

**LEY DE FORTALECIMIENTO Y
SOSTENIBILIDAD CREDITICIA**



PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR

Oficio No. T.226-SGJ-25-0134

Quito, 29 de septiembre de 2025

Señora Abogada
Martha Jaqueline Vargas Camacho
DIRECTORA DEL REGISTRO OFICIAL (E)
En su despacho

De mi consideración:

Con Oficio No. AN-SG-2025-0705-O, de 26 de septiembre de 2025, la Secretaría General de la Asamblea Nacional remitió a la Presidencia de la República el proyecto de **“LEY DE FORTALECIMIENTO Y SOSTENIBILIDAD CREDITICIA”**, discutido y aprobado en sesión No. 042-AN-2025-2029 de 26 de septiembre de 2025.

Con este antecedente, el señor Presidente Constitucional de la República, sancionó la Ley, conforme al mandato establecido en el inciso final del artículo 137 de la Constitución de la República del Ecuador, y el artículo 63 de la Ley Orgánica de la Función Legislativa.

En virtud de lo señalado, remito la **LEY DE FORTALECIMIENTO Y SOSTENIBILIDAD CREDITICIA**, con su correspondiente certificado de discusión suscrito por el señor Secretario General de la Asamblea Nacional, para su publicación en el Registro Oficial.

Atentamente,



Firmado electrónicamente por:
**STALIN SANTIAGO
ANDINO GONZALEZ**

Validar únicamente con FirmaEC

Mgs. Stalin S. Andino González
**SECRETARIO GENERAL JURÍDICO DE LA
PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA**

Adjunto lo indicado

ASAMBLEA NACIONAL
REPÚBLICA DEL ECUADOR

Oficio Nro. AN-SG-2025-0705-O

Quito, D.M., 26 de septiembre de 2025

Asunto: Proyecto de "LEY DE FORTALECIMIENTO Y SOSTENIBILIDAD CREDITICIA"

Señor Ingeniero
Daniel Roy-gilchrist Noboa Azín
Presidente Constitucional
PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR
En su Despacho

De mi consideración:

Por disposición del asambleísta Niels Olsen Peet, Presidente de la Asamblea Nacional, remito a su autoridad el Oficio No. **AN-NAOP-2025-010-O** (con anexos), que señala:

*“El Pleno de la Asamblea Nacional, de conformidad con lo previsto en los artículos 120 numeral 6 de la Constitución de la República del Ecuador y 9 numeral 6 de la Ley Orgánica de la Función Legislativa, discutió el proyecto de “**LEY DE FORTALECIMIENTO Y SOSTENIBILIDAD CREDITICIA**” de acuerdo al siguiente detalle:*

1. *Primer debate:* 16 de septiembre de 2025 (sesión 037-AN-2025-2029);
2. *Segundo debate:* 26 de septiembre de 2025 (sesión 042-AN-2025-2029);
3. *Fecha de aprobación:* 26 de septiembre de 2025 (sesión 042-AN-2025-2029).

A fin de dar cumplimiento a lo previsto en los artículos 137 de la Constitución de la República del Ecuador, 62 y 63 de la Ley Orgánica de la Función Legislativa, remito: (i) texto auténtico del Proyecto de Ley, y, (ii) la certificación de la Secretaría General, respecto de las fechas en las que el Pleno de la Asamblea Nacional realizó el primer y segundo debate; y, la fecha en la que aprobó el proyecto de Ley.”

Me permito realizar la presente notificación, para los fines consiguientes, de conformidad con lo establecido en la Constitución de la República del Ecuador y la Ley Orgánica de la Función Legislativa.

