

# REGISTRO OFICIAL<sup>®</sup>

ÓRGANO DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR



**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO  
PARROQUIAL RURAL DE SAN CARLOS -  
CANTÓN NARANJAL**

**RESOLUCIÓN No. CPP-2025-002**

**PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO  
TERRITORIAL**

**RESOLUCIÓN N° CPP-2025-002****EL CONSEJO DE PLANIFICACIÓN DEL GOBIERNO PARROQUIAL SAN CARLOS****CONSIDERANDO:**

**QUE**, el artículo 300 del COOTAD, los consejos de planificación participativa de los gobiernos autónomos descentralizados participarán en el proceso de formulación, seguimiento y evaluación de sus planes y emitirán resolución favorable sobre las prioridades estratégicas de desarrollo como requisito indispensable para su aprobación ante el órgano legislativo correspondiente. Los consejos de planificación de los gobiernos autónomos descentralizados estarán presididos por sus máximos representantes. Su conformación y atribuciones serán definidas por la ley.

**QUE**, según el artículo 8 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas-COPLAFIP, cada nivel de gobierno definirá los procedimientos para la formulación de presupuestos participativos, de conformidad con la Ley, en el marco de sus competencias y prioridades definidas en los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial.

**QUE**, según el artículo 12 del COPLAFIP, la planificación del desarrollo y el ordenamiento territorial es competencia de los gobiernos autónomos descentralizados en sus territorios. Se ejercerá a través de sus planes propios y demás instrumentos, en articulación y coordinación con los diferentes niveles de gobierno, en el ámbito del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa.

**QUE**, según el artículo 28 del COPLAFIP, los Consejos de Planificación se constituirán y organizarán mediante acto normativo del respectivo Gobierno Autónomo Descentralizado; y, estarán integrados por: 1. La máxima autoridad del ejecutivo local, quien convocará al Consejo, lo presidirá y tendrá voto dirimente; 2. Un representante del legislativo local; 3. La o el servidor público a cargo de la instancia de planificación del gobierno autónomo descentralizado y tres funcionarios del gobierno autónomo descentralizado designados por la máxima autoridad del ejecutivo local; 4. Tres representantes delegados por las instancias de participación, de conformidad con lo establecido en la Ley y sus actos normativos respectivos; y, 5. Un representante del nivel de gobierno parroquial rural en el caso de los municipios; municipal en el caso de las provincias; y provincial en el caso de las regiones.

Para el caso de los gobiernos parroquiales rurales el Consejo de Planificación estará integrado de la siguiente manera: 1. El Presidente de la Junta Parroquial; 2. Un representante de los demás vocales de la Junta Parroquial; 3. Un técnico ad honorem o servidor designado por el Presidente de la Junta Parroquial; 4. Tres representantes delegados por las instancias de participación, de conformidad con lo establecido en la Ley y sus actos normativos respectivos.

**QUE**, según el artículo 29 del COPLAFIP, son funciones de los Consejos de Planificación de los gobiernos autónomos descentralizados: 1. Participar en el proceso de formulación de sus planes y emitir resolución favorable sobre las prioridades estratégicas de desarrollo, como requisito indispensable para su aprobación ante el órgano legislativo correspondiente; 2. Velar por la coherencia del plan de desarrollo y de ordenamiento territorial con los planes de los demás niveles de gobierno y con el Plan Nacional de Desarrollo; 3. Verificar la coherencia de la programación presupuestaria cuatrianual y de los planes de inversión con el respectivo plan de desarrollo y de ordenamiento territorial; 4. Velar por la armonización de la gestión de cooperación internacional no reembolsable con los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial respectivos; 5. Conocer los informes de seguimiento y evaluación del plan de desarrollo y de ordenamiento territorial de los respectivos niveles de gobierno; y, 6. Delegar la representación técnica ante la Asamblea territorial.



**QUE**, según el artículo 40 del COPLAFIP, el Consejo Nacional de Planificación aprobará los lineamientos y políticas que orientarán el Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa, los mismos que serán presentados por la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo al Consejo. Estos lineamientos y políticas serán de cumplimiento obligatorio para el gobierno central, los gobiernos autónomos descentralizados e indicativos para las demás entidades del sector público y otros sectores.

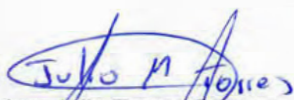
**QUE**, según el artículo 47 del COPLAFIP, para la aprobación de los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial se contará con el voto favorable de la mayoría absoluta de los miembros del órgano legislativo de cada gobierno autónomo descentralizado. De no alcanzar esta votación, en una nueva sesión se aprobará con el voto de la mayoría simple de los miembros presentes.

**RESUELVE:**

**ART 1.-** Emitir criterio favorable (APROBACIÓN) del Plan Nacional de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia San Carlos.

**ART 1.-** El Consejo de Planificación ha participado de la formulación del Plan Nacional de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquial San Carlos y ha emitido el aval correspondiente, según el Artículo 300 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización.

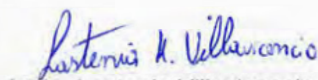
Dado y firmado en la Parroquia San Carlos, el 14 de marzo del 2025



Ing. Julio Torres Guanga  
PRESIDENTE GADPSC



Lcda. Rosa Angulo Roche  
REPRESENTANTE DE LOS VOCALES GADPSC



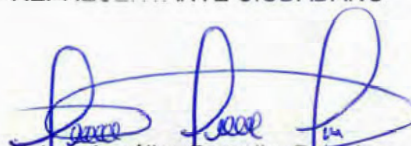
Lcda. Lastenia Villavicencio  
TECNICO DEL GADPSC



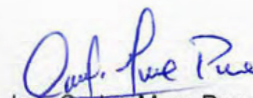
Sr. Wilman Sarango  
REPRESENTANTE CIUDADANO



Lcdo. Mario Alcívar Calle  
REPRESENTANTE CIUDADANO



Inlga. Angélica Barzallo Palacios  
REPRESENTANTE CIUDADANO



Ing. Carlos Mora Panamá  
SECRERARIO GADPSC

**RESOLUCIÓN N° 007-2025****LA JUNTA PARROQUIAL DE SAN CARLOS****CONSIDERANDO:**

**QUE**, el artículo 238 de la Constitución de la República del Ecuador, señala que los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana.

**QUE**, el artículo 29 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización-COOTAD, señala que el ejercicio de cada gobierno autónomo descentralizado se realizará a través de tres funciones integradas: a) De legislación, normatividad y fiscalización; b) De ejecución y administración; y, c) De participación ciudadana y control social;

**QUE**, según el artículo 66 del COOTAD, la junta parroquial rural es el órgano de gobierno de la parroquia rural. Estará integrado por los vocales elegidos por votación popular, de entre los cuales el más votado lo presidirá, con voto dirimente, de conformidad con lo previsto en la ley de la materia electoral. Para la elección del vicepresidente o vicepresidenta se observarán los principios de equidad y paridad de género.

**QUE**, según el artículo 65 del COOTAD, los gobiernos autónomos descentralizados parroquiales rurales ejercerán las siguientes competencias exclusivas, sin perjuicio de otras que se determinen: a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;

**QUE**, según el artículo 67 del COOTAD, a la junta parroquial rural le corresponde: a) Expedir acuerdos, resoluciones y normativa reglamentaria en las materias de competencia del gobierno autónomo descentralizado parroquial rural conforme este Código; b) Aprobar el plan parroquial de desarrollo y el de ordenamiento territorial formulados participativamente con la acción del consejo parroquial de planificación y las instancias de participación, así como evaluar la ejecución;

**QUE**, según el artículo 70 del COOTAD, le corresponde al presidente o presidenta de la junta parroquial rural: e) Dirigir la elaboración del plan parroquial de desarrollo y el de ordenamiento territorial, en concordancia con el plan cantonal y provincial de desarrollo, en el marco de la plurinacionalidad, interculturalidad y respeto a la diversidad, con la participación ciudadana y de otros actores del sector público y la sociedad; para lo cual presidirá las sesiones del consejo parroquial de planificación y promoverá la constitución de las instancias de participación ciudadana establecidas en la Constitución y la ley;



**QUE**, según el artículo 295 del COOTAD, los gobiernos autónomos descentralizados, con la participación protagónica de la ciudadanía, planificarán estratégicamente su desarrollo con visión de largo plazo considerando las particularidades de su jurisdicción, que además permitan ordenar la localización de las acciones públicas en función de las cualidades territoriales. Los planes de desarrollo deberán contener al menos los siguientes elementos: a) Un diagnóstico que permita conocer las capacidades, oportunidades y potencialidades de desarrollo y las necesidades que se requiere satisfacer de las personas y comunidades; b) La definición de políticas generales y particulares que determinen con claridad objetivos de largo y mediano plazo; c) Establecimiento de lineamientos estratégicos como guías de acción para lograr los objetivos; y, d) Programas y proyectos con metas concretas y mecanismos que faciliten la evaluación, el control social y la rendición de cuentas. Para la formulación de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial los gobiernos autónomos descentralizados deberán cumplir con un proceso que aplique los mecanismos participativos establecidos en la Constitución, la ley y este Código. Los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial deberán ser aprobados por los órganos legislativos de cada gobierno autónomo descentralizado por mayoría, absoluta. La reforma de estos planes se realizará observando el mismo procedimiento que para su aprobación.

**QUE**, el artículo 300 del COOTAD, los consejos de planificación participativa de los gobiernos autónomos descentralizados participarán en el proceso de formulación, seguimiento y evaluación de sus planes y emitirán resolución favorable sobre las prioridades estratégicas de desarrollo como requisito indispensable para su aprobación ante el órgano legislativo correspondiente. Los consejos de planificación de los gobiernos autónomos descentralizados estarán presididos por sus máximos representantes. Su conformación y atribuciones serán definidas por la ley.

**QUE**, según el artículo 8 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas-COPLAFIP, cada nivel de gobierno definirá los procedimientos para la formulación de presupuestos participativos, de conformidad con la Ley, en el marco de sus competencias y prioridades definidas en los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial.

**QUE**, según el artículo 12 del COPLAFIL, la planificación del desarrollo y el ordenamiento territorial es competencia de los gobiernos autónomos descentralizados en sus territorios. Se ejercerá a través de sus planes propios y demás instrumentos, en articulación y coordinación con los diferentes niveles de gobierno, en el ámbito del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa.

**QUE**, según el artículo 28 del COPLAFIP, los Consejos de Planificación se constituirán y organizarán mediante acto normativo del respectivo Gobierno Autónomo Descentralizado; y, estarán integrados por: 1. La máxima autoridad del ejecutivo local, quien convocará al Consejo, lo presidirá y tendrá voto dirimente; 2. Un representante del legislativo local; 3. La o el servidor público a



cargo de la instancia de planificación del gobierno autónomo descentralizado y tres funcionarios del gobierno autónomo descentralizado designados por la máxima autoridad del ejecutivo local; 4. Tres representantes delegados por las instancias de participación, de conformidad con lo establecido en la Ley y sus actos normativos respectivos; y, 5. Un representante del nivel de gobierno parroquial rural en el caso de los municipios; municipal en el caso de las provincias; y provincial en el caso de las regiones.

Para el caso de los gobiernos parroquiales rurales el Consejo de Planificación estará integrado de la siguiente manera: 1. El Presidente de la Junta Parroquial; 2. Un representante de los demás vocales de la Junta Parroquial; 3. Un técnico ad honorem o servidor designado por el Presidente de la Junta Parroquial; 4. Tres representantes delegados por las instancias de participación, de conformidad con lo establecido en la Ley y sus actos normativos respectivos.

QUE, según el artículo 29 del COPLAFIP, son funciones de los Consejos de Planificación de los gobiernos autónomos descentralizados: 1. Participar en el proceso de formulación de sus planes y emitir resolución favorable sobre las prioridades estratégicas de desarrollo, como requisito indispensable para su aprobación ante el órgano legislativo correspondiente; 2. Velar por la coherencia del plan de desarrollo y de ordenamiento territorial con los planes de los demás niveles de gobierno y con el Plan Nacional de Desarrollo; 3. Verificar la coherencia de la programación presupuestaria cuatrianual y de los planes de inversión con el respectivo plan de desarrollo y de ordenamiento territorial; 4. Velar por la armonización de la gestión de cooperación internacional no reembolsable con los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial respectivos; 5. Conocer los informes de seguimiento y evaluación del plan de desarrollo y de ordenamiento territorial de los respectivos niveles de gobierno; y, 6. Delegar la representación técnica ante la Asamblea territorial.

QUE, según el artículo 40 del COPLAFIP, el Consejo Nacional de Planificación aprobará los lineamientos y políticas que orientarán el Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa, los mismos que serán presentados por la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo al Consejo. Estos lineamientos y políticas serán de cumplimiento obligatorio para el gobierno central, los gobiernos autónomos descentralizados e indicativos para las demás entidades del sector público y otros sectores.

**QUE**, según el artículo 47 del COPLAFIP, para la aprobación de los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial se contará con el voto favorable de la mayoría absoluta de los miembros del órgano legislativo de cada gobierno autónomo descentralizado. De no alcanzar esta votación, en una nueva sesión se aprobará con el voto de la mayoría simple de los miembros presentes.

**QUE**, el Consejo de Planificación del Gobierno Parroquial de San Carlos, en sesión del día 14 de marzo, emitió criterio favorable (APROBACIÓN) a la alineación del PDyOT actual al Plan Nacional de Desarrollo;



## RESUELVE:

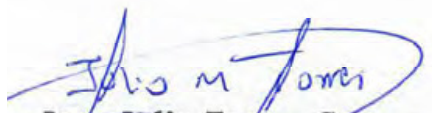
**ARTÍCULO 1.- Ámbito de aplicación.-** La presente resolución aprueba el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia San Carlos, según lo establecido en el Art. 47 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, por lo que constituye en norma de obligatorio cumplimiento para sus ciudadanos.


**ARTICULO 2.- De la vigencia, difusión del PDyOT Parroquial.-** A partir de la aprobación de la presente resolución, el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia San Carlos entra en Vigencia.

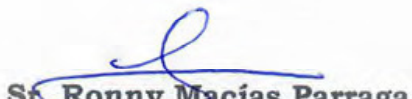
**ARTICULO 3.- De la Evaluación y Seguimiento del PDyOT Parroquial San Carlos.-** El GAD Parroquial San Carlos, junto con el concejo de Planificación serán los encargados de dar seguimiento, monitorear y evaluar el cumplimiento del PDyOT de su parroquia, de acuerdo a los establecido en los artículos 304 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización y a los artículos 29 y 50 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas.

**ARTICULO 4.- Legalización de la Resolución.-** Los miembros de Junta Parroquial San Carlos, en las sesiones ordinarias celebradas el 18 y 24 de marzo de 2025, acuerdan la legalización de la presente resolución y para constancia de los actuados firman.


Dado y firmado en la Parroquia San Carlos, 24 de maro de 2025

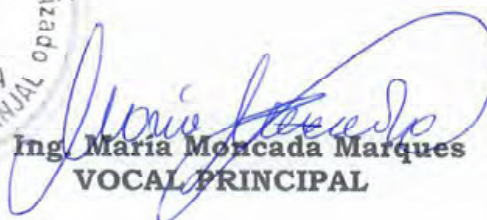
  
**Ing. Julio Torres Guanga**  
**PRESIDENTE**

  
**Ab. Andres Quevedo Tobar**  
**VOCAL PRINCIPAL**

  
**Sr. Ronny Macías Parraga**  
**VOCAL PRINCIPAL**



  
**Lcda. Rosa Angulo Roche**  
**VICEPRESIDENTA**

  
**Ing. María Moncada Marques**  
**VOCAL PRINCIPAL**

## **CERTIFICACION DE DISCUSIÓN DE SEGUNDA INSTANCIA**

**Certifico:** Que la presente resolución fue sesionada y aprobada por el Ing. Julio Torres Guanga Presidente y Vocales del GAD Parroquial San Carlos el 24 de marzo de 2025.

Parroquia, San Carlos 24 de marzo de 2025

  
**Ing. Carlos Mora Panamá**  
**SECRETARIO-TESORERO**







# **GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL SAN CARLOS**

**Provincia: Guayas  
Cantón Naranjal**



Dirección: Av. 13 de Diciembre y Calle Primera  
Correo: [jpsancarlos@yahoo.com](mailto:jpsancarlos@yahoo.com)



# **ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL**

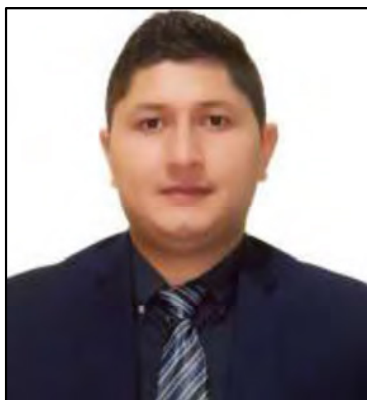
## **2023 - 2027**





## CREDITOS

### AUTORIDADES DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL SAN CARLOS DE NARANJAL



Ing. Julio Miguel Torres Guanga  
**PRESIDENTE**



Lcda. Rosa Angulo Roche  
**VICEPRESIDENTA**



Ab. Andres Quevedo Tobar  
**VOCAL PRINCIPAL**



Ing. María Moncada Márquez  
**VOCAL PRINCIPAL**



Sr. Ronny Macías Parraga  
**VOCAL PRINCIPAL**

**ÍNDICE DE CONTENIDOS****CREDITOS.....****PRESENTACIÓN.....****MARCO NORMATIVO .....****DATOS GENERALES DE LA PARROQUIA SAN CARLOS.....****METODOLOGÍA.....****1 FASE PREPARATORIA: ANALISIS DEL PDOT VIGENTE .....**

1.1 MARCO LEGAL.....

1.2 ANÁLISIS DEL PDOT VIGENTE.....

1.3 REVISIÓN DE INFORMES ANUALES CONSOLIDADOS DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LOS PDOT .....

**2 FASE DIAGNOSTICO CARACTERIZACIÓN GENERAL .....**

2.1 ANÁLISIS SISTEMA FÍSICO AMBIENTAL .....

2.1.1 *Recursos naturales no renovables.* .....

2.2 RECURSOS NATURALES RENOVABLES .....

2.2.1 *Recursos Hídricos*.....2.2.2 *Relieve/suelo* .....2.2.3 *Ecosistema*.....

2.2.3.1 Fauna y Flora Cobertura natural vegetal .....

2.2.3.2 Vida silvestre .....

2.2.4 *Clima*.....2.2.5 *Conflictos Ambientales* .....



|          |   |
|----------|---|
| 2.2.6    | <i>Calidad Ambiental</i> .....                          |
| 2.2.6.1  | Manejo de Residuos .....                                |
| 2.2.7    | <i>Asentamientos humanos</i> .....                      |
| 2.2.7.1  | Distribución Demográfica .....                          |
| 2.2.8    | <i>Uso y ocupación del suelo</i> .....                  |
| 2.2.8.1  | Acceso y uso de espacio público .....                   |
| 2.2.8.2  | Cultura y patrimonio .....                              |
| 2.2.8.3  | Movilidad, conectividad e infraestructura .....         |
| 2.2.9    | <i>Telecomunicaciones</i> .....                         |
| 2.2.10   | <i>Energía</i> .....                                    |
| 2.2.11   | <i>Infraestructura</i> .....                            |
| 2.2.11.1 | Habitad/ Vivienda .....                                 |
| 2.2.12   | <i>Establecimientos:</i> .....                          |
| 2.2.12.1 | Educación .....   |
| 2.2.12.2 | Salud .....   |
| 2.2.12.3 | Servicios médicos .....                                 |
| 2.2.12.4 | Desarrollo infantil .....                               |
| 2.3      | <b>SOCIO CULTURAL</b> .....                             |
| 2.3.1    | <i>Demografía y población</i> .....                     |
| 2.3.1.1  | Evolución indicadores poblacionales .....               |
| 2.3.1.2  | Evolución indicadores de hogar .....                    |
| 2.3.1.3  | Estructura poblacional por grupos de edad .....         |
| 2.3.1.4  | Población Total .....                                   |
| 2.3.1.5  | Migración .....   |
| 2.3.1.6  | Condición de analfabetismo .....                        |
| 2.3.1.7  | Pobreza por necesidades básicas insatisfechas NBI ..... |
| 2.4      | <b>ECONÓMICO PRODUCTIVO</b> .....                       |

2.4.1    *Actividades económicas/ sectores productivos agricultura.....*

2.4.2    *Ingresos de pequeños productores.....*

2.4.3    *Empresas o establecimientos económicos.....*

2.4.4    *Comercialización.....*

2.4.5    *Condición de actividad y de ocupación.....*

**3    FASE PROPUESTA .....**

3.1    PROPUESTA DE LARGO PLAZO .....

3.2    VISIÓN DE DESARROLLO.....

3.3    OBJETIVOS DE DESARROLLO.....

3.4    PROPUESTA DE GESTIÓN DE MEDIANO PLAZO .....

3.4.1    *Análisis funcional de unidades territoriales.....*

3.4.2    *Objetivos, políticas, metas, indicadores .....*

3.4.3    *Planes, programas, proyectos y presupuestos .....*

3.4.3.1    *Relación de acciones con otros actores.....*

3.4.3.2    *Propuesta de proyectos de competencia exclusiva y concurrente .....*

3.4.3.3    *Propuesta de proyectos sin competencia directa .....*

3.4.3.4    *Propuesta de proyectos de competencia exclusiva, concurrentes y de competencia externa ...*

3.4.3.5    *Presupuesto.....*

3.4.3.5.1    *Diagnóstico financiero.....*

3.5    3.2.4. MODELO TERRITORIAL DESEADO.....

**4    FASE ELABORACIÓN DE MODELO DE GESTIÓN.....**

4.1    INSERCIÓN ESTRATÉGICA TERRITORIAL .....

4.2    ARTICULACIÓN DE OBJETIVOS ESTRATÉGICOS PDOT 2023-2027 CON PND PARA EL NUEVO ECUADOR 2024-2025

135

4.2.1    *Articulación de objetivos estratégicos PDOT 2023-2027 con ODS 2030.....*



4.2.2    *Modelo de gestión* .....  
4.2.3    *Estrategias transversales seguimiento y evaluación* .....  
4.2.3.1    Estrategias de articulación del componente biofísico .....  
4.2.3.2    Estrategias de articulación de programas y proyectos de competencia concurrente del  
componente biofísico .....  
4.2.3.2.1    Estrategias de articulación de programas y proyectos sin relación de competencia del  
componente biofísico .....  
4.2.3.2.2    Estrategias de articulación del componente Socio Cultural.....  
4.2.3.2.3    Estrategias de articulación de programas y proyectos de competencia concurrente del  
componente Sociocultural .....  
4.2.3.2.4    Estrategias de articulación de programas y proyectos sin relación de competencia del  
componente Sociocultural .....  
4.2.3.2.5    Estrategias de articulación del componente Económico productivo .....  
4.2.3.2.6    Estrategias de articulación del componente Asentamientos humanos, movilidad, energía y  
conectividad                    147  
4.2.3.2.7    Estrategias de articulación de programas y proyectos de competencia concurrente del  
componente Asentamientos humanos, movilidad, energía y conectividad .....  
4.2.3.2.8    Estrategias de articulación de programas y proyectos sin relación de competencia del  
componente Asentamientos humanos, movilidad, energía y conectividad .....  
4.2.4    *Seguimiento y evaluación del PDOT.* .....  
4.2.5    *Estrategias de seguimiento y evaluación* .....  
4.2.5.1    Seguimiento al Cumplimiento de Metas .....  
4.3    ANUALIZACIÓN DE METAS .....  
  
**5    GLOSARIO DE TÉRMINOS.....**

## Índice de Tablas

|   |  |
|---|--|
| <i>Tabla 1: Evaluación de la ejecución de proyectos del plan plurianual 2019 - 2023.....</i>  |  |
| <i>Tabla 2: Datos Generales de la Parroquia .....</i>   |  |
| <i>Tabla 3: Recintos y Sectores pertenecientes a la parroquia .....</i>                       |  |
| <i>Tabla 4: Tipo de Concesiones existentes y el área ocupada .....</i>                        |  |
| <i>Tabla 5: Recursos no renovables y los números de concesiones .....</i>                     |  |
| <i>Tabla 6: Cuencas subcuencas y microcuencas.....</i>  |  |
| <i>Tabla 7: Fuente de abastecimiento de agua .....</i>  |  |
| <i>Tabla 8: Tipos de pendiente.....</i>   |  |
| <i>Tabla 9: Tipos de desniveles.....</i>  |  |
| <i>Tabla 10: Matriz de descripción de unidades geomorfológica .....</i>                       |  |
| <i>Tabla 11: Matriz para establecer análisis comparativo de cobertura y uso de suelo ....</i> |  |
| <i>Tabla 12 Principales especies de Flora.....</i>  |  |
| <i>Tabla 13: Lista de Aves encontradas en el Sector.....</i>                                  |  |
| <i>Tabla 14: Principales especies de mamíferos .....</i>                                      |  |
| <i>Tabla 15: Principales especies reportadas en la parroquia San Carlos.....</i>              |  |
| <i>Tabla 16: Matriz para descripción de amenazas naturales y antrópicas .....</i>             |  |
| <i>Tabla 17: Matriz para descripción de variables climáticos.....</i>                         |  |
| <i>Tabla 18: Amenazas antrópicas.....</i>   |  |
| <i>Tabla 19: Descripción de recursos bajo presiono degradados.....</i>                        |  |
| <i>Tabla 20: Asentamientos Humanos .....</i>  |  |
| <i>Tabla 21: Datos de número de personas que viven por cuarto para dormir .....</i>           |  |
| <i>Tabla 22: Centros Educativos .....</i>   |  |



|   |  |
|---|--|
| <i>Tabla 23: Matriz para identificación de puntos de Centros de Salud.....</i>  |  |
| <i>Tabla 24: Servicio Médico que brinda el Centro de Salud .....</i>  |  |
| <i>Tabla 25: Centros de Desarrollo Infantil CDI.....</i>  |  |
| <i>Tabla 26: Unidades de CNH (Creciendo con Nuestros Hijos).....</i>  |  |
| <i>Tabla 27: Evolución de Indicadores Poblacionales.....</i>  |  |
| <i>Tabla 28: Evolución indicadores de hogar .....</i>   |  |
| <i>Tabla 29: Estructura poblacional por grupos de edad .....</i>  |  |
| <i>Tabla 30: Emigración por año de salida.....</i>  |  |
| <i>Tabla 31: Condición de analfabetismo.....</i>  |  |
| <i>Tabla 32: Nivel de Instrucción de la Parroquia San Carlos.....</i>   |  |
| <i>Tabla 33: Condición de Pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas NBI.....</i>                                  |  |
| <i>Tabla 34: Población ocupada por cuenta propia dentro del hogar por actividad .....</i>                             |  |
| <i>Tabla 35: Principales tipos de establecimientos económicos .....</i>   |  |
| <i>Tabla 36: Condición de Actividad y de ocupación.....</i>   |  |
| <i>Tabla 37: Objetivos estratégicos GADPR San Carlos 2023-2027.....</i>   |  |
| <i>Tabla 38: Objetivos, políticas y metas del PDOT del GADPRSC 2023-2027 .....</i>                                    |  |
| <i>Tabla 39: Relacionamiento de acciones con competencias y actores.....</i>  |  |
| <i>Tabla 40: Propuesta de proyectos del componente Biofísico.....</i>   |  |
| <i>Tabla 41: Propuesta de proyectos del componente sociocultural.....</i>   |  |
| <i>Tabla 42: Propuesta de proyectos del componente Asentamientos humanos, movilidad, energía y conectividad .....</i> |  |
| <i>Tabla 43: Propuesta de proyectos del componente Económico productivo.....</i>                                      |  |
| <i>Tabla 44: Propuesta de proyectos del componente político institucional.....</i>                                    |  |

|   |  |
|---|--|
| <i>Tabla 45: Propuesta de proyectos sin competencia directa.....</i>  |  |
| <i>Tabla 46: Matriz referencial de programas y/proyectos del componente biofísico.....</i>  |  |
| <i>Tabla 47: Matriz referencial de programas y/proyectos del componente Sociocultural (a)</i>   |  |
| .....   |  |
| <i>Tabla 48: Matriz referencial de programas y/proyectos del componente Sociocultural (b)</i>   |  |
| .....   |  |
| <i>Tabla 49: Matriz referencial de programas y/proyectos del componente Asentamientos humanos, movilidad, energía y conectividad.....</i> |  |
| <i>Tabla 50: Matriz referencial de programas y/proyectos del componente Político Institucional .....</i>                                  |  |
| <i>Tabla 51: Matriz de ingresos en los años 2020 -2024 en el GADPSC .....</i>   |  |
| <i>Tabla 52: Matriz de gastos realizados en el periodo 2020-2024 en el GADPRSC.....</i>   |  |
| <i>Tabla 53: Cuadro de gastos de inversión en obra pública en el GADPRSC .....</i>  |  |
| <i>Tabla 54: Articulación de objetivos estratégicos PDOT 2023-2027 con PND Para El Nuevo Ecuador 2024-2025 .....</i>                      |  |
| <i>Tabla 55: Articulación de objetivos estratégicos PDOT 2023-2027 con ODS 2030....</i>   |  |
| <i>Tabla 56: Estrategias de articulación de programas y proyectos de competencia directa del componente biofísico.....</i>                |  |
| <i>Tabla 57: Estrategias de articulación de programas y proyectos de competencia concurrente del componente biofísico .....</i>           |  |
| <i>Tabla 58: Estrategias de articulación de programas y proyectos sin relación de competencia del componente biofísico .....</i>          |  |
| <i>Tabla 59: Estrategias de articulación del componente Socio Cultural.....</i>   |  |

*Tabla 60: Estrategias de articulación de programas y proyectos de competencia concurrente del componente Sociocultural .....*

*Tabla 61: Estrategias de articulación de programas y proyectos sin relación de competencia del componente Sociocultural.....*

*Tabla 62: Estrategias de articulación del componente Económico productivo.....*

*Tabla 63: Estrategias de articulación del componente Asentamientos humanos, movilidad, energía y conectividad .....*

*Tabla 64: Estrategias de articulación de programas y proyectos de competencia concurrente del componente Asentamientos humanos, movilidad, energía y conectividad.....*

*Tabla 65: Estrategias de articulación de programas y proyectos sin relación de competencia del componente Asentamientos humanos, movilidad, energía y conectividad.....*



## Índice de Ilustraciones

|   |       |
|---|-------|
| <i>Ilustración 1: Fases guías PDOT.....</i>   | ..... |
| <i>Ilustración 2: Flujo de relacionamiento entre componentes del PDOT.....</i>                      | ..... |
| <i>Ilustración 3 Geoportal de Catastro Minero de la parroquia San Carlos .....</i>                  | ..... |
| <i>Ilustración 4: Hidrografía de la Parroquia San Carlos.....</i>                                   | ..... |
| <i>Ilustración 5: Cobertura de acceso a agua para consumo humano en recintos de San Carlos.....</i> | ..... |
| <i>Ilustración 6 .....</i>  | ..... |
| <i>Ilustración 7 : Mapa de pendientes de la parroquia San Carlos .....</i>                          | ..... |
| <i>Ilustración 8 .....</i>  | ..... |
| <i>Ilustración 9: Mapa de cobertura del suelo .....</i>   | ..... |
| <i>Ilustración 10: Mapa del uso de suelo .....</i>  | ..... |
| <i>Ilustración 11: Mapa de amenaza de movimientos en masa.....</i>                                  | ..... |
| <i>Ilustración 12: Mapa de Susceptibilidad a inundaciones .....</i>                                 | ..... |
| <i>Ilustración 13: Mapa de tipos de clima.....</i>  | ..... |
| <i>Ilustración 14: Mapa de Isoyetas de la parroquia San Carlos.....</i>                             | ..... |
| <i>Ilustración 15: Asentamientos Humanos.....</i>   | ..... |
| <i>Ilustración 16 Valor Jerárquico de la Comunidad.....</i>   | ..... |
| <i>Ilustración 17: Mapa de jerarquización de asentamientos humanos .....</i>                        | ..... |
| <i>Ilustración 18: Acceso y uso de espacio público.....</i>   | ..... |
| <i>Ilustración 19: Espacios públicos y equipamientos existentes.....</i>                            | ..... |
| <i>Ilustración 20: Descripción del patrimonio cultural y natural tangible.....</i>                  | ..... |

|  |
|--|
| <i>Ilustración 21: Descripción del patrimonio cultural intangible .....</i>                |
| <i>Ilustración 22: Longitud según el tipo de vías.....</i>                                 |
| <i>Ilustración 23: Mapa de la red vial existente.....</i>                                  |
| <i>Ilustración 24: Mapa de asentamientos con conectividad a internet.....</i>              |
| <i>Ilustración 25: Hogares según disponibilidad de bienes y servicios TIC.....</i>         |
| <i>Ilustración 26: Unidades educativas y su influencia en la parroquia San Carlos.....</i> |
| <i>Ilustración 27: Centros de Salud ubicados en la parroquia San Carlos .....</i>          |
| <i>Ilustración 28: Servicios Médicos por MSP.....</i>                                      |
| <i>Ilustración 29: Asistencia de niños de 0 a 3 años a centros.....</i>                    |
| <i>Ilustración 30: Actividades Productivas del II Trimestre.....</i>                       |
| <i>Ilustración 31: Articulación y coordinación para la implementación del PDOT .....</i>   |

## Índice de Gráfica

|   |       |
|---|-------|
| <i>Gráfica 1: Fuente de abastecimiento de agua .....</i>                                    | ..... |
| <i>Gráfica 2: Grafico basado en la forma de eliminación de basura.....</i>                  | ..... |
| <i>Gráfica 3: Tipos de vivienda.....</i>  | ..... |
| <i>Gráfica 4: Material que predomina en el techo de las viviendas .....</i>                 | ..... |
| <i>Gráfica 5: Gráfica 6: Material que predomina en las paredes, piso de las viviendas..</i> | ..... |
| <i>Gráfica 7: Datos de número de personas que viven por cuarto para dormir .....</i>        | ..... |
| <i>Gráfica 8: Evolución de Indicadores Poblacionales .....</i>                              | ..... |
| <i>Gráfica 9: Evolución indicadores de hogar.....</i>                                       | ..... |
| <i>Gráfica 10: Estructura poblacional por grupos de edad.....</i>                           | ..... |
| <i>Gráfica 11: Emigración por año de salida.....</i>  | ..... |
| <i>Gráfica 12: Emigrantes por Sexo.....</i>   | ..... |
| <i>Gráfica 13: Inmigrantes por Sexo.....</i>  | ..... |
| <i>Gráfica 14: Población de 15 años o más por condición de analfabetismo y sexo.....</i>    | ..... |
| <i>Gráfica 15: Nivel de Instrucción de la Parroquia San Carlos.....</i>                     | ..... |
| <i>Gráfica 16: Condición de Pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas NBI.....</i>      | ..... |
| <i>Gráfica 17: Actividades Productivas .....</i>  | ..... |
| <i>Gráfica 18: Tasa de desempleo del II Trimestre 2024.....</i>                             | ..... |
| <i>Gráfica 19: Ocupación de la Población.....</i>   | ..... |
| <i>Gráfica 20: Establecimientos registrados ante el SRI.....</i>                            | ..... |
| <i>Gráfica 21: Condición de la Actividad.....</i>   | ..... |
| <i>Gráfica 22: Ingresos percibidos por el GADPRSC en el periodo 2020-2024.....</i>          | ..... |



## PRESENTACIÓN

El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) 2023-2027 de la parroquia San Carlos es un documento estratégico que establece las bases para un desarrollo ordenado, sostenible e inclusivo del territorio. El crecimiento territorial mediante la planificación adecuada de los recursos naturales, económicos y sociales, garantizando el bienestar de la población y la conservación del entorno.

Este documento fue elaborado a través de metodologías de diagnóstico y análisis territorial, se identificaron los principales retos y oportunidades para el desarrollo local, permitiendo la formulación de estrategias alineadas con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y con el Plan Nacional de Desarrollo.

El PDOT 2023-2027 contempla un modelo de gestión integral que busca potenciar la productividad agrícola y turística, mejorar el acceso a servicios básicos, fortalecer la infraestructura local y promover la cohesión social. Se han definido metas concretas y programas específicos para atender las necesidades prioritarias del territorio, asegurando su implementación mediante un enfoque de gestión interinstitucional y con mecanismos de seguimiento y evaluación. Es una herramienta política que refleja la visión de desarrollo, las estrategias, programas y proyectos que nos permitirán cumplir con los objetivos establecidos en el plan de trabajo, a través de este instrumento, se pretende que la Parroquia San Carlos evolucione hacia una parroquia con mayor calidad de vida, equidad y resiliencia ambiental, contribuyendo al desarrollo regional y nacional. Su ejecución dependerá del compromiso de todos los actores involucrados, fomentando la participación ciudadana y la corresponsabilidad en la gestión del territorio.

## MARCO NORMATIVO

El **Art. 241** de la **Constitución de la República del Ecuador** establece que “La planificación garantizará el ordenamiento territorial y será obligatoria en todos los gobiernos autónomos descentralizados”. A partir de este mandato, se fundamenta que el Estado debe planificar el desarrollo del país para asegurar el ejercicio de los derechos, alcanzar los objetivos del régimen de desarrollo y respetar los principios establecidos en la Constitución. Los artículos relevantes en esta materia son los siguientes:

El **Art. 95**, *Ibídem*, señala que: Las ciudadanas y ciudadanos, en forma individual y colectiva, participarán de manera protagónica en la toma de decisiones, planificación y gestión de los asuntos públicos, y en el control popular de las instituciones del Estado y la sociedad, y de sus representantes, en un proceso permanente de construcción del poder ciudadano. La participación se orientará por los principios de igualdad, autonomía, deliberación pública, respeto a la diferencia, control popular, solidaridad e interculturalidad. La participación de la ciudadanía en todos los asuntos de interés público es un derecho, que se ejercerá a través de los mecanismos de la democracia representativa, directa y comunitaria.

El **Art. 100**, *Ibídem*, menciona que: En todos los niveles de gobierno se conformarán instancias de participación integradas por autoridades electas, representantes del régimen dependiente y representantes de la sociedad del ámbito territorial de cada nivel de gobierno, que funcionarán regidas por principios democráticos. La participación en estas instancias se ejerce para.

1. Elaborar planes y políticas nacionales, locales y sectoriales entre los gobiernos y la ciudadanía.
2. Mejorar la calidad de la inversión pública y definir agendas de desarrollo.
3. Elaborar presupuestos participativos de los gobiernos.

4. Fortalecer la democracia con mecanismos permanentes de transparencia, rendición de cuentas y control social.
5. Promover la formación ciudadana e impulsar procesos de comunicación.

Para el ejercicio de esta participación se organizarán audiencias públicas, veedurías, asambleas, cabildos populares, consejos consultivos, y las demás instancias que promueva la ciudadanía.

El **Art. 279**, *Ibídem* expresa que: El sistema nacional descentralizado de planificación participativa organizará la planificación para el desarrollo. El sistema se conformará por un Consejo Nacional de Planificación, que integrará a los distintos niveles de gobierno, con participación ciudadana, y tendrá una secretaría técnica, que lo coordinará. Este consejo tendrá por objetivo dictar los lineamientos y las políticas que orienten al sistema y aprobar el Plan Nacional de Desarrollo, y será presidido por la Presidenta o Presidente de la República. Los consejos de planificación en los gobiernos autónomos descentralizados estarán presididos por sus máximos representantes e integrados de acuerdo con la ley. Los consejos ciudadanos serán instancias de deliberación y generación de lineamientos y consensos estratégicos de largo plazo, que orientarán el desarrollo nacional.

El **numeral 1** del **Art. 267**, *Ibídem*, faculta a los gobiernos parroquiales rurales entre las competencias exclusivas, sin perjuicio de las adicionales que determine la ley, está la de planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno.

El **Art. 48**, *Ibídem*, establece que los planes de desarrollo y ordenamiento territorial Los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial entrarán en vigencia a partir de su expedición mediante el acto normativo correspondiente. Es obligación de cada gobierno autónomo descentralizado



publicar y difundir sus respectivos planes de desarrollo y de ordenamiento territorial, así como actualizarlos al inicio de cada gestión.

El **Código Orgánico de Ordenamiento Territorial, Autonomía y Descentralización** (COOTAD), en su **Art. 3, literal h**, señala que uno de los deberes de los Gobiernos Autónomos Descentralizados es “priorizar las potencialidades, capacidades y vocaciones de sus circunscripciones territoriales para promover el desarrollo, mejorar el bienestar de la población y fomentar un desarrollo territorial centrado en sus habitantes, su identidad cultural y valores comunitarios”. La implementación de este principio requiere una visión integral que contemple aspectos sociales, económicos, ambientales, culturales e institucionales.

El **literal d)** del **Art. 64**, *Ibídem* establece que: Son funciones del gobierno autónomo descentralizado parroquial rural: Elaborar el plan parroquial rural de desarrollo; el de ordenamiento territorial y las políticas públicas; ejecutar las acciones de ámbito parroquial que se deriven de sus competencias, de manera coordinada con la planificación cantonal y provincial; y, realizar en forma permanente el seguimiento y rendición de cuentas sobre el cumplimiento de las metas establecidas;

El **literal a)** del **Art. 65**, *Ibídem*. Competencias exclusivas del gobierno autónomo descentralizado parroquial rural, dice que los gobiernos autónomos descentralizados parroquiales rurales ejercerán las siguientes competencias exclusivas, sin perjuicio de otras que se determinen: a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad.

El **Acuerdo Nro. SNP-SNP-2023-0049-A**, de fecha 27 de Junio de 2023, en su Art. 1 acuerda aprobar la **“Guía para la formulación/actualización de Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial - PDOT Proceso 2023 - 2027”**, elaborada por la Subsecretaría de Planificación Nacional, (...) y en su Art. 2 dispone a la Subsecretaría de Planificación Nacional, realice el proceso de difusión y socialización de la Guía para la formulación/actualización de Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial - PDOT Proceso 2023 – 2027, con los Gobiernos autónomos descentralizados provinciales, cantonales, parroquiales y el Régimen Especial de Galápagos; así como con sus asociaciones gremiales. Esta guía tiene el propósito de orientar a los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales Rurales en la elaboración y actualización de sus PDOT, así como en los contenidos mínimos necesarios de acuerdo con el marco legal vigente. Este marco legal está compuesto principalmente por el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFP) y su reglamento, la Ley Orgánica de **Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo (LOOGTUS)** y su reglamento, el COOTAD y la Ley Orgánica de Participación Ciudadana.

En línea con el marco jurídico vigente, los contenidos de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) se fundamentan en dos elementos clave: a) los contenidos mínimos establecidos por la ley, que incluyen un diagnóstico, una propuesta de desarrollo y ordenamiento territorial, y un modelo de gestión; y b) las competencias asignadas a cada nivel de gobierno, que determinan el alcance de sus instrumentos de planificación.

Los instrumentos referenciales para la planificación y ordenamiento territorial son lineamientos estratégicos que guían la formulación y actualización del PDOT. Incluyen normativas nacionales, planes sectoriales, estrategias de desarrollo sostenible y acuerdos internacionales adoptados por el país.

## **DATOS GENERALES DE LA PARROQUIA SAN CARLOS**

San Carlos es una Parroquia Rural perteneciente al cantón Naranjal Provincia del Guayas, ubicada a aproximadamente 29 kilómetros de la cabecera cantonal Naranjal. Su territorio se caracteriza por una economía basada en la producción agrícola, siendo los principales cultivos el cacao, el banano y la caña de azúcar. A su vez, la actividad comercial complementa el dinamismo económico de la zona, aunque existen desafíos relacionados con la diversificación productiva y el acceso a mercados.

El territorio de San Carlos abarca una extensión de 6.540,75 has, con una población estimada de 9.404 habitantes, según las proyecciones del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC). El crecimiento demográfico y la expansión de los asentamientos humanos han generado una demanda creciente por servicios básicos como agua potable, alcantarillado, electrificación y acceso a telecomunicaciones.

El plan de desarrollo y ordenamiento territorial (PDOT) se enfoca en la evaluación social, política, ambiental, económica y organizacional de la parroquia San Carlos. La constitución establece la importancia entre el Plan Nacional de Desarrollo con la planificación y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. Art 280, establece que la obligatoriedad de los GADs al cumplimiento del Plan Nacional de Desarrollo.

Para la realización del PDOT, se consideró la totalidad de los recintos pertenecientes a la parroquia San Carlos, haciendo parte del proceso participativo a cada uno de sus dirigentes.

El incremento poblacional parroquial, representa varios desafíos para la parroquia, principalmente en temas de ordenamiento territorial, legalización de predios y construcciones, dotación de servicios básicos, problemas sociales como el alcoholismo y la inseguridad, y la necesidad de



mecanismos de ayuda para promover el empleo, el desarrollo económico y la capacidad productiva.

Con estos antecedentes la planificación territorial a nivel local toma tanta relevancia. El presente plan busca brindar los lineamientos y acciones estratégicas para resolver la problemática local diagnosticada desde los actores sociales; con las limitaciones propias de un Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial, principalmente en el tema de competencias y presupuesto.

Este plan no solo busca desarrollar acciones propias, sino articular y gestionar las acciones necesarias con los organismos competentes para el desarrollo parroquial.

Para lograr la misión la Parroquia de San Carlos, promovió el desarrollo sustentable y sostenible de la parroquia, mediante la participación ciudadana y social, el desarrollo de nuevas alternativas de producción, bajo principios éticos y morales de transparencia, equidad, inclusión social y servicio a la comunidad en general”.

Para alcanzar la visión parroquial en San Carlos fue necesario el involucramiento de los actores del territorio, usando las directrices metodológicas propuestas por la Secretaría de Planifica Ecuador, se analizó cada componente o sistema, profundizando en sus problemas y potencialidades, brindando acciones sugeridas, priorizando las actividades de mayor impacto, con la implementación de estrategias pragmáticas. Adicionalmente, se presenta un plan de evaluación y seguimiento continuo con el fin de que las soluciones brindadas sean reales y se materialicen en el contexto parroquial.

