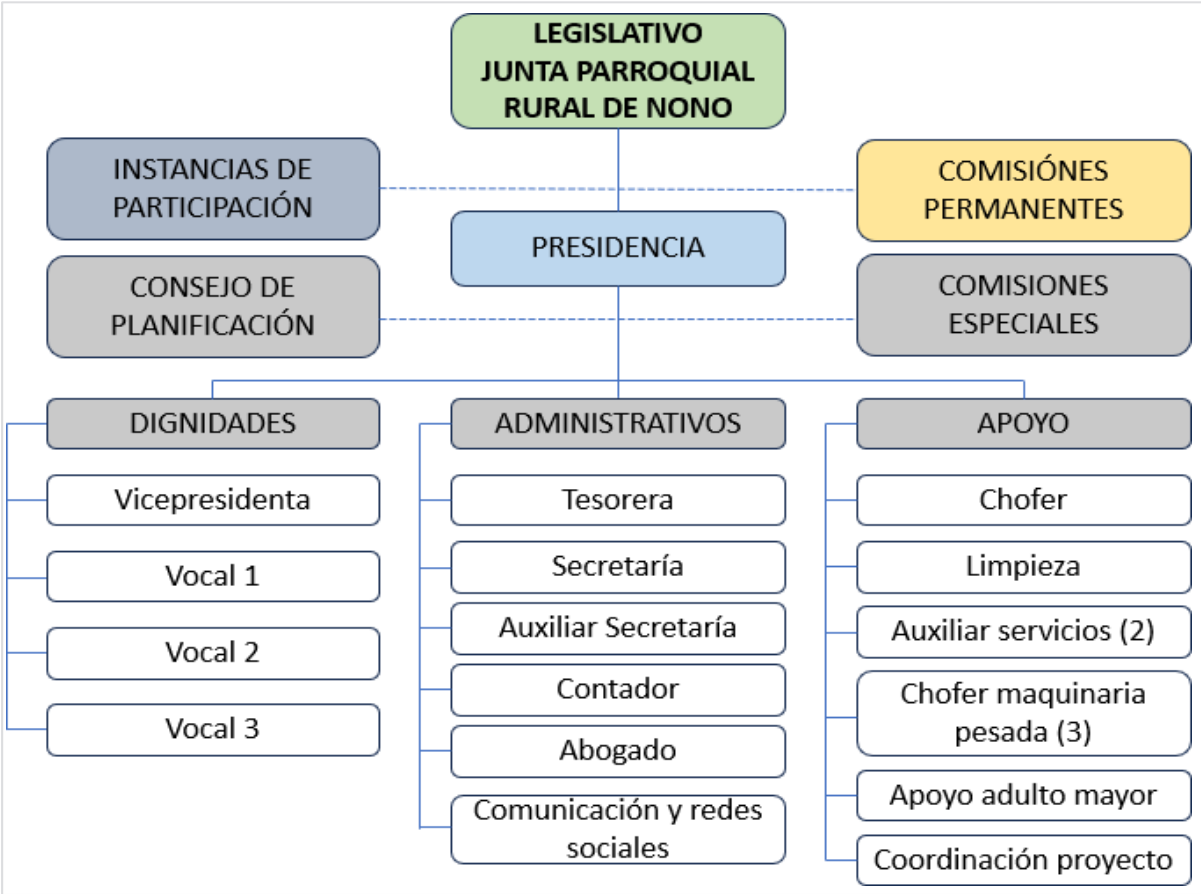
18. **Permisos para uso de espacios públicos:** Conceder permisos y autorizaciones para el uso eventual de espacios públicos, de acuerdo con las ordenanzas y resoluciones vigentes.
19. **Suscribir actas de sesiones:** Suscribir las actas de las sesiones de la Junta Parroquial Rural.
20. **Dirección y supervisión:** Dirigir y supervisar las actividades del Gobierno Parroquial, coordinando y controlando el trabajo de los funcionarios.
21. **Informe anual de gestión:** Presentar un informe anual escrito a la Junta Parroquial y a la ciudadanía, detallando la gestión administrativa, el cumplimiento de competencias y los costos asociados.
22. **Otras atribuciones:** Ejercer las demás atribuciones que establezca la ley.

Estas atribuciones reflejan el liderazgo y la responsabilidad del presidente o presidenta en la gestión del Gobierno Parroquial Rural, asegurando el cumplimiento de los planes de desarrollo, la participación ciudadana y la transparencia en la administración pública.

2.6.1.7. Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia de NONO

El Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia de NONO, es la instancia representativa del poder político local y está integrada por los órganos previstos en el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (Asamblea Nacional del Ecuador, 2010), para el ejercicio de sus competencias:

Gráfico 18. Organigrama institucional GAD Parroquial de NONO



Elaborado: Equipo consultor (2025)

Tabla 17. Conformación del cuerpo ejecutivo, legislativo y de planificación del GAD Parroquial de NONO

Nombres y Apellidos	Relación GAD NONO
Prof. Pablo Vergara	Presidente GAD Parroquia de NONO
Tnlga. Judith Collaguazo	Vicepresidente GAD NONO Parroquial de NONO
Tnlga. César Villarreal	Vocal Principal GAD Parroquia del NONO
Sra. Cecilia Chamorro	Vocal Principal GAD Parroquia del NONO
Mag. Bolívar Tonguino	Vocal Principal GAD Parroquia del NONO
Tnlga. Judith Collaguazo	Consejo Planificación (Delegada Legislativo)
Lcdo. Santiago Enríquez	Consejo Planificación

	(Delegado ciudadanía)
Sr. Ismael Quishpe	Consejo Planificación (Delegado ciudadanía)
Sr. Marco Patiño	Consejo Planificación (Delegado Máxima Autoridad)

Fuente: GAD Parroquia de NONO (2025)

Los proyectos a ejecutarse dentro de la institución son delegados mediante comisiones, de acuerdo al Art. 327 del COOTAD (Asamblea Nacional del Ecuador, 2010), donde se tiene espacios de deliberación permanentes en el pleno parroquial, en sesiones ordinarias, así como extraordinarias, donde se toma decisiones mediante el consenso de la mayoría.

2.6.2. Marco legal e instrumentos de planificación y ordenamiento territorial

El GAD Parroquial de NONO realiza su gestión mediante la aplicación de los distintos instrumentos de planificación nacional:

- Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2023-2027
- Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas COPFP y su respectivo reglamento.
- Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD).
- Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso Gestión del Suelo (LOOTUGS) y su respectivo Reglamento.
- Ley Orgánica de Participación Ciudadana.
- PDOT 2023-2027 del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito.
- Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Provincia de Pichincha 2023-2027.
- Plan Operativo Anual POA.
- Presupuestos participativos (Prefectura-Municipio).
- Comisiones.
- Convenios.

2.6.3. Actores territoriales y organización social

Para el efecto se ha mapeado los actores claves del territorio tanto interinstitucionales, como locales, la cooperación interinstitucional permite ampliar la cobertura de servicios públicos y sociales mediante la articulación y la gestión. El nivel de cooperación se ha determinado de acuerdo a la incidencia de proyectos que se hacen en conjunto.

Tabla 18. Actores claves territoriales

SECTORES	ACTOR	NIVEL DE INCIDENCIA
Gobierno Central	Ministerio de Gobierno	Media
	Ministerio de Obras Públicas	Baja
	Ministerios de Inclusión Económica y Social	Baja
	Secretaría Nacional de Planificación	Baja
	Superintendencia de Ordenamiento Territorial	Baja
	Ministerio de Ambiente	Baja
	Ministerio de Agricultura y Ganadería	Baja
GAD's y Empresas Públicas Provinciales y Municipales	GAD Provincial de Pichincha	Alta
	Distrito Metropolitano de Quito	Alta
	Secretarías y Empresas Públicas Provinciales y Municipales	Alta
	Mancomunidad Choco Andino	Alta
Sociedad civil y Academia	ONG's	Media
	Colegio NONO	Alta
	Liga Deportiva NONO	Alta
	Gestores locales	Media
	Barrios, sociedad civil organizada, comunas	Alta
	Academia	Baja

Elaborado: Equipo consultor (2025)

2.6.4. Participación ciudadana

La *Ley Orgánica de Participación Ciudadana* (Asamblea Nacional del Ecuador, 2010), en su artículo 1, establece que su objeto principal es propiciar, fomentar y garantizar el ejercicio de los derechos de participación de las ciudadanas y los ciudadanos, así como de los colectivos, comunas, comunidades, pueblos y

nacionalidades indígenas, pueblos afroecuatoriano y montubio, y demás formas de organización lícitas. Esta participación debe ser protagónica en la toma de decisiones, la organización colectiva autónoma y la vigencia de formas de gestión pública que cuenten con el concurso activo de la ciudadanía.

Además, la ley tiene como finalidad instituir instancias, mecanismos, instrumentos y procedimientos de deliberación pública entre el Estado, en sus diferentes niveles de gobierno, y la sociedad. Estos espacios buscan facilitar el seguimiento de las políticas públicas y la prestación de servicios públicos, promoviendo la transparencia y la eficiencia en la gestión estatal.

Otro de sus objetivos es fortalecer el poder ciudadano y sus formas de expresión, reconociendo la importancia de la participación activa y organizada de la sociedad en la construcción de políticas y decisiones que afectan su bienestar. Asimismo, la ley sienta las bases para el funcionamiento de la democracia participativa, fomentando la inclusión y la equidad en los procesos de toma de decisiones.

Finalmente, la ley promueve iniciativas de rendición de cuentas y control social, estableciendo mecanismos que permiten a la ciudadanía supervisar y evaluar la gestión pública, garantizando que las acciones del Estado respondan a los intereses y necesidades de la población.

La Constitución de la República del Ecuador establece un marco normativo que garantiza la participación ciudadana en las distintas funciones del Estado y en los niveles de gobierno local. A continuación, se analizan los artículos 45, 64 y 65, que regulan estos aspectos:

Artículo 45: Participación Ciudadana en las Funciones del Estado

El artículo 45 establece que las funciones Ejecutiva, Legislativa, Judicial, Electoral y de Transparencia y Control Social deben implementar mecanismos que garanticen la transparencia de sus acciones. Además, deben diseñar planes y programas que faciliten la participación activa de la ciudadanía en su gestión. Este artículo reconoce

la importancia de la rendición de cuentas y la inclusión de la sociedad en la toma de decisiones, fortaleciendo así la democracia participativa y la confianza en las instituciones públicas.

Artículo 64: Participación Local

El artículo 64 define la participación local como un derecho y un mecanismo esencial para la gestión pública en todos los niveles de gobierno. Establece que deben existir instancias de participación con los siguientes objetivos:

1. **Elaboración de planes y políticas locales y sectoriales:** Fomentar la colaboración entre los gobiernos y la ciudadanía en la planificación y diseño de políticas públicas.
2. **Mejora de la inversión pública y definición de agendas de desarrollo:** Asegurar que la inversión pública responda a las necesidades locales y promueva el desarrollo sostenible.
3. **Elaboración de presupuestos participativos:** Permitir que la ciudadanía participe en la asignación de recursos públicos en los gobiernos autónomos descentralizados.
4. **Fortalecimiento de la democracia:** Implementar mecanismos permanentes de transparencia, rendición de cuentas y control social para garantizar una gestión pública eficiente y ética.
5. **Promoción de la formación ciudadana y comunicación:** Impulsar procesos de educación y comunicación que fomenten la participación activa y responsable de la ciudadanía.

La denominación de estas instancias de participación será definida en cada nivel de gobierno, y su funcionamiento se basará en un conjunto articulado y continuo de mecanismos, procedimientos e instancias.

Artículo 65: Composición y Convocatoria de las Instancias de Participación Ciudadana a Nivel Local

El artículo 65 establece que las instancias de participación ciudadana a nivel local estarán integradas por:

- Autoridades electas.
- Representantes del régimen dependiente.
- Representantes de la sociedad en el ámbito territorial correspondiente.

La máxima autoridad de cada nivel de gobierno es responsable de convocar a estas instancias, asegurando que la convocatoria sea plural e inclusiva. Debe garantizar la participación equitativa de los diferentes pueblos, nacionalidades y sectores sociales, con enfoque de género y generacional. Los delegados y delegadas de la sociedad serán designados prioritariamente por las asambleas ciudadanas locales, lo que refuerza el carácter democrático y representativo de estas instancias.

¡La máxima autoridad local convocará a las instancias locales de participación cuando se requiera para cumplir con sus finalidades; ¡en ningún caso, menos de tres veces en el año!

La participación ciudadana es un eje fundamental en la gestión pública, tal como lo establece la normativa ecuatoriana. A continuación, se analizan los artículos 72, 73, 76 y 77, que definen los mecanismos de participación, y se contextualiza su aplicación en la Parroquia de NONO.

Artículo 72: Definición de Mecanismos de Participación Ciudadana

El artículo 72 define los mecanismos de participación ciudadana como los instrumentos que permiten a la ciudadanía, de forma individual o colectiva, intervenir en la gestión pública en todos los niveles de gobierno. Estos mecanismos buscan garantizar que la población tenga voz y voto en las decisiones que afectan su entorno, promoviendo la transparencia, la inclusión y la democracia participativa.

Artículo 73: Audiencias Públicas

El artículo 73 establece que las audiencias públicas son instancias de participación habilitadas por las autoridades, ya sea por iniciativa propia o a solicitud de la ciudadanía. Estas audiencias tienen como objetivo atender pronunciamientos o peticiones ciudadanas y fundamentar decisiones o acciones de gobierno. La convocatoria a audiencias públicas es obligatoria en todos los niveles de gobierno, lo que asegura un espacio formal para la rendición de cuentas y el diálogo entre autoridades y ciudadanía.

Artículo 76: Cabildo Popular

El artículo 76 define el cabildo popular como una instancia de participación a nivel cantonal, donde se realizan sesiones públicas de convocatoria abierta a toda la ciudadanía. Estas sesiones tienen como finalidad discutir asuntos específicos vinculados a la gestión municipal, fomentando la deliberación colectiva y la toma de decisiones informadas y consensuadas.

Artículo 77: Silla Vacía en las Sesiones de los Gobiernos Autónomos Descentralizados

El artículo 77 establece que las sesiones de los gobiernos autónomos descentralizados son públicas y deben incluir una "silla vacía". Esta silla será ocupada por representantes de la ciudadanía, quienes podrán participar en los debates y en la toma de decisiones sobre los temas tratados. Este mecanismo fortalece la inclusión y la representación directa de la ciudadanía en la gestión pública.

Descripción del sistema Político Institucional en la Parroquia de NONO

En la Parroquia de NONO, la participación ciudadana se ha organizado principalmente a través de las directivas de los barrios, donde se toman decisiones de manera colectiva, se programan actividades y se priorizan necesidades. Además, se realizan asambleas y reuniones mensuales mediante convocatorias, aunque la participación no siempre es constante. Esto refleja la necesidad de fortalecer los mecanismos de participación para garantizar una mayor inclusión y representatividad.

El GAD Parroquial de NONO tiene el desafío de impulsar estrategias que fomenten la participación activa y permanente de la ciudadanía. Esto puede lograrse mediante la promoción de audiencias públicas, cabildos populares y la implementación efectiva de la "silla vacía" en sus sesiones. Asimismo, es fundamental trabajar en la formación ciudadana y en la creación de espacios de diálogo que permitan una mayor articulación entre las autoridades y la comunidad.

De acuerdo a las encuestas realizadas en la fase de Diagnóstico del presente Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia de NONO, se pudo determinar una reducida concurrencia a los procesos de participación ciudadana, salvo en reuniones para la distribución de presupuestos para obras.

La capacidad técnica con la que cuenta el GAD Parroquial de NONO es limitada, lo que afecta su capacidad de implementar proyectos complejos, sumado a la dependencia absoluta de los recursos provenientes de las transferencias del gobierno central, limitando su capacidad financiera.

La falta de personal calificada por escases de profesionales capacitados en tareas claves como planificación, gestión ambiental y finanzas públicas (INEC, 2022), es un problema permanente, así como la limitada infraestructura y falta de equipamiento tecnológico eficiente.

Se debe promover una política institucional de ampliar los mecanismos de cooperación interinstitucional, así como alianzas estratégicas con academia y ONG's para fortalecer las capacidades parroquiales.

De acuerdo al CPV (INEC, 2022), el 40% de la población participa en asambleas comunitarias y procesos de planificación social; se encuentran establecidos procesos para la conformación de cabildos populares, consultas ciudadanas y consejos consultivos; pero hace falta la capacitación por parte de organismos especializados para el efecto como el Consejo de Participación Ciudadana, Defensoría Pública y más, para su correcta conformación.

De acuerdo a datos del CPV (INEC, 2022), existe una limitada divulgación de la información sobre la gestión y resultados obtenidos por las entidades públicas locales, sumada a una percepción inadecuada sobre la eficiente gestión.

2.6.5. Sistematización Problemas Potencialidades

Tabla 19. Sistematización problemas, potencialidades Sistema Político Institucional.

Contenido	Descripción	Problemas	Potencialidades
1. Estructura Organizativa	Conformación y competencias del GAD Parroquial de NONO.	- Falta de personal calificado.	- Fortalecimiento institucional.
		- Limitada infraestructura administrativa.	- Cooperación interinstitucional.
2. Participación Ciudadana	Mecanismos de participación y representación en la gestión local.	- Baja participación ciudadana.	- Fortalecimiento de mecanismos participativos.
		- Falta de representatividad de grupos vulnerables.	- Educación cívica.
3. Transparencia y Rendición de Cuentas	Mecanismos de transparencia y control social.	- Falta de difusión de información.	- Tecnología para la transparencia.
		- Desconfianza ciudadana.	- Fortalecimiento del control social.
4. Desafíos y Oportunidades	Análisis de los principales desafíos y oportunidades del GAD.	- Capacidad institucional limitada.	- Innovación en gestión pública.
		- Participación ciudadana insuficiente.	- Inclusión y participación activa.

Elaborado: Equipo Consultor (2025)

2.7. Análisis Estratégico

El análisis integral del territorio, según la (Secretaria Nacional de Planificación, 2023), debe considerar elementos clave de los sistemas físico, ambiental, económico-productivo, sociocultural, de asentamientos humanos y político-institucional. Este enfoque no solo recopila datos, sino que refleja las interacciones y la incidencia entre estos sistemas, permitiendo una lectura crítica y holística de la realidad territorial. A continuación, se describen los componentes de este análisis:

1. **Sistema Físico- Ambiental:** Incluye el estudio de las características geográficas, topográficas, climáticas y geológicas del territorio. Este sistema proporciona la base natural sobre la cual se desarrollan las actividades humanas y condiciona aspectos como la disponibilidad de recursos y la vulnerabilidad ante desastres naturales. También se aborda la relación entre los seres humanos y su entorno natural, considerando la biodiversidad, los ecosistemas, los recursos hídricos y los impactos ambientales de las actividades productivas.
2. **Sistema Económico-Productivo:** Analiza las actividades económicas, los sectores productivos, la generación de empleo y la distribución de la riqueza en el territorio. Este sistema permite identificar las potencialidades económicas, las desigualdades y las oportunidades para impulsar el desarrollo local.
3. **Sistema Sociocultural:** Examina las dinámicas sociales, culturales y demográficas del territorio, incluyendo aspectos como la composición poblacional, las tradiciones, las identidades culturales y las relaciones comunitarias. Este sistema es clave para comprender las necesidades y aspiraciones de la población.
4. **Sistema de Asentamientos Humanos:** Estudia la distribución espacial de la población, las condiciones de vivienda, la infraestructura urbana y rural, y los servicios básicos. Este sistema permite identificar desafíos en términos de acceso a servicios, calidad de vida y planificación urbana.
5. **Sistema Político-Institucional:** Analiza la estructura de gobierno, las políticas públicas, las instituciones locales y los mecanismos de participación ciudadana. Este sistema es fundamental para evaluar la gobernabilidad, la capacidad de gestión y la inclusión de la ciudadanía en la toma de decisiones.

