

# REGISTRO OFICIAL<sup>®</sup>

ÓRGANO DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR



**GOBIERNO AUTÓNOMO  
DESCENTRALIZADO PARROQUIAL  
RURAL LA AVANZADA**

**ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE  
DESARROLLO Y ORDENAMIENTO  
TERRITORIAL 2023 - 2027**







**PRESIDENTE DEL GAD PARROQUIAL**

Lic. Pablo Iván Quezada Toledo

**ADMINISTRADOR DEL CONTRATO**

Abg. Lenin Jiménez Plúas

**DIRECTORA DEL PROYECTO**

Soc. Lenny Aracelly Ramón Renda, Mgs.

**EQUIPO TÉCNICO MULTIDISCIPLINARIO**

**Componente Biofísico – Ambiental**

Ing. Darwin González Romero

**Componente Sociocultural**

Abg. Alejandra Guzmán Ramón

**Componente Económico Productivo**

Eco. Andrés Ramírez Asanza

**Componente de Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Conectividad**

Arq. Jefferson Tinoco, Mgs.

**Componente Político Institucional y de Participación Ciudadana**

Tec. Alfonso Caraguay Mogrovejo, Mgs.

**Levantamiento de Información, fotografías y tomas aéreas**

Tec. Jorge Vera Alcívar

Ing. Pedro Aragundi

Lic. Karen Murillo

**Cartografía de la Parroquia**

Ing. Jarod Guzmán Ramón

**DIAGRAMACIÓN Y DISEÑO**

LR Consultora®

**DERECHOS DE AUTOR**

Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de La Avanzada;  
contenido y reproducción permitidos citando fuente.

## PRESENTACIÓN

La actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia La Avanzada se ha llevado a cabo bajo un enfoque participativo que ha involucrado a actores locales, gremios, barrios, comunidades y las autoridades del GAD Parroquial. A través de espacios de diálogo y trabajo conjunto, se identificaron problemáticas, potencialidades y se priorizaron proyectos clave para el desarrollo de la parroquia. El equipo técnico, siguiendo los lineamientos establecidos en la guía de actualización, ha levantado información precisa que se refleja en el diagnóstico, la propuesta y el modelo de gestión del PDOT.



Este plan tiene como objetivo no solo organizar el territorio, sino también asegurar una distribución equitativa de recursos y oportunidades, considerando los atributos físicos, ambientales, sociales y económicos de la parroquia. Articular el PDOT con el territorio permite generar condiciones óptimas para el desarrollo ambiental, social y económico.

Un aspecto clave de este proceso ha sido la contribución de la ciudadanía, cuya participación ha permitido que el plan responda a las verdaderas expectativas locales. Además, el PDOT incorpora enfoques de igualdad, lo cual es esencial para garantizar que los planes, programas, proyectos y presupuestos estén diseñados con una perspectiva inclusiva, abarcando a todos los sectores de la población, en especial a los grupos vulnerables. De esta manera, el GAD de La Avanzada se compromete a trabajar en la reducción de brechas de desigualdad, promoviendo una parroquia más equitativa y cohesionada.

Finalmente, este documento se proyecta hacia el año 2030 con una visión integral del desarrollo parroquial, considerando los desafíos futuros y las oportunidades de crecimiento. La planificación contenida en este PDOT busca posicionar a La Avanzada como una parroquia competitiva en el contexto local y nacional, mediante la implementación de políticas públicas que impulsen un desarrollo sustentable, inclusivo y equitativo.

Lic. Pablo Quezada Toledo  
**PRESIDENTE DEL GAD PARROQUIAL RURAL DE LA AVANZADA**



## **Autoridades de la Administración 2023 - 2027**



### **PRESIDENTE**

Lic. Pablo Iván Quezada Toledo

### **VICEPRESIDENTA**

Srta. Mónica Maritza Ayala Jara

### **VOCALES PRINCIPALES**

Sr. Williams Raúl Zosoranga Tenezaca

Eco. Merybeth Filomena Cueva Torres

Sr. Jorge Humberto Solórzano Rodríguez

## Índice de Contenidos

<b>1. FASE I: PREPARATORIA .....</b>	
1.1. Evaluación del PDOT Parroquial Vigente.....	
1.1.1. Análisis del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquial de La Avanzada Vigente.....	
1.1.2. Reportes de alertas de errores identificados en la información proporcionada en el SIGAD .....	
1.1.3. Revisión y análisis de Informes Anuales Consolidados de Seguimiento y Evaluación a los PDOT.....	
1.1.4. Revisión y análisis de instrumentos de Planificación.....	
1.1.5. Sistemas de Información Local (SIL).....	
1.1.6. Preparación de la Información.....	
1.2. Insumos Normativos.....	
1.2.1. Revisión de Competencias y Facultades.....	
1.2.2. Revisión de Normativas que regule procesos de planificación local.....	
1.3. Requerimientos Institucionales .....	
1.3.1. Conformación del Equipo de Trabajo .....	
1.3.2. Conformación de los Consejos de Planificación Local .....	
<b>2. FASE II: DIAGNÓSTICO .....</b>	
2.1. Diagnóstico Territorial.....	
2.1.1. Caracterización de la Parroquia La Avanzada.....	
2.2. Análisis por Sistemas.....	
2.2.1. Análisis Físico – Ambiental.....	
2.2.2. Análisis Sociocultural .....	
2.2.3. Análisis Económico – Productivo .....	
2.2.4. Análisis de Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Conectividad .....	
2.2.5. Análisis Político Institucional y de Participación Ciudadana.....	
2.3. Análisis Estratégico .....	
2.3.1. Análisis Estratégico del sistema Físico – Ambiental.....	
2.3.2. Análisis Estratégico del sistema Sociocultural.....	
2.3.3. Análisis Estratégico del sistema Económico – Productivo .....	

2.3.4.	Análisis Estratégico del sistema de Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Conectividad.....
2.3.5.	Análisis Estratégico del sistema Político - Institucional y de Participación Ciudadana .....
2.3.6.	Identificación y sistematización de potencialidades y problemas .....
2.3.7.	Criterios de Priorización de Problemas y Potencialidades.....
2.3.8.	Priorización de Problemas y Potencialidades .....
2.4.	Modelo Territorial Actual .....
<b>3.</b>	<b>FASE III: PROPUESTA .....</b>
3.1.	Metodología .....
3.2.	Propuesta de Largo Plazo .....
3.2.1.	Visión de Desarrollo.....
3.2.2.	Objetivos de Desarrollo.....
3.3.	Propuesta de Gestión de Mediano Plazo.....
3.3.1.	Análisis funcional de Unidades Territoriales .....
3.3.2.	Objetivos, Políticas, Metas e Indicadores .....
3.3.3.	Planes, Programas y Proyectos .....
3.3.4.	Modelo Territorial Deseado .....
<b>4.</b>	<b>FASE IV MODELO DE GESTIÓN .....</b>
4.1.	Inserción Estratégica Territorial .....
4.2.	Formas de Gestión - Articulación para la Gestión.....
4.3.	Estrategias Transversales .....
4.3.1.	Igualdad de Derechos para Todas las Personas .....
4.3.2.	Protección frente a Riesgos y Desastres .....
4.3.3.	Adopción de Medidas frente al Cambio Climático.....
4.3.4.	Implementación de Medidas contra la Desnutrición Crónica Infantil .....
4.4.	Estrategias de Seguimiento y Evaluación.....
<b>ANEXOS.....</b>	
	Anexo 1: Notificación a los GADs Circunvecinos.....
	Anexo 2: Plan de Trabajo .....
	Anexo 3: Talleres con la Comunidad .....
	Anexo 4: Instrumentos de recopilación de información .....
	Anexo 5: Resolución Favorable del Consejo de Planificación.....



Anexo 6: Aprobación del PDOT Parroquial .....

SIGLAS .....

## Índice de Ilustraciones

<b>Ilustración 1:</b> Reporte de identificación de errores del GADPR La Avanzada, año 2020, pág. 1/2.....	
<b>Ilustración 2:</b> Reporte de identificación de errores del GADPR La Avanzada, año 2020, pág. 1/2.....	
<b>Ilustración 3:</b> Delimitación geográfica y político – administrativa de la parroquia La Avanzada .....	
<b>Ilustración 4:</b> Minería en la parroquia La Avanzada .....	
<b>Ilustración 5:</b> Concesiones hidrocarburíferas en la parroquia La Avanzada.....	
<b>Ilustración 6:</b> Cuencas hídricas de la parroquia La Avanzada .....	
<b>Ilustración 7:</b> Áreas protegidas y bosque protectores de la provincia de El Oro según la ubicación de la parroquia La Avanzada.....	
<b>Ilustración 8:</b> Tipos de suelo de la parroquia La Avanzada .....	
<b>Ilustración 9:</b> Ecosistemas de la parroquia La Avanzada.....	
<b>Ilustración 10:</b> Volcanes del Ecuador .....	
<b>Ilustración 11:</b> Susceptibilidad a movimientos en masa de la parroquia Avanzada .....	
<b>Ilustración 12:</b> Movimientos sísmicos en la parroquia La Avanzada.....	
<b>Ilustración 13:</b> Susceptibilidad a inundaciones de la parroquia La Avanzada .....	
<b>Ilustración 14:</b> Zonas de evacuación en caso de Tsunamis en la parroquia Avanzada .....	
<b>Ilustración 15:</b> Susceptibilidad a incendios en la parroquia La Avanzada.....	
<b>Ilustración 16:</b> Susceptibilidad a Sequías en la parroquia La Avanzada.....	
<b>Ilustración 17:</b> Susceptibilidad a Lluvias intensas en la parroquia La Avanzada .	
<b>Ilustración 18:</b> Tipos de Clima en la parroquia La Avanzada .....	
<b>Ilustración 19:</b> Temperatura en la parroquia La Avanzada.....	
<b>Ilustración 20:</b> Precipitación en la parroquia La Avanzada.....	
<b>Ilustración 21:</b> Conflictos de uso de suelo en la parroquia La Avanzada.....	
<b>Ilustración 22:</b> Zonas de Protección en la parroquia La Avanzada .....	
<b>Ilustración 23:</b> Crecimiento poblacional de La Avanzada.....	
<b>Ilustración 24:</b> Género – Censo 2001.....	
<b>Ilustración 25:</b> Género – Censo 2010.....	
<b>Ilustración 26:</b> Género – Censo 2022 .....	
<b>Ilustración 27:</b> Inmigrantes internacionales en la parroquia La Avanzada. ....	
<b>Ilustración 28:</b> Inmigrantes por sexo. ....	
<b>Ilustración 29:</b> Esfera de funcionamiento del cantón Santa Rosa. ....	

<b>Ilustración 30:</b>	Población con dificultad permanente por grupos de edad.....
<b>Ilustración 31:</b>	Población con dificultad permanente.....
<b>Ilustración 32:</b>	Estructura de la población por sexo y edad - 2022 .....
<b>Ilustración 33:</b>	Autoidentificación étnica.....
<b>Ilustración 34:</b>	Nivel de Instrucción.....
<b>Ilustración 35:</b>	Tasa neta de asistencia .....
<b>Ilustración 36:</b>	Población titulada en Educación Superior. ....
<b>Ilustración 37:</b>	Asistencia a Centros de Desarrollo Infantil / Creciendo con nuestros hijos /Guardería. ....
<b>Ilustración 38:</b>	Asistencia según tipo de sostenimiento.....
<b>Ilustración 39:</b>	Promedio de nacimientos a nivel Cantonal. ....
<b>Ilustración 40:</b>	Autoidentificación según cultura y costumbre - Cantonal .....
<b>Ilustración 41:</b>	Grupos de edad.....
<b>Ilustración 42:</b>	Tipos de vivienda – 2022.....
<b>Ilustración 43:</b>	Cobertura servicios básicos - 2022 .....
<b>Ilustración 44:</b>	Evolución del número de hogares y tamaño promedio del hogar. .....
<b>Ilustración 45:</b>	Hogares según números de miembros. ....
<b>Ilustración 46:</b>	Evolución nominal de líneas de pobreza y extrema pobreza ....
<b>Ilustración 47:</b>	Población en condición de pobreza por NBI.....
<b>Ilustración 48:</b>	Porcentaje NBI por provincias. ....
<b>Ilustración 49:</b>	Porcentaje NBI por Etnia. ....
<b>Ilustración 50:</b>	Porcentaje NBI por edades según etapas de vida. ....
<b>Ilustración 51:</b>	Líneas de pobreza y extrema pobreza por ingresos en Ecuador
<b>Ilustración 52:</b>	Composición de la PET en La Avanzada .....
<b>Ilustración 53:</b>	Definiciones metodológicas de empleo según actividad .....
<b>Ilustración 54:</b>	Cadena de Valor del Cultivo de Cacao .....
<b>Ilustración 55:</b>	Cadena de Valor de las actividades Bananeras .....
<b>Ilustración 56:</b>	Cadena de Valor de las Actividades Ganaderas .....
<b>Ilustración 57:</b>	Tenencia de las UPAs a nivel nacional según sexo .....
<b>Ilustración 58:</b>	Suelos Rurales de Producción en la parroquia La Avanzada ....
<b>Ilustración 59:</b>	Conflictos de Uso de Suelo en la parroquia La Avanzada .....
<b>Ilustración 60:</b>	Huella Ecológica Nacional por superficies productivas .....
<b>Ilustración 61:</b>	Jerarquía de Asentamientos Humanos Ecuador.....
<b>Ilustración 62:</b>	Red de Asentamientos Humanos Ecuador.....
<b>Ilustración 63:</b>	Estado de la red vial nacional .....

**Ilustración 64:** Jerarquización Asentamientos Humanos de la Provincia de El Oro .....

**Ilustración 65:** Jerarquización Asentamientos Humanos, Cantón Santa Rosa ..

**Ilustración 66:** Jerarquización Asentamientos Humanos, La Avanzada .....

**Ilustración 67:** Asentamientos Humanos parroquia La Avanzada.....

**Ilustración 68:** Clasificación del suelo parroquial de La Avanzada .....

**Ilustración 69:** Clasificación del suelo urbano de La Avanzada .....

**Ilustración 70:** Subclasificación del Suelo Urbano La Avanzada .....

**Ilustración 71:** PITs del suelo urbano de La Avanzada .....

**Ilustración 72:** Avanzada Población de 5 años o más por uso de TIC en los últimos 3 meses .....

**Ilustración 73:** Hogares según disponibilidad de bienes y servicios TIC .....

**Ilustración 74:** Disponibilidad del servicio de telefonía convencional .....

**Ilustración 75:** Disponibilidad del servicio de telefonía celular .....

**Ilustración 76:** Disponibilidad del servicio de televisión pagada.....

**Ilustración 77:** Disponibilidad del servicio de internet fijo.....

**Ilustración 78:** Disponibilidad de una computadora (de escritorio o laptop)...

**Ilustración 79:** Viviendas particulares ocupadas por disponibilidad de energía eléctrica proveniente de la red pública.....

**Ilustración 80:** Establecimientos de Educación.....

**Ilustración 81:** Establecimientos de Salud .....

**Ilustración 82:** Establecimientos de recreación y deporte .....

**Ilustración 83:** Establecimientos Religiosos y Funerales .....

**Ilustración 84:** Cobertura del servicio de energía eléctrica .....

**Ilustración 85:** Cobertura del servicio de agua potable .....

**Ilustración 86:** Cobertura del servicio de alcantarillado.....

**Ilustración 87:** Cobertura del servicio de recolección de desechos sólidos ....

**Ilustración 88:** Evolución del número de viviendas particulares ocupadas .....

**Ilustración 89:** Viviendas particulares por tipo de vivienda.....

**Ilustración 90:** Viviendas particulares ocupadas por tipo de vivienda y material del techo.....

**Ilustración 91:** Viviendas particulares ocupadas con personas presentes por material predominante y estado del techo .....

**Ilustración 92:** Viviendas particulares ocupadas por tipo de vivienda y material predominante de las paredes exteriores .....

<b>Ilustración 93:</b>	Viviendas particulares ocupadas con personas presentes por material predominante y estado de las paredes exteriores.....
<b>Ilustración 94:</b>	Viviendas particulares ocupadas por tipo de vivienda y material predominante del piso .....
<b>Ilustración 95:</b>	Viviendas particulares ocupadas con personas presentes por material predominante y estado del piso .....
<b>Ilustración 96:</b>	Viviendas particulares ocupadas por tipo de vivienda y número de hogares en la vivienda.....
<b>Ilustración 97:</b>	Zonas de Riesgo.....
<b>Ilustración 98:</b>	Viviendas particulares ocupadas por tipo de vivienda y número de hogares en la vivienda.....
<b>Ilustración 99:</b>	Viviendas particulares ocupadas por fuente de abastecimiento de agua en el servicio higiénico.....
<b>Ilustración 100:</b>	Viviendas particulares ocupadas y eliminación de residuos sólidos .....
<b>Ilustración 101:</b>	Viviendas con acceso a servicios básicos .....
<b>Ilustración 102:</b>	Estructura orgánica funcional del GAD parroquial La Avanzada .....
<b>Ilustración 103:</b>	Estructura Del COPAE.....
<b>Ilustración 104:</b>	Modelo Territorial Actual de la parroquia La Avanzada .....
<b>Ilustración 105:</b>	Esquema de la Fase Propuesta.....
<b>Ilustración 106:</b>	Subclasificación del suelo rural .....
<b>Ilustración 107:</b>	Modelo Territorial Deseado de la Parroquia La Avanzada .....
<b>Ilustración 108:</b>	Flujo de relacionamiento Propuesta – Modelo de Gestión.....
<b>Ilustración 109:</b>	Semaforización del porcentaje de cumplimiento de metas en función a Intervalos.....
<b>Ilustración 110:</b>	Semaforización de los Proyectos .....
<b>Ilustración 111:</b>	Diagrama de las etapas de la fase preparatoria.....
<b>Ilustración 112:</b>	Diagrama de las etapas de la fase de diagnóstico.....
<b>Ilustración 113:</b>	Diagrama de las etapas de la fase de propuesta .....
<b>Ilustración 114:</b>	Diagrama de las etapas de la fase de Modelo de Gestión .....

## Índice de Tablas

<b>Tabla 1:</b> Evaluación de los Sistemas del PDOT La Avanzada 2019 – 2023 .....	
<b>Tabla 2:</b> Evaluación de proyectos del PDOT La Avanzada 2019 – 2023 .....	
<b>Tabla 3:</b> Instrumentos de Planificación para la actualización del PDOT 2023 – 2027 .....	
<b>Tabla 4:</b> Ingresos del GAD Parroquial de La Avanzada 2019 – 2023.....	
<b>Tabla 5:</b> Egresos del GAD Parroquial de La Avanzada 2019 – 2023.....	
<b>Tabla 6:</b> Mapeo de Actores encontrado en la parroquia La Avanzada.....	
<b>Tabla 7:</b> Matriz de Inventario de Información GAD Parroquial Rural de La Avanzada .....	
<b>Tabla 8:</b> Equipo Técnico Multidisciplinario.....	
<b>Tabla 9:</b> Consejo de Planificación Parroquial .....	
<b>Tabla 10:</b> Sistema de Participación Ciudadana y Control Social parroquial .....	
<b>Tabla 11:</b> Datos Generales de la parroquia La Avanzada.....	
<b>Tabla 12:</b> Área ocupada según el tipo de material explotado en la parroquia La Avanzada .....	
<b>Tabla 13:</b> Concesiones mineras dentro de la parroquia La Avanzada .....	
<b>Tabla 14:</b> Cuencas hídricas de la parroquia La Avanzada.....	
<b>Tabla 15:</b> Bosques proyectores y áreas protegidas de la provincia de El Oro.....	
<b>Tabla 16:</b> Tipos de suelo de la parroquia La Avanzada .....	
<b>Tabla 17:</b> Ecosistemas de la parroquia La Avanzada .....	
<b>Tabla 18:</b> Susceptibilidad a movimientos en masa de la parroquia La Avanzada	
<b>Tabla 19:</b> Susceptibilidad a inundaciones de la parroquia La Avanzada .....	
<b>Tabla 20:</b> Incendios forestales en la parroquia La Avanzada .....	
<b>Tabla 21:</b> Susceptibilidad a Incendios forestales en la parroquia La Avanzada ...	
<b>Tabla 22:</b> Susceptibilidad a Sequías en la parroquia La Avanzada .....	
<b>Tabla 23:</b> Temperatura de la parroquia La Avanzada .....	
<b>Tabla 24:</b> Conflictos de uso de suelo en la parroquia La Avanzada .....	
<b>Tabla 25:</b> Gestores Ambientales en la provincia de El Oro .....	
<b>Tabla 26:</b> Grupos quinquenales de edad. ....	
<b>Tabla 27:</b> Grandes grupos de edad.....	
<b>Tabla 28:</b> Etapas de vida .....	
<b>Tabla 29:</b> Género – Censo 2001 .....	
<b>Tabla 30:</b> Género – Censo 2010 .....	
<b>Tabla 31:</b> Género – Censo 2022 .....	
<b>Tabla 32:</b> Grupo de edades masculinos y femeninos. ....	



<b>Tabla 33:</b> Centros educativos de la Parroquia.....	
<b>Tabla 34:</b> Problemáticas Atendidas .....	
<b>Tabla 35:</b> Centro Educativo .....	
<b>Tabla 36:</b> Instituciones Educativas Inhabilitadas en la parroquia La Avanzada ..	
<b>Tabla 37:</b> Tipos de atención.....	
<b>Tabla 38:</b> Tipos de violencia en la parroquia La Avanzada .....	
<b>Tabla 39:</b> Tipo de intervención de personas con drogodependencia en la parroquia La Avanzada.....	
<b>Tabla 40:</b> Adolescentes embarazadas en la parroquia La Avanzada .....	
<b>Tabla 41:</b> Desnutrición en la parroquia La Avanzada .....	
<b>Tabla 42:</b> Personal médico en los centros de salud.....	
<b>Tabla 43:</b> Promedio de edad .....	
<b>Tabla 44:</b> Atención recibida. ....	
<b>Tabla 45:</b> Viviendas sociales en la parroquia La Avanzada .....	
<b>Tabla 46:</b> Promedio de edades – Proyecto Adulto Mayor.....	
<b>Tabla 47:</b> Con quien viven.....	
<b>Tabla 48:</b> Discapacidad .....	
<b>Tabla 49:</b> Enfermedad catastrófica o compleja .....	
<b>Tabla 50:</b> Promedio de edad – Proyecto Escuela de futbol.....	
<b>Tabla 51:</b> Con quien vive.....	
<b>Tabla 52:</b> Trabajo y estudio.....	
<b>Tabla 53:</b> Discapacidad .....	
<b>Tabla 54:</b> Espacio públicos.....	
<b>Tabla 55:</b> Capacitaciones y formaciones.....	
<b>Tabla 56:</b> Evolución de principales indicadores .....	
<b>Tabla 57:</b> Archivo general junta parroquial La Avanzada .....	
<b>Tabla 58:</b> SAN ANTONIO SR. FEIJOO .....	
<b>Tabla 59:</b> EL PLAYÓN - ANTONIO AGUILAR .....	
<b>Tabla 60:</b> COMUNAS RIBEREÑAS/LAG. DE CAÑAS.....	
<b>Tabla 61:</b> VIVIENDA.....	
<b>Tabla 62:</b> VIVIENDA.....	
<b>Tabla 63:</b> VIVIENDA.....	
<b>Tabla 64:</b> VIVIENDA.....	
<b>Tabla 65:</b> VIVIENDA.....	
<b>Tabla 66:</b> VIVIENDA.....	
<b>Tabla 67:</b> VIVIENDA.....	

<b>Tabla 68:</b>	VIVIENDA.....
<b>Tabla 69:</b>	CHIVILEROS - LA AVANZADA, SANTA ROSA. ....
<b>Tabla 70:</b>	ORIGEN DEL NOMBRE LA AVANZADA - LA AVANZADA, EL ORO.....
<b>Tabla 71:</b>	USO TRADICIONAL DEL PORRÓN EN LA AVANZADA - SANTA ROSA, EL ORO. USO TRADICIONAL DEL PORRÓN EN LA AVANZADA - SANTA ROSA, EL ORO. ....
<b>Tabla 72:</b>	Indicadores de Empleo y Mercado Laboral de La Avanzada .....
<b>Tabla 73:</b>	Tipos de Empleo en la parroquia La Avanzada .....
<b>Tabla 74:</b>	Ramas de Actividad de la PEA en la parroquia La Avanzada.....
<b>Tabla 75:</b>	Empleo por sectores económicos en la parroquia La Avanzada .....
<b>Tabla 76:</b>	Usos de suelo en la parroquia La Avanzada .....
<b>Tabla 77:</b>	Producción estimada anual agrícola en La Avanzada.....
<b>Tabla 78:</b>	Producción ganadera de la parroquia La Avanzada.....
<b>Tabla 79:</b>	Indicadores de la actividad minera en la parroquia La Avanzada .....
<b>Tabla 80:</b>	Balneario El Vado.....
<b>Tabla 81:</b>	Balneario Las Colinas.....
<b>Tabla 82:</b>	Balneario La Represa.....
<b>Tabla 83:</b>	Balneario Limón Playa.....
<b>Tabla 84:</b>	Balneario El Remolino .....
<b>Tabla 85:</b>	Finca La Aurelia .....
<b>Tabla 86:</b>	Unidades Económico Productivas identificadas en La Avanzada .....
<b>Tabla 87:</b>	Indicadores de contribuyentes de la parroquia La Avanzada .....
<b>Tabla 88:</b>	Clasificación de actividades de los contribuyentes de La Avanzada ..
<b>Tabla 89:</b>	Indicadores de la tenencia de la tierra en El Oro.....
<b>Tabla 90:</b>	Indicadores de créditos otorgados en Santa Rosa en 2023.....
<b>Tabla 91:</b>	Créditos otorgados en Santa Rosa por el sector Bancario .....
<b>Tabla 92:</b>	Créditos otorgados en Santa Rosa por el SFPS.....
<b>Tabla 93:</b>	Indicadores Financieros de la parroquia La Avanzada.....
<b>Tabla 94:</b>	OEPS en La Avanzada inscritas en la SEPS a 2023 .....
<b>Tabla 95:</b>	Indicadores de las OEPS en La Avanzada a 2023 .....
<b>Tabla 96:</b>	Infraestructura de apoyo a la producción en La Avanzada.....
<b>Tabla 97:</b>	Población según región natural de residencia 2022 .....
<b>Tabla 98:</b>	Estado de la red vía estatal .....
<b>Tabla 99:</b>	Asentamientos humanos de la parroquia La Avanzada.....
<b>Tabla 100:</b>	Asentamiento Cabecera Parroquial .....
<b>Tabla 101:</b>	Asentamientos humanos El Recreo .....

<b>Tabla 102:</b> Asentamientos humanos El Remolino .....
<b>Tabla 103:</b> Asentamientos humanos El Vado .....
<b>Tabla 104:</b> Asentamientos Humanos La Pereira .....
<b>Tabla 105:</b> Asentamientos Humanos Limón Playa.....
<b>Tabla 106:</b> Clasificación del suelo parroquial de La Avanzada .....
<b>Tabla 107:</b> Clasificación del suelo urbano de La Avanzada .....
<b>Tabla 108:</b> Polígonos de intervención en suelo urbano de La Avanzada.....
<b>Tabla 109:</b> Jerarquización vial .....
<b>Tabla 110:</b> Cooperativa de Transporte Parroquial y Urbano Ciudad de Santa Rosa .....
<b>Tabla 111:</b> Cooperativa de Transportes Asociados Cantonales TAC.....
<b>Tabla 112:</b> Cooperativa de Transporte Interprovincial de Pasajeros Ciudad de Piñas .....
<b>Tabla 113:</b> Cooperativa de Transporte Azuay Internacional .....
<b>Tabla 114:</b> Población de 5 años o más por uso de TIC en los últimos 3 meses
<b>Tabla 115:</b> Hogares según disponibilidad de bienes y servicios TIC.....
<b>Tabla 116:</b> Viviendas particulares ocupadas por disponibilidad de energía eléctrica proveniente de la red pública .....
<b>Tabla 117:</b> Equipamientos.....
<b>Tabla 118:</b> Establecimientos de educación .....
<b>Tabla 119:</b> Establecimientos de salud .....
<b>Tabla 120:</b> Establecimiento de seguridad .....
<b>Tabla 121:</b> Ítem población base del Grupo de Caballería Febres Cordero.....
<b>Tabla 122:</b> Establecimientos de recreación y deporte .....
<b>Tabla 123:</b> Viviendas por tipo de vivienda (particulares y colectivas) y condición de ocupación .....
<b>Tabla 124:</b> Viviendas particulares por tipo de vivienda.....
<b>Tabla 125:</b> Viviendas particulares ocupadas por tipo de vivienda y material predominante del techo .....
<b>Tabla 126:</b> Viviendas particulares ocupadas con personas presentes por material predominante y estado del techo.....
<b>Tabla 127:</b> Viviendas particulares ocupadas por tipo de vivienda y material predominante de las paredes exteriores .....
<b>Tabla 128:</b> Viviendas particulares ocupadas con personas presentes por material predominante y estado de las paredes exteriores .....

<b>Tabla 129:</b> Viviendas particulares ocupadas por tipo de vivienda y material predominante del piso .....	
<b>Tabla 130:</b> Viviendas particulares ocupadas con personas presentes por material predominante y estado del piso.....	
<b>Tabla 131:</b> Viviendas particulares ocupadas por tipo de vivienda y número de hogares en la vivienda.....	
<b>Tabla 132:</b> Viviendas particulares ocupadas por fuente de abastecimiento de agua y forma de recepción del agua en la vivienda.....	
<b>Tabla 133:</b> Viviendas particulares ocupadas por fuente de abastecimiento de agua en el servicio higiénico .....	
<b>Tabla 134:</b> Viviendas particulares ocupadas y cobertura del servicio de alcantarillado .....	
<b>Tabla 135:</b> Viviendas particulares ocupadas y eliminación de residuos sólidos	
<b>Tabla 136:</b> Viviendas con acceso a servicios básicos .....	
<b>Tabla 137:</b> Ingresos del GAD Parroquial de La Avanzada 2019 – 2023.....	
<b>Tabla 138:</b> Egresos del GAD Parroquial de La Avanzada 2019 – 2023.....	
<b>Tabla 139:</b> Distributivo de personal de la institución.....	
<b>Tabla 140:</b> Distribución del talento humano del GAD Parroquial.....	
<b>Tabla 141:</b> Consejo de Planificación Parroquial. ....	
<b>Tabla 142:</b> Convenios del GAD Parroquia La Avanzada.....	
<b>Tabla 143:</b> Actores territoriales.....	
<b>Tabla 144:</b> Asentamientos humanos de la parroquia La Avanzada.....	
<b>Tabla 145:</b> Matriz de Problemas del sistema Físico – Ambiental.....	
<b>Tabla 146:</b> Matriz de Problemas del sistema Sociocultural.....	
<b>Tabla 147:</b> Matriz de Problemas del sistema Económico – Productivo .....	
<b>Tabla 148:</b> Matriz de Problemas del sistema de Asentamientos Humanos .....	
<b>Tabla 149:</b> Matriz de Problemas del sistema Político – Institucional.....	
<b>Tabla 150:</b> Matriz de Potencialidades del sistema Físico – Ambiental.....	
<b>Tabla 151:</b> Matriz de Potencialidades del sistema Sociocultural.....	
<b>Tabla 152:</b> Matriz de Potencialidades del sistema Económico – Productivo .....	
<b>Tabla 153:</b> Matriz de Potencialidades del sistema de Asentamientos Humanos	
<b>Tabla 154:</b> Matriz de Potencialidades del sistema Político – Institucional.....	
<b>Tabla 155:</b> Criterios de Jerarquización .....	
<b>Tabla 156:</b> Criterios de Priorización .....	
<b>Tabla 157:</b> Escalas de color para los criterios de priorización de problemas y potencialidades .....	

<b>Tabla 158:</b> Priorización de problemas y potencialidades de La Avanzada .....	
<b>Tabla 159:</b> Visión de Desarrollo de la parroquia rural La Avanzada.....	
<b>Tabla 160:</b> Objetivos de Desarrollo de la Parroquia La Avanzada .....	
<b>Tabla 161:</b> Priorización de Desafíos de Largo Plazo.....	
<b>Tabla 162:</b> Características del Suelo en la parroquia La Avanzada .....	
<b>Tabla 163:</b> Subclasificación del suelo urbano de la parroquia rural La Avanzada .....	
<b>Tabla 164:</b> Unidades Territoriales .....	
<b>Tabla 165:</b> Objetivo Políticas, Metas e Indicadores del sistema Físico – Ambiental .....	
<b>Tabla 166:</b> Objetivo Políticas, Metas e Indicadores del sistema Sociocultural ...	
<b>Tabla 167:</b> Objetivo Políticas, Metas e Indicadores del sistema Económico – Productivo.....	
<b>Tabla 168:</b> Objetivo Políticas, Metas e Indicadores del sistema de Asentamientos Humanos.....	
<b>Tabla 169:</b> Objetivo Políticas, Metas e Indicadores del sistema Político – Institucional .....	
<b>Tabla 170:</b> Objetivos, Políticas, Metas e Indicadores.....	
<b>Tabla 171:</b> Planes, Programas y Proyectos.....	
<b>Tabla 172:</b> Planes, Programas y Proyectos de Gestión .....	
<b>Tabla 173:</b> Alineación con las Agendas Nacionales para la Igualdad .....	
<b>Tabla 174:</b> Matriz Plurianual de Programas y Proyecto.....	
<b>Tabla 175:</b> Definición de Iniciativas, Objetivos y Mecanismos de Articulación..	
<b>Tabla 176:</b> Formas de Gestión de la Parroquia La Avanzada .....	
<b>Tabla 177:</b> Cronograma del Proyecto .....	
<b>Tabla 178:</b> Talleres con Actores Sociales del Territorio.....	



# FASE I PREPARATORIA

Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial  
Parroquial 2023-2027







## **FASE I: PREPARATORIA**

# **Evaluación del PDOT Vigente**

Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial  
Parroquial 2023-2027



## **1. FASE I: PREPARATORIA**

### **1.1. Evaluación del PDOT Parroquial Vigente**

#### **1.1.1. Análisis del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquial de La Avanzada Vigente.**

##### **1.1.1.1. Evaluación del Sistema Físico – Ambiental**

En la página 26 del PDOT 2019-2023 se detallan las concesiones mineras presentes en la parroquia y se realiza un análisis de la actividad minera, evaluando también las posibles afectaciones ambientales. Sin embargo, no se proporciona información sobre temas hidrocarburíferos.

En cuanto al patrimonio hídrico y natural, en el apartado 2.1.10.1 se describe detalladamente las cuencas y microcuencas que interceptan la parroquia, considerando este recurso como patrimonio hídrico. También se incluye información sobre la captación de aguas. Los ecosistemas frágiles se abordan en el apartado 2.1.10, mientras que los temas de flora y fauna se desarrollan en el numeral 2.1.15.1.

La información sobre desastres naturales y fenómenos geológicos es limitada. Movimientos de masas, inundaciones e incendios forestales están brevemente descritos en la página 55, aunque se carece de un análisis más profundo. No se encuentra información disponible sobre sequías, lluvias intensas, altas temperaturas, heladas o eventos climáticos extremos.

El apartado 2.1.5 contiene descripciones climáticas específicas sobre isoyetas e isotermas, aunque no se proporciona información sobre humedad, radiación solar, nubosidad o vientos. No se han identificado apartados exclusivos sobre zonas degradadas, contaminadas o en amenaza, aunque algunos aspectos se mencionan dentro del componente biofísico.

Las áreas protegidas, de protección ecológica, áreas verdes urbanas y servicios ambientales se abordan brevemente en la página 44, en la sección sobre zonas de reserva natural. No se encuentran apartados específicos sobre gestores ambientales, sitios de disposición final, manejo de residuos o economía circular. Respecto a la calidad ambiental, el apartado 2.1.10.1.4 contiene información sobre la calidad del agua. No obstante, no se abordan temas relacionados con la calidad del aire, emisiones de gases de efecto invernadero o pasivos ambientales. [08]

### **1.1.1.2. Evaluación del Sistema Sociocultural**

En la evaluación del componente Sociocultural de la parroquia de La Avanzada, dentro del vigente PDOT PARROQUIAL de La Avanzada menciona la siguiente información.

La población de la parroquia La Avanzada es de 2058 habitantes, de los cuales el 54,45% son hombres y el 45,55% son mujeres, resultando en una diferencia de casi el 10% entre ambos sexos. Según los datos del INEC, la población de la parroquia ha disminuido, pasando de 2229 habitantes en 2001 a 2068, lo que refleja una tasa de crecimiento negativo.

El grupo mayoritario en la parroquia La Avanzada es mestizo, representando el 89,56% del total, seguido por un 5,66% de personas blancas y un 2,27% de población montubia. La mayoría de los habitantes, el 70,13%, reside en la cabecera parroquial, seguido por el sitio Limón Playa con el 16,49% y el sitio El Vado con el 9,17%.

En cuanto a educación, la tasa de analfabetismo en la parroquia es del 5,77%, siendo más alta en las mujeres con un 6,58% en comparación con el 5,15% en los hombres. El 93,51% de la población sabe leer. La educación primaria es la más común, con una tasa del 95,93%, seguida por la educación básica con el 92,71%. La educación secundaria alcanza el 80,27%, el bachillerato el 58,26% y el 15,57% la educación superior.

En el ámbito de la salud, se destaca que 69 personas tienen algún tipo de discapacidad, la tasa de embarazos adolescentes es del 15,38% y la fecundidad alcanza el 47,88%. Las principales causas de morbilidad son la rinofaringitis aguda, infecciones en las vías urinarias, bronquitis aguda y diarrea gastroenteritis. Se proporciona información general sobre el centro de salud tipo A en La Avanzada. Según el último censo, el 30,95% de la población está compuesta por niños, niñas y adolescentes, con un 1,72% de trabajo infantil, de los cuales el 1,41% trabaja más de 30 horas y el 0,31% menos de 30 horas.

La parroquia La Avanzada presenta un 58,81% de pobreza por necesidades insatisfechas, cerca de dos puntos porcentuales menos que el nivel de pobreza del cantón Santa Rosa. Hay un total de 525 viviendas en la parroquia, de las cuales 199 (37,9%) están en condiciones de habitabilidad irreparable. Además, alrededor del

50% de la infraestructura básica está disponible (alcantarillado al 53,9% y agua potable al 51,43%). El 11,19% de la población es adulta mayor, según datos del INEC de 2010, destacando nuevamente el índice de crecimiento negativo de la población.

## **PATRIMONIO**

En la parroquia, el Instituto Nacional de Patrimonio y Cultura ha registrado y catalogado los siguientes bienes:

- INMUEBLES: 6 viviendas y 2 sitios.
- MUEBLES: 1 documento.

Actualmente, no se están llevando a cabo acciones orientadas a la prevención, mantenimiento o restauración de los bienes muebles e inmuebles de la parroquia.

## **INFRAESTRUCTURA Y ESPACIO PÚBLICO**

En la parroquia existen espacios públicos de tipo:

- Deportivo: 4 canchas
- Recreativo: Parque
- Balneario Montañita
- El Arenal
- Las Brisas
- Las Colinas
- El Vado
- La Represa
- El Recreo
- Limón Playa
- La Aurelia
- Remolino
- Religioso: 3 Capillas
- Sedes Sociales: 2
- Junta Parroquial
- Abastecimiento: Gasolinera
- Cuartel
- Cementerio

### **1.1.1.3. Evaluación Sistema Económico – Productivo**

El análisis económico-productivo presenta información general sobre empleo y ocupación por ramas de actividad en la parroquia. El sistema parte desde una descripción de la Población Económicamente Activa, la cual se ubicó en 757 personas de acuerdo con el Censo 2010; las actividades económicas más representativas son la agricultura y ganadería (36.9%), la enseñanza (10%) y la administración pública y defensa (8.9%). La ocupación por sexos muestra que los hombres se ocupan mayoritariamente en el sector primario, mientras que las mujeres tienen un mayor nivel de ocupación en actividades del sector servicios. En cuanto a las áreas de trabajo, el 93.03% de la población trabaja fuera del hogar, y solo el 4.65% lo hace dentro del hogar.

Las principales categorías de ocupación son jornalero/peón con un 27.6%, seguido de trabajadores por cuenta propia (23.4%), empleados/obreros del estado (18.9%) y empleados/obreros privados (18.2%), mientras que los empleados domésticos representan el 4%. La producción agrícola es significativa, con una producción anual de 6,300 unidades de naranjas, 5,000 cajas de banano, 3,105 cajas de plátano, 2,600 cajas de mandarinas, 985 quintales de cacao y 113 quintales de café. El comercio local también juega un papel importante, con 15 tiendas y 58 negocios de comercio al por menor abastecidos principalmente en Santa Rosa.

El documento también aborda las actividades forestales y comerciales, señalando la tala de árboles como laurel, cedro y balsa, aunque a menor escala debido a la falta de ingresos laborales. El comercio local incluye una variedad de negocios, desde tiendas de abarrotes hasta ventas de bebidas y alimentos. En resumen, en la parroquia La Avanzada, existe preponderancia de la agricultura y ganadería, las diferencias de actividades económicas por género y la importancia del trabajo fuera del hogar.

No obstante, en este capítulo no se describe información sobre concentración y distribución de la riqueza, servicios a la producción, funcionalidad económica del territorio, economía popular y solidaria, modelos de consumo, seguridad alimentaria, desarrollo de tecnologías productivas limpias e infraestructura productiva. Es fundamental desarrollar un levantamiento de información que permita conocer datos relacionados con estas variables para tener una lectura integral sobre el territorio.

#### **1.1.1.4. Evaluación Sistema Asentamientos Humanos**

En el análisis del componente Asentamientos Humanos se constató que en la distribución demográfica se presenta información general con respecto a las áreas urbanas y rurales, se identifica la existencia de cuatro sitios: La Pereira, El Remolino, Limón Playa, El Vado y la cabecera parroquial La Avanzada. Además en cartografía se establece la ubicación de estos, su jerarquización interna y modos de interrelación en el territorio parroquial, aunque no se evidencia la vinculación y dependencia externa de la parroquia y sus asentamientos con la red provincial y nacional.

No se define el tipo de desarrollo de los asentamientos humanos, ni el carácter de concentración poblacional o de dispersión, así mismo, se permite evidenciar información superficial con respecto a los asentamientos humanos en los diferentes puntos de los componentes mas no se profundiza en análisis y detalle de problemática.

Existe información de cobertura de servicios básicos, se constata análisis del estado, radios de influencia o servicios de los equipamientos, no se evidencia análisis de concentración poblacional respecto a los canales de relación. Se constata el análisis del flujo de servicios, bienes y personas mediante movilidad, conectividad y vialidad. No especifica segregaciones existentes o asentamientos con grupos históricamente excluidos.

No se evidencia la clasificación de suelo según las Categorías de Ordenamiento Territorial (COT), más bien se realiza mediante el Uso Potencial del Suelo, esto en el instrumento vigente de ese entonces en la fase de la propuesta, estas categorías se delimitan a partir de la definición de las unidades de síntesis territorial en el modelo territorial actual y deseado.

No existe información relacionada con los límites existentes en el área urbana, se menciona al centro parroquial como Zona Urbana de La Avanzada. Se presenta tablas de los usos potenciales del suelo, la clasificación que existe actualmente y su fertilidad, además, menciona información general del relieve, asentamientos irregulares y el catastro actual, el cual, solo existe en la cabecera parroquial. Se incluye cartografía general y las unidades de uso, ocupación y aprovechamientos del suelo de forma estructurante y general en los modelos territoriales. No existe un catastro rural a excepción de la Zona Urbana de La Avanzada. No se identifica



asentamientos irregulares. Se constata vías en riesgo por movimientos en masa. Sobre el Plan de Uso y Gestión del Suelo, no se realiza diagnósticos con cruce de información de este.

Existe la inclusión de factores de análisis como la disponibilidad de servicios básicos a la población y su cobertura, el saneamiento, desechos sólidos, la existencia de juntas de agua potable y desglose de información por cada asentamiento humano.

Se analiza las redes de transporte y vialidad, además de movilidad y tránsito, presenta los servicios de telecomunicaciones existentes en la parroquia. Se presenta los transportes públicos de pasajeros y cooperativas en el territorio parroquial. Así mismo, se incluye de forma superficial temas de hábitat y vivienda en el territorio denotando el déficit cualitativo y cuantitativo. El instrumento presenta mediante una tabla los equipamientos de la parroquia con su estado, ubicación, etc. Sobre redes de telecomunicaciones, telefonía celular, disponibilidad de internet, suministro de electricidad desde la red interconectada nacional a cargo de la Corporación Nacional de Electricidad (CNEL EP), su cobertura, consumo, ahorro y alumbrado público. También se presenta mediante cartografía los estados de los equipamientos. Se detalla la infraestructura de agua potable, alcantarillado, eliminación de desechos y vivienda.

#### **1.1.1.5. Evaluación del Sistema Político Institucional**

El diagnóstico del componente político institucional del Plan de >Desarrollo y Ordenamiento Territorial vigente, recoge información correspondiente al marco normativo vigente de manera muy extensa y detallada, el análisis económico se encuentra en otro apartado y cabe mencionar que la información y análisis también son muy completos y detallados.

No se recoge información sobre la estructura institucional, ni se detalla el talento humano con el que cuenta la institución, la temática sobre manejo de información y la digitalización de esta no se menciona mientras que el sistema de planificación participativa solo se menciona la estructura y no se hace referencia a la normativa que lo rige ni tampoco la relación que existe con el GAD. Tampoco existe información sobre la transversalización de los enfoques de igualdad en la planificación institucional.

La gobernanza de riesgo como es un tema actualizado no registra información en este diagnóstico.

No se detalla la articulación interinstitucional, es decir, no hay información sobre convenios, alianzas estratégicas, alianzas publico privadas o mesas intersectoriales que beneficien a la ciudadanía de la parroquia.

Existe un mapeo de actores que recoge algunas organizaciones existentes en territorio sin embargo no se establece un análisis del relacionamiento que estas organizaciones tienen con el GAD parroquial ni la incidencia de los integrantes de dichas organizaciones en territorio.

No se cita la normativa sobre participación ciudadana en la parroquia, o sea, no se establece si la normativa actual cumple con las estrategias nacionales, y no se informa sobre los mecanismos de participación ciudadana desarrollados por el GAD parroquial y en cuanto a las instancias de participación solo se enlistan sus integrantes y no se analiza la incidencia en territorio.

Finalmente, no hay información sobre la relación con el Consejo de protección de derechos ni con la Junta de protección de derechos, menos aún sobre la participación en las mesas intersectoriales.

Tabla 1: Evaluación de los Sistemas del PDOT La Avanzada 2019 - 2023

Sistemas	Conceptualización	Temáticas	Contenidos Guías PDOT	Contenidos PDOT 2019 - 2023
FÍSICO - AMBIENTAL	Corresponde al recurso natural que sostiene y condiciona las diversas actividades de la población.	Recursos naturales no renovables	Recursos mineros, hidrocarburiíferos, áridos y pétreos.	En la página 26 del PDOT 2019-2023 se menciona la información de concesiones mineras presentes en la parroquia y se realiza un análisis de la actividad minera en la misma. Además, se verifica que se analiza así mismo, las posibles afectaciones causadas por esta actividad. No existe información por temas hidrocarburiíferos.
		Recursos naturales renovables	Patrimonio hídrico, patrimonio forestal, natural, suelos.	En el apartado 2.1.10.1 Agua, se describe a las cuencas y microcuencas que interceptan con la parroquia, con su debida descripción, tomado en cuenta como Patrimonio hídrico. También se menciona información de captación de aguas.
		Ecosistemas	Continental, marítimos, frágiles no protegidos, fauna y flora.	Ecosistemas frágiles es desarrollado en el apartado 2.1.10. Los temas de Flora y Fauna son desarrollados a detalle en el numeral 2.1.15.1
		Amenazas naturales	Volcánicos, deslizamientos, movimiento de masas, sísmicos, inundaciones, tsunami, incendios.	Movimientos de masas, inundaciones e incendios forestales están descritos de manera muy breve en la página 55, la misma que falta analizar información más a detalle.
		Amenazas climáticas	Sequias, lluvias intensas, altas temperaturas y heladas, eventos extremos, riesgo climático.	No existe información.
		Clima	Temperatura, precipitación, humedad, radiación solar, nubosidad, vientos.	El clima se encuentra descrito en el apartado 2.1.5 en donde se encuentra información de Isoetas, Isotermas. No existe información sobre humedad, radiación solar, nubosidad, vientos.
		Conflictos ambientales	Zonas degradadas, contaminadas o en amenaza, conflictos de uso, riesgos antrópicos.	No hay apartados que hablen exclusivamente de estos temas, pero la información está descrita o forma parte de algunas temáticas dentro del componente Biofísico.
		Zonas de protección, regeneración y recuperación ambiental	Áreas protegidas, de protección ecológica, áreas verdes urbanas, servicios ambientales, áreas especiales de conservación, zonas de importancia hídrica, áreas de protección hídrica. Bosques deforestados en recuperación, proyectos de regeneración y recuperación.	Se describe de manera breve en la página 44 en Zonas de áreas de reserva natural.
		Calidad ambiental	Gestores ambientales, sitios de disposición final, manejo de residuos, recuperación y reciclaje de residuos sólidos, economía circular.	No existe información.
		Contaminación	Aire, suelo, agua y ruido, emisiones de GEI, pasivos ambientales.	Existe información sobre calidad de aguas en el apartado 2.1.10.1.4.

Sistemas	Conceptualización	Temáticas	Contenidos Guías PDOT	Contenidos PDOT 2019 - 2023
SOCIOCULTURAL	Corresponde al estado de la situación de los derechos sociales y culturales, orientados para la descripción de inequidades y desequilibrios socio territoriales, con base en la identificación de grupos de atención prioritaria, identificación de los patrones culturales, enfoques de igualdad.	Demografía y población	Crecimiento poblacional, edad, género, personas en condición de movilidad humana, autoidentificación étnica.	Menciona información de manera generalizada de crecimiento poblacional, edad, género y autoidentificación étnica. Si presenta información sobre las personas con discapacidad, pero en el ámbito de las atenciones que realizada el centro de salud de la parroquia, no se presenta información sobre las personas en condición de movilidad humana.
		Servicios públicos y sociales	Indicadores básicos de educación, salud, nutrición, desarrollo infantil, seguridad social, vivienda social, sistemas de cuidado, sistemas de protección, programas de protección social no contributiva y atención a grupos de atención prioritaria, recreación y uso del espacio público, capacitación y formación. Pertinencia territorial y cultural de los servicios sociales, desagregación por enfoques de igualdad, servicios inclusivos. Agua, saneamiento, desechos sólidos, hábitat y vivienda.	En este apartado se menciona información sobre los siguientes temas de manera generalizada: Educación, salud, sistema de protección, programas de protección social no contributiva, uso del espacio público. Los otros contenidos no se mencionan información al respecto.
		Patrimonio y diversidad cultural	Patrimonio material e inmaterial, riesgos asociados al patrimonio, grupos culturales, caracterización.	Dentro del patrimonio En la parroquia se encuentran registrados y catalogados por el Instituto Nacional de Patrimonio y Cultura los siguientes bienes: - INMUEBLES: 6 Viviendas, 2 Sitios - MUEBLES: 1 (documento) Se menciona sobre los riesgos asociados al patrimonio por el momento no existen acciones que estén encaminadas a la prevención, mantenimiento o restauración de los bienes muebles e inmuebles que posee la parroquia
		Pobreza y desigualdad	Pobreza y pobreza extrema; pobreza por NBI, multidimensional, Índice de GINI.	Solo existe información generalizada de pobreza por necesidades básicas insatisfechas el resto de los temas no se menciona en el vigente PDOT.
		Seguridad y convivencia ciudadana	Usos del espacio público, índices de violencias.	No se menciona el uso de espacios públicos, pero si existe información reflejada de cuales son y donde se encuentran ubicados. No hay información sobre índices de violencia en la parroquia ya que es un apartado nuevo.

Sistemas	Conceptualización	Temáticas	Contenidos Guías PDOT	Contenidos PDOT 2019 - 2023
ECONÓMICO - PRODUCTIVO	Corresponde al conjunto de factores vinculados con el desarrollo de la economía integral del territorio, formas de organización de los modos de producción, con énfasis en formas alternativas de producción, patrones de consumo, entre otros.	Actividades económicas y productivas	Emprendimiento bionegocios, cadena de valor, agroecología, agricultura familiar y campesina, pesca, recursos turísticos, industrias, productos y mercados locales, nacionales y globales, medios de producción sostenible.	Se presenta información general sobre ocupación por áreas de trabajo, un análisis de la ocupación por sexo, y un desglose de actividades económicas como las forestales, el comercio local, la agricultura, la comercialización, las actividades pecuarias y mineras. No se presenta un análisis recursos turísticos, industria, mercados y medios de producción sostenible.
		Empleo	Indicadores básicos de empleo, mercado laboral, especialización económica de la población.	Se incluye información sobre el empleo que menciona los indicadores INEC 2010 y las proyecciones de la ENEMDU para el sector rural nacional.
		Concentración de la riqueza y la distribución	Tenencia de la tierra con enfoque de género y medios de producción.	No se describe en el componente.
		Servicios a la producción	Mercado de capitales y financiación de las inversiones, acceso a crédito, banca, cooperativas. Servicios de desarrollo productivo, I+D+I.	No se describe en el componente.
		Funcionalidad económica del territorio	Suelos rurales de producción, riesgos asociados.	No se describe en el componente.
		Economía popular y solidaria	Asociaciones productivas urbanas y rurales.	No se describe en el componente.
		Modelos de consumo	Medición de huella ecológica, índice de desperdicio alimentario, relación campo-ciudad.	No se describe en el componente.
		Seguridad alimentaria	Alimentos seguros, nutritivos y en cantidad suficiente para satisfacer sus requerimientos.	No se describe en el componente.
		Desarrollo de tecnologías productivas limpias	Sistemas de tratamiento de aguas servidas, industrias con tecnología limpia, sistemas agrícolas con tecnología limpia, energías renovables.	No se describe en el componente.
		Infraestructura productiva	Infraestructura de riego, mercados, camales, terminales terrestres, centros de acopio, centros de importación y exportación, centros de comercio, zonas de desarrollo económico o industrial, infraestructura petrolera, proyectos estratégicos, riesgos de infraestructura productiva.	Se describe de forma muy escueta la infraestructura para el fomento productivo desde un enfoque de asociatividad en la parroquia. No se presenta información sobre infraestructuras de apoyo a la producción.

Sistemas	Conceptualización	Temáticas	Contenidos Guías PDOT	Contenidos PDOT 2019 - 2023
ASENTAMIENTOS HUMANOS	Comprende el análisis de distribución de la población y ocupación del territorio, e identifican los vínculos que guardan entre sí.	Distribución demográfica	Áreas urbano - rurales (amanzanadas, dispersas), centros poblados, grupos históricamente excluidos.	<p>Se constata que el instrumento presenta información general con respecto a las áreas, tanto urbanas como rurales, se identifica la existencia de 4 sitios La Pereira, El Remolino, Limón Playa y El Vado y la cabecera parroquial La Avanzada además en cartografía se establece la ubicación de los mismos, su jerarquización interna y modos de interrelación en el territorio parroquial, aunque no se evidencia la vinculación y dependencia externa de la parroquia y sus asentamientos con la red provincial y nacional.</p> <p>No se define el tipo de desarrollo de los asentamientos humanos, ni el carácter de concentración poblacional o de dispersión.</p> <p>El PDOT permite evidenciar información superficial con respecto a los asentamientos humanos en los diferentes puntos de los componentes mas no se profundiza en análisis y detalle de problemática.</p> <p>Existe información de cobertura de servicios básicos, se constata análisis del estado, radios de influencia o servicios de los equipamientos, no se evidencia análisis de concentración poblacional respecto a los canales de relación. Se evidencia el análisis del flujo de servicios, bienes y personas mediante movilidad, conectividad y vialidad.</p> <p>No especifica segregaciones existentes o asigna asentamientos con grupos históricamente excluidos.</p> <p>No se evidencia la clasificación de suelo según las COT más bien se realiza mediante Uso Potencial del Suelo, esto en el instrumento vigente de ese entonces en la fase de la propuesta, estas categorías de ordenamiento territorial se delimitan a partir de la definición de las unidades de síntesis territorial en el modelo territorial actual y deseado.</p>



Sistemas	Conceptualización	Temáticas	Contenidos Guías PDOT	Contenidos PDOT 2019 - 2023
		Uso y ocupación del suelo	<p>Límite área urbana, unidades de uso, ocupación y aprovechamiento del suelo, catastro urbano - rural, regulación, asentamientos irregulares, con enfoque de gestión de riesgos; planes de Uso y Gestión del Suelo.</p>	<p>No existe información relacionada con los límites existentes en el área urbana, se menciona al centro parroquial como Zona Urbana de La Avanzada. El PDOT vigente presenta tablas de los usos potenciales del suelo, la clasificación que existe actualmente y su fertilidad, además, menciona información general del relieve, asentamientos irregulares y el catastro actual, el cual, solo existe en la cabecera parroquial. Si incluye cartografía general y las unidades de uso, ocupación y aprovechamientos del suelo de forma estructurante y general en los modelos territoriales. Acorde al instrumento analizado no existe un catastro rural, ni en los asentamientos humanos a excepción de la Zona Urbana de La Avanzada. No se identifica asentamientos irregulares. Se constata vías en riesgo por movimientos en masa. Sobre el Plan de Uso y Gestión del Suelo, no se realiza diagnósticos con cruce de información de este.</p>
		Movilidad, conectividad e infraestructura	<p>Red de vías, transporte terrestre, tránsito y seguridad vial, puertos, aeropuertos, sistemas de conectividad, telecomunicaciones, equipamientos y redes de interconexión energética, riesgos de infraestructura, e infraestructura inclusiva, flujos y cadenas logísticas. Establecimientos de: Educación, salud, desarrollo infantil, seguridad, centros de atención a grupos prioritarios, albergues, espacio público. Infraestructura de: agua, saneamiento, desechos sólidos, hábitat y vivienda.</p>	<p>Se constata la inclusión de factores de análisis como la disponibilidad de servicios básicos a la población y su cobertura, así también saneamiento, desechos sólidos, la existencia de juntas de agua potable y desglose de información por cada asentamiento humano. Se analiza las redes de transporte y vialidad, además de movilidad y tránsito, presenta los servicios de telecomunicaciones existentes en la parroquia. Transportes públicos de pasajeros y cooperativas en el territorio parroquial. Si incluye de forma superficial temas de hábitat y vivienda en el territorio denotando déficit cualitativo y cuantitativo. El instrumento presenta mediante una tabla los equipamientos de la parroquia con su estado, ubicación, etc. Sobre redes de telecomunicaciones, telefonía celular, disponibilidad de internet, suministro de electricidad desde la red interconectada nacional a cargo de CENEL su cobertura y consumo, ahorro y alumbrado público, y no existen índices de uso de gas. También se presenta mediante cartografía los estados de equipamientos. Se detalla la infraestructura de agua potable, alcantarillado, eliminación de desechos y vivienda.</p>

Sistemas	Conceptualización	Temáticas	Contenidos Guías PDOT	Contenidos PDOT 2019 - 2023
POLÍTICO - INSTITUCIONAL	Corresponde a la capacidad de la institución pública (CAD) y también de los actores territoriales organizados a promover procesos orientados al desarrollo y a la gestión del territorio de su circunscripción. Refleja la capacidad de su gobierno y de las organizaciones sociales para asumir las tareas de planificación del desarrollo y el ordenamiento territorial, así como su posterior veeduría y control. Identifica la capacidad de las instancias públicas y ciudadanas para trabajar de manera conjunta.	Capacidades institucionales locales	Análisis normativo para la gestión de competencias clave, asignaciones presupuestarias, calidad del gasto y niveles de ejecución, estructura institucional, talento humano capacitado, capacidades para la gestión de la información - sistemas de información, niveles de digitalización, sistema local de planificación participativa, análisis de la transversalización de los enfoques de igualdad en la planificación y gestión de la política pública local.	El análisis normativo presentado es bastante extenso y pormenorizado, la información presupuestaria está en otro apartado y no está completo su análisis como lo solicita la guía vigente, no existe información sobre la estructura institucional ni el talento humano con el que cuenta la parroquia, no existe información sobre los sistemas de información o los niveles de digitalización de la información. Se encuentra información sobre los miembros del sistema local de planificación muy somero, finalmente no se ha realizado un análisis de la transversalización de los enfoques de igualdad en la planificación parroquial.
		Gobernanza del riesgo	Capacidades de los servicios de gestión y respuesta a riesgos.	No existe información de esta temática, recordar que es un nuevo contenido establecido en la guía vigente.
		Articulación interinstitucional	Espacios de articulación intersectorial, alianzas con otros niveles de gobierno, alianzas para la gestión, alianzas público-privadas, mesas intersectoriales.	No existe información de esta temática, recordar que es un nuevo contenido establecido en la guía vigente.
		Actores territoriales y organización social	Formas organizativas de los actores sociales, cooperación internacional, ONG, instituciones públicas, actores privados, academia, etc. Análisis de relaciones e incidencia.	La información presentada es muy somera ya que no analiza la relación con el GAD ni la incidencia de los actores sociales vigentes en territorio.
		Participación ciudadana	Normativa, mecanismos, instancias de participación ciudadana a nivel local.	Se cita normativa sobre planificación de orden cantonal, no se referencia a resoluciones parroquiales ni se establece el cumplimiento de los mecanismos de participación en territorio. Solo se hace referencia a los integrantes de las instancias de participación ciudadana parroquiales.
		Sistema de protección de derechos	Consejo cantonal para la protección de derechos, Junta cantonal de protección de derechos, defensorías comunitarias, consejos consultivos de grupos de atención prioritaria.	No existe información de esta temática, recordar que es un nuevo contenido establecido en la guía vigente.

Fuente: Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de La Avanzada 2019 - 2023

Elaboración: Equipo Consultor

### **1.1.2. Reportes de alertas de errores identificados en la información proporcionada en el SIGAD**


De acuerdo con la normativa legal vigente, los Sistemas de Información para los Gobiernos Autónomos Descentralizados (SIGAD) funcionan como una herramienta informática diseñada para capturar la información requerida para el cálculo del Índice de Cumplimiento de Metas, Séptimo Criterio Constitucional, para la asignación de recursos a los GADs, relativo al cumplimiento de metas del Plan Nacional de Desarrollo y del Plan de Desarrollo de cada GAD, a través del Módulo de Cumplimiento de Metas.

Teniendo en consideración estos elementos, el GAD Parroquial Rural de La Avanzada recibió la notificación por parte de la Secretaría Nacional de Planificación el siguiente reporte de alertas de errores de la información en el SIGAD para el año 2020. En lo correspondiente al año 2019, 2021 y 2022 la institución parroquial no ha recibido notificación por parte de la Dirección Zonal 7 referente a otros errores encontrados en la información ingresada al SIGAD. El reporte del año 2020 se presenta a continuación:

**Ilustración 1:** Reporte de identificación de errores del GADPR La Avanzada, año 2020, pág. 1/2

DATOS GENERALES DEL GAD	
RUC del GAD:	0760011650001
Nombre del GAD:	GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL DE LA AVANZADA
Tipo del GAD:	PARROQUIAL
Zona:	7

RESULTADOS GENERALES				
Identificación de errores en la información reportada al SIGAD				
Información	Total de Registros	Total registros con error	%	
 Objetivos Estratégicos	3	0	0,0%	<div>0,0%</div> <div>0,0%</div> <div>0,0%</div>

**Fuente:** Secretaría Nacional de Planificación, Coordinación Zonal 7 (2021)**Elaboración:** Equipo Consultor

**Ilustración 2:** Reporte de identificación de errores del GADPR La Avanzada, año 2020, pág. 1/2

Recursos físicos y económicos para la ejecución de un programa o proyecto en un periodo determinado.		
Descripción del Proyecto	Codificado inicial y meta física para el año, tienen exactamente los mismos valores	Codificado inicial es incoherente en función a la descripción del proyecto.
NO SE IDENTIFICAN ERRORES EN ESTE APARTADO		
NOTAS		
Fuente:	Módulo de Cumplimiento de Metas del Sistema de Información para los Gobiernos Autónomos Descentralizados - SIGAD, 2020	
Elaboración:	Unidad de Gestión y Seguimiento Territorial - Coordinación Zonal de Planificación 7	
Fecha:	20/7/2021	

**Fuente:** Secretaría Nacional de Planificación, Coordinación Zonal 7 (2021)**Elaboración:** Equipo Consultor

1.1.3. Revisión y análisis de Informes Anuales Consolidados de Seguimiento y Evaluación a los PDOT

Tabla 2: Evaluación de proyectos del PDOT La Avanzada 2019 – 2023

Sistemas	Elementos del PDOT Vigente	Descripción del Proyecto	Estado: ¿Se Cumplió?	Observaciones: ¿Por Qué?	¿Priorizar en la Nueva Propuesta?
FÍSICO AMBIENTAL	Objetivo	O.1.- EFECTUAR ACCIONES PARA LA CONSERVACIÓN DEL ECOSISTEMA NATURAL, SUS RECURSOS RENOVABLES Y NO RENOVABLES Y REDUCCIÓN DE LOS EFECTOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO EN LA PARROQUIA, PERMITIENDO A SU VEZ LA REPOBLACIÓN Y PRESERVACIÓN DE LA BIODIVERSIDAD DE FAUNA Y FLORA EXISTENTE EN LA PARROQUIA	No se ha cumplido	No se ha cumplido al 100% de las metas de los proyectos propuestos	Si se debe continuar con la preservación de media ambiente, pero con proyectos alcanzables
		O.2.- PROTEGER Y RESTABLECER LOS ECOSISTEMAS RELACIONADOS CON EL AGUA MEDIANTE EL MANEJO SOSTENIBLE Y SUSTENTABLE DE LAS FUENTES DE AGUA Y MICROCUENCAS	Se ha cumplido	Se ha cumplido con el proyecto de reforestación, protección de riveras de ríos con muros de protección, muros de escolleras.	Si se debe continuar con el objetivo, pero reajustarlo a la nueva problemática identificada
	Proyectos	<b>Proyecto:</b> CAMPAÑAS DE CAPACITACIÓN APROVECHAMIENTO DE RESIDUOS ORGÁNICOS CAMPAÑA DE CAMBIO CLIMÁTICO CABECERA PARROQUIAL Y CUATRO SITIOS. CAMPAÑA DE BUENAS PRACTICAS AMBIENTALES SOBRE RESIDUOS SOLIDOS, AGUA, SUELO. CAMPAÑA CONSERVACIÓN VIDA SILVESTRE. CAMPAÑA RESPUESTA INMEDIATA A DESASTRES NATURALES. CAMPAÑA CAPACITACIÓN HUERTOS FAMILIARES.  <b>Meta:</b> Realizar 5 capacitaciones en educación ambiental al año (compost, cambio climático, buenas prácticas ambientales, vida silvestre) hasta el 2023	No se cumplió a su totalidad. No se cumplieron con las capacitaciones	La pandemia hizo que se prioricen otras acciones de atención a la emergencia sanitaria	Se debe continuar con manejo de residuos sólidos y gestión de desastres
		<b>Proyecto:</b> PROYECTO DE LIMPIEZA DE LOS CUATRO SITIOS Y CABECERA PARROQUIAL.  <b>Meta:</b> Realizar 2 limpiezas de residuos sólidos en la cabecera parroquial y sitios de la parroquia hasta el 2023  <b>Proyecto:</b> MANEJO ADECUADO DE RECURSOS NATURALES RENOVABLES Y NO RENOVABLES  <b>Meta:</b> Inspección a las denuncias mineras realizadas; Inspecciones a las denuncias agro-productivas realizadas	Si se cumplió mediante mingas  Si se ha hecho el acompañamiento a las denuncias mediante inspecciones	Si se cumplieron las mingas con la ayuda de la ciudadanía, policía comunitaria, militares, EMASEP y GAD parroquial  Se ha realizado inspecciones mediante atención en territorio	Si se debe continuar  No se deberá continuar



Sistemas	Elementos del PDOT Vigente	Descripción del Proyecto	Estado: ¿Se Cumplió?	Observaciones: ¿Por Qué?	¿Priorizar en la Nueva Propuesta?
		<b>Proyecto:</b> REFORESTACIÓN DE LAS MÁRGENES DEL RÍO SANTA ROSA, ZONAS DE RECARGA DE AGUA Y ÁREAS DETERIORADAS <b>Meta:</b> 3000 árboles sembrados en las orillas, márgenes de ríos deteriorados y ZRA <b>Proyecto:</b> DEMARCACIÓN DE ZONAS DE RECARGA DE AGUA PARA LA PARROQUIA <b>Meta:</b> 1 zona de captación de agua declaradas como "Reserva" (La Avanzada-El Vado)	No se completó con la meta, se sembraron 1800 árboles	Se sembraron especies como guayacán, higuierón, samán y guachapelí.	Si se debe continuar con el proyecto
		<b>Proyecto:</b> MONITOREO Y DELIMITACIÓN DE LAS FUENTES DE AGUA DE LA PARROQUIA <b>Meta:</b> Realizar 4 monitoreos e inspección de delimitación de fuentes de agua (zonas de captación) hasta el 2023	No se ha cumplido con la reserva	No se pudo cumplir ya que se realizaron gestiones con el municipio, pero no surgieron efectos	Si se debe priorizar pero que exista un proyecto de gestión para que el municipio declare zona protegida
		<b>Proyecto:</b> MONITOREO Y DELIMITACIÓN DE LAS FUENTES DE AGUA DE LA PARROQUIA <b>Meta:</b> Realizar 4 monitoreos e inspección de delimitación de fuentes de agua (zonas de captación) hasta el 2023	No se ha cumplido con lo propuesto	Se ha acompañado conjuntamente con EMASEP y municipio para el monitoreo de las fuentes hídricas	Se debe continuar, pero como proyecto de gestión por no ser una competencia directa del GAD parroquial
		<b>O.3.-</b> Gestionar programas educativos que fomenten la unión familiar, prevención en el uso de drogas, control de natalidad, conocimiento en el ámbito de la planificación territorial y políticas públicas para generar una población más educada y participativa con conciencia social.	Si se cumplió.	Se debe cambiar el objetivo en vez de personas sino por campañas médicas realizadas. Se van a realizar 3 campañas anual.	Se mantiene.
SOCIOCULTURAL	Proyectos	<b>Proyecto:</b> PROYECTO DE INFORMACIÓN Y SENSIBILIZACIÓN PARA LA PREVENCIÓN DE DROGAS <b>Meta:</b> Concientizar a al menos el 25% de la Juventud de la parroquia de La Avanzada sobre el daño que ocasiona el consumo de drogas mediante talleres de prevención de drogas hasta el 2023	No se cumplió.	No es competencia del GAD Parroquial.	No sigue el proyecto.
		<b>Proyecto:</b> TALLER DE PREVENCIÓN DE DROGAS Y LIDERAZGO JUVENIL <b>Meta:</b> Concientizar a al menos el 25% de la Juventud de la parroquia de La Avanzada sobre el daño que ocasiona el consumo de drogas mediante talleres de prevención de drogas hasta el 2023	No se cumplió.	No es competencia del GAD Parroquial.	Se piensa mantener, gestionando el proyecto.
		<b>Proyecto:</b> CAMPAÑAS MEDICAS Y DE SALUD <b>Meta:</b> Mejora la Salud a 686 personas de la parroquia La Avanzada mediante campañas médicas y de salud anualmente hasta el 2023	Si se cumplió.	No es competencia del GAD Parroquial, se puede gestionar. (se debe cambiar el indicador de meta en las atenciones de las personas en la parroquia La Avanzada).	Se mantiene el proyecto.

Sistemas	Elementos del PDOT Vigente	Descripción del Proyecto		Estado: ¿Se Cumplió?	Observaciones: ¿Por Qué?	¿Priorizar en la Nueva Propuesta?
		<b>Proyecto:</b> EMERGENCIA COVID -19				
		<b>Meta:</b> Prevenir el contagio de la COVID-19 a 2068 habitantes de la parroquia la avanzada mediante la fumigación de insumos y entrega de kits alimenticios en el 2020		Se cumplió.	Se realizado en total normalidad cumpliendo más de la meta establecida.	Se mantiene el proyecto, pero reformulando el nombre.
		<b>Proyecto:</b> PROYECTO DE COOPERACIÓN PARA LA ATENCIÓN INTEGRAL DEL CICLO DE VIDA ADULTO MAYOR LA VIDA ES BELLA		Se cumplió.	Se logró más de la meta establecida ya que son 53 beneficiarios.	Se mantiene el proyecto.
		<b>Meta:</b> Atender a 30 adultos mayores de la parroquia La Avanzada a través del proyecto de adulto Mayor anualmente				
		<b>Proyecto:</b> CENTRO DE DESARROLLO INFANTIL (CDI) "LOS AMIGUITOS		Se cumplió.	Se desarrolla con total normalidad, trabajando con 4 promotoras.	Se mantiene el proyecto.
		<b>Meta:</b> Atender a 36 niños y niñas de 12 a 36 meses a en el Centro de desarrollo Infantil Los Amiguitos anualmente				
		<b>Proyecto:</b> PROYECTO DE FORTALECIMIENTO DEL EJERCICIO DE LOS DERECHOS Y LA RECREACIÓN DEPORTIVA DE LOS NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES, INCLUYENDO A LOS CON CAPACIDADES DIFERENTES, DE LA PARROQUIA DE LA AVANZADA		Se cumplió.	Se enfoque en el número de niños que se atiende dentro de la parroquia.	Se mantiene el proyecto.
		<b>Meta:</b> Atender a 60 niños, niñas, adolescentes en la Escuela Deportiva Parroquial anualmente.				
		<b>Proyecto:</b> INFOCENTRO LA AVANZADA		Se cumplió	Ahora de llama punto digital La Avanzada.	Se mantiene el proyecto.
		<b>Proyecto:</b> ESTUDIO PARA EL PLAN DE SEGURIDAD CIUDADANA		No se cumplió con estudio de plan de seguridad ciudadana.	Reformular todo el proyecto.	Se mantiene el proyecto.
ECONÓMICO - PRODUCTIVO	Objetivo	<b>Meta:</b> 1 Plan de seguridad ciudadana				
		<b>O.4.-</b> Fomentar el desarrollo de una mejor economía en el ámbito productivo y turístico comunitario, mediante capacitaciones técnicas, el impulso de las asociaciones y la gestión pública y privada por medio de regalías de las concesiones mineras para la obtención de infraestructura de apoyo a la producción y el turismo.		Se cumplió parcialmente	Las metas planteadas para el cumplimiento del componente se cumplieron parcialmente, lo que incidió en que el objetivo no se ejecute en su totalidad.	No. Es necesario reestructurarlo en el marco de las competencias del GAD Parroquial.

Sistemas	Elementos del PDOT Vigente	Descripción del Proyecto	Estado: ¿Se Cumplió?	Observaciones: ¿Por Qué?	¿Priorizar en la Nueva Propuesta?
	Proyectos	<b>Proyecto:</b> PROYECTO ARQUITECTÓNICO TURÍSTICO SOSTENIBLE <b>Meta:</b> 1 proyecto arquitectónico turístico sostenible	Si se cumplió	Se realizaron adecuaciones al parqueadero y malecón del sitio El Vado; se realizaron adecuaciones en el letrero, iluminación de murales, construcción de escalinatas en el Balneario Las Colinas; y se niveló el terreno en el sitio Limón Playa, todo en convenio con el GAD Municipal del cantón Santa Rosa Peñas.	Si es necesario priorizarlo. En el sitio El Vado se requiere realizar la segunda etapa del proyecto y desarrollar obras en el balneario Las Peñas.
		<b>Proyecto:</b> CONSTRUCCIÓN DEL PROYECTO TURÍSTICO <b>Meta:</b> Construcción de equipamiento turístico	No se cumplió	No se ejecutó ninguna planificación para el desarrollo de proyectos de construcción para infraestructuras turísticas. Existió desarticulación con la planificación del GAD Municipal del cantón Santa Rosa.	Si es necesario priorizarlo. El proyecto debe enmarcarse en las competencias del GAD Parroquial.
		<b>Proyecto:</b> PROYECTO DE CAPACITACIÓN TÉCNICA PRODUCTIVA <b>Meta:</b> Realizar 4 talleres de capacitación técnica y económica a los moradores de la Parroquia de La Avanzada hasta el 2023 prod	Si se cumplió	Se realizó una charla anual para capacitación técnica productiva en materia de abonos orgánicos, transformación de materias primas en productos derivados, productos con base a pasta de cacao; todos dirigidos para personas habitantes de la parroquia.	Si es necesario priorizarlo.
		<b>Proyecto:</b> MESAS DE TRABAJO Y TALLERES PARA LA GENERACIÓN Y FORTALECIMIENTO DE ASOCIACIONES PRODUCTIVAS <b>Meta:</b> Fortalecer y fomentar una asociación en la parroquia para la obtención de asesorías económicas productivas en la parroquia la Avanzada hasta el 2023	Si se cumplió	Se realizó la entrega de semillas certificadas de cacao CCN-51 las cuales contribuyeron a mejorar la productividad promedio por hectárea en coordinación con la Prefectura de El Oro, beneficiando a 30 agricultores de los sitios La Pereira, El Mangón, Limón Playa y La Palma.	Si es necesario priorizarlo, pero es necesario generar acciones coordinadas en convenio con la Prefectura de El Oro.
		<b>Proyecto:</b> PROYECTO VIO-HUERTO COMUNITARIO RURAL <b>Meta:</b> Realizar un huerto comunitario en la Parroquia La Avanzada hasta el 2023	No se cumplió	Las restricciones presupuestarias derivadas de la pandemia por la COVID-19 generaron complicaciones para que se ejecute el proyecto.	Si es necesario priorizarlo, pero debe enmarcarse en las competencias que tiene el GAD Parroquial.
ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD, ENERGÍA	Objetivo	O.5.- Mantener los equipamientos públicos, priorizando los espacios dedicados al ocio y el deporte	Si se cumplió.	Se han realizado los mantenimientos constantes y las adecuaciones pertinentes para mantener estos equipamientos y que la población pueda seguir disfrutando de los mismos.	Si, continuar con el mantenimiento de estos espacios para el bien común.

Sistemas	Elementos del PDOT Vigente	Descripción del Proyecto	Estado: ¿Se Cumplió?	Observaciones: ¿Por Qué?	¿Priorizar en la Nueva Propuesta?
	Proyectos	<b>O.6.-</b> Ampliar y mejorar la calidad del servicio de infraestructura básica (agua potable, alcantarillado y tratamiento de aguas residuales) mediante la gestión con el CAD Santa Rosa	Parcialmente.	Se ha gestionado con las diferentes autoridades competentes para mejorar el índice de viviendas que posee los servicios de agua potable, alcantarillado y el tratamiento de aguas residuales, sin embargo, aún faltan centros poblados que cuenten con estos servicios.	Si, gestionar con el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Santa Rosa la ampliación y mejoramiento de la infraestructura de agua potable, alcantarillado y tratamiento de aguas residuales.
		<b>O.7.-</b> Garantizar la conexión y movilidad en la parroquia que mejorarán la comunicación tanto en el ámbito productivo, turístico, como en la educación y la salud.	Parcialmente.	Existen zonas pobladas dentro de la parroquia que cuentan con servicios de telecomunicaciones, sin embargo, debido a diversos factores, entre ellos el inicio de la pandemia, no se ha cumplido en su totalidad la meta de conectividad.	Si, mejorar la conectividad de los centros poblados que tienen dificultad de acceder a servicios de telecomunicaciones.
		<b>Proyecto:</b> MANTENIMIENTO Y ADECUACIÓN DEL PARQUE CENTRAL DE LA AVANZADA <b>Meta:</b> Realizar 1 mantenimiento y Adecuación del parque central La Avanzada en el 2022	Parcialmente.	Se realiza mantenimiento constante y la adecuación de las áreas del parque, no se cumplió con la meta por falta de recursos y el inicio de la pandemia.	Si, continuar con el mantenimiento y adecuación del parque central en conjunto con el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Santa Rosa.
		<b>Proyecto:</b> MANTENIMIENTO DE LA SEDE SOCIAL DE LA AVANZADA <b>Meta:</b> Realizar 1 Mantenimiento de la sede social de La Avanzada en el 2020	Si se cumplió.	Se ejecutó mediante administración directa, con una infima se reemplazó el cielo raso, la pintura y las paredes.	Si, continuar con el mantenimiento y adecuación de la infraestructura para mantener en óptimas condiciones.
		<b>Proyecto:</b> MANTENIMIENTO DEL CEMENTERIO DE LA AVANZADA <b>Meta:</b> Realizar 1 mantenimiento al cementerio central de La Avanzada al 2023	Si se cumplió.	Se realiza mantenimiento constante al parqueadero y al cementerio en general, mediante el desbroce de maleza, etc. No se ha hecho mejoras por falta de recursos.	Si, continuar con el mantenimiento, adecuación y mejora de las infraestructuras y de los espacios del cementerio con ayuda de una infima.

Sistemas	Elementos del PDOT Vigente	Descripción del Proyecto	Estado: ¿Se Cumplió?	Observaciones: ¿Por Qué?	¿Priorizar en la Nueva Propuesta?
		<b>Proyecto:</b> MANTENIMIENTO DE LA SEDE SOCIAL DEL SITIO EL VADO DE LA PARROQUIA LA AVANZADA <b>Meta:</b> Realizar 1 mantenimiento a la Sede Social del sitio El Vado en el 2021	Si se cumplió.	No se encuentra legalizado el predio, se realizó el mantenimiento por administración directa en el que se gestionó el cambio de cielo raso, el pintado y el cableado eléctrico.	Ya no es necesario.
		<b>Proyecto:</b> MANTENIMIENTO DE LA SEDE SOCIAL DE LA CIUDADELA EL CISNE <b>Meta:</b> Realizar 1 Mantenimiento de la sede social de La Ciudadela el Cisne de la Parroquia La Avanzada en el 2021	Si se cumplió.	Se realizó el mantenimiento por administración directa en el que se gestionó la adecuación de la sede social mediante el arreglo de canales, pintado, etc.	Ya no es necesario.
		<b>Proyecto:</b> CUBIERTA EN LA CANCHA DE LA CIUDADELA 13 DE ABRIL DE LA PARROQUIA DE LA AVANZADA <b>Meta:</b> Construir 1 cubierta en la Cancha de La Ciudadela 13 de Abril de la parroquia La Avanzada en el 2021	Si se cumplió.	Se ejecutó mediante administración directa en el año 2022.	Ya no es necesario.
		<b>Proyecto:</b> CUBIERTA DE LA CANCHA DE LA CIUDADELA EL CISNE DE LA PARROQUIA DE LA AVANZADA <b>Meta:</b> Construir 1 cubierta en la Cancha de La Ciudadela el Cisne de la parroquia La Avanzada hasta el 2022	No se cumplió.	Se estaba planteando ejecutar con la nueva reforma presupuestaria mediante administración directa en convenio tripartito con el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Santa Rosa. y con la Fundación GALMAR.	Si, realizar la gestión y ejecución de la cancha cubierta de la cancha a fines del año 2024.
		<b>Proyecto:</b> CONSTRUCCIÓN DE VEREDAS ADOQUINADAS MARGEN DERECHO DESDE LOS TANQUES DE AGUA DE LA AVANZADA HASTA EL SITIO EL VADO DE LA PARROQUIA DE LA AVANZADA <b>Meta:</b> Construir 1 vereda adoquinada al margen derecho desde los tanques de agua hasta el sitio el Vado de la Parroquia La Avanzada al 2023	Parcialmente.	Se realizó la construcción por administración directa, donde se cubrió 460 metros lineales de veredas adoquinadas.	Si, continuar con la construcción de bordillos y aceras en el tramo faltante.

Sistemas	Elementos del PDOT Vigente	Descripción del Proyecto	Estado: ¿Se Cumplió?	Observaciones: ¿Por Qué?	¿Priorizar en la Nueva Propuesta?
		<p><b>Proyecto:</b> CONSTRUCCIÓN DE VEREDAS ADOQUINADAS MARGEN IZQUIERDO DE LA VÍA PRINCIPAL DE LA PARROQUIA LA AVANZADA</p> <p><b>Meta:</b> Mejorar la seguridad de los peatones con la construcción de 1 vereda adoquinada al margen izquierdo de la Vía Principal de la Parroquia La Avanzada al 2022</p>	No se cumplió.	Falta de presupuesto para su ejecución.	Si, realizar la construcción de las veredas adoquinadas en gestión con el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Santa Rosa y Organizaciones No Gubernamentales (ONG).
		<p><b>Proyecto:</b> CONSTRUCCIÓN DE PARQUE LINEAL EN LA CIUDADELA GRAL. MIGUEL ITURRALDE</p> <p><b>Meta:</b> Mejorar el ornato en la Ciudadela Miguel Iturralde con la construcción de un parque lineal al 2023</p>	No se cumplió.	Falta de presupuesto para su ejecución.	Si, realizar la gestión para ejecutar la construcción porque ya existe el estudio.
		<p><b>Proyecto:</b> CONSTRUCCIÓN DE ACERAS EN LA CIUDADELA GRAL. MIGUEL ITURRALDE-VÍA BELLAVISTA SANTA ROSA</p> <p><b>Meta:</b> Construir 1 acera en la Ciudadela Gral. Miguel Iturralde Vía Bellavista Santa Rosa en el 2021</p>	Si se cumplió.	Se realizó la construcción por administración directa en la que se aportó USD 64 mil dólares y se creó el convenio con el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Santa Rosa quien aportó USD 100 mil dólares.	Ya no es necesario.
		<p><b>Proyecto:</b> MURO DE ESCOLLERAS A LA ALTURA DEL PUENTE DEL RÍO SANTA ROSA UBICADO EN DE LA CIUDADELA EL CISNE</p> <p><b>Meta:</b> Construir 1 Muro de escolleras a la altura del Puente del Río Santa Rosa ubicado en la Ciudadela El Cisne en el 2021</p>	Si se cumplió.	Se realizó la construcción por administración directa y en convenio tripartito en donde se ejecutó en un 80% el muro de escollera, relleno y drenes.	Si, realizar las obras pendientes como el muro de escollera del otro margen del río por administración directa.



Sistemas	Elementos del PDOT Vigente	Descripción del Proyecto	Estado: ¿Se Cumplió?	Observaciones: ¿Por Qué?	¿Priorizar en la Nueva Propuesta?
		<p><b>Proyecto:</b> CONSTRUCCIÓN DE LA SEGUNDA FASE DEL MALECÓN DEL BALNEARIO EL VADO DE LA PARROQUIA LA AVANZADA</p> <p><b>Meta:</b> Construir 1 segunda fase del Malecón del Balneario el Vado de La Parroquia La Avanzada al 2023</p>	No se cumplió.	No se encuentra legalizado el predio, falta de presupuesto para su ejecución.	Si, gestionar el requerimiento con el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Santa Rosa para generar una partida e incluir la segunda fase de la construcción, en la que se realizarían escalinatas, colocación de cerámica en el piso, kioscos, etc.
		<p><b>Proyecto:</b> SUMINISTRO E IMPLEMENTACIÓN DE BIODIGESTORES PARA EL SISTEMA DE TRATAMIENTO DE AGUAS SERVIDAS EN LOS SITIOS</p> <p><b>Meta:</b> Mejorar las condiciones de vida de 75 familias del Sitio la Pereira, El Remolino, Limón Playa, El Vado al 2020 mediante la instalación de Biodigestores.</p>	Si se cumplió.	Se realizó la gestión por administración directa en conjunto con Rotary Club, en la que se implementaron más de 95 biodigestores.	Ya no es necesario.
		<p><b>Proyecto:</b> ESTUDIO DE FACTIBILIDAD TÉCNICA Y ECONÓMICA PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE UN SISTEMA DE TRATAMIENTO DE AGUAS SERVIDAS EN LA CABECERA PARROQUIAL</p> <p><b>Meta:</b> Elaboración de un estudio de planta de tratamiento de aguas servidas</p>	No se cumplió.	La gestión por administración directa junto con el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Santa Rosa, el estudio lo realiza la Empresa Pública de Agua Potable y Alcantarillado Sanitario de Santa Rosa (EMAPASR).	Si, realizar el mantenimiento y repotenciación del sistema de tratamiento de aguas servidas por problemas de colapso.
		<p><b>Proyecto:</b> CONSTRUCCIÓN DEL SISTEMA DE TRATAMIENTO DE AGUAS SERVIDAS EN LA CABECERA PARROQUIAL</p> <p><b>Meta:</b> Mejorar las condiciones de vida de 350 familias mediante la construcción del Sistema de tratamiento de aguas servidas en la cabecera Parroquial al 2023</p>	Si se cumplió.	La gestión por administración directa se realizó con el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Santa Rosa.	Si, realizar el mantenimiento constante con la Empresa Pública de Agua Potable y Alcantarillado Sanitario de Santa Rosa (EMAPASR).

Sistemas	Elementos del PDOT Vigente	Descripción del Proyecto	Estado: ¿Se Cumplió?	Observaciones: ¿Por Qué?	¿Priorizar en la Nueva Propuesta?
		<p><b>Proyecto:</b> ESTUDIO DE AMPLIACIÓN DE AGUA POTABLE EN LA CIUDADELA MIGUEL ITURRALDE</p> <p><b>Meta:</b> Mejorar la calidad de vida de 25 familias mediante la Ampliación de la red de Agua Potable en la Lotización Sol de Oriente de la Ciudadela Miguel Iturralde hasta el 2021</p>	Si se cumplió.	Se realizó la gestión por administración directa en conjunto con el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Santa Rosa, el estudio de ampliación es realizado por la Empresa Pública de Agua Potable y Alcantarillado Sanitario de Santa Rosa (EMAPASR) en la que se realizó un total de 500 m la ampliación de la red de agua potable.	Si, gestionar la ampliación de redes de agua potable con el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Santa Rosa y la Empresa Pública de Agua Potable y Alcantarillado Sanitario de Santa Rosa (EMAPASR).
		<p><b>Proyecto:</b> PROYECTO DE AMPLIACIÓN DE RED DE AGUA POTABLE EN LA LOTIZACIÓN SOL DE ORIENTE DE LA CIUDADELA MIGUEL ITURRALDE</p> <p><b>Meta:</b> Mejorar la calidad de vida de 25 familias mediante la Ampliación de la red de Agua Potable en la Lotización Sol de Oriente de la Ciudadela Miguel Iturralde hasta el 2021</p>	Si se cumplió.	Se realizó la gestión por administración directa en conjunto con el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Santa Rosa, el estudio de ampliación es realizado por la Empresa Pública de Agua Potable y Alcantarillado Sanitario de Santa Rosa (EMAPASR) en la que se realizó un total de 500 m la ampliación de la red de agua potable.	Si, gestionar la ampliación de redes de agua potable con el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Santa Rosa y la Empresa Pública de Agua Potable y Alcantarillado Sanitario de Santa Rosa (EMAPASR).
		<p><b>Proyecto:</b> ESTUDIO PARA EL SISTEMA DE AGUA POTABLE EN EL SITIO LA PEREIRA</p> <p><b>Meta:</b> Mejorar la calidad de vida 65 familias mediante la Construcción de Sistema de Agua Potable en el Sitio La Pereira hasta el 2023</p>	Si se cumplió.	Se realizó la gestión por administración directa en conjunto con el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Santa Rosa, el estudio de ampliación es realizado por la Empresa Pública de Agua Potable y Alcantarillado Sanitario de Santa Rosa (EMAPASR) en la que se realizó un total de 500 m la ampliación de la red de agua potable.	Si, gestionar la ampliación de redes de agua potable con el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Santa Rosa y la Empresa Pública de Agua Potable y Alcantarillado Sanitario de Santa Rosa (EMAPASR).

Sistemas	Elementos del PDOT Vigente	Descripción del Proyecto	Estado: ¿Se Cumplió?	Observaciones: ¿Por Qué?	¿Priorizar en la Nueva Propuesta?
		<b>Proyecto:</b> CONSTRUCCIÓN DE SISTEMA DE AGUA POTABLE EN EL SITIO LA PEREIRA  <b>Meta:</b> Mejorar la calidad de vida 65 familias mediante la Construcción de Sistema de Agua Potable en el Sitio La Pereira hasta el 2023	Si se cumplió.	Se realizó la gestión por administración directa en conjunto con el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Santa Rosa, el estudio de ampliación es realizado por la Empresa Pública de Agua Potable y Alcantarillado Sanitario de Santa Rosa (EMAPASR) en la que se realizó un total de 500 m la ampliación de la red de agua potable.	Si, gestionar la ampliación de redes de agua potable con el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Santa Rosa y la Empresa Pública de Agua Potable y Alcantarillado Sanitario de Santa Rosa (EMAPASR).
		<b>Proyecto:</b> ESTUDIO DE PLAN DE EMERGENCIA EN LA PARROQUIA LA AVANZADA  <b>Meta:</b> Contar con el estudio del plan de emergencia	Si se cumplió.	Se realizó el estudio de Plan de Emergencia por administración directa la cual se realizó con la declaratoria parroquial.	Ya no es necesario. Sin embargo, se prevé solicitar un estudio para un Plan de Gestión de Riesgos y un Plan de Seguridad.
		<b>Proyecto:</b> AMPLIACIÓN Y ASFALTADO DE LA VÍA EL VADO LA PEREIRA  <b>Meta:</b> Mejora la movilidad Terrestre de 3 km con la Ampliación y Asfaltado de La Vía El Vado - La Pereira hasta el 2023	Si se cumplió.	Se realizó la ampliación y asfaltado de vías por administración directa en convenio con el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de El Oro en la que se tuvo un presupuesto prorrogado por cambio de gobierno.	Ya no es necesario.
		<b>Proyecto:</b> ASFALTADO DE 3KM DE VÍAS URBANAS DE LA PARROQUIA  <b>Meta:</b> Mejorar la movilidad terrestre de 3 km de vías urbanas con el asfaltado de las vías del casco urbano de la parroquia La Avanzada al 2023	Si se cumplió.	Se realizó el asfaltado de 4 km de vías urbanas por administración directa en convenio con el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de El Oro y el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Santa Rosa.	Si, continuar con el asfaltado de aproximadamente 2km de vía del centro parroquial.
		<b>Proyecto:</b> CONSTRUCCIÓN DE PUENTE CARROZABLE SITIO LIMÓN PLAYA  <b>Meta:</b> Mejorar la movilidad carrozable del Sitio limón Playa mediante la construcción de un Puente Carrozable hasta el 2023	No se cumplió.	Falta de presupuesto para su ejecución.	Si, gestionar la construcción del puente en convenio con el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de El Oro.

Sistemas	Elementos del PDOT Vigente	Descripción del Proyecto	Estado: ¿Se Cumplió?	Observaciones: ¿Por Qué?	¿Priorizar en la Nueva Propuesta?
POLÍTICO INSTITUCIONAL		<p><b>Proyecto:</b> CONSTRUCCIÓN DE PUENTE CAJÓN QUEBRADA CANOAS DE LA CIUDADELA MIGUEL ITURRALDE</p> <p><b>Meta:</b> Construir 1 Puente cajón en la Quebrada Canoas de La Ciudadela Miguel Iturralde hasta el 2023</p>	No se cumplió.	Falta de presupuesto para su ejecución. Sin embargo, ya existe el estudio para su construcción.	Si, continuar con la construcción del puente en convenio con el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de El Oro y el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Santa Rosa.
		<p><b>Proyecto:</b> CONSTRUCCIÓN DE PARADAS DE BUSES EN EL AREA URBANA DE LA PARROQUIA LA AVANZADA</p> <p><b>Meta:</b> Construir 3 Paradas de Buses en la parroquia de la avanzada hasta el 2023</p>	No se cumplió.	Falta de presupuesto para su ejecución. Sin embargo, ya existen los lugares designados para la construcción de las paradas de buses.	Si, realizar el estudio y diseño para su posterior ejecución.
	Objetivo	<p><b>Proyecto:</b> PLAN PILOTO DE INTERNET GRATUITO EN LOS ESPACIOS RECREACIÓN EN LA PARROQUIA</p> <p><b>Meta:</b> Realizar 1 proyecto piloto de acceso libre de internet en la Parroquia La Avanzada al 2023</p>	Parcialmente.	Se realizó la implementación de internet gratuito en el parque central por administración directa en convenio con el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de El Oro.	No, se prioriza el mantenimiento de la infraestructura de Punto Digital Gratuito.
	Proyectos	<p><b>O.8.-</b> Tener los medios legales, articulados con las diferentes instituciones, que permitan gestionar el territorio.</p> <p><b>Proyecto:</b> ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL PARROQUIAL</p> <p><b>Meta:</b> Realizar 1 actualización de plan de desarrollo y ordenamiento territorial de La Avanzada hasta el 2020</p>	No se cumplió.	El objetivo no esta bien definido y se debe reestructurar.	No, se debe enfocar el objetivo con los contenidos del componente .
			Se realizo	Se actualizo el plan de desarrollo y se socializo tardíamente	Se mantiene en la siguiente propuesta para cumplir con la norma vigente.

**Fuente:** Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de La Avanzada 2019 - 2023  
**Elaboración:** Equipo Consultor

### 1.1.4. Revisión y análisis de instrumentos de Planificación

El equipo técnico ha evaluado 18 instrumentos de planificación esenciales para el proceso de actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquial de La Avanzada. A continuación, se proporciona un desglose detallado de estos elementos:

**Tabla 3:** Instrumentos de Planificación para la actualización del PDOT 2023 – 2027

#	Instrumento de Planificación	Categoría	Año	Ruta
1	Agenda 2030 de la Organización de las Naciones Unidas	Internacional	2015	<a href="https://n9.cl/ecj1">https://n9.cl/ecj1</a>
2	Plan Binacional de Desarrollo de la Región Fronteriza Perú – Ecuador	Binacional	2014	<a href="https://planbinacional.org.ec/">https://planbinacional.org.ec/</a>
3	Plan Nacional de Desarrollo para el Nuevo Ecuador 2024 – 2025	Nacional	2024	<a href="https://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/2024/02/PND2024-2025.pdf">https://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/2024/02/PND2024-2025.pdf</a>
4	Estrategia Territorial Nacional	Nacional	2024	<a href="https://n9.cl/d2cp5">https://n9.cl/d2cp5</a>
5	Agenda Nacional para la Igualdad de Género	Nacional	2021	<a href="https://n9.cl/98u1x">https://n9.cl/98u1x</a>
6	Agenda Nacional para la Igualdad Intergeneracional	Nacional	2022	<a href="https://n9.cl/nlf2b">https://n9.cl/nlf2b</a>
7	Agenda Nacional para la Igualdad de Discapacidades	Nacional	2022	<a href="https://n9.cl/5g63a">https://n9.cl/5g63a</a>
8	Agenda Nacional para la Igualdad de Derechos de las Nacionalidades y Pueblos Indígenas, Pueblo Afroecuatoriano y Pueblo Montubio	Nacional	2021	<a href="https://n9.cl/6by8">https://n9.cl/6by8</a>
9	El Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa	Nacional	2021	<a href="https://n9.cl/bcqs2">https://n9.cl/bcqs2</a>
10	Norma Técnica del Sistema Nacional de Planificación Participativa	Nacional	2019	<a href="https://n9.cl/6w2ku">https://n9.cl/6w2ku</a>
11	Normas Técnicas de la Secretaría Técnica de Planificación	Nacional	2020	<a href="https://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/2020/08/EstatutoPlanificaEcuador.pdf">https://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/2020/08/EstatutoPlanificaEcuador.pdf</a>
12	Resultados del VIII Censo de Población y VII de Vivienda del INEC	Nacional	2022	<a href="https://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2023/09/CensoEcuador(ecudatanalytics.com)">Censo Ecuador (ecudatanalytics.com)</a>
13	Agenda de Coordinación Zonal 7: El Oro, Loja y Zamora	Regional	2023	<a href="https://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2023/09/AgendaZ7.pdf">https://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2023/09/AgendaZ7.pdf</a>
14	Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de El Oro	Provincial	2019	<a href="https://n9.cl/plandesarrollosr">https://n9.cl/plandesarrollosr</a>
15	Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Santa Rosa	Cantonal	2020	<a href="https://santarosa.gob.ec/FASES_RENDICION2021/PDOT%20SANTA%20ROSA%202019-2023.pdf">https://santarosa.gob.ec/FASES_RENDICION2021/PDOT%20SANTA%20ROSA%202019-2023.pdf</a>
16	Plan de Uso y Gestión de Suelo del cantón Santa Rosa	Cantonal	2020	<a href="http://santarosa.gob.ec/planificacion/PUGS/01.%20DIAGNOSTICO%20GENERAL%20CONSOLIDADO.pdf">http://santarosa.gob.ec/planificacion/PUGS/01.%20DIAGNOSTICO%20GENERAL%20CONSOLIDADO.pdf</a>
17	Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia La Avanzada	Parroquial	2020	<a href="https://laavanzada.gob.ec/images/PDYOT_PARROQUIAL_LA_AVANZADA_3.pdf">https://laavanzada.gob.ec/images/PDYOT_PARROQUIAL_LA_AVANZADA_3.pdf</a>

**Elaboración:** Equipo Consultor

**1.1.4.1. Diagnóstico Financiero**

Las cuentas de ingreso del GAD Parroquial de La Avanzada han mantenido el siguiente desempeño durante el período 2019 – 2023:

**Tabla 4:** Ingresos del GAD Parroquial de La Avanzada 2019 – 2023

CÉDULA DE INGRESOS							
Grupo	No.	DESCRIPCIÓN	2019	2020	2021	2022	2023
Ingresos Corrientes	18	Transferencias y Donaciones Corrientes	66.980,00	68.000,00	68.000,00	72.250,00	76.500,00
	19	Otros Ingresos	-	46,82	-	42,18	37,64
Ingresos de Capital	28	Transferencias y Donaciones de Capital	211.487,59	137.889,01	138.104,84	152.521,66	135.620,75
Ingresos por Financiamiento	37	SalDOS Disponibles	23.324,88	41.456,71	72.046,61	137.655,72	33.527,70
	38	Cuentas Pendientes por Cobrar	76.368,16	107.890,51	67.406,03	70.879,15	40.510,28
<b>TOTAL</b>			<b>378.160,63</b>	<b>355.283,05</b>	<b>345.557,48</b>	<b>433.348,71</b>	<b>286.196,37</b>

**Fuente:** GAD Parroquial La Avanzada

**Elaboración:** Equipo Consultor

Como se puede evidenciar en la tabla anterior, los ingresos promedio de la institución en los últimos cinco períodos fiscales han sido de \$359.709,25 USD anuales, presentándose variaciones relativas entre períodos.

***Dependencia Financiera***

La dependencia financiera promedio entre 2019 y 2023 ha sido del 62.68%. Este indicador corresponde al grado de dependencia que tiene la institución parroquial en sus recursos respecto a las transferencias que realiza el Ministerio de Finanzas. Si bien este indicador es elevado, dada la distorsión que suele generarse por la acumulación de saldos de ejercicios fiscales anteriores (cuenta SalDOS Disponibles), es posible estimar que la dependencia financiera del GAD Parroquial de La Avanzada sea mucho mayor, entre otros factores, debido a que la institución carece de ingresos por concepto de impuestos, tasas y otras contribuciones.

La dependencia más alta de los ejercicios fiscales analizados se produjo en 2023, cuando fue el 74,12% de los ingresos, y la dependencia más baja fue en 2022, con el 51,7%. La autonomía, en este sentido, puede categorizarse como baja. Este fenómeno es recurrente en los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales y suele profundizarse debido a la irregularidad con la que el Ministerio de Finanzas realiza las transferencias a los gobiernos seccionales, lo que incide en el crecimiento de los rubros reflejados en el grupo “Ingresos por Financiamiento”, el cual es elevado debido a los rubros no ejecutados de los ejercicios anteriores.



Los egresos del GAD Parroquial para el período 2019 - 2023 han evolucionado de la siguiente forma:

**Tabla 5:** Egresos del GAD Parroquial de La Avanzada 2019 - 2023

CÉDULA DE GASTOS							
Grupo	No.	DESCRIPCIÓN	2019	2020	2021	2022	2023
Gastos Corrientes	51	Gastos en Personal	55.245,21	52.844,70	54.653,64	56.293,64	64.050,07
	53	Bienes y Servicios de Consumo	3.882,54	8.074,70	6.578,27	7.772,35	5.702,00
	57	Otros Gastos Corrientes	240,84	1.250,00	1.050,41	2.006,93	731,79
	58	Transferencias y Donaciones Corrientes	6.493,83	5.830,60	5.717,68	6.177,08	6.016,14
Gastos de Inversión	71	Gastos en Personal para Inversión	43.742,62	38.722,46	39.354,04	50.363,67	42.173,85
	73	Bienes y Servicios para Inversión	78.130,25	72.598,61	61.711,21	51.140,22	64.066,59
	75	Obras Públicas	151.246,64	96.775,94	147.117,85	148.100,32	88.300,04
	78	Transferencias y Donaciones para Inversión	543,31	4.153,90	6.985,20	83.397,24	4.465,21
Gastos de Capital	84	Bienes de Larga Duración	-	850,00	-	4.000,00	6.000,00
Aplicación del Financiamiento	96	Amortización de la Deuda Pública	-	-	-	-	0,82
	97	Pasivo Circulante	38.635,39	74.182,14	22.389,18	24.097,26	4.689,86
<b>TOTAL</b>			<b>378.160,63</b>	<b>355.283,05</b>	<b>345.557,48</b>	<b>433.348,71</b>	<b>286.196,37</b>

**Fuente:** GAD Parroquial de La Avanzada

**Elaboración:** Equipo Consultor

### ***Ejecución Presupuestaria***

El promedio de ejecución entre 2019 y 2023 del presupuesto codificado fue de 59.98%, lo cual representa un nivel bajo de cumplimiento. De acuerdo con el análisis financiero efectuado, el año con mayor nivel de ejecución fue 2022 con el 78.67%, mientras que 2021 fue el año con ejecución más baja, alcanzando apenas el 40.01%. Es fundamental que el GAD Parroquial de La Avanzada pueda establecer estrategias orientadas a mejorar el nivel de ejecución a porcentajes aceptables por encima del 95%. No obstante, es importante remarcar que estos indicadores, además de la capacidad de gestión del GAD Parroquial, dependen en gran medida del flujo de transferencias del Ministerio de Finanzas, las cuales si no se realizan a tiempo, retrasan la capacidad de ejecución de los gobiernos seccionales, afectado su nivel de ejecución.

### ***Partidas de Gasto***

El 70.47% de los egresos entre 2019-2023 han sido Gastos de Inversión, mientras que el 19.93% Gasto Corriente, el 8.96% Aplicación del Financiamiento y el 0.65% restante Gastos de Capital. La cuenta con mayores asignaciones ha sido Obras Públicas con el 35.11% del presupuesto total, seguido por Bienes y Servicios para Inversión (18.22%) y Gastos en Personal (15.74%).

### 1.1.4.2. Mapeo de Actores Encontrado

**Tabla 6:** Mapeo de Actores encontrado en la parroquia La Avanzada

#	Organización	Actividad de la Organización	Tipo de Organ.	Relación con El GAD	Ubicación	Representante
1	Comité Promejoras del sitio La Pereira	Velar por el bienestar de la comunidad	De Hecho	A Favor	Sitio La Pereira	Sr Gonzalo Riofrio
2	Comité Promejoras del sitio Remolino	Velar por el bienestar de la comunidad	De Hecho	A Favor	Sitio Remolino	Sr. Ezequiel Zhune
3	Comité Promejoras del sitio Limón Playa	Velar por el bienestar de la comunidad	De Hecho	A Favor	Sitio Limón Playa	Sra. Rosa Elvira Miñan Parrales
4	Comité Promejoras del sitio El Vado	Velar por el bienestar de la comunidad	De Hecho	A Favor	Sitio El Vado	Sra. Fabiola Cueva Diaz
5	Comité Promejoras de la Ciudadela 13 de Abril.	Velar por el bienestar de la comunidad	De Hecho	A Favor	Ciudadela 13 de Abril.	Sr. Víctor Mario Ríos León
6	Comité Promejoras de la Ciudadela El Cisne.	Velar por el bienestar de la comunidad	De Derecho	A Favor	Ciudadela El Cisne.	Sr Washington Ayala Leny
7	Comité Promejoras de la Ciudadela Miguel Iturralde.	Velar por el bienestar de la comunidad	De Hecho	A Favor	Ciudadela Miguel Iturralde	Sr. Williams Zosoranga Tenezaca.
8	Club Social Formativo Atahualpa	Velar por la cultura y el deporte de la parroquia.	De Derecho	A Favor	Ciudadela Miguel Iturralde.	Sr. Julio Barragán.
9	Comunidad Eclesial de Base.	Velar por el bienestar de la comunidad	De Hecho	A Favor	Ciudadela Central.	Sra. Fany Cueva.
10	Colegio José Antonio Jara.	Velar por el Bienestar y educación de jóvenes de la comunidad	De Derecho	A Favor	Ciudadela El Cisne.	Mgs. Alejandro Chiles.
11	Escuela de Educación Básica 13 de Abril	Velar por el Bienestar y educación de la niñez de la comunidad.	De Derecho	A Favor	Ciudadela 13 de Abril.	Mgs Maghy Torres Macias.
12	Centro de Salud La Avanzada.	Velar por la salud de la comunidad.	De Derecho	A Favor	Ciudadela Central	Dr. Carlos Vela.
13	Grupo de Caballería Blindada Febres Cordero.	Velar por la seguridad de la comunidad.	De Derecho	A Favor	Ciudadela 13 de Abril.	Tnt. Crnel. Santiago Chacón.
14	Escuela de Educación Básica 15 de Octubre.	Velar por el Bienestar y educación de la niñez de la comunidad.	De Derecho	A Favor	Sitio La Pereira.	Lcda. Katherine Rugel Espinoza.
15	Escuela de Educación Básica Manuelita Sáenz.	Velar por el Bienestar y educación de la niñez de la comunidad.	De Derecho	A Favor	Sitio Limón Playa.	Lcdo. Carlos Correa.
16	Asociación de Agricultores ASOPROAVAN	Velar por el sector agrícola.	De Derecho	A Favor	Parroquia La Avanzada.	Sr. José Prieto.
17	Tenencia Política	Velar por el Bienestar y seguridad de la comunidad.	De Derecho	A Favor	Ciudadela Central.	Sra. Daniela Correa.

Fuente: GAD Parroquial de La Avanzada  
Elaboración: Equipo Consultor

### **1.1.5. Sistemas de Información Local (SIL)**

La Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo creó el Decreto Ejecutivo No. 1372, publicado en el Registro Oficial No. 278, del 20 de febrero de 2004, como organismo encargado de diseñar, implementar, integrar y dirigir el Sistema Nacional de Planificación en todos sus niveles; estableciendo así el rector de las políticas públicas de planificación nacional. De tal manera mediante el Acuerdo Ministerial No. SNPD-0089-2014, de 01 de agosto de 2014, de la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, el numeral 2 del artículo 5 dispone lo siguiente:

“Los gobiernos autónomos descentralizados provinciales, municipales y distritos metropolitanos, deberán institucionalizar el proceso de planificación y ordenamiento territorial. Para ello deberán ejecutar las siguientes acciones: (...) Crear, consolidar y fortalecer un sistema de información local, en base a la normativa y estándares de información emitidos por la Secretaría Técnica del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa”;

La norma deja fuera de esta obligatoriedad a los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales, sin embargo, estos pueden proveer información para el SIL cantonal o provincial. De acuerdo con su definición oficial, el Sistema de Información Local es un conjunto organizado y sistemático de elementos, «dependencias técnicas y administrativas; talento humano; medios técnicos; procedimientos en general; productos informativos que permiten la interacción de los Gobiernos Autónomos Descentralizados con la ciudadanía en el territorio, en el marco de la rendición de cuentas y control social; para acceder, recoger, almacenar, transformar y difundir datos e información relevante para la planificación.

En este contexto luego de la reunión de trabajo realizada con las autoridades locales, fue posible identificar que el GAD Parroquial de La Avanzada no cuenta con un Sistema de Información Local. La ausencia de un SIL dificulta la toma de decisiones informadas, la identificación de necesidades locales y la evaluación del impacto de las políticas y programas implementados.

### 1.1.6. Preparación de la Información

La información recopilada por el equipo consultor en conjunto con el GAD Parroquial y las diferentes instituciones del Estado se han clasificado en la siguiente matriz.

Tabla 7: Matriz de Inventario de Información GAD Parroquial Rural de La Avanzada

Cód.	Temática	Nombre del archivo	Descripción del archivo	Formato de información	Unidad responsable	Disponible al Público	Ubicación en repositorio
CB	Cartografía Base	GEODATABASE	Cartografía base del Parroquial	.shape	Secretaría GADP	NO	Secretaría GADP
AH	Asentamientos Humanos	Plan de Uso y Gestión de Suelo	PUGS cantonal vigente	.pdf	GAD Municipal	SI	Secretaría GADP
		Shapes del PUGS cantonal	Mapas y archivos editables del PUGS	.shape	GAD Municipal	NO	Secretaría GADP
		Información sobre el manejo de desechos sólidos	Rutas y protocolos de recolección de desechos en la parroquia	.doc.	GAD Municipal	NO	Secretaría GADP
		Manejo del relleno sanitario cantonal	Información sobre el relleno sanitario cantonal	.pdf	GAD Municipal	NO	Secretaría GADP
		Información georreferenciada de equipamientos	Listado de equipamientos públicos de la parroquia	.doc.	Secretaría GADP	NO	Secretaría GADP
BA	Biofísico Ambiental	Catastro minero	Catastro de concesiones mineras en el cantón	.pdf	GAD Municipal	SI	Secretaría GADP
		Matriz de gestores ambientales	Listado de gestores ambientales de la provincia de El Oro	.doc.	GAD Provincial	SI	Secretaría GADP
		Base de datos de denuncias ambientales	Listado de información de denuncias ambientales del cantón	.Excel	GAD Municipal	NO	Secretaría GADP
SC	Sociocultural	Estadísticas de salud en la parroquia	Datos de morbilidad y mortalidad del subcentro de salud parroquial	.doc.	Ministerio de Salud	NO	Secretaría GADP
		Estadísticas de CDI/CNH	Cobertura de atención de los proyectos con el MIES	.doc.	MIES	NO	Secretaría GADP
		Proyectos sociales implementados por el GAD	Estadísticas de atención a adultos mayores, niños, adolescentes y personas con discapacidad	.doc.	Secretaría GADP	NO	Secretaría GADP
		Estadísticas de atención a grupos prioritarios	Otros proyectos sociales que se ejecuten en el territorio	.doc.	Secretaría GADP	NO	Secretaría GADP
EP	Económico Productivo	Listado de proyectos estratégicos nacionales en el territorio	Proyectos nacionales que beneficien al territorio parroquial	.doc.	Secretaría GADP	NO	Secretaría GADP
		Listado de atractivos turísticos del cantón	Base de datos de atractivos turísticos registrados en la parroquia	.doc.	Secretaría GADP	NO	Secretaría GADP
		Catastro rural	Información sobre el uso del suelo rural	.pdf	GAD Municipal	SI	Secretaría GADP

Cód.	Temática	Nombre del archivo	Descripción del archivo	Formato de información	Unidad responsable	Disponible al Público	Ubicación en repositorio
PI	Político Institucional	Cédula Presupuestaria 2019 - 2022	Presupuesto de cada año	.pdf	Secretaría GADP	SI	Secretaría GADP
		Matriz Alineación del PDOT al PND	Alineación de proyectos	.doc.	Secretaría GADP	NO	Secretaría GADP
		Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquial	PDOT período 2019 - 2023	.pdf	Secretaría GADP	SI	Secretaría GADP
		Reporte de alertas y errores en la información proporcionada al SIGAD	Archivo PDF de errores	.pdf	Secretaría GADP	No	Secretaría GADP
		Orgánico institucional	Describe las dependencias del GAD	.pdf	Secretaría GADP	SI	Secretaría GADP
		Mapeo de actores	Actores sociales del territorio	.doc.	Secretaría GADP	NO	Secretaría GADP
		Acta de elección y posesión del Consejo de Planificación Parroquial	Nómina de los miembros integrantes del consejo de planificación parroquial	.pdf	Secretaría GADP	NO	Secretaría GADP

**Elaboración:** Adaptado de la Guía para la formulación/actualización de Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

**Fuente:** GAD Parroquial de La Avanzada

## **1.2. Insumos Normativos**

### **1.2.1. Revisión de Competencias y Facultades**

La Constitución del Ecuador, en su artículo 277 numeral 2, establece que el Estado tiene el deber general de dirigir, planificar y regular el proceso de desarrollo. El artículo 275, en su segundo inciso, añade que la planificación estatal debe garantizar el ejercicio de los derechos, la consecución de los objetivos del régimen de desarrollo y los principios constitucionales. Esta planificación debe propiciar la equidad social y territorial, promover la concertación y ser participativa, descentralizada, desconcentrada y transparente.

De la misma manera, el artículo 280 de la Constitución define al Plan Nacional de Desarrollo como el instrumento que guía las políticas, programas y proyectos públicos, la programación y ejecución del presupuesto del Estado, la inversión y la asignación de recursos públicos. Además, este plan coordina las competencias exclusivas entre el Estado central y los gobiernos autónomos descentralizados (GAD). El artículo 241 de la Constitución establece que la planificación garantizará el ordenamiento territorial y será obligatoria en todos los GAD.

El artículo 267, numeral 1, de la Constitución, en concordancia con el artículo 65 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), establece que los GAD parroquiales tienen la competencia de planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial. Esta planificación debe coordinarse con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad, plurinacionalidad y el respeto a la diversidad.

El artículo 272, numeral 3 de la Constitución, según el literal g) del artículo 194 del COOTAD, establece que cumplir metas del Plan Nacional de Desarrollo y del plan de desarrollo de cada GAD es un criterio para la asignación de recursos.

El artículo 12 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas establece que la planificación del desarrollo y el ordenamiento territorial es competencia de los GAD en sus territorios. Esta planificación se ejercerá a través de sus planes propios y demás instrumentos, en articulación y coordinación con los diferentes niveles de gobierno, en el ámbito del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa.

El artículo 15 del CPFP determina que los GAD formularán y ejecutarán las políticas locales para la gestión del territorio en el ámbito de sus competencias. Estas políticas se incorporarán en sus planes de desarrollo y de ordenamiento territorial y en los instrumentos normativos que se dicten para el efecto. El CPFP en su art. 29 define las funciones de los Consejos de Planificación de los GADs:

1. Participar en el proceso de formulación de sus planes y emitir resolución favorable sobre las prioridades estratégicas de desarrollo, como requisito indispensable para su aprobación ante el órgano legislativo correspondiente;
2. Velar por la coherencia del plan de desarrollo y de ordenamiento territorial con los planes de los demás niveles de gobierno y con el Plan Nacional de Desarrollo;
3. Verificar la coherencia de la programación presupuestaria cuatrienal y de los planes de inversión con el respectivo plan de desarrollo y de ordenamiento territorial;
4. Velar por la armonización de la gestión de cooperación internacional no reembolsable con los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial respectivos;
5. Conocer los informes de seguimiento y evaluación del plan de desarrollo y de ordenamiento territorial de los respectivos niveles de gobierno; y,
6. Delegar la representación técnica ante la Asamblea territorial.

El Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) establece como uno de sus objetivos la definición de mecanismos de articulación, coordinación y corresponsabilidad entre los distintos niveles de gobierno para una adecuada planificación y gestión pública. Las obligaciones:

- Art. 3 literal e) COOTAD: Los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) deben articular sus planes de desarrollo territorial al Plan Nacional de Desarrollo y gestionar sus competencias para hacer efectivos los derechos cívicos y el régimen del buen vivir.
- Art. 467 COOTAD: Los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial se expedirán mediante ordenanzas y entrarán en vigor una vez publicados; podrán ser actualizados periódicamente, siendo obligatoria su actualización al inicio de cada gestión.

En el marco legal:



- Art. 5 numeral 3 Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo: Los GAD ejercerán sus competencias de ordenamiento territorial, uso y gestión del suelo dentro del marco constitucional, legal vigente y de las regulaciones nacionales que serán determinadas por los organismos competentes reconocidos en la Constitución.
- Art. 11 numeral 4 Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo: Los GAD Parroquiales rurales acogerán el diagnóstico y modelo territorial del nivel cantonal y provincial, y podrán, en el ámbito de su territorio, especificar el detalle de dicha información. Además, localizarán sus obras o intervenciones en su territorio.

Los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial serán referentes obligatorios para la elaboración de planes operativos anuales, programas, proyectos, instrumentos presupuestarios y demás herramientas de gestión de cada gobierno autónomo descentralizado.

El artículo 5 numeral 3 de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo, establece que, los Gobiernos Autónomos ejercerán sus competencias de ordenamiento territorial, uso y gestión del suelo dentro del marco constitucional, legal vigente y de las regulaciones nacionales que serán determinadas por los organismos competentes reconocidos en la Constitución.

El artículo 11 numeral 4 de la Ley de Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo, establece que los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales rurales acogerán el diagnóstico y modelo territorial del nivel cantonal y provincial, y podrán, en el ámbito de su territorio, especificar el detalle de dicha información. Además, localizarán sus obras o intervenciones en su territorio.

El artículo 14 de la Ley de Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo, de la formulación o actualización de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial. El proceso de formulación o actualización de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados se regulará por la norma técnica que expida el Consejo Técnico. El literal a del Art. 61 del capítulo VI, de la Norma Técnica del Sistema Nacional de Planificación Participativa, establece que: Los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial se actualizarán obligatoriamente al inicio de gestión de las autoridades locales.

#### **1.2.2. Revisión de Normativas que regule procesos de planificación local**

En el marco de la Constitución en el Ecuador del 2008, se empieza a desarrollar el primer sistema nacional de planificación que incorpora el ordenamiento territorial como política de Estado debiendo aplicarse de manera coordinada en todas las unidades de administración territorial, entendidos como Regionales, Provinciales, Cantonales y Parroquiales. En este contexto, el artículo expone los fundamentos políticos que han servido para introducir al ordenamiento territorial en la planificación del desarrollo: el mejoramiento de calidad de vida, la transformación de la matriz productiva y la descentralización.

En una segunda parte, se implementa el Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa y las respuestas desde los GADs a los procesos de planificación y ordenamiento territorial impulsados desde el gobierno central. Uno de los aspectos de mayor discusión es el de la implementación de los proyectos estratégicos y la gestión territorial en espacios locales como: Plan Nacional de Desarrollo y la Estrategia Territorial Nacional (ETN), plan de Gobierno, PDOT vigente de todos los niveles de gobierno que le correspondan, otros instrumentos de planificación existentes en el territorio, identificando las condiciones diferenciadas como el plan binacional y planificación integral amazónico, planes complementarios y planes de vida de pueblos y nacionalidades.