## SIMBOLOS PATRIOS DE LA PARROQUIA SAN CARLOS

### ESCUDO



### BANDERA



## **HIMNO DE LA PARROQUIA SAN CARLOS**

**¡Salve! Salve Parroquia San Carlos  
Tierra fértil de nuestra nación,  
Caña de azúcar, banano y cacao  
Nos brinda de su corazón. (bis)**

**San Carlos tierra acogida  
desde las australidades  
Vecina de Cañar y sus lares  
Para aplacar las necesidades  
Sin que haya muros ni rejas,  
Supimos hacer futuro y cantares  
Haciendo de la agricultura  
Nuestra riqueza y cultura**

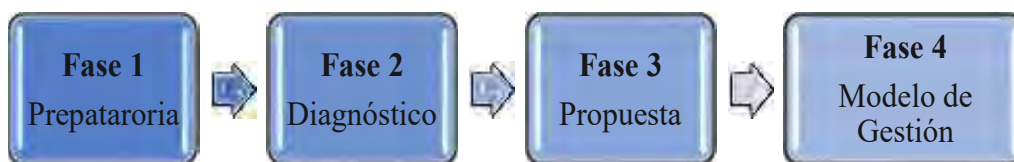
**Tierra de grandes emprendedores  
Que ingresaron a su espesura  
Para agrandar tu hermosura  
En Noviembre día de San Carlos,  
Cuatro ríos rodean tus cuencas  
Fertilizando tus Recintos  
En donde el progreso encuentras. (bis)**

**Lentamente fuimos creciendo  
Como colonos de lucha ferviente  
De trabajo pujante sin pausa  
Para seguir viviendo nuestra causa,  
Pueblo de inmenso tesón  
Inculcaron amor y razón  
Sancarleño de corazón.**

## METODOLOGÍA

La metodología de trabajo empleada para la realización de la Actualización del PDOT 2023-2027 de la parroquia San Carlos está en relación con los lineamientos planteados por la Secretaría Nacional de Planificación, el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFP), con relación a la planificación para el desarrollo, dispone en su artículo 9: "La Planificación del desarrollo se orienta hacia el cumplimiento de los derechos constitucionales, el régimen de desarrollo y el régimen del buen vivir, y garantiza el ordenamiento territorial. El ejercicio de las potestades públicas debe enmarcarse en la planificación del desarrollo que incorporará los enfoques de equidad, plurinacionalidad e interculturalidad". Adicionalmente, en el artículo 17 del COPFP se establece que, "La Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo elaborará los instructivos metodológicos para la formulación, monitoreo y evaluación de las políticas públicas nacionales y sectoriales". La Secretaría Nacional de Planificación publicó: La Guía para la formulación/actualización de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT). Correspondiente al proceso 2023 - 2027. La metodología de la presente actualización se enmarca con las fases que se describen a continuación:

*Ilustración 1: Fases guías PDOT*



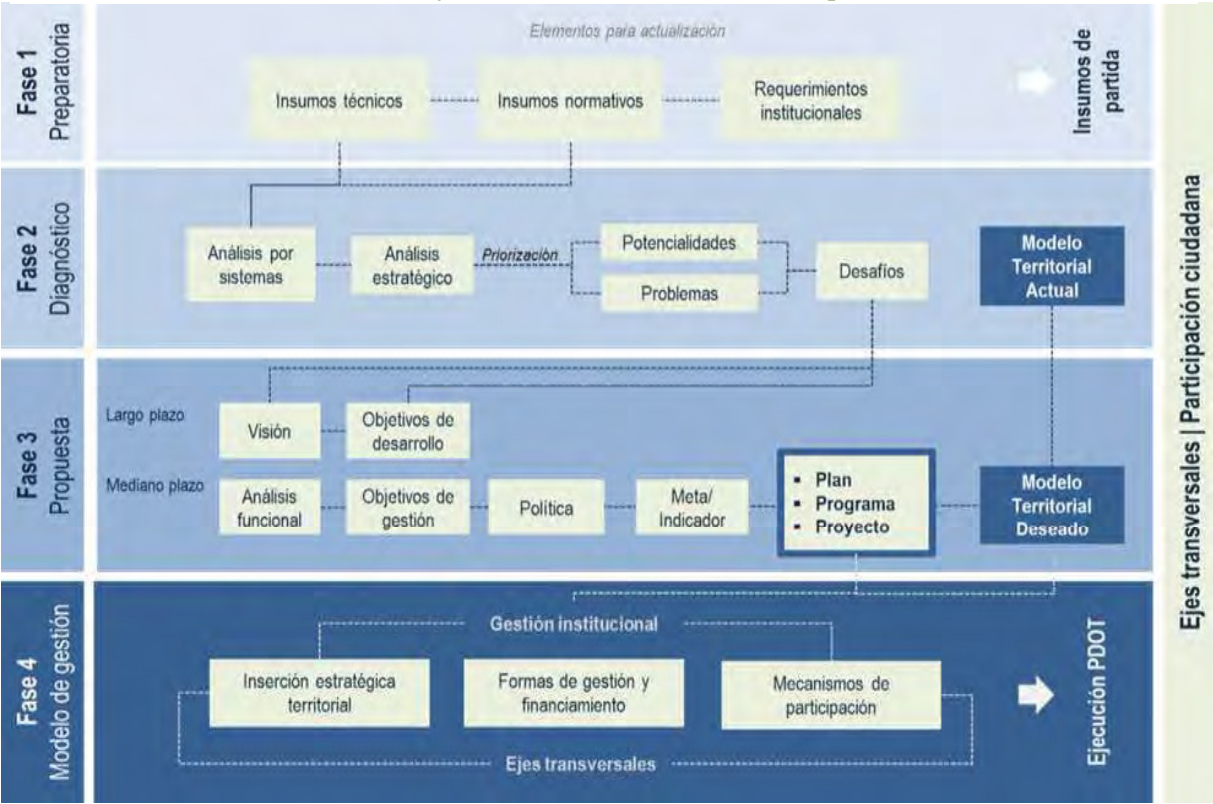
*Nota. La siguiente ilustración muestra las fases guías. Tomado de Secretaría Nacional de Planificación, 2023.*



Esta metodología implica la aplicación de varios procesos los mismos que inician con el análisis y evaluación del PDOT vigente y culmina con la presentación de estrategias para realizar el seguimiento y evaluación de forma adecuada a los elementos del PDOT. El esquema siguiente sintetiza el flujo a seguir para la actualización del PDOT.

La actualización del PDOT se realizó utilizando herramientas e información disponible en el Sistema Nacional de Información, Ministerios, Secretarías, INEC y SRI, permitiendo un análisis integral del territorio. Se recopilaron datos sobre demografía, uso del suelo, infraestructura, economía y medio ambiente, los cuales fueron procesados mediante metodologías de planificación territorial, incluyendo análisis de tendencias, diagnóstico situacional y proyecciones de crecimiento.

Ilustración 2: Flujo de relacionamiento entre componentes del PDOT



Nota. La siguiente ilustración muestra el Flujo de relacionamiento entre componentes de PDOT. Tomado de Secretaría Nacional de Planificación, 2023



2025

# FASE PREPARATORIA

---

## 1 FASE PREPARATORIA: ANALISIS DEL PDOT VIGENTE

### 1.1 Marco Legal

El Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía Descentralización – COOTAD en el artículo 64, literal d) establece como función de los Gobiernos Parroquiales rurales el “Elaborar el plan parroquial rural de desarrollo; el de ordenamiento territorial y las políticas públicas; ejecutar las acciones de ámbito parroquial que se deriven de sus competencias, de manera coordinada con la planificación cantonal y provincial; y, *realizar en forma permanente el seguimiento y rendición de cuentas sobre el cumplimiento de las metas establecidas*”.

Por su parte, el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas en el artículo 50, determina que “*Los Gobiernos Autónomos Descentralizados deberán realizar un monitoreo periódico de las metas propuestas en sus planes y evaluarán su cumplimiento para establecer los correctivos o modificaciones que se requieran*”.

Por su parte, la Secretaría Nacional de Planificación, conjuntamente con los GADs, formularán los lineamientos de carácter general para el cumplimiento de esta disposición, los mismos que serán aprobados por el Consejo de Planificación. En su Art. 20 establecen que “*El Gobierno Autónomo Descentralizado desarrollará una estrategia que verifique la implementación, avance y resultados de la planificación, las situaciones a destacar y aquellas que deben ser corregidas, identificando causas y consecuencias del incumplimiento de las metas, los cronogramas valorados de las intervenciones y el cumplimiento de las competencias asignadas*”.

De igual manera el art.42, del COPFP señala en el numeral c: “*Los gobiernos autónomos deberán precisar, por lo menos, los datos específicos de los programas y proyectos, cronogramas estimados y presupuestos, instancias responsables de la ejecución, sistema de monitoreo, evaluación y retroalimentación que faciliten la rendición de cuentas y control social*”.

## 1.2 Análisis del PDOT Vigente

En la fase preparatoria del proceso de actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) de la Parroquia San Carlos, se recopilarán y analizarán diversos insumos técnicos con el fin de fundamentar las decisiones estratégicas para las siguientes etapas. Estos insumos incluyen instrumentos de planificación de distintos niveles, como el Plan Nacional de Desarrollo, la Estrategia Territorial Nacional (ETN), el PDOT vigente (2019-2023), así como planes institucionales y sectoriales.

Se revisará detalladamente la información existente en el GAD Parroquial, considerando alertas de errores en el SIGAD, informes anuales de seguimiento y evaluación, y sistemas de información local (SIL) cuando estén disponibles. Además, se identificarán los avances y desafíos del PDOT actual, permitiendo priorizar programas y proyectos clave para el nuevo período de gestión (2023-2027).

Se analizarán las determinantes establecidas por normativas y planes de nivel superior, con el objetivo de corregir deficiencias, fortalecer estrategias y garantizar un proceso de actualización alineado con las necesidades y particularidades del territorio de San Carlos.

Dentro del análisis del cumplimiento del PDOT vigente tiene como propósito identificar ¿Qué se cumplió?, ¿Qué no? y ¿Por qué?, a través de los factores internos y externos que incidieron o no para su cumplimiento, tomando en cuenta criterios administrativos, financieros, de gestión o, por el contrario, de falta de articulación y coordinación en el ejercicio de las competencias del GAD. En este sentido y en concordancia con los lineamientos establecidos, a continuación, se expone el estado de cumplimiento del Plan Vigente 2019-2023 desglosado por componentes:



Tabla 1: Evaluación de la ejecución de proyectos del plan plurianual 2019 - 2023

| Evaluación de la ejecución de proyectos del plan plurianual 2019 - 2023 |  |   |              |   |
|---|--|---|--------------|---|
| Sistema   | Subsistema   | Proyecto  | Cumplimiento | Observación   |
| <b>Biofísico</b>  | Cultura ambiental  | Proyecto piloto de inclusión a la economía circular                               | Se cumple    | Implementado en familias de la parroquia San Carlos.  |
|   | Reforestación  | Forestación y reforestación en zonas vulnerables a deslizamientos                 | Se cumple    | Fortalecer monitoreo de zonas reforestadas.   |
|   | Gestión de agua  | Proyecto para el control de la contaminación en ríos y esteros                    | Se cumple    | Se han ejecutado acciones preventivas y correctivas.  |
|   | Conservación de los recursos naturales   | Proyecto de capacitación del mejoramiento de la actividad productiva mediante BPA | Se cumple    | Se han implementado con la ayuda de la población para la conservación                         |
| <b>Sociocultural</b>  | Programa de atención a grupos vulnerables  | Proyecto de fortalecimiento a organizaciones de la sociedad civil                 | Se cumple    | Implementado con éxito en organizaciones de la parroquia San Carlos.                          |
|   | Proyecto de asistencia social a personas en situación de vulnerabilidad          |   | Se cumple    | Se han brindado ayudas a personas con discapacidad, tercera edad y niños de la parroquia.     |
|   | Identificación y diagnóstico de la situación actual de personas con discapacidad |   | Se cumple    | Se han realizado diagnósticos detallados sobre las personas con discapacidad en la parroquia. |

|   |   |           |   |
|---|---|-----------|---|
| Proyecto de Formación de mujeres en situación de vulnerabilidad                 |   | Se cumple | Capacitación de mujeres en situación de vulnerabilidad con resultados positivos.        |
| Programa de prevención y mitigación de la DENGUE                                | Proyecto de apoyo a la economía familiar afectada por el DENGUE   | Se cumple | Se entregaron kits de alimentos y apoyo económico a familias afectadas por la pandemia. |
| Proyecto de prevención de enfermedades virales para zonas rurales               |   | Se cumple | Campañas de prevención y pruebas rápidas implementadas en áreas rurales.                |
| Programa de adecuación de espacios públicos                                     | Adecuación de espacios públicos deportivos, recreativos y culturales existentes                                   | Se cumple | Se han mejorado y adecuado varios espacios recreativos y deportivos en la parroquia.    |
| Adecuación de espacios públicos deportivos, recreativos y culturales existentes |   | Se cumple | Se han construido y restaurado espacios culturales y deportivos.                        |
| Programa de formación socio-cultural a niños y jóvenes                          | Proyecto de enseñanza de actividades socioculturales y deportivos dirigido a niños, niñas, jóvenes y adolescentes | Se cumple | Se han llevado a cabo talleres de arte, deportes y cultura para jóvenes y niños.        |

|   |  |   |           |   |
|---|--|---|-----------|---|
| <b>Asentamientos humanos, movilidad, energía y conectividad</b> | Programa de agua y saneamiento   | Mejoramiento de los sistemas de agua existentes   | Se cumple | Mejoramiento de los sistemas de agua en varias comunidades de San Carlos.                         |
|   | Programa de conectividad   | Ampliación de la cobertura de acceso a internet mediante la implantación de puntos wifi públicos              | Se cumple | Se han instalado puntos wifi públicos en diversas zonas para mejorar el acceso a internet.        |
|   | Programa de movilidad y vialidad   | Construcción de aceras y bordillos inclusivos en zonas urbanizadas  | Se cumple | Se han construido aceras y bordillos inclusivos en varias zonas urbanas de San Carlos.            |
|   | Mantenimiento y rehabilitación de vías rurales de la parroquia San Carlos                              | Mejoramiento de la red vial rural existente   | Se cumple | Las vías rurales han sido rehabilitadas para mejorar la conectividad en la parroquia.             |
| <b>Económico Productivo</b>                                     | Programa de formación de emprendedores   | Proyecto de capacitación en innovación y emprendimiento a jóvenes desempleados o con trabajo sin remuneración | Se cumple | Se han realizado cursos para jóvenes desempleados, promoviendo la innovación y el emprendimiento. |
|   | Proyecto de capacitación a prestadores de servicio en la aplicación de buenas prácticas de manufactura | Fortalecer al sector comercial alimenticio en la aplicación de buenas prácticas de manufactura en alimentos   | Se cumple | Se han capacitado prestadores de servicio en la correcta manipulación de alimentos.               |

|                               |   |   |           |   |
|-------------------------------|---|---|-----------|---|
|                               | Programa de fomento productivo  | Proyecto de capacitación en procesos productivos a agricultores del sector cacaotero y cañicultor de San Carlos         | Se cumple | Capacitación exitosa en técnicas productivas para los agricultores de la zona.                        |
|                               | Formación en cursos de emprendimiento a mujeres dedicadas a labores de casa                     | Brindar cursos y talleres de emprendimiento a mujeres dedicadas a labores de casa                                       | Se cumple | Se ha capacitado a mujeres emprendedoras en habilidades para mejorar sus actividades económicas.      |
|                               | Capacitación y acompañamiento a agricultores en la aplicación de buenas prácticas agropecuarias | Capacitar y acompañar a agricultores en la aplicación de buenas prácticas agropecuarias                                 | Se cumple | Se han brindado capacitaciones a agricultores sobre prácticas agropecuarias eficientes y sostenibles. |
| <b>Político Institucional</b> | Programa de Fortalecimiento a la gobernabilidad y gobernanza en la gestión pública              | Elaboración de herramientas de gestión pública y capacitación al cuerpo administrativo y legislativo del GAD Parroquial | Se cumple | Se han diseñado herramientas de gestión y capacitado a los funcionarios del GAD Parroquial.           |
|                               | Organización y consolidación de las unidades básicas de participación del territorio            | Organizar y consolidar las unidades básicas de participación del territorio   | Se cumple | Se ha organizado y fortalecido la participación comunitaria a través de las unidades básicas.         |

|   |  |           |  |
|---|--|-----------|--|
| Capacitación a representantes de los recintos, barrios y organizaciones sociales en seguimiento y control de la planificación | Fortalecimiento de las organizaciones de la sociedad civil mediante capacitaciones para mejorar la participación ciudadana y los procesos de seguimiento y control de la planificación territorial | Se cumple | Se ha capacitado a representantes locales en la supervisión de la planificación territorial y el control social. |
|---|--|-----------|--|

*Nota. Elaborado por CG10 Consultorias y Proyectos S.A.S.*

**1.3 Revisión de informes anuales consolidados de seguimiento y evaluación a los PDOT**

El GAD Parroquial dispuso en el PDOT correspondiente al 2019-2023 que los resultados de los informes mensuales de Seguimiento y Evaluación por Proyectos sean presentados en sesión ordinaria o extraordinaria de forma mensual ante la Junta Parroquial, para posteriormente ser publicados en la página web o redes sociales de la institución.

En conclusión, del análisis se identifica que la gestión del GAD Parroquial San Carlos, su mayor énfasis lo basa en el componente de lo social, asentamientos humanos y en el de movilidad energía y conectividad, lo cual se refleja en la acciones e inversiones que se realizaron, en el componente de biofísico la incidencia de la gestión del GAD, dentro de este componente hay acciones que ha permitido mejorar las variables que conforman este componente, en la parte correspondiente al componente político institucional y de participación ciudadana, el nivel de gestión es medio, tomando en consideración que de los problemas identificados dentro del diagnóstico del componente, no se desarrollaron acciones para recudir o mejorar dichas debilidades.





# FASE ELABORACIÓN DE DIAGNOSTICO



## 2 FASE DIAGNOSTICO CARACTERIZACIÓN GENERAL

La Parroquia Rural San Carlos, del cantón Naranjal fue fundada el 13 de diciembre de 1960, se encuentra ubicada al suroeste de la Provincia del Guayas; a 29 km de la cabecera del cantón Naranjal, provincia del Guayas, perteneciente a La Zona de Planificación 5 y cuenta con una superficie de 6.540,75 has. Limita al norte con la parroquia Pancho Negro de la provincia de Cañar, con las Parroquias de Taura y Jesús María de la provincia del Guayas al oeste y sur respectivamente; al este con las parroquias de Molleturo y San Antonio de las provincias del Azuay y Cañar respectivamente.

*Tabla 2: Datos Generales de la Parroquia*

| Datos Generales         | Parroquia San Carlos   |
|-------------------------|--|
| <b>Cantón/Provincia</b> | Naranjal/Guayas  |
| <b>Creación</b>         | El 04 de noviembre y registrada el 13 de diciembre de 1960 según consta en el Registro Oficial Nro.  |
| <b>Superficie</b>       | 6.540,75 has<br><b>Latitud:</b> -2.55176653<br><b>Longitud:</b> -79.461685099999997  |
| <b>Limites</b>          | <b>Norte:</b> Parroquia Pancho Negro.<br><b>Sur:</b> Parroquia Jesús María.<br><b>Este:</b> Parroquias Molleturo y San Antonio<br><b>Oeste:</b> Parroquias Jesús María y Taura |
| <b>Población Total</b>  | 9.404 según INEC, censo 2022   |

*Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S.*

### Delimitación geográfica y político

San Carlos es una de las cuatro parroquias rurales del cantón Naranjal de la Provincia del Guayas. La cabecera parroquial se encuentra a una distancia de 29 Km de la cabecera cantonal. Tiene una superficie aproximada de 370.42 has, GAD.

En la siguiente tabla se muestra los Recintos y Sectores pertenecientes a la parroquia:

*Tabla 3: Recintos y Sectores pertenecientes a la parroquia*

| PARROQUIA SAN CARLOS |                       |
|----------------------|-----------------------|
| RECINTOS             | SECTORES              |
| SUYA                 | LAS MERCEDES          |
| LA TERESA            | FLOR MARIA            |
| LA COMPUERTA         | SIETE HERMANOS        |
| VIRGEN DEL MAR       | SAN LUIS              |
| LUZ DE AMÉRICA       | CHILCAPLAYA           |
| GUAYASACA            | COOPERATIVA LA INDINA |
| BARRIO NUEVO         |                       |
| MATA DE PLÁTANO      |                       |
| LA MARSELLA          |                       |
| PUERTO INCA          |                       |
| ISLAS LAS MERCEDES   |                       |
| LA ESTRELLA          |                       |
| LECHUGAL             |                       |

*Nota. Elaborado por: CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S.*

## 2.1 ANÁLISIS SISTEMA FÍSICO AMBIENTAL

### 2.1.1 Recursos naturales no renovables.

Dentro de la parroquia se pueden observar que existen polígonos correspondientes a concesiones mineras para explotación de materiales de construcción y otros materiales no metálicos, una de las afecciones se observa es la extracción de estos recursos cercana los principales cuerpos de agua de la parroquia, los mismos que por su actividad generan problemas de contaminación a los ríos, así como la desprotección de los taludes existentes.

En la parroquia rural de San Carlos de Naranjal, se registra actividades de prospección, exploración, beneficio y comercialización de Materiales de Construcción, en la siguiente tabla se muestra un resumen del tipo de concesiones existentes y el área ocupada por estas:

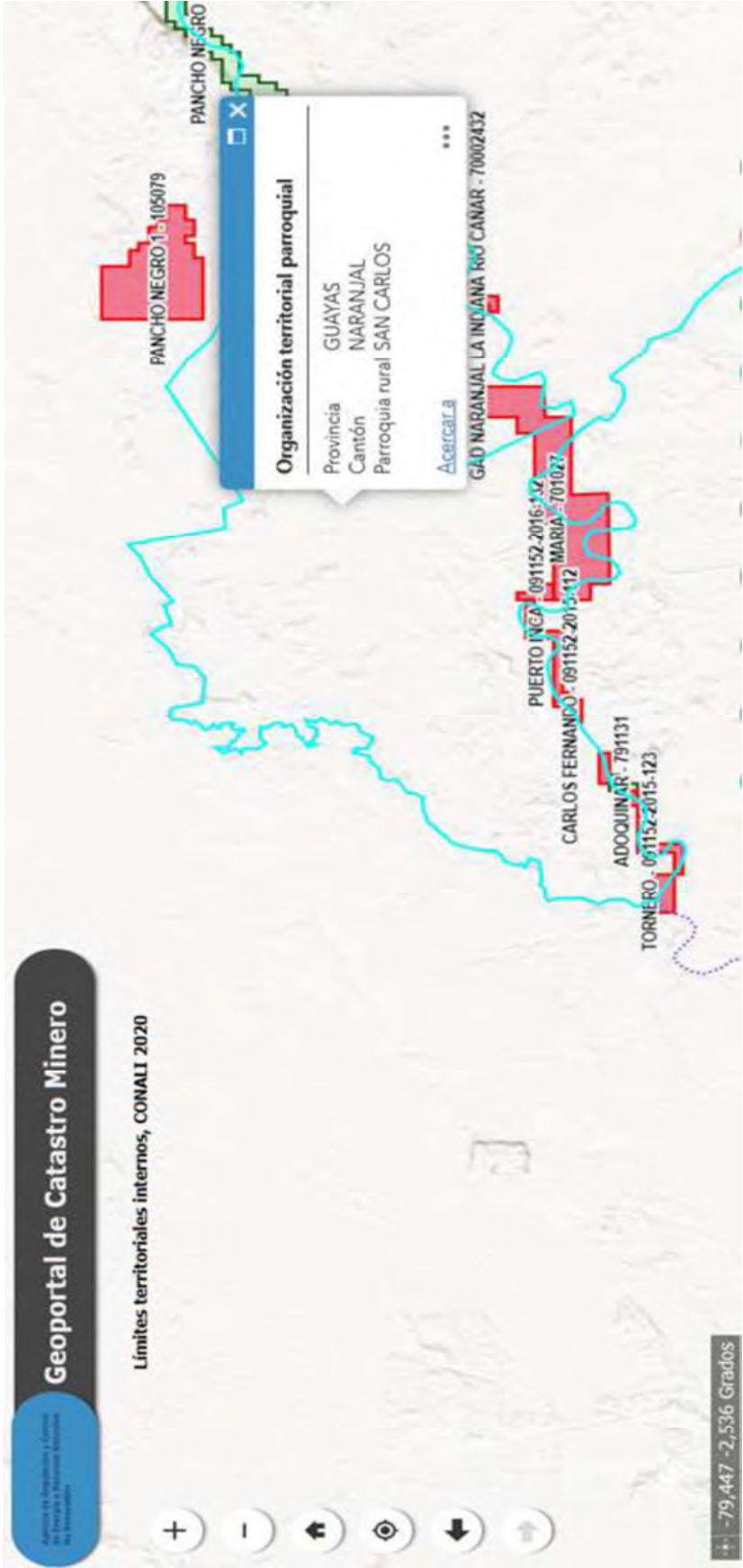
Tabla 4: Tipo de Concesiones existentes y el área ocupada

| Código catastral | Nombre de la concesión | Titular                         | Fase del recurso mineral | Tipo             | Fecha de inscripción | Meses | Provincia | Cantón   | Parroquia  | Material         | Área   | Tipo de mineral          | Régimen         |
|------------------|------------------------|---------------------------------|--------------------------|------------------|----------------------|-------|-----------|----------|------------|------------------|--------|--------------------------|-----------------|
| 191476           | San José               | Coronel Becerra Hugo Bolívar    | Explotación              | Concesión Minera | 30/12/2014           | 240   | Guayas    | Naranjal | San Carlos | Arena            | 6,00   | Material De Construcción | Pequeña minería |
| 191563           | San Juan               | Rocano Brito Juan Pablo         | Exploración-Explotación  | Concesión Minera | 06/04/2017           | 240   | Guayas    | Naranjal | San Carlos | Arena            | 6,00   | Material De Construcción | Pequeña minería |
| 191564           | San Patricio           | Aucapia Tacuri Patricio Gerardo | Exploración-Explotación  | Concesión Minera | 05/04/2017           | 240   | Guayas    | Naranjal | San Carlos | Arena            | 6,00   | Material De Construcción | Pequeña minería |
| 701024           | Mariano 2              | Heredia Mariano                 | Exploración Inicial      | Concesión Minera | 10/05/2010           | 360   | Guayas    | Naranjal | San Carlos | Casajo           | 117,00 | Material De Construcción | Mediana minería |
| 701027           | María                  | Lozano Sigüencia Jose Gil       | Exploración Inicial      | Concesión Minera | 26/04/2010           | 300   | Guayas    | Naranjal | San Carlos | Arena            | 160,00 | Material De Construcción | Gran minería    |
| 701122           | María Dos              | Lozano Sigüencia Jose Gil       | Explotación              | Concesión Minera | 26/04/2010           | 300   | Guayas    | Naranjal | San Carlos | Piedra De Rio    | 61,00  | Material De Construcción | Mediana minería |
| 091152-2015-111  | Washington             | Parra Leon Luis Bernardo        | Exploración-Explotación  | Concesión Minera | 15/09/2015           | 300   | Guayas    | Naranjal | San Carlos | Piedra De Rio    | 17,00  | Material De Construcción | Pequeña minería |
| 091152-2015-114  | Sebastián              | Santamaria Aman Edy Ismael      | Exploración-Explotación  | Concesión Minera | 29/12/2015           | 300   | Guayas    | Naranjal | San Carlos | Piedra De Rio    | 10,00  | Material De Construcción | Pequeña minería |
| 091152-2015-123  | Tornero                | Peralta Avila Aura Rosana       | Exploración-Explotación  | Concesión Minera | 30/05/2016           | 300   | Guayas    | Naranjal | San Carlos | Piedra De Rio    | 18,00  | Material De Construcción | Pequeña minería |
| 091152-2015-112  | Carlos Fernando        | Arenera Anropevi Cia Ltda       | Exploración-Explotación  | Concesión Minera | 30/09/2015           | 300   | Guayas    | Naranjal | San Carlos | Piedra De Rio    | 6,00   | Material De Construcción | Pequeña minería |
| 091152-2016-132  | Puerto Inca            | Heredia Mariano                 | Exploración-Explotación  | Concesión Minera | 13/09/2017           | 240   | Guayas    | Naranjal | San Carlos | Áridos Y pétreos | 6,00   | Material De Construcción | Pequeña minería |

Nota. Elaborado por: CG10 Consultorias y Proyectos S.A.S. Información obtenida de ARCOM

A continuación, se muestra la siguiente ilustración que muestra y detalla en base a ARCOM (Agencia de Regulación y Control Minero) Las minas legalizadas en la parroquia

Ilustración 3 Geoportal de Catastro Minero de la parroquia San Carlos



Nota: Esta ilustración fue obtenida de ARCOM 2024



La siguiente tabla detalla los recursos no renovables y los números de concesiones

*Tabla 5: Recursos no renovables y los números de concesiones*

| Recurso                    | Descripción      | Tipo de infraestructura    | Numero de concesiones | Superficie ocupada | Observaciones            |
|----------------------------|------------------|----------------------------|-----------------------|--------------------|--------------------------|
| Materiales de construcción | Áridos y pétreos | Volquetas/Retro excavadora | 11                    | 413 Ha             | Uso para la construcción |

*Nota. Elaborado por CG10 Consultorias y Proyectos S.A.S.*

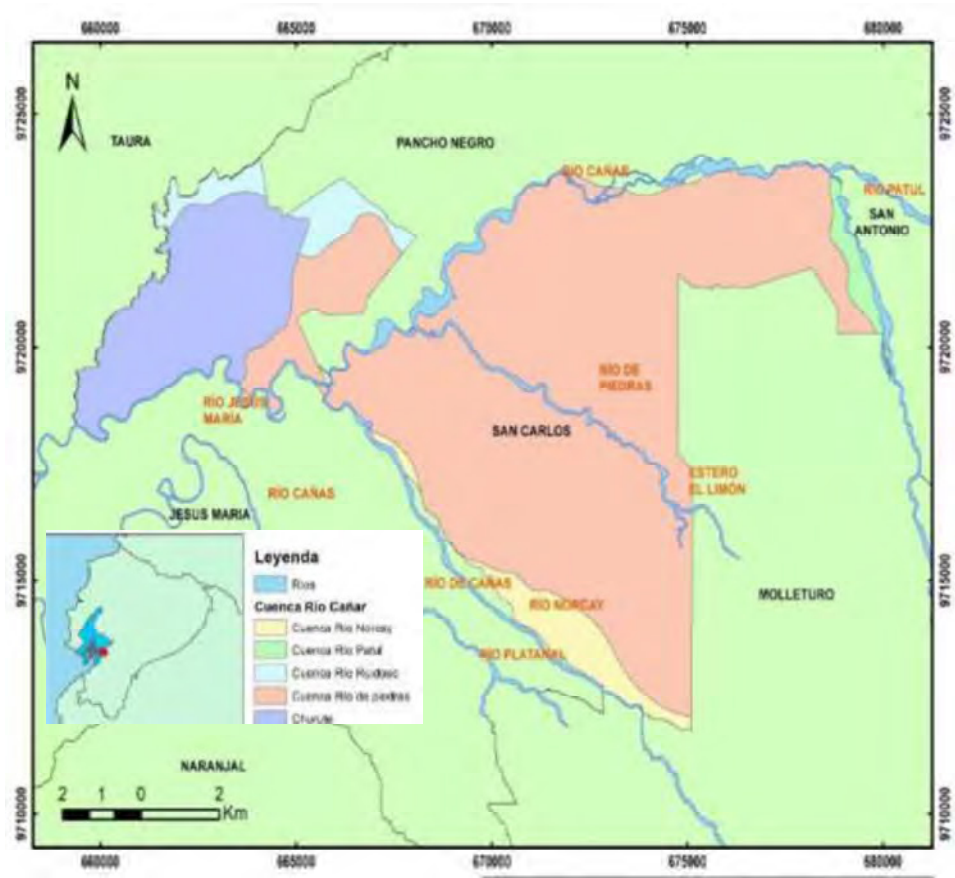
## 2.2 RECURSOS NATURALES RENOVABLES

### 2.2.1 Recursos Hídricos

El cantón Naranjal tiene abundantes recursos hídricos, los principales ríos con los que cuenta son: el Cañar que tiene sus orígenes en la provincia del mismo nombre y que atraviesa el cantón por la parte norte de la ciudad de Naranjal y que desemboca en Golfo de Naranjal. En la parte sur de la ciudad de Naranjal están situados los ríos Bucay y Cañayacu, de igual manera estos ríos desembocan en el Golfo de Naranjal, adicionalmente existe gran cantidad de esteros tanto permanentes como estacionales.

La hidrografía de la parroquia San Carlos de Naranjal, está formada por la cuenca La hidrografía de la parroquia San Carlos de Naranjal, está formada por la cuenca del río Cañar y subcuencas del río Cañar. La misma que está conformada por la cuenca del río Naranjal y río Cañar, así también esta se encuentra abastecida por esteros menores como: Norcay, Río de Piedras y drenajes menores. Como se puede observar en el mapa y tabla a continuación, toda el área de la parroquia San Carlos está conformada por la microcuenca de drenajes menores que abastecen al Río Cañar.

Ilustración 4: Hidrografía de la Parroquia San Carlos



Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S.

En la tabla, se describe las cuencas subcuencas y microcuencas al interior de la parroquia rural de San Carlos de Naranjal

Tabla 6: Cuencas subcuencas y microcuencas

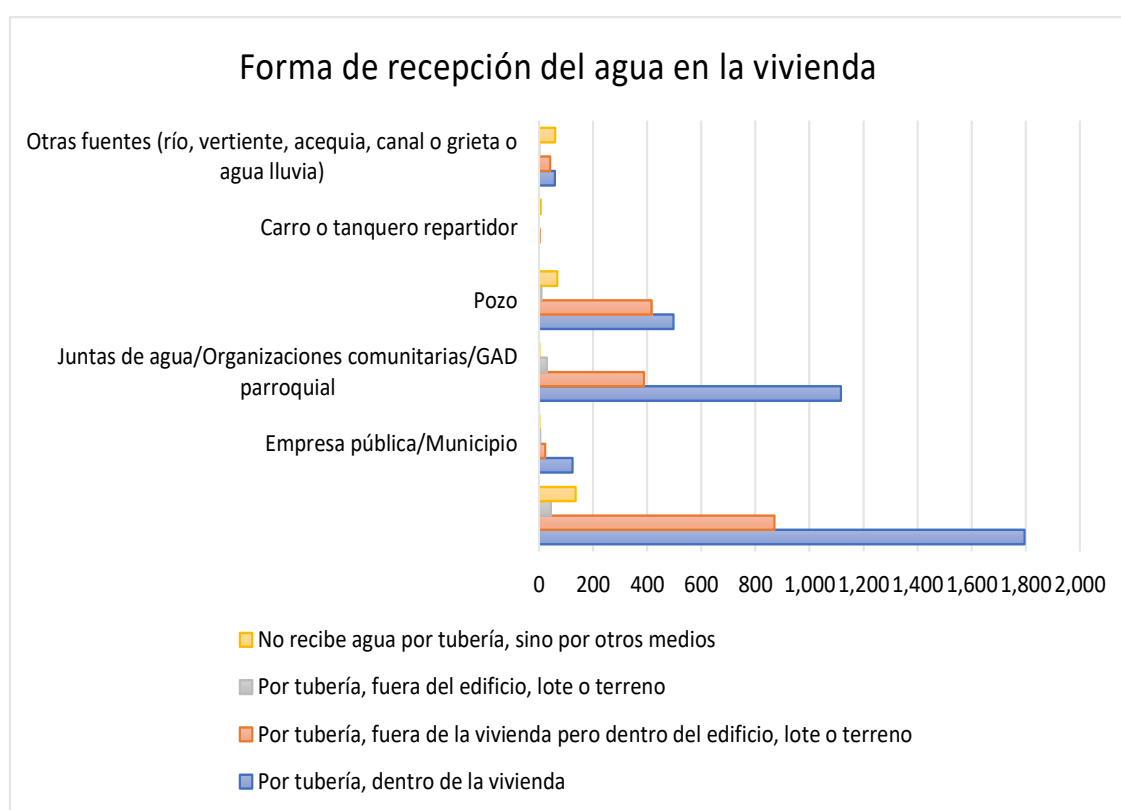
| Sistema | Subcuenca | Microcuenca    | Superficie Ha | Porcentaje % |
|---------|-----------|----------------|---------------|--------------|
| Cañar   | Río Cañar | Río Norcay     | 469.9         | 4.5%         |
|         |           | Río de Piedras | 7818.1        | 75.3%        |
|         |           | Río Patul      | 163.0         | 1.6%         |
|         |           | Río Ruidoso    | 350.1         | 3.3%         |
|         |           | Churute        | 1588.5        | 15.3%        |
| Total   |           |                | 10389.6       | 100 %        |

Nota. Información obtenida de Senagua

El sistema Hidrográfico del río Cañar tiene aproximadamente 2.500 km<sup>2</sup> de área de influencia que se extienden desde las estribaciones de la cordillera occidental de los Andes hasta el Golfo de Naranjal, Provincia del Guayas. Específicamente, el área del sistema hidrográfico de este río a ser sujeto de dragado se encuentra en la desembocadura del río Cañar en el estero Churute y hasta 12 km aguas arriba.

Es importante destacar que existen varias composiciones de la red hídrica a nivel parroquial, las mismas que proveen el abastecimiento de agua para el consumo general (riego y consumo) de las poblaciones asentadas en sus riberas y sectores de influencia.

*Gráfica 1: Fuente de abastecimiento de agua*



*Nota. Información obtenida de Elaboración: Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) - Componente de Metodología y Análisis – CPV 2022.*

Tabla 7: Fuente de abastecimiento de agua

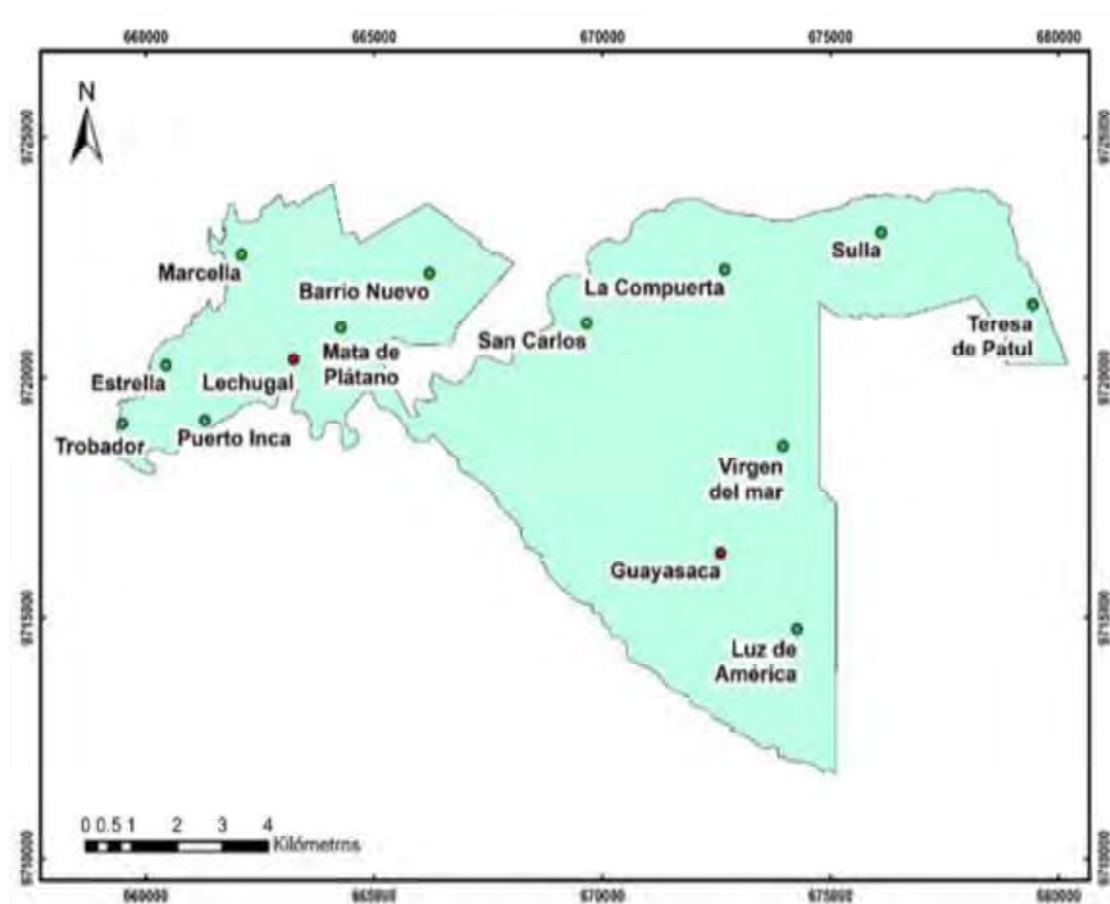
| Forma de recepción del agua en la vivienda                                 | Número total de viviendas particulares ocupadas | Fuente de abastecimiento de agua |  |      |                             |   |
|--|---|----------------------------------|--|------|-----------------------------|---|
|  |   | Empresa pública/ Municipio       | Juntas de agua/ Organizaciones comunitarias/GAD parroquial | Pozo | Carro o tanquero repartidor | Otras fuentes (río, vertiente, acequia, canal o grieta o agua lluvia) |
| Por tubería, dentro de la vivienda   | 1,795   | 124                              | 1,116  | 497  |                             | 58  |
| Por tubería, fuera de la vivienda pero dentro del edificio, lote o terreno | 870   | 23                               | 388  | 416  | 2                           | 41  |
| Por tubería, fuera del edificio, lote o terreno                            | 43  | 4                                | 29   | 9    |                             | 1   |
| No recibe agua por tubería, sino por otros medios                          | 135   | 1                                | 1  | 67   | 6                           | 60  |

*Nota. Estos son datos recabados para gráfica, valores oficiales del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) - Componente de Metodología y Análisis – CPV 2022.*



El levantamiento de información INEC 2022 del acceso a agua para consumo humano en la parroquia San Carlos es el 59.3% de la cobertura de los servicios básicos-2022. La Fuente de abastecimiento de agua lo realiza mediante Juntas de agua/Organizaciones comunitarias/GAD parroquial con un valor de 1,116 viviendas que reciben el líquido vital mientras que 497 se abastecen por pozo profundos y tanque elevado, el agua, que llega a los domicilios por tubería.

*Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S.*

*Ilustración 5: Cobertura de acceso a agua para consumo humano en recintos de San Carlos*

*Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S.*

### 2.2.2 Relieve/suelo

En la parroquia San Carlos de Naranjal, se observa en su mayoría un paisaje caracterizado por un nivel ligeramente ondulado, superficie de cono de esparcimiento y de deyección antiguo, superficie plana intervenida y marismas. En menor proporción nivel ondulado con presencia de agua. Formando una franja longitudinal bajo las vertientes de la Cordillera Occidental, se encuentra la unidad identificada como piedemonte, constituida por abanicos aluviales de diferente edad. Por el relieve, suelos y clima, también es considerada una unidad con gran potencial de desarrollo. Solamente aquellos conos de deyección o esparcimiento recientes, de topografía plana a ondulada, podrían ser afectados por crecidas torrenciales que se originarían en la unidad superior y que estarían relacionadas.

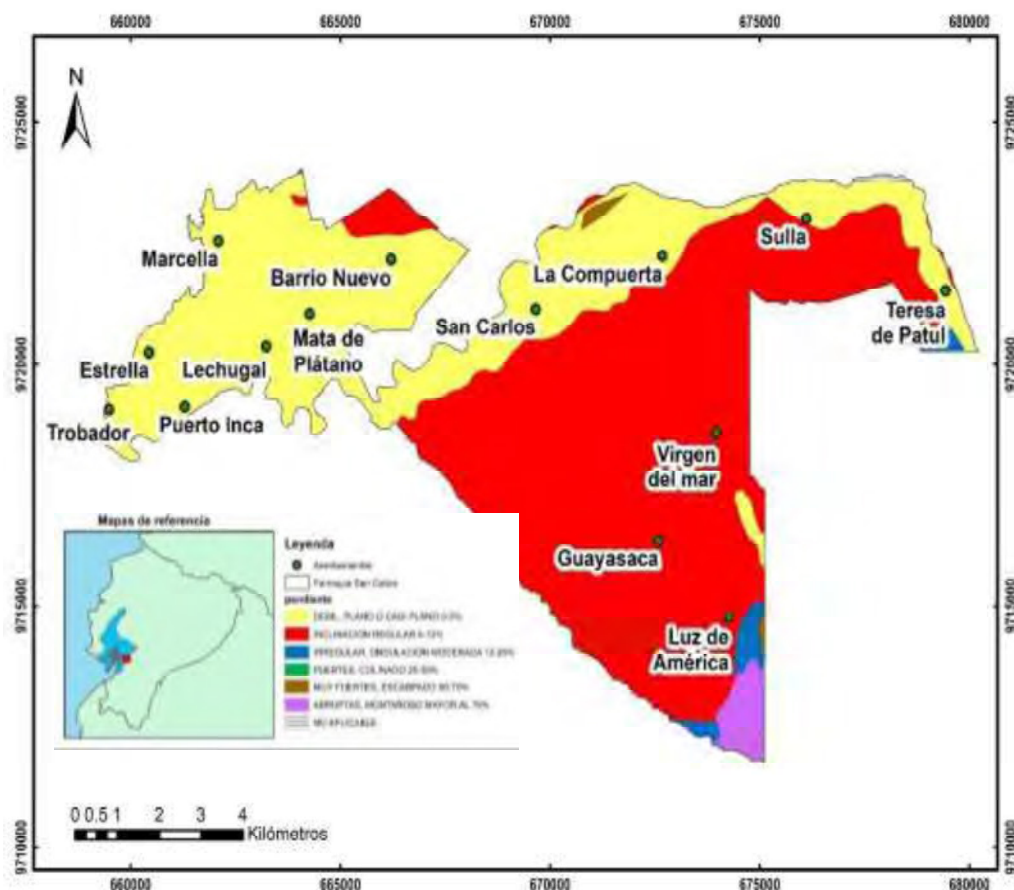


El territorio parroquial de San Carlos de Naranjal cuenta con pendientes regulares, lo cual muestra una singular geomorfología, debido a sus bajas pendientes y desniveles.

Estas afectan y benefician a la producción agrícola y agropecuaria local.

- 1) Restringe la disponibilidad de áreas apropiadas para la producción agrícola y ganadera.
- 2) Acelera los procesos de erosión, debilidad de la capa edáfica y lavado de nutrientes debido a que las demandas de tierras para establecer procesos productivos se trasladan a estas zonas.
- 3) Suelos aptos para la actividad forestal.

*Ilustración 7 : Mapa de pendientes de la parroquia San Carlos*



*Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S.*

El territorio de la parroquia rural de San Carlos de Naranjal cuenta con un bajo porcentaje de pendientes, estas van desde el 0 al 5 m.s.n.m., este rango indica que en ciertas áreas el relieve presenta limitaciones para la producción agropecuaria y forestal. La presencia de relieves más o menos uniformes se aprecian en ciertas partes altas de la parroquia, con rangos de pendientes de 5 a 15 m.s.n.m., aunque también existen pequeñas áreas planas en los márgenes de los riachuelos.