2.7.1. Interacciones e Incidencia entre Sistemas

El análisis integral no se limita a estudiar cada sistema de manera aislada, sino que explora las interacciones y la incidencia entre ellos. Por ejemplo:

- El sistema físico influye en el sistema ambiental, condicionando la disponibilidad de recursos naturales y la vulnerabilidad ante fenómenos climáticos.
- El sistema económico-productivo impacta en el sistema sociocultural, generando cambios en las dinámicas sociales y culturales.
- El sistema político-institucional incide en el sistema de asentamientos humanos a través de políticas de planificación urbana y rural.

2.7.2. Lectura Crítica e Integral

Este enfoque permite una lectura crítica e integral de la realidad territorial, evitando la recopilación de datos inconexos. Al analizar las interrelaciones entre los sistemas, se identifican oportunidades, desafíos y áreas prioritarias para la planificación y el desarrollo sostenible. Por ejemplo, un análisis integral puede revelar cómo la degradación ambiental (sistema ambiental) afecta la productividad agrícola (sistema económico-productivo) y, a su vez, impacta en las condiciones de vida de la población (sistema sociocultural)

2.7.3. Priorización de Problemas y Potencialidades

La presente priorización ha sido valorada de acuerdo a la información obtenida en los talleres de diagnóstico participativo realizados en territorio.

Semaforización:

-  **Baja**
-  **Media**
-  **Alta**

Tabla 20. Priorización de Problemas y Potencialidades.

Sistema Físico Ambiental

Problemas	Priorización	Potencialidades	Priorización
- Pendientes pronunciadas que aumentan el riesgo de erosión y deslizamientos.	ALTO	- Topografía diversa que favorece actividades turísticas y paisajísticas.	ALTO

- Dificultad para la construcción de infraestructura en zonas escarpadas.	MEDIO	- Presencia de miradores naturales con valor turístico.	ALTO
- Suelos inestables debido a la presencia de materiales volcánicos y sedimentos.	ALTO	- Riqueza geológica con potencial para estudios científicos y geoturismo.	ALTO
- Susceptibilidad a movimientos de tierra y deslizamientos.	ALTO	- Presencia de recursos minerales no explotados (con evaluación ambiental previa).	BAJA
- Degradación de suelos por erosión y malas prácticas agrícolas.	ALTA	- Suelos fértiles en zonas planas, aptos para agricultura sostenible.	ALTA
- Contaminación por uso de agroquímicos.	ALTA	- Potencial para la implementación de sistemas agroforestales.	ALTA
- Contaminación de ríos y quebradas por actividades humanas.	ALTA	- Abundancia de recursos hídricos para uso agrícola, turístico y doméstico.	ALTA
- Reducción del caudal en épocas secas.	MEDIA	- Presencia de fuentes de agua para generación hidroeléctrica a pequeña escala.	ALTA
- Temporadas secas que aumentan el riesgo de incendios forestales.	ALTA	- Clima favorable para el cultivo de productos andinos (maíz, papas, etc.).	ALTA
- Lluvias intensas que provocan inundaciones y deslizamientos.	MEDIA	- Condiciones climáticas ideales para el turismo ecológico y de aventura.	ALTA
- Deforestación y pérdida de cobertura vegetal.	ALTA	- Áreas disponibles para reforestación y conservación.	ALTA
- Expansión urbana no planificada en zonas de alto riesgo.	BAJA	- Potencial para el desarrollo de corredores ecológicos.	ALTA
- Pérdida de biodiversidad debido a la fragmentación de hábitats.	ALTA	- Presencia de ecosistemas únicos como bosques nublados y páramos.	ALTA

- Amenazas a especies endémicas y en peligro de extinción.	ALTA	- Oportunidades para la investigación científica y el ecoturismo.	ALTA
- Incendios forestales durante la temporada seca.	MEDIA	- Capacidad para implementar sistemas de alerta temprana y prevención.	ALTA
- Deslizamientos e inundaciones en épocas de lluvias intensas.	ALTA	- Comunidades organizadas para la gestión de riesgos.	ALTA

Sistema de Asentamientos Humanos

Problemas	Priorización	Potencialidades	Priorización
- Migración de jóvenes a zonas urbanas. - Envejecimiento poblacional.	ALTA	- Comunidades organizadas. - Riqueza cultural para el turismo comunitario.	ALTA
- Calidad del agua no garantizada. - Cobertura limitada de alcantarillado.	ALTA	- Abundancia de fuentes hídricas. - Potencial para energías renovables.	ALTA
- Falta de sistemas de tratamiento. - Contaminación de fuentes hídricas.	ALTA	- Mejora de infraestructura de distribución. - Uso sostenible del agua.	ALTA
- Contaminación de ríos y quebradas. - Falta de sistemas de tratamiento.	ALTA	- Implementación de sistemas de saneamiento ecológicos.	MEDIA
- Cortes frecuentes en épocas de lluvias. - Infraestructura envejecida.	BAJA	- Potencial para energías renovables (solar, hidroeléctrica).	ALTA
- Falta de programas de reciclaje. - Acumulación de basura en áreas rurales.	ALTA	- Programas de educación ambiental y reciclaje comunitario.	ALTA

Problemas	Priorización	Potencialidades	Priorización
- Viviendas en zonas de alto riesgo. - Hacinamiento en algunos hogares.	BAJA	- Programas de mejoramiento de viviendas rurales. - Viviendas sociales.	BAJA
- Materiales precarios en áreas rurales. - Falta de infraestructura básica.	BAJA	- Mejora de condiciones de vida mediante proyectos de vivienda.	BAJA
- Hacinamiento en el 15% de los hogares. - Falta de servicios básicos.	BAJA	- Programas de apoyo a hogares vulnerables.	MEDIA
- Limitada cantidad de parques y áreas recreativas. - Falta de mantenimiento.	ALTA	- Desarrollo de infraestructura turística y recreativa.	ALTA
- Servicio de transporte público irregular. - Falta de señalización vial.	ALTA	- Mejora de infraestructura vial. - Sistemas de transporte comunitario.	ALTA
- Vías rurales en mal estado. - Acceso limitado a transporte público.	ALTA	- Proyectos de mejoramiento de carreteras rurales.	ALTA
- Expansión urbana no planificada. - Deforestación y fragmentación de hábitats.	BAJA	- Planificación territorial sostenible. - Agricultura sostenible.	ALTA

Sistema Socio Cultural

Problemas	Priorización	Potencialidades	Priorización
- Migración de jóvenes a zonas urbanas.	MEDIA	- Comunidades organizadas.	ALTA
- Envejecimiento poblacional.	MEDIA	- Riqueza cultural para el turismo comunitario.	ALTA
- Deserción escolar.	BAJA	- Programas de capacitación docente.	BAJA
- Falta de infraestructura y recursos pedagógicos.	BAJA	- Innovación educativa y conectividad.	BAJA

- Falta de cobertura en áreas rurales para grupos de atención prioritaria.	ALTA	- Posibilidad de convenios MIES, Patronato San José y Pichincha Humana.	ALTA
- Desabastecimiento de medicamentos.	BAJA	- Programas de salud preventiva.	MEDIA
- Pérdida de tradiciones.	ALTA	- Turismo comunitario.	ALTA
- Falta de infraestructura cultural.	ALTA	- Educación intercultural y creación de espacios.	ALTA
- Falta de recursos policiales.	MEDIA	- Vigilancia comunitaria.	MEDIA
- Vulnerabilidad en áreas aisladas.	MEDIA	- Programas de prevención y educación ciudadana.	MEDIA

Sistematización económico productivo

Problemas	Priorización	Potencialidades	Priorización
- Alta informalidad laboral.	MEDIA	- Turismo sostenible.	ALTA
- Bajos ingresos y migración laboral.	MEDIA	- Programas de capacitación laboral.	ALTA
- Baja productividad e innovación.	ALTA	- Asociatividad empresarial.	ALTA
- Falta de acceso a financiamiento.	BAJA	- Turismo comunitario.	ALTA
- Dependencia de intermediarios.	MEDIA	- Comercio electrónico.	ALTA
- Mercados limitados.	BAJA	- Desarrollo de agroindustria.	ALTA
- Brechas económicas y exclusión social.	BAJA	- Programas de inclusión económica.	MEDIA
- Acceso limitado a recursos.	BAJA	- Economía solidaria y comercio justo.	ALTA

Sistema Político Institucional

Problemas	Priorización	Potencialidades	Priorización
- Limitada infraestructura administrativa.	ALTA	- Cooperación interinstitucional.	ALTA
- Baja participación ciudadana.	ALTA	- Fortalecimiento de mecanismos participativos.	ALTA
- Falta de representatividad de grupos vulnerables.	ALTA	- Educación cívica.	ALTA
- Falta de difusión de información.	ALTA	- Tecnología para la transparencia.	ALTA
- Desconfianza ciudadana.	ALTA	- Fortalecimiento del control social.	ALTA
- Capacidad institucional limitada.	ALTA	- Innovación en gestión pública.	ALTA
- Participación ciudadana insuficiente.	ALTA	- Inclusión y participación activa.	ALTA

Elaborado: Equipo consultor (2025)

2.7.4. Modelo actual de territorio

La Parroquia de NONO, ubicada en el noroccidente del Distrito Metropolitano de Quito, es un territorio que combina una rica diversidad natural, cultural y productiva. Según el CPV (INEC, 2022), NONO cuenta con una población de aproximadamente 2.500 habitantes, distribuidos de manera dispersa en un área caracterizada por su topografía irregular, que incluye valles, laderas y zonas de páramo. Esta parroquia es reconocida por su biodiversidad, sus paisajes naturales y su importancia como corredor ecológico entre el Chocó Andino y la Reserva Geobotánica del Pululahua.

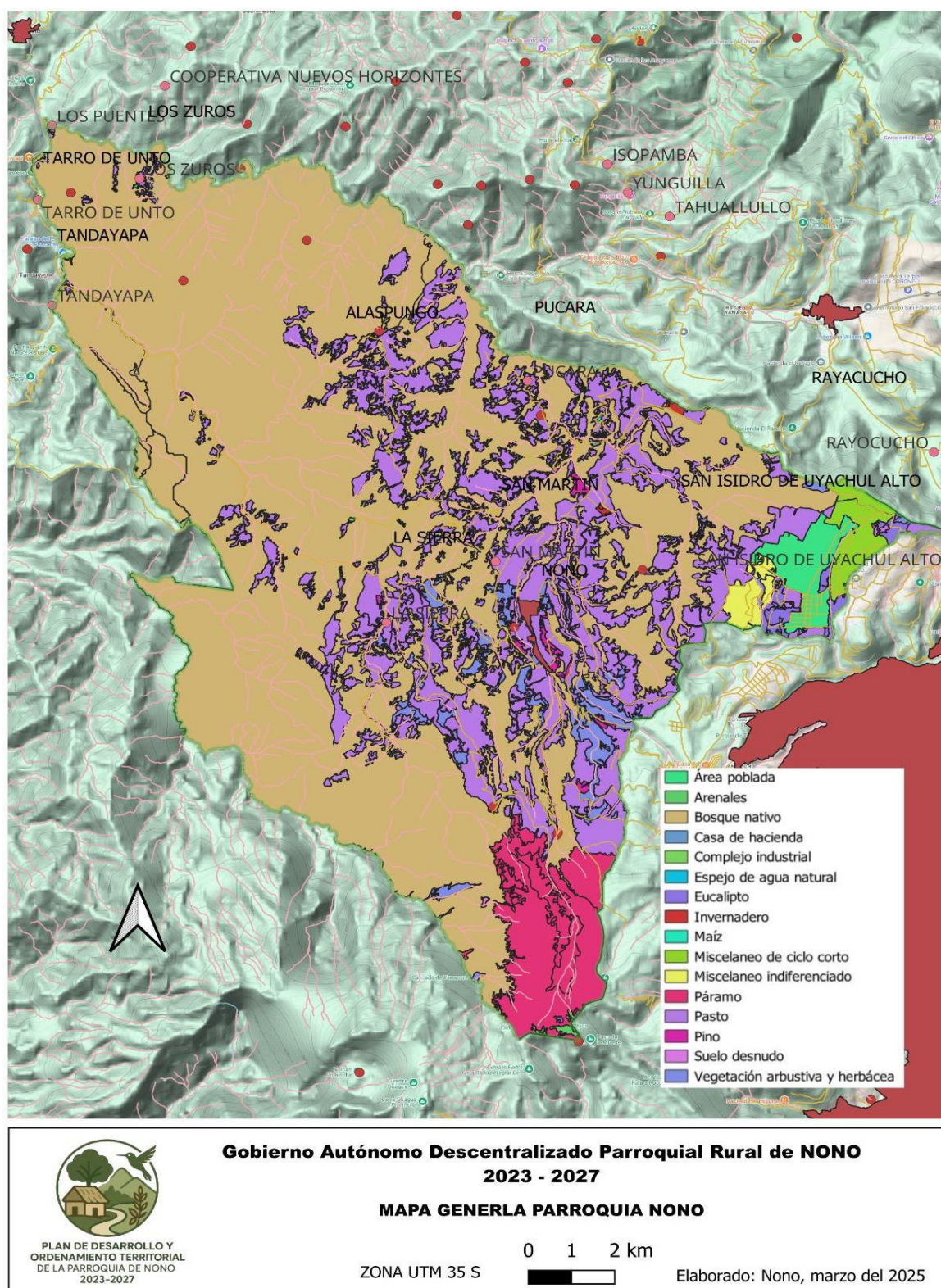
El modelo territorial actual de NONO se define por una dinámica de uso de suelo que integra actividades agrícolas, ganaderas, turísticas y de conservación. La agricultura, principalmente de subsistencia, ocupa una parte significativa del territorio, con cultivos de maíz, papas y hortalizas. La ganadería, también es una actividad económica relevante. Por otro lado, el turismo ha ganado importancia en los últimos años, gracias a la promoción del ecoturismo y el turismo comunitario que, aprovechando la riqueza natural de la zona, como senderos, cascadas y miradores es visitada y apreciada por los turistas.

Sin embargo, el modelo territorial actual enfrenta desafíos significativos como la expansión urbana no planificada y la fragmentación de hábitats naturales que han generado conflicto en el uso del suelo, afectando la conservación de ecosistemas frágiles como los bosques nublados y los páramos. Además, la falta de infraestructura básica en algunas áreas rurales, como agua potable, alcantarillado y vías de acceso, limita el desarrollo sostenible de la parroquia. (INEC, 2022)

En este contexto, la elaboración del modelo territorial de NONO, permite de manera gráfica gestionar la planificación territorial. Este mapa permitirá visualizar de manera clara y precisa la distribución espacial de los usos de suelos, las áreas de conservación, la infraestructura existente y las zonas de riesgo. Además, servirá como base para identificar conflictos territoriales, priorizar intervenciones y promover un desarrollo equilibrado que integre la conservación ambiental, el bienestar social y la actividad económica.

La finalidad del modelo gráfico de territorio es múltiple. En primer lugar, proporcionará una herramienta de diagnóstico para identificar las áreas con mayor potencial productivo, las zonas de conservación prioritarias y las áreas que requieren intervención por riesgos naturales o déficit de servicios básicos. En segundo lugar, facilitará la participación ciudadana en los procesos de planificación, al ofrecer una representación gráfica accesible y comprensible del territorio. Finalmente, el mapa será un insumo clave para la actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT), permitiendo al GAD Parroquial de NONO tomar decisiones informadas y estratégicas para el futuro de la parroquia.

Gráfico 19. Mapa base de la Parroquia de NONO (Modelo actual de territorio)



Elaborado: Equipo consultor (2025)

PROPUESTA



“La planificación debe ser el puente entre el conocimiento técnico y los sueños de una comunidad”

Herman Daly,

Economista ecológico.

La propuesta es el conjunto de decisiones estratégicas que deben implementarse en el territorio para alcanzar la visión y objetivos de desarrollo. Estas deben ser decisiones concertadas y articuladas con los actores territoriales para asegurar la legitimidad y viabilidad de los objetivos, políticas, planes, programas y proyectos que se propongan. (Planificación, Junio, 2023).

3.1. Propuesta a largo plazo

La visión es una declaración inspiradora y orientadora que describe el futuro deseado para una organización, comunidad o territorio. Según (Kotler & Keller, 2016), la visión “... es una imagen clara y motivadora del futuro que se desea crear, sirviendo como guía para la toma de decisiones y la planificación estratégica”. En el contexto de la Parroquia de NONO, se han considerado las características únicas del territorio, que incluyen su riqueza natural, su biodiversidad, su importancia como parte del Corredor Ecológico del Chocó Andino, su cultura rural y su potencial turístico. Además, se han incorporado elementos obtenidos de los diagnósticos participativos realizados en las

diferentes comunidades, conceptos tales como la: sostenibilidad, conservación, comunidad participativa y desarrollo equilibrado.

VISIÓN 2030

“Ser referente nacional e internacional de parroquia sostenible y resiliente, donde la conservación de la biodiversidad y el desarrollo comunitario se integran de manera armoniosa. NONO será reconocida por su liderazgo en turismo ecológico y rural, su agroindustria responsable y su cultura viva, que promueve la participación activa y solidaria convirtiéndose en un modelo de inclusión social garantizando el acceso equitativo a oportunidades para todos, especialmente a los grupos vulnerables, con una población innovadora y comprometida con la protección de su patrimonio natural y cultural”

La misión es una declaración que define propósito fundamental de una organización o comunidad, explicando su razón de ser y cómo pretende alcanzar sus objetivos. De acuerdo con (David, 2011), la misión “... describe la identidad, los valores y las acciones clave que una entidad emprende para cumplir con su propósito”. Para NONO, la misión enfatiza el compromiso con la conservación de la biodiversidad, el turismo ecológico y rural, fortalecer la identidad cultural y tradición, el compromiso en la sostenibilidad y con una comunidad participativa.

MISIÓN

“Impulsar el desarrollo integral de NONO mediante prácticas sostenibles que protejan su biodiversidad y fomenten el turismo ecológico y rural como pilares económicos. Promovemos una agroindustria responsable y el fortalecimiento de la identidad cultural, involucrando a la comunidad en la toma de decisiones y en la gestión de su territorio. Trabajamos para construir una parroquia que sea ejemplo de equilibrio entre el progreso humano y la conservación

ambiental, garantizando un futuro próspero y resiliente para las generaciones presentes y futuras”

3.2. Desafíos de la gestión

Los desafíos de gestión han sido determinados en la fase de diagnóstico y en los talleres de diagnóstico participativo realizados en varios sectores de la parroquia; los problemas y potencialidades identificadas en el territorio y trasladadas a los respectivos ejes que conformar el PDOT, se pueden identificar así:

SISTEMA FISICO AMBIENTAL

Protección Ambiental.- No existe un manejo adecuado de residuos sólidos, así como de residuos químicos, provenientes de las relaciones antrópicas con el medio y ocasionan problemas de contaminación en quebradas y fuentes hídricas, contribuyendo al deterioro de las mismas; se hace referencia sobre la erosión y movimientos de masas, así como preocupación por incendios y efectos del cambio climático. También existe la preocupación sobre los efectos del Volcán Pichincha y los deslizamientos como uno de los principales efectos de una activación del mismo.

SISTEMA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS

Infraestructura pública. - Se requiere definir los trazados viales para acceder a servicios básicos. Las vías existentes requieren un permanente mantenimiento y un mejoramiento vial continuo en varios tramos de redes secundarias de la parroquia. El acceso al agua es proveniente de manantiales mayoritariamente en las zonas alejadas del centro parroquial. Existe demanda en servicios de salud. Fortalecimiento de las juntas de agua de consumo humano y riego comunitarias.

SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO

Apoyo a la producción local.- Se requiere una estrategia integral para apoyar las cadenas productivas en los sectores de turismo y agroindustria, con el fin de buscar una armonía entre la actividad económica y encontrar una sostenibilidad económica sin dejar la sustentabilidad al medio ambiente.