Atentamente,

Documento firmado electrónicamente

Sr. Giovanni Francisco Bravo Rodriguez
SECRETARIO GENERAL

Anexos:

- 1._texto_base_-_lfsc-signed-signed.pdf
- 2.certificaci0n_lfsc-signed.pdf
- 3.oficio_sr_daniel_noboa_-_lfsc-signed-signed.pdf

Copia:

Señor Abogado
Jorge Enrique López Terán
Prosecretario General

Magister
Stalin Santiago Andino Gonzalez
Secretario General Jurídico
PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA

Señor Máster
Niels Anthonez Olsen Peet
Presidente de la Asamblea Nacional

kc



Firmado electrónicamente por:
**GIOVANNY FRANCISCO
BRAVO RODRIGUEZ**
Validar únicamente con FirmaEC

ASAMBLEA NACIONAL
REPÚBLICA DEL ECUADOR

CERTIFICACIÓN

En mi calidad de Secretario General de la Asamblea Nacional, **CERTIFICO** que, el proyecto de “**LEY DE FORTALECIMIENTO Y SOSTENIBILIDAD CREDITICIA**”, fue tratado por el Pleno de la Asamblea Nacional, de acuerdo al siguiente detalle:

1. Primer debate: 16 de septiembre de 2025;
2. Segundo debate: 26 de septiembre de 2025;
3. Fecha de aprobación: 26 de septiembre de 2025.

Quito, D.M., 26 de septiembre de 2025.



Firmado electrónicamente por:
**GIOVANNY FRANCISCO
BRAVO RODRIGUEZ**
Validar Únicamente con FirmaEC

GIOVANNY BRAVO RODRÍGUEZ
Secretario General

**EL PLENO****CONSIDERANDO:**

- Que** los números 5, 6 y 7 del artículo 3 de la Constitución de la República del Ecuador mandan que son deberes primordiales del Estado planificar el desarrollo nacional, erradicar la pobreza, promover el desarrollo sustentable y la redistribución equitativa de los recursos y la riqueza para acceder al buen vivir; así como promover el desarrollo equitativo y solidario de todo el territorio;
- Que** el número 9 del artículo 11 de la Constitución de la República del Ecuador dispone como principio que rige el ejercicio de los derechos, que el más alto deber del Estado consiste en respetar y hacer respetar los derechos garantizados en la Constitución;
- Que** el artículo 34 de la Constitución de la República del Ecuador dispone que el derecho a la seguridad social es un derecho irrenunciable de todas las personas y será deber y responsabilidad primordial del Estado. La seguridad social se regirá por los principios de solidaridad, obligatoriedad, universalidad, equidad, eficiencia, subsidiaridad, suficiencia, transparencia y participación, para la atención de las necesidades individuales y colectivas;
- Que** el artículo 135 de la Constitución de la República del Ecuador dispone que sólo el Presidente de la República podrá presentar proyectos de ley que creen, modifiquen o supriman impuestos, o aumenten el gasto público;
- Que** el artículo 140 de la Constitución de la República del Ecuador establece que el Presidente de la República podrá enviar a la Asamblea Nacional proyectos de ley calificados de urgencia en materia económica. La Asamblea deberá aprobarlos, modificarlos o negarlos dentro de un plazo máximo de treinta días a partir de su recepción;

- Que** el número 11 del artículo 147 de la Constitución de la República del Ecuador atribuye la facultad al Presidente de la República para participar con iniciativas legislativas en el proceso de formación de leyes;
- Que** el artículo 367 de la Constitución de la República del Ecuador determina que el sistema de seguridad social es público y universal, que no podrá privatizarse y seguirá por los principios del sistema nacional de inclusión y equidad social y por los de obligatoriedad, suficiencia, integración, solidaridad y subsidiaridad;
- Que** el artículo 368 de la Constitución de la República del Ecuador dispone que el sistema de seguridad social comprenderá las entidades públicas, normas, políticas, recursos, servicios y prestaciones de seguridad social, y funcionará con base en criterios de sostenibilidad, eficiencia, celeridad y transparencia. El Estado normará, regulará y controlará las actividades relacionadas con la seguridad social;
- Que** mediante sentencia 72-24-IN/25 de 09 de enero de 2025, la Corte Constitucional del Ecuador dispuso: *“2. Declarar la inconstitucionalidad, por la forma, del artículo 7 de la Ley Reformatoria a la Ley de Seguridad Social y a la Ley del Banco del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social y, en consecuencia, expulsarla del ordenamiento jurídico. [...] 4. Ordenar al presidente de la República que, tomando en debida consideración que la Ley nació de un proyecto de iniciativa popular, en el plazo de 6 meses contados a partir de la notificación de esta sentencia, presente ante la Asamblea Nacional un proyecto de reforma de ley que regule el objeto del artículo 7 de la Ley de tal manera que el mecanismo de elección del Consejo Directivo del IESS cuente con el financiamiento correspondiente. (...).”* ;