En el territorio de la parroquia rural de San Carlos de Naranjal presenta pendientes del 0 al 12%, en gran parte de su territorio.

Las pendientes es una de las variables que al ser integradas con otros factores como: Suelo, precipitación, temperatura altitud, disponibilidad de agua, nos permite saber con precisión el efectivo uso del suelo o lo que se conoce como uso potencial de los suelos.

*Tabla 8: Tipos de pendiente*

| PENDIENTE   | RANGO        | ÁREA (HA) |
|---|--------------|-----------|
| DEBIL, PLANO O CASI PLANO                         | 0-5%         | 4019      |
| INCLINACION REGULAR, SUAVE O LIGERAMENTE ONDULADA | 5-12%        | 6007      |
| IRREGULAR, ONDULACION MODERADA                    | 12-25%       | 137       |
| FUERTES, COLINADO                                 | 25-50%       | 0         |
| MUY FUERTES, ESCARPADO                            | 50-70%       | 35        |
| ABRUPTAS, MONTAÑOSO                               | MAYOR AL 70% | 175       |
| NO APLICABLE                                      |              | 16        |

*Nota. Información obtenida del PDYOT GADP SC 2019-2023.*

En la tabla, se describe los tipos de desniveles presentes en la parroquia rural de San Carlos de Naranjal.

*Tabla 9: Tipos de desniveles*

| Cód. | Tipo     | Descripción general  |
|------|----------|--|
| 1    | 0 a 5 m  | Corresponden a las formas del relieve que se encuentran con una altura máxima de 5 metros, con respecto a la base del cauce del río. |
| 2    | 6 a 15 m | Corresponden a las formas del relieve que se encuentran en el rango de 6 a 15 metros, con respecto a la base del cauce del río.      |

*Nota. Información obtenida del PDYOT GADP SC 2019-2023.*

La zona de la parroquia San Carlos, corresponde a depósitos recientes no consolidados de origen aluvial que corresponden al Holoceno del Cuaternario. Superficialmente se encuentra una cobertura de arcilla gris o café, cuyo espesor varía desde 5 a 10 metros aproximadamente. Los sedimentos que se encuentran en la zona provienen de la Cordillera Occidental, los cuales han sido transportados por el río Bucay. Estos sedimentos de origen continental están constituidos mayormente por limos y arenas, por lo que los ríos transportan los materiales detríticos principalmente en suspensión debido a su poca energía (Barragán, 2002).

**Medio Aluvial:** Constituyen depósitos de edad Cuaternaria, comprenden material de desbordamiento de ríos como arena media y fina, de tonalidades generalmente grises oscuras. Esta denominación geológica se observa en casi todo el cantón Naranjal en la parte central, Norte y Suroeste localizado en la unidad ambiental Llanura Aluvial Reciente.

Las unidades geomorfológicas presentes en la parroquia se caracterizan por presentar un origen de posicional o acumulativo principalmente, aunque también las hay de origen tectónico erosivo, marino y fluvio marino y en menor proporción denotativo. Se detalla la descripción de las unidades geomorfológicas al interior de la parroquia rural de San Carlos de Naranjal.

*Tabla 10: Matriz de descripción de unidades geomorfológica*

| Formación                         | Descripción   | Pendiente y altura predominante (%) | Actividades                              |
|-----------------------------------|---|-------------------------------------|--|
| <b>Depósitos Aluviales</b>        | <b>Nivel ligeramente ondulado</b><br>Compuesto por extensiones casi planas a ligeramente onduladas de depósitos aluviales recientes. Esta forma está asociada a la unidad ambiental llanura aluvial reciente, las pendientes por lo general no sobrepasan el 12%, desniveles relativos obedecen un rango de 0 a 5m. Litológicamente están formados por arenas y limos de coloración marrón. | 0-5 msnm                            | Caña de azúcar                           |
| <b>Deposito Coluvio aluviales</b> | <b>Superficie de cono de esparcimiento</b><br>Son depósitos sedimentarios, en forma de cono que normalmente se forman al pie de una ladera en la zona donde una corriente de agua emerge de un frente montañoso.  | 5-15 msnm                           | Banano, cacao, pasto, cítricos y madera. |

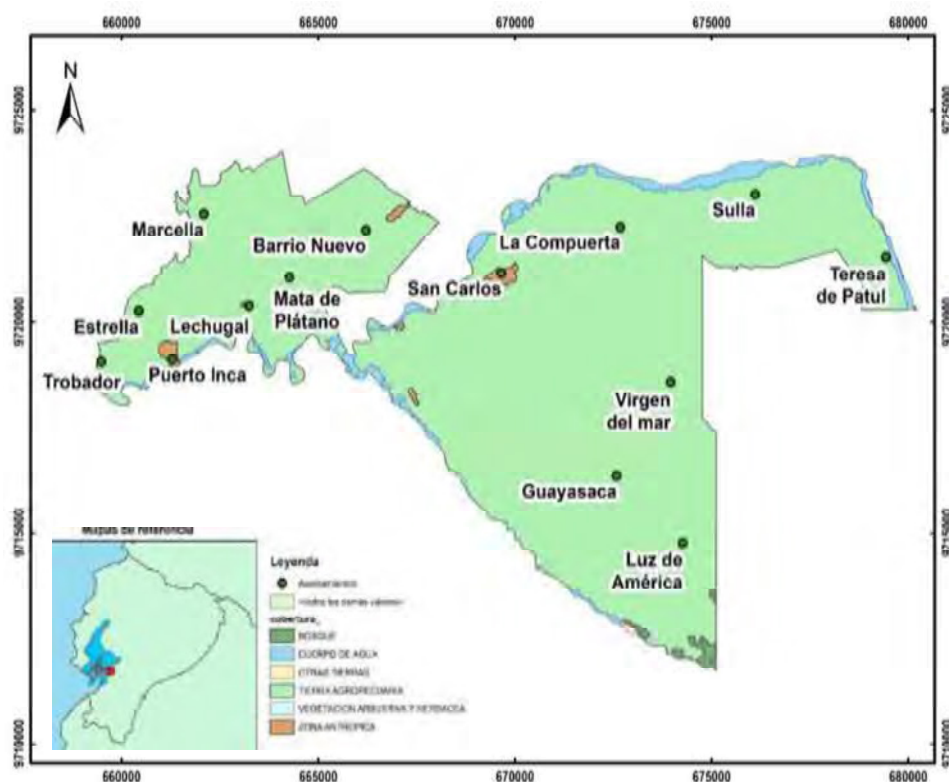
*Nota. Información obtenida del PDYOT GADP SC 2019-2023.*

## 2.2.3 Ecosistema

### 2.2.3.1 Fauna y Flora Cobertura natural vegetal

Comprende la vegetación que ocupa un espacio determinado dentro de un ecosistema, cumple funciones de gran importancia como la captación y almacenamiento de energía, refugio de la fauna, agente anti erosivo del suelo, medio regulador del clima local, atenuador y reductor de la contaminación atmosférica y del ruido, fuente de materia prima y bienestar para el hombre. En la parroquia San Carlos la cobertura de suelo predominante es la tierra dedicada a la labor agropecuaria, la misma que tiene una ocupación del 96% del territorio de la parroquia, seguido de un 3% cubierto de cuerpos de agua y el 1% de superficie real.

*Ilustración 9: Mapa de cobertura del suelo*

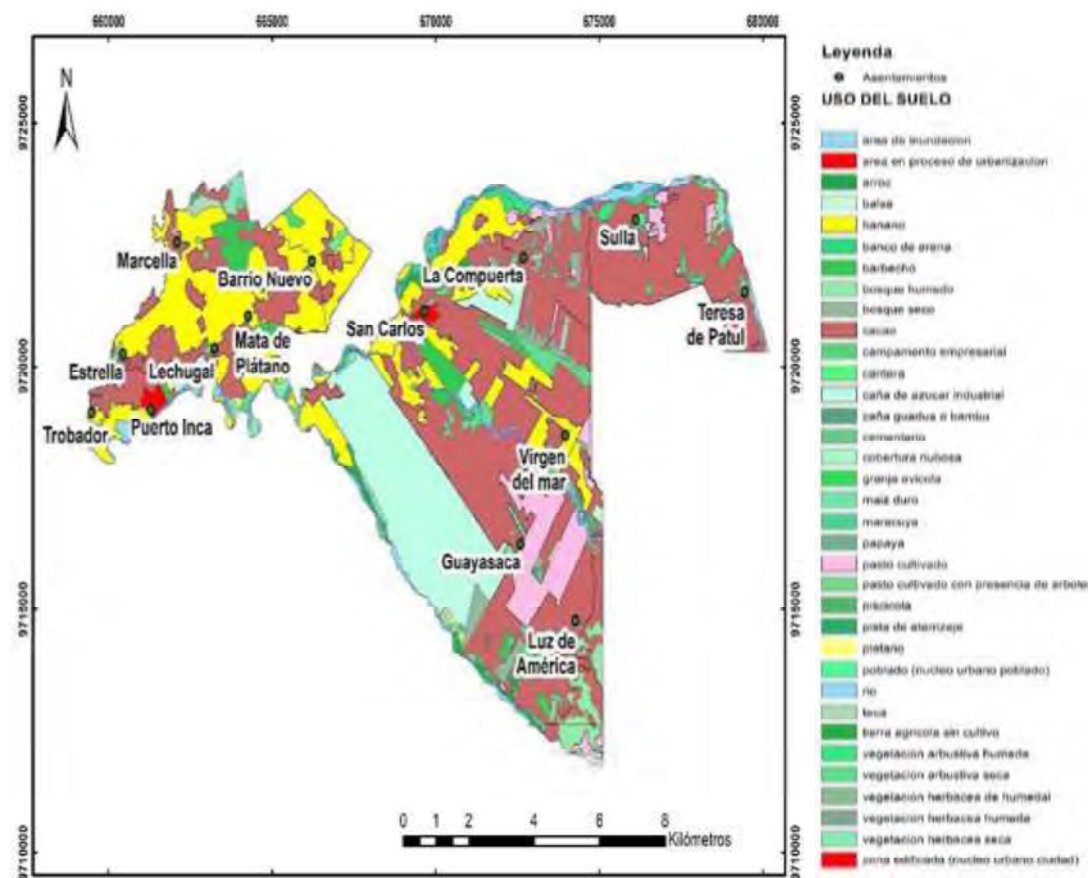


*Nota. Elaborado por CG10 Consultorias y Proyectos S.A.S.*

Para el análisis del uso del suelo se realiza una generalización en tres clases, lo que permitirá tener una visión rápida de la ocupación del territorio, siendo así: área natural, área intervenida y área urbana. Comprende la vegetación que ocupa un espacio determinado dentro de un ecosistema, cumple funciones de gran importancia como la captación y almacenamiento de energía, refugio de la fauna, agente anti erosivo del suelo, medio regulador del clima local, atenuador y reductor de la contaminación atmosférica y del ruido, fuente de materia prima y bienestar para el hombre.

*Ilustración 10: Mapa del uso de suelo*

*Nota.*



*Elaborado por CG10 Consultorias y Proyectos S.A.S.*



Se trata de una zona influenciada por las actividades antropogénicas, en donde existe predominancia de monocultivos de cacao, caña de azúcar y de pastizales, la cobertura vegetal es de tipo arbustivo y malezas.

*Tabla 11: Matriz para establecer análisis comparativo de cobertura y uso de suelo*

| <b>Cobertura</b>               | <b>Principales usos</b>       | <b>Observaciones</b>                   | <b>Principales cambios</b>                        |
|--------------------------------|-------------------------------|--|---|
| <b>Banano</b>                  | Producción de banano          | Cambio de uso de suelo                 | Degradación de suelo, por fumigaciones.           |
| <b>Cacao</b>                   | Producción de cacao           | Cambio de uso de suelo                 | Degradación de suelo por uso de agroquímicos.     |
| <b>Caña de Azúcar</b>          | Producción de caña azúcar     | Cambio de uso de suelo                 | Alteración de hábitat de flora y fauna.           |
| <b>Arboricultura Tropical</b>  | Extracción de madera y carbón | Conservación de hábitat.               | Tala y reforestación con fines comerciales        |
| <b>Pasto Cultivado</b>         | Ganadería                     | Cambio de uso de suelo.                | Degradación por sobrepastoreo                     |
| <b>Pasto Natural</b>           | Ganadería                     | Conservación de hábitat                | Conservación del paisaje                          |
| <b>Vegetación Arbustiva</b>    | Bosque intervenido            | Conservación de hábitat                | Conservación del sotobosque                       |
| <b>Cultivos de Ciclo Corto</b> | Producción de alimentos.      | Cambio de uso de suelo                 | Tala de bosque para ampliación de áreas agrícolas |
| <b>Arroz</b>                   | Producción de arroz           | Tala de árboles, para siembra de arroz | Generación de alimentos y comercio.               |
| <b>Bosque natural</b>          | Bosque intervenido            | Destrucción de hábitat                 | Paisaje   |

*Nota. Información obtenida del PDYOT GADP SC 2019-2023.*

El 75% del suelo de la parroquia San Carlos, se utiliza para cultivar cacao (42%), banano (19%) y caña de azúcar (14%). Sin embargo, no existen zonas de protección y conservación ambiental.

Entre la flora característica de la zona se encuentran las siguientes especies de uso maderable: laurel *Cordia alliodora*, guayacán *Tabebuia crhyssantha*, teca *Tectonagrandis*, ceibo *Ceiba pentandra*, beldaco *Pseudo bombax millei*. También se hallan especies de uso industrial y medicinal como Rojo ucuba, *Virola sebifera*, Hule Castilla elástica.

Además de los cultivos de caña de azúcar y de las especies vegetales maderables, también se halla yuca, maíz, plátano, cacao y pastizales. El clima y la temperatura son propicios para que el suelo de este sector sea empleado principalmente con especies comestibles y maderables las cuales tienen importancia económica.

Tabla 12 Principales especies de Flora

| Familia             | Nombre científico               | Nombre común   |
|---------------------|---------------------------------|----------------|
| <b>Fabaceae</b>     | <i>Centrolobium ochrolobium</i> | Amarillo       |
| <b>Bignoniaceae</b> | <i>Tabebuia chrysanta</i>       | Guayacán       |
| <b>Polygonaceae</b> | <i>Triplaris cumingiana</i>     | Fernán Sánchez |
| <b>Fabaceae</b>     | <i>Myroxylon pereirae</i>       | Bálsamo        |
| <b>Bervenaceae</b>  | <i>Bitex gigantea Kunth</i>     | Pechiche       |
| <b>Meliaceae</b>    | <i>Cedrela adórate</i>          | Cedro          |

*Nota. Información obtenida del PDYOT GADP SC 2019-2023.*

### 2.2.3.2 Vida silvestre

La avifauna del área comprende 20 especies distribuidas en 15 familias y 10 órdenes.

Tabla 13: Lista de Aves encontradas en el Sector

| Familia                  | Nombre científico              | Nombre común               |
|--------------------------|--------------------------------|----------------------------|
| <b>Strigidae</b>         | <i>Asio flammeus</i>           | Lechuza                    |
| <b>Ardeidae</b>          | <i>Ardea alba</i>              | Garza blanca               |
| <b>Cerylidae</b>         | <i>Megaceryle alcyon</i>       | Martin pescador migratorio |
| <b>Phalacrocoracidae</b> | <i>Phalacrocorax olivaceus</i> | Pato cuervo                |
| <b>Ardeidae</b>          | <i>Egretta caerulea</i>        | Garza azul                 |
| <b>Cuculidae</b>         | <i>Crotophaga ani</i>          | Garrapatero                |
| <b>Psittaciformes</b>    | <i>Brotogeris pyrrhopterus</i> | Periquito                  |
| <b>Columbidae</b>        | <i>Zenaida auriculata</i>      | Tortola                    |

*Nota. Información obtenida del PDYOT GADP SC 2019-2023.*

Los mamíferos más destacados son: venado colorado *Mazama americana*, venado de cola blanca *Odocoileus virginianus*, tejón *Procyon cancrivorus*, raposa *Didelphis marsupialis*, armadillo *Dasypus novemcinctus*, conejo *Sylvilagus brasiliensis*, hormiguero *Tamandua mexicana*. También se hallan especies del orden Chiroptera como: murciélago frutero mediano de cola corta *Carollia brevicauda*, murciélago frutero castaño de cola corta *Carollia castanea* y murciélago frutero común de cola corta *Carollia perspicillata*.

Tabla 14: Principales especies de mamíferos

| <b>Familia</b>         | <b>Nombre científico</b>      | <b>Nombre común</b>      |
|------------------------|-------------------------------|--------------------------|
| <i>Procyonidae</i>     | <i>Procyon cancrivorus</i>    | Mapache tropical Mono    |
| <i>Myrmecophagidae</i> | <i>Tamanunda mexicana</i>     | Oso hormiguero           |
| <i>Megalonychidae</i>  | <i>Choleopus hoffmanni</i>    | Perezoso o perico ligero |
| <i>Phyllostomidae</i>  | <i>Uroderma magnirostrum</i>  | Murciélago               |
| <i>Cervidae</i>        | <i>Odocoileus virginianus</i> | Venado                   |
| <i>Cebidae</i>         | <i>Alouatta seniculus</i>     | Mono aullador            |
| <i>Edentata</i>        | <i>Dasypus novemcinctus</i>   | Armadillo                |

*Nota. Información obtenida del PDYOT GADP SC 2019-2023.*

Los reptiles están representados por: cocodrilo *Crocodylus acutus*, iguana *Iguana iguana*, lagartija *Ameivaedra cantha*, serpiente matacaballo *Boa constrictor*, culebra *Leptodeira Septentrionalis*, coral *Micrurus* spp y Equis *Bothrops asper*; y entre los anfibios sobresalen sapo *Bufo marinus*, rana *Smilisca phaeota*, rana arborícola *Scinax quinque fasciata* y rana *Eleutherodactylus sathatus*. El hábitat natural de estos anfibios es subtropical o bosques tropicales secos, subtropicales, tropicales o los bosques húmedos de tierras bajas, los ríos, el agua dulce pantanos, marchas intermitentes de agua dulce, plantaciones, jardines rurales, áreas urbanas, en gran medida los antiguos bosques degradados, estanques, canales y zanjas.

Tabla 15: Principales especies reportadas en la parroquia San Carlos

| <b>FAMILIA</b>      | <b>NOMBRE CIENTÍFICO</b>      | <b>NOMBRE COMÚN</b> |
|---------------------|-------------------------------|---------------------|
| <i>Iguanidae</i>    | <i>Iguana iguana</i>          | Iguana común        |
| <i>Tropiduridae</i> | <i>Stenosaurus iridescens</i> | Lagartija           |
| <i>Bufonidae</i>    | <i>Chaunus marinus</i>        | Sapo común          |
| <i>Boidae</i>       | <i>Boa constrictor</i> spp.   | Boa matacaballo     |

*Nota. Información obtenida del PDYOT GADP SC 2019-2023.*

## Amenazas naturales y climáticas

### Amenazas y riesgos naturales y antrópicos

Dentro de las principales amenazas naturales que se presentan en la parroquia están los movimientos en masa por su alto grado de susceptibilidad y relieve y las inundaciones siendo estas las más frecuentes que en los últimos años ocasionaron desastres de gran magnitud. A continuación, se describen cada una de las principales amenazas tanto naturales como antrópicas:

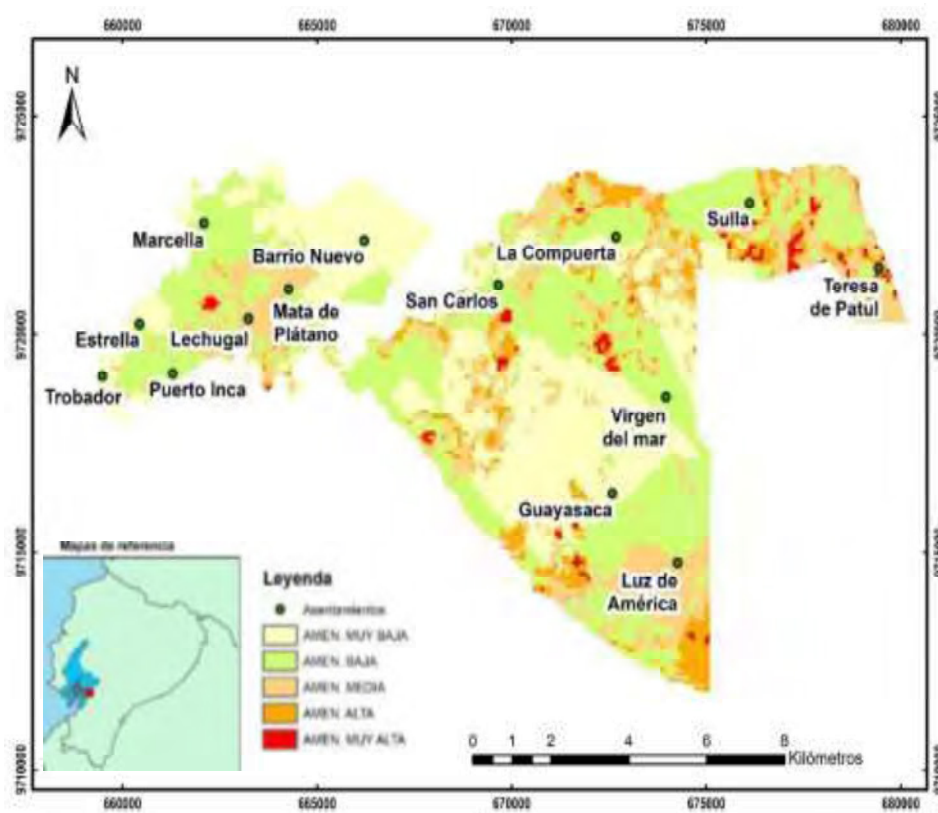
*Tabla 16: Matriz para descripción de amenazas naturales y antrópicas*

| <b>Naturales</b>                           | <b>Ubicación</b>  | <b>Ocurrencia</b> |
|--|---|-------------------|
| <b>Terremoto</b>                           | Todo el GADP SC   | Media             |
| <b>Lluvias torrenciales</b>                | Todo el GADP SC   | Media             |
| <b>Inundaciones por crecientes de ríos</b> | Todo el GADP SC   | Alta              |
| <b>Sequias</b>                             | Todo el GADP SC   | Media             |
| <b>Amenazas Antrópicas</b>                 |   |                   |
| <b>Quema</b>                               | Áreas pobladas (desechos sólidos)   | Alta              |
| <b>Tala</b>                                | Por expansión agrícola  | Media             |
| <b>Caza</b>                                | Aves y mamíferos  | Alta              |
| <b>Erosión</b>                             | Suelo descubierto   | Media             |
| <b>Contaminación</b>                       | Agua de ríos y suelo agrícola contaminado por fumigaciones y uso de agroquímicos. | Alta              |

*Nota. Información obtenida del PDYOT GADP SC 2019-2023.*

Los movimientos en masa son los desplazamientos de masas de suelo, causados por exceso de agua en el terreno y por efecto de la fuerza de gravedad. Los movimientos en masa son procesos esencialmente gravitatorios, por los cuales una parte de la masa del terreno se desplaza a una cota inferior de la original sin que medie ostensiblemente medio de transporte alguno, siendo tan solo necesario que las fuerzas estabilizadoras sean superadas por las desestabilizadoras.

En la parroquia San Carlos los asentamientos expuestos a amenazas de deslizamiento de movimientos en masa son Sullá, Teresa de Patul y Guayasaca. En resumen, aproximadamente el 15% del territorio de San Carlos presenta una susceptibilidad alta y muy alta de sufrir deslizamientos de masas.

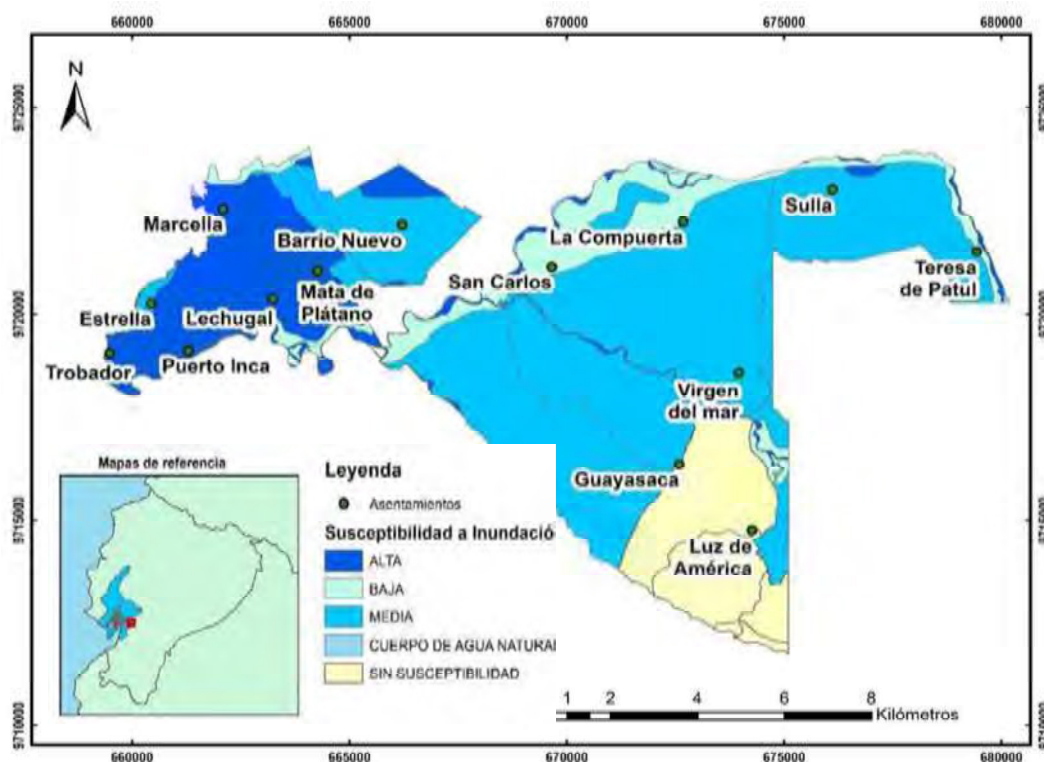
*Ilustración 11: Mapa de amenaza de movimientos en masa*

*Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S.*

El escenario por inundaciones y su temporalidad se manifiestan con la presencia de la estación invernal y dependiendo de su intensidad, sus áreas productivas agrícolas expuestas pueden aumentar. En periodos de recurrencia de Fenómenos como el Niño se presentan con más intensidad y volumen.

La mayor parte del territorio de la zona baja presenta una vulnerabilidad muy alta a inundaciones, especialmente por influencia del río Cañar y la presencia de fuertes precipitaciones, que al caer en el territorio no encuentran canales apropiados para evacuación del agua. En el mapa siguiente se identifica que los recintos que sufren mayor afectación por inundaciones son Lechugal, Mata de plátano, Trobador, Puerto Inca, entre otros. Aproximadamente el 17.5% del territorio tiene susceptibilidad alta a riesgo de inundaciones.



*Ilustración 12: Mapa de Susceptibilidad a inundaciones*

*Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S.*

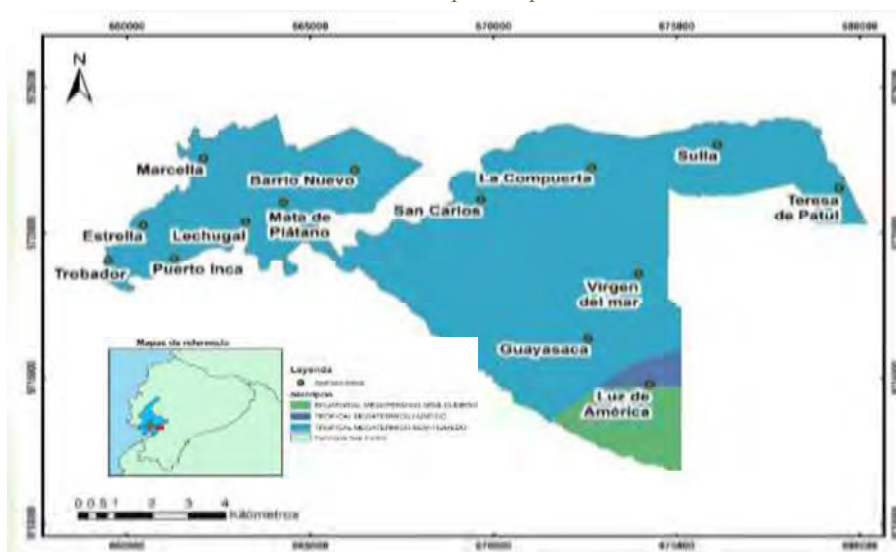
En la actualidad existe una probabilidad alta de que en el territorio parroquial se generen afectaciones a la salud por epidemias generadas por virus, bacterias, parásitos, transmitidas especialmente por mosquitos, moscas, y otros animales silvestres, o por factores de origen antrópico, tales como: fuentes de agua contaminadas, mal manejo de desechos, carencia de servicios básicos e insalubridad en general. San Carlos presenta serias deficiencias en el manejo adecuado de sus aguas residuales, muchas de ellas generan focos de infección latente. De igual manera para el caso específico de la parroquia San Carlos, se ha considerado su proximidad a cuerpos hídricos (ríos y esteros), y a que parte de su territorio relieve plano es susceptible a inundaciones en la época de lluvia y puede generar condiciones favorables para la proliferación de epidemias tropicales tales como: virus del dengue, zika y Chikunguña; la malaria, el paludismo, entre otras enfermedades.

Es por ello que de igual manera que los países disciplinados se preparan para la llegada de desastres naturales como huracanes, inundaciones, terremotos, sequías, es necesario crear conciencia a nivel de sociedad y de autoridades, para que las diferentes formas de gobierno puedan prepararse para enfrentar la presencia de pandemias, que fácilmente pueden hacer colapsar las economías de los países. En apartados posteriores esta amenaza será analizada y se indicarán las medidas correspondientes para su gestión.

#### 2.2.4 Clima

En la parroquia San Carlos se presentan tres zonas climáticas: Tropical Mega térmico Semi-Húmedo, Tropical Mega térmico Húmedo y Ecuatorial mesotérmico semihúmedo, siendo el Tropical Mega térmico Semi-Húmedo que predomina en la parroquia ya que se cubre una superficie de 9514.5 Ha. Que representa aproximadamente el 90% del territorio, en esta zona se ubican las comunidades de Isla de las Mercedes o Trovador, Estrella, Puerto Inca, La Marcella, Lechugal, Mata de Plátano, Barrio Nuevo, La Compuerta, Suya, Virgen del Mar, Luz de América, Teresa de Patúl, Guayasaca y La cabecera parroquial.

*Ilustración 13: Mapa de tipos de clima*

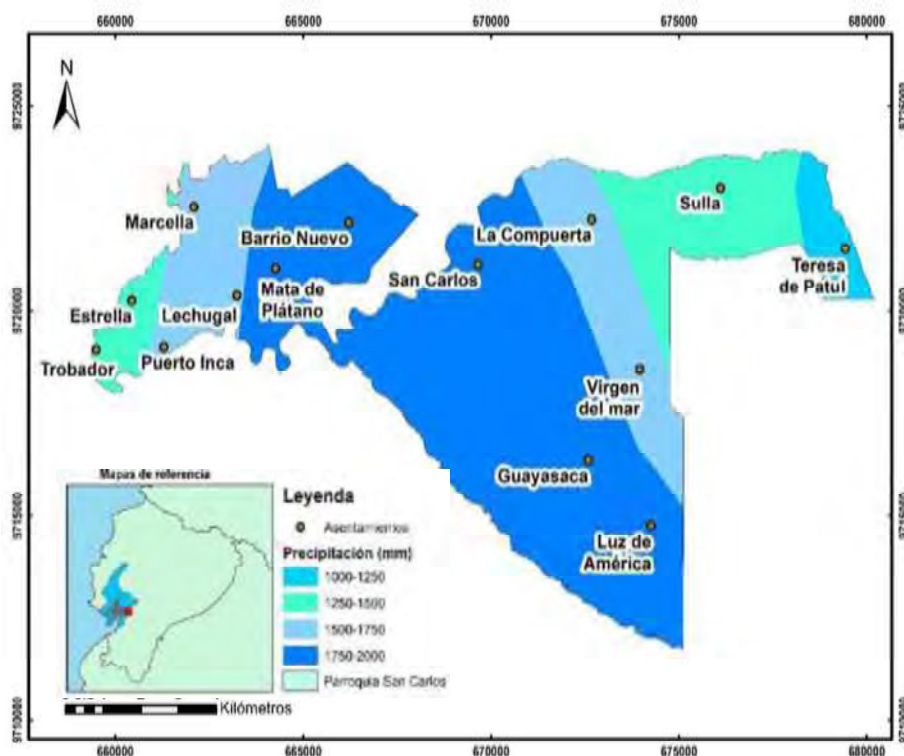


*Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S.*

Para la determinación y análisis de la precipitación y los rangos de temperatura, es necesario generar cartografía (mapa de Isotermas e Isoyetas), que dé muestra de estos procesos climáticos al interior de la parroquia.

En la parroquia rural de San Carlos de Naranjal, presenta rangos de precipitaciones que oscilan de 1.250 y 2000 mm de media anual. La parroquia rural de San Carlos de Naranjal, cuenta con rangos de temperatura diversos y clasificados por zonas, siendo el de menor temperatura, la zona este de la parroquia registra 24 a 25°C, la cabecera parroquial se encuentra dentro de un rango de 25 a 26°C como promedio.

*Ilustración 14: Mapa de Isoyetas de la parroquia San Carlos*



*Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S.*

La tabla siguiente muestra un resumen de los principales factores climáticos:

*Tabla 17: Matriz para descripción de variables climáticas*

| Variable                | Descripción  |
|-------------------------|--|
| <b>Precipitación</b>    | Precipitación media anual entre 1.250 y 1.750 mm, de acuerdo con la cartografía se establece que el territorio de la parroquia de acuerdo al nivel de las precipitaciones se encuentra definido de la siguiente forma:<br>Precipitación<br>- 1.250 hasta los 1.500 mm.<br>- 1.500 hasta los 1.750 mm.<br>- 1.750 hasta los 2.000 mm. |
| <b>Temperatura</b>      | Temperatura media anual entre 25°C, En lo relacionado a la temperatura, la parroquia cuenta con dos zonas de temperatura la primera es de 24- 25°C y la segunda es de 25- 26°C   |
| <b>Pisos Climáticos</b> | Cálido ardiente húmedo: Comprende los territorios de la costa interna hasta los declives de la cordillera Occidental; por estar alejada del mar, su clima es extremadamente caluroso. Tiene una temperatura de 26 °C, con constantes lluvias.  |
| <b>Humedad</b>          | La humedad relativa es varía entre el 70 y 90% y en los meses críticos.  |

*Nota. Información obtenida del PDYOT GADP SC 2019-2023.*

## 2.2.5 Conflictos Ambientales

En este entorno, registra la contradicción de usos y coberturas del suelo como un conflicto serio que incide en la generación de Riesgos de desastres, en la medida en que la deforestación y prácticas agrícolas equivocadas, sumada a los periodos de alta precipitación en la zona, crean deslizamientos en la parte alta de las montañas, y de manera sinérgica, asolvamiento, deterioro e inundaciones en la parte baja del territorio parroquial.

*Tabla 18: Amenazas antrópicas*

| Amenazas Antrópicas  |   |              |
|----------------------|---|--------------|
| <b>Quema</b>         | Áreas pobladas (desechos sólidos)   | <b>Alta</b>  |
| <b>Tala</b>          | Por expansión agrícola  | <b>Media</b> |
| <b>Caza</b>          | Aves y mamíferos  | <b>Alta</b>  |
| <b>Erosión</b>       | Suelo descubierto   | <b>Media</b> |
| <b>Contaminación</b> | Agua de ríos y suelo agrícola contaminado por fumigaciones y uso de agroquímicos. | <b>Alta</b>  |

*Nota. Información obtenida del PDYOT GADP SC 2019-2023.*

## 2.2.6 Calidad Ambiental

### 2.2.6.1 Manejo de Residuos

El manejo de residuos sólidos en la parroquia San Carlos, una zona rural con fuerte actividad agrícola, enfrenta desafíos particulares debido a la falta de infraestructura para la recolección y clasificación de basura. En estas áreas, los residuos suelen ser eliminados de manera inadecuada, mediante quema a cielo abierto, acumulación en terrenos o disposición en cuerpos de agua, lo que genera impactos negativos en el suelo, el agua y la salud de los habitantes. Considerando que en la parroquia existen zonas susceptibles a inundaciones, es esencial evitar la acumulación de residuos en estos lugares, ya que pueden obstruir los drenajes naturales y agravar el problema. Una alternativa viable es convertir estas áreas en zonas de reforestación y conservación, lo que ayudaría a reducir los impactos de las inundaciones y promover un entorno más limpio y sostenible.

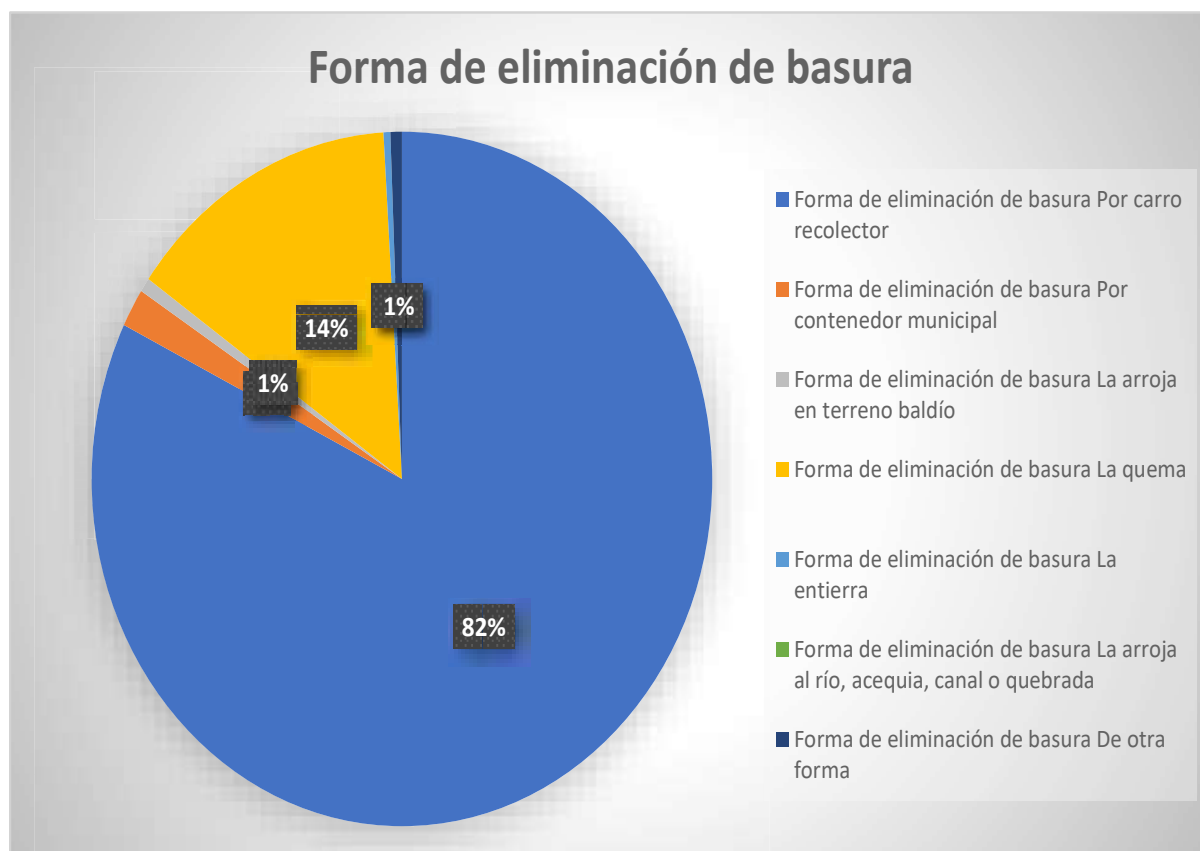
Si bien la clasificación de residuos aún no es una práctica común en estas zonas rurales, se puede comenzar con acciones sencillas y progresivas, incentivando el manejo responsable de los desechos y promoviendo soluciones adaptadas a la realidad de la parroquia San Carlos. Cabe recalcar que la recolección de residuos sólidos no llega a los siguientes sectores Teresa de Patúl, Guayasaca y virgen del Mar.

*Tabla 19: Descripción de recursos bajo presión degradados*

| Recurso                | Descripción del recurso bajo presión | Causas de la degradación   | Nivel de afectación |
|------------------------|--------------------------------------|--|---------------------|
| <b>Flora</b>           | Bosque Pie Montano y Bosque seco     | Dstrucción de hábitat de diversas especies.<br>Tala de árboles para madera/carbón  | Alto                |
| <b>Fauna Terrestre</b> | Aves y mamíferos                     | Ha disminuido su población por la caza indiscriminada  | Alto                |
| <b>Agua</b>            | Ríos y esteros                       | El recurso hídrico se encuentra presionado por las fumigaciones y aplicación de agroquímico en los cultivos.   | Alto                |
| <b>Suelo</b>           | Áreas urbanas y rurales              | Contaminación por el vertido a cielo abierto de desechos sólidos.<br>Contaminación por vertido de aguas grises o negras. Erosión del suelo por tala de árboles para madera y carbón. | Alto                |
| <b>Aire</b>            | Polvo/agroquímicos en el ambiente    | Vías de comunicación y calles sin pavimento, fumigación de las plantaciones  | Alto                |

*Nota. Información obtenida del PDYOT GADP SC 2019-2023.*

Gráfica 2: Gráfico basado en la forma de eliminación de basura



*Nota. Información obtenida Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) - Componente de Metodología y Análisis – CPV 2022*

En el GAD San Carlos, la gestión de residuos presenta diversas prácticas con impactos ambientales y de salud pública. Los métodos formales, como la recolección por carro recolector y contenedores municipales, son los más adecuados, aunque su efectividad depende de la cobertura y mantenimiento. Sin embargo, persisten prácticas inadecuadas como arrojar basura en terrenos baldíos, cuerpos de agua o quemarla, lo que genera contaminación y problemas sanitarios. Otras formas, como el entierro de residuos, pueden afectar el suelo y los acuíferos. Promover el reciclaje, el compostaje y campañas de concienciación es clave para una gestión sostenible de los desechos.



2.2.7 Asentamientos humanos

2.2.7.1 Distribución Demográfica

El diagnóstico de asentamientos humanos comprende específicamente a evidenciar o hacer conocer la realidad de la parroquia San Carlos en cuanto a la distribución de equipamientos, infraestructuras; la concordancia entre las vocaciones y funciones con respecto al medio físico que las soporta, su relación e integración entre los de igual, mayor y menor jerarquía, y establecer la especialidad que posee cada asentamiento humano considerado que le diferencia y potencia frente al resto. La parroquia San Carlos es un asentamiento humano con más de 7 décadas de institucionalidad. Desde su creación ha contemplado un notable crecimiento tanto en población como en territorio. Los primeros colonos, por llamarlos de alguna manera, en arribar a estas tierras, fueron personas llegadas, principalmente, del austro ecuatoriano; gente visionaria que apostó al presente y al futuro de esa zona colindante con provincias del Cañar y el Azuay. Al año 2024 se ha podido identificar 14 asentamientos humanos consolidados y organizados en el territorio de la parroquia.

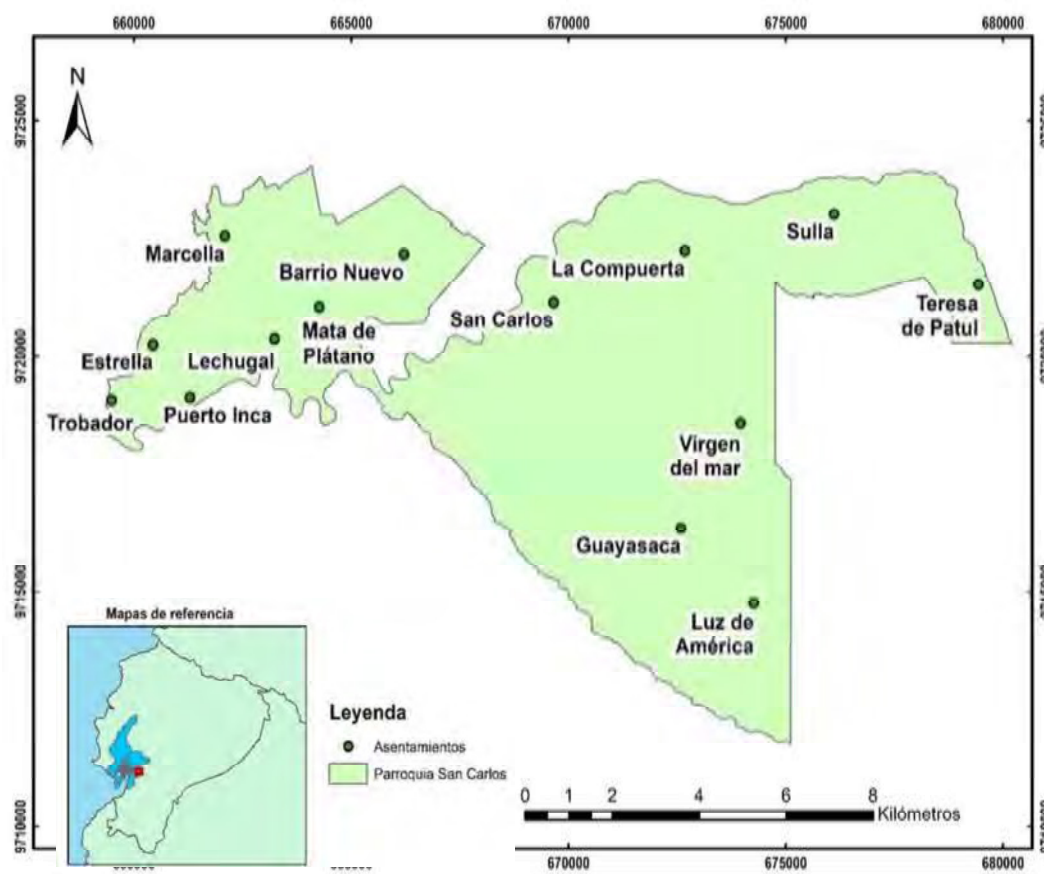
Tabla 20: Asentamientos Humanos

| Asentamiento    | Coord. UTM X | Coord. UTM Y |
|-----------------|--------------|--------------|
| Barrio Nuevo    | 666213       | 9722162      |
| Estrella        | 660439       | 9720251      |
| Guayasaca       | 672539       | 9716346      |
| La Compuerta    | 672681       | 9722242      |
| Lechugal        | 663236       | 9720371      |
| Luz de América  | 674267       | 9714763      |
| Marcella        | 662094       | 9722549      |
| Mata de Plátano | 664268       | 9721043      |
| Puerto Inca     | 661291       | 9719110      |
| San Carlos      | 669661       | 9721137      |
| Sulla           | 676111       | 9723018      |
| Teresa de Patúl | 679436       | 9721526      |
| Trovador        | 659488       | 9719053      |
| Virgen del mar  | 673962       | 9718577      |

Nota. Información obtenida del PDYOT GADP SC 2019-2023.