SISTEMA SOCIO CULTURAL

Cohesión social, prevención y seguridad.- Existe marcada referencia al problema de la falta de participación de la comunidad y el problema del alcoholismo y el abigeato (robo de ganado) en el territorio;

SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL

Fortalecimiento de la gobernanza del GAD con la comunidad.- La falta de participación de la comunidad en actividades propuestas por el GAD, evidencia un problema de articulación o de comunicación con los barrios y su dirigencia, lo cual dificulta el fortalecimiento de la gobernanza local.

3.3. Articulación Visión / Misión / Desafíos / Competencias / Objetivos**Resumen de competencias de los Gobiernos Parroquiales:**

- Planificación del desarrollo parroquial.
- Gestión del desarrollo económico local.
- Mejora de la infraestructura básica y servicios públicos.
- Fomento de la participación ciudadana y el desarrollo social.
- Protección del patrimonio cultural y natural.

EJE FISICO AMBIENTAL**Desafíos:**

- Manejo inadecuado de residuos sólidos y químicos, contaminación de quebradas y fuentes hídricas.
- Erosión, movimientos de masa, incendios y efectos del cambio climático.
- Preocupación por los efectos del Volcán Pichincha y deslizamientos.

ODS Relacionados:

- ODS 6: Agua limpia y saneamiento.
- ODS 11: Ciudades y comunidades sostenibles.

Alineación con Visión y Misión:

- Conservación de la biodiversidad y protección del entorno natural.
- Resiliencia frente a riesgos naturales y cambio climático.

Objetivo:

Gestionar el manejo de residuos sólidos, conservación de ecosistemas, prevención de riesgos y cambio climático. (ODS 6,13,15)

Metas:

- 1.- Restaurar y conservar con la siembra de 1500 plántulas en los ecosistemas prioritarios (bosques nublados, fuentes de agua) mediante programas de reforestación, concientización y manejo sostenible de suelos para el 2030 (ODS 15). (EVALUABLE)
- 2.- Establecer un sistema de prevención y respuesta ante incendios forestales, deslizamientos y riesgos volcánicos, con al menos un 50% de la comunidad capacitada en protocolos de emergencia para el 2027 (ODS 13). (GESTIÓN)
- 3.- Implementar un programa de CONCIENTIZACIÓN en gestión de residuos sólidos y químicos para el 2026, reduciendo la contaminación de quebradas y fuentes hídricas en un 50% para el 2030, en coordinación con los diferentes niveles de gobierno. (ODS 6 y 15) (GESTIÓN)
- 4.- Reducir la vulnerabilidad al cambio climático mediante la implementación de prácticas agrícolas y turísticas sostenibles, con al menos 10 proyectos piloto en marcha para el 2028 (ODS 13) (GESTIÓN)

EJE ASENTAMIENTOS HUMANOS**Desafíos:**

- Falta de trazados viales y mantenimiento de vías existentes.
- Acceso limitado al agua potable. Fortalecimiento de las juntas de agua de consumo humano y riego comunitario, especialmente en zonas alejadas del centro parroquial.
- Demanda insatisfecha de servicios de salud.

ODS Relacionados:

- ODS 9: Industria, innovación e infraestructura.

Alineación con Visión y Misión:

- Desarrollo comunitario inclusivo y resiliente.
- Mejora de la calidad de vida y acceso a servicios básicos.

Objetivo:

Mejorar las vías y el acceso a agua potable.(ODS 6, 9, 11)

Metas:

1. Mantenimiento (30%) y mejora (20%) de vías secundarias de la parroquia para el 2027, garantizando el acceso seguro y permanente a servicios básicos y servicios de salud. (EVALUABLE)
2. Garantizar el acceso universal al agua potable y alcantarillado para el 90% de la población mediante sistemas de captación, purificación y distribución sostenible de agua para el 2030 y mejorar los sistemas de deposición de desechos humanos de manera sustentable con el medio ambiente. (GESTIÓN)

EJE ECONÓMICO PRODUCTIVO**Desafíos:**

- Falta de una estrategia integral para apoyar las cadenas productivas en turismo y agroindustria.
- Necesidad de armonizar la actividad económica con la sostenibilidad ambiental.

ODS Relacionados:

- ODS 2: Hambre cero.

Alineación con Visión y Misión:

- Agroindustria responsable y turismo ecológico como ejes económicos.
- Sostenibilidad económica y ambiental.

Objetivo:

Fomentar a las cadenas productivas de turismo ecológico y agroindustria responsable.
(ODS 8, 12, 17)

Metas:

1. Capacitar al 50% de los productores locales en prácticas agrícolas sostenibles y comercio justo, buscando incluir valor agregado a la producción local para el 2027. (EVALUABLE)
2. Posicionar a NONO como un destino líder en turismo ecológico y rural, con al menos 10 emprendimientos turísticos certificados como sostenibles para el 2028. (EVALUABLE)
3. Desarrollar al menos cinco cadenas productivas y de comercialización sostenibles en agroindustria y turismo ecológico para 2026, con un aumento del 30% en los ingresos de los productores locales para el 2030. (GESTIÓN)

EJE SOCIO CULTURAL**Desafíos:**

- Falta de participación comunitaria en actividades sociales y de desarrollo.
- Problemas de alcoholismo y robo de ganado que afectan la cohesión social y la seguridad.
- Atención permanente a grupos vulnerables.

ODS Relacionados:

- ODS 1: Fin de pobreza.
- ODS 8: Trabajo decente y crecimiento económico.

Alineación con Visión y Misión:

- Fortalecimiento de la identidad cultural y la cohesión social.
- Participación activa de la comunidad en el desarrollo local.

Objetivo:

Rescatar el acervo cultural, prevenir el consumo de alcohol, promover la seguridad comunitaria y participación activa junto a la sociedad y los distintos niveles de gobierno, garantizar la protección de los grupos vulnerables promoviendo una comunidad inclusiva y sostenible. (ODS 1, 4, 16)

Metas:

1. Implementar un programa de rescate y promoción de la identidad cultural de NONO debidamente institucionalizado, con al menos dos (Patronales y Carnaval) festividades o eventos anuales que celebren las tradiciones locales para 2026. (EVALUABLE)
2. Brindar apoyo al 100% de personas que asisten a programas de protección social en la parroquia. (EVALUABLE)
3. Reducir los índices de alcoholismo en un 50% para 2030 mediante programas de prevención, tratamiento y educación comunitaria. (GESTIÓN)
4. Establecer un sistema de seguridad comunitaria que reduzca el robo de ganado en un 80% para 2028, fomentando la colaboración entre vecinos y autoridades. (GESTIÓN)
5. Lograr que el 70% de la población participe activamente en la planificación y ejecución de proyectos comunitarios para 2030. (GESTIÓN)

EJE POLÍTICO INSTITUCIONAL**Desafíos:**

- Falta de participación de la comunidad en actividades propuestas por el GAD.
- Problemas de articulación y comunicación entre el GAD y los barrios.

ODS Relacionados:

- ODS 16: Paz, justicia e instituciones sólidas.

Alineación con Visión y Misión

- Gobernanza participativa y fortalecimiento institucional.
- Transparencia y colaboración entre el GAD y la comunidad.

Objetivo:

Promover una gobernanza participativa, comunicación efectiva, capacitación en transparencia. (ODS 16, 17)

Metas:

- 1. Capacitar al 100% de lideres barriales y funcionarios del GAD en gestión participativa y resolución de conflictos para el 2027 (ODS 16). (EVALUABLE)
- 2. Mejorar la comunicación entre el GAD y la comunidad, implementando un plataforma digital y reuniones semestrales para informar y recibir retroalimentación para el 2026 (ODS 16). (GESTIÓN)
- 3. Promover la creación de veedurías, observatorios ciudadanos, audiencias públicas y de los procesos de silla vacía para mejorar la gobernanza local. (GESTIÓN).

3.4. Articulación sistema/competencias/objetivos

Tabla 21. Articulación sistema/competencias/objetivos

EJES	DESAFÍOS	COMPETENCIAS	ATRIBUCIONES	OBJETIVOS
Físico ambiental	<ul style="list-style-type: none">• Manejo inadecuado de residuos sólidos y químicos, contaminación de quebradas y fuentes hídricas.• Erosión, movimientos de masa, incendios y efectos del cambio climático.• Preocupación por los efectos del Volcán Pichincha y deslizamientos.	Gestión Ambiental	Promover actividades de conservación y preservación de la biodiversidad y protección del medio ambiente.	Gestionar el manejo de residuos sólidos, conservación de exosistemas, prevención de riesgos y cambio climático. (ODS 6,13,15)

Asentamientos humanos	<ul style="list-style-type: none"> Falta de trazados viales y mantenimiento de vías existentes. Acceso limitado a agua potable, especialmente en zonas alejadas del centro parroquial, donde se toma agua de manantial. Demanda insatisfecha de servicios de salud. 	Infraestructura física, equipamientos y espacios públicos. Vialidad	Concurrentes con los gobiernos provinciales y municipales.	Mejorar las vías y el acceso a agua potable.(ODS 6, 9, 11)
Económico productivo	<ul style="list-style-type: none"> Falta de una estrategia integral para apoyar las cadenas productivas en turismo y agroindustria. Necesidad de armonizar la actividad económica con la sostenibilidad ambiental. 	Fomento a las actividades productivas y agropecuarias	Ejecución coordinada y compartida del ejercicio del fomento de las actividades productivas y agropecuarias regionales y provinciales. Gestión del turismo.	Fomentar a las cadenas productivas de turismo ecológico y agroindustria responsable. (ODS 8, 12, 17)
Socio cultural	<ul style="list-style-type: none"> Falta de participación comunitaria en actividades sociales y de desarrollo. Problemas de alcoholismo y robo de 	Protección Integral de Derechos	Coordinar con los diferentes niveles de gobierno la atención en zonas rurales a grupos sociales, culturales,	Rescatar el acervo cultural, prevenir el consumo de alcohol, promover la seguridad comunitaria y

	<p>ganado que afectan la cohesión social y la seguridad.</p> <ul style="list-style-type: none"> Atención permanente a grupos vulnerables. 		deportivos, entre otros.	participación activa junto a la sociedad y los distintos niveles de gobierno, garantizar la protección de los grupos vulnerables promoviendo una comunidad inclusiva y sostenible (ODS 1, 4, 16)
Político institucional	<ul style="list-style-type: none"> Falta de participación de la comunidad en actividades propuestas por el GAD. Problemas de articulación y comunicación entre el GAD y los barrios. 	Planificar el desarrollo territorial de manera participativa.	Articular la planificación parroquial junto con todos los niveles de gobierno.	Promover una gobernanza participativa, comunicación efectiva, capacitación en transparencia. (ODS 16, 17)

Elaborado: Equipo consultor (2025)

3.5. Objetivos, políticas, metas, indicadores, programas y presupuestos

FÍSICO AMBIENTAL					
COMPETENCIA	Gestión ambiental	ATRIBUCIÓN	Promover actividades de conservación y preservación de la biodiversidad y protección del medio ambiente.		
OBJETIVO	Gestionar el manejo de residuos sólidos, conservación de ecosistemas, prevención de riesgos y cambio climático.				
METAS	Restaurar con la siembra de 1500 plt. [Plántulas] los ecosistemas prioritarios (bosques nublados, quebradas y fuentes de agua) hasta el 2027 (ODS 6 AGUA LIMPIA Y SANEAMIENTO). (EVALUABLE)				
META 2023 (LINEA BASE)	META 2024	META 2025	META 2026	META FINAL 2027	
100 plt.	200 plt.	500 plt	1000 plt.	1500 plt.	
Indicador: Número de plántulas sembradas en zonas ecológicas sensibles de la Parroquia de NONO.					
Programa:	Protección ambiental	Presupuesto referencial	Por definir de acuerdo a POA's aprobados anualmente	Fuente de financiamiento	Transferencias del gobierno central
Políticas:	1. Impulsar el manejo sostenible de los recursos naturales para el aprovechamiento de los servicios ecosistémicos de la parroquia.				
Estrategias:	1.1. Realizar un diagnóstico de los puntos donde se han identificado como los principales nichos de contaminación y evaluar el impacto de la degradación por el efecto de la misma. 1.2. Implementar y gestionar junto a los diferentes niveles de gobierno proyectos permanentes de reforestación especialmente en cuencas hidrográficas y cabeceras de quebradas para restaurar los ecosistemas y reducir los efectos de la erosión por la degradación del suelo. 1.3. Implementar campañas permanentes de sensibilización y educación ambiental para reducir el vertido de residuos en las quebradas.				
VINCULACION A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLES ODS					
• ODS 6: AGUA LIMPIA Y SANEAMIENTO (6.6 De Aquí a 2020, proteger y restablecer los ecosistemas relacionados con el agua, incluidos los bosques, las montañas, los humedales, los ríos, los acuíferos y los lagos).					
VINCULACION AL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO					
Eje 7 PND: Eje infraestructura , energía y medio ambiente					
Objetivo 7.7: Promover la gestión integral e integrada del recurso hídrico y su conservación, fomentando el derecho humano al agua potable en cantidad y calidad, y su saneamiento; así como, el riego y drenaje en un entorno adaptativo a los efectos del cambio climático.					
Meta 7.7.2 PND: Incrementar el territorio nacional bajo garantías preventivas y mecanismos de protección del recurso hídrico de 264.039 ha en el año 2023 a 275.000 ha al 2025.					
VINCULACIÓN A LA ESTRATEGIA TERRITORIAL NACIONAL					
Directrices:					
• Impulsar la gestión integral, integrada y sostenible del recurso hídrico, en todos sus usos y aprovechamientos, con la identificación y establecimiento de garantías preventivas y formas de conservación del dominio hídrico público. • Fomentar la implementación y ampliación de sistemas de aprovechamiento de agua para su potabilización, drenaje y saneamiento, y uso en riego.					
VINCULACIÓN CON MEDIDAS FRENTE AL CAMBIO CLIMÁTICO					
• Lograr financiamiento y/o asistencia técnica para realizar los programas/proyectos que mejoran la capacidad de adaptación, fortalecen la resiliencia y reducen la vulnerabilidad al cambio climático.					
VINCULACIÓN AL PLAN DE DESARROLLO DEL DMQ 2024-2033					

DESAFÍO METROPOLITANO: Garantizar el desarrollo humano, el mejoramiento de la calidad de vida de la población; el respeto a los derechos de la naturaleza; la conservación de sus ecosistemas; su desarrollo sostenible; la biodiversidad; su patrimonio cultural y la memoria social.

POLÍTICA METROPOLITANA: Fomentar la conservación de los recursos naturales, a través de la sensibilización y aplicación de enfoques integrales de manejo de ecosistemas y participación comunitaria para la acción climática.

FÍSICO AMBIENTAL					
COMPETENCIA	Gestión ambiental	ATRIBUCIÓN	Promover actividades de conservación y preservación de la biodiversidad y protección del medio ambiente.		
OBJETIVO	Gestionar el manejo de residuos sólidos, conservación de ecosistemas, prevención de riesgos y cambio climático.				
METAS	Socializar los protocolos de prevención de riesgos con un alcance de al menos 500 hab. [habitantes] para el 2027 (EVALUABLE)				
META 2023 (LINEA BASE)		META 2024	META 2025	META 2026	META FINAL 2027
5 hab.		10 hab.	115 hab.	315 hab.	500 hab.
INDICADOR: Número de habitantes alcanzados en las campañas presenciales, redes sociales o medios alternativos digitales.					
Programa:	Protección ambiental	Presupuesto referencial	Por definir de acuerdo a POA's aprobados anualmente	Fuente de financiamiento	Transferencias del gobierno central
Políticas:	Impulsar y fomentar la cultura de la prevención de riesgos naturales, para una vida más segura y feliz.				
Estrategias:	<ul style="list-style-type: none">Realizar un diagnóstico de los potenciales riesgos naturales en la parroquia en conjunto con los diferentes niveles de gobierno y parroquias vecinas.Implementar y gestionar junto a los diferentes niveles de gobierno un proyecto de elaboración y difusión de protocolos de emergencia en riesgos naturales.Implementar campañas permanentes de sociabilización, señalización y puesta en marcha de probables siniestros naturales en la parroquia, de manera virtual mediante promoción den redes sociales o presencial mediante charlas de concientización y de difusión de protocolos.				
VINCULACION A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLES ODS					
<ul style="list-style-type: none">ODS 11: CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES. META 11.b. De aquí a 2020, aumentar considerablemente el número de ciudades y asentamientos humanos que adoptan e implementan políticas y planes integrados para promover la inclusión, el uso eficiente de los recursos, la mitigación del cambio climático y la adaptación a él y la resiliencia ante los desastres, y desarrollar y poner en práctica, en consonancia con el Marco Sendai para la Reducción de Riesgos de Desastres 2015-2030, la gestión integral de los riesgos de desastre a todos los niveles.					
VINCULACION AL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO					
Eje 10 PND: Gestión de riesgos: Promover la resiliencia de ciudades y comunidades para enfrentar los riesgos de origen natural y antrópico.					
Política 10.1 PND: Fortalecer el Sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgos de desastres mediante una gestión efectiva y oportuna con visión prospectiva.					
Meta 10.1: Incrementar el índice de fortalecimiento de la gobernanza local y multinivel de los Gobiernos Autónomos Descentralizados cantonales de 41.44 en el año 2022 a 56,26 al año 2025.					
VINCULACIÓN CON ESTRATEGIAS FRENTE A RIESGOS Y DESASTRES					
<ul style="list-style-type: none">Planificar e intervenir en la reducción del riesgo de desastres para una mayor resiliencia.					

VINCULACIÓN CON MEDIDAS FRENTE AL CAMBIO CLIMÁTICO	
<ul style="list-style-type: none">Lograr financiamiento y/o asistencia técnica para realizar los programas/proyectos que mejoran la capacidad de adaptación, fortalecen la resiliencia y reducen la vulnerabilidad al cambio climático.Capacitar sobre los riesgos del cambio climático y la importancia de los espacios naturales de la parroquia para el equilibrio ecológico y su relación con el ser humano, la huella ecológica y la cultura.	
VINCULACIÓN AL PLAN DE DESARROLLO DEL DMQ 2024-2033	
DESAFÍO METROPOLITANO: Garantizar el desarrollo humano, el mejoramiento de la calidad de vida de la población; el respeto a los derechos de la naturaleza; la conservación de sus ecosistemas; su desarrollo sostenible; la biodiversidad; su patrimonio cultural y la memoria social.	
POLÍTICA METROPOLITANA: Fomentar la conservación de los recursos naturales, a través de la sensibilización y aplicación de enfoques integrales de manejo de ecosistemas y participación comunitaria para la acción climática.	