El ordenamiento territorial está reglamentado en Ecuador a partir de dos leyes centrales: La Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo del año 2016 y el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomías y Descentralización del año 2010. La Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo establece como objeto del ordenamiento territorial la utilización racional y sostenible de los recursos del territorio; la protección del patrimonio natural y cultural del territorio y la regulación de las intervenciones en el territorio. Para el cumplimiento de este objeto establece un sistema de instrumentos de carácter supranacional, nacional, regional, provincial, cantonal, parroquial rural y regímenes especiales, a saber:

- a) Supranacional: En el marco de la integración regional e inserción estratégica internacional, el ente rector de la planificación nacional, en coordinación con el rector de políticas de relaciones exteriores, establecerá planes fronterizos, binacionales, regionales, y los demás que considere pertinentes.

- b) Nacional: Estrategia Territorial Nacional; Planes Especiales para Proyectos Nacionales de Carácter Estratégico y Planes Sectoriales del Ejecutivo con incidencia en el territorio. Estos instrumentos serán formulados y aprobados por el Gobierno Central.
- c) Regional, provincial, cantonal, parroquial rural y regímenes especiales: Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial y Planes Complementarios, aprobados por los respectivos Gobiernos Autónomos Descentralizados y los regímenes especiales. El Régimen Especial de Galápagos contará con un plan para el desarrollo sustentable y ordenamiento territorial, que se regulará en su ley específica.

El COOTAD define el Principio de Complementariedad como la obligación compartida que tienen los GADs para articular sus planes de desarrollo territorial al Plan Nacional de Desarrollo y gestionar sus competencias de manera complementaria. En este contexto se establece la Estrategia Territorial Nacional como instrumento complementario del Plan Nacional de Desarrollo, así como procedimientos de coordinación y armonización entre el gobierno central y los Gobiernos Autónomos Descentralizados para permitir la articulación de los procesos de planificación territorial en el ámbito de sus competencias.

La coordinación de la planificación nacional intersectorial e interterritorial se realiza a través del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa:

- a) el Consejo Nacional de Planificación.
- b) la Secretaría Técnica del Sistema.
- c) los Consejos de Planificación de los Gobiernos Autónomos Descentralizados
- d) los Consejos Sectoriales de Política Pública de la Función Ejecutiva.
- e) los Consejos Nacionales de Igualdad.
- f) las instancias de participación social tales como los Consejos Ciudadanos, los Consejos Consultivos, las instancias de participación ciudadana de los Gobiernos Autónomos Descentralizados y regímenes especiales y otras que se conformen para efecto del ejercicio de la planificación participativa

En el nivel intermedio:

Los instrumentos para el OT de nivel intermedio son los planes regionales y provinciales de desarrollo y ordenamiento territorial. El Plan de Ordenamiento Territorial es el instrumento de la planificación del desarrollo que ordena,

compatibiliza y armoniza las decisiones estratégicas de desarrollo relativos a los asentamientos humanos, las actividades económico-productivas y el manejo de los recursos naturales, a través de la definición de lineamientos para la materialización del modelo territorial de largo plazo, establecido por cada provincia (Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomías y Descentralización, Art. 43).

Corresponde a los Consejos de Planificación Regionales, Provinciales, Municipal y Parroquial velar por la coherencia del PDOT de su respectivo ámbito de actuación con los planes de los demás niveles de gobierno y con el Plan Nacional de Desarrollo (Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomías y Descentralización, 2010, Art. 29).

### 1.3. Requerimientos Institucionales

#### 1.3.1. Conformación del Equipo de Trabajo

El equipo técnico multidisciplinario responsable de la actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2023 - 2027 de la parroquia La Avanzada está estructurado de la siguiente manera:

**Tabla 8:** Equipo Técnico Multidisciplinario

TÉCNICO	RESPONSABLE	CONTACTO
Soc. Lenny Ramón Renda, Mgs.	Directora de Proyecto	<a href="mailto:lennyramonrenda@gmail.com">lennyramonrenda@gmail.com</a>
Arq. Jefferson Tinoco Torres, Mgs.	Asentamientos Humanos	<a href="mailto:jeffandrett@gmail.com">jeffandrett@gmail.com</a>
Ing. Darwin González Romero	Biofísico - Ambiental	<a href="mailto:gr.darwin@gmail.com">gr.darwin@gmail.com</a>
Abg. Alejandra Guzmán Ramón	Sociocultural	<a href="mailto:alejandraguzman071294@gmail.com">alejandraguzman071294@gmail.com</a>
Eco. Andrés Ramírez Asanza	Apoyo al Sistema Económico Productivo	<a href="mailto:andresramirezasanza@gmail.com">andresramirezasanza@gmail.com</a>
Tec. Alfonso Caraguay Mogrovejo	Apoyo al Sistema Político Institucional	<a href="mailto:gonzo_alf@hotmail.com">gonzo_alf@hotmail.com</a>
<b>Equipo de Levantamiento de Información</b>		
Soc. Alec Cevallos Córdova	Fotografías y Tomas Aéreas	<a href="mailto:yorchpig18@gmail.com">yorchpig18@gmail.com</a>
Tec. Jorge Vera Alcívar	Estudio de Campo Parroquial	<a href="mailto:ferchovera75@hotmail.com">ferchovera75@hotmail.com</a>
Ing. Jarod Guzmán Ramón	Elaboración de Shapes	<a href="mailto:jarodguzmanramon@gmail.com">jarodguzmanramon@gmail.com</a>

**Elaboración:** Equipo Consultor

1.3.2. Conformación de los Consejos de Planificación Local

De acuerdo con el acta de la asamblea parroquial para la elección y posesión del Sistema De Participación Ciudadana Y Control Social-SPCCS, y del Consejo De Planificación Participativa-CPP de la parroquia rural de La Avanzada del cantón Santa Rosa, provincia de El Oro, a los doce días del mes de junio del año 2023 se convocó a las organizaciones y representantes ciudadanos de la parroquia, para elegir y posesionar al Consejo de Planificación Parroquial, el cual quedo estructurado de la siguiente manera:

Tabla 9: Consejo de Planificación Parroquial

CONSEJO DE PLANIFICACIÓN PARTICIPATIVA-CPP	
NOMBRES Y APELLIDOS	DIGNIDADES
Lcdo. Pablo Iván Quezada Toledo	Presidente
Sra. Mónica Ayala Jara	Representante de los Vocales
Lcda. Mónica Magaly Ordoñez Valarezo	Técnica ad honorem
Sr. Víctor Mario Ríos León	Delegado por la instancia de Participación
Sr. Gonzalo Riofrío Calle	Delegado por la instancia de Participación
Sra. Rosa Emilia Miñan Parrales	Delegado por la instancia de Participación

Elaboración: Equipo Consultor 2024  
Fuente: GAD Parroquial de La Avanzada

De la misma manera se procedió a nombrar a los integrantes del Sistema de Participación Ciudadana parroquial el cual quedo estructurado de la siguiente manera:

Tabla 10: Sistema de Participación Ciudadana y Control Social parroquial

NOMBRES Y APELLIDOS	VOCALIA QUE REPRESENTA
Lcda. Mercy Carolina Romero Black	Coordinadora
Sra. Rosa Emilia Miñan Parrales	Secretaria
Sr. Gonzalo Riofrío Calle	Sociocultural
Sr. Washington Simón Ayala Leny	Biofísico
Sra. Leslie Victoria Pasato Suárez	Asentamientos Humanos
Sra. Gina Maribel Luzón Suárez	Movilidad Energía-Conectividad
Econ. Merybeth Filomena Cueva Torres	Económico- Productivo
Lcdo. Byron de Jesús Calle Pineda	Político Institucional

Elaboración: Equipo Consultor 2024  
Fuente: GAD Parroquial de La Avanzada



# FASE II DIAGNÓSTICO

Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial  
Parroquial 2023-2027



## 2. FASE II: DIAGNÓSTICO

### 2.1. Diagnóstico Territorial

#### 2.1.1. Caracterización de la Parroquia La Avanzada

**Tabla 11:** Datos Generales de la parroquia La Avanzada

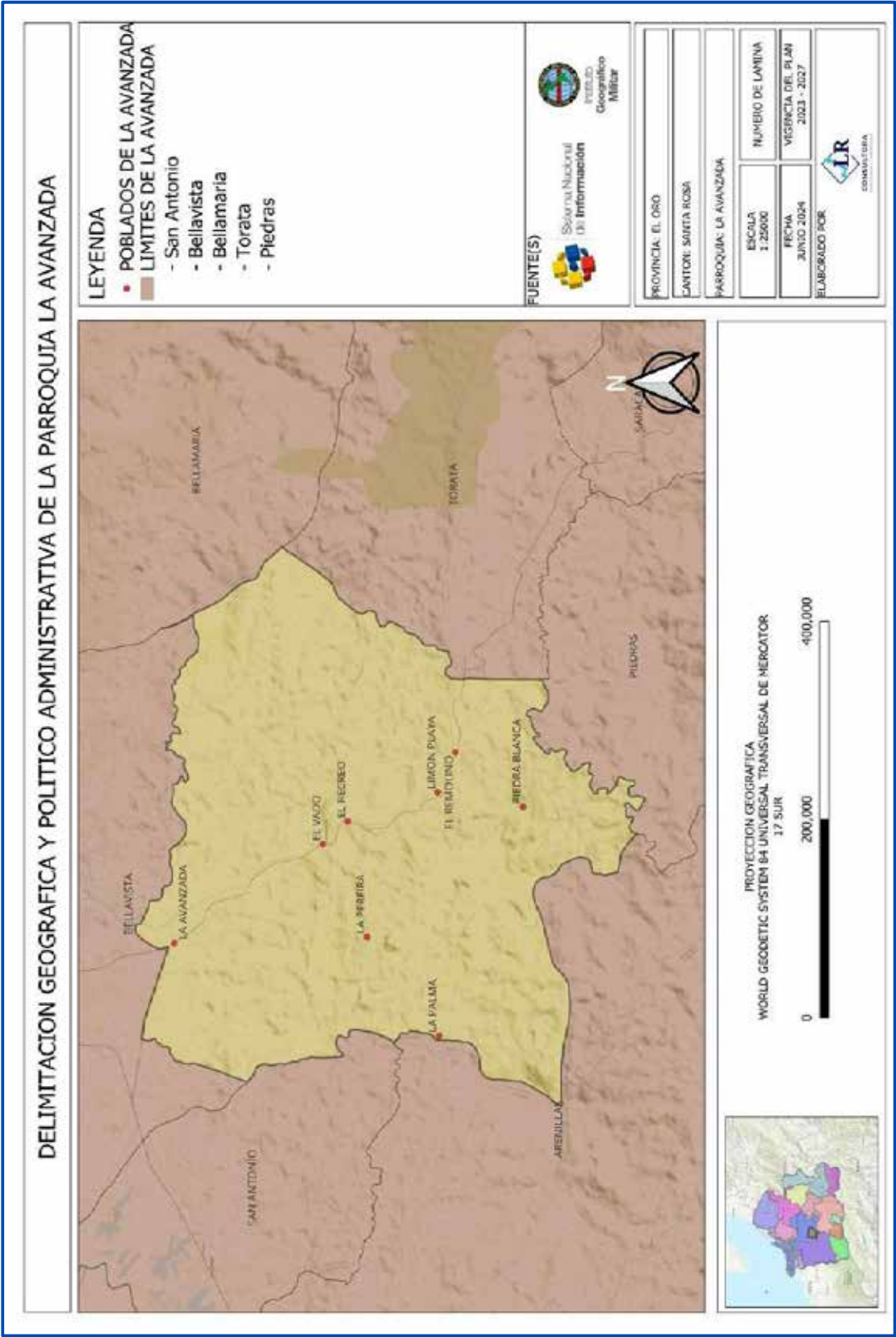
<b>Provincia:</b>	El Oro
<b>Cantón:</b>	Santa Rosa
<b>Fecha de Creación:</b>	7 de noviembre de 1952, a través del decreto ejecutivo No. 502, inscrito en el registro oficial el 10 de enero de 1953.
<b>Localización:</b>	Sur-este del cantón Santa Rosa, en la región costa del Ecuador.
<b>Limites:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Norte: parroquia Bellavista del cantón Santa Rosa.</li> <li>• Sur: parroquia Arenillas, cantón homónimo, y parroquia Piedras del cantón Piñas.</li> <li>• Este: parroquias Torata y Bellamaría del cantón Santa Rosa.</li> <li>• Oeste: parroquia San Antonio del cantón Santa Rosa, y Arenillas del cantón Arenillas.</li> </ul>
<b>Superficie:</b>	65.93 km <sup>2</sup>
<b>Rango Altitudinal:</b>	Entre 8 y 500 metros sobre el nivel del mar (m.s.n.m.)
<b>Clima:</b>	Entre 24 °C y 30 °C, de acuerdo a variaciones estacionales.
<b>Asentamientos Humanos Registrados</b>	<p>La parroquia se compone de los siguientes sitios o asentamientos humanos</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• La Avanzada (Cabecera Parroquial)</li> <li>• La Pereira</li> <li>• El Remolino</li> <li>• Limón Playa</li> <li>• El Vado</li> </ul>
<b>Población:</b>	2.435 habitantes, de los cuales el 51% son hombres (1.241) y el 49% son mujeres (1.194), de acuerdo al último Censo Nacional de Población y Vivienda – INEC 2022.
<b>Densidad Poblacional:</b>	37 habitantes por km <sup>2</sup>
<b>Número de Viviendas Particulares Ocupadas:</b>	1.021
<b>Cobertura de Hogares con acceso a Servicios Básicos:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Agua por Red Pública: 88.4%</li> <li>• Electricidad: 97.2%</li> <li>• Alcantarillado: 69.9%</li> <li>• Recolección de Basura: 88.7%</li> </ul>
<b>Distancia con la cabecera cantonal:</b>	11.3 km, recorrido en automóvil de una duración aproximada de 17 minutos, y en transporte público de una duración aproximada de 22 minutos.

**Fuente:** GAD Parroquial de La Avanzada (Enero, 2024)

**Elaborado por:** Equipo Consultor



Ilustración 3: Delimitación geográfica y político – administrativa de la parroquia La Avanzada



Fuente: Instituto Geográfico Militar  
Elaboración: Equipo Consultor 2024



## **FASE II: DIAGNÓSTICO**

# **Físico - Ambiental**

Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial  
Parroquial 2023-2027



2.2. Análisis por Sistemas

2.2.1. Análisis Físico – Ambiental

2.2.1.1. Recursos Naturales No Renovables

*Recursos Mineros*

En la parroquia La Avanzada, la actividad minera se diversifica en varios tipos de minería, que abarcan tanto la minería artesanal como la pequeña minería y el régimen general. Cada una de estas modalidades se especializa en distintos materiales, incluidos los metálicos, no metálicos y de construcción. La distribución de las concesiones muestra un predominio significativo de la minería metálica, que ocupa el 81,33% del área total concedida. Este tipo de minería, en términos de extensión, es el más dominante, seguido por la minería de materiales de construcción y la no metálica, con un 11,71% y 6,96% respectivamente.

Tabla 12: Área ocupada según el tipo de material explotado en la parroquia La Avanzada

TIPO MINERÍA	AREA/Ha	%
Material De Construcción	132,9304	11,71%
Metálico	923,4315	81,33%
No metálico	79,0000	6,96%

Fuente: Ministerio de Energía y Minas (MEM, 2022)  
Elaboración: Equipo Consultor 2024

Entre las concesiones metálicas de pequeña minería, destacan áreas considerables como las de la concesión "La Romero" con 600 hectáreas, y "Ropiedra" con 300 hectáreas, siendo las más extensas dentro de esta categoría. Estas concesiones juntas representan una porción significativa del área metálica total. Además, otras concesiones como "Gold Mining" y "Sueño de Águila" también contribuyen con áreas menores, pero estratégicamente importantes.

La minería de materiales de construcción, aunque representa una menor proporción del área total, es vital para el desarrollo local. Concesiones como "Bernal II" y "Bertha Yolanda II" son ejemplos de explotaciones que, a pesar de ser de menor escala en comparación con las metálicas, aportan significativamente a la disponibilidad de materiales necesarios para obras civiles y de infraestructura en la región.

En cuanto a la minería no metálica, las concesiones "Beltrán" y "La Maravilla" abarcan áreas más reducidas, pero tienen su importancia específica en la

extracción de materiales que no se incluyen dentro de las categorías metálicas o de construcción. Estas concesiones permiten diversificar las actividades extractivas y reducir la dependencia exclusiva de un solo tipo de recurso.

La minería artesanal, aunque limitada en extensión y principalmente enfocada en materiales de construcción y metálicos, tiene un papel crucial en la economía local. Concesiones como "El Mirador 1" y "Socola" permiten a pequeños mineros acceder a recursos y contribuir de manera sostenible y legal a la economía local.

El análisis de la distribución de las áreas concedidas permite observar una predominancia de la minería metálica, especialmente en la pequeña minería, que es la más extensa. Sin embargo, cada tipo de minería y régimen tiene su rol y contribuye de manera diferenciada al desarrollo económico de la parroquia La Avanzada. Este equilibrio entre diferentes tipos de minería permite una diversificación de recursos y un potencial desarrollo más sostenible, al no depender exclusivamente de un solo tipo de material.

Tabla 13: Concesiones mineras dentro de la parroquia La Avanzada

CONCESIÓN	TIPO MINERÍA	RÉGIMEN	AREA/Ha	AREA PARRO/Ha
EL MIRADOR 1	MATERIAL DE CONSTRUCCION	MINERIA ARTESANAL	4	4
LAUREL	METALICO	PEQUEÑA MINERIA	200	200
BERNAL II	MATERIAL DE CONSTRUCCION	REGIMEN GENERAL	61	61
ROPIEDRA	METALICO	PEQUEÑA MINERIA	300	270,67117
GOLD MINING	METALICO	PEQUEÑA MINERIA	300	30,378715
BERTHA YOLANDA II	MATERIAL DE CONSTRUCCION	PEQUEÑA MINERIA	82	67,930407
BELTRAN	NO METALICO	PEQUEÑA MINERIA	31	31
LA MARAVILLA	NO METALICO	PEQUEÑA MINERIA	48	48
SOCOLA	METALICO	MINERIA ARTESANAL	6	1,5538017
SUEÑO DE AGUILA	METALICO	REGIMEN GENERAL	97	97
LA ROMERO	METALICO	PEQUEÑA MINERIA	600	323,82784

Fuente: Ministerio de Energía y Minas (MEM, 2022)  
Elaboración: Equipo Consultor 2024



#### Ilustración 4: Minería en la parroquia La Avanzada



**Fuente:** Ministerio de Energía y Minas (MEM, 2022)

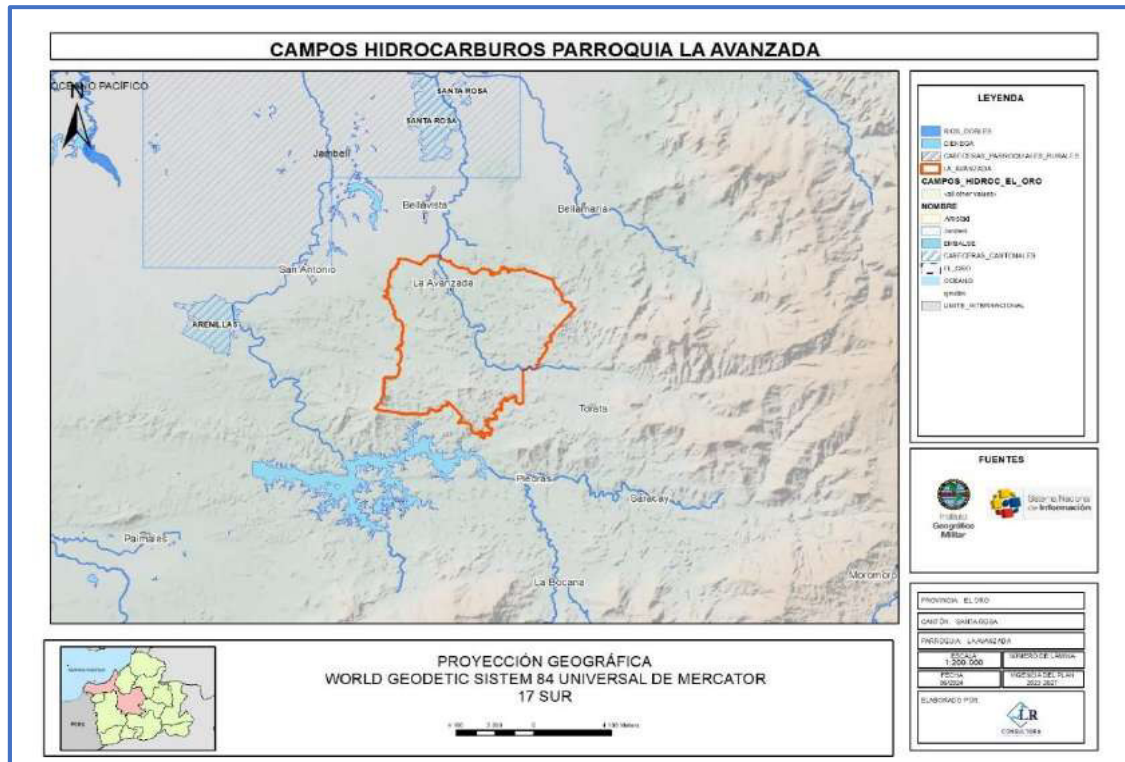
**Fuente:** Ministerio de Energía y Minas  
**Elaboración:** Equipo Consultor 2024

## ***Recursos Hidrocarburíferos***

La proximidad del Campo Jambelí, particularmente el Bloque B003, reviste una importancia estratégica en el tema de hidrocarburos. A pesar de que este campo hidrocarburífero no se encuentra directamente interceptando con la parroquia La Avanzada, su cercanía implica potenciales impactos y oportunidades que deben ser considerados en la planificación territorial.

El Bloque B003 del Campo Jambelí aún no ha sido explotado comercialmente. Sin embargo, las actividades de prospección realizadas y lideradas por la empresa Enap-Sipac, han proporcionado valiosa información preliminar sobre la posible presencia de hidrocarburos en la región. Se ha empleado tecnologías de prospección sísmica, incluyendo estudios de sísmica 2D y 3D. Estos estudios fueron realizados utilizando una barcaza equipada con tecnología de sonido por aire y receptores submarinos, métodos que permiten una evaluación detallada del subsuelo marino y la identificación de posibles acumulaciones de hidrocarburos. Es relevante destacar que estas actividades se llevaron a cabo bajo la estricta supervisión del Ministerio del Ambiente, cumpliendo con la normativa ambiental vigente y contando con la correspondiente Licencia Ambiental.

### Ilustración 5: Concesiones hidrocarburíferas en la parroquia La Avanzada



**Fuente:** Ministerio de Energía y Minas (MEM, 2022)

**Elaboración:** Equipo Consultor 2024

#### 2.2.1.2. Recursos Naturales Renovables

## Recursos Hídricos

El análisis de los recursos hídricos de la parroquia La Avanzada revela una distribución significativa entre las cuencas del río Arenillas y el río Santa Rosa, las cuales se subdividen en diversas microcuencas que cumplen roles importantes en el abastecimiento de agua y el mantenimiento de los ecosistemas locales.

**Tabla 14:** Cuencas hídricas de la parroquia La Avanzada

CUENCA	SUBCUENCA	MICROCUENCA	ÁREA	%
RÍO ARENILLAS	RÍO ARENILLAS	DRENAJES MENORES	2344,4835	35,56%
RÍO ARENILLAS	RÍO ARENILLAS	RÍO DE RASPAS	519,4547	7,88%
RÍO ARENILLAS	RÍO ARENILLAS	ESTERO PALMA	793,7084	12,04%
RÍO SANTA ROSA	RÍO SANTA ROSA	RIO SANTA ROSA	1815,948	27,54%
RÍO SANTA ROSA	RÍO SANTA ROSA	QUEBRADA LA ROMERO	1117,8664	16,96%
RÍO SANTA ROSA	RÍO SANTA ROSA	RÍO CALAGURO	1,3365	0,02%

**Fuente:** Ministerio de Agricultura y Ganadería (SIGTIERRAS, 2019)

**Elaboración:** Equipo Consultor 2024

La cuenca del río Arenillas, con una superficie importante dentro de la parroquia, se subdivide en tres microcuencas principales: Drenajes Menores, Río de Raspas y Estero Palma. Los Drenajes Menores, que abarcan una extensión de 2.344,4835 hectáreas, representan el 35,56% del área total analizada. Esta microcuenca es vital para el control y gestión de aguas pluviales, ayudando a prevenir inundaciones y erosión del suelo. Su importancia radica también en la provisión de agua para usos agrícolas y el mantenimiento de la biodiversidad local.

El Río de Raspas, con 519,4547 hectáreas, corresponde al 7,88% del área total y desempeña un papel crucial en la irrigación y suministro de agua potable. La gestión de esta microcuenca debe enfocarse en la conservación de sus fuentes y la mejora de infraestructuras hídricas para asegurar un abastecimiento continuo y de calidad. La microcuenca del Estero Palma, con una extensión de 793,7084 hectáreas (12,04% del área total), es fundamental para la recarga de acuíferos y la preservación de humedales, que actúan como filtros naturales mejorando la calidad del agua y proporcionando hábitat para numerosas especies. La conservación de esta microcuenca es esencial para mantener el equilibrio ecológico y asegurar la disponibilidad de agua en épocas de sequía.

La cuenca del río Santa Rosa también tiene una presencia notable, con tres microcuencas identificadas: Río Santa Rosa, Quebrada La Romero y Río Calaguro. La microcuenca del Río Santa Rosa, con 1815,948 hectáreas, representa el 27,54% del área total y es crucial para la economía local, especialmente en actividades agrícolas y ganaderas que dependen del agua de esta microcuenca. La gestión eficiente de esta área debe incluir prácticas sostenibles de uso del agua y protección de las riberas para prevenir la degradación ambiental.

La Quebrada La Romero, con 1117,8664 hectáreas (16,96% del área total), es otra microcuenca significativa que contribuye al suministro de agua y al drenaje natural de la parroquia. Esta área requiere de estrategias de manejo que incluyan la reforestación y la implementación de barreras naturales para controlar la erosión y mantener la calidad del agua. El Río Calaguro, aunque con una extensión mínima de 1,3365 hectáreas (0,02% del área total), no debe ser subestimado. Incluso las microcuencas más pequeñas pueden tener impactos considerables en el entorno local, especialmente en términos de biodiversidad y microhábitats. La protección de esta microcuenca puede contribuir a la conservación y al mantenimiento de corredores ecológicos.



### Ilustración 6: Cuencas hídricas de la parroquia La Avanzada



**Fuente:** Ministerio de Agricultura y Ganadería (SIGTIERRAS, 2019)

**Elaboración:** Equipo Consultor 2024

### ***Patrimonio Forestal y Natural***

En El Oro, hay diversas áreas protegidas y Bosques Protectores del Estado que son reconocidos por el Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica, la Autoridad Ambiental. Estos se detallan en la siguiente tabla:

**Tabla 15:** Bosques proyectores y áreas protegidas de la provincia de El Oro

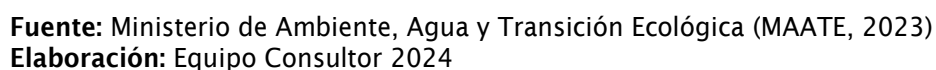
TIPO	NOMBRE	ÁREA/Ha	RESOLUCIÓN MINISTERIAL
Bosque Protector y Vegetación Protectora del Estado	Bosque Petrificado del Puyango	3.917,1910	RM No. 22 9/01/1987
	Río Arenillas Presa Tahuín	47.210,5765	RM No. 24 10/01/1989
	Cuenca del Río Moro Moro	3138,7410	RM No. 112 25/02/1992
	Casacay	12.577,0683	RM No. 2 7/01/1997
	Uzchurrumi, La Cadena, Peña Dorada, Brasil	109.281,8047	RO No. 545 14/03/1978
Área Protegida del Estado	Reserva Ecológica Arenillas	13.527,4923	AM No. 25 20/05/2021
	Reserva Marina Isla Santa Clara	37.647,5436	AM No. 131 29/12/2016

**Fuente:** Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica (MAATE, 2023)

**Elaboración:** Equipo Consultor 2024

De las áreas antes citadas, la parroquia La Avanzada se encuentra interceptando con el Bosque Protector Río Arenillas Presa Tahuín, el mismo que atraviesa al territorio parroquia con un área de 1259,5502 hectáreas, por la parte sur de la parroquia.

**Ilustración 7:** Áreas protegidas y bosque protectores de la provincia de El Oro según la ubicación de la parroquia La Avanzada



La parroquia La Avanzada presenta una diversidad de tipos de suelo que desempeñan roles clave en su ordenamiento territorial y desarrollo económico. El análisis de la distribución y características de estos suelos es fundamental para la planificación y gestión sostenible de los recursos naturales de la parroquia.

**Tabla 16:** Tipos de suelo de la parroquia La Avanzada

TIPO DE SUELOS	ÁREA	%
Arcillo-arenoso	201,5681	3,06%
Arcilloso	1849,021	28,05%
Areno francoso	264,2788	4,01%
Franco arcillo-arenoso	4202,1263	63,74%
Centros poblados	46,8751	0,71%
Cuerpos de agua	28,9282	0,44%

**Fuente:** Ministerio de Agricultura y Ganadería (SIGTIERRAS, 2019)  
**Elaboración:** Equipo Consultor 2024

El tipo de suelo más predominante es el franco arcillo-arenoso, que abarca una extensión de 4202,1263 hectáreas, representando el 63,74% del área total. Este suelo es conocido por su buena capacidad de retención de agua y nutrientes, lo que lo hace ideal para actividades agrícolas. La combinación de partículas de arcilla y arena proporciona una estructura equilibrada que facilita tanto el drenaje como la retención de humedad, promoviendo un crecimiento saludable de los cultivos. La gestión de este suelo debe enfocarse en prácticas agrícolas sostenibles que mantengan su fertilidad y prevengan la erosión.

El suelo arcilloso cubre 1849,021 hectáreas, equivalentes al 28,05% del área. Este tipo de suelo es caracterizado por su alta capacidad de retención de agua y nutrientes, pero también puede ser susceptible a problemas de drenaje y compactación. Es crucial implementar técnicas de manejo que mejoren su estructura, como la adición de materia orgánica y la rotación de cultivos, para evitar la degradación y mantener su productividad a largo plazo.

El suelo arcillo-arenoso, presente en 201,5681 hectáreas (3,06% del área total), tiene características intermedias que lo hacen útil para diversas aplicaciones agrícolas y de construcción. Su manejo adecuado incluye prácticas que optimicen su estructura y capacidad de retención de agua.

El suelo arenoso francoso, con una extensión de 264,2788 hectáreas (4,01% del área total), es menos común en la parroquia. Este tipo de suelo se drena rápidamente y es menos retentivo de nutrientes, lo que requiere una gestión cuidadosa, incluyendo la implementación de sistemas de riego eficientes y la adición regular de fertilizantes y materia orgánica para mantener su productividad.

Ilustración 8: Tipos de suelo de la parroquia La Avanzada



Fuente: Ministerio de Agricultura y Ganadería (SIGTIERRAS, 2019)  
Elaboración: Equipo Consultor 2024

2.2.1.3. Ecosistemas

Ecosistemas continentales y Marinos

La parroquia La Avanzada presenta una variedad de ecosistemas que desempeñan un papel crucial en la sostenibilidad ambiental y el desarrollo territorial. Uno de los ecosistemas predominantes en la región es el bosque semideciduo de tierras bajas del Jama-Zapotillo, que cubre una superficie de 3796,6354 hectáreas, representando el 57,58% del área total de la parroquia. Este tipo de bosque es caracterizado por su vegetación que pierde parcialmente sus hojas durante la temporada seca, lo que permite un equilibrio entre la conservación de agua y la eficiencia fotosintética.

Tabla 17: Ecosistemas de la parroquia La Avanzada

ECOSISTEMA	ÁREA/Ha	%
Bosque semideciduo de tierras bajas del Jama-Zapotillo	3796,6354	57,58%
Intervención	2754,2494	41,77%
Sin información	43,2899	0,66%

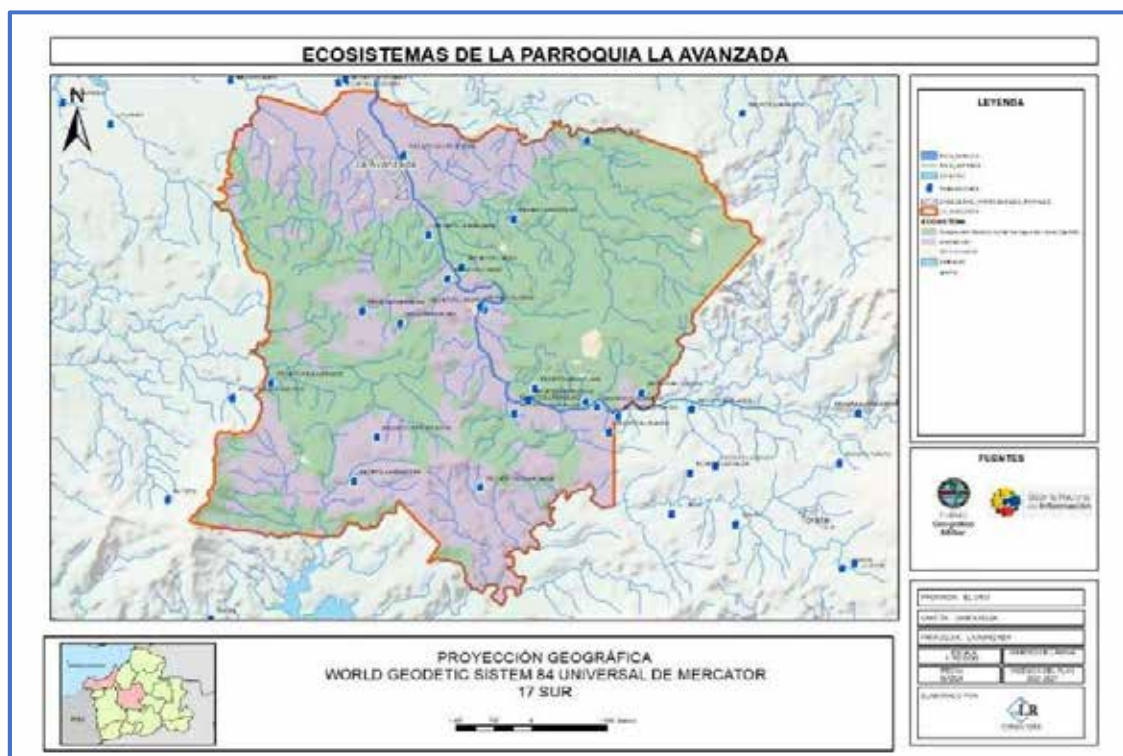
Fuente: Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica (MAATE, 2023)  
Elaboración: Equipo Consultor 2024

El bosque semideciduo es vital para la biodiversidad local, proporcionando hábitat a numerosas especies de flora y fauna. Su conservación es esencial no solo para la protección de estas especies, sino también para el mantenimiento de servicios ecosistémicos como la regulación del clima, la captura de carbono y la protección de suelos contra la erosión. La planificación territorial debe integrar estrategias de conservación que incluyan la creación de áreas protegidas, la restauración de zonas degradadas y la promoción de prácticas agrícolas y forestales sostenibles que respeten la integridad del bosque.

La intervención humana, que afecta 2754,2494 hectáreas o el 41,77% del área total, es una realidad significativa en la parroquia. Esta intervención puede incluir actividades como la agricultura, la ganadería, la expansión urbana y la extracción de recursos naturales. Si bien estas actividades son fundamentales para la economía local, es crucial manejarlas de manera sostenible para evitar la degradación ambiental y asegurar que los recursos naturales sigan disponibles para las futuras generaciones. La implementación de prácticas de uso del suelo que minimicen el impacto ambiental, la reforestación de áreas deforestadas y la adopción de tecnologías agrícolas avanzadas son algunas de las estrategias que pueden ayudar a mitigar los efectos negativos de la intervención humana.

Finalmente, existe un área de 43,2899 hectáreas (0,66% del área total) que no cuenta con información específica.



**Ilustración 9:** Ecosistemas de la parroquia La Avanzada

**Fuente:** Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica (MAATE, 2023)

**Elaboración:** Equipo Consultor 2024

### **Fauna**

Según el Libro de Anfibios, Aves y Reptiles de la Provincia de El Oro del Instituto Nacional de Biodiversidad, el Ecosistema Bosque semidecidual de tierras bajas del Jama-Zapotillo se caracteriza por tener una fauna diversa. En este bioma son abundantes las iguanas (*Iguana iguana*) que se dispersan principalmente en las copas de los árboles. Las lagartijas *Stenocercus iridescens* y *Ameiva edracantha* dominan las zonas bajas y medias de la vegetación junto con las ranas *Lithobates bwana* y *Trachycephalus typhonius*. Estos ecosistemas contienen importantes ríos y humedales, que se han convertido en hábitat de especies poco comunes pero muy características de la zona como el cocodrilo de la costa (*Crocodylus acutus*) y las tortugas acuáticas *Chelydra acutirostris* y *Kinosternon leucostomum*. Otras especies, aunque poco frecuentes, son particulares de los bosques deciduos y semidecuidos, como la rana de casco (*Trachycephalus jordani*), las ranas Túngara del género *Engystomops* y el sapo bocón del Pacífico (*Ceratophrys stolzmani*). Los reptiles como el lobo pollero (*Callopistes flavopunctatus*), las serpientes de coral del género *Micrurus* y las bejucas (*Oxybelis aeneus*) son característicos de este tipo de bioma.

**Flora**

Según el libro del Corredor Ecológico de la Provincia de El Oro, del Instituto Nacional de Biodiversidad (INABIO), la vegetación remanente presenta un dosel que varía entre 20 y 25 metros de altura, con algunos árboles emergentes aislados de hasta 30 metros. Este ecosistema se encuentra en zonas de transición entre bosque seco y bosque siempreverde húmedo, donde entre el 25% y 75% de los elementos florísticos pierden sus hojas en las épocas del año con menos lluvias. En general, dominan los elementos propios de los bosques deciduos de tierras bajas. Más de la mitad de esta área está cubierta de pastizales destinados a la actividad ganadera, ocupando el 59,63% del total de la superficie del área. La actividad agrícola está prácticamente ausente, limitándose al autoconsumo de los propietarios de las fincas. El bosque nativo es mínimo, cubriendo no más del 0,87% de la superficie y restringido a áreas de pendientes y quebradas. En contraste, hay una alta superficie de espejo de agua que abarca más del 33% del área de manejo.

**2.2.1.4. Amenazas Naturales**

La Parroquia La Avanzada, es una región caracterizada por su diversidad geográfica y ambiental. Sin embargo, esta riqueza natural también trae consigo una serie de amenazas naturales que pueden impactar significativamente el bienestar de sus habitantes y el desarrollo sostenible de la parroquia.

La Avanzada se encuentra en una zona de transición entre la costa y la sierra, lo que le confiere características climáticas y geográficas particulares. El clima tropical y la variabilidad estacional de las precipitaciones generan condiciones propicias para diversos fenómenos naturales. Los ríos y cuencas hidrográficas que atraviesan la parroquia son elementos cruciales del paisaje, pero también representan potenciales fuentes de riesgo, especialmente durante la temporada de lluvias.

El análisis de las amenazas naturales en el marco del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) es fundamental para comprender los riesgos a los que está expuesta la comunidad y para establecer estrategias de mitigación y adaptación que protejan tanto a la población como a los recursos naturales.

**Actividad Volcánica**

Ecuador, situado en el Cinturón de Fuego del Pacífico, es un país con una notable actividad volcánica. En su territorio se encuentran varios volcanes activos, los



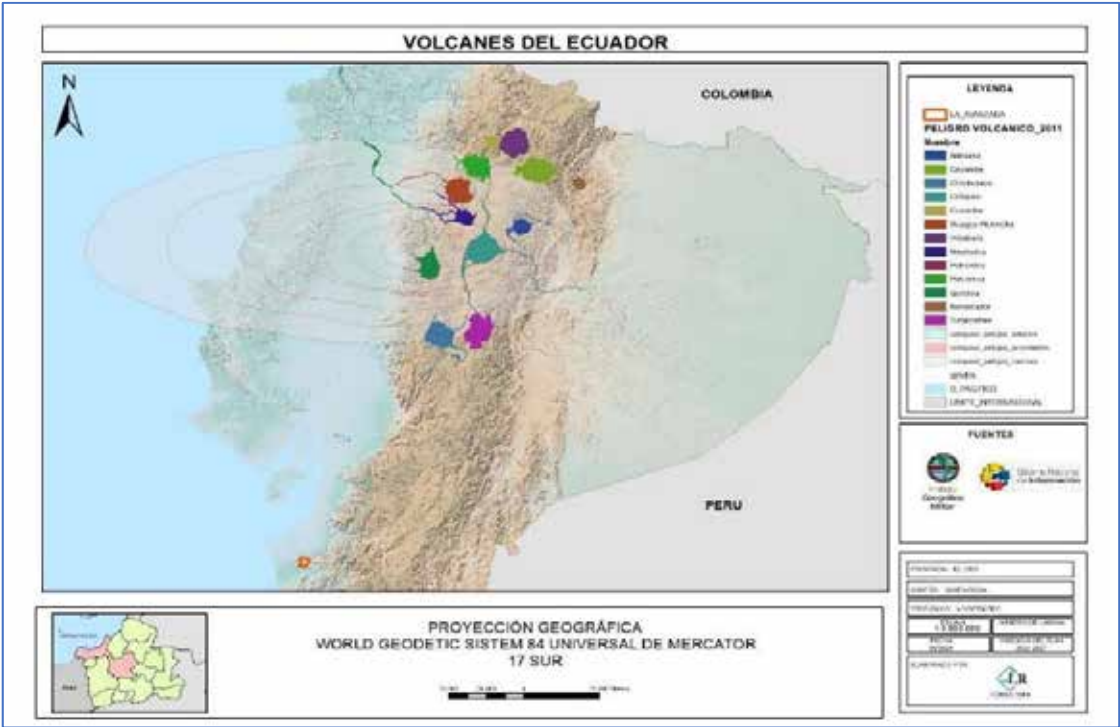
cuales representan un riesgo significativo para las áreas cercanas debido a sus erupciones y otros fenómenos asociados. Entre los volcanes más destacados se encuentran el Cotopaxi, Tungurahua, Reventador y Sangay, cada uno con un historial de actividad que ha tenido repercusiones importantes en las regiones circundantes.

El Cotopaxi, ubicado en la provincia homónima, es uno de los volcanes más activos y peligrosos del país. Sus erupciones pueden generar lahares, flujos piroclásticos y emisiones de ceniza que afectan a las comunidades cercanas. El Tungurahua, situado en la provincia de Tungurahua, ha tenido varias erupciones significativas en las últimas décadas, causando evacuaciones y daños a la infraestructura. El Reventador, en la provincia de Napo, es otro volcán altamente activo, cuyas erupciones frecuentes han afectado la vegetación y la calidad del aire en la región. El Sangay, en la provincia de Morona Santiago, es conocido por su actividad constante, con explosiones, flujos de lava y emisiones de ceniza.

A pesar de la actividad intensa de estos volcanes, la Parroquia La Avanzada, ubicada en la provincia de El Oro, no experimenta efectos negativos directos debido a su considerable lejanía de estos centros de actividad volcánica. La distancia geográfica entre La Avanzada y los volcanes mencionados proporciona una barrera natural que protege a la parroquia de las amenazas inmediatas como erupciones, flujos piroclásticos y lahares. Además, la dirección predominante de los vientos y la topografía del país contribuyen a que la ceniza volcánica no alcance la parroquia en concentraciones peligrosas.

Por lo tanto, aunque la actividad volcánica en Ecuador es una preocupación real y constante para muchas regiones, la Parroquia La Avanzada se beneficia de su ubicación geográfica al estar fuera del alcance de los efectos adversos directos de estos fenómenos naturales. Esta situación permite que los esfuerzos de planificación y gestión de riesgos en La Avanzada se enfoquen en otras amenazas naturales más pertinentes para su contexto local, sin la necesidad de prepararse para contingencias volcánicas.

Ilustración 10: Volcanes del Ecuador



Fuente: Instituto Geofísico  
Elaboración: Equipo Consultor 2024

**Deslizamientos y Movimientos de Masas**

La Parroquia La Avanzada muestra una distribución heterogénea en cuanto a su susceptibilidad a movimientos en masa, lo cual es crucial para la planificación territorial y la gestión de riesgos. La menor parte del área, con apenas 3,7818 hectáreas (0,06% del total), se clasifica como sin susceptibilidad a movimientos en masa, lo que indica que casi toda la parroquia está expuesta, en mayor o menor medida, a estos fenómenos.

Tabla 18: Susceptibilidad a movimientos en masa de la parroquia La Avanzada

SUSCEPTIBILIDAD	ÁREA/Ha	%
Sin Susceptibilidad	3,7818	0,06%
Baja	3040,1852	45,41%
Media	2558,6404	38,21%
Alta	841,5235	12,57%
Muy Alta	251,3993	3,75%

Fuente: Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos  
Elaboración: Equipo Consultor 2024

La mayoría del territorio, abarcando 3040,1852 hectáreas, lo que representa el 45,41%, tiene una susceptibilidad baja. En estas áreas, aunque el riesgo es

relativamente bajo, no debe subestimarse. La planificación de infraestructura y asentamientos en estas zonas debería incluir estudios geotécnicos y la implementación de medidas preventivas, como el control de la erosión y la adecuada gestión de aguas pluviales, para evitar el incremento de la susceptibilidad a futuro.

Las áreas con susceptibilidad media cubren 2558,6404 hectáreas, es decir, el 38,21% del territorio. En estas zonas, los movimientos en masa son más probables, por lo que es necesario aplicar estrategias de mitigación más rigurosas. Esto incluye la restricción del desarrollo en las pendientes pronunciadas, la revegetación de áreas deforestadas, y la implementación de sistemas de drenaje que reduzcan la acumulación de agua en el suelo.

La susceptibilidad alta afecta a 841,5235 hectáreas, lo que equivale al 12,57% de la parroquia. Estas áreas son particularmente vulnerables a deslizamientos y derrumbes, requiriendo una atención especial en la planificación. Es crucial realizar monitoreos constantes, establecer zonas de exclusión para la construcción y promover prácticas de manejo sostenible del suelo. Además, deben implementarse planes de evacuación y preparación comunitaria para responder de manera eficiente ante posibles eventos.

Finalmente, 251,3993 hectáreas, o el 3,75% del área total, tienen una susceptibilidad muy alta. Estas son las zonas más críticas y peligrosas de la parroquia. Aquí, la construcción debe ser estrictamente regulada o prohibida, y es esencial realizar intervenciones de ingeniería, como muros de contención y terraplenes, para estabilizar el terreno. La reubicación de comunidades que residan en estas áreas debe considerarse seriamente para garantizar su seguridad.

**Ilustración 11:** Susceptibilidad a movimientos en masa de la parroquia La Avanzada



**Fuente:** Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos

**Elaboración:** Equipo Consultor 2024

## Movimientos Sísmicos

La Parroquia La Avanzada, ubicada en la provincia de El Oro, Ecuador, no ha registrado eventos sísmicos con epicentro dentro de su territorio. Sin embargo, esto no implica la ausencia de riesgos asociados a movimientos sísmicos, dada la ubicación geográfica del país en el Cinturón de Fuego del Pacífico, una zona altamente sísmica.

La actividad sísmica en Ecuador es significativa debido a la convergencia de las placas tectónicas de Nazca y Sudamericana, que generan frecuentes temblores de variada magnitud. Aunque La Avanzada no ha sido el epicentro de un sismo, los movimientos telúricos provenientes de otras regiones pueden afectar su territorio. La propagación de las ondas sísmicas puede causar daños en infraestructuras, alterar la estabilidad del suelo y generar pánico entre la población, lo que subraya la necesidad de considerar este factor en la planificación territorial.

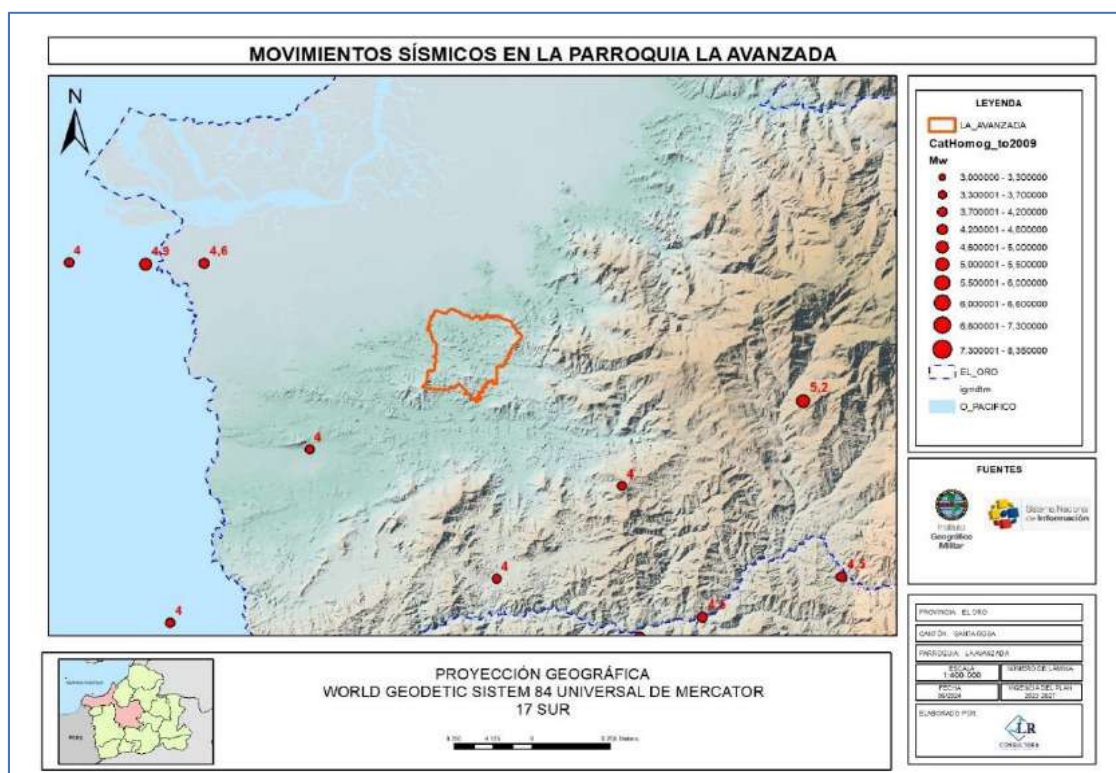
El análisis sísmico para el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) de La Avanzada debe contemplar la evaluación de la vulnerabilidad de las edificaciones existentes y futuras. Es esencial que las construcciones cumplan con

normas antisísmicas adecuadas para mitigar el riesgo de colapso durante un evento sísmico. Además, se recomienda la implementación de programas de educación y capacitación comunitaria en gestión de riesgos, para que la población esté preparada y sepa cómo actuar en caso de un sismo.

La identificación de zonas críticas, como áreas con suelos blandos o de relleno, que pueden amplificar las ondas sísmicas, es fundamental. También se debe considerar la evaluación de la infraestructura crítica, como hospitales, escuelas y vías de comunicación, para asegurar que puedan resistir los impactos de un sismo y continuar funcionando en situaciones de emergencia.

Es importante destacar que la resiliencia sísmica no solo depende de las características geológicas y estructurales, sino también de la capacidad de respuesta de la comunidad. Por ello, la coordinación con organismos de protección civil y la realización de simulacros periódicos son prácticas recomendables para fortalecer la preparación ante posibles eventos sísmicos.

**Ilustración 12:** Movimientos sísmicos en la parroquia La Avanzada



**Fuente:** Instituto Geofísico

**Elaboración:** Equipo Consultor 2024

**Inundaciones**

El análisis de las inundaciones en la Parroquia La Avanzada revela una situación en la que la mayoría del territorio, representando un 92,90% con 6124,4771 hectáreas, no presenta susceptibilidad a inundaciones. Este dato es positivo, ya que indica que gran parte de la parroquia está libre de este riesgo, permitiendo un enfoque más concentrado en las áreas vulnerables.

**Tabla 19:** Susceptibilidad a inundaciones de la parroquia La Avanzada

SUSCEPTIBILIDAD	ÁREA/Ha	%
Baja	287,535	4,36%
Cuerpos de agua	36,2902	0,55%
Media	97,6202	1,48%
Poblados	46,8751	0,71%
Sin Susceptibilidad	6124,4771	92,90%

**Fuente:** Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos  
**Elaboración:** Equipo Consultor 2024

A pesar de esto, existen zonas específicas que sí muestran susceptibilidad a inundaciones. Un 4,36% del territorio, equivalente a 287,535 hectáreas, tiene una susceptibilidad baja. Estas áreas, aunque menos propensas a inundarse, aún requieren medidas de control y prevención para evitar problemas en casos de lluvias intensas. La planificación territorial en estas zonas debe incluir sistemas de drenaje adecuados y la conservación de zonas verdes que ayuden a la absorción del agua.

Los cuerpos de agua, que abarcan 36,2902 hectáreas (0,55%), representan un riesgo inherente debido a su naturaleza. Las áreas cercanas a ríos, lagos y estanques deben ser monitoreadas continuamente, y se deben establecer zonas de amortiguamiento para minimizar el impacto de posibles desbordamientos.

La susceptibilidad media, que afecta a 97,6202 hectáreas (1,48%), indica un mayor riesgo de inundaciones en comparación con las áreas de susceptibilidad baja. En estas zonas, es crucial implementar medidas de mitigación más rigurosas, como la construcción de diques, la reforestación de áreas ribereñas y la promoción de prácticas agrícolas sostenibles que reduzcan la erosión y mejoren la retención del suelo.



Las áreas pobladas, con 46,8751 hectáreas (0,71%), requieren una atención especial debido a la densidad de infraestructura y la presencia de habitantes. Aquí, las estrategias de gestión del riesgo deben centrarse en la protección de vidas y bienes, asegurando que las construcciones cumplan con estándares de resistencia a inundaciones y que existan planes de evacuación bien definidos y conocidos por la comunidad.

**Ilustración 13:** Susceptibilidad a inundaciones de la parroquia La Avanzada



**Fuente:** Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos  
**Elaboración:** Equipo Consultor 2024

### ***Tsunamis***

La Parroquia La Avanzada, ubicada en la provincia de El Oro, se encuentra geográficamente alejada de la costa del Pacífico, lo que significativamente reduce el riesgo de sufrir los efectos adversos en caso de la ocurrencia de un tsunami. Esta distancia proporciona una barrera natural que protege a la parroquia de los impactos directos de este tipo de fenómeno.

Según la información proporcionada por la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos, las zonas de evacuación, rutas y zonas seguras establecidas para tsunamis no interceptan con el territorio de La Avanzada. Esto confirma que la parroquia no está dentro de las áreas de mayor riesgo y no requiere planes de evacuación específicos para tsunamis.



**Ilustración 14:** Zonas de evacuación en caso de Tsunamis en la parroquia La Avanzada



La Parroquia La Avanzada ha experimentado varios eventos de incendios forestales en los últimos años, según la información proporcionada por la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos. Estos eventos han ocurrido en diferentes fechas y ubicaciones dentro y alrededor de la parroquia, lo que subraya la necesidad de implementar medidas de prevención y respuesta ante este tipo de peligros.

Tabla 20: Incendios forestales en la parroquia La Avanzada

SECTOR	EVENTO	FECHA
VÍA PANAMERICANA SANTA ROSA- ARENILLAS (LA AVANZADA)	INCENDIO FORESTAL	13/12/2013
VÍA HUAQUILLAS	INCENDIO FORESTAL	23/12/2014
FINCA EL PINTO	INCENDIO FORESTAL	20/04/2018
SITIO LIMÓN PLAYA - VÍA A PIÑAS	INCENDIO FORESTAL	07/09/2016
ANTES DE LLEGAR AL SITIO SAN ANTONIO	INCENDIO FORESTAL	24/12/2014
VÍA LA AVANZADA (EN EL EX CAMPAMENTO H&H)	INCENDIO FORESTAL	22/09/2013
Y DE LA AVANZADA	INCENDIO FORESTAL	03/01/2018

Fuente: Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos, 2019  
Elaboración: Equipo Consultor 2024

El primer evento registrado ocurrió el 22 de septiembre de 2013, en la vía La Avanzada, específicamente en el ex campamento H&H. Poco después, el 13 de diciembre de 2013, se produjo otro incendio forestal en la Vía Panamericana Santa Rosa-Arenillas, afectando el sector de La Avanzada. Al año siguiente, el 23 de diciembre de 2014, se registraron dos incendios forestales: uno en la Vía Huaquillas y otro antes de llegar al Sitio San Antonio.

El 7 de septiembre de 2016, se presentó otro incendio en el Sitio Limón Playa, en la vía a Piñas. Posteriormente, el 20 de abril de 2018, un incendio afectó la finca El Pinto. Finalmente, el 3 de enero de 2018, se produjo un incendio forestal en el sector conocido como Y de La Avanzada.

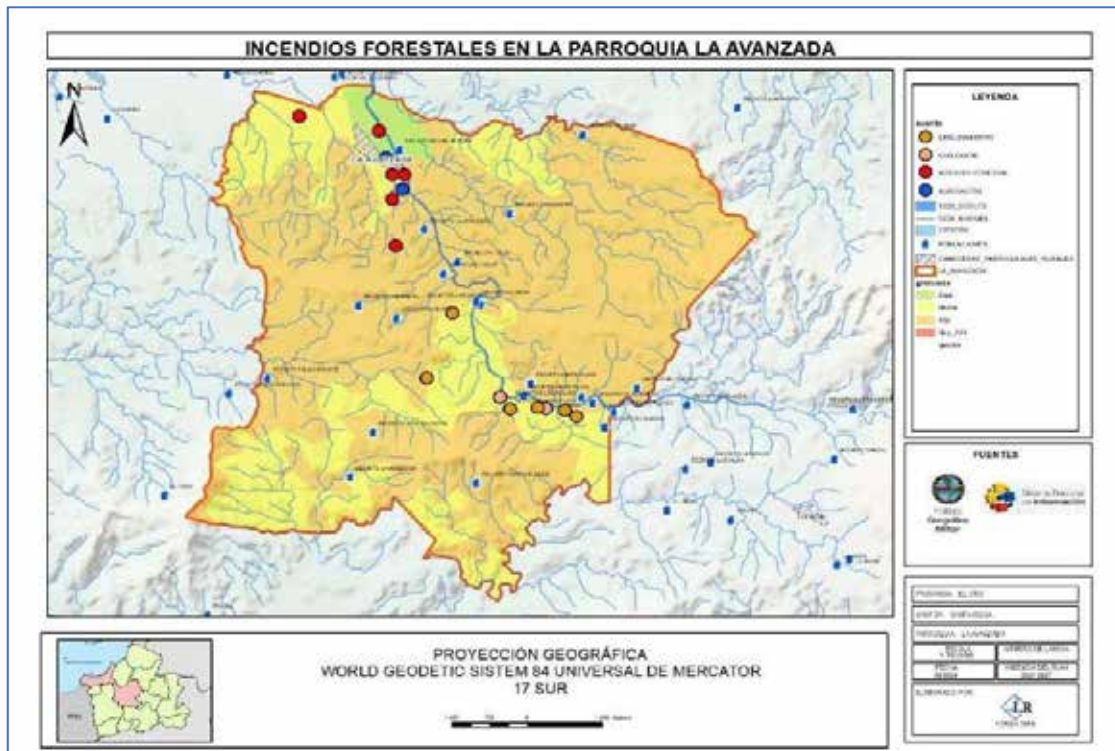
Estos eventos indican que La Avanzada está sujeta a un riesgo recurrente de incendios forestales, lo cual puede tener diversas causas, desde factores climáticos como sequías prolongadas hasta actividades humanas como quemas agrícolas descontroladas. Los incendios forestales no solo representan una amenaza directa a la vegetación y la biodiversidad local, sino que también pueden afectar la calidad del aire, la salud de la población, y la infraestructura.

Tabla 21: Susceptibilidad a Incendios forestales en la parroquia La Avanzada

SUSCEPTIBILIDAD	ÁREA/Ha	%
Baja	154,319	2,34%
Media	1786,6319	27,06%
Alta	4660,7912	70,60%
Muy Alta	0,3505	0,01%

Fuente: Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos, 2019  
Elaboración: Equipo Consultor 2024

### Ilustración 15: Susceptibilidad a incendios en la parroquia La Avanzada



**Fuente:** Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos, 2019

**Elaboración:** Equipo Consultor 2024

#### 2.2.1.5. Amenazas Climáticas

## Sequías

La Parroquia La Avanzada presenta una significativa susceptibilidad a sequías, lo que representa un desafío importante para la planificación territorial y la gestión de recursos en la región. Según los datos proporcionados, el 95,78% del territorio, equivalente a 6314,6121 hectáreas, tiene una susceptibilidad media a las sequías. Esto implica que, aunque no se encuentra en el nivel más alto de riesgo, una gran parte de la parroquia puede verse afectada por períodos de escasez de agua que impacten negativamente la agricultura, la ganadería y el suministro de agua potable.

El 4,22% restante del área, correspondiente a 278,1856 hectáreas, se clasifica con una susceptibilidad alta a las sequías. Estas áreas son particularmente vulnerables y requieren una atención especial para mitigar los efectos adversos de la falta de agua. La identificación y protección de fuentes de agua, así como la implementación de sistemas de riego eficientes y sostenibles, son cruciales para reducir el impacto de las sequías en estas zonas.

**Tabla 22:** Susceptibilidad a Sequías en la parroquia La Avanzada

SUSCEPTIBILIDAD	ÁREA/Ha	%
MEDIA	6314,6121	95,78%
ALTA	278,1856	4,22%

**Fuente:** Instituto Espacial Ecuatoriano, 2015

**Elaboración:** Equipo Consultor 2024

### Ilustración 16: Susceptibilidad a Sequías en la parroquia La Avanzada



**Fuente:** Instituto Espacial Ecuatoriano, 2015

**Elaboración:** Equipo Consultor 2024

## Lluvias Intensas

La parroquia La Avanzada, ubicada en la provincia de El Oro, Ecuador, se encuentra en una zona que, según el Centro Internacional para la Investigación del Fenómeno de El Niño (CIIFEN), no presenta susceptibilidad a lluvias intensas. Este dato, sin embargo, debe ser considerado con cautela y en un contexto más amplio.



**Ilustración 17: Susceptibilidad a Lluvias intensas en la parroquia La Avanzada**



**Fuente:** Centro de Internacional para la Investigación del Fenómeno de El Niño (CIIFEN), 2017

**Elaboración:** Equipo Consultor 2024

El análisis de la susceptibilidad a lluvias intensas debe incluir varios factores adicionales para proporcionar una evaluación más completa. En primer lugar, es crucial considerar la topografía de la parroquia. La Avanzada, situada en una región con colinas y valles, podría experimentar escorrentías rápidas y acumulación de agua en zonas bajas, lo que podría incrementar el riesgo de inundaciones repentinas a pesar de la baja susceptibilidad general.

Además, la cobertura vegetal y el uso del suelo juegan un papel fundamental. Áreas con vegetación densa pueden absorber y retardar la escorrentía superficial, reduciendo así el riesgo de inundaciones. Sin embargo, si hay una conversión significativa de tierras forestales a uso agrícola o urbano, la capacidad de absorción del suelo disminuye, aumentando la vulnerabilidad a eventos de lluvias intensas.

El análisis histórico de precipitaciones también es un componente esencial. Aunque la parroquia La Avanzada no haya mostrado susceptibilidad en estudios previos, los patrones climáticos pueden cambiar, y eventos de lluvias intensas pueden volverse más frecuentes o severos debido a factores como el cambio climático. Revisar datos históricos de lluvias y eventos extremos puede ofrecer una mejor comprensión de las tendencias y posibles riesgos futuros.

La infraestructura y las prácticas de gestión del agua son igualmente importantes. La existencia de sistemas eficientes de drenaje y la implementación de medidas de mitigación, como la construcción de diques o canales, pueden reducir significativamente la vulnerabilidad a lluvias intensas. Sin embargo, si la infraestructura es insuficiente o está mal mantenida, incluso lluvias moderadas pueden causar problemas significativos.

#### **2.2.1.6. Clima**

La parroquia La Avanzada, ubicada en la provincia de El Oro, Ecuador, está clasificada dentro del clima Tropical Megatérmico Seco, según el Centro Internacional para la Investigación del Fenómeno de El Niño (CIIFEN). Este tipo de clima tiene características particulares que influyen en diversos aspectos del entorno y las actividades humanas.

El clima Tropical Megatérmico Seco se caracteriza por temperaturas elevadas durante todo el año. Las temperaturas medias anuales suelen oscilar entre 24°C y 30°C, con poca variación estacional. Este patrón térmico influye en la biodiversidad local, favoreciendo especies adaptadas a temperaturas cálidas y secas.

La precipitación en este tipo de clima es relativamente baja, con un marcado déficit hídrico durante la mayor parte del año. Las lluvias suelen concentrarse en una breve temporada húmeda, que puede variar en intensidad y duración. Esta concentración de precipitaciones puede generar un estrés hídrico significativo en la flora y fauna locales, así como en las actividades agrícolas que dependen de un suministro constante de agua.



Ilustración 18: Tipos de Clima en la parroquia La Avanzada



**Fuente:** Centro de Internacional para la Investigación del Fenómeno de El Niño (CIIFEN), 2017  
**Elaboración:** Equipo Consultor 2024

**Temperatura**

La mayor parte del territorio de La Avanzada, con un 41,71% del área total, se encuentra en el rango de 24-25°C. Esta temperatura es característicamente cálida, pero no extrema, y es favorable para una amplia variedad de actividades agrícolas y de vida cotidiana. Las condiciones térmicas en esta zona permiten el cultivo de diversas especies vegetales que requieren temperaturas constantes y moderadas. La estabilidad térmica en esta franja es beneficiosa para la productividad agrícola, ya que reduce el riesgo de estrés térmico en las plantas.

Tabla 23: Temperatura de la parroquia La Avanzada

TEMPERATURA	ÁREA/Ha	%
25-26	1269,9263	19,26%
24-25	2749,6087	41,71%
23-24	2573,2626	39,03%

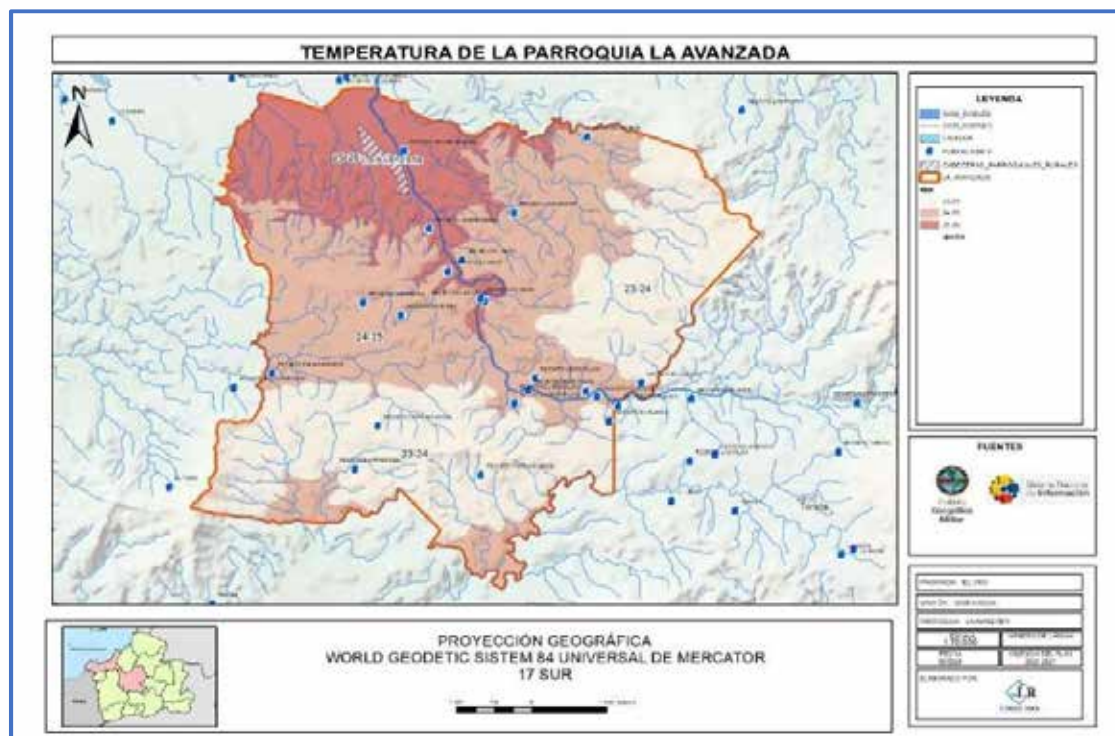
**Fuente:** SIGTIERRAS, 2019  
**Elaboración:** Equipo Consultor 2024

El 39,03% del área parroquial presenta temperaturas ligeramente más frescas, en el rango de 23-24°C. Estas áreas, aunque todavía cálidas, son algo más templadas, lo que podría influir en la selección de cultivos y en las prácticas agrícolas. Los

cultivos que prefieren temperaturas algo más bajas pueden prosperar en estas zonas. Además, estas temperaturas pueden ofrecer un alivio relativo durante los períodos más calurosos del año, proporcionando un microclima más favorable para ciertos tipos de vegetación y fauna.

Finalmente, el 19,26% del territorio experimenta las temperaturas más altas dentro del rango proporcionado, de 25-26°C. Estas áreas, al ser las más cálidas, podrían enfrentar desafíos adicionales relacionados con la gestión del calor. Las altas temperaturas pueden aumentar la evaporación del agua del suelo y de los cuerpos de agua superficiales, lo cual podría requerir estrategias de manejo hídrico más rigurosas para asegurar la disponibilidad de agua para riego y otras necesidades. Además, el calor adicional puede afectar el confort humano y animal, incrementando la demanda de sombra y refrigeración.

En términos de planificación territorial, es crucial tener en cuenta esta variabilidad térmica para optimizar el uso del suelo y los recursos disponibles. Las áreas más cálidas pueden ser designadas para cultivos y actividades que sean particularmente resistentes al calor, mientras que las zonas más frescas pueden aprovecharse para una mayor diversidad de cultivos. Además, la infraestructura y los servicios comunitarios deben diseñarse considerando estas diferencias térmicas para asegurar el bienestar de la población.

**Ilustración 19:** Temperatura en la parroquia La Avanzada

**Fuente:** SIGTIERRAS, 2019

**Elaboración:** Equipo Consultor 2024

### ***Precipitación***

La parroquia La Avanzada, con su clima Tropical Megatérmico Seco, recibe una precipitación anual que varía entre 700 y 1000 milímetros. Esta cantidad de lluvia, aunque moderada, es típica de climas secos y tiene varias implicaciones para el medio ambiente, la agricultura y la gestión de recursos en la región.

La precipitación de 700 a 1000 milímetros por año es relativamente baja, lo que significa que La Avanzada experimenta condiciones de aridez durante gran parte del año. La distribución temporal de las lluvias es crucial, ya que en climas tropicales secos, las precipitaciones tienden a concentrarse en una breve temporada húmeda, dejando largos períodos secos. Esta estacionalidad puede generar desafíos significativos para la agricultura y la disponibilidad de agua.

En términos de agricultura, la baja y estacional precipitación requiere la implementación de prácticas agrícolas adaptadas a condiciones de sequía. Los cultivos deben ser seleccionados por su resistencia a la sequía y su capacidad para crecer con poca agua. Las técnicas de conservación del agua, como el riego por goteo, la captación de agua de lluvia y el uso de coberturas vegetales, son

El suelo en áreas con baja precipitación tiende a ser más seco y menos fértil debido a la menor descomposición de materia orgánica. La implementación de prácticas de conservación del suelo, como la labranza mínima y la rotación de cultivos, puede ayudar a mantener la salud del suelo y mejorar su capacidad para retener agua. Además, el uso de abonos orgánicos puede incrementar la fertilidad del suelo, compensando en parte la falta de agua.

### Ilustración 20: Precipitación en la parroquia La Avanzada



**Fuente:** SIGTIERRAS, 2019  
**Elaboración:** Equipo Consultor 2024

La parroquia La Avanzada, con su clima Tropical Megatérmico Seco, presenta características específicas de humedad relativa que varían según la estación. Este tipo de clima se caracteriza por tener temperaturas cálidas durante todo el año y precipitaciones relativamente bajas, lo que influye directamente en los niveles de humedad relativa en la región.

Durante la temporada invernal, que es la estación húmeda, la humedad relativa en La Avanzada tiende a ser más alta. En esta época, las precipitaciones aumentan, lo

que incrementa la cantidad de vapor de agua en el aire. Los valores de humedad relativa en invierno pueden oscilar entre el 70% y el 85%. Este aumento de la humedad es consecuencia directa de las lluvias concentradas en esta temporada, lo que genera una atmósfera más húmeda y puede tener efectos positivos y negativos en las actividades agrícolas y la vida cotidiana. Por un lado, la mayor humedad puede beneficiar a los cultivos que requieren más agua, pero también puede aumentar la incidencia de enfermedades fungosas y otros problemas fitosanitarios.

En contraste, durante la temporada de verano, que corresponde a la estación seca, la humedad relativa en La Avanzada disminuye considerablemente. La falta de precipitaciones y las altas temperaturas contribuyen a reducir la cantidad de vapor de agua en el aire. En esta estación, los valores de humedad relativa suelen estar entre el 40% y el 60%. La baja humedad relativa en verano puede causar estrés hídrico en las plantas, afectar la salud del suelo y aumentar la demanda de riego para mantener la producción agrícola. Además, las condiciones secas pueden incrementar el riesgo de incendios forestales y afectar el confort humano, especialmente en ausencia de sistemas de refrigeración adecuados.

### ***Radiación Solar***

La parroquia La Avanzada, con su clima Tropical Megatérmico Seco, está sujeta a niveles elevados de radiación solar durante todo el año. Este tipo de clima se caracteriza por temperaturas cálidas y bajas precipitaciones, factores que contribuyen a una alta exposición solar.

La radiación solar en La Avanzada puede variar estacionalmente entre los períodos de invierno y verano. En climas tropicales secos, el verano suele coincidir con la temporada seca y el invierno con la temporada húmeda, aunque las diferencias no son tan marcadas como en las zonas templadas.

Durante el verano, que en la región tropical seca generalmente corresponde a la temporada de mayor radiación solar, los valores de radiación pueden alcanzar niveles muy altos. En muchas regiones tropicales secas, la radiación solar puede exceder los 5.5 kWh/m<sup>2</sup> por día durante los meses más soleados. Esto se debe a la escasa nubosidad y la intensa insolación directa que caracteriza estos períodos. La elevada radiación solar puede incrementar significativamente las temperaturas



diurnas y aumentar la evaporación del agua del suelo y de los cuerpos de agua superficiales.

En contraste, durante el invierno, aunque sigue siendo una temporada cálida, la radiación solar tiende a ser ligeramente menor. Los valores típicos de radiación solar en la temporada húmeda pueden variar entre 4.5 y 5.0 kWh/m<sup>2</sup> por día. La presencia de nubosidad ocasional y la posibilidad de precipitaciones pueden reducir la cantidad de radiación solar directa que alcanza la superficie terrestre. Sin embargo, debido a la ubicación tropical, la variación no es tan pronunciada como en las regiones de latitudes más altas.

La alta radiación solar durante todo el año tiene varias implicaciones para la parroquia La Avanzada. En primer lugar, ofrece un gran potencial para la generación de energía solar. La instalación de paneles solares puede aprovechar estos altos niveles de radiación para producir electricidad de manera sostenible. Esta energía puede ser utilizada para diversas aplicaciones, desde el bombeo de agua para riego hasta el suministro de energía para hogares y negocios.

### ***Nubosidad***

La parroquia La Avanzada, situada en un clima Tropical Megatérmico Seco, presenta características específicas de nubosidad que varían entre las estaciones invernales y de verano. La nubosidad en esta región es un factor importante a considerar, ya que influye en la temperatura, la evapotranspiración y la disponibilidad de agua.

Durante la temporada invernal, que coincide con la época de lluvias en regiones tropicales, la nubosidad en La Avanzada tiende a aumentar. En esta estación, se puede esperar una cobertura nubosa que oscila entre un 60% y un 80% del tiempo. La mayor cantidad de nubes contribuye a una reducción en la radiación solar directa, lo que puede moderar las temperaturas diurnas y reducir la evaporación del suelo y de los cuerpos de agua. Esta mayor nubosidad está asociada con la concentración de las precipitaciones, ya que las nubes son más frecuentes y densas debido a la mayor humedad en el ambiente.

En contraste, durante la temporada de verano, que es la estación seca, la nubosidad disminuye considerablemente. En este periodo, la cobertura nubosa puede reducirse a un rango del 10% al 30% del tiempo. La escasez de nubes permite una



mayor incidencia de radiación solar directa, elevando las temperaturas diurnas y aumentando la tasa de evaporación. Esta reducción de nubosidad también contribuye a la sequedad del suelo y puede aumentar el estrés hídrico en la vegetación y en las fuentes de agua superficiales.

### ***Vientos***

Durante el verano, los vientos en áreas con clima Tropical Megatérmico Seco tienden a ser más intensos debido a las altas temperaturas que crean diferencias de presión en la atmósfera. En esta estación, es común observar vientos moderados a fuertes que pueden variar entre 10 y 25 km/h, aunque en algunas áreas pueden superar estos valores en condiciones extremas. Estos vientos pueden aumentar la evaporación de agua del suelo y de las fuentes hídricas, lo cual es crucial para la gestión del agua en la región. La erosión eólica también puede ser un problema, por lo que se recomienda implementar técnicas de conservación del suelo, como la siembra de barreras vegetales o la construcción de terrazas para reducir el impacto de los vientos fuertes.

Durante el invierno, los vientos tienden a ser más suaves y menos consistentes en comparación con el verano. Las velocidades de viento pueden variar entre 5 y 15 km/h, dependiendo de las condiciones atmosféricas y de la topografía local. Los vientos más suaves pueden contribuir a una menor tasa de evaporación, lo que puede ser beneficioso para la conservación de la humedad del suelo durante los períodos más secos. Sin embargo, la disminución en la velocidad del viento también puede reducir la dispersión de las semillas y afectar las prácticas agrícolas que dependen de la distribución de los cultivos.

En términos de planificación y manejo, es fundamental tener en cuenta los vientos estacionales para implementar estrategias efectivas de conservación del suelo y gestión agrícola. Durante el verano, es crucial considerar medidas para reducir la erosión y la pérdida de humedad. La siembra de cortavientos o la construcción de estructuras que reduzcan la velocidad del viento pueden ser efectivas para proteger los cultivos y mejorar la retención de humedad en el suelo. Durante el invierno, las técnicas de manejo pueden enfocarse en aprovechar la menor velocidad del viento para mejorar la estabilidad del suelo y facilitar la siembra de cultivos.

2.2.1.1. Conflictos Ambientales

En la parroquia La Avanzada, el análisis de los conflictos de uso del suelo revela una situación compleja que afecta la sostenibilidad y eficiencia de las actividades en la región. La información disponible muestra que el 47,24% del territorio enfrenta conflictos debido a la sobreutilización, mientras que el 50,98% está afectado por la subutilización, con solo el 1,78% del área considerada como bien utilizada y adecuadamente gestionada.

Ilustración 21: Conflictos de uso de suelo en la parroquia La Avanzada



La sobreutilización del suelo, que ocupa el 47,24% del área, indica que estas zonas están sometidas a una presión excesiva debido a actividades como la agricultura intensiva, la deforestación o el desarrollo urbano. Este uso excesivo puede conducir a la degradación del suelo, la reducción de su fertilidad y la pérdida de cobertura vegetal, lo cual incrementa el riesgo de erosión y disminuye la capacidad del suelo para retener agua. La sobreutilización también puede provocar un agotamiento de los recursos naturales y un impacto negativo en la biodiversidad local. La gestión de estas áreas requiere medidas para restaurar la salud del suelo, como prácticas agrícolas sostenibles, reforestación y la implementación de técnicas de conservación del suelo.

Por otro lado, la subutilización, que afecta al 50,98% del territorio, sugiere que estas áreas están infrautilizadas en términos de su potencial productivo o

funcional. Esta falta de uso puede deberse a diversas razones, como la falta de acceso a recursos, infraestructura inadecuada o la falta de incentivos para desarrollar estas tierras. La subutilización puede llevar a la invasión de vegetación no deseada, la pérdida de oportunidades económicas y una menor contribución al bienestar de la comunidad. Para abordar estos problemas, es necesario identificar las causas subyacentes de la subutilización y desarrollar estrategias para promover un uso más eficiente y productivo del suelo, lo que podría incluir la mejora de la infraestructura, el desarrollo de proyectos agrícolas o la promoción de actividades económicas alternativas.

El hecho de que solo el 1,78% del territorio se considere bien utilizado y adecuadamente gestionado resalta la necesidad urgente de mejorar las prácticas de gestión del suelo en la parroquia. La optimización del uso del suelo requiere un enfoque integral que considere tanto la corrección de problemas de sobreutilización como la maximización del potencial de áreas subutilizadas. Es fundamental desarrollar e implementar un plan de manejo del suelo que aborde estos conflictos y promueva prácticas sostenibles que equilibren la demanda de recursos con la capacidad del suelo para soportar actividades humanas sin comprometer su salud y productividad a largo plazo.

Tabla 24: Conflictos de uso de suelo en la parroquia La Avanzada

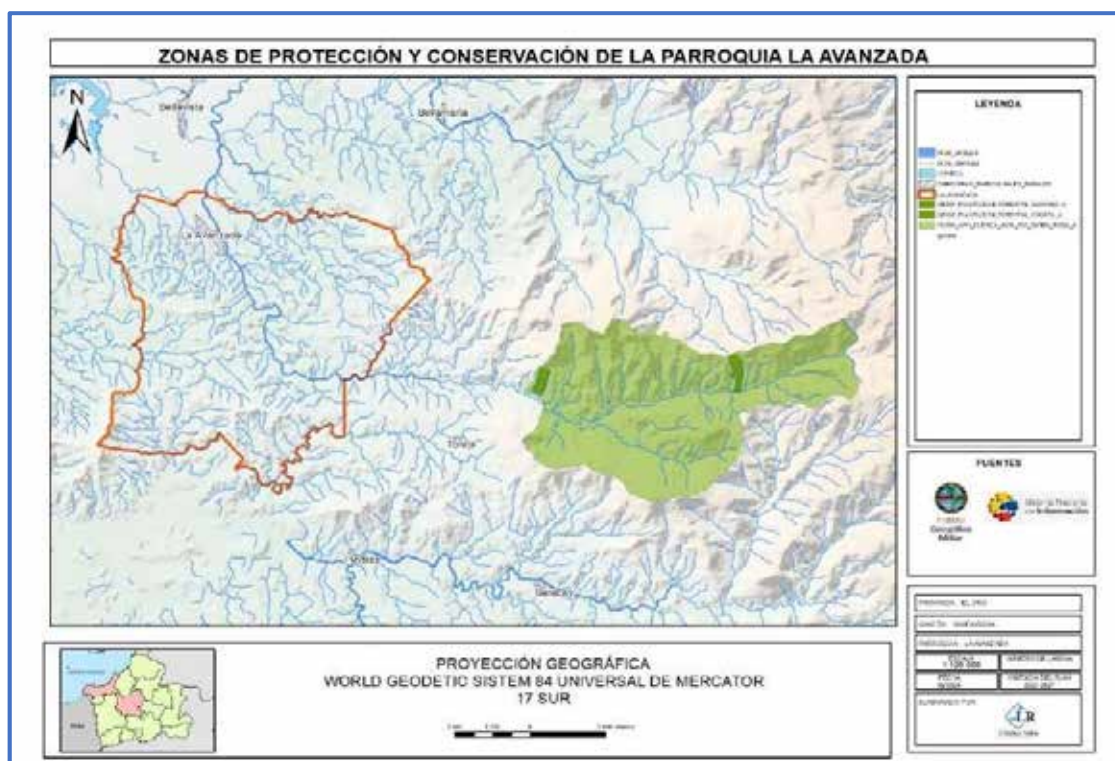
CONFLICTO DE USO DE SUELO	ÁREA/Ha	%
Bien Utilizado, Uso Adecuado	117,484322	1,78%
Conflictos por sobre utilización	3114,32244	47,24%
Conflictos por sub utilización	3360,99104	50,98%

Fuente: SIGTIERRAS, 2019  
Elaboración: Equipo Consultor 2024

2.2.1.2. Zonas de Protección, Regeneración y Recuperación Ambiental

En la parroquia La Avanzada, no existen áreas de protección designadas por el Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica. Sin embargo, el área de protección cantonal gestionada por la empresa pública EMAPA Santa Rosa juega un papel crucial en la conservación del entorno. Esta área, que abarca 3949,5403 hectáreas en la Cuenca Alta del Río Santa Rosa, es vital para la reforestación y restauración forestal.

**Ilustración 22: Zonas de Protección en la parroquia La Avanzada**



**Fuente:** EMAPA SR, 2024

**Elaboración:** Equipo Consultor 2024

Dentro de esta área de protección, se destacan dos zonas significativas de reforestación. La plantación forestal La Chonta, con una extensión de 40,0616 hectáreas, y la plantación forestal El Guayabo, que cubre 28,0127 hectáreas. Estas iniciativas de reforestación son esenciales no solo para restaurar la cubierta vegetal, sino también para mejorar la calidad del suelo, aumentar la biodiversidad y ofrecer hábitats para la vida silvestre.

La preservación de la Cuenca Alta del Río Santa Rosa es fundamental debido a los servicios ambientales que proporciona. En primer lugar, es un importante proveedor de agua, esencial para el consumo humano, la agricultura y otras actividades económicas. La protección y restauración de esta cuenca ayudan a mantener la calidad y cantidad del recurso hídrico, asegurando un suministro sostenible para las comunidades locales.

Además, la cuenca alta actúa como un refugio para la vida silvestre, albergando una variedad de especies que dependen de estos ecosistemas para su supervivencia. La restauración forestal y la protección del hábitat son cruciales para

la preservación de la biodiversidad local, contribuyendo a la estabilidad ecológica y el equilibrio de los ecosistemas.

La importancia de mantener y expandir las actividades de reforestación y protección en la Cuenca Alta del Río Santa Rosa no puede ser subestimada. Estas acciones no solo mejoran la resiliencia ambiental frente al cambio climático y otros desafíos ambientales, sino que también garantizan la provisión continua de servicios ecosistémicos esenciales para el bienestar humano y la conservación de la naturaleza.

La gestión sostenible de estas áreas protegidas es vital para el desarrollo a largo plazo de La Avanzada y sus alrededores. La colaboración entre las autoridades locales, las empresas públicas y las comunidades es fundamental para asegurar que las estrategias de conservación sean efectivas y beneficiosas para todos los actores involucrados. La educación y la sensibilización sobre la importancia de estos ecosistemas también juegan un papel clave en la movilización de esfuerzos colectivos hacia la protección y restauración del medio ambiente.

#### **2.2.1.3. Calidad Ambiental**

##### ***Gestores Ambientales***

En la provincia de El Oro, el Ministerio del Ambiente y Agua (MAATE) ha otorgado la aprobación a las siguientes empresas reconocidas y calificadas como Gestores Ambientales:

**Tabla 25:** Gestores Ambientales en la provincia de El Oro

Empresa gestora	RUC/CI No.	No. de Resolución	Fecha Resol.	Fase de gestión	Ciudad	Prov ino.	Pág. web	E-mail	Teléfonos
Asociación de Recicladores de Plástico de Banano El Oro "ASOREPLAS"	0791779 286001	Resolución No. 234653	21/9/2018	<a href="#">Transporte Eliminación</a>	Pasaje	El Oro	No dispone	asoreplas@hotmail.com pepevelasco74@hotmail.com	(07) 2926 204 0986723424
		Resolución No. 202437	31/8/2015						
Campoverde Poma Acamidor Amílcar	0701154 890001	Resolución No. 204468	12/11/2015	<a href="#">Transporte Eliminación</a>	Machala	El Oro	No dispone	acamidor60@gmail.com	0991307157 0997656407
		Resolución No. 227969	02/2/2018						
Loor Auquilla Edison Fabian (Recicladora E.L)	0705856 888001	Resolución No. 224257	24/10/2017	<a href="#">Eliminación</a>	El Guabo	El Oro	No dispone	edisonloor02@gmail.com	0967809057
Yuquilema Cuñez Rosa Elvira (Recicladora de Plásticos de Banano "Reciplas")	0925220 162001	Resolución No. 229600	02/4/2018	<a href="#">Transporte</a>	Machala	El Oro	No dispone	rosa_elvira@hotmail.com	0991794705
Asacata Ipo Manuel (Recicladora "Don Manuel")	0700789 795001	Resolución No. 229594	02/4/2018	<a href="#">Transporte</a>	Machala	El Oro	No dispone	ipoasacatam@hotmail.com	0990195973
Insumos Esquineros Arteaga & Peralta Inesarpe S A	0791771 285001	Resolución No. 234483	17/9/2018	<a href="#">Eliminación</a>	Pasaje	El Oro	No dispone	inesarpe.s.a@gmail.com	(07) 2984 490 0986209419
Recicladora RECESUR S.A.	0791776 678001	Resolución No. MAE-DPAEO-2018-001	09/3/2018	<a href="#">Almacenamiento o Transporte</a>	Pasaje	El Oro	No dispone	recesursa@hotmail.com	0991904184 0997148050
Servicios Marítimos Danilo Salinas Servidasa	0790091 779001	Resolución No. 01-2021	08/1/2021	<a href="#">Almacenamiento o Transporte</a>	Machala	El Oro	No dispone	servidasa@hotmail.com	0995574202
Cámara de la industria de innovación y tecnología agrícola Innovagro Ecuador	0992383 399001	Resolución No. GADPEO-SUIA-RA-2022-266	07/12/2022	<a href="#">Almacenamiento o</a>	Machala	El Oro	<a href="https://innovagro.org.ec/">https://innovagro.org.ec/</a>	info@innovagro.org.ec	0994139746
Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de El Oro	0760000 180001	Resolución No. 233017	26/7/2018	<a href="#">Eliminación</a>	Santa Rosa	El Oro	<a href="https://www.eloro.gob.ec/">https://www.eloro.gob.ec/</a>	ccarmona@eloro.gob.ec ob.ecdargonzalez@eloro.gob.ec	(07) 2933 114

**Fuente:** MAATE, 2023

**Elaboración:** Equipo Consultor 2024

Los gestores ambientales especializados en el tratamiento de desechos peligrosos y/o especiales juegan un papel esencial en la gestión ambiental. Calificados por la Autoridad Ambiental MAATE, estos profesionales están preparados para manejar, tratar y disponer de estos desechos de manera segura y conforme a la normativa vigente. Su labor es crucial para mitigar los riesgos asociados con los desechos peligrosos, que pueden incluir sustancias químicas, materiales biológicos



peligrosos y otros residuos que representan un riesgo significativo para la salud humana y el medio ambiente.

En la parroquia La Avanzada, la incorporación de un gestor ambiental calificado tendría un impacto altamente positivo en la gestión de los desechos generados. Estos especialistas pueden implementar sistemas eficientes para la recolección, clasificación, tratamiento y disposición final de los desechos peligrosos, asegurando la minimización de los riesgos de contaminación y exposición. Una gestión adecuada de estos desechos previene la contaminación del suelo, el agua y el aire, protegiendo así los ecosistemas locales y la salud pública.

Además, los gestores ambientales calificados aportan conocimientos técnicos avanzados y experiencia en la implementación de tecnologías de tratamiento que reducen la peligrosidad de los residuos. Esto incluye métodos como la incineración controlada, el tratamiento químico, la neutralización y la estabilización de los desechos. Estas tecnologías no solo garantizan la eliminación segura de los desechos peligrosos, sino que también contribuyen a la recuperación de materiales valiosos y a la reducción del volumen de residuos que requieren disposición final.

### ***Contaminación***

La parroquia La Avanzada enfrenta un desafío significativo en términos de contaminación ambiental, principalmente debido a las actividades mineras y agropecuarias que se desarrollan en la región. Estas actividades tienen un impacto notable en los recursos hídricos y el suelo, afectando la salud de los ecosistemas locales y, por ende, el bienestar de la comunidad.

Las actividades mineras en La Avanzada contribuyen de manera considerable a la contaminación del agua y del suelo. La minería, especialmente si no se maneja adecuadamente, puede liberar sustancias tóxicas, como metales pesados, al medio ambiente. Estos contaminantes pueden infiltrarse en los cuerpos de agua, afectando la calidad del agua potable y poniendo en riesgo la salud humana y la vida silvestre. Los residuos mineros, como las colas y los relaves, contienen altas concentraciones de contaminantes que pueden lixiviarse hacia el suelo y los acuíferos, exacerbando la degradación ambiental.

La actividad agropecuaria también juega un papel significativo en la contaminación de La Avanzada. El uso intensivo de fertilizantes y pesticidas en la agricultura

contribuye a la contaminación del agua y del suelo. Estos productos químicos pueden filtrarse a través del suelo y llegar a los cuerpos de agua, afectando la calidad del agua y los ecosistemas acuáticos. Además, el manejo inadecuado de los residuos ganaderos puede resultar en la contaminación del suelo y del agua con nutrientes y patógenos, lo que puede causar eutrofización y otros problemas ambientales.

La combinación de estos factores ha llevado a una situación de deterioro ambiental en la parroquia. La contaminación del agua y del suelo afecta la salud de los habitantes locales, la biodiversidad y la productividad agrícola. Los ecosistemas degradados son menos capaces de proporcionar servicios esenciales, como la purificación del agua, la regulación del clima y el soporte para la vida silvestre.

Para abordar estos problemas, es crucial implementar acciones de recuperación de las zonas degradadas. La reforestación y la restauración forestal son estrategias efectivas para recuperar la calidad del suelo y del agua. En la parroquia, existen iniciativas de reforestación, como las plantaciones forestales La Chonta y El Guayabo, que están enfocadas en la restauración de áreas afectadas. Estas actividades no solo ayudan a restaurar la cubierta vegetal y mejorar la calidad del suelo, sino que también contribuyen a la recuperación de la biodiversidad y la estabilidad ecológica.

La gestión sostenible del suelo y el agua es esencial para mitigar la contaminación. En el sector agrícola, la adopción de prácticas agrícolas sostenibles, como el uso de fertilizantes orgánicos, la rotación de cultivos y la implementación de barreras vegetales, puede reducir la escorrentía de productos químicos hacia los cuerpos de agua. En el ámbito minero, es fundamental que las operaciones sigan estrictos estándares ambientales y que se implementen tecnologías para el tratamiento y disposición adecuada de residuos.

Además, es necesario establecer sistemas de monitoreo ambiental para evaluar continuamente la calidad del agua y del suelo. Estos sistemas permiten identificar áreas de alta contaminación y desarrollar estrategias específicas para su recuperación. La participación de la comunidad en estos procesos es crucial, ya que la educación y la concienciación sobre los impactos de la contaminación y las formas de mitigarlos pueden fomentar una mayor responsabilidad ambiental.

La colaboración entre las autoridades locales, las empresas y la comunidad es vital para el éxito de estas iniciativas. Las políticas públicas deben apoyar la implementación de prácticas sostenibles y proporcionar incentivos para la recuperación de áreas degradadas. La capacitación y el apoyo técnico a los agricultores y mineros pueden facilitar la adopción de prácticas más sostenibles y reducir la contaminación ambiental.



## FASE II: DIAGNÓSTICO Sociocultural

Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial  
Parroquial 2023-2027



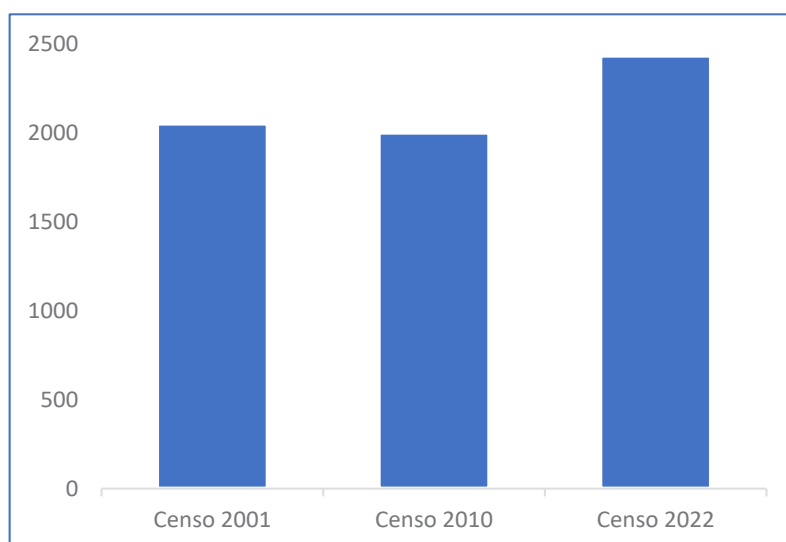
## 2.2.2. Análisis Sociocultural

### 2.2.2.1. Demografía y población

#### *Crecimiento poblacional*

La Parroquia La Avanzada se encuentra a orillas del río Santa Rosa, a solo 7 km de Santa Rosa, un dinámico centro de la provincia de El Oro. Este pequeño pero significativo pueblo, cabecera de la parroquia del mismo nombre, se distingue por su fecundidad, virtuosismo y patriotismo, al igual que cada uno de los pueblos de Ecuador. La Avanzada es una tierra eminentemente agrícola, habitada por personas luchadoras, trabajadoras, amables y forjadoras de grandes éxitos. Para relajarse y disfrutar en familia, se pueden visitar los ríos y diversos sitios turísticos de la parroquia.

**Ilustración 23:** Crecimiento poblacional de La Avanzada



**Fuente:** INEC 2022.

**Elaborado por:** Equipo Consultor 2024

En la parroquia La Avanzada de acuerdo a la ilustración podemos observar el desarrollo del crecimiento poblacional de la parroquia La Avanzada, distribuido de la siguiente manera:

- Censo 2001: 2.053 habitantes.
- Censo 2010: 2.002 habitantes.
- Censo 2022: 2.435 habitantes.

Comparando los censos de 2010 y 2022, la parroquia La Avanzada ha experimentado un crecimiento poblacional de 433 habitantes.

**Edad**

Lapso de tiempo que transcurre desde el nacimiento hasta el momento actual.

**Tabla 26:** Grupos quinquenales de edad.

Grupos quinquenales de edad			
Grupos quinquenales de edad	Censo 2001	Censo 2010	Censo 2022
Población de 0 a 4 años	227	142	203
Población de 5 a 9 años	242	175	192
Población de 10 a 14 años	209	208	187
Población de 15 a 19 años	197	235	176
Población de 20 a 24 años	181	170	206
Población de 25 a 29 años	132	146	194
Población de 30 a 34 años	130	147	181
Población de 35 a 39 años	110	118	160
Población de 40 a 44 años	105	110	164
Población de 45 a 49 años	110	109	118
Población de 50 a 54 años	80	78	114
Población de 55 a 59 años	74	85	106
Población de 60 a 64 años	62	79	121
Población de 65 a 69 años	56	64	91
Población de 70 a 74 años	49	52	73
Población de 75 a 79 años	26	38	67
Población de 80 a 84 años	27	29	36
Población de 85 años o más	36	17	46

Fuente: INEC 2022.  
Elaborado por: Equipo Consultor 2024

La tabla indica que el grupo de edad de 20 a 24 años cuenta con 206 habitantes, representando la mayor población. En contraste, el grupo de 85 años o más tiene 68 habitantes, según los datos estadísticos del INEC 2022.

**Tabla 27:** Grandes grupos de edad

Edades	Censo 2001	Censo 2010	Censo 2022
Población de 0 a 14 años	678	525	582
Población de 15 a 64 años	1.381	1.277	1.540
Población de 65 años o más	194	200	313

Fuente: INEC 2022.  
Elaborado por: Equipo Consultor 2024

El INEC 2022 presenta datos estadísticos de grupos de edades distribuidos de la siguiente manera:

- Población de 15 a 64 años
- Población de 0 a 14 años
- Población de 65 años o más



La tabla proporciona información sobre los tres últimos y muestra cómo se ha desarrollado la distribución de la población en estos grupos.

Tabla 28: Etapas de vida

Etapas	Censo 2001	Censo 2010	Censo 2022
Niñas/os (0 a 11 años)	548	418	476
Adolescente (12 a 17 años)	258	225	205
Jóvenes (18 a 29 años)	382	433	477
Adultas/os (30 a 64 años)	671	726	964
Adultos/as mayores (65 años o más)	194	200	313

Fuente: INEC 2022  
Elaborado por: Equipo Consultor 2024

En la parroquia La Avanzada, las etapas de vida se distribuyen como:

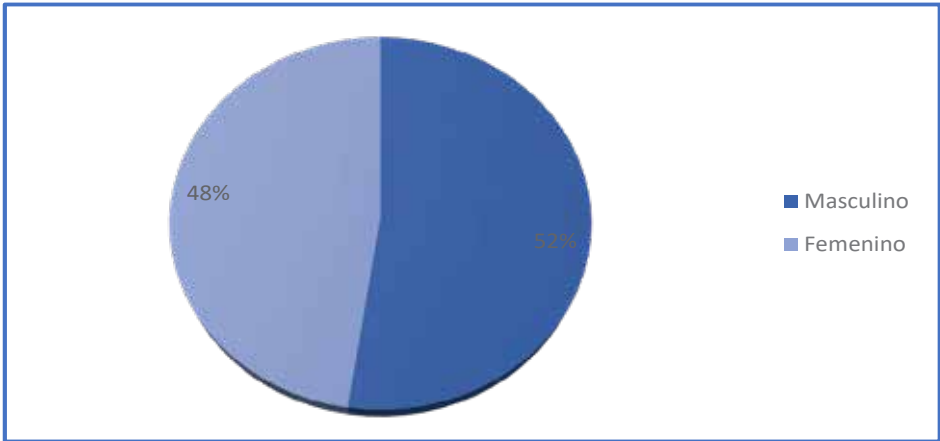
- Adultos/as (30 a 64 años)
- Jóvenes (18 a 29 años)
- Niñas/os (0 a 11 años)
- Adolescentes (12 a 17 años)
- Adultos/as mayores (65 años o más)

En la parroquia La Avanzada, el grupo de adultos tiene una población más numerosa, mientras que los adultos mayores representan lo contrario en términos de cantidad de habitantes.

Género

El término "género" hace referencia a los roles, características y capacidades que son socialmente definidos y considerados como apropiados.

Ilustración 24: Género – Censo 2001.



Fuente: INEC 2022.  
Elaborado por: Equipo Consultor 2024

En el censo de 2001 se ha demostrado la distribución por género en la parroquia La Avanzada, que se divide en:

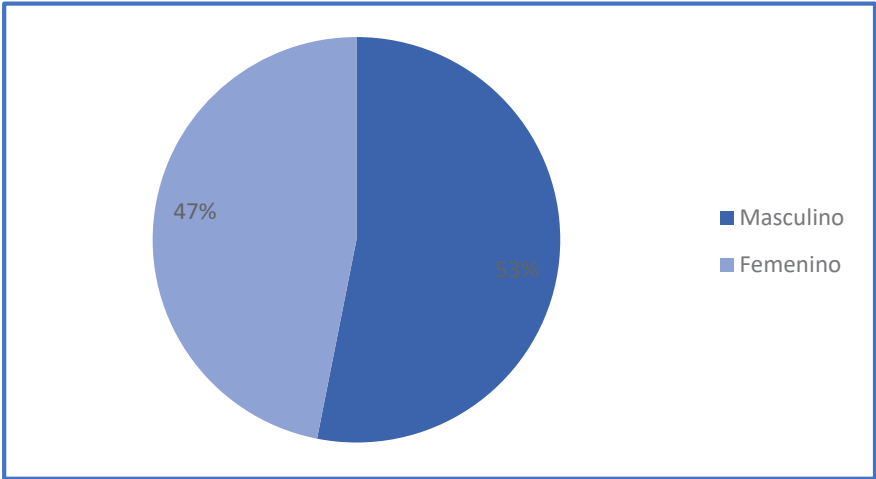
Tabla 29: Género – Censo 2001

Genero	Habitantes	%
Masculino	1.069	52.4%
Femenino	972	47.6%

Fuente: INEC 2022  
Elaborado por: Equipo Consultor 2024

En el año 2001, en la parroquia La Avanzada, se observó que el género masculino presentaba un porcentaje mayor que el género femenino.

Ilustración 25: Género – Censo 2010.



Fuente: INEC 2022.  
Elaborado por: Equipo Consultor 2024

En el censo de 2010 realizado en la parroquia La Avanzada se observa la distribución del género de la siguiente manera:

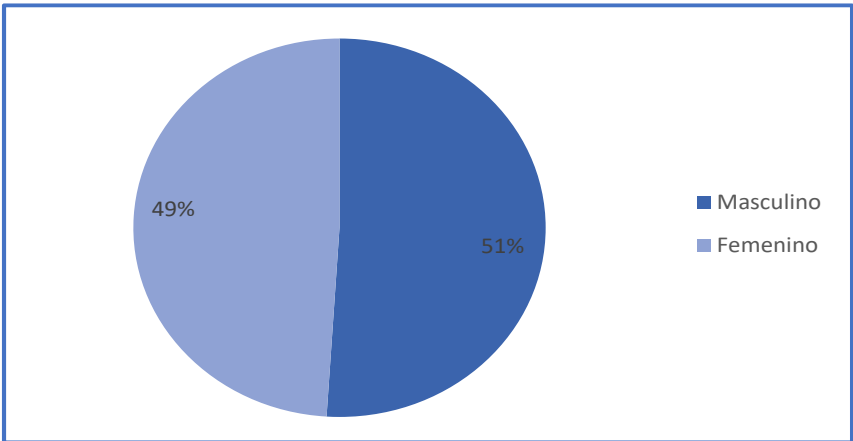
Tabla 30: Género – Censo 2010

Genero	Habitantes	%
Masculino	1.058	53.1%
Femenino	935	46.9%

Fuente: INEC 2022  
Elaborado por: Equipo Consultor 2024

En el año 2010, en la parroquia La Avanzada, se evidencia que el género masculino presenta un porcentaje mayor que el género femenino.

Ilustración 26: Género – Censo 2022



Fuente: INEC 2022  
Elaborado por: Equipo Consultor 2024

En censo 2022 realizado demuestra cómo se encuentra distribuido el género en la parroquia La Avanzada se divide en:

Tabla 31: Género – Censo 2022

Genero	Habitantes	%
Masculino	1.241	51.0%
Femenino	1.194	49.0%

Fuente: INEC 2022.  
Elaborado por: Equipo Consultor 2024

En el año 2022, en la parroquia La Avanzada, se observa que el género masculino tiene un porcentaje mayor que el género femenino.

**Personas en condición de movilidad humana**

Se refiere a toda persona que, debido a diversos motivos vinculados con su entorno, se ve obligada a desplazarse, dando lugar a movimientos de población conocidos como movilidad humana.

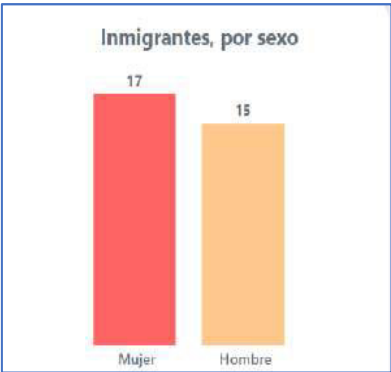
Ilustración 27: Inmigrantes internacionales en la parroquia La Avanzada.



Fuente: INEC 2022  
Elaborado por: Equipo Consultor 2024

Según INEC 2022, en la parroquia La Avanzada hay 32 personas que se encuentran en situación de movilidad humana y que residen en el área.

Ilustración 28: Inmigrantes por sexo.



Fuente: INEC 2022.  
Elaborado por: Equipo Consultor 2024

En la ilustración 11 menciona que son 15 hombres y 17 mujeres que se encuentran en la parroquia La Avanzada.

Tabla 32: Grupo de edades masculinos y femeninos.

Grupos de edades masculinos	Personas en condición de movilidad humana	Grupos de edades femenino	Personas en condición de movilidad humana
65-69 años	1	65-69 años	1
45-49 años	1	45-49 años	1
40-44 años	1	40-44 años	1
30-34 años	1	30-34 años	2
25-29 años	1	25-29 años	1
20-24 años	1	20-24 años	2
15-19 años	3	15-19 años	6
10-14 años	1	10-14 años	1
5-9 años	4	5-9 años	1

Fuente: INEC 2022  
Elaborado por: Equipo Consultor 2024

En la tabla se presenta la distribución de grupos de edades según género en la parroquia.

**Personas con discapacidad**

Lo datos estadísticos proporcionados por INEC 2022 mencionan información sobre las personas con discapacidad a nivel cantonal, distribuyéndose de la siguiente manera:

Ilustraci3n 29: Esfera de funcionamiento del cant3n Santa Rosa.



Fuente: INEC 2022.  
Elaborado por: Equipo Consultor 2024

En la ilustraci3n se puede observar la esfera de funcionamiento que existe en el cant3n Santa Rosa.

Ilustraci3n 30: Poblaci3n con dificultad permanente por grupos de edad.



Fuente: INEC 2022.  
Elaborado por: Equipo Consultor 2024

En la ilustraci3n 17 se detalla la poblaci3n con dificultad permanente por grupos de edad en el cant3n Santa Rosa.

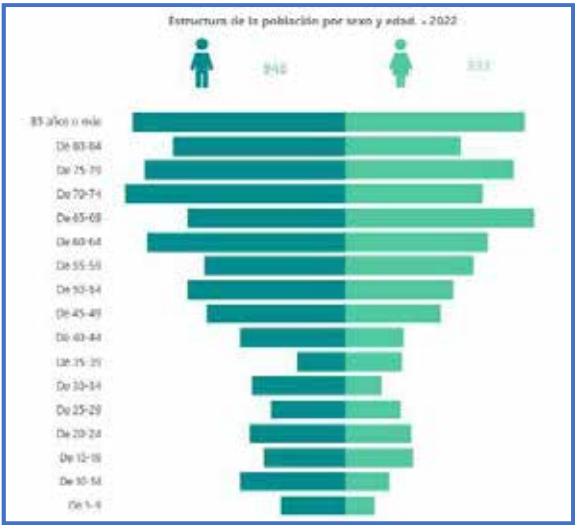
Ilustraci3n 31: Poblaci3n con dificultad permanente.



Fuente: INEC 2022.  
Elaborado por: Equipo Consultor 2024

En el cant3n Santa Rosa existe 1.881 de poblaci3n con dificultad permanente y el 8.8% con dificultad permanente.

Ilustración 32: Estructura de la población por sexo y edad - 2022



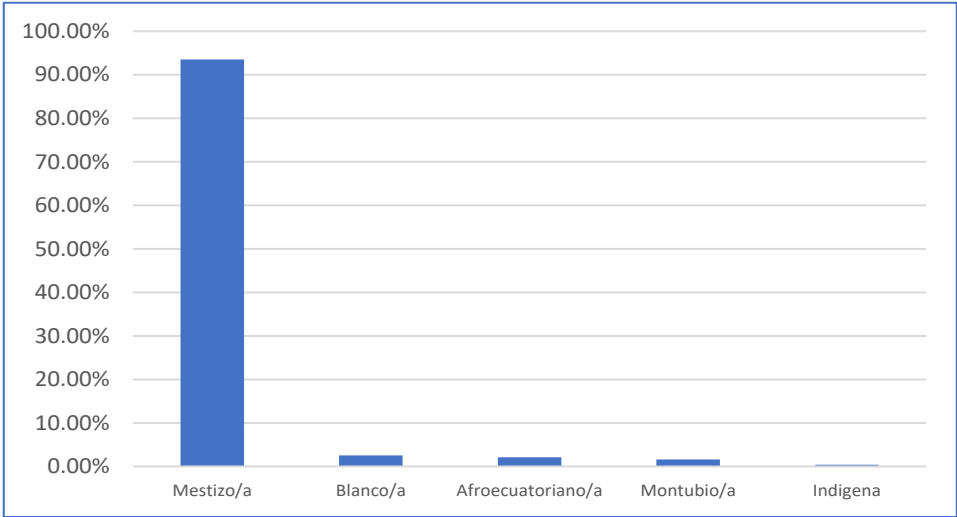
Fuente: INEC 2022  
Elaborado por: Equipo Consultor 2024

Lo presentado por INEC 2022 muestra la estructura de la población según sexo y edad distribuida en el cantón Santa Rosa.

Autoidentificación étnica

Es la forma cómo una persona se percibe a sí misma tomando en cuenta sus costumbres, antepasados y si se siente parte de un grupo étnico.

Ilustración 33: Autoidentificación étnica



Fuente: INEC 2022  
Elaborado por: Equipo Consultor 2024

En la parroquia La Avanzada la autoidentificación etnia se distribuye de la siguiente manera:



- Mestizo/a: 93.5%
- Blanco/a: 2.5%
- Afroecuatoriano/a: 2.1%
- Montubio/a: 1.6%
- Indígena: 0.4%

2.2.2.2. Servicios públicos y sociales

**Indicadores básicos de educación**

La educación es el proceso de facilitar el desarrollo y perfeccionamiento de habilidades y capacidades individuales a través del aprendizaje, la construcción de conocimientos y diversas experiencias. Además, la educación abarca la formación de virtudes, creencias, hábitos y otras características esenciales del ser humano.

**Tabla 33:** Centros educativos de la Parroquia.

NOMBRES DE CENTROS EDUCATIVOS	Niños y niñas intervenidas	4 a 12 años	13 a 17 años
COLEGIO DE BACHILLERATO JOSÉ ANTONIO JARA	131	-	131
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA 13 DE ABRIL	234	234	-
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA 15 DE OCTUBRE	10	10	-
UNIDAD EDUCATIVA MANUELITA SÁENZ	21	21	-
TOTAL	396	265	131

**Fuente:** Levantamiento de información.  
**Elaborado por:** Equipo Consultor 2024

Según el levantamiento de información realizado por el equipo consultor, en la parroquia hay seis instituciones educativas con un total de 466 estudiantes matriculados oficialmente. La distribución es la siguiente:

- Niños y niñas de 4 a 12 años: 265 estudiantes.
- Adolescentes de 13 a 17 años: 131 estudiantes.

En la parroquia La Avanzada hay tres escuelas y un colegio. La tabla 17 indica que la ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA 13 DE ABRIL la mayor población estudiantil, mientras que la ESCUELA FISCAL 15 DE OCTUBRE tiene la menor población estudiantil.

Tabla 34: Problemáticas Atendidas

Instituciones Educativas	No. Adolesc Embaraz	No. NNA en Movilidad Humana	NNA Víctimas de maltrato o violencia identifica	No. NNA En Drogo Dependia	No. NNA Trabajo Infantil	No. NNA Deserción Educativa
COLEGIO DE BACHILLERATO JOSÉ ANTONIO JARA	0	4	3	0	0	0
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA 13 DE ABRIL	0	5	0	0	0	0
ESCUELA FISCAL 15 DE OCTUBRE	0	0	0	0	0	0
UNIDAD EDUCATIVA MANUELITA SÁENZ	0	0	0	0	0	0
TOTAL	0	9	3	0	0	0

Fuente: Levantamiento de información.  
Elaborado por: Equipo Consultor 2024

En las instituciones educativas de la parroquia La Avanzada, según el levantamiento de información presentado por el grupo consultor, no se reportan casos de embarazos en adolescentes, drogodependencia, trabajo infantil y deserción educativa. Sin embargo, se identifican las siguientes problemáticas:

- NNA en Movilidad Humana: 9 casos.
- NNA Víctimas de Maltrato o Violencia: 3 casos.

Tabla 35: Centro Educativo

Instituciones Educativas	No. de Profesores	Secciones educativas	Ubicación
COLEGIO DE BACHILLERATO JOSÉ ANTONIO JARA	8	1	Cabecera parroquial
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA 13 DE ABRIL	12	1	Cabecera parroquial
ESCUELA FISCAL 15 DE OCTUBRE	1	1	La Pereira
UNIDAD EDUCATIVA MANUELITA SÁENZ	1	1	Limón Playa
TOTAL	22	1	Toda la parroquia

Fuente: Levantamiento de información.  
Elaborado por: Equipo Consultor 2024

En la tabla se detalla la cantidad de profesores y secciones educativas, además de la ubicación de cada institución educativa dentro de la parroquia La Avanzada.

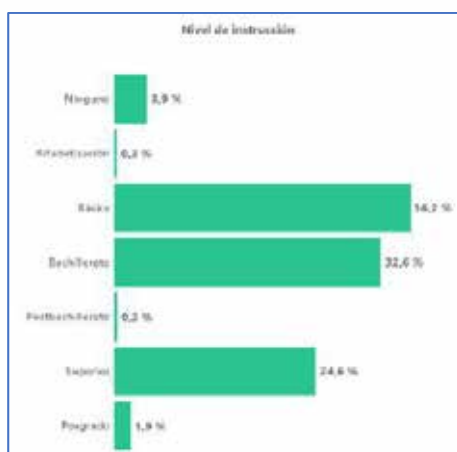
Tabla 36: Instituciones Educativas Inhabilitadas en la parroquia La Avanzada

Institución Educativa	Estado	Ubicación
ESCUELA FISCAL MIXTA ROSARIO CELINA GARCÍA	INHABILITADOS	SITIO EL VADO
ESCUELA DEL SITIO EL REMOLINO	INHABILITADOS	SITIO EL REMOLINO

Fuente: Levantamiento de información.  
Elaborado por: Equipo Consultor 2024

Los datos estadísticos presentados por el INEC incluyen información sobre la tasa de analfabetismo, analfabetismo digital y el promedio de años de escolaridad a nivel parroquial.

**Ilustración 34:** Nivel de Instrucción

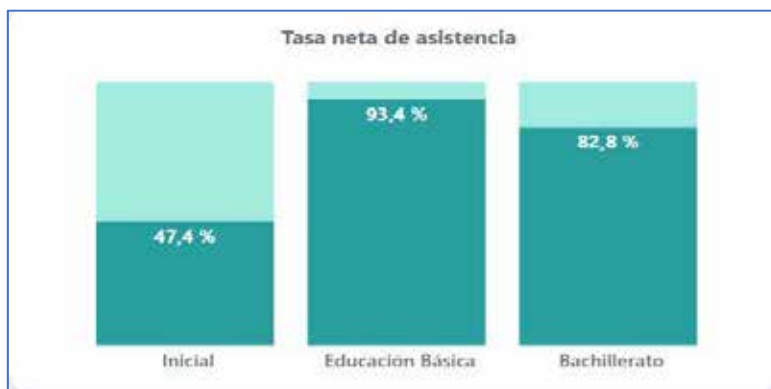


**Fuente:** INEC 2022

El INEC 2022 detalla la distribución de los niveles de instrucción en la parroquia La Avanzada, organizados de la siguiente manera:

- Ninguno: 3,9%.
- Alfabetismo: 0,3%.
- Básico: 36,2%.
- Bachillerato: 32,6%.
- Postbachillerato: 0,3%.
- Superior: 24,6%.
- Posgrado: 1,9%.

**Ilustración 35:** Tasa neta de asistencia



**Fuente:** INEC 2022.

En la ilustración detalla la tasa neta de asistencia dentro de la parroquia, se divide en la siguiente manera:

- 47,4% Inicial
- 93,4% Educación Básica
- 82,8% Bachillerato

**Ilustración 36:** Población titulada en Educación Superior.



Fuente: INEC 2022.

En la ilustración menciona la población titulada en educación Superior donde podemos observar que el 14,9% es de Educación Superior (universidades) y el 3,2% Educación Técnica o Tecnológica.

**Ilustración 37:** Asistencia a Centros de Desarrollo Infantil / Creciendo con nuestros hijos /Guardería.



Fuente: INEC 2022.

Según los datos estadísticos de INEC 2022, en la parroquia La Avanzada, el 20,57% de la población asiste a centros de Desarrollo Infantil, programas de "Creciendo con Nuestros Hijos" o guarderías.

Ilustración 38: Asistencia según tipo de sostenimiento.



Fuente: INEC 2022

INEC 2022 presenta datos estadísticos de la asistencia según el tipo de sostenimiento dentro de la parroquia, se divide en:

- 86,8% Fiscal.
- 11,9% Particular.
- 1,3% Fiscomisional.

Salud

Se define a la salud es un estado de completo bienestar físico, mental y social y no sólo la ausencia de dolencias o enfermedades. En la parroquia La Avanzada se realizó un levantamiento de información en el Subcentro de Salud, se encuentra distribuida de la siguiente manera:

Tabla 37: Tipos de atención

Nombres de Centros O Servicios de Atención Médica	No. de personas	Tipo De Atención				
		Pediat	Med Gen	Ginec/obt	Medicina familiar	Odont
Subcentro De Salud Cabecera Parroquial	6738	0	360	6200	0	178

Fuente: Levantamiento de información.  
Elaborado por: Equipo Consultor 2024

La información facilitada por el SUBCENTRO DE SALUD CABECERA PARROQUIAL son 6738 personas atendidas datos estadísticos anuales de atención brindada dentro de la parroquia, el tipo se divide en:

- 360 casos de Medicina General.
- 6200 Ginecología/Obstetra.
- 178 casos Odontología.

Tabla 38: Tipos de violencia en la parroquia La Avanzada

Centro Médica	Maltrato	Abuso	Se Presento Denuncia	Otros
SUBCENTRO DE SALUD CABECERA PARROQUIAL	0	0	0	0

Fuente: Levantamiento de información.  
Elaborado por: Equipo Consultor 2024

En la información facilitada no se presenta casos de maltrato, abusos registrados en el Subcentro de La Avanzada.

Tabla 39: Tipo de intervención de personas con drogodependencia en la parroquia La Avanzada

Centros Médicos	Ambul	Acogida	Tipo de Consumo	Otro
SUBCENTRO DE SALUD CABECERA PARROQUIAL	3	0	0	0

Fuente: Levantamiento de información.  
Elaborado por: Equipo Consultor 2024

En la parroquia La Avanzada existe 3 casos de drogodependencia atendidos, se distribuye de la siguiente manera:

- 3 casos en el subcentro de salud de la cabecera parroquia.

Tabla 40: Adolescentes embarazadas en la parroquia La Avanzada

Centros Médicos	Edad	Emba a Termino	No. de Emb	Morbilidad Fetal o de la Madre
CABECERA PARROQUIAL	16	2	0	0

Fuente: Levantamiento de información  
Elaborado por: Equipo Consultor 2024

En el Subcentro de Salud de la parroquia La Avanzada presenta dos casos de adolescentes embazadas dentro de la parroquia.