Para efectuar e identificar la Jerarquía de los asentamientos poblacionales de parroquia de San Carlos se ha verificado la infraestructura edificada en cada uno de los recintos como: el número y tipo de equipamiento (centros educativos, centros de salud) y accesibilidad vial. En base a esta información se ha aplicado una jerarquización funcional entre los distintos asentamientos, cuyo valor dependerá del número y tipo de equipamiento, así como también del tipo de vías que se encuentran en la comunidad. El valor jerárquico de cada comuna varía en números del 1 al 4, tomando 4 como el valor máximo que se da a la comunidad cuando esta posee una adecuada infraestructura.

*Ilustración 15: Asentamientos Humanos*



*Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S.*

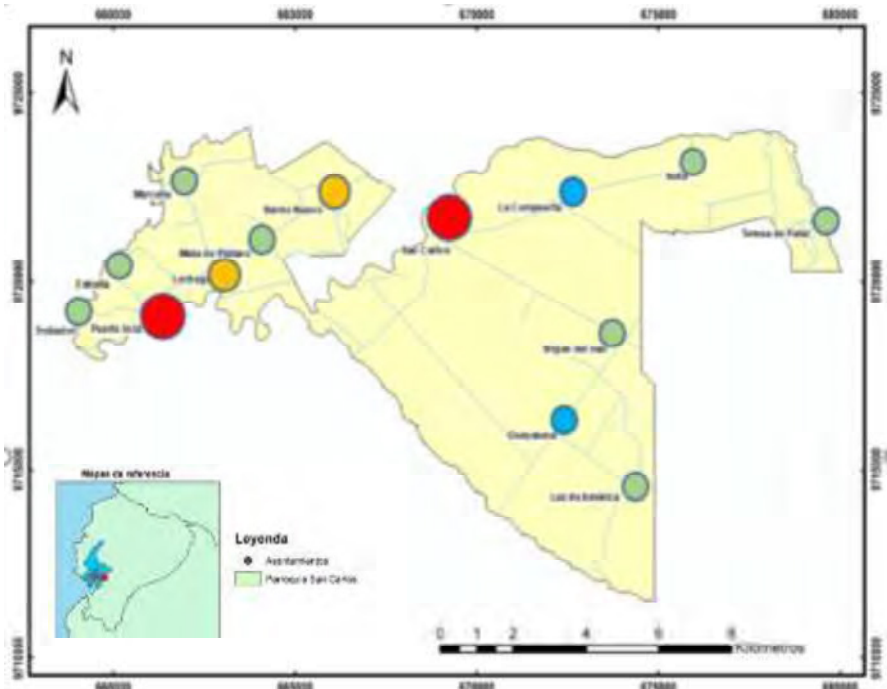
A cada uno de estos aspectos se da una ponderación cuantitativa para poder determinar su tipología funcional y de acuerdo con este criterio se obtiene la siguiente clasificación:

Ilustración 16 Valor Jerárquico de la Comunidad

| Centros Poblados            | Jerarquía   |
|-----------------------------|-------------|
| San Carlos                  | Jerarquía 4 |
| Virgen del Mar / Pechiche   | Jerarquía 2 |
| Sulla                       | Jerarquía 2 |
| Barrio Nuevo                | Jerarquía 3 |
| Lechugal                    | Jerarquía 3 |
| Marcella                    | Jerarquía 2 |
| Luz de América              | Jerarquía 2 |
| Mata de Plátano             | Jerarquía 2 |
| Puerto Inca                 | Jerarquía 4 |
| Estrella                    | Jerarquía 2 |
| La Compuerta                | Jerarquía 1 |
| Guayasaca                   | Jerarquía 1 |
| Trobador                    | Jerarquía 2 |
| Teresa de Patul - La Teresa | Jerarquía 2 |

Nota. Información obtenida del PDYOT GADP SC 2019-2023.

Ilustración 17: Mapa de jerarquización de asentamientos humanos



Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S.

Entre las necesidades identificadas en los asentamientos humanos de jerarquización 1 y 2, se prioriza la necesidad de una red vial rural en buen estado que permita la movilización de las personas y de los productos cultivados en la parroquia, así mismo en temas de saneamiento la necesidad de acceso y mejoramiento a sistemas de agua potable comunitarios; otras de las necesidades identificadas son la construcción de espacios públicos recreativos, de compartimiento social y de educación.

Las necesidades identificadas en asentamientos humanos de jerarquización 3 y 4, son para mejorar la habitabilidad de los asentamientos, ya que son necesario la construcción de aceras y bordillos, asfaltado de vías, mejorar los sistemas de agua existentes, la construcción de sistemas de alcantarillado, la ampliación de los centros de salud pública y unidades de seguridad ciudadana. Si bien las necesidades son más complejas, se equilibran con la concentración de la población que habita en estos asentamientos, así como la ubicación de los mismos.

## **2.2.8 Uso y ocupación del suelo**

### **2.2.8.1 Acceso y uso de espacio público**

En la cabecera parroquial rural de San Carlos de Naranjal, cuenta con acceso y uso de espacio público, destacando como espacio público abierto las infraestructuras deportivas donde realizan eventos deportivos, culturales y sociales. Esta unidad territorial también cuenta con espacios públicos cerrados, destacando la presencia de diferentes centros de culto.

En la tabla siguiente se detallan los espacios públicos cerrados y abiertos en la cabecera parroquial rural de San Carlos de Naranjal

Ilustración 18: Acceso y uso de espacio público

| Espacios públicos   | Perímetro | Espacio- área           | Espacio | Infraestructura               |
|---|-----------|-------------------------|---------|-------------------------------|
| Monumento de la Cruz, cabecera parroquial                 | 6,00 m    | 6,00 m <sup>2</sup>     | Abierto | Bueno                         |
| Cancha deportiva, cabecera parroquial                     | 360,00 m  | 8.000,00 m <sup>2</sup> | Abierto | Bueno                         |
| Iglesia Católica San Jacinto, cabecera parroquial         | 70,00 m   | 250,00 m <sup>2</sup>   | Abierto | Bueno                         |
| Iglesia Cristiana, Voz de Aclamación, cabecera parroquial | 50,00 m   | 150,00 m <sup>2</sup>   | Abierto | Bueno                         |
| Estero Paica, cabecera parroquial                         | 220,00 m  | 1.000,00 m <sup>2</sup> | Abierto | No cuenta con infraestructura |
| Parque recreativo, Puerto Inca                            | 140,00 m  | 500,00 m <sup>2</sup>   | Abierto | Bueno                         |
| Cancha de Usos Múltiples, Puerto Inca                     | 120,00 m  | 830,00 m <sup>2</sup>   | Abierto | Bueno                         |
| Capilla Virgen del Perpetuo Socorro, Puerto Inca          | 32,00 m   | 60,00 m <sup>2</sup>    | Cerrado | Bueno                         |
| Casa Comunal, Puerto Inca                                 | 44,00 m   | 120,00 m <sup>2</sup>   | Cerrado | Bueno                         |

*Nota. Información obtenida del PDYOT GADP SC 2019-2023.*

Los equipamientos de áreas verdes, así como la de canchas deportivas existentes como se encuentran en buenas condiciones, pero hay un alto porcentaje de zonas rurales que no cuentan con parques y áreas verdes.

Ilustración 19: Espacios públicos y equipamientos existentes

| COMUNIDAD   | EQUIPAMIENTO  |
|---|---|
| <b>San Carlos</b><br><b>Ubicación: 669072</b><br><b>UTM: 9720689</b><br><b>Altura: 45m</b>  | GAD Parroquial  |
|   | Cancha de uso Multiple                                      |
|   | Capilla Apostol Santiago                                    |
|   | Subcentro de Salud  |
|   | Infocentro  |
|   | Cuerpo de Bomberos  |
|   | Centro Infantil del Buen Vivir                              |
|   | UPC Anexo al GAD Parroquial                                 |
| <b>Puerto Inca</b><br><b>Ubicación: 661166</b><br><b>UTM: 9719162</b><br><b>Altura: 24m</b> | Escuela Particular "Tia Angie"                              |
|   | Iglesia Evangélica Apostolica del Nombre de Jesus – PJ 2232 |
|   | Iglesia Evangélica la Santidad de Dios                      |
|   | Tanque Elevado  |
|   | Escuela Fiscal Basica n-4                                   |
|   | Capilla Virgen del Perpetuo Socorro                         |
|   | UPC   |

|   |   |
|---|---|
|   | Cooperativa Cooperco  |
|   | Estadio   |
|   | Gasolinera PDV  |
|   | Antena CNT  |
|   | Antena Movistar   |
|   | Iglesia Evangélica "La Unión"   |
|   | Iglesia Adventista Séptimo Día  |
|   | Casa Comunal Pto. Inca  |
|   | CNH – Programa Social del MIES en convenio junto al GAD Parroquial                  |
|   | Centro Gerontológico – Programa Social del MIES en convenio junto al GAD Parroquial |
|   | Cancha de uso múltiple  |
|   | Tanque elevado  |
| <b>Recinto Trovador</b><br><b>Ubicación: 659705</b><br><b>UTM: 9719243</b><br><b>Altura: 23m</b>        | Parque Recreativo   |
|   | Escuela Vicente Rocafuerte  |
|   | Cancha Deportiva  |
|   | Tanque Elevado  |
|   | Capilla   |
| <b>Recinto Estrella</b><br><b>Ubicación: 660346</b><br><b>UTM: 9720280</b><br><b>Altura: 23m</b>        | Escuela / Inactiva  |
|   | Subestación Puerto Inca (CNEL- Ministerio de electricidad y energía renovable)      |
|   | Cancha de uso múltiple  |
|   | Escuela fiscal mixta Medardo Ángel Silva  |
|   | Tanque elevado  |
| <b>Recinto La Marcella</b><br><b>Ubicación: 662195</b><br><b>UTM: 9722483</b><br><b>Altura: 27m</b>     | CNH-MIES  |
|   | Escuela fiscal mixta n.-5 Manuel María Vera   |
|   | Tanque elevado  |
|   | Cancha de uso múltiple  |
| <b>Recinto Lechugal</b><br><b>Ubicación: 663201</b><br><b>UTM: 9720354</b><br><b>Altura: 28m</b>        | Parque recreativo para niños  |
|   | Cancha de uso múltiple  |
|   | Escuela básica "Atahualpa" parque recreativo  |
|   | Cancha con césped   |
| <b>Recinto Mata de Plátano</b><br><b>Ubicación: 664651</b><br><b>UTM: 9721224</b><br><b>Altura: 34m</b> | Tanque elevado  |
|   | Cancha  |
|   | Escuela Fiscal / Inactiva   |
| <b>Recinto Barrio Nuevo</b><br><b>Ubicación: 66683</b><br><b>UTM: 9722487</b><br><b>Altura: 36M</b>     | Iglesia San Jacinto   |
|   | Cancha de uso múltiple  |
|   | Escuela Rio Cenepa  |
|   | Tanque elevado  |
|   | Parque recreativo   |

Nota. Información obtenida del PDYOT GADP SC 2019-2023.



### 2.2.8.2 Cultura y patrimonio

En la parroquia rural de San Carlos de Naranjal, no se ha registrado bienes muebles, bienes inmuebles, bienes inmateriales ni documental por parte del Instituto Nacional de Patrimonio Cultura (INPC).

Es importante destacar que, en esta unidad territorial de San Carlos, cuenta con un acervo cultural y natural que podrían ser considerados como patrimonio tangible e intangible, destacando los hallazgos arqueológicos encontrados en toda la jurisdicción parroquial, tales como: Ollas de barro, caras, aretes, estatuillas, festividades religiosas, populares y, además, todas las bondades naturales mismo de la parroquia. En la tabla siguiente se describe el patrimonio cultural tangible al interior de la parroquia rural de San Carlos de Naranjal.

*Ilustración 20: Descripción del patrimonio cultural y natural tangible.*

| GAD                                    | Tipo de patrimonio tangible       | Localización         | Ámbito       |
|--|-----------------------------------|----------------------|--------------|
| Parroquia rural San Carlos de Naranjal | Iglesia                           | Cabecera parroquial  | Religioso    |
|  | Cementerio                        | Cabecera Parroquial  | Religioso    |
|  | Elaboración de Licor de Cacao     | Recinto La Compuerta | Gastronómico |
|  | Elaboración de Pasta de chocolate | Recinto La Compuerta | Gastronómico |

*Nota. Información obtenida del PDYOT GADP SC 2019-2023.*

Se describe el patrimonio cultural intangible al interior de la parroquia rural de San Carlos.

*Ilustración 21: Descripción del patrimonio cultural intangible*

| GAD                                    | Tipo de patrimonio intangible                               | Localización        | Ámbito    |
|--|---|---------------------|-----------|
| Parroquia Rural San Carlos de Naranjal | Fiestas patronales, del Apóstol Santiago, 24 y 25 de julio. | Cabecera Parroquial | Religioso |
|  | Fiestas patronales, de San Jacinto, 16 de agosto            | Cabecera Parroquial | Religioso |
|  | Fiesta de Parroquialización, 13 de diciembre                | Cabecera Parroquial | Cultural  |

*Nota. Información obtenida del PDYOT GADP SC 2019-2023.*

Como se considera en la tabla anterior, la riqueza natural y cultural de la parroquia rural de San Carlos de Naranjal, es bastante amplia, sin embargo, toda la identificación levantada no está registrada por el INPC.

### **2.2.8.3 Movilidad, conectividad e infraestructura**

La vialidad es un conjunto de servicios pertenecientes a las vías públicas, una red de camino cuyas características geométricas y funcionales definen su jerarquía. Permiten la conexión entre los diversos centros poblados, y es parte de la estructura urbana como una infraestructura indispensable para el funcionamiento de las actividades de toda zona poblada.

La vialidad forma parte de la infraestructura del cantón que permite el correcto funcionamiento de las diferentes actividades que se desarrollan dentro de la misma, esto va a depender de las condiciones y estado en las que se encuentre el sistema vial.

En este aspecto se analizará el estado actual de las redes viales y su funcionalidad, así como las densidades de los tejidos de las diferentes infraestructuras, como es el inventario de la infraestructura vial, sistemas de transporte y conectividad.

Las vías adquieren su nivel jerárquico de acuerdo con la función que desempeñan, al volumen de tráfico que generalmente es bajo en las parroquias rurales. La red vial por su función ha sido clasificada en primeria secundaria, terciaria.

**Vías Primer Orden.** - En la parroquia estas vías tienen la condición de ser Provinciales, pues conectan a la parroquia con diferentes provincias de Los Ríos, Cotopaxi y bolívar y conexión directa con la cabecera cantonal.

**Vías Segundo Orden.** - Estas vías son las que conectan a las cabeceras parroquiales con la cabecera cantonal y otras parroquias fuera del cantón.

**Vías Tercer Orden.** - Están vías son de menor jerarquía, están conformadas por las vías que conectan a las comunidades de la parroquia

**Vías Cuarto Orden.** - Está conformada por el resto de las vías parroquiales y tienen la función de permitir el acceso vehicular a los predios, generalmente la capa de rodadura es de tierra.

**Caminos peatonales y senderos.** - Son vías que no permiten el tránsito vehicular, debidos a sus características físicas como también por su condición topográfica. Su sección no sobrepasa de 3m., generalmente se nota por la existencia de una huella.

En la parroquia San Carlos se pueden distinguir tres tipos de rodadura de las vías las cuales son: autopista, pavimentado y camino de verano. Según estos tipos podemos e incluyendo el tipo de vía obtenemos los siguientes tipos de vialidad: vías de primer orden o pavimentadas, Vías de segundo orden o sin pavimentar y vías de tercer orden o caminos de verano.

*Ilustración 22: Longitud según el tipo de vías*

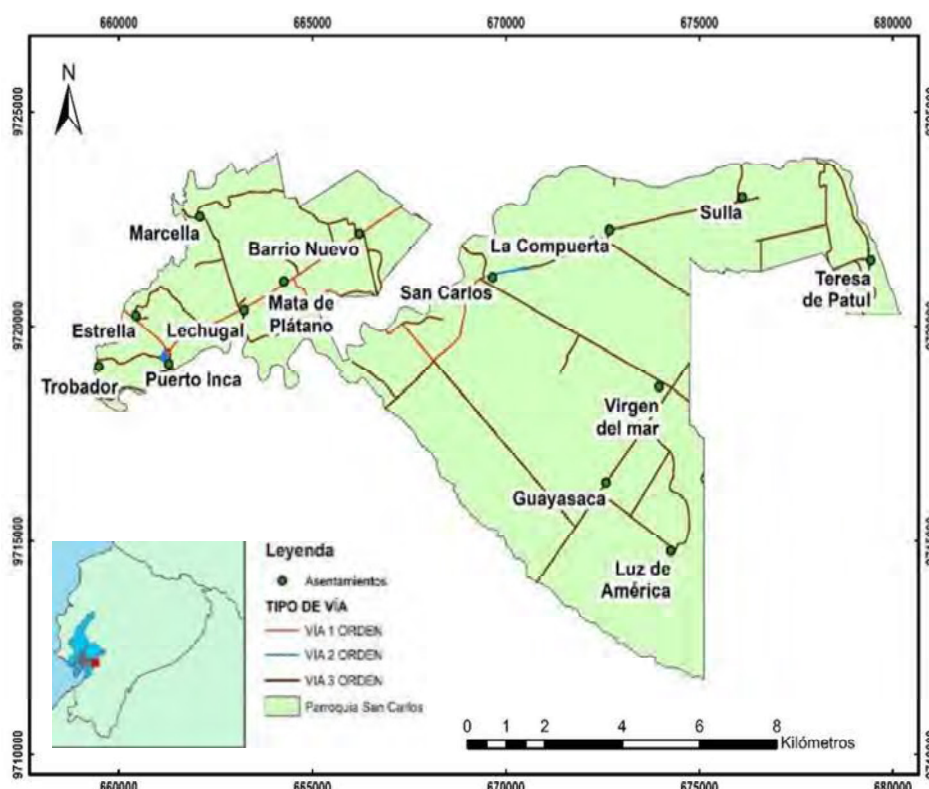
| CATEGORIA                                | LONGITUD(Km) | Porcentaje(%) |
|--|--------------|---------------|
| Carretera pavimentada                    | 16.0         | 14.1          |
| Carretera sin pavimentar de dos más vías | 14.2         | 12.2          |
| Camino de verano                         | 84.0         | 73.7          |
| <b>TOTAL</b>                             | <b>114,2</b> | <b>100</b>    |

*Nota. Información actualizada en base a los datos.*

Uno de los principales problemas identificados en el subcomponente de vialidad, es el mal estado en el que se encuentra la vialidad rural, la misma que llega al 73% de toda la red vía de la parroquia. Siendo este uno de los mayores problemas y necesidad prioritaria de la población rural de la parroquia, se debe establecer en base a las competencias del GAD parroquial, objetivo que permitan reducir el número de kilómetros en mal estado e incrementar anualmente el mejoramiento de esta.

Otro de los problemas identificados en vialidad, es el estado de vías en zonas urbanizadas, en asentamientos como Puerto Inca y San Carlos, necesitan ampliar el número de vías asfaltadas, con el objetivo de mejorar la movilidad vehicular y peatonal.

*Ilustración 23: Mapa de la red vial existente*



*Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S*

En cuanto al sistema de transporte personas, no existe servicio de transporte público organizado en cooperativas. Al momento se oferta el servicio informal de motocicletas y camionetas. Es importante destacar que en esta parroquia carece de un terminal terrestre que complementa al sistema de transporte de personas, bienes y servicios en el territorio parroquial. De igual manera no se cuenta con servicio de transporte nocturno, factor determinante por el cual la población no accede a estudiar la universidad a las ciudades de Naranjal o Milagro, en horario nocturno.

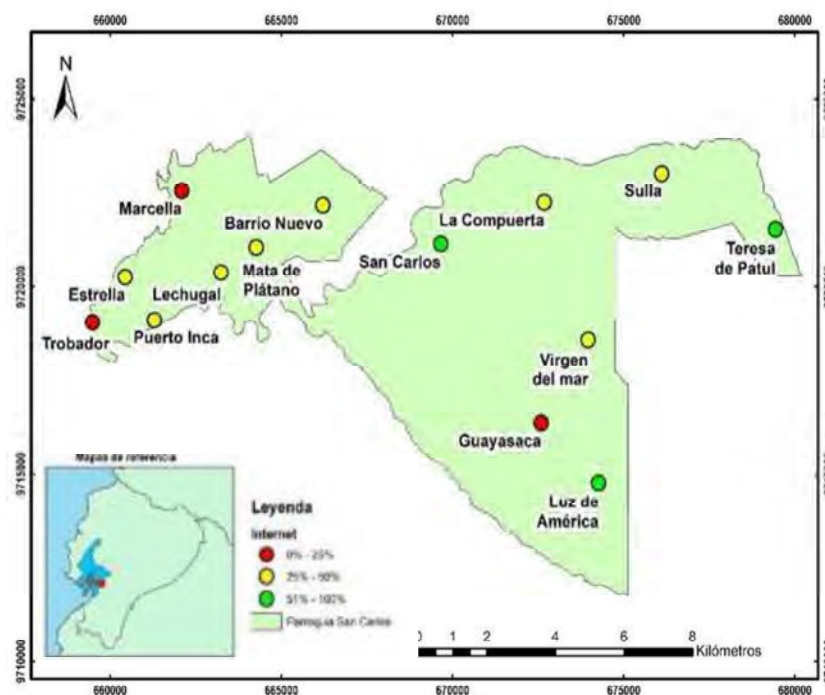
### 2.2.9 Telecomunicaciones

En lo referente al servicio telefónico fijo, la empresa que brinda este servicio al Cantón es la Corporación Nacional de Telecomunicaciones (CNT). Este servicio es importante para el desarrollo de la parroquia, pues sirve como un medio de comunicación con cualquier parte del Ecuador y del mundo para diferentes actividades. Según los datos proporcionados por el censo 2011 del INEC, el 4,13% de la parroquia San Carlos cuentan con servicio de teléfono convencional, seguido del 95,87% que no poseen servicio.

El acceso a internet es brindado por empresas proveedoras de este servicio privadas y públicas, la cobertura media del servicio de conectividad a internet en la parroquia es de un 40%, este valor se ha incrementado desde el 2010 donde tan solo el 1.6% de los hogares tenía acceso a este servicio.

Los lugares donde la tasa de conectividad es menor al 15% son Marcella, Trovador y Guayasaca.

*Ilustración 24: Mapa de asentamientos con conectividad a internet*



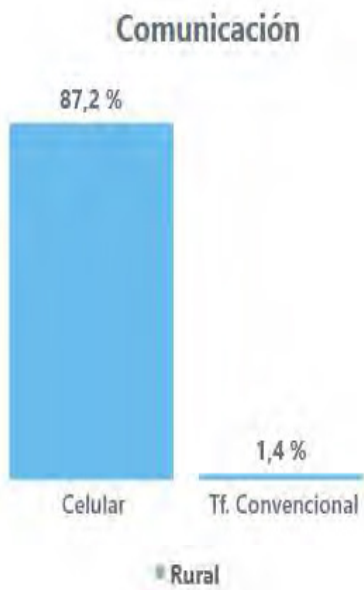
*Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S*

El servicio de telefonía móvil en la parroquia San Carlos tiene presencia por medio de las trasnacionales de Conecel S.A., como la empresa que brinda mayor cobertura en la telefonía móvil debido que el 56% de las personas cuentan con este servicio con esta operadora, el servicio de CNT alcanza el 28% de los usuarios, Movistar y Tuenti mantienen un 10% y 6% respectivamente debido a que la señal de estas dos últimas compañías es mínima.

Ilustración 25: Hogares según disponibilidad de bienes y servicios TIC



Nota. Información obtenida Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) - CPV 2022.



En la zona poblacional de la parroquia San Carlos, el 87.2% de los habitantes se comunica principalmente a través del celular, debido a su fácil acceso. Por otro lado, solo el 1.4% utiliza el teléfono fijo como medio de comunicación, ya que esta mejora la calidad del servicio en ciertos casos."



### **2.2.10 Energía**

Interconectado; CNEL es la empresa encargada de proporcionar este servicio a la parroquia, en talleres trabajados con los actores sociales manifestaban que el servicio es bueno ya que la energía eléctrica presenta variaciones de voltaje, lo que puede provocar el daño de artefactos eléctricos, el alumbrado

El fluido de energía eléctrica utilizada en la parroquia es el proporcionado por el Sistema Nacional público abarca un 60% del territorio, además se han reducido muchas conexiones clandestinas para proveerse del servicio de energía eléctrica y se ha regulado el servicio de consumo de energía.

### **2.2.11 Infraestructura**

#### **2.2.11.1 Habitación/ Vivienda**

La vivienda es una edificación cuya principal función es ofrecer refugio y habitación a las personas, en donde realizan actividades familiares y sociales tanto como la alimentación, reposo y hasta recreación es importante para el grupo familiar por el mantenimiento de la relación familia con las relaciones sociales, además sirve para proteger a las personas de las inclemencias climáticas y de otras amenazas naturales. La vivienda debe ser entendida como un bien indispensable al proceso de reproducción social, pues es tan necesaria como la alimentación o el vestuario.

Los tipos de vivienda clasificados según el INEC 2022 son los siguientes Casa con un porcentaje del 75.7% y los cuartos de arriendo con un porcentaje que oscila los 9.7% luego se tiene Departamento, Rancho, Covacha, Choza u Otros Mediagua tal y como se indica en la ilustración.

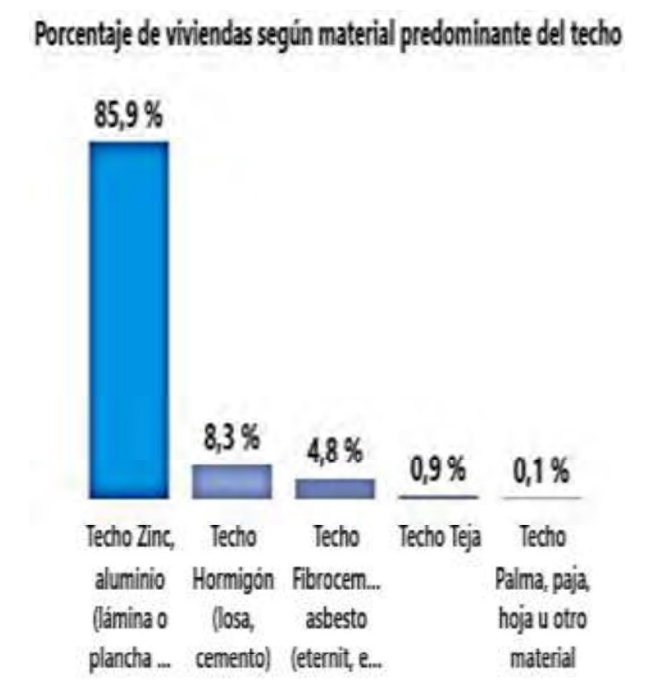
Gráfica 3: Tipos de vivienda



Nota. Información obtenida Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) - CPV 2022.

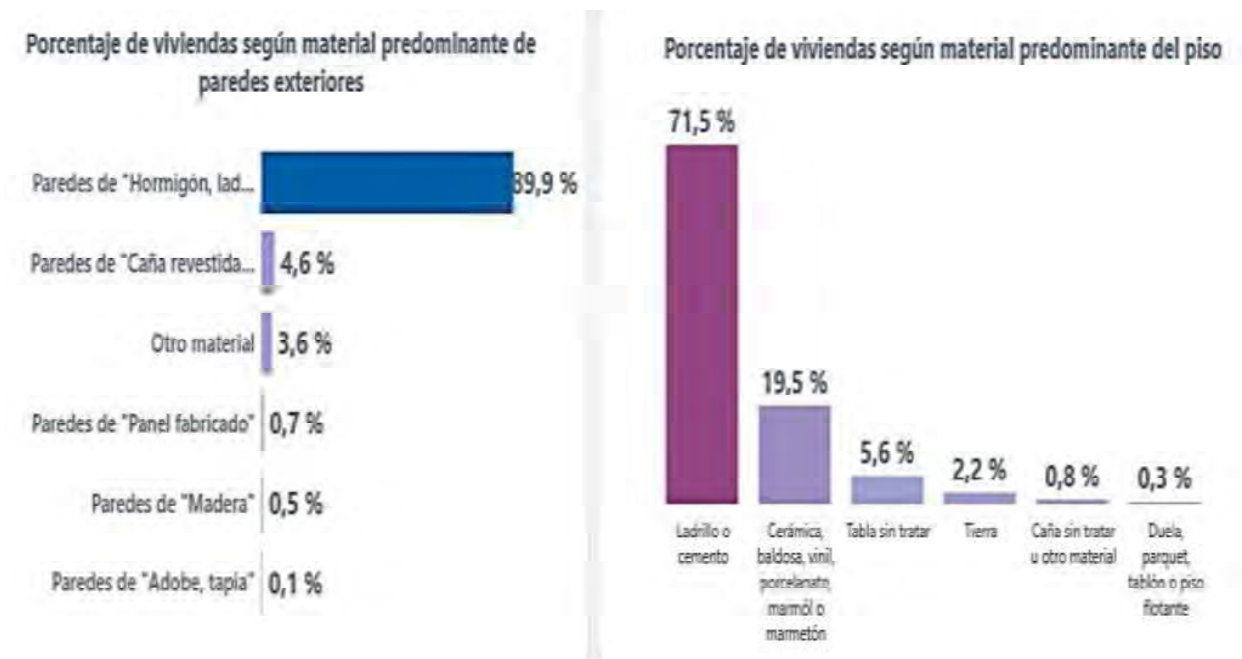
Otro de los factores que se identificaron en el levantamiento de información fue la calidad de las viviendas de las familias de San Carlos, aproximadamente la construcción de las viviendas tiene el 85.9% de las viviendas tiene techo de zinc, 89.9% paredes de hormigón y piso de cemento el 71.5%.

Gráfica 4: Material que predomina en el techo de las viviendas



Nota. Información obtenida Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) – CPV 2022.

Gráfica 5: Gráfica 6: Material que predomina en las paredes, piso de las viviendas



Nota. Información obtenida Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) - CPV 2022.

Así mismo según el número de habitantes por vivienda y el número de habitaciones por vivienda, se pudo identificar que existe un valor importante de hacinamiento en las viviendas de la parroquia San Carlos, aproximadamente (85 hogares), prestadas/cedidas (77) y propias sin pago (29) viven en estado de hacinamiento.

El cuadro muestra la distribución de hogares según la condición de tenencia de la vivienda y el número de personas por cuarto exclusivo para dormir.

**Propiedad y tenencia:** La mayoría de los hogares poseen viviendas totalmente pagadas (1,238 en total) o prestadas/cedidas (616), lo que indica una alta proporción de viviendas sin pagos recurrentes.

**Hacinamiento:** El hacinamiento (más de 3 personas por cuarto) es más alto en viviendas arrendadas (85 hogares), prestadas/cedidas (77) y propias sin pago (29).

Las viviendas totalmente pagadas presentan menor hacinamiento (85 hogares).

**Condiciones críticas:** Hay 126 hogares en viviendas prestadas/cedidas sin cuartos, lo que puede indicar precariedad.

En arrendamiento y viviendas prestadas/cedidas, hay una alta proporción de hogares con más de 3 personas por cuarto (133 y 77, respectivamente).

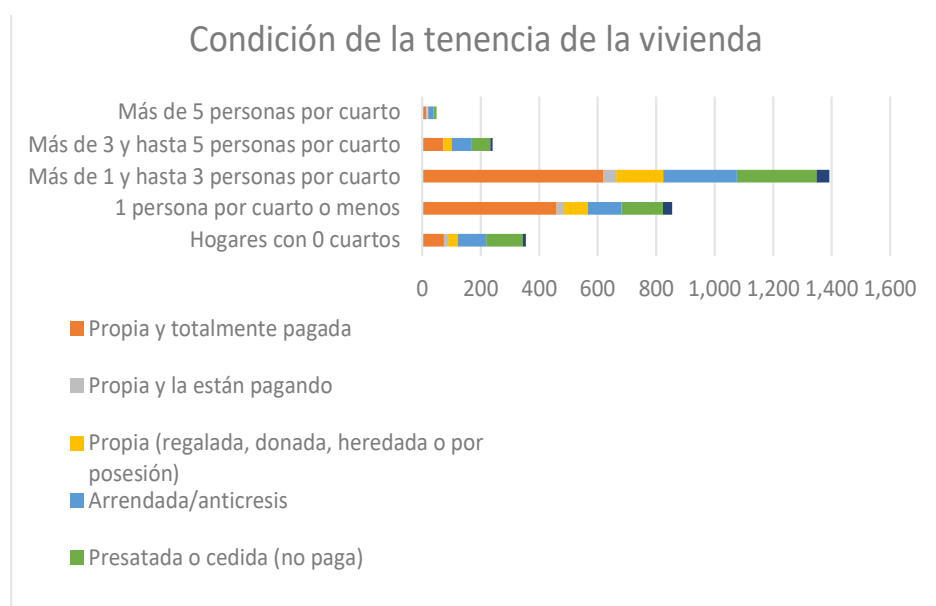
*Tabla 21: Datos de número de personas que viven por cuarto para dormir*

| Condición de tenencia de la vivienda               | Número de personas por cuarto exclusivo para dormir |                              |  |  |                              |
|--|---|------------------------------|--|--|------------------------------|
|  | Hogares con 0 cuartos                               | 1 persona por cuarto o menos | Más de 1 y hasta 3 personas por cuarto | Más de 3 y hasta 5 personas por cuarto | Más de 5 personas por cuarto |
| Propia y totalmente pagada                         | 75  | 459                          | 619                                    | 71                                     | 14                           |
| Propia y la están pagando                          | 13  | 22                           | 44                                     | 3                                      | 3                            |
| Propia (regalada, donada, heredada o por posesión) | 34  | 86                           | 161                                    | 26                                     | 3                            |
| Arrendada/anticresis                               | 96  | 115                          | 252                                    | 67                                     | 18                           |
| Prestada o cedida (no paga)                        | 126   | 141                          | 272                                    | 66                                     | 11                           |
| Por servicios                                      | 11  | 32                           | 44                                     | 8                                      |                              |

*Nota. Información obtenida Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) – CPV 2022.*

**Menor hacinamiento:** Los hogares con menor densidad de personas por cuarto se encuentran en viviendas totalmente pagadas (459 hogares con 1 persona o menos por cuarto).

Gráfica 7: Datos de número de personas que viven por cuarto para dormir



*Nota. Información obtenida Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) – CPV 2022*

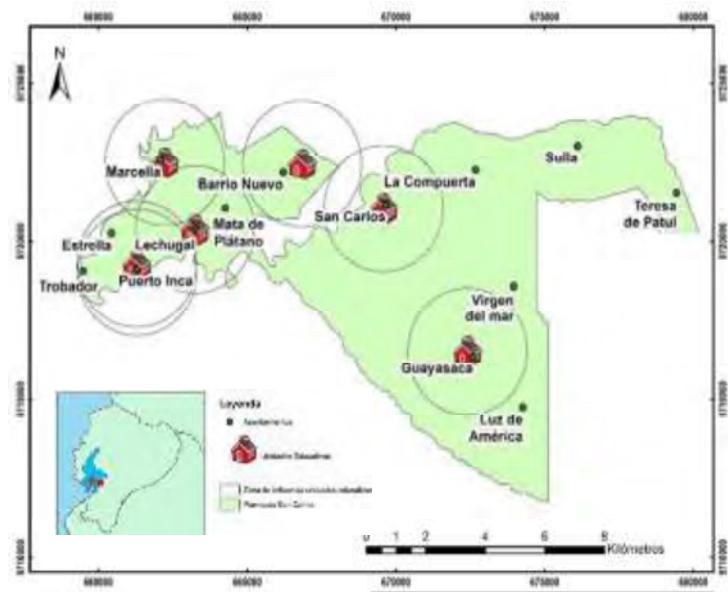
## 2.2.12 Establecimientos:

### 2.2.12.1 Educación

La Parroquia cuenta con 7 centros educativos, los cuales están distribuidos de forma dispersa dentro de la parroquia sin embargo cabe recalcar que existen zonas donde no hay presencia de centros educativos como en las comunidades de Suya La Compuerta y Teresa de Patul. Con el fin de establecer el grado de cobertura de las escuelas en función a la distancia, se ha establecido un radio de cobertura de 2000m. Pues se considera que es la distancia que se demoraría un niño para trasladarse caminando desde su casa a la escuela. De acuerdo con los asentamientos identificados, existe una regular cobertura de establecimientos educativos, ya que recintos como Suya La Compuerta y Teresa de Patúl, quedan fuera del área de influencia de los centros educativos

existentes y la distancia desde estos centros poblados hasta la unidad educativa más cercana, en algunos casos duplica la influencia de los 2000 metros.

Ilustración 26: Unidades educativas y su influencia en la parroquia San Carlos



Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S

Para cada centro educativo se consideró un área de servicio de dos kilómetros alrededor, como se puede visualizar en el mapa existe una cobertura de este servicio del 55% de la Parroquia, los centros educativos que se encuentran en la Parroquia son mostrados en la tabla siguiente:

Tabla 22: Centros Educativos

| Centro Educativo                         |
|--|
| Centro Educativo Manuel María Vera       |
| Esc. Fiscal Mixta Marcel Laniado De Wind |
| Centro Educativo Simón Bolívar           |
| Escuela Vicente Chica Campozano          |
| Centro Educativo Medardo Ángel Silva     |
| Centro Educativo Rio Cenepa              |
| Centro Educativo Atahualpa 3             |

Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S.



### 2.2.12.2 Salud

Hace referencia al conjunto de instalaciones que prestan sus servicios al público en general, el mismo que está destinado al tratamiento de enfermos, a la prevención de múltiples enfermedades y al control del cuerpo para un desarrollo saludable.

El Art. 3., numeral 1, de la Constitución de la República del Ecuador, con respecto a los deberes primordiales del Estado menciona que el Estado debe “Garantizar sin discriminación alguna el efectivo goce de los derechos establecidos en la Constitución y en los instrumentos internacionales, en particular la educación, la salud, la alimentación, la seguridad social y el agua para sus habitantes”. En el Art. 37.- numeral 1 de la misma Constitución se menciona que “El Estado garantizará a las personas adultas mayores los siguientes derechos:

La Parroquia cuenta con un centro de salud que está ubicado en la cabecera parroquial San Carlos, en la parte central, al oeste de la Parroquia. La cobertura del equipamiento de salud es media, dando un estimado desde la comparación poblacional que es de 6.516 habitantes, existe 1 Centro de Salud a nivel parroquial, bajo el control y administración del Ministerio de Salud Pública, además cuenta con un Hospital privado que brinda atención médica.

*Tabla 23: Matriz para identificación de puntos de Centros de Salud*

| Unidades de salud      | Tipo            | Institución | Camas normal | Camas emergencia | Localidad           |
|------------------------|-----------------|-------------|--------------|------------------|---------------------|
| San Carlos de naranjal | Centro de salud | MSP         | *            | *                | Cabecera Parroquial |

*Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S.*

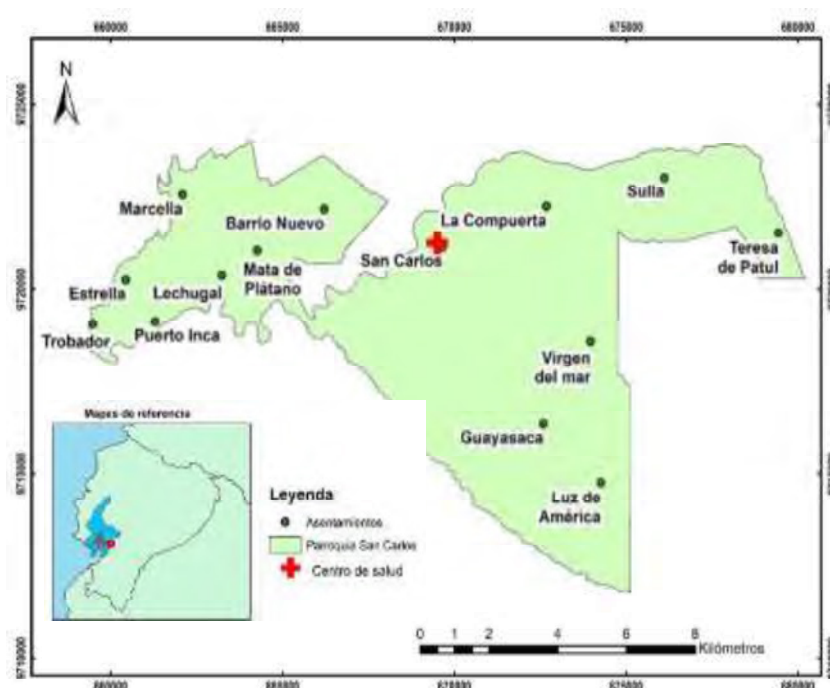
El número de camas por cada mil habitantes es de 1,5; mientras el número de médicos generales es de 1 por cada 4.000 habitantes y el número de médicos especialistas es de 1 por cada 10.000 habitantes. Ante lo expuesto, se puede establecer que la cobertura de salud en la parroquia rural de San Carlos de Naranjal cubre la demanda presente en la población, siempre que la misma no

presente enfermedades graves o cirugías mayores, durante el horario de atención en los cuales se encuentren presentes los auxiliares de enfermería o médicos.

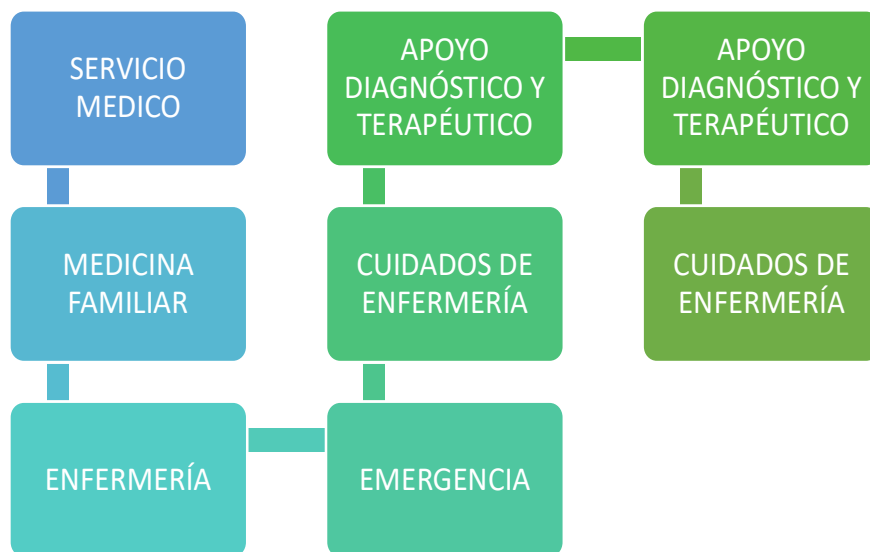
De registros de atenciones médicas brindadas en este centro de salud se puede identificar que el 73% de atenciones médicas brindadas son de tipo morbilidad, es decir que la persona asiste al centro de salud cuando ya presenta una enfermedad; el 26% restante se dividen entre atenciones odontológicas y preventivas.

Algo que destacar de las atenciones médicas preventivas, es que el 33% de estas atenciones, son en temas de planificación familiar, mientras que un 60% se brinda a mujeres en estado de gestación.

*Ilustración 27: Centros de Salud ubicados en la parroquia San Carlos*



*Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S.*

*Ilustración 28: Servicios Médicos por MSP*

*Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S. Información de Geosalud 2025.*

### 2.2.12.3 Servicios médicos

El Centro de Salud Tipo A del Ministerio de Salud Pública (MSP) en Ecuador es una unidad de atención primaria perteneciente al Nivel 1 de Atención dentro de la Red Pública de Salud. Su principal función es proporcionar servicios de prevención, promoción, diagnóstico y tratamiento de enfermedades comunes, asegurando el acceso a la salud en comunidades rurales.

Uno de los servicios esenciales es la atención médica general, donde los pacientes reciben diagnóstico y tratamiento para enfermedades frecuentes en todas las edades. Además, se brinda atención preventiva y promoción de la salud, incluyendo programas de vacunación, control del niño sano, control prenatal y educación en salud para fomentar hábitos saludables en la comunidad. En caso de urgencia, este centro ofrece atención de emergencias básicas, manejando situaciones de baja complejidad antes de referir al paciente a un hospital de mayor capacidad si es necesario. También se enfocan en la salud materno-infantil, proporcionando controles prenatales, planificación familiar y asistencia en partos no complicados.

Tabla 24: Servicio Médico que brinda el Centro de Salud

| SERVICIO MEDICO                 | DESCRIPCION DEL SERVICIO  |
|---------------------------------|---|
| MEDICINA FAMILIAR               | Atención al paciente y a la familia. Todas las edades y las enfermedades.   |
| INTERNACIÓN                     | Servicio disponible para internar a un paciente   |
| ENFERMERÍA                      | Atención y ayuda a pacientes en su tratamiento y diagnóstico.   |
| EMERGENCIA                      | Atención a pacientes en estado de emergencia  |
| CUIDADOS DE ENFERMERÍA          | Atención en el cuidado de un paciente   |
| APOYO DIAGNÓSTICO Y TERAPÉUTICO | Técnicas y procedimientos diagnósticos y terapéuticos en circunstancias en que los servicios médicos así lo soliciten y que sean aceptados voluntariamente por el paciente. |
| APOYO DIAGNÓSTICO Y TERAPÉUTICO | Técnicas y procedimientos diagnósticos y terapéuticos en circunstancias en que los servicios médicos así lo soliciten y que sean aceptados voluntariamente por el paciente. |
| CUIDADOS DE ENFERMERÍA          | Atención en el cuidado de un paciente   |
| EMERGENCIA                      | Atención a pacientes en estado de emergencia  |
| ENFERMERÍA                      | Atención y ayuda a pacientes en su tratamiento y diagnóstico.   |
| INTERNACIÓN                     | Servicio disponible para internar a un paciente   |
| MEDICINA FAMILIAR               | Atención al paciente y a la familia. Todas las edades y las enfermedades.   |

*Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S. Información de Geosalud 2025.*

#### 2.2.12.4 Desarrollo infantil

La parroquia San Carlos cuenta con un 19.03% de asistencia a Centros de Desarrollo Infantil, "Creciendo con Nuestros Hijos" para la primera infancia prioriza a gestantes y a niñas y niños de 0 a 24 meses que se encuentran en pobreza o en pobreza extrema de acuerdo con el Registro Social.