ASENTAMIENTOS HUMANOS					
COMPETENCIA	Infraestructura física, equipamientos y espacios públicos. Vialidad	ATRIBUCIÓN	Concurrentes con los gobiernos provinciales y municipales.		
OBJETIVO	Mejorar las vías y mantenimiento de infraestructura pública comunitaria.				
METAS	Mantener el 100% de la infraestructura pública de la parroquia de acuerdo a lo planificado hasta el 2027: (ODS 9 INDUSTRIA, INNOVACIÓN E INFRAESTRUCTURA) (EVALUABLE)				
META 2023 (LINEA BASE)		META 2024	META 2025	META 2026	META FINAL 2027
100%		100%	100%	100%	100%
INDICADOR: Porcentaje de infraestructura pública en mantenimiento.					
Programa:	Mejoramiento vial	Presupuesto referencial	Por definir de acuerdo a POA´s aprobados anualmente	Fuente de financiamiento	Transferencias del gobierno central y convenios otros niveles de gobierno.
Políticas:	Asegurar la interconectividad eficiente de la parroquia, mejorando la infraestructura de transporte y fomentando la accesibilidad, a fin de facilitar el traslado seguro y rápido de personas y mercancías, promoviendo la integración social, la movilidad sostenible y el desarrollo económico local.				
Estrategias:	• Reparación y pavimentación de calles principales y secundarias para garantizar la conectividad entre barrios, centros de salud y zonas comerciales.				
VINCULACION A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLES ODS					
• ODS 9: Industria, innovación e infraestructura Meta 9.1: Desarrollar infraestructuras fiables, sostenibles, resilientes y de calidad, incluidas infraestructuras regionales y transfronterizas,					

para apoyar el desarrollo económico y el bienestar humano, haciendo especial hincapié en el acceso asequible y equitativo para todos.
VINCULACION AL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO
Eje 8 PND Infraestructura, energía y medio ambiente
Objetivo 8 PND: Impulsar la conectividad como fuente de desarrollo y crecimiento económico.
Política 8.2 PND: Optimizar las infraestructuras construidas, capacidades instaladas y de gestión del transporte multimodal, para una movilización nacional e internacional de personas, bienes y mercancías de manera sostenible, oportuna y segura.
Meta 8.2.4. PND: Incrementar el porcentaje de kilómetros en Buen Estado de la Red Vial Estatal de 42.29% en el año 2023 a 44.30 % al 2025.
VINCULACIÓN A LA ESTRATEGIA TERRITORIAL NACIONAL
Estrategia C: <ul style="list-style-type: none">Promover un modelo de gestión sostenible que permita mantener el buen estado de la infraestructura y la calidad de los servicios de transporte multimodal, optimizando la capacidad instalada en función de las necesidades ciudadanas y del mercado, a través de proyectos públicos y privados.
VINCULACIÓN AL PLAN DE DESARROLLO DEL DMQ 2024-2033
DESAFÍO METROPOLITANO: Mejorar los espacios para caminar (veredas y caminerías).
POLÍTICA METROPOLITANA: Desarrollar infraestructura y equipamiento de movilidad y conectividad de acuerdo a los conceptos de accesibilidad, sustentabilidad, inclusión, gobernanza, seguridad vial, gestión del riesgo de desastres y gestión ambiental.

ECONÓMICO PRODUCTIVO					
COMPETENCIA	Fomento a las actividades productivas y agropecuarias.	ATRIBUCIÓN	Ejecución coordinada y compartida del ejercicio del fomento de las actividades productivas y agropecuarias regionales y provinciales. Gestión del turismo.		
OBJETIVO	Fomentar a las cadenas productivas de turismo ecológico y agroindustrial responsables.				
METAS	• Incrementar a 5 el número de capacitaciones a productores locales hasta el 2027. (EVALUABLE)				
META 2023 (LINEA BASE)	META 2024	META 2025	META 2026	META FINAL 2027	
1	2	3	4	5	
INDICADOR: Número de capacitaciones.					
Programa:	Impulso al desarrollo productivo	Presupuesto referencial	Por definir de acuerdo a POA's aprobados anualmente	Fuente de financiamiento	Transferencias del gobierno central y convenios.
Políticas:	Fomentar el desarrollo productivo sostenible de NONO, promoviendo la diversificación económica, el fortalecimiento de los emprendimientos locales, con énfasis en la agroindustria y el turismo rural impulsando la creación de un entorno favorable para la innovación y el uso eficiente de los recursos, con el fin de mejorar la calidad de vida y el bienestar de la comunidad.				
Estrategias:	• Asistir a los productores locales con los equipos agrícolas disponibles en el GAD para promover el fomento productivo bajo políticas de sostenibilidad y sustentación.				

	<ul style="list-style-type: none">Promover prácticas productivas innovadoras y sostenibles, incorporando tecnologías limpias y respetuosas con el medio ambiente.Ofrecer programas de capacitación técnica en áreas agrícolas, crianza animal responsable, manejo ambiental y comercialización, así como capacitación y asistencia continua en la industria del turismo rural.Desarrollar ferias productivas e incorporar los insumos turísticos rurales para la comercialización de productos y servicios.
VINCULACION A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLES ODS	
	<ul style="list-style-type: none">ODS 2: HAMBRE CERO: 2.3: De aquí a 2030, duplicar la productividad agrícola y los ingresos de los productores de alimentos en pequeña escala, en particular las mujeres, los pueblos indígenas, los agricultores familiares, los ganaderos y los pescadores, entre otras cosas mediante un acceso seguro y equitativo de las tierras, a otros recursos e insumos de producción y a los conocimientos, los servicios financieros, los mercados y las oportunidades para añadir valor y obtener empleos no agrícolas.
VINCULACION AL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO	
Eje 5 PND: DESARROLLO ECONÓMICO	
Objetivo 5 PND: Fomentar de manera sustentable la producción mejorando los niveles de producción.	
Política 5.1. PND: Incrementar la oferta del sector agropecuario para satisfacer la demanda nacional e internacional de productos tradicionales y no tradicionales de calidad.	
Meta 5.1.3 PND: Incrementar el porcentaje de productores asociados, registrados como Agricultura Familiar Campesina que se vinculan a sistemas de comercialización de 33.7% en el año 2023 a 45.7% al 2025.	
VINCULACIÓN A LA ESTRATEGIA TERRITORIAL NACIONAL	
Estrategia A y B:	
	<ul style="list-style-type: none">Desarrollar capacidades productivas y empresariales de los productores y organizaciones de productores con acompañamiento integral y multidimensional hacia modelos de agricultura sostenible.Generar mecanismos de comercialización que faciliten el acceso a mercados a través de la diversificación de productos de calidad y espacios con intermediación controlada.
VINCULACIÓN AL PLAN DE DESARROLLO DEL DMQ 2024-2033	
DESAFÍO METROPOLITANO: Atender y reactivar las actividades agro-productivas desarrolladas en zonas rurales mediante incentivos que mejoren la producción agrícola y ganadera, promoviendo la creación de puestos de trabajo y fortaleciendo la economía local, así como incentivar la organización y asociatividad de grupos de trabajo entre pequeños productores.	
POLÍTICA METROPOLITANA: Impulsar la Economía Popular y Solidaria y los sistemas de comercialización.	

SOCIAL CULTURAL				
COMPETENCIA	Protección integral de derechos.	ATRIBUCIÓN	Coordinar con los diferentes niveles de gobierno la atención en zonas rurales a grupos sociales, culturales, deportivos, entre otros.	
OBJETIVO	Rescatar el acervo cultural, prevenir el consumo de alcohol, promover la seguridad comunitaria y participación activa junto a la sociedad y a los distintos niveles de gobierno.			
METAS	• Mantener en 1 el número de actividades culturales realizadas en la parroquia hasta el 2027 (Patronales y Carnaval). (EVALUABLE)			
META 2023 (LINEA BASE)	META 2024	META 2025	META 2026	META FINAL 2027
1	1	1	1	1

INDICADOR: Número de actividades culturales realizadas.					
- Fiestas de parroquialización		-Fiestas de parroquialización	-Fiestas de Parroquialización (10.000,00 USD) · Carnaval NONO (6.500,00 USD)	-Fiestas de Parroquialización (10.000 usd) · Carnaval NONO (6.500,00 usd)	-Fiestas de Parroquialización (10.000 usd) · Carnaval NONO (6500 usd)
Programa:	Fortalecimiento de la identidad cultural, deporte y la seguridad de la parroquia.	Presupuesto referencial	Por definir de acuerdo a POA's aprobados anualmente	Fuente de financiamiento	Transferencias del gobierno central
Políticas:	<ul style="list-style-type: none">Fortalecer la identidad cultural y productiva de la parroquia, promoviendo la valorización de sus tradiciones y costumbres, con el objetivo de generar un desarrollo sostenible que impulse el sentido de pertinencia y la cohesión comunitaria.Promover la actividad física y el deporte entre todos los habitantes de NONO, fomentando la salud, el bienestar y la cohesión social.				
Estrategias:	<ul style="list-style-type: none">Diseñar y promover rutas turísticas que resalten los elementos culturales e históricos de la parroquia.Implementar campañas de sensibilización para la comunidad, resaltando la importancia de preservar y fortalecer la identidad cultural, promoviendo el apoyo a las tradiciones.Identificar las necesidades, intereses y barreras que enfrentan la comunidad en la práctica deportiva.Mejorar canchas, parques y áreas de ejercicio con equipamiento adecuado y en coordinación con los diferentes niveles de gobierno.Ofrecer eventos anuales que combinen, el deporte, la cultura, el turismo rural.				
VINCULACION A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLES ODS					
<ul style="list-style-type: none">ODS 8: TRABAJO DECENTE Y CRECIMIENTO ECONÓMICO. META 8.9: De aquí a 2030, elaborar y poner en práctica políticas encaminadas a promover un turismo sostenible que cree puestos de trabajo y promueva la cultura y los productos locales.					
VINCULACION AL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO					
EJE 2 PND: SOCIAL					
Objetivo 2 PND: Impulsar las capacidades de la ciudadanía con educación equitativa e inclusiva de calidad y promoviendo espacios de intercambio cultural.					
Política 2.7 PND: Impulsar la creación artística y las industrias culturales.					

Meta 2.7.2: Incrementar el monto de inversión privada destinada al sector artístico, cultural y patrimonial mediante incentivos tributarios culturales de 3.6 millones en el año 2023 a 4,0 millones al 2025
VINCULACIÓN A LA ESTRATEGIA TERRITORIAL NACIONAL
Estrategia B: <ul style="list-style-type: none">Promover la difusión y comercialización de bienes y servicios artísticos y culturales en espacios nacionales e internacionales.
VINCULACIÓN AL PLAN DE DESARROLLO DEL DMQ 2024-2033
DESAFÍO METROPOLITANO: Generar espacios de difusión y sensibilización sobre el cuidado y rescate del patrimonio en conjunto con la ciudadanía.
POLÍTICA METROPOLITANA: Promover la vitalidad del patrimonio cultural, sus áreas, bienes y actores, para la investigación, creación cultural, apropiación y valoración social.

SOCIAL CULTURAL					
COMPETENCIA	Protección Integral de Derechos	ATRIBUCIÓN	Promover los sistemas de protección integral a los grupos de atención prioritaria. Coordinar con el MIES, GAD Cantonal y Provincial.		
OBJETIVO	Garantizar la protección de los grupos vulnerables, fomentando una comunidad inclusiva, equitativa y sostenible.				
METAS	• Atender al 100% de personas que asisten a programas de protección social en la parroquia hasta el 2027. (ODS 1). (EVALUABLE)				
META 2023 (LINEA BASE)		META 2024	META 2025	META 2026	META FINAL 2027
100%		100%	100%	100%	100%
INDICADOR: Porcentaje de personas asistidas en los programas de protección social impulsados por el GAD Parroquial.					
- Proyectos Grupos Vulnerables (1000 USD)	- Proyectos Grupos Vulnerables (1000 USD)	- Transporte varios proyectos vulnerables e institucional (1500 USD)	- Prendas de protección para personal Gad – MIES (2000 USD) - Transporte varios proyectos grupos vulnerables e institucional (1500 usd)	- Prendas de protección para personal Gad – MIES (2000 USD) - Transporte varios proyectos grupos vulnerables e institucional (1500 usd)	- Prendas de protección para personal Gad – MIES (2000 USD) - Transporte varios proyectos grupos vulnerables e institucional

					(1500 usd)	
Programa:	Atención a grupos vulnerables	Presupuesto referencial	Por definir de acuerdo a Convenios firmados con el MIES y Patronato San José.	Fuente de financiamiento	Transferencias del gobierno central y Convenios interinstitucionales.	
Políticas:	<ul style="list-style-type: none">Financiar contraparte para la ejecución de programas y proyectos dirigidos a los grupos vulnerables de atención prioritaria de la parroquia. Con el objetivo de garantizar su inclusión social acceso a servicios básicos y mejora en su calidad de vida.					
Estrategias:	<ul style="list-style-type: none">Crear y gestionar un fondo específico destinado a financiar programas y proyectos que promuevan la inclusión social, el acceso a servicios básicos y la mejora de la calidad de vida de los grupos de atención prioritaria en la parroquia.Promover campañas de sensibilización y concientización con la comunidad sobre la importancia de la inclusión y la igualdad de derechos, fomentando un entorno de apoyo y respeto hacia los grupos vulnerables.					
VINCULACION A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLES ODS						
<ul style="list-style-type: none">ODS 1: FIN DE LA POBREZA. META 1.2: De aquí al 2030, reducir al menos a la mitad la proporción de hombres, mujeres y niños de todas las edades que viven en la pobreza en todas sus dimensiones con arreglo a las definiciones nacionales.						
VINCULACION AL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO						
Eje: SOCIAL						
Objetivo 1 PND: Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social						
Política 1.2 PND: Garantizar la inclusión social de las personas y grupos de atención prioritaria durante su ciclo de vida.						
Meta 1.2.1 PND: Reducir la tasa de pobreza por necesidades básicas insatisfechas del 30.84% en el año 20230 al 30.11% al 2025.						
VINCULACIÓN A LA ESTRATEGIA TERRITORIAL NACIONAL						
Estrategia A):						
<ul style="list-style-type: none">Potenciar los programas y servicios de protección especial de cuidado y atención integral a las personas y grupos de atención prioritaria.						
VINCULACIÓN AL PLAN DE DESARROLLO DEL DMQ 2024-2033						
DESAFÍO METROPOLITANO: Fortalecer la política y los servicios de atención a personas en condición de vulnerabilidad y grupos de atención prioritaria para el pleno ejercicio de sus derechos.						
POLÍTICA METROPOLITANA: Establecer un sistema de protección integral y de cuidados, articulado, con pertinencia territorial, para la provisión de prestaciones y servicios de atención especializada a los grupos de atención prioritaria y población en situación de vulnerabilidad.						

POLÍTICO INSTITUCIONAL			
COMPETENCIA	Planificar el desarrollo territorial de manera participativa	ATRIBUCIÓN	Articular la planificación parroquial junto con todos los niveles de gobierno.
OBJETIVO	Promover una gobernanza participativa, comunicación efectiva, capacitación en transparencia.		
METAS	<ul style="list-style-type: none"> Mantener en 2 el número de mecanismos de participación ciudadana realizadas hasta el 2027. (ODS 16). (EVALUABLE) 		

META 2023 (LINEA BASE)	META 2024	META 2025	META 2026	META FINAL 2027	
2	2	2	2	2	
INDICADOR: Número de mecanismos de participación ciudadana realizados.					
Programa:	Fortalecimiento de la participación ciudadana.	Presupuesto referencial	Por definir de acuerdo a POA´s aprobados anualmente	Fuente de financiamiento	Transferencias del gobierno central
Políticas:	<ul style="list-style-type: none">Fomentar la participación activa y el compromiso ciudadano en la gestión del Gad, a través de la creación de espacios y mecanismos de transparencia y acceso a la información, con el fin de garantizar una toma de decisiones más inclusiva, eficiente y orientada al bienestar colectivo.				
Estrategias:	<ul style="list-style-type: none">Establecer y fortalecer espacios de participación ciudadana que permitan a los habitantes de la parroquia involucrarse activamente en los procesos de toma de decisiones y en el seguimiento de la gestión del GAD.Realizar asambleas o eventos públicos de rendición de cuentas donde se informe sobre el estado de los recursos, la ejecución de proyectos y las decisiones tomadas por el GAD.Garantizar el acceso de los ciudadanos a la información relevante sobre la gestión pública y promover la transparencia en todas las fases del ciclo de gobierno, desde la planificación hasta la ejecución y evaluación de los proyectos del GAD.				
VINCULACION A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLES ODS					
<ul style="list-style-type: none">ODS 16: PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS. META 16.1: Garantizar la adopción en todos los niveles de decisiones inclusivas, participativas y representativas que respondan a las necesidades.					
VINCULACION AL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO					
Eje 9 Institucional					
Objetivo 9 PND: Propender la construcción de un Estado eficiente, transparente orientado al bienestar social.					
Política 9.1 PND: Fomentar la participación ciudadana con enfoques de igualdad, en todos los niveles de gobierno y funciones del Estado, que permita realizar el monitoreo y evaluación de la gestión pública, fortaleciendo la rendición de cuentas.					
Meta 9.1.1 PND: Incrementar el número de procesos de formación, capacitación, promoción y apoyo técnico a los espacios, mecanismos e instancias de Participación Ciudadana de 1.020 en el año 2023 a 2.111 al 2025.					
VINCULACIÓN A LA ESTRATEGIA TERRITORIAL NACIONAL					
Estrategia A:					
<ul style="list-style-type: none">Desarrollar espacios de participación y control social que permitan una formulación, seguimiento y evaluación eficiente de los procesos de las instituciones públicas.					
VINCULACIÓN AL PLAN DE DESARROLLO DEL DMQ 2024-2033					
DESAFÍO METROPOLITANO: Consolidar el Sistema de Participación Social Inclusiva.					
POLÍTICA METROPOLITANA: Promover mecanismo de participación ciudadana amplios, diversos e incluyentes, enmarcados en la resolución de conflictos y el mejoramiento de la calidad de vida.					

ASENTAMIENTOS HUMANOS			
COMPETENCIA	Vialidad	ATRIBUCIÓN	Concurrentes con los gobiernos provinciales y municipales.
OBJETIVO	Optimizar la infraestructura y el sistema vial de Nono para fomentar el desarrollo local y garantizar el acceso eficiente a servicios públicos.		

METAS		Mejorar el 10% del sistema vial de la parroquia conforme a lo planificado hasta el 2027 (ODS 9 INDUSTRIA, INNOVACIÓN E INFRAESTRUCTURA) (EVALUABLE)			
META 2023 (LINEA BASE)		META 2024	META 2025	META 2026	META FINAL 2027
19%		19,05%	24%.	27%.	29%.
Firma del convenio		Contratación Estudios	Contratación de la Obra	Ejecución Obra	Entrega Obra
INDICADOR: Porcentaje del sistema vial con mantenimiento.					
Progrma:	Mejoram iento vial	Presupuesto referencial	Por definir de acuerdo a POA´s aprobados anualmente	Fuente de financiamiento	Transfere ncias del gobierno central y convenio s otros niveles de gobierno .
Política s:	Asegurar la interconectividad eficiente de la parroquia, mejorando la infraestructura de transporte y fomentando la accesibilidad, a fin de facilitar el traslado seguro y rápido de personas y mercancías, promoviendo la integración social, la movilidad sostenible y el desarrollo económico local.				
Estrate gias:	<ul style="list-style-type: none">Mejoramiento de 1200 mts de la vía Nono Tandayapa para garantizar la conectividad entre barrios, centros de salud y zonas comerciales.				
VINCULACION A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLES ODS					
<ul style="list-style-type: none">ODS 9: Industria, innovación e infraestructura Meta 9.1: Desarrollar infraestructuras fiables, sostenibles, resilientes y de calidad, incluidas infraestructuras regionales y transfronterizas, para apoyar el desarrollo económico y el bienestar humano, haciendo especial hincapié en el acceso asequible y equitativo para todos.					
VINCULACION AL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO					
Eje 8 PND Infraestructura, energía y medio ambiente					
Objetivo 8 PND: Impulsar la conectividad como fuente de desarrollo y crecimiento económico y sostenible.					
Política 8.2 PND: Optimizar las infraestructuras construidas, capacidades instaladas y de gestión del transporte multimodal, para una movilización nacional e internacional de personas, bienes y mercancías de manera sostenible, oportuna y segura.					
Meta 8.2.5. PND: Incrementar el mantenimiento de la Red Vial estatal con modelo de gestión sostenible de 24.60% en el 2023 a 26.90% al 2025.					
VINCULACIÓN A LA ESTRATEGIA TERRITORIAL NACIONAL					
Estrategia C:					
<ul style="list-style-type: none">Promover un modelo de gestión sostenible que permita mantener el buen estado de la infraestructura y la calidad de los servicios de transporte multimodal, optimizando la capacidad instalada en función de las necesidades ciudadanas y del mercado, a través de proyectos públicos y privados.					
VINCULACIÓN AL PLAN DE DESARROLLO DEL DMQ 2024-2033					
DESAFÍO METROPOLITANO: Mejorar los espacios para caminar (veredas y caminerías).					
POLÍTICA METROPOLITANA: Desarrollar infraestructura y equipamiento de movilidad y conectividad de acuerdo a los conceptos de accesibilidad, sustentabilidad, inclusión, gobernanza, seguridad vial, gestión del riesgo de desastres y gestión ambiental.					