Tabla 41: Desnutrición en la parroquia La Avanzada

CENTROS MÉDICOS	No.
CABECERA PARROQUIAL	1

Fuente: Levantamiento de información.  
Elaborado por: Equipo Consultor 2024

En el subcentro médico de la cabecera parroquial se presentó 1 caso de desnutrición de acuerdo al levantamiento de información realizado por el equipo consultor.



Tabla 42: Personal médico en los centros de salud

Centros Médicos	No. de Médicos	No. de Enfermeras
CABECERA PARROQUIAL	3	2

Fuente: Levantamiento de información.  
Elaborado por: Equipo Consultor 2024

En la parroquia de La Avanzada existe 3 médicos y 2 enfermeras en atención a beneficio del territorio.

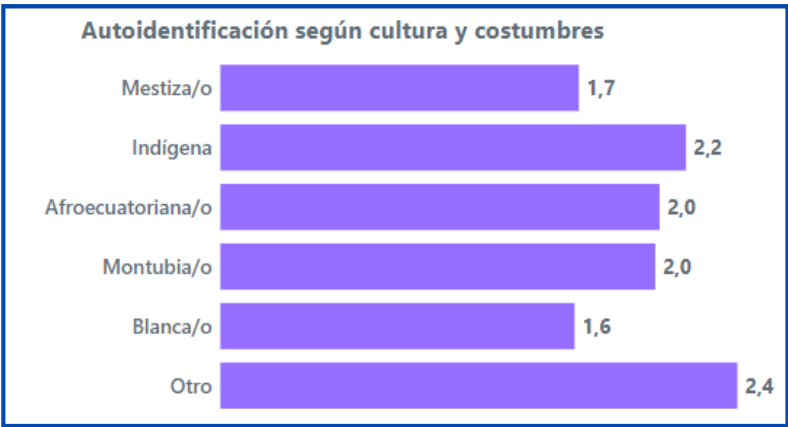
Ilustración 39: Promedio de nacimientos a nivel Cantonal.



Fuente: INEC 2022.

De acuerdo al INEC 2022 presenta información sobre el promedio de nacimientos y el promedio de hijas/os nacidos/as vivas/os en el cantón Santa Rosa.

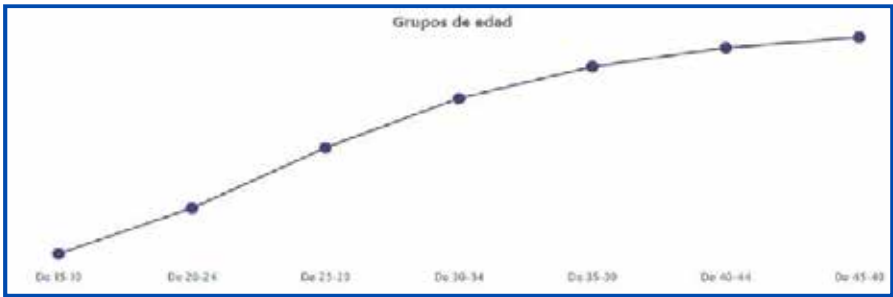
Ilustración 40: Autoidentificación según cultura y costumbre - Cantonal



Fuente: INEC 2022

En el apartado de fecundidad en INEC 2022 encontramos información de autoidentificación según cultura y costumbre a nivel cantonal y su distribución.

Ilustración 41: Grupos de edad



Fuente: INEC 2022.

La ilustración encontramos como se distribuye los grupos de edades de fecundidad a nivel cantonal.

**Nutrición**

La nutrición es un proceso biológico mediante el cual los organismos vivos obtienen los nutrientes necesarios para su crecimiento, desarrollo y funcionamiento. Los nutrientes son sustancias que el cuerpo necesita para realizar funciones importantes como energía, crecimiento, reparación de tejidos y protección contra enfermedades.

De acuerdo al levantamiento de información realizado en el Subcentro de salud de la cabecera parroquial se presenta 1 caso de desnutrición en el territorio.

**Desarrollo infantil**

Es un término utilizado para describir cómo los niños mejoran su capacidad para realizar tareas más complejas, aprender y mejorar habilidades como hablar, bailar, etc.

Tabla 43: Promedio de edad

SECTORES INTERVENIDOS	No. DE NIÑOS Y NIÑAS INTERVENIDAS	PROMEDIO DE EDAD	
		0 a 12 meses	13 a 36 meses
Cabecera Parroquial	36	0	36
Limón Playa	24	10	14
Total	60	10	50

Fuente: Levantamiento de información.  
Elaborado por: Equipo Consultor 2024

En la parroquia La Avanzada se realizó un levantamiento de información, se menciona que son 60 niños, niñas que existe del promedio de 0 a 36 meses que

se encuentra en la Cabecera parroquial y Limón Playa. Creciendo con nuestros hijos (CNH) lo realiza de forma directa.

Tabla 44: Atención recibida.

Sectores Intervenidos	CNH CDI	OTRO
Cabecera Parroquial	36	0
y Limón Playa	24	0
Total	60	0

Fuente: Levantamiento de información.  
Elaborado por: Equipo Consultor 2024

La Avanzada tiene el Proyecto Creciendo con nuestros hijos (CNH) son 24 beneficiarios dentro de la parroquia.

Seguridad social

Es un sistema integral de programas y servicios diseñados para respaldar a individuos y familias en situación de vulnerabilidad, asegurando su bienestar económico y social. El Seguro Social proporciona atención médica, pensiones, prestaciones por desempleo, invalidez, accidentes laborales, maternidad, entre otros beneficios. No se disponen de estadísticas específicas sobre la cobertura de seguro social o seguro campesino entre los residentes de la parroquia.

Vivienda social

La vivienda social es una casa o apartamento proporcionado por el gobierno a personas que no pueden permitirse comprar una vivienda adecuada por sí mismas.

Tabla 45: Viviendas sociales en la parroquia La Avanzada

Personas eneficiarias	Ubicación	Viviendas Sociales	Materiales Para Viviendas Sociales	ONG o Entidad	Intervino El Gad, Organización U Cuenta Propia
35	Cabecera Parroquial	x	0	MIDUVI- GOBIERNO	GADP - GADM

Fuente: Levantamiento de información.  
Elaborado por: Equipo Consultor 2024

En la parroquia La Avanzada se encuentra 35 viviendas sociales en el territorio, distribuido en la cabecera parroquial.

**Sistemas de cuidado, sistemas de protección, programas de protección social no contributiva y atención a grupos de atención prioritaria**

Los proyectos Adulto Mayor y Escuela de Fútbol, tiene convenio con el Gad Municipal de Santa Rosa, se encuentran ubicados en la parroquia de La Avanzada.

Tercera edad, vejez, vejez o senil son términos que hacen referencia a las últimas décadas de la vida, en las que se acerca a la edad máxima que puede vivir el ser humano.

**Tabla 46:** Promedio de edades – Proyecto Adulto Mayor.

SECTORES INTERVENIDOS	No. DE PERSONAS INTERVENIDAS	PROMEDIO DE EDAD	
		65-80	81 -mas
Cabecera Parroquial	38	32	6
La Pereira	3	3	0
El Remolino	2	0	1
El Vado	1	2	0
Limón Playa	4	4	0
Brisas - Colina	5	3	2
TOTAL	53	44	9

**Fuente:** Levantamiento de información.  
**Elaborado por:** Equipo Consultor 2024

Dentro del proyecto adulto mayor cuenta con 90 adultos mayores en el territorio, su promedio de edades es:

- 65 a 80 años: 44 beneficiarios.
- 81 años y más: 9 beneficiarios.

**Tabla 47:** Con quien viven

	SOLO	FAMILIA	OTROS
Cabecera Parroquial	1	37	0
La Pereira	1	2	0
El Remolino	0	1	0
El Vado	1	1	0
Limón Playa	0	4	0
Brisas - Colina	0	5	0
Total	3	50	0

**Fuente:** Levantamiento de información.  
**Elaborado por:** Equipo Consultor 2024

En la tabla menciona que 3 adultos mayores viven solo y 50 viven con familia en la parroquia La Avanzada.

Tabla 48: Discapacidad

Discapacidad	SI	NO
Cabecera Parroquial	5	33
La Pereira	0	3
El Remolino	0	1
El Vado	0	2
Limón Playa	0	4
Brisas - Colina	1	4
Total	6	47

Fuente: Levantamiento de información.  
Elaborado por: Equipo Consultor 2024

De acuerdo al levantamiento de información menciona que 6 adultos mayores presentan discapacidad y 47 adultos mayores no tienen discapacidad.

Tabla 49: Enfermedad catastrófica o compleja

Enfermedad catastrófica o compleja	SI	NO
Cabecera Parroquial	25	13
La Pereira	0	3
El Remolino	0	1
El Vado	0	2
Limón Playa	0	4
Brisas - Colina	1	4
Total	26	27

Fuente: Levantamiento de información.  
Elaborado por: Equipo Consultor 2024

En La Avanzada el proyecto adulto mayor todos los beneficiarios presentan alguna enfermedad catastrófica o compleja.

Tabla 50: Promedio de edad – Proyecto Escuela de futbol.

SECTORES INTERVENIDOS	NNA INTERVENIDAS	PROMEDIO DE EDAD	
		4 a 12 años	13 a 17 años
Cabecera Parroquial	131	0	131
Cabecera Parroquial	234	234	0
La Pereira	10	10	0
Limón Playa	21	21	0
El Vado	0	0	0
El Remolino	0	0	0
TOTAL	396	265	131

Fuente: Levantamiento de información.  
Elaborado por: Equipo Consultor 2024

De acuerdo al levantamiento de información realizado en la parroquia La Avanzada habitan 396 niños y niñas, se divide en:

- 265 niños y niñas de 4 a 12 años.
- 131 niños y niñas de 13 a 17 años.

Tabla 51: Con quien vive

Sectores Intervenido	FAMILIA	OTROS
Cabecera parroquial	131	0
Cabecera parroquial	234	0
La Pereira	10	0
Limón Playa	21	0
El Vado	0	0
El Remolino	0	0
Total	396	0

Fuente: Levantamiento de información.  
Elaborado por: Equipo Consultor 2024

Los niños y niñas que se encuentran en el proyecto de la Escuela de Futbol los 396 viven con familia.

Tabla 52: Trabajo y estudio

TRABAJAN		ESTUDIAN	
SI	NO	SI	NO
0	131	131	0
0	234	234	0
0	10	10	0
0	21	21	0
0	0	0	0
0	0	0	0
0	396	396	0

Fuente: Levantamiento de información.  
Elaborado por: Equipo Consultor 2024

En la tabla anterior demuestra los datos estadísticos de trabajo y estudios de la escuela de fútbol del Gad parroquial de La Avanzada.

Tabla 53: Discapacidad

TIENEN DISCAPACIDAD	
SI	NO
0	131
0	234
0	10
0	21
0	0
0	0
0	396

Fuente: Levantamiento de información.  
Elaborado por: Equipo Consultor 2024

En los datos estadísticos en la escuela de futbol no se presenta casos de niños con discapacidad.



**Recreación y uso del espacio público**

La recreación o producción de nuevos objetos, también se refiere a la estimulación, alegría y deleite, en una búsqueda de distracción en el ámbito laboral y de las obligaciones cotidianas. El empleo de espacios públicos adecuados y regulados desempeña un papel crucial en el respaldo a las urbes habitables, lo que puede otorgar numerosos beneficios. Estos espacios no solo satisfacen las necesidades esenciales del día a día, sino que también constituyen una componente fundamental de la identidad de cada urbe. El levantamiento de información realizado en la parroquia La Avanzada, se encuentra los siguientes espacios públicos:

**Tabla 54:** Espacio públicos

INFRAESTRUCTURA	UBICACIÓN	ESTADO
COLEGIO DE BACHILLERATO JOSÉ ANTONIO JARA	CABECERA PARROQUIAL	REGULAR
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA 13 DE ABRIL	CABECERA PARROQUIAL	REGULAR
ESCUELA FISCAL 15 DE OCTUBRE	SITIO LA PEREIRA	REGULAR
UNIDAD EDUCATIVA MANUELITA SÁENZ	SITIO LIMÓN PLAYA	REGULAR
ESCUELA FISCAL MIXTA ROSARIO CELINA GARCÍA	SITIO EL VADO	MALO
ESCUELA DEL SITIO EL REMOLINO	SITIO EL REMOLINO	MALO
CENTRO DE SALUD TIPO A	CABECERA PARROQUIAL	REGULAR
TENENCIA POLÍTICA	CABECERA PARROQUIAL	REGULAR
CUARTEL MILITAR	CABECERA PARROQUIAL	REGULAR
NODO CNT	CABECERA PARROQUIAL	REGULAR
PUNTO DIGITAL GRATUITO	CABECERA PARROQUIAL	REGULAR
PLANTA DE DISTRIBUCIÓN DE AGUA POTABLE	CABECERA PARROQUIAL	REGULAR
PLANTA DE TRATAMIENTO DE AGUA POTABLE	CABECERA PARROQUIAL	REGULAR
GASOLINERA ETROECUADOR-EP	LIMÓN PLAYA	REGULAR
JUNTAS DE AGUA	LIMÓN PLAYA - LA PEREIRA	REGULAR
SEDE SOCIAL	CABECERA PARROQUIAL	REGULAR
CDI	CABECERA PARROQUIAL	REGULAR
CANCHAS DE FUTBOL	CABECERA PARROQUIAL -LIMÓN PLAYA	REGULAR
CANCHAS DE VOLLEY	CABECERA PARROQUIAL -LIMÓN PLAYA	REGULAR
POLIDEPORTIVOS	CABECERA PARROQUIAL - LA PEREIRA	REGULAR
CANCHAS DE USO MÚLTIPLE	CABECERA PARROQUIAL -LIMÓN PLAYA	REGULAR
PARQUES	CABECERA PARROQUIAL -LIMÓN PLAYA	REGULAR
IGLESIA CATÓLICA	CABECERA PARROQUIAL	REGULAR
CAPILLAS	CABECERA PARROQUIAL -LIMÓN PLAYA - LA PEREIRA	REGULAR
CEMENTERIO	CABECERA PARROQUIAL	REGULAR
PARADEROS	CABECERA PARROQUIAL	REGULAR
BAÑO PUBLICO	CABECERA PARROQUIAL	REGULAR
PLANTA ASFALTO	CABECERA PARROQUIAL	REGULAR
BALNEARIOS	CABECERA PARROQUIAL Y SITIOS	REGULAR

**Fuente:** Levantamiento de información.  
**Elaborado por:** Equipo Consultor 2024

**Capacitación y formación**

La capacitación es un proceso educativo que permite a los individuos adquirir conocimientos, herramientas, habilidades y actitudes necesarios para desempeñar una tarea específica o función. Es crucial para el éxito en proyectos y tareas, ya que

facilita la mejora del rendimiento y la productividad de las personas.En contraste, la formación es un proceso de aprendizaje continuo que capacita a las personas para mejorar sus conocimientos, habilidades y actitudes en diversos ámbitos. Este proceso comienza en la educación formal y continúa a lo largo de la vida, contribuyendo a que una persona se convierta en un profesional destacado mediante la excelencia en su formación académica y laboral.

Según el relevamiento de información realizado en el Gad Parroquial y entre la ciudadanía del territorio, no se han identificado programas de capacitación ni formación específicos.

Tabla 55: Capacitaciones y formaciones

PERSONAS BENEFICIARIAS	DONDE SE ENCUENTRAN UBICADAS	CAPACITACIONES	CIUDADANIA	GAD PARROQUIAL
CIUDADANÍA EN GENERAL	CABECERA PARROQUIAL	EDUCACIÓN EN HIGIENE Y PREVENCIÓN DE ENFERMEDADES SALUD MATERNO-INFANTIL SALUD MENTAL Y EMOCIONAL SALUD SEXUAL Y REPRODUCTIVA PREVENCIÓN	SUBCENTRO DE SALUD	
ADULTAS MAYORES	CABECERA PARROQUIAL	CUIDADO DE PERSONAS MAYORES		PROYECTO DE ATENCIÓN A PERSONAS ADULTAS MAYORES
ESCUELAS, COLEGIOS	CABECERA PARROQUIAL	PAQUITO POLICÍA NOS DA CONSEJOS DE SEGURIDAD PARA NUESTROS HIJOS EN ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS		POLICÍA NACIONAL
CIUDADANÍA EN GENERAL	CABECERA PARROQUIAL	DEPENDE DEL TEMA SOLICITADO		GAD EN COORDINACIÓN LA CONCESIÓN MINERA

Fuente: Levantamiento de información.  
Elaborado por: Equipo Consultor 2024

Pertinencia territorial y cultural de los servicios sociales, desagregación por enfoques de igualdad, servicios inclusivos. Agua, saneamiento, desechos sólidos, hábitat y vivienda.

INEC 2022 presenta datos estadísticos sobre servicios básicos, vivienda y hogares que se encuentran ubicados dentro de la parroquia.

Tabla 56: Evolución de principales indicadores

Indicador	2001	2010	2022
Viviendas ocupadas con personas presentes	503	525	684
Viviendas ocupadas con personas ausentes	34	36	42
Viviendas desocupadas	113	129	179
Viviendas de temporada o vacacional	-	-	113
Viviendas con acceso a agua por red pública	60.4%	79.4%	88.4%
Viviendas con acceso a energía eléctrica	89.7%	93.3%	97.2%
Viviendas con acceso a recolección de basura	35.4%	61.7%	88.7%
Viviendas con acceso a alcantarillado	42.7%	53.9%	69.6%

Fuente: INEC 2022.  
Elaborado por: Equipo Consultor 2024

En la tabla anterior menciona la evaluación de principales indicadores de los últimos 3 censos realizados a nivel nacional. La evolución de viviendas particulares ocupadas en la parroquia son las siguientes:

- Censo 2001: 503 viviendas.
- Censo 2010: 525 viviendas.
- Censo 2022: 726 viviendas.

Ilustración 42: Tipos de vivienda - 2022



Fuente: INEC 2022  
Elaborado por: Equipo Consultor 2024

En el Censo 2022 presenta información sobre los tipos de vivienda en La Avanzada:

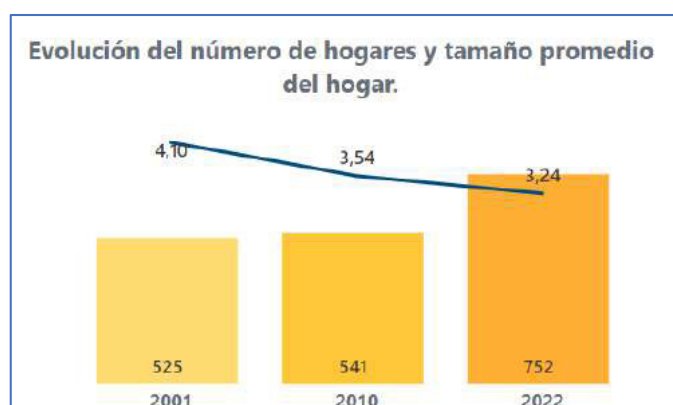
- 80,9% Casa
- 7,6% Departamento:
- 4,5% Mediagua
- 4,0% Rancho
- 1,8% Cuartos de arriendo.
- 1,2% Covacha, Chozas.

**Ilustración 43:** Cobertura servicios básicos - 2022

Fuente: INEC 2022

La cobertura servicios básicos 2022 en la parroquia se distribuye así:

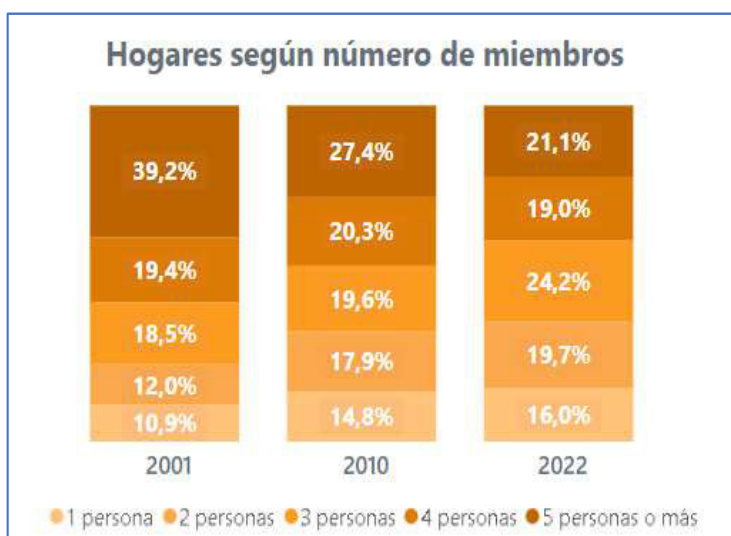
- 97,2% Electricidad.
- 88,4% Agua Potable.
- 69,6% Alcantarillado.
- 88,7% Recolección de basura.

**Ilustración 44:** Evolución del número de hogares y tamaño promedio del hogar.

Fuente: INEC 2022

En la evolución del número de hogares y tamaño promedio del hogar en la parroquia La Avanzada presenta información sobre los 3 últimos censos realizados son:

- Censo 2001: 525 Hogares.
- Censo 2010: 541 Hogares.
- Censo 2022: 752 Hogares.

**Ilustración 45:** Hogares según números de miembros.

Fuente: INEC 2022

En la ilustración menciona los hogares según el número de miembros en la parroquia, en los 3 últimos de censos realizados a nivel nacional.


## Patrimonio y diversidad cultural

### Patrimonio material e inmaterial

En la parroquia La Avanzada de acuerdo con el Sistema de Información del Patrimonio Cultural del Ecuador (SIPCE) son 16 patrimonios culturales existentes, están distribuidos de la siguiente manera:

- 3 patrimonios Arqueológicos.
- 9 patrimonios Inmuebles.
- 3 patrimonios Inmateriales
- 1 patrimonio Documental


**Tabla 57:** Archivo general junta parroquial La Avanzada

ARCHIVO GENERAL JUNTA PARROQUIAL LA AVANZADA	
Código	DA-07-12-53-000-09-000156
Localización	EL ORO, SANTA ROSA, LA AVANZADA
Dirección	N/D S/N PANAMERICANA
Organización del Archivo	CRONOLÓGICO Desde: 1959 Hasta: 2009
Tipos Documentales Otros Documentos:	LIBROS DE ACTAS
Tenencia / Propiedad	Publico
Estado de Conservación	Malo
Evidencia fotográfica	

**Fuente:** Sistema de Información del patrimonio cultural del Ecuador (SIPCE)**Elaborado por:** Equipo Consultor 2024




**Tabla 58:** SAN ANTONIO SR. FEJOO

SAN ANTONIO SR. FEJOO	
Código	AY-07-12-53-000-09-000002
Localización	EL ORO, SANTA ROSA, LA AVANZADA
Topónimo	SAN ANTONIO
Tipo de Sitio	ASENTAMIENTO SUPERFICIAL (A CIELO ABIERTO)
Tipo de Propiedad del Terreno	PRIVADO
Subtipo del Sitio	ASENTAMIENTO SUPERFICIAL (A CIELO ABIERTO)
Filiación Cultural	NO INTERPRETADO
Descripción	Construcción de viviendas y vías de acceso.
Evidencia fotográfica	

**Fuente:** Sistema de Información del patrimonio cultural del Ecuador (SIPCE)


**Elaborado por:** Equipo Consultor 2024

Tabla 59: EL PLAYÓN - ANTONIO AGUILAR

EL PLAYÓN - ANTONIO AGUILAR	
Código	AY-07-12-53-000-09-000003
Localización	EL ORO, SANTA ROSA, LA AVANZADA
Topónimo	EL PLAYÓN
Tipo de Sitio	ASENTAMIENTO SUPERFICIAL (A CIELO ABIERTO)
Tipo de Propiedad del Terreno	PRIVADO
Subtipo del Sitio	ASENTAMIENTO SUPERFICIAL (A CIELO ABIERTO)
Filiación Cultural	NO INTERPRETADO
Descripción	Sitio destruido por cultivos de cacao.
Evidencia fotográfica	


**Fuente:** Sistema de Información del patrimonio cultural del Ecuador (SIPCE)  
**Elaborado por:** Equipo Consultor 2024

Tabla 60: COMUNAS RIBEREÑAS/LAG. DE CAÑAS

COMUNAS RIBEREÑAS/LAG. DE CAÑAS	
Código	AY-07-12-53-000-08-000001
Localización	EL ORO, SANTA ROSA, LA AVANZADA
Topónimo	
Tipo de Sitio	ASENTAMIENTO SUPERFICIAL (A CIELO ABIERTO)
Tipo de Propiedad del Terreno	PRIVADO
Subtipo del Sitio	ASENTAMIENTO SUPERFICIAL (A CIELO ABIERTO)
Filiación Cultural	NO INTERPRETADO
Descripción	Sitio destruido por construcción de viviendas.
Evidencia fotográfica	


Fuente: Sistema de Información del patrimonio cultural del Ecuador (SIPCE)  
Elaborado por: Equipo Consultor 2024

Tabla 61: VIVIENDA

VIVIENDA	
Código	BI-07-12-53-000-000001
Localización	EL ORO, SANTA ROSA, LA AVANZADA
Dirección	VIA PANAMERICANA S/N S/N
Época de Construcción	XX (1900 - 1999)
Estado de Conservación	DETERIORADO
Descripción	A LA LLEGADA DE LA VIVIENDA NOS RECIBE UNA ÁREA CUBIERTA DE SOPORTAL SEPCIONADA EN DOS PARTES UNA CON PISO EN TIERRA Y LA OTRA CON ACCESO POR MEDIO DE UNA ESCALERA A UNA GALERÍA CON PISO EN MADERA LA MISMA QUE BRINDA EL ACCESO A LA PLANTA BAJA AMBIENTE OCUPADO COMO BODEGA Y A LA PLANTA ALTA A TRAVÉS DE UNA AMPLIA PUEÑO DE DOS HOJAS LA MISMA QUE NOS ARROJA A LOS PELDAÑOS DE UNA ESCALERA EN MADERA, QUE NOS INVITA A LA PLANTA ALTA, ENTERA NOS RECIBE UN HALL DE DISTRIBUCIÓN AMPLIO EL MISMO QUE NOS DA ACCESO DE FORMA LATERAL A DOS DORMITORIOS ESTO ES A LA DERECHA. A TRAVÉS DEL HALL NOS CONDUCE A LA AREA SOCIAL EN DONDE SE DISPONE UNA AMPLIA PUERTA DE DOS HOJAS QUE NOS PERMITE EL INGRESO AMBIENTE DE SALA MUY CÓMODA EN LA CUAL EXISTE DE FRENTE UNA AMPLIA VENTANA CON UN BALCÓN FALSO ABANDONADO, ESTAS VENTANAS DE VARIAS HOJAS DE MADERA Y CHOZA DE LA ÉPOCA REPUBLICANA CON ADORNOS Y MOLDURAS A TRAVÉS DE LA SALA SE ACCEDE A DOS DORMITORIOS DE IGUAL CARACTERÍSTICAS QUE LAS ANTERIORES. CON RESPECTO AL ÁREA DE COMEDOR SE ACCEDE A TRAVÉS DE UN HALL DE INGRESO A LA PLANTA ALTA AL ÁREA DE COCINA LA MISMA QUE ESTA EN REMODELACIÓN TOTAL EN HORMIGÓN ARMADO DADO QUE LA ESTRUCTURA ORIGINAL POR EL TIEMPO SE A DETERIORADO ARRUINADO.
Evidencia fotográfica	

**Fuente:** Sistema de Información del patrimonio cultural del Ecuador (SIPCE)  
**Elaborado por:** Equipo Consultor 2024

Tabla 62: VIVIENDA

VIVIENDA	
Código	BI-07-12-53-000-000006
Localización	EL ORO, SANTA ROSA, LA AVANZADA
Dirección	AV JOSÉ MARÍA OLLAGUE S/N N/A
Época de Construcción	XX (1900 - 1999) 10-19
Estado de Conservación	
Descripción	<p>El inmueble se encuentra ubicado en la zona Noroeste de la Comuna, en el interior de la manzana. Está diseñado en una planta arquitectónica rectangular. Presenta galería en planta baja sustentada por columnas, con antepecho de protección en su frente. Tipológicamente, el volumen constructivo se desarrolla en dos niveles. La planta baja, con accesos principales ubicados simétricamente a cada lado del eje de la fachada, presenta local comercial, que se vincula con sala, cocina y comedor. En el flanco izquierdo se sitúa la escalera que vincula los dos niveles. La planta segunda, presenta vestíbulo en el desembarco de la escalera, que conduce a un dormitorio.</p>
Evidencia fotográfica	

**Fuente:** Sistema de Información del patrimonio cultural del Ecuador (SIPCE)  
**Elaborado por:** Equipo Consultor 2024


Tabla 63: VIVIENDA

VIVIENDA	
Código	BI-07-12-53-000-000002
Localización	EL ORO, SANTA ROSA, LA AVANZADA
Dirección	AV JOSE MARIA OLLAGUE S/N ENTRE CALLE L Y CALLE LL
Época de Construcción	XX (1900 - 1999) 40-49
Estado de Conservación	
Descripción	<p>El inmueble se encuentra ubicado en la zona centro de la Comuna, en el interior de la manzana. Está diseñado en una planta arquitectónica rectangular. Los vanos se abren de forma irregular respondiendo a motivos funcionales. Tipológicamente, el volumen constructivo se desarrolla en dos niveles. La Planta Baja con acceso principal ubicado a la izquierda de la fachada, y a la derecha un acceso simétrico. Esta planta está actualmente sin uso. En la fachada posterior se ubica la escalera que vincula los dos niveles. La Planta Segunda, presenta sala que se vincula con la cocina y con un dormitorio.</p>
Evidencia fotográfica	

**Fuente:** Sistema de Información del patrimonio cultural del Ecuador (SIPCE)  
**Elaborado por:** Equipo Consultor 2024




Tabla 64: VIVIENDA

VIVIENDA	
Código	BI-07-12-53-000-000005
Localización	EL ORO, SANTA ROSA, LA AVANZADA
Dirección	AV JOSÉ MARÍA OLLAGUE S/N N/A
Época de Construcción	XX (1900 - 1999) 50-59
Estado de Conservación	
Descripción	<p>El inmueble se encuentra ubicado en la zona Noroeste de la Comuna. Está diseñado en una planta arquitectónica rectangular, el nivel de planta baja queda por debajo de la calle.</p> <p>Tipológicamente, el volumen constructivo se desarrolla en dos niveles. La planta baja, espacio abierto a la vía y cerrado en sus laterales, presenta un local destinado a taller, cocina y comedor. En el flanco izquierdo se sitúa la escalera que vincula los dos niveles. En la planta segunda, desde el vestíbulo se accede a un dormitorio con un segundo acceso independiente. Además, en esta planta hay una sala que se vincula a un dormitorio, a su vez vinculado con otro dormitorio. Por último, desde la sala se accede a tres estancias destinadas a dormitorio, bodega y baño.</p>
Evidencia fotográfica	

**Fuente:** Sistema de Información del patrimonio cultural del Ecuador (SIPCE)  
**Elaborado por:** Equipo Consultor 2024




Tabla 65: VIVIENDA

VIVIENDA	
Código	BI-07-12-53-000-000003
Localización	EL ORO, SANTA ROSA, LA AVANZADA
Dirección	CALLE L S/N ENTRE AV JOSÉ MARÍA OLLAGUE Y CALLE 4
Época de Construcción	XX (1900 - 1999) 40-49
Estado de Conservación	
Descripción	<p>El inmueble se encuentra ubicado en la zona centro de la Comuna, en el interior de la manzana con una implantación aislada. Está diseñado en una planta arquitectónica rectangular, planta baja retranqueada en ambos lados cortos generando sendas galerías. Los vanos se abren de forma irregular salpicando el muro y respondiendo a motivos funcionales. Tipológicamente, el volumen constructivo se desarrolla en dos niveles. La Planta Baja con acceso principal ubicado en el centro de la fachada, con un segundo acceso en la fachada posterior, presenta cocina y comedor. En la esquina superior izquierda se ubica la escalera que vincula los dos niveles. La Planta Primera, presenta sala que se vincula con dos dormitorios y el baño.</p>
Evidencia fotográfica	


**Fuente:** Sistema de Información del patrimonio cultural del Ecuador (SIPCE)  
**Elaborado por:** Equipo Consultor 2024

Tabla 66: VIVIENDA

VIVIENDA	
Código	BI-07-12-53-000-000010
Localización	EL ORO, SANTA ROSA, LA AVANZADA
Dirección	AV. JOSÉ MARÍA OLLAGUE S/N CALLE D
Epoca de Construcción	XX (1900 - 1999) 60-69
Estado de Conservación	
Descripción	<p>El inmueble se encuentra ubicado en la zona norte de la comuna, por debajo de la rasante de la vía. Está diseñado en una planta arquitectónica rectangular, con retranqueo en planta baja con respecto a la fachada de planta alzada, conformando una galería. Tipológicamente, el volumen constructivo se desarrolla en dos niveles: La planta baja con acceso principal ubicado a la izquierda del eje de fachada, posee un segundo acceso simétrico al principal, presenta sala que se vincula en la parte superior con la cocina que posee un acceso al restante del terreno en la parte posterior y un dormitorio que se vincula con el baño. A la izquierda de la fachada se ha añadido un volumen que se destina a bodega. La planta segunda, presenta tres ambientes destinados a dormitorios. El estado de conservación presenta un elevado grado de deterioro y transformación.</p>
Evidencia fotográfica	


**Fuente:** Sistema de Información del patrimonio cultural del Ecuador (SIPCE)  
**Elaborado por:** Equipo Consultor 2024

Tabla 67: VIVIENDA

VIVIENDA	
Código	BI-07-12-53-000-000008
Localización	EL ORO, SANTA ROSA, LA AVANZADA
Dirección	CALLE N S/N AV. JOSE MARÍA OLLAGUE
Época de Construcción	XX (1900 - 1999) 30-39
Estado de Conservación	
Descripción	<p>El inmueble se encuentra ubicado en la zona central de la comuna. Está diseñado en una planta arquitectónica rectangular, con retranqueo en planta baja con respecto a la fachada de planta alzada, conformando una galería. Tipológicamente, el volumen constructivo se desarrolla en dos niveles: La Planta Baja con acceso principal ubicado en la esquina derecha de la fachada, posee un segundo acceso al lado izquierdo y otro en la parte posterior, presenta una estancia destinada a sala. En el flanco izquierdo se ubica la escalera que vincula los dos niveles. La Planta Segunda, presenta sala-comedor, que se vincula en la parte superior con la cocina y a la izquierda con dos dormitorios uno de ellos vinculado al baño.</p>
Evidencia fotográfica	

**Fuente:** Sistema de Información del patrimonio cultural del Ecuador (SIPCE)  
**Elaborado por:** Equipo Consultor 2024

Tabla 68: VIVIENDA

VIVIENDA	
Código	BI-07-12-53-000-000009
Localización	EL ORO, SANTA ROSA, LA AVANZADA
Dirección	AV JOSÉ MARÍA OLLAGUE S/N ENTRE CALLE K Y CALLE I
Época de Construcción	XX (1900 - 1999) 40-49
Estado de Conservación	
Descripción	<p>El inmueble se encuentra ubicado en la zona central de la comuna. Está diseñado en una planta arquitectónica rectangular, con retranqueo en planta baja y parte de la fachada de planta alzada, conformando galería en planta baja y balcón incluido en planta alzada. Tipológicamente, el volumen constructivo se desarrolla en dos niveles: La Planta Baja con acceso principal ubicado a la izquierda en la fachada principal en el interior de la galería, presenta sala que se vincula en la parte superior con un dormitorio y la cocina donde se ubica un acceso al restante del terreno en la parte posterior. En el flanco izquierdo su ubica la escalera que vincula los dos niveles. La Planta Segunda, presenta tres estancias destinadas a dormitorios.</p>
Evidencia fotográfica	


Fuente: Sistema de Información del patrimonio cultural del Ecuador (SIPCE)

Elaborado por: Equipo Consultor 2024

Tabla 69: CHIVILEROS - LA AVANZADA, SANTA ROSA.

CHIVILEROS - LA AVANZADA, SANTA ROSA.	
Código	IM-07-12-53-000-14-009353
Localización	EL ORO, SANTA ROSA, LA AVANZADA
Otra (s) Denominación (es)	
Lengua(s)	CASTELLANO
Grupo Social	MESTIZO
Ámbito	CONOCIMIENTOS Y USOS RELACIONADOS CON LA NATURALEZA Y EL UNIVERSO
Subámbito	TÉCNICAS Y SABERES PRODUCTIVAS TRADICIONALES
Detalle del Subámbito	N/A
Detalle de la Periodicidad	OTRO / La producción de la chivila ha quedado como parte de la memoria productiva de los habitantes de La Avanzada.
Descripción de la Manifestación	<p>La parroquia La Avanzada no se escapa a la tradición de monocultivos que se incentivaron con el modelo agroexportador fomentado a mediados del siglo XIX en la provincia de El Oro. La producción de cacao y café creció en detrimento de cultivos de ciclo corto como el maní, la yuca, los cítricos y el fréjol. En la memoria local, el auge cafetero es el que tiene mayor presencia. Entre 1930 y 1958 fue el periodo en que la población dependió casi por completo de la venta de café. Esta bonanza económica no solo benefició a los dueños de las inmensas plantaciones, sino también a los pequeños productores que dadas las condiciones climáticas y geográficas de La Avanzada, lograban cosechar entre 20 y 100 quintales. El café para la venta se molía en Piñas. A este hecho histórico se asocia el crecimiento poblacional de la parroquia, dados los procesos migratorios desde la sierra y particularmente desde Loja, dada la gran cantidad de mano de obra que comienza a ser requerida para su cosecha. Sin embargo, en la década del 60 del siglo XX, se da una gran sequía que provoca la caída del café y la consecuente crisis económica de la población local. En este contexto aparece la chivila o “palma real o aceitera” como una alternativa económica para las familias de La Avanzada, que en la memoria de Ancizar Quezada, uno de los primeros colectores de chivila, constituyó todo un proceso de exploración y experimentación en las maneras de cómo aprovechar de este recurso vegetal; que además les valió el apodo de “chivileros”. La chivila es una palma de la familia de Arecaceae, es nativa de la región pacífica del occidente de Ecuador y suroccidente de Colombia. Para los habitantes de La Avanzada, su presencia pasó desapercibida hasta que la sequía y la “broca” (plaga) terminan con las pocas plantaciones de café y por iniciativa de Arturo Gaen, habitante de La Avanzada, se empieza a recolectar el fruto caído de la chivila, cuya palmera puede llegar a medir hasta 35 metros de altura y 55 cm de diámetro (ver anexo). Aunque la cosecha de la chivila en La Avanzada se la hacía desde 1945, solo hasta mediados de los 60 su cosecha comenzó a ser representativa. La chivila tiene un fruto a manera de pequeño coco, cuya primera corteza es fácilmente removible, pero la segunda es muy dura de abrir y este fue el trabajo más complicado para los iniciadores de su cosecha. Ancizar Quezada, que junto con su familia dependió en su momento de la venta de chivila, recuerda que algunos comenzaron por llevar la chivila al río para lavarla y descascararla; otros colocaron la chivila en la carretera para que los escasos carros que por ésta transitaban rompieran la corteza más dura; pero la chancada sobre una piedra terminó siendo el método más eficaz para obtener el “fruto limpio” de la chivila. La “chancada de la chivila”, terminó por involucrar a los miembros de la familia del cosechador en el circuito de la producción de este fruto, quienes se dedicaban a sacar la primera cáscara para luego ponerla al sol para secarse. Una semana más tarde se la chancaba para llevarla a vender a la ciudad de Santa Rosa. Al principio el quintal se entregaba por 10 sucres pero su valor llegó a valorarse en 160 sucres por cada quintal. El producto salía por vía marítima para Guayaquil donde se lo empleaba para hacer jabón y aceite para consumo humano. En la memoria local de La Avanzada, se recuerda, dentro de la cosecha de la chivila, dos momentos difíciles de este proceso. El primero tenía que ver con el trabajo de buscar la palmera de la chivila desde tempranas horas del día. Se caminaba al menos dos horas, entre el bosque espeso, para encontrar la palma y luego coleccionar su fruto. El segundo momento y seguramente el más difícil fue comenzar a subir la palmera, luego de que la recolección en el suelo se terminara, dado el aumento de colectores. Aparecen entonces los “tumbadores” habitantes de la misma parroquia que se dedicaban a trepar la palma y “tumbar” los racimos de chivila. Ancizar Quezada, fue uno de los primeros tumbadores que a su juicio “inventó” el sistema más adecuado para trepar la palma y que luego enseñó a sus compañeros: “...yo me compré dos libras de cabo, un saquillo nuevito que lo tejí como una hamaca con argollas y para que no me duela la nalga le puse el saquillo como almohada. Otro que se llama estribo vuelta era así de grueso y otro que iba más arriba donde cogía la hamaca. En uno</p>



	<p>ponía este pie en el estribo como la hamaca del otro estribo estaba más arriba entonces se ponía el pie y se enderezaba y se trepaba y con el matechillo en la cintura se tumbaba el gajo". Para trepar la chivila, las palmas eran limpiadas de plantas parásitas como el matapalo para facilitar su subida, sin embargo lo más peligroso era el momento de tumbar el racimo o gajo, ya que bien podía cortarse por equivocación el arnés a la hora de sacar el machete y caer a tierra, o sufrir un fuerte sacudón al momento de quitar el peso de racimo a la palma como a continuación podemos leer en la siguiente anécdota: "...que en una huecada bien húmeda había una palma que estaba agobiada por el peso de los gajos de chivila y que nadie quería subirse porque estaba muy peligrosa, pero él se había subido y una vez que le había cortado los dos gajos, como que la palma se había enderezado, después había bajado, juntó la chivila y se vino con el burro cargado a casa, al otro día que volvió al pasar por el lugar encontró a la palma pelada de sepa; al volver de tarde, me dijo: hija de la que me escapé" (relato de Francisco Mora en Cuenca, 2006: 85). Los beneficios económicos de esta cosecha, se recuerdan como los más exorbitantes de la historia de la parroquia, pues por una semana de trabajo y con la venta de dos quintales a 160 sucres, los "chivileros" podían vivir todo el mes sin mayores complicaciones. Otro, beneficio directo de la chivila, fue su cascarilla, gracias a ésta fue posible abastecer las cocinas a leña en tiempos de lluvia, cuando era muy difícil conseguir leña seca: "esa cáscara se usaba como leña porque como llovía demasiado hacían los pilones y encima hacía tumbado de la misma palma para que no le moje el invierno y se hacía rumeros. Entonces no había tanta tumbadera de árboles por eso había bastante lluvia". La cosecha de chivila se pierde en la Avanzada con la introducción de monocultivos de la palma africana que también se daba en Santo Domingo, Babahoyo, Quevedo, abandonando la recolección artesanal de la chivila la cual pasa a segundo plano hasta que termina de desaparecer a finales de los 60, haciendo que sus habitantes retomen la actividad agrícola alrededor del cacao y producción de ganado vacuno.</p>
Importancia para la Comunidad	<p>El apodo de "chivileros" que todavía se mantiene vigente entre la población local, ha mantenido viva la historia productiva de la chivila tanto en la Avanzada como en el resto del cantón Santa Rosa. Este apodo también llena de orgullo a los habitantes de la parroquia, sobre todo a aquellos que vivieron la época de bonanza de la chivila, porque su cosecha representó en su momento un trabajo arriesgado y un desafío a la inteligencia humana (para escalar la palma), que tuvo su compensación con el alto valor que se llegó a pagar por cada quintal de este producto.</p>
Evidencia fotográfica	

Fuente: Sistema de Información del patrimonio cultural del Ecuador (SIPCE)  
Elaborado por: Equipo Consultor 2024



Tabla 70: ORIGEN DEL NOMBRE LA AVANZADA - LA AVANZADA, EL ORO.


ORIGEN DEL NOMBRE LA AVANZADA - LA AVANZADA, EL ORO.	
Código	IM-07-12-53-000-14-009454
Localización	EL ORO, SANTA ROSA, LA AVANZADA
Otra (s) Denominación (es)	
Lengua(s)	CASTELLANO
Grupo Social	MESTIZO
Ámbito	TRADICIONES Y EXPRESIONES ORALES
Subámbito	MEMORIA LOCAL VINCULADA A ACONTECIMIENTOS HISTÓRICOS REINTERPRETADOS POR LAS COMUNIDADES
Detalle del Subámbito	N/A
Detalle de la Periodicidad	CONTINUA / Llama la atención el nombre de la parroquia, razón por la cual siempre está presente la predisposición de sus habitantes de responder a los interesados y curiosos sobre el origen de su nombre.
Descripción de la Manifestación	<p>La parroquia rural La Avanzada, fue y continúa siendo el paso obligado para ir a Zaruma, Loja y Azuay, esta ruta de recorrido, a la que antiguamente se la conocía como "camino real", facilitó el comercio entre estas poblaciones con Machala y Santa Rosa. Considerando la dificultad del viaje en los tiempos en que los caminos eran de herradura y el transporte de productos se hacía solo en acémilas, La Avanzada fue uno de los "tambos" o lugares de descanso a donde los viajeros llegaban para dar de beber a los animales y "tomar aliento" para continuar el viaje; ya sea hacia la montaña o hacia la costa. Este hecho histórico sería el origen del nombre la Avanzada, sin embargo, se mencionan otros que son parte de la memoria local y la identidad fronteriza, que hace mención a las invasiones a las que la provincia ha estado expuesta a lo largo de la historia republicana. Se registra en la memoria local tres acontecimientos puntuales relacionados con el nombre de La Avanzada. El más antiguo está vinculado con la invasión de 1852 hecha por Juan José Flores, que intentó apoderarse de Machala para establecer ahí su cuartel "...tuvo que enfrentarse en sangrientos combates con los patriotas oreñeses, que organizados en las llamadas montoneras, llegaron hasta los territorios de la parroquia La Avanzada, siendo hasta allí su avanzada, y al retirarse dejaron a este lugar con el nombre La Avanzada" (Cuenca, 2006: 29). En esta batalla que se dice duró 98 días y que terminó con la derrota de Flores en el puerto Pital, le valió a los habitantes de Balao, Machala y Santa Rosa el reconocimiento por parte de la Asamblea Nacional, (en el gobierno de José María Urbina), que los liberó del servicio militar por 10 años, al igual que del pago de los impuestos fiscales. Además a los cuerpos de milicia de estas tres ciudades se les otorgó el nombramiento de "Vengadores de la Costa" (Ibid) (ver anexo). El segundo acontecimiento en orden cronológico, hace alusión a la revolución alfarista del 5 de junio de 1895, específicamente a los "montoneros", grupos de campesinos pobres de la costa que lucharon contra el monopolio de la tierra con el afán de tener tierra propia. Se dice según memorial local, que los montoneros llegaron hasta la casa de Vicente Crespo, fundador de la parroquia que apoyaba causa, y que a su retirada el lugar quedó con el nombre de La Avanzada (Ibid). Finalmente, en tiempos más contemporáneos se hace alusión a la guerra de 1941, cuando las tropas peruanas llegaron hasta la parroquia y establecieron su cuartel para avanzar hacia Loja. "Ellos se adueñaron de todo, se quedaron bastante tiempo aquí. El ecuatoriano para poder movilizarse a Santa Rosa tenía que sacar un salvoconducto con los peruanos para poder salir....las personas que tenía ganado, los peruanos se cojían y pelaban las reces que era para alimentar a sus tropas y también repartían a la gente civil ecuatoriana". Cuando las tropas peruanas comenzaron a avanzar, fueron repelidos en Panupalí por las tropas ecuatorianas que los emboscaron gracias a la geografía montañosa del territorio. Según la tradición oral, se dice que por cada 10 soldados ecuatorianos había 100 peruanos. "Mis padres me conversaron que por ese motivo le pusieron la Avanzada porque solo hasta aquí lograron avanzar los peruanos".</p>
Importancia para la Comunidad	Aunque son varias las versiones que dan cuenta del nombre La Avanzada, todos ellas son motivo de orgullo social, sobre todo las que tienen que ver más con la invasión peruana de la que fueron parte y las luchas de los compatriotas que impidieron su avance hacia el interior del territorio

<p>Evidencia fotográfica</p>	
----------------------------------	--

**Fuente:** Sistema de Información del patrimonio cultural del Ecuador (SIPCE)

**Elaborado por:** Equipo Consultor 2024

**Tabla 71: USO TRADICIONAL DEL PORRÓN EN LA AVANZADA - SANTA ROSA, EL ORO. USO TRADICIONAL DEL PORRÓN EN LA AVANZADA - SANTA ROSA, EL ORO.**

USO TRADICIONAL DEL PORRÓN EN LA AVANZADA - SANTA ROSA, EL ORO	
Código	IM-07-12-53-000-14-009275
Localización	EL ORO, SANTA ROSA, LA AVANZADA
Lengua(s)	CASTELLANO
Grupo Social	MESTIZO
Ámbito	CONOCIMIENTOS Y USOS RELACIONADOS CON LA NATURALEZA Y EL UNIVERSO
Subámbito	GASTRONOMÍA
Detalle del Subámbito	PRODUCTOS ALIMENTICIOS ARTESANALES
Detalle de la Periodicidad	OCASIONAL / Aunque en la actualidad apenas se usa el porrón, todavía se mantiene como referente de los trabajos relacionados con la agricultura y las labores domésticas relacionadas con la molienda.
Descripción de la Manifestación	<p>Dentro del instrumental doméstico tradicional en la provincia de El Oro, rescatamos el uso del "porrón", un gran mortero de madera que se utilizaba tradicionalmente para machacar el grano, el café, etc. Actualmente quedan pocos ejemplares en uso, con las características del que documentamos en La Avanzada, parroquia rural de Santa Rosa. Visitamos la vivienda tradicional de D<sup>a</sup> María Cortés, en la parroquia rural de La Avanzada, Santa Rosa, El Oro. D<sup>a</sup> María conserva algunos elementos de molienda tradicional en su vivienda, y entre ellos destacamos un porrón de madera, en el que su familia siempre ha realizado las labores asociadas al descascarillado y molienda del café, el arroz y otros granos. El modo de la molienda tradicional consistía en que se vertía el grano con cáscara en la cavidad de la base de madera, y con un segundo elemento de madera dura denominado "mano", se golpeaba el grano. A continuación, con un abanico elaborado de pluma de pavo, se procedía en una bandeja de madera a aventar ese grano, eliminando todas las impurezas. La labor se podía hacer en dos modos distintos. Por un lado, el majado del grano podía tener carácter doméstico, para elaboraciones cotidianas. Pero nuestra informante, la Sra. Cortés, nos comenta que había personas que se dedicaban expresamente a la labor de majado, por lo que trabajaban todo el día limpiando grano para otras personas con estas tradicionales herramientas. Había dos tipos de "mano", que se diferenciaban en su tamaño. Una más larga y pesada se empleaba para una primera limpieza de la cáscara del grano, mientras que otra más pequeña y liviana se empleaba, según nuestra informante "para ir purificándolo", un trabajo más fino de limpieza del cereal o el café. La madera tanto del "porrón" como de las manos ha de ser dura, pudiendo elegirse cualquier árbol que ofrezca una tenacidad suficiente. Las labores de molienda se complementaban a nivel doméstico con "piedras de chancar", o molederas de mano planas, normalmente de tendencia circular, que permitían machacar el grano hasta convertirlo en polvo, cosa que la madera no permite. La temporalidad de uso doméstico de estas "piedras de chancar" se mantiene con similares características desde tiempos inmemoriales.</p>
Importancia para la Comunidad	Tradicionalmente, el uso del porrón y la piedra de chancar ha sido fundamental para las labores asociadas a la molienda doméstica y los principales elementos de la gastronomía tradicional, como el arroz o el café.
Evidencia fotográfica	 <p>A photograph showing a man in a striped shirt and light-colored pants standing next to a large, deep wooden mortar (porrón). He is holding a long wooden pestle (mano) and appears to be in the process of grinding grain. The setting is a rustic, possibly outdoor or semi-outdoor, area with wooden structures and other items visible in the background.</p>

**Fuente:** Sistema de Información del patrimonio cultural del Ecuador (SIPCE)  
**Elaborado por:** Equipo Consultor 2024

***Riesgos asociados al patrimonio***

El patrimonio cultural enfrenta una variedad de amenazas, tanto de origen natural como humano. Entre las amenazas naturales más comunes se incluyen fenómenos sísmicos como terremotos y sismos, que pueden causar daños estructurales a edificaciones y monumentos históricos. Las inundaciones, originadas por desbordamientos de ríos y mares, también representan un riesgo significativo al provocar daños materiales y erosionar sitios arqueológicos. Los tsunamis, olas gigantes generadas por terremotos submarinos o deslizamientos de tierra, pueden devastar zonas costeras y afectar el patrimonio cultural.

Además, huracanes, tifones y tornados, caracterizados por vientos fuertes, lluvias intensas e inundaciones, amenazan el patrimonio cultural al provocar daños severos. Los deslizamientos de suelo, movimientos de tierra que afectan estructuras y sitios arqueológicos, y las fallas geológicas que generan terremotos y otros desastres naturales, también constituyen riesgos significativos. Las erupciones volcánicas y la caída de ceniza no solo dañan edificaciones históricas y sitios arqueológicos, sino que también contaminan el ambiente y afectan la salud humana.

Además de estas amenazas naturales, el patrimonio cultural enfrenta riesgos derivados de acciones humanas como la construcción descontrolada, la falta de mantenimiento de sitios históricos, actos de vandalismo y el tráfico ilícito de bienes culturales. Es crucial destacar que, según el levantamiento de información realizado en la parroquia La Avanzada, no se han identificado riesgos significativos para el patrimonio cultural en esa área específica hasta la fecha.

***Grupos culturales***

En la parroquia de La Avanzada no hay grupos culturales activos legalmente reconocidos, los cuales suelen compartir una cultura común basada en creencias, valores, comportamientos, idioma, religión, ascendencia u otras características que se transmiten de generación en generación.

***Caracterización***

Es un conjunto específico de bienes tangibles, intangibles y naturales que forman parte de la práctica social. Estos bienes son asignados con valores, transmitidos y representados de una época a otra o de una generación a la siguiente.

### **2.2.2.3. Pobreza y desigualdad**

#### ***Pobreza y pobreza extrema***

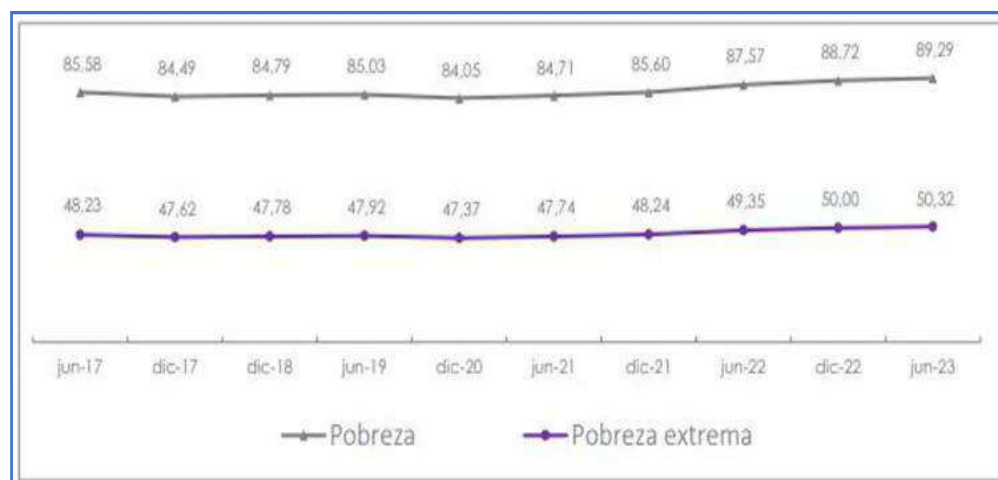
La pobreza es una situación en la que las personas carecen de los recursos necesarios para vivir de manera digna, lo que incluye acceso a alimentos, vivienda, atención médica, educación y servicios gubernamentales. Esta condición puede ser el resultado de la falta de empleo, educación limitada, discriminación o violencia.

La pobreza extrema representa la forma más severa de privación económica. Las personas en situación de extrema pobreza no pueden satisfacer sus necesidades básicas más fundamentales, como alimentos adecuados, agua potable, refugio seguro y atención médica adecuada. Viven en condiciones de vulnerabilidad extrema, enfrentando riesgos significativos de enfermedades, desnutrición, violencia y muerte prematura.

#### ***Pobreza por NBI***

Según el Instituto Nacional de Estadística y Censos de Población (INEC), la pobreza y la pobreza extrema han aumentado en Ecuador durante el primer semestre de 2023. En junio de 2023, aproximadamente el 27% de la población ecuatoriana vivía en condiciones de pobreza, reflejando un incremento del 2% en comparación con el año anterior. En áreas urbanas, la tasa de pobreza aumentó del 16,7% al 18%, mientras que en las zonas rurales disminuyó del 46,4% al 42,9%.

La tasa de pobreza extrema en el país alcanzó el 10,8%, afectando al menos a 1,9 millones de personas. En áreas urbanas, la tasa de pobreza extrema es del 5,2%, mientras que en las zonas rurales es significativamente mayor, alcanzando el 22,6%. En otras palabras, se considera que una persona vive en pobreza extrema si su ingreso diario promedio es inferior a 1,67 dólares, y en pobreza si su ingreso es inferior a 2,97 dólares diarios.

**Ilustración 46:** Evolución nominal de líneas de pobreza y extrema pobreza**Fuente:** INEC 2022**Elaboración:** Equipo Consultor 2024

Se define como un método directo para identificar desventajas graves en una población y caracterizar la pobreza. Normalmente, los indicadores utilizados están directamente relacionados con las cuatro áreas de necesidades humanas básicas en los censos de población y vivienda.

**Ilustración 47:** Población en condición de pobreza por NBI**Fuente:** INEC 2022.**Elaborado por:** Equipo Consultor 2024

INEC 2022 revela datos sobre la pobreza por necesidades básicas insatisfechas en la parroquia La Avanzada, reportando que 242 hogares se encuentran en esta condición. La población afectada alcanza los 814 individuos, con un porcentaje más alto de los hombres experimentando pobreza por necesidades básicas en comparación con las mujeres dentro de la parroquia.



Ilustración 48: Porcentaje NBI por provincias.



Fuente: INEC 2022  
Elaborado por: Equipo Consultor 2024

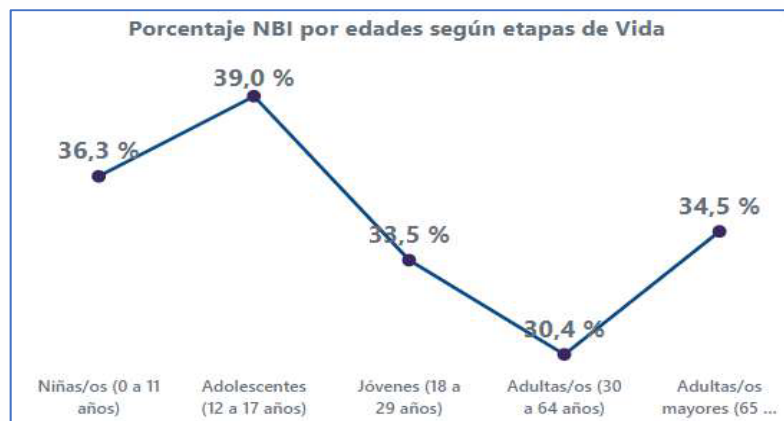
En la provincia de El Oro, el 33.4% de la población vive en situación de pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI).

Ilustración 49: Porcentaje NBI por Etnia.



Fuente: INEC 2022  
Elaborado por: Equipo Consultor 2024

En la parroquia La Avanzada, según la ilustración 46, se presenta el porcentaje de necesidades básicas insatisfechas por grupo étnico que reside en la zona.

**Ilustración 50:** Porcentaje NBI por edades según etapas de vida.

**Fuente:** INEC 2022.

**Elaborado por:** Equipo Consultor 2024

En la ilustración 47 podemos observar cómo se distribuye el porcentaje de NBI por edades según etapas de vida que existe en la parroquia.

### ***Multidimensional***

Se trata de un índice que evalúa la proporción de personas que viven en hogares con privaciones en al menos un tercio de los indicadores ponderados. Los componentes ponderados del IPM incluyen:

- Educación: Acceso a niveles educativos primarios, secundarios y universitarios.
- Salud: Acceso a servicios de salud, nutrición adecuada e higiene básica.
- Vivienda: Acceso a viviendas seguras, adecuadas y con servicios básicos.
- Seguridad social: Acceso a pensiones, seguro de desempleo y protección social en caso de enfermedad o discapacidad.

La TPM varía de 0 a 1, donde 1 indica que todas las personas en el hogar tienen privaciones en al menos un tercio de los indicadores ponderados, mientras que 0 indica que ninguna persona en el hogar tiene privaciones en un tercio o más de los índices ponderados.

### ***Índice Multidimensional de Pobreza Extrema (TPEM)***

Este índice mide el porcentaje de personas que viven en hogares que carecen de al menos la mitad de los indicadores ponderados. En términos simples, el Tasa de Pobreza Extrema Multidimensional (TPEM) indica el porcentaje de personas que no pueden satisfacer al menos la mitad de sus necesidades básicas.

***Intensidad de la pobreza (A)***

La intensidad de la pobreza (A) es un índice que calcula el porcentaje promedio de privación experimentado por las personas que viven en pobreza multidimensional. En términos simples, A refleja el grado de privación de las personas afectadas por la pobreza multidimensional.

***Índice de pobreza multidimensional (IPM)***

Es una medida de pobreza que considera no solo los ingresos económicos, sino también otros factores como el acceso a la educación, la atención sanitaria, la vivienda y la seguridad social.

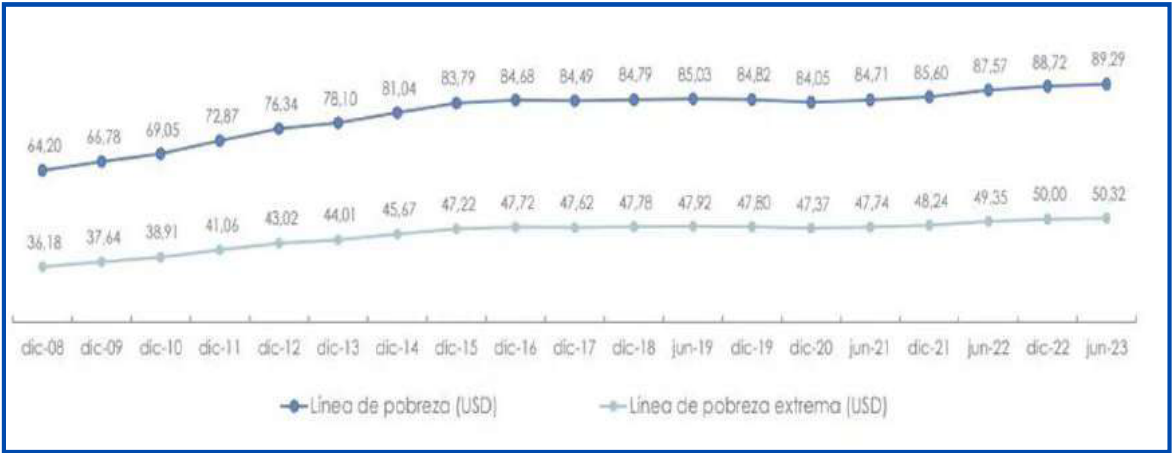
***Índice de GINI***

El coeficiente de Gini es una medida de la desigualdad en la distribución del ingreso dentro de una población. Se calcula a partir de la curva de Lorenz, la cual ilustra cómo está distribuido el ingreso entre los individuos. El coeficiente de Gini varía de 0 a 1, donde 0 indica una distribución completamente igualitaria del ingreso y 1 representa una distribución completamente desigual. Una curva de Lorenz diagonal en el punto (0,0) a (1,1) corresponde a una distribución perfectamente igualitaria, mientras que una curva de Lorenz más alejada de esta diagonal indica mayor desigualdad.

En junio de 2023, el coeficiente de Gini nacional de Ecuador fue de 0,467, lo que sugiere que la distribución del ingreso en el país es desigual, pero no de manera significativa.

En las áreas urbanas, este coeficiente fue de 0,440, lo que indica una menor desigualdad en comparación con las zonas rurales, donde el coeficiente de Gini alcanzó 0,479. Esto señala que la desigualdad de ingresos es más pronunciada en las zonas rurales que en las áreas urbanas del país. Es importante tener en cuenta que el coeficiente de Gini no proporciona una evaluación directa del bienestar o las condiciones de vida de una sociedad. Una alta desigualdad según el coeficiente de Gini no necesariamente implica bajos niveles de bienestar, ya que factores adicionales como el acceso a servicios públicos, educación y salud también son determinantes clave del bienestar general de una población.

Ilustración 51: Líneas de pobreza y extrema pobreza por ingresos en Ecuador



Fuente: INEC 2022

Elaboración: Equipo Consultor 2024

2.2.2.4. Seguridad y convivencia ciudadana

*Usos del espacio público*

La información recopilada sobre el uso de los espacios públicos en la parroquia La Avanzada señala problemas de seguridad que requieren mayor patrullaje policial y un mantenimiento adecuado para asegurar su correcto funcionamiento.

*Índices de violencias*

En la provincia de El Oro, se registraron 41,36 muertes violentas por cada 100.000 habitantes, la cifra más alta a nivel nacional. Huaquillas, dentro de esta provincia, presentó la tasa más alta con 84,38 muertes violentas por cada 100.000 habitantes. A nivel nacional, Huaquillas ocupa el tercer lugar en cuanto a tasas de muertes violentas más altas.

En contraste, no se han reportado denuncias de violencia en la parroquia La Avanzada. Este bajo número de denuncias podría atribuirse al temor de represalias por parte de las personas afectadas, quienes no se sienten seguras al hacer públicas estas situaciones.



## FASE II: DIAGNÓSTICO **Económico - Productivo**

Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial  
Parroquial 2023-2027



2.2.3. Análisis Económico - Productivo

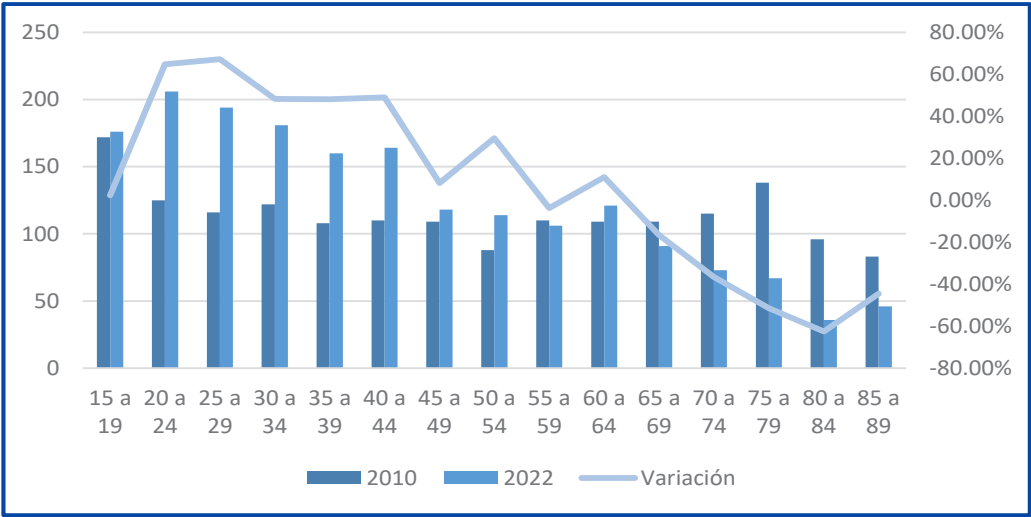
2.2.3.1. Empleo

Las variables de empleo en La Avanzada han presentado un crecimiento sostenido en la última década, impulsadas principalmente por la expansión demográfica que ha tenido la parroquia durante el período 2010 - 2022, no obstante, la especialización económica de la población se sigue enfocando en actividades primarias y comerciales.

*Población en Edad de Trabajar (PET)*

El Censo de Población y Vivienda (INEC, 2022) estima que la PET parroquial alcanzó los 1.853 habitantes en 2022, un crecimiento del 8.36% respecto a los valores de 2010. La Población en Edad de Trabajar comprende a todas las personas mayores de 15 años que residen en el territorio. La parroquia La Avanzada, tiene un índice de juventud en la PET importante, pues aproximadamente 4 de cada 10 personas en edad de trabajar son menores de 39 años (37.66%), el 25.59% tienen entre 40 y 64 años, y el 12.58% restante son población adulta mayor.

Ilustración 52: Composición de la PET en La Avanzada



**Fuente:** Censo de Población y Vivienda (INEC, 2022)  
**Elaboración:** Equipo Consultor 2024

De acuerdo con la gráfica superior, se puede evidenciar que los grupos etéreos menores de 55 años han presentado un crecimiento, sin embargo, la población mayor de 56 años se ha reducido. En general, la parroquia pasó de 2.002 habitantes en 2010 a 2.435 en 2022, es decir, se expandió un 21.63%. El 50.97% de las personas son hombres y el 49.03% son mujeres.



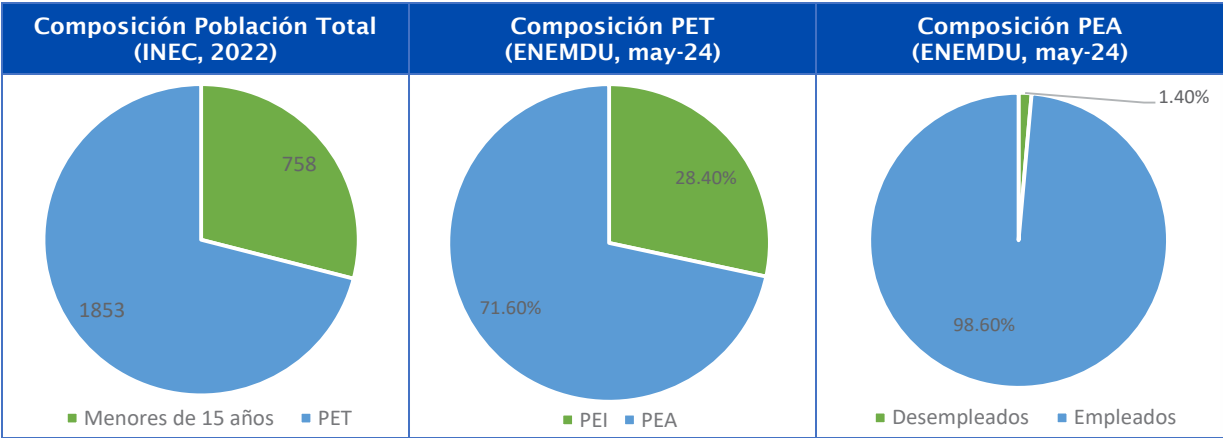
**Población Económicamente Activa (PEA)**

De acuerdo con la definición del INEC, la PEA corresponde a las personas mayores de 15 años que en la semana de referencia trabajaron al menos 1 hora, o si no trabajaron, tuvieron trabajo; además de las personas que no tuvieron trabajo (desempleados) pero estaban disponibles para trabajar y buscaban activamente empleo. El INEC a través de la Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo – ENEMDU del mes de mayo de 2024, estima para el sector rural nacional que el 71.6% de la PET se encuentra económicamente activa, lo que en el caso de La Avanzada representaría una PEA de 1.327 habitantes.

**Desempleo**

En el mes de mayo de 2024, las estimaciones de la ENEMDU sitúan que el desempleo en el sector rural afectó al 1.4% de la PEA, lo que para el caso de La Avanzada, se situaría en 19 personas bajo esta condición. Dentro de la categoría de desempleo se encuentran las personas mayores de 15 años que no tuvieron empleo, no estuvieron empleados la semana anterior a la muestra, actualmente están disponibles para trabajar y durante las últimas cuatro semanas realizaron gestiones activas para conseguir empleo o para establecer algún tipo de negocio.

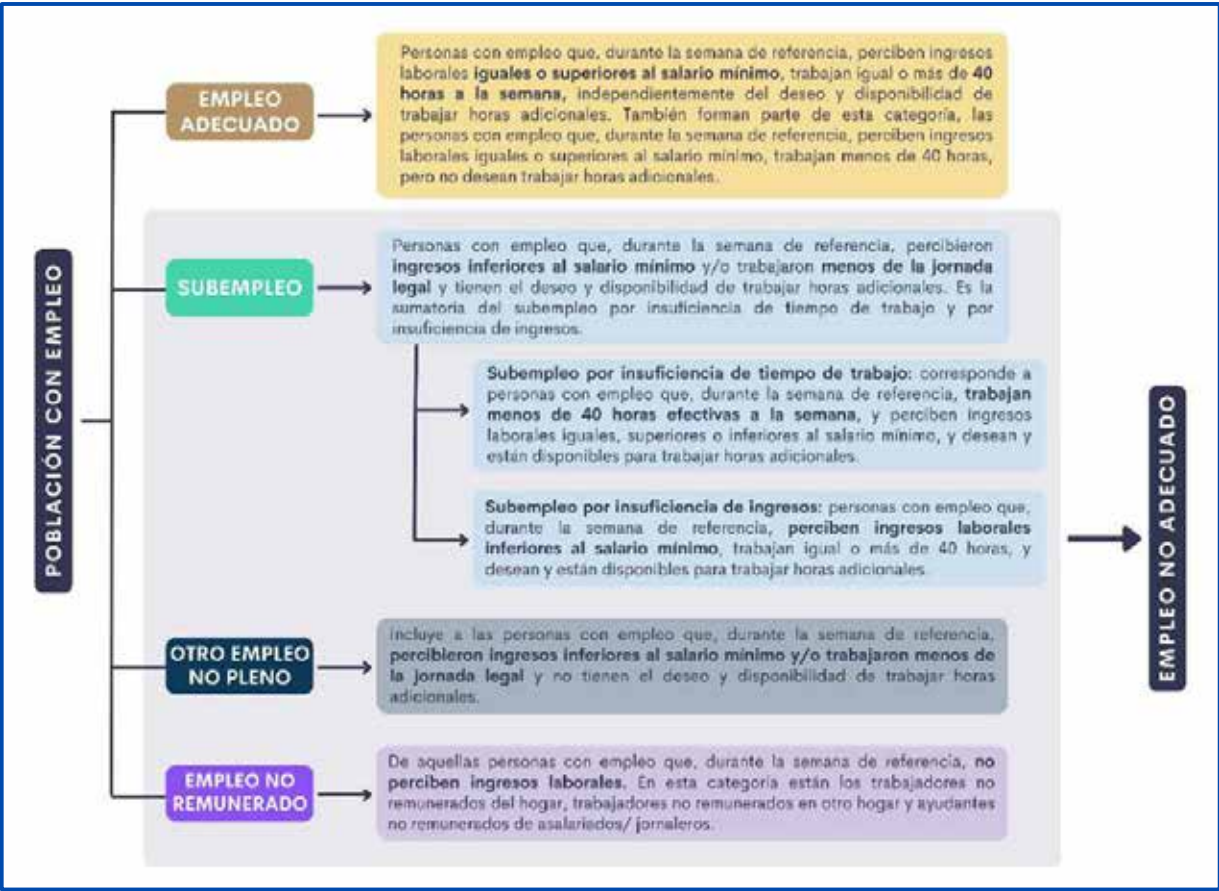
Tabla 72: Indicadores de Empleo y Mercado Laboral de La Avanzada



Fuente: ENEMDU marzo 2024  
Elaboración: Equipo Consultor 2024

Si bien las categorías laborales muestran una composición con una mayoría de ocupación para las personas económicamente activas de la parroquia, esta ocupación se encuentra influida por variables como la precariedad y el empleo no adecuado. Esto es recurrente en la ruralidad, donde las actividades agrícolas y primarias suelen ser la principal ocupación de las familias.

Ilustración 53: Definiciones metodológicas de empleo según actividad



Fuente: ENEMDU Mayo 2024  
Elaboración: Equipo Consultor

Tipos de Empleo

En este sentido, considerando las definiciones del empleo, es evidente que la parroquia se caracteriza principalmente por condiciones de precariedad. Existe una importante prevalencia de empleo no adecuado (83.6% del empleo total), entre los que se destacan el subempleo (25% de la PEA ocupada) y el empleo no remunerado (35% de la PEA), así como otro ingreso empleo no pleno (22.1%). Dentro de la categoría empleo adecuado/pleno, se encuentra únicamente el 16.40% de la PEA parroquial.

Tabla 73: Tipos de Empleo en la parroquia La Avanzada

Categoría de Empleo	% de la PEA	Número de Personas
Empleo Adecuado/Pleno	16,40%	215
Subempleo	25,0%	327
Empleo No Remunerado	35,0%	458
Otro Empleo No Pleno	22,10%	289

Fuente: ENEMDU Febrero 2024  
Elaboración: Equipo Consultor  
*Seguridad Social*

Los indicadores del Registro del Empleo en la Seguridad Social (REES) del mes de abril de 2024 muestran que en la provincia de El Oro se encuentran registrados 106.178 empleados afiliados al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social – IESS. Este número representa el 20% de la población empleada a nivel provincial. Si trasladamos esta estimación a la PEA de La Avanzada, podemos estimar que 371 personas cuentan con algún tipo de seguro. Las afiliaciones incluyen las generales, voluntarias y las del seguro social campesino, que es el tipo de cobertura de la seguridad social con mayor grado de presencia en el sector rural.

**Especialización Económica de la Población**

**a) Ocupación por Ramas de Actividad**

La PEA por ramas de actividad de la parroquia La Avanzada muestra una concentración de las actividades principalmente en torno a la agricultura, la enseñanza, la administración pública y el comercio al por mayor y menor. Los datos que se presentan en la siguiente tabla corresponden a los porcentajes recabados en el Censo INEC 2010 y ajustados a las estimaciones actuales de la PEA parroquial con base al nuevo Censo de Población y Vivienda INEC 2022.

**Tabla 74:** Ramas de Actividad de la PEA en la parroquia La Avanzada

Ramas de Actividad de la PEA	Empleos	%
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	489	36,86%
Enseñanza	133	10,04%
Administración pública y defensa	117	8,85%
Comercio al por mayor y menor	103	7,79%
Industrias manufactureras	81	6,08%
no declarado	67	5,02%
Construcción	60	4,49%
Actividades de los hogares como empleadores	51	3,83%
Trabajador nuevo	46	3,43%
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	44	3,30%
Transporte y almacenamiento	39	2,91%
Otras actividades de servicios	28	2,11%
Explotación de minas y canteras	25	1,85%
Actividades de alojamiento y servicio de comidas	19	1,45%
Distribución de agua, alcantarillado y gestión de desechos	7	0,53%
Información y comunicación	5	0,40%
Actividades financieras y de seguros	5	0,40%
Actividades de la atención de la salud humana	5	0,40%
Actividades profesionales, científicas y técnicas	3	0,26%
TOTAL	1.327	100%

**Fuente:** Censo de Población y Vivienda (INEC, 2010) ajustado al VIII CPV (INEC, 2022)

**Elaboración:** Equipo Consultor 2024

De acuerdo a la distribución por ramas de actividad de la PEA, la agricultura genera el 36.89% de los empleos de toda la parroquia, seguido por la enseñanza con el

10.04%, la administración pública con el 8.85% y el comercio con el 7.79%. La actividad económica, en este sentido, gira en torno a la producción y comercialización de materias primas, existiendo además un componente importante de actividades económicas no declaradas, que hacen parte de la informalidad o economía sumergida.

Otras categorías de ocupación incluyen a las industrias manufactureras, al sector de la construcción, actividades de los hogares como empleadores, actividades de servicios administrativos y de apoyo, transporte, entre otros, sin embargo, su representatividad en el número de puestos de trabajo es reducida, lo que sugiere una limitada diversificación económica, con pocos sectores que compiten con la agricultura en términos de generación de empleo.

**a) Ocupación por Sectores Económicos**

**Tabla 75:** Empleo por sectores económicos en la parroquia La Avanzada

Sector Económico	Empleos	% de la PEA
Primario	514	38,71%
Secundario	140	10,57%
Terciario	673	50,72%
TOTAL	1.327	100%

**Fuente:** Censo de Población y Vivienda (INEC, 2010) ajustado al VIII CPV (INEC, 2022)  
**Elaboración:** Equipo Consultor 2024

De acuerdo con la tabla superior, es posible evidenciar que la ocupación por sectores económicos se distribuye principalmente en el sector primario y terciario. El sector primario, compuesto por actividades de agricultura, ganadería, silvicultura y pesca, así como explotación de minas y canteras, representan casi el 40% de todos los empleos; mientras que el sector terciario, que incluye al comercio, actividades profesionales, actividades de preparación y venta de comida, etc., constituye el 50% de la ocupación parroquial; esta distribución muestra la interrelación entre ambos sectores. Por su parte, el sector terciario tiene una presencia disminuida; aquí se encuentran actividades como la construcción y las industrias manufactureras, lo que es una muestra de cómo la industria tiene un poco aporte a la economía de La Avanzada, siendo necesario esfuerzos para fortalecer este sector económico.

**2.2.3.2. Actividades Económicas y Productivas**

La parroquia La Avanzada posee una importante variedad de actividades productivas, entre las que se destacan las labores agrícolas, pecuarias, mineras y comerciales, siendo estas industrias las principales fuentes de empleo. A continuación se presenta un análisis más detallado de cada una de ellas.

**a. Actividades Agrícolas y Pecuarias**

Los usos de suelo en La Avanzada evidencian una predominancia de áreas naturales y agrícolas. El Bosque Seco Poco Alterado es el uso más común, seguido por el Bosque Húmedo Medianamente Alterado y el Pasto Cultivado con Presencia de Árboles. Estos datos indican una significativa presencia de bosques en diferentes estados de alteración, reflejando una notable cobertura forestal. El uso agrícola, especialmente con el Pasto Cultivado suma 16,39%. Áreas urbanas y otras actividades, como plantaciones de cacao y teca, ocupan porcentajes menores. La categoría de "Sin Información" y el "Misceláneo Indiferenciado" sugieren áreas con uso múltiple. La distribución total de 6.592,80 hectáreas proporciona una visión integral de la estructura territorial de la parroquia, crucial para la planificación.

Tabla 76: Usos de suelo en la parroquia La Avanzada

Usos de Suelo	Hectáreas	% del total
Bosque Seco Poco Alterado	1692,89	25,68%
Bosque Húmedo Medianamente Alterado	1494,03	22,66%
Pasto Cultivado con Presencia de Arboles	1097,72	16,65%
Pasto Cultivado	1080,24	16,39%
Misceláneo Indiferenciado	847,28	12,85%
Bosque Seco Medianamente Alterado	146,14	2,22%
Sin Información	93,49	1,42%
Urbano	46,82	0,71%
Rio Doble	28,93	0,44%
Cacao	24,58	0,37%
Teca	17,49	0,27%
Barbecho	9,32	0,14%
Cantera	5,75	0,09%
Bosque Húmedo Muy Alterado	5,44	0,08%
Embalse	1,16	0,02%
Eucalipto	0,68	0,01%
Vegetación Herbácea Seca Medianamente Alterada	0,46	0,01%
Matorral Húmedo Medianamente Alterado	0,35	0,01%
TOTAL	6.592,80	100%

Fuente: Instituto Geográfico Militar  
Elaboración: Equipo Consultor 2024  
**Actividad Agrícola**

Entre las actividades agrícolas más reconocidas se encuentran los cultivos de ciclo corto, así como frutales y misceláneos. Los productos agrícolas que más se producen incluyen al cacao, café, naranjas, mandarinas, plátano y banano.

**Tabla 77:** Producción estimada anual agrícola en La Avanzada

Sitio	Producto					
	Cacao	Café	Naranja	Mandarina	Plátano	Banano
La Pereira	500 qq.	2 qq.	3.000 un.	1.300 un.	300 rac.	-
El Vado	200 qq.	3 qq.	600 un.	100 un.	200 rac.	-
Cabecera Parroquial	167 qq.	6 qq.	2.000 un.	500 un.	2.000 rac.	5.000 caj.
Limón Playa	100 qq.	100 qq.	200 un.	200 un.	590 rac.	-
El Remolino	15 qq.	100 qq.	-	-	-	-
La Palma	3 qq.	-	500 un.	500 un.	15 rac.	-
<b>TOTAL</b>	<b>985 qq.</b>	<b>113 qq.</b>	<b>6.300 un.</b>	<b>2.600 un.</b>	<b>3.105 rac.</b>	<b>5.000 caj.</b>

**Fuente:** ESPAC (INEC, 2022); Balanza Comercial (BCE, 2023); Estudio de Campo Parroquial

**Elaboración:** Equipo Consultor

Como se puede observar en la tabla superior, la producción cacaotera alcanza los 985 quintales anuales, siendo el sitio La Pereira el territorio parroquial donde mayormente se concentra esta producción, seguido por el sitio El Vado, la Cabecera Parroquial, el sitio Limón Playa, El Remolino y La Palma. La producción de café, por su parte, llega a los 113 quintales anuales, siendo Limón Playa y El Remolino los sitios con mayor concentración de cultivos.

Para el caso de naranjas y mandarinas, la producción se estima en unidades. La mayor parte de estos árboles frutales se concentran en el sitio La Pereira y la Cabecera Parroquial. Anualmente en toda La Avanzada se producen 6.300 unidades de naranjas y 2.600 unidades de mandarinas. Esta producción se suele comercializar en las vías principales que atraviesan la parroquia, así como en los mercados de la cabecera cantonal.

Finalmente, la producción de plátano se estima en 3.105 racimos anuales, estando la mayoría de plantaciones en la cabecera parroquial; esta producción se destina para el consumo interno de la parroquia y para el abastecimiento de los mercados cantonales. Para el caso del Banano, la producción alcanzaría las 5.000 cajas anuales, estando concentrada en la Cabecera Parroquial.



**Actividad Pecuaria**

En la parroquia, aproximadamente 2.177,96 hectáreas tienen como uso principal los pastos plantados. Este tipo de sembríos se emplean para la alimentación del ganado, estando el 33.04% del territorio de La Avanzada destinado a este fin. De acuerdo con el estudio de campo, se estima que en la parroquia existen aproximadamente 7.905 cabezas de ganado, teniendo un doble propósito, el principal es el aprovechamiento de la carne y el segundo la producción de leche.

**Tabla 78:** Producción ganadera de la parroquia La Avanzada

Sitio	Número de cabezas de ganado
Cabecera Parroquial	3.305
La Pereira	3.600
Limón Playa	700
El Vado	300
TOTAL	7.905

**Fuente:** Estudio de Campo Parroquial  
**Elaboración:** Equipo Consultor 2024

La producción se concentra en especial en el sitio La Pereira, así como en la cabecera parroquial y los sitios Limón Playa y El Vado. Las razas más extendidas son las mestizas, así como las razas Brahman y Bronsuit. El modo de producción es a través de rotación trimestral en invernadas o potreros para facilitar la recuperación del pasto; se estima que una hectárea de invernada puede alojar entre 10 y 15 cabezas de ganado durante el día.

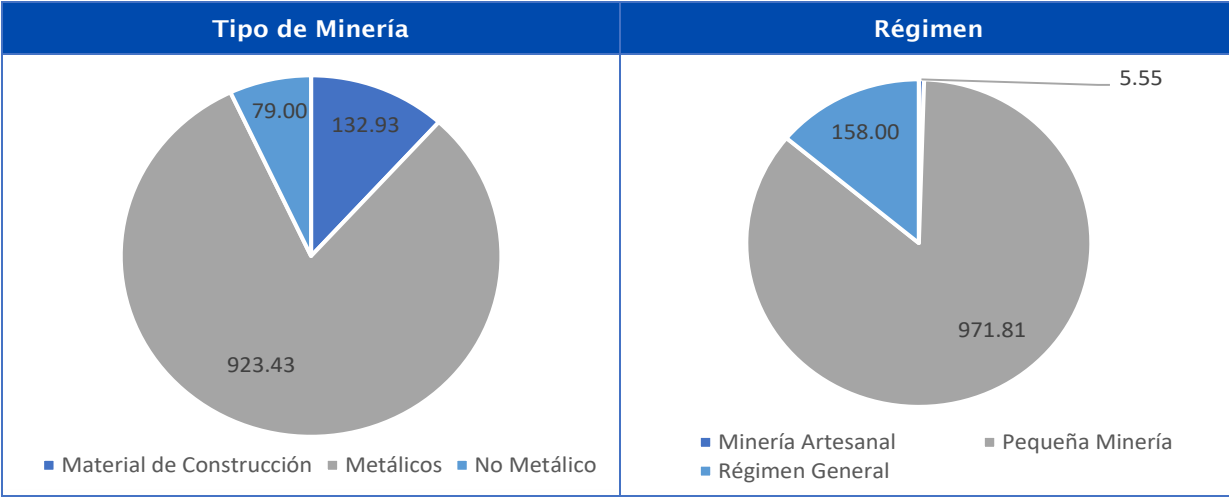
En cuanto a la productividad del ganado vacuno, la producción de leche tiene un promedio de 5 litros diarios por animal; cuando esta producción baja, las cabezas de ganado se venden para su aprovechamiento de carne; al mes pueden llegar a comercializarse hasta 100 reses, que se destinan para el abastecimiento del mercado de la cabecera cantonal y cantones aledaños.

Otra producción pecuaria incluye la crianza de cerdos a través de modalidades de traspatio (chancheras) en los sitios La Pereira y Limón Playa; el número de cabezas de cerdo se estima en 228 unidades, no obstante, a pesar de que es una producción a pequeña escala, esta actividad ha generado múltiples afectaciones por el inadecuado manejo de excretas, las cuales son desechadas directamente a los cuerpos de agua de la parroquia. La producción avícola en La Avanzada se estima además en 2.825 unidades de pollos de engorde anualmente, actividad que se realiza para el autoconsumo de las familias.

b. Actividad Minera

De acuerdo con el Ministerio de Energía y Minas, al año 2024 se encuentran registradas 11 concesiones mineras en La Avanzada, comprendiendo un área total de 1.729 hectáreas de las cuales 1.135,36 interceptan el territorio parroquial, esto representa el 17.22% de la superficie total de La Avanzada.

Tabla 79: Indicadores de la actividad minera en la parroquia La Avanzada



Fuente: Ministerio de Energía y Minas (2024)  
Elaboración: Equipo Consultor 2024

La actividad minera ha cobrado mayor importancia en la participación económica de los últimos años. De acuerdo con la distribución de esta actividad, se puede ver en la tabla superior que la extracción de materiales de construcción es predominante, lo cual está relacionado con la demanda de este tipo de recursos para el sector industrial y las obras de vialidad de los GADs.

Así mismo, el régimen de actividad muestra que la pequeña minería es el más común, seguido por la minería artesanal y las concesiones registradas en el régimen general. Esta distribución muestra que las operaciones mineras en La Avanzada están mayoritariamente compuestas por pequeñas iniciativas que llevan a cabo la minería a menor escala, en comparación con grandes operaciones o empresas bajo el régimen general. La predominancia de la pequeña minería puede implicar ciertos desafíos en términos de regulación, sostenibilidad y formalización de las actividades mineras en la región. De la misma forma, el crecimiento del sector ha estado impulsado por la expansión de actividades mineras ilegales, las cuales se han multiplicado, afectando a los ecosistemas y a la capacidad de control que tienen las autoridades sobre el territorio.

**c. Actividad Turística**

La Avanzada cuenta con un inventario de sitios turísticos importantes, los cuales giran en torno a la rivera del principal cuerpo hídrico que atraviesa la parroquia. Estos atractivos se caracterizan por la ausencia de equipamientos, la temporalidad durante los fines de semana y la presencia de iniciativas informales de venta de alimentos durante los períodos de afluencia de los visitantes.

- **Balneario de El Vado**

**Tabla 80:** Balneario El Vado



**Fuente:** Estudio de Campo Parroquial  
**Elaboración:** Equipo Consultor 2024

Localizado en el sitio El Vado, este balneario se ubica en la cuenca del río. Cuenta con una explanada de concreto y escaleras de acceso al río. Las actividades se producen en las inmediaciones del cuerpo hídrico en puntos con presencia de rocas o sombra natural. Los períodos de mayor actividad son durante los fines de semana, carnaval, feriados y temporadas con altas temperaturas.

Entre los problemas identificados se encuentra la ausencia de equipamientos para la disposición de desechos y basura, lo que ocasiona que durante la presencia turística se contamine las riveras del río con plásticos, botellas de vidrio y demás materiales desechables. Así mismo, el crecimiento exponencial de las actividades mineras ilegales está generando procesos de contaminación con metales pesados, lo que afecta la calidad de agua y la presencia de sedimentos.

- **Balneario Las Colinas**

**Tabla 81:** Balneario Las Colinas



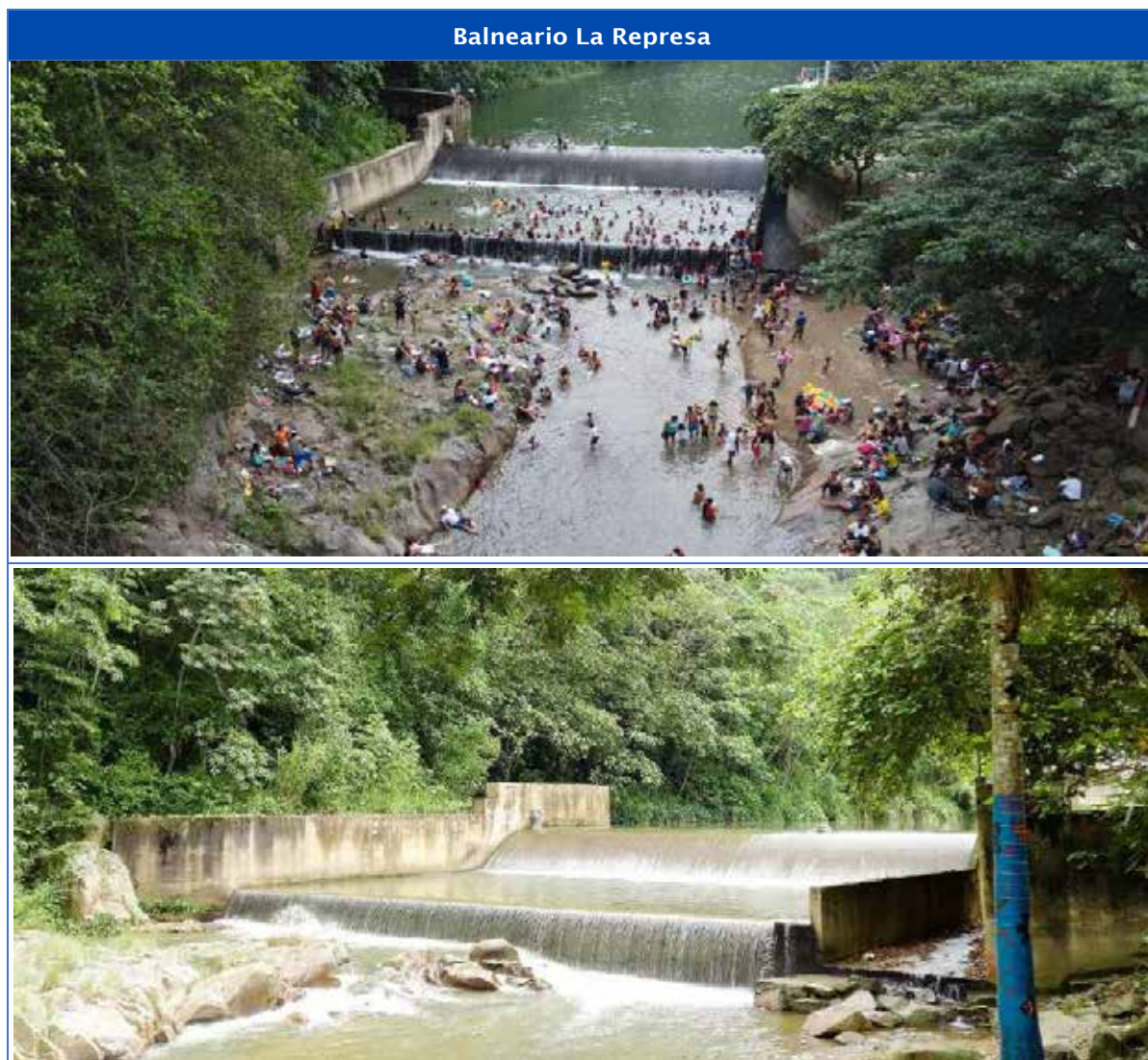
**Fuente:** Estudio de Campo Parroquial  
**Elaboración:** Equipo Consultor 2024

Ubicado en el sitio El Vado, este Balneario cuenta con una pequeña explanada de tierra y señalética turística colocada por el GAD Municipal de Santa Rosa. Al igual que en el balneario El Vado, las actividades se producen en las inmediaciones del río. Los períodos de mayor actividad turística son durante los fines de semana, carnaval, feriados y temporadas de calor.

El atractivo tampoco cuenta con equipamiento para disposición de basura, por lo que es común que se presenten altos volúmenes de desechos durante los períodos de alta afluencia turística.



- **La Represa**

**Tabla 82:** Balneario La Represa

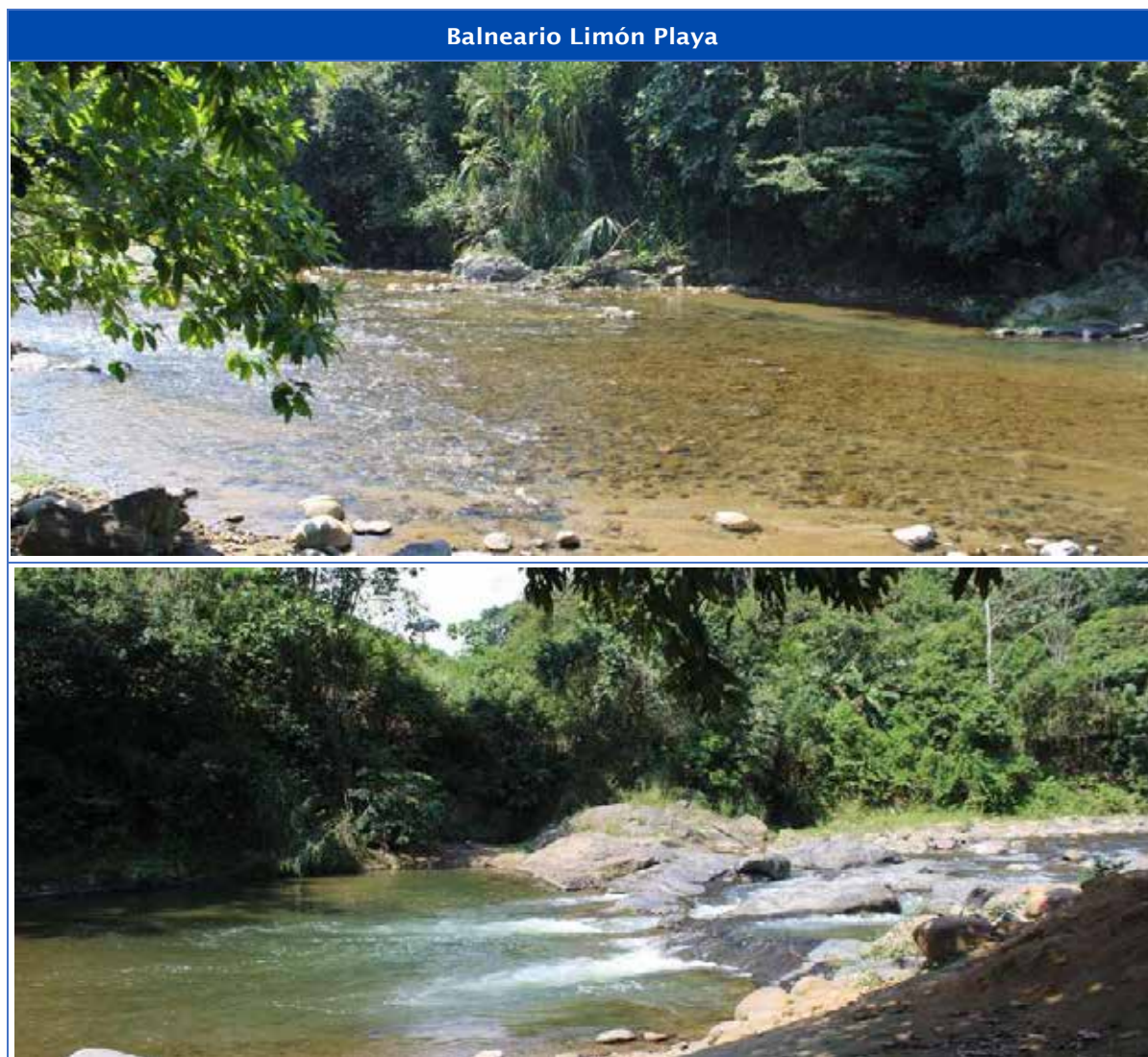
**Fuente:** Estudio de Campo Parroquial

**Elaboración:** Equipo Consultor 2024

Ubicado en el sitio El Vado, se localiza en las inmediaciones de la infraestructura para la captación de agua que abastece del líquido vital al cantón Santa Rosa. Este atractivo cuenta con espacio de parqueo, cabañas para la preparación y venta de comida, hamacas y equipamientos para la disposición de desechos.

Los períodos de mayor actividad son los fines de semana, los feriados de carnaval y otras festividades. Es uno de los atractivos turísticos más visitados en la parroquia, no obstante, en los últimos años la afluencia turística ha decrecido de forma considerable.

- **Limón Playa**

**Tabla 83:** Balneario Limón Playa

**Fuente:** Estudio de Campo Parroquial

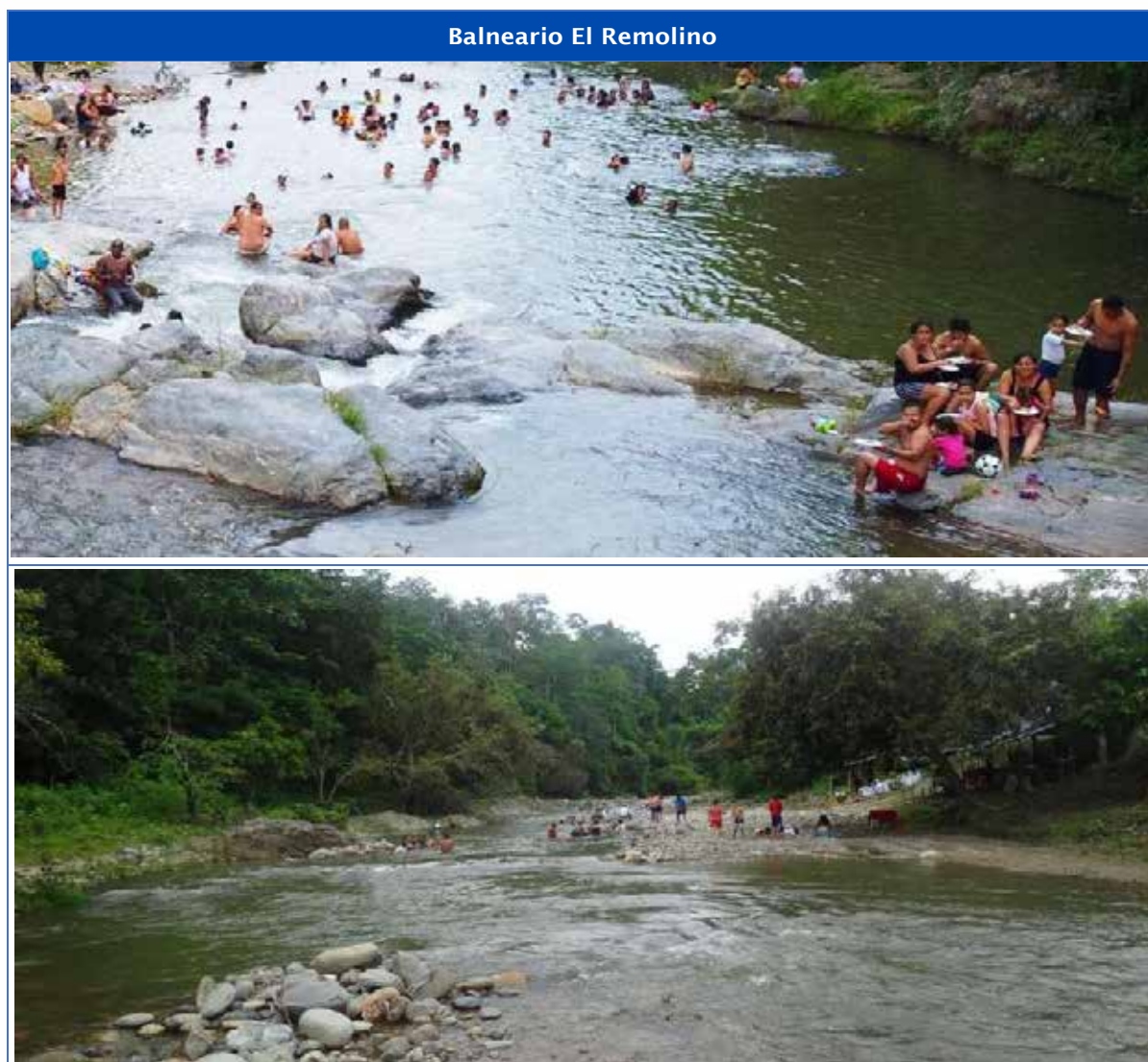
**Elaboración:** Equipo Consultor 2024

Ubicado en el sitio del mismo nombre, este balneario se localiza en diferentes puntos del río que atraviesa el sitio Limón Playa, especialmente en los lugares con baja presencia de rocas y sedimentos. No cuenta con infraestructura turística o equipamientos para la disposición de desechos.

Los períodos de mayor afluencia son los fines de semana, las festividades de carnaval, otros feriados y temporadas de calor. Cuando existe importante presencia de turistas, se llevan a cabo actividades de venta de alimentos en puntos cercanos a la ubicación de estos.



- **El Remolino**

**Tabla 84:** Balneario El Remolino

**Fuente:** Estudio de Campo Parroquial

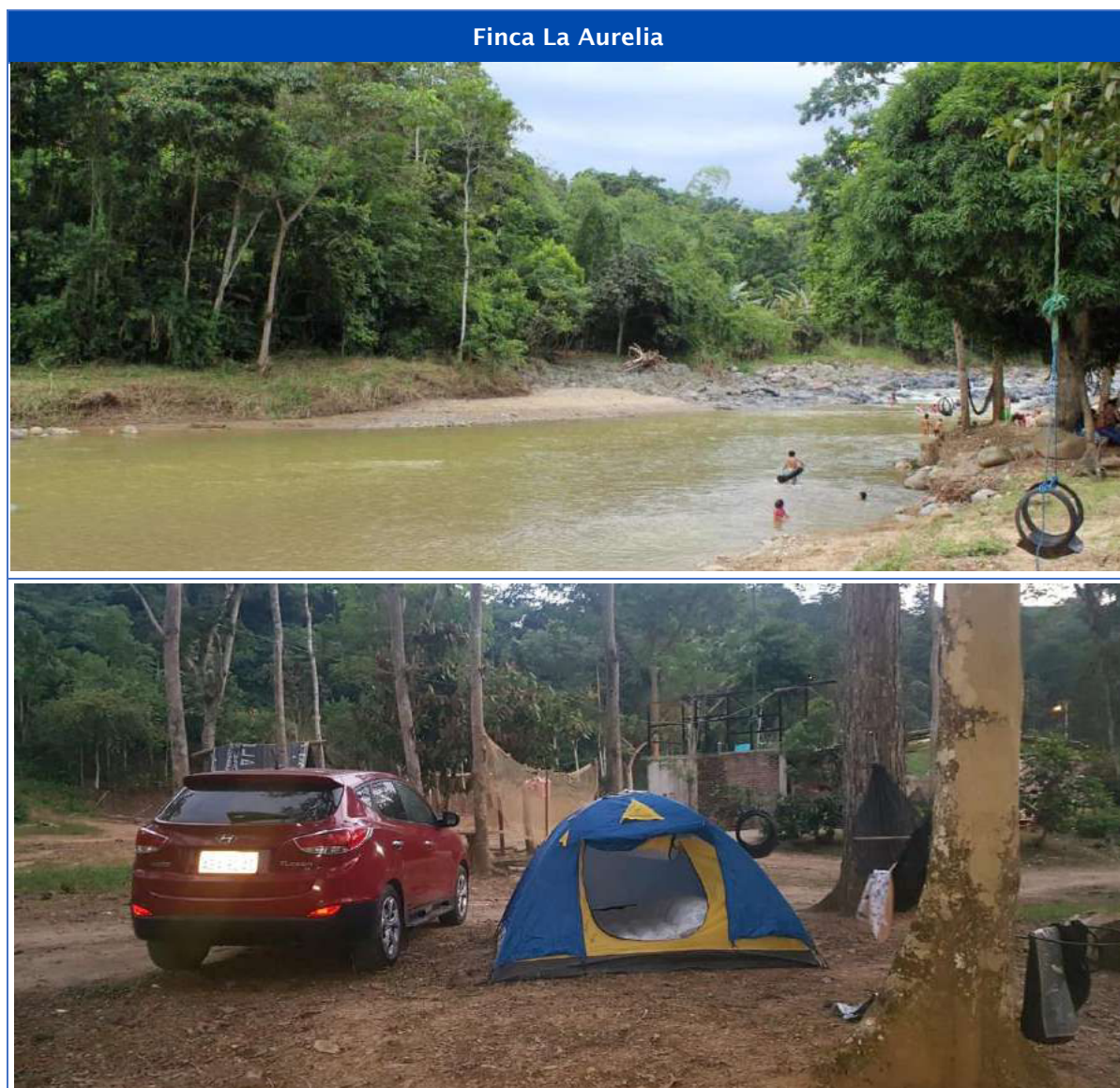
**Elaboración:** Equipo Consultor 2024

Ubicado en el sitio El Remolino, este atractivo comparte características con los demás lugares turísticos de la parroquia. Carece de infraestructura de apoyo al desarrollo turístico o sitios para la disposición y manejo de desechos.

Durante las épocas de mayor visita, que son durante los feriados y fines de semana, en los alrededores del atractivo se ubican comerciantes y personas que preparan y venden alimentos a los turistas. Este atractivo ha visto reducida la afluencia turística de forma considerable debido a la inseguridad que atraviesa el cantón y a la creciente contaminación de los cuerpos hídricos.



- **Finca La Aurelia**

**Tabla 85:** Finca La Aurelia

**Fuente:** Estudio de Campo Parroquial

**Elaboración:** Equipo Consultor 2024

De administración privada, este sitio turístico cuenta con servicios de parqueo, hamacas, experiencia de cabalgatas, alquiler de cuadrones, visitas guiadas en senderos naturales, lugares para hidromasajes, equipamiento para disposición y venta de alimentos, así como lugares para camping y fogatas.

Ubicado en el sitio Limón Playa, recibe importante afluencia turística durante los períodos de carnaval, fines de semana y otros feriados.

**d. Actividad Comercial**

El estudio de campo parroquial identificó un total de 74 Unidades Económico Productivas (UEP) en la parroquia. Estos establecimientos se concentran principalmente en la Cabecera Parroquial, así como en los sitios Limón Playa, El Vado, El Remolino y La Pereira.

**Tabla 86:** Unidades Económico Productivas identificadas en La Avanzada

Establecimientos	#
Tiendas	41
Comedores / Restaurantes	11
Comercios ambulantes de alimentos/frutas	9
Venta de carbón/leña	6
Depósitos de Cerveza	3
Centros Turísticos	2
Venta de cárnicos	1
Venta de mariscos	1
Total	74

**Fuente:** Estudio de Campo Parroquial  
**Elaboración:** Equipo Consultor 2024

Las tiendas son la unidad de negocio más común, donde se comercializan una amplia variedad de productos de primera necesidad, abarrotes, así como bebidas alcohólicas y no alcohólicas. Este tipo de establecimientos se encuentran distribuidos a lo largo de toda la parroquia, especialmente en los núcleos de mayor concentración poblacional, como es el caso de la cabecera parroquial y el centro de los diferentes sitios.

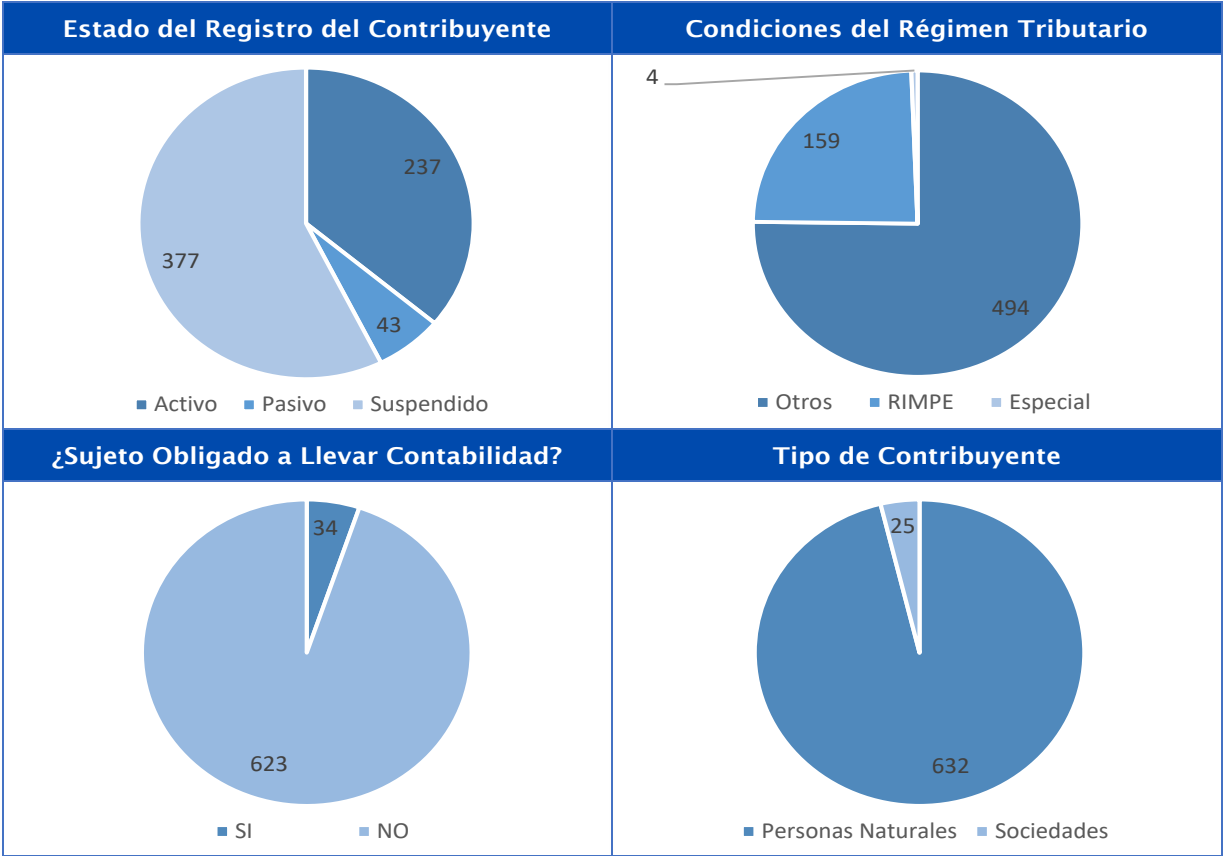
Otros negocios de importancia son los establecimientos de preparación y venta de comida (comedores/restaurantes). Muchos de estos establecimientos no cuentan con locales propios, si no más bien operan bajo pedido o en momentos de alta demanda, preparando los alimentos en sus hogares y distribuyéndolos entre los visitantes. Es de especial importancia los períodos de mayor afluencia turística, pues los pobladores suelen expender una variedad considerable de alimentos para satisfacer la demanda.

Otras categorías de negocio incluyen la venta de carbón, así como la comercialización de alimentos informal (venta de frutas, fruta picada, papas fritas, etc.) los cuales se ubican a lo largo de las principales vías. Así mismo se registra la venta de cárnicos, mariscos, depósitos de cerveza, entre otros.

**e. Catastro Tributario**

Los registros estadísticos del Servicio de Rentas Internas (SRI, 2023) muestran que en la parroquia La Avanzada se encuentran registrados 657 contribuyentes. Sus características tributarias se muestran a continuación:

Tabla 87: Indicadores de contribuyentes de la parroquia La Avanzada



Fuente: Catastro Tributario (SRI, 2023)  
Elaboración: Equipo Consultor 2024

De acuerdo a los indicadores del SRI, es posible evidenciar que la mayor parte de los contribuyentes de La Avanzada tienen un status no operativo (pasivo + suspendido) lo que indica un alto índice de cierre de los establecimientos o paralización de las actividades económicas de estos contribuyentes.

Así mismo, la mayor parte de los contribuyentes forman parte de regímenes tributarios diferentes al RIMPE y son Personas Naturales no obligadas a llevar contabilidad. Esto es una variable ligada los pequeños negocios y microemprendimientos, lo que permite concluir que la actividad económica parroquial está caracterizada por pequeñas iniciativas y negocios familiares en torno a los cuales se desarrolla el empleo.

Tabla 88: Clasificación de actividades de los contribuyentes de La Avanzada

ACTIVIDAD ECONÓMICA	No.
Actividades de limpiabotas (Betuneros), Porteadores de maletas, Personas encargadas de estacionar vehículos, etcétera.	74
Sin actividad económica - CIUU	47
Restaurantes, Cevicherías, Picanterías, Cafeterías, etcétera, incluido comida para llevar.	36
Venta al por menor de gran variedad de productos en tiendas, entre los que predominan, los productos alimenticios, las bebidas o el tabaco, como productos de primera necesidad y varios otros tipos de productos, como prendas de vestir, muebles, aparatos, artículos de ferretería, cosméticos, etcétera.	36
Cultivo de cacao.	34
Servicios de taxis.	23
Venta al por menor de fuel, gas en bombonas, carbón y leña para uso doméstico en establecimientos especializados.	20
Otras actividades profesionales, científicas y técnicas N.C.P.	17
Venta al por menor de prendas de vestir y peletería en establecimientos especializados.	17
Educación primaria (Desarrolla las capacidades, habilidades, destrezas y competencias de las niñas, niños y adolescentes, está compuesta por siete años de estudios, comprende el impartir formación académica y otras tareas relacionadas a los estudiantes de primero hasta séptimo de básica, que proporcionan una sólida educación para lectura, escritura y matemáticas, así como un nivel elemental de comprensión de disciplinas como: Historia, Geografía, Ciencias, etcétera; puede ser provista en salones de clases o a través de radio, televisión, internet, correspondencia o en el hogar, incluye las actividades de escuelas unidocentes).	14
Cría y reproducción de cerdos.	14
Explotación de criaderos de pollos y reproducción de aves de corral, pollos y gallinas (Aves de la especie Gallus Domesticus).	14
Venta al por menor de frutas, legumbres y hortalizas frescas o en conserva en establecimientos especializados.	13
Creación y colocación de anuncios de publicidad al aire libre en: Carteles, tableros, boletines y carteleras, decoración de escaparates, diseño de salas de exhibición, colocación de anuncios en automóviles y buses, actividades de perifoneo, etcétera.	11
Cría y reproducción de ganado bovino incluido la obtención de pelo y excremento.	11
Venta al por menor por comisionistas (No dependientes de comercios); incluye actividades de casas de subastas (Al por menor).	9
Venta al por mayor de café, cacao, te y especias.	8
Todas las actividades de transporte de carga por carretera, incluido en camionetas de: Troncos, ganado, transporte refrigerado, carga pesada, carga a granel, incluido el transporte en camiones cisterna, automóviles, desperdicios y materiales de desecho, sin recogida ni eliminación.	8
Restaurantes de comida rápida, puestos de refrigerio y establecimientos que ofrecen comida para llevar, reparto de pizza, etcétera; heladerías, fuentes de soda, etcétera.	8
Intermediación en la compra, venta y alquiler de bienes inmuebles a cambio de una retribución o por contrato.	8
Extracción de metales preciosos: Oro, plata, platino.	7
Venta al por menor de recargas y tarjetas electrónicas en establecimientos especializados.	6
Fabricación de puertas, ventanas, contraventanas y sus marcos, tengan o no herrajes, como bisagras, cerraduras, escaleras, barandales, boceles y molduras; ripias, duelas de madera, bloques, listones, etcétera, ensamblados en tableros para pisos de parqué; tabiques (Mamparas) de madera (Excepto los autoestables).	6
Venta al por menor de bebidas alcohólicas (No destinadas al consumo en el lugar de venta) en establecimientos especializados.	6
Consulta y tratamiento por médicos generales y especialistas. Estas actividades pueden realizarse en consultorios privados, en consultorios colectivos, en clínicas ambulatorias, en clínicas anexas a empresas, escuelas, residencias de ancianos u organizaciones sindicales o fraternales y en los propios domicilios de los pacientes.	6
Venta al por menor de bebidas no alcohólicas (No destinadas al consumo en el lugar de venta) en establecimientos especializados, bolos, helados, hielo, etcétera.	5
Venta al por menor de artículos de oficina y papelería como lápices, bolígrafos, papel, etcétera, en establecimientos especializados.	5
Actividades de preparación y servicio de bebidas para su consumo inmediato en: Bares, tabernas, coctelerías, discotecas (Con suministro predominante de bebidas) cervecerías y pubs.	5
Otras actividades de la administración pública en general.	5
Intermediarios del comercio de combustibles, minerales, metales, y productos químicos industriales, incluidos abonos.	5
Actividades de lavado, corte, recorte, peinado, teñido, coloración, ondulación y alisado del cabello y otras actividades similares para hombres y mujeres; afeitado y recorte de la barba; masajes faciales, manicura y pedicura, tatuajes, maquillaje, etcétera.	4
Venta al por mayor de bebidas no alcohólicas (Jugos, gaseosas, agua mineral, etcétera).	4

ACTIVIDAD ECONÓMICA	No.
Actividades de organizaciones no afiliadas directamente a un partido político que promueven una causa o cuestión pública mediante campañas de educación del público, influencia política, recaudación de fondos, etcétera; como iniciativas ciudadanas y movimientos de protesta; actividades de movimientos ambientalistas o ecologista; actividades de organizaciones de apoyo a servicios comunitarios y educativos n.c.p.; actividades de organizaciones para la protección y del adelanto de grupos especiales; por ejemplo, grupos étnicos y minoritarios y actividades de asociaciones con fines patrióticos, incluidas asociaciones de veteranos de guerra.	4
Otras actividades de contabilidad, teneduría de libros y auditoría; consultoría fiscal (Procesamiento de nómina, etcétera).	4
Gestión (Explotación) de máquinas de juegos de azar accionadas con monedas y explotación de casinos, incluidos casinos flotantes, billares, etcétera.	4
Explotación de criaderos de camarones (Camaroneras), criaderos de larvas de camarón (Laboratorios de larvas de camarón).	4
Actividades de confección a la medida de prendas de vestir (Costureras, sastres).	4
Venta al por menor de equipos de telecomunicaciones: Celulares, tubos electrónicos, etcétera. Incluye partes y piezas en establecimientos especializados.	3
Educación secundaria (Comprende seis años de educación a continuación de la educación primaria, desde octavo de básica hasta tercero de bachillerato, cursando un tronco común de asignaturas generales, optando por un bachillerato en ciencias o técnico. La educación puede ser provista en salones de clases o a través de radio, televisión, internet, correspondencia o en el hogar.	3
Venta al por mayor de pescado, crustáceos, moluscos y productos de la pesca.	3
Fabricación de puertas y ventanas de metal y sus marcos (Incluso enrollables), postigos(Puertas) y portales, balcones, escaleras, rejas, tabiques de metal para fijar al suelo, etcétera.	3
Educación de tercer nivel, destinado a la formación básica en una disciplina o a la capacitación para el ejercicio de una profesión. Corresponden a este nivel el grado de licenciado y los títulos profesionales universitarios o politécnicos, que son equivalentes, incluido las actividades de escuelas de artes interpretativas que imparten enseñanza superior.	3
Construcción de carreteras, calles, autopistas y otras vías para vehículos o peatones.	3
Actividades de diseño de ingeniería y consultoría de ingeniería para proyectos de ingeniería civil, hidráulica y de tráfico.	3
Actividades de procesamiento y suministro de servicio de registro de datos: Elaboración completa de datos facilitados por los clientes, generación de informes especializados a partir de datos facilitados por los clientes.	3
Actividades de preparación y servicio de bebidas para su consumo inmediato en: Cafés, tiendas de jugos de fruta, vendedores ambulantes de bebidas, etcétera.	3
Otros tipos de transporte no regular de pasajeros por vía terrestre N.C.P.	3
Cultivo de naranjas.	2
Otros tipos de transporte regular o no regular de carga por carretera.	2
Venta al por menor de otros productos alimenticios en establecimientos especializados.	2
Otras actividades económicas consideradas en el Catastro Tributario del SRI	115
<b>TOTAL</b>	<b>657</b>

Fuente: Catastro Tributario (SRI, 2023)



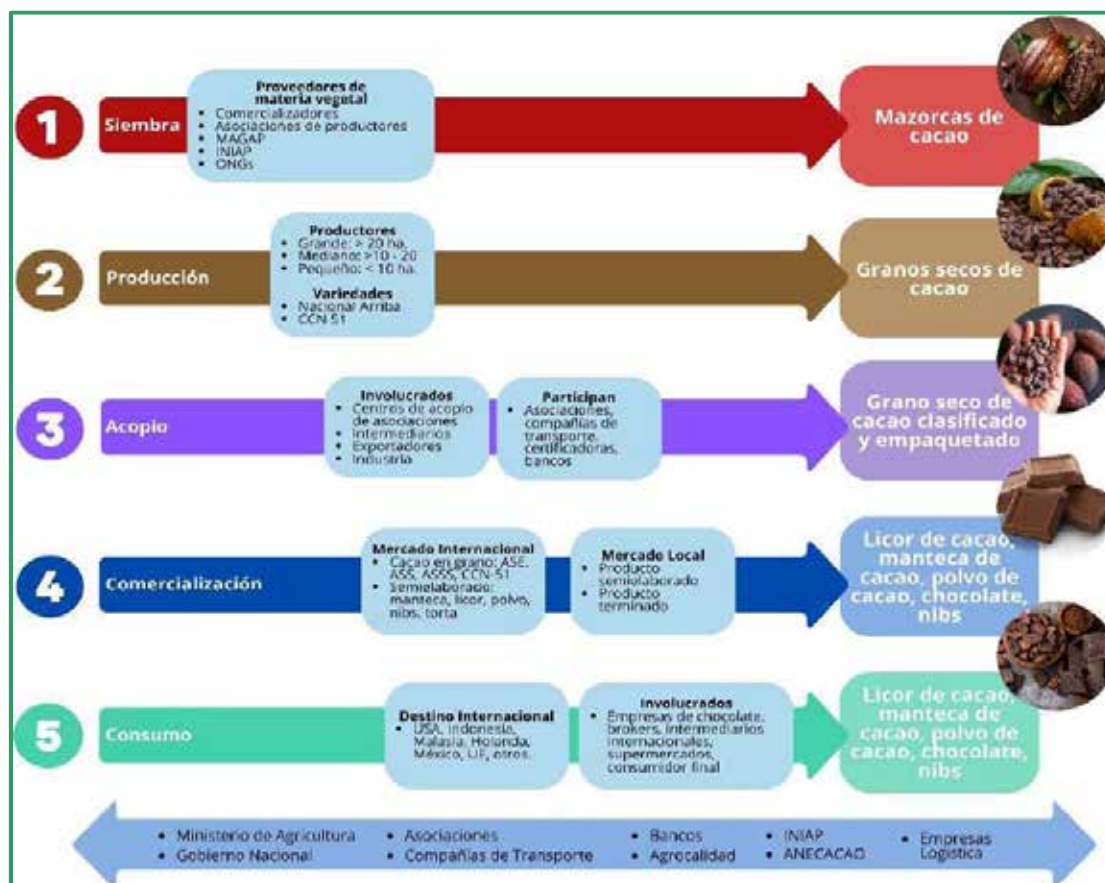
### Cadena de Valor

El análisis de la cadena de valor involucra entender cómo se desarrollan las actividades logísticas y productivas de las principales industrias de la parroquia La Avanzada. De acuerdo con el estudio de campo parroquial, las actividades productivas con mayor peso sobre la economía local se relacionan con la agricultura y la ganadería; a continuación se presenta un diagrama de los procesos productivos de cada una de ellas.