Ilustración 29: Asistencia de niños de 0 a 3 años a centros



*Nota. Información obtenida Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) – CPV 2022.*

**Atención Desarrollo Infantil:** Niñas, niños de 0 a 3 años y madres gestantes reciben seguimiento nominal durante los primeros 1000 días de vida con: acceso, cobertura, acciones de salud preventiva, juego y aprendizaje, consejería familiar, nutrición, prevención de violencias, entornos protectores mediante los siguientes servicios:

**Centros de Desarrollo Infantil – CDI** (imparte atenciones de cuidado diario, actividades de juego y aprendizaje a niñas y niños de 1 a 3 años de edad). Servicio de atención institucionalizada ejecutada por el MIES, a través de administración directa o convenio.

*Tabla 25: Centros de Desarrollo Infantil CDI*

| Nombre                            | Servicio                     | Dirección                           | Tipo de Administración | Cooperante |
|-----------------------------------|------------------------------|-------------------------------------|------------------------|------------|
| <b>Los Ángeles de San Antonio</b> | Desarrollo infantil integral | Av 13 de diciembre y calle cuarta   | Administración Directa | Estatat    |
| <b>Los Ángeles del cisne</b>      | Desarrollo infantil integral | Recinto Puerto Inca, ciudadela Pico | Administración Directa | Estatat    |
| <b>Los triunfadores</b>           | Desarrollo infantil integral | Recinto Lechugal                    | Administración Directa | Estatat    |

*Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S.*

**Creciendo con Nuestros Hijos – CNH** Está dirigida a gestantes y familias con niñas y niños de cero a tres años, cuyo núcleo familiar se encuentra en zonas con alta prevalencia de determinantes multicausales de pobreza, pobreza extrema y vulnerabilidad.

*Tabla 26: Unidades de CNH (Creciendo con Nuestros Hijos)*

| Nombre              | Servicio | Dirección                      | Tipo de Administración                           |
|---------------------|----------|--------------------------------|--|
| <b>San Carlos</b>   | CNH      | Cabecera Parroquial San Carlos | MIES(Ministerio de Inclusión Económica y Social) |
| <b>Vida Ternura</b> | CNH      | Recinto Puerto Inca            | MIES(Ministerio de Inclusión Económica y Social) |
| <b>Estrella</b>     | CNH      | Recinto Estrella               | MIES(Ministerio de Inclusión Económica y Social) |

*Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S.*

## **2.3 SOCIO CULTURAL**

El componente socio cultural, analiza a la población en cuanto al estudio de su estructura, composición y dinámica, se analiza cuál es la cobertura y calidad de los servicios sociales, su oferta y demanda para determinar las áreas de intervención en el territorio acorde a las competencias de cada nivel de gobierno, en los sectores: educación, salud, inclusión económica y seguridad. Para comprender mejor el componente humano existente en el territorio además es importante contemplar el análisis de la cultura e identidad de la población del territorio, movimientos migratorios, entre otros aspectos relevantes. Asimismo, las variables que definen la situación real de la población, los índices de crecimiento, la ocupación o densidad poblacional y el escenario futuro.

### **2.3.1 Demografía y población**

En esta sección estudiaremos información censal que nos permitirá conocer como está conformada la población de la parroquia San Carlos, nivel de educación, acceso a servicios, etc., para ello se utilizará información oficial del Gobierno Nacional, en este caso, la única información oficial disponible a nivel parroquial es del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), levantada en el censo de población y vivienda en el año 2022, así como información local levantada a nivel de recintos , con fines de actualizar el PDOT.

Para estudiar la población de una zona es necesario un proceso de investigación que se complementa con la recopilación de información de campo. En el contexto donde se proyecta la información poblacional disponible a partir de los datos del censo de 2022, la estrategia complementaria a diagnosticar ha sido recabar información en el ámbito local con algunos temas clave que apoyan la gestión del GAD y que además fortalecen los sistemas de información locales.



2.3.1.1 Evolución indicadores poblacionales

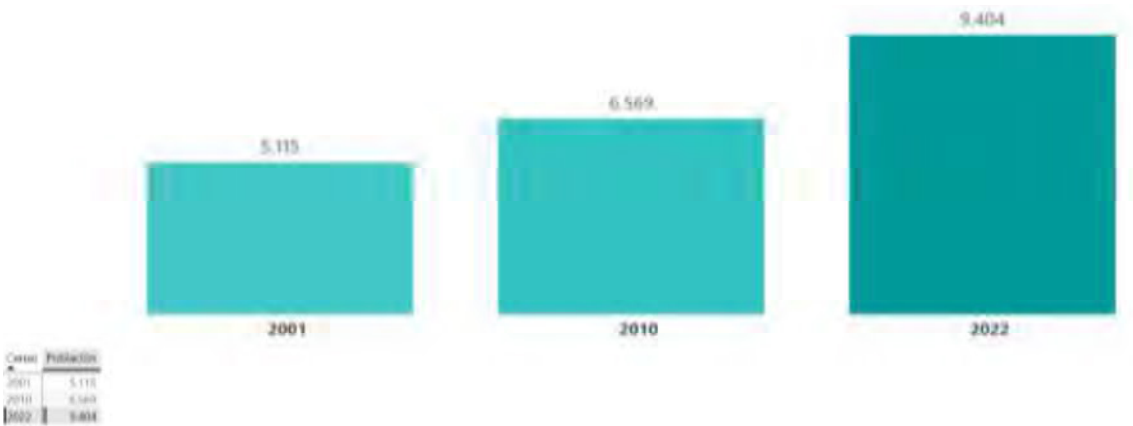
La población de la parroquia rural, San Carlos, ha sido analizada sustentado en valores del INEC, de acuerdo con el último censo de población y vivienda realizado en el año 2022. Según el censo, la parroquia tiene una población total de 9,404 habitantes.

Tabla 27: Evolución de Indicadores Poblacionales

| Cód. 091152- Parroquia San Carlos - Cantón Naranjal |           |           |           |
|---|-----------|-----------|-----------|
| Evolución indicadores poblacionales                 |           |           |           |
| Censo   | 2001      | 2010      | 2022      |
| Indicador   | Población | Población | Población |
| Población total                                     | 5,115     | 6,569     | 9,404     |
| Hombres   | 2,751     | 3,562     | 4,862     |
| Mujeres   | 2,364     | 3,007     | 4,542     |
| Relación hombres mujeres                            | 116       | 118       | 107       |
| Relación dependencia                                | 73        | 70        | 55        |
| Índice juventud                                     | 577       | 743       | 481       |
| Índice vejez  | 17        | 13        | 21        |
| Edad media  | 26        | 26        | 29        |

Nota. Información obtenida Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) - CPV 2022.

Gráfica 8: Evolución de Indicadores Poblacionales



Nota. Información obtenida Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) – CPV 2022

A partir de los datos censales de 2001, 2010 y 2022, podemos analizar las siguientes tendencias demográficas:

### **1. Crecimiento poblacional**

La población total ha aumentado significativamente, pasando de 5,115 en 2001 a 9,404 en 2022 (+83.9%).

Esto sugiere un crecimiento sostenido, aunque se requiere conocer la tasa de crecimiento anual para un análisis más preciso.

### **2. Distribución por género**

La cantidad de hombres y mujeres ha crecido en términos absolutos.

La relación hombres-mujeres ha disminuido de 118 en 2010 a 107 en 2022, lo que indica que la proporción de hombres con respecto a las mujeres se está equilibrando.

### **3. Estructura etaria**

La relación de dependencia ha disminuido de 73 en 2001 a 55 en 2022. Esto indica que la proporción de personas en edad dependiente (menores de 15 y mayores de 64 años) respecto a la población en edad productiva ha bajado, lo que podría significar una mayor proporción de personas en edad de trabajar.

El índice de juventud ha caído de 577 en 2001 a 481 en 2022, lo que sugiere una reducción en la proporción de población joven.

El índice de vejez ha aumentado de 17 en 2001 a 21 en 2022, lo que indica un envejecimiento poblacional progresivo.

### **4. Cambio en la edad media**

La edad media se ha incrementado de 26 años en 2001-2010 a 29 años en 2022, lo que refuerza la tendencia de envejecimiento poblacional.

### 2.3.1.2 Evolución indicadores de hogar

*Tabla 28: Evolución indicadores de hogar*

| <b>Cód. 091152- Parroquia San Carlos - Cantón Naranjal</b> |                |                |                |
|--|----------------|----------------|----------------|
| <b><i>Evolución indicadores de hogar</i></b>               |                |                |                |
| <b>Censo</b>   | <b>2001</b>    | <b>2010</b>    | <b>2022</b>    |
| <b>Indicador</b>   | <b>Valores</b> | <b>Valores</b> | <b>Valores</b> |
| <b>Número de hogares</b>                                   | 11,719         | 17,453         | 25,305         |
| <b>Tamaño promedio hogar</b>                               | 4,31           | 3,83           | 3,31           |
| <b>Mujeres representantes del hogar</b>                    | 19,3           | 23,1           | 34,7           |
| <b>Hombres representantes del hogar</b>                    | 80,7           | 76,9           | 65,3           |

*Nota. Información obtenida Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) — CPV 2022.*

El análisis de la evolución de los indicadores de hogar muestra varias tendencias significativas:

- **Crecimiento del número de hogares**

Se ha incrementado de 11,719 en 2001 a 25,305 en 2022, lo que representa un aumento del 116%.

Esto sugiere un crecimiento demográfico y posiblemente una mayor formación de hogares independientes.

- **Reducción del tamaño promedio del hogar**

Ha disminuido de 4.31 en 2001 a 3.31 en 2022, lo que indica una tendencia hacia hogares más pequeños, probablemente debido a cambios en la estructura familiar, menor natalidad o mayor independencia de los miembros jóvenes.

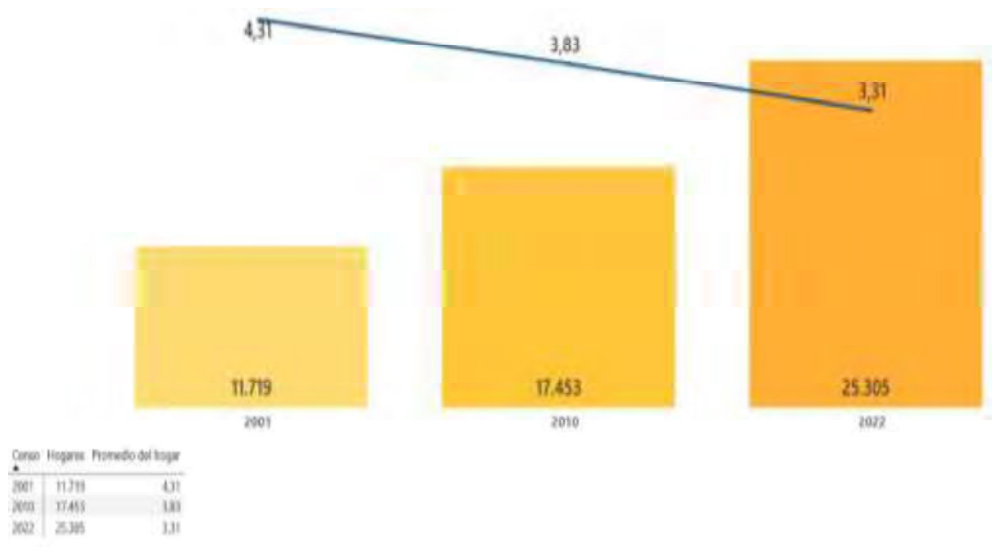
- **Mayor participación de mujeres como representantes del hogar**

Ha aumentado de 19.3% en 2001 a 34.7% en 2022, lo que sugiere una transformación en los roles familiares, con más mujeres asumiendo la jefatura del hogar, posiblemente por factores como el empoderamiento femenino, cambios económicos o migración masculina.

- **Disminución de hombres como representantes del hogar**

Ha bajado de 80.7% en 2001 a 65.3% en 2022, reflejando el cambio en la composición y liderazgo de los hogares, con un incremento en la participación femenina en la toma de decisiones familiares

Gráfica 9: Evolución indicadores de hogar



Nota. Información obtenida Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) – CPV 2022.

**2.3.1.3 Estructura poblacional por grupos de edad**

A continuación, se muestra la siguiente tabla correspondiente a la Estructura poblacional por grupos de edad obtenida de la información levantada en el censo de población y vivienda en el año 2012(CPV2022).

Tabla 29: Estructura poblacional por grupos de edad

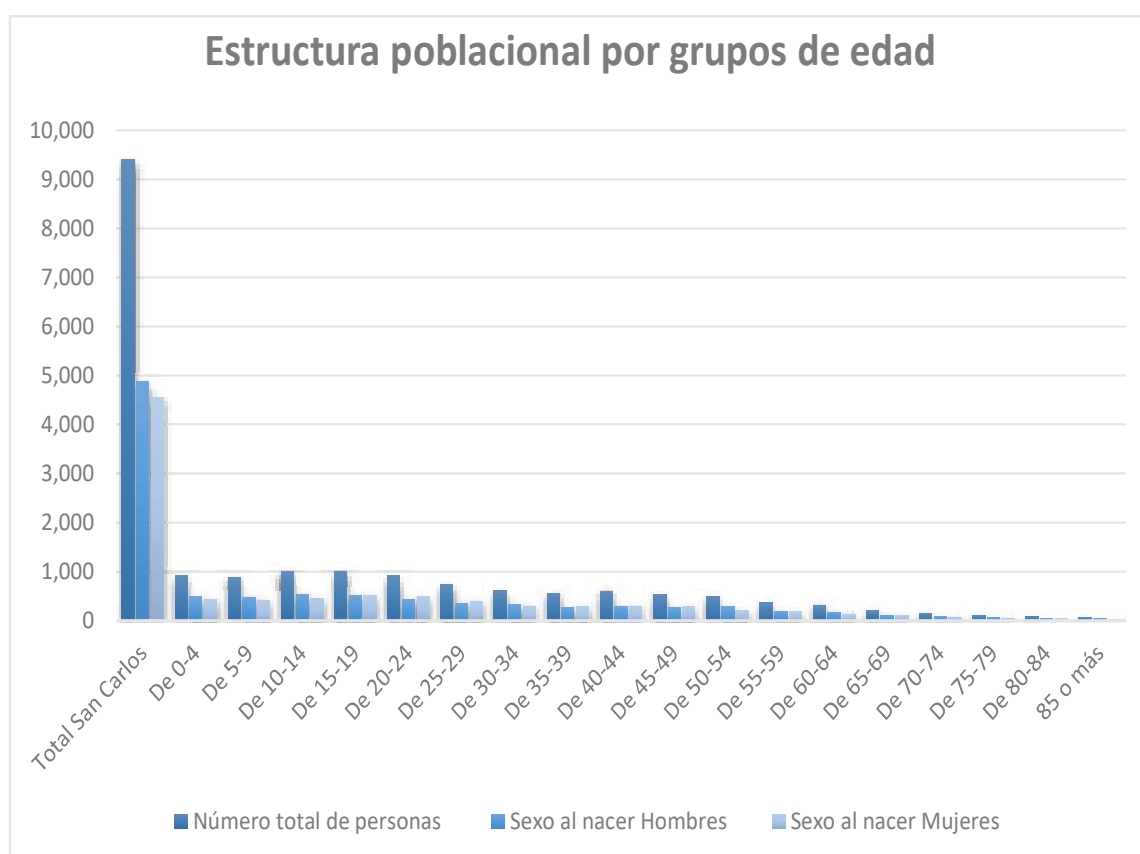
| Provincia, cantón, parroquia de residencia y grupos quinquenales de edad |          |            |                  | Número total de personas | Sexo al nacer |         |
|--|----------|------------|------------------|--------------------------|---------------|---------|
|  |          |            |                  |                          | Hombres       | Mujeres |
| <b>Guayas</b>  | Naranjal | San Carlos | Total San Carlos | 9,404                    | 4,862         | 4,542   |
| <b>Guayas</b>  | Naranjal | San Carlos | De 0-4           | 906                      | 480           | 426     |
| <b>Guayas</b>  | Naranjal | San Carlos | De 5-9           | 869                      | 473           | 396     |
| <b>Guayas</b>  | Naranjal | San Carlos | De 10-14         | 994                      | 539           | 455     |
| <b>Guayas</b>  | Naranjal | San Carlos | De 15-19         | 1,002                    | 500           | 502     |
| <b>Guayas</b>  | Naranjal | San Carlos | De 20-24         | 905                      | 426           | 479     |
| <b>Guayas</b>  | Naranjal | San Carlos | De 25-29         | 729                      | 351           | 378     |
| <b>Guayas</b>  | Naranjal | San Carlos | De 30-34         | 611                      | 322           | 289     |
| <b>Guayas</b>  | Naranjal | San Carlos | De 35-39         | 555                      | 270           | 285     |
| <b>Guayas</b>  | Naranjal | San Carlos | De 40-44         | 580                      | 288           | 292     |
| <b>Guayas</b>  | Naranjal | San Carlos | De 45-49         | 540                      | 262           | 278     |
| <b>Guayas</b>  | Naranjal | San Carlos | De 50-54         | 478                      | 280           | 198     |
| <b>Guayas</b>  | Naranjal | San Carlos | De 55-59         | 361                      | 189           | 172     |
| <b>Guayas</b>  | Naranjal | San Carlos | De 60-64         | 298                      | 169           | 129     |
| <b>Guayas</b>  | Naranjal | San Carlos | De 65-69         | 201                      | 102           | 99      |
| <b>Guayas</b>  | Naranjal | San Carlos | De 70-74         | 147                      | 85            | 62      |
| <b>Guayas</b>  | Naranjal | San Carlos | De 75-79         | 102                      | 55            | 47      |
| <b>Guayas</b>  | Naranjal | San Carlos | De 80-84         | 73                       | 37            | 36      |
| <b>Guayas</b>  | Naranjal | San Carlos | 85 o más         | 53                       | 34            | 19      |

*Nota. Información obtenida Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) – CPV 2022.*

### 2.3.1.4 Población Total

La parroquia San Carlos cuenta con 9,404 habitantes, con 4,862 hombres (51.7%) y 4,542 mujeres (48.3%), reflejando una ligera predominancia masculina.

*Gráfica 10: Estructura poblacional por grupos de edad*



*Nota. La gráfica muestra los datos de población por grupos de edad y las tendencias. Información obtenida Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) - CPV 2022.*

- **Distribución por Grupos de Edad**

Población joven (0-19 años): Representa 39.5% del total (3,771 personas), indicando una población relativamente joven.

Población adulta (20-59 años): Constituye 50.5% del total (4,659 personas), siendo el grupo más numeroso y activo laboralmente.

Población mayor (60+ años): Representa 10% (974 personas), evidenciando una baja proporción de adultos mayores.

- **Relación de Género por Edad**

En los grupos jóvenes (0-14 años), hay más hombres que mujeres, lo que es común debido a tasas de natalidad.

En los grupos adultos (15-44 años), la diferencia de género se equilibra, con mayor presencia femenina en algunos rangos (como 20-24 años).

En los adultos mayores (60+ años), el número de mujeres es menor, posiblemente debido a factores como esperanza de vida y condiciones de salud.

- **Tendencias**

Se observa un descenso poblacional progresivo a partir de los 30 años, lo que podría indicar migración laboral o menor tasa de natalidad en generaciones recientes.

La baja proporción de adultos mayores sugiere una población aún joven, pero con desafíos futuros en atención a la tercera edad

#### **2.3.1.5 Migración**

Según el Censo de Población y Vivienda 2022, Ecuador ha experimentado un aumento en la intención migratoria, con factores determinantes como el desempleo y la inseguridad. La comparación con otras fuentes, como encuestas de movilidad y datos del INEC, permitiría cuantificar mejor los motivos de la emigración y su impacto en el desarrollo económico.



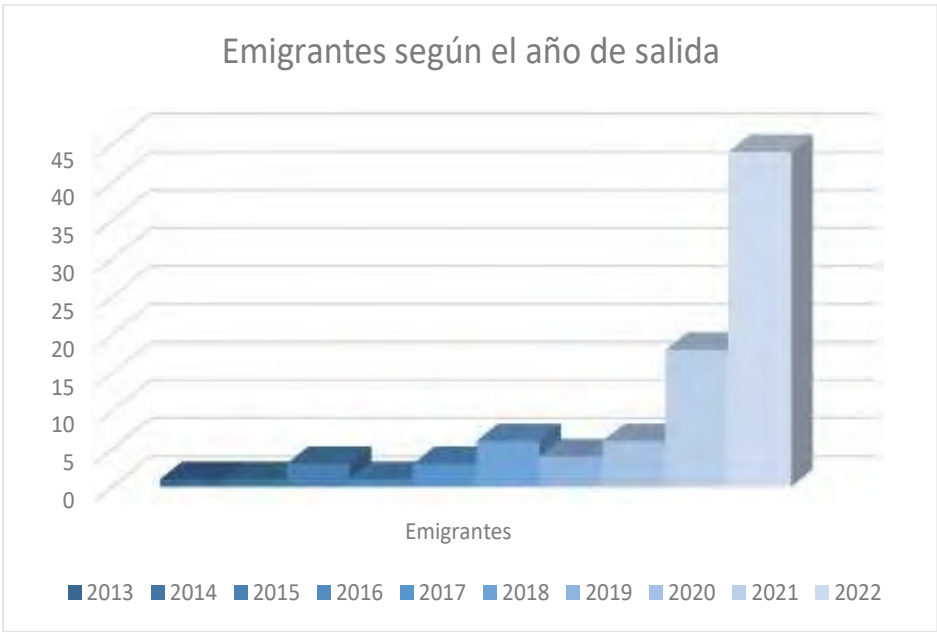
Emigración por año de salida

Tabla 30: Emigración por año de salida

| Año  | Emigrantes |
|------|------------|
| 2013 | 1          |
| 2014 | 1          |
| 2015 | 3          |
| 2016 | 1          |
| 2017 | 3          |
| 2018 | 6          |
| 2019 | 4          |
| 2020 | 6          |
| 2021 | 18         |
| 2022 | 44         |

Nota. Información obtenida Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) - CPV 2022.

Gráfica 11: Emigración por año de salida

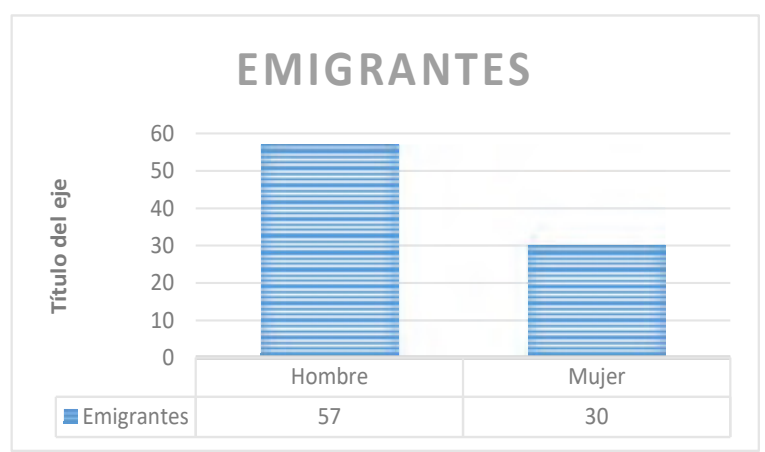


Nota. Información obtenida Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) – CPV 2022.

Emigrantes por Sexo

Se refiere a la distribución de las personas que han salido de un país o región según su género. En este caso, de un total de 87 emigrantes, 57 son hombres (65.5%) y 30 son mujeres (34.5%), lo que indica que la emigración es mayor en la población masculina.

Gráfica 12: Emigrantes por Sexo

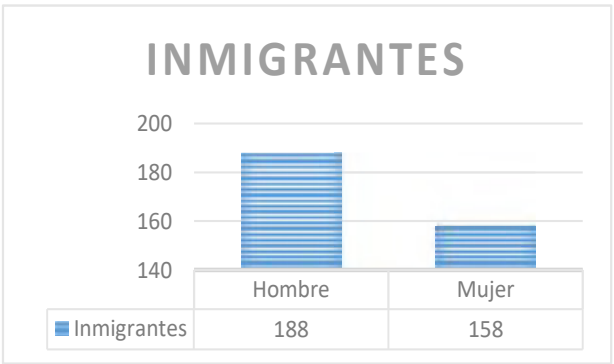


Nota. Información obtenida Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) - CPV 2022.

Inmigrantes por Sexo

Se refiere a la distribución de las personas que han llegado a un país o región según su género. En este caso, de un total de 346 inmigrantes, 188 son hombres (54.3%) y 158 son mujeres (45.7%), lo que indica que la inmigración es ligeramente mayor en la población masculina.

Gráfica 13: Inmigrantes por Sexo



Nota. Información obtenida Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) — CPV 2022.

2.3.1.6 Condición de analfabetismo

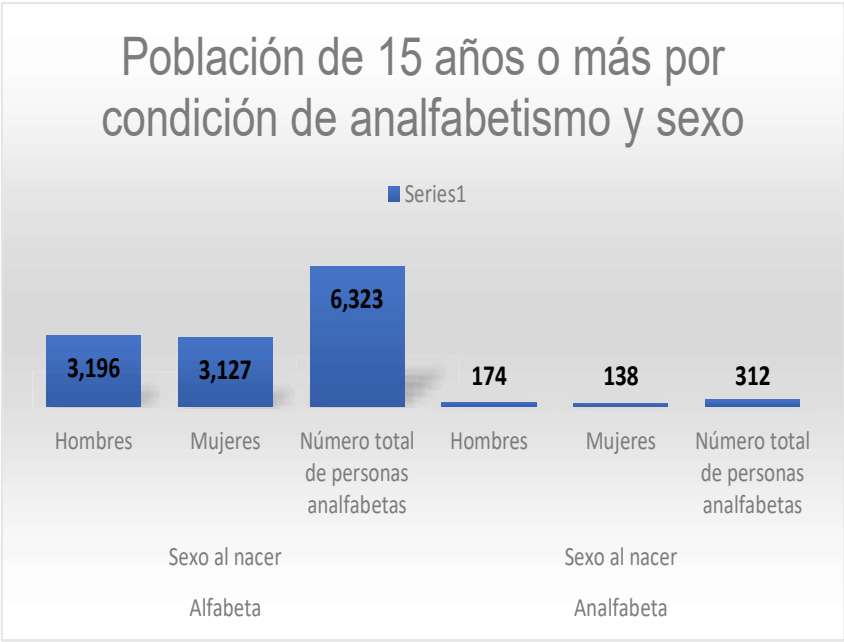
En cuanto a la condición de analfabetismo de la población, en la parroquia se registra un total de 312 personas analfabetas, 138 mujeres y 174 hombres. El indicador tiene mayor incidencia en los hombres. Respecto a la población, la tasa de analfabetismo en la parroquia es del 4.7 % y la tasa de analfabetismo digital es de 13.9% según INEC 2022.

Tabla 31: Condición de analfabetismo

| Provincia, cantón, parroquia y área de residencia |          |            |       |       | Condición de analfabetismo |         |                                    |               |         |                                      |
|---|----------|------------|-------|-------|----------------------------|---------|------------------------------------|---------------|---------|--------------------------------------|
|   |          |            |       |       | Alfabetas                  |         |                                    | Analfabeta    |         |                                      |
|   |          |            |       |       | Sexo al nacer              |         |                                    | Sexo al nacer |         |                                      |
|   |          |            |       |       | Hombres                    | Mujeres | Número total de personas alfabetas | Hombres       | Mujeres | Número total de personas analfabetas |
| Guayas  | Naranjal | San Carlos | Rural | 6,635 | 3,196                      | 3,127   | 6,323                              | 174           | 138     | 312                                  |

Nota. Información obtenida Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) -CPV 2022.

Gráfica 14: Población de 15 años o más por condición de analfabetismo y sexo



Nota. Información obtenida Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) – CPV 2022.

### **Nivel de Instrucción**

El Art 26 de la Constitución Política de la República del Ecuador indica que “La educación es un derecho de las personas a lo largo de su vida y un deber ineludible e inexcusable del Estado. Constituye un área prioritaria de la política pública y de la inversión estatal, garantía de la igualdad e inclusión social y condición indispensable para el buen vivir.”, deber que se cumple a través de tres organismos, la Dirección de Educación, las Municipalidades y el DINSE., encargados de gestionar y financiar proyectos para el mejoramiento de la calidad educativa.

De acuerdo a la clasificación establecida por el Ministerio de Educación el sector educativo está clasificado en 5 grupos: Nivel Inicial, Básico, Bachillerato, Universidad y Especial; de las cuales en el cantón existen únicamente los niveles correspondientes a Educación Básica y Bachillerato. Educación básica: Corresponde desde 1º año básico (usualmente se inscriben niños de alrededor de 5 años), hasta 10º año básico (15 años). Bachillerato o Bachillerato General Unificado: El bachillerato, es la especialización que se realiza después de los 10 años de educación básica y antes de la educación superior, el cual comprende 3 años de estudio. El estudiante se gradúa entonces con el nombre de bachiller en su especialización.

En cuanto al nivel de instrucción de la población de la parroquia, el grupo de mayor incidencia es el de Educación general básica, esto es hasta décimo grado de educación general básica con 4825 personas alcanzan este nivel de instrucción lo cual representa el 57.3% de la población.

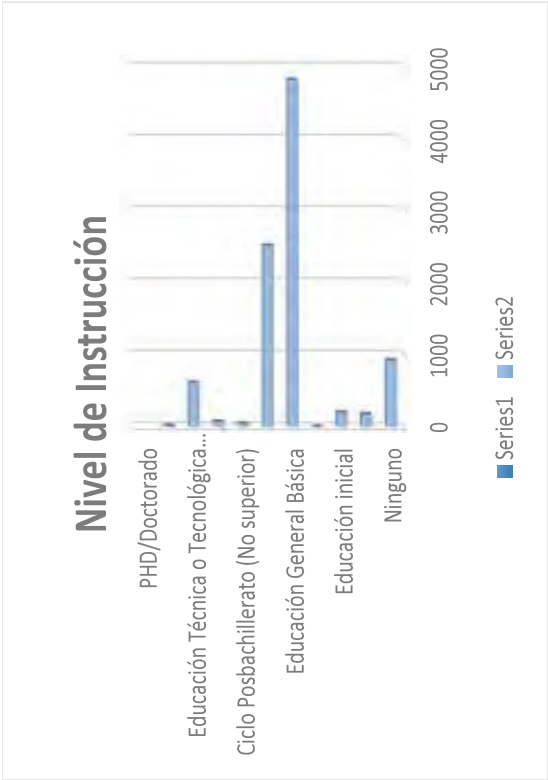
El siguiente grupo en nivel de importancia es el de bachillerato con 2514 personas. Un grupo muy importante sin duda es el de Educación Superior 614 personas de la parroquia tienen este nivel de instrucción, lo cual muestra evidentemente una herramienta importante que dispone este grupo de la población para el aporte al desarrollo de la parroquia.

Tabla 32: Nivel de Instrucción de la Parroquia San Carlos

| Número total de personas | Ninguno | Centro de Desarrollo Infantil/Creciendo con nuestros hijos/Guardería | Educación inicial | Alfabetización | Educación General Básica | Bachillerato | Ciclo Pos bachillerato (No superior) | Número total de personas que asistieron o asistieron a Educación Técnica o Tecnológica | Educación Técnica o Tecnológica Superior (Institutos superiores técnicos y tecnológicos) | Maestría/Posgrado | PHD/Doctorado |
|--------------------------|---------|--|-------------------|----------------|--------------------------|--------------|--------------------------------------|--|--|-------------------|---------------|
| 9,404                    | 924     | 179  | 202               | 6              | 4825                     | 2,514        | 50                                   | 75   | 614  | 15                |               |

Nota. Información obtenida Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) - CPV 2022.

Gráfica 15: Nivel de Instrucción de la Parroquia San Carlos



Nota. Información obtenida Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) - CPV 2022.

### 2.3.1.7 Pobreza por necesidades básicas insatisfechas NBI

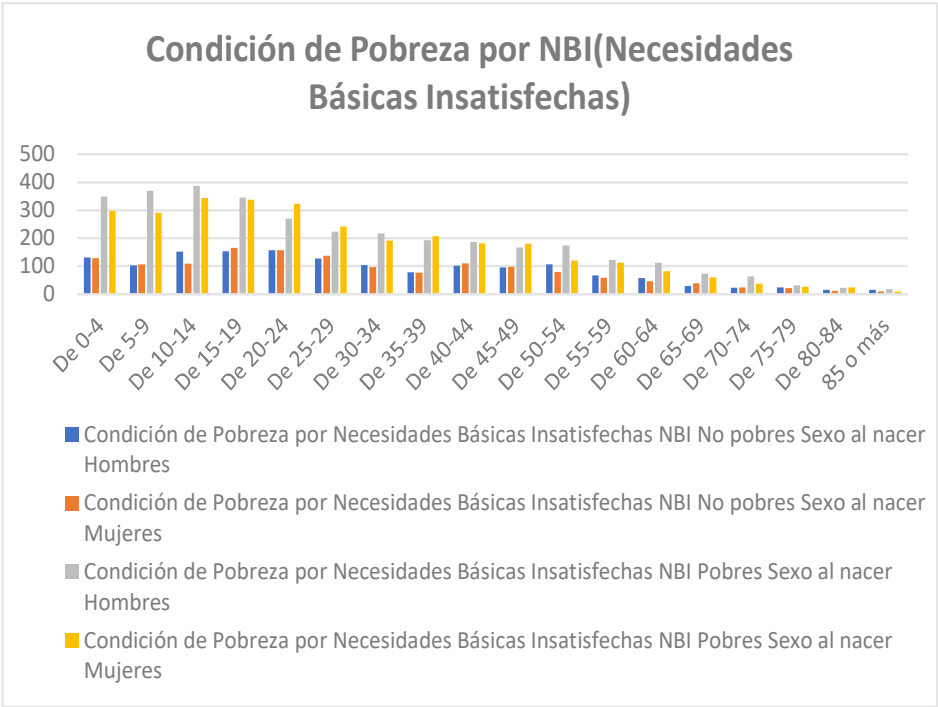
La pobreza según el enfoque de Necesidades Básicas Insatisfechas NBI, identifica carencias críticas de los hogares permitiendo evaluar aspectos fundamentales para una vida digna. Su dimensión incluye: índice de dependencia económica, hacinamiento, calidad de materiales de la vivienda y asistencia escolar de menores de edad. Se identifica que un hogar está en condición de pobreza si al menos una de estas necesidades no está satisfecha.

*Tabla 33: Condición de Pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas NBI*

| Condición de Pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas NBI |         |         |               |         |
|--|---------|---------|---------------|---------|
| No pobres  |         |         | Pobres        |         |
| Sexo al nacer  |         |         | Sexo al nacer |         |
| Grupos de edad   | Hombres | Mujeres | Hombres       | Mujeres |
| De 0-4   | 131     | 129     | 349           | 297     |
| De 5-9   | 103     | 106     | 370           | 290     |
| De 10-14   | 152     | 109     | 387           | 345     |
| De 15-19   | 153     | 165     | 346           | 337     |
| De 20-24   | 156     | 156     | 270           | 323     |
| De 25-29   | 128     | 137     | 223           | 241     |
| De 30-34   | 104     | 97      | 218           | 191     |
| De 35-39   | 78      | 77      | 192           | 207     |
| De 40-44   | 102     | 110     | 186           | 182     |
| De 45-49   | 96      | 98      | 166           | 180     |
| De 50-54   | 106     | 79      | 174           | 119     |
| De 55-59   | 67      | 59      | 122           | 112     |
| De 60-64   | 57      | 47      | 112           | 82      |
| De 65-69   | 29      | 39      | 73            | 60      |
| De 70-74   | 22      | 24      | 63            | 38      |
| De 75-79   | 24      | 21      | 31            | 26      |
| De 80-84   | 15      | 12      | 22            | 24      |
| 85 o más   | 16      | 9       | 18            | 9       |

*Nota. Información obtenida Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) – CPV 2022.*

Gráfica 16: Condición de Pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas NBI



Nota. Información obtenida Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) - CPV 2022.

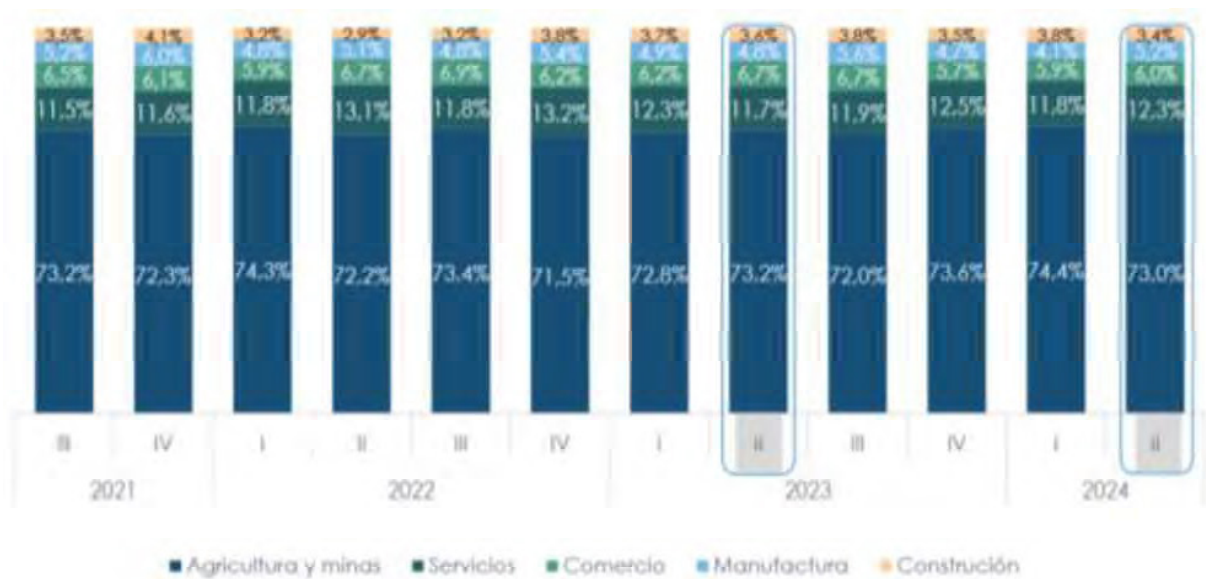
2.4 ECONÓMICO PRODUCTIVO

El presente componente de acuerdo con lo que establece la guía técnica de planificación permitirá diagnosticar las principales actividades económicas del territorio, además de los factores productivos que por sus problemáticas y potencialidades se convierten en una oportunidad para diversificar su oferta económica.

Conforme a los datos del INEC, Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo – ENEMDU, en el área rural, el sector económico con mayor influencia es el primario y dentro de éste, las actividades agropecuarias y de minería. Al segundo trimestre de 2024, el 73% de la población en edad de trabajar se dedican actividades primarias.



Gráfica 17: Actividades Productivas



Nota. Información obtenida INEC. ENEMDU

Ilustración 30: Actividades Productivas del II Trimestre

| Rama de actividad   | 2021  |       | 2022  |       |       |       | 2023  |       |       |       | 2024  |       |
|---------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
|                     | III   | IV    | I     | II    | III   | IV    | I     | II    | III   | IV    | I     | II    |
| Agricultura y minas | 169.3 | 158.7 | 157.7 | 166.4 | 164.5 | 163.4 | 172.1 | 181.7 | 169.9 | 170.0 | 174.8 | 181.8 |
| Manufactura         | 423.3 | 420.8 | 417.5 | 361.9 | 387.6 | 406.0 | 404.9 | 342.9 | 354.8 | 398.3 | 399.1 | 304.9 |
| Comercio            | 280.8 | 253.9 | 313.2 | 310.2 | 306.5 | 304.9 | 318.8 | 342.9 | 303.3 | 318.6 | 319.3 | 339.3 |
| Construcción        | 402.6 | 337.9 | 375.8 | 370.2 | 407.9 | 406.0 | 404.8 | 403.4 | 401.9 | 374.9 | 399.1 | 413.1 |
| Servicios           | 465.6 | 422.3 | 469.7 | 467.9 | 458.9 | 447.1 | 455.4 | 463.2 | 459.7 | 489.9 | 479.0 | 447.7 |

Nota. Información obtenida INEC. ENEMDU

A pesar de que las actividades primarias son a las que se dedica la mayor cantidad de personas en edad de trabajar, estas generan el menor ingreso. Al segundo trimestre de 2024, en el área rural, se registra una mediana de ingreso de \$181.8 por mes.

Gráfica 18: Tasa de desempleo del II Trimestre 2024



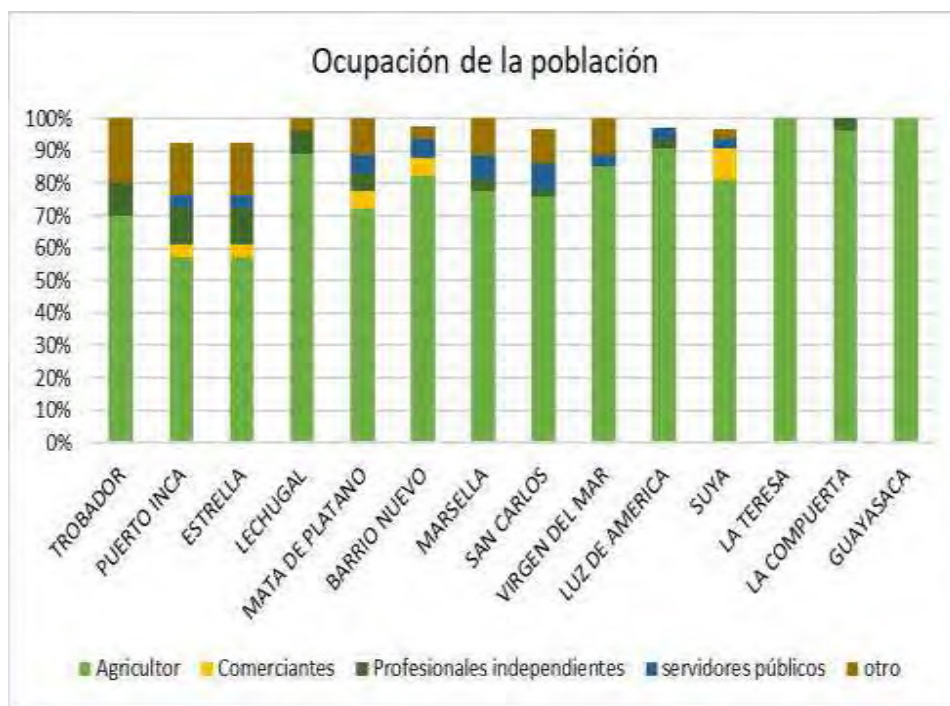
Nota. Información obtenida INEC. ENEMDU

La reducción de la tasa de desempleo rural de 1.5% en el segundo trimestre de 2023 a 1.4% en el mismo período de 2024 indica una leve mejora en la empleabilidad rural. Sin embargo, esta variación de 0.1 puntos porcentuales es marginal y debe analizarse en contexto. Desde una perspectiva esta disminución podría interpretarse de la siguiente manera debido a un incremento en oportunidades laborales, posiblemente impulsadas por factores como el crecimiento de actividades agropecuarias, programas gubernamentales o mayor dinamismo en sectores como el turismo rural o la bioeconomía.

2.4.1 Actividades económicas/ sectores productivos agricultura

Mediante levantamiento de información local del año 2020 se pudo identificar la ocupación de los habitantes de la parroquia San Carlos a nivel de asentamientos, identificando que el 81% de la población se dedica a actividades de Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca, siendo los recintos La Teresa, Guayasaca, Luz de América, La Compuerta, Virgen del Mar y Lechugal, donde se realiza con más frecuencia esta actividad.

Gráfica 19: Ocupación de la Población



*Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S.*

El sector primario es el más sustancial por ser el de mayor contribución en la economía parroquial, de acuerdo con la información del III Censo Nacional agropecuario comparado con la información cartográfica del MAGAP, se obtiene que cultivos como el cacao, el banano y la caña de azúcar son los principales productos que aportan a la economía local y nacional, por ello es importante analizar la superficie, producción, rendimiento de los cultivos a nivel del territorio parroquial por tipo de producto.

Al interior de la parroquia no se realizó el respectivo análisis de superficie cultivada, producción, rendimiento, usos del suelo, pero según el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2011-2021 de la Parroquia San Carlos de Naranjal, se determinó que aproximadamente 1.840 ha, se dedican a la agricultura, sin embargo, nuestro análisis indica que 7800 ha en el año 2020, son utilizadas para la producción agropecuaria.

Los principales productos en la parroquia San Carlos es el caco con 4363 ha, en segundo lugar, banano con alrededor de 1974 hectáreas, y la caña de azúcar con 1454 ha.

Otras de las actividades económicas que se produce en la parroquia es la comercialización a pequeña escala de alimentación en restaurantes, por efecto de su ubicación estratégica en la zona limítrofe de la provincia del Guayas con Cañar y Azuay.

La actividad turística es parte de las principales actividades económicas de la población de la parroquia rural de San Carlos de Naranjal, ya que cuenta con 500 m del Estero Paica, donde los pobladores acuden a bañarse como actividad recreativa, no cuenta con infraestructura como: cabaña rústica, bar, baños para promocionarlo como lugar turístico, las cooperativas de transporte Transmix San Carlos S.A. y Caminorcay, dan servicio desde las 06:00 hasta las 19:30 horas.

#### **2.4.2 Ingresos de pequeños productores**

La perspectiva de desarrollo local se deberá enfocar básicamente en el mejoramiento de líneas de producción en esta actividad, así como también en capacitación que consiga como objetivo fundamental la competitividad y procesos de producción eficientes, los mismos que hagan efectivos los costos de producción, así como la comercialización de los productos.

La parroquia rural de San Carlos de Naranjal registró en el último censo una población 461 casos que generan el autoempleo e ingresos para su auto subsistencia, fortaleciendo la economía parroquial desde la Economía Popular y Solidaria.

En la tabla siguiente, se representa la población ocupada por cuenta propia dentro del hogar por rama de actividad.