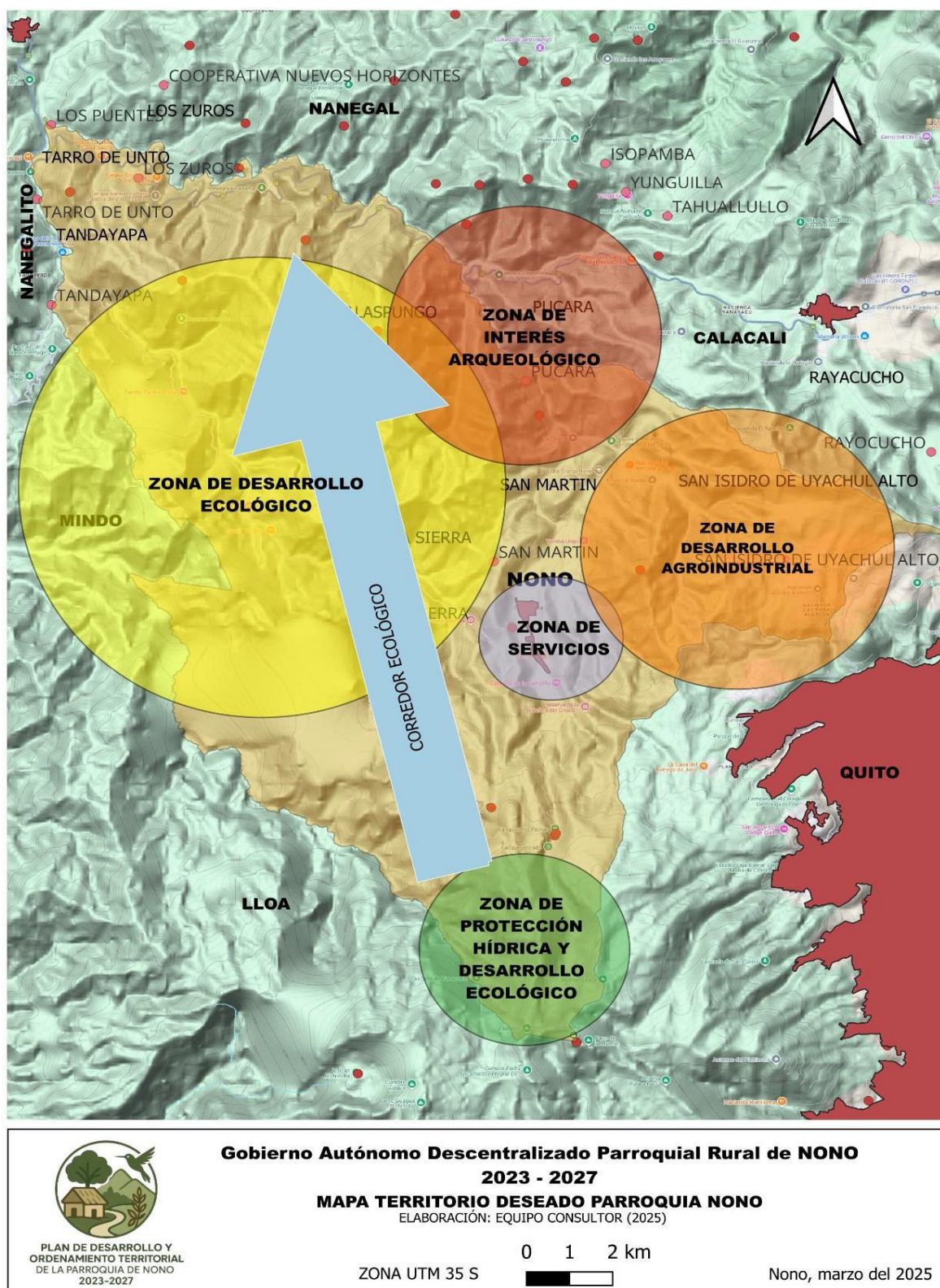
3.6. Modelo territorial deseado

Proyecta la imagen ideal de la parroquia a través de una representación gráfica del territorio, para llevar a cabo -de una manera sostenible, segura, adecuada, equitativa y eficiente- la ocupación y actividades de la población en su territorio. (Secretaría Técnica Planifica Ecuador, 2019).

Así, conforme a la información generada en la propuesta y considerando el modelo territorial provincial, en el que se analiza el modelo económico productivo, de infraestructura, logística y transporte y movilidad (Gobierno de la Provincia de Pichincha, 2019) y, del modelo territorial del distrito metropolitano al que pertenece la parroquia, que impulsa el desarrollo social, económico, productivo, ambiental y cultural, articulando la estructura urbana y rural, con el fin de generar un territorio equitativo y en el que, se señala que la parroquia forma parte del sistema de micro regiones rurales sostenibles, micro región occidental (Lloa, NONO), el modelo territorial deseado para la Parroquia de NONO se basa en la armónica conexión entre el desarrollo humano y la protección del medio ambiente, basada su economía en un modelo sostenible de equilibrio entre las actividades humanas y la naturaleza, con ecosistemas sanos y protegidos mediante prácticas responsables que aseguren su preservación. Dispone de infraestructura social de calidad accesible para todos y con una conectividad que permite gozar de un nivel de vida de calidad. La población es resiliente y está preparada para afrontar los desafíos de vivir en las faldas de un volcán, preservando sus tradiciones y cultura para la posteridad.

La institucionalidad en la parroquia es sólida, la comunidad cree en las instituciones y las usa como un impulsor del crecimiento equitativo. La participación ciudadana en la toma de decisiones es fundamental para construir una gobernanza sólida, que permite responder a las necesidades de la comunidad, creando un entorno inclusivo y equitativo que impulsa el crecimiento de toda la parroquia.

Gráfico 20. Modelo territorial deseado de la Parroquia de NONO.



Elaborado: Equipo consultor (2025)

MODELO DE GESTIÓN

El modelo de gestión hace referencia a los procedimientos y acciones específicas encaminadas a la implementación del PDOT; se requiere una estructura organizacional acorde a las necesidades del territorio y con la capacidad de articular junto a los actores territoriales para resolver los problemas buscando aprovechar las potencialidades identificadas en el diagnóstico estratégico (Planificación, Junio, 2023). Se parte de analizar las iniciativas públicas, privadas y comunitarias que se generaron en el territorio.

Tabla 22. Matriz modelo de gestión del GAD Parroquia de NONO

Iniciativa	Objetivo de la articulación	Mecanismo de articulación
Mejorar los sistemas de captación, filtración y distribución de agua potable	Gestionar con las entidades públicas pertinentes la asistencia técnica para evaluar los sistemas existentes de agua potable comunitaria y buscar fuentes de financiamiento y cooperación para la mejora de las existentes.	ARCA, Juntas Administradoras de Agua Potable, Gobierno de la Provincia de Pichincha, Distrito Metropolitano de Quito.
Biodigestores y baños secos	Gestionar con entidades públicas y privadas proyectos de asistencia técnica para la concientización para la construcción e implementación de biodigestores y baños secos.	Gobierno de la Provincia de Pichincha, Municipio de Quito, ONG's.
Campañas de salud	Mejorar la calidad de vida de la población mediante campañas de prevención de salud en territorio.	Ministerio de Salud, Gobierno Pichincha y Distrito Metropolitano de Quito, ONG's y empresa privada.
Transporte público a varios sectores de la parroquia	Gestionar con entidades públicas y privadas recorridos en base a horarios definidos.	Municipio de Quito, actores privados.
Alumbrado público	Gestionar la instalación de mayor alumbrado público en varios barrios	Empresa Eléctrica Quito.
Senderos turísticos ecológicos	Implementar senderos turísticos	Municipio de Quito, Consejo Provincial de Pichincha, MAATE, Empresa privada y actores interesados.
Agricultura responsable	Gestionar la implementación de prácticas agrícolas y turísticas sostenibles.	MAG, MA, Municipio de Quito, Consejo Provincial de Pichincha, GAD Parroquial de NONO, Empresa privada,

		asociaciones de productores comunitarios, ONG's, Academia.
Gobernanza	Gestiona con entidades públicas y academia.	Defensoría Pública, Consejo de Participación y Control Social.

Elaborado: Equipo consultor (2025)

5.1. Formas de gestión

Se describe a continuación la manera en que las iniciativas comunitarias ayudan al cumplimiento del PDOT y del Plan Nacional de Desarrollo, a través de la articulación intersectorial y con los actores en el territorio; estos resultados se verán plasmados en estrategias de cooperación mediante la conformación de: mancomunidades, consorcios, convenios, acuerdos, entre otros.

Ocupan un rol importante en los proyectos de gestión la: academia, instituciones públicas descentralizadas, instituciones públicas desconcentradas, sector privado y de desarrollo.

Tabla 23. Matriz articulación de gestión del GAD Parroquial de NONO.

Plan, programa, proyecto	¿Por qué, para qué?	Actividades	Forma de gestión	Unidad responsable
Manejo de residuos sólidos	Gestionar la cooperación técnica para la promoción de biodigestores, baños secos o similares.	<ul style="list-style-type: none"> Gestionar la cooperación técnica para implementar proyectos de construcción de biodigestores y promoción de la construcción de baños secos o similares. Buscar y gestionar financiamientos para las iniciativas. 	Convenios y acuerdos. Gobierno Provincial de Pichincha. Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, GAD Parroquial.	Comisión delegada.
Biodigestores y baños secos	Gestionar con entidades públicas y privadas conocedoras del tema.	<ul style="list-style-type: none"> Buscar alianzas estratégicas 	Convenios, acuerdos de cooperación y transferencia tecnológica.	Comisión delegada.

Prevención en salud	Gestionar con las entidades públicas y privadas y de desarrollo la conformación de brigadas médicas de prevención en los barrios y comunidades.	<ul style="list-style-type: none"> • Buscar aliados estratégicos. • Promover las iniciativas para la prevención de la salud pública. 	Convenios, acuerdos. Gobierno Provincial de Pichincha. Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, GAD Parroquial.	Comisión delegada.
Mejor conectividad	Gestionar transporte permanente a comunidades con actores locales de acuerdo a cronogramas establecidos.	<ul style="list-style-type: none"> • Buscar actores privados que deseen intervenir en crear rutas internas. 	Convenios, acuerdos.	Comisión respectiva.
Turismo ecológico	Promover y contribuir en la promoción de los servicios de turismo comunitaria.	<ul style="list-style-type: none"> • Ejecutar actividades y proyectos que contribuyan a fomentar el turismo ecológico. • Contribuir con la capacitación en atención de calidad para los proyectos ecológicos. 	Convenios, acuerdos. Gobierno Provincial de Pichincha. Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, GAD Parroquial.	Comisión respectiva.
Agricultura responsable	NONO busca ser un destino referente a nivel regional por sus prácticas sostenibles, donde se combinan armoniosamente la agroindustria y el medio ambiente.	<ul style="list-style-type: none"> • Socialización, capacitación, certificación. 	Convenios, Acuerdos.	Comisión respectiva
Gobernanza	Buscamos aumentar la participación ciudadana en la toma de decisiones, así	<ul style="list-style-type: none"> • Estrategias para mejorar la comunicación local. • Fortalecimiento de los canales digitales de 	Convenios, acuerdos.	Comisión respectiva.

	como la transparencia.	comunicación parroquial.		
--	---------------------------	-----------------------------	--	--

Elaborado: Equipo consultor (2025)

5.2. Listado de actividades/programas o proyectos bajo la modalidad gestión solicitados en reuniones participativas.

ITEM	ACTIVIDAD/PROGRAMA/PROYECTO	SOLICITANTE	ARTICULACIÓN
1	Festival cometas en NONOpungo	Consejo Planificación	GAD NONO, DMQ, actores sociales.
2	Yumbada en NONOpungo	Consejo Planificación	GAD NONO, DMQ, actores sociales.
3	Mirador turístico NONOpungo	Consejo Planificación	Actores privados, DMQ, GAD NONO.
4	Concesión agua riego (Vertiente de Alambi)	Consejo Planificación	ARCA, Actores comunitarios, Prefectura, GAD NONO.
5	Concesión agua consumo (Vertiente Cruz Loma)	Consejo Planificación	Actores comunitarios, DMQ, GAD NONO, (Empresa de Agua y Alcantarillado)
6	Brindar capacidades técnicas en gestión pública y comunitaria.	Consejo Planificación	GAD NONO, Academia.
7	Transporte público	Varios sectores alejados centro parroquial	Empresarios transporte, DMQ, GAD NONO.
8	Mejora sistema de agua consumo existente	Varios sectores	Actores comunitarios, GAD NONO, Prefectura, DMQ (Empresa de Agua y Alcantarillado)
9	Incremento de la cobertura de servicio público de luz	Varios sectores	Actores comunitarios, Empresa Eléctrica Quito, GAD NONO.
10	Agua de bebederos (Centro Parroquial)	Empresarios turísticos	Actores comunitarios, DMQ (Empresa de Agua y Alcantarillado), GAD NONO.
11	Rehabilitación piscina Barrio San Francisco	Barrio San Francisco	DMQ.
12	Baños públicos (Ingreso Centro Parroquial)	Empresarios turísticos	Actores comunitarios, DMQ (Empresa de Agua y Alcantarillado), GAD NONO.

13	Feria comunitaria (Centro parroquial)	Empresarios turísticos	Actores comunitarios, GAD NONO, Prefectura, DMQ.
14	Señalética (Horizontal y Vertical), informar en mapas conceptuales los atractivos ambientales, sociales, culturales, productivos y más de la parroquia.	Empresarios turísticos	Actores comunitarios, GAD NONO, Prefectura, DMQ. Academia.
15	Limpieza y reforestación quebradas principales y riberas de ríos.	Varios actores	DMQ, MAE, Prefectura, GAD NONO.
16	Mantenimiento acceso a barrio Leticia	Moradores	DMQ, Prefectura, GAD NONO.
17	Mantenimiento sector La Curva	Moradores	EMAAP Q, GAD NONO.

NOTA: Estas actividades/programas o proyectos pueden ser incluidos en la planificación institucional del GAD Parroquial de NONO dependiendo de si existe el marco: legal, presupuestario o técnico que brinde viabilidad al mismo.

5.3. Estrategias transversales

Se deben considerar en el modelo de gestión del PDOT políticas transversales establecidos en la Constitución, como son:

- 1.- Igualdad de derechos para todas las personas.
- 2.- Protección frente a riesgos y desastres.
- 3.- Adopción de medidas frente al cambio climático.
- 4.- Adopción de medidas para la reducción de la Desnutrición Crónica Infantil.

4.3.1. Igualdad de derechos para todas las personas

El reconocimiento y el respeto a la diversidad cultural, política, social o de pensamiento es la base del ejercicio de los derechos de igualdad; en el ámbito de sus competencias, los gobiernos autónomos descentralizados (GAD), se convierten en actores claves para garantizar estos derechos, ya que pueden desde su gestión territorial y cercanía con la comunidad promocionar de manera más directa las políticas públicas al respecto.

Para el efecto los (GAD's) deben considerar las políticas establecidas en las Agendas de Igualdad, las cuales son formuladas por los Consejos Nacionales de la Igualdad dentro del ámbito de sus competencias y atribuciones que deben ser articuladas para la implementación de acciones y medidas efectivas, tales como:

1.- Fortalecer e innovar los servicios de protección social para personas con discapacidad y sus familias.

Lineamientos:

- a. Mantener y fortalecer las alianzas estratégicas con los GAD's y organizaciones de la sociedad civil para ampliar la cobertura y garantizar calidad en los servicios de protección social.

2.- Fomentar la implementación de los enfoques de igualdad por parte de los Gobiernos Autónomos Descentralizados.

Lineamientos:

- a. Capacitar a los GAD's sobre la importancia de la aplicación del enfoque de igualdad en discapacidades en la planificación local a través de medios virtuales y presenciales.
- b. Sensibilizar a las autoridades y personal de los GAD's.

3.- Fomentar el desarrollo de habilidades para emprendimientos e impulsar el acceso a líneas de crédito preferenciales para personas con discapacidad.

Lineamientos:

- a. Generar herramientas estandarizadas para la presentación de propuestas de emprendimiento de las personas con Discapacidad.

4.- Implementar acciones integrales e interinstitucionales para la prevención de la violencia de género y atención a víctimas.

Lineamientos:

- a. Promover que los GAD's aprueben ordenanzas para la prevención y erradicación de la violencia de género, incluyendo presupuestos correspondientes.
- b. Implementar de manera eficaz los sistemas de alerta temprana y coordinación interinstitucional para el desarrollo de programas que den respuesta a emergencias por casos de violencia de género, sobre todo intrafamiliar.

5.- Prevenir y erradicar la violencia asegurando mecanismos integrales de restitución de derechos.**Lineamientos:**

- a.- Implementar rutas de protección de derechos como mecanismos para la activación de los sistemas de protección local.

Establecer e implementar mecanismos para activar los sistemas de protección frente a la amenaza y/o vulneración de derechos a niñas, niños, adolescentes, jóvenes, y personas adultas mayores afectados por violencia intrafamiliar y violencia patrimonial.

6.- Promover de manera integral los derechos y responsabilidades de las personas en movilidad humana.**Lineamientos:**

- a. Fortalecer protocolos de atención en los servicios públicos para el ejercicio de los derechos de las personas en movilidad humana.
- b. Facilitar el acceso a servicios de prevención, atención y protección integral para mujeres, niñas, niños, adolescentes y otros grupos de atención prioritaria en movilidad humana víctimas de violencia.

7. Impulsar la movilidad humana segura, ordenada, regular y responsable, con énfasis en las necesidades especiales de los grupos de atención prioritaria.

Lineamientos:

- a. Fomentar la creación de observatorios ciudadanos sobre movilidad humana como mecanismos de control social y participación ciudadana.
- b. Incidir, asesorar y coordinar con la cooperación internacional para la identificación de los aspectos prioritarios de inversión de la cooperación internacional para la garantía de derechos de las personas en movilidad humana.

8. Desarrollar mecanismos que garanticen el ejercicio de la autoridad propia de las comunas, comunidades, pueblos y nacionalidades en el cuidado de medioambiente, la sostenibilidad de los recursos, la mitigación del cambio climático, mejoramiento de la distribución de la tierra, el agua y otros recursos.

Lineamientos:

- a. Promover el establecimiento de circunscripciones territoriales, mancomunidades, comarcas y otros modelos de territorialidad de pueblos y nacionalidades.
- b. Promover la seguridad jurídica de las tierras y territorios de vocación agrícola, forestal y de espacios para la pesquería que ocupan los palenques y comunas afroecuatorianas.

4.3.2. Protección frente a riesgos y desastres

De acuerdo al artículo 389 de la Constitución del Ecuador, el Estado protegerá a las personas, colectividades y la naturaleza frente a los efectos negativos de los desastres de origen natural y antrópico, mediante la prevención ante el riesgo, la mitigación de los desastres, la recuperación y mejoramiento de las condiciones sociales, económicas y ambientales, con el objetivo de minimizar la condición de vulnerabilidad. El Sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgos está compuesto por las unidades de gestión de riesgo de todas las instituciones públicas y privadas en los ámbitos local, regional y nacional. (Asamblea Nacional del Ecuador, 2009).

Desde esta perspectiva, la gestión de riesgos permite minimizar los efectos nocivos causados por los riesgos de derrumbes, erupciones volcánicas, contaminantes

biológicos, incendios, entre otros, estos fenómenos afectan la calidad de vida de la población y el medio ambiente; desde esta perspectiva es importante que el Gobierno Parroquial trabaje en estrategias que le permitan disponer de políticas y buenas prácticas de prevención y mitigación en el caso de desastres, el marco legal para el efecto es:

- Ley orgánica para la Gestión Integral del Riesgo de Desastres.
- Lineamientos para incluir la Gestión del Riesgo de Desastres en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.