### Cadena de Valor de las actividades Cacaoteras

La superficie cultivada de cacao en La Avanzada es de 24.58 hectáreas, alcanzando una productividad promedio por hectárea de 985 quintales anuales.

**Ilustración 54:** Cadena de Valor del Cultivo de Cacao



**Fuente:** Adaptado de EU REDD Facility (2021)

**Elaborado por:** Equipo Consultor 2024

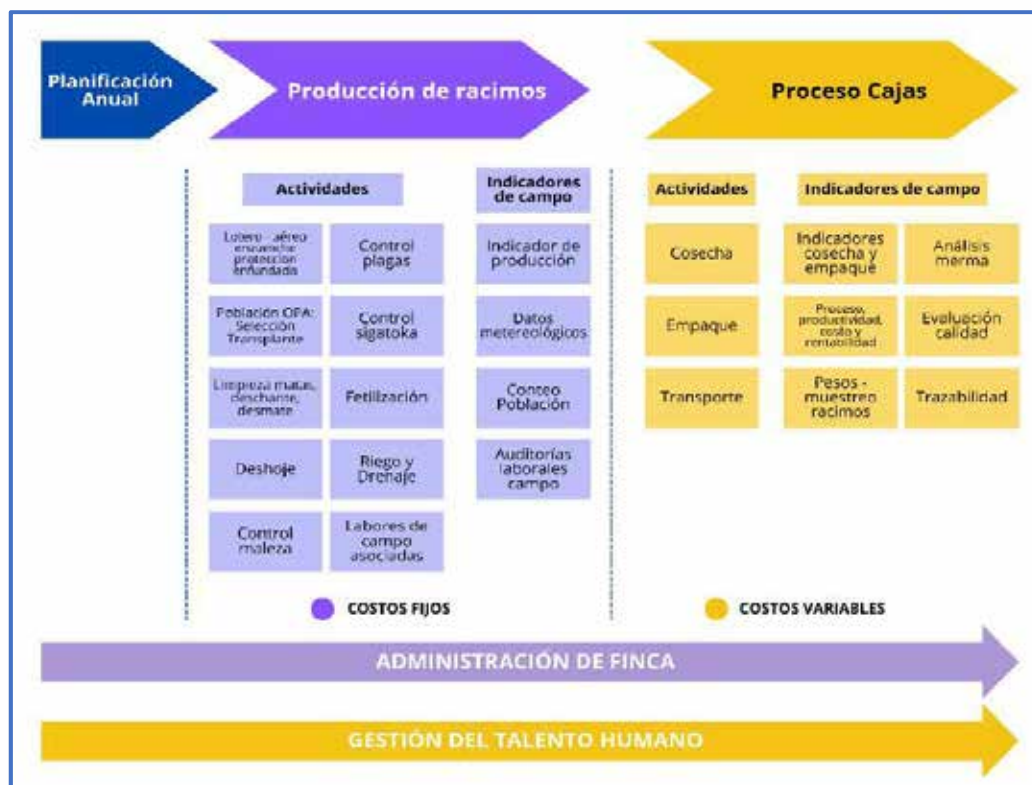
Las etapas de producción cacaotera comprenden comúnmente en la parroquia hasta el proceso de comercialización; la preparación de productos derivados se realiza de forma marginal y a pequeña escala.



### Cadena de Valor del cultivo de Banano

En La Avanzada, la producción de banano se estima en 5.000 cajas anuales, estando la producción concentrada principalmente en la cabecera parroquial.

**Ilustración 55:** Cadena de Valor de las actividades Bananeras



**Fuente:** Adaptado de AGROBAN & AGROSOFT (Hjorth, 2015)

**Elaborado por:** Equipo Consultor

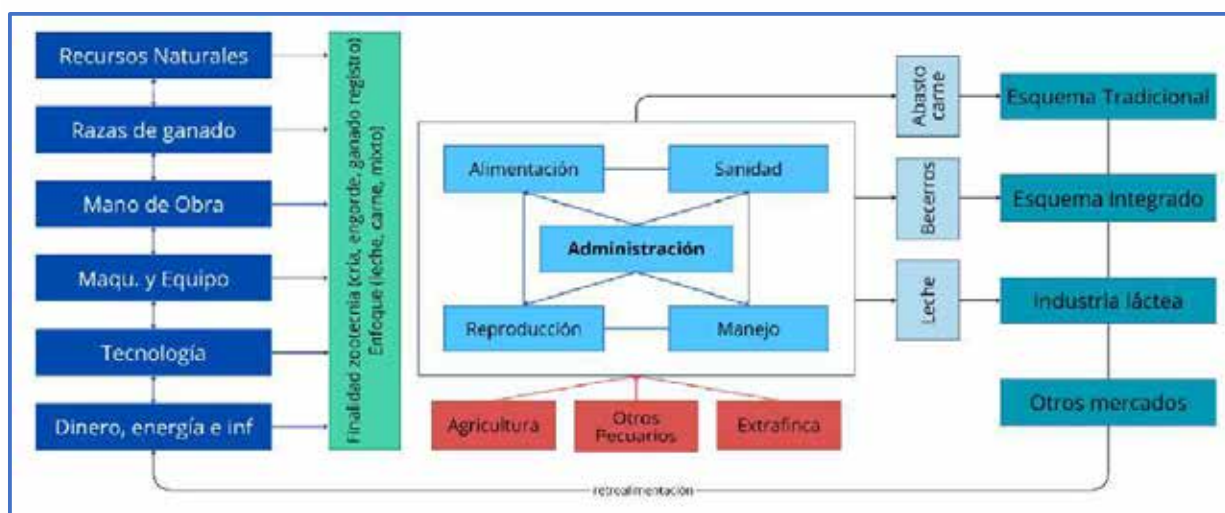
La cadena de valor del banano se clasifica en tres etapas: preproducción, producción y empaquetado y distribución. La preproducción implica la gestión de los preparativos técnicos y logísticos necesarios para que el proceso de cultivo y cosecha se desarrolle de forma exitosa. La fase de producción implica el tratamiento de los cultivos, el control de plagas y el desarrollo de actividades de campo necesarias para que la fruta cumpla con los estándares requeridos.

Finalmente, la fase de empaquetado y distribución contiene actividades como la cosecha, el embazado, las evaluaciones de calidad y la distribución del producto. Todas las fases mencionadas se desarrollan dentro del territorio de la parroquia, para posteriormente conectarse con otros agentes involucrados en procesos de transporte de la fruta, exportación y colocación de los productos en los mercados nacionales e internacionales.

### Cadena de Valor de la Ganadería

De acuerdo con los datos sobre uso y ocupación de suelo, en La Avanzada se destinan aproximadamente 2.177,96 hectáreas al sembrío de pastos cultivados, los cuales son empleados para la alimentación del ganado bovino; actualmente se estima que en la parroquia existen 7.905 cabezas de ganado. La cadena de valor de estas actividades comprende:

**Ilustración 56:** Cadena de Valor de las Actividades Ganaderas



**Fuente:** Adaptado de “Diagnóstico de la Cadena Productiva Bovinos de Doble Propósito en el Distrito de Desarrollo Rural” (Vilaboa, 2015)

**Elaborado por:** Equipo Consultor 2024

La cadena de valor de la industria ganadera involucra que los recursos naturales, razas de ganado, mano de obra, maquinaria, tecnología, el dinero, energía e información constituyen los insumos necesarios que alimentan el proceso de producción. Estos insumos permiten llevar a cabo la zootecnia con finalidades específicas como la cría, engorde y el manejo de ganado con enfoques diversos como leche, carne o mixto. La administración juega un papel central coordinando áreas clave como alimentación, sanidad, reproducción y manejo, asegurando que cada componente funcione de manera integrada y eficiente.

Los productos finales de este sistema se dirigen a diferentes esquemas de mercado. El esquema tradicional está orientado a la carne de abasto, el esquema integrado a la producción de becerros y la industria láctea a la leche. Además, estos productos pueden ser destinados a otros mercados según la demanda y oportunidades comerciales. La retroalimentación es un elemento crucial ya que permite mejoras continuas en función de la experiencia y resultados obtenidos. La interacción con otros sectores también es vital, creando un ecosistema resiliente.

***Productos y Mercados Locales, Nacionales y Globales***

La Avanzada tiene una dinámica comercial influida por la interrelación con las parroquias circundantes y la cabecera cantonal. Los mercados locales, especialmente de comercialización de productos de primera necesidad, así como alimentos preparados, entre otros, permiten que actividades económicas se desarrollen en números importantes a lo largo de la vía de primer orden que atraviesa la parroquia y conectan con otros cantones como Piñas, Balsas y la parte alta de la provincia de El Oro.

Respecto a los mercados locales, La Avanzada guarda una interrelación comercial importante con la cabecera cantonal, a la cual abastece de productos cárnicos y lácteos, así como producción frutal y cítrica. Santa Rosa es el principal destino de los productos locales, al igual que otros cantones como Piñas y Machala, los cuales reciben una proporción menor de estos productos.

La dinámica con los mercados nacionales y globales se vincula especialmente con los cantones Machala y Guayaquil, puertos desde los cuales se exporta la producción bananera y cacaotera del país. En cuanto a los mercados globales, las exportaciones de la provincia de El Oro en productos como banano, cacao, café y derivados se producen hacia destinos como China, Estados Unidos y la Unión Europea. La participación de La Avanzada en esta producción si bien es mínima, es otro aspecto a destacarse en el presente análisis.

***Medios de Producción Sostenibles***

Actualmente no existe un registro del empleo de tecnologías limpias en la producción agrícola parroquial, así como la introducción de energías renovables y otros medios de producción sostenibles. No obstante, se han registrado esfuerzos para la transición a cultivos 100% orgánicos por parte de los productores bananeros y cacaoteros, quienes deben cumplir rígidos estándares internacionales para que su producción pueda entrar en los mercados europeos y norteamericanos.

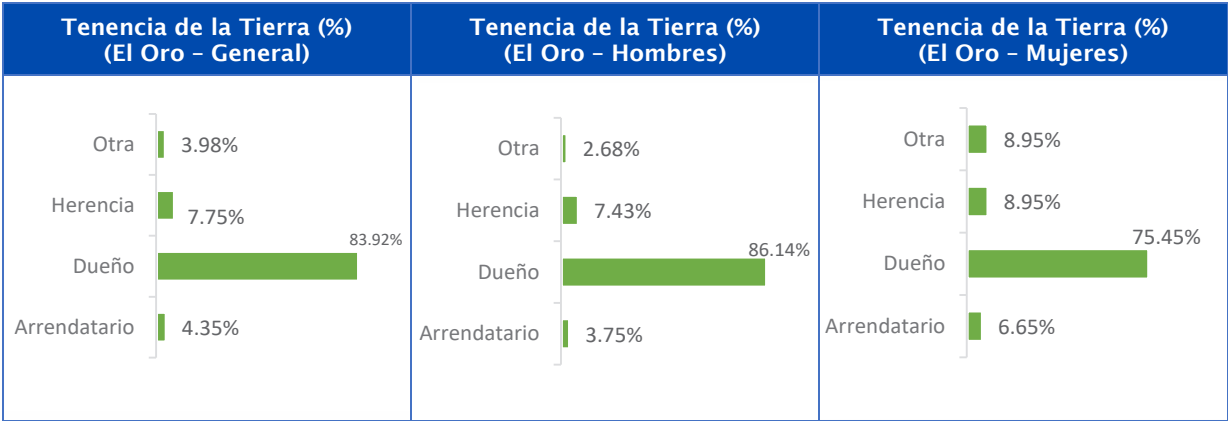
Es fundamental que los esfuerzos se canalicen para la generación de incentivos que permitan la adquisición de tecnología y materiales de producción sostenibles, dado que estos elementos no son comunes y tampoco están al alcance de los pequeños productores, quienes son la categoría más recurrente en la parroquia. Así mismo, es importante que los diferentes GADs puedan ser parte de esta dinámica productiva.

2.2.3.3. Concentración y Distribución de la Riqueza

La concentración y distribución de la riqueza es un fenómeno socioeconómico que permite entender el grado de desigualdad que existe en un territorio. Para este análisis se considera los indicadores de tenencia de la tierra y tenencia de la tierra con enfoque de género. Si bien esta información no se encuentra desagregada a nivel parroquial, para el caso de La Avanzada es factible proyectar la información más reciente disponible a nivel provincial para explicar las variables involucradas en este apartado. Tales elementos brindan luces sobre cómo la provincia percibe el ingreso y las dinámicas existentes en la ruralidad.

Tenencia de la tierra con enfoque de género y medios de producción

Tabla 89: Indicadores de la tenencia de la tierra en El Oro



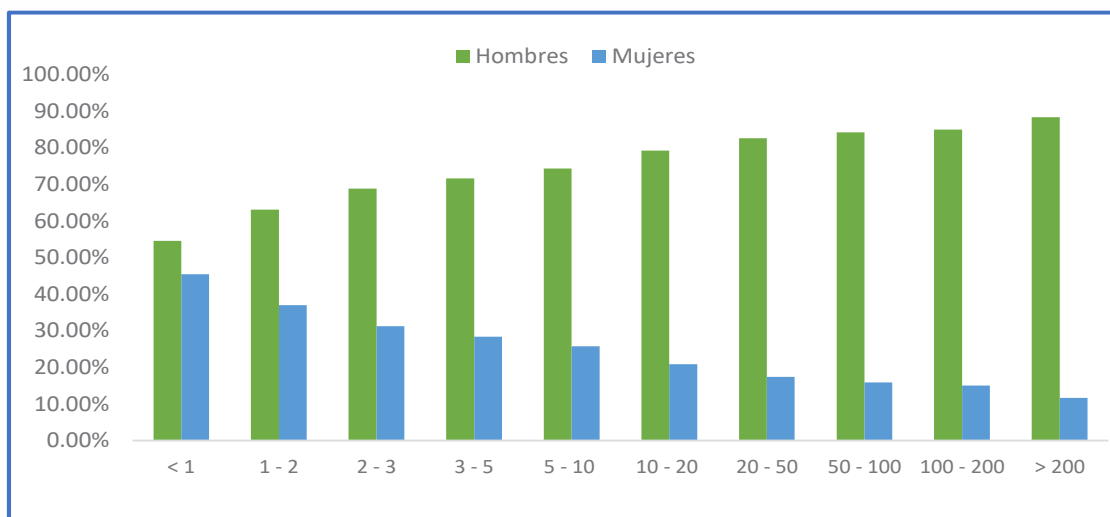
Fuente: Encuesta de Superficie de Producción Agropecuaria - ESPAC, 2022  
Elaboración: Equipo Consultor 2024

De acuerdo con la Encuesta de Superficie y Producción Agropecuaria Continua – ESPAC, en El Oro más del 80% de las Unidades de Producción Agropecuaria (UPAs) tienen un carácter de tenencia propia; hereditaria alcanzan 7.75%, arrendataria 4.35% y otras variantes 3.98%. En toda la provincia casi el 15% de las UPAs tienen una extensión que supera las 20 hectáreas (INEC, 2022), lo que brinda una idea general del grado de concentración en la tenencia de las tierras. La tenencia propia es mayor en los hombres (86.14%) en comparación con las mujeres (75.45%).

Este fenómeno también puede ser entendido desde la desigualdad existente en el territorio; la ENEMDU de junio de 2023 estimó que el Coeficiente de Gini para el sector rural nacional se situó en 0.479, un índice mayor que la media nacional. lo que permite diagnosticar un fenómeno donde se “evidencia un proceso de concentración del factor tierra” (Singaña, 2022).

De acuerdo con los indicadores nacionales, la concentración de la tierra en hombres es mayor que en mujeres. Esta distribución se aprecia en la siguiente imagen:

**Ilustración 57:** Tenencia de las UPAs a nivel nacional según sexo



**Fuente:** Encuesta de Superficie y Producción Agropecuaria Continua (ESPAC, 2022)

**Elaboración:** Equipo Consultor 2024

Con base a estas estadísticas, es probable que la concentración de la tierra en La Avanzada mantenga los mismos patrones que el resto del país. A pesar de que el 50.97% de la población parroquial son hombres y el 49.03% son mujeres, esta diferencia de género tendría influencia en las estimaciones generales. Algunos de los factores que podrían explicar este suceso son:

- **La estructura agraria:** La Avanzada se caracteriza por una estructura agraria altamente concentrada. Esto significa que existe un número reducido de propietarios que controlan una gran cantidad de tierra.
- **Los patrones de herencia:** En La Avanzada, es común que la tierra se transmita de padres a hijos varones. Esto podría estar contribuyendo a perpetuar la concentración de la tierra en manos de hombres.
- **Acceso al crédito:** Los hombres suelen tener un mayor acceso al crédito que las mujeres. Esto les permite adquirir más tierras y aumentar su patrimonio.

Es importante profundizar en las estrategias para mejorar el acceso de las mujeres al recurso tierra, así como fortalecer las capacidades agrarias para que los ingresos de las familias crezcan a ritmos adecuados, disminuyendo las tasas de desempleo y mejorando la calidad del empleo existente.

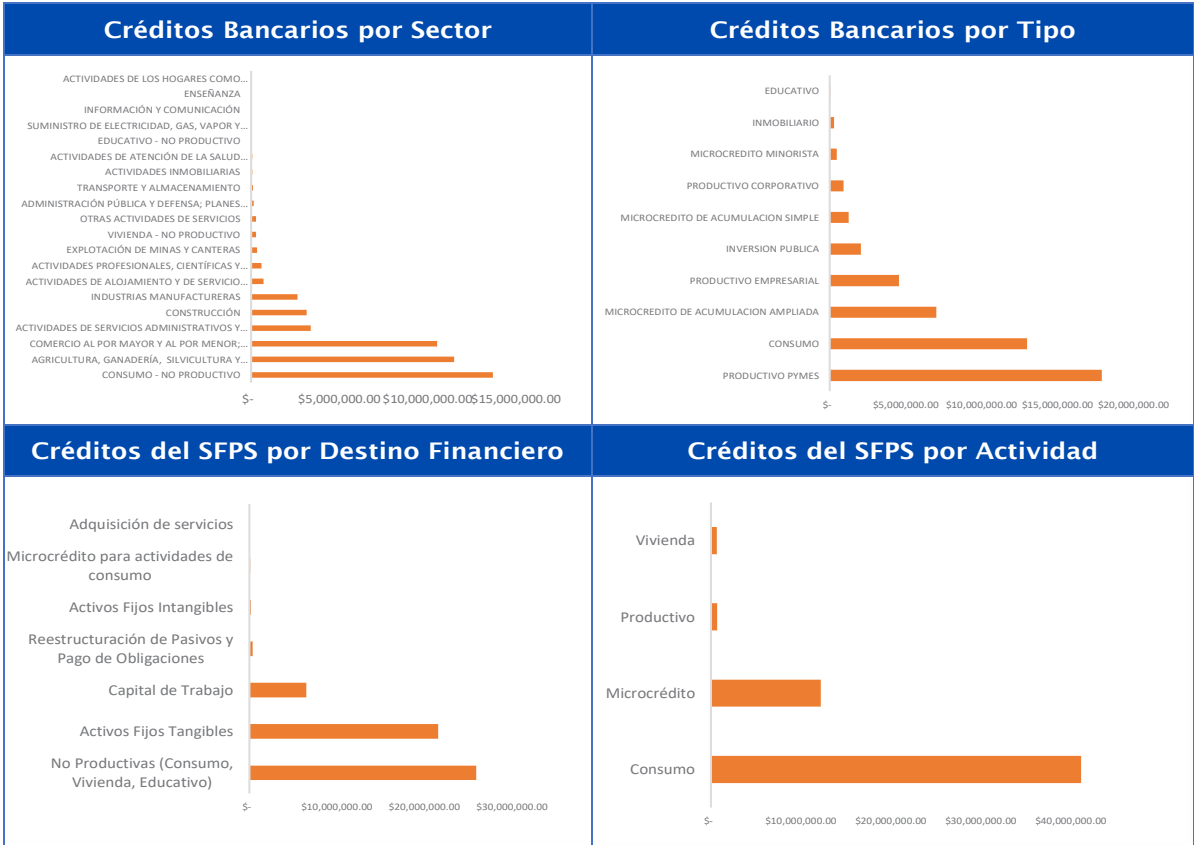
2.2.3.4. Servicios a la Producción

Mercado de Capitales y Financiación de las Inversiones

De acuerdo con los reportes más recientes, la información de financiamiento no se encuentra desagregada a nivel parroquial, el análisis de los créditos otorgados en La Avanzada, así como el acceso a créditos, banca y cooperativas se desarrollan desde una perspectiva cantonal. Para este fin se han empleado los datos del cantón Santa Rosa para entender los flujos económicos de inversión que se producen en el territorio.

En este sentido, el sector bancario en el cantón otorgó créditos por un valor de \$47.49 millones de dólares, siendo el consumo y la agricultura los principales sectores que recibieron financiamiento; el producto financiero “productivo PYMES” fue el más común, seguido por el consumo. Por su parte, el Sector Financiero Popular y Solidario otorgó financiamiento por un valor de \$54.7 millones de USD el principal destino del financiamiento fueron actividades no productivas, como el consumo, vivienda y educativo; así como la actividad principal el consumo.

Tabla 90: Indicadores de créditos otorgados en Santa Rosa en 2023



Fuente: Superintendencia de Bancos del Ecuador (2024) & SEPS (2024)  
Elaborado por: Equipo Consultor 2024



**Acceso a Créditos, Banca y Cooperativas**

De acuerdo a los registros, un total de 11 instituciones financieras otorgaron créditos en el cantón durante el año 2023, de las cuales tres pertenecen al sector público y las diez restantes al sector privado.

**Tabla 91:** Créditos otorgados en Santa Rosa por el sector Bancario

#	INSTITUCIÓN FINANCIERA	MONTO
1	BP PICHINCHA	\$ 16.615.902,56
2	BP GUAYAQUIL	\$ 15.354.814,49
3	BP MACHALA	\$ 9.076.769,73
4	BANCO DE DESARROLLO DEL ECUADOR B.P.	\$ 2.055.808,37
5	BANECUADOR B. P.	\$ 1.972.519,82
6	BP AUSTRO	\$ 1.290.537,00
7	BP PACIFICO	\$ 350.975,00
8	BP PRODUBANCO	\$ 271.236,76
9	BP LOJA	\$ 260.075,17
10	BP LITORAL	\$ 217.526,94
11	BP D-MIRO S.A.	\$ 32.444,74
TOTAL		\$ 47'498.610,58

**Fuente:** Superintendencia de Bancos del Ecuador  
**Elaborado por:** Equipo Consultor 2024

Como se puede evidenciar en la tabla superior, las instituciones con mayor presencia en Santa Rosa son parte de la banca privada (Banco Pichincha, Banco de Guayaquil y Banco de Machala) y concedieron el 86.42% de todo el financiamiento. La Banca Pública (CFN y BANECUADOR) representaron el 8.48% de todos los créditos concedidos. Dentro del cantón el acceso a capitales financieros cuenta con una amplia oferta, lo que beneficia a la población quienes pueden optar por el producto crediticio que más se adapte a sus necesidades.

No obstante, en parroquias como La Avanzada se ha identificado problemas de acceso a financiamiento. Por ejemplo, el territorio únicamente cuenta con corresponsales no bancarios y carece de otros puntos de acceso al sistema financiero, además de dificultades -especialmente los pequeños productores y agricultores- para acceder a créditos productivos.

Los problemas de acceso a financiamiento se originan principalmente por una deficiente educación financiera, un desconocimiento de los productos financieros y un mal score crediticio de los individuos. Estos factores son necesarios de ser abordados por parte de los responsables de la elaboración de políticas públicas, como medio para mejorar la economía de la localidad.

De igual forma, de acuerdo con datos de la SEPS, las instituciones que otorgaron financiamiento en el cantón son 36, distribuidas de la siguiente forma:

Tabla 92: Créditos otorgados en Santa Rosa por el SFPS

#	INSTITUCIÓN FINANCIERA	MONTO
1	SANTA ROSA LIMITADA	\$ 16,771,333.5
2	JUVENTUD ECUATORIANA PROGRESISTA LIMITADA	\$ 14,731,680.9
3	ONCE DE JUNIO LTDA	\$ 6,812,516.0
4	JARDIN AZUAYO LIMITADA	\$ 4,466,305.5
5	DE LA PEQUEÑA EMPRESA BIBLIAN LIMITADA	\$ 4,317,461.5
6	VICENTINA MANUEL ESTEBAN GODOY ORTEGA LIMITADA	\$ 3,639,867.6
7	ERCO LIMITADA	\$ 702,400.0
8	INDIGENA SAC LTDA	\$ 546,428.0
9	CREDIAMBATO LTDA	\$ 453,696.0
10	COOPROGRESO LIMITADA	\$ 381,678.0
11	POLICIA NACIONAL LIMITADA	\$ 361,533.9
12	MUSHUC RUNA LTDA	\$ 262,100.0
13	CHIBULEO LIMITADA	\$ 239,000.0
14	MARCABELI LTDA	\$ 171,600.0
15	CREDIL LTDA	\$ 137,688.0
16	SANTA ISABEL LTDA	\$ 115,780.0
17	JUAN PIO DE MORA LTDA	\$ 92,448.0
18	FERNANDO DAQUILEMA LIMITADA	\$ 79,700.0
19	COOPAC AUSTRO LTDA	\$ 79,300.0
20	DE LA PEQUEÑA EMPRESA CACPE LOJA LTDA	\$ 68,500.0
21	EDUCADORES DEL AZUAY LTDA	\$ 40,500.0
22	29 DE OCTUBRE LTDA	\$ 39,700.0
23	16 DE JUNIO	\$ 31,700.0
24	SAN FRANCISCO LTDA	\$ 26,500.0
25	ALIANZA DEL VALLE LIMITADA	\$ 22,469.7
26	JADAN	\$ 20,000.0
27	SAN JORGE LTDA	\$ 15,000.0
28	PILAHUIN TIO LIMITADA	\$ 14,800.0
29	CRECER WIÑARI LTDA	\$ 11,000.0
30	PADRE JULIAN LORENTE LTDA	\$ 7,000.0
31	4 RIOS	\$ 5,345.8
32	MINGA LTDA	\$ 5,000.0
33	MULTIEMPRESARIAL	\$ 4,000.0
34	GRUPO DIFARE	\$ 3,480.0
35	KISAPINCHA LTDA	\$ 3,000.0
36	BASE DE TAURA	\$ 1,500.0
TOTAL		\$ 54.682.012,40

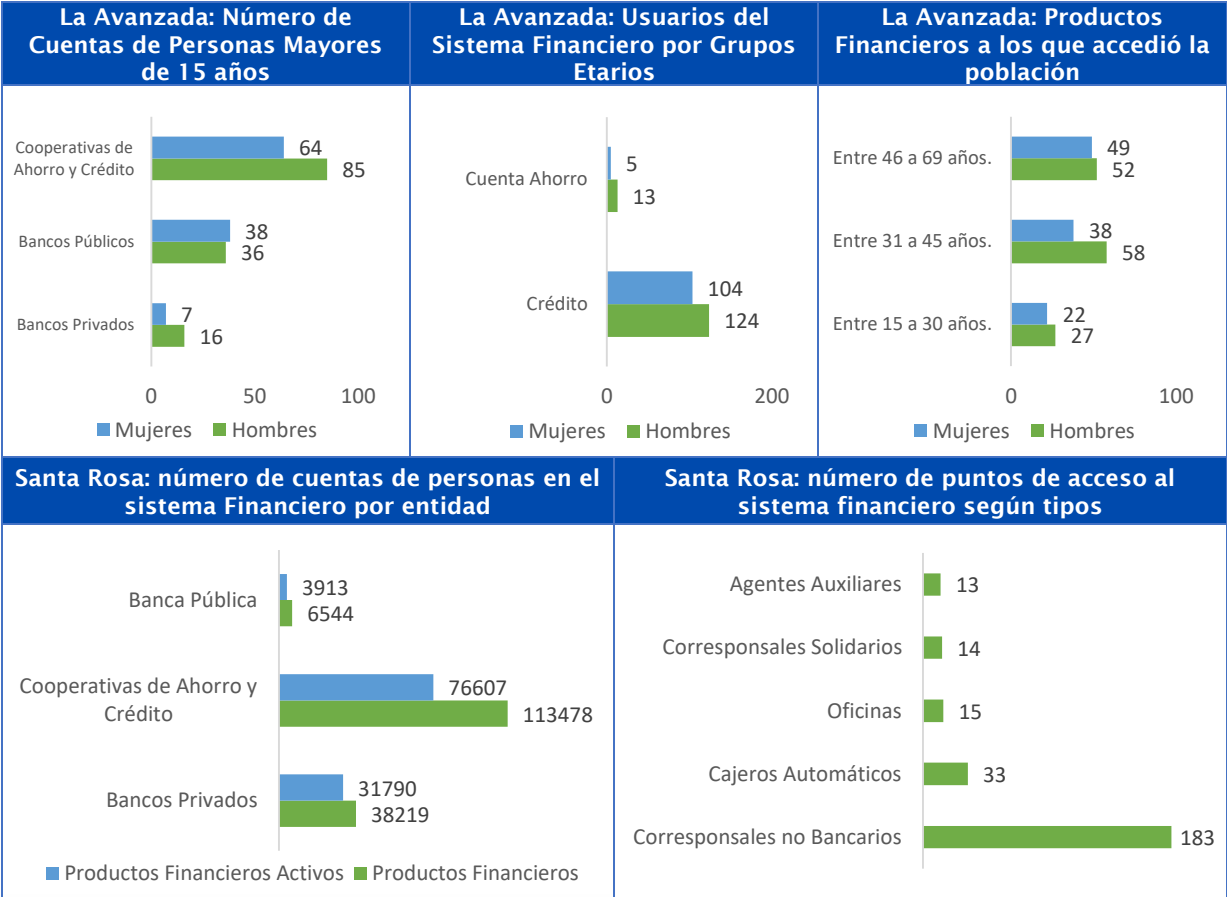
Fuente: Superintendencia de Bancos del Ecuador  
Elaborado por: Equipo Consultor 2024

La Cooperativa Santa Rosa Ltda. y la Cooperativa Juventud JEP tienen la mayor cuota de mercado en el cantón y concedieron el 56.77% de todos los créditos durante el período analizado. El SFPS en 2023 alcanzó una mayor tasa de colocación de créditos en comparación con el sector bancario, lo que evidencia que los productos ofertados se adaptan de mejor manera con las necesidades de la localidad.

Servicios de Desarrollo Productivo

En La Avanzada, de acuerdo con los datos inclusión financiera del Banco Central del Ecuador (BCE, 2023) se han registrado 246 cuentas que han empleado productos del sistema financiero nacional. Los resultados se muestran a continuación:

Tabla 93: Indicadores Financieros de la parroquia La Avanzada



Fuente: Estadísticas de Inclusión Financiera del Sistema Financiero Nacional (BCE, 2023)  
Elaboración: Equipo Consultor

De acuerdo con los datos del Banco Central, en la parroquia los hombres han accedido en mayor medida al sistema financiero y a sus productos; el usuario promedio de La Avanzada tiene más de 31 años y ha optado por las cooperativas de ahorro y crédito. La disparidad en el acceso por sexo es un elemento de preocupación, pues se puede identificar que las mujeres no acceden en la misma medida que los hombres. Así mismo, si se observan los indicadores a nivel cantonal, en Santa Rosa el tipo de producto financiero más común está relacionado con el sistema financiero popular y solidario, así mismo, los corresponsales no bancarios son el punto de acceso más frecuente.

Investigación, Desarrollo e Innovación (I+D+I)

La I+D+I (Investigación, Desarrollo e Innovación) es un proceso integral que combina la investigación científica, el desarrollo de nuevas tecnologías y la implementación de innovaciones para mejorar productos, servicios y procesos. En parroquias rurales como La Avanzada, la I+D+I es crucial para impulsar el desarrollo local, mejorar la productividad agrícola, fomentar el emprendimiento y crear soluciones adaptadas a las necesidades específicas de la comunidad. A través de la I+D+I, estas áreas pueden acceder a tecnologías avanzadas, optimizar el uso de recursos naturales, diversificar la economía local y mejorar la calidad de vida de sus habitantes, contribuyendo así a un desarrollo sostenible y equitativo.

De acuerdo con el estudio de campo parroquial, en La Avanzada residen estudiantes de universidades como la Universidad Técnica de Machala (UTMACH), Universidad de Milagro, Universidad Técnica Particular de Loja (UTPL), Instituto Tecnológico Ochoa León, entre otros; esto representa un potencial considerable para el establecimiento de líneas de investigación y acompañamiento a la comunidad en áreas de interés.

En la actualidad el GAD Parroquial de La Avanzada cuenta con un convenio con la Universidad Técnica de Machala (UTMACH), para el desarrollo de actividades de educación continua; prácticas preprofesionales laborales; proyectos y servicios especializados; investigación; divulgación y resultados de aplicación de conocimientos científicos; ejecución de proyectos de innovación y ejecución de proyectos de servicios comunitarios o sociales.

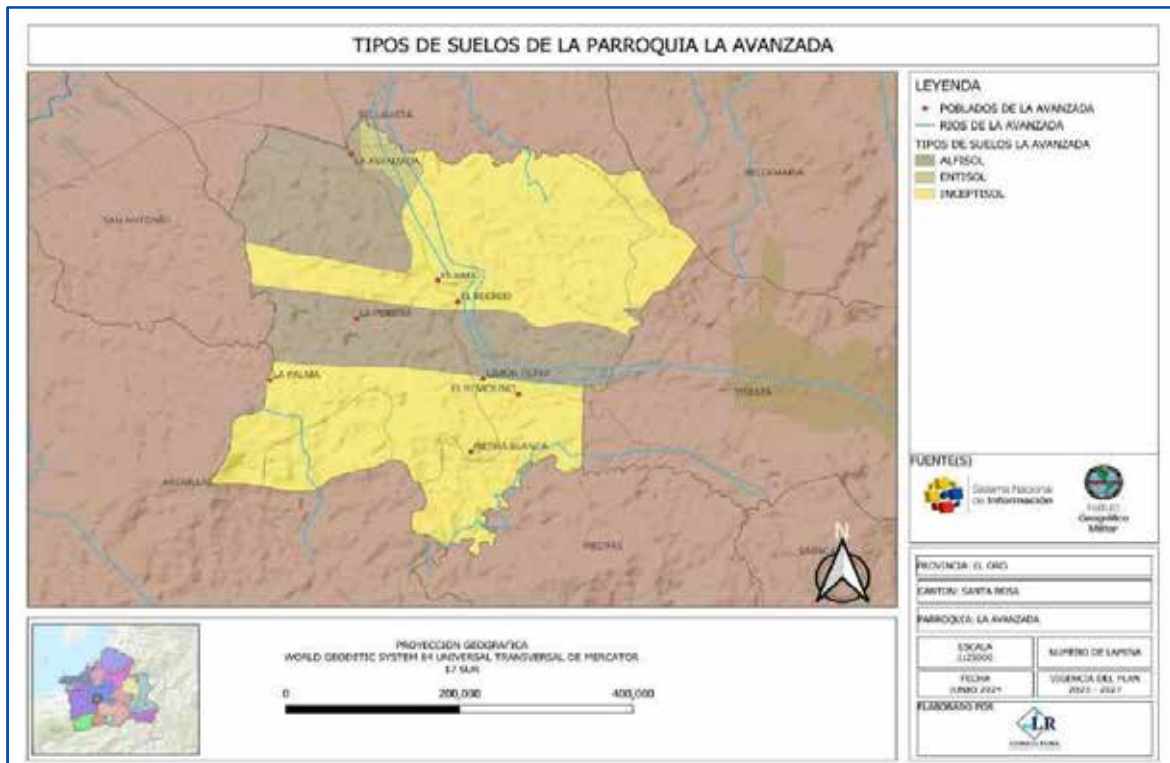
Si bien este convenio marco representa un potencial para el desarrollo de actividades de I+D+I, es fundamental que los estudios e investigaciones se alineen a las necesidades parroquiales, con el fin de generar insumos para el fortalecimiento de las capacidades productivas de la localidad, así como promover que el sector privado y la sociedad civil pueda emprender acciones de I+D+I. Así mismo, es importante también que desde la administración local se puedan identificar áreas específicas de interés en torno a las cuales se requiere el apoyo de las instituciones de educación superior, así como definir proyectos, comercios, iniciativas y objetivos que desean alcanzarse a través de prácticas pre – profesionales, así como estudios finales de grado, entre otros productos, que pueden representar aportes considerables a la parroquia y su economía.

#### 2.2.3.5. Funcionalidad Económica del Territorio

## Suelos Rurales de Producción

La Avanzada presenta dos tipos de suelos predominantes, distribuidos a lo largo de los sitios que componen la parroquia:

**Ilustración 58: Suelos Rurales de Producción en la parroquia La Avanzada**



**Fuente:** Instituto Geográfico Militar

**Elaboración:** Equipo Consultor

Los suelos Alfisol son suelos fértiles con una buena capacidad de retención de agua y nutrientes, ideales para la agricultura intensiva. Este tipo de suelo se encuentra en la mayor parte del territorio de La Avanzada, lo que sugiere un alto potencial para actividades agrícolas diversas, especialmente cultivos que requieren suelos ricos en nutrientes y bien estructurados.

Por otro lado, los suelos Entisol son suelos jóvenes que tienen poca diferenciación de horizontes y son típicamente encontrados en áreas con condiciones geológicas recientes. Estos suelos, presentes en la región oeste pueden ser menos fértiles y requieren manejo cuidadoso para la agricultura. Los Inceptisol son moderadamente desarrollados que también pueden ser fértiles pero con ciertas limitaciones en. La combinación de estos tipos de suelos indica una diversidad en el potencial agrícola y las necesidades de manejo del suelo en la parroquia La Avanzada.

El análisis de riesgos asociados aborda la identificación de posibles conflictos de uso de suelo a lo largo de la superficie parroquial. La parroquia se caracteriza por la presencia de cultivos de ciclo corto, maíz y pastos plantados, así como bosques naturales intervenidos. A continuación se presenta la distribución:

**TIPOS DE SUELOS DE LA PARROQUIA LA AVANZADA**

**LEYENDA**

- POBLADOS DE LA AVANZADA
- RÍOS DE LA AVANZADA

**USO DE SUELOS LA AVANZADA**

- Bosque natural intervenido
- Cultivos de ciclo corto
- Habr
- Pastos plantados

**FUENTES(S)**

Geografía Física y Medio Ambiente  
Geografía Militar

PROVINCIA: EL CERO	
CANTÓN: SANTA ROSA	
PARROQUIA: LA AVANZADA	
Escala: 1:2000	Número de lámina:
Fecha: mayo 2021	Vigencia del plan: 2021 - 2027
Elaborado por: LR	

Como se puede observar en la distribución anterior, los bosques naturales intervenidos, que se extienden en gran parte del territorio, están en riesgo de ser convertidos en áreas agrícolas o de pastoreo, lo que podría llevar a la deforestación y pérdida de biodiversidad. La expansión de cultivos de ciclo corto como el maíz, necesarios para la seguridad alimentaria y economía local, puede competir por espacio con los pastos plantados, cruciales para la ganadería.

189



2.2.3.6. Economía Popular y Solidaria

En La Avanzada, entre el período 2012 – 2023 se encuentra registrada únicamente una organización de la economía popular y solidaria (EPS), siendo esta:

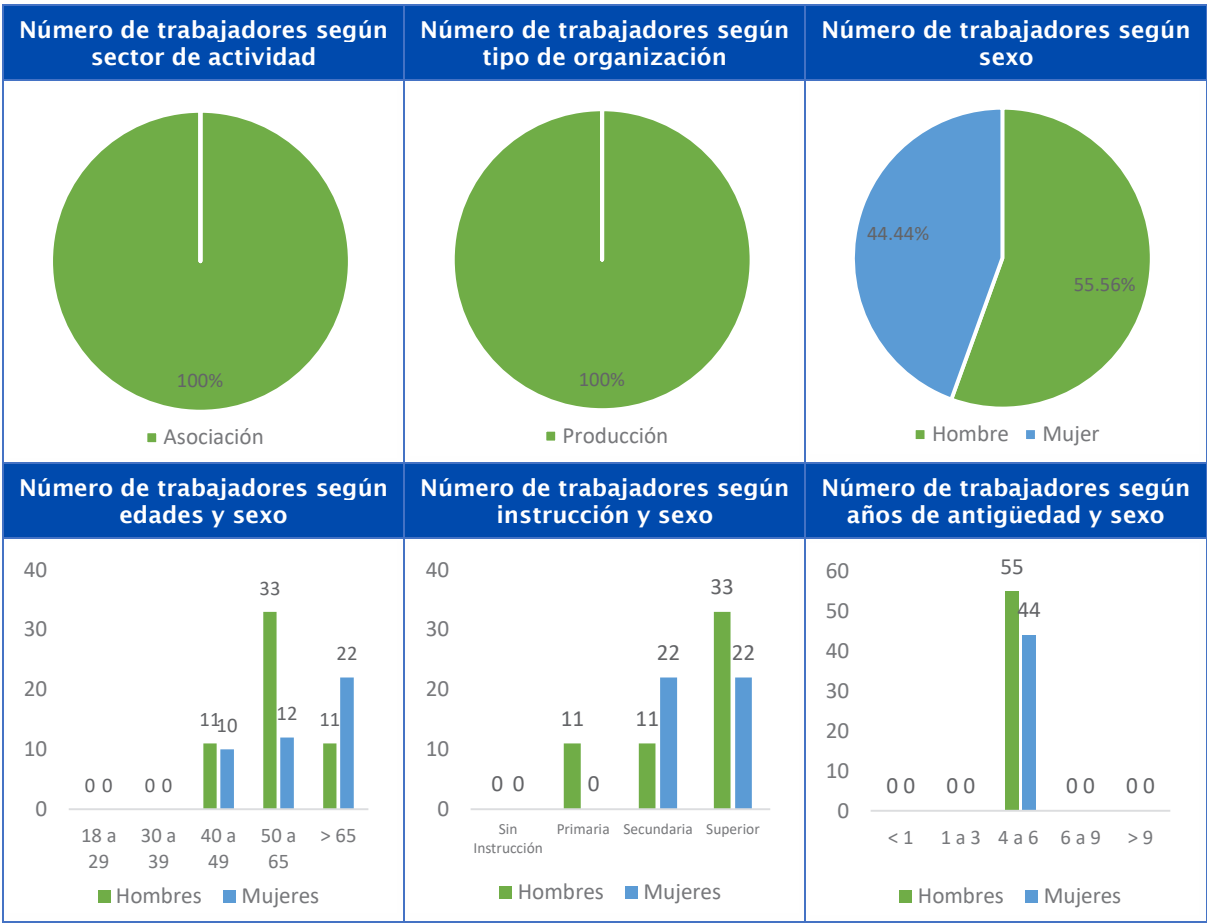
Tabla 94: OEPS en La Avanzada inscritas en la SEPS a 2023

No.	Nombre de La Organización	Sector	Grupo	Clase	Estado
1	ASOCIACIÓN DE PRODUCCIÓN AGROPECUARIA CHIVILEROS ASOPACH	Sector Asociativo	Producción	Agropecuaria	Activo desde 2019

Fuente: Portal Estadístico de la Superintendencia de Economía Popular y Solidaria  
Elaboración: Equipo Consultor

Esta asociación entro en operaciones en el año 2019, está enfocada en la producción agropecuaria y es parte del sector asociativo. A continuación, se presentan los indicadores más importantes del sector:

Tabla 95: Indicadores de las OEPS en La Avanzada a 2023



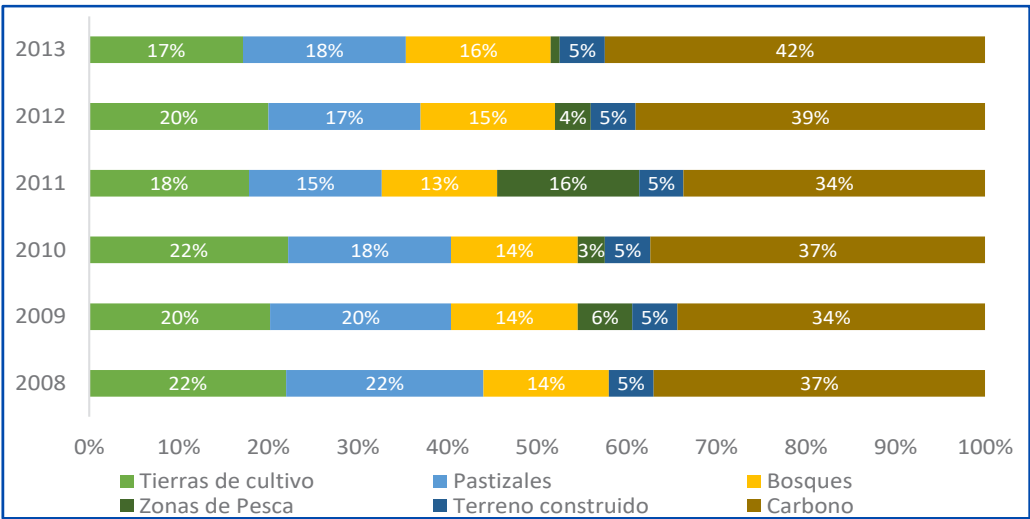
Fuente: Portal Estadístico de la Superintendencia de Economía Popular y Solidaria  
Elaboración: Equipo Consultor

2.2.3.7. Modelos de Consumo

**Huella Ecológica**

Es un indicador que mide la cantidad de recursos naturales que una población o actividad económica necesita para satisfacer sus necesidades. Se calcula sumando la superficie de tierra y agua biológicamente productiva necesaria para producir los recursos que se consumen y absorber los residuos que se generan. La huella ecológica se mide en hectáreas globales (hag), que son hectáreas con productividad media mundial. A nivel nacional el Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica realizó un estudio en 2013 que encontró los siguientes resultados:

**Ilustración 60:** Huella Ecológica Nacional por superficies productivas



**Fuente:** Adaptado del Reporte de Huella Ecológica Nacional y Sectorial (MAATE, 2013)  
**Elaborado por:** Equipo Consultor

Como se puede observar en la ilustración anterior, la huella ecológica del país ha ido aumentando gradualmente. En 2008 era de 3,7 hag por persona, mientras que para 2013 esta había aumentado a 3,9. El incremento responde a elementos como el crecimiento de la población, el aumento del consumo de energía y el desarrollo de la agricultura y la ganadería.

Otro factor importante a considerar es que la huella ecológica está por encima de la biocapacidad del país, que corresponde a la capacidad de un ecosistema para producir recursos y absorber residuos. En 2013, la biocapacidad era de 2,6 hag por persona. Esto significa que el país está consumiendo más recursos de los que puede regenerar, por lo que un crecimiento de la huella ecológica en conjunto con una disminución de la biocapacidad son una amenaza para el medio ambiente.

***Índice de Desperdicio Alimentario***

El índice de desperdicio alimentario es una medida que se utiliza para cuantificar la cantidad de alimentos que se pierden en un determinado lugar. Se calcula como la proporción entre la cantidad de alimentos producidos y la cantidad de alimentos que se consumen. A nivel mundial se estima que el índice de desperdicio es de 17%, lo que significa que 1 de cada 6 kilos de alimentos producidos para el consumo humano se desperdicia. Para el caso de Ecuador, el índice es de 72 kg por persona al año, lo que equivale a 150 millones de USD en pérdidas.

Si bien estos indicadores no están disponibles a nivel parroquial, para el caso de La Avanzada es probable que el índice de desperdicio alimentario sea similar al promedio nacional. Esto se debe a que la parroquia tiene una importante producción agrícola, así como ganadera y comercial, lo que genera una mayor cantidad de alimentos disponibles. Sin embargo, también es probable que exista un mayor desperdicio de alimentos en la etapa de postcosecha, debido a las condiciones climáticas y a la falta de infraestructura adecuada para el almacenamiento y el transporte de los mismos.

***Relación campo – ciudad***

Esta relación se define, de acuerdo con Tacoli (1998), como el conjunto de vínculos e interacciones que se establecen entre las áreas rurales y urbanas, y que tienen como denominador común la capacidad de sobrepasar límites, en algunos casos arbitrariamente definidos, que dividen espacios urbanos y rurales.

La Avanzada mantiene una interrelación estrecha con la cabecera cantonal Santa Rosa, así como las parroquias rurales circundantes. De la ciudad se abastece de productos manufacturados y artículos de primera necesidad, mientras que a los mercados de núcleos urbanos como Santa Rosa, Piñas y Machala llegan productos desde el territorio rural como frutas, cítricos y producción agrícola. Este intercambio de bienes y servicios permite categorizar como una relación de interdependencia entre los territorios, pues ambos se benefician mutuamente de los intercambios comerciales. No obstante, es necesario fortalecer la capacidad de la parroquia La Avanzada para satisfacer su demanda de productos elaborados, debido a que las debilidades en la cadena de abastecimiento pueden generar problemas considerables en áreas como la soberanía alimentaria; tal motivo requiere la implementación de programas y proyectos acordes a esta independencia.

### **2.2.3.8. Seguridad Alimentaria**

La seguridad alimentaria es un estado en el que todas las personas tienen acceso físico, social y económico en todo momento a alimentos suficientes, inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades nutricionales y preferencias alimentarias, y así poder llevar una vida activa y saludable. Según la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), en 2022, el 2,3% de la población ecuatoriana se encontraba en inseguridad alimentaria moderada o grave. Esta cifra representa un aumento del 0,9% con respecto a 2021.

Los principales factores que contribuyen a la inseguridad alimentaria en Ecuador son: la pobreza y la desigualdad, el cambio climático, los desastres naturales y los conflictos sociales. En La Avanzada actualmente no existen indicadores precisos que permitan estimar el grado de seguridad alimentaria que tiene la parroquia, no obstante, considerando que todo el territorio tiene una importante producción agrícola y un creciente flujo comercial con las urbes circundantes, la situación de seguridad alimentaria podría estar determinada por elementos como la dependencia de la producción agrícola de un pequeño número de cultivos, que son vulnerables a los fenómenos climáticos extremos; la falta de acceso a riego y otros servicios que limita la producción y la migración rural-urbana que puede generar escasez de mano de obra en el campo.

#### ***Desnutrición infantil***

En el Ecuador el 20.1% de los niños menores de dos años padecen de desnutrición crónica infantil (DCI); esta cifra se recrudece en las comunidades rurales donde la DCI aumenta hasta un 28.7% (INEC, 2023). La DCI se caracteriza por un retraso en el crecimiento y el desarrollo físico y mental producida por una ingesta insuficiente de nutrientes durante los primeros años de vida. La DCI tiene un impacto negativo en la salud, el desarrollo de los niños y quienes la padecen tienen un mayor riesgo de sufrir enfermedades, discapacidades y problemas de aprendizaje.

La Avanzada, como parroquia rural también se encuentran expuesta a los riesgos de la desnutrición, motivo por el cual es fundamental, en primer lugar, determinar a través del Ministerio de Salud el grado de incidencia de la DCI, para luego articular acciones que permitan canalizar ayuda necesaria para fortalecer programas alimentarios, educación sobre la ingesta correcta de nutrientes y otros proyectos que prevengan la desnutrición, especialmente en niños menores de 4 años.

### **2.2.3.9. Desarrollo de Tecnologías Productivas Limpias**

La parroquia La Avanzada ha presentado en los últimos años una evolución del porcentaje de cobertura de servicios básicos y tratamiento de desechos sólidos, lo que contribuye de forma significativa al manejo sostenible del medio ambiente. De acuerdo con los datos del Censo de Población y Vivienda (INEC, 2022) la cobertura del servicio de agua por red pública alcanza el 88.4% de los hogares; así mismo el servicio de energía eléctrica se encuentra disponible en el 97.2% de domicilios, el servicio de alcantarillado en el 69.6% y la recolección de basura en un 88.7%.

Además de una ampliación en la cobertura de servicios básicos, en La Avanzada no se ha identificado el uso de Tecnologías Productivas Limpias (TPL). Éstas son prácticas diseñadas para reducir el impacto ambiental y aumentar la eficiencia en los procesos productivos. Estas tecnologías buscan minimizar la generación de residuos y emisiones, optimizar el uso de recursos naturales y energía, y fomentar la sostenibilidad en la producción. Entre las TPL se incluyen métodos de producción más eficientes, el uso de energías renovables, el reciclaje y la reutilización de materiales, y la implementación de sistemas de gestión ambiental que promuevan prácticas sostenibles a lo largo de toda la cadena de valor.





La ausencia de Tecnologías Productivas Limpias en la parroquia rural La Avanzada puede tener varias consecuencias negativas. Primero, se incrementa la degradación ambiental debido a la contaminación del aire, suelo y agua, provocada por prácticas productivas tradicionales y menos eficientes. Segundo, se desperdician recursos naturales, lo cual no solo impacta la disponibilidad de estos para futuras generaciones, sino que también puede aumentar los costos de producción a largo plazo. Además, la falta de TPL puede limitar la competitividad de los productos locales en mercados que valoran la sostenibilidad y la responsabilidad ambiental, afectando negativamente la economía local. Por último, la salud de la población puede verse comprometida debido a la exposición a contaminantes y la falta de prácticas seguras y sostenibles.



2.2.3.1. Infraestructura Productiva

La parroquia La Avanzada carece de infraestructuras empleadas como mercados, camales, terminales terrestres centros de importación, exportación y comercio, zonas de desarrollo económico o industrial, infraestructura petrolera y proyectos estratégicos. No obstante, en el territorio se han localizado infraestructuras básicas por lo que la parroquia se beneficia de las obras de muelles y ciudades circundantes. A continuación, se presentan las principales construcciones que son empleadas en la producción parroquial:

Tabla 96: Infraestructura de apoyo a la producción en La Avanzada

INFRAESTRUCTURA DE RIEGO	ESPACIO DE SECADO DE CACAO
	
ACTIVIDADES MINERAS ARTESANALES	INFRAESTRUCTURA VIAL
	
INFRAESTRUCTURA DE APOYO TURÍSTICO	INFRAESTRUCTURA DE APOYO TURÍSTICO





INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE



INFRAESTRUCTURA DE APOYO TURÍSTICO



LETRAS CORPÓREAS PARROQUIALES



INFRAESTRUCTURA DE APOYO TURÍSTICO



**Fuente:** Estudio de Campo Parroquial  
**Elaborado por:** Equipo Consultor



## FASE II: DIAGNÓSTICO

# Asentamientos Humanos

Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial  
Parroquial 2023-2027





#### **2.2.4. Análisis de Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Conectividad**

Promover el desarrollo sostenible y una gestión adecuada de los asentamientos, sin importar su tamaño, requiere crear un ambiente propicio para la generación de empleo y la provisión de servicios.

Acorde a lo establecido en la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo (LOOTUGS), en el artículo 4, numeral 2, define a los asentamientos humanos como: “conglomerados de pobladores que se asientan de modo concentrado o disperso sobre un territorio”; en el numeral 13 define a los sistemas públicos de soporte como “las infraestructuras para la dotación de servicios básicos los equipamientos sociales y de servicio requeridos para el buen funcionamiento de los asentamientos humanos. Estos son al menos: las redes viales y de transporte en todas sus modalidades, las redes e instalaciones de comunicación, energía, agua, alcantarillado y manejo de desechos sólidos, el espacio público, áreas verdes, así como los equipamientos sociales y de servicios. Su capacidad de utilización máxima es condicionante para la determinación del aprovechamiento del suelo”.

En base a la Guía emitida por la Secretaría Técnica Planifica Ecuador denominada “Guía para la formulación/actualización de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT), proceso 2023-2027”, se brinda lineamientos considerados para el presente estudio, además de fuentes directas generadas por el equipo consultor, encuestas, entrevistas, fichas de levantamiento de información en territorio, el Censo de Población y Vivienda del año 2022, así como los datos obtenidos en socializaciones y reuniones con actores locales y autoridades.

Se menciona además la clasificación de asentamientos, como nuclear, dispersos y lineales, los primeros son consolidados o mantienen edificaciones muy próximas entre sí, especialmente las que están destinadas a viviendas, alrededor de estas se generan otros usos ya sea comercial, zonas mixtas, y de desarrollo inmobiliario y por lo general mantienen niveles de plusvalía altos; los dispersos están conformados por edificaciones distantes una de otra y su densidad por ende es menor comparado con los de tipo nuclear; mientras que los lineales se desarrollan en función de ejes viales, ríos, quebradas u otros recursos naturales.

#### **2.2.4.1. Distribución Demográfica**

Para examinar los asentamientos humanos y su distribución demográfica, se evalúa la organización del desarrollo territorial que establece una red de comunidades con diversos niveles de importancia y propósito. Estas comunidades están interconectadas y varían en densidad poblacional y dispersión geográfica. Dentro de estas áreas específicas, surgen interacciones y relaciones socioeconómicas.

Actualmente, uno de los principales desafíos consiste en mejorar las condiciones de vida y de trabajo en los asentamientos humanos, enfocándose en aspectos como la vivienda, la infraestructura social y física, así como los servicios disponibles. Para asegurar un desarrollo sostenible en los asentamientos rurales, es crucial adoptar prácticas agrícolas y forestales respetuosas con el medio ambiente, además de promover la diversificación económica y la creación de empleo. Esto implica incentivar la inversión en industrias y actividades económicas que sean compatibles con la preservación ambiental y que también fomenten la generación de servicios y producción económica adicional.

El análisis de la distribución poblacional y la ocupación del territorio se facilita mediante diagnósticos que revelan los vínculos entre los asentamientos concentrados o dispersos en el territorio parroquial. La distribución demográfica, el uso del suelo y factores como la movilidad, la conectividad y la infraestructura se investigan a través de levantamientos de información en el territorio, proporcionando una visión completa de cada grupo poblacional y sus potencialidades.

#### ***Áreas urbano - rural***

En términos territoriales, la morfología de los asentamientos humanos de la Parroquia La Avanzada se clasifica en tres tipos de concentración: Nuclear, lineal y dispersa.

- Nuclear: Se define dentro de esta categoría a la agrupación de edificaciones próximas entre sí, destinadas a vivienda o a prestación de servicios de educación, salud, recreación, gestión, comercio entre otros.
- Lineal: Son aquellos asentamientos que se desarrollan en torno a una vía.
- Disperso: Se consideran asentamiento disperso, al conjunto de edificaciones distantes entre sí, y cuya densidad es menor a la presente en los asentamientos tipo Núcleo, que se encuentran dentro del ámbito territorial.

***Redes de Asentamientos Humanos***

Este análisis parte de la necesidad de consolidar a la parroquia mediante la interrelación que presente en el territorio con los demás ya sea directa o indirectamente.

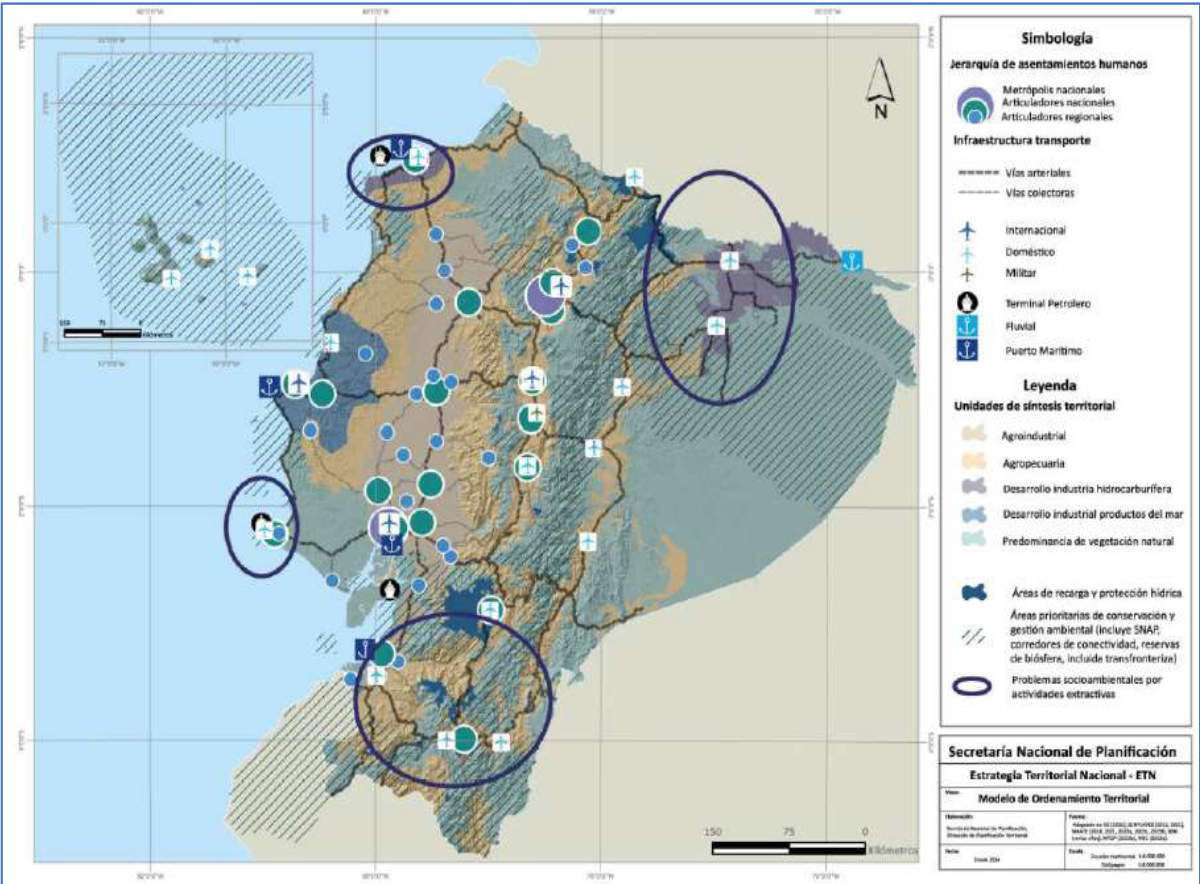
***Red de Asentamientos Humanos - Ecuador***

Según el VIII Censo de Población, VII de Vivienda y I de Comunidades del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) en el año 2022, Ecuador cuenta con una población total de 16´938,986 habitantes. Este número muestra un aumento promedio del 17,2% desde 2010, lo que equivale a 2´479,909 personas adicionales. Se ha observado una desaceleración en el crecimiento urbano, con una tasa anual del 1,9% entre 2001 y 2010, disminuyendo al 1,3% entre 2010 y 2022. La distribución entre zonas urbanas y rurales se ha mantenido estable en los últimos tres censos. Según el Censo de Población y Vivienda, el 63,1% de la población reside en áreas urbanas, mientras que el 36,9% vive en zonas rurales.

La región costera es la más densamente poblada, albergando el 53,3% de la población total, seguida por la región Sierra con el 41,0%. Las regiones Amazónica e Insular tienen una menor concentración de población, representando el 5,5% y el 0,2%, respectivamente (INEC, 2023). Guayaquil y Quito, clasificadas como metrópolis, concentran alrededor de 5,426,125 habitantes, lo que corresponde al 32,0% de la población total del país. Estas ciudades son centros importantes de servicios y transporte en Ecuador. Los asentamientos clasificados como Articuladores Nacionales, con poblaciones entre 100,000 y 1´000,000 de habitantes, representan el 32,0% de la población total y son importantes centros regionales y de transporte en Ecuador. Algunos ejemplos destacados incluyen Cuenca y Machala, que muestran una alta funcionalidad y atraen población de áreas circundantes. En contraste, otros como Esmeraldas y La Libertad tienen funcionalidad media y atraen menos población.

Por otro lado, los Articuladores Locales se refieren a asentamientos con poblaciones entre 15,000 y 50,000 habitantes, representando el 12,0% de la población total. Azogues, como cabecera provincial, se considera un núcleo con alta funcionalidad. Además, hay 59 núcleos con funcionalidad media y 62 núcleos con funcionalidad baja, principalmente debido a la carencia de servicios públicos y privados disponibles en otros núcleos.

Ilustración 61: Jerarquía de Asentamientos Humanos Ecuador



Fuente: PND 2024 - 2025

En el caso de La Avanzada, encontramos más cerca a la Metrópolis de Guayaquil, y como Articulador Nacional de alta funcionalidad a Machala; así como también existe proximidad con los Articuladores regionales como Santa Rosa, Pasaje y Huaquillas, es importante mencionar también las conexiones transnacionales debido a la cercanía del territorio parroquial con Perú.

Tabla 97: Población según región natural de residencia 2022

Región Natural	Censo 2022	
	Población	Porcentaje
Costa	9´030,611	53,30%
Sierra	6´951,541	41,00%
Amazonía	928,251	5,50%
Galápagos	28,583	0,20%
Total	16´938,986	100,00%

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)



Ilustración 62: Red de Asentamientos Humanos Ecuador



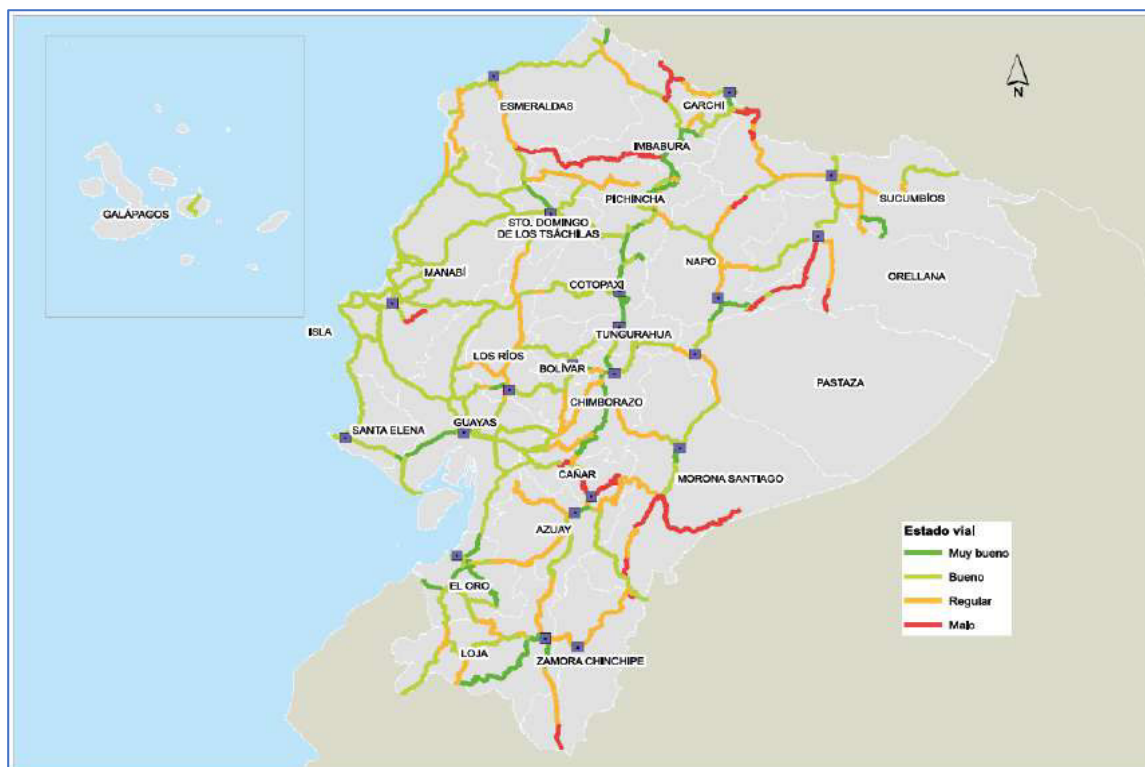
Fuente: PND 2024 - 2025

Con respecto a la infraestructura vial y el transporte terrestre, del total de las vías, el 65,6%, son administradas directamente por el Ministerio de Transporte y Obras Públicas (MTO), mientras que el 18,6% son gestionadas por delegaciones y el 15,8% por el Programa de Mantenimiento por Resultado. La calidad y el estado de las vías, incluyendo la calzada, los sistemas de drenaje, la seguridad y la infraestructura vial, son indicadores de la gestión y administración vial. La tabla siguiente proporciona un resumen del estado de las vías.

Tabla 98: Estado de la red vía estatal

Estado	Longitud (km)	Porcentaje (%)
Muy bueno	4789,27	6,40
Bueno	2916,72	38,80
Regular	2505,24	33,30
De circulación con precaución	1619,06	21,50
Total	7520,29	100,00

Fuente: PND 2024 - 2025

**Ilustración 63:** Estado de la red vial nacional

Fuente: PND 2024 - 2025

**Red de Asentamientos - Agenda Zonal 7**

Las tres provincias que componen la Zona 7 están subdivididas política y administrativamente de la siguiente manera: El Oro cuenta con 14 cantones y 50 parroquias rurales, Loja con 16 cantones y 78 parroquias rurales, y Zamora Chinchipe con 9 cantones y 29 parroquias rurales. Según el Registro Oficial No. 290 del 28 de mayo de 2012, en la Zona 7 se establecieron 19 distritos (6 en El Oro, 9 en Loja y 4 en Zamora Chinchipe) y 164 circuitos electorales (66 en El Oro, 72 en Loja y 26 en Zamora Chinchipe).

Los asentamientos humanos presentes en la Zona 7 de Ecuador siguen un patrón de ocupación espontáneo y disperso que ha resultado en la concentración de población en las principales cabeceras provinciales como Loja, Machala y Zamora. Además, se observa esta concentración en localidades cercanas como Pasaje y Santa Rosa en El Oro, Catamayo, Macará y Saraguro en Loja, y Yantzaza, El Pangui y Chinchipe en Zamora Chinchipe. En cada una de las provincias, los cantones muestran una clara dependencia administrativa y política de sus respectivas capitales provinciales.

En la Zona 7 de Ecuador, el acceso a la vivienda enfrenta desafíos significativos, con un déficit habitacional cualitativo del 38,6%. Este déficit es más notable en Zamora Chinchipe, alcanzando un 43,5%, seguido por El Oro con el 41,6% y Loja con el 33,6%. En términos cuantitativos, el déficit habitacional es del 20,1% en la región, destacándose especialmente en Loja con un 29,1%. En cuanto a los servicios básicos, el 72,9% de los hogares tienen acceso en la Zona 7. El Oro lidera con un 81,9% de cobertura, seguido por Zamora Chinchipe con el 68,7%, y Loja con el 62,0%. Estas cifras reflejan la disparidad en el acceso a servicios esenciales entre las provincias dentro de la región.

En la Zona 7 de Ecuador, la infraestructura vial estatal abarca un total de 1447,71 km, distribuidos entre carreteras principales (59,7%) y secundarias (40,3%). En términos de pavimentación, el 55% de las vías cuentan con pavimento flexible, el 41% con pavimento rígido y el 4% con lastre. En cuanto a la condición de las carreteras, la mayoría se encuentra en estado regular (42%), seguido por un 30% en buen estado, un 24% en muy buen estado y un 4% en mal estado. Loja es la provincia con la mayor extensión de la red vial estatal, representando el 52%, seguida por El Oro con el 29% y Zamora Chinchipe con el 19%.

En la Zona 7 de Ecuador, el ámbito productivo enfrenta desafíos significativos en cuanto al acceso a recursos como el riego, la tierra y la tecnología. A pesar de estas limitaciones, el sector productivo es diverso y contribuye de manera notable a la economía regional. En la provincia de El Oro juega un papel crucial en la economía regional, destacándose por actividades como la acuicultura y la pesca de camarón, que generaron un Valor Agregado Bruto (VAB) de USD 127 millones en 2020, representando el 22% de la producción nacional en este sector. Además, el cultivo de banano, café y cacao constituye la actividad de mayor peso en el VAB provincial, contribuyendo con el 21,4% del total nacional. La agricultura y la pesca, otras actividades relevantes en El Oro incluyen el comercio al por mayor y al por menor y la reparación de vehículos (14,6% del VAB), la construcción (8,9%), la enseñanza (6,8%), y la explotación de minas y canteras (6,6%).

Respecto a la seguridad ciudadana en la Zona 7, para el año 2021, los índices de inseguridad, la violencia delictiva y la criminalidad han aumentado significativamente. La tasa de homicidios pasó de 7,84 por cada 100,000 habitantes en 2020 a 10,62 en octubre de 2021, evidenciando la necesidad urgente

de implementar políticas, estrategias y programas efectivos para mejorar la situación de seguridad ciudadana y el orden público en la región.

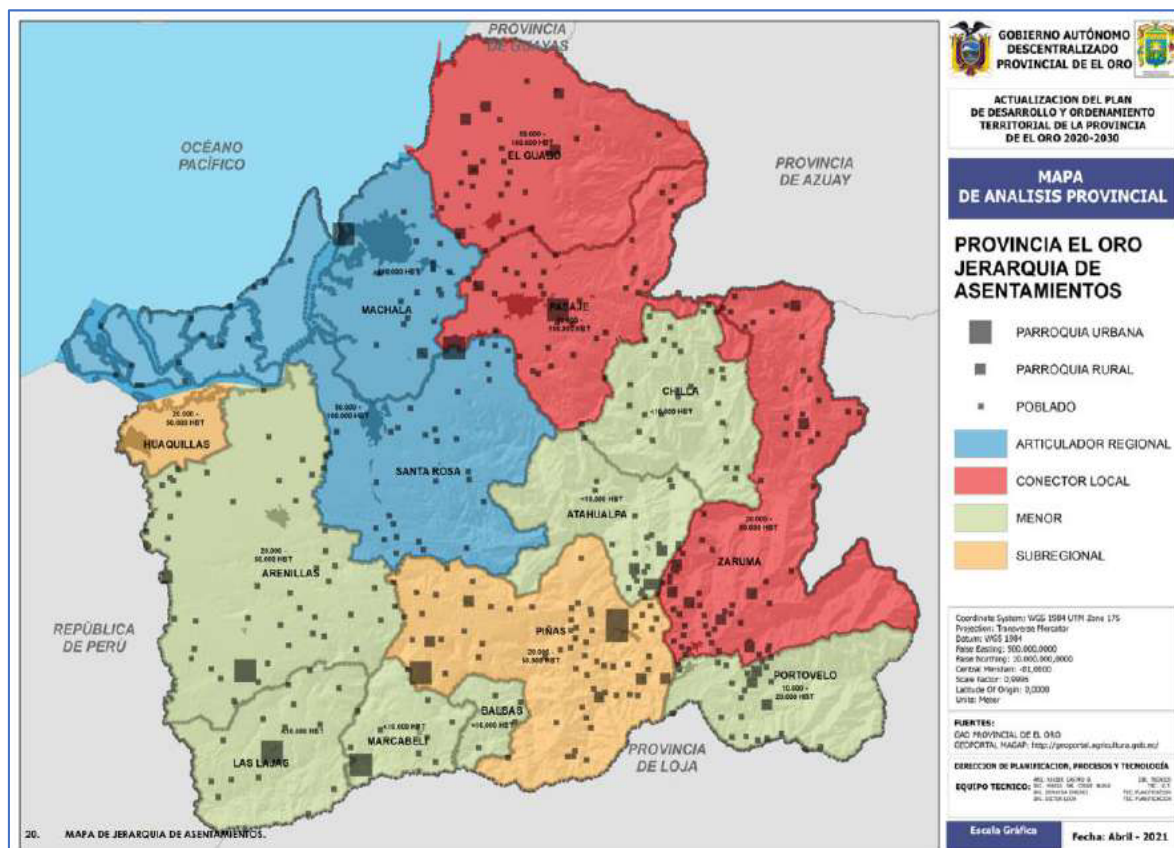
En este aspecto, la parroquia La Avanzada destaca dentro de la Zona 7 como una zona productora agropecuaria clave. Desde esta jurisdicción, se constituye como uno de los nodos menores de desarrollo en la economía basada en la producción agropecuaria, fundamental para la provincia de El Oro y su área circundante. Sin embargo, es importante señalar que aún no se han logrado establecer objetivos interprovinciales como ejes o redes interconectadas que faciliten una movilidad y comercio más eficientes, especialmente para la expansión de productos industrializados.

### ***Red de Asentamientos Humanos - Jerarquización Provincia de El Oro***

Según el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) de la provincia de El Oro para el período 2020-2030, se establece una clasificación de los asentamientos humanos. Se puede inferir, a partir de los elementos gráficos incluidos en el mapa, que dos asentamientos son los más destacados y, por lo tanto, tienen una jerarquía 1 debido a su relevancia funcional y económica: Machala y Santa Rosa. Ambos cuentan con infraestructuras importantes a nivel nacional, como un puerto comercial en el caso de Machala y un aeropuerto internacional en el caso de Santa Rosa. Según el Plan de Desarrollo Territorial Nacional (ETN), Machala es considerado un centro articulador a nivel nacional, mientras que Santa Rosa y otras cabeceras cantonales de la provincia como Pasaje y Huaquillas se consideran articuladores regionales.

En la categoría de jerarquía 2 se encuentran los asentamientos de Huaquillas y Piñas, mientras que en la jerarquía 3 se incluyen El Guabo, Pasaje y Zaruma. Finalmente, los asentamientos menores como Atahualpa, Arenillas, Chilla, Marcabelí, Balsas, Las Lajas y Portovelo se consideran de menor jerarquía.

En este caso La Avanzada se encuentra como parroquia del cantón Santa Rosa constituyendo parte de un articulador regional por sus características locales que lo convierten una zona de importante crecimiento y desarrollo local.

**Ilustración 64:** Jerarquización Asentamientos Humanos de la Provincia de El Oro

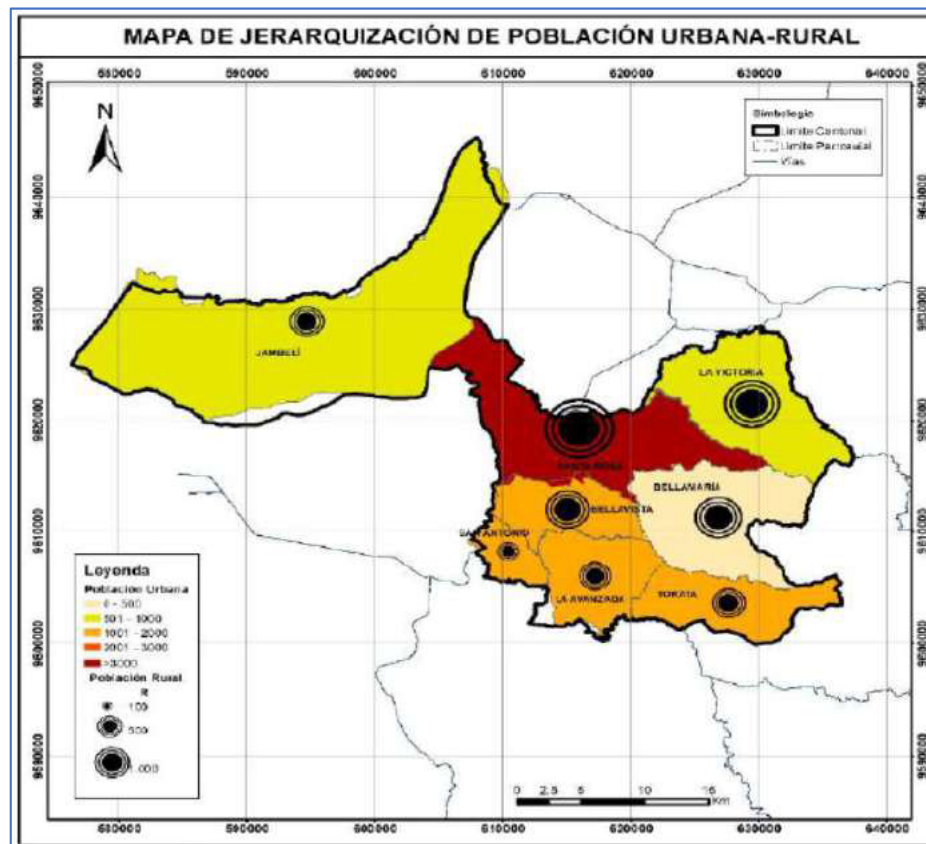
Fuente: PDOT El Oro

**Red de Asentamientos Humanos - Jerarquización Cantón Santa Rosa**

Según el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) del cantón Santa Rosa, la parroquia La Avanzada cuenta con 6 sitios distribuidos en todo su territorio, la cabecera parroquial La Avanzada, El Recreo, El Remolino, El Vado, la Pereira y Limón Playa.

La cabecera parroquial de La Avanzada lleva el mismo nombre, La Avanzada, la cual se sitúa en categoría 2 como centro urbano menor de cuarto nivel a escala cantonal. Las parroquias Torata, Bellavista y La Avanzada se conectan con la cabecera cantonal Santa Rosa a través de la vía estatal E50, mientras que las parroquias San Antonio, La Victoria y Jambelí se conectan a través de la vía estatal E25, así mismo la parroquia Bellamaría se conectan con la cabecera cantonal a través de la vía 584A.



**Ilustración 65:** Jerarquización Asentamientos Humanos, Cantón Santa Rosa

Fuente: PUGS Santa Rosa

#### 2.2.4.2. Red de Asentamientos Humanos - Jerarquización La Avanzada

Acorde al número poblacional, concentración, equipamientos, concentración de la PEA, factores determinantes de crecimiento población, etc., y movilidad y conectividad se podría considerar que en La Avanzada existe 2 jerarquías poblacionales en el territorio, con La Avanzada en su centro parroquial como Jerarquía 1, Limón Playa y El Recreo como jerarquía 2 y El Remolino, El Vado y La Pereira como jerarquía 3.

La red de asentamientos humanos en su funcionalidad interna en la parroquia La Avanzada es central y se constituye mediante el eje vial de conexión en la vía estatal, es decir su crecimiento es orgánico lineal y se desarrolla a los márgenes de esta vía; a excepción de La Pereira todos los demás asentamientos humanos dependen directamente de este eje vial.



Ilustración 66: Jerarquización Asentamientos Humanos, La Avanzada



Fuente. Equipo Consultor, 2024

**Identificación y Distribución de los Asentamientos Humanos**

La Avanzada es una de las siete parroquias rurales del cantón Santa Rosa. Actualmente, se pueden identificar un total de seis asentamientos poblacionales dispersos por todo su territorio, donde en cada sitio persisten núcleos de población o asentamientos.

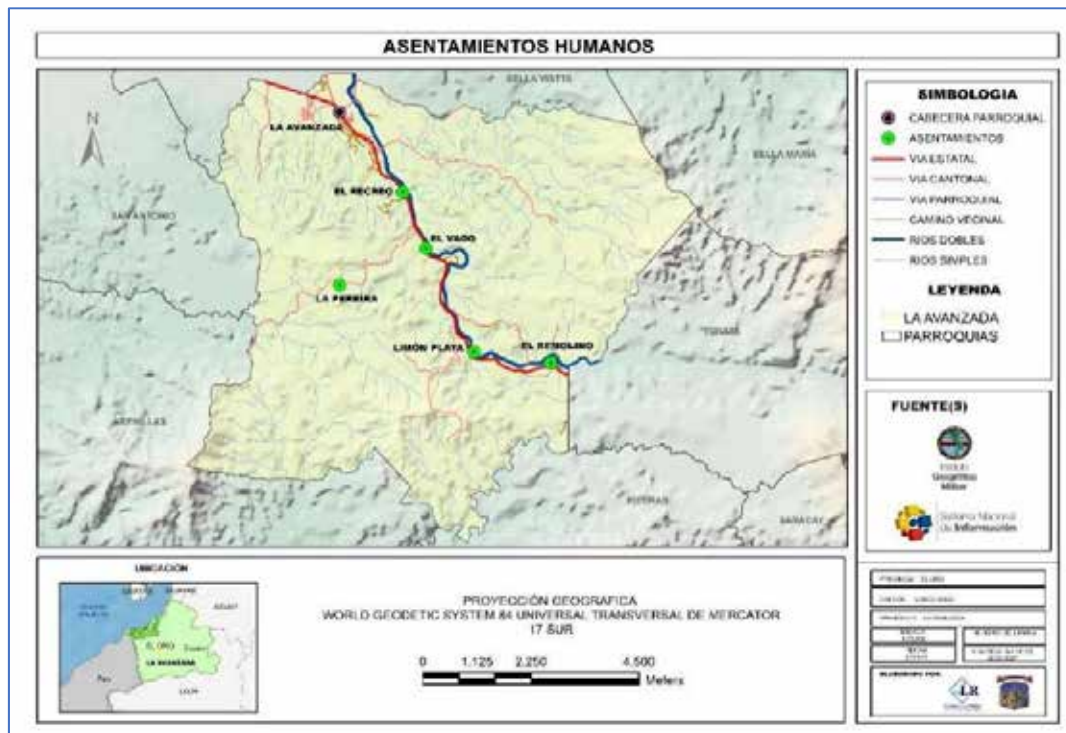
Tabla 99: Asentamientos humanos de la parroquia La Avanzada

Parroquia	Asentamientos Humanos
La Avanzada	La Avanzada
	El Recreo
	El Remolino
	El Vado
	La Pereira
	Limón Playa

Fuente: PDOT Santa Rosa 2019 - 2023

Estos asentamientos se localizan principalmente en la parte sur de la parroquia, distribuidos de forma dispersa a lo largo de la carretera transversal sur que va desde la parroquia Torata - La Avanzada - Santa Rosa de la vía estatal E50, la cual atraviesa su territorio.

**Ilustración 67: Asentamientos Humanos parroquia La Avanzada**



### ***Centros poblados***

La cabecera parroquial continúa sobresaliendo entre los otros cinco asentamientos debido a su tamaño poblacional, la variedad de bienes y servicios que ofrece, así como su función administrativa como centro urbano parroquial, aunque su posición geográfica dentro del territorio solo corresponde parcialmente a su

jerarquía. Se encuentra ubicada en el norte de la parroquia y su conexión con los demás asentamientos es efectiva en la actualidad, esto debido al estado de la infraestructura vial. Es importante resaltar la dependencia de los asentamientos de la parroquia respecto a centros más grandes y externos al territorio, una interdependencia facilitada por la cercanía y accesibilidad vial del eje estatal que atraviesa del noroeste al sureste la parroquia.

### ***Concentración y dispersión de la población***

La población de la parroquia La Avanzada según los datos del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), presenta un aumento poblacional desde el último censo realizado en el 2010, en ese año existían 2002 habitantes, mientras que en el censo del 2022 se registraron 2435 habitantes (aumento de 433 personas) y una densidad poblacional de 37 habitantes por hectárea, indicando que la superficie de la parroquia es de aproximadamente 66 km<sup>2</sup>.

Este considerable aumento si no se maneja de forma adecuada puede ocasionar un sin número de factores, tales como el uso de suelo de manera conflictiva, problemas ambientales y sociales, degradación de los bienes naturales, incremento de la exposición y vulnerabilidad de la población a fenómenos naturales, problemas de acceso a servicios básicos, entre otras, las más importantes manifestadas por la población local, falta de empleo, migración a la ciudad, no existe la facilidad para retorno de estudiantes universitarios, etc.

La falta de un control riguroso sobre el uso y la ocupación del suelo en los centros poblados de la parroquia La Avanzada ha sido uno de los principales problemas, para generar estrategias de inversión local para mantener a la población y ocupar en el tema económico áreas de aprovechamiento. Esta situación, que se remonta a años anteriores, tiene repercusiones actuales ya que los asentamientos humanos no han seguido un desarrollo ordenado y planificado. Esto se debe a la carencia de ordenanzas y normativas municipales, responsabilidad del cantón Santa Rosa que permitan la creación de empleo, fomento a la producción y estrategias de reducción de las desigualdades y acceso a oportunidades académicas y laborales dentro de la parroquia.

Asentamientos Humanos en la Parroquia La Avanzada y sus Características

Tabla 100: Asentamiento Cabecera Parroquial


ASENTAMIENTOS HUMANOS DE LA PARROQUIA LA AVANZADA		
NOMBRE ASENTAMIENTO: La Avanzada		TIPO ASENTAMIENTO: Nuclear – Concentrado en proceso de Consolidación – Urbano.
DESCRIPCION: El centro parroquial de La Avanzada se encuentra en la zona noroeste del territorio y su crecimiento de produce de forma lineal con la vía estatal como principal sostén de desarrollo y comercio.		
PRESENTACION DE SERVICIOS		
EQUIPAMIENTOS:	SERVICIOS BASICOS:	
Gestión: GAD Parroquial, Tanques de agua potable, Planta de agua potable, Punto digital gratuito, Tenencia política, Sala de eventos del GAD parroquial. Sociocultural: Sede social el Cisne, Sede Social La Avanzada. Funeral: Cementerio. Recreacional / Áreas Verdes: Polideportivo en la ciudadela el Cisne, Balneario Las Peñas, Parque en la ciudadela central, Complejo la finca, Cancha de vóley en la ciudadela las Brisas, Balneario las colinas, Balneario las brisas, Polideportivo cancha múltiple ciudadela 13 de abril, Cancha deportiva de fútbol en la ciudadela Miguel Iturralde. Protección / Asistencia Social: Grupo de caballería “Febres Cordero” Educación: Colegio de Bachillerato José Antonio Jara, Escuela De Educación Básica 13 de abril. Salud: Centro De Salud Tipo A El Oro, Farmacia MIA, Farmacia Santa Rosa, Transporte: Cooperativa Ciudad de Santa Rosa, TAC, Piñas, Loja, Centinela, Azuay, Cariamanga, Nambija, Trans Esmeraldas. Religioso o Culto: Iglesia católica en la ciudadela central, Iglesia evangélica Jesús del buen pastor, Urna de santa Teresita Servicio: Ep- Petroecuador	Cuenta con agua potable, alcantarillado, recolección de desechos, transporte público, energía eléctrica, telefonía fija, móvil e internet. La calidad de estos servicios varía entre buena y regular. Aunque se han realizado esfuerzos para mejorar la infraestructura, algunas áreas, especialmente rurales, todavía enfrentan desafíos en cuanto a conectividad y acceso. El transporte público, aunque eficiente en áreas urbanas, necesita mejoras en frecuencia y cobertura en zonas más alejadas.	
RELACIONES DE DEPENDENCIA		
Directa: Con la ciudad de Santa Rosa, parroquias próximas y cantones de Piñas y Balsas. Indirecta: Todos los cantones de la parte alta de El Oro, zona baja y parroquias, esto debido a que es una zona de paso comercial y de movilidad.		
ACCESIBILIDAD Y RIESGOS.		
Nivel de Accesibilidad Alto – la calidad de accesibilidad amerita intervención vial, señalética y orden. Acorde a la SNGR, se ubica en una zona con riesgo bajo y medio a movimientos de masa y nivel medio de inundaciones o crecidas de ríos.		



Fuente: Equipo Consultor, 2024




Tabla 101: Asentamientos humanos El Recreo

ASENTAMIENTOS HUMANOS DE LA PARROQUIA LA AVANZADA		
NOMBRE ASENTAMIENTO: El Recreo	TIPO ASENTAMIENTO: Lineal - Disperso - Rural	
		
<b>DESCRIPCION:</b> Se ubica en la zona en el tramo desde La Avanzada hacia la zona alta de El Oro, es próximo al centro parroquial por ende accesibilidad en buenas condiciones, funciones se centran en el agro, comercio y actividades relacionadas a la movilidad.		
PRESENTACION DE SERVICIOS		
<b>EQUIPAMIENTOS:</b> Recreacional / Áreas Verdes: 1 Balneario.	<b>SERVICIOS BASICOS:</b> Amerita intervención en mejora y ampliación de redes de servicios básicos.  El Sistema de recolección de residuos sólidos llega al sector. La conectividad móvil y celular es regular.	
RELACIONES DE DEPENDENCIA		
<b>Directa:</b> La Avanzada. <b>Indirecta:</b> El Vado, La Pereira, resto del territorio cantonal y Eje Estatal.		
ACCESIBILIDAD		
Alto nivel de accesibilidad mediante el eje vial estatal.		
RIESGOS		
Acorde a la SNGR, se ubica en una zona con riesgo bajo a movimientos de masa, y nivel medio propenso a susceptibilidad por inundaciones y crecidas de ríos.		

Fuente: Equipo Consultor, 2024

Tabla 102: Asentamientos humanos El Remolino


ASENTAMIENTOS HUMANOS DE LA PARROQUIA LA AVANZADA		
NOMBRE ASENTAMIENTO: El Remolino		TIPO ASENTAMIENTO: Lineal - Disperso - Rural
DESCRIPCION: Se encuentra en la zona sueste del territorio, próximo al límite parroquial entre La Avanzada y Torata su población se dedica al agro y a actividades relacionadas a la movilidad y transporte de la zona.		
PRESENTACION DE SERVICIOS		
EQUIPAMIENTOS: Recreacional / Áreas Verdes: Balneario El Remolino, Educación: Escuela cerrada. Religioso o Culto: Urna de la virgen, Urna divino niño.	SERVICIOS BASICOS: Dispone de agua potable en óptimas condiciones, pozos sépticos en buen estado, servicios de recolección de desechos, transporte eficiente, suministro eléctrico confiable y conexión de celular e internet de calidad regular.	
RELACIONES DE DEPENDENCIA		
Directa: La Avanzada, Limón Playa. Indirecta: Resto del territorio parroquial, Santa Rosa, Torata.		
ACCESIBILIDAD		
Alto nivel de accesibilidad mediante el eje vial estatal.		
RIESGOS		
Acorde a la SNGR, se ubica en una zona con riesgo bajo a movimientos de masa, y nivel medio propenso a susceptibilidad por inundaciones y crecidas de ríos.		



Fuente: Equipo Consultor, 2024




Tabla 103: Asentamientos humanos El Vado

ASENTAMIENTOS HUMANOS DE LA PARROQUIA LA AVANZADA		
NOMBRE ASENTAMIENTO: El Vado	TIPO ASENTAMIENTO: Lineal – Disperso - Rural	
		
DESCRIPCION: Se encuentra en la mitad del eje estatal vial entre las poblaciones de El Recreo y Limón Playa, su crecimiento es lineal y convergen actividades relacionadas a la agricultura familiar.		
PRESENTACION DE SERVICIOS		
EQUIPAMIENTOS: Sociocultural: Sede “sitio el vado”. Recreacional / Áreas Verdes: Balneario El Vado.	SERVICIOS BASICOS: Dispone de agua potable de calidad regular y alcantarillado en estado regular. El servicio de recolección de basura es de buena calidad, al igual que el transporte público y la energía eléctrica. El servicio celular es regular, el internet es de calidad buena.	
RELACIONES DE DEPENDENCIA		
Directa: La Avanzada, Limón Playa y El Recreo; Santa Rosa. Indirecta: Resto de los asentamientos, Torata y ciudades próximas.		
ACCESIBILIDAD		
Alto nivel de accesibilidad mediante el eje vial estatal.		
RIESGOS		
Acorde a la SNGR, se ubica en una zona con riesgos bajo a movimientos de masa, y nivel medio propenso a susceptibilidad por inundaciones y crecidas de ríos.		

Fuente: Equipo Consultor, 2024

Tabla 104: Asentamientos Humanos La Pereira

ASENTAMIENTOS HUMANOS DE LA PARROQUIA LA AVANZADA	
NOMBRE ASENTAMIENTO: La Pereira	TIPO ASENTAMIENTO: Disperso - Rural
	
<b>DESCRIPCION:</b> Asentamiento de orden rural en el centro oeste del territorio parroquial el mismo que concentra población dedicada a actividades agropecuarias y de consumo local y externo, por sus condiciones de ruralidad y bajo nivel poblacional no cuentan con buenos sistemas de soporte interno y accesibilidad.	
PRESENTACION DE SERVICIOS	
<b>EQUIPAMIENTOS:</b> Gestión: Junta de agua, Tanque distribuidor de agua. Recreacional / Áreas Verdes: Polideportivo. Educación: Escuela De Educación Básica 15 De octubre. Religioso o Culto: Capilla.	<b>SERVICIOS BASICOS:</b> Dispone de agua tratada, de mala calidad, los pozos sépticos en condiciones regulares, deben ser mejorados. Recolección de basura y el suministro de energía eléctrica son adecuados. Telefonía móvil e internet, en buen estado.
RELACIONES DE DEPENDENCIA	
Directa: La Avanzada, El Vado y El Recreo. Indirecta: El resto de asentamientos humanos del cantón Santa Rosa, y Arenillas.	
ACCESIBILIDAD	
Nivel medio de accesibilidad por un carretero de tercer orden que conecta zonas productivas y llega al límite del cantón Arenillas, este sale desde el eje estatal.	
RIESGOS	
Acorde a la SNGR, se ubica en una zona con riesgo medio a movimientos de masa.	

Fuente: Equipo Consultor, 2024

Tabla 105: Asentamientos Humanos Limón Playa

ASENTAMIENTOS HUMANOS DE LA PARROQUIA LA AVANZADA			TIPO ASENTAMIENTO: Lineal - Concentrado - Rural
<b>NOMBRE ASENTAMIENTO:</b> Limón Playa			
<b>DESCRIPCION:</b> Se ubica en el centro este de la parroquia, con niveles de consolidación en aumento debido al crecimiento poblacional y lineal que se da en torno al eje estatal vial que atraviesa el territorio, su población tiene actividades de comercio, sector agropecuario, etc., como principal fuente de empleo.			
<b>PRESENTACION DE SERVICIOS</b>			
<b>EQUIPAMIENTOS:</b> Gestión: Junta de agua. Sociocultural: Casa comunal Recreacional / Áreas Verdes: Cancha de vóley, Cancha de futbol, Parque, Cancha de uso múltiple, Balneario. Protección / Asistencia Social: Salud: Escuela Manuelita Sáenz. Religioso o Culto: Capilla. Servicio: Gasolinera EP – Petroecuador.		<b>SERVICIOS BASICOS:</b> Amerita intervención en mejora y ampliación de redes de servicios básicos. El Sistema de recolección de residuos sólidos llega al sector. La conectividad móvil y celular es regular.	
<b>RELACIONES DE DEPENDENCIA</b>			
Directa: Toda la parroquia excepto La Pereira. Indirecta: el resto de asentamientos, la ciudad de Santa Rosa y Torata, Piñas y Balsas.			
<b>ACCESIBILIDAD</b>			
Alto nivel de accesibilidad mediante el eje vial estatal.			
<b>RIESGOS</b>			
Acorde a la SNGR, se ubica en una zona con riesgo bajo a movimientos de masa, y nivel medio propenso a susceptibilidad por inundaciones y crecidas de ríos.			

Fuente: Equipo Consultor, 2024

***Grupos históricamente excluidos***

Grupos históricamente excluidos se refiere a comunidades o sectores de la población que a lo largo del tiempo han sido sistemáticamente marginados, discriminados o relegados en términos de acceso a recursos, oportunidades y derechos en la sociedad. Ejemplos de estos grupos incluyen minorías étnicas, personas con discapacidades, comunidades indígenas, poblaciones LGBTQ+, entre otros. Estos grupos enfrentan barreras estructurales y sociales que limitan su participación equitativa y plena en la vida económica, social, cultural y política de una sociedad.

**2.2.4.3. Uso Y Ocupación Del Suelo**

A partir del marco normativo del Uso y Ocupación del Suelo en el territorio cantonal de Santa Rosa y, por ende, en el territorio de la parroquia La Avanzada, se observa que en el año 2016 se promulgó la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo (LOOTUGS). Esta ley otorga a las administraciones cantonales herramientas para gestionar de manera adecuada el suelo, así como para decidir y regular su uso y ocupación. Las competencias derivadas de la LOOTUGS permiten intervenir en el territorio de manera efectiva, garantizando el derecho a la ciudad para todos los habitantes. Proporciona instrumentos viables para la planificación, gestión y financiamiento del desarrollo cantonal, tanto en áreas urbanas como en suelos rurales.

Según el artículo 41 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFP), los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) son los instrumentos de planificación de mayor jerarquía que desarrollan los distintos niveles de gobierno. Estos planes se definen como "los instrumentos de planificación que contienen las directrices principales de los Gobiernos Autónomos Descentralizados respecto de las decisiones estratégicas de desarrollo y que permiten la gestión concertada y articulada del territorio. Tienen por objeto ordenar, compatibilizar y armonizar las decisiones estratégicas de desarrollo respecto de los asentamientos humanos, las actividades económico-productivas y el manejo de los recursos naturales en función de las cualidades territoriales, a través de la definición de lineamientos para la materialización del modelo territorial deseado, establecidos por el nivel de gobierno respectivo."



Además, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) especifica la necesidad de articular entre diferentes niveles de gobierno y con los diversos actores del territorio durante el proceso de formulación e implementación de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT). Actualmente, también se requiere la articulación con los Planes de Uso y Gestión del Suelo (PUGS) de cada jurisdicción.

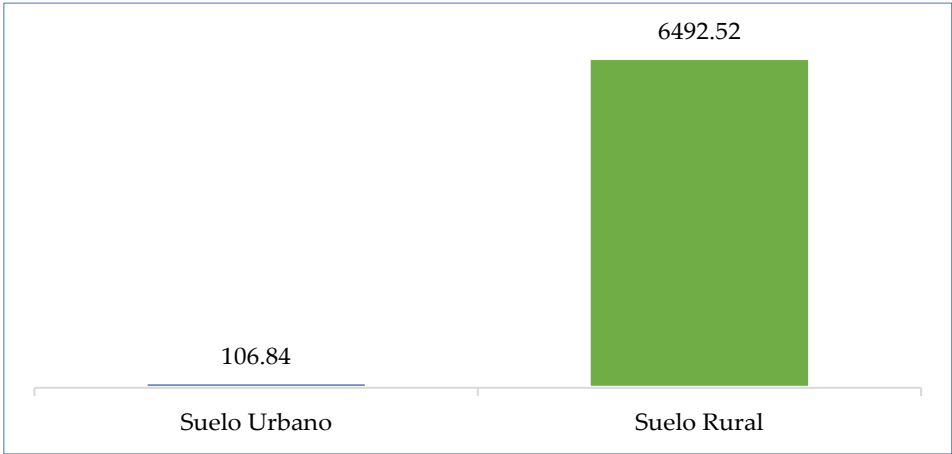
En base a estos antecedentes se determina la clasificación del suelo parroquial de La Avanzada en el Plan de Uso y Gestión del Suelo (PUGS) del GADM de Santa Rosa, denotando que actualmente la parroquia cuenta con la siguiente clasificación general:

Tabla 106: Clasificación del suelo parroquial de La Avanzada

Jurisdicción	Suelo Urbano (Ha)	Suelo Rural (Ha)	Porcentaje S. Urbano (%)	Porcentaje S. Rural (%)
P. La Avanzada	106,84	6492,52	1,69	98,31
TOTAL	6599,36		100,00	

Fuente: PUGS Santa Rosa 2020 – 2032

Ilustración 68: Clasificación del suelo parroquial de La Avanzada



Elaboración: Equipo Consultor, 2024

**Límite área urbana**

El área de suelo considerado como urbano en el centro parroquial La Avanzada, representa un total de 106,84 Has, representando tan solo el 1,69% del territorio parroquial, lo que permite entrever una parroquia con mayor vocación de suelos rurales de producción y protección, siendo la zona consolidada un informe

porcentaje constituido de 746 predios catastrados, el rural representa 818 predios rústicos y abarca casi la totalidad del territorio parroquial.

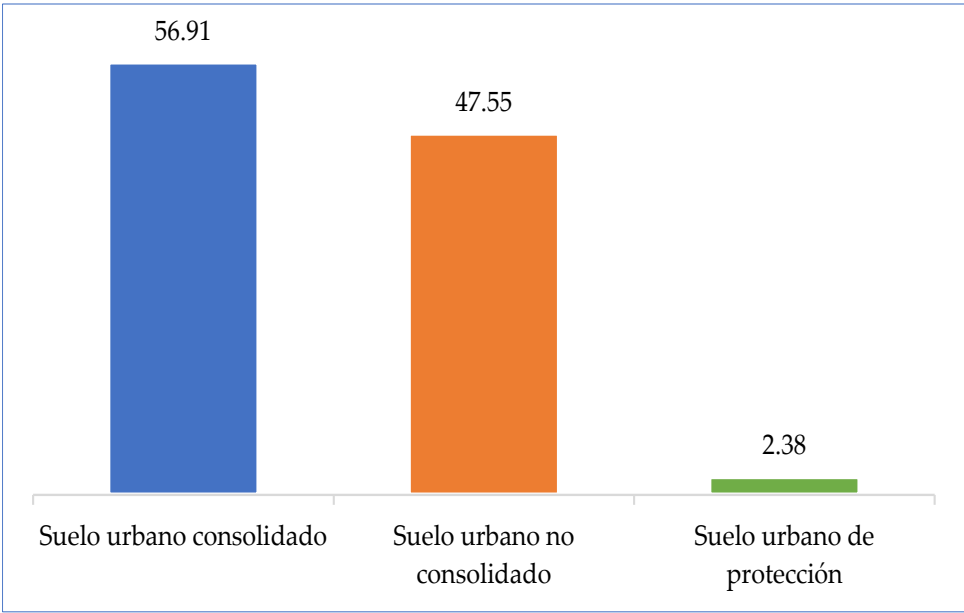
En lo referente a subclasificación del suelo, en La Avanzada, se considera un 11,29% del Suelo Urbano Consolidado, con un 11,04% de Suelo Urbano de Protección, (franja de protección de ríos y pendientes mayores a 40%). Adicionalmente, un 54,46% por consolidar, de cuya área hay un gran porcentaje sin datos topográficos para analizar pendientes acordes a lo levantado por el Equipo Consultor PUGS.

Tabla 107: Clasificación del suelo urbano de La Avanzada

Subclasificación del Suelo	Área (Ha)	Porcentaje (%)
Suelo Urbano Consolidado	56,91	53,27
Suelo Urbano No Consolidado	47,55	44,50
Suelo Urbano de Protección	2,38	2,23
TOTAL	106,84	100,00

Fuente: PUGS Santa Rosa 2020 – 2032

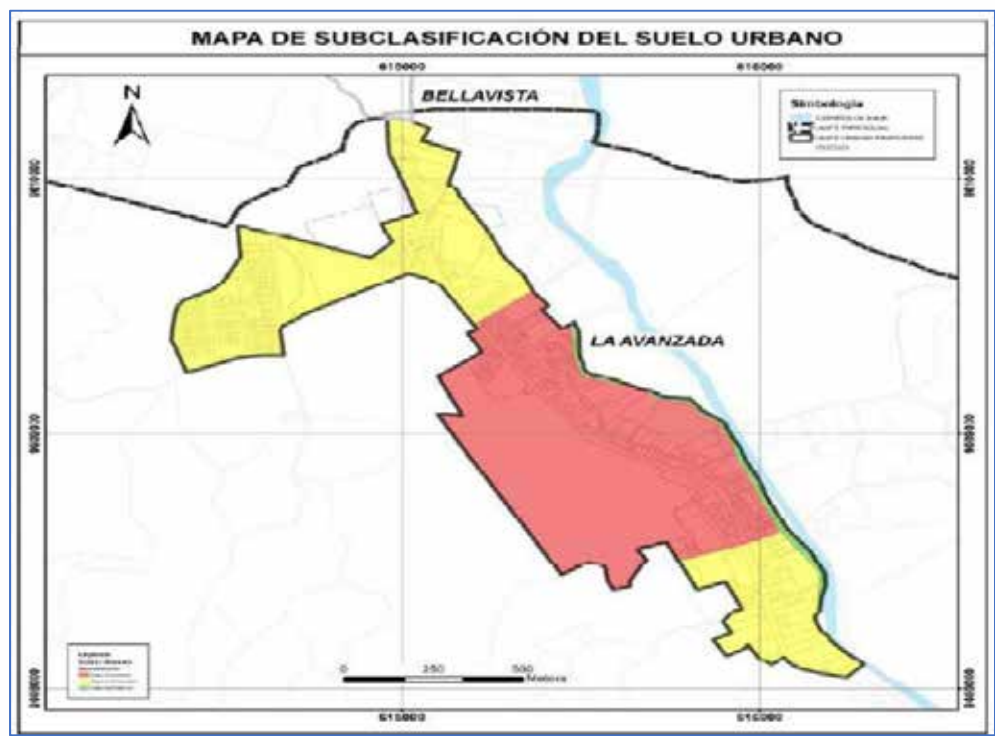
Ilustración 69: Clasificación del suelo urbano de La Avanzada



Elaboración: Equipo Consultor, 2024



Ilustración 70: Subclasificación del Suelo Urbano La Avanzada



Fuente: PUGS Santa Rosa

Sobre el tratamiento al componente urbanístico aprobado para el territorio de la parroquia La Avanzada, se ha generado un polígono de intervención territorial, PIT SU, con una superficie de 106,84 Ha, que representa el 0,118% del total cantonal, para intervención en suelo urbano y rural de expansión urbana.

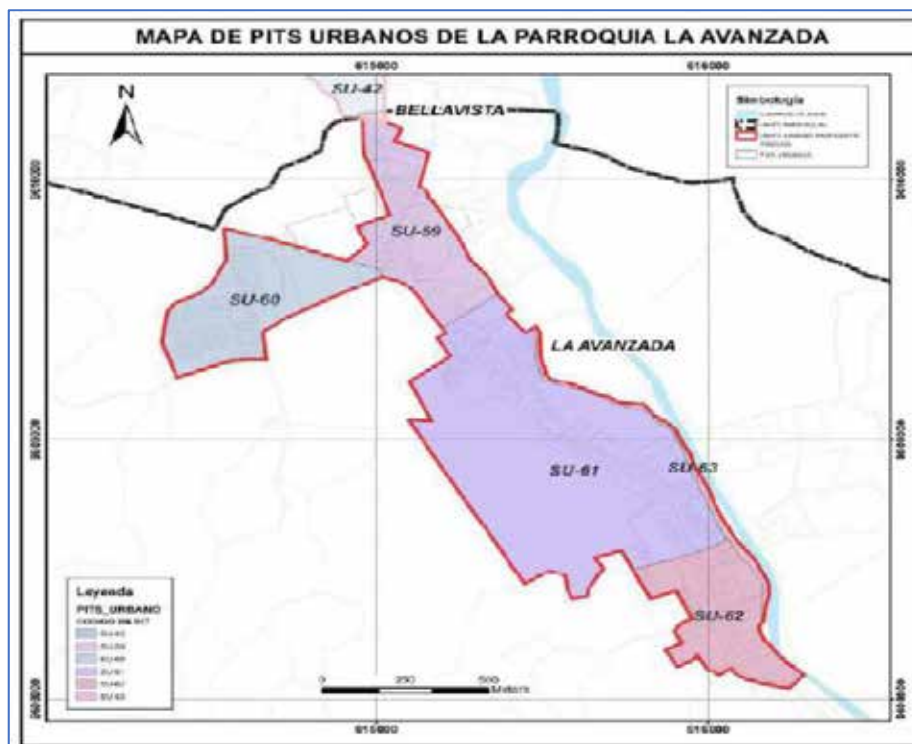
A nivel urbano el PUGS cantonal, determina para la parroquia La Avanzada 5 PIT:

Tabla 108: Polígonos de intervención en suelo urbano de La Avanzada

Parroquia	COD_PIT	Extensión (Ha)	Porcentaje Cantonal
La Avanzada	SU - 59	15,65	0,017
	SU - 60	17,75	0,020
	SU - 61	56,91	0,062
	SU - 62	14,15	0,015
	SU - 63	2,38	0,002
	TOTAL	106,84	0,118

Fuente: PUGS Santa Rosa 2020 – 2032

Para el área urbana de La Avanzada, se ha considerado establecer 5 polígonos de intervención, el polígono SU-63 corresponde al margen de protección para el río Santa Rosa, mientras para los polígonos restantes se han considerado características de homogeneidad de los sectores.

**Ilustración 71:** PITs del suelo urbano de La Avanzada

Fuente: PUGS Santa Rosa

### ***Ocupación y aprovechamiento del suelo***

Para la construcción de los estándares urbanísticos se ha podido constatar la implementación de normativas urbanas de planificación y construcción que deben aplicarse de forma estricta y llevar un control urbano para un crecimiento urbano y rural armónico y que cumplan con los tratamientos asignados al uso y ocupación del suelo local en este caso de la parroquia La Avanzada. Adicional el Plan de Uso y Gestión de Suelo en lo que respecta al uso, ocupación y aprovechamiento de suelo se analiza la jerarquización de los principales asentamientos humanos (cabecera urbano parroquial y asentamientos menores), se consideran variables como: tamaño poblacional, concentración de equipamientos, nivel de accesibilidad y concentración de la población económicamente activa (PEA).

Debido a la actualización de este instrumento es importante analizar con información real la jerarquización y su contraste con el uso de suelo parroquial, es por eso por lo que, en base a los datos recolectados del levantamiento de información, Censo INEC 2022, número de equipamientos, PEA, concentración poblacional, etc., se desarrolle el análisis referente a jerarquización y poder generar categorías acordes a las nuevas dinámicas poblacionales.

***Catastro urbano - rural***

El catastro es un registro administrativo que contiene información detallada sobre los bienes inmuebles, tanto urbanos como rurales, dentro de la parroquia. Este registro incluye datos como la ubicación, la extensión, los límites, la propiedad, y el valor de los terrenos y las construcciones.

Tanto el catastro urbano como el rural son herramientas esenciales para la administración pública y la planificación territorial, facilitando la gestión adecuada de los recursos y el desarrollo equilibrado de las áreas urbanas y rurales en la parroquia. El órgano encargado gestionar los catastros de la parroquia La Avanzada, es el Municipio del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Santa Rosa ubicado en la ciudad de Santa Rosa.

La parroquia La Avanzada posee catastro predial a nivel urbano y rural por lo tanto cuenta con este importante instrumento de planificación y ordenamiento a nivel de suelo.

***Asentamientos irregulares***

Según información obtenida del Plan de Uso y Gestión de Suelo (PUGS) del Cantón Santa Rosa, se establece 3 asentamientos en condiciones de irregularidad, considerando la definición establecida en la LOOTUGS sobre los asentamientos de hecho, estas zonas irregulares se encuentran en las parroquias Santa Rosa, San Antonio y Torata. Esto nos indica que la parroquia La Avanzada no tiene asentamientos irregulares.

**2.2.4.4. Movilidad, Conectividad E Infraestructura**

En el presente apartado se realiza una descripción minuciosa a la información recabada en territorio y con datos del Censo de Población y Vivienda realizado por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos en el año 2022, para de esta forma presentar información concisa de movilidad, conectividad e infraestructura parroquial.

***Movilidad***

El análisis del componente de movilidad, energía y telecomunicaciones se dividirá en tres partes. En la primera fase, se examinará la movilidad dentro del territorio

de la parroquia La Avanzada, abarcando también los sitios rurales. Se llevará a cabo un diagnóstico del sistema vial para identificar las conexiones entre los diferentes asentamientos humanos, así como la infraestructura de generación, distribución y cobertura de energía eléctrica, y los servicios de telecomunicaciones.

Estos aspectos se considerarán como variables complementarias para el desarrollo productivo de la parroquia. La información necesaria se recopilará utilizando datos del INEC correspondientes al año 2022, así como resultados de trabajo de campo previamente realizado.

Indicando principalmente que los tiempos de movilidad de los asentamientos El Remolino, EL Recreo, El Vado, La Pereira y Limón Playa hacia el centro parroquial La Avanzada oscilan entre los 5 a 10 minutos en vehículo y entre 40 y 80 minutos a pie.

### ***Infraestructura Vial***

El análisis de la infraestructura vial permite establecer las dinámicas existentes entre los asentamientos humanos en el territorio parroquial y las actividades de producción, económicas y turísticas que la población lleva a cabo. Este análisis se fundamenta en las competencias establecidas en la Constitución, la Ley de Caminos, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), y la Ley del Sistema Nacional de Infraestructura Vial del Transporte Terrestre.

El sistema vial de la parroquia La Avanzada se constituye de 34,64 km, de los cuales el 28,04% se constituye como vía de primer orden mientras que el 71,96% son vías de tercer orden.

Las vías que conectan los centros poblados de la parroquia se encuentran en buen estado, sin embargo, es importante realizar el mantenimiento necesario ya de que, en algunos puntos de estas vías, existen baches que dificultan la libre movilidad.

Tabla 109: Jerarquización vial

Jerarquización	Tipo	Longitud (km)	Porcentaje (%)
Primer orden	Vías estatales	9,71	28,04
Tercer orden	Vías estatales a asentamientos humanos	18,53	53,49
	Vías entre asentamientos humanos	4,78	13,79
	Vías entre parroquias rurales	0,62	1,80
TOTAL		34,64	100,00

Fuente: Equipo Consultor, 2024

**Vialidad**

Conforme a las competencias y jerarquía, a continuación, se definen los diferentes grupos de vías:

**Vías primarias:** Las vías primarias, o corredores arteriales, son esenciales en el sistema vial de Ecuador al conectar capitales provinciales formando una red estratégica. Estas rutas facilitan el tráfico desde vías secundarias, ofrecen alta movilidad y accesibilidad controlada, cumpliendo con estándares geométricos adecuados. Cada vía primaria se identifica por un código que inicia con la letra E y puede incluir un numeral de uno a tres dígitos, además de letras para indicar rutas alternas.

**Vías secundarias:** Las vías secundarias, también conocidas como vías colectoras, tienen como objetivo principal recolectar el tráfico de zonas urbanas o rurales y dirigirlo hacia las vías primarias, que son los corredores arteriales principales del sistema vial en Ecuador. Cada vía secundaria está identificada por un nombre propio que refleja las ciudades o localidades que conecta, además de un código compuesto por la letra E seguida de un numeral de dos o tres dígitos, y en algunos casos una letra para indicar rutas alternas (A, B, C, etc.). La numeración de las vías secundarias puede ser par o impar, dependiendo de su orientación norte-sur o este-oeste, respectivamente, y se enumeran en dirección de norte a sur y de oeste a este en el sistema de numeración.