Tabla 34: Población ocupada por cuenta propia dentro del hogar por actividad

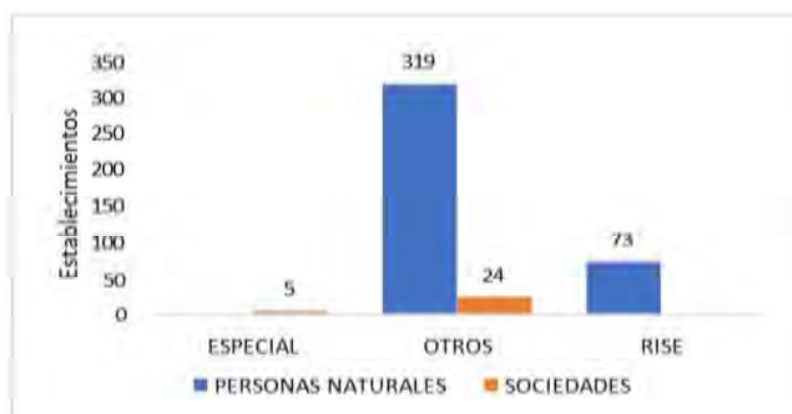
| Rama de actividad (Primer nivel)                    | Sexo       |              |            |               | Total      | Porcentaje  |
|---|------------|--------------|------------|---------------|------------|-------------|
|   | Hombre     | %            | Mujer      | %             |            |             |
| Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca        | 130        | 33,59%       | 27         | 6,98%         | 157        | 40,57%      |
| Industrias manufactureras                           | 13         | 3,36%        | 3          | 0,78%         | 16         | 4,13%       |
| Construcción  | 21         | 5,43%        | 1          | 0,26%         | 22         | 5,68%       |
| Comercio al por mayor y menor                       | 53         | 13,70%       | 62         | 16,02%        | 115        | 29,72%      |
| Transporte y almacenamiento                         | 19         | 4,91%        | 0          | 0,00%         | 19         | 4,91%       |
| Actividades de alojamiento y servicio de comidas    | 2          | 0,52%        | 22         | 5,68%         | 24         | 6,20%       |
| Información y comunicación                          | 0          | 0,00%        | 1          | 0,26%         | 1          | 0,26%       |
| Actividades profesionales, científicas y técnicas   | 2          | 0,52%        | 0          | 0,00%         | 2          | 0,52%       |
| Actividades de servicios administrativos y de apoyo | 1          | 0,26%        | 0          | 0,00%         | 1          | 0,26%       |
| Artes, entretenimiento y recreación                 | 3          | 0,78%        | 0          | 0,00%         | 3          | 0,78%       |
| Otras actividades de servicios                      | 7          | 1,81%        | 9          | 2,33%         | 16         | 4,13%       |
| No declarado  | 6          | 1,55%        | 5          | 1,29%         | 11         | 2,84%       |
| <b>Total</b>  | <b>257</b> | <b>6,41%</b> | <b>130</b> | <b>33,59%</b> | <b>387</b> | <b>100%</b> |

Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S.

### 2.4.3 Empresas o establecimientos económicos

En la parroquia rural de San Carlos de Naranjal, según información oficial del servicio de rentas internas SRI, al año 2020, existen aproximadamente 421 establecimientos productivos que aportan a la economía local; de los cuales, existen 392 registrados como personas naturales y 29 sociedades.

Gráfica 20: Establecimientos registrados ante el SRI



Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S.

Gran parte de los establecimientos ubicados en la parroquia San Carlos, se dedican a la producción de cacao, situación que coincide con la superficie dedicada a la producción de este cultivo. Una segunda actividad importante dentro de la parroquia es la venta al por mayor y menor de víveres y alimentos, como se lo indicó en apartados anteriores, como consecuencia de su ubicación estratégica. La producción de banano y plátano es considerada la tercera actividad de mayor relevancia en la parroquia. Así mismos lugares dedicados a la comercialización de alimentos preparados es otra de las actividades de mayor relevancia.

Este último análisis permite conocer, a que sector se debe poner énfasis para el incentivo, capacitación y dedicación de acciones que permitan fortalecer estos sectores y por ende la economía de la parroquia.

*Tabla 35: Principales tipos de establecimientos económicos*

| <b>Tipo de establecimiento comercial</b>   | <b>N°</b> |
|--|-----------|
| Cultivo de cacao.  | 91        |
| Venta al por menor de gran variedad de productos en tiendas, entre los que predominan, los productos alimenticios, las bebidas o el tabaco, como productos de primera necesidad y varios otros tipos de productos, como prendas de vestir, muebles, aparatos, artículos de ferretería, cosméticos, etcétera. | 42        |
| Cultivo de bananos y plátanos.   | 28        |
| Restaurantes, cevicherías, picanterías, cafeterías, etcétera, incluido comida para llevar.   | 21        |
| Todas las actividades de transporte de carga por carretera, incluido en camionetas de: troncos, ganado, transporte refrigerado, carga pesada, carga a granel, incluido el transporte en camiones cisterna, automóviles, desperdicios y materiales de desecho, sin recogida ni eliminación.                   | 15        |

*Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S.*

#### **2.4.4 Comercialización**

La comercialización en el mercado nacional e internacional de los principales productos cultivados en la parroquia San Carlos, producen alrededor de 39.5 millones de dólares, desglosados de la siguiente manera:

- Cacao con 4363 hectáreas de cultivo, se cosechan aproximadamente 2745 toneladas de cacao, siendo el 0.9% de la producción nacional, comercializándose en 6.2 millones USD.
- Banano con 1974 hectáreas de cultivo, se cosechan aproximadamente 70890 toneladas de banano, siendo el 1.1% de la producción nacional, comercializándose en 30.1 millones UDS.
- Caña de azúcar con 1454 hectáreas de cultivo, se cosechan aproximadamente 110504 toneladas de caña de azúcar, siendo el 1.1% de la producción nacional, comercializándose en 3.3 millones USD.
- Este proceso de producción y comercialización aporta al VAB agropecuario nacional un 0.72%, ubicando a San Carlos como una de las Parroquias pioneras en producción agrícola a nivel nacional.

#### **2.4.5 Condición de actividad y de ocupación**

Según los datos oficiales de Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) - Componente de Metodología y Análisis – CPV 2022 a partir de 15 años o más por condición de actividad y de ocupación, que presenta la parroquia es la siguiente:

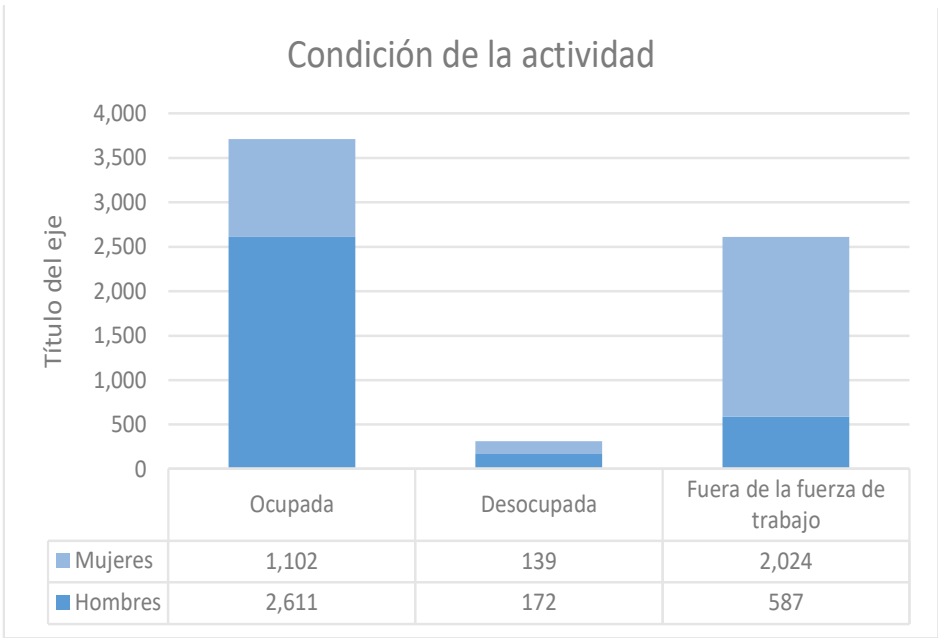


Tabla 36: Condición de Actividad y de ocupación

| Número total de personas de 15 años o más | Sexo    | Condición de actividad |            |                     |
|---|---------|------------------------|------------|---------------------|
|   |         | Ocupada                | Desocupada | Fuera de de trabajo |
| 3,370                                     | Hombres | 2,611                  | 172        | 587                 |
| 3,265                                     | Mujeres | 1,102                  | 139        | 2,024               |

Nota. Información obtenida Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) – CPV 2022.

Gráfica 21: Condición de la Actividad



Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S.



# FASE DE PROPUESTA



### 3 FASE PROPUESTA

El conjunto de decisiones estratégicas que se deben implementar en el territorio para lograr los objetivos y la visión de desarrollo constituye la propuesta. Estas decisiones deben ser articuladas y concertadas con los actores territoriales para garantizar la viabilidad y legitimidad de las políticas, programas, proyectos, planos y objetivos que se propongan.

La propuesta que se presenta a continuación refleja la visión prospera del territorio sancarleño, los objetivos estratégicos de desarrollo, así como las políticas, estrategias, metas e indicadores asociados. Asimismo incluye los programas y proyectos encaminados a un modelo territorial deseado, planteado para potenciar las fortalezas y resolver las problemáticas identificados en el Diagnóstico Estratégico, con una proyección a corto, mediano y largo plazo. Todo esto se alinea tanto con el Plan de Trabajo de la administración 2023-2027 como con el contexto actual, la propuesta se basa en el PDOT vigente hasta 2023 y las competencias exclusivas del GAD parroquial de San Carlos.

Cabe mencionar, que esta fase comprende la articulación con el ordenamiento territorial cantonal que regula el uso del suelo en el cantón Naranjal, en base al Plan de Uso y Gestión del Suelo PUGS, definiendo las Unidades Territoriales Rurales de la Parroquia y ubicación de los proyectos, pues el GAD Municipal Naranjal, es la entidad competente sobre el uso del suelo.

La metodología utilizada para el desarrollo de la fase de la Propuesta del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de San Carlos, se basó en la Guía para la formulación y/o actualización del PDOT parroquial (Proceso 2023-2027).

### 3.1 Propuesta de largo plazo

Una vez establecido el diagnóstico por componentes y el modelo territorial actual, las inequidades socio territoriales, situaciones deficitarias, potencialidades y oportunidades del territorio de la parroquia, es necesario plantear una Propuesta de Desarrollo que refleje la construcción de una visión concertada en base a talleres realizados con los actores sociales y el equipo técnico.

La Propuesta refleja la visión, objetivos estratégicos de desarrollo, políticas, estrategias, metas e indicadores, programas y proyectos sobre un modelo territorial deseado, para mejorar la calidad de vida de la población.

La propuesta se ordena en sistemas referidos a: localización, jerarquía poblacional y funcional de los asentamientos humanos del territorio analizado; sistemas de infraestructura vial, transportes y telecomunicaciones; criterios de localización y condiciones de fomento de actividades productivas; y definición de políticas para el manejo de zonas de riesgo y zonas de preservación medioambiental.

Además, es importante señalar que para un desarrollo territorial es necesario tener conocimiento de los objetivos mundiales y nacionales, esto es conocer los objetivos de desarrollo sostenible ODS 2030 establecidos en el 2015 por Naciones Unidas y los objetivos del Plan de Desarrollo para el Nuevo Ecuador 2024-2025. Precisamente los futuros proyectos, objetivos y políticas de la entidad local deben aportar al cumplimiento de los objetivos en mención.

El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia San Carlos, ha articulado sus objetivos estratégicos con diferentes actores y niveles de Gobierno, como el Plan de Desarrollo Para el Nuevo Ecuador y a los objetivos de desarrollos sostenibles, de acuerdo con los lineamientos de la Secretaría Técnica de Planificación.

### 3.2 Visión de desarrollo

Para el año 2027 la parroquia rural de San Carlos se proyecta como un modelo de gestión y de administración local eficiente e inclusivo, donde sus ciudadanos acceden en igualdad de condiciones a los servicios básicos y a oportunidades laborales, con orientación ambientalista, mejorada urbanísticamente y con un sistema vial que articula la cabecera parroquial con sus centros poblados, apoyado en la participación de los actores sociales con alto grado de pertenencia.

### 3.3 Objetivos de desarrollo

Una vez priorizados los problemas y potencialidades de la parroquia rural San Carlos, es necesario establecer un conjunto de objetivos orientados a solucionar los problemas y aprovechar las oportunidades, con el propósito de guiar a la parroquia San Carlos para dar cumplimiento a la visión de desarrollo territorial, enmarcado en las competencias del GAD Parroquial se propone cumplir con los siguientes objetivos estratégicos segmentado en los diferentes componentes:

*Tabla 37: Objetivos estratégicos GADPR San Carlos 2023-2027*

| COMPONENTE                    | OBJETIVO ESTRATÉGICO 2023   |
|-------------------------------|---|
| <b>BIOFÍSICO</b>              | 1.- Disminuir los índices de contaminación e impulsar la economía circular en la parroquia San Carlos.  |
| <b>SOCIOCULTURAL</b>          | 2.- Mejorar y ampliar la cobertura de áreas deportivas y recreativas en la parroquia para fortalecer la convivencia ciudadana en la parroquia.  |
|                               | 3.- Fortalecer la organización social para ampliar la cobertura de los servicios sociales a la población más vulnerable y prioritaria de la parroquia.  |
| <b>ECONOMICO PRODUCTIVO</b>   | 4.- Desarrollar capacidades productivas en la ciudadanía con énfasis en el sector de mayor vulnerabilidad   |
| <b>ASENTAMIENTOS HUMANOS</b>  | 5.- Mejorar las condiciones de habitabilidad en la parroquia a través del incremento de la cobertura y la calidad de los servicios públicos, la infraestructura vial, los servicios de energía y la conectividad. |
| <b>POLITICO INSTITUCIONAL</b> | 6.- Consolidar al GAD Parroquial, mejorando las capacidades administrativas y organizacionales de autoridades y de la sociedad civil de la parroquia.   |

*Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S.*

### **3.4 Propuesta de gestión de mediano plazo**

Luego de dar definidos los objetivos de desarrollo que rigen las intervenciones en la parroquia San Carlos en el largo plazo se plantean objetivos de gestión, políticas, planes, programas y proyectos, indicadores y metas orientados a satisfacer las necesidades parroquiales dentro del periodo de gestión.

La presente propuesta establece un marco estratégico para la planificación y ejecución de acciones orientadas al desarrollo sostenible de la parroquia San Carlos en el mediano plazo. Con base en los objetivos de desarrollo territorial a largo plazo, se definen políticas, planes, programas y proyectos alineados con las necesidades prioritarias de la población y los recursos disponibles.

Esta gestión busca fortalecer la infraestructura básica, fomentar el desarrollo económico local, mejorar la calidad de vida de los habitantes y garantizar la sostenibilidad ambiental del territorio. Para ello, se implementarán estrategias de participación ciudadana, optimización de recursos públicos y gestión de alianzas interinstitucionales.

El cumplimiento de los objetivos se medirá a través de indicadores de impacto y desempeño, asegurando una evaluación continua y la toma de decisiones informadas. La propuesta prioriza la ejecución de proyectos clave en áreas como vialidad, servicios básicos, educación, salud, producción agropecuaria y turismo sostenible, con el fin de consolidar un modelo de desarrollo equitativo e inclusivo para la parroquia.

#### **3.4.1 Análisis funcional de unidades territoriales**

El análisis funcional del territorio de la parroquia San Carlos constituye un ejercicio estratégico de ordenamiento territorial que busca optimizar el uso de los recursos y la gestión de políticas públicas en función de las características específicas del territorio. Este enfoque permite estructurar las intervenciones de manera eficiente, garantizando la sostenibilidad y equidad en la asignación de

inversiones y servicios, de acuerdo al Plan de Trabajo de la Autoridad y a las competencias establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y reguladas por el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización COOTAD.

A partir del diagnóstico territorial, se han identificado unidades funcionales que agrupan sectores con dinámicas económicas, sociales, ambientales y culturales particulares. Estas unidades de intervención permitirán focalizar la implementación de planes, programas y proyectos, considerando los desafíos de gestión priorizados y las vocaciones productivas de la parroquia.

El modelo territorial propuesto facilitará la articulación entre actores locales, promoviendo un desarrollo equilibrado y fortaleciendo la identidad comunitaria. Además, garantizará la adecuación de las políticas públicas a la realidad local, priorizando la mejora de la infraestructura, el acceso a servicios básicos, la sostenibilidad del sector agropecuario y el fomento de actividades económicas estratégicas como el turismo y la producción agrícola sostenible.

Este análisis funcional permitirá una planificación más eficiente y adaptada a la realidad parroquial, asegurando que las intervenciones respondan a las necesidades y potencialidades del territorio, enmarcadas en criterios de equidad, inclusión y sostenibilidad.

### **3.4.2 Objetivos, políticas, metas, indicadores**

Las políticas públicas que se formulan están orientadas al cumplimiento de los objetivos estratégicos de desarrollo, así como para concretar el modelo de ordenamiento territorial. Los GAD parroquiales deben plantear metas de resultado que midan el cumplimiento de los objetivos estratégicos del PDOT, y estarán vinculadas a sus programas/ proyectos. Todas las metas de resultado del PDOT deben ser anualizadas, es decir, se deberá definir el valor de la meta de resultados del PDOT que se planifica alcanzar en cada año; para eso, deberán considerar el valor de la línea base y los avances obtenidos a la fecha.



Tabla 38: Objetivos, políticas y metas del PDOT del GADPRSC 2023-2027

| OBJETIVOS ETRATÉGICOS   | POLÍTICAS   | METAS  |
|---|---|--|
| <b>1.- Disminuir los índices de contaminación e impulsar la economía circular en la parroquia San Carlos.</b>   | Apoyar el desarrollo de la bioeconomía urbana y rural.  | Suscribir un acuerdo de cooperación con otro nivel de gobierno, organismos de conservación ambiental o academia para promover la economía circular hasta el 2027.                |
|   |   | Al 2027 se han insertado 20 familias al proyecto piloto de economía circular.  |
|   | Garantizar la conservación, distribución y control de la contaminación del agua   | Al 2027 se han plantado 2000 árboles en zonas de alta vulnerabilidad a deslizamientos  |
|   |   | Identificar y reducir en un 10% las fuentes de contaminación de ríos y esteros al 2027.  |
|   |   | 100 productores agrícolas se han capacitado en buenas prácticas agroecológicas hasta el año 2027.  |
|   |   | Gestionar al menos un plan de compensación por daños ambientales hasta el 2027.  |
| <b>2.- Mejorar y ampliar la cobertura de áreas deportivas y recreativas en la parroquia para fortalecer la convivencia ciudadana en la parroquia</b>          | Orientar la inversión al incremento de espacios públicos inclusivos y seguros.  | Gestionar la declaración de al menos un área de protección y conservación ambiental hasta el 2027  |
|   |   | Para el año 2027 el 90% de los espacios públicos y áreas recreativas de la Parroquia se encuentran en buen estado.   |
|   | Promover el desarrollo de actividades culturales, físicas, intelectuales, recreativas y deportivas a fin de mejorar el estilo de vida de la población de la parroquia | El GAD parroquial al 2027 construirá 8 espacios públicos recreativos y de encuentro común en la parroquia.   |
|   |   | Desarrollar 3 programas de aprendizaje de actividades socioculturales y deportivos dirigido a niños, niñas, jóvenes y adolescentes hasta el 2027                                 |
|   |   | Organizar por lo menos 6 eventos de promoción cultural hasta el año 2027   |
|   |   |  |
| <b>3.- Fortalecer la organización social para ampliar la cobertura de los servicios sociales a la población más vulnerable y prioritaria de la parroquia.</b> | Fomentar la participación y control social en los procesos administrativos de los GAD.  | El GAD parroquial Hasta el 2027 habrá desarrollado 4 eventos de fortalecimiento a representantes de la sociedad civil y líderes de las unidades básicas de participación         |
|   |   | Con el apoyo del GAD Parroquial, las unidades básicas de participación habrán estructurado un archivo memoria de las personas con discapacidad de la Parroquia Hasta el año 2027 |
|   | Apoyar de manera permanente en el establecimiento de medidas de bioseguridad y de compensación social.  | Alcanzar por lo menos que 40 personas con discapacidad tengan su carné del CONADIS hasta el año 2027.  |
|   |   | Capacitar a 40 mujeres con índice de pobreza y extrema pobreza en programas de inclusión económica y educación financiera hasta el año 2027.                                     |

|  |  |   |
|--|--|---|
|  |  | Entregar 1200 kits alimenticios a familias vulnerables afectadas por la por la temporada invernal hasta el 2027.                                |
|  |  | Desarrollar 6 campañas de atención médica preventiva y de identificación de dengue en asentamientos urbanos y rurales hasta el 2027             |
|  |  | Realizar anualmente tres proyectos de asistencia social en convenio con el MIES para los grupos de atención prioritaria                         |
|  |  | Gestionar la legalización de 200 predios particulares destinado a viviendas de interés social hasta el 2027.                                    |
| <b>4.- Desarrollar capacidades productivas en la ciudadanía con énfasis en el sector de mayor vulnerabilidad</b>   | Fortalecer la organización y formación de los actores de la economía popular y solidaria   | Proporcionar asistencia técnica en procesos productivos a por lo menos 100 personas del sector vulnerable para el año 2027.                     |
|  |  | Realizar 2 talleres en innovación y emprendimiento a jóvenes de la parroquia hasta el año 2027  |
|  |  | Fortalecer a 2 organizaciones de la Economía Popular y Solidaria que comercializan sus productos de manera asociativa para el año 2027.         |
|  |  | Para el año 2027 se habrá capacitado al 50% de prestadores de servicios que operan en la parroquia.   |
|  |  | Realizar 2 ferias de promoción de semillas, insumos y herramientas agrícolas para micro y pequeños agricultores de zonas rurales hasta el 2027. |
| <b>5.- Mejorar las condiciones de habitabilidad en la parroquia a través del incremento de la cobertura y la calidad de los servicios públicos, la infraestructura vial, los servicios de energía y la conectividad.</b> | Impulsar de manera articulada la dotación de servicios de agua segura, saneamiento básico y seguridad ciudadana para la zonas rural y urbana | Gestionar ante el GAD Cantonal el Mejoramiento de 4 sistemas de agua comunitario hasta el 2027.   |
|  |  | Gestionar ante el GAD Cantonal la construcción de dos sistemas de agua para el sector rural hasta el 2027                                       |
|  |  | Hasta el 2027 gestionar ante el GAD Cantonal el diseño de 2 sistemas de alcantarillado.   |
|  |  | Gestionar ante el GAD Cantonal la construcción de 1 sistema de alcantarillado Hasta el 2027.  |
|  |  | Gestionar ante el GAD Cantonal la mejora del servicio de recolección de residuos sólidos a 13 recintos hasta el 2027.                           |
|  | Promover la inversión en vialidad rural y urbana mediante la articulación del GAD Provincial, Municipal y parroquial                         | Gestionar ante el GAD Provincial el mantenimiento de 15 km de la vialidad rural existente.  |
|  |  | Gestionar ante el GAD Cantonal el Asfaltado de 4 km de vías en zonas urbanizadas hasta el 2027  |
|  |  | Hasta el 2027 Construir 2 Km de aceras y bordillos en zonas urbanizadas.  |
|  |  | Instalar 6 puntos de conectividad a internet en espacios públicos recreativos y sociales hasta el 2027.   |
|  |  | Gestionar ante CNEL la red de alumbrado público para 2 recintos de la parroquia hasta el 2027.  |

|   |  |   |
|---|--|---|
| <p><b>6.- Consolidar al GAD Parroquial, mejorando las capacidades administrativas y organizacionales de autoridades y de la sociedad civil de la parroquia.</b></p> | <p>Impulsar la mejora continua de representantes de las unidades básicas de participación y de funcionarios de elección popular en lo relacionado a la administración pública.</p> | <p>Hasta el 2027 Elaborar y/o actualizar 5 herramientas de regulación y control dentro del ámbito de sus competencias.</p>  |
|   |  | <p>Realizar 6 talleres de capacitación en gerencia comunitaria dirigidos a delegados de comunidades, barrios y organizaciones sociales hasta el 2027</p>                                    |
|   |  | <p>Realizar 3 talleres de capacitación en Gestión Pública anualmente, para funcionarios y autoridades del GAD Parroquial.</p>   |
|   |  | <p>Hasta fines del 2027 se ha realizado tres talleres de planificación institucional y territorial para representantes de la sociedad civil y autoridades del GAD Parroquial.</p>           |
|   |  | <p>hasta el 2027 elaborar una guía de procedimientos administrativos que contribuya al cumplimiento de atribuciones de los funcionarios administrativos y directivos del GAD parroquial</p> |

*Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S.*

### 3.4.3 Planes, programas, proyectos y presupuestos

#### 3.4.3.1 Relación de acciones con otros actores

*Tabla 39: Relacionamiento de acciones con competencias y actores*

| Componente | Acciones y lineamientos estratégicos   | Plan de trabajo | PDOT vigente | Relacionamiento               |                         |
|------------|--|-----------------|--------------|-------------------------------|-------------------------|
|            |  |                 |              | Competencia exclusiva del GAD | Con otros Actores       |
| Biofísico  | Mejorar la cultura ambiental   | NO              | NO           | SI                            | GADMN – GADP GUAYAS     |
|            | Controlar la contaminación de ríos y quebradas   | SI              | SI           | SI                            | MAAE                    |
|            | Elaborar plan de gestión riesgos para deslizamientos e inundaciones                        | NO              | NO           | NO                            | GADMN                   |
|            | Programas de forestación y reforestación en zonas vulnerables a deslizamientos             | NO              | SI           | SI                            | MAAE                    |
|            | Limpieza y desazolve de canales de para control de inundaciones                            | NO              | NO           | NO                            | GADPG MAAE              |
|            | Difundir a la población la importancia de la conservación de los recursos naturales        | SI              | NO           | SI                            | GADCN – GADPG - MAAE    |
|            | Elaborar plan de compensación por daños ambientales ocasionados por extracción de recursos | NO              | NO           | NO                            | GADMN GADPG MAAE MRNNRE |

|   |  |    |    |    |                        |
|---|--|----|----|----|------------------------|
|   | naturales y por las fumigaciones agrícolas aéreas  |    |    |    |                        |
|   | Identificar y declarar áreas de protección y conservación ambiental  | NO | SI | NO | GADMN MAAE             |
| <b>Socio cultural</b>   | Programas de enseñanza de actividades culturales, sociales y deportivos dirigido a jóvenes                     | SI | SI | SI | GADMN GADPG MIES       |
|   | Diagnóstico de la situación actual de familias que viven en un nivel de bienestar de pobreza y pobreza extrema | NO | NO | SI | MIES INEC              |
|   | Identificación y diagnóstico de la situación actual de personas con discapacidad                               | NO | NO | SI | MIES GADMN GADPG       |
|   | Programa de alfabetización para personas adultas   | NO | NO | NO | MINEDUC                |
|   | Identificación y diagnóstico socio económico de niños menores a 10 años en condiciones de analfabetismo        | NO | NO | NO | MINEDUC                |
|   | Desarrollar proyectos de asistencia social para discapacitados, tercera edad y para niños de la parroquia      | SI | SI | SI | MIES MSP GADPG         |
|   | Adecuación de espacios públicos deportivos, recreativos y culturales existentes                                | SI | SI | SI | GADMN GADPG CONAGOPARE |
|   | Campañas de prevención médica a familias en estado de vulnerabilidad   | NO | NO | SI | GADMN GADPG MSP MIES   |
|   | Elaborar plan de riesgos y protocolos de acción ante la presencia de dengue                                    | NO | NO | SI | GADMN GADPG MSP        |
|   | Realizar Campañas de detección de casos Dengue mediante pruebas rápidas  | NO | NO | SI | GADMN GADPG MSP        |
|   | Entregar Kits de alimentos a familias situación de vulnerabilidad afectadas por Invierno.                      | NO | NO | SI | GADMN GADPG            |
|   | Entregar equipos e insumos de bioseguridad a la población para la prevención ante la presencia de la invierno. | NO | NO | SI | GADMN GADPG            |
| <b>Asentamientos Humanos Movilidad Energía y Conectividad</b> | Desarrollar programa de rescate de identidad en zonas con litigio limítrofe histórico                          | NO | NO | NO | GADPG                  |
|   | Mejoramiento de la red vial rural existente  | SI | SI | SI | GADMN GADPG            |
|   | Asfaltado de vías en zonas urbanizadas   | SI | SI | NO | GADMN GADPG            |

|                               |  |    |    |    |                        |
|-------------------------------|--|----|----|----|------------------------|
|                               | Construcción de aceras y bordillos inclusivas en zonas urbanizadas   | SI | SI | SI | GADMN                  |
|                               | Ampliar la cobertura de acceso a internet mediante la implantación de puntos wifi.   | SI | NO | SI | GADMN                  |
|                               | Desarrollar programa de legalización de tierras para construcción de viviendas de interés social   | NO | NO | NO | MIDUVI GADMN           |
|                               | Ayudar a la población al acceso a programas de viviendas para familias en situación de vulnerabilidad  | NO | NO | NO | Empresa Privada        |
|                               | Elaborar socializar y/o ejecutar el plan de movilidad y de seguridad vial para reducir siniestros viales                                     | NO | SI | NO | GADMN                  |
|                               | Mejorar los sistemas de agua existentes  | SI | SI | NO | GADMN                  |
|                               | Diseñar y construir nuevos sistemas de agua donde no hay accesibilidad al agua   | SI | SI | NO | GADMN                  |
|                               | Diseñar y construir sistemas de alcantarillado   | SI | SI | NO | GADMN                  |
|                               | Ampliar la cobertura de recolección de residuos sólidos en recintos  | SI | NO | NO | GADMN                  |
|                               | Desarrollar propuestas para ampliar la cobertura de acceso a la telefonía móvil.   | NO | NO | NO | Empresa Privada        |
| <b>Económico Productivo</b>   | Fortalecimiento al sector cacaotero para dar valor agregado a sus producciones   | SI | SI | SI | MAG                    |
|                               | Capacitar y acompañar a agricultores en la aplicación de buenas prácticas agropecuarias  | SI | SI | SI | MAG                    |
|                               | Brindar cursos y talleres de emprendimiento a mujeres dedicadas a labores de casa.   | NO | SI | SI | MAG                    |
|                               | Brindar cursos y talleres de emprendimiento a jóvenes desempleados o   | NO | SI | SI | GADMN<br>GADPG         |
|                               | Fortalecer al sector comercial alimenticio en la aplicación de buenas prácticas de manufactura en alimentos                                  | SI | NO | SI | GADMN<br>GADPG         |
| <b>Político Institucional</b> | Fortalecimiento de las organizaciones de la sociedad civil mediante capacitaciones para mejorar la participación ciudadana y los procesos de | NO | NO | SI | GADPG<br>ORG Soc. Civ. |

|  |  |    |    |    |                     |
|--|--|----|----|----|---------------------|
|  | seguimiento y control de la planificación territorial.   |    |    |    |                     |
|  | Fortalecimiento institucional mediante la elaboración de herramientas de gestión pública y capacitación al cuerpo administrativo y legislativo del GAD Parroquial. | NO | NO | SI | GADPG<br>CONAGOPARE |
|  | Organizar y consolidar las unidades básicas de participación del territorio.   | NO | NO | SI | GADPG<br>CONAGOPARE |
|  | Incentivar la formación y participación de jóvenes líderes para involucrarlos de forma activa en las unidades básicas de participación.                            | NO | NO | SI | GADPG<br>CONAGOPARE |

*Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S.*

### 3.4.3.2 Propuesta de proyectos de competencia exclusiva y concurrente

*Tabla 40: Propuesta de proyectos del componente Biofísico*

| Acciones estratégicas   | Programas                                       | Proyecto  | Presupuesto referencial | Financiamiento | Periodo   |
|---|---|---|-------------------------|----------------|-----------|
| Mejorar la cultura ambiental  | Programa de protección y conservación ambiental | Proyecto piloto de inclusión a la economía circular en familia de la parroquia San Carlos | 5.000,00                | Propia         | 2023-2027 |
| Programas de forestación y reforestación en zonas vulnerables a deslizamientos      |   | Forestación y reforestación en zonas vulnerables a deslizamientos                         | 4.000,00                | Combinada      | 2023-2027 |
| Controlar la contaminación de ríos y quebradas                                      |   | Proyecto para el control de la contaminación en ríos y esteros de la parroquia San Carlos | 6.000,00                | Combinada      | 2023-2027 |
| Difundir a la población la importancia de la conservación de los recursos naturales |   | Proyecto de capacitación del mejoramiento de la actividad productiva mediante BPA         | 5.000,00                | Combinada      | 2023-2027 |

*Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S.*

Tabla 41: Propuesta de proyectos del componente sociocultural

| Acciones estratégicas   | Programas  | Proyecto  | Presupuesto referencial | Financiamiento | Periodo   |
|---|--|---|-------------------------|----------------|-----------|
| Incentivar la formación y participación de jóvenes líderes para involucrarlos de forma activa en las unidades básicas de participación. | Programa de atención a grupos vulnerables              | Proyecto de fortalecimiento a las organizaciones de la sociedad civil   | 4.000,00                | Propia         | 2023-2027 |
| Desarrollar proyectos de asistencia social para discapacitados, tercera edad y para niños de la parroquia                               |  | Proyecto de asistencia social a personas en situación de vulnerabilidad   | 180.000,00              | Combinada      | 2023-2027 |
| Identificación y diagnóstico de la situación actual de personas con discapacidad  |  | Identificación y diagnóstico de la situación actual de personas con discapacidad                                  | 4.000,00                | Propia         | 2023-2027 |
| Diagnóstico de la situación actual de familias que viven en un nivel de bienestar de pobreza y pobreza extrema                          |  | Proyecto de Formación de mujeres en situación de vulnerabilidad   | 6.000,00                | Propia         | 2023-2027 |
| Entregar Kits de alimentos a familias situación de vulnerabilidad afectadas por el invierno   | Programa de prevención y mitigación de Dengue          | Proyecto de apoyo a la economía familiar afectada por temporada invernal  | 7.000,00                | Propia         | 2023-2027 |
| Realizar Campañas de detección de casos dengue mediante pruebas rápidas   |  | Proyecto de prevención de enfermedades virales para zonas rurales   | 6.000,00                | propia         | 2023-2027 |
| Entregar equipos e insumos de seguridad a la población para la temporada invernal   |  |   |                         |                |           |
| Adecuación de espacios públicos deportivos, recreativos y culturales existentes   | Programa de adecuación de espacios públicos            | Adecuación de espacios públicos deportivos, recreativos y culturales existentes                                   | 60.000,00               | Propia         | 2023-2027 |
|   |  | Construcción de espacios públicos sociales  | 100.000,00              | Propia         | 2023-2027 |
| Programas de enseñanza de actividades culturales, sociales y deportivos dirigido a jóvenes  | Programa de formación socio-cultural a niños y jóvenes | Proyecto de enseñanza de actividades socioculturales y deportivos dirigido a niños, niñas, jóvenes y adolescentes | 10.000,00               | Propia         | 2023-2027 |
|   |  | Proyectos dogmáticos culturales de la parroquia San Carlos  | 10.000,00               | Propia         | 2023-2027 |

Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S.



Tabla 42: Propuesta de proyectos del componente Asentamientos humanos, movilidad, energía y conectividad

| Acciones estratégicas  | Programas                        | Proyecto  | Presupuesto referencial | Financiamiento | Periodo   |
|--|----------------------------------|---|-------------------------|----------------|-----------|
| Mejorar los sistemas de agua existentes  | Programa de agua y saneamiento   | Mejoramiento de los sistemas de agua existentes   | 30.000,00               | Combinado      | 2023-2027 |
| Ampliar la cobertura de acceso a internet mediante la implantación de puntos wifi públicos | Programa de conectividad         | Ampliación de la cobertura de acceso a internet mediante la implantación de puntos de internet públicos | 5,000.00                | Propia         | 2023-2027 |
| Construcción de aceras y bordillos inclusivos en zonas urbanizadas                         | Programa de movilidad y vialidad | Construcción de aceras y bordillos en zonas urbanas de San Carlos                                       | 50,000.00               | Combinada      | 2023-2027 |
| Mejoramiento de la red vial rural existente  |                                  | Mantenimiento y rehabilitación de vías rurales de la parroquia San Carlos                               | 322,000.00              | Combinada      | 2023-2027 |

*Nota. Elaborado por CG10 Consultorias y Proyectos S.A.S.*

Tabla 43: Propuesta de proyectos del componente Económico productivo

| Acciones estratégicas   | Programas                              | Proyecto   | Presupuesto referencial | Financiamiento | Periodo   |
|---|--|--|-------------------------|----------------|-----------|
| Brindar cursos y talleres de emprendimiento a jóvenes desempleados o con trabajo sin remuneración           | Programa de formación de emprendedores | Proyecto de capacitación en innovación y emprendimiento a jóvenes desempleados o con trabajo sin remuneración                | 7,000.00                | Propia         | 2023-2027 |
| Fortalecer al sector comercial alimenticio en la aplicación de buenas prácticas de manufactura en alimentos |  | Proyecto de capacitación a prestadores de servicio en la aplicación de buenas prácticas de manufactura.                      | 5.000,00                | Propia         | 2023-2027 |
| Fortalecimiento al sector cacaotero para dar valor agregado a sus producciones                              | Programa de fomento productivo         | Proyecto de capacitación en procesos productivos a agricultores del sector cacaotero y cañicultor de la Parroquia San Carlos | 5.000,00                | Propia         | 2023-2027 |
| Brindar cursos y talleres de emprendimiento a mujeres dedicadas a labores de casa.                          |  | Formación en cursos de emprendimiento a mujeres dedicadas a labores de casa  | 6.000,00                | Propia         | 2023-2027 |
| Capacitar y acompañar a agricultores en la aplicación de buenas prácticas agropecuarias                     |  | Capacitación y acompañamiento a agricultores en la aplicación de buenas prácticas agropecuarias                              | 5.000,00                | Propia         | 2023-2027 |

*Nota. Elaborado por CG10 Consultorias y Proyectos S.A.S.*

Tabla 44: Propuesta de proyectos del componente político institucional

| Acciones estratégicas   | Programas  | Proyecto  | Presupuesto referencial | Financiamiento | Periodo   |
|---|--|---|-------------------------|----------------|-----------|
| Fortalecimiento institucional mediante la elaboración de herramientas de gestión pública y capacitación al cuerpo administrativo y legislativo del GAD Parroquial.                                  | Programa de Fortalecimiento a la gobernabilidad y gobernanza en la gestión pública | Elaboración de herramientas de gestión pública y capacitación al cuerpo administrativo y legislativo del GAD Parroquial.      | 6.000,00                | Propia         | 2023-2027 |
| Organizar y consolidar las unidades básicas de participación del territorio.  |  | Organización y consolidación de las unidades básicas de participación del territorio.   | 7.000,00                | Propia         | 2023-2027 |
| Fortalecimiento de las organizaciones de la sociedad civil mediante capacitaciones para mejorar la participación ciudadana y los procesos de seguimiento y control de la planificación territorial. |  | Capacitación a representantes de los recintos, barrios y organizaciones sociales en seguimiento y control de la planificación | 6.000,00                | Propia         | 2023-2027 |

Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S.

### 3.4.3.3 Propuesta de proyectos sin competencia directa

Tabla 45: Propuesta de proyectos sin competencia directa

| Acciones estratégicas  | Programas                      | Proyecto   | Presupuesto referencial | Propio externo | Periodo   |
|--|--------------------------------|--|-------------------------|----------------|-----------|
| Diseñar y construir nuevos sistemas de agua donde no hay accesibilidad al agua | Programa de agua y saneamiento | Diseño y construcción de nuevos sistemas de agua potable   | 450.000,00              | Externa        | 2023-2027 |
| Diseñar y construir sistemas de alcantarillado                                 |                                | Estudios y Diseños definitivos de sistemas de alcantarillado para recintos de la parroquia San Carlos        | 100.000,00              | Externa        | 2023-2027 |
|  |                                | Construcción de sistemas de alcantarillado en la parroquia San Carlos  | 2.000.000,00            | Externa        | 2023-2027 |
| Ampliar la cobertura de recolección de residuos sólidos en recintos            |                                | Ampliación de la cobertura de recolección de residuos sólidos en recintos rurales de la parroquia San Carlos | 50.000,00               | Externa        | 2023-2027 |

|  |  |   |            |         |           |
|--|--|---|------------|---------|-----------|
| Ampliar la red de alumbrado público en zonas rurales   | Programa de movilidad y vialidad                 | Ampliación de la red de alumbrado público en recintos rurales de San Carlos   | 50.000,00  | Externa | 2023-2027 |
| Asfaltado de vías en zonas urbanizadas   |  | Asfaltado de calles en zonas urbanizadas de la parroquia San Carlos   | 300.000,00 | Externa | 2023-2027 |
| Desarrollar programa de legalización de tierras para construcción de viviendas de interés social                         | Programa de atención a grupos vulnerables        | Proyecto de apoyo a la legalización de tierras para viviendas de interés social   | 10.000,00  | Externa | 2023-2027 |
| Campañas de prevención médica a familias en estado de vulnerabilidad   | Programa de prevención y mitigación de la Dengue | Proyecto de prevención de enfermedades virales para zonas rurales   | 6.000,00   | Externa | 2023-2027 |
| Identificar y declarar áreas de protección y conservación ambiental  | Programa de protección y conservación ambiental  | Proyecto de estudio para la identificación y declaratoria de áreas de protección y conservación ambiental.                                      | 20.000,00  | Externa | 2023-2027 |
| Denunciar los daños ambientales ocasionados por extracción de recursos naturales y por las fumigaciones agrícolas aéreas |  | Proyecto, elaboración plan de compensación por daños ambientales ocasionados por extracción de recursos naturales y por las fumigaciones aéreas | 30.000,00  | Externa | 2023-2027 |

*Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S.*

3.4.3.4 Propuesta de proyectos de competencia exclusiva, concurrentes y de competencia externa

Tabla 46: Matriz referencial de programas y proyectos del componente biofísico

| Objetivo del PND*   | Objetivo del PDOT  | Meta resultado PDOT   | Indicador de la meta  | Competencia   | Programa  | Proyecto  | Objetivo del programa / Proyecto   | Meta del programa (Cuantitativa)   | Articulación con otros actores          | Presupuesto referencial | Fuente de financiamiento | Periodo de ejecución |
|---|--|---|---|---|---|---|--|--|---|-------------------------|--------------------------|----------------------|
| Objetivo 3: Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible | San Carlos.<br>Objetivo 1.- Disminuir los índices de contaminación e impulsar la economía circular en la parroquia | Suscribir un acuerdo de cooperación con otro nivel de gobierno, organismos de conservación ambiental o academia para promover la economía circular hasta el 2027. | $\frac{\text{Número de acuerdos de cooperación suscritos}}{1} * 100$          | Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente | Programa de protección y conservación ambiental | Suscripción de acuerdo cooperación interinstitucional para promover la economía circular en la parroquia San Carlos | Impulsar en la ciudadanía una cultura de respeto y protección al medio ambiente.       | Suscribir 1 acuerdo de cooperación interinstitucional                          | Academia MAAE<br>GADPG                  | 3.500,00                | Propia                   | 2023-2027            |
|   |  | Al 2027 se han insertado 20 familias al proyecto piloto de economía circular.   | $\frac{\text{Número de familias en proyecto de economía circular}}{20} * 100$ |   |   | Proyecto piloto de inclusión a la economía circular en familia de la parroquia San Carlos                           |  | Beneficiar a 20 familias con proyectos de economía circular                    | Org. Soc. Civil<br>GADPG                | 10.000,00               | Propia                   | 2023-2027            |
|   |  | Al 2027 se han plantado 2000 árboles en zonas de alta vulnerabilidad a deslizamientos   | $\frac{\text{Número de árboles plantados}}{2000} * 100$                       |   |   | Forestación y reforestación en zonas vulnerables a deslizamientos   | Reducir la vulnerabilidad a los riesgos naturales por deslizamientos                   | Plantar 1000 árboles en zonas de alta vulnerabilidad por año                   | Org. Soc. Civil<br>GADPG<br>MAAE        | 10.000,00               | Combinada                | 2023-2027            |
|   |  | Identificar al menos tres fuentes de contaminación de ríos y esteros al 2027.   | $\frac{\text{Número de fuentes de contaminación identificadas}}{100} * 100$   |   |   | Proyecto para el control de la contaminación en ríos y esteros de la parroquia San Carlos                           | Reducir la contaminación en ríos y esteros por causas antrópicas                       | Identificar Tres fuentes de contaminación de ríos y esteros al 2027.           | Org. Soc. Civil<br>GADPG                | 10.000,00               | Combinada                | 2023-2027            |
|   |  | 100 productores agrícolas se han capacitado en buenas prácticas agroecológicas hasta el año 2027.   | $\frac{\text{Número de agricultores capacitados en BPA}}{100} * 100$          |   |   | Proyecto de Capacitación mejoramiento de la actividad productiva mediante BPA                                       | Reducir el consumo de insumos agrícolas contaminantes mediante la aplicación de BPA    | Capacitar a 50 agricultores anualmente   | Org. Soc. Civil<br>GADPG<br>MAG<br>MAAE | 10.000,00               | Combinada                | 2023-2027            |
|   |  | Gestionar la declaratoria de al menos un área de protección y conservación de los recursos naturales hasta fines del 2027   | Número de áreas declaradas  |   |   | Proyecto de estudio para la identificación y declaratoria de áreas de protección y conservación ambiental           | Preservar la biodiversidad y la protección del ambiente                                | Un área declarada de protección y conservación ambiental hasta el 2027         | MAAE<br>GADPG                           | 30.000,00               | Externa                  | 2023-2027            |
|   |  | Gestionar la elaboración de al menos un plan de compensación por daños ambientales hasta el 2027.   | Número de plan elaborado  |   |   | Proyecto, elaboración plan de compensación por daños ambientales  | Reducir la contaminación por la extracción de recursos naturales y fumigaciones aéreas | Al 2023 generar y/o actualizar al menos un instrumento de regulación ambiental | MAAE<br>GADPG<br>GADCN                  | 15.000,00               | Externa                  | 2023-2027            |
|   |  |   |   |   |   |   |  |  |   |                         |                          |                      |

Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S.