En ejercicio de las atribuciones previstas en el número 6 del artículo 120 de la Constitución de la República del Ecuador y en el número 6 del artículo 9 de la Ley Orgánica de la Función Legislativa, expide el siguiente proyecto de:

LEY DE FORTALECIMIENTO Y SOSTENIBILIDAD CREDITICIA

TÍTULO I

GENERALIDADES

Artículo 1.- Objeto.- La presente Ley tiene por objeto establecer reformas económico urgentes al sistema previsional y financiero del Banco del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (BIESS), mediante la regulación del retorno de los Fondos Complementarios Previsionales Cerrados a sus partícipes, la gestión técnica de fideicomisos, y la implementación de mecanismos que aseguren la transparencia, sostenibilidad financiera y protección de los derechos de los afiliados, jubilados y beneficiarios. Asimismo, fortalecer la gobernanza en la gestión administrativa del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS).

Artículo 2.- Ámbito.- Las disposiciones de la presente Ley son de orden público y aplicable en todo el territorio nacional.

Artículo 3.- Finalidad.- La presente Ley tiene como finalidad garantizar el respeto a los derechos de los afiliados, jubilados y beneficiarios del sistema de seguridad social, mediante la recuperación, devolución y adecuada gestión de los fondos de naturaleza previsional, promoviendo la transparencia, la eficiencia en el uso de los recursos, el fortalecimiento institucional del BIESS y del IESS, y la reactivación de instrumentos financieros que permitan un manejo responsable, técnico y sostenible del sistema previsional ecuatoriano.

TÍTULO II

DISPOSICIONES REFORMATARIAS

PRIMERA: Refórmese la Ley del Banco del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social conforme a lo siguiente:

a) Sustitúyase el artículo 2, por el siguiente:

"Art. 2.- Objeto social. - El objeto social del Banco será la prestación de servicios financieros bajo criterios de banca de inversión, para la administración de los fondos previsionales públicos del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social IESS; y, la prestación de servicios financieros, para atender los requerimientos de sus afiliados activos y jubilados.

Los recursos de las administradoras del IESS, así como aquellos saldos disponibles en cuentas, podrán ser invertidos a través del BIESS siempre y cuando se cuente con recursos necesarios para cumplir con sus obligaciones."

b) Inclúyase posterior al numeral 4.2.2, del artículo 4, los siguientes numerales:

"4.2.3. Realizar operaciones de reporto y gestionar y/o aceptar créditos con entidades financieras nacionales o extranjeras. Para la instrumentación de estas operaciones, el Banco podrá utilizar y/o pignorar parte del portafolio de inversiones que administra.

Previo a la realización de las operaciones establecidas en este numeral deberá realizarse un análisis técnico de riesgo del tipo de activo que se compra o vende, de la contraparte y una planificación de liquidez del Banco.

4.2.4. Realizar operaciones de venta de cartera vencida sea esta hipotecaria, prendaria o quirografaria, de conformidad con la normativa aplicable."

c) A continuación del artículo 4, agréguese el siguiente artículo:

"Artículo 4.1. Gestión técnica de fideicomisos. - El Banco del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, en los negocios fiduciarios constituidos o por constituirse, podrá:

- a) *Con el objetivo de recuperar el capital invertido o parte de este, se deberá liquidar negocios fiduciarios que no hayan cumplido su objeto y/o no hayan alcanzado el punto de equilibrio en un plazo no mayor a 24 meses, previa presentación de informes técnicos.*
- b) *Reactivar negocios fiduciarios cuando estudios de factibilidad demuestren que se obtendrá una pérdida menor que con la liquidación o un resultado favorable para el Banco. La reactivación deberá ser aprobada por su Directorio en un plazo no mayor a 6 meses y para efectos de control, deberán remitir a la Superintendencia de Bancos, el plan para reactivar dicho negocio fiduciario en forma ordenada.*
- c) *En casos excepcionales, con el debido informe técnico y factibilidad favorable, el Directorio deberá aprobar nuevos aportes de hasta el 100% del patrimonio del negocio fiduciario.*
- d) *Ejecutar gastos con cargo al presupuesto operativo del Banco, registrando cuentas por cobrar al fideicomiso correspondiente.*

La Superintendencia de Bancos realizará de manera privativa el control de los negocios fiduciarios en los cuales el BIESS participe como constituyente, constituyente adherente o beneficiario.”