Así mismo, se presenta las redes viales existentes dentro del territorio parroquial:

**Red vial provincial:** La red vial provincial comprende el conjunto de vías administradas por los Consejos Provinciales. Esta red incluye las vías terciarias y los caminos vecinales. Las vías terciarias conectan las cabeceras de las parroquias y áreas de producción con los caminos de la Red Vial Nacional, mientras que los

caminos vecinales son vías con un tráfico reducido que enlazan comunidades locales.

**Red vial cantonal:** La red vial cantonal es el conjunto de vías urbanas e inter parroquiales administradas por cada uno de los Consejos Municipales. Esta red está integrada por las vías terciarias y caminos vecinales. Las vías terciarias conectan. El conjunto de vías urbanas es administrado por cada uno de los Consejos Municipales, en el caso de la parroquia, el municipio tiene la obligación de atender a la cabecera parroquial delimitada como urbana.

El sistema vial parroquial está formado por las vías de carácter urbano al interior de las ciudades y de la cabecera parroquial.

Vías principales:

- E25, Troncal de la Costa.
- E50, Transversal Sur.
- 584A, Vía a Bellamaría.

En la Parroquia La Avanzada, las vías desempeñan un papel fundamental como rutas de tránsito tanto para la población local como para sus productos, los cuales son una de las principales fuentes de desarrollo económico.

Esta parroquia está situada en el centro - sur del cantón Santa Rosa. La vía de categoría de primer orden que atraviesa a los asentamientos La Avanzada, El Vado, Limón Playa y El Remolino es la transversal sur E50. Mientras que los asentamientos La Pereira y El Remolino tienen acceso por medio de una vía de tercer orden, este último es el más alejado del centro parroquial, pues se encuentra a una distancia de 7,4 km.



2.2.4.5. Infraestructura de transporte y accesibilidad universal al transporte publico

A nivel parroquial en el territorio de La Avanzada, existe el servicio de transporte el cual es brindado por cooperativas de transporte público de buses. Además, existe vehículos privados como taxis, camionetas de cooperativas y vehículos particulares, los cuales ofrecen servicios de transporte de pasajeros. Tanto la cabecera parroquial como sus cuatro sitios (a excepción de El Recreo) están bien cubiertos en términos de transporte, especialmente porque muchos de los residentes tienen su propio vehículo.

Cooperativa de Transporte Parroquial y Urbano Ciudad de Santa Rosa

La Cooperativa de Transporte Parroquial y Urbano Ciudad de Santa Rosa ofrece cobertura de transporte de pasajeros en los asentamientos El Vado, Limón Playa, La Pereira, El Remolino y la cabecera parroquial. Las frecuencias de los autobuses incluyen turnos de ida y vuelta, en el que el estado de estos es regular.

Tabla 110: Cooperativa de Transporte Parroquial y Urbano Ciudad de Santa Rosa

Cooperativa de transporte	Estado	Frecuencia	
		Días	Horario
Cooperativa de Transporte Parroquial y Urbano Ciudad de Santa Rosa	Regular	Lunes a domingo	6:00 am a 18:00 pm cada 30 min

Fuente: Equipo Consultor, 2024

Así mismo, la población de la parroquia se desplaza a diversas ciudades del país, para lo cual existen tres opciones de transporte interprovincial: la Cooperativa TAC, la Cooperativa Piñas y Cooperativa Azuay, cada una con sus respectivas frecuencias de servicio pasando por el Intercambiador de tráfico ubicado en el sector de La Avanzada.

Cooperativa de Transportes Asociados Cantonales (TAC)

El servicio ofrecido y el mantenimiento de las unidades son de calidad. La sede de la cooperativa se encuentra ubicada en la intersección de la Avenida La Independencia y Eloy Alfaro, ciudad de Piñas. En la actualidad dispone de un total de 53 unidades en su flota. La Cooperativa de Transportes Asociados Cantonales TAC ofrece cobertura de transporte de pasajeros en los asentamientos El Vado,

Limón Playa, entrada a La Pereira, El Remolino y la cabecera parroquial. Las frecuencias de los autobuses incluyen turnos de ida y vuelta.

Tabla 111: Cooperativa de Transportes Asociados Cantonales TAC

Cooperativa de transporte	Estado	Frecuencia	
		Días	Horario
Cooperativa de Transportes Asociados Cantonales TAC	Bueno	Lunes a domingo	5:00 am a 20:00 pm cada 30 min

Fuente: Equipo Consultor, 2024

**Cooperativa de Transporte Interprovincial de Pasajeros Ciudad de Piñas**

En la actualidad, la ubicación de la empresa se sitúa en el área de las cinco esquinas, Ciudad de Piñas. Desde donde ofrece un servicio de turnos diarios de ida y vuelta. Sus unidades, en óptimas condiciones, garantizan un transporte confiable y seguro. La Cooperativa de Transporte Interprovincial de Pasajeros Ciudad de Piñas ofrece cobertura de transporte en los asentamientos El Vado, Limón Playa, entrada a La Pereira, El Remolino y la cabecera parroquial.

Tabla 112: Cooperativa de Transporte Interprovincial de Pasajeros Ciudad de Piñas

Cooperativa de transporte	Estado	Frecuencia	
		Días	Horario
Cooperativa de Transporte Interprovincial de Pasajeros Ciudad de Piñas	Muy Bueno	Lunes a domingo	5:00 am a 20:00 pm cada 30 min

Fuente: Equipo Consultor, 2024

**Cooperativa de Transporte Azuay Internacional**

Esta cooperativa ofrece la misma cobertura que las dos cooperativas anteriores, recorre los asentamientos de El Vado, Limón Playa, entrada a La Pereira, El Remolino y la cabecera parroquial. En el que el estado de las unidades que tiene es bueno. La cooperativa ofrece sus servicios en la siguiente frecuencia.

Tabla 113: Cooperativa de Transporte Azuay Internacional

Cooperativa de transporte	Estado	Frecuencia	
		Días	Horario
Cooperativa de Transporte Azuay Internacional	Bueno	Lunes a domingo	Las 24 horas cada 2 horas

Fuente: Equipo Consultor, 2024

Estas cuatro cooperativas de transporte público son las que recorren la mayoría del territorio parroquial, en el sitio El Recreo no tiene acceso a este servicio, sin embargo, existen otros medios como taxis, camionetas, furgonetas, etc.

Las unidades de la Cooperativa de Transporte Parroquial y Urbano Ciudad de Santa Rosa son las únicas que ingresan al sitio La Pereira, las demás cooperativas pasan únicamente por la entrada de este asentamiento.

### ***Tránsito y seguridad vial***

El tránsito y la seguridad vial son aspectos críticos para la movilidad urbana y la reducción de accidentes en carreteras. Estos conceptos abarcan el conjunto de normativas, medidas y conductas que garantizan un desplazamiento seguro y eficiente tanto para vehículos como para peatones en las vías públicas.

Existen 1,23 km en riesgo alto y 0,59 km en riesgo muy alto, lo cual suma un total de 1,82 km de vías afectadas por movimientos en masa. Esto representa aproximadamente el 5,25% de la red vial en la parroquia.

### ***Puertos y aeropuertos***

En la parroquia La Avanzada no hay puertos disponibles; el más cercano es el Puerto Bolívar, situado en el cantón Machala. Tampoco cuenta con aeropuertos; el más próximo es el Aeropuerto Internacional de Santa Rosa, ubicado en la parroquia vecina Santa Rosa.

### ***Conectividad***

El desarrollo económico, político, social y cultural de una región geográfica depende en gran medida de su infraestructura de telecomunicaciones. Es esencial para el avance de una sociedad contar con una base sólida en comunicaciones y conectividad. La efectiva conectividad entre comunidades humanas requiere una infraestructura robusta de redes y sistemas de telecomunicaciones. Estos sistemas deben asegurar el acceso de la población a servicios fundamentales como teléfono, radio, televisión e internet, facilitando la comunicación y el intercambio de información de manera eficiente.

### ***Telecomunicaciones***

Las telecomunicaciones comprenden la transmisión de señales, información o datos mediante diversos medios como cables, radio, óptica o sistemas electromagnéticos. Este campo engloba una amplia gama de tecnologías y servicios

que facilitan la comunicación a distancia entre personas, organizaciones y dispositivos.

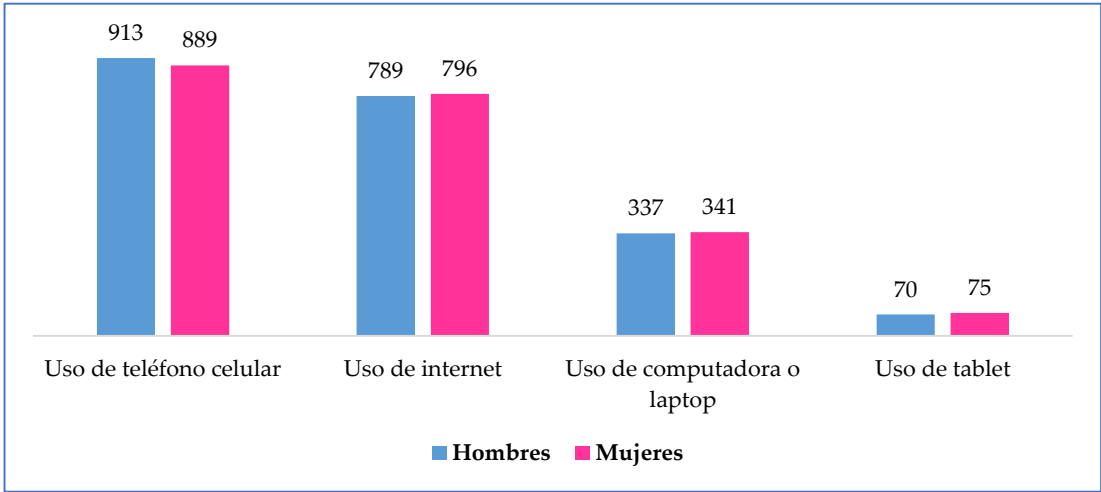
Según el análisis efectuado utilizando los datos del VIII Censo de Población y VII de Vivienda realizado por el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) en 2022, se puede observar el acceso a los servicios de telecomunicaciones, especialmente en relación con el uso de Tecnologías de la Información y Comunicación (TIC), como se muestra en la tabla siguiente:

Tabla 114: Población de 5 años o más por uso de TIC en los últimos 3 meses

Parroquia y sexo al nacer		Uso de TIC en los últimos 3 meses							
		Uso de teléfono celular		Uso de internet		Uso de computadora o laptop		Uso de tablet	
		Si	No	Si	No	Si	No	Si	No
La Avanzada	Hombres	913	228	789	352	337	804	70	1071
	Mujeres	889	202	796	295	341	750	75	1016
	Total	1802	430	1.585	647	678	1554	145	2087

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)

Ilustración 72: Avanzada Población de 5 años o más por uso de TIC en los últimos 3 meses



Elaboración: Equipo Consultor, 2024

Así mismo, se muestra la disponibilidad de bienes y servicios de telecomunicaciones en La Avanzada, dividido en las categorías de teléfono convencional, teléfono celular, televisión pagada, internet fijo y computadoras de escritorio o laptop.

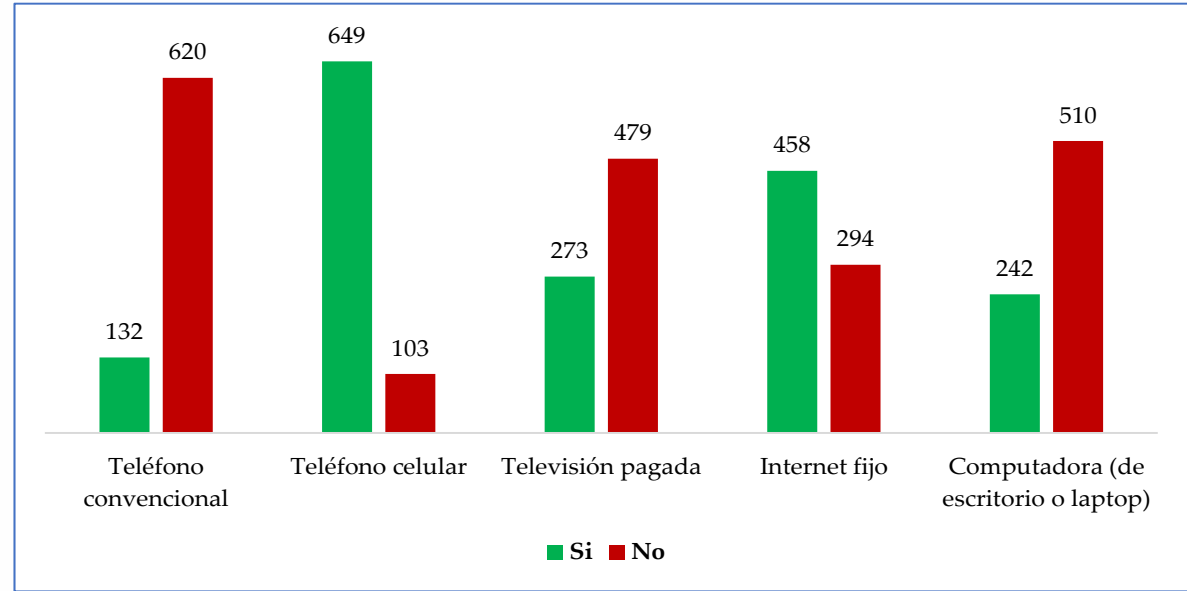
Cabe mencionar que en la parroquia La Avanzada existen 752 hogares según el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) que realizo el Censo de Población y Vivienda en el año 2022. Entonces se presenta los datos recopilados:

Tabla 115: Hogares según disponibilidad de bienes y servicios TIC

Parroquia	Disponibilidad de bienes y servicios TIC									
	Teléfono convencional		Teléfono celular		Televisión pagada		Internet fijo		Computadora (de escritorio o laptop)	
	SI	NO	SI	NO	SI	NO	SI	NO	SI	NO
La Avanzada	132	620	649	103	273	479	458	294	242	510

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)

Ilustración 73: Hogares según disponibilidad de bienes y servicios TIC



Elaboración: Equipo Consultor, 2024

La representación gráfica destaca la relevancia del teléfono celular y del internet fijo como herramientas de comunicación ampliamente disponibles en La Avanzada, mientras que el acceso al teléfono convencional, la televisión pagada y las computadoras es más limitado en esta área parroquial.

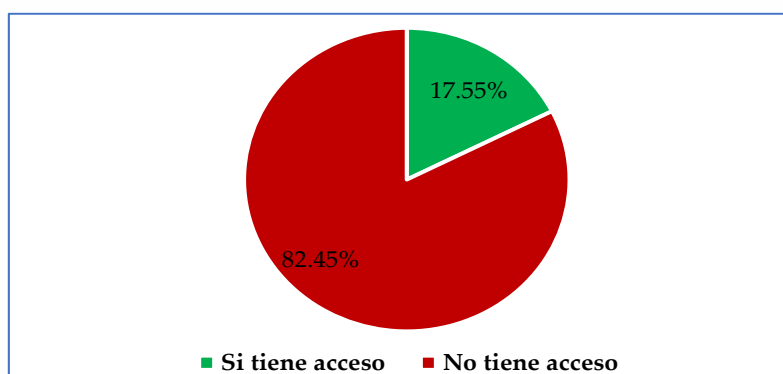
### Telefonía convencional

A diferencia de la telefonía móvil, que se basa en una red inalámbrica, la telefonía convencional utiliza una infraestructura física que puede restringir la movilidad de los usuarios, ya que los teléfonos están conectados por cables fijos. A pesar de esta limitación, sigue siendo ampliamente utilizada en diversas partes del mundo

debido a su confiabilidad y calidad de servicio, especialmente en áreas donde la cobertura de telefonía móvil puede ser limitada.

Según los datos del Censo de Población y Vivienda de 2022, se determinó que 132 hogares en la parroquia La Avanzada tienen acceso a servicio telefónico convencional, lo que equivale al 17,55% de cobertura, mientras que 620 hogares, representando el 82,45%, carecen de este servicio.

**Ilustración 74:** Disponibilidad del servicio de telefonía convencional



Elaboración: Equipo Consultor, 2024

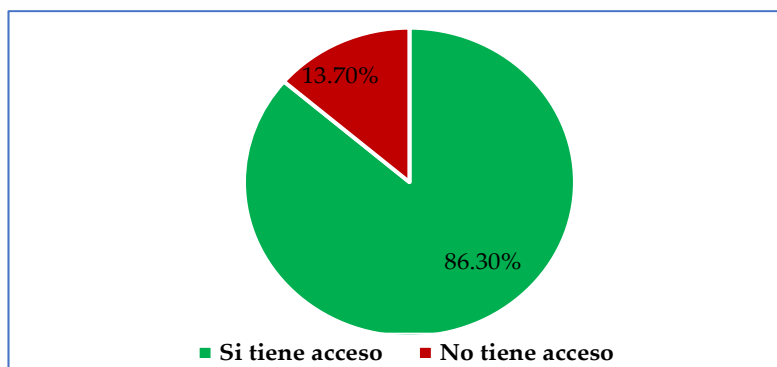
Esto señala una escasa cobertura del servicio de teléfono convencional. Actualmente, la telefonía móvil está ganando terreno frente al servicio convencional, ya que algunas operadoras proporcionan una mejor conectividad en áreas de la parroquia.

### ***Telefonía celular***

La telefonía celular ha transformado las comunicaciones al ofrecer una cobertura extensa, flexibilidad y la capacidad eficiente de transmitir voz y datos. Estas características la convierten en una parte esencial de la vida moderna y las comunicaciones globales. La telefonía celular facilita la comunicación personal con atributos como inmediatez, efectividad, interactividad, confidencialidad y seguridad, revolucionando tanto la vida social como los ámbitos tecnológico y económico a nivel mundial.

Los datos sobre el acceso a servicios de telefonía celular se basan en el Censo de Población y Vivienda del INEC de 2022. En la parroquia La Avanzada, se encontró que 649 hogares, equivalente al 86,30%, tienen acceso a la telefonía celular, mientras que 103 hogares, representando el 13,70%, no cuentan con este servicio.



**Ilustración 75:** Disponibilidad del servicio de telefonía celular

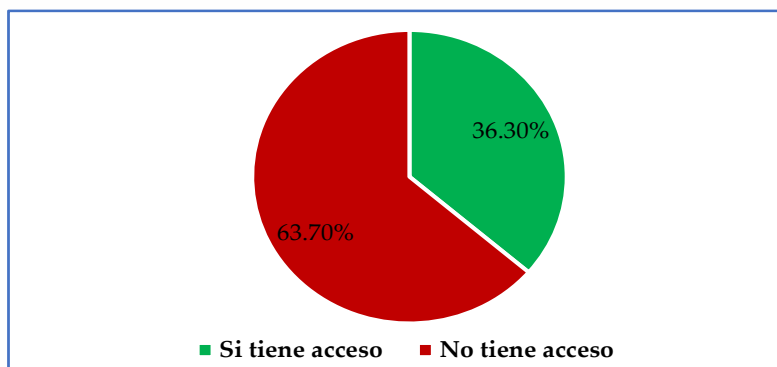
Elaboración: Equipo Consultor, 2024

Estos resultados indican que la parroquia tiene la mayor cobertura de telefonía celular, sugiriendo que este servicio está más ampliamente disponible en comparación con otros servicios de comunicación.

### ***Televisión pagada***

La televisión pagada se refiere a servicios de televisión por suscripción que los usuarios pagan para recibir. Estos servicios suelen ofrecer una amplia variedad de canales y contenido que no están disponibles a través de la televisión gratuita.

Los datos sobre el acceso a servicios de televisión pagada fueron tomados del Censo de Población y Vivienda del INEC de 2022. A nivel de la parroquia La Avanzada, se encontró que 273 hogares tienen acceso a este servicio, lo que representa el 36,30 %, mientras que 479 hogares no cuentan con televisión pagada, representando el 63,70%.

**Ilustración 76:** Disponibilidad del servicio de televisión pagada

Elaboración: Equipo Consultor, 2024

Estos resultados sugieren una preferencia predominante por otras formas de entretenimiento o fuentes de información, quizás reflejando una tendencia hacia

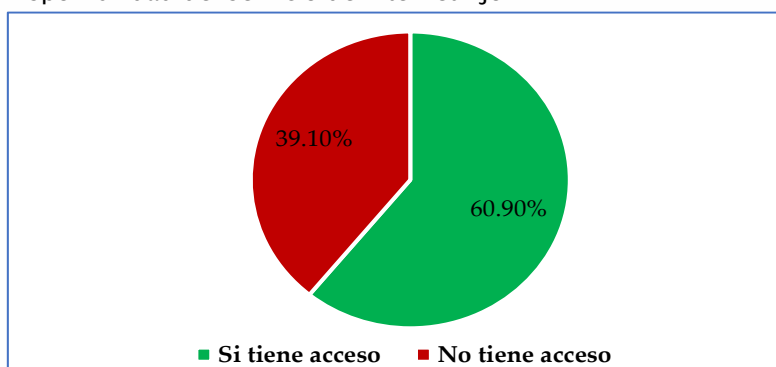
plataformas de streaming o servicios de video bajo demanda en lugar de la televisión pagada tradicional.

### ***Internet fijo***

Se refiere a la conexión de internet que se establece a través de una red física y permanente, típicamente utilizando cables como fibra óptica, cable coaxial o DSL (línea digital suscrita). A diferencia de las conexiones móviles como el 3G, 4G o 5G, que son inalámbricas y pueden utilizarse en movimiento, el internet fijo proporciona una conexión estable y generalmente más rápida diseñada para uso en hogares o empresas.

Los datos sobre el acceso a servicios de internet fueron tomados del Censo de Población y Vivienda del INEC de 2022. A nivel de la parroquia La Avanzada, se encontró que 458 hogares tienen acceso a internet, lo que representa el 60,90%, mientras que 294 hogares no cuentan con este servicio, representando el 39,10%.

**Ilustración 77:** Disponibilidad del servicio de internet fijo



Elaboración: Equipo Consultor, 2024

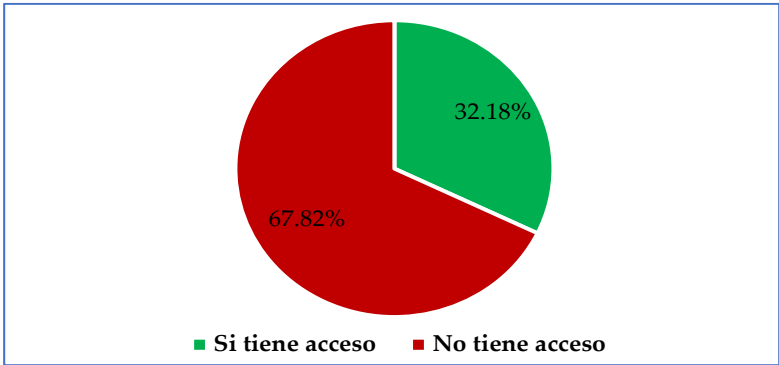
Estos datos sugieren una penetración significativa de internet fijo dentro de la muestra considerada. La disponibilidad de internet fijo puede ser crucial para actividades como el trabajo remoto, la educación en línea y el entretenimiento en el hogar. Además, subrayan la importancia creciente de internet en la vida cotidiana, así como la necesidad de garantizar un acceso equitativo y universal a esta tecnología fundamental.

### ***Computadora (de escritorio o laptop)***

Una computadora es un dispositivo electrónico que procesa datos según un conjunto de instrucciones almacenadas, llamadas programas. Está compuesta por hardware y software que colaboran para llevar a cabo diversas tareas y operaciones.

Los datos sobre el acceso a una computadora, ya sea de escritorio o laptop, fueron tomados del Censo de Población y Vivienda del INEC del año 2022. A nivel de la parroquia La Avanzada, se encontró que 242 hogares tienen acceso a estos dispositivos, lo que representa el 32,18%, mientras que 510 hogares no cuentan con este servicio, representando el 67,82%.

Ilustración 78: Disponibilidad de una computadora (de escritorio o laptop)



Elaboración: Equipo Consultor, 2024

Estos resultados sugieren una proporción significativa de personas que no cuentan con una computadora de escritorio o laptop dentro de la parroquia. La falta de acceso a este tipo de tecnología puede afectar la participación en la educación en línea, la búsqueda de empleo y otras actividades que requieren el uso de una computadora.

**Redes de interconexión energética**

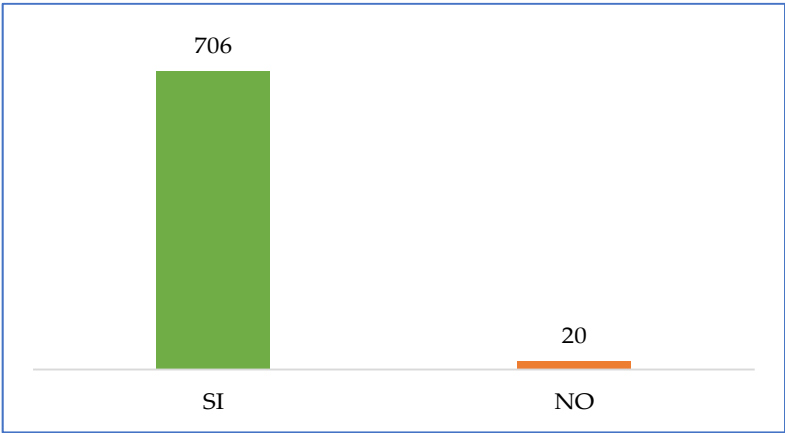
La electricidad facilita la automatización de la producción impulsando así la productividad, también mejora significativamente las condiciones de vida de las personas. En relación con el suministro eléctrico proporcionado por la Corporación Nacional de Electricidad (CNEL EP), todas las familias tienen acceso a este servicio, es decir, el 97,25% de la población de la parroquia La Avanzada cuenta con energía eléctrica en sus casas y la mayoría la califica como satisfactorio en términos de calidad y disponibilidad.

Tabla 116: Viviendas particulares ocupadas por disponibilidad de energía eléctrica proveniente de la red pública

Cantón y parroquia	Número total de viviendas	Energía eléctrica proveniente de la red publica	
		SI	NO
Santa Rosa/La Avanzada	726	706	20

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)

**Ilustración 79:** Viviendas particulares ocupadas por disponibilidad de energía eléctrica proveniente de la red pública



Elaboración: Equipo Consultor, 2024

**Infraestructura**

A continuación, se presenta datos recabados mediante el trabajo de campo realizado en el territorio de la parroquia La Avanzada, tales como establecimientos, infraestructura, sistemas de agua potable, alcantarillado, coberturas, recolección de desechos, vivienda, etc.

**Equipamientos**

Los análisis de equipamientos se enfocan en las instalaciones que proveen servicios para satisfacer las necesidades de la población, con el objetivo de asegurar un nivel de vida adecuado para la comunidad. Estos equipamientos abarcan instituciones de ámbito nacional, provincial, local y entidades privadas. En este análisis se evaluarán los servicios y recursos clave a nivel parroquial, incluyendo educación, salud, recreación, deportes, seguridad, bienestar social y administración. Se examinará el acceso de la población a estos servicios, su ubicación y la extensión de su cobertura territorial.

**Tabla 117:** Equipamientos

TIPO	NOMBRE
Educativo	Colegio de Bachillerato José Antonio Jara
	Escuela de Educación Básica 13 de abril
	Escuela de Educación Básica Manuelita Sáenz
	Escuela de Educación Básica 15 de octubre
	Escuela cerrada en el asentamiento El Remolino
Socio Cultural	Casa comunal en el asentamiento Limón Playa
	Casa comunal en el asentamiento El Vado
Salud	Farmacia MIA
	Farmacia Santa Rosa
	La Avanzada

TIPO	NOMBRE
	Consultorio General Medico GCB- 4 "Febres Cordero"
	Consultorio General Medico GCB- 4 "Febres Cordero"
Recreativo	Polideportivo en la ciudadela el Cisne
	Balneario Las Peñas
	Parque en la ciudadela central
	Complejo la finca
	Cancha de vóley en la ciudadela las Brisas
	Balneario las colinas
	Balneario las brisas
	Polideportivo cancha múltiple ciudadela 13 de abril
	Cancha deportiva de futbol en la ciudadela Miguel Iturralde
	Cancha de indor en la ciudadela Miguel Iturralde
	Polideportivo en el asentamiento La Pereira
	Balneario El Remolino
	Balneario Aurelia en el asentamiento El Remolino
	Cancha de vóley en el asentamiento Limón Playa
	Cancha de futbol en el asentamiento Limón Playa
	Parque en el asentamiento Limón Playa
	Cancha de uso múltiple en el asentamiento Limón Playa
	Balneario en el asentamiento Limón Playa
	Balneario El Vado
	Balneario en el sitio el Recreo
Protección Civil	Cuartel en la ciudadela 13 de abril
	Grupo de caballería "Febres Cordero"
Gestión y Administración Pública	GAD Parroquial
	Cede Social El cisne
	Tanques de agua potable
	Planta de agua potable
	Punto digital gratuito
	Tenencia política
	Sala de eventos del GAD parroquial
	Junta de agua en el asentamiento La Pereira
	Tanque distribuidor de agua en el asentamiento La Pereira
	Junta de agua en el asentamiento Limón Playa
Culto	Iglesia católica en la ciudadela central
	Iglesia evangélica Jesús del buen pastor
	Urna de santa Teresita
	Capilla en el asentamiento La Pereira
	Urna de la virgen en el asentamiento El Remolino
	Urna divino niño en el asentamiento El Remolino
	Capilla en el asentamiento Limón Playa
Funeral	Cementerio

Fuente: Equipo Consultor, 2024

***Establecimientos de Educación***

Los establecimientos de educación son lugares físicos dedicados a impartir enseñanza y facilitar el aprendizaje formal. Estos establecimientos pueden variar en cuanto a su nivel educativo y la forma en que están organizados.

Estos establecimientos juegan un papel crucial en la sociedad al ofrecer un entorno estructurado y recursos educativos que facilitan el aprendizaje y el desarrollo integral de los individuos. En la parroquia La Avanzada, existen tres escuelas de educación básica y un colegio de bachillerato

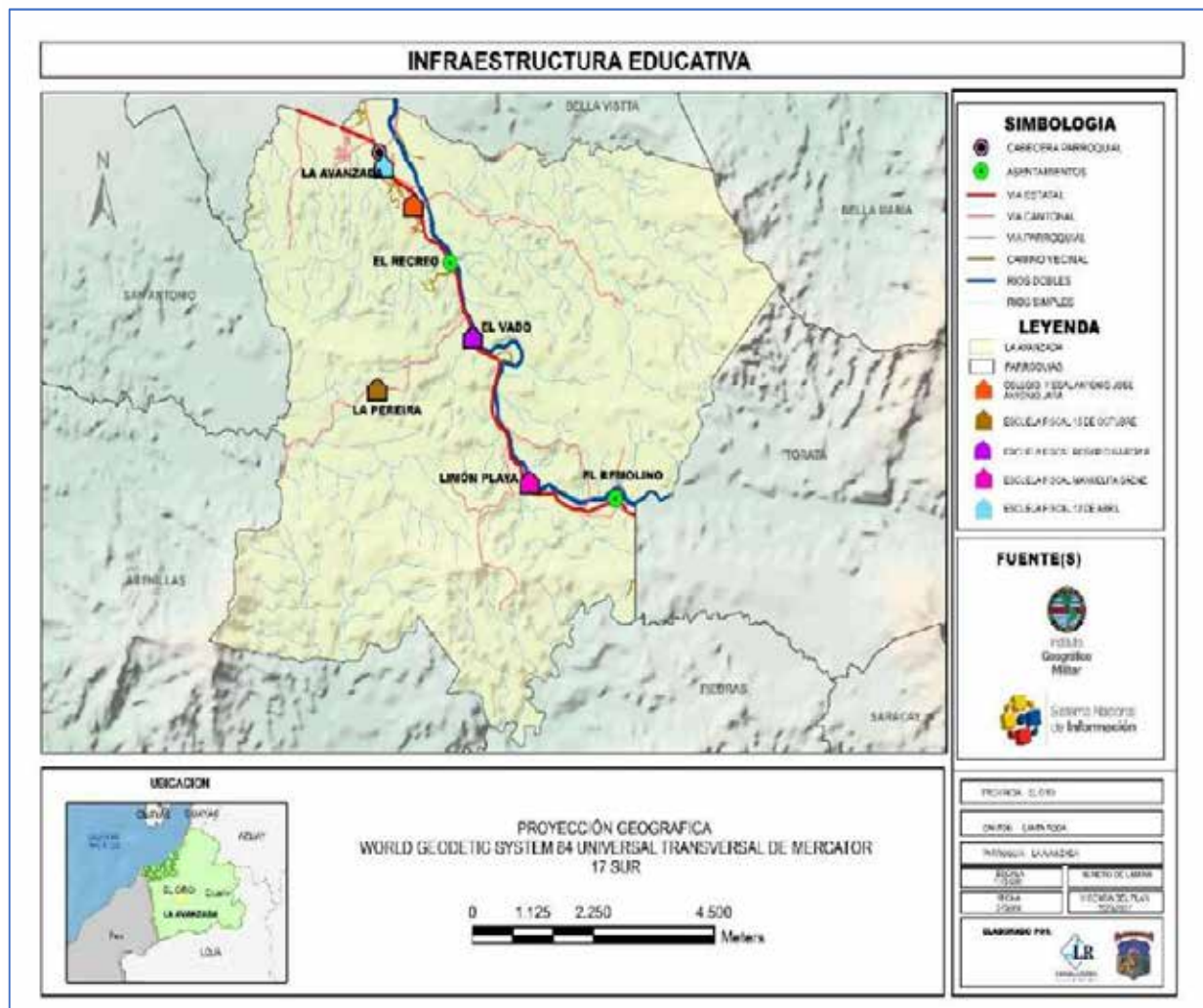
**Tabla 118:** Establecimientos de educación

Parroquia	Código Institución	Nombre Institución	Tipo Educación	Sostenimiento	Zona INEC	Régimen Escolar	Jurisdicción
La Avanzada	07H01139	Colegio de Bachillerato José Antonio Jara	Ordinaria	Fiscal	Rural	Costa	Intercultural
La Avanzada	07H01141	Escuela de Educación Básica 13 de Abril	Ordinaria	Fiscal	Rural	Costa	Intercultural
La Avanzada	07H01142	Escuela de Educación Básica 15 de Octubre	Ordinaria	Fiscal	Rural	Costa	Intercultural
La Avanzada	07H01143	Escuela de Educación Básica Manuelita Sáenz	Ordinaria	Fiscal	Rural	Costa	Intercultural

**Fuente:** Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)



Ilustración 80: Establecimientos de Educación



Fuente: Equipo Consultor, 2024

### Equipamientos de Salud

Los establecimientos de salud son lugares donde se ofrecen servicios médicos y atención sanitaria a las personas. Estos establecimientos pueden variar en tamaño, especialización y nivel de atención que proporcionan.

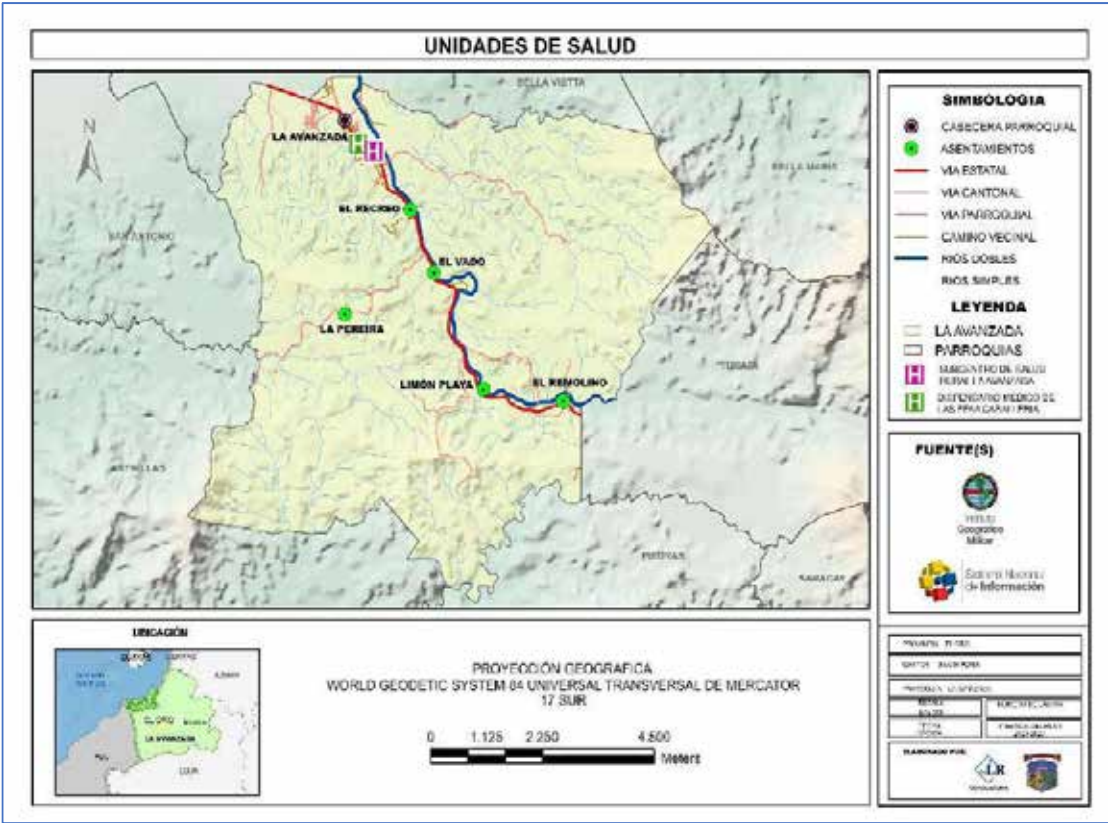
En cuanto a la infraestructura de salud en la parroquia La Avanzada, cuenta con 3 circuitos los cuales son: Centro de salud tipo A, Consultorio General De Medicina General y Consultorio General De Odontología General. A continuación, se detalla información relevante acerca de estos establecimientos de salud en la parroquia obtenida del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC):

Tabla 119: Establecimientos de salud

Unicodigo	Nombre	Institución	Nivel de atención	Tipología	Parroquia	Zona	Distrito	Circuito
000533	La Avanzada	MSP	Nivel 1	Centro De Salud Tipo A El Oro	La Avanzada	Zona 7	07D06	07D06C01
003027	Consultorio General Medico GCB- 4 "Febres Cordero"	Fuerzas Armadas	Nivel 1	Consultorio General De Medicina General	La Avanzada	Zona 7	07D06	07D06C01
031807	Consultorio General Medico GCB- 4 "Febres Cordero"	Fuerzas Armadas	Nivel 1	Consultorio General De Odontología General	La Avanzada	Zona 7	07D06	07D06C01

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)

Ilustración 81: Establecimientos de Salud



Fuente: Equipo Consultor, 2024


**Establecimientos de Bienestar Social**

Se constata que no existen equipamientos destinados a actividades o servicios de Bienestar Social. Esta situación representa un desafío considerable para las familias de la parroquia, ya que estos centros desempeñan un papel fundamental en el cuidado y la educación temprana de los niños. La falta de acceso a servicios de calidad puede tener repercusiones a largo plazo en el bienestar y el desarrollo integral de los niños, adolescentes y adultos mayores.

**Establecimientos de Seguridad**

Los establecimientos de seguridad son instalaciones diseñadas para asegurar la protección y el bienestar de las personas, así como para mantener el orden público y responder a emergencias. Estos establecimientos pueden variar según su función específica y el contexto en el que operan. Actualmente, la parroquia La Avanzada tiene dentro de su territorio al Grupo de Caballería Febres Cordero.

Tabla 120: Establecimiento de seguridad

Grupo de caballería “Febres Cordero”	Área del Predio	Área de construcción
	289462.71	15714.68

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)

A continuación, se presenta información importante con respecto al grupo de caballería de la parroquia La Avanzada, en la que se presenta la población base según la normativa, el valor actual y el superávit.

Tabla 121: Ítem población base del Grupo de Caballería Febres Cordero

Nombre	Ítem	Normativa	Actual	Déficit	Superávit
Grupo de caballería “Febres Cordero”	Población Base	50000	1903	0	48097

Fuente: Equipo Consultor, 2024

**Establecimientos de atención a grupos prioritarios**

Los centros de atención a grupos prioritarios son instalaciones especializadas destinadas a proporcionar servicios específicos y centrados en las necesidades de ciertos grupos vulnerables o con requerimientos particulares. Estos centros están diseñados para ofrecer atención médica, social, psicológica, educativa u otros tipos de servicios adaptados a las necesidades específicas de estos grupos.

***Establecimientos de recreación y deporte***

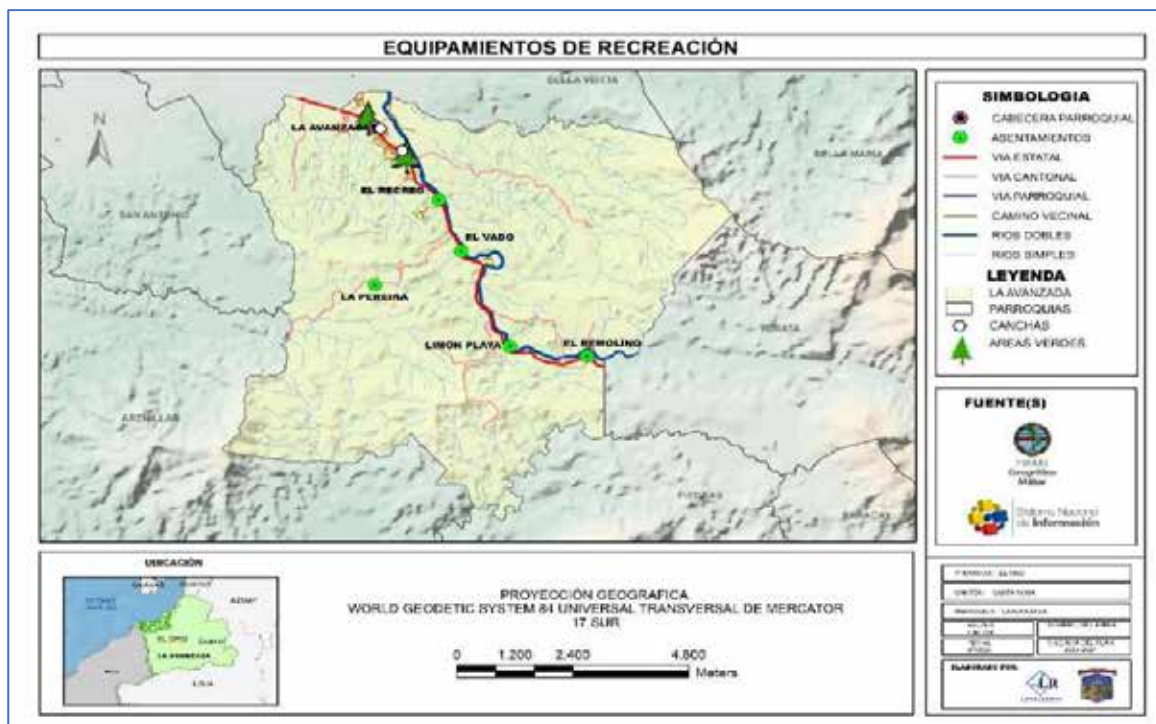
El análisis de estos recursos para el acceso a la recreación y el deporte por parte de la población abarca las áreas verdes destinadas a actividades recreativas y deportivas dentro del cantón, incluyendo parques, plazas y áreas similares, dado que son lugares de uso frecuente para la comunidad en general.

En la parroquia La Avanzada se ha podido levantar información de los siguientes equipamientos relacionados con recreación y deporte en el territorio:

**Tabla 122:** Establecimientos de recreación y deporte

Asentamiento	Equipamientos
La Avanzada	Polideportivo en la ciudadela el Cisne
	Balneario Las Peñas
	Parque en la ciudadela central
	Complejo la finca
	Cancha de vóley en la ciudadela las Brisas
	Balneario las colinas
	Balneario las brisas
	Polideportivo cancha múltiple ciudadela 13 de abril
	Cancha deportiva de futbol en la ciudadela Miguel Iturralde
	Cancha de indor en la ciudadela Miguel Iturralde
La Pereira	Polideportivo
El Remolino	Balneario El Remolina
	Balneario Aurelia
	Cancha de vóley
	Cancha de futbol
	Parque
Limón Playa	Cancha de uso múltiple
El Vado	Balneario
El Vado	Balneario El Vado
El Recreo	Balneario

Fuente: Equipo Consultor, 2024

**Ilustración 82:** Establecimientos de recreación y deporte

Fuente: Equipo Consultor, 2024

### **Espacio público**

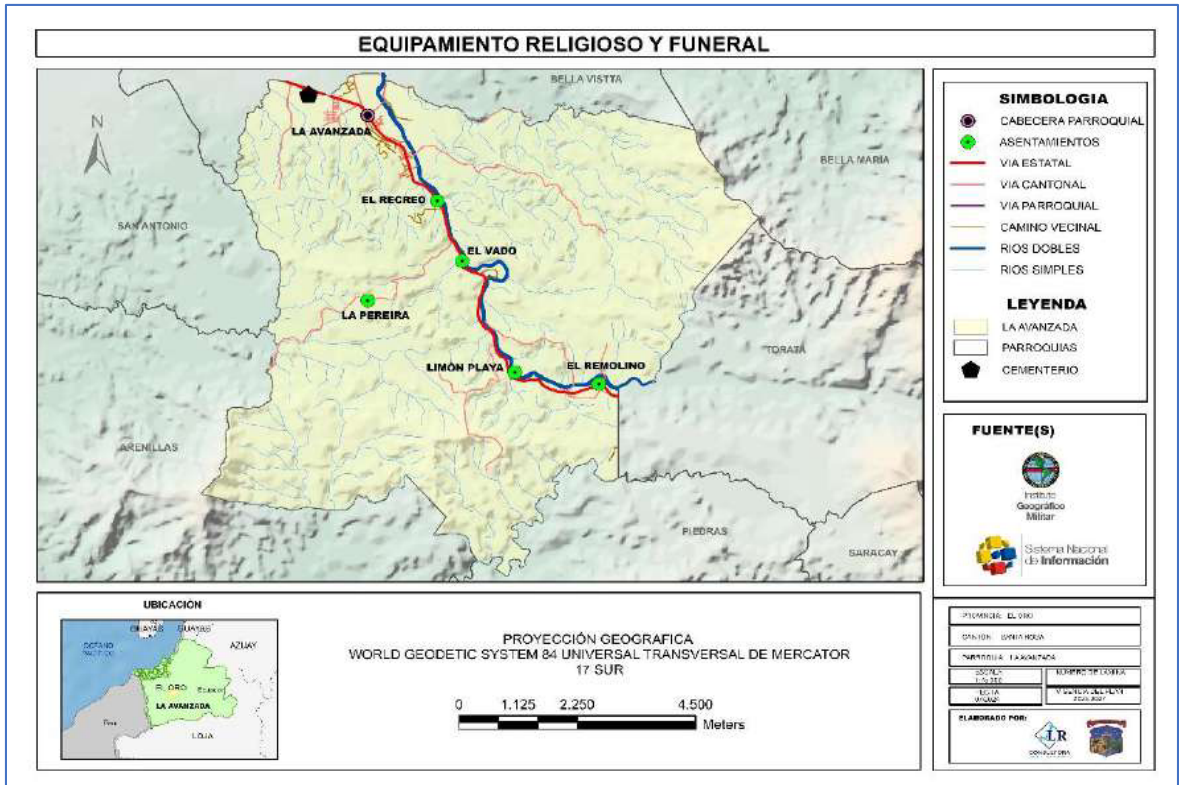
Comprenden una variedad de edificaciones dedicadas a entidades públicas, congregaciones religiosas y otros servicios esenciales para la comunidad en actividades cotidianas relacionadas con la administración pública. Los equipamientos de administración incluyen las entidades responsables de la gestión y control a nivel cantonal y parroquial, como los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) y las Tenencias Políticas.

Los equipamientos de gestión abarcan las instituciones donde se llevan a cabo actividades como la obtención y tramitación de títulos de propiedad, legitimación de contratos, registro de vehículos, obtención de documentos personales y resolución de asuntos legales. Esto incluye notarías, registros de la propiedad, registro civil, judicatura, entre otros.

Los equipamientos religiosos, mayormente representados por iglesias, capillas y salones de culto, conforman un aspecto significativo del paisaje comunitario. Finalmente, los equipamientos de servicios engloban una variedad de servicios como instituciones financieras, cooperativas, estaciones de servicio, proveedores de telecomunicaciones, servicios de electricidad y el terminal terrestre, entre otros.



Ilustración 83: Establecimientos Religiosos y Funerales



Fuente: Equipo Consultor, 2024

La importancia de estos equipamientos radica en su capacidad para facilitar el funcionamiento efectivo de la sociedad, proporcionando los recursos y servicios necesarios para el desarrollo y bienestar de la comunidad en su conjunto.

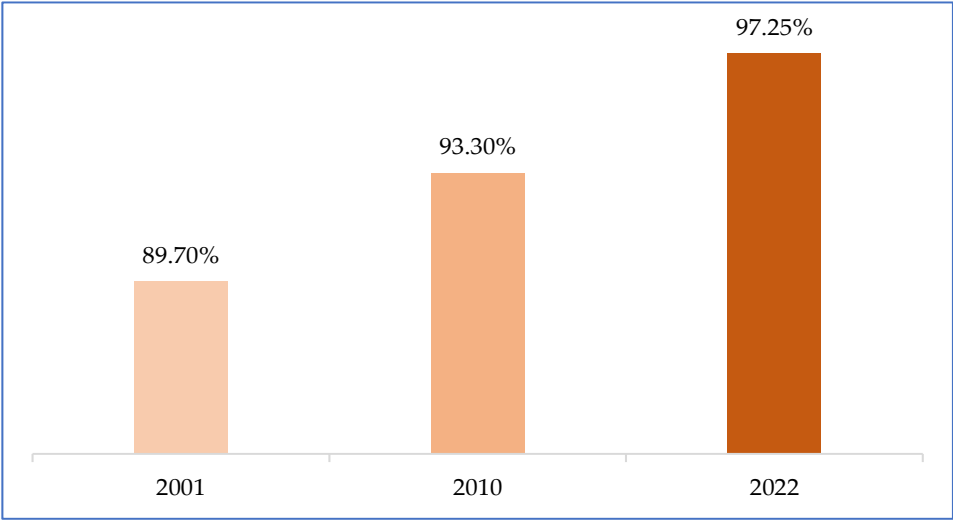
### Energía Eléctrica

La energía eléctrica beneficia a la población al proporcionar acceso a servicios esenciales como iluminación, comunicación, salud y educación. Facilita el desarrollo económico, mejora la calidad de vida al reducir la carga de trabajo físico y aumenta la seguridad mediante sistemas de vigilancia y emergencia. Es crucial para el progreso social al permitir el uso de tecnologías avanzadas y mejorar las condiciones generales de vida.

Según el censo realizado por el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) en 2022, se observa un 97,25% en la cobertura de este servicio en la parroquia en comparación con los años anteriores (2001 y 2010) en las que mantenían un promedio del 91,50% de abastecimiento de energía eléctrica para toda la parroquia.



**Ilustración 84:** Cobertura del servicio de energía eléctrica

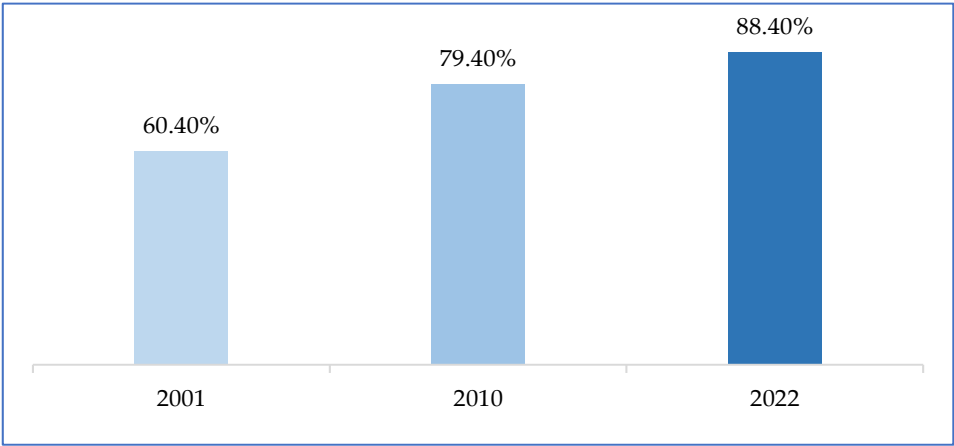


Elaboración: Equipo Consultor, 2024

**Agua**

El agua beneficia a la población al ser vital para la vida y la salud, utilizándose para consumo humano, higiene y agricultura. Además, juega un papel crucial en la industria y la generación de energía. Proporciona seguridad alimentaria, ayuda a prevenir enfermedades y promueve el desarrollo sostenible al ser un recurso fundamental para la ecología y el medio ambiente. Según el censo realizado por el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) en 2022, se ha observado un aumento significativo del 88,40% en la cobertura de servicio de agua en la parroquia, en comparación con los años anteriores cuando la cobertura promedio era del 69,50%.

**Ilustración 85:** Cobertura del servicio de agua potable

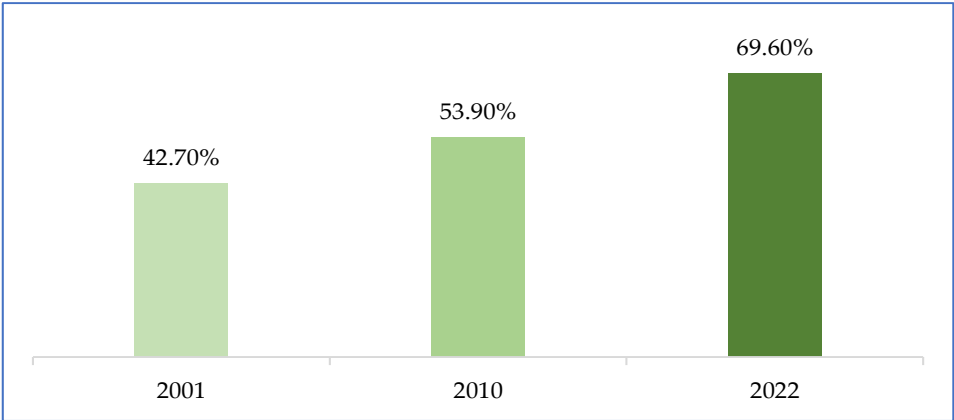


Elaboración: Equipo Consultor, 2024

**Saneamiento**

El alcantarillado representa el sistema convencional para la recolección y evacuación de aguas residuales. Sin embargo, debido a la configuración discontinua y dispersa de los asentamientos, su implementación resulta considerablemente más costosa, requiriendo extensas obras preliminares en el territorio. En la parroquia La Avanzada, se han adoptado sistemas alternativos como letrinas, tanques y pozos sépticos debido a su menor costo. Además, se han introducido sistemas más ecológicos como los biodigestores, que permiten una gestión adecuada de los desechos y son más amigables con el medio ambiente. Según el censo realizado por el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) en 2022, se ha observado un aumento significativo del 69,60% en la cobertura de servicio de agua en la parroquia, en comparación con los años anteriores cuando la cobertura era del 42,70% en 2001 y el 53,90% en el 2010.

**Ilustración 86:** Cobertura del servicio de alcantarillado



**Elaboración:** Equipo Consultor, 2024

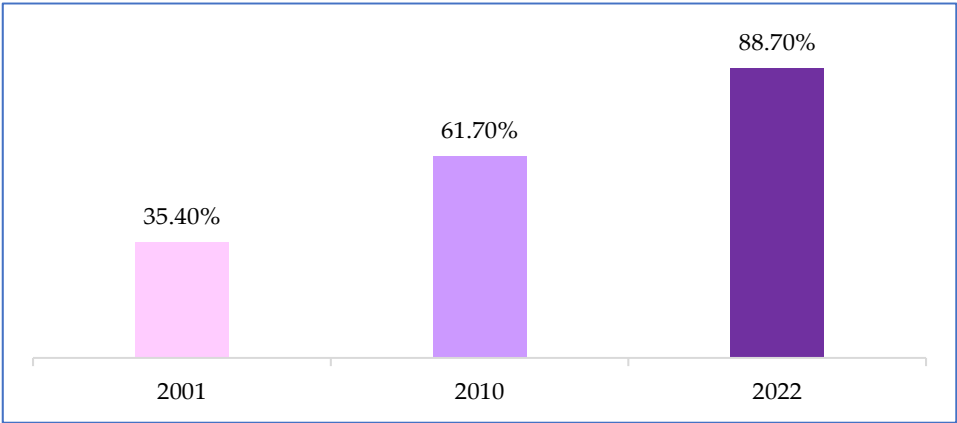
**Desechos sólidos**

La recolección de desechos sólidos beneficia a la población al mantener entornos limpios y saludables, reduciendo la propagación de enfermedades y mejorando la calidad de vida. Contribuye a la preservación del medio ambiente al promover prácticas de reciclaje y gestión adecuada de residuos. Además, apoya el desarrollo económico al crear empleos en el sector de gestión de residuos y fomentar la economía circular.

Según el censo realizado por el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) en 2022, se ha observado un aumento significativo del 88,70% en la cobertura de

servicio de agua en la parroquia, en comparación con los años anteriores cuando la cobertura era del 35,40% en 2001 y el 61,70% en el 2010.

Ilustración 87: Cobertura del servicio de recolección de desechos sólidos

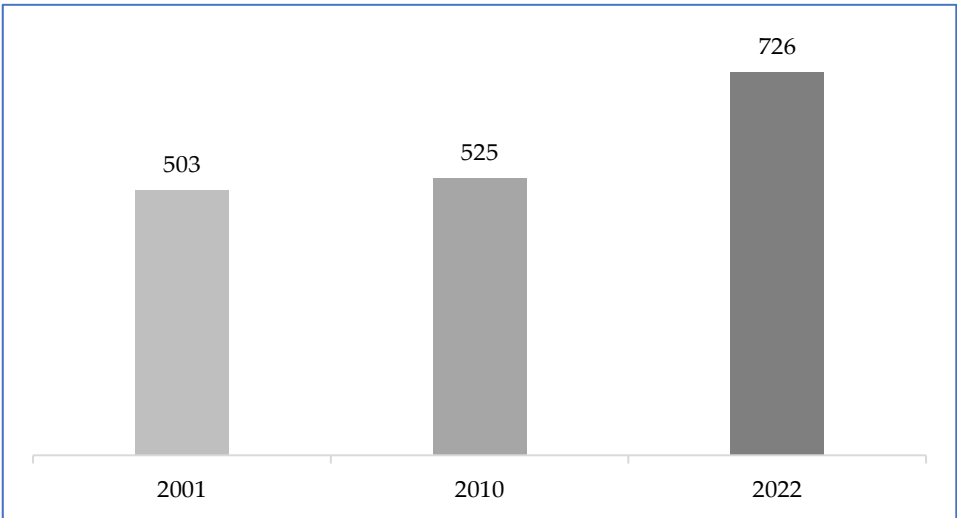


Elaboración: Equipo Consultor, 2024

**Vivienda**

Este estudio tiene como objetivo determinar tanto el número como la calidad de las viviendas en la parroquia La Avanzada. Se utiliza la información obtenida del trabajo de campo gracias a encuestas, reportes y entrevistas a los moradores de la parroquia y también se utilizó información oficial del INEC (censo 2022). Puesto que se presenta un aumento del número de viviendas particulares en la parroquia en comparación con los años 2001 y 2010 respectivamente, tal como se muestra en la siguiente gráfica.

Ilustración 88: Evolución del número de viviendas particulares ocupadas



Elaboración: Equipo Consultor, 2024

***Déficit Habitacional Cualitativo y Cuantitativo***

Según la metodología utilizada por el INEC, el déficit cualitativo se refiere al número de hogares cuyas condiciones habitacionales podrían mejorarse. Esta evaluación considera los materiales principales utilizados en el piso, las paredes y el techo, así como el estado en que se encuentran estos materiales. El déficit cualitativo se expresa como un porcentaje del total de viviendas en una determinada área.

**Déficit habitacional cualitativo** = (Viviendas en condiciones recuperables / Total de viviendas) \* 100%

El déficit habitacional cuantitativo se define como la cantidad de viviendas cuyo estado habitacional se considera irreparable debido a aspectos como la condición de los materiales principales utilizados en el piso, paredes y techo. Este indicador se expresa como un porcentaje del total de viviendas en una determinada área.

**Déficit habitacional cuantitativo** = (Viviendas en condiciones irrecuperables / Total de viviendas) \* 100%

Las variables que considerar (en los dos casos) para la estimación son las siguientes:

- Tipo de vivienda: seleccionando todos los ítems que cumplan la condición de vivienda particular.
- Condición de ocupación de la vivienda: se selecciona el ítem, ocupada con personas presentes.
- Material predominante del piso, pared y techo.
- Estado de los materiales: bueno, regular y malo.

De acuerdo con los datos proporcionados por el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), se registra un total de 1021 viviendas en la parroquia La Avanzada. De estas, 1018 son viviendas particulares y 3 son viviendas colectivas, tal como se muestra en la siguiente tabla.

Tabla 123: Viviendas por tipo de vivienda (particulares y colectivas) y condición de ocupación

Tipo de vivienda		Cantidad
Viviendas particulares	Ocupada con personas presentes	684
	Ocupada con personas ausentes	42
	De temporada o vacacional	113
	Desocupada	156
	En construcción	23
Total viviendas particulares		1018
Viviendas colectivas	Con residentes habituales	0
	Sin residentes habituales	3
Total viviendas colectivas		3
Número total de viviendas		1021

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)

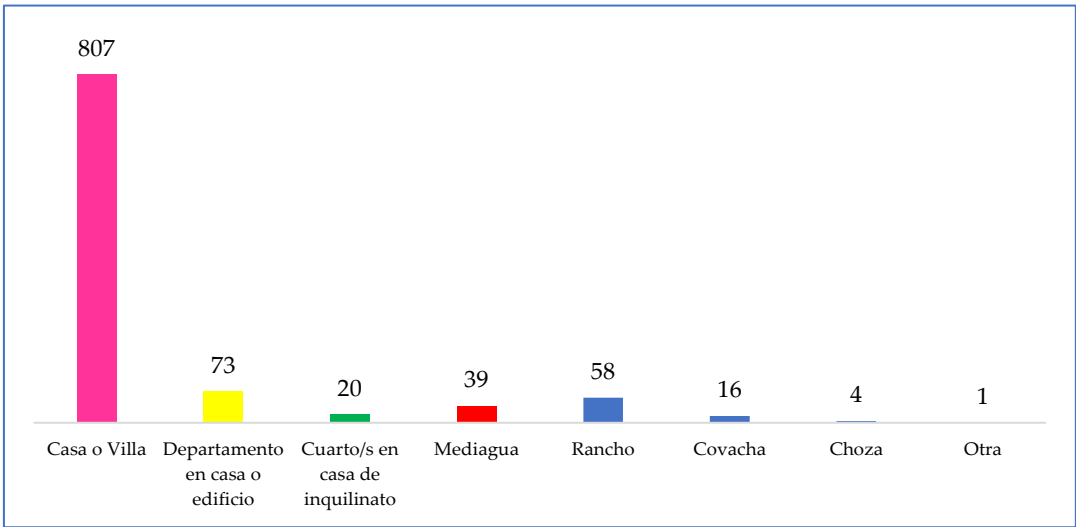
Además, se presenta un desglose del número de viviendas según su tipo, incluyendo casas o villas, departamentos en casas o edificios, cuartos en casas de inquilinato, mediaguas, ranchos, covachas y chozas. Es importante destacar que esta clasificación se aplica exclusivamente a las viviendas particulares y se basa en el material predominante del techo, las paredes exteriores y el piso.

Tabla 124: Viviendas particulares por tipo de vivienda

Tipo de vivienda								
Total	Casa o villa	Departamento en casa o edificio	Cuarto/s en casa de inquilinato	Mediagua	Rancho	Covacha	Choza	Otra vivienda particular
1018	807	73	20	39	58	16	4	1

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)

Ilustración 89: Viviendas particulares por tipo de vivienda



Elaboración: Equipo Consultor, 2024

Gracias a la clasificación antes mencionada, y recordando que tomaremos como punto de partida el NÚMERO TOTAL DE VIVIENDAS PARTICULARES OCUPADAS, se hace una clasificación acerca del material predominante del techo, de las paredes exteriores y del piso.

### ***Material predominante y estado del techo***

Gracias a la clasificación antes mencionada, y recordando que tomaremos como punto de partida el NÚMERO TOTAL DE VIVIENDAS PARTICULARES OCUPADAS, se hace una clasificación acerca del material predominante del techo que puede ser de hormigón, fibrocemento, zinc, teja u otro material; tal como lo detalla la siguiente tabla.

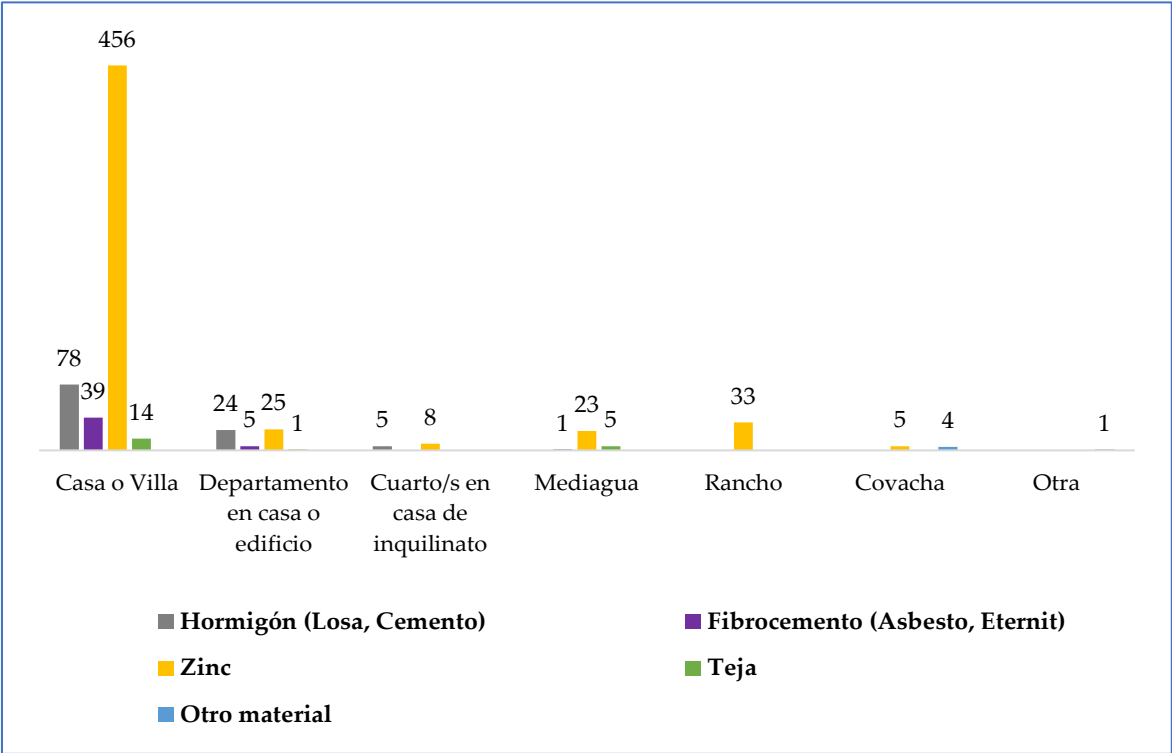
**Tabla 125:** Viviendas particulares ocupadas por tipo de vivienda y material predominante del techo

Tipo De Vivienda	Material Predominante del Techo				
	Hormigón (Losa, Cemento)	Fibrocemento (Asbesto, Eternit)	Zinc	Teja	Otro material
Casa o villa	78	39	456	14	0
Departamento en casa o edificio	24	5	25	1	0
Cuarto/s en casa de inquilinato	5	0	8	0	0
Mediagua	0	1	23	5	0
Rancho	0	0	33	0	0
Covacha	0	0	5	0	3
Otra vivienda particular	0	0	0	0	1
Total	107	45	550	20	4
Total Viviendas	726				

**Fuente:** Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)



Ilustración 90: Viviendas particulares ocupadas por tipo de vivienda y material del techo



Elaboración: Equipo Consultor, 2024

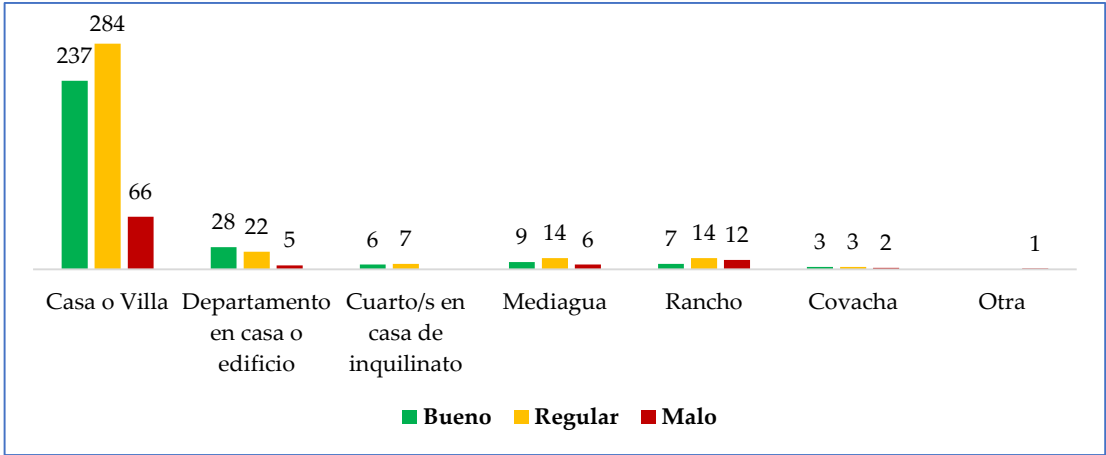
Tal como se presenta en la tabla y grafico anterior, existe una gran diferencia en cuanto al material predominante del techo, pues la mayoría de las viviendas de la parroquia La Avanzada utiliza y prefiere el zinc. De un total de 726 viviendas, 550 tienen techos de zinc, 107 de hormigón, 45 de fibrocemento, 20 de teja y 4 es de otro material. Además, se proporciona un desglose detallado del número de viviendas, categorizadas según la condición de su techo, siendo evaluadas en términos de su estado: bueno, regular o malo.

Tabla 126: Viviendas particulares ocupadas con personas presentes por material predominante y estado del techo

Tipo De Vivienda	Estado del Techo		
	Bueno	Regular	Malo
Casa o Villa	237	284	66
Departamento en Casa o Edificio	28	22	5
Cuarto/s en Casa de Inquilinato	6	7	0
Mediagua	9	14	6
Rancho	7	14	12
Covacha	3	3	2
Otra vivienda particular	0	0	1
Total	290	344	92
Total Viviendas	726		

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)

**Ilustración 91:** Viviendas particulares ocupadas con personas presentes por material predominante y estado del techo



Elaboración: Equipo Consultor, 2024

**Material predominante y estado de las Paredes exteriores**

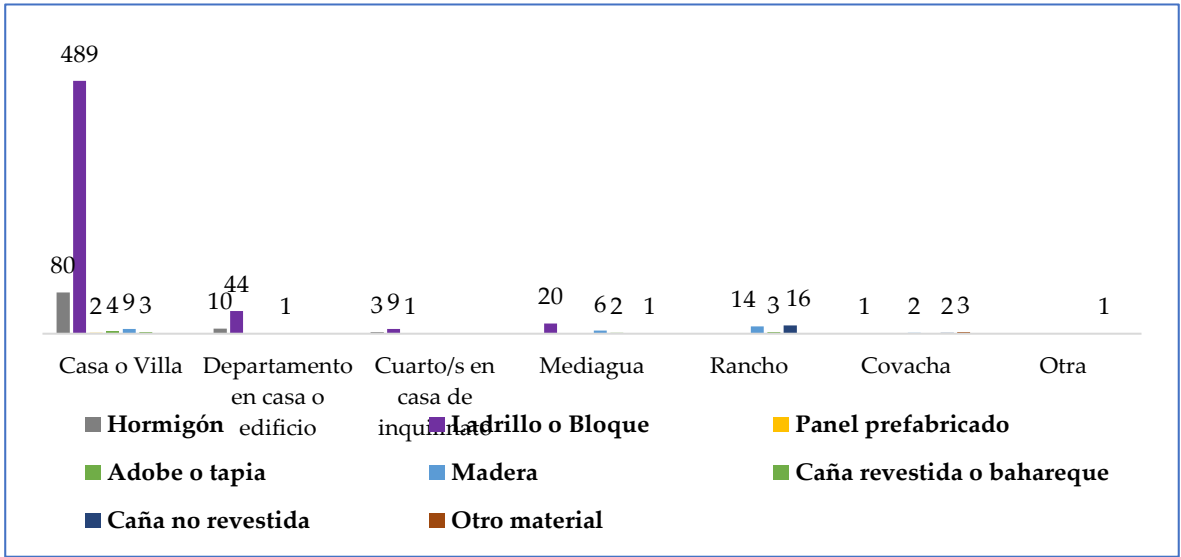
La elección del material para las paredes exteriores es crucial en la construcción de viviendas, dado que impacta no solo en la estética, sino también en la durabilidad, eficiencia energética y resistencia a las condiciones climáticas adversas. Los materiales predominantes en las paredes exteriores pueden variar significativamente según la ubicación geográfica, el clima y las tradiciones culturales locales. En la parroquia La Avanzada, se realiza una clasificación del material predominante de las paredes exteriores de las viviendas, que puede incluir opciones como hormigón, ladrillo o bloque, panel prefabricado, adobe o tapia, madera, caña revestida, caña no revestida u otros materiales según lo detalla la siguiente tabla.

**Tabla 127:** Viviendas particulares ocupadas por tipo de vivienda y material predominante de las paredes exteriores

Tipo De Vivienda	Material Predominante de las Paredes Exteriores							
	Hormigón	Ladrillo o Bloque	Panel prefabricado	Adobe o tapia	Madera	Caña revestida o bahareque	Caña no revestida	Otro material
Casa o villa	80	489	2	4	9	3	0	0
Departamento en casa o edificio	10	44	0	0	1	0	0	0
Cuarto/s en casa de inquilinato	3	9	1	0	0	0	0	0
Mediagua	0	20	0	0	6	2	0	1
Rancho	0	0	0	0	14	3	16	0
Covacha	0	1	0	0	2	0	2	3
Otra vivienda particular	0	0	0	0	0	0	1	0
Total	93	563	3	4	32	8	19	4
Total Viviendas	726							

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)

**Ilustración 92:** Viviendas particulares ocupadas por tipo de vivienda y material predominante de las paredes exteriores



Elaboración: Equipo Consultor, 2024

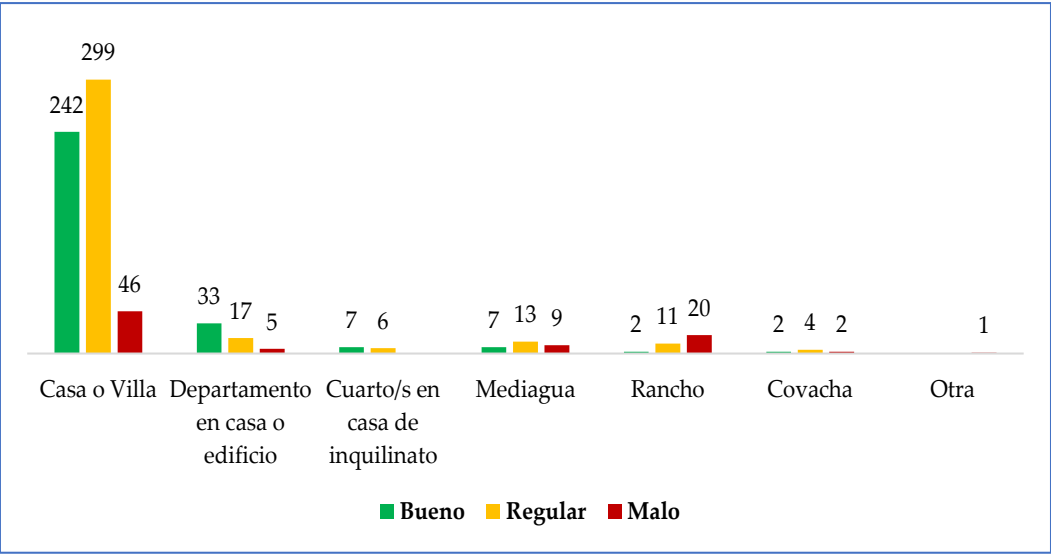
En la tabla y gráfico anterior se presenta el material predominante de las paredes exteriores, conforme a los datos del IINEC 2022 en la parroquia La Avanzada. De un total de 726 viviendas particulares ocupadas, 563 tienen paredes exteriores de ladrillo o bloque, 93 están construidas de hormigón, 32 están hechas de madera, 19 utiliza caña no revestida, 8 implementa caña revestida, 4 tienen las paredes de adobe, 3 están hechas de panel prefabricado y 4 tienen paredes de otro material. Además, se proporciona un desglose detallado del número de viviendas, categorizadas según la condición de sus paredes exteriores, siendo evaluadas en términos de su estado: bueno, regular o malo.

**Tabla 128:** Viviendas particulares ocupadas con personas presentes por material predominante y estado de las paredes exteriores

Tipo De Vivienda	Estado de las Paredes Exteriores		
	Bueno	Regular	Malo
Casa o Villa	242	299	46
Departamento en Casa o Edificio	33	17	5
Cuarto/s en Casa de Inquilinato	7	6	0
Mediagua	7	13	9
Rancho	2	11	20
Covacha	2	4	2
Otra vivienda particular	0	0	1
Total	293	350	83
Total Viviendas	726		

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)

**Ilustración 93:** Viviendas particulares ocupadas con personas presentes por material predominante y estado de las paredes exteriores



Elaboración: Equipo Consultor, 2024

**Material predominante y estado del piso**

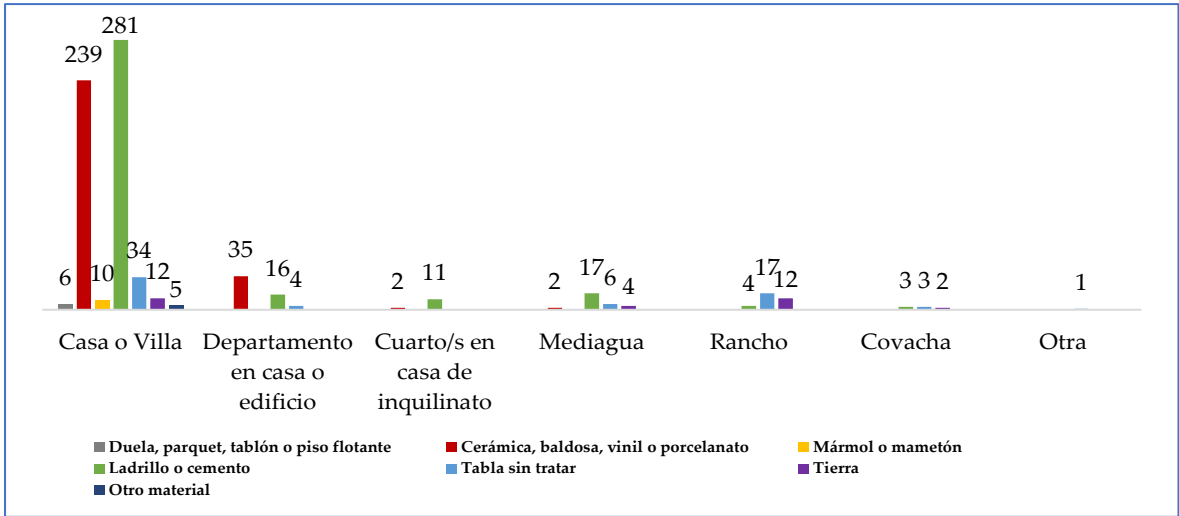
Hoy en día, las viviendas modernas ofrecen una amplia gama de opciones para el material del piso, cada una con características únicas que satisfacen diversas necesidades y estilos de vida. La siguiente tabla presenta la clasificación del material predominante del piso de las viviendas en la parroquia La Avanzada, que puede incluir duela o piso flotante, cerámica o baldosa, ladrillo o cemento, tabla sin tratar, tierra u otros materiales.

**Tabla 129:** Viviendas particulares ocupadas por tipo de vivienda y material predominante del piso

Tipo De Vivienda	Material Predominante del Piso						
	Duela, parquet, tablón o piso flotante	Cerámica, baldosa, vinil o porcelanato	Mármol o marmetón	Ladrillo o cemento	Tabla sin tratar	Tierra	Otro material
Casa o villa	6	239	10	281	34	12	5
Departamento en casa o edificio	0	35	0	16	4	0	0
Cuarto/s en casa de inquilinato	0	2	0	11	0	0	0
Mediagua	0	2	0	17	6	4	0
Rancho	0	0	0	4	17	12	0
Covacha	0	0	0	3	3	2	0
Otra vivienda particular	0	0	0	0	1	0	0
Total	6	278	10	332	65	30	5
Total Viviendas	726						

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)

**Ilustración 94:** Viviendas particulares ocupadas por tipo de vivienda y material predominante del piso



Elaboración: Equipo Consultor, 2024

Según los datos del INEC de 2022 sobre la parroquia La Avanzada, se registraron 726 viviendas particulares ocupadas. De estas, 332 tienen como material predominante en el piso de ladrillo o cemento, 278 tienen cerámica, baldosa o vinil como material principal para el piso, mientras que 65 están revestidas con tablas sin tratar. Además, 30 viviendas tienen piso de tierra, 10 están construidas con mármol o mametón, 6 con duela, parquet, tablón o piso flotante y 5 viviendas tienen otro tipo de material en su piso.

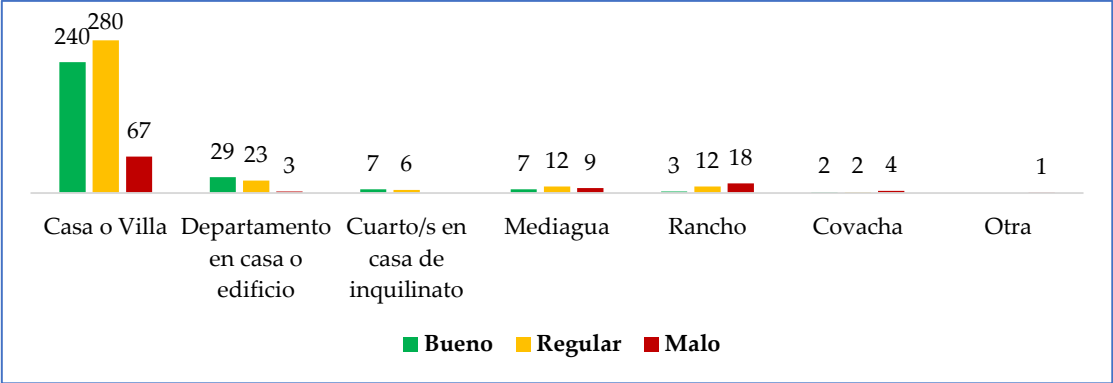
Además, se proporciona un desglose detallado del número de viviendas, categorizadas según la condición de su piso, siendo evaluadas en términos de su estado: bueno, regular o malo.

**Tabla 130:** Viviendas particulares ocupadas con personas presentes por material predominante y estado del piso

Tipo De Vivienda	Estado del Piso		
	Bueno	Regular	Malo
Casa o Villa	240	280	67
Departamento en Casa o Edificio	29	23	3
Cuarto/s en Casa de Inquilinato	7	6	0
Mediagua	7	13	9
Rancho	3	12	18
Covacha	2	2	4
Otra Vivienda particular	0	0	1
Total	288	336	102
Total Viviendas	726		

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)

**Ilustración 95:** Viviendas particulares ocupadas con personas presentes por material predominante y estado del piso



Elaboración: Equipo Consultor, 2024

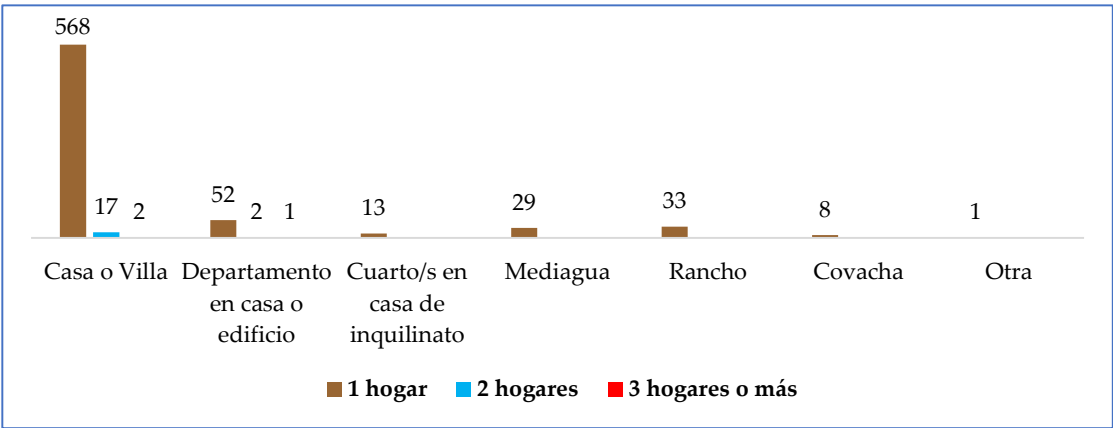
A continuación, se presenta las viviendas que se encuentran ocupadas y que tienen 1 o más número de hogares dentro de ellas.

**Tabla 131:** Viviendas particulares ocupadas por tipo de vivienda y número de hogares en la vivienda

Total Hogares	Tipo de vivienda						
	Casa o villa	Dto. en casa o edificio	Cuarto/s en casa de inquilinato	Mediagua	Ranch o	Covacha	Otra vivienda particular
1 hogar	568	52	13	29	33	8	1
2 hogares	17	2	0	0	0	0	0
3 hogares o más	2	1	0	0	0	0	0
Total	587	55	13	29	33	8	1
Total Viviendas	726						

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)

**Ilustración 96:** Viviendas particulares ocupadas por tipo de vivienda y número de hogares en la vivienda



Elaboración: Equipo Consultor, 2024



### ***Viviendas en Zonas de Riesgo***

Para este análisis en la parroquia La Avanzada y su región, se evaluaron dos variables clave utilizando datos del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos y la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos: zonas con riesgo de deslizamientos y áreas propensas a inundaciones.

Basados en la información del INEC del año 2022, hemos mapeado las edificaciones en áreas susceptibles a inundaciones, deslizamientos y a la ocurrencia de sismos de alta intensidad. Esto nos permite identificar y cuantificar las viviendas ubicadas en zonas de riesgo.

En relación con las zonas propensas a inundaciones, hemos considerado áreas cercanas a ríos y quebradas, aplicando las líneas de inundación natural correspondientes para determinar las áreas inundables.

### ***Por Inundaciones***

La incidencia de las inundaciones se atribuye principalmente al fenómeno de El Niño, que provoca un calentamiento gradual del océano Pacífico y resulta en precipitaciones intensas que desencadenan estos eventos. Hidrológicamente, las inundaciones están relacionadas con el desbordamiento de ríos, la acumulación de aguas pluviales y la influencia de las mareas.

Durante este estudio, se identificaron áreas con riesgo de inundación debido a la presencia de ríos y quebradas, lo que aumenta la vulnerabilidad del área, especialmente durante las estaciones lluviosas asociadas al Fenómeno de El Niño. Además, el uso del territorio ha interrumpido el drenaje natural, exacerbando la situación. La ocupación humana en áreas propensas a inundaciones de cursos de agua naturales ha resultado en el colapso de viviendas mixtas, contaminación por aguas residuales y deterioro de letrinas y pozos sépticos en ciertas zonas.

Las inundaciones afectan significativamente la circulación del transporte, causando congestión y desvíos, así como daños en las carreteras. Además, contaminan el agua potable almacenada en cisternas, lo que aumenta el riesgo de enfermedades infecciosas, especialmente entre la población con menos acceso a servicios básicos.

### Ilustración 97: Zonas de Riesgo



Elaboración: Equipo consultor, 2024

### Condiciones de Habitabilidad

Para este análisis sobre el acceso a los servicios básicos de la población, utilizaremos como punto de partida los datos recopilados en el Censo de Población del 2022 del INEC. Nos enfocaremos en las viviendas que están "OCUPADAS CON PERSONAS PRESENTES".

### ***Hacinamiento***

En base a cifras recabadas del ultimo censo se evidencia que en La Avanzada existe un nivel preocupante hacinamiento, con el 12,37% de hogares en esta condición de vida; es decir de los 752 hogares existen 93 en condición de hacinamientos, en 42 hogares no disponen de dormitorio, 302 poseen 1 persona por dormitorio, 357 poseen 2 personas por dormitorio, 48 poseen entre 3 y 5 personas por dormitorio y en 3 hogares existen mas de 5 personas por dormitorio.

### **Abastecimiento de Agua**

Basado en el levantamiento realizado, todos los sitios, incluida la cabecera parroquial, tienen acceso al agua potable. En específico, los sitios El Remolino y Limón Playa son atendidos por una Junta de Agua que presta servicio a ambos centros poblados. La Pereira cuenta con su propia Junta de Agua, mientras que El

Vado y la Cabecera Parroquial acceden al agua potable a través de la empresa municipal EMAPA Santa Rosa EP.

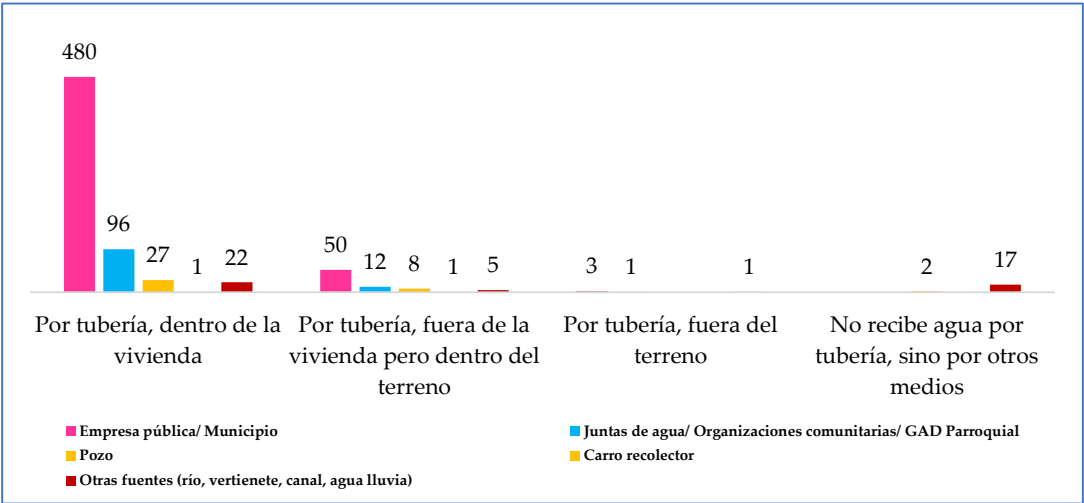
A continuación, se presenta las formas de recepción de este líquido vital en las viviendas de la parroquia La Avanzada y las fuentes de abastecimiento de las que provienen, la cual puede ser de la empresa pública o municipio, de juntas de agua, organizaciones comunitarias o GAD Parroquial, o también provenientes de otras fuentes como ríos, vertientes, canales o incluso aguas lluvia.

**Tabla 132:** Viviendas particulares ocupadas por fuente de abastecimiento de agua y forma de recepción del agua en la vivienda

Forma de recepción del agua en la vivienda	Fuente de abastecimiento de agua				
	Empresa pública/ Municipio	Juntas de agua/ Organizaciones comunitarias/ GAD parroquial	Pozo	Carro o tanquero repartidor	Otras fuentes (Río, vertiente, acequia, canal o grieta o agua lluvia)
Por tubería, dentro de la vivienda	480	96	27	1	22
Por tubería, fuera de la vivienda pero dentro del edificio, lote o terreno	50	12	8	1	5
Por tubería, fuera del edificio, lote o terreno	3	1	0	0	1
No recibe agua por tubería, sino por otros medios	0	0	2	0	17
Total	533	109	37	2	45
Total Viviendas	726				

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)

**Ilustración 98:** Viviendas particulares ocupadas por tipo de vivienda y número de hogares en la vivienda



Elaboración: Equipo Consultor, 2024

Tal como lo demuestra la tabla y la gráfica, las formas de recepción del agua en la parroquia La Avanzada, indica que 533 viviendas reciben agua de la empresa

pública, a 109 viviendas por juntas de agua gestionadas por el GAD parroquial, 37 viviendas se abastecen por medio de un pozo de agua, 2 viviendas reciben agua gracias al tanquero repartidor y 45 viviendas se abastecen de agua a través de ríos cercanos o aguas lluvia.

**Alcantarillado**

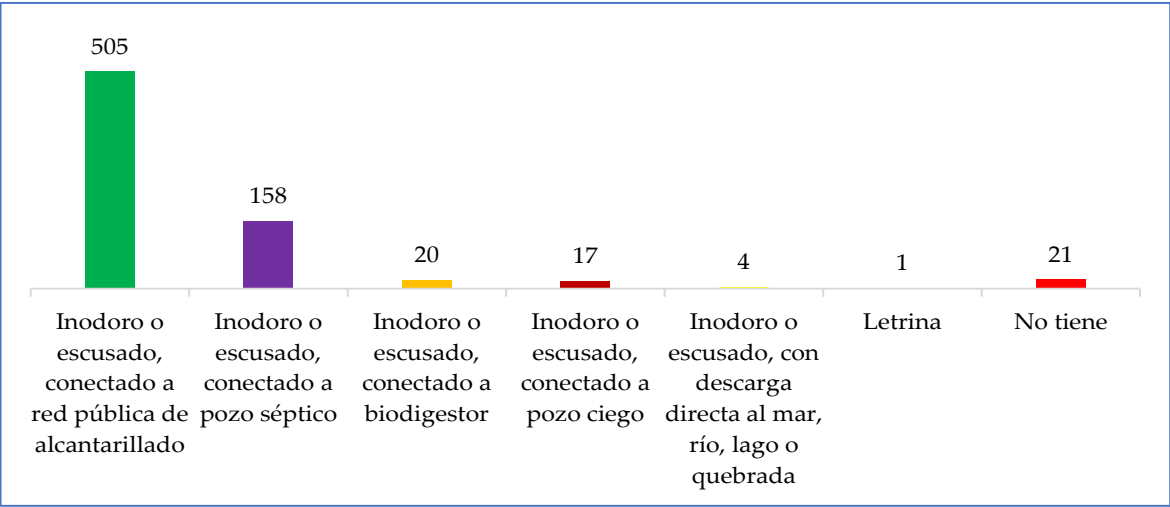
El saneamiento es crucial para la salud pública y el bienestar humano, ya que implica la provisión de servicios e infraestructuras para el manejo seguro de desechos, agua potable y la promoción de prácticas higiénicas adecuadas. Este proceso abarca desde la gestión de aguas residuales y excretas hasta la administración de residuos sólidos y la educación en higiene. Su importancia no solo reside en la prevención de enfermedades, sino también en la creación de un entorno limpio y seguro que promueva el desarrollo social y económico sostenible. Se muestra la distribución de los diferentes tipos de servicio higiénico en las viviendas particulares ocupadas en la Parroquia La Avanzada. Se observa que la mayoría de las viviendas tienen inodoros conectados a la red pública de alcantarillado, seguido por aquellos conectados a pozos sépticos. Sin embargo, se registra una proporción significativa de viviendas que utilizan letrinas o no cuentan con ningún tipo de servicio higiénico en la vivienda, lo que indica la necesidad de mejorar las condiciones sanitarias en la comunidad.

**Tabla 133:** Viviendas particulares ocupadas por fuente de abastecimiento de agua en el servicio higiénico

Número total de viviendas particulares ocupadas	Tipo de servicio higiénico en la vivienda						
	Inodoro o escusado, conectado a red pública de alcantarillado	Inodoro o escusado, conectado a pozo séptico	Inodoro o escusado, conectado a biodigestor	Inodoro o escusado, conectado a pozo ciego	Inodoro o escusado, con descarga directa al mar, río, lago o quebrada	Letrina	No tiene
726	505	158	20	17	4	1	21

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)

**Ilustración 99:** Viviendas particulares ocupadas por fuente de abastecimiento de agua en el servicio higiénico



Elaboración: Equipo Consultor, 2024

Tal como lo demuestra la tabla y la gráfica, el tipo de servicio higiénico de las viviendas de la parroquia La Avanzada, indica que 505 viviendas tienen inodoro o escusado conectado a la red pública de alcantarillado, 158 viviendas tienen inodoro o escusado conectado a un pozo séptico, 20 viviendas cuentan con biodigestor incorporado en sus casas, 17 viviendas tienen inodoro o escusado conectado a un pozo ciego, 4 viviendas tienen inodoro o escusado con descarga directa al mar, río o quebrada, 1 vivienda utiliza la letrina para el desfogue de sus desechos y 21 viviendas no tiene ningún tipo de servicio higiénico.

Lamentablemente, 4 viviendas descargan directamente en cuerpos de agua como ríos, quebradas o lagos, lo cual representa un grave riesgo para la salud pública y el medio ambiente. Esta práctica puede contaminar los recursos hídricos con residuos humanos, comprometiendo la calidad del agua y facilitando la propagación de enfermedades infecciosas. Además, la contaminación de estos cuerpos de agua puede tener efectos adversos sobre la flora y fauna locales, así como sobre actividades económicas como la pesca y el turismo, que dependen de un ambiente acuático saludable.

**Cobertura de Alcantarillado**

De las 726 viviendas particulares ocupadas en la parroquia La Avanzada, solo 505 cuentan con inodoros conectados a la red pública de alcantarillado, lo que representa el 69,50% de la población. Este bajo porcentaje es preocupante, ya que más de la mitad de la población recurre a otros métodos para la eliminación de

desechos, como pozos sépticos, pozos ciegos, letrinas o incluso descargas directas a ríos o quebradas cercanas. Esta situación afecta negativamente las condiciones sanitarias de la comunidad y afectan directamente a la biodiversidad del ambiente.

**Tabla 134:** Viviendas particulares ocupadas y cobertura del servicio de alcantarillado

Número total de viviendas particulares ocupadas	Inodoro o escusado, conectado a red pública de alcantarillado	Porcentaje (%)
726	505	69,50

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)

### ***Eliminación de Desechos Sólidos***

El Gobierno Municipal tiene la responsabilidad de gestionar la recolección de residuos en la parroquia.

### ***Residuos Sólidos***

La gestión de los desechos sólidos es uno de los desafíos ambientales más urgentes en la actualidad. Con el crecimiento poblacional y el desarrollo de la parroquia, la cantidad de residuos generados ha aumentado significativamente. Estos desechos incluyen una variedad de materiales como plásticos, metales, vidrio, papel, restos orgánicos y productos electrónicos, todos los cuales tienen un impacto considerable en el medio ambiente y la salud humana.

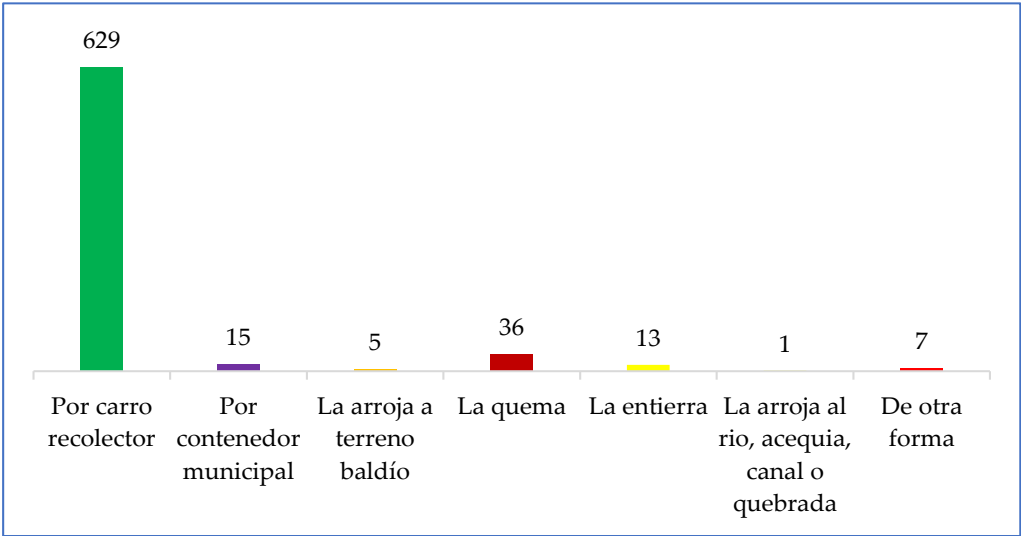
**Tabla 135:** Viviendas particulares ocupadas y eliminación de residuos sólidos

Número total de viviendas particulares ocupadas	Tipo de servicio higiénico en la vivienda						
	Por carro recolector	Por contenedor municipal	La arroja a terreno baldío	La quema	La entierra	La arroja al río, acequia, canal o quebrada	De otra forma
726	629	15	5	56	13	1	7

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)



Ilustración 100: Viviendas particulares ocupadas y eliminación de residuos sólidos



Elaboración: Equipo Consultor, 2024

La parroquia La Avanzada cuenta con un total de 726 viviendas particulares ocupadas. en cuanto al tipo de servicio higiénico en la vivienda, se observa la siguiente distribución: por carro recolector, este servicio se encuentra presente en 629 viviendas; por contenedor municipal, se registra la recolección en 15 viviendas; 5 viviendas arrojan su basura a un terreno baldío; 56 viviendas la quema; la entierra, esta opción se utiliza en 13 viviendas; el arrojamiento de basura al río, acequia, canal o quebrada, se observa en 1 vivienda; y de otra forma, son 7 las viviendas que utilizan otro método para la disposición de sus desechos.

**Servicios Básicos / Habitabilidad, Disponibilidad, Cobertura y Déficit**

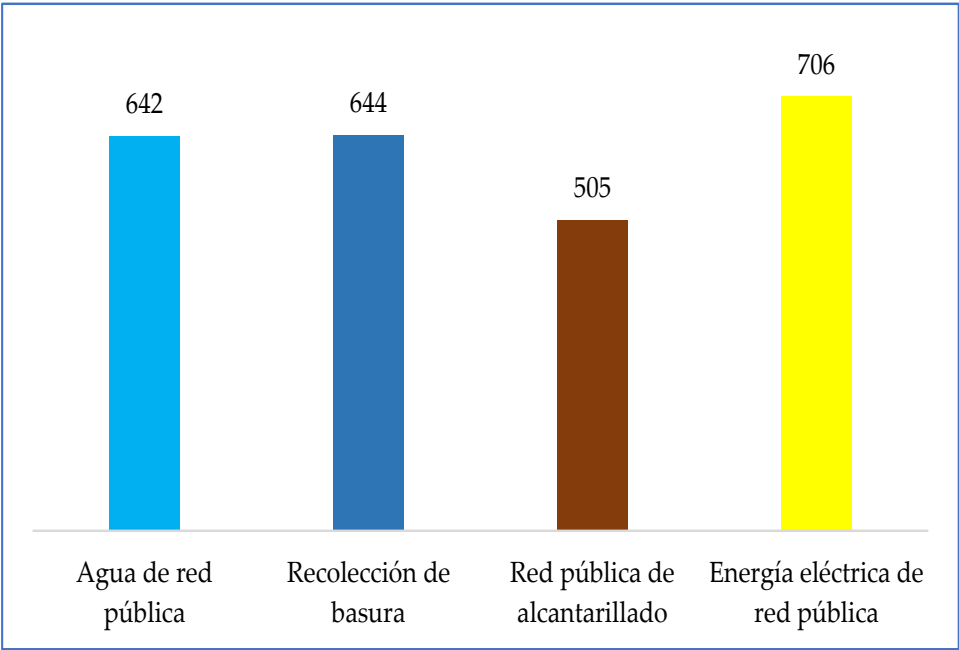
Para determinar la disponibilidad de servicios básicos en el territorio corresponde con la información proporcionada en el censo de población del 2022 del INEC, en la que se identifica las diversas formas de abastecimiento de agua, recolección de basura, alcantarillado y energía eléctrica a la que accede la población de la parroquia.

Tabla 136: Viviendas con acceso a servicios básicos

Servicio Básico	Viviendas Particulares	Porcentaje (%)
Agua de Red Pública	642	88,40
Recolección de Basura	644	88,70
Red Pública de Alcantarillado	505	69,50
Energía Eléctrica de Red Pública	706	97,25

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)

Ilustración 101: Viviendas con acceso a servicios básicos



Elaboración: Equipo Consultor, 2024

Actualmente, en la parroquia La Avanzada, se encuentran viviendas particulares que gozan de acceso a servicios básicos. De las 726 viviendas, 642 tienen acceso a agua potable de la red pública, 640 viviendas se benefician de la recolección de desechos. Asimismo, 505 viviendas están conectadas a la red pública de alcantarillado, y 706 viviendas ocupadas tienen acceso a energía eléctrica. Es decir, el servicio que se encuentra presente en la mayor parte del territorio parroquial es la energía eléctrica de la red pública con el 97,25%, le sigue el servicio de recolección de basura con el 88,70% de cobertura, después está el abastecimiento de agua potable que tiene el 88,40% de cobertura y con menos presencia se encuentra el servicio de alcantarillado público con el 69,50% de cobertura.

Es crucial destacar que la calidad de estos servicios básicos varía considerablemente, siendo en su mayoría calificados como regulares o deficientes. Es imperativo abordar esta situación para mejorar las condiciones de vida de la comunidad.



## FASE II: DIAGNÓSTICO **Político - Institucional**

Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial  
Parroquial 2023-2027



## **2.2.5. Análisis Político Institucional y de Participación Ciudadana**

### **2.2.5.1. Capacidades Institucionales Locales**

#### ***Análisis Normativo***

El artículo 267, numeral 1, de la Constitución, en concordancia con el artículo 65 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), establece que los GAD parroquiales tienen la competencia de planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial. Esta planificación debe coordinarse con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad, plurinacionalidad y el respeto a la diversidad.

El artículo 272, numeral 3 de la Constitución, según el literal g) del artículo 194 del COOTAD, establece que cumplir metas del Plan Nacional de Desarrollo y del plan de desarrollo de cada GAD es un criterio para la asignación de recursos.

La Constitución del Ecuador, en su artículo 277 numeral 2, establece que el Estado tiene el deber general de dirigir, planificar y regular el proceso de desarrollo. El artículo 275, en su segundo inciso, añade que la planificación estatal debe garantizar el ejercicio de los derechos, la consecución de los objetivos del régimen de desarrollo y los principios constitucionales. Esta planificación debe propiciar la equidad social y territorial, promover la concertación y ser participativa, descentralizada, desconcentrada y transparente.

De la misma manera, el artículo 280 de la Constitución define al Plan Nacional de Desarrollo como el instrumento que guía las políticas, programas y proyectos públicos, la programación y ejecución del presupuesto del Estado, la inversión y la asignación de recursos públicos. Además, este plan coordina las competencias exclusivas entre el Estado central y los gobiernos autónomos descentralizados (GAD). El artículo 241 de la Constitución establece que la planificación garantizará el ordenamiento territorial y será obligatoria en todos los GAD.

El artículo 12 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas establece que la planificación del desarrollo y el ordenamiento territorial es competencia de los GAD en sus territorios. Esta planificación se ejercerá a través de sus planes propios y demás instrumentos, en articulación y coordinación con los diferentes

niveles de gobierno, en el ámbito del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa.

El artículo 15 del CPFP determina que los GAD formularán y ejecutarán las políticas locales para la gestión del territorio en el ámbito de sus competencias. Estas políticas se incorporarán en sus planes de desarrollo y de ordenamiento territorial y en los instrumentos normativos que se dicten para el efecto. El CPFP en su art. 29 define las funciones de los Consejos de Planificación de los GADs:

- Participar en el proceso de formulación de sus planes y emitir resolución favorable sobre las prioridades estratégicas de desarrollo, como requisito indispensable para su aprobación ante el órgano legislativo correspondiente;
- Velar por la coherencia del plan de desarrollo y de ordenamiento territorial con los planes de los demás niveles de gobierno y con el Plan Nacional de Desarrollo;
- Verificar la coherencia de la programación presupuestaria cuatrienal y de los planes de inversión con el respectivo plan de desarrollo y de ordenamiento territorial;
- Velar por la armonización de la gestión de cooperación internacional no reembolsable con los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial respectivos;
- Conocer los informes de seguimiento y evaluación del plan de desarrollo y de ordenamiento territorial de los respectivos niveles de gobierno; y,
- Delegar la representación técnica ante la Asamblea territorial.

El Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) establece como uno de sus objetivos la definición de mecanismos de articulación, coordinación y corresponsabilidad entre los distintos niveles de gobierno para una adecuada planificación y gestión pública. Las obligaciones:

Art. 3 literal e) COOTAD: Los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) deben articular sus planes de desarrollo territorial al Plan Nacional de Desarrollo y gestionar sus competencias para hacer efectivos los derechos cívicos y el régimen del buen vivir.

Art. 467 COOTAD: Los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial se expedirán mediante ordenanzas y entrarán en vigor una vez publicados; podrán

ser actualizados periódicamente, siendo obligatoria su actualización al inicio de cada gestión.

En el marco legal:

Art. 5 numeral 3 Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo: Los GAD ejercerán sus competencias de ordenamiento territorial, uso y gestión del suelo dentro del marco constitucional, legal vigente y de las regulaciones nacionales que serán determinadas por los organismos competentes reconocidos en la Constitución.

Art. 11 numeral 4 Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo: Los GAD Parroquiales rurales acogerán el diagnóstico y modelo territorial del nivel cantonal y provincial, y podrán, en el ámbito de su territorio, especificar el detalle de dicha información. Además, localizarán sus obras o intervenciones en su territorio.

Los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial serán referentes obligatorios para la elaboración de planes operativos anuales, programas, proyectos, instrumentos presupuestarios y demás herramientas de gestión de cada gobierno autónomo descentralizado.

El artículo 5 numeral 3 de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo, establece que, los Gobiernos Autónomos ejercerán sus competencias de ordenamiento territorial, uso y gestión del suelo dentro del marco constitucional, legal vigente y de las regulaciones nacionales que serán determinadas por los organismos competentes reconocidos en la Constitución.

El artículo 11 numeral 4 de la Ley de Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo, establece que los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales rurales acogerán el diagnóstico y modelo territorial del nivel cantonal y provincial, y podrán, en el ámbito de su territorio, especificar el detalle de dicha información. Además, localizarán sus obras o intervenciones en su territorio.

El artículo 14 de la Ley de Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo, de la formulación o actualización de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial. El proceso de formulación o actualización de los planes de desarrollo y



ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados se regulará por la norma técnica que expida el Consejo Técnico.

El literal a del Art. 61 del capítulo VI, de la Norma Técnica del Sistema Nacional de Planificación Participativa, establece que: Los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial se actualizarán obligatoriamente al inicio de gestión de las autoridades locales.

En el marco de la Constitución en el Ecuador del 2008, se empieza a desarrollar el primer sistema nacional de planificación que incorpora el ordenamiento territorial como política de Estado debiendo aplicarse de manera coordinada en todas las unidades de administración territorial, entendidos como Regionales, Provinciales, Cantonales y Parroquiales. En este contexto, el artículo expone los fundamentos políticos que han servido para introducir al ordenamiento territorial en la planificación del desarrollo: el mejoramiento de calidad de vida, la transformación de la matriz productiva y la descentralización.

En una segunda parte, se implementa el Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa y las respuestas desde los GADs a los procesos de planificación y ordenamiento territorial impulsados desde el gobierno central. Uno de los aspectos de mayor discusión es el de la implementación de los proyectos estratégicos y la gestión territorial en espacios locales como: Plan Nacional de Desarrollo y la Estrategia Territorial Nacional (ETN), plan de Gobierno, PDOT vigente de todos los niveles de gobierno que le correspondan, otros instrumentos de planificación existentes en el territorio, identificando las condiciones diferenciadas como el plan binacional y planificación integral amazónico, planes complementarios y planes de vida de pueblos y nacionalidades.

El COOTAD define el Principio de Complementariedad como la obligación compartida que tienen los GADs para articular sus planes de desarrollo territorial al Plan Nacional de Desarrollo y gestionar sus competencias de manera complementaria. En este contexto se establece la Estrategia Territorial Nacional como instrumento complementario del Plan Nacional de Desarrollo, así como procedimientos de coordinación y armonización entre el gobierno central y los Gobiernos Autónomos Descentralizados para permitir la articulación de los procesos de planificación territorial en el ámbito de sus competencias.

La coordinación de la planificación nacional intersectorial e interterritorial se realiza a través del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa:

- El Consejo Nacional de Planificación.
- La Secretaría Técnica del Sistema.
- Los Consejos de Planificación de los Gobiernos Autónomos Descentralizados
- Los Consejos Sectoriales de Política Pública de la Función Ejecutiva.
- Los Consejos Nacionales de Igualdad.
- Las instancias de participación social tales como los Consejos Ciudadanos, los Consejos Consultivos, las instancias de participación ciudadana de los Gobiernos Autónomos Descentralizados y regímenes especiales y otras que se conformen para efecto del ejercicio de la planificación participativa

Los instrumentos para el OT de nivel intermedio son los planes regionales y provinciales de desarrollo y ordenamiento territorial. El Plan de Ordenamiento Territorial es el instrumento de la planificación del desarrollo que ordena, compatibiliza y armoniza las decisiones estratégicas de desarrollo relativos a los asentamientos humanos, las actividades económico-productivas y el manejo de los recursos naturales, a través de la definición de lineamientos para la materialización del modelo territorial de largo plazo, establecido por cada provincia (Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomías y Descentralización, Art. 43).

**Diagnóstico Financiero**

Las cuentas de ingreso del GAD Parroquial de La Avanzada han mantenido el siguiente desempeño durante el período 2019 – 2023:

**Tabla 137:** Ingresos del GAD Parroquial de La Avanzada 2019 – 2023

Grupo	No.	DESCRIPCIÓN	2019	2020	2021	2022	2023
Ingresos Corrientes	18	Transferencias y Donaciones Corrientes	66.980,00	68.000,00	68.000,00	72.250,00	76.500,00
	19	Otros Ingresos	-	46,82	-	42,18	37,64
Ingresos de Capital	28	Transferencias y Donaciones de Capital	211.487,59	137.889,01	138.104,84	152.521,66	135.620,75
Ingresos por Financiamiento	37	Saldos Disponibles	23.324,88	41.456,71	72.046,61	137.655,72	33.527,70
	38	Cuentas Pendientes por Cobrar	76.368,16	107.890,51	67.406,03	70.879,15	40.510,28
TOTAL			378.160,63	355.283,05	345.557,48	433.348,71	286.196,37

**Fuente:** GAD Parroquial La Avanzada

**Elaboración:** Equipo Consultor

Como se puede evidenciar en la tabla anterior, los ingresos promedio de la institución en los últimos cinco períodos fiscales han sido de \$359.709,25 USD anuales, presentándose variaciones relativas entre períodos.

**Dependencia Financiera**

La dependencia financiera promedio entre 2019 y 2023 ha sido del 62.68%. Este indicador corresponde al grado de dependencia que tiene la institución parroquial en sus recursos respecto a las transferencias que realiza el Ministerio de Finanzas. Si bien este indicador es elevado, dada la distorsión que suele generarse por la acumulación de saldos de ejercicios fiscales anteriores (cuenta Saldos Disponibles), es posible estimar que la dependencia financiera del GAD Parroquial de La Avanzada sea mucho mayor, entre otros factores, debido a que la institución carece de ingresos por concepto de impuestos, tasas y otras contribuciones.

La dependencia más alta de los ejercicios fiscales analizados se produjo en 2023, cuando fue el 74,12% de los ingresos, y la dependencia más baja fue en 2022, con el 51,7%. La autonomía, en este sentido, puede categorizarse como baja. Este fenómeno es recurrente en los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales y suele profundizarse debido a la irregularidad con la que el Ministerio de Finanzas realiza las transferencias a los gobiernos seccionales, lo que incide en el crecimiento de los rubros reflejados en el grupo “Ingresos por Financiamiento”, el cual es elevado debido a los rubros no ejecutados de los ejercicios anteriores.

Los egresos del GAD Parroquial para el período 2019 – 2023 han evolucionado de la siguiente forma:

**Tabla 138:** Egresos del GAD Parroquial de La Avanzada 2019 – 2023

Grupo	No.	DESCRIPCIÓN	2019	2020	2021	2022	2023
Gastos Corrientes	51	Gastos en Personal	55.245,21	52.844,70	54.653,64	56.293,64	64.050,07
	53	Bienes y Servicios de Consumo	3.882,54	8.074,70	6.578,27	7.772,35	5.702,00
	57	Otros Gastos Corrientes	240,84	1.250,00	1.050,41	2.006,93	731,79
	58	Transferencias y Donaciones Corrientes	6.493,83	5.830,60	5.717,68	6.177,08	6.016,14
Gastos de Inversión	71	Gastos en Personal para Inversión	43.742,62	38.722,46	39.354,04	50.363,67	42.173,85
	73	Bienes y Servicios para Inversión	78.130,25	72.598,61	61.711,21	51.140,22	64.066,59
	75	Obras Públicas	151.246,64	96.775,94	147.117,85	148.100,32	88.300,04
	78	Transferencias y Donaciones para Inversión	543,31	4.153,90	6.985,20	83.397,24	4.465,21
Gastos de Capital	84	Bienes de Larga Duración	-	850,00	-	4.000,00	6.000,00
Aplicación del Financiamiento	96	Amortización de la Deuda Pública	-	-	-	-	0,82
	97	Pasivo Circulante	38.635,39	74.182,14	22.389,18	24.097,26	4.689,86
<b>TOTAL</b>			<b>378.160,63</b>	<b>355.283,05</b>	<b>345.557,48</b>	<b>433.348,71</b>	<b>286.196,37</b>

**Fuente:** GAD Parroquial de La Avanzada

**Elaboración:** Equipo Consultor

### ***Ejecución Presupuestaria***

El promedio de ejecución entre 2019 y 2023 del presupuesto codificado fue de 59.98%, lo cual representa un nivel bajo de cumplimiento. De acuerdo con el análisis financiero efectuado, el año con mayor nivel de ejecución fue 2022 con el 78.67%, mientras que 2021 fue el año con ejecución más baja, alcanzando apenas el 40.01%. Es fundamental que el GAD Parroquial de La Avanzada pueda establecer estrategias orientadas a mejorar el nivel de ejecución a porcentajes aceptables por encima del 95%. No obstante, es importante remarcar que estos indicadores, además de la capacidad de gestión del GAD Parroquial, dependen en gran medida del flujo de transferencias del Ministerio de Finanzas, las cuales, si no se realizan a tiempo, retrasan la capacidad de ejecución de los gobiernos seccionales.

### ***Partidas de Gasto***

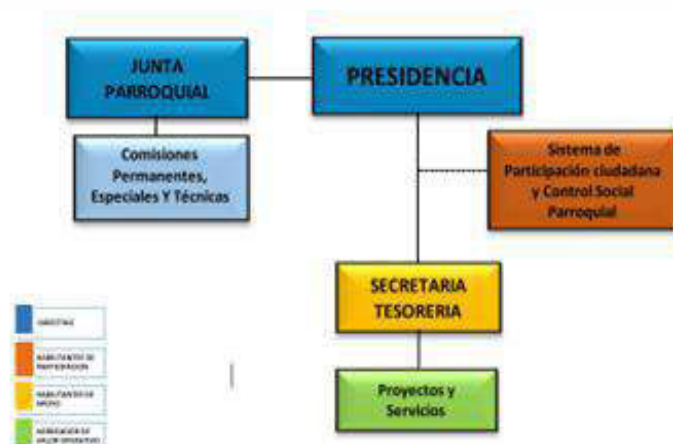
El 70.47% de los egresos entre 2019-2023 han sido Gastos de Inversión, mientras que el 19.93% Gasto Corriente, el 8.96% Aplicación del Financiamiento y el 0.65% restante Gastos de Capital. La cuenta con mayores asignaciones ha sido Obras Públicas con el 35.11% del presupuesto total, seguido por Bienes y Servicios para Inversión (18.22%) y Gastos en Personal (15.74%).

### ***Estructura Institucional***

El artículo 338 señala que toda administración pública en desarrollo tendrá la estructura administrativa necesaria para lograr sus fines y el desempeño de sus responsabilidades, y funcionará de forma descentralizada. La estructura administrativa será la mínima necesaria para gestionar la Autoridad de forma eficaz, eficiente y económica.

Cada Gobierno Autónomo Descentralizado establecerá las normas pertinentes, adecuadas a las circunstancias específicas de su ámbito territorial, en el marco de la Constitución y las leyes. La delegación establecida en la estructura institucional señaló: El ejercicio de las facultades legislativas mediante procedimientos regulatorios, de toma de decisiones y de supervisión, y la formulación de políticas públicas, apoyará los procesos de logro de metas institucionales, para alcanzar las metas institucionales y deberes ciudadano. El GAD parroquial presenta una estructura institucional basada en este esquema.

**Ilustración 102:** Estructura orgánica funcional del GAD parroquial La Avanzada



**Fuente:** GAD Parroquial 2023

**Elaborado:** Equipo consultor

El COOTAD, determina en el artículo 70 literales, que es atribución del presidente/a ejercer de manera exclusiva la facultad ejecutiva del gobierno autónomo descentralizado; y, resolver administrativamente todos los asuntos correspondientes a su cargo, de acuerdo con lo estipulado en los literales:

- g. Decidir el modelo de gestión administrativa mediante el cual deben ejecutarse el plan parroquial rural de desarrollo y de ordenamiento territorial;
- h. Expedir el orgánico funcional del gobierno autónomo descentralizado parroquial rural;

- i. Distribuir los asuntos que deban pasar a las comisiones del gobierno autónomo parroquial y señalar el plazo en que deben ser presentados los informes correspondientes;
- j. Sugerir la conformación de comisiones ocasionales que se requieran para el funcionamiento del gobierno autónomo descentralizado parroquial rural;

El presente estatuto describe cada una de las comisiones y sus funciones y competencias, además también define las atribuciones y competencias de la presidencia, vicepresidencia y la secretaria del GAD parroquial, así como los productos y servicios que brinda cada uno de estos espacios administrativos. La misión y visión del GAD estas formuladas en función de las atribuciones y competencias que el COOATD establece.

Hay un manual de funciones para el periodo 2019-2023 aún vigente, donde se establecen la descripción del cargo y las funciones determinadas para cada servidor público que conforman el GAD parroquial La Avanzada.