Tabla 47: Matriz referencial de programas y/proyectos del componente Sociocultural (a)

| Objetivo del PND*  | Objetivo estratégico del PDOT   | Meta resultado PDOT  | Indicador de la meta   | Competencia   | Programa   | Proyecto  | Objetivo del Programa / Proyecto  | Meta del programa (Cuantitativa)                                | Articulación con otros actores    | Presupuesto referencial | Fuente de financiamiento | Periodo de ejecución programa |
|--|---|--|--|---|--|---|---|---|-----------------------------------|-------------------------|--------------------------|-------------------------------|
| Objetivo 1: Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social | OE2.- Mejorar y crear más áreas deportivas y recreativas para fortalecer la convivencia ciudadana en la parroquia | Para el año 2027 el 90% de los espacios públicos y áreas recreativas de la Parroquia se encuentran en buen estado.                               | $\frac{\text{Número de espacios públicos con nuevas adecuaciones}}{\text{Total de espacios públicos}} * 100$ | Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia | Programa de adecuación de espacios públicos            | Adecuación de espacios públicos deportivos, recreativos y culturales existentes                                   | Incentivar en la ciudadanía la práctica de actividades saludables en un ambiente seguro     | Dar mantenimiento al 80% de los espacios públicos hasta el 2027 | Org. Soc. Civil                   | 50.000,00               | Propia                   | 2023-2027                     |
|  |   | Construir 6 espacios públicos recreativos y de encuentro común en la parroquia hasta el 2027   | $\frac{\text{Número de espacios públicos construidos}}{6} * 100$   |   |  | Construcción de espacios públicos sociales  |   | Construir 2 espacios públicos por año                           | Org. Soc. Civil                   | 25.000,00               | Propia                   | 2023-2027                     |
|  |   | Desarrollar 3 programas de aprendizaje de actividades socioculturales y deportivos dirigido a niños, niñas, jóvenes y adolescentes hasta el 2027 | $\frac{\text{Número de programas realizados}}{3} * 100$  |   | Programa de formación socio-cultural a niños y jóvenes | Proyecto de enseñanza de actividades socioculturales y deportivos dirigido a niños, niñas, jóvenes y adolescentes | Fomentar la práctica de actividades pedagógicas a temprana edad                             | Ejecutar 1 programa pedagógico anual                            | Org. Soc. Civil<br>GADPG<br>GADMN | 10.000,00               | Propia                   | 2023-2027                     |
|  |   | Organizar por lo menos 3 eventos de promoción cultural hasta el año 2027   | $\frac{\text{Número de programas realizados}}{3} * 100$  |   |  | Proyectos dogmáticos culturales de la parroquia San Carlos  | Fomentar la cultura, tradiciones y sus derivados en la población de la parroquia San Carlos | Ejecutar 1 evento de promoción cultural anualmente              | Org. Soc. Civil<br>GADPG<br>GADMN | 20.000,00               | Propia                   | 2023-2027                     |

Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S

Tabla 48: Matriz referencial de programas y/proyectos del componente Sociocultural (b)

| Objetivo del PND*  | Objetivo estratégico del PDOT  | Meta resultado PDOT  | Indicador de la meta  | Competencia   | Programa                                       | Proyecto  | Objetivo del programa / Proyecto   | Meta del (Cuantitativa)  | Articulación con otros actores     | Presupuesto referencial | Fuente de financiamiento | Periodo de ejecución |
|--|--|--|---|---|--|---|--|--|------------------------------------|-------------------------|--------------------------|----------------------|
| Objetivo 1: Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social | OE3.- Fortalecer la organización social para ampliar la cobertura de los servicios sociales a la población más vulnerable y prioritaria de la parroquia. | El GAD parroquial Hasta el 2027 habrá desarrollado 4 eventos de fortalecimiento a representantes de la sociedad civil y líderes de las unidades básicas de participación | Número de eventos realizados $\frac{\quad}{4} * 100$  | Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, rectores y demás asentamientos rurales con el carácter de organizaciones territoriales de base | Programa de atención a grupos vulnerables      | Proyecto de fortalecimiento a las organizaciones de la sociedad civil | Fomentar en las organizaciones de la sociedad civil la participación ciudadana en la toma de decisiones del GAD parroquial | Realizar 1 evento de fortalecimiento anual   | Org Civil                          | 10.000,00               | Propia                   | 2023-2027            |
|  |  |  | Número de casos de personas con discapacidad Identificados                                      |   |  |   | Identificación y diagnóstico de la situación actual de personas con discapacidad   | Desarrollar 1 Campaña de identificación  | MIES GADPG                         | 5.000,00                | Propia                   | 2023-2027            |
|  |  |  | Número de personas con discapacidad registradas ante el CONADIS                                 |   |  |   | Mejorar las condiciones de vida de las personas con discapacidad de la parroquia San Carlos                                | Promover que 10 personas con discapacidad obtengan el carné del CONADIS anualmente | MIES CONADIS                       | 3.000,00                | Propia                   | 2023-2027            |
|  |  |  | Número de mujeres capacitadas $\frac{\quad}{50} * 100$  |   |  |   | Incrementar la participación de la mujer en la PEA de la parroquia San Carlos  | Capacitar a 50 mujeres hasta el 2027   | Org. Soc. Civil GADPG              | 10.000,00               | Propia                   | 2023-2027            |
|  |  |  | Número de terrenos legalizados $\frac{\quad}{200} * 100$  |   |  |   | Ayudar a familias a vulnerables y entado de pobreza a tener una vida y vivienda digna                                      | Legalizar 50 predios particulares por año  | Org Civil GADMN                    | 10.000,00               | Externa                  | 2023-2027            |
|  |  |  | Número de proyectos realizados $\frac{\quad}{3} * 100$  |   |  |   | Mejorar la calidad de vida de personas en situación de vulnerabilidad  | Ejecutar 3 proyecto sociales para los grupos prioritarios anualmente.              | Org Civil MIES                     | 90.000,00               | Combinada                | 2023-2027            |
|  |  |  | Número de kits de alimentos entregados por motivo TEMPORADA INVERNAL $\frac{\quad}{1000} * 100$ |   |  |   | Reducir el impacto socioeconómico familiar producido por el invierno   | Entregar 400 KITS anuales  | Org Civil GADPG GADMN              | 20.000,00               | Propia                   | 2023-2027            |
|  |  |  | Número de campañas $\frac{\quad}{6} * 100$  |   | Programa de prevención y mitigación del dengue | Proyecto de prevención de enfermedades virales para zonas rurales     | Reducir el número de atenciones médicas de morbilidad causadas por enfermedades virales e infecciosas                      | Realizar 2 campañas medicas anuales  | Org Civil Academia MSP GADPG GADMN | 6.000,00                | Externa                  | 2023-2027            |
|  |  |  |   |   |  |   |  |  |                                    |                         |                          |                      |

Nota. Elaborado por CG10 Consultorias y Proyectos S.A.S.



Tabla 49: Matriz referencial de programas y proyectos del componente Asentamientos humanos, movilidad, energía y conectividad

| Objetivo del PND*   | Objetivo estratégico  | Meta resultado PDOT  | Indicador de la meta   | Competencia   | Programa                       | Proyecto   | Objetivo del Programa / Proyecto   | Meta del proyecto (Cuantitativa)                                   | Articulación con otros actores | Presupuesto referencial | Fuente de financiamiento | Periodo de ejecución |
|---|---|--|--|---|--------------------------------|--|--|--|--------------------------------|-------------------------|--------------------------|----------------------|
| Objetivo 1: Mejorar las condiciones de vida de la población a través de la salud, vivienda y bienestar social   | Objetivo 5: Fomentar de manera sustentable la producción mejorando los niveles de productividad | Gestionar ante el GAD Cantonal el Mejoramiento de 4 sistemas de agua comunitario hasta el 2027                       | Numero de sistemas de agua mejorados                             | Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia | Programa de agua y saneamiento | Mejoramiento de los sistemas de agua existentes  | Asegurar la calidad y cantidad de agua suficiente para consumo humano en recintos que tengan el servicio | 2 sistema de agua mejorado por año                                 | Org Civil GADM N               | 40.000,00               | Combinado                | 2023-2027            |
|   |   | Gestionar ante el GAD Cantonal la construcción de dos sistemas de agua para el sector rural hasta el 2027            | Numero de sistemas de agua construidos                           |   |                                | Diseño y construcción de nuevos sistemas de agua potable   | Dotar de agua para consumo humano en recintos que no cuenten con este servicio                           | 1 sistema de agua construido por año                               | Org Civil GADM N               | 160.000,00              | Externa                  | 2023-2027            |
|   |   | Gestionar el diseño de 2 sistemas de alcantarillado hasta el 2027  | Numero de diseños  |   |                                | Estudios y Diseños definitivos de sistemas de alcantarillado para recintos de la parroquia                   | Diseñar sistemas de saneamiento para zonas rurales   | 1 diseño anual   | Org Civil GADM N               | 45.000,00               | Externa                  | 2023-2027            |
|   |   | Gestionar ante el GAD Cantonal la construcción de 1 sistema de alcantarillado Hasta el 2027                          | Numero de sistemas de alcantarillado construido                  |   |                                | Construcción de sistema de alcantarillado en la parroquia San Carlos   | Impulsar la construcción de sistemas de alcantarillado en Zonas urbanizadas de la parroquia San Carlos   | Construcción del alcantarillado de la parroquia San Carlos al 2027 | Org Civil GADM N               | 600.000,00              | Externa                  | 2023-2027            |
|   |   | Gestionar ante el GAD Cantonal la mejora del servicio de recolección de residuos sólidos a 13 recintos hasta el 2027 | Numero de recintos en recolección de desechos sólidos            |   |                                | Ampliación de la cobertura de recolección de residuos sólidos en recintos rurales de la parroquia San Carlos | Incentivar la ampliación del sistema de recolección de residuos sólidos Para la parroquia Sa Carlos      | 1 reunión Anual  | Org. Soc. Civil GADPG          | 15.000,00               | externa                  | 2023-2027            |
|   |   | Instalar 6 puntos de conectividad a internet en espacios públicos recreativos y sociales hasta el 2027.              | $\frac{\text{Puntos de internet gratuitos instalados}}{6} * 100$ |   |                                | Ampliación de la cobertura de acceso a internet mediante la implantación de puntos de internet públicos      | Dotar de conectividad a internet a recintos rurales de la parroquia San Carlos                           | 2 puntos de internet instalados anualmente                         | Org. Soc. Civil MINTE L        | 15.000,00               | Propia                   | 2023-2027            |
|   |   | Gestionar ante CNEL la red de alumbrado público para 2 recintos de la parroquia hasta el 2027                        | Numero de recintos intervenidos                                  |   |                                | Ampliación de la red de alumbrado público en recintos rurales de San Carlos                                  | Mejorar la calidad de vida de la ciudadanía en recintos rurales de la parroquia San Carlos               | Intervenir con alumbrado público en 1 recinto anual                | Org. Soc. Civil CNEL           | 30.000,00               | Externa                  | 2023-2027            |
|   |   | Hasta el 2027 Construir 2000 metros de aceras y bordillos en zonas urbanizadas.                                      | Número de metros de aceras y bordillos construidos               |   |                                | Construcción de aceras y bordillos en zonas urbanas de San Carlos  | Mejorar la movilidad peatonal en zonas urbanas de la parroquia San Carlos                                | Construir 1000 metros de aceras y bordillos anualmente             | Org. Soc. Civil GADM N         | 50.000,00               | Combinada                | 2023-2027            |
|   |   | Gestionar ante el GAD Provincial el mantenimiento de 15 km de la vialidad rural existente.                           | número de kilómetros intervenidos                                |   |                                | Mantenimiento y rehabilitación de vías rurales de la parroquia San Carlos                                    | Mejorar y mantener la vialidad rural de la parroquia San Carlos  | Intervenir en 5 km de vías rurales anuales                         | Org Civil GADPG                | 220.000,00              | Combinada                | 2023-2027            |
|   |   | Gestionar ante el GAD Cantonal el Asfaltado de 4 km de vías en zonas urbanizadas hasta el 2027                       | Kilómetros de vías urbanas asfaltados                            |   |                                | Asfaltado de calles en zonas urbanizadas de la parroquia San Carlos  | Mejorar la vialidad urbana de la parroquia San Carlos  | 2 kilómetros asfaltados anualmente                                 | GADM GADPG                     | 60.000,00               | Externa                  | 2023-2027            |
| OES.- Mejorar las condiciones de habitabilidad en la parroquia a través del incremento de la cobertura y la calidad de los servicios públicos, la infraestructura vial, los servicios de energía y la conectividad. |   |  |  |   |                                |  |  |  |                                |                         |                          |                      |



Tabla 50: Matriz referencial de programas y proyectos del componente Político Institucional

| Objetivo del PND*  | Objetivo del PND*   | Meta resultado PDOT  | Indicador de la meta  | Competencia   | Programa   | Proyecto  | Objetivo del Programa / Proyecto   | Meta del proyecto (Cuantitativa)  | Articulación con otros actores   | Presupuesto referencial | Fuente de financiamiento | Periodo de ejecución programa |
|--|---|--|---|---|--|---|--|---|----------------------------------|-------------------------|--------------------------|-------------------------------|
| Objetivo 9: Impulsar la conectividad como fuente de desarrollo y crecimiento económico | OE6.- Consolidar al GAD Parroquial, mejorando las capacidades administrativas y organizacionales de autoridades y de la sociedad civil de la parroquia. | Hasta el 2027 Elaborar y/o actualizar 5 herramientas de regulación y control anualmente dentro del ámbito de sus competencias.   | $\frac{\text{Número de herramientas de regulación y control elaboradas o actualizadas}}{5} * 100$   | Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales con el carácter de organizaciones territoriales de base | Programa de Fortalecimiento a la gobernabilidad y gobernanza en la gestión pública | Elaboración de herramientas de gestión pública y capacitación al cuerpo administrativo y legislativo del GAD Parroquial.      | Mejorar el control interno y los conocimientos de administración pública   | Elaborar y/o actualizar 5 normativas de control y regulación hasta el 2027  | CONAGOPAR E                      | 10,000,00               | Propia                   | 2023-2027                     |
|  |   | Hasta el 2027 elaborar una guía de procedimientos administrativos que contribuya al cumplimiento de atribuciones de los funcionarios administrativos y directivos del GAD parroquial | $\frac{\text{número de guías de procedimientos administrativos realizados}}{1} * 100$               |   |  |   |  | Elaborar una Guía de Procedimientos Administrativo s y financieros          |                                  |                         |                          |                               |
|  |   | Realizar 3 talleres de capacitación en Gestión Pública anualmente, para funcionarios y autoridades del GAD Parroquial.   | $\frac{\text{Número de talleres en gestión pública realizados}}{3} * 100$                           |   |  |   |  | Realizar tres talleres de capacitación anualmente a funcionarios del GADPSC |                                  |                         |                          |                               |
|  |   | Realizar 6 talleres de capacitación en gerencia comunitaria dirigidos a delegados de Recintos, barrios y organizaciones sociales hasta el 2027                                       | $\frac{\text{Número de talleres en gerencia comunitaria realizados}}{6} * 100$                      |   |  | Organización y consolidación de las unidades básicas de participación del territorio.   | Fortalecer las capacidades de co-gestión de las unidades básicas de participación                                  | Realizar 6 talleres en gerencia comunitaria hasta el 2027                   |                                  |                         |                          |                               |
|  |   | Hasta fines del 2027 se ha realizado tres talleres de planificación institucional y territorial para representantes de la sociedad civil y autoridades del GAD Parroquial.           | $\frac{\text{Número de talleres en planificación institucional y territorial realizados}}{3} * 100$ |   |  | Capacitación a representantes de los recintos, barrios y organizaciones sociales en seguimiento y control de la planificación | Incrementar la participación de la sociedad civil en la construcción y control de los planes operativos de los GAD | Desarrollar tres talleres en planificación hasta el 2027                    |                                  |                         |                          |                               |
|  |   |  |   |   |  |   |  |   | Org. Soc. Civil. CPCCS – GADPG-  | 5,000,00                | Propia                   | 2023-2027                     |
|  |   |  |   |   |  |   |  |   | Org. Civil Empresa privada GADPG | 5,000,00                | Propia                   | 2023-2027                     |

Nota. Elaborado por CGI10 Consultorias y Proyectos S.A.S.

### **3.4.3.5 Presupuesto**

#### **3.4.3.5.1 Diagnóstico financiero**

El objetivo de este análisis es realizar un diagnóstico financiero, considerando los recursos con los que cuenta el GAD para garantizar el ejercicio de sus competencias. El diagnóstico financiero del GAPRSC está realizado en base en las cédulas presupuestarias de ingresos y egresos de los últimos 5 años (2020-2024).

Para realizar un análisis financiero de los ingresos, se ha considerado lo que establece el Art. 171 del COOTAD, donde establece que los siguientes tipos de recurso financieros son considerados como ingresos:

- Ingresos propios de la gestión
- Transferencias del presupuesto general del Estado
- Otro tipo de transferencias, legados y donaciones Participación en las rentas e la explotación o industrialización de recursos naturales no renovables
- Recursos provenientes de financiamientos

A continuación, se presenta de forma general las cuentas de ingresos a nivel de grupo, conforme el Catálogo Presupuestario de Ingresos y Gastos, con el objetivo de obtener la información histórica de los ingresos y posterior estimación. La proyección de ingresos permite contar con un panorama general de los recursos y tomar decisiones estratégicas para incrementar la recaudación de los ingresos propios, que puede ser dada por el cambio en la normativa correspondiente según el nivel de gobierno.

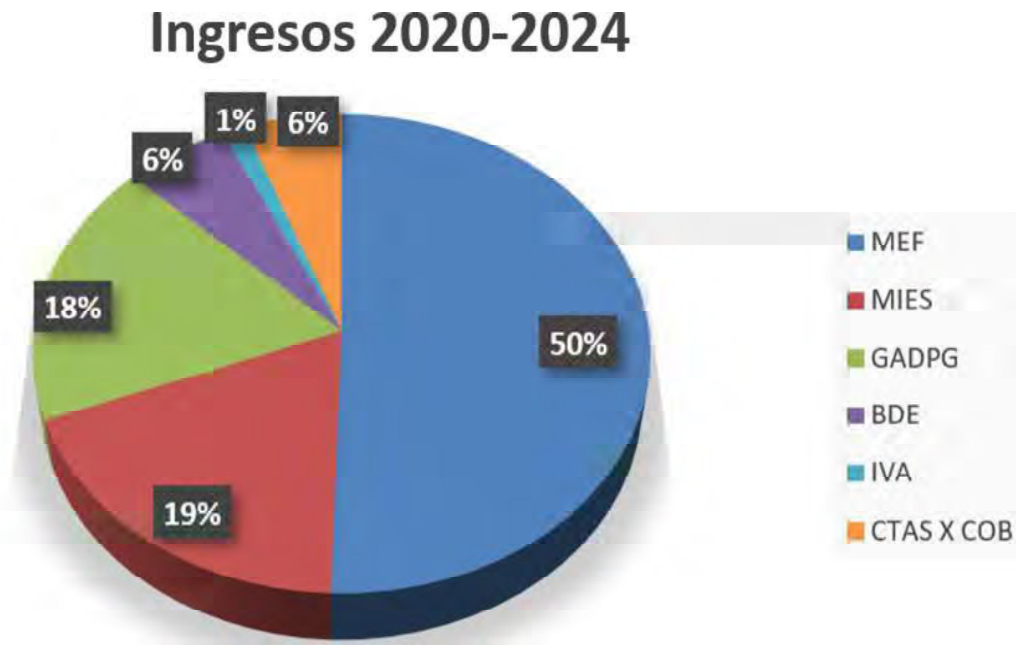
Tabla 51: Matriz de ingresos en los años 2020 -2024 en el GADPSC

| RECAUDADO      | 2020              | 2021              | 2022              | 2023              | 2024              | Ingresos<br>totales |
|----------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|---------------------|
| MEF            | 191,838.97        | 233.695,38        | 293,810.40        | 249,816.92        | 247,623.82        | <b>1,216,785.49</b> |
| MIES           | 95,504.40         | 62.883,15         | 102,857.78        | 91,651.19         | 94,893.19         | <b>447,789.71</b>   |
| GADPG          | -                 | 114,160.00        | 320,999.80        | -                 | -                 | <b>435,159.80</b>   |
| BDE            | -                 | -                 | 142,770.19        | -                 | -                 | <b>142,770.19</b>   |
| IVA            | 2,874.24          | 0.00              | 28,970.19         | -                 | -                 | <b>31,844.43</b>    |
| CTAS X COB     | 23,535.58         | 0.00              | 21,797.34         | -                 | 89,706.24         | <b>135,039.16</b>   |
| <b>TOTALES</b> | <b>313.753,19</b> | <b>410,738.53</b> | <b>911,205.70</b> | <b>341,468.11</b> | <b>432,223.25</b> | <b>2,409,388.78</b> |

*Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S.*

Del Análisis del cuadro se puede concluir que la totalidad de los ingresos del GAD Parroquial provienen de transferencias corrientes y de Capital como partícipes de la distribución del presupuesto general del estado, mismas que están determinadas para gastos corrientes el 30% y el 70% para gastos de inversión, de igual forma se evidencia una alta incidencia de ingresos provenientes de convenios con el MIES los que se establecen dentro del convenio de manera específica para gastos de personal de los proyectos sociales y para bienes y servicios de inversión que demandan los proyectos o programas del convenio, así mismo se denota que en el año 2021 y 2022 el GAD Provincial transfiere recursos al GAD Parroquial en base a convenio de cooperación para el mejoramiento de vías rurales, el análisis permite identificar un solo ingreso que se ha logrado a través del BDE mediante préstamo reembolsable para ejecución de proyectos.

Gráfica 22: Ingresos percibidos por el GADPRSC en el periodo 2020-2024



*Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S.*

Que el GAD parroquial durante todos estos años no refleja en su contabilidad ingresos propios, como tampoco existen evidencias de haber desarrollado propuestas en base a lo que establece el COOTAD en su artículo 172 inciso 5, ni se han desarrollado acciones tal cual lo establece el COOTAD en su artículo 174, sobre la gestión de fondos o donaciones de cooperación no reembolsable con entidades gubernamentales o con entidades privadas de carácter nacional o internacional.

Que el GAD Parroquial depende para su desarrollo administrativo y para el cumplimiento de sus funciones o competencias del 100% de las transferencias que el estado le asigna a través del MEF. Que basado en la experiencia de la crisis financiera del 2021 que vive el país por la pandemia COVID-19, refleja el grado de vulnerabilidad que posee el GAD Parroquial frente a las crisis fiscales nacionales, debido que su salud financiera está condicionada a la sostenibilidad de las finanzas públicas nacionales

La inacción de las autoridades parroquiales, en la consecución de recursos privados o públicos en el ámbito nacional o internacional, refleja un bajo índice de gestión en la consecución de recursos que pueden provenir del sector público, del sector privado, del sector externo, que incluyen donaciones y los recursos de la cooperación no reembolsable a nivel nacional e internacional.

Dentro del proceso de administración pública el estado asigna recursos a los GAD Parroquiales con la finalidad de que cumplan con las funciones y competencias asignadas mediante la constitución y el COOTAD, de estos recursos el 30% los determina que son para gastos corrientes y el 70% para gastos de inversión, considerando que dentro de los gastos de inversión se debe establecer un monto mínimo de 10% para atención a los grupos prioritarios, basado en ello se presenta el cuadro con los gastos realizados en los 5 años analizados.

*Tabla 52: Matriz de gastos realizados en el periodo 2020-2024 en el GADPRSC*

| Matriz de Gastos |  |                   |                   |                   |                   |                   |
|------------------|--|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Grupo            | Denominación                               | 2020              | 2021              | 2022              | 2023              | 2024              |
| 51               | Gastos en personal                         | 58,566.75         | 55,760.40         | 61,009.98         | 64,977.32         | 58,764.62         |
| 53               | Bienes y servicios de consumo              | -                 |                   | 2,388.00          | 1,895.95          | 490.89            |
| 56               | Gastos financieros                         |                   |                   | 1,768.48          | 11,354.53         | 9,075.29          |
| 57               | Otros gastos corrientes                    | 2,015.24          | 107.88            | 152.50            | 982.40            | 913.33            |
| 58               | Transferencias y donaciones Corrientes     | 6,610.37          | 8,126.90          | 10,591.81         | 9,306.04          | 7,976.45          |
| 71               | Gastos en personal para inversión          | 74,394.94         | 67,875.48         | 67,873.23         | 113,630.69        | 102,042.42        |
| 73               | Bienes y servicios para inversión          | 113,411.56        | 128,244.43        | 176,212.09        | 166,483.21        | 124,797.11        |
| 75               | Obras públicas                             | 26,887.53         | 50,143.91         | 316,378.25        | 353,610.90        | 13,100.00         |
| 78               | Transferencias y donaciones para inversión | 2,036.36          | 13,215.10         | 234.83            | 15,289.74         | 13,374.06         |
| 84               | Bienes de Larga Duración                   |                   | 5,772.62          | 1,139.64          | 13,661.24         | 3,061.07          |
| 96               | Amortización de la Deuda Publica           |                   |                   | 3,586.59          | 17,618.70         | 17,669.23         |
| 97               | Pasivo Circulante                          |                   | 3,077.96          | 22,472.75         | 6,673.22          | 71,950.11         |
|                  | <b>Total gastos</b>                        | <b>283,922.75</b> | <b>332,324.68</b> | <b>663,808.15</b> | <b>775,483.94</b> | <b>423,214.58</b> |

*Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S.*

En lo concerniente a gastos según las cédulas presupuestarias analizadas de gastos se concluye:

Que el gasto corriente está dentro de lo establecido por el marco legal y además presenta un comportamiento óptimo, muy por debajo de lo que está determinado en el COOTAD que es el 30% de techo máximo de gasto corriente, esto significa que, a pesar de no contar con suficientes recursos para los procesos administrativos, se identifica una alta eficiencia administrativa en lo que concierne al tema operativo y de servicio a la ciudadanía, es necesario también dejar en constancia que el bajo porcentaje para gasto corriente es uno de los factores que inciden en la deficiente capacidad de poder tener personal técnico para el desarrollo de procesos técnicos operativos y administrativos, que son importantes en la consecución o apalancamiento de recursos para un mejor servicio a la colectividad, de igual implica que muchos de los bienes y servicios para el área administrativa tengan que ser considerados dentro del área de inversión.

Del análisis respectivo a la cédula de gastos de inversión que se representa en el siguiente cuadro se concluye:

Que una de las partidas con mayor incidencia de gastos en estos 4 años se refleja en la 71 que hace referencia al personal de inversión para los proyectos sociales que se mantiene en convenio con el MIES, presupuesto que es transferido por la entidad cooperante y personal operativos.

De igual forma se evidencia que otra de las partidas con alta recurrencia en gastos, es la del grupo 73, que hace relación a los bienes y servicios de inversión, dentro del análisis a esta partida se puede evidenciar un alto índice de gasto desde el 2022 al 2024, en la partida 73.08.11, que está relacionada a “Gastos relacionados con la adquisición de bienes o materiales consumo para construcción”, el porcentaje acumulado en 4 años, que representan estas dos partidas en gasto de bienes y servicios, en razón del análisis se hace necesario enfatizar que los gastos de estas partidas aportan al logro de las metas propuestas dentro del PDOT vigente.

Siguiendo en el contexto del análisis del grupo 73, se identifican del gasto acumulado en la partida 73.02.35, servicios de alimentación para los Centros desarrollo infantiles (CDI), presupuesto que es transferido por el MIES para los programas sociales que se mantienen en convenio con el GAD Parroquial y que dentro de las acciones para contrarrestar el efecto del confinamiento fue de gran ayuda en los actores que están dentro de los proyectos sociales que mantiene el GAD con el MIES y que siguen desarrollando acciones de mitigación dentro de los programas sociales para los grupos prioritarios.

La partida 73.04.02 de mantenimiento y reparaciones a edificios, locales o residencias, dentro del gasto acumulado lo que evidencia el significativo aporte al mantenimiento de obras de infraestructura de la parroquia.

El resto de las partidas que están dentro de este grupo, están en un rango que oscilan entre el 1% y 4% del acumulado de gastos en los años analizados.

Otro de los grupos de partidas de inversión analizados es la 75, dentro de las cuales se incluyen las que constan en el siguiente cuadro.

*Tabla 53: Cuadro de gastos de inversión en obra pública en el GADPRSC*

| DENOMINACION                                 | 2020      | 2021      | 2022       | 2023       | 2024      | ACUMULADO         | % ACUMULADO |
|--|-----------|-----------|------------|------------|-----------|-------------------|-------------|
| 75.01.04 URBANIZACIÓN Y EMBELLECIMIENTO      | 16,426.73 | 12,000.00 | 35,935.75  | 11,300.00  | 13,100.00 | 88,762.48         | 12%         |
| 75.01.05 OBRA PUBLICAS DE TRANSPORTES Y VIAS | 0.00      | 0.00      | 256,930.19 | 321,529.24 | 0.00      | 610,201.34        | 79%         |
| 75.01.07 CONSTRUCCIONES Y EDIFICACIONES      | 0.00      | 31,741.91 | 0.00       | 0.00       | 0.00      | 31,741.91         | 4%          |
| 75.01.99 OTRAS OBRAS DE INFRAESTRUCTURA      | 5,880.00  | 0.00      | 0.00       | 0.00       | 0.00      | 5,880.00          | 1%          |
| 75.04.01 LINEAS, REDES E INSTALACIONES       |           |           | 6,700.00   |            |           | 6,700             | 1%          |
| 75.05.01 EN OBRAS DE INFRAESTRUCTURA         |           | 6,402.00  | 16,812.31  |            |           | 23,214.31         | 3%          |
| <b>TOTAL ACUMULADO</b>                       |           |           |            |            |           | <b>734,758.13</b> | <b>100%</b> |

*Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S.*



En el cuadro se evidencia el crecimiento del gasto con lo relacionado a obras de infraestructura y de mejoramiento vial, estos son gracias a los convenios que el GAD Parroquial ha realizado con los diversos niveles de gobierno, y a la financiación con el Banco del estado lo que permite concluir, que el resultado del análisis efectuado al cumplimiento de metas y objetivos desarrollado al PDOT vigente que evidenció un nivel de incumplimiento a las metas de los objetivos propuestos, se relaciona por los gastos que se demuestran dentro de los cuadros analizados.



# FASE ELABORACIÓN DE MODELO DE GESTIÓN



4 FASE ELABORACIÓN DE MODELO DE GESTIÓN

4.1 Inserción estratégica territorial

La inserción estratégica territorial en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDYOT) 2023-2027 del GAD Parroquial San Carlos es un componente clave para garantizar la articulación efectiva entre las acciones del gobierno local y las iniciativas promovidas por otros actores en el territorio.

4.2 Articulación de objetivos estratégicos PDOT 2023-2027 con PND Para El Nuevo Ecuador 2024-2025

Tabla 54: Articulación de objetivos estratégicos PDOT 2023-2027 con PND Para El Nuevo Ecuador 2024-2025

| Objetivo estratégico 2023  | Objetivos Plan Nacional de Desarrollo 2024 – 2025 El Nuevo Ecuador  |
|--|---|
| <b>OE1.-</b> Disminuir los índices de contaminación e impulsar la economía circular en la parroquia San Carlos   | Objetivo 7: Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible   |
| <b>OE2.-</b> Mejorar y crear más áreas deportivas y recreativas para fortalecer la convivencia ciudadana en la parroquia.  | Objetivo 1: Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social  |
| <b>OE3.-</b> Fortalecer la organización social para ampliar la cobertura de los servicios sociales a la población más vulnerable y prioritaria de la parroquia.  | Objetivo 2: Impulsar las capacidades de la ciudadanía con educación equitativa e inclusiva de calidad y promoviendo espacios de intercambio cultural  |
| <b>OE4.-</b> Desarrollar capacidades productivas en la ciudadanía con énfasis en el sector de mayor vulnerabilidad   | Objetivo 4: Estimular el sistema económico y de finanzas públicas para dinamizar la inversión y las relaciones comerciales<br><br>Objetivo 5: Fomentar de manera sustentable la producción mejorando los niveles de productividad   |
| <b>OE5.-</b> Mejorar las condiciones de habitabilidad en la parroquia a través del incremento de la cobertura y la calidad de los servicios públicos, la infraestructura vial, los servicios de energía y la conectividad. | Objetivo 1: Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social.<br><br>Objetivo 5: Fomentar de manera sustentable la producción mejorando los niveles de productividad<br><br>Objetivo 8: Impulsar la conectividad como fuente de desarrollo y crecimiento económico y sostenible |

|  |  |
|--|--|
| <b>OE6.-</b> Consolidar al GAD Parroquial, mejorando las capacidades administrativas y organizacionales de autoridades y de la sociedad civil de la parroquia. | Objetivo 4: Estimular el sistema económico y de finanzas públicas para dinamizar la inversión y las relaciones comerciales<br><br>Objetivo 9: Impulsar la conectividad como fuente de desarrollo y crecimiento económico |
|--|--|

*Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S.*

#### 4.2.1 Articulación de objetivos estratégicos PDOT 2023-2027 con ODS 2030

*Tabla 55: Articulación de objetivos estratégicos PDOT 2023-2027 con ODS 2030*

| Objetivo estratégico 2023  | Objetivos ODS 2030  |  |   |
|--|---|--|---|
| <b>OE1.-</b> Disminuir los índices de contaminación e impulsar la economía circular en la parroquia San Carlos.  |    |    |   |
| <b>OE2.-</b> Mejorar y ampliar la cobertura de áreas deportivas y recreativas en la parroquia para fortalecer la convivencia ciudadana en la parroquia.  |   |   |   |
| <b>OE3.-</b> Fortalecer la organización social para ampliar la cobertura de los servicios sociales a la población más vulnerable y prioritaria de la parroquia.  |  |  |   |
| <b>OE4.-</b> Desarrollar capacidades productivas en la ciudadanía con énfasis en el sector de mayor vulnerabilidad   |  |  |  |
| <b>OE5.-</b> Mejorar las condiciones de habitabilidad en la parroquia a través del incremento de la cobertura y la calidad de los servicios públicos, la infraestructura vial, los servicios de energía y la conectividad. |  |  |  |
| <b>OE6.-</b> Consolidar al GAD Parroquial, mejorando las capacidades administrativas y organizacionales de autoridades y de la sociedad civil de la parroquia.   |  |  |   |

*Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S.*

#### 4.2.2 Modelo de gestión

El modelo de gestión integra una serie de espacios claros de acción y coordinación para permitir la implementación de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial, requiere una revisión de la estructura de la Junta parroquial para mejorar la descentralización, y posteriormente promueve la supervisión y gestión interinstitucional. Para el proceso de establecimiento del mecanismo, a continuación, se proponen tres estrategias horizontales para institucionalizar el plan.

*Ilustración 31: Articulación y coordinación para la implementación del PDOT*



*Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S.*

Al identificar los problemas y potencialidades del diagnóstico estratégico, se establecerá un mecanismo de coordinación para implementar los planes y proyectos del GAD de competencias propias, así como alianzas, convenios u otros métodos de gestión (asociaciones, consorcios, acuerdos de licenciamiento, entre otros). Además, también se determinarán los vacíos presupuestarios que constituyen restricciones y los aspectos normativos o regulatorios necesarios para facilitar el PDOT. Al definir estrategias, el GAD debe determinar las siguientes categorías:

**Grupo 1:** Proyectos relacionados con las competencias exclusivas del GAD y que cuentan con el presupuesto para su ejecución.

**Grupo 2:** proyectos relacionados con las competencias exclusivas y concurrentes del GAD y requieren presupuesto o acciones de otros actores para su ejecución

4.2.3 Estrategias transversales seguimiento y evaluación

4.2.3.1 Estrategias de articulación del componente biofísico

Tabla 56: Estrategias de articulación de programas y proyectos de competencia directa del componente biofísico

| Competencia   | Programa  | Proyecto  | Presupuesto referencial | Fuente de financiamiento | Actividades que realizar   | Responsable del GAD parroquial          |
|---|---|---|-------------------------|--------------------------|--|---|
| Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente | Programa de protección y conservación ambiental | Proyecto piloto de inclusión a la economía circular en familia de la parroquia San Carlos | 10.000,00               | Propia                   | <ul style="list-style-type: none"><li>- Realizar convenio interinstitucional con el GAD Cantonal y Provincial</li><li>- Elaborar proyecto de economía circular familiar</li><li>- Seleccionar recintos beneficiarios</li><li>- Definir calendario de talleres y realizar convocatorias ciudadanas.</li><li>- Elaborar términos de referencia</li><li>- Contratar Consultoría para ejecución de proyecto</li><li>- Realizar seguimiento a objetivos y metas del proyecto</li><li>- Elaborar informe de resultados de ejecución del proyecto</li></ul> | Presidente GADPRSC y Órgano Legislativo |

Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S.

4.2.3.2 Estrategias de articulación de programas y proyectos de competencia concurrente del componente biofísico

Tabla 57: Estrategias de articulación de programas y proyectos de competencia concurrente del componente biofísico

| Programa  | Proyecto  | Competencia   | Presupuesto referencial |               | Actividades que realizar  | ¿Con quién?   | Responsable GAD parroquial              |
|---|---|---|-------------------------|---------------|---|---|---|
|   |   |   | GAD                     | Otras Fuentes |   |   |   |
| Programa de protección y conservación ambiental | Forestación y reforestación en zonas vulnerables a deslizamientos                         | Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente | 3.000,00                | 7.000,00      | <ul style="list-style-type: none"><li>- Identificar zonas vulnerables a deslizamientos y riberas de ríos inestables</li><li>- Suscribir Convenio con el MAAE y/o GAD Provincial del Guayas y organizaciones sociales</li><li>- Elaborar plan para forestación y reforestación</li><li>- Adquirir especies arbóreas nativas del área a plantar</li><li>- Convocar a organizaciones de la sociedad civil a campañas de reforestación</li><li>- Realizar informe post-campaña de reforestación</li></ul>   | Ministerio de Ambiente y Agua<br>Gobierno provincial del Guayas<br>Organizaciones sociales  | Presidente GADPRSC y órgano legislativo |
|   | Proyecto para el control de la contaminación en ríos y esteros de la parroquia San Carlos |   | 2000                    | 8000          | <ul style="list-style-type: none"><li>- Suscribir acuerdo de cooperación Interinstitucional con el MAAE y GAD Provincial del Guayas</li><li>- Convocatoria para presentación de propuestas para proyecto para identificación y mitigación de puntos de contaminación en ríos y esteros</li><li>- Establecer hoja de ruta para ejecución de proyecto</li><li>- Elaboración de Términos de referencia para contratación de proyecto</li><li>- Contratación de consultoría para ejecución de proyecto</li><li>- Socializar los principales resultados del proyecto</li><li>- Elaborar informe de Resultados de ejecución del proyecto</li></ul>  | Ministerio de Ambiente y Agua<br>Gobierno provincial del Guayas   | Presidente GADPRSC                      |
|   | Proyecto de Capacitación mejoramiento de la actividad productiva mediante BPA             |   | 3.000,00                | 7.000,00      | <ul style="list-style-type: none"><li>- Legislativo debe Conformar comisión especial técnica</li><li>- Realizar Talleres para Identificar los principales problemas e impactos causados por la actividad de productores agropecuarios</li><li>- Desarrollar mesas de trabajo con instituciones de control ambiental para Revisar el marco legal vigente relacionado con las afectaciones por actividades agropecuarias</li><li>- Convocar a reuniones a productores agropecuarios del territorio para establecer acuerdos para disminuir la afectación a la población por sus actividades.</li><li>- Aplicar medidas establecidas en los acuerdos de responsabilidad del GADPRSC</li><li>- Coordinar junto a instituciones de control las visitas técnicas correspondientes para el cumplimiento de la norma legal vigente</li><li>- Realizar informes anuales de seguimiento y control a los acuerdos establecidos</li></ul> | Ministerio de Ambiente y Agua<br>Ministerio de Agricultura y Ganadería<br>Gobierno provincial del Guayas<br>Organizaciones sociales | Presidente GADPRSC y órgano legislativo |

Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S.



4.2.3.2.1 Estrategias de articulación de programas y proyectos sin relación de competencia del componente biofísico

Tabla 58: Estrategias de articulación de programas y proyectos sin relación de competencia del componente biofísico

| Competencia   | Programa  | Proyecto  | Actividades para realizar   | ¿Con quién?  | Responsable de la gestión GAD parroquial |
|---|---|---|---|--|--|
| Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente | Programa de protección y conservación ambiental | Proyecto de estudio para identificación y declaración de áreas de protección y conservación ambiental | <ul style="list-style-type: none"><li>- Elaborar proyecto para establecer áreas de conservación y protección ambiental</li><li>- Convocar a reuniones a organizaciones sociales para identificar área de conservación y protección</li><li>- Convocar a reuniones a Ministerio de Ambiente y Agua para viabilidades de proyecto de conservación y protección de áreas vulnerables</li><li>- Establecer áreas de protección y conservación ambiental</li><li>- Socializar resultados de áreas de protección y conservación ambiental</li></ul> | Ministerio de Ambiente y Agua<br>Gobierno provincial del Guayas<br>Organizaciones Sociales | Presidente GADPRSC y órgano legislativo  |

Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S.

## 4.2.3.2.2 Estrategias de articulación del componente Socio Cultural

Tabla 59: Estrategias de articulación del componente Socio Cultural

| Competencia   | Programa  | Proyecto  | Presupuesto referencial | Fuente de financiamiento | Actividades que realizar   | Responsable del GAD parroquial   |
|---|---|---|-------------------------|--------------------------|--|--|
| Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia | Programa de adecuación de espacios públicos           | Adecuación de espacios públicos deportivos, recreativos y culturales existentes                                   | 25.000,00               | Propia                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Impulsar la firma de convenio de cooperación para el mantenimiento y cuidado de los espacios públicos con Actores sociales y GAD Cantonal</li> <li>- Realizar un inventario de los espacios públicos del GADPRSC</li> <li>- Evaluar el estado físico de los espacios públicos</li> <li>- Realizar un plan cronológico de adecuación de los espacios públicos</li> <li>- Elaborar un análisis técnico económico de la adecuación de espacios públicos</li> <li>- Contratar mano de obra local para trabajos que requieran mano de obra calificada y no calificada</li> <li>- Elaborar informe de inversión para adecuación de espacios públicos</li> </ul> | Presidente GADPRSC – Comisión Permanente afín a la actividad y Órgano Legislativo Parroquial |
|   |   | Construcción de espacios públicos sociales  | 50.000,00               | Propia                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Realizar un inventario de necesidades de espacios públicos</li> <li>- Elaborar diseños previos para la construcción de espacios públicos</li> <li>- Comprobar que el espacio físico donde se pretenda construir un espacio público cuente con escrituras públicas e inscrito en el registro de la propiedad</li> <li>- Elaborar los documentos precontractuales para la contratación de obras</li> <li>- Elaborar informe técnico de construcción de obra que incluya planillas de obra</li> </ul>  | Presidente GADPRSC - Órgano Legislativo Parroquial   |
|   | Programa de formación sociocultural a niños y jóvenes | Proyecto de enseñanza de actividades socioculturales y deportivos dirigido a niños, niñas, jóvenes y adolescentes | 10.000,00               | Propia                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Elaborar plan de campaña de educación de actividades deportivas</li> <li>- Realizar convocatoria para presentación de propuestas para actividades de enseñanza socioculturales y deportivas</li> <li>- Convocar a niños y jóvenes a participar de los talleres</li> <li>- Solicitar Autorización a Padres de familia de los menores para su participación</li> <li>- Elaboración de los documentos precontractuales para contratación</li> <li>- Contratar servicios de enseñanza para niños, jóvenes y adolescentes</li> <li>- Elaborar informe de contratación y participación de niños, jóvenes y adolescentes en los cursos</li> </ul>                | Presidente GADPRSC - Órgano Legislativo Parroquial   |
|   |   | Proyectos dogmáticos culturales de la parroquia San Carlos  | 20.000,00               | Propia                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Elaborar un plan de eventos culturales basado en fechas de celebración</li> <li>- Establecer una lista de actores que involucren autoridades parroquiales, cantonales, provinciales y nacionales</li> <li>- Preparar acuerdos a celebrar con otras instituciones en fechas de celebración parroquial</li> <li>- Elaborar términos precontractuales para la contratación de eventos artísticos</li> <li>- Elaborar informe de cada evento desarrollado según el plan elaborado</li> </ul>  | Presidente GADPRSC - Órgano Legislativo Parroquial   |

|   |   |  |           |        |  |   |
|---|---|--|-----------|--------|--|---|
| Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales con el carácter de organizaciones territoriales de base | Programa de atención a grupos vulnerables | Proyecto de fortalecimiento a las organizaciones de la sociedad civil                                  | 10.000,00 | Propia | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Realizar base de datos de organizaciones sociales fundadas de hecho</li> <li>- Convocar a las organizaciones a talleres de capacitación en liderazgo y participación ciudadana y control social</li> <li>- Establecer un procedimiento para la renovación de directivas de las organizaciones sociales</li> <li>- Convocar a elecciones bianuales a organizaciones sociales Recintos</li> <li>- Actualizar la base de datos cada dos años de organizaciones sociales</li> </ul>   | Presidente GADPRSC - Órgano Legislativo Parroquial                            |
|   |   | Identificación y diagnóstico de la situación actual de personas con discapacidad                       | 5.000,00  | Propia | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Conformar comisión ocasional</li> <li>- Coordinar junto a líderes Recintos el levantamiento de una base de datos de personas con discapacidad</li> <li>- Realizar un diagnóstico socioeconómico de las personas con discapacidad</li> <li>- Evaluar las condiciones socioeconómicas y establecer prioridades de atención</li> <li>- Coordinar junto a instituciones de inclusión social la atención prioritaria a este sector de la sociedad</li> <li>- Elaborar un informe del levantamiento y diagnóstico realizado a personas con discapacidad</li> </ul>  | Presidente GADPRSC - Órgano Legislativo Parroquial                            |
|   |   | Formación de mujeres emprendedoras en situación de vulnerabilidad                                      | 10.000,00 | Propia | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Elaborar un plan de capacitación y talleres en temas de emprendimiento</li> <li>- Realizar una convocatoria para presentación de una propuesta para formación de emprendedores</li> <li>- Establecer lineamientos para acceder a los cursos de formación de emprendedores</li> <li>- Elaborar términos de referencia para la contratación de una consultoría para formación de emprendedores</li> <li>- Contratar una consultoría para la formación de emprendedores a mujeres en situación de vulnerabilidad</li> <li>- Elaborar informe de resultados de los talleres de formación de emprendedores</li> </ul>  | Presidente GADPRSC - Órgano Legislativo Parroquial                            |
|   |   | Proyecto de capacitación para facilitar el acceso a la beneficios sociales a personas con discapacidad | 3.000,00  | Propia | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Desarrollar sesión de junta parroquial para conformar comisión ocasional.</li> <li>- Identificar todos los casos de personas con discapacidad existentes en la parroquia</li> <li>- Realizar una base de datos de la situación socioeconómica de cada persona con discapacidad</li> <li>- Solicitar documentación necesaria para realizar trámite de carnetización ante CONADIS</li> <li>- Realizar trámite de carnetización ante la institución Rectora</li> <li>- Realizar informe de campaña de carnetización</li> </ul>   | Presidente GADP y comisión ocasional del Órgano Legislativo Parroquial        |
|   |   | Proyecto de apoyo a la economía familiar afectada por el Invierno                                      | 9.000,00  | Propia | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Desarrollar sesión de junta parroquial para conformar comisión especial técnica del GAD Parroquial con participación de la ciudadanía.</li> <li>- Coordinar con líderes de recintos para levantamiento de información</li> <li>- Levantar información de familias que se encuentren en estado de vulnerabilidad por efectos del Invierno</li> <li>- Gestionar ante GAD Cantonal y provincial se incluya en el presupuesto de los grupos prioritarios un rubro para la adquisición de Kits de alimentos.</li> <li>- Conformar veedurías de control al programa de ayuda técnicas</li> <li>- Preparar informe sobre ayudas técnicas entregadas</li> </ul> | Presidente GADP y comisión especial técnica del Órgano Legislativo Parroquial |

*Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S.*

4.2.3.2.3 Estrategias de articulación de programas y proyectos de competencia concurrente del componente Sociocultural

Tabla 60: Estrategias de articulación de programas y proyectos de competencia concurrente del componente Sociocultural

| Programa                                  | Proyecto  | Competencia   | Presupuesto referencial |               | Actividades que realizar  | ¿Con quién?                      | Responsable GAD parroquial                         |
|---|---|---|-------------------------|---------------|---|----------------------------------|--|
|   |   |   | GAD                     | Otras Fuentes |   |                                  |  |
| Programa de atención a grupos vulnerables | Proyecto de asistencia social a personas en situación de vulnerabilidad | Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial | 30.000,00               | 60.000,00     | <ul style="list-style-type: none"><li>- Desarrollar sesión de junta parroquial para solicitar autorización al órgano legislativo para firma de convenio de cooperación interinstitucional para proyectos sociales</li><li>- Suscribir convenio para proyectos sociales para atención a grupos vulnerables</li><li>- Actualizar la base de datos de personas en estado de vulnerabilidad y fomentar la organización para su desarrollo.</li><li>- Continuar con los programas existentes de atención a los grupos de adultos mayores, Niños y Niñas, y discapacitados.</li><li>- Fomentar las actividades de: danza, rehabilitación física, manualidades, salidas de integración y encuentros lúdicos con los adultos mayores.</li><li>- Implementar cursos vacacionales con actividades deportivas, ballet, música, etc., para niños y jóvenes</li><li>- Desarrollar talleres de inclusión económica como instrucción técnica en gastronomía, turismo, etc.</li><li>- Desarrollar e implementar actividades de ayuda alimenticia y sanitaria frente a la temporada invernal</li></ul> | MIES – GAD Provincial y Cantonal | Presidente GADPRSC - Órgano Legislativo Parroquial |
|   |   |   |                         |               |   |                                  |  |

Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S.