- d)** Sustitúyase la Disposición General Quinta, por la siguiente:

“QUINTA.- Los gastos operativos y administrativos del Banco del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, serán aprobados en el presupuesto anual del IESS como asignación al BIESS para la administración de los recursos previsionales del IESS, con criterios de rentabilidad, sostenibilidad y seguridad.”

- e)** Deróguese el artículo 4A.

f) Deróguese el segundo inciso del artículo 7.

g) Deróguese la Disposición General Sexta.

SEGUNDA: Con el fin de optimizar la estructura orgánica funcional del IESS, que permita la adecuada implementación de esta Ley, efectúense las siguientes reformas a la Ley de Seguridad Social:

a) Sustitúyase el literal g) del artículo 27, por el siguiente texto:

“g) La designación y remoción del Director General, Subdirector General, de los miembros de la Comisión Nacional de Apelaciones, del Director Actuarial, del Auditor Interno, del Director de la Administradora del Seguro General de Salud Individual y Familiar, del Director de la Administradora del Sistema de Pensiones, del Director del Seguro Social Campesino, y del Director del Seguro General de Riesgos del Trabajo. Las designaciones que corresponden a la atribución del Consejo Directivo no se considerarán terminadas con la finalización del período del Presidente de la República; Sin perjuicio del periodo por el cual han sido designados, el Director General, Subdirector General y demás directores indicados podrán ser removidos, en cualquier momento, por disposición del Consejo Directivo;”

b) Sustitúyase el literal c) del artículo 28, por el siguiente texto:

“c) Un vocal en representación de la Función Ejecutiva, quien será designado por el Presidente de la República mediante Decreto Ejecutivo.”

c) Sustitúyase el inciso octavo del artículo 28.1, por el siguiente texto:

“El presupuesto del costo operativo del proceso electoral para la elección del representante de los asegurados y del representante de los empleadores que conforman el Consejo Directivo del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social será determinado por el máximo órgano ejecutivo del IESS, quien elaborará el presupuesto correspondiente con cargo a los recursos institucionales del IESS, que constan en el fondo de la Administradora General, y remitirá al Consejo Nacional Electoral para su aprobación.

El presupuesto deberá ser aprobado por el Consejo Nacional Electoral en un término máximo de quince (15) días contados desde la presentación por parte del máximo órgano ejecutivo del IESS; de no resolverse en dicho plazo, se dará por aprobado. Una vez aprobado por el Consejo Nacional Electoral, el presupuesto será remitido al Consejo Directivo del IESS, que dispondrá de un término máximo de cinco (5) días para su ejecución; el no pronunciamiento será causal de destitución de los vocales. En ningún caso se podrá utilizar los recursos de los demás fondos.”

d) Sustitúyase el artículo 32, por el siguiente texto:

“Art. 32.- ATRIBUCIONES Y DEBERES.- *El Director General es funcionario de libre nombramiento y remoción, designado por el Consejo Directivo, con los siguientes deberes y atribuciones:*

- a) Representar judicial y extrajudicialmente al Instituto;*
- b) Ejercer la jurisdicción coactiva de que se halla investido el IESS para el cobro de aportes y contribuciones, fondos de reserva, intereses, multas, descuentos, responsabilidades patronales, créditos y obligaciones a favor de sus empresas, y remate de bienes embargados;*
- c) Ejecutar y hacer cumplir las resoluciones del Consejo Directivo;*