### ***Talento humano***

El talento humano es fundamental en las instituciones, pues sobre ellos recae el desarrollo de los productos y servicios que se entregan a la ciudadanía, por ende, es importante considerar el personal que se encuentra enrolado en la institución.

**Tabla 139:** Distributivo de personal de la institución

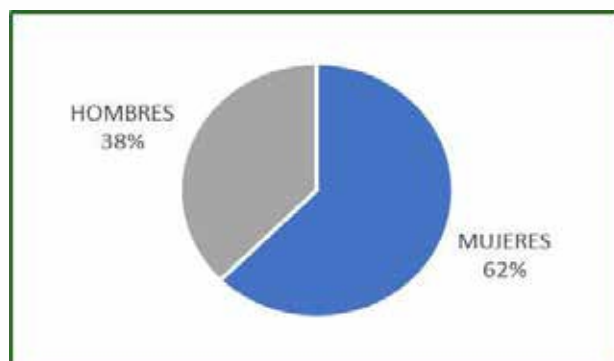
No.	Unidad a la que pertenece	Servidores Públicos	Puesto Institucional
1	Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Conectividad	Pablo Iván Quezada Toledo	Presidente
2	Socio Cultural	Mónica Maritza Ayala Jara	Vicepresidente
3	Económico Productivo	Williams Raúl Zosoranga Tenezaca	Vocal Principal
4	Político Institucional	Jorge Humberto Solórzano Rodríguez	Vocal Principal
5	Ambiental o Biodiversidad	Merybeth Filomena Cueva Torres	Vocal Principal
6	Proyecto Social	Celia Elizabeth Tonato Aguilar	Promotora Social
7	Proyecto Social	Genesis Dhamar Ríos Ordoñez	Promotora Social
8	Proyecto Social	Allison Nicole Cumbicos Lalangui	Promotora Social
9	Proyecto Social	Sandy Lisbeth Galarza Izurieta	Promotora Social
10	Administrativo	Delia Idolfina Reyes Jiménez	Auxiliar de Servicios
11	Administrativo	José Efraín Orellana Álvarez	Auxiliar de Servicios
12	Administrativo	Norma Marianelly Castillo Reyes	Secretario - Tesorero

**Fuente:** GAD Parroquial 2023

**Elaborado** por: Equipo Consultor

De 12 funcionarios públicos tenemos 8 mujeres y 4 varones, un 67 % mujeres, y perciben remuneraciones mensuales entre 450 y 650 dólares mensuales y el 33 % hombres y perciben una remuneración entre 450 y 1200 dólares.



**Tabla 140:** Distribución del talento humano del GAD Parroquial

**Fuente:** GAD Parroquial 2023  
**Elaborado por:** Equipo Consultor

### Sistema De Información Local

La Secretaría Nacional de Planeación (2018) define el Sistema de Información Local (SIL) de un Gobierno Autónomo Descentralizado como elementos organizados que permiten al GAD interactuar con los ciudadanos en el territorio para acceder, recolectar, almacenar y transformar datos. e información. Relacionado con la planificación y administración pública local y nacional.

Mediante Decreto Ejecutivo No. 1372 publicado en el Registro Oficial No. 278 de fecha 20 de febrero de 2004, se creó la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo como el organismo responsable de diseñar, implementar, integrar y dirigir el sistema nacional de planificación en todos sus ámbitos. su nivel; Creando así un jefe de planificación de políticas nacionales. Por lo tanto, con base en la Orden Ministerial N° SNPD-0089-2014 de 1 de agosto de 2014 emitida por la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, el numeral 2 del artículo 5 establece lo siguiente:

“Los gobiernos autónomos descentralizados provinciales, municipales y distritos metropolitanos, deberán institucionalizar el proceso de planificación y ordenamiento territorial. Para ello deberán ejecutar las siguientes acciones: (...) Crear, consolidar y fortalecer un sistema de información local, en base a la normativa y estándares de información emitidos por la Secretaría Técnica del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa”;

Esta norma exime de esta obligación a las autoridades parroquiales, pero podrán proporcionar información a los SIL a nivel provincial y cantonal. en el marco de la

responsabilidad y el control social; En este contexto, luego de una reunión de trabajo con autoridades locales, se verifico que el GAD de la Parroquia La Avanzada no cuenta con un Sistema de Información Local (SIL) y no está vinculada con el SIL de la provincia de El Oro ni con el GAD. del municipio de Santa Rosa. La ausencia de un sistema de información geográfica dificulta la toma de decisiones informadas, la identificación de necesidades locales y la evaluación del impacto de las políticas y programas implementados.

### ***Sistema Local de Planificación***

“Artículo 66. establece, Los consejos locales de planificación. -Son espacios encargados de la formulación de los planes de desarrollo, así como de las políticas locales y sectoriales que se elaborarán a partir de las prioridades, objetivos estratégicos del territorio, ejes y líneas de acción, definidos en las instancias de participación; estarán articulados al Sistema Nacional de Planificación.

Estos consejos estarán integrados por, al menos un treinta por ciento (30%) de representantes de la ciudadanía. Serán designados por las instancias locales de participación del nivel de gobierno correspondiente. Su conformación y funciones se definirán en la ley que regula la planificación nacional.

### **DE LOS CONSEJOS DE PLANIFICACIÓN DE LOS GOBIERNOS AUTÓNOMOS DESCENTRALIZADOS COOTAD**

Art. 28.- Conformación de los Consejos de Planificación de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. - Los Consejos de Planificación se constituirán y organizarán mediante acto normativo del respectivo Gobierno Autónomo Descentralizado; y, estarán integrados para el caso de los gobiernos parroquiales rurales el Consejo de Planificación estará integrado de la siguiente manera:

- El presidente de la Junta Parroquial;
- Un representante de los demás vocales de la Junta Parroquial;
- Un técnico ad honorem o servidor designado por el presidente de la Junta Parroquial;
- Tres representantes delegados por las instancias de participación, de conformidad con lo establecido en la Ley y sus actos normativos respectivos.

Art. 29.- Funciones. - Son funciones de los Consejos de Planificación de los gobiernos autónomos descentralizados:

- Participar en el proceso de formulación de sus planes y emitir resolución favorable sobre las prioridades estratégicas de desarrollo, como requisito indispensable para su aprobación ante el órgano legislativo correspondiente;

- Velar por la coherencia del plan de desarrollo y de ordenamiento territorial con los planes de los demás niveles de gobierno y con el Plan Nacional de Desarrollo;
- Verificar la coherencia de la programación presupuestaria cuatrianual y de los planes de inversión con el respectivo plan de desarrollo y de ordenamiento territorial;
- Velar por la armonización de la gestión de cooperación internacional no reembolsable con los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial respectivos;
- Conocer los informes de seguimiento y evaluación del plan de desarrollo y de ordenamiento territorial de los respectivos niveles de gobierno; y,
- Delegar la representación técnica ante la Asamblea territorial.”

Con este antecedente el GAD parroquial rural de La Avanzada jurisdicción del Cantón Santa Rosa provincia de El Oro, a los doce días del mes de junio del año 2023, convoca a través de su presidente el señor Pablo Iván Quezada Toledo, a la Asamblea General del Sistema de Participación Ciudadana quien ejerce el poder ciudadano parroquial y teniendo como fundamento legal el art. 28 del Código Orgánico de Planificación de Finanzas Públicas-COPFP el cual da los lineamientos para la conformación del Consejo de Planificación Participativa-CPP. En base a este artículo se conforma el CPP quedando de la siguiente manera conforme lo determina la ley:

**Tabla 141:** Consejo de Planificación Parroquial.

NOMBRES Y APELLIDOS	DIGNIDADES
Lcdo. Pablo Iván Quezada Toledo	Presidente
Sra. Mónica Ayala Jara	Representante de los Vocales
Lcda. Mónica Magaly Ordoñez Valarezo	Técnica ad honorem
Sr. Víctor Mario Ríos León	Delegado por la instancia de Participación
Sr. Gonzalo Riofrío Calle	Delegado por la instancia de Participación
Sra. Rosa Emilia Miñan Parrales	Delegado por la instancia de Participación

Fuente: GAD Parroquial 2023  
Elaborado por: Equipo Consultor

***Análisis de la transversalización de los enfoques de igualdad en la planificación y gestión de la política pública local.***

Dentro de su jurisdicción y territorio, los gobiernos autónomos descentralizados (GAD) son las instituciones centrales que garantizan los derechos humanos, especialmente los derechos a la igualdad y la no discriminación. basado en el reconocimiento y valoración de la diversidad cultural y el diseño espacial de las políticas sociales, económicas y ambientales. En este sentido, con base en sus programas, el Consejo Nacional de la Equidad (CNI) emite lineamientos para desarrollar e implementar enfoques basados en la equidad en el desarrollo de su PDOT.

La naturaleza del Estado ecuatoriano, de derecho constitucional y de justicia, impone a todas las funciones, instituciones y organizaciones del Estado, incluidos los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD), la obligación de mantener vigente el deber de “ejercer plena y efectivamente los derechos individuales”. La misión es facilitar derechos y principios, incluida la igualdad y la no discriminación:

En este contexto, podemos concluir que actualmente no existe una herramienta adecuada para medir la aplicabilidad de los enfoques de igualdad en el proceso de planificación institucional, sin embargo, se reconoce que estos enfoques se toman en cuenta al momento de implementar los planes y proyectos a los que se aplican.

**Gobernanza De Riesgo**

La gestión del riesgo de desastres naturales es la aplicación de políticas y estrategias de reducción de riesgos para prevenir nuevos riesgos de desastres naturales, reducir los existentes y gestionar los restantes, mejorando así la capacidad de resistir y limitar los daños causados por ellos.

Hay que promover el concepto de territorio seguro, empezando por integrar la gestión del riesgo de desastres en los procesos de planificación y desarrollo espacial para garantizar que las propuestas se centren en la mitigación de los riesgos existentes, así como en la prevención y control de los restantes. Ese desarrollo es sostenible. Se entiende como vulnerabilidad a las condiciones determinadas por factores o procesos físicos, sociales, económicos y ambientales que aumentan la susceptibilidad de una persona, una comunidad, los bienes o los sistemas a los efectos de las amenazas (Asamblea General, Naciones Unidas, 2016).

El diagnóstico debe centrarse en evaluar las amenazas a la infraestructura crítica o esencial y a las poblaciones ubicadas en áreas que son vulnerables a las amenazas y exhiben altos niveles de vulnerabilidad. En este sentido, se recomienda identificar a las personas en riesgo. Las poblaciones en riesgo se definen como aquellas bajo la influencia directa de una o más amenazas. Y aquellos expuestos a las amenazas de la zona y altamente vulnerables a sus efectos. Por lo tanto, se recomienda lo siguiente:

- Identificar y analizar las viviendas que se encuentran expuestas a amenazas,
- Definir el nivel de exposición de la población, considerando para el efecto el porcentaje de población expuesta, acceso a información para la alerta temprana y el grado de dependencia como limitaciones geográficas para evacuación en caso de ocurrencia o inminente ocurrencia de un evento peligroso,
- Elaborar un mapa de sectores que presentan mayor vulnerabilidad, como insumo para la planificación del desarrollo y el ordenamiento territorial

Debido a las estructuras organizativas territoriales de los gobiernos parroquiales, los representantes de los ejecutivos descentralizados, y las limitantes de las asignaciones de recursos y personal como en otros niveles territoriales, el nivel organizativo sólo se desarrolla en situaciones de emergencia. Para ello se propone la siguiente estructura, tal y como recoge la norma técnica correspondiente. A estos efectos, en asamblea general se constituirá un Comité Parroquial de Emergencias (COPAE), integrado por

**Ilustración 103:** Estructura Del COPAE

**Fuente:** GAD Parroquial 2023

**Elaborado por:** Equipo Consultor

En la Parroquia La Avanzada no se aplican normas de riesgo. Por eso, actualmente no hay planes de contingencia para enfrentar el fenómeno El Niño, ni ninguna otra condición o fenómeno antrópico que afecte directamente los territorios de la parroquia, por lo que es urgente implementar este plan. Las instituciones y organizaciones presentes en territorio comparten esta responsabilidad hacia el pueblo y la convocatoria será presidida por el presidente del GAD según lo estipulado en el reglamento antes mencionado.

### ***Articulación Interinstitucional***

La coordinación y la cooperación se entienden como procesos interconectados que requieren apoyo técnico y voluntad política de todos los sectores. A nivel de toma de decisiones, la construcción se realiza por etapas a través de la gestión mediante el desarrollo de programas y proyectos. Se crean todo tipo de relaciones entre entidades con intereses similares o diferentes, donde se producen procesos de reconocimiento y construcción de identidad, determinando las posibilidades de cooperación y articulación.

A partir de ahí, promover el desarrollo de estrategias de comunicación (conciencia colectiva) y factores motivacionales para reunir a los participantes necesarios,



dependiendo de la naturaleza y objetivos de las políticas, programas y proyectos. También requiere construir relaciones cálidas y respetuosas, sin caer en la complacencia.

Esto genera compromiso y confianza entre las partes y permite la expresión, el debate y el cambio entre los participantes. Hay que enfatizar que, pese a no tener otras herramientas que permitan informar sobre las actividades del GAD, aún es posible coordinar actividades, proyectos y cooperar con los GAD a nivel provincial y cantonal, como se refleja en hojas de trabajo, audiencias públicas y participación en procesos de presupuesto participativo desarrollados por estas organizaciones.

Tabla 142: Convenios del GAD Parroquia La Avanzada

Institución	Tipo de Convenio	Objeto de Convenio
Ministerio de Inclusión Social MIES	De cooperación institucional	Implementar el Centro de Desarrollo Infantil CDI
GAD Municipal Santa Rosa	De cooperación institucional	Implementar el proyecto de atención al Adulto Mayor
		Fortalecimiento y apoyo a las actividades deportivas
GAD Provincial y GAD Municipal Santa Rosa	De cooperación Interinstitucional	Construcción de muro de escollera para protección
Universidad Técnica de Machala UTMACH	De cooperación Interinstitucional	Intercambio recíproco de información científica tecnológica y apoyo mutuo
Ministerio de Telecomunicación MINTEL	Convenio Marco	Implementación de los Puntos Digitales Gratuitos

Elaboración: Equipo Consultor  
Fuente: GAD parroquial 2024

Además de lo citado, se mantiene una estrecha colaboración con el Subcentro de Salud con las actividades planificadas en conjunto en bienestar de la ciudadanía y con los proyectos sociales ejecutados en la parroquia. Estas actividades no se formalizaron mediante convenios o acuerdos.

***Actores territoriales y organización social***

Los actores sociales son personas, grupos u organizaciones que influyen positivamente en los procesos de toma de decisiones sociales, políticas, económicas y culturales. Estos actores incluyen ONG, sindicatos, movimientos sociales, comités promejoras, líderes barriales, cooperativas y más.

La importancia de los actores sociales radica en su capacidad para movilizar a la sociedad y generar cambios a través de su participación; pueden influir en la opinión pública y la agenda política, ayudando así a construir una sociedad más justa y equitativa.

Los actores sociales también pueden desempeñar un papel importante en la protección de los derechos humanos, la protección del medio ambiente y el desarrollo sostenible. Su participación activa es crucial para dar forma a políticas públicas que respondan a las necesidades y requerimientos de la sociedad.

Considerar a los actores sociales como un concepto es fundamental porque nos permite comprender la complejidad de la sociedad y las interacciones de los diferentes actores. influir en la toma de decisiones y construir una sociedad más justa y equitativa. Como parte de esto, brindamos un mapeo actualizado de las unidades territoriales que toma en cuenta cambios en la composición representativa de las organizaciones presentes en un territorio determinado.

Tabla 143: Actores territoriales

#	Organización	Actividad de la Organización	Tipo	Relación con El GAD	Ubicación	Representante
1	Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial La Avanzada	Promover, fomentar, promocionar el desarrollo social, cultural, económico, productivo y ambiental, coordinada y articulada con los órganos del Estado y de la sociedad civil, cumpliendo los objetivos parroquiales y disposiciones legales.	Gubernamental	A Favor	Cabecera parroquial	Pablo Iván Quezada Toledo
2				A Favor		Mónica Maritza Ayala Jara
3				A Favor		Williams Raúl Zosoranga Tenezaca
4				A Favor		Jorge Humberto Solórzano Rodríguez
5				A Favor		Merybeth Filomena Cueva Torres
6	Consejo de Planificación Parroquial	Garantizar la coordinación y participación ciudadana en la planificación integral del gobierno parroquial y en el diseño del plan de ordenamiento territorial y de desarrollo parroquia	Gubernamental	A Favor	Cabecera parroquial	Lcdo. Pablo Iván Quezada Toledo
7				A Favor		Sra. Mónica Ayala Jara
8				A Favor		Lcda. Mónica Magaly Ordoñez Valarezo
9				A Favor		Sr. Víctor Mario Ríos León
10				A Favor		Sr. Gonzalo Riofrío Calle
11				A Favor		Sra. Rosa Emilia Miñan Parrales
12	Sistema de Participación Ciudadana Parroquial.	Discutir sobre las prioridades del desarrollo; Participar en la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial; Elaborar presupuestos participativos; Participar en el ciclo de las políticas públicas	De Derecho	A Favor	Cabecera parroquial	Lcda. Mercy Carolina Romero Black
13				A Favor		Sra. Rosa Emilia Miñan Parrales
14				A Favor		Sr. Gonzalo Riofrío Calle
15				A Favor		Sr. Washington Simón Ayala Leny
16				A Favor		Sra. Leslie Victoria Pasato Suárez
17				A Favor		Sra. Gina Maribel Luzón Suárez
18				A Favor		Econ. Merybeth Filomena Cueva Torres
19				A Favor		Lcdo. Byron de Jesús Calle Pineda
20	Comité Promejoras del sitio La Pereira	Velar por el bienestar de la comunidad	De Hecho	A Favor	Sitio La Pereira	Sr Gonzalo Riofrío
21	Comité Promejoras del sitio Remolino	Velar por el bienestar de la comunidad	De Hecho	A Favor	Sitio Remolino	Sr. Ezequiel Zhune
22	Comité Promejoras del sitio Limón Playa	Velar por el bienestar de la comunidad	De Hecho	A Favor	Sitio Limón Playa	Sra. Rosa Elvira Miñan Parrales
23	Comité Promejoras del sitio El Vado	Velar por el bienestar de la comunidad	De Hecho	A Favor	Sitio El Vado	Sra. Fabiola Cueva Diaz
24	Comité Promejoras de la Ciudadela 13 de Abril.	Velar por el bienestar de la comunidad	De Hecho	A Favor	Ciudadela 13 de Abril.	Sr. Víctor Mario Ríos León
25	Comité Promejoras de la Ciudadela El Cisne.	Velar por el bienestar de la comunidad	De Derecho	A Favor	Ciudadela El Cisne.	Sr Washington Ayala Leny
26	Comité Promejoras de la Ciudadela Miguel Iturralde.	Velar por el bienestar de la comunidad	De Hecho	A Favor	Ciudadela Miguel Iturralde	Sr. Williams Zosoranga Tenezaca.

#	Organización	Actividad de la Organización	Tipo	Relación con El GAD	Ubicación	Representante
27	Club Social Formativo Atahualpa	Velar por la cultura y el deporte de la parroquia.	De Derecho	A Favor	Ciudadela Miguel Iturralde.	Sr. Julio Barragán.
28	Comunidad Eclesial de Base.	Velar por el bienestar de la comunidad	De Hecho	A Favor	Ciudadela Central.	Sra. Fany Cueva.
29	Colegio José Antonio Jara.	Velar por el Bienestar y educación de jóvenes de la comunidad	De Derecho	A Favor	Ciudadela El Cisne.	Mgs. Alejandro Chiles.
30	Escuela de Educación Básica 13 de Abril	Velar por el Bienestar y educación de la niñez de la comunidad.	De Derecho	A Favor	Ciudadela 13 de Abril.	Mgs Maghy Torres Macias.
31	Escuela de Educación Básica 15 de Octubre.	Velar por el Bienestar y educación de la niñez de la comunidad.	De Derecho	A Favor	Sitio La Pereira.	Lcda. Katherine Rugel Espinoza.
32	Escuela de Educación Básica Manuelita Sáenz.	Velar por el Bienestar y educación de la niñez de la comunidad.	De Derecho	A Favor	Sitio Limón Playa.	Lcdo. Carlos Correa.
33	Asociación de Agricultores ASOPROAVAN	Velar por el sector agrícola.	De Derecho	A Favor	Parroquia La Avanzada.	Sr. José Prieto.
34	Centro de Salud La Avanzada.	Velar por la salud de la comunidad.	De Derecho	A Favor	Ciudadela Central	Dr. Carlos Vela.
35	Grupo de Caballería Blindada Febres Cordero.	Velar por la seguridad de la comunidad.	De Derecho	A Favor	Ciudadela 13 de Abril.	Tnt. Crnel. Santiago Chacón.
36	Tenencia Política	Velar por el Bienestar y seguridad de la comunidad.	De Derecho	A Favor	Ciudadela Central.	Sra. Daniela Correa.

**Elaboración:** Equipo Consultor 2024

**Fuente:** GAD Parroquial de La Avanzada

Los actores de territorio presentes en la parroquia se detallan en la tabla anterior, en donde se detallan las autoridades de elección popular para el periodo 2023-2027 que encabezadas por su presidente cumplirán con las responsabilidades a ellos encomendadas por la ciudadanía de la parroquia.

También se hace referencia al Consejo de Planificación Parroquial, que en representación de la ciudadanía y considerando la normativa vigente velara por los procesos de planificación necesarios para garantizar el desarrollo de la parroquia. El sistema de participación ciudadana parroquial está conformado de acuerdo con la normativa vigente, es el conjunto más representativo de la organización territorial, sin embargo, aún es perfectible debiendo incorporarse otros representantes de organizaciones presentes en territorio que aún no se visibilizan. Sin lugar a duda los representantes ciudadanos de los comités promejoras de los sitios y ciudadelas de la parroquia son los más numerosos y velan por el bienestar y desarrollo de sus territorios, sin embargo, se debe puntualizar que los consejos barriales son considerados las unidades básicas de participación de cada territorio.

En este listado, donde se han registrado representantes del deporte y la comunidad eclesial de base, así como el subcentro de Salud, la Tenencia Política y los directores de las escuelas representan al ministerio de educación.

### ***Participación Ciudadana***

#### **Normativa**

La participación ciudadana es una herramienta fundamental para construir confianza entre Estado y sociedad, El estado reconoce el rol activo de la participación ciudadana en forma individual y colectiva, de manera protagónica en la toma de decisiones, planificación y gestión de los asuntos públicos, y en el control popular de las instituciones del Estado y la sociedad, y de sus representantes, en un proceso permanente de construcción del poder ciudadano. La participación se orientará por los principios de igualdad, autonomía, deliberación pública, respeto a la diferencia, control popular, solidaridad e interculturalidad (art. 95).

Estableciéndose que en todos los niveles de gobierno se conformarán instancias de participación integradas por autoridades electas, representantes del régimen dependiente y representantes de la sociedad del ámbito territorial de cada nivel de gobierno, que funcionarán regidas por principios democráticos. La participación en estas instancias se ejerce para elaborar planes y políticas nacionales, locales y sectoriales entre los gobiernos y la ciudadanía (art. 100).

En base a la resolución de participación ciudadana se ha convocado a los actores sociales de territorio a una asamblea en la que se estructuraría el Sistema de Participación Ciudadana parroquial, sin embargo el acta de la mencionada sesión da cuenta que no se consideró la estructura planteada en la normativa por lo que el sistema actualmente está incompleto al no tener los delegados de los grupos prioritarios legalmente constituidos y que constan en el listado que antecede, por tal razón se vuelve prioritaria la convocatoria a otra sesión para subsanar la observación anotada. En dicha sesión quedo estructurado el sistema de la siguiente manera:

Tabla 85: Sistema de Participación Ciudadana y Control Social parroquial

NOMBRES Y APELLIDOS	VOCALIA QUE REPRESENTA
Lcda. Mercy Carolina Romero Black	Coordinadora
Sra. Rosa Emilia Miñan Parrales	Secretaria
Sr. Gonzalo Riofrío Calle	Sociocultural
Sr. Washington Simón Ayala Leny	Biofísico
Sra. Leslie Victoria Pasato Suárez	Asentamientos Humanos
Sra. Gina Maribel Luzón Suárez	Movilidad Energía-Conectividad
Econ. Merybeth Filomena Cueva Torres	Económico- Productivo
Lcdo. Byron de Jesús Calle Pineda	Político Institucional

Elaboración: Equipo Consultor 2024  
Fuente: GAD Parroquial de La Avanzada

MECANISMO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

El mecanismo de participación ciudadana es un medio para implementar el derecho fundamental de participación democrática, que permite a los ciudadanos intervenir en la formación, implementación y control del poder político. La participación ciudadana tiene amplias implicaciones en todos los niveles de gobierno. Para implementar esto se utiliza un conjunto claro y continuo de mecanismos. Puedes encontrar una descripción de cada mecanismo en la Ley Orgánica de Participación Ciudadana.

- Las audiencias públicas art 73
- Cabildos populares, art. 76
- Silla vacía, art. 77
- Veedurías art. 78-84
- Observatorios art. 79
- Consejos Consultivos art. 80
- Consulta Previa y Ambiental art 81
- Rendición de Cuentas art. 88
- Acceso a la información pública art. 99

Estos mecanismos se activan para elaborar planes y políticas locales y sectoriales, definir agendas de desarrollo, mejorar la inversión pública, elaborar presupuestos, establecer rendición de cuentas, responder al control social, generar procesos de comunicación Estado-sociedad y se busca implementar para mejorar la gestión pública.

Los mecanismos anteriormente descritos no están documentados. Una iniciativa que desarrollan los miembros es producir un informe con las audiencias públicas



en las que se realizó la participación ciudadana dentro y fuera de las instalaciones del GAD, en zonas de la parroquia con dirigentes y público.

**Tabla 130:** Mecanismos de Participación Ciudadana en La Avanzada

MECANISMO DE PARTICIPACIÓN	NUMERO
Las audiencias públicas art 73	0
Cabildos Populares, art. 76	0
Silla Vacía, art. 77	0
Veedurías art. 78-84	0
Observatorios art. 79	0
Consejos Consultivos art. 80	0
Consulta Previa y Ambiental art 81	0
Rendición de Cuentas art. 88	12
Acceso a la información pública art. 99	3

Elaboración: Equipo Consultor 2024  
Fuente: GAD Parroquial de La Avanzada

***Instancias de participación ciudadana***

Una Instancia de Participación es el punto de encuentro entre la administración pública y la ciudadanía en donde a través de procesos de dialogo, deliberación y concertación, se determinan acciones en procura del bienestar general. En este espacio es donde se concretan y se hacen objetivas las políticas públicas, y las agendas públicas distritales, locales en el contexto de gobernanza y gobernabilidad. Estas instancias sirven para:

- Concertación, seguimiento y evaluación de políticas públicas.
- Veeduría y control social a la gestión pública.
- Deliberación y aportes en la conformación de la agenda pública local y distrital.

Así mismo, son un referente indispensable en la formulación de proyectos de inversión para atender los problemas identificados en cada territorio, su carácter consultivo se origina en la necesidad de aterrizar de forma más acertada dichos proyectos y así lograr responder más pertinentes a las necesidades de las comunidades.

En este marco en la parroquia se viene cumpliendo con instancias como la asamblea del sistema de participación ciudadana ya sea para el presupuesto participativo y el proceso de rendición de cuentas que se realiza cada año, dando

cumplimiento así a la normativa vigente, no se han desarrollado veedurías ciudadanas y tampoco observatorios ciudadanos ni las defensorías comunitarias.

***Sistema de protección de derechos.***

Un sistema integral de derechos es un conjunto de instituciones, entidades y servicios públicos y privados claramente coordinados que aseguran la protección integral, efectividad, exigibilidad y restablecimiento de los derechos de personas y grupos prioritarios.

El Consejo Cantonal de Derechos es un organismo público cuya función pública es proteger, asegurar y defender los derechos individuales y colectivos de los niños y jóvenes. Actualmente no existe coordinación con la Junta Cantonal de protección de derechos de Santa Rosa, pero hay procesos de investigación en curso que no se han documentado completamente, se ha iniciado un proceso de coordinación y se ha solicitado al GAD cantonal la intervención de manera decidida y clara en los diferentes casos que se ponen en conocimiento de dicho organismo, sin recibir hasta la fecha una respuesta favorable a los casos presentados, en tal virtud es necesario establecer un convenio de cooperación en donde se determine las competencias y alcances de las futuras intervenciones.



## FASE II: DIAGNÓSTICO

# **Análisis Estratégico**

Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial  
Parroquial 2023-2027



## **2.3. Análisis Estratégico**

### **2.3.1. Análisis Estratégico del sistema Físico – Ambiental**

El análisis estratégico para el componente Físico-Ambiental de la parroquia La Avanzada debe considerar tanto los problemas como las potencialidades presentes en el territorio para formular acciones que promuevan un desarrollo sostenible y equilibrado.

La parroquia enfrenta una serie de problemas ambientales significativos. Las actividades mineras en cuerpos de agua representan un riesgo considerable para la calidad de estos recursos vitales, lo que impacta negativamente en los ecosistemas locales y en la salud de la población. Además, el 41,77% del territorio parroquial ha sido intervenido, afectando la biodiversidad y la estabilidad de los ecosistemas.

En cuanto a las amenazas naturales, la parroquia presenta una alta susceptibilidad a movimientos de masas, con el 38,21% del territorio en nivel medio y el 12,57% en nivel alto. Esta situación requiere una gestión adecuada del uso del suelo y la implementación de medidas de mitigación para prevenir desastres. Asimismo, el 70,60% del territorio es altamente susceptible a incendios forestales, lo que demanda una estrategia de prevención y respuesta rápida ante estos eventos. La susceptibilidad a sequías, que afecta al 95,78% del territorio, agrava la situación, ya que puede limitar la disponibilidad de agua para consumo humano y actividades agrícolas, exacerbando los conflictos por el uso del suelo.

Los conflictos ambientales son evidentes en la parroquia, con casi la totalidad del suelo sobreutilizado (47,24%) o subutilizado (50,98%), lo que indica una falta de planificación y gestión adecuada de los recursos naturales. Además, la ausencia de zonas de protección reconocidas por el Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica (MAATE) limita las acciones de conservación y recuperación de áreas degradadas.

La calidad ambiental se ve comprometida por la falta de empresas registradas para la gestión de desechos peligrosos y/o especiales en el cantón Santa Rosa, donde solo una empresa tiene este registro. Esto genera una gestión inadecuada de residuos que puede conducir a la contaminación del suelo y los cuerpos hídricos, ya afectados por las actividades mineras.

No obstante, la parroquia también cuenta con potencialidades que pueden ser aprovechadas para impulsar un desarrollo sostenible. La presencia de recursos mineros genera un movimiento económico importante y crea plazas de trabajo, contribuyendo al bienestar socioeconómico de la población. Además, aunque fuera de la parroquia, el área de protección de la cuenca alta del río Santa Rosa es crucial para asegurar el abastecimiento de agua y preservar la biodiversidad, beneficiando indirectamente a la parroquia.

### 2.3.2. Análisis Estratégico del sistema Sociocultural

De acuerdo al Análisis estratégico del componente Sociocultural, podemos mencionar que en el territorio se ha desarrollado el crecimiento poblacional de la parroquia La Avanzada, distribuido de la siguiente manera:

- Censo 2001: 2.053 habitantes.
- Censo 2010: 2.002 habitantes.
- Censo 2022: 2.435 habitantes.

Realizando una comparación de los censos de 2010 y 2022, la parroquia La Avanzada ha experimentado un crecimiento poblacional de 433 habitantes. Dentro del territorio menciona que los grupos de edades de 20 a 24 años cuenta con 206 habitantes, representando la mayor población, en contraste, el grupo de 85 años o más tiene 68 habitantes.

De acuerdo al Censo 2022 realizado a nivel nacional podemos observar que el género masculino predomina con el 51,0% en comparación con el 49% género femenino en la parroquia. En la autoidentificación étnica con un 93,5% son mestizos y un 0,4% son los indígenas.

Existe seis instituciones educativas con un total de 466 estudiantes matriculados oficialmente. La distribución es la siguiente:

- Niños y niñas de 4 a 12 años: 265 estudiantes.
- Adolescentes de 13 a 17 años: 131 estudiantes.

La parroquia La Avanzada hay tres escuelas y un colegio. La tabla 17 indica que la ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA 13 DE ABRIL la mayor población estudiantil, mientras que la ESCUELA FISCAL 15 DE OCTUBRE tiene la menor población estudiantil. Se identifican las siguientes problemáticas:

- NNA en Movilidad Humana: 9 casos.
- NNA Víctimas de Maltrato o Violencia: 3 casos.

El SUBCENTRO DE SALUD CABECERA PARROQUIAL son 6738 personas atendidas datos estadísticos anuales de atención brindada dentro de la parroquia, el tipo se divide en:



- 360 casos de Medicina General.
- 6200 Ginecología/Obstetra.
- 178 casos Odontología.

En el territorio se encuentra 35 viviendas sociales en el territorio, distribuido en la cabecera parroquial.

Son 60 niños, niñas que existe del promedio de 0 a 36 meses que se encuentra en la Cabecera parroquial y Limón Playa. Creciendo con nuestros hijos (CNH) lo realiza de forma directa con el MIES. También existen los proyectos Adulto Mayor y Escuela de Fútbol, estos tienen convenio con el Gad Municipal de Santa Rosa.

La cobertura servicios básicos 2022 en la parroquia se distribuye así:

- 97,2% Electricidad.
- 88,4% Agua Potable.
- 69,6% Alcantarillado.
- 88,7% Recolección de basura.

En la parroquia La Avanzada de acuerdo con el Sistema de Información del Patrimonio Cultural del Ecuador (SIPCE) son 16 fichas de patrimonios culturales existentes, estan distribuidos de la siguiente manera:

- 3 patrimonios Arqueológicos.
- 19 patrimonios Inmuebles.
- 2 patrimonios Inmateriales
- 1 patrimonio Documental

### 2.3.3. Análisis Estratégico del sistema Económico – Productivo

La Avanzada mantiene una importante actividad agrícola, ganadera y comercial, siendo estas industrias las principales fuentes de ingresos y empleos para los habitantes de la parroquia. En términos demográficos, la Población en Edad de Trabajar creció un 8.36% respecto a la registrada en 2010, situándose actualmente en los 1.853 habitantes; la parroquia cuenta además con un elevado índice de juventud de la PET, pues el 37.66% de este grupo son menores de 39 años. Por su parte la Población Económicamente Activa (PEA) alcanzó los 1.327 habitantes, de los cuales se estima que el 98.60% tienen empleo y el 1.40% restante se encuentran desempleados.

Las ramas de actividad de la PEA sitúan a la Agricultura, Ganadería, Silvicultura y Pesca como la actividad que más ocupación genera en La Avanzada (36.86% de la PEA ocupada), seguido por Enseñanza (10.04%); Administración Pública y Defensa (8.85%) y Comercio (7.79%). Pese al alto índice de ocupación, 8 de cada 10 personas con empleo en la parroquia poseen empleos no adecuados, caracterizados principalmente por el subempleo y la alta presencia de la informalidad.

La producción agrícola se destaca por un volumen anual de 5.000 cajas de banano, 985 quintales de cacao 113 quintales de café, 6.300 unidades de naranja, 2.600 unidades de mandarina y 3.105 racimos de plátano. Por su parte, la producción pecuaria alcanza las 7.905 cabezas de ganado, 228 cabezas de cerdo y 2.825 pollos de engorde al año. El estudio de campo parroquial identificó además la existencia de 74 establecimientos comerciales, así como seis atractivos turísticos naturales localizados en la parroquia.

En La Avanzada se registra también actividad minera. De acuerdo con el Ministerio de Energía y Minas, hasta 2024 se han registrado un total de 11 concesiones mineras que comprenden 1.135,36 hectáreas dentro de la parroquia; la mayor parte corresponden a pequeños mineros dedicados a la explotación de metales. La minería ilegal ha presentado un crecimiento exponencial en los últimos años, lo que ha ocasionado afectaciones medioambientales originadas por prácticas irresponsables de manejo de desechos. Así mismo, los cuerpos de agua se han visto afectados también por las descargas de lixiviados originados de actividades porcinas, así como aguas servidas derivadas de viviendas que no cuentan con el servicio de alcantarillado y no poseen alternativas para estos desechos.

El Catastro Tributario del SRI muestra que en La Avanzada se encuentran domiciliados 657 contribuyentes, siendo la mayor parte de ellos Personas Naturales no obligadas a llevar contabilidad con regímenes tributarios diferentes al RIMPE; la mayor parte de los contribuyentes tienen un estatus inactivo o suspendido. Por su parte, la Superintendencia de Economía Popular y Solidaria reconoce únicamente a una organización de la EPS registrada en la parroquia la cual se encuentra activa desde el año 2019.

En cuanto a inclusión financiera, en la parroquia se observa que los hombres tienen mayor acceso a las cooperativas de ahorro y crédito y en la banca pública y privada. Respecto a los usuarios del sistema financiero por grupos etarios, los hombres también son mayoría en todos los rangos de edad, destacando especialmente en el grupo de 46 a 69 años. En cuanto a los productos financieros, se observa que los créditos son mucho más accesibles para hombres en comparación con las mujeres, mientras que en las cuentas de ahorro, la diferencia es menor.

2.3.4. Análisis Estratégico del sistema de Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Conectividad

Es imprescindible identificar los asentamientos humanos dentro de la parroquia La Avanzada para llevar a cabo el análisis estratégico de este componente.

Tabla 144: Asentamientos humanos de la parroquia La Avanzada

N°	Nombre del sitio
1	La Avanzada (Cabecera parroquial)
2	El Recreo
3	El Remolino
4	El Vado
5	La Pereira
6	Limón Playa

Elaboración: Equipo consultor, 2024

La Avanzada es una parroquia del cantón Santa Rosa que tiene un área de 65,99 km2 (el INEC lo contempla con una superficie de a 66 km2), con 6 asentamientos humanos que se distribuyen desde los 8 hasta los 500 metros sobre el nivel del mar (msnm). Estos están ubicados principalmente en el sector que comprende el tramo desde el noroeste hacia el sureste de la parroquia, y se encuentran ubicadas de manera lineal-dispersa a lo largo de la carretera Torata – La Avanzada – Santa Rosa de la vía estatal E50, la cual atraviesa su territorio.

En este estudio, se han considerado los servicios y facilidades disponibles en los ámbitos de educación, salud, vivienda, seguridad, administración, gestión y recreación. Se empleará información proporcionada por el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de La Avanzada 2019-2023, el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) de la Provincia de El Oro 2020-2030, el Plan de Uso y Gestión de Suelos (PUGS) del Cantón Santa Rosa e información adicional proporcionada por el GAD Parroquial gracias a las socializaciones realizadas, como parte de los recursos para este estudio, así como la importancia del trabajo de campo en el cual se ha recaba importante información que permite actualizar este componente.

Según los datos del último Censo de Población y Vivienda realizado por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) en el año 2022, la parroquia La Avanzada ha experimentado un aumento considerable en su población desde el censo realizado en 2010. En ese año, la población registrada fue de 2002 habitantes, mientras que en el censo de 2022 se contabilizaron 2435 habitantes, lo que

representa un aumento de 433 personas en los últimos doce años. Además, la densidad poblacional se sitúa en 37 habitantes por Km<sup>2</sup>.

Con respecto a la superficie de la parroquia, se registra que 6492,52 hectáreas son de suelo rural, mientras que 106,84 hectáreas corresponden a suelo urbano, dejando claro que la parroquia pertenece al sector rural, dado que el 98,31% de su territorio está clasificado como tal, mientras que el restante que sería el 1,69% constituye al suelo urbano, donde se encuentra la cabecera parroquial, La Avanzada, información en base al Plan de Uso y Gestión del Suelo cantonal de Santa Rosa como información no modificable del componente estructurante con vigencia de 12 años.

Con respecto a la infraestructura vial de la parroquia, se observa que las vías se clasifican en primer, segundo y tercer orden, siendo estas últimas las más predominantes, abarcando el 71,96% del total. Por otro lado, las vías de primer orden representan el 28,04%, haciendo un total de 34,64 km de longitud.

Con respecto a la infraestructura, accesibilidad y transporte, la parroquia la Avanzada cuenta con la Cooperativa de Transporte Parroquial y Urbano Ciudad de Santa Rosa, la Cooperativa de Transportes Asociados Cantonales (TAC), la Cooperativa de Transporte Interprovincial de Pasajeros Ciudad de Piñas, la Cooperativa de Transporte Azuay Internacional y también existen vehículos como taxis, camionetas y furgonetas de cooperativas privadas, las cuales ofrecen servicios de transporte de pasajeros.

Con respecto a la disponibilidad de servicios de telecomunicaciones, los datos fueron tomados del Censo de Población y Vivienda del año 2022 en el que se clasifica los bienes y servicios en telefonía convencional, telefonía móvil, televisión pagada, internet fijo y dispositivos informáticos (computadora de escritorio o portátil) existentes en la parroquia La Avanzada además de lo recaba en el levantamiento de información que se pudo constatar servicios irregulares en algunos de los asentamientos.

Telefonía convencional: Se encontró que 132 viviendas en la parroquia La Avanzada cuentan con servicio de teléfono fijo, lo que corresponde al 17,55% de cobertura, mientras que 620 viviendas, equivalente al 82,45%, no tienen acceso a este servicio.

Telefonía móvil: A nivel de la parroquia, se descubrió que 649 viviendas disponen de servicio de telefonía celular, lo que equivale al 86,30%, mientras que 103 viviendas no disponen de este servicio, lo que representa el 13,70%.

Televisión pagada: A nivel de la parroquia, se verificó que 273 viviendas tienen acceso a este servicio, lo que equivale al 36,30%, mientras que 479 viviendas no cuentan con televisión pagada, representando el 63,70%.

Internet fijo: A nivel de la parroquia, se observó que 458 viviendas tienen acceso a internet, lo que equivale al 60,90%, mientras que 294 viviendas no cuentan con este servicio, representando el 39,10%.

Computadora (de escritorio o laptop): Se encontró que 242 viviendas en la parroquia La Avanzada tienen una computadora ya sea de escritorio o laptop, lo que corresponde al 32,18% de cobertura, mientras que 510 viviendas, equivalente al 67,82%, no tienen acceso a este tipo de bienes informáticos.

En educación, en la parroquia La Avanzada se encontraron un total de cuatro instituciones educativas que incluye tres escuelas de educación general básica (13 de Abril, 15 de Octubre y Manuelita Sáenz) y un colegio de bachillerato (José Antonio Jara). De las cuales, el colegio de bachillerato y la escuela 13 de Abril se encuentran ubicados en la cabecera parroquial, mientras que las demás unidades educativas se distribuyen a los sitios La Pereira y Limón Playa respectivamente.

Con respecto a salud, en la parroquia La Avanzada se identificaron tres establecimientos: En la cabecera parroquial se encuentra el Centro de Salud La Avanzada, el cual cuenta con cuatro médicos generales, un obstetra, un odontólogo, dos enfermeros y una persona de mantenimiento. Mientras que los dos consultorios generales de medicina general y de medicina se encuentran dentro de las instalaciones de las fuerzas armadas “Grupo de Caballería Febres Cordero”.

En seguridad, en la parroquia La Avanzada existe las instalaciones de las fuerzas armadas “Grupo de Caballería Febres Cordero” ubicada justamente en la cabecera parroquial que tiene una población base de 1903, la cual es suficiente para el tamaño poblacional actual, a pesar de esto no cumple con funciones de brindar seguridad a la población por ende es necesario un UPC en el territorio parroquial



debido a las competencias que tienen las fuerzas armadas no son compatibles a las del ministerio del interior con la policía nacional.

Analizando los equipamientos de recreación y deporte, los asentamientos de La Avanzada, La Pereira, El Remolino, El Recreo, El Vado y Limón Playa cuentan con áreas verdes y equipamientos recreacionales.

Sobre vivienda, según el Censo de Población y Vivienda realizado por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) en 2022, la parroquia La Avanzada registra un total de 1021 viviendas (1018 viviendas particulares y 3 viviendas colectivas), de las cuales 684 se encuentran ocupadas con personas presentes, 42 están ocupadas con personas ausentes, 113 son viviendas de temporada o vacacionales, 156 viviendas están desocupadas y 23 viviendas están en construcción.

De las 1018 viviendas particulares, existen 807 casas o villas, 73 departamentos en casas o edificios, 20 cuartos en casa de inquilinato, 39 mediaguas, 58 ranchos, 16 covachas, 4 chozas y 1 otra vivienda particular. Con respecto al número de hogares dentro de las viviendas particulares, se tiene registrado que en 704 viviendas hay un hogar, en 19 viviendas existen dos hogares y en 3 viviendas hay tres hogares o más.

Además en La Avanzada existe un nivel preocupante hacinamiento, con el 12,37% de hogares en esta condición de vida; es decir de los 752 hogares existen 93 en condición de hacinamientos, en 42 hogares no disponen de dormitorio, 302 poseen 1 persona por dormitorio, 357 poseen 2 personas por dormitorio, 48 poseen entre 3 y 5 personas por dormitorio y en 3 hogares existen más de 5 personas por dormitorio.

Sobre el suministro de energía eléctrica, de las viviendas ocupadas, 706 viviendas cuentan con energía eléctrica de la red pública, mientras que existen 20 viviendas no disponen de este servicio.

En Abastecimiento de agua, de las 726 viviendas particulares ocupadas de la parroquia La Avanzada, solo 533 viviendas disponen del servicio de agua potable de la red pública o del municipio, 109 viviendas utilizan las juntas de agua de organizaciones comunitarias y/o el GAD Parroquial, 37 viviendas disponen de un

pozo de agua, 2 viviendas obtienen agua a través del carro o tanquero repartidor y 45 viviendas utilizan otras fuentes de agua como ríos y aguas lluvia.

Respecto al sistema de alcantarillado, de las 726 viviendas particulares ocupadas en la parroquia, 505 viviendas tienen inodoros conectados a la red pública de alcantarillado, 158 viviendas utilizan pozos sépticos, 20 viviendas emplean biodigestores, 17 viviendas utilizan pozos ciegos, 4 viviendas descargan desechos directamente a cuerpos de agua como ríos y quebradas, 1 vivienda utiliza letrina y 21 viviendas carecen de servicio higiénico.

Sobre la gestión de residuos sólidos, se encontró que de las 726 viviendas particulares ocupadas, 629 viviendas cuentan con el servicio de recolección de basura por el carro recolector, 15 viviendas utilizan el contenedor municipal, 5 viviendas arrojan los desechos a un terreno baldío, 56 viviendas utilizan la quema como método de eliminación, 13 viviendas recurren al entierro de sus desechos, 1 vivienda arroja su basura a los cuerpos de agua más cercanos como ríos y acequias y 7 viviendas utilizan otro método de eliminación.

### **2.3.5. Análisis Estratégico del sistema Político - Institucional y de Participación Ciudadana**

El GAD parroquial La Avanzada cumple con la normativa que la Constitución y las leyes del Ecuador le asignan, sus competencias y atribuciones están claramente definidas y las cumple a cabalidad. En cuanto a la situación financiera podemos puntualizar que los ingresos promedios del GAD Parroquial de La Avanzada son de \$359.709,25 USD, con dependencia financiera del 62.68%, lo que representa una vulnerabilidad importante si hay retrasos o reducciones en el presupuesto asignado, es posible estimar que la dependencia financiera del GAD Parroquial de La Avanzada sea mucho mayor, entre otros factores, debido a que la institución carece de ingresos por concepto de impuestos, tasas y otras contribuciones.

El promedio de ejecución entre 2019 y 2023 del presupuesto codificado fue de 59.98%, lo cual representa un nivel bajo de cumplimiento. De acuerdo con el análisis financiero efectuado, el año con mayor nivel de ejecución fue 2022 con el 78.67%, mientras que 2021 fue el año con ejecución más baja, alcanzando apenas el 40.01%.

En cuanto al talento humano existe un orgánico institucional en el cual están establecidas claramente las funciones de cada uno de los funcionarios y funcionarias institucionales, así como también los productos y servicios de cada una de estas áreas y cabe señalar que la carga de trabajo y responsabilidad mayor se comparten entre el o la presidente y el o la secretario o secretaria contador, además se cuenta con un reglamento interno en el cual se establecen las sanciones, obligaciones del personal del GAD. De 12 funcionarios públicos tenemos 8 mujeres y 4 varones, un 67 % mujeres, y perciben remuneraciones mensuales entre 450 y 650 dólares mensuales y el 33 % hombres y perciben una remuneración entre 450 y 1200 dólares.

El GAD Parroquial de La Avanzada no cuenta con un Sistema de Información Local (SIL) ni se articula al SIL del cantón Santa Rosa ni el de la provincia de El Oro. La ausencia de un SIL dificulta la toma de decisiones informadas, la identificación de necesidades locales y la evaluación del impacto de las políticas y programas implementados. actualmente no existe una herramienta adecuada para medir la aplicabilidad de la transversalización de los enfoques de igualdad en los procesos de planificación institucional, sin embargo, se reconoce que estos enfoques son

considerados en la implementación de los planes y proyectos que van en beneficio de la ciudadanía.

Las regulaciones de riesgos no están implementadas en la parroquia La Avanzada. Por esta razón, actualmente no existe un plan de emergencia para enfrentar ninguna situación o fenómeno antrópico que afecte directamente el territorio parroquial, por lo tanto, es urgente que existan organizaciones e instituciones que compartan esta responsabilidad hacia la población, y que el llamado sea liderado por el presidente del Gad parroquial como lo establece la normativa antes mencionada.

Existe un mapeo de actores que recoge la información de 32 actores territoriales presentes entre las que se citan las autoridades de elección popular (Vocales del Gobierno parroquial), representantes del régimen dependiente (Teniente político, representantes de salud y educación) y los que están en mayor número son los comités pro mejoras, dirigencia barrial y recintal, no se registra representantes de los grupos de atención prioritaria, ni emprendedores, pero si contamos con dirigentes deportivos, y de la iglesia, como se puede observar existe organización social diversa en territorio, sin embargo esta representatividad no se plasma en la estructuración del sistema de participación del GAD ya sea por falta de interés de la ciudadanía o por la ausencia de una estrategia que acerque esta dirigencia y la articule en la dinámica parroquial para generar una simbiosis y fortalecer los procesos de cogobierno ciudadano.

Los mecanismos de participación ciudadana no son registrados o sistematizados, actualmente se ha desarrollado una iniciativa de los vocales que consiste en levantar un informe para detallar las diferentes audiencias públicas realizadas, ya que la atención ciudadana se realiza tanto en la sede de la junta parroquial como en territorio, en los barrios y sitios de la parroquia con la dirigencia y la ciudadanía en general. El sistema de participación ciudadana parroquial debe implementar la inclusión de actores sociales de gran parte de la parroquia, y articular espacios significativos como jóvenes, organizaciones de rescate del arte y la cultura, mujeres, adultos mayores, etc. Actualmente no se ha realizado coordinaciones con la junta de protección de derechos del cantón Santa Rosa de manera formal, pero sí de acompañado en procesos de investigación de los cuales no se ha guardado el registro respectivo, se ha comenzado un proceso de articulación al cual el Gad ha sido convocado.

### 2.3.6. Identificación y sistematización de potencialidades y problemas

#### Problemas

Se refiere a los obstáculos, limitaciones o aspectos negativos que se presentan en el territorio, los cuales requieren de atención.

**Tabla 145:** Matriz de Problemas del sistema Físico - Ambiental

Variable	Síntesis de problemas identificados en la parroquia	Desafíos		Localización de la situación identificada	Competencia del GAD
		Desafíos de largo plazo	Desafío de Gestión		
Recursos naturales no renovables	Actividades mineras en cuerpos de agua	100% de las actividades mineras con los controles por parte de la autoridad al día	Autoridades de control presentes en el territorio	Áreas mineras	Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad.
Ecosistemas	41,77% del territorio parroquial intervenido	Recuperar los espacios naturales dentro de la parroquia	Actividades de concienciación	Toda la parroquia	
Amenazas Naturales	Susceptibilidad a movimientos de masas en 38,21% media y 12,57% alta.	Implementar medias de respuesta rápida en caso de presentarse este evento	Implementar Planes de emergencia para enfrentar dichos eventos	Toda la parroquia	
Amenazas Naturales	70,60% de territorio es Altamente susceptible a sufrir incendios forestales	Personal de bomberos de Santa Rosa completamente capacitado y equipado para mitigar incendios forestales	Implementar Planes de emergencia para enfrentar dichos eventos	Toda la parroquia	
Amenazas Climáticas	95,78% del territorio es susceptible a las Sequías	Todo el territorio parroquial cuenca con zonas recuperadas para mitigar los efectos adversos de sequías	Reforestación en zonas de recarga hídrica	Toda la parroquia	
Conflictos Ambientales	Casi la totalidad del suelo de la parroquia esta sobre utilizado (47,24%) o Sub utilizado (50,98%).	Agricultores y comunidad en general capacitada en buenas prácticas culturales para la actividad agropecuaria	Capacitaciones por parte de Instituciones de estado y Universidad a los agricultores de la parroquia	Toda la parroquia	
Zonas de protección, regeneración y recuperación ambiental	No existen zonas de protección reconocidas por el MAATE	Cuenca alta del río Santa Rosa se encuentra protegida dentro del territorio parroquial	Proponer zonas de protección al GAD Municipal para que se continúe con la protección de la cuenca alta del Río Santa Rosa, dentro del territorio parroquial	Cuenca Alta del Río Santa Rosa	
Calidad Ambiental	Solo 1 empresa se encuentra registrada en el cantón Santa Rosa para la gestión de desechos es peligrosos y/o especiales	Todos los desechos especiales generados en la parroquia sean tratados por un Gestor Ambiental calificado	Identificación de los desechos especiales y/o peligrosos generados en la parroquia	Toda la parroquia	
Contaminación	Contaminación de cuerpos hídricos por actividades mineras	Todas las concesiones mineras reguladas ambientalmente	Gestionar ante la autoridad ambiental de competencia, el control y seguimiento de todas las actividades mineras dentro del territorio parroquial	Toda la parroquia	

**Fuente:** Talleres con Actores Locales y Autoridades  
**Elaboración:** Equipo Consultor

Tabla 146: Matriz de Problemas del sistema Sociocultural

Variable	Síntesis de problemas identificados en la parroquia	Desafíos		Localización de la situación identificada	Competencia del GAD
		Desafíos de largo plazo	Desafío de Gestión		
Demografía y población	Los habitantes de la parroquia no están de acuerdo con los datos estadísticos presentados por INEC 2022.	Análisis y actualización continua de la parroquia.	La colaboración conjunta con la ciudadanía con el propósito de elaborar una base de datos.	Toda la parroquia	Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;
Demografía y población	En el último censo realizado no se cuenta con información desagregada la población tanto la cabecera parroquial y los sitios.	Revisión y actualización continua de la parroquia La Avanzada.	La colaboración conjunta con la ciudadanía con el propósito de elaborar una base de datos.	Toda la parroquia	
Patrimonio y diversidad cultural	Se debe tener mantenimientos correspondientes a los patrimonios culturales del territorio.	Rescate de Patrimonio cultural en la parroquia La Avanzada	Consecución ante el GAD Municipal para el mantenimiento del Patrimonio cultural de la parroquia	Toda la parroquia	
Patrimonio y diversidad cultural	No se dispone de grupos culturales.	Rescate de Patrimonio cultural en la parroquia La Avanzada	Gestión junto al GAD Municipal para establecer grupos culturales dentro del territorio	Toda la parroquia	
Pobreza y desigualdad	Alto índice de pobreza y extrema pobreza, además de falta de oportunidades laborales en la parroquia	Cooperar con entidades relevantes para la extensión de servicios y oportunidades laborales.	Recopilar información inicial para comprender las necesidades de las familias.	Toda la parroquia	

**Fuente:** Talleres con Actores Locales y Autoridades  
**Elaboración:** Equipo Consultor



Tabla 147: Matriz de Problemas del sistema Económico - Productivo

Variable	Síntesis de problemas identificados en la parroquia	Desafíos		Localización de la situación identificada	Competencia del GAD
		Desafíos de largo plazo	Desafío de Gestión		
Empleo	El empleo en la parroquia es mayoritariamente no adecuado, caracterizándose por su precarización y alto grado de informalidad.	Promover el empleo formal y de calidad para reducir la precarización laboral y la informalidad.	Realizar procesos de capacitación con el Ministerio de Trabajo en torno a los derechos laborales, así como procesos de cumplimiento de las normativas laborales vigentes.	Toda la parroquia	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente;
Empleo	La población no tiene incentivos para formalizar sus actividades productivas y desconoce de los procesos legales que deben llevar a cabo.	Fomentar la formalización de actividades productivas mediante incentivos y capacitación legal.	Implementar talleres informativos sobre los procesos legales para la formalización de negocios y ofrecer asesoría gratuita en alianza con universidades y el SRI.	Toda la parroquia	
Empleo	Las mujeres y la población joven son los grupos más afectados por la inexistencia de procesos de capacitación y formación empresarial para la creación de nuevos emprendimientos.	Desarrollar programas de capacitación y formación empresarial para mujeres y jóvenes emprendedores.	Establecer programas de capacitación empresarial y técnica dirigidos a mujeres y jóvenes, en colaboración con centros de formación profesional y ONG locales.	Toda la parroquia	
Empleo	La mayor parte del empleo en la parroquia se genera en torno a las actividades agropecuarias y el comercio, existiendo una baja diversificación de las actividades productivas.	Diversificar la economía local mediante el apoyo a nuevos sectores productivos y el fortalecimiento del comercio.	Identificar y promover nuevas oportunidades de negocio mediante estudios de mercado y apoyar iniciativas locales a través de microcréditos y subvenciones.	Toda la parroquia	
Actividades económicas y productivas	El sector bananero, cacaotero y ganadero no emplean tecnologías productivas limpias en sus procesos productivos.	Implementar tecnologías productivas limpias en los sectores bananero, cacaotero y ganadero.	Organizar jornadas de capacitación sobre tecnologías limpias y sostenibles en colaboración con el Ministerio de Agricultura y asociaciones agropecuarias.	Toda la parroquia	
Actividades económicas y productivas	Los productores agropecuarios no cuentan con procesos de acompañamiento ni se benefician	Establecer programas de acompañamiento y suministro de materiales e insumos para productores agropecuarios.	Crear un programa de asistencia técnica y entrega de insumos en alianza con la Prefectura de El Oro y el MAGAP.	Toda la parroquia	

Variable	Síntesis de problemas identificados en la parroquia	Desafíos		Localización de la situación identificada	Competencia del GAD
		Desafíos de largo plazo	Desafío de Gestión		
	con entregas de materiales e insumos por parte de Prefectura de El Oro.				
Actividades económicas y productivas	Las actividades mineras y pecuarias generan importantes afectaciones a los recursos hídricos debido al mal manejo de desechos.	Mejorar el manejo de desechos en actividades mineras y pecuarias para proteger los recursos hídricos.	Implementar proyectos piloto de manejo adecuado de desechos y realizar campañas de concienciación sobre la protección de recursos hídricos con apoyo de instituciones ambientales.	Toda la parroquia	
Actividades económicas y productivas	Las actividades mineras ilegales se han incrementado exponencialmente, afectando la sostenibilidad de los ecosistemas.	Combatir la minería ilegal para asegurar la sostenibilidad de los ecosistemas locales.	Coordinar con autoridades competentes para la vigilancia y control de actividades mineras ilegales y promover la minería legal y responsable.	Toda la parroquia	
Servicios a la producción	Las mujeres no acceden en igual medida al sector financiero y sus productos en comparación a los hombres de la parroquia.	Garantizar el acceso equitativo de mujeres al sector financiero y sus productos.	Desarrollar programas de inclusión financiera y capacitación en gestión financiera para mujeres en cooperación con instituciones financieras y ONGs.	Toda la parroquia	
Economía Popular y Solidaria	No existen empresas registradas en la parroquia en las bases de datos de la SUPERCAS; existe únicamente una sola organización parte de la EPS.	Incentivar el registro de empresas y el fortalecimiento de organizaciones económicas populares y solidarias (EPS).	Realizar una campaña de registro empresarial y promover la creación y fortalecimiento de EPS mediante asesoría y formación en gestión empresarial.	Toda la parroquia	
Infraestructura Productiva	La infraestructura de apoyo a la producción es escasa y actualmente se encuentra deteriorada, lo que dificulta las actividades agroproductivas	Mejorar y ampliar la infraestructura de apoyo a la producción para facilitar las actividades agroproductivas.	Iniciar proyectos de reparación y construcción de infraestructura productiva, como centros de acopio y caminos rurales, en colaboración con el gobierno provincial y otras entidades.	Toda la parroquia	

Fuente: Talleres con Actores Locales y Autoridades

Elaboración: Equipo Consultor

Tabla 148: Matriz de Problemas del sistema de Asentamientos Humanos

Variable	Síntesis de problemas identificados en la parroquia	Desafíos		Localización de la situación identificada	Competencia del GAD
		Desafíos de largo plazo	Desafío de Gestión		
Distribución demográfica	El aumento poblacional ha llevado a un uso conflictivo del suelo, donde áreas que deberían ser preservadas o utilizadas de manera específica están siendo ocupadas de manera desordenada y sin compatibilidad de uso.	Coordinar con instituciones pertinentes el apego estricto a normativa local de planificación para la reubicación de estas actividades.	Gestionar ante el GAD Municipal el control y regulación de uso de suelo local.	Todo el territorio de la Parroquia La Avanzada	a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;
Distribución demográfica	No ha existido un desarrollo ordenado y planificado de los asentamientos humanos lo que ha llevado a un crecimiento desorganizado, lo que puede generar problemas de infraestructura y servicios para cubrir las necesidades de la población.	Coordinar con instituciones pertinentes el apego estricto a normativa local de planificación para subsanar problemas de índole estructural en aplicación de normativas locales.	Gestionar ante el GAD Municipal el control y regulación de uso de suelo local.	Todo el territorio de la Parroquia La Avanzada	
Distribución demográfica	La falta de estrategias para la creación de empleo y el fomento a la producción indica problemas económicos que afectan a la población, debido a esto existe desplazamiento demográfico sobre todo de población en edad joven.	Contar con niveles adecuados de trabajo y educación en la parroquia para que la población no migre.	Gestionar estrategias con otros niveles de gobierno que permitan la creación de fuentes de empleo y fomento a la producción.	Todo el territorio de la Parroquia La Avanzada	
Distribución demográfica	Los asentamientos humanos de la parroquia dependen de centros más grandes y externos al territorio, lo que puede limitar el desarrollo autónomo y la autosuficiencia de la parroquia.	Coordinar con instituciones pertinentes la correcta regulación para un mejor desarrollo y autonomía en las decisiones locales.	Gestionar ante el GAD Municipal el control y regulación de uso de suelo local.	Todo el territorio de la Parroquia La Avanzada	
Uso y ocupación del suelo	Se menciona la ausencia de un control riguroso sobre el uso y la ocupación del suelo, lo que sugiere una gestión deficiente del territorio y la nula aplicación de instrumentos de gestión y aprovechamiento del mismo.	Coordinar con instituciones pertinentes el apego estricto a normativa local de planificación para subsanar problemas de índole estructural en aplicación de normativas locales.	Gestionar ante el GAD Municipal el control y regulación de uso de suelo local.	Todo el territorio de la Parroquia La Avanzada	
Uso y ocupación del suelo	En la parroquia La Avanzada, el catastro predial (registro de propiedades y terrenos para efectos fiscales) está limitado únicamente a la cabecera parroquial, a pesar de que existe el catastro predial rural este no es objeto de regulación local o de cumplimiento de normas y regularización de predios, fraccionamientos, etc., Esto implica que las propiedades o terrenos ubicados en las zonas rurales adolecen de problemas al momento de realizar trámites regulatorios.	Coordinar con instituciones pertinentes el cambio de instrumentos locales que detienen el desarrollo y causan problemas en la regularización de predios y aplicación del catastro.	Gestionar ante el GAD Municipal la aplicación del catastro e instrumentos que permitan una convivencia armónica y dar paso a trámites de este tipo.	Todo el territorio de la Parroquia La Avanzada	
Uso y ocupación del suelo	Existe un problema con el barrio Las Brisas por cuanto los pobladores manifiestan no saber la pertenencia del sector.	Gestionar ante las instituciones pertinentes la definición de la pertenencia de este sector.	Gestionar antes las instituciones pertinentes el trazado o delimitación de la zona.	Las Brisas	

Variable	Síntesis de problemas identificados en la parroquia	Desafíos		Localización de la situación identificada	Competencia del GAD
		Desafíos de largo plazo	Desafío de Gestión		
Movilidad, conectividad e infraestructura	Aunque la conexión entre la cabecera parroquial y los demás asentamientos es efectiva actualmente, la infraestructura vial es solo regular, lo que podría deteriorarse y afectar la interconexión si no se atiende de manera eficiente y oportuna.	Impulsar la mejora de la vialidad para una movilidad y conectividad más eficiente.	Gestionar ante el GADPEO y el GADM la intervención vial.	Todo el territorio de la Parroquia La Avanzada	
Movilidad, conectividad e infraestructura	El asentamiento el Recreo se encuentra aislado y sin acceso adecuado a servicios de transporte público. Esta situación afecta negativamente a los residentes, quienes tienen dificultades para desplazarse hacia sus trabajos, escuelas y otros servicios esenciales.	Impulsar la mejora de la vialidad para una movilidad y conectividad más eficiente.	Gestionar ante el GADPEO y el GADM la intervención vial.	El Recreo	
Movilidad, conectividad e infraestructura	En la parroquia, se han identificado 1,23 kilómetros de vías en riesgo alto y 0,59 kilómetros en riesgo muy alto debido a movimientos en masa. En total, esto equivale a 1,82 kilómetros de vías afectadas, lo que representa aproximadamente el 5,25% de la red vial de la parroquia.	Impulsar la mejora de la vialidad para una movilidad y conectividad más eficiente.	Gestionar ante el GADPEO y el GADM la intervención vial.	Todo el territorio de la Parroquia La Avanzada	
Movilidad, conectividad e infraestructura	En la parroquia La Avanzada, el acceso a tecnologías como el teléfono convencional, la televisión pagada y las computadoras es limitado, en la cabecera parroquial es mejor que en el resto del territorio dónde es irregular.	Impulsar el acceso a tecnologías de manera eficiente a la población local antes las instituciones competentes.	Gestionar ante MINTEL mejorar los servicios tecnológicos de la zona.	Todo el territorio de la Parroquia La Avanzada	
Movilidad, conectividad e infraestructura	La ausencia de centros de Bienestar Social en la parroquia representa un problema crítico que afecta a todas las edades, resaltando la necesidad urgente de implementar estos servicios para garantizar un desarrollo saludable y equilibrado de la comunidad.	Contar con un centro de Bienestar Social para el desarrollo equilibrado de la población.	Gestionar ante el MIES la implementación de un centro de Bienestar Social.	Todo el territorio de la Parroquia La Avanzada	
Movilidad, conectividad e infraestructura	En la parroquia La Avanzada, 92 viviendas tienen techos en mal estado, lo que pone en riesgo la seguridad de sus habitantes. Es urgente implementar programas de reparación y mantenimiento para evitar filtraciones y problemas de salud, asegurando así mejores condiciones de vida para estas familias.	Gestionar ante las instituciones pertinentes la mejora de condiciones de vida en las viviendas que permita mejorar las condiciones y la seguridad de las mismas.	Gestionar ante MIDUVI y SNGRE ayudas o bonos para mejora de vivienda y construcción de nuevas estructuras para la población que no tiene condiciones de vida adecuadas.	Todo el territorio de la Parroquia La Avanzada	
Movilidad, conectividad e infraestructura	En la parroquia 83 viviendas presentan un mal estado en sus paredes exteriores, comprometiendo la integridad estructural y la seguridad de los residentes. La falta de mantenimiento adecuado puede llevar a problemas graves como humedad, moho y posibles colapsos.	Gestionar ante las instituciones pertinentes la mejora de condiciones de vida en las viviendas que permita mejorar las condiciones y la seguridad de las mismas.	Gestionar ante MIDUVI y SNGRE ayudas o bonos para mejora de vivienda y construcción de nuevas estructuras para la población que no tiene condiciones de vida adecuadas.	Todo el territorio de la Parroquia La Avanzada	
Movilidad, conectividad e infraestructura	El estado deficiente de los pisos afecta a 102 viviendas, poniendo en riesgo la seguridad y el	Gestionar ante las instituciones pertinentes la mejora	Gestionar ante MIDUVI y SNGRE ayudas o bonos	Todo el territorio de	

Variable	Síntesis de problemas identificados en la parroquia	Desafíos		Localización de la situación identificada	Competencia del GAD
		Desafíos de largo plazo	Desafío de Gestión		
	bienestar de quienes las habitan. Es urgente realizar reparaciones y mantenimiento para prevenir accidentes y mejorar las condiciones de vida de las familias afectadas	de condiciones de vida en las viviendas que permita mejorar las condiciones y la seguridad de las mismas.	para mejora de vivienda y construcción de nuevas estructuras para la población que no tiene condiciones de vida adecuadas.	la Parroquia La Avanzada	
Movilidad, conectividad e infraestructura	En la parroquia se han identificado áreas con riesgo de inundación debido a la presencia de ríos y quebradas, lo cual incrementa la vulnerabilidad del área, especialmente durante las estaciones lluviosas asociadas al Fenómeno de El Niño.	Coordinar la atención a zonas y grupos que pueden tener problemas relacionados a riesgos en el territorio parroquial.	Gestionar antes las instituciones pertinentes la designación de zonas seguras, y planes de emergencia y evacuación ante eventos naturales.	Todo el territorio de la Parroquia La Avanzada	
Movilidad, conectividad e infraestructura	La disposición inadecuada de desechos sólidos por parte de algunas habitantes puede llevar a la propagación de enfermedades infecciosas, especialmente en comunidades donde no hay sistemas adecuados de tratamiento de aguas residuales. Esto pone en riesgo la salud de los residentes locales y puede contribuir a brotes de enfermedades.	Destinar recursos que permitan contar con servicios básicos e infraestructura de calidad a la población, mejorando de esta forma la calidad y condiciones de vida.	Gestionar con el GADM campañas de concientización para el mejor cuidado de los recursos naturales y no realizar actos de contaminación.	Todo el territorio de la Parroquia La Avanzada	
Movilidad, conectividad e infraestructura	El desecho directo al medio ambiente, como ríos o quebradas, puede contaminar los recursos hídricos locales, afectando tanto a la flora y fauna como a la disponibilidad de agua potable para la comunidad. Esto también puede tener efectos a largo plazo en la calidad ambiental de la zona y a los sistemas de servicios básicos de calidad.	Coordinar con las instituciones pertinentes la intervención en concientizar sobre el cuidado y protección a la naturales. Así como también designar recursos para mejorar los servicios básicos.	Gestionar con el GADM campañas de concientización para el mejor cuidado de los recursos naturales y no realizar actos de contaminación.	Todo el territorio de la Parroquia La Avanzada	
Movilidad, conectividad e infraestructura	La población destaca la necesidad urgente de mejorar la infraestructura sanitaria en la parroquia. Esto incluye la implementación de sistemas adecuados de manejo de aguas residuales y educación sobre prácticas sanitarias seguras para los residentes.	Destinar recursos que permitan contar con servicios básicos e infraestructura de calidad a la población, mejorando de esta forma la calidad y condiciones de vida.	Asignar recursos para mejorar los sistemas sanitarios y de aguas residuales.	Todo el territorio de la Parroquia La Avanzada	
Movilidad, conectividad e infraestructura	Diferentes viviendas utilizan métodos variados para la disposición de basura, incluyendo el arrojo en terrenos baldíos, quema, entierro, arrojo en cuerpos de agua y métodos alternativos lo que pone en riesgo los ecosistemas y la salud de los ciudadanos.	Coordinar con las instituciones pertinentes la intervención en concientizar sobre el cuidado y protección a la naturales. Así como también designar recursos para mejorar los servicios básicos.	Gestionar con el GADM campañas de concientización para el mejor cuidado de los recursos naturales y no realizar actos de contaminación.	Todo el territorio de la Parroquia La Avanzada	
Movilidad, conectividad e infraestructura	En la Cdla. El Cisne existe un muro de escollera en malas condiciones, con mal diseño constructivo, no hay acceso a la cancha y necesidad de bacheo en las calles. Además en esta ciudadela la calidad del alcantarillado se encuentra en malas condiciones.	Designar recursos y coordinación interinstitucional para financiar la reconstrucción de este muro de escollera. Así como gestionar la mejora de la vialidad en el sector.	Asignar recursos para mejorar mitigar problemas ocasionados por el muro, además de construir y repotenciar los sistemas sanitarios y	Cdla. El Cisne	

Variable	Síntesis de problemas identificados en la parroquia	Desafíos		Localización de la situación identificada	Competencia del GAD
		Desafíos de largo plazo	Desafío de Gestión		
			gestionar ante el GADPEO la intervención vial.		
Movilidad, conectividad e infraestructura	La Ciudadela Las Brisas enfrenta graves problemas que afectan la calidad de vida de sus residentes, incluyendo la falta de veredas, la insuficiencia de alumbrado público y la necesidad urgente de repotenciar los transformadores eléctricos. Estas deficiencias no solo comprometen la seguridad y la movilidad de la comunidad, sino que también ponen en riesgo el suministro de energía y otros servicios esenciales, además la inexistencia de alcantarillado sanitario.	Destinar recursos que permitan contar con servicios básicos e infraestructura de calidad a la población, mejorando de esta forma la calidad y condiciones de vida.	Asignar recursos para mejorar los servicios básicos, infraestructura como aceras, y gestionar mejora del servicio y sistemas eléctricos de la zona.	Las Brisas	
Movilidad, conectividad e infraestructura	En el asentamiento El Vado, el alcantarillado está colapsado, el sistema de agua es deficiente y el muro de gavión está a punto de colapsar, lo cual representa un grave problema para los habitantes. Estas condiciones amenazan la salud y la seguridad de la comunidad, que se enfrenta a riesgos constantes debido a la infraestructura deteriorada.	Destinar recursos que permitan contar con servicios básicos e infraestructura de calidad a la población, mejorando de esta forma la calidad y condiciones de vida.	Asignar recursos para repotenciar y mejorar los servicios básicos, reconstruir el muro existente, y la mitigación de factores de riesgo presente en la población.	El Vado	
Movilidad, conectividad e infraestructura	La mayoría de las escuelas de la parroquia enfrentan problemas de infraestructura, con baterías sanitarias obsoletas, falta de juegos recreativos, y deficiencias en seguridad, lo que incluye la necesidad de instalar cámaras. Los habitantes de la parroquia consideran estas condiciones como un grave problema.	Impulsar el mejoramiento de esta infraestructura educativa.	Gestionar ante el MINEDUC la intervención y mejora de establecimientos educativos.	Todo el territorio de la Parroquia La Avanzada	
Movilidad, conectividad e infraestructura	En el centro de acceso digital gratuito, hay escasez de computadoras, lo cual limita el acceso de la ciudadanía a estos recursos.	Coordinar y gestionar ante la institución pertinente para contar con un mejor equipamiento, más mobiliario y computadoras y mayor acceso a la ciudadanía de este punto digital.	Gestionar ante las instituciones pertinentes la adecuación de mobiliario y adquisición de más computadoras para servir a la población local.	Centro Parroquial La Avanzada	
Movilidad, conectividad e infraestructura	En el Centro Parroquial existe susceptibilidad media a problemas de índole natural.	Coordinar con las instituciones pertinentes la intervención en las zonas de riesgo o susceptibilidad para crear planes emergentes.	Gestionar ante SNGRE la definición de zonas de evacuación y sistemas de alerta.	Centro Parroquial La Avanzada	
Movilidad, conectividad e infraestructura	En el Recreo amerita intervención en mejora y ampliación de redes de servicios básicos. El Sistema de recolección de residuos sólidos llega al sector. La conectividad móvil y celular es regular.	Destinar recursos que permitan contar con servicios básicos e infraestructura de calidad a la población, mejorando de esta forma la calidad y condiciones de vida.	Asignar recursos para repotenciar y mejorar los servicios básicos.	El Recreo	
Movilidad, conectividad e infraestructura	El Remolino dispone de conexión de celular e internet de calidad regular.	Impulsar el acceso a tecnologías de manera eficiente a la población local antes las instituciones competentes.	Gestionar ante MINTEL la mejora de los servicios tecnológicos y de conectividad.	El Remolino	



Variable	Síntesis de problemas identificados en la parroquia	Desafíos		Localización de la situación identificada	Competencia del GAD
		Desafíos de largo plazo	Desafío de Gestión		
Movilidad, conectividad e infraestructura	En El Vado se dispone de agua potable de calidad regular y alcantarillado en estado regular.	Contar con servicios básicos en óptimas condiciones para mejorar la calidad de vida de la población.	Asignar recursos para repotenciar y mejorar los servicios básicos.	El Vado	
Movilidad, conectividad e infraestructura	"En La Pereira se dispone de agua tratada, de mala calidad, los pozos sépticos en condiciones regulares, deben ser mejorados.				
"	Contar con servicios básicos en óptimas condiciones para mejorar la calidad de vida de la población.	Asignar recursos para repotenciar y mejorar los servicios básicos.	La Pereira		
Movilidad, conectividad e infraestructura	En La Pereira se manifiesta la necesidad de mejorar la vialidad y movilidad del sector.	Contar con vías y accesibilidad en excelentes condiciones.	Gestionar ante el GADPEO la intervención vial para mejorar la accesibilidad y conectividad.	La Pereira	
Movilidad, conectividad e infraestructura	En Limón Playa se amerita intervención en mejora y ampliación de redes de servicios básicos. La conectividad móvil y celular es regular pero en ocasiones el servicio tiene intermitencias.	Contar con servicios básicos en óptimas condiciones para mejorar la calidad de vida de la población.	Asignar recursos para la implementación de servicios básicos de calidad y gestionar antes instituciones pertinentes la mejora de la conectividad digital.	Limón Playa	
Movilidad, conectividad e infraestructura	Muchos equipamientos de administración pública requieren mantenimiento regular debido al desgaste de la infraestructura, problemas de pintura, deterioro de los baños, necesidad de instalación o reparación de aire acondicionado, entre otros. El mantenimiento adecuado es fundamental para garantizar que estos espacios funcionen de manera eficiente y segura para los usuarios y empleados.	Contar con equipamientos en óptimas condiciones para brindar atención de calidad a la población.	Asignar recursos para la mejora de los equipamientos de orden público.	Todo el territorio de la Parroquia La Avanzada	
Distribución demográfica	El aumento poblacional ha llevado a un uso conflictivo del suelo, donde áreas que deberían ser preservadas o utilizadas de manera específica están siendo ocupadas de manera desordenada y sin compatibilidad de uso.	Coordinar con instituciones pertinentes el apego estricto a normativa local de planificación para la reubicación de estas actividades.	Gestionar ante el GAD Municipal el control y regulación de uso de suelo local.	Todo el territorio de la Parroquia La Avanzada	

**Fuente:** Talleres con Actores Locales y Autoridades  
**Elaboración:** Equipo Consultor

Tabla 149: Matriz de Problemas del sistema Político - Institucional

Variable	Síntesis de problemas identificados en la parroquia	Desafíos		Localización de la situación identificada	Competencia GAD
		Desafíos de largo plazo	Desafío de Gestión		
Capacidades institucionales locales	Bajo nivel de ejecución presupuestaria	Ejecutar el presupuesto del Gad en niveles superiores al 85 %	eleva en un 20 % la ejecución presupuestaria del GAD	GAD Parroquial	Planificar, con: y mantener infraestructura física, equipamientos espacios pú de la parro contenidos en planes de desa e incluidos er presupuestos participativos anuales
Gobernanza del riesgo	Ausencia de organización para respuesta ante los eventos antrópicos en la parroquia	Contar con un comité parroquial de emergencia fortalecido	Conformar el comité parroquial de emergencia	GAD Parroquial	
Participación ciudadana	Débil implementación del sistema de participación ciudadana parroquial	Un sistema de participación ciudadana fortalecido y empoderado	Incorporar en el sistema de participación ciudadana los actores representativos de la sociedad	Parroquia La Avanzada	
Sistema de protección de derechos	No existe articulación con la junta cantonal de protección de derechos	Implementación del convenio de cooperación interinstitucional	firma de un convenio de colaboración interinstitucional con la junta de protección de derechos del cantón Santa Rosa	Parroquia La Avanzada	

Fuente: Talleres con Actores Locales y Autoridades

Elaboración: Equipo Consultor

**Potencialidades**

Se refiere a los elementos o aspectos del territorio que pueden aportar positivamente a la implementación de políticas, programas o proyectos que estén encaminados al desarrollo territorial.

**Tabla 150:** Matriz de Potencialidades del sistema Físico - Ambiental

Variable	Síntesis de potencialidades identificadas en la parroquia	Desafíos		Localización de la situación identificada	Competencia del GAD
		Desafíos de largo plazo	Desafío de Gestión		
Recursos naturales no renovables	Existen recursos mineros dentro de la parroquia lo que genera movimiento económico y crea plazas de trabajo	100% de la actividad minera regulada ambientalmente	Control y seguimiento a la actividad minera dentro de la parroquia	Toda la parroquia	d) Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente.
Zonas de protección, regeneración y recuperación ambiental	Fuera de la parroquia existe el área de protección de la cuenca alta del río Santa Rosa, lo que sirve para precautelar el abastecimiento de agua para toda la población y la biodiversidad	Declarar nuevas zonas de protección de la cuenca alta del río Santa Rosa dentro del territorio parroquial	Identificar zonas de protección dentro de la parroquia	Cuenca alta del río Santa Rosa	

**Fuente:** Talleres con Actores Locales y Autoridades

**Elaboración:** Equipo Consultor

Tabla 151: Matriz de Potencialidades del sistema Sociocultural

Variable	Síntesis de potencialidades identificadas en la parroquia	Desafíos		Localización de la situación identificada	Competencia del GAD
		Desafíos de largo plazo	Desafío de Gestión		
Demografía y población	En la parroquia La Avanzada presenta un crecimiento poblacional.	Se debe mantener una actualización por año sobre el número de habitantes de la Parroquia La Avanzada.	Trabajar conjuntamente con la ciudadanía que conoce las necesidades del sector	Toda la parroquia	Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;
Servicios públicos y sociales	Los proyectos sociales se trabajan con grupos vulnerables dentro del territorio.	Fortalecer habilidades y destrezas de los usuarios que pertenecen a los proyectos.	Potencializar el uso del tiempo libre a través de las inversiones mancomunadas entre los diferentes tipos de gobiernos	Toda la parroquia	
Servicios públicos y sociales	Capacitaciones a beneficio de los habitantes de la parroquia.	Fortalecer habilidades y destrezas de los habitantes dentro del territorio.	Gestionar con las entidades competentes para las capacitaciones correspondientes.	Toda la parroquia	
Servicios públicos y sociales	Existe viviendas sociales dentro de la parroquia	Gestionar con el Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda (MIDUVI) .	Requerimiento de la base de Datos al Gad Parroquial.	Toda la parroquia	
Patrimonio y diversidad cultural	Existe patrimonios culturales dentro del territorio.	Potencializar más lugares para tener atractivos turísticos	Gestión para el trabajo conjunto del GAD Municipal e Instituto Nacional de Patrimonio.	Toda la parroquia	

Fuente: Talleres con Actores Locales y Autoridades

Elaboración: Equipo Consultor

Tabla 152: Matriz de Potencialidades del sistema Económico - Productivo

Variable	Síntesis de potencialidades identificadas en la parroquia	Desafíos		Localización de la situación identificada	Competencia del GAD
		Desafíos de largo plazo	Desafío de Gestión		
Empleo	La Avanzada ha tenido un crecimiento demográfico sostenido desde 2010, lo que ha incidido en el crecimiento de la Población en Edad de Trabajar y Población Económicamente Activa.	Crear oportunidades de empleo y desarrollo económico sostenible para absorber el crecimiento de la PEA y mejorar la calidad de vida.	Implementar programas de formación y capacitación laboral en colaboración con instituciones educativas y empresas locales para mejorar la empleabilidad de la PEA.	Toda la parroquia	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente;
Empleo	El 37.66% de la PET es menor de 39 años, lo que indica un alto índice de juventud.	Fomentar la capacitación y el empleo juvenil para aprovechar el potencial de la juventud en el desarrollo económico local.	Organizar ferias de empleo juvenil y talleres de orientación vocacional en alianza con el Ministerio de Trabajo y organizaciones juveniles.	Toda la parroquia	
Actividades Económicas y Productivas	Existe un importante índice de emprendimiento, especialmente en la población joven y las mujeres.	Fortalecer el ecosistema emprendedor proporcionando apoyo continuo a jóvenes y mujeres emprendedores.	Crear un centro de apoyo al emprendimiento que ofrezca mentoría, acceso a microcréditos y espacios de coworking, en cooperación con instituciones financieras y ONG.	Toda la parroquia	
Actividades Económicas y Productivas	La Avanzada cuenta con inventario de atractivos turísticos variado, concentrándose principalmente en los cuerpos hídricos.	Desarrollar y promover el turismo sostenible para impulsar la economía local y preservar los recursos naturales.	Desarrollar rutas turísticas y promocionarlas mediante campañas de marketing, en coordinación con el Ministerio de Turismo y operadores turísticos locales.	Toda la parroquia	
Actividades Económicas y Productivas	Suelos de la parroquia altamente productivos, facilitando una importante producción de banano, cacao, cítricos y frutas	Optimizar la producción agrícola sostenible y diversificada para mejorar la competitividad y la economía local.	Fomentar prácticas agrícolas sostenibles y diversificar cultivos mediante talleres y asistencia técnica en colaboración con el MAGAP y universidades agrarias.	Toda la parroquia	
Actividades Económicas y Productivas	Presencia de 11 concesiones mineras a través de las cuales se puede coordinar proyectos de responsabilidad social corporativa	Establecer alianzas con concesiones mineras para desarrollar proyectos de responsabilidad social que beneficien a la comunidad y protejan el medio ambiente.	Establecer mesas de diálogo con las concesiones mineras para desarrollar proyectos de responsabilidad social que incluyan la mejora de infraestructuras y programas de desarrollo comunitario.	Toda la parroquia	

Fuente: Talleres con Actores Locales y Autoridades

Elaboración: Equipo Consultor

Tabla 153: Matriz de Potencialidades del sistema de Asentamientos Humanos

Variable	Síntesis de potencialidades identificadas en la parroquia	Desafíos		Localización de la situación identificada	Competencia del GAD
		Desafíos de largo plazo	Desafío de Gestión		
Distribución demográfica	La Avanzada posee un potencial significativo debido a su ubicación estratégica, conexiones transnacionales, articulación regional y recursos naturales. Maximizar estas potencialidades podría contribuir al desarrollo integral y sostenible de la parroquia.	Incluir a toda la población concentrada y dispersa en los programas locales de atención.	Gestionar la planificación con el GAD Municipal de Santa Rosa. Aplicación de PDOT y PUGS Cantonal.	Todo el territorio de la Parroquia La Avanzada	<p>a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;</p> <p>b) Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales;</p> <p>c) Planificar y mantener, en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural;</p>
Distribución demográfica	La Avanzada se destaca como un modelo de concentración poblacional en el centro parroquial, con ramificaciones a lo largo de ejes viales clave. Estos ejes no solo facilitan el desarrollo de asentamientos humanos lineales, sino que también promueven la evolución hacia un eje vial colector principal, ofreciendo oportunidades significativas para el crecimiento y la integración ordenada de la parroquia.	Incluir a toda la población concentrada y dispersa en los programas locales de atención. Incluyendo la adecuada gestión en pro de mantener conexiones eficientes en el territorio.	Gestionar la planificación con el GAD Municipal de Santa Rosa. Aplicación de PDOT y PUGS Cantonal.	Todo el territorio de la Parroquia La Avanzada	
Distribución demográfica	La presencia de Articuladores regionales como Santa Rosa, Pasaje y Huaquillas permite fortalecer la integración y coordinación a nivel local. Esto puede impulsar proyectos conjuntos y políticas regionales que beneficien a las comunidades locales.	Gestionar la planificación con el GAD Municipal de Santa Rosa y zonas aledañas. Aplicación de PDOT y PUGS Cantonal en relación a políticas de nivel superior.	Aplicación de PDOT y PUGS Cantonal, normas urbanísticas y respeto al componente estructurante del PUGS.	Todo el territorio de la Parroquia La Avanzada	
Distribución demográfica	El aumento poblacional puede indicar un entorno favorable para el crecimiento económico y la inversión.	Incentivar a la mejora de las zonas de producción rural para mantener población dedicada al campo, mejorando sus condiciones de vida.	Gestionar recursos para mantener a la población local servida y mejorar la calidad de vida.	Todo el territorio de la Parroquia La Avanzada	
Distribución demográfica	Con una densidad de 37 habitantes por hectárea, la parroquia puede soportar desarrollos urbanos y comunitarios sin excesos de congestión	Incentivar a la mejora de las zonas de producción rural y su correlación con las zonas urbanas (La Avanzada) para mantener población dedicada al campo, mejorando sus condiciones de vida.	Gestionar la planificación con el GAD Municipal de Santa Rosa. Aplicación de PDOT y PUGS Cantonal.	Todo el territorio de la Parroquia La Avanzada	
Distribución demográfica	Con una superficie de 66 km <sup>2</sup> , La Avanzada tiene espacio para expansión y desarrollo de infraestructuras y servicios.	Gestionar la planificación con el GAD Municipal de Santa Rosa y zonas aledañas. Aplicación de PDOT y PUGS Cantonal en relación a políticas de nivel superior.	Aplicación de PDOT y PUGS Cantonal, normas urbanísticas y respeto al componente estructurante del PUGS.	Todo el territorio de la Parroquia La Avanzada	
Distribución demográfica	Actualmente se constata que no existen grupos históricamente excluidos	Mantener políticas en torno a la planificación y regulación de	Mantener el territorio libre de invasiones de suelo. Propiciar	Todo el territorio de la Parroquia La Avanzada	



Variable	Síntesis de potencialidades identificadas en la parroquia	Desafíos		Localización de la situación identificada	Competencia del GAD
		Desafíos de largo plazo	Desafío de Gestión		
		asentamientos humanos con enfoque en no generar zonas excluidas.	el uso y aprovechamiento de suelo de forma responsable.		
Uso y ocupación del suelo	En el territorio parroquial no existen conflictos de uso de suelo en relación a la delimitación urbana del centro parroquial.	Gestionar la planificación con el GAD Municipal de Santa Rosa y zonas aledañas. Aplicación de PDOT y PUGS Cantonal en relación a políticas de nivel superior que generan orden urbano - rural.	Mantener el territorio libre de invasiones de suelo. Propiciar el uso y aprovechamiento de suelo de forma responsable.	Centro Parroquial La Avanzada	
Uso y ocupación del suelo	Con una gran extensión de suelos rurales, la parroquia tiene un potencial considerable para la agricultura y la ganadería, lo que puede contribuir significativamente a la economía local.	Lograr mediante una gestión articulada el uso potencial y aprovechar la vocación del suelo rural, produciendo materias en miras de industrializar y exportarlas.	Gestionar con las entidades competentes estrategias que impulsen la producción. Aplicación de PDOT y PUGS Cantonal.	Todo el territorio de la Parroquia La Avanzada	
Uso y ocupación del suelo	Los suelos rurales en La Avanzada son importantes para la conservación ambiental y la protección de recursos naturales, como bosques, cuencas hidrográficas y biodiversidad.	Mediante la vinculación interinstitucional buscar herramientas de aplicación local para la conservación ambiental y protección de recursos.	Gestionar con las entidades competentes estrategias que impulsen la conservación. Aplicación de PDOT y PUGS Cantonal.	Todo el territorio de la Parroquia La Avanzada.	
Movilidad, Conectividad e Infraestructura	Las vías que conectan los centros poblados de la parroquia La Avanzada están en buen estado general, pero necesitan mantenimiento debido a la presencia de baches que dificultan la movilidad.	Mantener en óptimas condiciones la vialidad de la parroquia y su conexión externa.	Coordinar la mejora integral del sistema vial urbano con el GAD Municipal, con el MTOP la repotenciación y mejora del eje estatal y con el GADPEO la intervención en la vialidad rural.	Todo el territorio de la Parroquia La Avanzada, excepto La Pereira	
Movilidad, Conectividad e Infraestructura	Mantener las vías en buen estado puede fomentar el desarrollo económico local al facilitar el transporte de bienes y personas, lo que podría atraer inversiones y mejorar la calidad de vida de los habitantes.	Mantener en óptimas condiciones la vialidad de la parroquia y su conexión externa.	Coordinar la mejora integral del sistema vial urbano con el GAD Municipal, con el MTOP la repotenciación y mejora del eje estatal y con el GADPEO la intervención en la vialidad rural, gestionar la repotenciación de un nuevo eje vial secundario desde La Avanzada - La Pereira y conectar con Arenillas el territorio.	Todo el territorio de la Parroquia La Avanzada.	
Movilidad, Conectividad	Existe una amplia gama de equipamientos	Mantener en óptimas condiciones los	Asignar recursos para el	Todo el territorio de la	

Variable	Síntesis de potencialidades identificadas en la parroquia	Desafíos		Localización de la situación identificada	Competencia del GAD
		Desafíos de largo plazo	Desafío de Gestión		
Infraestructura	infraestructura en el territorio parroquial sobre todo en la cabecera parroquial, lo que permite un nivel alto de servicios locales.	equipamientos existentes en el territorio parroquial.	mantenimiento, remodelación, mejora e intervención en los equipamientos existentes en el territorio parroquial.	Parroquia La Avanzada.	
Movilidad, Conectividad e Infraestructura	Alto número vehículos particulares, mejora la accesibilidad dentro de la parroquia y áreas circundantes, facilitando la conectividad y reduciendo posibles problemas de movilidad.	Planificar con la institución competente el orden y seguridad vial en las de concentración poblacional.	Gestionar ante la institución competente el mantenimiento de la señalética, controles y mejora en el transporte y movilidad en la zona.	Centro Parroquial La Avanzada	
Movilidad, Conectividad e Infraestructura	La parroquia y sus sitios poseen buena cobertura en términos de transporte, lo que es crucial para el desarrollo económico y social local, así como para satisfacer las necesidades diarias de los habitantes.	Mejorar las condiciones, rutas y frecuencias, así como también paraderos de buses y brindar servicios de calidad a través de las entidades que regulan el tránsito y transporte.	Asignar recursos para mantenimiento de infraestructura relacionada al transporte y movilidad local, paradas de buses, etc.	Todo el territorio de la Parroquia La Avanzada.	
Movilidad, Conectividad e Infraestructura	El teléfono celular y el internet fijo son herramientas de comunicación ampliamente disponibles y relevantes en la parroquia La Avanzada.	Mejorar la calidad de las herramientas tecnológicas y digitales en el territorio local, ampliar la cobertura a zonas sin acceso sobre todo zona rural.	Gestionar ante las entidades pertinentes la mejora y repotenciación de estos servicios.	Todo el territorio de la Parroquia La Avanzada.	
Movilidad, Conectividad e Infraestructura	El acceso a internet fijo posibilita el aprendizaje en línea, lo cual es crucial para la educación continua y la capacitación profesional. Además, proporciona acceso a información actualizada y recursos educativos que antes podrían haber sido inaccesibles para la comunidad.	Incrementar el acceso a fuentes tecnológicas facultar a la población a contar con mejores posibilidades de aprendizaje y conexión con el mundo globalizado.	Promover el uso adecuado de las herramientas tecnológicas en el territorio por parte de la población, así como la cobertura a toda la población y su libre acceso.	Todo el territorio de la Parroquia La Avanzada.	
Movilidad, Conectividad e Infraestructura	El acceso y la calidad del suministro eléctrico en La Avanzada representan no solo una mejora significativa en las condiciones de vida, sino también una plataforma sólida para el desarrollo económico y social continuo de la comunidad.	Potenciar las redes eléctricas y contar con la cobertura total de este servicio en el territorio parroquial, llegar a las zonas sin alumbrado público teniendo la totalidad de prestación.	Garantizar un servicio eléctrico adecuado domiciliario y su cobertura integral en las vías urbanas y rurales mediante una gestión y coordinación concertada con la población local y la entidad competente CNEL. E.P.	Todo el territorio de la Parroquia La Avanzada.	

**Fuente:** Talleres con Actores Locales y Autoridades  
**Elaboración:** Equipo Consultor

Tabla 154: Matriz de Potencialidades del sistema Político - Institucional

Variable	Síntesis de potencialidades identificadas en la parroquia	Desafíos		Localización de la situación identificada	Competencia del GAD
		Desafíos de largo plazo	Desafío de Gestión		
Articulación interinstitucional	elevado nivel de gestión y relacionamiento interinstitucional	implementar al menos 3 convenios que favorezcan el desarrollo parroquial	lograr la firma de 1 convenio por año en favor de la ciudadanía de la parroquia	Parroquia La Avanzada	Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad.
Actores territoriales y organización social	alto número de organizaciones sociales en territorio	contar con un Sistema de participación ciudadana con representatividad ciudadana efectiva	implementar la resolución de participación ciudadana parroquial vigente	Parroquia La Avanzada	Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales, con el carácter de organizaciones territoriales de base;

Fuente: Talleres con Actores Locales y Autoridades

Elaboración: Equipo Consultor

2.3.7. Criterios de Priorización de Problemas y Potencialidades

Los problemas y potencialidades identificados en el territorio fueron priorizados a través de espacios de participación ciudadana, considerando las directrices establecidas por la Estrategia Territorial Nacional. La priorización incluyó una jerarquización de problemáticas y de estrategias de intervención futuras. Para este fin se incluyeron variables de prioridad en los problemas críticos, activos, pasivos e indiferentes, basados en el criterio de causa – efecto, empleando el enfoque metodológico de Vester, según se muestra a continuación:

Tabla 155: Criterios de Jerarquización

Criterios	Puntuación
Críticos	25
Activos	20
Pasivos	15
Indiferentes	10

Fuente y Elaboración: Equipo Consultor, 2024

A partir de estos criterios, se otorgaron valoraciones cuantitativas y cualitativas para establecer las intervenciones necesarias a efectuarse durante el periodo de gestión del GAD Parroquial, así como las aspiraciones futuras del territorio. Este proceso adquiere especial relevancia, dado que los Desafíos de Gestión Priorizados contribuyen a la identificación de mecanismos de articulación en las Unidades Territoriales, mientras que los Desafíos de Largo plazo permiten articular los Objetivos de Desarrollo de la Fase Propuesta. La metodología se definió considerando los siguientes elementos:

Tabla 156: Criterios de Priorización

Criterios	Descripción
Apoyo de sectores involucrados	Refiere al nivel de colaboración de los sectores o actores participantes frente a la potencialidad o problema.
Urgencia	Describe cuán inmediata debe ser la intervención o resolución de esta potencialidad o problema para el territorio.
Ámbito territorial	Refiere al nivel de impacto de la potencialidad o problema, porcentaje de población beneficiada/afectada por la potencialidad o problema.
Capacidad institucional	Indica el desempeño del GAD, en función de sus competencias y habilidades, para articularse con otros actores, frente a la potencialidad/problemática planteada, equipos técnicos especializados, presupuesto, acuerdos o convenios.

Fuente y Elaboración: Equipo Consultor, 2024

Consecutivamente, a cada problema y potencialidad se le otorgó una valoración sobre 100; los resultados obtenidos permitieron delimitar niveles de prioridad altos, medios y bajos, los cuales fueron semaforizados teniendo como referencia lo establecido en la siguiente tabla:

**Tabla 157:** Escalas de color para los criterios de priorización de problemas y potencialidades

Problemas			Potencialidades		
	Prioridad Alta	≥ 71		Prioridad Alta	≥ 71
	Prioridad Media	41 - 70		Prioridad Media	41 - 70
	Prioridad Baja	0 - 40		Prioridad Baja	0 - 40

**Fuente y Elaboración:** Secretaría Nacional de Planificación, 2024

Considerando el enfoque metodológico antes descrito, a continuación, se presenta la priorización de problemas y potencialidades identificadas en el Diagnóstico de la parroquia La Avanzada:

2.3.8. Priorización de Problemas y Potencialidades

Tabla 158: Priorización de problemas y potencialidades de La Avanzada

Problemas/Potencialidades		Prioridad (Alta/Media)	Desafío De Gestión	Desafío De Largo Plazo
Sistema Físico Ambiental				
Problemas				
Actividades mineras en cuerpos de agua	85	100% de las actividades mineras con los controles por parte de la autoridad al día	Autoridades de control presentes en el territorio	
70.60% de territorio es Altamente susceptible a sufrir incendios forestales	60	Personal de bomberos de Santa Rosa completamente capacitado y equipado para mitigar incendios forestales	Implementar Planes de emergencia para enfrentar dichos eventos	
Contaminación de cuerpos hídricos por actividades mineras	100	Todas las concesiones mineras reguladas ambientalmente	Gestionar ante la autoridad ambiental de competencia, el control y seguimiento de todas las actividades mineras dentro del territorio parroquial	
Potencialidades				
Existen recursos mineros dentro de la parroquia lo que genera movimiento económico y crea plazas de trabajo	85	100% de la actividad minera regulada ambientalmente	Control y seguimiento a la actividad minera dentro de la parroquia	
Sistema Sociocultural				
Problemas				
Los habitantes de la parroquia no están de acuerdo con los datos estadísticos presentados por INEC 2022.	75	Análisis y actualización continua de la parroquia.	La colaboración conjunta con la ciudadanía con el propósito de elaborar una base de datos.	
En el último censo realizado no se cuenta con información desagregada la población tanto la cabecera parroquial y los sitios.	60	Revisión y actualización continua de la parroquia.	La colaboración conjunta con la ciudadanía con el propósito de elaborar una base de datos.	
Alto índice de pobreza y extrema pobreza, además de falta de oportunidades laborales en la parroquia	100	Cooperar con entidades relevantes para la extensión de servicios y oportunidades laborales.	Recopilar información inicial para comprender las necesidades de las familias.	
Potencialidades				
En la parroquia La Avanzada presenta un crecimiento poblacional.	60	Se debe mantener una actualización por año sobre el número de habitantes de la Parroquia La Avanzada.	Trabajar conjuntamente con la ciudadanía que conoce las necesidades del sector	
Sistema Económico - Productivo				
Problemas				
El empleo en la parroquia es mayoritariamente no adecuado, caracterizándose por su precarización y alto grado de informalidad.	100	Promover el empleo formal y de calidad para reducir la precarización laboral y la informalidad.	Realizar procesos de capacitación con el Ministerio de Trabajo en torno a los derechos laborales, así como procesos de cumplimiento de las normativas laborales vigentes.	
La mayor parte del empleo en la parroquia se genera en torno a las actividades agropecuarias y el comercio, existiendo una baja diversificación de las actividades productivas.	75	Diversificar la economía local mediante el apoyo a nuevos sectores productivos y el fortalecimiento del comercio.	Identificar y promover nuevas oportunidades de negocio mediante estudios de mercado y apoyar iniciativas locales a través de microcréditos y subvenciones.	
Los productores agropecuarios no cuentan con procesos de acompañamiento ni se benefician con	80	Establecer programas de acompañamiento y suministro de materiales e insumos para productores agropecuarios.	Crear un programa de asistencia técnica y entrega de insumos en alianza con la Prefectura de El Oro y el MAGAP.	



Problemas/Potencialidades	Prioridad (Alta/Media)	Desafío De Gestión	Desafío De Largo Plazo
entregas de materiales e insumos por parte de Prefectura de El Oro.			
Las actividades mineras y pecuarias generan importantes afectaciones a los recursos hídricos debido al mal manejo de desechos.	60	Mejorar el manejo de desechos en actividades mineras y pecuarias para proteger los recursos hídricos.	Implementar proyectos piloto de manejo adecuado de desechos y realizar campañas de concientización sobre la protección de recursos hídricos con apoyo de instituciones ambientales.
Las actividades mineras ilegales se han incrementado exponencialmente, afectando la sostenibilidad de los ecosistemas.	60	Combatir la minería ilegal para asegurar la sostenibilidad de los ecosistemas locales.	Coordinar con autoridades competentes para la vigilancia y control de actividades mineras ilegales y promover la minería legal y responsable.
La infraestructura de apoyo a la producción es escasa y actualmente se encuentra deteriorada, lo que dificulta las actividades agroproductivas	80	Mejorar y ampliar la infraestructura de apoyo a la producción para facilitar las actividades agroproductivas.	Iniciar proyectos de reparación y construcción de infraestructura productiva, como centros de acopio y caminos rurales, en colaboración con el gobierno provincial y otras entidades.
<b>Potencialidades</b>			
La Avanzada ha tenido un crecimiento demográfico sostenido desde 2010, lo que ha incidido en el crecimiento de la Población en Edad de Trabajar y Población Económicamente Activa.	70	Crear oportunidades de empleo y desarrollo económico sostenible para absorber el crecimiento de la PEA y mejorar la calidad de vida.	Implementar programas de formación y capacitación laboral en colaboración con instituciones educativas y empresas locales para mejorar la empleabilidad de la PEA.
Existe un importante índice de emprendimiento, especialmente en la población joven y las mujeres.	60	Fortalecer el ecosistema emprendedor proporcionando apoyo continuo a jóvenes y mujeres emprendedores.	Crear un centro de apoyo al emprendimiento que ofrezca mentoría, acceso a microcréditos y espacios de coworking, en cooperación con instituciones financieras y ONG.
La Avanzada cuenta con inventario de atractivos turísticos variado, concentrándose principalmente en los cuerpos hídricos.	60	Desarrollar y promover el turismo sostenible para impulsar la economía local y preservar los recursos naturales.	Desarrollar rutas turísticas y promocionarlas mediante campañas de marketing, en coordinación con el Ministerio de Turismo y operadores turísticos locales.
Presencia de 11 concesiones mineras a través de las cuales se puede coordinar proyectos de responsabilidad social corporativa	60	Establecer alianzas con concesiones mineras para desarrollar proyectos de responsabilidad social que beneficien a la comunidad y protejan el medio ambiente.	Establecer mesas de diálogo con las concesiones mineras para desarrollar proyectos de responsabilidad social que incluyan la mejora de infraestructuras y programas de desarrollo comunitario.
<b>Sistema de Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Conectividad</b>			
<b>Problemas</b>			
No ha existido un desarrollo ordenado y planificado de los asentamientos humanos lo que ha llevado a un crecimiento desorganizado, lo que puede generar problemas de infraestructura y servicios para cubrir las necesidades de la población.	80	Coordinar con instituciones pertinentes el apego estricto a normativa local de planificación para subsanar problemas de índole estructural en aplicación de normativas locales.	Gestionar ante el CAD Municipal el control y regulación de uso de suelo local.
Se menciona la ausencia de un control riguroso sobre el uso y la ocupación del suelo, lo que sugiere una gestión deficiente del territorio y la mala aplicación de instrumentos de gestión y aprovechamiento del mismo.	80	Coordinar con instituciones pertinentes el apego estricto a normativa local de planificación para subsanar problemas de índole estructural en aplicación de normativas locales.	Gestionar ante el CAD Municipal el control y regulación de uso de suelo local.
En la parroquia La Avanzada, el acceso a tecnologías como el teléfono convencional, la televisión pagada y las computadoras es limitado, en la cabecera parroquial es mejor que en el resto del territorio dónde es irregular.	60	Impulsar la mejora de la vialidad para una movilidad y conectividad más eficiente.	Gestionar ante el GADPEO y el GADM la intervención vial.
La población destaca la necesidad urgente de mejorar la infraestructura sanitaria en la parroquia. Esto incluye la implementación de sistemas	75	Destinar recursos que permitan contar con servicios básicos e infraestructura de calidad a la población, mejorando de esta forma la calidad y condiciones de vida.	Gestionar con el GADM campañas de concientización para el mejor cuidado de los recursos naturales y no realizar actos de contaminación.

Problemas/Potencialidades	Prioridad (Alta/Media)	Desafío De Gestión	Desafío De Largo Plazo
adecuados de manejo de aguas residuales y educación sobre prácticas sanitarias seguras para los residentes.			
En la Cdl. El Cisne existe un muro de escollera en malas condiciones, con mal diseño constructivo, no hay acceso a la cancha y necesidad de bacheo en las calles. Además en esta ciudadela la calidad del alcantarillado se encuentra en malas condiciones.	90	Destinar recursos que permitan contar con servicios básicos e infraestructura de calidad a la población, mejorando de esta forma la calidad y condiciones de vida.	Asignar recursos para mejorar los sistemas sanitarios y de aguas residuales.
La mayoría de las escuelas de la parroquia enfrentan problemas de infraestructura, con baterías sanitarias obsoletas, falta de juegos recreativos, y deficiencias en seguridad, lo que incluye la necesidad de instalar cámaras. Los habitantes de la parroquia consideran estas condiciones como un grave problema.	75	Destinar recursos que permitan contar con servicios básicos e infraestructura de calidad a la población, mejorando de esta forma la calidad y condiciones de vida.	Asignar recursos para mejorar los servicios básicos, como aceras, y gestionar mejora del servicio y sistemas eléctricos de la zona.
En el centro de acceso digital gratuito, hay escasez de computadoras, lo cual limita el acceso de la ciudadanía a estos recursos.	65	Destinar recursos que permitan contar con servicios básicos e infraestructura de calidad a la población, mejorando de esta forma la calidad y condiciones de vida.	Asignar recursos para repotenciar y mejorar los servicios básicos, reconstruir el muro existente, y la mitigación de factores de riesgo presente en la población.
En el Centro Parroquial existe susceptibilidad media a problemas de índole natural.	75	Impulsar el mejoramiento de esta infraestructura educativa.	Gestionar ante el MINEDUC la intervención y mejora de establecimientos educativos.
En Limón Playa se amerita intervención en mejora y ampliación de redes de servicios básicos. La conectividad móvil y celular es regular pero en ocasiones el servicio tiene intermitencias.	60	Contar con servicios básicos en óptimas condiciones para mejorar la calidad de vida de la población.	Asignar recursos para repotenciar y mejorar los servicios básicos.
<b>Potencialidades</b>			
La Avanzada se destaca como un modelo de concentración poblacional en el centro parroquial, con ramificaciones a lo largo de ejes viales clave. Estos ejes no solo facilitan el desarrollo de asentamientos humanos lineales, sino que también promueven la evolución hacia un eje vial colector principal, ofreciendo oportunidades significativas para el crecimiento y la integración ordenada de la parroquia.	60	Incluir a toda la población concentrada y dispersa en los programas locales de atención. Incluyendo la adecuada gestión en pro de mantener conexiones eficientes en el territorio.	Gestionar la planificación con el GAD Municipal de Santa Rosa.
Con una superficie de 66 km², La Avanzada tiene espacio para expansión y desarrollo de infraestructuras y servicios.	60	Gestionar la planificación con el GAD Municipal de Santa Rosa y zonas aledañas. Aplicación de PDOT y PUGS Cantonal en relación a políticas de nivel superior.	Aplicación de PDOT y PUGS Cantonal, normas urbanísticas y respeto al componente estructurante del PUGS.
Con una gran extensión de suelos rurales, la parroquia tiene un potencial considerable para la agricultura y la ganadería, lo que puede contribuir significativamente a la economía local.	60	Lograr mediante una gestión articulada el uso potencial y aprovechar la vocación del suelo rural, produciendo materias en miras de industrializar y exportarlas.	Gestionar con las entidades competentes estrategias que impulsen la producción.
Mantener las vías en buen estado puede fomentar el desarrollo económico local al facilitar el transporte de bienes y personas, lo que podría atraer inversiones y mejorar la calidad de vida de los habitantes.	60	Mantener en óptimas condiciones la vialidad de la parroquia y su conexión externa.	Aplicación de PDOT y PUGS Cantonal. Coordinar la mejora integral del sistema vial urbano con el GAD Municipal, con el MTOPE la repotenciación y mejora del eje estatal y con el GADPEO la intervención en la vialidad rural, gestionar la repotenciación de un nuevo eje vial secundario desde La Avanzada - La Pereira y conectar con Arenillas el territorio.

Problemas/Potencialidades	Prioridad (Alta/Media)	Desafío De Gestión	Desafío De Largo Plazo
Sistema Político - Institucional y de Participación Ciudadana			
<b>Problemas</b>			
Bajo nivel de ejecución presupuestaria	60	Ejecutar el presupuesto del Gad en niveles superiores al 85 %	eleva en un 20 % la ejecución presupuestaria del GAD
Ausencia de organización para respuesta ante los eventos antrópicos en la parroquia	70	Contar con un comité parroquial de emergencia fortalecido	Conformar el comité parroquial de emergencia
Débil implementación del sistema de participación ciudadana parroquial	70	Un sistema de participación ciudadana fortalecido y empoderado	Incorporar en el sistema de participación ciudadana los actores representativos de la sociedad

**Fuente:** Talleres con Actores Locales y Autoridades  
**Elaborado por:** Equipo Consultor

#### **2.4. Modelo Territorial Actual**

La Avanzada es una parroquia rural que ha presentado un crecimiento sostenido tanto demográfico, como económico y social. En el ámbito medioambiental, actualmente enfrenta algunos desafíos considerables como el crecimiento exponencial de las actividades mineras ilegales, lo que ha ocasionado afectaciones y contaminación en los cuerpos hídricos que circundan el territorio. Así mismo, el incorrecto manejo y disposición de desechos sólidos es otro de los factores preponderantes que afectan la calidad del agua en la parroquia.

En el ámbito social, es importante destacar que la población de La Avanzada ha mostrado una variación significativa en las últimas décadas. En 2001, contaba con 2.053 habitantes, y para 2010, la cifra descendió a 2.002. Sin embargo, el censo de 2022 reveló un crecimiento a 2.435 habitantes. La distribución por edades destaca una predominancia del grupo de 20 a 24 años, mientras que el grupo de 85 años o más es el menos representado. La población masculina predomina ligeramente sobre la femenina, y la mayoría de los habitantes se identifican como mestizos.

La infraestructura educativa de La Avanzada incluye seis instituciones, con un total de 466 estudiantes matriculados. La distribución educativa muestra que la mayor parte de los estudiantes son niños y niñas de 4 a 12 años, seguidos por adolescentes de 13 a 17 años. Las instituciones incluyen tres escuelas y un colegio, siendo la Escuela de Educación Básica 13 de Abril la que cuenta con la mayor población estudiantil. Sin embargo, el sistema educativo enfrenta desafíos como la movilidad humana y casos de maltrato infantil; así como una deficiente infraestructura para la atención de los menores.

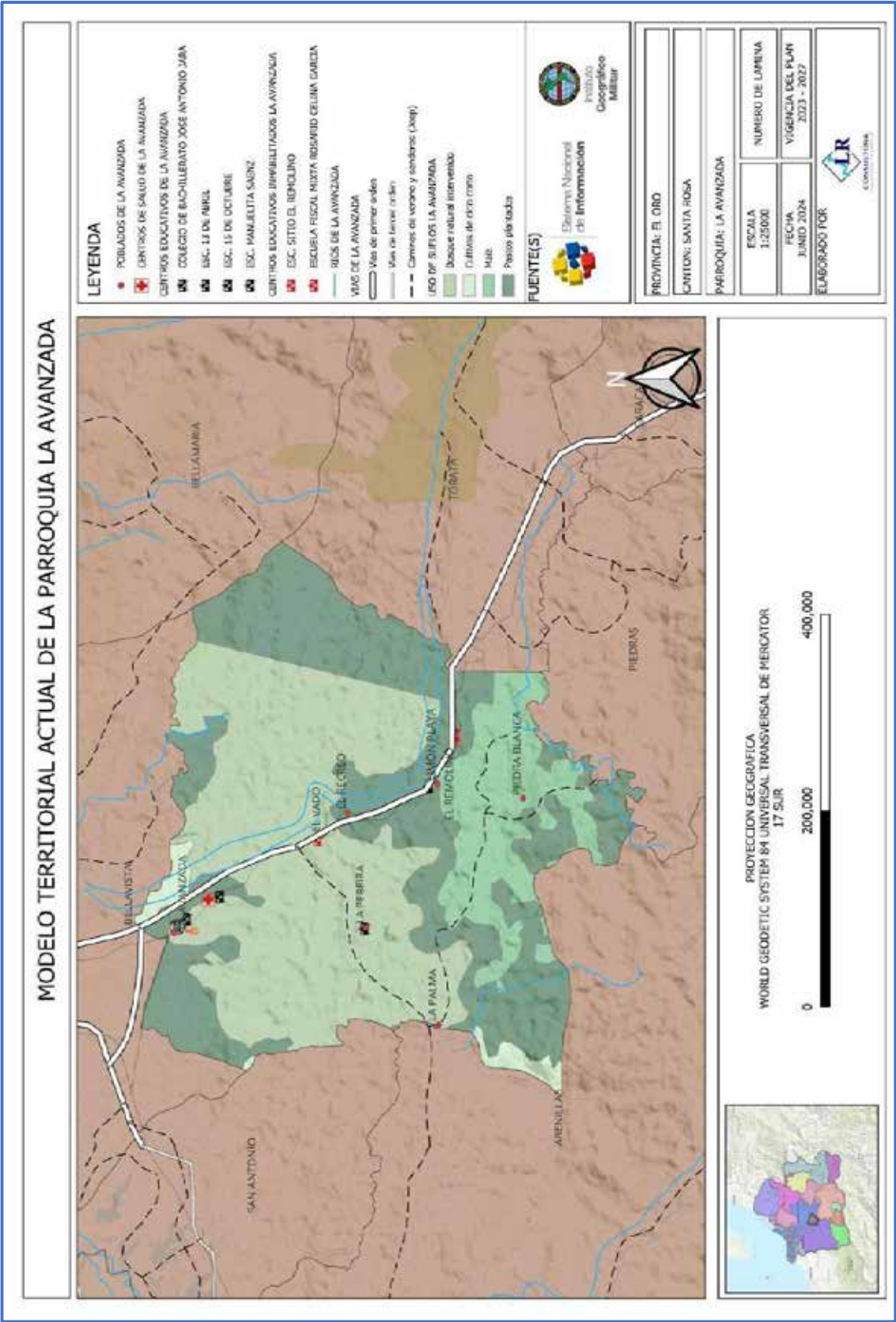
El sistema de salud en la parroquia está centralizado en el Subcentro de Salud Cabecera Parroquial, que proporciona servicios a 6,738 personas anualmente. Los servicios de salud incluyen medicina general, ginecología/obstetricia, y odontología. A pesar de la disponibilidad de servicios médicos, existen problemas de acceso a servicios adecuados y especializados. Así mismo, la parroquia cuenta con 35 viviendas sociales distribuidas en la cabecera parroquial. Los servicios básicos muestran una alta cobertura en electricidad y recolección de basura, pero el alcantarillado y el suministro de agua potable necesitan mejoras. La infraestructura de telecomunicaciones es limitada, con cobertura irregular en servicios de telefonía fija, móvil, televisión pagada, y acceso a internet.

La economía de La Avanzada se basa principalmente en la agricultura, la ganadería, y el comercio. La agricultura es la actividad que más empleo genera, con una producción significativa de banano, cacao, café, naranja, mandarina y plátano. La ganadería también es importante, con un notable número de cabezas de ganado, cerdos y pollos de engorde. La parroquia enfrenta desafíos económicos como el subempleo y la informalidad en el empleo. La actividad minera en La Avanzada incluye 11 concesiones mineras que abarcan 1,135.36 hectáreas. La minería ilegal ha aumentado, causando daños ambientales significativos debido a prácticas irresponsables de manejo de desechos y lixiviados. Los cuerpos de agua también se ven afectados por las descargas de desechos de actividades porcinas y aguas servidas de viviendas sin alcantarillado adecuado.

La parroquia está dividida en seis asentamientos humanos y tiene una infraestructura vial dominada por vías de tercer orden. El transporte es facilitado por varias cooperativas y vehículos privados. La accesibilidad a servicios de transporte es adecuada, aunque podría mejorarse. Así mismo, el GAD Parroquial de La Avanzada enfrenta desafíos financieros significativos, con una alta dependencia de ingresos externos y un bajo nivel de ejecución presupuestaria. La ausencia de un Sistema de Información Local dificulta la toma de decisiones informadas y la planificación estratégica. Sin embargo, el GAD cumple con sus competencias y trabaja para mejorar las condiciones de vida de sus habitantes.

La parroquia posee un rico patrimonio cultural, con 16 fichas de patrimonios culturales que incluyen patrimonios arqueológicos, inmuebles, inmateriales y documentales. Este patrimonio es una parte esencial de la identidad local y representa un potencial para el desarrollo turístico y cultural.

Ilustración 104: Modelo Territorial Actual de la parroquia La Avanzada







# FASE III PROPUESTA

Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial  
Parroquial 2023-2027



### 3. FASE III: PROPUESTA

La fase de propuesta del Plan de desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Rural La Avanzada, considerada como el conjunto de decisiones estratégicas concertadas y articuladas que permite mantener el enfoque con los que han sido concebidos, formulada y transversalizada con la participación de los actores territoriales e institucionales para asegurar la prioridad, legitimidad, viabilidad técnica y presupuestaria del PDOT parroquial y este a su vez está alineado al Plan Nacional, los Objetivos de Desarrollo Sostenible, la Estrategia Nacional Territorial y a las Agendas Nacionales y Sectoriales.

Este esquema de Ordenamiento del Territorio es la respuesta a la problemática obtenida en el Diagnóstico Estratégico de los sistemas: Biofísico; Económico Productivo; Socio-cultural; Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Telecomunicaciones y Político Institucional, identificando actividades vinculadas para el desarrollo económico, garantizado la disminución de la pobreza, equipando infraestructuras de servicios comunitarios, para atender a la comunidad en especial a los grupos de atención prioritaria y en situación de vulnerabilidad y riesgo, observando las condiciones ambientales y físicas.

Esta fase es la de mayor importancia en el Ordenamiento Territorial - OT y Planificación para el Desarrollo Local, ya que se decide y materializa las decisiones articuladas de los actores territoriales, con el fin de alcanzar una situación deseada para implementar acciones que reflejan la Visión de Desarrollo que encamina el proceso de un corto, mediano y largo plazo.

Con el fin de viabilizar la Propuesta, el GAD parroquial ha considerado:

- (i) La información presentada en el Diagnóstico Estratégico.
- (ii) Las acciones definidas en el Plan de Trabajo de las autoridades electas.
- (iii) La Propuesta del PDOT vigente; y
- (iv) Las competencias exclusivas que ejerce el GAD Parroquial.