Una vez analizadas las estrategias definidas en este marco legal, el Gobierno Parroquial implementará las siguientes estrategias en el ámbito de sus respectivas competencias:

- Generar programas de capacitación, información y comunicación continua sobre: las acciones de contingencia frente a los riesgos biológicos; gestión de riesgos naturales, biológicos y antrópicos; Asentamientos humanos en zonas de riesgo – Zonas de riesgos-
- Fortalecer la gobernanza en la temática de riesgos; Alinearse al plan de gestión de riesgos del GAD cantonal, provincial y nacional, generando una política de Gestión de Riesgos Parroquial.
- Planificar e intervenir en la reducción del riesgo de desastres para una mayor resiliencia.
- Transferencia de riesgos. Crear y mantener un fondo de contingencia para cuando ocurra un desastre, se disponga estos recursos para beneficios sociales y compensatorios.
- Aumentar la preparación para casos de desastre, los cuales deben ser evaluados, para que en caso de suceder un desastre o accidente se tenga una respuesta, recuperación, rehabilitación y reconstrucción eficaz. A través, de estudios técnicos evaluar la existencia de riesgos residuales (de los riesgos ya identificados) o nuevos riesgos en la parroquia y apoyarse en alianzas público-privadas para generar Planes de Gestión de los mismos.

- Capacitar y evaluar continuamente a las brigadas de emergencia que actuarán a nivel parroquial y barrial en caso de emergencias.
- Realizar simulacros periódicos a nivel barrial y parroquial. Evaluar los simulacros con ayuda del COE cantonal.
- Evaluar las estrategias, publicar los resultados de la evaluación y mejorar continuamente los planes y proyectos.
- Para la implementación de estas estrategias y acciones de reducción de riesgos se trabajará articuladamente con el GAD cantonal y provincial en torno a la competencia, apoyándose en los siguientes actores: Academia, instituciones privadas y de desarrollo. – Actores de Respuesta: Cuerpo de bomberos, Policía Nacional, ECU 911, Sociedad civil.

4.3.3. Adopción de medidas frente al cambio climático

El compromiso por la lucha frente al cambio climático es un tema no solo actual, sino que está incluido en la legislación ecuatoriana, donde establece que el Estado adoptará medidas adecuadas y transversales para la mitigación de los efectos causados por los estragos del cambio climático, mediante la limitación de las emisiones de gases de efecto invernadero, de la deforestación y de la contaminación atmosférica; tomará medidas para la conservación de bosques y la vegetación y protegerá a la población en riesgos. (Asamblea Nacional del Ecuador, 2009).

En ese sentido el Ministerio del Ambiente en el año 2012, desarrollo la Estrategia de Cambio Climático en Ecuador con una duración hasta el 2025; en la que establece que la implementación de la estrategia requerirá de la articulación intersectorial de entidades del Gobierno Central, Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD's), Sociedad Civil y Sector Privado.

Las estrategias de cambio climático en Ecuador, consideran los siguiente:

- Consolidar los esfuerzos y acciones tendientes a la actualización y generación de información de país sobre la adaptación y mitigación del cambio climático.
- Consolidar las acciones tendientes a crear conciencia en la población en general sobre los desafíos del cambio climático.

- Lograr financiamiento y/o asistencia técnica para realizar los programas/proyectos que mejoran la capacidad de adaptación, fortalecen la resiliencia y reducen la vulnerabilidad al cambio climático.
- Capacitar sobre los riesgos del cambio climático y la importancia de los espacios naturales de la parroquia para el equilibrio ecológico y su relación con el ser humano, la huella ecológica y la cultura.

4.3.4. Adopción de medidas para la reducción de la desnutrición crónica infantil

La desnutrición crónica infantil en la planificación local debe traducirse en acciones estratégicas conjuntas con los niveles de gobierno y las competencias que le correspondan para prevenir y reducir la DCI desde la planificación local. El abordaje de la desnutrición crónica infantil debe constituirse en uno de los ejes principales en la definición del modelo de gestión del PDOT, por cuanto responde a las competencias de los GAD's.

De acuerdo a esto, el Gobierno Nacional comprometido con el desarrollo integral, emprendió una serie de acciones a nivel nacional para incidir en la erradicación de la desnutrición infantil a través de la expedición del Decreto 1211 que impulsa la Estrategia Nacional "Ecuador Crece Sin Desnutrición" que busca trastocar las estadísticas nacionales, que mencionan que los niños entre 0 a 5 años padecen de esta condición multicausal.

Desde la perspectiva de los gobiernos parroquiales y en el marco de lo establecido en la referida estrategia, podrán ejecutar de manera coordinada con el ente rector de la salud nacional, otros niveles de gobiernos y sociedad civil las siguientes estrategias:

- Gestionar con el Subcentro de Salud cercano que la mujer embarazada y el bebé en los 1000 primeros días de vida deban recibir atención en salud para garantizar un desarrollo adecuado.
- Capacitar a madres, padres y cuidadores; es importante enseñar a las personas encargadas de la nutrición de niñas y niños sobre alimentación saludable, porciones adecuadas y componentes beneficiosos.

- Compartir información sobre la lactancia materna; esta práctica es fundamental para la protección del bebé contra enfermedades, ya que fortalece su sistema inmunológico.
- Gestionar con entidades para tener acceso a agua seguro. Las enfermedades infecciosas son una de las principales causas de la desnutrición crónica infantil. Por esto, es importante que las comunidades accedan a agua segura y que tengan saneamiento adecuado para prevenir enfermedades. Además, es importante un aseo adecuado e higiene.
- Apoyar proyectos que luche contra la DCI. Existen organizaciones que se especializan en desarrollar proyectos e iniciativas que trabajan las causas de la desnutrición. Algunos proyectos proveen agua segura, otros apoyan en el desarrollo de controles médicos y la lactancia materna, así como la alimentación saludable.

4.4. Seguimiento y evaluación

La Secretaría Nacional de Planificación emitió las directrices para la elaboración del Informe Anual de Seguimiento y Evaluación de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD), conforme a lo establecido en el artículo 1 del Acuerdo Nro. SNP-SNP-2022-0048-A (Secretaría Técnica Planifica Ecuador, 2019). Según esta normativa, los GAD's son responsables de monitorear el cumplimiento de las metas de resultado y/o gestión, así como de verificar la ejecución de las intervenciones previstas en sus respectivos PDOT. Este proceso debe articularse con la propuesta de ordenamiento territorial, permitiendo evidenciar los avances hacia el modelo territorial deseado.

Las estrategias de seguimiento y evaluación deben enfocarse en responder las preguntas clave tanto de la fase de seguimiento como en la de evaluación.

4.4.1. Fase de seguimiento

La fase de seguimiento tiene como propósito fundamental supervisar la ejecución del PDOT mediante la recopilación, análisis y utilización relevante. Esta

información servirá como base para tomar decisiones informadas y oportunas que impulsen el logro de los objetivos estratégicos del plan.

A través del seguimiento, el GAD podrá constatar el cumplimiento de las metas y evaluar el progreso en la implementación del PDOT. En caso de identificar desviaciones, será posible aplicar medidas correctivas y acelerar las acciones necesarias para alcanzar los objetivos establecidos, mejorando así la eficiencia de los procesos, optimizando los recursos disponibles y garantizando el cumplimiento de los resultados previstos.

Gráfico 21. Fases del proceso de seguimiento del PDOT



Elaborado: Equipo consultor (2025)

Las preguntas a resolver para el cumplimiento de la fase de seguimiento son:

Alcance: ¿A qué le voy a HACER seguimiento?

Las metas de resultados propuestas en el PDOT, la inversión pública y el avance físico realizados en la búsqueda del modelo territorial deseado son las principales aristas a ser evaluadas.

Para el efecto se debe considerar lo siguiente:

- Análisis de tendencia de los indicadores y el porcentaje de cumplimiento de metas.

Par el cálculo del cumplimiento de meta se deberá considerar la siguiente fórmula de cálculo, de acuerdo a la tendencia del indicador:

Indicadores crecientes	Indicadores decrecientes
$\text{PCM} = \frac{\text{Meta alcanzada}}{\text{Meta planificada}} * 100$	$\text{PCM} = \frac{\text{LB-Meta alcanzada}}{\text{LB-Meta planificada}} * 100$

Dónde: **PCM**: Porcentaje de Cumplimiento de la Meta.

LB: Línea base.

Para el seguimiento a la ejecución de los programas y/o proyectos se debe analizar:

- Avance físico o de cobertura de proyectos, para el efecto se deberá considerar la siguiente fórmula de cálculo:

$$\text{PAF} = \left(\frac{\text{AMFi}}{\text{VMFi}} \right) * 100$$

Dónde: **PAF**: Porcentaje de avance físico

AMF: Avance real de la meta física en el año i

VMF: Valor de la meta física planificada para el año i

i: Año de análisis

- Avance presupuestario de proyectos, de acuerdo a la siguiente fórmula:

$$\text{AP} = \frac{\text{Devengado anual}}{\text{Codificado final}} * 100$$

Dónde: **AP**: Avance presupuestario

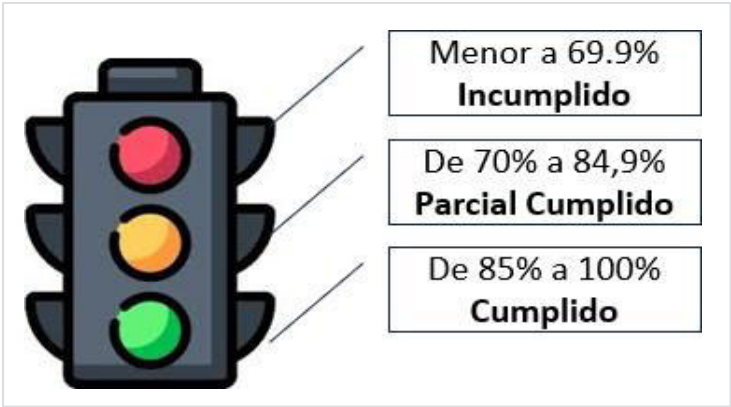
Una vez se establece los porcentajes de cumplimiento de meta y el porcentaje de ejecución física presupuestaria, se categorizará de acuerdo a los siguientes rangos:

4.4.2. Fase de evaluación

Una vez determinadas las alertas si fuera el caso existan en la fase de seguimiento, se debe determinar las causas que provocan dicho incumplimiento y

generar acciones que permitan conseguir el cumplimiento de los objetivos planificados establecidos en el PDOT, de acuerdo al siguiente procedimiento.

Gráfico 22. Semaforización cumplimiento PDOT



Elaborado: Equipo consultor (2025)

Este cálculo se hace sobre la base del cálculo del Modelo de Equidad Territorial (MET) para la asignación presupuestaria. Esta información se elabora por parte de la entidad correspondiente sobre la base de los reportes anuales de cumplimiento de metas ingresados a la herramienta digital Sistema de Información para los Gobiernos Autónomo Descentralizados (SIGAD).

Gráfico 23. Proceso de evaluación del cumplimiento de metas.



Elaborado: Equipo consultor (2025)

La fase de evaluación busca contestar las siguientes preguntas:

Alcance: ¿A qué le voy a HACER evaluación?

En base a la información recolectada en la fase de seguimiento a las metas propuestas al PDOT, el gobierno seccional priorizará las metas susceptibles de evaluación a fin de identificar las posibles causas y/o factores que han provocado las variaciones del indicador. Esto busca determinar que acciones correctivas se deben implementar para conseguir el cumplimiento de las metas de acuerdo al modelo de desarrollo planteado.

Recopilación de información cualitativa: ¿Qué técnicas de recolección de información puede utilizar?

En el caso de ser requerido la recopilación de información adicional, los GAD's podrán utilizar las siguientes técnicas:

Encuestas: Son herramientas que analizan temas concretos a evaluar. Pueden contener preguntas abiertas y/o cerradas.

Entrevistas: Sirven para recopilar percepciones individuales de los distintos actores sociales.

Grupos focales: Se recolecta información mediante un grupo de trabajo.

Observación: Se obtiene la información de manera directa.

Revisión bibliográfica: Se efectúa una investigación documental mediante la recopilación de información bibliográfica.

Revisión de registros administrativos del GAD: Se realiza un análisis de la información que dispone el gobierno seccional para determinar posibles errores u omisiones.

Espacios virtuales: Se refiere al uso de información telemática.

Realizada esta fase de seguimiento y evaluación se deberá considerar los siguientes temas:

Periodicidad: ¿Cuál es la periodicidad del seguimiento y evaluación?

El equipo asignado por el GAD debe elaborar por lo menos un informe trimestral de seguimiento a la ejecución de programas y/o proyectos; y, un reporte anual

para el seguimiento al cumplimiento de metas; de acuerdo a las directrices de la Secretaría Nacional de Planificación.

El informe anual deberá contener las alertas identificadas en la fase de seguimiento y realizar un informe cualitativo de las causas y/o factores que han influido en las variaciones del indicador de metas.

¿Qué metodología voy a utilizar?

Para el efecto se debe considerar los “Lineamientos de seguimiento y evaluación a los PDOT” aprobados por el Consejo Nacional de Planificación – CNP mediante Resolución Nro. 001-2016-CNP; así como también las “Directrices para la elaboración del informe de seguimiento y evaluación del PDOT”, aprobadas mediante Acuerdo Nro. SNP-SNP-2022-0048. Herramientas que permiten realizar de manera técnica el proceso de seguimiento y evaluación.

¿Cuál es la fuente de información para la elaboración del informe?

Los reportes emitidos en la plataforma SIGAD serán las fuentes primarias a ser utilizadas; así como herramientas de análisis establecidas por cada GAD, de acuerdo a las necesidades institucionales y para ello podrá utilizarse una o varias de las herramientas descritas en párrafos anteriores.

¿Qué resultados voy a alcanzar?

El equipo responsable del seguimiento anualmente deberá generar un informe, que contiene los siguientes ítems:

- a. Seguimiento al cumplimiento de Metas del PDOT.
 - Análisis de la tendencia de los indicadores y el porcentaje de cumplimiento de la meta para el año, entendiéndose como una comparación entre el valor considerado como meta anualizada y el valor real del año de análisis.
- b. Seguimiento a la implementación de las inversiones.
 - Análisis del avance físico o de cobertura de los programas y/o proyectos implementados.

- Análisis del avance físico o de cobertura de los programas y/o proyectos implementados.
- Análisis del avance presupuestario de los programas y/o proyectos implementados.
- c. Evaluación al cumplimiento de las metas.
- Análisis cualitativo de las causas y/o factores que han provocado las variaciones del indicador de las metas priorizadas o de las metas elegidas o en su defecto las acciones que han permitido su cumplimiento óptimo a manera de buenas prácticas.

Conclusiones y recomendaciones

- Se presenta la síntesis del seguimiento y la evaluación del PDOT, las principales alertas, sugerencias y hallazgos identificados, estas deben permitir generar conclusiones argumentadas por hechos y análisis fácilmente identificables. En cuanto a las recomendaciones, estas deben ofrecer orientaciones claras y concisas, de forma que puedan ser aplicables concretamente por las áreas responsables del cumplimiento de las acciones del PDOT (Secretaría Nacional de Planificación, 2022)

Plan de acción

- Es un instrumento técnico que orientará la puesta en marcha de las recomendaciones en el mediano y largo plazo. Además, permitirá definir los pasos, actividades y recursos necesarios que los gobiernos autónomos descentralizados requerirán para su ejecución en el corto plazo. En este sentido, el gobierno local deberá realizar un plan de acción conforme a los hallazgos obtenidos de la implementación del proceso de seguimiento y evaluación (Secretaría Nacional de Planificación, 2022).

4.4.3. Equipo de seguimiento

El equipo responsable del seguimiento está integrado por el cuerpo ejecutivo y legislativo del GAD, sumado al Consejo de Planificación local; con apoyo del técnico funcionario responsable de la elaboración del informe para el SIGAD.

Tabla 24. Equipo de seguimiento PDOT

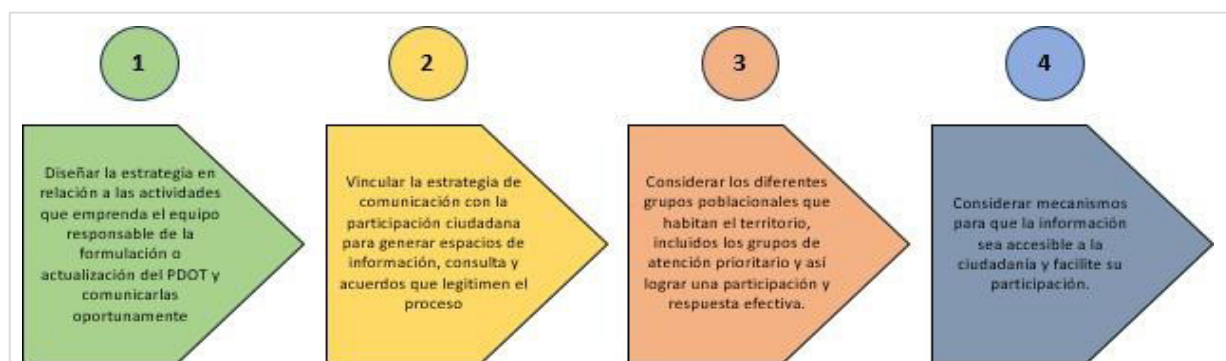
Nombres y Apellidos	Relación GAD Parroquial de NONO
Prof. Pablo Vergara	Presidente GAD Parroquial de NONO
Tnlga. Judith Collaguazo	Vicepresidente GAD Parroquial de NONO
Tnlgo. César Villarreal	Vocal Principal GAD Parroquial de NONO
MSc. Bolívar Tonguillo	Vocal Principal GAD Parroquial de NONO
Sra. Cecilia Chamorro	Vocal Principal GAD Parroquial de NONO
Lcdo. Santiago Enríquez	Consejo Planificación GAD NONO
Sr. Ismael Quishpe	Consejo Planificación GAD NONO
Sr. Marco Patiño	Consejo Planificación GAD NONO
Técnico a cargo de realizar informe para el SIGAD	Administrativo del GAD NONO

Elaborado: Equipo consultor (2025)

4.4.4. Plan de difusión

Los resultados del seguimiento y evaluación del PDOT Parroquia de NONO 2023-2027, deben ser presentados de manera anual para conocimiento del órgano legislativo del GAD Parroquial de NONO, y presentado en la posterior rendición de cuentas a la comunidad; de conformidad con el marco normativo vigente.

Gráfico 24. Fases de difusión y promoción



Fuente: Secretaria Nacional de Planificación (2025)

Elaboro: Equipo consultor (2025)

De acuerdo a lo mencionado, el equipo de seguimiento, deberá incluir los resultados del proceso de seguimiento y evaluación a su Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, en el Informe de Rendición de Cuentas que anualmente es socializado a la asamblea general.

4.5. Instructivo metodológico, difusión, socialización, discusión del PDOT con la población (Disposición general octava de la norma técnica)

El proceso de elaboración del PDOT desde la fase preliminar hasta el documento definitivo ha sido un proceso netamente participativo y ha sido validado mediante el Consejo de Planificación Local integrado por los representantes de la ciudadanía y por la Resolución de Aprobación del Órgano Legislativo del GAD Parroquial de NONO. Desde esta perspectiva se puede determinar las siguientes fases:

Estrategia de difusión y promoción del PDOT:

En la fase preliminar y de diagnóstico se realizaron varias reuniones participativas con la comunidad donde se difundió el proceso de elaboración del PDOT.

En la fase de diagnóstico, de igual manera mediante reuniones participativas se brindó espacio para incluir las propuestas de la comunidad.

Estos espacios de reuniones participativas buscan no solo obtener información de primera mano de la comunidad, sino también un sentido de apropiación del PDOT al ser tomadas en cuenta las iniciativas de la comunidad.