- d) *Designar y remover en cualquier momento a los directores provinciales de cada una de las circunscripciones territoriales del Instituto;*
- e) *Supervisar la actuación de los directores de las administradoras de seguros;*
- f) *Autorizar los actos, contratos, transferencias de dominio, y toda operación económica y financiera del Instituto sometida a su aprobación, hasta la cuantía que fijarán las disposiciones generales del presupuesto del IESS;*
- g) *Nombrar, promover, sancionar y remover al personal del Instituto, de conformidad con las leyes y reglamentos sobre la materia;*
- h) *Formular la proforma presupuestaria anual del Instituto y someterla a los trámites de ley previos a su aprobación por el Consejo Directivo;*
- i) *Mantener informado al Consejo Directivo de la marcha del Instituto y de la situación actual de cada una de las administradoras de seguros; y,*
- j) *Los demás que señale esta Ley y su Reglamento General.*

El Director General actuará como secretario en las sesiones del Consejo Directivo, con derecho a voz, y no tendrá voto.

e) Sustitúyase el artículo 37, por el siguiente texto:

“Art. 37.- DESIGNACIÓN Y REQUISITOS.- *El Director Provincial es funcionario de libre nombramiento y remoción en cualquier momento, nombrado por el Director General. Deberá ser ciudadano en goce de los derechos políticos, acreditará título profesional y ejercicio con probidad notoria de la profesión o la docencia universitaria o algún cargo de responsabilidad directiva en actividades privadas o públicas, en los cinco (5) años anteriores a su nominación. No podrá ejercer otro cargo o función, privada o pública, excepto la docencia universitaria.”*

f) Sustitúyase el artículo 45, por el siguiente texto:

“Art. 45.- RESPONSABILIDAD.- *La Dirección Actuarial es órgano de asesoría técnica del IESS, subordinado al Consejo Directivo. Tiene a su cargo la preparación de los balances actuariales de cada uno de los regímenes de protección del Seguro Universal Obligatorio de sus Afiliados; la elaboración de los estudios técnicos y los informes periódicos sobre la situación de dichos regímenes y sus proyecciones; la evaluación de la cobertura poblacional, el perfil epidemiológico, los índices de siniestralidad de cada riesgo protegido, y del equilibrio financiero de los seguros sociales aplicados por el IESS; la preparación sistemática, periódica y oportuna de la memoria estadística del IESS, y los demás que ordene el Consejo Directivo.*

El Director Actuarial será designado por el Consejo Directivo de acuerdo con los requisitos establecidos en el Reglamento. El Director Actuarial será un funcionario de libre nombramiento y remoción.”

g) Sustitúyase el artículo 113, por el siguiente texto:

“Art. 113.- AUTORIDAD RESPONSABLE.- *La autoridad responsable de la gestión de la Administradora del Seguro General de Salud será el Director, funcionario de libre nombramiento y remoción, designado por el Consejo Directivo del IESS. Deberá acreditar título profesional y amplios conocimientos y experiencia en economía, derecho o administración de servicios de salud o prestación de servicios de salud, u otros afines. Sin perjuicio de la posibilidad de remoción, el Director de la Administradora podrá ser destituido por las mismas causales señaladas en el artículo 34 de esta Ley para el Director General.”*

h) Sustitúyase el artículo 142, por el siguiente texto:

“Art. 142.- AUTORIDAD RESPONSABLE.- *La autoridad responsable de la gestión de la Administradora del Seguro Social Campesino será el Director, funcionario de libre nombramiento y remoción, designado por el Consejo Directivo del IESS. Deberá acreditar título profesional y amplios conocimientos y experiencia en economía, derecho, administración, desarrollo comunitario, servicios de salud pública, prestación de servicios de salud, u otros afines. Sin perjuicio de la posibilidad de remoción, el Director de la Administradora podrá ser destituido por las mismas causales señaladas en el artículo 34 de esta Ley para el Director General.”*

i) Sustitúyase el artículo 163, por el siguiente texto:

“Art. 163.- AUTORIDAD RESPONSABLE.- *La autoridad responsable de la gestión de la Administradora del Seguro General de Riesgos del Trabajo será el Director, funcionario de libre nombramiento y remoción, designado por el Consejo Directivo del IESS. Deberá acreditar título profesional y amplios conocimientos y experiencia en economía, derecho, administración, medicina ocupacional, actividades de seguros, u otros afines. Sin perjuicio de la posibilidad de remoción, el Director de la Administradora podrá ser destituido por las mismas causales señaladas en el artículo 34 de esta Ley para el Director General.”*

j) Sustitúyase el artículo 169, por el siguiente texto:

“Art. 169.- AUTORIDAD RESPONSABLE.- *La autoridad responsable de la gestión de la Administradora del Seguro General de Pensiones será el Director, funcionario*

de libre nombramiento y remoción, designado por el Consejo Directivo del IESS. Deberá acreditar título profesional y amplios conocimientos y experiencia en matemática actuarial, economía, finanzas, políticas públicas, u otras afines.”.

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

PRIMERA.- Las reformas a la Ley de Seguridad Social dispuestas en esta norma, serán aplicables inclusive a todos los Directores en funciones, desde la fecha de entrada en vigencia de esta reforma.

SEGUNDA.- Durante el proceso de transición, el Banco del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social seguirá administrando los Fondos Complementarios Previsionales Cerrados que se encuentren bajo su administración, de conformidad con la normativa vigente previo a la publicación de la presente Ley.

La Junta de Política y Regulación Financiera, o quien haga sus veces, en un plazo máximo de treinta (30) días contados a partir de la publicación de esta Ley, emitirá la normativa secundaria que regule el proceso de transición, la cual contendrá, además, los requisitos y procedimientos para la determinación de los integrantes y representantes de los Fondos. Dicha normativa será de cumplimiento obligatorio para el Banco del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.

El período de transición deberá efectuarse en un plazo no mayor a cuatro (4) meses contados desde la emisión de la normativa a la que hace referencia el inciso precedente, salvo excepciones motivadas por la Superintendencia de Bancos.

La Superintendencia de Bancos deberá emitir las reformas o las disposiciones de carácter normativo, en el ámbito de sus competencias, en el marco del proceso de transición de los Fondos Complementarios Previsionales Cerrados en favor de la decisión de sus partícipes, en el plazo máximo que defina la Junta en su normativa secundaria.

DISPOSICIÓN DEROGATORIA ÚNICA

Deróguese toda norma de igual o menor jerarquía que se contraponga a lo previsto en esta Ley.

DISPOSICIÓN FINAL

La presente Ley entrará en vigencia a partir de la fecha de su publicación en el Registro Oficial.

Dada y suscrita en la sede de la Asamblea Nacional, ubicada en el Distrito Metropolitano de Quito, provincia de Pichincha a los veintiséis días del mes de septiembre del año dos mil veinticinco.



NIELS OLSEN PEET

Presidente de la Asamblea Nacional



GIOVANNY BRAVO RODRÍGUEZ

Secretario General

DADO EN LA CIUDAD DE IBARRA, EL VEINTINUEVE DE SEPTIEMBRE DE DOS MIL VEINTICINCO.

SANCIÓNESE Y PROMÚLGUESE



Daniel Noboa Azín
PRESIDENTE CONSTITUCIONAL DE LA REPÚBLICA

Es fiel copia del original.- Lo Certifico.
Quito, 30 de septiembre de 2025.



Mgs. Stalin S. Andino González
**SECRETARIO GENERAL JURÍDICO DE LA
PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA**



Mgs. Jaqueline Vargas Camacho
DIRECTORA (E)

Quito:
Calle Mañosca 201 y Av. 10 de Agosto
Atención ciudadana
Telf.: 3941-800
Ext.: 3134

www.registroficial.gob.ec

JV/PC

El Pleno de la Corte Constitucional mediante Resolución Administrativa No. 010-AD-CC-2019, resolvió la gratuidad de la publicación virtual del Registro Oficial y sus productos, así como la eliminación de su publicación en sustrato papel, como un derecho de acceso gratuito de la información a la ciudadanía ecuatoriana.

"Al servicio del país desde el 1º de julio de 1895"

El Registro Oficial no se responsabiliza por los errores ortográficos, gramaticales, de fondo y/o de forma que contengan los documentos publicados, dichos documentos remitidos por las diferentes instituciones para su publicación, son transcritos fielmente a sus originales, los mismos que se encuentran archivados y son nuestro respaldo.