Cabe recalcar, la importancia de la participación de los actores del territorio que intervinieron en el proceso de construcción de la propuesta de manera proponente. En este sentido, el desarrollo endógeno territorial es un proceso de crecimiento y cambio estructural de la economía de la Parroquia en el que se puede identificar tres dimensiones: una económica, ambiental y, la sustentabilidad debe durar en el tiempo, es decir, se promoverá e impulsará el fortalecimiento del sector

agropecuario, productivo y de emprendimiento, proyectos alternativos de cultivos para la producción de alimentos limpios, alineado con turismo comunitario rural que promuevan la generación de empleo y con la dotación de servicios e infraestructura públicos de calidad, orientados a fortalecer la producción, con un sistema organizacional que responda a los desafíos de gestión para la población y al modelo propuesto.

### 3.1. Metodología

Para mejor entendimiento se empleó la metodología de formulación y transversalización de la propuesta del Plan de Desarrollo, en la Guía para Elaboración/actualización de PDOT de la Secretaría Nacional de Planificación, fundamentando la propuesta territorial en los desafíos de largo plazo y de gestión. Es importante mencionar que la formulación y transversalización del componente PROPUESTA del PDOT 2023-2027, se realizó en los meses julio y agosto del 2024, instituyendo un horizonte territorial alineado a la vigencia del Plan de Uso y Gestión del Suelo PUGS del Cantón Santa Rosa.

Por otro lado, la formulación de la visión, objetivos de desarrollo y los objetivos de gestión, fue construido con participación de actores territoriales; además, se realizó el análisis funcional, objetivos de gestión, políticas, metas, indicadores, planes, programas, proyectos, presupuestos y el modelo territorial deseado, establecidos en propuestas de largo y mediano plazo, que a continuación se representa.

**Ilustración 105:** Esquema de la Fase Propuesta



**Fuente:** Participación de Actores Locales 2024

**Elaborado por:** Equipo Consultor 2024

Cabe recalcar que en la Propuesta del Plan de desarrollo de la Parroquia rural La Avanzada, se ha agregado un paso adicional en la formulación de los desafíos de

gestión, los mismos que surgen de la intersección de los desafíos formulados en el Plan de trabajo del Sr. Presidente del GAD Parroquial, convirtiéndose en las estrategias institucionales, con los desafíos formulados en los espacios participativos generados por el GAD; y, a partir de la identificación de temas en común y se procedió a vincularlos y desarrollar propuesta territorial.

Las directrices, políticas, objetivos contenidos en la formulación y transversalización del Plan de desarrollo, determinan el ámbito de acción y de compromiso tanto de la ciudadanía como de las autoridades e instituciones relacionadas con el desarrollo territorial y humano; siendo necesario, que las decisiones y acciones institucionales que se lleven a cabo deben estar contenidas en este documento. De igual forma, es importante recalcar, que la organización de la fase de propuesta fue estructurada desde el diagnostico territorial y la ejecución del equipo Consultor; se contó, además, con la participación de los Vocales del GAD Parroquial de La Avanzada, quienes participaron proponentemente en el proceso desarrollado en el mes de julio del 2024.

Con estas premisas, se puede indicar que la formulación y transversalización de la planificación territorial de la Avanzada es tendiente de manera democrática y participativa alinear los recursos del ser humano, del tejido social, de la diversidad cultural, natural y del territorio hacia apuestas concretas que permitan seguir posicionando a la Parroquia rural La Avanzada como un motor de desarrollo humano y económico, una parroquia más competitiva y con proceso de descentralización de los servicios ciudadanos del GAD parroquial, para lo que se cuenta con una sólida institucionalidad que guía, planificada y decididamente, las acciones de desarrollo del territorio a mediano y largo plazo.

Los Ejes Estratégicos del PDOT parroquial se han estructurado en el marco conceptual y político de los cinco sistemas, el mismo que cuenta con principios de la planificación estratégica e interrelacionado con los ejes del desarrollo sostenible; y en su esencia, plantea fortalecer y mejorar las condiciones socio económicas de los habitantes de la parroquia, garantizando el reconocimiento de los derechos de la población enmarcados en la Constitución de la República del Ecuador; por otro lado, los ejes estratégicos se orientan hacia un correcto ejercicio de la aplicación de las competencias exclusivas y el rol del GAD parroquial en el desarrollo de los territorios y la gestión de riesgos, incluyendo los naturales y de cambio climático.

3.2. Propuesta de Largo Plazo

La Propuesta cuenta con una visión a largo plazo que permite planear un proceso continuo en la cual se asienta la propuesta territorial de acuerdo a las aspiraciones de su población y las tendencias sociales, económicas y ambientales que pueden constituirse en barreras y oportunidades para la obtención de los objetivos; para su construcción se consideró elementos técnicos y políticos que se pudo recoger de los actores del territorio en los procesos participativos y en el plan de trabajo de la administración de la parroquia rural La Avanzada. La Propuesta de largo plazo considera como estrategias de desarrollo a los sistemas económico, productivo, social, la conservación de recursos naturales, el patrimonio cultural, así como la prevención y reducción de riesgos que permita ordenar la gestión del territorio de manera armoniosa, reflejando la visión de desarrollo y los proyectos necesarios para alcanzar los objetivos establecidos.

3.2.1. Visión de Desarrollo

Para la construcción de la Visión de Desarrollo se basó en el análisis estratégico del diagnóstico, en especial los desafíos de largo plazo y las potencialidades del territorio; asimismo, se consideraron temas clave de las directrices de la Estrategia Territorial Nacional, con la finalidad de vincular la visión del territorio a los objetivos nacionales. Se estableció el plazo hasta el año 2030, año de consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. A partir del análisis de las dimensiones espacial, social, económica, ambiental y gobernanza, se identificaron puntos de coincidencia; a partir de los que se redactó la visión al 2030. Esta redacción fue puesta a consensuada y validada con actores territoriales en el taller ejecutado y posteriormente ajustada de acuerdo a los elementos estratégicos planteados.

Tabla 159: Visión de Desarrollo de la parroquia rural La Avanzada

Visión de Desarrollo
La Avanzada al 2030, es una parroquia referente provincial por su desarrollo integral en corresponsabilidad social; segura, diversa, interculturalmente sostenible y resiliente; con un modelo de desarrollo sostenible social y medioambientalmente amigable; priorizando la reactivación económica dinámica e innovadora de la ruralidad; con una red vial mejorado, con espacios públicos equitativos e inclusivos que fortalecen el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes.

Fuente: Participación de Actores Locales  
Elaborado por: Equipo Consultor 2024

3.2.2. Objetivos de Desarrollo

La visión 2030 del Plan de Desarrollo esta concadenada con los Objetivos de Desarrollo; considerando tres principios fundamentales para su formulación y transversalización; primer principio propone proteger y cuidar la vida de la población. El segundo principio pone al territorio parroquial como el lugar en el que se desarrolla la vida, se edifica y se convive pacíficamente, para esto necesitamos construir una parroquia segura, sostenible y resiliente; y, como tercer principio, y no menos importante se considera a la gestión y la alianza estratégica territorial, lo que posibilita el cumplimiento de la visión de manera eficiente, transparente y sostenible, los mismos que a continuación se detalla:

Tabla 160: Objetivos de Desarrollo de la Parroquia La Avanzada

Biofísico	O.D.1.- Resguardar la biodiversidad segura y saludable las áreas naturales, a través del uso sostenible y adecuado de los recursos renovables y no renovables; contrarrestando la vulnerabilidad social y ambiental producidos por efectos naturales y antrópicos.
Socio Cultural	O.D.2.- Mejorar la calidad y nivel de vida de los habitantes de la Parroquia rural La Avanzada mediante un modelo de desarrollo sostenible social integral, para asegurar el cumplimiento de sus derechos socio culturales y deportivos.
Económico Productivo	O.D.3.- Articular y promover el fortalecimiento de las capacidades económicas productivas de la parroquia, que promueva la cooperación entre actores, la innovación y el conocimiento.
Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía Y Conectividad	O.D.4.- Ampliar y mejorar la infraestructura vial de la cabecera parroquial y caminos vecinales, en coordinación con los niveles de gobierno; así como, el mejoramiento de las infraestructuras, equipamientos públicos y en alianza estratégica garantizar el mejoramiento de la calidad de vida.
Político Institucional	O.D.5.- Alcanzar una fortalecida, eficiente, participativa, desconcentrada y transparente gestión del GAD Parroquial.

Fuente: Participación de Actores Locales  
Elaborado por: Equipo Consultor 2024

En la Propuesta se han integrado las potencialidades, problemas y desafíos identificados durante la Fase de Diagnóstico. Esto ha permitido formular una visión clara y definir objetivos estratégicos, considerando la proyección de la gestión tanto a mediano como a largo plazo. Para lograr este fin, se promovieron procesos de participación inclusivos que involucraron a las autoridades del GAD y a la ciudadanía, con el objetivo de obtener una visión integral del territorio.



La metodología implementada partió desde la organización y análisis de la información recopilada en las etapas previas. En esta fase, se adoptó un enfoque cualitativo de análisis, comenzando con la recolección de aportes de la comunidad y de los miembros del GAD Parroquial. Estos aportes fueron organizados y, utilizando el conocimiento técnico y la experiencia del equipo consultor, se desarrollaron los componentes clave necesarios para la formulación de la propuesta. Este enfoque permitió identificar y priorizar las necesidades y oportunidades del territorio, asegurando que la propuesta final sea tanto viable como sostenible.

- a. Visión de Desarrollo de la parroquia
- b. Objetivos de Desarrollo del GAD
- c. Competencias determinadas en el COOTAD relacionadas a los desafíos
- d. Políticas
- e. Objetivos de Gestión

Una vez identificados estos elementos, se procedió a la delimitación de las Unidades Territoriales, utilizando como referencia los polígonos establecidos en el Plan de Uso y Gestión de Suelo del cantón Santa Rosa, este paso fue crucial para evaluar el grado de integración de cada desafío en el PDOT.

Luego, trabajando en colaboración con los miembros del GAD Parroquial, el equipo consultor estableció los Planes, Programas, Proyectos y Presupuestos que se llevarán a cabo durante el período 2023 – 2027. A este proceso se añadió la priorización de proyectos realizada en la Fase Preparatoria.

Finalmente, se establecieron indicadores, objetivos y líneas base para cada elemento, integrándolos con las competencias, políticas y metas acordadas previamente con la ciudadanía y el GAD. Tomando como referencia la planificación plurianual construida para el GAD Parroquial, se alinearon cada uno de los proyectos con los siguientes instrumentos:

- Objetivos, Metas y Estrategias Territoriales del “Plan De Desarrollo Para El Nuevo Ecuador 2024 – 2025”
- Objetivos de Desarrollo Sostenible de Naciones Unidas
- Agendas Nacionales para la Igualdad:
  - Agenda Nacional para la Igualdad de Género
  - Agenda Nacional para la Igualdad Intergeneracional

- Agenda Nacional para la Igualdad de Pueblos y Nacionalidades
- Agenda Nacional para la Igualdad de Discapacidades
- Agenda Nacional para la Igualdad de Movilidad Humana
- Agenda de Coordinación Zonal No. 7: El Oro, Loja y Zamora

El equipo técnico, tras analizar todos los datos recopilados, presentó al GAD Parroquial el Modelo Territorial Deseado. Este modelo es una representación visual de la evolución aspirada para la parroquia. En el contexto del Diagnóstico Estratégico y el Modelo Territorial Vigente, que muestran tanto las deficiencias como las oportunidades, es crucial avanzar hacia una propuesta territorial.

Esta propuesta se basará en los principios de la Constitución (artículos 279 y 280), el COOTAD (artículo 295) y el COPFP (artículo 42, literal b), y buscará alinear la visión y los objetivos de desarrollo con un modelo territorial consensuado. De este modo, se espera que las estrategias en los ámbitos social, cultural, económico y ambiental contribuyan a la ordenación del territorio y estén en armonía con los objetivos nacionales y las estrategias del Plan de Desarrollo Para Un Nuevo Ecuador 2024 - 2025, promoviendo una visión de desarrollo local participativo que apunte a eliminar gradualmente la pobreza, la desigualdad y la exclusión social.

De la misma manera, las problemáticas fueron priorizadas utilizando la Matriz de Vester, que clasificó los problemas en críticos, activos, pasivos e indiferentes, siguiendo un sistema de evaluación basado en la relación causa-efecto. En estos encuentros también se generaron propuestas para la Visión de Desarrollo Parroquial, una iniciativa que surgió con la premisa de involucrar activamente a la ciudadanía y a los funcionarios en el proceso de desarrollo.

En términos generales, es relevante resaltar que tanto los Objetivos de Desarrollo del GAD como los Desafíos a Largo Plazo se formaron con la contribución de los ciudadanos y la perspectiva de las autoridades del GAD Parroquial de La Avanzada.

Tomando en cuenta estos aportes, el equipo técnico sistematizó las contribuciones recogidas y llevó a cabo la priorización de los objetivos a largo plazo, considerando criterios de urgencia, prioridad territorial, necesidades comunes de las comunidades y la capacidad de gestión del GAD Parroquial de La Avanzada.

A continuación, se muestra la priorización de los mismos:

Tabla 161: Priorización de Desafíos de Largo Plazo

Desafío de Largo Plazo	Objetivo de Desarrollo	Competencia
<b>Sistema Físico – Ambiental</b>	<b>O.D.1.-</b> Resguardar la biodiversidad segura y saludable las áreas naturales, a través del uso sostenible y adecuado de los recursos renovables y no renovables; contrarrestando la vulnerabilidad social y ambiental producidos por efectos naturales y antrópicos.	d) Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente.
Autoridades de control presentes en el territorio		
Implementar Planes de emergencia para enfrentar dichos eventos		
Gestionar ante la autoridad ambiental de competencia, el control y seguimiento de todas las actividades mineras dentro del territorio parroquial		
Control y seguimiento a la actividad minera dentro de la parroquia		
<b>Sistema Sociocultural</b>	<b>O.D.2.-</b> Mejorar la calidad y nivel de vida de los habitantes de la Parroquia rural La Avanzada mediante un modelo de desarrollo sostenible social integral, para asegurar el cumplimiento de sus derechos socio culturales y deportivos.	a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;
La colaboración conjunta con la ciudadanía con el propósito de elaborar una base de datos.		
Recopilar información inicial para comprender las necesidades de las familias.		
Trabajar conjuntamente con la ciudadanía que conoce las necesidades del sector		
<b>Sistema Económico – Productivo</b>	<b>O.D.3.-</b> Articular y promover el fortalecimiento de las capacidades económicas productivas de la parroquia, que promueva la cooperación entre actores, la innovación y el conocimiento.	d) Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente
Realizar procesos de capacitación con el Ministerio de Trabajo en torno a los derechos laborales, así como procesos de cumplimiento de las normativas laborales vigentes.		
Identificar y promover nuevas oportunidades de negocio mediante estudios de mercado y apoyar iniciativas locales a través de microcréditos y subvenciones.		
Crear un programa de asistencia técnica y entrega de insumos en alianza con la Prefectura de El Oro y el MAGAP.		
Implementar proyectos piloto de manejo adecuado de desechos y realizar campañas de concienciación sobre la protección de recursos hídricos con apoyo de instituciones ambientales.		
Coordinar con autoridades competentes para la vigilancia y control de actividades mineras ilegales y promover la minería legal y responsable.		
Iniciar proyectos de reparación y construcción de infraestructura productiva, como centros de acopio y caminos rurales, en colaboración con el gobierno provincial y otras entidades.		
Implementar programas de formación y capacitación laboral en colaboración con instituciones educativas y empresas locales para mejorar la empleabilidad de la PEA.		
Crear un centro de apoyo al emprendimiento que ofrezca mentoría, acceso a microcréditos y espacios de coworking, en cooperación con instituciones financieras y ONG.		
Desarrollar rutas turísticas y promocionarlas mediante campañas de marketing, en coordinación con el Ministerio de Turismo y operadores turísticos locales.		
Establecer mesas de diálogo con las concesiones mineras para desarrollar proyectos de responsabilidad social que incluyan la mejora de infraestructuras y programas de desarrollo comunitario.		
<b>Sistema de Asentamientos Humanos</b>	<b>O.D.4.-</b> Ampliar y mejorar la infraestructura vial de la cabecera parroquial y caminos vecinales, en coordinación con los niveles de gobierno; así como, el mejoramiento de las infraestructuras, equipamientos públicos y en alianza estratégica garantizar el	a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial;  b) Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los
Gestionar ante el GAD Municipal el control y regulación de uso de suelo local.		
Gestionar ante el GADPEO y el GADM la intervención vial.		
Gestionar con el GADM campañas de concientización para el mejor cuidado de los recursos naturales y no realizar actos de contaminación.		
Asignar recursos para mejorar los sistemas sanitarios y de aguas residuales.		
Asignar recursos para mejorar los servicios básicos, infraestructura como aceras, y gestionar mejora del servicio y sistemas eléctricos de la zona.		

Desafío de Largo Plazo	Objetivo de Desarrollo	Competencia
Asignar recursos para repotenciar y mejorar los servicios básicos, reconstruir el muro existente, y la mitigación de factores de riesgo presente en la población.	mejoramiento de la calidad de vida.	espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales;  e) Gestionar, coordinar y administrar los servicios públicos que le sean delegados o descentralizados por otros niveles de gobierno;
Gestionar ante el MINEDUC la intervención y mejora de establecimientos educativos.		
Asignar recursos para repotenciar y mejorar los servicios básicos.		
Gestionar la planificación con el GAD Municipal de Santa Rosa.		
Aplicación de PDOT y PUGS Cantonal, normas urbanísticas y respeto al componente estructurante del PUGS.		
Gestionar con las entidades competentes estrategias que impulsen la producción.		
Aplicación de PDOT y PUGS Cantonal.		
Coordinar la mejora integral del sistema vial urbano con el GAD Municipal, con el MTOP la repotenciación y mejora del eje estatal y con el GADPEO la intervención en la vialidad rural, gestionar la repotenciación de un nuevo eje vial secundario desde La Avanzada - La Pereira y conectar con Arenillas el territorio.		
Sistema Político - Institucional		a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;  f) Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales con el carácter de organizaciones territoriales de base;
Elevar en un 20 % la ejecución presupuestaria del GAD	O.D.5.- Alcanzar una fortalecida, eficiente, participativa, descentralizada y transparente gestión del GAD Parroquial.	
Conformar el comité parroquial de emergencia		
Incorporar en el sistema de participación ciudadana los actores representativos de la sociedad		

Fuente: Actores Locales y Autoridades

Elaborado por: Equipo Consultor

### 3.3. Propuesta de Gestión de Mediano Plazo

Este apartado abarca las acciones y procesos de coordinación que el GAD Parroquial de La Avanzada tiene la capacidad de llevar a cabo durante su mandato. En este contexto, tras evaluar los problemas y oportunidades identificados en el territorio mediante diversos métodos de recopilación de datos, se proponen en esta sección Planes, Programas, Proyectos y Presupuestos para la parroquia.

Además, se contempla su alineación con las Agendas Nacionales de Igualdad, los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030 y el Plan Nacional de Desarrollo para un Nuevo Ecuador 2024 – 2025.

#### 3.3.1. Análisis funcional de Unidades Territoriales

De acuerdo con el Plan de Uso y Gestión de Suelo del cantón Santa Rosa (PUGS, 2020), el 98.31% del territorio de la parroquia tiene carácter rural, mientras que el 1.69% restante se lo considera suelo urbano. La descripción del PUGS categoriza que la parroquia se encuentra constituida únicamente por la cabecera parroquial, adicionalmente no se registra centralidades urbanas en el territorio parroquial.

**Tabla 162:** Características del Suelo en la parroquia La Avanzada

Área	Extensión (ha)	%	Núm. Predios	%
Cabecera Parroquial	111,52	1.69%	746	47.70%
Rural	6.487,84	98.31%	818	52.30%
<b>Total</b>	<b>6.599,36</b>	<b>100.00%</b>	<b>1.564</b>	<b>100.00%</b>

**Fuente y Elaboración:** Plan de Uso y Gestión de Suelo del cantón Santa Rosa (PUGS, 2020)

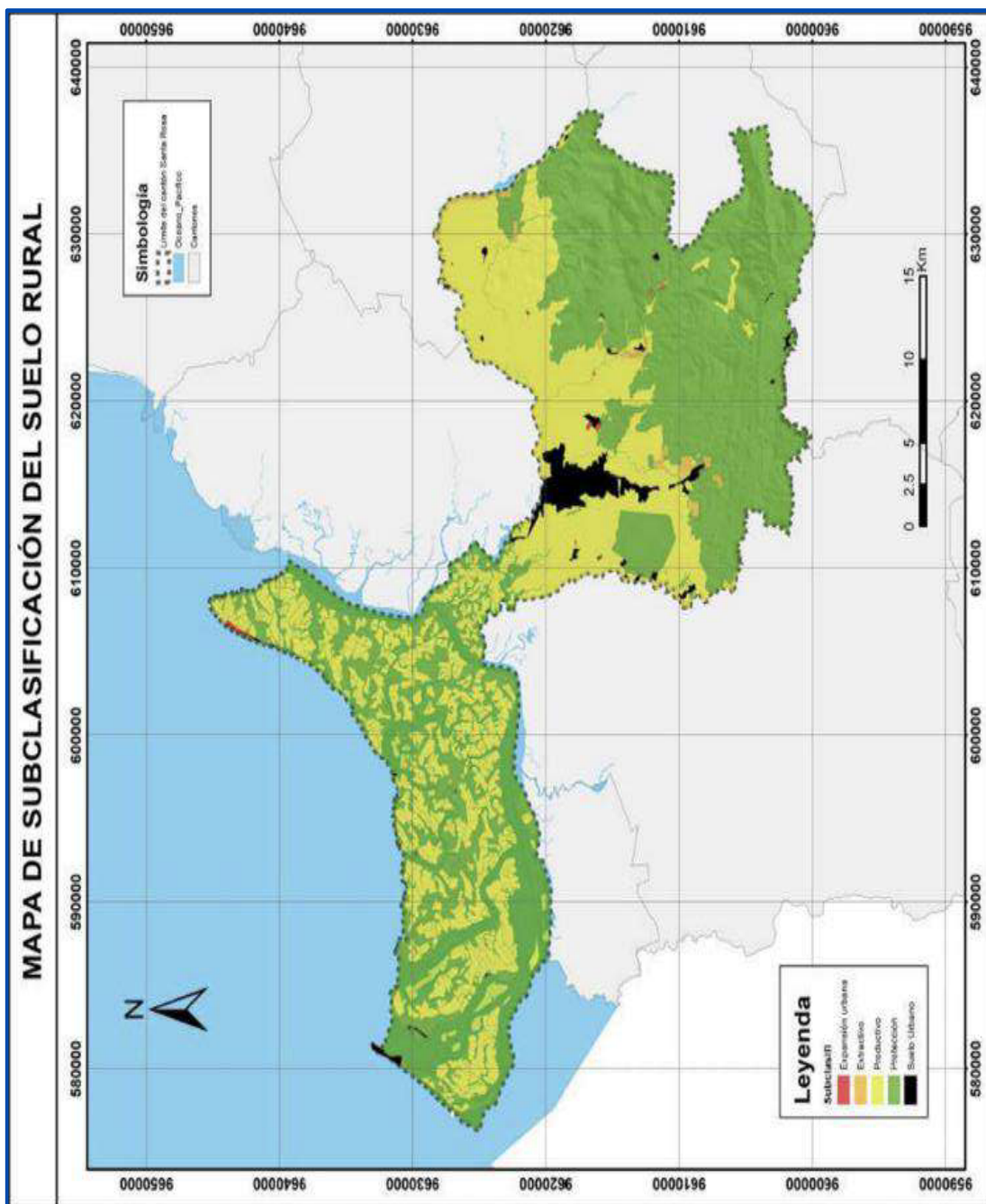
Como se puede observar en la **Ilustración 106**, la mayor parte del suelo de la parroquia La Avanzada tiene una subclasificación de suelo rural de protección, quedando las áreas principales de las comunidades clasificadas como suelo urbano de la parroquia rural. Por su parte el suelo urbano de la parroquia se subclasifica de la siguiente manera:

**Tabla 163:** Subclasificación del suelo urbano de la parroquia rural La Avanzada

Subclasificación del Suelo	Área (ha.)	%
Suelo Urbano Consolidado	56.91	53.27%
Suelo Urbano No consolidado	47.55	44.50%
Suelo Urbano de protección	2.38	2.23%
<b>TOTAL</b>	<b>106.84</b>	<b>100.00%</b>

**Fuente y Elaboración:** Plan de Uso y Gestión de Suelo del cantón Santa Rosa (PUGS, 2020)

Ilustración 106: Subclasificación del suelo rural



Fuente: Plan de Uso y Gestión de Suelo del cantón Santa Rosa (PUGS, 2020)  
Elaborado por: Equipo Consultor



Tabla 164: Unidades Territoriales

Desafío de Gestión (Alto y Medio)	Competencia	Unidad de Intervención: Suelo Rural				Todo el Territorio	Articulación
		Producción	Aprovechamiento o extractivo	Expansión urbana	Protección		
<b>Sistema Físico - Ambiental</b>							
100% de las actividades mineras con los controles por parte de la autoridad.	d) Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente.		x				Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica, GAD Municipal
Personal de bomberos de Santa Rosa completamente capacitado y equipado para mitigar incendios forestales.					x		Cuerpo de Bomberos - GAD Parroquial
Todas las concesiones mineras reguladas ambientalmente.			x				Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica, GAD Municipal
100% de la actividad minera regulada ambientalmente.			x				Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica, GAD Municipal
<b>Sistema Sociocultural</b>							
Análisis y actualización continua de la parroquia.	a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;	x					Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica, GAD Municipal
Cooperar con entidades relevantes para la extensión de servicios y oportunidades laborales.		x					GAD Municipal - GAD Provincial
Se debe mantener una actualización por año sobre el número de habitantes de la Parroquia La Avanzada.		x					GAD Municipal - GAD Provincial
<b>Sistema Económico - Productivo</b>							
Promover el empleo formal y de calidad para reducir la precarización laboral y la informalidad.	d) Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente	x					GAD Municipal - GAD Provincial
Diversificar la economía local mediante el apoyo a nuevos sectores productivos y el fortalecimiento del comercio.		x					GAD Municipal - GAD Provincial
Establecer programas de acompañamiento y suministro de materiales e insumos para productores agropecuarios.		x					GAD Municipal - GAD Provincial - Ministerio de Agricultura
Mejorar el manejo de desechos en actividades mineras y pecuarias para proteger los recursos hídricos.			x				Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica, GAD Municipal
Combatir la minería ilegal para asegurar la sostenibilidad de los ecosistemas locales.			x				Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica, GAD Municipal
Mejorar y ampliar la infraestructura de apoyo a la producción para facilitar las actividades agroproductivas.		x					GAD Municipal - GAD Provincial
Crear oportunidades de empleo y desarrollo económico sostenible para absorber el crecimiento de la PEA y mejorar la calidad de vida.		x					GAD Municipal - GAD Provincial

Desafío de Gestión (Alto y Medio)	Competencia	Unidad de Intervención: Suelo Rural				Todo el Territorio	Articulación
		Producción	Aprovechamiento o extractivo	Expansión urbana	Protección		
Fortalecer el ecosistema emprendedor proporcionando apoyo continuo a jóvenes y mujeres emprendedores.		x					GAD Municipal - GAD Provincial
Desarrollar y promover el turismo sostenible para impulsar la economía local y preservar los recursos naturales.						x	GAD Municipal - GAD Provincial
Establecer alianzas con concesiones mineras para desarrollar proyectos de responsabilidad social que beneficien a la comunidad y protejan el medio ambiente.						x	Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica, GAD Municipal
<b>Sistema de Asentamientos Humanos</b>							
Coordinar con instituciones pertinentes el apego estricto a normativa local de planificación para subsanar problemas de índole estructural en aplicación de normativas locales.						x	CONAGOPARE - Secretaría Nacional de Planificación
Impulsar la mejora de la vialidad para una movilidad y conectividad más eficiente.						x	GAD Municipal - GAD Provincial
Destinar recursos que permitan contar con servicios básicos e infraestructura de calidad a la población, mejorando de esta forma la calidad y condiciones de vida.	a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial;					x	GAD Municipal
Impulsar el mejoramiento de esta infraestructura educativa.	b) Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales;					x	GAD Municipal . Empresa pública
Contar con servicios básicos en óptimas condiciones para mejorar la calidad de vida de la población.	e) Gestionar, coordinar y administrar los servicios públicos que le sean delegados o descentralizados por otros niveles de gobierno;			x			GAD Municipal . Empresa pública
Incluir a toda la población concentrada y dispersa en los programas locales de atención. Incluyendo la adecuada gestión en pro de mantener conexiones eficientes en el territorio.				x			GAD Municipal y ciudadanía
Gestionar la planificación con el GAD Municipal de Santa Rosa y zonas aledañas.				x			GAD Parroquial y GAD Municipal
Aplicación de PDOT y PUGS Cantonal en relación a políticas de nivel superior.							
Lograr mediante una gestión articulada el uso potencial y aprovechar la vocación del suelo rural, produciendo materias en miras de industrializar y exportarlas.		x					GAD Parroquial y GAD Municipal
Mantener en óptimas condiciones la vialidad de la parroquia y su conexión externa.						x	GAD Parroquial, GAD Municipal y GAD Provincial

Desafío de Gestión (Alto y Medio)	Competencia	Unidad de Intervención: Suelo Rural				Todo el Territorio	Articulación
		Producción	Aprovechamiento o extractivo	Expansión urbana	Protección		
Sistema Político - Institucional	a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;  f) Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales con el carácter de organizaciones territoriales de base;						
Ejecutar el presupuesto del GAD en niveles superiores al 85 %						x	GAD Parroquial y ciudadanía
Contar con un comité parroquial de emergencia fortalecido						x	GAD Parroquial y ciudadanía
Un sistema de participación ciudadana fortalecido y empoderado						x	GAD Parroquial y Sistema de Participación ciudadana y control social

Fuente: Actores Locales y Autoridades  
Elaborado por: Equipo Consultor

### 3.3.2. Objetivos, Políticas, Metas e Indicadores

La visión de desarrollo del GAD Parroquial de La Avanzada se direcciona a alcanzar un aprovechamiento sustentable de las potencialidades del territorio y un abordaje integral de los problemas que han sido identificados. Para este fin, con los aportes recabados de la ciudadanía, las autoridades del GAD Parroquial y el criterio técnico del equipo consultor se han determinado las siguientes variables:

- **Objetivos de Gestión:** corresponde a las acciones que el GAD está en capacidad de ejecutar en su período de gestión para para afianzar y viabilizar el objetivo de desarrollo. Los objetivos planteados han considerado una perspectiva desde la cual las situaciones deseadas superan las situaciones deficitarias, aprovechando las potencialidades territoriales.
- **Políticas:** constituyen las líneas de acción que el GAD Parroquial de La Avanzada desarrollará para alcanzar sus objetivos. Las políticas que se han definido constituyen el marco dentro del cual deberán desplegarse los esfuerzos y acciones para alcanzar los objetivos de gestión.
- **Metas:** hacen referencia a la situación que la parroquia La Avanzada desea alcanzar en un período predeterminado. Para la construcción de metas se consideraron las competencias y capacidades del GAD Parroquial.
- **Indicadores:** Son unidades que permiten medir el cumplimiento de los objetivos y de las metas antes planteadas. Para el caso de esta propuesta se ha procurado que los indicadores sean cuantificables en el tiempo.
- **Línea de base:** Es el punto de partida para evaluar y dar seguimiento al cumplimiento de las metas y corresponde al estado actual del territorio.

En este sentido, para cada sistema se determinó:

**Tabla 165:** Objetivo Políticas, Metas e Indicadores del sistema Físico – Ambiental

Objetivos de Gestión	Políticas	Metas	Indicadores
<b>O.G.1.-</b> Implementar acciones para la protección del medio ambiente mediante la forestación, la restauración de los ecosistemas y la concientización ambiental, con el fin de reducir la vulnerabilidad de los ecosistemas tanto por causas naturales como antrópicas.	<b>P.1.-</b> Garantizar los derechos de la naturaleza y la preservación de los hábitats naturales con acceso equitativo de sus recursos.	Implementar dos proyectos físico – ambientales hasta el año 2026	Número de proyectos implementados

**Fuente:** Actores Locales y Autoridades  
**Elaborado por:** Equipo Consultor

**Tabla 166:** Objetivo Políticas, Metas e Indicadores del sistema Sociocultural

Objetivos de Gestión	Políticas	Metas	Indicadores
<b>O.G.2.-</b> Implementar programas de atención integral para grupos prioritarios y acceso a espacios lúdicos, recreativos, deportivos y de inclusión tecnológica para toda la población parroquial.	<b>P.2.-</b> Asegurar el desarrollo integral, con énfasis a los grupos de atención prioritaria; así como desarrollar sus capacidades deportivas, artísticas, culturales y recreativas.	Implementar cuatro proyectos de desarrollo sociocultural, hasta el año 2027.	Número de proyectos implementados

**Fuente:** Actores Locales y Autoridades**Elaborado por:** Equipo Consultor**Tabla 167:** Objetivo Políticas, Metas e Indicadores del sistema Económico – Productivo

Objetivos de Gestión	Políticas	Metas	Indicadores
<b>O.G.3.-</b> Fortalecer las capacidades productivas y de emprendimiento en la parroquia, promoviendo el desarrollo económico local mediante iniciativas de acompañamiento técnico a pequeños y medianos productores.	<b>P.3.-</b> Promover la reactivación económica, productiva, agropecuaria, acuicultura, turística y gastronómica competitiva y equitativa, fortaleciendo la capacidad local, la economía popular y solidaria, fomentando las iniciativas de emprendimiento local y la economía familiar.	Implementar un proyecto de desarrollo económico – productivo, hasta el año 2027.	Número de proyectos implementados

**Fuente:** Actores Locales y Autoridades**Elaborado por:** Equipo Consultor**Tabla 168:** Objetivo Políticas, Metas e Indicadores del sistema de Asentamientos Humanos

Objetivos de Gestión	Políticas	Metas	Indicadores
<b>O.G.4.-</b> Construir, repotenciar y fortalecer las infraestructuras públicas, promoviendo la ampliación de servicios básicos y el mejoramiento de la conectividad vial para garantizar un desarrollo integral de la parroquia.	<b>P.4.-</b> Asegurar una adecuada movilidad, conectividad, integración y articulación territorial de la Parroquia La Avanzada y el mejoramiento de los equipamientos y áreas verdes del GAD Parroquial.	Implementar 10 proyectos de desarrollo de los asentamientos humanos, movilidad, energía y conectividad parroquial, hasta el año 2027.	Número de proyectos implementados

**Fuente:** Actores Locales y Autoridades**Elaborado por:** Equipo Consultor**Tabla 169:** Objetivo Políticas, Metas e Indicadores del sistema Político – Institucional

Objetivos de Gestión	Políticas	Metas	Indicadores
<b>O.G.5.-</b> Fortalecer la participación ciudadana en los procesos de gestión, planificación, transparencia y rendición de cuentas, así como el fortalecimiento técnico y operativo de la institucionalidad, la articulación en materia de seguridad.	<b>P.5.-</b> Modernizar y ampliar las capacidades, infraestructura institucional e implementar mecanismos de participación ciudadana, que permitan el mejoramiento de la gestión pública.	Implementar cinco proyectos de desarrollo político – institucional y de participación ciudadana, hasta el año 2027.	Número de proyectos implementados

**Fuente:** Actores Locales y Autoridades**Elaborado por:** Equipo Consultor

Tabla 170: Objetivos, Políticas, Metas e Indicadores

Desafío de Gestión	Competencia	Objetivo de Gestión	Política	Indicador	Meta	Línea Base	Año LB	Anualización de Metas						
Sistema Físico – Ambiental														
100% de las actividades mineras con los controles por parte de la autoridad.	d) Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente.	O.G.1.- Implementar acciones para la protección del medio ambiente mediante la forestación, la restauración de los ecosistemas y la concientización ambiental, con el fin de reducir la vulnerabilidad de los ecosistemas tanto por causas naturales como antrópicas.	P.1.- Garantizar los derechos de la naturaleza y la preservación de los hábitats naturales con acceso equitativo de sus recursos.	Número de plantas sembradas	Lograr la implementación del plan de mitigación a través del sembrío de 1.500 plantas nativas para la reforestación ambiental parroquial e intervención de emergencias naturales y antrópicas, con el fin de proteger los recursos naturales, reducir los riesgos ambientales hasta el año 2026..	300	2022	300	300	800	1200	1500		
Personal de bomberos de Santa Rosa completamente capacitado y equipado para mitigar incendios forestales.														
Todas las concesiones mineras reguladas ambientalmente.														
100% de la actividad minera regulada ambientalmente.														
Sistema Sociocultural														
Análisis y actualización continua de la parroquia.	a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;	O.G.2.- Implementar programas de atención integral para grupos prioritarios y acceso a espacios lúdicos, recreativos, deportivos y de inclusión tecnológica para toda la población parroquial.	P.2.- Asegurar el desarrollo integral, con énfasis a los grupos de atención prioritaria; así como desarrollar sus capacidades deportivas, artísticas, culturales y recreativas.	Número de personas con derechos restituidos	Restituir los derechos de 1100 personas a través de los servicios ejecutados, hasta el año 2027.	600	2022	700	800	900	1000	1100		
Cooperar con entidades relevantes para la extensión de servicios y oportunidades laborales.														
Se debe mantener una actualización por año sobre el número de habitantes de la Parroquia La Avanzada.														
Sistema Económico – Productivo														



Desafío de Gestión	Competencia	Objetivo de Gestión	Política	Indicador	Meta	Línea Base	Año LB	Anualización de Metas				
								2023	2024	2025	2026	2027
Promover el empleo formal y de calidad para reducir la precarización laboral y la informalidad.												
Diversificar la economía local mediante el apoyo a nuevos sectores productivos y el fortalecimiento del comercio.												
Establecer programas de acompañamiento y suministro de materiales e insumos para productores agropecuarios.												
Mejorar el manejo de desechos en actividades mineras y pecuarias para proteger los recursos hídricos.												
Combatir la minería ilegal para asegurar la sostenibilidad de los ecosistemas locales.												
Mejorar y ampliar la infraestructura de apoyo a la producción para facilitar las actividades agroproductivas.												
Crear oportunidades de empleo y desarrollo económico sostenible para absorber el crecimiento de la PEA y mejorar la calidad de vida.												
Fortalecer el ecosistema emprendedor proporcionando apoyo continuo a jóvenes y mujeres emprendedores.												
Desarrollar y promover el turismo sostenible para impulsar la economía local y preservar los recursos naturales.												
Establecer alianzas con concesiones mineras para desarrollar proyectos de responsabilidad social que beneficien a la comunidad y protejan el medio ambiente.												
Sistema de Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Conectividad												
Coordinar con instituciones pertinentes el apego estricto a normativa local de planificación para subsanar problemas de índole estructural en aplicación de normativas locales.	a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial;	O.G.4.- Construir, repotenciar y fortalecer las infraestructuras públicas, promoviendo la ampliación de servicios básicos y el mejoramiento de la	P.4.- Asegurar una adecuada movilidad, conectividad, integración y articulación territorial de la Parroquia La Avanzada y el	Número de sectores que mejoran	Ampliar la movilidad, el acceso a espacios de encuentro común y mejoramiento de la calidad de vida de	3	2022	4	5	7	8	8
Impulsar la mejora de la vialidad para una movilidad y conectividad más eficiente.	b) Planificar, construir y mantener la infraestructura											

Desafío de Gestión	Competencia	Objetivo de Gestión	Política	Indicador	Meta	Línea Base	Año LB	Anualización de Metas				
								2023	2024	2025	2026	2027
Destinar recursos que permitan contar con servicios básicos e infraestructura de calidad a la población, mejorando de esta forma la calidad y condiciones de vida. Impulsar el mejoramiento de esta infraestructura educativa. Contar con servicios básicos en óptimas condiciones para mejorar la calidad de vida de la población. Incluir a toda la población concentrada y dispersa en los programas locales de atención. Incluyendo la adecuada gestión en pro de mantener conexiones eficientes en el territorio. Gestionar la planificación con el GAD Municipal de Santa Rosa y zonas aledañas. Aplicación de PDOT y PUGS Cantonal en relación a políticas de nivel superior. Lograr mediante una gestión articulada el uso potencial y aprovechar la vocación del suelo rural, produciendo materias en miras de industrializar y exportarlas. Mantener en óptimas condiciones la vialidad de la parroquia y su conexión externa.	física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales; e) Gestionar, coordinar y administrar los servicios públicos que le sean delegados o descentralizados por otros niveles de gobierno;	conectividad vial para garantizar un desarrollo integral de la parroquia.	mejoramiento de los equipamientos y áreas verdes del GAD Parroquial.		familias de 8 sectores intervenidos, hasta el año 2027.							
<b>Sistema Político - Institucional y de Participación Ciudadana</b>												
Ejecutar el presupuesto del GAD en niveles superiores al 85 %	a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;	O.G.5.- Fortalecer la participación ciudadana en los procesos de gestión, planificación, transparencia y rendición de cuentas, así como el fortalecimiento técnico y operativo de	P.5.- Modernizar y ampliar las capacidades, infraestructura institucional e implementar mecanismos de participación ciudadana, que permitan	Porcentaje de capacidades desarrolladas	Aumentar la capacidad político - institucional del GAD y de participación ciudadana en un 80%, hasta el año 2027.	40%	2022	0	0	50%	70%	80%
Contar con un comité parroquial de emergencia fortalecido												

Desafío de Gestión	Competencia	Objetivo de Gestión	Política	Indicador	Meta	Línea Base	Año LB	Anualización de Metas			
								2023	2024	2025	2026 2027
Un sistema de participación ciudadana fortalecido y empoderado	f) Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales con el carácter de organizaciones territoriales de base;	la institucionalidad, la articulación en materia de seguridad.	mejoramiento de la gestión pública.								

Fuente: GAD Parroquial y Actores Sociales  
Elaborado por: Equipo Consultor

### **3.3.3. Planes, Programas y Proyectos**

Considerando los objetivos, políticas, metas, indicadores, los desafíos de largo plazo y de gestión priorizados, los aportes de la ciudadanía además de las competencias legales que le corresponden a los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales, el equipo técnico consultor definió y puso a consideración del GAD Parroquial de La Avanzada los Planes, Programas, Proyectos y Presupuestos a ejecutarse en la administración 2023 - 2027.

En la definición de estos elementos se tomaron en cuenta las siguientes consideraciones:

- Las propuestas buscan mejorar la calidad de vida de los grupos de atención prioritaria que residen en la parroquia La Avanzada.
- Los proyectos aportan de manera transversal a la construcción de un territorio seguro y resiliente.
- Los planteamientos están direccionados a la reducción y mitigación de riesgos y vulnerabilidades del territorio.
- Los proyectos planteados han nacido desde múltiples mecanismos de participación y corresponsabilidad ciudadana.

Tabla 171: Planes, Programas y Proyectos

Objetivo de Desarrollo	Objetivo de Gestión	Política	Competencia	Meta	Plan / Programa	Proyecto	Presupuesto Referencial	Unidad de Intervención	PND		ETN	ODS
									Objetivo	Meta	Directriz	Objetivo
Sistema Físico - Ambiental												
O.D.1.- Resguardar la biodiversidad y el medio ambiente saludable a través de las áreas naturales, a través del uso sostenible y adecuado de los ecosistemas y los recursos renovables y no renovables; contrarrestando la vulnerabilidad social y ambiental producidos por efectos naturales y antrópicos.	O.G.1.- Implementar acciones para la protección del medio ambiente mediante la forestación, la restauración de los ecosistemas y la concientización ambiental, con el fin de reducir la vulnerabilidad de los ecosistemas tanto por causas naturales como antrópicas.	P.1.- Garantizar los derechos de la naturaleza y la preservación de los hábitats naturales con acceso equitativo de sus recursos.	d) Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente.	Lograr la implementación del plan de mitigación a través del sembrío de 1.500 plantas nativas para la reforestación ambiental parroquial e intervención de emergencias naturales y antrópicas, con el fin de proteger los recursos naturales, reducir los riesgos ambientales hasta el año 2026..	Manejo Ambiental, Riesgo y Cuencas Hidrográficas	REFORESTACIÓN DE ÁREAS DE PROTECCIÓN AMBIENTAL DE LA PARROQUIA RURAL LA AVANZADA DEL CANTÓN SANTA ROSA.	450.00	Protección	Objetivo 7.- Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible.	O.7.M.12.- Incrementar los residuos y/o desechos recuperados en el marco de la aplicación de la política de responsabilidad extendida del productor de 44,06% en el año 2022 a 56,06% al 2025.	D.2.- Propiciar la mejora de la infraestructura y el uso eficiente de energía en el territorio garantizando la sustentabilidad.	Objetivo 15.- Vida y Ecosistemas Terrestres.
						IMPLEMENTACIÓN DE ACCIONES PARA MITIGAR LOS EFECTOS ADVERSOS DE EMERGENCIAS DE LA PARROQUIA RURAL LA AVANZADA	400.00	Protección				
Sistema Sociocultural												
O.D.2.- Mejorar la calidad y nivel de vida de los habitantes de la Parroquia Rural Avanzada mediante un modelo de desarrollo	O.G.2.- Implementar programas de atención integral para grupos prioritarios y acceso a espacios lúdicos, recreativos, deportivos y de inclusión	P.2.- Asegurar el desarrollo integral, con énfasis a los grupos de atención prioritaria; así como desarrollar sus capacidades deportivas,	a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno	Restituir los derechos de 1100 personas a través de los servicios ejecutados, hasta el año 2027.	Gestión Social	ATENCIÓN A ADULTOS MAYORES DE LA PARROQUIA LA AVANZADA	71,657.18	Todo el territorio	Objetivo 1.- Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social.	O.1.M.2.- Reducir la tasa de pobreza por necesidades básicas insatisfechas del 30,84% en el año 2023 al 30,11% al 2025.	D.1.- Reducir las inequidades sociales y territoriales	Objetivo 10.- Reducción de las desigualdades
						PROYECTO EMBLEMÁTICO INFOCENTRO DE LA PARROQUIA RURAL DE LA AVANZADA	48,200.00	Todo el territorio				
						FORMACIÓN Y APOYO A LAS ACTIVIDADES DEPORTIVAS PARA NIÑOS, NIÑAS, ADOLESCENTES Y JÓVENES DE	67,922.40	Todo el territorio				

Objetivo de Desarrollo	Objetivo de Gestión	Política	Competencia	Meta	Plan / Programa	Proyecto	Presupuesto Referencial	Unidad de Intervención	PND		ETN	ODS
									Objetivo	Meta	Directriz	Objetivo
sostenible social integral, para asegurar el cumplimiento de sus derechos socio culturales y deportivos.	tecnológica para toda la población parroquial.	artísticas, culturales y recreativas.	cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;			LA PARROQUIA RURAL DE LA AVANZADA						
						CENTRO DE DESARROLLO INFANTIL LOS AMIGUITOS DE LA PARROQUIA RURAL DE LA AVANZADA	374,945.14	Todo el territorio				
Sistema Económico - Productivo												
OD.3.- Articular y promover el fortalecimiento de las capacidades económicas productivas de la parroquia, que promueva la cooperación entre actores, la innovación y el conocimiento.	O.G.3.- Fortalecer las capacidades productivas y emprendimiento en la parroquia, promoviendo el desarrollo económico local mediante iniciativas de acompañamiento técnico a pequeños y medianos productores.	P.3.- Promover la reactivación económica, agropecuaria y turística y gastronómica y equitativa, fortaleciendo la capacidad local, la economía popular y solidaria, fomentando las iniciativas de emprendimiento local y la economía familiar.	d) Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente	Aumentar la capacidad agroproductiva y de emprendimiento de la población en un 4%, hasta el año 2027.	Desarrollo Económico Productivo	FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES PRODUCTIVAS Y EMPRENDIMIENTO DE LA PARROQUIA RURAL DE LA AVANZADA	9,000.00	Todo el territorio	Objetivo 5.- Fomentar la producción sostenible mejorando los niveles de productividad	O.5.M.5.- Incrementar el rendimiento de la productividad agrícola nacional de 129,97 en el año 2022 a 131,04 al 2025.	D.3.- Impulsar la productividad y competitividad a partir del potencial de roles y funcionalidad del territorio.	Objetivo 8.- Trabajo Decente y Crecimiento Económico
Sistema de Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Conectividad												
OD.4.- Ampliar y mejorar la infraestructura vial de la cabecera parroquial y caminos vecinales, en	O.G.4.- Construir, repotenciar y fortalecer las infraestructuras públicas, promoviendo	P.4.- Asegurar una adecuada movilidad, conectividad, integración y articulación territorial de la Parroquia	a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente	Ampliar la movilidad, el acceso a espacios de encuentro común y mejoramiento de la calidad vida	Vialidad y Conectividad para Todos	MANTENIMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA FÍSICA, EQUIPAMIENTOS Y ESPACIOS PÚBLICOS EN LA JURISDICCIÓN DE LA PARROQUIA RURAL DE LA AVANZADA DEL CANTÓN SANTA ROSA.	50,371.92	Todo el territorio	Objetivo 8.- Impulsar la conectividad como fuente de desarrollo y crecimiento económico.	O.8.M.6.- Incrementar el porcentaje de kilómetros en Buen Estado de la Red Vial Estatal de 42,29% en el	D.2.- Propiciar la mejora de la infraestructura y el uso eficiente de energía en el territorio garantizando	Objetivo 11.- Ciudades y Comunidades Sostenibles
						BORDILLOS DESDE LA	22,233.76	Todo el territorio				

Objetivo de Desarrollo	Objetivo de Gestión	Política	Competencia	Meta	Plan / Programa	Proyecto	Presupuesto Referencial	Unidad de Intervención	PND		ETN	ODS
									Objetivo	Meta		
coordinación con los niveles de gobierno; así como, el mejoramiento de las infraestructuras, equipamientos públicos y en alianza estratégica garantizar el mejoramiento de la calidad de vida.	la ampliación de servicios básicos y el mejoramiento de la conectividad vial para garantizar un desarrollo integral de la parroquia.	La Avanzada y el mejoramiento de los equipamientos y áreas verdes del GAD Parroquial.	ordenamiento territorial;  b) Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales;  e) Gestionar, coordinar y administrar los servicios públicos que le sean delegados o descentralizados por otros niveles de gobierno;	de familias de 8 sectores intervenidos, hasta el año 2027.		CIUDELA EL CISNE HASTA EL SECTOR LAS BRISAS				año 2023 a 44,30% al 2025.	Directriz o la sustentabilidad ambiental	Objetivo
						CONSTRUCCIÓN DE BORDILLOS DESDE EL SECTOR LAS BRISAS HASTA LAS COLINAS DE LA PARROQUIA LA AVANZADA, CANTÓN SANTA ROSA, PROVINCIA DE EL ORO	32,182.83	Todo el territorio				
						ADECUACIÓN DE LA CASA PARROQUIAL PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE UNA ÁREA DESTINADA PARA EL FUNCIONAMIENTO DEL CENTRO DE DESARROLLO INFANTIL DE LA AVANZADA	99,844.50	Todo el territorio				
						CONSTRUCCIÓN DE CUBIERTA EN LA CANCHA DE LA CIUDELA EL CISNE DE LA PARROQUIA RURAL LA AVANZADA, CANTÓN SANTA ROSA, PROVINCIA DE EL ORO, EN CONVENIO CON EL GAD MUNICIPAL	90,000.00	Todo el territorio				
						MEJORAMIENTO A LA INFRAESTRUCTURA DEL GAD PARROQUIAL DE LA AVANZADA, CANTÓN SANTA ROSA, PROVINCIA DE EL ORO	13,000.00	Todo el territorio				
						CONSTRUCCIÓN DEL COMPLEJO DEPORTIVO DEL GAD PARROQUIAL DE LA AVANZADA, EN CONVENIO CON EL GAD MUNICIPAL DE SANTA ROSA	600,000.00	Todo el territorio				
						MEJORAMIENTO DE LA SEDE SOCIAL DEL GAD PARROQUIAL DE LA AVANZADA	50,000.00	Todo el territorio				
Sistema Político – Institucional y de Participación Ciudadana												
O.D.5.- Alcanzar una fortalecida, eficiente,	O.G.5.- Fortalecer la participación ciudadana en los	P.5.- Modernizar y ampliar las capacidades, infraestructura	a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la	Aumentar la capacidad política - institucional del GAD y de	Gobernanza e Institucionalidad	ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA RURAL DE La Avanzada .	25,000.00	Todo el territorio	Objetivo 8.- Impulsar la conectividad como fuente de desarrollo y	O.8.M.6.- Incrementar el porcentaje de kilómetros en Buen Estado de	D.2.- Propiciar la mejora de la infraestructura y el uso	Objetivo 11.- Ciudades y Comunidad



Objetivo de Desarrollo	Objetivo de Gestión	Política	Competencia	Meta	Plan / Programa	Proyecto	Presupuesto Referencial	Unidad de Intervención	PND		ETN	ODS
									Objetivo	Meta	Directriz	Objetivo
participativa, descentralizada y transparente gestión del GAD Parroquial.	procesos de gestión, planificación, transparencia y rendición de cuentas, así como el fortalecimiento técnico y operativo de la institucionalidad, la articulación en materia de seguridad.	ra institucional e implementar mecanismos de participación ciudadana, que permitan el mejoramiento de la gestión pública.	sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial;  b) Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales;  e) Gestionar, coordinar y administrar los servicios públicos que le sean delegados o descentralizados por otros niveles de gobierno;	participación ciudadana en un 80%, hasta el año 2027.		ALINEACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA RURAL DE LA AVANZADA	3,500.00	Todo el territorio	crecimiento económico.	la Red Estatal de energía en el año 2023 a 44,30% al 2025.	eficiente en el territorio garantizando la sustentabilidad ambiental	es Sostenibles
						IMPLEMENTACIÓN DE LOS MECANISMOS DE SEGURIDAD CIUDADANA DE LA PARROQUIA RURAL DE LA AVANZADA	2,000.00	Todo el territorio				
						EQUIPAMIENTO DEL GAD PARROQUIAL DE LA AVANZADA DEL CANTÓN SANTA ROSA	5,000.00	Todo el territorio				
						IMPLEMENTACIÓN DEL ARCHIVO INSTITUCIONAL	1,400.00	Todo el territorio				

Fuente: GAD Parroquial y Actores Sociales  
Elaborado por: Equipo Consultor

Tabla 172: Planes, Programas y Proyectos de Gestión

Programas	Proyectos	Metas Individuales	Indicadores Individuales	LB Indiv.	Año LB	Presupuesto					TOTAL	Financiamiento			
						23	24	25	26	27		Fis	Auto	Créd	Otr
Vialidad y Conectividad para Todos	ASFALTADO DE LAS CALLES DE LA PARROQUIA RURAL DE LA AVANZADA, CANTÓN SANTA ROSA, PROVINCIA DE EL ORO	Desarrollar dos actividades de mejoramiento de caminos vecinales de la parroquia a través de la gestión con la Prefectura de El Oro, hasta el año 2026.	Número de obras de mejoramiento desarrolladas	2	2022	-	-	12,500.00	12,500.00	-	25,000.00	-	25,000.00	-	-
	MEJORAMIENTO DE CAMINOS VECINALES EN COORDINACIÓN CON LA PREFECTURA	Desarrollar dos actividades de mejoramiento de la infraestructura vial de la parroquia a través de la gestión con la Prefectura de El Oro, hasta el año 2026.	Número de obras de mejoramiento desarrolladas	2	2022	-	-	15,000.00	15,000.00	-	30,000.00	-	30,000.00	-	-
	GESTIÓN PARA LA CONSTRUCCIÓN DE UN PUENTE CARROZABLE EN EL SITIO LIMÓN PLAYA DE LA PARROQUIA RURAL LA AVANZADA, CANTÓN SANTA ROSA, PROVINCIA DE EL ORO	Desarrollar una obra de construcción de un puente carrozable en el sitio Limón Playa, a través de gestión con las autoridades competentes, hasta el año 2026.	Número de obras de construcción desarrolladas	0	2023	-	-	-	125,000.00	-	125,000.00	-	125,000.00	-	-
	GESTIÓN ALUMBRADO PÚBLICO EN SECTORES DE LA PARROQUIA.	Desarrollar dos actividades de ampliación de la cobertura de alumbrado público en sitios de la parroquia, a través de la gestión con CNEL, hasta el año 2027.	Número de actividades desarrolladas	0	2024	-	-	-	5,000.00	-	10,000.00	-	10,000.00	-	-
	ESCALINATA DEL SITIO LA PEREIRA DE LA PARROQUIA RURAL LA AVANZADA, CANTÓN SANTA ROSA	Desarrollar una obra de construcción de las escalinatas del sitio La Pereira a través de la gestión con el GAD Municipal, hasta el año 2025.	Número de obras de construcción desarrolladas	0	2024	-	-	45,000.00	-	-	45,000.00	-	45,000.00	-	-
	MALECÓN DEL VADO DE LA PARROQUIA RURAL LA AVANZADA, CANTÓN SANTA ROSA	Desarrollar una obra de construcción del malecón del sitio El Vado, en coordinación con el GAD Municipal y la Prefectura de El Oro, hasta el año 2026.	Número de obras de construcción desarrolladas	0	2024	-	-	-	85,000.00	-	85,000.00	-	85,000.00	-	-

**Fuente:** Actores Locales y Autoridades  
**Elaborado por:** Equipo Consultor

### **3.3.3.1. Alineación con las Agendas Nacionales para la Igualdad, Planificación Territorial Diferenciada y Agenda de Coordinación Zonal**

Para la alineación de la planificación institucional del GAD Parroquial de La Avanzada con las Agendas Nacionales de planificación territorial, se tomaron en cuenta los siguientes instrumentos:

- Agenda Nacional para la Igualdad de Género 2021 - 2025
- Agenda Nacional para la Igualdad Intergeneracional 2021 - 2025
- Agenda Nacional para la Igualdad de Derechos de los Pueblos y Nacionalidades Indígenas, Pueblo Afroecuatoriano y Pueblo Montubio 2021 - 2025
- Agenda Nacional para la Igualdad de Discapacidades 2021 - 2025
- Agenda Nacional para la Igualdad de Movilidad Humana 2021 - 2025
- Agenda de Coordinación Zonal 2023 Zona 7 - Sur: El Oro, Loja y Zamora

Además de:

- Competencias exclusivas de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales dispuestas en el artículo 65 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización – COOTAD.
- Objetivos de Desarrollo y Objetivos de Gestión determinados en procesos de participación ciudadana para el GAD Parroquial de La Avanzada.

Tabla 173: Alineación con las Agendas Nacionales para la Igualdad

Objetivo de Desarrollo	Objetivo de Gestión	Competencia	Agendas Nacionales para la Igualdad		Agenda de Coordinación Zonal
			Agenda Nacional de Igualdad	Objetivo	ACZ# Prioridad Territorial
Sistema Físico – Ambiental					
O.D.1.- Resguardar la biodiversidad segura y saludable las áreas naturales, a través del uso sostenible y adecuado de los recursos renovables y no renovables; contrarrestando la vulnerabilidad social y ambiental producidos por efectos naturales y antrópicos.	O.G.1.- Implementar acciones para la protección del medio ambiente mediante la forestación, la restauración de los ecosistemas y la concientización ambiental, con el fin de reducir la vulnerabilidad de los ecosistemas tanto por causas naturales como antrópicas.	d) Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente.	Agenda Nacional para la Igualdad de Género	Cambio Climático, Mujeres y Personas LGBTI+: Promover la resiliencia de las mujeres y sus comunidades, así como de las personas LGBTIQ+ y procurar su autonomía para responder y recuperarse del impacto del cambio climático, los desastres y los fenómenos meteorológicos extremos.	Contaminación Ambiental * Problema identificado: Contaminación y pérdida de los recursos naturales por malas prácticas productivas, débil tratamiento de desechos sólidos y aguas residuales, y actividades extractivas.  * Acciones: Mesa técnica entre los actores involucrados de la prioridad territorial.
			Agenda Nacional para la Igualdad de Nacionalidades y Pueblos	Promover la corresponsabilidad de comunidades, pueblos y nacionalidades con las entidades corporativas para la conservación, control, uso y manejo de recursos naturales.	
			Agenda Nacional para la Igualdad de Discapacidades	Situaciones De Riesgo, Emergencias Humanitarias y Movilidad Humana: Fortalecer los procedimientos para prevenir y reducir riesgos en las personas con discapacidad y sus familias en situaciones de riesgo y emergencias humanitarias	
			Agenda Nacional para la Igualdad de Movilidad Humana	* Promover la inversión y el intercambio de experiencias para el desarrollo de tecnologías verdes y saneamiento ambiental respetando y garantizando los derechos de la naturaleza. * Generar acciones integrales para la prevención de riesgos asociados a desastres naturales o antrópicos.	
Sistema Sociocultural					
O.D.2.- Mejorar la calidad y nivel de vida de los habitantes de la Parroquia rural La Avanzada mediante un modelo de desarrollo sostenible social integral, para asegurar el cumplimiento de sus derechos socio culturales y deportivos.	O.G.2.- Implementar programas de atención integral para grupos prioritarios y acceso a espacios lúdicos, recreativos, deportivos y de inclusión tecnológica para toda la población parroquial.	a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;	Agenda Nacional para la Igualdad de Género	* Deporte y Actividad Física – Mujeres: Aumentar la participación de niñas, niños y adolescentes en actividades deportivas y recreativas, promoviendo programas y espacios seguros y adaptados para el ejercicio de este derecho, con perspectiva de género y pertinencia cultural. * Cuidado Humano, Reproducción y Sostenibilidad de la Vida – Mujeres: Garantizar servicios de cuidado, accesibles, pertinentes y de calidad, para niñez y adolescencia, personas con discapacidad, personas adultas mayores, personas con enfermedades catastróficas; asegurando la asignación presupuestaria, infraestructura, equipamiento y personal capacitado. * Educación y Conocimiento – Mujeres: Garantizar el acceso de las mujeres a la educación universal, inclusiva y de calidad en los niveles inicial, básico y bachillerato, promoviendo su permanencia y culminación y estableciendo procesos de modernización y eficiencia del modelo educativo, por medio de la innovación y uso de herramientas tecnológicas.	Desnutrición crónica infantil: * Problemática identificada: limitaciones para el desarrollo pleno por desnutrición crónica  * Acciones: Mesa técnica entre los actores involucrados de la prioridad territorial.
			Agenda Nacional para la Igualdad Intergeneracional	* Educación, Ciencia y Cultura: Promover el acceso a los servicios de desarrollo infantil integral y a los de educación inicial.	
Agendas Zonales - Zona 7 - Sur: El Oro, Loja y Zamora					

Objetivo de Desarrollo	Objetivo de Gestión	Competencia	Agendas Nacionales para la Igualdad		Agenda de Coordinación Zonal	
			Agenda Nacional de Igualdad	Objetivo	ACZ#	Prioridad Territorial
			Agenda Nacional para la Igualdad de Nacionalidades y Pueblos	* Desarrollar las medidas previstas en el COOTAD, a fin de configurar los espacios territoriales apropiados para el ejercicio de los derechos de las comunidades, pueblos y nacionalidades. * Promover y auspiciar las celebraciones tradicionales de conformidad con el calendario propio de cada comunidad y pueblo.		
			Agenda Nacional para la Igualdad de Discapacidades	* Fortalecer las medidas de prevención de discapacidades; * Fomentar el conocimiento y uso de las TIC para disminuir la brecha digital de las personas con discapacidad en la zona rural.		
			Agenda Nacional para la Igualdad de Movilidad Humana	* Combatir toda forma de discriminación hacia personas en movilidad humana y promover una vida libre de violencia. * Promover de manera integral los derechos y responsabilidades de las personas en movilidad humana. * Fortalecer el Sistema Integral de Protección de Derechos para el ejercicio de los derechos de las personas en movilidad humana		
<b>Sistema Económico - Productivo</b>						
O.D.3.- Articular y promover el fortalecimiento de las capacidades económicas productivas de la parroquia, que promueva la cooperación entre actores, la innovación y el conocimiento.	O.G.3.- Fortalecer las capacidades productivas y de emprendimiento en la parroquia, promoviendo el desarrollo económico local mediante iniciativas de acompañamiento técnico a pequeños y medianos productores.	d) Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente	Agenda Nacional para la Igualdad de Género	* Crear nuevas oportunidades laborales en condiciones dignas y promover la inclusión laboral con énfasis en la reducción de brechas de igualdad y atención a personas en movilidad humana. * Asegurar el acceso de las mujeres diversas a los medios de producción, redes de comercialización, tecnología y TIC, con énfasis en las que se encuentran en la economía popular y solidaria.		Turismo * Problemática identificada: Débil desarrollo del sector turístico.  * Acciones: Mesa técnica entre los actores involucrados de la prioridad territorial.
			Agenda Nacional para la Igualdad Intergeneracional	Fortalecer los mecanismos de inserción laboral y promover un adecuado entorno económico para la creación de nuevos emprendimientos.		
			Agenda Nacional para la Igualdad de Nacionalidades y Pueblos	* Desarrollar las medidas previstas en el COOTAD, a fin de configurar los espacios territoriales apropiados para el ejercicio de los derechos de las comunidades, pueblos y nacionalidades. * Promover la corresponsabilidad de comunidades, pueblos y nacionalidades con las entidades corporativas para la conservación, control, uso y manejo de recursos naturales.		
			Agenda Nacional para la Igualdad de Discapacidades	* Fomentar el desarrollo de habilidades para emprendimientos e impulsar el acceso a líneas de crédito preferenciales para Personas con Discapacidad. * Promover la capacitación y certificación por competencias laborales en las personas con discapacidad		
			Agenda Nacional para la Igualdad de Movilidad Humana	* Crear nuevas oportunidades laborales en condiciones dignas y promover la inclusión laboral con énfasis en la reducción de brechas de igualdad y atención a personas en movilidad humana. * Impulsar la inclusión económica a través de procesos productivos enfocados a personas en movilidad humana, considerando las necesidades de la sociedad de acogida con un enfoque sostenible.		

Objetivo de Desarrollo	Objetivo de Gestión	Competencia	Agenda Nacional de Igualdad	Agendas Nacionales para la Igualdad	Objetivo	ACZ#	Agenda de Coordinación Zonal
							Prioridad Territorial
Sistema de Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Conectividad							
O.D.4: Ampliar y mejorar la infraestructura vial de la cabecera parroquial y caminos vecinales, en coordinación con los niveles de gobierno; así como, el mejoramiento de las infraestructuras, equipamientos públicos y en alianza estratégica garantizar el mejoramiento de la calidad de vida.	O.G.4.- Construir, repotenciar y fortalecer las infraestructuras públicas, promoviendo la ampliación de servicios básicos y el mejoramiento de la conectividad vial para garantizar un desarrollo integral de la parroquia.	a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial;	Agenda Nacional para la Igualdad de Género	* Garantizar el derecho al deporte y la recreación, a través de políticas inclusivas y la implementación de infraestructura adecuada, con enfoque de género. * Promover la resiliencia de las mujeres y sus comunidades, así como de las personas LGBTI+ y procurar su autonomía para responder y recuperarse del impacto del cambio climático, los desastres y los fenómenos meteorológicos extremos. * Garantizar servicios de cuidado, accesibles, pertinentes y de calidad, para niñez y adolescencia, personas con discapacidad, personas adultas mayores, personas con enfermedades catastróficas; asegurando la asignación presupuestaria, infraestructura, equipamiento y personal capacitado. * Promover el acceso, permanencia y culminación de la educación general básica. * Promover el acceso, permanencia y culminación del bachillerato general unificado.	Servicios Básicos: * Problemática identificada: Deficiencia en cobertura, cantidad, calidad y frecuencia de servicios básicos. * Acciones: Mesa técnica entre los actores involucrados de la prioridad territorial.  Infraestructura vial y transporte: * Problemática identificada: Deficiente planificación y mantenimiento de la infraestructura vial y transporte. * Acciones: Mesa técnica entre los actores involucrados de la prioridad territorial.		
		b) Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales;	Agenda Nacional para la Igualdad Intergeneracional	* Repotenciar la infraestructura de las escuelas comunitarias que fueron cerradas. * Acordar con las autoridades de las comunidades locales mecanismos para el mejoramiento y mantenimiento de la vialidad que facilita el traslado a los centros educativos.			
		e) Gestionar, coordinar y administrar los servicios públicos que le sean delegados o por otros niveles de gobierno;	Agenda Nacional para la Igualdad de Discapacidades	* Fomentar alternativas de infraestructura, sistemas y medios de transporte público terrestres adaptados para personas con discapacidad. * Impulsar programas de vivienda con parámetros de accesibilidad			
			Agenda Nacional para la Igualdad de Movilidad Humana	* Generar acciones integrales para la prevención de riesgos asociados a desastres naturales o antrópicos. * Promover la inversión y el intercambio de experiencias para el desarrollo de tecnologías verdes y saneamiento ambiental respetando y garantizando los derechos de la naturaleza.			
		Sistema Político – Institucional y de Participación Ciudadana					
O.D.5.- Alcanzar una fortalecida, eficiente, participativa, desconcentrada y transparente gestión del GAD Parroquial.	O.G.5.- Fortalecer la participación ciudadana en los procesos de gestión, planificación, transparencia y rendición de cuentas, así como el fortalecimiento técnico y operativo de la institucionalidad,	a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y el plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;	Agenda Nacional para la Igualdad de Género	* Garantizar el principio de igualdad y la paridad de género en las organizaciones políticas ,procesos electorales y en el ejercicio de un cargo público. * Fortalecer la institucionalidad pública para la participación de las mujeres en la toma de decisiones y su incidencia en la transversalización de políticas para la igualdad de género.			
			Agenda Nacional para la Igualdad Intergeneracional	* Prevenir y erradicar la violencia asegurando mecanismos integrales de restitución de derechos.			
			Agenda Nacional para la Igualdad de Nacionalidades y Pueblos	* Desarrollar las medidas previstas en el COOTAD, a fin de configurar los espacios territoriales apropiados para el ejercicio de los derechos de las comunidades, pueblos y nacionalidades.			

Objetivo de Desarrollo	Objetivo de Gestión	Competencia	Agendas Nacionales para la Igualdad		Agenda de Coordinación Zonal	
			Agenda Nacional de Igualdad	Objetivo	ACZ#	Prioridad Territorial
	la articulación en materia de seguridad.	f) Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales con el carácter de organizaciones territoriales de base;		* Fortalecer las formas propias de gobierno, organización y participación de las comunidades, pueblos y nacionalidades.		
			Agenda Nacional para la Igualdad de Discapacidades	* Promover la participación de las personas con discapacidad en los procesos democráticos a través del derecho de elegir y ser elegidos		
			Agenda Nacional para la Igualdad de Movilidad Humana	* Fomentar la implementación de los enfoques de igualdad por parte de los Gobiernos Autónomos Descentralizados * Impulsar la movilidad humana segura, ordenada, regular y responsable, con énfasis en las necesidades especiales de los grupos de atención prioritaria * Fortalecer el Sistema Integral de Protección de Derechos para el ejercicio de los derechos de las personas en movilidad humana		

Fuente: Actores Locales y Autoridades  
Elaborado por: Equipo Consultor



3.3.3.2. Matriz Plurianual de Programas y Proyectos

Tabla 174: Matriz Plurianual de Programas y Proyecto

Meta	Indicador	Línea Base	Año LB	Metas Anualizadas							Proy.	Proyectos	Metas Individuales	Indicadores Individuales	Línea Base	Año LB	Presupuesto							TOTAL	Financiamiento				
				23	24	25	26	27	23	24							25	26	27	Fis	Aut	Cré	Otr						
Sistema Físico – Ambiental																													
Lograr la implementación del plan de mitigación a través del sembrío de 1.500 plantas nativas para la reforestación ambiental parroquial e intervención de emergencias naturales y antrópicas, con el fin de proteger los recursos naturales, reducir los riesgos ambientales hasta el año 2026..	Número de plantas sembradas	300	2022	300	300	800	1200	1500	Manejo Ambiental, Riesgo y Cuentas Hidrográficas			REFORESTACIÓN DE ÁREAS DE PROTECCIÓN AMBIENTAL DE LA PARROQUIA RURAL LA AVANZADA DEL CANTÓN SANTA ROSA.	Desarrollar actividades para la siembra de 1.500 plantas nativas para la reforestación ambiental parroquial, hasta el año 2026.	Número de actividades desarrolladas	1	2022	150.00	150.00	150.00	150.00	-	450.00	450.00	-	-	-	-	450.00	
				300	300	800	1200	1500	IMPLEMENTACIÓN DE ACCIONES PARA MITIGAR LOS EFECTOS ADVERSOS DE EMERGENCIAS DE LA PARROQUIA RURAL LA AVANZADA			Desarrollar dos acciones de intervención ante situaciones de riesgos y emergencias en las coordinaciones con las autoridades competentes, hasta el año 2026.	Número de actividades ejecutadas.	1	2021	-	-	-	-	-	400.00	400.00	-	-	-	-	400.00		
Sistema Sociocultural																													
Restituir los derechos de 1100 personas a través de los servicios ejecutados, hasta el año 2027.	Número de personas con derechos restituidos	600	2022	700	800	900	1000	1100	Gestión Social			ATENCIÓN A ADULTOS MAYORES DE LA PARROQUIA LA AVANZADA	Brindar atención integral a 60 adultos mayores de la parroquia anualmente, hasta el año 2027.	Número de personas atendidas	25	2015	15,657.18	14,000.00	9,800.00	14,000.00	14,000.00	14,000.00	71,657.18	31,657.18	40,000.00	-	-	-	43,200.00
				700	800	900	1000	1100	PROYECTO EMBLEMÁTICO INFOCENTRO DE LA PARROQUIA RURAL DE LA AVANZADA			Fortalecer el servicio del Infocentro parroquial y alcanzar un total de 4,000 atenciones hasta el año 2027.	Número de personas atendidas	1,000	2021	9,000.00	9,800.00	9,800.00	9,800.00	9,800.00	9,800.00	48,200.00	5,000.00	43,200.00	-	-	-	-	

Meta	Indicador	Línea Base	Año LB	Metas Anualizadas					Prog.	Proyectos	Metas Individuales	Indicadores Individuales	Línea Base	Año LB	Presupuesto					TOTAL	Financiamiento			
				23	24	25	26	27							23	24	25	26	27		Fis	Aut	Cré	Otr
										FORMACIÓN Y APOYO A LAS ACTIVIDADES DEPORTIVAS PARA NIÑOS, NIÑAS, ADOLESCENTES Y JÓVENES DE LA PARROQUIA RURAL DE LA AVANZADA	Desarrollar habilidades, destrezas deportivas y recreativas en 100 niños, niñas y adolescentes de la parroquia anualmente, hasta el año 2027.	Número de personas atendidas	50	2012	12,979.56	13,735.71	13,735.71	13,735.71	13,735.71	67,922.40	27,922.40	40,000.00	-	-
										CENTRO DE DESARROLLO INFANTIL AMIGUITOS DE LA PARROQUIA RURAL DE LA AVANZADA	Brindar atención integral a 36 niños y niñas menores de tres años residentes en la parroquia, hasta el año 2027.	Número de personas atendidas	25	2022	72,417.50	75,631.91	75,631.91	75,631.91	75,631.91	374,945.14	75,000.00	299,945.14	-	-
Sistema Económico - Productivo																								
Aumentar la capacidad agroproductiva y de emprendimiento de la población en un 4%, hasta el año 2027.	Porcentaje de capacidades desarrolladas	1 %	2023	0	0	2 %	3 %	4 %	Desarrollo Económico	FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES PRODUCTIVAS Y EMPENDIMIENTO DE LA PARROQUIA RURAL DE LA AVANZADA	Desarrollar actividades fortalecimiento de capacidades productivas y de emprendimiento en la parroquia, hasta el año 2027.	Número de actividades desarrolladas	4	2020	-	-	3,000.00	3,000.00	3,000.00	9,000.00	9,000.00	-	-	-
Sistema de Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Conectividad																								
Ampliar la movilidad, el acceso a espacios de encuentro comunitario y mejoramiento de la calidad de vida de familias de 8 sectores	Número de sectores que mejoran	3	2022	4	5	7	8	8	Validad y Conectividad para Todos	MANTENIMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA FÍSICA, EQUIPAMIENTOS Y ESPACIOS PÚBLICOS EN LA JURISDICCIÓN DE LA PARROQUIA RURAL DE LA AVANZADA DEL CANTÓN SANTA ROSA.	Desarrollar anualmente seis actividades de mantenimiento a equipamientos y espacios del GAD Parroquial, hasta el año 2027.	Número de actividades de mantenimiento ejecutadas	3	2019	8,336.24	10,508.92	10,508.92	10,508.92	10,508.92	50,371.92	50,371.92	-	-	-

Meta	Indicador	Línea Base	Año LB	Metas Anualizadas					Proyectos	Metas Individuales	Indicadores Individuales	Línea Base	Año LB	Presupuesto					TOTAL	Financiamiento			
				23	24	25	26	27						23	24	25	26	27		Fis	Aut	Cré	Otr
Intervenidos, hasta el año 2027.									CONSTRUCCIÓN DE BORDILLOS DESDE LA CIUDADELA EL CISNE HASTA EL SECTOR LAS BRISAS	Desarrollar una obra de construcción de 475 metros lineales de bordillos en el tramo comprendido entre la Ciudadela El Cisne hasta el sector Las Brisas, hasta el año 2027.	Número de metros lineales de bordillos contruidos	0	2022	22,233.76	-	-	-	-	22,233.76	-	-	-	-
									CONSTRUCCIÓN DE BORDILLOS DESDE EL SECTOR LAS BRISAS HASTA LAS COLINAS DE LA PARROQUIA LA AVANZADA, CANTÓN SANTA ROSA, PROVINCIA DE EL ORO	Desarrollar una obra de construcción de 1.800 metros lineales de bordillos en el tramo comprendido entre el sector las Brisas hasta el sector Las Colinas, hasta el año 2024.	Número de metros lineales de bordillos contruidos	0	2024	-	32,182.83	-	-	-	32,182.83	-	-	-	-
									ADECUACIÓN DE LA CASA PARROQUIAL PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE UNA ÁREA DESTINADA PARA EL FUNCIONAMIENTO DEL CENTRO DE DESARROLLO INFANTIL DE LA AVANZADA	Desarrollar una obra de adecuación de la edificación del GAD Parroquial en dos etapas para la habilitación de un espacio destinado para el funcionamiento del proyecto del CDI en convenio con MIES, hasta el año 2024.	Número de obras de adecuación desarrolladas	0	2023	42,844.50	57,000.00	-	-	-	99,844.50	40,000.00	-	-	-
									CONSTRUCCIÓN DE CUBIERTA EN LA CANCHA DE LA CIUDADELA EL CISNE DE LA PARROQUIA RURAL LA AVANZADA, CANTÓN SANTA ROSA, PROVINCIA DE EL ORO, EN CONVENIO CON EL GAD MUNICIPAL	Desarrollar una obra de construcción de una cubierta para la cancha de la ciudadela El Cisne, hasta el año 2024.	Número de obras de construcción desarrolladas	0	2023	-	90,000.00	-	-	-	90,000.00	21,000.00	-	-	-
									MEJORAMIENTO A LA INFRAESTRUCTURA DEL GAD PARROQUIAL DE LA AVANZADA, CANTÓN SANTA ROSA, PROVINCIA DE EL ORO	Desarrollar una obra de mejoramiento de la infraestructura del GAD Parroquial de la Avanzada o Parroquial de la Avanzada en dos etapas, hasta el año 2026.	Número de obras de mejoramiento desarrolladas	1	2021	-	-	6,500.00	6,500.00	-	13,000.00	-	-	-	-

Meta	Indicador	Línea Base	Año LB	Metas Anualizadas					Proyectos	Metas Individuales	Indicadores Individuales	Línea Base	Año LB	Presupuesto						TOTAL	Financiamiento						
				23	24	25	26	27						23	24	25	26	27	Fis		Aut	Cré	Otr				
Aumentar la capacidad institucional político - institucional del CAD y de participación ciudadana en un 80%, hasta el año 2027.	Porcentaje de capacidades desarrolladas	40%	2022	0	0	50%	70%	80%	GOBERNANZA e INSTITUCIONALIDAD	ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA RURAL DE LA AVANZADA .	Número de procesos de actualización desarrollados	1	2021	-	25,000.00	-	-	-	25,000.00	25,000.00	-	-	-	500,000.00	100,000.00	-	
				ALINEACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA RURAL DE LA AVANZADA	Número de procesos de alineación desarrollados	0	2022	-		3,500.00	-	-	3,500.00	3,500.00	-	-	-	-	-	-	-	3,500.00	3,500.00	-	-	-	-
				IMPLEMENTACIÓN DE LOS MECANISMOS DE SEGURIDAD CIUDADANA DE LA PARROQUIA RURAL DE LA AVANZADA	Número de mecanismos implementados	2	2023	-		1,000.00	1,000.00	1,000.00	2,000.00	2,000.00	-	-	-	-	-	-	-	-	2,000.00	2,000.00	-	-	-
									EQUIPAMIENTO DEL GAD PARROQUIAL DE LA AVANZADA DEL CANTÓN SANTA ROSA	Desarrollar dos actividades de equipamiento de la infraestructura del GAD Parroquial Rural de la Avanzada, hasta el año 2026.	Número de actividades desarrolladas	0	2024	-	-	3,000.00	2,000.00	2,000.00	5,000.00	5,000.00	-	-	-	-	-		

Meta	Indicador	Línea Base	Año LB	Metas Anualizadas					Proy.	Proyectos	Metas Individuales	Indicadores Individuales	Línea Base	Año LB	Presupuesto					TOTAL	Financiamiento				
				23	24	25	26	27							23	24	25	26	27		Fis	Aut	Cré	Otr	
										IMPLEMENTACIÓN DEL ARCHIVO INSTITUCIONAL	Implementar actividades de digitalización del archivo institucional del CAD Parroquial, hasta el año 2027.	Número de actividades desarrolladas	0	2024		-	1,000.00	200.00	200.00	1,400.00	1,400.00		-	-	-

Fuente: Actores Locales y Autoridades  
Elaborado por: Equipo Consultor

### **3.3.4. Modelo Territorial Deseado**

La parroquia rural de La Avanzada apunta a ser un territorio con un desarrollo integral en todas sus dimensiones, contando con una inserción estratégica clave en la dinámica productiva, demográfica e institucional. El Modelo Territorial Deseado plantea retos y desafíos de desarrollo en torno a los cuales se deben implementar acciones concretas para aprovechar sustentablemente las potencialidades de las zonas urbanas y rurales o en su defecto abordar las problemáticas existentes.

En la dimensión Físico-Ambiental, se promueve la sostenibilidad ambiental, protección de la biodiversidad y gestión eficiente de recursos. Iniciativas como la siembra de árboles nativos y endémicos, y la declaratoria de áreas protegidas de la parroquia y la conservación de los ecosistemas. Además, se fomenta una cultura de reciclaje y educación ambiental para involucrar a la comunidad en la preservación del medio ambiente.

La gestión adecuada de recursos hídricos y residuos incluye el seguimiento ambiental a sistemas de alcantarillado y tratamiento de aguas residuales. La seguridad ciudadana se refuerza con patrullaje, vigilancia, y capacitación, garantizando una respuesta efectiva ante las diferentes eventualidades de riesgos y desastres.

En la dimensión social, los esfuerzos se centran en el desarrollo integral de los habitantes a través de iniciativas artísticas, culturales y educativas, fortalecen la identidad local. De la misma forma, los programas de desarrollo infantil y gerontológico aseguran la atención de los grupos más vulnerables. El énfasis en la educación y la salud, iniciativas de salud como brigadas médicas con el apoyo de las entidades competentes.

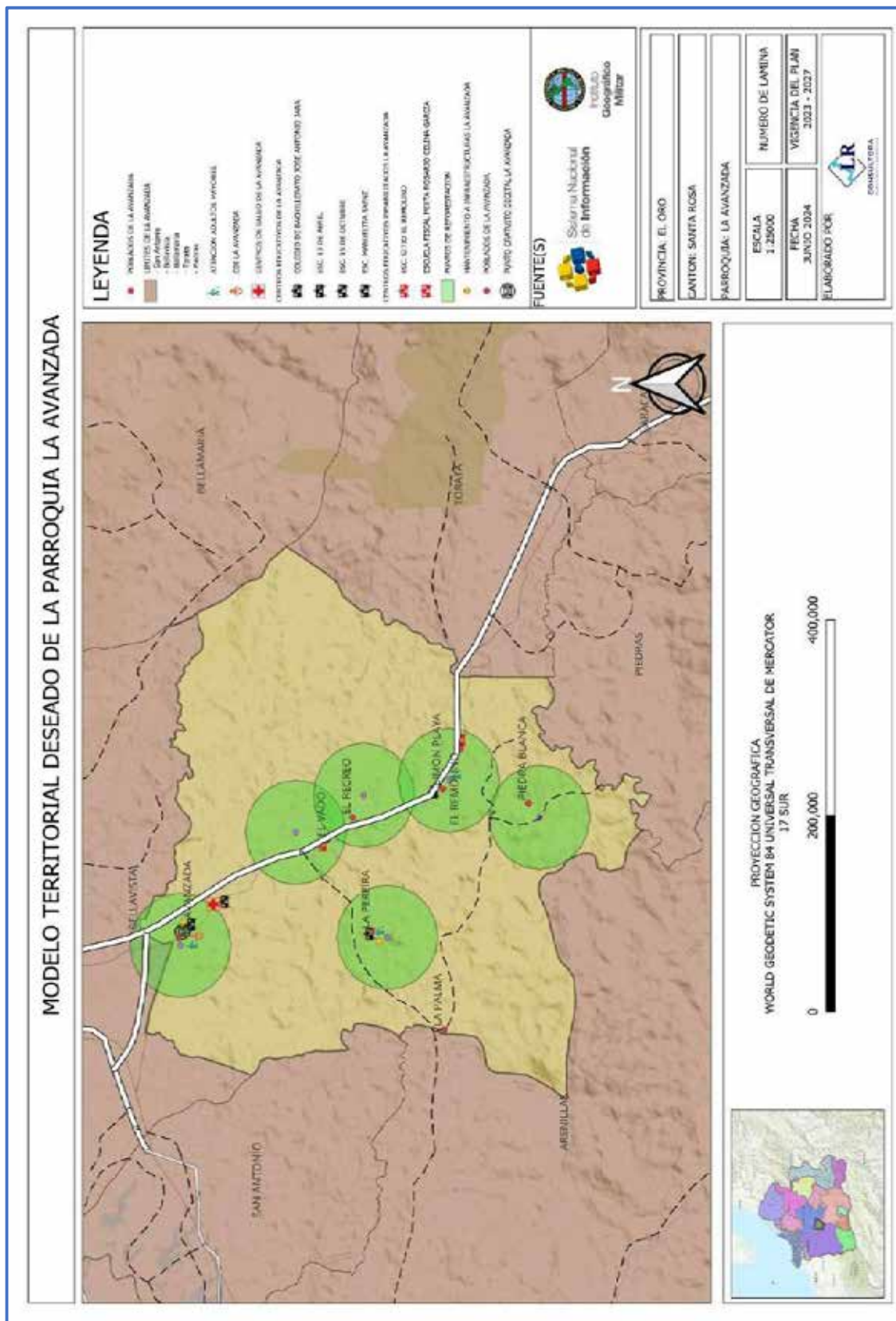
En el ámbito Económico-Productivo, el modelo territorial se orienta a la diversificación y fortalecimiento de la economía. Iniciativas como la creación de rutas turísticas y barrios mágicos posiciona a la Avanzada como un destino turístico, mientras eventos culturales y festivales promueven la identidad local y generan ingresos económicos. El modelo económico pone énfasis en la sostenibilidad y la educación, apoyando la agricultura local y promoviendo el desarrollo del capital humano.

En la dimensión de asentamientos humanos, los proyectos se enfocan en el desarrollo sostenible y la mejora de la calidad de vida. Se incluyen la adecuación y mantenimiento de infraestructuras críticas, como canales de aguas lluvias, redes eléctricas y telecomunicaciones. En términos de infraestructura y servicios públicos, la visión se centra en la regeneración y mejoramiento de espacios comunitarios y recreativos, destacando proyectos de remodelación de parques y áreas deportivas. La atención a la iluminación pública y seguridad subraya un enfoque integral en el bienestar de los ciudadanos.

Finalmente, la visión institucional busca consolidarse a través de la planificación y el ordenamiento integral. La formulación del nuevo Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial asegura que todas las acciones y proyectos estén alineados con este marco rector. La gestión por proyectos, el fortalecimiento del talento humano para una administración eficiente y transparente. Además, se impulsa la participación ciudadana y el desarrollo sostenible mediante iniciativas para asegurar un crecimiento ordenado. La promoción de la Gestión Parroquial y la capacitación constante del personal y autoridades del GAD forman una base sólida para un desarrollo inclusivo.



**Ilustración 107: Modelo Territorial Deseado de la Parroquia La Avanzada**



**Elaborado por: Equipo Consultor**



# FASE IV

## MODELO DE GESTIÓN

Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial  
Parroquial 2023-2027



#### 4. FASE IV MODELO DE GESTIÓN

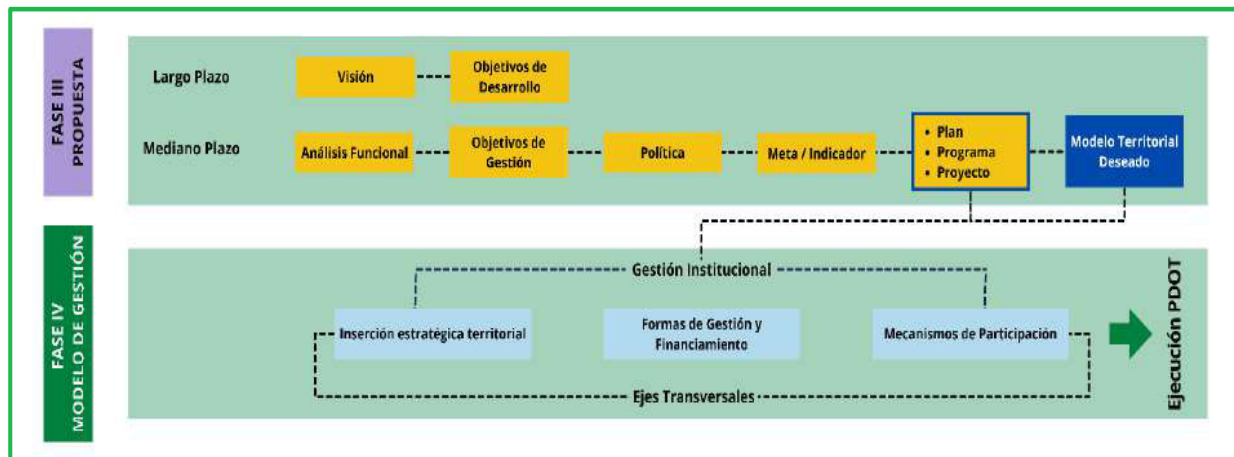
##### *Metodología Empleada*

La metodología para definir el Modelo de Gestión del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia La Avanzada incluye un conjunto de estrategias y procesos que el GAD aplicará para administrar su territorio. Asimismo, se llevará a cabo un análisis de temas transversales para revisar medidas que fortalezcan la planificación y la información, la protección de derechos y la gestión de riesgos. También se identificarán mecanismos participativos, instrumentos de gestión institucional y estrategias para el seguimiento y la evaluación del Plan de Desarrollo.

Este componente se elabora a partir del análisis y la identificación de las intervenciones necesarias en el territorio, con el fin de consolidar una inserción estratégica, su propósito es resolver los problemas y desafíos identificados en el diagnóstico, así como alcanzar los objetivos, estrategias, políticas, planes, programas y proyectos descritos en la propuesta. Se integra con métodos de gestión que facilitan la coordinación multinivel e intersectorial del GAD, en consonancia con sus objetivos y los planes, programas y proyectos previstos.

A continuación, se resumen las etapas de esta fase: (a) Inserción Estratégica Territorial; (b) Formas de Gestión y Articulación; (c) Estrategias Transversales; y (d) Estrategias de Seguimiento y Evaluación. La interacción de estos elementos es esencial para que la planificación sea integral, abarcando sus dimensiones territoriales e integrándose con las dimensiones sociales, económicas, políticas, culturales y ambientales en todos los niveles de planificación. Esto nos permite una adecuada conexión con la planificación del desarrollo y las articulaciones técnico-políticas pertinentes. Además, facilita la gestión transformadora mediante la participación del Consejo de Planificación y de la ciudadanía.

Por ello es necesario definir e implementar un nuevo Modelo de Gestión que se ajuste a la normativa vigente, a continuación, se presenta un diagrama que muestra las relaciones entre la Fase III Propuesta y la Fase IV Modelo de Gestión del Gobierno Autónomo Descentralizado de la parroquia rural La Avanzada.

**Ilustración 108:** Flujo de relacionamiento Propuesta – Modelo de Gestión

**Fuente:** Secretaría Nacional de Planificación

**Elaborado por:** Equipo Consultor

## Marco Legal

En concordancia con lo dispuesto por el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, en su artículo 42 inciso c), se determina respecto al Modelo de Gestión los siguientes elementos:

“c) Modelo de gestión.- Para la elaboración del modelo de gestión, los gobiernos autónomos descentralizados deberán precisar, por lo menos, los datos específicos de los programas y proyectos, cronogramas estimados y presupuestos, instancias responsables de la ejecución, sistema de monitoreo, evaluación y retroalimentación que faciliten la rendición de cuentas y el control social.

Los planes de desarrollo de los gobiernos autónomos descentralizados considerarán los objetivos de los planes de los niveles superiores e inferiores de gobierno.” (COPFP, art. 42, lit. c)

#### 4.1. Inserción Estratégica Territorial

La Inserción Estratégica abarca las acciones, gestiones y mecanismos de coordinación que el GAD Parroquial de La Avanzada utiliza para establecer vínculos efectivos con los distintos niveles de gobierno, el sector privado, organizaciones y actores sociales del territorio.

Para lograrlo, es crucial tener en cuenta las competencias exclusivas asignadas a los Gobiernos Autónomos Descentralizados, con el objetivo de promover interacciones que faciliten el desarrollo sostenible, a continuación, se muestran estas competencias según lo estipulado en el artículo 55 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización.

**“Art. 55.- Competencias exclusivas del gobierno autónomo descentralizado parroquial rural.-** Los gobiernos autónomos descentralizados parroquiales rurales tendrán las siguientes competencias exclusivas sin perjuicio de otras que determine la ley;

- a. Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;
- b. Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales;
- c. Planificar y mantener, en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural;
- d. Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente;
- e. Gestionar, coordinar y administrar los servicios públicos que le sean delegados o descentralizados por otros niveles de gobierno;
- f. Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales con el carácter de organizaciones territoriales de base;
- g. Gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias; y,
- h. Vigilar la ejecución de obras y la calidad de los servicios públicos”.

Basándose en los ámbitos de acción exclusivos que tienen los GADs parroquiales, se puede también establecer el nivel de coordinación que corresponde al GAD de La Avanzada respecto a las iniciativas propuestas. La Secretaría Nacional de

Planificación, en su Guía para la Formulación/Actualización de Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, establece que para este proceso es fundamental tomar en cuenta tres variables:

- **Iniciativa:** plan, programas, proyectos, convenios, espacios de coordinación que buscan dar solución a un problema local, a través del aprovechamiento de las potencialidades territoriales. Estos pueden ser promovidos desde el sector público, privado, comunitario, académico, de cooperación internacional, entre otros.
- **Objetivo de la articulación:** objetivos que deben implementarse en la intervención los cuales deben evidenciar el carácter estratégico de la misma.
- **Mecanismos de la articulación:** descripción de las formas de articulación del GAD en la intervención.

El GAD Parroquial de La Avanzada ha establecido iniciativas a partir de estas consideraciones, objetivos y métodos de coordinación que la administración 2023-2027 utilizará para integrar esfuerzos interinstitucionales orientados al desarrollo integral de la parroquia.



Tabla 175: Definición de Iniciativas, Objetivos y Mecanismos de Articulación

Iniciativa	Objetivo de la Articulación	Mecanismo de Articulación
Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial La Avanzada	Promover, fomentar, promocionar el desarrollo social, cultural, económico, productivo y ambiental, coordinada y articulada con los órganos del Estado y de la sociedad civil, cumpliendo los objetivos parroquiales y disposiciones legales.	Promover el desarrollo sustentable: El GAD Parroquial Rural trabaja para garantizar el mejoramiento de la calidad de vida de la población a través de la implementación de políticas públicas parroquiales. Esto implica diseñar estrategias que fomenten el desarrollo sostenible en su territorio.
Consejo de Planificación Parroquial	Garantizar la coordinación y participación ciudadana en la planificación integral del gobierno parroquial y en el diseño del plan de ordenamiento territorial y de desarrollo parroquia	Participar en el proceso de formulación de sus planes y emitir resolución favorable sobre las prioridades estratégicas de desarrollo, como requisito indispensable para su aprobación ante el órgano legislativo correspondiente.
Comité Pro mejoras del sitio La Pereira, del sitio Remolino, del sitio Limón Playa, del sitio El Vado, de la Ciudadela 13 de Abril, de la Ciudadela Miguel Iturralde.	Velar por el bienestar y avance del sector rural; su objetivo principal es desarrollar la participación de la población en la toma de decisiones que mejorarán su condición de vida, siendo la participación de los actores locales sumamente importante en el proceso de la gestión del GAD.	Coordinación en alianza estratégica GAD – Barrios y sitios; por otro lado, la cooperación, donde se establecen grupos de trabajo o comités que se prestan apoyo general y que intercambian información sobre los programas, proyectos, servicios y objetivos.
Comunidad Eclesial de Base.	Proveer el acceso a los servicios de educación de calidad para la población de la parroquia.	Coordina acciones con actores locales, padres de familia y autoridades para mejorar la calidad de los servicios.
Colegio José Antonio Jara.	Proveer el acceso a los servicios de educación de calidad para la población de la parroquia.	Coordina acciones con actores locales, padres de familia y autoridades para mejorar la calidad de los servicios.
Escuela de Educación Básica 13 de Abril	Proveer el acceso a los servicios de educación de calidad para la población de la parroquia.	Coordina acciones con actores locales, padres de familia y autoridades para mejorar la calidad de los servicios.
Escuela de Educación Básica 15 de Octubre.	Proveer el acceso a los servicios de educación de calidad para la población de la parroquia.	Coordina acciones con actores locales, padres de familia y autoridades para mejorar la calidad de los servicios.
Escuela de Educación Básica Manuelita Sáenz.	Proveer el acceso a los servicios de educación de calidad para la población de la parroquia.	Coordina acciones con actores locales, padres de familia y autoridades para mejorar la calidad de los servicios.
Asociación de Agricultores ASOPROAVAN	Velar por el sector agrícola.	Participación en reuniones, conversatorios con actores locales, empleados, socios y autoridades.
Centro de Salud La Avanzada.	Velar por la salud de la comunidad.	Charlas, conversatorios, campañas médicas, entrega de medicina, atención médica primaria a la población.
Grupo de Caballería Blindada Febres Cordero.	Velar por la seguridad de la comunidad.	Coordinación en alianza estratégica GAD – Barrios y sitios; por otro lado, la cooperación, donde se establecen grupos de trabajo o comités
Tenencia Política	Velar por el Bienestar y seguridad de la comunidad.	Coordinación con las autoridades, entidades que intervienen en el territorio y actores locales, para resguardar la seguridad.
Club Social Formativo Atahualpa	Velar por la cultura y el deporte de la parroquia.	Desarrollo de actividades que fortalece la capacidad y habilidades deportivas, participación activa en coordinación con actores locales.

Fuente: Talleres con Actores Locales y Autoridades  
Elaborado por: Equipo Consultor



#### **4.2. Formas de Gestión – Articulación para la Gestión**

La coordinación para la ejecución del PDOT comienza con la identificación de los problemas y oportunidades descritos en el Diagnóstico Estratégico. Esto permite establecer mecanismos para la implementación de programas y proyectos que son competencias exclusivas del GAD Parroquial de La Avanzada, así como formar alianzas y acuerdos como mancomunidades, consorcios, o convenios de delegación, entre otros. Además, se identifican las brechas presupuestarias que representan limitaciones y los aspectos normativos o regulatorios necesarios para llevar a cabo el Plan.

El artículo 389 de la Constitución del Ecuador establece que:

“El Estado protegerá a las personas, las colectividades y la naturaleza frente a los efectos negativos de los desastres de origen natural o antrópico mediante la prevención ante el riesgo, la mitigación de desastres, la recuperación y mejoramiento de las condiciones sociales, económicas y ambientales, con el objetivo de minimizar la condición de vulnerabilidad”.

El Sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgo está formado por las unidades de gestión de riesgo de todas las instituciones públicas y privadas. Esta sección describe cómo se alcanzan las metas del GAD, alineadas con el PDOT y el Plan Nacional de Desarrollo. Esto implica colaborar con diversos actores en el territorio, y los resultados se reflejarán en las estrategias de coordinación logradas a través de alianzas, convenios y otras formas de gestión. A partir de la identificación de problemas y oportunidades en el Diagnóstico, se establecen los mecanismos necesarios para coordinar la implementación de los programas y proyectos del GAD Parroquial de La Avanzada.

En el desarrollo de esta sección, se han identificado como actores clave a: instituciones académicas, entidades públicas descentralizadas, entidades públicas desconcentradas, el sector privado, ONG, organizaciones de la sociedad civil y cooperación internacional, las acciones sugeridas deben estar relacionadas con el mapeo de actores, de manera que se dirijan según el grado de interés e influencia que tienen con el GAD. Se proponen las siguientes matrices para organizar esta información de manera sistemática:

Tabla 176: Formas de Gestión de la Parroquia La Avanzada

Proyectos	Relacionamiento		Formas de Gestión	Responsable
	Actor Involucrado	Interés: ¿Por Qué? ¿Para Qué?		
Sistema Físico – Ambiental				
Reforestación de Áreas de Protección Ambiental de la Parroquia Rural La Avanzada.	GAD Municipal – GAD Parroquial	Sensibilizar a la población de métodos de Reforestación de Áreas de Protección Ambiental.	Asignación de recursos, capacitaciones.	GAD Parroquial
Implementación de Acciones para Mitigar los Efectos Adversos de Emergencias de la Parroquia Rural La Avanzada.	Prefectura de El Oro – GAD Parroquial	Reforzar el muro de escolleras lo que permitirá proteger a la Parroquia y ejecutar acciones emergencia.	Firma de convenio entre las partes. Asignación de recursos preferente para la protección.	GAD Parroquial
Sistema Sociocultural				
Atención a Adultos Mayores de la Parroquia La Avanzada	GAD Municipal – GAD Parroquial	Atención a adultos mayores de la parroquia, lo que les consienta tener el mejoramiento de su calidad de vida.	Firma de convenio entre las entidades. Asignación de recursos preferente para la atención de los adultos mayores de la Parroquia.	GAD Parroquial
Proyecto Emblemático Infocentro de la Parroquia Rural La Avanzada	MINTEL – GAD Parroquial	Admite el acceso a la tecnología de la ciudadanía, espacio en el que también servirá para la formación y capacitación de la población.	Asignación de recursos preferentes para la atención de la ciudadanía. Firma de convenio entre las entidades.	GAD Parroquial
Formación y Apoyo a las Actividades Deportivas para Niños, Niñas, Adolescentes y Jóvenes de la Parroquia Rural La Avanzada	GAD Municipal – GAD Parroquial	Atención a niños, niñas y adolescentes para desarrollar sus habilidades y destrezas deportivas.	Firma de convenio entre las entidades. Asignación de recursos preferente para la atención de niños, niñas y adolescentes de la Parroquia.	GAD Parroquial
Centro de Desarrollo Infantil Los Amiguitos de la Parroquia Rural La Avanzada	MIES – GAD Parroquial	Atención integral a niños y niñas menores de 3 años cuyos padres y madres trabajan.	Firma de convenio con el MIES. Asignación de recursos preferente para la atención de los niños y niñas.	GAD Parroquial
Sistema Económico – Productivo				
Fortalecimiento de las Capacidades Productivas y Emprendimiento de la Parroquia Rural La Avanzada	GAD Municipal – GAD Parroquial	Fortalecer las capacidades productivas turísticas, y de emprendimientos de la Parroquia Rural.	Gestión ante las entidades competentes para la atención a la población.	GAD Parroquial
Sistema de Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Conectividad				
Mantenimiento de la Infraestructura Física, Equipamientos y Espacios Públicos en la Jurisdicción de la Parroquia Rural La Avanzada.	GAD Parroquial	Mejorar las condiciones de la infraestructura Física, Equipamientos y Espacios Públicos, lo que permitirá mejorar la calidad de los servicios.	Inversión desde los recursos del GAD, por requerimiento de los actores locales y la comunidad.	GAD Parroquial
Construcción de Bordillos desde la Ciudadela El Cisne hasta el Sector Las Brisas	GAD Parroquial	Mejorar la condiciones de vida de la población.	Gestión ante las entidades competentes e inversión desde los recursos del GAD.	GAD Parroquial

Proyectos	Relacionamiento		Formas de Gestión	Responsable
	Actor Involucrado	Interés: ¿Por Qué? ¿Para Qué?		
Construcción de Bordillos desde el Sector Las Brisas hasta Las Colinas de la Parroquia La Avanzada	GAD Parroquial	Mejorar la vialidad, movilidad y calidad de la infraestructura vial de la parroquia.	Implementación de procesos de contratación pública para el desarrollo de obras de infraestructura.	GAD Parroquial
Adecuación de la Casa Parroquial para la Implementación de un Área Destinada al Funcionamiento del Centro de Desarrollo Infantil de La Avanzada	GAD Parroquial	Es necesario mejorar las condiciones de la infraestructura del GAD y su respectivo equipamiento, lo que permitirá mejorar la calidad de los servicios.	Inversión desde los recursos del GAD, por requerimiento de los actores locales y la comunidad.	GAD Parroquial
Construcción de Cubierta en la Cancha de la Ciudadela El Cisne de la Parroquia Rural La Avanzada, en Convenio con el GAD Municipal	GAD Parroquial - GAD Municipal	Implementar infraestructuras adecuadas para el aprovechamiento efectivo de espacios de encuentro común en la parroquia.	Convenios bilaterales entre el GAD Municipal y el GAD Parroquial para la construcción de infraestructuras.	GAD Parroquial
Mejoramiento a la Infraestructura del GAD Parroquial de La Avanzada	GAD Parroquial	Mejoramiento de las condiciones de la infraestructura del GAD	Inversión desde los recursos del GAD, por requerimiento de los actores locales y la comunidad.	GAD Parroquial
Construcción del Complejo Deportivo del GAD Parroquial de La Avanzada, en Convenio con el GAD Municipal	GAD Parroquial	Implementar obras de urbanidad e infraestructura que mejoren la calidad de vida de los habitantes.	Implementación de procesos de contratación pública para el desarrollo de obras de infraestructura.	GAD Parroquial
Mejoramiento de la Sede Social del GAD Parroquial de La Avanzada	GAD Parroquial	Implementar obras de urbanidad e infraestructura que mejoren la calidad de vida de los habitantes.	Implementación de procesos de contratación pública para el desarrollo de obras de infraestructura.	GAD Parroquial
<b>Sistema Político - Institucional</b>				
Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Rural La Avanzada	GAD Parroquial	La actualización del PDOT al inicio de gestión tiene por objeto que el plan de trabajo de la autoridad electa se refleje en este y su ejecución sea posible en el ámbito territorial. Por tanto, se convierte en un instrumento técnico político para la gestión en el territorio.	Inversión desde los recursos del GAD, por requerimiento de la secretaría nacional de Planificación.	GAD Parroquial
Alineación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Rural La Avanzada	GAD Parroquial	El PDOT se debe alinear al Plan del Estado y reflejar en este y su ejecución sea posible en el ámbito territorial. Por tanto, se convierte en un instrumento técnico político para la gestión en el territorio.	Inversión desde los recursos del GAD, por requerimiento de la secretaría nacional de Planificación.	GAD Parroquial
Implementación de los Mecanismos de Seguridad Ciudadana de la Parroquia Rural La Avanzada	GAD Parroquial	Activación de la seguridad ciudadana en corresponsabilidad social Estado y actores locales.	Gestión ante las entidades competentes para la atención a la población.	GAD Parroquial
Equipamiento del GAD Parroquial de La Avanzada		Equipamiento para el GAD parroquial lo que permitirá mejorar la calidad de los servicios.	Inversión desde los recursos del GAD, por requerimiento	GAD Parroquial

Proyectos	Relacionamiento		Formas de Gestión	Responsable
	Actor Involucrado	Interés: ¿Por Qué? ¿Para Qué?		
Implementación del Archivo Institucional	GAD Parroquial	digitalización y custodia de archivos del gobierno autónomo descentralizado de la Parroquia Rural de Buenavista, garantizando la transparencia y el manejo oportuno de los recursos del GAD.	Inversión desde los recursos del GAD.	GAD Parroquial

Fuente: Talleres con Actores Locales y Autoridades  
Elaborado por: Equipo Consultor

### 4.3. Estrategias Transversales

A partir del análisis de la situación de la Parroquia rural de La Avanzada, se han definido objetivos y desarrollado políticas, metas e indicadores, asegurando el consenso en los ejes transversales tanto en la propuesta como en el modelo de gestión. Este análisis de los ejes transversales ha sido un proceso crítico de revisión del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) en su totalidad, con la participación de la comunidad. Por ellos se ha integrado los siguientes cuatro ejes transversales en el modelo de gestión del PDOT para la parroquia:

- **Igualdad de derechos para todas las personas:** En la planificación territorial se incluyen políticas y acciones que están alineadas con las Agendas Nacionales para la Igualdad, se busca reconocer y potenciar las habilidades de la población, así como promover la resiliencia y la recuperación ante situaciones de exclusión o desigualdad. De acuerdo a las necesidades de las personas y considerando su vulnerabilidad y exposición a riesgos laborales, sociales, económicos o ambientales.
- **Protección frente a riesgos y desastres:** Se estipula en la Constitución que el Estado debe proteger a las personas, comunidades y al entorno natural de los efectos negativos de desastres naturales o provocados por el ser humano. Se reconoce que la degradación del suelo es un riesgo principal, exacerbado por prácticas agrícolas intensivas como el monocultivo y el uso excesivo de agroquímicos, que pueden llevar a la pérdida de nutrientes, compactación y erosión del suelo, afectando la productividad y la salud del ecosistema. La conversión de bosques en tierras agrícolas y la sobreexplotación de pastizales también presentan riesgos significativos, aumentando la vulnerabilidad a fenómenos naturales extremos. Las acciones de prevención, mitigación y recuperación buscan mejorar las condiciones sociales, económicas y ambientales.
- **Adopción de medidas ante el cambio climático:** El Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de La Avanzada está comprometido en la lucha contra el cambio climático mediante la implementación de medidas adecuadas y transversales para mitigar sus efectos. Esto incluye la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero, la deforestación y la contaminación atmosférica, así como la conservación de bosques y vegetación.
- **Medidas frente a la desnutrición crónica infantil:** La desnutrición crónica infantil es abordada con acciones estratégicas en colaboración con los

diferentes niveles de gobierno y entidades competentes, debe constituirse en uno de los ejes principales en la definición del modelo de gestión del PDOT y es una prioridad del mismo, ya que es una competencia del GAD.

#### **4.3.1. Igualdad de Derechos para Todas las Personas**

Para garantizar el enfoque transversal de derechos, el Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) Parroquial de La Avanzada ha alineado sus estrategias con las agendas nacionales de igualdad, esta alineación está detallada en la fase propuesta y comprende un análisis exhaustivo de cómo los objetivos definidos contribuyen al cumplimiento de las metas establecidas en la planificación nacional. Que abarcan la Igualdad de Género, la Igualdad de Nacionalidades y Pueblos, la Igualdad para Personas con Discapacidades y la Igualdad de Movilidad Humana.

Además, el GAD Parroquial ha diseñado proyectos específicos que se enfocan en la igualdad de derechos desde una perspectiva integral. Estos proyectos están dirigidos a asegurar el pleno ejercicio de los derechos y a promover mecanismos de igualdad para los grupos prioritarios. Las acciones sugeridas ayudan a destacar las habilidades personales y crean mecanismos para promover la recuperación en casos de exclusión y la resiliencia.

#### **Implementación de Políticas y Programas Inclusivos**

Desarrollo de Políticas Públicas: Elaboración de políticas que promuevan la igualdad de género, la integración de personas con discapacidad, la eliminación de la discriminación racial, étnica y la protección de los derechos de las comunidades LGBTIQ+.

- Programas de Inclusión Social: Ejecución de programas que promuevan la inclusión social, económica y cultural de grupos vulnerables, asegurando su acceso a servicios básicos y oportunidades de progreso.
- Educación y Sensibilización
- Campañas de Concienciación: El respeto por la diversidad en todas sus formas y la organización de iniciativas de sensibilización para destacar la importancia de la igualdad de derechos.
- Formación y Capacitación: Brindar formación y capacitación a funcionarios y a la comunidad en general sobre los métodos para prevenir y combatir la discriminación, así mismo , sobre los derechos humanos.

*Acceso Igualitario a Servicios Públicos:*

- Mejora de Infraestructuras: Asegurar que las infraestructuras públicas sean accesibles para todas las personas, incluyendo la instalación de rampas para personas con discapacidad, señalización accesible y la generación de entornos seguros.
- Salud y Educación: proporcionar atención adecuada y personalizada según las necesidades de cada grupo y garantizar que los servicios de salud y educación sean inclusivos y accesibles para todos.

*Participación Ciudadana:*

- Fomento de la Participación: Crear espacios de participación ciudadana que incluyan a todos los grupos sociales, asegurando que sus opiniones sean consideradas en el proceso de toma de decisiones.
- Consejos Consultivos: Establecer consejos consultivos con representantes de diversos grupos sociales para asesorar en la creación y ejecución de políticas inclusivas.

*Promoción de la Igualdad de Género*

- Iniciativas de Empoderamiento: Crear programas destinados a fortalecer el empoderamiento económico y social de las mujeres, promoviendo su participación activa en la vida política y económica de la comunidad.
- Prevención de la Violencia de Género: Establecer programas para prevenir y atender casos de violencia de género, colaborando con las entidades correspondientes para garantizar una respuesta efectiva.

*Protección de Derechos de Niños y Adolescentes*

- Políticas de Protección: Crear proyectos específicos para proteger los derechos de niños y adolescentes, garantizando su bienestar y Crecimiento holístico.
- Espacios Seguros: Establecer y mantener ambientes seguros y ejecutar proyectos inclusivos que fomenten el desarrollo y la recreación de niños y adolescentes.
- Inclusión Económica
- Programas de Empleo: Desarrollar programas de capacitación y empleo a nivel provincial y municipal para facilitar la integración económica de la población.



- Apoyo a Emprendimientos: Brindar apoyo a los negocios y emprendimientos liderados por personas de grupos vulnerables, proporcionando acceso a financiamiento.
- Prevención y Atención de la Discriminación.
- Coordinación con Sistemas de Protección de Derechos Humanos: Colaborar en la gestión de casos de discriminación y violación de derechos.
- Sistemas de Denuncia: Reforzar los sistemas de denuncia accesibles para casos de discriminación, garantizando métodos eficaces de respuesta y penalización.

#### *Coordinación y Colaboración*

- Alianzas Estratégicas: Trabajar en conjunto con organizaciones de la sociedad civil, organismos internacionales y otras entidades gubernamentales para llevar a cabo iniciativas y políticas de inclusión.
- Intercambio de Buenas Prácticas: Fomentar el intercambio de buenas prácticas con otros municipios y regiones para mejorar continuamente las estrategias para la inclusión y la equidad.

La implementación de estas acciones permitirá al GAD Parroquial de La Avanzada avanzar de manera significativa en la promoción de la igualdad de derechos, creando comunidades más inclusivas y justas.

#### **4.3.2. Protección frente a Riesgos y Desastres**

El Artículo 28 del Código del Ambiente establece que:

“Art. 28.- Facultades de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales.- En el marco de sus competencias ambientales exclusivas y concurrentes, corresponde a los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales el ejercicio de las siguientes facultades, en concordancia con las políticas y normas emitidas por la Autoridad Ambiental Nacional, así como las dictadas por los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales y Municipales:

- Realizar actividades de forestación y reforestación para la conservación de los recursos forestales;
- Fomentar la creación de viveros, huertos semilleros, y el almacenamiento, conservación y distribución de semillas certificadas;
- Incorporar criterios relacionados con el cambio climático en los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial y otros instrumentos de planificación

cantonal, integrándolos con la planificación provincial, parroquial y las políticas nacionales;

- Impulsar la educación ambiental y la organización de la vigilancia ciudadana sobre los derechos ambientales y de la naturaleza."

En la parroquia La Avanzada, una parte importante de la población local subraya la necesidad urgente de implementar medidas efectivas de gestión del riesgo para proteger a las comunidades vulnerables. Para abordar estas problemáticas, se establecen las siguientes estrategias:

- Líneas de articulación: Basada en el marco normativo vigente, se identifican las instituciones involucradas en la reducción de riesgos de desastres y las estrategias propuestas como base para la ejecución del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) con un enfoque de Reducción del Riesgo de Desastres (RRD).
- Modelo de Gestión COPAE: Establecimiento normativo del Comité Parroquial de Emergencia y sus mesas de trabajo con cada uno de los miembros, con una estrategia para la reducción progresiva de factores de riesgo en coordinación con las entidades correspondientes.
- Modelo de Gestión de Planes y Proyectos: Presentación y desarrollo de planes y proyectos para gestionar los riesgos y desastres de manera integral.
- Estrategia de Monitoreo y Evaluación: En colaboración con la entidad pertinente, se proporcionan elementos que faciliten la toma de decisiones adecuadas durante la implementación del PDOT, asegurando una evaluación efectiva del proceso.

El artículo 389 de la Constitución proporciona un marco jurídico sólido para la gestión integral del riesgo en la planificación, el fortalecimiento de capacidades, la coordinación institucional, la reducción de vulnerabilidades y el aseguramiento de financiamiento adecuado y cooperación internacional. El cual debe ser integrado de manera efectiva en la elaboración y ejecución del PDOT en los 3 niveles de gobierno.

La implementación de los principios y disposiciones establecidos en este artículo ayudará a asegurar la seguridad y el desarrollo sostenible del área, además de fortalecer la capacidad de las comunidades locales para enfrentar desastres y emergencias.

#### 4.3.3. Adopción de Medidas frente al Cambio Climático

El artículo 414 de la Constitución de la República del Ecuador establece la obligación del Estado de adoptar medidas adecuadas y transversales para la mitigación del cambio climático y la protección del medio ambiente. En el contexto de un Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) del Parroquia La Avanzada adquiere una importancia crucial en la planificación y gestión del territorio, estableciendo las siguientes estrategias:

- Mitigación del Cambio Climático: El Municipal debe asegurar la inclusión de estrategias y acciones específicas para intervención en territorio parroquial en el presente periodo y promover la conciencia ambiental, así como la participación ciudadana en la implementación de medidas para mitigar el cambio climático.
- Conservación de Bosques y Vegetación: El PDOT incluye medidas para influir en el GAD Municipal de Santa Rosa en cuanto a la conservación y protección de bosques y vegetación. Esto abarca la identificación y delimitación de áreas de conservación, la promoción de prácticas de manejo forestal sostenible (uno de los problemas potenciales identificados en el diagnóstico del territorio), la restauración de ecosistemas degradados y la protección de la diversidad biológica.
- Protección de la Población en Riesgo: Las acciones de gestión del riesgo se establecen como un eje transversal en la gestión institucional, incluyendo la implementación de medidas de adaptación y resiliencia, y la promoción de la participación comunitaria en la gestión del riesgo. El PDOT, en sus componentes de diagnóstico y propuesta territorial, identifica y evalúa las zonas de riesgo, así como las necesidades y vulnerabilidades de la población local frente a los impactos del cambio climático y otros riesgos ambientales.

El GAD de La Avanzada para proteger a las comunidades más vulnerables a los efectos del cambio climático, gestionará recursos ante las entidades competentes para llevar a cabo acciones de prevención y respuesta ante riesgos naturales y antropogénicos. Esto incluirá la implementación de sistemas de alerta temprana, planes de reducción de riesgos y la construcción de infraestructura resiliente al clima, como muros de contención, diques, control de erosión y sistemas de alcantarillado o drenaje, con el objetivo de garantizar la seguridad y el bienestar de la población en situaciones de urgencia y calamidad.

**Enfoque transversal:** La mitigación del cambio climático y la protección del medio ambiente se abordan de manera transversal en todas las políticas, planes y proyectos del PDOT. Esto significa que se deben incorporar criterios ambientales en la planificación del uso del suelo, la gestión territorial, la administración de recursos naturales, la infraestructura urbana y rural, y el manejo del suelo, entre otros aspectos. Además, es esencial fomentar la coordinación entre instituciones y la colaboración entre diversos actores para asegurar una gestión del territorio integrada y efectiva.

#### **4.3.4. Implementación de Medidas contra la Desnutrición Crónica Infantil**

Para enfrentar esta problemática, que afecta especialmente a las comunidades rurales y urbano-marginales, se propone una estrategia de colaboración intersectorial que permita concentrar los esfuerzos y llegar eficazmente a las familias que más necesitan asistencia. Se han establecido cinco estrategias clave:

- Programas de Alimentación Escolar: Coordinar con el Ministerio de Educación y el sector privado para proporcionar kits de alimentación escolar a todas las instituciones educativas de la parroquia, asegurando que los niños en edad escolar, especialmente los más pequeños, tengan acceso a comidas nutritivas durante su jornada escolar.
- Acciones de Atención Primaria en Salud: Trabajar con el Ministerio de Salud para organizar jornadas de atención médica y nutricional en las comunidades más empobrecidas, con el fin de identificar y tratar casos de desnutrición, así como proporcionar suplementos vitamínicos y alimentos fortificados cuando sea indispensable.
- Mejorar el Acceso a Servicios Básicos: Colaborar con las autoridades municipales para mejorar y ampliar la infraestructura y los servicios básicos como agua potable, saneamiento adecuado y acceso a servicios de salud, ya que estos factores influyen directamente en la salud y nutrición infantil.
- Impulsar la Soberanía Alimentaria: Promover la implementación de sistemas de riego y huertos comunitarios para que las familias puedan producir alimentos frescos y nutritivos para su propio consumo.
- Vigilancia Nutricional: En conjunto con el MIES y el Ministerio de Salud, establecer sistemas de vigilancia nutricional para monitorear regularmente el estado nutricional de los niños en la comunidad y detectar de manera temprana cualquier aumento en los casos de desnutrición.

#### **4.4. Estrategias de Seguimiento y Evaluación**

Siguiendo las directrices del organismo rector de la planificación y aprobadas por el Consejo Nacional de Planificación, el Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) de La Avanzada ha establecido su enfoque para el seguimiento y la evaluación de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.