Difusión y Promoción del PDOT

Una vez concluida la validación del PDOT de la Parroquia de NONO se desarrollarán actividades que busquen socializar el documento final, mediante procesos de rendición de cuentas, así como de charlas al respecto y acceso al documento por medios digitales, mediante la información a los representantes de los barrios, así como otras iniciativas para el efecto que salgan de los procesos de participación. Algunas de las estrategias señaladas son:

- Presentación a la Asamblea Parroquial.
- Publicación a través de la página institucional.
- Información en los procesos de rendición de cuentas.
- Socialización con actores territoriales.
- Se comunicará a la entidad rectora de la planificación nacional, Superintendencia de Ordenamiento Territorial
- Publicación en el registro oficial (SOT) de la Super Intendencia de Ordenamiento Territorial.

4.5. Estrategia para garantizar la reducción progresiva de los factores de riesgo de desastres o su mitigación.

La normativa vigente ordena la progresiva mitigación de riesgos en el territorio, de acuerdo a la norma legal:

Constitución de la República del Ecuador

“Art. 389.- El Estado protegerá a las personas, las colectividades y la naturaleza frente a los efectos negativos de los desastres de origen natural o antrópico mediante la prevención ante el riesgo, la mitigación de desastres, la recuperación y mejoramiento de las condiciones sociales económicas y ambientales, con el objetivo de minimizar la condición de vulnerabilidad. El sistema nacional descentralizado de gestión de riesgo está compuesto por las unidades de gestión de riesgo de todas las instituciones públicas y privadas en los ámbitos local regional y nacional.

El Estado ejercerá la rectoría a través del organismo técnico establecido en la Ley.

Art. 390.- Los riesgos se gestionarán bajo el principio de descentralización subsidiaria, que implicará la responsabilidad directa de las instituciones dentro de su ámbito geográfico. Cuando sus capacidades para la gestión del riesgo sean insuficientes, las instancias de mayor ámbito territorial y mayor capacidad técnica y financiera brindarán el apoyo necesario con respecto a su autoridad en el territorio y sin relevarlos de su responsabilidad.

Ley Orgánica para la Gestión Integral del Riesgo de Desastres.

Art. 9.- Comprensión, conocimiento, previsión y monitorio del riesgo de desastre.- (...) Los gobiernos autónomos parroquiales rurales analizarán los riesgos presentes en sus territorios incluirán el análisis de riesgos en sus planes y proyectos de desarrollo locales y capacitarán a las comunidades en la comprensión y conocimiento del riesgo (...).

Art. 10.- Prevención del riesgo de desastres.- (...) Los gobiernos autónomos descentralizados parroquiales rurales apoyarán las medidas y obras de mitigación de los riesgos presentes en sus territorios.

Art. 22.- Comités territoriales para la gestión integral del riesgo de desastres.- (...) Las juntas parroquiales rurales podrán conformar comités locales en virtud de las necesidades, capacidades y riesgos existentes en el territorio.

De acuerdo a la normativa establecida, el equipo técnico partió de realizar un análisis de riesgo de acuerdo a los insumos obtenidos en el diagnóstico estratégico, identificando las amenazas naturales y antrópicas en la parroquia, de acuerdo al siguiente detalle:

Tabla 25. Propuesta de mitigación efectiva de riesgos

Amenazas	Mitigación
<ul style="list-style-type: none">Erosión, movimiento de masa, incendios y efectos del cambio climático.	Implementar proyectos de mitigación de deslizamientos y de reforestación en zonas de

	ecosistemas frágiles con al menos siembra las 1500 plántulas en las zonas identificadas como críticas, con reforestación. (Meta 1. Sistema Físico Ambiental)
<ul style="list-style-type: none"> Preocupación por los efectos del Volcán Pichincha y deslizamientos. 	Establecer un sistema de prevención y respuesta ante incendios forestales, deslizamientos y riesgos volcánicos, con al menos un 50% de la comunidad capacitada en protocolos de emergencia para el 2027 (Meta 2. Sistema Físico Ambiental)
<ul style="list-style-type: none"> Acceso limitado al agua potable, especialmente en zonas alejadas del centro parroquial. 	Garantizar el acceso universal al agua potable y alcantarillado para el 90% de la población mediante sistemas de captación, purificación y distribución sostenible de agua para el 2030 y mejorar los sistemas de deposición de desechos humanos de manera sustentable con el medio ambiente (Meta 2. Sistema de Asentamientos Humanos).

Elaborado: Equipo consultor (2025)

SIGLAS

ANT: Agencia Nacional de Tránsito.

CEPAL: Comisión Económica para América Latina y el Caribe.

CNC: Consejo Nacional de Competencias.

COPFP: Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas.

COOTAD: Código Orgánico de Organización Territorial.

CPV: Censo Población y Vivienda.

DCI: Desnutrición Crónica Infantil.

DMQ: Distrito Metropolitano de Quito.

ECU 911: Servicio Integrado de Seguridad Ecuador.

EEQ: Empresa Eléctrica Quito.

ENPD: Encuesta Nacional de Empleo.

ENEMDU: Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo.

EPMAPS: Empresa Pública Metropolitana de Agua Potable y Saneamiento.

ETN: Estrategia Territorial Nacional.

FAO: Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación.

FODA: Matriz análisis Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas.

FONSAL: Fondo de Salvamento.

GAD: Gobierno Autónomo Descentralizado

GADPR: Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales Rurales.

ICM: Índice de Cumplimiento de Metas.

IEE-MAGAP: Sistema Nacional de Información y Gestión de Tierras Agrícolas y Forestales (SNAGAP).

INEC: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos.

LOOTUGS: Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo.

MAE: Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica de Ecuador.

MAG: Ministerio de Agricultura y Ganadería.

MET: Modelo de Equidad Territorial.

MIES: Ministerio de inclusión, económica y social.

MIDUVI: Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda.

ODS: Objetivos de Desarrollo Sostenible.

ONG: Organizaciones no gubernamentales.

ONU-Hábitat: Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos.

OSC: Organizaciones de la Sociedad Civil.

PDOT: Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.

PEA: Población económicamente activa.

PGE: Presupuesto General del Estado.

POA: Plan Operativo Anual.

PND: Plan Nacional de Desarrollo

PUGS: Plan de uso y gestión del suelo.

SIGAD: Sistema de Información para los Gobierno Autónomos Descentralizados.

SOT: Superintendencia de Ordenamiento Territorial.

BIBLIOGRAFIA

- Acosta, A. (2018). *Los Yumbos: Pueblos ancestrales del noroccidente de Quito*. (Abya-Yala, Ed.) Quito.
- ARCSA. (2023). *Reporte de registros sanitarios por parroquia*. Agencia Nacional de Regulación, Control y Vigilancia Sanitaria.
- Asamblea Nacional del Ecuador. (2004). *Ley Forestal y de Conservación de Áreas Naturales y Vida Silvestre*.
- Asamblea Nacional del Ecuador. (2009). *Constitución de la República del Ecuador*.
- Asamblea Nacional del Ecuador. (2010). *Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización*.
- Asamblea Nacional del Ecuador. (2010). *Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas*. Asamblea Nacional del Ecuador.
- Asamblea Nacional del Ecuador. (2010). *Ley Orgánica de Participación Ciudadana*.
- Asamblea Nacional del Ecuador. (2014). *Ley de Gestión de Riesgos*.
- Asamblea Nacional del Ecuador. (2017). *Código Orgánico del Ambiente (COA)*.
- Consejo Nacional de Planificación. (2019). *Decreto Ejecutivo Nro. 732*.
- David, F. R. (2011). *Strategic management: Concepts and cases (13th ed.)*. Pearson.
- GAD Parroquial NONO. (2020). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) de la Parroquia NONO*. DMQ, NONO.
- Gobierno de la Provincia de Pichincha. (2019). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Provincia de Pichincha*.
- INEC. (2019). *Directorio de Empresas 2019*. Quito, Ecuador.
- INEC. (2022). *Censo de Población y Vivienda*.
- INEC. (2023). *Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU)*. Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. Obtenido de <https://www.ecuadorencifras.gob.ec/empleo/>
- INEVAL. (2021). *Resultados de pruebas estandarizadas en educación básica y media*. Quito, Ecuador.
- INPC. (2020). *Informe sobre patrimonio cultural y turismo comunitario*.

- Jaramillo, P. (2005). *Toponimia indígena del Ecuador*. Quito: Editorial Casa de la Cultura Ecuatoriana.
- Kotler, P., & Keller, K. L. (2016). *Marketing management (15th ed.)*. Pearson.
- MAG. (2023). *Catastro Agropecuario del Distrito Metropolitano de Quito*. Ministerio de Agricultura y Ganadería.
- MINEDUC. (2021). *Informe sobre acceso y calidad de la educación en zonas rurales*. Quito, Ecuador.
- Ministerio de Desarrollo Urbano Y Vivienda. (2015). *Normas de Construcción Sismorresistente: Incluye lineamientos para construcciones en zonas de riesgo*.
- MSP. (2021). *Informe sobre acceso y calidad de los servicios de salud en Ecuador*. Quito.
- Planificación, S. N. (Junio, 2023). *Guía para la formulación/actualización de Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial - PDOT*.
- Salomon, F. (1980). *Los señores étnicos de Quito en la época de los Incas*. Otavalo: Instituto Otavaleño de Antropología.
- Secretaría de Gestión de Riesgos. (2018). *Atlas de Espacios Geográficos Expuestos Amenazas Naturales y Antrópicas*.
- Secretaría Nacional de Planificación. (2022). *Directrices para la elaboración del informe de seguimiento y evaluación del PDOT*.
- Secretaría Nacional de Planificación. (2023). *Guía metodológica para el análisis integral del territorio*.
- Secretaría Técnica Planifica Ecuador. (2019). *Guía para formulación / Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) Parroquial*.
- Secretaría Técnica Planifica Ecuador. (2019). *Guía para formulación / Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) Parroquial*.
- SENECYT. (2022). *Oferta formativa para zonas rurales*. Secretaría de Educación, Ciencia, Tecnología e Innovación. Obtenido de <https://www.educacionsuperior.gob.ec>
- UNESCO. (2018). *Reserva de la Biosfera del Chocó Andino*. Obtenido de <https://es.unesco.org>

RESOLUCIÓN No. 001-CP-GADPRNONO-2025

RESOLUCIÓN FAVORABLE SOBRE LAS PRIORIDADES ESTRATÉGICAS DE DESARROLLO
POR PARTE DEL CONSEJO DE PLANIFICACIÓN DEL GAD DE NONO

EL PLENO DEL CONSEJO DE PLANIFICACIÓN DEL GAD DE NONO

CONSIDERANDO:

Que, el numeral 2, del artículo 225 de la Constitución de la República del Ecuador, determina que las entidades que integran el régimen autónomo descentralizado conforman el sector público;

Que, el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, dispone que: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras y servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la Ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución";*

Que, el inciso primero del artículo 233 de la Constitución de la República, determina que: *"Ninguna servidora ni servidor público estará exento de responsabilidades por los actos realizados en el ejercicio de sus funciones, o por sus omisiones, y serán responsables administrativa, civil y penalmente por el manejo y administración de fondos, bienes o recursos públicos.";*

Que, el artículo 237 de la Constitución de la República manifiesta que: *"La administración pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación"*

Que, el 238 de la Constitución de la República señala que: *"Los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiaridad, equidad territorial, integración y participación ciudadana".*

Que, el inciso segundo del artículo 238 de la Constitución de la República establece que las juntas parroquiales rurales constituyen gobiernos autónomos descentralizados.

Que, el artículo 241 de la Constitución de la República del Ecuador dispone que: *"La planificación garantizará el ordenamiento territorial y será obligatoria en todos los gobiernos autónomos descentralizados.";*

Que, el artículo 260 de la Constitución de la República determina que: *"El ejercicio de las competencias exclusivas no excluirá el ejercicio concurrente de la gestión en la prestación de servicios públicos y actividades de colaboración y complementariedad entre los distintos niveles de gobierno.";*

Que, el numeral 1 del artículo 267 de la Constitución de la República, señala que: *"Los gobiernos parroquiales rurales ejercerán las siguientes competencias exclusivas, sin perjuicio de las adicionales que determine la ley: 1. Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial (...).";*

Que, el numeral 3 del artículo 272 de la Constitución de la República, dispone que: *"La distribución de los recursos entre los gobiernos autónomos descentralizado será regulada por la ley, conforme a los siguientes criterios: (...) 3. Logros en el mejoramiento de los niveles de vida, esfuerzo fiscal y administrativo, y cumplimiento de metas del Plan Nacional de Desarrollo y el Plan de Desarrollo del Gobiernos Autónomo Descentralizado."*;

Que, el inciso segundo del artículo 275 de la Constitución de la República, establece que: *El Estado planificará el desarrollo del país para garantizar el ejercicio de los derechos, la consecución de los objetivos del régimen de desarrollo y los principios consagrados en la Constitución. La planificación propiciará la equidad social y territorial, promoverá la concertación, y será participativa, descentralizada, desconcentrada y transparente."*;

Que, el numeral 6 del artículo 276 de la Constitución de la República, dispone que: *"El régimen de desarrollo tendrá los siguientes objetivos: (...) 6. Promover un ordenamiento territorial equilibrado y equitativo que integre y articule las actividades socioculturales, administrativas, económicas y de gestión, y que coadyuve a la unidad del Estado"*;

Que, el numeral 2 del artículo 277 de la Constitución de la República, determina que: *"Para la concesión del buen vivir, serán deberes generales del Estado: (...) 2. Dirigir, planificar y regular el proceso de desarrollo."*;

Que, el artículo 280 de la Constitución de la República, establece que: *"El Plan Nacional de Desarrollo es el instrumento al que se sujetarán las políticas, programas y proyectos públicos; la programación y ejecución del presupuesto del Estado; y la inversión y la asignación de los recursos públicos; y coordinar las competencias exclusivas entre el Estado central y los gobiernos autónomos descentralizados. Su observancia será de carácter obligatorio para el sector público e indicativo para los demás sectores."*;

Que, el literal e) del artículo 3 del Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización, determina que: *"El ejercicio de la autoridad y las potestades públicas de los gobiernos autónomos descentralizados se regirán por los siguientes principios: (...) e) Complementariedad.- Los gobiernos autónomos descentralizados tienen la obligatoriedad compartida de articular sus planes de desarrollo territorial al Plan Nacional de Desarrollo y gestionar sus competencias de manera complementaria para hacer efectivos los derechos de la ciudadanía y el régimen del buen vivir y contribuir así al mejoramiento de los impactos de las políticas públicas promovidas por el Estado Ecuatoriano."*;

Que, el inciso primero del artículo 5 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, determina que: *"La autonomía política, administrativa y financiera de los gobiernos autónomos descentralizados y regímenes especiales prevista en la Constitución comprende el derecho y la capacidad efectiva de estos niveles de gobierno para regirse mediante normas y órganos de gobierno propios, en sus respectivas circunscripciones territoriales, bajo su responsabilidad, sin intervención de otro nivel de gobierno y en beneficio de sus habitantes. Esta autonomía se ejercerá de manera responsable y solidaria. En ningún caso pondrá en riesgo el carácter unitario del Estado y no permitirá la secesión del territorio nacional."*;

Que, el artículo 66 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, señala que: *"La junta parroquial rural es el órgano de gobierno de la parroquia rural. Estará integrado por los vocales elegidos por votación popular, de entre los cuales el más votado lo presidirá, con voto dirimente, de conformidad con lo previsto en la ley de la materia electoral (...)."*;

Que, el literal b) del artículo 67 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, señala que: *"A la junta parroquial rural le corresponde: (...) b) Aprobar el plan parroquial de desarrollo y el de ordenamiento territorial formulados participativamente con la acción del consejo parroquial de planificación y las instancias de participación, así como evaluar la ejecución."*;

Que, el artículo 69 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, establece que: *"El presidente o presidenta es la primera autoridad del ejecutivo del gobierno autónomo descentralizado parroquial rural, elegido de acuerdo con los requisitos y regulaciones previstas en la ley de la materia electoral."*;

Que, el literal e) del artículo 70 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, dispone que: *"Le corresponde al presidente o presidenta de la junta parroquial rural: (...) e) Dirigir la elaboración del plan parroquial de desarrollo y el de ordenamiento territorial, en concordancia con el plan cantonal y provincial de desarrollo, en el marco de la plurinacionalidad, interculturalidad y respeto a la diversidad, con la participación ciudadana y de otros actores del sector público y la sociedad; para lo cual presidirá las sesiones del consejo parroquial de planificación y promoverá la constitución de las instancias de participación ciudadana establecidas en la Constitución y la ley"*;

Que, el artículo 29, numeral primero del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, sobre las funciones de los Consejos de Planificación de los Gobiernos Autónomos Descentralizados: *"Participar en el proceso de formulación de sus planes y emitir resolución favorable sobre las prioridades estratégicas de desarrollo, como requisito indispensable para su aprobación ante el órgano legislativo correspondiente."*;

Que, el artículo 26, del Reglamento al Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, sobre la resolución favorable del Consejo de Planificación de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, por las prioridades estratégicas de desarrollo se entenderán, como: *"... a la visión, los objetivos, las políticas, estrategias, resultados y metas deseadas, y el modelo territorial que debe implementarse"*.

Que, el literal b) del inciso segundo del artículo 304 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, dispone que: *"El sistema de participación ciudadana se constituye para: (...) b) Participar en la formulación ejecución, seguimiento y evaluación de los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial y demás instrumentos de planeamiento del suelo y su gestión y, en general, en la definición de propuestas de inversión pública."*;

Que, el literal a) del inciso segundo del artículo 323 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, establece que: *"En las juntas parroquiales rurales se requerirá de dos sesiones en días distintos para el debate y aprobación de acuerdos y resoluciones en los siguientes casos:*

- a) Aprobación del plan de desarrollo parroquial y de ordenamiento territorial";*

Que, el inciso del artículo 323 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, dispone que: *"Una vez aprobados se dispondrá su publicación y difusión a fin de asegurar que puedan ser conocidos por toda la población de la parroquia."*;

Que, el inciso tercero del artículo 10 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, establece que: *"(...) se desarrollará una Estrategia Territorial Nacional como instrumento complementario del Plan Nacional de Desarrollo, y procedimientos de coordinación y armonización entre el gobierno central y los gobiernos autónomos descentralizados para permitir la articulación de los procesos de planificación territorial en el ámbito de sus competencias."*;

Que, el artículo del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, determinara que: *"La planificación de desarrollo y el ordenamiento territorial es competencia de los gobiernos autónomos descentralizados en sus territorios. Se ejercerá a través de sus planes propios y demás instrumentos, en articulación y coordinación con los diferentes niveles de gobierno, en el ámbito del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa."*;

Que, el inciso segundo del artículo 15 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, dispone que: *"Los gobiernos autónomos descentralizados formularán y ejecutarán las políticas locales para la gestión del territorio en el ámbito de sus competencias, las mismas que serán incorporadas en sus planes de desarrollo y de ordenamiento territorial y en los instrumentos normativos que se dicten para el efecto."*;

Que, el inciso segundo del artículo 28 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Pública, establece que: *"(...) Para el caso de los gobiernos parroquiales rurales el Consejo de Planificación estará integrado de la siguiente manera:*

1. *El presidente de la Junta Parroquial;*
2. *Un representante de los demás vocales de la Junta Parroquial;*
3. *Un técnico ad honorem o servidor designado por el Presidente de la Junta Parroquial;*
4. *Tres representantes delegados por las instancias de participación, de conformidad con lo establecido en la Ley y sus actos normativos respectivos."*;

Que, el artículo 47 del Código Orgánica de Planificación y Finanzas Pública, establece que: *"Para la aprobación de los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial se contará con el voto favorable de la mayoría absoluta de los miembros del órgano legislativo de cada gobierno autónomo descentralizado. De no alcanzar esta votación, en una nueva sesión se aprobará con el voto de la mayoría simple de los miembros presentes."*;

Que, el artículo 49 del Código Orgánico de Planificación Y Finanzas Públicas, dispone que: *"Los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial serán referentes obligatorios para la elaboración de planes de inversión, presupuestos y demás instrumentos de gestión de cada gobierno autónomo descentralizado."*;

Que, el artículo 10 del Reglamento del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Pública, dispone que: *"Una vez aprobado el Plan Nacional de Desarrollo, los consejos sectoriales y los consejos locales de planificación deberán actualizar su planificación a través de las instancias correspondientes. Para el efecto la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, emitirá la norma y directrices*

metodológicas correspondientes, definirá los plazos los cuales deben sujetarse las entidades públicas y coordinará y acompañará a este proceso.”;

Que, el artículo del Reglamento del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Pública, establece que: *“Los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial son los instrumentos de Planificación que permiten la gestión concertada y articulad del territorio de los gobiernos autónomos descentralizados.*

Todos los niveles de gobierno deberán considerar obligatoriamente las directrices y orientaciones definidas en los instrumentos de carácter nacional para el ordenamiento territorial. Las propuestas que incidan en le territorio de un gobierno autónomo descentralizado, deberán acordarse entre los actores públicos y privados involucrados y con el gobierno autónomo descentralizado respetivo, e incorporarse en los planes de desarrollo ordenamiento, territorial de conformidad con lo previsto en este reglamento de demás normativa aplicable.