#### 4.2.3.2.4 Estrategias de articulación de programas y proyectos sin relación de competencia del componente Sociocultural

Tabla 61: Estrategias de articulación de programas y proyectos sin relación de competencia del componente Sociocultural

| Competencia   | Programa                                  | Proyecto  | Actividades que realizar   | ¿Con quién?  | Responsable de la gestión GAD parroquial   |
|---|---|---|--|--|--|
| Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales con el carácter de organizaciones territoriales de base | Programa de atención a grupos vulnerables | Proyecto de apoyo a la legalización de tierras para viviendas de interés social | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Desarrollar sesión de junta parroquial para conformación de comisión</li> <li>- Convocatoria a registro de personas dueños de predios no legalizados</li> <li>- Coordinar con el GADMN una estandarización del trámite de legalización aplicable a zonas rurales</li> <li>- Solicitar documentación habilitante para la legalización de su predio</li> <li>- Enviar documentación al GADMN para iniciar trámite de legalización</li> <li>- Realizar seguimiento a los trámites de legalización</li> <li>- Realizar informe de resultados del proyecto de legalización de tierras</li> </ul> | GADMN<br>Organizaciones sociales   | Presidente<br>GADPRSC y<br>comisión técnica<br>especial del<br>Órgano<br>Legislativo<br>Parroquial |
|   |   | Proyecto de prevención de enfermedades virales para zonas rurales               | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Desarrollar sesión de la junta parroquial para conformar comisión y emisión de resolución favorable para autorizar convenio</li> <li>- Realizar reuniones con universidades cercanas que tengan en su pensum académico carreras de medicina, odontología y psicología</li> <li>- Realizar convenios para ejecutar campañas médicas de prevención con Universidades, Ministerios y ONG</li> <li>- Realizar campañas de prevención médica en zonas rurales de la parroquia</li> <li>- Elaborar informe de campañas de prevención médica realizadas</li> </ul>                                 | MSP<br>Empresa<br>privada<br>Organizaciones<br>sociales GADP<br>del Guayas y<br>GAD Cantonal | Presidente<br>GADPRSC y<br>comisión<br>ocasional del<br>Órgano<br>Legislativo<br>Parroquial        |

*Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S.*

4.2.3.2.5 Estrategias de articulación del componente Económico productivo

Tabla 62: Estrategias de articulación del componente Económico productivo

| Competencia   | Programa                               | Proyecto  | Presupuesto referencial | Fuente de financiamiento | Actividades que realizar   | Responsable del GAD parroquial                                  |
|---|--|---|-------------------------|--------------------------|--|---|
| Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales con el carácter de organizaciones territoriales de base | Programa de formación de emprendedores | Proyecto capacitación en emprendimiento e innovación a jóvenes desempleados o con trabajo sin remuneración  | 8.500,00                | Propia                   | <ul style="list-style-type: none"><li>- Desarrollar sesión para conformación de comisión y para emitir lineamientos para acceder a los cursos de formación de emprendedores</li><li>- Coordinar con líderes de recintos para identificación de los beneficiarios del proyecto</li><li>- Elaborar un plan de capacitación y talleres en temas de emprendimiento dirigido a jóvenes desempleados previo a un diagnóstico levantado.</li><li>- Realizar una convocatoria para presentación de una propuesta para formación de emprendedores</li><li>- Elaborar términos de referencia para la contratación de servicios profesionales para formación de emprendedores</li><li>- Contratar una consultoría para la formación de emprendedores dirigido a jóvenes desempleados</li><li>- Elaborar informe de resultados de los talleres de formación de emprendedores para</li></ul>                  | Presidente GADPRSC – Comisión ocasional y/o comisión permanente |
|   |  | Fortalecer al sector comercial alimenticio en la aplicación de buenas prácticas de manufactura en alimentos | 5.000,00                | Propia                   | <ul style="list-style-type: none"><li>- Desarrollar sesión para conformación de comisión y para emitir lineamientos para acceder a los cursos de formación</li><li>- Levantar un diagnóstico en el sector comercial alimenticio sobre la ampliación o conocimiento de las buenas prácticas de manufactura en los alimentos</li><li>- Elaborar un plan para Fortalecer el sector comercial alimenticio de la parroquia San Carlos</li><li>- Realizar una convocatoria para presentación de una propuesta para formación en buenas prácticas de manufactura de alimentos</li><li>- Establecer lineamientos para acceder a los cursos de formación en BPM de alimentos</li><li>- Elaborar términos de referencia para la contratación de servicios profesionales de capacitación para formación en BPM de alimentos</li><li>- Elaborar informe de resultados de los talleres de formación</li></ul> | Presidente GADPRSC - Comisión ocasional y/o comisión permanente |
|   | Programa de fomento productivo         | Fortalecimiento productivo a agricultores del sector cacaoero y cañicultor de la Parroquia San Carlos       | 15.000,00               | Propia                   | <ul style="list-style-type: none"><li>- Convocar a reuniones a productores agropecuarios del territorio</li><li>- Establecer mesas de trabajo para conocer los principales problemas de los agricultores</li><li>- Coordinar reuniones con cooperativas de ahorro y crédito agropecuaria para facilitar el acceso a créditos agropecuarios a agricultores</li><li>- Elaborar informe de actividades realizadas en beneficio del sector productivo agropecuario de la parroquia San Carlos</li></ul>  | Presidente GADPRSC  |

|  |  |   |          |        |  |   |
|--|--|---|----------|--------|--|---|
|  |  | Formación en cursos de emprendimiento a mujeres dedicadas a labores de casa   | 85000    | Propia | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Desarrollar una sesión para conformación de comisión y para definir lineamientos para los temas de capacitación.</li> <li>- Elaborar un plan de capacitación y talleres en temas de emprendimiento dirigido a mujeres amas de casa</li> <li>- Realizar una convocatoria para presentación de una propuesta para formación de emprendedores</li> <li>- Establecer lineamientos para acceder a los cursos de formación de emprendedores</li> <li>- Elaborar los términos de referencia para la contratación de una consultoría para formación de emprendedores</li> <li>- Contratar una consultoría, desarrollar convenios para apalancar recursos y/o gestionar los servicios profesionales para la formación de emprendedores dirigido a mujeres amas de casa</li> <li>- Elaborar informe de resultados de los talleres de formación de emprendedores</li> </ul>  | Presidente GADPRSC y comisión ocasional del órgano legislativo parroquial |
|  |  | Proyecto de Capacitación y acompañamiento a agricultores en el uso de semillas, insumos y herramientas agrícolas  | 5.000,00 | Propia | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Conformación de comisión ocasional con participación de productores agrícolas para desarrollo, seguimiento y control para realización de feria productiva.</li> <li>- Desarrollar reuniones de trabajo con la dirección de fomento productivo del GAD provincial para implementar un proceso de acompañamiento a los agricultores de la parroquia</li> <li>- Desarrollar reuniones con autoridades del MIPRO, Ministerio de Agricultura y ganadería, empresa privada para la realización de ferias de promoción de productos y tecnología</li> <li>- Convocar a productores agropecuarios del territorio para talleres de capacitación sobre la importancia de la asociatividad para mejorar la productividad, la reducción de costos en sus procesos productivos y una mejor comercialización de sus productos.</li> <li>- Gestionar ante el GAD provincial la elaboración de un plan para Fortalecer el sector agropecuario de la parroquia San Carlos</li> <li>- Realizar ferias para promover el acceso a insumos y herramientas a agricultores</li> <li>- Elaborar informe de resultados de los talleres de formación</li> </ul> | Presidente GADPRSC – comisión ocasional                                   |
|  |  | Fortalecer los procesos asociativos de organizaciones de la economía popular que agrupan a agricultores del sector cacaoero y cañicultor de la parroquia San Carlos | 5.000,00 | Propia | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Desarrollar sesión de junta parroquial para conformar comisión con participación de delegados de las asociaciones que permita dar apoyo y seguimiento al proyecto</li> <li>- Levantar información sobre el estado organizacional de las asociaciones y sus principales actividades y la identificación de sus principales problemas.</li> <li>- Dar ayuda profesional para mejorar las estructuras organizativas y elaborar sus principales elementos organizacionales.</li> <li>- Apoyar en la elaboración de un plan estratégico a las asociaciones para fortalecer sus bases organizacionales</li> <li>- Elaborar de manera articulada con los representantes de las asociaciones el proyecto de capacitación.</li> <li>- Definir los lineamientos y perfil para contratar y/o gestionar los servicios profesionales para las capacitaciones.</li> <li>- Elaboración de informes de seguimiento y resultados del proyecto.</li> </ul>  |   |

*Nota. Elaborado por CG10 Consultorias y Proyectos S.A.S.*



4.2.3.2.6 Estrategias de articulación del componente Asentamientos humanos, movilidad, energía y conectividad

Tabla 63: Estrategias de articulación del componente Asentamientos humanos, movilidad, energía y conectividad

| Competencia   | Programa                 | Proyecto  | Presupuesto referencial | Fuente de financiamiento | Actividades que realizar   | Responsable del GAD parroquial |
|---|--------------------------|---|-------------------------|--------------------------|--|--------------------------------|
| Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia | Programa de conectividad | Ampliación de la cobertura de acceso a internet mediante la implantación de puntos de internet públicos | 15,000.00               | Propia                   | <ul style="list-style-type: none"><li>- Establecer un plan para ampliar la cobertura de acceso a internet público en zonas sin conectividad</li><li>- Realizar una convocatoria para presentación de ofertas para instalación de puntos de internet público en las zonas prioritizadas</li><li>- Elaborar los documentos precontractuales para la adquisición del servicio</li><li>- Contratar servicios de instalación y operación y mantenimiento de puntos de internet inalámbrico público</li><li>- Elaborar un informe técnico de los servicios contratados y de los resultados obtenidos</li></ul> | Presidente GADPRSC             |

Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S.

#### 4.2.3.2.7 Estrategias de articulación de programas y proyectos de competencia concurrente del componente Asentamientos humanos, movilidad, energía y conectividad

Tabla 64: Estrategias de articulación de programas y proyectos de competencia concurrente del componente Asentamientos humanos, movilidad, energía y conectividad

| Programa                         | Proyecto  | Competencia   | Presupuesto referencial |               | Actividades que realizar  | ¿Con quién?   | Responsable GAD parroquial |
|----------------------------------|---|---|-------------------------|---------------|---|---|----------------------------|
|                                  |   |   | Presupuesto GAD         | Otras Fuentes |   |   |                            |
| Programa de agua y saneamiento   | Mejoramiento de los sistemas de agua existentes                           | Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia | 10.000,00               | 30.000,00     | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Realizar un diagnóstico técnico de los sistemas de agua existentes</li> <li>- Legalizar las juntas de agua potable existentes</li> <li>- Realizar reuniones con GADMN para ejecutar acciones de mejoramiento de los sistemas de agua</li> <li>- Capacitar a los prestadores de servicios de agua en temas de administración</li> <li>- Adquirir materiales y equipos para repotenciar sistemas de agua existentes</li> <li>- Realizar convenios con juntas de agua para desarrollar planes de mejoras</li> <li>- Elaborar informes técnicos de los procesos de mejoramiento de sistemas de agua existentes</li> </ul>  | GADMN - Juntas de agua potable- Organizaciones de la sociedad civil | Presidente GADPRSC         |
|                                  | Construcción de aceras y bordillos en zonas urbanas de San Carlos         | Planificar y mantener, en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural                   | 30.000,00               | 20.000,00     | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Coordinar con el GAD Cantonal el Levantar información técnica para la construcción de aceras y bordillos</li> <li>- Gestionar al GAD Cantonal el estudio y diseños para la construcción aceras y bordillos</li> <li>- Elaborar convenios con el GADMN para la construcción de aceras y bordillos</li> <li>- Desarrollar socialización del proyecto de construcciones aceras y bordillos con barrios o ciudadelas beneficiados</li> <li>- Suscribir carta de compromiso con los moradores de los barrios o ciudadelas beneficiarios del proyecto</li> <li>- Elaborar documentos precontractuales para la contratación de servicios para la construcción de aceras y bordillos que incluya diseños, presupuesto.</li> <li>- Contratación de obras para la construcción de aceras y bordillos</li> <li>- Elaborar informe técnico de la construcción de aceras y bordillos</li> </ul> | GADMN - Organizaciones de la sociedad civil                         | Presidente GADPRSC         |
| Programa de movilidad y vialidad | Mantenimiento y rehabilitación de vías rurales de la parroquia San Carlos |   | 100.000,00              | 120.000,00    | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Desarrollar estudio técnico de rehabilitación y/o mantenimiento de vías</li> <li>- Elaborar plan para la rehabilitación de vías rurales de la parroquia</li> <li>- Desarrollar sesión para emitir resolución e autorización para firma de convenio</li> <li>- Establecer acuerdos de cooperación y convenios con el GADPG para el mantenimiento y rehabilitación de vías rurales</li> <li>- Elaborar documentos precontractuales para la contratación de maquinaria y materiales para el mantenimiento y rehabilitación de vías rurales</li> <li>- Contratación de maquinaria y materiales para el mantenimiento y rehabilitación de vías rurales</li> <li>- Elaborar informe técnico del mejoramiento y rehabilitación de vías rurales</li> </ul>   | GADPG - GADCN - Organizaciones de la sociedad civil                 | Presidente GADPRSC         |
|                                  |   |   |                         |               |   |   |                            |

Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S.

4.2.3.2.8 Estrategias de articulación de programas y proyectos sin relación de competencia del componente Asentamientos humanos, movilidad, energía y conectividad

Tabla 65: Estrategias de articulación de programas y proyectos sin relación de competencia del componente Asentamientos humanos, movilidad, energía y conectividad

| Competencia   | Programa                       | Proyecto   | Actividades que realizar  | ¿Con quién?  | Responsable de la gestión GAD parroquial           |
|---|--------------------------------|--|---|--|--|
| Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia | Programa de agua y saneamiento | Diseño y construcción de nuevos sistemas de agua potable   | <ul style="list-style-type: none"><li>- Realizar visitas técnicas para identificar situación legal de recintos sin acceso agua para consumo</li><li>- Realizar y remitir informe técnico al GADMN para su evaluación e inclusión en presupuesto anual</li><li>- Solicitar al GADMN la realización de estudios y diseños definitivos para sistemas de agua potable</li><li>- Realizar reuniones para coordinar y realizar seguimiento a solicitudes realizadas</li></ul>   | GADMN – Juntas de agua comunitarias Organizaciones | Presidente GADPRSC - órgano legislativo parroquial |
|   |                                | Estudios y Diseños definitivos de sistemas de alcantarillado para recintos de la parroquia San Carlos        | <ul style="list-style-type: none"><li>- Realizar visitas técnicas para identificar situación legal de recintos sin servicio de alcantarillado</li><li>- Realizar y remitir informe técnico al GADMN para su evaluación e inclusión en presupuesto anual</li><li>- Solicitar al GADMN la realización de estudios y diseños definitivos para sistemas de alcantarillado</li><li>- Realizar reuniones para coordinar y realizar seguimiento a solicitudes realizadas</li></ul>   | GADMN Organizaciones sociales                      | Presidente GADPRSC - órgano legislativo parroquial |
|   |                                | Construcción de sistemas de alcantarillado en la parroquia San Carlos  | <ul style="list-style-type: none"><li>- Coordinar Reuniones con el GADMN para revisar estudios y diseños definitivos de sistemas de alcantarillado ya realizados</li><li>- Solicitar la inclusión de Estudios ya aprobados en el presupuesto anual para su ejecución</li><li>- Realizar seguimiento a las solicitudes realizadas</li></ul>  | GADMN Organizaciones sociales                      | Presidente GADPRSC - órgano legislativo parroquial |
|   |                                | Ampliación de la cobertura de recolección de residuos sólidos en recintos rurales de la parroquia San Carlos | <ul style="list-style-type: none"><li>- Conformar comisión con miembros del órgano legislativo y representantes de los recintos.</li><li>- Realizar un informe técnico de las comunidades donde no llega la cobertura de recolección de residuos sólidos</li><li>- Remitir el informe técnico al GADMN solicitando la ampliación de la cobertura de recolección de residuos sólidos</li><li>- Mantener reuniones periódicas en conjunto con el GADMN y las organizaciones sociales para realizar seguimiento a las solicitudes realizadas</li></ul>             | GADMN Organizaciones sociales                      | Presidente GADPRSC - órgano legislativo parroquial |
|   |                                | Ampliación de la red de alumbrado público en recintos rurales de San Carlos                                  | <ul style="list-style-type: none"><li>- Reunión de trabajo y socialización sobre el proyecto</li><li>- Realizar un informe técnico de recintos que no cuentan con alumbrado público</li><li>- Remitir el informe técnico a la CNEL solicitando la ampliación de la cobertura de alumbrado</li><li>- Mantener reuniones periódicas en conjunto con la CNEL y las organizaciones sociales para realizar seguimiento a las solicitudes realizadas</li></ul>  | CNEL Organizaciones sociales                       | Presidente GADPRSC - órgano legislativo parroquial |
|   |                                | Asfaltado de calles en zonas urbanizadas de la parroquia San Carlos  | <ul style="list-style-type: none"><li>- Desarrollar sesión para emitir resolución de autorización para convenio</li><li>- Gestionar la suscripción de convenio interinstitucional</li><li>- Coordinar la elaboración de un plan para el asfaltado de vías en zonas urbanizadas de la parroquia</li><li>- Solicitar la inclusión del plan de asfaltado de la parroquia en los presupuestos GADMN</li><li>- Mantener reuniones periódicas en conjunto con el GADMN y las organizaciones sociales para realizar seguimiento a las solicitudes realizadas</li></ul> | GADMN Organizaciones sociales                      | Presidente GADPRSC - órgano legislativo parroquial |
|   |                                | Programa de movilidad y vialidad   |   |  |  |
|   |                                |  |   |  |  |
|   |                                |  |   |  |  |
|   |                                |  |   |  |  |

Nota. Elaborado por CG10 Consultorías y Proyectos S.A.S.

#### 4.2.4 Seguimiento y evaluación del PDOT.

El seguimiento y evaluación del cumplimiento o no de los objetivos planteados en el PDOT como respuesta a la problemática ciudadana es una obligación para todos los GADS, mediante Los lineamientos, directrices y estrategias que para su efecto han sido elaborados por la Secretaría de planificación del Ecuador, los cuales se encuentran ampliamente sustentados en:

- El numeral 1 del Art. 154 de la Constitución de la República del Ecuador;
- Art. 77 de la Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado;
- Art. 3 del Decreto Ejecutivo Nro. 1372, publicado en el Registro Oficial Nro. 278 de 20 de febrero de 2004, y,
- La letra h) del Nro. 1.1. del Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos de la Senplades.

Por tal motivo, los siguientes artículos, aprobados mediante Resolución No. 001-2016-CNP, de 4 de marzo de 2016, publicada en Registro Oficial No. 749, de 6 de mayo de 2016, ofrecen el marco legal a lo que se busca alcanzar en esta sección.

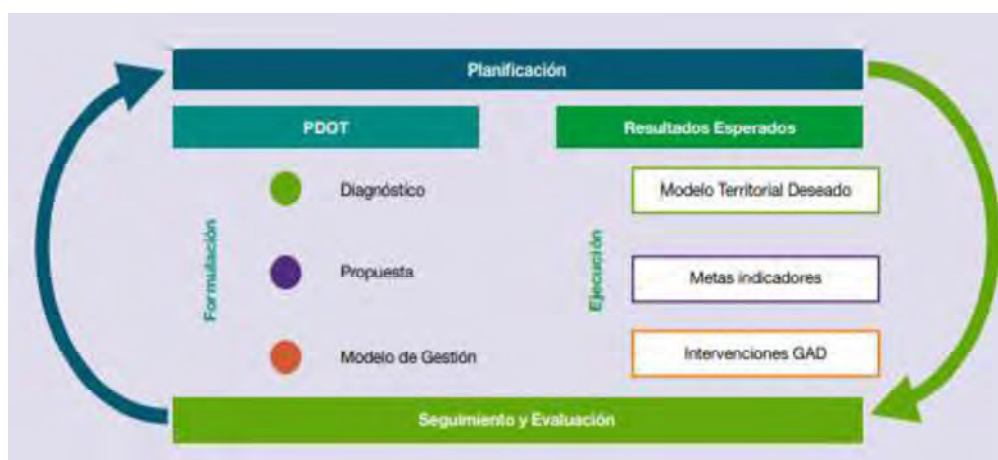
**Art. 1. Objeto.** - Establecer los lineamientos y directrices de carácter estratégico y táctico para los procesos de seguimiento y evaluación a los resultados de la implementación de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) de los gobiernos autónomos descentralizados (GAD) en concordancia con el Plan Nacional de Desarrollo y sus instrumentos complementarios y articulados con los actores del territorio.

**Art. 2. Ámbito.** - Su aplicación será de obligatoria observancia para los todos los niveles de gobiernos autónomos descentralizados.

**Art. 3. Alcance.** - Emitir lineamientos para el seguimiento y evaluación a los resultados de la implementación de los PDOT, enmarcados en los siguientes objetivos específicos:

- Definir conceptos y procedimientos generales para el seguimiento y evaluación a los PDOT.
- Delimitar responsabilidades y productos del seguimiento y evaluación a los PDOT. Institucionalizar los procesos de seguimiento y evaluación en los gobiernos autónomos descentralizados.
- Difundir los resultados del seguimiento y evaluación de los PDOT, en función del cumplimiento de metas e implementación de intervenciones, en concordancia con el modelo territorial deseado.”

**Art. 16. Estrategia de Seguimiento y Evaluación.-** Los gobiernos autónomos descentralizados desarrollarán una estrategia que les permita verificar la implementación, avance y resultados de su planificación, a fin de identificar las causas y consecuencias del incumplimiento de las metas o la demora en el cronograma de ejecución de las intervenciones



**Art. 17. Del seguimiento y evaluación.-** Cada gobierno autónomo descentralizado realizará el seguimiento y evaluación al cumplimiento de las metas de resultado y/o gestión y a la implementación de las intervenciones<sup>6</sup> contenidas en el plan de desarrollo y en concordancia con la propuesta de ordenamiento territorial que, de acuerdo a la estructura programática, permitirán evidenciar los avances para la consecución del modelo territorial deseado. El proceso de seguimiento y evaluación no producirá únicamente un reporte de resultados, sino que deberá generar un análisis situacional y una identificación de los aspectos que deben ser corregidos, tanto en el nivel de diseño como en el de implementación de las políticas públicas, identificando las causas y consecuencias del incumplimiento de las metas, los cronogramas valorados de las intervenciones y el cumplimiento de las competencias que le corresponden a cada nivel de gobierno.

**Art. 18. De la información para el seguimiento y evaluación.-** Cada gobierno autónomo descentralizado es responsable de recoger y proveer información confiable, de calidad, suficiente y oportuna para el seguimiento y evaluación de los indicadores de resultado y/o gestión determinados para medir el avance y resultados de su planificación. Esta información deberá estar disponible en el Sistema de Información Local de cada GAD.

**Art. 19. De las herramientas.-** La información estadística y geográfica registrada en su Sistema de Información Local; la información estadística disponible de otras fuentes (nacionales o locales); y la información programática reportada al Sistema de Información para los Gobiernos Autónomos Descentralizados (SIGAD) – Módulo de Cumplimiento de Metas, utilizada para el cálculo del Índice de Cumplimiento de Metas (ICM), deberán ser utilizadas como insumo para el proceso de seguimiento y evaluación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.

**Art. 20.- Productos del seguimiento y evaluación.-** Cada gobierno autónomo descentralizado deberá elaborar reportes con periodicidad mensual y trimestral, para el seguimiento a las intervenciones, y anual para el seguimiento al cumplimiento de metas, en concordancia con el modelo territorial deseado. Estos deben contener el análisis, hallazgos, alertas y recomendaciones obtenidos de los procesos de seguimiento y evaluación.

El Informe Anual Consolidado de Seguimiento y Evaluación al Cumplimiento del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial deberá contener, por lo menos, lo siguiente:

➤ Seguimiento y evaluación al Cumplimiento de Metas del PDOT:

Análisis de la tendencia de los indicadores y el porcentaje de cumplimiento de la meta para el año, entendiéndose como una comparación entre el valor considerado como meta anualizada y el valor real del año de análisis.

Análisis de las posibles causas de las variaciones en el indicador, a través de un análisis de causa—efecto de los posibles factores que han provocado las variaciones del indicador.

- Seguimiento a la implementación de las intervenciones:
- Análisis del avance físico o de cobertura de los programas y/o proyectos implementados.
- Análisis del avance presupuestario de los programas y/o proyectos implementados.
- Conclusiones.
- Recomendaciones.
- Plan de acción: deberá especificar las acciones o correctivos a corto plazo que se implementarán en caso de presentar problemas en el cumplimiento de las metas o en la ejecución de sus programas y/o proyectos.



#### **4.2.5 Estrategias de seguimiento y evaluación**

Cada gobierno autónomo descentralizado deberá elaborar el Informe Anual Consolidado de Seguimiento y Evaluación al Cumplimiento del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial que contendrá el análisis, hallazgos, alertas y recomendaciones obtenidos de los procesos de seguimiento y evaluación.

El Informe deberá contener un análisis del cumplimiento de las metas y de las posibles causas que pudieron intervenir en el comportamiento del indicador.

Se deberá incluir alertas y recomendaciones, con el propósito de definir acciones preventivas y correctivas frente a las estrategias implementadas por el GAD.

El análisis y las recomendaciones derivadas del proceso de seguimiento y evaluación permitirán identificar nuevas líneas de estudio y/o evaluaciones específicas a las políticas implementadas en territorio.

El informe deberá contener, al menos:

- Seguimiento al cumplimiento de metas.
- Seguimiento a la implementación de los programas y/o proyectos
- Conclusiones.
- Recomendaciones.
- Plan de acción.

Para implementar los procesos de seguimiento y evaluación tipificados en la normativa, y que a la vez sean de utilidad para la medición de resultados del GAD Parroquial, se propone lo siguiente:

- Conformar un equipo responsable del seguimiento y evaluación, independiente.
- Establecer la metodología, cuyo esquema se encuentra detallado en la siguiente sección, para realizar los procesos de seguimiento, evaluación y reporte, y,

- Socializar los resultados en los informes de rendición de cuentas, ante la Junta Parroquial y los entes de control.
- Incluir los resultados en el informe de rendición de cuentas que se presentan anualmente para conocimiento y resolución del órgano legislativo del GAD, de conformidad con el marco normativo vigente.

#### 4.2.5.1 Seguimiento al Cumplimiento de Metas

Consiste en realizar una comparación entre el valor considerado como meta para un año (t) y el valor real del indicador en dicho año, en función de la tendencia del indicador y su línea base. En caso de que la tendencia del indicador o el cumplimiento de la meta no sea lo esperado, se deben analizar las posibles causas y consecuencias de dicha situación; finalmente, se deberá incorporar información complementaria al análisis realizado.

Para identificar el cumplimiento de la meta se deberán realizar los siguientes procedimientos:

### 4.3 Anualización de metas

El proceso para identificar metas anuales se compone de dos partes:

1.- Cálculo de la variación anual: consiste en realizar una distribución de los puntos porcentuales que se deben alcanzar desde la Línea Base (LB) hasta llegar a la Meta Final (MF), en función del número de años entre la LB y la MF. Para ello, se utilizan las siguientes fórmulas, dependiendo de la tendencia que debe tener el indicador:

| Indicadores crecientes ▲                       | Indicadores decrecientes ▼                     |
|--|--|
| $VA = \frac{(MF - LB)}{(Año (MF) - Año (LB))}$ | $VA = \frac{(LB - MF)}{(Año (MF) - Año (LB))}$ |

**Dónde:**

VA: Variación Anual  
 LB: Línea Base  
 MF: Meta Final

2.- Cálculo de la meta anual: Una vez calculada la variación anual, se aplican las siguientes fórmulas para obtener la meta para cada año

**Indicadores crecientes** ▲

$Meta\ año_1 = LB + VA$ , donde el  $año_1$  = año de la línea base más 1  
 $Meta\ año_2 = Meta\ Año_1 + VA$   
 $Meta\ año_n = Meta\ Año_{n-1} + VA$ , donde  $n$  = año de meta final

**Indicadores decrecientes** ▼

$Meta\ año_1 = LB - VA$ , donde el  $año_1$  = año de la línea base más 1  
 $Meta\ año_2 = Meta\ Año_1 - VA$   
 $Meta\ año_n = Meta\ Año_{n-1} - VA$ , donde  $n$  = año de meta final

### Cálculo del porcentaje de cumplimiento de las metas

Para calcular el porcentaje de cumplimiento de la meta se aplicarán las siguientes fórmulas dependiendo de la tendencia del indicador:

| Indicadores crecientes ▲                          | Indicadores decrecientes ▼                                 |
|---|--|
| $PCM = \frac{Meta\ Alcanzada}{Meta\ Planificada}$ | $PCM = \frac{LB\ Meta\ Alcanzada}{LB - Meta\ Planificada}$ |

**Dónde:**

PCM: Porcentaje de Cumplimiento de la Meta

LB: Línea Base

Además, se realiza la categorización del porcentaje de cumplimiento de la meta en función de los siguientes intervalos:



Así, según esta categorización se entenderá que:

- **Cumplida:** indicadores cuyos valores reales se encuentran en el mismo nivel o superan al valor esperado en la anualización.
- **Parcialmente Cumplida:** indicadores que, a pesar de registrar avances, no fueron suficientes para cumplir la meta. Registraron alguna variación.
- **Incumplida:** indicadores que registran cambios en la tendencia o cuyos valores reales se encuentran por debajo del valor esperado en la anualización.
- **Extemporánea:** indicadores de los cuales no se dispone de información actualizada.

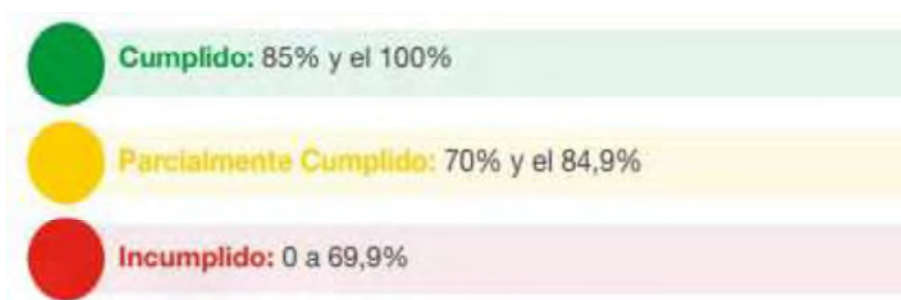
### Seguimiento a la implementación de los programas y/o proyectos

El seguimiento a las intervenciones de los PDOT consiste en la recolección de información relacionada con la ejecución presupuestaria y el avance físico de los programas y/o proyectos. En caso de que el porcentaje de ejecución física o presupuestaria sea menor del 100%, se deben analizar las posibles causas y consecuencias de dicha situación.

En este sentido, el seguimiento al cumplimiento de las intervenciones consistirá en:

**1.- Análisis del avance físico o de cobertura de los programas y/o proyectos implementados:**

comprende el análisis de porcentaje de avance físico o de cobertura de los programas y/o proyectos ejecutados en el año de análisis, a través de la comparación entre el avance del programa y/o proyecto presentado y la meta prevista para esta intervención en el mismo período, según las siguientes categorías:



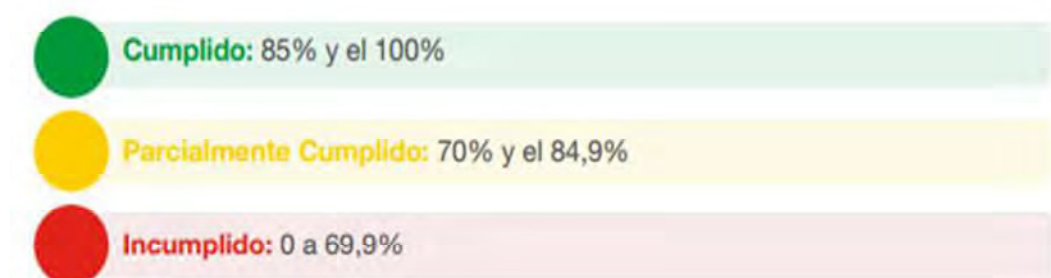
Para definir la semaforización se debe realizar el cálculo de porcentaje de avance o de cobertura del programa y/o proyecto, según la siguiente fórmula

$$PAF = \left( \frac{AMFi}{VMFi} \right) * 100$$

**Dónde:**

PAF: Porcentaje de avance físico  
 AMF: Avance real de la meta física en el año i  
 VMF: Valor de la meta física planificada para el año i  
 i: Año de análisis.

**Análisis del avance presupuestario de los programas y/o proyectos implementados:** consiste en realizar un análisis entre el monto de la asignación presupuestaria para el programa y/o proyectos; y los valores devengados para el mismo período, según las siguientes categorizaciones:



A fin de que el proceso de seguimiento permita generar alertas oportunas, se sugiere que los análisis de ejecución presupuestaria y de avance físico o de cobertura de los programas y/o proyectos se realicen con una periodicidad mensual o trimestral. Para definir la categoría se debe realizar el cálculo de porcentaje de avance presupuestario, según la siguiente fórmula:

$$AP = \frac{\text{Devengado anual}}{\text{Codificado final}} \times 100$$

**Dónde:**

AP: Avance presupuestario

### **Análisis de la variación del indicador**

Consiste en analizar e identificar las posibles causas y/o factores que han provocado las variaciones del indicador (p.ej. el número de programas y/o proyectos implementados por el gobierno autónomo descentralizado o por el Gobierno central, y todos aquellos problemas exógenos que podían influir en la tendencia del indicador en periodo de análisis).

### **Conclusiones y recomendaciones**

El informe de seguimiento deberá incluir conclusiones con respecto de los resultados encontrados y recomendaciones sobre los problemas y nudos críticos identificados del análisis anterior.

**Plan de acción**

El plan de acción deberá especificar las acciones o correctivos a corto plazo que se implementarán en caso de presentar problemas en el cumplimiento de las metas o en la ejecución de sus programas y/o proyectos.

El plan de acción deberá considerar, al menos, las siguientes secciones:

**I. Sección de planificación:**

**Objetivo Estratégico del PDOT:** identificar el objetivo estratégico del PDOT, al cual está vinculada la meta o el programa con estado incumplido o con avance menor a lo esperado.

**Meta de Resultados del PDOT:** identificar la meta de resultados que presenta problemas en su cumplimiento o la meta a la cual está vinculado el proyecto con estado incumplido o con avance menor a lo esperado.

**Programa y/o Proyecto:** identificar el programa con problemas en su cumplimiento, sean físicos o presupuestarios.

**II. Problemática que no permitió alcanzar las metas**

Descripción de los limitantes que no permitieron el cumplimiento de las metas o dificultaron la ejecución física y/o presupuestaria de las intervenciones como, por ejemplo, variabilidad de los recursos financieros o de personal, atrasos en los procesos de contratación, falta de precisión en la planificación, entre otros.

**III. Estrategias y acciones de intervención.** - Descripción de una o varias estrategias, acciones o correctivos a corto plazo que se implementarán para revertir los resultados alcanzados.

Promoción y difusión del PDOT

**Art. 21. Usos de la información de seguimiento y evaluación.** - Las recomendaciones derivadas de los procesos de seguimiento y evaluación al PDOT serán de carácter vinculante y permitirán



identificar nuevas líneas de estudio y/o evaluaciones específicas para diagnosticar los problemas o nudos críticos generados en la gestión del Gobierno y proponer los correspondientes planes de acción.

Los informes de seguimiento y evaluación darán cuenta de la evolución de los indicadores, así como del avance físico y presupuestario de las intervenciones del ejercicio fiscal en curso, concordantes con el modelo territorial deseado, con la finalidad de sustentar las decisiones respecto de la asignación, coordinación y uso de recursos, la definición de acciones preventivas y correctivas de las estrategias, y la reprogramación de las intervenciones, de ser el caso, para contribuir a la consecución de los objetivos propuestos. Adicionalmente, mostrarán la cuantificación de los resultados obtenidos de la ejecución u operación de sus intervenciones, así como su contribución al cumplimiento de metas y al modelo territorial deseado.

Art. 22. Difusión de la información.- Los gobiernos autónomos descentralizados deberán incluir los resultados del proceso de seguimiento y evaluación a sus Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, en el Informe de Rendición de Cuentas que anualmente es socializado a la asamblea territorial o al organismo que cada gobierno establezca como máxima instancia de participación.

Con estos antecedentes, el GAD Parroquial propone que los resultados de los informes mensuales de Seguimiento y Evaluación por Proyectos sean presentados en sesión ordinaria o extraordinaria de forma mensual ante la Junta Parroquial, para posteriormente ser publicados en la página web o redes sociales de la institución.

Adicionalmente, los informes de Seguimiento y Evaluación del Cumplimiento de Metas del PDOT deberán ser revisados en sesión ordinaria o extraordinaria de forma trimestral y anual, deberán ser parte del Informe de Rendición de Cuentas que es socializado en Asamblea Ciudadana y ser presentados a la Superintendencia de Ordenamiento Territorial en las fechas que esta lo disponga.

## 5 GLOSARIO DE TÉRMINOS

- **ALC:** Asamblea Local Ciudadana.
- **ANI:** Agenda Nacional para la Igualdad.
- **CNP:** Consejo Nacional de Planificación.
- **COA:** Código Orgánico del Ambiente.
- **Codificado:** Monto de la asignación presupuestaria modificada por efecto de la aprobación de resoluciones presupuestarias a una fecha determinada.
- **COOTAD:** Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización.
- **COPFP:** Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas.
- **Componentes del PDOT:** en concordancia con las disposiciones del Código de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los GADs contendrán, al menos, los siguientes componentes: 1) Diagnóstico, 2) Propuesta, y. 3) Modelo de Gestión.
- **CPL:** Consejo de Planificación Local.
- **COMPETENCIAS:** la capacidad legal para la ejecución. El PDOT será implementado a través del ejercicio de las competencias asignadas por la Constitución de la República y las Leyes, así como de aquellas que se les transfiera como resultados del proceso de descentralización. (*Inciso 12 de la Disposición reformativa segunda de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo*).
- **DEVENGADO:** Consiste en el registro de los hechos económicos (ingresos y gastos) en el momento en el que estos ocurren, haya o no movimiento de dinero en efectivo, como consecuencia del reconocimiento de derechos u obligaciones. Constituye una obligación de

pago, en forma independiente si este pago se realizó o no.

- **ETN:** Estrategia Territorial Nacional. .
- **Evaluación:** consiste en la valoración objetiva de los efectos de las intervenciones o políticas públicas enmarcadas en los procesos de planificación del desarrollo y ordenamiento territorial sobre la base de su situación actual, de la cual se desprenden juicios críticos sobre el diseño, ejecución u operación de sus estrategias e intervenciones; con la finalidad de identificar nudos críticos y establecer planes de acción.
- **GAD:** Gobierno Autónomo Descentralizado.
- **GADPRSC:** Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de San Carlos.
- **ICM:** Índice de Cumplimiento de Metas.
- **Indicador:** es una expresión matemática que sintetiza la información esencial relacionada con un fenómeno que ocurre en cierto momento y en un determinado espacio, permiten medir el cumplimiento de los objetivos y de las metas descritas en los Planes de Desarrollo.
- **LOOTGUS:** Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo.
- **LOPC:** Ley Orgánica de Participación Ciudadana.
- **MAAE:** Ministerio del Ambiente Y Agua
- **MAG:** Ministerio de Agricultura y Ganadería.
- **MET:** Modelo de Equidad Territorial.
- **Meta:** son estimaciones cuantitativas de lo que se busca alcanzar en un período definido, sean estos impactos, efectos o productos. Se definen en términos de cantidad, calidad y tiempo; se establecen o plantean a partir de los indicadores seleccionados y en concordancia a las competencias exclusivas de cada nivel de gobierno. Para la construcción de una meta se

requerirán al menos dos puntos o valores del indicador y comprometer a las instancias responsables en la recolección y entrega de información de los puntos en años futuros.

- **MIDUVI:** Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda.
- **MINTEL:** Ministerio de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información.
- **MTOP:** Ministerio de Transporte y Obras Públicas.
- **ODS:** Objetivos de Desarrollo Sostenible.
- **Objetivos estratégicos del PDOT:** Son los enunciados que expresan los resultados expresados de la gestión de los Gobiernos Autónomos Descentralizados en la solución de los problemas y aprovechamientos de las potencialidades definidas.
- **PND:** Plan Nacional de Desarrollo.
- **PDOT:** Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial instrumento de planificación local. Tiene por objeto ordenar, compatibilizar y armonizar las decisiones estratégicas de desarrollo respecto de los asentamientos humanos, las actividades económico- productivas y el manejo de los recursos naturales en función de las cualidades territoriales, a través de la definición de lineamientos para la materialización del modelo territorial deseado, establecido por el nivel de gobierno respectivo.
- **POA:** el Plan operativo anual es un documento formal, en el cual se describen los programas y/o proyectos que fueron priorizados para su ejecución en un determinado ejercicio fiscal; debe estar alineado a los objetivos y metas contempladas en el PDOT.
- **Prospectiva:** se define como un proceso sistemático de construcción de una visión territorial a largo plazo.
- **Programa:** constituye un conjunto de proyectos organizados y estructurados dentro de una

misma lógica temporal, afinidad y complementariedad, agrupados para alcanzar un objetivo común, en concordancia a las competencias exclusivas de cada nivel de gobierno.

- **Proyecto:** conjunto de actividades organizadas y estructuradas dentro de una misma lógica secuencial, afinidad y complementariedad, agrupadas para cumplir un propósito específico y contribuir a la solución de un problema, vinculadas a las competencias exclusivas de cada nivel de gobierno.
- **Seguimiento:** comprende la recolección y análisis de información realizados con regularidad, para contribuir a la adopción oportuna y eficaz de decisiones, garantizar la responsabilidad y sentar las bases de la evaluación y el aprendizaje. Proporciona información para verificar la realización progresiva, física y financiera de las intervenciones, así como su avance y resultados, en el marco de la planificación para el desarrollo y el ordenamiento territorial; con el fin de retroalimentar las políticas públicas a nivel local y nacional.
- **SENPLADES:** Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo.
- **SIGAD:** Sistema de Información para los Gobiernos Autónomos Descentralizados.
- **SIL:** Sistema de Información Local
- **SNGRE:** Servicio Nacional de Gestión de Riesgos y Emergencias.
- **SNI:** Sistema Nacional de Información.
- **SOT:** Superintendencia de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo.
- **SPC:** Sistema de Participación Ciudadana.
- **Visión:** La visión se construye como un enunciado que visibiliza las perspectivas de desarrollo de la población en un determinado territorio.

# ASENTADA RAZÓN

## CERTIFICADO

Yo, Ing. Carlos Xavier Mora Panamá, en mi calidad de Secretario Tesorero del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural San Carlos, hago CONSTAR y CERTIFICO que el presente documento Resolución N°. 007-2025 para la Aprobación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Rural de San Carlos 2023-2027, ha sido discutida y aprobada por los miembros de la Junta Parroquial de San Carlos, el día 18 y 24 de marzo de 2025.

Es todo cuanto puedo certificar, para los fines pertinentes En fe de lo cual suscribo la presente en la Parroquia San Carlos, el día 2 del mes de abril del año 2025.- DOY FE.



Firmado electrónicamente por:  
CARLOS XAVIER MORA  
PANAMA

**Ing. Carlos Xavier Mora Panamá**  
**SECRETARIO TESORERO**  
**GAD SAN CARLOS**



Mgs. Jaqueline Vargas Camacho  
**DIRECTORA (E)**

Quito:  
Calle Mañosca 201 y Av. 10 de Agosto  
Atención ciudadana  
Telf.: 3941-800  
Ext.: 3134

[www.registroficial.gob.ec](http://www.registroficial.gob.ec)

MG/PC

El Pleno de la Corte Constitucional mediante Resolución Administrativa No. 010-AD-CC-2019, resolvió la gratuidad de la publicación virtual del Registro Oficial y sus productos, así como la eliminación de su publicación en sustrato papel, como un derecho de acceso gratuito de la información a la ciudadanía ecuatoriana.

*"Al servicio del país desde el 1º de julio de 1895"*

El Registro Oficial no se responsabiliza por los errores ortográficos, gramaticales, de fondo y/o de forma que contengan los documentos publicados, dichos documentos remitidos por las diferentes instituciones para su publicación, son transcritos fielmente a sus originales, los mismos que se encuentran archivados y son nuestro respaldo.