Para vigilar el progreso en el cumplimiento de las metas anuales y la ejecución de los proyectos, se recomienda la elaboración de un Informe Anual Consolidado de Seguimiento y Evaluación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. Este informe debe incluir un análisis detallado con alertas y recomendaciones basadas en los procesos de seguimiento y evaluación. También debe ofrecer un análisis del cumplimiento de las metas y las posibles causas que hayan influido en los indicadores.

El informe debe incorporar alertas y recomendaciones para definir acciones preventivas y correctivas respecto a las estrategias implementadas por el GAD. Estos análisis y recomendaciones permitirán identificar áreas adicionales para el estudio y/o evaluación de las políticas en el territorio. El informe debe contener, al menos:

- a) Seguimiento del cumplimiento de metas.
- b) Monitoreo de la implementación de programas y proyectos.
- c) Conclusiones.
- d) Recomendaciones.
- e) Plan de acción.

Es necesario que exista una revisión continua del proceso de implementación del PDOT, las estrategias de seguimiento y evaluación facilitan este procedimiento, ayudan en la toma de decisiones apropiadas y oportunas, la eficiencia de los procesos, la optimización de recursos y el logro de las metas, basándose en la información generada por el GAD parroquial.

Para ello, se debe considerar lo siguiente:

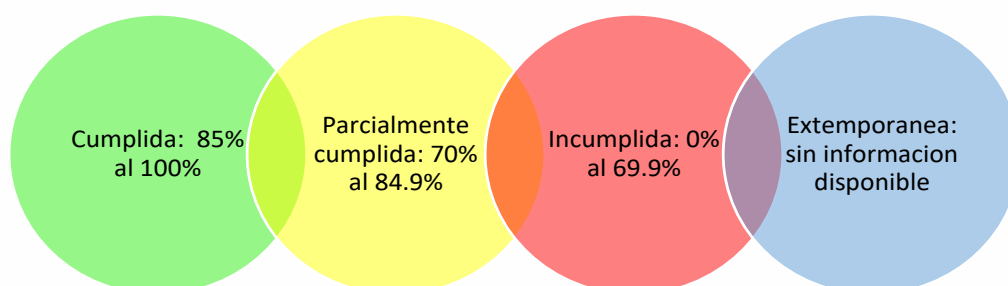
- Identificar el alcance de los componentes del PDOT y otros instrumentos complementarios importantes para su gestión (metas del PDOT, programas/proyectos, entre otros) y su frecuencia.
- Delimitar el método y las técnicas que se utilizarán para llevar a cabo el seguimiento y la evaluación de los procedimientos.

- Especificar la forma en que se llevarán a cabo estos procesos y los recursos necesarios.
- Designar un equipo técnico encargado, que no debe ser el mismo que implemente el PDOT y luego realice el seguimiento, para evitar conflictos de interés.
- Describir los productos resultantes del proceso de seguimiento y evaluación, detallando el contenido de cada uno y las fuentes de información utilizadas.
- Comunicar los resultados del seguimiento y evaluación de manera clara y transparente tanto dentro de la institución como a la ciudadanía.
- Incluir estos resultados en el informe de rendición de cuentas anual que se presenta al órgano legislativo del GAD, conforme a la normativa actual.

Los resultados del seguimiento y evaluación serán presentados a la máxima instancia de participación ciudadana que el gobierno local considere adecuada, de acuerdo con el Art. 266 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, e incluirán a los actores internos y externos.

- **Seguimiento del Cumplimiento de Metas:** Este proceso implica comparar el valor estimado de la meta anual con el valor real del indicador en ese año, considerando la tendencia del indicador y su línea base. Si la tendencia o el cumplimiento de la meta no son los esperados, se deben analizar las posibles causas y consecuencias de la situación, incorporando información complementaria al análisis. Para identificar el cumplimiento de la meta, se deben seguir los siguientes procesos:
- **Anualización de las Metas:** Consiste en identificar las metas anuales, dividiendo el progreso necesario desde la Línea Base (LB) hasta la Meta Final (MF) en función de los años transcurridos entre la LB y la MF. Se utilizan fórmulas específicas dependiendo de la tendencia del indicador para calcular la variación anual.
- **Cálculo de la Meta Anual:** Tras haber determinado la variación anual, se utilizan las fórmulas correspondientes para calcular la meta para cada año. Además, se lleva a cabo una categorización del porcentaje de cumplimiento de la meta según los siguientes intervalos:

**Ilustración 109:** Semaforización del porcentaje de cumplimiento de metas en función a Intervalos.



**Fuente:** Taller de Planificación con Participación ciudadana, 2024

**Elaborado por:** Equipo Consultor

En el ámbito de la planificación, es crucial desarrollar estrategias eficaces de seguimiento y evaluación para asegurar que las acciones sean efectivas. Estas estrategias son fundamentales porque ofrecen retroalimentación constante sobre el progreso, permiten identificar áreas que necesitan mejoras.

En este contexto, es necesario evaluar proyectos, metas e indicadores en el informe anual, siguiendo el cumplimiento planificado. De acuerdo con el diagrama mencionado, los estados de cumplimiento se categorizan de la siguiente manera:

- Proyecto/Meta cumplido (●): Los indicadores anuales están en el nivel esperado o lo superan según la evaluación.
- Proyecto/Meta parcialmente cumplido (●): Aunque se han logrado algunos avances, estos no han sido suficientes para alcanzar la meta, mostrando pequeñas variaciones en el rango establecido.
- Proyecto/Meta incumplido (●): Los resultados anuales muestran cambios negativos en la tendencia o están por debajo del valor esperado.
- Proyecto/Meta extemporánea (○): No se cuenta con información actualizada sobre el progreso de dicho proyecto o meta.

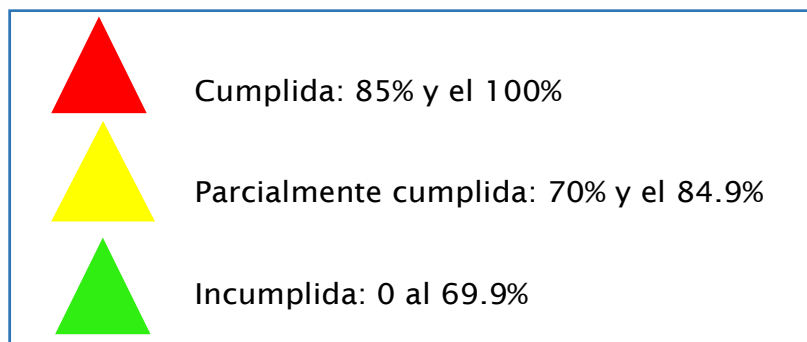
**Seguimiento a la implementación de programas y/o proyectos:** El seguimiento de las intervenciones del PDOT implica la recolección de datos sobre la ejecución presupuestaria y el avance de los programas y/o proyectos. Si el porcentaje de ejecución física o presupuestaria es inferior al 100%, se deben investigar las posibles causas y consecuencias.

En este sentido, el seguimiento del cumplimiento de las intervenciones incluirá:



**Análisis del avance físico o de cobertura de programas y/o proyectos:** Esto implica examinar el porcentaje de avance físico o de cobertura de los programas y/o proyectos ejecutados durante el año de análisis, comparando el progreso real con la meta prevista para ese periodo. Esta comparación se realiza según las siguientes categorías:

**Ilustración 110:** Semaforización de los Proyectos



**Fuente:** Taller de Planificación con Participación ciudadana, 2024  
**Elaborado por:** Equipo Consultor

## Conclusiones y Recomendaciones

Este proceso es crucial porque permite a los GAD identificar y evidenciar problemas o causas que han provocado variaciones en los indicadores y han impedido alcanzar las metas establecidas. Con esta información, se pueden tomar medidas correctivas adecuadas para cumplir con los objetivos establecidos.

Entre las recomendaciones, se sugiere evaluar tanto el avance físico como presupuestario de las intervenciones para asegurar que la ejecución del programa y/o proyecto sea coherente. Se recomienda realizar estos análisis con una frecuencia menor a un año, como trimestralmente, para identificar problemas a tiempo y aplicar medidas correctivas oportunas. Para ello, se plantea:

### ***Plan de Acción***

Este plan debe incluir acciones correctivas a corto plazo en caso de problemas en el cumplimiento de metas o en la ejecución de proyectos. Debe contemplar los siguientes apartados:

- **Objetivo Estratégico del PDOT:** Identificar el objetivo estratégico del PDOT asociado a la meta o programa con problemas de cumplimiento o avance insuficiente.

- **Meta de Resultados del PDOT:** Identificar la meta de resultados que presenta dificultades en su cumplimiento o está vinculada a un proyecto con problemas.
- **Programa y/o Proyecto:** Reconocer el programa o proyecto que presenta dificultades en su ejecución, ya sean relacionadas con aspectos físicos o financieros.
- **Problemática que impidió alcanzar las metas:** Describir los obstáculos que impidieron el cumplimiento de las metas o dificultaron la ejecución física y/o presupuestaria.
- **Estrategia y acciones de intervención:** Proponer estrategias y acciones correctivas a corto plazo para mejorar los resultados, que pueden incluir:
  - *Definición y procuración de presupuesto:* Esta estrategia se centra en justificar los recursos de proyectos ejecutados y asegurar la transferencia de nuevos fondos financieros. También ayuda a la entidad a conocer su capacidad de inversión mediante la presentación y formulación de proyectos socializados.
  - *Seguimiento, monitoreo y evaluación del PDOT:* Se recomienda realizar estas actividades trimestralmente para identificar problemas críticos que afectan los indicadores y el cumplimiento de las metas, permitiendo realizar ajustes a tiempo.
  - *Lograr convenios y acuerdos con otros niveles de gobierno:* Establecer acuerdos con entidades como el GAD provincial, MAE, MAG, MIES, MOPT, para gestionar los recursos necesarios para ejecutar propuestas, programas y proyectos .
- **Promoción y Difusión del PDOT:** El procedimiento de Comunicación y Difusión abarca las actividades necesarias para dar a conocer el PDOT tanto interna como externamente, y para presentar los resultados obtenidos durante el desarrollo de programas y proyectos. Este procedimiento tiene los siguientes objetivos:
  - Mantener informados al personal interno y a la ciudadanía sobre los avances y resultados de la ejecución.
  - Destacar los beneficios de la planificación, evidenciando la necesidad de cambios y fomentando la aceptación.
  - Promover el compromiso y la participación ciudadana en el desarrollo de los proyectos.

- **Estrategias Según el COOTAD:** La participación ciudadana es un derecho que debe ser respetado y facilitado por todos los órganos del Estado para asegurar la toma compartida de decisiones y el control social sobre planes y proyectos públicos, así como la transparencia y rendición de cuentas, conforme a la Constitución.
- **Actividades:** Elaboración de logotipo y página web del Plan de Ordenamiento: Se debe crear una página web que incluya:
  - El documento del Plan de Ordenamiento Territorial, visible y accesible para la ciudadanía.
  - Un espacio para mostrar las actividades y resultados de la participación ciudadana respecto al Plan.
  - Difusión de mensajes en medios de comunicación masiva: Enviar mensajes radiales sobre el Plan a al menos dos emisoras de mayor audiencia en la parroquia.
- **Herramientas de Promoción**
  - Página web del GAD
  - Redes sociales



# ANEXOS

Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial  
Parroquia 2023-2027



## ANEXOS

### Anexo 1: Notificación a los GADs Circunvecinos

Oficio No 24-142-GADP.L.A.  
La Avanzada, 13 de Junio de 2024

Sr. Reinaldo Rodríguez  
**PRESIDENTE DEL GADPR DE LA VICTORIA**  
En su Despacho. -

De mis consideraciones:

En nombre de quienes conformamos el Gobierno Parroquial de La Avanzada, ante usted muy gentilmente, nos dirigimos en esta oportunidad para hacerle llegar un fraterno y cordial saludo, al mismo tiempo deseándole éxitos en sus funciones diarias.

Por medio del presente me permito comunicar a usted que el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de la Avanzada, ha procedido a iniciar el proceso de **ACTUALIZACION DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL PDOT**, para el período de la administración 2023-2027; por lo cual, procedo a informar a usted como máxima autoridad de la parroquia colindante La Victoria.

Por su atención al presente, desde ya anticipo mis agradecimientos de consideración y estima.

Atentamente,

  
Lcdo. Pablo Quezada Toledo  
**PRESIDENTE DEL GAD PARROQUIAL  
RURAL DE LA AVANZADA**






Oficio No 24-140-GADP.L.A.  
La Avanzada, 13 de Junio de 2024

Psic. Esmeralda Unuzungo Cún  
**PRESIDENTA GADPR DE SAN ANTONIO**  
En su Despacho. -

De mis consideraciones:

En nombre de quienes conformamos el Gobierno Parroquial de La Avanzada, ante usted muy gentilmente, nos dirigimos en esta oportunidad para hacerle llegar un fraterno y cordial saludo, al mismo tiempo deseándole éxitos en sus funciones diarias.

Por medio del presente me permito comunicar a usted que el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de la Avanzada, ha procedido a iniciar el proceso de **ACTUALIZACION DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL PDOT**, para el periodo de la administración 2023-2027; por lo cual, procedo a informar a usted como máxima autoridad de la parroquia colindante San Antonio.

Por su atención al presente, desde ya anticipo mis agradecimientos de consideración y estima.

Atentamente,



Lcdo. Pablo Quezada Toledo  
**PRESIDENTE DEL GAD PARROQUIAL  
RURAL DE LA AVANZADA**



TELF: 07-2505099 CEL: 0993939607 CORREO: [iplaavanzada@hotmail.com](mailto:iplaavanzada@hotmail.com);  
[marianelly\\_castillo@hotmail.com](mailto:marianelly_castillo@hotmail.com)

Gobierno Autónomo Descentralizado  
Parroquial Rural de San Antonio  
**RECIBIDO**  
Fecha 13-06-2024 Hora 16:40  
FIRMA AUTORIZADA

Oficio No 24-141-GADP.L.A.  
La Avanzada, 13 de Junio de 2024

Sra. Kristhell Tatiana Madinabeitia Pontón  
**PRESIDENTA GADPR DE BELLAMARIA**  
En su Despacho. -

De mis consideraciones:

En nombre de quienes conformamos el Gobierno Parroquial de La Avanzada, ante usted muy gentilmente, nos dirigimos en esta oportunidad para hacerle llegar un fraterno y cordial saludo, al mismo tiempo deseándole éxitos en sus funciones diarias.

Por medio del presente me permito comunicar a usted que el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de la Avanzada, ha procedido a iniciar el proceso de **ACTUALIZACION DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL PDOT**, para el período de la administración 2023-2027; por lo cual, procedo a informar a usted como máxima autoridad de la parroquia colindante Bellamaria.

Por su atención al presente, desde ya anticipo mis agradecimientos de consideración y estima.

Atentamente,

  
Lcdo. Pablo Quezada Toledo  
**PRESIDENTE DEL GAD PARROQUIAL  
RURAL DE LA AVANZADA**





Oficio No 24-139-GADP.L.A.  
La Avanzada, 13 de Junio de 2024

Señor

Abg. Rolando Torres Román  
**PRESIDENTE GADPR DE TORATA**  
En su Despacho. -


De mis consideraciones:

En nombre de quienes conformamos el Gobierno Parroquial de La Avanzada, ante usted muy gentilmente, nos dirigimos en esta oportunidad para hacerle llegar un fraterno y cordial saludo, al mismo tiempo deseándole éxitos en sus funciones diarias.

Por medio del presente me permito comunicar a usted que el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de la Avanzada, ha procedido a iniciar el proceso de **ACTUALIZACION DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL PDOT**, para el periodo de la administración 2023-2027; por lo cual, procedo a informar a usted como máxima autoridad de la parroquia colindante Torata.

Por su atención al presente, desde ya anticipo mis agradecimientos de consideración y estima.

Atentamente,

  
Lcdo. Pablo Quezada Toledo  
**PRESIDENTE DEL GAD PARROQUIAL  
RURAL DE LA AVANZADA**



TELF: 07-2505099 CEL: 0993939607 CORREO: [iplaavanzada@hotmail.com](mailto:iplaavanzada@hotmail.com);  
[marianelly\\_castillo@hotmail.com](mailto:marianelly_castillo@hotmail.com)

*Recibido  
Andrés Aguilar  
13/06/2024  
16:30*

Oficio No 24-152-GADP.L.A.  
La Avanzada, 24 de Junio de 2024

Mgs. Sandy Gonzaga Añazco  
**ALCALDESA (E) DEL CANTÓN SANTA ROSA**  
En su Despacho. -


De mis consideraciones:

En nombre de quienes conformamos el Gobierno Parroquial de La Avanzada, ante usted muy gentilmente, nos dirigimos en esta oportunidad para hacerle llegar un fraterno y cordial saludo, al mismo tiempo deseándole éxitos en sus funciones diarias.

Por medio del presente me permito comunicar a usted que el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de la Avanzada, ha procedido a iniciar el proceso de **ACTUALIZACION DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL PDOT**, para el periodo de la administración 2023-2027; por lo cual, procedo a informar a usted como máxima autoridad del Cantón Santa Rosa.

Por su atención al presente, desde ya anticipo mis agradecimientos de consideración y estima.

Atentamente,

  
Lcdo. Pablo Quezada Toledo  
**PRESIDENTE DEL GAD PARROQUIAL  
RURAL DE LA AVANZADA**



Oficio No 24-138-GADP.L.A.  
La Avanzada, 13 de Junio de 2024

Señor

Orlando Orellana  
**PRESIDENTE DEL GADPR DE BELLAVISTA**  
En su Despacho. -

De mis consideraciones:

En nombre de quienes conformamos el Gobierno Parroquial de La Avanzada, ante usted muy gentilmente, nos dirigimos en esta oportunidad para hacerle llegar un fraterno y cordial saludo, al mismo tiempo deseándole éxitos en sus funciones diarias.

Por medio del presente me permito comunicar a usted que el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de la Avanzada, ha procedido a iniciar el proceso de **ACTUALIZACION DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL PDOT**, para el periodo de la administración 2023-2027; por lo cual, procedo a informar a usted como máxima autoridad de la parroquia colindante Bellavista.

Por su atención al presente, desde ya anticipo mis agradecimientos de consideración y estima.

Atentamente,

Recibido: 13 - Junio - 2024

Hora : 11H30



Lcdo. Pablo Quezada Toledo  
**PRESIDENTE DEL GAD PARROQUIAL  
RURAL DE LA AVANZADA**





Oficio No 24-153-GADP.L.A.  
La Avanzada, 24 de Junio de 2024

Doctor  
Eber Ponce Romero  
**ALCALDES DEL CANTÓN ARENILLAS**  
En su Despacho. -

GAD MUNICIPAL DEL CANTÓN ARENILLAS  
SECRETARÍA GENERAL  
**RECIBIDO**

FECHA 25 JUN 2024 HORA: 15:14

N° 1839

FIRMA AUTORIZADA

De mis consideraciones:

En nombre de quienes conformamos el Gobierno Parroquial de La Avanzada, ante usted muy gentilmente, nos dirigimos en esta oportunidad para hacerle llegar un fraterno y cordial saludo, al mismo tiempo deseándole éxitos en sus funciones diarias.

Por medio del presente me permito comunicar a usted que el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de la Avanzada, ha procedido a iniciar el proceso de **ACTUALIZACION DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL PDOT**, para el periodo de la administración 2023-2027; por lo cual, procedo a informar a usted como máxima autoridad del Cantón colindante La Arenillas.

Por su atención al presente, desde ya anticipo mis agradecimientos de consideración y estima.

Atentamente,

Lcdo. Pablo Quezada Toledo  
**PRESIDENTE DEL GAD PARROQUIAL  
RURAL DE LA AVANZADA**



## Anexo 2: Plan de Trabajo

En esta sección se establecen los lineamientos generales del proyecto para la **“ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA RURAL LA AVANZADA PERÍODO 2023 – 2027”**.

### Objetivo

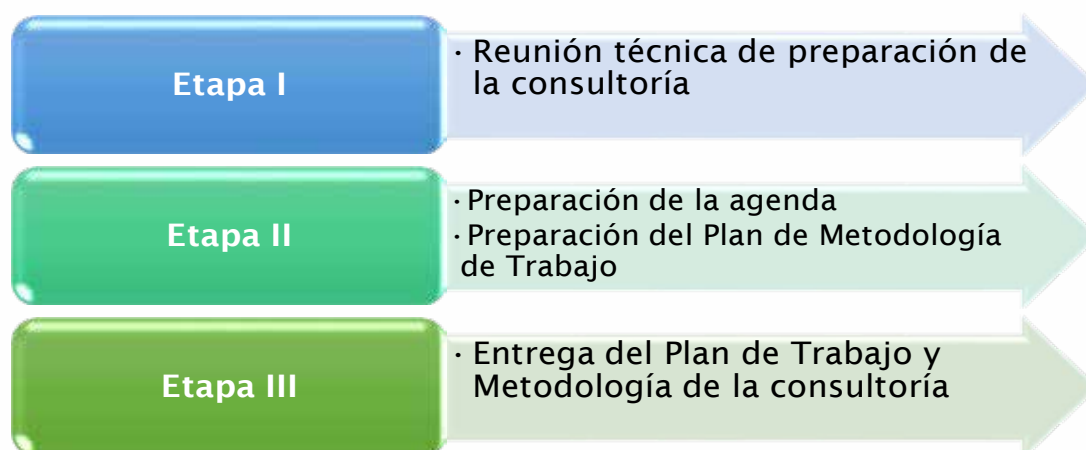
Actualizar el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Rural de La Avanzada, Cantón Santa Rosa, Provincia de El Oro, con base a los lineamientos actualizados de la Secretaría Nacional de Planificación y de la normativa legal vigente. El Plan de Trabajo se compone de cuatro fases, las cuales son:

#### ➤ Fase I: Preparatoria. -

En esta fase se realiza una revisión del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) 2019-2023 vigente. El análisis se fundamentará en la información recopilada por el equipo técnico multidisciplinario e incluirá una revisión sistemática de todos sus Sistemas. La fase preparatoria incluye las siguientes actividades:

- Propuesta metodológica de trabajo
- Cronograma de actividades y entrega de productos
- Análisis del PDOT Vigente por sistemas
- Recopilación de insumos técnicos, normativos e instrumentos de planificación nacional, institucional y local
- Requerimientos institucionales de información

**Ilustración 111:** Diagrama de las etapas de la fase preparatoria



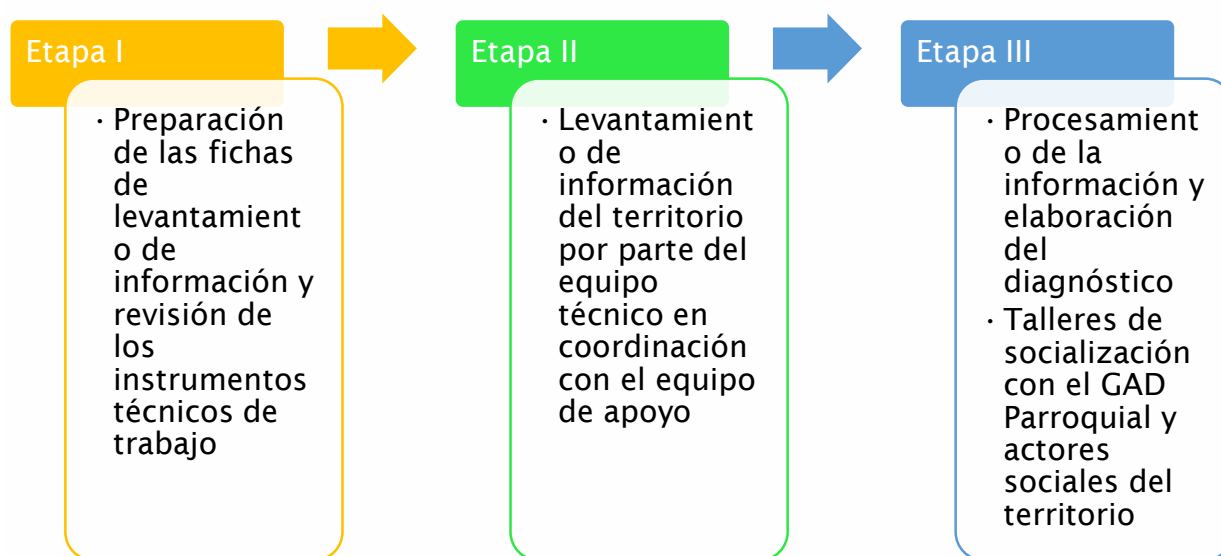
**Elaboración:** Equipo Consultor

➤ **Fase II: Diagnóstico. -**

Esta fase comprende el análisis de la situación actual del territorio, la identificación de problemas y el reconocimiento de potencialidades, elementos que servirán para las fases posteriores de propuesta y modelo de gestión de la parroquia. Las actividades que comprenden esta fase son:

- Levantamiento de información biofísica, sociocultural, económico - productiva, de asentamientos humanos y político institucional de la cabecera parroquial y los sitios que componen la parroquia
- Talleres colaborativos con los vocales del GAD parroquial para la obtención de información del territorio
- Talleres participativos con actores sociales del territorio para socializar y fortalecer la información recabada por el equipo de trabajo
- Informe de actividades dirigidos al administrador de contrato

**Ilustración 112:** Diagrama de las etapas de la fase de diagnóstico



**Elaboración:** Equipo Consultor

En síntesis, durante el diagnóstico se busca entender la realidad actual de la parroquia analizando información biofísica, sociocultural, económica, productiva, de asentamientos humanos y político-institucional. Para ello, se recopilarán datos, se realizarán talleres con el GAD parroquial y actores sociales, y se elaborarán informes de actividades. Esta fase permitirá identificar problemas, reconocer potencialidades y construir la base para las siguientes etapas de propuesta y modelo de gestión de la parroquia.

➤ **Fase III: Propuesta. -**

En esta fase convergen el planteamiento de decisiones estratégicas a implementarse para alcanzar la visión y objetivos de desarrollo. Estas deben ser decisiones articuladas para asegurar la legitimidad de los objetivos, políticas, planes, programas y proyectos que se propongan para la parroquia.

- Talleres colaborativos con los vocales del GAD parroquial para la definición de planes, programas, proyectos y presupuestos
- Talleres participativos con actores clave del territorio para socializar la propuesta e identificar necesidades a ser abordadas
- Construcción de matrices de alineación de proyectos con las agendas nacionales de igualdad, plan nacional de desarrollo y objetivos de desarrollo sostenible de las naciones unidas
- Identificación del modelo territorial deseado
- Informe de actividades dirigidos al administrador de contrato

**Ilustración 113:** Diagrama de las etapas de la fase de propuesta



**Elaboración:** Equipo Consultor

En síntesis, la fase de Propuesta tiene como objetivo construir una estrategia integral para alcanzar la visión y objetivos de desarrollo de la parroquia. Se realizarán talleres con los vocales del GAD parroquial y actores clave para definir planes, programas, proyectos y presupuestos. La propuesta se alineará con agendas nacionales e internacionales, y definirá el modelo territorial deseado. Se elaborarán informes de actividades para el administrador del contrato. Esta fase permitirá contar con una hoja de ruta clara y viable para el desarrollo de la parroquia.

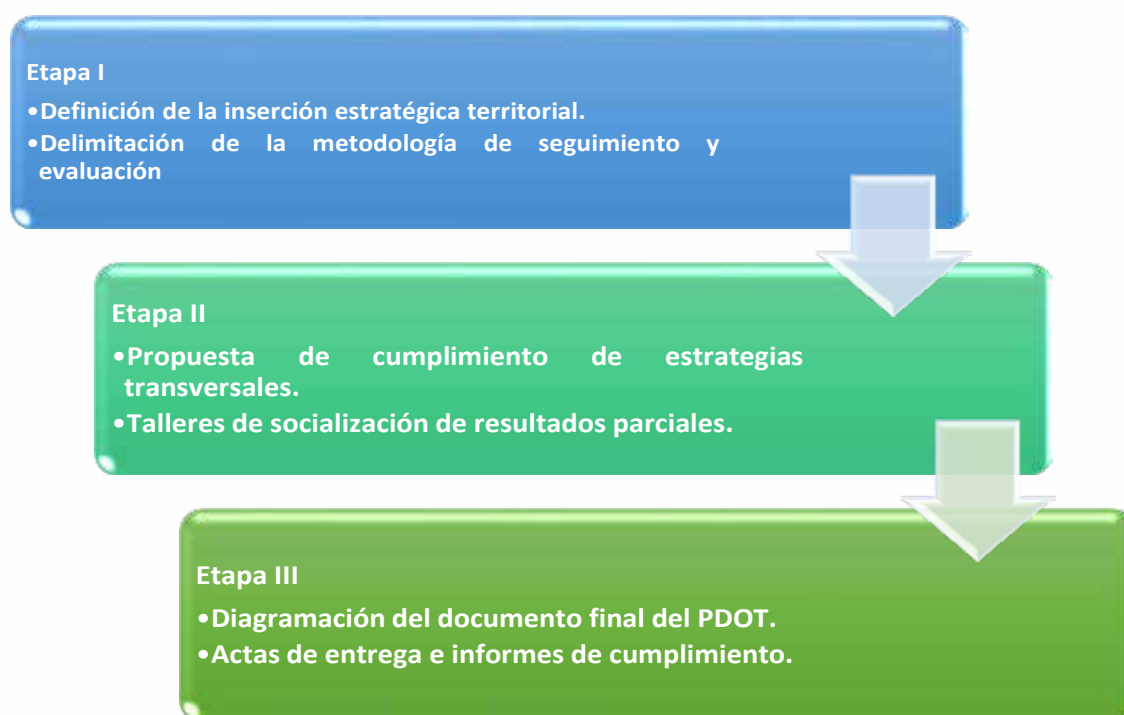


➤ **Fase IV: Modelo de Gestión. -**

Comprende un conjunto de estrategias y procesos de gestión pública a ejecutarse por parte del GAD Parroquial orientados a la administración del territorio a fin de solventar los problemas y desafíos identificados en el Sistema de Diagnóstico y alcanzar los objetivos, estrategias, políticas, planes, programas, proyectos planteados en el Sistema de Propuesta. En esta etapa el equipo realizará las siguientes actividades de asesoría y asistencia técnica:

- Inserción estratégica territorial: identificación de la participación y las intervenciones del GAD Parroquial con relación a las iniciativas a desarrollarse en el territorio con los actores sociales identificados previamente
- Formas de gestión (articulación para la gestión): definición de mecanismos de articulación para la ejecución de programas, planes y proyectos
- Estrategias transversales: propuestas de intervención para el cumplimiento de enfoques de igualdad, riesgos, cambio climático y combate a la desnutrición crónica infantil
- Definición de estrategias de seguimiento y evaluación vinculadas a la planificación nacional
- Informe de actividades dirigidos al administrador de contrato

**Ilustración 114:** Diagrama de las etapas de la fase de Modelo de Gestión



**Elaboración:** Equipo Consultor

***Metodología. -***

Para alcanzar el objetivo establecido, el equipo consultor aplicará las normativas y guías para actualizar el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia, junto con metodologías participativas de aprendizaje vinculadas a resultados, fomentando la contribución activa de los participantes.

Dentro del marco de la consultoría, la aplicación de una metodología de participación activa de todos los actores sociales coadyuva a mejorar la gestión directa del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial y por ende la cohesión social, el involucramiento de la ciudadanía y la definición de una visión territorial alcanzable al corto, mediano y largo plazo, motivo por el cual juega un rol fundamental en el desarrollo de las actividades propuestas.

La Metodología para la actualización del PDOT posibilitó la articulación de la visión territorial a mediano y largo plazo con las estrategias de desarrollo económico, productivo, social, conservación, uso y gestión de los recursos naturales, patrimonio cultural, prevención y reducción de riesgos, gestión del cambio climático, sistemas de redes de servicios de transporte, movilidad, vialidad rural, accesibilidad, riego, energía y telecomunicaciones, así como el papel y consolidación de los asentamientos humanos en el ámbito rural.

Es fundamental fortalecer estos mecanismos para el seguimiento y evaluación de los PDOT, así como para gestionar las acciones en el territorio, que deben ser coordinadas con otros niveles de gobierno. Las experiencias abordadas proporcionarán información valiosa, independientemente de su grado de ejecución. A partir de estos aprendizajes, es posible establecer una metodología que presente una secuencia de actividades, las cuales, una vez implementadas, permitirán identificar información con fines estadísticos en el territorio y facilitarán la estimación de índices contemplados en agendas para el desarrollo.


Tabla 177: Cronograma del Proyecto

CRONOGRAMA DE ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA RURAL DE LA AVANZADA, CANTÓN SANTA ROSA, PROVINCIA DE EL ORO											
Fecha de inicio del proyecto: 22 de mayo de 2024											
FASES	FECHAS	21/06/2024		21/07/2024		20/08/2024		04/09/2024		19/09/2024	
		MES 1		MES 2		MES 3		MES 4			
		15	15	15	15	15	15	15	15	15	15
FASE I: PREPARATORIA											
Producto 1: Informe de evaluación del PDOT Vigente											
Producto 2: Mapeo de Actores											
FASE II: DIAGNÓSTICO											
Producto 3: Diagnóstico y Análisis Estratégico											
FASE III: PROPUESTA											
Producto 4: Propuesta y Modelo Territorial Deseado											
FASE IV: MODELO DE GESTIÓN											
Producto 5: Modelo de Gestión											
Producto 6: Cartografía Base y Temáticas											
Producto 7: Documento Versión Consolidada											
Producto 8: Matriz Plurianual de Proyectos											

Elaboración: Equipo Consultor

Anexo 3: Talleres con la Comunidad

Tabla 178: Talleres con Actores Sociales del Territorio

EVALUACIÓN DEL PDOT		
		
SOCIALIZACIÓN DEL DIAGNÓSTICO DEL COMPONENTE FÍSICO - AMBIENTAL		
		
SOCIALIZACIÓN DEL DIAGNÓSTICO DEL COMPONENTE SOCIOCULTURAL		
		



### SOCIALIZACIÓN DEL DIAGNÓSTICO DEL COMPONENTE ECONÓMICO - PRODUCTIVO



### SOCIALIZACIÓN DEL DIAGNÓSTICO DEL COMPONENTE DE ASENTAMIENTOS HUMANOS



### SOCIALIZACIÓN DEL DIAGNÓSTICO DEL COMPONENTE POLÍTICO - INSTITUCIONAL



SOCIALIZACIÓN DE LA PROPUESTA Y MODELO DE GESTIÓN DEL PDOT



Elaborado por: Equipo Consultor

## **Anexo 4: Instrumentos de recopilación de información**


La metodología utilizada para el levantamiento de información primaria en la elaboración del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) de la parroquia La Avanzada se centró en un enfoque participativo y territorial. El equipo consultor implementó fichas de levantamiento de información, que incluyeron variables relacionadas con infraestructuras, riesgos, actividades económicas y cobertura de servicios básicos.

Estas fichas fueron completadas a través de entrevistas semiestructuradas con ciudadanos residentes en diferentes sitios y sectores de la parroquia, además de líderes comunitarios y representantes del GAD Parroquial. Esta estrategia permitió obtener una visión amplia y detallada de la situación actual.

El proceso incluyó también inspecciones en territorio, lo que facilitó la verificación directa del estado de las infraestructuras y la identificación de riesgos presentes en la zona, asegurando que los datos recopilados reflejaran fielmente la realidad de la parroquia. Esta metodología, basada en la combinación de herramientas participativas y trabajo de campo, fue clave para garantizar la relevancia y precisión de la información obtenida.





## Ficha sistema Físico – Ambiental


FICHA COMPONENTE FÍSICO AMBIENTAL	GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO <b>PARROQUIAL DE LA AVANZADA</b> ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL 2023 - 2027 		FICHA No. <div style="border: 1px solid black; width: 100px; height: 30px; margin: 5px;"></div>
Nombre:			
Sector/Sitio:			
Parroquia:			
Cantón:			
Amenazas Naturales	<input type="checkbox"/> Deslizamientos	<input type="checkbox"/> Mensual <input type="checkbox"/> Trimestral <input type="checkbox"/> Anual <input type="checkbox"/> .....	
	<input type="checkbox"/> Movimientos de masas	<input type="checkbox"/> Mensual <input type="checkbox"/> Trimestral <input type="checkbox"/> Anual <input type="checkbox"/> .....	
	<input type="checkbox"/> Inundaciones	<input type="checkbox"/> Mensual <input type="checkbox"/> Trimestral <input type="checkbox"/> Anual <input type="checkbox"/> ..... Nivel de Inundación: <input type="checkbox"/> 0,50 metros <input type="checkbox"/> 1,00 metro <input type="checkbox"/> 1,50 metros <input type="checkbox"/> + 1,50 metros	
	<input type="checkbox"/> Incendios	<input type="checkbox"/> Infraestructura (casa, comercio) <input type="checkbox"/> Bosque Comentario: Infraestructura: <input type="text"/> Año: <input type="text"/>	
Amenazas Climáticas	<input type="checkbox"/> Sequías	Afectación a: <input type="text"/> Duración: <input type="text"/>	
	<input type="checkbox"/> Lluvias intensas	<input type="checkbox"/> Mensual <input type="checkbox"/> Trimestral <input type="checkbox"/> Anual <input type="checkbox"/> ..... Nivel de Inundación: <input type="checkbox"/> 0,50 metros <input type="checkbox"/> 1,00 metro <input type="checkbox"/> 1,50 metros <input type="checkbox"/> + 1,50 metros	
Conflictos ambientales	<input type="checkbox"/> Zonas degradadas, contaminadas o en amenaza	<input type="checkbox"/> Descargas domésticas <input type="checkbox"/> Descargas industriales <input type="checkbox"/> Talas bosque <input type="checkbox"/> Actividad +contamina: <input type="text"/>	
Zonas de protección, regeneración y recuperación ambiental	¿Existen áreas de protección? <input type="checkbox"/> Si <input type="checkbox"/> No	Nombre del área: <input type="text"/> Responsable: <input type="text"/> Ubicación: <input type="text"/> Área (ha): <input type="text"/> Protege a: <input type="checkbox"/> Captación de agua <input type="checkbox"/> Cuenca hidrográfica <input type="checkbox"/> Ecosistema manglar <input type="checkbox"/> Bosque seco <input type="checkbox"/> Otros: <input type="text"/>	

	¿Conoce de algún proyecto de reforestación o regeneración ambiental en el sitio? <input type="checkbox"/> Sí <input type="checkbox"/> No	Nombre del proyecto: <input type="text"/> Responsable: <input type="text"/> Ubicación: <input type="text"/> Área (ha) <input type="text"/>
Calidad ambiental	¿Existe recolección de desechos sólidos, por parte del GAD Municipal? <input type="checkbox"/> Sí <input type="checkbox"/> No	Frecuencia de recolección: <input type="checkbox"/> Todos los días <input type="checkbox"/> 2 a 3 veces por semana <input type="checkbox"/> 1 vez por semana <input checked="" type="checkbox"/> Veces por mes <input type="checkbox"/> No existe
	¿Existe relleno sanitario en su comunidad? <input type="checkbox"/> Sí <input type="checkbox"/> No	Nombre del relleno: <input type="text"/> Responsable: <input type="text"/> Ubicación: <input type="text"/> Área (ha): <input type="text"/> Condiciones del relleno sanitario: <input type="checkbox"/> Buena <input type="checkbox"/> Regular <input type="checkbox"/> Mala
Gestión de riesgos	¿Se ha socializado o existe algún plan de contingencia de riesgos?	<input type="checkbox"/> Sí <input type="checkbox"/> No
	¿Existen rutas de evacuación identificadas en caso de inundaciones/tsunamis?	<input type="checkbox"/> Sí <input type="checkbox"/> No En caso de si: Ruta: <input type="text"/>
	¿Existen zonas seguras identificadas en caso de inundaciones/tsunamis?	<input type="checkbox"/> Sí <input type="checkbox"/> No En caso de si: Nombre: <input type="text"/> Ubicación: <input type="text"/>

## Fichas sistema Económico – Productivo

<b>FICHA DE LEVANTAMIENTO DE INFORMACIÓN DEL COMPONENTE ECONÓMICO - PRODUCTIVO</b>		GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO <b>PARROQUIAL DE LA AVANZADA</b> <small>ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL 2023 - 2027</small>		<b>FICHA No.</b> <div style="border: 1px solid black; width: 100px; height: 30px; display: flex; align-items: center; justify-content: center;"> <div style="border-right: 1px solid black; width: 33px; height: 20px;"></div> <div style="border-right: 1px solid black; width: 33px; height: 20px;"></div> <div style="width: 33px; height: 20px;"></div> </div>
<b>Sitio:</b>				
Categoría de negocio:	Productores Cacaoteros		Número total de productores Cacaoteros en el sitio:	
Número total de trabajadores en la industria cacaotera del sitio:				
Estimación de hectáreas cultivadas de cacao en el sitio:				
Estimación anual de quintales de cacao producidos en el sitio:				
Precio promedio del quintal de cacao:				
¿Dónde comercializan su producción?				
¿Cuál es el lugar de destino de la producción?	Detallar las ciudades o países de destino, según sea el caso: <input type="checkbox"/> Mercado local (dentro de la provincia): _____ <input type="checkbox"/> Mercado nacional: _____ <input type="checkbox"/> Mercado internacional: _____			
¿En la producción emplean métodos ecológicos o de sostenibilidad ambiental?				
Observaciones adicionales sobre este tipo de negocio:				
<b>ENCUESTADOR:</b>		<b>FECHA:</b>		

<b>FICHA DE LEVANTAMIENTO DE INFORMACIÓN DEL COMPONENTE ECONÓMICO - PRODUCTIVO</b>		GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO <b>PARROQUIAL DE LA AVANZADA</b> <small>ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL 2023 - 2027</small> 		<b>FICHA No.</b> <div style="border: 1px solid black; width: 100px; height: 30px; margin: 0 auto;"></div>	
<b>Sitio:</b>					
Categoría de negocio:	<b>Productores Bananeros</b>		Número total de productores bananeros en el sitio:		
Número total de trabajadores en la industria bananera del sitio:					
Estimación de hectáreas cultivadas de banano en el sitio:					
Estimación anual de cajas de banano producidas en el sitio:					
Precio promedio de la caja de banano:					
¿Dónde comercializan su producción?					
¿Cuál es el lugar de destino de la producción?	Detallar las ciudades o países de destino, según sea el caso: <input type="checkbox"/> Mercado local (dentro de la provincia): _____ <input type="checkbox"/> Mercado nacional: _____ <input type="checkbox"/> Mercado internacional: _____				
¿En la producción emplean métodos ecológicos o de sostenibilidad ambiental?					
Observaciones adicionales sobre este tipo de negocio:					
<b>ENCUESTADOR:</b>			<b>FECHA:</b>		

<b>FICHA DE LEVANTAMIENTO DE INFORMACIÓN DEL COMPONENTE ECONÓMICO - PRODUCTIVO</b>		GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO <b>PARROQUIAL DE LA AVANZADA</b> ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL 2023 - 2027			<b>FICHA No.</b> <table border="1"> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </table>			
<b>Sitio:</b>								
Categoría de negocio:	Producción de Frutas, Cítricos y otros cultivos		Número total de productores de frutas y cítricos en el sitio:					
Número total de trabajadores que se dedican a estas actividades:								
Variedades de cultivos agrícolas que se producen en el sitio:	Nombre del Producto	Producción Estimada	PVP					
¿Dónde comercializan su producción?	Detallar las ciudades o países de destino, según sea el caso: <input type="checkbox"/> Mercado local (dentro de la provincia): _____ <input type="checkbox"/> Mercado nacional: _____ <input type="checkbox"/> Mercado internacional: _____							
¿En la producción emplean métodos ecológicos o de sostenibilidad ambiental?								
Observaciones adicionales sobre este tipo de negocio:	<b>Nota:</b> excluir de esta categoría de negocio a la producción agrícola para el autoconsumo familiar del productor. Considerar únicamente a los agricultores que comercializan su producción.							
<b>ENCUESTADOR:</b>			<b>FECHA:</b>					

FICHA DE LEVANTAMIENTO DE INFORMACIÓN DEL COMPONENTE ECONÓMICO - PRODUCTIVO		GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL DE LA AVANZADA ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL 2023 - 2027		FICHA No. [ ] [ ] [ ]	
Localización:					
Categoría de negocio:		INDUSTRIAS Y MANUFACTURAS			
NOMBRE	UBICACIÓN (SITIO)	# TRABAJADORES	ESTIMACIÓN DE VENTAS MENSUALES	¿QUÉ TIPO DE TECNOLOGÍA EMPLEAN?	
Observaciones adicionales sobre este tipo de negocio:		Nota: en esta ficha se ingresará información sobre las empresas que se dedican al procesamiento de materias primas y elaboración de productos derivados			
ENCUESTADOR:			FECHA:		

FICHA DE LEVANTAMIENTO DE INFORMACIÓN DEL COMPONENTE ECONÓMICO - PRODUCTIVO		GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL DE LA AVANZADA ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL 2023 - 2027		FICHA No. [ ] [ ] [ ]	
Sitio:					
Categoría de negocio:		SECTOR SERVICIOS			
TIPO DE NEGOCIO	# TOTAL DE NEGOCIOS EN EL SITIO	# TOTAL DE TRABAJADORES	ESTIMACIÓN MENSUAL DE VENTAS		
<input type="checkbox"/> Tiendas					
<input type="checkbox"/> Comedores / Restaurantes					
<input type="checkbox"/> Panaderías					
<input type="checkbox"/> Frigoríficos					
<input type="checkbox"/> Farmacias					
<input type="checkbox"/> Boutiques					
<input type="checkbox"/> Talleres Mecánicos					
<input type="checkbox"/> Distribuidores Agropecuarios					
<input type="checkbox"/> Sastres / Modistas					
<input type="checkbox"/> Peluquerías / Barberías					
<input type="checkbox"/> Cybers					
<input type="checkbox"/> Hoteles / Hostales					
<input type="checkbox"/> Bares / Discotecas					
<input type="checkbox"/> Depósitos de Cerveza					
<input type="checkbox"/> Centros de Diversión Nocturna					
<input type="checkbox"/>					
<input type="checkbox"/>					
<input type="checkbox"/>					
<input type="checkbox"/>					
ENCUESTADOR:	FECHA:	COMENTARIOS ADICIONALES:			



## Ficha de Asentamientos Humanos

GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL DE LA AVANZADA ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL 2023 - 2029		ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA LA AVANZADA FICHA INVENTARIO TRANSPORTE TERRESTRE					
NOMBRE DE LA COMPAÑÍA/ COOPERATIVA		TIPO DE TRANSPORTE	CARGA LIVIANA	CARGA PESADA	CARGA MIXTA	TRANSPORTE INTRACANTONAL	TRANSPORTE INTERCANTONAL
PARADA/TERMINAL ACUATICO TERRESTRE (DIRECCION)							
UNIDADES EXISTENTES:		TIPO DE CARGA					
SECTORES FRECUENTES DE DESTINO:							
TIPO DE UNIDAD:		CAPACIDAD DE PASAJEROS:		INCONVENIENTES VIALIDAD			
PERMISO DE OPERACIÓN AÑO		FRECUENCIA		INCONVENIENTES POBLACION			
HORARIO DE SERVICIO LUNES A VIERNES		TIEMPO RECORRIDO		INCONVENIENTES INSTITUCIONES			
HORARIO DE SERVICIO FINES DE SEMANA		RUTA		OTROS INCONVENIENTES			
OBSERVACIONES							

GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL DE LA AVANZADA ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL 2023 - 2029		ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA LA AVANZADA FICHA ASENTAMIENTOS										
NOMBRE COMUNIDAD											TIPO ASENTAMIENTO: CONSOLIDADO ____ DISPERSO ____ IRREGULAR ____	
EQUIPAMIENTO/AREAS VERDES	TIPO	ESTADO	ALCANCE	TENENCIA	TIPO ADMINISTRACION	AREA PREDIO	AREA CONSTRUIDA	HORARIO ATENCION	SERVICIOS	SI/NO	CALIDAD (BUENO MALO REGULAR)	PRESTADOR SERVICIO
									AGUA POTABLE RED			
									AGUA TRATADA			
									ALCANTARILLADO			
									POZOS SEPTICOS/BIODIGESTORES			
									AGUA DE RIEGO			
									SERV. RECOLECCIÓN DESECHOS			
POBLACION/VIVIENDA	SI/NO	SECTOR	DESCRIPCION						SERV. TRANSPORTE PUBLICO			
VIVIENDAS ZONAS DE RIESGO									SERV. ENERGIA ELECTRICA			
PROGRAMAS DE VIVIENDA									SERVICIO TELEFONICO			
CONTROL CONSTRUCCIÓN									SERVICIO CELULAR			
EDIFICACIONES PATRIMONIALES									INTERNET			
OBSERVACIONES									NUMERO DE VIVIENDAS ESTIMADO			
									POBLACION ESTIMADA			



FICHA PARA INVENTARIO DE EQUIPAMIENTO EDUCATIVO		<small>GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO</small> <b>PARROQUIAL DE LA AVANZADA</b> <small>ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL 2023 - 2027</small>		 <b>FICHA N°</b> <div style="border: 1px solid black; width: 40px; height: 20px; margin: 0 auto;"></div>
<b>1. CARACTERÍSTICAS GENERALES</b>				
1.1 NOMBRE: .....				
1.2 NIVEL EDUCATIVO: .....				
1.3 COMUNA: .....				
1.4 LOCALIZACIÓN: .....				
1.5 CLAVE CATASTRAL: .....				
1.6 TENENCIA:				
PROPIO: ..... ARRENDADO: ..... (\$/ mes) .....				
PRESTADO: ..... OTRO: ..... (ESPECIFIQUE) .....				
1.7 TIPO DE ADMINISTRACIÓN:				
FISCAL: ..... RELIGIOSO: ..... FISCOMISIONAL: ..... PRIVADO: .....				
1.8 HORARIOS DE FUNCIONAMIENTO:				
MATUTINO: ..... DE: ..... A: .....				
VESPERTINO: ..... DE: ..... A: .....				
NOCTURNO: ..... DE: ..... A: .....				
OBSERVACIONES: .....				
<b>2. RECURSOS DISPONIBLES</b>				
2.1 AREA DEL TERRENO: ..... m²		2.3 TIPO DE LOCAL:		
2.2 AREAS (Número):		ADAPTADO: .....		
AULAS TEORICAS: .....		FUNCIONAL: .....		
LABORATORIOS: .....		2.4 ESTADO DE LA CONSTRUCCIÓN:		
TALLERES: .....		BUENO: .....		
ADMINISTRACIÓN Y SERVICIOS: .....		REGULAR: .....		
OTRAS (ESPECIFIQUE): .....		MALO: .....		
		2.5 NUMERO DE PROFESORES: .....		
<b>2.6 DISPONIBILIDAD DE INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS URBANOS:</b>				
AGUA POTABLE		SI: .....	NO: .....	Dotado por: .....
ENERGÍA ELÉCTRICA		SI: .....	NO: .....	Dotado por: .....
TELÉFONO		SI: .....	NO: .....	Dotado por: .....
RECOLECCIÓN DE BASURA		SI: .....	NO: .....	Dotado por: .....
OTROS: (ESPECIFIQUE) .....		SI: .....	NO: .....	Dotado por: .....
<b>2.7 EQUIPAMIENTO SANITARIO PARA ESTUDIANTES:</b>				
EXCUSADOS HOMBRES	SI: .....	N°: .....	NO: .....	
EXCUSADOS MUJERES	SI: .....	N°: .....	NO: .....	
TOTAL EXCUSADOS	SI: .....	N°: .....	NO: .....	
LAVATORIOS HOMBRES	SI: .....	N°: .....	NO: .....	
LAVATORIOS MUJERES	SI: .....	N°: .....	NO: .....	
TOTAL LAVATORIOS	SI: .....	N°: .....	NO: .....	
DUCHAS HOMBRES	SI: .....	N°: .....	NO: .....	
DUCHAS MUJERES	SI: .....	N°: .....	NO: .....	
TOTAL DUCHAS	SI: .....	N°: .....	NO: .....	
OTROS: (ESPECIFIQUE) .....	SI: .....	N°: .....	NO: .....	
OTROS: (ESPECIFIQUE) .....	SI: .....	N°: .....	NO: .....	
<b>2.8 EQUIPAMIENTO SANITARIO PARA ADMINISTRACIÓN Y SERVICIOS:</b>				
EXCUSADO (S) HOMBRES	SI: .....	N°: .....	NO: .....	
EXCUSADO (S) MUJERES	SI: .....	N°: .....	NO: .....	
LAVATORIO (S) HOMBRES	SI: .....	N°: .....	NO: .....	
LAVATORIO (S) MUJERES	SI: .....	N°: .....	NO: .....	
DUCHAS (S) HOMBRES	SI: .....	N°: .....	NO: .....	
DUCHAS (S) MUJERES	SI: .....	N°: .....	NO: .....	

417

<p>FICHA PARA EL INVENTARIO DE EQUIPAMIENTO DE AREAS VERDES</p>	<p>GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO  <b>PARROQUIAL DE LA AVANZADA</b>          ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL 2023 - 2027</p> 	<p>FICHA N°</p> <table border="1" data-bbox="1281 253 1380 255"> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </table>			

1. IDENTIFICACION						2. DATOS GENERAL								
1.1 NOMBRE:						2.1 SUPERFICIE TOTAL						m <sup>2</sup>		
1.2 UBICACION/COMUNA:						2.2 CAMINERIAS						SI NO		
1.3 TIPO: MUNICIPAL <input type="checkbox"/> ESTATAL <input type="checkbox"/>						2.3 AREAS VERDES						SI NO		
PRIVADO <input type="checkbox"/> OTRO ESPECIFIQUE <input type="checkbox"/>						2.4 EQUIPAMIENTOS Y SERVICIOS						SI NO		
3. VEGETACION EXISTENTE						4. MANTENIMIENTO DEL CONJUNTO								
TIPO		SI	NO	ESTADO			PERSONAL ASIGNADO			MANTENIMIENTO				
				B	R	M								
3.1 ARBOLES														
3.2 ARBUSTOS														
3.3 CESPED														
EQUIPAMIENTO Y SERVICIOS COMPLEMENTARIOS DISPONIBLES														
5. EQUIPAMIENTO							6. SERVICIOS COMPLEMENTARIOS							
DESCRIPCION	NO	SI	#	ESTADO			DESCRIPCION	NO	SI	#	ESTADO			
				B	R	M					B	R	M	
C. BASKET														
C. VOLEY														
C. INDOR														
C. MULTIPLE														
C. TENIS														
C. FUTBOL														
C. FUTBOL INF.														
F. SALTO ALTO														
F. SALTO LARGO														
PISCINA														
PISTA CARRERAS														
SUBE Y BAJA														
TOBOGAN														
COLUMPIOS							7. OTROS USOS (DESCRIBALOS)							
TUNELES														
MONTICULOS														
P. GIRATORIA														
BANCAS														
MESAS														
8. OBSERVACIONES:														

<b>FICHA PARA EL INVENTARIO DE EQUIPAMIENTO DE SALUD</b>		<b>GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO</b> <b>PARROQUIAL DE LA AVANZADA</b> <small>ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL 2023 - 2027</small>		<b>FICHA N°</b> <div style="border: 1px solid black; width: 40px; height: 20px; margin: 0 auto;"></div>	
--	--	--	--	--	--

<b>1. IDENTIFICACION</b>				<b>2. SUPERFICIE</b>					
1.1 NOMBRE				2.1 AREA TOTAL DEL LOTE <span style="float: right;">m<sup>2</sup></span>					
1.2 UBICACIÓN/COMUNA:				2.2 AREA TOTAL CONSTRUIDA <span style="float: right;">m<sup>2</sup></span>					
1.3 CLAVE CATASTRAL				2.3 AREA DE PLANTA BAJA <span style="float: right;">m<sup>2</sup></span>					
1.4 TIPO PUBLICO <input type="checkbox"/> MILITAR <input type="checkbox"/> <span style="margin-left: 150px;">PRIVADO</span> <input type="checkbox"/>				<b>3. CAPACIDAD</b>					
				SALAS		N° CAMAS	ESTADO		
1.5 CLASE DE LOCAL				3.1 INTERNADO HOMBRES			m <sup>2</sup>		
HOSPITAL REGIONAL <input type="checkbox"/> HOSPITAL BASE <input type="checkbox"/>				3.2 INTERNADO MUJERES			m <sup>2</sup>		
HOSPITAL ESPECIALIZADO <input type="checkbox"/> CENTRO DE SALUD HOSP. <input type="checkbox"/>				3.3 INTERNADO NIÑOS			m <sup>2</sup>		
CENTRO DE SALUD <input type="checkbox"/> SUBCENTRO DE SALUD <input type="checkbox"/>				3.4 MATERNIDAD			m <sup>2</sup>		
PUESTO DE SALUD <input type="checkbox"/> DISPENSARIO <input type="checkbox"/>				3.5 RECUPERACION					
CLINICA <input type="checkbox"/> OTRO <input type="checkbox"/>				<b>3.6 TIPOS DE SALAS</b>			N°		
ESPECIFIQUE _____				GENERALES					
_____				INDIVIDUALES					
_____				PARA 2 INTERNOS					
_____				PARA 4 INTERNOS					
<b>4. RECURSOS HUMANOS</b>				<b>5. SERVICIOS</b>					
PERSONAL	#	TIEMPO			TIPO	SI	N°	ESTADO	NO
		COMPLETO	PARCIAL	OCASIONAL					
4.1 MEDICOS					5.1 EMERGENCIA				
4.2 ODONTOLOGOS					5.2 RAYOS X				
4.3 OBSTETRICES					5.3 LABORATORIOS				
4.4 ENFERMERAS					5.4 RECUPERACION				
4.5 SICOLOGOS					5.5 QUIROFANOS				
4.6 NUTRICIONISTAS					5.6 CONSULTORIOS				
4.7 EDUCAD. SANITARIOS					5.7 BOTICA				
4.8 TECNOLOGOS					5.8 COCINA - COMEDOR				
4.9 AUXILIARES					5.9 ETERILIZACION ROPA				
4.10 PERSONAL ADMINISTRATIVO					5.10 AMBULANCIAS				
4.11 PERSONAL DE SERVICIO					5.11 CONSERJERIA				
4.12					5.12				
4.13					5.13				
					5.14				
<b>6. TENENCIA DEL LOCAL Y ESTADO DE LA COSNTRUCCION</b>					<b>7. OBSERVACIONES</b>				
6.1 PROPIO <input type="checkbox"/>									
6.2 ARRENDADO <input type="checkbox"/>									
6.3 PRESTADO <input type="checkbox"/>									
6.4 OTRO <input type="checkbox"/>									
6.5 ESTADO DE LA COSNTRUCCION <input type="checkbox"/> B <input type="checkbox"/> R <input type="checkbox"/> M									
ENCUESTADOR:					FECHA:				
REVISION:					DIGITADO:				

420



<b>FICHA DE EQUIPAMIENTO PARA EL INVENTARIO DE INSTALACIONES DEPORTIVAS</b> (ESTADIO, COLISEOS, POLIDEPORTIVOS, PISCINAS OLIMPICAS, COMPLEJO DEPORTIVO)	GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO <b>PARROQUIAL DE LA AVANZADA</b> <small>ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL 2023 - 2027</small>	<b>FICHA N°</b> <div style="border: 1px solid black; height: 30px; width: 100%;"></div>
---	---	--

<b>1. IDENTIFICACION Y LOCALIZACION</b>									
1.1 NOMBRE:									
1.2 DIRECCION/COMUNA:					1.3 CLAVE CATASTRAL:				
<b>2. SUPERFICIES</b>									
2.1 SUPERFICIE LOTE:					2.1 SUPERFICIE CONSTRUCCION:				
<b>3. TIPO DE INSTALACION</b>									
3.1 DE ESPECTACULO <input type="checkbox"/>			3.2 DE PRACTICA <input type="checkbox"/>				3.3 OTRO <input type="checkbox"/>		
<b>4. TENENCIA</b>									
4.1 ESTATAL <input type="checkbox"/>			4.2 MUNICIPAL <input type="checkbox"/>			4.3 OTRO <input type="checkbox"/>		ESPECIFIQUE:	
<b>5. EQUIPAMIENTO DEPORTIVO QUE DISPONE LA INSTALACION</b>					<b>6. ACTIVIDADES DEPORTIVAS QUE ACOGE LA INSTALACION</b>				
DESCRIPCION	Nº	FUNCIONANDO	ESTADO	SUPERFICIE (m²)	6.1	6.6			
					6.2	6.7			
					6.3	6.8			
					6.4	6.9			
					6.5	6.10			
					<b>7. SERVICIOS COMPLEMENTARIOS</b>				
					DESCRIPCION:		Nº	ESTADO	
					7.1 CAMERINOS				
					7.2 CABINAS TRANSMISION				
					7.3 SS.HH				
					7.4 BAR				
					7.5 BODEGAS				
					7.6 BOLETERIAS				
<b>8. FECHAS MAS CONCURRIDAS LUGAR</b>					7.7 ADMINISTRACION				
					7.8 CONSERJERIA				
					7.9 ESTACIONAMIENTOS				
					7.10 CABINAS TRANSMISION				
					7.11				
					7.12				
OBSERVACIONES:									
FECHA:									
ENCUESTADOR:									

<b>FICHA DE INVENTARIO EQUIPAMIENTO SOCIO CULTURAL</b>	<small>GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO <b>PARROQUIAL DE LA AVANZADA</b> <small>ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL 2023 - 2027</small></small>	 <b>FICHA N.</b> <div style="border: 1px solid black; width: 100px; height: 20px; margin: 0 auto;"></div>		
<b>1. IDENTIFICACION Y LOCALIZACION</b>				
1.1 NOMBRE DEL ESTABLECIMIENTO <input style="width: 500px;" type="text"/>				
1.2 DIRECCION/COMUNA <input style="width: 150px;" type="text"/>		1.3 CLAVE CATASTRAL <input style="width: 100px;" type="text"/>		
<b>2. EQUIPAMIENTO</b>				
2.1 CINE <input type="checkbox"/>	2.2 BIBLIOTECA <input type="checkbox"/>	2.3 MUSEO <input type="checkbox"/>	2.4 SALA DE CONCIERTOS <input type="checkbox"/>	2.5 LOCAL COMUNAL <input type="checkbox"/>
2.6 <input type="checkbox"/>	2.7 <input type="checkbox"/>	2.8 <input type="checkbox"/>		
<b>3. TIPO DE ADMINISTRACION</b>				
3.1 MUNICIPAL <input type="checkbox"/>	3.2 ESTATAL <input type="checkbox"/>	3.3 PRIVADO <input type="checkbox"/>	3.4 OTRO <input type="checkbox"/>	
<b>4. TENENCIA DE LOCAL</b>				
4.1 PROPIO <input type="checkbox"/>	4.2 ARRENDADO <input type="checkbox"/>	4.3 PRESTADO <input type="checkbox"/>	4.4 OTRO <input type="checkbox"/>	
5. CAPACIDAD PERSONAS <input style="width: 150px;" type="text"/>				
<b>6. SUPERFICIES (m2)</b>				
6.1 TERRENO <input style="width: 100px;" type="text"/>	6.2 CONSTRUCCION <input style="width: 100px;" type="text"/>	6.3 LIBRE <input style="width: 100px;" type="text"/>		
6.4 ESTACIONAMIENTO <input style="width: 100px;" type="text"/>	6.5 SS.HH. <input style="width: 100px;" type="text"/>	6.6 BODEGA <input style="width: 100px;" type="text"/>		
7. ESTADO GENERAL DE LA INSTALACION		BUENO <input type="checkbox"/> REGULAR <input type="checkbox"/> MALO <input type="checkbox"/>		
<b>8. OPINIONES Y PROBLEMAS EXPUESTOS POR LOS DIRECTIVOS</b>				
<b>9. OBSERVACIONES</b>				
ENCUESTADOR:		FECHA:		



<b>FICHA DE INVENTARIOS DE PROTECCION CIVIL</b> (UPC, BOMBEROS, GUARDIA SEGURIDAD ZONA MILITAR)	GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO <b>PARROQUIAL DE LA AVANZADA</b> <small>ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL 2023 - 2027</small>	<b>FICHA N.</b> <div style="border: 1px solid black; width: 40px; height: 20px; margin: 2px;"></div> <div style="border: 1px solid black; width: 40px; height: 20px; margin: 2px;"></div>
--	---	--

**1. IDENTIFICACION Y LOCALIZACION**

1.1 NOMBRE \_\_\_\_\_  
 1.2 DIRECCION/COMUNA \_\_\_\_\_ 1.3 CLAVE CATASTRAL \_\_\_\_\_

**2. SUPERFICIES (m2)**

2.1 SUPERFICIE DEL TERRENO \_\_\_\_\_ 2.2 SUPERFICIE DE CONSTRUCCION \_\_\_\_\_

**3. ESTADO GENERAL DE LA CONSTRUCCION**     3.1 BUENO ☐     3.2 REGULAR ☐     3.3 MALO ☐

**4. SERVICIOS DISPONIBLES**

DESCRIPCION	N°	SUPERFICIE	ESTADO		
			B	R	M
4.1 OFICINAS					
4.2 CASINO					
4.3 COMEDOR					
4.4 COCINA					
4.5 SERVICIOS SANITARIOS					
4.6 INSTALACIONES DEPORTIVAS					
4.7 ESTACIONAMIENTOS					
4.8 CELDAS					
4.9 DORMITORIO PERSONAL (N° camas)					
4.10 DEPARTAMENTO MEDICO					
4.11					
4.12					

**5. PERSONAL**

5.1 OFICIALES			
5.2 CLASE			
5.3 TROPA			

**6. OBSERVACIONES**

**7. OPINIONES Y PROBLEMAS EXPUESTOS POR LOS DIRECTIVOS**

ENCUESTADOR:	FECHA:
--------------	--------

<b>FICHA DE INVENTARIO DE EQUIPAMIENTO SANITARIO PUBLICO (BAÑOS)</b>		GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO <b>PARROQUIAL DE LA AVANZADA</b> <small>ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL 2023 - 2027</small>				<b>FICHA N.</b>	
<b>1. LOCALIZACION</b>							
1.1 NOMBRE EQUIPAMIENTO _____ 1.2 DIRECCION/COMUNA _____ 1.3 CLAVE CATASTRAL _____							
<b>2. SUPERFICIES (m2)</b>							
2.1 AREA DE TERRENO <input style="width: 150px;" type="text"/>				2.2 AREA CONSTRUIDA <input style="width: 150px;" type="text"/>			
<b>3. EQUIPAMIENTOS</b>				<b>4. ESTADO GENERAL DE LA CONSTRUCCION</b>			
DESCRIPCION	N	FUNCIONA	DAÑADO	BUENO ____ REGULAR ____ MALO ____			
3.1 EXCUSADOS HOMBRES				<b>5. HORARIO DE FUNCIONAMIENTO</b>			
3.2 EXCUSADOS MUJERES							
3.3 URINARIOS							
3.4 DUCHAS HOMBRES							
3.5 DUCHAS MUJERES							
3.6 LAVAMANOS				<b>6. PERSONAL</b>			
3.7 LAVADO DE ROPA							
3.8							
3.9							
<b>7. ESPACIOS COMPLEMENTARIOS</b>				<b>8. OBSERVACIONES</b>			
DESCRIPCION	SI	NO	Área (m2)				
7.1 BODEGA							
7.2 AREA DE SECADO DE ROPA							
7.3							
7.4							
<b>ENCUESTADOR:</b>				<b>FECHA:</b>			

FICHA DE INVENTARIO DE EQUIPAMIENTO CEMENTERIOS					GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL DE LA AVANZADA ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL 2023 - 2027					FICHA N. <span style="border: 1px solid black; padding: 2px 10px;">  </span>					
<b>1. IDENTIFICACION Y LOCALIZACION</b>															
1.1 NOMBRE _____															
1.2 DIRECCION/COMUNA _____										1.3 CLAVE CATASTRAL _____					
<b>2. SUPERFICIE (m2)</b>															
2.1 SUPERFICIE TERRENO _____					2.4 SUPERFICIE DE VIAS _____										
2.2 SUPERFICIE DESTINADA A BOVEDAS, NICHOS, MAUSOLEOS Y TUMULOS _____					2.5 SUPERFICIE EQUIPAMIENTO COMPLEMENTARIO _____										
2.3 SUPERFICIE JARDINES _____					2.6 SUPERFICIE VACANTE _____										
<b>3. INVENTARIO DE BOVEDAS, NICHOS, MAUSOLEOS</b>										<b>4. EQUIPAMIENTO COMPLEMENTARIO</b>					
DESCRIPCION		N°	OCUPADO	VACANTE	SUPERFICIE m2	ESTADO			DESCRIPCION		N°	SUPERFICIE	ESTADO		
						B	R	M					B R M		
3.1 BOVEDAS	MUNICIPAL								ADMINISTRACION						
	PARTICULAR								OSARIO						
3.2 NICHOS									SALA DE VELACIONES						
3.3 MAUSOLEOS	MUNICIPAL								ESTACIONAMIENTOS						
	PARTICULAR								SERVICIOS SANITARIOS						
3.1 TUMULOS	MUNICIPAL								ANFITEATRO						
	PARTICULAR								VIVIENDA DEL GUARDIAN						
<b>5. REGISTRO DE INHUMACIONES Y EXHUMACIONES:</b>										<b>6. OBSERVACIONES</b>					
<b>PERIODO 2013 - 2023</b>															
AÑO	INHUMACIONES			EXHUMACIONES											
	BOVEDAS	MAUSOLEOS	TUMULOS	BOVEDAS	MAUSOLEOS	TUMULOS									
2013															
2014															
2015															
2016															
2017															
2018															
2019															
2020															
2021															
2022															
2023															
ENCUESTADOR: _____										FECHA: _____					

FICHA DE INVENTARIO DE EQUIPAMIENTO ASISTENCIA SOCIAL		<small>GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO</small> <b>PARROQUIAL DE LA AVANZADA</b> <small>ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL 2023 - 2027</small>		FICHA N. _____	
<b>1 IDENTIFICACION Y LOCALIZACION</b>  1.1 NOMBRES _____ 1.2 LOCALIZACION/COMUNA _____ 1.3 CLAVE CATASTRAL _____ 1.4 EQUIPAMIENTO ASILO <input type="checkbox"/> ORFANATO <input type="checkbox"/> ALBERGUE INFANTIL <input type="checkbox"/> GUARDERIA <input type="checkbox"/> CENTRO DE DUCACION ESPECIAL <input type="checkbox"/> CARCEL <input type="checkbox"/> CENTRO DE DESARROLLO INFANTIL <input type="checkbox"/>			<b>2 SUPERFICIES (m2)</b>  2.1 AREA DEL LOTE _____ 2.2 AREA CONSTRUIDA _____ 2.3 AREA LIBRE _____  <b>3. TENENCIA DEL LOCAL</b> PROPIO <input type="checkbox"/> ARRENDADO <input type="checkbox"/> PRESTADO <input type="checkbox"/> OTRO <input type="checkbox"/> ESPECIFIQUE _____  <b>4. TIPO DE ADMINISTRACION</b> MUNICIPAL <input type="checkbox"/> ESTATAL <input type="checkbox"/> PRIVADA <input type="checkbox"/> OTRA <input type="checkbox"/> ESPECIFIQUE _____		
<b>5. SERVICIOS DISPONIBLES</b>					
DESCRIPCION	SI	NO	m2	ESTADO B R M	OBSERVACIONES
5.1 ADMINISTRACION					
5.2 DORMITORIOS O CELDAS					
5.3 AREAS SOCIALES					
5.4 CULTO					
5.5 TALLERES					
5.6 SS.HH					
5.7 BODEGAS					
5.8 GUARDERIAS					
5.9 CANCHAS					
5.10 PATIOS					
5.11 AREAS VERDES					
5.12 ESTACIONAMIENTOS					
5.13					
5.14					
5.15					
6. ESTADO GENERAL DE LA CONSTRUCCION:    6.1 BUENO <input type="checkbox"/> 6.2 REGULAR <input type="checkbox"/> 6.3 MALO <input type="checkbox"/>					
<b>7. OPINIONES Y PROBLEMAS EXPUESTOS POR LOS DIRECTIVOS</b> _____ _____ _____ _____					
<b>8. OBSERVACIONES</b> _____ _____ _____ _____					
ENCUESTADOR: _____				FECHA: _____	

427



## Ficha de Fotografías

<b>FICHA GENERAL DE FOTOGRAFÍAS DEL TERRITORIO</b>	GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO <b>PARROQUIAL DE LA AVANZADA</b> ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL 2023 - 2027	<b>FICHA No.</b> <table border="1" style="width: 100px; height: 30px;"> <tr> <td style="width: 33px;"></td> <td style="width: 33px;"></td> <td style="width: 33px;"></td> </tr> </table>			
Componente físico ambiental:	<input type="checkbox"/> Fotografía de vegetación de la parroquia <input type="checkbox"/> Fotografía de fauna de la parroquia				
Componente Sociocultural:	<input type="checkbox"/> Fotografía proyectos sociales (adultos mayores y/o escuela de fútbol)				
Componente Económico Productivo:	<input type="checkbox"/> Fotografía infraestructura de riego (canales/tanques elevados) <input type="checkbox"/> Fotografía de áreas de acopio y/o procesamiento de productos <input type="checkbox"/> Fotografía de actividades productivas (banano, cacao, comercio, etc.) <input type="checkbox"/> Fotografía de centros de comercio y/o áreas de comercialización				
Componente de Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Conectividad:	<input type="checkbox"/> Toma aérea de cada uno de los sitios de la parroquia <input type="checkbox"/> Fotografía interna y externa de las infraestructuras de la parroquia <input type="checkbox"/> Fotografía de la Infraestructura de servicios (tanques, reservorios de agua, tratamiento de agua, manejo de desechos sólidos, etc.) <input type="checkbox"/> Fotografías de Medios de Transporte (al menos 1 fotografía por cada cooperativa que oferta servicios de transporte) <input type="checkbox"/> Fotografía de Infraestructura de transporte (paradas, terminales terrestres) <input type="checkbox"/> Fotografía de la vialidad principal de cada asentamiento codificado (se facilitará codificación)				
Componente Político Institucional y de Participación Ciudadana	<input type="checkbox"/> Fotografía de la fachada principal del GAD Parroquial <input type="checkbox"/> Fotografía de socializaciones con la comunidad y procesos de participación ciudadana <input type="checkbox"/> Fotografía de los vocales del GAD Parroquial				

---

**Anexo 5: Resolución Favorable del Consejo de Planificación**

---

**ACTA DE RESOLUCIÓN NRO.001-CP-GADPRLA-01-2024  
EL CONSEJO DE PLANIFICACIÓN PARROQUIAL DEL GOBIERNO  
PARROQUIAL RURAL DE LA AVANZADA  
CONSIDERANDO:**

**Que**, los artículos 61, 95 y 102 de la Constitución de la República consagran el derecho a la participación en los asuntos de interés público, para lo cual las ciudadanas y ciudadanos, incluidos aquellos domiciliados en el exterior, en forma individual y colectiva, participarán de manera protagónica en la toma de decisiones, planificación y gestión de los asuntos públicos, en el control popular de las instituciones del Estado, la sociedad, y de sus representantes, en un proceso permanente de construcción del poder ciudadano.

**Que**, el Art. 64 de la Ley de Participación Ciudadana y Control Social, establece que en todos los niveles de gobierno existirán instancias de participación con la finalidad de: elaborar planes y políticas locales y sectoriales entre los gobiernos y la ciudadanía, mejorar la calidad de la inversión pública y definir agendas de desarrollo, elaborar presupuestos participativos de los gobiernos autónomos descentralizados, fortalecer la democracia con mecanismos permanentes de transparencia, rendición de cuentas y control social y promover la formación ciudadana e impulsar procesos de comunicación.

**Que**, la Constitución de la República en su Art. 279 inciso segundo, determina que los consejos de planificación en los gobiernos autónomos descentralizados estarán presididos por sus máximos representantes e integrados de acuerdo con la ley.

**Que**, el Art. 28, del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, establece que en el caso de los Gobiernos Parroquiales Rurales el Consejo de Planificación estará integrado por: El Presidente del Gobierno Parroquial, un representante de los vocales, un técnico Ad honorem o servidor designado por el presidente; y, tres representantes de las instancias de participación.

**Que**, el Art. 29 numeral 1, del mismo cuerpo legal, instituye entre las funciones del Consejo de Planificación la de participar en el proceso de formulación de sus planes y emitir resolución favorable sobre las prioridades estratégicas de desarrollo, como requisito indispensable para su aprobación ante el órgano legislativo correspondiente, esto en concordancia con lo establecido en el Art. 300 del Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización.

**Que**, con fecha 04 de Noviembre del 2024, se reúne este consejo de planificación, en la parroquia La Avanzada, cantón Santa Rosa, provincia de El Oro, siendo las 09H00 am, en el Punto digital del Gobierno Parroquial Rural de La Avanzada, se instala en sesión ordinaria el Consejo de Planificación Parroquial de La Avanzada, convocados previamente por el señor Pablo Iván Quezada Toledo presidente del Gobierno Parroquial, con el fin de informar y



aprobar favorablemente la Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial PDOT del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de La Avanzada Cantón Santa Rosa Provincia de El Oro para el Periodo 2023-2027.

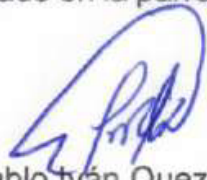
**Que**, el Concejo de Planificación Participativa – CPP de Torata, en ejercicio de la facultad que le confiere la Constitución de la Republica y la Ley; y, en uso de sus atribuciones:

**RESUELVE:**

**EXPEDIR LA RESOLUCIÓN DEL ANALISIS Y APROBACIÓN FAVORABLE DE LA “ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL PDOT DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL DE LA AVANZADA CANTÓN SANTA ROSA PROVINCIA DE EL ORO PARA EL PERIODO 2023-2027”.**

**PRIMERO:** Emitir la **Resolución favorable** de aprobación Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial PDOT Del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural De La Avanzada Cantón Santa Rosa Provincia De El Oro Para El Periodo 2023-2027.


**SEGUNDO:** Disponer que la presente resolución sea pasada al seno del GAD Parroquial para su conocimiento, análisis y Resolución Final  
Dado y firmado en la parroquia La Avanzada, a los 04 días del mes de Noviembre del 2024.



Lcdo. Pablo Iván Quezada Toledo  
**PRESIDENTE DEL CONSEJO DE  
PLANIFICACIÓN PARROQUIA LA  
AVANZADA**



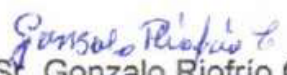
Lcda. Mónica Magaly Ordoñez Valarezo  
**TÉCNICO AD-HONOREM DEL  
CONSEJO DE PLANIFICACIÓN**



Sr. Víctor Mario Ríos León  
**INSTANCIA DE PARTICIPACION  
DEL CONSEJO PLANIFICACIÓN**



Sra. Mónica Ayala Jara  
**REPRESENTANTE VOCAL DEL  
CONSEJO DE PLANIFICACIÓN**



Sr. Gonzalo Riofrío Calle  
**INSTANCIA DE PARTICIPACION  
DEL CONSEJO DE  
PLANIFICACIÓN**



Sra. Rosa Emilia Miñan Parrales  
**INSTANCIA DE PARTICIPACION DEL  
CONSEJO PLANIFICACIÓN**

## Anexo 6: Aprobación del PDOT Parroquial

---

### **EI GOBIERNO AUTONOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL DE LA AVANZADA**

#### **RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA NRO GADPRLA-005-2024**

**APROBACIÓN - ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO  
TERRITORIAL PDOT DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO  
PARROQUIAL RURAL DE LA AVANZADA CANTÓN SANTA ROSA PROVINCIA DE EL  
ORO PARA EL PERIODO 2023-2027**

#### **CONSIDERANDO**

**Que**, el número 5 del artículo 3 de la Constitución de la República del Ecuador establece como uno de los deberes primordiales del Estado, Planificar el desarrollo nacional, erradicar la pobreza, promover el desarrollo sustentable y la redistribución equitativa de los recursos y la riqueza, para acceder al buen vivir;

**Que**, el artículo 279 de la Constitución de la República del Ecuador establece que el sistema nacional descentralizado de planificación participativa organizará la planificación para el desarrollo;

**Que**, el artículo 280 de la Constitución de la República del Ecuador plantea que el Plan Nacional de Desarrollo es el instrumento al que se sujetarán las políticas, programas y proyectos públicos; la programación y ejecución del presupuesto del Estado; y la inversión y la asignación de los recursos públicos; y coordinar las competencias exclusivas entre el Estado central y los gobiernos autónomos descentralizados. Su observancia será de carácter obligatorio para el sector público e indicativo para los demás sectores;

**Que**, el artículo 297 ibídem, dispone que: "Todo programa financiado con recursos públicos tendrá objetivos, metas y un plazo predeterminado para ser evaluado, en el marco de lo establecido en el Plan Nacional de Desarrollo. Las instituciones y entidades que reciban o transfieran bienes o recursos públicos se someterán a las normas que las regulan y a los principios y procedimientos de transparencia, rendición de cuentas y control público";

**Que**, el Consejo Nacional de Planificación, mediante Resolución Nro. 002-CNP-2021 de 20 de septiembre de 2021, aprobó el Plan Nacional de Desarrollo "Creación de Oportunidades" 2021-2025, el cual contempla una vinculación directa de los objetivos, políticas y metas del PND a los lineamientos territoriales contenidos en la Estrategia Territorial Nacional;

**Que**, el artículo 12 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, COPLAFIP, determina: "Planificación de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. - La planificación del desarrollo y el ordenamiento territorial es competencia de los



gobiernos autónomos descentralizados en sus territorios. Se ejercerá a través de sus planes propios y demás instrumentos, en articulación y coordinación con los diferentes niveles de gobierno, en el ámbito del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa”;

**Que**, el artículo 26 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, en adelante COPLAFIP, determina: “La Secretaría Técnica del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa será ejercida por el ente rector de la planificación”;

**Que**, el artículo 41 del COPLAFIP, dispone: “Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. - Los planes de desarrollo y ordenamiento territorial son los instrumentos de planificación que contienen las directrices principales de los Gobiernos Autónomos Descentralizados respecto de las decisiones estratégicas de desarrollo y que permiten la gestión concertada y articulada del territorio. Tienen por objeto ordenar, compatibilizar y armonizar las decisiones estratégicas de desarrollo respecto de los asentamientos humanos, las actividades económico-productivas y el manejo de los recursos naturales en función de las cualidades territoriales, a través de la definición de lineamientos para la materialización del modelo territorial deseado, establecidos por el nivel de gobierno respectivo”;

**Que**, el artículo 42 ibídem, establece los contenidos mínimos de los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial;

**Que**, el artículo 46 ibídem, determina: “Formulación participativa. - Los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial de los gobiernos autónomos descentralizados se formularán y actualizarán con participación ciudadana, para lo cual se aplicarán los mecanismos participativos establecidos en la Constitución de la República, la Ley y la normativa expedida por los gobiernos autónomos descentralizados”;

**Que**, el artículo 48 del COPLAFIP, dispone: “Vigencia de los planes. - Los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial entrarán en vigencia a partir de su expedición mediante el acto normativo correspondiente. Es obligación de cada gobierno autónomo descentralizado publicar y difundir sus respectivos planes de desarrollo y de ordenamiento territorial, así como actualizarlos al inicio de cada gestión”;

**Que**, el artículo 49 ibídem, establece que: “Los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial serán referentes obligatorios para la elaboración de planes de inversión, presupuestos y demás instrumentos de gestión de cada gobierno autónomo descentralizado”;

**Que**, el artículo 21 del Reglamento General del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas determina que: “Los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial son los instrumentos de planificación que permiten la gestión concertada y articulada del territorio de los gobiernos autónomos descentralizados. Todos los niveles de gobierno deberán considerar obligatoriamente las directrices y orientaciones definidas en los instrumentos de carácter nacional para el ordenamiento territorial. Las propuestas que incidan en el territorio de un gobierno autónomo descentralizado

deberán acordarse entre los actores públicos y privados involucrados y con el gobierno autónomo descentralizado respectivo, e incorporarse en los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de conformidad con lo previsto en este reglamento y demás normativa aplicable. Todo acto administrativo o normativo, decisión o acción que un gobierno autónomo descentralizado adopte para la planificación del desarrollo y ordenamiento territorial, se realizará obligatoriamente en coherencia y concordancia con lo establecido en los respectivos planes de desarrollo y ordenamiento territorial. La Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo expedirá la norma técnica correspondiente para su formulación, articulación y coordinación”;

**Que**, el artículo 22 ibídem, prescribe que: “Los planes de desarrollo y ordenamiento territorial son instrumentos de planificación complementarios entre sí y serán construidos en un proceso participativo único, de acuerdo con la normativa técnica que emita la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo”;

**Que**, el artículo 9 de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial Uso y Gestión del Suelo, LOOTUGS, establece: “Ordenamiento territorial. - El ordenamiento territorial es el proceso y resultado de organizar espacial y funcionalmente las actividades y recursos en el territorio, para viabilizar la aplicación y concreción de políticas públicas democráticas y participativas y facilitar el logro de los objetivos de desarrollo. La planificación del ordenamiento territorial constará en el plan de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. La planificación para el ordenamiento territorial es obligatoria para todos los niveles de gobierno. La rectoría nacional del ordenamiento territorial será ejercida por el ente rector de la planificación nacional en su calidad de entidad estratégica”;

**Que**, el artículo 14 ibídem, dispone que: “El proceso de formulación o actualización de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, se regulará por la norma técnica que expida el Consejo Técnico”;

**Que**, el artículo 8 del Reglamento a la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo, establece que: “Los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) podrán ser actualizados cuando el Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) lo considere necesario y esté debidamente justificado, a partir de la evaluación del PDOT anterior para definir el alcance de la misma sin alterar su contenido estratégico y el componente estructurante que lo articula al Plan de Uso y Gestión del Suelo (PUGS), en el caso de los municipios o distritos metropolitanos. Sin embargo, en las siguientes circunstancias, la actualización es obligatoria: a) Al inicio de gestión de las autoridades locales. b) Cuando un Proyecto Nacional de Carácter Estratégico se implanta en la jurisdicción del GAD y debe adecuar su PDOT a los lineamientos derivados de la respectiva Planificación Especial, c) Por fuerza mayor, como la ocurrencia de un desastre”;

**Que**, en la Resolución Nro. 003-CTUGS-2019, publicada en el Registro Oficial Nro. 86 de 25 de noviembre de 2019, el Consejo Técnico de Uso y gestión del Suelo expidió la Norma Técnica para el proceso de formulación o actualización de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los gobiernos autónomos descentralizados, en



cuya Disposición General Séptima dispone a los GAD: "(...) tomar en consideración la Guía para la formulación/actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, emitida por el ente rector de ordenamiento territorial, así como los documentos de apoyo complementarios elaborados para el efecto";

**Que**, mediante Decreto Ejecutivo Nro. 84 de 16 de junio de 2021, se reforma el artículo 2 del Decreto Ejecutivo Nro. 3 de 24 de mayo de 2021 en los siguientes términos: "Cámbiese el nombre a la "Secretaría Técnica de Planificación Planifica Ecuador" por el de "Secretaría Nacional de Planificación", como entidad de derecho público, con personalidad jurídica, dotada de autonomía administrativa y financiera, adscrita a la Presidencia de la República, a cargo de la planificación nacional de forma integral y de todos los componentes del sistema nacional de planificación. La Secretaría Nacional de Planificación estará dirigida por un Secretario Nacional con rango de ministro de Estado, quien ejercerá la representación legal, judicial y extrajudicial y será de libre nombramiento y remoción por el presidente de la República";

**Que**, con Informe técnico de motivación para emisión de Guía para la formulación/actualización de Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial – PDOT, la Subsecretaría de Planificación Nacional menciona que: "Con la aprobación del nuevo Plan Nacional de Desarrollo 2021-2025, y ante el inicio del nuevo periodo de gestión de las autoridades locales, los representantes de los GAD y sus equipos técnicos deben actualizar sus planes de desarrollo y ordenamiento territorial, por lo que se ha visto la necesidad de actualizar las Guías para la formulación/actualización de los PDOT, de acuerdo a las prioridades de este periodo de Gobierno, que establece ejes transversales a ser considerados en el proceso de actualización de los PDOT";

**Que**, la nueva guía metodológica permite vincular la planificación nacional con la local, asegurando, además, la alineación a la Agenda 2020 de Desarrollo Sostenible y la inclusión de los enfoques prioritarios para la gestión del desarrollo en el marco de lo establecido en el PND, y; de acuerdo a las directrices del Gobierno nacional;

**Que**, el artículo 100 de la constitución de la República del Ecuador, establece que en los diferentes niveles de gobierno se conformaran instancias de participación ciudadana, cuyo objetivo, entre otros, es la elaboración de planes y políticas nacionales locales y sectoriales;

**Que**, los artículos 61, 95 y 102 de la Constitución de la República consagran el derecho a la participación en los asuntos de interés público, para lo cual las ciudadanas y ciudadanos, incluidos aquellos domiciliados en el exterior, en forma individual y colectiva, participarán de manera protagónica en la toma de decisiones, planificación y gestión de los asuntos públicos, en el control popular de las instituciones del Estado, la sociedad, y de sus representantes, en un proceso permanente de construcción del poder ciudadano;

**Que**, el artículo 241 de la constitución prescribe, que "la planificación garantizará el ordenamiento territorial y será obligatoria en todos los Gobiernos Autónomos Descentralizados";

**Que**, el Art. 64 de la Ley de Participación Ciudadana y Control Social, establece que en todos los niveles de gobierno existirán instancias de participación con la finalidad de: elaborar planes y políticas locales y sectoriales entre los gobiernos y la ciudadanía, mejorar la calidad de la inversión pública y definir agendas de desarrollo, elaborar presupuestos participativos de los gobiernos autónomos descentralizados, fortalecer la democracia con mecanismos permanentes de transparencia, rendición de cuentas y control social y promover la formación ciudadana e impulsar procesos de comunicación;

**Que**, el Artículo 63 del COOOTAD establece que " Naturaleza jurídica. - Los gobiernos autónomos descentralizados parroquiales rurales son personas jurídicas de derecho público, con autonomía política, administrativa y financiera. Estarán integrados por los órganos previstos en este Código para el ejercicio de las competencias que les corresponden;

**Que**, el Artículo 64, literal d) señala "Funciones. - Son funciones del gobierno autónomo descentralizado parroquial rural: Promover el desarrollo sustentable de su circunscripción territorial parroquial para garantizar la realización del buen vivir a través de la implementación de políticas públicas parroquiales, en el marco de sus competencias constitucionales y legales;"

**Que**, el Artículo 65 literal a) del COOTAD dice que son: "Competencias exclusivas del gobierno autónomo descentralizado parroquial rural.- Los gobiernos autónomos descentralizados parroquiales rurales ejercerán las siguientes competencias exclusivas, sin perjuicio de otras que se determinen: a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;

**Que**, el Artículo 67, literal b) del COOTAD establece las: "Atribuciones de la junta parroquial rural. - A la junta parroquial rural le corresponde: b) Aprobar el plan parroquial de desarrollo y el de ordenamiento territorial formulados participativamente con la acción del consejo parroquial de planificación y las instancias de participación, así como evaluar la ejecución";

**Que**, según en el Artículo 323 del COOTAD, se establece la: "Aprobación de otros actos normativos.- El órgano normativo del respectivo gobierno autónomo descentralizado podrá expedir además, acuerdos y resoluciones sobre temas que tengan carácter especial o específico, los que serán aprobados por el órgano legislativo del gobierno autónomo, por simple mayoría, en un solo debate y serán notificados a los interesados, sin perjuicio de disponer su publicación en cualquiera de los medios determinados en el artículo precedente, de existir mérito para ello;

En las juntas parroquiales rurales se requerirá de dos sesiones en días distintos para el debate y aprobación de acuerdos y resoluciones en los siguientes casos:

a) Aprobación del Plan de Desarrollo Parroquial y de Ordenamiento Territorial;



b) Aprobación del plan operativo anual y su presupuesto, previo criterio favorable del Consejo de Planificación;

**Que**, con fecha 04 de Noviembre del 2024 el Consejo de Planificación del Gobierno Parroquial de La Avanzada, Emitió la Resolución de Análisis y Aprobación favorable del documento final del **"ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL PDOT DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL DE LA AVANZADA CANTÓN SANTA ROSA PROVINCIA DE EL ORO PARA EL PERIODO 2023-2027"**

**Que**, una vez que se cuenta con el informe favorable por parte del Consejo de Planificación Parroquial, la máxima autoridad del GAD Parroquial procedió con el Órgano Legislativo a sesionar para la aprobación de la Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia Rural de La Avanzada 2023-2027.

**Que**, en sesiones ordinarias de fecha 04 de Noviembre y Sesión extraordinaria de fecha 05 de Noviembre de 2024, el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de La Avanzada en calidad de Órgano Legislativo, una vez que ha revisado y analizado el Informe Favorable presentado por el Consejo de Planificación Parroquial, por ende la Actualización del plan de desarrollo y ordenamiento territorial de la parroquia de La Avanzada del cantón Santa Rosa, provincia de el Oro, y en ejercicio de la facultad que le confiere la Constitución de la República del Ecuador y la Ley; en uso de las atribuciones señaladas en el artículo 8 y 67 literal a) del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización; así como, en cumplimiento a los dispuesto en la Guía Metodológica emitida por la Secretaria Nacional de Planificación.

#### RESUELVE:

**EMITIR LA RESOLUCIÓN DE APROBACIÓN DE "ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL PDOT DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL DE LA AVANZADA CANTÓN SANTA ROSA PROVINCIA DE EL ORO PARA EL PERIODO 2023-2027"**

**1.- OBJETO.-** La presente resolución tiene como objeto Aprobar la **"ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL PDOT DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL DE LA AVANZADA CANTÓN SANTA ROSA PROVINCIA DE EL ORO PARA EL PERIODO 2023-2027"** presentada por el Consultor y aprobado por el consejo de planificación del Gobierno Autónomo descentralizado parroquial rural de La Avanzada, en base al **ANÁLISIS Y APROBACIÓN FAVORABLE** presentado por el Consejo de Planificación Parroquial; y, a lo resuelto por el Órgano Legislativo del GAD Parroquial de La Avanzada que convierte en norma de obligatorio cumplimiento para los habitantes de la parroquia.

**Art. 2.- APROBACIÓN.** – El Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de La Avanzada y conforme lo dispuesto en el artículo 323, literal a) del COOTAD, aprueba y expide en segunda instancia la **"ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL PDOT DEL GOBIERNO AUTÓNOMO**

**DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL DE LA AVANZADA CANTÓN SANTA ROSA PROVINCIA DE EL ORO PARA EL PERIODO 2023-2027", en el que se adjunta como anexo único a la presente resolución.**

**Art. 3.- PUBLICACIÓN,** El Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de La Avanzada, realizará el trámite correspondiente para la publicación en el Registro Oficial a través del Sistema Automatizado de la Corte Constitucional SACC <http://esacc.corteconstitucional.gob.ec/>. y publicado en el Registro Oficial entrará en vigencia y será publicado por todos los medios digitales que dispone la institución.

Es dado y firmado en la sala de sesiones del GAD Parroquial Rural de La Avanzada, el día 05 de Noviembre del 2024.




Lcdo. Pablo Ivan Quezada Toledo

**PRESIDENTE DEL GADPR DE LA AVANZADA**



Sra. Mónica Maritza Ayala Jara.

**VICE PRESIDENTE DEL GADPR DE LA AVANZADA**



Sr. Williams Raúl Zosoranga Tenezaca  
**VOCAL PRINCIPAL GADPR DE LA AVANZADA**



Sr. Jorge Humberto Solórzano Rodríguez  
**VOCAL PRINCIPAL GADPR DE LA AVANZADA**



Econ. Merybeth Filomena Cueva Torres  
**VOCAL PRINCIPAL DEL GADPR DE LA AVANZADA**



Ing. Norma Marianelly Castillo Reyes  
**SECRETARIA-TESORERA**



En Calidad de Secretaria - Tesorera del GAD Parroquial

**CERTIFICO**

Que la presente resolución fue conocida y discutida por el Pleno del GADPR de La Avanzada, en sesión ordinaria del día 04 de Noviembre del 2024, en el sexto punto del orden del día, en primera Instancia, y; en sesión extraordinaria de fecha 05 de Noviembre de 2024, en el tercer punto del orden del día "Aprobación de la ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL PDOT DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL DE LA AVANZADA CANTÓN SANTA ROSA PROVINCIA DE EL ORO PARA EL PERIODO 2023-2027 Segunda Instancia, de conformidad con los archivos correspondientes, a los cuales me remito.



Ing. Norma Marianelly Castillo Reyes

**SECRETARIA-TESORERIA DEL GAD PARROQUIAL  
RURAL DE LA AVANZADA**





**SIGLAS**

**ARCONEL:** Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones

**CNEL EP:** Empresa Pública Estratégica Corporación Nacional de Electricidad

**CNH:** Creciendo con Nuestros Hijos

**COOTAD:** Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomías y Descentralización

**COE:** Centro de Operaciones de Emergencia

**CONALI:** Comité Nacional de Límites Internos

**COT:** Categorías de Ordenamiento Territorial

**CRE:** Constitución Republica del Ecuador

**DINASED:** Dirección Nacional de Delitos contra la Vida, Muertes Violentas, Desapariciones, Extorsión y Secuestros

**ENEMDU:** Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo

**ENOS:** El Niño Oscilación del Sur

**EPS:** Economía Popular y Solidaria

**ESPAC:** Encuesta de Superficie y Producción Agropecuaria Continua

**ETN:** Estrategia Territorial Nacional

**GADP:** Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial

**IESS:** Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social

**INAMHI:** Instituto Nacional de Meteorología e Hidrología

**INEC:** Instituto Nacional de Estadísticas y Censos

**IVU:** Índice Verde Urbano

**LOVI:** Ley Orgánica de Vivienda de Interés Social

**LOOTUGS:** Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial Uso y Gestión de Suelo

**MAATE:** Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica

**MIDUVI:** Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda

**MIES:** Ministerio de Inclusión Económica y Social

**MSP:** Ministerio de Salud Pública

**MTT:** Mesa Técnica de Trabajo

**NNA:** Niñas, Niños y Adolescentes

**NEC:** Norma Ecuatoriana de la Construcción

**OEPS:** Organizaciones de la Economía Popular y Solidaria

**ONG:** Organización no Gubernamental

**PEA:** Población Económicamente Activa

**PET:** Población en Edad de Trabajar

**POA:** Plan Operativo Anual

**PND:** Plan Nacional de Desarrollo

**PUGS:** Plan de uso y gestión del suelo

**PYMES:** Pequeña y mediana empresa

**REESS:** Registro de Estadístico de Empleo en la Seguridad Social

**RRD:** Reducción de Riesgos de Desastres

**SEPS:** Superintendencia de Economía Popular y Solidaria

**SFPS:** Sector financiero popular y solidario

**SIGAD:** Sistema de Información para los Gobiernos Autónomos Descentraliza

**SIL:** Sistemas de Información local

**SNGR:** Secretaria Nacional de Gestión de Riesgos

**SNAP:** Sistema Nacional de Áreas Protegidas del Ecuador

**SNGRE:** Servicio Nacional de Gestión de Riesgos y Emergencias

**SRI:** Servicio de Rentas Internas

**SUPERCIAS:** Superintendencia de Compañías, Valores y Seguros del Ecuador

**TPM:** Tasa de Pobreza Multidimensional

**TPEM:** Tasa de Pobreza Extrema Multidimensional

**TIC:** Tecnologías de la Información y Comunicación

**UPA:** Unidad de Producción Agropecuaria

**VAB:** Valor Agregado Bruto







GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO

**PARROQUIAL DE LA AVANZADA**

ADMINISTRACIÓN 2023 - 2027

**ACTA DE RESOLUCIÓN NRO.001-CP-GADPRLA-01-2024**  
**EL CONSEJO DE PLANIFICACIÓN PARROQUIAL DEL GOBIERNO**  
**PARROQUIAL RURAL DE LA AVANZADA**  
**CONSIDERANDO:**

**Que**, los artículos 61, 95 y 102 de la Constitución de la República consagran el derecho a la participación en los asuntos de interés público, para lo cual las ciudadanas y ciudadanos, incluidos aquellos domiciliados en el exterior, en forma individual y colectiva, participarán de manera protagónica en la toma de decisiones, planificación y gestión de los asuntos públicos, en el control popular de las instituciones del Estado, la sociedad, y de sus representantes, en un proceso permanente de construcción del poder ciudadano.

**Que**, el Art. 64 de la Ley de Participación Ciudadana y Control Social, establece que en todos los niveles de gobierno existirán instancias de participación con la finalidad de: elaborar planes y políticas locales y sectoriales entre los gobiernos y la ciudadanía, mejorar la calidad de la inversión pública y definir agendas de desarrollo, elaborar presupuestos participativos de los gobiernos autónomos descentralizados, fortalecer la democracia con mecanismos permanentes de transparencia, rendición de cuentas y control social y promover la formación ciudadana e impulsar procesos de comunicación.

**Que**, la Constitución de la República en su Art. 279 inciso segundo, determina que los consejos de planificación en los gobiernos autónomos descentralizados estarán presididos por sus máximos representantes e integrados de acuerdo con la ley.

**Que**, el Art. 28, del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, establece que en el caso de los Gobiernos Parroquiales Rurales el Consejo de Planificación estará integrado por: El Presidente del Gobierno Parroquial, un representante de los vocales, un técnico Ad honorem o servidor designado por el presidente; y, tres representantes de las instancias de participación.

**Que**, el Art. 29 numeral 1, del mismo cuerpo legal, instituye entre las funciones del Consejo de Planificación la de participar en el proceso de formulación de sus planes y emitir resolución favorable sobre las prioridades estratégicas de desarrollo, como requisito indispensable para su aprobación ante el órgano legislativo correspondiente, esto en concordancia con lo establecido en el Art. 300 del Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización.

**Que**, con fecha 04 de Noviembre del 2024, se reúne este consejo de planificación, en la parroquia La Avanzada, cantón Santa Rosa, provincia de El Oro, siendo las 09H00 am, en el Punto digital del Gobierno Parroquial Rural de La Avanzada, se instala en sesión ordinaria el Consejo de Planificación Parroquial de La Avanzada, convocados previamente por el señor Pablo Iván Quezada Toledo presidente del Gobierno Parroquial, con el fin de informar y

aprobar favorablemente la Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial PDOT del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de La Avanzada Cantón Santa Rosa Provincia de El Oro para el Periodo 2023-2027.


**Que**, el Concejo de Planificación Participativa – CPP de Torata, en ejercicio de la facultad que le confiere la Constitución de la Republica y la Ley; y, en uso de sus atribuciones:

**RESUELVE:**


**EXPEDIR LA RESOLUCIÓN DEL ANALISIS Y APROBACIÓN FAVORABLE DE LA “ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL PDOT DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL DE LA AVANZADA CANTÓN SANTA ROSA PROVINCIA DE EL ORO PARA EL PERIODO 2023-2027”.**

**PRIMERO:** Emitir la **Resolución favorable** de aprobación Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial PDOT Del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural De La Avanzada Cantón Santa Rosa Provincia De El Oro Para El Periodo 2023-2027.

**SEGUNDO:** Disponer que la presente resolución sea pasada al seno del GAD Parroquial para su conocimiento, análisis y Resolución Final  
Dado y firmado en la parroquia La Avanzada, a los 04 días del mes de Noviembre del 2024.

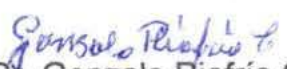
  
Lcdo. Pablo Iván Quezada Toledo  
**PRESIDENTE DEL CONSEJO DE  
PLANIFICACIÓN PARROQUIA LA  
AVANZADA**

  
Lcda. Mónica Magaly Ordoñez Valarezo  
**TÉCNICO AD-HONOREM DEL  
CONSEJO DE PLANIFICACIÓN**

  
Sr. Víctor Mario Ríos León  
**INSTANCIA DE PARTICIPACION  
DEL CONSEJO PLANIFICACIÓN**



  
Sra. Mónica Ayala Jara  
**REPRESENTANTE VOCAL DEL  
CONSEJO DE PLANIFICACIÓN**

  
Sr. Gonzalo Riofrío Calle  
**INSTANCIA DE PARTICIPACION  
DEL CONSEJO DE  
PLANIFICACIÓN**

  
Sra. Rosa Emilia Miñan Parrales  
**INSTANCIA DE PARTICIPACION DEL  
CONSEJO PLANIFICACIÓN**



**EL GOBIERNO AUTONOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL DE LA  
AVANZADA****RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA  
NRO GADPRLA-005-2024****APROBACIÓN - ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO  
TERRITORIAL PDOT DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO  
PARROQUIAL RURAL DE LA AVANZADA CANTÓN SANTA ROSA PROVINCIA DE EL  
ORO PARA EL PERIODO 2023-2027****CONSIDERANDO**

**Que**, el número 5 del artículo 3 de la Constitución de la República del Ecuador establece como uno de los deberes primordiales del Estado, Planificar el desarrollo nacional, erradicar la pobreza, promover el desarrollo sustentable y la redistribución equitativa de los recursos y la riqueza, para acceder al buen vivir;

**Que**, el artículo 279 de la Constitución de la República del Ecuador establece que el sistema nacional descentralizado de planificación participativa organizará la planificación para el desarrollo;

**Que**, el artículo 280 de la Constitución de la República del Ecuador plantea que el Plan Nacional de Desarrollo es el instrumento al que se sujetarán las políticas, programas y proyectos públicos; la programación y ejecución del presupuesto del Estado; y la inversión y la asignación de los recursos públicos; y coordinar las competencias exclusivas entre el Estado central y los gobiernos autónomos descentralizados. Su observancia será de carácter obligatorio para el sector público e indicativo para los demás sectores;

**Que**, el artículo 297 ibídem, dispone que: "Todo programa financiado con recursos públicos tendrá objetivos, metas y un plazo predeterminado para ser evaluado, en el marco de lo establecido en el Plan Nacional de Desarrollo. Las instituciones y entidades que reciban o transfieran bienes o recursos públicos se someterán a las normas que las regulan y a los principios y procedimientos de transparencia, rendición de cuentas y control público";

**Que**, el Consejo Nacional de Planificación, mediante Resolución Nro. 002-CNP-2021 de 20 de septiembre de 2021, aprobó el Plan Nacional de Desarrollo "Creación de Oportunidades" 2021-2025, el cual contempla una vinculación directa de los objetivos, políticas y metas del PND a los lineamientos territoriales contenidos en la Estrategia Territorial Nacional;

**Que**, el artículo 12 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, COPLAFIP, determina: "Planificación de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. - La planificación del desarrollo y el ordenamiento territorial es competencia de los

gobiernos autónomos descentralizados en sus territorios. Se ejercerá a través de sus planes propios y demás instrumentos, en articulación y coordinación con los diferentes niveles de gobierno, en el ámbito del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa”;

**Que**, el artículo 26 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, en adelante COPLAFIP, determina: “La Secretaría Técnica del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa será ejercida por el ente rector de la planificación”;

**Que**, el artículo 41 del COPLAFIP, dispone: “Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. - Los planes de desarrollo y ordenamiento territorial son los instrumentos de planificación que contienen las directrices principales de los Gobiernos Autónomos Descentralizados respecto de las decisiones estratégicas de desarrollo y que permiten la gestión concertada y articulada del territorio. Tienen por objeto ordenar, compatibilizar y armonizar las decisiones estratégicas de desarrollo respecto de los asentamientos humanos, las actividades económico-productivas y el manejo de los recursos naturales en función de las cualidades territoriales, a través de la definición de lineamientos para la materialización del modelo territorial deseado, establecidos por el nivel de gobierno respectivo”;

**Que**, el artículo 42 ibídem, establece los contenidos mínimos de los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial;

**Que**, el artículo 46 ibídem, determina: “Formulación participativa. - Los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial de los gobiernos autónomos descentralizados se formularán y actualizarán con participación ciudadana, para lo cual se aplicarán los mecanismos participativos establecidos en la Constitución de la República, la Ley y la normativa expedida por los gobiernos autónomos descentralizados”;

**Que**, el artículo 48 del COPLAFIP, dispone: “Vigencia de los planes. - Los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial entrarán en vigencia a partir de su expedición mediante el acto normativo correspondiente. Es obligación de cada gobierno autónomo descentralizado publicar y difundir sus respectivos planes de desarrollo y de ordenamiento territorial, así como actualizarlos al inicio de cada gestión”;

**Que**, el artículo 49 ibídem, establece que: “Los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial serán referentes obligatorios para la elaboración de planes de inversión, presupuestos y demás instrumentos de gestión de cada gobierno autónomo descentralizado”;

**Que**, el artículo 21 del Reglamento General del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas determina que: “Los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial son los instrumentos de planificación que permiten la gestión concertada y articulada del territorio de los gobiernos autónomos descentralizados. Todos los niveles de gobierno deberán considerar obligatoriamente las directrices y orientaciones definidas en los instrumentos de carácter nacional para el ordenamiento territorial. Las propuestas que incidan en el territorio de un gobierno autónomo descentralizado



deberán acordarse entre los actores públicos y privados involucrados y con el gobierno autónomo descentralizado respectivo, e incorporarse en los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de conformidad con lo previsto en este reglamento y demás normativa aplicable. Todo acto administrativo o normativo, decisión o acción que un gobierno autónomo descentralizado adopte para la planificación del desarrollo y ordenamiento territorial, se realizará obligatoriamente en coherencia y concordancia con lo establecido en los respectivos planes de desarrollo y ordenamiento territorial. La Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo expedirá la norma técnica correspondiente para su formulación, articulación y coordinación”;

**Que**, el artículo 22 ibídem, prescribe que: “Los planes de desarrollo y ordenamiento territorial son instrumentos de planificación complementarios entre sí y serán contruidos en un proceso participativo único, de acuerdo con la normativa técnica que emita la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo”;

**Que**, el artículo 9 de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial Uso y Gestión del Suelo, LOOTUGS, establece: “Ordenamiento territorial. - El ordenamiento territorial es el proceso y resultado de organizar espacial y funcionalmente las actividades y recursos en el territorio, para viabilizar la aplicación y concreción de políticas públicas democráticas y participativas y facilitar el logro de los objetivos de desarrollo. La planificación del ordenamiento territorial constará en el plan de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. La planificación para el ordenamiento territorial es obligatoria para todos los niveles de gobierno. La rectoría nacional del ordenamiento territorial será ejercida por el ente rector de la planificación nacional en su calidad de entidad estratégica”;

**Que**, el artículo 14 ibídem, dispone que: “El proceso de formulación o actualización de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, se regulará por la norma técnica que expida el Consejo Técnico”;

**Que**, el artículo 8 del Reglamento a la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo, establece que: “Los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) podrán ser actualizados cuando el Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) lo considere necesario y esté debidamente justificado, a partir de la evaluación del PDOT anterior para definir el alcance de la misma sin alterar su contenido estratégico y el componente estructurante que lo articula al Plan de Uso y Gestión del Suelo (PUGS), en el caso de los municipios o distritos metropolitanos. Sin embargo, en las siguientes circunstancias, la actualización es obligatoria: a) Al inicio de gestión de las autoridades locales. b) Cuando un Proyecto Nacional de Carácter Estratégico se implanta en la jurisdicción del GAD y debe adecuar su PDOT a los lineamientos derivados de la respectiva Planificación Especial, c) Por fuerza mayor, como la ocurrencia de un desastre”;

**Que**, en la Resolución Nro. 003-CTUGS-2019, publicada en el Registro Oficial Nro. 86 de 25 de noviembre de 2019, el Consejo Técnico de Uso y gestión del Suelo expidió la Norma Técnica para el proceso de formulación o actualización de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los gobiernos autónomos descentralizados, en



cuya Disposición General Séptima dispone a los GAD: "(...) tomar en consideración la Guía para la formulación/actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, emitida por el ente rector de ordenamiento territorial, así como los documentos de apoyo complementarios elaborados para el efecto";

**Que**, mediante Decreto Ejecutivo Nro. 84 de 16 de junio de 2021, se reforma el artículo 2 del Decreto Ejecutivo Nro. 3 de 24 de mayo de 2021 en los siguientes términos: "Cámbiese el nombre a la "Secretaría Técnica de Planificación Planifica Ecuador" por el de "Secretaría Nacional de Planificación", como entidad de derecho público, con personalidad jurídica, dotada de autonomía administrativa y financiera, adscrita a la Presidencia de la República, a cargo de la planificación nacional de forma integral y de todos los componentes del sistema nacional de planificación. La Secretaría Nacional de Planificación estará dirigida por un Secretario Nacional con rango de ministro de Estado, quien ejercerá la representación legal, judicial y extrajudicial y será de libre nombramiento y remoción por el presidente de la República";

**Que**, con Informe técnico de motivación para emisión de Guía para la formulación/actualización de Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial – PDOT, la Subsecretaría de Planificación Nacional menciona que: "Con la aprobación del nuevo Plan Nacional de Desarrollo 2021-2025, y ante el inicio del nuevo periodo de gestión de las autoridades locales, los representantes de los GAD y sus equipos técnicos deben actualizar sus planes de desarrollo y ordenamiento territorial, por lo que se ha visto la necesidad de actualizar las Guías para la formulación/actualización de los PDOT, de acuerdo a las prioridades de este periodo de Gobierno, que establece ejes transversales a ser considerados en el proceso de actualización de los PDOT";

**Que**, la nueva guía metodológica permite vincular la planificación nacional con la local, asegurando, además, la alineación a la Agenda 2020 de Desarrollo Sostenible y la inclusión de los enfoques prioritarios para la gestión del desarrollo en el marco de lo establecido en el PND, y; de acuerdo a las directrices del Gobierno nacional;

**Que**, el artículo 100 de la constitución de la República del Ecuador, establece que en los diferentes niveles de gobierno se conformaran instancias de participación ciudadana, cuyo objetivo, entre otros, es la elaboración de planes y políticas nacionales locales y sectoriales;

**Que**, los artículos 61, 95 y 102 de la Constitución de la República consagran el derecho a la participación en los asuntos de interés público, para lo cual las ciudadanas y ciudadanos, incluidos aquellos domiciliados en el exterior, en forma individual y colectiva, participarán de manera protagónica en la toma de decisiones, planificación y gestión de los asuntos públicos, en el control popular de las instituciones del Estado, la sociedad, y de sus representantes, en un proceso permanente de construcción del poder ciudadano;

**Que**, el artículo 241 de la constitución prescribe, que "la planificación garantizará el ordenamiento territorial y será obligatoria en todos los Gobiernos Autónomos Descentralizados";

**Que**, el Art. 64 de la Ley de Participación Ciudadana y Control Social, establece que en todos los niveles de gobierno existirán instancias de participación con la finalidad de: elaborar planes y políticas locales y sectoriales entre los gobiernos y la ciudadanía, mejorar la calidad de la inversión pública y definir agendas de desarrollo, elaborar presupuestos participativos de los gobiernos autónomos descentralizados, fortalecer la democracia con mecanismos permanentes de transparencia, rendición de cuentas y control social y promover la formación ciudadana e impulsar procesos de comunicación;

**Que**, el Artículo 63 del COOOTAD establece que " Naturaleza jurídica. - Los gobiernos autónomos descentralizados parroquiales rurales son personas jurídicas de derecho público, con autónoma política, administrativa y financiera. Estarán integrados por los órganos previstos en este Código para el ejercicio de las competencias que les corresponden;

**Que**, el Artículo 64, literal d) señala "Funciones. - Son funciones del gobierno autónomo descentralizado parroquial rural: Promover el desarrollo sustentable de su circunscripción territorial parroquial para garantizar la realización del buen vivir a través de la implementación de políticas públicas parroquiales, en el marco de sus competencias constitucionales y legales;"

**Que**, el Artículo 65 literal a) del COOTAD dice que son: "Competencias exclusivas del gobierno autónomo descentralizado parroquial rural.- Los gobiernos autónomos descentralizados parroquiales rurales ejercerán las siguientes competencias exclusivas, sin perjuicio de otras que se determinen: a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;

**Que**, el Artículo 67, literal b) del COOTAD establece las: "Atribuciones de la junta parroquial rural. - A la junta parroquial rural le corresponde: b) Aprobar el plan parroquial de desarrollo y el de ordenamiento territorial formulados participativamente con la acción del consejo parroquial de planificación y las instancias de participación, así como evaluar la ejecución";

**Que**, según en el Artículo 323 del COOTAD, se establece la: "Aprobación de otros actos normativos.- El órgano normativo del respectivo gobierno autónomo descentralizado podrá expedir además, acuerdos y resoluciones sobre temas que tengan carácter especial o específico, los que serán aprobados por el órgano legislativo del gobierno autónomo, por simple mayoría, en un solo debate y serán notificados a los interesados, sin perjuicio de disponer su publicación en cualquiera de los medios determinados en el artículo precedente, de existir mérito para ello;

En las juntas parroquiales rurales se requerirá de dos sesiones en días distintos para el debate y aprobación de acuerdos y resoluciones en los siguientes casos:

a) Aprobación del Plan de Desarrollo Parroquial y de Ordenamiento Territorial;



b) Aprobación del plan operativo anual y su presupuesto, previo criterio favorable del Consejo de Planificación;

**Que**, con fecha 04 de Noviembre del 2024 el Consejo de Planificación del Gobierno Parroquial de La Avanzada, Emitió la Resolución de Análisis y Aprobación favorable del documento final del **"ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL PDOT DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL DE LA AVANZADA CANTÓN SANTA ROSA PROVINCIA DE EL ORO PARA EL PERIODO 2023-2027"**

**Que**, una vez que se cuenta con el informe favorable por parte del Consejo de Planificación Parroquial, la máxima autoridad del GAD Parroquial procedió con el Órgano Legislativo a sesionar para la aprobación de la Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia Rural de La Avanzada 2023-2027.

**Que**, en sesiones ordinarias de fecha 04 de Noviembre y Sesión extraordinaria de fecha 05 de Noviembre de 2024, el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de La Avanzada en calidad de Órgano Legislativo, una vez que ha revisado y analizado el Informe Favorable presentado por el Consejo de Planificación Parroquial, por ende la Actualización del plan de desarrollo y ordenamiento territorial de la parroquia de La Avanzada del cantón Santa Rosa, provincia de el Oro, y en ejercicio de la facultad que le confiere la Constitución de la República del Ecuador y la Ley; en uso de las atribuciones señaladas en el artículo 8 y 67 literal a) del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización; así como, en cumplimiento a los dispuesto en la Guía Metodológica emitida por la Secretaria Nacional de Planificación.

#### **RESUELVE:**

**EMITIR LA RESOLUCIÓN DE APROBACIÓN DE "ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL PDOT DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL DE LA AVANZADA CANTÓN SANTA ROSA PROVINCIA DE EL ORO PARA EL PERIODO 2023-2027"**

**1.- OBJETO.-** La presente resolución tiene como objeto Aprobar la **"ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL PDOT DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL DE LA AVANZADA CANTÓN SANTA ROSA PROVINCIA DE EL ORO PARA EL PERIODO 2023-2027"** presentada por el Consultor y aprobado por el consejo de planificación del Gobierno Autónomo descentralizado parroquial rural de La Avanzada, en base al **ANÁLISIS Y APROBACIÓN FAVORABLE** presentado por el Consejo de Planificación Parroquial; y, a lo resuelto por el Órgano Legislativo del GAD Parroquial de La Avanzada que convierte en norma de obligatorio cumplimiento para los habitantes de la parroquia.

**Art. 2.- APROBACIÓN.** – El Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de La Avanzada y conforme lo dispuesto en el artículo 323, literal a) del COOTAD, aprueba y expide en segunda instancia la **"ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL PDOT DEL GOBIERNO AUTÓNOMO**

**DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL DE LA AVANZADA CANTÓN SANTA ROSA PROVINCIA DE EL ORO PARA EL PERIODO 2023-2027", en el que se adjunta como anexo único a la presente resolución.**

**Art. 3.- PUBLICACIÓN,** El Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de La Avanzada, realizará el trámite correspondiente para la publicación en el Registro Oficial a través del Sistema Automatizado de la Corte Constitucional SACC <http://esacc.corteconstitucional.gob.ec/>. y publicado en el Registro Oficial entrará en vigencia y será publicado por todos los medios digitales que dispone la institución.

Es dado y firmado en la sala de sesiones del GAD Parroquial Rural de La Avanzada, el día 05 de Noviembre del 2024.



Firmado electrónicamente por:  
**PABLO IVAN QUEZADA TOLEDO**

Lcdo. Pablo Ivan Quezada Toledo

**PRESIDENTE DEL GADPR DE LA AVANZADA**

Sra. Mónica Maritza Ayala Jara.

**VICE PRESIDENTE DEL GADPR DE LA AVANZADA**

Sr. Williams Raúl Zosoranga Tenezaca  
**VOCAL PRINCIPAL GADPR DE LA AVANZADA**

Sr. Jorge Humberto Solórzano Rodríguez  
**VOCAL PRINCIPAL GADPR DE LA AVANZADA**

Econ. Merybeth Filomena Cueva Torres  
**VOCAL PRINCIPAL DEL GADPR DE LA AVANZADA**

Ing. Norma Marianelly Castillo Reyes  
**SECRETARIA-TESORERA**

**En Calidad de Secretaria – Tesorera del GAD Parroquial****CERTIFICO**

Que la presente resolución fue conocida y discutida por el Pleno del GADPR de La Avanzada, en sesión ordinaria del día 04 de Noviembre del 2024, en el sexto punto del orden del día, en primera Instancia, y; en sesión extraordinaria de fecha 05 de Noviembre de 2024, en el tercer punto del orden del día “Aprobación de la ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL PDOT DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL DE LA AVANZADA CANTÓN SANTA ROSA PROVINCIA DE EL ORO PARA EL PERIODO 2023-2027 Segunda Instancia, de conformidad con los archivos correspondientes, a los cuales me remito.



Ing. Norma Marianelly Castillo Reyes

**SECRETARIA-TESORERIA DEL GAD PARROQUIAL  
RURAL DE LA AVANZADA**





Abg. Jaqueline Vargas Camacho  
**DIRECTORA (E)**

Quito:  
Calle Mañosca 201 y Av. 10 de Agosto  
Atención ciudadana  
Telf.: 3941-800  
Exts.: 3133 - 3134

[www.registroficial.gob.ec](http://www.registroficial.gob.ec)

ML/JVC

El Pleno de la Corte Constitucional mediante Resolución Administrativa No. 010-AD-CC-2019, resolvió la gratuidad de la publicación virtual del Registro Oficial y sus productos, así como la eliminación de su publicación en sustrato papel, como un derecho de acceso gratuito de la información a la ciudadanía ecuatoriana.

*"Al servicio del país desde el 1º de julio de 1895"*

El Registro Oficial no se responsabiliza por los errores ortográficos, gramaticales, de fondo y/o de forma que contengan los documentos publicados, dichos documentos remitidos por las diferentes instituciones para su publicación, son transcritos fielmente a sus originales, los mismos que se encuentran archivados y son nuestro respaldo.