Todo acto administrativo o normativo, decisión o acción que un gobierno autónomo descentralizado adopte para la Planificación del desarrollo y ordenamiento territorial, se realizará obligatoriamente en coherencia y concordancia con lo establecido en los respectivos planes de desarrollo y ordenamiento territorial.

La Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo expedirá la norma técnica correspondiente para su formulación, articulación y coordinación.”;

Que, el último inciso del artículo 23 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Pública, manifiesta que: *“Se podrán realizar ajustes a los programas establecidos en los planes de desarrollo y ordenamiento territorial vigentes, siempre y cuando dichas modificaciones se justifiquen técnicamente ante el órgano legislativo del gobierno autónomo descentralizado respectivo, y se lo haga en el marco del Plan Plurinacional Inversión.”;*

Que, el artículo 66 de la Ley Orgánica de Participación Ciudadana, manifiesta que: *“Son espacios encargados de la formulación de los planes de desarrollo, así como de los objetivos locales y sectoriales que se elaborarán a partir de las prioridades, objetivos estratégicos del territorio, ejes y líneas de acción, definidos en las instancias de participación; estarán articulados al Sistema Nacional de Panificación. Estos consejos estarán integrados por, al menos un treinta por ciento (30%) de representantes de la ciudadanía. Serán designados por las instancias locales de participación de nivel de gobierno correspondientes. Su conformación y funciones se definirán en la ley que regula la planificación nacional.”;*

Que, el 20 de junio de 2024, mediante Acuerdo No. SNP-SNP-2024-0040, la Secretaría Nacional de Planificación, expidió las Directrices para la alineación de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial (PDOT) al Plan Nacional de Desarrollo 2024-2025;

Que, el artículo 2 del Acuerdo Nro. SNP-SNP-2024-0040-A, establece que: *“Las directrices para la alineación de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial (PDOT) al Plan Nacional de Desarrollo 2024-2025, serán de obligatorio cumplimiento para todos los gobiernos autónomos descentralizados.”;*

EL CONSEJO DE PLANIFICACIÓN DEL GAD DE NONO.

En uso de las atribuciones que le confiere la Constitución de la República del Ecuador, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, en Concordancia con el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas y su respectivo Reglamento, La Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, uso y gestión de suelo y demás leyes concordantes.

RESUELVE:

Artículo 1.- EMITIR RESOLUCIÓN FAVORABLE, a las PRIORIDADES ESTRATÉGICA DE DESARROLLO PARA EL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL GAD DE NONO, periodo 2023- 2027

Celebrado en la parroquia de NONO, a los 14 días del mes de marzo del 2025.

PUBLÍQUESE Y COMUNÍQUESE.-

Prof. Pablo Vergara	
Tngla. Judith Collaguazo	
Lcdo. Santiago Enríquez	
Sr. Ismael Quishpe	
Sr. Marco Patiño	
Sr. Guillermo Ipo	

RESOLUCIÓN DE APROBACIÓN No. 05-03-2025-GADPRN

ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL
GADPR DE NONO 2023-2027

EL PLENO DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DE LA PARROQUIA DE NONO

CONSIDERANDO:

Que, el numeral 2, del artículo 225 de la Constitución de la República del Ecuador, determina que las entidades que integran el régimen autónomo descentralizado conforman el sector público;

Que, el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, dispone que: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras y servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la Ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución"*;

Que, el inciso primero del artículo 233 de la Constitución de la República, determina que: *"Ninguna servidora ni servidor público estará exento de responsabilidades por los actos realizados en el ejercicio de sus funciones, o por sus omisiones, y serán responsables administrativa, civil y penalmente por el manejo y administración de fondos, bienes o recursos públicos."*;

Que, el artículo 237 de la Constitución de la República manifiesta que: *"La administración pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación"*

Que, el 238 de la Constitución de la República señala que: *"Los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiaridad, equidad territorial, integración y participación ciudadana"*.

Que, el inciso segundo del artículo 238 de la Constitución de la República establece que las juntas parroquiales rurales constituyen gobiernos autónomos descentralizados.

Que, el artículo 241 de la Constitución de la República del Ecuador dispone que: *"La planificación garantizará el ordenamiento territorial y será obligatoria en todos los gobiernos autónomos descentralizados."*;

Que, el artículo 260 de la Constitución de la República determina que: *"El ejercicio de las competencias exclusivas no excluirá el ejercicio concurrente de la gestión en la prestación de servicios públicos y actividades de colaboración y complementariedad entre los distintos niveles de gobierno."*;

Que, el numeral 1 del artículo 267 de la Constitución de la República, señala que: *"Los gobiernos parroquiales rurales ejercerán las siguientes competencias exclusivas, sin perjuicio de las adicionales que determine la ley: 1. Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial (...)."*;

Que, el numeral 3 del artículo 272 de la Constitución de la República, dispone que: *"La distribución de los recursos entre los gobiernos autónomos descentralizado será regulada por la ley, conforme a los siguientes criterios: (...) 3. Logros en el mejoramiento de los niveles de vida, esfuerzo fiscal y administrativo, y cumplimiento de metas del Plan Nacional de Desarrollo y el Plan de Desarrollo del Gobierno Autónomo Descentralizado."*;

Que, el inciso segundo del artículo 275 de la Constitución de la República, establece que: *"El Estado planificará el desarrollo del país para garantizar el ejercicio de los derechos, la consecución de los objetivos del régimen de desarrollo y los principios consagrados en la Constitución. La planificación propiciará la equidad social y territorial, promoverá la concertación, y será participativa, descentralizada, desconcentrada y transparente."*;

Que, el numeral 6 del artículo 276 de la Constitución de la República, dispone que: *"El régimen de desarrollo tendrá los siguientes objetivos: (...) 6. Promover un ordenamiento territorial equilibrado y equitativo que integre y articule las actividades socioculturales, administrativas, económicas y de gestión, y que coadyuve a la unidad del Estado"*;

Que, el numeral 2 del artículo 277 de la Constitución de la República, determina que: *"Para la concesión del buen vivir, serán deberes generales del Estado: (...) 2. Dirigir, planificar y regular el proceso de desarrollo."*;

Que, el artículo 280 de la Constitución de la República, establece que: *"El Plan Nacional de Desarrollo es el instrumento al que se sujetarán las políticas, programas y proyectos públicos; la programación y ejecución del presupuesto del Estado; y la inversión y la asignación de los recursos públicos; y coordinar las competencias exclusivas entre el Estado central y los gobiernos autónomos descentralizados. Su observancia será de carácter obligatorio para el sector público e indicativo para los demás sectores."*;

Que, el literal e) del artículo 3 del Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización, determina que: *"El ejercicio de la autoridad y las potestades públicas de los gobiernos autónomos descentralizados se regirán por los siguientes principios: (...) e) Complementariedad.- Los gobiernos autónomos descentralizados tienen la obligatoriedad compartida de articular sus planes de desarrollo territorial al Plan Nacional de Desarrollo y*

gestionar sus competencias de manera complementaria para hacer efectivos los derechos de la ciudadanía y el régimen del buen vivir y contribuir así al mejoramiento de los impactos de las políticas públicas promovidas por el Estado Ecuatoriano.”;

Que, el inciso primero del artículo 5 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, determina que: *“La autonomía política, administrativa y financiera de los gobiernos autónomos descentralizados y regímenes especiales prevista en la Constitución comprende el derecho y la capacidad efectiva de estos niveles de gobierno para regirse mediante normas y órganos de gobierno propios, en sus respectivas circunscripciones territoriales, bajo su responsabilidad, sin intervención de otro nivel de gobierno y en beneficio de sus habitantes. Esta autonomía se ejercerá de manera responsable y solidaria. En ningún caso pondrá en riesgo el carácter unitario del Estado y no permitirá la secesión del territorio nacional.”;*

Que, el artículo 66 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, señala que: *“La junta parroquial rural es el órgano de gobierno de la parroquia rural. Estará integrado por los vocales elegidos por votación popular, de entre los cuales el más votado lo presidirá, con voto dirimente, de conformidad con lo previsto en la ley de la materia electoral (...).”;*

Que, el literal b) del artículo 67 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, señala que: *“A la junta parroquial rural le corresponde: (...) b) Aprobar el plan parroquial de desarrollo y el de ordenamiento territorial formulados participativamente con la acción del consejo parroquial de planificación y las instancias de participación, así como evaluar la ejecución.”;*

Que, el artículo 69 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, establece que: *“El presidente o presidenta es la primera autoridad del ejecutivo del gobierno autónomo descentralizado parroquial rural, elegido de acuerdo con los requisitos y regulaciones previstas en la ley de la materia electoral.”;*

Que, el literal e) del artículo 70 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, dispone que: *“Le corresponde al presidente o presidenta de la junta parroquial rural: (...) e) Dirigir la elaboración del plan parroquial de desarrollo y el de ordenamiento territorial, en concordancia con el plan cantonal y provincial de desarrollo, en el marco de la plurinacionalidad, interculturalidad y respeto a la diversidad, con la participación ciudadana y de otros actores del sector público y la sociedad; para lo cual presidirá las sesiones del consejo parroquial de planificación y promoverá la constitución de las instancias de participación ciudadana establecidas en la Constitución y la ley”;*

Que, el artículo 29, numeral primero del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, sobre las funciones de los Consejos de Planificación de los Gobiernos Autónomos Descentralizados: *“Participar en el proceso de formulación de sus planes y emitir resolución*

favorable sobre las prioridades estratégicas de desarrollo, como requisito indispensable para su aprobación ante el órgano legislativo correspondiente.”;

Que, el artículo 26, del Reglamento al Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, sobre la resolución favorable del Consejo de Planificación de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, por las prioridades estratégicas de desarrollo se entenderán, como: “... a la visión, los objetivos, las políticas, estrategias, resultados y metas deseadas, y el modelo territorial que debe implementarse”.

Que, el literal b) del inciso segundo del artículo 304 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, dispone que: “El sistema de participación ciudadana se constituye para: (...) b) Participar en la formulación ejecución, seguimiento y evaluación de los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial y demás instrumentos de planeamiento del suelo y su gestión y, en general, en la definición de propuestas de inversión pública.”;

Que, el literal a) del inciso segundo del artículo 323 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, establece que: “En las juntas parroquiales rurales se requerirá de dos sesiones en días distintos para el debate y aprobación de acuerdos y resoluciones en los siguientes casos:

Aprobación del plan de desarrollo parroquial y de ordenamiento territorial”;

Que, el inciso del artículo 323 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, dispone que: “Una vez aprobados se dispondrá su publicación y difusión a fin de asegurar que puedan ser conocidos por toda la población de la parroquia.”;

Que, el inciso tercero del artículo 10 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, establece que: “(...) se desarrollará una Estrategia Territorial Nacional como instrumento complementario del Plan Nacional de Desarrollo, y procedimientos de coordinación y armonización entre el gobierno central y los gobiernos autónomos descentralizados para permitir la articulación de los procesos de planificación territorial en el ámbito de sus competencias.”;

Que, el artículo del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, determinara que: “La planificación de desarrollo y el ordenamiento territorial es competencia de los gobiernos autónomos descentralizados en sus territorios. Se ejercerá a través de sus planes propios y demás instrumentos, en articulación y coordinación con los diferentes niveles de gobierno, en el ámbito del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa.”;

Que, el inciso segundo del artículo 15 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, dispone que: “Los gobiernos autónomos descentralizados formularán y ejecutarán las políticas locales para la gestión del territorio en el ámbito de sus competencias, las mismas

que serán incorporadas en sus planes de desarrollo y de ordenamiento territorial y en los instrumentos normativos que se dicten para el efecto.”;

Que, el inciso segundo del artículo 28 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Pública, establece que: *“(...) Para el caso de los gobiernos parroquiales rurales el Consejo de Planificación estará integrado de la siguiente manera:*

El presidente de la Junta Parroquial;

Un representante de los demás vocales de la Junta Parroquial;

Un técnico ad honorem o servidor designado por el Presidente de la Junta Parroquial;

Tres representantes delegados por las instancias de participación, de conformidad con lo establecido en la Ley y sus actos normativos respectivos.”;

Que, el artículo 47 del Código Orgánica de Planificación y Finanzas Pública, establece que: *“Para la aprobación de los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial se contará con el voto favorable de la mayoría absoluta de los miembros del órgano legislativo de cada gobierno autónomo descentralizado. De no alcanzar esta votación, en una nueva sesión se aprobará con el voto de la mayoría simple de los miembros presentes.”;*

Que, el artículo 49 del Código Orgánico de Planificación Y Finanzas Públicas, dispone que: *“Los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial serán referentes obligatorios para la elaboración de planes de inversión, presupuestos y demás instrumentos de gestión de cada gobierno autónomo descentralizado.”;*

Que, el artículo 10 del Reglamento del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Pública, dispone que: *“Una vez aprobado el Plan Nacional de Desarrollo, los consejos sectoriales y los consejos locales de planificación deberán actualizar su planificación a través de las instancias correspondientes. Para el efecto la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, emitirá la norma y directrices metodológicas correspondientes, definirá los plazos los cuales deben sujetarse las entidades públicas y coordinará y acompañará a este proceso.”;*

Que, el artículo del Reglamento del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Pública, establece que: *“Los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial son los instrumentos de Planificación que permiten la gestión concertada y articulad del territorio de los gobiernos autónomos descentralizados.*

Todos los niveles de gobierno deberán considerar obligatoriamente las directrices y orientaciones definidas en los instrumentos de carácter nacional para el ordenamiento territorial. Las propuestas que incidan en el territorio de un gobierno autónomo descentralizado, deberán acordarse entre los actores públicos y privados involucrados y con el gobierno autónomo descentralizado respetivo, e incorporarse en los planes de desarrollo

ordenamiento, territorial de conformidad con lo previsto en este reglamento de demás normativa aplicable.

Todo acto administrativo o normativo, decisión o acción que un gobierno autónomo descentralizado adopte para la Planificación del desarrollo y ordenamiento territorial, se realizará obligatoriamente en coherencia y concordancia con lo establecido en los respectivos planes de desarrollo y ordenamiento territorial.

La Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo expedirá la norma técnica correspondiente para su formulación, articulación y coordinación.”;

Que, el último inciso del artículo 23 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Pública, manifiesta que: *“Se podrán realizar ajustes a los programas establecidos en los planes de desarrollo y ordenamiento territorial vigentes, siempre y cuando dichas modificaciones se justifiquen técnicamente ante el órgano legislativo del gobierno autónomo descentralizado respectivo, y se lo haga en el marco del Plan Plurinacional Inversión.”;*

Que, el artículo 66 de la Ley Orgánica de Participación Ciudadana, manifiesta que: *“Son espacios encargados de la formulación de los planes de desarrollo, así como de los objetivos locales y sectoriales que se elaborarán a partir de las prioridades, objetivos estratégicos del territorio, ejes y líneas de acción, definidos en las instancias de participación; estarán articulados al Sistema Nacional de Planificación. Estos consejos estarán integrados por, al menos un treinta por ciento (30%) de representantes de la ciudadanía. Serán designados por las instancias locales de participación de nivel de gobierno correspondientes. Su conformación y funciones se definirán en la ley que regula la planificación nacional.”;*

Que, el 20 de junio de 2024, mediante Acuerdo No. SNP-SNP-2024-0040, la Secretaría Nacional de Planificación, expidió las Directrices para la alineación de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial (PDOT) al Plan Nacional de Desarrollo 2024-2025;

Que, el artículo 2 del Acuerdo Nro. SNP-SNP-2024-0040-A, establece que: *“Las directrices para la alineación de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial (PDOT) al Plan Nacional de Desarrollo 2024-2025, serán de obligatorio cumplimiento para todos los gobiernos autónomos descentralizados.”;*

Que, el 14 de marzo del 2025, el Honorable Consejo de Planificación del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia de Nono, una vez incorporadas las recomendaciones realizadas a las Prioridades Estratégicas del PDOT de la Parroquia de NONO 2023-2027; emite RESOLUCIÓN FAVORABLE, para la aprobación de las PRIORIDADES ESTRATÉGICAS DE DESARROLLO PARA EL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL GAD DE NONO.

Que, el 20 de marzo del 2025, el Pleno del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia de Nono, se reunió en Sesión Extraordinaria para tratar la revisión y PRIMER

DEBATE para la APROBACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL GADPR DE NONO 2023-2027.

Que, el 27 de marzo del 2025, el Pleno del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia de NONO, se reunió en Sesión Ordinaria para tratar entre otros temas la revisión y SEGUNDO DEBATE para la APROBACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL GADPR DE NONO 2023-2027.

En uso de sus atribuciones que le confiere la Constitución de la República del Ecuador, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, en Concordancia con el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo y demás leyes concordantes.

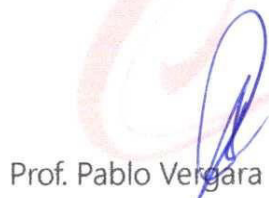
RESUELVE:

Artículo 1.- APROBAR, la actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2023-2027 de la Parroquia Rural de NONO 2023-2027.

Artículo 2.- DECLARAR, la presente Resolución de ejecución inmediata.

Celebrada en la Parroquia de Nono, a los veinte y siete días del mes de marzo del 2025.

PUBLÍQUESE Y COMUNÍQUESE.-



Prof. Pablo Vergara Navarrete
PRESIDENTE DEL GADPR DE NONO



Tnlga. Judith Collaguazo
VICEPRESIDENTA DEL GADPR DE NONO



Tnlgo. Cesar Villarreal
VOCAL PRINCIPAL DEL GADPR DE NONO





MSc. Bolívar Tanguino
VOCAL PRINCIPAL DEL GADPR DE NONO



Sra. Cecilia Chamorro
VOCAL PRINCIPAL DEL GADPR DE NONO



Firmado electrónicamente por:
PABLO ROLANDO
VERGARA NAVARRETE
Validar únicamente con FirmaEC



Mgs. Jaqueline Vargas Camacho
DIRECTORA (E)

Quito:
Calle Mañosca 201 y Av. 10 de Agosto
Atención ciudadana
Telf.: 3941-800
Ext.: 3134

www.registroficial.gob.ec

IM/AM

El Pleno de la Corte Constitucional mediante Resolución Administrativa No. 010-AD-CC-2019, resolvió la gratuidad de la publicación virtual del Registro Oficial y sus productos, así como la eliminación de su publicación en sustrato papel, como un derecho de acceso gratuito de la información a la ciudadanía ecuatoriana.

"Al servicio del país desde el 1º de julio de 1895"

El Registro Oficial no se responsabiliza por los errores ortográficos, gramaticales, de fondo y/o de forma que contengan los documentos publicados, dichos documentos remitidos por las diferentes instituciones para su publicación, son transcritos fielmente a sus originales, los mismos que se encuentran archivados y son nuestro respaldo.